

*“Сприяємо реалізації права громадян брати участь в управлінні державними справами”*

NGO “Ukrainian Democracy”  
Ukraine, 03150, Kyiv  
145-1 VelykaVasylkivskastr., Ap. 125  
Legal entity number: 40894607  
Phone: +38(067)2403097  
E-mail: ukrdemoc@gmail.com  
<https://www.facebook.com/UkrDem>



ГО «Українська Демократія»  
Україна, 03150, м. Київ,  
Велика Васильківська, 145-1, кв. 125  
Код ЄДРПОУ: 40894607  
Тел.: +38(067)2403097  
E-mail: ukrdemoc@gmail.com  
<https://www.facebook.com/UkrDem>

Вих. №19-04-181 від 19.04.2018

Голові Національного агентства України  
з питань державної служби  
К.О. Вашенко

Щодо експертних пропозицій  
за результатом проведення  
громадської експертизи

Шановний Костянтині Олександровичу!

Виражаємо Вам свою повагу та за результатами проведення громадської експертизи діяльності Національного агентства України з питань державної служби (далі – НАДС) згідно наказу НАДС від 02.04.2018 №75 «Про проведення громадської експертизи діяльності НАДС» та відповідно до пункту 5-2. Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 976 (далі – Порядок) подаємо у письмовій та електронній формі (надіслано на електронну пошту [zagal@nads.gov.ua](mailto:zagal@nads.gov.ua)) експертні пропозиції.

Також просимо зазначити, що згідно пункту 7 Порядку, НАДС після надходження до нього експертних пропозицій:

- розміщує їх у тижневий строк на власному веб-сайті (до 25.04.2018);
- розглядає їх на найближчому засіданні Колегії за участю представників ГО «Українська Демократія». У разі коли Колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає Голова НАДС у двотижневий строк (до 02.05.2018) за участю представників ГО «Українська Демократія»;
- розробляє і затверджує за результатами розгляду експертних пропозицій заходи, спрямовані на їх реалізацію;

МЗ НАДС №4756/0/11-18 від 19.04.2018



5

- подає у десятиденний строк ГО «Українська Демократія» письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації у засобах масової інформації та/або на власному веб-сайті;

- надсилає в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому сайті «Громадянське суспільство і влада»: інформацію про найменування, прізвище, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу, контактні дані ГО «Українська Демократія», предмет та строки проведення громадської експертизи; експертні пропозиції, подані ГО «Українська Демократія»; затверджені НАДС заходи для реалізації експертних пропозицій; відповідь НАДС ГО «Українська Демократія» про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

Додаток: Експертні пропозиції, підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської експертизи діяльності Національного агентства України з питань державної служби, подані 19.04.2018 – на 6 арк. в 2 примірниках (електронний та письмовий).

*З повагою*

Голова  
ГО «Українська Демократія»  
Марко Скакун



Додаток  
до листа  
ГО «Українська Демократія»  
від 19.04.2018 № 19-04-181

**ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ,  
підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення  
громадської експертизи діяльності Національного агентства України з  
питань державної служби, подані 19.04.2018**

На виконання пункту 5-2. Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976, (далі – Порядок) зазначаємо:

**1. Інформація про громадську експертизу:**

**1.1. Ініціатор громадської експертизи:**

Громадська організація (далі – ГО) «Українська Демократія»: керівник – Скакун Марко Леонідович; поштова адреса: вул. Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125, м. Київ, 03150; контактні дані: електронна адреса [ukrdemoc@gmail.com](mailto:ukrdemoc@gmail.com), телефон: +38 067 240 30 97.

**1.2. Предмет громадської експертизи:** виконання Національним агентством України з питань державної служби (надалі – НАДС) завдань, визначених пунктом 3 Положення про Національне агентство України з питань державної служби (надалі – Положення), у взаємодії з громадськістю згідно пункту 8 Положення.

**1.3. Мета громадської експертизи:** оцінка виконання НАДС завдань, визначених пунктом 3 Положення, у взаємодії з громадськістю згідно пункту 8 відповідного Положення та підготовка пропозицій щодо посилення такої взаємодії для їх врахування НАДС у своїй роботі

**1.4. Підстави для проведення громадської експертизи:**

а) запит на проведення громадської експертизи діяльності НАДС ГО «Українська Демократія» від 27.03.2018 №27-03-181 (далі – запит), дата надходження до НАДС 27 березня 2018 року;

б) наказ НАДС від 02.04.2018 №75 «Про проведення громадської експертизи діяльності НАДС» (далі – наказ).

1.5. Строк проведення громадської експертизи: 27 березня 2018 року по 18 квітня 2018 року, включно.

1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, Голова ГО «Українська Демократія».

1.7. Оцінка сприяння НАДС проведенню громадської експертизи відповідно до Порядку:

– відповідність змісту наказу вимогам Порядку та вчасності його видання (3 бали з 3);

– вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (1 бал з 1);

– наявність інформації про надходження запиту, тексту наказу та заходів на веб-сайті НАДС, а також вчасності їх розміщення (3 бал з 3);

– своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (1 балів з 5).

*Підсумок: 8 балів з 12.*

## **2. Обґрунтована оцінка діяльності НАДС та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо предмета експертизи:**

2.1. Кількісна оцінка (за 12 місяців):

2.1.1. Оцінка сприяння врахування НАДС пропозицій громадськості у своїй роботі (отриманих НАДС відповідно до вимог Закону України «Про звернення громадян»; за результатами проведення: консультацій з громадськістю, засідань Громадської ради при НАДС (надалі – Громадська Рада), інших колегіальних органів, робочих груп тощо; круглих столів, конференцій):

2.1.1.1. Кількість проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів, розроблення яких ініційовано НАДС за результатами розгляду пропозицій громадськості:

– проектів рішень НАДС нормативно-правового характеру (1 проект = 10 балів) – 0 балів;

– проектів постанов Кабінету Міністрів України (1 проект = 15 балів) – 0 балів;

– проектів Указів Президента України (1 проект = 20 балів) – 0 балів;

- проектів Законів України (1 проект = 25 балів) – 0 балів.

*Підсумок: 0 балів.*

2.1.1.2. Врахування пропозицій громадськості за результатами проведення консультацій з громадськістю:

- повністю врахована пропозиція (1 пропозиція = 0,5 балів) – 0 балів;
- частково врахована пропозиція (1 пропозиція = 0,1 бал) – 0 балів.

2.1.1.3. Врахування пропозицій Громадської Ради, не охоплених попередніми пунктами: (1 пропозиція = 1 бал) – 0 балів.

2.1.1.4. Врахування пропозицій громадськості (крім Громадської Ради) у своїй внутрішній роботі: (1 наказ НАДС не нормативно-правового характеру = 1 бал) – 0 балів.

*Загальний підсумок врахування пропозицій громадськості: 0 балів.*

2.1.2. Оцінка сприяння проведенню консультацій з громадськістю:

– кількість підготовлених та опублікованих належним чином звітів, за результатами проведення консультацій з громадськістю, під час яких отримано пропозиції (зауваження): (1 звіт = 1 бал) – 0 балів;

– можливість спрощеної авторизації для надання пропозицій під час електронних консультацій з громадськістю за допомогою соціально орієнтованого ресурсу «Facebook» чи будь-якого релевантного (0 балів з 5);

– наявність на офіційному веб-сайті НАДС рубрики «Консультації з громадськістю» з відповідними підрубриками: «Електронні консультації з громадськістю»; «Публічне громадське обговорення»; «Вивчення громадської думки»; «Орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю» (2 бали з 5).

*Підсумок: 2 бали.*

2.1.3. Оцінка сприяння подання звернень громадськості в спрощеній електронній формі:

– наявність сервісу повідомлення заявника про факт надходження до НАДС його звернення, надісланого на електронну поштову адресу НАДС (0 балів з 5);

– наявність сервісу подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через офіційний веб-сайт НАДС (0 балів з 5).

