



辽源发布

LIAO YUAN RI BAO

2024年9月5日 星期四  
甲辰年八月初三 八月初五日

总第9093期 今日4版

国内统一刊号:CN22-0010 E-mail:jl\_lvrb@126.com

中共辽源市委主管主办 辽源日报社出版

新闻热线:0437-3249118

辽源信息港 <http://www.0437.com>



## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 不折不扣落实习近平总书记关于吉林工作系列重要指示精神

黄强

党的二十届三中全会是党中央在以习近平同志为核心的党中央、从新时代新征程党和国家事业发展新形势新任务新要求出发,经过通盘考虑,深思熟虑作出的重大决策。目的是通过进一步全面深化改革,坚决破除各方面体制机制障碍,进一步解放和发展生产力,激发和增强社会活力,有效防范化解前进道路上的重大障碍、重大风险挑战,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

这次全会是继党的十八届三中全会对新时代全面深化改革作出统筹部署之后,党中央再次对全面深化改革作出全局性战略性的安排,对确保实现党的二十大的战略部署,凝心聚力,团结带领全党全军全国各族人民全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,具有重大而深远的意义,必将成为我国改革开放史上又一次里程碑式的会议。

学习贯彻好全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。要深入学习贯彻全会精神,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全省上下要齐心协力抓好全会精神贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进吉林全面振兴取得新突破的强大力量。

党的十八大以来,习近平总书记先后三次亲临吉林视察,作出系列重要指示,为吉林擘画了发展蓝图。在历届省领导班子带领下,全省党员干部群众团结奋进,真抓实干,吉林全面振兴取得了扎实成效,为今后的发展奠定了坚实基础。我们要一棒接着一棒干、一张蓝图绘到底,以钉钉子精神抓好落实。这次党的二十届三中全会上,习近平总书记在工作报告中再次提到东北全面振兴、加强耕地保护和盐碱地综合改造利用等,《决定》第19条又对健全推动东北全面振兴取得新突破制度和政策体系作出部署,让我们倍感振奋。我到吉林工作刚一个多月,在了解省情、熟悉干部的同时,抓紧认真学习习近平总书记视察吉林和在东北振兴座谈会上的重要讲话重要指示,深受教育和鞭策。我们要把学习贯彻党的二十届三中全会精神与认真落实习近平总书记关于吉林工作系列重要指示精神结合起来,再学习、再对标、再落实。

### 一、在党中央谋篇布局中知优势

习近平总书记的重要讲话重要指示中,已经帮助我们找到了优势。初步梳理,吉林省主要有六个方面优势。

一是传统产业优势。习近平总书记强调:“装备制造业是国之重器,是实体经济的重要组成部分。国家要提高竞争力,要靠实体经济。”“制造业特别是装备制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重,是一个现代化大国必不可少的。”2015年,习近平总书记视察中车长客公司时说:“高铁是我国装备制造的一张亮丽的名片,成为我国对外经济技术合作的‘抢手

货”,要抓住机遇、乘势而上。要把装备制造业作为重要产业,加大投入和研发力度,奋力抢占世界制高点、掌控技术话语权,使我国成为现代装备制造业大国和强国。”“长客的复兴号动车组在北京冬奥会和杭州亚运会上跑出了350公里的时速。2020年,他视察一汽集团时高兴地说:“看了一汽技术创新和自主品牌建设成果展示,感到眼前一亮。”“你们今年的发展,风景这边独好。”他嘱咐我们一定要把民族建设和发展生产力,激发和增强社会活力,有效防范化解前进道路上的重大障碍、重大风险挑战,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

二是农业现代化优势。习近平总书记说:“东北是世界三大黑土区之一,是‘黄金玉米带’‘大豆之乡’,黑土高产丰产。”吉林是农业大省、粮食生产大省,2023年粮食总产837.3亿斤,居全国第四位。早在2015年,习近平总书记到吉林视察时就讲过:“从全国看,吉林处于实现农业现代化的第一方阵,要走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路,争当现代农业排头兵。”2018年他又强调:“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上。”他鼓励吉林:“你们走出了一条适合自己的合作社会发展道路,提高了农业机械化水平,发挥了得天独厚的土地优势,农业科技水平、农民科技素质、农业生产经营效益都有了很大提高,很有意义。”

三是沿边近海优势。2019年,习近平总书记在向第十二届中国—东北亚博览会致贺信中指出:“东北亚是全球发展最具活力的地区之一。共建‘一带一路’为拓展和深化地区合作持续注入新动能。”习近平总书记说:“吉林是‘一带一路’向北开放的重要窗口。”“设立长吉图开发开放先导区是中央一项重要部署,对于扩大沿边开放、加强面向东北亚的国际合作,对于振兴东北地区等老工业基地,具有重要意义。”他强调,吉林“要积极参与共建‘一带一路’,打造好我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽,推进与京津冀协同发展等重大区域发展战略对接合作”。

四是生态资源优势。2018年,习近平总书记视察查干湖时强调:“良好生态环境是东北亚地区经济社会发展的重要资源,也是振兴东北的一个优势。”他说:“这次到东北考察工作,涉及生态环境方面,只选了查干湖一个地方。一定要坚持人与自然和谐共生,绿水青山、冰天雪地都是金山银山。”他肯定地说:“查干湖生态保护做得很好,保护生态和发展生态旅游相得益彰,这条路要扎实走下去。”他希望乡亲们守护好查干湖这块“金字招牌”,让生活“年年有鱼”。

五是科教人文优势。2015年,习近平总书记指出:“东北地区人口、资源、产业、人才、基础设施、区位优势、支撑能力很强,发展空间和潜力巨大。”他多次说,吉林是人文科教大省,创新潜力很大,要求我们“努力当好创新这步先手棋”。2017年,又作出重要指示:“黄大年同志秉持科技报国理想,把为祖国富强、民族振兴、人民幸福贡献力量作为毕生追求,为我国教育科研事业作出了突出贡献,他的先进事迹感人肺腑。”

六是红色资源优势。习近平总书记多次说,吉林有着光荣的革命传统。“九一八事变发生

后,东北人民率先举起抗日旗帜,在极端艰苦的条件下浴血奋战,谱写了爱国主义的英雄壮歌,杨靖宇等抗日联军英烈就牺牲在这里。在解放战争战略决战和抗美援朝战争中,吉林人民为胜利作出了巨大贡献。”2020年,他参观四平战役纪念馆时强调:“我们一定要牢记革命先辈为中国革命事业付出的鲜血和生命,牢记新中国来之不易、创业难、守业更难。广大党员、干部和人民群众要很好学习了解党史、新中国史,守住党领导人民创立的社会主义伟大事业,世世代代传承下去。”

### 二、在高质量发展要求中找差距

习近平总书记在帮助我们找到优势的同时,也一针见血地点出了吉林存在的不足和短板。他多次给东北、给吉林把脉,指出:“东北振兴面临体制机制短板、经济结构短板、开放合作短板、思想观念短板等‘四大短板’。”他说:“东北等老工业基地振兴,不能再唱‘工业一柱擎天,结构单一’的‘二人转’,要做好加减乘除。加法—投资,减法—淘汰落后产能,乘法—创新驱动,除法—市场化程度。现在加法多、其他少,亟待补课。”“东北地区工业结构比较单一,传统产业占大头,‘原’字号‘初’字号产品居多。”他指出:“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。不创新就要落后,创新慢了也要落后。”习近平总书记要求我们一定要采取有效措施保护好黑土地,强调“黑土地同时也面临着土地肥力透支的问题”。

### 三、在推进中国式现代化进程中担重任

习近平总书记在2015年、2018年、2023年三次东北振兴座谈会上,对东北全面振兴提出明确要求,并在三次视察吉林时,一以贯之对吉林提出了具体要求,归纳起来主要有五个方面。一是对吉林的战略使命提出明确要求。习近平总书记强调:“东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。”他指出:“当好国家粮食稳产保供‘压舱石’,是东北的首要担当。”2020年,习近平总书记要求:“吉林要把保障粮食安全放在突出位置,毫不放松抓好粮食生产,加快转变农业发展方式,在探索现代农业发展道路上创造更多经验。”吉林省沿边近海,习近平总书记要求我们要“牢牢把握在维护国家‘五大安全’中的重要使命”。

二是对吉林实现高质量发展提出明确要求。高质量发展,是习近平总书记对吉林重要指示中最突出、最鲜明的主题。习近平总书记2015年、2020年反复要求吉林:“在服务党和国家工作全局中体现新担当,在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破,在加快推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴的征程上展现新作为。”习近平总书记要求我们:“要牢固树立绿色发展理念,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”2023年,习近平总书记指出:“东北全面振兴,根基在实体经济,关键在科技创新,方向是产业升级。”早在2020年,他就要求吉林:“要把

实体经济特别是制造业做实做优做强,把提升全产业链水平作为主攻方向,加强新型基础设施建设,加快建设产学研一体化创新平台。培育市场化法治化国际化营商环境。”习近平总书记强调:“要把发展冰雪经济作为新增长点,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。”反复叮嘱吉林要保护好长白山、天池、松花湖、松花江雾凇岛等自然景观,尤其要保护好黑土地、长白山,把这笔无价的财富保护好,留给子孙后代。

三是对做好农业农村农民工作提出明确要求。习近平总书记期望吉林“要争当现代农业排头兵”“要保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’”。2013年,他明确提出:“保障粮食安全,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。”2020年,他在吉林视察时强调:“加快高标准农田建设,强化农业科技和装备支撑,提高粮食综合生产能力。”他要求吉林要深化农业供给侧结构性改革,加快发展绿色农业,培育“吉字号”农产品品牌。习近平总书记强调:“要实现农民产粮增收和增加收入齐头并进,不让种粮农民在经济上吃亏,不让种粮大县在财政上吃亏。”吉林省是国家商品粮主要调出省,《决定》第22条提出:“加快健全种粮农民收益保障机制,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,在主产区利益补偿上迈出实质步伐。”这对吉林是重大利好,我们要努力走出“丰收不赚钱”的困境。习近平总书记还强调,建设社会主义新农村,要规划先行,注意乡土味道,保留乡村风貌,留住田园乡愁。他要求农村“要来个‘厕所革命’,要让农民群众用上卫生的厕所”。

四是对保障和改善民生提出明确要求。习近平总书记强调:“抓民生也是抓发展。”“要像抓经济建设一样抓民生保障,像落实发展指标一样落实民生任务。”2015年,习近平总书记要求:“全力解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题,保障民生链正常运转。民生工作直接同老百姓见面、对账,来不得半点虚假,既要积极而为,又要量力而行,承诺了就要兑现。”“要让群众看到变化、得到实惠。”2020年,习近平总书记还指出:“要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上,千方百计稳定现有就业,积极增加新的就业,促进失业人员再就业,突出做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作。”

五是对党的建设和干部队伍队伍建设提出明确要求。2020年,习近平总书记要求吉林:“要把红色基因作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材。”2017年他批示要求,要用黄大年同志的先进事迹教育引导广大人才胸怀爱国之情、报国之志、强国之志,勇攀科技高峰,为国多作贡献。他还强调:“要严格把好选人用人政治关、廉洁关、能力关,加强对敢担当、善作为干部的激励保护,教育引导各级领导干部树立正确的权力观、政绩观、事业观。”“领导干部要带头转变作风、真抓实干,出真招、办实事、求实效,防止和克服形式主义、官僚主义。”

### 四、在推动吉林全面振兴取得新突破中抓落实

我来吉林工作的第一天,在全省领导干部会议上提出了七点要求,与大家共勉:始终旗帜鲜明讲政治、坚定不移推动高质量发展、突出科技创新“第一动力”、用好改革开放“关键一招”、坚持以人民为中心的发展思想、更好统筹发展和安全、纵深推进全面从严治党。这里,我再提六点要求。

一是要吃透改革精神。要学原文、悟原理,与习近平总书记对吉林工作的重要要求一体理解领会。正确认识进一步深化改革的谋篇布局,准确理解每项改革举措的背景和定位、指向和内涵,搞清楚创新的基点、关键在谁,内容边界,与其他相关改革举措的关联在哪里,从而有的放矢、精准发力地抓好改革落实。

二是要查找问题差距。对照《决定》安排的15个方面、60项任务,对照习近平总书记为吉林指出的“四大短板”不足,深入开展调查研究。把“问题清单”当作“改革清单”,紧盯阻碍吉林高质量发展的问题,紧盯影响吉林全面振兴取得新突破的障碍,特别是对科技创新、营商环境、生态保护、以人等为代表的吉林特色产业等重点问题,一个一个突破。要增强刀刃向内、自我革命的勇气,全省各级领导干部要把自己摆进去,想改革、议改革、抓改革,坚决克服地方利益、部门利益、局部利益的掣肘,拿出舍我其谁的精神,拿出大刀阔斧的决心,动真碰硬,久久为功。

三是要做好实施方案。省委正在召开全省大会,把中央《决定》具体化为我们施工图。我们要学习中央《决定》起草的做法,充分发扬民主,集思广益,深入调研,体现全过程人民民主。

