

Принят на двадцать седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 27-6
от 16 ноября 2006 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОКУРАТУРЕ

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Прокуратура

Прокуратура является независимым специализированным институтом государственной власти, осуществляющим надзор за соблюдением Конституции, законов, а также норм международного права и международных договоров государства, являющихся составной частью правовой системы государства. Прокуратура осуществляет иные функции, установленные законом.

Статья 2. Цели и задачи прокуратуры

1. Прокуратура действует в целях обеспечения верховенства законов, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

2. Задачами прокуратуры являются:

- принятие мер по предупреждению, пресечению и устранению нарушений Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина;
- уголовное преследование и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления;
- принятие мер к возмещению материального и иного ущерба, причиненного правонарушением;
- координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью;
- участие во всех видах судопроизводства;
- обеспечение взаимодействия с зарубежными правоохранительными органами и специализированными международными организациями в целях оказания взаимной правовой помощи в интересах усиления борьбы с организованной преступностью, иными опасными преступлениями;
- выявление потребностей правового регулирования в различных сферах общественных отношений;
- обеспечение объективного формирования государственной правовой статистики и ведение специального учета, осуществление надзора за применением законов в этой сфере.

Статья 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры

1. Прокуратура составляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и генеральному прокурору государства (далее – генеральному прокурору).

2. Прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов и должностных лиц, органов местного самоуправления, политических партий и других общественных объединений, в строгом соответствии с конституцией и законами государства.

3. Прокуратура организует свою деятельность на основе принципов законности, равенства всех перед законом, гуманизма, уважения и строгого соблюдения прав и свобод человека и гражданина, взаимодействия с государственными и иными органами и организациями в целях укрепления законности и правопорядка.

4. Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законов об охране прав и свобод человека и гражданина, а также законодательства о защите государственной и иной специально охраняемой законом тайны; информируют в установленном порядке органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

5. Запрещается вмешательство в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих полномочий.

6. Прокуроры и следователи органов прокуратуры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти, общественных объединений, партий, и иных организаций, преследующих политические цели.

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности.

7. Акты надзорной деятельности прокуратуры, вынесенные на основании и в порядке, установленном законом, обязательны для исполнения в определенные для этого сроки.

8. Действия и акты прокурора могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд. Обжалование требований и актов прокурора не приостанавливает их исполнение.

Суд либо вышестоящий прокурор могут до вынесения решения по заявлению (жалобе) на действия или акты прокурора приостановить их исполнение.

Вышестоящий прокурор по жалобе граждан и (или) юридических лиц либо по своей инициативе может отменить либо отозвать акты нижестоящего прокурора.

Статья 4. Рассмотрение обращений

1. Органы прокуратуры рассматривают в установленном законодательством порядке заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушениях законов, и принимают меры к устранению выявленных нарушений.

2. Если лицо в силу физических, психических и иных недостатков не в состоянии осуществлять защиту своих прав, прокурор обязан принять необходимые меры по ее обеспечению.

3. Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если таковое предусмотрено законом.

4. Запрещается пересылка жалоб в органы или должностному лицу, решения либо действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 5. Функции прокуратуры

1. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Надзор за исполнением законов. Объекты надзора за исполнением законов устанавливаются в каждом государстве самостоятельно.

2. Уголовное преследование и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления, в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законом государства.

3. Участие в рассмотрении дел судами.

4. Координация правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью.

5. Участие в правотворческой деятельности.

6. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

7. Международно-правовое сотрудничество по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, в борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, по оказанию правовой помощи.

Статья 6. Приоритеты деятельности прокуратуры

1. Органы прокуратуры осуществляют свои функции на основе анализа состояния законности и правопорядка.

2. Постоянными приоритетами деятельности всех органов прокуратуры являются соблюдение прав и свобод человека и гражданина, укрепление основ государственности и конституционного строя страны.

Статья 7. Правовые гарантии деятельности органов прокуратуры

1. Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий или принятия им незаконного решения, а также неисполнение законных требований прокуроров,

вытекающих из полномочий, предоставленных им законодательством, влечет ответственность, установленную законом.

2. По требованию прокуратуры соответствующие органы и полномочные лица обязаны:

– безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами требований к порядку разглашения сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения;

– выделить специалистов для участия в проверочных мероприятиях и для дачи необходимых заключений в области, требующей специальных познаний.

3. Поручения прокурора, данные им в пределах своей компетенции, обязательны для органов дознания и следствия.

4. Истребуемая информация предоставляется в органы прокуратуры в установленных законодательством формах, порядке, а также в сроки, определенные прокурором.

5. Прокуроры в пределах своей компетенции имеют право на беспрепятственный вход в помещения государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, безотлагательный прием их руководителями и другими должностными лицами по вопросам проверки, доступа к документам и материалам, ознакомление с судебными делами и их истребование из суда, за исключением случаев, когда материалы дела находятся непосредственно в судебном производстве.

6. Должностные лица и граждане обязаны явиться по требованию прокурора в установленное им время для дачи показаний и/или объяснений. Вызов оформляется письменным уведомлением (повесткой) и вручается под расписку. Уведомление может быть также направлено телефонограммой, телеграммой или с использованием других средств связи, обеспечивающих его надлежащую передачу.

7. Неисполнение законных требований прокурора либо неявка по требованию прокурора без уважительных причин влекут ответственность, предусмотренную законом. Прокурор, в пределах своей компетенции, вправе в случае неисполнения предписаний и постановлений, обратиться к принудительному исполнению.

8. Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся, до их завершения.

Статья 8. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры

1. Организация и деятельность прокуратуры, задачи, функции и полномочия прокуроров определяются конституцией государства,

национальным законодательством, международными договорами, а также нормативными правовыми актами генерального прокурора государства.

2. На прокуратуру не может быть возложено осуществление функций, не предусмотренных законом.

Глава 2. Система и организация прокуратуры

Статья 9. Система прокуратуры

1. Систему прокуратуры составляют генеральная прокуратура государства, территориальные, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, а также объекты их социально-бытового и хозяйственного обеспечения.

2. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются генеральным прокурором государства.

3. Создание и деятельность на территории государства органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается.

Статья 10. Генеральный прокурор

1. Генеральный прокурор государства назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с конституцией и законами государства.

2. Генеральный прокурор обладает всей полнотой компетенции, которой наделены органы прокуратуры.

3. В случае совершения генеральным прокурором преступления парламент по представлению главы государства отстраняет генерального прокурора от должности на период расследования возбужденного против него уголовного дела.

Уголовное дело против генерального прокурора возбуждает назначенный парламентом исполняющий обязанности генерального прокурора.

Расследование этого дела осуществляется прокуратурой под контролем назначаемого парламентом только по этому делу независимого прокурора.

4. Генеральным прокурором может быть назначено лицо не моложе 30 лет, имеющее высшее юридическое образование, стаж работы в органах прокуратуры не менее пяти лет. Срок полномочий генерального прокурора пять лет.

