

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

В.И.Короткевич

# ИСТОРИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 1991-2003

Учебное пособие



Издательство С.-Петербургского университета

2004

ББК 63.3(2 Рос) К68

Рецензенты: канд. педаг. наук О. Д. Полонская (Рос. гос. пед. ун-т им. А.И.Герцена), канд. ист. наук А.Ю.Павлов (С.-Петербур. гос. ун-т)

Короткевич В. И.

К68 История современной России. 1991-2003: Учеб. пособие.—СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2004. —296 с. ISBN 5-288-03376-5

В учебном пособии излагаются события российской истории с 1991 г. до наших дней. Достаточно подробно освещаются эволюция государственности, социальное и экономическое развитие страны, становление новой системы права, внешней политики. Впервые избран проблемный подход к освещению событий 1991-1999 гг. (эпоха Б. Н. Ельцина) и 2000-2003 гг. (первое президентство В.В.Путина). Пособие снабжено биографическими сведениями о государственных деятелях современной России, словарем терминов, подробным хронологическим указателем.

Для учащихся школ и гимназий, учителей, студентов и преподавателей вузов и всех, кто интересуется историей Отечества.

ББК 63.3(2 Рос)

© В. И. Короткевич, 2004

© Издательство

С.-Петербургского

ISBN 5-288-03376-5 университета, 2004

# Содержание

От автора.....	5
Глава 1. Россия в «эпоху Ельцина»: 1991-1999 гг.....	6
1.1. Обретение независимости .....	6
1.2. Экономическая модернизация России: переход к рыночным отношениям.....	6
1.2.1. Российский вариант «шоковой терапии» и начало приватизации .....	6
1.2.2. Политика умеренных реформ .....	7
1.2.3. Дефолт 1998 г. и его последствия.....	10
1.2.4. Итоги социально-экономических преобразований 1990-х гг. ....	12
1.3. Общественно-политические процессы.....	13
1.3.1. Формирование новой государственности.....	13
1.3.2. Конституционный кризис 1993 г.....	14
1.3.3. Власть и общество в 1994-1999 гг.....	16
1.3.4. Военная реформа .....	19
1.3.5. Судебная реформа.....	25
1.3.6. Кодификация законодательства .....	28
1.3.7. Деятельность МВД в новых условиях .....	31
1.3.8. Реформа образования .....	32
1.4. Национальный вопрос и проблемы Федерации.....	35
1.4.1. Национально-государственное строительство и его трудности.....	35
1.4.2. Проблема Чечни.....	37
1.5. Внешняя политика России в 1990-е гг.....	41
1.5.1. Особенности и основные этапы.....	41
1.5.2. Дальнее зарубежье. Россия и Запад.....	43
1.5.3. Дальнее зарубежье. Россия и Восток .....	45
1.5.4. Россия и страны ближнего зарубежья.....	47
Глава 2. Россия в годы президентства В.В.Путина.....	50
2.1. Общественно-политические процессы.....	50
2.1.1. Новый президент.....	50
2.1.2. Перемены в политической системе страны.....	51
2.1.3. Правовая реформа.....	54
2.1.4. Реформа МВД.....	56
2.1.5. Военная реформа .....	57
2.1.6. Система образования: реформы или модернизации? .....	60
2.1.7. Чеченский кризис.....	62
2.2. Социально-экономическое развитие России в 2000-2003 гг. ....	64
2.2.1. Экономический рост и продолжение реформ .....	64
2.2.2. Нерешенные вопросы.....	65
2.3. Внешняя политика России (2000-2003 гг.).....	67
2.3.1. Личная дипломатия.....	67
2.3.2. Новые приоритеты и черты внешней политики России.....	67
2.3.3. Россия и США .....	68
2.3.4. Россия и ЕС .....	70
2.3.5. Восточное направление внешней политики .....	71
2.3.6. СНГ .....	74
2.3.7. Россия и страны Латинской Америки .....	77
Глава 3. Российская культура в конце XX — начале XXI в.....	79
3.1.1. Государство и культура.....	79
3.1.2. Наука.....	80

3.1.3. Литература.....	81
3.1.4. Архитектура .....	82
3.1.5. Живопись. Скульптура.....	83
3.1.6. Музыка и театр.....	84
3.1.7. Кинематограф.....	85
3.1.8. СМИ и их роль в культурной сфере.....	86
3.1.9. Физическая культура и спорт .....	87
3.1.10. Меценатство .....	88
Заключение .....	90
Приложения.....	92
Приложение 1. Государственные, политические и религиозные деятели России. Биографический словарь ..	92
Приложение 2. Словарь терминов и сокращений .....	110
Приложение 3. Хроника важнейших событий.....	118
Приложение 4. Сведения, характеризующие развитие России в 1991-2003 гг.....	154

## От автора

В учебном пособии «История современной России» излагаются события российской истории с 1991 г. до наших дней. На основе проблемно-хронологического подхода подробно освещаются эволюция российской государственности, социальное и экономическое развитие, становление новой системы права, внешняя политика, национальные проблемы, культура и пр.

При этом впервые при изложении событий современной российской истории избран проблемный подход внутри двух временных блоков: 1991-1999 гг. («эпоха Б.Н.Ельцина») и 2000-2003 гг. (президентство В. В. Путина).

По замыслу автора полезность предлагаемого пособия заключается в том, что оно дополняет имеющуюся учебную литературу событийным материалом последних лет. С момента выхода пособия С.П.Рябикина (Новейшая история России (1991-1997). СПб., 1997), первого опыта систематического изложения событий новейшего периода российской истории, прошло уже несколько лет.

Пособие снабжено обширными и разнообразными материалами приложения, в которое включены биографические сведения о государственных деятелях современной России, данные о руководителях важнейших государственных учреждений, словарь терминов, подробный хронологический указатель и многое другое.

При подготовке пособия использовались документальные материалы, официальные источники и публикации в СМИ.

Трудно, будучи современником событий, давать им оценку, некоторые исследователи полагают, что делать этого и не надо. Ведь мы еще не знаем, какие факты российской действительности станут фактами историческими, а какие из-за малозначительности либо случайности забудутся<sup>1</sup>. Данное пособие — не исследование, скорее летопись нашей бурной эпохи, документальная хроника ее основных событий. Более взвешенные оценки пройденного пути появятся гораздо позже, может быть, это произойдет со сменой поколений, когда о делах наших будут судить наши потомки, судить и извлекать необходимые исторические уроки. Автор надеется, что при изложении спорных моментов он смог избежать поспешных оценок и предвзятости.

---

<sup>1</sup> И все же попытка анализа современных событий правомерна, поскольку побуждает к размышлениям, осмыслению пройденного пути, позволяет выделить главное

# Глава 1. Россия в «эпоху Ельцина»: 1991-1999 гг.

## 1.1. Обретение независимости

Первые свободные демократические парламентские выборы в России — РСФСР состоялись в 1989 г., однако они проходили в условиях однопартийной системы, при еще сохранявшей сильное влияние КПСС. Шагом вперед к демократическому устройству стало учреждение в РСФСР Съезда народных депутатов. 29 мая 1990 г. Первый съезд народных депутатов РФ избрал Б. Н. Ельцина Председателем Верховного Совета РСФСР. Его первым заместителем стал Р. Хасбулатов. 12 июня 1990 г. тот же съезд принял Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической республики». В преамбуле этого документа провозглашался суверенитет РСФСР на всей ее территории и заявлялось о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного СССР. Но в тексте самой Декларации содержались положения, которые не только противоречили Конституции СССР, но и ставили под сомнение саму возможность существования Союза. Окончательно судьба СССР была решена на Беловежской встрече руководителей Белоруссии, России и Украины 8 декабря 1991 г. подписанием договора об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ). 22 декабря к СНГ присоединились остальные республики, за исключением Грузии и республик Прибалтики. 25 декабря 1991 г. М. С. Горбачев как глава уже не существующего государства заявил о своей отставке с поста президента СССР. Началась ликвидация союзных структур власти. Россия, как и другие республики, встала на путь самостоятельного развития.

Уже во второй половине декабря 1991 г. и в начале 1992 г. Россия и другие страны СНГ были признаны большинством стран мира. По данным на 3 января 1992 г., Россию в качестве независимого государства признали 105 стран.

## 1.2. Экономическая модернизация России: переход к рыночным отношениям

### 1.2.1. Российский вариант «шоковой терапии» и начало приватизации

После августовских событий 1991 г. и развала СССР освобождение от центральных союзных властей позволило независимой России быстрее и энергичнее встать на путь широких социально-экономических преобразований. Правительство России начало форсированный переход к рынку. Авторами программы либеральных экономических преобразований были члены нового правительства Е. Т. Гайдар, А. Б. Чубайс, А. Н. Шохин. Они видели выход в проведении «монетаристской» политики, согласно которой вмешательство государства в экономику должно быть минимальным. Экономике надо лечить «шокотерапией» — нерентабельные предприятия обанкротятся, а те, которые смогут выжить, перестроятся на выпуск дешевой и качественной продукции. Для консультаций в осуществлении реформ была приглашена группа иностранных советников во главе с Дж. Саксом (США). Правительство возлагало надежды и на финансовую помощь Запада. Началась экономическая реформа с либерализации цен (отказа от административного регулирования цен), установления высокого уровня налогообложения, урезывания социальных программ. Все это преследовало цель стабилизировать финансовое положение, уменьшить дефицит государственного бюджета, открыть стране дорогу в международные экономические и финансовые организации.

С 1 января 1992 г. цены на большинство товаров и продуктов были отпущены. Их рост превзошел все ожидания: в течение одного 1992 г. цены подскочили в 36 раз! Рост заработной платы и социальных выплат не успевали компенсировать снижение покупательной способности населения. Все сбережения населения моментально обесценились. Большинство населения тем самым оказалось за чертой бедности.

Вместе с тем либерализация цен привела к быстрому наполнению потребительского рынка товарами, в одночасье решив проблему товарного дефицита. Оказавшееся в новых условиях

население начало приспосабливаться к росту цен. Очень важно было преодолеть психологический барьер неопределенности и бездеятельности. Многие люди стали надеяться на свои силы, постепенно осозная, что государство уже не будет заботиться о них, как раньше.

29 января 1992 г. вступил в действие указ президента «О свободе торговли», предоставивший право российским гражданам заняться предпринимательством в сфере торговли. Указ подтолкнул к занятию торгово-посреднической деятельностью сотни тысяч людей. При этом рост торгово-посреднических операций происходил на фоне падения объема промышленного производства и престижа производительного труда.

Но освобождение цен, временно укрепившее финансовую систему, не остановило падение производства. Либерализация цен вызвала резкий рост тарифов на перевозки, цен на энергию, сырье и т.д. Началось сокращение спроса на многие товары и виды продукции. Падение промышленного производства за 1992 г. составило 20-25%. Под угрозой банкротства оказались целые отрасли. В сельском хозяйстве повышение цен на горючее, технику, стройматериалы вызвало соответственно рост цен на зерно и овощи, а подорожание кормов вело к сокращению поголовья скота, к падению производства мяса и молока. Отечественные сельхозпродукты стали дороже импортных, что вело к свертыванию деятельности всего агропромышленного комплекса. В 1993 г., как и в предыдущем, падение производства продолжилось, составив примерно 20%. Российский рынок заполнялся импортными товарами, а народное хозяйство все в большей степени приобретало топливно-сырьевой характер. В особо критическом положении оказались предприятия военно-промышленного комплекса. Сотни тысяч высококлассных специалистов были вынуждены уйти в другие отрасли хозяйства, прежде всего в торговлю. Не оправдались расчеты правительства на значительную финансовую поддержку Запада. Вместо обещанных 24 млрд долл. Россия получила всего 12,5 млрд в форме кредитов на закупку продовольствия у тех же западных стран.

Либерализовав цены, правительство приступило к приватизации государственных предприятий. Концепция приватизации была разработана Госкомимуществом России во главе с А. Б. Чубайсом, 1 июня 1992 г. занявшим пост заместителя председателя правительства. На первом, «ваучерном» этапе (1992-1994 гг.), всем гражданам России передавались приватизационные чеки (ваучеры), которые давали право на приобретение акций предприятий, а государственные предприятия преобразовывались в акционерные общества. Чеки стоимостью в 10 тыс р. (сумма была определена исходя из оценки имущества российских предприятий на 1 января 1992 г. в 1 трлн 400 млрд р.) получили все граждане России, родившиеся до сентября 1992 г. По всей стране создавались чековые инвестиционные фонды, задачей которых была аккумуляция средств населения и обеспечение инвестиций в производство. Однако вследствие инфляции ваучеры быстро обесценились. Многочисленные инвестиционные фонды, собиравшие ваучеры у населения, один за другим объявляли себя банкротами. Фактически произошел бесплатный раздел бывшего государственного имущества между чиновниками, непосредственно осуществлявшими приватизацию, представителями бывшей партийной и хозяйственной номенклатуры, финансовыми пирамидами. Приватизация принимала все более криминальный характер.

### **1.2.2. Политика умеренных реформ**

Непопулярные жесткие экономические меры вызвали рост социального напряжения. В апреле-мае 1992 г. бастовали или угрожали провести забастовки авиадиспетчеры, железнодорожники, шахтеры, учителя и врачи.

Оказавшись в сложном положении, правительство под давлением оппозиционного Верховного Совета, забастовочного движения и профсоюзов летом 1992 г. провело широкую денежную эмиссию и предоставило предприятиям значительные кредиты, что резко усилило инфляцию и замедлило темпы экономических преобразований.

В декабре 1992 г. VII съезд народных депутатов России потребовал отставки правительства Гайдара. Новым главой правительства был утвержден В.С.Черномырдин (бывший руководитель нефтяной и газовой промышленности СССР).

Новое правительство при сохранении общего направления движения в сторону рынка сделало ставку на поддержку государственных (в том числе убыточных) предприятий. Особое внимание было уделено топливно-энергетическому и оборонному комплексам. Протекционизм стал главной чертой экономической политики Черномырдина.

К лету 1994 г. чековый этап приватизации был завершен. Приватизировали 75,4 % предприятий торговли, 66,3% предприятий общественного питания, 76,4 % предприятий обслуживания населения.

Как говорилось в официальном отчете Госкомимущества, главным результатом чековой приватизации «явилось создание широкого слоя частных собственников, который сформировался благодаря введению в обращение приватизационных чеков, а также условий для становления рынка ценных бумаг». 40 млн. граждан стали акционерами созданных в ходе приватизации акционерных обществ или чековых фондов. В период 1994-1995 гг. вложение населением денег в различные банки и акционерные общества приобрело массовый характер, несмотря на отсутствие проработанной законодательной базы в этой сфере, многочисленные финансовые аферы и галопирующую инфляцию. Подобной активности населения безусловно способствовала идеология постперестроечного периода, в соответствии с которой новое предпринимательство противопоставлялось бюрократическому государству как более эффективное по сравнению с ним.

Однако из большинства акционеров так и не получилось эффективных собственников. Не оправдались надежды включившейся в приватизацию части населения и на получение дивидендов. С прибылью работали в 1994 г. не более 10 % приватизированных предприятий. Поступление доходов от приватизации в бюджет, на которые рассчитывало правительство, также оказалось куда меньше предполагавшихся. Вопреки ожиданиям сократились и иностранные инвестиции в экономику. Государственная Дума Российской Федерации в июле 1994 г. признала итоги первого этапа приватизации неудовлетворительными.

В 1995 г. начался второй этап приватизации — денежный. Продажа акций предприятий осуществлялась на аукционах по определенному графику на конкурсной основе. Возможность приобретения активов российских предприятий получили иностранные инвесторы. Одновременно с приватизацией промышленности проходила малая приватизация, т. е. продажа предприятий розничной торговли, сферы услуг, общественного питания и т.д. Однако темпы денежной приватизации оказались очень низкими, а поступления доходов госбюджет были ниже, чем ожидалось — 0,02-0,04% ВВП.

Государственные чиновники активно лоббировали интересы тех или иных банковских структур. Собственность превратилась в объект злоупотреблений и спекуляций. Новые хозяева приватизированных предприятий резко сократили объемы вложений в долгосрочные программы развития производства. Часто основные фонды предприятий (здания, оборудование, станки) продавались или сдавались в аренду коммерческим структурам. Зарплата рабочим не выплачивалась месяцами, что вынуждало их продавать свои акции за бесценок. Началось вторичное перераспределение собственности в пользу крупных держателей акций, ваучерных фондов, крупных фирм.

Процесс приватизации сформировал частный сектор экономики, рынок ценных бумаг, но не привел к росту производства. Происходило дальнейшее свертывание промышленности и сельского хозяйства, главными причинами которого было отсутствие инвестиций в производство, убыточность большинства предприятий и их неконкурентоспособность на мировом рынке. На фоне углубляющегося экономического кризиса продолжалось падение жизненного уровня населения.

Не оправдались надежды и на быстрое реформирование сельского хозяйства. Начавшаяся в 1991 г. аграрная реформа и в ее рамках земельная реформа были направлены на устранение монополии государственной собственности в сельском хозяйстве, на преобразование колхозов и совхозов в фермерские хозяйства и другие организационно-правовые формы. Фермерские хозяйства начали создаваться с 1991 г. В результате аграрной реформы к 1996 г. в государственном секторе находилось 13% сельхозугодий, у коллективных хозяйств — 61%,

хозяйства граждан насчитывали 11%, остальные 14% сельхозугодий использовались вне сельского хозяйства.

Фермерское движение без финансовой поддержки государства не могло встать на ноги. Доля фермерских хозяйств в общем объеме производства сельхозпродукции к 2000 г. была незначительной. Передел же колхозно-совхозной собственности не мог дать достаточных материальных средств. К тому же он натолкнулся на сопротивление как самих крестьян, так и руководителей колхозов и совхозов. Сельскохозяйственное производство сокращалось, и страна все больше зависела от продовольственного импорта.

После «черного вторника» 11 октября 1994 г., когда произошел обвал рубля (его курс упал на 27% — с 3081 до 3926 р. за долл.), приоритетной задачей правительства Черномырдина была провозглашена жесткая финансовая политика. В отличие от предыдущего периода, когда разрыв между расходами и доходами правительства покрывался преимущественно эмиссионным финансированием, в 1995-1997 гг. дефицит бюджета, достигавший в среднем 10% ВВП, стал покрываться менее инфляционным методом — размещением на отечественном и международном финансовых рынках краткосрочных государственных ценных бумаг.

К началу 1996 г. инфляция была приостановлена. Темпы спада производства снизились, но лишь за счет экспортно-ориентированных отраслей сырьевой и перерабатывающей промышленности. Замедлились темпы роста потребительских цен и безработицы, появились признаки оживления в некоторых отраслях экономики.

Ключевой проблемой после обуздания инфляции оставался дефицит бюджета. Неспособность правительства покрывать свои расходы из средств от сбора налогов вынуждала его увеличивать внешние и внутренние займы. Практически вся эмиссия Министерства финансов состояла из государственных казначейских обязательств (ГКО) и облигаций федерального займа (ОФЗ). Но краткосрочные ценные бумаги требовали постоянного обновления (взамен погашенных). Одновременно с наращиванием долга правительство, продолжая бороться с инфляцией и стремясь уменьшить денежную массу, задерживало выплаты по своим обязательствам (госзаказам, заработной плате бюджетникам и пр.) В экономике все чаще превалировали бартерные взаимоотношения. Однако из-за созданных ими неплатежей резко снизился сбор налогов и появился новый бюджетный дефицит. Для поддержания хотя бы на прежнем уровне финансирования социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры приходилось увеличивать дефицит, а в результате покрытия увеличенного дефицита неизбежно увеличивался долг. И еще больше требовалось денег на выплату процентов. А это вело к возрастанию дефицита бюджета. Именно так и была построена знаменитая «пирамида ГКО».

Известное замедление экономического спада, стабилизация реальных доходов населения, розничных цен и курса рубля в 1996-1997 гг. создали у многих отечественных и западных экономистов иллюзию приближающегося начала экономического подъема в России.

Однако весной 1998 г. падение производства возобновилось. Наиболее значимой причиной этого был явно завышенный курс рубля, не соответствовавший низкой эффективности российской экономики. Сокращался выпуск многих товаров, в том числе импортозамещающей продукции. Падали объемы производства в отраслях транспорта, торговли, финансовых услуг. Высокая доходность ГКО, как пылесос, «оттягивала» деньги из реальной экономики и приводила к дальнейшему падению инвестиционной деятельности. Зачем вкладывать деньги в производство под 20% годовых, если на рынке ГКО можно получить 120%?

К внутренним источникам экономического неблагополучия в 1998 г. добавились и внешние: падение мировых цен на нефть и азиатский финансовый кризис. Падающие цены на нефть нанесли удар по российскому бюджету, который, как и в советское время, опирался в основном на доходы от экспорта топлива и многих видов сырья. А азиатский финансовый кризис, породивший недоверие к развивающимся финансовым рынкам, обусловил события января-марта 1998 г., когда 2 млрд. долл., инвестированных предпринимателями из Юго-Восточной Азии, покинули российский рынок.

### 1.2.3. Дефолт 1998 г. и его последствия

В марте 1998 г. последовала отставка с поста премьер-министра В. С. Черномырдина. 24 апреля Государственная Дума утвердила нового главу правительства — С. В. Кириенко.

К середине 1998 г. доходов, которые государство получало от размещения новых ГКО, стало не хватать даже для выплат по ранее размещенным бумагам. Разрушить строящуюся «пирамиду ГКО» можно было путем увеличения доходов бюджета (в частности, путем продажи части государственной собственности по реальной цене) и сокращения непомерных государственных расходов (на управление, содержание президентского аппарата и т.д.).

Последовало заявление нового правительства об ужесточении бюджетной политики. После выделения МВФ 670 млн. долл. очередного кредита начались переговоры о предоставлении России стабилизационного кредита (в размере 10-15 млрд. долл.) для недопущения девальвации рубля.

Правительством Кириенко была подготовлена антикризисная (стабилизационная) программа. Началась разработка плана продажи российских энергосистем в частные руки с денежных аукционов, плана национализации Газэкспорта и направления напрямую в бюджет финансовых потоков от экспорта газа (минуя Газпром) в бюджет (т. е. имела место попытка введения госмонополии на экспорт газа). 17 июня постановлением правительства была утверждена Программа экономии государственных расходов, в ней, в частности, предлагалось передать регионам содержание части тюрем и военных городков, упорядочить надбавки и доплаты учителям, кинематографистам и сотрудникам академических институтов, введенные министерствами и организациями без санкции правительства, увеличить плату за выдачу паспортов и водительских прав, расширить список лицензируемых видов деятельности, вовлечь в трудовой процесс дополнительно 15 тыс. осужденных, сократить дотации сельскому хозяйству и др.

Так называемый Стабилизационный пакет — около 26 законопроектов, рассматривался на последних заседаниях весенне-летней сессии Государственной Думы. В числе законопроектов были многочисленные поправки к «лоскутному» законодательству о налогах, пособиях и социальных взносах, а также Бюджетный и первая часть Налогового кодексов. Однако Государственная Дума отказалась поддержать фискальные меры правительства С.В.Кириенко в полном объеме, на две трети сократив доходы, которые могли бы быть получены в результате осуществления антикризисной программы.

Непоследовательная макроэкономическая политика предшествующих лет, неспособность правительства контролировать дефицит государственного бюджета, неэффективность существовавшей налоговой системы, ставка на фиксированный курс рубля — все это неотвратимо вело к кризису. Появилась и психологическая причина надвигающегося краха. Летом 1998 г. прозвучало немало предсказаний о девальвации. С.В.Кириенко дважды заявлял, что российский бюджет плохо справляется с обслуживанием долга и страна стоит на грани финансовой катастрофы, многие экономисты начали писать о неизбежности девальвации рубля. А на сомнительные новости финансовые рынки реагируют всегда обостренно.

Кульминацией российского кризиса стали решения, принятые Правительством РФ и Центральным банком России 17 августа 1998 г. В этот день премьер-министр С. В. Кириенко выступил с заявлением об одностороннем отказе от обслуживания государственных краткосрочных облигаций с прекращением торговли ими и их последующей реструктуризацией; о расширении границ валютного коридора и о введении 90-дневного моратория на обслуживание внешних долгов частными российскими юридическими лицами. Российским держателям ценных бумаг было обещано, что ГКО «реструктурируют» (не выплатят по ним деньги, когда наступит срок погашения, а обменяют их на другие бумаги по той же цене и погасят долг через пять лет).

Испытать последствия «исторического» решения правительства и Центробанка пришлось всем: двукратное за первые две недели и почти четырехкратное за год падение курса рубля, рост цен на импортные (занимавшие почти 50% рынка) и большинство российских товаров и, как результат, резкое падение уровня жизни населения (реальные доходы населения в декабре

были на 30,8% ниже, чем в аналогичный период предыдущего года), кроме этого — потеря доверия к правительству, утрата Россией репутации честного должника, разрушение рынка ценных бумаг, разорение тысяч предприятий, банкротство ряда крупных банков, значительное сокращение розничного товарооборота, сокращение импорта примерно в 2 раза, усиление спада инвестиционной активности.

Неустойчивая финансовая пирамида российской экономики рухнула. Поскольку «решения 17 августа» касались по меньшей мере трех сфер — валютной, бюджетной и банковской, кризис 1998 г. был назван финансовым.

После краха 17 августа, приведшего к углублению экономического спада (около 11-12% за 1998 г.), российский ВВП упал до уровня 2,5% американского по коммерческому обменному курсу. Для сравнения: в 1992 г. унаследованные Россией 60% советского ВВП составляли около 50% ВВП США, а к 1998 г. ВВП России сократился, по крайней мере, наполовину и достиг уровня 15% американского.

23 августа С. В. Кириенко и члены его кабинета были отправлены в отставку. В правительстве, которое возглавил Е. М. Примаков, усилилась роль твердых государственников: самого Е. М. Примакова, а также Ю. Д. Маслюкова (первого вице-премьера, председателя Мингоскомимущества) В.В.Герашенко (председателя Центробанка). Последовало административное регулирование валютного рынка под руководством Центробанка РФ, с 1 октября 1998 г. была введена госмонополия на алкогольную продукцию

«В курс реформ в России вносятся серьезные коррективы», — заявил в феврале 1999 г. премьер-министр РФ Е. М. Примаков. По его словам, было необходимо укрепить регулирующую функцию государства. Правительство предпринимало попытки добиться реструктуризации долгов по ГКО и новых западных кредитов, не допустить ареста зарубежных активов российских банков. При этом мировое финансовое сообщество пыталось навязать России ряд решений, выгодных Западу (требование повысить НДС, сохранить высокие пошлины для российских экспортеров, изменить бюджетное соотношение «центр-регионы», затормозить экспорт российских высоких технологий и в 2-3 раза увеличить первичный профицит бюджета, т. е. еще сильнее урезать социальную сферу). На этом фоне развернулась борьба в верхних эшелонах власти относительно путей выхода из кризиса. В мае 1999 г., отправляя правительство Е. М. Примакова в отставку, президент прежде всего поставил ему в вину то, что «в экономике мы по-прежнему топчемся на месте». Новым главой кабинета министров стал С. В. Степашин, а в августе 1999 г. его сменил В. В. Путин.

После дефолта 17 августа 1998 г. в российской экономике, миновавшей болезненный процесс санации, наметился подъем. После шокового спада производства в августе-сентябре 1998 г. уже с октября промышленное производство начало расти. Практически по всем макроэкономическим показателям ситуация либо улучшилась, либо ее ухудшение замедлилось. Очевидное оздоровление социально-экономической ситуации с марта 1999 г. перешло в устойчивый, причем все более ускоряющийся, экономический рост. Несмотря на фиксируемое статистикой отсутствие увеличения инвестиций в основной капитал, промышленные отрасли показывали высокий рост производства. Наибольшие темпы наблюдались в перерабатывающей промышленности, в таких ее отраслях, как химия и нефтехимия, машиностроение, лесная и лесоперерабатывающая, пищевая промышленность. Стала оживать легкая промышленность.

В последующие годы экономическая ситуация продолжала улучшаться. Благоприятным фактором, способствующим наполнению доходной части российского бюджета, явились высокие мировые цены на нефть. Можно утверждать, что именно решения 17 августа стали главным фактором оздоровления экономики в 1999 и частично в 2000 г. До кризиса страна жила не по средствам. Ударив по доходам, кризис заставил урезать импорт, сократил спрос, выровнял платежный баланс. Когда рухнула пирамида ГКО, исчез главный канал финансовых вложений, гораздо более выгодный, чем производство. Девальвация рубля повысила конкурентоспособность российских предприятий. Импорт сократился вдвое, и, соответственно, для отечественных товаропроизводителей «открылся» внутренний рынок минимум на 10-15 млрд. долл. Улучшилось финансовое положение предприятий.

Рост цен после августа 1998 г. резко понизил реальные доходы населения (причем ни пенсии, ни заработная плата в бюджетных организациях до 1 апреля 1999 г. ни разу не повышались). Однако инфляция, больно ударившая по жизненному уровню населения, облегчила сбор налогов с номинально выросших доходов предприятий. Таможенные пошлины в рублях выросли в 4 раза — в соответствии с ростом курса доллара. Именно обесценение доходов населения позволило сократить задолженность бюджета по зарплате, а также пенсиям.

#### **1.2.4. Итоги социально-экономических преобразований 1990-х гг.**

Предварительные итоги экономической модернизации России в 1992-1999 гг. — предмет острых дискуссий специалистов и борьбы различных общественных сил.

Реформирование российской экономики в 1992-1999 гг. привело к демонтажу основных элементов отжившей командно-административной системы и способствовало переходу к экономическим методам регулирования. Россия вступила на путь интеграции в мировое хозяйство. Стала реальностью частная собственность. Либерализация хозяйственной деятельности, цен и внешней торговли способствовала активизации потребительского рынка. Удалось обеспечить внутреннюю конвертируемость рубля. Изменилась психология производителей. Они уже не надеялись на поддержку государства и ориентировались на рыночный спрос.

Вместе с тем общая экономическая ситуация в стране оставалась сложной. Падение производства за годы реформ составило 50 % (причем в машиностроении — 70%, ВПК — 90%). Несовершенное законодательство, многочисленные бюрократические препоны для организации предпринимательской деятельности, коррупция в структурах исполнительной власти, высокий уровень экономической преступности способствовали формированию в стране неблагоприятного инвестиционного климата. В структуре экономики преобладало производство товаров с низкой долей добавленной стоимости (главным образом сырьевых) и нерыночных услуг.

Государство оказалось не способным выполнять все взятые на себя обязательства. В тяжелом положении находились не только производство, но и социальная сфера. Резко сократилось финансирование науки, образования, здравоохранения. Продолжало разваливаться обслуживание жилищного фонда. Обострилась проблема технологической усталости, что неизбежно вело к росту техногенных катастроф.

Социальная структура российского общества обрела признаки Деградации. Росла доля иждивенцев, бездомных, нищих, уменьшался удельный вес экономически активного населения. Сокращение производства привело к росту безработицы. Начиная с 1991 г. число безработных постоянно увеличивалось. Пиковым в этом смысле для России стал февраль 1999 г., когда безработные составляли 10,4 млн. человек из 73,8 млн. экономически активного населения страны. Отсутствие свободного и доступного рынка жилья, сохранявшийся институт прописки, сделали проблему безработицы настоящим бедствием. Люди, занятые в местной промышленности, были не в состоянии найти работу по месту жительства и не имели возможности переехать в другой регион. Пик абсолютного сокращения занятости пришелся на 1994-1995 гг. (свыше 2 млн. человек ежегодно).

Резко увеличилась дифференциация населения по уровню доходов. Благополучие российских граждан падало в период кризисов и затем медленно восстанавливалось, не успевая достичь докризисных показателей к моменту наступления нового кризиса. По различным оценкам, около четверти населения имело доход ниже среднего прожиточного минимума. Обыденным явлением стали хронические задержки заработной платы (по шесть и более месяцев). Забастовки и митинги с требованием выплатить заработную плату постоянно проходили во всех регионах страны. Применялись и такие экстремальные методы, как голодовки, перекрытие железных и автомобильных дорог. Хроническим явлением стали и задержки с выплатой пенсии.

Снижение уровня жизни привело к серьезным демографическим изменениям. С 1992 г. смертность стала превышать рождаемость — начался процесс естественной убыли населения.

Население России сократилось со 148,3 млн. человек в 1991 г., до 147,8 млн. человек в 1995 г. И это при том, что шла значительная миграция в Россию русских и представителей других российских национальностей из стран ближнего зарубежья (Казахстана, Прибалтики, Таджикистана, Азербайджана, Узбекистана, Грузии и др.). Число иммигрантов по приблизительным данным составило 2—2,5 млн. человек.

В соответствии с программами международных сопоставлений РФ относилась к странам среднего уровня развития и находилась в конце 90-х годов примерно на 55-м месте в мире.

Целый комплекс объективных механизмов противодействовал осуществлению реформ: значительный нерыночный сектор, теневая экономика и слабая банковская система. В нерыночный сектор входили неэффективные убыточные предприятия, уцелевшие в ходе реформ за счет использования как прямых государственных субсидий, так и неуплаты налогов, бартерных расчетов, взаимозачетов. К таковым на конец 1999 г. относилось до 40% предприятий, а до кризиса 1998 г. их количество доходило до 60%.

Одним из препятствий экономического и социального прогресса оставался высокий уровень преступности. Слабость государственной власти, подмена государственных интересов принципом баланса интересов чиновников и бизнесменов наносили ущерб экономике российского государства, разрушали среду для конкурентной и законной предпринимательской деятельности.

Не способствовала продвижению реформ и «министерская чехарда». За период с 1992 по 1999 г. сменилось шесть премьер-министров (Е.Т.Гайдар, В.С.Черномырдин, С.В.Степашин, С.В.Кириенко, Е. М. Примаков, В. В. Путин). При этом ни одно российское правительство 90-х годов по разным причинам (в том числе объективным) не занималось реформами последовательно и целенаправленно. Фрагментарность, несогласованность и половинчатость экономических преобразований, не приведших к сколько-нибудь ощутимому повышению уровня жизни основной массы населения, дискредитировали реформаторов в глазах большинства народа. «Россия завершила первый этап рыночных реформ эффективным финишем — кризисом 1998 г. ... Реформы в принципе перевели страну на рельсы рыночной экономики... но объективно довели ее до пика кризисных явлений, а субъективно — до национальной депрессии», — отмечал один из идеологов рыночного реформирования известный экономист Е. Г. Ясин.

### **1.3. Общественно-политические процессы**

#### **1.3.1. Формирование новой государственности**

Политическое развитие России в первые годы после распада СССР было связано с конституционным оформлением российской государственности. Прежде всего стали создаваться президентские структуры — Совет Безопасности и Президентский Совет, введена должность Государственного секретаря. На местах вводился институт представителей президента, которые осуществляли властные полномочия в обход местных Советов. Непосредственно президентом формировалось и Правительство России, все назначения проводились по прямому указанию Б. Н. Ельцина, управление осуществлялось на основании президентских указов. Эти меры оправдывались политической целесообразностью — необходимостью в революционном темпе сломать старый партийно-государственный аппарат.

Проведенные изменения пришли в противоречие с положениями Конституции РСФСР 1978 г. Она не предусматривала разделения исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. В соответствии с Конституцией вся власть в центре и на местах принадлежит Советам народных депутатов, высшим органом власти является Съезд народных депутатов, а в промежутках между съездами — Верховный Совет РСФСР. Правительство по Конституции было подотчетно Верховному Совету.

Таким образом, создалось своеобразное двоевластие. Первоначально, пока президент пользовался поддержкой большинства депутатов, это противоречие ощущалось слабо. Но с началом реформ непопулярные жесткие экономические меры вызвали рост социального

напряжения, повышение политической активности в различных слоях российского общества и рост оппозиционных настроений. В январе-феврале 1992 г. в Москве и других городах России прошли митинги сторонников возврата к старому порядку. 23 февраля многочисленный митинг был организован в Москве «Союзом офицеров» и «Трудовой Москвой». В этот же день имели место столкновения демонстрантов с ОМОНОм. С обеих сторон были пострадавшие. Резко обострились противоречия между законодательной и исполнительной властью. Разногласия возникли и в самом российском руководстве. Сначала с критикой политики радикальных экономических реформ выступил Председатель Верховного Совета Российской Федерации Р. И. Хасбулатов; затем к нему присоединился вице-президент А.В.Руцкой. В апреле на VI съезде народных депутатов РФ произошла консолидация противников курса реформ и началось массированное наступление на правительство. Центром оппозиции стал Верховный Совет Российской Федерации. Противоречие Советов и президента зашло в тупик. Изменить же конституцию мог только Съезд народных депутатов или всенародный референдум. Конфронтация между исполнительной и законодательной федеральными властями нарастала на протяжении всего 1992 г. Каждая из ветвей выстраивала свою систему взаимоотношений с региональными властями. С одной стороны, президент Б. Н. Ельцин искал постоянного взаимодействия с президентами республик и губернаторами областей — руководителями исполнительной власти. С другой стороны, Р. И. Хасбулатов в качестве главы федеральной законодательной власти стремился, основываясь на принципах советской системы власти, выстроить свою вертикаль. Каждая из сторон создавала свои организационные структуры: Ельцин — Совет глав республик, Хасбулатов — Всероссийское совещание советов всех уровней.

В декабре 1993 г. на VII съезде народных депутатов Российской Федерации был достигнут компромисс: Б. Н. Ельцин по требованию оппозиции отправил в отставку Е. Т. Гайдара и согласился на назначение новым председателем правительства В. С. Черномырдина, а съезд пошел навстречу президенту, согласившись на проведение 11 апреля 1993 г. референдума, который должен был разрешить спор между ветвями власти, и заморозив вступление в силу поправок к конституции, ограничивающие президентские полномочия.

### **1.3.2. Конституционный кризис 1993 г.**

В начале 1993 г. предполагалось договориться о списке и содержании вопросов, выносимых на референдум. Но VIII внеочередной съезд народных депутатов, проходивший 10-13 марта, отменил решение о референдуме. В ответ 20 марта 1993 г. Ельцин в обращении к гражданам России заявил о введении в стране президентского правления вплоть до принятия новой конституции. Любые действия должностных лиц, направленные на отмену или приостановление действия указов президента, объявлялись незаконными. Однако это заявление вызвало сплочение всех оппозиционных сил. Собравшийся ночью 22 марта Конституционный Суд признал действия президента не соответствующими сразу девяти статьям действовавшей конституции. Это позволило народным депутатам, срочно собравшимся 26 марта на IX внеочередной съезд, назвать действия президента попыткой государственного переворота, что предусматривало, согласно Конституции, его отрешение от власти. Однако попытка отстранить Б. Н. Ельцина от власти закончилась неудачей — необходимое количество голосов собрать не удалось. Кризис власти завершился очередным компромиссом. Президент отказался от своего обращения, а съезд принял решение о проведении 25 апреля референдума. Ветви власти договорились о вынесении на референдум четырех вопросов: «Доверяете ли Вы президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину»; «Одобряете ли Вы социальную политику, осуществляемую президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации с 1992 г.»; «Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов президента Российской Федерации»; «Считаете ли Вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ».

На Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 г. большинство граждан (58%) поддержало президента и его политику и высказалось против досрочных перевыборов как президента, так и

Верховного Совета. Ельцин расценил итоги референдума как свою победу и приступил к активной подготовке конституционной реформы.

29 апреля 1993 г. на совещании руководителей республик в составе Российской Федерации, глав администраций краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга Б.Н.Ельцин впервые огласил идею Конституционного совещания как органа по выработке текста нового Основного закона страны. Будучи председателем Конституционной комиссии, созданной Верховным Советом еще в 1990 г., президент России не пожелал опереться на нее. Во-первых, Конституционная комиссия подготовила проект конституции парламентской республики, что не устраивало Б.Н.Ельцина, а во-вторых, к тому моменту имели хождение уже несколько проектов новой конституции, и, следовательно, стояла задача их согласования, что было явно не под силу Конституционной комиссии в силу ее оппозиционности. К тому же президент намеревался вовлечь в подготовку новой конституции широкие слои российской элиты: представителей федеральных органов власти, законодательной и исполнительной власти субъектов федерации, местного самоуправления, политических партий и движений, бизнеса, профсоюзов, религиозных конфессий, Академии наук. В работе Конституционного совещания могли участвовать представители Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда и Генеральной Прокуратуры.

Конституционное совещание было торжественно открыто в Кремле 5 июня 1993 г. Работа велась отдельно по палатам, а потом результаты их деятельности анализировались рабочей Комиссией по доработке новой конституции. Для обсуждения был предложен вариант, который до этого был синтезирован из нескольких имевшихся к этому моменту проектов. 12 июля проект конституции был одобрен всеми тремя палатами и направлен во все субъекты федерации для обсуждения. Параллельно в регионы Верховный Совет разослал свой проект, подготовленный Конституционной комиссией. В первых числах сентября представители Кремля и Верховного Совета безуспешно искали возможности согласования двух проектов. Противостояние президента и Верховного Совета усиливалось.

21 сентября 1993 г. Б. Н. Ельцин издал указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», объявивший о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета, о ликвидации всей системы Советов и проведении выборов в новый законодательный орган власти — Федеральное Собрание. Верховный Совет подлежал роспуску. Хасбулатов оценил действия Ельцина как государственный переворот. Около 24 часов 21 сентября в Белом доме на экстренную (7-ю) сессию собрался Верховный Совет с единственным вопросом в повестке дня— «О политической ситуации в Российской Федерации, сложившейся в результате государственного переворота». Одновременно Конституционный Суд признал указ президента № 1400 и его обращение к гражданам России не соответствующими целому ряду статей действовавшей конституции, из чего сделал вывод о том, что эти документы служат основанием для отрешения Ельцина от должности.

Верховный Совет, руководствуясь статьей 121 (п. 6) Конституции 1978 г., гласившей, что полномочия «президента Российской Федерации не могут быть использованы для изменения национально-государственного устройства Российской Федерации, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти, в противном случае они прекращаются немедленно», принял постановление «О прекращении полномочий президента Российской Федерации Ельцина Б. Н.». Исполнение обязанностей президента было возложено на вице-президента А. Руцкого, который в час ночи 23 сентября принял присягу. Антиконституционными признал действия Б. Н. Ельцина и Конституционный Суд. Политический кризис привел к вооруженному столкновению (3-4 октября 1993 г.) сторонников Верховного Совета и президента.

Здание Белого дома, в котором укрылись оппозиционно настроенные депутаты Верховного Совета, было блокировано. 2 октября на Смоленской площади в Москве произошло столкновение между милицией и сторонниками Верховного Совета, пытавшимися прорваться сквозь кордоны к «Дому Советов». Пролилась кровь. На следующий день 3 октября 1993 г. толпа возбужденных сторонников парламента прорвала милицейские заслоны, прошла от

Октябрьской площади до Белого дома и разблокировала его. В тот же день вооруженные отряды сторонников Верховного Совета захватили здание мэрии и предприняли попытку взять штурмом телерадиокомплекс «Останкино». С обеих сторон появились первые жертвы.

Указом президента РФ с 16 часов 3 октября 1993 г. в Москве было введено чрезвычайное положение, а 4 октября в 6 часов 45 минут начался штурм Белого дома. В 9 часов 20 минут подошедшие танки открыли огонь по зданию. К 17 часам в результате осады и танкового обстрела Белый дом пал. Руководители обороны А. В. Руцкой, Р.И.Хасбулатов, В.Баранников, В. Ачалов, А.М.Макашов и другие были арестованы и отправлены в следственный изолятор в Лефортово.

Точное число убитых (в связи с прекращением уголовного дела) неизвестно. По официальным данным, 3-4 октября 1993 г. погибли 145 человек. Оппозиционные газеты называли значительно большее число погибших — до 1500 человек. События 3-4 октября 1993 г. остаются предметом острых дискуссий политического и нравственного характера, в российском обществе.

Одержав победу, президент подписал указ о проведении выборов в новый законодательный орган — Федеральное Собрание, состоящий из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы. Согласно указу половина депутатов избиралась по территориальным округам, половина — по спискам политических партий и объединений. Одновременно проводился референдум по новой конституции.

7 октября 1993 г. указом президента были распущены Советы в Москве. 22 октября президент подписал указ «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации». Этим указом объявлялись выборы в представительные органы власти в регионах в период с декабря 1993 по март 1994 г. 26 октября 1993 г. указом «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» деятельность местных советов прекращалась, их функции передавались главам местной администрации. Выборы же новых органов местного самоуправления предполагалось провести с декабря 1993 по июнь 1994 г. Таким образом, в результате целого ряда указов, последовавших за подавлением сопротивления Верховного Совета, Советская власть, просуществовавшая 76 лет, была ликвидирована. Исполнительной власти оставалось только закрепить достигнутые успехи принятием новой конституции и проведением выборов в новый парламент России.

12 декабря 1993 г. на референдуме за президентский проект конституции проголосовало 58,4% участвовавших в голосовании (32,3% общего числа избирателей страны). Новый Основной закон устанавливал в России смешанную (президентско-парламентскую) республику. Новым органом законодательной власти объявлялось двухпалатное Федеральное Собрание. Конституция существенно упрочила позиции президента. Одновременно с референдумом по принятию новой конституции проходили выборы в Государственную Думу. По партийным спискам четверть голосов избирателей получила ЛДПР во главе с В.В.Жириновским, 15% голосов — «Выбор России» во главе с Е. Т. Гайдаром; значительное количество голосов получили представители КПРФ (лидер — Г.А.Зюганов). Вслед за выборами в Федеральное Собрание были проведены выборы в местные законодательные собрания и Думы, созданные вместо распущенных Советов. Права Государственной Думы были значительно урезаны по сравнению с полномочиями распущенного Верховного Совета. Депутаты потеряли право контроля над деятельностью административных органов (право депутатского запроса).

### **1.3.3. Власть и общество в 1994-1999 гг.**

В Государственной Думе первого созыва, избранной 12 декабря 1993 г. и начавшей работу 11 января 1994 г., ни одна из партийных фракций и депутатских групп не получила такого большинства мандатов, которое позволило бы ей претендовать на лидерство в палате. Оказалось примерно равным и соотношение политических сил, поддерживающих политику реформ и, наоборот, находящихся в оппозиции. Из-за излишней политизированности результаты деятельности Государственной Думы, особенно на первом этапе, оказались меньше, чем ожидалось, хотя парламент и сумел принять ряд важных законов, в том числе Гражданский кодекс Российской Федерации (общая часть).

Понимая, что в условиях конфронтации невозможна нормальная деятельность, депутаты и президентские структуры вынуждены были пойти на компромисс. В феврале 1994 г. Дума объявила амнистию участникам августовских (1991) и октябрьских (1993) событий. В апреле-июне 1994 г. был принят меморандум о гражданском мире и общественном согласии, подписанный всеми думскими фракциями, большинством политических партий и движений России. Подписание этих документов способствовало ослаблению гражданского противостояния в обществе.

Но президенту так и не удалось получить поддержку радикального экономического курса, что и обусловило некоторую его корректировку. Из правительства были удалены сторонники радикальных преобразований Е. Т. Гайдар и Б. Г. Федоров.

Ухудшение экономической ситуации в стране вело к изменению соотношения политических сил в обществе. Это наглядно продемонстрировали итоги выборов во вторую Государственную Думу, проходившие 17 декабря 1995 г. Дума второго созыва оказалась еще более политизированной и оппозиционной правительству и президенту, чем предыдущая. Противостояние законодательной и исполнительной властей продолжилось, но оно уже не принимало таких острых форм, как в 1993 г.

Начало 1996 г. в политической жизни страны было наполнено ожиданием. Это был год новых президентских выборов, от исхода которых зависело, по какому пути пойдет страна навстречу третьему тысячелетию. Большинство населения было недовольно политикой, проводившейся исполнительной властью в последние годы, и готовилось проголосовать против существующих порядков. Сомнения в победе Б.Н.Ельцина доминировали в течение всей предвыборной кампании и особенно в феврале-апреле 1996 г., когда рейтинг президента был в несколько раз ниже рейтинга его основного соперника Г. А. Зюганова.

В феврале-марте 1996 г. Ельцин выступил с рядом инициатив, направленных на то, чтобы привлечь избирателей на свою сторону: обещал ликвидировать задолженность по социальным платежам, повысить минимальный размер пенсии, содействовать интеграции в СНГ, предложил план урегулирования конфликта в Чечне. Кроме того, были списаны долги по товарным кредитам для аграрно-промышленного комплекса, обещаны льготы ВПК, обнародована программа поддержки малого бизнеса. В результате этих мер реальные доходы населения в период избирательной кампании выросли на 4% в феврале и на 5% в марте 1996 г.

Недовольство политикой правительства в значительной степени отошло на второй план перед альтернативой возвращения к власти коммунистов. Отторжение от прошлого оказалось для большинства населения сильнее недовольства сегодняшним днем. Сыграло роль и то, что значительная часть граждан России стала приспосабливаться к изменившимся условиям и уже не хотела резких перемен. Все это способствовало тому, что Ельцину удалось объединить вокруг себя силы, не желавшие победы коммунистов, привлечь на свою сторону большинство избирателей. В свою очередь, главный конкурент Ельцина, лидер коммунистов Зюганов, сумел добиться коалиции с левыми партиями. Предвыборную коалицию с КПРФ составили такие организации, как «Трудовая Россия» (лидер В. И. Анпилов), «Держава» (А.В.Руцкой), Аграрная партия (М.И.Лапшин), «Российский общенародный союз» (С.Н.Бабурин).

В июне 1996 г. прошел первый тур президентских выборов. Разрыв между основными претендентами Б.Н.Ельциным и Г.А.Зюгановым был настолько невелик (всего 3, 28%), что у сторонников Ельцина возникло серьезное беспокойство относительно его победы во втором туре. Нет сомнения в том, что если бы не интенсивная и довольно грамотная работа избирательного штаба Ельцина во главе с А. Б. Чубайсом и сверхактивность самого Б.Н.Ельцина в последний месяц перед выборами, возродившая в глазах избирателей имидж Ельцина образца 1991 г. и веру в то, что в случае избрания на второй срок, он сумеет переломить ситуацию в стране к лучшему, он не одержал бы победу. Во втором туре выборов 3 июля 1996 г. за Б. Н. Ельцина проголосовало 53,8% принявших участие в выборах, за Г. А. Зюганова — 40,3%.

Однако переизбрание Б.Н.Ельцина на новый срок не привело к стабилизации положения в стране. Постоянное противостояние законодательной и президентской властей мешало

решению важнейших экономических вопросов, откладывалось принятие основополагающих законодательных актов. В то же время реальная политическая власть все в большей степени сосредотачивалась в руках крупнейших финансовых групп, возникших в ходе приватизации и раздела государственной собственности. Эти группы взяли под контроль все электронные средства массовой информации. Обыденным явлением стали террористические акты, заказные убийства банкиров, предпринимателей, политических деятелей, журналистов.

Престиж власти катастрофически падал. Во всех ветвях власти процветали коррупция, финансовые махинации. В стране еще не сложились структуры гражданского общества, которые в странах западной демократии служат противовесом всевластию государственных чиновников.

Падал рейтинг и самого президента. Разросшаяся президентская администрация включала более сорока консультативных подразделений и многочисленный вспомогательный персонал — всего приблизительно 7 тыс. человек. В отличие от официального правительства она по существу пользовалась иммунитетом от надзора законодательной власти. Это позволяло президенту укрывать какие-то аспекты деятельности правительства, перенося ее в недра президентского аппарата. Политической стабильности не способствовали и многочисленные кадровые перестановки, особенно участвовавшие после того, как 23 марта 1998 г. Б.Н.Ельцин отправил в отставку с поста председателя правительства «политического долгожителя» В. С. Черномырдина и весь его кабинет министров. С тех пор главы правительства и их состав менялись почти каждые 6-8 месяцев.

15 мая 1999 г. впервые в истории России Государственная Дума рассмотрела вопрос о досрочном прекращении полномочий президента. Согласно Конституции РФ для этого депутатам необходимо было набрать не менее двух третей голосов. Процедура импичмента была инициирована еще в 1998 г. на основании пяти предъявляемых Б.Н.Ельцину обвинений: развал Советского Союза; трагические события осени 1993 г.; развязывание войны в Чечне; развал армии и геноцид русского народа. Правительство Е. М. Примакова, образованное осенью 1998 г. вслед за августовским обвалом финансового рынка России и опиравшееся на парламентское большинство в Думе, не предпринимало никаких видимых усилий к тому, чтобы заблокировать усилия депутатов сместить президента со своего поста. Чувствуя себя находящимся в патовой ситуации, Б.Н.Ельцин решился на рискованные меры и накануне голосования в Думе по импичменту отправил премьер-министра Примакова в отставку, внося при этом на рассмотрение Думы кандидатуру нового премьера СВ. Степашина. Судьба правительства оказалась таким образом тесно связанной с исходом голосования по импичменту. За несколько дней до голосования политическая атмосфера оказалась накаленной до предела. Стало ясно, что только фракция «Наш дом — Россия» во главе с бывшим премьер-министром В. С. Черномырдиным не поддержит все пункты обвинения против президента. Даже либеральная фракция «Яблоко» во главе с Г. А. Явлинским категорически отказалась идти на компромисс с президентом по вопросу о войне в Чечне. В лагере Б. Н. Ельцина стали открыто поговаривать о возможном роспуске Думы. Со своей стороны политики из лагеря оппозиции угрожали президенту ответными мерами в том случае, если он решится на применение насилия.

Однако процедура отрешения Б. Н. Ельцина от должности не вышла за пределы Государственной Думы. Ни один из пяти пунктов обвинения не набрал необходимых трехсот голосов. Даже по самому «проходному» пункту — развязывание военных действий в Чечне — депутатам удалось набрать лишь 283 голоса. Газета «Сегодня» в те дни писала: «Мыльная опера, на подготовку которой затрачен почти год и уйма средств, из-за которой Дума фактически не занималась законотворчеством, из-за которой все это время лихорадило страну, из-за которой, по сути, было отправлено в отставку правительство Примакова, — бездарно провалена». А «Московский комсомолец» обратил внимание на то, что «даже те, кто выступал против импичмента, не нашли ни одного доброго слова для Бориса Ельцина и призывали голосовать против его отрешения от власти только в интересах сохранения хотя бы подобия стабильности в стране». «Это ли не суд над человеком, восемь лет назад имевшим поддержку двух третей своих соотечественников!» — вторила «Московскому комсомольцу» «Новая

газета». Инициирование процедуры импичмента в 1998-1999 гг. стало первой попыткой привлечь к ответственности верховную власть по закону.

Попытка отрешить президента от власти провалилась, и Ельцин на время снова укрепил свои позиции.

18 декабря 1999 г. прошли выборы в третью Государственную Думу. В ходе предвыборной кампании различные политические силы поднимали вопрос о необходимости внесения изменений в Конституцию. Основные требования сводились к уменьшению объема полномочий президента и формированию правительства на основе парламентского большинства. Однако на выборах победило проправительственное движение «Единство», а 31 декабря Б. Н. Ельцин, которого оппозиция постоянно обвиняла в цеплянии за власть, неожиданно для многих заявил о своей добровольной отставке и передаче президентских полномочий председателю правительства В. В. Путину, которого он еще в августе 1999 г. назвал своим преемником. Эти события уходящего года изменили расстановку политических сил. «Эпоха Ельцина» закончилась, и в новый 2000 г. страна вступала под властью политика, отличавшегося не только молодостью и завидным здоровьем, но и имевшего уже в политическом багаже высокий рейтинг, успешно начавшуюся контртеррористическую операцию на Северном Кавказе, а также разработанную Центром стратегических исследований программу дальнейших реформ во всех сферах жизни российского общества.

По прошествии всего нескольких лет чрезвычайно трудно объективно оценить все перипетии внутриполитического развития России в годы правления первого президента. С одной стороны, были заложены основы нового демократического государственного ] устройства, политический плюрализм. И сегодня очевидно, что эти перемены носят уже необратимый характер. С другой стороны, решительно защищая эти перемены в условиях постоянной борьбы с левой оппозицией, Б. Н. Ельцин мог легко выйти за пределы правового поля и использовать чисто силовые методы (события осени 1993 г.). Политическая система России в 1992-1999 гг. имела не только конфронтационный, но и аморфный характер. Многочисленные партии так и не сложились ни в двух-, ни в трехпартийную систему. Уровень доверия к власти и рейтинг Б. Н. Ельцина неуклонно падали. В обществе наметилась явная усталость от затянувшегося ожидания перемен к лучшему, от многочисленных скандалов (героями которых порой оказывались люди из «команды» Ельцина и даже его ближайшие родственники). Девальвации подверглось само понятие демократии.

#### **1.3.4. Военная реформа**

К началу 90-х годов военно-политическая ситуация в мире претерпела значительные изменения: закончилась «холодная война», улучшились российско-американские отношения. Конфронтация между Востоком и Западом уступила место партнерству. Было очевидно, что России в обозримом будущем едва ли придется вести широкомасштабную войну. Наиболее вероятным для нее было участие в локальных конфликтах в приграничных республиках (Северная Осетия, Чечня, Дагестан), а также участие в миротворческих операциях на постсоветском пространстве (а при наличии мандата ООН и ОБСЕ — и вне него), как это было в Приднестровье, Абхазии, Южной Осетии, Таджикистане, Боснии и Косово. Необходимо было адаптировать военную систему России к новой внешней среде безопасности.

После развала СССР Россия унаследовала до 70% военного потенциала бывшего СССР, в том числе Вооруженные Силы численностью 2,7 млн. человек, причем 0,6 млн. остались вне пределов России. Потеря мощных общевойсковых и авиационных соединений, отошедших Украине и Белоруссии, была компенсирована за счет вывода из Восточной Европы в Россию практически в полном составе не менее мощных дивизий. Содержать такое наследство для страны было не по силам. Дефицит бюджета требовал постоянного сокращения военных расходов, инфляция сводила на нет запланированные ассигнования. Обеспеченность страны материальными и финансовыми ресурсами объективно обуславливала всеобъемлющую военную реформу. На фоне беспрецедентного кризиса российских Вооруженных Сил (постоянное недофинансирование, падение престижности воинской службы, люмпенизация профессиональной основы армии и рост оппозиционных настроений среди военнослужащих) ,

реформирование военной системы было также и средством избежать чрезвычайно опасной внутренней дестабилизации.

Военная реформа была необходима и как часть общих демократических экономических и политических преобразований, как путь к установлению реального политического гражданского контроля над военной организацией государства, обеспечивающий окончательные гарантии дальнейшего демократического развития России.

Следует подчеркнуть, что «военная реформа» — понятие более широкое, чем «реформа Вооруженных Сил». Она предполагает проведение мероприятий не только в Вооруженных Силах Российской Федерации, но и во всей военной системе, включающей войска всех силовых ведомств (ФСБ, МВД, СВР, ФПС, ФАПСИ и др.), органы государственного и военного управления, мобилизационную подготовку государства, военно-промышленный комплекс, систему призыва и социальной защиты военнослужащих, финансирование обороны и безопасности.

В условиях кризиса, который затронул все отрасли экономики, главным отправным пунктом для военной реформы была необходимость значительного сокращения численности Вооруженных Сил с тем, чтобы сэкономленные средства использовать на повышение их качественных характеристик. Однако и сама акция по сокращению численности войск требовала немалых затрат (выходное пособие, жилье, переезд и т.п.). Значительные затраты требовались также при постановке на хранение и утилизацию вооружения и военной техники, при решении проблемы вывода войск из стран Восточной Европы и т. п.

После провала попытки сохранить советскую военную машину в неизменном виде — подчиненной единому командованию под флагом СНГ, Россия приступила к созданию собственных Вооруженных Сил. Началом этого процесса можно считать указ президента от 7 мая 1992 г. «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации». Были пересмотрены подходы к созданию группировок войск и сил общего назначения и начато формирование новых в связи с изменившимися государственными границами. Тогда же были расформированы 3 управления военных округов, 8 управлений армий, 1 армейский корпус, 15 управлений дивизий, 8 военных училищ. На этом этапе правительство пришло к выводу, что Россия не может иметь сильные группировки войск вдоль всей своей границы. Поэтому в основу строительства ВС был положен принцип мобильной обороны — формирование небольших, но достаточно мощных сил, готовых к применению там, где возникает реальная угроза безопасности России.

С осени 1992 г. Россия приступила к созданию структуры собственных сил ядерного сдерживания (СЯС), которые рассматривались военным руководством как компенсация ослабления обычного потенциала. Акцент, который предлагалось делать на дальнейшем развитии СЯС, объяснялся, в частности, их гораздо меньшей затратностью по сравнению с другими компонентами Вооруженных Сил. В силах ядерного сдерживания видели также «зонтик» для осуществления военной реформы и то единственное, что осталось в наследство от статуса СССР как сверхдержавы.

Но у политических лидеров страны не было четких геополитических ориентиров, не было и новой доктрины, которая должна определять состав и задачи ядерных сил. Нормальное военное строительство подменялось разговорами о приходе «новой эры взаимоотношений с НАТО» и «братства с США». В 1992 г. был подготовлен и 3 января 1993 г. подписан Договор о дальнейшем сокращении стратегических ядерных потенциалов США и России. В результате России предстояло сокращать свои СНВ сразу в соответствии с двумя договорами (СНВ-1 и СНВ-2) в случае их ратификации российскими законодателями. Еще до вступления в силу Договора СНВ-1 (в 1995 г.) начался процесс массового снятия с вооружения устаревших российских межконтинентальных баллистических ракет (МБР) и баллистических ракет подводных лодок (БРПЛ). В то же время поступление на вооружение новых образцов замедлилось из-за экономических трудностей. Особенно много неопределенности вносила ситуация с ратификацией российско-американского Договора СНВ-2. Договором предусматривалось, что каждая из сторон ограничивает свои ядерные силы таким образом,

чтобы к 1 января 2003 г. стороны имели на своих носителях от 3000 до 3500 ядерных боевых блоков по своему усмотрению. Положения этого договора вызвали большие споры у специалистов и политиков ввиду его очевидной огромной затратности для России.

В результате вывода войск и спонтанного сокращения личного состава к 1994 г. Вооруженные Силы уменьшились до 2,1 млн. человек. В течение 1993-1994 гг. была разработана и введена в действие новая система боевой готовности ВС, опробован контрактный способ комплектования частей и соединений. Наконец, принята Федеральная программа развития вооружения и военной техники, начались военно-правовая реформа и реформа военного образования.

Однако из всех задач по реформированию ВС, поставленных на период до 1996 г., ни одна не была выполнена в полном объеме. При этом высшее политическое руководство страны и прежде всего президент Ельцин фактически самоустранились от реального руководства военным строительством. Существенно осложняли процесс военного строительства и объективные факторы: многократное сокращение финансирования ВС, трудновыполнимые и дорогостоящие международные обязательства, унаследованные Россией от СССР (решения о масштабном выводе войск из стран Центральной и Восточной Европы, уничтожении химического и ядерного оружия). Необходимо учитывать и то обстоятельство, что руководству Министерства обороны РФ приходилось решать и не свойственные ему политические задачи: предотвратить политизацию армии и не допустить широкомасштабных акций протеста среди военных, связанных с неуклонным ухудшением их материального положения.

Разница между размером российской армии и ее финансированием разрешалась за счет ухудшения состояния содержания, материального обеспечения, ремонта, боеготовности и боеспособности российских ВС, путем сокращения оборонного заказа, потери научно-технического потенциала, роста армии бездомных офицеров, задержек с выплатой денежного довольствия и зарплаты.

Всю серьезность положения в российской армии высветили чеченские события 1994-1996 гг., наглядно продемонстрировавшие перед всем миром плохую укомплектованность и слабую оснащенность армии, отсутствие в ней дисциплины и элементарного порядка, недостатки принципа комплектования по призыву, некомпетентность значительной части командования.

К весне 1996 г. стало очевидно, что военная составляющая государственного механизма России стремительно деградирует, грозя выйти из-под контроля Верховного Главнокомандующего. К тому же на лето были назначены президентские выборы. А общественная критика военной политики государства достигла своего наивысшего накала. Для повышения предвыборного рейтинга Ельцин пошел на решительный шаг — 16 мая 1996 г. увидел свет указ президента РФ №722 «О переходе к комплектованию должностей рядового и сержантского состава Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации на профессиональной основе», в соответствии с которым предполагалось перевести с весны 2000 г. ВС и другие войска РФ на комплектование рядового и сержантского состава по контракту с отменой призыва на военную службу. Сам факт появления подобного указа был положительно воспринят в обществе: по опросам общественного мнения, 56% населения его одобрило, против были лишь 11%.

Июнь 1996 г., через месяц после появления «контрактного» указа, П. С. Грачев был снят с поста министра обороны. Главным достижением «эпохи Грачева» можно считать сохранение высокой боеспособности стратегических ядерных сил как стержня национальной обороны России и последнего аргумента России в отстаивании ею статуса мировой державы. Но задачи по реформированию ВС выполнялись крайне неудовлетворительно.

Июль 1996 г. на выездном заседании коллегии МО РФ в подмосковном санатории «Барвиха», представляя нового министра обороны И. Н. Родионова, Ельцин жестко заявил присутствующим военачальникам: «В армии должен быть наведен элементарный порядок! ... Военная реформа — это государственная задача, а не дело лишь одного военного ведомства. Именно поэтому принял решение образовать Совет обороны». Президент провозгласил, что

«главная цель военной реформы — создание к 2000 г. профессиональной армии и обещал всестороннюю поддержку военным в преодолении кризиса в Вооруженных Силах.

Перед Советом обороны (СО) была поставлена задача до 1 января 1997 г. разработать «Концепцию военного строительства в РФ до 2005 г.». Разработка проекта Концепции одновременно велась в аппарате Совета обороны и в Минобороны РФ. В результате к концу декабря на рассмотрение президенту и правительству были представлены два принципиально противоположных по своей сути документа.

Представители аппарата СО полагали, что в настоящее время для России отсутствует угроза широкомасштабной внешней агрессии. Исходя из этого положения, следует привести состав, структуру и численность ВС в соответствие с реальной военно-политической обстановкой и экономическими возможностями государства, создать небольшие по численности, хорошо оснащенные профессиональные ВС, полностью обеспеченные финансовыми и материально-техническими ресурсами.

Генералы из Министерства обороны и Генерального штаба стояли на совершенно противоположных позициях. Глава военного ведомства И. Н. Родионов, выступая 25 декабря 1996 г. на международной научно-практической конференции «Развитие стратегического партнерства и военно-политической интеграции государств — участников СНГ», сообщил собравшимся, что все постсоветское пространство с момента своего образования пребывает в окружении потенциальных агрессоров. Среди наиболее недружелюбно настроенных государств он назвал Турцию, Иран, Пакистан, Японию и Китай. К самым серьезным угрозам для стран СНГ Родионов отнес расширение блока НАТО и резкое усиление геополитического влияния США.

Военные упорно настаивали на том, что реформирование ВС можно начать лишь при условии скорейшего выделения на эти цели значительных финансовых средств, составляющих до 15% ВВП, что означало бы направление в военную сферу всех свободных ресурсов страны. При этом сокращение армии и флота до 1,2 млн человек объявлялось преждевременным, так как, исходя из факта враждебного окружения, России нужна армия, способная вести «активную оборону» на всех направлениях.

Несмотря на множество противоречий, именно проблема финансового обеспечения военной реформы стала яблоком раздора между Министерством обороны и Советом обороны РФ. Государство могло реально выделить на нужды обороны не более 50% суммы, запрашиваемой военными. При сохранении прежней численности ВС денег едва хватило бы на нищенское содержание военнослужащих.

В отличие от военных члены Совета обороны, получив негласное одобрение президента, выступали за немедленное начало военной реформы, исходя из фактически имеющихся бюджетных ресурсов. Аппарат Совета обороны на основе интегрирования предложений по военному строительству в РФ, поступивших от различных организаций, учреждений и граждан, разработал схему реформирования ВС и других войск на период до 2005 г. Этот проект в дальнейшем и стал основой для проведения комплекса мероприятий по перестройке военной системы России. К марту 1997 г. в аппарате Совета обороны был также разработан и проект концепции национальной безопасности РФ как промежуточного звена в работе по созданию проекта военной доктрины России, работа над которым началась еще в ноябре 1996 г.

Развязка в борьбе двух архитекторов российской военной реформы, представляющих гражданско-прагматическую и военно-затратную концепции, наступила весной 1997 г. К этому времени кризис в ВС достиг ужасающих масштабов, минимальные заявленные финансовые потребности армии на 200% превысили реальные ассигнования, а военная верхушка весной 1997 г. бросила открытый вызов политическому руководству. Министр обороны генерал И. Н. Родионов, поддержанный председателем думского комитета по обороне генералом Л. Я. Рохлиным, публично высказывал свое несогласие с президентом. Было создано «Движение в поддержку армии и оборонной промышленности» (ДПА), которое фактически встало на путь подстрекательства военных к мятежу.

«Военная оппозиция» была разгромлена на заседании Совета обороны 22 мая 1997 г. Председательствовавший на заседании Б. Н. Ельцин подверг резкой критике министра обороны И. Н. Родионова и начальника Генштаба В. Н. Самсонова, возложив на них ответственность за «очень низкий уровень работы» в проведении военных преобразований. Президент высказал твердое мнение, что «генерал сегодня — это главный тормоз военной реформы» и совершенно не заинтересован в проведении каких-либо преобразований. Министр обороны и начальник Генштаба были отправлены в отставку. Концепция военного строительства, разработанная в недрах МО и ГШ, потерпела полное фиаско. Новым министром обороны был назначен главком ракетных войск стратегического назначения (РВСН) И. Д. Сергеев, начальником Генштаба — командующий войсками Сибирского Краснознаменного военного округа А. В. Квашнин, оба лояльные к президенту военные специалисты. Президент обещал новому министру обороны всяческую поддержку и свое личное покровительство в борьбе с противниками реформирования. Сторонник профессиональной армии И. Д. Сергеев, став министром, в считанные недели подготовил программу реформирования армии и начал ее осуществление.

Военная реформа наконец-то сдвинулась с места и в течение следующих полутора лет действительно сделала ряд крупных шагов. Ее главные направления были окончательно конкретизированы 16 июля 1997 г. в указе президента РФ №725с «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры». Указом пре-36

сматривалось: установить с 1 января 1999 г. штатную численность военнослужащих ВС РФ в 1,2 млн. единиц; преобразовать ракетные войска стратегического назначения, военно-космические силы и войска ракетно-космической обороны из войск ПВО в вид вооруженных сил — ракетные войска стратегического назначения; преобразовать до 1 января 1999 г. Военно-воздушные силы и Войска ПВО в вид ВС РФ — военно-воздушные силы; придать военным округам статус оперативно- стратегических (оперативно-территориальных) командований ВС РФ на соответствующих стратегических направлениях.

Угроза массовых сокращений, отмена ряда социальных льгот для военнослужащих грозили резко обострить и без того накаленную обстановку в войсках, сделав ее практически неуправляемой. Долги государства армии и флоту неуклонно росли, ставя офицерский корпус на грань социального взрыва и открытого неподчинения московскому руководству. В этих критических условиях срочно требовалось усилить систему контроля президентских структур за ходом военного строительства. Указом президента от 28 августа 1997 г. в составе его Администрации была образована Государственная военная инспекция, которая должна была стать эффективным инструментом для контроля над обстановкой в Вооруженных Силах и обеспечить жесткое государственное руководство ходом масштабной реформы всей военной системы государства. С осени 1997 г. в войсках начались реальные организационно-штатные мероприятия, предусмотренные президентским указом от 16 июля.

30 июля 1998 г. президент утвердил «Основы (концепцию) государственной политики РФ по военному строительству на период до 2005 г.». «Основы» стали первым документом в российской истории, в котором системно излагались принципиальные положения политики государства по вопросам военного строительства. Они охватывали все наиболее важные сферы военной деятельности — от принципов международной политики до военно-патриотического воспитания. В «Основах» был предопределен уровень военных расходов как доли ВВП: 5,1% — на всю правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности страны, в том числе 3,5% — на оборону.

В соответствии с задачами обеспечения военной безопасности перестраивалась и структура ВС РФ. Было намечено сокращение числа министерств и ведомств, имеющих воинские формирования, усиление роли Генерального штаба ВС РФ в укреплении обороноспособности страны, четкое определение системы мобилизационной готовности, системы тылового и технического обеспечения всех силовых структур. Упразднялись воинские формирования, не использующиеся непосредственно в целях обеспечения обороны государства.

«Основы» устанавливали чисто концептуальный подход к межвидовой реорганизации по сферам применения видов ВС — суша, воздух-космос, море. На первом этапе (до 2001 г.) ВС должны были закончить переход к четырехвидовой структуре, а на втором (до 2005 г.) — к трехвидовой.

В рамках совершенствования организационной структуры Внутренних войск (ВВ) МВД РФ предполагалось снять с них в мирное время функции по охране объектов на коммуникациях и по конвоированию, а также сократить число охраняемых объектов. На втором этапе военного строительства ВВ предполагалось преобразовать в Федеральную гвардию (Федеральную милицию внутренней безопасности), комплектуемую исключительно на контрактной основе.

Признавалось целесообразным участие в миротворческих операциях и размещение российских военных баз в странах СНГ. В отношении стран дальнего зарубежья была выстроена система приоритетности связей: США — НАТО — другие европейские страны, на Востоке — Китай, Индия, Япония.

При всей важности «Основ военного строительства» она представляла собой лишь директивную основу для проведения военной реформы, являясь своеобразной мини-доктриной переходного периода. Российское руководство так и не решилось пойти на принятие полномасштабной Военной доктрины. В «Основах» не было представлено финансово-экономическое обоснование намеченных мероприятий, отсутствовали координационные планы, необходимые при реформировании всех составляющих оборонной системы.

Годы, бесплодно потерянные при министрах обороны П. С. Грачеве и И. Н. Родионове, когда финансирование Вооруженных Сил России все еще было на приемлемом уровне, дорого обошлись стране. Когда новый министр обороны И. Д. Сергеев начал реальную военную реформу, финансирование быстро пошло на убыль. Бюджетный кризис весны 1998 г., а затем и крах 17 августа нанесли тяжелый удар по осуществлению реформы в тот самый момент, когда она стала набирать темп. Еще на стадии формирования бюджета 1998 год стал переломным с позиций военной экономики: впервые в современной истории России расходы на национальную оборону перестали быть главенствующими. Первое место по удельному весу в общих расходах 1998 г. заняло обслуживание государственного долга. Весной 1998 г. запланированные расходы на оборону были сначала сокращены кабинетом С. В. Кириенко с 82 до 61 млрд. р., а после кризиса 17 августа финансирование было еще более урезано, и в результате к концу года ассигнования на национальную оборону составили всего лишь около 38 млрд. р. Это был двойной удар: он не только отменил все «подъемные» на сокращение Вооруженных Сил, но и резко сократил даже базовый оборонный бюджет, значительно опережая реальное сокращение численности ВС и тем самым сводя на нет всю возможную экономию на их содержании. Финансовые урезания ударили прежде всего по НИОКР, приобретению вооружений и техники и капитальному строительству.

В результате инфляции второй половины 1998 г. большинство военных оказались за чертой бедности, и даже при этом денежное довольствие задерживалось на 2-3 месяца. Подготовка и учения в сухопутных войсках, ВВС и ВМС фактически прекратились. Ход военной реформы был глубоко подорван. Наиболее важное направление — сокращение личного состава — было перекрыто сокращением финансирования. Пал жертвой финансового кризиса и переход на службу по контракту. Поскольку финансирование сокращений с самого начала было недостаточным, а после 17 августа вообще замерло, было решено главный упор делать на сокращении контрактников, увольнение которых было дешевле (закон не предусматривал обеспечения их жильем и других выплат) и в то же время обещало некоторую экономию за счет их содержания, поскольку их жалование гораздо выше, чем у призывников (обычно в 5 раз, а в зонах боевых действий — в 10 раз). Таким образом, сокращение в 1997-1998 гг. было проведено по меньшей мере на 40% за счет сокращения службы по контракту и, следовательно, шло вразрез с одним из направлений реформы.

Тем не менее в перекраивании организационной структуры ВС РФ военное ведомство, возглавляемое И. Д. Сергеевым, в 1998-1999 гг. полностью уложилось в график мероприятий, намеченных на первый этап военной реформы. За счет интеграции собственно ракетных войск

стратегического назначения, военно-космических сил и войск ракетно-космической обороны был создан качественно новый вид ВС — ракетные войска стратегического назначения. Войска ПВО были объединены с Военно-Воздушными Силами. Еще один, традиционно самый крупный вид — сухопутные войска — лишился своего высшего командования и был напрямую подчинен Генеральному штабу. Таким образом, ВС приобрели четырехвидовую структуру (РВСН, СВ, ВВС и ВМС). К 1999 г. фактический состав Вооруженных Сил был уменьшен на 0,6 млн. военнослужащих и достиг 1,2 млн человек.

В июне 1999 г. Комиссия по подготовке проектов общевоинских уставов ВС РФ завершила предварительную проработку проектов уставов и в августе направила их для изучения в войска. Число военно-учебных заведений и научно-исследовательских учреждений было сокращено практически вдвое. В ходе преобразований, проведенных в 1997-1999 гг., российские ВС стали более гибкими, компактными, значительно повысился уровень их управляемости. С 1999 г. активизировалась боевая учеба в войсках. В июне 1999 г. впервые за предшествующие семь лет были проведены стратегические командно-штабные учения «Запад-99» — самые масштабные военные учения с момента образования российских ВС.

Определились понятие военной организации РФ, ее состав и структура. К началу 1999 г. была подготовлена и новая военная доктрина РФ. Она подверглась переработке с учетом военных действий НАТО в Югославии и принятой в разгар этих действий новой военной концепции НАТО. Проект доктрины был опубликован 9 октября 1999 г. в газете «Красная звезда». В 1999 г. на военно-экономическую политику России косвенно повлияли не только военные действия США и их союзников в Югославии, но и события в самой России - начавшаяся на Северном Кавказе антитеррористическая операция.

Военные действия в Чечне подтверждали некоторые выводы, которые следовали и из анализа войны в Югославии. Вооруженные Силы РФ необходимо было срочно оснащать новейшими видами оружия, в том числе управляемыми ракетами, снарядами и бомбами, системами разведки и наведения, совершенными приборами ночного видения. Российские военнослужащие, как оказалось, не имели необходимого количества ни надежных средств связи, ни систем точного определения своих координат, ни радиомаяков, автономно подающих сигнал бедствия, что в условиях боевых действий приводило к неоправданным потерям.

В течение 1992-1997 гг. сопротивление военной бюрократии в бытность министрами обороны П.С.Грачева и И.Н.Родионова, равно как и отсутствие целенаправленного политического руководства со стороны президента Ельцина, держали военную реформу на точке замерзания, несмотря на все заявления об успехе в ее проведении.

Фактически реформа началась лишь с весны 1997 г. Но именно с этого года началось сокращение реальных ассигнований на национальную оборону. И в этом одна из главных причин неудачи военной реформы. Урезание бюджета обгоняло сокращение ВС и не давало улучшить их качество. К 2000 г. численность Вооруженных сил по сравнению с 1997 г. сократилась на 30%, а военный бюджет в реальном исчислении — на 50%. Россия, имея армию, все еще сопоставимую с армией США по количественным параметрам, выделяла на ее содержание 93 млрд. р., что составляло (по коммерческому обменному курсу) всего 2% американского военного бюджета. В результате реформа сначала оказалась дискредитирована, а затем просто остановилась — ее невозможно было продолжать, не вызывая в армии социального взрыва.

### **1.3.5. Судебная реформа**

В октябре 1991 г. российский парламент одобрил представленную президентом Ельциным Концепцию судебной реформы в РСФСР. Начался период утверждения в России судебной власти как самостоятельной ветви государственной власти. Еще в 1989 г. был принят закон «О статусе судей в СССР», заложивший основные принципы функционирования третьей власти — независимость и неприкосновенность судей. Документ увеличил сроки их полномочий в два раза — с пяти до десяти лет. Все эти положения перекочевали в 1992 г. в закон «О статусе судей в Российской Федерации». Ко всему прочему он установил достаточно сложный порядок привлечения слугителей Фемиды к ответственности. Годом позже гарантии деятельности

судейского корпуса были закреплены в седьмой главе новой Конституции. А в 1996 г. появился Федеральный конституционный закон «О судебной системе в Российской Федерации», закрепивший независимость судов и обязательность их решений. Организацию и деятельность судебной системы РФ определяли также федеральные конституционные законы «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г., «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г., Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. и др.

Согласно Конституции правосудие в РФ осуществляется только судом на основе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (арбитражное судопроизводство не было упомянуто в силу редакционной ошибки ее составителей). Создание чрезвычайных судов не допускалось. Особую ветвь в системе судов общей юрисдикции образовывали военные суды, которые до 1992 г. носили название военных трибуналов.

Конституционный контроль на федеральном уровне осуществлял Конституционный Суд РФ, состоящий из 19 судей. Этот орган был учрежден в 1991 г. и действовал на основе закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. По запросам Конституционный Суд РФ разрешал дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, осуществлял толкование Конституции и рассматривал жалобы граждан на нарушение их конституционных прав и свобод граждан.

Наряду с профессиональными судьями в осуществлении правосудия в РФ должны были участвовать присяжные, народные и арбитражные заседатели. поэтапное введение суда присяжных началось с ноября 1993 г., когда такие суды были введены в 9 субъектах РФ. В декабре 1993 г. первый судебный процесс с участием присяжных заседателей прошел в Саратове. Новые правила судопроизводства в значительной степени способствовали устранению обвинительного уклона и созданию действительно состязательного процесса. В начале 90-х годов областные (краевые) суды оправдывали 0,5% подсудимых, а присяжные за 1994- 1995 гг. вынесли около 15% оправдательных вердиктов. Осенью 1995 г. в Госдуму был внесен законопроект, который распространял суд присяжных еще на 12 субъектов Федерации. Но правительство дало отрицательное заключение, ссылаясь на нехватку денег в бюджете. С тех пор количество субъектов РФ, перешедших к практике использования суда присяжных, не увеличивалось.

Закон «О судебной системе Российской Федерации» (1996 г.) предусматривал также восстановление в РФ института мировых судей, существовавшего в Российской империи в 1864-1889 и 1912— 1917 гг. Мировые судьи призваны рассматривать в первой инстанции дела о правонарушениях небольшой тяжести; о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; о разделе между супругами совместно нажитого имущества; имущественные споры при цене иска не более 500 минимальных размеров оплаты труда; иски о задолженности по зарплате, по защите прав потребителей, долгах за квартиру и свет, по ДТП, уголовные дела со сроками заключения не больше двух лет, некоторые дела об административных правонарушениях и др.

Важное достижение в рамках реформы судебной системы — восстановление института судебных приставов, отмененного в 1917 г. 6 ноября 1997 г. вступили в силу федеральные законы «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве», регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных постановлений судов общей юрисдикции и арбитражных судов. В соответствии с этим законом такое исполнение перешло от судебной власти к исполнительной — Министерству юстиции. В течение 1998 г. судебных исполнителей, работавших при судах, заменили судебные приставы при органах юстиции. Мера эта была абсолютно оправдана. Авторитет судебной власти все больше страдал от неисполнения судебных решений. В лучшем случае исполнялась половина судебных решений, что дискредитировало само правосудие, превращая право в фикцию. К концу 1996 г. оказались неисполненными 1,9 млн судебных решений, а к концу 1997 г. — 2,3 млн. Среди причин этого явления были и несовершенная нормативная база, и социальная и физическая незащищенность

судебных исполнителей, отсутствие материальных стимулов (при мизерной зарплате) для быстрого и квалифицированного исполнения решений. Силловые ведомства не обеспечивали должным образом безопасность судов и судей. Судьям не просто угрожали, их убивали. Росла сложность рассматриваемых судами дел. За ними стояли разные экономические и политические интересы, поэтому увеличивалось давление на судей. Судебные исполнители были не в состоянии добиться исполнения решений судов. Теперь вместо них появились судебные приставы, обеспечивающие порядок в деятельности судов, и судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные решения и акты других органов. Первые были наделены правом носить и применять оружие и специальные средства. Если судебные исполнители сами, без санкции суда или судьи, не могли решать многие вопросы, то приставы отличались большей самостоятельностью, а их полномочия были существенно расширены. Пристав-исполнитель вправе наложить арест на имущество должника, обратиться взыскание на зарплату, пенсию, стипендию, иные доходы или его деньги и имущество, находящиеся у других лиц, изъять у должника и передать взыскателю предметы, указанные в исполнительном документе и т.д.

Достижения в деле становления и развития судебной власти были очевидны, однако дальнейшему развитию судебной реформы препятствовал ряд трудностей, значительно влияющих на эффективность работы судов и доступность правосудия, что вызывало обоснованные жалобы граждан. Необходимые для продолжения реформы законопроекты буксовали в комитетах Государственной Думы, всячески тормозились ведомствами, каждое из которых стремилось закрепить и умножить свои полномочия. Уровень материального обеспечения судей не соответствовал их высокому статусу и объему выполняемой ими работы. Не были разрешены проблемы, связанные с обеспечением охраны судов, безопасности судей, обеспечением судей жильем и некоторые другие. Свыше тысячи зданий судов общей юрисдикции, в том числе военных, требовали проведения срочного ремонта. Из-за отсутствия средств медленными темпами шла работа по компьютеризации и информационному обеспечению деятельности судов.

В уголовном процессе судьи по-прежнему играли роль «палочки-выручалочки» для прокуратуры, и в результате суды демонстрировали удивительно низкий процент оправдательных приговоров (менее половины процента) при столь же низком качестве работы правоохранительных органов. В регионах создавались «карманные» судебные системы, выполняющие волю местной исполнительной власти. В не меньшей степени суды зависели от давящих на них представителей тех или иных финансовых групп, которые использовали судебную систему как инструмент конкурентной борьбы. И, наконец, при постоянном росте количества дел число самих судей не увеличивалось и не могло обеспечить своевременного судопроизводства. Очереди перед залами суда росли, а следственные изоляторы продолжали наполняться теми, кто ждал приговора.

Не была решена в 90-е годы и проблема, связанная с реализацией конституционного права каждого на квалифицированную юридическую помощь, — не удалось в рамках судебной реформы создать мощную независимую адвокатуру. В начале 90-х годов адвокатура в России была представлена 80 коллегиями, в которых состояли примерно 16 тыс. адвокатов. Для сравнения — американская ассоциация адвокатов объединяла в то время более 500 тыс. человек. Деятельность адвокатов регулировалась сильно устаревшими законодательными актами еще советских времен (закон об адвокатуре в СССР от 30 ноября 1979 г., положение об адвокатуре РСФСР от 20 ноября 1980 г.). Роль адвоката в уголовном процессе была ограничена. За редким исключением он мог вступить в дело только на этапе окончания предварительного следствия, когда обвиняемому предъявлялись материалы для ознакомления. Формально независимые, адвокатские коллегии на деле зависели от партийных органов, без одобрения которых ничего не решалось. С развитием рыночных отношений в России начали появляться фактически независимые адвокатские организации. Они пополнили рынок юридических услуг, однако качество этих услуг по-прежнему оставляло желать лучшего. Помимо адвокатуры юридическое обслуживание населения и организаций в РФ вели частные юридические фирмы, деятельность которых с 1998 г. не подлежала лицензированию. В отличие от адвокатов частные

юристы не обязаны бесплатно оказывать помощь гражданам по уголовным делам в порядке назначения.

В январе 1995 г. президент РФ внес в Государственную Думу законопроект «Об адвокатуре в Российской Федерации», определявший адвокатские коллегии как негосударственные, независимые, самоуправляемые некоммерческие организации профессиональных юристов, добровольно объединившиеся для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам. Законопроект предполагал расширение прав адвоката: предоставление ему возможности самостоятельно собирать необходимые сведения; право адвокатов создавать в рамках коллегий наряду с традиционными юридическими консультациями адвокатские бюро, фирмы, кабинеты, практиковать индивидуально. Иностранным адвокатам разрешалось оказывать юридическую помощь в России в той же мере, как и российским адвокатам в зарубежных государствах. Этот законопроект был одобрен Всероссийским федеральным союзом адвокатов, но дальше принятия Государственной Думой в первом чтении в апреле 1996 г. так и не продвинулся. Следовательно, оставались нерешенными не только вопросы получения квалифицированной юридической помощи, но и вопросы, касающиеся порядка оказания такой помощи бесплатно для малоимущих слоев населения. Предложения о создании в этих целях муниципальной адвокатуры в те годы не воспринимались.

### **1.3.6. Кодификация законодательства**

В 1990-е гг. в РФ был принят огромный массив законов и других нормативно-правовых актов, призванных привести российское право в соответствие с новыми реалиями. На доктринальном уровне было восстановлено деление права на публичное и частное, сделаны решительные шаги по деидеологизации законодательства.

Основы новых экономических отношений были закреплены уже в Конституции РФ 1993 г., которая гарантировала единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, свободу конкуренции и предпринимательской деятельности, равенство всех форм собственности.

Новый Гражданский кодекс РФ (часть первая принята в 1994, часть вторая — в 1995 г.) последовательно отразил идеологию частного права, закрепив принципы равенства участников регулируемых гражданским законодательством отношений, неприкосновенность собственности, свободу договоров, недоступность произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, судебную защиту гражданских прав и пр.

Во второй половине 90-х годов были приняты законы, регулирующие отдельные виды гражданских отношений, предпринимательскую и другую экономическую деятельность: «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г., «О производственных кооперативах» от 8 мая 1996 г., «О товариществах собственников жилья» от 15 июня 1996 г., «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 г., «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февраля 1998 г., «Об ипотеке» от 16 июля 1998 г., ряд глав Кодекса торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г.

Различные сферы и аспекты хозяйственной деятельности регламентировались законами «О банках и банковской деятельности в РСФСР» в редакции федерального закона от 3 февраля 1996 г., «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 г., «О защите прав потребителей» в редакции федерального закона от 9 января 1996 г., «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г., «О несостоятельности (банкротстве)» от 8 января 1998 г., «О рекламе» от 18 июля 1995 г., «О рынке ценных бумаг» от 22 апреля 1996 г., «О товарных биржах и биржевой торговле» от 20 февраля 1992 г., «О финансово-промышленных группах» от 30 ноября 1995 г., «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г.

Вступивший в силу в марте 1996 г. новый Семейный кодекс отразил более либеральный подход к регулированию семейно-брачных отношений, в семейном законодательстве сократилось количество императивных норм. Наиболее ярким свидетельством либеральности

нового Семейного кодекса стало введение института брачного договора и расширение прав несовершеннолетних.

Полностью было кодифицировано уголовное право РФ. Еще в 1991 г. поправками, внесенными в УК РСФСР (1960 г.), многие малозначительные деяния были декриминализованы: перестали привлекать к уголовной ответственности за незаконное обучение карате, показ по видео западных кинофильмов и т. п. Была отменена смертная казнь за нарушение правил о валютных операциях, за получение взятки и за хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах. А с 1 января 1997 г. вступил в силу Уголовный кодекс РФ. Он заменил собой старый УК РСФСР от 27 ноября 1960 г. и закрепил принципы и идеи, давно признанные международным сообществом. Были устранены многие противоречия, в УК появились новые нормы, введены новые правовые институты (например, преступного сообщества, обоснованного риска и т.д.).

В Особенную часть УК были включены новые главы, не известные прежнему закону: об экономических и экологических преступлениях, преступлениях в сфере компьютерной информации, преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях, за деяния, совершаемые в частном секторе, за преступления против семьи и молодежи, а также против мира и безопасности человечества.

Гуманистическая направленность уголовной реформы проявилась прежде всего в закреплении УК РФ новых видов наказаний, не связанных с лишением свободы (обязательные работы, ограничение свободы) и значительном расширении числа составов преступлений, предусматривающих штраф в качестве альтернативного вида наказания. УК 1997 г. вернулся к существовавшей в дореволюционной России идее применения краткосрочных арестов. Но вместе с тем были повышены нижний и верхний пороги наказания в виде лишения свободы. Отныне оно могло назначаться на срок от 6 месяцев до 20 лет. Впервые в России была введена американская по сути система назначения наказания по совокупности преступлений и совокупности приговоров.

Серьезные нарекания у международных и отечественных экспертов вызвало сохранение в новом УК смертной казни как вида наказания. Вступив в 1996 г. в Совет Европы, Россия обязалась подписать в течение одного года и ратифицировать не позже чем через три года с момента вступления Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека, касающийся отмены смертной казни. Однако предложение о ратификации Протокола так и не получило в Государственной Думе необходимого числа голосов. В сложной криминогенной обстановке, характерной для России 90-х годов, большинство граждан, как показывают социологические опросы, также было против отмены смертной казни. В этой ситуации президент в том же 1996 г. своим указом ввел мораторий на исполнение смертных приговоров.

К концу 1999 г. были приняты новые Арбитражный процессуальный (1995 г.), Бюджетный (1998 г.), Водный (1995 г.), Воздушный (1997 г.), Градостроительный (1998 г.) кодексы, первые два — части Гражданского кодекса (1994 и 1995 гг.), а также Лесной (1997 г.), Торгового мореплавания (1999 г.), Уголовно-исполнительный (1997 г.) кодексы. 1 января 1999 г. вступил в силу впервые введенный в России Налоговый кодекс РФ (часть I). В то же время продолжали действовать устаревшие УПК РСФСР (1960 г.), третья часть ГК РСФСР (1964 г.), ГПК РСФСР (1964 г.), Жилищный кодекс РСФСР (1983 г.), Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (1984 г.), Земельный кодекс РСФСР (1991 г.), Кодекс Законов о труде РФ (в редакции Закона РФ от 25 сентября 1992 г.)

Самой большой неудачей в реформировании уголовного правосудия была задержка с принятием нового Уголовно-процессуального кодекса (УПК). Конституция 1993 г. заложила основы новой модели уголовного судопроизводства. Ее положения, в частности, предусматривали, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются не по санкции прокурора, а только по решению суда. Чтобы обеспечить гражданам защиту от произвольных арестов, гарантировать право обвиняемого на рассмотрение его дела судом присяжных, необходимо было заложить соответствующие нормы Конституции в новый Уголовно-процессуальный кодекс. Действующий УПК РСФСР 1960 г. даже с бесчисленными

изменениями и дополнениями (их было более 500) находился в явном противоречии с Конституцией и сложившейся в России социально-экономической системой, не соответствовал изменившейся криминогенной ситуации и не отвечал потребностям правоохранительных органов в их борьбе с преступностью.

Две группы (в Министерстве юстиции и Администрации президента РФ) параллельно работали над проектами УПК в течение нескольких лет. Весной 1997 г. Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект, в основу которого был положен вариант Министерства юстиции, не отвечающий принципам состязательного процесса. Он сохранял инквизиционный порядок рассмотрения уголовных дел, игнорировал провозглашенные Конституцией состязательность и равноправие сторон. Суд, по замыслу авторов проекта, оставался придатком обвинительной власти, верным союзником прокурора, обязанным восполнять пробелы предварительного расследования. Резко сужался круг дел, подведомственных суду присяжных.

В итоге дальнейшее обсуждение УПК, принятого Государственной Думой в первом чтении в 1997 г., было на пять лет заблокировано депутатами демократических фракций, настаивавшими на закреплении в кодексе конституционных положений о правах человека в уголовном процессе и международных стандартов в правосудии. За это время было принято около 20 постановлений Конституционного Суда, в соответствии с которыми те или иные положения действовавшего УПК были признаны не соответствующими Конституции.

С большими трудностями в 1990-е гг. столкнулось развитие российского земельного права, поскольку вопрос о допустимости и пределах коммерческого оборота земли, так же как и о самой частной собственности на землю, вызвал острые разногласия в обществе. В 1992 г. был принят закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства». В 1993 г. право частной собственности на землю было закреплено в Конституции РФ. Указами президента РФ от 27 октября 1993 г. «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» и от 7 марта 1996 г. «О реализации конституционных прав граждан на землю» снимались многие ограничения на куплю-продажу и иные сделки с землей. Однако полноценной законодательной базы для рыночного оборота земель на федеральном уровне к концу 1999 г. создать не удалось. Глава 17-я Гражданского кодекса РФ, регулирующая земельные отношения, могла вступить в силу только одновременно с новым Земельным кодексом. Принятие же последнего неоднократно блокировалось: в радикально-рыночном варианте — левыми фракциями Государственной Думы, а в более консервативном варианте — президентом РФ.

Кодификационные работы проводились также в субъектах РФ. В ряде из них в 1990-е гг. были приняты собственные жилищные (Башкортостан, Коми), водные (Башкортостан), земельные (Башкортостан, Татарстан, Карелия), лесные (Татарстан, Саратовская область), градостроительные (Томская и Мурманская области) кодексы. Оставалась весьма актуальной проблема приведения законодательства субъектов федерации в соответствие с Конституцией РФ и федеральными законами. В 1990-е гг. в ряде субъектов РФ (Ингушетия, Чечня) предпринимались попытки узаконить действие на их территории мусульманского права, имеющего глубокие корни в культуре их титульных этносов.

Новым для России правовым явлением стал институт Уполномоченного по правам человека — назначенного Государственной Думой должностного лица, призванного осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц. Этот институт, во многом аналогичный институту омбудсмана (омбудсмена) в ряде зарубежных стран, был введен Конституцией РФ 1993 г. и развит в законе «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. Первым в истории России уполномоченным по правам человека стал известный правозащитник С. А. Ковалев.

### 1.3.7. Деятельность МВД в новых условиях

В советское время деятельность МВД регулировалась не публиковавшимися положениями. Первым законодательным актом, регламентирующим деятельность милиции современной России, стал закон «О милиции» от 18 апреля 1991 г., которым милицейские службы были обособлены в два структурных блока — криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Кроме определения задач милиции, прав и обязанностей ее сотрудников, закон регулировал применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Однако этот раздел закона «О милиции» был сразу же подвергнут критике со стороны международных и российских правозащитных организаций, так как он не соответствовал международно-правовым документам, в частности, «Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» (ООН, 1979 г.) и «Основным принципам применения силы и оружия представителями правоохранительных органов», одобренным Генеральной Ассамблеей ООН в 1990 г. В законе отсутствовали четкие критерии применения силы и оружия, что позволяло слишком широко трактовать их на практике.

Вторым законодательным актом, регулирующим деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, стал закон «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» от 13 марта 1992 г., в котором впервые в российском законодательстве были обозначены основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, приводился их исчерпывающий перечень, а также перечень государственных органов, уполномоченных заниматься этой деятельностью. Закон запрещал ее проведение в интересах какой-либо политической партии или объединения и установил правовые гарантии для лиц, права и свободы которых нарушены в результате оперативно-розыскной деятельности. Действия соответствующего органа теперь можно было обжаловать в суде. В то же время вопреки положениям «Концепции судебной реформы» и международных договоров закон устанавливал, что оперативно-розыскные мероприятия, затрагивающие права и свободы человека и гражданина (такие, как обследование помещений, контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных и иных переговоров, снятие информации с технических каналов связи), допустимы не на основании судебного решения, а с санкции прокурора.

Органы внутренних дел вошли в постсоветскую эпоху с наследством, доставшимся от тоталитарного режима, которое мешало им адаптироваться к новым экономическим и социальным условиям. Эти органы выполняли многочисленные и разнородные функции: ведали системой исправительно-трудовых учреждений (ИТУ) и пожарной охраной, выдавали паспорта, прописывали и выписывали граждан, регистрировали иностранцев, оформляли разрешения на въезд в страну и выезд за границу, рассматривали административные дела, налагали административные взыскания и т. п.

Милиция, которая долгие годы имела дело в основном с безоружным населением, оказалась не способной должным образом противостоять вооруженным преступным группировкам. Организованные преступления раскрывались редко. Вместе с тем многие сотрудники милиции психологически и профессионально не были готовы к работе в условиях правовой либерализации и жестких ограничений на применение принуждения.

Сведения, которыми изобиловала пресса, о смычке правоохранительных органов с криминальными структурами, о причастности милиционеров к вымогательству и обычному рэкету, обеспечению нелегального прикрытия («крыш») коммерческим структурам, не добавляли доверия к правоохранительным органам со стороны населения. Половина пострадавших граждан не обращалась в органы внутренних дел, считая это бесполезным и даже опасным. Положение усугублялось тем, что падение престижа профессии, низкие оклады и моральная неудовлетворенность результатами работы вынуждали наиболее перспективных и высокопрофессиональных специалистов покидать милицию.

Органы милиции общественной безопасности по-прежнему действовали в составе областных, краевых, городских и районных управлений и отделов внутренних дел, что противоречило закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» от 12 августа 1995 г., относившего охрану общественного порядка к ведению местного самоуправления. Не исправил положения и указ президента «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» от 3 июня 1996 г., поручивший правительству сформировать муниципальные органы охраны общественного порядка вне системы Министерства внутренних дел. По смыслу действующего законодательства милиция общественной безопасности (местная) должна была быть муниципальной, заниматься вопросами местного значения и входить в структуру не Министерства внутренних дел, а представительных органов местного самоуправления. Пока этого нет, говорить об организационно-правовом преобразовании милиции в самостоятельный орган не приходится. Из республик бывшего СССР только в Латвии, Литве, Эстонии и Молдавии такое преобразование было проведено в полной мере. Там полиция стала самостоятельной структурой, действующей на местах в форме префектур, комиссариатов, отделов и участков, которые не входят в состав органов внутренних дел. Такое положение характерно для большинства европейских государств.

### **1.3.8. Реформа образования**

Произошедшие в 90-е годы в России кардинальные перемены в политической, социально-экономической и других сферах настоятельно требовали адекватных шагов в образовательной сфере. Модернизация образования в России была необходима и как ответ на вызов времени — общепризнанно, что в информационно-технологическом обществе XXI в. определяющим в конкуренции государств будет уровень образованности нации, ее способность развивать прогрессивные технологии.

Система образования в СССР с 60-х годов почти не менялась, и многие приоритеты были утрачены. Школа становилась все более единообразной, унифицированной. С начала 80-х годов в сфере образования провозглашались «радикальнейшие», «революционные перевороты» самого разного толка. Как правило, заканчивались они ничем. Чрезмерно централизованная советская система образования препятствовала эффективному развитию учебных заведений. По данным ЮНЕСКО, Россия к середине 90-х годов по качеству образования занимала 13-е место в последней, третьей группе слаборазвитых стран. Но это касалось лишь школ среднего уровня. По оценкам той же международной организации, Россия находилась на 3-м месте по числу завоеванных на школьных олимпиадах наград, т. е. лучшие школы России сохранили свой высокий образовательный потенциал.

Первым указом президента Б.Н.Ельцина (как он и обещал перед выборами в 1991 г.) был указ №1 «О первоочередных мерах по развитию образования в РСФСР». Речь в нем шла о повышении материального благосостояния российских учителей и преподавателей вузов и об улучшении системы образования. Сегодня совершенно очевидно, что указ главы государства носил явно популистский характер. Но это было время политического романтизма, не просчитанных обещаний и либеральных иллюзий. Указ породил надежды и оптимистические ожидания не только у работников образования, но и у широкой общественности.

На основе указа и принятых впоследствии нормативно-правовых документов в общеобразовательных школах вводился новый базисный учебный план, временные государственные образовательные стандарты, осуществлялся переход массовой российской школы на вариативное обучение.

Образование в России приобретало гуманистический и дифференцированный характер. Разрабатывались программы и учебники нового поколения. Внедрялись новые формы организации учебного процесса, создавались новые образовательные комплексы типа «детский сад — начальная школа», «детский сад — гимназия (школа), школа — ПТУ», «школа (гимназия) — высшее учебное заведение» и т.д. Сеть образовательных учреждений становилась более разнообразной, в том числе и по форме собственности. К весне 1996 г. в России насчитывалось 525 общеобразовательных негосударственных учреждений (в 1991 г. — 85).

Введены были новые гуманитарные предметы и курсы (история Родины, политология, человековедение и др.), способствующие воспитанию гражданственности. Продолжалась реализация программы массовой профессионализации молодежи. Был расширен прием в

профтехучилища России, в том числе за счет развития системы контрактов с предприятиями и переподготовки высвобождающихся при закрытии производств кадров. В педагогических учебных заведениях началась подготовка специалистов новых профилей, в том числе валеологов, социальных педагогов, учителей для работы в сельской малочисленной школе.

Были учреждены профессиональные газеты «Педагогический вестник», «Педагогический калейдоскоп», возобновлено издание журнала «Вестник образования».

Несмотря на трудности экономического характера, система образования была сохранена и продолжала развиваться. В то же время остались проблемы, не нашедшие решения ни на федеральном, ни на региональном уровнях.

За период действия указа правительство России не воспользовалось всеми его возможностями по социальной защите детей, учащихся, работников системы образования, по приоритетности финансирования образовательных учреждений. Постановлением правительства РФ от 31 марта 1994 г. «О неотложных мерах по поддержке системы образования» были сформированы единые фонды социальной защиты учебных заведений. В то же время целевые средства поступали в эти фонды нерегулярно и в недостаточном объеме. Не была выполнена поставленная президентом задача предусмотреть приоритетное государственное обеспечение учреждений образования материально-техническими ресурсами. Выделялось лишь целевое финансирование в рамках президентской программы «Дети России» (подпрограммы «Дети-сироты», «Дети-инвалиды» и «Дети Чернобыля»). На другие задачи из федерального бюджета в 1994, 1995 гг. средства практически не выделялись. Осуществить с 1 января 1992 г. повышение заработной платы работникам системы образования полностью так и не удалось. Повышение проводилось неоднократно, но в незначительных размерах. В указе ставилась задача направлять ежегодно за рубеж для обучения, стажировки, повышения квалификации не менее 10 тыс. учащихся, аспирантов, преподавателей и научно-педагогических работников. Однако бюджетные средства на эти цели не выделялись. Ежегодно для обучения, стажировки, повышения квалификации за границу направлялись от 1,5 до 2 тыс. человек, но оплачивались расходы за счет принимающей стороны.

Принятый в 1992 г. закон РФ «Об образовании» некоторые авторы пропагандировали как революционный, как самый прогрессивный в мире. Но, как это часто случается, из одной крайности впали в другую: приоритет вариативности все больше стал входить в противоречие с задачей сохранения и повышения общедоступности образования. Новый закон сокращал обязательный ценз образования до 9 классов. В результате нововведений 1,5 млн детей школьного возраста оказались вне образования.

Экономическая нестабильность и дефицит бюджетов всех уровней приводили к неполному и несвоевременному финансированию. Сохранялась тенденция сокращения расходов на образование в общем объеме расходной части государственного бюджета. Старела материальная база системы образования, в первую очередь учреждений федерального подчинения. Темпы старения и износа зданий и сооружений существенно опережали темпы их реконструкции и строительства новых объектов. Финансирование капитального строительства в системе образования, в том числе строительство жилья, общежитий, не превышало 10% от минимальной потребности.

Около 50% российских школьников не осваивали более половины содержания в тех областях знаний, которыми россияне традиционно гордились — физика, химия, биология (эти данные были опубликованы после обследования в 1995-1997 гг. учащихся почти 2 тыс. российских школ). Уровень оплаты труда и социальных льгот препятствовал росту престижа педагогического труда, привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров и молодежи в системе образования. Задержки выплаты заработной платы и ее несвоевременная индексация вызывали эскалацию социального напряжения в трудовых коллективах образовательных учреждений вплоть до массовых акций социального протеста.

Отсутствие необходимого экономического обеспечения делало декларативными государственные гарантии бесплатного и общедоступного среднего образования. При бесплатном общем среднем образовании родители вынуждены платить в большинстве

гимназий, лицеев и т. п. за «углубленную программу» и еще за многое «разное». При этом было практически невозможно поступить в вуз на основе школьной программы без репетиторства или платных курсов, без «договорных» отношений «вуз-школа». В крупных городах развилось «дошкольное репетиторство» — подготовка детей к поступлению в первые классы гимназий и лицеев.

По результатам опроса общественного мнения, проведенного Российским независимым институтом социальных и национальных проблем, в декабре 1996 г. ситуацию в образовании как кризисную или катастрофическую оценивали 82,8 % опрошенных.

16 января 1997 г. на заседании президиума правительства министр общего и профессионального образования В. Г. Кинелев заявил о необходимости проведения радикальных преобразований в структуре, содержании, экономике системы образования, а также методах управления ею. В начале лета 1997 г. руководители министерства взялись в спешном порядке готовить концепцию реформы образования. В мировой практике подготовка таких реформ занимает обычно не один год. В России первые проекты концепции были подготовлены за четыре недели 19 августа 1997 г. в газете «Первое сентября» появился обширный документ «Основные положения концепции очередного этапа реформирования системы образования в Российской Федерации» — министерский «проект Кинелева — Днепрова». Смысл предлагаемых авторами изменений: кардинальная разгрузка содержания образования как главное направление реформирования школьного образования в ближайшие годы. Среди конкретных мер — сокращение обязательной аудиторской нагрузки на 10-20%. Один из основных авторов этой концепции Э.Д. Днепров, считал важным пунктом документа тезис о финансовой самостоятельности учебных заведений.

9 сентября в «Учительской газете» был опубликован «экономический» проект Асмолова-Тихонова под названием «Концепция организационно-экономической реформы системы образования России». В этом документе предлагалось ввести подушевое финансирование учащихся: приходит в школу ученик — приходят с ним и деньги.

В то время, как проекты концепций реформирования системы образования, которые готовили правительственные комиссии, сменяли один другой, не доходя до утверждения, ситуация в системе образования продолжала ухудшаться. С февраля 1998 г. начали расти долги по учительской зарплате. Недофинансирование образования составило 35%. В условиях острого социально-экономического кризиса главной задачей была забота уже не об обновлении образования, а о сохранении того, что есть, т. е. не развитие, а выживание.

В 1998 г. новый министр образования А. Н. Тихонов начал с непопулярных решений: о сокращении приема студентов, обучаемых за счет бюджета, изменении порядка выдачи стипендий. Но все это было уже заложено в проекте «асмоловской» концепции реформы. К тому же А. Н. Тихонов имел к нему прямое отношение — как один из разработчиков проекта. Так или иначе, но реализовать свою концепцию ее автор из-за кадровых перестановок в правительстве не успел.

В сентябре 1998 г. после дефолта 17 августа новый министр В.М.Филиппов в своем первом интервью, которое он дал газете «Известия», заявил, что большинство идей А. Н. Тихонова имеет смысл. Реформа, т.е. комплекс организационно-экономических мер, необходима. Вопрос лишь в тактике подготовки решений и тактике их реализации. В 1999 г. был увеличен вдвое размер стипендий студентам, стабилизировано положение в вузах, техникумах, ПТУ со своевременной выплатой заработной платы и стипендий.

В 1991-1999 гг. в системе образования шли как спонтанные изменения, так и целенаправленные реформы. В большой мере реформирование было связано либо с введением научно обоснованных, проверенных на опыте творческих новаций, либо с рискованными экспериментами. Часть из них проводилась централизованно во всей системе образования, часть — по профилям обучения.

С самого начала реформы в образовании были существенно осложнены постоянным недостатком финансирования. Затрудняла ход реформ атмосфера непрерывной борьбы между передовой педагогической общественностью, ее союзниками в законодательной и

исполнительной ветвях власти, с одной стороны, и чиновниками, не желающими уменьшать свои полномочия — с другой. Не способствовала успеху реформы и частая смена состава правительства, соответственно и министров образования.

## **1.4. Национальный вопрос и проблемы Федерации**

### **1.4.1. Национально-государственное строительство и его трудности**

Распад СССР и последовавший за ним глубокий кризис нанесли мощный удар по самой государственной идее в России. Возникла серьезная угроза целостности Российской Федерации. В начале 90-х годов казалось, что вслед за СССР распадется и Россия. Кризисные явления в экономике сопровождались ростом сепаратистских настроений в бывших автономных республиках и автономных областях. В конце 1991 — начале 1992 г. в ряде республик прошли съезды национальных движений под лозунгами борьбы за национальную независимость.

Наибольшего развития дезинтеграционные процессы достигли в Северо-Кавказском регионе. С началом болезненных рыночных преобразований оживилась политическая оппозиция, и недолговременная политическая консолидация конца 1991 г. сменилась нарастающим конфликтом между законодательной и исполнительной ветвями российской власти. Ослаблением федерального центра воспользовались лидеры субъектов федерации. Сепаратистские движения и центробежные тенденции в регионах усилились. Стремление к независимости либо к большей самостоятельности проявлялось не только в национальных республиках (Татарстан, Чечня, Башкортостан), но и в некоторых ненациональных регионах (Урал, Западная Сибирь, Дальний Восток). Центральная власть, пытаясь сохранить целостность страны, была готова предоставить существенную самостоятельность и дополнительные полномочия национальным автономиям, пойти на любые уступки, если этим удастся снизить опасность их отделения. Отсюда известное выражение Б. Н. Ельцина: «Берите независимости столько, сколько сможете проглотить».

Юридическим оформлением политической сделки стал Федеративный договор, подписанный в Москве 31 марта 1992 г. Он разграничил предметы ведения между федеральным центром и органами власти субъектов федерации, а также внес изменения в структуру Российской Федерации: наряду с республиками субъектами федерации были признаны 6 краев, 49 областей и 2 города федерального значения. Из автономных республик Федеративный договор не подписали Татарстан и Чечня. Башкортостан выторговал себе специальные условия, согласно которым присваивал в качестве достояния «многонационального народа Башкортостана» богатства недр, становился субъектом международной деятельности, сам регулировал принципы налогообложения, формировал судебную систему и т.п. В тот же день был подписан экономический договор с Республикой Якутия-Саха, согласно которому она получала исключительные права на распоряжение добываемыми на ее территории алмазами. В апреле 1992 г. VI съезд народных депутатов одобрил Федеративный договор и постановил включить его составной частью в проект новой Конституции Российской Федерации.

Федеративный договор, укрепив целостность государства, в то же время не устранил противоречий в его устройстве: асимметричность федерации, неравенство субъектов и пр. Против ущемления своих прав стали выступать такие субъекты Российской Федерации, как края и области, требуя себе такого же статуса, как у республик. Все более стал проявляться на региональном уровне юридический сепаратизм. В 1992-1993 гг. до принятия новой Конституции, несколько субъектов федерации приняли свои конституции. Первыми, опережая федеральное законодательство, это сделали те субъекты федерации, которые стремились данными юридическими мерами обеспечить себе максимальную политическую и экономическую независимость от России. В 1992 г. были приняты конституции республиками Татарстан и Саха (Якутия), а также дудаевским режимом Чечни. В 1993 г. к ним присоединились республики Тыва (Тува), Башкортостан.

Принятая 12 декабря 1993 г. Конституция РФ, как и Федеративный договор 1992 г., была основана на регионально-политическом компромиссе. Она определила состав и важнейшие принципы организации федерации, но не завершила процесса ее формирования. Многие

проблемы, не устранившиеся Федеративным договором, перекочевали в Основной закон. В частности, в Конституции РФ провозглашалось равенство субъектов федерации, но в той же статье закреплялись различия между республиками, имеющими собственные конституции, и другими субъектами федерации, имеющими лишь Устав. Конституция 1993 г. фактически закрепила асимметричность отношений субъектов с центром. Она определила три типа субъектов с различными статусами: национально-государственный (республики), административно-территориальный (края, области, Москва, Санкт-Петербург) и национально-территориальный (автономная область и автономные округа).

Конституция не разрешила проблему субъектов федерации сложного состава. Семь субъектов федерации включили в свой состав девять других субъектов федерации в состав Тюменской области вошли обладающие всеми правами субъектов федерации Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа; в состав Пермской области вошел Коми-Пермяцкий автономный округ и т.д.

Конституция закрепила многие черты централизованного государства, в частности, сохранялись централизованная судебная система и правоохранительные органы. Не внес ясности Основной закон и в такую тяжелую юридическую и административную проблему, как «совместное ведение», порождавшую трудности регулирования правовых, экономических и некоторых других проблем в регионах. Чтобы компенсировать этот дефект, была введена практика подписания между властями центра и субъекта федерации отдельных двусторонних соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами. Первый такой договор был подписан с Татарстаном в феврале 1994 г. Затем и ряд областей, краев, не довольных своим статусом, потребовал заключения двусторонних договоров. Перед президентскими выборами 1996 г. Б. Н. Ельцин был вынужден начать договорный процесс не только с республиками, но и областями, краями, городами федерального значения.

В этом процессе региональным политическим элитам удалось отстоять свои позиции при принятии законов «О прокуратуре», «О милиции» и т.п., добившись влияния на кадровые решения. Однако, пожалуй, главным их успехом стало введение выборности губернаторов. Часто этот шаг рассматривали как одну из мер, приведших к потере «управляемости» федерацией по вертикали.

Уже после введения в действие новой Конституции РФ обнаружились многочисленные существенные ее расхождения с уставами и конституциями субъектов федерации. Федеральная власть обращала на это внимание. По отдельным наиболее грубым расхождениям выносил решения Конституционный Суд, по противоречиям в законах вносила свои представления прокуратура. Однако это была эпизодическая и непоследовательная реакция. Власть, к примеру, закрывала глаза на очевидные и масштабные отклонения от Основного закона в конституциях республик Татарстан, Ингушетия, Тыва, Чувашия. Это было проявлением слабости государства, вынужденного идти на постоянные компромиссы, чтобы сохранить свою целостность.

Прогрессирующая эрозия авторитета и власти Москвы как политического центра Федерации становилась одной из устойчивых и опасных тенденций развития политической ситуации в России. Федеральные полномочия размывались, плавно перетекая в региональные, размывалась грань между полномочиями разных уровней власти, а значит, и сам фундамент федерации.

Национально-государственное строительство в Российской Федерации в начале 90-х годов было осложнено в ряде регионов территориальными спорами и межэтническими конфликтами. Осенью 1991 г. в Чечено-Ингушетии произошли события, приведшие к самопровозглашению независимого Чеченского государства. 4 июня 1992 г. Верховный Совет России принял закон об образовании Ингушской Республики. Однако сделано это было без определения границ этой республики, что привело к обострению территориальных споров в регионе: между Чечней и Ингушетией по поводу Сунженского района и между Ингушетией и Северной Осетией по поводу Пригородного района.

Осетино-ингушский конфликт имел исторические корни: ингуши требовали возвращения переданных в 1944 г. Северной Осетии земель Пригородного района. Осенью 1992 г. территориальные споры переросли, в вооруженный конфликт. В ночь с 30 на 31 октября в селах Дачное, Октябрьское, Камбилеевское, Куртат произошли столкновения между осетинскими и ингушскими вооруженными формированиями. Затем в течение нескольких дней — в Пригородном районе, во Владикавказе и прилегающих поселках, в них участвовали также пришедшие сюда из Ингушетии формирования, а затем—подразделения российской армии и внутренних войск МВД РФ.

По данным Прокуратуры РФ, в период вооруженного конфликта с 31 октября по 5 ноября 1992 г. погибло 583 человека, в том числе 350 ингушей и 192 осетина. Боевые действия привели к громадным разрушениям жилого фонда и появлению десятков тысяч беженцев и вынужденных переселенцев. 2 ноября 1992 г. в ряде районов Северной Осетии и Ингушетии указом президента РФ было объявлено чрезвычайное положение, которое с тех пор периодически продлевалось. Только 20 марта 1993 г. в Кисловодске президенты Северной Осетии и Ингушетии подписали соглашение, в котором стороны впервые заявили о готовности совместно решать проблему возвращения беженцев и вынужденных переселенцев из обеих республик.

#### **1.4.2. Проблема Чечни**

В Чечне движение за независимость приобрело особый характер. События 1991 г., связанные с выступлением ГКЧП и распадом Советского Союза, резко изменили политическую ситуацию в этой северокавказской республике. В августе 1991 г. в Чечено-Ингушской республике начались массовые митинги и демонстрации с требованием отставки Верховного Совета Чечено-Ингушетии. Правительство России первоначально расценило эти выступления как борьбу демократических сил против коммунистического правительства, поддержавшего ГКЧП.

В начале сентября 1991 г. Исполнительный комитет Общенационального конгресса чеченского народа (ОКЧН) объявил о низложении Верховного Совета Чечено-Ингушской АССР. Вооруженные отряды ОКЧН силой захватили здания Совета Министров, радио- и телецентра. 15 сентября 1991 г. было объявлено о назначении выборов в новый парламент. Чечено-Ингушская республика была разделена на Чеченскую и Ингушскую республики (последняя выделилась в самостоятельную республику в составе России). Избранный 27 октября 1991 г. президентом генерал Д. М. Дудаев, провозгласил создание независимой Чеченской Республики Ичкерия.

В ноябре 1991 г. V Внеочередной съезд народных депутатов РСФСР признал проведенные в Чечне выборы незаконными. Однако предпринимаемые федеральными органами власти России попытки урегулировать возникший кризис политическими средствами положительных результатов не дали. Авторитарный режим Дудаева в Чеченской республике продолжал укрепляться, трансформируясь в военно-политическую диктатуру. На территории республики прекратили действовать законодательные акты России, грубо попирались права граждан. Все противники «независимой» Чеченской Республики лидерами Исполкома ОКЧН были объявлены врагами народа. Началось массовое выселение русского населения с территории республики.

Число беженцев из республики за 1991-1995 гг. составило 200 тыс. человек (до 20% населения). На территории Чеченской Республики находили убежище преступники, совершившие преступления в России и других странах. Регулярными стали вооруженные нападения на железнодорожный транспорт, сопровождавшиеся полным или частичным разграблением вагонов и контейнеров. Блокировались автомагистрали. Оказался перерезанным нефтепровод Баку—Новороссийск. На территории Чечни, с ведома Дудаева, в режиме строгой секретности выпускались фальшивые российские деньги, которые вывозились затем в Россию. Громадный ущерб России, оцениваемый суммой порядка 400 млрд. руб., нанесло использование эмиссарами Дудаева фальшивых авизо.

С конца 1991 г. в республике тачали формироваться собственные регулярные воинские части. 10 ноября под председательством Дудаева был создан Совет обороны Чечни, а в декабре введена обязательная военная служба для всех граждан мужского пола. На срочную службу призывались юноши в возрасте от 19 до 26 лет. Чтобы вооружить свою армию, Дудаев потребовал вывести в течение 24 часов с территории Чечни войска РФ без оружия и военной техники. Началось открытое разграбление частей российской армии. Совершались нападения на федеральных военнослужащих, ограблению подвергались квартиры офицеров.

Несмотря на принимаемые центральной властью меры, к маю 1992 г. большая часть техники и стрелкового оружия оказалась в руках сепаратистов. Часть имевшегося в войсках на территории Чечни оружия была передана Чеченской Республике по указанию министра обороны Российской Федерации П. С. Грачева. По состоянию на 11 декабря 1994 г., группировка незаконных вооруженных формирований в Чечне, с учетом добровольцев и наемников, насчитывала около 13 тыс. человек.

За годы независимости экономика и социальная сфера республики пришли в полный упадок. Закрывались больницы, школы, вузы, останавливалось производство, прекратилась выплата пенсий и пособий, безработица, составила 70% трудоспособного населения. Авторитет Дудаева начал падать, и одновременно усиливалась оппозиция его режиму. Главным центром оппозиции стал Надтеречный район, глава которого У. Автурханов первым из видных деятелей Чечни высказался против отделения от России. На сторону оппозиции перешли и другие влиятельные чеченцы: бывший начальник личной охраны Дудаева Р. Лабазанов и бывший мэр Грозного Б. Гантемиров. Федеральные власти попытались использовать это обстоятельство, поддерживав в Чечне те политические силы, которые ориентировались на союз с РФ.

15 октября 1994 г. силы объединенной оппозиции предприняли наступление на Грозный, взяли под контроль его восточную и северо-западную части, но, не получив поддержки населения, уже на следующий день были вынуждены отойти. Провалилась и вторая попытка, предпринятая 26 ноября вооруженным формированием под командованием Р. Лабазанова. При этом в плен попала большая группа российских военнослужащих. Фактически вторая попытка захвата Грозного был спецоперацией, спланированной ФСК. Ее провал подстегнул федеральные власти к более активным действиям. 30 ноября 1994 г. был издан указ президента РФ «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», во исполнение которого предусматривалось провести специальную операцию соединениями и частями Вооруженных Сил совместно с войсками МВД и подразделениями ФСК Российской Федерации.

11 декабря 1994 г. объединенная группировка войск, насчитывающая в своем составе 23,8 тыс. человек, пересекла границу Чечни. Началась полномасштабная война.

Основные силы сторонников Дудаева находились в Грозном (9-10 тыс. человек без учета сил народного ополчения). Здесь же хранились основные запасы оружия и боеприпасов. Боевые действия за овладение городом начались 31 декабря 1994 г. Наиболее ожесточенное сопротивление боевики оказывали при обороне президентского дворца, всех республиканских административных зданий, а также высотных жилых домов. Несмотря на большие потери, командование чеченских вооруженных формирований принимало максимальные меры для срыва успешного завершения операции российских войск. Формирования боевиков усиливались за счет переброски новых отрядов из близлежащих населенных пунктов. Части и подразделения объединенной группировки федеральных войск, вклинившиеся в центр города, понесли большие потери и перешли к круговой обороне, стали создавать опорные пункты и штурмовые группы. После усиления свежими силами они начали методично стягивать кольцо окружения. 19 января был взят президентский дворец в Грозном. К 1 февраля 1995 г. численность российских войск была доведена до 70,5 тыс. человек. Завершающий этап операции по ликвидации незаконных вооруженных формирований начался утром 3 февраля. В последующие дни штурмовые отряды блокировали и уничтожили основные очаги сопротивления боевиков, а 22 февраля операции в Грозном были завершены.

В течение марта-июня федеральные войска очистили от армии Дудаева практически все крупные населенные пункты Чечни: Ассиновскую, Аргун, Мескер-Юрт, Гудермес, Шали, Самашки, Ореховскую и др. В дальнейшем задачи по разоружению незаконных вооруженных формирований выполняли специальные подразделения милиции и внутренних войск МВД России.

Летом 1995 г. оттесненные в горы дудаевские формирования находились на грани окончательного разгрома. Однако в июне произошло событие, которое радикально изменило ход чеченской кампании. 14 июня 1995г. чеченские боевики (отряд около 100 человек во главе с Ш. Басаевым) захватили небольшой город Буденновск в Ставропольском крае в 150 км от границы с Чечней. Были захвачены свыше 1 тыс. заложников (больные, медперсонал городской больницы, мирные жители города). Две попытки штурма здания больницы в котором сосредоточились боевики, предпринятые 17 июня, привели к жертвам среди заложников. На следующий день вступивший в переговоры с Ш. Басаевым В. С. Черномырдин огласил заявление правительства, в котором в обмен на освобождение заложников принимались условия террористов (прекращение всех боевых действий в Чечне, мирные переговоры с представителями Дудаева, амнистия всем боевикам, личная безопасность террористов и их пропуск в Чечню).

18 июня 1995 г. все боевые операции в Чечне были прекращены. Но начавшийся в октябре 1995 г. сложный переговорный процесс был сорван в результате покушения на командующего российскими войсками генерала А.С.Романова. Военные действия продолжились. Война выявила недостаточную боеспособность российской армии и требовала все больших бюджетных вложений. В глазах мировой общественности авторитет России падал. После провала операции федеральных войск в январе 1996 г. по обезвреживанию боевиков С. Радуева в Кизляре и Первомайском в самой России усилились требования прекратить военные действия.

В преддверии президентских выборов 1996 г. Б.Н.Ельцин совершил однодневную поездку в Грозный, где подписал указ о прекращении боевых действий, заявив, что война закончилась и вооруженные силы сепаратистов разгромлены. Однако после выборов военные действия продолжились. Одновременно федеральные власти совместно с правительством Национального возрождения Чечни, возглавляемым Д. Завгаевым, пытались наладить мирную жизнь в республике, восстановить ее хозяйство. Создавались органы самоуправления в освобожденных от боевиков районах. Стала функционировать местная милиция. Но промосковские власти в Чечне не сумели завоевать доверие населения, и вынуждены были искать защиты федеральных властей. Провокации и убийства российских солдат не прекращались. Под видом мирных жителей боевики проникали практически беспрепятственно в города и села равнинной части Чечни, в том числе в Грозный.

В ночь с 21 на 22 апреля в районе с. Гехи-Чу (в 30 километрах к юго-западу от Грозного) в результате ракетного удара был убит лидер чеченских сепаратистов первый президент республики Ичкерия Д.Дудаев. Однако его смерть не изменила ситуацию. Погибшего Дудаева сменил вице-президент Чечни З. Яндарбиев. В августе 1996 г. боевики, проникшие в Грозный, захватили город. Попытки вернуть контроль над Грозным привели к многочисленным жертвам среди российских военных. В этих условиях Б. Н. Ельцин принял решение о проведении мирных переговоров. Летом 1996 г. секретарь Совета безопасности А. И. Лебедь начал переговоры с начальником штаба вооруженных формирований Чечни А. А. Масхадовым, возглавившим чеченское сопротивление после гибели Д. Дудаева. В результате 31 августа 1996 г. Хасавюрт (Дагестан) было подписано совместное Заявление о прекращении военных действий в Чечне. К 1997 г. федеральные части были выведены из Чеченской Республики. В тексте хасавюртовских соглашений российская и чеченская стороны совместно разработали «Принципы определения основ взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой», на основе которых в дальнейшем и должен был строиться переговорный процесс. Главный вопрос — о статусе Чеченской Республики — предполагалось сделать предметом двухсторонних длительных переговоров. В ст. 1 «Принципов», например, говорилось: «Соглашение об основах взаимоотношений между Российской Федерацией и

Чеченской Республикой, определяемых в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, должно быть достигнуто до 31 декабря 2001 г.». Такое решение вошло в политический лексикон как принцип «отложенного статуса». «Договор о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия», заключенный в Москве 12 мая 1997 г., подтвердил обязательства сторон «навсегда отказаться от применения и угрозы применения силы при решении любых спорных вопросов» и «строить свои отношения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права». Документ подписали президент РФ Б. Н. Ельцин и А. А. Масхадов, избранный в марте 1997 г. президентом Чеченской республики Ичкерия.

Чеченские лидеры рассматривали это соглашение как фактическое признание независимости республики. После 1997 г. переговорный процесс был практически свернут. А. А. Масхадов стал проводить курс на достижение реальной независимости от России. В конкретных условиях того времени признание независимости Чечни могло вызвать усиление сепаратистских тенденций в других регионах России. Затягивание решения проблемы рано или поздно вело к новому противостоянию.

Между тем на территории республики действовали крупные вооруженные формирования, неподконтрольные ее руководству. Слабость законно избранной власти Чеченской Республики привела к тому, что в ней стали возможными массовые и грубейшие нарушения прав личности представителями этих формирований, в том числе захваты заложников с целью получения выкупа. С началом 1998 г. позиции президента Масхадова в Чечне заметно ослабли. В острое соперничество с ним вступила группировка влиятельных полевых командиров, стоявших на позиции воссоздания Имамата Чечни и Дагестана как исламского государства. В мае-июле 1999 г. обстановка на чечено-дагестанской границе начала резко обостряться. Со стороны вооруженных формирований Ш. Басаева и Эмира аль-Хаттаба шла откровенная разведка боем. За разведкой боем последовало вторжение.

2 августа 1999 г. в республику Дагестан с территории Чечни вторглись вооруженные формирования численностью до 2 тыс. человек. Президент А. А. Масхадов заявил о своей непричастности к данной акции и ее осуждении. Однако он не предпринял эффективных мер для предотвращения вторжения. К 10 августа оказалось, что боевики контролируют более 10 селений в Цумадинском и Ботлихском районах Дагестана. На защиту своих селений встали до 5 тыс. дагестанских добровольцев. Расчеты боевиков на массовую поддержку местных жителей и духовенства не оправдались. По решению правительства РФ в Дагестан были направлены воинские подразделения Министерства обороны и Министерства внутренних дел.

В августе-сентябре 1999 г. незаконные формирования были частично рассеяны и уничтожены федеральными войсками в Дагестане, частично вытеснены на территорию Чечни. В дальнейшем на территорию Чеченской Республики были введены войска. Кроме вторжения незаконных вооруженных формирований в Дагестан в качестве повода для переноса боевых действий в Чечню российским руководством были названы и совершенные в России террористические акты — взрывы жилых домов в городах Москве, Буйнакске (Республика Дагестан) и Волгодонске (Ростовская область), унесшие многие сотни человеческих жизней.

Началась вторая чеченская кампания, получившая официальное название контртеррористической операции. Президент Чеченской Республики А. А. Масхадов, не пытавшийся предотвратить вторжение формирований Ш. Басаева и Э. аль-Хаттаба в Дагестан, после ввода в республику федеральных сил возглавил сопротивление.

Первая часть контртеррористической операции была завершена освобождением от террористов равнинной части Чечни (одной трети территории республики). К 12 октября под контроль федеральных войск, вышедших на линию Терека были взяты Наурский, Щелковской и Надтеречный районы.

Разгромленные в ходе взятия Грозного и других населенных пунктов равнинной Чечни, остатки войск сепаратистов отступили в горы, и перешли к тактике партизанской войны и организации террористических актов, как в Чечне, так и в российских городах.

Крупномасштабные боевые действия в 1994-1996 и 1999-2000 гг. привели к значительным разрушениям, гибели части мирного населения и возникновению проблемы беженцев, большая часть которых укрылась на территории Республики Ингушетия. Численность населения Чечни резко сократилась. Если в 1993 г. в республике проживало около 1,2 млн. человек, то к ноябрю 1999 г. оставалось около 160 тыс. человек.

## **1.5. Внешняя политика России в 1990-е гг.**

### **1.5.1. Особенности и основные этапы**

Принципиально новым фактором международных отношений после распада СССР стало окончание «холодной войны». Военно-политическое и идеологическое противостояние Востока и Запада ушло в прошлое. Двуполюсная картина мировой политики, сложившаяся после окончания второй мировой войны, рухнула. США остались единственной сверхдержавой. Перед Российской Федерацией как правопреемницей Советского Союза встала задача выработки новой концепции внешней политики. Необходимо было утвердить себя в качестве ядерной державы, взявшей обязательства по договорам, заключенным СССР, выстроить систему отношений с бывшими союзными республиками, активно стройвшими свою государственность и искавшими свое место в мировой системе, и, наконец, определить свои приоритеты во взаимоотношениях с зарубежными государствами в условиях фактически формирующегося однополюсного мира.

За несколько лет независимого существования России ее внешняя политика преодолела путь от романтизма и проатлантических иллюзий первых лет к осознанию своих национальных интересов и прагматизму. Поэтому хронологически внешнюю политику России в 90-х годах принято условно делить на два периода: «романтический», связанный с именем А. В. Козырева, и «прагматический», ассоциируемый с Е.М. Примаковым и И.С. Ивановым.

Начало 90-х годов в российской внешней политике — переходный, трудный этап. Требовалось время для выработки новых ориентиров и понимания новой ситуации, в которой оказалась Россия. Делались первые попытки определить направления и приоритеты российской внешней политики. Абсолютная смена окружения из враждебного на благоприятное породила эйфорию и многочисленные иллюзии. Руководители России заговорили не только о партнерстве, но и о дружбе со странами Запада, которые воспринимались теперь как естественные союзники. Этому во многом способствовало и экономическое взаимодействие: мировые фонды и банки заявляли о решимости помогать новой России. Но внешнеполитических кругах было весьма распространено мнение, что Россия больше не нуждается в прежних идеологических союзниках и в старых связях со многими странами Азии, Африки и Латинской Америки. Значительно ослабли ближневосточная и африканская ниши российской внешней политики в сравнении с той активностью, которую проявлял СССР. Были заморожены и почти не развивались отношения с Кубой, КНДР, Лаосом, Вьетнамом, Ираком и другими традиционными союзниками бывшего СССР.

Недовольно быстро обнаружилось большие сложности и противоречия при проведении прозападной политики. Прежде всего, возник острый внутренний кризис, серьезно повлиявший на международные дела. Рыночные реформы оказались болезненными, в российском обществе увеличивалось социальное напряжение, поляризация общественных сил и глубокое разочарование различных слоев населения. Росло и разочарование в Западе, в его искренности и желании помочь российским реформам. Страны Запада укрепляли связи с бывшими республиками Советского Союза, и создавалось ощущение, что Россия вновь попадет в изоляцию. В стране нарастали националистические настроения. Оживились сторонники «особого пути» России, выступавшие за особую мессианскую роль России, с сохранением ее самобытности и противопоставлением ее традиций «буржуазным ценностям». Раздражение российских политиков подогревалось событиями в Восточной и Центральной Европе: бывшие советские союзники стремились в НАТО и Европейский Союз, высказывая подозрительность и недоверие в отношении России. К тому же на Западе уходили с политической сцены старые российские союзники — Г. Коль, Ф. Миттеран и др.

Отрезвление от иллюзий ознаменовалось пониманием важности восточного направления в российской внешней политике и прежде всего связей с Китаем и Индией. А.В.Козырев, выступая 22 октября 1992 г. на заседании Верховного Совета, заявил: «Россия не должна сужать рамки партнерства, выбирая между Востоком и Западом. Спектр ее интересов значительно шире». С конца 1992 г. к западному вектору, который оставался основным, прибавился восточный, и у российской дипломатии проявилось стремление возродить свои утраченные позиции на Востоке.

В ноябре 1992 г. состоялся визит президента, Б.Н. Ельцина в Южную Корею, а в середине декабря — в Китай. Оба визита были достаточно успешными. Вскоре после возобновления активности в восточном направлении российская дипломатия обратила свои взоры на север, а затем и на юг. В январе 1993 г. Россия, Норвегия, Швеция, Исландия, Финляндия и Дания учредили Совет Баренцева (Евроарктического) региона, главной задачей которого была координация сотрудничества в экономике, охране окружающей среды, добыче полезных ископаемых, создании инфраструктуры, защите прав коренного населения.

Визит А.В. Козырева в Иран и состоявшийся в конце июня 1995 г. визит Б.Н. Ельцина в Грецию, а так же некоторое продвижение на российско-турецком направлении, свидетельствовали о том, что и южному спектру внешней политики стало уделяться внимание. Таким образом, во внешнеполитической доктрине России определились все направления: и западное, и крепнущее восточное, и северное, и южное.

Однако цели и задачи, которые были поставлены перед внешней политикой на этом этапе, оказались в целом нереалистичными. Начавшаяся в 1994 г. война в Чечне нанесла серьезный удар по международному имиджу России. Дело дошло до экономических санкций Запада. С середины 90-х годов на внешнюю политику стал влиять еще один фактор — здоровье Б.Н. Ельцина. Его международная деятельность все более ограничивалась личными контактами с избранными лидерами — в формате «встреч без галстуков». России приходилось отступать на всех дипломатических фронтах в дальнем зарубежье. Особенно на Западе. Под мощным напором США и других стран НАТО в Югославии это проявилось более чем наглядно. 8 сентября 1995 г. на пресс-конференции Б. Н. Ельцин по существу впервые заявил, что он не доволен работой российского МИДа и в том числе его главы. В начале января 1996 г. А.В. Козырев был отправлен в отставку.

С приходом в МИД Е.М. Примакова наметились изменения во внешнеполитических ориентирах. Россия стала более жестко отстаивать свои национальные интересы на международной арене. Опытный политик, в прошлом руководитель внешней разведки, Е.М. Примаков уже в первые месяцы ясно обозначил приоритеты своей деятельности на международной арене: проведение активной внешней политики с позиций великой державы в новой геополитической ситуации, укрепление позиций России в «Большой восьмерке», активная внешняя политика на всех направлениях, «по всем азимутам» и др.

Под названные цели внешней политики были подведены и определенные принципы отстаивать национальные интересы России идя даже на разногласия с Западом, но в рамках партнерства — не сползая к конфронтации; двуполосный мир, ранее соперничавших двух сверхдержавой блоков должен эволюционировать не к однополосному под эгидой США, а к многополосному, где у России будет больше маневра для защиты национальных интересов.

Возросла внешнеполитическая активность России в ближнем зарубежье и на восточном направлении, которое стало восприниматься важнейшим резервом наращивания внешнеэкономической деятельности РФ. 26 апреля 1996 г. в Шанхае главы пяти государств (Россия, Китай, Таджикистан, Казахстан и Кыргызстан) подписали Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы. Так возникла «Шанхайская пятерка». В 1997 г. состоялись взаимные визиты разных уровней и подписание документов об экономическом и культурном сотрудничестве с Индией, Китаем, Японией, Израилем, Сирией, Вьетнамом и другими странами. После длительного перерыва наметился прогресс в отношениях с латиноамериканскими странами — Уругваем, Кубой и др.

Линия Е.М. Примакова получила продолжение и при его приемнике — И.С. Иванове, назначенном на пост министра в сентябре 1998 г. В российском МИДе идея многополюсного мира как антитезы однополюсного американского преобладания усилилась после действий НАТО в Югославии в 1999 г., грозивших подорвать роль прежних международных институтов. В России росло стремление активизировать свою политику, в том числе и там, где она имела влияние во времена Советского Союза. Отход от прежней эйфории и переход к более прагматическому курсу, сопровождавшемуся большей сбалансированностью отношений с Западом, вызывал в странах Запада ощущение, что Россия возвращается к своим имперским амбициям; соответственно усиливались и антирусские настроения. Но и в российском общественном мнении ситуация менялась — антиамериканизм снова начал распространяться в различных слоях населения.

В целом к концу 90-х годов внешняя политика России приобрела более четкие очертания, учитывающие национальные интересы и приоритеты страны.

### **1.5.2. Дальнее зарубежье. Россия и Запад**

Распад СССР и провозглашение образования Содружества Независимых Государств выделили две сферы внешнеполитических интересов России: ближнее (бывшие республики СССР) и дальнее зарубежье.

