

# План реагирования ООН-Хабитат на COVID-19

Апрель 2020

(UN-Habitat/Isaac Mwaasa)

ООН  ХАБИТАТ  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ



COVID-19  
RESPONSE

Мир переживает беспрецедентный кризис, поскольку продолжает распространяться COVID-19, в результате которого погибли десятки тысяч человек и пострадали все страны мира. Всего за несколько месяцев пандемия изменила наш привычный образ жизни, стиль работы и общения, свободу передвижения. В целом города мира оперативно отреагировали на этот урбанистический гуманитарный кризис, и то, как они реагируют, имеет решающее значение для защиты их населения, прекращения пандемии и создания условий для обеспечения городской устойчивости и восстановления.



COVID-19 затронул более **1430 городов** мира



более **95%** от общего числа случаев заболевания зафиксированы в городских районах



**1 миллиард человек** проживает в трущобах или перенаселённом жилье низкого качества

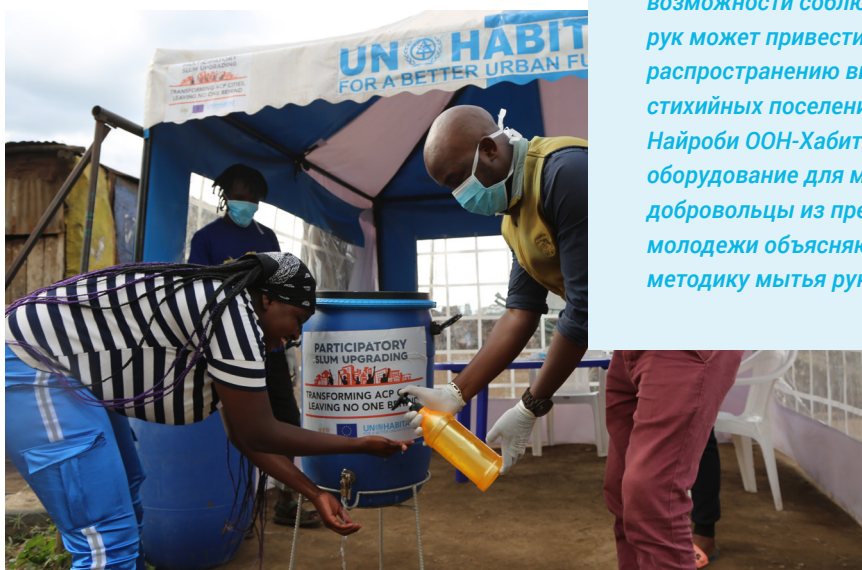


**2,4 миллиарда человек** лишены полноценного доступа к чистой воде и объектам санитарии



**72 млн. долл. США** необходимы ООН-Хабитат для оказания помощи в удовлетворении жизненно важных потребностей населения в городах и общинах в 64 странах.

Наиболее разрушительное воздействие COVID-19 оказывает на людей, проживающих в бедных и густонаселенных городских районах, в особо критичном положении находится миллиард человек, живущих в стихийных поселениях и трущобах. Особое внимание уделяется наиболее уязвимым слоям населения, таким как пожилые люди, инвалиды, женщины, молодежь и дети, беженцы, переселенцы и мигранты. Необходимо принять срочные меры для обеспечения безопасности и охраны их здоровья, поскольку предпринимаемые усилия по замедлению распространения инфекции, такие как физическое дистанцирование, самоизоляция или введение полного ограничения на передвижение, с практической точки зрения невозможно реализовать в густонаселенных районах, где недоступно соблюдение элементарных санитарно-гигиенических норм ввиду дефицита чистой воды и мыла. Отсутствие постоянной занятости приводит к тому, что люди по-прежнему покидают свои жилища в поисках работы с целью получения средств для удовлетворения своих повседневных потребностей. В то же время введение режима домашней самоизоляции подвергает женщин и девочек еще большему риску насилия, ограничивает их доступ к службам социальной защиты.



