

Борис Немцов

НЕЗАВИСИМЫЙ  
ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД  
«ЛУЖКОВ. ИТОГИ»

Москва, 2009 год  
«Солидарность»

## ВВЕДЕНИЕ

*Автор признателен  
Ольге Шориной  
за неоценимую помощь в подготовке доклада*

### **Немцов Б.**

Лужков. Итоги: Независимый экспертный доклад. — М.: 2009. — 48 с.

Охраняется Законом РФ об авторском праве

© Б. Немцов

73-летний Ю.М. Лужков правит Москвой более 17 лет. Примерно столько правил Советским Союзом Леонид Брежнев. Срок значительный. Время подводить итоги.

17 лет в истории Москвы — это приватизация начала 1990-х, конфликт Бориса Ельцина с Верховным Советом 1993 года, голосование за Конституцию, две чеченские войны, залоговые аукционы, дефолт 1998 года, теракты с взрывами домов в Печатниках и на Каширском шоссе, трагедия «Норд-Оста», монетизация 2005 года, два «дела ЮКОСа». За годы правления Лужкова в России сменились три президента, шесть созывов парламента, десять премьер-министров. Идут годы, меняется страна, меняется Москва, а Лужков остается.

Обычно москвичи и гости столицы, говоря о заслугах Лужкова, отмечают строительство МКАД, Третьего транспортного кольца, храма Христа Спасителя, широкое жилищное строительство, специальные московские надбавки к пенсиям и зарплатам бюджетников. Это правда. Но далеко не полная.

Официальная пропаганда замалчивает вопиющие московские проблемы, которые представляются нам очевидными: дороговизну и социальное расслоение, кошмарную коррупцию, преступность, транспортный коллапс, беспорядок в ЖКХ, ужасающее состояние экологии, запущенность социальной сферы Москвы.

Об этих и других проблемах пойдет речь в настоящем докладе.

## МОСКВА — ОДИН ИЗ САМЫХ ДОРОГИХ ГОРОДОВ МИРА

Согласно обнародованному в июле 2009 года<sup>1</sup> ежегодному рейтингу консалтинговой компании Mercer Москва находится на третьем месте в списке самых дорогих городов мира. Исследование проводилось с марта 2008-го по март 2009 года и учитывало стоимость 200 товаров и услуг в 143 городах мира. Были учтены стоимость аренды жилья, проезда в общественном транспорте, социальных услуг, одежды, продуктов питания.

В 2006-м, 2007-м, 2008 годах Москва была самым дорогим городом мира. В 2009 году она уступила место японским городам Токио и Осака: ситуацию изменили кризис и падение курса рубля по отношению к доллару. Доллар служит универсальной для всех стран валютой в рейтинге Mercer, а городом-эталоном был выбран Нью-Йорк (его показатель 100 пунктов). Три последних года жизнь в Москве была дороже, чем жизнь в Нью-Йорке, почти в полтора раза. С учетом кризиса разрыв сократился до 15 пунктов, но Москва по-прежнему дороже и Нью-Йорка, и Парижа, и Лондона.

С дороговизной все ясно. А как обстоит дело с качеством жизни в Москве?

Mercer анализирует также города мира по качеству жизни и уровню городской инфраструктуры. Рейтинг основывается на 39 показателях, включающих политическую стабильность, школьное образование, отдых, доступность жилья и состояние окружающей среды. Здесь уже в список 50 лучших Москва даже не входит. Согласно рейтингу-2008, Москва на 171-м месте в окружении городов Хараре в Зимбабве и Лагоса в Нигерии. Знаковое соседство! Значительно понизили рейтинг Москвы два по-

<sup>1</sup> Worldwide Cost of Living survey 2009 — City ranking. <http://www.mercer.com/costoflivingpr>

казателя: низкий уровень личной безопасности и высокая плотность населения. Норма комфортного проживания, принятая на Западе, — 15 человек на один гектар. В Москве в десять раз теснее: на 1 га площади приходится 150 жителей — как в Гонконге. Москва занимает 0,006% территории России, между тем в ней живет около 9% населения страны. Такой дисбаланс между количеством людей и занимаемой ими территорией является мировым рекордом.

Являясь одним из самых дорогих городов мира, по уровню средней зарплаты жителей Москва далеко отстает от Лондона или Парижа — разрыв составляет 3,5–4 раза. По данным на середину 2009 года, средняя зарплата москвича составляет 31 156 рублей. При этом цены на ключевые продукты питания в российской столице догоняют европейские, а по темпам роста цен на продовольствие Россия значительно опережает Европу. Инфляция в Москве за I полугодие 2009 года составила 12,5%, что выше аналогичного показателя за прошлый год на 1,2%. Для сравнения в России показатель полугодовой инфляции составил 7,4%. Рост тарифов на платные услуги населению за тот же период в Москве составил 16,4% (в 2008 году — 13%) (данные Департамента экономической политики и развития столицы). За первые пять месяцев 2009 года продовольственная инфляция в Москве составила 6,8%. Самые высокие темпы роста цен показывает бензин — в Москве только за июнь месяц топливо подорожало в среднем на 3,3%.

Положение более чем 2,5 млн пенсионеров-москвичей значительно тяжелее, чем положение работающих жителей города. Размер минимальной пенсии в Москве с 1 декабря 2008 года, по словам вице-мэра столицы Людмилы Швецово, 6 800 рублей. Средняя пенсия по Москве составляет 7 500 — 8 000 рублей с учетом надбавок правительства Москвы.

Доплаты московским пенсионерам, согласно бюджету города на 2009 год, обходятся в 74 млрд рублей, что составляет всего лишь 7,5% московского бюджета.

Согласно оценке Института социально-экономических проблем народонаселения РАН<sup>1</sup>, в настоящее время 12,6% москвичей получают доходы ниже установленного прожиточного минимума. Треть жителей Москвы живут за чертой сравнительной бедности. (Это показатель того, сколько **москвичей сами себя считают бедными**. Показатель не менее важный, чем официальные данные Росстата.) При этом исследователи отмечают, что доходы 10% самых богатых столичных жителей в 41,7 раза больше, чем доходы 10% беднейших москвичей.

Важно отметить, что рост доходов был крайне неравномерным: богатые стремительно богатели, а рост доходов бедных оставался ничтожным — 3% в год. Чудовищный разрыв в 42 раза между 10% самых богатых и 10% самых бедных не имеет аналогов в России. В среднем по России разрыв тоже большой, но коэффициент расслоения составляет 20 раз. Получается, с одной стороны — средние доходы москвичей в два с половиной раза выше, чем в среднем по стране, но с другой — неравенство москвичей значительно более ощутимо, чем в других российских регионах.

Если же сравнивать Москву с европейскими городами, то там коэффициент расслоения составляет 4–8 раз, а в Скандинавии 4–5 раз. Даже в Соединенных Штатах расслоение существенно меньше, чем в Москве. Доходы богатых американцев отличаются от доходов бедных в 14 раз.

Еще хуже обстоят дела с доступностью жилья: при средней зарплате, эквивалентной одной тысяче долларов США, семья москвичей из трех человек (где двое работающих) может приобрести среднюю квартиру в 54 кв. м через десять лет, при этом не пить, не есть, откладывая весь свой заработок на квартиру. Если же на приобретение жилья тратить треть семейного дохода,

<sup>1</sup> В.С. Жаромский, В.В. Сотцов, А.Ю. Шевяков. «Проблемы экономического неравенства населения Москвы» // Экономика мегаполисов и регионов, № 3. — М., 2008.

то купить квартиру среднестатистическая семья сможет через 30 лет. В результате, по расчетам ИСЭПН РАН, для 80% москвичей покупка квартиры — абсолютно нереальное дело. А самым бедным нужно копить на квартиру 80 лет, и притом не тратить больше ни на что. В то время как для Европы нормой считается показатель доступности приобретения жилья, не превышающий трех лет. При этом в Европе нормы жилья отличаются от московских — не 18 кв. м на человека, как в российской столице, а 35–40 кв. м. Стандартное жилье на троих при таких нормах — квартира площадью более 100 кв. м.

Таким образом, мы видим, что вместо декларируемого Лужковым социального равенства на практике в жизни москвичей получается чистой воды обман. Напомним лозунг Ю.М. Лужкова, повторенный им неоднократно, «Работать по-капиталистически, а распределять по-социалистически». На самом деле в годы правления Лужкова (с 1992 г. по настоящее время) построен один из самых дорогих в мире городов с гигантской пропастью между богатыми и бедными. Москва — город для богатых. Большинство жителей страдают от дороговизны и невозможности решить свои жилищные и бытовые проблемы.

## ОПРОСЫ СОЦИОЛОГОВ: МОСКВА — САМЫЙ КОРРУПТИРОВАННЫЙ ГОРОД РОССИИ

За годы правления Путина общий коррупционный фон в стране резко ухудшился: Россия по этому показателю на 147-м месте, — по данным Transparency International. Об общероссийской коррупции написано в докладах «Путин. Итоги», «Путин и “Газпром”» и «Путин и кризис»<sup>1</sup> и подробнее здесь останавливаться не будем. Речь пойдет именно о Москве.

Как утверждают социологи, Москва является самым коррумпированным субъектом Российской Федерации по количеству взяток. В 2008 году фонд «Общественное мнение» провел опрос 34 тысяч человек в 34 субъектах Федерации<sup>2</sup> и выяснил, что 42% москвичей признали, что давали взятки должностному лицу. На втором месте Татарстан и Краснодарский край — 41%. Санкт-Петербург — 5-е место. Меньше всего взятки дают в Пермском крае — 12%, в Тюменской области — 18%.

Коррупция в Москве пронизывает практически все сферы жизнедеятельности, от взяток высокопоставленным должностным лицам до вымогательства милиционеров и взяток за устройство детей в детские сады, школы, ВУЗы, за лечение в поликлиниках и больницах. **По сути, коррупция в Москве перестала быть проблемой, а стала системой.**

При этом известно, что наиболее опасной, злокачественной, растлевающей является коррупция на уровне руководства. Как гласит русская пословица: «Рыба гниет с головы».

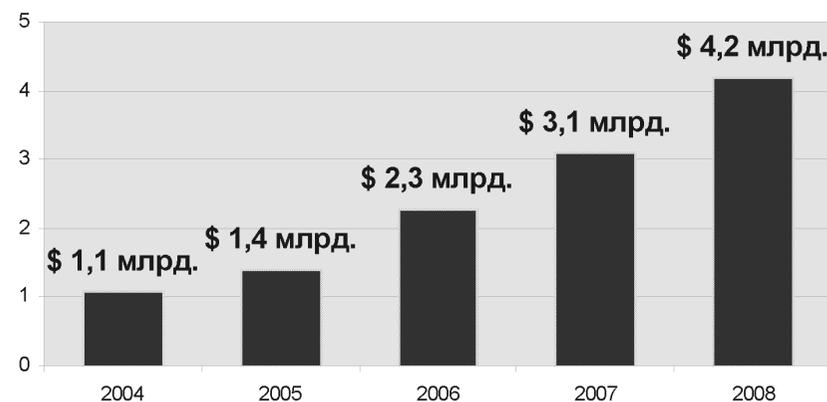
В данной главе речь пойдет о бизнесе жены мэра Москвы Юрия Лужкова Елены Батуриной и роли ее мужа в становлении этого бизнеса.

<sup>1</sup> См. доклады «Путин. Итоги», «Путин и “Газпром”» и «Путин и кризис» на сайте nemtsov.ru.

<sup>2</sup> «Социологи сдали взятки». «Коммерсантъ», № 171 (3988), 23.09.2008.

Согласно данным журнала Forbes, Батурина — единственная женщина-россиянка, входящая в число долларовых миллиардеров с 2004 года.

Состояние Е. Батуриной по оценке журнала Forbes



Последние «кризисные» данные Forbes опубликовал весной 2009-го. Президент холдинга «Интеко» Елена Батурина занимает 34-ю позицию с \$900 млн. По сведениям Forbes, супруга московского мэра Юрия Лужкова «заморозила» часть девелоперских проектов в Москве и на Украине. Однако многие жилые комплексы продолжают строиться: дешевле завершить, чем бросить.

В июле 2009 года Елена Батурина опубликовала декларацию о доходах и имуществе за 2008 год. Согласно данным официальной газеты московского правительства «Тверская, 13», общий доход супруги мэра Москвы составил более 7 млрд руб., что примерно в 1183 раза больше, чем доход самого мэра, подсчитала газета «Коммерсантъ»<sup>1</sup>.

Согласно опубликованным 4 июля 2009 г. данным, более 15 млн руб. госпожа Батурина получила в качестве заработной платы на своем официальном месте работы — ЗАО «Интеко». В этом году госпоже Батуриной удалось также заработать на девелоперских проектах.

<sup>1</sup> «Глава “Интеко” заработала больше мэра Москвы». «Коммерсантъ», 08.07.2009.

лоперских проектах (около 440 млн руб.) и получить проценты от вкладов (чуть менее 1,5 млн руб.). Основным же источником доходов для нее стали результаты операций по продаже ценных бумаг (более 6,5 млрд руб.).

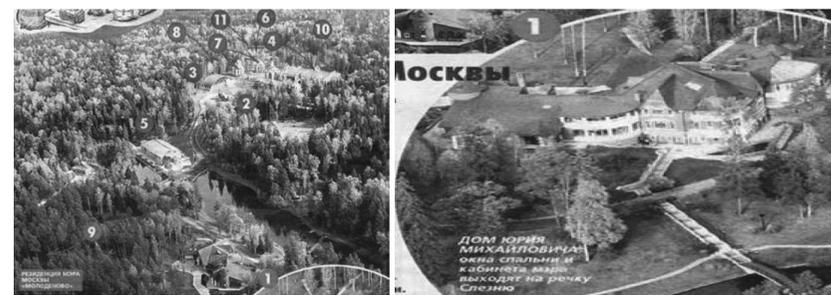
Кроме денежных средств супруга мэра Москвы владеет долями в двух московских квартирах площадью 150 и 159 кв. м ( $\frac{1}{4}$  и  $\frac{1}{3}$  доли соответственно), а также располагает земельным участком сельскохозяйственного использования площадью 2,85 га в Курской области. Во владении госпожи Батуриной находится шесть автомобилей: Porsche Turbo S 2005 года, Mercedes-Benz S600 2007 года и Mercedes-Benz ML63AMG 2007 года, Audi 80 1995 года, Mercedes-Benz S220 1957 года и редкий Talbot 95 1934 года выпуска.

Сведения о доходах Елены Батуриной были обнародованы в соответствии с антикоррупционным указом президента РФ от 18 мая 2009 года, согласно которому чиновники и члены их семей обязаны ежегодно предоставлять данные о своих доходах для публикации в СМИ. Сам Юрий Лужков опубликовал данные о своих доходах и имуществе также в газете «Тверская, 13» — на следующий день после появления президентского указа. При этом в газете отмечалось, что супруга мэра Елена Батурина подала декларацию о доходах по месту жительства. В публикации также сообщалось, что дочери мэра Елена (студентка) и Ольга (учащаяся) имеют в своей собственности только по  $\frac{1}{4}$  доли московской квартиры общей площадью 150 кв. м.

Сам мэр, согласно опубликованным данным, является обладателем 6 млн руб.,  $\frac{1}{4}$  доли в московской квартире площадью 150 кв. м и четырех земельных участков в Калужской области для ведения пчеловодческого хозяйства общей площадью чуть более 1,1 млн кв. м, автомобиля ГАЗ-69-Э и автоприцепа для перевозки ульев.

Напомним, последний раз господин Лужков обнародовал данные о своих доходах в 2007 году накануне последних думских выборов, на которых он возглавлял список «Единой России» по

Москве. Тогда столичный мэр имел на счетах гораздо более крупную сумму — 31 млн руб. Кроме того, в 2006 году господину Лужкову принадлежали акции «Норникеля», ЛУКОЙЛа, МТС, РАО «ЕЭС России», «Газпрома», «Татнефти», Сбербанк и др. Остались ли в собственности мэра акции ведущих российских компаний, неизвестно, зато в его собственности появилась дача в Московской области общей площадью 2531,2 кв. м. Даже если исходить из скромной оценки элитного жилья в Москве \$ 6000/кв. м, полагаем, что рыночная стоимость дачи Лужкова — около \$15 млн. Возможно, речь идет об этом доме:



«Беспокойное хозяйство». «Экспресс газета», № 41 (662)

По сообщениям британской прессы, семья Лужковых — Батуриных через офшоры владеет домом в Лондоне, он второй по размеру после Букингемского дворца (резиденции Британской королевы). Данные о покупке особняка «Уитанхерст» (Witanhurst) появились в июле 2008 года. Тогда же газета Daily Mail называла цену — \$100 млн<sup>1</sup>. Газета сообщает, что «Уитанхерст» представляет собой 90-комнатный особняк в районе Хайгейт. Одно из самых больших помещений — бальный зал площадью 70 кв. футов.

После публикаций в британской прессе, растиражированных российскими журналистами, представитель «Интеко» назвал эту информацию бредом. Подробностей не последовало. Напомним,

<sup>1</sup> <http://en.rian.ru/world/20080716/114106107.html>



Фото: Evening Standard, 16.07.08<sup>1</sup>

по обыкновению Лужков — Батурина требуют через суд опровержения подобного рода фактов, тем более изложенных в британской прессе. Однако на этот раз никаких судебных исков не было.

Кстати сказать, характерно, что честь, достоинство и деловую репутацию господина Лужкова в московских судах отстаивают, как правило, не специально приглашенные за счет истца адвокаты, как это должно быть, а чиновники и юрисконсульты из соответствующих департаментов правительства Москвы. Причем происходит это, вполне очевидно, в часы работы судов (с 9.00 до 18.00), то есть в рабочее время чиновников и юрисконсультов — следовательно, за наш с вами (налогоплательщиков) счет.

Обычно Лужков, рассказывая о бизнесе жены, представляет дело так, что ее состояние и ее доходы не имеют к нему никакого отношения. Но если исходить из требований закона, то это не так.

Статья 34 «Совместная собственность супругов» Семейного кодекса РФ гласит:

1. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью.

2. К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из су-

<sup>1</sup> <http://www.thisislondon.co.uk/standard/article-23516811-details/Russia%27s+richest+woman+spends+%A350m+on+London%27s+biggest+home/article.do>

ругов от трудовой, предпринимательской и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты. Общим имуществом супругов являются также приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации, и любое другое нажитое супругами в период брака имущество **независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.**

А в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Семейного кодекса РФ доли супругов признаются равными, если иное не предусмотрено договором между супругами. Несмотря на многочисленные дискуссии в прессе по этому вопросу, ни о каком соглашении между четой Лужков — Батурина о раздельном режиме владения имуществом москвичам не известно.

В связи с этим разговоры о том, что Лужков не является бенефициаром бизнеса своей жены, можно считать лукавством. Согласно Семейному кодексу РФ капиталы Батуриной в равной степени принадлежат и ее мужу. Итак, следуя Forbes и Семейному кодексу РФ, имеем:



Чтобы понять роль Лужкова в становлении бизнеса Батуриной, кратко опишем историю ее успеха<sup>1</sup>.

## Становление бизнеса Батуриной

1991 год — Юрий Лужков женится на Елене Батуриной. В этом же году Батурина создает компанию «Интеко», выпускающую пластмассовые бытовые товары: ведра, тазы, одноразовую посуду.

1992 год — указом Бориса Ельцина Юрий Лужков назначается мэром Москвы.

1995 год — «Интеко» создает дочернюю компанию «Интекострой». Компания занимается отделкой и реконструкцией фасадов зданий, получает заказы от мэрии.

1998 год — «Интеко» выигрывает конкурс на поставку для стадиона «Лужники» 85 000 пластиковых кресел на общую сумму \$700 000. Однако участие и победа Батуриной в конкурсе вызвали скандал. «Более выгодных условий не предложил никто», — объяснял тогда Ю. Лужков. Батурина позже говорила о том, что немецкое предложение было в полтора раза дороже.

До 1999 года «Интеко» представляла собой небольшую по масштабам фирму с оборотом около \$20 млн, сумевшую утвердиться лишь на рынке бытовых пластиковых изделий. В 1999-м в бизнесе «Интеко» случается первый «коренной перелом»: согласно скупой на подробности корпоративной хронике, компания «начинает собственное нефтехимическое производство на базе Московского нефтеперерабатывающего завода в Капотне»<sup>2</sup> (контрольный пакет акций у правительства Москвы). Известно, что в 1995 году на МНПЗ было начато строительство комплекса по производству полипропилена мощностью 78 000 тонн. При-

<sup>1</sup> По материалам журнала Forbes «Моя Москва», декабрь 2006 года, и статьи В. Спасибо «Реструктуризация строительного бизнеса. На примере компании “Интеко”», опубликованной на сайте <http://spasibo.viperson.ru/wind.php?ID=292810&soch=1#>

<sup>2</sup> Цитируется по «Монополия без названия». «Компания», 02.10.2004.

мерно такой же объем выпуска полипропилена закупало «Интеко»; судя по всему, ей и достался этот комплекс. За три года после приобретения доходы компании от продажи пластиковых изделий — от упаковочных пакетов до стадионных кресел — выросли пятикратно<sup>1</sup>.

Однако прорыв к миллиардному бизнесу Батуриной начался в 2000 году со скупки акций ДСК-3. «Интеко» купила часть акций ДСК-3 у вдовы убитого ранее акционера Юрия Свищева. Для того чтобы установить полный контроль над ДСК-3, Батурина в 2001 году участвует в приватизации компании, выкупая у (внимание!) московского правительства контрольный пакет акций ОАО<sup>2</sup>. После этого заместитель мэра Москвы Владимир Ресин заявляет о решении столичного правительства выделить из бюджета деньги на развитие ДСК-3 — с формулировкой: поддержать тех, кто строит жилье для москвичей. Неудивительно, что за год новичок в строительном бизнесе компания «Интеко» занимает 20% столичного рынка панельного домостроения! Как, по каким условиям и по какой цене Батурина получила контрольный пакет ОАО ДСК-3, найти не удалось. Эта сделка между правительством Москвы (читай — Лужковым) и Батуриной покрыта завесой тайны.

В 2002 г. на базе ДСК-3 «Интеко» создает ООО «СК ДСК-3», выделив в отдельное направление монолитное строительство элитного жилья и офисных зданий.

2002 год — приобретен «Осколцемент», один из крупнейших цементных заводов в России. Поглотив еще шесть заводов, «Интеко» становится вторым по объему производителем цемента в России (11%).

А в 2005 г. «Интеко» продала ДСК-3 ГК «ПИК» за сумму чуть больше \$300 млн. Таким образом, «Интеко» покинула сокра-

<sup>1</sup> «Монополия без названия». «Компания», 02.10.2004.

<sup>2</sup> В. Спасибо. «Реструктуризация строительного бизнеса. На примере компании «Интеко». Опубликовано на сайте <http://spasibo.viperson.ru/wind.php?ID=292810&soch=1#>

щающийся рынок типового жилья и сосредоточилась на монолитном и индивидуальном домостроении. Вместе с производственными мощностями «ДСК-3» строительная компания «ПИК» получает и инвестиционные проекты «Интеко», связанные с панельным строительством, — около 1 млн кв. м в Москве и Подмосковье<sup>1</sup>.

Желание покинуть рынок массового жилья было подтверждено продажей цементных заводов компании «Интеко» холдингу «Евроцемент» — за \$800 млн.

«Почему строители охотно берут Батурину в партнеры? — спрашивает журнал *Forbes* и продолжает: — О том, что это помогает «утрясать» проблемы с согласованиями проектов, никто официально не скажет». «Вы можете сказать, что Батурина “выпускает” постановления правительства Москвы и их продает... Но вы хоть один пример знаете?» — задает вопрос глава Mirax Group Полонский. И сам же на него отвечает: «Я не знаю»<sup>2</sup>. Трудно сказать при этом, был ли Полонский в курсе сделки по продаже ДСК-3 и девелоперских проектов Батуриной, оформленных постановлениями московского правительства, подписанных ее мужем.

Компания выступает как крупнейший в Москве застройщик и инвестор. **В 2007 году у ЗАО «Интеко» имеется порядка 1300 га земли под застройку в Москве<sup>3</sup>. Программа ввода жилья — 1 млн кв. м в год<sup>4</sup>.**

<sup>1</sup> «Ведомости»: Какова структура сделки?

Президент группы компаний «ПИК» Кирилл Писарев: Она простая: куплен комбинат и вместе с ним — оформленные площадки, на которых можно строить дома серии ДСК-3. Всего около 1 млн кв. м.

«Ведомости»: А что это за площадки?

Писарев: Самая крупная — на пересечении Окской улицы и Волжского бульвара (500 000 кв. м), много муниципальных программ и точечной застройки. «Ведомости» от 22 июня 2005.

<sup>2</sup> «Русский Forbes», декабрь 2006.

<sup>3</sup> В. Спасибо «Реструктуризация строительного бизнеса. На примере компании «Интеко». Опубликовано на сайте <http://spasibo.viperson.ru/wind.php?ID=292810&soch=1#>

<sup>4</sup> «Ведомости» со ссылкой на источник в компании, №192 (1473), 13.10.2005.

## Империя «Интеко»

Перечислим объекты империи «Интеко», оформленные решениями Лужкова (сразу отметим, речь идет только об опубликованных фактах).

1. Микрорайон бизнес-класса «Гранд-Парк» — южная часть Ходынского поля: общая жилая площадь 420 000 кв. м. Половину инвестировал «Мосфундаментстрой-6», а половину — «Интеко». Озвучивались планы по расширению строительства.
2. Микрорайон «Аэро-Парк» — также Ходынское поле: общая площадь строительства 950 000 кв. м гостиниц, офисов, апартаментов, торговых площадей. Также пополам с «Мосфундаментстрой-6». **Журнал *Forbes* отмечает, что Виктор Нестеренко, директор и основной владелец МФС-6, с конца 1990-х бился над тем, чтобы начать освоение бывшего аэродрома. Но лишь в 2002 году, когда в проекте появилась «Интеко», стройка началась.**
3. Микрорайон бизнес-класса «Шуваловский» на пересечении Ломоносовского и Мичуринского проспектов. Общая площадь 275 000 кв. м. Инвестор строительства был определен постановлением правительства Москвы от 23.07.2002 № 581-ПП «О строительстве Фундаментальной библиотеки Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и жилого квартала на земельном участке по Ломоносовскому проспекту (Западный административный округ)», однако найти этот документ на сайте московских властей до сих пор не удалось. Перспективы развития проекта — до 1 млн кв. м жилья. **В качестве компенсации за участок, который ранее принадлежал МГУ, «Интеко» профинансировала строительство новой библиотеки. У Счетной палаты такой обмен вызвал много вопросов (см. решение коллегии СП РФ от 07.07.06 №25К (492), однако никаких последствий не было.**
4. Участок на Мичуринском проспекте — 3 га. ООО «Территориальная дирекция «Раменская» планирует построить 120 тыс. кв. м жилья. 50% акций ТД «Раменская», по данным «Спарк-Интер-

факс», принадлежит ЗАО «Интеко», еще 50% — ЗАО «Минор», гендиректором которого является брат Елены Батуриной Виктор. Документы о застройке Ходынки и Мичуринского проспекта стали первыми городскими распорядительными документами в области девелопмента, опубликованными после переутверждения Юрия Лужкова на должности мэра Москвы 6 июля 2007 года. **За право заключения договора аренды земли на Мичуринском «Интеко» должно было заплатить 348,9 млн рублей (или \$ 12,9 млн по курсу ЦБ на день выхода распоряжения), что соответствует стоимости гектара \$4,3 млн, говорится в документах мэрии. Эксперты называют цену заниженной.** «Приблизительную стоимость участка можно оценить из расчета \$200 за каждый построенный квадратный метр. Таким образом, стоимость этого участка могла достигать \$24 млн», — утверждает вице-президент Blackwood Михаил Гец<sup>1</sup>.

5. Микрорайон эконом-класса «Кутузовский» в Одинцовском районе, в трех километрах от МКАД по Можайскому шоссе. Инвестор — СУ-155, соинвестор — «Интеко». 500 000 кв. м жилья.
6. «Молжаниново» — 225 га под жилую застройку за Кольцевой автодорогой в районе аэропорта Шереметьево.
7. На паях с Migax Group и «Федеральной сетевой компанией» («дочка» РАО «ЕЭС России») Елена Батурина застраивает участок на севере Москвы, по которому проходит высоковольтная линия электропередачи.
8. Жилой комплекс в Гранатном переулке на территории Московского гуманитарного педагогического института «Интеко» возводит совместно с «СТ-Групп».
9. «Менделеевский» — на улице Героев-панфиловцев, владение 20, строительство коммерческого жилья на территории Российского химико-технологического университета (РХТУ) им. Д.И. Менделеева. «Интеко» вошла соинвестором к ЗАО «СУ-155» и ООО «Афина». Площадь — 70 000 кв. м (возможно увеличение до 150 000 кв. м).

<sup>1</sup> «Коммерсантъ», 19.07.2007.