Сложнейшие внутренние процессы, военное и экономическое ослабление России не могли не отразиться на ее международном положении. Оказавшись в тяжелом экономическом положении, Россия вынуждена была опираться на финансовую помощь Запада. Обязательства по долгам СССР, а также заинтересованность в новых кредитах порождали определенную зависимость внешнеполитического курса России от политики западных стран. В 1991-1999 гг. развитие отношений России с Западом определялось не только взаимоотношениями с США, но и развитием двусторонних контактов с другими странами «большой семерки», с политическими и экономическими структурами Запада.

В 90-е годы Россия вступила в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, ГАТТ, в Лондонский и Парижский клубы кредиторов, была принята в Совет Европы, традиционным стало участие российского президента во встречах «большой семерки». За Российской Федерацией было закреплено принадлежавшее СССР место в Совете Безопасности ООН.

Но главное внимание, особенно в 1992-1993 гг., российское внешнеполитическое ведомство уделяло стратегическому партнерству с США. В ходе встреч президентов России и США были подписаны десятки договоров и соглашений. В совместной декларации двух стран (Кэмп-Дэвид, 1992 г.) было зафиксировано окончание холодной войны и заявлено, что Россия и США не рассматривают друг друга в качестве потенциальных противников. В январе 1993 г. между Россией и США был заключен новый договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2), согласно которому к 2003 г. должно быть достигнуто сокращение ядерного потенциала двух стран на 2/3 по сравнению с уровнем, определенным Договором СНВ-1. В 1994 г. ядерные ракеты России и США были перенацелены с объектов на территории друг друга в ненаселенные районы Земли.

Однако изменение геополитической ситуации, связанное с распадом СССР, объективно вело к сужению роли России на международной арене. Эта тенденция усугублялась снижением экономического и военного потенциала России, а также ошибками и просчетами российской дипломатии, особенно характерными для ее деятельности в первой половине 90-х годов. В итоге у России не оказалось необходимых ресурсов, чтобы продолжать играть роль великой державы. С позиций экономической слабости Москва не могла добиться признания себя равноправным партнером. Стратегического партнерства с США в том объеме, на который рассчитывала Москва, не получилось. Советско-американские отношения были центральными для эпохи «холодной войны». После ее окончания отсутствие идеологического и военного противостояния Москвы и Вашингтона неизбежно уменьшало значение российско-американских отношений. К тому же экономически Россия для США являлась в лучшем случае

третьестепенным партнером. Приоритетность связей с европейскими союзниками явно перевешивала для США значимость ее отношений с Россией.

По этой же причине не оправдались надежды превратить «семерку» в «восьмерку» — Россия не дотягивала до уровня, при котором члены этого избранного клуба были бы вынуждены считаться с ее интересами.

Объективные факторы дополнялись субъективными. Выдвинутая министром иностранных дел РФ А. В. Козыревым идея стратегического союза с США, позже преобразованная в идею стратегического партнерства, предполагала подчиненную роль Москвы в вопросах мировой политики. В обмен ожидалось содействие в деле финансовой помощи и технологической модернизации, приток инвестиций. Однако прозападный курс Козырева не оправдал себя. Мировое сообщество оказывало России помощь поставками продовольствия, кредитами. Но отсутствие благоприятных экономических, политических и правовых условий сдерживало приток иностранных инвестиций в экономику России. Унизительным для России было и сохранение Соединенными Штатами такого рудимента холодной войны, как поправка Джексона-Вэника, лишавшая Россию режима наибольшего благоприятствования в торговле. Поправка была принята еще в 1974 г. и увязывала торговые отношения со свободой эмиграции евреев из Советского Союза.

За минувшее десятилетие в отношениях Запада и России было много сложных моментов: югославский кризис, расширение НАТО и др. Реакция на события в бывшей Югославии российского руководства вначале была непоследовательной, оно ориентировалось скорее на действия западных стран, чем на собственные интересы. Была допущена заметная спешка при дипломатическом признании независимости Хорватии и Словении, затем очень быстро были признаны отделившиеся Босния и Герцеговина, где имели место ожесточенные столкновения мусульман и сербов. А когда образовалась Союзная Республика Югославия (СРЮ), состоящая из Сербии и Черногории, российское руководство долго колебалось с ее признанием. Кроме того, Россия присоединилась к санкциям против Сербии, предложенными США. С конца 1993 — начала 1994 г. российское руководство стало более твердо подчеркивать свою особую позицию в боснийском кризисе, что вызывало неудовольствие Запада. Официальной позицией Москвы была попытка балансировать на принципе невмешательства и действовать путем убеждения. Официальная позиция США заключалась в том, что Сербия является единственным виновником начала конфликта. В мае 1992 г. Совет Безопасности ООН по инициативе США принял резолюцию, налагавшую экономические санкции на Югославию. Россия присоединилась к этому решению, что вызвало волну критики в адрес российского МИДа со стороны оппозиции внутри страны.

В ответ на решение НАТО о силовом воздействии на Югославию Россия решительно напомнила всему миру, что, несмотря на свои внутренние проблемы, она остается заинтересованной и в своем внешнеполитическом курсе и не намерена допустить, чтобы важнейшие вопросы мировой политики решались без учета ее мнения. И, действительно, на первом этапе боснийского урегулирования именно миротворческие усилия России были наиболее эффективными. Но в конечном итоге попытка Кремля восстановить свое влияние на Балканах окончилась неудачей. Дейтонские соглашения 1995 г., положившие конец кровопролитию и сохранившие целостность Боснии и Герцеговины, стали реализацией планов США, а не России, которая не сумела сыграть заметной роли на последнем этапе боснийского кризиса.

Особенно явственно проявилась слабость российских позиций в вопросе о расширении НАТО. Инициаторами его явились восточноевропейские страны. В январе 1994 г. Совет НАТО одобрил предложенную США программу «Партнерство ради мира», которую рассматривал как альтернативу расширению НАТО на восток. В марте 1994 г. российским руководством было принято решение о присоединении к ней. К программе присоединились практически все бывшие республики СССР. Это, однако, не означало отказа НАТО от расширения. В 1998 г. в состав этой организации, несмотря на противодействие России, вошли Чехия, Венгрия и Польша. О своем желании вступить в НАТО заявили страны Прибалтики, Румыния и некоторые другие.

В 1999 г. ситуация в Югославии вновь стала критической — на этот раз в Косово. Притеснительная политика президента Югославии С.Милошевича по отношению к албанцам была признана «геноцидом». Ситуация показалась мировому сообществу и особенно странам НАТО настолько угрожающей, что Североатлантический альянс счел необходимым провести миротворческую операцию с применением бомбовых ударов по территории страны. Это произошло после того, как закончились неудачей переговоры в Рамбуйе, призванные урегулировать конфликт. Операция «Решительный удар» продолжалась 78 дней и в конечном итоге привела к тому, что Сербия вывела свои войска с территории Косово. Россия не только не поддержала военную операцию НАТО, но и резко осудила применение силы в обход Совета Безопасности ООН. После начавшихся бомбардировок Белграда Б.Н. Ельцин выступил с резкой критикой Запада, демонстрируя независимость и значимость России на мировой арене. Военные действия Запада против Югославии вызвали негативную реакцию российской общественности и всплеск антинаатовских настроений. Практически все политические лидеры России заявили о неприятии действий НАТО.

Ко второй половине 1999 г. стало очевидно, что отношения России с Западом медленно, но верно сползали к глубокому кризису: сокращались сферы сотрудничества, нарастали взаимные недоверие и раздражение.

В целом это был этап чрезмерных надежд на Запад и жизнеспособность СНГ, нарождавшегося в начале данного этапа. Все эти годы в различных кругах российского общества не прекращались дискуссии вокруг проблем российской идентичности в новой геополитической ситуации. В ходе дискуссий высказывались глубоко полярные мнения, формировались различные точки зрения на место России в мире: от идеи взаимозависимости до изоляционизма, от имперского мышления до синдрома слабой и униженной страны, за тесное сближение России с Западом и усвоения западных ценностей и, напротив, за свой «особый» путь развития.

### **1.5.3. Дальнее зарубежье. Россия и Восток**

На Востоке Россия сохранила прямой выход на мировой рынок, и здесь сосредоточены ее основные, во многом не освоенные экспортные ресурсы. Поэтому особое значение приобретала зона Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Одним из основных торговых партнеров России в этом регионе стал Китай. Отношения между Россией и Китаем начали активно и устойчиво развиваться после визита в эту страну в 1993 г. Б.Н. Ельцина. Российско-китайские встречи в верхах с тех пор проводились не реже одного раза в год. С декабря 1996 г. регулярными стали встречи глав правительств двух стран поочередно в Москве и Пекине. В результате подписанных в 1996 и 1997 гг. руководителями России, Китая, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы впервые в АТР была образована обширная зона мира и доверия. В рамках реализации этих соглашений в ноябре 1999 г. в Пекине состоялось первое заседание Совместной контрольной группы (СКГ). Расширилось сотрудничество с Китаем и в рамках «Шанхайской пятёрки». Свое взаимодействие на международной арене Россия и Китай строили на основе Декларации о многополярном мире и формировании нового международного порядка, подписанной на высшем уровне в апреле 1997 г.

Китай поддерживал действия правительства России в Чечне. А Россия, признавая целостность Китая, не поддерживала концепцию «независимости Тайваня», выступала против принятия Тайваня в ООН и другие международные организации, членами которых являются лишь суверенные государства. Китай, в свою очередь, не возражал против осуществления Россией неофициальных связей с Тайванем в торгово-экономической, научно-технической, культурной, спортивной и других областях.

Спад во взаимоотношениях с КНДР начался еще на союзном уровне в 1990 г. после установления дипломатических отношений СССР с Южной Кореей. Российское руководство продолжало развитие дружеских отношений с Южной Кореей и в то же время продемонстрировало охлаждение в отношениях с КНДР. После августа 1991 г. были прерваны

контакты на высоком политическом уровне, до минимума сократились торговля, обмены по линии общественных организаций, а также в области культуры.

В сентябре 1994 г. в ходе поездки в Пхеньян специального представителя президента Российской Федерации стороны выразили намерение преодолеть спад в российско-северокорейских отношениях. Визиты в КНДР председателя Государственной Думы Г.Н. Селезнева (май 1996 г.), а также председателя комитета по международным делам Думы В.П.Лукина (май 1997 г.) способствовали оживлению связей обеих стран. В итоге были подписаны межправительственные соглашения о воздушном сообщении, культурном сотрудничестве, взаимных поездках граждан, сотрудничестве в лесной отрасли, об определении линии разграничения пограничных водных пространств России, КНДР и КНР на реке Туманная, ряд других межведомственных документов. В 1995 г. российская сторона выступила с инициативой замены Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи 1961 г. новым, который соответствовал бы современным реалиям.

КНДР была объективно заинтересована в экономическом сотрудничестве с Россией, однако на пути его развития сохранялся ряд препятствий, главное из которых — затяжной экономический кризис в КНДР. Объем товарооборота РФ-КНДР удерживался на минимальном уровне 90-100 млн долл. Оставался неурегулированным вопрос северокорейской задолженности перед Россией (около 3,8 млрд р. в ценах 1991 г.).

Серьезным испытанием для молодой российской дипломатии стало развитие отношений с Японией. Главным препятствием здесь служили проблема Курильских островов и отсутствие мирного договора. Президент России Б.Н. Ельцин неоднократно подтверждал свою приверженность «поэтапному решению» этой проблемы, а в ходе официального визита в Токио в октябре 1993 г. заявил, что Россия выполнит все обязательства СССР перед Японией в том числе и Декларацию 1956 г., предусматривающую передачу двух из четырех островов Южно-Курильской гряды Японии после заключения мирного договора. Однако решение проблемы найдено не было, длительный переговорный процесс не привел к конкретным результатам.

Хорошие отношения Россия сохраняла с Индией. В 1994 г. была создана Межправительственная российско-индийская комиссия (МПК) по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству. Устойчивые экономические связи сложились в таких приоритетных областях, как энергетика, в том числе ядерная, металлургия, нефтяная и угольная промышленность. При участии российских специалистов осуществлялась модернизация ГЭС «Бхакра» и ГЭС «Тери». Продолжались поставки российского энергосилового оборудования ряду химических и металлургических комбинатов в Индии. В 1998 г. был инициирован новый совместный проект стоимостью 2,5 млрд. долл. по сооружению атомной электростанции «Куданкулам» в штате Тамил-Наду.

Определенные сдвиги наметились в торговых отношениях со странами АСЕАН (в том числе на рынке вооружений). С точки зрения экономических интересов России страны АСЕАН можно разделить на две группы. К группе стран, которые заинтересованы в приобретении у России традиционной техники и технологий, относятся страны Индокитая, т. е. Вьетнам, Лаос. Торговля с этими странами, безусловно, способна пополнить валютные запасы России, страны же импортеры смогут содержать уже функционирующие объекты промышленности, построенные с участием России. Ко второй группе относятся другие страны-члены АСЕАН, для которых важно расширение рынка сбыта, совместное инвестирование, закупка оружия. Кроме развития ранее существовавших связей эти страны заинтересованы в перенесении некоторых видов производств, в том числе электроники, потребительских товаров, на территорию России. Небогатый природными ресурсами Сингапур заинтересован в импорте из России леса, угля, продукции нефтехимии, рыбопродуктов, цветных металлов. Кроме того, страны Юго-Восточной Азии приобретают возможность проникать через Россию на широкий рынок стран СНГ, где не хватает многих видов потребительских товаров.

Что касается России, то она может использовать технологические «ноу-хау» стран АСЕАН. Немаловажный фактор развития сотрудничества представляет собой рынок достаточно качественных, но более дешевых по сравнению с японской продукцией товаров стран АСЕАН.

Избыток рабочей силы АТР позволяет восточным регионам России решать сложную проблему привлечения трудовых ресурсов в непрестижные и тяжелые производства. Был накоплен определенный опыт привлечения вьетнамских рабочих на предприятия РФ. Однако внешнеэкономические связи России со странами АСЕАН не достигли уровня, соответствующего отношениям стратегического партнерства. К концу 1990-х гг. на долю торговли со странами Юго-Восточной Азии приходилось лишь 3,3% внешнеторгового оборота Российской Федерации, а в структуре торговли доминирующая роль принадлежала сырью, топливу, материалам и потребительским товарам.

#### **1.5.4. Россия и страны ближнего зарубежья**

После распада СССР российской внешней политике пришлось осваивать совершенно новое для нее направление — так называемое ближнее зарубежье. Развитие отношений России с бывшими союзными республиками шло с одной стороны в рамках Содружества Независимых Государств, и с другой — по пути развития двусторонних отношений.

В отношениях со странами ближнего зарубежья Россия с самого начала столкнулась со многими проблемами, часть которых досталась ей в наследство от СССР (судьба долгов Советского Союза, вывод войск из Прибалтики, проблема контроля за советским ядерным потенциалом).

Важным аспектом деятельности Содружества стало определение судьбы ядерного оружия бывшего СССР. В июле 1992 г. девять государств СНГ (Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Молдавия и Туркмения) подтвердили, что поддерживают участие России в Договоре о нераспространении ядерного оружия в качестве его обладателя и заявили, что готовы присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием. Таким образом, Россия стала полноправным правопреемником СССР по вопросу владения ядерным оружием. При этом речь шла о всем ядерном оружии бывшего СССР, включая и то, которое находилось на территориях Украины, Белоруссии и Казахстана. В мае 1993 г. в Лиссабоне был подписан протокол, в котором руководители Казахстана, Украины и Белоруссии гарантировали ликвидацию ядерного оружия на своей территории. Россия, США, Казахстан и Белоруссия ратифицировали Договор, но Украина потребовала гарантий своей безопасности. В январе 1994 г. в Москве президенты США, России и Украины приняли трехстороннее заявление, в котором были даны соответствующие гарантии.

К 1994 г. российские войска были полностью выведены из стран Балтии, но в отношениях России с этими странами сохранялись другие, не менее острые проблемы. После распада СССР за пределами России не по своей воле проживали свыше 25 млн. россиян. Многие из них оказались в тяжелом положении. Большинство правительств стран ближнего зарубежья проводилась политика приоритетного развития так называемых титульных наций. Все это вызывало межэтническую напряженность и осложняло положение наших соотечественников. Они сталкивались с проявлениями бытового национализма, кадровой дискриминации, страдали от произвола административных, правоохранительных и судебных властей на местах. Их права зачастую ущемлялись при решении вопросов получения образования, медицинской помощи, трудоустройства, вероисповедания, пенсионного обеспечения, предпринимательской деятельности, оформления различного рода документов. Особенно сложным их положение было в Латвии, Эстонии, Казахстане и ряде среднеазиатских республик. Российское руководство в те годы так и не выработало четкого последовательного подхода к проблеме соотечественников за рубежом, что в итоге привело к усилению иммиграции. Несмотря на сложную экономическую обстановку в России в период с 1991 г. по 1998 г., по данным МИД РФ, из стран СНГ и Балтии в Россию возвратились около 3 млн. соотечественников.

Главными проблемами, осложнявшими российско-украинские отношения, стали проблемы Крыма, Черноморского флота и ряд политических факторов (ядерное оружие, отношение к НАТО). Из-за разногласий по Севастополю и Черноморскому флоту договор о дружбе и сотрудничестве России с Украиной был подписан и ратифицирован лишь в 1998 г.

Препятствовали стабильному развитию Содружества и осложняли взаимодействие России с государствами СНГ конфликты на этнической почве, вспыхнувшие в Молдове (1992 г.), Грузии

(1992). Поиск инструментов их урегулирования привел к подписанию в марте 1992 г. Соглашения о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира в СНГ. К 1993-1994 гг. фаза вооруженного противостояния в большинстве горячих точек постсоветского пространства завершилась.

Для части стран Содружества — его южного фланга, в середине 90-х годов реальным источником нестабильности и угроз стал режим талибов в Афганистане. В Таджикистане исламская оппозиция открыто апеллировала к помощи новых руководителей Афганистана. Через южные границы на территорию стран СНГ контрабандным путем ввозились крупные партии наркотиков. В сочетании с возрастанием внутренней нестабильности в Центральной Азии все это стимулировало государства СНГ на шаги по созданию эффективной системы безопасности. Выдвижение пограничных сил на таджикско-афганскую границу и сотрудничество России по охране внешних границ СНГ с Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Узбекистаном позволило сохранить контроль РФ над ситуацией на дальних подступах к собственным границам.

15 мая 1992 г. Арменией, Беларуссией, Казахстаном, Кыргызстаном, РФ, Таджикистаном, Узбекистаном был подписан Договор о коллективной безопасности (ДКБ). Позднее к нему присоединились Азербайджан и Грузия. В 1999 г. благодаря усилиям российской дипломатии договор был продлен на очередной срок, но при этом из него вышли три из девяти участников — Азербайджан, Грузия и Узбекистан. Разногласия между участниками договора и нехватка финансовых средств привели к тому, что общее военно-стратегическое пространство на основе ДКБ так и не было сформировано. Но договор облегчил заключение двусторонних соглашений России с участниками ДКБ и позволил урегулировать статус российских военных объектов на территории бывших союзных республик. Кроме того, положительную роль ДКБ сыграл в качестве юридической базы для создания Объединенной системы ПВО СНГ, соглашение о которой было подписано 10 февраля 1995 г.

В течение 1992-1994 гг. состав СНГ менялся. В октябре 1992 г. из Содружества вышел Азербайджан, но вновь вернулся в него в 1994, после прихода к власти Г. Алиева. В 1994 г. в Содружество вошла Грузия.

Во второй половине 90-х гг. наметились тенденции более тесной экономической интеграции России с рядом государств СНГ. 29 марта 1996 г. Россия, Белоруссия, Казахстан и Кыргызстан подписали Договор об углублении экономической интеграции и четырехстороннем таможенном союзе. Особые отношения сложились у России с Белоруссией. Практическими шагами на пути интеграции двух стран стал подписанный в апреле 1997 г. договор о Союзе России и Белоруссии и принятая в декабре 1998 г. Декларация о создании Союзного государства.

В своем развитии СНГ не оправдало ожиданий, в сущности слишком завышенных, и не превратилось в полноценную интеграционную структуру. Многие важные инициативы стран СНГ так и остались нереализованными. Разные экономические возможности, социально-политические системы, национальные интересы, недоверие и подозрительность к Москве служили серьезным препятствием на пути дальнейшего развития Содружества.

Россия должна была привыкать к новой роли бывших республик Советского Союза и к тому, что теперь ее взаимоотношения с соседями перестали быть только российской монополией, что они связаны с политикой и интересами многих других государств. Нередко Россия колебалась, переходя от невмешательства к попыткам восстановить влияние. В отношениях России с некоторыми странами было накоплено слишком много негативного и трудного опыта, который отрицательно влиял на развитие взаимоотношений. Россия как правопреемница и Советского Союза, и Российской империи, невольно была вынуждена нести ответственность за прошлые деформации, ошибки и даже преступления. Помимо стран дальнего зарубежья (Польши) это касалось в первую очередь стран Балтии.

Несмотря на очевидные болезни роста, Содружество сыграло стабилизирующую роль в становлении новых независимых государств. Создание СНГ помогло предотвратить стихийный распад страны и развитие ситуации по «югославскому сценарию». Процесс суверенизации

бывших советских республик-участниц Содружества прошел упорядоченно и не вызвал глубоких геополитических потрясений. В рамках Содружества удалось смягчить социальные и экономические последствия распада единого государства, мирной постепенно решить вопросы, связанные с разделом имущества и долгов бывшего СССР, формированием границ и национальных армий, транспортными и финансовыми проблемами, установлением визовых и таможенных режимов и др.

\*\*\*

«Эпоха Ельцина» — время сложное и противоречивое. Вселявшее оптимизм, добрые надежды в своем начале, оно закончилось в итоге разочарованием для многих. «Кремлевские игры», влияние олигархов, финансовые пирамиды, коррупция и растущая преступность остались в нашей памяти характерными чертами 90-х годов. Сегодня у исследователей нет, да и не может быть однозначной оценки Б.Н.Ельцина как государственного деятеля. Историки и политики либеральной ориентации главной заслугой первого президента считают то, что он не допустил коммунистического реванша, обеспечил необратимость демократических перемен, хотя многие из этих перемен, инициированных властью сверху, в силу ряда как субъективных, так и объективных обстоятельств приняли форму вялотекущих реформ и не были завершены в рамках почти десятилетней «эпохи Ельцина». Противники Б.Н.Ельцина, люди, придерживающиеся прежних социалистических ценностей, полагают, что он не только развалил Советский Союз, но своими реформами вверг экономику в кризис, а народ в бедность.

С нашей точки зрения, к очевидным заслугам Б.Ельцина как политика и человека необходимо добавить своевременный, а для многих неожиданный уход с политической сцены, а также оптимальный в тех условиях выбор в качестве преемника такого политика, который, с одной стороны, обеспечил преемственность, а с другой, как показывает практика почти четырех лет президентства В. В. Путина, стал действительно гарантом стабильности в обществе и политиком, не только энергично взявшимся за реформы, по тем или иным причинам не состоявшимся при Ельцине, но и положившим начало исправлению многочисленных ошибок, допущенных при его предшественнике как законодательной, так и исполнительной властью.

## Глава 2. Россия в годы президентства В.В.Путина

### 2.1. Общественно-политические процессы

#### 2.1.1. Новый президент

26 марта 2000 г. были проведены досрочные президентские выборы. На высший пост страны претендовали 11 российских политиков, но убедительную победу уже в первом туре одержал исполняющий обязанности президента В.В.Путин.

Время Путина не стало прямым продолжением «эпохи Ельцина». Обеспечив преемственность в плане демократического выбора, новый глава государства в то же время начал реализовывать самостоятельную политику, все заметнее обозначая разрыв с наследием предшественника, с тем порядком, при котором пышным цветом расцвели сомнительные финансовые комбинации, породившие российских олигархов, в число которых входили и люди из ближайшего окружения Б.Н.Ельцина. Еще находясь на посту председателя правительства, В.В.Путин сумел консолидировать, казалось бы, безнадежно расколотое атомизированное российское общество, начав решительную борьбу с боевиками, напавшими на Дагестан. Эта роль гаранта стабильности и антикризисного руководителя обеспечила В. В. Путину высокий уровень доверия. Став президентом, он предпринял активные действия по разрешению накопившихся за предыдущие годы проблем. В период своего политического самоутверждения в 2000 г. он добился прорыва сразу на нескольких направлениях: осуществил перераспределение полномочий от могущественного Совета Федерации в пользу сугубо совещательного Госсовета, инициировал реформу федеральных округов, нацеленную на восстановление контроля за главами регионов, начал реализацию пакета реформ в рамках программы, подготовленной Центром стратегических разработок.

В условиях, когда общество было социально и идеологически расколото, в качестве основы государственной политики В.В. Путиным был избран принцип «тоциального контракта» - консолидации государства, бизнеса и общества. Поддержавшие на выборах В.В. Путина избиратели были неоднородны. Среди них — и сторонники сильного и социальноориентированного государства, и те, кто рассчитывал на продолжение и углубление либеральных реформ. Такая противоречивость неизбежно заставляла президента искать компромисс. Он не мог, с одной стороны, отказаться от социальных обязательств перед гражданами, а с другой — от постулатов либеральной идеологии. Общественным компромиссом выглядела проведенная реформа государственных символов. В XXI век Россия вошла с эклектичным набором государственной символики: к двухглавому орлу герба и триколору добавился несколько переработанный бывший гимн СССР на мелодию А. В. Александрова. Несмотря на споры и разные мнения это не расколело общество. Опросы свидетельствовали, что утверждение Федеральным Собранием этой триады символов одобрили 73% россиян. Приняв символы, относящиеся к разным периодам отечественной истории, страна восстанавливала историческую память.

Не причисляя себя к какой-либо партии и находясь не по лозунгам, а по практике «правее» «центра», прагматичный политик В. В. Путин (в отличие от Б. Н. Ельцина) демонстрировал готовность к диалогу с представителями всех политических сил, включая и оппозиционные. Этот принцип «равноудаленности» он применял и в своих отношениях с представителями различных конфессий, не отдавая явного предпочтения ни одной из них.

Выступая за свободу средств массовой информации, В.В. Путин в то же время считал, что эта свобода оказалась под угрозой из-за возможности «так называемых олигархов покупать журналистов и диктовать им свою волю, причем в своих групповых интересах, и защищать этот путь олигархического развития России, который навязывался стране на протяжении последнего десятилетия». В ответ на развязанную против себя пиар-кампанию некоторыми СМИ, Путин нейтрализовал влияние на власть тех олигархов (В. А. Гусинский, Б.А.Березовский), которые эти СМИ финансировали и контролировали. Эти события (особенно смена руководства

телеканала НТВ) породили как в стране, так и за рубежом беспокойство по поводу положения независимых средств массовой информации в России. Но действия по выведению за рамки «информационного пространства» ряда непопулярных в обществе деятелей не сказались на доверии российских граждан к В. В. Путину. Поддержка президента в обществе продолжала оставаться высокой (на уровне 65-70%). В последующие годы, по крайней мере дважды, возникала ситуация, ставящая под угрозу эту поддержку.

Летом 2001 г. во время учений в Баренцовом море затонула атомная подводная лодка «Курск». Президент, находясь на отдыхе в Крыму, первоначально дистанцировался от разрешения ситуации и формально передоверил спасение моряков военно-морскому руководству страны. Однако, почувствовав неприятие своей позиции общественным мнением, он совершил оправданные и в политическом, и в человеческом плане шаги. Встретившись с семьями погибших моряков в поселке Видяево, он дал ко многому обязывающее обещание восстановить мощь российской армии и флота. Он также пообещал поднять со дна моря затонувшую лодку и выяснить истинные причины трагедии. Эти действия президента сорвали попытки некоторых СМИ воспользоваться ситуацией и дискредитировать власть, напротив, трагедия консолидировала российское общество (по крайней мере, на короткое время), а действия президента получили моральную поддержку общества.

Существовавшая в российском обществе условная стабильность вновь оказалась под угрозой осенью 2002 г. в связи с драмой «Норд-Оста», когда большая группа вооруженных чеченских боевиков во главе с М. Бараевым захватила в заложники всех, кто находился во время представления в здании московского Театрального центра на Дубровке. Ситуация была такова, что любые решения — капитуляция и принятие условий террористов, либо штурм с огромными человеческими потерями — подрывали доверие к власти и усиливали оппозиционные тенденции. И лишь задействование спецсредств позволило нейтрализовать и уничтожить террористов, избежав тем самым самого страшного — гибели всех заложников. Решительные действия российских властей, несмотря на гибель части заложников, были восприняты в обществе и за рубежом как единственно правильные.

В обществе, психологически уставшем от перманентных «локальных» кризисов, скандалов и от невыполняемых властью обещаний, имидж В. В. Путина как политика, обеспечивающего стабильность и взаимодействие всех уровней власти, оказался весьма востребован. Большинству граждан страны импонировала активность президента, ясность его намерений и действий по всем направлениям внешней и внутренней политики, отсутствие стремления обрести максимальную популярность с помощью пиара. Свою открытость и информированность о положении дел в стране В.В.Путин демонстрировал во время ставшего уже традицией общения с гражданами России в прямом эфире. Несмотря на отсутствие достаточно сплоченной собственной команды (окружение президента политологи условно делят на две конкурирующие группы — «питерских силовиков» и «питерских либералов»), президент придерживался курса на кадровую стабильность. Из 29 членов сформированного в марте 2000 г. правительства 23 входили в состав прежнего кабинета. За три года перемены коснулись лишь силового блока: весной 2001 г. были назначены новые министры обороны и внутренних дел. В то же время, воспользовавшись конституционным правом председательствовать на заседаниях правительства, президент взял под жесткий контроль его деятельность.

### **2.1.2. Перемены в политической системе страны**

Весной 2000 г. В. Путин направил в Думу пакет важных законопроектов, знаменующих начало административно-правовой реформы. Была сформулирована задача остановить дезинтеграцию России, вызванную игнорированием губернаторами и законодательными собраниями субъектов федерации норм Конституции и федеральных законов, возведением межрегиональных барьеров на пути движения товаров и капиталов. Прежде всего требовалось создать действенный инструмент федеральной власти, который позволял бы оказывать непосредственное влияние на положение в регионах. Таким инструментом стал институт полномочных представителей президента в семи федеральных округах, на которые была

раздела страна. По указу президента РФ полпреды были обязаны координировать деятельность федеральных округов, надзирать за региональным законодательством, способствовать созданию подлинно независимой судебной системы, представлять президенту регулярные доклады о политическом, социальном и экономическом положении в округах и пр.

Вторым направлением реформы стало изменение порядка формирования Совета Федерации — важная и несомненно болезненная часть плана яКремля, поскольку при его реализации пришлось преодолевать явное или тайное сопротивление руководителей регионов, привыкших к своему всесилию. Президент был уверен, что Совет Федерации, как и Дума, должен работать на профессиональной основе. Работа наездами не позволяла губернаторам и председателям региональных законодательных собраний вникать в существо утверждаемых законов в Совете Федерации. Верхнюю палату было предложено избирать: направлять в нее по одному представителю от местного законодательного собрания и от исполнительной власти регионов. Принципиальная разница заключалась в том, что теперь вместо самостоятельных и амбициозных политиков, какими были губернаторы и президенты республик, в верхнюю палату пришли чиновники, не пользующиеся политическим весом в столичных коридорах власти. Единственная уступка, которую получили от Кремля члены Совета Федерации, — отсрочка во времени. Последние 35 губернаторов и спикеров, входивших в Совет по должности, покинули его в январе 2002 г.

Новым элементом политической системы стал учрежденный, в августе 2000 г. Государственный Совет — совещательный орган при президенте, в который вошли высшие должностные лица субъектов Российской Федерации. Решения Госсовета имели рекомендательный характер.

Важным шагом по укреплению вертикали власти стало принятие поправок к действующему законодательству которые дали президенту право временно отстранять губернаторов от должности, если в отношении них возбуждено уголовное дело, распускать законодательный орган субъекта Федерации, не исполняющий пен становления суда. На главах субъектов Федерации теперь лежала ответственность не только за выполнение предвыборных обещаний, но и за исполнение федеральных законов, указов президента РФ, актов правительства и судебных решений.

С созданием семи федеральных округов во главе с полномочными представителями президента административный ресурс центра резко увеличился. В 2000 г. федеральная власть, стремясь восстановить единое конституционно-правовое пространство, приступила к мониторингу и исправлению законодательной базы субъектов федерации. Президент потребовал от своих полномочных представителей привести региональное законодательство в соответствие с федеральным. Были признаны не соответствующими российской конституции положения о республиках как субъектах международного права, об их праве заключать договоры международно-правового характера, а также о праве самостоятельно регулировать отношения собственности на природные ресурсы, находящиеся на их территории. В ходе проверок с участием прокуратуры в региональном законодательстве были выявлены новые противоречия. Например, в Уральском федеральном округе в 214 из 1,5 тыс. проверенных законодательных актов были обнаружены нарушения. В Москве федеральному законодательству противоречили 35 нормативных актов, в том числе о регистрации иногородних граждан. Пришлось исправлять уставы областей и округов, многие бюджетные кодексы.

Был сделан ряд шагов по выстраиванию новой системы межбюджетных отношений между центром и регионами, разработана программа «Бюджетный федерализм», ограничены полномочия регионов по сбору налогов.

Перемены произошли и в законодательной ветви федеральной власти. 19 декабря 1999 г. на выборах в третью Государственную Думу победила КПРФ, но в то же время резко возросла доля проправительственных фракций. В новой Думе коммунисты уже не имели большинства и вынуждены были искать союзников для создания мощного парламентского блока. При распределении комитетов и выборах председателя Думы вместо предполагавшегося союза

фракций КПРФ и «Отечество — вся Россия» (ОВР) в нижней палате неожиданно для многих образовался союз КПРФ и центристской фракции «Единство» при участии ЛДПР, Агропромышленной группы и группы «Народный депутат». Такой союз, имея в Думе около 290 мест из 450, избрал председателем Думы коммуниста Г. Н. Селезнева и поделил председательские должности в комитетах с явным ущербом для фракций ОВР, СПС, «Яблоко» и группы «Регионы России». Последние весь январь 2001 г. бойкотировали заседания Думы. Но практика показала, что союз «Единства» с КПРФ был временным компромиссом. При голосовании по важнейшим законопроектам, предлагаемым правительством, и инициированным самими депутатами, центристы и левые фракции оказывались по разные стороны баррикад. За три года деятельности третьей Государственной Думы левым фракциям ни разу не удалось заблокировать принятие законов, даже таких болезненных с их точки зрения для населения, как новые Трудовой и Земельный кодексы и Закон об обороте земель сельхозназначения. А в апреле 2002 г. в нижней палате произошел настоящий «антикоммунистический переворот» — посты семи из девяти председателей комитетов, которыми ранее руководили депутаты от КПРФ, были переданы другим фракциям.

Произошел раскол и в рядах самих коммунистов Г.Н. Селезнев, отказавшийся по требованию Бюро московской городской организации КПРФ покинуть пост председателя Думы, был исключен из коммунистической партии «за грубое нарушение дисциплины» и приступил к созданию собственной политической организации — партии «Возрождения России».

Изменениям в партийной системе страны в немалой степени способствовал закон о политических партиях, вступивший в силу 14 июля 2001 г. Долгое время партии в России существовали в льготном правовом режиме. Они регистрировались на основе весьма либерального закона об общественных объединениях. Введение нового закона о партиях, стратегической задачей которого являлся переход России к 2—3-партийной системе, привело к ужесточению требований. Теперь партией считалась лишь та политическая организация, которая насчитывала в своих рядах не менее 9 тыс. членов, при чем требовалось, чтобы они проживали на территории более чем половины общего числа субъектов федерации. Эти условия серьезно сокращали список претендентов. Если до принятия закона о политических партиях в Министерстве юстиции РФ было зарегистрировано 199 общероссийских политических общественных объединений, то к ноябрю 2002 г. лишь 43 из них преобразовались в политические партии и были зарегистрированы.

Закон устранил с политической сцены десятки крошечных и в то же время амбициозных партий. Процедуру регистрации по разным причинам не прошли «Трудовая Россия» В.И. Анпилова, Российская христианско-демократическая партия и некоторые другие. «Трудовую Россию» не зарегистрировали по той причине, что в ее уставе провозглашалось в качестве цели «завоевание власти трудящимися». А христианским демократам было отказано, поскольку российское законодательство запрещало создавать партии по религиозному принципу (в этом отечественная практика отличается от европейской — христианско-демократические партии существуют в Германии, Италии, Голландии). Некоторые партии из тех, которым было отказано в регистрации, не имея региональных структур, не являлись общефедеральными партиями как таковыми.

Контуры трехпартийной системы в России становились все отчетливее. Левое крыло в политическом спектре заняла самая массовая в России партия — КПРФ, правое крыло СПС, а в центре позиционировалась возникшая путем объединения «Отечества» и «Единства» партия «Единая Россия» — самая развернутая в регионах и обладающая мощным административным ресурсом политическая организация. К центристским партиям также относили себя Народная партия, ЛДПР, «Партия Жизни». В 2001 г. впервые в России появилась партия, отодвинувшая идеологию на второй план, а на первый поставившая идею поддержки президентства конкретного политика. Эта модель напоминает партийную систему США, где задача партий сводится в основном к организации президентской кампании. Именно этим — поддержкой курса, нацеленного на победу исполняющего обязанности президента премьер-министра В.В.

Путина, с самого начала отличалось «Единство», и эту ее основную черту унаследовала «Единая Россия».

Изменилась ситуация и в лагере потенциальных политических оппонентов президента в сфере бизнеса. Олигархи, дистанцированные от Кремля, заметно уменьшили свое участие в публичной политике. Но, сохраняя собственность, связи, контроль за финансовыми потоками, они перенесли центр своей активности в регионы, добившись там политической власти, либо доминирования в «системообразующих» отраслях.

Выборы в Государственную Думу четвертого созыва, прошедшие 7 декабря 2003 г., принесли несколько политических сенсаций. Так, их результаты оказались неожиданными в плане ослабления «правого и левого крыла» в Госдуме: 5-процентный барьер не прошли праволиберальные партии СПС и «Яблоко», а Коммунистическая партия Российской Федерации смогла собрать лишь 12,67% голосов избирателей. Вопреки прогнозам ВЦИОМа и ФОМа уверенно вошли в четверку лидеров ЛДПР (11,61%) и созданный за три месяца до выборов блок левопатриотических сил «Родина» (9,07%). Поразительным был и успех «Единой России», собравшей наибольшее число голосов избирателей — 37,09%. Оценивая столь высокий результат «партии власти», некоторые зарубежные средства массовой информации поспешили объяснить его чрезмерным использованием административного ресурса и окрестили выборы 7 декабря в России «демократическими, но не свободными».

В целом в 2000-2003 гг. изменились не только структура, но и характер политической системы Российского государства. В 90-е годы она была по всем признакам конфронтационной и характеризовалась жестким противостоянием (в том числе идеологическим) и борьбой между различными уровнями и ветвями власти, с вовлечением в это противостояние разных слоев общества. Характер новой, сформировавшейся в начале XXI в., политической системы можно определить как консенсусный.

### **2.1.3. Правовая реформа**

Новому руководству страны в 2000-2003 годы удалось осуществить настоящий прорыв в ходе правовой реформы. Эти годы стали рекордными по количеству принятых депутатами лояльной к президенту третьей Государственной Думы законов и поистине революционными по масштабам и радикальности перемен в правовой сфере.

Законодатели изменили Уголовный кодекс, приняли новый Трудовой кодекс, вторую часть Налогового и третью часть Гражданского кодексов, законы «О гражданстве Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», поправки к законам «О Конституционном Суде», «О статусе судей», «О судебной системе» и многое другое. Удалось сдвинуть с мертвой точки такие важные аспекты реформы, как новое процессуальное законодательство, запустив процесс принятия большого пакета законопроектов, годами пылившихся в комитетах Государственной Думы. Было принято сразу четыре новых кодекса в сфере правосудия — Уголовно-процессуальный, Гражданско-процессуальный, Арбитражно-процессуальный и Кодекс об административных правонарушениях.

Особенно сенсационным выглядело принятие парламентом нового Уголовно-процессуального кодекса, работа над которым тянулась так долго, что, казалось, ему придется вечно оставаться проектом. В ходе подготовки УПК его авторам приходилось неоднократно противостоять различным ведомствам, которые пытались либо сохранить, либо укрепить свою роль в уголовном процессе. Новый УПК уравнивал права защиты и обвинения. Произошло значительное сужение полномочий прокуратуры в судебном процессе. Одиннадцать действий дознавателей и следователей, в том числе задержание и содержание под стражей, обыск, прослушивание телефонных переговоров и другие, стали теперь возможны только по решению суда, а не с санкции прокурора, как было раньше. Функции прокуратуры были сведены к поддержанию обвинения и общему надзору (а не руководству) за дознанием и следствием. Введен институт сделки с правосудием по нетяжким преступлениям и институт недопустимых доказательств. Все показания обвиняемых, данные без адвоката, признавались недопустимыми доказательствами. А это означало, что следователям предстояло отказаться от такого метода

сбора доказательств, как выбивание показаний из подозреваемых. Важнейшим нововведением в уголовном процессе явился отказ от института возврата дела на доследование. Теперь в случае отсутствия доказательств вины суд должен был сразу выносить оправдательный приговор.

Первоначально предполагалось, что новый УПК окончательно заработает с 2004 г., когда к судам перейдет право давать санкции на арест и обыск. Но неожиданно в дело вмешался Конституционный Суд и новый Уголовно-процессуальный кодекс начал действовать в полном объеме с 1 июля 2002 г.

Вступивший в силу 1 сентября 2002 г. новый Арбитражно-процессуальный кодекс заметно улучшил правовую защищенность предпринимателей: прекратилась возможность использовать судебную систему в качестве инструмента недобросовестной конкуренции, когда по одному и тому же хозяйственному спору можно было получить два взаимоисключающих решения Арбитражного суда и суда общей юрисдикции. Теперь экономические споры были отнесены к исключительной юрисдикции арбитражных судов и частные акционеры больше не могли блокировать деятельность компаний через суды общей юрисдикции.

На повышение качества правосудия был направлен и ряд существенных поправок, внесенных в законодательство о статусе судей. Наиболее принципиальные из них касались создания реально действующих механизмов привлечения судей к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности. В результате представители судебной власти перестали быть «кастой неприкасаемых». Был принят законодательный акт, обеспечивающий реализацию права каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи — новый закон об адвокатуре. Отныне адвокат обладал четко сформулированным иммунитетом: он не мог быть допрошен по делу, в котором участвовал, в отношении него не могли проводиться оперативные мероприятия. Одновременно закон наделил адвоката правом проводить расследование в интересах своего подзащитного: опрашивать лиц, владеющих информацией по делу (и эти показания суд или следствие были обязаны принимать к рассмотрению), запрашивать какие угодно организации (обязывавшиеся предоставлять необходимые справки и документы), собирать предметы, которые могли быть признаны вещественными доказательствами. Новый закон предусматривал многообразие форм оказания юридической помощи, в том числе путем учреждения муниципальной адвокатуры как гарантии доступности юридической помощи для неимущих и малоимущих.

Поправками к закону «О Конституционном Суде» был утвержден механизм выполнения его вердиктов. Теперь, если какой-либо нормативно-правовой акт или отдельные его положения признавались неконституционным, то отмене подлежал не только он, но и все акты, из него вытекающие. За неустранение неконституционных актов виновный губернатор мог быть отстранен от должности, а местное законодательное собрание распущено.

Повсеместно разворачивалась работа мировых судей. Более чем в 50% субъектов федерации были назначены и приступили к осуществлению правосудия мировые судьи. Нагрузка судей в федеральных судах общей юрисдикции уменьшилась. Тем самым были созданы более благоприятные условия для приближения правосудия к населению, увеличения его доступности и своевременности осуществления. Вместе с тем процесс введения мировой юстиции в большинстве субъектов Российской Федерации сдерживался из-за отсутствия надлежащего механизма кадрового, финансового и материально-технического обеспечения.

Трудно шел процесс становления института судебных приставов — нового подразделения судебной системы. Затягивалось решение организационно-штатных вопросов. Судебных приставов по обеспечению порядка деятельности судов в ущерб своим обязанностям (безопасность судей, присяжных и народных заседателей, свидетелей, привод граждан в суды) и без согласования с судами часто отвлекали на выполнение функций судебных приставов-исполнителей и силовую их поддержку. А между тем число фактов умышленного причинения телесных повреждений судьям, количество пожаров, угроз террористических актов в зданиях судов продолжало расти. Совет судей Российской Федерации в конечном итоге высказался за передачу судебных приставов из структуры Министерства юстиции в ведение Судебного департамента при Верховном Суде РФ, что и было сделано.

Было отложено создание единого следственного органа — Федеральной службы расследований (ФСР). Главный замысел этой новации заключался в том, чтобы выделить в самостоятельную отрасль предварительное следствие, отделить его от структур, заинтересованных в конечном обвинительном приговоре (МВД, ФСБ, прокуратура, налоговая полиция). Оказалось отодвинуто на более поздние сроки и введение ряда наказаний, не связанных с лишением свободы и предусмотренных еще в 1996 г. новым Уголовным кодексом. Из-за недостаточного финансирования наказание в виде обязательных работ планируется начать применять не позднее 2004 г., наказание в виде ограничения свободы — не позднее 2005 г., наказание в виде ареста — не позднее 2006 г.

Нереализованным оставалось право граждан на рассмотрение их дела в суде присяжных. Новый УПК предусматривал создание этих судов во всех субъектах федераций с 1 января 2003 г. (до 2003 г. они работали лишь в 9 субъектах). Однако страна оказалась не готова к повсеместному появлению присяжных заседателей, в некоторых регионах дело упиралось в отсутствие помещений или денег. В итоге с 1 января 2003 г. суды присяжных были созданы только в 67 субъектах из 89. В остальных регионах они вводятся поэтапно. Официальное объяснение — разная степень готовности. Последним суд присяжных будет введен в Чечне — в 2007 г.

С введением суда присяжных оказалась связана и болезненная для России проблема смертной казни. Общественное мнение и многие депутаты выступали за восстановление исключительной меры наказания, предусмотренной Конституцией и Уголовным кодексом. Однако президент уже не мог отменить мораторий на смертную казнь своим указом, поскольку в соответствии с постановлением Конституционного Суда применение смертной казни возможно только с введением во всех субъектах Российской Федерации суда присяжных. В то же время невозможно выполнить и требование Совета Европы об отмене смертной казни. Депутаты Государственной Думы считают ратификацию Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающей такую отмену, преждевременной. Таким образом, мораторий на смертную казнь будет действовать в России либо до ратификации парламентом этого протокола, либо до полномасштабного введения института суда присяжных, т. е. до 2007 г.

Нуждалась в кардинальном улучшении пенитенциарная система страны. После перевода ее в ведение Министерства юстиции впервые в современной российской истории число заключенных стало меньше 900 тыс. человек (по данным Минюста, 874 тыс. человек в 2002 г.). В результате Россия по числу заключенных на 100 тыс. жителей переместилась с первого места, в мире на второе после США. Однако условия содержания заключенных в местах лишения свободы не соответствуют международным нормам (высокая заболеваемость и смертность, плохое питание, перенаселенность и др.).

Судебная реформа в России близка к завершению. Проведена громадная работа, в результате которой в России построена простая и понятная населению система судов. Несмотря на трудности, а иногда и противодействие развитию судебной реформы, судебная власть состоялась и способна защитить права человека, интересы общества и государства. Возрос и уровень правосознания в обществе. Российские граждане все чаще используют свое конституционное право на судебную защиту. Распространенными стали иски о защите чести и достоинства, о компенсации не только материального, но и морального ущерба. В мае 2002 г. было принято первое решение Страсбургского суда по России, который удовлетворил жалобу на действия Российской Федерации ликвидатора аварии на Чернобыльской АЭС А. Бурдова.

#### **2.1.4. Реформа МВД**

Весной 2001 г. новый глава МВД Б.В. Грызлов провозгласил начало реформы своего ведомства. Ключевыми ее понятиями стали: «доверие населения» и «профилактика». В обществе продолжал падать уровень доверия к милиции. Из органа, защищающего права и свободы граждан, она превращалась в карательный орган. Более 40% граждан, пострадавших от преступников, не обращались в милицию. После прихода нового министра последовали многочисленные кадровые и структурные решения. Постановлением правительства 26 июля

2001 г. были ликвидированы РУБОПы (региональные управления по борьбе с организованной преступностью). Вместо них на базе главных управлений МВД в федеральных округах было создано соответственно семь оперативно-розыскных бюро (ОРБ). Главным управлениям МВД России в федеральных округах был передан ряд функций, ранее выполнявшихся непосредственно подразделениями центрального аппарата МВД России: координация, контроль и анализ деятельности органов внутренних дел субъектов федерации, расположенных в пределах округа, осуществление в рамках своей компетенции борьбы с межрегиональной организованной преступностью и проявлениями коррупции в органах власти. Последнее, в частности, предполагало четкое разграничение функций: ГУБОП МВД России осуществляет борьбу с организованной преступностью, носящей общероссийский и международный характер, главные управления по федеральным округам — межрегиональный, МВД, ГУВД, УВД — местный. Кроме того, были сформированы следственные управления по федеральным округам, подчиняющиеся Следственному комитету при МВД России. На них возлагались задачи расследования преступлений, представляющих особую сложность и вызывающих значительный общественный резонанс, прежде всего коррупции в органах государственной власти и преступной деятельности организованных преступных групп и сообществ.

Заметно активизировалась борьба с преступностью в самих правоохранительных органах. В июне 2003 г. в рамках спецоперации, подготовленной Главным управлением собственной безопасности МВД, ФСБ России и Генпрокуратурой, в Москве были задержаны участники организованной преступной группировки (4 человека), состоявшей из сотрудников столичного ГУВД. Они подбрасывали оружие, наркотики невиновным гражданам, незаконно возбуждали уголовные дела, а за их прекращение вымогали у своих жертв крупные суммы денег. В августе 2003 г. в Москве были задержаны еще 11 «оборотней в погонах», которые на протяжении ряда лет были членами преступной группировки. Эта группировка с использованием возможностей милиции пыталась взять под контроль представителей мелкого и среднего бизнеса. В отношении коммерсантов фальсифицировались доказательства по уголовным делам. Члены группировки подозреваются также в совершении заказных убийств.

Была увеличена ответственность сотрудников правоохранительных органов, отказывающихся принимать заявления у граждан. Важный шаг реформы — введение максимально полного учета совершаемых преступлений. С 1 января 2002 г. в семи областях России (по одной в каждом федеральном округе) начался эксперимент, в ходе которого стали применяться новые критерии оценки оперативной обстановки. По замыслу реформаторов, новая система оценки работы милиции позволит уйти от многолетней практики сокрытия преступлений с целью улучшить показатели работы. В качестве критериев оценки работы будут приняты нагрузка сотрудника, количество доведенных до суда дел, учет тяжести раскрытых преступлений, учет региональных особенностей.

Другие серьезные изменения — это передача пожарной охраны из МВД в МЧС, передача Министерству внутренних дел функций по регулированию миграции, а также функций налоговой полиции.

В планы реформаторов входят и меры, направленные на приближение милиции к населению: повышение статуса и денежного содержания участковых уполномоченных, увеличение количества сокращенных в середине 90-х годов опорных пунктов общественного порядка, возрождение добровольных народных дружин и т. д. Эффект от перечисленных реорганизаций и нововведений оценивать пока сложно: слишком мало прошло времени.

#### **2.1.5. Военная реформа**

Вступление в должность нового президента РФ — Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами сказалось на замысле и дальнейшем осуществлении военной реформы. 4 февраля 2000 г. Совет безопасности утвердил российскую военную доктрину. Ее появление объяснялось новыми угрозами, с которыми столкнулась Россия и на которые было необходимо адекватно реагировать, в частности, события на Северном Кавказе, расширение НАТО на восток и новая военная концепция Североатлантического альянса.

Среди неотложных фундаментальных проблем в военной сфере были выбор допустимого уровня расходов на оборону в стране, определение пропорции «содержание — инвестиции» (кормить или вооружать), выбор приоритета между силами ядерного сдерживания (СЯС) и силами общего назначения (СОН), а также выбор главенствующего принципа комплектования (призыв или контракт).

В абсолютном исчислении военные затраты России были не сопоставимы с затратами передовых военных держав мира. В 2000 г. оборонные расходы России составляли около 6 млрд. долл., или 2% американских затрат на оборону. При одинаковой численности Вооруженных Сил российский военный бюджет был вдвое меньше индийского. Подавляющее большинство специалистов были согласны с тем, что минимальный требуемый объем военных расходов РФ должен составлять 3,5% отечественного ВВП. Этот уровень был одобрен президентскими указами и провозглашался всеми премьер-министрами последних лет, но на деле он ни разу не был достигнут. При этом возникал вопрос, как конкретно использовать получаемые на оборону средства, когда и содержание, и оснащение Вооруженных Сил находятся в плачевном состоянии. Таким образом, распределение бюджетных денег превращалось в труднейшую проблему выбора между поддержанием сегодняшней армии и инвестициями в будущее — производством новых вооружений, которые определяют военную мощь через 10-15 лет. Сделать то и другое было невозможно без дальнейшего значительного сокращения численности Вооруженных Сил.

К началу 2000 г. задачи первого этапа военной реформы в части сокращения численности ВС РФ и оптимизации их боевого состава в основном были выполнены. Численность военнослужащих (по штату) составила 1200 тыс. человек. Но даже при такой численности нормальное военное строительство было невозможно. Специалисты считали оптимальным предел от 550 до 800 тыс. человек. Но большинство руководителей Министерства обороны и Вооруженных Сил выступали против дальнейших сокращений личного состава и предпочитали использовать дополнительные средства в основном на повышение уровня содержания. Планы же Совета безопасности в августе 2000 г. предусматривали дальнейшее сокращение Вооруженных Сил до уровня примерно 0,8-0,9 млн. военнослужащих и радикальное изменение пропорции «содержание — инвестиции» с 70:30 до 50:50. Однако принимаемые Думой бюджеты не отражали этих планов.

По другой ключевой проблеме военной политики — выбора приоритета между силами ядерного сдерживания и силами общего назначения — высшее военное руководство страны также не имело согласованной точки зрения. По существу в России существовали две военные доктрины. Генштаб в лице его начальника А.В. Квашнина поддерживал план, предусматривавший резкое усиление сил общего назначения при свертывании ракетных комплексов наземного базирования до немногих сотен единиц по боеголовкам. Другой позиции придерживалось руководство Министерства обороны в лице министра И.Д.Сергеева. Программа, подготовленная Министерством обороны, предусматривала направление основных средств на развитие Ракетных войск стратегического назначения (РВСН), которыми И.Д.Сергеев командовал до назначения министром.

От выбора между этими двумя доктринами во многом зависела и структура военного бюджета. Именно второй вариант доктрины допускал возможность сокращения Вооруженных сил до 0,8 млн. военнослужащих (это составляло численность двух самых больших западноевропейских армий — Франции и ФРГ вместе взятых) и доведения бюджетной структуры «содержание-инвестиции» до пропорции 50:50. В итоге Совет безопасности одобрил план Генштаба, а не согласный с ним военный министр И.Д. Сергеев был переведен на почетную должность помощника президента по вопросам стратегической стабильности. В марте 2001 г. В.В. Путин представил офицерам Министерства обороны и Генштаба новых руководителей военного ведомства: министра обороны С.Б.Иванова и заместителя министра обороны генерал-полковника И.Е. Пузанова.

Наконец, еще одна важнейшая проблема — выбор главенствующего принципа комплектования Вооруженных Сил. В условиях, когда общество не ощущало угрозы большой войны, а традиции неуставных отношений пустили в армии глубокие корни, когда уклонение от

призыва достигло огромных масштабов и призывной контингент по показателям здоровья, грамотности и криминогенности опустился ниже всякого приемлемого уровня, переход на добровольно-контрактное комплектование снял бы многие острейшие противоречия общества и армии. Но контрактник «стоил» вдесятеро дороже призывника. При контрактном комплектовании образовывался гораздо более малочисленный контингент запаса, служащий резервом быстрого наращивания армии в случае большой войны. Офицерский корпус и генералитет практически единодушно выступили против контрактной армии. Но общественное мнение в большинстве своем было за нее.

В настоящее время комплектование Вооруженных Сил РФ военнослужащими осуществляется двумя способами: приблизительно 70% личного состава проходят военную службу по контракту и 30% — по призыву. В середине сентября 2002 г. начал осуществляться эксперимент по переводу 76-й Псковской воздушно-десантной дивизии на контрактную основу. Но уже через три месяца эксперимент вызвал активную критику.

Начиная с 2001 г. многое было сделано для продолжения военной реформы. Никогда еще за все постсоветское время глава государства не уделял столько внимания военному ведомству страны. В начале 2001 г. были утверждены план строительства Вооруженных Сил РФ на 2001-2005 гг., планы строительства видов и родов войск и др. (всего 33 документа). В 2001 г. Вооруженные Силы России были переведены на «трехвидовую структуру» — Сухопутные войска, ВВС и ВМФ. В течение года были сокращены более 70 тыс. должностей военнослужащих, в том числе — более 25 тыс. должностей офицерского состава и прапорщиков. В самих силовых структурах упразднились некоторые подразделения. Так, в декабре 2001 г. в воздушно-десантных войсках и Генштабе были ликвидированы структуры, отвечающие за миротворческие силы. Их функции стала выполнять специально созданная структура в Главкомате сухопутных войск. С 1 января 2002 г. Министерство обороны перешло на единую систему заказов вооружений и военной техники.

В то же время ассигнования на национальную оборону позволяли только стабилизировать ситуацию, но были явно недостаточны для вывода Вооруженных Сил и других военных организаций государства из кризиса. В поисках выхода изыскивались дополнительные ресурсы в деятельности самих Вооруженных Сил: в системе обороны ликвидировались нерациональные структуры и объекты: выведен радиоэлектронный центр с территории Кубы, ликвидирован пункт материально-технического обеспечения флота в Камрани (Вьетнам) и пр.

В структуре оборонного бюджета страны стала увеличиваться доля расходов на НИОКР, ремонт и перевооружение армии. В 2002 г. на эти цели было запланировано на 27 млрд. больше, чем в 2001 г. Деньги пошли прежде всего на поставку в войска современной военной техники и новых образцов вооружений для сил общего назначения — ударных вертолетов, средств связи, информации и разведки.

28 июня 2002 г. Государственная Дума приняла закон «Об альтернативной гражданской службе», согласно которому гражданин России имел право на замену военной службы на службу, не связанную с использованием оружия (в инженерных подразделениях, тыловых частях, а также в лечебных и военно-лечебных учреждениях, домах инвалидов и т. п.), если военная служба противоречила его убеждениям или вероисповеданию, а также если он относился к коренным малочисленным народам. Срок альтернативной гражданской службы определялся в 3,5 года (для выпускников вузов он был меньше в 2 раза).

Несмотря на все реорганизации и сокращения, российская армия продолжает оставаться одним из самых громоздких военных механизмов в мире. В ведении Министерства обороны и Генерального штаба находятся 6 военных округов, 4 флота, 8 общевойсковых армий, 6 армий ВВС и ПВО, 6 флотилий, 2 армейских корпуса и 2 эскадры. Основной структурный недостаток военной организации РФ состоит в том, что до сих пор она не представляет собой единой системы. По существу это совокупность «силовых» ведомств. Воинские формирования есть не только у Министерства обороны, они есть у 11 силовых ведомств. Каждое из них в основном самостоятельно осуществляет финансово-экономическое, тыловое, техническое и другие виды

обеспечения, а также комплектование личным составом и подготовку кадров. Все это снижает эффективность суммарных затрат на военную организацию страны.

Социальное положение военнослужащих улучшилось, но не достигло того уровня, который можно назвать приемлемым. Неразрешенными остались проблема престижности воинской службы и проблема неуставных отношений. Участились побег из воинских частей, нередко они сопровождаются захватом оружия и совершением уголовных преступлений.

Подтверждением нездоровой моральной обстановки в войсках служит число обращений в Комитет солдатских матерей и военную прокуратуру по поводу тех или иных нарушений, происходящих в воинских частях. По информации Главной военной прокуратуры только в первой половине 2002 г. военные прокуроры рассмотрели более 40 тыс. обращений и жалоб военнослужащих по поводу ущемления их конституционных прав.

Все увеличивающееся число проблем в российской армии, так и не нашедших разрешения, еще раз доказывает, что реформировать военную систему должно не оборонное ведомство. Сегодня в государстве, как и прежде, сохраняется ситуация, при которой вопрос формирования основ и принципов военной организации страны решает не Совет безопасности, не правительство, а само военное ведомство.

Проблем у российской армии много, и понадобится не один год, чтобы их решить. Сегодня можно говорить лишь о том, что постепенно налаживается система управления строительством Вооруженных Сил, а военная доктрина современной России — это своего рода компромисс между военными потребностями, с одной стороны, и реальными экономическими, научно-техническими, социальными, демографическими и другими возможностями государства, с другой стороны.

#### **2.1.6. Система образования: реформы или модернизации?**

Для реформирования системы образования у новой власти по сравнению с предыдущей было больше возможностей: поддержка законодателей, выросшие финансовые ресурсы страны. В отличие от первого этапа реформирования, когда преобразования готовились спешно в недрах образовательного ведомства, без учета мнения родителей и педагогической общественности, в 2000-2002 гг. все важнейшие новации в образовательной сфере активно обсуждались на различных форумах. Яркие примеры — Всероссийский форум работников образования в январе 2000 г. и Гражданский форум в ноябре 2001 г. с участием президента.

После продолжительного обсуждения у страны появилась «образовательная конституция» — в октябре 2000 г. правительство утвердило Национальную доктрину образования в Российской Федерации. Теперь все реформы среднего образования и высшей школы в обязательном порядке должны были соответствовать этому документу. Доктриной предусматривалось поэтапное увеличение расходов на систему образования с тем, чтобы через 25 лет вывести финансирование образования на уровень развитых стран. В декабре 2000 г. правительство приступило к разработке Программы информатизации в 2001-2005 гг. всей сферы российского образования. По затратности (около 40 млрд. р. из всех источников) — это самая масштабная программа в области образования и одна из самых крупных среди всех отраслей народного хозяйства страны за последние десятилетия. Уже в 2001 г. правительство на паритетных условиях с субъектами РФ выделило более 2 млрд. р. на масштабную программу компьютеризации сельских школ России (в стране из 68 тыс. школ, две трети — сельские школы). Во все сельские школы в 2001 г. впервые за последние годы были поставлены комплекты учебно-методической литературы.

В 2000 г. была значительно уменьшена задолженность по заработной плате учителям, а в 2001 г. более половины субъектов Российской Федерации ввели собственные надбавки работникам образования.

Правительство впервые стало считать образование главным ресурсом модернизации экономики. В бюджете на 2001 г. образование стало самой крупной статьей расходов бюджета, обогнав финансирование обороны. Впервые после долгого перерыва вузам стали выделять деньги на коммунальные платежи, компьютеры, библиотеки, учебное оборудование, капремонт

и кастроительство. Правда, вопреки обещаниям зарплата работников образования осталась на прежнем низком уровне.

Отказавшись от спешки в деле реформирования образования, правительство стало говорить о поэтапной модернизации системы образования и апробации отдельных подходов в режиме экспериментов. Концепция такой модернизации была утверждена правительством 25 октября 2001 г. Вариативность обучения сохранялась. Государственная средняя общеобразовательная школа оставалась бесплатной. А для высших учебных заведений предлагалось разработать механизм оплаты обучения. В 1999 г. платных студентов (в госвузах и частных) было 46%, в 2000 — 51%, в 2001 г. — уже 53%. Основные направления модернизации: введение в России 12-летнего школьного образования, замена вступительных экзаменов единым государственным тестированием, введение государственного стандарта образования и государственных именных финансовых обязательств (ГИФО), деление стипендий на социальную (нуждающимся) и академическую (за высокие результаты), оптимизация сети сельских школ и др.

Больше всего в образовательном сообществе разногласий вызвали предложения о переходе на 12-годичную систему обучения и о введении единого экзамена. Идея двенадцатилетки с самого начала наткнулась на серьезные препятствия. Во-первых, для введения 12-летнего обучения необходимо было изменить минимальный возраст призыва в армию. Во-вторых, в самом Министерстве образования не было единства в вопросе, куда добавлять лишний год — в старшие классы или в начальную школу. Дополнительный год в начальной школе позволял снизить нагрузки младшим школьникам. В старших же классах за счет лишнего года можно было глубже изучить ряд предметов. В итоге многочисленных дискуссий вопрос о 12-летнем обучении в школе решено было отложить и вернуться к нему в 2008-2009 гг. после результатов эксперимента. Тем более, что требовалось время для разработки новых школьных программ и подготовки педагогических кадров.

Главная цель единых государственных экзаменов — уравнивать возможности зачисления в ведущие вузы абитуриентов из разных регионов и слоев общества и обеспечить честную и гласную оценку качества преподавания в школах (к примеру, в Эстонии результаты единого экзамена публикуются в официальной прессе и служат для родителей ориентиром при выборе школы). Еще в конце 1999 г. при Министерстве образования РФ был создан Центр тестирования, который проводил платное тестирование школьников 9- и 11-х классов. Такое тестирование позволяло проверить свои знания перед летними экзаменами. Если тест сдавался удачно, его при согласии педсовета могли зачесть как оценку за выпускной экзамен в школе.

До введения единого государственного экзамена решено было поставить эксперимент. Он длился три года, а начат был в 2001 г. в шести регионах страны и дал положительные результаты. Яркий тому пример — 19 выпускников из Чувашии, которые не выезжая из республики, поступили в Высшую школу экономики. Раньше, как сказал президент Чувашии Н. В. Федоров, никто из них просто бы не решился поехать в Москву, чтобы поступать в ВШЭ.

В 2002 г. эксперимент по применению единого экзамена был продолжен уже в 15 регионах РФ, а в 2003 г. проводился уже в 47. На всей территории страны правительство планирует ввести единый государственный экзамен с лета 2005 г.

Яблоком раздора в образовательном сообществе стал государственный образовательный стандарт. Почти 10 лет в России обсуждался вопрос, нужен ли он школе (инспектора все это время применяли временные стандарты, разработанные Министерством образования). Противники «стандартизации» настаивали на том, что стандарт убьет творчество. Доводы же сторонников стандарта сводились к тому, что во всем мире действуют национальные стандарты в области государственного образования и что образовательные стандарты защитят от некачественного образования, от непрофессионала-учителя, от предвзятости в контроле знаний. При наличии государственного стандарта родители получают право обжаловать в суде его нарушение (отсутствие в школе тех или иных предметов, нужных учебников в школьной библиотеке, низкая квалификация преподавателей и т.п.).

В ноябре 2002 г. законопроект «О государственном стандарте общего образования», разработанный учеными Российской академии образования Э.Д. Днепровым и В.Д.

Шадриковым, прошел второе чтение в Государственной Думе, но дальше второго чтения этот законопроект не продвинулся.

У идеи государственных именных финансовых обязательств также были не только горячие поклонники, но и скептически настроенные оппоненты. Введение ГИФО предполагало выделение конкретным гражданам средств от государства на получение высшего образования. При этом размеры ГИФО прямо зависели от результатов сданного единого государственного экзамена. Таким образом, полное общенациональное введение ГИФО могло состояться только после перехода на ЕГЭ. В январе 2002 г. вышло постановление правительства «О проведении в 2002-2003 годах эксперимента по переходу на финансирование отдельных учреждений высшего профессионального образования с использованием государственных именных финансовых обязательств». А весной 2002 г. Министерство образования РФ и Высшая школа экономики начали локальный эксперимент по использованию ГИФО в пяти вузах страны: трех в Чувашии и двух в республике Марий Эл.

Цель оптимизации сети сельских школ — не экономия на сельской школе, а достижение качества образования, сравнимого с городским. В регионах России апробируются различные схемы оптимизации сети сельских школ, в частности, реализация программ «Интернат», «Интернет», «Школьный автобус» (ежедневный привоз детей в более крупные школы, где должны быть созданы условия для качественной организации учебного процесса). Это тем более необходимо в условиях демографического спада, когда число детей в российской школе в ближайшие годы сократится на 7 млн. (более чем на треть!).

Российская система образования при всех ее бедах по многим параметрам по-прежнему остается одной из лучших в мире. Сохраняются богатые педагогические традиции, есть уникальная научно-педагогическая система Российской академии образования. Все это дает основания и возможность модернизировать образовательную сферу без спешки, на основе выверенных многолетних экспериментов. Тем более, что для новой структуры и содержания образования потребуются не только экспериментальная апробация вышеуказанных подходов, но и подготовка соответствующих учебников и педагогических кадров.

#### **2.1.7. Чеченский кризис**

В течение зимне-весеннего периода 1999-2000 гг. войска Объединенной группировки продолжали теснить чеченских экстремистов к югу. Контролируемая зона постепенно расширялась. В результате крупномасштабной десантной операции была перекрыта дорога на Грузию. Горные районы Чечни оказались отрезанными и от равнинной части республики, и от Грузии.

В ноябре 1999 г. под контроль федеральных сил перешел Гудермес, второй по величине город Чечни. К 7 февраля 2000 г. была завершена операция по освобождению Грозного. В ходе этой операции войскам удалось заманить боевиков в западню. При попытке вырваться из окруженного города экстремисты понесли крупные потери. При прорыве из Грозного получил тяжелое ранение ног один из лидеров боевиков Ш. Басаев.

К началу марта 2000 г. основные группировки чеченских боевиков были разгромлены. Далее вставала трудная задача — ликвидации формирований противника, сосредоточенных в горных районах, численность которых к тому времени достигала 8 тыс. человек. Ночью 1 марта в Аргунском ущелье около села Урус-Керт, практически полностью погибла 6-я рота 104-го сводного парашютно-десантного полка, вставшая на пути вырывавшихся из окружения боевиков численностью около 2 тыс. человек. Из 90 десантников погибло 84, но боевики, чьи потери составили 400 человек, так и не смогли прорваться на этом направлении. Этот и другие эпизоды достаточно ярко свидетельствуют об ожесточенности боев в Чечне. Не менее напряженными были бои за овладение с. Комсомольское в марте 2000 г., где была заблокирована многочисленная группа экстремистов во главе с полевым командиром Р. Гелаевым.

В результате оперативно-розыскных операций сотрудниками Федеральной службы безопасности в феврале-марте 2000 г. были задержаны несколько полевых командиров и

боевиков. 12 марта в населенном пункте Новогрозненское был захвачен один из самых одиозных чеченских полевых командиров С. Радуев, организатор рейда на Кизляр в 1996 г., под командованием которого в свое время находилось около 10 тыс. боевиков. Впоследствии он был приговорен к пожизненному заключению и умер в тюремной больнице г. Соликамска.

Во второй половине 2000 г. фаза фронтального войскового противостояния сменилась фазой партизанской войны. Перейдя на методы диверсионно-минной войны, боевики подрывали автобронетехнику федеральных войск, нападали на воинские колонны, обстреливали контрольно-пропускные пункты, административные учреждения и погранзаставы. Участились террористические акты против мирных жителей. Федеральная сторона в этих условиях перешла к тактике проведения целенаправленных и массовых «зачисток» населенных пунктов.

Крупномасштабные боевые действия в 1999-2000 гг. привели к значительным разрушениям, гибели части мирного населения и возникновению проблемы беженцев, большая часть которых укрылась на территории республики Ингушетия. Грозный лежал в руинах. Вынашивались даже планы перенесения республиканской столицы в Гудермес.

Военные действия сопровождалась массовыми нарушениями норм и обычаев ведения войны, международного гуманитарного права. Права человека нарушались обеими сторонами конфликта. Проблема заключалась в том, что на уровне нормативного акта не были определены правовые основы и порядок использования военных в боевых действиях на территории Чечни. Правозащитные организации настаивали на том, что конфликт в Чечне по всем критериям соответствует определению вооруженного конфликта немеждународного характера (внутренний вооруженный конфликт). Действия государств в таких вооруженных конфликтах регламентируются нормами международного гуманитарного права — в первую очередь Женевскими конвенциями. Второй дополнительный протокол к Женевским конвенциям определяет, что вооруженные столкновения на территории какого-либо государства могут быть признаны вооруженным конфликтом немеждународного характера, если антиправительственные силы находятся под единым ответственным командованием, способны осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и контролировать часть территории государства. Федеральная сторона продолжала в официальных документах именовать свои действия в Чечне «контртеррористической операцией», считая конфликт внутренним делом РФ и не допуская в зону конфликта постоянно действующие наблюдательные миссии международных организаций.

В 2001-2002 гг., несмотря на все военные, политические и административные меры правительства, приносимые ими положительные результаты по урегулированию чеченской проблемы, обстановка в Чечне оставалась напряженной. В 2002 г. самыми громкими преступлениями террористов, приведшими к многочисленным жертвам, стал захват заложников в Театральном центре на Дубровке в Москве и подрыв здания правительства Чечни в Грозном. «Антитеррористическая операция» явно затягивалась. Процесс стабилизации, наметившийся в республике, шел медленно и противоречиво.

В 2003 г. начался новый этап политического урегулирования в республике. 23 марта при высокой избирательной активности граждан прошел референдум по проекту конституции Чеченской республики и проектам законов о выборах собственного президента и парламента. Явка на референдум составила более 80% всего населения республики. Абсолютное большинство проголосовавших высказалось в пользу конституции Чечни и обоих предлагаемых законопроектов. А 5 октября успешно и, что самое важное, без происшествий прошли выборы президента республики. 82% явившихся на выборы отдали свои голоса за А. Кадырова. Никаких серьезных нарушений российские и международные наблюдатели не зафиксировали. Принятие конституции и выборы президента — важный шаг вперед на пути к нормализации обстановки в Чечне. Перед самыми выборами удалось сдвинуть с мертвой точки вопрос о выплате жителям Чечни компенсаций за утраченное жилье. Была выполнена запланированная на 2003 г. федеральная целевая программы по восстановлению разрушенного хозяйства. Восстановлены тысячи индивидуальных и 12 муниципальных домов, 17 школ, 20 объектов здравоохранения. Удалось восстановить практически все городские канализационные, тепловые и водопроводные сети в Грозном. В бюджете на 2004 г. сумма федеральной целевой

программы составляет 4,1 млрд. р. Почти все эти деньги пойдут на финансирование переходящих объектов, строительство которых уже было начато в 2003 г. Постепенно в республику возвращаются вынужденные переселенцы из Ингушетии.

## **2.2. Социально-экономическое развитие России в 2000-2003 гг.**

### **2.2.1. Экономический рост и продолжение реформ**

Когда обязанности президента перешли к В. В. Путину, для разработки экономической программы новой власти был создан Центр стратегических разработок, который возглавил малоизвестный в ту пору заместитель министра имущественных отношений Г. О. Греф. Целью программы стало создание рынка, основанного на частной инициативе, освобожденной от чиновничьего произвола. Предполагалось заново отстроить властную вертикаль, провести судебную реформу, ликвидировать сращивание крупного бизнеса с властью, освободить экономику от излишнего и неоправданного вмешательства государства, выровнять условия конкуренции, снизить налоговое бремя и государственные расходы. Большой блок реформ намечался в социальной сфере — жилищно-коммунальном хозяйстве, пенсионном обеспечении, здравоохранении, образовании, трудовых отношениях и др.

Для практической реализации заявленных реформ складывались благоприятные условия. Менее чем через два года после кризиса 1998 г. в стране начался устойчивый экономический рост. Цели реформ получили поддержку законодательной власти. Детально отраженная в программе действий правительства дальнейшая модернизация экономики и социальной сферы имела большие шансы на успех в условиях, когда Государственная Дума третьего созыва в подавляющем большинстве поддерживала те инициативы, которые вносились в парламент президентом и правительством. Благодаря этому были приняты законы, необходимые для того, чтобы структурные преобразования в экономике и социальной сфере начались или стартовали в самое ближайшее время.

Главным достижением правительства М.М. Касьянова в 2000 г. стало проведение налоговой и тарифной реформ. Введение в России самых низких в Европе ставок подоходного налога с физических лиц (13%) и снижение налога на прибыль организаций (до 35%) повышали уровень доверия между государством и налогоплательщиками, государством и бизнесом и способствовали постепенному выведению экономики из тени и соответственно росту собираемости налогов.

Бюджет 2001 г. стал первым бездефицитным бюджетом за всю постсоветскую историю России, и это был первый бюджет, разработанный в соответствии с Бюджетным кодексом, вступившим в силу 1 января 2000 г. Приоритетной задачей бюджета на 2001 г. было объявлено сокращение государственного долга. И он действительно сократился.

Принятый в декабре 2001 г. закон о приватизации государственного и муниципального имущества подвел черту под десятилетием массовой, зачастую хаотичной приватизации государственной собственности — яркой приметы российской экономики 90-х годов. Теперь для государства вводились приватизационные «правила игры»: депутаты получали контроль за собственностью естественных монополий, правительство — возможность осуществлять планирование и общее руководство процессом приватизации, не согласовывая план продажи каждого конкретного предприятия с Думой, а президент — право формировать перечень стратегических предприятий и определять возможность их приватизации. Таким образом, появилась необходимая правовая база, на основе которой можно было предметно говорить о «законной» и «незаконной» приватизации. При составлении списка государственных унитарных предприятий (ГУП), предлагаемых к приватизации в 2002 г., Министерству имущественных отношений РФ пришлось выдержать серьезный натиск отраслевых ведомств, которым не хотелось расставаться с подведомственной государственной собственностью. К приватизации был намечен ряд предприятий в топливно-энергетическом комплексе, агропромышленном комплексе, угольной промышленности, на транспорте и другое имущество. Выполнение программы приватизации уже в 2002 г. привело к поэтапному разгосударствлению ряда отраслей экономики. По состоянию на 1 июня 2003 г., в Российской Федерации

насчитывалось 9860 федеральных государственных унитарных предприятий. В собственности государства находились также пакеты акций 4205 акционерных обществ.

Состояние российской экономики в начале XXI в. существенным образом отличалось от того, каким оно было в 1997-1998 гг., т.е. перед августовским кризисом. Экономика демонстрировала множество признаков достаточно устойчивого роста. 5-процентный рост ВВП в 2001 г. был одним из самых высоких в мире и впечатляющим на фоне экономического спада в ряде развитых держав. Росли промышленное производство, потребительские расходы, розничная торговля, снижалась безработица, инфляционные процессы контролировались правительством и темпы инфляции не выходили за бюджетные параметры. Начали регулярно выплачиваться пенсии и перестали быть хроническими задержки зарплаты. По целому ряду показателей был преодолен докризисный уровень в потреблении. Значительные суммы россияне стали тратить на покупку автомобилей, бытовой, аудио- и видеотехники, на ремонт квартир и стройматериалы. Статистика регистрировала сокращение числа забастовок в 10 и более раз. Россия получала дополнительные доходы от высоких мировых цен на нефть, вдвое увеличила золотовалютные резервы. В предкризисном 1997 г. объем неденежных расчетов в экономике был весьма высок — 40-50%, теперь доля бартера составляла всего 12-13%. Утратила свою прежнюю болезненность проблема уплаты налогов в бюджет. В 2000-2002 гг. резко улучшилась ситуация с поступлением налогов в бюджет, что позволило 90% расходов бюджета покрывать за счет регулярных налоговых поступлений, чего не наблюдалось с 1990 г. При этом создавались резервы, с помощью которых можно было обеспечить платежи будущих периодов, в том числе долговые. Правительство, изучив «уроки прошлого», возможности реагирования на серьезные изменения внешнеэкономической конъюнктуры, заранее выработывало необходимые меры, создавая себе маневр для принятия оперативных решений. Так, бюджеты страны начиная с 2002 г. стали приниматься с профицитом.

Есть еще один важный показатель оздоровления экономики — сужение теневого сектора. Продолжение реформ в налоговой сфере, снижение административных барьеров, стимулирование вывода заработной платы из «тени» усиливало эту позитивную тенденцию. Началась реальная борьба с отмыванием незаконно полученного капитала. После принятия законопроектов по де бюрократизации экономики (сокращение на порядок количества видов деятельности, подлежащих лицензированию и пр.) улучшился инвестиционный климат. Россия сохранила свои позиции на международных нефтяных рынках. Объем добычи нефти и газового конденсата в России в 2002 г. составил 379,63 млн. т. и был рекордным за период с 1992 г.

При этом экономический рост происходил в условиях постепенного исчерпания действия факторов, положительно влиявших на экономическую динамику в первые годы посткризисного периода. Это говорило о постепенной адаптации хозяйствующих субъектов на микроэкономическом уровне к эффективной деятельности в условиях рынка.

Успехи российской экономики были оценены и Западом. В июне 2002 г. США и ЕС признали российскую экономику рыночной, а в октябре этого же года Россию исключили из «черного списка» FATF — списка государств, недостаточно активно борющихся с отмыванием незаконных капиталов.

### **2.2.2. Нерешенные вопросы**

И все же к концу третьего года пребывания у власти президента В. В. Путина и его команды многие экономические проблемы оставались нерешенными. А к некоторым важнейшим структурным преобразованиям, декларированным в программе Г. О. Грефа, законодатели и правительство так и не приступили (реформы естественных монополий и банковской системы). Тяжелой, хотя и управляемой, была проблема долгов России Западу, пик выплаты которых пришелся на 2003 г. Страна по-прежнему жила за счет V природных ресурсов. Не были созданы конкурентоспособные производства в сфере обрабатывающей промышленности, в сфере высоких технологий, т. е. не появилась ниша, которая фиксировала бы относительную независимость российской экономики от конъюнктуры цен на сырье на мировом рынке. Из всех внешних факторов, оказывающих влияние на ситуацию в российской экономике, доля нефтяного сектора и мировых цен на нефть составляла порядка 30%. Утешать могло только то,

что в 1999 г. зависимость от нефтяного экспорта была еще больше — этот показатель достигал 80-90%.

Инвестиционный климат в стране улучшился, но он так и не стал привлекательным для большинства зарубежных инвесторов. Глава Минэкономразвития Г.О. Греф полагал, что потребуется около 10 лет для того, чтобы условия ведения бизнеса в России стали сопоставимы с условиями для бизнеса в странах Евросоюза.

Одна из основных нерешенных проблем — отсутствие в России эффективного малого бизнеса и среднего класса. Присвоение России статуса рыночной страны можно рассматривать как аванс Запада, поощряющего позитивные тенденции в российской экономике. Реально же Россия сохраняла многие черты переходной экономики, для которой характерны едва складывающийся рынок труда, низкая заработная плата, получение которой не всегда гарантировано, усиливающееся неравенство в оплате труда, низкая его производительность, плохие санитарно-гигиенические условия и не отвечающая современным стандартам охрана труда. Кроме того, в России по-прежнему сохранялась выплата зарплаты «черным налом», наблюдалась большая разница в оплате труда в частном и государственном секторах. Неэффективны были государственные механизмы, призванные регулировать трудовые отношения — через системы Министерств труда и финансов, созданных еще при социализме.

Еще одна проблема — создание механизма перетока капиталов из сырьевых, экспортно-ориентированных отраслей в секторы, работающие на внутренний спрос. 60% прибыли, полученной всей российской промышленностью, сконцентрированы в нефтедобывающем секторе, и они не используются для инвестиций в остальные секторы. Задачу перетока капиталов из одной отрасли в другие может решить функционирующая в полную силу банковская система, реформа которой также составляет одну из частей дальнейших структурных преобразований.

Угрожающей становилась проблема технологической отсталости экономики. Износ основных фондов в промышленности, по данным Госкомстата, к началу 2000 г. достиг 55,6% его стоимости. Это означало, что оборудование в базовых отраслях промышленности вырабатывает свой ресурс. В итоге возросло количество техногенных катастроф.

Естественные монополии — МПС, «Газпром», РАО ЕЭС, а также ЖКХ, по-прежнему образуют колоссальный нерыночный сектор российской экономики. Для правительства реформа естественных монополий — одна из самых тяжелых проблем в плане возможных болезненных последствий для населения (рост тарифов, квартплаты и пр.).

Лишь в отношении МПС дело сдвинулось с мертвой точки. В декабре 2002 г. Государственная Дума приняла в окончательном чтении правительственный пакет законопроектов, предусматривающий запуск процесса приватизации на федеральном железнодорожном транспорте.

Комплекс непростых проблем требовал внимания в отечественном агропромышленном комплексе (АПК). В 2001 и 2002 гг. страна столкнулась с небывалым, рекордным урожаем зерновых. Потребовались экстренные меры для спасения отечественных фермеров и сельхозорганизаций от перепроизводства и связанного с ним падения цен на зерно. Проведение в 2001-2003 гг. государственных закупочных интервенций позволило урегулировать рынок зерна. Но больше никаких мер для решения зерновой проблемы со стороны правительства не последовало. По-прежнему сохранялись трудности с экспортом. С одной стороны, такой крупный импортер российского зерна, как Европейский Союз, ввел квоты на экспорт, предоставив преимущества конкурентам российских производителей из Канады и США, с другой — сохранялись проблемы с портовой инфраструктурой. Российские порты приспособлены в основном для импорта зерна. Например, на Дальнем Востоке ни один порт не имеет механизма перевалки зерна на экспорт. Не улучшало ситуацию и несоответствие национальных стандартов качества зерна международным.

Кроме того, перед российскими производителями зерна остро стоит проблема низкого внутреннего спроса. Это связано с тяжелым положением в животноводстве, которое из-за сокращения поголовья стало потреблять вдвое меньше зерна, чем в начале 1990-х гг. В то же

время сократившийся после дефолта 1998 г. продовольственный импорт с 2001 г. вновь начал расти. Так, по сообщению пресс-службы Государственного таможенного комитета РФ, только за 9 месяцев 2002 г. Россия увеличила импорт мяса на 33,5%. Все это нуждалось в активном и грамотном вмешательстве государства для исправления ситуации, сложившейся в отечественном АПК.

Одной из наиболее злободневных проблем российской реформы остается проблема формирования земельных отношений, включающая развитие земельного рынка, становление земельного законодательства, принятие норм и правил землепользования. Большие надежды сельхозпроизводителей связаны с вступившим в силу 1 января 2003 г. законом об обороте земель сельхозназначения, разрешающим вопрос о частной собственности на землю.

## **2.3. Внешняя политика России (2000-2003 гг.)**

### **2.3.1. Личная дипломатия**

В начале 2000 г. вопрос «кто есть Путин?» часто ставил в тупик международную политическую элиту. Западные и российские СМИ не раз и не два напоминали о его «кагэбэшном прошлом». Зарубежная пресса рисовала его как сурового, подозрительного и скрытного человека, нацеленного на возрождение опасного российского национализма. Однако новый российский руководитель, не комплексуя по поводу своего прошлого, начал активно распространять «личную дипломатию» на сферу международных отношений, гораздо успешнее, чем его предшественник, устанавливая близкие, даже дружеские отношения с лидерами основных мировых держав. В лице В. В. Путина западные лидеры увидели современного, прагматичного, предсказуемого российского политика, лишнего не обещающего, не угрожающего военным потенциалом, но и не скромничающего, когда речь идет о национальных интересах России. Его имидж руководителя нового типа вполне соответствовал новому стилю международной политики, ставшему на рубеже тысячелетий более динамичным и прагматичным, когда на смену поколению романтиков (Ельцин, Клинтон, Коль и пр.), пришли прагматики (Шредер, Блэр), которые на веру ничего не принимали и строили свои отношения на трезвом расчете.

Британский премьер-министр Т. Блэр был первым западным лидером, который приехал в Россию для встречи с В. В. Путиным в период, когда тому еще только предстояло утвердиться на высшем государственном посту. Блэр первым пробил брешь в бастионах сомнений Запада относительно Путина. Эффектные дебюты на саммитах «Большой семерки» и Евросоюза укрепили международный престиж нового главы государства.

Однако ставка на одни только локальные прорывы (налаживание личных контактов с Т. Блэром, Г. Шредером и позднее — с Ж. Шираком и Дж. Бушем младшим), в новой международной ситуации была явно недостаточной.

После того как Запад начал убеждаться, что в дипломатии и на внешнеполитической арене В.В.Путин абсолютно предсказуем и позитивен, российскому президенту предстояло укрепить позиции России на международной арене успехами реформ и экономики.

### **2.3.2. Новые приоритеты и черты внешней политики России**

90-е годы XX в. закончились для России и Запада взаимным разочарованием, сентенциями о нереализованных возможностях и дѣжѣ шумными скандалами. Впервые за десятилетие мир начал говорить о стагнации и даже отголосках «холодной войны». Расчеты, связанные с формированием равноправных партнерских отношений России с Западом, как это предполагалось в «Основных положениях концепции внешней политики Российской Федерации» от 23 апреля 1993 г. не оправдались. Усиливалась тенденция к созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании США. При решении принципиальных вопросов международной безопасности ставка делалась на западные институты и форумы ограниченного состава, на ослабление роли Совета Безопасности ООН. Международная обстановка, сложившаяся к началу XXI в., потребовала переосмысления приоритетов российской внешней политики и возможностей ее ресурсного обеспечения.

10 января 2000 г. указом президента была утверждена новая концепция внешней политики Российской Федерации. Среди заявленных в ней приоритетов были: ставка на формирование многополярной системы международных отношений, реально отражающей многоликость современного мира с разнообразием его интересов; решительное противодействие попыткам принизить роль ООН и ее Совета Безопасности в мировых делах; оптимальное сочетание усилий по всем направлениям внешней политики, соблюдение разумного баланса между ее целями и возможностями для их достижения, решение внешнеполитических задач соразмерно их реальному значению для национальных интересов России; содействие развитию национальной экономики, которое в условиях глобализации немыслимо без широкого включения России в систему мировых хозяйственных связей и др.

Главная отличительная черта российской внешней политики в начале XXI в. — многовекторность и большая сбалансированность. Утратив фактически статус великой державы и в силу экономической слабости не имея возможности осуществлять наступательную стратегию, Россия все чаще и не без успеха стала играть роль посредника при разрешении сложных международных и региональных проблем, например на Ближнем Востоке, в ситуации с Ираком, Афганистаном, Югославией и в других случаях. Новый фактор российской политики — защита интересов российского бизнеса, содействие осуществлению экономических реформ.

Внешняя политика начала приносить экономические результаты. Вот итоги только 2002 г.: правительство сняло ограничения на экспорт нефти и договорилось о ее поставках в США, Россию исключили из «черного списка» FATF, а ЕС и США признали российскую экономику рыночной. Еще одна черта — внешнеполитическая деятельность перестала быть монополией президента и подконтрольных ему МИДа и Совета Безопасности. Осваивается опыт молодой российской парламентской демократии. Совет Федерации и Государственная Дума в рамках своих конституционных полномочий ведут законодательную работу по обеспечению внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнению ее международных обязательств. При подготовке решений о проведении внешнеполитического курса федеральные органы исполнительной власти по мере необходимости взаимодействуют с субъектами федерации и неправительственными организациями России.

### **2.3.3. Россия и США**

Российско-американские отношения 2000-2003 гг. характеризуют нестабильность, импульсивность, определенный элемент фрагментарности со взлетами и падениями.

Администрация Дж. Буша пришла к власти с совершенно новой концепцией внешнеполитических отношений применительно к ее российскому направлению, ориентированной на серьезные коррективы. Россия вновь стала отождествляться с потенциальной угрозой для США. Свертывались наработанные структуры координации. Сокращались программы помощи. Ставилась задача переформулирования стратегических ориентиров с перспективой вывода России из числа первоочередных приоритетов. Сотрудничество обуславливалось точечным взаимодействием по зонам совпадающих интересов. Во главу угла было поставлено обеспечение глобального американского лидерства.

Решающим средством развития отношений оставался политический диалог с приоритетной ролью контактов на высшем уровне. Первая встреча президента России В.В. Путина и президента США Дж. Буша произошла на саммите в Любляне в июне 2001 г. Стороны подошли к ней с более чем неопределенным характером отношений, с длинным шлейфом накопившихся к тому времени проблем чуть ли не конфронтационного плана. После саммита в Любляне ключевые расхождения сторон остались, но при этом обозначилась обоюдная настроенность на совместный поиск путей их преодоления. Вторая встреча — в рамках саммита стран «восьмерки» в Генуе в июле 2001 г. сохранила расхождения по принципиальным позициям (ПРО, расширение НАТО и т.д.).

Трагические события 11 сентября 2001 г. временно вывели отношения России и США на новый уровень. Общий враг — международный терроризм, сблизил позиции двух стран. На третьей встрече лидеров двух стран в рамках форума АТЭС в Шанхае в октябре 2001 г. появилась идея трансформации отношений России с НАТО. Кульминационной точкой

стартового периода российско-американских отношений стал официальный визит 12-15 ноября 2001 г. В.В. Путин в Вашингтон-Кроуфорд. В ходе саммита Путин и Буш подтвердили готовность крепить не только партнерство, но и дружбу. Впервые официально была утверждена идея формирования нового механизма взаимодействия Россия – НАТО в формате «двадцатки». США дали согласие содействовать в таких вопросах, как вступление России в ВТО, предоставление России статуса страны с рыночной экономикой, отмена поправки Джексона-Вэника. Америка продемонстрировала общность позиций с Россией по сокращениям СНВ (до 1700—2200 ядерных боезарядов в течение 10 лет). Большое достижение представлял собой подписанный в мае 2002 г. Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов (СНП), хотя он не затронул многих вопросов, в том числе такой важный вопрос, как порядок учета и сокращения ядерных боеголовок.

Однако «стратегическое партнерство», провозглашенное после 11 сентября 2001 г., не носило глубокого характера. По набору средств достижения стратегических целей Россия и США оказались по-прежнему по разную сторону баррикад. Магистральный интерес США — утверждение своего лидерства и окончательный демонтаж остатков прежней биполярной модели регулирования международных отношений. Россия же заинтересована в полицентризме, нейтрализующем международные дисбалансы, и опоре на адаптированные к современным требованиям механизмы прежней международной системы безопасности (ООН, ОБСЕ).

С самого начала во многом декларативным было и единство России и США в борьбе с международным терроризмом. Интересы Москвы и Вашингтона реально совпадали в Афганистане, поскольку режим талибов угрожал безопасности обеих держав. В остальном совпадение интересов было частичным, а расхождения более существенными. США были заинтересованы в российской поддержке их борьбы с «Аль-Каидой», а затем в ликвидации «оси зла». Задача российской дипломатии сводилась в основном к тому, чтобы добиться от США и ЕС признания операции в Чечне как части борьбы с междоусобным терроризмом.

Кризис партнерства явно проявился в 2003 г. в ходе иракского кризиса и последовавшей войны. Намерение США провести военную операцию против Ирака, игнорируя позицию ООН, не было поддержано рядом крупнейших стран, в том числе и Россией. 21 марта 2003 г., после начала операции «Шок и трепет», российская сторона официально заявила, что военные действия США против Ирака не имеют правовых оснований. По словам министра иностранных дел И.С. Иванова, «американцы начали военные действия именно в тот момент, когда перспектива разоружения Ирака с помощью инспекторских проверок была вполне реальна». Оккупировав Ирак, США приняли решение отстранить ряд стран, не входящих в антииракскую коалицию, от участия в восстановлении Ирака. Это решение подтверждало намерения США решать все вопросы, касающиеся Ирака, односторонним путем, не считаясь с мнением международного сообщества. Более того, США выступили с инициативой списания долгов с Ирака, что явно противоречило интересам России как одного из главных кредиторов Ирака.

Неудача российской дипломатии — выход США из Договора по ПРОв 2002 г. Этот шаг не был направлен непосредственно против России, но он ломал сложившуюся за предыдущие десятилетия международную систему ограничения гонки вооружений. Получило старт очередное расширение НАТО на восток — приглашение в военный блок бывших республик СССР — Латвии, Литвы и Эстонии, против чего Россия выступала категорически. Было осуществлено военно-политическое проникновение США в чувствительные зоны российского «мягкого подбрюшья» — Среднюю Азию (Кыргызстан) и Закавказье (Грузия). США поддержали в ущерб интересам России проект прокладки каспийских трубопроводов в обход российской территории. Периодически разгорались «торговые войны», как это было с повышением тарифов на импорт стали в США и российскими ограничениями на ввоз американской курятины.

Не лучшим образом сказалась на отношениях Москвы и Вашингтона ситуация вокруг «ЮКОСа». США в большей степени, чем страны Европейского Союза, оказались озабочены делом российской нефтяной кампании, против руководства которой летом 2003 г. было

возбуждено уголовное дело. Представители влиятельных кругов США пришли к выводу о том, что арест главы «ЮКОСа» М.Б.Ходорковского окончательно подводит черту под демократическим рыночным экспериментом в России. Ряд конгрессменов и сенаторов США, как республиканцев, так и демократов, выступили с предложением исключить Россию из «большой восьмерки», а сенатор Д. Маккейн предложил отложить в конгрессе рассмотрение вопроса об отмене поправки Джексона-Вэника.

#### **2.3.4. Россия и ЕС**

На Западе перспективным партнером России являлся Европейский Союз, диалог с которым весьма актуален с учетом процесса европейской интеграции. Отношения России с Европейским Союзом затрагивают комплексно все основные направления политики Европейского Сообщества.

На Парижском саммите Россия – ЕС в октябре 2000 г. было принято решение начать регулярный энергодиалог, инициатором которого выступил Брюссель. Разработка концепции «общего европейского экономического пространства», начатая в соответствии с решениями саммитов Россия — ЕС в мае — октябре 2001 г. в перспективе может привести к тесному сотрудничеству в секторах энергетики, науки и техники, транспорта, экологии при условии общей либерализации торговли, упрощения торговых процедур и гармонизации их режимов (технические стандарты и сертификация, транспорт, таможенное дело, финансовые рынки и т.д.). Россия и ЕС признают необходимость наращивания сотрудничества в области нефтяной промышленности, выступают в поддержку постепенной интеграции рынков электроэнергии и энергоносителей. Разрабатывается проект строительства Северо-Европейского газопровода.

В рамках политического сотрудничества сложилась многоуровневая и стабильная система консультаций в виде двухсторонних «саммитов» заседаний Совета сотрудничества, встреч на уровне председатель правительства России — председатель комиссии ЕС. Политическое сотрудничество включает в себя ряд межрегиональных интеграционных проектов, осуществляемых под эгидой ЕС, крупнейшим среди которых является «Северное измерение». В рамках этого проекта осуществляется финансирование Еврорейским инвестиционным банком экологических проектов в российском секторе Балтики (в Санкт-Петербурге и Калининграде).

В сфере правоохранительной деятельности и правосудия обе стороны быстро наращивают объем сотрудничества, хотя это направление является новым для самого Европейского Союза. Налажены регулярные контакты таможенных органов сторон, в том числе по борьбе с контрабандой, незаконным оборотом наркотиков и двойным декларированием грузов. Установлены контакты между правоохранительными органами России и Европол, принят совместный план действий по борьбе с международной организованной преступностью.

Начиная с 2001 г. российское правительство интенсивно действует в направлении ускорения вступления во Всемирную торговую организацию Южного спорных вопросов на сегодняшний день уже снято, в том числе по выравниванию энерготарифов, уровню государственной поддержки сельского хозяйства. В 2002 г. ЕС и США признали российскую экономику рыночной. Однако в самой России вопрос о вступлении в ВТО остается дискуссионным. Многие представители крупного российского бизнеса считают, что поспешное вступление в ВТО может привести к непоправимым последствиям: многие профильные для страны отрасли окажутся в бедственном положении при открытии российского рынка. Со своей стороны российское правительство утверждает, что чем раньше Россия присоединится к ВТО, тем лучше, так как в 2002-2004 гг. в рамках ВТО будут разрабатываться новые правила международной торговли на следующие 10 лет, предполагающие дальнейшую либерализацию торговли. По мнению министра Г.О. Грефа, если Россия к этому времени станет участником ВТО, у нее появится возможность влиять на результаты переговоров. Эту позицию поддерживает и президент. «Мы твердо приняли решение двигаться в направлении вступления в ВТО, и это решение будет реализовано», — заявил В. В. Путин на выездной сессии Всемирного экономического форума в Москве в конце октября 2001 г. Но вступать в ВТО Россия намерена только на стандартных для всех членов организации условиях, а дополнительные требования рассматривает как попытки своей дискриминации. В 2003 г.

переговорный процесс по присоединению России к Всемирной торговой организации ускорился. Россия и Евросоюз уверены, что присоединение России к ВТО может состояться к концу 2004 г.

Трудным оказался диалог России с ЕС по Калининградской области, под знаком этого диалога прошел 2002 год. Россия настаивала на безвизовом железнодорожном транзите между Калининградом и остальной Россией. Проблема Калининградской области была практически решена на саммите Россия — ЕС в Брюсселе. В соглашении, подписанном Россией и Европейским Союзом, предусматривалось введение упрощенного транзитного документа (УТД) в двух формах. Первая — многократного действия и сроком на несколько лет — выдается консульствами Литвы в РФ и снабжена фотографией. Вторая называется «упрощенным проездным документом на железной дороге» (У11Д-ЖД). Она выдается литовскими пограничниками пассажирам поезда по предъявлению российского общегражданского или загранпаспорта на границе и действительна только для разовых поездок туда и обратно. Участники саммита договорились и о том, что оудет установлен безвизовый режим для временных въездов граждан РФ на территорию государств — членов ЕС и соответственно граждан ЕС на территорию РФ.

Климат отношений России с Евросоюзом удалось улучшить, однако Запад продолжал мыслить двойными стандартами в оценке чеченского терроризма. Россия так и не сумела объяснить общественному мнению Запада причины военной операции в Чечне, настроив против себя общественное мнение немалой части Европы. Весьма сдержанно выраженная солидарность после трагедии «Норд-Оста» в Москве не переломила ситуацию. Тут же последовал скандал с А. Закаевым: Дания не решилась признать этого эмиссара Масхадова террористом и выдать России. В 2003 г., после долгого судебного разбирательства, так же поступила и Великобритания.

### **2.3.5. Восточное направление внешней политики**

На азиатском направлении серьезный прогресс был достигнут в отношениях России с Китаем и Индией. Активизировалась работа по проблематике безопасности в Азии, прежде всего в поддержку межкорейского урегулирования. Россия стала полноправным участником ключевых азиатских интеграционных структур — Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и Асеановского регионального форума.

Серьезно укрепился такой азиатский многосторонний механизм, как Шанхайская организации экономического сотрудничества (ШОС). О том, что у этой организации неплохие перспективы, свидетельствует заинтересованность Индии и даже США в налаживании взаимодействия с ШОС.

9 февраля 2000 г. в ходе официального визита в Пхеньян министра иностранных дел России И.С. Иванова был подписан новый договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой. Визит в КНДР В.В. Путина в июле 2000 г. стал первой поездкой руководителя России в Пхеньян за всю историю российско-корейских отношений. Оздоровление ситуации на Корейском полуострове в результате межкорейского саммита в июне 2000 г. и развития межкорейского диалога поставило в практическую плоскость вопрос о восстановлении железнодорожного сообщения между севером и югом Кореи и организации железнодорожных перевозок грузов с юга Корейского полуострова в Россию, Китай и транзитом в Европу, что весьма важно для обеспечения интересов России как трансевразийского «моста». Железнодорожные перевозки по этим маршрутам позволяют значительно сократить транзитное время и экономически более эффективны, чем перевозки морем. По расчетам специалистов, время в пути до Европы и расходы могут сократиться на треть. Следующим шагом стало проведение 12—13 февраля 2001 г. Министерством путей сообщения России совместно с Международным координационным советом по транссибирским перевозкам в Сеуле презентации «Транссибирская магистраль в XXI веке. Перспективы российско-корейского сотрудничества в области транспорта».

На фоне неопределенности отношений с Западом сближение с Китаем в начале XXI в. представляется устойчивым и неподвластным политической конъюнктуре процессом. Китай

демонстрирует общие с Россией подходы ко многим международным вопросам, активно развивает с ней торговлю. Особое значение имеет российско-китайское взаимодействие в таких ключевых областях, как повышение авторитета и роли ООН, отстаивание примата международного права в мировых делах. Россия и Китай имеют единый взгляд по такой важнейшей проблеме, как борьба с религиозным экстремизмом, национальным сепаратизмом и международным терроризмом. Китай поддерживает действия правительства России в Чечне. Со своей стороны Российская Федерация не поддерживает концепцию «независимости Тайваня», выступает против принятия Тайваня в ООН и другие международные организации, членами которых являются лишь суверенные государства, не намерена поставлять вооружения Тайваню.

Успешно развиваются отношения России и Индии. Одной из важнейших составляющих всего комплекса двусторонних отношений является военное и военно-техническое сотрудничество. Индия один из крупнейших импортеров российского вооружения. Состоявшиеся в мае 2003 г. в акватории Индийского океана масштабные военно-морские учения ВМФ России и ВМС Индии (первые в истории двух стран) ознаменовали собой новый этап в упрочении уз стратегического партнерства двух стран. Позитивных тенденции и в двустороннем торгово-экономическом сотрудничестве: в осуществлении таких крупных проектов, как нефтедобыча (проект «Сахалин-1»), строительство АЭС «Куданкулам» на юге Индии, разведка углеводородного сырья на шельфе Бенгальского залива, в реализации крупных перспективных проектов в металлургии, гражданской авиации. Изучаются возможности расширения взаимовыгодного сотрудничества в новых наукоемких и высокотехнологичных отраслях экономики, а также использования индийской задолженности на инвестиционные цели в совместные проекты.

В 2001-2002 гг. обозначились позитивные перемены в российско-афганских отношениях. Когда осенью 1996 г. в Афганистане к власти пришли талибы, Россия заняла взвешенную позицию и не стала торопиться с их признанием. Официальная позиция российских властей основывалась на принципе невмешательства урегулировать отношения враждующие стороны должны были без всякого вмешательства извне. Однако затяжной конфликт в Афганистане создавал реальную угрозу безопасности южных рубежей СНГ, напрямую затрагивал российские интересы. Под властью талибов Афганистан превращался в центр международного терроризма. Отсюда на территорию южных стран СНГ шли крупные партии наркотиков, проникала опасная идеология исламского фундаментализма. Для России отношения с Афганистаном усугублялись еще и тем, что талибы попытались установить дипломатические отношения с Чеченской Республикой Ичкерия, для чего в Кабуле в феврале 2000 г. были проведены переговоры с чеченской делегацией во главе с З. Яндарбиевым.

Позиция Москвы по отношению к правительству талибов резко ужесточилась после событий 11 сентября 2001 г., когда террористы, подготовленные скрывающимся в Афганистане Бен Ладеном, нанесли удары по Нью-Йорку и Вашингтону, повлекшие гибель тысяч мирных людей. Россия безоговорочно поддержала военную операцию США в Афганистане, направленную на ликвидацию террористической сети Бен Ладена и отстранение от власти талибов. Россия заявила о полной поддержке признанного на международном уровне правительства Афганистана во главе с Бурханудином Раббани. Северному альянсу, признавшему президента Раббани, Россия предоставила военную, техническую и гуманитарную помощь.

В декабре 2001 г. после падения режима талибов Россия установила дипломатические отношения с новым руководством Афганистана и приняла активное участие в международной операции под эгидой ООН по оказанию гуманитарной помощи населению этой страны и восстановлению разрушенной экономики. С помощью МЧС России было возобновлено транспортное движение по тоннелю Саланг, имеющему исключительно важное значение для экономики страны. В январе 2002 г. была открыта сооруженная российскими специалистами понтонная переправа через реку Пяндж на таджикско-афганской границе, что позволило значительно увеличить объемы перевозок гуманитарной помощи в Афганистан автомобильным транспортом. Российские компании приступили к восстановлению объектов энергетики Афганистана. В августе 2002 г. была возобновлена деятельность торгового представительства

Российской Федерации в этой стране. Практическими шагами, свидетельствующими о «добрых намерениях сторон», стало подписание в марте 2002 г. 17 документов о сотрудничестве в сферах дорожного и сельскохозяйственного строительства, о поставках в Афганистан автомобилей «КамАЗ», энергетического и другого оборудования, о строительстве на афганской земле элеваторов, восстановлении газопроводов а также взаимодействию в других областях. Российские власти приветствовали проведение в Афганистане 11-19 июня 2002 г. чрезвычайной Лойя джирги, выборы президента Хамида Карзая путем тайного голосования и создание переходного органа. В 2003 г. Россия продолжила свое участие в процессе становления мирного Афганистана, свободного от терроризма и наркотиков, развивая с ним политические, торгово-экономические, научно-технические и культурные связи.

После долгих лет конкуренции и взаимной подозрительности наметился прорыв в экономических и политических отношениях России и Саудовской Аравии. Две ведущих нефтедобывающих страны, у которых в прошлом практически не было точек соприкосновения, начали реальное энергетическое сотрудничество. Россия и Саудовская Аравия совместно выступают за стабильные цены на нефть и готовы к полномасштабному сотрудничеству для достижения этой цели. Создан российско-саудовский деловой клуб, призванный на постоянной основе осуществлять координацию и взаимодействие между предпринимательскими кругами обеих стран. После финансового кризиса 1998 г. и девальвации рубля нефтяная промышленность России ускоренно консолидировалась. Уже в 2000 г. впервые с советских времен экспорт нефти из России начал расти. Российские нефтяные компании начали действовать жестко, открыто и по правилам, принятым на мировом нефтяном рынке. В свободной продаже появились акции, а вместе с ними и капитал для модернизации нефтедобывающего и перерабатывающего комплекса и инвестиций в разработку новых месторождений. Благодаря потенциальному росту спроса на энергоносители в США и Азии возможность в будущем получить свою долю на рынке есть как у саудовских, так и у российских производителей нефти.

Политическое сближение России с Саудовской Аравией происходит на фоне достаточно непростых американо-саудовских отношений, которые переживают нечто похожее на кризис. США считают недостаточными усилия саудовских властей в борьбе с финансированием террористических группировок. Саудовская Аравия не пожелала, чтобы ее территория использовалась в качестве плацдарма для военной операции США против Ирака в 2003 г. Вместе с тем у правящих кругов Саудовской Аравии есть серьезные претензии к американской администрации, вызванные ее подходом к событиям на Ближнем Востоке. В Эр-Рияде, как и столицах других арабских государств, полагают, что в нынешнем конфликте США заняли произраильскую позицию. Политика России требующей вывода израильских войск с палестинских территорий, импонирует арабам больше, нежели американская.

В конце 2002 г. впервые в российской практике в Министерстве иностранных дел была издана специальная группа по отслеживанию влияния исламского фактора на мировую политику. Это было связано прежде всего с возрастанием воздействия ислама на систему международных отношений. В августе 2003 г. во время официального визита в Малайзию президент В.В.Путин объявил о желании России быть представленной в Организации Исламская конференция (ОИК). Эта организация включает 57 стран (в том числе шесть стран СНГ) и является своего рода мини-ООН для исламского мира: она имеет широкую сеть ассоциированных учреждений, в том числе Исламский банк развития — аналог Всемирного банка, а также собственные объединения — аналоги ЮНЕСКО, Олимпийского комитета, Международного Красного Креста и т. п. Присоединение России к ОИК, пусть в качестве наблюдателя, тем более актуально, что позиции России и государств-членов ОИК по большинству важнейших международных проблем совпадают. Это касается, в частности, необходимости борьбы с международным терроризмом, отстаивания и утверждения центральной роли ООН при решении актуальных международных и региональных проблем. Одинаковы позиции России и стран ОИК по проблеме ближневосточного урегулирования и в отношении иракского кризиса. Присоединение России к ОИК — основной организации мусульманского мира — позволит ей расширить связи с исламскими государствами,

существенно ограничив возможности сторонников антироссийского курса, в том числе и в вопросах, связанных с поддержкой чеченского сепаратизма.

В 2000-2003 гг., как и в предыдущие годы, России не удалось добиться прорыва в отношениях с Японией. Летом 2001 г. российская сторона предложила Японии провести экспертные консультации для достижения единообразного толкования 9-й статьи совместной советско-японской Декларации 1956 г. Однако этот процесс не привел к каким-либо позитивным сдвигам в решении проблемы «северных территорий» и не приблизил подписание мирного договора. В свою очередь российская общественность продолжала выступать против каких-либо территориальных уступок Японии, опасаясь «цепной реакции» — возникновения аналогичных проблем в других регионах (Калининградская область, Карельский перешеек). В действительности «цепная реакция» невозможна, поскольку границы с Германией и Финляндией установлены в юридическом порядке, подтверждены соответствующими международными документами, а в случае с Японией таких документов (прежде всего мирного договора) по-прежнему не существует.

Активное внедрение России в Азиатско-Тихоокеанский регион, один из быстро развивающихся регионов мира, по замыслам российского руководства должно было дать импульс развитию экономики России, особенно в восточных районах страны. Однако заявленная президентом многовекторность российской внешней политики, предполагавшая равноценность западного и восточного направлений, не обеспечивалась реальными действиями в экономике, в частности, реализацией стратегии развития районов Сибири и Дальнего Востока. Несовершенство законодательной базы, непонятная иностранным партнерам налоговая система и отсутствие надежных гарантий безопасности иностранного бизнеса в России — самые главные помехи в развитии экономического взаимодействия.

Подписано и планируется к подписанию большое количество долгосрочных проектов с Китаем, Южной Кореей, Японией, реализация которых могла бы серьезно повысить экономическую роль России как фактора развития АТР. Но весь этот процесс развивается крайне медленно. Доля России во внешнеторговом обороте азиатских стран колеблется на уровне 1%, а доля азиатских стран в российском экспорте составляет 15%. При этом азиатские страны проявляют интерес к России прежде всего как к стране развивающейся, поставляющей сырье — сырую нефть, необработанные руды, металлолом.

Россия, заявляя о том, что она не только европейская, но и азиатская держава, до сих пор не стала членом Азиатского банка и некоторых других региональных организаций, не участвует в Олимпийских азиатских играх.

### **2.3.6. СНГ**

Приоритетным направлением в отношениях России с СНГ в новой концепции внешней политики было признано обеспечение соответствия многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами-участниками Содружества задачам национальной безопасности страны. Поставлена задача строить практические отношения с каждым из участников содружества с учетом встречной открытости для сотрудничества, готовности должным образом учитывать интересы Российской Федерации, в том числе в обеспечении прав российских соотечественников. Исходя из концепции раз-носкоростной и разноуровневой интеграции в рамках СНГ, Россия намерена определять параметры и характер своего взаимодействия с государствами-участниками СНГ как в целом в Содружестве, так и в более узких объединениях, в первую очередь в Таможенном союзе, Договоре о коллективной безопасности, а также развивать двусторонние отношения.

10 октября 2000 г. в Астане (Казахстан) пять стран Таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия, Кыргызстан и Таджикистан) учредили Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). Цель новой структуры в рамках СНГ — продвижение процесса формирования Таможенного союза и единого, экономического пространства. А в ходе финского саммита СНГ (1 июня 2001 г.) Россия подписала с государствами-участниками СНГ (за исключением, Украины и Туркменистана) двусторонние соглашения о свободной торговле, которые при их реализации могли стать опорным элементом создания зоны свободной торговли.

Приоритетными продолжали оставаться совместные усилия по урегулированию конфликтов в государствах — участниках СНГ, развитие сотрудничества в военно-политической области и сфере безопасности, особенно в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.

Первостепенной задачей в развитии двустороннего сотрудничества стало укрепление Союза Белоруссии и России как высшей на данном этапе формы интеграции двух суверенных государств. Но отношения с братской славянской республикой складывались непросто. Много важных документов, исторических договоров было подписано, но реального объединения так и не произошло. Многие объективные и субъективные факторы мешали сближению двух стран: слабость и нерыночность белорусской экономики, откровенно антизападнический внешнеполитический курс А.Г. Лукашенко, приведший к фактической международной изоляции Белоруссии, нарушение прав и свобод в республике и др. Стремление белорусской стороны использовать Россию в качестве экономического донора вызывало в Москве все большее раздражение. В 2002 г. едва ли не произошел разрыв между российским и белорусским президентами по вопросу о дальнейших путях объединения.

Российско-грузинские отношения по-прежнему осложнял «абхазский синдром» (опасение Тбилиси по поводу сближения этой части Грузинской Республики с Россией и возможной перспективы ее вхождения в состав РФ). В целях активизации переговорного процесса, в марте 2003 г. в Сочи состоялась встреча президента России В.В. Путина и президента Грузии Э.А. Шеварнадзе с участием представителя Абхазии. Важным итогом встречи явились договоренности относительно восстановления железнодорожного сообщения по маршрут Сочи — Сухуми — Тбилиси — Ереван, модернизации каскада «Йнгури-ГЭС», а также безопасного возвращения беженцев в Галльский район. Выступая в поддержку суверенитета и территориальной целостности Грузии, Россия продолжала играть посредническую роль в урегулировании и грузино-осетинского конфликта. Российские миротворцы в рамках коллективных сил СНГ по поддержанию мира в Абхазии и смешанных сил по поддержанию мира в Южной Осетии обеспечивают стабильность на максимально возможном уровне. Болезненным в отношениях между Москвой и Тбилиси стал фактический отказ грузинской стороны сотрудничать в борьбе с чеченскими террористами. Российская сторона выступает за усиление двустороннего взаимодействия в борьбе с находящимися на территории Грузии чеченскими террористами и их пособниками. Однако Тбилиси пока не проявляет должной активности в этой сфере взаимоотношений. В 2000-2002 гг. регулярные «заморозки» на российско-грузинской почве неизменно сменялись очередной «оттепелью» при личных встречах Э.А. Шеварнадзе с В.В. Путиным.

В ноябре 2003 г. в Грузии произошла «бархатная революция» — бескровная смена власти. 23 ноября под мощным давлением оппозиции, захватившей канцелярию президента и парламент, Э.А. Шеварнадзе был вынужден уйти в отставку. Уход с политической сцены бессменного лидера Грузии дал новый повод для беспокойства. Восстановление управляемости в Грузии требовало от Тбилиси поиска устойчивой модели отношений не только с Абхазией и Южной Осетией, но и с Аджарией, руководство которой заявило о бойкоте назначенных на 4 января 2004 г. президентских выборов. Перед Россией в отношении Грузии теперь стоят две взаимоисключающих друг друга задачи: с одной стороны, не допустить распада соседнего государства, с другой — сохранить дружественные отношения с Аджарией, Абхазией и Южной Осетией.

В 2000-2003 гг. Россия продолжала терять свои позиции в некоторых постсоветских странах. После размещения войск США в республиках Средней Азии (Узбекистан, Кыргызстан) России были даны гарантии того, что это присутствие будет исключительно временным и завертится с окончанием контртеррористической операции в Афганистане. Однако основная фаза операции миновала, ситуация в Афганистане изменилась в лучшую сторону, а число американских военнослужащих не сократилось. Вслед за Средней Азией настал черед Грузии. В 2002 г. в эту республику прибыла группа американских специалистов для подготовки офицерских кадров и планирования антитеррористической операции в Панкисском ущелье.

Озабоченность российского руководства вызывает продолжающийся отток русскоязычного населения из стран ближнего зарубежья. Причины этого разные: социально-экономические

трудности, сложности с трудоустройством, получением образования на русском языке, сокращение теле- и радиовещания на русском языке и т.д. В результате, например, из Киргизии в 2000 г. выехало около 20 тыс. человек, а в 2001 г. — уже 25 тыс. С 1989 по 2002 г. по причинам социально-экономического характера число этнических россиян, проживающих в Армении, сократилось с 51 до 15 тыс. человек.

В начале XXI в. сложилась благоприятная обстановка для развития отношений России с Арменией, Украиной и Казахстаном. Взаимодействие России и Армении особенно динамично развивается в политической и военной областях. По большинству ключевых международных проблем позиции России и Армении совпадают либо близки. Ереван поддерживает меры, предпринимаемые Россией по наведению конституционного порядка в Чечне. Россия как самостоятельно, так и в рамках Сопредседательства Минской группы ОБСЕ (совместно с США и Францией) продолжает участвовать в политическом разрешении нагорно-карабахского конфликта. Армения, будучи одним из наиболее активных участников Договора о коллективной безопасности, выступает за наращивание сотрудничества в деле укрепления СНГ. Россия и Армения тесно взаимодействуют и в рамках Антитеррористического центра Содружества, совместно осуществляют охрану армянского участка внешней границы СНГ, в связи с чем в Армении дислоцируется российская пограничная группа. В Армении же располагается 102-я российская военная база.

Вместе с тем развитие торгово-экономических отношений России с Арменией продолжает отставать от высокого уровня политического взаимодействия между обеими странами. Факторами, тормозящими развитие двустороннего сотрудничества, являются различия в законодательстве, а также режиме инвестиций, налоговых льгот, тарифов и т. д. Сотрудничество сдерживается, кроме того, транспортной блокадой со стороны Турции и Азербайджана и разрывом в начале 1990-х гг. прежних кооперационных связей в промышленности. Тем не менее Россия продолжает оставаться ведущим торговым партнером Армении, занимая первое место по объемам прямых инвестиций в ее экономику.

По итогам визита В.В. Путина в Ереван в сентябре 2001 г. был подписан российско-армянский Договор о долгосрочном экономическом сотрудничестве на период до 2010 г. 17 поля 2002 г. в Ереване подписано российско-армянское соглашение о порядке погашения государственного долга Армении (98,3 млн. долл) в имущественной форме. В 2003 г. Армения передала Российской Федерации в собственность ряд предприятий (среди них завод «Марс», Разданская ТЭС). Россия занимает ключевые позиции в топливно-энергетическом комплексе Армении. Пущенный с ее помощью и работающий на российском топливе энергоблок Армянской АЭС вырабатывает до 40% потребляемой в республике электроэнергии. Отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан носят стратегический характер, отличаются интенсивностью и солидной договорно-правовой базой. Особенно важно тесное взаимодействие в рамках СНГ, Договора о коллективной безопасности и ЕврАзЭС, а также в Шанхайской организации сотрудничества. Во внешнеэкономических связях России с государствами СНГ Казахстан занимает третье место (после Украины и Белоруссии). В структуре российского экспорта в Казахстан увеличилась доля готовых изделий. Ведущее место принадлежит продукции топливно-энергетического комплекса и машиностроения. Увеличился объем поставок из Казахстана в Россию сырьевых товаров, включая энергоносители и черные металлы, а также зерновые и другую сельхозпродукцию. Успешно развивается и инвестиционное сотрудничество, представленное в основном деятельностью предприятий соучастием российского капитала. Ведется работа по созданию совместного предприятия с участием РАО ЕЭС России на базе Экибастузской ГРЭС-2. Компания «Башнефть» приступила к буровым работам на юге Актюбинской области, став второй после «Лукойла» российской компанией в нефтегазовом секторе Казахстана. Заметно активизировалась деятельность в Казахстане и российских автомобильных заводов — как по поставкам автомобилей, так и по расширению сборочного производства на местных совместных предприятиях. В ноябре 2001 г. завершена реализация инвестиционного проекта Каспийского трубопроводного консорциума стоимостью 2,6 млрд. долл. Договорно-правовая база двусторонних отношений в 2001 г. пополнилась межправительственными соглашениями о сотрудничестве в газовой отрасли, а

также о порядке и форме возмещения товарами части арендной платы за использование российской стороной космодрома Байконур. Продолжаются российско-казахстанские консультации по правовому статусу Каспийского моря и международно-правовому оформлению 7,5 тыс. км государственной границы между двумя странами. Согласованы линия границы и ее описание на отрезке протяженностью 4,5 тыс. км. В последние годы заметно активизировались культурно-гуманитарные связи России с Казахстаном, в котором проживают 4,3 млн. этнических русских.

Главным успехом российско-украинских отношений стало развитие прагматического взаимовыгодного сотрудничества с Украиной, нацеленного на установление с этой страной отношений стратегического партнерства. Приоритет в российско-украинских отношениях отдается развитию торгово-экономического взаимодействия. Украина является одним из основных торговых партнеров России, занимая четвертое место по объемам торговых операций в ее торговом обороте, уступая Германии, Белоруссии, Италии. Для Украины же Россия — ведущий партнер. Особую значимость в торгово-экономическом взаимодействии имела договоренность президентов России и Украины и подписание 7 октября 2002 г. в ее развитие документов о стратегическом сотрудничестве в нефте-газовой промышленности и о создании консорциума по управлению газо-транспортной системой Украины и развитию этой системы. Способствовало укреплению торгово-экономического взаимодействия присоединение Украины к деятельности ЕврАзЭС в качестве наблюдателя. Начался консультативный процесс по согласованию с Украиной позиций при вступлении в ВТО. 28 января 2003 г. в Киеве президент Российской Федерации В.В. Путин и президент Украины Л.Д. Кучма подписали Договор о российско-украинской государственной границе. Таким образом, был завершен длительный процесс делимитации сухопутного участка российско-украинской границы.

К числу нерешенных вопросов российско-украинских отношений относится прежде всего не урегулированная проблема «нулевого варианта»; Украина до сих пор не ратифицировала Соглашение от 9 декабря 1994 г., предусматривающее передачу России обязательств и прав по внешнему долгу и активам бывшего СССР. К числу достаточно сложных вопросов российско-украинских отношений, по которым не завершился переговорный процесс, относятся вопросы правового статуса Азовского моря и Керченского пролива и разграничения морских пространств в Черном море. Это и явилось сновной причиной ситуации, возникшей осенью 2003 г. вокруг событий на о-ве Тузла. В ходе состоявшихся 30 октября 2003 г. в Киеве переговоров министров иностранных дел России и Украины в соответствии с поручением руководства двух государств было решено форсировать переговорный процесс и создать соответствующие рабочие группы, которые займутся подготовкой двусторонних соглашений по сотрудничеству в акваториях Азовского моря и Керченского пролива (судоходство, рыболовство, природопользование, исследования морского дна, экология и т.д.).

### **2.3.7. Россия и страны Латинской Америки**

В начале XXI в. заметно оживились связи России с государствами Центральной Америки. Некая пауза (1990-х гг.) объясняется объективными причинами, включая и те процессы, которые шли в самих центрально-американских государствах, испытывавших трудности в достижении экономической и политической стабильности. В России в те годы также шли сложные процессы: создавались рыночные экономические структуры, формировались новые институты политической власти, менялись приоритеты во внешней политике. Сегодня в Латинской Америке в целом идут позитивные процессы: наблюдается тенденция к устойчивому экономическому развитию и укреплению внутривнутриполитической стабильности, постепенно осуществляется переход от многолетних внутренних вооруженных конфликтов к демократическому развитию. Все это делает привлекательным латиноамериканский регион с точки зрения развития межгосударственных отношений во многих направлениях — торгово-экономическом, политическом, гуманитарном и т. д.

В настоящее время Россия поддерживает отношения с 30 из 33 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Российско-латиноамериканский диалог достиг высокого уровня взаимопонимания. Позиции близки или сближаются по таким принципиальным вопросам, как

верховенство международного права, защита национального суверенитета, центральная роль ООН в современной архитектуре мира. Находится на стадии проработки документ о политическом диалоге России с центральноамериканской интеграционной системой. Готовится протокол о политических консультациях с такой влиятельной организацией, как Карибское сообщество (КАРИКОМ). В повестке дня стоит развитие отношений с Общим рынком Южного конуса (МЕРКОСУР) — одной из ведущих экономических группировок Южной Америки. В декабре 2003 г. министр иностранных дел России И. С. Иванов принял участие в саммите МЕРКОСУР в Уругвае.

Россия и государства Латинской Америки проявляют все больше внимания к развитию связей в материально-хозяйственной сфере. По объему торгово-экономических отношений в группу ведущих российских партнеров в Латинской Америке входят Аргентина, Чили, Бразилия и др. Первостепенное значение придается сотрудничеству в газо- и нефтедобыче, электроэнергетике, военно-технических отраслях, конверсионном производстве, геологоразведке, машиностроении, добыче драгоценных металлов, металлургии, транспорте, сельском хозяйстве, пищевой промышленности.

Получили развитие культурные и научно-технические связи. В сентябре 2000 г. в Буэнос-Айресе открылся аргентинско-российский Институт культуры. Студентам и аспирантам из многих стран Латинской Америки предоставляются стипендии для обучения в российских вузах. Развивается сотрудничество в сфере исследования мирного использования космического пространства. В августе 1996 г. с космодрома Плесецк был выведен на орбиту созданный в аргентинской провинции Кордоба искусственный спутник земли. 10 июля 1998 г. с космодрома Байконур был осуществлен запуск чилийского спутника «ФАСат-Браво». Российская сторона регулярно с 1994 г. участвует в проводимом в Сантьяго (Чили) аэрокосмическом салоне «Фидае». Налажено взаимодействие между российскими и чилийскими антарктическими станциями. На территории Боливии в г. Тариха работает российско-боливийская астрономическая обсерватория.

## Глава 3. Российская культура в конце XX — начале XXI в.

Определение путей дальнейшего культурного развития стало предметом острых разногласий в российском обществе. Диапазон предлагаемых вариантов был чрезвычайно широк — от следования западным образцам до отстаивания изоляционизма. С одной стороны, российская культура оказалась свободна для творчества, открыта для мировой культуры, она интенсивно осваивала все художественные стили и формы, все эстетические течения, существующие в мировой культуре, деятели культуры и искусства активно включились в мировую творческую жизнь, гастроли, фестивали, международные конкурсы, с другой стороны, с переходом к рыночным отношениям роль регулятора творческого процесса перешла к потребителю художественных ценностей — зрителю, читателю, слушателю. Потребление культуры стало одной из составных частей «потребительской корзины» в российском обществе. А это неизбежно вело к коммерциализации искусства, его ориентации на массового потребителя. К тому же, находясь «внутри» своего времени, людям трудно, почти невозможно, определить, какие факты современной культурной жизни важны, определяют магистральное направление развития культуры, а какие безвозвратно уйдут в прошлое в силу своей малозначительности.

### 3.1.1. Государство и культура

Переход России к рыночной экономике сопровождался разгосударствлением сферы культуры и резким сокращением ее финансирования, что привело к переориентации определенных видов искусства, кино и литературы на кассовый успех и зарабатывание денег. Однако не все отрасли культуры могли выжить в условиях рынка без поддержки государства. Так, не могли быть прибыльными и существовать за счет продажи услуг непосредственным потребителям филармония, архивы, музеи, библиотеки.

В 1990-е гг. последовательно были приняты две федеральных программы поддержки отечественной культуры: на 1993-1995 гг. и 1997-1999 гг. Но они во многом так и остались декларативными. Первая программа была профинансирована менее чем на треть.

На вторую программу было выделено лишь 45% запланированного объема средств. Без внимания правительства остались пресса, книгоиздание, телевидение, радиовещание, индустрия развлечений — мощные каналы распространения культурных ценностей. Из-за недофинансирования на общем положении не отразились даже положительные стороны программы: увеличение размеров государственных премий, присуждаемых деятелям культуры и искусства и молодым авторам; учреждение 100 ежегодных президентских грантов на общую сумму 5 млн. р.; решение о передаче государственным и муниципальным учреждениям культуры из федеральной собственности зданий и сооружений, арендуемых ими более 10 лет, финансирование отдельной строкой в федеральном бюджете 35 объектов культуры, признанных особо ценными.

В 2000 г. правительство приняло третью федеральную программу «Культура России (2001-2005 гг.)», в которой впервые речь шла о развитии, а не только о сохранении культуры. Программа предусматривала существенное увеличение финансирования, а также новую культурную стратегию. Министерству культуры отводилась роль коллективного организатора рынка. Для успешной реализации новых задач министром культуры был назначен сторонник рыночных отношений М. Е. Швыдкой. В федеральной программе «Культура России» две трети бюджетных средств предусматривались на содержание тех элитных федеральных учреждений (около 200), которые составляют основу российской культуры, определяют ее общенациональный уровень — Третьяковская галерея, Эрмитаж, Пушкинский и Исторический музеи, Московская, Петербургская, Ростовская, Нижегородская консерватории, театральные школы, университеты культуры и искусств, федеральные театры — Большой, Малый, Мариинский, театр в Ярославле и др.

### 3.1.2. Наука

В отличие от европейской, так называемой «университетской» науки, которая существует самостоятельно и независимо в основном за счет совмещения научной деятельности с преподавательской, российская наука родилась и выросла благодаря попечительству государства, на его средства, и всецело зависела от него. С началом рыночных преобразований в экономике государственное финансирование науки резко сократилось, упал спрос на ее результаты со стороны ВПК и других отраслей. Ощутимый урон понесла фундаментальная наука: академическая, вузовская, отраслевая. Продолжилась «утечка мозгов». За границу уезжали самые энергичные и перспективные специалисты как раз того профиля, который наиболее важен для обеспечения военной, экономической, информационной безопасности страны. Обострялась проблема «старения» кадров. В 2000 г. средний возраст ученых в стране составил 48 лет, профессоров — 60 лет, между тем мировой опыт показывал, что самых больших успехов в науке добиваются исследователи в возрасте 27-40 лет.

Упадок науки сказывался на всех отраслях. Сократилось число освоенных производством образцов новой техники. В 2000 г. лишь 5% предприятий применяли новые достижения, в то время как в Европе этот показатель составляет 80-87%. Сырьевой сектор, сохраняющий стабильный уровень производства, в основном ориентировался на закупку импортной техники и технологий. А горнодобывающая и металлургическая отрасли, железнодорожный транспорт и авиация продолжали использовать изношенную и морально устаревшую технику.

С падением престижа науки снижался уровень образованности и культуры общества. Спрос на результаты научных исследований стремительно уменьшался. В стране широко и беспрепятственно стали распространяться и пропагандироваться псевдонаука, статьи и книги откровенно антинаучного содержания. Яркий пример—книги «реформаторов» исторической науки А.Т.Фоменко и Г. В. Носовского. Тревожная ситуация заставила многих заговорить о необходимости реформирования науки. В 1990 г. была одобрена «Концепция совершенствования управления научно-техническим прогрессом в условиях радикальной экономической реформы», в 1992 г. — «Основные положения концепции развития науки и техники Российской Федерации», в 1996 г. — «Доктрина развития российской науки», в 1998 г. — «Концепция реформирования российской науки на период 1998-2000 гг.».

В инновационно-промышленном комплексе (ИПК), расположенном в Зеленограде, был опробован и реализован новый для России принцип взаимодействия научных, образовательных, инновационных и промышленных предприятий, позволяющий обеспечить единую цепочку от идеи до промышленного товара, имеющего спрос. Однако зеленоградский ИПК, как и российский лидер по производству микроэлектронной продукции ОАО «Ангстрем», пока редкое положительное исключение среди наукоградов.

В рамках государственной научно-технической политики больше внимания стало уделяться продаже лицензий на результаты творческой деятельности изобретателей и патентованию продуктов их деятельности за рубежом. Коммерческое применение российских научно-технических достижений позволило получать валюту, не расходуя собственные природные ресурсы. Стали практиковаться ведомственные конкурсы, тендеры. Деньги в науку начали вкладывать приватизированные предприятия, отдельные бизнесмены—выходцы из научной среды, которые использовали накопленные средства на реализацию своих разработок. Некоторые финансово-промышленные группы выделяли гранты студентам, дополнительные денежные средства преподавателям, оснащали кафедры.

Серьезную финансовую поддержку российской науке стали оказывать зарубежные фонды и международные программы. Первопроходцем явился Международный научный фонд, созданный американским финансистом Дж. Соросом. В 1992 г. в Москве были открыты представительства фонда Мак-Артуров, программы Фул-брайт. В 1996-1997 гг. зарубежные фонды перешли от программ, связанных с поддержкой собственно исследований, к программам развития научной инфраструктуры — телекоммуникационных проектов, поддержки журналов и библиотек, к конкурсам на разработку учебников. В финансировании самих исследований усилилась селективная поддержка отдельных направлений, категорий научных работников и преподавателей. Затянувшийся благотворительный процесс поставил российских ученых в

унизительное положение «вечных нищих». На Западе появились резкие критические статьи, и рассчитывать на бесконечное финансирование со стороны зарубежных фондов становилось аморальным. В последующие годы сотрудничество по проектам зарубежных фондов стало более равноправным, поскольку российская сторона стала участвовать в финансировании совместных исследований.

Появились различные формы поддержки научной молодежи: гранты президента РФ, финансирование молодых ученых в рамках поддержки ведущих мировых школ, отсрочка от призыва в армию, работа со школьниками и студентами в рамках проектов «Шаг в будущее», ежегодный конкурс на лучшую научную работу студентов, работа с молодежью в рамках федеральной программы «Интеграция науки и высшего образования России на 2001-2005 гг.». Российские организации стали работать по прямым договорам и контрактам, участвовать в международных программах. Из-за возрастающей популярности сетевых технологий в России стал расти спрос на ИТ-специалистов (программистов, инженеров, консультантов, менеджеров).

Пример перспективной для России формы участия в исследованиях и разработках мирового уровня, которая к тому же позволяет избежать очередной мощной волны эмиграции самых талантливых и одаренных россиян, — офшорное (контрактное) программирование, или выполнение заказов по разработке программного обеспечения для зарубежных компаний программистами по месту их проживания. Первые заказы с Запада на разработку программных продуктов появились уже в 1992-1993 гг. В Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирском Академгородке, Самаре, Казани и Нижнем Новгороде стали возникать фирмы, ориентированные преимущественно на Запад — американский, японский, немецкий или швейцарский рынок. Среди популярных отечественных программных продуктов: бухгалтерские системы 1С, редактор Lexicon, игры Lines и Tetris, программа распознавания текста FineReader, антивирусный пакет AVP Касперского, архиватор RAR Евгения Рошала, файловые менеджеры DOS Navigator С. Тануркова и FAR того же Е. Рошала, отечественные электронные словари «Мульти-Лекс» и Promt, пакет для организации дистанционного обучения «eLearning» петербургской компании «ГиперМетод» и др.

Несмотря на трудности развития фундаментальных наук, российские ученые продолжают занимать лидирующие позиции в мире. Подтверждением этого служат высокие награды, полученные российскими учеными. В 2000 г. Нобелевская премия была вручена физика Ж. И. Алферову. В 2002 г. российский математик В. Воеводский стал лауреатом премии Филдса. Эта премия, приравниваемая к Нобелевской, вручается каждые четыре года в рамках Международного конгресса математиков. В том же году российский физик В. Е. Фортов за выдающиеся исследования в области физики и химии плазмы был награжден одной из самых престижных научных наград — премией имени Макса Планка. Два российских ученых-физика — А. А. Абрикосов и В. Л. Гинзбург — стали лауреатами Нобелевской премии в 2003 г.

### **3.1.3. Литература**

Наиболее ярко многообразие современной культурной жизни проявилось в литературе. С проникновением рыночных отношений в книгоиздательское дело прилавки книжных магазинов наполнила художественно-развлекательная литература самого разного качества: детективы, фантастика, так называемые женские романы.

Среди мастеров детективного жанра наиболее известны В.Н.Доценко («Бешеный»), Ф.Е.Незнанский («Марш Турецкого»), А.Б.Маринина (серия романов о следователе Анастасии Каменской), «примадонна иронического детектива» Д.А.Донцова. С конца 1990-х гг. большим спросом стало пользоваться творчество мастера интеллектуального детектива Б. Акунина («Алтын-толобас»). На смену научной фантастике, популярной в 60-80-е годы, пришла фантастика в стиле «фэнтези», родоначальником которой в мировой литературе принято считать английского писателя Дж. Толкиена. Русское «фэнтези» представлено произведениями М.В.Семеновой («Волкодав»), Н.Д.Перумова («Алмазный меч, деревянный меч») и др. Значительное явление в литературе представляет собой постмодернизм (В. О. Пелевин «Чапаев и Пустота», «Generation П», «Амон Ра» и др.). Национал-патриотическое течение в литературе

обозначило себя произведениями А. А. Проханова («Господин Гексаген»), Э.В.Лимонова («Книга воды», «Убийство часового») и др. Скандальную известность приобрел писатель В. Сорокин своим последним нашумевшим романом «Голубое сало». «Военной тематикой» в литературе считается не только тематика Великой Отечественной войны, но и войн в Афганистане и Чечне, произведения, им посвященные, вызвали у российского читателя большой интерес.

Диверсификация читательского спроса и изменение художественных вкусов выразились, в частности в том, что в «возвращенной» литературе (т. е. написанной еще в советское время, но не вышедшей из-за цензурных препон) современного читателя больше интересовали уже не гражданственно-публицистические романы об эпохе сталинизма, как это было в годы перестройки, а постмодернистские по духу произведения: «Москва — Петушки» В.В.Ерофеева (1969), «Пушкинский дом» А.Г.Битова (1971). Широко печатавшаяся с конца 80-х годов проза А. И. Солженицына уже не находила массового читателя.

Резко упали тиражи литературных журналов. Существенно изменилась роль литературной критики. Критика старой школы, близкая к литературоведению и ориентированная на глубокий анализ текста, совмещенный с оценкой его социальной и политической значимости, отодвинулась на второй план, уступив место утилитарной функциональной критике, помогающей читателю сделать выбор: что модно, а что нет. На первое место вышли газетные и журнальные рецензии, не претендующие на тонкое проникновение в сущность произведения. Критика, таким образом, превратилась в один из инструментов маркетинга, способ продвижения книги на рынке. Новое явление представляла собой интернетовская критика («Русский Журнал»), появившаяся в конце 90-х годов.

Рост инфляции, падение жизненного уровня людей, особенно работников гуманитарной сферы, засилье «массовой» культуры не могли не сказаться на издательском деле и прежде всего на выпуске серьезной литературы: политической, философской, экономической, исторической и т. п. Лишь отдельные издательства, такие, как «Республика», «Владимир Даль», «Алетейя», издательства Санкт-Петербургского и Томского госуниверситетов, «РОССПЭН», «Евразия» и др., в трудных рыночных условиях продолжали специализироваться на выпуске интеллектуальной литературы.

#### **3.1.4. Архитектура**

Современная российская архитектура переживает время перелома. Определить какое-то конкретное направление, стиль, доминирующие в современной архитектуре России, сегодня невозможно. Отрабатываются отдельные приемы, идут поиски стиля. Это напоминает период эклектики середины XIX — начала XX в., когда ослабел диктат классики. В советские времена над архитекторами довлел диктат типового планирования. Теперь, когда его нет, появилась возможность искать, фантазировать, творить.

Возникли первые архитектурные школы — то, чего в России не наблюдалось достаточно долго. И первой такой школой стала яркая и самобытная нижегородская школа А. Харитонова, снискавшая славу своему городу — Нижний Новгород признан лидером со- I временного градостроительства России. Для России это было что-то феноменальное, когда в провинции возникла архитектура европейского уровня.

Ретроотдушиной для архитекторов служит Всероссийский фестиваль «Зодчество», его ежегодное проведение (с начала 90-х годов) превратилось в традицию. Позднее начал проводиться престижный московский фестиваль «Золотое Сечение». Эти фестивали позволяют поднять общий уровень архитектурного творчества, будят в обществе интерес к архитектуре.

Вместо крупных проектных институтов появились персональные творческие мастерские, берущие на себя ответственность за создание полноценных произведений современного зодчества. Государственный заказ, который ранее определял архитектурные и строительные работы, практически потерял свое значение. Появились частные инвесторы. Архитектор получил право заключать договор непосредственно с заказчиком. Экономическая и

административная самостоятельность творческих союзов архитекторов позволила отойти от типовых застроек, проектировать и строить по-разному.

Изменился и тип проектируемых и возводимых зданий. В советские времена архитекторы проектировали в основном общественные здания, школы, детские сады, клубы и т. д. и никогда, например, религиозные сооружения. Теперь появилась масса заказов на проекты храмов, банков, частных и государственных офисов. Диапазон поисков выразительных средств в области архитектуры сегодня большой: от строгого современного стиля — «западного», до различных вариаций форм, связанных с традициями русской архитектуры. Большой интерес проявляют зодчие к модерну. В Москве с середины 90-х годов развивается постмодернизм — так называемый парадный «лужковский стиль». Сложилась также концепция следования историческим и местным религиозным традициям. С их учетом в Элисте был возведен Хурульный комплекс, в Москве заново построен храм Христа Спасителя.

Для современной России характерен и быстрый прогресс в области частного строительства. На смену однообразным кирпичным коробкам образца 80-90 годов приходят коттеджи, виллы, особняки, выполненные в разных архитектурных стилях. Современные технологии с использованием навесных отделочных элементов фасада позволяют, опираясь на исторические традиции, строить и особняки в стиле русского классицизма, и виллы в стиле барокко.

### **3.1.5. Живопись. Скульптура**

Начавшийся в конце перестройки «русский бум» — повальная мода на современное русское искусство, когда мастерские московских и питерских художников осаждали западные коллекционеры, галерейщики, туристы, отъезжающие на Запад соотечественники, скупая «соц-арт», «московский концептуализм» и другой авангард, в начале 90-х годов неожиданно закончился. В последующие годы желающих заниматься современным искусством стало несравненно меньше. Самые успешные и разбогатевшие в период бума художники осели на Западе. Из тех, кто остался, многие более здраво взглянули на свое ремесло и нередко были вынуждены озаботиться поиском заказчика в значительно большей мере, чем собственно творческим процессом. Помимо чисто художественных проектов художники начали заниматься рекламой, работать в журналах, преподавать.

Стало меньше новых имен и эпохальных выставок, многие из возникших в период «русского бума» частных художественных галерей закрылись. Упал и общественный интерес: «новые русские» предпочитали вкладывать деньги не в картины авангардистов, а в антиквариат. Художественные коллекции, созданные за годы перестройки банками и фирмами, практически не пополнялись новыми картинами. Художественная жизнь уже не была ключом, но она продолжалась. Активно развивалась актуальная живопись. Картины ведущих художников этого направления неоднократно выставлялись, но впервые были собраны вместе на московской выставке «Актуальная русская живопись. 1992-2002 гг.». Постмодернизмом отмечено творчество популярного (скорее даже модного) художника Н. С. Софронова, пишущего свои картины на старых иконных досках, на которых кое-где сохранились остатки живописного слоя, проступающие сквозь авторские образы. Яркое явление современного церковного искусства — творчество иконописца архимандрита Зенона.

В художественной жизни необычайно возросла роль галери-стов, нередко поддерживающих заведомо некоммерческие начинания (М.Гельман и др.). Динамично развивалась и мультимедийная область. Художники, использующие телевизионные и компьютерные технологии, сгруппировались вокруг «ТВ-галереи».

По инициативе московского Дома фотографии и его директора О.Л. Свибловой в Москве ежегодно проводится Международный фестиваль фотографии. Подобная крупномасштабная акция сделала ультрамодным само искусство фотографии и открыла посетителям много забытых имен отечественных фотографов.

Патриархом реалистической живописи признан И.С.Глазунов, хотя оценки его творчества среди ценителей изобразительного искусства по-прежнему варьируют от признания его великим и истинно народным художником до обвинения в китче.

В монументальной скульптуре наибольшей, хотя и несколько скандальной популярностью пользуются работы московского скульптора З.К.Церетели, автора памятника Петру Великому в Москве, вызвавшего много споров среди горожан и негативное отношение художественных критиков. В Москве появился целый комплекс монументальных скульптур, сооруженных З.К.Церетели (обелиск Победы, композиция «Трагедия народов» на Поклонной горе и др.). Продолжали творить в России не менее известные скульпторы последней трети XX в. — Э. И. Неизвестный, М. М. Шемякин, А. И. Рукавишников, В. М. Клыков, А. С. Чаркин.

### 3.1.6. Музыка и театр

Еще в начале перестройки в 1986 г. Всероссийское театральное общество (ВТО) преобразовалось в Союз театральных деятелей (СТД), решительно сменив в своем руководстве старую номенклатурную команду на новую. Председателем нового творческого союза был избран М. А. Ульянов. Свет долгожданной творческой свободы манил и будоражил театральное сообщество. Это было время надежд и прилива энергии. Вслед за СТД и другие творческие союзы провели у себя революционные преобразования и съезды. Тем временем жизнь страны стремительно переустраивалась, и радужные надежды очень быстро сменились тяжким бременем ответственности. Смена социально-экономической формации больно ударила по СТД, экономика которого держалась на льготах и государственном протекционизме. Большинство союзов пережили драматические расколы, деятельность их приходила в упадок. Низкий уровень заработной платы привел к серьезному деформированию творческих составов. Общая численность СТД за последние 10 лет уменьшилась примерно на 2 тыс. человек. При этом союз неуклонно старел — доля лиц от 50 лет и старше превышала в нем 60%.

Однако и в этих тяжелых условиях удалось сохранить традиционные формы работы и отыскать новые возможности участия союза в театральной жизни страны. Выразительный пример — фестивальное движение. Сегодня в России функционирует более 40 постоянно действующих международных и всероссийских театральных фестивалей. Среди главных фестивальных акций — Национальная театральная премия и фестиваль «Золотая Маска». Для пропаганды театрального искусства, секретариат союза и дирекция «Золотой Маски» совместно с «Альфа-Банком» разработали специальную программу: «Лучшие российские спектакли — лауреаты «Золотой Маски» — в городах России». Первый этап программы прошел в сентябре — октябре 2000 г. в Санкт-Петербурге и Иркутске, а в сентябре 2001 г. — в Нижнем Новгороде. Не утрачены и прежние формы помощи театрам: творческие лаборатории и семинары по актерскому и режиссерскому мастерству, хореографии и вокалу, сценической речи и движению, критике и драматургии, сценографии и театральному менеджменту. Среди подобных акций: лаборатории режиссеров драматических театров под руководством П.Н.Фоменко и С.В.Женовача, ежегодный семинар оперных дирижеров под руководством В. А. Гергиева, семинары по сценической речи и сценическому движению и многое другое. СТД активно поддержал межрегиональные проекты, такие, как фестиваль «Сибирский транзит», сотрудничество театров Большого Урала и пр. Продолжали выходить профессиональные журналы — «Театр», «Театральная жизнь», «Петербургский театральный журнал», «Сцена». В репертуарах театров появились пьесы новых авторов: Н. В. Коляды, М. Ю. Угарова, М. И. Арбатовой, А. Шипенко. Новацией стала постановка балета «Щелкунчик» в Мариинском театре, когда автором декораций, костюмов и хореографии был художник (М. М. Шемякин), впервые художник выступил полноправным хозяином балетного действия.

Монополию государственных структур (Госконцерт, Москон-церт, Союзконцерт), которые отвечали в советские времена за организацию гастрольно-концертной деятельности, разрушили новые организации — частные продюсерские фирмы. Количество гастролей профессионалов академической музыки увеличилось. У российских ценителей появилось больше возможностей знакомиться с творчеством таких мастеров, как Монсеррат Кабалье, Чечилия Бартоли, Катя Ричарелли, Лучано Паваротти, Пласидо Доминго, Хосе Каррерас и др. Особое место в гастрольной деятельности занимали зарубежные поп- и рокколлективы, визиты которых в Россию в начале 90-х годов не могли состояться и по финансовым, и по чисто организационным причинам.

Отмирали клубы и Дома культуры как структуры, не только поддерживавшие прежде многочисленные ранее самодеятельные коллективы, но и выступавшие в роли прокатных филармонических площадок. Многие клубы были переданы коммерческим структурам. Уменьшилась роль государственных источников финансирования филармонических жанров. В этих условиях приобрела значимость инициатива самих музыкантов. Некоторые исполнители расширили зону своей профессиональной деятельности, как, например, ставшие дирижерами пианист М.В.Плетнев и скрипач В. Т. Спиваков.

Произошел распад многих фольклорных коллективов. Их искусство, ранее поддерживаемое филармониями и консерваториями, теперь оказалось невостребованным, и многие из исполнителей были вынуждены покинуть свои коллективы и в поисках заработка уезжать за границу. Разовые акции с участием фольклорных ансамблей касались лишь нескольких крупных коллективов: «Русской песни», хора имени Пятницкого, ансамбля И.А.Моисеева и отдельных солистов — Л. Г. Зыкиной, О. Б. Воронец, В. С. Девятова.

У артистов — концертных исполнителей появились широкие возможности для выбора места работы и организации-патрона. Известный российский пианист В.В.Крайнев преподает на фортепианном факультете Ганноверской Хохшулле. Выдающийся российский оперный певец Д. А. Хворостовский регулярно выступает в главных оперных театрах мира с такими известными дирижерами, как В. А. Гергиев, Е. В. Колобов. Россия по-прежнему имеет одну из лучших в мире систем музыкального образования. А скрипичная и фортепианная школы считаются лучшими в мире.

Новое тысячелетие началось для театральной России небывалым бумом мюзиклов — ярких, дорогих, быстрокупающихся. Многие театры, уловив интерес зрителя к ставшему вдруг модным жанру, охотно предоставляют ему свою сцену. С мюзиклом связывают начало новой истории российского театра: репертуарный театр теперь сосуществует с театром одного спектакля. Среди первых московских мюзиклов — «Нотр-Дам» в Театре оперетты (первый опыт клонирования западного мюзикла), «Метро» в Театре оперетты (первый опыт адаптации зарубежного мюзикла на российской почве). В октябре 2001 г. в здании ДК Первого государственного подшипникового завода состоялась премьера «Норд-Оста» — первого отечественного классического мюзикла, поставленного по роману В. А. Каверина «Два капитана». Впоследствии представления были перенесены в Театральный дом на Дубровке. Целый год мюзикл шел с огромным успехом и считался одной из главных достопримечательностей столицы, среди зрителей всегда было немало иностранцев. После трагедии с захватом и гибелью заложников в октябре 2002 г. помещения Театрального дома на Дубровке были восстановлены и обновлены.

### **3.1.7. Кинематограф**

Экономические потрясения 1980-1990-х гг. разрушили налаженную систему кинопроизводства и проката в стране. Еще в 1988 г. Союз кинематографистов добился замены государственного управления кинопроизводством и кинопрокатом на «рыночное» регулирование. Однако последствия оказались весьма неожиданными для творческого сообщества. Киностудии и режиссеры стали самостоятельно определять, какие фильмы им снимать, но и кинопрокат сам выбирал, какие киноленты покупать и показывать. Поскольку зарубежные ленты обходились дешевле, отечественные фильмы вытеснялись с экранов. Резкое увеличение кинопроизводства в 1988-гг. сменилось упадком в последующие годы. Если в 1991 г. на экраны страны выпускалось 375 полнометражных кинолент, в 1992 г. — 178, то к 1996 г. их количество составило минимальную цифру — всего 30 фильмов. Неухаживаемые кинотеатры с поломанными креслами и плохим звуком не выдерживали конкуренции, и российское кино было вынуждено перемещаться на телевидение. Многие мастера кино, перейдя на телевидение, стали заниматься съемками сериалов. Ужесточилась конкуренция с зарубежными фильмами. Лишившись защиты со стороны государства, российское кино оказалось не в состоянии состязаться с американскими блокбастерами и голливудскими звездами. Американская продукция хлынула в Россию потоком, она достигла 93%, на долю же отечественного кино

оставалось лишь 7%. В последние годы только два российских фильма имели экономически значимый прокатный успех: «Брат-2» и «Сибирский цирюльник».

Своим постановлением правительство РФ в июле 1994 г. признало необходимым ежегодно обеспечивать государственной финансовой поддержкой не менее 50 проектов производства и проката художественных кино- и видеофильмов, а также сохранить на уровне 1992 г. объемы производства и проката документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов. По мере преодоления кризиса в стране наметился медленный рост в кинопроизводстве. Так, в 2000 г. была снята 61 кинолента.

В киносреде не сложилось полноценных рыночных отношений. Выход из ситуации новое руководство Министерства культуры в лице М. Е. Швыдкого видит в создании условий, при которых кино станет самокупаемым. Стопроцентное финансирование распространяется лишь на те проекты, социальная значимость которых не сопоставима с возможной коммерческой отдачей, например, детское кино. Государство будет поддерживать детское кино и 20% элитарного кино, а 80% кинопродукции должны окупаться.

У отечественного зрителя постепенно сформировалась система стандартных для мирового проката претензий к кинозалам. Кинозалы с прекрасным экраном, объемным звуком, мягкими креслами, викторинами и сувенирами перед каждым сеансом стали появляться во многих крупных городах. Пионером новых показов выступил «Кодак-Киномир», открытый американцами в 1996 г. в Москве на месте клуба газеты «Известия». Реконструировались старые кинотеатры и строились новые. Типовые однозальные кинотеатры зрителя уже не интересовали. Будущее было за 6-8-зальными мультиплексами. Зрители могли теперь выбирать между несколькими картинками. Тем самым решалась проблема альтернативных показов. Сегодня в стране более сотни таких кинотеатров.

Если в начале 90-х годов положение киностудий было бедственным и много говорилось о том, что павильоны разваливаются, оборудование растаскивается, то в последние годы ситуация изменилась. Ведутся строительство, текущий и капитальный ремонты, студии оснащаются современным оборудованием. Немалые средства на модернизацию потратил государственный киноконцерн «Мосфильм». Теперь уровень технического обеспечения этой киностудии выше среднеевропейского, есть тонстудия мирового уровня, лучшая в стране операторская техника. Технически переоснащаются и другие известные киностудии.

В 2002 г. указом президента была учреждена новая структура — акционерное общество «Российский кинопрокат». В его планах — прокат российского кино, строительство мультиплексов в Москве и Петербурге, воссоздание журнала «Экран» и выпуск своей телепередачи о кино. Сверхзадача — довести за три года количество российских фильмов в прокате до 30%, что соответствует уровню показа национального кино в особо успешных в кинопроизводстве странах Западной Европы.

В новом российском кинематографе наиболее заметное явление представляет творчество актера и кинорежиссера Н. С. Михалкова. Его фильм «Утомленные солнцем» был удостоен в 1995 г. «Оскара» — награды американской киноакадемии. Стал популярным среди самых разных зрителей и другой его фильм — «Сибирский цирюльник», снятый в 1998 г. Творческие искания в трудных условиях рыночного времени продолжили и такие режиссеры, как Л.И.Гайдай, Э.А. Рязанов, Г.Н. Данелия. Признание молодежи получили фильмы А.О.Балабанова «Брат» (1997 г.) и «Брат-2» (2000 г.), С.С. Бодрова «Кавказский пленник» и др. Фильмы режиссеров А.Н. Сокурова, А.В. Рогожкина, А.О. Балабанова и А.С. Кончаловского в 2002 г. были удостоены призов крупнейших международных кинофестивалей в Каннах, Венеции, Москве, Берлине. В 2003 г. на Венецианском кинофестивале фильм режиссера из Новосибирска А. Звягинцева «Возвращение» получил двух «Золотых львов» — «За лучшую картину» и «За лучший дебют».

### **3.1.8. СМИ и их роль в культурной сфере**

Десять лет отсутствия цензуры и неограниченного права каждого гражданина, организации или партии выпускать собственное средство массовой информации неузнаваемо изменили

рынок СМИ. Возникли принципиально новые взаимоотношения прессы и общества, прессы и власти. Заметно изменилось в последнее десятилетие телевидение. Появились новые независимые от государства каналы. Помимо информационно-просветительской функций телевидение, как, впрочем, и другие средства массовой информации, все чаще стало исполнять идеологическую роль, не свойственную СМИ в демократическом обществе, втягивалось в политическую борьбу, пытаясь формировать общественное мнение (А.Г. Невзоров, С.Л. Доренко, Е.А. Киселев и др.) На экранах телевизоров появился черный пиар. Это влекло за собой снижение доверия к телевидению как источнику информации.

К концу 90-х годов острая социально-политическая проблематика перестала вызывать былой интерес. Зрители отдавали предпочтение программам, в которых освещались вопросы частной, семейной, личной жизни. Проблемы большой политики и исторического выбора страны в телепублицистике уступали место проблемам человеческих взаимоотношений. Возникло много новых телевизионных программ соответствующей направленности: «Моя семья», «Пока все дома». У российского зрителя, уставшего от обилия зарубежных телесериалов, боевиков и фильмов ужасов, появилась возможность смотреть качественную и более близкую по содержанию отечественную продукцию (телесериалы «Петербургские тайны», «Гражданин начальник», «Дальнобойщики» и пр.).

В начале XXI в. на российском телевидении начал весьма активно осваиваться высокорейтинговый жанр reality show — реального телевидения. Главная идея этого формата проста: некоторое количество добровольцев из числа обычных людей, желающих испытать себя в необычных ситуациях, помещают в изолированную среду (остров, квартира, кафе, домик в деревне и т.д.) и придумывают правила этого шоу и условия выбывания из него. В результате определяется победитель, которому достается главный приз. Reality show — это шоу, в котором реальные люди действуют в реальных обстоятельствах. Причем в их реальную жизнь никто не имеет права вмешиваться. Отношения участников развиваются на глазах у телезрителей, и никто не может их предсказать. Родоначальницей reality show и мировым лидером по производству этого формата считается шведская компания «Strix Television». Права на производство различных реалити шоу у «Strix Television» закупили 27 стран мира, в том числе и Россия. Проекты реального телевидения захлестнули самые популярные и самые влиятельные российские телеканалы. Отечественным первопроходцем этого жанра стал «Последний герой», затем зрители стали свидетелями проекта сомнительной ценности «Застеколья», «Последнего бифштекса». РТР предложило популярный во всем мире проект «Стань звездой!», а канал СТС обратился к романтической версии реалити шоу, названной «Гарем».

Радикально изменилось положение радио. Сейчас большинство слушателей включают радио не для того, чтобы получить информацию, а из стремления послушать музыку, которая и стала основной «темой» радиостанций, оттеснив радиоспектакли и радиожурналы. На сегодняшний день в России насчитывается более 20 радиостанций: «Европа +», «Маяк», «Русское радио», «Балтика», «Эхо Москвы» и др. Все они в той или иной степени формируют «массового человека», его вкусы и взгляды. С середины 90-х годов вместе с компьютеризацией России и собственным ее развитием все более мощным средством массовой информации становится Интернет.

### **3.1.9. Физическая культура и спорт**

До начала 90-х годов советская спортивная машина, хорошо подпитываемая государственным финансированием, стабильно «выдавала» прекрасные спортивные достижения. Но с развалом Советского Союза она рухнула. Государству в условиях реформирования общества и экономики было явно не до спорта, спортсменам и тренерам неоткуда было взять приемлемую зарплату, многие спортивные базы и сооружения остались в странах СНГ и Балтии, детские спортивные школы закрылись. Наиболее известные спортсмены и тренеры потянулись за рубеж, экспортируя тем самым во все страны научно-методические разработки, составляющие сильную сторону российского спорта.

Россия утратила все свои позиции в международных спортивных федерациях. Сегодня ни один представитель России не возглавляет ни одну международную федерацию олимпийских

видов спорта. В плачевном состоянии находится спортивная вузовская система. За исключением Кубка Кремля Россия не проводит ни одного финансово выгодного спортивного мероприятия. Чемпионаты России по конькобежному спорту проводятся теперь в Берлине. В России не существовало тренировочных баз по бобслею и по санному спорту, еще в советское время постоянно возникали сложности с мероприятиями по горнолыжному спорту, фристайлу, не развивался шорт-трек. В плачевном состоянии пребывали массовый, народный спорт и школьная физкультура. Эксплуатируя накопленные в прошлом возможности, какое-то время российский спорт еще держался на плаву. По инерции удавалось успешно выступать на Олимпиадах, но было очевидно, что советский спортивный ресурс уже почти полностью исчерпан.

На XIX зимних Олимпийских играх в 2002 г. в Солт-Лейк-Сити (США), которые из-за необъективного судейства и многочисленных скандалов окрестили самыми грязными играми за всю историю олимпийского движения, российская сборная не смогла попасть в число призеров, заняв только четвертое место. Теряла Россия позиции и в отдельных видах спорта. 1993 год был последним, когда российские хоккеисты стали чемпионами мира. В апреле 2002 г. в Москве на чемпионате мира по плаванию на «короткой воде» у себя дома российская сборная не смогла завоевать ни одной золотой медали. На этом безрадостном фоне тем более отрадным явлением для граждан бывшей «спортивной державы» стали отдельные яркие спортивные достижения отечественных спортсменов, такие, например, как победа в декабре 2002 г. российских теннисистов, завоевавших впервые в истории отечественного тенниса Кубок Дэ-виса.

Начиная с января 2002 г. проблемы комплексного развития физической культуры и спорта рассматривались на всех уровнях законодательной и исполнительной власти страны. Необходимый тон задавал президент России В.В.Путин, который сам является хорошим спортсменом. Новым председателем Госкомспорта был назначен В. А. Фетисов, в прошлом знаменитый хоккеист. Разработанный им проект реформы управления спортом был одобрен В. В. Путиным.

Сбалансированное сочетание общественных и государственных форм управления физической культурой и спортом, с одной стороны, и поиск баланса между спортом массовым и спортом высших достижений — с другой, — этой формулой можно условно охарактеризовать направление поиска спортивного развития современной России. Зарождаются партнерские отношения между сферой бизнеса, финансовыми структурами и спортом. Наглядный пример — деятельность Национального фонда спорта России, оказавшего материальную поддержку российской команде при подготовке к Олимпийским играм 1996 г. в Атланте. Идет приватизация спортивных клубов, функционируют разные по формам собственности типы спортивных организаций. Развивается предпринимательская деятельность: осуществляется смешанное финансирование (включая иностранные инвестиции) деятельности спортивных клубов, маркетинг спортивных товаров и услуг (включая продажу прав на спортсменов и телетрансляции), найм на работу спортсменов по контрактам, использование рекламных носителей для продвижения на рынок спортивных услуг и компаний и пр. Можно сделать вывод, что российский бизнес почувствовал интерес к спорту. Наметился и интерес населения к занятиям физической культурой и спортом, во многом связанный с появившимися у россиян материальными возможностями, а также с тем, что такие занятия становятся престижными и модными.

### **3.1.10. Меценатство**

Возрождающееся сословие предпринимателей готово продолжать российские традиции меценатства и благотворительности, содействуя развитию национальной культуры. Сегодня все больше компаний включают благотворительность в практику своей работы. Для западных компаний благотворительность — обычный элемент корпоративной политики. В постсоветской России об этом задумались недавно. Частные лица и корпорации вкладывают свои средства в фонды и другие некоммерческие организации, не имея от этого прибыли, по разным причинам. Чаще всего ими движет желание способствовать развитию национальной культуры, искусства

или науки, иногда желание улучшить имидж фирмы, показать потребителям, что они заботятся не только о прибыли, но и об общественных интересах.

Примеров современного меценатства немало. Среди российских банков по объему и разнообразию благотворительной деятельности лидируют Сбербанк, Внешэкономбанк и Внешторгбанк, далее следуют крупные коммерческие банки. «Альфа-Банк» спонсирует приезд в Россию звезд зарубежной эстрады и гастроль лучших российских коллективов в провинции, а также постановку спектаклей. Это первый коммерческий банк, подписавший соглашение с Министерством культуры на проведение совместных культурных акций (первая акция — выставка к 100-летию фотографа А. С. Шай-хета). С 1995 г. банк взял на обеспечение 18 выпускников школ (немосквичей) и оплачивает их обучение, снимает для них квартиры. Банк «Юнибест», Торгово-промышленная палата и «Национальный страховой альянс» учредили некоммерческую благотворительную организацию «Премия Кумир». М. Л. Ростропович создал благотворительный фонд, цель которого — поиск в российских городах молодых талантливых музыкантов и их материальная поддержка (им выплачивается стипендия в 100 долл.). Спонсорами изготовления и установки в Лондоне памятника Петру I (скульптор М. М. Шемякин) выступили российские компании: Санкт-Петербургская фирма «Возрождение» и компания «Роснефть». Одна из самых эффективных благотворительных программ реализуется в Москве фондом «Бенефис», который выплачивает 1200 пенсионерам — членам Союза театральных деятелей ежемесячно дополнительно к пенсии по 300 р. Компания «JT International» профинансировала реставрационные работы по восстановлению уникальной ажурной ограды Михайловском сада в Санкт-Петербурге, установленной еще в начале прошлого столетия. Акционерное общество «Морской порт Санкт-Петербург» помогает творческим и спортивным коллективам. В 2002 г. оно выступило генеральным спонсором Международного фестиваля искусств «Мастер-класс», учредило свои специальные призы для «V Санкт-Петербургской парусной недели-регаты», выступило спонсором дней Санкт-Петербурга в Хельсинки, конкурса молодых исполнителей оперы, Международного турнира по тэквондо и других проектов. Федеральная стипендиальная программа В. О. Потанина, учрежденная в 2000 г., сегодня охватывает 60 ведущих государственных вузов всех регионов страны. Ежегодно этот благотворительный фонд присуждает 1260 стипендий на сумму 1,5 тыс. р. наиболее талантливым студентам. Фонд Дж. Сороса (институт «Открытое общество») перешел от помощи отдельным художникам или музеям к финансированию проектов культурно-экологической и природоохранительной направленности.

## Заключение

История современной России — это история страны, которая в очередной раз оказалась перед трудным и ответственным выбором. Конец XX в. стал для России временем мучительного поиска своего нового образа, преодоления неблагоприятных последствий прошлого и осуществления непростых реформ — периодом осознания своего реального места в меняющемся глобализирующемся мире.

Движение по пути реформ не было поступательным и безошибочным. В 90-е годы судьба демократических реформ во многом зависела от политической воли, авторитета (и здоровья) первого российского президента, а радикальность преобразований на каждом этапе определялась соотношением политических сил, отнюдь не стабильным. Острые политические баталии и экономические потрясения, романтические ожидания быстрых перемен к лучшему и разочарования — все это наполняло бурные 90-е.

Несмотря на многие просчеты и ошибки, ключевые и самые болезненные этапы модернизации были преодолены. Они обеспечили необратимость многих перемен, но этого недостаточно.

В начале XXI в., со сменой руководства, Россия получила шанс на более решительное и последовательное обновление. В чем этот шанс состоит? В сложившемся сочетании позитивных факторов — политической стабильности, относительно благоприятной конъюнктуры внешних рынков, изменении менталитета и готовности людей воспринимать более понятные для них перемены.

Подводить окончательные итоги развития России в 1991-2003 гг. еще рано. Многие коллизийные процессы и реформы далеко не завершены, по некоторым направлениям своего будущего развития Россия окончательно не определилась. После более чем десятилетнего периода затянувшихся реформ во многих сферах своей жизнедеятельности Россия по-прежнему являет собой общество переходного типа. Ни в одной из них реформирование не завершено и не достигнута стратегическая стабильность. Если и можно говорить о стабильности, то только в среднесрочной перспективе.

Экономика не обрела реального рыночного статуса. Сохранился значительный государственный нерыночный сектор — убыточные предприятия и естественные монополии. Не определена окончательно модель экономического развития. Дальнейшая судьба отечественной экономики зависит от многих конъюнктурных факторов, таких как мировые цены на нефть. А нефтяное благополучие, характерное для последних лет, объективно не стимулирует к интенсификации реформ. Несмотря на высокие темпы роста ВВП (4-6%) Россия по-прежнему относится к разряду стран второго мира, при этом уступая в данной группе Китаю и Индии, развитие которых более динамично. Поэтому говорить об экономической стабильности в долгосрочной перспективе все еще преждевременно.

Нет завершенности процессов и в политической сфере: снизилась поляризация политических сил, усилились партии центристского толка. Партийная система дрейфует в направлении к 2-3-партийной системе, однако этот процесс далеко еще не завершен.

Сохраняется неопределенность в плане национально-государственного строительства. Сохранятся ли смешанный (национально-территориальный) характер и асимметричность Российской Федерации, либо, как предлагают некоторые политики (В.В.Жириновский и др.), Россия перейдет к модели дореволюционной России — губернскому принципу, упрощающему вертикаль власти и устраняющему асимметричность, в любом случае важное значение будет иметь модель взаимодействия федеральной и региональной систем власти.

Не определилась окончательно Россия и в цивилизационном выборе. Проблема идентичности и поиска ответа на вопрос «кто мы?» для нее сохраняется. Как показывает ее внешнеполитическая практика последнего десятилетия, объективно ни одна из возможных моделей геостратегического выбора (западничество, евразийство, антизападничество) в чистом виде для России неприемлема и, на наш взгляд, оптимальной для нее является синкретическая модель. Насколько она эффективна — покажет будущее.

Переход от тоталитаризма к демократии в стране с более чем 70-летним советским прошлым, не мог быть быстрым и безболезненным. Россия в течение многих десятилетий жила по правилам, основанным на принципах коллективизма, и теперь переживает мучительные поиски такого положения в пределах выбора «индивидуализм-коллективизм», которое соответствовало бы национальным особенностям и позволило, с одной стороны, решать социальные задачи и добиться общественно-политической стабильности, а с другой стороны, эффективно решать экономические проблемы.

Противоречия и поиски характерны и для духовной сферы. Сложные процессы, сопряженные с многочисленными расколами и борьбой, свойственны сегодня практически всем конфессиям. С большими трудностями и издержками ищет свое место в новых реалиях российская культура, оставленная без государственного попечения. Экономический рост невозможен без инвестиций в человеческий капитал — образование и здоровье граждан, науку и культуру.

Дальнейшее развитие России связано с высокой неопределенностью и зависит от целого ряда условий — геополитических, внутривнутриполитических, внешнеэкономических и внутриэкономических. Какими будут общество и страна через 5-10 лет, мы не знаем? Остается лишь надеяться, что, завершив масштабные политические и экономические преобразования, Россия займет достойное место в новом глобальном мире сообразно своим возможностям и национальным интересам.

## Приложения

### Приложение 1. Государственные, политические и религиозные деятели России. Биографический словарь

**АЛЕКСИЙ II** (Алексей Михайлович Ридигер) (род. в 1929 г. в Таллине). В 1949 г. окончил Ленинградскую духовную семинарию. В 1950 г. рукоположен в сан священника и назначен настоятелем Богоявленской церкви города Йыхви Таллинской епархии. В 1953 г. окончил Ленинградскую духовную академию и был удостоен степени кандидата богословия. В 1957 г. назначен настоятелем Успенского собора города Тарту. В 1958 г. возведен в сан протоиерея. В 1961 г. принял монашество в Троицком соборе Троице-Сергиевой лавры. С 1961 по 1987 — епископ, архиепископ, митрополит Таллинский и Эстонский, Управляющий делами Московской патриархии, Председатель Учебного комитета. С 1986 г. Председатель международной экуменической организации — Конференции европейских церквей (КЕЦ). В 1986-1990 гг. — митрополит Ленинградский и Новгородский. В 1989 г. от Фонда милосердия и здоровья был избран народным депутатом СССР. 7 июня 1990 г. на внеочередном Поместном Соборе после смерти патриарха Пимена (Извекова) Алексей избран патриархом Московским и всея Руси. Доктор богословия (1984).

**АНПИЛОВ Виктор Иванович** (род. в 1945 г. в Краснодарском крае). Высшее образование получил на факультете журналистики МГУ. В 1973-1974 гг. — переводчик в Кубинском институте нефти в Гаване. В 1974-1978 гг. корреспондент районной газеты в Московской области. С 1978 г. — корреспондент редакции радиовещания на страны Латинской Америки Госкомитета СССР по телевидению и радиовещанию, с 1981 г. — политический комментатор. В 1984-1985 гг. работал корреспондентом Госкомитета СССР по телевидению и радиовещанию в Никарагуа. Создатель и руководитель ряда прокоммунистических организаций: Союза рабочих Москвы, движения «Трудовая Москва» (октябрь-ноябрь 1991), движения «Трудовая Россия» (ноябрь-декабрь 1991). В 1991-1992 гг. был организатором ряда массовых коммунистических манифестаций в Москве: демонстрации 7 ноября 1991 г., 12 декабря 1991 г. — «Марша голодных очередей», 9 февраля 1992 г. — «Похода на Белый дом» и др. Был одним из руководителей закончившейся массовыми беспорядками коммунистической демонстрации 1 мая 1993 г. в Москве. 3 октября 1993 г. участвовал в штурме здания московской мэрии и попытке захвата телецентра «Останкино». Арестован 7 октября 1993 г. Освобожден из следственного изолятора Лефортово 26 февраля 1994 г. по амнистии.

**БАРКАШОВ Александр Петрович** (род. в 1953 г. в Москве), председатель Правления Международного славянского собора, председатель Совета движения «Русское национальное единство» (РНЕ). В 1985 г. стал активистом Национально-патриотического фронта «Память» (Дмитрия Васильева). С 1988 г. возглавил штаб фронта. Активный участник октябрьских событий 1993 г. Арестован. Освобожден из следственного изолятора Лефортово 26 февраля 1994 г. по амнистии.

**БАСАЕВ Шамиль Салманович** (род. в 1965 г. в с. Ведено Чечено-Ингушской республики). После окончания средней школы около четырех лет работал разнорабочим в совхозе «АксаЙский» Волгоградской области. В 1987 г. поступил в Московский институт инженеров землеустройства. В 1988 г. отчислен из института за «академическую неуспеваемость». Принимал участие в боях в Карабахе и Абхазии. К 1993 г. возглавил батальон, в котором за период его нахождения в Абхазии прошли подготовку около 5 тыс. боевиков. Принимал активное участие в Чеченской войне 1994-1996 гг., будучи полевым командиром. Стал известен после рейда в Буденновск (Ставропольский край) в июне 1995 г., где захватил в заложники персонал городской больницы вместе с больными. В 1997 г. баллотировался на пост президента Чечни, но проиграл А. А. Масхадову. В августе 1999 г. стал одним из инициаторов военного конфликта в Дагестане, провозгласив своей целью создание единого мусульманского государства на Северном Кавказе. После занятия федеральными войсками Грозного отступил в горные районы Чечни и перешел к партизанской войне.

**БЕРЕЗОВСКИЙ Борис Абрамович** (род. в 1946 г. в Москве). Высшее образование получил в Московском лесотехническом институте, затем окончил механико-математический факультет МГУ. В 1968-1969 гг. был на инженерных должностях в Министерстве приборостроения, средств автоматизации и систем управления. С 1969 по 1987 г. инженер, младший, затем старший научный сотрудник, заведующий сектором Института проблем управления Академии наук. В 1989 г. организовал вместе с С. Жабоевым АО «ЛогоВаз», которое за четыре года выдвинулось на одно из первых мест в частном бизнесе России. В январе 1995 г. участвовал в создании Общественного Российского телевидения и вошел в совет директоров ОРТ. С апреля 1998 по апрель 1999 г. — исполнительный секретарь СНГ. В 1999-2000 гг. депутат Государственной Думы третьего созыва. Обвиненный Генпрокуратурой России в мошенничестве при отягчающих обстоятельствах, в 2000 г. покинул Россию. Проживал в США и Великобритании. В декабре 2001 г., не возвращаясь в Россию, создал и возглавил движение «Либеральная Россия». Убежденный противник президента В. В. Путина. В ноябре 2003 г. получил политическое убежище в Англии. Доктор физико-математических наук. С 1991 г. — член-корреспондент Российской Академии наук, основатель Международного научного фонда (МНФ), ежегодно присуждающего крупные денежные премии деятелям культуры.

**ВАЛЕНТИН (Анатолий Петрович Русанцов)** (род. в 1939 г. в г. Белореченск Краснодарского края). В 1958 г. пострижен в монашество под именем Валентин. С 1962 по 1973 г. был настоятелем Свято-Успенского храма г. Махачкалы. Окончил Государственный университет им. В. И. Ленина в г. Махачкала и Московскую духовную семинарию. Позднее окончил Московскую духовную академию, защитил кандидатскую диссертацию. В 1973 г., будучи возведен в сан архимандрита, перешел во Владимирскую епархию и назначен настоятелем собора в Суздале. В апреле 1990 г. стал первым священником в России, открыто заявившим о своем переходе под юрисдикцию Русской православной церкви за границей (РПЦЗ) вместе с прихожанами Цареконстантиновского храма Суздаля. В 1991 г. архимандрит Валентин в Брюсселе был рукоположен иерархами Русской зарубежной церкви епископом Суздальским и Владимирским. Спустя три года епископ Валентин прекратил административное общение с Архиерейским Синодом зарубежной церкви, протестуя против нарушения канонических епископами, посланными в Россию, а в 1995 г. объявил себя главой Российской православной автономной церкви (РПАЦ). В 1997 г. Архиерейским собором Русской православной церкви лишен священного сана «за раскольническую деятельность и нанесение ущерба церковному единству». С этого момента РПАЦ развивается самостоятельно, на началах церковной автономии, которая не признана ни Русской православной церковью за границей, ни Московским патриархатом. В 2001 г. решением Архиерейского Синода РПАЦ возведен в сан митрополита, признан Первоиерархом Российской православной автономной церкви. 23 августа 2002 г. Суздальским районным судом был приговорен к четырем годам и трем месяцам лишения свободы (условно) по ст. ст. 132 и 133 УК (насильственные действия сексуального характера; понуждение к действиям сексуального характера).

**ГАЙДАР Егор Тимурович** (род. в 1956 г. в Москве). Высшее образование получил на экономическом факультете МГУ. В 1978-1980 гг. учился в аспирантуре МГУ. В 1980-1986 гг. работал в Государственном комитете по науке и технике. В 1987-1990 гг. в Институте экономики и прогнозирования научно-технического прогресса АН СССР. В 1987-1990 гг. заведующий отделом экономики журнала «Коммунист». В 1990 г. заведующий отделом экономики газеты «Правда». В 1990-1991 гг. директор Института экономической политики Академии народного хозяйства СССР. С 1991 г. возглавлял рабочую группу экономистов при Госсовете РФ, организованную для разработки проекта реформ российской экономики. ! В ноябре 1991 г. Гайдар назначен заместителем председателя правительства по вопросам экономической политики и одновременно министром экономики и финансов в правительстве под председательством Б.Н.Ельцина. С июня 1992 по декабрь 1992 г.— исполняющий обязанности председателя Совета Министров. В декабре 1992 г. был смещен со этого поста в результате требования оппозиции на съезде народных депутатов Российской Федерации. В конце декабря того же года стал директором Института экономических проблем переходного периода и одновременно консультантом президента Российской Федерации по экономическим

вопросам. В сентябре 1993 г. указом президента назначен первым заместителем и председателем Совета Министров. В декабре 1993 г. был избран депутатом Государственной Думы и лидером парламентской фракции «Выбор России». В январе 1994 г. ушел в отставку с поста первого вице-премьера. В июне 1994 г. избран председателем партии и «Демократический выбор России» (ДВР). В декабре 1999 г. был избран депутатом Государственной Думы от блока «Союз правых сил».

ГАЙНУТДИН (Гайнутдинов) Равиль Исмагилович (род. 1 в 1959 г, в Татарской АССР), муфтий, председатель Президиума Духовного управления мусульман европейской части России (ДУ-МЕР), председатель Совета муфтиев России. В 1979 г. поступил в медресе «Мир-Араб» в Бухаре. По окончании семилетнего курса медресе назначен первым имам-хатыбом второй Казанской соборной мечети «Нур Ислам». С 1985 г. ответственный секретарь Духовного управления мусульман Европейской части СССР и Сибири (ДУМЕС) в Уфе. В 1988 г. шейх Равиль Гайнутдин стал главным имам-хатыбом — настоятелем Московской соборной мечети. В 1991 г. был избран президентом Исламского центра Москвы и Московской области. На учредительном межлисе (съезде) мусульманских религиозных объединений и общин Европейской части России 29 января 1994 г. был избран муфтием, председателем Духовного управления мусульман Центрально-Европейского региона России (ДУМЦЕР). На I межлисе руководителей духовных управлений мусульман России (1 июля 1996 г.) Равиль Гайнутдин избран председателем Совета муфтиев России (СМР). Автор книг по мусульманской догматике и ритуалу. Профессор Московского Высшего исламского духовного колледжа, член Международной академии наук Евразии, Международной славянской академии по науке, образованию, культуре и религии и Международной академии информатизации, Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при президенте РФ.

ГЕРАЩЕНКО Виктор Владимирович (род. в 1937 г. в Ленинграде). Высшее образование получил в Московском финансовом институте. В 1960-1964 гг. бухгалтер, инспектор, эксперт управления внешних и внутренних расчетов Внешторгбанка СССР. В 1964-1965 гг. начальник отдела управления валютно-кассовыми операциями Внешторгбанка СССР. В 1965-1967 гг. директор Московского народного банка в Лондоне. В 1967-1971 гг. заместитель управляющего, управляющий отделением Московского народного банка в Бейруте (Ливан). В 1972-1974 гг. заместитель начальника управления, начальник управления валютно-кассовыми операциями Внешторгбанка СССР. В 1974-1977 гг. председатель правления Ост-Вест Хандельсбанка (г. Франкфурт-на-Майне). В 1977-1982 гг. управляющий отделением Московского народного банка в Сингапуре. В 1982-1983 гг. начальник валютного управления Внешторгбанка СССР. В 1983-1989 гг. заместитель, первый заместитель председателя правления Внешторгбанка СССР. В 1992-1994 и в 1998— 2002 гг. председатель правления Центрального банка России. 20 марта 2002 г. освобожден от этой должности по собственному желанию. В настоящее время работает в Научно-исследовательском институте банка России.

ГЛАЗЬБЕВ Сергей Юрьевич (род. в 1961 г. в Запорожье). Высшее образование получил в 1983 г. в МГУ им. М. В. Ломоносова. Окончил аспирантуру Центрального экономико-математического института АН СССР. В 1986-1991 гг. младший научный сотрудник, научный сотрудник, старший научный сотрудник, заведующий лабораторией ЦЭМИ АН СССР. В 1991-1992 гг. первый заместитель председателя Комитета внешнеэкономических связей РФ, первый заместитель министра внешнеэкономических связей РФ. В 1992-1993 гг. министр внешнеэкономических связей РФ. В 1994-1995 гг. депутат Государственной Думы первого созыва, председатель Комитета по экономической политике. В 1996 г. начальник управления экономической безопасности аппарата Совета Безопасности РФ. В 1996-1999 гг. начальник информационно-аналитического управления аппарата Совета Федерации РФ. В 1999-2003 гг. депутат Государственной Думы третьего созыва (член фракции КПРФ), до 3 апреля 2002 г. занимал пост председателя Комитета по экономической политике и предпринимательству. С ноября 2002 г. в Комитете по кредитным организациям и финансовым рынкам Госдумы. Сопредседатель Народно-патриотического союза России, Союза православных граждан. С марта 2003 г. председатель общероссийской общественной политической организации Конгресс русских общин (КРО). С сентября 2003 г. сопредседатель блока «Родина». На выборах в

Государственную Думу 7 декабря 2003 г. Народно-патриотический союз «Родина», возглавляемый С. Ю. Глазьевым и Д. О. Рогозиным, получил более 9% голосов избирателей, а сам С.Ю.Глазьев одержал уверенную победу по 113-му Подольскому одномандатному округу. Член-корреспондент Российской Академии наук.

ГОРБАЧЕВ Михаил Сергеевич (род. в 1931 г. в с. Привольное Красногвардейского района Ставропольского края). Высшее образование получил в 1955 г. на юридическом факультете МГУ, а в 1967 г. окончил экономический факультет Ставропольского сельскохозяйственного института. С 1955 г. на комсомольской работе: был первым секретарем Ставропольского горкома ВЛКСМ, заместителем заведующего отделом пропаганды и агитации, вторым и первым секретарем Ставропольского крайкома ВЛКСМ; с 1962 г. — на партийной работе. В 1966-1968 первый секретарь Ставропольского горкома КПСС. В 1968-1970 гг. второй секретарь, с апреля 1970 г. первый секретарь Ставропольского крайкома КПСС. В 1978-1985 секретарь ЦК КПСС. Председатель Президиума ВС СССР в 1988-1990 г.. Член Политбюро ЦК КПСС в 1980-1991 гг. (кандидат с 1979). После смерти К. У. Черненко в марте 1985 г. М.С.Горбачев был избран Генеральным секретарем ЦК КПСС при поддержке А. А. Громыко, Е. К. Лигачева и ряда других членов Политбюро. Выступил инициатором перестройки. В марте 1990 г. на внеочередном третьем съезде народных депутатов СССР был избран президентом СССР. 24 августа 1991 г. заявил об уходе с поста Генерального секретаря ЦК КПСС. 25 декабря 1991 г. после подписания Беловежских соглашений ушел в отставку с поста президента СССР. Лауреат Нобелевской премии мира (1990). С января 1992 г. президент Международного фонда социально-экономических и политологических исследований (фонд Горбачева). В 1996 г. М. С. Горбачев баллотировался на выборах президента РФ. В октябре 1999 г. на съезде движения «Социал-демократы» заявил о поддержке инициативы по созданию объединенной социал-демократической партии и принял участие в этом процессе. С 2000 г. председатель Российской объединенной социал-демократической партии (РОСДП).

ГРАЧЕВ Павел Сергеевич (род. в 1948 г. в дер. Рвы Тульской области). Окончил Рязанское высшее воздушно-десантное училище, Военную академию им. М.В.Фрунзе, Академию Генерального штаба. В 1981-1983 гг. принимал участие в боевых действиях в Афганистане. 20 августа 1991 г. вместе с другими высокопоставленными военными (Е. И. Шапошниковым, В. А. Ачаловым и Б. В. Громовым) высказал руководителям ГКЧП свое отрицательное мнение о плане захвата Белого дома и сообщил российскому руководству сведения о намерениях ГКЧП. В августе 1991 г. Грачев был назначен председателем Госкомитета России по оборонным вопросам и стал первым заместителем министра обороны СССР. В 1992-1996 гг. министр обороны РФ. В сентябре 1993 г. после президентского указа № 1400 о роспуске Верховного Совета заявил, что армия должна подчиняться только президенту Ельцину. 3 октября вызвал в Москву войска, которые на следующий день после танкового обстрела штурмом взяли здание парламента. В декабре 1994 — январе 1995 гг. руководил боевыми действиями российской армии в Чеченской Республике. В 1996 г., после первого тура президентских выборов, был отправлен в отставку. В апреле 2000 г. избран президентом Регионального общественного фонда содействия и помощи воздушно-десантным войскам «ВДВ — боевое братство». Генерал армии.

ГРЕФ Герман Оскарович (род. в 1964 г. в Павлодарской области Казахской ССР). Высшее образование получил в 1989 г. в Омском государственном университете. В 1989-1990 гг. преподаватель Омского государственного университета. В 1990-1993 гг. аспирант и одновременно преподаватель Ленинградского государственного университета. В 1992-1994 гг. заместитель главы администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга, председатель комитета по управлению имуществом Петродворцового района. В 1994-1997 гг. заместитель председателя и директор департамента недвижимого имущества Комитета по управлению городским имуществом (КУГИ) Санкт-Петербурга. В 1997-1998 гг. первый заместитель председателя, председатель КУГИ Санкт-Петербурга. С августа 1998 г. первый заместитель министра государственного имущества РФ. Председатель совета фонда «Центр стратегических разработок». С 18 мая 2000 г. министр экономического развития и торговли Российской Федерации.

ГРЫЗЛОВ Борис Вячеславович (род. в 1950 г. во Владивостоке). Высшее образование получил в Ленинградском электротехническом институте им. М. А. Бонч-Бруевича. В 1973-1975 гг. работал в НПО имени Коминтерна — ВНИИ мощного радиостроения. В 1975-1995 гг. работал в ПО «Электронприбор» (Ленинград). В 1997 г. вошел в число учредителей ООО «Электронприбор». В 1996-1998 гг. директор учебно-методического центра новых технологий обучения Балтийского государственного технического университета им. Д. Ф. Устинова. В 1998-1999 гг. президент Межрегионального фонда делового сотрудничества «Развитие регионов» (Санкт-Петербург). 19 декабря 1999 г. избран депутатом Государственной Думы ФС РФ третьего созыва по федеральному списку избирательного блока «Единство». 12 января 2000 г. возглавил фракцию блока «Единство» в Госдуме. В марте 2001 г. указом президента РФ назначен на пост министра внутренних дел Российской Федерации. Кандидат философских наук. 24 декабря 2003 г. освобожден от должности в связи с избранием депутатом Госдумы, а 29 декабря избран ее председателем.

ДУДАЕВ Джохар Мусаевич (род. в 1944 г. в Чечено-Ингушской АССР —погиб в 1996 г.) Детские годы провел с семьей в Казахстане. Окончил Тамбовское военное авиационное училище, Военно-воздушную академию им. Ю. А. Гагарина в Москве. В 1960-1980-е гг. служил в Вооруженных Силах СССР. Осенью 1990 г. наг I чальник гарнизона Тарту, генерал-майор авиации Д. Дудаев отказался выполнить приказ — блокировать телевидение и парламент Эстонии. В составе дивизии стратегической авиации переведен в Грозный и в марте 1991 г. вышел в отставку. В 1990-1991 гг. председатель исполкома Объединенного конгресса чеченского народа. В сентябре 1991 г. потребовал полной независимости Чечни от России. 27 октября 1991 г. был избран первым президентом Чеченской Республики. Провозгласил государственную независимость Чечни и ее выход из состава Российской Федерации. В 1993 г. распустил парламент республики и запретил Конституционный суд. Были запрещены все оппозиционные партии и их издания. В 1994 г. после ввода российских федеральных войск в Чечню возглавил вооруженное сопротивление. Погиб в апреле 1996 г. По официальным данным, был убит в горах недалеко от села Гехи-Чу в Урус-Мартановском районе на западе Чечни. Генерал-майор.

ЕЛЬЦИН Борис Николаевич (род. в 1931 г. в с. Бутка Та-лицкого района Свердловской области). Первый президент Российской Федерации. Высшее образование получил в Уральском политехническом институте (1955 г.). Прошел путь от мастера до начальника Свердловского домостроительного комбината. С 1968 г. на партийной работе. В 1968-1975 гг. начальник отдела строительства Свердловского обкома КПСС. В 1975-1976 гг. секретарь Свердловского обкома КПСС. В 1976-1981 гг. первый секретарь Свердловского обкома КПСС. В 1981-1985 гг. член ЦК КПСС, с апреля 1985 г. возглавлял Отдел строительства ЦК. В июне-декабре 1985 г. секретарь ЦК КПСС по вопросам строительства. В 1985-1987 гг. первый секретарь Московского горкома КПСС. В 1986-1988 гг. кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС. В 1987-1989 гг. первый заместитель председателя Госстроя СССР — министр СССР. В 1989 г. избран народным депутатом СССР, членом Верховного Совета, председателем Комитета по строительству и архитектуре. В 1990 г. избран народным депутатом РСФСР, в мае того же года — председателем Верховного Совета РСФСР. В июле 1990 г. вышел из рядов КПСС (вступил в нее в 1961 г.). С 12 июня 1991 г. президент Российской Федерации, одновременно в марте-мае 1992 г. министр обороны Российской Федерации. В августе 1991 г. возглавил противостояние с ГКЧП. 8 декабря 1991 г. вместе с главами Украины и Белоруссии подписал соглашения об образовании Содружества Независимых Государств. В сентябре 1993 г. подписал указ о роспуске Верховного Совета РСФСР, назначил выборы в Федеральное Собрание. В октябре 1993 г. отдал приказ о вооруженном подавлении сопротивления депутатов распущенного Верховного Совета, возглавленного вице-президентом А. В. Руцким и его сторонниками. В июне 1996 г. баллотировался на пост президента Российской Федерации на второй срок. Во втором туре выборов в июле 1996 г. победил своего основного соперника лидера КПРФ Г. А. Зюганова. В ноябре 1996 г. перенес операцию аортокоронарного шунтирования, после чего вернулся к политической деятельности. 31 декабря 1999 г. в телевизионном обращении к

гражданам заявил о своей отставке. Передал полномочия президента РФ председателю правительства В.В.Путину.

**ЖИРИНОВСКИЙ** Владимир Вольфович (род. в 1946 г. в Алма-Ате). В 1964-1970 гг. учился в Институте восточных языков при МГУ (с 1972 г.— Институт стран Азии и Африки). В 1965-1967 гг. параллельно учился в Университете марксизма-ленинизма (УМЛ) на факультете международных отношений. В 1972-1975 гг. работал в секторе Западной Европы международного отдела Советского комитета защиты мира. С января 1975 по май 1977 г. преподавал на экономическом факультете Высшей школы профсоюзного движения. Параллельно учился на вечернем отделении юридического факультета Московского государственного университета (закончил его в 1977). В 1977-1983 гг. работал в Минюрколлегии Министерства юстиции СССР. С 1983 по 1990 г. старший юрисконсульт в издательстве «Мир». С ноября 1990 г. на освобожденной партийной работе в Либерально-демократической партии, созданной им в декабре 1989 г. На президентских выборах 12 июня 1991 г. занял третье место. Во время попытки государственного переворота в августе 1991 г. открыто одобрил действия ГКЧП. В 1993 г. избран в Государственную Думу РФ. 17 декабря 1995 г. был избран в новый состав Государственной Думы РФ. 16 июня 1996 г. на президентских выборах занял пятое место. 19 декабря 1999 г. был избран депутатом Государственной Думы РФ третьего созыва. Заместитель председателя Государственной Думы РФ третьего созыва. 26 марта 2000 г. на выборах президента РФ занял пятое место.

**ЗОРЬКИН** Валерий Дмитриевич (род. в 1943 г. в с. Кон-стантиновка Приморского края). Высшее образование получил на юридическом факультете МГУ, который закончил в 1964 г. Преподавал на юридическом факультете МГУ, в Академии МВД СССР и во Всесоюзной юридической заочной школе МВД СССР. В 1990-1991 гг. руководитель группы экспертов Конституционной комиссии РСФСР, участвовал в подготовке проекта новой Конституции РСФСР. В 1991-1993 гг. председатель Конституционного Суда РФ. 19 августа 1991 г. подписал заявление группы членов и экспертов Конституционной комиссии об антиконституционном государственном перевороте, осуществленном ГКЧП. 21 сентября 1993 г. Конституционный Суд во главе с В. Д. Зорькиным признал указ Ельцина о роспуске Съезда народных депутатов и новых парламентских выборах неконституционным и дающим легальное основание для прекращения полномочий президента. 6 октября 1993 г. ушел в отставку с поста председателя Конституционного Суда, оставшись его членом. 1 декабря 1993 г. судьи КС приостановили судебские полномочия В. Д. Зорькина по обвинению в участии в политической деятельности, но 25 января 1994 г. приняли решение о возобновлении его полномочий. 21 февраля 2003 г. избран Председателем КС на трехлетний срок, сменив М. В. Баглая, руководившего Судом в течение двух трехлетних сроков. Доктор юридических наук.

**ЗЮГАНОВ** Геннадий Андреевич (род. в 1944 г. в с. Мым-рино Хотынецкого района Орловской области). Высшее образование получил в 1969 г. в Орловском педагогическом институте. В 1978-1980 гг. учился в Академии общественных наук при ЦК КПСС. Окончил экстерном аспирантуру АОН. С 1967 г. занимался комсомольской работой, работал на выборных должностях районного, городского и областного звена. С 1972 г. по 1974 г. был первым секретарем Орловского обкома ВЛКСМ. В 1974-1983 гг. был секретарем райкома, вторым секретарем Орловского горкома КПСС, затем заведующим отделом пропаганды и агитации Орловского обкома КПСС. С 1983 г. в аппарате ЦК КПСС, с 1989 г. заместитель заведующего Идеологическим отделом ЦК КПСС. С 1991 г. секретарь ЦК компартии РСФСР. С 1992 г. председатель компартии Российской Федерации. С 1993 г. председатель фракции КП Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В 1995, 1999, 2003 гг. переизбирался депутатом Государственной Думы. Кандидат философских наук.

**ИВАНОВ** Игорь Сергеевич (род. в 1945 г. в Москве). Высшее образование получил в 1969 г. в МГПИИЯ. В 1969-1978 гг. работал младшим научным сотрудником ИМЭМО, старшим инженером Торгового представительства СССР в Испании, вторым секретарем первого Европейского отдела МИД СССР. В 1978-1983 гг. первый секретарь, советник, советник-посланник посольства СССР в Испании. В 1983-1986 гг. эксперт первого Европейского отдела

МИД СССР, советник группы при министре, помощник министра иностранных дел СССР. В 1986-1989 гг. заместитель, первый заместитель начальника — заведующий отделом Общего секретариата МИД СССР. В 1989-1991 гг. начальник Общего секретариата МИД СССР. В 1991-1995 гг. Чрезвычайный и Полномочный посол СССР, затем РФ в Испании. С 1995 г. первый заместитель министра иностранных дел Российской Федерации. С 1998 г. министр иностранных дел Российской Федерации в правительстве Е. М. Примакова. Вновь утверждался на этот пост при формировании кабинетов С.В. Степашина (май 1999 г.), В.В. Путина (август 1999 г.), М.М. Касьянова (май 2000 г.).

ИВАНОВ Сергей Борисович (род. в 1953 г. в Ленинграде). Высшее образование получил на филологическом факультете Ленинградского государственного университета. Затем окончил Высшие курсы КГБ, 101-ю школу первого главного управления КГБ (ныне Академию Службы внешней разведки). В 1981-1998 гг. прошел путь от оперуполномоченного первого главного управления КГБ до первого заместителя начальника управления Службы внешней разведки Российской Федерации. В 1981-1983 гг. второй секретарь Посольства СССР в Великобритании. Позднее работал в Финляндии и Кении. После реорганизации КГБ продолжил работу в Службе внешней разведки РФ, а затем в Федеральной службе безопасности РФ. До августа 1998 г. возглавлял Департамент анализа, прогноза и стратегического планирования ФСБ, затем был назначен заместителем директора ФСБ. С ноября 1999 г. секретарь Совета Безопасности Российской Федерации. С марта 2001 г. министр обороны Российской Федерации. Генерал-лейтенант.

КАСЬЯНОВ Михаил Михайлович (род. в 1957 г. в Московской обл.). Высшее образование получил в Московском автомобильно-дорожном институте. Затем окончил Высшие экономические курсы при Госплане СССР. Работал во Всесоюзном проектном и научно-исследовательском институте промышленного транспорта Госстроя СССР. С 1981 по 1990 г. работал в Госплане РСФСР: инженер, ведущий экономист, главный специалист, начальник подотдела отдела внешнеэкономических связей Госплана. В 1990 г. назначен начальником подотдела Управления внешнеэкономических связей Государственного комитета экономики РСФСР. В 1991 г. начальник отдела Управления внешнеэкономической деятельности Министерства экономики РФ. С 1992 по 1993 г. начальник подотдела сводного отдела внешнеэкономических связей Министерства экономики РФ. С 1993 по 1995 г. руководитель Департамента иностранных кредитов и внешнего долга, начальник Департамента иностранных кредитов и внешнего долга. В 1995-1999 г. заместитель министра финансов РФ. 15 февраля 1999 г. назначен первым заместителем министра финансов РФ. С мая 1999 по май 2000 г. министр финансов РФ. В мае 2000 г. утвержден Государственной Думой РФ на посту председателя правительства Российской Федерации.

КИРИЕНКО Сергей Владиленович (род. в 1962 г. в Сухуми). Высшее образование получил в 1984 г. в Горьковском институте инженеров водного транспорта. В 1993 г. окончил Академию народного хозяйства при правительстве РФ. В 1986-1991 гг. мастер, секретарь комитета комсомола Горьковского судостроительного завода «Красное Сормово», секретарь Горьковского обкома комсомола. 1991-1994 гг. президент АО «Концерн АМК». 1994-1997 гг. председатель правления Нижегородского социально-коммерческого банка «Гарантия». С марта по май 1997 г. президент ОАО «Нефтяная компания НОРСИ-ОЙЛ». В 1997 г. первый заместитель министра топлива и энергетики Российской Федерации. 1997-1998 гг. министр топлива и энергетики Российской Федерации. С марта по апрель 1998 г. временно исполняющий обязанности председателя правительства Российской Федерации, первый заместитель председателя правительства Российской Федерации. С апреля 1998 г. по август 1998 г. председатель правительства Российской Федерации.

С декабря 1999 г. депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, руководитель депутатской фракции «Союз правых сил» С 18 мая 2000 г. полномочный представитель президента РФ по Приволжскому федеральному округу.

КЛЕБАНОВ Илья Иосифович (род. в 1951 г. в Ленинграде). Высшее образование получил в 1974 г. в Ленинградском политехническом институте им. М. И. Калинина. С 1974 по 1977 г. — инженер в НПО «Электрон». С 1977 по 1997 г. работал в Ленинградском оптико-механическом

объединении (ЛОМО): инженером-конструктором, старшим мастером оптического цеха, начальником конструкторского бюро, начальником технологического бюро, заместителем главного технолога. В 1989-1990 гг. главный инженер комплекса медицинской техники и товаров народного потребления ЛОМО. В 1990 г. стал директором комплекса. В 1992-1997 гг. генеральный директор ЛОМО. В декабре 1997 г. И.И.Клебанов принял предложение губернатора Петербурга В.А.Яковлева занять пост первого вице-губернатора, председателя комитета экономического прогнозирования и инвестиционной политики администрации Санкт-Петербурга.

Рекомендован в правительство России губернатором В. А. Яковлевым. 31 мая 1999 г. назначен на должность вице-преьера по вопросам ВПК в правительстве С. В. Степашина. Продолжил работу в правительствах В. В. Путина и М. М. Касьянова. Возглавлял правительственную комиссию по расследованию причин гибели АШ «Курск» в августе 2000 г. В феврале 2002 г. освобожден от должности вице-преьера и назначен министром промышленности, науки и технологий. В октябре 2003 г. освобожден от должности министра промышленности, науки и технологий РФ и назначен Полномочным представителем президента РФ в Северо-Западном федеральном округе.

КОВАЛЕВ Сергей Адамович (род. в 1930 г. в г. Середина-Буда Сумской области). Высшее образование получил на биологическом факультете МГУ. Работал в МГУ младшим научным сотрудником. В 1961-1964 гг. старший инженер, затем младший научный сотрудник Института биофизики АН СССР. В 1964-1969 гг. заведующий отделом лаборатории математических методов в биологии МГУ. Был уволен из университета по политическим мотивам. В 1969 г. вошел в состав одной из первых правозащитных организаций в СССР — Инициативной группы защиты прав человека в СССР. В декабре 1974 г. был арестован и осужден за антисоветскую пропаганду — редактирование «самиздатского» журнала «Хроника текущих событий», на семь лет лишения свободы и отбывал наказание в исправительно-трудовой колонии «Пермь-36», последнем политическом лагере в СССР. После возвращения из трехлетней ссылки продолжал заниматься правозащитной деятельностью. В 1987 г. стал сопредседателем Проектной группы по правам человека Международного фонда за выживание и развитие человечества. Был одним из инициаторов создания пресс-клуба «Гласность» в Москве (1987-1989), участвовал в возрождении Московской Хельсинской группы. В 1990-1993 гг. народный депутат, член Совета Республики Верховного Совета РФ, председатель Комитета Верховного Совета по правам человека, член Конституционной комиссии. В 1993-1995 гг. уполномоченный Государственной Думы по правам человека. В 1993-1994 гг. председатель Совета движения «Выбор России», с 1996 г. член Политсовета ДВР. В декабре 1994 г. осудил решение о вводе российских войск в Чеченскую Республику. Призывал к проведению переговоров между Б.Н.Ельциными Д. М. Дудаевым. Подвергался резкой критике со стороны левых политических сил и военных за свою позицию по чеченскому вопросу. В марте 1995 г. по инициативе С. Н. Бабурина был освобожден Государственной Думой от обязанностей уполномоченного по правам человека. В январе 1996 г. после неудачных действий федеральных сил по освобождению заложников в с Первомайском заявил о своем выходе из президентского Совета и отставке с поста председателя Комиссии по правам человека при президенте РФ. Был депутатом Государственной Думы первого, второго и третьего созывов. Кандидат биологических наук.

КОЗАК Дмитрий Николаевич (род. в 1958 г. в Кировоградской обл. Украинской ССР). Высшее образование получил в 1985 г. на юридическом факультете Ленинградского государственного университета. С 1985 по 1989 г. работал в Ленинградской прокуратуре прокурором, старшим прокурором. В течение двух лет начальник юридического отдела концерна «Монолит-Кировский» в Санкт-Петербурге. В 1990-1994 гг. заместитель начальника юридического управления, начальник юридического отдела, начальник юридического управления Санкт-Петербургского горсовета. С 1994 по 1996 г. председатель юридического комитета мэрии Санкт-Петербурга. В 1996-1998 гг. председатель юридического комитета канцелярии губернатора Санкт-Петербурга. В 1998 г. вице-губернатор Санкт-Петербурга председатель юридического комитета канцелярии губернатора Санкт-Петербурга. В 1999 г. избран председателем Совета директоров «Международного инвестиционного финансового

союза». С августа 1999 г. руководитель аппарата правительства России, министр Российской Федерации. С 2000 г. заместитель руководителя Администрации президента Российской Федерации, председатель Попечительского совета Центра стратегических разработок, один из авторов правовой реформы в 2000-2002 гг.

КОЗЫРЕВ Андрей Владимирович (род. в 1951 г. в Брюсселе). Высшее образование получил в Московском государственном институте международных отношений (МГИМО). С 1974 г. в системе МИД СССР. С 1988 г. заместитель, с 1989 г. начальник

Управления международных организаций МИД СССР. В октябре 1990 г. назначен министром иностранных дел РСФСР, занимал этот пост до января 1996 г. 20 октября 1993 г. указом президента назначен членом Совета Безопасности России. В июне-октябре 1993 г. принял участие в создании предвыборного блока реформистских сил «Выбор России». С января 1998 г. член совета директоров, а с января 2000 г. вице-президент международной фармацевтической корпорации «ICN Pharmaceuticals». Кандидат исторических наук.

КОНДРУСЕВИЧ Тадеуш (род. в 1946 г. в Гродненской обл.). Высшее образование получил в Ленинградском политехническом институте и в течение нескольких лет работал инженером в Вильнюсе. 31 мая 1981 г. по окончании Каунасской духовной семинарии был рукоположен в сан священника. Будучи вильнюсским священником, учился на заочном отделении факультета теологии при Каунасской семинарии. В 1988 г. переехал на родину — в Белоруссию. 20 октября 1989 г. рукоположен в сан епископа. 13 апреля 1991 г. был возведен в сан архиепископа и назначен на должность апостольского администратора для католиков латинского обряда севера Европейской части России. 2 марта 1999 г. был избран председателем Конференции католических епископов РФ. 11 февраля 2002 г. назначен папой Иоанном Павлом II митрополитом четырех новообразованных римско-католических епархий в Российской Федерации. Член Совета по взаимодействию с религиозными организациями при президенте РФ, сопредседатель Христианского межконфессионального консультативного комитета.

ЛАЗАР Берл (род. в 1964 г. в Милане). Главный раввин России (избран Федерацией еврейских общин России). В 1971-1978 гг. учился в еврейской школе Милана. Продолжил религиозное образование в США. В 1987 г. Лазар впервые посетил СССР по туристической визе. Читал лекции по основам иудаизма в неофициальных еврейских кружках. В 1990 г. окончательно переехал в Москву и стал раввином синагоги в Марьиной роще. В 1993 г. избран председателем объединения раввинов СНГ. В январе 1996 г. был одним из активных участников учредительного съезда Российского еврейского конгресса (РЕК), вошел в президиум РЕК. В начале 1998 г. стал духовным лидером Федерации еврейских общин России (ФЕОР). 15-16 ноября 1999 г. был избран главным раввином этой организации. Гражданство РФ Лазар принял 29 мая 2000 г. (сохранив при этом гражданство США). 13 июня 2000 г. на «об-Ищевейском съезде» хасидских раввинов 25 из 26 голосов Берл Лазар был избран главным раввином России. Его избрание не признано легитимным главным раввином России А. Шаевич, избранный на этот пост в 1993 г. на съезде КЕРООР. 20 марта 2001 г. Берл Лазар включен в Совет при президенте РФ по взаимодействию с религиозными организациями и объединениями в соответствии с распоряжением президента В. В. Путина об изменении состава этого органа (Адольф Шаевич был исключен из состава Совета).

