

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR.,
11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск III) № 19, 2024 (№ 351)**

**Выборы в Саксонии и Тюрингии – проверка устойчивости
партийно-политической системы Германии**

В.Б. Белов

***Аннотация.** 1 сентября 2024 года состоялись выборы в ландтаги двух восточногерманских земель (Саксонии и Тюрингии), на которых ожидаемо высокие результаты получили протестные «Альтернатива для Германии» и «Союз Сары Вагенкнехт – за разум и справедливость». Партии, входящие в федеральное правительство, набрали исторически малое количество голосов. Автор анализирует, что это означает для партийно-политической системы ФРГ, и оценивает перспективы формирования земельных правительств в Саксонии и Тюрингии.*

***Ключевые слова:** Германия, ФРГ, восточногерманские земли, Саксония, Тюрингия, выборы, ландтаг.*

В первый день осени 2024 г. прошли выборы в ландтаги двух восточногерманских земель – Саксонии и Тюрингии. Их результаты немецкий политический истеблишмент ожидал с волнением. Речь шла о голосах, которые получают две основные протестные партии ФРГ – «Альтернатива для Германии» (АдГ) и «Союз Сары Вагенкнехт – за разум и справедливость» (ССВ), и, соответственно, о перспективах формирования будущих региональных правительств.

***Автор.** Владислав Борисович Белов – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, член дирекции Института Европы РАН, руководитель Отдела страновых исследований и Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: belov@instituteofeurope.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics31920242734> EDN: <https://www.elibrary.ru/ULQQPO>

Прогнозы оправдались – АдГ стала победителем в Тюрингии и заняла второе место (после ХДС) в Саксонии, а ССВ получила высокий процент на своих вторых, после Европарламента, выборах. Впервые в Германии возникла ситуация, когда формирование правительственных коалиций одновременно в двух землях сталкивается с существенными сложностями.

О статусе Саксонии и Тюрингии

Обе земли – системообразующие на Востоке Германии (Берлин – особый субъект). В них сосредоточены основные промышленные, научно-исследовательские, образовательные кластеры бывшей ГДР, которые испытывают последствия поликризисов, во многом обусловленных политикой нынешнего светофорного правительства.

Саксония имеет одну из самых сильных экономик среди восточных земель ФРГ. В последние годы она демонстрировала высокие показатели в области промышленного производства и экспорта, особенно в автомобилестроении и машиностроении. Уровень безработицы здесь ниже, чем в среднем по стране, рынок труда – достаточно стабильный. Основные вызовы – высокие цены на энергоносители и проблемы с переходом к устойчивым источникам энергии. У Тюрингии достаточно стабильный уровень экономического роста, но регион сталкивается с такими проблемами, как старение населения и дефицит квалифицированных рабочих кадров. Глава правительства Саксонии – Михаэль Кречмер (ХДС). Наряду с христианскими демократами в него входят СДПГ и «Зелёные/Союз 90». Кречмер пользуется популярностью среди населения, в т.ч. за счет его жесткой позиции по вопросам миграции и безопасности, но к выборам она снизилась.

Хозяйственная ситуация в Тюрингии характеризуется относительно стабильным уровнем экономического роста. Основные отрасли – машиностроение, оптика и производство медицинской техники. Местные власти активно привлекают инвестиции в высокотехнологичные сектора, чтобы диверсифицировать экономику региона, который по-прежнему сталкивается с проблемами, связанными со старением населения и недостатком квалифицированных рабочих кадров. Уровень безработицы в 2024 г. оставался выше среднего по Германии, что частично объясняется структурными изменениями в региональном народнохозяйственном комплексе. Правительство Тюрингии возглавляет Бодо Рамелов (партия «Левая»), который, как и Кречмер, весьма популярен у граждан. В коалицию также входят социал-демократы и зелёные¹. Избиратели считают, что правительство справляется с социальными вопросами, однако уровень доверия снизился из-за недостаточной, по их мнению, экономической динамики и политической нестабильности в регионе.

