

БЛОК "ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РОССИЯ".

О РАБОТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ

1.

В рамках блока "Демократическая Россия" создана Конституционная комиссия. В период 1-14 апреля прошло 5 заседаний комиссии. В ее работе приняли участие народные депутаты РСФСР Е.Амбарцумов, И.Безруков, Г.Бондарев, Л.Волков, М.Захаров, В.Золотухин, С.Ковалев, Е.Кожокин, А.Медведев, В.Медведев, И.Медведев, В.Олейник, О.Румянцев, Ю.Рыжов, В.Шейнис, Ф.Шелов-Коведяев, С.Юшенков, другие депутаты; народные депутаты СССР М.Бочаров, В.Кириллов, А.Оболенский; эксперты - юристы и политологи.

Разработки и проекты документов, подготовленные комиссией, переданы в Секретариат, распространяются среди народных депутатов РСФСР.

2.

Комиссия считает необходимым предложить вниманию народных депутатов РСФСР проекты трех документов:

- 1/ Первоочередные поправки к Конституции РСФСР.
- 2/ Декларацию о государственном суверенитете РСФСР.
- 3/ Постановление I-го Съезда народных депутатов РСФСР "О конституционных принципах Российской Федерации".

3.

Мы считаем недостаточным итоговый продукт подкомиссии №6 официального Подготовительного комитета: проект Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР". Предлагаемые изменения и дополнения являются, по сути, лишь механическим приведением текста ныне действующей Конституции в соответствие с Конституцией СССР и положениями ряда принятых Верховным Советом СССР законодательных актов. Проект, предложенный аппаратом Президиума Верховного Совета РСФСР (Отделом по вопросам законодательства), не претерпел изменений после двух недель его обсуждения в официальной подкомиссии №6.

Тем не менее, тяжелое положение России требует более продвинутых поправок. В проекте упомянутого закона предлагается изменить 24 статьи Конституции (6,7,10-13,49,74,85,87,91,92,96,97,104,110,113,115,118-120,124,125,137). Мы предлагаем наряду с ними 10 наиболее существенных поправок: (перечень поправок прилагается).

В проекте повестки дня первого Съезда народных депутатов РСФСР предполагается обсудить вопрос о суверенитете РСФСР. Комиссия предлагает свой проект "Декларации о государственном суверенитете РСФСР" - в качестве новой преамбулы к тексту Основного закона РСФСР (вместо прежней преамбулы).

На первом Съезде следует не просто внести изменения в Конституцию РСФСР; надо высказаться относительно основ и принципов новой Конституции. Это следует сделать при формировании Комиссии по подготовке новой Конституции РСФСР. В постановлении о создании такой комиссии необходимо изложить основные конституционные принципы Российской Федерации. (Проект такой "конституционной декларации" прилагается).

Документы, подготовленные комиссией, носят предварительный, рабочий характер. Те народные депутаты РСФСР, которые желают подключиться к деятельности Конституционной комиссии, могут связаться с одним из ее координаторов или членов, а также с сотрудниками секретариата.

Координатор комиссии, н.д.РСФСР.Ю.Румянцев
1271011д; 2761518р; 3194585 (Нина Ивановна)

№ 09624

Наряду с приведением текста действующей Конституции РСФСР в соответствие в Конституцией СССР, в проект Закона РСФСР "Об изменении Конституции РСФСР" следует внести следующие поправки:

I. Преамбула.

Предлагаем снять нынешнюю преамбулу, введя вместо нее текст Декларации о государственном суверенитете РСФСР (см. п.п.1 (1-4) и 2 проекта Декларации, предложенного Конституционной комиссией).

II. Глава 1. Политическая система.

а/ Снять ст.3, т.к. принцип демократического централизма в организации и деятельности советского государства противоречит принципам федеративного устройства РСФСР. Федерализм основан не на принуждении, а на консенсусе.

б/ Изложить ст.6 в следующей редакции:

"Политические партии, профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами".

в/ Изложить ст.7 в следующей редакции:

"Все политические партии, общественные организации и массовые движения действуют в рамках Конституции РСФСР и законодательства, определяющего нормы создания (регистрации, деятельности, надзора, роспуска) партий, организаций и движений.

Политические и общественные организации, движения обязаны в своей деятельности соблюдать полноту реализации прав человека, уважать народный и республиканский суверенитет. Не допускается создание и деятельность партий, организаций, движений имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, либо стремящихся к исключительному обладанию властью".

III. глава 2. Экономическая система.

а/ Ст.10. изложить в следующей редакции:

"Экономическая система РСФСР развивается на основе разнообразных форм собственности. Государство создает условия для развития всех форм собственности, обеспечивая их равную защиту со стороны закона. Государство гарантирует неприкосновенность права собственности.

Исключительное право собственности на землю, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии принадлежит народу, населяющему данную территорию. Народ делегирует избираемым органам местной власти (Советам народных депутатов) часть своих прав по распоряжению собственностью, которая предоставляется на возмездной основе для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Собственность должна служить позитивным социальным целям. Закон определяет способы приобретения, пользования собственностью и границы действия с целью обеспечения социальной функции собственности".

б/ ст.12 дополнить частью второй в следующей редакции:

"Отношения совладельцев коллективной собственности оформляются договором, предусматривающим каждому совладельцу выделение его доли этой собственности или справедливое возмещение за нее в случае расторжения договора".

IV. глава 4. Защита социалистического Отечества.

а/ Изложить ст. 29 в следующей редакции:

"В соответствии с принципом оборонной достаточности на основе Союзного договора для защиты СССР от возможных агрессий извне, РСФСР совместно с другими республиками принимает участие в формировании и содержании Вооруженных сил СССР. Участие РСФСР в обеспечении безопасности и обороноспособности СССР регламентируется Специальным протоколом к Союзному договору.

В целях защиты суверенитета и территориальной целостности Республики создаются Республиканские Вооруженные Силы. Развитие и функционирование Республиканских Вооруженных Сил регламентируется Законом об обороне РСФСР".