Статья 11. Прокуроры краев, областей, городов и районов,

специализированные прокуроры

1. Прокуроры краев, областей, городов, районов и приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности генеральным прокурором, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и генеральному прокурору.

2. Сроки полномочий прокуроров, указанных в пункте 1 настоящей статьи, могут быть определены законами конкретного государства.

Статья 12. Генеральная прокуратура (прокуратура)

1. Генеральная прокуратура (прокуратура) является высшим органом прокуратуры государства и возглавляется генеральным прокурором.

Генеральный прокурор может иметь первого заместителя и заместителей.

2. Первый заместитель и заместители генерального прокурора назначаются на должность и освобождаются от должности парламентом государства по представлению генерального прокурора. Заместители генерального прокурора могут быть одновременно назначены начальниками департаментов, управлений (главных управлений) генеральной прокуратуры.

3. В отсутствие генерального прокурора или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель, а в случае отсутствия генерального прокурора и его первого заместителя или невозможности исполнения ими своих обязанностей – заместитель генерального прокурора в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями.

4. Структура генеральной прокуратуры и полномочия ее сотрудников определяются генеральным прокурором. Структуру генеральной прокуратуры могут составлять департаменты, управления (в том числе главные) и отделы. Начальники департаментов, управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители – помощниками генерального прокурора. Генеральный прокурор и его заместители имеют помощников по особым поручениям. В департаментах, управлениях и отделах могут предусматриваться должности старших прокуроров и прокуроров, старших следователей, следователей.

5. Начальники департаментов, управлений и отделов и их заместители, а также старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям, старшие прокуроры и прокуроры, старшие следователи, следователи департаментов, управлений и отделов назначаются на должность и освобождаются от должности генеральным прокурором.

6. Генеральная прокуратура:

– осуществляет надзорную деятельность на объектах, установленных законами государства;

– обеспечивает координацию и согласованность действий правоохранительных органов прокуратуры государства;

- анализирует практику надзора за применением и исполнением законов, состоянием законности в государстве;
- вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора;
- контролирует работу органов прокуратуры государства по надзору за исполнением законов;
- взаимодействует с другими центральными правоохранительными и иными государственными органами, судами в обеспечении законности и правопорядка;
- участвует в нормотворческой деятельности;
- представляет прокуратуру в сфере международного сотрудничества;
- организует работу по повышению квалификации кадров;
- осуществляет иные функции и реализует полномочия, возложенные на нее законами и актами генерального прокурора.

Статья 13. Прокуратура края, области и приравненные к ней прокуратуры

1. Прокуратура края, области и приравненные к ним прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами.
2. Прокурор края, области и приравненные к ним прокуроры могут иметь первых заместителей и заместителей, старших помощников и помощников.
3. В прокуратурах края, области и приравненных к ним прокуратурах имеются управления и отделы. Начальники управлений и отделов являются соответственно старшими помощниками прокуроров краев, областей. В управлениях и отделах могут устанавливаться должности старших прокуроров, прокуроров, а также старших следователей и следователей.

Статья 14. Прокуратура города, района и приравненные к ней прокуратуры

1. Прокуратура города, района и приравненные к ней прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами.
2. Городские, районные и приравненные к ним прокуроры могут иметь заместителей, старших помощников и помощников, а также старших следователей и следователей.
3. В городских, районных и приравненных к ним прокуратурах могут создаваться отделы.

Статья 15. Полномочия генерального прокурора государства

1. Генеральный прокурор государства обладает всей полнотой полномочий прокуратуры.
Генеральный прокурор:
 - организует и осуществляет надзор за исполнением конституции и законов на территории государства;

- опротестовывает в установленном порядке правовые акты, противоречащие конституции и законам государства;
- может обладать правом законодательной инициативы;
- вносит на рассмотрение верховного суда предложения о даче разъяснений по вопросам применения законодательства по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, а также по делам об административных правонарушениях;
- обладает, в порядке, установленном национальным законодательством, исключительной компетенцией по возбуждению уголовного дела в отношении депутатов парламента, судей, по выполнению иных действий, отнесенных к его компетенции законами государства;
- ежегодно представляет главе государства и парламенту доклад о состоянии законности и правопорядка в стране и о проделанной работе по их укреплению; лично или через своего представителя в парламенте дает ответы и пояснения в соответствии со своей компетенцией по запросам депутатов парламента;
- руководит системой прокуратуры;
- издает обязательные для исполнения всеми сотрудниками органов и учреждений прокуратуры страны приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения;
- в порядке, установленном национальным законодательством, образует, реорганизует и упраздняет прокуратуры, учреждения органов прокуратуры, определяет их структуру, права и обязанности структурных подразделений, штатную численность и фонд оплаты труда в органах прокуратуры в пределах утвержденных ассигнований;
- назначает на должность и освобождает от должности прокуроров краев, областей и приравненных к ним прокуроров, военных прокуроров, их заместителей, прокуроров районов, городов и приравненных к ним прокуроров;
- присваивает классные чины и воинские звания сотрудникам органов и учреждений прокуратуры;
- представляет главе государства кандидатуры для присвоения им высших классных чинов и воинских званий, а также к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий государства;
- определяет порядок приобретения, хранения и ношения сотрудниками органов прокуратуры оружия и боеприпасов;
- определяет режим рабочего времени и отдыха сотрудников органов прокуратуры;
- принимает решение о согласовании нормативных правовых актов, издаваемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие;
- присваивает звание «Почетный работник прокуратуры», утверждает Положение о порядке присвоения этого звания;
- осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законодательством.

2. Генеральный прокурор государства принимает в пределах своей компетенции следующие нормативные правовые акты:

– по вопросам применения норм уголовно-процессуального кодекса и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, обязательные для исполнения органами дознания и следствия, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

– по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики;

– другие нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Приказы и указания генерального прокурора, затрагивающие права граждан или интересы других субъектов правоприменения, подлежат обязательному опубликованию

Статья 16. Полномочия прокурора края, области и приравненных к ним прокуроров

Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры:

– осуществляют надзор за соблюдением законов субъектами правоприменения, на которых распространяется их компетенция, осуществляют иные функции прокуратуры в пределах своей компетенции в порядке, установленном законом и генеральным прокурором государства;

– руководят деятельностью областных, городских, районных и иных приравненных к ним прокуратур по осуществлению прокурорского надзора и других функций прокуратуры;

– издают приказы, распоряжения, указания, обязательные для всех подчиненных им работников.

Статья 17. Коллегия органа прокуратуры

1. Коллегия органа прокуратуры – совещательный орган, образуемый при генеральном прокуроре государства, а также при прокуроре края, области, приравненных к ним прокурорах для обсуждения актуальных вопросов организации и деятельности прокуратуры.

2. На основании решений коллегии соответствующие прокуроры издают приказы и другие правовые акты.

3. Регламент работы коллегии и статус ее членов определяются соответствующим прокурором.

Глава 3. Основные правовые акты прокуратуры

Статья 18. Система правовых актов прокуратуры

1. Систему правовых актов прокуроров составляет взаимосвязанная совокупность актов по осуществлению надзора за исполнением законов и

других возложенных на прокуратуру функций, предусмотренных статьей 5 настоящего Закона.

