

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
АКАДЕМИЯ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УЧЕБНИК

ТАШКЕНТ – 2016

Рецензенты:

доктор юридических наук, проф. **М.А. Ражабова**

кандидат юридических наук, доцент **М.Нажимов**

кандидат юридических наук, доцент **Ш.Н. Бердияров**

Коллектив авторов:

доцент Н.П.Азизов

гл. I; §2 гл. II; гл. VII; §2 гл. XIII; §2,3 гл. XIV; гл. XV.

(гл. I, §2 гл. II в соавт. с Ф.Мухитдиновой, М.Хамидовой и Э.А. Курбановой; §2 гл. VII в соавт. с Э.А. Курбановой; §2,3 гл. XIV в соавт. с Ф.Мухитдиновой, М.Хамидовой и Э.А. Курбановой; гл. XV в соавт. с Э.А. Курбановой).

**Ф.Мухитдинова,
М.Хамидова**

гл. I; §1 гл. II; гл. IV; гл. V; §1 гл. VII; гл. VIII; гл. IX; §1 гл. XII; §1, 2 гл. XIII; §1,2 гл. XIV. (гл. I, §1,2 гл. XIV в соавт. с доц. Н.П.Азизовым и Э.А. Курбановой),

**И.Э. Хожаназаров,
А.П. Тураев, Х.Э. Ахмедов
Э. А. Курбанова**

гл. VI, X, §2 гл. XII.

гл. I, III, VII, XI, XIV, XV.

(гл. I в соавт. с Ф.Мухитдиновой, М.Хамидовой и доц. Н.П.Азизовым; §2 гл. VII в соавт. с доц. Н.П.Азизовым; §2,3 гл. XIV в соавт. с Ф.Мухитдиновой, М.Хамидовой и доц. Н.П. Азизовым; гл. XV в соавт. с доц. Н.П. Азизовым).

И – 90 История государства и права: Учебник / Н.П.Азизов, Ф.Мухитдинова, М.Хамидова и др. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. – 335 с.

В учебнике освещаются вопросы, связанные с процессами возникновения, развития и функционирования государства и права как на территории Узбекистана, так и ряда зарубежных стран.

Данный учебник имеет своей целью: содействовать приобретению упорядоченных знаний по истории государства и права, современного правового мировоззрения в результате переосмысления и одновременно переоценки ряда устаревших государственно-правовых взглядов, политико-правовых и духовных ценностей, а также в результате анализа сосредоточить внимание на основных явлениях и закономерностях процессов государственно-правового развития государств.

Для слушателей, курсантов, студентов, старших научных сотрудников-соискателей, преподавателей высших образовательных учреждений, а также для всех желающих освоить более высокий уровень анализа теории и практики по государственно-правовой проблематике.

ББК 67.3я73

ВВЕДЕНИЕ

Построение сильного демократического правового государства и гражданского общества невозможно без изучения опыта прошлого. В связи с этим очевидна необходимость в глубоком изучении такой учебной дисциплины как «История государства и права». Преподавание данной дисциплины предполагает изучение богатой истории возникновения и развития государственно-правовых явлений на территории Узбекистана и в зарубежных странах с древних времен и по настоящее время.

С первых дней независимости Узбекистан встал на путь построения демократического общества, основанного на традициях, обычаях, образе жизни, культуре, национальной государственности и общечеловеческих ценностях. В строительстве такого демократического государства одной из важнейших тенденций является государство и форма его управления. Введение в действие в Узбекистане института Президентства, принципа разделения властей – это яркое отражение применения метода правления передовых стран мира. Как отмечал Первый Президент Ислам Каримов: «Государственность в настоящее время является важным политическим вопросом. Ибо еще существуют силы, которые через третьи лица ведут пропаганду, что в Узбекистане не было государственности, пытаются внедрить эту мысль в наше сознание и даже уверить в этом международную общественность»¹.

Глубокое усвоение дисциплины «История государства и права» – неперемнное условие подготовки высококвалифицированных юридических кадров с высшим юридическим образованием. Оно способствует повышению общеобразовательного уровня, исторического и

Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. – Т., 1999. – С.135.

правового сознания, развитию историко-правового мышления юриста, воспитанию молодого поколения в духе национальных и общечеловеческих идей и ценностей, и принципа «Без исторической памяти нет будущего».

Основы узбекской национальной государственности нашли своё отражение в историческом опыте нашего народа, политико-правовых идеях правителей, системах управления государством.

Изучение опыта развития государственности, закономерности возникновения и развития государственности на территории Узбекистана с древних времен, основные черты особенностей государственного устройства и источников права на территории Узбекистана в различные периоды, система управления и права всегда оставались актуальной задачей в условиях строительства независимого государства.

Опора на идейно-исторический опыт развития узбекской государственности является конституционным принципом, который закреплён в Преамбуле Конституции Республики Узбекистан, т.е. Узбекистан в восстановлении своей национальной государственности опирается на опыт развития своей государственности.

Дисциплина «История государства и права» делится на следующие разделы: государство и право на территории Турана в древний период, государство и право на территории Мовароуннахра в средние века, государство и право на территории Туркестана в период нового времени и государство и право на территории Узбекистана в новейший период.

Изучение государственно-правового опыта каждого из периодов в истории нашего государства представляет большой интерес и имеет как теоретическое, так и практическое значение.

Глава 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ КУРСА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

§1. Предмет, методы и задачи истории государства и права

Формирование демократического, правового государства, обеспечение стабильности в обществе и межнационального согласия, защита прав и свобод человека, достижение торжества Конституции и верховенства закона, повышение правовой культуры населения, а также подготовка высококвалифицированных кадров являются актуальными вопросами в современных условиях.

История государства и права, будучи тесно связанной со всеми общественными и юридическими науками вносит свой вклад в познание сути и содержания вышеупомянутых проблем и способствует выработке стратегии их разрешения.

Целью преподавания данного курса является формирование у слушателей систематизированных знаний о сущности, этапах и особенностях государственно-правового развития Узбекистана и ряда других стран мира.

Основными задачами преподавания истории государства и права являются: усвоение слушателями комплекса важнейших факторов, связанных с возникновением и развитием государства и права; глубокое понимание основных закономерностей исторического процесса; умение правильно анализировать правовые и иные реформы государственного развития, понимать их причины, последствия, эффективность; творческое осмысление исторического опыта развития государства и права в целом, и в Узбекистане в частности.

«Обращаясь к истории, необходимо исходить из того, что это память народа. Подобно тому, как не может быть будущего у народа, лишённого человека без памяти, так и не может быть будущего у народа, лишённого собственной истории»

У каждой нации, у каждого государства есть своя история. В частности, Узбекистан – независимое государство, которое имеет свою богатую и древнюю историю.

Как утверждал И.А.Каримов: «Самосознание начинается со знания своей истории, уроки истории учат бдительности, укрепляют волю. Лишение своей истории для человека – равнозначно лишению жизни».

Следовательно, знание истории государства и права является основным средством и силой современной независимой государственности и права. В появлении и развитии независимого Узбекистана и права особое значение имеют факторы, которые оказали огромное влияние на историю государства и права Узбекистана, на их появление, в том числе и этапы, которые прошел Узбекистан в своем развитии.