б/ Изложить ст.30 в следующей редакции:

"Граждане РСФСР имеют право на альтернативную службу. Государство гарантирует социальную защищенность военнослужащим и членам их семей. Служба в рядах Вооруженных Сил - почетная профессия гражданина РСФСР".

V. глава 5. Гражданство РСФСР. Равноправие граждан.

а/ Дополнить ст.31 следующим положением:

"Граждане РСФСР в других союзных республиках пользуются защитой и покровительством РСФСР".

б/ в ст.32 часть вторая вставить "независимо от принадлежности к политическим партиям".

глава 6. Основные права, свободы и обязанности граждан РСФСР.

а/ ст.49 изложить в следующей редакции:

"Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии, общественные организации, участвовать в массовых движениях, которые участвуют в формировании и выражении народной воли, являются основным инструментом участия граждан в политической жизни, способствуют удовлетворению их многообразных интересов.

Политическим партиям и общественным организациям гарантируются условия для выполнения ими уставных задач".

б/ Изъять ст.61. (см. новую редакцию ст.30).

VI . глава 7. РСФСР - союзная республика в составе СССР.

а/ ст.76 изложить в следующей редакции:

"На всей территории РСФСР действуют законы принятые верховными законодательными органами республики. Законы СССР, а также указы и иные распоряжения Президента СССР на территории РСФСР обязательны, если они полностью или частично ратифицированы Съездом нар. депутат. РСФСР или Верховным Советом РСФСР"

б/ Ст.77 изложить в следующей редакции:

Суверенные права РСФСР охраняются Конституцией РСФСР, а в пределах полномочий, которые РСФСР делегировала в соответствии с Союзным договором союзным органам - и Конституцией СССР".

VII . глава 13. Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР.

Изложить ст.104-106 в новой редакции. Ст.107-109 исключить. Внести изменения в ст.112-121. (Формулировки - см. прилагаемые Предложения по изменению раздела V Конституции РСФСР).

VIII. глава 17. Местные Советы народных депутатов.

Изложить ст.138, часть первая в следующей редакции:

"Местные Советы н/д решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов, интересов граждан, проживающих на территории Совета, а также положений законодательства о местном самоуправлении. Советы руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении и решении вопросов республиканского и союзного значения".

IX. глава 21. Суд и арбитраж.

а/ Дополнить ст.166 частью второй в следующей редакции:

"Правосудие в РСФСР по делам, где подсудимому грозит наказание свыше 3 лет лишения свободы, осуществляется судом с присяжными заседателями. Коллегия присяжных состоит из 12 человек, избираемых по жребию из числа жителей судебного округа, имеющих избирательное право. Присяжные заседатели принимают решение о виновности или невиновности подсудимого, а также о наличии или отсутствии смягчающих (отягчающих) вину обстоятельств. Совещание присяжных заседателей по вопросам, отнесенным к их ведению, происходит в отсутствие профессиональных судей. Вопросы права и назначения наказания разрешаются профессиональными судьями".

б/ Дополнить ст.167 часть первая следующим положением:

"Независимость судей и судебных следователей обеспечивается их несменяемостью

в/ Дополнить ст.168 частью второй в следующей редакции:

"На территории РСФСР никто не может быть заключен под стражу иначе как по решению суда. Каждый задержанный не позднее 24 часов с момента задержания доставляется в суд, где с участием адвоката решается вопрос о немедленном освобождении или заключении под стражу. Срок содержания под стражей на предварительном следствии продлев. только судом с участием обвиняемого и его адвоката".

глава 22. Прокуратура.

Дополнить ст. 177, часть первая, следующим положением:

"...и утверждается Съездом народных депутатов РСФСР".

X. Раздел X. Герб, флаг, гимн и столица РСФСР.

Изложить ст.181 в следующей редакции:

"Государственный флаг РСФСР представляет собой трехцветное прямоугольное полотнище с равными по величине горизонтальными полосами: верхняя-белого, средняя -голубого, нижняя - алого цвета. Отношение ширины флага к его длине -1:2".

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РСФСР

(Положения 1 (1-4) и 2 настоящей Декларации предлагается внести в качестве преамбулы к действующей Конституции, изъяв прежнюю преамбулу).

Мы, законно избранные Народные депутаты Российской Федерации, осуществляя власть, вверенную нам народом, настоящим торжественно провозглашаем Декларацию о государственном суверенитете РСФСР.

1.

Государственный суверенитет Российской Федерации в юридических рамках образованного в 1922 году Союза ССР означает:

1. Верховенство Конституции и Законов Российской Федерации на всей территории РСФСР.
2. Суверенное представительство Российской Федерации во внутрисюзных и международных отношениях высшими органами Федерации.
3. Осуществление всех прав, предоставленных Конституцией РСФСР и Законами Российской Федерации на основе гражданства РСФСР.
4. Осуществление независимого правосудия на территории республики в строгом соответствии с ее законами.

2.

Государственный суверенитет Российской Федерации может быть ограничен по решению ее высших законодательных органов на основе внутрисюзных и международных соглашений.

3.

Настоящая декларация вступает в силу немедленно по ее принятии I Съездом народных депутатов РСФСР и является неотъемлемой частью Конституции РСФСР.

Все действующие законы, положения и постановления применяются на территории РСФСР в той мере, в какой они не противоречат настоящей Декларации.

Порядок, сроки и процедура пересмотра или отмены статей Конституции РСФСР, законов РСФСР и их положений и других актов определяется Съездом народных депутатов с учетом соглашений, достигнутых РСФСР с другими государственными образованиями в рамках СССР и международными соглашениями.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЕРВОГО СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР

"О КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

1-ЫЙ СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР, исходя из необходимости определить направления развития Республики в новых исторических условиях, утвердить демократические права граждан во всех областях общественной, политической, хозяйственной и культурной жизни, признавая, вместе с тем, что действующая Конституция РСФСР не соответствует новым условиям и задачам Российской Федерации,

П О С Т А Н О В Л Я Е Т :

I.

1. Образовать Конституционную Комиссию Съезда Народных депутатов РСФСР для выработки новой Конституции Российской Федерации.