2. При осуществлении своих надзорных функций и при выполнении других надзорных полномочий прокурор может использовать различные формы реагирования на выявленные нарушения закона (протест, представление, предостережение, постановление, заявление, санкцию, указание, апелляцию, предписание, информацию и т.д.).

18.3. Участвуя в рассмотрении дел судами, прокурор использует: заявление, заключение, апелляцию, протест, другие акты в соответствии с процессуальным законодательством.

4. При координации правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью используются: протокол, решение координационного совещания, информация, предложения, другие акты в соответствии с законодательством.

5. При участии прокуратуры в правотворческой деятельности используются: проект закона, разработанного и внесенного прокуратурой законодательному органу, а также иным субъектам права законодательной инициативы; заключение на проект закона, подготовленный иными органами и лицами; замечания на представленный в прокуратуру уполномоченным органом проект закона, иного нормативного правового акта, другие акты.

6. При взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, с другими правозащитными органами и организациями используются: информация, соглашение о сотрудничестве, программы согласованной деятельности, предложения, рекомендации, разъяснение законов, иные акты.

7. Осуществляя надзор за расследованием преступлений, прокурор обладает полномочиями, предоставленными ему уголовно-процессуальным законодательством.

8. Актами управления в органах прокуратуры являются: приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции.

Акты прокурорского надзора, приостанавливающие действие нормативных правовых актов, подлежат опубликованию.

9. Генеральный прокурор в соответствии со своей компетенцией устанавливает индивидуальные акты управления в органах прокуратуры.

Статья 19. Протест

1. Прокурор приносит протест на противоречащие конституции и/или законам государства нормативные правовые акты, решения и действия государственных органов и должностных лиц, а также на незаконные действия и решения органов управления хозяйствующих субъектов любой формы собственности и их представителей.

2. Протест приносится в принявший его орган или вышестоящий орган. В таком же порядке опротестовываются незаконные решения и действия должностного лица.

3. Протест прокурора подлежит рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок. Орган или должностное лицо обязано известить прокурора о дне рассмотрения протеста.

4. В протесте прокурор требует отмены незаконного акта либо приведения его в соответствие с конституцией и законами государства, а также прекращения незаконного действия должностного лица и восстановления нарушенного права.

5. Протест до дня его рассмотрения может быть отозван принесшим его прокурором либо вышестоящим прокурором.

Статья 20. Представление

1. Прокурор в пределах своих полномочий вносит представления:

- об устранении нарушений закона;
- об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и других правонарушений;
- о лишении неприкосновенности лиц, обладающих этим правом;
- в иных случаях, установленных законом.

2. Представление подлежит рассмотрению должностным лицом или органом в месячный срок. При согласии с представлением орган или должностное лицо, которым оно направлено, в обязательном порядке принимают меры по устранению нарушений законов, а также способствующих им причин и условий. Прокурор вправе участвовать при рассмотрении представления. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщается прокурору.

Статья 21. Предостережение

1. При наличии сведений о возможных противоправных деяниях и в целях предупреждения правонарушений прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам о недопустимости нарушения закона и разъясняет ответственность за совершение правонарушения.

2. О предостережении прокурор вправе сообщить вышестоящему должностному лицу или организации, учреждению.

Статья 22. Постановление

1. Прокурор в зависимости от характера нарушения закона выносит постановление о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства, производства об административном правонарушении.

2. Прокурор выносит также постановление об отмене или снятии мер запретительно-ограничительного характера.

3. Прокурор выносит постановление также и в иных случаях, предусмотренных законом.

4. Постановление прокурора о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства, об административном правонарушении исполняется уполномоченным на то органом или должностным лицом в установленный законом срок, а в иных случаях в срок, установленный прокурором. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается прокурору.

5. Постановление прокурора подлежит обязательному исполнению уполномоченным органом или должностным лицом в установленный законом срок, а при отсутствии такового в срок, установленный прокурором. О результатах исполнения постановления прокурору сообщается незамедлительно. Неисполнение постановления прокурора в установленные сроки влечет ответственность, предусмотренную законами.

Статья 23. Заявление (исковое заявление)

1. Прокурор в соответствии с национальным законодательством вправе обратиться с заявлением (исковым заявлением) в суд с целью восстановления нарушенных прав и защиты интересов государства, юридических и физических лиц.

2. В случаях отклонения актов прокурорского надзора либо не рассмотрения их в установленный законом срок, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением (исковым заявлением) о признании недействительными актов органов и должностных лиц, а также об устранении нарушений законов. Прокурор вправе своим постановлением приостановить действие опротестованного акта до рассмотрения заявления судом.

3. Заявление (исковое заявление) в суд в связи с отклонением или оставлением без рассмотрения актов прокурорского надзора рассматривается судом в порядке, установленном законом.

4. Заявление (исковое заявление) прокурора не облагается государственной пошлиной и иными сборами.

Статья 24. Санкция

1. Прокурор в соответствии с национальным законодательством вправе давать письменную санкцию (согласие) либо обращаться в суд с заявлением о даче согласия:

– на применение меры пресечения в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления;

– обыск в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;

– отстранение обвиняемого от должности, помещение подозреваемого или обвиняемого в медицинское учреждение для производства судебно-психиатрической экспертизы;

– проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, затрагивающих охраняемые конституцией и законом в установленном порядке тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и почтовых отправлений;

– задержание иностранных граждан для выдворения в административном порядке;

– негласное прослушивание и запись разговоров с использованием видео-, аудиотехники или иных специальных технических средств, а также прослушивание и запись переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств;

– доступ государственных органов и их должностных лиц (за исключением должностных лиц национального банка и уполномоченного органа по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций) к документам, содержащим банковскую тайну;

– наложение ареста на деньги и другое имущество физических и юридических лиц, находящиеся в банках, и приостановление расходных операций по банковским (за исключением корреспондентских) счетам физических и юридических лиц;

– объявление международного розыска в отношении лица, совершившего преступление на территории государства и скрывающегося от следствия;

– в иных случаях, предусмотренных законом.

2. Прокурор утверждает в определенных законом случаях постановления органов дознания и предварительного следствия для наступления предусмотренных законом последствий.

Статья 25. Указание

Прокурор вправе дать письменные указания:

– органам дознания и предварительного следствия в связи с возбуждением и расследованием уголовных дел;

– администрации органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, а также мест содержания задержанных и заключенных под стражу, о соблюдении установленных законом порядка и условий содержания находящихся в них лиц;

– в иных случаях, предусмотренных законом.

Статья 26. Апелляция прокурора

Прокурор по основаниям и в порядке, предусмотренным гражданским процессуальным, арбитражным процессуальным законами, в соответствии со своей компетенцией направляет в апелляционную инстанцию суда общей юрисдикции, арбитражного суда апелляцию (апелляционный протест) на постановление суда общей юрисдикции, арбитражного суда, мирового судьи.

