



Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций  
Программы Организации Объединенных Наций  
по населенным пунктам  
Вторая сессия  
Найроби, 5–9 июня 2023 года

## Проект резолюции о достаточном жилище для всех

### Представлен Бахрейном, Египтом, Иорданией, Кенией, Малайзией, Пакистаном, Соединенными Штатами Америки и Францией

*Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,*

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека 1948 года и ее статью 25, в которой жилище признано в качестве компонента права на достаточный жизненный уровень,

*ссылаясь также* на Ванкуверскую декларацию о населенных пунктах, принятую на первой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат–I), и факт признания в ней того, что достаточное жилище и услуги являются одним из основных прав человека, что налагает на правительства обязательство обеспечить их достижение всеми людьми,

*ссылаясь далее* на Стамбульскую декларацию по населенным пунктам, принятую на второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат–II), и на выраженную в ней твердое намерение добиваться полной и последовательной реализации права на достаточное жилище,

*ссылаясь* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», призывающую государства-члены обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и доступному жилищу и основным услугам, и на признание в ней того, что искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах является важнейшей глобальной задачей и необходимым условием для достижения устойчивого развития,

*ссылаясь* на резолюцию 76/133 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2021 года об инклюзивных стратегиях и программах для решения проблемы бездомности, в том числе после коронавирусного заболевания (COVID-19), в которой Ассамблея призвала национальные правительства и органы местного самоуправления расширять доступ к недорогому жилью на основе проведения комплексной политики в области жилья и принятия мер социальной защиты,

*ссылаясь* на резолюции Совета управляющих 23/16 от 15 апреля 2011 года о разработке глобальной жилищной стратегии, 24/9 от 19 апреля 2013 года об инклюзивных национальных и местных жилищных стратегиях, направленных на изменение подходов в рамках Глобальной стратегии в области жилья, и 25/4 от 23 апреля 2015 года об осуществлении стратегического плана ООН-Хабитат на 2014–2019 годы, где принят к сведению подход «жилье в центре внимания», в котором жилью отводится центральное место в национальной городской политике, касающихся городов, и в городских вопросах,

*ссылаясь* на Новую программу развития городов и выраженное в ней обязательство способствовать выработке такой национальной, субнациональной и местной жилищной политики, которая оказывает поддержку последовательной реализации права на достаточное жилище для всех в качестве одной из составляющих права на достаточный жизненный уровень; которая помогает бороться со всеми формами дискриминации и насилия и предотвращать произвольные принудительные выселения; и в центре внимания которой находятся потребности бездомных, лиц, находящихся в уязвимом положении, групп населения с низким уровнем доходов и инвалидов, обеспечивая при этом участие и вовлечение местных сообществ и соответствующих заинтересованных сторон в планирование и осуществление этой политики в соответствии с национальным законодательством и стандартами,

*подтверждая* факт признания в Новой программе развития городов важности применения принципа субсидиарности, в соответствующих случаях, в жилищной политике для обеспечения согласованности национальных, субнациональных и местных стратегий развития, земельной политики и предложения жилья,

*ссылаясь* на резолюцию 49/17 Совета по правам человека от 31 марта 2022 года о праве на достаточное жилище как одной из составляющих права на достаточный жизненный уровень, включая признание того, что защищенность имущественных прав способствует осуществлению права на достаточное жилище и имеет важное значение для осуществления многих других экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, и на содержащийся в ней призыв к государствам-членам уделить должное внимание вопросу учета права человека на достаточное жилище в деле осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, уделяя особое внимание праву на недискриминацию в этом контексте,

*признавая*, что каждое государство-участник<sup>1</sup> обязуется самостоятельно и в рамках международной помощи и сотрудничества, особенно в экономической и технической сферах, предпринимать шаги, насколько это позволяют имеющиеся у него ресурсы, с целью постепенно добиваться полной реализации права на достаточное жилище,

*выражая обеспокоенность* тем, что право на достаточное жилище, вытекающее из права на достаточный жизненный уровень, не реализовано для многих людей во всем мире и что, по оценкам, более 1,6 миллиарда человек в настоящее время живут в низкокачественном жилье, или сталкиваются с бездомностью, или подвергаются непосредственному риску бездомности<sup>2</sup>, неадекватных жилищных условий, недоступного по цене жилья, перенаселенности или проживания в поселениях, находящихся в зонах риска, и выражая обеспокоенность выводом, содержащимся в публикации Организации Объединенных Наций «Доклад о целях в области устойчивого развития за 2022 год», о том, что показатель ЦУР 11.1.1 – сокращение доли городского населения, проживающего в трущобах, неорганизованных поселениях или неудовлетворительных жилищных условиях, – является одним из девяти показателей, процесс осуществления которых ухудшился во всем мире,

*признавая* работу, проделанную Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также право на недискриминацию в этом контексте,

*выражая обеспокоенность* тем, что в большинстве стран растет диспропорция между жилищными расходами и уровнем дохода, в то время как доступ к финансированию ограничен,

1. *постановляет* учредить межправительственную экспертную рабочую группу открытого состава для изучения и представления рекомендаций Ассамблее по вопросам подготовки и содержания политики в отношении ускоренного достижения всеобщей цели, касающейся безопасного, устойчивого, достаточного и недорогого жилья и, в частности, поручает этой экспертной рабочей группе:

а) провести оценку состояния усилий по постепенному обеспечению всех достаточным жилищем;

б) определить наилучшие имеющиеся методы в отношении политики для постепенного обеспечения достаточным жилищем и, при необходимости, примеры таких наилучших имеющихся методов в отношении политики и контексты, в которых они были подготовлены;

<sup>1</sup> Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>2</sup> A/RES/76.133

- с) предложить механизм измерения и представления данных о достаточности жилья в различных национальных и местных условиях;
- д) изучить ход осуществления программы работы ООН-Хабитат, связанной с достаточным жилищем;
- е) сопоставить и оценить существующую многостороннюю и двустороннюю поддержку, оказываемую в деле разработки и осуществления эффективной жилищной политики, программ и проектов;

f) представить доклад о своих рекомендациях Ассамблее на ее третьей сессии;

2. *постановляет*, что Председатель межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава регулярно представляет Исполнительному совету доклады о деятельности и программе работы рабочей группы, которые определяются в консультации с Исполнительным советом;

3. *постановляет* провести на своей третьей сессии обзор рекомендаций межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава и рассмотреть ее доклад в качестве потенциальной основы для руководства по ускоренному достижению всеобщей цели, касающейся безопасного, устойчивого, достаточного и недорогого жилья

4. *постановляет*, что межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава может принять регламент для своей работы и функций, в частности – в отношении вопросов, которые не освещаются в Правилах процедуры Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, которые, согласно правилу 64, применяются *mutatis mutandis* в тех случаях, когда в регламенте ничего не говорится;

5. *порукает* Директору-исполнителю оказывать всю необходимую поддержку всем совещаниям межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава, включая проведение исследований и подготовку информационных документов и аналитических материалов, которые могут быть запрошены рабочей группой или Исполнительным советом;

6. *предлагает* пяти региональным комиссиям Организации Объединенных Наций и другим структурам Организации Объединенных Наций, обладающим знаниями и опытом в области достаточного жилища, и международным финансовым учреждениям внести вклад в деятельность межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава;

7. *постановляет*, что Исполнительный совет будет принимать решение о сроках и продолжительности сессий межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава и что в любом случае рабочая группа будет проводить не более одной очередной сессии в год;

8. *порукает* Директору-исполнителю провести оценку имеющихся платформ и ресурсов, которые национальные и местные государственные органы или правительства и другие ключевые заинтересованные стороны обеспечивают данными и инструментами, относящимися к достижению всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью, и создать доступную для общественности дополнительную платформу, которая включает сводки актуальных имеющихся данных о предоставлении достаточного жилища – с разукрупнением по таким показателям, как география, гендер, возраст, инвалидность и любые другие соответствующие риски или причины изоляции – и краткие изложения соответствующей политики, тематических исследований, инструментов и передовой практики, которые могут предоставляться и использоваться государствами-членами, членами специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, местными и региональными государственными органами и правительствами, поставщиками жилья, научными кругами и другими заинтересованными сторонами, а также для предоставления любой другой информации, которую Директор-исполнитель может счесть актуальной для достижения всеобщего доступа к достаточному жилищу для всех;

9. *настоятельно призывает* государства-члены уделять приоритетное внимание обеспечению доступа к достаточному жилищу, включая решение проблем бездомности и преобразования трущоб, в качестве центрального элемента инклюзивного и стабильного восстановления после пандемии и достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов;

10. *призывает* государства-члены и местные и региональные государственные органы расширить доступ к безопасному, устойчивому, достаточному и доступному по цене жилью с помощью инклюзивных, комплексных и целостных стратегий и программ, с

соблюдением прав человека всех людей, ориентированных на все домохозяйства и все формы владения, с целенаправленными усилиями, направленными на обеспечение жильем домохозяйств с более низким уровнем дохода и домохозяйств, сталкивающихся с наибольшим бременем расходов, риском перемещения и наиболее неадекватными жилищными условиями;

11. *призывает* государства-члены и, в соответствии с национальным законодательством, местные и региональные государственные органы и правительства собирать и распространять разукрупненные и местные данные о достаточном жилище для обоснования действий и отслеживания воздействия мер;

12. *призывает* государства-члены и местные и региональные государственные органы и правительства продолжать разработку инклюзивных и межсекторальных стратегий, обеспечивающих уважение и последовательную реализацию права на достаточное жилище, вытекающего из права на достаточный жизненный уровень для всех, и обеспечить, чтобы в этих стратегиях были четко определены области ответственности на всех уровнях управления; содержались поддающиеся измерению цели, задачи и сроки; и были включены соответствующие механизмы регулярного мониторинга и обзора, с уделением особого внимания членам различных групп общества по уровню дохода, принимая во внимание социально-экономическую и культурную интеграцию маргинализированных групп населения, бездомных и лиц, находящихся в уязвимом положении, а также предотвращать сегрегацию;

13. *предлагает* международным финансовым учреждениям поддерживать финансирование, предоставляемое национальными, региональными и местными государственными органами и правительствами для строительства безопасного, устойчивого, адекватного и доступного по цене жилья, а также для содействия строительству климатически нейтрального жилья;

14. *предлагает* государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предоставить достаточные ресурсы для эффективного осуществления настоящей резолюции.

---