



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПОСРЕДНИКОВ

**Решение проблемы
сексуального насилия
в условиях конфликта
в соглашениях
о прекращении огня
и установлении мира**

ДПВ

ОТДЕЛ ПОЛИТИКИ И ПОСРЕДНИЧЕСТВА
ГРУППА ПОДДЕРЖКИ ПОСРЕДНИЧЕСТВА

РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПОСРЕДНИКОВ

**Решение проблемы
сексуального насилия
в условиях конфликта
в соглашениях
о прекращении огня
и установлении мира**



Организация Объединенных Наций
Департамент по политическим вопросам
Нью-Йорк, 2012 год

При подготовке настоящего методического руководства использовались материалы, представленные в ходе состоявшегося в июне 2009 года межучрежденческого коллоквиума высокого уровня Организации Объединенных Наций «Сексуальное насилие в условиях конфликта и мирные переговоры: осуществление резолюции 1820 Совета Безопасности». Этот коллоквиум был организован Фондом Организации Объединенных Наций в интересах женщин (в настоящее время входит в структуру «ООН-женщины»), Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением по координации гуманитарных вопросов от имени Программы действий ООН против сексуального насилия в условиях конфликта и в сотрудничестве с Центром в поддержку гуманитарного диалога. Департамент по политическим вопросам выражает признательность этим партнерам за их вклад, а также за финансовую поддержку, предоставленную Программой действий ООН против сексуального насилия в условиях конфликта.

Часть I.

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------|---|
| Общий обзор | 3 |
| Правовые нормы | 5 |
| <i>Когда сексуальное насилие считается связанным с конфликтом?</i> | 5 |
| <i>Когда сексуальное насилие считается международным преступлением?</i> | 6 |
| Ключевые принципы | 6 |

Часть II.

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта во время продолжающихся военных действий и в соглашениях о прекращении огня | 13 |
| Принципы | 14 |
| Руководящие принципы для деятельности посредников | 16 |
| <i>Сбор сведений, обмен информацией и стратегические контакты</i> | 16 |
| <i>Информационно-пропагандистская деятельность</i> | 19 |
| <i>Обязательства, принимаемые до заключения соглашения о прекращении огня</i> | 20 |
| <i>Включение в соглашения о прекращении огня формулировок по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта</i> | 20 |
| <i>Примеры формулировок по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в определении прекращения огня</i> | 21 |
| <i>Мониторинг сексуального насилия</i> | 22 |
| <i>Информационно-просветительские кампании</i> | 24 |
| Контрольный перечень посредника | 25 |

Часть III.

Включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в мероприятия по обеспечению безопасности. 29

Принципы 29

Руководящие принципы для деятельности посредников 32

Анализ конфликта 32

Включение в связанные с вопросами безопасности положения соглашений о прекращении огня формулировок по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта 32

Мониторинг 34

Контроль за вооружениями 35

Демобилизация и реинтеграция 35

Примеры используемых формулировок 36

Контрольный перечень посредника 37

Часть IV.

Включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в разработку положений по системе правосудия в постконфликтный период и по возмещению ущерба 41

Принципы 42

Соображения и проблемы 44

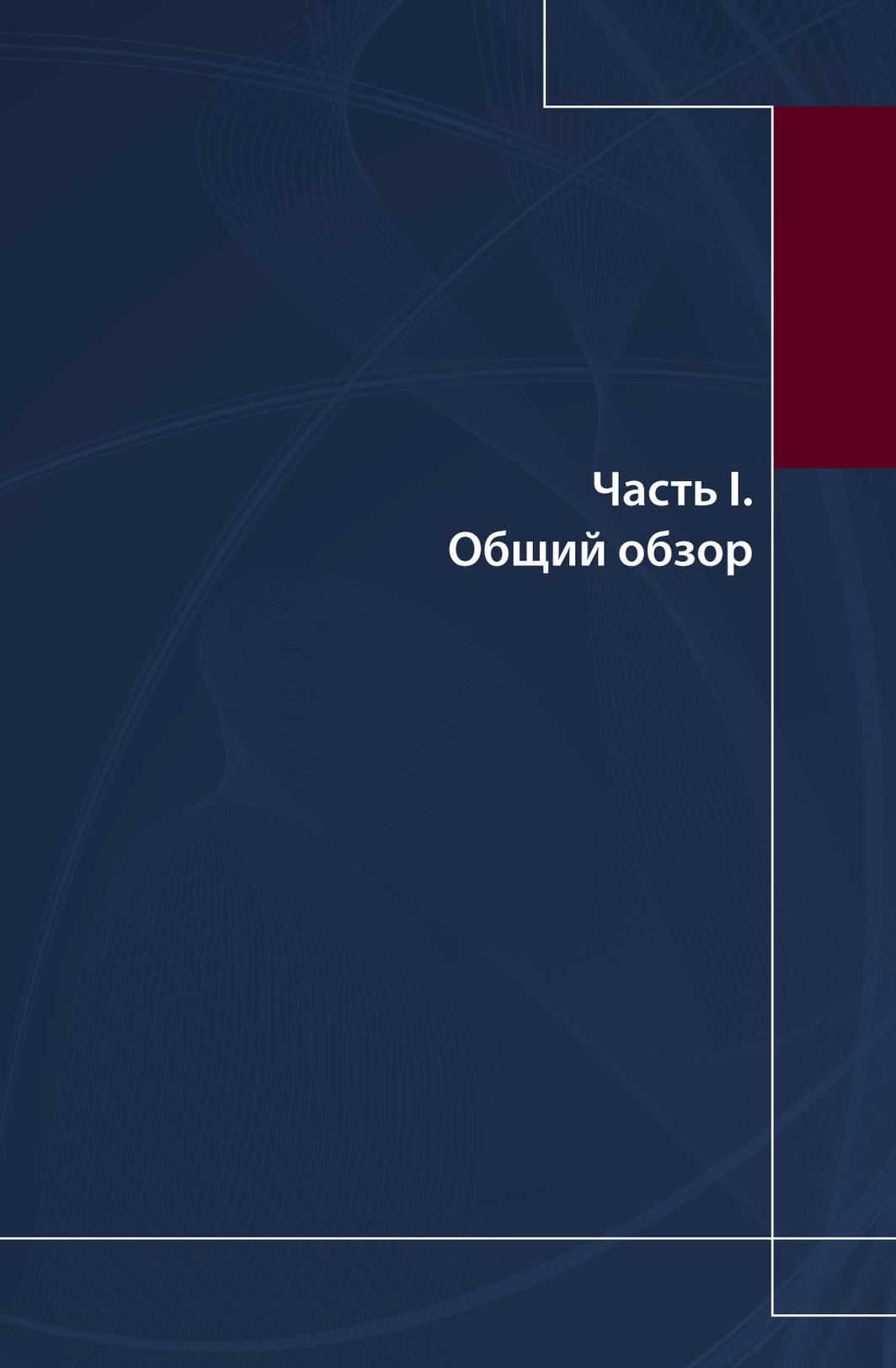
Руководящие принципы для деятельности посредников 46

Положения по амнистии 46

Правосудие переходного периода 46

Всеобъемлющее возмещение ущерба 47

Контрольный перечень посредника 48



**Часть I.
Общий обзор**

Часть I.

Общий обзор

В рамках своей посреднической деятельности по достижению прочных и всеобъемлющих соглашений посредник и его/ее группа сталкиваются с серьезными требованиями по включению в них ряда элементов. В данном руководстве содержатся рекомендации, которые помогут посреднику и его/ее группе осуществлять меры в отношении часто используемых методов и тактики ведения военных действий — сексуального насилия в условиях конфликта. В нем предложены стратегии по учету этой проблемы безопасности и миростроительства в соглашениях по прекращению огня и обеспечению безопасности и в договорных положениях по отправлению правосудия и возмещению ущерба. Настоящее руководство разработано на основе материалов коллоквиума¹ высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта² в тесном сотрудничестве с ведущими посредниками, персоналом поддержки посредничества и профильными экспертами.

В современных конфликтах гражданское население все чаще оказывается на месте проведения боевых действий. Одной из самых разрушительных форм военных действий в отношении гражданских лиц является сексуальное насилие в условиях конфликта³. Хотя в первую очередь

¹ Организаторами коллоквиума выступали ДПВ, ДОПМ, ПРООН, ЮНИФЕМ и УКГВ от имени Программы действий ООН против сексуального насилия в условиях конфликта и в сотрудничестве с Центром в поддержку гуманитарного диалога (ЦГД).