10. «Кузьминки—Текстильщики». Застройка регулируется сразу несколькими постановлениями правительства Москвы — от 18.02.2003 № 104-ПП «О проекте размещения жилищного, культурно-бытового, коммунального и других видов строительства в Москве на период 2003–2010 гг.», от 25.12.2001 № 1166-ПП «О градостроительном плане развития территории Юго-Восточного административного округа до 2020 года», от 24.12.2002 № 1046-ПП «О застройке микрорайона Кузьминки (ул. Окская — Волжский бульвар) Юго-Восточного административного округа», а также распоряжением от 20 января 2004 г. № 26-РП «О мерах по обеспечению выполнения постановления Правительства Москвы от 24.12.2002 № 1046 «О застройке микрорайона Кузьминки (ул. Окская — Волжский бульвар) Юго-Восточного административного округа» и по завершению реорганизации территории промышленной зоны № 56 «Грайвороново» (кв. 115а)». Инвестором строительства и вывода промпредприятий, согласно этим документам, стала «Интеко». Первая очередь — 300 000 кв. м, однако эксперты предполагают, перспективы развития проекта — строительство 800 000 кв. м. Распоряжением правительства Москвы от 20 января 2004 г. № 26-РП на ЗАО «Интеко» возложены функции инвестора-застройщика на выполнение работ по реорганизации второй очереди промзоны № 56 «Грайвороново» (кв. 115а), выводу предприятий и застройке освобождаемой территории.
11. Сокольники — постановлением правительства Москвы от 23 сентября 2003 г. № 795-ПП «О строительстве комплекса жилых домов на освобождаемой производственной территории района Сокольники (ВАО)» по адресу: Попов пр., вл. 4, 4а, 2 и Русаковская наб., вл. 7, ЗАО «Интеко» привлечено как инвестор по строительству комплекса жилых домов с последующим выделением в собственность ему «и привлеченных им в установленном порядке соинвесторов»: общей жилой площади — 70%; общей нежилой площади — 70%; площади подземного гаража-стоянки — 85% машиномест и площади общего пользования, а

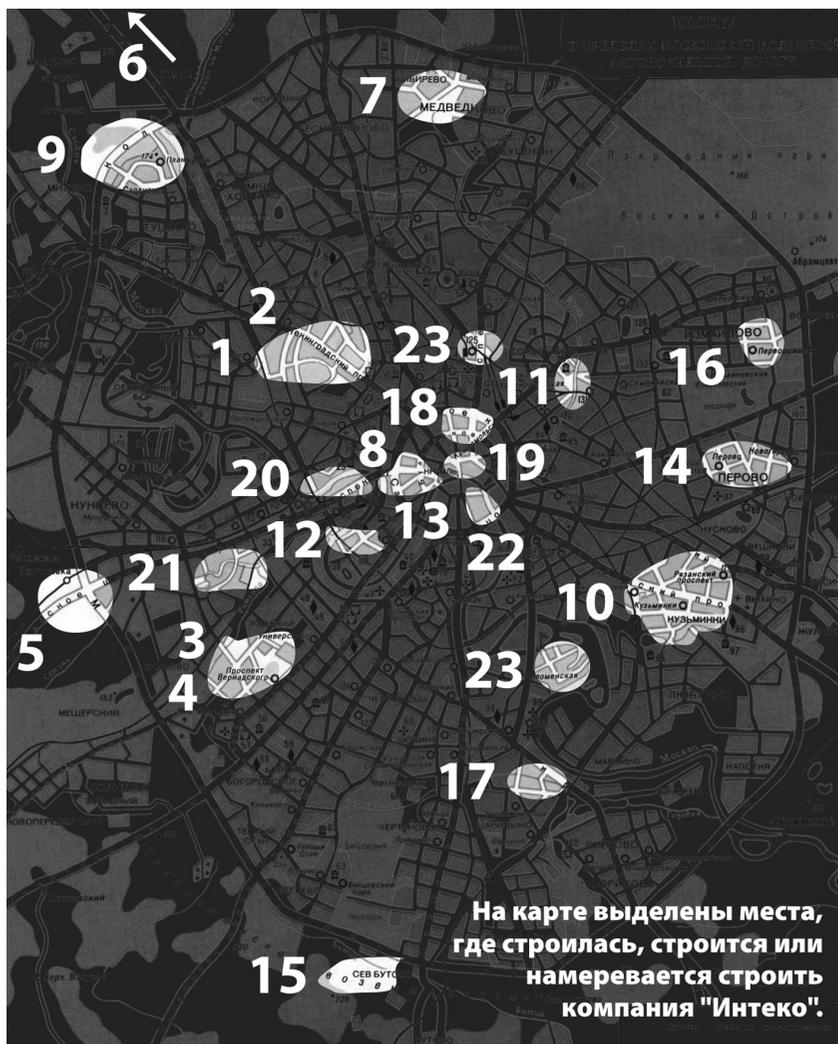
также 100% общей площади помещений сервисных служб. ЗАО «Интеко» «освобождено: от оплаты долевого участия на развитие городских инженерных сетей и сооружений при выдаче технических условий на присоединение; от отчислений на развитие социальной и инженерной инфраструктуры города Москвы». Речь идет о строительстве 60 тысяч кв. м. **Уже 25 декабря 2007 года Лужков подписывает новое постановление, согласно которому «Интеко» полагается не 70%, а 94% в собственность построенного здания. При себестоимости квадратного места жилья в тысячу долларов и рыночной цене кв. м в этом районе 4—5 тысяч долларов в 2007 году речь идет о прибыли порядка \$200 млн. И это лишь один из множества примеров.**

12. Большая Пироговская — распоряжением правительства Москвы от 21 ноября 2003 г. №2132-РП «О проектировании жилого дома по адресу: ул. Большая Пироговская, д. 51 (ЦАО)» инвестором по осуществлению в 2003—2004 гг. проектирования жилого дома на месте подлежащего сносу ветхого жилого строения по указанному адресу определено ЗАО «Интеко».
13. Строительство элитного жилого дома в Кривоарбатском переулке (д. 4, стр. 4). Согласно постановлению правительства Москвы от 16 марта 2004 г. № 154-ПП «О мерах по завершению строительства общежития для студентов-инвалидов и театрального здания по адресу: Резервный пр., д. 10/12, и жилого дома по адресу: Кривоарбатский пер., д. 4, стр. 4», **инвестор — компания «Интеко» получает в собственность 100% жилых и нежилых площадей.** За это «Интеко» должна завершить строительство пристройки к существующему зданию Государственного специализированного института искусств, входящего в состав Российского международного центра творческой реабилитации инвалидов, общежития для студентов-инвалидов и театрального здания в районе Киевского вокзала (по адресу Резервный проезд, д. 10/12), а также компенсировать бывшему инвестору ЗАО «Корпоративное развитие нетрадиционных технологий в регио-

нах» затраты, понесенные на исполнение обязательств по инвестиционному контракту от 24 июня 2002 года № ДЖП.02.ЦАО.00359, в установленном порядке.

14. Жилой квартал в Перове. Это совместный проект департамента инвестиционных программ строительства города Москвы (ДИПС) и ЗАО «Интеко», которые должны были финансировать в равных долях проектирование и строительство жилых домов общей площадью до 30 тыс. кв. м по адресам: Федеративный проспект, д. 14, корп. 1 и д. 14, стр. 12; ул. Металлургов, д. 60 а, стр. 9 и д. 60, стр.10 на месте находящихся в собственности ЗАО «Инсервис-СИМ» ветхих строений. Распоряжением правительства Москвы от 31 июля 2003 г. № 1357-РП «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Правительства Москвы от 18.10.2002 № 1 578-РП «О строительстве жилых домов по адресам: Федеративный проспект, д. 14. корп. 1 и д. 14, стр. 12; ул. Металлургов, д. 60 а, стр. 9 и д. 60, стр. 10 (Восточный административный округ)».
15. Проект в Северном Бутове. Более 60 000 кв. м жилья и объектов инфраструктуры на земельных участках, находящихся в собственности Государственного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт лекарственных и ароматических растений» Российской академии сельскохозяйственных наук (ВИЛАР РАСХН), в микрорайонах 8А (1,2 га) и 9 (3,65 га) Северного Бутова (распоряжение правительства Москвы от 22 мая 2003 г. № 841-РП «О строительстве жилых домов в микрорайонах 8 А и 9 Северного Бутова»). **Этот же документ предусматривает ликвидацию хозяйственного центра ВИЛАР РАСХН и освобождения пятна застройки микрорайона 6 А в Северном Бутове.**
16. 15-я Парковая улица — распоряжением правительства Москвы от 31 декабря 2003 г. № 2457-РП о строительстве в 2004—2005 гг. жилых домов со встроено-пристроенными нежилыми помещениями и гаражами-стоянками на месте планируемого к сносу административного здания Минобороны РФ, расположенного

- по адресу: ул. 15-я Парковая, д. 31 (Восточный административный округ) функции заказчика по строительству объектов возложены на ЗАО «Интеко».
17. Территория МИФИ — распоряжением правительства Москвы от 24 мая 2002 года № 719-РП определено осуществление в 2003–2007 гг. комплексной застройки территории МИФИ по Пролетарскому проспекту жилыми домами за счет средств привлеченных инвесторов — ЗАО «Интеко» и ООО «Доходный дом «Базис и компания».
  18. Распоряжением правительства Москвы от 30 июня 2004 г. № 1292-РП жилой дом по адресу: улица Садовая-Сухаревская, дом 10, строение 1 (ЦАО города Москвы), признан аварийным с дальнейшей реконструкцией под нежилые цели. В соответствии с распоряжением правительства Москвы от 4 августа 2003 года № 1381-РП «О реконструкции Рождественского бульвара и кварталов 263, 264, 265, 266, 267, 268, 270 района Мещанский Центрального административного округа со строительством стартовых жилых домов» инвестором-заказчиком по финансированию проектирования и осуществления в 2003–2007 гг. комплексной реконструкции квартала 270 Мещанского района (куда входит жилой дом 10, стр. 1 по ул. Садовая-Сухаревская) является закрытое акционерное общество «Интеко».
  19. Распоряжением правительства Москвы от 14 июля 2004 г. № 1415-РП «О комплексной реконструкции зданий по адресу: ул. Ильинка, дом 3/8, стр. 3, 4 и Богоявленский пер., дом 6, стр. 1» в целях обеспечения комплексной реконструкции территории исторического центра Москвы, а также принимая во внимание неудовлетворительное техническое состояние зданий, являющихся единым архитектурным комплексом («Теплые торговые ряды»), ЗАО «Интеко» разрешено выполнить в 2004–2007 гг. комплексную реконструкцию строений 3, 4 дома 3/8 по ул. Ильинке и строения 1 дома № 6 по Богоявленскому пер., а также новое строительство многофункционального административно-гостиничного комплекса с подземной автостоянкой общей площадью до 20 000 кв. м.
  20. «Москва-Сити». В конце 2005 г. «Интеко» купила 50% долей девелоперской компании «Сити Палас» у «СТ Групп». Другие 50% принадлежат офшорной компании C&T Equity Ltd. ООО «Сити Палас» стало девелопером строительства в «Москва-Сити» общегородской площади с многофункциональным комплексом, в состав которого войдут Московский дворец бракосочетания площадью около 2000 кв. м, подземная автостоянка на 1500 мест, офисы, торговые площади и гостиница.
  21. Сетунь. Второй после «Аэро-Парка» по масштабам проект «Интеко» — 570 000 кв. м офисов и гостиниц на Минской улице рядом с парком Победы. «Интеко» планирует построить на берегу Сетуни торгово-офисный комплекс «Космо-Парк» на площади 180 га на территориях заказчика «Долина реки Сетунь», выведенных из охраняемой зоны в 2006 году решением правительства Москвы.
  22. Садовническая набережная — бизнес-центр на 35 000 кв. м.
  23. У «Интеко» три участка в Москве под гостиницы: помимо Ильинки это участок на проспекте Мира и в Нагатинском затоне.  
«Мы не очень часто сотрудничаем с городом», — лукаво утверждает Батурина в интервью Forbes. Под «сотрудничеством» Батурина, видимо, понимает получение земельных участков напрямую от правительства Москвы. Действительно, на 2007 год из 27 объектов, которые «Интеко» строила или готовилась построить в столице, лишь для четырех участки были получены напрямую у московских властей: это проект «Молжаниново» — 225 га под жилую застройку за Кольцевой автодорогой в районе аэропорта Шереметьево и три участка под гостиницы в различных районах Москвы. Итого 500 000 кв. м жилья и около 150 000 кв. м отелей.  
Однако любой девелопер и застройщик знает, что земельный участок — лишь одно из необходимых условий для застройки. **Ключевым же является право на застройку участков, которое предоставляется правительством Москвы во главе с Лужковым.** Так что полученные Батуриной многочисленные (как минимум 23 — см. выше) постановления правительства Москва дорогого стоят.



Елена Батурина попала в список российских миллиардеров лишь тогда, когда занялась строительным бизнесом и девелопментом в городе Москве. В этих постановлениях речь шла о предоставлении компании «Интеко» прав на застройку и коммерческую продажу построенных объектов. Эти права

предоставлялись мэром Москвы Лужковым, одновременно являвшимся ее мужем.

А теперь о коррупции. Начнем с определений:

Согласно ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» — «коррупция:

*а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».*

Таким образом, согласно Федеральному закону, **коррупцией является злоупотребление служебным положением в целях получения выгоды в интересах себя и третьих лиц.**

Давайте более подробно разберем решения Лужкова, дающие Батуриной право на застройку. Батурина получала земельные участки по трем основаниям: на вторичном рынке; в результате конкурсов, проводимых правительством Москвы; в результате реализации московских целевых программ, в частности, выведения промышленных объектов за территорию Москвы и освоения земель, находящихся в ведении федеральных ведомств.

Однако, как мы уже говорили, сам факт владения землей не является достаточным основанием для осуществления строительства. Правительство Лужкова принимает основополагающий документ, дающий право его жене осуществлять коммерческую застройку и в дальнейшем получать прибыль. Владельцы земельных участков, не имеющие на руках постановление Лужкова, разрешающее застройку, могут годами ходить в мэрию в поисках счастья и ничего не добиться. Здесь явно не тот случай. Очевидно, что капитализация земли, подкрепленная постановлением Лужкова, разрешающим застройку, в

разы превышает стоимость земельного участка без подобного разрешения. Поэтому когда госпожа Батурина говорит, что Лужков лишь «выполняет свои непосредственные функции в качестве главы исполнительного органа муниципального самоуправления, только констатирующего согласие со строительством того или иного объекта»<sup>1</sup>, она «скромно» умалчивает от ответственности, что каждое из этих постановлений автоматически повышало капитализацию ее компании. И своим богатством и появлением в списке Forbes она фактически обязана в первую очередь этим постановлениям.

Обратите внимание, в большинстве постановлений и распоряжений правительства Москвы, дающих Батуриной право на застройку того или иного участка, компания «Интеко» получает льготы, освобождающие ее от обязательных для других платежей в московский бюджет. Формулировки примерно такие: «Учитывая социальную значимость», «а также в целях компенсации заказчику и инвестору затрат», освободить «от оплаты долевого участия на развитие городских инженерных сетей и сооружений при выдаче технических условий на присоединение», «от отчислений на развитие социальной и инженерной инфраструктуры города Москвы»<sup>2</sup>. Получается, что это сэкономленные за счет решений правительства Лужкова миллионы долларов для бизнеса Батуриной (жены мэра).

Не менее интересными являются действия Лужкова и его правительства по возврату Батуриной долгов банкам (кредиторы — Газпромбанк, ВТБ и Сбербанк).

В марте 2009 года компания «Интеко» Елены Батуриной обратилась в Минэкономразвития РФ за помощью — просила государственных гарантий по кредитам на 49 млрд руб. В заявке, которую компания направила в Минэкономразвития, говорится, что ее активов недостаточно для рефинансирования долга, до-

<sup>1</sup> Из открытого письма президента ЗАО «Интеко» Е.Н. Батуриной в Государственную думу. «Известия», 24.08.2005.

<sup>2</sup> Распоряжения и постановления правительства Москвы опубликованы на официальном сервере правительства Москвы [www.mos.ru](http://www.mos.ru)

стигшего 34 млрд руб., еще 15 млрд руб. требуется на пополнение оборотного капитала<sup>1</sup>.

Лужков поддержал жену, не называя компании. В интервью «Коммерсанту» он заявил: «Нужно срочно решать, как быть со строительными фирмами, или нужно субсидировать через кредитную систему их задолженности и дать компаниям возможность продолжить работу, или же брать их в госсобственность, после чего опять же впоследствии выставлять на продажу»<sup>2</sup>.

Звучит красиво, на деле это означает, что бюджетные деньги должны быть потрачены на выкуп явно захиревшего и обанкротившегося бизнеса строительных олигархов. На призыв Лужкова федеральные власти не отреагировали, и он решил действовать сам.

В середине июня было официально объявлено, что компания «Интеко» полностью погасила кредитные обязательства перед Газпромбанком в размере 18 млрд руб., а также кредитные обязательства перед другими российскими банками на общую сумму в 9 млрд руб.<sup>3</sup> По словам источника «Интерфакса», для погашения кредитов была использована часть средств от продажи пакетов акций «Газпрома», Сбербанк, «Роснефти», принадлежащих группе «Интеко», а также от продажи на рынке одного из земельных участков в Москве (58 га в Западном округе Москвы, ограниченном Мичуринским проспектом, ул. Лобачевского и железнодорожной веткой Киевского направления). Участок площадью 58 га на западе Москвы «Интеко» приобрела еще в 2002 году у совхоза «Матвеевское». Компания Батуриной планировала построить там 350–400 тыс. кв. метров жилья бизнес-класса.

Сделка Батуриной по продаже 58 га земли крайне интересна и требует подробного разбирательства.

В 2009 году была объявлена дополнительная эмиссия акций Банка Москвы на сумму свыше 20 млрд рублей. Правительство Москвы выкупило 75% допэмиссии — деньгами из бюджета. В выкупе остальных акций участвовала связанная с московскими вла-

<sup>1</sup> «Коммерсантъ», № 42 (4097), 11.03.2009.

<sup>2</sup> «Коммерсантъ», № 28 (4083), 17.02.2009.

<sup>3</sup> <http://www.interfax.ru/realty/realtyinf.asp?id=85903&sec=1460>

стями Столичная страховая группа. После допэмиссии правительство Москвы не восстановило контрольный пакет<sup>1</sup>.

Контроль остался за частными акционерами, приближенными к Лужкову. Согласно публикации газеты «Ведомости» от 19 июня 2009 года, за участок Батуриной заплачено 13 млрд рублей, таким образом 1 га ушел за \$7,2 млн<sup>2</sup>. При этом в статье газеты отмечалось, что «структур, которые могли бы сегодня выложить такую сумму за не самый ликвидный товар, практически нет».

А спустя еще пять дней московское правительство объявляет о создании специальной городской компании для скупки столичных земель под последующую застройку — «Мосземсинтез»<sup>3</sup>. По данным газеты «Ведомости», «Мосземсинтез» станет **заказчиком и координатором застройки 58 га на западе Москвы — эту землю компания «Интеко» Елены Батуриной недавно продала неназванному покупателю за 13 млрд руб., чтобы погасить долги. Таким образом земля, проданная Батуриной, оказалась в собственности правительства Москвы.**

И кто после этого посмеет сказать, что Лужков не помогает своей жене в ее бизнесе!

## Чигиринский и Батурина

Летом 2009 года разразился грандиозный скандал в связи с арестом имущества одного из известнейших московских девелоперов Шалвы Чигиринского. Судебный процесс проходит в Высоком суде Великобритании и имеет прямое отношение к Елене Батуриной и ее компании «Интеко». По свидетельству адвоката Чигиринского Кристофера Грисона, Батурина и Чигиринский осуществляли совместные проекты в области девелопмента и нефтегазового бизнеса начиная с 1999 года. В 2003 году их

<sup>1</sup> «Коммерсантъ», № 127 (4182), 16.07.2009.

<sup>2</sup> «Ведомости», 19.06.2009. <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article.shtml?2009/06/19/200912>

<sup>3</sup> «Ведомости», № 113 (2383), 23.06.2009.

