



GRUPO BANCO MUNDIAL

## RESUMEN

# Estrategia del Grupo Banco Mundial sobre **Fragilidad, Conflicto y Violencia** 2020–2025



Public Disclosure Authorized

Public Disclosure Authorized

Public Disclosure Authorized

Public Disclosure Authorized

RESUMEN

Estrategia del Grupo  
Banco Mundial sobre  
**Fragilidad, Conflicto  
y Violencia**  
2020–2025

**Enfrentar los desafíos de la fragilidad, el conflicto y la violencia es fundamental para cumplir con los dos objetivos del Grupo Banco Mundial (GBM): poner fin a la pobreza extrema e impulsar la prosperidad compartida.**



# El creciente desafío de la fragilidad, el conflicto y la violencia

**Enfrentar los desafíos de la fragilidad, el conflicto y la violencia es fundamental para cumplir con los dos objetivos del Grupo Banco Mundial (GBM): poner fin a la pobreza extrema e impulsar la prosperidad compartida.** Para el 2030, más de la mitad de las personas viviendo en pobreza extrema se encontrarán viviendo en países afectados por situaciones de fragilidad, conflicto y violencia (FCV)<sup>1</sup>. Prevenir y mitigar dichos desafíos, serán cruciales para avanzar hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como para contribuir a las iniciativas de la comunidad internacional para fomentar la paz y la prosperidad.

**En los últimos años el panorama de la fragilidad a nivel mundial ha empeorado considerablemente, tanto en los países de ingreso bajo como en los de ingreso medio.** Los conflictos violentos han alcanzado los niveles más altos de los últimos 30 años<sup>2</sup>. El mundo se enfrenta hoy a la mayor crisis de desplazamiento forzado jamás registrada<sup>3</sup>. Los crecientes niveles de desigualdad, la falta de oportunidades, la discriminación y la exclusión, exacerbaban los agravios y las percepciones de injusticia. El cambio climático, el cambio demográfico, la migración, las transformaciones tecnológicas, los flujos financieros ilícitos y el extremismo, están interconectados y plantean riesgos que trascienden las fronteras. Muchos países también se ven afectados por una deficiencia crónica en la gestión institucional. Estos factores pueden incrementar la vulnerabilidad a las crisis, y generar efectos secundarios a escala regional y mundial. Asimismo, pueden tener un impacto devastador —especialmente para las mujeres, los niños, los jóvenes y las personas con discapacidad— durante varias generaciones. Si no se adoptan medidas rápidas y eficaces, los riesgos de FCV pueden menoscabar los logros alcanzados en la lucha contra la pobreza y debilitar las perspectivas de avance hacia el futuro.

**Ante esta dinámica, el GBM ha modificado su forma de trabajo en los entornos de FCV.** Ha evolucionado del enfoque inicial en la reconstrucción posterior a los conflictos a abordar los desafíos en todo el espectro de la fragilidad. En el *Informe sobre el desarrollo mundial 2011: Conflicto, seguridad y desarrollo*, se destacaba la estrecha relación entre seguridad, justicia y desarrollo. En el informe conjunto de las Naciones Unidas y el GBM de 2018 *Pathways for Peace* (Caminos hacia la paz), se insta al GBM a “dar un giro hacia la prevención” dándole mayor prioridad a los enfoques inclusivos de desarrollo que ayuden a prevenir y mitigar los riesgos de FCV antes de que se desaten los conflictos y la violencia. Asimismo, incluso durante los conflictos en los entornos más difíciles, el GBM puede intervenir de manera significativa para preservar la capacidad institucional y el capital humano que serán críticos para la recuperación futura del país. Además, cuando se observan señales de recuperación, el GBM puede respaldar a los Gobiernos que se encaminan hacia un cambio transformador.

**A fin de abordar los crecientes desafíos, el GBM ha ampliado considerablemente el volumen y los tipos de recursos financieros que proporciona para las situaciones de FCV en países de ingreso bajo y medio.** Para los países de ingreso bajo y de ingreso mediano bajo que atraviesan lo que se clasifica como “situaciones de fragilidad y conflicto” (SFC)<sup>4</sup>, la decimoctava reposición de recursos de la Asociación Internacional de Fomento (AIF-18) constituyó un cambio de paradigma, tanto en lo que respecta al volumen de recursos como a la forma en que estos se proporcionan. Los USD 14 000 millones disponibles en la AIF-18 para los países clientes afectados por SFC duplican el nivel de la AIF-17, el anterior período de reposición de tres años. En la AIF-18, también se ha presentado un compromiso más adaptado a las diferentes

FIGURA 1

### Proporción de personas pobres que viven en situaciones de fragilidad y conflicto

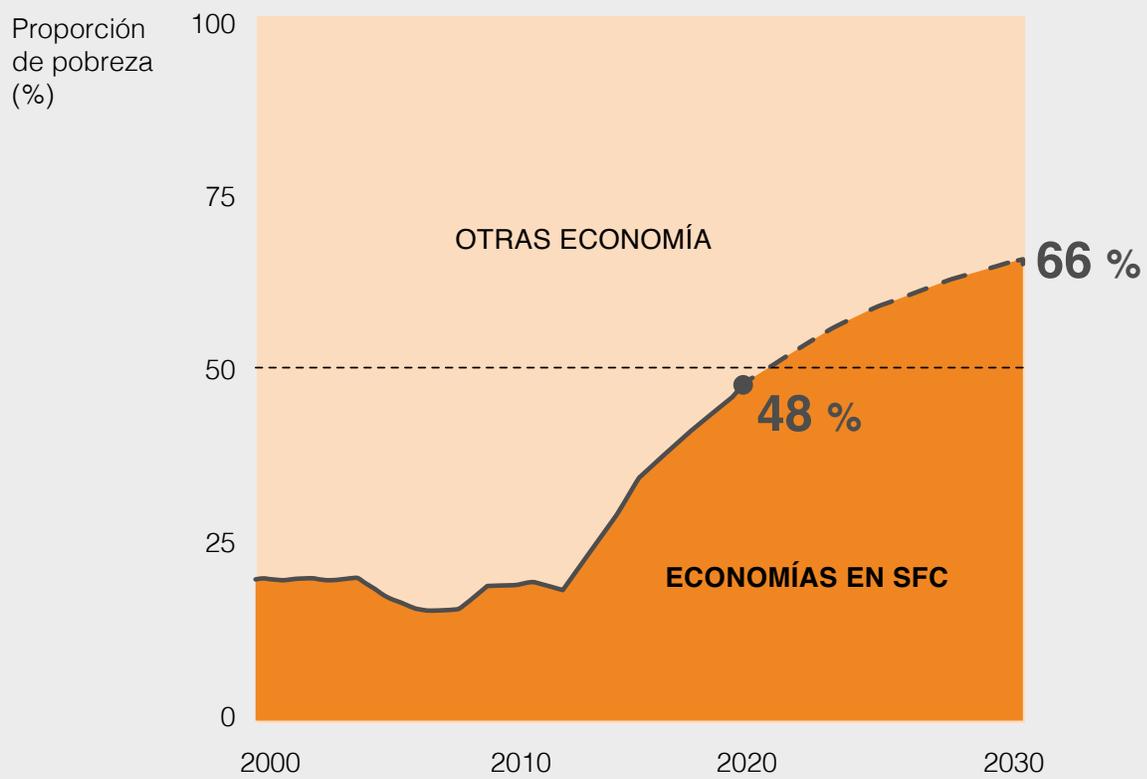


FIGURA 2

## Financiamiento de la AIF-19 para situaciones de fragilidad, conflicto y violencia (FCV)



situaciones de fragilidad, que incluye la inversión en la prevención de conflictos, el apoyo a los refugiados y las comunidades receptoras, la prevención de la violencia de género y la respuesta a ella, la intervención en situaciones de conflicto activo, y el respaldo durante la transición del conflicto hacia la paz. De cara al futuro, en la decimonovena reposición de los recursos de la AIF (AIF-19)<sup>5</sup> se ampliarán los recursos para los países afectados por FCV, en particular, mediante un paquete para afrontar los desafíos de FCV, que ofrece una estructura de incentivos y rendición de cuentas para los países con el fin de reducir los riesgos de FCV. En el caso de los países miembros del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), a través del Mecanismo Global de Financiamiento Concesional, se han proporcionado más de USD 3000 millones en ayuda en condiciones favorables a países de ingreso medio afectados por las crisis de refugiados, y un nuevo fondo del BIRF para soluciones innovadoras relativas a bienes públicos mundiales que ofrece incentivos para que los países aborden los efectos secundarios de las situaciones de FCV. En términos generales, el paquete de aumento de capital del BIRF y de la Corporación Financiera Internacional (IFC) de 2018 puso de relieve la importancia de intensificar los esfuerzos del GBM para abordar sistemáticamente las situaciones de FCV en los países de ingreso medio, con un enfoque en reforzar la estabilidad y el desarrollo a escala nacional, regional y mundial.