ЛЕБЕДЬ Александр Иванович (род. в 1950 г. в Новочеркасске—погиб 28 апреля 2002 г. под Абаканом, Красноярский край). В 1973 г. окончил Рязанское высшее воздушно-десантное командное училище. После его окончания служил там же командиром учебного взвода, роты. В 1981-1982 гг. командир батальона в Афганистане. В 1985 г. по окончании военной академии им. М. В. Фрунзе был назначен заместителем командира парашютно-десантного полка в Рязани. В дальнейшем служил в Костроме и Пскове. С марта 1988 г. командир Тульской воздушно-десантной дивизии. Участник операций в «горячих точках» на территории СССР: армяно-азербайджанский конфликт в Баку (конец 1988 —начало 1989 гг.), столкновения в Тбилиси (апрель 1989 г.), волнения в Баку и ряде других городов Азербайджана (начало 1990 г.) В 1990 г. Лебедь стал делегатом XXVIII съезда КПСС и учредительного съезда Российской компартии. Был избран членом ЦК РКП. В феврале 1991 г. назначен заместителем командующего ВДВ по боевой подготовке и вузам. В августе 1991 г. во время неудавшейся попытки государственного

переворота участвовал в организации охраны здания Верховного Совета РСФСР в Москве («Белого дома»). В 1992-1995 гг. командующий 14-й армией, дислоцированной в Приднестровье, способствовал прекращению вооруженного конфликта в регионе. В июне 1995 г. указом президента России уволен в запас. Депутат Государственной Думы второго созыва. В 1996 г. баллотировался на пост президента Российской Федерации. С июня по октябрь 1996 г. секретарь Совета Безопасности и помощник президента РФ по национальной безопасности. 30 августа 1996 г. заключил соглашение о прекращении военных действий в Чечне. 27 декабря 1996 г. на учредительной конференции Народно-республиканской партии России (НРПР) стал ее лидером. 17 мая 1998 г. избран губернатором Красноярского края. Погиб в авиакатастрофе.

ЛЕСИН Михаил Юрьевич (род. в 1958 г. в Москве). Высшее образование получил в 1984 г. в Московском инженерно-строительном институте им. В. В. Куйбышева. С 1987 г. занимался бизнесом, в частности организовывал коммерческие программы КВН. В 1990 г. участвовал в создании рекламного агентства «Видео Интернэшнл». До 1996 г. работал в РИА «Новости», в телекомпании «ТВ-Новости» в качестве начальника коммерческого отдела, заместителя генерального директора и генерального директора. В 1996 г. назначен начальником управления Администрации президента РФ по связям с общественностью. В период с 1997 по 1999 г. занимал должность первого заместителя председателя ВГТРК. С июля 1999 г. министр Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.

ЛУЖКОВ Юрий Михайлович (род. в 1936 г. в Москве). Высшее образование получил в 1958 г. в Московском институте нефти и газа им. И.М. Губкина. Работал на руководящих должностях предприятий и организаций химической промышленности. В 1958-1964 гг. научный сотрудник, руководитель группы, заместитель начальника лаборатории НИИ пластмасс. В 1964-1974 гг. начальник отдела Министерства химической промышленности СССР. В 1974-1980 гг. директор опытно-конструкторского бюро автоматики Министерства химической промышленности СССР. Генеральный директор НПО «Нефтехим-автоматика» (1980-1986). Начальник Управления по науке и технике, член коллегии Министерства химической промышленности СССР (1986-1987). С 1987 г. в системе органов исполнительной власти Москвы. Первый заместитель председателя исполкома Моссовета и одновременно председатель Московского городского агропромышленного комитета (1987-1990). Председатель исполкома Моссовета (1990-1991). Вице-мэр и премьер правительства Москвы (1991-1992). С июня 1992 г. по июнь 1996 г., после ухода в отставку Г. Х. Попова, назначен исполняющим обязанности мэра Москвы. В июне 1996 г. избран мэром Москвы. Переизбирался на эту должность 19 декабря 1999 г. и 7 декабря 2003 г.

МАКАШОВ Альберт Михайлович (род. в 1938 г. в Воронежской обл.). С 1950 г. по сентябрь 1991 г. служил в Вооруженных Силах СССР. После окончания академии Генерального штаба Вооруженных Сил СССР занимал должности: первого заместителя командующего общевойсковой армией, командующего 20-й общевойсковой армией (ГСВГ, Берлин), первого заместителя командующего войсками Закавказья. С января 1989 г. по сентябрь 1989 г. командующий войсками Уральского военного округа. С 1 сентября 1989 г. по сентябрь 1991 г. командующий войсками Приволжско-Уральского военного округа. В 1989 г. стал народным депутатом СССР, в 1991 г. баллотировался на пост президента РСФСР. В августе 1991 г. поддержал ГКЧП. В сентябре 1991 г. был смещен с поста командующего округом, а в октябре, за семь лет до положенного срока, уволен из Вооруженных Сил. В октябре 1992 г. стал членом оргкомитета Фронта национального спасения. 13-14 февраля 1993 г. принимал активное участие во II восстановительном съезде КПРФ. Был избран членом ЦИК КПРФ. 23 февраля 1993 г. принял участие в 30-тысячном патриотическом митинге на Манежной площади, на котором был провозглашен митингующими председателем Комитета Национального спасения. В октябре 1993 г. был одним из организаторов обороны здания Верховного Совета РФ. Руководил штурмом здания мэрии Москвы, возглавлял неудачную попытку штурма телецентра «Останкино». 4 октября, после предпринятого правительственными войсками штурма здания ВС РФ, был арестован. Освобожден вместе с другими участниками антипрезидентских выступлений 26 февраля 1994 г. по решению Госдумы РФ об амнистии. Депутат Государственной Думы второго и четвертого созывов. Генерал-майор.

МАСХАДОВ Аслан (Халид) Алиевич (род. в 1951 г. в Казахстане). В 1972 г. окончил Тбилисское высшее артиллерийское училище, в 1981 г. Ленинградскую военно-артиллерийскую академию им. М. И. Калинина. Прошел все ступени армейской служебной лестницы от курсанта до начальника штаба дивизиона. В 1981 г. был распределен в Венгрию на должность командира дивизиона. Затем был назначен командиром полка. В дальнейшем командовал полком в Прибалтийском военном округе. Затем был назначен на должность начальника ракетных войск и артиллерии дивизии, дислоцированной в том же округе. С 1991 г. начальник Гражданской обороны Чеченской Республики, заместитель начальника Главного штаба ВС ЧР. В 1992 г. в чине полковника уволился из российской армии и занял пост первого заместителя начальника Главного штаба ВЧ ЧР. С марта 1994 г. начальник Главного штаба ВС ЧР. С декабря 1994 г. по январь 1995 г. возглавлял оборону президентского дворца в Грозном. В августе 1996 г. представлял чеченских сепаратистов на переговорах с секретарем Совета Безопасности А. И. Лебедем. 17 октября 1996 г. был назначен на пост премьер-министра коалиционного правительства Чечни. В январе 1997 г. избран президентом Чеченской Республики. В декабре 1998 г. «Совет командующих Чечни» потребовал от Верховного шариатского суда отстранения Масхадова от должности. Шариатский суд предложил Масхадову в одностороннем порядке прервать отношения с Россией. 11 сентября 1999 г. Масхадов обратился с личным посланием к А. И. Лебедю с просьбой вновь, как и в августе 1996 г., встретиться в Хасавюрте, чтобы «предотвратить очередную масштабную войну». 21 сентября 2002 г. Масхадов поручил своему ближайшему соратнику М. Удугову создать в Грузии представительство вооруженных формирований, действующих в Чечне.

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна (род. в 1949 г., г. Ше-петовка Хмельницкой области УССР). Высшее образование получила в 1972 г. в Ленинградском химико-фармацевтическом институте. В 1985 г. окончила Академию общественных наук при ЦК КПСС, а в 1991 г. — курсы усовершенствования руководящих дипломатических работников при Дипломатической академии МИД СССР. В 1972-1977 заведующая отделом, секретарь, первый секретарь Петроградского райкома ВЛКСМ в Ленинграде. В 1977-1984 — секретарь, второй секретарь, первый секретарь Ленинградского обкома ВЛКСМ. В 1984-1986 первый секретарь Красногвардейского райкома КПСС. В 1986-1989 заместитель председателя исполкома Ленинградского Совета народных депутатов. В 1989-1990 председатель Комитета Верховного Совета СССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства. С 1991 по 1998 г. состояла на дипломатической службе. Была послом СССР и Российской Федерации в Республике Мальта (1991-1994 гг.), директором Департамента по связям с субъектами федерации, парламентом и общественно-политическими организациями Министерства иностранных дел (1995-1997 гг.), членом коллегии Министерства иностранных дел (1995-1997 гг.), послом России в Греции (1997-1998 гг.). С 1998 по 2003 г. работала заместителем председателя правительства Российской Федерации, курировала социальную сферу. С 19 марта 2003 г. Полномочный представитель президента Российской Федерации в Северо-Западном Федеральном округе. 5 октября 2003 г., победив на выборах в Петербурге, стала первой в истории России женщиной-губернатором.

МИРОНОВ Олег Орестович (род. в 1939 г. в Пятигорске). Высшее образование получил в 1962 г. в Саратовском юридическом институте. С 1965 по 1991 г. на преподавательской и научной работе в Саратовском юридическом институте и Поволжском социально-политическом институте. С 1993 по 1998 г. депутат Государственной Думы РФ, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе. 22 мая 1998 г. в результате тайного голосования назначен Государственной Думой на должность уполномоченного по правам человека в РФ. Доктор юридических наук.

МИРОНОВ Сергей Михайлович (род. в 1953 г. в г. Пушкин). Высшее образование получил в 1980 г. в Ленинградском горном институте им. Г. В. Плеханова. В 1992 г. окончил Санкт-Петербургский технический университет, в 1997 г. Российскую академию государственной службы при президенте Российской Федерации, в 1998 г. Санкт-Петербургский государственный университет. В 1978-1986 гг. — старший инженер-геофизик НПО «Рудгеофизика», геофизик Зеленогорской экспедиции Министерства геологии СССР. В 1986-1991 гг.

по направлению Министерства геологии СССР работал старшим геофизиком аэропартии в Монгольской Народной Республике. В 1994-1995 гг. исполнительный директор АООТ «Строительная корпорация "Возрождение Санкт-Петербурга"». В 1994 г. избран депутатом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга первого созыва, с апреля 1995 г. первый заместитель председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. С апреля по декабрь 1998 г. исполнял обязанности председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга первого созыва. В декабре 1998 г. избран депутатом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга второго созыва. В сентябре 2000 г. избран председателем политсовета Санкт-Петербургского регионального политического общественного движения «Воля Петербурга». 13 июня 2001 г. избран представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 5 декабря 2001 г. избран председателем Совета Федерации Федерального Собрания РФ. 29 января 2003 г. переизбран председателем Совета Федерации на второй срок.

ПАТРУШЕВ Николай Платонович (род. в 1951 г. в Ленинграде). Высшее образование получил в Ленинградском кораблестроительном институте. С 1975 г. в органах госбезопасности. Служил в управлении ФСК по Санкт-Петербургу. До перевода в Москву (1994 г.) занимал должность начальника регионального управления ФСК по Карелии, затем возглавил Управление собственной безопасности ФСБ РФ. Был заместителем руководителя Департамента, начальником организационно-инспекторского управления Департамента по организационно-кадровой работе Федеральной службы безопасности РФ (до мая 1998 г.). С мая 1998 г. начальник Главного контрольного управления президента РФ (после назначения занимавшего этот пост В.В.Путина на должность первого заместителя главы Администрации президента). С августа по 5 октября 1998 г. заместитель руководителя Администрации президента РФ. С мая 1998 г. начальник Главного контрольного управления президента РФ. С октября 1998 г. заместитель директора Федеральной службы безопасности, начальник Департамента экономической безопасности ФСБ РФ. В апреле 1999 г. назначен первым заместителем директора Федеральной службы безопасности РФ. С августа 1999 г. директор Федеральной службы безопасности РФ. Постоянный член Совета Безопасности РФ с ноября 1999 г. Генерал-полковник.

ПРИМАКОВ Евгений Максимович (род. в 1929 г. в Киеве). Высшее образование получил на арабском отделении Московского института востоковедения. В 1956 г. окончил аспирантуру экономического факультета МГУ. Доктор экономических наук. С 1956 по 1962 г. работал в Гостелерадио СССР корреспондентом, ответственным редактором, заместителем главного редактора, главным редактором Главного управления радиовещания на зарубежные страны. В 1962-1966 гг. литературный сотрудник, обозреватель газеты «Правда». В 1966-1970 гг. собственный корреспондент «Правды» на Ближнем Востоке (в Каире) и заместитель редактора отдела стран Азии и Африки. С 30 декабря 1970 по 1977 г. заместитель директора Института мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) АН СССР. В 1977-1985 гг. директор Института востоковедения АН СССР, с 1979 — одновременно профессор Дипломатической академии. В 1985-1989 гг. директор ИМЭМО АН СССР. В феврале 1988 г. был избран членом Верховного Совета СССР. В 1989-1991 гг. народный депутат СССР. С марта 1991 г. член Совета Безопасности СССР. С сентября 1991 г. руководитель первого главного управления КГБ СССР (разведка). С 30 сентября 1991 г. руководитель Центральной службы разведки СССР. С 26 декабря 1991 г. по январь 1996 г. директор Службы внешней разведки РФ. С 10 января 1996 г. по 11 сентября 1998 г. министр иностранных дел России. С 11 сентября 1998 по 12 мая 1999 г. Председатель правительства РФ. 19 декабря 1999 г. избран депутатом Государственной Думы РФ третьего созыва, председатель фракции «Отечество — вся Россия» (ОВР). Академик РАН.

ПУТИН Владимир Владимирович (род. в 1952 г. в Ленинграде). Высшее образование получил в 1975 г. на юридическом факультете Ленинградского государственного университета и по распределению был направлен на работу в органы государственной безопасности. В 1985-1990 гг. находился в служебной командировке в ГДР. 20 августа 1991 г. подал рапорт об увольнении из органов государственной безопасности. С 1990 г. помощник ректора ЛГУ по

международным вопросам, затем советник председателя Ленсовета. С 12 июня 1991 г. председатель Комитета по внешним связям мэрии Санкт-Петербурга. В 1994-1996 гг. первый заместитель председателя правительства Санкт-Петербурга, председатель Комитета по внешним связям мэрии Санкт-Петербурга. В августе 1996 г. переведен в Москву на должность заместителя управляющего делами президента РФ. С марта 1997 г. заместитель руководителя Администрации президента РФ — начальник Главного контрольного управления. С мая 1998 г. первый заместитель руководителя Администрации президента РФ (по работе с территориями). В июле 1998 г. назначен директором Федеральной Службы безопасности, в марте 1999 г. секретарем Совета Безопасности РФ. С августа 1999 г. председатель правительства РФ. С 31 декабря 1999 г. исполняющий обязанности президента РФ. 26 марта 2000 г. избран президентом Российской Федерации. Кандидат экономических наук.

РОГОЗИН Дмитрий Олегович (род. в 1963 г. в Москве). Высшее образование получил в 1986 г. на международном отделении факультета журналистики МГУ им. М. В. Ломоносова. По окончании МГУ работал на ответственных должностях в Комитете молодежных организаций СССР. С 1990 г. первый вице-президент научно-исследовательской и образовательной компании «РАУ-Корпорация». В 1990 г. избран президентом Ассоциации молодых политических лидеров России «Форум-90». В марте 1993 г. Рогозин на основе русских общин стран СНГ и Прибалтики, а также национально-государственных автономий в составе России создал и возглавил народно-патриотическое движение «Конгресс русских общин». В марте 1997 г. победил на дополнительных выборах в Госдуму в Аннинском одномандатном избирательном округе Воронежской области. Вошел в депутатскую группу «Российские регионы», работал заместителем председателя Комитета по делам национальностей, занимался проблемами защиты прав русского населения на Северном Кавказе. На выборах 1999 г. переизбран депутатом Госдумы. Вошел в депутатскую группу «Народный депутат». Избран председателем Комитета ГД по международным делам. Руководитель постоянной делегации Федерального Собрания РФ в Парламентской Ассамблее Совета Европы. 13 июля 2002 г. указом президента РФ В.В.Путина назначен специальным представителем по проблемам Калининградской области, связанным с расширением Евросоюза. В 2003 г. стал сопредседателями Высшего совета избирательного блока «Родина» (Народно-патриотический союз), объединившего более 30 общественно-политических организаций и партий. Доктор философских наук.

РОДИОНОВ Игорь Николаевич (род в 1936 г. в Пензенской обл.). Окончил Орловское танковое училище (1957 г.), Военную академию бронетанковых войск (1970 г.), Военную академию Генерального штаба (1980 г.). С 1957 г. командир танкового взвода и танковой роты, заместитель командира танкового батальона. С 1970 г. командир мотострелкового полка, заместитель командира, командир мотострелковой дивизии. С 1980 г. командир армейского корпуса, командующий общевойсковой армией. Командовал Ограниченным контингентом советских войск в Республике Афганистан. Был первым заместителем командующего войсками Московского военного округа. С мая 1988 по август 1989 г. командовал войсками Закавказского военного округа. С конца 1989 г. начальник Военной академии Генерального штаба. В июле 1996 г. — мае 1997 г. министр обороны Российской Федерации. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ третьего созыва с декабря 1999 г., член фракции КПрФ; председатель профессионального союза военнослужащих РФ (избран в декабре 1998 г.) Генерал армии.

РУЦКОЙ Александр Владимирович (род. в 1947 г. в Курске). Окончил в 1971 г. Барнаульское высшее военное авиационное училище. С 1971 по 1977 г. служил летчиком-инструктором на различных должностях в Борисоглебском авиационном училище имени В.П.Чкалова. В 1980 г. окончил Военно-воздушную академию имени Ю. А. Гагарина, затем служил в Группе советских войск в Германии. В 1985 г., будучи командиром отдельного авиационного штурмового полка, был направлен в Афганистан. В 1986-1988 гг. заместитель начальника Центра боевой подготовки Военно-воздушных сил (ВВС) СССР. В 1988 г. вновь направлен в Афганистан заместителем командующего Военно-воздушными силами 40-й армии. В августе 1988 г. был сбит и попал в плен к моджахедам. 16 августа 1988 г. в помещении

пакистанского МИДа передан советским дипломатическим представителям в Исламабаде. В 1990 г. окончил Военную академию Генерального штаба. В 1990 г. был избран народным депутатом РСФСР. 12 июня 1991 г. стал вице-президентом России. 1 сентября 1993 г. «временно отстранен от исполнения обязанностей». 21 сентября 1993 г. после указа президента Ельцина о роспуске парламента Руцкой принял на себя исполнение обязанностей президента Российской Федерации и возглавил оборону Белого дома. Указом Б.Н.Ельцина Руцкой был освобожден от должности вице-президента Российской Федерации и уволен с военной службы. С апреля 1995 г. председатель Национального Совета движения «Держава». В 1996-2000 гг. губернатор Курской области. В октябре 2000 г. вновь баллотировался на пост губернатора Курской области, но был отстранен от участия в выборах по решению областного суда в связи с нарушениями, допущенными в ходе предвыборной агитации и при декларировании своих доходов.

РУШАЙЛО Владимир Борисович (род. в 1953 г. в Тамбове). В органах внутренних дел с 1972 г. В 1976 г. окончил Омскую высшую школу милиции МВД СССР. На оперативной работе с 1976 г., работал в уголовном розыске ГУВД Москвы. С 1984 г. на различных руководящих должностях в оперативных подразделениях МВД. С 1988 по 1993 г. возглавлял 6-й отдел МУРа (борьба с бандитизмом и организованной преступностью). С 1992 г. начальник службы по борьбе с организованной преступностью ГУВД Москвы. С 1993 г. по 1996 г. начальник Регионального управления по борьбе с организованной преступностью (РУБОП) ГУВД Москвы. В октябре 1996 г. был назначен первым заместителем начальника Главного управления по организованной преступности (ГУОП) МВД РФ. В декабре 1996 г. отстранен от должности. В 1996-1998 гг. советник по юридическим вопросам Совета Федерации РФ. С 9 мая 1998 г. заместитель министра внутренних дел РФ, начальник Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД РФ. 31 мая 1999 г. указом президента РФ назначен на пост министра внутренних дел РФ в правительстве С. В. Степашина. Присвоено звание генерал-полковника. 18 августа 1999 г. указом президента РФ назначен на пост министра внутренних дел РФ в правительстве В. В. Путина. 18 мая 2000 г. указом президента РФ назначен на пост министра внутренних дел в правительстве М.М.Касьянова. 28 марта 2001 г. освобожден от должности министра внутренних дел и назначен секретарем Совета Безопасности РФ.

РЫБКИН Иван Петрович (род. в 1946 г. в Воронежской обл). Высшее образование получил на механическом факультете Волгоградского сельскохозяйственного института. В 1974 г. защитил кандидатскую диссертацию. Длительное время вел научную и преподавательскую работу в Волгоградском сельскохозяйственном институте. С августа 1987 г. первый секретарь Советского райкома КПСС Волгограда. С весны 1990 г. второй секретарь Волгоградского обкома КПСС. Весной 1990 г. избран народным депутатом России, а декабре 1993 г. — депутатом Государственной Думы. С января 1994 г. возглавил первую Государственную Думу и оставался на посту председателя до конца ее созыва. В декабре 1995 г. был избран депутатом второй Государственной Думы. В октябре 1996 г. указом президента Российской Федерации назначен секретарем Совета Безопасности РФ и Полномочным представителем президента РФ в Чеченской Республике. И. П. Рыбкин закончил Академию общественных наук (1991 г.) и Дипломатическую академию Министерства иностранных дел (1993 г.). Возглавлял Социалистическую партию России и Политический консультативный совет при президенте Российской Федерации. В 1994-1997 гг. занимал пост вице-президента Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Профессор.

СЕЛЕЗНЕВ Геннадий Николаевич (род. в 1947 г. в Свердловской обл.). В 1964 г. окончил профессионально-техническое училище в Ленинграде. В 1966 г. поступил в Московское высшее пограничное командное училище КГБ СССР при Совете министров СССР, однако позже был отчислен оттуда по состоянию здоровья. В 1974 г. заочно окончил факультет журналистики Ленинградского государственного университета (ЛГУ). В 1968-1980 гг. на комсомольской работе. В 1981-1988 гг. главный редактор газеты «Комсомольская правда», В 1988-1991 гг. главный редактор «Учительской газеты». С февраля по август 1991 г. первый заместитель главно-го редактора газеты «Правда», в 1991-1993 гг. главный редактор. 12 декабря 1993 г. избран депутатом Государственной Думы РФ. С марта 1995 г. по январь 1996 г. главный

редактор еженедельника «Правда России». 17 декабря 1995 г. избран депутатом Государственной Думы второго созыва. Избран председателем Государственной Думы. С 25 июня 1996 г. Г. Н. Селезнев первый заместитель председателя Парламентского Собрания сообщества Белоруссии и России. С апреля 1999 г. член Совета Безопасности России. 19 декабря 1999 г. стал депутатом Государственной Думы третьего созыва. 18 января 2000 г. вновь был избран председателем Государственной Думы РФ. В апреле 2000 г. избран председателем Парламентского Собрания союза Белоруссии и России. Кандидат исторических наук.

СЕРГЕЕВ Игорь Дмитриевич (род. в 1938 г в г. Верхний Ворошиловградской области Украинской ССР). Окончил (в 1960) Черноморское высшее военно-морское училище им. П. С. Нахимова и командный факультет Военной инженерной академии им. Ф.Э.Дзержинского, в 1980 г.— Военную академию Генерального штаба. Более 30 лет прослужил в Ракетных войсках стратегического назначения (РВСН) на командных, штабных и инженерных должностях; с сентября 1992 г. по май 1997 г. главнокомандующий Ракетными войсками стратегического назначения РФ. В 1997-2001 гг. министр обороны РФ. Маршал Российской Федерации.

СИЛАЕВ Иван Степанович (род. в 1930 г. в с. Бахтызино Горьковской области). Высшее образование получил в Казанском авиационном институте. Занимал ряд должностей на предприятиях авиационной промышленности. С 1980 г. министр станкостроительной и инструментальной промышленности СССР. В 1981-1985 гг. министр авиационной промышленности СССР. В 1985-1990 гг. заместитель председателя СМ СССР. В 1990-1991 гг. председатель СМ РСФСР. В 1991 г. назначен председателем Комитета по управлению народным хозяйством СССР. С 1992 по 1994 гг. — Чрезвычайный и Полномочный посол РФ, постоянный представитель РФ при Европейском сообществе (Брюссель). С 1996 г. президент Международного союза машиностроителей. Избран президентом новой финансово-промышленной группы «Промышленные машины», в которую входят более ста российских предприятий оборонной промышленности, а также ряд банков и страховых компаний.

СОБЧАК Анатолий Александрович (род. в 1937 г. в Чите—скончался в 2000 г. в Светлогорске). Высшее образование получил в 1957 г. в Среднеазиатском государственном университете (Ташкент). В 1959 г. окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета. С 1959 по 1963 г. работал адвокатом, затем заведующим юридической консультацией. В 1963-1965 гг. учеба в аспирантуре Ленинградского государственного университета. В 1965-1968 гг. преподаватель Ленинградской специальной школы милиции, в 1968-1974 гг. доцент кафедры экономики и управления промышленностью в Ленинградском технологическом институте целлюлозно-бумажной промышленности. В 1974-1989 гг. доцент, профессор, заведующий кафедрой хозяйственного права Ленинградского государственного университета. В 1990-1991 гг. председатель Ленинградского городского совета. В 1991-1996 гг. мэр Санкт-Петербурга. С 1996 г. профессор Санкт-Петербургского государственного университета. Принимал активное участие в подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации (1992-1993 гг.), законодательства об экономической реформе. А. А. Собчак был председателем Международного благотворительного фонда «Спасение Петербурга и Ленинграда», Центра содействия ЮНЕСКО, Балтийской коллегии адвокатов. В 1991-1995 гг. сопредседатель движения «Демократические реформы».

СТЕПАШИН Сергей Вадимович (род. в 1952 г. в г. Порт-Артур (Китай)). В 1973 г. окончил Высшее политическое училище (ВПУ) МВД СССР в Ленинграде, в 1981 — Военно-политическую академию им. В.И.Ленина. В 1983-1986 гг. учился в аспирантуре ВПА. Кандидат исторических наук, доктор юридических наук. С 1980 по 1992 гг. преподавал в Ленинградском (Санкт-Петербургском) ВПУ МВД. В марте 1990 г. был избран народным депутатом РСФСР. С декабря 1991 начальник управления Министерства безопасности и внутренних дел России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В сентябре 1992 г., уйдя из Министерства безопасности, вернулся на постоянную работу в Верховный Совет. 24 сентября 1993 г. был назначен первым заместителем министра безопасности. 3 марта 1994 г. возглавил Федеральную службу контрразведки (ФСК). 30 июня 1995 г. был уволен в связи с событиями в г. Буденновск. 10 ноября 1995 г. был назначен в аппарат правительства руководителем административного департамента. С 25 июля 1996 г. член Совета обороны РФ. 2 июля 1997 г. назначен министром

юстиции РФ, с 21 июля 1997 г. член Совета Безопасности РФ. 30 марта 1998 г. назначен временно исполняющим обязанности министра внутренних дел РФ, а 28 апреля 1998 г. — министром внутренних дел. 19 мая 1999 г. утвержден Государственной Думой РФ на посту председателя Правительства РФ. 9 августа 1999 г. кабинет СВ. Степашина был отправлен в отставку. 19 декабря 1999 г. был избран депутатом Государственной Думы РФ третьего созыва. С 19 апреля 2000 г. председатель Счетной палаты РФ. Генерал-полковник.

СТРОЕВ Егор Семенович (род. в 1937 г. в д. Дудкино Хо-тынецкого района Орловской области). Высшее образование получил в 1960 г. в Тамбовском сельскохозяйственном институте им. И.В.Мичурина. В 1955-1963 гг. бригадир, агроном, начальник производственного участка в колхозе «Прогресс» Хотынецкого района Орловской области. С 1963 г. на профессиональной партийной работе. В 1969 г. окончил Высшую партийную школу при ЦК КПСС. В 1963-1965 гг. заместитель секретаря, заведующий идеологическим отделом парткома Урицкого производственного колхозно-совхозного управления Орловской области. В 1965-1969 гг. секретарь Хотынецкого райкома КПСС Орловской области. В 1969-1970 гг. второй секретарь Покровского райкома КПСС Орловской области. В 1970-1977 гг. председатель исполкома Покровского районного Совета депутатов трудящихся, затем первый секретарь Покровского райкома КПСС Орловской области. В 1973-1984 гг. секретарь Орловского обкома КПСС, в 1984-1985 гг. инспектор ЦК КПСС. В 1985-1989 гг. первый секретарь Орловского обкома КПСС. С сентября 1989 г. по август 1991 г. секретарь ЦК КПСС по аграрным вопросам, с апреля по август 1991 г. председатель постоянной комиссии ЦК КПСС по аграрной политике. В 1990-1991 гг. член Политбюро ЦК КПСС. С октября 1991 г. директор Всероссийского научно-исследовательского института селекции плодовых культур и заведующий лабораторией экономики и управления. 11 апреля 1993 г. избран главой администрации Орловской области. 12 декабря 1993 г. избран депутатом Совета Федерации. С января 1996 г. член Совета Федерации по должности. 23 января 1996 г. избран председателем Совета Федерации. С весны 1996 г. председатель Межпарламентской ассамблеи (МПА) Содружества Независимых Государств (СНГ). В октябре 1997 г. был переизбран на пост губернатора Орловской области. 29 октября 2001 г. избран губернатором Орловской области на третий срок. 5 декабря 2001 г. сложил с себя полномочия председателя Совета Федерации. Член-корреспондент Российской академии сельскохозяйственных наук.

ТАДЖУДДИН (Таджуддинов) Талгат Сафич (род. в 1948 г. в Казани). Верховный муфтий Центрального духовного управления мусульман России (ТГДУМР). Высшее богословское образование получил в медресе «Мир Араб» (Бухара, 1973), Каирском университете «Аль-Азхар» (Египет, 1978). В 1973 г. он стал вторым, а в 1978-1980 гг. первым имамом-хатыбом Казанской соборной мечети. 19 июня 1980 г. избран муфтием (с 1990 г. — Верховный муфтий), председатель Центрального Духовного управления мусульман России, европейских стран СНГ (ЦДУМР, бывшее ДУМЕС).

ФИЛИППОВ Владимир Михайлович (род. в 1951 г. в Волгоградской обл.). Высшее образование получил в Университете дружбы народов. В 1980 г. защитил кандидатскую, а в 1986 г. докторскую диссертацию в математическом институте им. В. А. Стеклова Академии наук СССР. С 1987 г. профессор, заведующий кафедрой математического анализа (1986-1990), декан факультета физико-математических и естественных наук (1990-1993), ректор Университета дружбы народов (с 1993 г.), депутат Моссовета (1987-1993), академик Российской академии естественных наук (с 1994 г.), министр образования Российской Федерации с 30 сентября 1998 г. Доктор физико-математических наук, академик Академии естественных наук РФ.

ХАСБУЛАТОВ Руслан Имранович (род. в 1942 г. в Грозном). В 1944 г. семья Хасбулатовых была депортирована в Казахстан. В 1960-1962 гг. учился на юридическом факультете Казахского государственного университета. Затем продолжил образование на юридическом факультете МГУ. Был освобожденным секретарем комитета комсомола Московского университета. С 1970 по 1972 г. работал инструктором, затем ответственным организатором отдела пропаганды и агитации ЦК комсомола. В 1980-1990 гг. заведующий кафедрой международных экономических отношений в Московском институте народного хозяйства

(ныне Российская экономическая академия им. Г.В.Плеханова). В 1990 г. избран народным депутатом РСФСР. 5 июня 1990 г. Р. И. Хасбулатов был избран первым заместителем председателя Верховного Совета РСФСР. 19 августа 1991 г. написал обращение к гражданам России, в котором осудил попытку государственного переворота. В 1991-1993 гг. председатель ВС РСФСР. Арестован как активный участник событий 3-4 октября 1993 г. В феврале 1994 г. освобожден из-под стражи по амнистии Государственной Думы Федерального Собрания. Вернулся к научной и преподавательской деятельности в Российской экономической академии имени Г.В.Плеханова, в которой возглавил кафедру мировой экономики. Специалист в области проблем современной рыночной экономики западных стран. Член-корреспондент РАН.

ЧЕРНОМЫРДИН Виктор Степанович (род. в 1938 г. в Оренбургской обл.). Высшее образование получил в Куйбышевском политехническом институте (1966 г.). В 1972 г. окончил экономический факультет Всесоюзного заочного политехнического института. Кандидат технических наук. В 1967-1973 гг. на партийной работе. В 1973-1978 гг. директор Оренбургского газоперерабатывающего завода. С 1978 г. в аппарате ЦК КПСС. С 1982 г. заместитель министра нефтяной и газовой промышленности СССР. С 1985 по 1989 г. министр нефтяной и газовой промышленности СССР. 15 августа 1989 г. был избран председателем правления «Газпрома», с 30 мая 1992 г. заместитель председателя правительства РФ по топливно-энергетическому комплексу. С 14 декабря 1992 г. председатель Совета министров России. С апреля 1995 г. председатель оргкомитета движения «Наш дом — Россия» (НДР). 23 марта 1998 г. Б. Н. Ельцин подписал указ об отставке правительства. 23 августа 1998 г. был назначен временно исполняющим обязанности председателя правительства РФ. С 30 июня 1999 г. председатель совета директоров ОАО «Газпром». 19 декабря 1999 г. был избран депутатом Государственной Думы третьего созыва. В Думе вошел во фракцию «Единство». 30 июня 2000 г. был освобожден от должности председателя совета директоров ОАО «Газпром». Назначен послом РФ на Украине.

ЧУБАЙС Анатолий Борисович (род. в 1955 г. в г. Борисов Минской области). Высшее образование получил в Ленинградском инженерно-экономическом институте им. П. Тольятти (ЛИ-ЭИ) в 1977 г. В 1977-1982 гг. инженер, ассистент ЛИЭИ. 1982-1990 гг. доцент Ленинградского инженерно-экономического института. В 1990-1991 гг. заместитель, первый заместитель председателя Ленгорисполкома, главный экономический советник мэра Ленинграда А. А. Собчака. 1 июня 1992 г. назначен первым заместителем председателя правительства России по вопросам экономической и финансовой политики. В ноябре 1992 г. стал председателем Государственного комитета РФ по управлению государственным имуществом. За 1992 г. Госкомимуществом под руководством А. Б. Чубайса была разработана программа приватизации и осуществлена ее техническая подготовка. В 1993-1994 гг. депутат Государственной Думы первого созыва от избирательного объединения «Выбор России». С ноября 1994 г. первый заместитель председателя правительства, руководитель Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку. Освобожден от обязанностей первого заместителя председателя правительства в январе 1996 г. 15 июля 1996 г. назначен руководителем Администрации президента РФ. 7 марта 1997 г. освобожден от должности и вновь назначен первым заместителем председателя правительства РФ, занял также пост министра финансов. От должности министра финансов освобожден осенью 1997 г., оставаясь вице-премьером. В марте 1998 г. ушел в отставку со всем составом правительства. 30 апреля 1998 г. назначен председателем правления РАО ЕЭС России. В июне-августе 1998 г. специальный представитель президента РФ по связям с международными финансовыми организациями. В декабре 1998 г. вошел в состав коалиции «Правое дело» и был избран в состав координационного комитета оргкомитета коалиции. 26 мая 2001 г. на учредительном съезде партии «Союз правых сил» избран сопредседателем и членом Федерального политического совета. Кандидат экономических наук.

ШАЕВИЧ Адольф Соломонович (род. в 1937 г. в г. Биробиджане), Главный раввин России, Окончил Хабаровский политехнический институт, а затем религиозные школы (ешива) в Москве и Будапеште (Венгрия). С 1980 г. раввин Московской Хоральной синагоги. В 1983 г. был избран Главным раввином СССР на съезде Всесоюзного Совета еврейских общин

(ВСЕРО). В 1993 г. на учредительном съезде Конгресса еврейских религиозных организаций и объединений в России (КЕРООР) был избран Главным раввином России.

ШАПОШНИКОВ Евгений Иванович (род. в 1942 г. в Ростовской обл.). Окончил Харьковское высшее военное авиационное училище летчиков (1963 г.), Военно-воздушную командную академию имени Ю. А. Гагарина (1969 г.), Военную академию Генерального штаба (1984 г.). С 1963 г. летчик-истребитель, старший летчик, командир звена, заместитель командира эскадрильи штурман полка, командир эскадрильи, заместитель по политчасти командира и командир истребительного авиаполка, заместитель командира и командир истребительной авиационной дивизии. С 1979 г. заместитель командующего ВВС по боевой подготовке, член Военного совета Прикарпатского военного округа, затем заместитель командующего ВВС Одесского военного округа, командующий ВВС, заместитель главнокомандующего группой советских войск в Германии по авиации, командующий 16-й воздушной армией, 1-й заместитель главнокомандующего и главнокомандующий ВВС, заместитель министра обороны СССР. С 23 августа по 30 декабря 1991 г. министр обороны СССР. С января 1992 г. главнокомандующий Объединенными Вооруженными Силами Содружества Независимых Государств (СНГ), секретарь Совета Безопасности, представитель президента в государственной компании по экспорту и импорту вооружения и военной техники «Росвооружение». В 1995 г. возглавил «Аэрофлот». С 13 марта 1997 г. помощник президента Российской Федерации по вопросам развития авиации и космонавтики (вновь утвержден на эту должность в июне 2000 г.).

ШВЫДКОЙ Михаил Ефимович (род. в 1948 г. в Киргизии). Высшее образование получил в Государственном институте театрального искусства им. А.В.Луначарского в Москве по специальности театровед. Доктор искусствоведения. В 1973-1991 гг. корреспондент, старший редактор, научный редактор, ответственный секретарь, заместитель главного редактора журнала «Театр» (Москва). В 1991-1991 гг. ведущий специалист Министерства культуры СССР. В 1991-1993 г. генеральный директор редакционно-издательского комплекса «Культура» Министерства культуры Российской Федерации. В 1993-1997 гг. заместитель министра культуры Российской Федерации. В 1997-1998 гг. главный редактор общероссийского государственного телевизионного канала «Культура». В 1998-2000 гг. председатель Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании. С 8 февраля 2000 г. министр культуры Российской Федерации.

ЯВЛИНСКИЙ Григорий Алексеевич (род. в 1952 г. во Львове). Высшее образование получил в Московском институте народного хозяйства им. В. Г. Плеханова в 1976-1980 гг. работал в научно-исследовательском институте Минуглепрома, в 1980-1984 гг. заведующим сектором НИИ труда Госкомтруда, в 1984-1989 гг. в Государственном Комитете по труду и социальным вопросам. В 1990 г. был назначен заместителем председателя Совета министров РСФСР, на этом посту разработал концепцию и программу экономических реформ «500 дней», которая была отвергнута консервативным политическим руководством страны. Из-за несогласия с избранным курсом экономических реформ в октябре 1990 г. подал в отставку. В декабре 1993 г. был избран в Государственную Думу по общефедеральному списку избирательного объединения «Блок Явлинского-Болдырева-Лукина», впоследствии получивший сокращенное название «Яблоко». С началом чеченской войны резко выступал против введения федеральных войск в Чечню и развертывания там полномасштабных военных действий. На выборах в Думу в 1995 г. возглавил федеральный список «Яблока» и после избрания сформировал одноименную думскую фракцию. В 1996 г. баллотировался на пост президента России. В 1999 г., возглавив в третий раз предвыборный блок «Яблоко», привлек в него экспредседателя правительства С. В. Степашина.

ЯКОВЛЕВ Владимир Анатольевич (род. в 1944 г. в г. Олекминск Якутской АССР). Окончил Ленинградский монтажный техникум. Высшее образование получил в 1974 г. в Северо-Западном заочном политехническом институте. Доктор экономических наук, профессор. Заслуженный строитель России. Работал мастером на стройке, главным инженером, заместителем председателя Дзержинского райисполкома. Затем работал управляющим ремонтно-строительным трестом, главным инженером территориально-производственного

объединения жилищного хозяйства. С октября 1993 г. председатель комитета по городскому хозяйству и заместитель мэра, с весны 1994 г. первый заместитель мэра. 2 июня 1996 г. был избран губернатором Санкт-Петербурга. С мая 1998 г. член наблюдательного совета Сбербанка РФ. 20 мая 1998 г. был назначен заместителем представителя РФ в Палате регионов Конгресса местных и региональных властей Европы. С сентября 1998 г. принимает участие в работе Президиума правительства РФ. 21 августа 1999 г. был избран председателем движения «Вся Россия». 14 мая 2000 г. был вновь избран губернатором Санкт-Петербурга. 16 июня 2003 г. досрочно сложил с себя полномочия губернатора Санкт-Петербурга. С июня 2003 г. вице-премьер российского правительства, курирующий развитие жилищно-коммунального хозяйства и работу всего российского транспортного комплекса.

## **Приложение 2. Словарь терминов и сокращений**

**АВТОКЕФАЛЬНАЯ ЦЕРКОВЬ** (от греч. autos-сам и греч. kephale — голова) — в православии административно самостоятельная церковь.

**АСЕАН** (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) — созданная в 1967 г. региональная организация, в состав которой вошли Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Бруней. Цели АСЕАН: ускорение экономического роста, социального прогресса и культурного развития стран, установление мира в регионе.

**АТЭС** (Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество) — одна из наиболее престижных межправительственных организаций. Образована в 1989 г. Объединяет 46% населения планеты, совокупный валовой продукт составляет около 60% мирового. Члены: Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Канада, КНР, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа Новая Гвинея, Перу, Республика Корея, Российская Федерация (с 1997 г.), Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили, Япония. С 1997 г. на членство в АТЭС введен 10-летний мораторий.

«БОЛЬШАЯ ВОСЬМЕРКА» - см. «БОЛЬШАЯ СЕМЕРКА»

**«БОЛЬШАЯ СЕМЕРКА»** (Group of Seven, сокр. G7) - экономический и политический форум семи наиболее развитых в промышленном отношении стран мира. Сложилась в ходе неофициальных встреч министров финансов Канады, Франции, Великобритании, США, ФРГ, Италии и Японии. В 1970-х гг. такие встречи организовывали Валери Жискар д'Эстен и Гельмут Шмидт — министры финансов Франции и ФРГ. Заняв в своих странах посты, соответственно президента и федерального канцлера, они предложили главам других государств «семерки» также участвовать в работе форума. Первый полномасштабный саммит «большой семерки» прошел в 1976 г. в Пуэрто-Рико. С 1991 г. СССР, а затем Россия по завершении саммитов проводили диалоги с членами «семерки». В 1994 г. на саммите в Неаполе начала работать схема «7 + 1» — по окончании саммитов проводилась дискуссия по политическим вопросам с участием России. С саммита в Бирмингеме (15-17 мая 1998 г.) представители России (от президента на встречах в верхах до экспертов в рабочих группах) принимают активное участие во всех основных мероприятиях «восьмерки». Саммиты «большой восьмерки» проходят раз в год. Главная цель этих встреч — обмен информацией и идеями, преимущественно в сфере экономики; обсуждение проблем, вызывающих международную озабоченность, и совместная выработка подходов и стратегий. За годы существования G7/G8 повестка дня саммитов значительно расширилась: стороны обсуждают проблемы занятости, экологии, преступности, наркомании, прав человека, контроля над вооружениями. Поскольку у «восьмерки» нет штаб-квартиры, организацию саммитов берет на себя принимающая страна.

**ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ (ВВП)** - показатель статистики национального дохода в системе национальных счетов. Выражает совокупную стоимость конечных товаров и услуг, произведенных на территории данной страны как отечественным, так и иностранным капиталом. По своей натурально-вещественной форме ВВП — совокупность предметов и услуг, используемых в течение данного года на потребление и накопление.

**ВАЛОВОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ (ВНП)** - показатель статистики национального дохода в системе национальных счетов. В отличие от ВВП выражает совокупную стоимость

конечных товаров и услуг, произведенных национальным капиталом как в стране, так и за ее пределами.

**ВАЙНАХИ** — общее название чеченцев и ингушей. Вошло в обиход в 20-е годы XX в., его ввел выдающийся русский ученый-лингвист Н. Ф. Яковлев. Это слово, означающее «наш народ» («вай» — народ, «нах» — наш) — этнический термин. Сами чеченцы себя именуют «нохчий», ингуши называют себя «галгаи». Это близкородственные народы. Некоторые диалекты чеченского отдалены друг от друга больше, чем чеченский и ингушский языки.

**ВАХХАБИТЫ** — последователи религиозно-политического течения в исламе, распространившегося в Неджде (Центральная Аравия) в конце XVIII в. Основоположник ваххабизма — Мухаммед Ибн Абд аль-Ваххаб (1703-1787). Главный догмат ваххабитов — вера в единого бога. Отсюда самоназвание ваххабитов — мувахиддун (единобожники). Ваххабиты отвергают «новшества», появившиеся в процессе развития ислама, в том числе культ святых, дервише-ство, придерживаются суровой простоты нравов. Большое внимание уделяют джихаду (священной войне против иноверцев). Ваххабизм является официальной идеологией в Саудовской Аравии. Идеи ваххабизма получили также распространение в Индии, Афганистане, Индонезии, некоторых странах Африки. С 1990-х годов к ваххабитам причисляют себя некоторые исламские группировки на Кавказе.

**ВОЕННАЯ ДОКТРИНА** — документ, который фиксирует принятую в государстве на определенном историческом отрезке времени систему взглядов по вопросам использования военной силы (Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов) в целях защиты жизненно важных интересов.

**ВОЕННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА** - совокупность элементов, обеспечивающих оборонную безопасность государства. К ним относятся, прежде всего, 1) собственно войсковые элементы и органы военного управления, 2) военная экономика и 3) органы военно-политического управления.

**ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ВТО)** - международная организация, занимающаяся нормами осуществления торговли между странами. Учреждена 8 декабря 1994 г. Приступила к деятельности с 1 января 1995 г. Преемница ГАТТ. Штаб-квартира в Женеве (Швейцария). ВТО призвана регулировать тор-гово-политические отношения участников на основе ряда многосторонних соглашений. В настоящее время членами ВТО являются 146 стран. Российская Федерация имеет статус наблюдателя в ВТО и ведет переговоры по присоединению в качестве полноправного члена организации.

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК** — один из крупнейших в мире источников помощи в целях развития. Основан 1 июля 1944 г. на конференции с участием представителей правительств 44 государств в Бреттон-Вудсе (США). Основная цель: оказание помощи беднейшим группам населения и беднейшим странам, обеспечение их стабильного и устойчивого роста. Всемирный банк не является банком в обычном смысле. Он состоит из пяти тесно связанных между собой учреждений, каждое из которых играет определенную роль в решении задач борьбы с бедностью и повышения уровня жизни населения развивающихся стран: МБРР, МАР, МФК, МИГА и МЦУИС. Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международную ассоциацию развития (МАР) совместно предоставляют займы по низким ставкам, беспроцентные кредиты и гранты развивающимся странам. Международная финансовая корпорация (МФК) содействует привлечению инвестиций в частный сектор, оказывая поддержку секторам и странам, связанным с высоким риском. Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА)) страхует инвесторов и кредиторов от политического риска, которому они могут подвергаться в развивающихся странах. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) занимается разрешением споров между иностранными инвесторами и принимающими их странами. Членами МБРР являются 184 государства, МАР — 163, МФК — 175, МИГА - 163, МЦУИС — 134 государства.

**ВСЕМИРНЫЙ СОВЕТ ЦЕРКВЕЙ (ВСЦ)** - руководящий орган экуменического движения. Создан в 1948 г. ВСЦ объединяет 342 церкви (120 стран), главным образом протестантских, а также православные и другие. Цель ВСЦ — способствовать распространению экуменического

движения. Современное движение за единение церквей ведет свою историю с конца XIX — начала XX в., когда христиане стали вместе молиться и сообща работать, невзирая на конфессиональные преграды. К концу 20-х годов возникло несколько первых движений, направивших свои усилия на объединение церквей во всем мире. В 1937 г. главы церквей договорились об учреждении Всемирного совета церквей, но из-за разразившейся второй мировой войны его официальное создание было отложено до августа 1948 г., когда представители 147 церквей собрались в Амстердаме, чтобы основать ВСЦ.

ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О ТАРИФАХ И ТОРГОВЛЕ (ГАТТ) — многостороннее межправительственное соглашение о снижении ограничений в международной торговле, заключенное ведущими торговыми странами мира. Вступило в силу 1 января 1948 г. после переговоров между 23 государствами в 1947 г. в Женеве. К 1994 г. 111 государств были полными членами ГАТТ и 22 страны — ассоциированными. В число стран, подписавших соглашение, а также членов, имеющих особый или временный статус, входили США, страны Британского Содружества, большинство государств Европы и многие страны Латинской Америки, Африки и Азии, включая Японию, Индию и Пакистан. На эти страны в совокупности приходилось свыше 80% международной торговли. ГАТТ было заменено Всемирной торговой организацией (ВТО) 1 января 1995 г.

ДЕЛИМИТАЦИЯ (от фр. delimitation) — определение государственной границы с описанием ее прохождения и нанесением на карту в соответствии с заключенным договором.

ДЕМАРКАЦИЯ (от фр. demarcation) — установление государственных границ на местности.

ДЕФОЛТ (от англ. default) в экономике — отказ платить по своим обязательствам.

ДУМ — духовное управление мусульман.

ДУМБР (Духовное управление мусульман Европейской части России) — одно из религиозных управлений мусульман России. Зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ 23 февраля 1994 г. под названием Духовного управления мусульман Центрально-Европейского региона России (ДУМЦЕР). 9 декабря 1998 г. на съезде мусульман Европейской части России решением глав и представителей мусульманских организаций 22 субъектов Российской Федерации Духовное управление мусульман Центрально-Европейского региона России было переименовано в Духовное управление мусульман Европейской части России (ДУМЕР, Московский муфти-ят). Руководитель ДУМЕР — муфтий Равиль Гайнутдин (председатель президиума). Духовные учебные заведения: медресе Московской Соборной мечети при ДУМЕР; Московский высший духовный исламский колледж.

ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО (ЕврАзЭС) — международная экономическая организация ряда стран СНГ. Создана 10 октября 2000 г. Правопреемница Таможенного союза. Наделена функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее стран, выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка. Членами Евразийского экономического сообщества с момента его образования являются пять государств — Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. В мае 2002 г. по просьбе руководства Молдавии и Украины этим государствам был предоставлен статус наблюдателя при ЕврАзЭС. К числу руководящих органов сообщества относятся Межгосударственный совет, Интеграционный комитет, Межпарламентская ассамблея, Суд сообщества.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС) - объединение европейских государств, участвующих в процессе европейской интеграции. Предшественниками ЕС были: в 1951-1957 гг. — Европейское сообщество угля и стали (ЕОУС); в 1957-1967 гг. — Европейское экономическое сообщество (ЕЭС); в 1967-1992 гг. — Европейские сообщества (ЕЭС, Евратом, ЕОУС). Договор о Европейском Союзе (ЕС) был подписан в 1992 г. в Маастрихте (Нидерланды) главами государств и правительств 12 государств-членов Европейского экономического сообщества. Вступил в силу 1 ноября 1993 г. Государства - члены (всего 15): Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Германия, Франция, Дания, Ирландия, Великобритания, Греция, Испания, Португалия. С 1995 г. членами ЕС стали Австрия, Финляндия и Швеция. Основные провозглашенные цели: введение европейского гражданства; обеспечение свободы,

безопасности и законности; содействие экономическому и социальному прогрессу; укрепление роли Европы в мире. Большинство основных институтов ЕС расположены в Брюсселе (Бельгия). Помимо этого некоторые органы ЕС находятся в Люксембурге, Страсбурге, Франкфурте-на-Майне и других крупных городах. Главные органы управления ЕС: Европейский совет, Совет ЕС, Европейская комиссия, Европейский парламент и Европейский суд. 12 государств-членов ЕС (кроме Великобритании, Дании и Швеции), помимо общих органов и законодательства Сообщества, имеют единую валюту — евро. Странами-кандидатами на вступление в ЕС, по данным на начало 2003 г., являются Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чехия и Эстония.

**ЕСТЕСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ** - ситуация, при которой экономия от масштаба столь значительна, что минимум затрат достигается только тогда, когда весь выпуск отрасли сосредоточен в руках одного производителя. Существование естественной монополии служит основным аргументом в пользу национализации таких отраслей, как железные дороги.

**ИЧКЕРИЯ** — название средней части Чечни, откуда вышли тейпы, ветви чеченского родоплеменного этноса.

**КИТЧ** (от нем. kitsch) — безвкусная массовая продукция, рассчитанная на внешний эффект.

**КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ** - политический документ, который отражает систему официально принятых в государстве взглядов на безопасность страны, характер угроз национальным интересам, цели и стратегию государства в области обеспечения безопасности.

**ЛОНДОНСКИЙ КЛУБ КРЕДИТОРОВ** - международное объединение частных коммерческих банков, сформированное в конце 70-х годов для решения проблем, возникших из-за неспособности ряда стран (в первую очередь развивающихся) регулярно обслуживать внешнюю задолженность. Лондонский клуб возглавляет Дойче банк (Франкфурт-на-Майне). Статуса международной организации не имеет. В отличие от Парижского Лондонский клуб занимается вопросами задолженности перед частными коммерческими банками, кредиты которых не находятся под защитой государственных гарантий или страхования. Основные методы решения долговых проблем: реструктуризация задолженности, отсрочка погашения, предоставление возобновляемых кредитов. В 1994-1996 гг. Лондонский клуб осуществил реструктуризацию внешней задолженности Польши, Болгарии, Румынии, Венгрии, а также некоторых развивающихся стран (например, Бразилии и Габона), в 1999 г. — России (задолженность Внешэкономбанка).

**МАССОВАЯ КУЛЬТУРА** — такой вид культурной продукции, который каждодневно производится в больших объемах. Предполагается, что массовую культуру потребляют все люди независимо от места и страны проживания. Это культура повседневной жизни, представленная самой широкой аудиторией (включая и средства массовой информации и коммуникации).

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (МБРР)**—международная кредитная организация, созданная по принципу акционерного общества и предоставляющая займы входящим в нее государствам. Учрежден в июле 1944 г. на международной валютно-финансовой конференции в Бреттон-Вудс (США). Входит в систему ООН в качестве специализированного учреждения. Штаб-квартира в Вашингтоне (США). Цели; оказание помощи в реконструкции и развитии экономик стран-членов путем поощрения капиталовложений на производственные цели; поощрение частных и иностранных инвестиций посредством предоставления гарантий или участия в займах и инвестициях частных кредиторов; содействие перспективному сбалансированному росту международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов путем инвестиций в развитие производственных ресурсов. Участники МБРР—181 государство. Страны, подающие заявку на вступление в МБРР, должны быть членами Международного валютного фонда (МВФ). Россия является членом МБРР с 1992 г.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД (МВФ)** - межправительственная финансово-кредитная организация. Учрежден в 1944 г. на международной валютно-финансовой конференции в Бреттон-Вудсе (США). Имеет статус специализированного учреждения ООН. Штаб-квартира в Вашингтоне. Цели МВФ: содействие развитию международного валютно-финансового сотрудничества, а также расширению и сбалансированному росту международной торговли в интересах достижения высокого уровня занятости и реальных доходов, укреплению производственного потенциала стран-членов; содействие стабильности валют и предотвращение их конкурентной девальвации; участие в создании многосторонней системы платежей и устранении валютных ограничений; поддержание равновесия платежных балансов стран-членов. Участники МВФ, по состоянию на декабрь 2003 г., — 184 государства, включая все республики бывшего СССР. Наибольшими квотами располагают США—17,86% капитала, далее следуют: Япония— 6,4%, ФРГ — 6,25%, Великобритания и Франция по — 5,16%. Россия — член МВФ с мая 1992 г. Квота России составляет около 2,82% капитала фонда. В 1992 г. Россия получила первый кредитный транш МВФ — около 1 млрд. долл., который был израсходован на обслуживание внешнего долга.

**МУФТИЙ** — духовное лицо у мусульман, облеченное правом выносить решения (фетвы) по религиозно-юридическим вопросам.

**НАУКОГРАД** — муниципальное образование в Российской Федерации с градообразующим научно-производственным комплексом, т. е. совокупностью организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники. Статус наукограда присваивается муниципальному образованию президентом Российской Федерации по представлению правительства Российской Федерации на срок до 25 лет. Официально статусе наукограда начали присваивать муниципальным образованиям после принятия в апреле 1999 г. федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации». Первым наукоградом в 2000 г. был признан г. Обнинск Калужской области.

**НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ** — переход частных предприятий и отраслей экономики в собственность государства как через безвозмездную экспроприацию (принудительное лишение частной собственности), так и на основе выкупа (полного или частичного).

**НИОКР** — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

**ОЛИГАРХ** (от греч. oligarchic — власть немногих) — в современном российском понимании крупный предприниматель, владеющий и распоряжающийся львиной долей промышленных предприятий, средств массовой информации и банковских капиталов России и разбогатевший во многом за счет либо неофициальных контактов с властью, либо злоупотреблений и криминальной деятельности.

**ОПЕК** (The Organisation of the Petroleum Exporting Countries) — организация стран-экспортеров нефти. Создана в 1960 г. В ОПЕК входят 11 стран: Саудовская Аравия, Иран, Ирак, Кувейт, Катар, ОАЭ, Ливия, Алжир, Нигерия, Индонезия, Венесуэла. Штаб-квартира находится в Вене. Разведанные запасы нефти этих государств составляют около 77% мировых, а ежедневный уровень добычи приближается к 40% мировой. Страны ОПЕК контролируют до 11% мировых мощностей по переработке нефти и владеют примерно 6% мирового танкерного флота. С 1998 г. Россия регулярно участвует в министерских конференциях ОПЕК в качестве наблюдателя.

**ОРГАНИЗАЦИЯ ИСЛАМСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ОИК)** — международная организация мусульманских стран. Была создана в 1971 г. на конференции глав государств и правительств мусульманских стран в Рабате (Марокко). В ОИК входят 57 государств. Цели ОИК: содействие укреплению мусульманской солидарности; охрана святых мест; поддержка борьбы всех мусульман за обеспечение независимости и национальных прав; поддержка борьбы палестинского народа; сотрудничество в экономической, социальной, культурной, научной и других важных областях жизни и др. Штаб-квартира Генерального секретариата находится в Джидде (Саудовская Аравия).

**ПАРИЖСКИЙ КЛУБ КРЕДИТОРОВ** - неинституционализованный объединение стран-кредиторов (Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Россия, США, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония), созданное в 1956 г. для обсуждения и урегулирования проблем задолженности развивающихся стран по государственным или имеющим государственную гарантию кредитам. Россия — член Парижского клуба с 1997 г.

**ПАСЕ** — Парламентская Ассамблея Совета Европы. Расположена в Страсбурге (Франция).

**ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА** (от лат. poenitentia-раскаяние) — система мест лишения свободы. Включает тюрьмы, реформатории (исправительные заведения для несовершеннолетних), а также центры задержания, исправительные школы, лесные колонии и др.

**ПИАР** (от англ. PR, public relations — связи с общественностью) — контакты с общественностью. Существует множество определений пиара. Институт общественных отношений (IPR), созданный в Великобритании в 1948 г, принял действующее (с дополнениями 1987 г.) определение пиара. Оно звучит так: «Public Relations — это планируемые, продолжительные усилия, направленные на создание и поддержание доброжелательных отношений и взаимопонимания между организацией и ее общественностью», при этом под «общественностью организации» понимаются работники, партнеры и потребители. В России словом «пиар» часто называют не отдел в организации, а действия по продвижению того или иного политического кандидата или партии. Писатель В. О. Пелевин в романе «Generation "П"» ввел в русскоязычный обиход понятие «черный пиар» — методы и действия по уничтожению репутации человека или компании, которые ведутся преимущественно за счет скрытого финансирования.

**ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КОРЗИНА А** — минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, в расчете на одного человека в год, выраженный в натуральных показателях, и устанавливаемый для трех основных социально-демографических групп населения: трудоспособного населения, пенсионеров и детей. Включает 10 агрегированных групп продуктов питания, 14 групп непродовольственных товаров (в том числе товары индивидуального и общесемейного пользования), 6 конкретных видов платных услуг. Потребительская корзина определяется не реже одного раза в пять лет, устанавливается федеральным законом и создает устойчивую нормативную базу для определения на федеральном уровне важнейших социальных нормативов, связанных с прожиточным минимумом (минимальная заработная плата, стипендии, пособия и др.). Действующая потребительская корзина установлена федеральным законом от 20 ноября 1999 г. Объем потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, составляющих потребительскую корзину в целом по России, будет увеличен с 1 января 2004 г.

**ПРИВАТИЗАЦИЯ** (от лат. privatus — частный) — передача в частную собственность государственного или муниципального имущества (земельных участков, промышленных предприятий, банков и других финансовых учреждений, средств транспорта, связи, массовой информации, зданий, акций и др.) за плату или безвозмездно.

**ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ** - стоимостная оценка потребительской корзины (минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и взносы. Начиная с 1 квартала 2000 г. величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Госкомстата России. Устанавливается постановлением правительства РФ.

**ПРОЗЕЛИТИЗМ** — стремление обращать в свою веру лиц других исповеданий.

**ПРОТЕКЦИОНИЗМ** — экономическая политика государства, направленная на защиту национальной экономики от иностранных конкурентов. Реализуется путем финансового поощрения отечественной промышленности, стимулирования экспорта, ограничения импорта.

**ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА** — превышение доходов бюджета над его расходами.

**РАТИФИКАЦИЯ** (фр. ratification от лат. ratus — имеющий законную силу и facere — делать) — утверждение международного договора высшим органом власти государства — участника этого договора. Ратификации подлежат обычно лишь наиболее важные международные договоры, однако она необходима, если это предусмотрено самим договором и если намерение сторон ратифицировать договор ясно вытекает из обстоятельств его заключения, а также если уполномоченный соответствующего государства подписал договор «под условием ратификации» или о таком условии прямо сказано в документе о полномочиях представителя. Конституция РФ 1993 г. предусматривает обязательное рассмотрение в обеих палатах парламента вопроса о ратификации. Закон о ратификации международного договора подписывает президент РФ. Он же одновременно подписывает и ратификационные грамоты.

**РЕСТИТУЦИЯ** (от лат. restitutio — восстановление) — в международном праве возвращение одним государством другому имущества, незаконно захваченного им во время войны.

**РПЦ** (Русская православная церковь) — самая крупная из автокефальных православных церквей. Образовалась в конце X в. В 1448 г. получила автокефалию. В 1589 г. было учреждено патриаршество. Реформы патриарха Никона 1653-1656 гг. привели к расколу, появлению старообрядчества. С принятием в 1721 г. Духовного регламента управлялась Святейшим правительствующим Синодом. Решением Поместного собора 1917-1918 гг. восстановлено патриаршество. В соответствии с декретом Совнаркома РСФСР от 23 января (5 февраля) 1918 г. Русская православная церковь была отделена от государства, а школа от церкви. В начале 1920-х гг. в русском православии возникло движение под лозунгами модернизации культа (обновленчество), приведшее в 1923 г. к расколу в Русской православной церкви. При советской власти церковь испытывала противоправные вмешательства со стороны государства, духовенство подвергалось репрессиям. Попытка опереться на авторитет церкви была предпринята во время Великой Отечественной войны. В 1943 г. Собор епископов избрал патриархом местоблюстителя патриаршего престола Сергия (Страгородского). Московская патриархия как духовно-административный центр находится в Москве в Свято-Даниловом монастыре. Согласно Уставу 1988 г. высшими органами церковной власти и управления являются Поместный собор, Архиерейский собор, Священный Синод во главе с патриархом. В Русскую православную церковь входят также административно независимые Украинская православная церковь, Белорусская православная церковь, Православная церковь в Молдове, Латвийская православная церковь, Православная церковь в Эстонии, а также Японская православная церковь. Более 120 приходов за рубежом составляют три благочиния (Финляндское, Венгерское и Мексиканское) и пять епархий. Приходы Русской православной церкви в США и Канаде находятся под особым управлением иерарха Московской патриархии. Сегодня в Русской православной церкви 130 епархий (в 1989 г. их было 67), более 13 тыс. приходов (с Украиной их около 22 тыс.) (в 1988 г. их было 6893), 569 монастырей (в 1980 г. — 18). РПЦ имеет 5 духовных академий (в 1991 г. - 12), 30 духовных семинарий (в 1988 г. — 3), 45 духовных училищ, ко- I торых до 90-х годов не было совсем. Открыты два православных I университета и Богословский институт, три епархиальных женских духовных училища, семь школ катехизаторов, три школы псаломщиц, 28 иконописных школ. Издает «Журнал Московской патриархии», «Московский церковный вестник», «Богословские труды». I Член Всемирного Совета церквей с 1961 г.

**РПАЦ** (Российская православная автономная церковь) — церковная группа, сложившаяся вокруг бывшего епископа Суздальского и Владимирского Валентина (Русанцова), лишённого епископ- I ского сана Архиерейским Синодом Русской православной церкви I за границей в 1996 г. Всего в юрисдикции РПАЦ более 50 священников. В составе епископата (9 епископов) и духовенства РПАЦ много священнослужителей, покинувших по тем или иным причинам Московский патриархат.

**РПЦЗ** (Русская православная церковь за границей) — официально провозглашена на Русском заграничном церковном соборе в Сремских Карловцах (тогда — в Королевстве сербов, хорватов и словенцев) в ноябре 1921 г. В первые годы своего существования РПЦЗ пыталась поддерживать сношения с высшей церковной властью в Москве. Однако уже в 1927 г.

произошел официальный разрыв РПЦЗ с Московской патриархией: так русские зарубежные иерархи отреагировали на требование заместителя местоблюстителя патриаршего престола митрополита Сергия (Страгородского) дать подписку о лояльности по отношению к Советской власти.

**САММИТ** (от англ. summit — букв, вершина, верх) — встреча, переговоры глав государств, правительств.

**СВОБОДА СОВЕСТИ** — право любого лица исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии, распространять религиозные и антирелигиозные убеждения.  
**СВР** — Служба внешней разведки.

**СВЯЩЕННЫЙ СИНОД РПЦ** - постоянно действующий коллегиальный высший орган церковной власти в Русской православной церкви, осуществляющий законодательную и исполнительную власть в период между поместными и архиерейскими соборами. Священный Синод назначает и увольняет архиереев, а также рассматривает отчеты и инспектирует их деятельность; назначает и освобождает от должности руководителей синодальных учреждений, ректоров духовных школ, настоятелей монастырей; утверждает центральный церковный бюджет. Последнее слово принадлежит Синоду в судебных решениях по делам ответственных сотрудников синодальных учреждений за нарушение ими церковных правил и служебных обязанностей, по каноническим проступкам священников и дьяконов. Председатель Священного Синода — патриарх Московский и всея Руси.

**СЕКВЕСТР** (от лат. sequestro — ставлю вне, отделяю) — запрещение или ограничение, налагаемое государственной властью в интересах государства на пользование каким-либо имуществом.

**СМР** — Совет муфтиев России. Решение о создании Совета муфтиев России было принято на состоявшейся 2 июня 1996 г. встрече муфтиев — руководителей ряда Духовных управлений мусульман России. Его председателем был избран глава Духовного управления мусульман Центрально-Европейского региона (ныне Духовное управление мусульман Европейской части России — ДУ-МЕР) муфтий Равиль Гайнутдин.

**СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ)** — консультативная политическая организация. Создана в 1949 г. для содействия интеграционным процессам в области прав человека. Способствует унификации законодательства различных стран в этой области. СЕ проводит экспертизу уровня защиты прав личности в конкретной стране, ее законодательстве и на практике. Органы СЕ находятся в Страсбурге (Франция).

**ТРАДИЦИОННЫЕ РЕЛИГИИ** - религии, оказавшие определяющее влияние на развитие духовности и культуры, формирование государственности народов, населяющих территорию Российской Федерации, составляющие часть исторического, духовного, социального и культурного наследия Российской Федерации.

**ФАПСИ** — Федеральное агентство правительственной связи и информации при президенте РФ.

**ФАТФ (The Financial Action Task Force)** — специальная финансовая комиссия по проблемам отмывания капиталов, международный орган по борьбе с финансовой преступностью. Действует с 1989 г.

**ЦДУМ (ЦЕНТРАЛЬНОЕ ДУХОВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУСУЛЬМАН РОССИИ, ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН СНГ)** — одно из религиозных управлений мусульман России. В 1948 г. на съезде мусульманского духовенства в Уфе религиозное управление было названо ДУМЕС (ДУМ Европейской части СССР и Сибири). С 1992 г. на волне суверенизации начался процесс распада ДУМЕС на независимые региональные духовные управления. В Башкортостане часть приходов находится в ведении ДУМ РБ, часть — в ДУМЕС. В связи с образованием Высшего координационного центра ДУМ России (ВКЦ ДУМР) с центром в Москве (февраль 1994 г.) ДУМЕС переименован в управление с современным названием. Муфтий — Т. Таджуддин (с 1980 г.).

**ЧЕЧЕНЦЫ** — народ в Чечне, Ингушетии и Дагестане. В 1992 г. в Российской Федерации проживало 899 тыс. чеченцев. Говорят на языке нахско-дагестанской семьи, который ближе всего к ингушскому. Происхождение русского названия чеченского народа окончательно не установлено. Наиболее распространена версия о том, что оно ведется от названия села Чеченаул, расположенного на юго-востоке от Грозного на берегу р. Аргун. В этом селе находился исторический Совет страны (Мехк кхел). В истории Чечни известно несколько таких месторасположений Совета страны. Оно менялось в зависимости от направления угрозы для страны — откуда она надвигалась, туда и перемещался Совет страны. Пребывание Совета в Чеченауле в XVII-XVIII вв. было связано с угрозой Чечне со стороны ногайских и калмыцких ханов, позднее со стороны Российской империи. Ближайшие соседи чеченцев называют их одним общим термином, который варьируется зависимо от местных фонетических норм. Тюркские народы Кавказа называют их «сасан», кабардинцы — «шашан», осетины — «цацан», лезгины — «чачан». Сами чеченцы называют себя «нохчий» (мн.ч.), «нохчо» (ед.ч.). Верующие чеченцы — мусульмане-сунниты.

**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС)** — азиатская международная организация. Возникла на базе «Шанхайской пятерки», учрежденной в 1996 г. в Шанхае главами пяти государств (Россия, Китай, Таджикистан, Казахстан и Кыргызстан). Пятый саммит «Шанхайской пятерки», состоявшийся 5 июля 2000 г. в Душанбе, ознаменовал начало превращения «пятерки» в форум для рассмотрения ключевых вопросов жизнедеятельности Центральной Азии. 14-15 июня 2001 г. в Шанхае состоялась встреча глав шести государств: России, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании Шанхайской организации сотрудничества — нового регионального объединения, провозгласившего в качестве своих целей укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе. Базовый учредительный документ — Хартия ШОС, принятая на саммите в Санкт-Петербурге в 2002 г. На основе Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в рамках ШОС была создана Региональная антитеррористическая структура (РАТС), получившая в 2002 г. статус постоянно действующего органа ШОС. Секретариат ШОС находится в Пекине.

**ЭКСТЕНСИВНЫЙ** — развивающийся вширь.

**ЭКУМЕНИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ** (от греч. oikoumene - вселенная, обитаемый мир) — движение за объединение всех христианских церквей. Руководящий орган — Всемирный совет церквей (ВСЦ) (с 1948 г.). Поддерживается большинством протестантских и православных церквей. Русская православная церковь влилась в экуменическое движение в 1961 г.: поддерживает миротворческие акции ВСЦ, добивается отражения в экуменических решениях и документах не только протестантских, но и православных подходов к богословским проблемам.

