

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
28 August 2023  
Russian  
Original: English

---

**Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе**

Доклад Генерального секретаря

**I. Введение**

1. В настоящем докладе, представляемом в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)), содержится обновленная информация о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности в Африке согласно Совместному рамочному документу Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В докладе представлен обзор ситуации в области мира и безопасности на континенте с учетом ключевых контекстуальных факторов, которые ставят под угрозу достижение целей в области устойчивого развития в Африке, включая: восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), изменение климата, последствия военного наступления Российской Федерации на Украину для глобальных продовольственных, энергетических и финансовых систем и проблемы управления. В докладе также представлена обновленная информация об основных мероприятиях, проведенных Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и системой Организации Объединенных Наций в рамках партнерства с Африканским союзом с момента опубликования моего предыдущего доклада ([S/2022/643](#)), включая мероприятия, связанные с резолюциями [2320 \(2016\)](#), [2378 \(2017\)](#) и [2457 \(2019\)](#) Совета Безопасности и заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2022 года ([S/PRST/2022/6](#)). В приложении к настоящему документу приведена инфографическая диаграмма, на которой представлен обзор основных событий в рамках партнерства в области миротворчества, поддержания мира и миростроительства за отчетный период.



## II. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

### Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

2. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза продолжали укреплять свое стратегическое партнерство для решения проблем в области мира и безопасности в Африке, делая упор на улучшение координации и обмена информацией для достижения общих целей. В этой связи три африканские страны, являющиеся непостоянными членами Совета Безопасности, продолжали играть центральную роль, обеспечивая, в частности, должный учет общих позиций африканских стран по важнейшим вопросам в Совете Безопасности. Обсуждения между двумя советами в основном были посвящены обеспечению предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций по содействию миру, проводимых под руководством Африканского союза, переходному периоду деятельности Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), растущей угрозе терроризма и насильственного экстремизма, росту мировых цен на продовольствие и энергоносители и кризису стоимости жизни, смягчению последствий изменения климата, а также отдельным конфликтным ситуациям в ряде стран.

3. 13 и 14 октября 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке члены Совета Безопасности провели седьмой неофициальный совместный семинар и 16-е ежегодное совместное консультативное совещание с Советом мира и безопасности. В ходе совместного неофициального семинара обсуждались вопросы укрепления сотрудничества путем совершенствования соответствующих методов работы обоих советов и выработки общих целей. Участники приветствовали продолжение сотрудничества и подтвердили свое твердое намерение расширять формальное и неформальное взаимодействие. Они призвали продолжить рассмотрение вопроса о проведении совместных миссий по оценке и расширению консультаций на рабочем уровне между двумя советами, а также о регулярном участии, когда это целесообразно, представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций в заседаниях соответственно Совета Безопасности и Совета мира и безопасности в целях обмена мнениями по соответствующим темам между обоими органами. Участники также подчеркнули важность проведения на раннем этапе мероприятий по миростроительству в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В центре внимания участников совместного консультативного совещания были вопросы укрепления операций Африканского союза и Организации Объединенных Наций в пользу мира в Африке; ситуация в Западной Африке и Сахеле, включая противодействие угрозе терроризма; ситуация в районе Великих озер; а также применение санкций в конфликтных ситуациях в Африке. В совместном коммюнике от 14 октября 2022 года члены двух советов подтвердили приверженность дальнейшему расширению тесного сотрудничества в области обеспечения мира, безопасности и стабильности в Африке и подчеркнули важность реализации повесток дня по вопросам женщин и мира и безопасности и молодежи, мира и безопасности в Африке для обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин и молодежи в предотвращении и разрешении конфликтов и в миростроительстве. Они подчеркнули также необходимость обеспечения защиты гражданского населения, включая детей, и защиты от сексуального насилия в ситуациях вооруженного конфликта.

4. Семинару и совещанию предшествовали подготовительные неофициальные консультации Комитета экспертов Совета мира и безопасности и

Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, состоявшиеся 10–12 октября. Комитет экспертов также принял участие в дискуссионном форуме по укреплению партнерства между двумя советами, организованном Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Постоянной миссией наблюдателя от Африканского союза, и заслушал информацию от представителей Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

5. Для дальнейшего укрепления координации между двумя Советами Председатель Совета Безопасности и Председатель Совета мира и безопасности провели при поддержке ООНАС, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и секретариата Совета мира и безопасности четыре ежемесячных неофициальных совещания, в ходе которых они обменялись мнениями по соответствующим программам работы советов и связанным с ними темам.

6. Специальные представители и посланники Генерального секретаря и их коллеги из Африканского союза продолжали проводить для обоих советов брифинги по ситуациям в странах и регионах, а также по тематическим вопросам. В этой связи в период с сентября 2022 года по август 2023 года ООНАС и другие подразделения Организации Объединенных Наций проводили для Совета мира и безопасности тематические и страновые брифинги. Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира и Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе и глава Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе приняли участие в девятом Семинаре высокого уровня Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке, который проходил 7–9 декабря 2022 года в Оране, Алжир, и имел своей целью повысить готовность новых африканских стран — членов Совета Безопасности к решению вопросов мира и безопасности на континенте.

#### **Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза**

7. Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь встретились 1 декабря 2022 года в Аддис-Абебе на шестой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, чтобы оценить ход осуществления Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе дискуссий были рассмотрены проблемы безопасности и развития в регионах Сахеля, Африканского Рога и Великих озер, а также проблемы, связанные с политическими переходными процессами, в частности в Буркина-Фасо, Гвинее, Ливии, Мали, Судане и Чаде. Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь подчеркнули важность улучшения координации и согласованности работы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по реализации приоритетных проектов в рамках двух повесток дня.

8. 2 мая 2023 года первый заместитель Генерального секретаря и заместитель Председателя Комиссии Африканского союза провели в Аддис-Абебе диалог на высоком уровне для обсуждения и выработки стратегии расширения сотрудничества в широких областях, лежащих в основе взаимосвязи между миром и

социально-экономическим развитием, что может способствовать повышению роли Африки в осуществлении преобразований в контексте Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестки дня на период до 2030 года. К этим областям относились: макроэкономическая стабильность и торговля, действия по борьбе с изменением климата и доступ к источникам энергии, образование и инновации, здравоохранение, гуманитарные вопросы и вопросы социального развития, а также управление, мир и безопасность. Участники встречи подчеркнули необходимость горизонтальной и вертикальной интеграции при решении приоритетных задач Африки в области развития и обеспечении органичной интеграции региональных экономических сообществ, африканских стран, координаторов-резидентов и страновых групп в региональную экосистему развития.

