



Ügyszám: NAIH-6213-1/2023
Előzmény: NAIH-7356/2022
NAIH-3302/2021
NAIH/2020/864
NAIH/2019/6320
NAIH/2019/1596

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Újkenéz Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő Újkenéz Község Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) közzétételi kötelezettségének hiányosságairól tájékoztatta a Hatóságot, és kezdeményezte vizsgálatát.

A bejelentő beadványában leírta, hogy az Önkormányzat nem tette közzé teljes körűen a honlapján az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. számú mellékletében felsorolt közzétételi adatokat.

Az alábbi közérdekű adatok nem – vagy hiányosan – szerepelnek az Önkormányzat honlapján¹:

1. képviselő-testületi ülések meghívói
2. képviselő-testületi ülések határozatai, valamint
3. képviselő-testületi rendeletek.

A Hatóság az ügyben az Infotv. 38. § (3) bekezdésének a) pontja alapján vizsgálatot indított, melynek keretében 2019. szeptember 13-án, NAIH/2019/6320/2. ügyszámmal az alábbi felszólítást küldte az Önkormányzatnak:

Az Infotv 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

¹ <http://ujkenez.hu/>

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „*tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni*”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint – a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza, továbbá ezen adatokat, dokumentumokat 1 évig archívumban kell tartani.

Az Infotv. fenti rendelkezései alapján a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor. Továbbá az Önkormányzat honlapján azok a képviselő-testületi meghívóknak, határozatoknak és rendeleteknek is szerepelniük kell, melyeknél a fent említett megőrzési idő még nem járt le.

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat hiányosan tett eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének, ezért az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság felszólította az Önkormányzatot arra, hogy az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben foglaltak szerint haladéktalanul tegyen eleget.

Az aljegyző 2020. január 6-án kelt válaszlevelében arról nyújtott tájékoztatást, hogy Újkenéz község internetes honlapja karbantartás alatt áll. A honlapra feltölteni nem lehet, így ezen az úton közzétételi kötelezettségüknek nem tudnak eleget tenni. Továbbá arról értesítette a Hatóságot, hogy regisztrációt készített a Közadattár internetes oldalon, mely tárhelyre folyamatosan kerülnek feltöltésre a kötelezően közzéteendő adatok.

A Hatóság 2020. március 11-i, NAIH/2020/864/2. ügyszámú levelében ismételten felszólította az Önkormányzatot, hogy általános elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv. 1. számú melléklete szerint tegyen eleget, tekintettel arra, hogy az Önkormányzat az eltelt hónapok alatt semmilyen tájékoztatást nem küldött az ügy állásáról, illetve honlapján a közzététel továbbra is hiányosan valósult meg.

Az aljegyző 2020. július 9-én küldött válaszában kifejtette, hogy az Önkormányzat hivatalos honlapja ismét üzemel, ahol az adatok frissítésre kerültek, a rendeletek feltöltése megtörtént, valamint a közérdekű adatok közzététele jelenleg is folyamatban van.

A Hatóság ismételten megvizsgálta a honlapot, és megállapította, hogy a rendeletek feltöltése valóban megtörtént, azonban számos további kötelezően közzéteendő gazdálkodási adat, dokumentum – szerződésekre, közbeszerzésekre, pályázatokra vonatkozó adat – nem található meg a honlapon, ezért a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította az Önkormányzatot arra, hogy a fent említett adatokat is tegye közzé a weblapon.

Ezen levél megküldése óta, a Hatóság számos alkalommal próbálta felvenni a kapcsolatot az Önkormányzattal (NAIH/2020/864/6; NAIH-3302-1/2021; NAIH-3302-2/2021; NAIH-7356-1/2022), azonban a továbbiakban a megkeresésekben, illetve felszólításokban foglaltakkal kapcsolatban nem érkezett válasz.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Mivel az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

Továbbá a Hatóság korábbi felszólításában kifejtett állásfoglalása ellenére az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségének a mai napig sem tett a törvényi előírásoknak megfelelően eleget.

A fentiekre tekintettel, a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírása szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár