



**Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций  
Программы Организации Объединенных Наций  
по населенным пунктам  
Вторая сессия**

Найроби, 5–9 июня 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Деятельность Программы Организации Объединенных  
Наций по населенным пунктам, включая вопросы  
координации**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций  
по населенным пунктам**

**Доклад Директора-исполнителя**

**I. Введение**

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюциями 1/1, 1/2, 1/3, 1/4 и 1/5 и решением 1/3, принятыми Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на ее первой сессии. Кроме того, в настоящем разделе представлены достижения комплексного стратегического планирования и организационной реформы, а также прогресс в нормативной деятельности в период между первой сессией Ассамблеи Хабитат ООН, состоявшейся в июне 2019 года, и февралем 2023 года.

2. Для дальнейшего информирования Ассамблеи о ходе деятельности и сотрудничестве к настоящему докладу прилагаются добавления о совместной деятельности с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (HSP/HA/2/4/Add.1); о сотрудничестве со структурами в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее в ходе осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на 2020–2023 годы (HSP/HA/2/4/Add.2); проект политики взаимодействия с заинтересованными сторонами (HSP/HA/2/4/Add.3); и ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2022 год об осуществлении стратегического плана на 2020–2023 годы (HSP/HA/2/Add.4). Он также дополняется докладом о страновой деятельности за 2022 год (HSP/HA/2/INF/2).

3. Завершение всеобъемлющей реформы организации ООН-Хабитат, начатой перед первой сессией Ассамблеи ООН-Хабитат, стало основным институциональным достижением в отчетный период. Вместе с новой структурой управления пересмотренная организационная структура повысила готовность ООН-Хабитат к выполнению задач по продвижению и повышению значимости ее мандата в области устойчивого развития и Новой программы развития городов, усилив при этом внутренний надзор, регулирование и стратегическую согласованность. Новые структуры были дополнительно подкреплены эффективными операционными и финансовыми партнерствами, что позволило провести мероприятия с

\* HSP/HA.2/1.

высокой отдачей, в том числе в ответ на многочисленные глобальные кризисы, развернувшиеся с 2019 года.

4. Новая организационная структура позволила лучше интегрировать мандаты ООН-Хабитат в операционной и нормативной областях, стратегические партнерства структуры с другими структурами Организации Объединенных Наций и ее влияние на работу межправительственных органов. В то же время стратегический план на период 2020–2023 годов, в котором используется комплексный подход к глобальной повестке дня в области устойчивого развития в отношении городов и населенных пунктов, доказал свою эффективность в определении вклада ООН-Хабитат в общие глобальные приоритеты.

5. В настоящем докладе и сопутствующих документах представлены отдельные достижения в реализации стратегического плана ООН-Хабитат на 2020–2023 годы, основанные на расширении стратегических партнерств в рамках нормативной и операционной деятельности. Эта деятельность стала откликом на просьбы государств-членов, органов местного самоуправления, системы Организации Объединенных Наций и других партнеров по развитию оказать поддержку ООН-Хабитат в решении сохраняющихся и новых городских проблем, а также в эффективном использовании появляющихся в городах возможностей, особенно после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

#### **А. Обеспечение комплексных городских решений с помощью новой организационной структуры**

6. ООН-Хабитат завершила создание своей новой организационной структуры в 2020 году. Новая структура призвана обеспечить более высокую транспарентность и подотчетность, более эффективную и согласованную работу и совершенствование экспертных услуг. Основные операционные цели новой структуры включают усиление координации между отделами и внедрение инноваций, а также оптимизацию поддержки государств-членов со стороны ООН-Хабитат, в том числе за счет диверсифицированного и расширенного финансирования мероприятий на страновом уровне.

7. Координация между отделами была усилена, например, путем создания сообществ специалистов-практиков по приоритетным темам. Объединяя сотрудников страновых, региональных, многострановых функциональных подразделений, а также центральных учреждений, сообщества специалистов-практиков обеспечивают более тесные двусторонние связи между нормативной работой на глобальном уровне и ее применением при оказании помощи странам, одним из положительных результатов чего является систематизация поддержки, оказываемой совместным городским программам в рамках странового сотрудничества Организации Объединенных Наций.

8. Чтобы оптимизировать поддержку государств-членов, ООН-Хабитат постепенно приводит присутствие программ и квалификацию персонала в подразделениях вне центральных учреждений, например, в многострановых учреждениях, в соответствии с новой организационной структурой. Кроме того, пересмотренные функции региональных отделений ООН-Хабитат, которые они выполняют в качестве региональных представителей, оказались эффективными для осуществления организационных реформ посредством сотрудничества в рамках региональных платформ сотрудничества и работы с другими главными органами Организации Объединенных Наций в регионах. Это соответствует акценту реформы Организации Объединенных Наций на достижении результатов благодаря расширению странового сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций в поддержку национальных стратегий развития, также подтвержденному Генеральным секретарем в его докладе «Наша общая повестка дня» (сентябрь 2021 года).

9. ООН-Хабитат удалось добиться результатов в условиях жесткой бюджетной экономии благодаря постоянной корректировке числа сотрудников и расходов в соответствии с имеющимися прогнозами финансирования, а также обеспечению тесной увязки целевых финансовых взносов с конечными результатами, предусмотренными в стратегическом плане, в соответствии с приоритетами государств-членов. Стратегический план ООН-Хабитат на 2020–2023 годы, подкрепленный реформированной организационной структурой, повысил внутреннюю согласованность и интегрировал реализацию подпрограмм для ускорения прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития и городского аспекта других целей устойчивого развития. Это очевидно на примере подготовки нескольких многосекторальных инициатив, требующих общеорганизационного подхода как при их разработке, так и при осуществлении, например, инструментов глобального мониторинга и поддержки локализации целей в области устойчивого развития, описанных в подразделе В ниже.

10. Комитет постоянных представителей в своем среднесрочном обзоре высокого уровня стратегического плана ООН-Хабитат в 2021 году подтвердил, что его сферы, ожидаемые итоги и система показателей результативности остаются актуальными и надежными. Чтобы привести поддержку, оказываемую ООН-Хабитат государствам-членам, в соответствие с быстро меняющимися глобальными приоритетами, Комитет постоянных представителей призвал к пересмотру операционной и нормативной работы ООН-Хабитат в рамках стратегического плана. Это помогло направить знания и финансовые ресурсы ООН-Хабитат на решение существующих и возникающих проблем развития более гибким и эффективным образом. В докладе о предлагаемом продлении срока действия текущего стратегического плана на период 2024–2025 годов (HSP/HA/2/8) подробно изложены руководящие указания Комитета для уточнения деятельности, которые включают три новых направления, призванные помочь переориентировать осуществление стратегического плана: 1) программные меры в ответ на новые факторы уязвимости и риска в городах, возникшие в результате пандемии COVID-19; 2) корректировка форм и функций городов для повышения устойчивости в условиях новых кризисов и адаптации к изменению климата; 3) создание условий для долгосрочного социально-экономического восстановления городов, которое сокращает пространственное неравенство и помогает справляться с проблемой чрезвычайной климатической ситуации.

## **В. Общесистемная координация Организации Объединенных Наций в области устойчивой урбанизации**

11. Учитывая объединяющую силу ООН-Хабитат в отношении глобальных сообществ по вопросам развития и ее мандат на городское развитие в рамках системы Организации Объединенных Наций, ключевым средством для реализации стратегического плана на 2020–2023 годы были названы партнерства. Как указано в документе HSP/HA/2/Add.2, ООН-Хабитат создала новые направления нормативной работы, чтобы совместно с партнерами ускорить работу над городским аспектом устойчивого развития. В их число вошло расширение сотрудничества со Всемирной организацией здравоохранения в области охраны здоровья в городской среде в рамках борьбы с COVID-19, проект «Гоу блю» и инициативы по сокращению пластиковых отходов, осуществляемые вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также инклюзивные, комплексные механизмы восстановления городов, разработанные совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

12. Региональные платформы сотрудничества также предоставили ООН-Хабитат возможность эффективно использовать поддержку устойчивого городского развития через сотрудничество в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В арабских государствах, Африке и Латинской Америке существуют тематические коалиции и центры знаний по устойчивому городскому развитию. Региональные комиссии и ООН-Хабитат совместно работают над привлечением органов местного самоуправления и региональных правительств, их ассоциаций и сетей к разработке и внедрению добровольных обзоров на местном уровне.

13. Например, разработка нормативного руководства и инструментов для локализации целей в области устойчивого развития позволила с большим успехом расширить деятельность ООН-Хабитат. Сюда входят глобальные механизмы мониторинга и представления сведений, такие как механизм глобального мониторинга состояния городов, являющийся неотъемлемой частью согласованной общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по мониторингу достижения целей устойчивого развития; руководство по проведению на местном уровне добровольных обзоров прогресса в локализации целей устойчивого развития, подготовленное в партнерстве с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления; и основная программа «Города и цели в области устойчивого развития», разработанная и распространяемая на глобальном уровне ООН-Хабитат при поддержке Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. С 2022 года «Локал-2030», общесистемная платформа и сеть Организации Объединенных Наций для поддержки и ускорения локализации целей устойчивого развития, объединяет усилия системы Организации Объединенных Наций, национальных и региональных правительств и органов местного самоуправления и всех иных заинтересованных сторон по реализации стратегий достижения целей устойчивого развития. ООН-Хабитат является сопредседателем организации «Локал-2030» и является принимающей стороной ее секретариата.

14. ООН-Хабитат также расширила масштабы своей работы в определенных перспективных сферах, таких как применение цифровых технологий для устойчивой урбанизации. Это включает разработку стратегий, предусматривающих развитие «умных» городов, ориентированных на интересы людей, и систему управления цифровыми правами для

городов, чему также способствуют «Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов» (ЮНИТАК), партнерство между ООН-Хабитат, Управлением информационно-коммуникационных технологий, Университетом «Хафенсити» и городом Гамбург (Германия).

15. В добавлениях к настоящему докладу содержится более подробная информация о сотрудничестве с заинтересованными сторонами и структурами системы Организации Объединенных Наций.

### **C. Обеспечение реагирования на коронавирусную инфекцию и восстановления после нее**

16. В первые месяцы кризиса инфекция COVID-19 быстрее и сильнее всего поразила жителей городов. ООН-Хабитат оперативно отреагировала на кризис в городских сообществах в разгар пандемии. Она поддержала ответные меры органов местного самоуправления и общин, применяя общеорганизационный подход с использованием новых нормативных руководящих указаний на основе передового опыта центральных учреждений и страновых отделений. ООН-Хабитат сосредоточилась на четырех основных областях реагирования для поддержки государств-членов и городов в борьбе с COVID-19: поддержка решений на уровне органов местного самоуправления и общин; составление характеристик городской среды с использованием данных, картирования и знаний; смягчение экономических последствий и инициирование восстановления; содействие активному научению в отношении мер политики. Помощь ООН-Хабитат городам и общинам в период с марта по сентябрь 2020 года позволила осуществить 71 проект в 37 странах и 262 городах, охватив таким образом 6,8 млн человек. Финансовая поддержка со стороны 28 доноров позволила ООН-Хабитат совместно с более 250 партнерами быстро реагировать, адаптировать существующие инструменты оказания необходимой помощи и создавать новые.

17. Нормативная деятельность ООН-Хабитат в рамках мер по борьбе с пандемией включила руководство работой над следующими глобальными инструктивными документами в области политики:

а) *аналитическая записка «COVID-19 в урбанизированном мире»*: сотрудничество между структурами Организации Объединенных Наций и сетями органов местного самоуправления под началом ООН-Хабитат с целью пересмотра концепции экологичной и справедливой устойчивой урбанизации в контексте пандемии. В аналитической записке описывается центральная роль городов в борьбе с пандемией и восстановлении после нее, как источников энергии, жизнестойкости и инноваций, которые могут стимулировать устойчивое развитие для всех.

б) *«Города и пандемии: на пути к более справедливому, «зеленому» и здоровому будущему»*: в докладе ООН-Хабитат представлен анализ ситуации с COVID-19 в городских районах через год после объявления пандемии и намечен ряд мер, которые могут обеспечить устойчивое восстановление после кризиса. Анализ воздействия COVID-19 на городские районы в этом докладе частично основан на новых уникальных данных, собранных на местах с помощью комплексной глобальной платформы отслеживания готовности и реагирования, разработанной в начале пандемии ООН-Хабитат в партнерстве с системой «Ситиайкью»<sup>1</sup>.

в) *«Интеграция здравоохранения в городское и территориальное планирование»*: совместный справочник ООН-Хабитат и Всемирной организации здравоохранения, изданный в начале 2020 года, стал своевременным руководством по реагированию на пандемию COVID-19. Вынесенные из пандемии уроки подчеркнули важность пространственного и функционального планирования для укрепления здоровья и обеспечения справедливости в вопросах здравоохранения. В справочнике представлены методы интеграции здравоохранения в процессы устойчивого городского и территориального планирования в качестве как их составной части, так и результата.

### **D. Нормативные руководящие указания по каталитическому воздействию**

18. В дополнение к обозначенным выше ключевым успехам ООН-Хабитат, достигнутым в сотрудничестве с партнерами, каталитическая роль ООН-Хабитат в принятии решений в области устойчивого городского развития позволила добиться значительных результатов в рамках нормативной деятельности, начиная с июня 2019 года. Основные достижения в

<sup>1</sup> <https://unhabitat.citiq.com/>.

операционной деятельности и реагировании на кризисы в течение 2022 года кратко изложены в информационном документе HSP/HA/2/INF/2.

19. В 2022 году 150 млн человек были бездомными. В 2021 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 76/133 об инклюзивных стратегиях и программах для решения проблемы бездомности. ООН-Хабитат и Департамент по экономическим и социальным вопросам, как структуры Организации Объединенных Наций, возглавившие эту новую глобальную инициативу, проводят консультации с региональными и глобальными заинтересованными сторонами для подготовки доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в осуществлении инклюзивных стратегий и программ по решению проблемы бездомности. Доклад будет способствовать выполнению резолюции, введя в оборот инклюзивное определение бездомности. В нем будут обозначены различные степени и виды бездомности и обобщены исследования по существующим успешным стратегиям и инициативам, а затем будут даны рекомендации государствам-членам.

20. В 2022 году ООН-Хабитат и партнеры представили глобальный план действий по преобразованию трущоб<sup>2</sup> в качестве платформы для стратегического сотрудничества и согласованных усилий по решению этой задачи. По прогнозам, в ближайшие десятилетия число обитателей трущоб утроится, если не будут приняты соответствующие меры. Поддержка достижения по меньшей мере восьми целей в области устойчивого развития, учитывающих сложность проблемы неформального заселения, является эффективным ускорителем устойчивого развития в социальной, экономической и экологической сферах. Десятилетний опыт Программы участия в благоустройстве трущоб ООН-Хабитат, которая охватила 5 млн человек в 190 городах и позволила привлечь 1 млрд долл. США от партнеров по процессу развития, служит партнерству по преобразованию трущоб примером того, как можно добиться масштабного воздействия, в частности, путем согласованной политики и стратегий в масштабах города и страны, а также путем совместного осуществления.

21. В 2018 году в мире образовалось 2,4 млрд тонн коммунально-бытовых твердых отходов, 45 процентов из которых не регулировалось рациональным образом. Эти показатели были бы еще выше, если бы не неформальный сектор сбора и утилизации отходов. Как указано в добавлении о совместной деятельности с ЮНЕП (HSP/HA/2/4/Add.1), ООН-Хабитат поддерживает возглавляемое ЮНЕП Глобальное партнерство для борьбы с загрязнением пластмассами и морским мусором и принимает участие в гармонизации методологий мониторинга и моделирования загрязнения пластмассами.

22. Нормы городского и пространственного планирования играют важнейшую роль в деятельности по сокращению неравенства и бедности в городских районах. В 2022 году ООН-Хабитат выпустила набор методических документов «Планы развития наших городов», чтобы помочь органам местного самоуправления и заинтересованным сторонам в городах лучше понять, разработать и настроить инклюзивные и комплексные процессы городского планирования. Набор методических документов позволяет применять в городском планировании методологию совместного участия, которая адаптируется к местным условиям и потребностям. ООН-Хабитат также создала платформу «Ее город», позволяющую девочкам и молодым женщинам участвовать в городском планировании с использованием инновационных цифровых технологий.

23. Программа по национальной городской политике – совместная инициатива ООН-Хабитат, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Альянса городов. Городская политика и законодательство играют ключевую роль в ускорении перехода к инклюзивной, устойчивой городской парадигме. Доклад о ходе осуществления национальной городской политики в странах мира за 2021 год<sup>3</sup> показывает, что городская политика становится все более четкой, эффективной и всеобъемлющей по характеру. Число стран, проводящих подробно разработанную городскую политику, увеличилось с 76 в 2018 году до 88 в 2020 году.

24. В первой половине 2022 года Директор-исполнитель отреагировала на рекомендации, содержащиеся во втором четырехлетнем докладе Генерального секретаря о ходе

---

<sup>2</sup> UN-Habitat and others, “Global Action Plan: Accelerating for Transforming Informal Settlements and Slums by 2030”.

<sup>3</sup> UN-Habitat, OECD and United Nations Office for Project Services, *Global State of National Urban Policy 2021: Achieving Sustainable Development Goals and Delivering Climate Action* (OECD Publishing, Paris, 2021).

осуществления Новой программы развития городов, и на обсуждения, состоявшиеся в ходе Совещания высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов, определив пять комплексных направлений деятельности для решения основных городских проблем и ускорения значительного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в 2022 и 2023 годах. Эти направления деятельности – адекватное жилье, города и изменение климата, локализация целей в области устойчивого развития, городские кризисы и местное финансирование – также являются неотъемлемой частью осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на 2020–2023 годы.

## **Е. Сотрудничество с межправительственными и международными организациями и другими заинтересованными сторонами по вопросам городской составляющей устойчивого развития**

25. ООН-Хабитат использует свой передовой опыт в области нормативной деятельности для оказания поддержки другим межправительственным организациям, в частности, для включения в их повестки дня таких аспектов, как участие органов местного самоуправления и устойчивая урбанизация. Как указано в докладах Директора-исполнителя по специальной теме (HSP/HA/2/7) и по сотрудничеству со структурами в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами (HSP/HA/2/4/Add.2), ООН-Хабитат взаимодействует со Всемирным экономическим форумом, Группой двадцати и Группой семи и их городскими группами «Урбан-20» и «Урбан-7», соответственно, с Содружеством наций, региональными межправительственными организациями по развитию городов в рамках региональных форумов Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Форум министров и высших органов управления по вопросам жилищного строительства и урбанизации стран Латинской Америки и Карибского бассейна), ОЭСР, организацией «Местные органы власти за устойчивое развитие», Ассоциацией породненных городов и органов местного самоуправления, Глобальным советом будущего по вопросам городов и другими организациями, чтобы донести до них приоритеты развития городов и местных общин и способствовать принятию решений этими организациями. Перечисленные стратегические партнерства повысили значимость городского аспекта устойчивого развития, одновременно способствуя сотрудничеству в целях совместного оказания нормативной и операционной поддержки государствам-членам в этом отношении.

26. В следующем разделе представлен доклад о ходе осуществления резолюции 1/5 (HSP/HA/1/Res.5), в котором подробно описывается процесс и результаты разработки стратегии для ООН-Хабитат по вовлечению заинтересованных сторон, сосредоточенной на условиях и процедуре аккредитации при вовлечении заинтересованных сторон в межправительственные процессы.

## **II. Осуществление резолюций и решения, принятых Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее первой сессии**

27. В настоящем разделе представлена обновленная информация об осуществлении резолюций и решения, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат в июне 2019 года. Он основан на докладах о ходе работы, представленных Исполнительному совету ООН-Хабитат 28 августа 2019 года, 22 января 2020 года, 17 августа 2020 года и 11 января 2022 года, а также Комитету постоянных представителей 1 апреля 2021 года.

### **A. Резолюция 1/1: «Стратегический план Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020-2023 годов» (HSP/HA.1/Res.1)**

28. В период с июня 2019 года по февраль 2023 года ООН-Хабитат укрепила свою роль в качестве катализатора устойчивой урбанизации и стимула для поддержания высокого уровня работы, а также продемонстрировала техническое лидерство в нормативной деятельности.

29. ООН-Хабитат возглавила работу по уточнению и внедрению общемировых определений для понятий «городской», «город» и «сельская местность», тесно сотрудничая с 15 структурами Организации Объединенных Наций и международными, национальными и субнациональными партнерами. Восемьдесят шесть стран в настоящее время применяют эти общемировые определения и готовят глобальные данные о достижении целей в области устойчивого развития, используя согласованные категории.

30. Двадцать пять партнеров сотрудничали с ООН-Хабитат в разработке Механизма глобального мониторинга состояния городов, который был одобрен Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2022 года как часть общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по мониторингу достижения целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. ООН-Хабитат использует этот механизм как основу в работе с данными о городах и подготовке добровольных национальных и местных обзоров осуществления целей в области устойчивого развития, что позволяет систематически собирать и точнее сравнивать данные о ходе работы в разных городах.

31. ООН-Хабитат также создала специальное подразделение для работы с инновациями, чтобы внедрять решения в области цифровых технологий для устойчивого городского развития в общемировом масштабе и выполнять функции соратника и посредника в области новых идей и партнерств, оказывающих масштабное воздействие и никого не оставляющих без внимания. Был разработан и опробован ряд инструментов для поддержки усилий национальных правительств и органов местного самоуправления по использованию цифровых технологий для разработки и реализации городской политики, прежде всего на основе подхода ООН-Хабитат, предусматривающего развитие «умных» городов, ориентированных на интересы людей.