**Reconociendo que el sector privado ocupa un lugar central en el modelo de desarrollo sostenible en los entornos de FCV, IFC y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) están ampliando sus esfuerzos de manera significativa.** En el paquete de aumento de capital de IFC de 2018, se hizo especial énfasis en una mayor participación de IFC en los países clientes de la AIF afectados por SFC. Por lo tanto, el IFC se comprometió a aumentar sus compromisos de inversión en la AIF y en los países afectados por FCS hasta llegar al 40% en el ejercicio de 2030, de lo cual entre el 15% y el 20% se destinará a los países clientes de la AIF de ingreso bajo o afectados por SFC. Para ello, se necesitaría, al menos, quintuplicar los volúmenes de inversión actuales. De modo similar, MIGA ha dado prioridad a las SFC desde 2005. La cartera destinada para dicho fin, ha aumentado continuamente desde 2013, y en 2019 alcanzó una cifra sin precedentes de USD 2000 millones. Los esfuerzos de IFC y MIGA se intensificaron aún más con la presentación en la AIF-18 del Servicio de Financiamiento para el Sector Privado (SFSP) de USD 2500 millones, que permite que las entidades continúen ampliando sus inversiones en las SFC y, de este modo, complementen el apoyo de la AIF a las reformas de políticas tendientes a estimular el crecimiento impulsado por el sector privado. IFC también ha reforzado su compromiso en las SFC mediante la Iniciativa para los Estados de África Afectados por Conflictos y el Programa SFC en África, así como la asesoría que brinda a través del Servicio de Asesoría para la Creación de Mercados.



# Marco del Grupo Banco Mundial para la participación en situaciones de FCV

**El objetivo de la estrategia sobre FCV es aumentar la eficacia del GBM para ayudar a los países a abordar las causas y los impactos de las situaciones de FCV, y a fortalecer su resiliencia, especialmente para las poblaciones más vulnerables y marginadas.** Esta labor es fundamental para alcanzar los dos objetivos del GBM. En la estrategia se establece un nuevo marco para comprender las situaciones de FCV y un conjunto de medidas para aumentar la eficacia del apoyo para el desarrollo que brinda el GBM a los países de ingreso bajo y medio que enfrentan distintos desafíos en todo el espectro de FCV, por ejemplo, altos niveles de violencia, conmociones por desplazamientos forzados y conflictos subnacionales. La estrategia de FCV se basa en diversos aportes —por ejemplo en evaluaciones sucesivas sobre el trabajo del GBM en entornos con estas características, realizados por el Grupo de Evaluación Independiente (IEG), un estudio de la cartera, consultas realizadas durante 2019 a escala mundial y lecciones aprendidas a partir de la experiencia operativa— para abordar sistemáticamente las principales causas de la fragilidad, así como los riesgos a largo plazo, que pueden impulsar o exacerbar los conflictos y la violencia.

**Una premisa esencial de la estrategia sobre FCV es que, dada la diversidad de los desafíos de este tipo, no es posible aplicar un enfoque universal.** La operación en entornos de FCV difiere en gran medida de los enfoques tradicionales debido a los rápidos cambios en las circunstancias, los distintos niveles de inseguridad, las situaciones políticas frágiles y volátiles, la inestabilidad macroeconómica, la escasa capacidad institucional, el clima de inversión poco favorable para el sector privado, los riesgos más elevados de violencia hacia las poblaciones vulnerables, y los riesgos y costos considerablemente mayores de la participación. El enfoque del GBM debe adaptarse a las diferentes circunstancias que traen consigo los entornos de FCV, a través de programas y marcos de alianza con los países, especialmente diseñados para abordar las causas principales de la fragilidad. Una mayor presencia será crucial en los entornos más difíciles. Asimismo, dado que las situaciones de FCV son complejas y prolongadas por naturaleza, los actores del desarrollo deben planificar una participación a largo plazo, incluso durante las situaciones de conflictos y crisis. Esto exige que los actores del desarrollo acepten riesgos más elevados y se asocien con un diverso abanico de partes interesadas.

**Sobre la base de la experiencia analítica y operativa en entornos de este tipo, en la estrategia se presenta un enfoque diferenciado de situaciones de FCV. La estrategia se estructura en torno a un conjunto de principios rectores y cuatro pilares de participación diseñados con el fin de fortalecer el enfoque del GBM y abordar así los desafíos de todo el espectro de FCV.** A través de los pilares, se ofrecen directrices específicas sobre la forma que deben adoptar las intervenciones en los diferentes tipos de entornos de FCV, se brinda orientación para los programas y marcos de alianza con los países y, en definitiva, se proporciona un apoyo más eficaz y especialmente adaptado para los clientes de los Gobiernos y del sector privado.

- 1 Prevenir los conflictos violentos y la violencia interpersonal** abordando las causas de la fragilidad y los riesgos inmediatos y a largo plazo —como el cambio climático, las conmociones demográficas, la desigualdad de género, las modalidades de discriminación, la exclusión económica y social, y las quejas y las percepciones de injusticia— y fortaleciendo las fuentes de resiliencia y paz antes de que las tensiones se conviertan en crisis de grandes proporciones.
- 2 Mantener el compromiso durante situaciones de conflictos y crisis** a fin de preservar los beneficios en materia de desarrollo obtenidos con mucho esfuerzo, proteger las instituciones esenciales, crear resiliencia y prepararse para la futura recuperación.
- 3 Ayudar a los países a salir de la situación de fragilidad** promoviendo enfoques que puedan renovar el contrato social entre los ciudadanos y el Estado, fomentar un sector privado local saludable, y fortalecer la legitimidad y la capacidad de las instituciones esenciales.
- 4 Mitigar los efectos secundarios de las situaciones de FCV** para apoyar a los países y las comunidades más vulnerables y marginadas que se ven afectados por crisis transfronterizas, como los desplazamientos forzados o las conmociones que son resultado de hambrunas, pandemias y fenómenos climáticos y ambientales.

# El objetivo de la estrategia sobre FCV es aumentar la eficacia del GBM para ayudar a los países a abordar las causas y los impactos de las situaciones de FCV, y a fortalecer su resiliencia, especialmente, en el caso de las poblaciones más vulnerables y marginadas.

**Asimismo, el GBM hará especial hincapié en seis esferas de alta prioridad en los entornos de FCV:** i) invertir en capital humano; ii) respaldar la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad de la deuda; iii) crear empleos y oportunidades económicas; iv) fortalecer la resiliencia y la preparación de la comunidad, en particular, ante los impactos del cambio climático y la degradación ambiental; v) comprometerse con la justicia y el estado de derecho, y vi) crear enfoques para abordar el sector de seguridad en el contexto del mandato y la ventaja comparativa del GBM. Durante toda la participación en los entornos de FCV, se pondrá especial énfasis en las cuestiones de género, en consonancia con la estrategia de género del GBM.

**En la estrategia sobre FCV se explica la ventaja comparativa del GBM en los entornos de FCV.** Se centra en la función del GBM como actor de desarrollo que asume un compromiso sostenido y a largo plazo para respaldar los sistemas nacionales, reforzar las funciones estatales básicas y fortalecer la capacidad y la resiliencia de las instituciones. La estrategia pone un foco de interés particular en la función que tiene el GBM en interactuar con una amplia variedad de clientes tanto en el sector público, como en el privado —entre los que se destacan, Gobiernos nacionales, subnacionales y locales; microempresas y pymes locales, y empresas regionales y multilaterales del sector privado— y en movilizar financiación para estimular las inversiones e influir en reformas de políticas clave que aborden las principales causas de la fragilidad.

**En la estrategia de FCV se reconoce la importancia de aportar soluciones tanto desde el sector público como desde el sector privado para ayudar a crear empleos, prestar servicios, fomentar la cohesión social y promover el crecimiento económico inclusivo.** Para producir un impacto a nivel sectorial y de mercado, se necesita un enfoque integral del GBM, en donde el Banco Mundial, el IFC y MIGA actúen interactúen de manera complementaria, tanto en las etapas iniciales como en las más avanzadas, y con

el fin de realizar inversiones y promover la creación de empleos. Por lo tanto, la estrategia se centra en la función que debe cumplir el GBM en esferas tales como el fortalecimiento de un entorno propicio para el crecimiento, impulsado a partir del sector privado y el desarrollo de proyectos, el apoyo a los actores del sector privado local, el mejoramiento de los enfoques de inversión que tengan en cuenta los posibles conflictos, y la ayuda para catalizar inversiones en entornos de FCV que ayuden a eliminar los riesgos asociados. La estrategia de creación de mercados de IFC, fundamental en el contexto de FCV, tiene como objetivo ir más allá de los proyectos individuales para producir un impacto en los mercados; a tal fin, es preciso aplicar un enfoque sectorial en la preparación de proyectos y la labor de asesoría.

**En la estrategia de FCV se destaca la importancia de adoptar una respuesta ajustada al riesgo que garantice el cumplimiento pleno de las salvaguardas del GBM, y de mostrar una mayor tolerancia hacia la probabilidad de que algunos riesgos se materialicen durante la ejecución de los programas.** La labor en los entornos de FCV generalmente entraña riesgos considerablemente más altos, por ejemplo: i) el riesgo relativo a la seguridad física del personal del GBM, las contrapartes del prestatario y los beneficiarios; ii) el alto riesgo de violencia hacia los grupos vulnerables; iii) la capacidad institucional deficiente o inexistente, que puede menoscabar el impacto en el desarrollo; iv) los riesgos ambientales, sociales y de gestión institucional, y v) los riesgos fiduciarios, incluidos el fraude y la corrupción. Dichos riesgos exigen de una gestión proactiva, combinada con un apoyo específico y eficiente cuando se materializan los riesgos. Específicamente, para la ejecución de proyectos en entornos de FCV, que se caracterizan por tener riesgos políticos y de conflicto e incertidumbre del mercado y altos costos operativos, el IFC y MIGA equilibrarán adecuadamente los riesgos y los costos de la participación ampliada a través de la diversificación de programas en todos los sectores y países donde se realicen operaciones.



# Implementación de la estrategia sobre FCV

# Cuatro áreas operativas

**Para ejecutar la estrategia sobre FCV, el GBM ha establecido 23 medidas para aumentar su eficacia.**

Algunas de estas medidas también se incluyen como compromisos en materia de políticas en el marco del tema especial sobre FCV de la AIF-19. Si bien la implementación de la estrategia se realizará mediante los planes de ejecución regionales del GBM, los programas

de los países y las operaciones relacionadas con las situaciones de FCV, estas medidas serán cruciales para fortalecer el enfoque del GBM relativo a la calidad particular de este tipo de entornos. Estas medidas se organizan en torno a cuatro ejes: *políticas*, *programación*, *personal* y *alianzas* (véase el cuadro 1):



## Políticas

Con respecto a las **políticas**, el GBM actualizará su marco relativo a la participación en las crisis humanitarias, las situaciones de desplazamiento forzado y los enfoques para relacionarse con actores militares y de seguridad en el marco de su mandato y dada su ventaja comparativa en la materia. El objetivo será velar por que las políticas, las prácticas y los procesos sean adecuados, simples y flexibles para los entornos de FCV.



## Programación

En lo que hace referencia a la **programación**, en el diseño de las estrategias y operaciones del GBM, se abordarán de forma más sistemática las causas de FCV y se adaptarán los enfoques de ejecución y supervisión a la dinámica compleja y en rápida evolución de los entornos de FCV. El GBM también mejorará sus operaciones y se asegurará de aplicar enfoques coordinados en todas sus instituciones para la preparación inicial de proyectos y el fortalecimiento de la capacidad del sector privado en etapas posteriores.



## Alianzas

En cuanto a las **alianzas**, basándose en las complementariedades y ventajas comparativas respectivas, el GBM continuará intensificando sus alianzas con los actores humanitarios, de desarrollo, de consolidación de la paz, de seguridad y del sector privado para maximizar los impactos sobre el terreno.



