

Руководство по стратегиям инклюзивной посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты



Организация Объединенных Наций
Департамент по политическим вопросам
Дипломатия. Предупреждение. Принятие мер

© 2017 Организация Объединенных Наций

В 2013 году при осуществлении ряда официальных посреднических процессов были эффективно задействованы женщины, и Департамент по политическим вопросам (ДПВ) ООН разработал учебную программу на основе интервью с 30 посредниками, а также инициировал проведение серии семинаров высокого уровня по инклюзивным процессам посредничества, учитывающим гендерные аспекты. Эти семинары, проведенные правительствами Норвегии и Финляндии и их партнерами – Институтом исследований проблем мира в Осло (ИИПМО) и Инициативой по кризисному регулированию (ИКР), обеспечили возможность поиска альтернативных путей проведения более инклюзивных и эффективных процессов миротворчества. Настоящее Руководство основывается на материалах семинаров и директивных записках, а также отзывах участников семинаров и старших экспертов по посредничеству, включая посланников ООН и членов Резервной группы консультантов по вопросам посредничества ООН. Департамент по политическим вопросам выражает признательность этим партнерам за оказанную помощь и донорам за финансовую поддержку, оказанную в ответ на призыв к предоставлению ресурсов на многолетней основе.

Департамент по политическим
вопросам ООН

**Руководство по стратегиям
инклюзивной посреднической
деятельности, учитывающей
гендерные аспекты**



Организация Объединенных Наций
Департамент по политическим вопросам
Дипломатия. Предупреждение. Принятие мер

Координатор: Пуран Гафарпур, ЮНОН
Верстка и оформление: Дженнифер Одалло, ЮНОН

Заказ № 16-11635
Отпечатано в типографии Издательского отдела ЮНОН, Найроби; ISO 14001:2004
Шестая редакция

Содержание

I.	Введение	5
	Гендерные аспекты, инклюзивная посредническая деятельность и устойчивый мир	7
II.	Международная нормативная база по вопросам женщин, мира и безопасности	10
III.	Подготовка к посреднической деятельности	14
	Обеспечение надлежащей подготовки	14
	Анализ конфликта с учетом гендерных аспектов	14
	Консультации, стратегии участия и партнерские связи	15
	Слаженность, координация и комплементарность	16
IV.	Разработка процесса	20
	Разработка инклюзивного процесса	20
	Многоуровневое участие	21
	Создание и укрепление потенциала	23
V.	Посреднические соглашения: применение гендерного подхода к основным вопросам	27
	Гендерно-ориентированные формулировки в соглашениях о прекращении огня и мире	27
	Механизмы обеспечения безопасности	30
	Участие в политической деятельности и разделение властных полномочий	34
	Конституции	37
	Осуществление мирных соглашений	40
VI.	Заключение	44





I:
Введение



I. Введение

Посредничество определяется в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций как средство мирного разрешения споров¹. Посредничество – это процесс, посредством которого третья сторона оказывает содействие двум или более сторонам, с согласия последних, в деле предотвращения, регулирования или разрешения конфликта, помогая им выработать взаимоприемлемые соглашения. Посредничество, доказавшее свою эффективность в качестве инструмента разрешения как межгосударственных, так и внутригосударственных конфликтов, является деятельностью добровольного характера, которая осуществляется в разных масштабах - в одних случаях для решения конкретной проблемы с целью сдерживания или регулирования конфликта, а в других случаях для решения широкого круга вопросов в рамках всеобъемлющего мирного процесса. Такие процессы обеспечивают исключительно важную возможность для государств и обществ изменить ситуацию в области политики, безопасности и социально-экономического развития и заложить основы для достижения устойчивого мира.

Резолюция 1325 Совета Безопасности (СБ) о женщинах и мире и безопасности, принятая в 2000 году, стала первой резолюцией, в которой подчеркнута взаимосвязь проблем женщин, мира и безопасности и признается, что вооруженные конфликты влияют на женщин и девочек иначе, чем на мужчин и мальчиков. Предусмотренными в резолюции 1325 мерами, учитывающими интересы низовых организаций и женщин, проживающих в зонах военных действий и участвующих в работе по достижению мира, признаются роль и вклад женщин в военное время и в установлении мира, а также их основополагающее право на участие в мирных процессах. Ключевыми мотивирующими факторами при принятии резолюции были обеспечение участия возглавляемых женщинами групп гражданского общества и необходимость удовлетворения разных потребностей женщин и мужчин в чрезвычайной помощи, восстановлении и постконфликтном развитии.

В течение 15 лет после этого было принято еще семь резолюций Совета Безопасности ООН и три резолюции Генеральной Ассамблеи, которые содержали призывы обеспечивать более широкое и эффективное участие женщин в процессах посредничества в конфликтах; включать экспертов, специализирующихся на гендерных вопросах, во все миротворческие процессы; учитывать особые нужды и проблемы женщин и девочек; и предотвращать сексуальное насилие в условиях конфликта. Рост участия женщин в процессах посредничества и расширение учета гендерной проблематики в мирных соглашениях, несмотря на это, характеризовались лишь постепенным прогрессом, что свидетельствует о необходимости активизации усилий по преодолению разрыва между желательными

¹ Настоящее Руководство основывается на Руководстве ООН по вопросам эффективной посреднической деятельности (2012 год).

глобальными и региональными обязательствами и реальным опытом женщин в урегулировании конфликтов и процессах укрепления мираⁱⁱ.

В *Руководстве ООН по вопросам эффективной посреднической деятельности (2012)* указывается, что под «инклюзивностью» понимается то, насколько полно и каким образом позиции и потребности сторон конфликта и заинтересованных лиц представлены и учитываются в процессе и в результатах посреднических усилий. Инклюзивная посредническая деятельность основывается на предположении, что построение устойчивого мира требует интегрирования различных общественных интересов конфликтующих сторон и заинтересованных лиц в мирный процесс. Инклюзивные процессы будут обеспечивать множество отправных точек и различных механизмов для участия. Расширение круга субъектов способствует повышению возможностей определения и устранения первопричин конфликта, а также обеспечения учета потребностей затрагиваемых слоев населения. Реализация инклюзивного процесса, однако, не означает, что все вовлеченные стороны будут принимать непосредственное участие в официальных переговорах; этот процесс скорее способствует установлению упорядоченного взаимодействия между сторонами конфликта и другими заинтересованными лицами с целью учета всех интересов в процессе посредничества.

Призыв к инклюзивности в процессах посредничества не ограничивается вовлечением в них женщин, а скорее подразумевает охват социально-демографических, религиозных групп и региональных меньшинств, а также молодежи, организованного гражданского общества и профессиональных организаций. Однако, учитывая увеличение спроса на целевые экспертные знания в этой области со стороны участников посреднических процессов и международного сообщества в широком плане, основное внимание в настоящем *Руководстве ДПВ ООН по стратегиям инклюзивной посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты*, уделяется гендерному измерению инклюзивности.

В соответствии с этим настоящее Руководство преследует цель повышения потенциала осуществления посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты, на международном, региональном и национальном уровнях, а также увеличения числа консультативных посреднических процессов путем поощрения эффективного участия женщин и учета гендерной проблематики при подготовке мирных соглашений и формулировании их основных положений. Оно содержит обзор соответствующей нормативной базы и механизмов, посредством которых женщины могут участвовать в процессах посредничества в составе посреднических групп, делегаций сторон конфликта и организаций гражданского общества (ОГО). В нем также

ii См. Доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, Обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и Глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которые были опубликованы в 2015 году.

предлагаются практические стратегии и инструменты для посредников и их групп, занимающихся подготовкой и разработкой стратегий посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты, а также рекомендации по включению положений, отражающих гендерную проблематику, в мирные соглашения.

Настоящее Руководство призвано быть полезным для посланников, посредников высокого уровня ООН и их групп, участвующих или собирающихся принимать участие в официальных миротворческих процессах, партнеров ООН в посреднических усилиях, включая представителей региональных организаций, государств-членов ООН и организаций гражданского общества, а также, что особенно важно, для сторон конфликта. В нем признается, что посредничество является сложным процессом, итоги которого зависят от многих различных факторов, включая региональные и международные условия, что не все конфликты могут быть урегулированы с помощью посредничества и что, несмотря на значительную свободу действий, которой обладают посредники в том, что касается процедурных предложений, объем рекомендаций по существу зависит от конкретных обстоятельств и может со временем меняться.ⁱⁱⁱ

Гендерные аспекты, инклюзивная посредническая деятельность и устойчивый мир

Понятие гендерных аспектов или гендера относится к социальным атрибутам, проблемам и возможностям, а также отношениям, связанным с принадлежностью как к мужскому, так и женскому полу. Они формируются и приобретаются через социализацию; они зависят от конкретных условий и времени и претерпевают изменения. Гендерные аспекты затрагивают властные отношения в обществе и определяют то, какие надежды возлагаются на женщин или мужчин, что им дозволяется и что в них ценится в определенном контексте. Применение учитывающего культурные особенности подхода имеет особенно важное значение в деле содействия эффективному участию женщин в мирном процессе, поскольку гендерные отношения воспринимаются по-разному в различных культурах.

Во время насильственных конфликтов женщинам и девочкам приходится выполнять различные функции. Женщины могут быть комбатантами или оказывать услуги комбатантам, или же они становятся миротворцами, занимающимися урегулированием конфликтов в своих общинах. При отсутствии мужчин, получении ими увечий или в случае их гибели женщины вынуждены брать на себя роль кормильцев, лиц, ответственных за принятие решений, и принимать более активное участие в общественной жизни. Женщины-лидеры также могут становиться эффективными миростроителями на уровне общин. Вместе с тем женщины и девочки, как правило, оказываются в первую очередь жертвами насилия, так как они составляют большинство

ⁱⁱⁱ См. Руководство ООН по вопросам эффективной посреднической деятельности (2012 год).

среди внутренне перемещенных лиц и беженцев во всех странах мира и находятся под угрозой получения серьезного физического вреда, в том числе в результате сексуального насилия в условиях конфликта. Основанный на правах человека подход к их нуждам имеет приоритетное значение, однако он не должен негативно сказываться на активной роли, которую женщины играют в конфликтных ситуациях.

Динамика конфликта, как правило, обуславливает изменение гендерных отношений как в положительном, так и отрицательном плане. В военное время женщины могут выполнять различные социальные и политические роли, получая доступ к открывающимся возможностям, лидерству и участию в процессе принятия решений в своих общинах в условиях, когда мужчины покидают свои дома, участвуют в вооруженных конфликтах или спасаются бегством. Это может обеспечивать им более широкие возможности для мобилизации заинтересованных групп и для работы с комбатантами, направленной на то, чтобы положить конец насилию. Роль и участие молодых женщин также должны получить должное признание. Молодые женщины нередко участвуют в движениях, выступающих за перемены, но, как правило, исключаются из миротворческих и переходных процессов, в которых, если вообще к ним привлекаются женщины, как правило, принимают участие женщины-лидеры более старшего возраста, обладающие более широкими связями.

Настоящее Руководство основывается на предпосылке, что стратегии посреднической деятельности, в которых системно учитываются вопросы, касающиеся женщин и гражданского общества в широком смысле, позволяют формировать широкую национальную ответственность и поддержку процесса урегулирования на основе переговоров, а также добиваться установления более устойчивого мира. На основе исследований и практики, базирующихся на резолюции 1325 СБ^{iv}, в Руководстве устанавливается следующее:

- Участие женщин позволяет расширить спектр заинтересованных групп внутри страны, участвующих в мирном процессе, обеспечивая укрепление его легитимности и доверия к нему.
- Отражение мнений женщин обеспечивает иное понимание причин и последствий конфликтов и приводит к выработке более всеобъемлющих и целенаправленных предложений по их разрешению.
- Заключение мирных соглашений, учитывающих особые нужды женщин и девочек, мужчин и мальчиков, способствует установлению устойчивого мира.

iv Включая Nilsson, D., "Anchoring the Peace: Civil Society Actors in Peace Accord and Durable Peace" (2011) в *International Interactions: Empirical and Theoretical Research in International Relations*, 38:2; Paffenholz, T., "Results on Women and Gender", Briefing Paper. (2015) Centre on Conflict, Development and Peacebuilding and Graduate Institute of International and Development Studies, Geneva, <http://Graduateinstitute.ch>; и *The Global Study on the Implementation of Security Council resolution 1325* (2000).



II:

**Международная
нормативная база по
вопросам женщин,
мира и безопасности**

II. Международная нормативная база по вопросам женщин, мира и безопасности

Посредники осуществляют свою работу на основе согласия сторон переговоров и во многих, но не всех официальных процессах – мандатов, полученных от соответствующего органа. Посредники ООН действуют в рамках Устава ООН, соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, правил и положений организации, глобальных и региональных конвенций, а также международного гуманитарного права, уголовного права и права в области прав человека, применимого в данной ситуации.

Восемь резолюций Совета Безопасности (СБ) формируют нормативную базу для Организации Объединенных Наций и государств-членов ООН в деле содействия повестке, касающейся женщин, мира и безопасности. Эти резолюции можно подразделить на две категории. Четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности призваны содействовать активному и эффективному участию женщин в миротворчестве и миростроительстве. В основополагающей резолюции 1325 (2000) СБ признаются последствия конфликтов для женщин и их роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и содержится призыв к обеспечению равноправного участия женщин в миротворческих усилиях. В последующих резолюциях содержится настоятельный призыв к посредникам обеспечивать эффективную представленность женщин и женских организаций гражданского общества в мирных процессах и учреждениях, а также адекватную защиту и финансирование их потребностей. В резолюциях также предусматривается механизм регулярного мониторинга и отчетности по выполнению резолюции 1325 СБ и содержится призыв к обеспечению активной роли высшего руководства ООН и повышению уровня подотчетности^v. В трех резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в которых отмечается необходимость укрепления роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и урегулировании конфликтов, содержатся ссылки на эти четыре резолюции, подтверждающие необходимость включения в посредническую деятельность повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности^{vi}.

Вторая группа из четырех резолюций, начиная с резолюции 1820 СБ, принятой в 2008 году, направлена на предотвращение и ликвидацию сексуального насилия в условиях конфликта^{vii}. В резолюции 1820 (2008)

v S/RES/1325 (2000), S/RES/1889 (2009), S/RES/2122 (2013) и S/RES/2242 (2015); также A/RES/65/283 (2011), A/RES/68/303 (2014) и A/RES/70/304 (2016).

vi Имеются дополнительные рамочные политические документы и программы по вопросам женщин, мира и безопасности, например принятые региональными организациями (см., например, документ Африканского союза: <http://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/pubs/2016womenpeacesecurity-auc.pdf>), а также документы по правам человека, такие как КЛДОЖ. По состоянию на ноябрь 2016 года на национальном уровне 64 страны приняли Национальные планы действий по выполнению резолюции 1325 (2000) СБ.

vii S/RES/1820 (2008), S/RES/1888 (2009), S/RES/1960 (2010) и S/RES/2106 (2013).

СБ признается, что сексуальное насилие в условиях конфликтов, когда оно используется в качестве орудия или тактики ведения войны, может создавать угрозу для международного мира и безопасности и, в зависимости от контекста, представлять собой военное преступление, преступление против человечности или акт геноцида. В последующих резолюциях содержался призыв: назначить специального представителя Генерального секретаря для обеспечения в рамках ООН целенаправленного руководства по данному вопросу и направлять советников по вопросам защиты женщин в состав миссий; создать механизмы подотчетности и развивать судебную экспертизу; использовать механизмы мониторинга и отчетности. В 2012 году ДПВ опубликовал *«Руководство для посредников. Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в соглашениях о прекращении огня и установлении мира»*, на которое в настоящем Руководстве даются перекрестные ссылки^{viii}.

Региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз, Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Экономическое сообщество западноафриканских государств, приняли повестки дня или планы действий для конкретных регионов по интегрированию обязательств, вытекающих из резолюции 1325 (2000) СБ, в континентальные, региональные и национальные правовые и политические документы и программы и по созданию механизмов ежегодной отчетности по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению равенства.

Выполнение международных правовых и других норм способствует укреплению легитимности мирного процесса и может помочь мобилизации международной поддержки в интересах осуществления. В соответствии с международным гуманитарным правом конкретные меры защиты, предусмотренные в Женевских конвенциях, распространяются на женщин в ситуациях вооруженных конфликтов^{ix}. В правовых нормах в области прав человека, особенно в Международном пакте о гражданских и политических правах, конкретно осуждаются все формы рабства, пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и провозглашается право быть свободным от этих злоупотреблений.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) запрещает дискриминацию и пренебрежительное обращение по признаку пола. Две рекомендации в рамках КЛДОЖ содержат справочную информацию по применению временных специальных мер для обеспечения

viii При разработке настоящего Руководства для посредников использовались материалы Межучережденческого коллоквиума высокого уровня Организации Объединенных Наций «Сексуальное насилие в условиях конфликта и мирные переговоры: осуществление резолюции 1820 Совета Безопасности»; оно было подготовлено при финансовой поддержке инициативы «Действия ООН против сексуального насилия в условиях конфликта».

ix В частности в статье 27 Женевской конвенции (IV) от 12 августа 1949 года, статье 76(1) Дополнительного протокола I и статье 4(2) Дополнительного протокола (II) к Женевским конвенциям, принятого в 1977 году

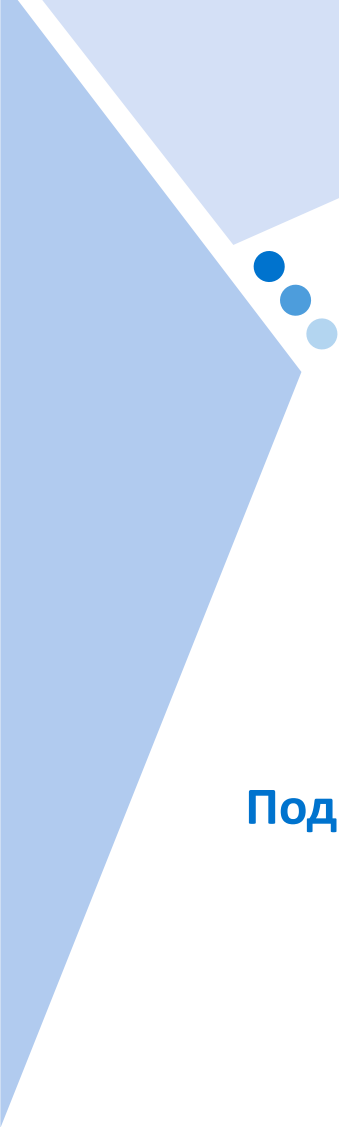
участия женщин (рекомендация 25) и по роли женщин в предотвращении конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях (рекомендация 30)^x.

