



Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций
Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам
Вторая сессия
Найроби, 5–9 июня 2023 года

Проект резолюции об ускорении преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году

Представлен Ботсваной, Бразилией, Перу и Южной Африкой

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на резолюцию 24/7 Совета управляющих от 19 апреля 2013 года «Оставить трущобы в прошлом» и на цель 11 в области устойчивого развития, состоящую в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов, а также на задачу 11.1 – к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы, – которые в комплексе обеспечивают связь между хорошо управляемой урбанизацией и улучшением жизни обитателей трущоб и неформальных поселений,

напоминая также, что Новая программа развития городов¹ включает план выполнения для решения проблем устойчивой урбанизации и населенных пунктов и является важнейшим рычагом для ускорения достижения целей в области устойчивого развития, особенно цели 11,

отмечая, что трущоба² – это неформальное поселение или жилые постройки, где большинство домохозяйств страдает от одного или более негативных факторов, как то: отсутствие защищенности имущественных прав, отсутствие доступа к улучшенным источникам водоснабжения, отсутствие доступа к улучшенной санитарной системе, отсутствие защиты или безопасности, недостаточная жилая площадь, непрочная конструкция жилища,

признавая, что создание устойчивых населенных пунктов является одной из ключевых проблем развития, стоящих перед мировым сообществом, и что быстрая урбанизация, наблюдаемая во многих странах, часто сопровождается урбанизацией нищеты, поскольку люди мигрируют в города, спасаясь от отсутствия возможностей, нищеты, конфликтов, отсутствия доступа к основным услугам, негативных последствий изменения климата и других трудностей,

признавая также, что разрастание городов происходит в основном за счет неформальных поселений, что многие большие и малые города недостаточно подготовлены к беспрецедентному приросту населения и не обладают достаточным потенциалом для его размещения, и что инфраструктура не всегда может обеспечить потребности прибывающих людей,

признавая, что глобальное распространение коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубило социальные, экономические и политические проблемы, поскольку жители трущоб и неформальных поселений часто лишены доступа к материальным благам, здравоохранению и

¹ A/RES/71/256, приложение.

² См. резолюцию 24/7 Совета управляющих.

системам социально-экономической защиты и к основным услугам, зависят от неформальной экономики, живут в районах с высокой плотностью населения, с ограниченной защищенностью имущественных прав и часто в опасных условиях,

принимая во внимание выводы, содержащиеся в издании Организации Объединенных Наций «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год», в котором подчеркивается, что показатель цели устойчивого развития 11.1.1 – сокращение доли городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или неудовлетворительных жилищных условиях – является одним из девяти показателей, выполнение которых ухудшилось во всем мире, и утверждается необходимость более согласованных усилий для достижения этой цели к 2030 году,

подчеркивая необходимость ускорить меры для улучшения условий жизни в трущобах и неформальных поселениях для решения одной из наиболее актуальных проблем XXI века, что подразумевает удовлетворение потребностей примерно миллиарда человек, проживающих в настоящее время в трущобах, и еще двух миллиардов человек, которые, как ожидается, будут жить в трущобах в течение следующих 30 лет, согласно докладу Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития за 2022 год³,

признавая усилия государств-членов, направленные на облегчение тяжелого положения обитателей трущоб и неформальных поселений с помощью различных программ, включая благоустройство на местах и переселение обитателей в надлежащее и доступное по стоимости жилье,

высоко оценивая вклад Программы участия в благоустройстве трущоб ООН-Хабитат и признавая, что Программа позволила выработать совместное видение необходимых мер для расширения масштабов преобразовательных действий в неформальных поселениях и трущобах, и приветствуя программы по благоустройству трущоб, осуществляемые ООН-Хабитат в различных странах,

принимая к сведению начало осуществления ООН-Хабитат Глобального плана действий по ускорению преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году⁴ на международном совещании в октябре 2022 года, принимающей стороной которого выступило правительство Южной Африки,

1. *призывает* использовать оставшиеся до 2030 года семь лет для создания фундамента, необходимого для осуществления преобразований, чтобы удовлетворить потребности жителей трущоб и неформальных поселений, число которых, по оценкам, составляет 1 миллиард⁵ и может вырасти до 3 миллиардов к 2050 году⁶, если не будут приняты меры;