### **Приложение 3. Хроника важнейших событий**

#### **Внутренняя политика и государственная жизнь**

1990

29 мая. Б. Н. Ельцин избран председателем Верховного Совета РСФСР.

12 июня. Принятие I съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете России.

20-23 июня. Учредительный съезд компартии РСФСР (переставшей существовать в 1925 г.).

21 октября. Создано движение «Демократическая Россия» — коалиция примерно из 50 партий и групп российской либеральной оппозиции.

1991

12 июня. Первым президентом России избран Б. Н. Ельцин.

В Ленинграде 54% жителей проголосовало за возвращение городу исторического названия Санкт-Петербург.

19-21 августа. Неудачная попытка государственного переворота. Падение коммунистического режима.

8 декабря. Подписание в Минске договора об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ) руководителями России, Украины, Белоруссии и совместное заявление о прекращении существования Советского Союза.

25 декабря. Официальное заявление М. С. Горбачева об отставке с поста президента Советского Союза.

#### 1992

7 февраля. Указом президента России закрыта последняя политическая колония «Пермь-35» и помилованы оставшиеся в ней политические заключенные.

17 марта. VI съезд народных депутатов СССР в подмосковном совхозе Вороново и демонстрация сторонников восстановления СССР на Манежной площади в Москве

6-22 апреля. VI съезд народных депутатов Российской Федерации.

22 мая. Верховный Совет РФ постановлением о событиях в Новочеркасске в июне 1962 г. реабилитировал участников выступления. Установлены пособия семьям погибших.

1 июня. День 12 июня объявлен государственным праздником — Днем независимости России.

7 июля. Начало слушаний в Конституционном Суде по делу о запрете деятельности КПСС.

16 июля. Принято постановление Верховного Совета РФ «О реабилитации казачества»: возрождение общественного самоуправления, традиционных форм землевладения и землепользования, несения воинской службы в Вооруженных Силах и погранвойсках.

28 октября. Указ президента РФ «О мерах по защите конституционного строя Российской Федерации», направленный на недопущение создания и деятельности Фронта национального спасения, роспуск его оргкомитета во главе с И. Константиновым, В. Исаковым и др.

1-15 декабря. VII съезд народных депутатов Российской Федерации.

#### 1993 г.

27 января. Председатель ВС РФ Р.И.Хасбулатов предложил провести референдум о досрочных выборах президента и депутатского корпуса весной 1994 г.

17 февраля. Президент Ельцин направил в Верховный Совет РФ проект соглашения федеральных органов законодательной и исполнительной властей Российской Федерации по стабилизации конституционного строя на период до принятия новой конституции РФ.

22 февраля. Создание консультативных органов при президенте РФ: президентского Совета и Совета глав администраций.

10-13 марта. VIII (внеочередной) съезд народных депутатов России. Принятие постановлений: о соблюдении конституции высшими органами государственной власти и должностными лицами; об отмене Всероссийского референдума 11 апреля 1993 г.

12 марта. На чрезвычайной сессии ВС РФ депутаты проголосовали за ограничение полномочий президента и отклонили поправки к конституции, предложенные Б. Н. Ельциным.

20 марта. Президент Б. Н. Ельцин объявил о введении режима «особого управления» и назначил дату референдума по новой конституции.

26-29 марта. IX (внеочередной) съезд народных депутатов. Принятие постановления о проведении 25 апреля всероссийского референдума по вопросам доверия президенту и Верховному Совету.

Ц апреля. Начало слушаний по делу ГКЧП в Военной коллегии Верховного Суда РФ: 12 подсудимым предъявлено обвинение в измене Родине в форме заговора с целью захвата власти.

25 апреля. Всенародный референдум о доверии президенту и Верховному Совету.

1 мая. Демонстрация прокоммунистических и национально-патриотических сил в Москве. В результате столкновений между демонстрантами и подразделениями московской милиции и ОМОНа пострадало 579 человек.

5 июня. Открытие в Кремле конституционного совещания.

21 сентября. Телевизионное обращение Б. Н. Ельцина с изложением указа №1400 «О поэтапной конституционной реформе»; экстренное заседание Президиума ВС РФ и принятие постановления о прекращении полномочий президента.

23 сентября. IX съезд народных депутатов, несмотря на отсутствие кворума (присутствовало 638 депутатов) принял решение прекратить президентские полномочия Б.Н.Ельцина; президент РФ Б. Н. Ельцин предъявил ультиматум находящимся в Белом доме защитникам Верховного Совета с требованием сдать оружие и боеприпасы.

27 сентября. Белый дом в Москве, место заседания ВС РФ, окружен войсками.

28-29 сентября. Столкновения сторонников ВС РФ с ОМОНОм и милицией в районе площади Восстания и прилегающих к ней улиц.

2 октября. Митинг сторонников ВС РФ на Смоленской площади. Столкновения демонстрантов с ОМОНОм.

3 октября. 14.00-16.30. Прорыв сторонниками ВС рядов ОМОНа и выход к Белому дому и зданию мэрии. 16.00. Подписание Б.Н.Ельциным указа о введении чрезвычайного положения в Москве. 17.00. Захват сторонниками ВС нескольких этажей здания мэрии. 19.00-19.30. Начало штурма Останкинского телецентра. Прекращение телевидения по всем каналам, кроме Российского ТВ. 21.00. Отражение нападения на «Останкино» спецгруппой «Витязь». 22.00-23.00. Ввод в Москву войск для борьбы с вооруженными формированиями оппозиции.

4 октября. 10.00-11.30. Обстрел Белого дома из танковых орудий. Около 1800 арест А. В. Руцкого, Р. И. Хасбулатова, А.М.Макашова, В. А. Ачалова, В. П. Баранникова и других руководителей сопротивления Белого дома.

октября. Арест под Тулой лидера движения «Трудовая Россия» В. И. Анпилова.

октября. День траура по погибшим во время пресечения попытки государственного переворота; ликвидация поста № 1 у мавзолея В. И. Ленина.

26 октября. Указ президента о прекращении деятельности советов всех уровней. Ликвидация советской формы власти.

12 декабря. Выборы в Государственную Думу первого созыва и референдум по конституции РФ. В голосовании приняло участие 54,8% зарегистрированных избирателей. За принятие конституции высказалось 58,4% голосовавших, против —41,6%.

1994

11 января. Начало работы нового российского парламента — Федерального Собрания.

23 февраля. Принятие Государственной Думой постановления об амнистии и прекращении уголовных дел в отношении лиц, привлеченных к уголовной ответственности по событиям 19-21 августа 1991 г. (ГКЧП), по факту столкновения демонстрантов и работников органов внутренних дел 1 мая 1993 г., за участие в событиях 24 сентября-4 октября 1993 г.

28 апреля. Подписание в Кремле Договора об общественном согласии сроком на 2 года. Не подписали Договор Г. А. Зюганов (КПРФ) и Г.А.Явлинский («Яблоко»).

6-8 октября. Первое Всероссийское монархическое совещание в Колонном зале Кремля.

1995

1 февраля. II Всемирный русский собор в Москве.

1 марта. Убит генеральный директор АО «Общественное российское телевидение» Владислав Листьев.

9 апреля. Конгресс русских общин в Москве. Организаторы Конгресса — Ю. В. Скоков, А. И. Лебедь, Д. О. Рогозин, С.Ю.Глазьев.

21 июня. В связи с событиями в Буденновске Государственная Дума проголосовала за недоверие правительству Черномырдина.

1 июля. Отправлены в отставку: министр по делам национальностей Н.Д.Егоров, губернатор Ставрополя Е.С.Кузнецов, директор ФСБ С.В.Степашин, министр внутренних дел В.Ф. Ерин. Дума вернулась к вопросу о доверии правительству. За недоверие высказалось 193 депутата, за доверие—109. Вотум недоверия не прошел.

12 июля. Процедура импичмента президенту не состоялась. Члены ЛДПР в связи с болезнью президента «по этическим соображениям» отозвали свои подписи.

4 декабря. III Всемирный русский собор. В отличие от предыдущих соборов в его работе приняли участие лидеры всех крупных политических партий, все ведущие государственные деятели России за исключением Б. Н. Ельцина.

17 декабря. Выборы в Государственную Думу второго созыва. Успех коммунистической оппозиции.

#### 1996

15 марта. Денонсация Государственной Думой «беловежских соглашений» о ликвидации СССР.

16 июня. Первый тур выборов президента Российской Федерации.

18 июня. Назначение А. И. Лебеда секретарем Совета Безопасности России и помощником президента по национальной безопасности.

3 июля. Второй тур выборов президента Российской Федерации. Победа Б. Н. Ельцина.

11 октября. Образование Временной чрезвычайной комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины при президенте (ВЧК).

11 октября. Освобождение А. И. Лебеда от обязанностей секретаря Совета Безопасности и помощника президента по национальной безопасности.

#### 1997

13 февраля. Указ Б.Н.Ельцина о переходе забайкальских, сибирских и терских казаков на государственную службу.

14-15 марта. Учредительный съезд Российской народно-республиканской партии (РНРП) А. И. Лебеда. Создание коалиции общественно-политических организаций «Третья сила».

19-20 апреля. IV съезд КПРФ, подтверждение оппозиционной стратегии «неслияния с властью».

#### 1998

23 марта. Президент РФ Б. Ельцин своим указом объявил об отставке правительства В.С.Черномырдина. Исполняющим обязанности председателя правительства назначен министр топлива и энергетики С.В.Кириенко.

9 апреля. В России по инициативе профсоюзов прошла Всероссийская акция протеста. В акции участвовало свыше 1 млн. человек. Основные требования: отставка Б. Н. Ельцина, изменение курса правительства, выплаты долгов по зарплате и пенсиям.

24 апреля. Государственная Дума, в третий раз рассмотрев кандидатуру С.В.Кириенко, дала согласие на назначение его председателем правительства.

20 мая. По инициативе фракции КПРФ в Думе начался сбор подписей за выдвижение обвинения против президента Российской Федерации Б. П. Ельцина для отрешения его от должности. За эту инициативу проголосовало 205 депутатов.

17 июля. Захоронение останков последнего российского императора и членов его семьи в Петропавловском соборе Санкт-Петербурга.

23 августа. Отставка правительства С.В.Кириенко и главы Центробанка С.Ф.Дубинина.

12 сентябрь. Назначение на пост председателя правительства Е. М. Примакова.

20 ноября. В подъезде собственного дома в Петербурге убита Г.В.Старовойтова, депутат Государственной Думы РФ, сопредседатель движения Демократическая Россия.

1999

26 января. Председатель правительства России Е. М. Примаков предложил выработать согласованные правила поведения президента, парламента и правительства и совместно принять пакетное решение.

28 января. Прокуратура Москвы возбудила уголовное дело в отношении депутата Государственной Думы генерала А. М. Макашова по ст. 282 УК РФ — возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды.

29 января. Около 400 тыс. работников образования приняли участие в трехдневной Всероссийской акции протеста. Участники акции требовали погашения задолженности по зарплате, которая по России достигла 15,3 млрд. р.

25 февраля. Прокуратурой Москвы возбуждено уголовное дело в отношении противозаконной деятельности движения «Русское национальное единство» (РНЕ) и персонально его лидера А.П. Баркашова.

12 май. Президент Ельцин отправил в отставку правительство Е. М. Примакова, обвинив его в нерешительном проведении экономических реформ.

15 мая. В Государственной Думе неудачей завершилась предпринятая оппозицией попытка запустить процедуру импичмента (не хватило 16 голосов).

19 мая. Новым главой правительства стал С.В.Степашин.

16 августа. На посту главы правительства С. В. Степашина сменил В. В.Путин.

19 декабря. Выборы в Государственную Думу третьего созыва.

31 декабря. Б.Н.Ельцин объявил о досрочном уходе в отставку. Временно исполняющим обязанности президента РФ объявлен В.В.Путин.

2000

26 марта. В. В. Путин одержал убедительную победу в первом туре президентских выборов.

22 апреля. Состоялось заседание политсовета общероссийского движения «Единство», на котором было принято решение преобразовать его в полноценную партию.

7 мая. В. В. Путин вступил в должность президента.

13 мая. Учреждение семи федеральных округов и института полномочных представителей президента РФ в семи федеральных округах.

17 мая. Дума дала согласие на назначение председателем правительства М. М. Касьянова (исполнявшего обязанности председателя правительства с 7 мая).

19 июля. Принято решение реформировать Совет Федерации.

Август. Создан Госсовет, новый государственный орган с совещательными полномочиями. В него вошли главы исполнительной власти субъектов РФ.

2001

3 апреля. На внеочередном собрании акционеров был изменен совет директоров телеканала НТВ и сменены высшие менеджеры компании. Это событие породило как в России, так и за рубежом беспокойство по поводу положения независимых СМИ в России.

14 июля. Вступил в силу Федеральный закон «О политических партиях».

5 декабря. Е. С. Строева на посту председателя верхней палаты сменил С. М. Миронов.

2002

1 января. По решению палаты от 26 декабря 2001 г. с 1 января 2002 г. лишились парламентских полномочий последние 35 губернаторов и председателей законодательных собраний, входивших в Совет Федерации по должности.

3 апреля. Депутаты Государственной Думы приняли решение о перераспределении руководства комитетами Думы между фракциями. Посты семи из девяти председателей комитетов, которыми ранее руководили члены фракции КПрФ, были переданы другим фракциям.

11 декабря. Совет Федерации одобрил новую редакцию закона «О выборах депутатов Государственной Думы», которым, начиная с 2007 г. устанавливался 7-процентный барьер для прохождения партий в Государственную Думу.

2003

5 октября. В Петербурге прошел второй тур выборов в губернаторы Санкт-Петербурга. Впервые в истории России губернатором стала женщина — В.И.Матвиенко.

7 декабря. Выборы в Государственную Думу четвертого созыва.

## Экономика

1991

28 октября. 12 советских республик (кроме прибалтийских) подписали меморандум «О взаимопонимании относительно долга иностранным кредиторам СССР», взяв на себя солидарную ответственность за советский долг.

15 ноября. Президент РСФСР Б.Н.Ельцин подписал пакет из десяти указов и правительственных постановлений о переходе России к рыночной экономике. Сформированное новое правительство президент возглавил лично. В «кабинет реформ» вошли Г.Э.Бурбулис, Е.Т.Гайдар, А.Н.Шохин, А.В.Козырев, М. Н. Полторанин, А. Б. Чубайс, В. Н. Хлыстун, Э. А. Памфилова, В. Б. Булгак и С. К. Шойгу. На 1 ноября долг СССР составлял 81 млрд. долл., из них 61%, как полагали, приходился на долю России.

1992

2 января. Либерализация цен. Начало радикальной экономической реформы.

29 января. Б. Н. Ельцин подписал указ о свободе торговли и начале «малой приватизации».

25 марта. Указ президента России «О продаже земельных участков гражданам и юридическим лицам при приватизации государственных и муниципальных предприятий».

16 апреля. В Вашингтоне подписано соглашение между Банком внешней торговли России и Экспортно-импортным банком США, первое в российско-американских отношениях соглашение, обеспечивающее государственную поддержку экспорта товаров и услуг из США в Россию.

27 апреля. Принятие России в Международный валютный фонд. В 1992 г. Россия получила первый кредитный транш МВФ — около 1 млрд. долл. США, который был израсходован на обслуживание внешнего долга.

Июнь. Российская Федерация стала членом группы Всемирного банка, объединяющей Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международную финансовую корпорацию (МФК), Международную ассоциацию развития (МАР) и Международное агентство гарантий инвестиций (МАГИ).

15 июня. Указ президента РФ о возложении на Е.Т.Гайдара обязанностей председателя правительства.

19 августа. Указ Б. Н. Ельцина о ваучерной приватизации.

14 октября. Постановление правительства РФ «О дифференциации оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки» (ЕТС).

Ноябрь — 31 января 1993. Получение ваучеров гражданами России.

24 декабря. Принятие ВС РФ закона «О праве граждан РФ на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства».

1993

17 мая. Россия взяла на себя ответственность по обслуживанию внешнего долга СССР при условии отказа союзных республик от доли в зарубежных активах СССР.

21 июня. Указ президента РФ о переходе с 1 июля на применение свободных цен в угольной промышленности.

24 июля. Обмен банкнот и введение российской национальной валюты. Разделение денежного пространства со странами СНГ.

6 сентября. Суточная забастовка коллективов 131 шахты и 39 разрезов всех угольных регионов России, организованная Независимым профсоюзом шахтеров, в связи с невыполнением правительством отраслевого тарифного соглашения.

21 октября. Указ Б. Н. Ельцина о разрешении частной собственности на землю и признании многообразных форм хозяйствования на земле.

11 декабря. Указ президента РФ о государственном земельном кадастре и регистрации документов о правах на недвижимость.

17 декабря. Подписание «АвтоВАЗом», концерном «АВВА» и компанией «Дженерал моторе» меморандума о совместном строительстве в г. Тольятти нового автомобильного завода.

#### 1994

6 января. Повышены цены на хлеб. В Санкт-Петербурге они выросли за один день на 50%.

Февраль. В России численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила около 60 млн. человек.

15 февраля. Массовые выступления преподавателей и студентов вузов против ухудшения материального положения.

Март. Забастовки шахтеров Воркуты, Подмосковья, Канско-Ачинского бассейна в связи с задержкой выплаты зарплаты.

5 апреля. Пикетирование работниками АЭС Дома правительства в Москве. Атомщики требуют выплатить им зарплату.

30 июня. Завершение чековой («ваучерной») приватизации в России.

1 июля. Начало «денежного» этапа приватизации.

26-27 июля. Скандал с АО «МММ». Начало серии разоблачений финансовых пирамид. Биржевая паника, связанная с падением «пирамиды» С. П. Мавроди. Столпотворения у пунктов АО «МММ», вкладчиками которой было 50 млн. россиян.

11 октября. «Черный вторник» на Московской Межбанковской валютной бирже — «обвальное» падение курса российского рубля с 3081 до 3926 руб. за 1 долл. США.

12 октября. Указ президента РФ об отстранении от должности министра финансов С. К. Дубинина и председателя Центробанка В. В. Геращенко.

7 ноября. Многотысячные митинги и демонстрации «Трудовой России» в Москве.

#### 1995

12 апреля. Всероссийская акция протеста профсоюзов против экономической политики правительства. В ней приняли участие от 450 тыс. (по данным МВД) до 12 млн. (по данным профсоюзов) человек.

28 мая. Произошло землетрясение на Сахалине, сила которого в районе Нефтегорска составила 7,5 балла по шкале Рихтера. Из 3 тыс. жителей города осталось в живых 684 человека.

4 сентября. Авария на шахте Первомайская в Кемеровской области. Погибли 15 шахтеров.

16 ноября. Во Франкфурте-на-Майне подписано соглашение с Лондонским клубом о 25-летней реструктуризации основного долга бывшего СССР с правом отсрочки платежей на 7 лет.

#### 1996

30 января. Началась трехдневная забастовка учителей в 51 регионе России. Основное требование — выплатить задержанную зарплату.

1 февраля. Бастуют 118 шахт в России. Угольщики требуют выплаты зарплаты.

23 февраля. Признание Б. Н. Ельциным в ежегодном послании Федеральному Собранию провала социальной программы реформ.

Март. МВФ предоставил России кредит по программе расширенного финансирования: 10,1 млрд. долл. на 10 лет с 4-летним льготным периодом.

5 ноября. Всероссийская акция протеста под лозунгом «Зарплата, занятость и социальные гарантии» с участием свыше 10 млн. человек.

21 ноября. Началось размещение за границей первого выпуска российских еврооблигаций.

1997

Апрель. В ходе визита в Москву президента Всемирного банка Дж. Вулфенсона были достигнуты договоренности о займах на общую сумму в 2 млрд. долл. Эти договоренности легли в основу стратегии помощи России в 1998/1999 финансовом году.

14 марта. Начало размещения за границей второго выпуска российских еврооблигаций.

27 марта. Всероссийская акция протеста под эгидой Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР), основной лозунг — «Зарплата, занятость, законность», в акции приняли участие 2 млн. человек.

28 апреля. Указ президента Б. Ельцина о начале жилищно-коммунальной реформы в стране. По официальным данным Минфина, внешний долг России на 31 декабря 1997 г. составлял 123,5 млрд., из которых 91,4 млрд. — долги, доставшиеся в наследство от Советского Союза.

1998

Начиная с лета 1998 г. Россия регулярно принимает участие в работе сессий ОПЕК в качестве наблюдателя.

1 января. Денежная реформа: рубль деноминирован в 1 тыс. раз.

1 апреля. Опубликованы данные об общей сумме долгов по зарплате: она составила 57 млрд 768 млн. р., что превысило худшие показатели 1997 г.

7 апреля. Свыше тысячи работников оборонных предприятий пикетируют Дом правительства в Москве.

8 апреля. На Горбатовом мосту рядом с Белым домом в Москве прошел митинг работников здравоохранения, образования и культуры.

21 апреля. Россия выпустила на европейский финансовый рынок очередной, пятый транш (выпуск) своих облигаций. С конца 1996 г. были выпущены четыре займа на общую сумму в 3 млрд. долл. и 3 млрд. 250 млн. немецких марок.

13 мая. Жители российского дальневосточного г. Амурска начали марш протеста.

15 мая. Продолжается забастовка на рельсах шахтеров Инты. Отрядами в 150 человек днем и ночью они перекрывают движение поездов. Из городов Заполярья не вывозятся грузы и пассажиры. Бастующие восьмые сутки горняки Анжеро-Судженска в Кузбассе перекрыли движение на Транссибирской железнодорожной магистрали, проходящей в черте города. В пикет на Трансибе встали медики, учителя, работники смежных с угольной промышленностью организацией.

16-17 мая. На российском фондовом рынке произошло значительное падение цен на государственные и корпоративные ценные бумаги.

17 мая. К анжеросудженцам и горнякам Инты присоединились угольщики российского Донбасса, перекрывшие самую перегруженную железную дорогу России — Северо-Кавказскую. Главным требованием шахтеров становится отставка президента.

19 мая. Россия договорилась о сотрудничестве в стабилизации мировых цен на нефть с ОПЕК.

17 августа. Заявление правительства и Центробанка о моратории на выплаты по государственным казначейским обязательствам (ГКО) и о расширении валютного коридора. Обвал курса рубля и начало острого финансового кризиса.

1 октября. Введение госмонополии на алкогольную продукцию.

1999

Декабрь. МБРР одобрил «Стратегию помощи России на 2000-2001 финансовый год», предусматривающую ограниченный объем нового кредитования — 150-600 млн. долл. в зависимости от реализации действующих проектов выполнения макроэкономической программы, а также осуществления структурных мероприятий по программам действующих бюджетных займов.

В этом году в Пермской области началось строительство первого в России завода по производству сульфата калия для нужд сельского хозяйства. Сульфатные калийные удобрения (бесхлорные) в России относятся к группе дефицитных и практически полностью закупаются в странах СНГ (Казахстан, Украина).

## 2000

27 марта. Российская компания «Транснефть» завершила строительство линейной части нефтепровода Баку-Новороссийск. Общая его протяженность — 315 км. Причиной строительства нефтепровода в обход Чечни послужила сложная политическая обстановка в Закавказье.

5 августа. Землетрясение на о-ве Сахалин силой 8,8 балла.

Октябрь. По данным Госкомстата, реальные денежные доходы населения к октябрю 2000 г. выросли на 9,4%, а количество безработных сократилось на 17,7% по сравнению с тем же периодом прошлого года.

14 декабря. Государственная Дума приняла первый в истории современной России бездефицитный бюджет на 2001 г.

## 2001

11 апреля. Российская компания «Русский алюминий» получила в управление сроком на 25 лет государственную гвинейскую компанию «Societe des Bauxites de Kindia» (SBK.) с целью восстановления добычи на руднике Киндиа и расширения его сырьевой базы. Россия впервые встает на такой путь обеспечения сырьем своей алюминиевой промышленности.

1 июня. Россия подписала со странами СНГ (кроме Украины) соглашение о создании зоны свободной торговли.

22 сентября. Официально опубликована инструкция Центробанка РФ, позволяющая физическим лицам — резидентам РФ открывать счета в зарубежных банках.

16 октября. «Норильский никель» подписал соглашение по освоению кобальт-никелевых месторождений в Новой Каледонии с канадской компанией «Argosy Minerals Inc.» и новокаледонской КОМнаННеу«Societe Miniere de la Tontouta» (SMT).

## 2002

6 июня. Президент США Дж. Буш сообщил, что Министерство торговли США присвоило России статус страны с рыночной экономикой.

1 августа. 40 млн. российских пенсионеров повышена пенсия на 9% (вместо плановых 7%).

Октябрь. Всероссийская перепись населения, первая в истории современной России.

Ноябрь. В России собран рекордный урожай зерновых — 86 млн. тонн. На биржевых площадках в разных регионах страны начались хлебные интервенции.

31 декабря. ЦБ РФ опубликовал данные о внешнем долге РФ, согласно которым на 1 октября 2002 г. он составил 149,7 млрд. долл. (на 1 января 2002 г. — 151,1 млрд. долл., на 1 января 2001 г. — 161,4 млрд. долл.).

## 2003

6 января. Россия начала поставлять газ в Турцию по газопроводу «Голубой поток», проложенному по дну Черного моря.

19 июня. Россия стала полноправным членом ФАТФ.

16 июля. Указом президента России В. В. Путина с 18 тыс. сельских хозяйств списаны долги на сумму 57 млрд. р.

9 июля. На Дальнем Востоке начала работать новая гидроэлектростанция — Бурейская ГЭС, призванная стать фундаментом экономики Дальнего Востока.

1 октября. Повышена на 33% ставка Единой тарифной сетки, по которой начисляется заработная плата работникам бюджетной сферы. В первую очередь это повышение заработной платы коснулось учителей и врачей.

30 ноября. С введением в действие Северо-Муйского туннеля фактически завершено строительство Байкало-Амурской магистрали.

## Военное дело

1991

25 сентября. На первом учредительном съезде республиканских, краевых и областных организаций ДОСААФ была создана Российская оборонная спортивно-техническая организация (РО-СТО).

1992

5 января. Утвержден текст Военной присяги Российской Федерации.

8 января. 15-тысячный митинг в Севастополе с требованием сохранения Черноморского флота как стратегического флота СНГ.

11 января. Создан независимый военный профсоюз.

3 марта. Войска бывшего СССР начали покидать Литву.

6 марта. Решение ВС РФ о выделении для включения в состав сил ООН в Югославии одного пехотного батальона российской армии.

9 марта. Завершение вывода российского мотострелкового полка из Карабаха.

16 марта. Образование Министерства обороны РФ.

20 марта. Установлено звание Героя Российской Федерации и учреждена медаль «Золотая Звезда».

11 апреля. Первым Героем Российской Федерации стал летчик-космонавт С. К. Крикалев, совершивший космический полет на станции «Мир» продолжительностью в 312 суток.

21 марта. На встрече глав государств-членов СНГ в Киеве принято решение об Объединенных Вооруженных Силах СНГ.

1 апреля. Указ президента РФ о переходе под юрисдикцию России 14-й армии и воинских частей и учреждений на территории Молдовы, не вошедших в состав ее Вооруженных Сил.

7 апреля. Указ Б.Н.Ельцина о переходе Черноморского флота под юрисдикцию России.

16 апреля. Подписание в Баку российско-азербайджанского протокола о принципах и условиях передачи части сил и средств Каспийской флотилии Азербайджанской Республике.

7 мая. Указ президента РФ «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации».

3 июня. Вывод частей российской армии из Цхинвала (Грузия).

3 августа. На Ялтинской встрече президентов Российской Федерации и Украины принято соглашение о принципах формирования флотов России и Украины на переходный период до 1995 г. Черноморский флот был выведен из ОВС СНГ и перешел под объединенное командование России и Украины.

17 сентября. Достигнута договоренность о поэтапном выводе российской военной бригады с Кубы к середине 1993 г. 24 сентября. Принятие закона РФ об обороне.

1993

3 января. Подписание Россией и США Договора СНВ-2 (сокращение на две трети числа имеющихся ядерных боеголовок).

22 января. Закон РФ «О статусе военнослужащего».

22 февраля. Российская Федерация вступила в Международную организацию гражданской обороны.

1 апреля. Принят закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации».

20 августа. Принят закон РФ «О космической деятельности».

2 ноября. Принятие основных положений военной доктрины России.

Декабрь. Заложена первая многоцелевая лодка нового поколения типа «Северодвинск».

1994

2 марта. Указом президента РФ учреждены ордена: «За заслуги перед Отечеством» I, II, III и IV степеней, «Мужества», «За военные заслуги», «Почета», «Дружбы».

5 апреля. Президент РФ подписал указ «О воссоздании Российской академии ракетных и артиллерийских наук».

9 апреля. Указом президента РФ на базе Военного института пограничных войск Министерства безопасности Российской Федерации создана Академия пограничных войск Российской Федерации.

31 августа. Завершен вывод Западной группы российских войск из Германии. В Россию вернулось 500 тыс. военнослужащих и 12 тыс. танков.

2-10 сентября. Совместные американо-российские учения «Ми-ротворец-94» на Тоцком полигоне Приволжского военного округа

В этом году началась разработка модификации российской ракеты «Тополь-М», которая должна стать основой группировки РВ-СН в XXI в.

1995

31 мая. Закрылся ядерный испытательный полигон в районе Семипалатинска.

9 июня. Сочинские соглашения России и Украины о разделе Черноморского Флота в пропорции 2:1 и праве России использовать военно-морские базы в Крыму.

23 июня. Принят Федеральный закон «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности».

1996

1 марта. В районе г. Свободный Амурской области создан второй государственный испытательный космодром «Свободный» Министерства обороны РФ.

16 мая. Указ президента РФ о переходе к комплектованию воинских должностей по контракту.

31 мая. Вступил в силу Федеральный закон «Об обороне».

17 июля. Назначен новый министр обороны И.Н.Родионов.

19 июля. Указом президента РФ установлен День железнодорожных войск РФ. Формирование воинских подразделений для железнодорожного строительства в России началось в 1851 г. по высочайшему повелению императора Николая I.

25 июля. Президент РФ подписал указ «О Совете обороны Российской Федерации».

25 сентября. Подписание 158 государствами с участием России Договора о запрещении ядерных испытаний во всех средах.

25 ноября, президент РФ подписал указ «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации».

1997

9 января. Завершился вывод федеральных войск из Чечни.

27 января. Указ президента РФ об учреждении военного геральдического знака, эмблемы Вооруженных Сил Российской Федерации.

4 марта. Первый запуск космической ракеты с нового российского космодрома «Свободный». Ракета «Старт» вывела на орбиту спутник Министерства обороны.

2 мая. Принят закон о полной ликвидации химического оружия.

16 июля. Президент Б.Н.Ельцин подписал указ, предусматривающий в 1997-1998 гг. поэтапное сокращение численности Вооруженных Сил РФ на 500 тыс. человек.

15 ноября. В рамках программы «Партнерство во имя мира» в Брюсселе учреждено Постоянное представительство России при НАТО.

21 ноября. Первым маршалом постсоветской России стал министр обороны РФ И. Д. Сергеев.

12 декабря. Указом президента РФ установлен постоянный пост почетного караула в Москве у Вечного огня на могиле Неизвестного солдата.

17 декабря. Президент РФ подписал указ «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации».

#### 1998

1 марта. В соответствии с указом президента РФ начал функционировать принципиально новый вид Вооруженных Сил России — Военно-Воздушные Силы, объединяющий ВВС и войска ПВО.

3 марта. Упразднен Совет обороны РФ. Аппарат Совета Безопасности объединен с Государственной военной инспекцией президента РФ.

17 марта. Принято решение о ликвидации российской военной базы Бамбора (Абхазия).

27 июля. Президент РФ подписал указы «О военно-административном делении Российской Федерации» и «Об утверждении Положения о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации».

#### 1999

12 февраля. Государственная Дума приняла закон «О военной реформе в Российской Федерации».

21-26 июня. Проведены стратегические командно-штабные учения «Запад-99», по своему размаху и параметрам крупнейшие за всю историю ВС РФ.

#### 2000

10 января. Президент РФ подписал указ «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации».

21 апреля. Президент РФ подписал указ «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации».

12 августа. Гибель во время учений в Баренцевом море атомной подводной лодки «Курск». Погибли 118 человек.

20 декабря. Принято постановление Совета Федерации «Об использовании воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации в международном присутствии по безопасности в Косово, Союзная Республика Югославия».

29 декабря. Принят Федеральный закон «О знамени Вооруженных Сил Российской Федерации, знамени Военно-Морского Флота, знаменах иных видов Вооруженных Сил Российской Федерации и знаменах других войск».

#### 2001

14 июля. В Баренцевом море началась операция по подъему атомной подводной лодки «Курск».

8 августа. Правительство приняло решение о сокращении Вооруженных Сил РФ в течение 2001-2003 гг. с 1 млн. 200 тыс. до 850 тыс. человек.

4 декабря. В Северодвинске состоялась церемония передачи Северному флоту новой атомной подводной лодки «Гепард».

28 декабря. В Иркутске подписан крупнейший за современную российскую историю контракт о лицензионном производстве в Индии более ста новейших многофункциональных истребителей Су-30 МКИ.

Декабрь. Россия выполнила условия действующего Договора СНВ-1.

2002

2 мая. В Камране подписан акт о передаче российской военной базы Вьетнаму. 4 мая отсюда ушел паром с последними российскими военнослужащими.

1 июля. Повышено денежное довольствие военнослужащим.

1 сентября. На базе 76-й воздушно-десантной дивизии в Пскове начался эксперимент по переходу частей на контрактную основу.

28 ноября. Новый российский пулемет КОРД, не имеющий аналогов в мире, поставлен на поточное производство на конвейерных линиях завода имени В. А. Дегтярева.

30 ноября. Началась переброска российской военной авиации в Кыргызстан (на аэродром «Кант» под Бишкеком). По предварительным данным, содержание новой авиабазы обойдется России в 50 млн. долл. в год.

2003

10 июля. Правительство России утвердило окончательный вариант программы комплектования российской армии преимущественно контрактниками. С 2005 г. призывников больше не будут направлять в «горячие точки», а с 2008 г. срок службы по призыву сократится с двух до одного года.

25-29 июня. В Санкт-Петербурге прошел первый в истории России международный военно-морской салон IMDS-2003.

18 июля. На вооружение Российской армии принят многоцелевой ракетный комплекс «Хризантема-С», предназначенный для поражения современных танков, малотоннажных надводных кораблей, низколетящих дозвуковых воздушных целей, сооружений из железобетона.

23 октября. Россия официально открыла авиабазу в кыргызском городе Кант. В ходе церемонии открытия «Рособоронэкспорт» безвозмездно передал Министерству обороны Кыргызстана партию вооружения и военного имущества общей стоимостью около 3 млн. долл.

11 декабря. В России воссоздано Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ).

20 декабря. В Новосибирске на базе аэродрома Авиационного производственного объединения имени В. П. Чкалова успешно прошли испытания ударного самолета нового поколения — истребителя-бомбардировщика Су-34.

## **Право**

1990

Октябрь. В России создано Национальное центральное бюро Интерпола.

29 декабря. Приказом МВД РСФСР утверждена структура МВД и УВД РСФСР. Вместо малых подразделений на местах начали создаваться специальные оперативные службы. Упразднена система политорганов.

1991

18 апреля. Верховный Совет РСФСР принял закон «О милиции».

4 июля. Принят закон об Арбитражном Суде.

24 октября. Российский парламент одобрил представленную Б.Н.Ельциным Концепцию судебной реформы.

22 ноября. Верховный Совет РСФСР принял Декларацию прав и свобод человека и гражданина, которая воспроизвела положения Всеобщей Декларации прав человека ООН 1948 г.

26 ноября. Президент РФ Б.Н.Ельцин подписал указ о преобразовании КГБ РСФСР в Агентство федеральной безопасности РСФСР.

Декабрь. Главное управление по борьбе с хищениями социалистической собственности (ГУБХСС) МВД СССР реорганизовано в Бюро по преступности в экономике криминальной милиции МВД СССР. В системе ОВД создана самостоятельная служба противодействия незаконному обороту наркотиков (НОН).

25 декабря. Принят закон РСФСР «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика», согласно которому государство РСФСР впредь именуется Российской Федерация (Россия).

26 декабря. Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР в связи с созданием Содружества Независимых Государств (СНГ) констатировала, что «с созданием СНГ СССР как государство и субъект международного права прекращает свое существование».

1992

24 января. Президент РФ В.Н.Ельцин подписал указ об образовании Министерства безопасности Российской Федерации на базе упраздняемых Агентства федеральной безопасности РСФСР и Межреспубликанской службы безопасности.

Февраль. В МВД России образованы Главное управление по организованной преступности (ГУОП) и Главное управление по экономическим преступлениям (ГУЭП).

5 марта. Принят Закон РФ «О безопасности», который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определил систему безопасности и силы обеспечения безопасности, куда наравне с Вооруженными Силами и МБ вошли органы внутренних дел.

11 марта. Принят федеральный закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

13 марта. Верховным Советом Российской Федерации принят закон «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», на основе которого оперативно-розыскная деятельность милиции впервые стала регламентироваться не нормативными актами МВД, а законом Российской Федерации.

18 марта. Учреждена Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации.

8 июля. Принят первый Арбитражный процессуальный кодекс РФ, выделивший арбитражное производство в самостоятельный по отношению к гражданскому вид процесса.

1993

1 января. Вступил в силу закон о въезде и выезде граждан России.

18 января. Приказом МВД Российской Федерации утвержден Устав патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации, которым определены задачи и порядок организации несения ППС, права и обязанности патрульно-постовых нарядов милиции.

12 февраля. Указом президента Российской Федерации утверждено положение «О милиции общественной безопасности в Российской Федерации».

19 февраля. Принят закон «О вынужденных переселенцах».

18 апреля. Принят закон Российской Федерации «О государственной охране высших органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц», который запрещает сотрудникам органов внутренних дел состоять в партиях, общественных объединениях и массовых движениях, преследующих политические цели.

13 июня. Верховный Совет РФ принял Таможенный кодекс.

24 июня. Принят закон о федеральных органах налоговой полиции.

21 июля. Принят закон РФ «О государственной тайне».

29 октября. Утверждены «Основные положения о выборах в органы местного самоуправления».

1 ноября. Создана Комиссия по правам человека при президенте РФ.

30 ноября. Утверждено Положение о Государственном гербе РФ — о восстановлении исторической символики Российского государства: герб представляет собой «изображение золотого двуглавого орла, помещенного на красном геральдическом щите».

Декабрь. В Саратове состоялся первый в современной России судебный процесс с участием присяжных заседателей.

11 декабря. Утверждено положение о Государственном флаге и Государственном гимне России.

12 декабря. На Всероссийском референдуме принята конституция РФ. Среди нововведений новый для России институт Уполномоченного по правам человека.

21 декабря. Президент РФ подписал указ об упразднении Министерства безопасности и создании федеральной службы контрразведки.

1994

17 января. Учреждение должности уполномоченного по правам человека Государственной Думы.

15 февраля. Указ президента о введении штандарта (флага) президента РФ.

23 февраля. Государственная Дума амнистировала членов ГКЧП и активных участников майских и октябрьских событий 1993 г.

29 марта — 1 апреля. Съезд судей России.

14 июня. Указ президента РФ «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности».

25 июля. Указ президента РФ о введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики.

18 ноября. Государственной Думой принят закон РФ «О пожарной безопасности» (введен в действие 21 декабря 1994 г.).

3 декабря. Закон «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» отменил Положение о военных трибуналах.

1995

1 января. Вступила в силу часть первая Гражданского кодекса, принятая Государственной Думой 21 октября 1994 г.

25 января. Утверждено положение «О Главном управлении исполнения наказаний МВД Российской Федерации».

3 апреля. Президент РФ В. Н. Ельцин подписал закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», на основании которого ФСБ является правопреемницей ФСК.

1 июля. Введен в действие новый Арбитражный процессуальный кодекс (принят Государственной Думой 5 апреля 1995 г.) за исключением 21-й главы (вводилась в действие по мере образования федеральных арбитражных судов округов до 1 января 1996 г.). Кодекс устанавливал для арбитражного процесса неизвестную советскому праву апелляционную инстанцию.

5 июля. Государственной Думой принят Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (введен в действие с 12 августа 1995 г.).

6 июля. Президент Российской Федерации подписал указ «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации», в котором в качестве одной из основных задач провозглашена реформа правоохранительной системы.

16 ноября. Введен в действие Водный кодекс РФ, принятый Государственной Думой 18 октября 1995 г.

Ноябрь. В гражданско-процессуальный регламент введены судебный приказ, заочное решение и изменены правовые последствия неявки сторон в суд.

1996

26 февраля. Издан приказ МВД России «О мерах по обеспечению законности в органах внутренних дел Российской Федерации и укреплению собственной безопасности», на основе которого в структуре ОВД создана служба собственной безопасности (ССБ). Ее главная задача — противостоять коррупции в ОВД.

1 марта. Вступила в силу часть вторая Гражданского кодекса, принятая Государственной Думой 22 декабря 1995 г.

1 марта. Вступил в силу Семейный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 8 декабря 1995 г.

16 мая. Президент Б.Н.Ельцин подписал указ о моратории на смертную казнь. Начиная с 2 августа 1996 г. смертные приговоры в России не приводились в исполнение.

30 июля. Указ президента РФ «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции—Интерпола».

27 августа. Создан Координационный совет МВД России по взаимодействию с казачьими обществами.

29 августа. Утверждены штаты и положение «Об Управлении по делам военнопленных и интернированных ГУИН МВД России».

Ноябрь. Экспертно-криминалистический центр МВД России стал сооснователем и членом европейской сети криминалистических учреждений.

13 декабря. Принят закон Российской Федерации «Об оружии».

18 декабря. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации сменил Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970 г.

#### 1997

1 января. Введен в действие Уголовный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 24 мая 1996 г. Заменил УК РСФСР 1960 г. Вступил в силу Федеральный закон «О судебной системе Российской Федерации», принятый Государственной Думой 23 октября 1996 г.

4 февраля. Введен в действие Лесной кодекс РФ, принятый Государственной Думой 22 января 1997 г.

26 февраля. Принят закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

1 апреля. Вступил в силу Воздушный кодекс РФ.

8 октября. Издан указ президента РФ о поэтапном реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел и о передаче ее в ведение Министерства юстиции Российской Федерации.

6 ноября. Россия подписала Европейскую конвенцию о гражданстве.

6 ноября. Вступили в силу законы «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве».

#### 1998

30 марта. Россия ратифицировала Европейскую конвенцию по защите прав человека и основных свобод, заключенную в рамках Совета Европы в 1950 г. С 18 мая, с вступлением Конвенции в силу, российские граждане получили право судиться со своим государством через Европейский Суд по правам человека.

22 апреля. Принят Земельный кодекс РФ.

14 мая. Введен в действие Градостроительный кодекс РФ, принятый Государственной Думой 7 мая 1998 г.

22 мая. Уполномоченным по правам человека избран член ЦК КПРФ, профессор Саратовского юридического института О.О.Миронов.

3 октября. Вступил в силу закон «О лицензировании отдельных видов деятельности».

22 декабря. Вступил в силу закон «О мировых судьях Российской Федерации».

1999

1 января. Вступила в силу часть первая Налогового кодекса РФ.

21 января. Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил право президента России утверждать своими указами систему и структуру федеральных органов исполнительной власти.

26 февраля. Истек срок, в течение которого Россия должна была отменить смертную казнь. Это было одно из основных обязательств, взятых Россией при вступлении в Совет Европы в 1996 г.

1 мая. Введен в действие Кодекс торгового мореплавания РФ, принятый Государственной Думой 31 марта 1999 г.

3 июня. Президент Б. Н. Ельцин помиловал последнего приговоренного к высшей мере наказания.

2000

1 января. Вступил в силу Бюджетный кодекс.

1 августа. Вступил в силу закон о праве президента смещать губернаторов.

8 августа. Вступил в силу закон «О порядке формирования Совета Федерации».

27 декабря. Вступили в силу законы «О Государственном гербе РФ» и «О Государственном флаге РФ».

2001

1 января. Вступила в силу часть вторая Налогового кодекса РФ.

25 января. Дума приняла закон «О гарантиях президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий и членам его семьи». Экс-президенту Б.Н.Ельцину гарантирован полный иммунитет по нетяжким преступлениям.

30 мал. Принят Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении».

10 июля. Президент подписал поправки к закону «Об охране природы», разрешающие ввоз в Россию отработанного ядерного топлива.

14 июля. Вступил в силу закон «О политических партиях».

6 августа. В России начал действовать закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

2002

1 января. Вступили в силу главы 25-27 Налогового кодекса РФ; Вступил в силу закон РФ от «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

1 февраля. Вступил в силу новый Трудовой кодекс РФ.

10 февраля. Вступил в силу новый закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусматривающий сокращение числа лицензируемых видов деятельности до 104.

26 февраля. Президент РФ своим указом возложил на МВД функции федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

1 марта. Вступила в силу часть третья Гражданского кодекса РФ, принятая Государственной Думой 1 ноября 2001 г. и посвященная вопросам наследования и применения в России международного частного права.

14 марта. Конституционный Суд РФ обязал Государственную Думу внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РФ. В соответствии с ними любой гражданин страны может быть подвергнут задержанию и содержанию под стражей лишь по решению суда. Ранее подобное право принадлежало прокуратуре.

7 мая. Страсбургский суд принял решение по делу ликвидатора аварии на Чернобыльской АЭС А. Бурдова против Российской Федерации. За задержку выплаты компенсаций А. Бурдову правительство РФ должно выплатить ему 3 тыс. евро в качестве компенсации за моральный

ущерб. Это было первое решение Страс-бургского суда, касавшееся России. Подписан президентом РФ и вступил в силу закон «О гражданстве Российской Федерации».

22 мая. Государственная Дума ратифицировала Европейскую конвенцию о гражданстве.

1 июля. В России вступил в силу новый порядок регистрации юридических лиц. Сам порядок регистрации упрощен до минимума. Вступили в силу Кодекс об административных правонарушениях и новый Уголовно-процессуальный кодекс. Вступил в силу закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

25 июля. Подписан президентом РФ закон «Об альтернативной гражданской службе». Закон вступает в силу с 1 января 2004 г.

10 августа. Вступил в силу закон «О противодействии экстремистской деятельности».

1 сентября. Вступил в силу новый Арбитражный процессуальный кодекс РФ, принятый Государственной Думой 14 июня 2002 г.

20 сентября. Указом президента дата подписания Александром I манифеста об учреждении министерств будет отпразднована в России как 200-летие образования единой системы исполнительной власти в стране.

15 ноября. Президент России В.В.Путин подписал Гражданский процессуальный кодекс РФ. Принятие нового ГПК многие юристы называют заключительным аккордом в реформе российского процессуального законодательства.

## 2003

28 января. Вступил в силу закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

28 мая. В.В.Путин подписал Таможенный кодекс РФ. Дата вступления в силу — 1 января 2004 г.

июля. Президент РФ подписал указ, который отменил требование к банкам информировать налоговые органы о финансовых операциях граждан на сумму свыше 10 тыс. долл. Этот контроль над расходами граждан был установлен указом президента РФ Б. Н. Ельцина от 23 мая 1994 г.

6 декабря. Президент РФ подписал федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Дата вступления в силу — 1 января 2006 г.

10 декабря. Президент РФ подписал федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле».

## **Национальная политика и федеративные отношения**

### 1991

3 июля. Верховный Совет РСФСР принял закон о преобразовании Горно-Алтайской автономной области в республику Алтай в составе РСФСР. Хакасская автономная область была преобразована в Хакасскую ССР в составе РСФСР.

### 1992

1-2 февраля. В Казани на курултае — всетатарском съезде, организованном радикальным крылом национально-демократического движения, провозглашена государственная независимость Татарстана вне рамок РФ. Курултай избрал Милли Меджлис (Национальный парламент).

8 февраля. На сессии Верховного Совета Татарстана решения курултая были осуждены как незаконные.

15-16 февраля. Чрезвычайный съезд Конференции репрессированных народов России.

21 февраля. Указ президента РФ «О неотложных мерах по реабилитации российских немцев»: «считать целесообразным» создать немецкий национальный округ на территории Волгоградской области и немецкий национальный район на территории Саратовской области.

21 марта. В Татарстане на референдуме за суверенитет проголосовало более 60% участвовавших.

31 марта. Подписан Федеративный договор о разграничении полномочий между субъектами федерации и федеральным центром. Татарстан и Чечня к договору не присоединились. Верховный Совет Чечни принял постановление о переходе под юрисдикцию республики всех воинских частей на ее территории

6 июня. В составе РФ образована Ингушская Республика.

31 октября — 4 ноября. Вооруженный конфликт между Ингушетией и Северной Осетией из-за Пригородного района.

2 ноября. Указ президента РФ о введении чрезвычайного положения на территории Северной Осетии и Ингушетии.

10 ноября. Ввод российских войск на территорию Ингушской Республики.

1993

28 апреля. Заключено соглашение о принципах сотрудничества между Конфедерацией народов Кавказа и казачеством юга России.

25 июня. Отзыв представителей Татарстана с Конституционного совещания.

8 июля. Принятие Челябинским областным советом решения о государственно-правовом статусе Челябинской области и преобразовании ее в Южно-Уральскую республику.

23 июля. Президенты Чечни (Д. Дудаев) и Ингушетии (Р. Аушев) подписали договор о принципах определения границ между республиками.

30 октября. Постановление СМ РФ о мерах по реабилитации карачаевского народа и социально-экономической поддержке Карачаево-Черкесии.

9 ноября. Изменение названия Северо-Осетинской ССР на сессии Верховного Совета республики. Принято название Республика Северная Осетия.

1994

15 февраля. Подписан договор между федеральным центром и республикой Татарстан о разграничении полномочий.

3 марта. Указ президента РФ «О мерах по реабилитации балкарского народа и государственной поддержке его возрождения и развития».

2 августа. Оппозиционный Временный совет Чечни во главе с руководителем Надтеречного района У. Автурхановым заявил об отстранении Д. Дудаева с должности президента.

8 августа. В Москве подписан договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий власти РФ и Республики Башкортостан.

10 августа. «Общенародный съезд» в Чеченской Республике. Объявление президентом Д. Дудаевым всеобщей мобилизации и «священной войны» с Россией.

4 сентября. В Чечне вооруженные отряды антидудаевской оппозиции под руководством И. Р. Лабазанова выбиты из г. Аргуна отрядами Ш. Басаева.

15-16 октября. Попытка сил антидудаевской оппозиции под руководством У. Автурханова овладеть Грозным.

19 октября. Разгром отрядов чеченской оппозиции у с. Урус-Мартан.

26 ноября. Попытка оппозиции взять штурмом Грозный при поддержке танковых частей российской армии. Захват в плен 70 российских танкистов. Экстренное заседание Совета Безопасности РФ в связи с событиями в Грозном. Обращение Б.Н.Ельцина к участникам конфликта в Чечне: в течение 48 часов прекратить огонь, сложить оружие и освободить пленных.

30 ноября. Указ президента Б.Н.Ельцина «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики».

6 декабря. Переговоры в Моздоке П.С.Грачева, В. Ф.Ерина и С.В.Степашина с лидерами чеченской оппозиции.

7 декабря. Заседание Совета Безопасности РФ по итогам переговоров с Д. Дудаевым: решение о силовом разрешении кризиса в Чечне.

11 декабря. Ввод федеральных войск в Чечню. Начало чеченской войны 1994-1996 гг.  
1995

22 февраля. После почти двухмесячных боев Грозный перешел в руки федеральных сил.

26 апреля. Президент РФ в связи с приближением 50-летия праздника Победы ввел мораторий на военные действия в Чечне.

14-22 июня. Нападение чеченских боевиков во главе с Ш.Басаевым и захват заложников в г. Буденновск (Ставропольский край). Начало мирных переговоров в Чечне.

30 июля. В Грозном подписано соглашение по блоку военных вопросов: прекращение боевых действий, освобождение насильственно удерживаемых лиц, разоружение чеченских военных формирований и поэтапный вывод федеральных войск.

14 декабря. Выборы в Чечне. Бои в Гудермесе.

1996

9 января. Захват чеченскими боевиками во главе с С. Радуевым родильного дома и больницы в г. Кизляр (Дагестан).

11 января. Завершил работу в Москве первый съезд еврейского конгресса. Президентом РЕКа был избран бизнесмен В. А. Гусинский.

15 января. Начало операции по освобождению заложников в станице Первомайская.

6-9 марта. Кровавопролитные уличные бои в Грозном с проникшими в город чеченскими боевиками.

15 марта. Утверждение Советом Безопасности России программы урегулирования чеченского кризиса, предусматривавшей частичный вывод федеральных войск.

22 апреля. Гибель генерала Д. Дудаева.

6-10 августа. Кровавопролитные бои федеральных войск с чеченскими боевиками, захватившими Грозный.

31 августа. Подписание А. И. Лебедем и А. А. Масхадовым в Хасавюрте (Дагестан) заявления о прекращении военных действий. Окончание войны в Чечне.

23 ноября. Указ Б. Н. Ельцина о выводе из Чечни последних федеральных воинских формирований.

1997

27 января. Выборы президента Чеченской Республики Ичкерия. Победа А. А. Масхадова.

7 марта. Постановление Государственной Думы об амнистии участников военных действий в Чечне (боевиков).

23, 28 апреля. Террористические акты (взрывы) на железнодорожных вокзалах в Армавире и Пятигорске.

2 мая. Договор о мире и принципах взаимоотношений между РФ и Чеченской Республикой Ичкерия.

1998

16 марта. Заявление в Лондоне А. А. Масхадова об учреждении «Исламского совета Европы» со штаб-квартирой в Лондоне под его председательством.

25 марта. Парламент Чечни внес поправки в республиканскую конституцию, в соответствии с которыми Грозный переименован в Джохар. Отныне конституционную силу получило название Чеченская Республика Ичкерия.

14 апреля. Высший шариатский суд Чечни объявил, что «на данном этапе джихад состоит в укреплении и строительстве исламского государства», и постановил считать мирный договор, подписанный в мае 1997 г. между РФ и Чечней, «обязательным к соблюдению каждым жителем Чеченской Республики Ичкерия».

4 мая. В Бурятии поднялась волна протеста буддистов, вызванная решением Министерства культуры РФ отправить в США «Атлас тибетской медицины» для организации выставки. Атлас хранится постоянно в музее истории Бурятии и считается священной реликвией.

16-17 мая. Жители приграничных районов соседнего с Чечней Дагестана блокировали автомагистраль в знак протеста против участвовавших захватов в заложники чеченскими террористами местных жителей.

1999

4 февраля. Президент Чечни А. А. Масхадов объявил о решении ввести в республике шариатское правление.

8 февраля. В соответствии с нормами шариата в Чечне сформирован Государственный совет (Шура). В него включены экс-президент З. Яндарбиев, а также Ш. Басаев, Х. Исрапилов, В. Арсанов и многие другие известные политики и полевые командиры.

7 августа. Многочисленные группы чеченских боевиков проникли на территорию Дагестана. Начало второй чеченской кампании. Бои в Дагестане продолжаются до 15 сентября.

Август-сентябрь. Взрывы чеченскими террористами жилых домов в Москве и Буйнакске. Антитеррористическая операция в Чечне получает мощную общественную поддержку.

2 октября. Российские войска вошли на территорию Чеченской Республики.

Декабрь 1999 — февраль 2000 г. Штурм Грозного федеральными войсками.

2000

2-15 марта. Уничтожение крупного отряда чеченских боевиков в с. Комсомольское.

13 мая. Учреждение семи федеральных округов и института полномочных представителей президента РФ.

19 июля. Принято решение реформировать Совет Федерации. Входивших в него губернаторов должны заменить их полномочные представители. Главы регионов, таким образом, утрачивали депутатскую неприкосновенность.

2001

24 марта. 23 человека погибли и 142 пострадали в результате террористических актов в Минводах, Ессентуках и Карачаево-Черкесии.

18 ноября. В аэропорту «Шереметьево-2» прошла встреча полномочного представителя президента России в Южном федеральном округе В. Г. Казанцева с представителем Масхадова А. Г. Закаевым.

2002

12 декабря. Президент России В.В.Путин подписал поправки к закону «О языках народов Российской Федерации\*», отныне алфавиты государственного языка всей федерации и государственных языков республик должны строиться на графической основе кириллицы. Татарстан должен отменить республиканский закон о переводе татарского языка с кириллицы на латиницу.

Декабрь. Российская конституция впервые переведена на чеченский язык.

21 декабря. В результате взрыва Дома правительства в Чечне (Грозный) погиб 61 человек. В здание Дома правительства врезались два грузовика с взрывчаткой.

2003

23 марта. В Чечне при высокой избирательной активности граждан прошел референдум по проекту конституции ЧР и проектам законов Чечни «О выборах президента Чеченской Республики» и «О выборах парламента Чеченской Республики».

26 июля. В Дагестане официально вступила в силу новая конституция республики. Ее основное отличие от прежней — учреждение поста всенародно избираемого президента республики. Старая конституция предусматривала коллективный орган управления — Государственный совет.

28 июля. Президент России В.В.Путин подписал указ о переименовании Ханты-Мансийского автономного округа. Новое название: Ханты-Мансийский округ — Югра.

5 октября. Президентом Чечни избран А. А. Кадыров.

7 декабря. Избиратели Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области на референдуме проголосовали за объединение двух субъектов федерации в один — Пермский край.

## Религиозная жизнь

1990

7 апреля. В Ленинграде митрополитом Алексием освящена возвращенная верующим церковь Божией Матери Владимирской на Владимирском проспекте. Долгое время храм был занят фабрикой «Ленмашучет».

9 июня. На съезде мусульманских обществ СССР в Астрахани принято решение об образовании Исламской партии возрождения, ставшей первой исламской партией на территории бывшего СССР.

8 этом году первый тюремный храм в современной России был освящен митрополитом Ленинградским и Новгородским Алексием, нынешним Святейшим патриархом Московским и всея Руси.

1991

31 марта. Учредительный съезд Исламской демократической партии Татарстана в Казани.

5 апреля. Создан Исламский культурный центр. Его генеральный директор — В.В.Медведев, впоследствии известный как Аб-дул-Вахед Ниязов.

4–10 июня. В Уфе прошло учредительное собрание Всеислам-ской демократической партии.

1992

13 января. Комиссия президиума Верховного Совета Российской Федерации по расследованию причин и обстоятельств ГКЧП вынесла частное определение с предложением запретить использование духовенства в качестве секретных сотрудников спецорганов.

31 марта — 5 апреля. Архиерейский собор Русской православной церкви, на котором обсуждался статус Униатской церкви на Украине в связи с требованием предоставления ей полной канонической самостоятельности.

Апрель. Киевский митрополит Филарет (Денисенко) объявил о разрыве с Московской патриархией и об образовании автокефальной Украинской православной церкви — Киевского патриархата.

21 октября. В Казани прошел первый съезд Координационного совета глав региональных духовных управлений мусульман Европейской части бывшего СССР и Сибири. Координационный совет преобразован в Высший координационный центр духовных управлений мусульман России (ВКЦ ДУМР). Председателем избран муфтий ДУМ Республики Татарстан Габдулла Галиуллин, в 1994 г. получивший титул Верховного муфтия России.

В этом году в юрисдикцию Суздальской епархии РПСЦ перешли клир и приход Богоявленского собора в Ногинске, крупнейшего действующего храма Московской области.

1993

2 сентября. Подписан договор о сотрудничестве между набе-режнечелнинским медресе «Йолдыз» и организацией «Тайба» в области обучения и воспитания учащихся. Начало процесса превращения медресе в центр подготовки боевиков.

17 сентября. Патриарх Московский и всея Руси Алексий II прибыл с визитом в США, чтобы официально открыть празднества по случаю 200-летия православного христианства в Америке.

8 октября. Священный Синод запретил духовенству выставлять свои кандидатуры на выборах в органы власти.

4 ноября. Торжественное освящение собора Казанской Вожжей Матери, воссозданного на Красной площади.

Ноябрь. Священный Синод Русской православной церкви лишил сана священника — бывшего народного депутата Г. Якунина за неисполнение им решения Синода о неучастии священнослужителей в выборах в новый парламент.

22 ноября. Московская патриархия получила право использовать в богослужебных целях иконы Православной Троицы и Владимирской Божией Матери, находящиеся в коллекции государственной Третьяковской галереи.

В этом году председатель Отдела внешних церковных сношений Московского патриархата митрополит Кирилл (Гундяев) посетил Пекин, где провел переговоры о возобновлении деятельности на территории КНР православной церкви, уничтоженной в Китае в период «культурной революции».

1994

2 марта. На встрече руководства РПЦ с министром обороны России П. С. Грачевым решено создать Координационный комитет по взаимодействию между РПЦ и Вооруженными Силами России.

1995

7 января. В Москве начались работы по воссозданию Храма Христа Спасителя.

31 мая. Учредительная конференция Союза мусульман России. 16 июня Союз мусульман России прошел регистрацию в Министерстве юстиции.

4 июня. Учредительная конференция Общероссийского мусульманского общественного движения «Нур».

10 июля. Создан Исламский комитет России.

16 июля. Священный Синод принял постановление об образовании отдела Московского патриархата по взаимодействию с Вооруженными Силами и правоохранительными учреждениями.

Август. В с. Ведено (Чеченская Республика Ичкерия) полевой командир А. А. Кадыров избран муфтием Чечни. Вскоре он объявил России священную войну — джихад.

31 августа - 2 сентября. В Москве прошел I съезд Союза мусульман России. Председателем Союза мусульман России избран глава ДУМ Поволжья Мукаддас Бибарсов.

16 октября. Захват шакирдами (студентами медресе) здания бывшего медресе «Мухаммадийя» в Казани. Начало конфликта президента Республики Татарстан М. Шаймиева и председателя ДУМ РТ муфтия Г. Галиуллина.

4-6 декабря. Третий Всемирный русский народный собор.

11 декабря. Общероссийское мусульманское общественное движение «Нур» на выборах в Государственную Думу набрало 0,58% голосов. Союз мусульман России, не успевший вовремя представить необходимые документы, к участию в выборах не был допущен.

В этом году возобновлена иноческая жизнь в Александро-Невской лавре.

1996

2-17 сентября. Возобновило свою деятельность Российское архиерейское совещание — орган внутреннего самоуправления российских епархий Русской православной церкви за границей.

13-14- апреля. В Саратове прошел учредительный съезд движения «Мусульмане России», в которое вошли члены Союза мусульман России, не согласные с его политикой, ориентированной на поддержку президента РФ Б. Н. Ельцина.

1 июля. По инициативе муфтия Р. Гайнутдина создан Совет муфтиев России. Р. Гайнутдин стал его председателем.

5 декабря. В Махачкале прошел II съезд Союза мусульман России.

Декабрь. Впервые в истории России сотрудникам уголовного розыска были вручены церковные ордена, медали и грамоты. За 1996 г. сотрудниками специализированных подразделений уголовного розыска в результате проведения операции «Антиквариат» было раскрыто 1800 преступлений, изъято 3300 икон.

1997

17 апреля. Священный Синод РПЦ возобновил церковное почитание 222 китайских мучеников, пострадавших от «ихэтуаней» во время «боксерского восстания» в 1900 г.

Июль. Эмиссар астраханского лидера ваххабитов Айюба Омарова О. В. Марушкин, более известный как Абузар основал в мордовском селе Белозерье ваххабитскую ячейку. Началось формирование ваххабитского анклава в Мордовии.

1 декабря. Вступил в силу Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях».

1998

29 января. У посольства Украины в Москве состоялся митинг православной общественности. Собравшиеся протестовали против преследования православных, оставшихся прихожанами канонической Украинской православной церкви в составе Московского патриархата и не одобрявших церковный раскол.

5 мая. В Екатеринбурге по распоряжению епископа Екатеринбургского и Верхотурского Никона во дворе местного духовного училища были сожжены книги А. Шмемана, И. Мейендорфа и А. Меня, по мнению руководства епархии, «еретические».

2 августа. В Ингушетии совместным решением руководства республики, имамов мечетей и религиозных авторитетов был запрещен ваххабизм.

16 августа. Ваххабиты дагестанских сел Карамахи, Чабанмахи и Кадар объявили о создании на территории Кадарского анклава «отдельной исламской территории», не подчиняющейся российским властям, на которой действуют законы шариата.

23 декабря. На встрече глав и представителей Русской православной церкви, ЦДУМ, Совета муфтиев России, Конгресса еврейских религиозных организаций и объединений и Буддийской традиционной сангхи России было принято решение об образовании Межрелигиозного совета России.

1999

22 января. Папа Иоанн Павел II высказал желание посетить Россию и Китай.

8 июня. В г. Булгар (Республика Татарстан) прошел VIII внеочередной съезд ЦДУМ, приуроченный к 1110-й годовщине со дня принятия Волжской Булгарией ислама.

2 августа. В Москве был подписан Договор о сотрудничестве Министерства образования Российской Федерации и Московской патриархии Русской православной церкви.

16 сентября. На сессии дагестанского парламента объявлено о запрещении ваххабизма на территории Республики Дагестан.

8 декабря. Подписан договор между Советом муфтиев России и Министерством культуры.

В этом году, согласно информации Министерства юстиции, в российских тюрьмах действовало 190 храмов и 660 молельных комнат.

2000

2-7 января. Во время паломнического визита Святейшего патриарха Московского и всея Руси Алексия II в Святую Землю палестинским руководством было заявлено о принятом решении вернуть Русской православной церкви Московского патриархата участок земли в Иерихоне, приобретенный в 1874 г. архимандритом Антонином (Капустиным) для русской духовной миссии в Иерусалиме. До этого участок земли использовался Русской православной церковью за границей (РПЦЗ).

23 марта. Совет муфтиев России прошел регистрацию в Министерстве ЮСТИЦИИ.

6 апреля. В Москве по инициативе Совета муфтиев России начались торжества, посвященные 1100-летию юбилею ислама в России.

25 июля. Глава временной администрации Чечни А. А. Кадыров официально запретил деятельность в республике ваххабитских групп.

13-16 августа. Юбилейный Архиерейский собор Русской православной церкви принял новый Устав, объявив утратившим силу Устав об управлении Русской православной церковью, принятый Поместным собором 8 июня 1988 г. 14 августа собором были причислены к лику святых Николай II, императрица Александра Федоровна, царевич Алексей, великие княжны Ольга, Татьяна, Мария и Анастасия. Канонизированы и другие святые.

19 августа. В Москве освящен храм Христа Спасителя.

20 декабря. Общероссийское мусульманское общественное движение «Нур» было преобразовано в Демократическую мусульманскую организацию.

#### 2001

15 марта. Участники заседания Совета «Рефах» приняли решение преобразовать это исламское общероссийское политическое общественное движение в политическую партию — Евразийскую партию России «Благоденствие».

15 мая. Завершившийся в Москве съезд православной молодежи принял решение о создании Всероссийского общественного православного молодежного объединения.

Ноябрь. По вопросам сближения с Московской патриархией и общения с экуменистами произошло разделение РПЦЗ на РПЦЗ(В) под началом митрополита Виталия и РПЦЗ(Л) под началом архиепископа Лавра.

#### 2002

12 февраля. Папа Римский Иоанн Павел II принял решение о создании в России еще четырех католических епархий. С заявлениями протеста по этому поводу выступили Священный Синод Русской православной церкви, Министерство иностранных дел РФ, Верховный муфтий России.

17 апреля. Министерство внутренних дел Эстонской Республики после девяти лет проволочек зарегистрировало устав Эстонской православной церкви Московского патриархата (ЭПЦ МП).

### Внешняя политика

#### 1991

8 декабря. Подписание в Минске договора об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ) руководителями России, Украины и Белоруссии.

21 декабря. Встреча глав государств СНГ в Алма-Ате и присоединение к Содружеству Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана.

#### 1992

30 января — 1 февраля. Визит Б. Н. Ельцина в Лондон и Нью-Йорк. Выступление президента России в Совете Безопасности ООН. Встреча с Дж. Бушем (старшим) в Кемп-Дэвиде.

1 февраля. Подписание совместной российско-американской декларации о прекращении «холодной войны».

28 февраля. Установление дипломатических отношений России с ЮАР.

6 апреля. Встреча министров иностранных дел России, Украины, Молдовы и Румынии в Кишиневе. Принятие совместной декларации о прекращении огня в Приднестровье и разведении участвующих в конфликте формирований.

27 апреля. Принятие России в Международный валютный фонд.

15 мая. Встреча глав государств-членов СНГ в Ташкенте. Подписание Договора о коллективной безопасности России, Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, Армении, Таджикистана.

21 мая. Принятие ВС РФ постановления «О правовой оценке решений высших органов государственной власти РСФСР по изменению статуса Крыма, принятых в 1954 г.». Признание их не имевшими юридической силы с момента принятия как противоречащих конституции РФ.

23 мая. В Лиссабоне Белоруссия, Казахстан, Россия и Украина подписали с Соединенными Штатами Америки Протокол к Договору между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 (СНВ-1), приняв на себя обязательства бывшего СССР по Договору. Протокол обязал также Белоруссию, Казахстан и Украину присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерных государств.

Июнь. Обострение абхазско-грузинского вооруженного конфликта. Попытки России выступить в роли посредника в переговорах между представителем ВС Абхазии В. Ардзинбой и главой грузинского правительства Э. А. Шеварднадзе.

24 июня. Встреча в Дагомысе Б. Н. Ельцина, Э. А. Шеварднадзе и представителей Северной и Южной Осетии. Принято соглашение о принципах урегулирования грузино-осетинского конфликта.

25-26 июня. Встреча в Стамбуле глав 11 государств Черноморского бассейна. Подписание соглашения об экономическом сотрудничестве.

8 июля. Совещание в Мюнхене стран «семерки» с участием президента РФ. Обещание выделить кредиты при условии продолжения экономических реформ.

14 июля. Начало ввода совместных миротворческих контингентов России, Грузии и Осетии в зону грузино-осетинского конфликта.

21 июля. Подписание президентами России и Молдавии соглашения об урегулировании приднестровского конфликта.

3-4 августа. Заключение в Ялте договора между Россией и Украиной о выводе Черноморского флота из состава Вооруженных Сил СНГ и передаче его под объединенное командование на время формирования ВМФ России и ВМС Украины (до 1995 г.).

4 августа. Указ президента РФ о признании Республики Македония.

10 августа. Учреждение посольств России во всех республиках, ранее входивших в состав СССР.

15 сентября. Указ президента РФ «Об отношениях между Российской Федерацией и Тайванем».

16 сентября. Создание Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ.

9 октября. Встреча глав государств-членов СНГ в Бишкеке. Подписание соглашения о сохранении рублевой зоны на территории России, Казахстана, Узбекистана, Белоруссии, Кыргызстана и Армении.

14 октября. Передача Б. Н. Ельциным в Кремле южнокорейской делегации «черного ящика» со сбитого в 1983 г. самолета «Боинг-747».

19 октября. Указ президента РФ о продлении моратория на ядерные испытания до 1 июля 1993 г.

4 ноября. Постановление ВС РФ о придании границе России с Эстонией, Латвией и Литвой правового статуса государственной границы.

24 ноября. Подписание соглашения России и Украины о передаче России украинской доли советского внешнего долга.

1993

3 января. Между Россией и США в Москве подписан договор СНВ-2.

22-23 января. Минское совещание глав 10 государств-членов СНГ. Принятие решений об учреждении межгосударственного банка, проекте Устава СНГ и межгосударственной телерадиокомпании «Останкино».

15 февраля. Введение мер по ужесточению таможенного режима на границах России со странами Балтии.

13 мая. Отмена министром иностранных дел России А. В. Козыревым официального визита в Страсбург (Франция) на заседание весенней сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы в знак протеста против принятия Эстонии в Совет Европы.

17 мая. Россия взяла на себя ответственность по обслуживанию внешнего долга СССР.

1 июля. Постановление ВС РФ «О мерах в связи с нарушением прав человека на территории Эстонской Республики»: поручение СМ РФ осуществить комплекс мер политического, экономического и иного воздействия на Эстонию, включая полную приостановку вывода войск до подписания соответствующего соглашения.

8 июля. Участие Б.Н.Ельцина в токийской встрече глав «семерки» развитых индустриальных стран мира.

12-13 июля. Вооруженное нападение антиправительственных формирований и афганских моджахедов на 12-ю погранзаставу 117-го погранотряда на таджикско-афганской границе. Гибель 24 российских пограничников.

26-28 августа. Визит Б. Н. Ельцина в страны Восточной Европы. Во время визита в Польшу президент России впервые обнародовал наиболее важные документы по «Катынскому делу». Полякам были также переданы документы «комиссии Суслова», связанные с введением в Польше военного положения 13 декабря 1981 г.

3 сентября. Переговоры Б. Н. Ельцина и Л. М. Кравчука в Массандре (Крым) по проблемам раздела Черноморского флота. Подписание соглашения о контроле над ядерным оружием и вывозе боеголовок с территории Украины в Россию.

7 сентября. Россия, Казахстан, Армения, Узбекистан, Таджикистан и Белоруссия подписали соглашение «О правительственных мерах по созданию рублевой зоны нового типа». Центральный банк РФ становится единым эмиссионным центром.

11-18 октября. Официальный визит Б.Н.Ельцина в Японию.

23-24 декабря. Встреча глав государств СНГ в Ашхабаде по вопросу создания Платежного союза СНГ.

## 1994

5 января. Открылась прямая линия космической связи между рабочими кабинетами военных министров США и России.

13-15 января. Официальный визит президента США Б. Клинтона в Россию.

14 января. Подписание в Кремле американо-российско-украинского заявления о ликвидации ядерного оружия на Украине и о присоединении Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия.

17-19 февраля. Визит в Москву премьер-министра Великобритании Дж. Мейджера. Подписано заявление о ненацеливании стратегических ракет друг на друга.

Март. Предложение президента Казахстана Н. Назарбаева о формировании Евразийского Союза.

12 апреля. Подписание соглашения об объединении денежных систем России и Белоруссии.

22 июня. Россия присоединилась к программе НАТО «Партнерство во имя мира».

24 июня. Подписание Б. Н. Ельциным соглашения о партнерстве и сотрудничестве России с Европейским Союзом в ходе встречи глав государств и правительств 12 европейских стран на о. Корфу (Греция).

2-5 сентября. Визит в Россию председателя КНР Цзян Цзе-миня. Подписание российско-китайского соглашения о границе и заявления о взаимном ненацеливании ракет.

24~29 сентября. Визит Б.Н. Ельцина в Великобританию и США, переговоры с Дж. Мейджером и Б.Клинтоном. Выступление президента РФ на заседании Генеральной Ассамблеи ООН с инициативой по созданию глобальной системы безопасности.

17-20 октября. Официальный визит в Москву и Санкт-Петербург королевы Великобритании Елизаветы II и ее супруга герцога Эдинбургского.

1995

8 апреля. В ознаменование 50-й годовщины встречи советских и американских войск на Эльбе в Вашингтоне на Арлингтонском национальном кладбище торжественно открыта мемориальная доска со словами «Дух Эльбы» на английском и русском языках.

26 мая. Отменен таможенный контроль на границе России и Белоруссии.

21 октября. На американской армейской базе Форт-Райли начались российско-американские учения «Миротворец-95».

31 декабря. Отменен таможенный контроль на границе России и Казахстана.

В этом году российская сторона выступила с инициативой замены Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с КНДР от 1961 г. новым, который соответствовал бы современным реалиям.

1996

5 января. Отправлен в отставку министр иностранных дел А. В. Козырев.

9 января. Директор Службы внешней разведки Е. М. Примаков назначен министром иностранных дел России.

26 января. Сенат США ратифицировал Договор между РФ и США о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2).

28 февраля. Принятие России в Совет Европы.

29 марта. Подписание Россией, Белоруссией, Казахстаном и Кыргызстаном договора об углублении экономической интеграции и четырехстороннего таможенного союза.

2 апреля. Подписан договор об образовании Сообщества России и Белоруссии.

26 апреля. В Шанхае подписано соглашение глав пяти государств {Россия, Китай, Таджикистан, Казахстан и Кыргызстан} об укреплении мер доверия в военной области в районе границы. Соглашение вступило в силу 7 мая 1998 г. Так возникла «Шанхайская пятерка».

25 сентября. Подписание 158 государствами с участием России договора о запрещении ядерных испытаний во всех средах.

1997

21-22 марта. Встреча президентов России и США в Хельсинки по вопросу расширения НАТО на восток.

2 апреля. Подписан договор между Россией и Белоруссией о преобразовании Сообщества Суверенных Государств в Союз. Начало общественного обсуждения Устава Союза Белоруссии и России.

24 апреля. Страны-члены «Шанхайской пятерки» (Шанхайского форума) подписали Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах.

21 мая. Подписан Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между РФ и НАТО.

Июнь. Ежегодное заседание лидеров семерки ведущих развитых стран впервые прошло по формуле «восьмерки» с участием России.

1998

6 марта. В связи с избиением русскоязычных пенсионеров, выступивших в Риге на митинге с осуждением политики латвийских властей, Москва отменила встречу Б.Н. Ельцина и Г. Ульманиса. Отношения Москвы и Риги обострились.

11 марта. Власти Норвегии объявили персонами нон грата пятерых российских дипломатов по обвинению в шпионаже. Российско-норвежские отношения резко обострились. 17 марта в Москве персонами нон-грата были объявлены советник посольства Норвегии в Москве и консул Норвегии в Мурманске.

18 марта. Российская Федерация официально учредила свое постоянное представительство при Организации Североатлантического договора.

14 мая. Министр обороны Турции И. Сезгин предупредил Москву, что его страна перестанет закупать оружие у России, если она не отменит контракт на поставку Республике Кипр зенитных комплексов С-300. Россия заявила, что может отказаться от контракта лишь в случае демилитаризации острова.

21 марта. Руководители 70 крупнейших латвийских концернов и фирм направили открытое письмо сейму и президенту страны с требованием начала переговоров о нормализации отношений с Россией. Россия предприняла ряд экономических мер в защиту гражданских прав русскоязычного населения Латвии, в результате многие латвийские предприятия понесли ощутимые убытки.

15-17 мая. В Бирмингеме (Англия) состоялся саммит глав государств и правительств «большой восьмерки» (США, Россия, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада). В повестке дня было три основных темы: азиатский финансовый кризис, сокращение безработицы, борьба с организованной преступностью и распространением наркотиков.

25 мая. Норвежский король Харальд V с супругой Сонеи прибыл в Россию с государственным визитом. Это был первый вояж короля в истории российско-норвежских отношений со времен восстановления независимости Норвегии в 1905 г.

1999

19 января. Президент США Б.Клинтон в ежегодном послании конгрессу предложил увеличить на 68% финансовую помощь России на ближайшие пять лет для реализации программ сокращения ядерных арсеналов.

21 января. Б. Клинтон направил Б. Н. Ельцину личное послание, в котором России фактически объявлен ультиматум: либо Москва соглашается с намерениями США создать так называемую ограниченную систему национальной противоракетной обороны, либо США в одностороннем порядке выйдут из договора по ПРО 1972 г.

25 февраля. Администрация США ввела экономические санкции против десяти российских организаций, подозреваемых в сотрудничестве с Ираном в ракетной и ядерной областях.

26 февраля. В Москве состоялось заседание Межгосударственного Совета, на котором главы государств, входящих в Таможенный союз (Россия, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан), рассмотрели вопрос «О правовом оформлении присоединения Таджикистана к Договору об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.». Был также рассмотрен договор «О Таможенном союзе и едином экономическом пространстве».

2000

1 января. К этому времени юридически оформлена и демаркирована российско-китайская граница на более чем 98% ее протяженности.

2 января. Вступил в действие Договор о создании Союзного государства между Российской Федерацией и Белоруссией, ратифицированный Государственной Думой в декабре 1999 г.

9 февраля. В ходе официального визита в Пхеньян министра иностранных дел России И. С. Иванова был подписан новый Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Россией и КНДР.

29 февраля. Подписаны межправительственные соглашения с Китаем о взаимных поездках граждан и о безвизовых групповых туристических поездках.

14 апреля. Государственная Дума ратифицировала договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2).

21 апреля. Государственная Дума ратифицировала договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

19-20 июля. Визит в КНДР президента РФ В.В.Путина, явившийся первой поездкой руководителя России в эту страну.

28-30 июня. В связи с необъективной и дискриминационной позицией Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) по вопросу политики России в Чечне российская парламентская делегация отказалась от участия в июньской сессии этой организации.

22 июля. В Душанбе лидеры стран «Шанхайской пятерки» подписали договор о координации усилий по борьбе с международным терроризмом и региональным экстремизмом.

10 октября. В Астане пять стран Таможенного союза (Россия, Казахстан, Белоруссия, Кыргызстан и Таджикистан) учредили Евразийское экономическое сообщество.

Ноябрь. В рамках реализации соглашений об укреплении доверия в военной области в Пекине состоялось первое заседание Совместной контрольной группы (СКГ) России, Китая, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

## 2001

12 марта. В Москве президенты В.В.Путин и М. Хатами подписали договор об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран и заявление по правовому статусу Каспийского моря.

1 июня. Россия подписала со всеми странами СНГ, кроме Украины, соглашение о создании зоны свободной торговли.

14 июня. В Шанхае на саммите стран-членов Шанхайского форума к России, Китаю, Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану присоединился Узбекистан.

16 июня. В столице Словении Любляне прошла первая встреча президентов Дж. Буша и В. В. Путина.

16 июля. Президент РФ В.В.Путин и председатель КНР Цзян Цзэминь в Москве подписали договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между двумя странами на 20 лет. Россия — единственная страна, с которой китайское руководство подписало договор такого уровня.

26 июля. Начался двухнедельный визит в Россию лидера КНДР Ким Чен Ира.

2 августа. Российская Федерация присоединилась к Конвенции 1990 г. об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности.

28 декабря. В Кабуле возобновило деятельность посольство Российской Федерации.

## 2002

25 февраля. Послы 19 стран-членов НАТО на закрытом заседании в Лондоне приняли решение начать полномасштабное сотрудничество с Россией. Вместо формулы «19 + 1», когда у России был консультативный голос, НАТО превращалось в двадцатку.

14 мая. Министр иностранных дел РФ И. С. Иванов в Рейкьявике (Исландия) принял участие в работе Постоянного Совета Россия—НАТО. Здесь парафировано соглашение о создании «Совета двадцати», в который войдут Россия и 19 стран Североатлантического сообщества.

15 июля. В Кремле прошло большое программное совещание 130 российских послов с участием президента. Это первое мероприятие такого рода за последние 16 лет, оно было приурочено к 200-летию Министерства иностранных дел.

5 декабря. Президенты России и Кыргызстана В.В.Путин и А. Акаев подписали Бишкекскую декларацию. Стороны подтвердили приверженность демократическому многополюсному миропорядку, основанному на верховенстве международного права и укреплении центральной координирующей роли ООН в мировых делах.

## 2003

28 января. В Киеве президент РФ В. В. Путин и президент Украины Л.Д.Кучма подписали договор о российско-украинской государственной границе. Таким образом, был завершен процесс делимитации сухопутного участка российско-украинской границы.

8 мая. ООН зафиксировала статус Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) как международной организации.

17 июля. Россия и Египет подписали меморандум о безвизовых поездках.

21 июля. Президент Грузии Э. А. Шеварднадзе потребовал от России прекратить политические и экономические отношения с самопровозглашенной Республикой Абхазия.

10 декабря. В мексиканском городе Мерида представители более 100 стран, включая Россию, подписали первую в истории международную конвенцию по борьбе с коррупцией.

## Культура и спорт

1990

Август. Начала действовать сеть Relcom (Russian Electronic Communication Network) как часть общедоступной Европейской компьютерной сети EUnet. Сеть Relcom, объединившая разработчиков и пользователей отечественных Unix-систем (научные центры в Москве, Новосибирске, Ленинграде), позволила осуществить первый выход в Internet.

1991

13 января. Учрежден День российской печати. Дата связана с днем рождения первой российской газеты, основанной Петром I.

4 сентября. Депутаты Свердловска приняли решение о возвращении городу его исторического названия — Екатеринбург.

6 сентября. Указом Президиума ВС РСФСР в соответствии с волей жителей Ленинграда, выраженной при опросе, проведенном 12 июня 1991 г., городу возвращено его историческое название — Санкт-Петербург. В Петербурге на Петроградской набережной был установлен памятник Альфреду Нобелю, талантливому инженеру и изобретателю, учредителю Нобелевских премий (скульпторы С.Ю.Алипов, П.А.Шевченко; архитектор В.Н. Жуйко). В Петербурге в Петропавловской крепости был установлен памятник Петру I (скульптор М. М. Шемякин).

В этом году на Венецианском кинофестивале главный приз получил фильм «Урга — территория любви» (Россия-Франция, режиссер Н. С. Михалков). Учреждена премия «Русский букер» — первая негосударственная премия в России после 1917 г., присуждаемая ежегодно за лучший роман года. Завоевала репутацию самой престижной в России литературной премии.

1992

Январь. Государственная библиотека им. В. И. Ленина переименована в Российскую государственную библиотеку (РГБ).

22 января. На базе упраздненных ТАСС и РИА-«Новости» создано Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС).

30 января. МГУ предоставлен статус самоуправляемого государственного вуза России.

21 февраля. Создано Российское космическое агентство.

Лето. Первая российская сеть Relcom была зарегистрирована как национальный участок сети EUnet. Полтора года спустя Relcom станет официальной частью Internet.

3 июля. Образована Государственная комиссия по реституции культурных ценностей.

12 июля. Указ президента РФ о придании Валаамскому архипелагу и Спасо-Преображенскому Валаамскому монастырю статуса единой особо ценной историко-культурной и природной территории России и Республики Карелия.

8 сентября. В Москве подписано соглашение между Российским международным фондом культуры и благотворительным Фондом Оппенгеймеров совместно с компанией «Де Бирс Сентенари АГ» о программе возвращения в Россию культурно-исторических памятников.

5 октября. В Москве подписано Исполнительное соглашение между Российским космическим агентством и НАСА о сотрудничестве в области пилотируемых космических полетов и по программе исследования Марса.

17 октября. Указ президента РФ о создании федеральной телерадиовещательной службы «Россия».

В этом году в РФ учреждены спортивные звания: заслуженного мастера спорта России и заслуженного тренера России. Образованы спортивные федерации России. Учреждена российская премия «Триумф». Вручается за высшие достижения во всех видах искусства. Общий призовой фонд премии составляет 300 тыс. долларов.

Скончались: композитор, поэт и певец В. М. Резников (25 февраля); актер Е. А. Евстигнеев (4 марта); историк, географ и этнолог Л.Н.Гумилев (16 июня); актриса Т.И.Пельтцер (16 июля).

1993

21 мая. Гуверовский институт войны, революции и мира передал Государственному архиву РФ в микрокопиях 5 млн. листов из своих русских фондов.

20 сентября. Американо-российский космический консорциум «Локхид — Хруничев — энергия интернэшнл» подписал первый коммерческий контракт на использование ракеты-носителя «Протон» для вывода американских спутников на околоземную орбиту.

23 октября. Торжественное открытие в Ярославле памятника князю Ярославу Мудрому.

В этом году заработал первый общедоступный российский Web-сервер, созданный сотрудниками зеленоградской компании ЭЛ-ВИС+ при сотрудничестве с Sun Microsystems.

Скончались: танцор и хореограф Р. Х. Нуриев (6 января во Франции), актер театра и кино В.Я.Дворжецкий (11 апреля), кинорежиссер Л.И.Гайдай (19 ноября), певец И.С.Козловский (16 декабря), поэт М. А. Дудин (31 декабря).

1994

3 февраля. С мыса Канаверал стартовал космический корабль многоцелевого использования «Дискавери», на борту которого впервые работал американо-российский экипаж.

Ц. марта. Подписано соглашение между правительством России и фондом Дж. Сороса о выделении 25 млн. долл. на финансирование российской науки.

27 мая. Возвращение в Россию из США писателя А. И. Солженицына и его семьи.

5 июля. В Москве учрежден Международный центр фундаментальной физики.

30 июля. Постановление правительства РФ «О первоочередных мерах по реализации протекционистской политики Российской Федерации в области отечественной кинематографии» в связи со 100-летием мирового и российского кинематографа.

15 ноября. Указ президента РФ об учреждении первого государственного испытательного космодрома Плисецк.

19 ноября. В Петербурге на Фонтанке установлен памятник Чижику-Пыжику (художник Р. Л. Габриадзе, архитектор В. Б. Бухаев) — один из самых маленьких памятников в мире.

Декабрь. В Петербурге открылся музей политической полиции, названный по месту своего расположения — «Гороховая, 2»; его экспозиция охватывает период со времен основания Третьего отделения до 20-х годов XX столетия.

В этом году на Каннском кинофестивале Большой премии жюри удостоен фильм «Утомленные солнцем» (Россия-Франция, режиссер Н.С.Михалков). А.Е.Карпов установил рекорд, первым в истории победив в ста шахматных соревнованиях (предыдущий рекорд принадлежал А. А. Алёхину — 78 выигранных турниров и матчей).

Скончались: актер Е.П.Леонов (29 января); киноактер Н. А. Крючков (13 апреля); писатель А. Б. Чаковский (17 февраля); актер и кинорежиссер С. Ф.Бондарчук (20 октября).

1995

6 февраля. Встреча американского космического корабля «Дискавери» и российской орбитальной станции «Мир» — первое сближение российского и американского космических объектов после стыковки в 1975 г. космических кораблей «Союз» и «Аполлон».

22 марта. После 170 дней пребывания на орбитальной станции «Мир» (рекорд пребывания в космосе для женщин), на Землю вернулась Елена Кондакова.

1 мая. В Смоленске открыт памятник Василию Теркину.

9 мая. В честь Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. 9 мая 1995 г. в Москве на Поклонной горе в Парке Победы открыт Центральный музей Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., ставший центром Мемориального комплекса Победы.

12 сентября. Объявлено об официальном старте проекта создания информационной сетевой службы под названием «Россия-Он-Лайн». Internet стал доступен для всех. До этого в России индивидуальное подключение к Internet оставалось уделом опытных компьютерщиков или людей состоятельных.

3 октября. В Таврическом саду в Санкт-Петербурге к столетнему юбилею поэта открыт памятник Сергею Есенину.

24 ноября. Президентом Всемирной шахматной федерации (ФИДЕ) впервые избран шахматист из России — президент Калмыкии К. Н. Илюмжинов.

В этом году в Петербурге на набережной Робеспьера напротив тюрьмы Кресты открыт памятник жертвам политических репрессий (скульптор М.М.Шемякин). Во Владивостоке открылся первый в РФ музей современной российской живописи. Основу его экспозиции составила коллекция картин, подаренных А. Глезэром. В Петербурге на Вознесенском проспекте был установлен скульптурный рельеф «Нос майора Ковалева» — своеобразный памятник петербургским мотивам творчества Н. В. Гоголя (художник Р. Л. Габ-риадзе, архитектор В.Б.Бухаев).

Скончался режиссер и сценарист И. Е. Хейфиц.

1996

Октябрь. Вышел в свет первый в истории России и СССР англорусский лингвострановедческий словарь «Американа», изданный смоленским издательством «Полиграмма».

В этом году российский живописец А. М. Шилов передал в дар Москве более трехсот своих работ. Началась активная работа по созданию Регионального общественного центра Интернет-технологий (РОЦИТ) и организации первого российского Интернет-форума (РИФа).

Скончались: писательница Л.К.Чуковская (7 февраля), писатель Б. А. Можаяев (2 марта), музыкант и композитор С. А. Курехин (9 июля), актер З.Е.Гердт (18 ноября).

1997

Март. В подмосковном пансионате «Бор» состоялся первый Российский Интернет-форум «Использование Internet в корпоративных сетях», собравший 250 участников (преобладали западные фирмы).

4 марта. Первый запуск космической ракеты с нового российского космодрома «Свободный», тринадцатого в мире и третьего в России.

31 мая. В Москве в особняке Е. Д. Тюрина на Знаменке открылась картинная галерея народного художника СССР А. М. Шилова. Впервые в истории в центре Москвы открылся музей здравствующего художника.

В этом году в ходе празднования 850-летия Москвы на Якиманской набережной открыт гигантский бронзовый памятник Петру I работы З. Церетели, вызвавший небывалые споры.

Скончались: поэт-песенник Л.И.Ошанин (1 января); писатель А.Д.Синявский (псевдоним Абрам Терц; 25 февраля); писатель В.А.Солоухин (4 апреля).

1998

1 апреля. Министерство образования в связи с сокращением финансирования вынуждено сократить на 10% прием в вузы.

7 мая. В Москве накануне Дня Победы открыт памятник Федору Андриановичу Полетаеву, участнику движения Сопротивления в Италии, погибшему в бою с фашистами в 1945 г.

26 мая. Завершено создание плавучего космодрома, созданного в рамках американо-российско-украинско-норвежского проекта «Морской старт». Космодром планируется разместить в Тихом океане на экваторе (южнее Гавайских островов).

16 октября. В Москве в Александровском саду открыт памятник канцлеру Российской империи Александру Михайловичу Горчакову (скульпторы А. С. Чаркин и Б. А. Петров) в честь 200-летнего юбилея великого русского дипломата.

Ноябрь. В соответствии с договоренностью между НАСА и Российским космическим агентством, достигнутой в 1994 г., начата сборка Международной космической станции (МКС).

В этом году в Москве издан уникальный «Атлас снежно-ледовитых ресурсов мира», над которым в течение 20 лет работали российские ученые. Атлас является основой для построения климатических и ресурсных моделей выживания человечества в XXI веке.

Скончались: композитор Г. В. Свиридов (6 января), балерина Г. С. Уланова (21 марта), композитор А. Г. Шнитке (3 августа в Гамбурге), актер и режиссер Р. А. Быков (6 октября).

1999

25 января. В Санкт-Петербурге на пл. Стачек был установлен восьмиметровый бронзовый памятник полководцу Л. А. Говорову. Создавался он в творческой мастерской Е. Ф. Шаповаловой по изображению, выполненному при жизни маршала скульптором В. Я. Боголюбовым.

15 февраля. Российская ракета-носитель «Протон-К», стартовавшая с космодрома Байконур, вывела американский спутник Telstar-6 на целевую эллиптическую орбиту. Запуск стал первым коммерческим стартом российской ракеты-носителя «Протон-К».

10 октября. Ракета-носитель «Зенит» вывела на геостационарную орбиту американский спутник DirectTV1-R с плавучей платформы «Одиссей» — первый коммерческий запуск ракеты в рамках американо-российско-норвежско-украинского проекта «Морской старт».

5 ноября. В здании президиума РАН в Москве открылся Межведомственный компьютерный центр, в котором помимо техники Hewlett-Packard был установлен российский 96-процессорный суперкомпьютер третьего тысячелетия МВС-1000 производительностью до 1-2 млрд. операций в секунду.

В этом году Гарри Каспаров сыграл уникальную партию против сборной остального мира, которая длилась 124 дня в Интернете. Против Каспарова сыграли свыше 3 млн любителей шахмат из 75 стран мира, что стало абсолютным рекордом Интернета. Партия закончилась победой чемпиона мира.

Скончался архитектор А. Е. Харитонов (26 июня).

2000

Май. Германия вернула России часть царскосельских интерьеров, Россия Германии — коллекцию рисунков.

6 мая. Город Обнинск Калужской области первым в России получил статус наукограда.

21 мая. Началась пилотируемая эксплуатация Международной космической станции (МКС) совместным американо-российским экипажем.

24 июля. В Санкт-Петербурге на ул. Итальянской 4 открылся памятник Великому комбинатору Остапу Бендеру (скульптор А. С. Чаркин).

19 августа. В Москве завершено строительство храма Христа Спасителя. На его сооружение юридические и физические лица пожертвовали примерно 600 млн долл. Работы по оформлению храма были выполнены творческими коллективами под руководством президента Российской Академии художеств З. Церетели.

10 октября. Вице-президент Российской Академии наук Ж. И. Алферов стал лауреатом Нобелевской премии в области физики (вместе с американцами Г. Кремером и Д. Килби).

30 октября. Совместный советско-американский экипаж осуществил стыковку с Международной космической станцией (МКС), положив начало совместной эксплуатации станции, созданной усилиями США, России, Европейского Союза и Японии.

В этом году создана национальная электронная библиотека (на базе Российской государственной библиотеки). Ученые Объединенного института ядерных исследований (Дубна) синтезировали новый 116-й элемент таблицы Менделеева.

Скончались: танцовщик М. А. Эсамбаев (7 января), актер театра и кино О.Н.Ефремов (24 мая), писатель В.П.Астафьев (29 ноября).

## 2001

Январь. В долине реки Сентелек в Чарышском районе Алтайского края ученые впервые натолкнулись на историческую находку, относящуюся к VI-IV вв. до н. э. — погребально-культурный комплекс скифов. Погребально-культурный комплекс «Царский курган» стал первым музеефицированным курганом на территории России.

22 марта. В Тихом океане была затоплена отслужившая свой срок российская орбитальная станция «Мир».

4 апреля. Президент РФ В.В.Путин подписал указы об акционировании всех государственных киностудий и о создании ОАО «Российский прокат».

28 апреля — 5 мая. Первый в истории космонавтики туристический полет в космос. Его совершил 60-летний американский миллионер Деннис Тито на российском корабле «Союз ТМ-31» вместе с российскими космонавтами Т. А. Мусабаевым и Ю. М. Батуриным. Начало новой отрасли в мировой индустрии развлечений — космического туризма.

Июнь. Россия передала Королевству Нидерландов архивные документы нидерландского происхождения, перемещенные в годы второй мировой войны.

1 июня. В Москве открылся Первый съезд славянских народов России, Белоруссии и Украины.

6 июня. В Лондоне на берегу Темзы в районе бывшей королевской верфи открыт памятник Петру I, где в 1698 г. в течение трех месяцев во время заграничной поездки жил русский царь (скульптор М. М. Шемякин, архитектор В. Б. Бухаев).

24 июля. Всероссийская государственная телерадиокомпания стала соучредителем «Евроньюс».

19 октября. В Москве в здании ДК Первого государственного подшипникового завода состоялась премьера первого отечественного мюзикла «Норд-Ост».

В этом году создана Академия ювелирного искусства. Ее первым президентом стал А. В. Климин.

Скончался комедийный актер Г.М.Вицин (22 октября).

## 2002

8 января. Российская антарктическая научная экспедиция под руководством известного советского полярника А. Н. Чилингарова впервые в истории достигла Южного полюса Земли на самолете.

11 января. Министр иностранных дел РФ И. С. Иванов передал на хранение в государственную Третьяковскую галерею возвращенную Великобританией картину А.Г.Венецианова «Сенокос». В Институте сердечно-сосудистой хирургии им. А. М. Бакулева внедрен новый метод проведения операций на сердце — кардиомиопатия. Пока подобные операции не производятся нигде в мире.

18 февраля. Учреждена Национальная кинематографическая академия искусств и наук — Киноакадемия.

14 марта. В подмосковном городе Жуковский прошла презентация макета аппарата С-XXI для космического туризма, разработанного российскими учеными и инженерами.

Апрель. В центре Саратова открыт памятник П. А. Столыпину (скульптор В. М. Клыков).

19 июня. Президент Российской Академии художеств З. Церетели первым из россиян принят в «пантеон бессмертных» — Академию изящных искусств Франции, основанную в 1648 г. кардиналом Ришелье.

1 сентября. В Москве открылся Центр оперного пения Г. П. Вишневской.

17 октября. Президент России В.В.Путин подписал указ «Об издании Большой российской энциклопедии».

30 октября. На международной выставке «Авто+автомеханика. Санкт-Петербург-2002» состоялась презентация первого российского внедорожника европейского качества «Шевроле-Нива», изготовленного на Волжском автозаводе в сотрудничестве с американской компанией «Дженерал моторе».

1 декабря. Российские теннисисты в напряженной борьбе победили сборную Франции со счетом 3:2 и впервые в истории отечественного тенниса завоевали Кубок Дэвиса.

11 декабря. Российский физик В. Е. Фортов стал лауреатом одной из самых престижных научных наград — премии им. Макса Планка за выдающиеся исследования в области физики и химии плазмы (денежный эквивалент премии — 125 тыс. евро).

13 декабря. В Министерстве культуры прошла официальная церемония передачи России архива Смоленского обкома ВКП(б), захваченного немецкими войсками в июле 1941 г., а после войны оказавшегося в США. В материалах Смоленского обкома отражены события, связанные с партийными чистками, раскулачиванием в период коллективизации и массовыми репрессиями.

Скончались: лауреат Нобелевской премии по физике (1964 г.) А.М.Прохоров (8 января); музыкант и дирижер Е.Ф.Светланов (4 мая).

### 2003

23 января. В Москве в сквере напротив Российской Академии художеств открыт памятник русскому художнику В. И. Сурикову.

11 апреля. В Санкт-Петербурге на Балканской площади открыт памятник храброму солдату Швейку — литературному персонажу знаменитого чешского писателя Ярослава Гашека (скульпторы А. С. Чаркин и Д. Б. Пахомов).

23 мая — 1 июня. Санкт-Петербург отпраздновал свое 300-летие.

31 мая. В Екатерининском дворце прошла торжественная церемония открытия восстановленной Янтарной комнаты с участием руководителей России и Германии — В. В. Путина и Г. Шредера.

31 мая. На Суворовском проспекте (д. 32) возле Академии связи открыт памятник Александру II — дар Санкт-Петербургу украинского народа и президента Украины к 300-летию юбилею города.

23 июля. В новгородском храме Спаса Преображения на Нередице реставраторы обнаружили считавшиеся утерянными уникальные фрески XII в.

30 августа. В Иркутске открыт воссозданный по фотографиям памятник императору Александру III (скульптор А. С. Чаркин). Впервые памятник был установлен в Иркутске в 1908 г. (скульптор Р.Бах), но был снесен в 1920 г.

Октябрь. На Венецианском кинофестивале фильм А. Звягинцева «Возвращение» получил двух Золотых львов — «За лучшую картину» и «За лучший дебют».

22 октября. Российский ученый А. В. Ларичев и его американский коллега Л. Оттен стали лауреатами научной премии НАТО за совместную разработку системы исследования сетчатки глаза человека, признанную специалистами революционной.

10 декабря. В Стокгольме Нобелевскую премию по физике за 2003 г. получили: А.А.Абрикосов (гражданин России и США), В. Л. Гинзбург (Россия) и Э. Дж. Леггетт (гражданин Великобритании и США) за революционный вклад в теорию сверхпроводимости и сверхтекучести.

21 декабря. Достигла шестого континента на научно-исследовательском судне «Академик Федоров» 49-я российская антарктическая экспедиция в составе 102 полярников.

Скончались: актер, режиссер и писатель Л. А. Филатов (26 октября), кинорежиссер Э. Г. Климов (27 октября), поэт Р. Г. Гамзатов (3 ноября).

## **Приложение 4. Сведения, характеризующие развитие России в 1991-2003 гг.**

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

#### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФЛАГ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

11 декабря 1993 г. президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин подписал указ «О Государственном флаге Российской Федерации» и утвердил «Положение о Государственном флаге Российской Федерации». Эти документы определяют, что «Государственный флаг Российской Федерации представляет собой прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета. Отношение ширины флага к его длине — 2 : 3». Федеральным конституционным законом действующий бело-сине-красный флаг был утвержден 27 декабря 2000 г.

#### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В 1993 г. у РФ появился герб (золотой двуглавый орел на красном щите, увенчанный тремя коронами, со скипетром и державой в лапах, на красном щите на груди — Георгий Победоносец поражающий дракона), введенный указом Б. Н. Ельцина от 30 ноября 1993 г. Восстановление двуглавого орла как Государственного герба России олицетворяло неразрывность и преемственность отечественной истории. Федеральным конституционным законом действующий с 1993 г. герб был утвержден 27 декабря 2000 г.

#### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В 1990 г. у РСФСР появился свой официальный гимн. Государственный гимн России (на основе мелодии «Патриотической песни» М. И. Глинки) был утвержден постановлением Верховного Совета РСФСР 23 ноября 1990 г. Музыкальная редакция гимна и положение о нем были утверждены указом президента РФ Б.Н.Ельцина от 11 декабря 1993 г., но текст гимна так и не был принят. Осенью 2000 г. Госсовет РФ (89 глав регионов и президент РФ) начал свою работу с создания рабочей группы по подготовке проекта государственного гимна РФ. Группа под председательством губернатора Санкт-Петербурга В. А. Яковлева с учетом опросов общественного мнения рекомендовала принять в качестве гимна России мелодию гимна СССР. В конце ноября 2000 г. В.В.Путин достиг с лидерами большинства фракций и групп Государственной Думы пакетной договоренности о принятии трех конституционных законов о государственной символике (триколор, герб, гимн СССР) и закона о Красном Знамени Вооруженных Сил. 8 декабря 2000 г. законы о символике были приняты Думой голосами всех фракций, кроме СПС и «Яблока». 30 декабря указом президента РФ на период до вступления в силу соответствующего Федерального конституционного закона был утвержден текст гимна на слова С. В. Михалкова. Этот текст был окончательно утвержден законом «О внесении изменений и дополнения в Федеральный конституционный закон "О Государственном гимне Российской Федерации"», принятым Государственной Думой 7 марта 2001 г.

#### **Текст Государственного гимна Российской Федерации**

Россия — священная наша держава,  
Россия — любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава —  
Твое достоянье на все времена!  
Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!  
От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля  
Одна ты на свете! Одна ты такая —  
Хранимая Богом родная земля!  
Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!  
Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.

Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!  
Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

#### **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО РОССИИ (1991-2003)**

##### **ПРЕДСЕДАТЕЛИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

Б. Н. Ельцин (май-июль 1991) Р.И.Хасбулатов (октябрь 1991 — октябрь 1993)

##### **ПРЕЗИДЕНТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Б.Н.Ельцин (июнь 1991 — 31 декабря 1999) В. В. Путин (исполняющий обязанности президента РФ с 31 декабря 1999 г., 26 марта 2000 г. избран президентом РФ)

#### ПРЕДСЕДАТЕЛИ СОВЕТА МИНИСТРОВ (ПРАВИТЕЛЬСТВА)

И. С. Силаев (июнь 1990 — сентябрь 1991) Б.Н.Ельцин (ноябрь 1991—июнь 1992)

Е.Т.Гайдар (июнь — декабрь 1992), исполняющий обязанности председателя правительства РФ

В.С.Черномырдин (декабрь 1992 —март 1998) С.В.Кириенко (апрель — август 1998) Е.М.Примаков (сентябрь 1998 —май 1999) С.В.Степашин (май — август 1999) В.В.Путин (август 1999 —март 2000) М. М. Касьянов (с марта 2000)

#### МИНИСТРЫ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Б.Д.Панкин (август — ноябрь 1991) А.В.Козырев (октябрь 1991 — январь 1996) Е. М. Примаков (январь 1996 — сентябрь 1998) И. С. Иванов (с сентября 1998)

#### МИНИСТРЫ ОБОРОНЫ

Е. И. Шапошников (август-декабрь 1991). С января 1992 г. главнокомандующий Объединенными Вооруженными Силами СНГ Б. Н. Ельцин (март-май 1992) П.С.Грачев (май 1992—июнь 1996) И.Н.Родионов (июль 1996 —май 1997) И.Д.Сергеев (май 1997 —март 2001) С. Б. Иванов (с марта 2001)

#### МИНИСТРЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

А.Ф.Дунаев (сентябрь-декабрь 1991)

В.П.Баранников (декабрь 1991—январь 1992)—министр безопасности и внутренних дел РСФСР. В.Ф.Ерин (январь 1992-июнь 1995)

А. С. Куликов (июль 1995 — март 1998)

С.В.Степашин (март 1998 —май 1999)

В.Б.Рушайло (май 1999 —март 2001)

Б.В. Грызлов (март 2001 —декабрь 2003)

Р. Г. Нургалиев (с декабря 2003 — временно исполняющий обязанности министра внутренних дел РФ)

#### ПРЕДСЕДАТЕЛИ (МИНИСТРЫ, ДИРЕКТОРА) КГБ, АФБ, МБ, ФСК, ФСБ

Комитет Государственной Безопасности (КГБ) В.В.Иваненко (май 1991 —ноябрь 1991)

Агентство федеральной безопасности (АФБ) В.В.Иваненко (ноябрь 1991—декабрь 1991)

Министерство безопасности (МБ)

В. П. Баранников (январь 1992 — июль 1993)

Н. М. Голушко (июль 1993 —декабрь 1993)

Федеральная служба контрразведки (ФСР)

Н. М. Голушко (декабрь 1993 —март 1994) С.В.Степашин (март 1994 —июнь 1995)

Федеральная служба безопасности (ФСБ)

М.И.Барсуков (июль 1995 —июнь 1996) Н.Д.Ковалев (июль 1996 —июль 1998) В.В.Путин (июль 1998 —август 1999) Н. П. Патрушев (с августа 1999)

#### НАЧАЛЬНИКИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА

В.П.Дубынин (1992)

М. П. Колесников (1992-1996)

В. Н. Самсонов (1996-1997)

А. В. Квашнин (с 1997)

#### МИНИСТРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Э.Д.Днепров (1991-1992) Е.В.Ткаченко (1992-1996)

В. Г. Кинелев (декабрь 1996 — март 1998)

А. Н. Тихонов (март-сентябрь 1998)

В.М.Филиппов (с сентября 1998)

ПРЕДСЕДАТЕЛИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РСФСР—РФ

В.Д.Зорькин (ноябрь 1991 —октябрь 1993) Н.В.Витрук (октябрь 1993 —февраль 1995) —  
исполняющий обязанности председателя КС

В.А.Туманов (февраль 1995 —февраль 1997) М.В.Баглай (февраль 1997 —февраль 2003)  
В.Д.Зорькин (с февраля 2003)

**Таблица 1.** Политические партии России\* (по данным Департамента по делам общественных и религиозных объединений Министерства юстиции)

Наименование	Дата и номер в списке регистрации	Руководящий орган	Руководитель
Народная партия Российской Федерации	30.10.2001, №1	Центральный комитет	Г. И. Райков, председатель ЦК партии
Всероссийская партия «Единство и Отечество» — Единая Россия	18.12.2001, №3	Центральный исполнительный комитет	В.Н. Богомолов, секретарь Генерального совета
Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации»	06.03.2002, №8	Центральный комитет	Г. А. Зюганов, председатель ЦК КПРФ
Политическая партия «Союз правых сил»	12.03.2002, №10	Федеральный политический совет	Б. Е. Немцов, председатель Федерального политического совета
Политическая партия «Либерально-демократическая партия России»	04.04.2002, №11	Высший совет	В. В. Жириновский, председатель партии
Политическая партия «Российская демократическая партия-« Яблоко»	25.04.2002, №13	Президиум Бюро Федерального Совета	Г. А. Явлинский, председатель партии
Политическая партия «Российская партия пенсионеров »	15.05.2002, №17	Центральный совет	СП. Атрошенко, председатель партии
Политическая партия «Аграрная партия России»	31.05.2002, №20	Центральный совет	М. И.Лапшин председатель
Политическая партия «Партия национального возрождения «Народная Воля»**	17.07.2002, №23	Президиум Центрального политического совета	С. Н. Бабурин, председатель партии
Политическая партия « Социалистическая единая партия России (Духовное	19.08.2002, №25	Федеральное правление	А. И. Подберезкин, генеральный секретарь
Политическая партия «Партия социальной справедливости »	22.10.2002, №38	Президиум политического совета	В. Н. Кишенин, лидер партии

Политическая партия «Партия российских регионов»**	23.12.2002, №43	Политический совет	Сопредседатели: С.Ю. Глазьев, О.И. Денисов, О.Е. Кутафин, Ю.В. Склкв, Ш.З. Султанов, В.В. Чистяков
--	-----------------	--------------------	--

\* Приведены данные по тем 12 из 47 партий, зарегистрированных в Министерстве юстиции, которые на выборах в Государственную Думу 7 декабря 2003 г. набрали более 3% голосов избирателей (по состоянию на 25 декабря 2003 г.), либо провели в Государственную Думу более 12 депутатов.

\*\* Партии, создавшие 14 сентября 2003 г. избирательный блок «Родина» (Народно-патриотический союз).

**Таблица 2.** Государственные Думы РФ

Созывы	Период деятельности	Председатели
I Дума	Январь 1994 — январь 1996	И.П. Рыбкин
II Дума	Январь 1996 — январь 2000	Г.Н. Селезнев
III Дума	Январь 2000 — декабрь 2003	Г.Н. Селезнев
IV Дума	С декабря 2003	Б.В. Грызлов

**Таблица 3.** Результаты выборов депутатов Государственной Думы трех созывов (по данным Федерального центра информатизации при ЦИК)

Объединения (блоки)	I Дума		II Дума		III Дума	
	Кол-во депутатов		Кол-во депутатов		Кол-во депутатов	
	1*	2**	1*	2**	1*	2**
Либерально-демократическая партия России (ЛДПР)	59	5	50	1	17	—
Выбор России	40	24	—	9	—	—
Коммунистическая партия РФ (КПРФ)	32	10	99	58	67	46
Политическое движение «Женщины России»	21	2	—	3	—	—
Аграрная партия России (АПР)	21	16	—	20	—	—
Наш дом — Россия	—	—	45	10	—	7
Блок «Яблоко»	20	7	31	14	16	4
Партия Российского единства и согласия (ПРЕС)	18	4	—	1	—	—
Демократическая партия России (ДПР)	14	—	—	—	—	—
Единство (Медведь)	—	—	—	—	64	9
Отечество — вся Россия (ОВР)	—	—	—	—	37	29
Союз правых сил (СПС)	—	—	—	—	24	5
Гражданский союз во имя стабильности, справедливости и прогресса	—	10	—	—	—	—
Российское движение демократических реформ (РДДР)	—	5	—	—	—	—
Достоинство и милосердие	—	3	—	—	—	—
Будущее России — новые имена	—	2	—	—	—	—
Конструктивно-экологическое движение «Кедр»	—	1	—	—	—	—
Власть — народу!	—	—	—	9	—	—
Конгресс русских общин (КРО)	—	—	—	5	—	—

Блок Ивана Рыбкина	—	—	—	3	—	—
Вперед, Россия!	—	—	—	3	—	—
Памфилова — Гуров — Владимир Лысенко	—	—	—	2	—	—
Блок независимых	—	—	—	1	—	—
Блок Станислава Говорухина	—	—	—	1	—	—
89 (89 регионов России)	—	—	—	1	—	—
Коммунисты — Трудова Россия — за Советский Союз	—	—	—	1	—	—
Мое Отечество	—	—	—	1	—	—
Общее дело	—	—	—	1	—	—
Партия самоуправления трудящихся	—	—	—	1		
Партия экономической свободы	—	—	—	1		
Преображение Отечества	—	—	—	1		
Профсоюзы и промышленники России — Союз труда	—	—	—	1		
Движение в поддержку армии (ДПА)	—	—	—	—	—	2
Российский общенародный союз (РОС)	—	—	—	—	—	2
Духовное наследие	—	—	—	—	—	1
Блок генерала А. Николаева, академика С.Федорова	—	—	—	—	—	1
Конгресс русских общин и движение Ю. Болдырева	—	—	—	—	—	1
Партия пенсионеров	—	—	—	—	—	1
Русская социалистическая партия (РСП)	—	—	—	—	—	1
«Родина» (народно-патриотический союз)	—	—	—	—	—	—
Политическая партия «Единая Россия»	—	—	—	—	—	—
Приняли участие в выборах (по числу бюллетеней, выданных избирателями)	54,81%		64,76%		61,85%	

\* По партийным спискам (пропорциональная избирательная система).

\*\* По одномандатным избирательным округам (мажоритарная избирательная система).

**Таблица 4.** Распределение мест в Государственной Думе четвертого созыва (по данным Государственной Думы)

Наименование	Кол-во депутатов*	
	человек	%
Фракция «Единая Россия»	304	67,56
Фракция Коммунистической партии Российской Федерации	52	11,56
Фракция ЛДПР	36	8,00
Фракция «Родина»	38	8,44
Депутаты, не вошедшие в	17	3,78

\* 7 декабря 2003 г. в состав Государственной Думы избрано 447 депутатов. В трех одномандатных округах выборы были признаны несостоявшимися.

**Таблица 5.** Президентские выборы (количество голосов избирателей, отданных за кандидатов в президенты, в %, по данным Федерального центра информатизации при ЦИК)

Кандидаты	1991	1996		2000
	1-й тур 12 июня	1-й тур 16 июня	2-й тур 3 июля	1-й 26 марта
В.В. Бакатин	3,42	—	—	—
Б.Н. Ельцин	57,30	35,3	55,0	—
В.В. Жириновский	7,81	5,7	—	2,70
А.М. Макашов	3,74	—	—	—
Н.И. Рыжков	16,85	—	—	—
А.М. Тулеев	6,81	Снял свою кандидатуру в пользу Г.А. Зюганова	—	2,95
Г.А. Зюганов	—	32,0,	40,7	29,21
А.И. Лебедь	—	14,5	—	—
Г.А. Явлинский	—	7,3	—	5,80
С.Н. Федоров	—	0,9	—	—
М.С. Горбачев	—	0,5	—	—
М.Л. Шаккум	—	0,4	—	—
Ю.П. Власов	—	0,2	—	—
В.А. Брынцалов	—	0,2	—	—
В.В. Путин	—	—	—	52,94
К.А. Титов	—	—	—	1,47
Э.А. Памфилова	—	—	—	1,01
С.С. Говорухин	—	—	—	0,44
Ю.И. Скуратов	—	—	—	0,43
А.И. Подберезкин	—	—	—	0,13
У.А. Джабраилов	—	—	—	0,10

**Таблица 6.** Численность населения российского государства (по данным Госкомстата)\*

Годы	Население, в тыс. человек			Доля городского населения, в %
	городское и сельское	городское	сельское	
1897	67473	9894	57579	15
1926	92735	16455	76280	18
1939	108377	36296	72081	33
1959	117240	61143	56097	52
1970	129941	80631	49310	62
1979	137410	94942	42468	69
1989	147022	107959	39063	73
2002	145164	106427	38373	73

\* Численность постоянного населения Российской Федерации составила 145,2 млн человек, что на 1,8 млн человек превысило текущую оценку численности населения. Россия занимает седьмое место в мире по численности населения после Китая (1285 млн человек), Индии (1025 млн человек), США (286 млн человек), Индонезии (215 млн человек), Бразилии (173 млн человек) и Пакистана (146 млн человек).

**Таблица 7.** Национальный состав России (по данным Госкомстата)

№	Народы*	Численность	№ п/п	Народы	Численность
---	---------	-------------	-------	--------	-------------

п/п		тыс. человек	%**			тыс. человек	%**
1	Русские	115868,5		13	Азербайджанцы	621,5	2,2
2	Татары	5558,0	20,0	14	Марийцы	604,8	2,2
3	Украинцы	2943,5	10,6	15	Немцы	597,1	2,1
4	Башкиры	1673,8	6,0	16	Кабардинцы	520,1	1,9
5	Чуваши	1637,2	5,9	17	Осетины	514,9	1,8
6	Чеченцы	1361,0	4,9	18	Даргинцы	510,2	1,8
7	Армяне	1130,2	4,1	19	Буряты	445,3	1,6
8	Мордва	844,5	3,0	20	Якуты	444,0	1,6
9	Белорусы	814,7	2,9	21	Кумыки	422,5	1,5
10	Аварцы	757,1	2,7	22	Ингуши	411,8	1,5
11	Казахи	655,1	2,4	23	Лезгины	411,6	1,5
12	Удмурты	636,9	2,3	24	Иные	4322,5	15,5

\* В ходе Всероссийской переписи 2002 г. были учтены представители свыше 160 национальностей, проживающих на территории страны. Наиболее многочисленны русские — 79,8% жителей России. Нерусские — 27838,1 тыс. человек (19,2%). 1457,7 тыс. человек (1,0% населения России) не указали свою национальную принадлежность.

\*\* Процент в составе нерусского населения России.

**Таблица 8.** Конфессиональный состав населения Российской империи, СССР и современной России (в % к совокупному населению)\*

Конфессия	1897 (Российская империя)	1991 (СССР)	Сер. 1990-х (Россия)
Численность совокупного населения (100%)	125 млн.	270 млн.	149 млн.
Православные (включая старообрядцев)	71,3	22,8	33-40 (50-60 млн.)
Католики	9,2	5,5**	0,2 (около 300 тыс.)
Протестанты	3,0	3,0	0,7 (более 1 млн.)
Мусульмане	11,2	11,5	10-13 (15-20 млн.)
Буддисты	0,4	0,4	0,7 (около 1 млн.)
Иудеи	4,2	0,2	0,7 (около 1 млн.)
Последователи новых религиозных движений	—	—	0,2-0,3 (300-400 тыс.)
Неверующие	—	Около 50%	Около 50%

\*Источник: Религиозные объединения Российской Федерации: Справочник М., 1996.

\*\*В том числе Греко-католики (униаты).

**Таблица 9.** Динамика доходов и расходов федерального бюджета (по данным Госкомстата, федеральных законов о бюджетах РФ, отчетов правительства об исполнении бюджетов)

Годы	Доходы, в млрд. руб.		Расходы, в млрд. руб.		Дефицит (-), профицит (+), в млрд. руб.	
	план	факт	план	факт	план	факт
1997	434365,1	322834,212	52765,2	409284,969	-95400,1	-86450,757
1998	367,548	302,386477	499,9452	388,926591	-132,3972	-86,540114

1999	473,6761	611,709566	575,0466	664,673784	-101,3705	-52,964218
2000	797,2009	1131,801837	855,0730	1019,116808	-57,8721	+112,685029
2001	1193,5	1593,978122	1193,5	1321,902684	0	+272,075438
2002	2125,7182	2204,725753	1947,3863	2054,250683	+178,3319	+150,475070
2003	2417,7918	2588,3	2345,6414	2371,5*	+72,1504	+216,8*
2004	2742,8504		2659,447		+83,4034	

\* Предварительные итоги.



Рис. 1. Структура российского внешнего долга на начало 2003 г., в % (по данным инвестиционной компании «Файненшл Бридж») (государственный внешний долг РФ, включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые РФ, на конец 1998 г. составлял 156 млрд. долл. К 1 января 2003 г. он сократился до 122,1 млрд. долл.).

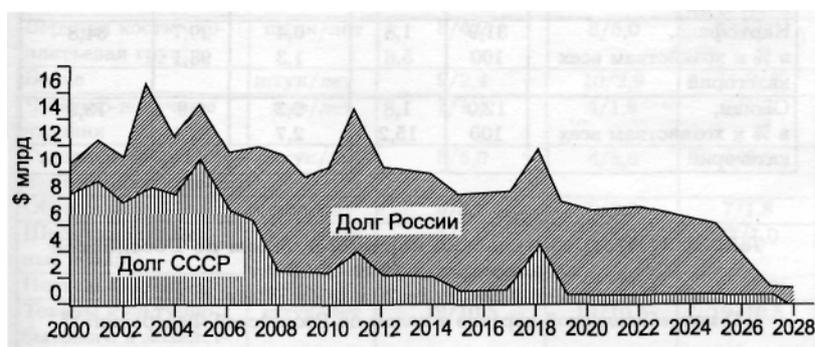


Рис. 2. Платежи по внешнему долгу России в 2000-2028 гг. (по данным инвестиционной компании «Брансвик Варбург»).

**Таблица 10.** Структура и размер урожая 2002 г. (по категориям сельхозпроизводителей), в млн. тонн (по данным Госкомстата)

Сельскохозяйственные культуры	Хозяйства всех категорий	В том числе			Хозяйства всех категорий на 1 ноября 2001 г.
		сельхоз-организации	крестьянские (фермерские) хозяйства	хозяйства населения	
Зерновые и зернобобовые культуры (включая кукурузу) в первоначально-оприходованном весе, в % к хозяйствам всех	92,6	80,2	11,6	0,8	91,7

категорий	100	86,6	12,5	0,9	
Подсолнечник, в % к хозяйствам всех категорий	2,7	2,1	0,6	0,06	2,2
	100	75,8	22,2	2,0	
Сахарная свекла (фабричная), в % к хозяйствам всех категорий	12,5	11,4	1,0	0,1	13,8
	100	91,1	7,8	1,1	
Картофель, в % к хозяйствам всех категорий	31,9	1,8	0,4	29,7	34,8
	100	5,6	1,3	93,1	
Овощи, в % к хозяйствам всех категорий	12,0	1,8	0,3	9,9	13,0
	100	15,2	2,7	82,1	

**Таблица 11.** Потребительская корзина в целом по Российской Федерации в 1999-2003 гг. (по Федеральному закону от 20 ноября 1999 г. №201-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»)\*

1. Продукты питания				
Продукты	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	152,0	119,0	96,0
Картофель	кг	123,6	90,0	118,0
Овощи и бахчевые	кг	89,4	96,8	108,1
Фрукты свежие	кг	16,7	13,6	41,0
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	20,3	18,8	23,9
Мясопродукты	кг	31,5	22,7	28,5
Рыбопродукты	кг	13,7	14,7	11,2
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	210,7	199,5	295,6
Яйца	штук	166	90	170
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	12,0	10,2	10,3
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,2	3,6

2. Непродовольственные товары				
Товары	Единица измерения/ срок износа	Объем потребления (в среднем на одного человека)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Верхняя пальтовая группа	штук/лет	3/7,6	3/8,7	3/2,6
Верхняя костюмно-платьевая группа	штук/лет	8/4,2	8/5,0	11/2,0
Белье	штук/лет	9/2,4	10/2,9	11/1,8
Чулочно-носочные изделия	пар/лет	7/1,4	4/1,9	6/1,3
Головные уборы и галантерейные изделия	штук/лет	5/5,0	4/5,6	4/2,8
Обувь	пар/лет	6/3,2	6/3,5	7/1,8
Школьно-письменные товары	штук/лет	3/1,0	3/1,0	27/1,0
Постельное белье	штук/лет	14/7,0	14/7,0	14/7,0
Товары культурно-бытового и хозяйственного назначения	штук/лет	19/10,5	19/10,5	19/10,5
Предметы первой необходимости, санитарии и лекарства	%общей величины расходов на непродовольственные товары в месяц	10	10	10
3. Услуги				
Услуги	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Жилье	кв. м общей площади	18,0	18,0	18,0
Центральное отопление	гкал в год	6,7	6,7	6,7
Холодное и горячее водоснабжение и водоотделение	литров в сутки	285,0	285,0	285,0
Газоснабжение	куб. м в месяц	10,0	10,0	10,0
Электроэнергия	кВт. Ч в месяц	50,0	50,0	50,0
Транспортные услуги	поездок в год	619,0	-	396
Другие виды услуг	% общей величины расходов на услуги в месяц	15,0	15,0	15,0

\* Федеральным законом от 31 декабря 2002 г. №194-ФЗ срок действия Федерального закона от 20 ноября 1999 г. №201-ФЗ был продлен по 31 декабря 2003 г. включительно.

**Таблица 12.** Минимальный размер оплаты труда

Срок, с которого установлен минимальный размер оплаты труда	Сумма минимального размера оплаты труда (руб. в мес.)	Нормативный акт, установивший минимальный размер оплаты труда
1 октября 2003	600*	Федеральный закон от 01.10.2003 №127-ФЗ
1 мая 2002	450*	Федеральный закон от 29.04.2002 №42-ФЗ
1 июля 2001	300*	Федеральный закон от 19.06.2000 №82-ФЗ
1 января 2001	200*	Федеральный закон от 19.06.2000 №82-ФЗ
	100**	
1 июля 2000	132*	Федеральный закон от 19.06.2000 №82-ФЗ
	83.49**	
1 января 1997	83 490	Федеральный закон от 09.01.1997 №6-ФЗ
1 апреля 1996	75 900	Федеральный закон от 22.04.1996 №40-ФЗ
1 января 1996	63 250	Федеральный закон от 01.11.1995 №159-ФЗ
1 декабря 1995	60 500	Федеральный закон от 01.11.1995 №159-ФЗ
1 ноября 1995	57 750	Федеральный закон от 01.11.1995 №159-ФЗ
1 августа 1995	55 000	Федеральный закон от 27.07.1995 №116-ФЗ
1 мая 1995	43 700	Федеральный закон от 20.04.1995 № о 43-ФЗ
1 апреля 1995	34 400	Федеральный закон от 20.04.1995 №43-ФЗ
1 июля 1994	20 500	Федеральный закон от 30.06.1994 №8-ФЗ
1 декабря 1993	14 620	Указ президента РФ от 05.12.1993 №2115
1 июля 1993	7740	Закон РФ от 14.07.1993 №5432-1
1 апреля 1993	4275	Закон РФ от 30.03.1993 №4693-1
1 января 1993	2250	Закон РФ от 13.11.1992 №3891-1
1 апреля 1992	900	Закон РФ от 21.04.1992 №2704-1
1 января 1992	342	Закон РСФСР от 06.12.1991 №1991-1
1 декабря 1991	200	Постановление Правительства РСФСР от 15.11.1991 №5
1 октября 1991	180	Закон РСФСР от 19.04.1991 №1028-1

1 января 1973	70	Постановление ЦК КПСС, СМ СССР, ВЦСПС от 12.12.1972
---------------	----	---

\* Применяется исключительно для регулирования оплаты труда, а также для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности и выплат в возмещение вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанными с исполнением трудовых обязанностей.

\*\* Применяется для исчисления налогов, сборов, штрафов и иных платежей, размер которых в соответствии с законодательством РФ определяется в зависимости от минимального размера оплаты труда, до внесения изменений в соответствующие федеральные законы, определяющие порядок исчисления налогов, сборов, штрафов и иных платежей. Применяется для исчисления платежей по гражданско-правовым обязательствам, установленных в зависимости от минимального размера оплаты труда.

**Таблица 13.** Средняя заработная плата в Российской Федерации (по данным Госкомстата и Департамента доходов населения и уровня жизни Министерства труда и социального развития РФ)

Год	Средняя заработная плата		Год	Средняя заработная плата	
	руб.	долл. США		руб.	долл. США
1991	548	—	1998	1051,5*	108
1992	6000	22	1999	1522,6	62
1993	58 700	54	2000	2223	79
1994	220 400	98	2001	3240	113
1995	472 400	103	2002	4360	140
1996	790 200	154	2003**	5343	170
1997	950 200	164			

\* С 1 января 1998 г. в связи с проведением деноминации рубля заработная плата была пересчитана исходя из нового масштаба цен.

\*\* Предварительные данные Госкомстата за январь—ноябрь.

**Таблица 14.** Численность безработных в 1992—2003 гг. (по данным Госкомстата РФ и Министерства труда и социального развития РФ)

Год	Общая численность безработных, (в среднем за месяц) (млн. человек)	% к численности экономически активного населения	Численность официально зарегистрированных безработных (млн. человек)
1992	3,594	4,75	0,615
1997(сентябрь)	6,504	9,0	2,506
1998	8,587	11,8	1,866
1999	9,267	12,9	1,588
2000	7,608	10,6	1,070
2001	6,403	9,1	1,050
2002	5,734	8,0	1,348
2003(к октябрю)	5,920	8,3	1,512



Рис. 3. Структура расходов городских школ в 2000 г. в % от рациональной потребности (по материалам, подготовленным к заседанию Госсовета 29 августа 2001 г.).



Рис. 4. Зарботная плата учителей общеобразовательной (основной) школы, стаж которых составляет более 15 лет, в различных странах в 1998 г., в тыс. долл. в год по паритету покупательной способности.

1—Индонезия; 2— Россия; 3—Перу; 4—Венгрия; 5—Чехия; 6—Турция; 7—Чили; 8 — Иордания; 9 — Тунис; 10 — страны ОЭСР (средняя); 11 —США; 12 — Великобритания; 13 — Южная Корея (по материалам к заседанию Госсовета 29 августа 2001 г.).

**Таблица 15.** Силы ядерного сдерживания России (СССР) (данные Центра по изучению проблем разоружения, энергетики и экологии при МФТИ)\*

Компонент триады	Сентябрь 1990		Январь 1997		Январь 2002	
	Носители	Ядерные заряды	Носители	Ядерные заряды	Носители	Ядерные заряды
МБР	1398	6612	762	3700	726	3150
БРПЛ	940	2804	664	2496	332	1744
ТБ	162	855	79	562	78	624
Всего	2500	10 271	1505	6758	1136	5518

\* Принятые сокращения: МБР — межконтинентальные баллистические ракеты; БРПЛ — баллистические ракеты подводных лодок; ТБ — тяжелые бомбардировщики.



Рис. 5. Структура преступности в 2001 г. в % (по данным Управления информации МВД РФ).

**Таблица 16.** Важнейшие международные договоры и соглашения РСФСР—РФ (по данным СМИ)

Год	С кем заключен договор или соглашение	Название договора, соглашения
1991	Украина, Белоруссия	Договор о создании Содружества Независимых Государств (СНГ)
8 декабря		
1993	США	Договор СНВ-2 (сокращение на две трети числа имеющихся ядерных боеголовок)
3 января		
1994	Страны НАТО	Присоединение России к программе НАТО «Партнерство во имя мира»
22 июня		
1994	Европейское сообщество (ЕС)	Соглашение о сотрудничестве
22 июня		
1995	Украина	Сочинские соглашения о разделе Черноморского флота в пропорции 2:1 и праве России использовать военноморские базы в Крыму
9 июня		
1996	Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан	Договор об углублении экономической интеграции и четырехстороннем таможенном союзе
29 марта		
1996	Белоруссия	Договор о создании Содружества Суверенных Государств
2 апреля		
1996	Китай, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан	Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы («Шанхайская пятерка»)
26 апреля		
1997	Белоруссия	Договор о преобразовании Содружества Суверенных Государств в Союз
2 апреля		

2000	Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан	Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества
10 октября		
2001	Китай	Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между двумя странами на 20 лет
16 июля		
2002	США	Договор об ограничении стратегического наступательного потенциала
24 мая		
2003	Украина	Договор о сотрудничестве в использовании Азово- Керченский акватории. Подчеркивает внутренний характер Азовского моря: заход военных судов третьих стран в акваторию возможен только с согласия России и Украины
26 декабря		

**Таблица 17.** Россия в системе международных организаций (по данным СМИ)

Наименование организации	Год основания	Членство России (год)	Примечания
Международный олимпийский комитет (МОК)	1894	1991*	В 1911 г. был основан Российский олимпийский комитет. (РОК). В 1951 г. был создан Олимпийский комитет СССР, получивший признание МОК
Международная организация труда (МОТ)	1919*	1991**	СССР был членом МОТ с 1934 по 1940 гг. и с 1954 по 1991 гг.
Международный валютный фонд (МВФ)	1944	1992	
Международный банк реконструкции и развития (МБРР)	1944	1992	Одно из пяти учреждений Всемирного банка
Международная организация гражданской авиации (ИКАО)*	1944	1991**	СССР был членом ИКАО с 1970 г.
Организация Объединенных Наций (ООН)	1945	1945	
Интерпол — Международная организация уголовной полиции (МОУП)	1946	1991**	Интерпол был создан в 1923 г. как Международная комиссия уголовной полиции (МКУП) для координации борьбы различных стран с общеуголовными преступлениями (центр — в Вене). В 1938 г. она прекратила свое существование из-за оккупации Австрии

			фашисткой Германией. В современном виде Интерпол воссоздан в 1946 г. СССР вступил в него в 1990 г.
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	1946	1991**	СССР был членом ВОЗ с 1948 г.
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)*	1946	1991**	СССР был членом ЮНЕСКО с 1954 г.
Международный союз электросвязи (МСЭ)	1865	1991**	СССР был членом МСЭ с 1925 г.
Всемирный почтовый союз (ВПС)*	1874	1991**	СССР был членом ВПС с 1924 г.
Всемирная метеорологическая организация (ВМО)*	1947	1991**	СССР был членом ВМО с 1948 г.
НАТО	1949	—	В 1994 г. Россия присоединилась к программе НАТО «Партнерство во имя мира», а в 2002 г. вошла в «Совет двадцати»
Совет Европы	1949	1996	
Международная финансовая корпорация (МФК)	1956	1992	Одно из пяти учреждений Всемирного банка
Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)*	1957	1991**	СССР был членом МАГАТЭ с 1957 г.
Международная морская организация (ИМОМО)	1958	1991**	СССР ИМО был членом с 1958 г.
Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК)	1960	—	Начиная с лета 1998 г. Россия регулярно принимает участие в работе сессий ОПЕК в качестве наблюдателя
Международная ассоциация развития (МАР)	1960	1992	Одно из пяти учреждений Всемирного банка
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	1961	1994	Россия сотрудничает с ОЭСР, подписав в 1994 г. Соглашение о привилегиях и иммунитете
Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)	1966	1992	Одно из пяти учреждений Всемирного банка
Всемирная организация	1967	1991**	СССР был членом ВОИС с 1968 г.

интеллектуальной собственности (ВОИС)*			
Тихоокеанский экономический совет (ТЭС)	1967	1994	Членами ТЭС являются национальные комитеты 21 страны и территории АТР
Организация Исоамская конференция (ОИК)	1971	—	В 2003 г. Россия приняла участие в качестве наблюдателя в саммите ОИК в Малайзии
Международное энергетическое агенство (МЭА)	1974	—	Является автономным в структуре ОЭСР. В 1994 г. в Москве была подписана Совместная декларация о сотрудничестве в области энергетики между правительством РФ и МЭА
Ассоциация государств Юго-Восточной Азии — (АСЕАН)	1976	—	Россия принимает участие в качестве наблюдателя в работе Регионального форума АСЕАН (АРФ), образованного в 1993 г.
Совет по Тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (СТЭС)	1980	1992	
Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)	1986	—	В декабре 2003 г. министр иностранных дел России И.С. Иванов принял участие в Уругвае в саммите МЕРКОСУР
Многостороннее агенство по инвестиционным гарантиям (МИГА)	1988	1992	Одно из пяти учреждений Всемирного банка
«Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС)	1989	1997	Формирование межправительственного форума АТЭС началось в ноябре 1989 г., когда в Канберре состоялась встреча министров иностранных дел и торговли десяти стран АТР
ФАТФ (The Financial Action Task Force)	1989	2002	Специальная финансовая комиссия по проблемам отмыwania капиталов, международный орган по борьбе с финансовой преступностью
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	1990	1990	Приступил к деятельности в апреле 1991 г. Россия — один из учредителей и самый крупный акционер банка. Участниками банка являются 60 стран (включая все республики бывшего СССР), а также Европейский союз и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)
Европейский Союз (ЕС)	1992	—	С 2001 г. Россия принимает участие в саммитах ЕС
Совет государств Балтийского моря (СГБМ)	1992	1992	
Всемирная торговая	1994	—	С 2001 г. Россия ведет переговоры по вопросу

организация (ВТО)			вступления в ВТО
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	1995	1995	Общеввропейская организация, занимающаяся вопросами безопасности. До конца 1994 г. юбла известна как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ)
Ассоциация стран Северо-Восточной Азии	1996	1996	Происходит от Региональной конференции стран СВА, проводившейся в течении 3 лет — с 1993 по 1996 гг.
Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)	2000	2000	
Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)	2001	2001	Возникла на базе «Шанхайской пятерки» (Россия, Казахстан, Кыргызстан, Китай и Таджикистан)

\* Специализированное учреждение Организации Объединенных Наций.

\*\* Как правопреемница СССР.

**Таблица 18.** Россия на летних Олимпийских играх (по данным СМИ)

Игры	Год	Место проведения и кол-во стран-участниц	1-е место	2-е место	3-е место
XXV Олимпийские игры	1992	Барселона (Испания), 169	СНГ*	США	Германия
			(45,38,29)**	(37,34,37)	(33,21,28)
XXVI Олимпийские игры***	1996	Атланта (США), 197	США	Россия	Германия
			(44,32,25)	(26,21,16)	(20,18,27)
XXVII Олимпийские игры	2000	Сидней (Австралия), 199	США	Россия	Китай
			(38,24,33)	(32,28,28)	(28,16,14)

\* В 1992 г. на играх XXV Олимпиады в Барселоне спортсмены России выступали в составе объединенной команды СНГ.

\*\* Здесь и дальше количество золотых, серебряных и бронзовых медалей.

\*\*\* Игры XXVI Олимпиады в Атланте совпали со знаменательной датой — 100-летием первых Олимпийских игр современности.

**Таблица 19.** Россия на зимних Олимпийских играх (по данным СМИ)

Игры	Год	Место проведения и кол-во стран-участниц	1-е место	2-е место	3-е место
XVI зимние	1992	Альбервилль	Германия	СНГ*	Норвегия

Олимпийские игры		(Франция), 64	(10,10,6)	(9,6,8)	(9,6,5)
XVII зимние Олимпийские игры	1994	Лиллехаммер (Норвегия), 67	Норвегия	Россия	Германия
			(10,11,5)	(11,8,4)	(9,7,8)
XVIII зимние Олимпийские игры	1998	Нагано (Япония), 72	Германия	Норвегия	Россия
			(12,9,8)	(10,10,5)	(9,6,3)
XIX зимние Олимпийские игры	2002	Солт-Лейк-Сити (США), 77	Германия	США	Норвегия
			(12,16,7)	(10,13,11)	(11,7,6)

\* В 1992 г. на XVI зимних Олимпийских играх в Альбервилле спортсмены России выступали в составе объединенной команды СНГ.

\*\* Сборная России заняла четвертое место (медали: 6 золотых, 6 серебряных, 4 бронзовых).