Рекомендации по основным обязательствам ООН в отношении инклюзивной посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты

Посредникам и их группам следует:

- Использовать нормативную и правовую базу (в том числе соответствующую региональную и национальную базу) для обеспечения **эффективного участия женщин** в мирном урегулировании споров, особенно в официальных процессах посредничества в урегулировании конфликтов.
- Разрабатывать и обеспечивать ресурсами конкретные **стратегии по гендерной проблематике и посредничеству** с целью увеличения значимой представленности женщин, особенно на высоком уровне в официальных мирных переговорах.
- Предоставлять **экспертные знания по гендерным вопросам и инклюзивности** для всех процессов посредничества с самого их начала.
- Вовлекать **стороны вооруженного конфликта** в диалог с целью добиться принятия в соответствии с международным правом обязательств с установленными конкретными сроками в отношении прекращения всех актов сексуального насилия в условиях конфликта.
- Проводить **систематические консультации с гражданским обществом**, женскими организациями и лицами, пережившими сексуальное насилие, при осуществлении всех миротворческих операций.
- Призывать стороны к расширению **участия женщин в политической жизни** (в качестве выбранных и назначаемых лиц), в том числе путем применения временных специальных мер (ВСМ), таких как квоты, где это уместно.
- Содействовать включению **формулировок и положений, учитывающих гендерные аспекты**, во все соглашения о прекращении огня и установлении мира.

^x См. CEDAW/C/GC/25 и CEDAW/C/GC/30



III:
**Подготовка к посреднической
деятельности**

III. Подготовка к посреднической деятельности

Обеспечение надлежащей подготовки

В стратегиях эффективного посреднического процесса учитываются особенности конкретного конфликта; причины и динамика конфликта, позиции, интересы и степень внутренней сплоченности сторон; нужды более широких слоев населения; региональные и международные условия, которые будут играть решающую роль в обеспечении жизнеспособности посреднических усилий. Подготовленность к посреднической деятельности предполагает наличие у посредника индивидуальных знаний и навыков, наличие сплоченной команды высококвалифицированных специалистов, а также необходимой политической, финансовой и административной поддержки со стороны оказывающих посреднические услуги структур. Надлежащая подготовка позволяет посреднику осуществлять руководство посредническим процессом и контроль за ним, помогает укреплять переговорный потенциал сторон в конфликте и других вовлеченных сторон для достижения соглашений на основе переговоров, обеспечения реалистичности ожиданий и активизации поддержки этапа осуществления (в том числе со стороны международных субъектов).

Для сторон конфликта может стать важным сигналом наделение полномочиями соответствующих структур и посредников, если они при этом обеспечивают инклюзивность при определении состава своих групп поддержки и демонстрируют ее в своих действиях. При подборе и подготовке посредников и групп по поддержке посредничества следует рассматривать:

- Назначение женщин в качестве ведущих посредников.
- Обеспечение гендерного паритета в группе поддержки посредничества.
- Обеспечение хорошего понимания всеми членами группы гендерных аспектов в тематических или географических областях своих знаний.
- Включение специалистов по гендерным аспектам и посредничеству в посредническую группу или привлечение внешних экспертов.
- Организацию семинаров по учету гендерных аспектов и обеспечению инклюзивности в условиях конкретной ситуации для посреднической группы в начале процесса посредничества и при ведении переговоров по конкретным вопросам конфликта.

Анализ конфликта с учетом гендерных аспектов

Анализ конфликта с учетом гендерных аспектов – это первый и важный шаг на пути к реализации процесса посредничества, учитывающего гендерные аспекты. Анализ конфликта представляет собой системное изучение

структур, вовлеченных сторон и динамики конфликта, позволяющее лучше понять причины, предпосылки и движущие силы, способствующие развитию насильственного конфликта или же установлению мира. Гендерные аспекты следует рассматривать в ходе всего процесса анализа конфликта. Анализ не должен сводиться лишь к документированию практики дискриминации, отчуждения и гендерных последствий конфликта; при проведении анализа следует оценивать лежащую в основе гендерную динамику – динамику распределения политической и экономической власти между мужчинами и женщинами в обществе – и взаимосвязи этих факторов с обеспечением мира и безопасности. Анализ должен также помочь определить возможности и потенциал для миротворчества.

Отношения между мужчинами и женщинами взаимосвязаны со многими элементами социального расслоения, например, классом, расой, этнической принадлежностью, географической локализацией, экономическим неравенством и доступом к ресурсам. Сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин или мужчин может вызывать насильственную защитную реакцию или акты возмездия, например, в случаях, когда вооруженные группы систематически совершают акты сексуального насилия в отношении отдельных групп населения, порождая порочный круг насилия. При проведении анализа следует также оценивать, может ли (неформальное) влияние женщин увеличиваться, когда они берут на себя роль социального и политического лидера в своих общинах во время отсутствия мужчин вследствие вооруженного конфликта.

Консультации, стратегии участия и стратегические партнерские связи

Посреднические группы, обладающие мандатом на решение широкого круга вопросов, должны в результате общения с широким кругом вовлеченных сторон выработать понимание ситуационной динамики и аспектов, способствующих формированию условий конфликта. В этот процесс должны быть вовлечены местные и общинные субъекты, включая женские группы. Посредством консультаций с женщинами-лидерами и их организациями посредники должны разработать стратегию охвата/вовлечения субъектов второго уровня в начале процесса посредничества в целях обеспечения широкой поддержки урегулирования конфликта на основе посредничества.

Женщины выполняют множество различных ролей в условиях конфликта, действуя в качестве комбатантов; сторонников, матерей, сестер или жен комбатантов; предпринимателей, учителей, политиков и т.п., и могут служить источником информации по многим аспектам конфликта, помимо их особых (неотложных) нужд. В дополнение к включению женщин в процесс в своем собственном качестве важно оценить то, как женщины участвуют в предотвращении и урегулировании конфликтов в своих обществах, а также рассмотреть возможность использования этого опыта в процессе миротворчества. Посреднические группы должны обращаться

за рекомендациями к женским группам и сетям и консультироваться с экспертами по гендерным вопросам с целью получения разъяснений о том, как следует надлежащим образом соблюдать обычаи и религиозные традиции. Полученная информация будет способствовать выработке более полного понимания ситуации и позволит посредникам лучше изучить альтернативные предложения по урегулированию конфликта

Организации гражданского общества (ОГО), включая женские группы, могут играть решающую роль в повышении легитимности и качества мирного процесса в широком смысле^{xi}. ОГО, деятельность которых относится к области миростроительства, являются потенциально важными инструментами, так как предполагается, что стороны в конфликте не всегда представляют интересы широких слоев населения. Однако ОГО, которые по определению не являются инклюзивными для женщин, могут также быть сторонниками жесткой линии, пристрастно относиться к сторонам в конфликте или отвергать посреднический способ прекращения конфликта. Посредникам рекомендуется с самого начала приступать к проведению консультаций с ОГО. В некоторых ситуациях крайне жестокого насилия для прекращения огня может требоваться применение исключительной временной процедуры, прежде чем процесс будет расширен и в него будут включены другие субъекты, но гендерная проблематика, тем не менее, должна находить свое отражение. Посреднические усилия, в которые вовлечены исключительно вооруженные группы, создают риск послышки ложного сигнала о том, что насилие поощряется, и могут порождать чувство возмущения среди других слоев общества или, как это ни парадоксально, побуждать другие стороны прибегать к насильственным средствам для того, чтобы также получить место за столом переговоров.

Инклюзивные посреднические процессы неизменно привносят сложности и требуют тщательного планирования с целью обеспечения наличия соответствующих ресурсов для проведения широких консультаций на начальном этапе посредничества. Посреднические группы должны определить материально-технические, связанные с безопасностью, финансовые и другие ограничения, препятствующие участию субъектов, признавая, что для женщин эти ограничения часто будут иметь иной характер.

Слаженность, координация и комплементарность

В международных посреднических усилиях по урегулированию конфликтов организации системы ООН, региональные организации или государства-члены, формулирующие мандат посредничества или финансирующие посреднический процесс, могут оказывать значительное воздействие на этот процесс. Уровень слаженности, как правило, повышается, если разные

^{xi} «Организация гражданского общества» – это широкий термин, охватывающий неправительственные организации, благотворительные учреждения, доверительные и обычные фонды, информационно-пропагандистские группы и национальные и международные ассоциации.

подходы к посредничеству реализуются и субъекты действуют в поддержку ведущего посредника. В связи с растущим числом и многообразием субъектов, вовлеченных в достижение инклюзивности и гендерного равенства в мирных процессах, координация и поддержка посреднических усилий становятся одновременно крайне необходимыми и сложными для обеспечения; комплементарность можно повысить путем четкого разграничения функций на основе сравнительного преимущества тех или иных субъектов посредничества, действующих на различных уровнях.

Слаженность, координация и комплементарность также применимы к таким элементам процесса, связанным с обеспечением гендерной инклюзивности, как проведение консультаций с женскими организациями и другими субъектами второго уровня и наращивание потенциала посредничества вместе с соответствующими национальными партнерами. Полезную роль могут играть совместные стратегии партнерства и учебная подготовка, а также рекомендации по развитию специализированного опыта инклюзивной посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты.

Женщины – поборницы мира часто при поддержке глобальных информационно-пропагандистских сетей могут играть важную роль в содействии применению принципа инклюзивности, предлагая альтернативные подходы и обеспечивая подотчетность субъектов посредничества и сторон в конфликте. Стратегия активного вовлечения женщин – поборниц мира позволяет посредникам и их группам совместно находить более подходящие и новаторские решения, предусматривающие расширение эффективного участия женщин, включая в некоторых случаях оказание поддержки посреднику путем выполнения прямых информационно-пропагандистских функций в общении со сторонами.


Передовая практика свидетельствует о том, что форумы «международных контактных групп» или «друзей посредничества», в состав которых входят государства-члены и соответствующие международные и региональные субъекты, могут играть важную роль в информационно-пропагандистской деятельности и координации усилий по обеспечению эффективного участия женщин. Этим группам может быть также предложено рассмотреть вопрос о предоставлении целевых средств для финансирования деятельности организаций гражданского общества в условиях конфликта и постконфликтной ситуации и, в частности, женских организаций, как это предусмотрено в резолюциях Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности^{xii}.

xii Резолюция 2122 (2013), пункт 7b постановляющей части, и резолюция 2242 (2015), пункт 3 постановляющей части, Совета Безопасности.

Рекомендации по подготовке к посреднической деятельности

Посредническим структурам, посредникам и их группам следует:

- Выбирать **посредника**, обладающего знаниями, навыками и опытом применительно к конкретной конфликтной ситуации; необходимо активно подыскивать женщин-кандидатов и рассматривать их при подборе ведущих посредников.
- Проявлять стратегический подход при определении состава **группы по поддержке посредничества**; добиваться гендерного паритета, включать специалистов по гендерной проблематике и обеспечивать или формировать при необходимости наличие экспертных знаний, касающихся инклюзивной посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты, у всех членов группы посредством проведения учебных семинаров и предоставления руководящих материалов.
- Проводить **анализ конфликта с учетом гендерных аспектов** и регулярные внутренние оценки процесса с целью внесения необходимых корректировок в стратегии посреднической деятельности, в том числе:
 - оценивая **дифференцированное воздействие** вооруженных конфликтов на мужчин и женщин и признавая, что гендерная динамика создает уникальные возможности и трудности для миротворчества;
 - анализируя **различные функции женщин** в конфликте (от комбатантов до миротворцев) и исследуя знания, информацию и связи, которые они могут предложить;
 - изучая вопрос о том, **как нормативная база и культурная среда**, позиция страны в отношении международных/региональных и национальных нормативных основ и региональная передовая практика могут помочь посреднику в развитии и применении инклюзивного посредничества.
- Быть готовыми к преодолению **сопротивления инклюзивному подходу к посредничеству**, например, оценивая то, как культурные или местные традиции влияют на возможности участия женщин в процессах посредничества.
- Обеспечивать последовательную **политическую и финансовую поддержку** эффективному участию женщин в процессе посредничества, например посредством механизмов координации действий международных субъектов. Учитывать ограничения в отношении участия женщин, такие как необходимость сопровождения при передвижении, семейные обязанности, время встречи и безопасность и т.п.
- Признать роль **международных контактных групп** в пропаганде и координации усилий по содействию эффективному участию женщин и призвать эти группы к согласованию действий по созданию потенциала и предоставлению целевых средств для финансирования деятельности женских организаций гражданского общества.



IV: Разработка процесса

IV. Разработка процесса

Разработка инклюзивного процесса

Под разработкой процесса посредничества понимается разработка плана/стратегии по подходу и организации посреднической деятельности с целью облегчения успешного разрешения или регулирования конфликта. Инклюзивный процесс позволяет лучше определять и устранять первопричины конфликта и обеспечивать учет потребностей пострадавших слоев населения. Он также может повышать национальную ответственность благодаря вовлечению в него общин, пострадавших от последствий конфликта, и других секторов общества, которые должны работать в интересах строительства мирного будущего.

Разработка инклюзивных процессов обеспечивает множество отправных точек и различные механизмы для участия. Она охватывает поддержание систематических контактов в целях учета интересов сторон конфликта и других вовлеченных сторон, особенно женщин, и формирования новых групп, выступающих за установление мира. Неотложная необходимость достижения первоначального соглашения о прекращении огня, однако, может в некоторых случаях обуславливать более ограниченное участие на ранних этапах процесса. Для посредников сложной задачей является необходимость отыскания компромисса между гуманитарным императивом положить конец убийствам, требованиям сторон в конфликте и обязательствами в нормативно-правовой сфере.

Посредники должны содействовать формированию понимания сторонами в конфликте значения широкого участия женщин. Вместе с тем посредники должны исходить из того, что стороны в конфликте в значительной мере определяют какие субъекты, как и когда будут вовлекаться в процесс. Посредники, однако, могут побуждать стороны в конфликте к включению женщин в состав их делегаций на руководящем уровне и организовывать регулярные консультации с представителями-женщинами, например, путем:

- Призыва участников конфликта к тому, чтобы в их делегациях на переговорах по крайней мере одну треть составляли женщины-представители на руководящем уровне.
- Рассмотрения вариантов, предусматривающих, например, предоставление сторонам в конфликте дополнительных мест за столом переговоров для женщин.
- Оказания помощи сторонам в конфликте в регулярной организации консультаций с заинтересованными группами, включая женщин-представителей.

Обеспечение равного доступа к финансовым средствам, служебным помещениям, упрощенным процедурам и обеспечению безопасности для женщин – делегатов сторон в конфликте, а также для женщин, участвующих в процессах второго уровня, будет способствовать более эффективному участию. Угрозы физической безопасности являются одним из основных препятствий для женщин, и этот вопрос должен быть тщательно изучен и решаться посреднической группой. Варианты решений включают:

- Обеспечение физической защиты для женщин-делегатов, участвующих в официальных переговорах, а также для женщин, участвующих в диалоге и технических совещаниях.
- Организацию предоставления вспомогательных услуг, таких как услуги по уходу за детьми и финансирование связанных с этим дополнительных расходов, с тем чтобы женщины-делегаты могли присутствовать на всех сессиях, а также планирование проведения совещаний во время суток, обеспечивающее максимальное участие женщин.
- Обеспечение участия женщин-делегатов в учебных мероприятиях и возможности встречаться по отдельности или со всеми сторонами для выбора и разработки стратегии в отношении общих интересов и приоритетов.
- Обеспечение равного финансирования (например, для покрытия расходов на перелет, пребывание в гостинице, питание, а также мелких расходов) для представителей сторон, невзирая на их гендерную принадлежность.

Многоуровневое участие

Посреднические процессы усложняются в результате расширения консультационной базы и/или использования множественных форумов для вовлечения субъектов на различных уровнях. Посредникам подчас приходится действовать в условиях назревающего противоречия между инклюзивностью и своевременностью разрешения конфликта. Кроме того, могут возникать трудности при привлечении к соответствующей деятельности групп, преследующих собственные интересы, которые сложно определить или у которых нет явного лидера, например, это могут быть общественные движения и молодежные объединения и женские группы, которые не являются организованными группами в форме политических партий или вооруженных движений. Это обуславливает предъявление дополнительных требований к определению круга вовлеченных сторон, планированию процесса и управлению им.

Женщины-лидеры и представители гражданского общества выполняют различные функции в процессе посредничества: они могут быть членами делегаций сторон, техническими советниками, наблюдателями, членами

специальных комитетов для консультирования посредников или делегатов, участвующих в отдельном, но взаимосвязанном процессе второго уровня. Они также могут составлять свою собственную группировку, оказывающую влияние на процесс посредничества. Посредникам и сторонам в конфликте рекомендуется активно изучать различные варианты обеспечения представленности женщин в многоуровневых процессах, включая:

- Создание консультативного комитета женщин в помощь посреднику, чтобы женщины имели возможность общаться с посредником и представлять ему информацию и предложения.
- Создание структур для ведения диалога и переговоров, чтобы женские группы гражданского общества, недопредставленные на официальных переговорах, могли контактировать со сторонами в конфликте и посредниками и их группами.
- Организацию форумов гражданского общества с участием представителей профсоюзов, деловых кругов, групп по правам человека, женских организаций, религиозных организаций, групп коренного населения и т.п., давая возможность широким кругам общественности быть услышанными по заботящим их проблемам и обеспечивая их связь с процессом посредничества.
- Налаживание связей с национальными/местными мирными инициативами, которые, как правило, направлены на разрешение споров и развитие диалога, укрепление доверия, установление мира в общинах.
- Выявление женщин-лидеров и организаций в начале процесса посредничества для их включения в качестве членов в состав органов по осуществлению будущего мирного соглашения или для поддержки и содействия его справедливому осуществлению.

Женщины и их организации могут иметь четко выраженные политические взгляды, являющиеся отражением разногласий внутри их обществ. Поэтому, посредникам и сторонам конфликта, при рассмотрении кандидатур представителей-женщин для включения в многоуровневый процесс, следует оценить, кого представляют их организации и каковыми могут быть их конкретные интересы и вклад в процесс посредничества. Применение прозрачных и последовательных процедур выбора играет решающую роль в повышении легитимности многоуровневой посреднической деятельности – без них возникает опасность обострения противоречий. Следует тщательно изучить следующие вопросы:

- Критерии выбора (политические, демографические, географические и т.п.).

- Методы выбора (самоотбор, назначение, избрание и т.п.).
- Ответственность за выбор (возлагаемая на «своих», «чужих» или на тех и других).
- Виды участия (прямое, косвенное, в качестве наблюдателей и т.п.).

Поддержание контактов с женщинами и обществом в целом способно расширить поддержку посреднических усилий и обеспечить большую представительность голосов, отражающих интересы различных групп. Это, в свою очередь, может помочь сторонам в конфликте и посредникам в мобилизации усилий и формировании чувства сопричастности процессу, а также в разработке более эффективных и устойчивых соглашений. Применение стратегии двусторонней коммуникации, предусматривающей информирование более широких кругов общественности о ходе осуществления посреднической деятельности и получение предложений для рассмотрения за столом переговоров, является важным средством укрепления доверия. Это может включать обсуждение с женщинами вопроса о фактическом или предполагаемом отсутствии безопасности и последующее принятие мер для того, чтобы мирное соглашение надлежащим образом отражало их нужды и интересы.

Создание и укрепление потенциала

Сторонам в конфликте и другим вовлеченным сторонам могут требоваться консультации и помощь в укреплении их потенциала для ведения переговоров. Также для мобилизации национальной и международной поддержки в деле осуществления может требоваться техническая помощь. Посреднические группы при необходимости могут находить партнеров в начале процесса с целью оказания содействия в укреплении потенциала женских организаций и других ОГО и их эффективного вовлечения в процесс. Такая техническая помощь может способствовать созданию возможностей для участия женских ОГО или позволять им развивать свои сети, формировать общую программу преобразований и стратегии ведения переговоров.

Когда это позволяют обстоятельства, посредники также должны сотрудничать со сторонами с целью создания возможностей для участия женщин-делегатов. Варианты принимаемых мер включают:

- Организацию обучения по ведению переговоров и основным вопросам, предоставление консультаций международными экспертами и обеспечение обмена информацией о работе в различных условиях конфликта, чтобы позволить женщинам эффективно участвовать в мирных переговорах (включая модули по разъяснению подходов к международному посредничеству и терминологии ООН).

- Помощь различным группам женщин в формировании коалиций с широким кругом участников с целью создания общих платформ интересов и программ для их представления сторонам в конфликте, посредникам и наблюдателям.
- Получение от женских и других групп гражданского общества документов с изложением их позиции по вопросам ведения переговоров и отведение времени в повестке дня групп по ведению переговоров для обсуждения этих материалов.
- Содействие проведению регулярных встреч женщин-лидеров с руководителями сторон в конфликте, а также с посредником и посреднической группой с целью обсуждения вопросов повестки дня и мобилизации большей политической воли для обеспечения равного участия женщин.
- Оказание помощи женщинам в решении конкретных проблем, таких как потребность в дополнительных финансовых средствах для обеспечения сопровождения; содействие в получении визы; обеспечение доступа к информации.

Рекомендации по разработке процесса

Посредники и их группы могут рекомендовать и призывать стороны в конфликте:

- Разрабатывать **инклюзивные посреднические процессы** со множеством отправных точек и различными механизмами для участия в целях учета интересов сторон в конфликте и других вовлеченных сторон, включая женщин.
- **Выявлять организации гражданского общества**, в частности женские группы, для их подключения к усилиям второго уровня и разрабатывать стратегию участия в самом начале процесса посредничества с привлечением таких субъектов, как представители профсоюзов, деловых кругов, групп по правам человека, женских организаций, религиозных организаций и групп коренного населения.
- Изучить все **варианты** включения женщин и гражданского общества в процесс посредничества, например, в качестве официальных членов делегаций, технических экспертов, наблюдателей, делегатов консультаций второго и третьего уровней, или облегчать доступ к сторонам в конфликте в рамках мирного процесса.
- Обеспечивать **эффективное участие** женщин путем создания соответствующих возможностей и предоставления женщинам технических консультаций, по мере необходимости, с целью укрепления их потенциала и связей и разработки своей собственной программы преобразований.
- Содействовать проведению **регулярных встреч** женщин-лидеров и руководителей сторон в конфликте с целью обсуждения соответствующих вопросов и мобилизации большей политической воли для обеспечения равного участия женщин.
- Выявлять и решать **относящиеся к обеспечению безопасности, материально-технические, связанные с поездками и финансовые проблемы**, которые могут ограничивать участие женщин в посредническом процессе.
- Систематически проводить консультации и **поддерживать контакты** с женщинами различных групп с целью расширения оказываемой им поддержки.
- Планировать включение женщин в **механизм осуществления** мирного соглашения и учитывать их роль при формулировании положений о контроле и урегулировании споров (см. раздел об осуществлении мирных соглашений).



V:

**Посреднические соглашения:
применение гендерного
подхода к основным вопросам**

V. Посреднические соглашения: применение гендерного подхода к основным вопросам

Гендерно-ориентированные формулировки в соглашениях о прекращении огня и о мире

Мирные соглашения преследуют цель положить конец насилию и обеспечить платформу для перехода к миру путем прямого устранения причин конфликта, в том числе посредством создания новых механизмов или институтов в результате реализации демократических процессов. В ходе посредничества заключаются соглашения различного вида. Некоторые из них, например соглашения о прекращении огня или процедурные соглашения о характере переговоров, имеют ограниченную сферу применения и распространяются только на какой-либо один конкретный вопрос, актуальный в деле сдерживания или регулирования конфликта. Комплексные мирные соглашения, наоборот, охватывают широкий круг вопросов, и прекращение огня может быть частью такого соглашения^{xiii}.

Жизнеспособность мирного соглашения зависит от характеристик процесса и от его содержания. Долговечность мирного соглашения в целом определяется сочетанием факторов, в число которых входят: политическая приверженность сторон в конфликте; заинтересованность населения; степень, в которой соглашение направлено на устранение коренных причин конфликта; степень международной поддержки; и его способность выдержать все сложности этапа реализации.

Пункт 8 постановляющей части резолюции 1325 (2000) СБ призывает всех действующих лиц при согласовании и осуществлении мирных соглашений применять подход, основанный на учете гендерных аспектов, в том числе:

- Особых потребностей женщин и девочек в ходе репатриации и расселения, а также в том, что касается реабилитации, реинтеграции и постконфликтного восстановления.
- Мер, направленных на поддержку местных мирных инициатив, выдвигаемых женщинами, и местных процессов урегулирования конфликтов, а также на вовлечение женщин во все механизмы осуществления мирных соглашений.

xiii Для цели ежегодного сбора данных, касающихся женщин, мира и безопасности, Департамент по политическим вопросам ООН включает в понятие «мирное соглашение» соглашения о прекращении военных действий, прекращении огня, рамочные и общие мирные соглашения, подписанные по крайней мере двумя сторонами в конфликте и направленные на прекращение, предотвращение или существенную трансформацию насильственного конфликта в целях его более конструктивного урегулирования.

- Мер, обеспечивающих защиту и уважение прав человека применительно к женщинам и девочкам, особенно в том, что касается конституции, избирательной системы и деятельности полиции и судебных органов.

Следует четко формулировать гендерные аспекты основных вопросов, поскольку нейтральные с гендерной точки зрения или не отражающие гендерную проблематику^{xiv} мирные соглашения имеют негативные последствия для безопасности и миростроительных нужд женщин. Женщины должны рассматриваться в качестве участников и субъектов, а не только жертв или лиц с особыми нуждами. Для устранения разногласий, которые могут возникнуть на этапе осуществления, в соглашениях должны быть четко определены учитывающие гендерную проблематику условия осуществления, наблюдения за соблюдением и урегулирования споров, и в них должны быть предусмотрены положения, касающиеся активного участия женщин.

Необходимо детальное знание культурных, традиционных или религиозных концепций, принципов и институтов, так как они могут оказываться важными для выработки подхода, надлежащим образом учитывающего гендерную проблематику. В целях расширения прав женщин и решения гендерных проблем соглашения должны основываться на этих составных элементах, а также и на других источниках, например, правовой базе страны или международных стандартах.

Во многих случаях посредники могут оказывать влияние на процессы подготовки проектов соглашений, рекомендуя сторонам в конфликте включать гендерно-ориентированные формулировки с самого начала подготовительной работы. Вместе с тем посредническая группа также должна быть готова к реагированию на сомнения или сопротивление сторон. Если включение гендерно-ориентированных положений в соглашения о прекращении огня или о мире оказывается слишком трудным для реализации, посредникам следует рассмотреть возможность включения «зацепок», рассчитанных на более позднее применение, таких как ссылки в преамбуле на соответствующие резолюции ООН о женщинах, мире и безопасности, соответствующие положения гуманитарного права и норм в области прав человека, КЛДОЖ или другие инструменты, применимые в контексте конкретного конфликта.

xiv Не отражающие гендерную проблематику соглашения не содержат ссылку на дифференцированное воздействие конфликта на мужчин и женщин и не предусматривают рекомендации, учитывающие гендерные аспекты.

Рекомендации по гендерно ориентированным формулировкам в соглашениях о прекращении огня и мире

Посредники и их группы могут рекомендовать и призывать стороны в конфликте:

- Использовать инклюзивную **терминологию и местоимения**, имеющие нейтральное значение, охватывающее как мужчин, так и женщин (например: «люди, мужчины и женщины страны X»; «она/он»), когда это возможно, и избегать использование терминологии, которая является эксклюзивной с гендерной точки зрения (например: «он»).
- Предвидеть, как **перевод гендерной терминологии** на другой язык может приводить к изменению смысла или нежелательным ограничениям.
- Цитировать **гендерные принципы**, содержащиеся в международных и национальных нормах и стандартах (включая резолюцию 1325 СБ, КЛДОЖ, Пекинскую платформу действий, Всеобщую декларацию прав человека, выпущенные ООН руководства, национальные конституции и законы, национальные планы действий и т.п.), в преамбуле и подтверждать приверженность сторон этим обязательствам и их соблюдению на национальном, региональном и местном уровнях.
- Делать **ссылки на женщин** отдельно как на субъектов в политической, экономической и социальной сферах, а не (только) в рамках перечня «маргинализированных» или «виктимизированных» групп или как на «женщин и детей» или «женщин и молодежь»; также принимать во внимание их особые нужды в постконфликтных ситуациях как жертв, когда это применимо.
- По возможности использовать в положениях, касающихся женщин, не фразы, выражающие желательность, а **детерминативные** формулировки (например, «будет, будут» или «должен, должна, должно, должны», вместо «следует») для выражения необходимости совершения конкретных действий на этапе осуществления.
- Предусматривать положения о **равных правах мужчин и женщин** и включение женщин в штат временной или переходной администрации, включая временные специальные меры для женщин, в том числе квоты в надлежащих случаях.