四要大胆闯大胆试。尊重基层首创精神,深入群众,问计于民,鼓励基层大胆探索,总结推广群众创造的新经验,积极引导广大群众一起为改革想招、共同为改革出力。坚持从人民整体利益、根本利益、长远利益出发,以人民拥护不拥护、答应不答应、满意不满意为标准,谋划和推进改革,聚焦群众最关心、最期盼、最期待的问题深化改革,以可感、可及、可信的改革成果造福于民。

五要用正确的选人用人导向推动改革。衡量一个领导班子是不是求真务实,要看工作推进的力度,更要看解决问题的成效,对于领导干部来讲,真解决问题就是真本事、真能力,是最硬的作风。坚决反对形式主义、官僚主义,防止和纠正改革中可能出现的消极畏难、无的放矢、贪图虚功、本位主义、简单草率、推诿扯皮、虎头蛇尾等不良现象,切忌好大喜功、脱离实际,不能留下乱摊子、埋下新隐患。我们就是要敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责。

六要强化监督检查。加强党纪学习教育,把纪律规矩挺在前面,用好党纪学习教育成果。各级领导干部一定要识“红线谱”,守住安全底线、生态红线、耕地红线、地方债务警戒线、统计数据质量线。这些都是习近平总书记三令五申的、中央零容忍的事情,我们绝对不能干,否则就是违反政治纪律,就不是高质量发展。(作者系中共吉林省委书记)

本报讯(记者 田蓓蕾 刘鹰)为深入贯彻落实习近平生态文明思想,根据《吉林省生态环境保护督察办法》,经省委、省政府批准,2024年5月14日至6月2日,省第一生态环境保护督察组(以下简称督察组)对辽源市开展第二轮第四批省级生态环境保护督察工作。督察组于2024年9月4日向辽源市委、市政府进行反馈。督察组组长张凤春通报督察报告,辽源市委副书记、市长程宇主持会议,并代表市委、市政府作表态发言。督察组副组长李伟华,督察组有关人员,辽源市委、市政府有关领导,有关部门和各县(市、区)党政主要负责同志等参加会议。

督察组认为,辽源市始终坚持以习近平生态文明思想为指导,坚决贯彻落实习近平总书记关于辽河流域污染防治重要批示精神,围绕筑牢东辽河上中游生态安全屏障,持续深入打好污染防治攻坚战,积极推进美丽辽源建设,生态环境保护工作取得明显成效。成功获批全国清洁取暖试点城市,推动清洁取暖项目和65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造,PM2.5平均浓度连续3年下降,空气质量优良天数持续保持在320天以上。统筹“三水共治”,完成污染治理项目55个、雨污分流改造73.4公里。辽河河清国考断面水质连续2年达到Ⅲ类水质及以上,获得国务院办公厅通报表扬。重点建设用地安全利用率、受污染耕地安全利用率连续4年实现“双百”目标。坚持山水林田湖草沙综合治理,新增造林58.5万亩,新建高标准农田93.7万亩,建设绿水长廊275公里,生态系统稳定性、持续性全面提升。积极培育发展新质生产力,构建新能源全产业链和产业生态,引进了天楹风光储氢氨醇一体化项目等一系列省级重大项目,打造零碳园区,进一步推动辽源由传统煤炭基地向现代零碳高地转变。实施了历史遗留废弃矿山生态修复、天楹矿坑重力储能、矿山湿地公园黑金小镇等一批重点项目,绿水青山生态资源进一步转化为发展优势。

反馈意见上,督察组指出了督察中发现的相关问题。贯彻落实习近平生态文明思想仍有差距。

思想认识有待进一步提高。在与市、县领导和部门负责人个别谈话中感到,对生态文明建设面临的严峻复杂形势缺乏清醒的认识,对可能遇到的困难估计不足,紧迫感危机感还不强。认为近年来在生态环境工作上下的功夫比较大,生态环境治理取得不错的成绩,思想上有懈怠、松劲现象。从工作实践上看,各级政府研究生态环境问题而不决,措施难落实,推进力度明显放缓。个别逾期整改问题久拖不决,缺少解决问题的方法路径。一些部门落实绿色发展理念有偏差,对辽源“生态优先”的认识还停留在浅层,推进工作标准不高,存在一提生态保护就不发展、一发展就忘了生态保护倾向。一些部门生态环境保护“一岗双责”落实存在较大差距,有的将工作滞后的原因归结于财力有限、人员不足、疫情影响等客观原因。部分干部仍处于“追责压力”“不干不行”被动应付阶段,缺乏长期发展思路。在具体工作落实上,“等一等、看一看”现象普遍,部分基层人员有“厌战”情绪,“躺平”想法,开拓创新意识不强,不敢担当,不愿作为。