## Personal

Con relación al **personal**, el GBM aumentará su presencia sobre el terreno en los entornos de FCV, fortalecerá el vínculo entre la experiencia sobre FCV y el desarrollo profesional, y continuará invirtiendo en las competencias, los conocimientos y los incentivos necesarios para que el personal cumpla sus responsabilidades.

**En la estrategia se presenta una arquitectura de financiamiento a medida para responder a los diferentes tipos de desafíos que pueden enfrentar los países en materia de FCV y en armonía con los cuatro pilares de participación.** La arquitectura de financiamiento del GBM —que incluye fuentes de financiamiento tanto de la AIF y del BIRF, fondos fiduciarios, inversiones de IFC y garantías de MIGA— se encuentra articulado y da complementariedad con el tema especial sobre FCV de la AIF-19 y aquel énfasis puesto sobre las situaciones de FCV del paquete de aumento de capital del BIRF e IFC de 2018. Asimismo, IFC y MIGA han establecido mecanismos específicos que brindan un mayor apoyo en las SFC, por ejemplo, mediante el acceso al SFSP y otros servicios combinados, así como al Acuerdo de Operaciones Conjuntas de la Alianza IFC-MIGA.

**La aplicación del marco operativo y las medidas específicas descritas en la estrategia fortalecerá el impacto del GBM en aquellos entornos que presentan los mayores desafíos.** A tal fin, en la estrategia se ofrece una serie de pautas para el personal sobre los parámetros operativos y la ventaja comparativa que tiene el GBM en los entornos de FCV, para respaldar las estrategias y operaciones en los países. El objetivo es entonces adoptar un enfoque más selectivo, adaptable y focalizado desde el punto de vista geográfico -en las zonas más afectadas por los desafíos relativos a FCV-, y en aquellas en las que el apoyo para el desarrollo que brinda el GBM, pueda tener un mayor impacto. Se prevé que, mediante la intensificación de las actividades, la mejora de las aptitudes y el aumento de los incentivos para el personal que trabaja en las SCF, la estrategia se traducirá en un mayor apoyo sobre el terreno que ayudará a los clientes de los Gobiernos y del sector privado, a fortalecer su capacidad para ejecutar los proyectos.

**La ejecución de la estrategia se llevará a cabo en cuatro niveles para garantizar que el GBM adapte su enfoque a las características propias de los entornos de FCV:**

- 1 mediante las 23 medidas operativas que se establecen en la estrategia;
- 2 mediante estrategias, iniciativas y compromisos institucionales en los que se asigne prioridad a las situaciones de FCV, como la AIF19, el paquete de aumento de capital del BIRF e IFC, la estrategia de Recursos Humanos para los ejercicios de 2020-2022, y la estrategia de MIGA para los ejercicios de 2021-2023;
- 3 mediante programas nacionales y regionales sobre FCV, y
- 4 mediante análisis y operaciones en los países afectados por FCV.

## Medidas para implementación de la estrategia de FCV del GBM



## Políticas, procesos y prácticas

1

**Explicar cómo actuará el GBM en las crisis humanitarias, en las situaciones de refugiados y desplazamiento forzado, y en el trato con los actores militares y de seguridad**, especialmente en entornos inseguros, y **actualizar la política operacional sobre cooperación para el desarrollo y situaciones de conflicto (OP 2.30)** de manera acorde.

2

**Sistematizar el uso de soluciones digitales en los entornos de FCV**, incluidas la herramienta Geo-enabling for Monitoring and Supervision (GEMS) y las tecnologías de teledetección, para mejorar la supervisión y el seguimiento. [Véase también el compromiso en materia de políticas número 5 de la AIF-19].

3

**Aumentar la flexibilidad en las operaciones según sea necesario en los entornos de FCV**. Esto incluye brindar capacitación al personal y promover la formación de comunidades de práctica para lograr una mayor sensibilización en los equipos acerca de la flexibilidad operativa que existe en estos entornos, especialmente con respecto a las adquisiciones, las salvaguardas ambientales y sociales, y la gestión financiera.