Механизмы обеспечения безопасности

Соглашения о прекращении военных действий и о прекращении огня

Соглашения о прекращении военных действий и о прекращении огня могут создавать предпосылки для всеобъемлющего мирного процесса, включающего другие аспекты обеспечения безопасности. Несмотря на то, что в некоторых обстоятельствах динамика конфликта требует применения эксклюзивного временного механизма для борьбы с высоким уровнем насилия, в соглашениях о прекращении военных действий или о прекращении огня гендерные аспекты должны быть обязательно отражены. Этого можно добиться путем:

- Проведения анализа с учетом гендерных аспектов/сбора информации.
- Включения положений, отражающих гендерную проблематику, в кодекс поведения, определяющий разрешенные или запрещенные действия в отношении военного персонала и гражданского населения.
- Планирования и обустройства соответствующих помещений для мужчин, женщин и детей на период разъединения сил и в местах расквартирования.
- Проведения операций по разминированию/принятию мер по обеспечению безопасности, учитывающих разные потребности мужчин, женщин и детей, например предусматривающих охрану троп на землях сельскохозяйственного назначения, колодцев и районов сбора дров.

Сексуальное насилие в условиях конфликта (СНУК) должно рассматриваться как оружие или тактика ведения войны, и с ним необходимо бороться уже на раннем этапе и предусматривать решение этой проблемы непосредственно в любом соглашении о прекращении военных действий или о прекращении огня, с тем чтобы лица, выполняющие командные функции, осознавали свои обязанности по предупреждению таких преступлений или применению мер наказания за них. Если сексуальное насилие в условиях конфликта оставить без должного внимания, оно может продолжаться за рамками действия соглашения и механизмов контроля. Помимо серьезных последствий для жертв и необходимости установления ответственности за такие нарушения существует риск того, что СНУК будет приводить к новым вспышкам насилия или актам мести и может подорвать доверие к процессу посредничества и мирному соглашению. Сексуальное насилие в условиях конфликта должно квалифицироваться как запрещенное деяние в определении принципов или кодексах поведения, касающихся соглашений о прекращении огня или установлении мира, и исключаться из амнистии, как этого требуют нормы международного права. Поэтому на решение этой проблемы должно быть направлено все соглашение целиком, включая положения об ответственности и механизме контроля.



Механизмы контроля, верификации и отчетности имеют решающее значение для осуществления соглашений о прекращении военных действий или о прекращении огня. Женщины должны рассматриваться в качестве участников и субъектов, а не только жертв или лиц с особыми нуждами. Их участие в органах, отвечающих за мониторинг и осуществление, включая механизмы разрешения споров, имеет важное значение и может способствовать повышению устойчивости соглашений о прекращении огня. Включение женщин в такие механизмы облегчает доступ к информации и отчетности о нарушениях в отношении женщин и мужчин, являющихся выжившими жертвами и свидетелями.

Механизмы обеспечения безопасности

Механизмы обеспечения безопасности различаются по своим масштабам и характеру. Они могут включать разоружение, демобилизацию и реинтеграцию; реформу структуры национальной безопасности, включая реформы сил обороны и полиции; защиту гражданских лиц или внутренне перемещенных лиц, среди прочих согласованных вопросов.

При включении положений о разоружении, демобилизации и реинтеграции в мирные соглашения стороны в конфликте и посредники должны учитывать различные роли, которые женщины выполняют в условиях вооруженного конфликта (действуя, например, в качестве комбатантов или лиц, обслуживающих комбатантов, являясь поварами, посыльными или сексуальными рабынями), для того чтобы идентифицировать их в качестве бенефициаров программ восстановления и реинтеграции. Необходимо сформулировать отражающие гендерную проблематику квалификационные критерии, признав особые потребности женщин-бенефициаров в качестве членов вооруженных групп или членов общин, принимающих демобилизованных комбатантов. Посредникам рекомендуется проводить широкие консультации с женщинами по вопросам разработки механизмов обеспечения безопасности с целью искоренения или предупреждения сексуального насилия и получения с их стороны поддержки в деле сдачи оружия. Женщины являются влиятельными субъектами, выступая в роли матерей, сестер, супруг или лиц, связанных с комбатантами.

Процесс посредничества не может охватывать весь спектр положений, касающихся реформы сектора безопасности, однако посредники должны стремиться закрепить в тексте четкие обязательства сторон в отношении реализации реформы сектора безопасности, отражающей гендерную проблематику. Обязательства могут включать: принятие законодательства по борьбе с дискриминационной практикой и насилием в отношении женщин; привлечение женщин на службу в вооруженных силах, включая национальную полицию; применение отражающих гендерную проблематику критериев приема на службу и стандартов проверки бывших комбатантов при их использовании в органах безопасности; организацию для сотрудников сил

безопасности обязательной учебной подготовки по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта.

Признавая тот факт, что большинство внутренне перемещенных лиц в конфликтных или постконфликтных районах – это женщины и девочки, посредники должны добиваться включения женщин в структуры обеспечения охраны и безопасности, имеющие отношение к перемещению, такие как органы управления лагерями для перемещенных лиц, включая содействие урегулированию конфликтов между различными секторами лагеря. Системы раннего предупреждения, механизмы контроля и верификации относятся к вопросам, для которых стороны в большинстве случаев могут согласовывать рамочные основы, учитывающие гендерные аспекты.

Меры правосудия переходного периода вводятся с целью ликвидации наследия массовых нарушений прав человека, признания прав жертв, восстановления доверия граждан и укрепления верховенства права. Такие меры, как уголовное преследование, создание комиссий по установлению истины и учреждение программ возмещения ущерба, в соответствующих случаях должны включать положения по противодействию нарушениям, совершенным в отношении женщин, включая, в частности, сексуальное насилие в условиях конфликта, и по запрещению амнистии по делам о тяжких преступлениях, подпадающих под действие международного права. Лица, обоснованно подозреваемые в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта или несущие за них ответственность, должны исключаться из участия в работе правительства и системы национальной безопасности, включая вооруженные силы, полицию, разведывательные службы и национальную гвардию, а также из механизмов осуществления гражданского надзора и контроля.



Рекомендации по гендерным аспектам механизмов обеспечения безопасности, включая сексуальное насилие в условиях конфликта

Посредники и их группы могут рекомендовать и призывать стороны в конфликте:

- Определить, использовалось ли сексуальное насилие в условиях конфликта в качестве орудия или тактики ведения войны, и квалифицировать его как **запрещенное деяние** в определении или принципах, касающихся соглашений о прекращении огня или установлении мира, а также в положениях о безопасности, ответственности и механизме контроля.
- Создать **охватывающие гендерные вопросы механизмы мониторинга и верификации** для соглашений о прекращении огня, включая использование специалистов по гендерной проблематике, женщин-наблюдателей и переводчиков и положения по эффективному урегулированию споров; создать благоприятную среду для женщин и мужчин, позволяющую им безопасно сообщать о правонарушениях, являющихся актами сексуального насилия в условиях конфликта; обеспечить адекватное и своевременное **финансирование** для эффективного осуществления, мониторинга и верификации соглашений о прекращении огня или установлении мира.
- Включать дополнительные положения о **защите женщин и детей** в общинах, которые сталкиваются с **серьезными угрозами безопасности**; настаивать на применении детально разработанных механизмов обеспечения безопасности, таких как обеспечение сопровождения в целях охраны, регулярное патрулирование и создание командно-контрольных постов (например, в санитарно-бытовых зонах, местах сбора воды и заготовки дров и на рынках).
- **Признать, что амнистии запрещены** по делам о тяжких преступлениях, подпадающих под действие международного права, включая сексуальное насилие в условиях конфликта; механизмы правосудия в переходный период, в том числе органы, отвечающие за осуществление судебного преследования, возмещение ущерба и установление истины, должны бороться с преступлениями, связанными с сексуальным насилием в условиях конфликта, выделяя их среди актов насилия, совершенных в отношении женщин и мужчин.
- Осуществлять систематический **сбор информации для раннего предупреждения**, проводить расследования и представлять соответствующие доклады.
- В соответствующих случаях рассматривать проблемы, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, при **расформировании, разъединении и выводе вооруженных сил** и при использовании бывших комбатантов в органах безопасности или государственных учреждениях.
- Уполномочить **силы безопасности** вести борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта, обеспечивать учебную подготовку по вопросам эффективных ответных военных действий и обеспечения правопорядка, а также разработать кодекс поведения для проверки благонадежности сотрудников сил безопасности, применять запретительные меры в отношении СНУК и меры наказания за неправомерные действия.
- Обеспечивать, чтобы **положения по разоружению, демобилизации и реинтеграции** охватывали гендерные вопросы, признать роль женщин в конфликте (например, в качестве комбатантов) и их особые нужды и идентифицировать женщин в качестве бенефициаров постконфликтных программ.