中央生态环境保护督察问题整改还不彻底。按照第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改任务要求,吉林鑫达钢铁有限公司“2022年12月底前,完成干熄焦系统及在线监测设施建设”。督察发现,该公司年产120万吨炼铁项目中干熄焦项目需配套的脱硫系统未建成,干熄焦烟气、焦炉烟气配套的在线监测设施至今未验收联网,未完全达到整改标准。

督察还发现,该公司在整改期间新建炼钢高炉球磨机项目存在“未批先建、未验先投”、炉渣高效处理与循环利用项目存在“批建不符、未验先投”等问题,而且2个项目均未配套建设大气污染防治措施,厂区生产混料、管理粗放,生产原料、废钢渣等易产生扬尘的物料随意露天堆放,污染环境突出。同时,该公司部分钢铁超低排放项目进度滞后,至今还有6个重点项目尚未开工建设,无法按照改造方案的时间要求完成升级改造任务。

另外,2021年8月,群众向第二轮中央生态环境保护督察组信访举报反映“辽源市区半截河上的违章建筑盖板楼,影响泄洪,污染水体,对下游的东辽河造成污染”。辽源市制定整改措施,计划到2022年12月31日将仙人河(半截河)剩余的5栋盖板楼全部进行拆除。督察发现,截止目前还有4栋尚未拆除。

生态环境保护治理工作存在短板。燃煤供热企业煤场、灰渣场建设与管理要求有差距。辽源市及所属县(区)城区7家燃煤供热企业均未不同程度存在未按照环境影响评价文件要求建设煤场和灰渣场,燃煤、灰渣露天堆存,地面未硬化,未采取防渗防冲措施,煤尘污染问题突出。大唐吉林发电有限公司辽源发电分公司煤场露天卸煤堆煤,防护措施不严密,周边群众反映强烈,信访投诉不断。东丰县宏宇供热有限公司未按照环境影响评价文件要求建设封闭式煤场,污染防治措施不落实,厂区积尘严重。东丰县宏宇供热有限公司、宏焱供热有限公司直接将煤泥、灰渣排放至厂外私挖沟渠深坑和旱地上,对周边环境造成损害。2024年5月7日,省住建厅印发《关于开展供热企业燃煤等物料堆放问题治理行动的通知》,要求重点排查供热企业规范设置煤场,除辽源市热力集团有限公司第一、第二调峰热源厂上报发现问题外,其余排查均未发现问题。同时,辽源市未将大唐吉林发电有限公司辽源发电分公司、吉林省东北林业园热力有限公司煤场列入排查对象。排查工作不全面、走过场,直接影响问题整改和治理成效。

“建筑垃圾围城”污染环境突出问题。督察发现,辽源市建筑垃圾收集、转运、处置体系建设滞后,《中心城区环卫设施专项规划(2020-2030)》中计划建设的建筑垃圾厂至今未建成,制订出台的《辽源市城市建筑垃圾管理暂行办法》等一系列文件基本停留在纸面,未建立形成完善的监督管理机制,监管缺失,致使辽源市建筑垃圾从产生、收集、转运、处置等环节,层层失守。督察组检查发现辽源市区及两县城区、城乡结合部随处可见建筑垃圾随意倾倒、堆存问题多发频发。在采煤沉陷区和凤鸣湖国家湿地公园内堆存处置建筑垃圾及炉渣问题比较突出。现场检查时仍有运输车辆倾倒建筑垃圾,渗混的生活垃圾正在露天焚烧,产生大量黑色烟羽。

采煤沉陷区治理工作还存在盲区。西安区和东辽县两个采煤沉陷区占地面积119平方公里,其中地面塌陷面积92.21平方公里,影响波及区面积26.79平方公里。西安区政府对采煤沉陷区治理工作认识不高、责任不清、重视不够、管理不严,对重点采煤沉陷区已关闭的山兴、生利煤矿2户企业出具文件保留企业工业广场,应复垦的土地没有复垦。东辽县政府对部分采煤沉陷区治理项目推动不力,历史遗留沉陷区地质环境恢复治理项目进展缓慢,第一高级中学异地新建项目逾期。

(下转第三版)