4

**Mejorar los marcos de seguimiento y evaluación** para crear acceso a datos más fiables, diseñar soluciones para contextos específicos y medir el impacto sobre el terreno en los entornos de FCV, en particular, mediante el uso de herramientas de tecnologías de la información y las comunicaciones y diseños de encuestas, que sean más adecuados para registrar la opinión de los beneficiarios.

5

**Mejorar el marco de evaluación del GBM para evaluar los programas y operaciones en los países en entornos de FCV**, en particular, promoviendo un principio de realidad en el establecimiento de objetivos y el diseño y la ejecución de proyectos, así como la posibilidad de adaptación a las circunstancias cambiantes y a las situaciones de escasa capacidad institucional y altos niveles de incertidumbre y riesgo.

6

**Simplificar y agilizar los procesos de IFC y MIGA para abordar más rápidamente los desafíos de FCV**, en particular, facilitando el procesamiento de los préstamos de montos reducidos.



## Programación

7

**Revisar la metodología de las evaluaciones de riesgo y resiliencia, y garantizar que estas se realicen de forma sistemática en los países afectados por la fragilidad, los conflictos y la violencia**. En cada evaluación de riesgo y resiliencia o de fragilidad, se analizarán las causas de FCV y las fuentes de resiliencia, y se incluirán recomendaciones operativas que podrán integrarse en los programas en los países. [Véase también el compromiso en materia de políticas número 1 sobre FCV de la AIF-19].

8

**Garantizar que en los marcos de alianza con los países y las operaciones en entornos de FCV se aborden sistemáticamente las causas fundamentales de la fragilidad y las fuentes de resiliencia**. [Véase el compromiso en materia de políticas número 1 sobre FCV de la AIF-19].

9

**Garantizar que en las operaciones en entornos de FCV se tengan en cuenta los aspectos de seguridad durante todo el ciclo de los proyectos**; en particular, se deberán incluir elementos relativos a la seguridad en el diseño y la documentación, la ejecución, la supervisión y el seguimiento y la evaluación de los proyectos.

10

**Promover el uso de exámenes de la cartera, filtros de conflicto y una perspectiva de paz en los entornos de FCV** para ayudar a que los equipos del Banco garanticen que en las carteras y operaciones, se determinen y se aborden las causas de la fragilidad y los riesgos de conflicto, en particular, en los países con focos de fragilidad.

11

**Ampliar los programas regionales y transfronterizos que se centren en los riesgos más importantes en materia de fragilidad**. Realizar evaluaciones de riesgo y resiliencia regionales, que puedan orientar los programas regionales y nacionales para abordar las dimensiones regionales de fragilidad. [Véase también el compromiso en materia de políticas número 2 sobre FCV de la AIF-19].

12 **Sistematizar los enfoques de inversión del sector privado que tengan en cuenta la posibilidad de conflictos en entornos de FCV**, basándose en análisis contextuales a nivel de los países y análisis piloto de los conflictos en el ámbito de los proyectos. [Véase también el compromiso en materia de políticas número 6 sobre empleo y transformación económica de la AIF-19].

13 **Lograr la participación de todo el GBM para impulsar el desarrollo del sector privado y ayudar a crear mercados en los entornos de FCV**; se hace hincapié en el desarrollo inicial de proyectos, los diagnósticos sistemáticos del país, los diagnósticos del sector privado del país y la aplicación del enfoque de cascada y la maximización del financiamiento para el desarrollo.

14 **Ampliar los servicios especiales de asesoría, financiamiento y ejecución de IFC**, entre los que se incluyen el Servicio de Asesoría para la Creación de Mercados de IFC, el Programa SFC en África, y un programa ampliado de asesoría sobre cuestiones ambientales, sociales y de gobernanza, para aumentar el apoyo al desarrollo de mercados y el fortalecimiento de la capacidad, y dar respuesta a las necesidades de FCV de países de ingreso medio que no están cubiertas por los servicios actuales.



## Alianzas

15 **Sistematizar las alianzas con los actores humanitarios y de desarrollo, seguridad y consolidación de la paz a nivel nacional**, aprovechando la ventaja comparativa del GBM como actor de desarrollo, mejorando el impacto de las operaciones sobre el terreno y garantizando los mecanismos de ejecución eficaces con terceros, según sea necesario. Esto incluye realizar evaluaciones conjuntas, como las evaluaciones sobre recuperación y consolidación de la paz, de manera más sistemática, o profundizar la coordinación a nivel nacional con los actores que operan en entornos inseguros.

