



人权理事会

第五十七届会议

2024年9月9日至10月9日

议程项目4

需要理事会注意的人权状况

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告* **

概要

在本报告所述期间，即2024年1月1日至6月30日，人道主义需求达到冲突开始以来的最高水平。多条前线持续发生敌对行动，其中不乏构成战争罪的袭击行为，造成了平民伤亡。

国家支离破碎，违法犯罪猖獗。各方势力掠夺成性，暴力威胁平民勒索钱财，而不是保障平民享有保护与法治。任意拘留、酷刑、强迫失踪和拘留期间死亡事件继续发生。4月7日在德拉发生的杀戮事件表明，政府收复的地区仍然暴力不断。

达伊沙发动的袭击明显增加。加沙冲突加剧了区域紧张局势，导致军事行动更为频发。以色列日益频繁地在阿拉伯叙利亚共和国境内对伊朗官员和代理人发动空袭，而伊朗附属团体对美利坚合众国基地的袭击也与日俱增，局势恐将进一步升级。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

** 本报告附件不译，原文照发。



一. 任务和方法

1. 阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会(以下简称委员会)¹ 的本报告所述时期为 2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日。报告以按照各调查委员会及人权调查的既定方法和做法开展的 385 次访谈为依据。委员会还请各方就各类事件和事态发展提供信息,² 并对非政府组织和联合国等多方提供的文件、照片、视频和卫星图像进行了分析、鉴定和核实。³
2. 如有合理的理由认为事件经过与所述相符,则认为满足证明标准。⁴ 委员会如有合理的理由认为发生了构成个人刑事责任的行为,会尽可能将该行为归于冲突一方。
3. 委员会无法进入该国,也出于对受访者保护的目,再加上联合国经常预算流动性危机,致使调查受到限制。本着“不造成伤害”的原则,委员会不公布受访者的姓名,但感谢所有提供信息者,特别是受害者和目击者。

二. 政治、军事、人道主义方面的事态发展

4. 阿拉伯叙利亚共和国仍然深陷复杂的人道主义危机——敌对行动继续造成平民伤亡;国家和非国家行为体任意行使权力,实施侵犯人权行为而不受惩罚;六支外国军队仍在交战。⁵ 与此同时,经济和人道主义状况继续恶化,腐败、有组织犯罪、单方面强制性措施和经济孤立等问题交织在一起,主要影响了普通叙利亚人的生活,而精英阶层则未受太大影响。
5. 另外,持续有报告称,政府控制区存在毒品走私、人口贩运、政府服务有限以及违法犯罪增多等问题。掠夺成性的安全部队和各方派对平民实施暴力、拘留和威胁以勒索钱财,而不是确保平民享有保护和法治(见下文第三.A 节和第五.B 节)。安全部门的改组工作被认为是为了进一步集中权力,以及维护政府对关键安全机构的控制。政府控制区 7 月的议会选举⁶ 预计不会改变叙利亚的政治或军事轨迹。
6. 在国际上,秘书长叙利亚问题特使继续推动立即实现冲突降级和全国停火,重新组建宪法委员会,并逐步推进建立信任措施。然而,安全理事会第 2254 (2015)号决议的执行工作仍然停滞不前。⁷

¹ 委员会委员为: Paulo Sérgio Pinheiro (主席)、Hanny Megally 和 Lynn Welchman。

² 委员会请阿拉伯叙利亚共和国政府(见附件四,迄今尚未收到答复)、冲突其他各方和其他会员国提供信息,并对收到的答复和其他交流表示感谢。

³ 包括 2024 年 1 月至 6 月期间政府定期发给秘书长和其他方的九封同文信。

⁴ 例如, A/HRC/S-17/2/Add.1, 第 7-10 段; A/HRC/19/69, 第 10 段。

⁵ 阿拉伯叙利亚共和国政府在俄罗斯、伊朗及其他外国力量的支持下控制了叙利亚约 70% 的领土,非国家武装团体掌控北部和西北部的大片领土和人口中心,同时以色列、土耳其和美利坚合众国这三个外国各自对部分领土保持有效控制(见附件二)。约旦发动了空袭。

⁶ <https://sana.sy/en/?p=334619>。

⁷ https://specialenvoysyria.unmissions.org/sites/default/files/2024-07-22_secco_un_special_envoy_for_syria_mr_geir_o_pedersen_briefing_as_delivered.pdf。

7. 各类区域性和全球性危机同时爆发，人道主义资金却日益减少——截至 7 月，2024 年人道主义应对计划的资金到位率仅为 20%。⁸ 与此同时，约有 1,300 万人面临严重的粮食不安全问题，逾 65 万名儿童因严重营养不良而出现发育迟缓的迹象，九成叙利亚人生活在贫困线以下。⁹ 跨线车队在全国各地频繁遭拒，导致鲁克班营地等社区无法获得生存援助。¹⁰ 2024 年 7 月 8 日，阿拉伯叙利亚共和国政府将此前批准的通过巴布哈瓦过境点跨境运送人道主义援助的期限延长至 2025 年 1 月 13 日，不过在 2024 年 7 月初叙利亚北部发生示威活动后，该过境点曾被土耳其短暂关闭。¹¹

8. 西亚经济社会委员会在最近一份报告中阐述了单方面强制性措施导致人道主义组织采购成本增加的情况，以及因复杂的单方面强制性措施遵守状况评估而导致货物交付和财务交易延迟的情况。¹² 西亚经社会建议采取具体行动，限制过度遵守和寒蝉效应，并简化人道主义组织的财务交易程序。

9. 亲政府和反政府武装团体在伊德利卜前线发生战斗，造成沿线平民伤亡，但规模小于上一报告期内冲突升级的情况(见下文第三.D 节)。与此同时，达伊沙¹³ 发动的袭击据报增多，2024 年在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的袭击数量预计将翻一番。¹⁴ 据报告，美利坚合众国和俄罗斯联邦分别在叙利亚东北部和中部地区开展行动对达伊沙实施打击，以支持其地方伙伴和国家伙伴(见下文第三.B 节)。在东北部，叙利亚民主力量控制地区于 1 月和 5 月遭到土耳其袭击¹⁵ (见下文第六.A 节)；该地还于 2023 年 12 月和 2024 年 1 月遭到空袭，普遍认为是约旦对所称贩毒者作出的打击(见下文第三.A 节)。

10. 阿拉伯叙利亚共和国长期以来一直是更大区域冲突的代理战场，但在本报告期内，据报涉及国家行为体和据称代理行为体对叙利亚领土发动的袭击以及对叙利亚境内发动的袭击均有增加，与加沙及其周边地区的毁灭性冲突同步发生。2023 年 10 月至 2024 年 2 月，伊朗附属民兵袭击了该区域的美军基地(其中包括对阿拉伯叙利亚共和国境内美军基地的 100 多次袭击)，据报导致约旦境内的美

⁸ https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/mr-ramesh-rajasingham-director-coordination-division-unocha-behalf-ms-joyce-msuya-acting-usg-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator-briefing-security-council-humanitarian-situation-syria-22-july-2024?utm_source=rw-subscriptions&utm_medium=email&utm_campaign=country_updates_226.

⁹ <https://specialenvoysyria.unmissions.org/transcript%C2%A0press%C2%A0stakeout%C2%A0united-nations-special-envoy%C2%A0syria-mr-geir-o-pedersen-following>.

¹⁰ https://specialenvoysyria.unmissions.org/sites/default/files/2024-06-25_secco_un_deputy_special_envoy_for_syria_ms._najat_rochdi_briefing_as_delivered.pdf.

¹¹ <https://news.un.org/ar/story/2024/07/1132491>.

¹² https://uneswa.org/sites/default/files/pubs/pdf/dynamics-effects-measures-syrian-arab-republic-english_1.pdf，第 10 和第 26 页。另见 S/2023/419，第 78 段。

¹³ 根据安全理事会第 2253 (2015)号决议，达伊沙仍是恐怖主义实体；另见 A/HRC/54/58，第 25-29 段。

¹⁴ <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3840981/defeat-isis-mission-in-iraq-and-syria-for-january-june-2024/>.

¹⁵ A/HRC/46/54，第 12 段。土耳其认为叙利亚民主力量与库尔德斯坦工人党有联系。

军人员伤亡。¹⁶ 美国进行了报复性空袭，造成阿拉伯叙利亚共和国东部据称由伊朗支持的民兵伤亡。¹⁷ 以色列也增加了空袭，对阿拉伯叙利亚共和国各地的伊朗官员和代理人发动了数十次袭击。¹⁸ 这些事件，尤其再加上4月1日伊朗驻大马士革领事馆办公室遇袭事件¹⁹（见下文第三.C节），引发了人们对区域局势进一步升级的担忧。

11. 在暴力行为持续发生、社会经济状况不断恶化、政治缺乏进展的情况下，叙利亚平民和民间社会仍然展现出坚韧品质，在全国各地继续倡导和示威以维护其权利，而国家和非国家当局则对动摇其统治的行为进行暴力镇压。在所有由义务承担者控制的地区，任意拘留、强迫失踪、酷刑和虐待以及谋杀和处决持续发生，形成镇压环境，被相关行为体利用以保持其政治主导地位。

12. 在苏韦达，抗议者近一年来不断要求进行经济、社会和政治改革（见下文第三.A节）。自2月以来，叙利亚人持续抗议沙姆解放组织²⁰在西北部的作为，包括酷刑和拘留期间致死行为（见下文第四.A节）。5月下旬，东北部也发生抗议活动；抗议者反对自治政府降低小麦定价的措施²¹，认为该措施将影响生计（见下文第六.B节）。

13. 在较积极的事态发展方面，阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构启动了关键工作，委员会随时准备与之合作。²² 阿拉伯叙利亚共和国的第四次定期报告²³最终交至人权事务委员会，政府代表团参加了审议，并对委员会的问题清单作出了书面和口头答复。²⁴

14. 与此同时，第三方司法管辖区继续推进问责工作，德国和瑞典分别逮捕了涉嫌在2012年至2014年间犯下战争罪和危害人类罪的嫌疑人（据报与耶尔穆克营地有关）。在美国，前阿德拉监狱长、代尔祖尔安全委员会主任因涉嫌在阿拉伯叙利亚共和国实施酷刑和虐待，违反移民规定而被捕。另外，法国一法院缺席判处叙利亚国家安全局、空军情报局和空军情报局梅泽赫分部的前负责人犯有战争罪和危害人类罪，并处以终身监禁。

¹⁶ https://www.stateoig.gov/uploads/report/highlight_pdf_file/oir_q2_mar2024_brief_508.pdf 和 <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3659809/3-us-service-members-killed-others-injured-in-jordan-following-drone-attack/>。

¹⁷ <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3665642/statement-from-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-on-us-strikes-in-iraq-an/>。

¹⁸ 例如，<https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-regarding-the-hamas-israel-war/february-24-pr/english-statement-by-idf-spokesperson-regarding-the-idf-s-efforts-on-the-northern-border/>，见8分17秒处。

¹⁹ <https://press.un.org/en/2024/sgsm22181.doc.htm> 和 A/78/838-S/2024/281。

²⁰ 根据安全理事会第2170(2014)号决议，沙姆解放组织仍是恐怖主义实体；见 A/HRC/46/54，第7段，脚注13。

²¹ A/HRC/45/31，第12段。

²² <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/turk-briefs-un-general-assembly-independent-institution-missing-persons-syria>。

²³ CCPR/C/SYR/4。

²⁴ CCPR/C/SYR/CO/4 和 <https://www.ohchr.org/en/news/2024/07/experts-human-rights-committee-welcome-syrias-cooperation-united-nations-refugee>。

三. 政府控制区的侵犯人权行为和亲政府武装在西北部的袭击

15. 在阿拉伯叙利亚共和国南部长期动荡不安、西北部军事行动持续不断的背景下，政府控制区的生活条件继续恶化，人们面临任意拘留和相关侵犯人权行为的风险。

A. 拘留，包括酷刑、强迫失踪和拘留期间死亡

16. 持续有平民因在社交媒体上和平表达意见而被国家安全机构任意拘留。²⁵ 一名公务员因在社交媒体上发帖支持苏韦达抗议者，在沿海地区被拘留。数月过去，他仍然下落不明。据报告，他已被解除公职。另有一名男子在社交媒体上发布类似帖子后，被拉塔基亚刑事安全处拘留。两人均被指控触犯 2022 年网络安全法，涉嫌“破坏国家声誉”。

