

УТВЕРЖДЕН

Коллегией

Министерства здравоохранения
Республики Марий Эл
(протокол заседания
Коллегии Министерства
здравоохранения Республики
Марий Эл
от 4 марта 2022 г. № 1)

Министр здравоохранения
Республики Марий Эл


М.В.Панькова
«04» марта 2022 г.

ДОКЛАД

**об антимонопольном комплаенсе
в Министерстве здравоохранения Республики Марий Эл
за 2021 год**

2022 г.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, приказом Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 31 января 2019 г. № 110 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Республики Марий Эл» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Республики Марий Эл (далее - Положение).

Уполномоченным структурным подразделением в Министерстве здравоохранения Республики Марий Эл по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства определен правовой отдел (далее соответственно – уполномоченное подразделение, Министерство).

Уполномоченным подразделением в 2021 году продолжена работа по реализации мероприятий, определенных Положением.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за четыре года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в период с 2017 по 2021 годы показал следующее:

а) в 2017 году жалоб о нарушении Министерством требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Федеральную антимонопольную службу и ее территориальный орган на территории Республики Марий Эл не поступало;

б) в 2018 году жалоб о нарушении Министерством требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Федеральную антимонопольную службу и ее территориальный орган на территории Республики Марий Эл не поступало;

в) в 2019 году:

Государственной счетной палатой Республики Марий Эл проведена проверка законности и результативности (эффективности) использования средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Марий Эл «Развитие здравоохранения на 2013 – 2025 годы» за 2018 год. По результатам проверки выявлено 19 нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ;

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в отношении Министерства было рассмотрено:

4 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. По результатам рассмотрения жалобы признаны необоснованными;

2 жалобы о нарушении требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». По итогам рассмотрения жалоб нарушений в действиях Министерства не выявлено;

г) в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в отношении Министерства рассмотрено 7 жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. По результатам рассмотрения жалобы признаны необоснованными;

д) в 2021 году:

Управлением Федерального казначейства по Республике Марий Эл проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета, в сфере здравоохранения, в том числе в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение». В ходе проверки выявлено нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ. Выдано представление;

Министерством финансов Республики Марий Эл проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании и осуществлении отдельных закупок для нужд Республики Марий Эл в Министерстве за период с 1 января 2020 г. по 30 апреля 2021 г. В ходе проверки установлено нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в отношении Министерства рассмотрено 4 жалобы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. По результатам рассмотрения 3 жалобы признаны необоснованными, 1 жалоба – частично обоснована, в действия Министерства признано

нарушение части 3 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ (выдано предписание);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства сформирован и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов Министерства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности Министерства:

оказание государственных услуг;

осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

принятие решений о выделении объемов оказания медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования;

разработка проектов нормативных правовых актов;

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

рассмотрение обращения физических и юридических лиц.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков Министерства вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение данных рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в течение 2021 года Министерством был разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2021 год (далее – «дорожная карта»).

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», в течение 2021 года реализовывались соответствующими структурными подразделениями Министерства.

В целях проведения оценки качества работы системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве в 2021 году осуществлен расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса.

Расчёт произведен в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 18 марта 2021 г. № 505 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методики их расчета на 2021 год».

Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в целом:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с 2017 годом - 0¹;

доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0²;

доля нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0³.

Ключевые показатели эффективности функционирования для уполномоченного подразделения Министерства:

доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 91 %.

На основании изложенного следует, что в Министерстве организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В 2021 году проведена оценка рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства, разработан и реализован план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

В 2021 году в Министерстве достигнуты ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

¹ В 2017 году и в отчетном 2021 году нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства установлены не были.

² В проектах нормативных правовых актов Министерства риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период не выявлялись.

³ В нормативных правовых актах Министерства риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период не выявлялись.