16 **Instrumentalizar y profundizar alianzas con bancos multilaterales de desarrollo a nivel nacional** en las esferas de atención del programa sobre FCV, en particular, mediante una mayor frecuencia de capacitaciones y diagnósticos conjuntos.

17 **Continuar consolidando las alianzas con organizaciones regionales** que tengan las facultades y capacidades necesarias para hacer frente a los desafíos transfronterizos en materia de FCV.

18 **Ampliar la interacción con las organizaciones de la sociedad civil** a nivel nacional en los entornos de FCV, especialmente aquellas que desarrollan sus actividades en zonas inseguras y cerca de comunidades vulnerables y marginadas, así como aquellas que están encabezadas por mujeres y promueven el empoderamiento de las mujeres y las niñas.



## Personal

19 **Incrementar la presencia sobre el terreno mediante la asignación de más personal profesional en SFC** y los lugares cercanos. [Véase también el compromiso en materia de políticas número 6 de la AIF-19].

20 **Fortalecer el vínculo entre la experiencia en SFC y el desarrollo profesional** creando nuevos incentivos a fin de que el personal del GBM trabaje en contextos de FCV y velando por que la experiencia en SFC se reconozca y se considere sistemáticamente como parte de las evaluaciones de desempeño y talento y de la planificación de futuras asignaciones.

21 **Incorporar un plan de aprendizaje mejorado para el personal que trabaja en entornos de FCV**, con énfasis en el aprendizaje dirigido a aumentar las competencias operativas y analíticas y la eficacia individual. El personal y los gerentes que trabajan en estos entornos, o en temas relacionados a FCV, deberán participar en todos los cursos de capacitación pertinentes.

22 **Brindar un mayor apoyo para fomentar el bienestar, la protección y la seguridad del personal** antes, durante y después de las asignaciones en entornos de FCV, lo que incluye apoyo psicosocial y sanitario, así como capacitación sobre medidas y gestión de la seguridad.

23 **Aprovechar la presencia de personal del Banco Mundial en los países donde IFC no mantiene actividades sobre el terreno** brindando capacitación y apoyo a los gerentes y al personal del Banco que cumplen funciones de IFC en estos contextos.

- <sup>1</sup> El concepto "FCV" agrupa tres cuestiones que suelen estar relacionadas: i) graves problemas de gestión y falencias institucionales del Estado; ii) situaciones de conflictos activos, y iii) niveles elevados de violencia interpersonal o de pandillas.
- <sup>2</sup> Naciones Unidas y Banco Mundial, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Caminos para la paz: Enfoques inclusivos para prevenir conflictos violentos) (Washington, DC: 2018), página xvii y página 12, basado en datos de 2016.
- <sup>3</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), *Tendencias Globales: Desplazamiento forzado en 2018* (20 de junio de 2019), pá
- <sup>4</sup> Se utilizan diferentes índices para clasificar los países que se ven afectados por situaciones de FCV. En el anexo 1 se incluye la lista de situaciones de fragilidad elaborada por el GBM. La lista actualmente abarca 36 países, principalmente de ingreso bajo y de ingreso mediano bajo, y un territorio. gina 13, disponible en: <https://www.acnur.org/5d09c37c4.pdf>.
- <sup>5</sup> El ciclo de la AIF-19 comienza en julio de 2020 y finaliza en junio de 2023.

### Figura 1

Fuente: Corral, Paul, Alexander Irwin, Nandini Krishnan, Daniel Gerszon Mahler y Tara Vishwanath. 2020. "Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight Against Poverty." Washington, DC: World Bank.

Nota: Se utilizan promedios por cada tres años durante el periodo 2001 y 2018, con el ánimo de estandarizar las tendencias. Todas las poblaciones desplazadas que se incluyen en estas cifras se corresponden con "economías en escenarios de fragilidad y de conflicto.

### FOTOGRAFÍA

©Dorte Verner

UNMISS

Rumi Consultancy/World Bank

Vlad Sokhin/World Bank

UN Photo/Pasqual Gorriz