*Большое скопление людей и отсутствие возможности соблюдения гигиены рук может привести к быстрому распространению вируса. В двух стихийных поселениях в столице Кении Найроби ООН-Хабитат установила оборудование для мытья рук, где добровольцы из представителей молодежи объясняют правильную методику мытья рук*

Оборудование для мытья рук, установленное в стихийном поселении Матхаре, Найроби, Кения [ООН-Хабитат / Джулиус Мвелу]



Трущобы вблизи  
железнодорожного вокзала  
Биджой-Сарани, Дакка, Бангладеш  
[ООН-Хабитат / Кирстен Милхан]

К особо пагубным последствиям COVID-19  
приведет в бедных и густонаселенных  
городских районах, при этом в наибольшей  
степени пострадает миллиард человек,  
живущих в стихийных поселениях и  
трущобах по всему миру

# Комплексные меры ООН-Хабитат: использование опыта, экспертных знаний и партнерских связей для изменения ситуации в лучшую сторону

ООН-Хабитат реагирует на растущий объем просьб, поступающих как от национальных, так и от местных органов власти, о помощи в подготовке к реагированию, предотвращению и восстановлению после пандемии COVID-19. Опираясь на более чем 40-летний опыт работы в области городского развития, в значительной степени связанной с преодолением гуманитарных вызовов, мы уделяем особое внимание мерам реагирования на кризис в городах, эффективно используем нашу обширную сеть партнеров на местах, объединяя мэров, губернаторов, сети поставщиков транспортных и коммунальных услуг, городские НПО, женские и молодежные группы, а также общественные организации жителей трущоб. В дальнейшем мы будем оказывать поддержку центральным и местным органам власти, общинам и учреждениям ООН в повышении эффективности их работы.

Являясь центром передового опыта в области устойчивого городского развития, **имея свои представительства в 60 странах, работа которых нацелена на помощь 90 странам**, ООН-Хабитат обладает экспертными знаниями во многих сферах деятельности, таких как жилищное строительство, улучшение условий жизни в трущобах, молодежные и гендерные инициативы, транспорт, водоснабжение

и санитария, научные исследования и инновации. В ближайшее время мы будем продолжать использовать опыт наших экспертов для оказания помощи городам в решении стоящих перед ними конкретных и многоплановых задач.

ООН-Хабитат предприняла срочные меры для реализации проектов по чрезвычайному реагированию и мобилизовала на эти цели более 1 млн. долл. США из своих фондов для усиления деятельности в 13 странах по таким направлениям, как подготовленность и информирование, обеспечение доступности санитарно-гигиенических услуг в дополнение к реструктуризации некоторых проектов на национальном уровне в целях срочного реагирования на чрезвычайную ситуацию.

В рамках общесистемного подхода Организации Объединённых Наций по борьбе с пандемией ООН-Хабитат проводит работу на национальном, региональном и глобальном уровнях по трем направлениям, содержащимся в докладе Генерального Секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19».

#### Меры в области здравоохранения:

ООН-Хабитат взаимодействует с ВОЗ и её партнерами с целью выработки методологии и рекомендаций по охране здоровья городского населения на основе опыта борьбы с эпидемией Эболы в 2014 году.

#### Гуманитарные меры:

ООН-Хабитат в тесном сотрудничестве с партнерскими организациями гуманитарной

направленности активно участвует в безвозмездной помощи вынужденным переселенцам по обеспечению их адекватными условиями проживания в городах в соответствии с Глобальным планом гуманитарного реагирования в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по координации гуманитарной деятельности системы ООН.

#### Социально-экономические меры:

Во взаимодействии со страновыми командами ООН ООН-Хабитат вносит изменения в портфель своих проектов в области развития в 64 странах с целью их переориентации на осуществление эффективного содействия местным органам власти и общественным организациям в работе по оказанию поддержки людям, проживающим в стихийных поселениях и трущобах, а также в их усилиях, направленных на последующее скорейшее восстановление и планирование более устойчивого городского будущего в рамках общесистемного экстренного социально-экономического реагирования ООН на COVID-19.

*В рамках реагирования на спровоцированный COVID-19 кризис ООН-Хабитат эффективно взаимодействует с широкой сетью партнеров на местах, объединяя мэров, губернаторов, поставщиков транспортных и коммунальных услуг, городские НПО, женские и молодежные организации, а также общественные объединения, созданные обитателями трущоб*

**Политические и программные рамки ООН-Хабитат в отношении COVID-19 детализируют наш комплексный ответ в соответствии со сравнительными преимуществами и добавленной стоимостью.**

# ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ РЕАГИРОВАНИЯ

ООН-Хабитат концентрирует свою работу на трех основных областях реагирования в борьбе с COVID-19 в различных городских условиях и типах социальных групп населения.

## 1 Поддержка местных органов власти и инициативных групп населения в их поиске решений проблем стихийных поселений:

- a. Меры по обеспечению достойных условий жизни и продовольственной безопасности содействуют решению задач в сфере здравоохранения (тестирование, отслеживание контактов и т.д.).
- b. Содействие развитию сотрудничества между местными органами власти, поставщиками коммунальных услуг и инициативными группами населения в целях обеспечения всеобщего доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам.
- c. Повышение осведомленности и изменение моделей поведения людей, проживающих в стихийных поселениях и трущобах путем привлечения их к разработке и реализации соответствующих инициатив.
- d. Работа, направленная на снижение арендной платы и взносов по ипотечным кредитам, предоставление временного убежища бездомным и перепрофилирование зданий для изоляции инфицированных.
- e. Содействие местным органам власти в обеспечении безопасности перемещения людей в городе на общественном транспорте с особым акцентом на транспортные компании, которые обслуживают людей, проживающих в стихийных поселениях при одновременном соблюдении ограничительных мер на передвижение.

Самозанятые надомные работники в Непале сделали тысячи защитных масок [ООН-Хабитат]

## 2 Предоставление городских данных, составление карт для обеспечения принятия обоснованных решений на основе выверенной информации:

- a. Сбор и анализ информации из местных источников для выработки локальных решений, определения горячих точек, реорганизации стихийных рынков и транспортных узлов, планирования общественных пространств и зданий для обеспечения работы медицинских и аварийных служб.
- b. Мобилизация разветвленной сети партнеров на глобальном и местном уровне для сбора, фиксации и анализа данных с использованием цифровых технологий, что позволит более целенаправленно реагировать на такие возникающие вызовы, как обеспечение людей водой и средствами санитарии, продовольствием, жильем, медицинскими услугами и средствами к существованию.
- c. Подготовка, экспресс-обучение и наращивание потенциала в вопросах противодействия COVID-19 на уровне городов и общин с точки зрения готовности, реагирования и восстановления.

## 3 Смягчение экономических последствий и восстановление экономики:

- a. Разработка экономических мер и политическое смягчение последствий как для государственного, так и неформального секторов экономики в целях скорейшего восстановления.
- b. Укрепление финансового потенциала муниципалитетов и поставщиков услуг первой необходимости с целью повышения их доступности на местном уровне.
- c. Оказание помощи городам в определении направления действий по улучшению их благосостояния с помощью такого инструментария, как «Индекс благосостояния городов».
- d. Создание объединения ведущих мировых экспертов в различных областях для выработки новых подходов в отношении долгосрочных изменений в политике и нового образа работы и жизни.



## Потребности в финансировании

Для реализации запланированных ООН-Хабитат мероприятий на 2020 год срочно требуется аккумулировать 72 млн. долл. США. Разбивка по основным областям и регионам реагирования приводится в нижеследующей таблице. Содержащиеся в ней суммы будут обновляться по мере развития ситуации и переоценки ценностей в ходе дальнейшей работы.

Области реагирования	Африка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Латинская Америка	Глобальные программы	Итого
	20 стран	11 стран	17 стран	16 стран		64 страны
1. Инновационные решения, предлагаемые на уровне сообществ	25 890 000	16 160 000	9 000 000	700 000		51 750 000
2. Городские данные, отслеживание и распространение знаний	910 000	1 090 000	910 000	890 000	2,200,000	6 000 000
3. Смягчение экономических последствий и начало работ по восстановлению	6 500 000	300 000	480 000	6 740 000	230,000	14 250 000
<b>Всего необходимо в 2020</b>	<b>33 300 000</b>	<b>17 550 000</b>	<b>10 390 000</b>	<b>8 330 000</b>	<b>2 430 000</b>	<b>72 000 000</b>

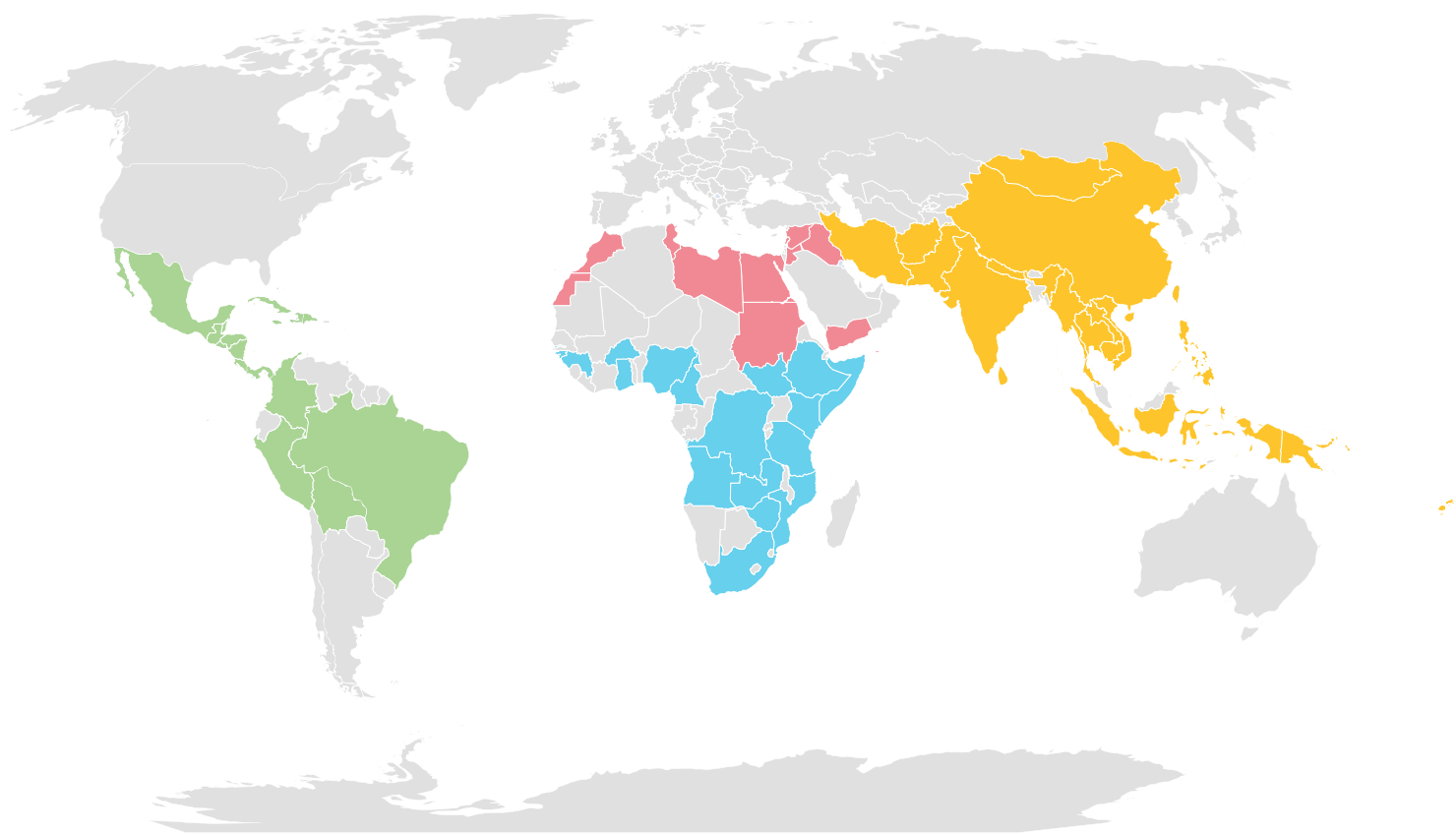


Жители трущоб в Варанаси, Индия [Эдуардо Морено]

## Поддержка ООН-Хабитат отдельным странам и на глобальном уровне

На глобальном уровне ООН-Хабитат помогает местным органам власти в идентификации действенных политических и правовых мер, а также управленческих решений в борьбе с COVID-19 в городах, поселках и стихийных поселениях с тем, чтобы обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения. Потребуется адаптация этих мер к конкретным условиям таким образом, чтобы все городские субъекты, включая поставщиков услуг, общины, организации гражданского общества и частный сектор, могли скоординировано и комплексно работать с целью ограничения распространения инфекции и преодоления кризисной ситуации. Опираясь на

потенциал программы виртуального обучения BeyondTheOutbreak, разработанной для мэров городов и руководителей местных органов власти совместно с организацией Объединенные города и местные власти (ОГМВ) и Метрополис, ООН-Хабитат предоставит онлайн-платформу, которую города смогут использовать в качестве площадки для виртуального обмена инновационными решениями и методами с целью обеспечения лучшей подготовки городов к будущим вызовам. Мы также должны разработать инструмент оценки эффективности политики, законодательства и управления, направленный на повышение жизнестойкости городов в будущем.

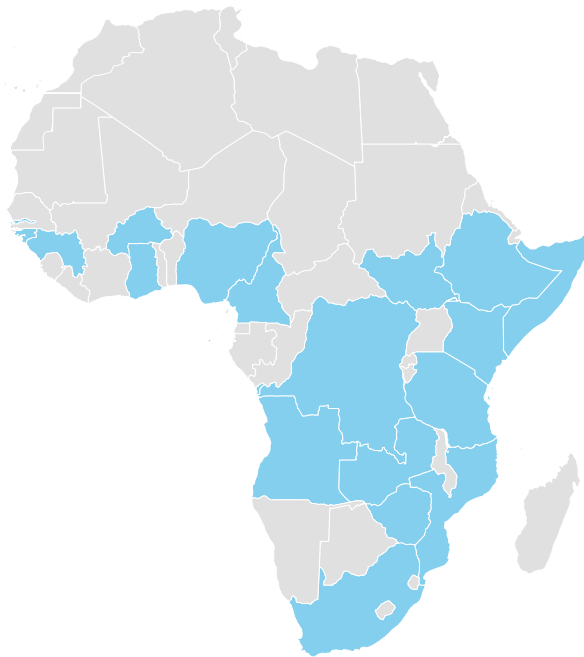




Район старого города Аккры, Гана,  
где реализуется проект по улучшению  
жизненных условий в трущобах  
[ООН-Хабитат / Кирстен Милхан]



# Меры в Африке



Африка к югу от Сахары является наиболее быстро урбанизирующимся регионом в мире. Свыше 60% городского населения проживает в стихийных поселениях и в настоящее время подвержено риску заражения COVID-19 и негативным социально-экономическим последствиям пандемии. Меры срочного реагирования ООН-Хабитат в Африке предусматривают налаживание координации по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, проведение технических консультаций и интерактивных тренингов для представителей городских властей, руководителей местных органов власти и общин, разработку программ по обеспечению продовольственной безопасности и доступа к базовым услугам, включая водоснабжение, санитарию и гигиену, а также возможность заниматься предпринимательством в целях решения существующих на местах проблем. Эти меры будут дополняться работой по повышению осведомленности населения путем распространения целевой и точной информации на местных языках. На этапе восстановления основное внимание будет уделяться предоставлению консультативных экспертных услуг, обмену опытом и плану восстановления городов в целях закрепления достигнутых результатов по повышению доступности услуг и улучшения инфраструктуры в стихийных поселениях.