32. ООН-Хабитат также продолжила подготовку своей основной глобальной публикации – доклада «Города мира», новые тома которой вышли в 2020 и 2022 годах. Доклады позволили сформулировать важные стратегические идеи и направления, обеспечив основу для укрепления общемировой нормативной работы, тесно связанной с операционной деятельностью и деятельностью на местах.

33. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 3 резолюции 1/1:

a) В течение 2022 года Исполнительный совет ООН-Хабитат разработал и утвердил систему показателей результативности с показателями эффективности и методологию соответствующего сбора данных для оценки согласно этим показателям; стратегию информирования о воздействии; стратегию в отношении партнерств; типологию требований к населенным пунктам; систему подотчетности и механизмы мониторинга и оценки для анализа ее осуществления; стратегию мобилизации ресурсов; и финансовый план.

b) После утверждения политики управления по результатам в 2020 году, ее применение, особенно в отношении концепции преобразований и концептуальной матрицы, было усилено за счет постоянной интеграции в планирование и осуществление программ, а также в коллегиальное обучение сотрудников. Отобранные основные показатели подкреплены метаданными для единообразия сбора данных и источников данных, сведенных в руководство по мониторингу показателей. В 2023 году проводится дальнейшее уточнение основных показателей для эффективного представления сведений о ходе работы и согласованности с показателями, утвержденными в октябре 2022 года для оценки вклада всей системы Организации Объединенных Наций в достижение целей в области устойчивого развития.

c) Ежегодные доклады о ходе осуществления проекта были представлены в 2020 и 2021 годах, а ежегодный доклад о ходе осуществления проекта за 2022 год находился в стадии подготовки по состоянию на март 2023 года.

d) Чтобы обеспечить транспарентность положения дел с финансированием, ООН-Хабитат готовит ежемесячный доклад о состоянии закупок, который регулярно направляется государствам-членам, и двухгодичные доклады о положении дел с финансированием для Исполнительного совета. Кроме того, ежеквартально донорам и другим заинтересованным сторонам рассылается информационный бюллетень «Урбан импакт», в котором содержится информация о ключевой нормативной и операционной деятельности и примеры, свидетельствующие об оказанном воздействии. Для отслеживания статуса представления отчетных сведений донорам ведется календарь отчетности перед донорами.

34. В течение этого периода ООН-Хабитат постоянно придерживалась режима жесткой бюджетной экономии. Организация регулярно предлагала государствам-членам предоставить добровольные взносы в счет основных ресурсов на многолетней основе исходя из соображений предсказуемости, стабильности и долговременности, а также принимала меры для того, чтобы целевые финансовые взносы полностью соответствовали стратегическому плану.

35. В резолюции 1/1 Ассамблея ООН-Хабитат признала необходимость согласования продолжительности стратегического плана с графиком заседаний Ассамблеи ООН-Хабитат, а в решении 1/3 она признала важность согласования циклов планирования ООН-Хабитат с четырехгодичным процессом всеобъемлющего обзора политики. В ответ секретариат подготовил доклады о согласовании с процессом четырехгодичного всеобъемлющего обзора



политики на 2020–2023 годы, которые были представлены Исполнительному совету на его первой сессии 2020 года и второй сессии 2021 года, соответственно.

## **В. Резолюция 1/2: «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении повышения безопасности в городах и населенных пунктах» (HSP/HA.1/Res.2)**

36. После принятия Общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении повышения безопасности в городах и населенных пунктах, страны все чаще обращаются за технической помощью для проведения мероприятий по развитию городов с учетом требований безопасности. Безопасность – сквозная тема стратегического плана ООН-Хабитат, поддерживающая интеграцию профилактического подхода в городские стратегии и мероприятия, такие как благоустройство жилья и трущоб или восстановление и создание общественного пространства, с целью более эффективного применения руководящих принципов на практике.

37. Для осуществления руководящих принципов ООН-Хабитат установила партнерские отношения с Группой по безопасности человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»), Всемирной организацией здравоохранения, Управлением по вопросам разоружения, Международной организацией по миграции и Детским фондом Организации Объединенных Наций. Она также сотрудничает с органами местного самоуправления, неправительственными организациями и другими группами в рамках Глобальной сети по повышению безопасности в городах. Интеграция профилактического подхода в более широкие городские мероприятия на муниципальном уровне осуществляется в Бразилии, Государстве Палестина, Мексике и Южной Африке.

38. Дефицит финансирования программы «Более безопасные города» значительно сократил возможности ООН-Хабитат по реагированию на запросы о технической поддержке со стороны городов и стран-партнеров и ограничил обмен опытом между государствами-членами. Для решения проблемы дефицита секретариат представил концептуальную записку о финансировании эффективного осуществления руководящих принципов Исполнительному совету ООН-Хабитат для рассмотрения на его второй сессии в 2020 году.

39. В соответствии с решением Исполнительного совета о техническом задании для процесса обзора и механизма осуществления руководящих принципов, девять государств-членов<sup>4</sup> предоставили информацию об исходных данных для последующих совещаний межправительственной группы экспертов и внутристрановой коллегиальной экспертизы осуществления программы.

40. В 2020 году в рамках процесса консультаций была подготовлена система мониторинга городской безопасности. При поддержке Партнерства Европейского союза в области развития городов и Европейского форума за безопасность в городах шесть европейских городов<sup>5</sup> завершили эксперимент с использованием данных, полученных от городов, в рамках которого имеющиеся данные и показатели использовались городами для оценки безопасности в городских районах.