По мнению ученого-историковеда А.Ибрагимова: «Узбекский народ среди народов мира, среди тюркских народов является одним из первых, кто внес свой вклад в мировую цивилизацию, живущую культурной жизнью». Действительно, узбекский народ имеет богатое, культурно-духовное наследие среди других тюркских народов. В богатом научном наследии ученых, мыслителей, вышедших из народа, указаны исторические основы, идеи национальной государственности.

Данный предмет изучает историю государства и права всех государств, существовавших на территории нашей Родины. В отличие от предмета «История», данный предмет изучает не общество в целом, а лишь процесс исторического развития сложной системы юридических учреждений, его отдельных сфер и появление институтов.

Предмет «История государства и права» отражает все исторические события и тесно взаимосвязан с историей общества. Как не бывает государства и права вне общества, так и не бывает государства и права отдельно от истории, так как государство и право являются продуктом общества, политической организацией и сводом правил, служащих ему. В докладе Первого Президента И.А.Каримова на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан II созыва так сформулирована главная стратегическая цель нашего развития: «Добиться достигнутого развитыми странами уровня и качества жизни, обеспечить демократическое развитие страны, где гарантируются все права и свободы, благополучие и достойная жизнь для каждого человека, независимо от его национальности, веры и убеждений». Предмет «История государства и права» изучает закономерности появления и развития правовых систем разных государств от древних времен по сегодняшний день.

Предмет «История государства и права» является социальным предметом, который изучает историю государства и права наряду с другими юридическими предметами и является историко-правовым предметом. Этот предмет опирается на широкие, исторические источники государства и права, анализирует его причины, сущность, содержание и формы на разных этапах развития.

При изучении предмета «История государства и права» применяются различные научные методы, через которые укрепляются средства познания правовых событий определенного исторического государства, исторические факты, считающиеся фундаментом историко-правовых предметов.

Таковыми научными методами являются: анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия и логика, абстрактность и конкретность, и другие. Данные методы тесно взаимосвязаны с диалектическим методом.

Диалектический метод – это общий метод научного познания, который является основой для всех предметов.

Исходя из того, что государство и право развиваются, изменяются, переходят из одной формы в другую, диалектика рассматривает вопросы во взаимосвязанности истории государства и права с другими предметами в их развитии, в количественном и качественном изменении. Чтобы понять их, необходимо изучить условия появления этих предметов и периоды их развития.

Для изучения появления отдельного государства и права и особенностей развития используется способ **синтеза**.

Если в процессе исследования анализ считается этапом подготовки познания, синтез подытоживает его. В результате анализа и синтеза определяются и формируются общие понятия, особенности, общие качества и закономерности развития государства и права.

На основе **анalogии** изучаются аналогия и общность свойств на разных периодах развития государства и права.

Метод историзма – это познание определенного времени и периода появления и развития государства и права. Любое государство изучает правовое событие с исторической точки зрения, на основании определенного факта.

Метод логики считается методом теоретического исследования предмета. Он дает возможность понять и изучить важные связи объекта исследования, его сущность, а также основное содержание государства и права на основе абстракций и законов логики.

Курс предмета «История государства и права» в хронологическом порядке разделен на определенные периоды: древний период, средние века, новый период и новейший период. Каждый из этих этапов считается отдельным историческим этапом в развитии государства и права.

Исходя из вышесказанного, предмет «История государства и права» можно изучить, поделив его на следующие разделы:

- *Возникновение древнейших государств на территории Узбекистана и формирование правовых отношений*
- *Государство и право Древнего Востока, Греции и Рима*
- *Государство и право Арабского халифата*
- *Государство и право на территории Узбекистана IX-XIII вв.*
- *Государство и право стран Европы в средние века (Франция, Германия, Англия)*
- *Государство и право на территории Узбекистана в период монгольского нашествия*
- *Государство и право Амира Темура*
- *Государство и право Шейбанидов. Государственное устройство и право узбекских ханств*
- *Государство и право стран Европы в новое время (Франция, Германия, Великобритания)*
- *Государство и право Соединенных Штатов Америки*
- *Государство и право на территории Узбекистана в период российского колониализма*
- *Государство и право на территории Узбекистана после октябрьского переворота*
- *Государство и право независимого Узбекистана*
- *Формирование правового государства и гражданского общества в Республике Узбекистан*

Данный учебник рассматривается в следующем порядке: создание государства, социальный строй, государственный строй, тип государства, форма управления, армия, судебное устройство и местная власть, органы управления, основные источники права и институты.

§2. Связь истории государства и права с другими общественными и социальными науками

История государства и права – правовая (юридическая) наука, поэтому она входит в число основных учебных курсов, которые представляют собой неотъемлемую часть и необходимый элемент высшего юридического образования. В отличие от общей истории, историко-правовые науки не исследуют общество в целом, а имеют предметом своего изучения исторические процессы развития сложной системы государственных и юридических учреждений.

Конкретно-исторические закономерности развития государства и права имеют свою специфику по сравнению с закономерностями развития общества, так как государство и право занимают в нем особое положение и обладают относительной самостоятельностью.

История государства и права тесно связана с другой юридической наукой и учебной дисциплиной – теорией государства и права, также изучающей закономерности развития государства и права. Но теория государства и права с помощью логического метода отражает исторический процесс в абстрактной форме, освобожденной от всех исторических случайностей. Она вырабатывает свою систему общеправовых понятий и категорий, которые широко используются в учебном курсе истории государства и права.

В отличие от теории государства и права историко-правовые науки изучают конкретные процессы развития государственно-правовых институтов и явлений, развивающихся в хронологической последовательности и проявляющихся в определенном историческом пространстве.

Предмет «История государства и права» также взаимосвязан с такими социальными предметами, как: общая история, философия, экономическая теория, логика и др.

Изучение истории государства и права вырабатывает у слушателей особое, юридическое мышление, создает необходимые предпосылки для наилучшего усвоения таких дисциплин, как теория государства и права, история политико-правовых учений, конституцион-

ное и международное право, а также всех других юридических дисциплин. Первый Президент И.А.Каримов дал высокую оценку труду узбекских ученых-историков, благодаря усилиям которых «были заново открыты многие важнейшие страницы истории, прежде всего, эпоха Темуридов, период конца XIX – начала XX веков». Важно помнить, что задачи по «реабилитации» нашего прошлого в целом уже выполнены, теперь основной задачей становится научная объективность и непредвзятость исторического анализа государства и права Узбекистана в целом».

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что изучает предмет «История государства и права»?
2. Каково место и роль данной дисциплины в системе научного знания?
3. Какие методы используются при изучении истории государства и права?
4. Какова структура данного курса?
5. Какова взаимосвязь истории государства и права с другими юридическими дисциплинами? Опишите виды правовых обычаев. Есть ли связь между ранними правовыми обычаями и современностью?
6. Дайте понятие термину «обычное право». Приведите примеры.
7. Раскройте этапы периодизации истории государства и права Узбекистана.