- В Кении ООН-Хабитат поддерживает усилия правительства по сбору данных и обеспечению доступа к водоснабжению и санитарно-гигиеническим объектам в стихийных поселениях, а также по предотвращению

## СТРАНЫ

Ангола
Буркина-Фасо
Кабо-Верде
Камерун
ДР Конго
Эфиопия
Гамбия
Гана
Гвинея
Гвинея-Бисау
Кения
Мозамбик
Нигерия
Сан-Томе и Принсипи
Сомали
Южная Африка
Южный Судан
Танзания
Замбия
Зимбабве

распространения COVID-19 при использовании системы городского транспорта. Мы работаем с гражданским обществом и общественными организациями с целью обеспечения реализации комплексных и скоординированных действий.

- В Эфиопии ООН-Хабитат помогает в решении вопроса обеспечения водой в столице Аддис-Абебе сборщиков мусора, которые подвергаются риску заражения. Мы также в срочном порядке проводим инвентаризацию общественных активов, помещений и уязвимых горячих точек с целью последующего принятия мер по обеспечению водой и средствами санитарии, по своевременному сбору и утилизации отходов, а также рациональному использованию общественных территорий, расположенных вблизи стихийных поселений для изоляции людей с COVID-19.
- В Сомали меры срочного реагирования включают в себя предоставление медикаментов и средств индивидуальной защиты работникам здравоохранения, работающим на передовой, оказание поддержки муниципальным властям Могадишо в реализации стратегии реагирования, в том числе предусматривающей работу по улучшению доступа к воде, объектам санитарии и гигиены, а также смягчению негативного экономического воздействия на наиболее уязвимые группы населения.

Более

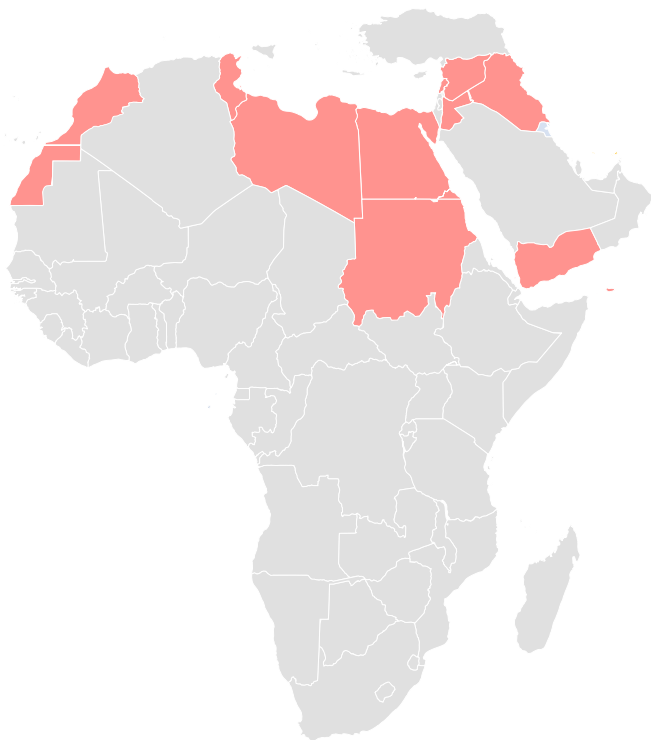
# 60%

городского населения в мире проживают в стихийных поселениях и в настоящее время подвержены риску заражения COVID-19, а также негативному воздействию социально-экономическим последствиям, сопутствующих пандемии