9. Что касается технического уровня, то три рабочие группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций — по выборам, борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма и операциям по содействию миру, проводимым под руководством Африканского союза, и специальными инициативам в области безопасности — периодически собирались для осуществления координации, совместного анализа, разработки политики и планирования, в том числе в связи с докладом Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2320 (2016) и 2378 (2017) и соображениях относительно финансирования операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности (S/2023/303), и предстоящим саммитом по борьбе с терроризмом на тему «Укрепление регионального сотрудничества и институционального строительства для противодействия эволюционирующей угрозе терроризма в Африке», который состоится в Абудже.

### **III. Оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза**

#### **Мир и безопасность в Африке: проблемы и возможности**

10. Основными структурными проблемами, препятствующими достижению прочного мира и безопасности в Африке, по-прежнему являются следующие факторы: политическая и социально-экономическая изоляция, включая гендерное неравенство; слабость институтов управления, в том числе в отношении прав человека, верховенства права и выборной демократии; ненадлежащее предоставление базовых услуг и несправедливое управление природными ресурсами; терроризм, насильственный экстремизм и организованная преступность; а также последствия изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности. В отчетный период эти проблемы усугублялись затяжным воздействием пандемии COVID-19 и последствиями военного наступления Российской Федерации на Украину. В целом эти факторы негативно сказались на устойчивом развитии и экономическом росте, способствуя высокой инфляции, влияющей на цены на продовольствие и энергоносители и усиливающей отсутствие продовольственной и энергетической безопасности и нехватку сельскохозяйственных удобрений, и одновременно усугубляя долговой кризис и увеличивая нестабильность на всем континенте.

11. В Судане переходный процесс застопорился, после того как 15 апреля 2023 года начались столкновения между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки. Последовавшие за этим боевые действия стали причиной возникновения катастрофической гуманитарной ситуации по всей стране, которая продолжает ухудшаться и в результате которой тысячи мирных жителей погибли и получили ранения, а еще миллионы оказались

внутренне перемещенными лицами или были вынуждены искать убежище за пределами страны. Многочисленные краткосрочные перемирия часто нарушались.

12. В Чаде после национального диалога, организованного во втором полугодии 2022 года, и кровопролитных протестов, произошедших 20 октября, переходный процесс приближается к важнейшим этапам, включая проведение конституционного референдума в ноябре 2023 года, на котором также будет решаться вопрос о форме государства, и всеобщих выборов к октябрю 2024 года, на фоне политической и социальной напряженности. Переходный процесс в Чаде происходит в условиях нестабильной региональной обстановки, в частности в результате конфликта в Судане, который привел к активизации межобщинного насилия в Дарфуре, что создает значительные риски для Чада.

13. В Демократической Республике Конго обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация на востоке страны по-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность, поскольку вооруженные группы продолжают совершать нападения на гражданское население. С марта 2022 года в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Итури более 3,3 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, главным образом из-за конфликта, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц в стране превысило 6,3 миллиона человек, что является самым высоким показателем на континенте. Такое отсутствие безопасности все больше усугубляет затянувшийся гуманитарный кризис и кризис в области безопасности и усиливает региональную напряженность в отношениях с соседними странами.

14. В Западной Африке сохранялись проблемы, связанные с продвижением сложных политических переходных процессов в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали, на фоне участвовавших случаев насилия, в основном со стороны террористических и насильственных экстремистских групп, приводящих к грубым нарушениям и ущемлениям прав человека и возникновению тяжелых гуманитарных ситуаций. 26 июля в Нигере произошел военный переворот. Национальный совет по защите родины (Conseil national pour la sauvegarde de la patrie) захватил власть, приостановил действие Конституции, распустил государственные учреждения, закрыл границу и воздушное пространство страны и произвольно задержал президента Мохамеда Базума вместе с его семьей и рядом государственных чиновников, после чего назначил новый кабинет министров. 29 июля Совет мира и безопасности выступил с заявлением, в котором решительно осудил военный переворот и потребовал восстановления конституционной власти в течение не более 15 дней. 30 июля Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) ввело санкции, требуя восстановления конституционного порядка и немедленного освобождения президента Базума, угрожая применением силы и одновременно активно используя дипломатические пути мирного урегулирования кризиса. Между тем, согласно решению Совета Безопасности, содержащемуся в его резолюции 2690 (2023), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) должна быть выведена по просьбе правительства принимающей страны к 31 декабря 2023 года. Серьезные проблемы продолжали создавать изменение климата и опустынивание, сказываясь, в частности, на сельском хозяйстве и доступности воды и усугубляя отсутствие продовольственной безопасности и конфликты между общинами земледельцев и скотоводов, как это наблюдалось в центральной части Мали.

15. Особую обеспокоенность вызывает ситуация в Сахельском регионе в целом и в Западной Африке, где связанные с «Аль-Каидой» группы «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламское государство в Большой

Сахаре» ведут борьбу за контроль в регионе, пользуясь нестабильностью, конфликтами, недостаточным присутствием государственной власти и отсутствием базовых социальных услуг. Эти группы распространились во многих районах Сахеля и совершают масштабные нападения на гражданское население и военных, в основном в районе Липтако-Гурма. С новыми вторжениями в Бенин и Того продолжилось распространение террористической деятельности на юг континента в сторону прибрежных стран. Тем временем «Боко харам» и другие насильственные группы продолжали представлять угрозу в регионе бассейна озера Чад.

16. Завершение процесса институционального реформирования Африканского союза позволит ему более эффективно решать многочисленные проблемы, с которыми сталкивается континент, в том числе на основе эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций. На тридцать шестой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза было принято решение отложить завершение данного процесса до июля 2023 года. Между тем процесс уже принес положительные результаты, одним из которых стало начало функционирования Фонда мира.

### **Партнерство в области предотвращения конфликтов и миротворчества**

17. В сложившейся обстановке в области мира и безопасности сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, а также другими партнерами в поддержку усилий по предотвращению конфликтов и посредничеству на континенте отмечено как успехами, так и неудачами.

18. В Эфиопии Организация Объединенных Наций поддержала посреднические усилия под руководством Африканского союза, результатом которых стало подписание 2 ноября 2022 года Соглашения о прочном мире на основе постоянного прекращения боевых действий между правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопия и Народным фронтом освобождения Тыграя. Организация Объединенных Наций также оказывала техническую поддержку в реализации этого соглашения. В Сомали Африканский союз, ИГАД, Европейский союз и двусторонние партнеры страны продолжали конструктивно взаимодействовать с Сомали в целях решения приоритетных задач в области миростроительства и государственного строительства.

19. Что касается Судана, то Генеральный секретарь неоднократно призывал Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки прекратить боевые действия и взять на себя обязательства по немедленному прекращению военных действий, обеспечить защиту гражданского населения и гражданской инфраструктуры, предоставить безопасный проход гражданским лицам, покидающим районы боевых действий, содействовать проведению гуманитарных операций и с уважением относиться к медицинским работникам, используемым ими транспортным средствам и медицинским учреждениям. Он призвал также к проведению более широких переговоров в целях достижения окончательного прекращения боевых действий и возвращения к инклюзивному политическому переходному процессу под руководством гражданских лиц. В этой связи Генеральный секретарь приветствовал международные, региональные и субрегиональные инициативы высокого уровня, направленные на урегулирование кризиса, и тесно взаимодействует с Африканским союзом и ИГАД в их усилиях по содействию долгосрочному урегулированию конфликта. Африканский союз последовательно созывал встречи под эгидой своего Расширенного механизма по кризису в Судане, в рамках которого общую стратегию обеспечивает «основная группа» ключевых государств-членов и международных и

региональных организаций при поддержке секретариата, состоящего из представителей Африканского союза, ИГАД, Лиги арабских государств и Организации Объединенных Наций. ИГАД также разработала инициативу на уровне глав государств и правительств, в которую вошли Джибути, Кения, Эфиопия и Южный Судан.

20. В Чаде Организация Объединенных Наций совместно с Канцелярией Высокого представителя Африканского союза по Чаду и Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) продолжала взаимодействовать с переходными властями, отстаивая необходимость дальнейшего обеспечения инклюзивности переходного процесса. Организация Объединенных Наций также продолжала сотрудничать с партнерами, чтобы помочь стране устранить более широкие факторы нестабильности, в частности в контексте распространения конфликта в Судане.

21. В Сахеле Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно с ЭКОВАС и Сахельской группой пяти создали группу высокого уровня для оценки ситуации в регионе и выработки рекомендаций по содействию международному участию и разработке мер по решению сложных проблем региона. Независимая группа высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле, возглавляемая бывшим президентом Нигера Махамату Иссуфу, приступила к работе в сентябре 2022 года и с тех пор проводит тщательные консультации в целях гармонизации существующих подходов и координации мероприятий в области безопасности и развития субрегиона. Ожидается, что позднее в этом году Группа представит вышеупомянутым организациям свою оценку и соответствующие рекомендации.

22. В странах, где сейчас ведутся политические переходные процессы, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС продолжали углублять сотрудничество в целях обеспечения быстрого и своевременного возвращения к конституционному правлению в соответствии с согласованными с ЭКОВАС сроками. В период с 29 января по 1 февраля 2023 года Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля участвовало в совместной миссии ЭКОВАС и Африканского союза по технической оценке в Буркина-Фасо. В Гвинее Африканский союз, ЭКОВАС и Организация Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с переходными властями и другими заинтересованными сторонами в целях продвижения переходного процесса в стране. В Мали Организация Объединенных Наций, наряду с ЭКОВАС и Африканским союзом, является элементом двухуровневого политико-технического механизма, которому поручено контролировать соблюдение графика политического переходного процесса и институциональных реформ. Организация Объединенных Наций, действуя через МИНУСМА и в сотрудничестве с Африканским союзом и ЭКОВАС, оказала техническую и оперативную поддержку при проведении конституционного референдума 18 июня. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС также решительно осудили военный переворот в Нигере в июле 2023 года.

23. В Ливии основной задачей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему являлось достижение всеобъемлющего процесса примирения на основе принципов правосудия переходного периода и привлечения к ответственности под руководством Комитета высокого уровня Африканского союза по Ливии и Президентского совета. В то же время Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали прилагать усилия, направленные на поддержку выполнения соглашения о прекращении огня, заключенного в октябре 2020 года, и развитие политического диалога для содействия организации президентских и парламентских выборов..

24. Что касается района Великих озер, то 5 мая 2023 года Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь приняли участие в одиннадцатом саммите Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, состоявшейся в Бужумбуре, Бурунди. Целью саммита стало придание дополнительного импульса усилиям региональных лидеров по поиску долговременных решений проблем мира и безопасности в регионе. Он последовал во исполнение решения, которое было принято на 1140-м заседании Совета мира и безопасности, состоявшемся на уровне глав государств и правительств 17 февраля 2023 года, и в котором Совет просил Комиссию Африканского союза координировать усилия с гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, а также Восточноафриканским сообществом и ЭСЦАГ по активизации Рамочного соглашения, чтобы оно охватывало все мирные инициативы в Демократической Республике Конго, включая Найробийский и Луандский мирные процессы.

25. 27 июня 2023 года Африканский союз организовал в Луанде четырехсторонний саммит Восточноафриканского сообщества, ЭСЦАГ, Международной конференции по району Великих озер и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), принимающей стороной которого выступила Ангола. Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе в сопровождении Специального представителя по Демократической Республике Конго и Специального посланника по району Великих озер принял участие в саммите, на котором был одобрен совместный рамочный документ по согласованию и координации всех инициатив в восточной части Демократической Республики Конго, направленных на укрепление мира, безопасности и стабильности.

26. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Комиссией Африканского союза в целях продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе путем ее учета во всех мерах реагирования на конфликты. В июле 2022 года Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в партнерстве с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Африканским союзом поддержала возглавляемую бывшим президентом Центральноафриканской Республики Катрин Самба-Панзой миссию группы женщин из района Великих озер в Киншасу, выступающую за участие женщин в мирных переговорах в Найроби и внесение ими вклада в укрепление мира в стране.

27. 12 мая 2023 года Структура «ООН-женщины» и Канцелярия Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, действуя через Африканскую сеть женщин-лидеров и сотрудничая с ИГАД, провели встречу лидеров в знак солидарности с женщинами Судана, собравшую более 150 участников, которые призвали к расширению поддержки усилий женщин в области миростроительства и защиты в Судане. Кроме того, 13 и 14 октября 2022 года ООНАС в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства провело смешанный семинар по вопросам равного участия женщин в избирательных процессах для сотрудников избирательных органов в странах, где выборы запланированы на последний квартал 2022 года и на 2023 год.

28. Что касается вовлечения молодежи, то Организация Объединенных Наций, действуя через ООНАС, тесно сотрудничала с Комиссией Африканского союза в продвижении повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, в



частности оказала поддержку в запуске онлайн-приложения «Миссия 55 — Конфликт в Анаке», разработанного Германским агентством по международному сотрудничеству и Африканским союзом и представленного 21 сентября 2022 года в Аддис-Абебе в целях ознакомления африканской молодежи с инструментами Африканского союза по урегулированию конфликтов. Кроме того, Организация Объединенных Наций прилагала усилия по борьбе с ростом ненавистнических высказываний и насильственного экстремизма среди молодежи, поддержав проведение семинара в рамках кампании Африканского союза «Нет ненавистническим высказываниям», организованного Комиссией Африканского союза в Кампале в октябре 2022 года. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Специальному посланнику Африканского союза по делам молодежи, содействуя проведению различных мероприятий. Комиссия Африканского союза вместе с другими партнерами способствовала началу работы международной руководящей группы по реализации пятилетнего стратегического плана действий по развитию мирных процессов с участием молодежи, о чем было объявлено 28 февраля 2023 года Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и организацией «Сёрч фор коммон граунд» («Поиски общей платформы»).

29. Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций и Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом продолжали углублять сотрудничество в рамках инициативы по оказанию поддержки западноафриканским государствам-членам в укреплении потенциала правоохранительных органов по защите уязвимых объектов с помощью поведенческого анализа. Управление и Центр также продолжали взаимодействие в рамках совместных усилий по наращиванию потенциала, включая реализацию программ по задействованию молодежи и расширению ее прав и возможностей в Мозамбике, Нигерии и Сомали, а также совместную инициативу по защите уязвимых объектов от террористических нападений для африканских государств-членов.

#### **Партнерство в рамках операций по поддержанию мира и операций по содействию миру**

30. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу, региональным экономическим сообществам и региональным механизмам и специальным инициативам в области безопасности в рамках операций по содействию миру, проводимых ими на всей территории Африки.

31. В регионе бассейна озера Чад различные структуры Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с Африканским союзом в целях оказания поддержки Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе в борьбе против «Боко харам» и в рамках осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Участники совещания, созванного Комиссией Африканского союза в декабре 2022 года для обсуждения хода реализации Стратегии, сделали вывод о том, что она дала положительные результаты и может послужить примером хорошей практики для других затронутых конфликтами районов, таких как регион Липтако-Гурма, находящийся на территории Буркина-Фасо, Мали и Нигера.

32. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций через ОООНАС, действуя в тесной координации с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), продолжала осуществлять

мониторинг и оказывать экспертную консультационную помощь и техническую поддержку Наблюдательной миссии Африканского союза в Центральноафриканской Республике до прекращения ею своей деятельности в соответствии с решением Совета мира и безопасности от 31 октября 2022 года после прекращения финансирования этой миссии Европейским союзом 31 июля 2022 года. Наблюдательная миссия не стала функционировать в полном объеме, а ограничилась лишь развертыванием 19 военных наблюдателей, что было вызвано задержкой строительства лагерей для совместных специальных подразделений безопасности, отсутствием необходимой материально-технической поддержки для развертывания военных наблюдателей в секторах, пандемией COVID-19 и возобновлением боевых действий между правительством и вооруженными группами в декабре 2020 года.

33. В Мозамбике операции по борьбе с повстанцами, проводимые правительством страны при поддержке Миссии САДК в Мозамбике и Руандийских сил обороны, позволили уменьшить дальнейшее распространение терроризма в стране. Африканский союз поддержал усилия Миссии САДК в Мозамбике. Это произошло после того, как Совет мира и безопасности на своем 1062-м заседании 31 января 2022 года одобрил развертывание Миссии в качестве региональной меры по оказанию поддержки Мозамбику в борьбе с терроризмом и актами насильственного экстремизма, восстановлению безопасности и правопорядка в пострадавших районах провинции Кабу-Делгаду и оказании гуманитарной помощи лицам, пострадавшим от действий террористов. Впоследствии, в ответ на призывы САДК, Африканский союз передал на безвозмездной основе военное и невоенное оборудование с Континентальной базы материально-технического обеспечения для поддержки деятельности Миссии.

34. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать текущую деятельность АТМИС и передачу обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности. В соответствии с резолюцией [2472 \(2019\)](#) Совета Безопасности и коммюнике 1068-го заседания Совета мира и безопасности АТМИС было предложено оптимизировать свое оборудование в пределах имеющихся ресурсов. Для этого с 15 сентября по 5 октября 2022 года совместная группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза провела обзор оборудования, по итогам которого Африканский союз определил приоритетность оборудования, подлежащего развертыванию или репатриации, включая ключевые факторы повышения эффективности и поддержки. 22 марта 2023 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно провели встречу на высоком уровне в целях повышения осведомленности о необходимости финансирования АТМИС и выделения ресурсов для передачи обязанностей по обеспечению безопасности в Сомали. На встрече высокого уровня, проходившей под совместным председательством заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности, была подчеркнута настоятельная необходимость предоставления финансирования, необходимого для передачи обязанностей по обеспечению безопасности. В соответствии с резолюциями [2628 \(2022\)](#) и [2670 \(2022\)](#) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций вместе с федеральным правительством Сомали, Африканским союзом, Европейским союзом и другими основными партнерами по безопасности 30 апреля опубликовала совместный доклад о технической оценке контрольных показателей процесса передачи обязанностей по обеспечению безопасности в Сомали. Организация Объединенных Наций продолжит оказывать поддержку АТМИС в ее текущих усилиях по изменению конфигурации, включая развертывание мобильных сил и средств и

сокращение численности войск, а также в ходе ее запланированного вывода из Сомали к 31 декабря 2024 года.

35. В Южном Судане на фоне продолжающихся задержек в реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, межобщинного насилия по всей стране и роста напряженности между сторонами Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), ИГАД, Миссия Африканского союза в Южном Судане и воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке сотрудничали в рамках трехстороннего механизма, который периодически собирался для обсуждения их оценки потребностей в связи с проведением выборов и разработкой конституции, а также провели в рамках оказания добрых услуг обширную совместную работу с заинтересованными сторонами в Южном Судане. В результате 1 июня при обновленном переходном правительстве приступила к работе совместная целевая группа по процессам разработки конституции и проведения выборов для поддержки реализации этих процессов. Кроме того, МООНЮС оказала поддержку в организации визита представителей Совета мира и безопасности в Джубу в феврале 2023 года.

36. Что касается ситуации в Абьее, то конфликт в Судане остановил позитивный импульс, созданный обнадеживающими признаками налаживания взаимодействия, в частности состоявшейся 9 и 10 апреля в присутствии представителей Африканского союза, Организации Объединенных Наций и ИГАД встречей членов комитета высокого уровня Судана и Южного Судана по Абьею, на которой обсуждалась общая ситуация в этом районе в целях продвижения процесса определения окончательного статуса.

37. Африканский союз также добился прогресса в переосмыслении концепции Африканских резервных сил, пересмотрев существующую концепцию и приведя ее в соответствие с меняющейся ситуацией в области мира и безопасности на континенте. Организация Объединенных Наций, действуя через ОООНАС, продолжала оказывать поддержку в укреплении Сил, тесно сотрудничая с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в разработке политики, руководящих принципов и типовых регламентов, создании необходимого гражданского, военного и полицейского потенциала, включая резервные списки, и выполнении решений 14-го заседания Специализированного технического комитета Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности об укреплении Африканских резервных сил, включая введение в действие Континентальной базы материально-технического обеспечения и Континентального центра управления перевозками.