41. ООН-Хабитат продолжает повышать осведомленность и пропагандировать руководящие принципы путем распространения инновационных методов обеспечения безопасности в ходе мероприятий ежегодного месячника «Октябрь – месяц городов». К настоящему моменту ежегодная акция «Более безопасные города за 40 дней» проводилась трижды – в 2020, 2021 и 2022 годах – в рамках более широкой кампании за урбанизацию, осуществляемой ООН-Хабитат.

---

<sup>4</sup> Алжир, Боливия (Многонациональное Государство), Государство Палестина, Канада, Кения, Мексика, Панама, Сальвадор, Южная Африка.

<sup>5</sup> Хельсинки, Мехелен, Гданьск, Вантаа, Вильнюс и Тампере.



**С. Резолюция 1/3: «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (HSP/HA.1/Res.3)**

42. В соответствии с резолюцией о создании потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ООН-Хабитат усилила интеграцию функций по созданию потенциала в свою нормативную и операционную работу. На своей первой сессии в 2020 году Исполнительный совет рассмотрел проект стратегии создания потенциала для достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов (HSP/EB.2020/13/Add.1). Цель стратегии была двоякой. Во-первых, она была направлена на восполнение институционального и операционного пробела в ООН-Хабитат для улучшения координации, согласованности и мониторинга результатов. Во-вторых, она была направлена на совершенствование предоставления услуг по созданию потенциала государствам-членам и органам местного самоуправления, а также другим ключевым заинтересованным сторонам в городах в целях повышения воздействия и эффективности использования ресурсов.

43. В течение цикла обзора проекта продолжалась работа по созданию потенциала. В 2022 году 68 из 72 утвержденных проектов включали в себя создание потенциала в качестве ключевого компонента. В 2021 году ООН-Хабитат подготовила руководство по созданию потенциала с использованием цифровых инструментов для решения вопросов устойчивой урбанизации, предназначенное для должностных лиц органов местного самоуправления и других заинтересованных сторон в городах, чтобы обеспечить непрерывное оказание поддержки в укреплении потенциала во время пандемии COVID-19 и соответствовать постепенному переходу системы Организации Объединенных Наций от преимущественно аудиторного обучения к электронному обучению, где и когда это уместно.

44. С 2019 года усилия по созданию потенциала сосредоточены на инструментах для расширения Новой программы развития городов и мониторинга ее осуществления. Комплекс «Новая программа развития городов в иллюстрациях», состоящий из справочника и курса в онлайн-режиме, был опубликован в январе 2021 года и доступен на пяти официальных языках Организации Объединенных Наций (английском, испанском, арабском, русском и французском) и португальском языке. Редакция на китайском языке готовится к выпуску. По настоящее время на курс в онлайн-режиме записались 6517 участников, и было выдано 1442 сертификата о его прохождении; руководство, получившее 52 258 просмотров и загруженное 24 209 раз, занимает четвертое место по количеству загрузок среди информационных продуктов ООН-Хабитат по состоянию на март 2023 года.

45. В октябре 2020 года ООН-Хабитат запустила онлайн-учебную платформу «ООН-Хабитат лёрн» с целью создания виртуального центра передового опыта. С момента запуска платформы на ней было размещено 13 курсов для самостоятельного изучения, причем, некоторые из них на нескольких языках. Они основаны на нормативной деятельности ООН-Хабитат и затрагивают широкий спектр тем, от Новой программы развития городов до обращения с отходами, климата и мобильности. Платформу «ООН-Хабитат лёрн» посетили пользователи из 197 стран, на ней зарегистрировались более 6000 человек, и к настоящему моменту было выдано 2100 сертификатов о прохождении курса.

46. Благодаря финансированию по линии Счета развития Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат совместно с региональными комиссиями подготовила четырехгодичный проект по укреплению потенциала для осуществления и мониторинга Новой городской повестки дня в девяти странах из пяти регионов.

47. Стратегия ООН-Хабитат по созданию потенциала предусматривает более широкое и скоординированное сотрудничество с университетами. Партнерство ООН-Хабитат с университетами по всему миру – Хабитат-УНИ – было реорганизовано с целью улучшить доступ к знаниям и опыту, накопленному организацией, и укрепить связи с ее сообществами специалистов-практиков. В 2021 году ООН-Хабитат провела обзор своего десятилетнего сотрудничества с академическими кругами и предложила новые стратегии для партнерства.

48. ООН-Хабитат продолжает сотрудничать с крупными учреждениями, занимающимися распространением знаний и профессиональной подготовкой, такими как Международный центр учебной подготовки в городах в Корее, Сингапурский центр жизнестойкости городов и Программа предоставления жилья «Аркадис». ООН-Хабитат оказала поддержку в создании центра передового опыта для формирования знаний и укрепления потенциала в сфере

жилищного строительства в восьми странах Западноафриканского экономического и валютного союза.

49. С 2022 года ООН-Хабитат сотрудничает с Инициативой Содружества по построению устойчивых городов в восполнении недостающего потенциала для осуществления Новой программы развития городов. Инициативу возглавляет многопрофильная коалиция из 56 стран. Она поддерживает осуществление Декларации об устойчивой урбанизации, принятой главами правительств стран Содружества в июне 2022 года.

**D. Резолюция 1/4: «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов» (HSP/HA.1/Res.4)**

50. Политика и план действий ООН-Хабитат в области обеспечения гендерного равенства и прав женщин в контексте городского развития и населенных пунктов на 2020–2023 годы были опубликованы в 2022 году. Они основаны на комплексной независимой оценке гендерной политики и плана на 2014–2019 годы, направленной на анализ достигнутого прогресса, извлечение уроков и определение общего подхода ООН-Хабитат к всестороннему учету гендерной проблематики в рамках всей организации. В результате новая гендерная политика и план представляют собой проработанную программу действий и руководство по осуществлению для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как внутри организации, так и за ее пределами.