酷刑，包括性暴力和性别暴力

17. 政府拘留场所继续发生酷刑和虐待，受害者包括被驱逐回阿拉伯叙利亚共和国的叙利亚人以及曾逃避征兵或逃离部队的男子。在冲突初期逃离阿拉伯叙利亚共和国的一名逃兵于 2023 年年中被驱逐回国，并被多个安全部门拘留约三个月。该男子被关押在军事情报局第 235 分局(军情局“巴勒斯坦分局”)时，曾与另外八人一起关在一间专用于单独监禁的牢房中长达十天；在他受讯期间，有人多次用塑料管对他实施殴打；夜间，狱警会向被拘留者泼冷水，使他无法入睡。他试图求医治伤，但被拒绝，并被警卫殴打。另有一名来自德拉的逃兵于 2024 年被驱回，在他从军情局第 235 分局转移到赛德纳亚军事监狱后，他的亲属曾前往探视，发现他形容枯槁、曾受虐待，体重减轻了约 40 公斤。

18. 有两名被拘留者(包括一名逃兵)在 2023 年底和 2024 年初遭受强奸及其他性暴力和性别暴力，这种犯罪模式长期以来已有充分记录。²⁶ 一名逃兵被关押在军情局期间，多次遭人用棍棒强奸；在受讯时，生殖器遭到电击。另有一名男子与大约 80 人被关在一间拥挤不堪的牢房里；在受讯期间，他被人用各种物件殴打，四肢被长时间吊起(shabeh 酷刑)，²⁷ 生殖器等部位也被殴打、被香烟烫伤。

缺乏公正审判保障

19. 被控违反网络犯罪法的一名前被拘留者报告说，他被剥夺接触律师的权利，受讯时被迫签署文件，还被禁止说话。调查法官无视酷刑造成的明显伤痕。

20. 2024 年间，有拘留幸存者及其亲属描述说，律师和包括国家工作人员在内的其他中间人要求他们支付一大笔钱，来换取被拘留者的转移、释放、拘留期间接受探视的权利或大赦名额。但付了钱却不能保证所寻求的结果一定能实现。与

²⁵ A/HRC/55/64，第 56-66 段；A/HRC/54/58，第 34 段；<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP5.docx>。

²⁶ A/HRC/46/55，第 15、第 20 和第 21 段。

²⁷ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP5.docx>，第 4 段。

此同时，持续有身份不明人员提出未经证实的安全举报，导致人们遭到任意拘留和强迫失踪。

21. 司法系统存在任意性，同时又缺乏独立性，导致一些人诉诸暴力。在两个不同的案例中，亲属首先尝试通过中间人，帮助被任意拘留的苏韦达青年获释。尝试失败之后，他们雇佣了苏韦达当地民兵，民兵绑架了叙利亚安全部队成员，最终成功交换并释放了所有涉案人员，后续也没有受到司法审查。

拘留期间死亡和强迫失踪

22. 虽然有新的国家拘留期间死亡案件被曝光，但安全机构对拘留的保密做法继续²⁸ 阻碍亲属查明被拘留者下落，往往迫使他们向不可靠的中间人支付大笔费用。

23. 2014年2月，一名和平活动人士位于大马士革农村省的住宅遭到政府突袭，该活动人士自此失踪；十年后，即2024年，他的亲属收到民事登记处的死亡通知，通知表明他在2014年被捕后不到一个月，就已经死在了拘留场所。在另一案例中，一名“已和解”的战斗人员²⁹、媒体活动人士于2023年在军情局突袭其位于德拉的住宅时被拘留。在他被捕两个月后，他的亲属曾前往赛德纳亚军事监狱探视。他们原本计划在2023年底再次前往探视，但据报告被监狱管理部门无故取消，后来一名隶属政府的中间人告诉他们，该男子已在拘留场所死亡。

24. 被拘留于哈塞克市警察局的一名律师于5月死亡，据报此前警方曾拒绝当地部落首领提出的将该律师转移到适当医疗设施的请求。当局将尸体归还给亲属，但未能澄清死亡情形。

25. 在一些案例中，官方出具死亡通知之时往往距离所述死亡日期已有数年，亲属既收不到遗体，也得不到关于死亡情形的详细解释。

26. 委员会还记录了一些案例，其中前被拘留者虽然还活着，但他们的官方死亡通知已发出。这种情况的存在，给收到死亡通知的失踪人员亲属带来了不确定感，导致他们在收不到遗体的情况下，往往拒绝承认死亡。不清楚所记录的官方死亡通知出错的情况是源于蓄意行为还是行政错误，而后者并不罕见。例如，最近有个家庭发现，国家官员最初之所以否认其亲属被拘留是因为姓名拼写错误，让人不禁担忧其他被拘留者是否也因类似原因失踪。

调查结果

27. 叙利亚现行法律对某些违法犯罪行为作了明确界定，但反恐框架、政治罪和国家安全罪的大部分内容，包括打击网络犯罪法的规定，定义极为模糊，很有可能造成任意拘留和定罪。政府对合法行使基本自由者实施拘留并造成被拘留者强迫失踪，属于任意拘留。政府还侵犯了有关人员的公正审判权。

²⁸ A/HRC/55/64，第56段。

²⁹ 自2018年以来，政府安全部队通过国家主导的所谓“和解”程序招募的前反对派战斗人员：见A/HRC/42/51，第68段；A/HRC/36/55，第三.A.1节。

28. 委员会有合理的理由认为，政府继续对被国家拘留者实施酷刑和虐待，包括造成拘留期间死亡的做法以及任意监禁、强奸或类似严重的其他形式性暴力和强迫失踪，再次证实了危害人类罪和战争罪一贯存在的情况。

B. 不安全状况，包括冲突和袭击

德拉的武装冲突

29. 德拉局势³⁰ 仍然动荡、高度不安全，亲政府力量和反对派武装团体在德拉西部相互攻击，暗杀、简易爆炸装置袭击、贩毒行为不断，达伊沙活动增加，³¹ 亲政府力量持续开展安全行动。

30. 1月8日，由阿拉伯叙利亚陆军第八旅战斗人员组成的亲政府部队数十名成员，包括“已和解”战斗人员，袭击了一名反对派领导人位于亚杜达一居民区的住宅。这些部队一大早包围了小镇，对几所房屋实施突击，并使用大口径弹药等密集开火，造成至少两名平民死亡，至少两人受伤，其中包括一名老年妇女。据报告，几名伤者一直被阻止送医，直到傍晚才被放行。

31. 4月7日上午，100多名亲政府战斗人员以一名反对派武装团体领导人为目标，突击了塞奈迈因的至少三所房屋。十名平民在袭击中丧生，包括七名男子、一名妇女和两名儿童。该名妇女在孩子面前被殴打并身中20多枪。据报告，一名袭击者企图强奸妇女。另外还有九名战斗人员死亡，其中包括两名隶属于反政府武装团体的儿童战斗人员。证词以及经鉴定的照片和视频材料表明，大多数受害者是被刀杀害或被近距离枪杀。一些战斗人员，包括一名儿童，在被俘后遭处决。袭击者亵渎并肢解了死者尸体。袭击之后，他们洗劫了房屋并纵火，将三名平民活活烧死，其中包括两名儿童和一名男子。

32. 据报与军情局有关联、由“已和解”战斗人员组成的一个亲政府派系承认对这次袭击负责，并表示袭击的目的是报复4月6日发生于同一小镇的一起简易爆炸装置袭击，该事件据报告造成七名儿童死亡。根据目击者陈述和经鉴定的视频，袭击者蒙面并身穿深色制服，有时会高呼或涂写与达伊沙意识形态有关的口号。在距离被袭击房屋约50米的地方，就有阿拉伯叙利亚陆军第九师的部署点，但他们没有对袭击进行干预，委员会不清楚政府是否对这一事件进行了任何调查。

33. 这些事件发生在政府收复德拉的六年之后，说明该地区仍然暴力私刑不断、法治缺失、暴力极端主义死灰复燃。

34. 有合理的理由认为，1月8日的袭击构成对平民的直接攻击，违反了国际人道法。4月7日的袭击中存在构成谋杀的行为和践踏个人尊严的行为。这些行为可能构成战争罪。此外，非国家武装团体不得招募和使用18岁以下儿童。³² 如招募和使用15岁以下儿童，可能构成战争罪。

³⁰ A/HRC/54/58，第23段。

³¹ <https://www.centcom.mil/ABOUT-US/POSTURE-STATEMENT/>.

³² <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-rights-child-involvement-children>.

阿拉伯叙利亚共和国中部地区的袭击

35. 在达伊沙和亲政府团体(包括伊朗支持的民兵)驻扎的叙利亚中部的巴迪亚沙漠, 袭击持续发生。亲政府力量遭遇的一些袭击已由达伊沙认领, 对此俄罗斯联邦航空航天部队已发动空袭予以回应。尚未被认领的其他袭击事件, 又是针对采集高价沙漠松露的平民。据报告, 还有包括妇女和儿童在内的数十名平民因地雷或未爆弹药的爆炸而丧生或致残。

36. 3月6日, 一群平民在巴迪亚遇袭, 当时他们正在国防军一小队的护卫下, 在代尔祖尔省西南部的库巴杰布地区采集松露。约有十名武装人员开枪打死了两名平民司机, 并放火烧了13辆汽车。

37. 两周后, 即3月21日, 17名平民在巴迪亚、在拉卡市东南部采集松露时遭到骑摩托车的武装人员袭击, 造成一名平民死亡, 至少两名平民受伤, 六名平民被绑架。同日, 包括三名国防军战斗人员在内的四名男子在搜寻被绑架者时失踪。在后续几天里, 一些平民在国防军成员的陪同下, 据报在最初的遇袭地点附近找到了四名男子的尸体和六名被绑架者的尸体。

38. 尽管没有任何一方宣称对3月6日和3月21日巴迪亚袭击事件负责, 但如果此类行为是冲突一方所为, 则可能构成谋杀形式的战争罪。³³

苏韦达的和平抗议

39. 苏韦达省的反政府示威活动继续定期举行, 大多活动中没有发生暴力事件。然而, 2月28日, 约有百名抗议者(包括妇女和老年人)聚集在苏韦达市中心的一座政府大楼前, 与政府安全部队发生了对抗, 安全部队似乎出于驱散抗议者的目的朝天鸣了枪。流弹造成一名抗议者死亡, 另一名抗议者受伤。目击者的陈述和经核实的录像表明, 抗议者在事件中并没有装备武器。

40. 6月23日, 一个和平抗议者代表团据报要求拆除新设于苏韦达北部出口的阿拉伯叙利亚陆军检查站。当晚早些时候, 政府部队和当地民兵爆发冲突, 据报使用了轻武器并进行了炮击, 造成一名平民受伤。对这起事件和近期其他事件³⁴的调查工作仍在进行中。

苏韦达的空袭

41. 1月, 约旦皇家空军袭击了苏韦达省的几个边境地区, 据报是为了打击日益频发的毒品和武器走私活动,³⁵ 其中三次袭击造成了平民伤亡。1月5日, 空袭击中苏韦达南部乌姆鲁曼村附近的一口水井, 打死了一名守卫水井的平民, 空袭还击中了沙阿卜村附近一名据称贩毒者的住宅, 但没有造成人员伤亡。1月9日, 欧尔曼村、沙阿卜村和马拉赫村遭到空袭, 造成沙阿卜村的一对老年夫妇和马拉赫村的一名平民死亡。在1月18日至19日夜间, 欧尔曼村至少有两个居民

³³ A/HRC/54/58, 第30段。

³⁴ https://specialenvoysyria.unmissions.org/sites/default/files/2024-07-22_secco_un_special_envoy_for_syria_mr_geir_o_pedersen_briefing_as_delivered.pdf.

³⁵ 特别是芬乃他林(captagon), 见 https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Iraq/Iraq_regional_dynamics_report_2024.pdf?utm_source=substack&utm_medium=email, 第11和第12页。另见 <https://web.archive.org/web/20240105105145/>和 <https://www.almamlakatv.com/news/133314-مصدر-رل-المملكة-الأردن-ننذ-غارتين-جويتين-داخل-سوريا-لملاحقة-مهرب-مخدرات>.

区遭到空袭，造成 10 名平民死亡，其中包括两名女童和五名妇女。据报告，这些空袭活动导致数千名平民暂时流离失所。

42. 1 月 23 日，阿拉伯叙利亚共和国对“约旦皇家空军空袭叙利亚境内若干村庄和地区的行为”表示“深感遗憾”³⁶，指出 1 月 18 日对苏韦达的袭击“造成若干人员死亡”。同日，约旦表示，“跨越叙利亚边境向约旦走私毒品和武器的现象对国家安全构成威胁”，必须加以解决。³⁷ 对残留物照片进行了数字法证分析，发现与约旦皇家空军在以前的袭击中使用的弹药一致。

43. 1 月 5 日、9 日和 19 日对苏韦达省居民区和民用物体的空袭可能构成任意和过度使用武力，侵犯了生命权。³⁸ 由于这些袭击也可能与武装冲突有关，而且考虑到袭击地点没有军事目标，这些袭击也可能构成对平民和民用物体的直接攻击，违反了国际人道法。

C. 加沙冲突的影响

44. 加沙冲突持续加剧区域紧张局势，阿拉伯叙利亚共和国若干地区的军事行动随之增加(见上文第二节)，其中包括可能由以色列对人口稠密居民区发动的三次袭击，造成了平民伤亡。

45. 2 月 7 日，霍姆斯市和周边农村遭到空袭，霍姆斯巴拉德体育场附近 Hamra 居民区的一栋居民楼被击中，造成几名黎巴嫩真主党战斗人员以及至少两名平民(一名平民妇女和一名男性药剂师)死亡。没有任何一方宣称对此次袭击负责，但阿拉伯叙利亚共和国将袭击归咎于以色列。³⁹

46. 在随后的一个月里，代尔祖尔省的几处地点也遭遇空袭；3 月 26 日，一枚导弹击中据称由伊斯兰革命卫队人员占据的一座建筑物，该建筑物紧邻一名联合国援助人员位于代尔祖尔市 Al-Qusoor 居民区的住宅，造成该名工作人员死亡。⁴⁰ 另外，阿布凯马勒的居民区也遭到空袭，马里学校附近据报被伊斯兰革命卫队用于军事活动的一座建筑以及巴德尔医院附近的一个目标被击中。政府将袭击归咎于以色列部队，而以色列官方媒体报道称，其袭击目标是位于阿拉伯叙利亚共和国东部用于走私武器的伊斯兰革命卫队基地。⁴¹

47. 4 月 1 日下午，伊朗伊斯兰共和国领事馆在大马士革 Mezzeh 居民区租用的、紧邻大使馆的一座建筑遭到空袭，据报造成 16 人死亡，包括七名伊朗高级军事

³⁶ <https://sana.sy/?p=2035048> (阿拉伯文)。

³⁷ <https://x.com/ForeignMinistry/status/1749843289036001775>。

³⁸ A/HRC/54/58，第 22 和第 31 段。

³⁹ A/78/769-S/2024/148 和 <https://sana.sy/?p=2041009>。

⁴⁰ <https://syria.un.org/en/264411-statement-un-resident-coordinator-and-humanitarian-coordinator-syria-adam-abdelmoula-killing>。

⁴¹ A/78/845-S/2024/285 和 <https://www.kan.org.il/content/kan-news/defense/729135/>。

顾问和两名平民，另有多人受伤。⁴² 阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国将此次袭击归咎于以色列。⁴³

48. 在上述事件中，尽管袭击似乎针对的是军事目标，但仍引发了人们对国际人道法中预防和相称性原则是否得到遵守的担忧。

D. 亲政府力量对西北部的袭击

阿拉伯叙利亚陆军的地面攻击

49. 自 2023 年底爆发的冲突升级⁴⁴ 持续至 2024 年初，其间发生了多起袭击，委员会调查了其中 12 起导致平民伤亡的事件。政府部队频繁在人口稠密的城市中心部署非精确武器，导致平民伤亡。此外，政府部队还使用制导武器攻击正在收割庄稼的平民，击中了农用车辆，这种攻击模式此前已有记录。⁴⁵

50. 沙姆解放组织曾对政府控制区的内贝尔镇和扎赫拉镇发动袭击，据报造成一名孕妇及其幼女和公公死亡，两名平民受伤；对此，政府部队于 1 月 1 日猛烈炮击达拉特伊扎的居民区进行回应。炮击造成三名男子死亡，一名男子受伤。同日，政府部队据报为回应沙姆军团的袭击，对阿勒颇西部的布尔吉海达村和卡巴辛村实施炮击。一枚炮弹在布尔吉海达村的一座花园爆炸，造成两名男子死亡，一名 6 岁男童失去一条腿。对卡巴辛村的炮击造成一名妇女死亡，包括两名妇女和两名少女在内的其他六名平民受伤。目击者报告说，当时空中有一架无人机。

51. 在同样背景下，政府部队(可能驻扎于萨拉奎布)于 1 月 6 日下午发射了一枚炮弹，炮弹落在伊德利卜市南边一公园外，当时有儿童在该处玩耍。事件造成一名 18 个月大的女童死亡，一名妇女受伤。目击者报告说，当时空中有一架无人机。当天晚些时候，政府部队向伊德利卜市发射了至少七枚携带燃烧型集束炸弹子弹药的 122 毫米 9M22 “冰雹”火箭弹；没有报告称出现平民伤亡，但有一家工厂着火并焚毁。次日，政府部队向伊德利卜市发射集束弹药，炸伤一名平民男子和一名女童，并损坏一座建筑物。

52. 1 月 16 日晚，萨拉奎布的政府部队向埃里哈发射了至少八枚配有标准弹头的 122 毫米 9M22 “冰雹”火箭弹，摧毁了至少一座房屋，损坏了一家医院和一家当地企业，并导致居民流离失所。两名男子被炸死，六名平民被炸伤，其中包括一名 7 岁女童和一名 12 岁女童。

53. 3 月 10 日，政府部队在达拉特伊扎附近袭击了一辆运送古兰经学校儿童回家的面包车，所用武器可能为火箭弹。一名 12 岁男童死亡，包括四名儿童在内的五人受伤，车辆被毁。据报告，该辆面包车每天接送儿童已有一个月，当天有三名儿童在袭击发生前几分钟下了车。有人目击到，当时空中有一架无人机。

⁴² <https://specialenvoysyria.unmissions.org/statement-attributable-united-nations-special-envoy-syria-mr-geir-o-pedersen-attack-diplomatic> 和 <https://en.mfa.gov.ir/portal/newsview/743404>。

⁴³ A/78/845-S/2024/285 和 A/78/838-S/2024/281。

⁴⁴ A/HRC/55/64。

⁴⁵ A/HRC/52/69，第 27 段；A/HRC/51/45，第 41 段。

54. 次月，即 4 月 1 日，政府部队(可能驻扎于萨拉奎布)发射了两波 122 毫米 9M22 “冰雹”火箭弹，袭击了萨尔明。第一波火箭弹没有造成平民伤亡，但第二波至少有八枚火箭弹，炸死一名妇女和两名女童，炸伤九人，包括四名儿童和两名妇女。一名受伤女童腿部被截肢。数座房屋、一所学校和一个市场受损。

55. 5 月 5 日晚，政府部队(可能来自第四十六团)向埃布泽莫村发射了一枚炮弹。一名 12 岁男童被炸死，男童母亲受了重伤，腿部被截肢。

56. 5 月 28 日，政府部队(可能来自第四十六团)向努兰村附近一间民房外停放的农用车发射了一枚 9M133 “短号”反坦克制导导弹，将车辆炸毁，同时炸死了一名 7 岁儿童和一名 9 岁儿童，并导致一名婴儿受重伤。三天后，即 6 月 1 日中午，政府部队发射了一枚 9M133 “短号”反坦克制导导弹，摧毁了努兰村附近停放的另一辆农用车。几小时后，另一枚 9M133 “短号”反坦克制导导弹击中了阿塔里卜附近的一辆皮卡，炸死两名农民和一名男童。

俄罗斯联邦航空航天部队的袭击

57. 委员会记录了一次造成平民伤亡的俄罗斯空袭。2 月 29 日上午，俄罗斯联邦航空航天部队对伊德利卜市西部农村地区的一家家具厂进行了四次空袭。两架飞机参与了袭击，共使用八枚导弹。至少有一枚导弹击中了家具厂，另有三枚击中了周围的土地。导弹炸死一名平民，炸伤五名平民，包括一名儿童。家具厂部分区域被炸毁。收集到的视觉材料等信息表明，该家具厂为民用建筑。但俄罗斯联邦当局在袭击发生后发表声明称，袭击对象是位于伊德利卜西部的恐怖分子基地。

调查结果

58. 对于上述每起事件，委员会都寻找袭击地点附近存在军事目标的证据，但没有找到。⁴⁶

59. 有合理的理由认为，政府部队在 1 月 1 日对达拉特伊扎、布尔吉海达和卡巴辛、1 月 6 日对伊德利卜市、1 月 16 日对埃里哈、4 月 1 日对萨尔明以及 5 月 5 日对埃布泽莫村的袭击中，发动了无差别袭击，造成平民伤亡，违反了国际人道法。此类袭击可能构成战争罪。有合理的理由认为，政府部队在 5 月 28 日对努兰、6 月 1 日对阿塔里卜附近地点以及 3 月 10 日对达拉特伊扎附近地点的袭击中，进行了直接攻击，违反了国际人道法。此类袭击可能构成战争罪。

60. 有合理的理由认为，政府部队在 1 月 6 日和 7 日对伊德利卜市人口稠密区发射集束弹药的做法构成无差别攻击，违反了国际人道法，是 2012 年以来所观察到的一贯做法的延续。⁴⁷ 1 月 7 日的袭击造成了平民伤亡，可能构成战争罪。

61. 俄罗斯联邦航空航天部队在 2 月 29 日的空袭中，可能没有采取一切可行的预防措施，以尽量减少对平民的伤害，违反了国际人道法。

⁴⁶ 见脚注 2。

⁴⁷ A/HRC/55/64，第 39 段；A/HRC/52/69，第 25 段；A/HRC/22/59，第 21 段。

四. 沙姆解放组织在西北部的侵犯人权行为

62. 从 2 月开始，在民间活动人士领导下并在军方和宗教人士支持下，沙姆解放组织控制地区爆发了前所未有的大规模抗议活动。抗议者呼吁释放因政治和安全原因而被拘留的人员，进行治理和社会经济改革，并罢免沙姆解放组织领导人 Abu Mohammad Al-Julani。示威活动爆发的原因是，在沙姆解放组织对本组织成员以及其他武装团体和政党成员(如解放党成员)开展了为期数月的逮捕行动后，被拘留者据报受到了沙姆解放组织安全总局的酷刑和虐待。Al-Julani 先生公开承认使用了“被禁止的严厉手段对被拘留者施压”。据报告，他承诺对此进行调查，追究责任人的责任。示威活动最初是和平进行的，很少或完全没有受到干涉。但后来，沙姆解放组织开始使用武力，袭击并逮捕了抗议者。

A. 非法剥夺自由、酷刑和虐待

63. 沙姆解放组织的拘留对象有男有女，甚至有七岁的儿童，其中包括因批评沙姆解放组织和参加示威而被拘留的平民，还包括因尝试诉诸该组织“救世政府”⁴⁸ 法庭伸张正义而被逮捕的罪行受害者。

64. 在本报告所述期间，委员会已记录的使用长时间单肢或双肢悬吊(shabeh 酷刑)、塞进汽车轮胎(dulab 酷刑)以及用管子、电缆和棍棒殴打等酷刑方法的拘留设施如下：哈利姆监狱、法院监狱和哈基姆监狱(C-11 分部)等位于塞尔迈达的多个监狱、达纳警察局、沙姆解放组织刑事安全部门和伊德利卜市的检察官办公楼。

65. 2023 年，被关押在哈利姆监狱的被拘留者遭受 shabeh 酷刑和殴打，其中一人手臂骨折。一名曾被拘留的妇女描述了自己被倒吊三个小时逼供的遭遇，并目睹了一名同狱的被拘留者遭严重殴打后的伤情。据报告，哈利姆监狱中还关押着孕妇、携带幼儿的妇女以及女童。

66. 曾于 2023 年和 2024 年被关押在哈基姆监狱的几名前被拘留者在受讯期间双眼被蒙、双手被铐，并遭到殴打，包括被人用电缆和棍棒殴打。三名前被拘留者遭到了单独监禁，时间分别为五个月和三个月。一名妇女描述说，她曾在 2023 年前往塞尔迈达监狱探视亲属，亲属脸上有瘀伤，手臂脱臼。

67. 于 2024 年从塞尔迈达法院监狱获释的一名前被拘留者描述称，监狱中有一个专门用于实施酷刑的房间。他报告说，他遭受了 dulab 酷刑，还经常挨打，包括因为同其他被拘留者说话而受惩罚。2023 年，一名平民男子被塞尔迈达刑事法庭的法官判处鞭刑逾 50 下，随后遭到鞭打。儿童被关在单独的牢房里，并向其他囚犯分发食物，其中一些儿童看起来只有 7 岁。

68. 一名前武装团体成员在公开批评沙姆解放组织的逮捕和拘留行动后，被拘留于达纳警察局数月。他描述了受讯时被蒙上眼睛并被人用绿管殴打的经历。另一名被拘留者于 2024 年在未受指控的情况下被关押于同一处达一周，他报告说受讯时曾被人殴打脸部。

⁴⁸ A/HRC/39/65，第 60 段。

69. 曾被关押在沙姆解放组织刑事安全部门的一名前被拘留者描述说，两年间，他在不同地点遭到长期单独监禁，直至 2024 年获释。他说，伊德利卜市刑事安全处每天对他进行讯问，对他实施 shabeh 和 dulab 酷刑。

70. 于 2024 年获释的一名男子描述说，他曾被拘留在伊德利卜市检察官办公楼，有人用绿管和汽车发动机皮带殴打他，还打断他的手指，拔了他的指甲，试图获得虚假供词。他还遭受了 dulab 和 shabeh 酷刑。他的手臂被吊起来绑了一夜，一直绑到天亮，导致肩膀脱臼。另一名同狱的被拘留者因为受到严重殴打，身上留下了永久性伤害。

71. 总体而言，被拘留者被关押在黑暗、潮湿和拥挤的条件下，包括在哈利姆中央监狱、哈基姆监狱、吉斯尔舒古尔的拘留所、达纳警察局、沙姆解放组织伊德利卜刑事安全处和塞尔迈达法院监狱。被拘留者描述说，达纳警察局、沙姆解放组织刑事安全处、哈基姆监狱和哈利姆监狱提供的食物有限。在一个案例中，塞尔迈达法院监狱将剥夺食物作为惩罚，而塞尔迈达监狱据报将剥夺医疗和药物作为惩罚。在达纳警察局、哈基姆监狱、哈利姆监狱和塞尔迈达监狱，儿童(包括女童)与成年人(包括女性被拘留者)关押在一起。

72. 公正审判保障缺失。在委员会记录的安全相关案例中，所有受指控的被拘留者都被禁止获得法律代表。平民被送上“救世政府”的军事法庭受审。在一些案例中，被拘留者不清楚自己是否被定罪，或不清楚量刑如何。两名被拘留者报告说，法官命令他们在文件上按手印，他们无法抗辩，也没有律师。另一名被拘留者被告知，她已被定罪并被判处监禁，但她从未出庭。在一些案例中，被拘留者必须签署不反对或不批评沙姆解放组织的承诺书，才能获释。

73. 另一方面，当地媒体于 1 月份广泛报道了拟议的新公共道德法。该法律草案将进一步限制妇女进入公共场所和获得就业，并将设立具有逮捕权和拘留权的公共道德警察。该草案如果通过，将对阿拉伯叙利亚共和国西北部的基本自由产生重大不利影响。

B. 处决和拘留期间死亡

74. 委员会记录了四起沙姆解放组织处决被拘留者的事件。其中三人是前战斗人员，一人是平民；他们都被指控犯有安全相关罪行。在被处决之前，他们都被关押在谢赫巴哈尔监狱和哈利姆监狱，曾与亲属定期联系，但却无故中断。所有四名被拘留者在经历不同期限的拘留后，均于 2023 年 11 月被处决。亲属们曾多次尝试向沙姆解放组织和“救世政府”问询有关被拘留者的信息，但均无果。据报告，专门负责提供被拘留者信息的办公室于 3 月前后设立，以回应示威活动。沙姆解放组织和“救世政府”于 3 月和 4 月证实确有处决，并对其中一人签发了死亡证明。所有被处决者的尸体都没有移交给亲属。沙姆解放组织/“救世政府”人员表示，其中两人的尸体可能被埋在了乱葬坑。

75. 在上述案例以及其他记录的死刑判决案例中，被拘留者没有法律代表，司法程序也处于保密状态。一名逃出沙姆解放组织监狱的前被拘留者回忆说：“我被拘留了。我以为会拘留一两个月。但我后来听说，要判我死刑。”

76. 委员会收到许多指称说，有包括妇女在内的其他平民，据报因为通奸、卖淫、谋杀而被处决。调查工作仍在进行中。

77. 在上述沙姆解放组织 2023 年的逮捕行动中，有一名涉嫌从事间谍活动的自由军(Jaish al-Ahrar)武装组织成员也被拘留。他被捕时健康状况良好，但沙姆解放组织当局隐瞒了他被捕后的下落。2月24日，自由军成员在得到沙姆解放组织成员的通知后，从谢赫巴哈尔监狱附近的坟墓中挖出了他的尸体。据报告，他于2023年6月7日死于酷刑和虐待。公众对他的死表示强烈抗议，随后沙姆解放组织和自由军成立联合司法委员会，认定他所受的所有指控均不成立。该委员会认为，他的“供词”是在酷刑下取得的。阿拉伯叙利亚共和国数以千计的拘留期间死亡事件都鲜有赔偿，而在本案例中联合司法委员会商定，沙姆解放组织将向受害者亲属支付相当于 60,000 美元的赔偿金。

调查结果

78. 委员会有合理的理由认为，沙姆解放组织成员继续实施酷刑和残忍待遇行为，且在事先未经正规建制法院宣判以提供公认必不可少的所有司法保障情况下判处刑罚和执行处决。⁴⁹ 这些行为可能构成战争罪。此外，有合理的理由认为，沙姆解放组织成员可能犯下了构成强迫失踪的行为。

五. 阿勒颇北部和雷斯艾因地区的侵犯人权行为

79. 阿勒颇北部和雷斯艾因地区的前线地带不时遭到亲政府力量和库尔德人领导的武装团体的炮击。在此背景下，前线村庄赛义德阿里村于3月6日被东面发射的迫击炮击中，而据报库尔德人领导的武装团体和亲政府力量均在东面驻扎。一枚炮弹炸死了一名妇女，炸伤了她的邻居，两人当时都坐在屋外。据报告，袭击过后，周边地区发生战斗，持续了两天。

80. 叙利亚国民军宪兵和某些派系、特别是苏丹苏莱曼沙阿旅和苏丹穆拉德师，也继续实施逮捕、暴力、勒索钱财。从政府或自治政府控制区抵达叙利亚国民军控制地区的库尔德和阿拉伯男女经常被宪兵传唤和拘留，直至被证明无罪，或者因涉嫌恐怖主义罪行或与叙利亚民主力量有关联而被送上叙利亚国民军军事法庭受审。

A. 非法剥夺自由、酷刑、虐待、性暴力和性别暴力

81. 在本报告所述期间，委员会记录的使用 shabeh 以及用管子和电缆殴打等酷刑方法的拘留方如下：阿夫林和杰拉布卢斯的宪兵、雷斯艾因地区马布鲁卡的民警、谢赫哈迪德和阿夫林由苏丹苏莱曼沙阿旅控制的拘留场所、哈瓦尔基利斯和伊萨斯由苏丹穆拉德师控制的拘留场所，以及由黎凡特阵线控制的伊萨斯区马萨拉监狱。

82. 于2023年和2024年被阿夫林宪兵拘留的男女以 shabeh 姿势被吊起，并被殴打和掌掴。于2018年至2024年间被关押在同一处的一名库尔德男子受讯时双手被铐、双眼被蒙，同时被人用一根沉重的管子反复殴打。一名阿拉伯妇女于2023年获释前曾被关押四年，其间遭杰拉布卢斯的宪兵用电缆殴打并以 shabeh

⁴⁹ A/HRC/52/69，第81段；A/HRC/44/61，第96段；以及 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session53/A-HRC-53-CRP5.docx>。

姿势被吊起。有一次，她被带到另一个地方，受到一名土耳其官员的讯问。该名土耳其军官询问她与库尔德工人党(库工党)的关系时，一名身穿制服的阿拉伯男子对她实施掌掴。同于 2023 年获释的另一名库尔德妇女在雷斯艾因的马布鲁卡镇接受民警讯问时，也有类似的掌掴遭遇。

83. 于 2023 年和 2024 年被关押在谢赫哈迪德的苏丹苏莱曼沙阿旅总部的被拘留者，受讯时遭人用电缆和铁管严重殴打。一名库尔德男子描述说，他的双腿被绑到一根铁管上，身体被压制，同时被人用绿色塑料管反复殴打。另一名库尔德被拘留者遭到毒打时躺到了地上，被打到几乎站不起来。苏丹穆拉德师的一名领导人在讯问时用电线殴打一名以 shabeh 姿势被吊起的阿拉伯被拘留者。其他被拘留者也以 shabeh 姿势被吊起、被电击，身体严重受伤。

84. 于 2023 年夏末获释的一名被拘留者曾在伊萨斯的哈瓦尔基利斯监狱，遭到苏丹穆拉德师成员殴打，身上留下了疤痕。

85. 据报告，曾被黎凡特阵线拘留、后于 2023 年获释的一名 15 岁库尔德男孩在受讯时头部和背部遭人殴打，并在寒冷天气里仅穿着内衣被单独监禁。

86. 还有报告称，叙利亚国民军的多个拘留设施在 2018 年至 2022 年间持续发生性暴力和性别暴力事件，施暴者包括阿夫林的宪兵。这些事件的调查工作仍在进行中。

87. 总体而言，持续有受访者报告说，拘留条件恶劣，牢房过于拥挤，没有适当的床垫或被褥，卫生条件差，获得食物和医疗的机会有限——与母亲一起被拘留的儿童也受到影响。被拘留者报告说，他们必须向警卫付钱才能获得足够的食物或与亲属联系。

88. 许多人遭到单独监禁，其中一名 15 岁的库尔德男孩被单独监禁了两年半之久。一些家庭一直不知晓亲属的下落，直到有人让他们付钱换取亲属的获释机会。有些家庭通过中间人向宪兵支付了数千美元。

89. 被宪兵拘留的人通常是审前拘留，最终会被带见法官，而被叙利亚国民军个别派系逮捕的人，通常是在没有指控的情况下被拘留。多名律师报告说，在胁迫下获得的供词有时会被法官采纳，这种情况尤见于军事司法系统——有些被拘留者身上酷刑痕迹明显，但他们的关切仍然会被法官无视。被控与库工党有关联的一名阿拉伯妇女回忆说，她描述自己遭受了宪兵的酷刑，军事法庭的法官却指责她撒谎。

拘留期间死亡

90. 一名阿拉伯男子于 2023 年 12 月被捕，并被苏丹苏莱曼沙阿旅拘留在阿夫林地区布勒布勒的由苏丹穆拉德师控制的设施中，据报因酷刑和虐待而在拘留期间死亡。他被捕后，据报因涉嫌参与绑架一名库尔德人受到了苏丹苏莱曼沙阿旅的讯问，土耳其国家情报局的官员最初也在场后又离开。此后，该男子的亲属一直不清楚他的下落，直到 2 月 1 日被告知他的尸体已被送往阿夫林军医院。社交媒体上流传着一段经核实属实的视频，其中一名土耳其平民医生对一群人说，土耳其国家情报局曾在大约 20 天前告知他，将会送一具尸体到医院，后来医院的确收到了蒙面人员送来的尸体。在公众的强烈抗议下，苏丹苏莱曼沙阿旅公开发表声明，否认与该男子的死亡有关。

91. 4月25日，两名男子因涉嫌参与3月31日在伊萨斯发生的简易爆炸装置袭击(导致三名平民死亡、五名平民受伤)而被黎凡特阵线拘留，在移送伊萨斯宪兵拘留设施的途中被枪杀，据报当时两人所在车队遭到身份不明的武装人员袭击。地方当局表示正在调查这一事件。

艾因贝达营地

92. 涉嫌与达伊沙有关联的叙利亚国民和外国国民，包括妇女和儿童，仍被关押在阿勒颇省杰拉布卢斯附近艾因贝达村的一个营地内，该营地由土耳其灾害和紧急事务管理局建造并供应物资，由身着军装的叙利亚男子携犬看守。据报告，被关押于该营地的外国国民正在等待原籍国接回。土耳其官员定期查访该营地。据报告，该营地关有500多人，妇女和儿童被关在一个区，男子被关在另一个区，所有人都不得离开。其中一些妇女自2019年以来就一直被关押在该处。该营地缺乏医疗设施，有医疗需求的人据报要在武装警卫的看管下，到营地外接受治疗。

拘留设施外的强奸和性暴力

93. 叙利亚国民军成员于前几次报告期内在拘留设施外实施的两起性暴力案件已得到调查。2022年，一名库尔德妇女、前妇女保护部队成员在前往土耳其途中，在叙利亚国民军当地武装派系控制的地点被一名叙利亚国民军成员和其他男子轮奸。她报告说，她的前夫听说她被强奸后，不让她见女儿，而她因为强奸造成的污名，无力对峙前夫。2023年，另一名库尔德妇女在阿夫林的住宅内，遭到一名苏丹穆拉德师成员的性侵犯，该成员威胁要杀死她的家人。

问责工作

94. 2023年一名知名活动人士及其妻子遇害事件的责任人正受到调查与起诉，同时针对诺鲁孜节期间四名库尔德男子在金德雷斯遇害事件的定罪工作也已完成。⁵⁰ 叙利亚国民军对成员问责的做法固然是积极的，但所作出的死刑判决令人关切，即便这些判决据报不会执行。⁵¹

95. 叙利亚国民军还提供资料说明了正在进行的其他调查和起诉工作，包括以前报告的据称拘留期间死亡案件和与财产有关的罪行(见下文第98和第99段)。

96. 2月27日，一名著名女权活动人士被发现死于阿勒颇省卜扎阿镇的住宅内，事件迅速得到调查并被认定为自杀，此结果令公众震怒，随后案件被重启，以作进一步调查。该活动人士死前，被逼迫辞去地方议会成员的职务，并受到不明身份人员的一系列威胁和恐吓，这令其他呼吁性别平等的女权活动人士感到恐惧，他们也受到了私人武装行为者的类似威胁和恐吓。

调查结果

97. 委员会有合理的理由认为，叙利亚国民军宪兵以及苏丹苏莱曼沙阿旅、苏丹穆拉德师和黎凡特阵线派系继续任意剥夺个人自由，并将被拘留者隔离羁押，其

⁵⁰ A/HRC/54/58，第75段。

⁵¹ 叙利亚法律规定，执行死刑须经国家元首核准。

中有些关押方式构成强迫失踪。叙利亚国民军成员还实施了酷刑、残忍待遇和强奸，这些行为可能构成战争罪。

B. 没收财产

98. 苏丹苏莱曼沙阿旅继续以前报告的一贯做法，没收土地和房屋所有者的财产，并对平民征收高额“税款”。⁵² 在几个记录的案例中，抵制苏丹苏莱曼沙阿旅要求的人被拘留并遭受暴力。一名库尔德土地所有者不得不向苏丹苏莱曼沙阿旅支付 8,000 多美元，以应付其几个月内提出的三项“征税”要求。另一名从政府控制区返回阿夫林的库尔德男子难以收回北方风暴旅侵占的财产和土地，他的住宅仍被该派系相关人员占领。他试图通过警方和法院追究责任，但没有成功。

99. 同样在阿夫林，沙姆军团夺取了一名库尔德土地所有者的土地并在其上建房，自 2018 年以来一直不让他使用这块土地。该派系对该土地所有者进行了一系列人身暴力、威胁、骚扰和财物勒索。

调查结果

100. 委员会有合理的理由认为，苏丹苏莱曼沙阿旅、北方风暴旅和沙姆军团参与了掠夺。这些行为可能构成战争罪。

六. 西北部的侵犯人权行为

101. 代尔祖尔东部的动乱以及土耳其和叙利亚民主力量之间的敌对行动继续对阿拉伯叙利亚共和国东北部的平民产生不利影响，同时非法剥夺自由和招募未成年战斗人员的现象持续存在。

A. 敌对行为和不安全状况

代尔祖尔东部的不安全状况和动乱

102. 总体而言，叙利亚民主力量与部落武装联盟⁵³ 于 2023 年 8 月爆发的敌对行动有所缓和，但继续有报告称，叙利亚民主力量在代尔祖尔东部仍有零星冲突和安全突袭，当地不满情绪浓重。⁵⁴

103. 5 月 15 日，一名男童在代尔祖尔东部达尔纳杰村的叙利亚民主力量检查站附近游泳时头部中弹身亡。5 月 22 日，一些平民在该村与叙利亚民主力量成员发生争执，随后十几名叙利亚民主力量和库尔德安全部队战斗人员向人群开火，打死两名男童，打伤四名平民。次月，叙利亚民主力量突袭了济班的一座房屋，拘留了一名男子，用枪殴打他的头部，并将他带到奥马尔油田的拘留设施。同日晚些时候，男子的尸体被交还其亲属，从伤口可以看出他曾遭受酷刑。

⁵² [A/HRC/55/64](#)，第 83-85 段。

⁵³ 同上，第 90 段。

⁵⁴ 同上，第 91 段。

104. 虽然叙利亚民主力量已撤离其自 2023 年 8 月以来占领的一些学校，但他们仍然占领着苏海勒、阿布哈马姆和哈瓦伊杰地区的至少七所学校，数以千计的学生据报被剥夺了受教育的机会。⁵⁵ 叙利亚民主力量已撤出的一些学校由于损坏或被盗，仍然不适合用于教育目的。一些社区成员认为，叙利亚民主力量以为他们支持敌对的战斗人员，不恢复、不重启教育是对这种支持的报复。

调查结果

105. 有合理的理由认为，5 月和 6 月发生的上述事件违反了国际人道法，可能构成谋杀形式的战争罪。

106. 叙利亚民主力量在上述情形中继续将学校用于军事目的，违反了其 2020 年关于学校的军事用途的政策⁵⁶。

空袭

107. 在 2023 年 12 月 25 日发生的空袭中，军事和民用目标均被击中。⁵⁷ 一起空袭击中了艾因阿拉伯(科巴尼)的一个医疗中心，包括一个糖尿病诊所，导致服务中断至少两周。另一起袭击摧毁了卡米什里的一个医用氧气厂，并损坏了附近的一个透析诊所。医务人员报告说，一名透析患者因治疗延宕而死亡。与自治政府有关的其他民用设施也遭到袭击，包括卡米什里的一个仓库，造成包括一名妇女在内的七名平民死亡，三名平民受伤。土耳其国家媒体发布的关于土耳其在阿拉伯叙利亚共和国东北部行动的视频显示了 2023 年 12 月 25 日土耳其空袭击中的几个目标，该仓库也在其中。⁵⁸

108. 1 月 15 日，哈塞克省苏韦迪亚的发电厂再次遭到土耳其空袭。⁵⁹ 这次袭击炸毁了发电厂剩余的涡轮机，导致供电进一步受限，据报影响了 100 多万人获取水、燃料和其他基本服务。⁶⁰

109. 5 月 31 日，哈塞克省的几个地点遭到一系列空袭，造成叙利亚民主力量成员和平民伤亡，原因是自治政府表示打算举行地方选举后，土耳其和自治政府之间的紧张关系加剧。当天早些时候，塔勒哈米斯村附近的叙利亚民主力量检查站遭袭并起火，人们聚集到此处灭火，下午 6 时左右又发生新一轮空袭，造成七名平民受伤，其中包括两名男童和一名妇女。

110. 同日下午 5 时左右，卡米什里附近哈提米亚村的一个农场被击中。两辆携带保护性标志的库尔德红新月会救护车被派往该地区，急救人员发现该处有两名男子死亡。下午 6 时 40 分左右，农场附近再次遭到连续两轮空袭，一辆救护车受损，一名急救人员受伤。

⁵⁵ A/HRC/55/64，第 92 段。

⁵⁶ <https://sdf-press.com/en/2020/07/military-instructions-issued-by-the-general-command-of-the-syrian-democratic-forces/>.

⁵⁷ A/HRC/55/64，第 98 和第 99 段。

⁵⁸ <https://x.com/trthaber/status/1739651380481273943?s=09&mx=2>.

⁵⁹ A/HRC/55/64，第 99 段；A/HRC/52/69，第 112 段。

⁶⁰ <https://press.un.org/en/2024/sc15602.doc.htm>.

111. 目击者告诉委员会，袭击之前有人看到、也有人听到塔勒哈米斯地区和哈提米亚的农场上空，有无人机飞行。

调查结果

112. 国际人道法规定，武装冲突各方有义务考虑攻击可合理预见的间接影响，⁶¹特别是出于相称性和预防措施规则的目的。由于缺乏关于发动 1 月 15 日袭击的具体和直接预期军事利益的信息，⁶²又考虑到袭击对平民造成的累积伤害，有合理的理由认为袭击是不相称的，可能违反国际人道法。同样，由于在被击中的设施附近没有发现军事目标，⁶³上述 2023 年 12 月 25 日对艾因阿拉伯(科巴尼)和卡米什里的民用设施的空袭似乎是对民用物体的直接攻击，或构成未能采取一切可行的预防措施尽量减少对平民的伤害，违反了国际人道法。

113. 5 月 31 日的空袭符合土耳其部队使用无人机攻击的一贯做法。⁶⁴对携带保护性标志的救护车的袭击可能构成对医务人员或医用物体的直接攻击。此类袭击可能构成战争罪。造成平民受伤的袭击可能构成未能采取一切可行的预防措施尽量减少对平民的伤害，违反了国际人道法。

B. 非法剥夺自由

基于政治理由的拘留

114. 在政治局势持续紧张、地方选举计划举行的情况下，叙利亚民主力量和库尔德安全部队继续拘留平民，包括被视为反对民主联盟党或自治政府的政治活动人士。4 月初，一名反对民主联盟党的库尔德政治活动人士在马利基耶被库尔德安全部队拘留并遭殴打。同日，一名记者在穆阿巴达被据称隶属于叙利亚民主力量的蒙面持枪人员拘留。次日，另一名记者在鲁迈兰被拘留，当时他的车被身穿军装、讲库尔德语的蒙面人员拦截，他被带往不明地点。次月，一名反对民主联盟党的活动人士在阿穆达的叙利亚民主力量检查站被拘留。同日，在阿穆达，两名青少年在放学回家的路上被库尔德安全部队拘留，两人曾于数月前组织了纪念几名反民主联盟党活动人士遇害 10 周年的活动。在编写本报告时，所有人仍被隔离羁押。

115. 委员会还收到报告称，3 月至 5 月，被视为反对事实当局的多个政党的几处房舍遭到袭击并被纵火，其中一库尔德政党位于卡米什里中部的一间办公室于 4 月 24 日半夜前后被一群蒙面人员纵火。库尔德安全部队尚未调查这一事件。

116. 有报告称，在 5 月下旬拉卡省和代尔祖尔省发生针对自治政府降低小麦定价的农民抗议后，有几名平民被拘留，而抗议期间据报存在恐吓和暴力行为，据称是地方安全部队所为。调查工作仍在进行中。

⁶¹ https://international-review.icrc.org/sites/default/files/irc_97_901-9.pdf.

⁶² 见脚注 2。

⁶³ 同上。

⁶⁴ A/HRC/55/64，第 103 段。

117. 一名亚述活动人士在打击达伊沙行动中被捕，自 2023 年 11 月以来一直被叙利亚民主力量拘留，但于 4 月失踪，而在他失踪前地方当局曾推翻此前的声明⁶⁵，否认他被拘留。

以涉嫌与达伊沙有关联为由而实施的拘留

118. 在达伊沙失去所占领土逾五年后，包括约 27,000 名儿童和 13,600 名妇女在内的近 44,000 人⁶⁶ 仍因涉嫌与达伊沙有关联而在未经法律审查的情况下被关押在条件恶劣的罗杰营地和霍尔营地，详见委员会近期发布的题为《对无辜者的惩罚：停止侵犯叙利亚东北部儿童的人权》的报告。⁶⁷ 自年初以来至少有 2,600 人获释并被接回，委员会对此表示欢迎并敦促加强这方面的努力。如前文所述，苏韦迪亚发电厂曾遭空袭，这进一步限制了罗杰营地的居民用电。

119. 至少有 9,050 名外国人，⁶⁸ 包括涉嫌隶属达伊沙的前战斗人员和其他男子及男童，继续被关押在阿拉伯叙利亚共和国东北部的各种设施中，其中一些人据称自 2019 年以来一直被隔离羁押。有报告指出，他们继续被关押在过度拥挤的牢房中，面对肆虐的结核病却无法获得充足的食物和医疗。一些欧洲男子的家庭至少从 2022 年 1 月起就再未收到有关其下落的信息，向自治政府问询其下落的请求也没有得到答复。另有家庭报告说，最近几个月收到了亲属的健在证明。

120. 约有 8,400 名叙利亚国民(包括未成年人)因涉嫌参与达伊沙实施的罪行而被自治政府设立的“人民辩护法院”定罪。据估计，还有 2,000 名叙利亚男子据报被关押。叙利亚民主力量于 7 月 17 日宣布将进行新一轮大赦后，据报约有百名叙利亚囚犯在几天后获释，预计还会有更多人获释。⁶⁹

失踪的雅兹迪妇女和儿童

121. 在达伊沙攻击辛贾尔、实施种族灭绝的十年之后⁷⁰，估计仍有数千名⁷¹ 失踪的雅兹迪妇女和儿童下落不明，其中可能有人仍被关押在霍尔营地，与曾经的施暴者关押在一起，具体数量不详。致力于协助接回雅兹迪人、促进家庭团聚的当地非政府组织很难找到失踪的被奴役雅兹迪妇女及其子女(往往是强迫婚姻所生)，也很难消除她们在伊拉克家乡所面临的污名。

⁶⁵ <https://sdf-press.com/en/2023/11/anti-isis-operation-one-isis-terrorist-captured-in-al-hasaka-city/>.

⁶⁶ https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/un-resident-coordinator-and-humanitarian-coordinator-syria-adam-abdelmoula-concludes-visit-al-hasakeh-enar?utm_source=rw-subscriptions&utm_medium=email&utm_campaign=country_updates_226.

⁶⁷ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coisyrria/policypapersieges29aywar/2024-03-18-punishing-innocent.pdf>.

⁶⁸ https://media.defense.gov/2024/May/02/2003455786/-1/-1/1/OIR_Q2_MAR2024_FINAL_508.PDF，第 28 页。

⁶⁹ <https://sdf-press.com/en/2024/07/our-sdf-general-command-meets-with-the-representatives-of-ne-syria-components/>.

⁷⁰ https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_32_CRP.2_en.pdf.

⁷¹ 同上，第 205 段。

调查结果

122. 委员会有合理的理由认为，叙利亚民主力量继续任意剥夺个人自由，包括将一些被拘留者隔离羁押及以构成强迫失踪的方式剥夺一些人的自由。自 2019 年以来，叙利亚民主力量在未经单独审查或定期审查的情况下，将约 44,000 人统一长期拘禁于霍尔营地和罗杰营地，构成非法剥夺自由，且这两个营地的条件可能构成残忍或不人道待遇。委员会有合理的理由认为，每名被拘留者遭受的身体和精神痛苦，就其形式、严重程度、持续时间和强度而言，可能构成损害个人尊严的战争罪，特别是构成侮辱性和有辱人格的待遇。

123. 叙利亚民主力量在未能提供适当医疗的情况下关押涉嫌与达伊沙有关联的男子和男童，违反了人道对待一切未参与或不再参加敌对行动个人的义务。⁷² 这种待遇违反了禁止残忍、不人道或有辱人格待遇的规定，可能构成战争罪。⁷³ 参与支持叙利亚民主力量的会员国有协助其停止这些侵犯人权行为的特殊责任。⁷⁴

叙利亚民主力量拘留设施中的暴力行为

124. 3 月下旬，拉卡的两所由自治政府管理的监狱发生骚乱，监狱内的男子和男童据报被关押在过度拥挤的牢房中。据报告，骚乱始于一次静坐示威，其目的是谴责据称的虐待、限制医疗、腐败和推迟释放刑期届满的被拘留者等问题。据称有人企图越狱，牢房被纵火，狱警、库尔德安全部队和叙利亚民主力量开枪应对，造成至少五名被拘留者死亡，至少十一名被拘留者受伤。这种在拘留设施中使用致命武力的做法，引起了人们对违反国际人道法禁止谋杀等残忍对待和暴力侵害生命行为的规定的关切。调查工作仍在进行中。

C. 招募儿童兵

125. 尽管曾与联合国签署行动计划⁷⁵，但据报告在叙利亚民主力量控制的地区，招募儿童兵的情况日益增多，其中包括 2023 年 12 月至 2024 年 4 月在卡米什里、艾因阿拉伯(科巴尼)和曼比季被招募的两名女童和三名男童，年龄从 12 岁到 17 岁不等。于 2023 年底与一名亲属一起被绑架、于近日被妇女保护部队释放的一名 15 岁女孩回忆说，她在入伍和训练期间都很恐惧。女童获释后，亲属报告说没有获得充分的支持以帮助她重返社会和自我改造，说明了在此类情况下所面临的挑战。

126. 在大多数记录的案例中，被绑架儿童的父母向自治政府或叙利亚民主力量寻求帮助后，未能获悉子女下落，一些父母还表示担心遭到报复。

⁷² A/HRC/51/45，第 101 段。

⁷³ A/HRC/40/70，第 92 段；A/HRC/48/70，第 116 段；A/HRC/52/69，第 121 段。

⁷⁴ 1949 年日内瓦四公约共同第一条；A/HRC/52/69，第 121 段。

⁷⁵ A/78/842-S/2024/384，第 214 段；<https://childrenandarmedconflict.un.org/tools-for-action/action-plans/>；A/HRC/55/64，第 115-118 段。

127. 非国家武装团体不得招募和使用 18 岁以下儿童，招募和使用 15 岁以下儿童可构成战争罪。⁷⁶ 此外，叙利亚民主力量继续违反关于防止在其控制区招募任何 18 岁以下儿童的承诺。

七. 结论和建议

128. 十三年过去了，阿拉伯叙利亚共和国仍然支离破碎，各方力量掠夺成性，杀戮、残害、拘留、酷刑、抢掠不断而不受惩罚。虽然本报告所述侵犯人权行为的主要责任在于发动袭击或行使控制的各方，包括支持它们的国家，但国际社会也未能为人道主义应急行动提供充足资金，未能确保制裁不产生负面影响，这加剧了苦难。

129. 本报告所述的持续示威和宣传活动充分体现了叙利亚人的坚韧，展现了普通叙利亚人力争实现国家和平、统一、权利得到尊重的决心。不尊重叙利亚人基本权利的做法必须制止。为此，委员会重申以往的建议，并进一步提出以下建议。

130. 阿拉伯叙利亚共和国政府和所有其他冲突方应：

(a) 立即停止对平民和民用物体的一切无差别和直接攻击，采取一切可行的预防措施，尽量减少对平民的伤害；对其部队造成的平民死亡和重伤事件进行独立、公正、可信的调查；

(b) 立即停止在所有拘留场所的酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括性暴力和性别暴力，并释放所有被任意拘留者；

(c) 立即停止一切形式的隔离羁押和强迫失踪，采取一切可行措施查找所有被拘留者和/或被失踪者，确定他们的命运或下落，并确保与其亲属保持沟通；

(d) 调查所有关于谋杀和杀害平民以及拘留场所死亡事件的可信报告；⁷⁷

(e) 确保通过公正审判，对涉嫌战争罪和严重违反人权法的行为人追究责任；

(f) 尊重、保护并促进意见和表达自由、和平集会、结社和行动自由等基本自由以及财产权，包括难民和境内流离失所者的上述自由和权利；

(g) 协助公正的人道主义组织、保护组织和人权组织不受阻碍地进入全国各地，包括进入所有拘留场所；

(h) 采取有力和有效的行动，制止武装力量招募儿童兵；

(i) 主动接触阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构，共享有关失踪人员和/或被失踪人员的信息。

⁷⁶ A/HRC/55/64，第 118 段。

⁷⁷ 1949 年日内瓦四公约共同第三条。

131. 委员会再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府立即停止在人口居住区使用集束弹药，批准《集束弹药公约》和《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》。

132. 委员会还呼吁支持或以其他方式影响冲突各方的会员国，确保支持的各方尊重权利、遵守法律，履行习惯国际人道法和 1949 年日内瓦四公约共同第一条以及其他有关条约规定的义务。

133. 委员会还建议会员国：

(a) 加大支持力度，努力满足所有叙利亚人的人道主义需求；

(b) 立即审查制裁对人道主义行为体和普通叙利亚人的影响，包括过度遵守制裁所造成的影响，以消除任何负面影响；

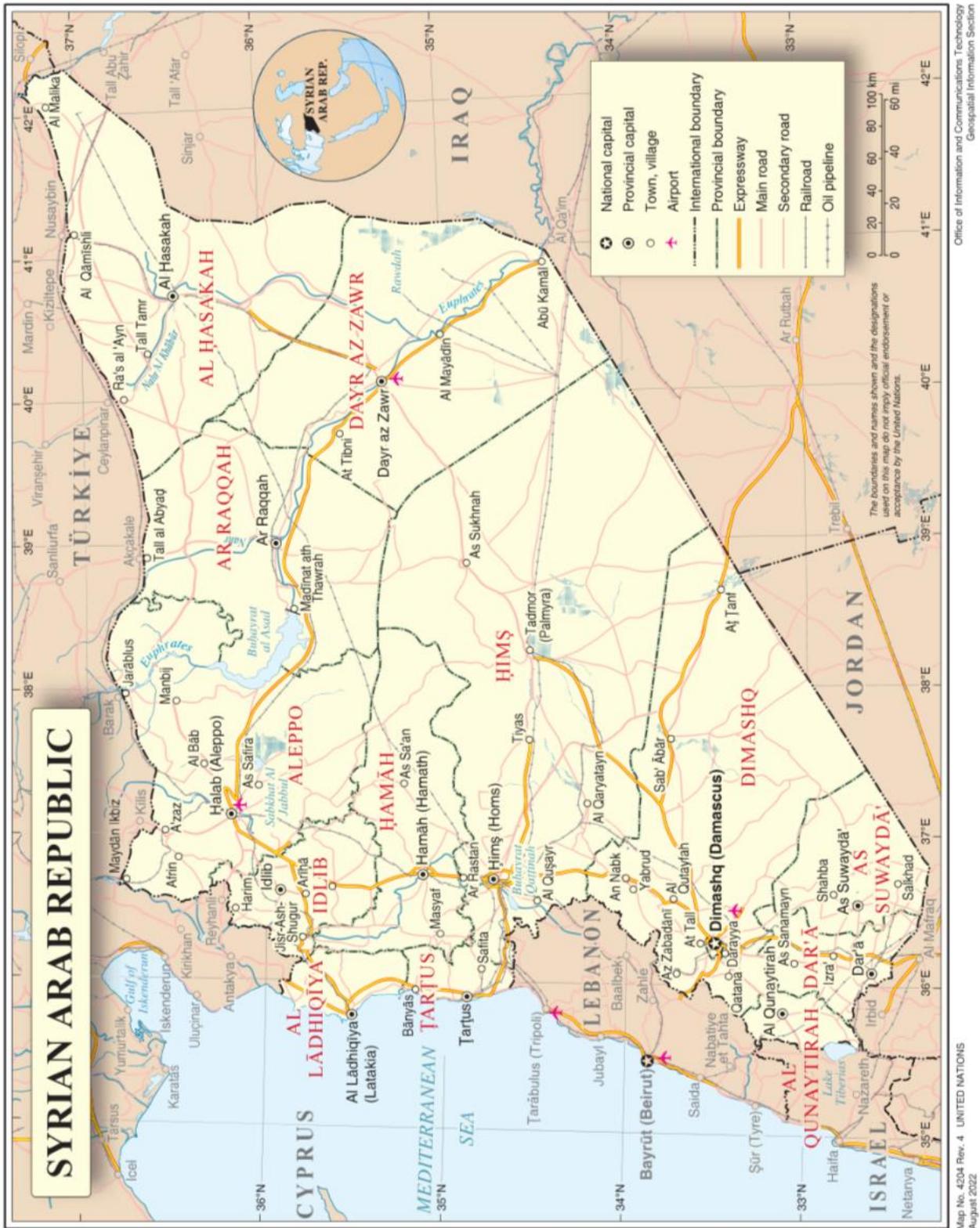
(c) 确保所有回返都是自愿、安全、有尊严和可持续的，且返回后没有遭受酷刑、虐待或其他严重违反人权义务的不可弥补的伤害的风险；

(d) 接回因涉嫌与达伊沙组织有关联而被关押在东北部地区和艾因贝达营地的本国国民，同时遵从儿童的最大利益，刻不容缓地优先接回孤身儿童使其与大家团聚，并接回其他儿童使其与母亲团聚；

(e) 继续对阿拉伯叙利亚共和国境内发生的罪行追究责任，包括在国内调查并起诉。

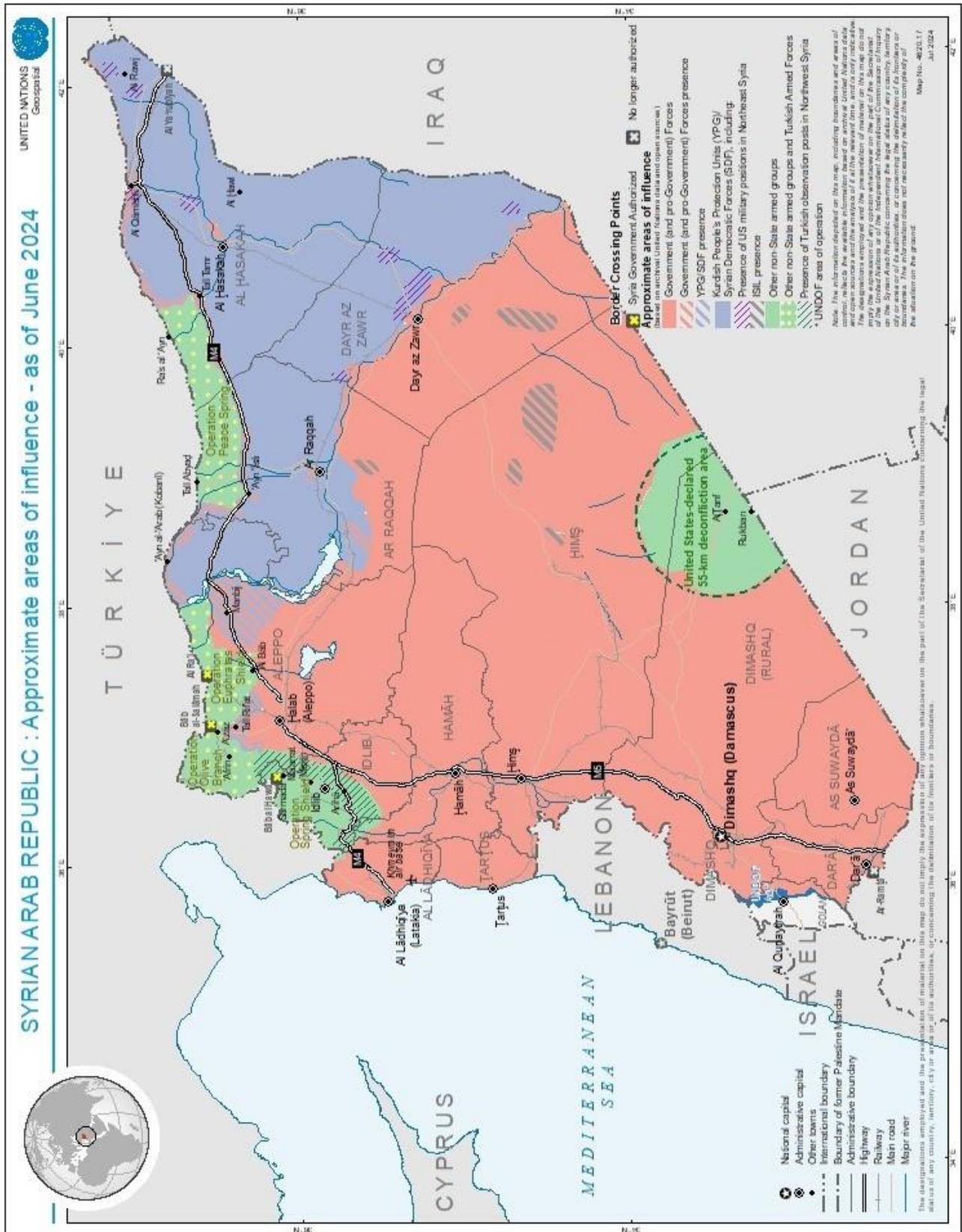
附件一

阿拉伯叙利亚共和国地图



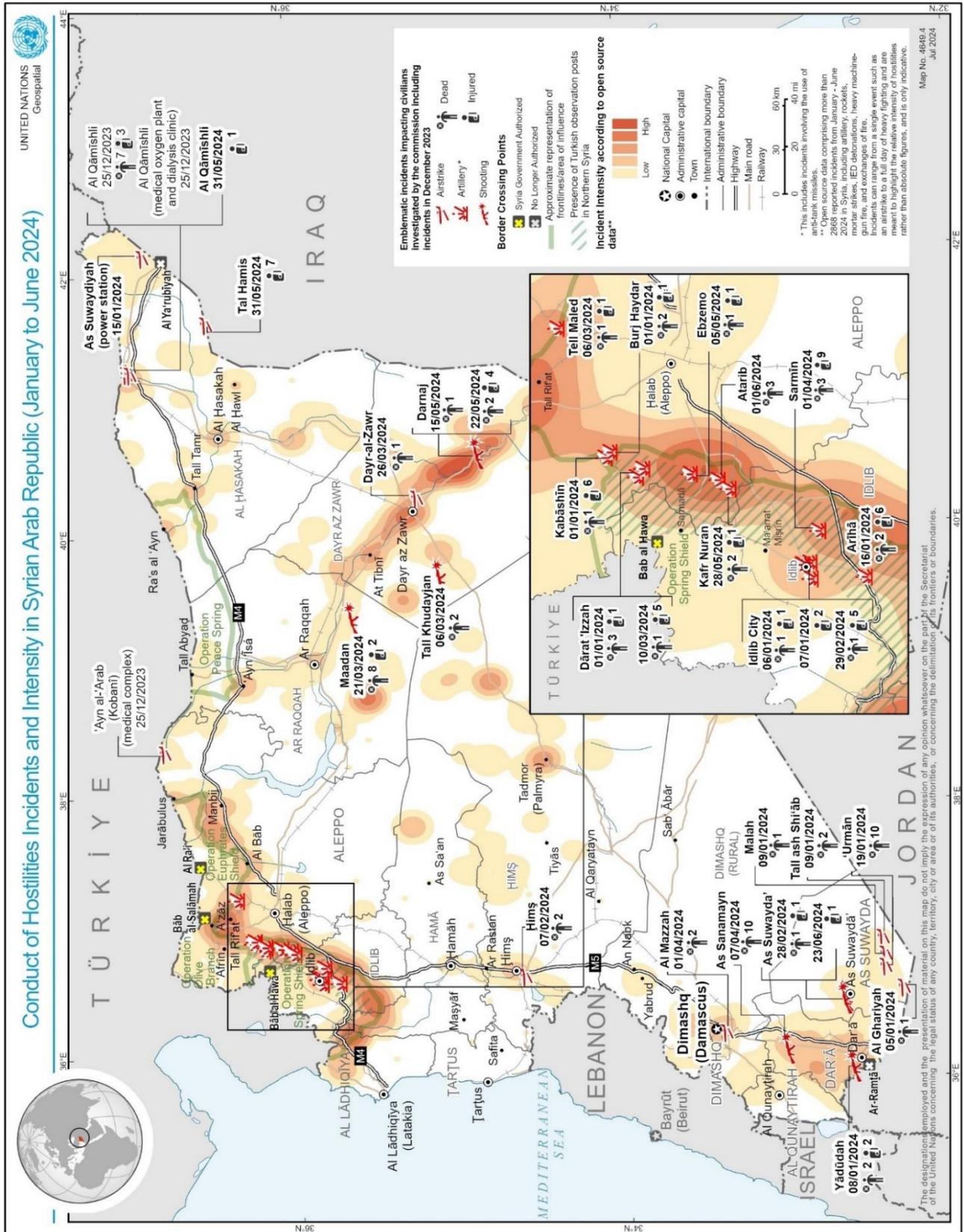
附件二

势力范围概览——2024年6月



附件三

敌对行动事件地图



附件四

与阿拉伯叙利亚共和国政府的信函

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic

PALAIS DES NATIONS • 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND

• WEB : www.ohchr.org/coisyria • TEL: +1-22-9171234 • FAX: +41-22-9179007 • E-MAIL: ohchr-coisyria@un.org

Established pursuant to United Nations Human Rights Council Resolution S-17/1 (2011) and extended by resolutions 19/22 (2012), 21/26 (2012), 22/24 (2013), 25/23 (2014), 28/20 (2015), 31/17 (2016), 34/26 (2017), 37/29 (2018), 40/17 (2019), 43/28 (2020), 46/22 (2021), 49/27 (2022), 52/30 (2023) and 55/22 (2024)

REFERENCE: COISYRIA/23/2024

The Secretariat of the United Nations Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic presents its compliments to the Permanent Mission of the Syrian Arab Republic to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva and has the honour to refer to Human Rights Council resolution S-17/1 establishing the Commission “to investigate all alleged violations and abuses of international human rights law since March 2011 in the Syrian Arab Republic”. It also refers to resolution A/HRC/55/22 (2024) adopted by the Human Rights Council (HRC) on 4 April 2024 extending the mandate of the Commission until 31 March 2025.

The Commission is currently conducting investigations for its upcoming report to the HRC’s fifty-seventh session in September 2024 which will cover events between 1 January and 30 June 2024. In this context, the Commission seeks information regarding incidents and events which allegedly occurred during this time period, which may have entailed violations and abuses of international human rights law since March 2011 in the Syrian Arab Republic.

In this regard, first the Commission requests any information your Government may be able to share regarding the incidents listed in the Annex to this note. The incidents listed include the following incidents in which your forces may have been involved, according to the information received:

- On 1 January 2024, alleged shelling killed three civilians and injured others in Darat Izza, western Aleppo.
- On 1 January 2024, alleged shelling killed three civilians and injured seven others, including three children in Burj Heidar and Kabashin, western Aleppo.
- On 6 January 2024, alleged shelling killed a child and injured a woman in Idlib city, Idlib governorate.
- On 16 January 2024, alleged shelling a killed two civilians and injured six others in Ariha, Idlib governorate.
- On 10 March 2024, an alleged guided missile hit a vehicle killing a child and injuring five others in Darat Izza, western Aleppo.
- On 1 April 2024, an alleged missile killed one child in Sarmin, Idlib governorate.
- On 5 May 2024, alleged shelling killed a child and injured a woman in Ebizmo, Idlib governorate.

Furthermore, the Commission would welcome information concerning attacks and shelling by armed groups and other armed actors entailing civilian casualties in addition to the information provided on the aforementioned incidents in the Annex.

Second, the Commission continues to receive information regarding deaths in detention as well as torture in the Government of Syria's detention facilities, including within criminal and security branches and military prisons. The Commission would welcome any information on steps taken by the Syrian authorities to comply with the International Court of Justice's order for provisional measures issued on 16 November 2023, including measures taken to prevent acts of torture and ill-treatment and ensure that its officials and organizations or persons under its control do not commit such acts; and measures taken to prevent the destruction and ensure the preservation of any evidence related to allegations of torture and ill-treatment.

Third, the Commission would welcome any information regarding concrete steps undertaken by the Government to implement Legislative Decree No. 32 Abolishing Field Military Courts issued on 3 September 2023, including the transfer of cases under the jurisdiction of these courts to other courts, including the related consequences for detainees in a pre-trial phase. The Commission would also appreciate any information regarding the situation of those sentenced by such courts in the past following the Legislative Decree, including those sentenced to death.