¹ Коалиция была сформирована в начале 2020 года. Она стала правительством меньшинства и достаточно успешно проработала до сентября 2024 года.

Предвыборные кампании партий

Несмотря на то что из 61,5 млн немецких граждан, имеющих право голоса, на Саксонию приходится 3,3 млн, а на Тюрингию – 1,7 млн (т.е. в сумме чуть более 8% немецкого электората), к предстоящим выборам было приковано внимание всей Германии. Именно в этих федеральных землях наиболее сильные позиции занимают две основные протестные партии страны – АдГ и ССВ, наличие которых свидетельствует о фрагментации партийно-политического пространства ФРГ.

Ключевые положения предвыборных программ партий можно охарактеризовать так (в скобках указаны ведущие кандидаты партий соответственно в Саксонии и Тюрингии):

- ХДС – поддержание экономической стабильности, усиление мер внутренней безопасности, а также управление миграцией (Михаэль Кречмер, Марио Фойгт);
- АдГ – критика иммиграционной политики, ужесточение мер по обеспечению безопасности, снижение налогов, сокращение госрегулирования, отмена санкций против РФ (Тино Хрупалла, Бьорн Хёке);
- ССВ – противодействие неолиберализму и глобализации, прекращение войн, поддержка национального производства, национализация ключевых секторов экономики, критика санкционной политики против России, социальная справедливость, введение базового дохода (Сара Вагенкнехт, Катя Вольф);
- СДПГ – поддержка программ социальной защиты, повышение уровня минимальной заработной платы, улучшение условий труда, акцент на социальной и трудовой интеграции мигрантов, борьба с правым экстремизмом (Мартин Дулинг, Георг Майер);
- Зелёные – продвижение зеленой экономики/трансформации, борьба с изменением климата, предотвращение экологических катастроф, защита прав меньшинств (Вольфганг Эртль, Аня Зигмунд);
- «Левая» – фокус на социальной справедливости и критике капитализма, национализация стратегически важных секторов (энергетики, транспорта и др.), усиление регулирования рынка труда, повышение зарплат (Сюзан Шмидтке, Бодо Рамелов);
- СвДП – поддержка свободного рынка, дерегулирование экономики, дебюрократизация, снижение налогов, привлечение высококвалифицированных специалистов (Фолькер Виссинг, Томас Кеммерих).

Особенностью выборов в обеих землях стало вынесение на первый план в дебатах, наряду с миграцией, вопросов внутренней безопасности, в т.ч. социальной,² тем войны и мира, включая конфликт России и Украины, и поставок немецких вооружений Киеву. Как правило, внешнеполитическая проблематика редко становится центральной на выборах в ландтаги. АдГ и ССВ заняли антивоенные позиции, призывая к скорейшему окончанию военной конфронтации и переходу к мирным переговорам. Касательно украинского

² И без того актуальная тема регулирования проблем с иммигрантами обострилась после инцидента в Золингене, когда 24 августа 2024 г. 26-летний сириец, проживающий в Германии в ожидании получения статуса беженца, убил трёх и ранил восемь человек.

конфликта остальные политические силы остались в лагере «партии войны», но с определёнными нюансами. Наиболее чётко антимилитаристские позиции сформулированы у Сары Вагенкнехт. Например, ССВ требовал отказаться от размещения в Саксонии завода по производству пороха и не превращать её территорию в часть восточного фланга НАТО, с которого военные части направляются в Литву.

Итоги голосования

Согласно предварительным данным, явка на выборах в ландтаг Саксонии составила 75% (в 2019 г. – 66,6%, в т. ч. 11% проголосовали по почте), в Тюрингии – 73% (64,9%, 10%), т. е. существенно выше, чем в прошлый раз.

