



Ügyszám: NAIH-6541-1/2023
Előzmény: NAIH-1067/2022

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Mályinka Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő Mályinka Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) közzétételi kötelezettségének hiányosságairól tájékoztatta a Hatóságot, és kezdeményezte vizsgálatát.

A bejelentő beadványában leírta, hogy az Önkormányzat nem teszi közzé teljes körűen a honlapján az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. számú mellékletében felsorolt közzétételi adatokat, mivel az Önkormányzat költségvetésére vonatkozó adatok a hivatalos honlapra nem kerültek feltöltésre.¹

Az ügyben a Hatóság az Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított, melynek keretében 2022. február 14-én kelt, NAIH-1067-2/2022. ügyszámú levelében az alábbi felszólítást küldte az Önkormányzatnak:

Az Infotv 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével (37. § (4) bekezdés) – köteles „*tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni*”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes

¹ <http://malyinka.hu/>

honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közzétételéhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szerveknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint – a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének III./1. pontja szerint a közfeladatot ellátó szervnek közzé kell tennie éves költségvetését, számviteli törvény szerint beszámolóját vagy az éves költségvetés beszámolóját.

A Hatóság vizsgálata során áttekintette az Önkormányzat honlapját és megállapította, hogy a gazdálkodási adatok valóban hiányosan szerepeltek a weblapon, mivel a költségvetési rendelet, illetve a zárszámadásról szóló legutolsó dokumentum is 2019. évi, az önkormányzati szerződések pedig egyáltalán nem kerültek feltöltésre.

A fentiekre tekintettel, a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította az Önkormányzatot arra, hogy a megállapított jogsérelmet haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben foglaltak szerint tegyen eleget.

Felhívta továbbá az Önkormányzat figyelmét az Infotv. 30. § (3) bekezdés második fordulatára, mely szerint *„az elutasított kérelmekről, valamint az elutasítások indokairól az adatkezelő nyilvántartást vezet, és az abban foglaltakról minden évben január 31-éig tájékoztatja a Hatóságot.”* Amennyiben erre még nem került sor, a Hatóság kérte ezen jelentést is szíveskedjenek megküldeni részére.

Tekintettel arra, hogy a Hatósághoz a felszólításban foglaltakkal kapcsolatban – a meghatározott határidőn belül – semmilyen válasz nem érkezett az Önkormányzattól, a Hatóság 2022. július 12-én kelt, NAIH-1067-3/2022., valamint 2022. november 8-án kelt, NAIH-1067-4/2022. ügyszámú leveleiben ismételten megküldte a fenti felszólítást, – amiket a hivatali kapu rendszere szerint az Önkormányzat minden alkalommal letöltött –azonban az eltelt idő alatt egyikre sem válaszolt.

Az ügyel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Mivel az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

Továbbá a Hatóság korábbi felszólításában kifejtett állásfoglalása ellenére az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségének a mai napig sem tett a törvényi előírásoknak megfelelően eleget.

A fentiekre tekintettel, a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírása szerint
(2023. június 29.)

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár