



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 March 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

Работа специальных докладчиков, независимых экспертов и рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека, проделанная в 2023 году, включая обновленную информацию о специальных процедурах и информацию о двадцать девятом ежегодном совещании специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп

Доклад Секретариата*

* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	3
D. Сообщения	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности	5
F. Тематические доклады и исследования	5
G. Вклад в разработку стандартов и в защиту и поощрение прав человека	8
H. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания	9
I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами	10
J. Вклад специальных процедур в предупреждение	12
K. Последующая деятельность	12
L. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур	13
M. Вклад специальных процедур в техническое сотрудничество	15
III. Координационный комитет специальных процедур	16
IV. Акты запугивания и репрессий	18
V. Двадцать девятое ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп	19
A. Координационный комитет	19
B. Тематические вопросы и методы работы	20
C. Консультации с заинтересованными сторонами	20

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается проделанная в 2023 году работа. Кроме того, в нем представлена информация о работе Координационного комитета специальных процедур. Также подробно излагаются основные моменты двадцать девятого ежегодного совещания специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур и выводы, сделанные в ходе совещания.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

2. На своей пятьдесят четвертой сессии Совет по правам человека постановил создать Рабочую группу по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (резолюция 54/9). В настоящее время насчитывается в общей сложности 60 мандатов, из которых 46 являются тематическими, а 14 касаются конкретных стран¹.

B. Мандатарии

3. На данный момент в системе специальных процедур насчитывается 83 должностей мандатариев, из них 81 — активные мандатарии. В 2023 году Совет по правам человека назначил 16 новых мандатариев. Гендерный баланс сохранялся в пользу женщин: 59 процентов действующих мандатариев — женщины и 41 процент — мужчины.

4. По состоянию на 31 декабря 2023 года мандатарии представляли государства — члены Организации Объединенных Наций, относящиеся к следующим группам: государства Африки — 24,69 процента; государства Азии и Тихого океана — 19,75 процента; государства Восточной Европы — 9,88 процента; государства Латинской Америки и Карибского бассейна — 19,75 процента; и государства Западной Европы и другие государства — 25,93 процента².

5. В ноябре 2023 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало ознакомительную сессию для вновь назначенных мандатариев в Женеве. Список всех нынешних и бывших мандатариев по действующим мандатам в настоящее время размещен на веб-сайте наряду со списком мандатариев по прекращенным мандатам.

C. Посещения стран

6. Мандатарии совершили 82 поездки на места в 56 государств и территорий и 3 учреждения³. По состоянию на 31 декабря 2023 года постоянное приглашение направили в общей сложности 128 государств и одно государство-наблюдатель, не являющееся членом ООН⁴.

¹ A/HRC/55/69/Add.1, раздел XV.

² Там же, раздел II.

³ Там же, раздел VI.

⁴ Там же, разделы III и IV.

7. По состоянию на 31 декабря 2023 года 172 государства посетил как минимум один мандатарий, а 21 государство пока не посетил ни один мандатарий. Из них 4 государства не получили запросы, 16 государств не приняли запросы, а 1 государство приняло запрос на посещение, которое, однако, еще не состоялось⁵.

D. Сообщения

8. В 2023 году мандатарии направили 723 сообщения, в том числе 621 совместное сообщение, 126 государствам и 163 негосударственным субъектам. Сообщения касались 1128 лиц, 298 из которых были идентифицированы как женщины. В 2023 году было получено в общей сложности 433 ответа (399 ответов по существу), причем в это число входят ответы на сообщения, направленные до 2023 года. В общей сложности количество ответов на сообщения, направленные в 2023 году, составило 341, при этом 312 из них (43,15 процента от общего числа сообщений)⁶ были ответами по существу. На некоторые сообщения было получено более одного ответа⁷.

9. В 2023 году было выпущено три доклада о сообщениях. Направленные сообщения и полученные ответы размещаются на специальном веб-сайте⁸, через который пользователи могут получить доступ к базе данных всех направленных сообщений и полученных ответов начиная с восемнадцатой сессии Совета по правам человека. Поиск сообщений и соответствующих ответов правительств и других сторон можно вести по мандату, стране, географическому региону, периоду и/или по докладам о сообщениях, представлявшихся Совету начиная с 2011 года. Все сообщения публикуются через 60 дней, а другие письма, касающиеся проекта или существующего законодательства, политики или практики, признанных не соответствующими международным нормам и стандартам в области прав человека, — через 48 часов. Полученные ответы также публикуются в открытом доступе.

10. В 2023 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 1143 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 903 случаях в рамках ее процедуры незамедлительных действий. В соответствии со своей процедурой незамедлительных действий и стандартной процедурой Рабочая группа препроводила 37 новых сообщений о случаях нарушений, касающихся действий, равносильных насильственному исчезновению, предположительно совершенных негосударственными субъектами в Афганистане (3), Йемене (19), Ливии (5), Мьянме (1) и на северо-востоке Сирийской Арабской Республики (9). Рабочая группа смогла прояснить ситуацию в 77 случаях.

11. В 2023 году Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла 77 мнений в рамках своей обычной процедуры рассмотрения сообщений. Кроме того, в 2023 году Рабочая группа получила информацию о том, что по меньшей мере 25 лиц, упомянутых в ранее вынесенных ею мнениях, были освобождены.

12. Мандатарии специальных процедур также использовали процедуру рассмотрения сообщений для решения многопрофильных проблем, затрагивающих несколько государств и заинтересованных сторон. Они направили различным заинтересованным сторонам аналогичные сообщения, связанные, в частности, с отсутствием подотчетности в деловой практике и негативными последствиями коммерческих проектов и проектов развития для водных ресурсов, санитарии и окружающей среды, а также для правозащитников, меньшинств, местных общин и общин коренных народов.

⁵ Там же, раздел VII. Информация о статусе всех запрошенных мандатариями посещений стран и о предстоящих поездках размещена на веб-сайте <https://spinternet.ohchr.org/Home.aspx?lang=ru>.

⁶ Начиная с 2018 года в долю представленных ответов входят только ответы по существу.

⁷ A/HRC/55/69/Add.1, разделы IX и X.

⁸ См. <https://spcommreports.ohchr.org>.

Е. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

13. В целях привлечения внимания к проблемам в области прав человека, в том числе к случаям отдельных лиц, и выражения обеспокоенности в этой связи мандатарии выпустили, по отдельности или совместно, 477 материалов для средств массовой информации, из которых 345 были пресс-релизами, 81 — информационными бюллетенями для СМИ и 51 — заявлениями для СМИ. В целях повышения наглядности и доступности специальных процедур была завершена работа над тремя брошюрами, содержащими обзор специальных процедур, их тематической деятельности и посещений стран.