В Саксонии победителем стал ХДС, получивший 31,8% (32,3% в 2019 г.). АдГ набрала всего на один процент меньше – 30,8% (27,5% в 2019 г.). На третьей позиции ожидаемо оказался ССВ с 11,9%. Эта тройка набрала более двух третей голосов. За ней последовали: СДПГ – 7,3% (7,7% в 2019 г.), зелёные – 5,1% (8,6%) и СвДП – 0,9% (4,5%), – представляющие на федеральном уровне «светофорную» коалицию. Впервые эти партии в общей сумме опустились ниже уровня в 15%. «Левая» с 4,5% (10,4% в 2019 г.) потерпела поражение, но благодаря двум прямым мандатам осталась в ландтаге.

В Тюрингии сложилась иная картина. АдГ с 32,9% (23,4% в 2019 г.) существенно опередила своего основного соперника – христианских демократов, за которых избиратели отдали 23,7% (21,7%). Существенные 15,6% достались ССВ, получившей право стать одной из основных сил в земельном парламенте. Потеряв значительную часть голосов, «Левая» с 13,0% (31%) смогла сохранить присутствие в парламенте. А вот зелёные и либералы теперь покинут его – пятипроцентный барьер они не прошли. Их результаты – 3,2% (5,2%) и 1,1% (5,0%) (см. таблицу 1). В этой земле светофорные партии вместе набрали скандальные 10,4%.

Таблица 1 – Саксония и Тюрингия: прогнозы* и результаты голосования по партиям в 2024 г. / итоги 2019 г. (%%)

Партии	Саксония		Тюрингия	
	Прогноз (итоги 01.09.2019)	Результат 01.09.2024	Прогноз (итоги 27.10.2019)	Результат 01.09.2024
АдГ	30,6 (27,5)	30,8	29,5 (23,4)	32,9
ХДС	32,3 (32,1)	31,8	22,3 (21,7)	23,7
ССВ	13,2 (-)	11,9	18,1 (-)	15,6
«Левая»	3,8 (10,4)	4,5	13,7 (31,0)	13,0
СДПГ	6,3 (7,7)	7,3	6,3 (8,2)	6,1
«Зелёные/Союз 90»	5,6 (8,6)	5,1	3,5 (5,2)	3,2
СвДП	1,1 (4,5)	0,9	2,9 (5,0)	1,1

*средневзвешенные показатели немецких демокопических институтов по состоянию на 30.08.2024.

Составлено автором на основе: DAWUM – Darstellung und Auswertung von Wahlumfragen. URL: <https://dawum.de/>; Landtagswahl 2024. Tagesschau. 01.09.2024. URL: <https://www.tagesschau.de/wahl/archiv/2024-09-01-LT-DE-SN/index.shtml> (дата обращения: 01.09.2024)

Перспективы формирования правительственных коалиций

Прошедшие выборы подтвердили тенденцию к дальнейшей фрагментации партийно-политической системы Германии. Появление на политическом небосклоне Союза Сары Вагенкнехт и его уверенное вхождение в тройку победителей является тому подтверждением. С одной стороны, ушедший к нему электорат от других партий делает процесс формирования коалиций весьма сложным. С другой – именно ССВ, отобрав голоса у АдГ и не позволив ей стать победителем с ещё большим отрывом, даёт шанс на определённые варианты состава правительств. Конечно, такое возможно только на основе жёстких компромиссов, на которые в принципе готовы пойти земельные политики, чтобы противостоять АдГ.

В Тюрингии существуют следующие варианты:

- ХДС + ССВ + СДПГ, согласно предварительным данным, – это около 45% мест в ландтаге (всего 88); такой состав был бы крайне сложным из-за идеологических различий между участниками, но тем не менее это путь для ХДС сформировать правительство;
- ССВ + «Левая» + СДПГ – теоретически такая коалиция могла бы быть сформирована, но и она потребует значительных компромиссов и вряд ли будет стабильной, особенно с учётом того, что у неё только около 35% мест.