Глава 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ДРЕВНЕЙШИХ ГОСУДАРСТВ НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА И ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

§1. Государство и право на территории Узбекистана до нашей эры

Государственность Узбекистана имеет древнюю, богатую историю. Прошлое Турана, известного в раннем средневековье как Туркестан, а затем Мовароуннахр, весьма привлекательно и поучительно. История узбекской государственности «своими корнями уходит вглубь веков и насчитывает более трех тысячелетий. Процветавшие на этой территории государства древнего Турана, Мовароуннахра, Туркестана оставили яркий след в развитии мировой культуры»¹.

Периодизация развития древней государственности на территории Узбекистана

Первый период (вторая половина II тыс. до н.э.) – становление в Северной Бактрии первичных форм государственности в виде добровольного объединения нескольких культурных территорий оазисов во главе с выборным правителем и советом старейшин, которое входило в более крупное объединение, сложившееся в это время на территории Бактрии.

Второй период (начало I тыс. – 539 г. до н.э.) – формирование историко-культурных областей Бактрии, Согда, Хорезма, в которых имеются первоначальные формы государств с разветвленной системой иерархии политической власти.

Третий период (539 – 330 гг. до н.э.) – перерыв в развитии местной государственности, вызванный завоеванием Ахеменидами и вхождением областей средней Азии в состав Ахеменидского государства.

Четвертый период (конец IV – начало второй половины II в. до н.э.) – от завоеваний Александра Македонского и до конца политического господства эллинов (падение Греко-Бактрийского царства);

Пятый период (вторая половина II в. до н.э. – начало I в. до н.э.) – существование на территории Средней Азии государственности, условно названной Кангюйско-юэчжийской, в которой кочевнические

¹ Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т. 2. – Т., 1996. – С.46.

принципы управления сочетаются с уже существовавшими здесь традициями государственности.

Шестой период (начало I – середина III в. до н.э.) – расцвет и подъем древней государственности на территории Узбекистана, но в то же время заключительная фаза её развития¹.

Как утверждает ученый-историк Б.Ахмедов: «Наши предки пол-миллиона лет назад проживали между двумя реками – Укуз и Инжу Укуз (Сир) и вокруг них».

Название народов, проживших в IV тысячелетии до нашей эры, не дошли до наших дней. По некоторым данным, этими народами были массагеты и аланы. А также, в III-II веках до нашей эры в первобытнообщинном строе господствовал матриархат. В начале II века до нашей эры широко распространились охота и крестьянство с помощью латунных орудий труда.

К концу данного периода в оазисах проживали бактрийцы, согды, хорезмийцы, парфиды, а в степи жили племена саков и массагетов. В начале первых тысячелетий до нашей эры на территории Центральной Азии проживали около 20 племен, которые были объединены в союз нескольких племен. Среди них особо следует отметить союз массагетов, объединивший несколько племен саков.

Члены племени занимались общим трудом, пользовались общим имуществом, женщины и мужчины были равноправными, на войнах вместе с мужчинами участвовали и женщины, некоторые племена возглавляли женщины, вопросы, касающиеся интересов племен, обсуждались и решались на собраниях племен.

В древнем Туране у тюркских народов до письменного законодательства применялось обычное право.

Обычай – это комплекс правовых норм определенного народа. Обычаем называется свод правил, исходящих из традиций и порядка, направленного на упорядочивание социальных отношений, переходящих из поколения в поколение

Раннее государство. Более развитая административно-политическая структура, именуемая ранним государством, отличается от про-

¹ См: История государственности Узбекистана: в 3-х т. Авт.: Э.В. Ртвеладзе, Д.А. Алимова и др. – Т., 2009. – С.48-53.

стого государства не только внешними показателями (как правило, более обширной территорией, заселенной десятками и сотнями тысяч людей, принадлежавшая к различным, далеко не всегда родственным родам и племенам), но и важнейшими сущностными характеристиками. В раннем государстве функционирует сложная, разветвленная, иерархически структурированная система администрации, обычно подразделяемая на три основных уровня: центральный (высший), региональный (средний) и местный (низовой). Если на высшем уровне уже может быть отмечена значительная специализация управленческих функций (военно-организационная деятельность, отправление религиозно-культовых поручений, руководство канцелярским делом, производством, забота об общественных хранилищах, курирование ремесленными службами, иногда даже осуществление контрольно-ревизионных полномочий), то на среднем уровне эта специализация выражена гораздо слабее, а на низшем — практически совершенно отсутствует. На низшем уровне приобретает большое значение функция организации общественных работ, которая, именно, в рассматриваемый период выходит на одно из первых мест во всей системе государственного управления.

В понятие «общественный строй» принято включать два основных компонента. Первый из них составляют существующие в данном обществе формы собственности, второй — сложившаяся в этом обществе социальная структура. Из двух названных компонентов первый является ведущим; второй, хотя он и является производным от первого, также способен оказывать на указанный первый компонент самое существенное обратное воздействие. Таким образом, в реальной жизни оба компонента существуют и функционируют в тесном и неразрывном единстве, так что сама постановка проблемы приоритетности одного из них над другим имеет скорее теоретический и гносеологический, чем практически-сущностный характер.

Как уже отмечалось выше, в развитых государствах Древнего Турана существовало несколько форм собственности — государственная, общинная и частная, находившихся в различных сочетаниях друг с другом. Их возникновение и дальнейшая эволюция были обусловлены теми специфическими формами ведения хозяйства, которые были свойственны данным регионам. Две первые из названных форм возникли намного раньше третьей; их взаимоотношения между собой характеризовались большей гармоничностью: давала о себе знать общность происхождения и многотысячелетний опыт их сосуществования.

Специфика общественного строя Древнего Турана определила возникновение и развитие в них особой государственной формы, которая получила наименование *древнетуранской монархии*, так как центральная власть приобретала именно неограниченный характер, поскольку только сильная, централизованная власть могла обеспечить жизнедеятельность всего социального организма.

В ранних государствах особого развития достигли три главные отрасли управления: финансовое, военное и ведомство общественных работ. Если под ведомствами управления, о которых здесь идет речь, понимать основные функции (направления деятельности) государства, то последняя из названных функций особенно примечательна. **В системе наказаний** преобладала смертная казнь (она упоминается более чем в 30 случаях), применяемая в самых различных формах: утопление, сожжение, закапывание в землю, сажание на кол. Были широко распространены телесные наказания (отсечение руки, пальцев, обрезание уха, языка), осуществляемые, как правило, по принципу «символического талиона» (сын, ударивший отца, лишался руки; кормилица, виновная в смерти ребенка, лишалась груди; приемный сын, отрекшийся от отца, лишался языка и т.д.). Практиковались телесные наказания: избиение плетью, наложение знаков бесчестия, обращение преступников в рабство, изгнание из общины. Были широко распространены штрафы, которые вытесняли кровную месть. Например, штраф применялся вместо смертной казни, если удавалось доказать непреднамеренность убийства в драке.

Как уже говорилось, в I в. до н.э. в Средней Азии существовал ряд независимых государств: Хорезм, юэчжийские княжества на территории Бактрии, города-государства Ферганы и др.

Тем не менее, в процессе формирования нового государства этого периода использовалась и принципиально новая практика.