Статья 27. Предписание

1. Письменное предписание об устранении нарушения закона выносится прокурором, если такое нарушение имеет явный характер и может причинить вред правам и свободам человека и гражданина, а также охраняемым законом интересам общества и государства, если не будет незамедлительно устранено. Предписание не может выноситься на нормативные правовые акты.

2. В предписании содержатся указания на закон, который нарушен, характер правонарушения и конкретные предложения о мерах по устранению правонарушения.

3. Предписание подлежит немедленному исполнению. Об исполнении предписания сообщается прокурору.

Статья 28. Информация

1. Прокурор в пределах своей компетенции направляет информацию о состоянии законности и правопорядка, о деятельности органов прокуратуры по их укреплению в соответствующие органы представительной (законодательной), а также исполнительной власти.

2. Информация рассматривается с участием прокурора.

Статья 29. Опубликование актов прокурорского надзора

В целях профилактики правонарушений, оказания правовоспитательного воздействия и для гласности своей деятельности органы прокуратуры могут публиковать в общегосударственных или ведомственных средствах массовой информации акты прокурорского надзора.

Глава 4. Надзор за соблюдением законов, прав и свобод человека и гражданина

Статья 30. Предмет надзора

1. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, конституции и законов, действующих на территории государства.

2. При осуществлении надзора органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, конституции и законов.

Статья 31. Полномочия прокурора в области надзора за исполнением законов, прав и свобод человека и гражданина

1. При осуществлении надзора за исполнением законов, прав и свобод человека и гражданина прокурор вправе:

– рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

- разъяснять пострадавшим от правонарушений порядок защиты их прав и свобод;

- вызывать граждан и должностных лиц для дачи объяснений по вопросам проводимой проверки;

- получать от руководителей учреждений и организаций, других должностных лиц необходимые документы, материалы, статистические данные и иные сведения о состоянии законности и принимаемых мерах по ее обеспечению;

- привлекать специалистов для участия в проверке и даче заключений;

- требовать от руководителей и других компетентных лиц производства в соответствии со своими полномочиями проверок поступивших в прокуратуру обращений и обязывать сообщать об их результатах;

- привлекать к осуществлению проверок сотрудников других правоохранительных органов для обеспечения безопасности и надзорной деятельности;

- назначать экспертизы;

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов и учреждений государственной власти, местного самоуправления, военного управления, предприятий, учреждений, организаций и их объединений всех видов и форм собственности, иметь доступ к их документам и материалам;

- получать в банках и иных кредитных организациях сведения по операциям и счетам физических и юридических лиц по вопросам проводимой проверки с соблюдением требований к неразглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;

- в целях выявления скрытых преступлений требовать от компетентных органов осуществления оперативно-розыскных мероприятий с уведомлением об их результатах;

- проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о правонарушениях, требующих принятия мер прокурорского реагирования;

- выполнять иные проверочные действия, предусмотренные законодательством.

2. По результатам проверок соблюдения законов, прав и свобод человека и гражданина и при наличии оснований прокурор:

- возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лицо, совершившее преступление, было привлечено к установленной законом ответственности;

- в зависимости от характера выявленного нарушения закона может применить меры прокурорского реагирования, предусмотренные частью 2 статьи 18 настоящего Закона;

- возбуждает дисциплинарное производство или производство об административном правонарушении;

- передает материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административном правонарушении;

- объявляет в письменном виде должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона;
- разъясняет пострадавшим в результате правонарушений порядок защиты их прав и свобод;
- обращается в суд в интересах пострадавших по основаниям и в порядке, предусмотренным законом;
- информирует соответствующие органы и/или должностных лиц о состоянии законности в регионе, в определенной сфере правовых отношений, среди определенных лиц и групп населения с предложениями о мерах укрепления законности и правопорядка;
- выполняет иные действия, предусмотренные законом.

Глава 5. Надзор за соблюдением конституции и законов при принятии правовых актов

Статья 32. Предмет надзора

1. Предметом надзора за соблюдением законов при принятии нормативных правовых актов является соответствие конституции и законам нормативных правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.
2. При осуществлении надзора за соблюдением законов при принятии правовых актов прокуроры не подменяют другие государственные органы.
3. Проверки соблюдения конституции и законов при принятии нормативных правовых актов проводятся независимо от поступления в органы прокуратуры информации о нарушениях, требующих принятия мер прокурором.

Статья 33. Полномочия прокурора в области надзора за соблюдением конституции и законов

1. Прокурор, осуществляя надзор за соблюдением Конституции и законов при принятии нормативных правовых актов, вправе:
 - вызывать должностных лиц и других работников органов и учреждений государственной власти, местного самоуправления, военного управления, предприятий, учреждений, организаций и их объединений всех видов и форм собственности и их объединений для дачи объяснений по поводу подготовки и принятия незаконных нормативных правовых актов;
 - выполнять иные действия, предусмотренные статьей 31 настоящего Закона.

2. Прокурор, установив нарушения конституции или закона при принятии нормативного правового акта, обращается с протестом, представлением в орган или к должностному лицу, компетентному отменить незаконный акт либо привести его в соответствие с конституцией или законами государства.

Статья 34. Заявление прокурора в суд о признании противоречащим закону нормативного правового акта

1. Прокурор, установив, что нормативный правовой акт, изданный органом или должностным лицом, на которые распространяется его компетенция, не соответствует конституции или закону страны, обращается с заявлением в соответствующий суд о признании такого акта противоречащим конституции или закону.

2. В заявлении содержится предложение суду признать данный правовой акт:

– либо недействующим и не подлежащим применению со дня вступления решения в законную силу;

– либо недействительным и не порождающим правовых последствий со дня его издания;

– либо, если закон, которому противоречит правовой акт, вступил в силу (введен в действие) после издания правового акта – не действующим и не подлежащим применению со дня вступления в силу (введения в действие) закона.

Глава 6. Надзор за исполнением законов, прав и свобод человека и гражданина органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Статья 35. Предмет надзора

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного законом порядка производства оперативно-розыскных мероприятий при выявлении преступлений, их раскрытии, розыске преступников, отыскании доказательств по уголовным делам, при обеспечении собственной безопасности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, а также законность принимаемых ими решений.

Статья 36. Полномочия прокурора за исполнением законов в ходе оперативно-розыскной деятельности

Осуществляя надзор за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности, прокурор:

– получает прекращенные и находящиеся в производстве дела оперативно-розыскной деятельности, материалы, документы и другие необходимые сведения о ходе оперативно-розыскной деятельности, кроме

сведений о личности граждан, сотрудничающих или сотрудничавших на негласной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

- требует для проверки от соответствующих органов дела, материалы, документы и другие сведения о ходе оперативно-розыскной деятельности;
- проверяет законность проведения этими органами специальных оперативно-розыскных мероприятий;
- рассматривает и проверяет жалобы и заявления на действия и решения соответствующих должностных лиц;
- отменяет незаконные и необоснованные постановления должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- выполняет иные действия, предусмотренные законом.

Глава 7. Надзор за соблюдением законов, прав и свобод человека и гражданина органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Статья 37. Предмет надзора

Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного законодательством порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, производящими дознание и предварительное следствие.