партнерство было оформлено официально — доли в компаниях Rossini (нефтяной бизнес) и Salvini (девелопмент) были разделены 50 на 50 между Чигиринским и Батуриной. В принципе ничего плохого в партнерстве нет. Если бы не грандиозные скандалы, связанные с выигрышами Чигиринским (читай — Батуриной и Чигиринским) конкурсов, организованных правительством Москвы. Наиболее известный из этих конкурсов — по получению прав **на застройку гостиницы «Россия»**. В конкурсе, состоявшемся в ноябре 2004 года, участвовали «СТ Девелопмент» (Чигиринский—Батурина), ЗАО «Монаб» и строительная фирма Strabag. В итоге победителем стала компания Чигиринского—Батуриной, пообещавшая инвестировать в проект 800 миллионов долларов. Между тем «Монаб» и Strabag сделали предложение в 1,45 миллиарда и 2 миллиарда долларов соответственно. После этой истории Strabag едва не ушел из России вообще, а «Монаб» до сих пор судится с «СТ-Девелопмент». В январе 2007 года Высшим Арбитражным Судом конкурс был признан недействительным. Однако мэр Москвы Юрий Лужков разрешил продолжить снос «России» и после решения Высшего Арбитражного Суда. И гостиница была снесена, не дожидаясь окончательного решения суда. Лужков продолжал бороться — обратился в Конституционный Суд РФ. 15 мая 2007 года Лужков объявил в эфире ТВЦ, что Конституционный Суд «поправил» Высший Арбитражный Суд в вопросе отмены результатов конкурса на реконструкцию гостиницы «Россия». «Решение КС позволяет продолжать работы по гостинице «Россия», — подчеркнул он.

Разгорелся новый скандал: оказалось, что проекта реконструкции высвобожденной территории нет. Не спасло даже участие в проекте знаменитого британского архитектора Нормана Фостера: его макет глава Москомархитектуры Александр Кузмин назвал «архитектурным эскизом». Кстате, проект не утвержден до сих пор, хотя от «России» уже два года как камня на камне не осталось. Сейчас, по прошествии стольких лет, стало понятно, почему мэр Москвы так неистово защищал бизнес Чигиринского.

Лужков постоянно утверждает, что не имеет право мешать бизнесу своей жены и недоумевает, почему он ей должен запрещать работать в Москве: «Почему же она, успешный, мощный бизнесмен, должна отказываться от любимого дела? Как я могу ее остановить, какое я право имею?» (в интервью «Известиям»). Ответ один — зона полномочий мэра включает в себя вопросы землепользования, строительства. Его родственники, в первую очередь близкие, во избежание конфликта интересов не должны заниматься бизнесом в тех сферах, где у Лужкова есть административное влияние. Эта элементарная истина прописана в ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе», где внятно говорится об урегулировании конфликта интересов:

1. Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. <...>

3. Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами. В случае возникновения у граждан-

ского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.

4. *Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской службы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.*

Ни в одной цивилизованной стране мира невозможно даже себе представить, чтобы жена мэра занималась строительным бизнесом, городским хозяйством и земельными отношениями в том городе, где управляет ее муж.

Сколько бы чета Батуриной—Лужкова ни утверждала, что они не в курсе дел друг друга, факты — упрямая вещь. Нигде кроме Москвы бизнес Батуриной не развивается успешно: провал в Белгороде, провал в Киеве, провал в Сочи, проблемы в далеком Марокко — это лишь неполный перечень «успехов» жены мэра за пределами Москвы.

Удивительно другое — почему, отлично зная реальную ситуацию в Москве, федеральная власть не делает ничего, чтобы ее изменить. Президент Медведев, провозгласивший курс на борьбу с коррупцией, по всей видимости, рассматривает этот вопрос исключительно как злободневный пиар-проект, а не как реальную политическую стратегию. Уверен, что пример семьи Лужковых оказывает пагубное воздействие на всю российскую бюрократию, ибо в каждом городе есть свой мэр и у него есть жена. А брать пример со столичного градоначальника — вековое неписаное правило российской бюрократии.

## ДОРОГИ В МОСКВЕ

Пробки на дорогах, переходящие в коллапс в часы пик, стали притчей во языцех как у москвичей, так и у всех, кто приезжает в столицу. Причина пробок хорошо известна — это огромный, более 3.5 млн автомобилей, парк, находящийся в Москве. Постоянно растущее число машин на дорогах требует адекватного развития дорожной сети, развязок, парковок. По свидетельству Лужкова, для решения транспортной проблемы необходимо построить дополнительно в Москве еще около 400 км дорог при имеющейся в наличии сети в 4400 км. В год в Москве сдается 18–20 км новых дорог<sup>1</sup>. Таким образом, для решения транспортной проблемы при лужковском способе хозяйствования необходимо минимум 20 лет. При этом мы не учитываем резкое сокращение дорожного строительства, связанное с кризисом, и неуклонный рост числа автомобилей на московских дорогах. Так что 20 лет — это лишь оптимистическая оценка сроков решения московской транспортной проблемы.

В чем же причина столь тяжелого и безвыходного положения дорожной отрасли? **Ответ банален: неслыханная по мировым меркам цена строительства автомобильных дорог не позволяет даже за счет солидного бюджета дорожного строительства разрешить столь болезненную проблему. Таким образом, решение проблемы пробок в Москве неразрывно связано с преодолением московской коррупции.**

Обратимся к фактам. Средняя цена Московской кольцевой автодороги (МКАД) \$100 млн за километр<sup>2</sup>. Стоимость строительства Третьего транспортного кольца (ТТК) — \$117 млн за километр. По

<sup>1</sup> По оценке заместителя начальника отдела транспорта НИиПи Генплана Москвы Михаила Крестмейера. <http://www.russianreality.ru/news/116179.phtml>

<sup>2</sup> «Ведомости», 20.07.2001.

сравнению с западными строительными нормами цена выглядит фантастической. В США стоимость строительства одного километра четырехполосной дороги укладывается в \$4–6 млн. Высококлассный автобан в Германии — 8 млн евро за километр. Один километр четырехполосной автострады в Китае \$3 млн, в Бразилии \$3,6 млн. Таким образом, цена строительства московских дорог как минимум в десять раз выше цен, принятых в мире.

Однако абсолютный рекорд в цене за километр дороги поставило одобренное московскими властями строительство четырех километров трассы Четвертого транспортного кольца (ЧТК). Общая сумма подряда составляет 66,6 млрд рублей или \$537 млн за километр (по курсу 31 рубль за один доллар)! При стартовой цене тендера на понижение чуть выше 67 млрд рублей, окончательная цена опустилась всего на 6–7%!<sup>1</sup>

Всего за строительство 74 километров четвертого транспортного кольца лужковское правительство готово выложить 660 млрд рублей — по крайней мере такую оценку дал сам мэр Лужков<sup>2</sup>. Это около 300 млн долларов за километр дороги. Цифры астрономические и не укладываются в нормальной голове. По сути, километровый участок ЧТК стоит дороже, чем европейская стройка века — 51-километровый тоннель под Ла-Маншем. Но самое впечатляющее — это сравнение цены ЧТК со стоимостью строительства Большого адронного коллайдера. Большой адронный коллайдер представляет собой закольцованный тоннель, специально оборудованный сверхмощными источниками магнитных полей и новейшими и дорогостоящими приборами, следящими за поведением пучков частиц, разгоняемых практически до скорости света с целью моделирования Большого Взрыва, возникновения «черных дыр» и антивещества. Длина этого тоннеля составляет 27 километров на глубине 100 метров. Весь он стоит 10 млрд долларов, один километр такого тоннеля стоит 370 млн долларов. Таким образом, **цена километра огромного адронного коллай-**

<sup>1</sup> «Ведомости», 02.06.2008.

<sup>2</sup> <http://www.rian.ru/moscow/20081118/155371032.html>

дера сравнима с ценой километра Четвертого транспортного кольца, но при этом оказывается существенно меньше первого четырехкилометрового участка его строительства.



Фото с сайта <http://lhc-machine-outreach.web.cern.ch>  
Фото с сайта <http://www.stroyplan.ru/news.php?showitem=654>

Очевидно, что при таких баснословных ценах строительства Москва никогда не решит транспортную проблему. Уверен, что мы имеем дело с беспрецедентным по масштабам примером непрозрачного перераспределения богатства. Полагаю, что причина столь вопиющих фактов кроется в монополизации и крайней коррумпированности данной отрасли в городе. Безнаказанность — одна из основных причин беспредела в дорожном строительстве. Попытки привлечь кого-нибудь к ответственности за безобразия при строительстве дорог ни разу не увенчались успехом. Нашумевшее дело о хищениях при строительстве МКАД руководством СУ-802 было тихо закрыто в 2008 году. Нелицеприятные для Лужкова и правительства Москвы выводы Счетной палаты<sup>1</sup> о нецелевом использовании средств при строительстве дорог так и остались под сукном.

<sup>1</sup> См. «Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы в 2008 году, результатах контрольных мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях», опубликован на сайте Контрольно-счетной палаты Москвы <http://www.kspr.mos.ru/>. А также «Отчет по проверке расходования бюджетных средств города Москвы, выделенных на строительство объектов, расположенных в подмостовом и прилегающем пространстве трассы Третьего транспортного кольца» от 17 июля 2002 года по запросу депутата Д. Катаева. Опубликован — [http://kataev.mos.ru/naправ/25/stat/otchet\\_kontr.htm](http://kataev.mos.ru/naправ/25/stat/otchet_kontr.htm)

## ПРЕСТУПНОСТЬ

В конце 2008 года журнал *Foreign Policy* опубликовал рейтинг самых опасных городов мира с рекордно высоким числом убийств на душу населения. В пятерке, наряду с Каракасом, Кейптауном, Новым Орлеаном и Порт-Морсби (Папуа Новая Гвинея), числится и столица России Москва<sup>1</sup>. Эти мегаполисы обошли другие 130 городов мира. Москва с ее населением более 10 млн человек и частотой убийств 9,6 на 100 000 жителей в год заслужила пятое место в рейтинге самых опасных для жизни городов мира. Конечно, до Каракаса и Кейптауна Москве далеко. Однако российская столица оставила далеко позади главные города большинства европейских государств. К примеру, в Лондоне, Париже, Риме и Мадриде число убийств составляет 2 человека на 100 000 жителей в год (по данным за 2006 г.).