2. *стремится* осуществить преобразование трущоб и неформальных поселений к 2030 году в рамках долгосрочного, устойчивого плана преобразования наших районов и городов в интегрированные городские поселения, которые обеспечивают, поддерживают и стимулируют достойный уровень жизни для всех, кто в них проживает, тем самым превращая трущобы и неформальные поселения в функциональные поселения, где люди могут получить доступ к надлежащему, безопасному, пригодному для жизни и недорогому жилью и другим основным услугам, включая водоснабжение, образование, здравоохранение и утилизацию отходов;

3. *поддерживает* следующие 10 ключевых мер по активизации преобразования трущоб:

а) *содействие многоуровневому управлению с широким участием*: применять подход на базе общегосударственного и общесоциального участия, включающий интегрированные структуры с многосекторальной горизонтальной и вертикальной координацией между сферами государственного управления на всех уровнях, обеспечивающий демократическое и эффективное участие всех групп, особенно местных общин и гражданского общества, для обеспечения полного использования потенциала государственного и частного секторов и гражданского общества;

³ E/2022/55.

⁴ См. <https://unhabitat.org/global-action-plan-accelerating-for-transforming-informal-settlements-and-slums-by-2030>.

⁵ E/2022/55.

⁶ UN-Habitat, World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities (Nairobi, 2022), p. 79.

- b) *осуществление пространственного планирования*: усилить управление земельными ресурсами и предусмотренное законом планирование земель для признания неформальных поселений в масштабах города и их интеграции в городское пространство, максимально повышая доступность и использование государственных земель для строительства достойного жилья; разработать стратегии сбалансированной плотности застройки, включая развитие городских окраин, чтобы способствовать укреплению связей между городом и деревней и избежать незапланированного расширения городов, негативно влияющего на окружающую среду; укреплять городское развитие в периферийных городах и в районах, уязвимых в случаях внезапных и медленно развивающихся потрясений и стрессов; обеспечить равноправное и расширенное участие жителей непосредственно в комплексном планировании и принятии решений – с учетом роли свободы действий, подходов «снизу вверх» и взаимодействия внутри общин – в отношении этих конкретных территорий для разработки устойчивых решений с учетом местной специфики, позволяющих проводить внешние воздействия и осуществлять решения сообразно культурным особенностям и на инклюзивной основе, применяя ориентированные на интересы людей, возраст, пол и ограниченные возможности комплексные подходы к городскому развитию;
- c) *сбор данных*: совершенствовать методы картографии и переписи населения для более точного отражения реальной ситуации в неформальных поселениях и домохозяйствах и разукрупнения данных; собирать данные обо всех поселениях, независимо от статуса владения или легальности, на основе комплексного подхода, выходящего за рамки уровня отдельных населенных пунктов, включая данные о стоимости преобразований и их доступности, а также о влиянии внешних воздействий и динамике перемещения домохозяйств после таких воздействий; обеспечивать доступ к имеющимся данным и их использование для принятия решений на национальном, субнациональном, местном, городском и поселковом уровнях;
- d) *разработка мер политики*: подготовить и пересмотреть благоприятные, удобные для пользователей и упрощенные правовые, нормативные, плановые, инвестиционные и организационные механизмы на национальном, местном и городском уровнях, установив цели преобразований с долгосрочной перспективой и среднесрочными контрольными показателями, а также создать, наделить полномочиями и обустроить институты для их осуществления;
- e) *обеспечение надлежащего жилья*: ориентация на постепенное и поэтапное предоставление пригодного для проживания, доступного, недорогого и прочного жилья в сочетании с созданием социально-экономических возможностей и устойчивых источников средств к существованию;
- f) *диверсификация финансирования*: создать и полноценно обеспечить ресурсами гибкие модели финансирования для удовлетворения потребностей групп населения и общин с самым низким уровнем дохода, предусмотрев механизмы локализации и реагирования; применять комплексные бюджетные трансферты, позволяющие расширить масштабы преобразований в трущобах и задействовать многочисленные партнерства и инвестиции, в том числе со стороны частного сектора, гражданского общества, общин и международных финансовых институтов; укреплять финансовую состоятельность муниципалитетов в таких областях, как управление государственными финансами, также включая использование методов финансирования на базе земельных ресурсов и внедрение специальных механизмов в качестве посреднических инструментов, особенно для небольших муниципалитетов, с целью координации и мобилизации средств, полученных от правительства, частного сектора, финансовых учреждений и других партнеров; создать систему подотчетности для мониторинга использования мобилизованных ресурсов в процессе постепенного достижения контрольных показателей преобразований; стимулировать финансирование коллективной инфраструктуры и основных услуг для улучшения жилищных условий;
- g) *регулирование земельных ресурсов*: признать социальную функцию государственных и частных земель, гарантируя защиту имущественных прав, упорядочивая землепользование и увеличивая наличие доступных по стоимости участков с хорошим расположением для обеспечения жильем за счет малоиспользуемых и пустующих земель и зданий, не минимизируя при этом их экологические преимущества или социальные функции; признать непрерывность земельных прав и прав собственности и обеспечить действие гарантий в случаях переселения, которые должны быть сведены к минимуму, согласованы и не являться принудительными, согласно национальному законодательству;
- h) *укрепление устойчивости и расширение возможности сообществ*: формировать новые знания, основанные на местном опыте обеспечения жизнестойкости и использования потенциала общин, включая меры по адаптации к последствиям многочисленных