Статья 38. Полномочия прокурора в области надзора за органами, производящими дознание и предварительное следствие

Осуществляя надзор за соблюдением законности в процессе дознания и предварительного следствия, прокурор в соответствии с уголовно-процессуальным законом:

- проверяет соблюдение законности при приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;
- истребует для проверки от органов дознания и следствия уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе дознания и предварительного следствия;

- изымает от органа дознания и передает в следственное подразделение любое уголовное дело, а также изымает от одного следователя и поручает руководителю соответствующего следственного подразделения передать дело другому следователю в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования;

- проверяет законность нахождения лиц в местах содержания задержанных;

- санкционирует в установленном законом порядке содержание обвиняемых под стражей и их арест, а также выполнение иных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Статья 39. Полномочия прокурора в области надзора за органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

1. Осуществляя надзор за соблюдением законности в процессе дознания и предварительного следствия, прокурор в соответствии с уголовно-процессуальным законом:

- проверяет соблюдение законности при приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях;

- истребует для проверки от органов дознания и следствия уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе дознания и предварительного следствия;

- изымает от органа дознания и передает в следственное подразделение любое уголовное дело, а также изымает от одного следователя и поручает руководителю соответствующего следственного подразделения передать дело другому следователю в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования;

- проверяет законность нахождения лиц в местах содержания задержанных;

- санкционирует в установленном законом порядке содержание обвиняемых под стражей и их арест, а также выполнение иных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

- возбуждает в необходимых случаях уголовные дела, дает письменные указания о производстве расследования преступлений;

- отменяет незаконные постановления следователей и лиц, производящих дознание;

- рассматривает жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, руководителей органов дознания и следствия;

- требует в случае нарушения прав участников процесса и других граждан, применения незаконных методов расследования и иных процессуальных нарушений привлечения к дисциплинарной ответственности виновных лиц или привлекает их к уголовной ответственности;

- возвращает для дополнительного расследования уголовные дела (для устранения допущенных недостатков) в случаях неполноты следствия и дознания, а также установления нарушений законности в ходе следствия и

дознания, либо прекращает уголовные дела в полном объеме или в отношении конкретных лиц;

– направляет в суд уголовные дела, поступившие из органов дознания или следствия, для рассмотрения по существу;

– требует при необходимости от руководителей следственных подразделений и органов дознания проведения проверок в подчиненных им органах в целях устранения нарушений закона, обеспечения полного раскрытия преступлений;

– проверяет соблюдение установленного законодательством порядка и условий содержания под стражей лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений;

– санкционирует объявление международного розыска в отношении лица, совершившего преступление на территории государства и скрывающегося от следствия;

– выполняет иные установленные законом действия.

2. Указания даются прокурором в пределах его компетенции в письменной форме и обязательны для лица, производящего дознание и следствие.

Глава 8. Надзор за соблюдением законов, прав и свобод человека и гражданина при исполнении уголовных наказаний и назначаемых судом мер принудительного характера

Статья 40. Предмет надзора

Предметом надзора при исполнении уголовных наказаний является:

– законность нахождения лиц в местах предварительного заключения, уголовно-исполнительных и иных учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание, и меры принудительного характера, назначаемые судом по уголовным делам;

– соблюдение установленных законодательством прав и обязанностей осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

– законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Статья 41. Полномочия прокурора

Осуществляя надзор за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, прокурор в пределах своей компетенции вправе:

- требовать точного и единообразного соблюдения конституции, законов и международных договоров государства о правах человека, гуманном обращении с арестованными и осужденными;
- истребовать и проверять исполнительные производства по делам о защите прав и интересов гражданина, государства, а также по искам и заявлениям прокурора по уголовным делам;
- посещать с целью проверки в любое время места лишения свободы и другие учреждения, исполняющие наказания и иные меры принудительного характера, назначаемые судом;
- опрашивать арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- истребовать документы, на основании которых эти лица арестованы, отбывают наказание, а также подвергнуты иным мерам принудительного характера;
- немедленно освободить своим постановлением каждого незаконно содержащегося в местах лишения свободы или в учреждениях, исполняющих меры принудительного характера;
- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа или карцера;
- в установленных законом случаях санкционировать акты администрации учреждений, исполняющих наказание;
- выполнять иные действия, предусмотренные законом.

Статья 42. Обязательность исполнения постановлений и требований прокурора

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в учреждения специального типа, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Глава 9. Расследование преступлений органами прокуратуры

Статья 43. Подследственность органов прокуратуры по расследованию преступлений

1. Органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством к их компетенции.

2. Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления.

Статья 44. Следственные группы

При необходимости для создания надлежащих условий по раскрытию и расследованию преступлений прокурор вправе создавать следственные группы из числа прокуроров, следователей прокуратуры, следователей и оперативных работников других правоохранительных органов.

Статья 45. Следователи органов прокуратуры

Для расследования преступлений в генеральной прокуратуре, в прокуратурах областей, городов и районов, специализированных прокуратурах могут состоять следователи.

Глава 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Статья 46. Компетенция прокурора в судебном разбирательстве

1. Прокурор участвует в рассмотрении дел судами общей и специальной юрисдикции по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством.

2. Прокурор участвует в суде по уголовным делам в качестве государственного обвинителя.

3. В соответствии с процессуальным законодательством прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или исковым заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса и давать заключения по делам в целях защиты прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства.

Статья 47. Опротестование судебных решений

1. Прокурор (в том числе государственный обвинитель), вышестоящий прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеют право обжаловать (опротестовать) не вступившие в законную силу судебные решения в апелляционном или кассационном порядке.

Прокурор вправе ходатайствовать о пересмотре вступивших в законную силу судебных решений в порядке надзора. Ходатайство прокурора подается в форме представления или протеста.

2. Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции могут истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым приговор, определение или постановление вступили в законную силу. В случае несоответствия закону либо необоснованности судебного акта, вступившего в законную силу, прокурор вносит протест в порядке надзора. Если непосредственное внесение протеста выходит за пределы его компетенции,

прокурор обращается с представлением о принесении протеста к вышестоящему прокурору.

Статья 48. Отзыв протеста (представления)

Протест (представление) на судебный приговор, определение или постановление до начала заседания суда может быть отозван лицом, принесшим протест (представление) либо вышестоящим прокурором в порядке и по основаниям, предусмотренным процессуальным законодательством.

Глава 11. Надзор за соблюдением законов государственными органами, осуществляющими принудительное исполнение актов судов общей и специальной юрисдикции, а также актов других органов

Статья 49. Предмет надзора

1. Предметом надзора является исполнение законов государственными органами, осуществляющими принудительное исполнение актов судов общей и специальной юрисдикции (далее – судебные акты), а также актов других органов, которым при осуществлении установленных национальным законодательством полномочий предоставлено право возлагать на физических и/или юридических лиц обязанности по передаче другим физическим и/или юридическим лицам или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

2. При осуществлений надзора за соблюдением законов прокуроры не подменяют контрольные функции национальных органов исполнительной власти.

