

Explorando la Función del Presupuesto Participativo en la Aceleración de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS):

Un Enfoque Multidimensional en General Escobedo, México



Explorando la Función del Presupuesto Participativo en la Aceleración de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS): Un Enfoque Multidimensional en General Escobedo, México

Publicado en Nairobi, agosto 2020 por ONU-HABITAT

Producido por el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-HABITAT
P.O.Box 30030, 00100 Nairobi GPO KENYA
www.unhabitat.org

EXCLUSIÓN DE RESPONSABILIDAD

Las denominaciones empleadas y la presentación de material en el presente informe no implican la expresión de opinión de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la delimitación de su fronteras o límites, o con respecto a su sistema económico o grado de desarrollo. Las opiniones expresadas en esta publicación no refleja necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos o de su Comité Ejecutivo.

RECONOCIMIENTOS

Agradecemos a todo el equipo de ONU-Hábitat. Especialmente, nos gustaría expresar un gran agradecimiento a todos los compañeros de trabajo, quienes compartieron sus comentarios y sugerencias para mejorar esta publicación. También agradecemos a Stefania Bertin y Joshua Chivile por su trabajo de investigación y apoyo general para esta publicación.

Agradecemos especialmente a Eduardo Moreno y a la oficina de ONU-Hábitat para México y Cuba, a la Oficina Regional de ONU-Hábitat para América Latina y el Caribe, a la Alcaldesa de General Escobedo, Clara Luz Flores y a todos los funcionarios por su apoyo especial para esta publicación, primordialmente al Secretario para el Desarrollo Económico de General Escobedo, José Antonio Quiroga.

Knowledge & Innovation Branch/ERSKI

Supervisión: Marco Kamiya

Coautores: Roberto Herrera, Giuseppe Tesoriere

Fotos de portada: Shutterstock.com y ONU-Hábitat

Formato y Diseño: Austin Ogola



Contenido

Mensaje de la Secretaria General Adjunta de la ONU y Directora Ejecutiva de ONU-Hábitat	6
Prefacio.....	7
Prefacio.....	8
Mensaje de los autores.....	9
Equipo de ONU-Hábitat	10
Introducción	11
SECCIÓN 1.	
Presupuesto Participativo: un enfoque transversal e instrumento multidimensional para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	12
SECCIÓN 2.	
¿Por qué el Presupuesto Participativo es importante para acelerar los ODS?	16
Las múltiples dimensiones de la vinculación del Presupuesto Participativo y los ODS	16
El Presupuesto Participativo y los ODS: evidencia de un análisis de red	23
SECCIÓN 3.	
Estudio de caso: Conduciendo un nuevo enfoque para acelerar acciones para el desarrollo sostenible, la Iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo, México	26
SECCIÓN 4.	
Lecciones para la aceleración de las acciones hacia el cumplimiento de los ODS a través del Presupuesto Participativo	34
Conclusión	36
Referencias	37



Mensaje de la Directora Ejecutiva



Las ciudades y los municipios son actores esenciales dentro de nuestro entorno urbano. Como ha demostrado la pandemia COVID-19, se requiere el esfuerzo de todos para garantizar el bienestar social. En ese sentido, nos llevará a todos sobrellevar los profundos impactos socioeconómicos a medida que nos adaptamos a vivir con pandemias. Aunque no es la intención de esta publicación abordar los desafíos específicos de COVID-19, sí ofrece estrategias innovadoras para garantizar una "mejor calidad de vida para todos" a partir del proceso complejo de urbanización. Es evidente que la pandemia ha puesto a los gobiernos locales en el centro de atención, en particular en torno a su alineación con los gobiernos nacionales. Para asegurar que nadie se quede atrás, se necesitarán nuevas ideas para fortalecer las acciones gubernamentales integradas y coordinadas en todo el mundo.

La debilidad de las instituciones y la mala gobernanza dan como resultado un rendimiento, progreso y prosperidad igualmente débiles de nuestra sociedad. Si realmente queremos implementar la Nueva Agenda Urbana y alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11, necesitamos un nuevo tipo de asociación. Lo que yo llamo las 4P por sus iniciales en inglés (Public, Private and People Partnerships): Asociaciones Públicas, Privadas y de Personas. La participación inclusiva de todos los segmentos de la sociedad en la planificación y gestión de las ciudades y las comunidades es una de las principales cuestiones para lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. En consecuencia, es fundamental empoderar a los gobiernos y comunidades locales y mejorar sus capacidades para promover la cohesión social.

Como centro de excelencia e innovación, ONU-Hábitat se propone producir guías normativas de vanguardia, facilitar el intercambio de conocimientos y desarrollar incentivos institucionales para el aprendizaje. Esto es particularmente importante para el fomento de procesos de toma de decisiones responsables, transparentes, equitativas e inclusivas. Fomentar la innovación de la gobernanza es una prioridad, para lo cual la transferencia de conocimiento es clave para desarrollar soluciones que aceleren el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Este informe elaborado por la División de Conocimiento e Innovación de ONU- Hábitat explora los temas del Presupuesto Participativo (PP), y presenta evidencia sobre: cómo los enfoques innovadores vinculan al Presupuesto Participativo con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Del mismo modo, lo hace describiendo cómo los enfoques multidimensionales aceleran una transformación hacia la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. También, se enfoca en cómo las mejores prácticas configuran nuevos modelos de gobernanza en las ciudades. Con este fin y basado en el proyecto piloto de General Escobedo (México), este informe da cuenta de los logros y resultados alcanzados en su aplicación.

Finalmente, quisiera dar las gracias a los autores y al equipo de ONU-Hábitat por aportar sus conocimientos y experiencia a esta publicación. Espero que beneficie a los administradores de las ciudades y a los socios clave interesados en identificar métodos innovadores para mejorar los esquemas del Presupuesto Participativo y otros enfoques ascendentes como base para Asociaciones Públicas, Privadas y de Personas para asegurar que nadie y ningún lugar se quede atrás en nuestro entorno urbanizado.

Maimunah Mohd Sharif
Secretaria General Adjunta de la ONU y Directora Ejecutiva de ONU-Hábitat

Prefacio



Quiero aprovechar la oportunidad para reconocer el trabajo que realiza ONU-Hábitat en la misión de lograr ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles como bien lo marca el ODS 11. También agradezco a los autores de este reporte y a ONU-Hábitat por la creación conjunta de la iniciativa Hábitat-Participativo con nuestro equipo y municipio.

Tras ser alcaldesa por tercera vez de General Escobedo, México, reconozco que en la práctica existen múltiples complejidades que requieren de guías y políticas públicas con miras y aplicaciones prácticas y transversales. Nos consta que los logros se pueden alcanzar, y ejemplo de ello es que en la última encuesta publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), General Escobedo es el segundo municipio a nivel nacional con la policía que inspira más confianza y el tercero con el gobierno más efectivo para resolver las principales problemáticas de su territorio. No obstante, queremos seguir innovando, evolucionando y mejorando nuestras políticas públicas y así, optimizar el manejo y planeación inclusiva y participativa de nuestra ciudad. Nosotros, como gobernantes, debemos apoyar la evolución del aparato gubernamental para servir y mejorar nuestras comunidades.

Esta Iniciativa de ONU-Hábitat en General Escobedo es de gran relevancia en la historia de este municipio puesto que sienta las bases para tener mejores formas de participación e innovación urbana y deja claro, como en la práctica es posible tomar acciones concretas por los gobiernos locales para acelerar acciones de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y de la Nueva Agenda Urbana.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials 'CLF' followed by a period.

Clara Luz Flores Carrales
Alcaldesa de General Escobedo, México

Prefacio

Con gran placer presento el Informe, *“Explorando la Función del Presupuesto Participativo en la Aceleración de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS): Un Enfoque Multidimensional en General Escobedo, México”*. Este informe analiza al Presupuesto Participativo, la investigación de un enfoque transversal y un nuevo mecanismo para acelerar las acciones para el desarrollo sostenible. Centrándose en las mejores prácticas y teorías de la creación de redes, los autores presentan nuevas maneras de dar forma al proceso de toma de decisiones y a la gobernanza de la ciudad para abordar los desafíos interdisciplinarios, como desigualdad, inclusión, medio ambiente, derechos humanos y urbanización sostenible. En este sentido, los autores sugieren un cambio de paradigma para desarrollar y restaurar una gobernanza urbana efectiva tanto en la ley como en la práctica en beneficio de los ciudadanos.

El proyecto piloto en General Escobedo (México) confirma, principalmente, que el Presupuesto

Participativo es una herramienta de política multidimensional en red con los ODS y las metas de los ODS al mismo tiempo. Además, otorga evidencia y demuestra, tanto en la teoría como en la práctica que el proceso de toma de decisiones puede ser más efectivo. De hecho, esta iniciativa tiene fuertes implicancias políticas en cuanto a su dedicación para resolver los problemas locales al tiempo que contribuye a construir sociedades más pacíficas e inclusivas.

Gracias a nuestro equipo de trabajo y a todos los colaboradores de ONU-Hábitat por su valioso apoyo. En estos tiempos difíciles, considero que tales nuevas ideas y conocimientos pueden inspirar nuestras acciones y nuestro impacto para generar resultados efectivos en línea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Marco Kamiya

Economista Senior, División de Conocimiento e Innovación, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)

Mensaje de los autores

Estimados lectores:

Con gran gusto presentamos este informe titulado, "Explorando la Función del Presupuesto Participativo en la Aceleración de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS): Un Enfoque Multidimensional en General Escobedo, México". Esta publicación busca proporcionar un enfoque innovador para investigar el Presupuesto Participativo, dando evidencia de cómo el uso de este mecanismo puede acelerar muchos de los ODS y metas para apoyar a los gobiernos a alcanzar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El lanzamiento de esta publicación sigue el plan estratégico 2020-2030 de ONU-Hábitat, que tiene por objetivo contribuir a mejorar la integración del conocimiento, políticas y acciones para lograr los Objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

En este sentido, el Secretario General de las Naciones Unidas, Sr. António Guterres, ha reiterado la importancia de la innovación para enfrentar los desafíos de nuestro tiempo. Además de señalar que: "es muy importante asegurarse de que la innovación funcione para todas las

personas y no solo para unas cuantas". Esto arroja una luz sobre la exploración de nuevas formas de implementar políticas innovadoras al tiempo que también aborda cuestiones inclusivas, sostenibles y de igualdad de nuestro tiempo.

Esta publicación ofrece un enfoque transversal para que la gobernanza urbana sea eficiente en todos los entornos urbanos.

El propósito principal de esta publicación es:

- (i) aumentar la conciencia sobre el Presupuesto Participativo y difundir conocimientos de vanguardia y prácticas internacionales;
- (ii) mejorar el conocimiento sobre una calidad distintiva que hace del Presupuesto Participativo una herramienta de política multidimensional;
- (iii) dar una idea de la transformación de la política local para garantizar resultados efectivos en línea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; y
- (iv) presentar la iniciativa de Hábitat-Participativo en General Escobedo.

Roberto Herrera y Giuseppe Tesoriere
División de Conocimiento e Innovación
Programa de las Naciones Unidas para los
Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)

Resumen Ejecutivo

El Presupuesto Participativo (PP) se considera una de las innovaciones democráticas más exitosas de los últimos 25 años. Las estimaciones sugieren que el experimento del PP ha llegado a más de 3.000 instituciones locales y algunas supramunicipales en países de ingresos altos y regiones en desarrollo.

Espacios internacionales como el Foro Urbano Mundial celebrado en Abu Dhabi, resaltan el potencial del PP para beneficiar y transformar las problemáticas de desarrollo, especialmente aquellas relacionadas con la mejora de la conciencia ciudadana, la inclusión social, el medio ambiente, la planificación urbana y los servicios básicos.

Esta característica multidimensional es particularmente relevante para un enfoque integral novedoso para acelerar el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Como resultado del análisis del marco teórico y estudios de casos globales, difundimos conocimientos de vanguardia y prácticas internacionales sobre el PP como un vínculo de objetivos y metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

En cuanto a las prácticas globales, podemos describir cómo el PP está profundamente conectado con, por lo menos, 7 de los 17 ODS y, en consecuencia, se vincula directamente con

diversas metas de los objetivos: 4.7; 5.b; 6.2; 7.1; 10.2; 11.3; 11.7; 16.6; y 16.7.

La principal aportación de esta publicación consiste en la introducción de nuevos patrones de red y enfoques transversales que dan forma a un nuevo modelo de gobernanza.

El análisis realizado sugiere que el PP es un instrumento multidimensional que potencialmente puede acelerar diversos ODS, asistiendo a los gobiernos en la implementación de la Agenda 2030. Se plantean dos lecciones principales: (i) El PP está directamente relacionado con, mínimo, 7 ODS; (ii) El PP puede enfrentar más objetivos y metas de los ODS simultáneamente.

Para ilustrar lo anterior, se analiza un estudio de caso de la iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo, México. La iniciativa aporta evidencia sobre las acciones, resultados y la fortaleza de este nuevo enfoque.

De acuerdo con estudios de casos internacionales, y de la Iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo, el PP hace posible la identificación de soluciones a problemáticas locales que resultan de la complejidad y el cambio constante al que se enfrentan las ciudades de todo el mundo. Finalmente, este enfoque abre una vía innovadora para acelerar la transformación hacia el logro de los ODS en las ciudades y asentamientos humanos.

Introducción

La teoría del cambio impulsada por el Plan Estratégico 2020-2030 de ONU-Hábitat tiene por objetivo incrementar la sostenibilidad y la calidad de vida de miles de millones de personas que viven en ciudades en todo el mundo. Para aumentar el impacto, la teoría del cambio fomenta un nuevo paradigma hacia una mejor integración de los conocimientos, las políticas, y las acciones para el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El Plan Estratégico hace un llamado hacia un enfoque de interrelación y transversalidad que aspira a gobiernos eficaces y eficientes. Usando este marco, exploramos un enfoque innovador para el enlace del Presupuesto Participativo y los ODS. Con este informe buscamos aumentar y generar conciencia sobre el PP, e investigarlo como política pública y como acción alternativa, y difundir conocimiento de vanguardia y prácticas internacionales.

El PP impulsa a los gobiernos locales para atender cuestiones de desarrollo, especialmente aquellas relacionadas con la conciencia ciudadana, inclusión, medio ambiente, planificación urbana, y servicios básicos. Esta cualidad hace que el PP sea una herramienta única de política pública multidimensional capaz de incrementar sistemáticamente la acción de los gobiernos locales para responder de manera integral a los problemas sociales, ecológicos y económicos de forma simultánea.

Con la finalidad de acelerar los ODS usando al PP como un instrumento multidimensional, en este informe se concentran conocimientos con un enfoque innovador. Además, se presenta el proyecto piloto en General Escobedo, México y se identifican las principales lecciones para futuras implementaciones en otros gobiernos locales. Finalmente, dentro de este marco, el documento realiza recomendaciones para políticas públicas.



La teoría del cambio impulsada por el Plan Estratégico 2020-2030 de ONU-Hábitat tiene por objetivo incrementar la sostenibilidad y la calidad de vida de miles de millones de personas que viven en ciudades en todo el mundo.

SECCIÓN

01

© UN-Habitat

Presupuesto Participativo: un enfoque transversal e instrumento multidimensional para los Objetivos de Desarrollo Sostenible

El Presupuesto Participativo, esencialmente es un proceso por el cual las personas pueden proponer y decidir como invertir una parte del presupuesto público para mejorar su ciudad.

El Presupuesto Participativo (PP) se considera una de las innovaciones democráticas más exitosas de los últimos 25 años (Allegretti y Hartz-Karp, 2017). Nacido en Brasil en 1989, el PP se ha extendido rápidamente por todo el mundo. Las estimaciones sugieren que el experimento del PP ha llegado a más de 3.000 instituciones locales y algunas instituciones supramunicipales (Sintomer et al., 2013). Los gobiernos locales, tanto en países de ingresos altos como en regiones de menores ingresos, han lanzado iniciativas de PP (ver tabla 1). Por ejemplo, Nueva York adoptó una iniciativa de PP con un presupuesto de USD 31.9 millones en 2014-2015, que involucro a una población de 58.095 participantes. En Europa, ciudades como Bologna y Lisboa asignaron EUR 1 millón y EUR 2.5 millones de su presupuesto de capital respectivamente para el PP. Las iniciativas

“collaborare è Bologna” y “Lisboa Participa” han atraído a miles de participantes en los últimos años (Coscia et al. 2020). En América Latina, ciudades como Ipatinga en Brasil movilizaron más de USD 10 millones para iniciativas similares entre 2003 y 2007. En la región asiática, el PP se ha convertido en una práctica consolidada que vincula a la ciudadanía con la política local como surgió en Sri Lanka, China y Malasia. Por otra parte, en África, se cuentan cientos de experiencias del PP a partir del 2003 (por ejemplo, Camerún, Mozambique, Uganda, Sudáfrica, Tanzania, Kenia y Zambia). Finalmente, a la fecha, se verifican 6,000 “experiencias” en 40 países alrededor del mundo que van desde “experimentos de bajo perfil de consulta hasta cambios profundos en los modelos de gobernanza y las relaciones de poder” (Cabannes, 2019).

Tabla 1: Presupuesto Participativo en todo el mundo en pocos números

Región	Ciudad	Cuando	Número de participantes	Población	Parte de del total de la Población	Presupuesto destinado para el PP
Norteamérica	Nueva York (EUA)	2018	99.250	18.805.000	0,5%	\$36,618,553
Norteamérica	Boston (EUA)	2014	2000	655.884	0,3%	\$1 millón
Norteamérica	Vallejo (EUA)	2012	4.154	121.913	3,4%	\$2.4 millones
Norteamérica	Toronto (Canadá)	2017	1.007	2.930.000	0,0344%	\$705.000
Europa	Bologna (Italia)	2018	16.348	800.000	2,0%	€1 million
Europa	Paris (Francia)	2016	92.809	10.789.000	0,9%	€94.407.20
Europa	Lisboa (Portugal)	2017/2018	37.673	2.927.000	1,3%	€2.513.000
Europa Central y Oriental	Sopot (Polonia)	2014	2.151	37.903	5,7%	€ 946.768 (1,4% del presupuesto total de la ciudad)
Europa central y oriental	Pazin (Croacia)	2015	488	8.638	5,6%	40.000 € (0,4% del presupuesto total de la ciudad)
Europa central y oriental	Bratislava (Eslovaquia)	2012	2.161	417.389	0,5%	€ 29.975 (0,01% del presupuesto total de la ciudad)
Asia	Penang (Malasia)	Since 2012	2.553	1.746.700	0,1%	\$60.000
Asia	Seúl (Corea del Sur)	2017	116.943	9.941.000	1,2%	Aproximadamente 60 mil millones de wones
África	Maputo (Mozambique)	2013	3.446	1.098.000	0,3%	25 millones de meticales (\$ 830.000)
América Latina	General Escobedo (México)	2019	On going	425.148	Ongoing	40% de ingresos propios
América Latina	Ciudad de Méxco (México)	2013	880.752	21.581.000	4,1%	3% del presupuesto de la ciudad
América Latina	Rosario (Argentina)	2019	107.252	1.510.000	7,1%	6.493.000 (1,4% del presupuesto)
América Latina	Belo Horizonte (Brasil)	2008	124.000	2.375.151	5,2%	R \$ 50 millones (\$ 28 millones)
América Latina	Medellín (Colombia)	2017	42.879	3.866.000	1,1%	5% del presupuesto
América Latina	Montevideo (Uruguay)	2018	48.327	1.737.000	2,8%	\$144.000.000
Oceanía	Melville (Australia)	2017	2.400	98.083	2,4%	\$100.000

Las iniciativas de Presupuesto Participativo alrededor del mundo han demostrado que es una herramienta con potencial transformador para abordar diversos problemas relacionados con el desarrollo sostenible. Esta característica multidimensional es particularmente relevante para propiciar un nuevo enfoque integral hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Promover las sinergias entre los objetivos y fomentar los vínculos con los ODS constituye un punto crucial tanto en la toma de decisiones como en la implementación de

programas. Por ejemplo, Le Blanc de UNDESA (2015) analiza el vínculo entre los ODS por medio de un análisis de red que mapea y vincula las metas de los ODS. A partir de este estudio teórico, se desprende que, los ODS 2, 3, 4, 5, 6, 11, 13, 15, y 16, por ejemplo, están conectados con otros 6 y 8 objetivos, ya sea directa o indirectamente. Este hallazgo ilustra la complejidad de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. De esta manera, el estudio visibiliza estos patrones de red en torno a los ODS.

Por ello, el principal desafío, desde el punto de vista de la política pública, es encontrar la forma de aprovechar dichas intersecciones. Este aspecto es en su mayoría inexplorado, principalmente cuando se centra en el papel de las ciudades y los gobiernos locales. En cierto modo, las ciudades son los lugares para pensar de manera diferente, innovar y experimentar nuevas prácticas (ONU-Hábitat, 2020). De hecho, puede que en ellas existan las condiciones adecuadas para experimentar con políticas innovadoras, como surgió, por ejemplo, del modelo de gobernanza centrado en los ciudadanos desarrollado por las iniciativas del PP. De esta manera, el PP puede ser un conector inteligente de metas y objetivos en el contexto urbano. Mirando

las prácticas globales, podemos describir cómo el PP estaría profundamente conectado con, mínimo, 7 de los 17 ODS y, consecuentemente estaría directamente vinculado con metas específicas: 4.7; 5. b; 6.2; 7.1; 10.2; 11.3; 11.7; 16.6; y 16.7. Las razones detrás de esta correlación se explican en profundidad siguiendo una identificación sistemática de estudios de casos y hallazgos de las prácticas en la siguiente sección.

La tabla (2) muestra los resultados del análisis de red (Le Blanc, 2015) integrado con la conexión entre los ODS y el PP a partir de la revisión de los estudios de casos.

Tabla 2: Los ODS y el PP: una visión general

Ranking	Objetivos del Desarrollo Sostenible	Número de otros objetivos a los que está conectado el objetivo	Conexión con Presupuesto Participativo
1	12 - Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	14	
2	10 - Reducir la desigualdad dentro y entre países	12	✓
3	1 - Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	10	
4	8 - Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para toda la población	10	
5	2 - Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, y promover una agricultura sostenible	8	
6	3 - Garantizar una vida sana y promover el bienestar para toda la población a cualquier edad	8	
7	5 - Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas	8	✓
8	4 - Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para toda la población	7	✓
9	6 - Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para toda la población	7	✓
10	11 - Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resistentes y sostenibles	6	✓
11	13 - Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	6	✓
12	15 - Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad	6	
13	16 - Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proporcionar acceso a la justicia para toda la población y construir instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles	6	✓
14	7 - Garantizar el acceso a energía asequible, segura, sostenible y moderna para toda la población	3	✓
15	9 - Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización sostenible y fomentar la innovación	3	
16	14 - Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos	2	

Fuente: Adaptado de Le Blanc (2015)

Figura 1 : Vinculación entre PP, metas y ODS



Fuente: Elaboración del autor, de Le Blanc (2015).



El Presupuesto Participativo puede ayudar a reducir brechas, especialmente con respecto a la educación ciudadana y la participación de las mujeres y la población juvenil. De esta manera, el PP opera como “escuelas de ciudadanía”.

SECCIÓN
02

© Shutterstock.com

¿Por qué el Presupuesto Participativo es importante para acelerar los ODS?