² Пять директивных записок были разработаны рабочими группами в составе международных профильных экспертов и активистов по гендерной проблематике. Работа по переработке этих директивных записок в данное руководство проходила в консультациях с ведущими посредниками, персоналом подразделений поддержки посредничества и профильных экспертов. ДПВ выражает признательность г-ну Ахмаду ульд-Абдаллаху за его значительный вклад в разработку данного руководства, и Программе действий ООН против сексуального насилия в условиях конфликта за помощь в организации коллоквиума и окончательной подготовке настоящего руководства.

³ Сексуальное насилие в условиях конфликта не является конкретной чертой какой-либо эпохи, культуры или континента. От 20 тыс. до 50 тыс. женщин были изнасилованы во время войны в Боснии в начале 1990-х годов; в Сьерра-Леоне от 50 тыс. до 64 тыс. женщин из числа внутренне перемещенных лиц подверглись сексуальному насилию со стороны комбатантов; по данным мемориала геноцида в Руанде, 500 тыс. женщин были изнасилованы в

сексуальное насилие направлено против женщин и девочек, его также в стратегических целях используют в отношении мужчин и мальчиков.

Это более мощное и менее дорогостоящее по сравнению с огнестрельным оружием средство используется для того, чтобы спровоцировать перемещение населения, с тем чтобы усилить контроль над территорией и расширить доступ к ресурсам (как в Демократической Республике Конго, Мьянме, на Бугенвиле, в Колумбии и Дарфуре); оказать негативное воздействие на воспроизводство и этническую принадлежность населения (как в бывшей Югославии и Руанде); содействовать сплоченности войск (как, например, среди насильственно завербованных боевиков Объединенного революционного фронта в Сьерра-Леоне) и подрыву социального и общественного единения.

В силу весьма высокой эффективности этого средства его использование унижает, подавляет, вселяет страх, разрушает личность и создает стойкие этнические, семейные и общинные барьеры. Тем не менее, на сегодняшний день лишь несколько соглашений о прекращении огня и установлении мира включают в себя положения, затрагивающие проблему сексуального насилия в условиях конфликта. Только в трех соглашениях о прекращении огня (Нубийские горы, Бурунди и Лусака) содержатся конкретные положения о сексуальном насилии, в частности, в рамках определения понятия «прекращение огня».

Изначальное включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в стратегию посреднической деятельности может упрочить мирное урегулирование, уменьшив опасения по поводу безопасности и повысив прозрачность, ответственность и доверие сторон.

Если оставить этот вопрос нерешенным, то сексуальное насилие может стать инструментом, используемым для продолжения военных действий, выходящих за рамки соглашений и сферы ответственности групп по наблюдению, что, в свою очередь, может спровоцировать

период 100-дневного конфликта. В 2008 и 2009 годах поступило, соответственно, 15 314 и 15 297 сообщений о сексуальном насилии в Демократической Республике Конго. В 2010 году количество ежемесячно сообщаемых случаев осталось неизменным. См. доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 1820 (2008) и 1888 (2009), документ A/65/592-S/2010/604.

периодические вспышки актов мести и самосуда и подорвать доверие к достигнутым соглашениям и, возможно, к посредническому процессу в целом.

Правовые нормы⁴

Когда сексуальное насилие считается связанным с конфликтом?

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций считает, что «сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется в качестве тактики войны умышленно против гражданского населения или в рамках широко распространенных или систематических нападений на гражданских лиц, способно значительно усугубить обстановку в период вооруженного конфликта и может препятствовать восстановлению международного мира и безопасности»⁵. Три резолюции Совета Безопасности налагают конкретное обязательство на систему Организации Объединенных Наций по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта⁶.

Сексуальное насилие как «тактика войны» сопряжено с военно-политическими задачами и служит (или, как предполагается, может служить) стратегической цели, связанной с конфликтом. При этом, однако, сексуальное насилие вовсе не обязательно должно быть явно направлено на достижение каких-либо военных успехов, чтобы считаться относящимся к сфере компетенции Совета Безопасности. Совет также рассматривает сексуальное насилие как насилие, связанное с

⁴ См. документ Программы ООН против сексуального насилия в условиях конфликта *Analytical and conceptual framing of conflict-related sexual violence* («Аналитические и концептуальные основы сексуального насилия в условиях конфликта»), 2011 год; размещен по адресу: www.stoprapenow.org/uploads/advocacyresources/1321456915.pdf_.

⁵ Резолюция 1820 (2008) Совета Безопасности.

⁶ В резолюциях 1820 (2008), 1888 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности, среди прочего, содержится запрет на амнистию за сексуальное насилие в условиях конфликта; обращение с просьбой к системе Организации Объединенных Наций разработать методы посредничества в целях решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и структуру для обеспечения ответственности, предусматривающую включение преступников в соответствующие списки и исключение их из таких списков, а также сообщение о закономерностях и тенденциях, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта.

конфликтом, когда оно совершается *«в отношении гражданских лиц»*, совершается *«в находящихся в ведении Организации Объединенных Наций лагерях беженцев и лагерях для внутренне перемещенных лиц и поблизости от таких лагерей»* или совершается в рамках *«процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции»*.

Когда сексуальное насилие считается международным преступлением?

В зависимости от обстоятельств соответствующего преступления, акт сексуального насилия может квалифицироваться как военное преступление, преступление против человечности, пытка, либо как один из составляющих элементов актов геноцида. В соответствии с нормами международного права, определение сексуального насилия охватывает также изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительную стерилизацию, торговлю людьми и любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести, которые, в зависимости от обстоятельств, могут включать такие ситуации, как развратные действия, торговлю людьми, ненадлежащий медицинский осмотр, а также личный досмотр с раздеванием⁷.

Ключевые принципы

Организация Объединенных Наций осознает сложную и трудную задачу, стоящую перед посредниками в достижении соглашений, которые могут иметь не только всеобъемлющий характер, но также могут быть эффективно и реально осуществлены.

В ситуациях, когда в связи с конфликтом совершались или могли совершаться акты сексуального насилия, посредники Организации

⁷ См., например, законодательные акты и нормы прецедентного права Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде, Специального суда по Сьерра-Леоне и «Элементы преступлений» Международного уголовного суда.

Объединенных Наций обязаны вынести этот вопрос на обсуждение со сторонами конфликта. Как минимум, проблема сексуального насилия должна быть включена в определение прекращения огня, а также подробно отражена в положениях по наблюдению за прекращением огня. Важно, чтобы в соглашениях, где это необходимо и целесообразно, сексуальное насилие в условиях конфликта признавалось в качестве метода и тактики ведения войны и учитывалось в формулировках положений, связанных с безопасностью и правосудием. В этих целях решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта можно рассматривать в рамках непрерывного процесса: от содействия безопасности до решения проблем прошлого, чтобы разорвать порочный круг безнаказанности и обеспечить примирение и восстановление.

Для выполнения конкретных мандатов⁸ Совета Безопасности по этому вопросу посредник и его/ее группа могут использовать следующий контрольный перечень (и более подробные прилагаемые к нему рекомендации) для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и в рамках общей посреднической стратегии.

В ходе продолжающихся военных действий и в начале процесса посредничества необходимо:

- выяснить, существуют ли достоверные сведения об актах сексуального насилия в условиях конфликта, совершаемых в настоящее время или совершенных ранее;
- принять активные меры для вовлечения сторон конфликта в обсуждение возможности немедленного прекращения связанных с этим конфликтом случаев сексуального насилия в рамках обсуждения других нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права;
- обеспечить проведение консультаций с женщинами и включение женщин и экспертов по гендерным вопросам в этот процесс и в состав посреднической группы.

⁸ См. резолюцию 1888 (2009) Совета Безопасности.

Разработка проектов соглашений по прекращению огня и установлению мира и проведение переговоров по ним

Основные положения соглашения должны предусматривать следующее:

- включение актов сексуального насилия в перечень незаконных действий, особенно в определении или принципах прекращения огня;
- включение положений по мониторингу случаев сексуального насилия в соглашения о прекращении огня, в том числе в соответствующие приложения к ним;
- признание совершаемых во время конфликта актов сексуального насилия в качестве метода или тактики ведения войны, в зависимости от обстоятельств;
- исключение возможности амнистии за международные преступления и создание механизмов правосудия в переходный период, особенно органов, отвечающих за осуществление судебного преследования, возмещение ущерба и установление истины.

Положения по механизмам обеспечения безопасности должны предусматривать следующее:

- запрещение актов сексуального насилия в условиях конфликта через командно-контрольные структуры и кодексы поведения служб обеспечения безопасности и наказание за такие правонарушения;
- обеспечение того, чтобы лица, обоснованно подозреваемые в совершении или в ответственности за совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта, не допускались к участию в работе правительства и системы органов национальной безопасности, включая вооруженные силы, полицию, службы разведки и национальную гвардию, а также в работе гражданских механизмов надзора и контроля и других аналогичных организаций;

- досрочное добровольное освобождение и/или регистрацию лиц, похищенных, принужденных или насильственно завербованных⁹ в ряды вооруженных сил или групп;
- включение в сферу компетенции органов и служб безопасности вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта и обеспечение подготовки кадров вооруженных сил и правоохранительных органов, в том числе военной полиции, для наращивания потенциала реагирования на случаи сексуального насилия.

Положения по вопросам правосудия и возмещения ущерба должны предусматривать следующее:

- исключение возможности амнистии за международные преступления;
- обеспечение рассмотрения вопросов по случаям сексуального насилия в условиях конфликта при судопроизводстве переходного периода с той же степенью приоритетности, как и в случаях других международных преступлений;
- включение в положения о механизмах правосудия переходного периода конкретных ссылок на случаи сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе мер по защите безопасности и достоинства жертв и свидетелей, а также привлечение женщин и экспертов по гендерным вопросам к разработке таких механизмов и надзор за их деятельностью;
- положения о возмещении ущерба и оказании экстренной помощи, в частности для жертв сексуального насилия в условиях конфликта.

⁹ К насильственно завербованным лицам относятся насильственно завербованные женщины и мужчины-комбатанты, насильственно завербованные женщины и дети, связанные с вооруженными силами и группами, включая женщин, состоящих в принудительном браке, и иждивенцев, а также домашнюю прислугу.

**Часть II.
Решение проблемы
сексуального насилия
в условиях конфликта во
время продолжающихся
военных действий
и в соглашениях
о прекращении огня**

Часть II.

Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта во время продолжающихся военных действий и в соглашениях о прекращении огня

В настоящей директивной записке изложены предназначенные для посредников и их групп принципы и стратегии решения проблем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта при продолжающихся военных действиях и на самом раннем этапе переговоров по прекращению огня.

В самом начале процесса посредничества, особенно во время **продолжающихся военных действий**¹⁰ и в **соглашениях о прекращении огня**, посреднику и его/ее группе при решении проблем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, рекомендуется учитывать три ключевых аспекта: 1) подготовка основных условий и мер укрепления доверия; 2) запрещение сексуального насилия и содействие усилению ответственности командного состава; а также 3) обеспечение надежных механизмов мониторинга¹¹.

¹⁰ Во время продолжающихся военных действий предварительные условия соглашения о прекращении огня могут включать временные паузы в боевых действиях, прекращение военных действий и письменные обязательства, которые могут выступать в качестве мер укрепления доверия.

¹¹ См. часть III настоящего Руководства («Включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в мероприятия по обеспечению безопасности») и часть IV («Включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в разработку положений по системе правосудия в постконфликтный период и по возмещению ущерба»).

Принципы

Принцип 1. Выяснить, существуют ли достоверные сведения о совершаемых в настоящее время или совершенных ранее актах сексуального насилия в условиях конфликта.

В начале процесса посредничества посреднику и его/ее группе необходимо получить информацию о том, совершаются ли в настоящее время или совершались ранее акты сексуального насилия, связанные с этим конфликтом. В некоторых случаях сексуальное насилие в условиях конфликта может быть довольно распространенным явлением, но при этом такие случаи могут не быть широко известны, могут не обсуждаться и не фиксироваться документально. Иногда в средствах массовой информации могут появляться сообщения о таких случаях, которые требуют проверки.

Принцип 2. Активно привлекать стороны, задействованные в конфликте, для обсуждения возможности немедленного прекращения связанных с этим конфликтом актов сексуального насилия в рамках обсуждения других нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

В ходе диалога со сторонами вооруженного конфликта уполномоченным представителям Организации Объединенных Наций надлежит поднимать вопросы, связанные с проблемой сексуального насилия в условиях конфликта. Посредники могут организовывать встречи сторон для обеспечения единого уровня понимания в отношении посредничества и мирного процесса. Проведенное на самом раннем этапе обсуждение ответственности командного состава может обеспечить понимание сторонами рисков, а также правовых, политических, экономических и персональных последствий совершения актов сексуального насилия в условиях конфликта. В результате стороны конфликта, вероятно, захотят избежать обвинений в совершении таких преступлений. Еще до достижения соглашения о прекращении огня такие инструменты воздействия могут быть использованы для обеспечения принятия сторонами

обязательств по отказу от сексуального насилия в условиях конфликта в виде «письменных обязательств» и других мер укрепления доверия.

Принцип 3. Включить сексуальное насилие в перечень незаконных действий.

Акты сексуального насилия, совершенные в условиях конфликта, должны быть включены в перечень незаконных действий (как составная часть определения или принципов прекращения огня), которые будут рассматриваться как нарушение соглашения. Включение актов сексуального насилия в этот перечень послужит указанием на серьезность данного вопроса для сторон конфликта, жертв насилия и широкой общественности. Это послужит и напоминанием о том, что такие действия также запрещены в соответствии с нормами международного права, включая право вооруженных конфликтов и международное гуманитарное право.

Принцип 4. Обеспечить включение положений по мониторингу случаев сексуального насилия в соглашениях о прекращении огня, в том числе в соответствующих приложениях к ним.

В положениях, касающихся мониторинга, необходимо также предусматривать мониторинг случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Такие положения помогают обеспечить, чтобы наблюдатели (включая Департамент операций по поддержанию мира) имели четкий мандат на мониторинг сексуального насилия в условиях конфликта.

Принцип 5. Обеспечить привлечение женщин и экспертов по гендерным вопросам и проведение консультаций с ними.

Женщины, осведомленные о конфликте, влиятельные женщины-лидеры национального и местного уровня, женщины-наблюдатели и эксперты по гендерной проблематике могут оказать помощь посредникам и их группам в получении информации и сведений по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Такие женщины и эксперты, особенно владеющие местным языком, должны быть включены в процессы планирования, ведения переговоров, наблюдения и расследований/запросов

для эффективного и всеобъемлющего решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.

Руководящие принципы для деятельности посредников

Определение сроков и подготовительная работа играют ключевую роль в создании благоприятной среды и позволяют избежать ненужных задержек или дополнительных проблем. Приступая к переговорам по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в такой форме, которая не будет воспринята, как оскорбительная, посредник может столкнуться с трудностями. Поэтому проведение предварительной работы перед началом переговоров, включая инициативы гражданского общества при участии женских групп, может помочь посреднику представить эту проблему в позитивном ключе.

Сбор сведений, обмен информацией и стратегические контакты

- Для того чтобы выяснить, совершаются ли в настоящее время или совершались ранее акты сексуального насилия в условиях конфликта, в частности во время продолжающихся военных действий, рекомендуется проводить активные мероприятия и координировать работу посреднической группы с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта, гуманитарными организациями и подразделениями по гуманитарным связям¹², группами защиты¹³, а также, по мере необходимости, с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, женскими группами и сетями¹⁴, жертвами сексуального насилия в условиях конфликта и их общи-

¹² Посредническая группа может заручиться поддержкой подразделений по гуманитарным связям в целях сбора необходимых данных на местном уровне.

¹³ Группы защиты в условиях миссий объединяют различные подразделения и экспертов Организации Объединенных Наций в целях содействия защите людей и соблюдению прав человека.

¹⁴ Как предусмотрено резолюциями Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности.

нами, полицией, бывшими солдатами, а также религиозными и политическими лидерами. Эти организации могут также на самом раннем этапе расширить права и возможности местных общин по мониторингу, документированию и отчетности по случаям сексуального насилия в условиях конфликта.

- В связи с весьма деликатным характером проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, прежде чем начать любое расследование, необходимо принять во внимание ряд этических аспектов и проблем безопасности в целях защиты участвующих в таком расследовании лиц, а также их семей и общин. При выполнении своей задачи по сбору достоверных данных проводящие расследование и беседы сотрудники должны прилагать все усилия, чтобы избежать повторного преследования жертв. При сборе любых данных о сексуальном насилии следует соблюдать такие установленные этические нормы и принципы безопасности, как защита, конфиденциальность, анонимность, информированное согласие, защита и охрана от возмездия и защита самих данных¹⁵.
- Посредники и их группы могут предложить гражданскому обществу, включая женские группы, **провести общественный(ые) форум(ы)** для обсуждения вопросов безопасности и миростроительства, в том числе проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Итоги таких дискуссий могут затем сообщаться посреднической группе для дальнейшего использования в переговорах со сторонами конфликта.
- Посредники могут приглашать руководителей и членов своих групп, участвующих в переговорах, при поддержке со стороны ведущих сотрудников правительств или посольств, для проведения

¹⁵ См. документы Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта: «Summary of Ethical and Safety Recommendations for Researching, Documenting and Monitoring Sexual Violence in Emergencies» («Краткий обзор рекомендаций по соблюдению этических норм и требований безопасности при проведении исследований, документировании и мониторинге случаев сексуального насилия в условиях конфликта»); и «Reporting and Interpreting Data on Sexual Violence from Conflict-Affected Countries: Dos and Don'ts» («Составление отчетов и интерпретация данных по сексуальному насилию в затронутых конфликтом странах: что допустимо и недопустимо»); размещены по адресу: www.stoprapenow.org/key-documents.

информационных совещаний по проблемам безопасности и важным аспектам мирного процесса, а также использовать такие совещания в качестве отправной точки для того, чтобы поднять вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликта. Информацию по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, полученную по итогам консультаций, включая итоги форумов гражданского общества, можно также использовать для того, чтобы поднять этот вопрос на переговорах со сторонами конфликта.

- Посредники должны стремиться к тому, чтобы стороны конфликта были ясно информированы о том, что сексуальное насилие, которое используется в качестве тактики конфликта в отношении гражданского населения, является нарушением норм международного права и может быть квалифицировано как военное преступление или преступление против человечности. Посредники также могут подчеркнуть, что совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта позволяет выявлять и привлекать к ответственности командиров, которые не в состоянии предотвратить такие правонарушения со стороны своих подчиненных и наказать их, независимо от того, принимали ли они в них непосредственное участие или нет¹⁶. **Диалог о последствиях** сексуального насилия в условиях конфликта может убедить стороны прекратить действия, которые привлекают пристальное внимание международного сообщества, Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, механизмов международного правосудия и национальной общественности.
- Посредники могут напомнить сторонам конфликта, что в их интересах запрещение, предотвращение и прекращение сексуального насилия по многим причинам:
 - » сексуальное насилие как во время, так и после конфликта ослабляет легитимность его участников (включая негосударственные

¹⁶ Международный уголовный суд, а также в Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии, Международный уголовный трибунал по Руанде и Специальный суд по Сьерра-Леоне предъявили обвинения военным и политическим лидерам в преступлениях, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта.

организации), которые добиваются политического признания со стороны международного сообщества и местной общественности;

- » сексуальное насилие подрывает авторитет государства и может поставить его руководителей под огонь критики за неспособность защитить мирных жителей, а также подорвать общественное доверие и поддержку населения;
 - » в соответствии с резолюцией 1960 Совета Безопасности, такие действия могут привести к адресным санкциям против вооруженных групп, обоснованно подозреваемых в систематическом совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта, и к возможному направлению этих дел на рассмотрение Международного уголовного суда.
- Содействие со стороны экспертов по гендерным проблемам может обеспечить скоординированный и системный подход к проблеме сексуального насилия в условиях конфликта (и других гендерных проблем) в процессе планирования и анализа.

Информационно-пропагандистская деятельность

- Посредническая группа может проводить совещания и общаться с радио-журналистами для обеспечения выхода в эфир **радиопрограмм** по проблемам установления мира, включая обсуждение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.
- Посредники могут, по мере необходимости, **направлять** в средства массовой информации **актуальную информацию** по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, а также информацию о правовых нормах, запрещающих такие действия и предусматривающих за них уголовную ответственность, и о приговорах международных судов по таким преступлениям.
- Посредники могут способствовать организации **массовых общественных мероприятий** (например, совместных молитв или спортивных мероприятий, в зависимости от обстоятельств),

которые могут предоставить возможность обсуждения каких-либо ключевых вопросов (таких, как сексуальное насилие в условиях конфликта) и объединения разноплановых групп, включая женщин, молодежь, пожилых людей, солдат и т. д.

Обязательства, принимаемые до заключения соглашения о прекращении огня

Важно отметить, что обязательства, принимаемые до прекращения огня, могут служить в качестве **мер укрепления доверия**, которые могут быть заложены в основу последующих соглашений о прекращении огня и установлении мира. Такие меры могут включать временное прекращение военных действий, **письменные обязательства** со стороны вооруженных групп и **соглашения о правах человека**¹⁷, которые также должны содержать обязательства по прекращению и запрещению сексуального насилия. Кроме того, дополнительные обязательства по прекращению и предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта могут быть созданы с помощью **соглашений о гуманитарном доступе**¹⁸, хотя в силу необходимости такие соглашения должны быть отделены от политических процессов.

Включение в соглашения о прекращении огня формулировок по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта

Формулировки, запрещающие сексуальное насилие в условиях конфликта, могут быть включены в следующие разделы соглашений о прекращении огня:

¹⁷ Соглашения о правах человека, которые были подписаны в относительно небольшом числе случаев (например, Глобальное соглашение 1994 года по правам человека в Гватемале), способствовали переговорам между сторонами продолжающегося конфликта. Некоторые соглашения включают защиту гражданских обязательств, в которых стороны подтверждают свое соблюдение норм международного гуманитарного права (МГП).

¹⁸ Соглашения о гуманитарном доступе чаще всего заключаются после переговоров между гуманитарными организациями и сторонами конфликта и иногда подписываются одновременно с двумя или более сторонами какого-либо конфликта. В этом типе соглашений, как правило, основной упор делается на облегчение доступа гуманитарных организаций к гражданскому населению для осуществления контроля за гуманитарной помощью и ее доставкой, а также на облегчение доступа гражданского населения к этой помощи.

- преамбула;
- **определение или принципы прекращения огня**;
- положения, касающиеся передислокации на новые позиции или передвижения вооруженных сил и средств из одного района в другой;
- разделы, касающиеся свободы передвижения;
- положения по мониторингу; и
- приложения, устанавливающие и определяющие механизмы мониторинга.

Примеры формулировок по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в определении прекращения огня

- **Соглашение о прекращении огня в Нубийских горах (2002 год).** Статья II, «Принципы прекращения огня»: «d) Все акты насилия или другие злоупотребления в отношении гражданского населения, например суммарные казни, пытки, преследования, произвольные задержания и преследование гражданских лиц по признаку этнического происхождения, религии или политической принадлежности, разжигание межнациональной розни, направленное на гражданских лиц, использование детей-солдат, **сексуальное насилие**, подготовка террористов, геноцид и бомбардировки гражданского населения».
- **Лусакское соглашение (1999 год).** Статья I (3): «Прекращение огня влечет за собой прекращение всех актов насилия в отношении гражданского населения на основе уважения и защиты прав человека. Акты насилия включают: суммарные казни, пытки, преследование, задержания и казни гражданских лиц по признаку их этнического происхождения; пропаганду, разжигающую этническую и племенную ненависть; вооружение гражданских лиц; вербовку и использование детей-солдат; **сексуальное насилие**; подготовку и использование террористов; массовые убийства; сбивание гражданских самолетов и бомбардировки гражданского населения».

- **Соглашение о прекращении огня между правительством Республики Бурунди и ПОНХ-НФО (2006 год).** Статья II: «1) Соглашение о прекращении огня предусматривает: ... 1.1.5) Прекращение всех актов насилия против гражданского населения: актов возмездия; суммарных казней; пыток; преследования; задержания и преследования гражданских лиц по признаку этнического происхождения, религиозных убеждений и/или политической принадлежности; вооружения гражданских лиц; использования детей-солдат; **сексуального насилия**; спонсирования или поощрения идеологии терроризма или геноцида».