Бейрут, Ливан  
[Эдуардо Морено]

## Меры в Арабских государствах



В арабском регионе проживает около 12 миллионов беженцев и переселенцев, около 81 миллиона человек живут в стихийных поселениях. Все они подвергаются большой опасности заражения COVID-19, а также воздействию связанных с пандемией негативных явлений. Согласно имеющимся прогнозам, из-за COVID-19 в регионе произойдет резкий экономический спад, в результате которого еще 8,3 миллиона человек окажутся в нищете. Меры экстренного реагирования предусматривают определение степени уязвимости городов и поселений, онлайн идентификацию зон риска, предоставление информации представителям муниципалитетов и общин, обмен опытом между городами, улучшение водоснабжения и санитарно-гигиенических условий, обеспечение эпидемической безопасности общественного транспорта, поддержку инициатив, направленных на оказание помощи неимущим слоям городского населения для сохранения своих жилищ в условиях существенно сократившихся доходов, а также обеспечение получения средств к существованию и альтернативных источников дохода в периоды ограниченного передвижения. В среднесрочной перспективе предпринимаемые меры будут переориентированы на улучшение водоснабжения, предоставление санитарных услуг и модернизацию инфраструктуры, развитие транспорта,

Текущие прогнозы предсказывают резкий экономический спад в регионе из-за COVID-19, в результате чего количество живущих в нищете

возрастет до

**8,3**

миллиона

### СТРАНЫ

Египет

Ирак

Иордания

Ливан

Ливия

Марокко

Палестина

Судан

Сирия

Тунис

Йемен

оказание помощи находящимся в бедственном положении общинам и наращивание потенциала муниципалитетов в сфере здравоохранения. Будущее планирование будет основываться на оценках факторов риска и эффективности принимаемых мер.

- В Ираке ООН-Хабитат в настоящее время перенацеливает свою деятельность на реализацию неотложных мер по реагированию на COVID-19 с акцентом на водоснабжение, санитарию и гигиену, улучшение жилищных условий для наиболее уязвимых слоев населения, создание рабочих мест и системы оповещения населения. Совместно с партнерами ООН мы вносим свой вклад в наполнение онлайн-платформы, которая содержит официальную информацию по COVID-19.
- В Тунисе ООН-Хабитат поддерживает разработку мобильного приложения «Никто не должен остаться в стороне», обеспечивающего доступ к информации, содержащейся на портале «Всё о COVID-19», который позволит представителям наиболее уязвимых сообществ получить доступ к основным услугам, предоставляемых государством, организациями системы ООН, частными секторами и организациями гражданского общества.
- В Египте ООН-Хабитат использует простую в эксплуатации и обслуживании технологию фильтрации речной воды - технологию для расширения доступа к дешевой чистой воде и объектам санитарии для уязвимых групп населения, подверженных высокой степени риска заражения.



Клиентам измеряют температуру перед входом в магазин в городе Марави, Филиппины [Абдул Джалил Б. Мадрид]

## Меры в Азиатско-Тихоокеанском регионе



### СТРАНЫ

Афганистан

Камбоджа

Китай

Фиджи

Индия

Индонезия

Иран

Лаосская народно-демократическая республика

Монголия

Мьянма

Непал

### СТРАНЫ

Пакистан

Папуа-Новая Гвинея

Филиппины

Шри-Ланка

Таиланд

Вьетнам

Азиатско-Тихоокеанский регион является одним из наиболее быстро урбанизирующихся регионов, в городах которого проживает большое количество неимущих людей, при этом треть из них обитает в трущобах или условиях, аналогичных трущобным. Почти один миллиард человек не имеет доступа к адекватному водоснабжению, к санитарно-гигиеническим и медицинским услугам.