38. Департамент оперативной поддержки, взаимодействуя с ОООНАС, продолжал работу с Африканским союзом над укреплением сотрудничества и углублением взаимопонимания по вопросам оперативной поддержки в рамках программы обмена знаниями и опытом. После утверждения в октябре 2022 года совместной дорожной карты Африканского союза и Организации Объединенных Наций, определяющей будущее направление программы и учебные мероприятия, одним из результатов этого взаимодействия уже стало откомандирование сотрудников Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в организации работы секретариата Фонда мира. Другими результатами сотрудничества стали проведение совместного курса по развитию деловых партнерских связей для специалистов по государственным финансам, направленного на повышение квалификации в области рационального использования ресурсов; прием участника от Африканского союза в проводимую Организацией Объединенных Наций расширенную программу подготовки кадров для оказания оперативной поддержки высокого уровня; разработка руководства по написанию

документов для составителей документов в Отделе операций в пользу мира Африканского союза; планирование программы организационного управления с учетом потребностей Африканского союза. В рамках исследовательской работы по оценке того, может ли модель обучения в рамках программы трехстороннего партнерства Департамента принести пользу миротворческим усилиям Африканского союза, Департамент пригласил двух медицинских представителей из Африканского союза для оценки разработанного по линии программы курса по подготовке младшего медицинского персонала в июле 2023 года. Организация Объединенных Наций, действуя через ООНАС, также продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу в развитии его системы обеспечения безопасности. В этом контексте ООНАС оказало поддержку Африканскому союзу в разработке проекта политики для служб охраны и безопасности для гражданского персонала операций в пользу мира и полевых отделений Африканского союза.

### **Партнерство в области миростроительства и обеспечения верховенства права**

39. Организация Объединенных Наций продолжала тесно работать с Африканским союзом в области миростроительства и обеспечения верховенства права.

40. 28 ноября 2022 года Комиссия по миростроительству и Совет мира и безопасности провели 5-е ежегодное неофициальное консультативное совещание, посвященное вопросам климата и миростроительства. Государства-члены призвали к принятию проактивных и эффективных мер по предотвращению последствий изменения климата для мира и безопасности и подчеркнули важность наличия официальных и точных данных для принятия ответных мер на климатические угрозы. Они также призвали к активному руководству инициативами, связанными с изменением климата, на региональном, национальном и местном уровнях для повышения ответственности, а также подчеркнули важность укрепления институтов, наращивания местного потенциала в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним и усиления координации с международными партнерами для успешной реализации инициатив. Они взяли на себя обязательство наладить регулярный диалог между Комиссией по миростроительству и Советом мира и безопасности для координации общих подходов к усилиям по миростроительству в Африке.

41. Организация Объединенных Наций, действуя через ООНАС, оказывала техническую и консультационную поддержку в осуществлении инициатив Африканского союза, касающихся реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции и деятельности, связанной с разминированием.

42. Что касается реформирования сектора безопасности, то Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом работала над активизацией осуществления его рамочной политики в области реформирования сектора безопасности, используя уроки, извлеченные за последние десять лет деятельности. Кроме того, ООНАС участвовало в консультациях с национальными комиссиями и координационными органами по реформированию сектора безопасности и внесло свой вклад в проект программы учебной подготовки по учету гендерной проблематики и реформированию сектора безопасности.

43. Что касается разоружения, демобилизации и реинтеграции, то ООН участвовала в различных консультациях с Африканским союзом и Всемирным банком в целях обсуждения проекта Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Начатый в 2013 году проект направлен на создание устойчивого потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках Африканского союза, региональных

экономических сообществ и региональных механизмов и африканских государств-членов для поддержки национальных и региональных инициатив в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Четвертый этап проекта была спланирован с упором на оказание Африканскому союзу оперативной поддержки в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, ООНАС приняло участие в четвертом заседании Постоянного комитета регионов Африканского союза по стрелковому оружию и легким вооружениям и разоружению, демобилизации и реинтеграции, на котором обсуждались будущие усилия Африканского союза и региональных экономических сообществ по поддержке государств-членов.

44. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую поддержку в разработке стратегий Африканского союза по борьбе с самодельными взрывными устройствами и деятельности, связанной с разминированием, направленных на улучшение координации действий на континенте. Организация Объединенных Наций также продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу в реализации стратегий, направленных на снижение связанной со взрывами угрозы на территории Африки, исходящей от обычного оружия, мин, взрывоопасных пережитков войны, кассетных боеприпасов и самодельных взрывных устройств, в соответствии с международными конвенциями о взрывоопасных предметах и инициативой Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать».

45. В поддержку проведения в рамках инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать» месяца амнистии в Африке для сдачи и сбора оружия, находящегося в незаконном владении, Управление по вопросам разоружения оказало содействие в проведении национальных кампаний в Либерии, Объединенной Республике Танзания и Того. В период с августа по декабрь 2022 года в этих трех странах были проведены информационно-просветительские кампании по разъяснению опасности и рисков, связанных с незаконным владением оружием и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, а также организованы сбор и публичное уничтожение оружия, добровольно сданного гражданскими лицами. 16 и 17 мая 2023 года Высокий представитель по вопросам разоружения совершила поездку в Аддис-Абебу, где вместе с представителями Африканского союза провела обзор и оценку путей совершенствования контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения на континенте.

#### **IV. Оказание поддержки в проведении операций Африканского союза по содействию миру**

46. Достигнут прогресс в обеспечении предсказуемого, устойчивого и гибкого ресурсного обеспечения операций по содействию миру, проводимых под руководством Африканского союза, в том числе через Фонд мира. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2022 года (S/PRST/2022/6) Генеральный секретарь 1 мая 2023 года представил доклад (S/2023/303), подготовленный по итогам интенсивных консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, включая Комиссию Африканского союза и членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает изменение характера конфликтов в Африке и приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в выполнении обязательств, изложенных в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) Совета Безопасности, а также рекомендации о дальнейших действиях. Он рекомендует Совету Безопасности заложить основу для нового поколения миротворческих операций на

африканском континенте под руководством Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций с учетом растущего внимания к вопросам принуждения к миру при условии предсказуемого и устойчивого финансирования, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в каждом конкретном случае.

47. В ходе тридцать шестой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза был принят консенсусный документ о предсказуемом, достаточном и устойчивом финансировании деятельности Африканского союза в области мира и безопасности.

48. Фонд мира по-прежнему демонстрировал значительный прогресс: ожидается, что к концу 2023 года Фонд достигнет целевого показателя в 400 млн долл. США и что будет назначен директор секретариата. В мае 2023 года Совет мира и безопасности одобрил увеличение объема средств кризисного резервного фонда на 2023 и 2024 годы с 5 до 10 млн долл. США и выделение по 2 млн долл. США АТМИС и Региональным силам Восточноафриканского сообщества в Демократической Республике Конго. Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе продолжал участвовать в заседаниях Совета попечителей Фонда мира в качестве члена *ex officio*.

49. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу в укреплении его потенциала по обеспечению постоянного планирования и проведения операций по содействию миру в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также применимыми нормами поведения и дисциплины. Значительный прогресс был достигнут по линии проекта рамочных принципов обеспечения соблюдения требований и подотчетности Африканского союза, поддерживаемого Европейским союзом и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, благодаря чему были приняты ключевые директивные документы, в том числе политика в области отбора и проверки персонала, политика в области защиты гражданских лиц и стратегические рамки обеспечения соблюдения требований.

50. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в тесном сотрудничестве с ООНАС продолжала оказывать поддержку в обеспечении включения вопросов защиты детей в повестку дня Африканского союза в области мира и безопасности. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие партнеры в рамках координационной группы Африканского союза по проблемам детей в условиях конфликта занимались координацией стратегического планирования и обмена информацией, в том числе в целях раннего предупреждения и предотвращения.

51. В ноябре 2022 года Комиссия Африканского союза провела первый форум по обмену опытом, полученным в ходе операций по содействию миру, проведенных за последние два десятилетия, который должен помочь в переосмыслении концепции Африканских резервных сил. Участники Форума проанализировали, как Африканский союз проводил операции по содействию миру в прошлом и каким образом использовались Силы с момента их создания, а также выделили основные извлеченные уроки, учет которых может способствовать их полноценному введению в действие и использованию. В рамках усилий по обеспечению более тесного взаимодействия с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами участники 15-го заседания Специализированного технического комитета Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности, состоявшегося в мае 2023 года, впоследствии просили Комиссию провести стратегический обзор Сил с участием региональных

экономических сообществ, региональных механизмов и государств — членов Африканского союза.

## **V. Партнерство с другими региональными организациями и структурами**

### **Региональные экономические сообщества и региональные механизмы**

52. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами с использованием относительных преимуществ каждой из организаций остается критически важным для комплексного реагирования на вызовы миру и безопасности и достижения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

53. В районе Великих озер взаимодействие Восточноафриканского сообщества, ЭСЦАГ, Международной конференции по району Великих озер, САДК и Африканского союза в координации с Организацией Объединенных Наций и при поддержке партнеров позволило придать новый импульс укреплению совместных мер реагирования на вызовы миру и безопасности, разработать план действий по активизации выполнения Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и уделить больше внимания улучшению координации при осуществлении Найробийского и Луандского процессов.

54. Трехсторонний механизм по Судану, включающий Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и ИГАД, в сотрудничестве с международными партнерами постоянно взаимодействовал с суданскими заинтересованными сторонами, стремясь обеспечить дальнейшее продвижение переходного процесса. Хотя из-за вспышки боевых действий между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки перспективы инклюзивного политического переходного процесса под руководством гражданских лиц оказались под угрозой, эти три организации продолжали сотрудничать в обеспечении прекращения военных действий, в том числе в рамках Расширенного механизма по кризису в Судане и его основной группы во главе с Африканским союзом, а также дорожной карты ИГАД.

### **Другие региональные организации и структуры**

55. 30 ноября и 1 декабря 2022 года Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Индоокеанская комиссия провели в Порт-Луи региональный семинар по предотвращению конфликтов и посредничеству в регионе Индийского океана. Участниками семинара стали государства — члены Комиссии, представленные сотрудниками министерств иностранных дел, безопасности, гендерной политики и юстиции, академических институтов, канцелярий омбудсмена, организаций гражданского общества и религиозных организаций. Были представлены также Африканский союз, Общий рынок Востока и Юга Африки, Международная организация франкофонии и САДК, которые поделились своим опытом и извлеченными уроками в области посредничества, что позволило выработать ряд практических рекомендаций по укреплению системы предотвращения конфликтов в регионе Индийского океана.

## VI. Прочая деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

56. ООНАС продолжало поддерживать укрепление стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом под руководством Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главы ООНАС. Отделение поддерживало прочные и длительные отношения с Африканским союзом, опираясь на ежедневное взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Совет мира и безопасности, Комиссию Африканского союза и партнеров, что способствовало выработке согласованного и обоснованного стратегического подхода Организации Объединенных Наций к развитию партнерства.

57. 22 ноября 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе посетил саммит глав государств и правительств стран — участниц Аккрской инициативы, в ходе которого обсуждались вопросы предотвращения распространения терроризма из Сахеля и борьбы с транснациональной организованной преступностью и насильственным экстремизмом в приграничных районах стран — участниц Инициативы. Специальный представитель посетил также двадцать третью очередную сессию Конференции глав государств и правительств Экономического сообщества центральноафриканских государств, которая состоялась в Либревиле 1 июля 2023 года, и совещания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. Эти мероприятия позволили улучшить общее понимание ситуации в области мира и безопасности на континенте и еще больше укрепить стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

58. Специальный представитель посетил первую конференцию Африканского союза по вопросам политики в области укрепления взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием, которая прошла в Танжере, Марокко, 25–27 октября 2022 года. Специальный представитель также принял участие в тринадцатом выездном совещании высокого уровня специальных представителей Председателя Комиссии Африканского союза на тему «Преобразующее посредничество для эффективного управления и получения дивидендов мира в Африке», которое состоялось в Виндхукке 21–23 октября.

59. С 17 по 20 октября 2022 года в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, ООНАС совместно с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Восточноафриканским сообществом организовало практикум по извлеченным урокам, который был посвящен роли субрегиональных организаций в посреднических процессах и в ходе которого более 80 участников из Восточноафриканского сообщества, Африканского союза и других региональных организаций обменялись передовой практикой и опытом в целях укрепления посреднического потенциала Восточноафриканского сообщества.

60. Специальный представитель также провел многочисленные двусторонние встречи и посетил мероприятия с участием постоянных представителей при Африканском союзе, включая членов Совета мира и безопасности, а также должностных лиц Комиссии Африканского союза и других представителей. В рамках своего ежегодного выездного совещания ООНАС провело 15 мая интерактивную встречу с Комиссаром Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности и его сотрудниками, предоставив Комиссару возможность рассказать о взглядах Комиссии и приоритетных направлениях партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области



мира и безопасности, что позволило ОООНАС в дальнейшем согласовать свои приоритеты и планы работы соответствующим образом.

61. ОООНАС предприняло ряд инициатив по ускорению выполнения резолюции 1325 (2000), работая в тесном контакте со Специальным посланником Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. ОООНАС оказало поддержку в направлении 3–16 августа 2022 года членов Африканской сети женщин-лидеров, Коллегии мудрецов и Сети африканских женщин по предотвращению конфликтов и посредничеству в Кению для наблюдения за выборами в этой стране. Поддержка позволила создать женский ситуационный центр, который следил за участием женщин в политической жизни и был готов оказать посреднические услуги в случае возникновения напряженности или насилия в связи с выборами. 29 сентября ОООНАС при поддержке правительства Ирландии организовало семинар по развитию партнерских отношений и созданию сообщества специалистов-практиков для реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в целях расширения сотрудничества и обмена информацией между различными заинтересованными сторонами, включая Африканский союз, региональные экономические сообщества и региональные механизмы и организации гражданского общества. 14 и 15 декабря ОООНАС и партнеры оказали поддержку Африканскому союзу в организации третьего ежегодного Форума по вопросу о женщинах, мире и безопасности, посвященного использованию мониторинга для расширения участия и лидерства женщин в мирных процессах в Африке. Эксперт из Резервной группы старших посредников Организации Объединенных Наций выступил модератором основных дискуссий, в которых приняли участие более 80 человек. Участники Форума проанализировали достигнутый прогресс и обсудили практические стратегии продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Африке.

62. В рамках инициативы «Она выступает за мир» при поддержке правительства Норвегии был выпущен третий сезон подкастов, состоящий из 15 серий, в которых рассказывается о взглядах и опыте различных видных деятелей в том, что касается продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

63. В течение всего отчетного периода Секретариат и Комиссия Африканского союза поддерживали контакты на техническом уровне по региональным, страновым и тематическим направлениям, в том числе в рамках технических рабочих групп по выборам, борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма, а также по операциям по содействию миру и специальным инициативам в области безопасности. 27 апреля технические группы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира, ОООНАС, Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, МИНУСКА и Комиссии Африканского союза провели встречу по обзору ситуации и предотвращению конфликтов, в ходе которой участники договорились об укреплении межведомственной координации при решении политических, социально-экономических и гуманитарных проблем и проблем в области безопасности в центральноафриканском субрегионе.

64. В целях координации усилий Организации Объединенных Наций по поддержке региональных и субрегиональных организаций Специальный представитель принял участие в 37-м совещании высокого уровня глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке, проходившем в Бамако 27 и 28 октября 2022 года. В ходе совещания участники договорились продолжать укреплять сотрудничество в области управления в рамках системы

Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и с Африканским союзом, региональными и субрегиональными организациями — с другой, а также использовать их соответствующие сравнительные преимущества с целью повысить ответственность и улучшить реализацию существующих африканских документов по управлению.

## **VII. Замечания и рекомендации**

65. Прочные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями являются важнейшим условием эффективной многосторонней деятельности. В этом контексте партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза продолжает расширяться и углубляться.

66. Вместе с тем сложный характер современных конфликтов в Африке, усугубляемых такими факторами, как изменение климата и отсутствие продовольственной и энергетической безопасности, а также целым рядом внешних угроз и потрясений, свидетельствует о неэффективности традиционных мер реагирования. Вызывает тревогу растущее число случаев политического противостояния, переходящего в насилие или разжигание внутригосударственных конфликтов, а также актов терроризма и насильственного экстремизма, что свидетельствует о системных недостатках в управлении, связанных со слабостью или отсутствием государственных институтов. Эти вызовы требуют возобновления усилий по повышению эффективности нашей системы коллективной безопасности в соответствии с моей концептуальной запиской «Новая повестка дня для мира», опубликованной в июле 2023 года, с усилением акцента на глобальные и региональные усилия по предупреждению, активизацию превентивной дипломатии и поддержку региональных операций по содействию миру. При этом женщины и молодежь всегда должны находиться в центре этих усилий.

67. Продолжающаяся глобальная поляризация способна дестабилизировать и относительно спокойные регионы. Чтобы Африка действительно могла раскрыть свой огромный нереализованный потенциал, крайне важно укреплять многосторонние отношения и международную солидарность и сотрудничество. Необходимо провести реформу финансовых учреждений в целях обеспечения большей справедливости и представленности, а также их соответствия современным вызовам, таким как распространение нищеты и неравенства, увеличение цифрового разрыва, рост задолженности, изменение климата и нестабильность государств. Такие реформы могут способствовать выполнению Повестки дня на период до 2063 года и ее флагманской инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать», а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

68. Решающее значение в будущем будет иметь также роль региональных организаций в противодействии современным угрозам на всех этапах развития конфликтов, в том числе с помощью миссий по принуждению к миру, при наличии необходимых людских и финансовых ресурсов. Наши ответные меры должны быть соразмерны тем грозным вызовам, с которыми мы сталкиваемся. Поэтому я надеюсь на неизменную приверженность Совета Безопасности решению вопроса о предсказуемом, устойчивом и гибком финансировании операций по содействию миру, проводимых под руководством Африканского союза, в том числе за счет начисленных взносов, путем принятия рамочной резолюции в ближайшие месяцы.

69. После военного переворота в Нигере 26 июля я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся эпидемией государственных переворотов на

континенте, которые подрывают мир и стабильность, верховенство права и демократическое управление, а также принципы, изложенные в Дополнительном протоколе ЭКОВАС о демократии и благом управлении, Учредительном акте Африканского союза и Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, а также в целях в области устойчивого развития.


70. Я потрясен жестоким конфликтом в Судане и сложившейся в результате него катастрофической гуманитарной обстановкой. Я вновь призываю Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки прекратить боевые действия и взять на себя обязательства по долгосрочному прекращению военных действий, а также обеспечить защиту гражданского населения и гражданской инфраструктуры и беспрепятственный гуманитарный доступ. Организация Объединенных Наций будет продолжать взаимодействие с Африканским союзом и другими международными партнерами по вопросам координации региональных и субрегиональных усилий, направленных на поиск путей урегулирования конфликта.

71. Я также глубоко обеспокоен ситуацией в плане безопасности и гуманитарной обстановкой в восточной части Демократической Республики Конго. Я высоко оцениваю текущие инициативы, направленные на деэскалацию, и усилия по гармонизации инициатив, в том числе в рамках четырехсторонней структуры при содействии Африканского союза. В настоящее время, когда в стране также планируется проведение выборов в декабре 2023 года, важно, чтобы насилие прекратилось, а конголезский народ свободно реализовал свои гражданские права.

72. Несмотря на неудачи, я приветствую позитивные события, в частности подписание соглашения о прекращении боевых действий в Эфиопии в ноябре 2022 года, и настоятельно призываю к его полному выполнению. Я выражаю признательность африканским лидерам и гражданам, которые на собственном примере показывают, как сделать континент более инклюзивным, демократическим и процветающим.

73. Я хотел бы поблагодарить Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата за его неустанное руководство и твердую приверженность укреплению партнерства между нашими организациями. Я также выражаю признательность органам Африканского союза, африканским государствам-членам, региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их незаменимые усилия по решению проблем в области мира, безопасности и развития в Африке. Я также высоко оцениваю прогресс, достигнутый на данный момент Африканским союзом в процессе институционального реформирования.


74. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе Парфе Онанга-Аньянге, а также сотрудникам ООНАС и всех подразделений Организации Объединенных Наций и Африканского союза за их важную роль в дальнейшем укреплении партнерства между этими двумя организациями.











## ПАРТНЕРСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И АФРИКАНСКОГО СОЮЗА

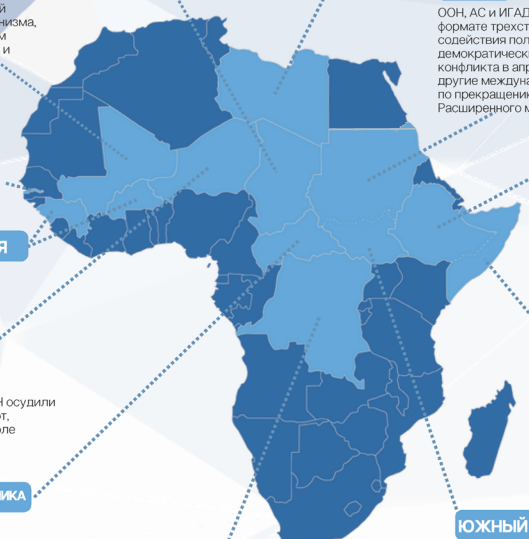
### В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТОВ И ПОСРЕДНИЧЕСТВА, ПОДДЕРЖАНИЯ МИРА И МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА

Август 2022 года - июль 2023 года



#### ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ

-  1 ежегодное совместное консультативное совещание Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС
-  4 неофициальных координационных совещания между новым Председателем Совета Безопасности и Председателем СМБАС при содействии АС и ООН
-  1 консультативное совещание между Советом мира и безопасности АС и Комиссией ООН по миростроительству
-  30 брифингов ООН для Совета мира и безопасности АС
-  1 ежегодная конференция ООН и АС с участием Генерального секретаря и Председателя КАС
-  3 действующие на техническом уровне рабочие группы ООН и АС по выборам; операциям АС по содействию миру; борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма
-  Ежемесячные брифинги для африканских стран – членов Совета Безопасности, проводимые ООН и АС в Нью-Йорке
-  Консультации в преддверии публикации последнего доклада Генерального секретаря о предсказуемом финансировании операций по содействию миру, проводимых под руководством АС (S/2023/303)



#### МАЛИ

ООН оказала техническую и оперативную поддержку при проведении конституционного референдума 18 июня. ЭКОВАС, АС и ООН продолжали продвигать политический переходный процесс с помощью механизма, уполномоченного следить за графиком политического переходного процесса и институциональных реформ.

#### ЛИВИЯ

ООН поддержала ведущую роль АС в процессе национального примирения в Ливии.

#### СУДАН

ООН, АС и ИГАД проводили совместную работу в формате трехстороннего механизма в целях содействия политическому процессу демократических преобразований. С начала конфликта в апреле 2023 года ООН и АС, а также другие международные партнеры прилагали усилия по прекращению боевых действий по линии Расширенного механизма под руководством АС.

#### ЭФИОПИЯ

ООН оказала полную поддержку посредническим усилиям под руководством АС, которые завершились подписанием 2 ноября 2022 года Соглашения о прекращении боевых действий.

#### СОМАЛИ

АС и ООН повысили осведомленность государств-членов о потребностях АТМИС в ресурсах и передаче обязанностей по обеспечению безопасности в Сомали. ООН в координации с АС, ИГАД, ЕС и другими партнерами взаимодействовала с Сомали в выполнении приоритетных задач в сфере государственного строительства.

#### ЮЖНЫЙ СУДАН

ООН, ИГАД и АС совместно оказывали добрые услуги южносуданским заинтересованным сторонам, в результате чего вместе с переходным правительством была создана целевая группа по разработке конституции и избирательным процессам.

#### ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ООН оказывала техническую поддержку Миссии военных наблюдателей АС по прекращению ее своей деятельности в соответствии с решением СМБАС от 31 октября 2022 года.

#### ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

АС, ООН и субрегиональные организации работали над активизацией выполнения Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и поддерживали усилия по согласованию и координации региональных мирных инициатив для восточной части Демократической Республики Конго, включая Найробийский и Лундский процессы.

#### НИГЕР

ЭКОВАС, АС и ООН осудили военный переворот, совершенный в июле 2023 года.

#### БУРКИНА-ФАСО И ГВИНЕЯ

ЭКОВАС, АС и ООН продолжали взаимодействовать с переходными властями и другими заинтересованными сторонами в целях продвижения переходного процесса.








#### ГАМБИЯ


ООН тесно сотрудничала с АС и ЭКОВАС в целях оказания правительству поддержки в продвижении реформирования сектора безопасности и укреплении его регулирования.

#### ЧАД

ООН ЭСЦАГ и АС продолжали взаимодействовать с переходными властями и другими ключевыми национальными заинтересованными сторонами в целях содействия инклюзивному переходному процессу и мирному возвращению к конституционному порядку.

#### ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

-  Независимая группа высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле, созданная по поручению ООН, АС, ЭКОВАС и Сахельской группы пяти, начала свою работу в сентябре 2022 года.
-  ООН и АС провели совместные мероприятия по обеспечению равного участия женщин в избирательных процессах, мирным процессам с участием молодежи и защите уязвимых объектов от террористических нападений.
-  В рамках инициативы АС «Заставим пушки в Африке замолчать» ООН поддерживала национальные кампании по сдаче и сбору находящегося в незаконном владении оружия в Либерии, Танзании и Того.
-  ООН оказала техническую помощь АС в области оперативной поддержки в контексте Программы обмена знаниями и опытом.
-  ООН оказывала поддержку секретариату Фонда мира АС через прикомандированных сотрудников.
-  ООН оказала техническую помощь операциям АС по содействию миру в вопросах соблюдения прав человека и поведения и дисциплины, что привело к принятию ключевых директивных документов АС.
-  ООН оказала поддержку АС в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции; реформирования сектора безопасности; подготовки и проведения учебных мероприятий для Африканских резервных сил.



**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ  
ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА  
СОХРАНЕНИЕ МИРА**

Указанные границы и названия, а также обозначения, используемые на этой карте, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан еще не определена. Дополнительную информацию можно получить на веб-сайтах [dpra.un.org](http://dpra.un.org), [peacekeeping.un.org](http://peacekeeping.un.org) и [unolau.unmissions.org](http://unolau.unmissions.org)