Для Саксонии:

- ХДС + ССВ + СДПГ – наиболее вероятный сценарий (51% из 120 мест);
- ХДС + ССВ+ Зелёные – чуть менее вероятный сценарий (около 49%);
- ХДС + ССВ – минимальное количество мест (около 44%).

Все три саксонских варианта также с существенными рисками разногласий по ключевым вопросам. Однако шансы есть, и христианские демократы могут попытаться их использовать.

По состоянию на 1 сентября с.г., большинство вариантов сводились к формированию правительств меньшинства. Если партии не смогут сформировать ту или иную коалицию, не исключены новые выборы. Ближайшие недели станут критическими для определения политического будущего обеих земель. Вероятность нового голосования, если переговоры зайдут в тупик, остается относительно высокой.

Выводы

Настроения избирателей в Саксонии и Тюрингии со времён выборов 2019 г. претерпели значительные изменения, что отражает как общенациональные тенденции, так и

региональные особенности. Маятник электоральных предпочтений качнулся в сторону оппозиционного ХДС и протестных АдГ и ССВ, занявших в итоге весь пьедестал.

Христианским демократам удалось сохранить в обеих землях (особенно в Саксонии³) положение одного из основных игроков. В этих субъектах федерации они предпримут попытку сформировать коалиции. Выбор партнёров невелик – в первую очередь, это социал-демократы и вагенкнехтовцы, возможно, и зелёные, что представляет трудноразрешимую задачу. Не исключено, что вновь (как в Тюрингии в 2020 г.) появятся правительства меньшинства, но данный вариант, с точки зрения его эффективности, для всех мало приемлем. Прошедшие выборы имеют значение и для Ф. Мерца, который обещал определиться по вопросу своей кандидатуры на пост федерального канцлера. По его словам, это будет зависеть от итогов формирования коалиций в трёх землях и того места, которое займёт в них ХДС.

АдГ выстояла в организованных против неё многочисленных атаках и, несмотря на то что Ведомство по защите Конституции классифицировало партию как правозэкстремистскую, смогла укрепить своё положение⁴. Оставаясь, по мнению этаблированных партий, «нерукопожатной», она будет использовать влияние в ландтагах для укрепления своего авторитета через продвижение различных инициатив, особенно социально ориентированных, которые другие партии будут вынуждены поддерживать. Таким образом будет постепенно происходить её «легализация» – сначала на коммунальном, потом на земельном и, наконец, на федеральном уровнях⁵. Во многом решение такой задачи будет зависеть от желания и способности Б. Хёкке⁶ менять политические установки возглавляемого им правозэкстремистского крыла партии.

Земельные выборы стали для созданной в январе 2024 г. ССВ вторыми после прохождения в июне в Европарламент. Результаты в Саксонии и Тюрингии создают хорошие предпосылки для закрепления Союза как «рукопожатной» политической силы, объединяющей протестные настроения. Количество полученных голосов – явный успех, хотя прогнозы давали более высокие цифры. Тем не менее ни одной из «новых» немецких

³ Отметим личный вклад нынешнего премьер-министра М. Кречмера в эту победу. Он грамотно выстроил предвыборную кампанию, удачно выступая по протестным темам АдГ и ССВ, лишая тем самым их возможности перехватить традиционный электорат ХДС.

⁴ На выборах в Европарламент АдГ набрала в ФРГ 15,9% голосов и получила право на 14 депутатских мест. После того как М. Ле Пен объявила о невозможности коалиционного сотрудничества с АдГ в рамках фракции «Идентичность и демократия», руководство АдГ создало собственную фракцию «Европа суверенных наций» из 25 депутатов, представляющих 8 европейских государств.