Возросла жестокость преступлений: массовые избиения, жестокие убийства, в том числе по национальным мотивам, выросли в числе. В этом году только официально зафиксировано 60 убийств на этнической почве — уже почти в шесть раз больше, чем в 2007 году. А реальное число убийств по национальным мотивам, по-видимому, значительно выше. До сих пор не раскрыты совершенные в Москве громкие убийства Анны Политковской, Станислава Маркелова и Анастасии Бабуровой, более ранние убийства телеведущего Влада Листьева и редактора русского издания журнала *Forbes* Пола Хлебникова.

Зато растет число преступлений, совершенных правоохранительными органами. Общий рост в течение этого года составил 20%<sup>2</sup>. Это и коррупция, и потрясшее всю страну дело Евсюкова, майора милиции, убившего в столичном супермаркете «Остров» двух человек и ранившего семерых посетителей. Это и соучастие

<sup>1</sup> <http://www.washprofile.org/ru/node/8047>

<sup>2</sup> <http://www.interfax.ru/society/news.asp?id=92683>

работников правоохранительных органов в деятельности преступных группировок, занимающихся продажей наркотиков и контрабандой.

Показательно в этой связи дело о контрабанде на Черкизовском рынке. Хозяином этого рынка называют Тельмана Исмаилова, который до последнего времени являлся другом Лужкова. Лужков участвовал в июне 2009 года в открытии самого дорогого отеля в Турции «Мардан Палас», построенного Тельманом Исмаиловым за 1,5 млрд долларов, а на пятидесятилетии владельца Черкизовского рынка Юрий Лужков произнес тост: «Тельман, ты наш друг, Тельман, ты наш друг навсегда. Тельман, мы с тобой. Мы с тобой идем по жизни и радуемся и наслаждаемся этой дружбой»<sup>1</sup>.

Правоохранительным органам давно и хорошо было известно, что Черкизовский рынок является крупнейшим в стране центром по реализации контрабанды. По свидетельству генерального прокурора РФ Юрия Чайки, к настоящему времени на Черкизовском рынке контрабандным признан товар на сумму более \$2 млрд, находящийся в 6 тысячах железнодорожных контейнерах. В офисе Исмаилова на Новом Арбате в здании ресторана «Прага» прошли обыски, которые СМИ связывают с расследованием дела по Черкизовскому рынку<sup>2</sup>.

Трудно поверить, что Лужков не догадывался о происходящем на Черкизовском рынке и вокруг него. Кстати сказать, из-за этого рынка огромное число жителей Восточного округа столицы и ближнего Подмосковья вплоть до его закрытия ежедневно томилось в многокилометровых пробках на Большой Черкизовской улице и Щелковском шоссе. Однако Лужков не только не пресек вовремя творившийся там беспредел, а даже умудрился назначить брата Тельмана Исмаилова Фазиля исполняющим обязанности префекта Северного округа<sup>3</sup>. Видимо, из-за скандала на Черкизовском рынке оставить его возглавлять округ Лужков не смог. Префектом стал Олег Митволь. Фазиль назначен первым заместителем префекта.

<sup>1</sup> <http://www.youtube.com/watch?v=nfBa2cD8Szl>

<sup>2</sup> <http://www.aif.ru/society/article/28580>

<sup>3</sup> <http://www.izvestia.ru/obshestvo/article3129617/>

## ЭКОЛОГИЯ МОСКВЫ

Специалисты Mercer публикуют итоги исследований экологической ситуации в 215 городах мира<sup>1</sup>. Рейтинг составляется на основе оценки доступности медицинских учреждений, уровня загрязнения атмосферы и инфекционных заболеваний. Во внимание также принимается качество канализационных систем, доступность воды, отсутствие вредных животных и насекомых. Согласно исследованию 2007 года, ситуация со здравоохранением и санитарией лучше всего обстоит в городах Северной Америки. Городом с самым высоким уровнем экологии, здравоохранения и гигиены стал канадский Калгари, который набрал в общем зачете 131,7 балла. На втором месте — Гонолулу. Третье место заняли Хельсинки.

Москва заняла **201-е место из 215, набрав 43,4 балла**. В отчете Mercer написано, что основная беда российской столицы — низкий уровень здравоохранения и гигиены, а также плохая экология.

Причем ситуация в Москве в ближайшее время будет только ухудшаться. По словам экологов, согласно новому законодательству, можно практически беспрепятственно вырубать в городе зеленые насаждения, включая крупные парки, и отдавать землю под застройку. Например, правительством Москвы уже принято решение о вырубке Царицынского парка (более 3200 деревьев), на месте которого построят, по некоторым данным, гостиничный комплекс. В ближайшее время могут быть также уничтожены парки «Лосиный остров», «Крылатские холмы», «Садовники». Идет активная вырубка насаждений в некогда зеленых районах Москвы, например, на Соколе<sup>2</sup>. «Московские власти всячески за-

<sup>1</sup> [http://www.aif.ru/article/index/article\\_id/16927](http://www.aif.ru/article/index/article_id/16927)

<sup>2</sup> <http://www.rbcdaily.ru/archive/2003/08/18/43924> и <http://www.rbcdaily.ru/2008/04/10/focus/335483>

зывают западных туристов, а город между тем превращается в каменные джунгли», — говорит РВС один из столичных экологов<sup>1</sup>.

Тяжелая экологическая ситуация сказывается на здоровье москвичей. Особенно на детском здоровье. По уровню заболеваемости **онкологическими болезнями** среди детей Москва в 2 раза опережает Россию, а в некоторых районах города в 5–6 раз<sup>2</sup>. К районам с высоким уровнем заболеваемости относятся Орехово-Борисово, Марьино, Соколиная гора, Южное Тушино, Ясенево, Проспект Вернадского, Головинский, Митино, Левобережный, Замоскворецкий, Даниловский, Теплый Стан.

Уровень **заболеваемости эндокринной системы**, в первую очередь это болезни щитовидной железы, в Москве также в 2 раза выше, чем в среднем по стране. Хорошо известно, что болезни щитовидной железы напрямую связаны с состоянием окружающей среды, недостатком йода, а также с присутствием в воде и воздухе вредных веществ, в первую очередь канцерогенов. Из-за крайней загрязненности воздуха в Москве уровень болезней органов дыхания (бронхиты, пневмонии, бронхиальная астма) в полтора раза выше среднего по России. Высокий уровень заболеваемости в основном отмечается в районах, примыкающих к Кольцевой автодороге и крупным промышленным зонам: Лианозово, Дмитровский, Восточное и Западное Дегунино, Бибирево, Северное Медведково, Лосиноостровский, Восточное Измайлово, Ивановское, Вешняки, Выхино-Жулебино, Орехово-Борисово, Бирюлево, Ясенево, Теплый стан, Можайский, Кунцево, Покровское-Стрешнево.

Еще более неблагоприятная ситуация с **врожденными аномалиями**. Они возникают в результате существенных нарушений зародышевого развития при пагубных воздействиях на материнский организм и на развивающегося зародыша неблагоприятных факторов окружающей среды: облучения, накопления в организме

<sup>1</sup> <http://rating.rbc.ru/article.shtml?2007/04/05/31431144>

<sup>2</sup> Доклад «Экологическая и медицинская оценка Москвы» // группа компаний «Экология». [http://ecology.ru/index.php?area=1&cr=static&page=ec\\_med](http://ecology.ru/index.php?area=1&cr=static&page=ec_med)

микроэлементов свинца и кадмия, употребления токсичных продуктов, алкоголя и никотина во время беременности.

Уровень заболеваемости в Москве выше среднего значения по России в 3 раза, при этом наблюдается постоянный рост заболеваний.

Высокий уровень заболеваний отмечен в районах, расположенных вблизи промышленных зон, а также в спальных районах на окраинах города: Митино, Южное Медведково, Коптево, Метрогородок, Богородское, Южное Измайлово, Лефортово, Печатники, Люблино, Зюзино, Орехово-Борисово, Центральное Чертаново, Ясенево и др.

В дополнение к уже имеющимся проблемам в сфере экологии правительство Лужкова приняло постановление о строительстве шести мусоросжигательных заводов, которые вместе с существующими тремя окружают мегаполис кольцом. Эксперты утверждают, что стоимость недвижимости в этих районах упадет на 30%.

Московские экологи активно протестуют против планов Лужкова. Основная проблема всех мусоросжигательных заводов — опасность для здоровья жителей близлежащих районов. Согласно докладу «Гринпис» «Сжигание отходов и здоровье человека», в выбросах любого, даже самого современного МСЗ, содержатся диоксины, ПХБ (полихлорированные бифенилы, ядовитые органические соединения), нафталины, хлорбензолы, ароматические углеводороды, летучие органические соединения, тяжелые металлы. У людей, работающих на мусоросжигательном производстве и живущих в соседних районах, был обнаружен широкий спектр заболеваний: рак, заболевания сердечно-сосудистой и дыхательной систем, врожденные аномалии и проч.

Например, исследования министерства окружающей среды Франции (1998 год) выявили, что у проживающих рядом с МСЗ число заболеваний саркомой мягких тканей на 44% выше, нежели в среднем по стране, а увеличение случаев заболеваемости лимфомой — на 27% больше. В 2000 году в Великобритании были опубликованы данные исследований влияния МСЗ на здо-



«Комсомольская правда», 19.12.2008

ровые детей, проживающих рядом. Результаты показали увеличение числа заболеваний раком у детей, рожденных в 5-километровой зоне МСЗ: вероятность смерти от рака возрасла в 2 раза<sup>1</sup>.

На предложенную экологами альтернативу строительству МСЗ, а именно строительству заводов по переработке отходов вместо сжигания, московские власти не реагируют.

<sup>1</sup> «Ведомости», № 27 (2297), 16.02.2009.

## ЖКХ МОСКВЫ

Лужков постоянно заявляет, что делает максимум возможного для предотвращения роста тарифов на коммунальные услуги<sup>1</sup>. Но многие москвичи видят, что на деле все иначе. Согласно Росстату, за последние восемь лет тарифы на ЖКХ в Москве выросли в 6,2 раза, тогда как в России в 4,9 раза. При этом оплата жилья в Москве возросла более чем в 8 раз, в то время как по стране оплата жилья подорожала в 5,2 раза. А содержание и ремонт жилья для граждан также выросли в 8 раз, тогда как по стране — в 5 раз. Стремительный рост тарифов в Москве мы связываем с крайней неэффективностью управления коммунальным хозяйством и высокой монополизацией и коррупцией в отрасли.

Примером вопиющей некомпетентности московской власти считаю конфликт, в который втянуты сотни тысяч москвичей по поводу того, кому платить за электроэнергию — «Мосэнерго-сбыту» или «Русэнерго-сбыту». Проблема не стоит и выеденного яйца. Управляющие жилищно-коммунальным хозяйством компании, находящиеся в ведении московского правительства, должны были определиться, кто будет поставщиком электроэнергии для конкретного дома, и сообщить жителям, кому из продавцов электроэнергии платить. Москвичи видят, что даже это примитивное дело оказалось не по силам московским чиновникам.

Особую тревогу москвичей вызывает новый Генеральный план развития Москвы до 2025 года. Согласно этому плану, в Москве должно быть построено порядка 100 млн кв. м жилых и

<sup>1</sup> «В мае этого года столичный мэр обещал, что 100-процентная оплата услуг ЖКХ в Москве до 2012 года вводиться не будет. Столичный градоначальник заявил, что москвичи пока не готовы полностью платить за воду, газ, тепло и электричество. Сейчас, как уточняет агентство РБК, жители оплачивают около 63% реальной стоимости этих услуг». «Эхо Москвы». <http://echo.msk.ru/news/537183-echo.html>

нежилых помещений, что резко увеличит плотность населения — и без того высокую (см. раздел «Москва — один из самых дорогих городов мира» настоящего доклада), усугубит транспортную проблему, ухудшит и без того непростую экологическую обстановку. Даже при нынешнем жилом фонде Москвы — 200 млн кв. м.<sup>1</sup> — столица один из самых густонаселенных мегаполисов мира, и инфраструктура города не справляется с нынешней нагрузкой.

<sup>1</sup> «Жилплощадь, приходящаяся на одного жителя Москвы, составляет лишь 20 квадратных метров, тогда как в европейских государствах на одного человека приходится 40–45 квадратных метров жилплощади», — заявил РИА «Новости» первый заместитель гендиректора компании «ДСК-1» Андрей Паньковский. [http://www.newsmsk.com/article/28Mar2008/nedv\\_europ.html](http://www.newsmsk.com/article/28Mar2008/nedv_europ.html)

## ВЫВОДЫ

За 17 лет правления Ю. Лужкова:

1. **Москва стала одним из самых дорогих городов мира.** Социальное расслоение между людьми достигло беспрецедентных размеров. Разрыв доходов между богатыми и бедными в Москве — 42 раза. Это рекорд не только для России, но и для мировых мегаполисов.
2. **Коррупция в Москве перестала быть проблемой, а стала системой.** Для многих москвичей давно не секрет, что коррупцией пронизаны все уровни московской власти. Нам очевидно, что тлетворный для московских чиновников пример — Ю. Лужков и его жена. Только за последние десять лет Лужков подписал десятки постановлений, позволивших жене получить право на застройку 1300 га московских земель. Кроме того, решением московского правительства была разрешена приватизация ДСК-3, крупнейшего производителя панельных домов в Москве. В результате приватизации Батурина стала контролировать около 20% рынка жилья в Москве. Именно эти решения мэра радикально повысили капитализацию бизнеса его жены и позволили ей попасть начиная с 2004 года в списки долларовых миллиардеров Forbes. Батурина стала единственной российской женщиной с состоянием свыше миллиарда долларов. Согласно ст. 34 Семейного кодекса РФ имущество, нажитое одним из супругов, является совместной собственностью. Таким образом, **за годы работы Лужкова на посту мэра он, так же, как и его жена, стал долларовым миллиардером.**
3. **Москва стала одной из самых опасных для жизни столиц в мире.** По уровню убийств Москва — пятая в мире среди

крупных городов после Каракаса (Венесуэла), Кейптауна (ЮАР), Нового Орлеана (США) и Порт-Морсби (Папуа Новая Гвинея). Из-за тяжелой экологической обстановки в Москве существенно (в 1,5–3 раза) выше уровень заболеваемости онкологическими болезнями, болезнями эндокринной системы, врожденными пороками, болезнями органов дыхания, чем в среднем по стране.

4. **Стоимость строительства дорог в Москве самая высокая в мире** — данный факт не можем объяснить ничем, кроме запредельной коррупции и монополизации дорожного рынка. 1 км МКАД — \$100 млн; 1 км Третьего транспортного кольца — \$117 млн.

Однако рекорд принадлежит четырехкилометровому участку Четвертого транспортного кольца. Там километр обойдется московскому бюджету в \$537 млн. Это дорожке строительства километра тоннеля под Ла-Маншем и километра Большого адронного коллайдера. **При сложившейся при Лужкове дороговизне дорожного строительства проблема пробок не будет решена никогда.**

5. **В силу предельной коррупции и монополизации строительного рынка цены на жилье в Москве сложились заоблачные и продолжают оставаться таковыми** несмотря на кризис. Для приобретения жилья эконом-класса среднестатистическая московская семья должна копить более 30 лет. Для 80% москвичей покупка жилья нереальна в принципе.

6. **За последние годы цены на услуги ЖКХ в Москве росли быстрее, чем в среднем по России.** С 2001 года они выросли более чем в 6 раз (в России — в пять раз). Выше средне-российской и московская инфляция. За первые полгода цены в Москве, только по официальным данным, выросли на 12,5%, тогда как в России на 7,4%. В Москве существенно выше про-

мышленный спад — более 25–28% в 2009 году от объемов 2008 года, тогда как в России — 14,8%<sup>1</sup>.

Итак, миф о Лужкове, проводящем грамотную промышленную политику, остался в прошлом.

**Убежден, что с такими итогами работы мэра Москвы должен быть немедленно отправлен в отставку, а бурная бизнес-деятельность его жены и роль Лужкова в этой деятельности должны быть тщательно расследованы и преданы гласности. Москве нужны новые люди — энергичные, честные и профессиональные. Москва и москвичи достойны лучшего.**

<sup>1</sup> Данные Минэкономразвития РФ.

## ИСТОЧНИКИ

1. Газеты «Коммерсантъ», «Ведомости», «Известия», «Комсомольская правда», «Аргументы и факты», The Daily Mail, The Evening Standard, журналы Forbes и «Русский Newsweek», «Компания», Foreign Policy и др. Информационные агентства: «РИА Новости», «Интерфакс», Reuters.
2. В.С. Жаромский, В.В. Сопцов, А.Ю. Шевяков. «Проблемы экономического неравенства населения Москвы» // Экономика мегаполисов и регионов, № 3. — М., 2008.
3. Доклады Mercer Human Resource Consulting (MHRC) — Worldwide Cost of Living и Mercer's Quality of Living ranking.
4. В. Спасибо. «Реструктуризация строительного бизнеса. На примере компании “Интеко”». <http://spasibo.viperson.ru/wind.php?ID=292810&soch=1#>
5. Доклад «Экологическая и медицинская оценка Москвы», группа компаний «Экология». [http://ecology.ru/index.php?area=1&pr=static&page=ec\\_med](http://ecology.ru/index.php?area=1&pr=static&page=ec_med)
6. А.Е. Лебедев. «Лицемэр». 2007.
7. Официальный сервер правительства Москвы, [www.mos.ru](http://www.mos.ru)
8. Официальная статистика Росстата, [www.gks.ru](http://www.gks.ru)
9. Федеральный закон «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года.
10. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ от 7 июля 2004 г. (с изменениями на 18 июля 2009 года).
11. Семейный кодекс РФ, № 223-ФЗ от 29 декабря 1995 года.

## ОБ АВТОРЕ

**Борис Немцов** — один из ведущих российских демократических политиков, имеющий за плечами уникальный опыт государственного управления и публичной политики. В 1990-е — эффективный губернатор, в 1997–1998 гг. — первый вице-премьер российского правительства, министр топлива и энергетики.

Многие из предложенных им преобразований, призванных сделать Россию современным демократическим государством с эффективной экономикой, были положены в основу программы социально-экономического развития страны 2000 года, реализация которой позже оказалась провалена президентом Путиным.

В 1997 году Немцов отстоял «Газпром» в жесткой схватке с Вяхириным и Березовским, не позволив приватизировать компанию за бесценок.

В 2000–2003 годах Немцов возглавлял демократическую партию и одноименную фракцию в Государственной думе — «Союз правых сил». В 2004-м, не попав в следующий состав Думы, ушел из активной политики — однако в 2007-м вернулся в качестве одного из лидеров предвыборного списка партии СПС.

Борис Немцов выступил категорически против роспуска СПС и вхождения партии в кремлевский проект «Правое Дело».

**Созданное им и его единомышленниками демократическое движение «Солидарность» — единственная оппозиционная сила России, объединившая представителей демократических сил страны.**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Москва — один из самых дорогих городов мира .....	4
Опросы социологов: Москва — самый коррупцированный город России .....	8
Становление бизнеса Батуриной .....	14
Империя «Интеко» .....	17
Чигиринский и Батурина .....	28
Дороги в Москве .....	32
Преступность .....	35
Экология Москвы .....	37
ЖКХ Москвы .....	41
Выводы .....	43
Источники .....	46
Об авторе .....	47

Борис Немцов

НЕЗАВИСИМЫЙ  
ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД  
«ЛУЖКОВ. ИТОГИ»

Подписано в печать 13.08.2009.  
Формат 70х100/16.  
Гарнитура LazurskiC.  
Печать офсетная. Бумага офсетная.  
Усл.печ. л. 3. Тираж 200 000 экз.

Заказ №

Отпечатано в