Главой государства был царь. Его власть, в сущности, была абсолютной. Он являлся верховным главой гражданской администрации, главнокомандующим армией, верховным судьей и даже источником права. Власть царей имела следующие правовые основания:

- 1) право завоевания (в эпоху античности оно считалось самым важным из правовых обоснований);
- 2) наследование власти от отца к сыну

Высшими сановниками государства были «ведающий делами» (аналог премьер-министра), глава царской канцелярии и финансовый контролер, отвечавший за сбор налогов и т. д.

Региональные чиновники высшего уровня были представлены должностями сатрапа и стратега. Сферы их полномочий окончательно не установлены, но можно отметить, что стратег ведал военными делами, а сатрап гражданскими, хотя имеются случаи исполнения данных должностей одним лицом. Чиновники уровнем ниже представлены многочисленными должностями, традиционными для того или иного региона.

В период многовекового существования государства Кангюй (Кангха) и, особенно, с расцветом Кушанской империи в социально-экономической и культурной жизни населения древнего Турана происходили серьезные изменения. В бассейнах полноводных среднеазиатских рек формировались цветущие земледельческие оазисы. Увеличивалось число городов, которые, расширяясь, становились центрами ремёсел, оживленной торговли и культурной жизни.

Вдоль земледельческих зон, особенно в дельтах рек, прокладывались крупные оросительные каналы, что способствовало расширению поливных земель. Новшеством этого периода было изобретение водоподъемных устройств типа египетского шадуфа и хорезмских сепмаи депма, а также водоподъемных колес — чигирь, чархпалак и дулоб. Благодаря водоподъемным сооружениям появилась возможность обводнения и освоения целинных земель, расположенных выше уровня водных источников. Наряду с зерновыми и бахчевыми культурами расширились площади, занятые хлопчатником и садами.

Таким образом, возросшая потребность в площадях, пригодных для земледелия, ускорила процесс обводнения и освоения целинных и залежных земель. Возглавляли эту работу представители аристократии и сельские старейшины, имевшие большой авторитет в социально-экономической жизни. В этих условиях определенная часть освоенных земель, согласно обычаям того времени, переходила во владение организаторов общественных работ и превращалась в наследственную собственность. Благодаря активной деятельности сельских старейшин повышается их роль в общественной жизни.

Дехкане постоянно вели борьбу за овладение общинными землями и установление власти над земледельцами-общинниками, чтобы укрепить свое экономическое и социальное положение в стране. С этой целью они старались заполучить земельные участки в верхней части оросительных систем, особенно у головного водного сооружения — плотины. Это давало им возможность не только неограниченно пользоваться водой в своем обширном хозяйстве, но также

контролировать распределение ее между водопользователями, оказывая влияние на все земледельческое население.

Слово «дехкан» образовано из слов: «дех» — поселение и «кан» — правитель. Его не надо путать с современным дехканином, т.е. тружеником села. Ранне-средневековый дехкан (в Западной Европе — феодал) — это крупный землевладелец, представитель аристократии, формирующейся в результате разложения родовых отношений

Дехкане проживали в огромных усадьбах и замках, обнесенных мощными стенами с башнями и бойницами. Вокруг усадеб вдоль оросительных каналов располагались принадлежавшие им обширные поля и сады. В городах зажиточные дехкане имели пышные дворцы, ремесленные лавки и торговые ряды. В сельской местности помимо большого имения они располагали мельницами, маслобойнями и водяными крупорушками. В патриархальном хозяйстве дехканов безустанно трудилось множество слуг и рабов. Наряду с этим, хозяева земли содержали вооруженную дружину, насчитывающую от 30 до 100, а иногда и более гвардейцев — чокаров. Чокары охраняли жизнь и имение дехкан, участвовали во главе с дехканом в военных походах верховной власти. Они составляли ядро войска. Число чокаров у правителей превышало несколько тысяч. Дружины чокаров обычно состояли из ловких и сильных юношей, верных своему покровителю. По свидетельству китайских источников, чокары бухарских и самаркандских дехканов были очень храбрыми и отважными бойцами. Гибель в бою они воспринимали как возвышение, возвращение к началу начал. Согласно некоторым источникам, чокаров, в случае смерти покровителя, хоронили вместе с ним заживо. С такими верными и отважными воинами дехкане ходили в военные походы, а в мирное время стремились укрепить свою власть над земледельцами сельской общины.

В новых условиях дехкана уже не удовлетворяет малопродуктивный труд рабов и холопов. Дехкане добиваются подчинения сельских тружеников — зависимых кадиваров. По социальному положению кадивары походили на крепостных крестьян древней Руси. Естественно, что при захвате больших земельных площадей дехканами в оазисах наряду с крупными землевладельцами появились безземельные сельские труженики — кадивары, представители нового обездоленного слоя сельского населения. К середине первого тысячелетия на-

шей эры, несмотря на то, что значительная часть орошаемых площадей была в руках дехканов и жрецов, игравших большую роль в общественно-политической жизни, все же основная часть земель в оазисах принадлежала еще сельским общинам. Мелкие земледельцы-общинники назывались кашоварзами. Основная часть сельскохозяйственной продукции производилась ими. Таким образом, в этот период в социальной жизни сельского населения происходят глубокие изменения. В сельской общине появляются группы: дехканы — крупные землевладельцы и кадивары, т.е. безземельные и обездоленные труженики села, попавшие в зависимость от дехканов. Туран превращается в конгломерат множества мелких раннефеодальных владений, таких как, например, государство бухар-худатов в низовьях реки Зарафшан или Чачское государство в долине реки Чирчик. Правители этих государств считались «великими дехканами».

Наибольшее число приверженцев в научной литературе имеет теория, связывающая первые шаги Заратуштры с Хорезмом, поскольку историческая традиция говорит о Хорезме, как о стране, где впервые был зажжен священный огонь зороастризма («ат/д/архурра»), описанный в «Авесте», и как об обетованной стране «Эран-ведж» в авестийской передаче – Айриана – ваэджа, где Ахура-Мазда явился к Заратуштре. Описание Эран-веджа, соответствующее по географическим и климатическим условиям Хорезму, дается в «Авесте».

В «Авесте» перечисляются сотворенные Ахура-Маздой страны («обители благословения и забвения»). На первом месте – Эран-ведж, с которой «ничто в мире не равняется по красоте», затем Согд («богатый людьми и стадами»), Моуру (Муру) – Мерв, «могучий и священный», Бахди (Бактрия) – «страна с высоко поднятыми знаменами».

В ней дается также описание страны, где родился и начал свою деятельность Заратуштра. Это «страна, где управляют и предводительствуют многочисленными войсками мужественные вожди, где высокие горы, изобилующие пастбищами и водами, производят все необходимое для скотоводства, где глубокие озера с обширными водами, где судоходные реки с широкими руслами стремят свои бурные воды по странам: Иската (Скифия), Поурута, Моуру (Мерв), Харева (Ария), Гава (область Согда), Сугда (Согд), Хвайризема (Хорезм)». Нет никакого сомнения, что «судоходными реками с широкими руслами» являются Амударья и Сырдарья, и это обстоятельство вместе с перечнем стран, через которые они протекают, прочно обосновывает

среднеазиатскую теорию происхождения «Авесты», а значит и зороастризма.

«Авеста», несмотря на религиозно-мифологический характер, может служить ценным источником сведений о социальной и культурной жизни народов Средней Азии. Как отмечал Ислам Каримов: «Вот уже исполнилось три тысячи лет со времени создания нашей священной древней рукописи «Авеста». Эта уникальная книга является духовным, историческим наследием, оставленным грядущим поколениям от наших предков, живших 30 веков назад на этой прекрасной земле между двух рек. «Авеста» - это исторический документ, свидетельствующий также и о том, что в этом древнем крае существовало великое государство, великая духовность, великая культура»¹.

Анализируя авестийское общество, исследователи отмечали, что оно было четырехступенчатым. В «Яште» сказано: «Религиозный Глава дома называется нманья; религиозный Глава рода – висья; религиозный Глава племени – зантума; религиозный владыка страны – дахьюма; религиозный верховный Глава – «заратуштротэма».

Итак, семья называлась нмана. Во главе этой патриархальной семьи стоял домовладыка – нманопати, т.е. «хозяин дома»; старшая женщина семьи называется «нманопатни» – «хозяйка дома». В авестийских текстах член семьи назывался «нманья», но вместе с тем, этот термин обозначал божество – хранитель дома, тот, кто, например, по старинным русским верованиям, носил название «домового». Имелись также племенные божества – «висья» и т.д.

В состав семьи входили и неполноправные члены – вира, вайса и парияйтар. Вира обычно обозначает «мужчину», «воина», но может пониматься и в значении «раб». Так, в «Яште» говорится о Митре, который дарует дому, к которому милостив, «стада рогатого скота и толпы вира», т.е., вероятно, рабов. Вообще, когда в «Авесте» идет перечисление или противопоставление, содержащее крупный рогатый скот и вира, последние очевидно, означают рабов. Вайса и парияйтар, судя по некоторым текстам, включались в состав семьи на правах младших членов.

Более крупные объединения, чем семья, по отцовской линии назывались «нафа». Эти агнатические группы имели, по-видимому, коллективную собственность на пахотную землю, пастбища и другое

¹ Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. – Т., 1999. – С.134.

имущество, причем входившие в группу лица были связаны солидарностью и порукой. Группы эти были достаточно велики и включали в себя до 100 полноправных мужчин.

Род («вис») состоял из нескольких агнатических групп, Глава рода назывался «виспати». «Вис» – не только род, но и родовое поселение. Первоначально, очевидно, это поселение состояло из родственных семей. Позже оно постепенно начинает приобретать черты сельской общины.

С наступлением совершеннолетия (около 15 лет) юноши проходили обряд посвящения в культ и общину. На собрании агнатической группы им вручался священный пояс и рубашка. Этот инициационный акт рассматривался как «второе рождение» человека. Лишь после него юноша становился полноправным членом общины, участвовал в культовых церемониях, мог вступать в обязательственные отношения, в брак и т.д.

Многие важнейшие вопросы решались родовым советом, в состав которого входили главы агнатических групп. Совет решал вопросы внутренней жизни, как производственные, так и общественные, в том числе связанные с отправлением культа и правосудия, а также вопросы взаимоотношений с другими родовыми коллективами.

В разных частях «Авесты» встречаются упоминания об отдельных домовладельцах и лицах, обладающих большими стадами. Скот рассматривался как основное богатство; разумеется, богатства знати состояли не только из скота, а из земли и другого имущества.

В «Авесте» имеется перечень «социально-профессиональных групп»: жрец, воин-колесничий, крестьянин-скотовод и (один раз) ремесленник.

Наряду с рядовыми общинниками уже имелись «благородные», «знатные». Один из терминов для обозначения «благородных», «знатных» – «азата» («благороднорожденный»). Часто он являлся главой виси (рода), а также своей семьи. Слово «азата» в среднеперсидском – пехлевийском языке означало «рожденный членом царского дома», «рожденный благородным», «рожденный свободным». Другой термин для обозначения «знатного» в «Авесте» – это «асна».

Племя – занту играло, по-видимому, значительно меньшую роль. Вместе с тем некоторые тексты повествуют о советах «лучших людей». Термин для обозначения таких советов – «ханчамана».

«Область» и «страна», состоящая из нескольких областей, носит в «Авесте» название «дахью». Содержание этого термина выяснить нелегко. Нередко, причем в древнейших частях «Авесты», «дахью» – это карликовые «страны», т.е. территориальные объединения, функционировавшие не как государства, а, скорее, как крупные родоплеменные образования. Вместе с тем этот термин прилагается и к значительно более крупным территориям. По-видимому, дахью – понятие, прежде всего, территориальное, географическое, нередко указывавшее и на значительную этническую общность, но еще не самая административная единица в составе сложившегося государства.

Во главе «дахью» стоял «дахьюпати». Из других лиц, обладающих властью, следует упомянуть «састар» («правитель», «повелитель»), который, вероятно, осуществлял власть над каким-то районом из укрепленного пункта.

В «Авесте» имеется еще одно обозначение для объединения областей «дахьюсасти» – «власть над областями». Во главе такого объединения стоял «дахьюпати всех дахью» – «владыка всех областей»; он не был единоличным правителем, ибо имелся «дахьюнам фратэмадато» – «совет первейших» объединения областей. По-видимому, власть отдельных «дахьюпати» и даже самого «владыки всех областей» была ограничена или совет контролировал их власть.

Анализ «Гат» в социально-экономическом отношении показывает, что они отражают ситуацию, обычную для общества, находившегося в начале создания государства, а именно: постоянные хищнические набеги соседей, разбой, угон скота и т.д. В «Гатах» содержится призыв к мирной жизни, к существованию, процветающих поселений под властью «добрых» правителей. Все это требовало больших социальных изменений, процесс которых в то время, несомненно, протекал бурно. Необходимо учесть то обстоятельство, что в начальный период возникновения государства ведущее положение занимает родовая знать – вожди, жрецы и другие, выделившиеся еще в недрах первобытного строя. Но объединенное государство может создаваться, лишь преодолев родовые традиции.

Итак, социально-общественные отношения в Средней Азии согласно «Авесте» можно охарактеризовать как переходные от первобытно-общинного строя к более развитому обществу. Происходило разложение родовой общины и возникновение сельской общины. Отдельная семья становится хозяйственной ячейкой общества. В основе сельской общины, в отличие от родовой, лежали уже не родовые, а

хозяйственные и территориальные связи. В истории народов Средней Азии сельская община сыграла большую роль, проявив жизнеспособность в течение многих веков.

Постепенно внутри общины росла роль военачальников, которые становились постоянными должностными лицами. Их власть, однако, ограничивалась советом старейшин и собранием племени. Союзы племен стали необходимостью.

В соответствии с различными условиями производства в пустынно-степной и оазисно-степной полосах в начале I тыс. до н.э.



образовалось два типа хозяйства: кочевое, скотоводческое – в степях и оседлое, земледельческое – в оазисах и речных долинах. Таким образом, уже с древнейших времен в Средней Азии сложилась особенность, заключающаяся в общем соотношении между оседлостью одной части племен и продолжавшимся кочевничеством другой.

Таким представляется реконструированное по «Авесте» среднеазиатское общество I тыс. до н.э.

Современные исторические, этнографические и иные данные убедительно свидетельствует, что ранние государственные образования возникают не на базе классового господства, как долгое время было принято считать в нашей литературе, а складываются в ходе естественного развития самого общинного строя из сложных надобщинных структур.

Образование протогосударств – это своеобразный прорыв человечества из преистории в цивилизацию. В современной науке используются различные периодизации древнейшей истории человечества, которая складывается из двух основных пластов: первобытного общества и цивилизации. Первые цивилизации и протогосударства сложились на Востоке еще в IV–III тыс. до н.э.

Исследования, проведенные археологами С.П. Полстовым и Я.Г. Гулямовым в древнем Хорезме, М.Е.Массоном в Термезе и Фергане, Г.В. Григорьевым близ Ташкента и Самарканда, В.А.Шишкиным на западной окраине Бухарского оазиса и др., показывают

наличие государственных образований на территории Узбекистана в древнем периоде.

Узбекские исследователи убедительно доказали факт существования на территории Узбекистана очагов древнейшей высокой для своего времени культуры, которая может быть поставлена в один ряд с известными науке великими культурами Древнего Востока. В знаменитой Бехистунской надписи царя Дария упоминаются хорезмийцы, согдийцы, саки и бактрийцы – древние предки узбеков. Греческие историки Геродот (V в. до н.э.), Страбон (I в. н.э.), Арриан (I в. н.э.) называли древнейших обитателей Центральной Азии массагетами. Греческий писатель Птолемей (I в. н.э.) также говорит о саках, расселенных на значительной части территории Узбекистана.

Территория нынешнего Узбекистана включала в себя (целиком или частично) ряд крупных историко-культурных областей. Прежде всего следует назвать Согдиану, страну вдоль реки Зарафшан с ее городами-оазисами – Самаркандом и Бухарой, сегодняшним географическим центром страны; расположенную севернее Яксарта (Сырдарья) территорию вокруг оазиса Чача (Ташкента), а также находящуюся на юго-востоке Ферганскую долину и Хорезм на северо-западе, в низовьях Окса (Амударья), изолированный пустынями культурный регион южнее Аральского моря.

Наряду с этими территориями необходимо учитывать также и Бактрию, регион севернее Гиндукуша, т.е. районы Таджикистана и Афганистана, без которых понять древнюю историю Узбекистана невозможно.

Одно из первых государственных образований в Средней Азии (начало I тыс. до н.э.) сформировалось в Хорезмском оазисе. Некоторые исследователи считают, что его центр сложился не на месте нынешнего Хорезма, а гораздо южнее, в районе Мерва или Герата. Хронологически вторым государством в Средней Азии являлось Бактрийское царство, в состав которого (в определенное время) входили, по-видимому, Согд и Маргиана (древнеперсидское название Мургаш), в настоящее время юго-восточная часть Туркменистана¹.

Согд (Согдиана) – историческая область в Средней Азии в бассейне рек Зарафшан и Кашкадарья, один из древних центров цивилизаций. В середине I тыс. до н.э. – территория одноименного государ-

¹ Левитин Л.И. Узбекистан на историческом повороте. Критические заметки сторонника Президента Ислама Каримова. – М., 2001. – С.62.

ства. Главный город – Мараканда (название Самарканда в IV в. до н.э. – VI в. н.э.). Согды (согдийцы) – древняя восточно-иранская народность. Согдийский язык относится к восточно-иранской группе индоевропейской семьи языков, засвидетельствован в памятниках конца I в. до н.э. – IX в. н.э. Потомком согдийского языка является ягкобский язык, носители которого в очень небольшом числе встречались уже в наши дни в высокогорных районах Таджикистана¹.

Согдийцы играли важную посредническую роль в торговле на Шелковом пути. Почти в каждом важном городе Китая, вероятно, не позже чем со II в.н.э., жили согдийские купцы. Несмотря на многочисленные войны, Согдиана переживала небывалый расцвет культуры вплоть до арабского завоевания.

Бактрия (Бактриана) – историческая область по среднему и верхнему течению Амударьи, ныне территория Афганистана и частично Узбекистана и Таджикистана. С первой половины I тыс. до н.э. здесь располагалось государство со столицей в городе Бактра (нынешний Балх). Язык коренного населения относится к диалекту восточно-иранской языковой группы. В историю Бактрия вошла как один из очагов мировой цивилизации.

Слияние в Согдиане и особенно в Бактрии различных народов создало здесь особые антропологические типы. Открытая в последнее время настенная монументальная живопись в Чаганиане (долина Сурхандарьи и Афрасиаба) показывает, что внешний облик коренного населения был разным. В росписи, относящейся по второй половине VII в. н.э., изображено чаганианское посольство к царю Самарканда. Один из персонажей краснокожий старик с голубыми глазами и белой бородой, другой – молодой мужчина, у которого белое лицо, черная борода, черные волосы и карие глаза².

Начиная со второй половины VI в. до н.э., большая часть территории Средней Азии входила в состав иранского Ахеменидского государства, рубежи которого простирались от севера Индии до Средиземноморья. В знаменитой Бехистунской росписи среди стран, доставшихся основателю этого государства Киру II, а затем Дарию I по милости Ахурамазды (единого Бога), названы Парфия, Хорезм, Бактрия, Согдиана. Огромная территория ахеменидских владений дели-

¹ Там же. – С.63.

² *Левитин Л.И.* Узбекистан на историческом повороте. Критические заметки сторонника Президента Ислама Каримова. – М., 2001. – С.64.

лась на двадцать сатрапий (условно –военно-полевых округов). Средняя Азия была разделена на три сатрапии.

До захвата Средней Азии Ахеменидским государством территория Узбекистана входила в состав Ассирийского государства. Это государство не имело единой экономической основы, представляло собой насильственное объединение народов и не могло быть прочным. Поэтому оно пало в конце VII в до н.э., а его территория вошла в состав новых государственных образований.

Как сообщает проф. С.П.Толстов, Хорезм во второй половине VI в. до н.э. входил в состав древнеперсидского Ахеменидского государства. По данным Геродота (V в. до н.э.), Хорезм входил в XVI сатрапию и уплачивал Дарию 300 талантов (1 талант – около 30 кг) дани серебром. Хорезмийцы служили Ахеменидам, занимая различные административные и военные должности в западных провинциях Ахеменидского царства. Сатрапов назначали из числа лиц, приближенных к персидскому царю, обладавших неограниченной властью. В обязанность сатрапа входило немедленное выполнение приказов царя и обеспечение исправного поступления в казну налогов. Сатрап управлял областью, собирал дань с населения, организовывал чеканку серебряных монет (право чеканки золотых монет принадлежало только царю) и командовал военными силами, делившимися на привилегированную часть (персы и мидяне) и обычных воинов (разные племена и народы). Народы Средней Азии, как и другие зависимые от Ахеменидов народы, должны были выставлять по требованию сатрапа отряды из конницы, пехоты и воинов на колесницах.

В IV до н.э. Хорезм становится независимым государством. О его мощи говорит тот факт, что Хорезмский царь Фарасман в 328-329 гг. до н.э. с 1500 всадниками посетил в Бактрии греческого царя Александра, предлагая ему союз против колхов и амазонок.

Существенный поворот в исторической судьбе Средней Азии связан с именем Александра Македонского, крупнейшего полководца древности. Александр Македонский в ходе военных походов в 330-326 гг. до н.э. дошел со своими войсками до Ферганской долины. Штаб его находился в Мараканде. Именно тогда этот регион был назван Трансоксанией, т.е. страной по ту сторону Окса (Амударьи)¹.

¹ Левитин Л.И. Узбекистан на историческом повороте. Критические заметки сторонника Президента Ислама Каримова. – М., 2001. – С.65.

После завоевания Средней Азии македонцами единственным независимым государством в ней остался Хорезм. Александр Македонский сохранил институт сатрапов. Сатрапами назначались сначала персы, а потом главным образом македонцы. При сатрапах были учреждены должности, которые ведали военным и финансовым управлениями. Сатрапы Македонского не имели права чеканить монеты и содержать наемное войско.

Говоря о последствиях завоеваний Александра Македонского в Средней Азии, надо прежде всего иметь в виду, что они открыли путь эллинизации ряда восточных стран. При этом в Средней Азии эта культура переплеталась с местным своеобразием, оказывавшим, в свою очередь, воздействие на эллинскую культуру. Усилилось и расширилось общение между народами Средней Азии и другими народами Востока.

После смерти Александра Македонского греческие военачальники Селевк и Птолемей основали в Бактрии царство, просуществовавшее с III по II в. до н.э. Его искусство и культура, вступив в плодотворный синтез с элементами местной культуры, на протяжении долгого времени оказывали влияние на Северную Индию, Афганистан и Узбекистан. В качестве примеров можно привести принципы городского планирования, чеканку монет по греческому образцу, греческий алфавит наряду с арамейским письмом. В период своего наивысшего расцвета Греко-Бактрийское царство достигло весьма значительного развития. Античные авторы называли тогда Бактрию страной тысячи городов. Очевидно, что этот эпитет носил явно гиперболический характер, но в то же время здесь действительно шло интенсивное развитие городской жизни, создавались новые города, возрастала численность городского населения. В стране стремительно развивались ремесла, земледелие и скотоводство, расширялась сеть оросительных каналов. Уровень культурной жизни в Бактрии был сравним с Македонией¹.

Одно из самых могущественных древнейших государств на территории Центральной Азии – Парфия – отделилось от Селевкидского государства в 250 г. до н.э. Парфия располагалась к югу, юго-востоку от Каспийского моря, на территории



¹ Левитин Л.И. Узбекистан на историческом повороте. Критические заметки сторонники Президента Ислама Каримова. – М., 2001. – С.65-66.

современного Туркменистана и части северного Ирана. В период своего расцвета парфяне подчинили себе территории, простиравшиеся от Малой Азии до Индии. Первым правителем Парфии был Андроген, но вскоре его заменил Аркшак I – основатель династии Аркшакидов. Наивысшего расцвета Парфянское государство достигло при Митридаде I около 170-138 гг. до н.э., который отнял у Селевкидов восточные сатрапии — Персию, большую часть Месопотамии и Армению и завоевал часть Греко-Бактрийского государства до Гиндукуша. Он первым принял титул «царя царей», чем объявил себя преемником Ахеменидов. Столицей Парфянского государства стал город Ниса. Развалины этого города находятся недалеко от Ашхабада. Город делился на две части: Старая Ниса – царский заповедник, городище Новая Ниса – остатки древнего парфянского города.

Могущество Парфии было столь велико, что в I в. до н.э. произошло столкновение интересов Парфии и Рима. В борьбе с Римом парфяне одержали многочисленные победы над знаменитыми римскими полководцами, такими как Марк Лициний Красс и Антоний. Но к началу I в. н.э. начинается упадок Парфии. Раздираемое междоусобными конфликтами и давлением со стороны Рима, Парфянское



государство прекратило существование в 226 г. н.э.

Упоминания о древнейшем государстве Кангюй существуют ещё в Авесте, где оно носит название Кангха. С III в. до н.э. Кангюй существует как самостоятельное государство, но наивысшего расцвета оно достигло в I – II вв. н.э. Территория Кангюй включала в себя присырдарьинские степи, а так же области по нижнему и среднему течению реки Сырдарья. На юге Кангюй граничил с Кушанским царством, а на северо-востоке – с Китайской империей.

Через Кангюй проходил Великий шёлковый путь, что благотворно сказывалось на экономике государства, а стратегическое местоположение государства обеспечивало влияние Кангюй на политическую ситуацию в регионе.

Большинство сведений о Кангюе мы получаем из китайских источников, в частности, из исторических записок «Ши Цзы» Сима Цзяня. Он пишет о том, что Кангюй был конфедеративным государством с развитой экономикой и системой управления. Основное население Кангюй составляли кочевые племена, но часть населения южных территорий государства была оседло-земледельческая. Упадок

древнего государства приходится на IV в. н.э., когда начинается новое движение племён и вторжение номадов в оседло-земледельческие районы Средней Азии.

§2. Государство и право на территории Узбекистана с начала нашей эры до VII вв. н.э.

После падения Греко-Бактрийского царства в среднеазиатской истории наступила эпоха кушан и Кушанского царства. В период расцвета (конец I—III в. н.э.) оно включало значительную часть территории современной Центральной Азии, Афганистана, Пакистана, Северной Индии и, возможно, Синьцзяна и явилось одним из самых крупных государств античного мира.

История кушанов весьма скудно освещена в источниках. Кушанское царство возникло в результате объединения (видимо, путём завоевания) сложившихся на территории Бактрии и Согдианы тохарских и сакских княжеств под властью одного из князей, принадлежавшего к племени (или роду) кушанов. Первоначальное местоположение княжества кушанов точно не известно. Что касается образования Кушанского царства, то связный рассказ об этом событии даёт «История Младшей династии Хань». По монетам и китайским источникам известно имя основателя Кушанского государства — Кудзулы Кадфиса, иначе Кадфиза I (Киоцзюкю — в китайских источниках). Он подчинил своей власти долину Кабула, Пуду (китайское название Парапамисад) к югу от Гиндукуша и, возможно, также Хорезм. Между 140 и 130 годами до н. э. на территорию Греко-Бактрийского царства вторгаются кочевые племена — юеджи. В истории эти племена больше известны как *кушаны*. Как предполагают ученые, это название произошло от названия одного из племён юэджей — гуйшуань (кушан).

Во второй половине II в. до н.э. в южные области Средней Азии, ранее принадлежавшие греко-бактрийским правителям, стали проникать племена, жившие к востоку от Бактрии, в юго-западных районах Восточного Туркестана и смежных с ними областях. Согласно китайским хроникам, двигавшиеся на запад под натиском гуннов племена юэчжей столкнулись с племенами сэ (саками), которые после поражения вынуждены были повернуть на юг. Юэчжи отправились дальше на запад и, перейдя Амударью, вторглись в Бактрию, саки же (в индийских источниках — шаки) смогли преодолеть труднодоступные перевалы Памира («висячий проход») и Гиндукуша и вошли

затем в Кашмир и Гандха. Вторжение юэджей в Греко-Бактрийское царство приводит к окончательному его распаду. Кушаны поселяются на землях северной Бактрии. Первым правителем, объединившим пять юэджийских племён, стал *Кудзула Кадфиз*. Столицей государства был город на месте *Дальверзинтена*, в долине Сурхандарьи.