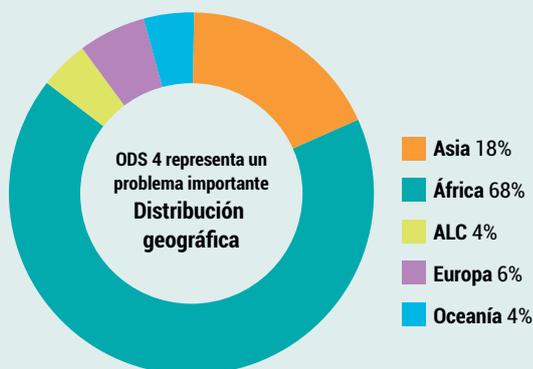
2.1 Las múltiples dimensiones de la vinculación del Presupuesto Participativo y los ODS

La desigualdad persiste en diversas partes del mundo, lo que representa una de las barreras más importantes para erradicar la pobreza. El desarrollo sostenible requiere que los gobiernos inviertan en mejorar la calidad de los bienes y servicios públicos, como la educación y los servicios básicos, y combatir así la desigualdad de manera efectiva. En este sentido, ONU-Habitat afirma que: “la desigualdad es multidimensional y no puede considerarse únicamente a través del prisma del ingreso”. En línea con esto, el Premio Nobel Joseph Stiglitz (2016) en

su obra *desigualdad y el crecimiento económico* subraya que “tenemos que centrarnos no en lo que está sucediendo en promedio, como el PIB nos lleva a hacer, sino en cómo la economía está afectado al ciudadano típico”. Este desempeño es más evidente, donde el rápido e incontrolado crecimiento urbano está exacerbando la desigualdad relacionada con la educación, la salud y la vivienda, entre otros.

No obstante, un análisis de estudios de caso en América Latina, África y Asia enfatizan que el PP puede reducir esta brecha, especialmente con respecto a la educación ciudadana y la participación de las mujeres y la población juvenil. De esta manera, el PP opera como “escuelas de ciudadanía” para

RECUADRO 1: ODS 4: EL PP Y LA DESIGUALDAD



El ODS 4 es un desafío para 174 países
Es un gran desafío para 50 países.
Población involucrada: **1,567,306,929**

¿Por qué importa el PP?: El PP difunde las mejores prácticas de educación cívica, lo que favorece a la población sin distinción alguna a formar parte de la toma de decisiones y fomenta la participación de grupos sociales en situación de vulnerabilidad y discriminación.

La Figura muestra la distribución geográfica (%), en dónde el ODS 4 representa un problema importante.

la difusión de una nueva cultura y el conocimiento cívico (Banco Mundial, 2007). Los estudios de casos en Penang (Malasia), Sao Paulo (Brasil), Rosario (Argentina), Curahuara de Carangas (Bolivia), Huaccana (Perú), Mangaung (Sudáfrica), y Yaundé (Camerún) confirman esta afirmación. El PP funciona como un motor para promover el conocimiento a todas las personas, sin distinción, enfrentando problemas de desigualdad, principalmente aquellos relacionados con la educación que involucra a los grupos sociales marginados y desfavorecidos (p. ej., mujeres, personas con discapacidad), así como a grupos indígenas, especialmente en contextos de fragilidad, barrios rurales y entornos desfavorables (Cabannes, 2019).

Así, el presente enfoque innovador y multidimensional para los ODS, y la escuela de ciudadanía que viene con el PP apoya el logro del ODS 4 y su meta 4.7. *“ Para 2030, garantizar que todos los alumnos adquieran el conocimiento y las habilidades necesarias para promover el desarrollo sostenible, incluido, entre otros, a través de la educación para el desarrollo sostenible y los estilos de vida sostenibles, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, ciudadanía global y apreciación de la diversidad cultural y de la contribución de la cultura al desarrollo sostenible”.*

El desempeño del PP depende de la capacidad y la tecnología de los gobiernos locales, en particular las referentes a la difusión de información, de consulta, y de gestión y promoción de la participación.

De igual manera, el uso de las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) puede ayudar a llenar las brechas socioeconómicas, educativas, culturales y lingüísticas; fomentando la igualdad de oportunidades y beneficios para el progreso equitativo de la sociedad. Esto se plantea a partir de las mejores prácticas de las plataformas participativas digitales para fomentar el compromiso cívico. Estas políticas se conocen mediante la definición de “gobierno electrónico”, entendido como: “el manejo electrónico de los procesos de administración y democracia en el contexto de las actividades gubernamentales a través de tecnologías de información y comunicación para apoyar los deberes públicos de manera eficiente y efectiva” (Wirtz and Daiser, 2017). Las prácticas de gobernanza en ciudades de países de la OCDE, como París y Madrid, demuestran que las nuevas herramientas digitales, como las plataformas en línea, son fundamentales, ya que ayudan a los funcionarios locales a atraer con eficacia y rapidez a las personas en el proceso de toma de decisiones.

La aplicación de las TIC permite conectar a las comunidades y gestionar la interacción entre la administración pública y los ciudadanos tanto en el espacio físico como en el digital. La nueva era digital ha configurado la dinámica social de hoy en día y las TIC sin duda alguna pueden apoyar a los gobiernos. Del mismo modo, el PP con el uso de las TIC ejerce un efecto análogo al de la globalización debido a que también permite y facilita la interacción entre la gente, la difusión de ideas, encontrar soluciones con mayor rapidez y facilidad y, por lo tanto, también genera ambientes más propensos para respetar los derechos de

El PP promueve conocimientos para todas las personas, sin distinción alguna, ayudando así a combatir a la desigualdad

los “demás” sobre la base de un intercambio cultural. Esta es la base de lo que recientemente se ha denominado: gobernanza inteligente (ONU-Hábitat, 2020).

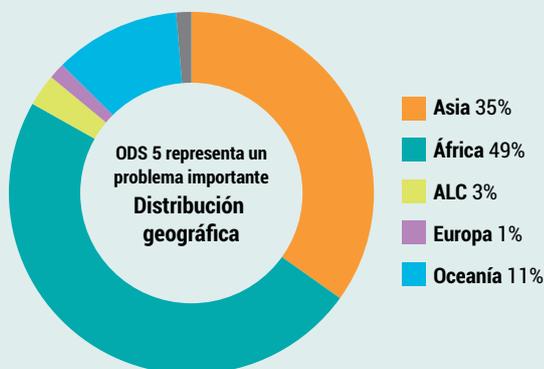
Lo que es más importante, el PP puede reducir la brecha digital y, por lo tanto, la inequidad entre quienes tienen y no tienen acceso a las TIC (Coscia et al. 2020). Así mismo, las tecnologías digitales pueden servir a las personas y mejorar sus condiciones de vida y de trabajo. Sin embargo, las experiencias del PP demuestran que la combinación entre actividades “en línea” y “fuera de línea” es una estrategia conveniente para evitar las imparcialidades sociales, especialmente en los entornos menos favorecidos.

Tales innovaciones prácticas en este campo pueden influir en el ODS 5 y su meta 5b: *“Mejorar el uso de la tecnología instrumental, en particular las tecnologías de la información y de las comunicaciones para promover el empoderamiento de las mujeres”*. Esta difusión sin obstáculos ayuda a crear mejores entornos para hacer frente a la brecha digital dentro y entre las comunidades y, por consiguiente, repercute positivamente sobre la protección de los derechos humanos tal como se describe en la Declaración

Universal de los Derechos Humanos y los Principios de Internet de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH). Esta situación abre nuevas posibilidades para implementar formas innovadoras para respetar y promover los derechos humanos al transformar la manera de interactuar con los ciudadanos. Esto también crea una condición positiva para impactar en el ODS 10 y su meta 10.2: *“De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición”*.

La urbanización es una de las megatendencias globales de nuestro tiempo, imparable e irreversible. ONU-Hábitat (2016) calcula que cada día aproximadamente 160,000 personas migran de zonas rurales a zonas urbanas. La motivación de este desplazamiento masivo de personas fue teorizada tempranamente por el economista Tiebout (1956). En su obra “Una teoría pura de los gastos locales”, el autor explica que el mecanismo detrás de las migraciones a las ciudades refleja las preferencias de las personas. La migración depende en gran

RECUADRO 2: ODS 5 Y ODS 10: PP Y POLÍTICA INCLUSIVA

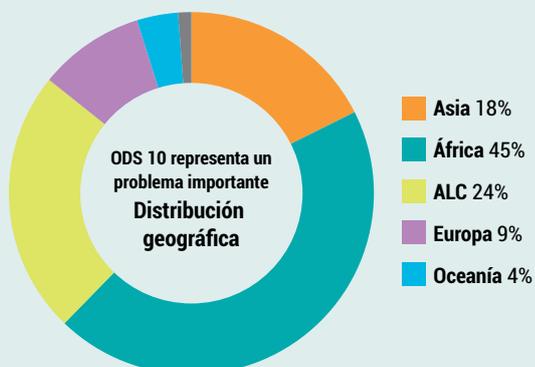


El ODS 5 es un desafío para 184/193 países
Es un gran desafío para 72 países.

Población involucrada: **3.560.717.084**

¿Por qué importa el PP?: El PP fomenta el uso de las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) ayuda a reducir la brecha digital.

Las Figuras muestran la distribución geográfica (%), donde en dónde los ODS 5 y 10 son un problema significativo.



El ODS 10 es un desafío para 152/193 países
Es un gran desafío para 85 países.

Población involucrada: **5.848.077.431**

¿Por qué importa PP?: El PP es promotor de la igualdad en el acceso a la toma de decisiones.



De aquí a 2030, garantizar que toda la juventud adquiera los conocimientos teóricos y prácticos para promover el desarrollo sostenible, entre otras cosas mediante la educación para el desarrollo sostenible y los estilos de vida sostenibles, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, la ciudadanía mundial y la valoración de la diversidad cultural y la contribución de la cultura al desarrollo sostenible.

De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición.

medida de un conjunto de preferencias, en su mayoría referidas a oportunidades de empleo, servicios básicos, educación, servicios de salud, vivienda e infraestructura. Actualmente, las ciudades atraen a la gente de las zonas rurales porque se considera que pueden satisfacer mejor dichas necesidades. Por lo tanto, la capacidad del gobierno para abordar esta creciente demanda es un punto crucial de la agenda de desarrollo, que influye profundamente en la pobreza, la desigualdad y las cuestiones ambientales.

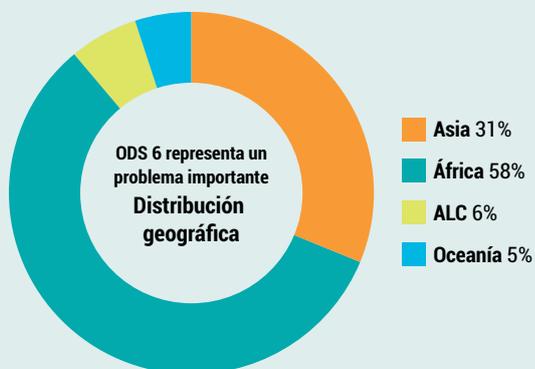
Esta problemática no es simplemente una cuestión técnica y financiera. En su lugar, involucra un nuevo modelo de gobernanza. Recientemente, estudios en China, muestran cómo el PP puede reducir la brecha de acceso a los servicios básicos, generando un nuevo enfoque en la toma de decisiones en la infraestructura urbana. Los resultados de Chengdu (China) muestran que el PP puede disminuir la brecha de acceso a los servicios públicos entre distritos, aumentando así la confianza social. Además, el PP asiste al gobierno en la planificación y ejecución de proyectos, a la asignación eficaz de recursos dirigidos a los bienes y servicios públicos, a la reducción de las limitaciones sociales y a la

disminución de las diferencias entre distritos de la ciudad (Cabannes, 2019).

Iniciativas globales demuestran que la reducción en las limitaciones sociales es asociada significativamente con el desempeño de las políticas locales dedicadas a la provisión de los bienes y servicios públicos (Anderson et al. 2004). Lo anterior ilustra la vinculación entre las iniciativas del PP y los ODS (6 y 7) referentes a garantizar el acceso equitativo y sostenible a los bienes y servicios básicos para los grupos en situación de vulnerabilidad, como del servicio de saneamiento y energía (metas 6.2; y 7.1).

Más de 2 mil millones de personas adicionales vivirán y trabajarán en ciudades existentes y futuras. Las tasas de población más altas se ubican en las regiones de África y Asia, con una tasa de 3.44% y 2.78% respectivamente (Naciones Unidas, 2014). La complejidad de esta "Era Antropogénica" induce a pensar que la planificación, el diseño, y la gestión urbana se orientaran hacia enfoques transversales y participativos para la gobernanza (ONU-Hábitat, 2020). La participación entre las comunidades y

RECUADRO 3: ODS 6 Y ODS 7: EL PP Y LOS BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS

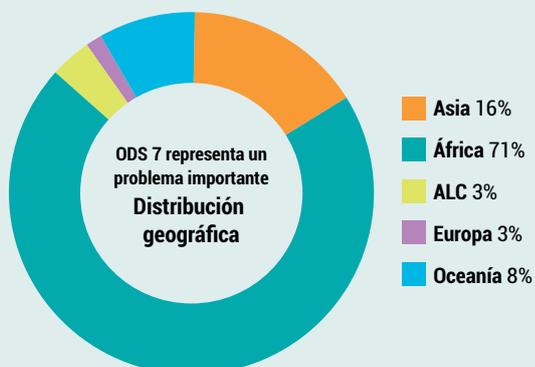


El ODS 6 es un desafío para 184/193 países. Es un gran desafío para 80 países.