Работая с партнерами, общинами и другими учреждениями ООН, ООН-Хабитат будет продолжать поддерживать научно обоснованные меры, предпринимаемые правительствами в рамках гуманитарного реагирования путем сбора, анализа и систематизации данных по городскому зонированию с целью распространения информации о мерах по противодействию распространения COVID-19 среди городского населения, включая уязвимые поселения и общины. В частности, предусмотрена разработка привязанных к конкретной местности программ комплексного реагирования и повышения осведомленности населения с целью содействия изменению стереотипного поведения. При помощи инновационных технологий будет улучшено качество предоставляемых услуг по водоснабжению, санитарии и здравоохранению.

- ③ В Камбодже ООН-Хабитат поддерживает установку общественных туалетов, проводит разъяснительную работу по мерам персональной гигиены, физическому дистанцированию, ношению масок и изменению стереотипа поведения в общинах посредством публикации соответствующих материалов в СМИ и в социальных сетях.
- ③ В Шри-Ланке ООН-Хабитат оказывает поддержку провинциальным советам и местным органам власти в создании базы данных предоставляемых услуг, содействует проведению дискуссий в режиме реального времени с местными властями по мерам чрезвычайного реагирования и проводит обучение по созданию онлайн отчетности о представленных услугах. Изучается целесообразность запуска кампании по информированию о существующих угрозах риска для работников чайных плантаций.
- ③ В Мьянме ООН-Хабитат устанавливает общественные рукомойники в таком ключевом месте, как Ситтве в штате Ракхайн, работает с общественными группами и малыми предприятиями и распространяет учебные и справочные материалы.



Стихийное поселение на холме  
Пикачо в г.Медельин, Колумбия  
[ООН-Хабитат / А.Падрós]

## Меры в странах Латинской Америки и Карибского бассейна



В Латинской Америке и Карибском бассейне к вызовам, связанным с COVID-19, относятся социально неравный доступ к услугам здравоохранения, негативные экономические последствия, обусловленные сокращением торговли, падением производства обрабатывающей промышленности и сокращением доходов от туризма, которые приводят к росту безработицы и снижению заработной платы. Существует риск усиления неравенства, роста нищеты и увеличения количества работающих в теневом секторе экономики, в котором уже работает больше половины людей, проживающих в странах этого региона. ООН-Хабитат будет содействовать наращиванию потенциала местных органов власти в области борьбы с кризисом, особенно в стихийных поселениях, смягчению экономических последствий для бедных слоев городского населения и участию в более широких комплексных региональных усилиях по привлечению инвестиций в уязвимые районы, такие как стихийные поселения, а также восстановлению после пандемии.

### СТРАНЫ

Белиз

Боливия

Бразилия

Колумбия

Коста-Рика

Куба

Доминиканская Республика

Сальвадор

Гватемала

Гаити

Гондурас

Ямайка

Мексика

Никарагуа

Панама

Перу

- В Центральной Америке ООН-Хабитат оказывает поддержку восьми странам, используя возможности Центральноамериканской системы социальной интеграции (ЦАИС) в реализации мер по смягчению последствий COVID-19, способствующих повышению долгосрочной социально-экономической устойчивости и охраны здоровья населения стихийных поселений.
- ООН-Хабитат планирует расширить масштабы неотложной помощи в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре посредством комплексных/ смешанных краткосрочных инвестиций с целью улучшения положения в стихийных поселениях.

## За всеобщее повышение качества жизни в эпоху урбанизации

За дополнительной информацией обращайтесь к  
Кристине Кнудсен, директору ООН-Хабитат по внешним  
связям, стратегии, знаниям и инновациям, директору по  
чрезвычайным ситуациям - [Christine.knudsen@un.org](mailto:Christine.knudsen@un.org)

Регулярная информация о работе ООН-Хабитат  
доступна на [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)

   @UNHABITAT

**ООН**  **ХАБИТАТ**  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ



**COVID-19  
RESPONSE**

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME  
P.O. Box 30030, Nairobi 00100, Kenya  
[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)