⁵ Согласно опросу, проведённому *infratest dimap* по заказу первого канала немецкого ТВ *ARD* накануне выборов, респонденты в Тюрингии и Саксонии оценили АдГ как партию, пользующуюся наибольшим доверием по пяти из девяти тем. В вопросах иммиграции и борьбе с преступностью 30% опрошенных считают АдГ наиболее компетентной; относительно социальной справедливости, представительства интересов Восточной Германии, а также политики к Украине и России – таковых около 20%. Другими словами, восточногерманские граждане всё больше видят в АдГ не партию, создающую проблемы, а партию, проблемы решающую (*Problemlöser*). См.: Welche Themen die Landtagswahlen bestimmen. Tagesschau. 01.09.2024. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/wahlen/wahlthemen-sachsen-thueringen-100.html> (дата обращения: 01.09.2024)

⁶ Примечательно, что Б. Хёкке в Тюрингии не смог победить в своём округе в борьбе за прямой мандат соперника от ХДС К. Тишнера. Он получил 38,9%, а Тишнер – 43,0%.

партий такого в кратчайшие сроки достичь не удавалось. У ССВ есть шансы сесть за стол переговоров и договориться об участии в земельных правительствах. Но, как и у других партий, речь здесь идёт о бисмарковском высказывании: «политика есть искусство возможного». В любом случае для преодоления входного барьера в бундестаг в 2025 г. руководству партии предстоит непростая работа по выстраиванию инфраструктуры своих представителей не только в восточных, но и в западных землях. Времени для этого осталось немного. Одной харизматичности и таланта С. Вагенкнехт недостаточно.

Выборы подтвердили наличие глубокого кризиса в партии «Левая». Только благодаря двум прямым мандатам она осталась в ландтаге Саксонии, и, во многом благодаря популярности Б. Рамелова, удержалась в Тюрингии. Количество полученных голосов в обеих землях по сравнению с 2019 г. сократилось на две трети. Если её новому федеральному правлению не удастся в течение года найти действенные антикризисные меры, левые вряд ли пройдут в бундестаг в 2025 году. Вероятно, единственным шансом остаётся сохранённое Федеральным конституционным судом правило, согласно которому трех прямых мандатов достаточно для формирования собственной фракции в парламенте. Если «Левой» удастся повторить хотя бы такой же микроуспех, как в 2021 г., её депутаты будут заседать там и в следующий законодательный период.

К явно проигравшим относятся партии федеральной правительственно коалиции – СДПГ, «Зелёные/Союз 90» и СвДП. Отказ местного электората от их поддержки во многом связан с той тенью, которая отбросила на земельные выборы неудачная деятельность Кабинета министров в Берлине во главе с О. Шольцем. Это усилит на федеральном уровне критическое отношение основных конкурентов к данной тройке, включая требования уйти в отставку. Но коалиция, несмотря на обостряющиеся внутривокалийонные конфликты, вряд ли пойдёт на это и постарается доработать до осени 2025 года.

Не исключено, что при всём желании основных участников переговоров сформировать коалиции в Саксонии и Тюрингии, их постигнет неудача. Если они зайдут в тупик, то на повестку дня будет поставлен вопрос о повторном голосовании.

Выборы в Бранденбурге, которые пройдут 22 сентября, в основном подтвердят обозначившиеся в Саксонии, Тюрингии и на федеральном уровне тенденции.

Дата выпуска: 2 сентября 2024 года.

Elections in Saxony and Thuringia: A Test of Stability of Germany's Party-Political System

Author: Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Deputy Director for Research, Head of the Department of Country Studies and the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: belov@instituteofeurope.ru

Abstract: On September 1, 2024, elections were held to the state parliaments (Landtage) in two Eastern German states: Saxony and Thuringia. As expected, the “protest” parties "Alternative for Germany" (AfD) and "Sahra Wagenknecht Alliance for Reason and Justice" achieved significant results. Meanwhile, the parties that make up the federal government received historically low support. The author analyzes implications of these outcomes for the party-political system of the Federal Republic of Germany and assesses prospects of governments' configurations in Saxony and Thuringia.

Keywords: Germany, Eastern German states, Saxony, Thuringia, elections, Landtag

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics31920242734> EDN: <https://www.elibrary.ru/ULQQPO>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: September 2, 2024.