Población involucrada: **3.776.400.648**

¿Por qué importa el PP?: Incrementa la responsabilidad y buenas prácticas del gobierno en la gestión de bienes y servicios públicos. Impacta en la confianza social y en la provisión de bienes y servicios públicos.

Las Figuras muestran la distribución geográfica (%), en dónde los ODS 6 y 7 son un problema importante.



El ODS 7 es un reto para 165/193 países. Es un gran desafío para 62 países.

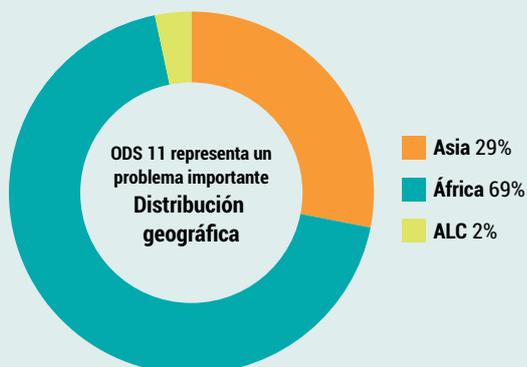
Población involucrada: **2.955.070.264**

¿Por qué importa el PP?: Creación de condiciones adecuadas para hacer efectiva la asignación del presupuesto de capital, la gestión, y las operaciones de los servicios públicos básicos. Impacta en la confianza social y la provisión de bienes y servicios públicos.



El PP puede ayudar a reducir las brechas digitales e incrementar el acceso a la tecnología (ODS 5 meta 5.b), mientras que apoya a las comunidades a tomar medidas importantes para alcanzar la igualdad y equidad en la sociedad (ODS 10).

RECUADRO 4: ODS 11: EL PP Y LA VIDA URBANA



El ODS 11 es un desafío para 178/193 países
Es un gran desafío para 42 países.

Población involucrada: **2.735.846.736**

¿Por qué es importante PP?: Fomenta la planificación y el diseño urbano participativo y sostenible. Otorga beneficios a la gobernanza al afrontar regulaciones inapropiadas, mercados de tierras disfuncionales, y apoya a generar soluciones para revitalizar los asentamientos informales.

La Figura muestra la distribución geográfica (%), en dónde el ODS 11 es un problema importante.

El PP es crucial para "hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles" como señala el ODS 11 y sus metas 11.3; y 11.7.

las autoridades tendrá mayor relevancia e impacto en las ciudades del futuro. Actualmente, hay varias experiencias del PP vinculadas con los Planes Maestro de las ciudades y con las políticas urbanas. Este es el caso de Cascais y el municipio de Caminha en Portugal, y Borbona en Italia que han permitido una mayor sostenibilidad en los territorios locales mediante la reducción de la huella ecológica, el ahorro de tierra y energía, la protección de la biodiversidad y la socio-diversidad, al tiempo de abordar las dimensiones sociales de sostenibilidad urbana (Allegretti y Hartz-Karp, 2017).

En las regiones en desarrollo, el PP es también un instrumento para hacer frente a problemáticas relacionadas con asentamientos informales. En Brasil, desde los primeros experimentos del PP en la década de 1980, se han introducido asambleas de PP con el propósito de abordar problemáticas en los distritos más pobres, asesorar propuestas para revitalizar los asentamientos informales, la planificación de los espacios abiertos y para promover los servicios públicos. El PP sirve como un eje de impulsión para hacer frente a las causas de los barrios marginales, por ejemplo, con la regularización de la propiedad. La prevalencia del crecimiento urbano desorganizado en las regiones en desarrollo necesita ser abordado de manera comprensiva a través de estrategias integrales. Se estima que 220 millones de residentes urbanos vivían en asentamientos informales en 2014, cantidad contrastada frente a los 93 millones en 1990. En las regiones en desarrollo, se estima que 881 millones de personas residen en espacios con acceso deficiente a los servicios básicos, con carencia de viviendas duraderas y tenencias seguras sobre la

propiedad de las tierras (ONU-Hábitat, 2016).

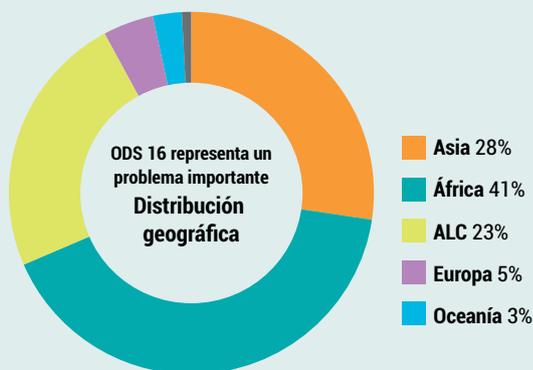
En relación con la planificación, mecanismos financieros y cuestiones regulatorias, el PP es crucial para "hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles" como señala el ODS 11 y sus metas 11.3; y 11.7. Lo anterior confirma la importancia de conectar a las comunidades locales con la planificación pública y los sistemas de gestión urbana de los asentamientos formales e informales.

La brecha creciente y extrema entre ricos y pobres es el resultado de las fuerzas económicas, pero igualmente son consecuencia de las decisiones políticas, como, por ejemplo, la administración fiscal, el salario mínimo y la gestión de recursos dedicados a la salud y educación. Debido a esta razón, los países cuyos contextos económicos que guardan similitudes pueden al mismo tiempo tener niveles de desigualdad económica y social notoriamente considerables. La inequidad es causa fundamental no sólo para la inestabilidad económica, sino también para el contexto político y social.

Contribuyendo a enfrentar las prácticas tradicionales de clientelismo, la exclusión social y la corrupción, el PP puede favorecer a rediseñar las dinámicas de poder, apoyando a lograr que la sociedad sea más armoniosa y próspera como se menciona en el informe del Banco Mundial (2007).

Cuatro características vinculan al PP con el ODS 16 y sus metas: (16.6) *Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan*

RECUADRO 5: ODS 16: PP Y DEMOCRACIA ACTIVA



El ODS 16 es un desafío para 172/193 países.
Es un gran desafío para 109 países.

Población involucrada: **6.561.689.078**

¿Por qué importa PP?: Promover una sociedad armoniosa, disminuyendo las barreras y obstáculos para la participación ciudadana. El PP apoya los flujos de información, así como los procedimientos e instituciones transparentes.

La Figura muestra la distribución geográfica (%), en dónde el ODS 16 representa un problema importante.

El PP es un instrumento innovador de la democracia.

cuentas; (16.7) Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.

Dichas características son:

- (1) participación ciudadana directa en los procesos de toma de decisiones gubernamentales;
- (2) disuadir la corrupción a través de la transparencia administrativa y política;
- (3) mejoras en la provisión de bienes y servicios públicos; y
- (4) una cultura cívica y política en dónde la comunidad local funciona como un agente democrático.

El PP es un instrumento innovador de la democracia por las siguientes razones. Primero, el PP mejora la calidad en la relación entre ciudadanía y gobierno, particularmente en términos de la capacidad de la administración local de respuesta a las preferencias de las personas. Segundo, el PP mejora la rendición de cuentas por parte de los funcionarios públicos y representantes electos. Finalmente, el PP ayuda a incrementar la confianza en el gobierno. Con este fin, el PP es un instrumento dirigido a alcanzar una sociedad equitativa, ayudando a fortalecer la consolidación de la democracia reduciendo al mismo tiempo algunas de las causas de la desigualdad.

2.2. El PP y los ODS: evidencia de un análisis de red

El análisis de red de Le Blanc (2015) enfatiza que los ODS se caracterizan por patrones dinámicos que vinculan objetivos y metas a través de una matriz de red. Tras los estudios de casos internacionales, se confirma al PP como una herramienta de política multidimensional capaz de impactar en varias metas directamente.

Al emplear la matriz de red y la teoría como referencia surgieron dos hallazgos principales: (i) el PP está vinculado por lo menos con 7 de los 17 ODS; (ii) el PP puede ser conectado a una o más metas simultáneamente. Teóricamente hablando, esto indica que el PP podría influir directamente a una o más metas, al mismo tiempo de impactar a otras indirectamente, y en general a otros ODS (ver Figura 2).

Usando un análisis de red, el PP puede:

- impactar a la educación y su meta (4.7) al tiempo de construir sociedades pacíficas e inclusivas (ODS 16). Siguiendo el mapa de Le Blanc (2015), la conexión entre la meta (4.7) y el ODS (16) está determinada por otra meta.
- influenciar en la política urbana y su meta (11.7), al tiempo de mejorar las condiciones para hacer que la sociedad sea más igualitaria y equitativa (ODS 10).

- potenciar la inclusión social, económica y política de la meta (10.2), que puede también tener efectos secundarios para hacer que la sociedad sea más estable y armoniosa (ODS 16).
- reducir las brechas digitales e incrementar el acceso a la tecnología (meta 5.b), mientras que apoya a las comunidades a tomar medidas importantes para alcanzar la igualdad y equidad en la sociedad (ODS 10).
- fomentar el desarrollo de instituciones transparentes (meta 16.6) y "garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de las personas" (meta 16.7). Esto fomenta un entorno favorable para disminuir la inequidad de género y empoderar el rol en la sociedad de las mujeres y niñas (meta 5.1 y ODS 5).
- asistir al gobierno en la prestación de servicios básicos como el de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos (meta 6.2). El logro de esta meta funge como acción transformadora para la igualdad de género (ODS 5), al tiempo que apoya a mejorar la productividad de las mujeres y su papel en la sociedad. El

mismo argumento es aplicable en el sector energético (meta 7.1) y su efecto en la reducción de la desigualdad (ODS 10), especialmente en comunidades rurales y lugares desfavorecidos.

Hasta aquí, la dinámica en las interacciones enfatiza un punto clave: *un solo instrumento, como el Presupuesto Participativo, puede vincular a más de un objetivo y metas al mismo tiempo*. La Figura (2) muestra la red de patrones y ofrece evidencia geográfica de las regiones en donde el PP puede ser un instrumento conveniente para acelerar las acciones hacia la Agenda 2030.

Creemos que un análisis similar puede asistir a los gobiernos y liderazgos locales en la identificación de las estrategias adecuadas para utilizar al PP con un enfoque en los ODS; la importancia del análisis local reside en que las regiones presentan prioridades y desafíos distintos. En particular, explorar aquellos ODS que tienen una importancia crítica en un lugar determinado, podría informar como el PP puede apoyar la gobernanza de dicho lugar. De un análisis geográfico, surge que el PP sería un instrumento estratégico para muchas ciudades ubicadas en las regiones de América Latina, África y Asia, donde esos ODS representan retos importantes.

RECUADRO 6. PREGUNTAS CLAVE SOBRE LA METODOLOGÍA Y EL ENFOQUE

¿Cuál es el significado del mapa?

Dos son los mensajes clave. Primero, la Agenda 2030 se caracteriza por correlaciones dinámicas e inexploradas entre las metas y los ODS. Luego, el PP puede influir directamente en ciertas metas e indirectamente en otras metas y ODS simultáneamente.

¿Cómo se seleccionan las metas influenciadas por el PP y los vínculos?

Seguimos estrictamente una revisión de literatura y los estudios de caso de iniciativas de PP alrededor del mundo. El mapa de red se basa en el

análisis teórico de UNDESA, que se centra en los vínculos entre "áreas temáticas" (Le Blanc 2015).

¿Por qué el PP no está conectado con otras metas?

Con base en la evidencia, los objetivos seleccionados se soportan con la experiencia de la iniciativa Hábitat-Participativo y prácticas similares internacionales.

¿Cómo se eligen las regiones donde los ODS son el problema principal?

