

АТЫ-БАТЫ

Воинская повинность в России и в мире

Москва
Центр «Панорама»
2006

УДК 355.2
ББК 68.4
А 92

А 92 Аты-Баты. Военная повинность в России и в мире. / А.Ханукаев, И.Яковлев и др. / под ред. Е.Михайловской и Г.Белонучкина. Перевод А.Кареевой и А.Ханукаева. - М.: ООО «Центр «Панорама», 2006. - 109 с.

ISBN 5-94420-022-7

Краткий справочник посвящен системе комплектования армии в современном мире. Приводятся данные по 50 странам. Отдельные статьи описывают историю призыва в России, Украине и США. Для студентов-гуманитариев, журналистов, политологов.

Издано при поддержке National Endowment for Democracy.

Дизайн обложки: А.Петрушин.

This book is licensed under the GNU Free Documentation License. It uses material from the Wikipedia articles 'Conscription', 'Conscription in USA', 'Conscription in Australia', 'Conscription in Germany', 'Vietnam War'.

Воспроизведение любой части книги разрешается.
<http://www.scilla.ru/>

ISBN 5-94420-022-7

ООО «Центр «Панорама», 2006

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ИСТОРИЯ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.....	6
СТРАНЫ С ПРИЗЫВНОЙ АРМИЕЙ (НЕПОЛНЫЙ СПИСОК).....	10
ВОИНСКАЯ ПОВИННОСТЬ ДЛЯ ЖЕНЩИН.....	22
СТРАНЫ С ДОБРОВОЛЬНЫМ КОМПЛЕКТОВАНИЕМ АРМИИ (НЕПОЛНЫЙ СПИСОК).....	24
ПРИЗЫВ: АРГУМЕНТЫ ЗА.....	31
ПРИЗЫВ: АРГУМЕНТЫ ПРОТИВ.....	36
ИСТОРИЯ ПРИЗЫВА В США.....	41
Призыв в XIX веке.....	41
Мировые войны и Корейская война.....	42
Холодная война.....	42
Вьетнамская война.....	42
Отсрочки и откосы во время Вьетнамской войны.....	43
Резерв для призыва после Вьетнама.....	44
Законность призыва.....	44
Реформы системы призыва.....	45

Возражения против института призыва.....	46
Споры о воинской повинности в 2004 году.....	48
Гражданская служба.....	49
Призыв и иммиграция.....	50
ПРИЗЫВ НА УКРАИНЕ.....	51
ПРИЗЫВ В РОССИИ.....	55
XVII век.....	55
XVIII век.....	55
XIX век.....	56
XX век (до 1917 года).....	58
Советский период (1917 – 1986).....	59
Перестройка (1987 – 1991).....	62
Создание российских Вооруженных сил (1992 – 1994).....	64
Первая чеченская война (1994 – 1996).....	66
Несостоявшаяся реформа (1996 – 1999).....	67
Первый срок президента Путина (2000 – 2003).....	70
Альтернативная гражданская служба.....	80
Общественное мнение.....	82
Отмена отсрочек и сокращение срока службы.....	98
Советы призывнику.....	109
Источники к разделу «Призыв в России».....	111

ВВЕДЕНИЕ

Этот краткий справочник содержит сведения о том, как устроена система комплектования армии в разных странах мира. Более подробные справки посвящены США, соседке-Украине и, разумеется, России.

За исключением украинской и российской частей, материалы справочника основаны на материалах англоязычных статей Википедии (en.wikipedia.org).

Википедия (www.wikipedia.org) - общедоступная энциклопедия на 100 с лишним языках мира, создаваемая совместными усилиями юзеров Интернета. Основные принципы Википедии – нейтральная точка зрения (для выработки которой авторы порой ведут долгие дискуссии на страницах обсуждений, прилагаемых к каждой статье) и полный *copyleft* – т.е. право копировать и распространять тексты из Википедии и отсутствие каких-либо авторских прав на эти тексты.

Сайт Википедии открыли 15 января 2001 года Джимбо Уэйлс (1966 г.р.) и Ларри Сэнгер (1968 г.р.), уроженцы Соединенных Штатов. Технология Википедии позволяет любому пользователю Интернета создавать и редактировать статьи на сайте wikipedia.org. Статьи в английскую Википедию (en.wikipedia.org) пишут 1,3 млн. человек, в русскую (ru.wikipedia.org) - более 15 тысяч.

В 2004 году Ларри Сэнгер покинул проект, не выдержав засилья «троллей», т.е. людей, которые пишут в Википедию разную чушь и всякие гадости или, наоборот, уничтожают целые статьи, чтобы привлечь к себе внимание или просто поразвлечься. В последнее время к числу троллей присоединились, в частности, некоторые американские конгрессмены, регулярно затирающие неудобную информацию о себе. С последствиями деятельности троллей борются немногочисленные выборные «администраторы» и «бюрократы» Википедии.

В нашем справочнике были использованы в основном материалы статей «Призыв», «Призыв в Австралии», «Призыв в Германии», «Вьетнамская война». Сведения о системе призыва в Германии были сверены с соответствующей статьей в немецкой Википедии. Данные по странам были в отдельных случаях сверены с официальными источниками.

Справка об Украине составлена Александром Ханукаевым. Использовались официальные источники министерства обороны Украины, пресс-службы президента Украины и др.

Очерк о призыве в России написал Игорь Яковлев. Историческая часть основана на материалах Энциклопедического словаря Брокгауза и Ефрона, Советской исторической энциклопедии, Советского энциклопедического словаря и Военного энциклопедического словаря. При описании реформирования вооруженных сил с 1993 по 2000 год использовались аналитические записки сотрудника «Панорамы» Павла Газукина.

В качестве иллюстраций использованы материалы пресс-службы министерства обороны РФ, Национальных архивов США, собственные фотографии и другие изображения, находящиеся в публичном доступе.

Работа над текстом закончена 19 июня 2006 года.

Мы благодарим за разнообразное содействие Юлию Смолякову, Эргила Осина, Виталия Цымбала, Алексея Титкова, Ирину Разину и Московское молодежное Яблоко. Отдельное спасибо – ЖЖ-юзеру *sobaka-bobaka* за медведя, украсившего обложку справочника.

Поправки, замечания и предложения высылайте электронной почтой по адресу info@panorama.ru.

ИСТОРИЯ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ

Слово «повинность» используют, когда говорят или пишут о привлечении людей к выполнению тех или иных полезных для государства действий на недобровольной основе (всеобщая трудовая повинность в Советской России, ямская повинность в Российской империи и др.). Сейчас слово «повинность» чаще всего означает воинскую повинность. О воинской повинности можно говорить тогда, когда власти страны требуют от граждан (чаще всего – только мужского пола) недобровольной службы в вооруженных силах государства. Существуют и другие термины – «призыв», «воинская обязанность» и т.п.

В прошлом термин «повинность» обозначал также привлечение государством населения для выполнения невоенных работ; например, в комментариях к Ветхому Завету этот термин использован для описания трудовой повинности при строительстве Храма.

Во многих государствах не существует института призыва, а вооруженные силы комплектуются из добровольцев и состоят из профессионалов, хотя многие правительства оставляют за собой возможность введения воинской повинности в «кризисные ситуации» и в военное время.

Изобретение всеобщей воинской повинности во время Великой Французской Революции

Институт воинской повинности в его современном виде сложился во времена Великой французской Революции. Инициатором законопроекта о всеобщей воинской повинности («конскрипции») от 5 сентября 1798 года был депутат Жан-Батист Журдан.

Журдан, Жан Батист (Jourdan Jean Baptiste) — французский маршал (1762-1833). Начал службу в 16 лет во французских войсках в Америке. В 1793 г. произведен в дивизионные генералы. Командовал Северной армией, а в 1794 г. получил начальство над Самбр-Маасской армией, с которой одержал победу над принцем Кобургским при Флерюсе. При действиях против эрцгерцога Карла в 1796 г. потерпел неудачу, вышел в отставку и был избран членом Совета пятисот, где предложил и провел закон о конскрипции. В 1799 г., командуя Дунайской армией, был разбит эрцгерцогом Карлом при

Острахе и Штокахе. Наполеон сделал его сенатором, маршалом и графом, но не поручал ему ответственных постов. В последние годы Империи он состоял при короле Иосифе Испанском, руководя им в военных действиях. Людовик XVIII назначил Ж. пэром, а с 1830 г. он был начальником Дома Инвалидов. Написал: «Mémoires pour servir à l'histoire de la campagne de 1796» (1813) и «Précis des opérations de l'armée du Danube sous les ordres du général Jourdan»¹.

Первая статья закона гласила: «Каждый француз - солдат и обязан защищать свою нацию сам». Это позволило создать «Великую армию», которую Наполеон Бонапарт назвал «вооруженным народом» и которая успешно противостояла профессиональным армиям Европы.

Согласно философу Мишелю Фуко, призывная армия - один из «дисциплинарных институтов», наряду с больницей, школой и тюрьмой. Одним из первых теоретиков, увидевших связь между введением воинской повинности и феноменом патриотизма и процессом образования нации, был Макиавелли. Он осуждал использование наемников и профессиональных армий, разорительным нападениям которых в это время подвергались разделенные итальянские государства:

«... никогда не будет ни прочной, ни долговечной та власть, которая опирается на наемное войско, ибо наемники честолюбивы, распущенны, склонны к раздорам, задиристы с друзьями и трусливы с врагом, вероломны и нечестивы; поражение их отсрочено лишь настолько, насколько отсрочен решительный приступ; в мирное же время они разорят тебя не хуже, чем в военное неприятель. Объясняется это тем, что не страсть и не какое-либо другое побуждение удерживает их в бою, а только скудное жалованье, что, конечно, недостаточно для того, чтобы им захотелось пожертвовать за тебя жизнью. Им весьма по душе служить тебе в мирное время, но стоит начаться войне, как они показывают тыл и бегут».

Никколо Макиавелли, «Государь»

¹ Источник – Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона

Прусская армия

После заключения Тильзитского мира с Наполеоном (9 июля 1807 года) в Пруссии была проведена военная реформа по образцу французской. Идеологом военной реформы был генерал Шарнхорст (1755-1813) – председатель Комиссии по преобразованию армии. Основные принципы реформы – всеобщая обязательная военная служба, отмена телесных наказаний, служба рядовыми для людей из образованных слоев и дворянства. Всеобщая воинская повинность была введена законом о ландвере, принятым в 1813 году.

Споры о воинской повинности (I мировая война, Вьетнамская война и др.)

Необходимость воинского призыва, особенно в тех случаях, когда призывникам приходится участвовать в военных конфликтах за пределами своей страны, непосредственно не затрагивающих безопасность нации, всегда была предметом острых политических споров в демократических государствах. Например, в течение Первой мировой войны острые политические споры вокруг этого вопроса возникли в Канаде, Австралии и Новой Зеландии.

В развитых странах увеличение роли высоких технологий в военном деле и, соответственно, возросшие требования к квалификации военного персонала, малая вероятность традиционной сухопутной войны, а также свежие воспоминания об общественных протестах, вызванных Вьетнамской войной, приводят к тому, что идея всеобщей воинской повинности теряет популярность. В России и в Китае, так же как и во многих более мелких государствах, призыв сохраняется.

Отказ по убеждениям

«Заставлять людей против их воли рисковать своей жизнью или убивать других без суда – это унижение человеческого достоинства».

*«Манифест против призыва и военной системы»,
Альберт Эйнштейн, Махатма Ганди,
Бертран Расселл, Ромен Роллан, Рабиндранат Тагор,
Герберт Уэллс, Зигмунд Фрейд и другие, 1924 год*

«Отказник по убеждениям» – это человек, личные убеждения которого несовместимы с военной службой, а иногда - с любой причастностью к вооруженным силам.

В некоторых странах эти люди имеют специальный правовой статус, который позволяет им пройти службу, не беря в руки оружия или вообще вне армии. Так, в Швеции отказникам разрешается служить в «безоружных» родах войск, например - пожарным аэропорта, медбратом или радистом.

Люди, отказывающиеся от любой причастности к армии, имеют для этого разные основания. Часто это проистекает из их религиозных убеждений. Существуют религиозные течения, в которых пацифизм является частью церковной доктрины. Членам так называемых Церкви мира (меннониты, духоборы, квакеры, моравские братья, молокане и др.) религия запрещает иметь какое бы то ни было отношение к армии и военной промышленности.

Свидетели Иеговы, не являясь в строгом смысле пацифистами, отказываются служить в вооруженных силах, поскольку полагают, что христиане должны занимать нейтралитет в конфликтах.

Уклонисты

Не каждый призывник хочет воевать или служить.

Многие молодые люди пытаются использовать связи родителей, чтобы обеспечить себе службу в удаленном от «горячих точек» месте. Другие стремятся избежать призыва как такового, в частности - используя студенческие отсрочки. Третьим удается попасть на службу в армейские спортивные клубы, ансамбли песни и пляски, прикомандированными помощниками депутатов парламента (в США такие подразделения именовались «Шампанским взводом»).

Есть и другой способ – выезд (или бегство) за рубеж. В США уклонисты бежали в Канаду и Мексику. Австралийским уклонистам было сложнее покинуть страну, поэтому их прятали доброжелатели.

Антимилитаризм

Во время войны США во Вьетнаме протесты против призыва достигли нового уровня.

Многие противники воинской повинности, столкнувшись с необходимостью служить, либо объявляли об отказе служить по убеждениям, либо бежали в нейтральные страны.

Очень немногие из них, такие, как чемпион мира по боксу Мухаммед Али, встали на путь публичной политической борьбы с воинской повинностью. В Австралии это течение было известно как «Движение сопротивления призыву».



Джимбо Уэйлс - основатель Википедии

СТРАНЫ С ПРИЗЫВНОЙ АРМИЕЙ (НЕПОЛНЫЙ СПИСОК)

Австрия

В Австрии призыву подлежат все годные к службе мужчины в возрасте от 18 до 35 лет. Служба длится 6 месяцев (до начала 2006 года – 8 месяцев). Отказники по убеждениям привлекаются к гражданской службе на 9 месяцев (до 2006 года - 12).

Белоруссия

В Белоруссии призыв распространяется на всех годных к службе мужчин в возрасте от 18 до 27 лет. Граждане с высшим образованием служат 12 месяцев, остальные – 18.

Бермудские острова (британская территория)

Бермудские острова, хотя и подчиняются Великобритании, имеют свою собственную армию. Мужчины в возрасте от 18 до 32 лет призываются по результатам жеребьевки и служат на протяжении 38 месяцев по совместительству с основной работой. Призывник может отказаться от службы с санкции специального трибунала по освобождению от призыва в армию.

Болгария

В Болгарии военная служба обязательна для граждан мужского пола с 18 до 27 лет. Продолжительность службы зависит от уровня образования. Студенты, а также лица, имеющие степень бакалавра или выше, служат 6 месяцев, граждане без высшего образования - 9 месяцев. В течение последних 10 лет сроки службы заметно снизились (в 1994 они составляли 2 года). В перспективе в Болгарии ожидается переход к профессиональной армии.

Бразилия

В Бразилии военная служба распространяется на мужчин в возрасте от 18 до 30 лет. Отказ по убеждениям допускается.

Венесуэла

Обязательная военная служба продолжается 2 года. Призыву подлежат все мужчины в возрасте от 18 до 35 лет, кроме перешедших в запас или освобожденных от призыва местными

властями. Освобождаются: единственные кормильцы семьи, студенты, негодные по медицинским показаниям. Местные СМИ утверждают, что система получения освобождений от армии полностью коррумпирована.

Граждане, достигшие призывного возраста, обязаны регистрироваться, но делают это далеко не все. Призвать удается обычно 20% от тех, кто зарегистрировался. Основной способ призыва – облавы в людных местах (парках, кинотеатрах, на стадионах и т.п.). Полицейские вместе с сотрудниками венесуэльских «военкоматов» проверяют документы у молодых людей, заталкивают их в автобусы и везут в казармы.

Германия

После объединения Германии (1871) Германская Империя приняла прусскую систему обязательной воинской повинности. Армия комплектовалась по территориальной системе (в пределах 19 военных округов), части формировались из земляков.



Немецкие солдаты в окопах Первой мировой, ок. 1917-1919

После поражения Германии в Первой мировой войне Версальский мирный договор 1919 года ограничил численность гер-

манской армии 100 тысячами военнослужащих. 16 марта 1935 года Гитлер восстановил систему призыва.

В Федеративной Республике Германии призыв был введен 21 июля 1956 года, в Германской Демократической Республике – 24 января 1962 года. Жители Западного Берлина в армию не призывались. Альтернативная гражданская служба для всех желающих в ФРГ введена 28 февраля 1983 года (до этого она существовала для некоторых отказников по убеждениям).

В нынешней Германии военная служба обязательна в течение 9 месяцев. Женщины могут служить в армии добровольно, для них нет ограничений по родам войск.

Те, кто не хочет служить в армии, могут пройти альтернативную службу различных видов (об этом – ниже). В этом никому не отказывают, можно даже не приходить на призывную комиссию, а известить ее письмом. В последние годы удается призвать все меньше и меньше народу.

За некоторыми исключениями (см. ниже) военная служба обязательна для всех мужчин в возрасте от 18 до 23 лет. Студентам высших учебных заведений и ремесленных училищ даются отсрочки до момента окончания обучения. Они могут быть призваны в армию в любое время после этого (до 25 лет). Освобождены от призыва потомки граждан, которые подвергались преследованиям в нацистской Германии (в основном - евреев).

Военная служба состоит из 3 месяцев учебки и 6 месяцев собственно службы. Призывник обычно демобилизуется в звании младшего сержанта. Во время службы ему гарантируют бесплатную медицинскую помощь, жилье, еду и железнодорожный билет до дома. Призывникам платят базовое жалование 270 евро в месяц и надбавки – на проезд домой и обратно на выходные, усиленное питание и т.д. Младший сержант (с 6-го по 9-й месяц службы) получает 600 евро в месяц «на карманные расходы».

Призывник может заключить дополнительный добровольный контракт на 23 месяца. При этом он получает заметно больше денег, сохраняет все льготы, но соглашается участвовать в военных операциях за пределами Германии. Призывника, не заключившего такой контракт, нельзя послать за пределы страны. Предполагается, что в случае войны такие военнослужащие будут защищать Германию, не пересекая ее границ.

Граждане, отслужившие срочную службу, остаются в резерве до 45 лет, а контрактники – до 60. Резервистов можно призвать в случае войны, а также на учения.

Варианты альтернативной службы:

- альтернативная гражданская служба в течение 9 месяцев в учреждениях, оказывающих общественные услуги – больницах, домах для престарелых, санаториях и т.п. Призывник должен сам устроиться на такую работу. Прошедшие такую службу зачисляются в гражданский резерв и могут быть призваны в случае войны в военный госпиталь, но не в боевые части;

- альтернативная техническая служба – в добровольной пожарной команде, государственной службе технической помощи, службах спасения. Такую службу проходят в течение как минимум 7 лет по совместительству с основной работой. Пока человек служит в этих организациях, его нельзя призвать в армию. По окончании альтернативной службы он зачисляется в боевой резерв;

- работа волонтером в странах третьего мира в рамках программы международной помощи в течение как минимум полутора лет. В список развивающихся стран, в которых можно проходить такую службу, входит и Россия. Потенциальный призывник должен сам найти себе работу в программе помощи, для чего он должен иметь подходящую специальность. Многие увлекаются и остаются на такой работе после окончания срока службы, поэтому в некоммерческих организациях по оказанию международной помощи так много немцев;

- работа в течение года в благотворительной или экологической общественной организации.

Третий сын в семье освобождается от военной службы, если служили оба его старших брата. Освобождаются от службы также полицейские и студенты-теологи. Врачи служат после окончания института офицерами-медиками, то же касается фармацевтов и ветеринаров (они подлежат призыву до 32 лет).

В данный момент в Германии обсуждается вопрос о целесообразности перехода на профессиональную армию. В частности, это связано с тем, что все больше призывников выбирают альтернативные виды службы.

Греция

В Греции все мужское население обязано нести военную службу в течение 12 месяцев. Однако сейчас осуществляется

программа по созданию профессиональной армии. Ожидается, что к 2008 году сроки обязательной военной службы будут сокращены до 6 месяцев, а, возможно, она будет отменена полностью. Для женщин, в отличие от мужчин, служба в греческой армии не является обязательной.

Солдаты не получают медицинской страховки от несчастных случаев, но им компенсируется медицинская помощь во время службы, включая затраты на госпитализацию.

Им выплачивается символическая зарплата около 9 евро в месяц (для рядовых), 12 евро (для сержантов). Младшие офицеры получают 600 евро. Этих средств недостаточно даже чтобы съездить домой на выходные, и большинство призывников во время службы в армии материально зависит от родителей.

Дания

Как записано в §81 Конституции, в Дании предусмотрена обязательная военная служба для всех мужчин, годных к несению службы. Призыву подлежат мужчины в возрасте от 18 до 27 лет. Служба продолжается обычно в течение 4 месяцев (в специальных родах войск – несколько дольше).

Обычно незадолго до своего 18-летия каждый датский юноша получает письмо с просьбой сообщить о том, когда закончится срок его обучения в вузе, а некоторое время спустя - приглашение посетить призывной пункт для медицинского и психологического осмотра.

Даже если человек был признан годным или частично годным к военной службе, он может избежать её, если по жеребьевке ему достанется достаточно большой порядковый номер.

Признанные частично годными получают места в списке ниже, чем те, кто был признан годным, и поэтому имеют очень низкий шанс быть действительно призванными в армию.

Годные к службе мужчины могут быть призваны в любое время до достижения 50-летнего возраста. В случае национального кризиса (чрезвычайной ситуации, природной катастрофы) можно призвать даже тех, кто уже отслужил. Однако датские власти поступают так очень редко.

В качестве альтернативы военной службе существует служба вне вооруженных сил в течение 6 месяцев, например в частях Redningsberedskabet, которые занимаются борьбой со стихийными бедствиями - пожарами, наводнениями, обвалами и т.п. Другой вариант – работать в организациях, осуществляющих помощь странам третьего мира.

Египет

В Египте обязательная воинская повинность распространяется на мужчин в возрасте между 18 и 30 годами. Женщины того же возраста призываются на гражданскую службу. Студентам на период обучения до 28-летнего возраста предоставляются отсрочки.

Граждане, не отслужившие в армии к 30-летнему возрасту, считаются непригодными к армейской службе и платят штраф. Освобождены от службы лишь единственные дети в семье или лица, содержащие родителей. Служба длится от 14 до 48 месяцев в зависимости от уровня образования. Больше всего - 48 месяцев - служат граждане, бросившие школу в старших классах. В армии они завершают среднее образование.

Те, кто хочет уклониться от воинской повинности, обычно уезжают за границу, где живут до достижения 30-летнего возраста, после чего возвращаются, уплачивают штраф 580\$, и таким образом освобождаются от обязанности служить в армии. Таких граждан официально объявляют плохими патриотами; им не разрешается занимать государственные должности.

Израиль

В Израиле военная служба обязательна для мужчин и женщин с 18 лет. Все израильские евреи, за некоторым исключением, а также друзы и черкесы подлежат призыву. Служба является необязательной для евреев, принадлежащих к ультраортодоксальной общине Харедим, для африканских евреев, а также для бедуинов и арабов Израиля христианского и мусульманского вероисповедания. Бедуины, как правило, служат в армии, а ультраортодоксы – нет.

Женщин призывного возраста освобождают от военной службы, если они замужем, беременны, а также по религиозным причинам (всего около 1/3 женщин призывного возраста). Однако большинство из них предпочитают идти в армию из патриотических побуждений. Как правило, израильские мужчины служат 36 месяцев, женщины – 24 (женщины, желающие участвовать в военных действиях – также 36).

Мужчины-резервисты (до 43-45 лет) раз в год призываются на месячные военные сборы, женщины призываются на сборы до 24 лет, до замужества или до рождения первого ребенка.

В Израиле отказываются от призыва по убеждениям противники воинской повинности как таковой и граждане, не желающие служить на оккупированном Западном берегу Иордана. Для них предусмотрено тюремное заключение (сроком не более нескольких месяцев).

Кипр

Воинская повинность распространяется на всех жителей греческой части Кипра в возрасте от 18 до 50 лет. Служба длится 25 месяцев. После демобилизации солдаты переходят в категорию резервистов и каждый год в течение нескольких дней должны принимать участие в военных сборах. Альтернативная служба - это 33 месяца работы в невоенных отраслях или 38 месяцев общественных работ.

В самопровозглашенной Турецкой Республике Северного Кипра воинская повинность распространяется на турков-киприотов. План генерального секретаря ООН Кофи Аннана по объединению Кипра, отклоненный в греческой части Кипра референдумом 2004 года, предполагал демилитаризацию острова и расформирование греко-киприотских и турко-киприотских вооруженных сил.

Китай

Теоретически в КНР обязанность служить в вооруженных силах распространяется на всех граждан обоего пола; женщинам полагается обучиться обращению с огнестрельным оружием в течение двух месяцев. Все 18-летние мужчины должны встать на учет в государственных органах (примерно как в Соединенных Штатах).

На практике военная служба в Народно-освободительной армии Китая является добровольной. Исключение сделано для поступающих в университеты абитуриентов, которые обязаны пройти курс молодого бойца до начала первого семестра. Гражданам Китая, проживающим в Гонконге (Сянгане) и Макао (Аомынь), запрещено служить в китайской армии.

Ливан

В Ливане до недавнего времени срок обязательной военной службы для мужчин составлял 1 год. С 4 мая 2005 года срок службы был сокращен до 6 месяцев. С 2007 года предполагается отменить призыв. Кроме регулярной армии, в Ливане су-

ществуют вооруженные милиции основных религиозных общин и политических партий.

Малайзия

В Малайзии установлен призыв на службу сроком на три месяца. Двадцать процентов 18-летних призывников обоего пола отбираются путем жеребьевки. Призывников не обучают пользоваться огнестрельным оружием. Призыв по такой системе впервые был произведен 16 февраля 2004 года.

Мексика

Все мужчины, достигшие 18-летнего возраста, должны встать на воинский учет. Служба в Национальной армии длится один год, а отбор производится путем жеребьевки.

Тот, кто вытянул черный шар, становится резервистом, то есть в армии не служит, а через год получает уведомление об увольнении.

Вытянувшие белый шар либо зачисляются в Национальный батальон военной службы, состоящий исключительно из рядовых и офицеров, на срок до 12 месяцев, либо принимают участие в «образовательных кампаниях» в качестве преподавателей или инструкторов по физкультуре.

В некоторых городах, например, в Мехико и Веракрусе, существует и третья категория призывников. Шар красного цвета (Мехико) и синего (Веракрус) означает год службы в десантном батальоне (для жителей Мехико) или в морских пехотинцах (для жителей Веракруса).

В других городах, в которых расквартирован военно-морской флот (например, Сьюдад-Мадеро), призывники направляются во флот.

Женщины могут служить в армии на добровольной основе.

Норвегия

В Норвегии обязательная военная служба длится 18 месяцев для мужчин в возрасте от 18 (с 17 - по согласию родителей) до 44 лет. Фактическое время службы - 6 месяцев для национальной гвардии и 9 -12 месяцев для регулярной армии и флота. Оставшиеся месяцы – это, по идее, ежегодные сборы и тренировки, но участвуют в них очень немногие – по причине недостаточного финансирования. Недостаток финансирования, с одной

стороны, и повышение роли высоких технологий, с другой, привели к тому, что с конца 90-х годов в армии по призыву служит не более трети мужского населения. Остальные потенциальные призывники уклоняются – получают медицинские освобождения, отсрочки в связи с научной деятельностью. Некоторые просто покидают страну.

Многие из попавших в армию норвежцев считают несправедливым то, что именно им не повезло, в то время как другие были освобождены от службы. Мужчин после 28 лет обычно в норвежскую армию не призывают.

В Норвегии существуют программы добровольной военной службы по некоторым специальностям на срок от 1 до 8 лет. Пацифисты могут проходить невоенную службу в течение 13 месяцев. Женщинам предоставлено право служить в любом роде войск.

Польша

В Польше служба в вооруженных силах длится 12 месяцев и распространяется на всех взрослых мужчин. Однако многие признаются негодными к службе по медицинским показаниям. Альтернативную службу можно пройти, например, в полиции.

Румыния

В Румынии пока сохраняется система воинской повинности. Принятая в 2003 году поправка к Конституции позволила парламенту ввести добровольную военную службу. Система призыва будет отменена в январе 2007 года. Пока мужчины обязаны служить в течение 12 месяцев (6 месяцев для имеющих высшее образование). С 2004 года призывники не служат во флоте.

Россия

См. ниже.

Сингапур

Еще недавно Сингапур был страной с одним из самых долгих периодов военной службы. Согласно закону, принятому 14 марта 1967 года, все здоровые граждане мужского пола в возрасте 18-21 лет были обязаны отслужить 2,5 года.

В 2005 году срок службы был сокращен до 2 лет. После завершения службы призывники переходят в разряд резервистов,

которым полагается посещать учения - по 40 дней каждый год в течение 10 лет после демобилизации.

Специальная политика ведется по отношению к этническим малайцам (чтобы они не сбежали в соседнюю Малайзию). Они служат в полиции или призываются в части гражданской обороны.

Тайвань (Китайская Республика)

Обязательная военная служба для всех мужчин существует с момента фактического отделения от континентального Китая (1949). До отмены в 1987 году чрезвычайного положения женщины островов Цзимэнь и Мацзу были обязаны служить в частях гражданской обороны.

В октябре 1999 года срок службы был сокращен с 24 до 22 месяцев, в январе 2004 года - до 18 месяцев. С 1 января 2006 года срок службы составляет 16 месяцев.

Министерство обороны объявило, что если наберется достаточное количество добровольцев, сроки обязательной службы будут сокращены с 2007 года до 14 месяцев, а с 2008 - до 1 года.

Граждане Тайваня, проживающие за рубежом, освобождаются от военной службы. Призывники имеют право на замену военной службы альтернативной (обычно - в сфере социального обеспечения), которая является более длительной.

Призывники - дипломированные специалисты или окончившие школу подготовки кандидатов в офицеры могут быть также призваны на три месяца, после чего они получают звание офицеров запаса и в течение 4 лет должны работать в оборонной сфере или государственных научных учреждениях. Национальное бюро призыва находится в ведении министерства внутренних дел страны.

Турция

В Турции воинская повинность распространяется на всех граждан мужского пола от 20 лет до 41 года (за некоторыми исключениями). Тем, кто получает высшее образование, полагаются отсрочки до окончания обучения.

Продолжительность военной службы постоянно меняется. В последний раз сроки службы были уменьшены в июле 2003 года и составляют: 15 месяцев для рядовых (вместо прежних 18-ти), 12 месяцев для офицеров запаса (вместо прежних 16-ти) и 6

месяцев для рядовых-краткосрочников, т.е. мужчин с высшим образованием, но без звания офицера запаса (вместо прежних 8 месяцев).

Турецкие граждане, живущие или работающие за границей в течение трех лет и более, могут заплатить пошлину и пройти вместо службы месячные курсы. Кроме того, если Генштаб решит, что численность резерва превышает потребности армии, он предлагает и другим призывникам замену службы месячными платными курсами.

Женщины могут служить в армии добровольно на офицерских должностях. Отказ от военной службы, вне зависимости от убеждений, является в Турции уголовным преступлением и карается тюремным заключением.

Финляндия

Военная служба в Финляндии является обязательной для всех мужчин и длится минимум 6 месяцев (180 дней), максимум - 12 месяцев (362 дня) – по усмотрению министерства обороны. Обычно максимальный срок службы дают офицерам, более короткий – сержантам и техническим специалистам. Меньше всего служат рядовые. Демобилизованные граждане числятся в запасе до 60 лет.

С 1995 года женщинам было предоставлено право поступать на военную службу. В течение первых 56 дней женщины могут оставить службу без объяснения причин. По прошествии 56 дней на них распространяются те же правила, что и на проходящих службу мужчин.

Невоенная служба в течение тринадцати месяцев (395 дней) предусмотрена для тех призывников, убеждения которых не позволяют им служить в вооруженных силах. Тех, кто вовсе отказывается служить, ожидает тюремное заключение продолжительностью 6,5 месяцев (197 дней) или равное половине оставшегося им срока невоенной службы.

Теоретически все граждане мужского пола, проживающие на демилитаризованных Аландских островах, обязаны проходить службу в таможенных управлениях или на маяках, но на практике молодые люди от нее освобождаются. Призыв для Свидетелей Иеговы откладывается каждые два года до того момента, пока им не исполняется 28 лет, после чего они получают освобождение.

Обязательная военная служба для мужчин существовала в Финляндии со времени обретения ею независимости в 1917 году. Солдаты и гражданские служащие получают зарплату 3.60 евро в день (дни с 1 по 180-й), 5.75 евро (дни с 181 по 270-й) и 8.25 евро (далее).

Завершившие службу в армии переходят в категорию запаса. Резервисты могут быть призваны на учения на срок до 40 дней (для рядовых), 75 дней (для сержантов) и 100 дней (для офицеров). В этот период им выплачивается зарплата, приблизительно равная 50 евро в день. Занятия по повышению квалификации являются обязательными для всех.

Длительность альтернативной службы являлась объектом критики со стороны «Международной амнистии», поскольку она почти вдвое больше, чем шестимесячная военная служба для рядовых. В финском парламенте предпринималось несколько попыток сократить сроки альтернативной службы, но ни один из проектов не прошел.

Хорватия

Законодательство Хорватии устанавливает обязательную военную службу для всех мужчин в возрасте от 18 до 27 лет. Продолжительность военной службы – 6 месяцев, альтернативная государственная служба длится 8 месяцев. Студентам на время обучения предоставляется отсрочка, по окончании вуза они могут подлежать призыву до 28 -летнего возраста.

С момента провозглашения независимости (1991 год) срок военной службы был уменьшен вдвое, в армии введена контрактная составляющая и возможность альтернативной службы. В ближайшей перспективе – полный отказ от призыва.

Чили

В Чили призыву подлежат все граждане в возрасте от 18 до 45 лет. Продолжительность службы - 12 месяцев в армии и 24 месяца – во флоте и военно-воздушных силах.

Швеция

В Швеции военная служба обязательна только для мужчин. Срок службы составляет 5-7 месяцев для рядовых, 10-15 месяцев – для офицеров, 18-20 месяцев – во флоте. В 2002 году

шведское правительство начало рассмотрение вопроса о введении обязательной службы и для женщин. Ежегодно в стране призывается менее одной трети мужчин призывного возраста (19 лет). Вместо службы в армии можно служить, например, в пожарных бригадах; срок такой службы - 7,5 месяцев.

Швейцария

Швейцарская армия построена по территориально-милиционной системе («вооружение народа»). Швейцария имеет самую большую по численности милиционную армию в мире (220.000 человек, включая запас, до реформы 2004 года – 524.000, при численности населения 7,4 млн.).

Согласно федеральной Конституции, военная служба обязательна для всех швейцарских мужчин. Она включает 17 недель (4 с лишним месяца) начальной подготовки, а также ежегодные трехнедельные курсы повышения квалификации. Для женщин военная служба добровольная, но длится столько же.

Альтернативная служба в социальной сфере длится 450 дней. В последние годы увеличилось количество призывников, получающих отсрочки по медицинским показаниям, зачастую на довольно сомнительных основаниях. Поэтому фактически лишь около 33 % швейцарских мужчин получают начальную военную подготовку.

Эритрея

В Эритрее обязательная военная служба распространяется на мужчин и женщин в возрасте от 18 до 40 лет. Срок службы - 18 месяцев. Никаких альтернативных видов службы не существует. Правительство Эритреи известно преследованиями и пытками уклонистов, поэтому последние часто скрываются в соседних государствах (Эфиопия, Судан, Сомали, Джибути).

Южная Корея

По состоянию на 2004 год в Южной Корее срок обязательной военной службы составлял 24 месяца. Призыву подлежат все мужчины, начиная с 20 лет. В армию можно пойти добровольно с 18 лет. Граждане Республики Корея мужского пола не могут поменять гражданство, пока не отслужили в армии или не получили освобождение от службы.

ВОИНСКАЯ ПОВИННОСТЬ ДЛЯ ЖЕНЩИН

В большинстве стран с призывными армиями призыву подлежат только мужчины.

В некоторых странах существует призыв также для женщин – это Китайская Народная Республика, Тайвань, Северная Корея, Перу, Малайзия, Ливия, Израиль, Эритрея. В 2002 году правительство Швеции выразило желание ввести принудительную военную службу для женщин.

Существует мнение, что практика освобождения женщин от призыва несправедлива, поскольку противоречит принципам равноправия. Некоторые сторонники этой мысли утверждают, что женщины могут быть чрезвычайно полезны в военном отношении, и что заведомое исключение их из воинского резерва существенно ограничивает обороноспособность.

Во время Второй мировой войны женщины были призваны в вооруженные силы Великобритании и Советского Союза. В Соединенных Штатах женщин чуть было не призвали в Корпус Медсестер во время подготовки высадки войск в Японию; капитуляция Японии сделала эту меру ненужной.

В некоторых странах политика комплектования армии мужчинами и недопущения в армию женщин часто становилась источником конфликта. В то же время тот факт, что женщин не призывают, часто используется борцами за права мужчин в качестве примера несправедливых женских привилегий.

Большинство противников феминизма решительно выступает против участия женщин в военных действиях. Возможность распространения воинской повинности на женщин стала ключевым фактором провала в законодательных собраниях штатов поправки о равноправии женщин и мужчин, принятой в 1972 году Конгрессом США (до истечения срока в 1979 году ее ратифицировали лишь 35 штатов из 38 необходимых).

Нравам, царящим в чисто мужской по своему составу призывной армии, в Великобритании было посвящено много книг. Авторы вдохновлялись собственным опытом службы по призыву, в основном – отрицательным. Грубость нравов и скука были уделом британского призывника. Как пример можно привести «Чипсы и все остальное» Арнольда Вескера и «Ginger You're barmy» Дэвида Лоджа. В своей книге Лодж предполагает, что введение воинской повинности исключительно для мужчин при-

вело к распространению женоненавистнических настроений; отслужившие относятся без симпатии к тем, кто не служил, а уж к тем, кого освободили от воинской повинности по причине физиологического устройства – и вовсе со злобой.



Российский контрактник, 2005 год

СТРАНЫ С ДОБРОВОЛЬНЫМ КОМПЛЕКТОВАНИЕМ АРМИИ (НЕПОЛНЫЙ СПИСОК)

Австралия

Между 1905 и 1909 годами тогдашние нелейбористские правительства Австралии ввели обязательную военную подготовку для мальчиков от 12 до 14 лет и для молодых людей от 18 до 20 лет. Лейбористское правительство ввело систему обязательной военной подготовки для всех мужчин с 12 до 26 лет с 1 января 1911 года.

В 1911-1915 годах регистрации подлежало 350.000 мальчиков в возрасте от 10 до 17 лет. Примерно половина из них получили освобождение или не зарегистрировались.

Идея обязательной военной подготовки была абсолютно непопулярна в обществе. Об этом свидетельствует то, что с 1911 года до июля 1915 года было заведено 34.000 административных дел по поводу уклонения от регистрации и произведено 7.000 арестов тех, кто отказывался регистрироваться, их работодателей и родителей.

Во время Первой мировой войны лейбористское правительство Билли Хьюза пыталось ввести всеобщую мобилизацию с помощью двух плебисцитов. Первый из них состоялся 28 октября 1916 года, противники призыва победили, но с незначительным перевесом. Вопрос формулировался так: «Согласны ли Вы, что правительство в нынешней чрезвычайной ситуации имеет право привлечь граждан к обязательной военной службе на срок войны за пределами Содружества, так же как оно имеет такие права по отношению к военной службе внутри Содружества?»

Второй плебисцит состоялся 20 декабря 1917 года, на нем противники призыва победили с большим перевесом. Вопрос был таким: «Вы согласны с инициативой правительства Австралийского Союза по усилению вооруженного воинского контингента за рубежом?»

После провала двух плебисцитов Билли Хьюза исключили из Лейбористской партии, после чего он стал премьером от партии Консерваторов. В результате раскола внутри лейбористов партия не могла вернуться к власти в течение 10 лет.

С 1916 года до провала на плебисците правительство применяло акт «О незаконной общественной деятельности» для

преследования организаций, выступавших против призыва. Против призыва активно выступала большая часть профсоюзов. Правящая Лейбористская партия раскололась. Граждане католического вероисповедания выступали в основном против призыва, а протестанты – в основном за.

После начала Второй мировой войны все неженатые мужчины в возрасте 21 года были призваны на трехмесячные сборы. При этом их не имели права направить за пределы Австралии. Призыв был введен летом 1942 года, когда всех мужчин в возрасте от 17 до 35 лет и неженатых мужчин в возрасте от 35 до 45 лет призвали в «Гражданские вооруженные силы» (ГВС) по месту жительства.

Добровольцы, поступившие на службу в армию, презирали призывников из ГВС, потому что последние не участвовали в боевых действиях за пределами Австралии, и называли их «шоколадными солдатами». Тем не менее, в 1942 году ГВС героически сражались против японцев на Новой Гвинее, которая в то время была австралийской территорией.

К 1943 году Австралия узнала, что такое бомбардировки. В плену оказалось 20.000 австралийцев. Это позволило правительству провести в парламенте поправки к закону «О защите Отечества», которые позволили посылать призывников за рубежи Австралийского Союза - в зоны к югу от экватора в Юго-Восточной Азии, то есть во все очаги военного конфликта на Тихоокеанском театре военных действий. Это был первый случай в истории Австралии, когда призывников послали воевать за пределы страны.

Общество поддержало политику правительства, хотя было и недовольство, выразившееся в том числе в публичных акциях протеста.

Обязательную военную службу отменили в 1945 году. Большая часть австралийцев была демобилизована к ноябрю 1946 года.

Во время Корейской войны в 1951 году был принят Акт о воинской повинности. Он обязывал всех 18-летних граждан мужского пола зарегистрироваться для призыва на военные сборы (сначала – 176-дневные, потом – 140-дневные).

В 1957 году систему военных сборов изменили, сократив количество призывников, а в 1959 году отменили совсем.

В 1964 году снова был принят Акт о воинской повинности, который позволил призвать по жребию 20-летних мужчин на 2 года. Многих из призывников послали во Вьетнам. В конце 60-х

годов протесты против Вьетнамской войны и призыва стали массовыми. В 1970 году 100.000 человек, протестовавших против войны и призыва, парализовали Мельбурн, перекрыв улицы. После выступлений 1970 года консервативное правительство, которое как раз разрабатывало меры по противодействию все увеличивавшемуся потоку отказников по убеждениям (в том числе – трудовые лагеря), стало смотреть сквозь пальцы на уклонение от призыва.



Агитация за призыв. Западная Австралия, 1917 год

В 1972 году консерваторы проиграли выборы. Отмена воинской повинности была одним из первых действий пришедшего к власти лейбористского правительства Эдварда Уитлема. Это произошло в декабре 1972 года.

Аргентина

В Аргентине обязательный воинский призыв был отменен в 1994 году, хотя граждане, находившиеся на тот момент в армии, должны были дослужить свой срок до конца.

Бельгия

Призыв в Бельгии был прекращен в 1994 году, хотя законодательство о призыве формально сохранилось.

Великобритания

В Великобритании воинский призыв вводился во время обеих мировых войн. В первые два года Первой мировой вой-

ны британская армия состояла из добровольцев. К 1916 году потребность пополнить армию, понесшую большие потери на фронте, вынудила правительство издать Акт о военной службе, вводящий всеобщую воинскую повинность.

Большинство «отказников по убеждениям» было привлечено к работам на предприятиях военной промышленности, некоторые подверглись аресту. Ирландия была освобождена от воинской повинности до 9 апреля 1918 года. Поскольку попытка ввести призыв закончилась отделением Ирландской Республики, в Северной Ирландии призыв не вводился ни во время Второй мировой войны, ни после нее.

Воинская повинность была вновь введена в 1939 году - с началом Второй мировой войны. Помимо всех трех видов вооруженных сил, она также распространялась на предприятия угольной промышленности. Позже была создана женская трудовая армия, которая была задействована на сельскохозяйственных работах. К отказникам относились уже более терпимо, но им все еще грозило тюремное заключение в том случае, если они отказывались выполнять работы, связанные с военными нуждами. После Второй мировой войны правительство ввело призывную систему комплектования армии, которая была отменена в 1960 году при консервативном правительстве Гарольда Макмиллана. Последний призывник Ричард Воган закончил служить 13 мая 1963 года.

Венгрия

Венгрия отменила обязательную военную службу в ноябре 2004 года, после изменения парламентом Конституции в результате длительных политических споров. Для восстановления призыва необходима поддержка двух третей парламента, что маловероятно в ближайшей перспективе. Сейчас в Венгрии – контрактная армия. Минимальный срок контракта – 4 года.

Голландия

В Голландии в 1814 году был введен призыв в территориальную милицию, одновременно сформирована постоянная армия из добровольцев. Однако нехватка волонтеров заставила в 1819 году объединить эти две военные единицы в единую армию, в которой большую часть составляли призывники, а офицерские должности занимали профессионалы.

Эта система просуществовала до конца холодной войны (1990). В 1991-1996 годах голландские вооруженные силы постепенно были переведены на добровольное комплектование. Последние призывники были демобилизованы в 1996 году.

Формально воинская повинность не была отменена; то есть законы, предусматривающие обязательный призыв в ряды вооруженных сил, остаются в силе, и голландские граждане, отслужившие до 1996 года, теоретически могут быть мобилизованы в случае угрозы национальной безопасности.

Индия

В Индии воинской повинности не существовало ни в бытность ее британской колонией, ни после обретения независимости в 1947 году.

Ирак

Вся иракская армия во времена Саддама Хусейна, за исключением элитных частей Республиканской гвардии, состояла из призывников. Приблизительно 100.000 призывников погибли в ходе первой войны в Персидском заливе (1991), также известной как операция «Буря в пустыне». С тех пор вооруженные силы Ирака в значительной степени распались, но воинская повинность формально все еще сохраняется.

В рамках программы «Ашбал Саддам» («Львята Саддама») дети от 10 до 15 лет проходили обучение строительству баррикад, диверсионной деятельности и операциям психологической войны.

После второй войны в Персидском заливе (2003) прежние вооруженные силы были расформированы американскими оккупационными властями, однако вскоре была создана контрактная иракская армия под американским контролем.

Ирландия

В Ирландии вооруженные силы всегда формировались исключительно на добровольной основе. Попытка британского правительства ввести в Ирландии воинскую повинность в 1918 году (к концу Первой мировой войны) привела к вспышке общественного протеста (с участием лорд-мэра Дублина и конференции католических епископов), что ускорило достижение Ирландией независимости в 1922 году.

Испания

Правительство Испании 11 марта 2001 года объявило об отмене воинской повинности с 31 декабря 2001 года – на год раньше, чем было предусмотрено законом. Этот ход не спас правящую Народную партию от поражения на выборах 8 ноября 2001 года.

Служба в армии, как и альтернативная служба, длилась 9 месяцев. В последние годы существования воинской повинности большинство призывников выбирало альтернативную службу.

Италия

До 1 января 2005 года в Италии существовал воинский призыв для всех мужчин в возрасте от 18 до 45 лет. Служба длилась обычно 10 месяцев. Любой возражающий против регулярной военной службы по религиозным или этическим причинам мог поступить на альтернативную службу в сфере социального обеспечения.

Итальянский парламент отменил обязательную военную службу с 1 января 2005 года, и с этого момента итальянские вооруженные силы полностью состоят из добровольцев-профессионалов, как мужчин, так и женщин.

Пока итальянская армия комплектовалась по призыву, в ней всегда остро стояла проблема дедовщины (ит. - *nonnismo*).

Канада

В Канаде призыв на военную службу в мирное время не проводился никогда. Введение воинской повинности вызвало много протестов с началом Первой мировой войны, а также во время Второй мировой войны, особенно в провинции Квебек.

Люксембург

Армия Люксембурга формируется на добровольных началах и насчитывает 430 солдат-добровольцев, 100 профессиональных сержантов, 30 офицеров (включая врача и стоматолога), 60 военных музыкантов и 100 гражданских служащих.

Новая Зеландия

Обязательная воинская служба для мужчин в Новой Зеландии была введена в 1940 году и отменена в 1972 году.

Португалия

Португалия отменила воинскую повинность 19 ноября 2004 года.

Словакия

Словакия отменила воинскую повинность 1 января 2006 года.

Словения

Премьер-министр Словении Антон Роп отменил обязательную военную службу 9 сентября 2003 года, хотя законодательство позволяло ему сделать это до июля 2004 года.

США

Соединенные Штаты периодически прибегали к воинскому призыву. В 1863 году во время Гражданской войны призыв вызвал бунты и выступления в Нью-Йорке. Призыв был возобновлен после вступления Соединенных Штатов в Первую мировую войну в 1917 году. В мирное время призыв впервые был осуществлен в соответствии с законом 1940 года.

Призыв в США был отменен в 1973 году. В настоящее время мужчины – граждане США и иностранцы, живущие в США, в возрасте от 18 до 25 лет обязаны встать на военный учет и могут быть призваны в случае военной угрозы. Для отказников сохраняется возможность альтернативной службы.

Подробнее см. ниже.

Франция

Воинский призыв в современном его виде возник во времена французской революции, когда армия нуждалась в мужчинах, способных защитить молодую Республику от нападений со стороны Австрии и Великобритании. Закон Журдана от 1798 года гласил: «Каждый француз - солдат и должен своими силами защищать нацию». По такому же принципу Наполеон Бонапарт создал позже свою Великую Армию, которая смогла успешно противостоять европейским профессиональным армиям.

Во Франции призыв в мирное время был отменен в 1996 году, однако родившиеся до 1979 года должны были завершить свою службу. После окончания войны в Алжире (1962) призывники не служили за границей и не участвовали в боевых действиях, за исключением тех, кто добровольно выразил такое желание.

Чехия

Чешская Республика отменила воинскую повинность 31 декабря 2004 года.

Япония

Японская армия, восстановленная в 1950-х годах после окончания оккупации Японии войсками союзников, формировалась на добровольных началах. Японская конституция прямо запрещает военные действия (кроме оборонительных). Введение всеобщей воинской повинности японцам в ближайшее время не грозит.

ПРИЗЫВ: АРГУМЕНТЫ ЗА

Священная обязанность

Существует точка зрения, что воинская служба в мирное время – это способ гражданина доказать лояльность по отношению к своей стране, своего рода деятельный патриотизм. Гражданин – это не просто человек, который платит налоги; он должен быть готов пожертвовать жизнью ради защиты Родины. Воинская повинность, отрывающая молодых людей от дома жизни ради тягот казарменной жизни, должна быть напоминанием об их высшем воинском долге.

Социальная справедливость

Этот аргумент основан на вере в то, что образованные и богатые люди никогда не согласятся посвятить себя воинской профессии добровольно. Всеобщая воинская повинность выступает как великий социальный уравниватель, предъявляя одни и те же требования к отпрыску миллионера и к сыну бедного плотника. Призывная армия, в идеале – одно из немногих мест, где нет привилегий для богатых.

«Плави́льный котел»

Система призыва приводит к тому, что в армию попадают люди не только разного имущественного положения, но и с разным профессиональным опытом, с различными взглядами. Таким образом, считают некоторые, именно призыв обеспечивает армии разнообразие талантов - в то время, как профессиональная армия всегда состоит из людей примерно одного и того же типа. Теоретически, именно сочетание людей, обладающих разнообразными способностями, обеспечивает наиболее эффективное решение любых задач, в том числе боевых. На практике недостаток опыта и отсутствие энтузиазма обычно делают призывную армию менее эффективной в конкретных боевых ситуациях, особенно на чужой территории. Это показали, в частности, вьетнамская война США и афганская война, которую вел СССР.

Считается, что пестрота личного состава призывной армии учит солдат преодолевать социальные и культурные предрассудки, находить общий язык с другими и, таким образом, снижает социальную напряженность в обществе. Попав в армию,

молодые люди начинают лучше понимать проблемы выходцев из иных социальных, профессиональных, религиозных групп. Несомненно, это было очень актуально для Пруссии начала девятнадцатого века. Однако в современном демократическом обществе, где люди разного происхождения, культурного уровня, взглядов и достатка ежедневно взаимодействуют и в котором любой класс общеобразовательной школы представляет собой срез общества, остается неясным, почему для знакомства разных слоев общества требуется призывная армия и чем она лучше школы в этом отношении.

Просветительская роль военной службы

Некоторые полагают, что воинская повинность в мирное время – это идеальный инструмент для обучения населения базовым жизненно необходимым навыкам, например, скорой медицинской помощи, плавания, выживания в чрезвычайных условиях и т.д. Например, в Советском союзе именно армия была тем местом, где большинство жителей Средней Азии обучались русскому языку. Другие утверждают, что при наличии системы обязательного образования любые базовые навыки можно прививать и в школах - гораздо эффективнее и дешевле, чем в армии.

«Призывная армия – гарант демократии»

Есть мнение, что призывная система комплектования армии способствует сохранению демократии в государстве. Существует опасность превращения профессиональной армии в своего рода «государство в государстве». Такие воинские добродетели, как повиновение приказам и уважение к вышестоящим, могут быть использованы для построения диктаторских режимов. Вооруженные силы могут привлечь - сознательно или подсознательно - людей, предпочитающих авторитаризм демократии.

Профессиональная армия может стать единственным шансом найти приличную работу во времена безработицы или для представителей третируемых меньшинств. Такие люди могут считать армию собственным домом, ставя ее выше государства.

С другой стороны, множество диктаторов - Наполеон, Гитлер, Сталин, Саддам Хусейн - использовало воинскую повинность для реализации своих недемократических амбиций, а

самое известное покушение на Гитлера было устроено именно профессиональными военными.

Есть и другой, парадоксальный аргумент в пользу призывной армии. На практике невозможно долго использовать призывную армию в агрессивных войнах, поскольку это приводит к нравственной деградации как на фронте, так и в последующей гражданской жизни участников конфликтов, как показал опыт афганской и вьетнамской войн. Таким образом, призывная армия сдерживает активность правительств в проведении агрессивных кампаний, что способствует сохранению мира между народами.

Призывная армия как дешевый способ привлечения специалистов

Часто, особенно в развивающихся странах с коррумпированным чиновничеством, доминирует представление, что в результате призыва в армию попадают самые никудышные молодые люди, потому что те, кто разумнее и сообразительнее, уклоняются от призыва. Однако в принципе призывная система может быть устроена так, чтобы отсеивать неуравновешенных и малоквалифицированных людей, и рекрутировать лучших представителей молодежи, в том числе тех, кто обладает полезными для армии профессиональными навыками. Если призывать в армию прежде всего талантливых и способных молодых людей, которых легко обучить чему угодно, то такой подход позволяет уменьшить численность армии и затраты на её содержание. Кроме того, если отсеивать полукриминальные элементы, то будет решена проблема неуставных взаимоотношений.

Однако, поскольку даже такие призывники, перейдя в запас, начинают утрачивать былые навыки, их нужно время от времени призывать на военные сборы с учетом их гражданской профессии – на переподготовку. В среднесрочной перспективе это не намного дешевле, чем содержание полностью профессиональной армии.

Милиционная армия – решение проблемы недостатка солдат

Некоторые страны, например, маленькие или переживающие демографический кризис, сталкиваются с невозможностью укомплектовать армию. Есть два пути решения этой проблемы. Первый – это поставить всех здоровых мужчин под ружье, но не

отрывать их от дома и семьи. Этот путь избрала Швейцария, что позволило ей сохранить суверенитет несмотря на нападения, не прекращавшиеся на протяжении всей истории ее независимости. Швейцарская милиционная система была настолько удачным изобретением, что многие ее боевые приемы и виды оружия были вскоре позаимствованы другими странами.

Многие правители даже завели у себя швейцарских гвардейцев. Богатые фламандские торговые города в начале XIV века создавали огромные милиционные войска, которые успешно противостояли армиям рыцарей. Примером тому может служить известная битва при Куртрэ («Битва золотых шпор») 1302 года.

Для маленьких стран привлекательным способом обеспечения национальной безопасности является вступление в военный союз типа НАТО, как это сделали, к примеру, Бельгия и Люксембург. Швейцарская конфедерация также создавалась как военный союз независимых кантонов.

Второй вариант - содержать профессиональную наемную армию. Этот подход, однако, требует денежных средств и добровольцев, желающих служить за вознаграждение. Кроме того, необходимо постоянно контролировать наемников-иностранцев на случай их выхода из повиновения.

Моральное обоснование воинской повинности

Жан-Жак Руссо яростно возражал против идеи профессиональной армии, полагая, что участие в защите общества и государства является правом и привилегией каждого гражданина, а передача этой задачи в руки профессионалов свидетельствует о моральном упадке общества. В доказательство он приводил пример Римской республики, крах которой совпал с переходом от армии, основанной на всеобщем призыве, к профессиональной армии наемников.

Право государства призывать своих граждан на военную службу может быть основано на рациональных доводах, если признать верность следующих двух посылок.

Во-первых: армия никогда не должна использоваться в наступательных целях, она служит исключительно для защиты границ.

Во-вторых: любая иностранная оккупация является абсолютным злом и угрожает жизни большинства граждан.

Если принять эти две посылки, то, чтобы достичь наиболь-

шего блага для большинства, следует пожертвовать некоторым количеством людей. Эти люди, резервисты, служащие в вооруженных силах, должны принести жертву из альтруизма – во имя сохранения жизни других. Если согласиться с тем, что государство может требовать от человека, чтобы он принес в жертву свою жизнь, то можно признать, что при некотором уровне жертв (называются обычно цифры от 1 до 10% личного состава армии) смерть в бою части граждан предпочтительнее, чем иностранная оккупация.

Военная служба в мирное время, считают сторонники призыва, может воспитать у граждан стойкие патриотические убеждения и готовность умереть для пользы общества. Однако практическое знакомство с устройством вооруженных сил приводит к тому, что люди, отслужившие срочную службу, относятся к армии без особого пиетета. Казарма совсем не обязательно воспитывает в военнослужащих высокие гражданские добродетели. С другой стороны, при наличии в стране воинской повинности каждый человек понимает, что любая война означает для него самого, или его друзей, или родственников смерть или, по меньшей мере, угрозу смерти. В итоге это уменьшает желание общества участвовать в вооруженных конфликтах. Надо признать, однако, что мнение общества имеет значение только в демократических странах.

ПРИЗЫВ: АРГУМЕНТЫ ПРОТИВ

Воинская повинность и Всеобщая декларация прав человека

Многие аргументы против призыва основаны на принципах Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной ассамблеей ООН в 1948 году.

Статья 1. Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. (...)

Статья 2. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии и пр. (...)

Статья 3. Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4. Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии (...)

Статья 13. (1). Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства. (2). Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 20. (...) Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 23. Каждый человек имеет право (...) на свободный выбор работы.

Вышеназванные права зафиксированы в конституциях многих стран, в том числе тех, где воинская повинность существовала после Второй мировой войны, или тех, в которых воинская повинность предусмотрена на случай войны.

Призыв как рабство

«Воинская повинность подчиняет личность милитаризму. Это - форма рабства. То, что некоторые страны терпят это, лишь доказывает отупляющее воздействие призывной системы на общество» – заявляли Альберт Эйнштейн, Зигмунд Фрейд, Герберт Уэллс, Бертран Расселл, Томас Манн в декларации «Против воинской повинности и военного обучения молодежи» 1930 года.

Некоторые (в частности, либертарианцы) утверждают, что воинский призыв является формой рабства, поскольку это принудительный труд. На этом основаны юридические аргументы противников призыва в США. Поскольку 13-я поправка к Конституции США запрещает рабство, а также принуждение к труду, не являющееся частью наказания за преступление, то призыв антиконституционен.

Эту точку зрения разделяют далеко не все. В 1918 году Верховный Суд США постановил, что призыв, осуществлявшийся во время Первой мировой войны, не нарушал Конституцию Соединенных Штатов. Суд уточнил, что проведение призыва входило в полномочия федерального правительства. Решение Суда было основано на эмоциональных аргументах о «высшей и благородной обязанности», а не на юридической логике: «Поскольку мы не способны представить себе теорию, которая может рассматривать требование правительства, чтобы гражданин выполнил свою высшую и благородную обязанность помощи в деле защиты прав и чести нации на войне, объявленной представительным органом, выступающим от имени народа, как рабство или принуждение в нарушение 13-й поправки, мы пришли к заключению, что это утверждение [о том, что призыв противоречит Конституции – ред.] опровергает само себя».

В социалистических странах солдат, служащих по призыву, постоянно использовали в качестве бесплатной рабочей силы. В СССР значительная часть солдат-срочников по окончании полугодового учебного периода была занята в качестве неоплачиваемой рабочей силы в сельском хозяйстве и строительстве. В Венгрии в эпоху социализма существовала практика направления солдат после нескольких недель ознакомления с винтовкой в «рабочие эскадроны», занятые на укладке рельс и тому подобных работах.

Эти примеры, когда «военный» призыв использовался государством для получения принудительной рабочей силы, иллюстрируют ключевой тезис Адама Смита и других либеральных экономистов о свободе как главном рычаге общественного развития. Когда принуждение занимает место свободного рынка и свободного труда, эффективность экономики снижается. Принудительный труд также означает меньшую заработную плату и худшие условия труда для остальных.

Узаконенное принуждение к труду со стороны государства делает неэффективными как вооруженные силы, так и экономику, а также нарушает конституционные свободы.

Дисциплина

Никакая армия не может существовать без дисциплины. Она может основываться либо на уважении к командирам и начальникам, либо устанавливаться насильственным путем. У добровольцев редко возникают проблемы с дисциплиной, но люди, которых насильно загнали на военную службу, имеют лишь один стимул в армии - личное выживание, и иногда именно они творят насилие по отношению к гражданским жителям. Основанная на принуждении дисциплина в армиях, сформированных по системе призыва, часто очень строга. Высшая мера наказания – как правило, это расстрел провинившихся – использовалась почти повсеместно для поддержания дисциплины в военное время. Подсчитано, что число расстрелянных своими составляет приблизительно от 1 до 5% от общих потерь во Второй мировой войне.

О неизбежности расстрелов в войсках откровеннее всех сказал Лев Троцкий:

«Нельзя строить армию без репрессий. Нельзя вести массы людей на смерть, не имея в арсенале командования смертной казни. До тех пор, пока гордые своей техникой, злые бесхвостые обезьяны, именуемые людьми, будут строить армии и воевать, командование будет ставить солдат между возможной смертью впереди и неизбежной смертью позади».

Поэтому в армиях, основанных на всеобщем призыве, с большей вероятностью следует ожидать бунтов, нежели в тех армиях, что сформированы на добровольной основе.

Призыв как проявление неуважения к правам личности

Институт призыва основывается на предположении верховенства прав государства над правами человека. Эйнштейн и Ганди в «Манифесте против призыва» заявляли: «Государство, которое считает себя вправе принуждать граждан идти на войну, никогда не заботится о счастье и благополучии граждан в мирное время».

Призыв как проявление национализма

Создание огромных по численности армий совпало со скачком националистических настроений в 19-м и 20-м столетиях. Призывники сепаратистских убеждений могут сопротивляться призыву, если их убеждения не позволяют поддерживать армию государства, от которого они хотят отделиться. С другой стороны, некоторые сепаратисты предпочитают приобретать военные навыки в армии той страны, против которой они будут позже сражаться.

Призыв как оправдание военных действий против гражданского населения

Идея воинской повинности неразрывно связана с идеей «тотальной войны», когда государство требует от гражданского населения все новых и новых жертв. Следствием этого становится стирание различий между гражданскими жителями и вооруженными силами с точки зрения атакующих, что приводит к нападению военных на мирное население.

Как примеры можно привести беспорядочную бомбежку городов обеими воюющими сторонами в течение Второй мировой войны, или оправдание террористами нападений на гражданских лиц.

Боеготовность призывной армии

Один из аргументов противников призыва базируется на утверждении, что армии, сформированные на основе всеобщей повинности, имеют более низкую боеготовность, чем армии добровольческие. Во-первых, короткий период обучения не позволяет призывникам получить необходимую квалификацию. Во-вторых, низкий морально-профессиональный уровень призывников снижает квалификацию работающих с ними офицеров и сержантов.

Главная проблема состоит в том, что темп обучения должен быть низким, доступным каждому. В соединении с кратким сроком службы это также приводит к тому, что навыки призывников не достигают высокого уровня. Такие призывники могут стать помехой в военное время и даже поставить под удар целое подразделение. Именно поэтому элитные подразделения армий тех стран, где существует воинская повинность, составлены полностью из добровольцев, например, парашютные войска в Финляндии.

Экономика

Существует мнение, что воинская повинность в мирное время экономически бессмысленна. Солдаты отбывают срок в казармах вместо того, чтобы увеличивать национальный продукт; чем способнее призывник, тем больше ущерб от его насильственного изъятия с рынка труда. К этому прибавляется стоимость содержания солдата во время обучения, а в некоторых странах - и выплачиваемая ему зарплата. По сравнению с этими затратами, выгода от призывников получается весьма небольшой. Даже если срок службы в армии будет сокращен до минимума, затраты всё равно велики, а выигрыш с точки зрения национальной безопасности неясен. Надо также принимать во внимание и то, что в большинстве стран, где существует призывная система, главная угроза национальной безопасности состоит не в классической войне XX века, а либо в возникновении локальных конфликтов, либо в террористической опасности.

ИСТОРИЯ ПРИЗЫВА В США

Призыв в XIX веке

Впервые призыв в США ввели в 1812 году, во время войны с Англией за территории канадских провинций.



Вербовочный плакат ВМФ США, ок. 1917

Второй раз призыв был введён в 1863 году, во время гражданской войны. Когда президент Авраам Линкольн столкнулся с проблемой нехватки войск для продолжения боевых действий, он провел в Конгрессе закон (3 марта 1863 года), позволявший президенту призывать любого мужчину в возрасте от 20 до 45 лет для службы в армии. Хотя призыв был всеобщим, от него можно было официально откупиться, заплатив 300 долларов (что соответствовало на тот момент 450 граммам золота). В субботу 11 июля были призваны первые граждане в Нью-Йорке. В понедельник 13 июля с утра разъярённая толпа сожгла офис военной полиции. Пожарная команда стояла рядом и спокойно наблюдала (им только что ликвидировали отсрочку от призыва). Первоначально толпа атаковала призывные пункты и полицейские участки, но быстро переключилась на темнокожих.

Полиция Нью-Йорка не смогла подавить беспорядки и занялась тем, что пыталась уменьшить ущерб и спасти, кого получится. 15 июля в город прибыли войска числом 4.000, разбросавшие толпу и на следующий день полностью подавившие беспорядки. За время волнений было убито не меньше 100 человек, и как минимум 300 были ранены. Призыв продолжился 19 августа и завершился за 10 дней без дальнейшего сопротивления. О нью-йоркских беспорядках рассказывает фильм Мартина Скорсезе «Банды Нью-Йорка».

Конфедерация южных штатов ввела призыв годом раньше.



Призывной бунт в Нью-Йорке, 1863 год

Мировые войны и Корейская война

В следующий раз воинская повинность вводилась в 1917 году, после того, как США вступили в первую мировую войну. Во Францию было отправлено более миллиона солдат и офицеров, 116 тысяч из них погибли, 234 тысячи были ранены.



На призывном пункте. Сан-Антонио, Техас, ок. 1917

Впервые в мирное время призыв ввели в 1940 году (в тот момент США во второй мировой войне еще не участвовали). Тогда же решением Конгресса введена современная система воинского учета (Selective Service System). Первоначально срок службы составлял год, но позже его увеличили до 18 месяцев. А после того, как Соединённые Штаты вступили во вторую мировую войну, срок службы продлили до истечения 6 месяцев после окончания войны. Конгресс продлил призыв военного времени и после этого срока, но в 1947 году срок продления истёк.

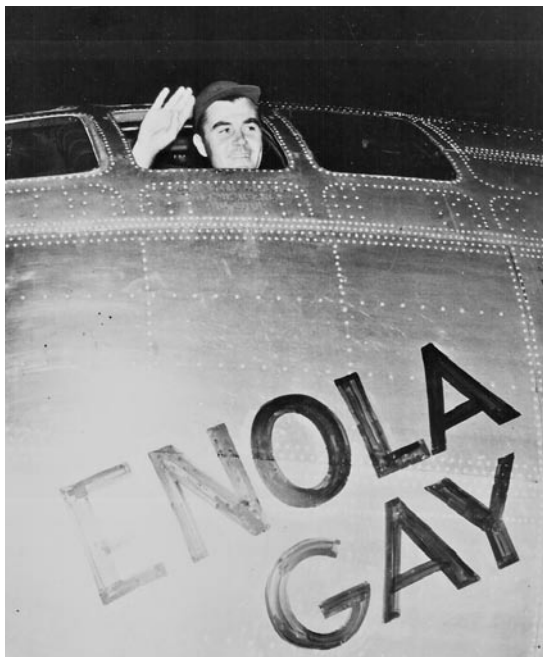
Призыв восстановили в 1948 году, за 2 года до начала войны в Корею. А в 1951 году ещё и дополнили законом о всеобщей военной подготовке.



*Агитационный плакат времен Второй мировой войны.
Художник – Дж. Х. Миллер*

Холодная война

В конце 50-х - начале 60-х годов была введена воинская повинность, действовавшая на протяжении преимущественно мирного времени. За время действия этого призыва воинскую службу прошли менее одного процента от людей, к ней годных, в том числе Элвис Пресли (служил рядовым в Германии). Срок службы этих призывников составлял два года.



Полковник Пол Тиббетс готовится сбросить атомную бомбу на Хиросиму, 6 августа 1945 года

Вьетнамская война

Ещё до того как США вступили в войну во Вьетнаме (1964), сопротивление призыву существовало. Во время президентской кампании 1964 года кандидат от Республиканской партии Барри Голдуотер обещал прекратить призыв. Президентом он не стал, и призыв сохранился. А так как численность американского контингента во Вьетнаме увеличивалась, то для него требовалось всё больше призывников. В итоге крайне непопулярная воинская повинность стала одним из основных аргументов против ведения войны.

Во время вьетнамской войны была задействована так называемая призывная лотерея. С её помощью определялся порядок, в котором молодые люди пойдут служить. В коробку из-под

обуви поместили капсулы с числами от 1 до 366, означавшими день рождения призванного. Порядок, в котором доставали капсулы, определил очерёдность призыва. Все молодые люди, родившиеся в один день, призывались одновременно.

Призыв был прекращен в 1973 году – с выходом США из войны во Вьетнаме.

Отсрочки и откосы во время Вьетнамской войны

Противостояние войне во Вьетнаме началось с небольшого числа студентов в нескольких общежитиях ещё в 1964 году, а позднее переросло в беспрецедентное протестное движение.

15 октября 1964 года студенты из «Национального координационного комитета по прекращению войны во Вьетнаме» организовали первую акцию по публичному сожжению карточек призванных. В тот момент только небольшая часть людей призывного возраста была призвана, но чётких правил, кого брать в армию, а кого нет, не существовало. В результате каждый из местных призывных пунктов трактовал отсрочки по-своему, что воспринималось как несправедливость.

Когда устроили первую призывную лотерею (1969), население страны встретило её масштабными протестами. Поскольку капсулы загружали в контейнеры в последовательности «от января к декабрю», а смешивали плохо, первыми чаще всего выпадали капсулы, соответствующие последним месяцам года. В результате те, чей день рождения приходился на последний квартал года, чаще всего попадали под призыв. Благодаря опубликованной в газете New York Times статье, лотерею окрестили «неслучайной призывной».

Тысячи молодых людей спасаясь от призыва, эмигрировали в Канаду или Швецию, ещё больше для получения отсрочек старались поступить в колледж и продержаться там до 26 лет. Многие старались жениться или искали врачей, которые нашли бы основания для отсрочки по состоянию здоровья. Другие старались попасть в Национальную гвардию или Корпус мира (специальное федеральное агентство, занимающееся помощью развивающимся странам). В результате споры о честности призыва разгорались всё больше. Чаще всего призывали тех, чьи родители не имели связей или денег.

Большинство тех, у кого не было отсрочек и освобождений, все равно не служили, потому что количество граждан призывного возраста намного превышало потребности армии.

Война была непопулярна и среди тех, кто служил: бывали даже случаи убийства солдатами командиров.

Под давлением молодых людей, считавших нелогичным, что их посылают умирать во Вьетнаме в том возрасте, в котором еще запрещают пить алкоголь и голосовать на выборах, федеральные законодатели снизили избирательный возраст, а законодатели штатов снизили возраст, в котором разрешено пить.

Резерв для призыва после Вьетнама

В 1980 году Конгресс восстановил обязательную регистрацию молодых людей мужского пола в системе воинского учёта. В настоящий момент американские граждане, а также проживающие в США (в том числе нелегально) иностранцы в возрасте 18-25 лет должны регистрироваться в этой службе. Миссия службы воинского учёта – «подготовка к осуществлению призыва, когда и если Конгресс и президент о нем распорядятся».

Законность призыва

В 1918 году Верховный Суд постановил, что введение воинской повинности во время первой мировой войны не нарушало Конституцию США (Дело «Арвер против Соединенных Штатов»).

Позже, во времена войны во Вьетнаме суд более низкой инстанции подтвердил конституционность призыва (Дело «Соединенные Штаты против Холмса», 1968). Судья Вильям Дуглас, согласившись с правом правительства вводить призыв в военное время, выразил мнение, что право властей вводить призыв без официально объявленной войны – вопрос открытый. Кроме того, Верховный Суд постановил, что отсутствие призыва для женщин дискриминацией не является (Дело «Росткер против Голдберга», 1980).

Многие граждан подобная трактовка не успокоила, и они продолжили утверждать, что призыв нарушает тринадцатую поправку к Конституции. Эта поправка запрещает рабство и принудительный труд.

Во время первой мировой войны Верховный Суд США позволил правительству ограничить свободу слова в части критики

призыва (Дело «Шенк против Соединенных Штатов», 1919). Социалист Чарльз Шенк распространял среди недавно призванных граждан листовки. Листовки цитировали поправку к Конституции, запрещающую рабство, и призывали к мирному сопротивлению: написанию прошений об отмене воинской повинности, бойкоту призыва. Шенка обвинили в шпионаже, попытке помешать вербовке и вызвать неповиновение в вооружённых силах. Судьи Верховного Суда единогласно решили, что приговор ему вынесен законный. В тюрьме он пробыл около полугода.

В последующие десятилетия Верховный Суд пересмотрел своё решение в пользу более широкой трактовки первой поправки к Конституции (предусматривающей свободу слова). В 1971 году, например, Верховный Суд счел неконституционным решение суда штата Калифорния о наказании человека, вошедшего в зал суда в куртке с надписью «Долой призыв» (Дело «Коэн против Калифорнии»).

При этом продолжает действовать запрет протеста в форме сжигания карточки призывника (американский аналог наших приписных свидетельств). По мнению американского правосудия, к свободе слова такие акции отношения не имеют (Дело «Соединенные Штаты против О'Брайена», 1968).

Реформы системы призыва

По утверждению сотрудников системы воинского учета, эта система после 1980 года подверглась некоторым реформам с целью создания равных и честных условий призыва. Некоторые из преобразований:

- До войны во Вьетнаме отсрочку могли получить студенты, которые отлично успевают и планомерно продвигаются к получению степени бакалавра или магистра. Это право было ликвидировано. Теперь, если жребий выпадет на студента, то он может доучиться до конца семестра, а если он учится последний год – то до конца года.
- Правительство заявило, что состав местных призывных комиссий стал более представительным и включает людей различных рас и этнического происхождения.
- Призывников отбирают случайным образом, с помощью лотереи. Раньше первыми брали самых старших из числа годных для прохождения службы мужчин.

Проверить эти утверждения на практике невозможно, так как со времён Вьетнама призыв не осуществлялся.



Американские солдаты отплывают из Сан-Франциско, 1 ноября 1942 года

Возражения против института призыва

Многие в США считают, что призыв несправедлив или даже незаконен по той причине, что регистрируют в системе воинского учёта только мужчин. Их же при введении призыва и призывают. В 1980 году феминистская организация NOW (National Organization for Women) приняла резолюцию о дискриминационном характере призыва. Американский союз гражданских свобод (ACLU) оказывал юридическую помощь в судебном деле «Росткер против Голдберга» (см. выше).

Существовала точка зрения, что призыв ущемляет права бедных и нижней части среднего класса, не имеющих возможность отправить своих детей в колледж. Тот факт, что Клинтон во время призыва учился в колледже, вызывал много споров во время его президентской кампании. Да и после неё эти дискуссии не утихли. Клинтон полгода числился в резерве (как утверждали его противники, на должности, специально для него созданной), а потом поехал учиться в Оксфорд (Англия), где протестовал против войны во Вьетнаме.

Другой лазейкой для детей из обеспеченных слоёв общества служила Национальная гвардия. Это специальный резерв для регулярной армии, но до событий 11 сентября 2001 года в контракте гвардейцев был специальный пункт, по которому срок службы за пределами страны ограничивался шестью месяцами. Поэтому многие считали, что служба в Национальной гвардии связана с меньшим риском.

Реформы системы призыва, начатые правительством США с целью избавиться от наиболее одиозных проявлений воинской повинности, многие считают половинчатыми и косметическими. Другие настаивают, что призыв несправедлив сам по себе. Ведущий противник возвращения призыва Марк Коэн (депутат законодательного собрания Филадельфии от Демократической партии) утверждает: «Призыв наносит ущерб эффективности армии, так как заменяет хорошо мотивированных волонтёров абсолютно немотивированными призывниками, подрывает систему оплаты службы добровольцев, делая их привлечение ненужным. Призыв создаёт атмосферу беспокойства среди десятков миллионов, которые никогда не будут служить. Он – псевдо-решение несуществующей проблемы».

Правила, касающиеся отказа от воинской службы по убеждениям, многие рассматривают как дискриминационные. Законодательство допускает замену воинской службы альтернативной гражданской службой по религиозным и пацифистским убеждениям, но не для тех, кто считает, что призыв противоречит принципу свободы.

Последние полагают, что призыв вступает в прямое противоречие с Клятвой верности (The Pledge of Allegiance), которая звучит так:

«Я клянусь в верности флагу Соединенных Штатов Америки и Республике, которую он символизирует, единому народу под Богом, свободе и справедливости для всех».

Клятва верности была придумана в 1892 году американским писателем-социалистом Фрэнсисом Беллами для рекламной кампании журнала *Youth's Companion*, редакция которого занималась продажей американских флагов школам. В том же году президент США Бенджамин Гаррисон (республиканец) призвал учеников школ приносить клятву ежегодно в День Колумба (12 октября).

В 1942 году клятва была утверждена Конгрессом США, в июне 1954 года Конгресс внес в текст клятвы упоминание о Боге, которого не было в изначальной версии. Клятва верности произносится перед каждым заседанием Сената США, а также на муниципальных и школьных церемониях.

Согласно обычаю, утвержденному Конгрессом США, клятву следует произносить, стоя лицом к флагу, а правую руку прижимая к сердцу; люди в униформе отдают флагу военный салют, остальные снимают головной убор и держат его правой рукой у левого плеча, при этом рука должна находиться на сердце.

Возражения против права на отказ по убеждениям сводятся к утверждению, что гражданские права подразумевают обязанности. Гражданин, не желающий внести свой вклад в защиту свободы (пройдя хотя бы альтернативную гражданскую службу), тем самым наносит ущерб своей собственной свободе.



Школьники произносят Клятву верности

Споры о воинской повинности в 2004 году

В 2003 году сенатор Эрнест Холлингс (демократ из Южной Каролины) и член Палаты представителей Чарльз Ренджел (демократ из Нью-Йорка) внесли в Конгресс законопроект о введении воинской повинности для всех граждан от 18 до 25 лет вне зависимости от пола. По их собственному признанию, внося этот законопроект, они рассчитывали, что он не пройдет, но привлечёт внимание к войне в Ираке. Законопроект и не прошёл с результатом 2 голоса – за, 402 – против (всего в Палате представителей 435 мест).

Вопрос о восстановлении воинской повинности поднимался в 2004 году во время президентской кампании. При этом и Республиканская, и Демократическая партия выступали против призыва. Во время предвыборных дебатов Джордж Буш, отвечая на вопрос, как же он планирует продолжать военное присутствие США в мире без введения призыва, ответил: «У нас не будет призыва, пока я президент». Его оппонент Джон Керри также заявил, что не поддерживает призыв. Позднее, продолжая критиковать Буша, Керри заявлял, что политика stop-loss, по которой солдаты должны продолжать служить в армии даже после истечения контракта, это и есть призыв, только вошедший через чёрный ход.

Керри имел в виду приказы Буша о продлении срока службы контрактникам после истечения срока первоначального контракта. Для некоторых солдат это означало целых два года службы на недобровольной основе. Положение о продлении срока службы затронуло, по данным Пентагона, более 20.000 человек. С критикой этой практики выступали и некоторые члены Республиканской партии, включая сенатора Джона МакКейна и бывшего члена Палаты представителей Джона Андерсона. Податели судебных исков в Сан-Франциско, Калифорнии и Сакраменто требуют признать практику stop-loss незаконной, так как продление срока службы на недобровольной основе может быть введено, только если Конгрессом объявлена война либо чрезвычайное положение. По мнению адвокатов, принудительное продление сроков контракта основано на расширительном толковании указа президента Буша от 2001 года, поскольку «Ирак более не представляет террористической угрозы для Соединенных Штатов, если даже когда-либо ее представлял».

Кроме продления срока службы контрактников, администрация Буша призвала 5.600 человек из специального резерва, в котором граждане продолжают находиться на контрактной основе, когда их срок действительной службы истёк. Подобные указы потребовались из-за нехватки военнотружущих, которая образовалась вследствие войны в Ираке.

Гражданская служба

Призыв использовался за всю историю США только для комплектования вооруженных сил. Наиболее распространенная форма принудительной гражданской службы в США (как и в России) – это исполнение обязанностей присяжного заседателя.

Во многих школах принудительная гражданская служба входит в обязательную программу. Например, с 1992 года в штате Мэриленд школьники с 6-го по 10-й классы должны отработать 75 часов на благо общества.

В ходе президентской кампании 2004 года Джон Керри предложил похожую общенациональную программу, которая должна финансироваться за счет федерального бюджета. Керри также предложил оплачивать 4 года обучения в колледже тем студентам, которые проведут 2 года на гражданской службе.

Обязательные программы национальной гражданской службы предлагались много раз. Такую программу поддерживал, например, президент Дуайт Эйзенхауэр (1953-1961). По расчетам специалистов, для того, чтобы ввести годичную гражданскую службу для всех выпускников средней школы, потребуется 25 млрд. долларов ежегодно.

Призыв и иммиграция

Призыв в Соединённых Штатах не ограничивается гражданами этой страны. Постоянно проживающие на территории США иностранцы, имеющие гринкарты (разрешения на работу), также должны регистрироваться в системе воинского учёта. Разумеется, если они мужчины и подходят по возрасту. Они могут отказаться, но это станет непреодолимым препятствием для получения гражданства. В клятве гражданина США, которую произносят иммигранты, прежде чем стать гражданами, есть соответствующие обязательства:

«Настоящим я клятвенно заверяю, что я абсолютно и полностью отрекаюсь и отказываюсь от всякой преданности и верности любому иностранному монарху, властителю, государству или суверенной власти, чьим подданным или гражданином я был доселе; что я буду поддерживать и защищать Конституцию и законы Соединенных Штатов Америки против всех их врагов, внешних и внутренних; что я буду хранить истинную верность и преданность этой стране; что я буду носить оружие по призыву Соединенных Штатов, когда этого требует закон; что я буду нести небоевою службу в вооруженных силах Соединенных Штатов, когда этого требует закон; что я буду выполнять работу государственной важности под гражданским руководством, когда этого требует закон; и что я принимаю это обязательство свободно, без какой-либо невысказанной оговорки и не с тем, чтобы уклоняться от его соблюдения. Да поможет мне Бог».

Проходившие службу в вооружённых силах США иностранцы имеют ряд преимуществ при натурализации, а погибшие в боях во время службы в США могут посмертно получить гражданство и тем самым облегчить получение гражданства для членов своих семей.

ПРИЗЫВ НА УКРАИНЕ

В 2005 году срок службы в армии Украины был сокращён с полутора лет до одного года. Согласно принятому закону, срок срочной службы солдат и сержантов составляет 12 месяцев, матросов и старшин - 18 месяцев, для лиц с высшим образованием и степенью специалиста или магистра - девять месяцев. При этом, по данным сайта from-ua.com, на воинском учёте состоят 1 млн. 239 тыс. 677 молодых людей, из них служить в 2006 году пойдут чуть больше чем 31 тысяча человек. Из-за сокращения срока службы количество призывников будет увеличено на 4.000 человек. С 2008 года будет проводиться один воинский призыв в год вместо двух. Также будет увеличен возраст для служащих по контракту - до 40 лет.

По мнению Харьковской правозащитной группы (2002 год), в стране остро стояла проблема дедовщины. Она сохраняется и в настоящее время. Так, по словам председателя киевской городской организации солдатских матерей Любови Луцковой (2006 год), в украинской армии совершается примерно 30 самоубийств ежегодно.

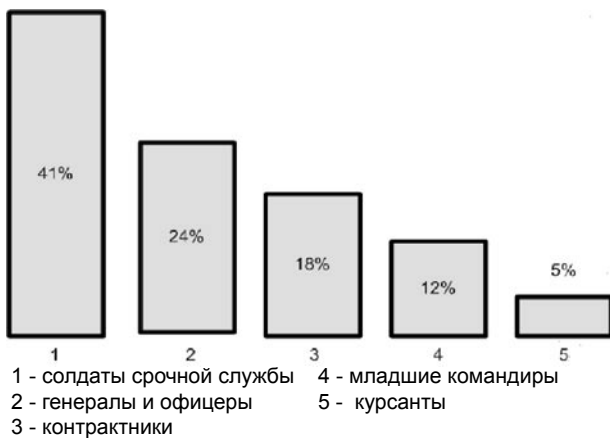
В 1991 году вооружённые силы Украины насчитывали 900 тыс. человек личного состава, в том числе 780 тыс. военнослужащих. С самого начала существования украинской армии, т.е. с декабря 1991 года, предусматривалась возможность прохождения военной службы по контракту.

Зарплата контрактника в 2005 году составляла 630 гривен, после чего была увеличена ещё на 250 гривен. Одна гривна - это около шести рублей, однако, и такая сумма для страны не очень маленькая, так как средняя зарплата в Украине - 740 гривен.

В 2001 году президент Украины Леонид Кучма подписал постановление о подготовке перехода на полностью контрактную службу до 2015 года. Главные официальные причины отказа от призыва - изменения в международной обстановке, напряжённость в обществе, связанная с призывом, ухудшение моральных и физических качеств призывников, отсутствие системы материальных поощрений, а также то, что существующий порядок не отвечает потребностям вооружённых сил.

Переход к контрактной армии запланирован в три этапа.

Первый этап (2001-2005)



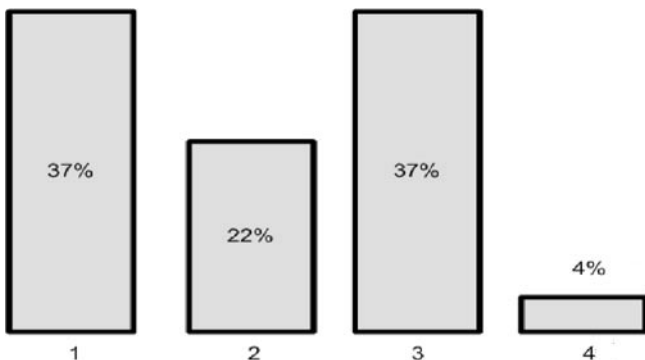
Первый этап (2001-2005) был посвящён изучению мирового опыта в переходе на контрактную армию и определения критериев пригодности граждан к контрактной службе. Количество призывников среди солдат, матросов, сержантов и мичманов собирались довести до 30%, при этом в первую очередь контрактниками заменялся младший офицерский состав.

Кроме того, предполагалось укомплектовать контрактниками части и подразделения, которые будут действовать в составе миротворческих сил и частично сил быстрого реагирования вооруженных сил Украины.

Уже можно сказать, что запланированное на первом этапе число контрактников не было достигнуто. В 2005 году их число составило лишь сорок тысяч человек, или 22% от числа военнослужащих.

На втором этапе (2006 - 2010) планируется оснастить армию новым вооружением и за счёт этого уменьшить количество военных. В конце этого этапа украинские войска планируют довести долю контрактников до 50%, причем все должности младших специалистов укомплектовать контрактниками. Основные проблемы, которые потребуются решить - это создание учебных центров для подготовки и переподготовки служащих по контракту солдат и создание законодательной базы.

Второй этап (2006-2010)



1 - солдаты срочной службы 3 - контрактники
2 - генералы и офицеры 4 - курсанты

Кроме того, на этом этапе власти Украины планируют создать резерв, чтобы в случае необходимости иметь возможность призвать резервистов. Резервисты делятся на две категории. В первую записывают тех, кто прошёл военную службу или получал воинскую специальность. Планируется, что в случае войны их мобилизуют первыми.

Закончить военную реформу планируется к 2015 году, переводя всю армию на контрактную основу.

17 марта 2005 года Верховная Рада (парламент) Украины приняла Закон Украины «О численности Вооруженных сил Украины на 2005 год», внесенный президентом Украины. Законом утверждена численность Вооруженных сил Украины по состоянию на 30 декабря 2005 года в количестве до 245 тыс. человек, в том числе 180 тыс. военнослужащих и 65 тыс. гражданских лиц. На момент принятия этого закона численность ВСУ составляла 285 тыс. человек, из них 210 тыс. военнослужащих, 75 тыс. гражданских.

Президент Ющенко выступил с инициативой дальнейшего сокращения вооруженных сил. В декабре 2005 года он подал в Верховную Раду проект закона, предусматривающий сокращение украинской армии к 2011 году на 102 тысячи человек. Верховная Рада отказалась утвердить этот законопроект, но

одобрила сокращение армии только на один год и установила численность вооружённых сил в 221 тысячу человек, в том числе 165 тысяч военнослужащих. Тогда утверждалось, что 2006-й год станет годом «настоящего прорыва в развитии Вооруженных сил», в связи с тем, что в этом году военный бюджет Украины вырастет на 51% и составит 1,8 млрд. долларов.



СССР

ВОЕННЫМ
БИЛЕТ

МИНИСТЕРСТВО
ОБОРОНЫ

ПРИЗЫВ В РОССИИ

Здравствуйтесь, вы позвонили в горвоенкомат!
Если вы хотите служить в армии - наберите звездочку;
если вы не хотите служить в армии - наберите решетку...
«Аргументы и факты», №17(1330), апрель 2006 года

XVII век

Новая русская армия начала создаваться в 1683 году с «потешных» полков молодого царя Петра I. В потешные полки набирали как по добровольному принципу (людей без определенных занятий, беглых крепостных, свободных крестьян), так и по принудительному (молодых людей из дворцовой прислуги). К 1689 году было сформировано два полнокровных пехотных полка (Преображенский и Семеновский). Офицерами в них были в основном иностранцы, приглашенные на русскую службу. Срок службы не определялся ни для солдат, ни для офицеров.

Параллельно существовало старое русское войско, комплектуемое на добровольной основе за деньги (стрельцы, иноземные солдатские полки). Оно постепенно растворялось и исчезало в ходе походов на Азов, стрелецких бунтов и т.п.

По указу Петра I от 17 ноября 1699 года началось создание регулярной русской армии. Армия комплектовалась солдатами на смешанной основе: «вольница» - прием в армию лично свободных людей; «даточные» - принудительное направление в армию крепостных крестьян, принадлежащих помещикам, монастырям. Был установлен норматив по «даточным» - по 2 рекрута с каждых 500 человек. Можно было заменить одного рекрута денежным взносом в 11 рублей. В солдаты принимали в возрасте от 15 до 35 лет. Однако первый набор показал, что «вольницы» явно недостаточно, а помещики предпочитают вместо поставки рекрутов платить деньги.

XVIII век

С 1703 года вводится единый принцип комплектования армии солдатами - рекрутский набор, который просуществовал в русской армии вплоть до 1874 года. Рекрутские наборы объявлялись нерегулярно указами царя в зависимости от потребностей армии.

Срок солдатской службы не определялся (пожизненно). Подлежащий призыву в армию мог выставить себе замену. Увольняли только полностью непригодных к службе. Довольно значительное число солдат поступало в армию из числа солдатских детей, которых всех с малолетства отдавали в школы «кантонистов». Из их числа в подразделения поступали также цирюльники, лекари, музыканты, писаря, сапожники, шорники, портные, кузнецы и другие специалисты.

В 1766 году издается документ, упорядочивший систему комплектования армии. Это было «Генеральное учреждение о сборе в государстве рекрут и о порядках, какие при наборе исполняться должны». Рекрутская повинность, кроме крепостных и государственных крестьян, была распространена на купечество, дворовых людей, ясачных (ясачные люди - название нерусских народностей Поволжья и Сибири, которые платили натуральный налог – ясак), черносошных (лично свободных крестьян, ставших государственными в XVIII веке), духовных, иностранцев, лиц, приписанных к казенным заводам. Денежный взнос вместо рекрута разрешалось вносить только мастеровым и купцам. Возраст рекрутов был установлен с 17 до 35 лет, рост - не ниже 159 см.

XIX век

В первой половине XIX века система комплектования армии не претерпела существенных изменений.

В условиях опасности крупномасштабной войны с Наполеоном правительство прибегло к ранее не применявшемуся способу принудительного набора (сейчас это называется мобилизацией). 30 ноября 1806 года издается манифест «О составлении милиции». В соответствии с манифестом помещики выставляли максимально возможное число своих крепостных, способных носить оружие. Но эти люди оставались во владении помещиков, и после роспуска милиции в 1807 году ратники вернулись к помещикам. В милицию было собрано более 612 тыс. человек. Это был первый удачный опыт мобилизации в России.

С 1827 года солдатами в армию стали брать евреев. Тогда же был издан новый устав рекрутской повинности. С 1831 года рекрутская повинность была распространена и на детей священников, не пошедших по духовной линии (т.е. не ставших учиться в духовных семинариях).

Новый рекрутский устав значительно упорядочил систему набора рекрутов. По этому уставу все податные сословия (категории населения, обязанные платить налоги) были переписаны и разбиты на тысячные участки (территория, на которой проживает тысяча человек податного сословия). Рекрутов теперь брали упорядоченно с участков. Некоторые состоятельные сословия освобождались от выставления рекрута, но платили по тысяче рублей вместо рекрута. Ряд районов страны был освобожден от рекрутской повинности, например, области казачьих войск, Архангельская губерния (территория в несколько раз больше современной Архангельской области), полоса в сто верст вдоль границ с Австрией и Пруссией и др. Были определены сроки набора рекрутов: с 1 ноября по 31 декабря. Особо были оговорены требования к росту - 2 аршина 3 вершка (156 см), возрасту - от 20 до 35 лет, состоянию здоровья.

В 1833 году стали практиковаться вместо всеобщих рекрутских наборов частные, т.е. набор рекрутов не со всей территории равномерно, а с отдельных губерний. В 1834 году была введена система бессрочных отпусков для солдат. После 20 лет службы солдат мог быть уволен в бессрочный отпуск, но при необходимости (обычно в случае войны) мог быть взят в армию вновь. В 1851 году срок обязательной службы для солдат был установлен в 15 лет. Офицерам также разрешили бессрочный отпуск после 8 лет службы в обер-офицерских чинах или 3 лет в штаб-офицерских чинах.

В 1854 году рекрутский набор был разделен на три вида: обыкновенный (возраст 22-35, рост не менее 2 аршин 4 вершков, т.е. 160 см), усиленный (возраст не определяется, рост не ниже 2 аршин 3.5 вершков, т.е. 158 см), чрезвычайный (рост не ниже 2 аршин 3 вершков, т.е. 156 см). Довольно значительный приток в армию качественных солдат продолжали давать так называемые «кантонисты» - дети солдат, которых с малолетства отправляли учиться в школы кантонистов. В 1827 году школы кантонистов были преобразованы в полуроты, роты и батальоны кантонистов. В них кантонисты обучались грамоте, военному делу, а по достижении призывного возраста отправлялись в армию на должности музыкантов, сапожников, фельдшеров, портных, писарей, ружейных мастеров, цирюльников, казначеев. Значительная часть кантонистов отправлялись в учебные карабинерные полки и после их окончания становились превос-

ходными унтер-офицерами. Авторитет школ военных кантонистов стал столь высок, что в них нередко поступали и дети немущих дворян и обер-офицеров.

В 1856 году была ликвидирована система военных кантонистов. Дети солдат были освобождены от ранее обязательного для них военного будущего. С 1863 года возраст рекрутов был ограничен 30 годами. С 1871 года была введена система сверхсрочнослужащих, т.е. унтер-офицер после окончания обязательного срока службы в 15 лет мог остаться служить сверх этого срока, за что получал ряд льгот и повышенное денежное содержание.

В 1874 году отменяется рекрутская обязанность, просуществовавшая почти два века. Вводится новый способ набора армии - всеобщая воинская обязанность.

Призыву в армию подлежали все молодые мужчины, которым к 1 января исполнилось 20 лет. Призыв начинался в ноябре каждого года. От солдатской службы освобождались священники, медики и давалась отсрочка до 28 лет лицам, проходящим обучение в учебных заведениях. Количество подлежащих призыву в те годы намного превышало потребности армии и поэтому все, кто не попадал под освобождение от службы, тянули жребий. Срок солдатской службы был установлен в 6 лет плюс 9 лет в запасе (могли призвать по необходимости или в военное время). В Туркестане, Забайкалье и на Дальнем Востоке срок службы был 7 лет, плюс три года в запасе. К 1881 году срок действительной солдатской службы был снижен до 5 лет. Вольноопределяющимися можно было поступать в полк с 17 лет.

XX век (до 1917 года)

В 1906 году срок действительной солдатской службы сокращается до 3 лет. Социальный состав солдат: 62% крестьяне, 15% ремесленники, 11% чернорабочие, 4% заводские рабочие. Эта система комплектования русской армии сохранилась до Первой мировой войны.

В августе-декабре 1914 года прошла всеобщая мобилизация. В армию было призвано 5.115.000 человек. В 1915 году было произведено шесть наборов новобранцев и ополченцев старших возрастов, в 1916 году – то же самое. В 1917 году успели провести два набора новобранцев. К середине 1917 года людские ресурсы страны были истощены.

Советский период (1917-1986)

С весны 1917 года партия большевиков, находившаяся в оппозиции к Временному правительству, стала явочным порядком создавать добровольные отряды вооруженных рабочих под названием «Красная гвардия». После неудачной попытки большевиков взять власть летом 1917 года (т.н. «июльская демонстрация») Красная гвардия ушла в подполье и, как пишут советские источники, «сохранялась под видом заводской охраны».

Взятие большевиками власти 25 октября (7 ноября) 1917 года не привело к ожидаемому миру с Германией, несмотря на то, что это было главным пунктом их программы. Вскоре противники большевиков перешли к вооруженному сопротивлению. 3 (16) января 1918 года III Всероссийский съезд Советов в «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» провозгласил «вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов». Рабоче-крестьянская Красная Армия (РККА) формировалась на добровольных началах. К 1 апреля 1918 года она насчитывала 150 тыс. чел., к 20 апреля - 196 тыс. чел., но затем приток добровольцев стал сокращаться, и правительство Ленина приняло решение о переходе к принудительному принципу комплектования армии.

Для начала объявляется мобилизация в армию членов партии. Запрещается роспуск или самовольный уход бойцов из отрядов Красной гвардии. Эти отряды объявляются частями РККА. Также все части царской армии признаются частями Красной армии. Декретом Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) от 22 апреля 1918 года в стране введено всеобщее воинское обучение трудящихся, а постановлением ВЦИК от 29 мая 1918 года - всеобщая воинская повинность для трудящихся в возрасте от 18 до 40 лет; «нетрудовые элементы» зачислялись в тыловое ополчение. Одновременно была создана сеть военных комиссариатов для выполнения этого декрета. Система военкоматов без особых изменений существует и по сей день.

12 июля 1918 года начинается призыв в армию лиц 1893-1897 годов рождения. К началу сентября РККА насчитывала 550 тыс. чел., к концу 1919 года - 3 млн., к концу 1920 года - 5,5 млн. (из них лишь 16% - добровольцы).

По окончании гражданской войны в 1921-1924 годах была проведена демобилизация. Численность армии сократилась в 10 раз (до 562 тыс. человек).

В ходе военной реформы 1924-1925 годов армия была переведена на смешанную систему формирования: кадровая армия и территориально-милиционные формирования, которые в пехоте составляли более 50%.

18 сентября 1925 года был принят закон об обязательной военной службе. Установлен ежегодный призыв в армию трудящихся мужского пола с 19 до 40 лет на 2 года допризывной подготовки и 5 лет действительной военной службы. Реально служба длилась в кадровых частях 2-4 года (остальное время - долгосрочный отпуск), а в территориальных заменялась сборами общей продолжительностью 8-12 месяцев в течение 5 лет. В армию не призывали детей бывших дворян, купцов, офицеров старой армии, священников, фабрикантов, казаков, кулаков. В 1935 году разрешили призыв в армию детей казаков. В 1935-1938 годах территориально-милиционная система была упразднена и вся армия стала кадровой.

Закон, принятый в 1939 году, отменил ограничения на призыв в армию по классовому признаку. Не призывались в армию учащиеся институтов и техникумов. Они проходили военную подготовку в учебных заведениях. Выпускникам техникумов присваивалось звание лейтенанта, а выпускники институтов сразу получали звание капитана. Все они зачислялись в запас. Потребность в массированном производстве офицеров возникла вследствие масштабных репрессий офицерских кадров в 1937-1939 годах (по консервативным оценкам, было репрессировано 50% офицерского корпуса).

Подготовка к войне и возникшая в связи с этим необходимость резкого увеличения численности армии заставили советское правительство провести ряд скрытых, а затем и открытых частичных мобилизаций. В армию были призваны запасники младших возрастов и почти все командиры запаса.

Численность армии неуклонно возрастала. В 1927 году она составляла 586 тыс. чел., на 1 января 1939 года - 1 млн. 943 тыс., на июнь 1941 года - 5 млн.

22 июня 1941 года началась Великая Отечественная война. Комплектование армии в военных условиях стало исключительно принудительным. Сначала в июне-июле 1941 года была про-

ведена всеобщая и полная мобилизация мужчин и частичная женщин. Затем ежегодно проводились призывы в армию лиц, достигших 18 лет.

После войны и демобилизации, в период с 1946 по 1948 годы, призыва в армию не производилось. Молодежь призывного возраста направлялась на восстановительные работы на шахтах, предприятиях тяжелого машиностроения, стройках.

С мая 1945 года до 1948 года численность армии была сокращена с 11 млн. 365 тыс. до 2 млн. 874 тыс.

В 1949 году был принят новый закон о всеобщей воинской обязанности. Призыву в армию подлежали молодые люди в возрасте 18 лет. Призыв производился один раз в год в ноябре-декабре. Срок службы в сухопутных войсках и авиации был установлен 3 года, во флоте – 4 года. От призыва в армию освобождались студенты институтов. Студенты в вузах проходили военную подготовку, получали звание лейтенанта запаса и без прохождения службы зачислялись в запас.

В 1961-1965 гг. резко снизилось количество юношей призывного возраста (вследствие низкой рождаемости в годы войны). Было разрешено принимать в армию на добровольной основе женщин. С этого же времени для восполнения недостатка в армии младших офицеров стал практиковаться призыв в армию для службы в качестве офицеров на три года (с 1968 - на два года) выпускников институтов.

В 1968 году срок солдатской службы был сокращен в сухопутных войсках до двух лет, во флоте - до трех лет. Тогда же перешли на два призыва в год (весенний и осенний призыв). Для выпускников институтов, не получивших военной подготовки, срок солдатской службы был определен в 1 год.

В начале 1980-х годов в СССР в значительной степени стали ощущаться проблемы, связанные с сокращением прироста трудоспособного населения, которые в свою очередь были вызваны так называемым демографическим эхом Первой и Второй мировых войн, а также вводом в 1979 году советских войск в Афганистан и их участием в гражданской войне в этой стране. Эта ситуация отразилась на проблемах комплектования армии и флота. Поэтому с 1 января 1984 года Политбюро ЦК КПСС приняло решение остановить предоставление отсрочек от призыва юношам, поступающим во все без исключения высшие учебные учреждения, где эти отсрочки ранее предоставлялись.

Однако вскоре руководством страны было принято решение сохранить (или восстановить) часть отсрочек студентам 12 вузов, а также четырех факультетов МГУ им. Ломоносова. Несмотря на то, что для мужчин, возвращавшихся из армии, были льготные условия поступления и восстановления в вузах, к 1986 году показатель возврата студентов в вузы после армии составлял, по официальным данным, лишь 32,3%.

Перестройка (1987-1991)

В 1988-89 гг. (с наступлением «гласности») в средствах массовой информации и в обществе развернулась широкая кампания против призыва студентов и против направления солдат-срочников в Афганистан, а также в появившиеся в этот период «горячие точки» (зоны межнациональных конфликтов в пределах территории СССР). К 15 февраля 1989 года Советский Союз вывел войска из Афганистана. Были восстановлены отсрочки от призыва студентам всех без исключения дневных (очных) вузов. Одновременно дважды (в 1989 и в 1991) повышались требования к медицинским показателям призывников.

В марте 1990 года был впервые на альтернативной основе избран Съезд народных депутатов РСФСР, который возглавил Борис Ельцин. В сформированном 14 июля 1990 года правительстве РСФСР был создан Госкомитет по общественной безопасности и взаимодействию с министерством обороны СССР и КГБ СССР – прообраз республиканского министерства обороны. Комитет в 1990-1991 гг. трижды переименовывался, последнее название – «Госкомитет по оборонным вопросам». Реального участия в управлении вооруженными силами СССР российский Госкомитет не принимал.

11 декабря 1990 года Съезд народных депутатов РСФСР принял постановление «О порядке участия военнослужащих срочной службы в разрешении межнациональных конфликтов». Съезд предложил президенту СССР Михаилу Горбачеву и Верховному Совету СССР «срочно принять меры по прекращению систематического участия Вооруженных Сил СССР в разрешении межнациональных конфликтов и других кризисных политических ситуациях», сформировать для этих целей межреспубликанские части специального назначения, комплектуемые «исключительно на добровольно-договорной (контрактной) основе». Съезд также запретил направление для участия в раз-

решении межнациональных конфликтов за пределы РСФСР лиц рядового и командного состава органов внутренних дел РСФСР и учебных заведений МВД РСФСР. Постановление последствий не имело.

13 января 1991 года советские войска Вильнюсского гарнизона приняли участие в попытке захвата власти анонимным «Комитетом национального спасения». При захвате войсками телецентра 14 мирных граждан погибли. После трагедии в Вильнюсе председатель ВС РСФСР Ельцин заявил, хотя и в вопросительной форме, что России, может быть, придется создавать собственную армию (или национальную гвардию).

19 августа 1991 года группа руководителей СССР во главе с вице-президентом Геннадием Янаевым, назвавшаяся Государственным комитетом по чрезвычайному положению (ГКЧП), объявила об отстранении президента Михаила Горбачева от власти «по состоянию здоровья». В Москву были введены танки. Сопrotивление путчу возглавило руководство РСФСР. Президент Ельцин назначил председателя Госкомитета по оборонным вопросам Константина Кобеца министром обороны России и объявил о переходе войск под российскую юрисдикцию. Эти указы были отменены после восстановления законной власти в СССР.

С разделом СССР в декабре 1991 года Вооруженные силы СССР были ненадолго преобразованы в Объединенные вооруженные силы СНГ, но вскоре были разделены между республиками. Под российской юрисдикцией оказались воинские контингенты за рубежами бывшего СССР, а также в ряде республик, в том числе в Таджикистане, где они принимали участие в боевых действиях.

Создание российских Вооруженных сил (1992-1994)

7 мая 1992 года Президент Ельцин подписал указ «О создании Вооруженных Сил РФ». Комплектация армии, в соответствии с указом, производилась «на основе сочетания военной службы по призыву с военной службой по контракту».

На начальном этапе создания российской системы военного управления рассматривались два варианта:

- превращение министерства обороны в политико-экономический координирующий орган во главе с гражданским министром
- воспроизведение системы управления ВС СССР

В борьбе двух этих концепций верх взяла вторая, как более привычная. Сначала, правда, в проекте концепции новой российской армии особая роль уделялась организованному профессиональному резерву по образу Национальной гвардии США. Поскольку уже тогда существовала хроническая нехватка призывников, на переходный период предлагалось создать офицерские полки. При этом денежное содержание офицеров осталось бы прежним, но в должности большинство из них потеряли бы.

Если бы этот план был реализован, то позиции генералитета существенно ослабли бы, а его численность – значительно сократилась. Однако, устроив мощный прессинг, генералитет смог убедить руководство страны в том, что армия не готова к такому кардинальному реформированию.

Согласно принятому проекту концепции на первом этапе - в течение 1992 года - предполагалось сокращение численности вооруженных сил страны. В ходе второго этапа – 1993 -1995 гг – начинался переход к смешанной системе комплектования ВС РФ: на основе призыва по воинской обязанности и добровольного поступления на военную службу. И на первом, и на втором, и на третьем этапе (1995-1999 гг.) предполагалось сокращение численности ВС и доведение их числа к концу третьего периода до полутора миллионов человек.

24 сентября 1992 года был принят Закон РФ «Об обороне», в котором был закреплён смешанный принцип комплектования армии.

«Комплектование Вооруженных сил Российской Федерации военнослужащими осуществляется в добровольном порядке – по контракту, а также на основе призыва граждан России на военную службу по экстерриториальному принципу» - говорится в законе.

Также в законе было положение о сокращении численности военнослужащих:

«Фактическая численность военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации мирного времени (без специального на то решения Верховного Совета Российской Федерации) не может превышать 1% численности населения Российской Федерации» (т.е. около 1,5 млн.).

На практике сокращение армии с 2,7 млн. человек, оставшихся под юрисдикцией России после распада СССР, до 1,5 млн. заняло около 5 лет.

Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», принятый 11 февраля 1993 года, сохранил призывную систему практически в неизменном виде.

В новой Конституции России, принятой 12 декабря 1993 года, осталась формулировка «Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом», но термина «призыв», который был в прежней Конституции, в ней нет. Кроме того, в Конституции предусмотрено право на альтернативную гражданскую службу.

В январе 1994 года вышел Указ Президента РФ «О наборе в 1994 году граждан на военную службу по контракту в ВС РФ», в соответствии с которым предписывалось принять на военную службу по остродефицитным специальностям, определяющим боеготовность ВС РФ, до 150 тыс. человек. На начало 1995 года в российской армии службу по контракту проходили свыше 260 тыс. человек. В ВВС, ВМФ и РВСН доля военнослужащих-контрактников достигла 30%. Активно начавшийся в 1994 году набор контрактников к концу 1996 года был значительно сокращен из-за нехватки финансовых средств.



Какое-либо серьезное реформирование системы военного управления в период 1992-1995 гг. проведено не было. У гражданских властей не хватило политической воли для того, чтобы поставить Вооруженные силы под гражданский контроль. В то же время начался набор военнослужащих по контракту, произошел вывод войск из Восточной Европы и Прибалтики, сократилась численность армии.

*Эмблема Главного управления
воспитательной работы ВС РФ*

Первая чеченская война (1994-1996)

11 декабря 1994 года президент РФ подписал Указ №2169 «О мерах по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики». В этот же день части войск Минобороны и Внутренних войск МВД РФ вошли на территорию Чечни.

Главы различных субъектов федерации неоднозначно восприняли начало военных действий. С осуждением действий федеральных властей выступил президент Чувашии Николай Федоров. 11 января 1995 года он подписал указ «О защите военнослужащих», в котором констатировал, что в действующем законодательстве отсутствуют надлежащие правовые основы для использования военнослужащих ВС РФ в военных действиях на территории страны для разрешения межнациональных и региональных конфликтов. «Военнослужащие не могут нести соответствующие юридические обязанности и ответственность» - говорилось в указе.

Накануне ввода войск, 9 декабря 1994 года, было обнаружено Обращение Президиума Верховного Совета Республики Татарстан к Президенту РФ и Федеральному Собранию РФ в связи с обострением ситуации в Чеченской Республике. В нем действия федеральных властей квалифицировались как «непродуманные», ставящие весь северокавказский регион «на грань широкомасштабной гражданской войны». 19 декабря спикер Верховного Совета Татарстана Фарит Мухаметшин заявил на президиуме ВС республики, что чеченские события ведут к обострению общественно-политической ситуации в Татарстане. Он сказал: «В республике неизбежно возникнут проблемы с очередным призывом на военную службу».

В начале 1996 года губернатор Борис Немцов начал в Нижегородской области сбор подписей под требованием прекратить войну в Чечне. За короткие сроки было собрано порядка миллиона подписей, что, возможно, повлияло на решение президента Ельцина в мае 1996 года вступить в переговоры о прекращении огня с президентом сепаратистов Зелимханом Яндарбиевым.



Служба в Северо-Кавказском военном округе

Несостоявшаяся реформа (1996-1999)

16 мая 1996 года увидел свет указ президента РФ № 722 «О переходе к комплектованию должностей рядового и сержантского состава Вооруженных Сил и других войск РФ на профессиональной основе».

В соответствии с указом №722 предполагалось

«перевести с весны 2000 года ВС и другие войска РФ на комплектование должностей рядового и сержантского состава на основе добровольного приема граждан на военную службу по контракту **с отменой призыва на военную службу** [курсив наш – ред.], завершив к 2000 году обработку порядка поступления граждан на военную службу по контракту».

Указ был подписан в разгар президентской избирательной кампании. В тот же день президент Ельцин подписал еще несколько указов явно предвыборного характера, в том числе о поэтапной отмене смертной казни (№724), о начале компенсации «сгоревших» в 1992 году вкладов в Сбербанке (№733) и о переходе к полной конвертируемости рубля (№721).

Одновременно с Указом №722 президентом был подписан Указ №723 «О порядке направления военнослужащих срочной службы по призыву для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов и для участия в боевых действиях». Указ ввел порядок, по которому солдаты-срочники могли направляться в горячие точки только «на добровольной основе (по контракту)».

Идея отказа от призыва не нашла поддержки среди генералитета и специалистов Генштаба. Их аргументы – необходимость подготовки мобилизационного резерва, отсутствие в бюджете 7-10 млрд. долл., якобы необходимых для перехода на контрактную армию - повлияли на дальнейшую судьбу предвыборного указа Ельцина.

Постановлением правительства РФ № 903 от 27 июля 1996 года были определены два этапа перевода соединений и частей на контрактную основу:

1 этап (до 31 декабря 1997) – перевод на контрактную основу соединений и частей, выполняющих боевые задачи на территории Чеченской республики и в Таджикистане (51,2 тысячи человек);

2 этап (до 2000) – перевод в каждом военном округе на контрактную основу одного - двух соединений и частей, входящих в состав мобильных сил, которые в случае необходимости будут направляться в районы вооруженных конфликтов.

28 мая 1996 года президент Ельцин подписал в Кремле с президентом сепаратистов Зелымханом Яндарбиевым соглаше-

ние о прекращении огня, а на следующий день слетал в Чечню, где объявил солдатам, что война закончена. Тогда же он обнаружил указ №791 об увольнении военнослужащих по призыву, прослуживших не менее 18 месяцев и выполнявших задачи в Чечне и Таджикистане непрерывно в течение 6 месяцев.

19 августа 1996 года Главному государственно-правовому управлению Президента РФ пришлось издать разъяснение, что указ №791 носил разовый характер и «действовал только в отношении военнослужащих, отвечающих определенным в нем условиям на день официального опубликования этого указа (31 мая 1996)».

25 июля 1996 года указом президента РФ №1102 был создан Совет обороны РФ. Секретарем совета был назначен помощник президента, вполне штатский человек Юрий Батулин. В соответствии с Положением о Совете обороны его основной задачей являлась разработка концепции военного строительства и формирование предложений по задачам реформирования ВС РФ.

Между руководством Совета обороны и министерством немедленно началась борьба за то, кто будет главным по военной реформе. Однако, по поводу перехода к профессиональной армии между соперниками существовало сердечное согласие.

Свеженазначенный министр обороны генерал Игорь Родионов считал нереальным перевод армии на контрактную основу к 2000 году. Проблема, с его точки зрения, состояла в недостаточности финансового и материального обеспечения ВС. Иначе говоря, министерство обороны было в принципе готово отказаться от призыва в обмен на увеличение финансирования. Осенью 1996 года, поняв, что дополнительного финансирования не будет, Родионов резюмировал свою точку зрения: «В сжатые сроки переход на контрактную армию в нынешних условиях вряд ли возможен. Но мечтать можно. Я думаю, это удастся осуществить не ранее 2005 года». Показательно, что в 1996 году министр обороны считал возможным перевод армии на профессиональную основу к 2005 году при сохранении тогдашнего уровня финансирования, который был гораздо меньше, чем нынешний.

Секретарь Совета обороны также критически оценивал перспективы перехода к профессиональной армии в намеченные сроки. Еще при согласовании будущего Указа №722 Ю. Батулин

(тогда – советник президента) прямо заявил: «Исходя из нынешних экономических условий, сегодня становится ясно, что к 2000 года сделать это не удастся».

16 июля 1997 года были определены главные направления военной реформы. Указом президента №725с «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных сил РФ и совершенствовании их структуры» была установлена численность ВС 1,2 млн. человек. В 1997-1998 годах планировалось поэтапное сокращение численности армии на 500 тысяч единиц.

Новый Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» был подписан президентом России 28 марта 1998 года. Этот закон отчасти реанимировал советскую систему оздоровительных и образовательных программ и мероприятий для призывников. Было введено, например, военно-патриотическое воспитание. В законе был определен довольно широкий круг отсрочек для призывников.

Осенью 1998 года руководство страны отказалось от перехода на профессиональный принцип комплектования. Формально это выразилось в ревизии указов №№722 (об отмене призыва в 2000 году) и 723 (об отказе от использования призывников в «горячих точках»):

11 ноября 1998 года в указ №723 были внесены изменения. Пункт 1 стал звучать так:

«солдаты, матросы, сержанты, старшины и офицеры, проходящие военную службу по призыву, направляются для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов и для участия в боевых действиях исключительно на добровольной основе».

Тогда же был фактически похоронен указ №722: конкретные даты перехода на контрактную армию заменены формулировкой

«по мере создания необходимых условий».

16 сентября 1999 года президент своим указом №1237 утвердил «Положение о порядке прохождения военной службы». Пункт 3 статьи 2 этого Положения гласит: «Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены (в том числе в составе подразделения, воинской части, соединения) для выполнения задач в условиях вооруженных

конфликтов (для участия в боевых действиях) в мирное время исключительно на добровольной основе и только если срок их военной службы составляет не менее 12 месяцев».

15 октября 1999 года президент подписал указ №1366 - «Вопросы прохождения военной службы по призыву». По указу «военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены (в том числе в подразделения, воинские части, соединения) для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях) после прохождения ими военной службы в течение не менее шести месяцев и после подготовки по военно-учетным специальностям». Упомянутый выше указ №723 был отменен.

Таким образом, полный переход армии на контрактную основу был перенесен на неопределенный срок.



Су-27 в небе

Первый срок президента Путина (2000 – 2003)

В марте 2000 года Владимир Путин был избран президентом РФ. Через год был назначен первый в истории современной России гражданский министр обороны - Сергей Иванов (в прошлом – сотрудник КГБ СССР, так что точнее будет назвать его «министр обороны в штатском»). Пост статс-секретаря - первого

заместителя министра обороны – занял Игорь Пузанов. В апреле-мае 2001 года была проведена новая серия назначений и отставок в высшем руководстве Вооруженных сил РФ.



Первый штатский министр

В это время кризис призывной системы продолжал обостряться. С точки зрения армейского руководства, это проявлялось в первую очередь в сокращении призывных ресурсов. С конца 1980-х в стране наблюдался резкий спад рождения мальчиков. Не устраивали военных ни слишком большой, по их мнению, список отсрочек, ни физическая форма (динамика годности) военнотружущих срочной службы, направленных в войска.

Ярким выражением кризиса призывной системы комплектования стали массовые побеги военнотружущих из расположения своих частей, связанные с неуставными взаимоотношениями и произволом офицеров («дедовщиной»).

Совокупность этих факторов привела к тому, что политическое руководство страны вновь вспомнило о планах перехода к контрактной системе комплектования ВС.



На космодроме «Плесецк», 2004 год.

2001 год

21 ноября 2001 года по решению правительства РФ была создана межведомственная группа под руководством начальника Тыла ВС РФ Владимира Исакова и замминистра экономического развития и торговли генерал-полковника Владислава Путилина для оценки затрат, связанных с переходом к комплектованию воинских должностей в соединениях и воинских частях постоянной готовности военнослужащими-контрактниками. В состав группы вошли представители заинтересованных органов власти и Института экономики переходного периода («института Гайдара»). Осуществить переход на новую систему планировалось в период 2004–2007 гг.

25 марта 2001 года министр обороны Иванов доложил президенту разработанную его ведомством концепцию перехода ВС на контрактную систему комплектования. Как отметил министр, переход потребует длительного времени и больших финансовых затрат. Президент в целом одобрил предложенный документ.

2002 год

В июне 2002 года премьер-министр Михаил Касьянов подписал распоряжение №842, согласно которому с 1 сентября 2002 года в 76-й воздушно-десантной дивизии (штаб – г. Псков, численность – 6000 чел.) начался эксперимент по комплектованию воинских частей и соединений преимущественно контрактниками.

7 августа 2002 года Президентом было утверждено «Положение об основах государственной политики РФ по военному строительству до 2010 года». Этот документ поставил крест на планах перехода на профессиональную армию.

В Положении ставилась задача разработать федеральную целевую программу (ФЦП) перехода на контрактную систему комплектования и ее финансово-экономическое обоснование. При переходе на контракт – утверждается в документе - должен быть сохранен и призыв граждан на военную службу «в качестве одного из элементов системы подготовки и накопления мобилизационных ресурсов». Правда, по призыву не должны комплектоваться те части и соединения, которые будут при необходимости вести боевые действия. Призывники направляются в центры подготовки резерва, где срок службы меньше 2 лет.

21 ноября 2002 года состоялось заседание правительства РФ, на котором был рассмотрен проект концепции перехода к новой системе комплектования военной организации РФ. Итогом работы заседания стала расплывчатая формулировка «принять к сведению».

Концепции перехода на контрактную систему

На протяжении всего времени работы Межведомственной рабочей группы по разработке ФЦП по переходу ВС РФ на контрактную систему комплектования происходили ожесточенные столкновения между представителями Минобороны и либералами из СПС и «Яблока». Поводом для дискуссии явились разные взгляды оппонентов по основополагающим моментам реформы системы комплектования ВС РФ.

Институтом экономики переходного периода (ИЭПП, директор – Егор Гайдар) была разработана программа перехода к контрактной системе комплектования, отличавшаяся от концепции Минобороны.

Краткое содержание программы ИЭПП:

Должно быть принято политическое решение о проведении реформы комплектования ВС. Суть - в безотлагательном переходе всех структур так называемой военной организации на контрактную основу. Осенний призыв 2001 или 2002 года должен стать последним призывом на два года.

Все виды воинских частей и прочих военных соединений, несущих боевое дежурство и находящихся в повышенной боевой готовности, следует комплектовать только на добровольной основе. После трех лет добросовестной службы контрактник поощряется открытием накопительного счета.

Все военнообязанные граждане, не имеющие освобождений и отсрочек от призыва, должны призываться в центры подготовки военно-обученного резерва сроком на 6-8 месяцев. В течение этого периода они будут выполнять следующие задачи:

- получение военной специальности;
- охрана и техническое обслуживание резервного вооружения, военной техники и имущества.

При разработке новой законодательной базы могут быть сохранены все действующие отсрочки для учащейся молодежи, предоставлена возможность выбора варианта прохождения военной службы по призыву (6 месяцев одновременно или два раза по 3 месяца).

После прекращения призыва военнообязанных на два года и постепенного увеличения призыва для подготовки военно-обученного резерва, должна быть осуществлена перестройка деятельности военкоматов, приспособление их к работе по новой системе комплектования.

Думская фракция «Яблоко» также заявляла, что при благоприятной финансовой конъюнктуре можно за счет концентрации крупных дополнительных средств на правильно выбранных приоритетах в течение 2003-2007 г. перевести ВС полностью на добровольно-контрактный принцип комплектования. Тем не менее, программа «Яблока» отличалась от программы коллег из СПС.

По мнению фракции «Яблоко», предложение СПС сократить срок службы по призыву с 2 лет до 6 месяцев приводит к негативным последствиям, а именно:

- увеличению числа призываемых на военную службу в 4 раза, что одновременно приведет к отмене всех отсрочек и резкому снижению критериев отбора на военную службу;
- резкому снижению уровня профессиональной подготовки военнослужащих, так как в настоящее время первые полгода военной службы как раз отводятся на приобретение минимальных необходимых навыков;
- ослаблению боеспособности ВС, связанному со снижением профессионального уровня подготовки военнослужащих;
- увеличению расходов, связанных с перевозкой дважды в год большого контингента призываемых и увольняемых с военной службы граждан, расходов на сам призыв и на обучение молодых солдат.

Различные подходы к переходу на контрактный метод комплектования представлены в таблице:

	<p>1. Продолжительность военной службы по призыву, ее предназначение и сроки</p>
<p>Концепция Минобороны и правительства РФ</p>	<p>В 2001-2002 гг: служба по призыву сроком на 2 года без изменения назначения и условий службы; сокращение возможно только после 2010 года.</p> <p>В 2006: сокращение срока службы до 1 года с 2008 года при отмене большинства отсрочек; отказ от полного перехода на профессиональную армию.</p>
<p>Концепция СПС</p>	<p>Служба по призыву сроком 2 года до укомплектования контрактниками воинских частей постоянной боевой готовности и несущих боевое дежурство, ориентировочно 400 тыс. человек (2004-2006 гг.).</p> <p>Затем сокращение службы по призыву до 6 месяцев в учебных в/ч для подготовки к службе по контракту и пополнению мобилизационного ресурса.</p>
<p>Концепция «Яблока»</p>	<p>Постепенный (в течение 3-4 лет) переход на контрактную службу, разделенный на несколько этапов.</p> <p>I этап: на контракт переводятся наиболее технически оснащенные и мобильные виды войск (РВСН, космические войска и т.д.).</p> <p>II этап: на контракт переводятся ВВС и ПВО, надводный флот и пограничные войска.</p> <p>III этап: переводятся сухопутные войска, внутренние войска и др. воинские формирования.</p>

2. Уровень денежного довольствия военнослужащих	3. Обеспечение жильем рядовых и сержантов контрактников
<p>Устанавливается законом и индексируется. По расчетам рабочей группы – 5200 руб. в месяц (на 2004 год).</p>	<p>Общежития – для холостых контрактников, квартиры – для семейных.</p>
<p>На 10-20% выше средней заработной платы по стране. В 2004 г. - 6200 руб. в месяц. Ежегодно уточняется при формировании бюджета.</p>	<p>Общежития – для контрактников, деньги на поднаем или служебное жилье – для контрактников, имеющих детей.</p>
<p>Денежное довольствие солдата-контрактника должно быть на уровне 7000-8000 руб. в месяц, а младшего офицера не менее 10000 руб. (при уровне цен 2003 года).</p>	<p>Улучшенные казармы – для контрактников, общежития семейного типа – для семейных.</p>

	4. Другие социальные гарантии
Концепция Минобороны и правительства РФ	Образовательные льготы. Гражданство для контрактников из стран из СНГ.
Концепция СПС	Образовательные льготы, преференции при приеме на госслужбу. Гражданство для военнослужащих из стран СНГ. Ссуды на жилье. Лицензии на работу в частных охранных предприятиях. Водительские права.
Концепция «Яблока»	Льготы при поступлении в вузы. Гражданство для военнослужащих из стран СНГ. Предоставление ссуд на строительство жилья.

5. Степень укомплектованности войск только добровольцами	6. Рекомендуемая последовательность действий
Только в/части постоянной боевой готовности (до 2006 г.)	Переход начинается с обустройства в/ч, пополнения материальных запасов, ремонта вооружений и военной техники; затем происходит комплектование в/ч постоянной боевой готовности по контракту.
100% регулярных войск к концу 2006 г.	Военнослужащие приглашаются на службу по контракту, одновременно казармы переоборудуются в общежития, совершенствуется боевое дежурство и боевая подготовка.
100% ВС РФ, других войск и воинских формирований	Военнослужащие приглашаются на службу по контракту, одновременно перестраиваются казармы, а часть из них переоборудуется в общежития для семейных, совершенствуется боевое дежурство и боевая подготовка. Исключается использование военнослужащих не по назначению.

	7. Структура дополнительных расходов на переход на контрактную службу
Концепция Минобороны и правительства РФ	<p>Денежное довольствие контрактников и их обеспечение жильем – 50%; боевая подготовка – 30%; эксплуатация и ремонт вооружений и военной техники – 16%; прочее – 4%.</p>
Концепция СПС	<p>Денежное довольствие контрактников – 80%; жилье – 8%; доп. командирская надбавка – 4%; доп. Расходы на другие статьи – 8%.</p>
Концепция «Яблока»	<p>Повышение денежного довольствия всем военнослужащим – 90%, переоборудование казарм – 10%.</p>

8. Общая цена реформы системы комплектования за 4 года (в ценах 2003 года)

154 млрд. руб. При этом сохраняется двухлетняя служба по призыву.

91 млрд. руб. - переход к контрактной армии и шестимесячной службе по призыву. Дополнительные расходы на содержание ВС – 1,3 млрд. долларов в год после завершения перехода на контрактную службу.

65 млрд. руб., включая расходы на сокращение ВС. Постепенный переход на контрактный метод формирования в течение 3-4 лет и сокращение численности ВС РФ до 800 тыс. чел.
Расходы в течение первого года – 20 млрд. руб., второго – 18 млрд. руб., третьего – 17 млрд. руб., четвертого – 10 млрд. руб.

2003 год

14 марта 2003 года президент Путин провел совещание с руководством Минобороны по доработке ФЦП по переводу частей постоянной готовности на комплектование преимущественно по контракту. Эта ФЦП, рассчитанная на 2004-2007 гг. предусматривала набор на службу до 167 тыс. контрактников на должности рядовых и сержантов. Тогда же министр обороны Иванов заявил, что разработка ФЦП перехода на контракт будет завершена до 15 мая 2003 года. К этому же сроку планировалось подготовить законодательное обеспечение перехода на контракт.

19 марта 2003 года президент одобрил основные положения программы по комплектованию отдельных частей Минобороны контрактниками. Количество военнослужащих-контрактников должно было составить 170 тыс. человек.

5 апреля 2003 года Сергей Иванов выступил с очередным заявлением по поводу реформы системы комплектования ВС. Министр обороны заявил, что в течение 2004-2007 годов на контракт должны быть переведены части постоянной готовности ВС – сухопутных войск, ВДВ и морской пехоты. Иванов подчеркнул, что в военном ведомстве практически завершена подготовка проекта ФЦП перевода ВС на добровольный принцип формирования, а основные показатели программы обсудят на заседании правительства 24 апреля.

24 апреля 2003 года состоялось заседание правительства РФ, на котором были приняты за основу предложения Минобороны по обеспечению комплектования воинских должностей преимущественными контрактниками, и ее финансово-экономическому обоснованию. Но окончательная формулировка принятого решения в процессе заседания так и не была выработана.

16 мая 2003 года в ежегодном Послании Федеральному Собранию президент Путин изложил свое представление о программе реформирования военной организации России:

Продолжится формирование контрактных частей постоянной готовности в сухопутных, воздушно-десантных войсках и морской пехоте. Этот процесс должен завершиться к 2007 году. В ограниченных конфликтах будут принимать участие только профессиональные части постоянной готовности. Ускоренными темпами на контрактную основу будет переводиться сержантский состав ВС.

С 2008 года продолжительность службы по призыву будет сокращена до одного года, если Дума примет соответствующий закон. Отслужившие 3 года по контракту получают ряд преференций, в том числе гарантированное право на высшее образование за государственный счет. Также принято принципиальное решение о возможности приема на контрактную службу в российские ВС граждан из СНГ. После трехлетней контрактной службы они получают право на приобретение российского гражданства в упрощенном порядке.



Справа – министр обороны Сергей Иванов

10 июля 2003 года состоялось заседание правительства РФ, на котором была одобрена ФЦП «Переход к комплектованию воинских должностей преимущественно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту».

В соответствии с программой предусматривается перевод к 2008 году частей постоянной боевой готовности на контрактный способ комплектования рядовым и сержантским составом.

Количество соединений и частей, переводимых к 2008 году на контракт должно было составить 72 (147.500 солдат и сержантов и 36.130 офицерских должностей в частях постоянной боевой готовности).

Альтернативная гражданская служба

Несмотря на то, что в пункте 3 статьи 59 Конституции РФ 1993 года гражданин России наделяется правом на замену военной службы альтернативной гражданской службой, до 2004 года такой возможности у призывников не было из-за отсутствия федерального закона.

27 июня 2001 года мэр Нижнего Новгорода Юрий Лебедев, ссылаясь на прямое действие Конституции, подписал распоряжение о прохождении призывниками альтернативной службы в муниципальной больнице. Городская призывная комиссия удовлетворила 21 из 30 заявлений желающих пройти альтернативную службу, и 4 января 2002 года они приступили к работе в больнице. Прокуратура обжаловала решение мэра, районный суд встал на сторону альтернативщиков, но областной суд признал распоряжение незаконным, и все альтернативнослужащие, отработав полгода, получили повестки из военкомата о призыве на действительную военную службу.

Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» был подписан президентом 25 июля 2002 года и вступил в силу с 1 января 2004 года.

Статья 2 закона «Об АГС» предоставляет право замены военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в двух случаях:

«Несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

Он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйство и занимается традиционными промыслами».

Срок службы при прохождении АГС зависит от места прохождения службы и наличия или отсутствия высшего образования.

Для альтернативнослужащих без высшего образования срок службы в гражданских заведениях составляет 3,5 года, в военных - 3 года, для лиц с высшим образованием: в гражданских - 1 год и 9 месяцев, в военных - 1,5 года.

В Законе «Об АГС» сроки службы указаны в процентном отношении к срокам службы по призыву, поэтому при изменении последних срок альтернативной службы соответственно сократится.

В настоящее время (март 2006 года) в России альтернативную гражданскую службу проходят всего 536 человек. Со времени действия Закона «Об АГС» прошло четыре призыва, сейчас идет пятый. Так, весной 2004 года на АГС было принято всего 83 человека, в осенний призыв того же года — 317, весной 2005 года — 136. Наблюдается сокращение количества желающих проходить альтернативную гражданскую службу. Если осенью 2004 года было подано около полутора тысяч заявлений на прохождение АГС, весной 2005 года — около 600, то осенью 2005 года только 400 человек выразили такое желание.

Общественное мнение

Российские социологические центры регулярно проводят репрезентативные опросы на тему, каким образом должна комплектоваться российская армия — на контрактной или на призывной основе.

Социологи **Левада-Центра** в период с 1998 по 2006 гг. регулярно проводили опросы 1600 человек. Опрос проводился в 46 субъектах РФ, среди жителей 128 населенных пунктов, в том числе: 13 городов-миллионеров, 75 населенных пунктов с населением от 10000 до 1 млн., 40 населенных пунктов с населением до 10000. Участникам исследований предлагалось ответить на вопрос:

Как вы лично считаете, следует ли сохранить в дальнейшем всеобщую воинскую обязанность для юношей призывного возраста?

— или вы считаете, что следует перейти к формированию армии на контрактных началах, из желающих служить в армии за плату?

Количество сторонников службы по призыву за эти восемь лет изменилось незначительно. Если в 1998 году 35% опрошенных высказались за сохранение формирования армии по призывному принципу, то в 2006 году таких было 32%. Наименьшей поддержкой призывной принцип комплектования пользовался в 2002 году, тогда за него высказались только 27% респондентов.

Процент сторонников контрактного принципа формирования российской армии за годы опросов вырос на 9%. Если в 1998

году контракт поддерживали 53% респондентов, то в 2006 году их число составило уже 62%. Наибольшей популярностью данный вариант ответа пользовался все в том же 2002 году; тогда за контрактный принцип формирования высказались 64% опрошенных.

Число затруднившихся ответить за годы изучения общественного мнения по этому вопросу снизилось вдвое – с 12 до 6 процентов.

Фонд «Общественное мнение» в 2003 году обратился к полутора тысячам человек из 44 регионов России (всего 100 населенных пунктов) с вопросом:

Как вы лично относитесь к идее создать в нашей стране профессиональную армию – положительно, отрицательно или безразлично?

Подавляющее большинство – 77% - ответили на этот вопрос положительно, и только 6% - отрицательно. Равнодушными остались 7% респондентов.

Сегодня в российской армии служат как призывники, так и контрактники. Как вы считаете в идеале российская армия должна состоять только из призывников или только из контрактников? Или из тех и других?

С таким вопросом в 2005 году социологи из ФОМ обратились к полутора тысячам человек более чем из 40 регионов России. Только 6% респондентов высказались за формирование армии исключительно на основе всеобщей воинской обязанности, 22% считают, что армия должна состоять только из контрактников. Подавляющее число опрошенных – 61% - убеждены в необходимости формирования российской армии по смешанному принципу – и из призывников и из контрактников.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) после трагедии, произошедшей в конце 2005 года в Челябинском танковом училище, где рядовой Сычев вследствие проявлений дедовщины лишился обеих ног и половых органов, провел опрос общественного мнения по трем направлениям. Было опрошено 1600 человек в 46 регионах РФ (всего в 153 населенных пунктах).

Во-первых, социологи выясняли, что, по мнению респондентов, является причиной такого положения дел в армии. 35%

опрошенных посчитали произошедшее диагнозом российской армии, проявлением растущей в военной среде агрессии и жестокости. Примерно столько же респондентов - 32% - считают происшедшее свидетельством морально-нравственного кризиса российского общества в целом. И еще 27% полагают, что издевательства над Сычевым – это проявление жестокости и агрессии конкретных людей, а не отражение состояния общества или армии.

Задавая второй вопрос, социологи хотели узнать, какой принцип комплектования российской армии опрошенные считают правильным. Соотношение сторонников призыва и сторонников службы по контракту составило 45 к 52 соответственно. Сотрудники ВЦИОМа отмечают, что призывной принцип комплектования сегодня поддерживает 41% опрошенных 18-24-лет. За полный переход на контракт – 54%. Основным антипризывным ядром социологи ВЦИОМа называют россиян в возрасте от 25 до 34 лет. Только 36% из них высказались за призыв, 56% отдали предпочтение контрактному принципу формирования.

«Чем же плох призыв?» - таков был третий вопрос респондентам. Дедовщиной, считают 74%. Отправки в Чечню и другие горячие точки опасаются 36% опрошенных. 13% считают, что недостатками призыва являются плохие условия быта и питания, а 9% респондентов пожалели 2 года жизни, потраченных впустую.

В июле 2003 года на заседании правительства РФ была одобрена Федеральная целевая программа (ФЦП) перехода на контрактную службу. После ее принятия в обществе активно обсуждается вопрос перехода на сокращенный срок военной службы и последующую отмену отсрочек. **Фондом «Общественное мнение»** еще до принятия ФЦП в мае 2003 года был проведен опрос общественного мнения, в ходе которого социологи выясняли, как респонденты относятся к идее сокращения срока службы до года.

Существует идея сократить срок службы по призыву до одного года. Как вы относитесь к этой идее – положительно, отрицательно или безразлично?

С таким вопросом специалисты ФОМа обратились к населению. Было опрошено 1500 человек более чем из 40 регионов России. Ровно половина опрошенных поддержала эту идею,

38% отнеслись к этой инициативе отрицательно

В 2005 и 2006 годах социологи **Левада-Центра** проводили опросы общественного мнения, в ходе которых респондентам предлагалось ответить на вопрос, поддержали бы они отмену большинства отсрочек с одновременным сокращением срока службы до одного года. В 2005 году за отмену отсрочек и переход на годовой срок несения службы высказались 52% опрошенных, в 2006 году их число увеличилось до 54%. Заметно упал процент людей, скептически относящихся к этой инициативе: с 40% в 2005 году до 34% в 2006 году.

Отмена отсрочек и сокращение срока службы

На специальном брифинге 10 июля 2003 года министр обороны Сергей Иванов заявил, что реализация программы позволит к 2005 году отказаться от отправки призывников в «горячие точки», а в 2008 году сократить срок обязательной службы по призыву до 1 года. Однако из выступления министра стало окончательно ясно, что призывная система сохранится без существенных изменений в течение достаточно долгого времени. Так, говоря о сроках полного перехода ВС на контрактную основу, глава военного ведомства сказал: «У нас будет смешанная система на долгие годы. Я не могу назвать сроки, это все равно, что вернуться в 60-е годы и объявить, когда у нас будет построен коммунизм».

Министр обороны также сообщил, что в российских ВС уже проходят службу более 130 тыс. контрактников. Он выразил уверенность, что к 2008 году на контрактную основу перейдет не менее 50% переменного состава ВС. По мнению военных экспертов, анализировавших выступления Иванова, к 2008 году на контракт может перейти не более четверти от общей численности призывного контингента.

В конце 2004 - начале 2005 года Государственная дума рассматривала законопроект об отмене отсрочек от военной службы для лиц призывного возраста, работающих в милиции, Управлении исполнения наказаний (УИН) и противопожарной службе. По принятому закону, с 1 апреля 2005 года эти категории граждан также подлежат призыву.

С момента принятия ФЦП в обществе активно обсуждается возможная отмена отсрочек. Это связывается с запланирован-

ным сокращением срока службы. Долгое время представители руководства военного ведомства, а также президент Путин заверяли общественность, что планов отмены отсрочек на ближайшие годы нет.

13 сентября 2004 года в интервью программе «Апельсиновый сок» (НТВ) министр обороны Иванов заявил:

«У нас нет никаких планов, конкретных предложений сократить количество отсрочек».



Министр обороны и пермский губернатор Олег Чиркунов наблюдают за ходом учений

Однако уже в конце декабря он презрительно отозвался о «балалаечниках и танцорах», получающих отсрочки от призыва:

«Мы рекордсмены мира по количеству отсрочек, у нас их 23-25, я уже забыл. Они в последние годы, особенно в конце 90-х, росли, как грибы. В результате у нас реально призываются девять с половиной процента от всех, кто по закону, по конституции, должен служить срочную службу в армии».

В январе 2005 года, как сообщало РБК, Иванов говорил:

«То количество отсрочек, которое есть сейчас, не лезет ни в какие ворота, поэтому сейчас идет работа над поправками в действующее законодательство, чтобы упорядочить и сократить количество отсрочек».

Министр подчеркнул, что студентов этот процесс не затронет.

25 января 2005 года во время визита в библиотеку МГУ президент Путин тоже высказался на тему отсрочек от призыва:

«Никакой огульной отмены отсрочек быть не должно... До 2008 года не планируется никаких изменений, но даже после 2008 года все равно министерство обороны должно будет посчитать вместе с правительством при понимании того обстоятельства, что ряд категорий студентов должны такое право сохранить».

В интервью газете «Известия» 22 февраля 2006 года Сергей Иванов, говоря о переходе к годичному сроку службы, отмечал: «Арифметика говорит о том, что если мы переходим на срок службы вдвое меньший, то призывать нам придется вдвое больше, чем сейчас. То есть порядка пятисот тысяч призывников в год. Где их брать при нынешнем призыве, когда любому призывнику медаль можно давать только за то, что он пришел в военкомат? У нас сейчас действует 29 отсрочек от призыва. Тут мы - мировые рекордсмены. Но ряд отсрочек, на мой взгляд, подлежит пересмотру и отмене». «Нам нужна миллионная армия», - заявил Иванов.

О планах Государственной думы по пересмотру законодательства о призыве и отсрочках рассказала в газете «Единая Россия» за 20 февраля 2006 года заместитель председателя думского комитета по образованию и науке Валентина Иванова (фракция «Единая Россия»).

По данным Госкомстата, в 1987 году в России родилось 1 млн. 250 тысяч мальчиков (10% из них подлежат призыву в 2006 году), а за последующие 12 лет рождаемость снизилась вдвое. Законом «О воинской обязанности и военной службе» 1998 года предусмотрено 6 оснований для освобождения от призыва и 15 – для отсрочек. Еще 10 оснований для отсрочек предусмотрено указами президента. В СССР, по словам Ивановой, было 9 от-

срочек от службы в армии. «Если переход на годичную систему осуществится, то придется ежегодно призывать не 350, а 700 тыс. человек. Встает вопрос: где их взять?» Выход, по мнению депутата, один – отменить профессиональные (для сотрудников силовых ведомств) и социальные (для ухода за престарелыми родителями и в связи с рождением ребенка) отсрочки, сохранив лишь медицинские и студенческие. Студенты будут призываться по окончании вузов. «Призыв выпускников вузов даст армии, за вычетом больных, 200 тыс. человек. Еще 150 тыс. даст система среднего профессионального образования. И 150 тыс. – призывники без образования и выпускники ПТУ». Соответствующие законы «уже готовы». И как только правительство передаст их к нам в ГД, будут рассмотрены. Я не сомневаюсь, они получат поддержку...» - говорила депутат от «Единой России».



Митинг против отмены отсрочек. Москва, апрель 2006 года

3 апреля 2006 года правительство РФ внесло в Государственную думу четыре законопроекта, касающихся сокращения срока военной службы по призыву, отмены ряда отсрочек и реформы военных кафедр. К моменту сдачи этой книжки в типографию

законопроекты еще не стали законами, но вряд ли можно сомневаться, что они ими станут уже в июле.

Проект Федерального закона № 285634-4 **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с сокращением срока военной службы по призыву»** предусматривает сокращение срока службы с 2 лет до 1,5 (для призывников 2007 года), а затем - и до 1 года (с 2008 года). Пропорционально сокращается и срок альтернативной службы.

По мнению Минобороны, в связи с сокращением срока службы в два раза возрастает потребность вооруженных сил в призывных ресурсах. Для решения этой проблемы правительство предложило отменить некоторые отсрочки, в том числе - для молодых отцов; по уходу за больными родственниками; для сельских учителей и врачей; для курсантов силовых ведомств.

Проект федерального закона № 285629-4 **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросам обороны и военной службы в части, касающейся учебных военных центров»** вносит в закон «О воинской обязанности и военной службе» изменения, касающиеся военных кафедр в вузах. Наряду с военными кафедрами (число которых сократится, а принимать будут не всех) при некоторых вузах будут созданы учебные военные центры (УВЦ), после которых выпускник вуза пойдет служить на 3 года офицером-контрактником – либо на 1 год рядовым.

Проект федерального закона № 285665-4 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», в части касающейся поступления граждан на военную службу по контракту»** устанавливает материальную ответственность курсанта военно-учебного заведения (учебного военного центра), отказавшегося заключить контракт о прохождении военной службы в период обучения в военно-учебном заведении, либо уволенного со службы по неуважительной причине. Курсант должен будет выплатить компенсацию, размер которой устанавливает правительство.

Проект федерального закона № 285644-4 **«О внесении изменений в законодательные акты РФ в части, касающейся прикомандирования перевода военнослужащих и приостановления им военной службы»** направлен на приведение военного законодательства в соответствие с ФЗ «О системе государственной службы РФ». Военнослужащие, прикомандиро-

ванные к организациям и учреждениям, выполняющим задачи по обеспечению обороны и безопасности государства, если там не предусмотрена федеральная государственная служба, могут находиться в указанных организациях и учреждениях только на условиях приостановления ими военной службы.



Лидер молодежного «Яблока» Илья Яшин побрился в знак протеста против призывной системы. Москва, 25 января 2005 года - День студента

21 апреля 2006 года Государственная дума приняла правительственные законопроекты в первом чтении. Законопроект о сокращении срока службы и отмене отсрочек поддержали фракции «Единая Россия», ЛДПР и «Народная воля», не поддержали - КПРФ, большая часть фракции «Родина» и большинство независимых депутатов.

Во время второго чтения 7 июня 2006 года в закон об отмене отсрочек были внесены две смягчающих поправки, исходивших от фракции «Единая Россия»:

- для отцов, имеющих ребенка-инвалида, сохранена отсрочка до достижения этим ребенком возраста трех лет (поправка принята при демонстративном противостоянии думского большинства и представителя министерства обороны);

СВИДѢТЕЛЬСТВО

О ЯВКѢ КЪ ИСПОЛНЕНІЮ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

(БЕЗСРОЧНОЕ)

Скандинавскій купецъ Василій
Федоровъ Яковлевъ (имя Журавитъ).

являлся къ исполненію воинской повинности при призывѣ 1880. года
и, по вынужденію имъ № *Шестидесяти*

Александръ, зачисленъ въ ратники (полченія).

Выдано Павлоградскимъ Уѣзднымъ по воинской повинности При-
сутствіемъ *Сентября 21* дня 1880 года за № *2302. ук*

Предсѣдатель Присутствія *Михайловъ*

Завѣдывающій дѣлопроизводствомъ *Порохъ*

- отсрочка по беременности жены сохранена для тех, у кого уже есть хотя бы один ребенок;
- и одна ужесточающая:
- отсрочка по уходу за больным родным братом или сестрой предоставляется только их официальному опекуну.

Остальные смягчающие поправки (исходившие преимущественно от коммунистов и независимого депутата Владимира Рыжкова) не прошли, получив не больше 100 голосов.

Не прошла и антикоррупционная поправка депутата Смолина (КПРФ), отнимающая у президента право предоставлять дополнительные отсрочки своим указом (в том числе тем самым «балалаечникам», которых так не любит министр Иванов).

Отклонены еще две поправки В.Рыжкова:

- "Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, в мирное время к участию в боевых действиях не привлекаются» (за - 79 голосов);
- "Привлечение военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы, не допускается» (за - 74 голоса).

По словам заместителя министра обороны генерала Панкова, такие нормы были бы излишни в законе: с 1 января 2005 года солдаты-срочники в боевых действиях и так не участвуют, а генералов за непрофильное использование живой силы и так наказывают. Панков попросил депутатов «не ограничивать министра обороны в его нормотворчестве».

За законопроект проголосовали 356 депутатов, против - 56.

Три других законопроекта, касающихся изменения военного законодательства, во втором чтении не претерпели значительных изменений, за исключением одного: военные учебные центры будут создаваться только в вузах, имеющих федеральный статус. Законопроекты приняты при отсутствии голосов против и воздержавшихся.

14 июня 2006 года Госдума приняла все 4 закона в целом. За закон о сокращении срока службы и отмене отсрочек проголосовали 359 депутатов, против - 53, воздержался 1.

Законы будут рассмотрены Советом Федерации на заседании 23 июня. После одобрения Советом Федерации их подпишет президент.

Сухой остаток:

Срок службы по призыву будет сокращен в два этапа:

- с 1 января 2007 года – полуторагодичный срок службы;
- с 1 января 2008 года – один год.

Срок альтернативной гражданской службы сокращается пропорционально сроку военной службы и составит:

- для призывников 2007 года – 27 месяцев (и 18 месяцев для призывников, окончивших вуз);
- с 1 января 2008 года – 18 месяцев для всех альтернативно служащих.

Отменяются следующие отсрочки:

- для отцов, имеющих здорового ребенка до трех лет и мужей жен, беременных первым ребенком, срок беременности которых составляет не менее 26 недель;
- для сельских учителей и врачей;
- для обучающихся в учебных учреждениях МВД, пожарной службы, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков.

Предоставление некоторых отсрочек обставляется дополнительными **ограничениями и условиями**:

- отсрочка по уходу за больными близкими родственниками (отец, мать, жена, родные брат и сестра, бабушка, дедушка или усыновитель) предоставляется только по заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы о том, что эти родственники нуждаются в постоянном постороннем уходе;
- отсрочка по уходу за больными родными братом и сестрой предоставляется только их официальным опекунам;
- учащиеся средних школ смогут получать отсрочку от службы только до достижения ими возраста 20 лет;
- учащимся ПТУ и техникумов отсрочка предоставляется, если они до поступления в эти учебные заведения не имели среднего образования и только до достижения ими 20-летнего возраста;
- если же учащийся ПТУ или техникума на момент поступления имел среднее образование, то он сможет закончить среднее специальное учебное заведение лишь в случае достижения им призывного возраста в последний год обучения.

С 2008 года для того, чтобы обучаться на **военной кафедре**, будет необходимо:

- быть в возрасте до 30 лет;
- обучаться очно в государственном вузе;
- не иметь судимостей и не подвергаться уголовному преследованию;
- быть годным к военной службе и отвечать профессионально-психологическим требованиям к конкретным военно-учетным специальностям;
- быть отобранным министерством обороны на конкурсной основе.

Последнее означает, что студент, поступивший в вуз с военной кафедрой, может на нее и не попасть. В этом случае ему остается либо сразу идти в армию солдатом, либо проситься в учебный военный центр.

Тогда же, в 2008 году, предусматривается создание системы добровольной подготовки граждан в **учебных военных центрах** (УВЦ) при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Студенты некоторых федеральных государственных вузов смогут обучаться в УВЦ с последующим обязательным 3-годовалным прохождением службы по контракту в офицерском звании, что ранее в российском законодательстве не предусматривалось. Для того чтобы обучаться в учебном военном центре, необходимо:

- быть в возрасте до 24 лет;
- обучаться очно в государственном вузе;
- быть годным к военной службе по контракту.

Отучившись в УВЦ, студент обязан заключить с Минобороны контракт на 3-летнюю службу офицером. Если он по окончании вуза отказывается заключить такой контракт, а тем паче - если его еще раньше отчисляют из УВЦ «за нарушение устава или правил внутреннего распорядка» - он обязан возместить государству средства, затраченные на его военную подготовку, после чего подлежит призыву в армию рядовым на общих основаниях - зато всего на год.

Право создавать, реорганизовывать и ликвидировать учебные военные центры предоставлено правительству РФ.

Из недавних интервью высокопоставленных сотрудников министерства обороны можно понять, что военные кафедры пред-

полагается оставить в 68 вузах (из нынешних 229). В 33 из них (преимущественно - московских) брать на военные кафедры предполагается практически всех, а в 35 (в том числе, например, в московском Физтехе) - делить студентов между военными кафедрами и УВЦ.

Поэтапное сокращение срока службы начнется уже с весеннего призыва-2007, а отсрочки будут отменены начиная с весеннего призыва-2008 - т.е. сразу после очередных президентских выборов.

Проблема уклонения молодых людей от получения повесток может быть решена уже в этом году радикальным образом. Осенью 2006 года Государственная дума рассмотрит поправку Сахалинской областной Думы к закону «О воинской обязанности и военной службе», обязывающую каждого гражданина мужского пола, дожившего до призывного возраста (или утратившего право на отсрочку), но не получившего по каким-то причинам повестку, приходить в военкомат самому до 30 апреля (перед весенним призывом) или до 1 июня (перед осенним). В случае неявки призывник будет доставлен в военкомат силами органов внутренних дел.

Советы призывнику



Герб г. Долгопрудный

О том, как относится российское общество к обязательной военной службе, свидетельствует появление жанра «советов призывнику».

Например, в 2006 году газета «Долгие пруды» - официальный печатный орган администрации подмосковного города Долгопрудного - в праздничном выпуске, посвященном Дню защитника отечества, дала призывникам такие советы:

Только повестка, лично врученная призывнику и собственноручно подписанная им, является основанием для визита в военкомат. Любые другие ситуации – такие, как вручение повестки соседям или родственникам, а также звонок по телефону, юридической силы не имеют. Поэтому противозаконными являются любые наказания со стороны военного комиссариата в случае, если призывник не явился по неправильно передаваемой повестке, фактически ему неврученной. Срок давности по неявке в административном порядке – два месяца.

Неявка без уважительной причины по повестке военкомата на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии, а также на сборный пункт наказывается штрафом, арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет (ст. 328 УК РФ).

Иногда бывает, что человек живет по адресу прописки нерегулярно, и если призывник не хочет заведения дела о розыске, то родственникам стоит уточнить, что он появляется, хотя, когда именно, они в общем случае могут не знать.

В заявлении можно потребовать, чтобы на заседании призывной комиссии, кроме призывника, присутствовали его родители и (или) его представитель.

Также редакция «Долгих прудов» в выпуске указала телефоны консультации для призывников Союза комитетов солдатских матерей России: информация о времени и месте консультаций по телефону (495) 928-25-06 с 11 до 18 ч. по рабочим дням.

Источники к разделу «Призыв в России»

Юрий Веремеев «Анатомия армии». - <http://www.rspu.ryazan.ru/~foboss/planetmirror/armor.kiev.ua/army/index.html>

«Энциклопедия Брокгауза и Ефрона». Электронная версия.

Советская историческая энциклопедия. М., 1961-1976.

Советский энциклопедический словарь. М., 1989.

.Советская военная энциклопедия. М., 1984.

Справка о министерстве обороны. -

<http://www.cityline.ru/politika/prav/minobor.html>

Газукин П.Е. Вооруженные Силы России в постсоветский период // Отечественные записки. № 8. 2002.

Газукин П.Е. Строительство и реформирование ВС РФ в 2001-2002 гг. Военная политика администрации В.Путина. М.: «Панорама», 2002.

Газукин П.Е. Строительство и реформирование ВС РФ в 2002-2003 гг. Реформа или трансформация? М.: «Панорама», 2003.

Республиканское законодательство. Указ президента Чувашии. - http://zakon.chuvashia.com/review_chuv.asp?id=2771&s_page=3&s_sort=date

Политический мониторинг. Татарстан. - <http://www.igpi.ru/monitoring/1047645476/1994/1294/16.html>

Война и права человека. Антивоенная кампания. - <http://www.hro.org/war/v18.htm>

«Отмена призыва не состоится». - <http://www.copris.com/map/nesost.htm>

«Иванов пообещал не трогать студентов». - <http://www.kommentator.ru/army/2005/a0121.html>

Встреча Президента, посвященная 250-летию юбилею Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова. - http://www.kremlin.ru/appears/2005/01/25/1613_type63378type63381type82634_82970.shtml

Сергей Иванов: «Нам нужна миллионная армия». Интервью газете «Известия». - <http://www.izvestia.ru/person/article1251448/>

Стенографический отчет о совещании Президента с членами правительства. - <http://www.kremlin.ru/text/appears/2006/04/104021.shtml>

Совершенствование системы комплектования Вооруженных Сил. - <http://mil.ru/print/articles/article3945.shtml> Газета «Единая Россия», №6, 20.02.2006 г.

Институт экономики переходного периода. Проблемы и практика перехода военной организации России на новую систему комплектования (Научные труды №75). - <http://www.iet.ru/publication.php?folder-id=44&publication-id=3764>

Алексей Арбатов, «Яблоко и Армия», Москва, ЭПИцентр, Интеграл-информ, 2003 г.

Альтернативная служба в Нижнем Новгороде. - <http://palm.newsru.com/russia/11jul2002/alternativ.html>

Газета «Долгие пруды», №7, 23 февраля 2006 г.

АТЫ-БАТЫ
Воинская повинность в России и в мире
Научное издание

Авторы текстов: *А. Ханукаев, И. Яковлев и Wikipedia*
Редактор: *Е. Михайловская*
Корректор: *В. Кошкин*
Компьютерная верстка и оформление: *А. Петрушин*
Перевод: *А. Кареева, А. Ханукаев*

Лицензия ИД №03713 от 12.01.2001
Подписано в печать **.05.2006 Формат 60x84 1/16
Печать офсетная. Бумага офсетная. Печ.л.***
Тираж 1000. Заказ № ***

РОО Центр «Панорама»
113184, Москва, ул. Новокузнецкая, д. 1, стр. 3
119019, Москва, Г-19, а/я 236. Тел/факс: 290-48-10
www.scilla.ru
info@panorama.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Момент»