экологических и социальных рисков на местах и смягчению этих последствий, а также создание платформ для горизонтального обмена между заинтересованными сторонами с целью укрепления потенциала; поддерживать инновационные подходы к выявлению потенциала сообществ для генерирования данных и поиска решений в сотрудничестве с государственными учреждениями; осуществлять меры по укреплению организаций, действующих на уровне общин; поддерживать и выявлять ключевые заинтересованные стороны в общинах и привлекать их к процессам планирования и осуществления; использовать потенциал и навыки общин для экономического развития и создания рабочих мест;

i) *расширение доступа к получению навыков и образования:* сотрудничать с университетами, техническими учебными заведениями, неправительственными организациями и другими учреждениями для разработки и пропаганды курсов по преобразованию трущоб и неформальных поселений с использованием знания и опыта специалистов-практиков, исследований и конкретных примеров;

j) *содействие сотрудничеству для осуществления:* инициировать открытый и регулярный диалог на всех уровнях управления, взаимодействуя с другими министерствами правительств национального и субнационального уровней, гражданским обществом и общинами, частным сектором, СМИ и научными кругами для уточнения и обзора основных направлений деятельности и определения ключевых действий; использовать разнообразные механизмы партнерства на различных уровнях (глобальном, региональном, национальном, местном) и участвовать в региональных консультациях для информирования о дальнейших действиях, расширяя и диверсифицируя существующие партнерства в рамках консолидированных и скоординированных структур, а также содействуя обмену, в том числе на регулярно проводимых международных мероприятиях, таких как Всемирный форум по вопросам городов, проходящий раз в два года;

4. *призывает* государства-члены ускорить преобразующую деятельность в трущобах и неформальных поселениях и принять соответствующие меры с учетом ожидаемого роста трущоб, принимая ключевые меры, о которых говорится выше в настоящей резолюции, и ставя потребности обитателей трущоб на первое место;

5. *настоятельно призывает* Директора-исполнителя и государства-члены продолжать уделять преобразованию трущоб и неформальных поселений центральное место в стратегическом планировании и программах ООН-Хабитат;

6. *порукает* Директору-исполнителю мобилизовать необходимые ресурсы для обеспечения потенциала технической поддержки для преобразования трущоб и неформальных поселений;

7. *порукает также* Директору-исполнителю проводить консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по вопросу об ускорении деятельности по преобразованию неформальных поселений и трущоб с учетом 10 ключевых мер, о которых говорится выше в пункте 3.

8. *порукает далее* Директору-исполнителю при условии наличия ресурсов разработать техническое руководство по подходу с участием многих партнерств, опираясь на имеющиеся инструменты и знания для преобразования неформальных поселений и трущоб.