Los datos se extraen del Informe de Desarrollo Sostenible 2019

[\(https://sdgindex.org/reports/sustainable-development-report-2019/\)](https://sdgindex.org/reports/sustainable-development-report-2019/)

¿Cómo se seleccionan las metas influenciadas por el PP en General Escobedo?

Estos resultados se encuentran en el marco teórico y en la reunión con las autoridades y actores locales de General Escobedo.

¿Podemos incluir nuevas metas y vinculaciones en el mapa?

Sí, es posible. Este enfoque es flexible y depende del lugar donde se adopte. De esta manera, cualquier ciudad puede tener su propio mapa.

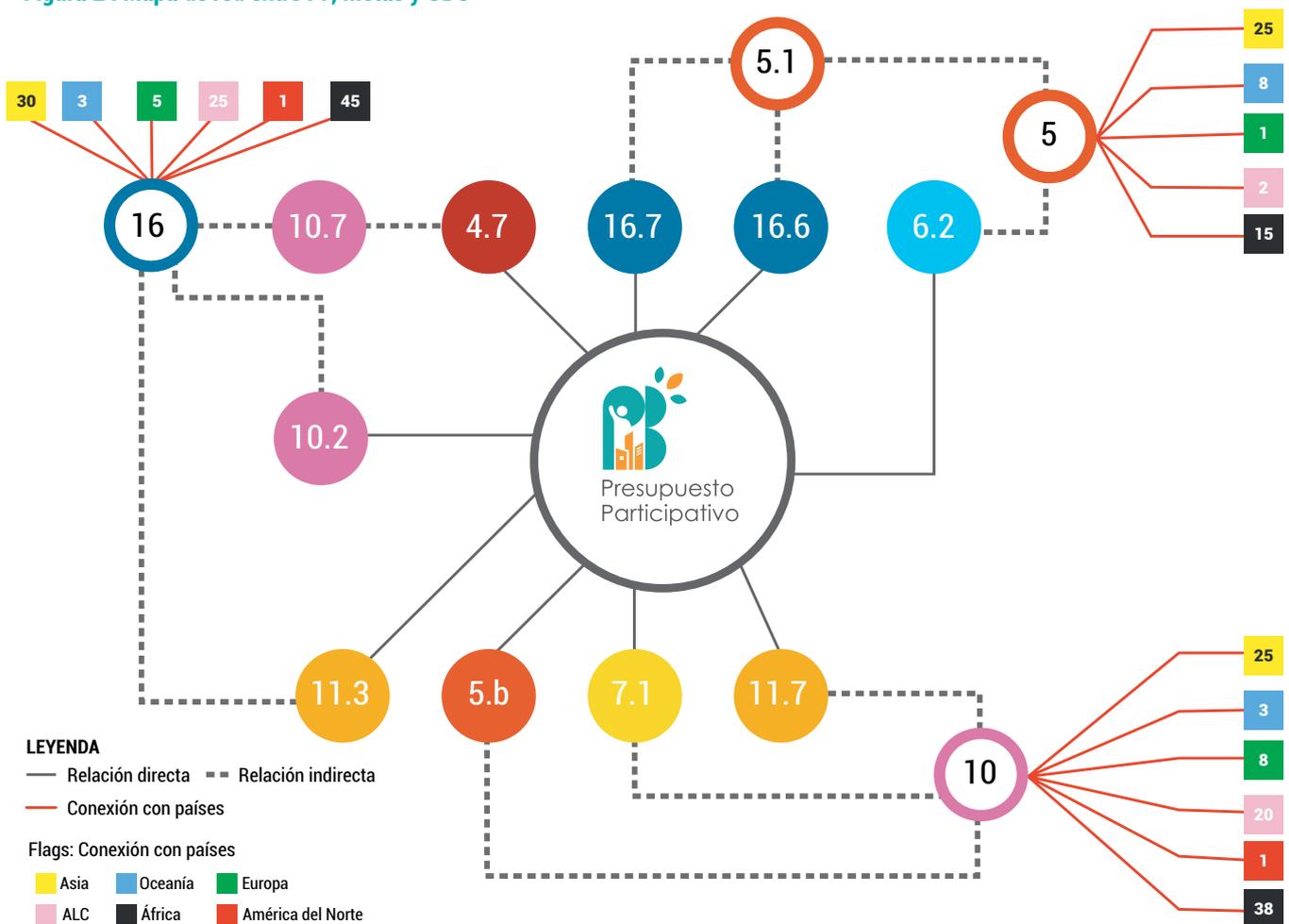
RECUADRO 7. ¿CÓMO LEER EL MAPA?

La Figura (2) es un esquema ilustrativo del mecanismo dinámico detrás de la conexión entre el PP y los ODS. El PP es el punto de apoyo del análisis de red (viñeta gris). El PP tiene una estrecha vinculación (línea gris) con metas específicas (viñetas de colores). Este es el resultado de los estudios de caso y las iniciativas globales analizadas.

Siguiendo el enfoque del análisis de red (Le Blanc 2015), cada una de las metas impactadas por el PP pueden estar conectadas indirectamente con otras metas y ODS (línea sombreada). La línea roja conecta los ODS con los países, donde los mismos representan un problema importante.

En la Figura (3), el análisis de General Escobedo ejemplifica la vinculación directa con las metas (línea gris) como la conexión indirecta con otras metas y ODS (línea sombreada). Esto resulta del marco teórico y la discusión con funcionarios y actores local.

Figura 2 : Mapa de red entre PP, metas y ODS



Fuente: Elaboración del autor, de Le Blanc (2015).



De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativa, integrada y sostenible de los asentamientos humanos en todos los países (ODS 11 meta 11.3).

SECCIÓN
03

Estudio de caso: Conduciendo un nuevo enfoque para acelerar acciones para el desarrollo sostenible, la Iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo, México

La última Asamblea General de las Naciones Unidas en 2019 será recordada por haber ocurrido a la par de uno de los movimientos globales juveniles más importantes de los últimos años. Por medio de este movimiento, se exige a los gobiernos de todo el mundo a proporcionar respuestas inmediatas para detener el cambio climático. Debido a ello, la Asamblea General de las Naciones Unidas, por primera vez en la historia, fue precedida por una cumbre juvenil sobre cambio climático, la cual tuvo lugar el 21 de septiembre del 2019. Durante esta Asamblea, el Secretario General de Naciones Unidas, Antonio Guterres, enfatizó: “una serie de fuertes voces juveniles recuerdan a nuestra generación que debemos rendir cuentas. Hasta ahora, mi generación ha fracasado en gran medida para preservar tanto la justicia en el mundo como en el planeta”.

Exactamente en este contexto, durante el 30º aniversario del Presupuesto Participativo, ONU-Hábitat y el gobierno de General Escobedo (México), representado por la Alcaldesa Clara Luz Flores quien

a la vez preside la Conferencia Nacional de Seguridad Pública Municipal en México y quien también participó en la Asamblea General de Naciones Unidas, decidieron tomar nota y actuar en consecuencia. De esta manera, en noviembre del mismo año se realizó el lanzamiento de la iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo. A través del nuevo enfoque de esta iniciativa, inspiran a otros líderes de gobiernos locales alrededor del mundo que existe un nuevo camino y metodología capaz de abordar los desafíos locales y globales como el del cambio climático.

Por primera vez, los ciudadanos de este municipio en México pudieron involucrarse directamente en la decisión de cómo distribuir más de 1 millón de dólares para mejorar su ciudad y acelerar los ODS relacionados con tres áreas claves para el desarrollo y prosperidad en la ciudad de General Escobedo: medio ambiente, movilidad urbana y seguridad pública. Precisamente, esta última área se ha convertido en uno de los mayores desafíos para la urbanización sostenible, principalmente en Latinoamérica.



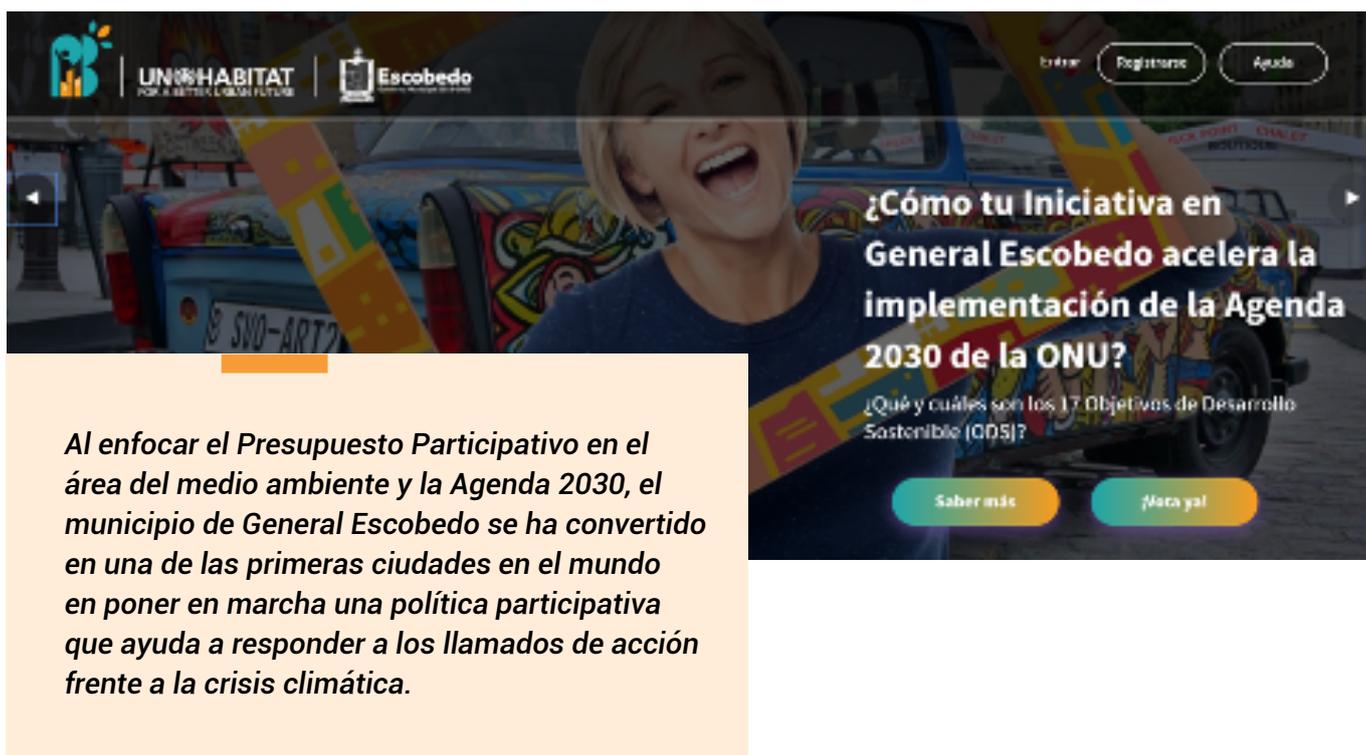
Integrar a la seguridad pública dentro del enfoque participativo, contribuye a encontrar nuevas soluciones para lograr ciudades más seguras.

Esta iniciativa facilita la participación de la ciudadanía en la ejecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Del mismo modo, de aquí a 2030, es estratégico que cualquier actividad pueda repetirse a lo largo del tiempo y de esta manera, consolidarse en un proceso continuo e iterativo como el PP propone. La participación e inclusión social no ocurren esporádicamente, estas requieren de acción y repetición, además de tiempo para permitir su establecimiento. En ese sentido, el PP cuenta con las características mencionadas para contribuir a la inclusión y participación cívica. Del mismo modo, para hacer más eficiente el enfoque y los esfuerzos invertidos, es ideal armonizar al PP con los conocimientos y las directrices que ofrece la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. De esta manera los esfuerzos y las acciones pueden ser guiadas bajo este marco de consenso universal.

Por medio de esta iniciativa, se espera que las personas se familiaricen con las metas y objetivos de la Agenda 2030 y, además, sean testigos de los resultados concretos e inmediatos como consecuencia de su participación. Del mismo modo, el que los habitantes puedan involucrarse y decidir

directamente sobre cómo se ejecuta una parte del gasto público en su territorio, permite incentivar la innovación urbana y fomentar la participación ciudadana. Esta característica del PP es única, ya que funciona como un tipo de garantía para la implementación de propuestas e ideas elaboradas y votadas por los habitantes. De este modo, si el proceso del PP se repitiera anualmente, se podría pensar que el compromiso y la participación de los ciudadanos mejorará dado el impacto positivo que este tiene en desarrollo de las ciudades.