Fourth, information has been obtained regarding the arrest and detention of civil society activists and citizens voicing criticisms of the Government of the Syrian Arab Republic in online fora including under the Cybercrime Law No. 20 of 2022. The Commission would be grateful for information and available data regarding cases of arrests, prosecutions, and convictions under this law since its enactment.

Fifth, the Commission has noted the submission by the Syrian Arab Republic of its report in response to the list of issues elaborated by the Human Rights Committee (CCPR/C/SYR/RQ/4). The Commission would appreciate receiving additional information regarding the following issues:

- a) The report mentions in paragraphs 5 and 11 that some members in Syrian military forces were presented to military courts in relation to acts committed during military operations, and that more than 400 complaints were received and processed by the State until 2023. The Commission would be grateful to receive additional information from the Government on the number of such cases, broken down per year since 2011, with details on the nature of offences committed, as well as the sanctions imposed by the Syrian judiciary.
- b) The report mentions in paragraph 36 that death sentences have been pronounced by the Syrian judiciary, and implemented, including in 2017 (19 death sentences pronounced, of which 3 were implemented), in 2018 (18 death sentences pronounced, 6 implemented), and 2019 (3 death sentences pronounced, none implemented). The report also notes that the names of detainees are made public (para. 38) and that all judicial proceedings, including military trials, are public otherwise legally void (para. 53). The Commission would be grateful to receive a list of cases of individuals sentenced to death between 2011 and 2024, including dates of arrest and date of the verdict, the names, age and gender of those convicted, the nature of offences allegedly committed, including the military or civil nature of such offences, and sanctions enacted by the State, including how sentences may have been mitigated on basis of amnesties when relevant. The Commission further seeks information regarding the number of individuals executed after being sentenced by a court in 2024, with breakdown per jurisdiction and gender, and information on steps undertaken by the Government to inform families of the death of their relatives and conduct restitution of the remains of the deceased.

In addition, regarding the information provided by the Syrian Arab Republic to the Human Rights Committee in its fourth periodic report under article 40 of the ICCPR submitted on 29 December 2021 (CCPR/C/SYR/4), the report states that: “Members of the police force are held accountable if violent acts are committed during the investigation”, and provides a table showing the number of police officers who have been held accountable for perpetrating violent acts during investigations or in prisons or detention centres between 2016 and 2020, and another table showing the number of officers held accountable for such acts in prisons and pre-trial detention centres (para. 39-40). As previously requested (COISYRIA/116/2023 dated 14 June 2023), the Commission would be grateful to receive updated statistics by the government for these two tables, for the years 2021 to 2024.

Seventh, the Commission is planning to issue a thematic report on violations of housing, land and property rights in the Syrian Arab Republic. In this context, the Commission would be grateful for information regarding (1) instances where properties of absentees (including internally displaced people and refugees), including agricultural lands and crops, have been either destroyed or stolen; (2) the nature of measures taken to prevent such destruction or theft and to protect housing,

land and properties of absentees; and (3) the nature of accountability measures undertaken against individuals allegedly involved in acts of stealing, looting and destruction of properties during the conflict, including Syrian Arab Army soldiers, other State officials or individuals affiliated to the State. The Commission would also appreciate any information regarding alleged violations of housing, land and property rights of absentees, including destruction, looting and stealing of absentees’ properties in parts of the Syrian Arab Republic controlled by non-state armed groups.

Eighth, the Commission has received information that Syrians allegedly deported from Lebanon, including transferred detainees, have been detained in Syria after their return. The Commission would be grateful to receive further details regarding such cases, including the rationale for their detention, as well as regarding measures in place to ensure that national and international human rights standards are complied with in this context.

In order for the information to be received and processed ahead of its next reporting obligations, the Commission would kindly request that any inputs be received by 4 July 2024. We remain ready to discuss the most appropriate means by which to obtain the above information, including through meetings or briefings.

The Commission also takes this opportunity to reiterate its continued interest in the facilitation of a visit to the Syrian Arab Republic by your Government to fulfil its mandate, and to engage in dialogue concerning requests such as contained in the present communication. The Commission is also continuing to explore possibilities for visiting the northwest and the northeast of the Syrian Arab Republic (as mentioned already e.g. in its letter dated 5 April 2023) and would welcome your Government’s views.

For any questions regarding the details of this request or opportunities to collaborate, please contact the Secretariat, at ohchr-coisyrria@un.org ohchr-coisyrria@un.org

The Secretariat of the Commission of Inquiry avails itself of the opportunity to renew to the Permanent Mission of the Syrian Arab Republic the assurances of its highest consideration.

Geneva, 4 June 2024



L.A.

Annex I

List of alleged incidents on which the Commission requests information for its upcoming mandated report to the Human Rights Council session in September 2024

Attacks alleged to have occurred in Idlib governorate and western Aleppo

- On 1 January 2024, alleged shelling killed three civilians and injured others in Darat Izza, western Aleppo.
- On 1 January 2024, alleged shelling killed three civilians and injured seven others, including three children in Burj Heidar and Kabashin, western Aleppo.
- On 6 January 2024, alleged shelling killed a child and injured a woman in Idlib city, Idlib governorate.
- On 16 January 2024, alleged shelling a killed two civilians and injured six others in Ariha, Idlib governorate.
- On 29 February 2024, an alleged Russian airstrike killed one civilian and injured five others in western Idlib.
- On 10 March 2024, an alleged guided missile hit a vehicle killing a child and injuring five others in Darat Izza, western Aleppo.
- On 1 April 2024, an alleged missile killed one child in Sarmin, Idlib governorate.
- On 5 May 2024, alleged shelling killed a child and injured a woman in Ebizmo, Idlib governorate.
- On 18 May 2024, an alleged guided missile hit a vehicle injuring seven civilians, including four children in Tadil, Aleppo governorate.

Attacks and other incidents alleged to have occurred in northern Aleppo, Tall Abyad and Ra's al-Ayn

- On 25 December 2023, up to four alleged airstrikes hit a medical complex in Ain Al Arab city, Aleppo governorate.
- On 6 March 2024, alleged shelling killed a woman and injured one person in Al Sayid Ali village, Aleppo governorate.
- On 31 March 2024, an alleged vehicle-borne improvised explosive device killed seven in a market in Azaz, Aleppo governorate. On 25 April 2024, alleged killing of suspects in Azaz IED explosion during transfer from Al-Jabha Al-Shamiya to military police custody, Aleppo governorate.

Attacks and other incidents alleged to have occurred in Dayr Az Zawr, Raqqah and Hasakah governorates

- On 25 December 2023 an alleged airstrike hit a medical oxygen plant on the outskirts of Qamishli city, Hasakah governorate, destroying it. The impact of the strike also damaged a nearby dialysis clinic.
- On 25 December 2023, an alleged ground-based strike on a printing press in Qamishli, Hasakah governorate killed seven civilians and injured three.
- On 15 January 2024, an alleged airstrike hit Swediyeh electricity generation station, Hasakah governorate, rendering the facility out of service.
- On 6 March 2024, alleged killing of six civilian truffle gatherers in Kobajeb, during clashes in the badia, southern Dayr Az Zawr governorate.
- On 22 March 2024, alleged killing of 11 civilian truffle gatherers in the badia between Maadan and Sabkha areas, Raqqah governorate.
- On 26 March 2024, an alleged airstrike impacted a residential area in Dayr Az Zawr city, killing a humanitarian worker, Dayr Az Zawr governorate.

Attacks and other incidents in Damascus, Hama, Homs, As Suwayda, Dar'a, Al-Ladhiqiya, Tartus

- On 8 January 2024, armed clashes allegedly killed one civilian and injured four in Yadouda, Dar'a Governorate.
- On 8 January 2024, an alleged airstrike killed two civilians in Al Shaab, As Suwayda governorate.
- On 19 January 2024, an alleged airstrike killed ten civilians in Arman, As Suwayda governorate.
- On 7 February 2024, an alleged airstrike killed eight civilians and injured 12 including a child in Homs city, Homs governorate.
- On 28 February 2024, a man allegedly killed and another injured by gunfire while peacefully protesting outside government offices in As Suwayda city, As Suwayda governorate.
- On 1 April 2024, an alleged airstrike hit a building adjacent to the Iranian Embassy in the Mezze neighbourhood of Damascus killing at least 16 people, including two civilians.
- On 7 April 2024, during clashes between pro-Government armed groups in Sanamin city, Dar'a governorate at least 10 civilians, including three children and a woman were killed. At least four captured fighters were also reportedly executed in the incident.
- On 10 April 2024, alleged restrictions were imposed on commercial vehicles entering Rukban camp, Homs governorate, leading to severe shortages of food items and medicines amongst camp residents.



Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic

PALAIS DES NATIONS • 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND

• WEB: www.ohchr.org/coisvria • TEL: +1-22-9171234 • FAX: +41-22-9179007 • E-MAIL: ohchr-coisvria@un.org

Established pursuant to United Nations Human Rights Council Resolution S-17/1 (2011) and extended by resolutions 19/22 (2012), 21/26 (2012), 22/24 (2013), 25/23 (2014), 28/20 (2015), 31/17 (2016), 34/26 (2017), 37/29 (2018), 40/17 (2019), 43/28 (2020), 46/22 (2021), 49/27 (2022), 52/30 (2023) and 55/22 (2024)

REFERENCE: COISYRIA/44/2024

The Secretariat of the United Nations Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic presents its compliments to the Permanent Mission of the Syrian Arab Republic to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva and has the honour to refer to Human Rights Council resolution S-17/1 establishing the Commission “to investigate all alleged violations and abuses of international human rights law since March 2011 in the Syrian Arab Republic”. It also refers to resolution A/HRC/55/22 (2024) adopted by the Human Rights Council (HRC) on 4 April 2024 extending the mandate of the Commission until 31 March 2025.

Further to our previous note verbale, dated 4 June 2024 and in the context of the Commission’s investigations for its upcoming report to the HRC’s fifty-seventh session in September 2024, the Commission would welcome any information you may be able to share regarding the following alleged incidents, dating from May and June:

- On 15 May 2024, a boy was allegedly shot in the head and killed as he was swimming near an SDF-manned checkpoint in Dernaj village, Eastern Dayr-al-Zawr.
- On 22 May 2024, armed men opened fire on the crowd using an automatic weapon, killing two boys and injuring four civilians in Dernaj village, Eastern Dayr-al-Zawr.
- On 27 May 2024, during a protest held in front of the Raqqa civil council, a man filming the peaceful protests was allegedly beaten, while protestors were intimidated by armed men. Several civilians involved in organizing the protests were allegedly arrested in their homes by security forces and taken into custody for two days.
- On 31 May 2024, alleged airstrikes hit several locations in Hasakah governorate, causing casualties both amongst SDF fighters and civilians. In one airstrike near Tal Hamis village, seven civilians, including two boys and a woman were allegedly injured.
- On 31 May 2024, alleged airstrikes hit a farm in Al-Hatimiya village, near Qamishli, damaging an ambulance with a visible Red Crescent emblem and injuring a first responder.
- On 15 June, a civilian was allegedly arrested in Dhiban, detained in Al-Omar fields and allegedly died in custody.

The Commission would also welcome any information your Government may be able to share regarding the following incidents in which your forces may have been involved, according to the information received:

- On 28 May 2024, two children aged seven and nine were allegedly killed and a baby seriously injured by an anti-tank guided missile outside their house near Kafr Nouran, Aleppo Governorate.
- On 1 June 2024, two farmers and a boy were allegedly killed by an anti-tank guided missile near Atarib, Aleppo Governorate.
- On 23 June 2024, alleged clashes at an SAA checkpoint at Suwayda' northern exit between government forces and local militias with reported use of light weapons and shelling, injured one civilian, Suwayda' Governorate.

In order for the information to be received and processed ahead of its next reporting obligations, the Commission would kindly request that any inputs be received by 23 July 2024. We remain ready to discuss the most appropriate means by which to obtain the above information, including through meetings or briefings.

For any questions regarding the details of this request or opportunities to collaborate, please contact the Secretariat, at ohchr-coisvria@un.org ohchr-coisvria@un.org

The Secretariat of the Commission of Inquiry avails itself of the opportunity to renew to the Permanent Mission of the Syrian Arab Republic the assurances of its highest consideration.

Geneva, 17 June 2024



L.A.