Поручить Конституционной Комиссии разработать проект новой Конституции Российской Федерации с тем, чтобы он мог быть обсужден и принят на очередном Съезде Народных депутатов РСФСР.

Обеспечить финансирование работ Конституционной Комиссии и оказывать ей полное содействие.

Регулярно публиковать материалы Конституционной комиссии.

Обязать Конституционную Комиссию и Президиум Верховного Совета РСФСР опубликовать подготовленный проект не позднее, чем за месяц до созыва очередного Съезда Народных депутатов РСФСР.

2. Утвердить "Основные конституционные принципы Российской Федерации", изложенные в части II настоящего Постановления. Основные конституционные принципы Российской Федерации вступают в силу с момента их утверждения 1-ым Съездом Народных депутатов РСФСР.

II.

1. Российская федерация основывается на принципе народного суверенитета - вся власть в федерации исходит от народа, принадлежит народу и осуществляется народом независимо от национальной, социальной и религиозной принадлежности граждан Республики. Граждане Российской Федерации осуществляют свою суверенную власть через избранных ими представителей в органах власти или непосредственно, путем референдума.

2. Российская федерация является исторически сложившимся объединением национально-государственных, национально-административных и региональных образований. Отношения между субъектами Российской Федерации строятся на принципах равноправия, автономии, свободного определения форм и методов своего социально-экономического и культурного развития.

3. Все национальные общности обладают правом на самоопределение, включая формирование самостоятельных политико-административных структур, национальных школ, национально-религиозных и национально-культурных объединений, пользующихся в пределах своих задач автономией.

Национально-государственное образование имеет право выхода из Российской Федерации без согласия высших органов федерации, если она законодательно и политически обеспечит неприкосновенность социальных прав всех граждан РСФСР, а также собственности и имущества Российской Федерации на своей территории; выход может быть осуществлен не ранее, чем через год после проведения в автономной республике референдума по данному вопросу.

(см. на обороте)

157/165

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ РАЗДЕЛА У КОНСТИТУЦИИ РСФСР.

У. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РСФСР.

Глава 13. Верховный Совет РСФСР

Статья 104. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Верховный Совет РСФСР, постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти РСФСР. Верховный Совет РСФСР правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос отнесенный к ведению РСФСР.

К исключительному ведению Верховного Совета РСФСР относятся:

- 1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2) определение внутренней и внешней политики РСФСР в соответствии с основными направлениями внутренней и внешней политики СССР;
- 3) принятие решений по вопросам национально-государственного устройства, отнесенным к ведению РСФСР;
- 4) определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства, отнесенным к ведению РСФСР;
- 5) решение вопросов об изменении границ РСФСР с другими союзными республиками и внесение их на утверждение Съезда народных депутатов СССР; рассмотрение вопросов об изменении государственной границы в случаях, влекущих изменение территории РСФСР;
- 6) утверждение государственных планов и важнейших республиканских программ экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР, осуществление контроля за ходом выполнения плана и бюджета, утверждение отчетов об их выполнении, в случае необходимости внесение в план и бюджет;
- 7) избрание Первого заместителя и заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР;
- 8) избрание Первого заместителя и заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР;
- 9) утверждение Председателя Совета Министров РСФСР, по его представлению утверждение состава Совета Министров РСФСР, внесение в него изменений, предложению Совета Министров РСФСР образование и упразднение министерства РСФСР и государственных комитетов РСФСР;
- 10) избрание комитета народного контроля РСФСР, Верховного Суда РСФСР, судей краевых, областных, Московского и Ленинградского городских судов; утверждение Председателя комитета народного контроля РСФСР,

Председателя Верховного Суда РСФСР, Главного государственного арбитра РСФСР и Коллегии Государственного арбитража РСФСР;

II) избрание комитета конституционного надзора РСФСР;

12) принятие решения о проведении республиканского народного голосования (референдума);

13) осуществление законодательной инициативы на съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР;

14) назначение выборов народных депутатов РСФСР и народных депутатов РСФСР;

15) утверждение состава Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов РСФСР;

16) регулярное заслушивание отчетов образуемых или избираемых им органов, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решение вопроса о доверии Правительству РСФСР и членам Правительства РСФСР;

17). обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории РСФСР; осуществление в пределах компетенции РСФСР законодательного регулирования отношений собственности, организации управления народным хозяйством и социально-культурным строительством бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, налогообложения, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также других отношений; принятие кодексов;

18) решение вопросов, связанных с обеспечением конституционных прав, свобод и обязанностей граждан РСФСР и равноправия граждан СССР всех национальностей на территории РСФСР;

19) толкование законов РСФСР;

20) установление порядка организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;

21) определение правового статуса республиканских общественных организаций;

22) направление деятельности местных Советов народных депутатов;

23) рассмотрение предложений об образовании новых автономных республик, краев, областей, городов республиканского подчинения, автономных областей и автономных округов;

24) установление в соответствии с законодательством Союза ССР доходов, поступающих на образование Государственного бюджета РСФСР;

25) ратификация и денонсирование международных договоров РСФСР;

26) участие в разработке основных мероприятий в области обороны и обеспечения государственной безопасности страны;

- 27) учреждение государственных наград РСФСР установление почетных званий РСФСР;
- 28) издание республиканских актов об амнистии граждан, осужденных судами РСФСР;
- 29) отмена указов и постановлений Президиума Верховного Совета РСФСР, распоряжений Председателя Верховного Совета РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР;
- 30) отмена постановлений и распоряжений Советов Министров автономных республик, решений краевых, областных, городских (городов, республиканского (РСФСР) подчинения) Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов в случае несоответствия их Конституции СССР, Конституции РСФСР и законам СССР и РСФСР;
- 31) опротестовывание и приостанавливание действия постановлений и распоряжений Совета Министров СССР на своей территории, если они нарушают Конституционные права РСФСР, а также приостанавливание действия актов Министерств, Государственных комитетов и ведомств СССР в случае их противоречия законам СССР и РСФСР;
- 32) право входить в Комитет конституционного надзора СССР с предложением о даче заключения о соответствии актов Верховного Совета СССР и его палат, проектов актов этих органов конституции СССР и законам СССР, принятых съездом народных депутатов СССР;
- 33) решение других вопросов, отнесенных к ведению РСФСР.

Верховный Совет РСФСР принимает законы РСФСР и постановления большинством голосов общего числа народных депутатов РСФСР.

Статья 105. Верховный Совет РСФСР состоит из 336 депутатов:

168 депутатов - от территориальных избирательных округов;

168 депутатов - от национально-территориальных избирательных округов по нормам: 4 депутата от каждой автономной республики, 2 депутата от каждой автономной области, один депутат от каждого автономного округа и 84 депутата от краев, областей (исключая автономные образования), городов Москвы и Ленинграда.

Территориальные и национально-территориальные избирательные округа образуются в основном с равной численностью избирателей соответственно- территориальные на всей территории РСФСР и национально-территориальные в пределах автономной республики, края, области, городов Москвы и Ленинграда, автономной области и автономного округа.

Верховный Совет РСФСР состоит из двух палат: Совета Республики и Совета Национальностей, равных по своему численному составу. Палаты Верховного Совета РСФСР равноправны.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает Председателя Палаты и его заместителя. Председатели Совета Республики и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Совместные заседания палат ведут Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Статья 106. Верховный Совет РСФСР созывается на первую сессию не позже, чем через два месяца после выборов.

По представлению избираемой им мандатной комиссии Верховный Совет РСФСР принимает решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах — о признании выборов отдельных депутатов недействительными. Первую после выборов сессию Верховного Совета РСФСР открывает и ведет Председатель Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов РСФСР, а после избрания Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей заседания Верховного Совета РСФСР ведет Председатель Верховного Совета РСФСР или его заместитель. Верховный Совет РСФСР созывается президиумом Верховного Совета РСФСР на очередные сессии, которые проводятся два раза в год.

Внеочередные сессии созываются президиумом Верховного Совета РСФСР по его инициативе либо по предложению Председателя Верховного Совета РСФСР, автономной республики в лице ее высшего органа государственной власти, края, области, автономной области и автономного округа в лице Совета народных депутатов или не менее трети состава одной из палат Верховного Совета РСФСР.

Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из отдельных и совместных заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат и Комитетов Верховного Совета.

Сессия открывается и закрывается на отдельных или совместных заседаниях палат.

Верховный Совет РСФСР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранного нового состава Верховного Совета РСФСР.

Статьи 107, 108, 109 исключить.

Статья 110. исключить слова в I абзаце "на Съезде народных депутатов РСФСР и".

Статья 111. без изменений.

Статья 112. исключить последний абзац " Если и в этом случае..." и до конца предложения.

Статья 113. В первом предложении исключить фразу : "Съезда народных депутатов РСФСР и ."

Статья 114. из 2 пункта исключить фразу " заседаний Съезда народных депутатов и ", из 13 пункта исключить слова: "Съездом народных депутатов РСФСР" ;

Статья 115. Второе и третье предложение изложить в редакции:

"Председатель Верховного Совета РСФСР избирается прямым тайным голосованием народами РСФСР сроком на 5 лет и не более чем на два срока подряд. Председатель Верховного Совета РСФСР подотчетен Верховному Совету РСФСР".

Из первого пункта исключить слова "Съездом народных депутатов РСФСР";

Из второго пункта исключить фразу: "Съезд народных депутатов РСФСР и ",

Пункт третий изложить в редакции : "представляет Верховному Совету РСФСР" и далее по тексту;

Из пункта четвертого исключить последнюю фразу: "а затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов РСФСР на утверждение";

Статья 116. Из первого предложения исключить слова "других народных депутатов РСФСР" и "Съездом народных депутатов РСФСР и ";

Статья 117. Из первого предложения исключить слова: "Съезда народных депутатов РСФСР";

Статья 118. Из первого предложения исключить фразы: "на заседаниях Съезда народных депутатов РСФСР и", "Съездом народных депутатов РСФСР и", "на данном заседании Съезда или", из второго предложения исключить фразу: " на данном заседании Съезда или",

Из третьего предложения исключить фразу "на Съезде народных депутатов РСФСР";

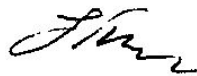
Статья 119. Первое предложение изложить в редакции: "Комитет конституционного надзора РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР " и далее по тексту;

Первый пункт изложить в редакции: "1) по собственной инициативе или по поручению Верховного Совета РСФСР..." и далее по тексту;
Второй пункт изложить в редакции: 2) по собственной инициативе, по поручению Верховного Совета РСФСР, высших органов государственной власти автономных республик представляет Верховному Совету РСФСР заключения о соответствии актов Верховного Совета РСФСР и его палат, а также проектов актов этого органа Конституции РСФСР и законам РСФСР принятым Верховным Советом РСФСР;
Из четвертого пункта исключить слова : "Съезда народных депутатов РСФСР, по предложениям", " на Съезд народных депутатов РСФСР",

Статья 120. Исключить слова: "Съезд народных депутатов РСФСР и";

Статья 121. Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР и их органов определяется Регламентом Верховного Совета РСФСР и другими законами РСФСР, издаваемыми на основе Конституции РСФСР.

народный депутат РСФСР (36 т.о. г.москва)



Шолоков нельсон николаевич

О.Г. Румянцев

К КОНСТИТУЦИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА(тезисы о концепции Основного закона
и перспективах конституционного процесса в РСФСР)

"Мы считаем самоочевидными истины: что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами, к числу которых относятся право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых; что, если какой государственный строй нарушает эти права, то народ вправе изменить его или упразднить и установить новый строй, основанный на таких принципах и организующий управление в таких формах, которые должны наилучшим образом обеспечить безопасность и благоденствие народа".

Из Декларации независимости Соединенных Штатов Америки, 4 июля 1776 года.

I. О ХАРАКТЕРЕ И ПРИНЦИПАХ НОВОГО ОСНОВНОГО ЗАКОНА.

Здесь 6 ключевых вопросов.

1) Что есть Конституция?

Варианты:

- а) "рамка", задающая самые общие правовые нормы - т.е. бланкетный закон;
- б) основной закон, содержащий также идеологические директивы и элементы программы;
- в) правовой документ в строгом юридическом смысле, основа всего законодательства государства.

Думается, наиболее приемлем для нас вариант в) - понимание Конституции как юридического документа обеспечивающего правовые гарантии основ государственной и общественной жизни и реализации фиксируемых прав и свобод. В текст включаются точно сформулированные содержательные принципы и нормы, на основании которых можно делать выводы о конституционности тех или иных деяний. Конституция должна быть независимой от чьих-бы то ни было политических целей. Она должна содержать деидеологизированный текст, за исключением лишь ее преамбулы, призванной отразить историю нашей государственности, основные направления ее преемственности. При создании новой Конституции надо отказаться от жесткого следования марксистско-ленинскому учению и догматам научного коммунизма. Правовой документ не должен выражать идеи, служащие обоснованием устремлений определенных политических сил.

2) Нужно ли упоминание слова "социализм" в тексте Основного закона?

По-видимому, Конституция демократического правового государства не должна давать указания на ту или иную общественную формацию. Декларация характера строя не является задачей Конституции, это вопрос идеологический и политический, решаемый в ходе нормальной политической и парла-

172
164

ментской борьбы. Неправомерно также использование словообразований типа "социалистическая демократия", "демократический социализм", "социалистическая законность" и иных атрибутивных конструкций - ввиду их полной правовой неопределенности.

Конституция может стать социалистичной отнюдь не от частого употребления самого слова "социализм". А от того - насколько ей удастся представить основные ценности СВОБОДЫ, СПРАВЕДЛИВОСТИ, СОЛИДАРНОСТИ, которые большинство общества будет понимать и принимать как верные, достойные уважения и выполнения. От того, насколько удастся обеспечить для граждан равенство возможностей и равенство перед законом.

3) Каковой будет форма Российского государства: федерация, конфедерация, экономическое сообщество или что-то еще?

Я разделяю точку зрения тех, кто предлагает конфедерацию. Всем национально-территориальным образованиям (включая отдельные регионы, имевшие автономию в России) предоставляются равные права, максимальная степень независимости; суверенитет минимально ограничивается вопросами совместной обороны, внешней политики, транспорта, связи. На этой основе суверенные автономии заключают новый Договор о федерации. В договоре оговариваются полномочия территориальных образований и делегируемые ими права. Договор о федерации должен готовиться в тесной увязке с пакетом законов о суверенитете РСФСР.

Что может скреплять нашу федерацию?

Не политическая воля центра является стержнем федерации. Таким стержнем может стать только общий российский рынок, на котором реализуются экономические интересы и способности субъектов федерации. Конституция должна служить основой для целой системы договорных хозяйственных отношений между краями, землями и автономиями Российской республики.

Особый акцент должен быть сделан на обеспечении подлинного экономического и политического суверенитета России.

4) Концептуальная линия нового Основного закона.

Она просматривается в принципах, целях, основных положениях. Направление развития: свободное, демократическое правовое государство; приоритет народного, республиканского и национального суверенитета над государством; общество (=самоорганизованный народ) - источник и носитель всякой власти. Концепция новой Конституции должна быть сфокусирована на свободной в своих действиях, суверенной, сознательной и самостоятельной личности. Конституция должна содержать систему гарантий, охраняющих гражданина от агрессии со стороны государства. Задача Основного закона и опирающейся на его положения системы институтов - содействовать реализации ценностей, принимаемых обществом и личностью.

Это предполагает качественно иной, чем прежде, подход: создание Конституции не государства, но общества.

5) Новая Конституция должна содержать институциональные и организационные гарантии недопущения монопольного блока власти. Определять необратимость общественного плюрализма, множественности ценностей, интересов, мнений, убеждений, инициатив, организаций. Конституция - документ стабильности, но в то же время открытый - содействующий дальнейшему совершенствованию жизнеустройства общества.

6/ Весь характер новой Конституции должен свидетельствовать о нап-

равленности на достижение 4-х фундаментальных задач: 1/ национального согласия, 2/ политической стабильности, 3/ экономического роста, 4/ свободы личности.

II. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Последовательная и реформа политической системы требует принятия крупных законодательных актов, предполагающих внесение существенных изменений в Конституцию СССР. Какие же поправки можно считать первоочередными - до принятия нового Основного закона?

Следует подготовить 8-10 законов, имеющих конституционную силу. Они в значительной мере изменят существующий Основной закон, заложат основу новой Конституции - не доводя, в то же время, дело до конституционного путча, т.е. полного и безоговорочного разрушения нынешнего конституционного права. Последний м.б. и желателен, но абсолютно нереален.

Здесь три блока поправок и соотв. законов.

I. Преамбула.

Ввиду ее исключительно идеократического характера, внесение поправок представляется ненужным. Преамбулу следует снять - до принятия нового Основного закона.

II. Политическая система.

1) Прежде всего, Конституция нуждается в одном весьма существенном изменении: изъятии статьи 6-ой, о роли и месте КПСС в советском обществе. Именно эта статья, даже в ее уже "откорректированном" виде остается юридическим и политическим препятствием для полноправия советов, развития всех форм самоуправления; для обеспечения гарантий возникновения многопартийной системы.

2) Политический плюрализм.

Переход к демократической многопартийной системе может случиться и при нынешней Конституции, в правовых рамках новой редакции ст.46 и 49 Конституции, нового закона об общественных организациях. Конституция пусть содержит по данному вопросу лишь два параграфа. В одном следует (в усиление закона об общественных организациях) конституционно закрепить свободу союзов, включая право на создание политических партий. В другом - запретить деятельность тех политических партий, которые стремятся к исключительному обладанию (узурпации) власти, призывающих к насилию или практикующих его.

К этим поправкам нужен демократический закон об общественных организациях и закон о политических партиях. Первый станет основой легальной самоорганизации общества на основе сходных ценностей и интересов, устранил препоны на пути развития самоуправляющихся сообществ. Сегодня отсутствие такого законодательства все более становится потенциальным источником политических конфликтов. Второй закон - о партиях - определит нормы внутренней деятельности политических организаций, создаваемых для участия в формировании политической воли, ее опосредования и выражения. Государство должно поддерживать организации, выполняющие общественные функции. Закон определит порядок регистрации, финансовых и материально-технических взаимоотношений с государством, порядок надзора за конституционностью их деятельности.

3) В гл. I "Политическая система" нуждаются в поправках: ст.3 - в части принципа демократического централизма в организации и деятельности советского государства; ст.7 - в части перечня (иерархии) общественных организаций; ст.9 - в части социалистической демократии.

4) Вопрос о президентском правлении. Нынешняя Конституция после внесения поправок посвящает отдельную главу Председателю Верховного Со-

вета. Ее можно просто изъять, заменив на главу относительно поста президента РСФСР и соответствующих моментов регулирования его деятельности. Президентское правление вводится в республике в условиях переходного периода: Президент должен обеспечить реальное разделение властей, направлять ход конституционного процесса.

Вопрос о судьбе президентской формы правления должен решаться после проведения демократических выборов на многопартийной основе, в рамках новой Конституции. Поправку о президенте я считаю преждевременной: всенародные выборы Президента РСФСР можно будет провести только через 1-2 года.

iii. Гарантии прав человека (гл.2).

Гарантии можно обеспечить двумя путями. Первый - через приведение каталога прав и свобод в соотв. с международными нормами (прежде всего - учесть Венские договоренности). В отдельной главе можно перечислить все основные права и свободы. Далее должны быть указаны основные институты, гарантирующие реализацию этих прав (такие, как наличие Административного суда, Конституционного суда, института Уполномоченного по гражданским правам, ряд других). Но есть иной путь: подготовка и принятие отдельного самостоятельного Закона о правах человека - своего рода конституции прав гражданина РСФСР. Этот закон может дополнять и нынешнюю Конституцию, которая фиксирует обладание всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод.

В новой Конституции должен найти отражение каталог основных прав и свобод, зафиксированный в международных соглашениях. Глава посвященная правам человека должна предшествовать главе о государственном механизме. Это принципиально.

iv. Проблема конституционности.

Она возникает в условиях быстрого отмирания норм прежней Конституции, а также в связи с учреждением комитета конституционного надзора, призванного укреплять конституционный режим в стране, обеспечивая строгое соответствие законов и постановлений положениям Конституции.

В условиях демократизации невозможно требовать от всех политических сил отказа от критики тех или иных положений Основного закона. Посему целесообразно (подобно тому, как это сделано в Конституции ФРГ) в отдельном параграфе изложить критерии конституционности: политические организации обязаны в своей деятельности соблюдать полноту реализации прав человека, уважать народный суверенитет, признавать анти-конституционным стремление к исключительному обладанию властью. Последнее надо определить как анти-конституционное. Те политические силы, которые соблюдают перечисленные критерии - конституционны и могут действовать свободно.

v. Экономическая система.

Ее в значительной мере преобразит принятие Закона о собственности, гарантирующего равноправие различных - перечисляемых! - форм собственности.

В Конституции наряду с этим должны быть закреплены 2 принципа. 1/ Принцип нейтралитета по отношению к различным укладам и секторам хозяйства, равенство различных секторов экономики перед законом (в т.ч. перед Конституцией) - ставящее их в равные условия свободной состязательности друг с другом. 2/ Принцип свободы предпринимательства и гарантии его реализации. 3/ Не следует в Конституции определять субъектов экономической системы - ими могут быть как предприятие, так и отдельный человек. Конституция гарантирует одинаковые права юридическим лицам - владельцам собственности, собственникам - но не перечисляет различные формы собственности, иерархизируя их. Не следует выделять особо социалистическую собственность как основу экономической системы страны. Под такой тезис сложно добиться вовлечения экономики страны в международный

круговорот капитала, привлечь иностранную собственность. Конституция обязывает государство обеспечить гарантии для любых собственников - в их деятельности по использованию и приращению их собственности.

Вся гл.3 нуждается в новой редакции.

III. О СТРУКТУРЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ.

Преамбула: а) историческая линия российской советской государственности; б) основные источники конституционного права РСФСР как демократического правового государства; в) уроки развития нынешней формы государственного правления и основные направления ее совершенствования; установка на недопущение тоталитаризма и диктата со стороны монопольного блока власти; г) система основополагающих ценностей, на которую опирается новый Основной закон.

В преамбуле зафиксировать смену названия нашей республики с РСФСР на "Российская Федеративная Республика".

Глава 1: Текст Декларации о суверенитете Российской Федерации и Договора о федерации. Он включал бы следующие разделы: 1/ Декларация (общие ценности и принципы); 2/ Субъекты Федерации - суверенные республики и региональные образования; 3/ Права субъектов в Федерации; 4/ Компетенции и правомочия, передаваемые республиками Федерации; 5/ Порядок урегулирования конфликтов между субъектами Федерации, между РСФСР и Союзом ССР; 6/ порядок изменения Договора о федерации и выхода субъектов из РФР.

Глава 2: Права человека и гражданина, гарантом которых выступает Федерация. Каталог прав, соотв. положениям Венских договоренностей (положений Итогового документа Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе).

Глава 3: Личность и государство. Основные гарантии реализации прав и свобод в нашей Федерации, соответствующая система институтов и функции этих институтов.

Глава 4: Высшие органы власти. Основные гарантии демократического плюрализма и отделения государства от политических партий, разделения государственной власти и местной, муниципальной власти. Механизм разделения властей. О системе президентского правления в РФР (в случае соотв. решения через республиканский референдум). Избирательная система. Парламент. Правительство.

Глава 5. Органы правопорядка. Суд. Административный суд. Конституционный суд. Прокуратура.

Глава 6. Самоуправление. Основные гарантии суверенного самоуправления различных естественно возникающих сообществ: местных, региональных, производственных, национальных, социальных, производственных, религиозных и иных. Исходя из того, что это формы самоуправления г р а ж д а н, Конституция должна обеспечить экономические гарантии действительного самоуправления, особенно местного.

IV. О РАЗДЕЛЕНИИ ВЛАСТЕЙ

Центральное место в концепции должна занять проблема р а з д е л е н и я в л а с т е й. Логика разделения властей и недопущения монополизма, поддержки прав граждан следует применять во всем тексте Конституции. Она может рассматриваться в 3-х плоскостях:

1/ Власть в общем политическом смысле и ее законодательное ограничение. Деятельность ни одной государственной или общественной организации не может быть направлена на исключительное или путем насилия овладение властью или удержание власти; всякий имеет право и обязанность выступить против подобных устремлений. В чем смысл подобного запрета? В том, что ни одна политическая организация не может игнорировать либо приостанавливать деятельность конституционно закрепленных институтов, не может непосредственно отправлять властные функции, не может стремиться к уничтожению иной политической организации, либо ее социальной базы. Недостаточно декларировать принцип политического плюрализма, нужно принципиально исключить путь к концентрации власти и порождаемому этим насилию. Подобные действия конституция должна определять как противозаконные.

2/ Функциональное разделение властей, система противовесов. Этот принцип вообще не был реализован в условиях реального социализма, поэтому не укрепился в нашей политической культуре. Он - лекарство против опасной концентрации власти, средство реализации политического плюрализма.

Существенно, чтобы система сдержек и противовесов работала бы и внутри каждой "ветви" разделенного властного механизма. Это предполагает соответствующее организационное построение законодательного, исполнительного и судебного механизмов государственной власти.

Законодательную власть ограничивается референдумом, выборами президента непосредственно гражданами, конституционным судом - проверяющим принимаемые законодательные акты. Внутренним ограничением является и двух-палатное построение парламента.

Исполнительная власть - имеет свои ограничения. Можно со временем сделать упор на создание поста Президента республики. Основу его легитимности дадут прямые выборы. Президент является неким ограничителем власти парламента, но и сам ответственен перед парламентом. Т.о. исполнительная власть разделится бы между Президентом и правительством.

Внутреннее разделение должно быть и в рамках судебной власти. Конституционный суд не является частью общей судебной системы; меняется круг полномочий прокуратуры - с возникновением Административного суда, и - возможно - Государственной Финансовой Инспекции общий прокурорский надзор почти упраздняется; но происходит усиление прокурорского надзора в судебно-следственной практике. (Детали всей системы предстоит уточнять).

3/ Наконец, еще одной плоскостью разделения властей является развитие самоуправления, власти самоуправляющихся сообществ: региональных и местных в первую очередь, а также различных организационных единиц.

в. КТО И КОГДА ДОЛЖЕН ПРИНЯТЬ НОВУЮ КОНСТИТУЦИЮ?

Надо определить направление развития конституционного процесса как такового.

Прежде всего нам предстоит взвесить - способен ли созываемый Съезд народных депутатов РСФСР в его наличном составе принять серьезный документ, предполагающий изменение основ нашего жизнеустройства. Станет ли возможным, чтобы избранный не вполне демократическим путем парламент принял демократический Основной закон? Сегодняшний Съезд представляет не только избранных народа, но и крупную группу выдвиженцев властной структуры, правящей номенклатуры. Предоставление такому парламенту права на принятие новой Конституции - дело рискованное - но неизбежное.

(Конечно, естественнее было бы созвать Конституционное (Учредительное) собрание, задачей которого и стало бы принятие новой Конституции. В пользу подобного наименования говорит возрождающееся самосозна-

ние народов России, пробуждение интереса к прошлому народа и его государственности; кроме того, Учредительное собрание - символ парламентского, революционно-правового пути развития революции, пути поправок большевиками... Состав Учредительного собрания более реально представлял бы советское общество, различные политические силы - в т. ч. новые, альтернативные движения. Учредительное собрание можно созывать по-разному. В условиях революционной ситуации - очень быстро и решительно; в условиях многопартийности - спокойно, путем открытой предвыборной борьбы между различными политическими силами через проведение всеобщих прямых равных и тайных выборов. Такое может произойти только в начале 90-х годов. К тому времени в нашем бурно развивающемся обществе оформятся самые разнообразные направления политической мысли и политического действия, и избранный в 1990 году Съезд уже совсем не будет отражать реальный расклад общественных сил].

Это - один из возможных вариантов на перспективу, вариант нуждающийся в постепенной подготовке. Но пока что нет ни первого, ни второго. Для революционной ситуации нет достаточной зрелости социально-политических условий, явно слаб "субъективный фактор": объективно нет сил, способных разрешить назревший кризис. Отсутствуют и признаки зрелой многопартийной парламентской демократии. Мы должны прилагать усилия в рамках уже избранного парламента.

Если принятие новой Конституции будет возложено на нынешний Съезд народных депутатов, то обществом будет использована широкая гамма средств давления на Съезд, на депутатов. Средств политических, административных, митинговых. Эту перспективу следует учитывать в политическом планировании. Особая задача ложится на Комиссию по подготовке новой Конституции Российской Федерации. От состава этой комиссии и от предложенного ею проекта во многом будет зависеть настрой как депутатов, так и общественного мнения.

Нам надо добиваться включения пункта о формировании такой комиссии в повестку дня Первого Съезда н/д РСФСР. И постараться ввести туда как можно больше здравомыслящих парламентариев, профессионалов (специалистов и политиков), способных стать группой стратегического политического планирования.

С другой стороны, вряд ли можно считать действующий Основной закон серьезным тормозом демократического процесса. Ибо он скорее политический набор идеологем, нежели правовых норм, гарантий, запретов. Значит пока что: набор первоочередных поправок + пакет законов, имеющих конституционную силу. А основные моменты новой Конституции изложить в Конституционной Декларации, которую и предложить Съезду н/д РСФСР. Этот политико-юридический документ зафиксирует концептуальную линию нового Основного закона республики.

VI. ОСНОВНОЕ УСЛОВИЕ ПРИНЯТИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ.

История конституционного права свидетельствует: достойные и стабильные документы уже рождались в ситуациях политически обостренных (например, в США, Испании). Следовательно, хорошая Конституция может стать инструментом и документом национального согласия, ведущим к достижению и закреплению гражданского мира.