La iniciativa de Hábitat-Participativo en General Escobedo utiliza una plataforma digital que mediante las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) permite a los ciudadanos incrementar sus conocimientos sobre el desarrollo sostenible. Además, les permite crear y votar en línea por las propuestas que mejor responden a sus intereses y necesidades. Esta plataforma cuenta con diversas características que mejoran la experiencia del PP tradicional, tanto para la ciudadanía como para los gobiernos. En ella, los ciudadanos tienen acceso a diversos recursos de información relacionados con la Agenda 2030, tales como vídeos, publicaciones y noticias, entre otros, los cuales facilitan el aprendizaje de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la creación de propuestas de Presupuesto Participativo que permitan avanzar en



Al enfocar el Presupuesto Participativo en el área del medio ambiente y la Agenda 2030, el municipio de General Escobedo se ha convertido en una de las primeras ciudades en el mundo en poner en marcha una política participativa que ayuda a responder a los llamados de acción frente a la crisis climática.

dichos objetivos. De igual manera, el PP contribuye a modernizar la estructura del aparato gubernamental, y promueve la interacción con y entre la ciudadanía, ya que los participantes pueden comentar y seguir las propuestas elaboradas por otros. También, ayuda a que los gobiernos comprendan mejor las preferencias y necesidades ciudadanas en tiempo real, ya que el flujo e intercambio continuo de información desde la ciudadanía al gobierno beneficia las respuestas y la priorización de las áreas de inversión del presupuesto público.

Al enfocar el Presupuesto Participativo en el área del medio ambiente y la Agenda 2030, el municipio de General Escobedo se ha convertido en una de las primeras ciudades en el mundo en poner en marcha una política participativa que ayuda a responder a los llamados de acción frente a la crisis climática. Además, a través de la implementación de esta iniciativa, General Escobedo logra aplicar los

conocimientos divulgados en este informe relativos a utilizar al PP bajo un enfoque multidimensional para acelerar las acciones de los ODS.

La implementación de la Iniciativa Hábitat-Participativo apoya en acelerar las acciones de los ODS en General Escobedo:

La Agenda 2030 es universal con objetivos y metas no necesariamente excluyentes, pero sí con distintos vínculos entre sí. Por su parte, el ODS 4, relacionado a la educación, es especialmente relevante al ser un prerequisite para lograr el progreso en el resto de la Agenda. En ese sentido, la iniciativa Hábitat-Participativo facilita un entorno que promueve la educación para el desarrollo sostenible mediante la apertura de espacios de debate e intercambio de ideas relacionadas con el contexto urbano y de los asentamientos humanos.

“La educación es un derecho fundamental y la base del progreso en todos los países. [...] A través de la colaboración, liderazgo e inversión en la educación, podremos transformar las vidas individuales, economías nacionales y nuestro mundo”. Ban Ki Moon, Ex Secretario General de las Naciones Unidas



QUALITY EDUCATION

ODS 4 meta 4.7

De aquí a 2030, garantizar que todos los alumnos adquieran los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para promover el desarrollo sostenible, entre otras cosas mediante la educación para el desarrollo sostenible y los estilos de vida sostenibles, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, la ciudadanía mundial y la valoración de la diversidad cultural y la contribución de la cultura al desarrollo sostenible.

Un ejemplo de cómo el Presupuesto Participativo apoya la educación para el desarrollo sostenible es su implementación mediante talleres en los centros de educación escolar en General Escobedo. En ese sentido, la implementación de la iniciativa Hábitat-Participativo por medio de talleres puede desarrollarse “dentro” y “fuera” de las escuelas.

El objetivo principal de los talleres es generar conciencia en la juventud sobre los desafíos actuales que existen en sus comunidades e incentivarlos a participar directamente en los asuntos públicos de su municipio. De esta manera, la iniciativa apoya en la preparación de la juventud para ser los líderes del mañana que ejerzan roles activos y positivos dentro de sus comunidades confirmando así el rol del PP como “escuela de ciudadanía”.

Dado que es en los centros escolares donde los estudiantes se reúnen siguiendo la enseñanza de los profesores, también estos centros funcionan como un excelente espacio para llegar a un gran número de personas jóvenes y enseñarles conocimientos sobre el desarrollo sostenible a través de una experiencia práctica brindada por el PP. Considerando que el PP es implementado año tras año, constituye en sí una oportunidad única para que las personas jóvenes de manera continua, ejerzan la participación cívica y den testimonio de la transformación positiva de su entorno. No obstante, es de igual o mayor importancia la realización de actividades de participación dirigidas a la gente joven ausentada de los centros escolares, las

cuales pueden realizarse con el apoyo de la red de organizaciones de la sociedad civil que trabajen con la juventud, e identificando y mapeando los espacios donde estas personas jóvenes pasan su tiempo.



GENDER EQUALITY

ODS 5 objetivo 5.5

Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles de toma de decisiones en la vida política, económica y pública.

Por medio de la iniciativa, hombres y mujeres en General Escobedo, pueden participar e involucrarse directamente con las decisiones de su ciudad. La equidad de género requiere de impulsar el empoderamiento de las mujeres e incentivar y fomentar el liderazgo femenino por medio de diferentes espacios de inclusión y participación. La igualdad de género implica adoptar una visión multidimensional y transversal sobre las desigualdades entre mujeres y hombres, y niñas y niños. Para ello es fundamental el reconocimiento de necesidades y preocupaciones específicas de género y lograr la igualdad de acceso y control sobre los recursos, oportunidades, beneficios y bienes socialmente valorados.

En ese sentido, el PP otorga a las mujeres, en primer lugar, información y herramientas para lograr tener una mejor participación y, en segundo lugar, facilita y promueve ambientes en los cuales sus voces puedan ser escuchadas y con ello, sus preferencias y necesidades. Finalmente, la iniciativa da la oportunidad para que las personas, sin importancia del género, puedan proponer y votar proyectos para la ejecución del Presupuesto Participativo y de este modo, ser parte del proceso de toma de decisiones sobre el presupuesto público que constituye uno de los pilares más importantes de la administración pública.

La igualdad de género requiere de la aplicación de políticas públicas que se mantengan, repitan, adapten y mejoren a través del tiempo. Por lo cual, siguiendo

la implementación anual y con especial atención en las mujeres, el Presupuesto Participativo se convierte en una alternativa sostenible de política pública que apoya la igualdad de género.



REDUCED INEQUALITIES

ODS 10 meta 10.2

De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición.

Promover la inclusión política y social es fundamental para el desarrollo sostenible. Sin embargo, el mayor desafío consiste en extrapolar las teorías al contexto práctico. En ese sentido, la iniciativa de Hábitat-Participativo en General Escobedo logra establecer en práctica una teoría de inclusión social en el proceso de toma de decisiones. Adicionalmente, la iniciativa ofrece la ventaja de poder mejorar su marco teórico y práctico por medio de su implementación y de un proceso constante de iteración.

De igual manera, la iniciativa apoya a que la ciudadanía en General Escobedo pueda experimentar y generar mayor conciencia sobre la importancia de la participación directa sobre los asuntos públicos sin restricción alguna por motivos de edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión, o situación económica. Por otro lado, es esencial reconocer que las personas en situación de vulnerabilidad que tradicionalmente no forman parte en la toma de decisiones requieren particularmente de incentivos, información oportuna y de tiempo para participar efectivamente. Por esta razón, es elemental generar conciencia en la ciudadanía, pero principalmente, se deben duplicar esfuerzos para apoyar equitativamente a los grupos más vulnerables. En General Escobedo, la conciencia se fomenta a través de actividades tales como talleres, eventos públicos, transmisiones en vivo en las redes sociales y el uso de diferentes herramientas como la plataforma en línea,

encuestas, videos, entre otros recursos. Estas actividades se llevan a cabo también con la finalidad de difundir los principios de inclusión y participación de la iniciativa e incentivar a la sociedad a asumir roles más activos y constructivos.



SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES

ODS 11 metas 11.3 - 11.6

11.3 De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativa, integrada y sostenible de los asentamientos humanos en todos los países.

La participación cívica es uno de los pilares para el desarrollo sostenible como se describe alrededor de la Agenda 2030. Para fomentar una cultura cívica en las ciudades, las instituciones públicas deben promover espacios adecuados para la participación que permita a las personas aportar sus conocimientos, ideas, experiencias locales y características culturales para mejorar la planificación y la gestión de sus comunidades.

A través del PP y la iniciativa en General Escobedo, los ciudadanos asumen un papel activo y dinámico en la gestión de sus ciudades. A diferencia de otras herramientas participativas, el PP se distingue por, esencialmente, permitir la toma de decisiones sobre una parte del presupuesto público. Esto es de gran relevancia debido a que tiene el potencial de constituir un proceso de transformación y no meramente un proceso de consulta donde no necesariamente se visualizan los resultados de la participación de las personas y donde resulta complejo mantener los esfuerzos en el mediano y largo plazo.

Cabe destacar que la inclusión ciudadana específicamente en el proceso de toma de decisiones del presupuesto público representa un paso fundamental para el empoderamiento de la ciudadanía. Sin embargo, hablar de un enfoque participativo y transversal también conlleva a no dejar a nadie atrás. En ese sentido, incluir las tecnologías de la información y de la comunicación, así como formas

offline para la participación ciudadana es esencial para el desarrollo inclusivo y sostenible. De igual manera, es importante reconocer la importancia que los medios de participación tradicional aportan como es el caso de las reuniones presenciales. Con adaptaciones acorde a las condiciones de ejecución, los métodos tradicionales ofrecen una oportunidad única para compartir ideas y mapear a grupos específicos que habitualmente tienden a una menor participación.

Además, una mejor planificación y gestión en las ciudades requiere comprender mejor las necesidades ciudadanas en tiempo real. La urbanización ha incrementado considerablemente en los últimos años duplicando y triplicando el tamaño de la población en muchas ciudades alrededor del mundo.

Dependiendo de los sistemas de gobernanza, cabe mencionar que, con anterioridad al desarrollo de algunas tecnologías disponibles en la nueva era digital, resultaba más complejo realizar un diagnóstico sobre la totalidad de las necesidades de una ciudad. En algunos lugares, se suponía que los "representantes" tenían conocimientos de las necesidades de las personas a las que representaban, o bien se requería movilizar a una gran cantidad de funcionarios para realizar visitas de campo y encuestas sobre las necesidades ciudadanas o alternativamente eran directamente las personas acudiendo en tiempo y lugar determinado ante sus autoridades para la formulación de reportes de requerimientos.

Es evidente entonces que hace algunos años era más complejo seguir en tiempo real las múltiples necesidades de cada comunidad y de los respectivos habitantes. Sin embargo, actualmente, mediante el uso del PP, las tecnologías disponibles y la gestión de la información, es posible conseguir un diagnóstico integral sobre las necesidades ciudadanas. Lo anterior, sin perjuicio de referirse a pequeñas urbes o a ciudades de millones de habitantes. Por lo cual, este enfoque contribuye a generar datos e información necesaria para una planificación y gestión inclusiva. Del mismo modo, cada año, el PP puede aportar nuevos datos e información que sirvan frente a los rápidos cambios que requieren de acciones ágiles por parte de la administración local.



CLIMATE ACTION

ODS 13 meta 13.3

Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional en cuanto a la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana.

Como se ha mencionado anteriormente, a raíz de la importancia que tienen los gobiernos locales para tomar medidas concretas contra el cambio climático, ONU-Habitat y General Escobedo han incluido al cambio climático como una de las áreas temáticas de la iniciativa. A través de la iniciativa de Hábitat-Participativo en General Escobedo, es posible diseminar conocimiento para el desarrollo sostenible (impacto en la meta 4.7) que favorezca y permita la sensibilización y comprensión sobre la adaptación y mitigación al cambio climático.

La delicada situación sobre el cambio climático requiere la generación de conciencia en la sociedad y promover hábitos amigables con el medio ambiente. La iniciativa incluye el uso de las tecnologías digitales que tienen el potencial de alcanzar a una gran parte de la población que utiliza las redes sociales y la tecnología en sus actividades cotidianas y que son influenciados por las mismas. Además, la ciudadanía y las instituciones públicas alrededor del mundo requieren incrementar sus conocimientos y habilidades en materia ambiental para responder efectivamente al cambio climático. En este sentido, el enfoque resulta más eficaz como en el caso del PP, si el proceso de aprendizaje conlleva un componente que permita la experimentación directa de la ciudadanía frente al cambio climático aplicable a sus comunidades.

A través de esta iniciativa, la ciudadanía en General Escobedo puede tener acceso a una biblioteca digital con conocimientos relacionados con el cambio climático. Un elemento crucial de la iniciativa es brindar la oportunidad de recolectar ideas y datos provenientes de los ciudadanos apoyando así, enfoques de innovación local ascendentes (bottom-up) para un

mejor medio ambiente. De igual manera, las personas también pueden mirar las propuestas de otros, y finalmente, pueden también votar por proyectos que podrían beneficiar el medio ambiente de su ciudad. En ese sentido, es un proceso de concientización y acción sobre el cambio climático a nivel local que puede ser replicado y escalado en cualquier lugar del mundo.

El cambio climático requiere que todas las instituciones gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y partes interesadas tomen acciones inmediatas y desempeñen un papel activo y constante. La iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo, con el área temática de medio ambiente, ilustra cómo el gobierno local puede seguir este enfoque y desarrollar y ejecutar medidas participativas de acción climática y financiarlas con sus propios recursos. La implementación de este enfoque se puede integrar a otras estrategias que los gobiernos estén llevando a cabo. También es oportuno reconocer que la aplicación de este enfoque por sí solo no es suficiente para resolver la crisis ambiental que caracteriza a nuestra era. No obstante, esta metodología, ofrece la posibilidad de mejorar la interacción entre la ciudadanía y el gobierno para que todos puedan incrementar sus conocimientos y habilidades para participar y asumir roles más activos en la lucha contra el cambio climático.



PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS

ODS 16 meta 16.7

Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de las personas

Uno de los principales objetivos a largo plazo de la iniciativa consiste en fomentar instituciones públicas que sean conscientes y den respuestas a las necesidades de los ciudadanos sobre la base de un proceso participativo e inclusivo en la toma de decisiones.

Con el Presupuesto Participativo, los gobiernos locales incorporan una política pública que no es discriminatoria (meta 16.B) y que permite la inclusión y participación de la ciudadanía para la toma de decisiones políticas (meta 16.7). En este punto, es crucial nuevamente reconocer el valor que la tecnología puede ofrecer para el beneficio de la sociedad. Si bien es imposible que todas las personas puedan participar de manera efectiva al mismo tiempo y en el mismo lugar, hoy día es posible para las instituciones públicas ampliar los espacios y tiempos en beneficio de la participación e inclusión social.

Los métodos tradicionales de toma de decisiones de las instituciones públicas son comúnmente representativos y generalmente se limitan a un grupo particular de personas en un lugar y tiempo específico. Las limitaciones de tiempo y lugar pueden afectar negativamente la participación cívica. No obstante, estas

barreras pueden disminuirse al utilizar diferentes opciones que extiendan las posibilidades para que los ciudadanos eleven sus voces y sean incluidos directamente en el proceso de toma de decisiones. Aunque actualmente hay muchos debates en torno a las diferencias que existen entre la calidad de la participación en línea y en persona, es un hecho que la combinación de ambos métodos es conveniente puesto que cada uno favorece y responde mejor a las necesidades y preferencias de cada persona.

La combinación y articulación de estas acciones apuntan a construir instituciones más confiables, transparentes y responsables (meta 16.6), que sean efectivas al integrar un enfoque multidimensional para abordar la dinámica de la ciudad actual y mejorar la respuesta de servicio del gobierno local (meta 16.6.2).



© General Escobedo

La Iniciativa Hábitat-Participativo en General Escobedo impacta directamente en los ODS, pero también demuestra cómo tiene un impacto y un vínculo entre los ODS a través de sus metas.

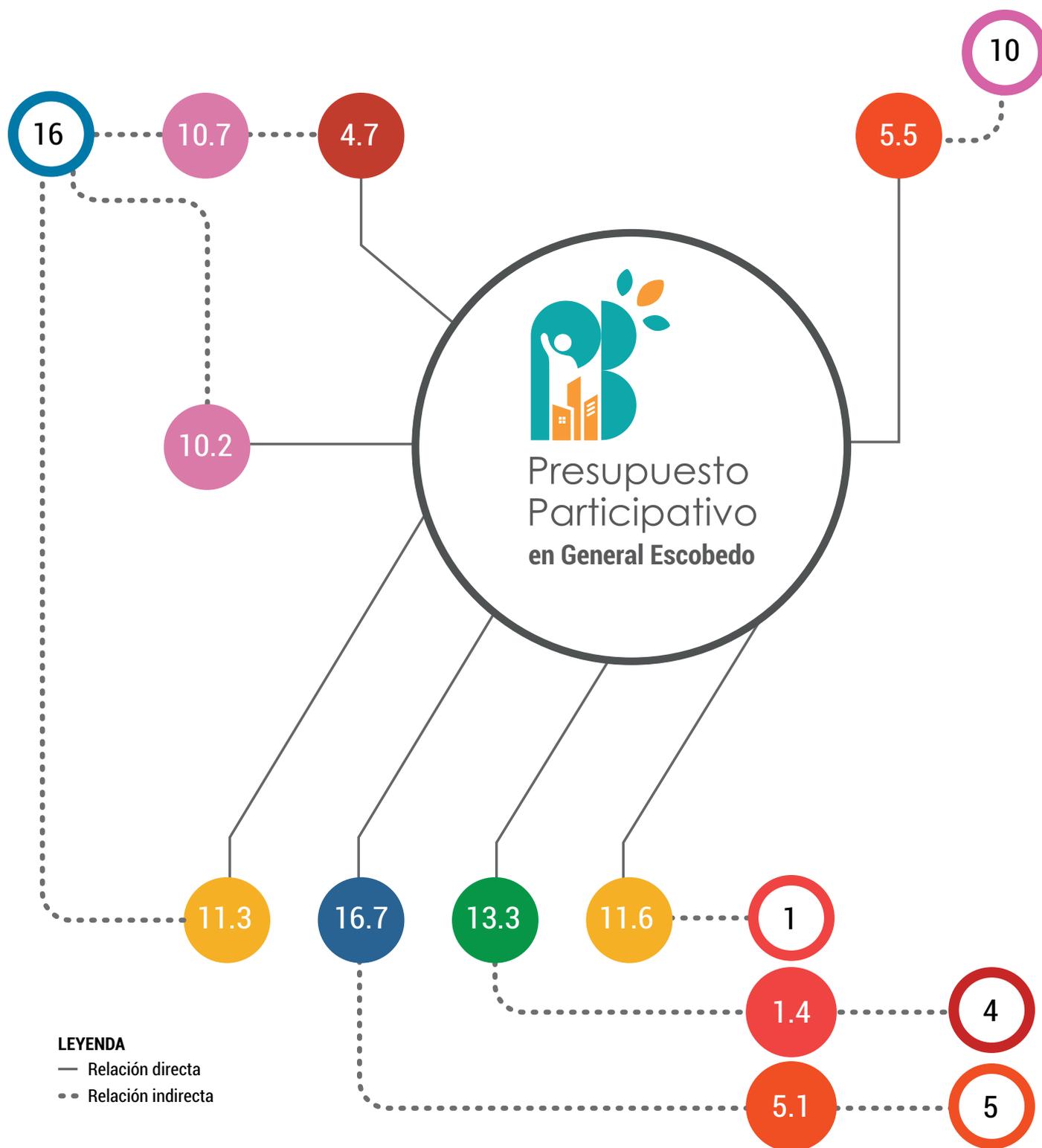
Después de un análisis de redes, podemos afirmar que, principalmente, pero no exclusivamente, la iniciativa de Hábitat-Participativo en General Escobedo:

- Influye en la educación para el desarrollo sostenible y su meta relacionada (4.7) al tiempo que contribuye a construir sociedades pacíficas e inclusivas (ODS 16). Según el marco teórico, este enlace puede ser intermediado por otra meta (10.7).
- Garantiza la participación plena y activa de las mujeres y la igualdad de oportunidades para participar en todos los niveles de la toma de decisiones en política pública (meta 5.5). Esto puede tener un impacto sólido y sustancial para una sociedad inclusiva, especialmente con respecto a la inclusión social y política (ODS 10).
- Fomenta la inclusión social, económica y política de la meta 10.2, que puede tener efectos secundarios para hacer que la sociedad sea más estable y armoniosa (ODS 16).
- Aporta a la sostenibilidad de la ciudad (meta 11.3), reduciendo el impacto de la urbanización masiva en el medio ambiente (meta 11.6). Estos logros pueden apoyar la generación de suelos más fértiles para la seguridad alimentaria, desarrollar la resiliencia de las comunidades vulnerables y hacer que la ciudadanía sea menos vulnerable según lo previsto en el ODS 1 y hacer al mismo tiempo que la sociedad sea más pacífica (ODS 16).
- Fomenta “la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades de todas las personas” (meta 16.7). Esto, al mismo tiempo genera un entorno favorable para mitigar la brecha de género existente y potenciar el papel de las mujeres y las niñas dentro de la sociedad (ODS 5).



© General Escobedo

Figura 3 : Mapa de red entre PP, metas y ODS en General Escobedo



Fuente: Elaboración del autor, de Le Blanc (2015).



El PP es un instrumento multidimensional prometedor para contribuir a acelerar muchos de los ODS y apoyar las acciones para la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.

SECCIÓN 04

© UN-Habitat

Lecciones para la aceleración de las acciones hacia el cumplimiento de los ODS a través del Presupuesto Participativo

Los estudios comparativos permiten reflexionar sobre los factores de los que puede depender el éxito del presente enfoque transversal hacia los ODS a través del PP. En ese sentido, las experiencias señalan que la mezcla de factores puede afectar el equilibrio del enfoque. Estos factores pueden incluir (i) voluntad institucional y política consolidada para abrir parte de su presupuesto a la discusión pública,

(ii) capacidades de autoorganización de los actores sociales, (iii) diseño organizativo, participativo y compromiso financiero, así como la autonomía de las instituciones, (iv) campañas de difusión para compartir información utilizando canales de comunicación diversificados como sitios de internet, redes sociales, cartas de invitación, y documentación informativa.

El Banco Mundial (2007) integra dichos factores de éxito con otras consideraciones sobre cómo los cambios sociales pueden favorecer la adopción del enfoque transversal en diversos lugares del mundo:

- Existen mejores condiciones para desempeñar un papel significativo en la toma de decisiones en países que se enfrentaron a una serie de problemas de transición y en donde la sociedad civil se ha desarrollado más rápidamente. Hoy en día, la sociedad civil organizada es reconocida como actor clave para ayudar al gobierno en la prestación de servicios.
- La difusión de las redes sociales ha facilitado los intercambios transfronterizos de información y la exposición a prácticas internacionales exitosas.
- El debate para disminuir la brecha de los ODS ha fomentado condiciones más adecuadas para explorar nuevas prácticas para la asignación de recursos presupuestarios de capital tanto en ciudades más grandes como en ciudades o pueblos pequeños.

Después de esto, las capacidades técnicas e institucionales, y de correspondencia son un prerrequisito para adoptar un PP con enfoque en los

ODS. Existen cinco áreas principales a considerar:

1. *Fundamento legal*: las leyes existentes deberían permitir y preferiblemente promover la participación cívica en las decisiones de políticas públicas locales.
2. *Competencia burocrática*: la administración pública local debe contar con un número considerable de empleados técnicamente calificados.
3. *Recursos suficientes*: el PP debe alinearse con las realidades fiscales locales.
4. *Representación*: identificación de actores sociales clave para garantizar una representación amplia de todos los sectores de la sociedad.
5. *Capital social*: la localidad debe contar con asociaciones de la sociedad civil, preferiblemente dispuestas a participar en asuntos urbanos, organizadas en redes y relativamente autónomas.