Статья 50. Полномочия прокурора в области надзора за исполнением законов государственными органами, осуществляющими принудительное исполнение судебных актов, а также актов других органов

При осуществлении надзора за исполнением законов государственными органами, осуществляющими принудительное исполнение судебных актов, а также актов других органов, прокурор использует полномочия, предусмотренные статьями 31, 33, 34 настоящего Закона.

Глава 12. Координация правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью

Статья 51. Координация

1. Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, а также деятельность по борьбе с преступностью организаций, участвующих в борьбе с преступностью. С этой целью образуется возглавляемое прокурором координационное совещание по борьбе с преступностью (далее – координационное совещание), в состав которого входят руководители органов, осуществляющих борьбу с преступностью.

2. Порядок работы координационных совещаний и полномочия их председателей определяются положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым главой государства.

3. В целях обеспечения координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, и организаций, участвующих в борьбе с преступностью, прокурор:

- проводит заседания координационного совещания, организует временные комиссии (рабочие группы);
- дает указания по вопросу организации борьбы с преступностью, в том числе с коррупцией;
- истребует статистическую и другую необходимую информацию;
- представляет главе государства и законодательным органам информацию о состоянии преступности и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью;
- информирует общественность о состоянии преступности, правоохранительной деятельности государственных органов через средства массовой информации.

Статья 52. Предмет координации

1. Предметом координации является: обеспечение согласованности и объединение усилий по реализации мер, форм и средств правоохранительной деятельности государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности, в повышении квалификации работников правоохранительных органов.

2. Координация осуществляется на основе: соблюдения законности; равенства всех ее участников при внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий; самостоятельности каждого правоохранительного органа в соответствии с законодательством; ответственности руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Статья 53. Полномочия прокурора в области координации правоохранительной деятельности в борьбе с преступностью

Прокурор при организации координации правоохранительной деятельности обладает следующими полномочиями:

- возглавляет координационные совещания руководителей соответствующих правоохранительных органов, периодически созывает такие совещания, по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания;
- истребует информацию, необходимую для организации координационной деятельности;
- организует рабочие группы из представителей правоохранительных органов для непосредственного исполнения и контроля исполнения принятых решений;
- назначает из числа работников соответствующей прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, который возглавляет секретариат координационного совещания;
- подписывает решение координационного совещания совместно с руководителями других правоохранительных органов, на которые возложено его исполнение, а также протокол координационного совещания;
- направляет информацию по вопросам состояния преступности и предложения о мерах борьбы с ней и совершенствованию правового регулирования главе государства, парламенту, правительству, соответствующим региональным органам государственной власти, органам местного самоуправления;
- информирует общественность о состоянии преступности, деятельности правоохранительных органов путем опубликования в средствах массовой информации докладов, сообщений.

Глава 13. Участие прокуроров в правотворческой деятельности

Статья 54. Предмет участия в правотворческой деятельности

1. Прокуроры в процессе надзорной и иной определенной законом деятельности по обеспечению верховенства конституции и законов, международных договоров, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства устанавливают несоответствие законов и иных нормативных актов потребностям правового регулирования общественных отношений и в пределах своей компетенции принимают меры к изменению действующих и к принятию новых нормативных правовых актов или их отдельных норм.

2. В предмет участия прокуроров в правотворческой деятельности входит установление потребности толкования законов, нечеткое формулирование которых препятствует их точному и единообразному исполнению.

Статья 55. Полномочия прокуроров по участию в правотворческой деятельности

При осуществлении функций участия в правотворческой деятельности прокуроры обладают следующими полномочиями:

1. Генеральный прокурор имеет право законодательной инициативы в законодательном органе (парламенте).

Прокуроры территорий имеют право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе территории. При выявлении потребности совершенствования законодательства прокуратуры территорий вносят предложения об этом с необходимым обоснованием вышестоящему прокурору.

2. Прокурор в пределах своей компетенции вносит в соответствующие органы предложения об изменении, дополнении, отмене или о принятии ими нормативных правовых актов.

3. Прокурор в пределах своей компетенции вносит в соответствующие законодательные (представительные) органы представление о необходимости толкования законов, нечеткое формулирование которых препятствует их точному и единообразному исполнению.

4. Прокурор дает правовое заключение о соответствии конституции и законам проекта закона или иного нормативного правового акта, представленного субъектом права законодательной инициативы или иным органом, уполномоченным законом. Правовое заключение прокурора может быть выражено также в форме предложений или замечаний по проекту.

Глава 14. Взаимодействие прокуроров с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями

Статья 56. Предмет взаимодействия

Предметом взаимодействия прокуроров с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными органами и организациями является обеспечение соблюдения конституции, законов государства и норм международного права в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, законности и правопорядка, борьбы с преступностью, совершенствования правового регулирования общественных отношений.

Статья 57. Полномочия прокурора

При осуществлении функции взаимодействия: с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями прокурор:

- а) заключает соглашение о сотрудничестве;
- б) принимает участие в подготовке проектов совместных перспективных направлений и определении приоритетов профилактики правонарушений;
- в) принимает участие в разработке проектов программ борьбы с преступлениями, иными правонарушениями;
- г) обменивается информацией;
- д) вносит предложения и рекомендации по защите прав и свобод человека и гражданина;

е) по конкретным обращениям разъясняет требования закона о предусмотренном законом порядке защиты прав и свобод человека и гражданина.

Глава 15. Международное сотрудничество прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступлениями, иными правонарушениями

Статья 58. Предмет международного сотрудничества

Прокуратура осуществляет международное сотрудничество с правоохранительными и иными государственными органами зарубежных государств, со специализированными международными организациями в интересах:

- а) защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с организованной и иной преступностью, другими правонарушениями;
- б) возмещения причиненного преступлением ущерба, исполнения уголовных наказаний;
- в) взаимного оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам;
- г) выявления и расследования транснациональных и иных преступлений, розыска преступников, обеспечения выдачи преступников в целях их привлечения к установленной законом ответственности;
- д) предотвращения отмывания преступно нажитых денежных и других средств, проникновения в экономику преступно нажитых капиталов, а также других форм преступного предпринимательства;
- е) совершенствования международно-правовой регламентации, сближения национального законодательства в сфере борьбы с преступлениями и иными правонарушениями.

Статья 59. Принципы международного сотрудничества

Прокуратура взаимодействует с органами прокуратуры, иными правоохранительными органами зарубежных стран, со специализированными международными организациями на основе:

- а) уважения суверенитета государств и неукоснительного соблюдения норм международного права и национального законодательства;
- б) всемерного расширения и углубления сотрудничества и доверия между правоохранительными и другими государственными органами взаимодействующих стран;

- в) приоритета защиты прав и свобод граждан сотрудничающих стран, а также общепризнанных норм международного права;
- г) равноправия сторон.

Статья 60. Полномочия прокурора в области международного сотрудничества

Прокурор при осуществлении международного сотрудничества:

- а) подготавливает или принимает участие в подготовке проектов межгосударственных программ совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории сотрудничающих государств, участвует в выполнении таких программ;
- б) организует или содействует проведению совместных и согласованных следственных действий и иных мер по расследованию и предупреждению преступлений на территории сотрудничающих стран;
- в) организует или осуществляет непосредственно информационное, организационное, правовое и иное предусмотренное законом или международным договором содействие правоохранительным органам сотрудничающих стран в пресечении, раскрытии и предупреждении преступлений, розыске преступников, исполнении наказаний;
- г) оказывает и принимает помощь в подготовке кадров органов прокуратуры и проведении научных исследований в сфере борьбы с преступностью, защиты прав и свобод человека и гражданина;
- д) участвует в деятельности международных организаций прокуроров;
- е) подготавливает предложения к проектам международных договоров, а также об изменении и дополнении действующих договоров;
- ж) выполняет иные полномочия, предусмотренные международными договорами и национальным законодательством государства.

Статья 61. Полномочия прокурора при осуществлении сотрудничества с Европейским судом по правам человека

1. Генеральная прокуратура по поручению уполномоченного государства при Европейском суде по правам человека в установленном порядке представляет необходимые материалы и заключения в связи с поступившими в Европейский суд по правам человека обращениями о нарушении государством – участником Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, положений данной конвенции.

2. По поручению уполномоченного государства при Европейском суде по правам человека представители генеральной прокуратуры участвуют в заседаниях Европейского суда по правам человека при рассмотрении дел по жалобам граждан государства.

Статья 62. Правовые средства международного сотрудничества прокуратуры

В процессе международного сотрудничества прокуратура направляет для исполнения в другом государстве, а также исполняет или организует исполнение в соответствии с международными договорами: поручения об оказании правовой помощи, ходатайства об экстрадиции (о выдаче); выполняет другие обращения, предусмотренные международными договорами и соглашениями.

Статья 63. Надзор за соблюдением законов при осуществлении международного сотрудничества

Прокурор при исполнении мер оказания правовой помощи в процессе международного сотрудничества другими правоохранительными органами государства осуществляет надзор за соблюдением конституции, законов, осуществляет в необходимых случаях надзор за соблюдением процессуального законодательства запрашивающего государства, если об этом имеется указание в международном договоре, соглашении, просьба запрашивающего учреждения, и если эти нормы не противоречат законодательству государства, в котором исполняется поручение; выполняет иные полномочия, предусмотренные международными договорами и национальным законодательством государства.

Глава 16. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Социальная и правовая защита сотрудников органов прокуратуры.

Статья 64. Прокуроры, сотрудники органов и учреждений прокуратуры

Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в органы прокуратуры

1. Прокурор – должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции надзор за точным и единообразным применением законов, указов главы государства, иных нормативных правовых актов, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия, административного и исполнительного производства, представительство интересов государства в суде, а также уголовное преследование в случаях, порядке и пределах, установленных законом.

Прокурорами являются: генеральный прокурор, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, помощники по особым поручениям, начальники департаментов, управлений и отделов органов прокуратуры и их заместители, все нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники, прокуроры по отрасли надзора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов органов прокуратуры, а также военные, уполномоченные и специальные прокуроры.

2. Сотрудниками органов прокуратуры являются лица, аттестованные на должности прокуроров и следователей, а также аттестованные работники

научных и образовательных учреждений прокуратуры, ведущие научную либо преподавательскую работу.

3. Специализированными прокурорами являются военные, природоохранные, транспортные прокуроры, а также прокуроры специальных объектов.

4. На службу в органы прокуратуры не принимаются лица, ранее судимые или освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, а также уволенные по отрицательным мотивам с государственной и иной службы.

5. На должности сотрудников органов прокуратуры могут быть приняты граждане государства, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры, имеющие, как правило, высшее образование.

6. Прокурорами могут быть назначены граждане государства, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами, пригодные по состоянию здоровья к прохождению службы в органах прокуратуры. В государствах, где военные прокуроры являются военнослужащими, на них в полном объеме распространяется законодательство о военной службе и статусе военнослужащих вооруженных сил.

7. На должности прокуроров областей, городов и районов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем не менее трех лет.

8. Сотрудники органов прокуратуры подлежат аттестации один раз в пять лет. Порядок аттестации определяется генеральным прокурором.

9. Лицо, впервые назначаемое на должность в органы прокуратуры, принимает присягу, текст которой утверждается в соответствии с принятым в государстве порядком.

10. Прохождение службы в органах и учреждениях прокуратуры может регулироваться отдельным законом.

Статья 65. Общественные помощники прокурора

1. В органах прокуратуры допускается формирование и функционирование общественных помощников прокурора.

2. В качестве общественных помощников прокурора могут привлекаться на добровольной и безвозмездной основе совершеннолетние граждане, имеющие незапятнанную репутацию в обществе, практический опыт работы не менее трех лет в соответствующей организации.

3. Полномочия общественных помощников прокурора и порядок их деятельности определяются законодательством.

Статья 66. Классные чины, воинские звания и форменная одежда сотрудников органов прокуратуры

1. Классные чины (воинские и специальные звания) могут присваиваться прокурорским, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемой должностью.

2. Порядок присвоения и сохранения классных чинов прокурорских работников, соотношение классных чинов, воинских и специальных званий определяются законодательством государства.

3. Сотрудники органов прокуратуры, научные и педагогические работники которым присвоены классные чины или воинские звания могут, бесплатно обеспечиваться форменной одеждой. Образцы формы и знаков различия, порядок ношения форменной одежды и норма обеспечения, определяются положением о прохождении службы в органах прокуратуры, утвержденным главой государства.

4. Лицам, имеющим классные чины или воинские звания, в соответствии с национальным законодательством может устанавливаться доплата за классные чины или воинские звания.

Статья 67. Правовая защита сотрудников органов прокуратуры

1. Сотрудники органов прокуратуры являются представителями государственной власти и находятся под особой защитой государства.

2. Неисполнение законных требований прокурора и следователя, оскорбление, угроза, насилие или посягательство на их жизнь, здоровье, имущество или членов их семей в связи с их служебной деятельностью, другие действия, препятствующие выполнению прокурором или следователем служебных обязанностей, влекут установленную законом ответственность.

3. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следователь застигнуты при совершении преступления), производство расследования является исключительной компетенцией органов прокуратуры. На период расследования возбужденного в отношении прокурора или следователя уголовного дела они отстраняются от должности.

4. Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора или следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления.

Статья 68. Применение огнестрельного оружия и использование специальных средств

1. Сотрудники органов прокуратуры имеют право:
– на приобретение, ношение и хранение огнестрельного оружия, боевых припасов к нему, а также специальных средств самозащиты;

– на применение огнестрельного оружия и специальных средств самозащиты в случаях необходимой обороны и крайней необходимости в порядке, установленном генеральным прокурором государства.

2. Во всех случаях применения оружия и специальных средств самозащиты сотрудник органов прокуратуры обязан принять необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим и информирования вышестоящего прокурора.

Статья 69. Правовое регулирование труда

Трудовые отношения сотрудников органов прокуратуры регулируются законом «О прокуратуре», а также законодательством о труде и законодательством о прохождении воинской службы, в части, не противоречащей закону о прокуратуре. Трудовые отношения рабочих и служащих органов и учреждений прокуратуры регулируются законодательством о труде.

Статья 70. Зачет прежней работы в выслугу лет

В стаж работы, дающий право на получение надбавки за выслугу лет, засчитывается время службы (работы) в органах прокуратуры со дня назначения на должность, предусматривающую присвоение классного чина;

- органах прокуратуры на должностях, подлежащих замещению специалистами с высшим образованием;
- в органах прокуратуры государств – участников Содружества Независимых Государств;
- арбитражном суде, суде общей юрисдикции в качестве судьи;
- органах внутренних дел, в полиции, органах таможенной службы, национальной (государственной) безопасности на офицерских, следственно-оперативных должностях;
- иных органах и/или учреждениях, в соответствии с национальным законодательством.

Статья 71. Материальное и социальное обеспечение сотрудников прокуратуры

1. Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада, доплат за классный чин, выслугу лет, особые условия работы, процентной надбавки за ученую степень и почетные звания, денежного поощрения (премии) по итогам работы за квартал и год, стоимости продовольственного пайка (если он не выдан в натуральной форме).

Должностные оклады прокурорским работникам устанавливаются в процентном отношении к должностному окладу генерального прокурора.

Размеры доплат за классный чин устанавливаются Правительством в процентном отношении к должностному окладу, а размеры ежегодных доплат за выслугу лет – в должностных окладах, включая доплаты за классный чин.

Кандидатам и докторам наук выплачиваются процентные надбавки за ученую степень.

Денежное поощрение прокурорских работников по итогам работы за квартал и год, а также оплата труда специалистов, служащих и рабочих органов и учреждений прокуратуры определяются по нормам, установленным для работников органов исполнительной власти.

2. Прокуроры, следователи, научные и педагогические работники, имеющие классные чины, обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются правительством.

3. Прокурорам, следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим классные чины, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск без учета времени следования к месту отдыха и обратно с оплатой стоимости проезда в пределах территории государства, с предоставлением дополнительного оплачиваемого отпуска за стаж работы и особые условия службы продолжительностью, определяемой национальным законодательством.

4. Пенсионное обеспечение прокуроров, следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины, и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, установленным законодательством для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

Прокурорам, следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим классные чины, при увольнении на пенсию в связи с выслугой лет или по инвалидности, а также по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при наличии права на эту пенсию выплачивается пособие за полные годы выслуги в размерах, устанавливаемых национальным законодательством.

Прокурорам, следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим право на пенсию за выслугу лет, может быть установлена ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере от 25 до 50 процентов пенсии, которая могла быть им начислена.

5. Прокурорам, следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим классные чины, предоставляется право по служебному удостоверению бесплатно пользоваться на территории государства всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), в сельской местности – любым попутным транспортом, а работники транспортных прокуратур в пределах обслуживаемых участков – всеми видами железнодорожного, речного, морского, воздушного транспорта независимо от их ведомственной принадлежности, либо выплачивается компенсация.

При направлении в служебные командировки они пользуются правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

6. Прокурорско-следственным работникам, переведенным на постоянную работу в другую местность, расходы по их переезду и переезду членов семей возмещаются в полном объеме.

7. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления обязаны предоставить прокурорам и следователям, назначенным на должность, а также нуждающимся в улучшении жилищных условий, благоустроенное жилое помещение в виде отдельной квартиры или дома в государственном или муниципальном жилищном фонде в первоочередном порядке, но не позднее шести месяцев, независимо от срока их проживания в данном населенном пункте.

Прокуроры и следователи имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания.

8. Прокурорам, следователям, научным и педагогическим работникам, имеющим классные чины, и проживающим с ними членам их семей предоставляется скидка в оплате всех коммунальных услуг (квартплата, электроэнергия, газ, центральное отопление, водоснабжение и др.), за пользование телефоном независимо от вида жилищного фонда либо выплачивается компенсация.

В жилых помещениях, занимаемых прокурорами и следователями, во внеочередном порядке устанавливается за счет средств местного бюджета телефон. В таком же порядке предоставляются места в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров и следователей.

Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) работников органов и учреждений прокуратуры и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств бюджета.

9. Работники органов и учреждений прокуратуры после выхода на пенсию пользуются предусмотренными настоящим Законом льготами, включая медицинское обслуживание в лечебных учреждениях, в которых они состояли на учете.

Статья 72. Правовая и социальная защита прокуроров и следователей

1. Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся и их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь и здоровье которых совершается посягательство с целью воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, а также их имущество.

2. Погребение прокуроров и следователей, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в

связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры.

3. Прокуроры и следователи подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств государственного бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

– гибели (смерти) прокурора или следователя в период работы после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью, их наследникам в сумме, равной 180-кратному размеру среднемесячного денежного содержания;

– причинения прокурору и следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного рода вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, – в сумме, равной 36-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания;

– причинения прокурору и следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного рода вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, – в сумме, равной 12-кратному размеру их месячного денежного содержания.

4. В случае гибели (смерти) прокурора или следователя в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного содержания погибшего (умершего) и назначенной им пенсии по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию. Для определения указанной части денежного содержания среднемесячное денежное содержание погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

За семьей погибшего (умершего) сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели (смерти) прокурора, следователя.

5. Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего прокурору или следователю или членам их семей, в связи с их служебной деятельностью, подлежит возмещению им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду, в установленном порядке.

Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных настоящей статьей, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) прокурора, причинении им телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего прокурору или следователю или членам их

семей имущества, которым установлено, что эти события не связаны с их служебной деятельностью.

Глава 17. Органы военной прокуратуры

Статья 73. Органы военной прокуратуры

1. Военные прокуратуры входят в единую систему органов прокуратуры государства и подчинены генеральному прокурору.

2. Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора государства – главный военный прокурор.

3. Структура, полномочия, материально-техническое обеспечение, финансирование и другие вопросы обеспечения деятельности органов военной прокуратуры определяются национальным законодательством.

Глава 18. Иные вопросы организации и деятельности прокуратуры

Статья 74. Статистическая отчетность

Генеральная прокуратура совместно с заинтересованными органами государственной власти разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе и прокурорском надзоре, выполнении иных видов деятельности, предусмотренной настоящим Законом, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры.

Статья 75. Финансирование органов прокуратуры

Финансирование органов прокуратуры осуществляется из средств бюджета государства.

Статья 76. Печать и удостоверения

1. Генеральная прокуратура государства и подчиненные ей прокуратуры имеют печати с изображением государственного герба страны и своим наименованием на государственном языке, соответствующие счета в банковских учреждениях государства.

2. Прокурорским работникам выдаются удостоверения образца, установленного генеральным прокурором. Служебное удостоверение является документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и должность, право на ношение и хранение оружия. Удостоверение генерального прокурора выдается Главой государства.