Е. Тематические доклады и исследования

14. В 2023 году мандатарии представили 174 доклада; 126 были представлены Совету по правам человека, включая 56 докладов о посещении стран, и 48 — Генеральной Ассамблее⁹.

15. Для облегчения доступа к информации о предстоящих докладах и связанных с ними призывах к предоставлению материалов регулярно обновляется веб-страница, на которой собраны все действующие призывы к предоставлению материалов и вопросы, выпущенные мандатариями. Для содействия участию в разработке докладов темы предстоящих докладов также объявляются заранее¹⁰.

16. Два мандатария посвятили один из своих докладов оценке проделанной к настоящему времени работы по выполнению мандата: Специальный докладчик по вопросу о праве на образование отметила двадцать пятую годовщину своего мандата, представив обзор достижений в этой области, понимания права на образование и связанных с ним обязательств, а также возникающих проблем, которые необходимо рассмотреть для обеспечения доступа к образованию для всех¹¹; а Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников подвела итоги 25 лет, прошедших с момента принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, и привела примеры достижений и успехов, которыми правозащитники поделились с ней¹².

17. Следующие новые мандатарии решили посвятить свои первые доклады изложению своего видения мандата и его первоочередных задач: Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие¹³, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов¹⁴, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц¹⁵, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹⁶ и Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений¹⁷.

18. Тематические доклады, опубликованные в 2023 году, затрагивали широкий спектр вопросов прав человека. В частности, были определены семь сквозных тем: реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; права женщин и гендерные вопросы; предотвращение нарушений и ущемлений прав человека; безопасность и миростроительство; миграция; изменение климата; финансы,

⁹ Список докладов и затронутые темы см. в [A/HRC/55/69/Add.1](#), раздел XI.

¹⁰ См. <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/reports-and-related-calls-input>.

¹¹ [A/HRC/53/27](#).

¹² [A/HRC/52/29](#).

¹³ [A/HRC/54/27](#).

¹⁴ [A/HRC/53/31](#).

¹⁵ [A/HRC/53/35](#) и [A/78/245](#).

¹⁶ [A/HRC/53/60](#).

¹⁷ [A/HRC/52/38](#).

экономика и права человека. Все подготовленные мандатариями доклады по вопросам изменения климата, миграции, новых технологий и Целей в области устойчивого развития в разбивке по целям можно найти на веб-странице, посвященной межсекторальным тематическим вопросам¹⁸.

19. Со всеми выводами и рекомендациями специальных процедур можно ознакомиться в докладе Генерального секретаря по этому вопросу¹⁹, который содержит всеобъемлющий обзор всех докладов, представленных мандатариями специальных процедур в 2023 году. В этом докладе упоминаются «Наша общая повестка дня» и «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», а также то, как выводы и рекомендации мандатариев специальных процедур способствуют тому, чтобы система прав человека чутко реагировала на вызовы в области прав человека и применяла инновационные подходы, и усиливают синергию между правами человека и всеми основными направлениями работы Организации Объединенных Наций.

20. Ряд докладов был посвящен осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития, в том числе доклады Специального докладчика по вопросу о культурных правах²⁰, Специального докладчика по вопросу о праве на развитие²¹, Специального докладчика по вопросу о праве на образование²² и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение²³.

21. Права человека женщин и гендерные вопросы занимали важное место в ряде докладов, включая доклады Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек²⁴, Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой²⁵, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях²⁶, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение²⁷, Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников²⁸, Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности²⁹, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях³⁰ и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек³¹.

22. Мандатарии продолжали уделять особое внимание предотвращению нарушений прав человека и вопросам мира и безопасности в докладах Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью³², Специального докладчика по вопросу о праве на питание³³, Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации³⁴, Специального докладчика по вопросу о

¹⁸ См. <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/cross-cutting-thematic-issues>.

¹⁹ A/HRC/55/19.

²⁰ A/77/290.

²¹ A/HRC/54/27 и A/78/160.

²² A/HRC/53/27.

²³ A/HRC/53/25.

²⁴ A/HRC/53/21.

²⁵ A/HRC/52/33.

²⁶ A/78/254.

²⁷ A/78/288.

²⁸ A/78/131.

²⁹ A/HRC/53/37 и A/78/227.

³⁰ A/HRC/53/36 и A/78/256.

³¹ A/HRC/53/39.

³² A/78/174.

³³ A/HRC/52/40.

³⁴ A/78/246.

положении правозащитников³⁵, Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми³⁶, Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения³⁷ и Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги³⁸.

23. Мандатарии рассматривали вопросы миграции и перемещения в докладах Специального докладчика по вопросу о культурных правах³⁹, Специального докладчика по поощрению и защите прав человека в контексте изменения климата⁴⁰, Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации⁴¹, Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов⁴² и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми⁴³.

24. Мандатарии продолжали уделять особое внимание проблеме изменения климата в докладах Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека людьми с альбинизмом⁴⁴, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата⁴⁵, Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов⁴⁶, Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень и о праве на недискриминацию в этом контексте⁴⁷ и Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека⁴⁸.

25. В различных докладах рассматривались вопросы воздействия новых технологий на права человека, в том числе в докладах Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям⁴⁹, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья⁵⁰, Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия⁵¹, и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом⁵².

26. Наконец, несколько мандатариев сосредоточили внимание на вопросах воздействия финансов и экономики на права человека в докладах Рабочей группы по лицам африканского происхождения⁵³, Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях⁵⁴, Специального докладчика по вопросу о культурных правах⁵⁵, Специального докладчика по вопросу о праве на развитие⁵⁶, Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств

³⁵ A/78/131.

³⁶ A/78/172.

³⁷ A/HRC/54/24.

³⁸ A/78/253.

³⁹ A/HRC/52/35.

⁴⁰ A/HRC/53/34.

⁴¹ A/HRC/53/38/Add.3.

⁴² A/HRC/53/26 и A/78/180.

⁴³ A/HRC/53/28.

⁴⁴ A/78/167.

⁴⁵ A/HRC/53/34 и A/78/255.

⁴⁶ A/HRC/54/25.

⁴⁷ A/HRC/52/28.

⁴⁸ A/78/226.

⁴⁹ A/HRC/54/22/Add.5.

⁵⁰ A/HRC/53/65.

⁵¹ A/78/161.

⁵² A/HRC/52/39.

⁵³ A/HRC/54/67 и A/HRC/54/67/Corr.1.

⁵⁴ A/HRC/53/24/Add.4.

⁵⁵ A/78/213.

⁵⁶ A/78/160.

государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав⁵⁷, Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации⁵⁸, Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов⁵⁹, а также Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека⁶⁰.

G. Вклад в разработку стандартов и в защиту и поощрение прав человека

27. Вклад в разъяснение правозащитных норм и стандартов в контексте своих мандатов внесли следующие мандатарии:

a) Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях рассказала о том, в какой мере Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека применимы к учреждениям по финансированию развития⁶¹;

b) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата рассмотрел вопросы применения обязательств в области прав человека к судебным процессам по вопросам изменения климата, важнейшую роль этих судебных процессов в поддержке усилий по борьбе с изменением климата, а также принцип равенства поколений и ход его трансформации в принцип межпоколенческой справедливости⁶²;

c) Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, представил проект свода из 13 не имеющих обязательной силы практических руководящих принципов по правам человека и репатриации государственных активов, приведенных в соответствие с существующим международным правом в области прав человека в этом контексте⁶³;

d) Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности представила пересмотренный проект декларации о праве на международную солидарность⁶⁴;

e) Специальный докладчик по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой (болезнью Хансена), и членов их семей рассмотрел вопрос о том, каким образом положения международного права в области прав человека и практика международных механизмов по наблюдению за положением в области прав человека обязывают государства разрабатывать и принимать общую и конкретную антидискриминационную законодательную основу для выполнения своих позитивных обязательств по защите от дискриминации всех лиц, особенно тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении⁶⁵;

f) Специальный докладчик по вопросам меньшинств провел критический разбор и оценку претворения в жизнь Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам⁶⁶;

⁵⁷ A/HRC/52/34 и A/HRC/52/45.

⁵⁸ A/HRC/53/38/Add.3.

⁵⁹ A/HRC/54/31.

⁶⁰ A/HRC/53/33 и A/78/175.

⁶¹ A/HRC/53/24.

⁶² A/78/255.

⁶³ A/HRC/55/54.

⁶⁴ A/78/176.

⁶⁵ A/HRC/53/30.

⁶⁶ A/HRC/52/27.

g) Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни подчеркнула важность принципов прозрачности и объяснимости при обработке персональных данных с помощью искусственного интеллекта⁶⁷;

h) Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания рассмотрел обязательства государств по криминализации, расследованию и судебному преследованию актов пыток и других видов жестокого обращения и представил ряд примеров из практики государств⁶⁸;

i) Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения представил анализ международно-правовых стандартов, лежащих в основе пяти базовых компонентов правосудия переходного периода: установление истины, восстановление справедливости, возмещение ущерба, увековечение памяти и гарантии неповторения⁶⁹.

Н. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания

28. В 2023 году мандатарии выступили организаторами или участниками более 250 форумов, консультаций, совещаний экспертов, практикумов и других мероприятий, действуя совместно с правительствами, структурами системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и/или в контакте с ними⁷⁰.

29. Форум по вопросам меньшинств провел свою шестнадцатую сессию 30 ноября и 1 декабря 2023 года в Женеве под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств. Участники Форума рассмотрели вопрос «Меньшинства и сплоченные общества: равенство, социальная интеграция и социально-экономическое участие»; на сессии присутствовали более 550 участников, включая представителей государств-членов, механизмов, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных и региональных организаций и механизмов в области прав человека, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих национальных органов, научных кругов и экспертов по вопросам меньшинств, а также представителей меньшинств и неправительственных организаций. Соответствующий доклад будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии⁷¹.

30. Двенадцатая ежегодная сессия Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека состоялась 27–29 ноября 2023 года в Женеве под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Сессия была посвящена теме «К эффективным переменам в обеспечении обязательств, ответственности и средств правовой защиты». В общей сложности для очного участия в Форуме зарегистрировались 483 человека, для участия в режиме онлайн — 1510 человек; кроме того, бесчисленное множество людей следили за работой Форума по каналу интернет-телевидения Организации Объединенных Наций и в социальных сетях. Для участия в трехдневном многостороннем диалоге по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека зарегистрировались участники из 144 стран. Повестка дня Форума включала 39 тематических и региональных заседаний и заседаний высокого уровня, на которых рассматривались тенденции и проблемы реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Более 219 участников дискуссии, включая правообладателей, лидеров бизнеса, представителей директивных органов, представителей коренных народов, глав международных и региональных

⁶⁷ A/78/310.

⁶⁸ A/HRC/52/30.

⁶⁹ A/HRC/54/24.

⁷⁰ Неисчерпывающий перечень мероприятий, организованных мандатариями, см. в A/HRC/55/69/Add.1, раздел XIX.

⁷¹ A/HRC/55/70.

организаций, международных экспертов и представителей правительств, гражданского общества, профсоюзов, отраслевых ассоциаций, научных кругов и юридических фирм, обсудили конкретные действия, которые должны предпринять государства и предприятия для обеспечения соблюдения предприятиями прав человека, усиления корпоративной ответственности и расширения доступа к средствам правовой защиты. Соответствующий доклад будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии⁷².

I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

31. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций в целом и с ее учреждениями, фондами и программами, а также с региональными механизмами. Неисчерпывающий перечень этих мероприятий представлен в добавлении к настоящему докладу⁷³.

32. До представления своих докладов Совету по правам человека мандатарии специальных процедур продолжали готовить краткие документы, в которых освещались основные поднятые вопросы и элементы, по которым они хотели бы услышать мнения государств и других заинтересованных субъектов, в целях расширения взаимодействия с Советом. В 2023 году они инициировали применение аналогичной практики в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи.

33. Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека и «Наша общая повестка дня» оставались ключевым источником импульса и возможностей для интеграции деятельности специальных процедур в систему Организации Объединенных Наций и укрепления взаимодействия между этими механизмами и органами и подразделениями Организации Объединенных Наций. В рамках этих инициатив Генеральный секретарь призывал к более полному использованию правозащитных механизмов, включая специальные процедуры, для решения неотложных социальных, экономических и политических проблем и к их более эффективной увязке с другими процессами для максимального усиления их воздействия и к определению способов, позволяющих поставить правозащитные механизмы на более устойчивую финансовую основу.

34. Координационный комитет специальных процедур взаимодействовал с различными партнерами Организации Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества и повышения осведомленности о достижениях специальных процедур. Члены Комитета встречались с Генеральным секретарем, заместителем Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций, директором Управления по поддержке миростроительства, Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Экономического и Социального Совета, Председателем Комиссии по миростроительству, Бюро Третьего комитета, сокоординаторами Саммита будущего и представителями государств и неправительственных организаций. Уровень взаимодействия со стороны партнеров Организации Объединенных Наций был значительным и существенным, и эти встречи являются частью общих усилий по укреплению взаимодействия специальных процедур с другими процессами системы Организации Объединенных Наций. Было определено несколько исходных пунктов взаимодействия, включая обмен информацией о мероприятиях, которые будут проводиться под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи, перечисление предстоящих заседаний и процессов Экономического и Социального Совета, в которых могут участвовать специальные процедуры, обмен информацией о вкладе специальных процедур в достижение Целей в области устойчивого развития и сбор информации об успешном сотрудничестве и взаимодействии между структурами, учреждениями и специальными процедурами Организации Объединенных Наций.

⁷² A/HRC/56/66.

⁷³ A/HRC/55/69/Add.1, раздел XX.

35. Координационный комитет продолжал взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами по вопросам проведения Саммита будущего. В рамках годового совещания он способствовал обсуждению потенциального вклада в проведение Саммита и подготовку его итоговых документов. Комитет встретился с сокоординаторами Саммита и принял участие в консультациях, состоявшихся 13 декабря, подчеркнув необходимость полного отражения прав человека по существу в итоговом документе Саммита «Пакт во имя будущего» в качестве подтверждения тезиса, согласно которому защита человеческого достоинства лежит в основе нашего общества и уважение прав человека является неотъемлемым элементом предотвращения конфликтов и содействия развитию человеческого потенциала. Поскольку итоговый документ, как ожидается, станет ориентиром для развития Организации Объединенных Наций в ближайшие годы, Комитет призвал к полному включению вопросов прав человека в его вступительную часть и во все его главы. В частности, необходимо, чтобы итоговый документ содержал призыв к более полному использованию правозащитных механизмов, включая процесс универсального периодического обзора, договорные органы и специальные процедуры, для решения насущных социальных, экономических и политических проблем и более тесной увязки их с другими процессами, с тем чтобы обеспечить их максимальное воздействие и оказать государствам-участникам поддержку в соблюдении требований. Необходимо также, чтобы итоговый документ способствовал переводу правозащитных механизмов на более устойчивую финансовую основу, поэтому следует включить в него недвусмысленное обязательство по существенному укреплению правозащитного компонента на том же уровне, что и другие компоненты Организации, в том числе путем повышения эффективности и значительного увеличения ресурсов УВКПЧ и правозащитных механизмов, включая специальные процедуры. Комитет направил сокоординаторам Саммита письменное обращение аналогичного содержания.

36. Имели место неформальные и формальные контакты между мандатариями и членами Совета Безопасности.

37. 17 марта 2023 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике принял участие в заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном положению в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике.

38. 20 марта 2023 года Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности принял участие в заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном вопросам наиболее эффективной интеграции аспектов защиты прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в работу Совета Безопасности.

39. 17 августа 2023 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике совместно с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека принял участие в открытом брифинге Совета Безопасности, посвященном обсуждению ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике.

40. Кроме того, продолжалось взаимодействие с архитектурой миростроительства. В деле повышения осведомленности и улучшения работы мандатариев специальных процедур в области предупреждения и миростроительства был достигнут прогресс благодаря активному участию в разных совещаниях, связанных с предупреждением, благодаря подготовке и распространению различных письменных материалов, а также проведению специального заседания Координационного комитета специальных процедур и Управления по поддержке миростроительства.

41. В ходе двадцать девятого ежегодного совещания специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека в июне 2023 года была принята совместная декларация, в которой подчеркивается важнейшая роль прав человека как инструмента осуществления преобразований, необходимых для достижения всех Целей в области устойчивого

развития⁷⁴. В этой декларации, принятой в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2023 года, мандатарии призвали все правительства полностью реализовать Повестку дня на период до 2030 года, уделяя первоочередное внимание наиболее отстающим группам населения, включая группы населения, подвергающиеся исторически обусловленной изоляции и находящиеся в уязвимом положении, и подчеркнули необходимость включения международных обязательств и рекомендаций в области прав человека в национальные планы действий и внутригосударственные имплементационные механизмы. Ряд мандатариев приняли участие в совещаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проведенного под эгидой Экономического и Социального Совета в июле 2023 года.

42. Также активизировалось взаимодействие с другими правозащитными механизмами. Координационный комитет провел заседание с участием председателей договорных органов, чтобы оценить уровень сотрудничества между специальными процедурами и договорными органами и изучить возможные пути укрепления такого сотрудничества. Плодотворное обсуждение привело к заключению соглашения о работе над списком исходных пунктов для сотрудничества специальных процедур и договорных органов, улучшении обмена информацией через их соответствующие секретариаты о предстоящих мероприятиях и проведении аналогичных заседаний не реже одного раза в год. Мандатарии также поддерживали взаимодействие с представителями договорных органов и следственных механизмов в ходе ежегодного совещания, с тем чтобы способствовать сотрудничеству между всеми правозащитными механизмами.

43. Что касается сотрудничества с региональными организациями, то мандатарии специальных процедур укрепляли совместную деятельность с такими учреждениями. Подобное взаимодействие осуществлялось в различных формах, включая участие в совещаниях, выпуск совместных заявлений и проведение совместных мероприятий, публикацию совместных докладов, семинары и поездки.

Ж. Вклад специальных процедур в предупреждение

44. Продолжая предыдущие обсуждения, мандатарии при участии представителей Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций в Женеве обсудили в ходе ежегодной встречи вопросы взаимодействия с архитектурой мира и безопасности, миростроительства и предотвращения системы Организации Объединенных Наций. Мандатарии подчеркнули важность внедрения правозащитного подхода в сферу мира и безопасности и обсудили стратегические возможности в этом контексте.

45. Было определено несколько направлений и областей для сотрудничества, в том числе уделение в докладах особого внимания вопросам, связанным с миростроительством и предотвращением, организация совместных мероприятий, учет аспектов миростроительства или предотвращения в контексте посещений стран и в соответствующих рекомендациях, взаимодействие с различными подразделениями Организации Объединенных Наций и с такими межправительственными органами, как Совет Безопасности или Комиссия по миростроительству. Сведения о докладах специальных процедур, касающихся мира и безопасности и предотвращения, а также их взаимодействия с архитектурой мира и безопасности и миростроительства, были задокументированы и представлены в различных публичных докладах и на веб-сайте.

З. Последующая деятельность

46. Предпринимаются усилия для того, чтобы сделать работу и рекомендации специальных процедур более заметными и доступными в целях содействия

⁷⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/annual-meeting/Annual-Meeting-29-Joint-Declaration-SDG-Summit.pdf>.

последующей деятельности. Рекомендации специальных процедур продолжали использоваться отделениями УВКПЧ, включая отделения на местах, и страновыми группами Организации Объединенных Наций и доступны в Универсальном указателе прав человека⁷⁵.

47. Мандатарии продолжали уделять приоритетное внимание последующей деятельности по итогам своих оценок, выводов и рекомендаций и их осуществлению. Мандатарии работали с государствами и Организацией Объединенных Наций, включая ее страновые группы, с тем чтобы обеспечить интеграцию своей консультативной помощи и рекомендаций в работу Организации. Мандатарии подготовили 338 дополнительных сообщений по делам, ранее препровожденным государствам и негосударственным субъектам, и последующие пресс-релизы. Они также рассылали вопросники и проводили совещания и консультации. Неисчерпывающий перечень мероприятий в рамках последующей деятельности представлен в добавлении к настоящему докладу⁷⁶.

48. Специальные процедуры прибегают к сочетанию инструментов и сетей для содействия осуществлению и для сотрудничества с другими мандатами, правозащитными механизмами и другими элементами системы Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций.

L. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур

49. Мандатарии специальных процедур привержены выполнению функций, возложенных на них Советом по правам человека. Благодаря своей независимости и опыту в решении широкого спектра вопросов, охватываемых мандатами 60 специальных процедур, они обладают уникальной возможностью проводить независимое изучение и анализ проблем и ситуаций в свете норм и стандартов в области прав человека. Они посещают страны, проводят консультации по тематическим и страновым вопросам, напрямую выражают обеспокоенность соответствующим сторонам по поводу отдельных случаев и разрабатывают международные стандарты, содействуют проведению национальных и международных дискуссий по вопросам прав человека и работают вместе в качестве системы, с тем чтобы способствовать всестороннему учету прав человека, объединять различные сегменты общества и привлекать внимание ко всем вопросам прав человека, включая те, которые иначе могли бы остаться незамеченными. Для достижения этих целей необходимо всестороннее сотрудничество всех заинтересованных сторон, в частности государств.

50. Таким образом, вопрос о сотрудничестве государств и его оценке остается одним из приоритетов для мандатариев специальных процедур с учетом всех аспектов работы мандатариев. Сотрудничество может осуществляться в различных формах. Оно подразумевает направление ответов на сообщения, предоставление согласия на посещение страны, отклик на просьбы о предоставлении материалов для ежегодных докладов, осуществление последующих мер по выполнению вынесенных мандатариями рекомендаций и общее взаимодействие со специальными процедурами. На протяжении отчетного периода предпринимались усилия и осуществлялись инициативы для обеспечения более точной оценки различных аспектов сотрудничества государств со специальными процедурами. При наличии очевидных примеров как абсолютного отказа государств от сотрудничества, так и всестороннего сотрудничества с их стороны за последние пять лет в большинстве случаев складывалась неоднозначная картина. Были разработаны конкретные инструменты, позволяющие получить полное представление о сотрудничестве государств, и в основе их работы лежит систематизация учета информации, связанной с посещением стран и сообщениями, и ведение соответствующих баз данных и веб-сайтов. Учитывая многогранный характер сотрудничества, в настоящем докладе был выбран подход,

⁷⁵ См. <https://uhri.ohchr.org>.

⁷⁶ A/HRC/55/69/Add.1, раздел XIII.

закрывающийся в представлении двух таблиц, содержащих всю соответствующую информацию о сотрудничестве государств в части сообщений и посещений стран специальными процедурами. В настоящем докладе содержится информация об уровне сотрудничества, включая число постоянных приглашений, число посещений в 2023 году, число посещений за последние пять лет⁷⁷, перечень государств, которые не посетил ни один мандатарий, перечень государств с более чем пятью нерассмотренными запросами о посещении, число ожидающих рассмотрения запросов о посещении в разбивке по странам, а также число сообщений по странам и полученных ответов⁷⁸. Эта усовершенствованная система призвана обеспечить более точную оценку сотрудничества и действий, предпринятых всеми сторонами. Веб-страница УВКПЧ, отражающая более подробную информацию, в том числе о ходе посещений стран и о соответствующих запросах, регулярно обновляется⁷⁹.

51. Согласно имеющимся данным, специальные процедуры в целом успешно сотрудничают с государствами и другими заинтересованными сторонами. По состоянию на 31 декабря 2023 года постоянные приглашения мандатариям тематических специальных процедур направили 128 из 193 государств-членов (66,32 процента) и одно государство-наблюдатель, не являющееся членом ООН⁸⁰. Число государств, которые никогда не принимали мандатариев, по-прежнему составляет 21. В 2023 году число посещений мандатариями увеличилось. Географический охват проведенных посещений по-прежнему свидетельствует о равномерном посещении мандатариями всех регионов. Посещения стран являются важным элементом выполнения мандатов специальных процедур, поэтому мандатарии рассчитывают на полное сотрудничество со стороны государств для обеспечения эффективности посещений. Некоторые государства посещались мандатариями более одного раза в год, а восемь государств посещались пять или более раз за последние пять лет (Бангладеш, Бразилия, Гондурас, Катар, Кыргызстан, Мали, Монголия и Центральноафриканская Республика). Мандатарии также посещали государства с техническими визитами для решения конкретных тематических вопросов.

52. Что касается страновых мандатов, то некоторые страны, такие как Афганистан, Камбоджа, Мали, Сомали и Центральноафриканская Республика, были готовы предоставить доступ страновому мандатарии, тогда как Беларусь, Бурунди, Израиль, Иран (Исламская Республика), Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Эритрея по-прежнему не предоставляют такого доступа. Кроме того, в таких ситуациях наблюдались различия: одни государства отказывались от любого вида взаимодействия, а другие сотрудничали с мандатариями, за исключением посещений стран.

53. Кроме того, были предприняты инициативы, иллюстрирующие взаимовыгодность сотрудничества. Продолжался сбор информации о воздействии деятельности мандатариев специальных процедур. Новыми примерами была дополнена веб-страница «Успешные результаты работы специальных процедур»⁸¹. Эта неисчерпывающая подборка собранных примеров показывает, что воздействие работы мандатариев может принимать различные формы. Мандатарии проводили оценку своей деятельности или участвовали в различных встречах с заинтересованными субъектами по оценке воздействия их работы, особенно при завершении своих мандатов. Эта деятельность свидетельствует о том, что мандатарии играли решающую роль, предлагая важные решения и отыскивая способы более оперативного и новаторского реагирования на вызовы, с которыми сталкивается система прав человека.

⁷⁷ За период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года.

⁷⁸ A/HRC/55/69/Add.1, разделы III–X.

⁷⁹ См. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx>.

⁸⁰ A/HRC/55/69/Add.1, раздел III.

⁸¹ См. <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/making-difference-special-procedures-human-rights-council>.

54. В 2023 году мандатарии направили 723 сообщения, и доля представленных ответов по существу составила 43,15 процента.

55. В то время как одни государства прилагали значительные усилия для развития конструктивного сотрудничества с мандатариями, другие продолжали отказываться от их посещений или соглашались лишь на некоторые из них. За последние пять лет мандатарии специальных процедур до сих пор не посетили в общей сложности 80 стран, хотя 67 из них получили по меньшей мере один запрос о посещении. Двадцать четыре страны не согласились на посещение, несмотря на то, что за тот же период они получили пять или более запросов о посещении. Сотрудничество может носить частичный или избирательный характер. Ряд государств сотрудничали лишь с некоторыми мандатариями или отвечали на сообщения, но не соглашались на посещения, несмотря на то, что они направили постоянные приглашения. Вызывает беспокойство тот факт, что некоторые государства, официально согласившиеся направить постоянные приглашения мандатариям специальных процедур в контексте процесса универсального периодического обзора, не направили приглашения или попросили исключить их страну из списка согласившихся государств.

56. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что в отчетный период ряд мандатариев вновь подверглись публичным и личностным нападкам в связи с осуществлением своих полномочий. Некоторые из этих случаев вызывают особую тревогу, поскольку они могут затрагивать личную безопасность и неприкосновенность мандатариев. В некоторых чрезвычайных случаях мандатарии становились объектом унижительных замечаний и личных нападков. Такие случаи происходили в органах Организации Объединенных Наций, во время посещений стран или в других контекстах. Среди недавних примеров — пренебрежительные личные высказывания, словесные нападки на мандатариев, унижительные кампании в прессе, агрессивные или оскорбительные публичные заявления представителей государств или гражданского общества, а также заявления о пристрастном и непрофессиональном поведении, призванные нанести ущерб репутации мандатариев, в том числе публичные заявления в адрес их родственников, что может создать угрозу безопасности мандатариев. В некоторых случаях под сомнение ставились легитимность и авторитет мандатариев специальных процедур, что подрывало всю систему специальных процедур и репутацию Организации Объединенных Наций. Мандатарии специальных процедур и Координационный комитет очень серьезно относятся к этой проблеме, требующей последовательного и систематического реагирования со стороны всех заинтересованных сторон. В ряде случаев мандатарии сталкивались с проблемами при получении доступа (предусмотренного кругом ведения для посещения), а также с трудностями в обеспечении свободы передвижения, необходимой во время посещений, включая обеспечение частного доступа к жертвам и независимым организациям гражданского общества. Некоторые государства также публично заявили о том, что они будут бойкотировать определенные мандаты.

М. Вклад специальных процедур в техническое сотрудничество

57. Специальные процедуры предоставляют консультации и рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам, используя различные инструменты и процессы⁸², в том числе тематические доклады. В тематических докладах содержатся рекомендации, которые являются для государств и других заинтересованных сторон техническими консультациями, направленными на то, чтобы помочь им укрепить их потенциал, в частности для предупреждения нарушений прав человека и обеспечения полного соблюдения международных норм в области прав человека.

58. Важную роль играют рекомендации, выработанные по итогам посещений стран, а также взаимодействие специальных процедур с государствами и заинтересованными сторонами в ходе выполнения этих рекомендаций. Сообщения, публикуемые специальными процедурами, содержат ценные рекомендации для государств и других

⁸² A/HRC/55/69/Add.1, раздел XXI.

заинтересованных сторон. Другие письма затрагивают более системные вопросы прав человека и содержат рекомендации о том, как можно разработать проект закона, политики или практики либо скорректировать существующие законодательство, политику или практику, с тем чтобы они полностью соответствовали международным стандартам в области прав человека. Эти сообщения, являющиеся одним из способов предоставления государствам конструктивных технических консультаций, были признаны успешным инструментом предупреждения нарушений прав человека. Мандатарии также взаимодействуют с предприятиями и международными корпорациями и предоставляют им консультации, в том числе в рамках процедуры рассмотрения сообщений.

59. Специальные процедуры отвечают на просьбы государств и других заинтересованных сторон о предоставлении консультаций и рекомендаций по ряду вопросов в области прав человека, таких как разработка законов и политики, конкретных планов или программ в области прав человека или конкретных мер реагирования на вызовы в области прав человека.

60. Как показано в добавлении к настоящему докладу⁸³, мандатарии также используют другие средства для взаимодействия с государствами и другими заинтересованными сторонами в целях предоставления консультаций по вопросам прав человека. В качестве примера того, как специальные процедуры Совета по правам человека могут обеспечивать техническое сотрудничество, можно привести состоявшуюся в феврале 2023 года встречу Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям с делегацией Чили, включавшей представителей различных государственных органов и министерств во главе с министром юстиции и прав человека. Цель встречи заключалась в изучении возможностей сотрудничества между Рабочей группой и правительством Чили в разработке и развитии национального плана по поиску жертв насильственных исчезновений. Рабочая группа также проводила дистанционные учебные занятия по вопросам насильственных исчезновений, в том числе по вопросам применения методологии и мероприятиям Группы, для ряда должностных лиц из различных министерств и учреждений Египта.

III. Координационный комитет специальных процедур

61. В 2023 году Координационный комитет специальных процедур продолжал оказывать мандатариям поддержку в координации их деятельности и взаимодействии с рядом заинтересованных сторон. Комитет провел три недельных заседания — два в Женеве и одно в Нью-Йорке, — а также несколько дополнительных виртуальных совещаний. Он провел несколько виртуальных бесед с мандатариями и способствовал обсуждению вопросов, представляющих взаимный интерес, с участием мандатариев.

62. Координационный комитет поддерживал диалог и взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, включая представителей Организации Объединенных Наций, государств и гражданского общества. Комитет также провел обсуждения с государствами в различных форматах, включая беседы с представителями государств в Нью-Йорке и Женеве, а также встречи с несколькими географическими и политическими группами для обсуждения вопросов, связанных со специальными процедурами.

63. В целях повышения информированности о проблемах, связанных с работой специальных процедур, и их вкладе в межправительственные процессы были проведены совещания с Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета Генеральной Ассамблеи. Кроме того, Координационный комитет взаимодействовал с Консультативной группой Совета по правам человека в рамках процедуры назначения мандатариев и направил несколько писем с изложением мнений и вклада слагающих свои полномочия мандатариев. Комитет участвовал также в нескольких срочных обсуждениях и специальных сессиях Совета и способствовал

⁸³ Там же.

подготовке совместных заявлений⁸⁴. Член Комитета представил Совету по правам человека ежегодный доклад мандатариев специальных процедур⁸⁵, содержащий факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур, и информацию о достижениях системы специальных процедур⁸⁶.

64. Координационный комитет принял участие в инициативе «Права человека — 75», кульминацией которой стало мероприятие высокого уровня в честь семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека, организованное УВКПЧ в Женеве в декабре 2023 года. Ряд мандатариев специальных процедур приняли участие в мероприятии в качестве докладчиков или модераторов, что стало свидетельством признания важной роли специальных процедур в экосистеме прав человека. Председатель Комитета выступил с заявлением в ходе дискуссии о будущем прав человека в условиях мира и безопасности. Кроме того, Комитет делал заявления о взносах. На волне празднования годовщины Декларации Комитет в рамках двадцать девятого ежегодного совещания способствовал обсуждению мандатариями последствий специальных процедур и их вклада в будущее экосистемы прав человека.

65. Полный набор правил и руководящих принципов, регулирующих работу системы специальных процедур, содержится в Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, Руководстве по операциям и в дополнительных руководящих принципах, разрабатывавшихся на протяжении многих лет. В связи с этим Координационный комитет играет посредническую роль и взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами самостоятельно или в составе групп. Внутренняя консультативная процедура является более официальным каналом подачи жалоб. Подробная информация об использовании этой процедуры общедоступна и опубликована на веб-сайте УВКПЧ. Запросы подразделяются на три категории: а) обращения мандатариев за консультациями относительно планируемой деятельности; б) конкретные дела, переданные государствами или другими заинтересованными сторонами; и с) дела, касающиеся политических или системных вопросов, которые необходимо решать в рамках системы. Реагирование на отдельные дела и вопросы может повлечь за собой простой ответ или предоставление консультаций по дальнейшим действиям, в то время как ответы на запросы, касающиеся глобальных вопросов по методам работы, могут потребовать больше времени и консультаций, а также обсуждения и принятия решений на ежегодном совещании. Внутренняя консультативная процедура является конфиденциальной.

66. В рамках внутренней консультативной процедуры заинтересованные стороны обращались в Координационный комитет с вопросами или проблемами. Это помогло прояснить и усовершенствовать методы работы. С основными итогами процедуры можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ. В 2023 году были подняты следующие вопросы:

- а) сообщения, включая вопрос о том, как ответы заинтересованных сторон учитываются мандатариями, соответствующих пресс-релизов и международных рамок, регламентирующих процедуру рассмотрения сообщений;
- б) конфликт интересов;
- с) сотрудничество и координация между мандатами, будь то между тематическими мандатами или между тематическими и страновыми мандатами;
- д) посещения стран, включая процедуры получения согласия на посещение, вопросы соответствия кругу ведения для посещений стран и самостоятельности мандатариев при принятии решения о том, какие страны или территории посетить, с соблюдением правил и положений Организации Объединенных Наций;
- е) привилегии и иммунитеты мандатариев, в том числе в контексте участия в судебных или парламентских процедурах;
- ф) личные нападки на мандатариев;

⁸⁴ Там же, раздел XII.

⁸⁵ A/HRC/52/70.

⁸⁶ A/HRC/52/70/Add.1.

- g) использование правильной терминологии для обозначения государств и территорий;
- h) использование пресс-релизов и социальных сетей;
- i) реализация международных стандартов в области прав человека и взаимодействие и сотрудничество мандатариев с заинтересованными сторонами в этом контексте.

67. Некоторые заинтересованные стороны, включая мандатариев, стали чаще прибегать к процедуре внутренних консультаций при рассмотрении дел. Поскольку некоторые из вопросов, доведенных до сведения Комитета в течение прошлого года, носили систематический характер, Комитет предложил провести соответствующие обсуждения (например, о привилегиях и иммунитетах, социальных сетях, сотрудничестве и координации между мандатариями, а также о международном праве, регулирующем работу специальных процедур) в ходе двадцать девятого ежегодного совещания.

68. Несмотря на вышеуказанные трудности, Координационный комитет продолжал реализацию своих инициатив в отношении непрерывного совершенствования методов работы специальных процедур, взаимодействуя с соответствующими заинтересованными сторонами, запрашивая материалы и способствуя обсуждению таких вопросов, как процедуры, связанные с подготовкой совместных заявлений, и использование социальных сетей.

69. Координационный комитет утвердил порядок раскрытия информации о внешней поддержке, получаемой через УВКПЧ и из других источников. Решение о таком раскрытии информации было принято мандатариями в 2014 году для обеспечения полной прозрачности финансирования, полученного из всех источников, и во избежание реального и предполагаемого конфликта интересов. Комитет обратился к мандатариям с просьбой предоставить информацию о внешней поддержке, полученной в 2023 году. Тридцать один мандатарий из 70 откликнувшихся действующих мандатариев по состоянию на 31 декабря 2023 года указал, что получал внешнюю поддержку. Поддержка оказывалась главным образом в натуральной форме, в том числе в виде помощи в исследованиях и доступа к инфраструктуре национальных учреждений, в виде административной поддержки и в форме финансирования, в том числе конкретных мероприятий или исследований. Финансовая поддержка в большинстве случаев предоставлялась правительствами, фондами или учреждениями стран происхождения мандатариев⁸⁷.

IV. Акты запугивания и репрессий

70. Мандатарии специальных процедур продолжали заниматься случаями запугивания и репрессий применительно не только к своей работе, но и к деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Они применяли свои внутренние руководящие принципы в отношении репрессий и запугивания. В 2023 году мандатарии по-прежнему выражали серьезную обеспокоенность всеми подобными актами в сообщениях, публичных заявлениях, пресс-релизах, докладах и во время совещаний с различными заинтересованными сторонами. Вопрос о запугивании и репрессиях поднимался в соответствующих случаях перед Председателем Совета по правам человека и/или Председателем Третьего комитета Генеральной Ассамблеи. Мандатарии провели специальное обсуждение в ходе ежегодного совещания и пересмотрели принятый в 2015 году усовершенствованный механизм реагирования на репрессии. Сорча Маклеод, являющаяся координатором Координационного комитета по этому вопросу, руководила ходом обсуждения, которое позволило оценить действия, предпринятые специальными процедурами и Организацией Объединенных Наций для решения этого вопроса, а также выявить тенденции и возможные последующие действия Комитета. Мандатарии признали наличие роста использования онлайн-платформ и новых технологий для запугивания

⁸⁷ A/HRC/55/69/Add.1, раздел XIV.

и репрессий. Они также подчеркнули важность реагирования на такие случаи с помощью различных имеющихся в их распоряжении инструментов и включения информации об инцидентах в ежегодный доклад Генерального секретаря.

71. В последнем докладе Генерального секретаря об усилиях по борьбе с актами запугивания и репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека⁸⁸, содержалась информация об утверждениях из 10 сообщений, касающихся девяти государств, рассмотрение которых осуществляется мандатариями специальных процедур, и информация о последующих мерах в связи со случаями, включенными в предыдущие доклады и касающимися 12 государств, в основу которой легли итоги постоянной работы мандатариев. В 2023 году мандатарии специальных процедур опубликовали 11 сообщений в отношении 10 государств и одного негосударственного субъекта. Мандатарии также сообщали о случаях запугивания и репрессий в своих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, в заявлениях по окончании миссий после посещения стран и в пресс-релизах.

V. Двадцать девятое ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп

72. Двадцать девятое ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп состоялось 12–16 июня 2023 года в Женеве.

73. Совещание проходило на фоне празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцатой годовщины принятия Венской декларации и Программы действий. В центре внимания находились стратегические вопросы и вопросы по существу, воздействие системы специальных процедур и идеи относительно ее будущего, включая ее вклад в инициативу «Права человека — 75» и Саммит будущего, а также методы работы.

A. Координационный комитет

74. Председатель Координационного комитета представил обзор мероприятий, проведенных в течение цикла 2022–2023 годов. Участники были проинформированы обо всех мероприятиях Координационного комитета и его взаимодействии с различными заинтересованными сторонами, включая представителей Организации Объединенных Наций, государств и гражданского общества. Было проведено обсуждение вызовов и перспектив для системы специальных процедур и возможных стратегий реагирования, а также определены приоритеты для работы Комитета.

75. Участники совещания избрали Председателем Координационного комитета на период 2023–2024 годов Ишу Дифан, Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, а Докладчиком совещания — Прию Гопалан, председателя Рабочей группы по произвольным задержаниям. На совещании были выбраны еще три члена Комитета: Сурия Дева, Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие; Ричард Беннетт, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане; и Клаудия Малер, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека. Слагающий свои полномочия Председатель Комитета, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Тлаленг Мофокенг остается членом Координационного комитета *ex officio* на следующий год.

⁸⁸ A/HRC/54/61.

В. Тематические вопросы и методы работы

76. Что касается стратегических вопросов, то мандатарии обсудили вопросы, связанные с новыми технологиями и цифровыми преобразованиями и их потенциальным влиянием на права человека, с учетом той активной роли, которую они сыграли в рассмотрении этих вопросов в своих докладах и сообщениях. Мандатарии были кратко проинформированы об инициативе УВКПЧ по интеграции аспектов защиты прав человека в разработку цифровых технологий путем взаимодействия с государствами-членами и технологическими компаниями.

77. Что касается методов работы, то мандатарии обсудили международное право, определяющее работу специальных процедур. Было отмечено, что эта система была создана на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и что специальные процедуры действуют в рамках Кодекса поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и Руководства по операциям. Кроме того, мандатарии приняли участие в коллективной разработке ряда методов работы. Несмотря на то, что каждая специальная процедура имеет свой уникальный мандат, в используемых ими подходах есть общие черты, включающие набор правил и методов работы, которые следует последовательно использовать и применять для обеспечения слаженности и эффективности выполнения функций специальных процедур; любые изменения в методологии следует согласовывать на коллективной основе. Всеобъемлющей основой для работы специальных процедур является важность подтверждения и соблюдения международного права.

78. Мандатарии продолжили обсуждение вопроса об использовании социальных сетей и соответствующей передовой практики и руководств по этому вопросу. Было подчеркнуто, что все публичные заявления мандатариев, в том числе распространяемые через социальные сети, должны соответствовать Кодексу поведения и применимым положениям, изложенным в Руководстве по операциям. Комитет продолжит пересмотр передовой практики для проведения дальнейшего обсуждения с участием мандатариев.

79. Мандатарии также рассмотрели вопрос о привилегиях и иммунитетах и о том, как они влияют на участие мандатариев в различных правовых процессах.

80. Мандатарии обменялись мнениями о проблемах, с которыми они сталкиваются при выполнении своих мандатов, и о том, как эти проблемы отражаются на их психическом здоровье. Были затронуты трудности, с которыми сталкиваются мандатарии, пытаясь снизить уровень травматизации при выполнении своих функций, в том числе при заслушивании свидетельств о грубых нарушениях прав человека, и уделить внимание самопомощи. Обсуждались также проблемы, связанные с управлением рабочей нагрузкой независимых экспертов в дополнение к их повседневной работе и управлением ожиданиями в этом контексте. Мандатарии получили информацию о тревожных признаках и практические советы о том, как отслеживать влияние своей работы на психическое здоровье и как справляться с многочисленными проблемами, возникающими в процессе работы.

С. Консультации с заинтересованными сторонами

81. Участники встретились с основными заинтересованными сторонами, в том числе с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателем Совета по правам человека, отделениями УВКПЧ на местах и региональными механизмами.

82. Беседа с представителями государств и гражданского общества была посвящена следующим вопросам:

а) семьдесят пятая годовщина Всеобщей декларации прав человека и тридцатая годовщина Венской декларации и Программы действий: i) какое воздействие оказала система специальных процедур с момента своего создания; ii) опыт государств в этом контексте; iii) как сформировать преобразующую систему

прав человека, которая будет лежать в основе следующих 75 лет, особенно сейчас, когда Организация Объединенных Наций приступила к ключевым процессам по формированию своего будущего, включая процесс, ведущий к Саммиту будущего, и какой вклад должны внести специальные процедуры в этом контексте;

b) нынешние проблемы, возникающие перед системой прав человека, и каким образом система прав человека может способствовать их решению;

c) сотрудничество между государствами и специальными процедурами: система специальных процедур постоянно совершенствует свои методы работы и диалог с государствами и будет делиться самой последней информацией в этом контексте; какие меры государства приняли или хотели бы принять для развития этого сотрудничества, будь то на национальном или международном уровне? В чем заключаются передовые виды практики и проблемы в этой области?