Участие в политической деятельности и разделение властных полномочий

Внутригосударственные конфликты часто представляют собой насильственное оспаривание того, как осуществляется управление данной территорией или как происходит распределение ее ресурсов. Следовательно, механизмы разделения властных полномочий являются основным решением проблемы обеспечения адекватной представленности потерпевших групп в процессах принятия политических решений. Среди прочего, механизмы разделения властных полномочий позволяют проводить обзоры и создавать новые учреждения и нормы для содействия формированию более инклюзивной структуры и осуществлению мирного соглашения, учитывающего многообразие общества в интересах укрепления гражданского доверия. Варианты вертикального и горизонтального разделения властных полномочий обеспечивают множество возможностей и отправных точек для реализации инклюзивности применительно к общественной жизни, в особенности в том, что касается женщин, однако при этом в них также должен предусматриваться механизм эффективного принятия решений, не допускающий возникновения параличического состояния, в том числе в результате наложения вето и применения принципа единогласия.

Посредники всегда должны оценивать дифференцированное воздействие механизмов разделения властных полномочий на участие женщин в общественной жизни.

- Факторы, способствующие (как правило) расширению возможностей женщин, включают следующее:
 - О Разделение властных полномочий между группами может приводить к снижению готовности учитывать гендерные аспекты в процессе разделения властных полномочий.
 - Федерализм и другие формы децентрализации, как правило, обеспечивают несколько уровней выборных органов, создавая при этом более широкие возможности для женщин быть избранными.
 - Представленность женщин в политике, однако, существенно возрастает только тогда, когда избиратели поддерживают идею этого роста и готовы принять «временные специальные меры» для ее реализации, включая введение квот, когда это целесообразно и необходимо.
- Факторы, способные негативно влиять на представленность женщин, включают следующее:
 - Разделение в рамках групп властных полномочий между группами может приводить к снижению готовности учитывать гендерные аспекты в процессе разделения властных полномочий.

- Наличие одномандатных округов с использованием системы простого большинства^{xv}.
- Автономия групп меньшинств, в том числе с правом на самоорганизацию, потенциально могущая, в зависимости от системы ценностей в данной группе, поставить под угрозу участие женщин.

Механизмы разделения властных полномочий между сторонами в конфликте также могут быть источником новых конфликтов, что обуславливает необходимость добиваться их широкой общественной поддержки с самого начала посреднического процесса. В некоторых случаях может быть рассмотрена целесообразность проведения общенациональных диалогов с целью выяснения мнений населения, выработки взаимопонимания и достижения более широкого консенсуса. Переговоры по конституции, как правило, лучше проводить отдельно от переговоров по мирным соглашениям (см. следующий раздел).

В случаях, когда необходимы специальные меры по исправлению положения, механизмы разделения властных полномочий, включаемые в мирные соглашения, могут дополняться положениями об истечении срока^{xvi} действия для обеспечения эффективного участия женщин.

Меры по обеспечению более широкой политической представленности женщин в структурах ключевых институтов (например, в органах исполнительной и законодательной власти, парламентских комитетах, судебных органах и администрации, вооруженных силах и полиции) включают следующее:

- Минимальные требования в отношении представленности женщин в учредительных собраниях и переходных руководящих органах (например, не менее 30 процентов участников).
- Законодательно установленные квоты зарезервированных мест, зарезервированных округов и квоты для занятия женщинами-кандидатами выборных или назначаемых должностей в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.
- Целевые показатели и позитивные действия или позитивная дискриминация при наборе сотрудников на государственную службу, зачислении в полицию и призыве в вооруженные силы.

xv «Система простого большинства» представляет собой простейшую форму мажоритарной системы, в которой задействованы одномандатные округа и используется ориентированное на кандидата голосование. Победителем является кандидат, получивший большинство голосов.

xvi Положение об истечении срока действия – это мера, принимаемая в рамках закона, постановления или иного нормативного акта, которая предусматривает, что данный закон утрачивает силу по истечении определенного срока, если не принимается дальнейшая законодательная мера по продлению срока действия этого закона.

Рекомендации по гендерным аспектам политического участия и разделения властных полномочий

Посредники и их группы могут рекомендовать и призывать стороны в конфликте:

- Разрабатывать механизмы разделения властных полномочий **с учетом гендерной проблематики**; в частности, рассматривать применение мер, положительно воздействующих на представленность женщин.
- Предусматривать положение, призывающее к обеспечению значимого участия и представленности женщин на **выборных и невыборных должностях** в государственных учреждениях, в том числе на национальном, региональном и местном уровнях, на всей территории страны. Это может включать: **минимальные требования** в отношении представленности женщин в учредительных собраниях и переходных руководящих органах (например, не менее 30 процентов участников) или **законодательно установленные квоты** зарезервированных мест, зарезервированных округов и квоты для занятия женщинами-кандидатами выборных или назначаемых должностей в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.
- Определить механизмы (например, выборы/назначения на основе конкретных критериев) для обеспечения подбора **квалифицированных кандидатов** на такие должности.
- Рассматривать применение **временных специальных мер и положений об истечении срока действия**, включая введение квот, когда это целесообразно и необходимо, обеспечивать включение и эффективное участие женщин в ключевых органах и процессах, таких как комиссии и конституционные и избирательные процессы.
- Четко указывать, что квоты являются **«минимальным» требованием** и не могут использоваться в качестве предлога для ограничения представленности женщин.

- Координацию и информационно-пропагандистскую деятельность посредством, например, формирования групп или внутрипарламентских объединений женщин.

Конституции

Разработка конституции может быть центральным пунктом всеобъемлющего процесса политического перехода в постконфликтный период. Процесс разработки конституции открывает возможности для формирования общего видения будущего государства и может оказывать глубокое и продолжительное воздействие на демократию, мир и стабильность. Поддержка и помощь ООН в осуществлении процесса составления конституции в некоторых случаях являются, следовательно, одним из стержневых элементов усилий по миростроительству, и для этого необходимо применять согласованную, многогранную и учитывающую гендерные аспекты стратегию.

Для того чтобы разработка конституции была успешной, она должна осуществляться на основе принципа национальной ответственности и руководства. Процессы разработки конституции могут предусматривать обеспечение широкого представительства и работу с общественностью. Страны в большинстве случаев не принимают абсолютно новые конституции, а вместо этого адаптируют знакомые им процедуры, возможно, на основе конституции, которая действовала ранее или применялась соседней страной. ООН делает все возможное для поддержки и поощрения инклюзивного, основанного на широком участии и прозрачного процесса разработки конституции с уделением особого внимания равноправному участию женщин, а также для последовательного содействия соблюдению международных норм и стандартов в области прав человека.

Общая задача сводится к тому, чтобы не поддаваться оказываемому нажиму и значительно не сокращать сроки разработки конституции. Разделенным обществам с глубокими разногласиями по основополагающим вопросам почти всегда будет требоваться время для достижения консенсуса. Как правило, существуют рациональные и понятные причины, обуславливающие необходимость ускорения процесса возвращения контроля гражданским властям или проведения в кратчайшие сроки предусмотренных конституцией выборов. Вместе с тем укороченные сроки часто приводят к ограничению участия общественности и влекут за собой негативные последствия, в особенности для женщин. Инклюзивному процессу разработки конституции может быть придан импульс посредством проведения на раннем этапе семинаров по вопросам гражданского просвещения, а также распространения учебных материалов, предназначенных для расширения участия населения, при этом в идеальном случае такая деятельность должна поддерживаться в рамках комплексной медийной стратегии. Особое внимание необходимо уделять включению женщин, относящихся к различным возрастным группам и меньшинствам, в процессы консультаций с общественностью. Результаты

этих консультаций с женскими группами должны тщательно анализироваться и систематически использоваться в этом процессе.

К числу вопросов, постоянно возникающих в связи с гендерной проблематикой и разработкой конституции, относятся:

- Дискриминация (т.е. ее запрещение и искоренение).
- Равенство (т.е. реализация этого принципа на законодательном уровне и на практике).
- Участие (равноправное и эффективное).
- Защита (как в государственной, так и частной сферах, в том числе от сексуального насилия в условиях конфликта).
- Особые потребности (в частности в области здравоохранения, образования и занятости).
- Особые функции и обязанности (в частности в том, что касается ухода за детьми и членами семьи).

Принятие решений в процессе разработки конституции часто носит эксклюзивный характер с доминированием элиты, преимущественно мужчин, даже в случае организации таких мероприятий с широчайшим участием, как созыв учредительного собрания и проведение общенационального диалога. Следовательно, посредники должны содействовать обеспечению эффективной представленности женщин в органах, управляющих этими переходными процессами. Варианты включают:

- Принятие позитивных «временных специальных мер» и обеспечение специально выделенных ресурсов для поддержки участия женщин.
- Введение особого порядка руководства/председательства, правил выбора ораторов/процедурных правил и механизмов принятия решений, например для учредительного собрания и процессов общенационального диалога.
- Создание специализированных независимых органов, таких как комиссии по правам человека и комиссии по положению женщин и девочек, с консультативными, административными и даже судебными полномочиями.