Para este fin, el sistema requiere de esfuerzos en términos de recursos humanos, capital, compromiso y flujo continuo de información. De esta forma, la complejidad de este enfoque genera costos y beneficios para los gobiernos locales. La siguiente tabla otorga evidencia sobre los elementos principales de costos y beneficios para implementar el PP.

Tabla 3: Costos y beneficios del enfoque

Costos (tema)	Beneficios (tema)
1 Financiar capacidad técnica y capacitación	Acelerar acciones de los ODS, tratando más objetivos simultáneamente
2 Revisar la ley y la regulación (por ejemplo, mandato nacional y autonomía financiera)	Hacer más efectiva la movilización de recursos (por ejemplo, ingresos de origen propio)
3 Invertir para dinamizar la estructura burocrática.	Dirigir la orientación pública a la provisión de bienes públicos
4 Actualizar las infraestructuras y operaciones de las TIC (por ejemplo, recopilación, procesamiento y monitoreo de datos)	Fomentar la inclusión y la cultura cívica.
5 Proporcionar incentivos para inducir el interés ciudadano, evitando sesgos sociales.	Disminuir las barreras entre ciudadanía y el gobierno (comprensión y comunicación mutuas)
6 Asignar recursos a campañas de relaciones públicas y participación de los medios de comunicación.	Contribuir a aumentar la efectividad y la legitimidad del gobierno local.



La iniciativa Habitat-Participativo puede permitir una transformación de la política local para generar resultados eficaces en línea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible mediante la adopción de un instrumento multidimensional y conectado en red con los ODS y metas al mismo tiempo.

Conclusión

Edward Glaeser en su Triunfo de las ciudades, afirma: "Las ciudades son sitios de interacción e innovación". Según estudios de casos internacionales, y la iniciativa de Hábitat-Participativo en General Escobedo, el Presupuesto Participativo hace posible esta interacción, promoviendo nuevas ideas, conocimientos y modelos para encontrar soluciones a problemas locales que también pueden responder a problemáticas globales.

Originalmente el PP fue instituido para abordar las inversiones inmediatas. La flexibilidad de las "reglas del juego" y la capacidad de alcanzar objetivos más equitativos y sostenibles hacen del PP un instrumento adecuado de política local, mediante el cual se hace posible abordar un mayor número de complejidades de las ciudades que afrontan cambios constantes de todo el mundo. El PP es un instrumento multidimensional prometedor para contribuir a acelerar muchos de los ODS y apoyar las acciones de los gobiernos para la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. Del análisis de red entre metas y ODS, surgen dos lecciones teóricas principales: i) El PP está directamente relacionado, por lo menos,

con 7 ODS; (ii) el PP puede abarcar más metas y ODS simultáneamente.

El plan estratégico 2020-2030 de ONU-Hábitat hace un llamado a generar enfoques más estratégicos e integrados como una prioridad para hacer frente a los desafíos hacia lograr los ODS. Esto requiere un cambio de paradigma para desarrollar y restaurar una gobernanza urbana efectiva tanto en la ley como en la práctica. Del análisis surgió que el conocimiento sobre las prácticas del PP puede dar forma a un nuevo modelo de gobernanza en su lugar. Esto puede permitir una transformación de la política local para generar resultados eficaces en línea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible mediante la adopción de un instrumento multidimensional y conectado en red con los ODS y metas al mismo tiempo. Esta es la lección principal de la iniciativa Hábitat-Participativo que abre un camino innovador para acelerar esa transformación hacia el logro de los ODS, asegurando que "no haya nadie que se quede atrás" como fundamento de la misión de las Naciones Unidas.

Referencias

- Alcaldía de Medellín (2018) Balance Descriptivo Ruta de Planeación del Desarrollo Local y Presupuesto Participativo 2017. Retrieved from: https://www.medellin.gov.co/irj/go/km/docs/pccdesign/medellin/Temas/Participacion-Ciudadana/Programas_0/Shared%20Content/Documentos/2018/PDLYPPmicro/Balance_RutaPP_2018.pdf
- Allegretti, G., and Hartz-Karp, J. (2017) Participatory budgeting: a methodological approach to address sustainability challenges. In: *Methods for Sustainability Research*; Hartz-Karp, J., Marinova, D. (eds) Edward Elgar Publishing: Cheltenham, UK.
- Anderson, L.R, Mellor, J.M., and Milyo, J. (2004) Social Capital and Contributions in a Public-Goods Experiment. *American economic review*, 94 (2), 373-376.
- Cabannes, Y. (2019) The contribution of participatory budgeting to the achievement of the Sustainable Development Goals: lessons for policy in Commonwealth countries. *Commonwealth Journal of Local Governance*, 21, 1-19.
- Câmara Municipal de Lisboa (2018) Lisboa Eu Participo Edição, OP 2017/2018. Retrieved from: <https://op.lisboa.pt/participa.pt/edicoes-antiores>
- City of Melville Project Robin Hood (2017) Participatory budgeting program. Retrieved from: <https://www.melvillecity.com.au/our-community/grants-scholarships-and-sponsorship/project-robin-hood>
- City of Toronto (2017) Toronto's Participatory Budgeting Pilot 2015-2017. Retrieved from: <https://www.toronto.ca/community-people/get-involved/participatory-budgeting/>
- Comune di Bologna (2018) Report Bilancio Partecipativo 2018. Retrieved from: <http://dati.comune.bologna.it/bilanciopartecipativo>
- Coscia C., Cocina, G.C., Lazzari, G., and Manzo, S. (2020) Digital Participatory Platforms for Civic Engagement: A New Way of Participating in Society? Analysis of Case Studies in Four EU Countries. *International Journal of Urban Planning and Smart Cities*, 1(1), 1-21.
- Cunha, T. A., Coelho, R. T., and Pozzebon, M. (2014) Internet e participação: o caso do orçamento participativo digital de Belo Horizonte. *Revista de Administração de Empresas*. São Paulo, Vol. 54, n. 3: 296-308.
- Dmochowska-Dudek K., Napierała T., Tobiasz-Lis P., and Wójcik M. (2019) Case Study Report: The Participatory Budget for Lodz, Poland. RELOCAL Deliverable 6.2.
- Džinić J., Svidroňová M., and Markowska-Bzducha E. (2016) Participatory Budgeting: A Comparative Study of Croatia, Poland and Slovakia. *The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*, vol. IX, No. 1.
- Friendly, A. (2016) Participatory Budgeting: The Practice and Potential. IMFG forum, no.6.
- García Morales, M. I., Martínez Rodríguez, M. C., and Marroquin Arreola, J. (2015). Antecedentes, implementación y resultados del Presupuesto Participativo en la Ciudad de México, 2011-2013. In: *Antecedentes, implementación y resultados del Presupuesto Participativo en la Ciudad de México, 2011-2013* (1 ed., Vol. 1, pp. 69-84). M.A. Porrúa
- Gilman, H. R. (2016) *Engaging Citizens: Participatory Budgeting and the Inclusive Governance Movement within the United States*. Ash Center Occasional Papers. Harvard Kennedy School.
- Glaeser, E.L. (2013) Triumph of the City: How Our Greatest Invention Makes Us Richer, Smarter, Greener, Healthier, and Happier (an excerpt). *Journal of Economic Sociology*, National Research University Higher School of Economics, vol. 14(4), 75-94.
- General Escobedo (2020) Retrieved from: <https://escobedo-pb.unhabitat.org/>
- Gutiérrez, F. (2018) Mañana en Montevideo se vota el Presupuesto Participativo. *La diaria*.
- Independencia de Montevideo (2019) Presupuesto Participativo y consejos Vecinales, elecciones año 2018. Retrieved from: https://presupuestoparticipativo.montevideo.gub.uy/sites/presupuestoparticipativo.montevideo.gub.uy/files/libros/descargas/analisis_descriptivo_-_elecciones_2018_0.pdf
- International Observatory on Participatory Democracy (2020) Penang case study. Retrieved from: <https://oidp.net>
- Kersting N., Gasparikova J., Iglesias A., and Krenjova, J. (2016) Local Democratic Renewal by Deliberative Participatory Instruments: Participatory Budgeting in Comparative Study. In: Kuhlmann, S., Bouckaert, G. (eds) *Local Public Sector Reforms in Times of Crisis. Governance and Public Management*. Palgrave Macmillan, London.
- Le Blanc, D. (2015) Towards integration at last? The sustainable development goals as a network of targets. DESA Working Paper No. 141 ST/ESA/2015/DWP/141. United Nations Department of Economic and Social Affairs, UNDESA.
- Lerner, J. (2018) Participatory Budgeting in NYC: \$210 million for 706 community projects. *Participatory Budgeting Project*.
- Matheus, R., Ribeiro, M. M., Vaz, J. C., and de Souza, C. A. (2010) Case studies of digital participatory budgeting in Latin America: Models for citizen engagement. In: Davies, J., Janowski, T. (eds) *Proceedings of the 4th International Conference on Theory and Practice of Electronic Governance*.
- Municipalidad de Rosario (2019) Presupuesto Participativo 2019. Retrieved from: <https://www.rosario.gob.ar/web/gobierno/presupuestos/presupuesto-participativo/presupuesto-participativo-2019-dias-lugares-y>
- Nylen, R. W. (2014) Participatory Budgeting in a Competitive-Authoritarian Regime: A Case Study (Maputo, Mozambique). *Cadernos IESE No 13E/2014*. Instituto de Estudos Sociais e Econômicos (IESE).
- Observatorio de Políticas Públicas del Consejo de Medellín (2018) Presupuesto Participativo. Retrieved from: <http://oppcm.concejodemedellin.gov.co/sites/oppcm/files/2019-08/presupuesto-participativo-2018.pdf>
- Participatory Budgeting (2007) *Public Sector Governance and Accountability Series*. (eds) A. Shah. World Bank Group: Washington Dc.
- Proyecto de Presupuesto Rosario (2019) Retrieved from: https://www.rosario.gob.ar/web/sites/default/files/presupuesto_2019.pdf
- Sachs, J., Schmidt-Traub, G., Kroll, C., Lafortune, G., and Fuller, G. (2019) *Sustainable Development Report 2019*. New York: Bertelsmann.
- Seoul Metropolitan Government (2017) Achievements of the Participatory Budget System (PBS) in Seoul. Retrieved from: <http://english.seoul.go.kr/get-to-know-us/city-hall/budget/participatory-budget-system/>
- Sintomer, Y., Allegretti, G., Herzberg, C., and Röcke, A. (2013) *Learning from the South: Participatory Budgeting worldwide – an Invitation to global cooperation*. Bonn, Germany: Service Agency for Communities.
- Stiglitz, J.E. (2015) Inequality and Economic Growth. *The Political Quarterly*, 86(S1): 134-155.
- Svidronova, M., and Gondasova, L. (2016) Participatory budgeting as an innovation in local public services delivery: the Slovak case.
- Tiebout, C. M. (1956) A Pure Theory of Local Expenditure. *Journal of political economy*, 64 (5): 416-424.
- UN-Habitat (2014) *The Evolution of National Urban Policies*. UN-Habitat, Nairobi.
- UN-Habitat (2016) *Urbanization and development: emerging futures*. World cities report 2016. UN-Habitat, Nairobi.
- UN-Habitat (2020) *The Strategic Plan 2020-2030*. UN-Habitat, Nairobi.
- UN-Habitat (2020) *Future cities, new economy, and shared city prosperity driven by technological innovations*. UN-Habitat, Nairobi.
- United Nations Statistical Commission (2017) *Global indicator framework for the Sustainable Development Goals and targets of the 2030 Agenda for Sustainable Development*. UN Resolution A/RES/71/313.
- Vérin, P. (2016) *Budget Participatif 2016*. Maire De Paris – Dossier de Presse.
- Wirtz, B.W. and Daiser, P. (2017) A meta-analysis of empirical e-government research and its future research implications. *International review of administration sciences*, 84 (1), 144-163

**Una mejor calidad de vida
para todas las personas en
un mundo urbanizado**

   @UNHABITAT
unhabitat-info@un.org

ONU  HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

 **Presupuesto
Participativo**

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME
P.O. Box 30030, Nairobi 00100, Kenya
www.unhabitat.org