51. ООН-Хабитат продолжала работу с партнерами и заинтересованными сторонами по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всем мире. Эта работа включала диалог о политике и информационно-пропагандистскую работу посредством организации международных мероприятий по установлению стандартов и участия в них. В нее вошло проведенное в 2020 году совещание группы экспертов по способствующим изменению гендерных отношений подходам к инклюзивным городам с партнерами, включающими Женевский городской узел, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Женевскую платформу по правам человека; участие в ежегодной сессии Комиссии по положению женщин в 2021 году для продвижения активной позиции женщин в борьбе с изменением климата; и членство в руководящей группе по проведению в 2023 году ежегодной конференции по реализации прав человека на местном уровне для инклюзивных городов, в том числе для женщин и девочек, в партнерстве, например, с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и городом Грац. Итоговые документы этих обсуждений постоянно дополняют работу ООН-Хабитат и ее партнеров по созданию инклюзивных городов для женщин и девочек.

52. ООН-Хабитат продолжала разрабатывать инструменты и подходы для обеспечения эффективного участия женщин и девочек в процессах принятия решений в городах. Например, в марте 2021 года ООН-Хабитат запустила цифровой набор методических материалов «Ее город», разработанный в партнерстве с «Глобал утманинг» («Глобальный вызов») при финансовой поддержке партнеров из частного сектора, таких как фонд «Блок бай блок». К настоящему моменту набор материалов привлек более 1000 пользователей из 350 городов в 100 странах мира, а его информационно-просветительской деятельностью были охвачены более 7 млн человек.

53. В рамках Комитета по рассмотрению проектов сотрудники ООН-Хабитат провели комплексные обзоры проектов с целью обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики во всех программах и проектах ООН-Хабитат и принять во внимание разнообразный опыт и потребности женщин и девочек. В период с января 2022 года по февраль 2023 года Комитет рассмотрел 111 проектных документов и концептуальных записок, предоставив содержательные отзывы, рекомендации и указания по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Это способствовало всестороннему учету гендерной проблематики в проектах и программах, что в конечном счете привело к повышению результативности как программной, так и нормативной работы ООН-Хабитат.

54. В 2021 году ООН-Хабитат обновила свою систему экологических и социальных гарантий. Гендерная проблематика считается приоритетом системы. Следовательно, было необходимо уделить приоритетное внимание гендерным вопросам, чтобы работа ООН-Хабитат никогда не закрепляла дисбаланс сил, негативно влияющий на женщин и девочек, но соблюдала минимальный стандарт расширения прав и возможностей женщин и гендерного

равенства. Внедрение обновления дополнялось обязательными модулями по созданию внутреннего потенциала для сотрудников в рамках всей программы.

55. Консультативная группа по гендерным вопросам при Директоре-исполнителе продолжала играть важную роль во всестороннем учете гендерной проблематики в ООН-Хабитат и внесла вклад в подготовку технических документов, таких как проект политики взаимодействия с заинтересованными сторонами (HSP/HA/2/4/Add.3).

**Е. Резолюция 1/5: «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов» (HSP/HA.1/Res.5).**

56. ООН-Хабитат выполняет резолюцию о связях между городскими и сельскими районами путем распространения знаний, технических и учебных материалов и осуществления проектов. Разработанные информационные продукты включают четвертый и пятый выпуски информационного бюллетеня «Связи между городскими и сельскими районами». На пятнадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии был представлен документ о регулировании связей между городскими и сельскими районами в интересах биоразнообразия. Среди прочих опубликованных информационных продуктов – материалы о местных рынках свежих продуктов питания, продовольственных системах, «умных деревнях» и знаниях о повышении жизнестойкости и восстановлении после кризиса, приобретенных во время COVID-19.

57. ООН-Хабитат подготовила информационные продукты на темы «Роль городов-посредников в укреплении связей между городскими и сельскими районами в условиях быстрой урбанизации в Африке» и «Создание устойчивой и жизнеспособной продовольственной среды: рыночные системы в центре связей между городскими и сельскими районами» в сотрудничестве, в частности, со Всемирным союзом оптовых рынков, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным советом по местным экологическим инициативам «Местные органы власти за устойчивое развитие», канадским фондом «Хелсбридж» и Ассоциацией породненных городов и органов местного самоуправления Африки. ООН-Хабитат также поделилась опытом создания «умных деревень» и представила их роль в преодолении цифрового разрыва между городскими и сельскими районами на двадцать второй Всемирной конференции по информационной нишете, организованной по инициативе Обсерватории по цифровой коммуникации.

58. Сотрудничество между ООН-Хабитат и Университетом Найроби завершилось созданием Центра по связям между городскими и сельскими районами в Африке. Кроме того, была проведена совместная оценка влияния COVID-19 на пространственные потоки людей и продовольствия в совокупности городских и сельских населенных пунктов в пяти африканских странах: Зимбабве, Камеруне, Кении, Нигерии и Сенегале. Около 30 специалистов по планированию на уровне областей в Кении прошли обучение по интеграции связей между городскими и сельскими районами в процессы планирования на уровне областей.

59. ООН-Хабитат разработала первое издание электронного учебного курса по связям между городскими и сельскими районами. Курс объясняет значение связей между городскими и сельскими районами для устойчивой урбанизации и комплексного территориального развития.