Принятие сбалансированной Конституции может стать переломным моментом в отношениях между государством и личностью, между властью и социальными движениями. Впервые независимые силы гражданского общества приобретут в нашей стране легальный статус, уйдет в прошлое дух взаим-

478
170

- 8 -

ной ненависти и гражданской войны между властным блоком и обществом.

Необходимое условие принятия новой Конституции заключается в том, чтобы процесс возвращения нашей страны в широкий и открытый мир сопровождался восстановлением гражданского мира в ней самой. Ответственность за это ложится и на власти, и на независимые общественные движения.

Недопустимо, чтобы новый Основной закон подавался как очередная милость правящей структуры, как исключительная инициатива "мотора революционных перемен". Подобная подача была бы серьезнейшей политической ошибкой. Нельзя допускать, чтобы какая-либо политическая группа узурпировала выработку Конституции, стремясь сделать ее инструментом защиты своих интересов. Это поставит под вопрос последовательное претворение в жизнь самих конституционных норм.

Для быстро растущего самосознания общества важно, чтобы Конституция была создана самим обществом, через своих полномочных представителей. Создана и принята новой, действительно легитимной властью. И это - один из серьезных аргументов в пользу созыва конституирующего Учредительного собрания.

Вот почему разработка и принятие нового Основного закона должны являться процессом коллективным, идущим с привлечением различных политических сил - и, тем самым, создающим новое общественное согласие. Конституцию можно будет назвать готовой, созрелой, если вокруг ее будущего текста сложится консенсус. От тотального социального контроля государства над обществом мы перейдем к социальному контракту - между обществом и государством. Текстом контракта и станет новый Основной закон.

VII. НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ - ИТОГ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Перестройка вышла на качественно новый этап. Заменяется прежняя патерналистская концепция, при которой дело реформы находилось в руках ограниченного круга посвященных абсолютистов власти, их аппарата и советников. Происходит пробуждение и активное становление независимого гражданского общества. В его рамках возникают новые субъекты политического процесса, а сам этот процесс все более и более входит в противоречие с логикой прежней модели умеренно-государственного однопартийного социализма. Логикой, на которой построена действующая Конституция РСФСР.

Республика приблизилась к неизбежному переходу от моноцентричной политико-властной иерархии централистского унитарного типа к демократическому плюрализму и многопартийной представительной системе в рамках подлинно федеративного устройства. Нам предстоит продумать механизм мирного перехода - до сих пор подобными технологиями система не владела.

Можно потратить очень много сил и средств на подновление сложившейся системы институтов, составляющих основу государственного строя закрепленного в нынешней Конституции. Но успешно реформировать можно лишь дееспособную систему; недееспособную следует менять. Нужен план перехода к новой системе - им может стать хорошо продуманный и обоснованный план конституционного процесса в РСФСР. Может быть - следующий.

1/ Активное размывание монопольного блока власти через деятельность Съезда и/д, через плюрализацию КПСС, становление новых политических партий, через достижение активного диалога общественных движений с реформаторской частью руководства в рамках Круглого стола. Определение (и декларирование) субъекта политической власти в стране - через приня-

тие на Съезде народных депутатов Декрета о власти.

2/ Политическое декларирование многопартийности и многоукладности в рамках демократического конфедеративного правового государства. Их узаконение путем принятия парламентом закона об общественных организациях (и партиях), а также законов о собственности, о земле, о предпринимательской деятельности, об этике конкурентных и рыночных отношений. Законов, гораздо более радикальных, нежели союзное законодательство.

3/ Выдвижение идеи о заключении Договора о Содружестве Республик - вместо унитарных проектов Союзного договора ("договора о невыходе").

4/ Подготовка и принятие Съездом народных депутатов пакета основных поправок к ныне действующей Конституции РСФСР и соответствующего законодательного пакета.

5/ Подготовка Правительством правил регистрации партий; порядка передачи недвижимости от государства иным владельцам собственности. Принятие парламентом решения о декларировании источников и порядка приобретения собственности КПСС, КГБ, ВЛКСМ. Принятие решения о национализации обоснованно излишков собственности этих организаций, приобретенных незаконным путем.

6/ Разработка нового закона о выборах в условиях многопартийности и его принятие Съездом народных депутатов.

7/ После чего - нынешний Съезд народных депутатов объявляет самороспуск, освобождая Олимп высшей республиканской власти. Это также можно сделать через проведение референдума.

8/ Проведение всеобщих прямых выборов депутатов Конституционного (Учредительного) собрания.

9/ Введение президентского правления через референдум; всенародное избрание первого президента.

10/ Задачи представительного Конституционного (Учредительного) Съезда: обсуждение и принятие новой Конституции и демократического пакета основополагающих законов, одобрение нового правительственного кабинета. Мандат Учредительного Собрания длится 3 года - столько, чтобы выполнить эти задачи.

11/ Выборы нового Председателя Совмина (по предложению Президента); принятие нового состава и новой программы действий (анти-кризисного пакта и программы национального согласия) нового, коалиционного правительства.

Таким образом, принятие нового Основного закона становится логичным итогом планомерного и сознательного перехода к новому государственному и общественному строю. Новая Конституция венчает переходный период, фиксируя в своих статьях гарантии сохранения и развития институтов демократического правового государства.

Временные рамки переходного периода: май 1990 - осень 1992 г. Решающая нагрузка ложится на Съезд народных депутатов РСФСР. Главное - добиться взаимопонимания и согласия вокруг основных целей и направлений радикальной реформы. Решительность и последовательность в осуществлении перехода - гарантия того, что удастся избежать назревающий социальный взрыв и последующее установление полувоенной диктатуры аппарата. Решительный переход приведет к расширению круга субъектов демократической перестройки, очертит пространство для достижения общественного, международного согласия. В противном случае, о мирном развитии нашей революции говорить будет слишком поздно.

х/ - По заданию Конституционной комиссии блока "Демократическая Россия" настоящую Концепцию подготовил О. Румянцев, политолог, н.с. ИЗМСС АН СССР, народный депутат РСФСР по 19 (Каховскому) терр. окр. г. Москвы.

12 FEB 2002

09624 / *dlu*