Мониторинг сексуального насилия

Соглашения о прекращении огня должны содержать положения, предусматривающие мониторинг сексуального насилия, принимая во внимание следующее:

- **Создание комиссий для проверки и контроля выполнения соглашения о прекращении огня.** При наличии серьезного уровня насилия в отношении гражданского населения комиссия по прекращению огня может включать в свой состав самостоятельное подразделение по контролю за соблюдением прав человека, которому должно быть поручено получение жалоб, отслеживание правонарушений, включая случаи сексуального насилия в условиях конфликта, и обеспечение принятия по ним соответствующих мер.
- **Создание механизма наблюдения за прекращением огня, включающего в себя ненасильственные «миротворческие силы»¹⁹ в составе представителей гражданского общества или НПО с опытом работы по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта.** В условиях, когда воюющие стороны разбросаны по многим районам, среди населения и без четко определенных зон,

¹⁹ Например, такие, как в Шри-Ланке и Минданао, где гражданские наблюдатели из третьих стран были размещены между позициями воюющих сторон, или как создание коалиции НПО и организаций гражданского общества, выступающих в качестве нейтрального гражданского механизма контроля в соответствии с соглашением о прекращении огня на острове Минданао от 1996 года.

контроль за размещением, передвижением и действиями воюющих сторон, включая случаи сексуального насилия в условиях конфликта, могут осуществлять смешанные группы миротворческих сил Организации Объединенных Наций и гражданских лиц.

- **Выявление и учет случаев сексуального насилия, используемого в качестве метода или тактики ведения войны.** Сексуальное насилие в условиях конфликта может принимать многочисленные формы. Группы мониторинга должны обладать информацией по следующим вопросам: *в какой обстановке* совершается сексуальное насилие (является ли тот или иной случай частью серии сексуальных нападений или более широкомасштабной атакой на гражданское население), *каковы личности* нападавших (являются ли они действующими или бывшими солдатами, бойцами ополчения и вооруженными добровольцами) и *какие закономерности* прослеживаются (было ли нападение похожем на другие виды нападений по времени или характеру). Группы мониторинга могут организовать регулярные совещания по обмену информацией с группами гражданского общества, которые могут быть осведомлены об имеющихся или имевших место ранее случаях сексуального насилия в условиях конфликта.
- **Состав групп мониторинга сексуального насилия.** Хотя ответственность за мониторинг случаев сексуального насилия в условиях конфликта возлагается на всю структуру мониторинга в целом, в такие группы необходимо включать женщин, особенно тех, которые говорят на местном языке, и в их задачу должно входить документальное оформление, расследование и предоставление данных о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Присутствие женщин-наблюдателей может способствовать обеспечению контактов и взаимодействию с женщинами, ставшими жертвами сексуального насилия. Это также может помочь в беседах с жертвами мужского пола, которые могут быть более склонны говорить о таких случаях с женщинами-наблюдателями.

Информационно-просветительские кампании

- Соглашения могут предусматривать проведение информационно-просветительских кампаний, которые могут увеличить прозрачность деятельности правительства и укрепить общественное доверие²⁰, а также просветить и информировать комбатантов (рядовой состав), лиц, связанных с вооруженными группами, и широкую общественность о содержании, последствиях и ожидаемых результатах соглашения, в том числе связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта.
- **Бугенвильское мирное соглашение** (Бугенвиль, 2001 год) включало в себя призыв к *«активной совместной программе в целях повышения уровня информированности, понимания и поддержки уничтожения оружия»*. В результате находившиеся на острове Бугенвиль наблюдатели по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) проводили открытые собрания в деревнях, где они зачитывали мирным жителям текст мирного соглашения и положения по РДР, а также распространяли материалы по процедурам РДР. Они также организовывали спортивные и культурные мероприятия в целях создания форумов, где могли бы происходить общие контакты между структурами, осуществляющими мониторинг, и общинами.

²⁰ См. публикацию Группы публичного международного права и политики «Security and Demilitarization: Peace Agreement Drafter's Handbook» (2005), («Безопасность и демилитаризация: пособие для составителей мирных соглашений»).

Контрольный перечень посредника

- Имеются ли достоверные сведения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта? Если да, то в отношении каких сторон конфликта можно выдвинуть подозрения или обвинения в использовании этой тактики?
- Какие участники на местном уровне обладают информацией по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта (например, СПЧ ООН, УВКПЧ, УКГВ, местные женские группы и т.п.)? Осуществляется ли (и кем) сбор, документальное оформление и сохранение этой информации? Осуществляется ли (и кем) координация сбора информации?
- Располагает ли посредник и его/ее группа необходимой информацией для определения того, совершаются ли в настоящее время или имели ли место ранее акты сексуального насилия в условиях конфликта? Обеспечила ли посредническая группа получение по своим каналам необходимой информации о количестве и типичных представителях жертв, порядке подчиненности и методах изнасилования и других формах сексуального насилия в условиях конфликта?
- Были ли проведены технические консультации с экспертами по гендерным вопросам в отношении соглашения и были ли такие эксперты привлечены к процессу мониторинга?
- Были ли найдены и привлечены к работе эксперты по гендерным вопросам и женщины, осведомленные о конфликте, в частности влиятельные женщин-лидеры национального и местного уровней (включая женские организации и сети)?
- Ведется ли работа со всеми сторонами конфликта, с тем чтобы свести их вместе, повысить уровень их информированности и понимания различных аспектов мирного процесса и международного права, в том числе в отношении сексуального насилия?

Например, осведомлены ли стороны конфликта о фактах вынесения приговоров военным и/или политическим руководителям за преступления сексуального насилия в условиях конфликта?

- Удалось ли свести вместе стороны конфликта для принятия ими конкретных с установленными сроками обязательств по прекращению всех актов сексуального насилия, таких как «вынесение четких предписаний через структуры командования о запрете сексуального насилия», как это сформулировано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций²¹?
- Было ли сексуальное насилие включено в определение и принципы прекращения огня при разработке проекта соглашения? Были ли включены в соглашение положения о мониторинге сексуального насилия в условиях конфликта, включая приложения по определению порядка мониторинга за прекращением огня?
- В условиях текущего или возможного присутствия сил по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, предоставляют ли соответствующие формулировки соглашения полномочия Департаменту операций по поддержанию мира на мониторинг случаев сексуального насилия в условиях конфликта в рамках его деятельности?

²¹ Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 1820 (2008) и 1889 (2009), документ A/65/592-S/2010/604.

**Часть III.
Включение проблемы
сексуального насилия
в условиях конфликта
в мероприятия
по обеспечению
безопасности**

Часть III.

Включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в мероприятия по обеспечению безопасности

В настоящей директивной записке изложены предназначенные для посредников и их групп принципы и стратегии включения проблем сексуального насилия в условиях конфликта в связанные с вопросами безопасности положения соглашений о прекращении огня и установлении мира.

Включение проблем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, в мероприятия по обеспечению безопасности могут помочь защитить людей от таких проблем и не допустить их повторения в будущем, а также создать эффективные и оперативно реагирующие на ситуацию институты безопасности. Посреднику и его/ее группе рекомендуется учитывать три ключевых аспекта борьбы с сексуальным насилием в мерах по обеспечению безопасности: 1) ответственность командного состава и подотчетность вооруженных сил и групп; 2) безопасность на уровне общин; а также 3) возможности вооруженных сил и правоохранительных органов.

Принципы

Принцип 1. Признать совершаемое в условиях конфликта сексуальное насилие в качестве метода или тактики ведения войны.

Когда сексуальное насилие используется как метод или тактика ведения войны, оно должно рассматриваться в таком качестве в соответствующих

положениях соглашений о прекращении огня и установления мира, в том числе тех, которые определяют порядок разъединения сил и устанавливают правила и ответственность в пределах демилитаризованных зон, буферных зон и в районах/пунктах сбора в связи с мерами разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Принцип 2. Обеспечить включение положений о досрочном добровольном освобождении и/или регистрации лиц, похищенных, принужденных или насильственно завербованных²² в ряды вооруженных сил или групп.

Те лица, которые были похищены, принуждены или насильственно завербованы в ряды вооруженных сил или групп, часто подвержены высокому уровню сексуального насилия. Важно, чтобы в соглашениях содержались положения, конкретно предусматривающие их скорейшее и добровольное освобождение. Такие положения могут также послужить укреплению доверия.

Принцип 3. Обеспечить, чтобы лица, обоснованно подозреваемые в совершении или в ответственности за совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта, не включались в состав и не допускались к работе правительства и системы органов национальной безопасности, в том числе вооруженных сил, полиции, службы разведки и национальной гвардии, а также гражданских механизмов надзора и контроля и т. д.

В рамках усилий по предотвращению дальнейшего совершения связанного с конфликтом сексуального насилия в условиях после окончания конфликта важно включить в соглашения такие положения, которые не допускают лиц, обоснованно подозреваемых в совершении или в

²² К насильственно завербованным лицам относятся насильственно завербованные женщины и мужчины-комбатанты, насильственно завербованные женщины и дети, связанные с вооруженными силами и группами, в том числе женщины, состоящие в принудительном браке, и иждивенцы, а также домашние работники.

ответственности за совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта, к участию в вооруженных силах, полиции и национальной гвардии, а также в гражданских механизмах надзора и контроля и т. д. Такие положения должны также предусматривать возможность передачи таких лиц в соответствующие органы следствия и прокуратуры, а также их включение в реабилитационные программы.

Принцип 4. Обеспечить запрет на акты сексуального насилия в условиях конфликта через командно-контрольные структуры и кодексы поведения служб обеспечения безопасности, а также наказание за такие правонарушения.

Крайне важно, чтобы вопросы сексуального насилия были учтены в дисциплинарных уставах, мандатах и функциях вооруженных групп и сил безопасности в переходный период. Это может оказать решающее воздействие на устойчивость мира и безопасности.

Принцип 5. Наделить органы и службы безопасности полномочиями по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и обеспечить подготовку кадров в вооруженных силах и правоохранительных органах, включая военную полицию, для противодействия сексуальному насилию.

На этапе после окончания конфликта необходимо обеспечить полномочия и ресурсы для механизмов и институтов в сфере безопасности для обеспечения защиты населения от сексуального насилия, связанного с конфликтом. Субъектам сферы безопасности (таким, как вооруженные силы и полиция) должны быть предоставлены специальные полномочия для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, особенно в отношении уязвимых групп населения (внутренне перемещенных лиц и беженцев). Службы безопасности, участвующие в мероприятиях по обеспечению безопасности в переходный период, должны обладать соответствующими ресурсами, комплексной структурой, а также поддерживать партнерские отношения в целях эффективной борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Руководящие принципы для деятельности посредников

Анализ конфликта

На самых ранних этапах анализа и оценки конфликта сексуальное насилие, используемое как метод и тактика ведения военных действий, следует рассматривать как важный фактор конфликта, который может способствовать возобновлению вооруженного конфликта в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Такой анализ может помочь в составлении комплексных планов обеспечения безопасности и оценки угроз, включая меры по предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на такие случаи.

Включение в связанные с вопросами безопасности положения соглашений о прекращении огня формулировок по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта

В положения по мерам обеспечения безопасности в соглашениях о прекращении огня и установлении мира необходимо включать вопросы сексуального насилия. Важно отметить, что в приложениях часто содержится более подробная информация о мерах безопасности и открываются практические возможности для решения конкретных проблем.

- **В соглашения и приложения к ним можно включать следующие положения:**
 - » **Расформирование:** в положениях, возлагающих ответственность командного состава за расформирование войск и вооруженных групп, действующих наряду с войсками сторон конфликта или находящихся на подконтрольной сторонам территории²³, можно обратиться к сторонам с просьбой принять все необходимые меры для предотвращения случаев сексуаль-

²³ См. Соглашение о прекращении огня в Нубийских горах (2002 год), статья III.3. Хотя этот пример не содержит формулировок о сексуальном насилии, здесь на него делается ссылка как на тот раздел договора, в который можно включать такие формулировки.

ного насилия со стороны находящихся под их командованием войск, реагирования на такие случаи и наказания за них.

- » **Разъединение**²⁴: положения о разъединении сил, в частности положения с определениями терминов²⁵, должны содержать запрет на использование сексуального насилия в качестве метода или тактики ведения войны.
- » **Вывод иностранных войск**: в межгосударственных конфликтах, где предусмотрены меры по выводу иностранных войск, необходимо призвать командный состав войск принимать меры по предотвращению случаев сексуального насилия со стороны находящихся под их командованием войск, реагированию на такие случаи и наказанию за них.
- » **Освобождение заложников и обмен пленными**: в эти разделах необходимо включать и оговаривать вопросы, касающиеся освобождения лиц, похищенных, принужденных или насильственно завербованных в ряды вооруженных сил или групп.
- » **Правила и ответственность в отношении демилитаризованных и буферных зон**: в положениях о разъединении сил необходимо предусматривать мониторинг буферных зон военными наблюдателями и развертывание специальных полицейских сил вокруг уязвимых населенных пунктов, мест расквартирования войск и лагерей внутренне перемещенных лиц и беженцев. В правила для демилитаризованных и буферных зон необходимо включать положения, запрещающие сексуальное насилие и обеспечивающие специальные меры защиты против него.

²⁴ В ситуациях, когда разъединение сил применить невозможно, определения о прекращении военных действий должны в конкретном плане запрещать использование сексуального насилия (см. часть II настоящего Руководства «Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта во время продолжающихся военных действий и в соглашениях о прекращении огня»).

²⁵ См. Соглашение о прекращении огня в Нубийских горах (2002 год), статья V.1; Лусакское соглашение о прекращении огня (1999 год), Приложение А, 2.1; Мирное соглашение между Правительством Либерии, «Объединенными либерийцами за примирение и демократию», Движением за демократию в Либерии и политическими партиями (2003 год). Хотя эти примеры не содержат формулировок о сексуальном насилии, здесь на них делается ссылка как на те договоры, в которые можно включать такие формулировки.

- » **Интеграция бывших комбатантов в учреждения сферы безопасности и другие государственные учреждения:** в этих разделах необходимо особо предусмотреть проверку на благонадежность тех лиц, которые либо участвовали в сексуальном насилии в условиях конфликта, либо были связаны с ним.
- » **Планы по безопасности и охране правопорядка:** в этих положениях необходимо учесть последствия связанного с конфликтом сексуального насилия в постконфликтных условиях, и предусмотреть подготовку кадров в вооруженных силах и правоохранительных органах для принятия мер по предотвращению случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на них.

Мониторинг

- В положения, касающиеся мониторинга и механизмов мониторинга, включая совместные военные комиссии (СВК) и международные силы стабилизации, создаваемые для оказания помощи и мониторинга за разъединением и передислокацией комбатантов, необходимо, в частности, включать следующие аспекты:
 - » проверка снижения уровня использования сексуального насилия в качестве метода и тактики конфликта;
 - » мониторинг и представление докладов о случаях связанного с конфликтом сексуального насилия, в том числе выявление сторон, обоснованно подозреваемых в использовании сексуального насилия в тактических целях;
 - » привлечение женщин и экспертов по гендерным вопросам к работе в структурах мониторинга для обеспечения доступа к женщинам-жертвам и взаимодействия с ними, а также для наблюдения и мониторинга случаев связанного с конфликтом сексуального насилия.

Контроль за вооружениями

Обсуждение вопросов сбора, документального оформления, контроля и утилизации стрелкового оружия и легких и тяжелых вооружений комбатантов и гражданского населения может способствовать предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Например, по имеющимся оценкам, 90 процентов случаев сексуального насилия в условиях конфликта в восточной части Демократической Республики Конго были совершены вооруженными лицами, которые не попадали в сферу действия соглашений о прекращении огня и установлении мира. Участие женских групп и сетей может помочь в осуществлении последующего процесса разоружения.

Демобилизация и реинтеграция

В положения, содержащие перечни категорий граждан, подлежащих демобилизации, необходимо особо включать лиц, похищенных, принужденных или насильственно завербованных в ряды вооруженных сил или групп, особенно женщин и девочек. Необходимо принять во внимание возможные задержки в выявлении и составлении списков таких групп. Кроме того, следует учесть возможность продления сроков, а также предусмотреть необходимые службы и финансовые ресурсы для программ РДР.

Важно также предусматривать и включать положения об оказании помощи, медицинского обслуживания и консультационных услуг жертвам связанного с конфликтом сексуального насилия, которые соответствуют критериям включения в программу РДР. У тех, кто пережил изнасилование (особенно многократные изнасилования) и сексуальные надругательства, нередко имеются повреждения внутренних и половых органов и другие проблемы со здоровьем, что часто приводит к инвалидности в силу физических и психологических расстройств.

В положениях соглашений, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, необходимо также учитывать гендерные аспекты примирения и программы безопасности для населения тех общин, в которые возвращается большое число бывших комбатантов.

Для лиц, которые либо совершали акты сексуального насилия в условиях конфликта, либо имели отношение к ним, необходимо предусмотреть положения, запрещающие им поступать на работу в правоохранительные органы, и такие лица должны привлекаться к ответственности. Необходимо также предусмотреть возможности для предоставления консультативных услуг и служб по реабилитации.

Примеры используемых формулировок

- **В Соглашении по разоружению, демобилизации и реинтеграции между правительством Уганды и Армией/движением сопротивления Бога (ЛРА/Д) (2008 год)** проблема сексуального насилия в положениях о демобилизации отражена в статье 5.4 (с): «Защита от сексуального насилия или жестокого обращения, предоставление соответствующих услуг для беременных женщин и кормящих матерей, а также адекватное присутствие сотрудников-женщин».
- **В мирном соглашении по Дарфуру (2006 год)** пункт 278 статьи 26 гласит: «Гражданской полиции Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) совместно с полицией правительства Судана и сотрудниками Движений по связи с полицией следует создать отдельные полицейские пункты, укомплектованные женщинами-полицейскими, для приема сообщений о преступлениях в отношении женщин».
- **В мирном соглашении по Дарфуру (2006 год)** пункт 279 статьи 26 гласит: «Значительная часть сил полиции правительства Судана, сотрудников Движений по связи с полицией и гражданской полиции МАСС должна быть укомплектована женщинами; в рамках полицейских сил необходимо создать специализированные подразделения по гендерным вопросам для работы с женщинами и детьми, а в состав подразделений по проведению расследований и мониторингу необходимо включать по меньшей мере одну женщину».

Контрольный перечень посредника

- Включают ли положения по мерам безопасности, в частности, следующие аспекты:
 - ответственность командного состава за попустительство актам сексуального насилия в условиях конфликта, их предотвращение, реагирование на них и наказание за них, например, в процессе расформирования, разъединения и вывода вооруженных сил;
 - безотлагательное, добровольное освобождение лиц, которые были похищены, принуждены или насильственно завербованы в ряды вооруженных сил или групп;
 - запрет на использование сексуального насилия в качестве метода и тактики конфликта;
 - мониторинг случаев использования сексуального насилия в качестве метода и тактики конфликта.
- Предусмотрены ли в рамках переходных механизмов обеспечения безопасности мандаты на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта посредством полицейских и военных ответных мер?
- Предусмотрены ли положения по запрету лицам, которые были замечены или обвинялись в актах сексуального насилия в условиях конфликта, поступать на работу в правоохранительные органы?
- Существуют ли планы разработки и финансирования программ подготовки кадров для наращивания потенциала вооруженных сил и правоохранительных органов по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на случаи такого насилия?
- Имеются ли планы информационно-просветительских кампаний, касающихся вопросов содержания, последствий и ожидаемых результатов соглашения, в частности связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта?

**Часть IV.
Включение проблемы
сексуального насилия
в условиях конфликта в
разработку положений
по системе правосудия
в постконфликтный период
и по возмещению ущерба**

Часть IV.

Включение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в разработку положений по системе правосудия в постконфликтный период и по возмещению ущерба

В настоящей директивной записке изложены предназначенные для посредников и их групп принципы и стратегии обеспечения того, чтобы проблемы сексуального насилия в условиях конфликта были учтены в положениях по системе правосудия и возмещению ущерба²⁶.

В то время как все большее число мирных соглашений предусматривает широкий спектр механизмов отправления правосудия в целях обеспечения ответственности за правонарушения военного времени, большинство мирных соглашений обходят молчанием вопросы ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта и возмещения ущерба его жертвам²⁷. Эффективные механизмы правосудия и примирения переходного периода²⁸ и национальные суды играют важную роль для судебного преследования по фактам связанного с конфликтом сексуального насилия и для обеспечения возмещения ущерба.

²⁶ Резолюция 1820 (2008) Совета Безопасности призывает к обеспечению всем жертвам сексуального насилия в условиях конфликта равной защиты в соответствии с законом и возлагает ответственность на стороны, стремящиеся к урегулированию конфликта, по решению этой проблемы на этапе посреднической деятельности и в мирных соглашениях.

²⁷ Согласно исследованию, проведенному структурой «ООН-женщины», с момента окончания холодной войны только подписанное в Сан-Сити Соглашение по перемирию в Демократической Республике Конго 2003 года и Соглашение по разоружению, демобилизации и реинтеграции между правительством Уганды и Армией/движением сопротивления Бога 2008 года содержат формулировки, в которых упоминается сексуальное насилие в связи с вопросами подотчетности. См. документ структуры «ООН-женщины» «Участие женщин в мирных переговорах: связи между присутствием и влиянием», (2010 год).

²⁸ Механизмы правосудия переходного периода могут включать в себя комиссии по установлению истины и примирению, смешанные трибуналы, местные обычаи и ритуалы.

Посредники могут помочь заложить основу для механизмов правосудия переходного периода, укрепляющих национальные правовые и институциональные условия, в которых осуществляются соглашения.

Посреднику и его/ее группе рекомендуется учитывать три ключевых аспекта при включении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в разработку положений по системе правосудия переходного периода и возмещению ущерба: 1) ответственность лиц, которые были замечены или обвинялись в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта; 2) защита жертв и свидетелей и обеспечение их участия в отправлении правосудия и компенсации ущерба; а также 3) возмещение ущерба жертвам сексуального насилия в условиях конфликта.

Принципы

Принцип 1. При судопроизводстве вопросы сексуального насилия в условиях конфликта необходимо рассматривать с той же степенью приоритетности, как и другие международные преступления.

Сексуальное насилие в условиях конфликта является неотъемлемым элементом ряда международных преступлений и может квалифицироваться как военное преступление, преступление против человечности, составляющий элемент акта геноцида или грубое нарушение прав человека.

Принцип 2. Возможность амнистии за международные преступления исключена.

Согласно позиции Организации Объединенных Наций, в одобренных ею мирных соглашениях не может предусматриваться амнистия за геноцид, военные преступления, преступления против человечности или грубые нарушения прав человека (к которым в соответствии с нормами

международного права может быть причислено сексуальное насилие в условиях конфликта)²⁹. Резолюция 1820 (2008) Совета Безопасности подтверждает эту позицию, призывая к исключению преступлений сексуального насилия из положений об амнистии³⁰.

Принцип 3. Обеспечить, чтобы в положениях о механизмах правосудия переходного периода содержались конкретные ссылки на сексуальное насилие в условиях конфликта; предусматривались меры по охране и защите достоинства жертв и свидетелей; а также предусматривалось привлечение женщин и экспертов по гендерным вопросам к их разработке и надзору за их выполнением.

Механизмы правосудия переходного периода должны включать различные подходы — от уголовной ответственности до установления истины, а также компенсации и возмещения ущерба. Сочетание механизмов должно быть тщательно подобрано для соответствия требованиям конкретных условий, гарантируя, что вопросы культуры, ограниченность ресурсов и сроки исковой давности не смогут помешать правосудию, установлению истины и всеобъемлющей компенсации за сексуальное насилие.

Важно иметь в виду, что жертвы, ищущие правосудия и компенсации за преступления сексуального насилия в условиях конфликта, часто сталкиваются с многочисленными проблемами, включая социальное отторжение, угрозы физической расправы и ведомственные барьеры. В механизмах правосудия переходного периода важно предусмотреть стратегии по защите жертв и свидетелей, включая программы защиты жертв/свидетелей, процедуры закрытого судебного разбирательства, поддержку консультантов и т. д.

²⁹ S/2004/616, пункт 10.