**Ф. Решение 1/3: «Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам» (HSP/HA/1/10, приложение II)**

60. В настоящем разделе представлена обновленная информация о выполнении пункта 5 решения 1/3 о разработке политики ООН-Хабитат по взаимодействию с заинтересованными сторонами.

61. На своей возобновленной первой сессии, состоявшейся в ноябре 2019 года, Исполнительный совет в решении 2019/3 учредил Специальную рабочую группу по разработке проекта политики взаимодействия с заинтересованными сторонами. Рабочая группа провела только одно совещание, в марте 2020 года, после чего ее деятельность была прервана пандемией COVID-19. Учитывая характер переговоров, Исполнительный совет в пункте 5 решения 2020/6 рекомендовал Специальной рабочей группе возобновить работу, как только станет возможным проведение очных совещаний.

62. К настоящему моменту Специальная рабочая группа провела 11 совещаний. На своем втором совещании, состоявшемся в марте 2022 года, рабочая группа решила, что предметом политики будет вовлечение заинтересованных сторон в межправительственные процессы, с акцентом на условия вовлечения и процедуру аккредитации. Для поддержки этого процесса секретариат подготовил справочные документы о существующей практике в ООН-Хабитат и в рамках системы Организации Объединенных Наций.
63. В июне 2022 года на своем третьем совещании рабочая группа рассмотрела и утвердила структуру политики взаимодействия с заинтересованными сторонами, состоящую из восьми глав: введение, цель, руководящие принципы, определение заинтересованных сторон, аккредитация, преимущества для аккредитованных заинтересованных сторон, ответственность и обязательства аккредитованных заинтересованных сторон, роль ООН-Хабитат и финансирование.
64. На своем четвертом совещании, прошедшем в сентябре 2022 года, рабочая группа поручила секретариату подготовить первоначальный проект для рассмотрения группой. Проект, подготовленный секретариатом в консультации с внутренними и внешними заинтересованными сторонами, стал основой для обсуждения на пятом и шестом совещаниях рабочей группы, состоявшихся в октябре и ноябре 2022 года.
65. Рабочая группа поддержала принцип самоорганизации. На седьмом совещании группы, прошедшем в декабре 2022 года, представители Международной коалиции «Хабитат» и Генеральной Ассамблеи партнеров, а также сопредседатель Инициативной консультативной группы заинтересованных сторон, поделились предложениями относительно ключевых элементов механизма взаимодействия с заинтересованными сторонами. Секретариат также предложил варианты такого механизма, основанные на текущей практике. Специальная рабочая группа далее просила секретариат в консультации с заинтересованными сторонами подготовить механизм привлечения заинтересованных сторон, который устроит всех.
66. Восьмое и девятое совещания рабочей группы, состоявшиеся в январе и феврале 2023 года, были посвящены процедуре аккредитации. 15 февраля 2023 года рабочая группа приступила к первому чтению полного проекта политики взаимодействия с заинтересованными сторонами. При необходимости эта работа будет продолжаться до первой сессии Исполнительного совета в 2023 году.
67. В ходе всего описанного процесса вклад заинтересованных сторон получал заслуженное признание. На одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов в Катовице (Польша) заинтересованные стороны провели два сетевых мероприятия по взаимодействию с заинтересованными сторонами. Также заинтересованным сторонам было рекомендовано принять участие в предстоящих совещаниях Специальной рабочей группы и при необходимости поднимать насущные вопросы через соответствующие государства-члены по ходу переговоров. В целом, обсуждения с участием государств-членов были конструктивными, и ожидается, что Исполнительный совет будет рекомендовать Ассамблее ООН-Хабитат принять проект политики взаимодействия с заинтересованными сторонами (HSP/HA/2/4/Add.3).

### III. Заключение

68. Для ООН-Хабитат период с 2019 по 2023 год был чрезвычайно важным и динамичным. Масштабы деятельности и потребность в экспертных знаниях ООН-Хабитат подтверждают актуальность Новой программы развития городов во время кризиса. Организующая и консультативная роль ООН-Хабитат прошла проверку и доказала свою эффективность в контексте растущих масштабов политики и практики городского развития и увеличения числа их участников, особенно после пандемии COVID-19. Уточнение стратегического плана на период 2020–2023 годов свидетельствует о гибкости организации и ее способности адаптировать деятельность к изменяющимся глобальным и локальным потребностям на основе полученного опыта, подкрепленным реструктуризацией организации, что обеспечивает более скоординированное сотрудничество.
69. Обновленная информация о ходе выполнения резолюций показывает, что ООН-Хабитат разработала и распространила соответствующие глобальные и региональные нормативные руководящие принципы и операционные инструменты для поддержки усилий государств-членов и заинтересованных сторон в городах. ООН-Хабитат также разработала механизмы осуществления и мониторинга для отслеживания глобального прогресса на пути к устойчивому городскому будущему, а также результатов выполнения стратегического плана на 2020–2023 годы внутри организации. Однако следует отметить, что при наличии достаточных

---

целевых ресурсов выполнение резолюций могло бы сопровождаться более широким географическим и нормативным охватом, а также увеличенным числом бенефициаров.

70. ООН-Хабитат также смогла привлечь более широкое внимание к возможностям городского развития и риску неустойчивой урбанизации в рамках общесистемного сотрудничества в Организации Объединенных Наций. Это помогло расширить участие в реформированных процессах регионального и странового сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций, привлечь к ним внимание и подчеркнуть эффект от совместной деятельности в Организации Объединенных наций на уровне стран и, все чаще, на местном и городском уровнях.

---