*Підсумок: 0 балів з 10.*

---

## 2.2. Якісна оцінка:

У 2017 році відбулось чотири засідання Громадської ради при НАДС, за результатами котрих не було надано жодної пропозиції до НАДС, проте 1 пропозиція була направлена до Кабінету Міністрів України. Це може бути індикатором відсутності взаємодії між НАДС та громадською радою, формальність діяльності останньої, перешкоджання НАДС у реалізації повноважень та завдань громадської ради або відсутності сприяння такої діяльності.

Про небажання співпрацювати з громадськістю може свідчити також відсутність жодної пропозиції від останньої до НАДС протягом 2017 року. Керівництво НАДС пояснює це відсутністю інтересу громадськості до діяльності органу. Проте індекс відвідуваності офіційного веб-сайту НАДС свідчить про протилежне – так станом на 18.04.2018 він досягав майже 3 тисяч відвідувачів на день, тобто цілком можливо, що за 2017 рік сайт відвідало близько 1 мільйона відвідувачів.

НАДС не поспішає сприяти надходженню таких пропозицій: на відміну від інших центральних органів виконавчої влади досі не встановлена електронна форма подання електронних звернень через веб-сайт.

Не вважає за потрібне НАДС виконувати положення Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 3 листопада 2010 р. N 996 (надалі – Порядок проведення консультацій з громадськістю). Інформаційні повідомлення про проведення консультацій та звіти за результатами проведення консультацій з громадськістю не завжди містять всієї необхідної інформації, як це передбачено відповідним актом.

Можливість проведення електронних консультацій з громадськістю за Європейськими стандартами, що забезпечують видимість та контроль надходження пропозицій, також не передбачена НАДС.

Експертно-консультативна рада з питань реформування державної служби, у складі котрої є велика кількість представників громадськості, не проводила свої засідання вже протягом двох років.

---

### **3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективності діяльності НАДС:**

3.1. Створити на офіційному сайті НАДС в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрику «Вивчення громадської думки». Забезпечити внесення до посадових інструкцій посадових осіб підрозділу НАДС, котрий відповідає за взаємодію з громадськістю, обов'язків щодо проведення заходів вивчення громадської думки згідно пункту 22. Порядку проведення консультацій з громадськістю, а саме проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо); проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін; опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.

3.2. Створити автоматизований сервіс повідомлення заявника про факт надходження до НАДС його звернення, надісланого на електронну поштову адресу за прикладом сайту Національної поліції України<sup>1</sup>.

3.3. Створити на офіційному сайті НАДС в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрику «Електронні консультації з громадськістю» відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю.

3.4. При підготовці інформаційного повідомлення про проведення публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю, громадського обговорення нормативно-правових актів дотримуватись положень пунктів 15 та 17 відповідно Порядку проведення консультацій з громадськістю.

3.5. Для проведення електронних консультацій з громадськістю використовувати також урядовий сайт «Громадянське суспільство і влада».

3.6. При підготовці звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю та громадського обговорення нормативно-правових актів дотримуватись положень пункту 20 Порядку проведення консультацій з громадськістю.

---

<sup>1</sup> <https://ticket.np.gov.ua/?lang=uk>

3.7. Враховуючи, що щодо кожної громадської експертизи необхідно публікувати 5 документів (запит, наказ, експертні пропозиції, відповідь органу, затверджені заходи з реалізації), створити на веб-сайті НАДС підрубрику «Громадська експертиза».

3.8. Під час розгляду та врахування пропозицій громадської ради (в разі їх надходження) дотримуватись положень абзацу другого-третього пункту 15 типового Положення про громадську раду<sup>2</sup>.

3.9. Розглянути можливість організації обговорення проектів нормативно-правових актів на веб-сайті НАДС за зразком: <https://menr.gov.ua/timeline/Proekti-normativnopravovih-aktiv.html> з забезпеченням спрощеної авторизації через соціально орієнтований ресурс «Facebook» чи релевантний.

---

<sup>2</sup>. З прикладом належного розгляду та врахування можна ознайомитись за посиланням: [http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art\\_id=245130597&cat\\_id=244999076](http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245130597&cat_id=244999076)