Рекомендации по гендерным аспектам конституции

Посредники и их группы могут рекомендовать и призывать стороны в конфликте:

- Поощрять эффективную **представленность женщин в органах, занимающихся разработкой конституции, и других органах**, осуществляющих управление переходными процессами, путем принятия позитивных «временных специальных мер» и соответствующего распределения выделенных ресурсов или посредством установления особого порядка руководства/председательства, правил выбора ораторов/ процедурных правил и механизмов принятия решений, например для учредительного собрания и общенационального диалога.
- Рассматривать конституцию в качестве рамок инклюзивного общества, в котором **формулировки, содержащиеся в конституции, и созданные в соответствии с ней институты должны относиться ко всем людям, женщинам и мужчинам, без использования гендерно предвзятой лексики, например, «он/его, ему».**
- Включать **положение о равноправии**, включая семейное положение, с прямой ссылкой на женщин, подкрепленное положением, запрещающим дискриминацию по признаку пола; требовать применения **особых мер** для закрепления равенства женщин по закону и на практике, в том числе женщин, принадлежащих к группам меньшинств.
- Обеспечить, чтобы конституция не допускала в **гражданском праве и обычном праве** никакой дискриминации в отношении женщин и девочек (особенно в том, что касается гражданства, национальности, личного статуса, семьи, образования, труда, собственности и прав наследования).
- Обеспечить представленность женщин в общественной жизни, особенно на **выборных и назначаемых должностях**, в том числе в органах исполнительной, законодательной и судебной власти, учреждениях государственной администрации и службах безопасности (например, посредством установления квот).
- Обеспечить **защиту от всех форм насилия** в отношении женщин и мужчин, мальчиков и девочек.
- Защищать **социальные и экономические права** и четко определить особые аспекты этих прав женщин, такие как охрана здоровья, защита во время беременности и материнства.
- Создавать для женщин и мужчин возможности **участвовать в общественной жизни** (например защищать право на ассоциации, собрания и свободу слова; обеспечивать безопасный доступ к информации и требовать, чтобы государственные органы действовали прозрачным образом, и т.п.).
- Требовать, чтобы государство **учредило институты и процессы для продвижения прав женщин и контроля за их соблюдением**, например создало отдельное государственное ведомство или специализированные органы (такие как комиссии по положению женщин и девочек) или возложило на существующие государственные ведомства и органы особую ответственность за положение женщин и девочек

Осуществление мирных соглашений

На этапе осуществления срыв соглашений о прекращении огня или установлении мира может происходить по разным причинам, перечисленным ниже:

- Недостаточная приверженность сторон и их заинтересованных групп осуществлению соглашения.
- Хрупкость соглашений, которые были согласованы в рамках эксклюзивных процессов и характеризуются отсутствием национальной ответственности или содержат расплывчатые формулировки, не закрепляющие четкую ответственность участвующих сторон.
- Срыв в функционировании переходных мер по обеспечению безопасности из-за использования слабых механизмов контроля и верификации или отсутствие механизмов урегулирования споров.
- Частичное осуществление соглашения из-за недостатка финансирования или невыполнения обязательств донорами; отсутствие консультаций между посредническими группами и учреждениями, ответственными за осуществление, а также между самими учреждениями.

Инклюзивные посреднические процессы, позволяющие устанавливать связи между сторонами и участниками конфликта в ходе посредничества, способствуют формированию общей ответственности за осуществление соглашения. Время может быть важным фактором в этом процессе, но посредники должны противостоять давлению со стороны доноров и других международных субъектов, требующих найти быстрое решение, направленное на прекращение конфликта.

Активное участие женских организаций гражданского общества в ходе посредничества и осуществления могут обеспечить повышение легитимности и устойчивости соглашения. Должна осуществляться работа, направленная на увеличение представленности женщин на руководящих позициях, таких как представитель, уполномоченный подписывать мирное соглашение, председатель или активный член органа переходного периода или органа, занимающегося осуществлением, и для этого может потребоваться установление квот или введение других специальных мер, обеспечивающих эффективное участие женщин. Стороны в конфликте и посредники могут также рассматривать возможность создания национальных тематических рабочих групп для осуществления соглашений, включая «группу 1325» для мониторинга и обеспечения учета гендерной проблематики, а также назначения женщин в состав всех других тематических групп. Другими инициативами могут быть организация регулярных встреч женских организаций с международными миссиями, дипломатическими группами и посланниками на этапе осуществления и приглашение

женщин-представителей к участию и выступлению на международных подготовительных совещаниях, совещаниях по вопросам стратегии или совещаниях доноров^{xvii}.

В мирные соглашения часто включаются положения, касающиеся поддержки их осуществления третьими сторонами (например, донорами, учреждениями по вопросам развития, консультативными группами по вопросам выборов и силами по поддержанию мира), иногда даже без особого обсуждения на консультациях, проводимых между посредническими группами и структурами, ответственными за осуществление соглашения. Задолго до завершения переговоров сторонам в конфликте и посредникам рекомендуется пользоваться услугами высококвалифицированных экспертов по вопросам осуществления, обладающих необходимыми инструментами и знаниями. Посредники должны также обеспечивать наличие в составе групп по осуществлению специалистов по гендерным вопросам, так как нередко анализ с учетом гендерных аспектов не проводится при разработке программ по обеспечению безопасности и экономического восстановления на ранней стадии постконфликтного периода.

При необходимости на этапе осуществления посредники должны также обращаться за поддержкой к форумам «международных контактных групп» или «друзей посредничества», как правило, состоящих из государств-членов ООН и соответствующих международных и региональных субъектов. Такие группы могут оказывать полезную политическую и материальную поддержку реализации эффективного переходного процесса (например, путем предоставления финансовых средств, услуг экспертов и скоординированных действий). Необходимо уделять особое внимание контролю за реализацией гендерно-ориентированных положений мирных соглашений, особенно в том, что касается участия женщин в политической жизни. Посредники должны побуждать доноров придерживаться обязательства ООН в отношении выделения 15 процентов всех средств, предназначенных для постконфликтного миростроительства, на осуществление проектов, направленных на удовлетворение особых потребностей и расширение прав и возможностей женщин. Контактные группы могут предоставлять целевые средства для финансирования деятельности организаций гражданского общества в условиях конфликта и постконфликтной ситуации^{xviii} процентов всех средств, предназначенных для постконфликтного миростроительства, на цели осуществления проектов, которые направлены на удовлетворение особых потребностей и расширение прав и возможностей женщин. Контактные группы могут предоставлять целевые средства для финансирования деятельности организаций гражданского общества в условиях конфликта и постконфликтной ситуации. Международным субъектам также может быть предложено оказывать поддержку работе

xvii См. дополнительные рекомендации в “Better Peace Tool” (2015) по адресу: www.betterpeacetool.org

xviii Как это предусмотрено в резолюциях Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности 2122 (2013), пункт 7b постановляющей части, и 2242 (2015), пункт 3 постановляющей части.

по документированию передовой практики, включая анализ реализации, проблем и достигнутых результатов в применении стратегий инклюзивной посреднической деятельности, учитывающей гендерные аспекты, тем самым содействуя получению достоверных данных о фактическом участии женщин в мирных процессах и осуществлении соглашений.

Рекомендации по гендерным аспектам механизмов осуществления соглашений

Посредники и их группы могут рекомендовать и призывать стороны в конфликте:

- Поощрять усилия, направленные на увеличение **представленности женщин на руководящих позициях**, таких как представитель, уполномоченный подписывать мирное соглашение, председатель или член органа переходного периода или органа, занимающегося осуществлением, и для этого может потребоваться установление квот или введение других временных специальных мер.
- Вовлекать **женщин в процесс выработки планов и их осуществления, а также в качестве бенефициаров** для поддержки процесса устойчивого перехода; обеспечивать доступ женщинам к постконфликтным программам и технической помощи.
- Приглашать женщин – представителей гражданского общества к участию и выступлению на международных подготовительных совещаниях, совещаниях по вопросам стратегии или совещаниях доноров/встречах на высшем уровне и призывать к предоставлению **целевых финансовых средств для поддержки инициатив женских групп гражданского общества** в условиях конфликта и постконфликтной ситуации.
- Продолжать работу с международными контактными группами или создавать их на переходном этапе для **обеспечения политической и материальной поддержки эффективному осуществлению** с уделением особого внимания реализации гендерно-ориентированных положений, особенно в том, что касается участия женщин в политической жизни.



VI:
Заключение

VI. Заключение

Настоящее Руководство, подготовленное Департаментом по политическим вопросам ООН, отвечает целям и задачам эффективного участия женщин в посреднических и миротворческих процессах, поставленным международным сообществом и подтвержденным на региональном и национальном уровнях, а также необходимости применения подхода, в большей степени учитывающего гендерные аспекты, при разработке и осуществлении мирных соглашений. В настоящем Руководстве отражается объективная реальность: посредническая деятельность – это сложный процесс, результаты которого зависят от многих факторов. В нем также признается, что роль, сфера действий и степень влияния посредника, осуществляющего свою деятельность исключительно на основе согласия сторон конфликта, могут варьироваться в значительной мере. Тем не менее настоящее Руководство основывается на предпосылке, что стратегии посреднической деятельности, в которых системно учитываются касающиеся женщин вопросы и в которых первоочередное внимание уделяется включению в соглашения гендерно ориентированных положений, позволяют создать основание для более прочного мира. Не являясь директивным документом, оно содержит ряд практических предложений, предназначенных для посредников и их групп, а также сторон конфликта. Не все предложения будет возможно реализовать в каждой ситуации, однако, если все большее их число будет чаще использоваться на практике, масштабы построения устойчивого и всеобъемлющего мира, равно как и достижения поставленных целей в отношении женщин, мира и безопасности, впервые изложенных в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, будут расти.





www.un.org/undpa

<http://peacemaker.un.org>