³⁰ В соответствии с резолюцией 1820 (2008) Совета Безопасности, государства-члены должны выполнять обязательства по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в условиях конфликта, и по обеспечению всем жертвам сексуального насилия, особенно женщинам и девочкам, равной защиты в соответствии с законом и равного доступа к судебной системе.

Принцип 4. Обеспечить, чтобы положения, предусматривающие возмещение ущерба, включали жертв сексуального насилия в условиях конфликта.

Компенсация может способствовать смягчению последствий нанесенного ущерба. Компенсация имеет особое значение для жертв сексуального насилия в условиях конфликта, которые страдают не только от физических и психических травм в результате этого преступления, но часто и от дополнительного ущерба вследствие стигмы и связанных с этим рисков изоляции и обнищания. Программы возмещения ущерба обладают потенциалом для целенаправленного выделения ресурсов для социально ущемленных групп населения, представляя механизм для восстановления и обеспечения таких групп устойчивыми средствами к существованию³¹.

Соображения и проблемы

Хотя международное гуманитарное и уголовное право квалифицирует сексуальное насилие в условиях конфликта как военное преступление, преступление против человечности или составляющий элемент акта геноцида, при обеспечении правосудия и ответственности за преступления сексуального насилия необходимо учитывать ряд элементов, в частности следующие:

Механизмы установления истины. Во многих мирных соглашениях предусматривается механизм установления истины в качестве первого шага к выявлению правонарушений военного времени или в качестве параллельного механизма уголовного преследования. Тем не менее, жертвы, требующие привлечения лиц, виновных в преступлениях сексуального насилия, к ответственности, сталкиваются с многочисленными проблемами, включая социальное отторжение, угрозы

³¹ Рашида Манчжу (2010 год), «Тематический доклад по вопросу о компенсации ущерба женщинам» («Thematic report on reparations for women») (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин).

физической расправы (ответные нападения со стороны преступников) и ведомственные барьеры, когда пытаются использовать механизмы правосудия переходного периода. В отсутствие предусмотренных в соглашении специальных мер по защите достоинства и безопасности жертв они находятся под угрозой социальной изоляции или повторной травмы.

Уголовное правосудие. Хотя в некоторых мирных соглашениях предусматривается создание трибуналов или судебных коллегий по расследованию военных преступлений, основная доля преступлений военного времени, как правило, передается на рассмотрение внутренней системе правосудия, которая весьма склонна к использованию процедур традиционного/неформального правосудия. В большинстве договоров не учитывается то, каким образом такие процедуры могут осуществлять эффективное судебное преследование по фактам преступлений сексуального насилия в условиях конфликта или обеспечить защиту достоинства и безопасности жертв сексуального насилия. Судопроизводство с помощью этих механизмов часто сосредоточено на наиболее тяжких преступлениях, при этом продолжает существовать система «де-факто» амнистии для «рядовых» преступлений. Это приводит к тому, что у жертв создается впечатление безнаказанности и возникают сомнения в возможности получения компенсации.

Возмещение ущерба и экстренная помощь. Многоплановое влияние преступления на физическое и психологическое здоровье жертвы, а также более широкие социально-политические и экономические последствия, вытекающие из социального отторжения после сообщения о преступлении, требует различных форм возмещения ущерба и реабилитации, которые должны быть приняты во внимание в программах по компенсации, возмещению ущерба и экстренной помощи.

Руководящие принципы для деятельности посредников

Положения по амнистии

Сексуальное насилие в условиях конфликта является составной частью ряда международных преступлений и может квалифицироваться как военное преступление, преступление против человечности, составной элемент акта геноцида или грубое нарушение прав человека. В статье III.19 Плана для прекращения кризиса в Мадагаскаре (2011 год) предусматривается исключение для таких международных преступлений возможности амнистии.

Статья III.19: «Предоставление полной амнистии, касающейся всех политических событий, произошедших с 2002 по 2009 год, за исключением преступлений против человечности, военных преступлений, преступления геноцида и других серьезных нарушений прав человека и основных свобод. Закон об амнистии принимается Переходным Парламентом, и до его ратификации выборы не проводятся».

В положения по механизмам правосудия переходного периода необходимо включить конкретные ссылки на сексуальное насилие в условиях конфликта, а также меры по защите достоинства и безопасности жертв и свидетелей, принимая во внимание следующее:

- Механизмы судопроизводства по преступлениям сексуального насилия в условиях конфликта должны включать, среди прочего, уголовную ответственность, установление истины и возмещение ущерба. Включение лишь одного из указанных механизмов может быть недостаточно для решения проблемы сексуального насилия после окончания конфликта.
- План по системе правосудия переходного периода должен включать надзорный механизм для обеспечения эффективного

решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Такой механизм может быть организован в виде национального органа по правам человека, созданного в соответствии с мирным соглашением и получившего мандат для мониторинга и сбора информации по нарушениям прав человека, а также на создание механизмов правосудия переходного периода. Создание такого органа в рамках мирного соглашения может обеспечить согласованный подход к случаям связанного с конфликтом сексуального насилия с использованием мер правосудия переходного периода.

- Необходимо укреплять внутреннее законодательство, учреждения и правоохранительные органы в целях обеспечения надлежащей реализации стратегии правосудия переходного периода, а также для защиты от будущих злоупотреблений и безнаказанности. Учитывая существующую в национальных законодательствах и институтах предвзятость в отношении гендерных вопросов, особо важное значение в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта приобретают правовые реформы.
- Посредники должны быть осведомлены об ограниченности механизмов неформального правосудия, при этом соглашения должны способствовать тому, чтобы воспрепятствовать возможности уклонения от уголовной ответственности и других процессов формального правосудия.

Всеобъемлющее возмещение ущерба

Соглашения, в которых содержатся положения о возмещении ущерба и предусматривается адекватное финансирование для этих целей, являются жизненно важными. В Сьерра-Леоне, например, Комиссия по установлению истины и примирению рекомендовала правительству ввести пенсии для отдельных категорий граждан, включая женщин, пострадавших от конфликта, и определять размер этих пенсий в соответствии с пенсиями и демобилизационными пакетами пособий бывших участников военных действий.

Контрольный перечень посредника

- Проводятся ли информационно-пропагандистские мероприятия, охватывающие все стороны конфликта, для того чтобы свести их вместе, для расширения их информированности и для обеспечения единого уровня понимания аспектов мирного процесса и норм международного права, в том числе в отношении сексуального насилия? Например, осведомлены ли стороны о том, что сексуальное насилие, используемое в качестве тактики ведения войны, является нарушением международного права, которое может нанести ущерб их легитимности в глазах международного сообщества? Осведомлены ли стороны конфликта о фактах вынесения приговоров военным и/или политическим лидерам за преступления сексуального насилия в условиях конфликта, а также о запрете на амнистии за международные преступления?
- Были ли проведены дополнительные технические консультации с экспертами по гендерным и правовым вопросам?
- Учитывают ли положения механизмов правосудия переходного периода проблему сексуального насилия в условиях конфликта и предусматривается ли привлечение женщин и экспертов по гендерным вопросам к их разработке?
- Приняты ли меры для обеспечения того, чтобы механизмы отправления правосудия содействовали защите и участию свидетелей и жертв сексуального насилия в условиях конфликта?
- Содержит ли соглашение положения о возмещении ущерба? Имеется ли конкретное упоминание о компенсации за ущерб от сексуального насилия в условиях конфликта?

В современных конфликтах гражданское население все чаще оказывается на месте проведения боевых действий. Одной из самых разрушительных форм военных действий в отношении гражданских лиц является сексуальное насилие в условиях конфликта. Это более мощное и менее дорогостоящее по сравнению с огнестрельным оружием средство используется для того, чтобы спровоцировать перемещение населения, оказать негативное воздействие на воспроизводство и этническую принадлежность населения, содействовать сплоченности войск и подрыву общественного единения. В силу весьма высокой эффективности этого средства его использование унижает, подавляет, вселяет страх, разрушает личность и создает стойкие этнические, семейные и общинные барьеры.

Организация Объединенных Наций обращается с просьбой к своим посредникам разрешить проблемы, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. В настоящем Руководстве для посредников и их групп предлагаются принципы и стратегии по включению этого вопроса в соглашения о прекращении огня и установлении мира.

www.un.org/depts/dpa

www.peacemaker.un.org