Во времена правления Кудзулы Кадфиза в состав Кушанского государства вошли Афганистан и Кашмир. При его сыне — *Виме Кадфизе* территория государства ещё больше увеличилась. Во времена правления *Канишки* столица государства была переведена из Бактрии в Пешавар, а Кушанское государство превратилось в огромную империю.

О продолжении кушанами традиций греко-бактрийцев свидетельствуют, в частности, кушанские монеты, напоминающие тетрадрахмы Евкратиды и Гелиокла. Один из утвердившихся в Бактрии правителей на монетах назван «Кушаном Гераем». Известны монеты, на оборотной стороне которых помещены портрет на пракрите письмом кхароштхи — «Куджулы Кадфиза, ябгу Кушан, стойкого в вере». Огромная держава нуждалась в стройной системе государственного управления. Кушаны заимствовали у своих предшественников некоторые формы управления и, прежде всего, институт сатрапов (кшатрапов). Из сарнатхской надписи Канишки мы знаем о пребывании в районах чиновников с титулами «кшатрапа» и «сатрапа», которые, возможно, являлись наместниками царя. Судя по их именам, они были бактрийцами. Сатрапы правили и в северо-западных областях империи. Эти чиновники пользовались большой властью и нередко добивались значительной самостоятельности. Особенно усилились кшатрапы при преемниках Канишки.

Годы правления этого царя были периодом подъема ремесла и торговли, в том числе международной, оживления городской жизни. Согласно Сюань Цзану, столицей державы Канишки был Пурушапура (Po-lu-sha-pulo, современный Пешавар), игравший важную роль в северо-западных областях государства.

В 4 в. Кушанское государство было уничтожено кочевниками эфталитами («белыми гуннами»). Завоеватели практически не

вмешивались во внутреннюю жизнь Согда, распавшегося на множество княжеств, крупнейшим из которых был Самарканд. Согдийские купцы основывали торгово-земледельческие колонии на торговых путях вплоть до Китая и Монголии на востоке. В Хорезме к власти пришла новая афригидская династия, связанная со степными племенами; сократилась ирригационная сеть и утвердилась система замков-поместий. В 6 в. государство эфталитов было разгромлено тюрками, создавшими свой каганат. Тюрки захватили Чач (район современного Ташкента); тюркская династия обосновалась и в Северной Фергане. Согдийские княжества (Самарканд, Бухара и др.) пользовались внутренней самостоятельностью. В регионе развивались хлопководство, шелководство и торговля шелком и хлопком; добывались золото, медь, железо, свинец, серебро и др. металлы, из которых местные ремесленники делали монеты, оружие и предметы быта.

В степях к северу от Средней Азии в IV в. складывается несколько племенных союзов – хионитов, кидаритов, эфталитов. В середине IV в. с северо-востока *хиониты* под предводительством Грумбата начинают наступление на Среднюю Азию. В 363 г. они завоевывают Согд, затем наносят поражение сасанидскому шаху Шапуру II (309-379 гг.) и захватывают кушанские земли, находившиеся под властью сасанидского Ирана (Бактрию – Тохаристан), где создают самостоятельное политическое объединение.

В 20-х гг. V в. начинается движение на территорию Средней Азии *кидаритов*. В скором времени они, завоевав Амударьинский бассейн, западные и южные земли Согда, установили свою власть в Тохаристане, вытеснив оттуда хионитов. Город Балх, расположенный на левом берегу реки Амударьи, стал столицей нового посткушанского государственного образования. Кидариты пытались расширить свои владения в сторону Хорасана (северо-восточный Иран), но, столкнувшись с могущественным Сасанидским Ираном, противостоявшим их экспансии, в очередном сражении в 456 г. потерпели сокрушительное поражение от сасанидской армии. В это же время на владения кидаритов напали еще одни кочевые племена – известные под именем *эфталитов*.

По свидетельству византийского историка VI в., эфталиты «имеют законную государственность», возглавляемую царем с абсолютной властью. В отношениях с соседними государствами и между собой они соблюдают «справедливость ничуть не хуже ромиев (византийцев) и персов».

В своей внешней политике эфталиты опирались на военную силу, основу которой составляли всадники, вооруженные копьями и мечами. Это были меткие стрелки и храбрые воины.

Во второй половине V и начале VI вв. на Алтае и в Южной Сибири вождями племени Асаишодом, Туну и Бунином (460–553) был создан союз тюркских племен.

В 563 г. тюрки вторглись на территорию государства эфталитов. Эфталиты, собрав большие силы недалеко от Бухары приготовились к ожесточенному сражению. В этом бою, продолжавшемся восемь дней, войско тюрков разбило войско эфталитов. Таким образом, тюрки положили начало образованию в Центральной Азии новой империи – Тюркского каганата. Алтай стал центром каганата. В 60–70-х гг. VI в. Тюркский каганат достиг всего наибольшего расцвета.

Необходимо отметить, что Тюркский каганат не являлся централизованным государством. Его основу составлял союз тюркоязычных племен, который возглавлял каган. Государство, опиравшееся на родовые традиции, основывалось на военно-административном управлении.

Население состояло из кочевников и земледельцев, кочевники именовались будун или карабудун и объединялись в союзы «он он будун» или «он он эл», т.е. в «народность десяти стрел». Правитель такого союза назывался йабгу, или джабгу, и если он принадлежал к родственникам кагана, то носил титул йабгухакан. Под рукой йабгухакан был целый военный корпус, или туман, т.е. десятитысячное войско во главе с предводителем – шодом. Союз делили на восточное крыло и западное крыло – «беш он». Вождь восточного крыла именовался гор, или чер, а западного крыла – эр.

Таким образом, в основе государства было военно-племенное деление на два крыла – западное и восточное, что присуще многим древним тюркским племенным союзам. Во время войн это определяло военно-боевую мощь государства.

В первое время при установлении своей власти в Средней Азии, тюркские каганы, хотя и передавали управление земледельческими областями в руки кочевников – скотоводов, но не вмешивались, подобно эфталитам, во внутреннюю жизнь местного населения.

При управлении государством, в особенности земледельческой его частью, тюрки широко использовали опыт предшественников. При кагане постоянно находилась группа советников, учившихся в Китае, Восточном Туркестане, Семиречье и Согде. Однако сила родо-

племенных традиций тормозила процесс централизации государства, мечтала укреплению политической мощи каганата. В результате к 603 г. он разделился на два самостоятельных государства – Восточный каганат на территории Монголии, и Западный каганат, в состав которого входили Средняя Азия, Джунгария и часть Восточного Туркестана.

Центром Западного каганата было Семиречье. Своего наивысшего расцвета Западный каганат достиг в первой четверти VII в.

Государство было разделено на несколько юртов, или эл, которые возглавлялись беками, выходцами из военной аристократии.

В дальнейшем усиливавшаяся борьба за власть между родовой знатью отдельных племенных союзов ослабила западный каганат и привела к его распаду.

Итак, узбекский народ имеет богатое историческое прошлое. Страницы его истории неразрывно связаны с историей народов Средней Азии, территория которой является колыбелью древнейшей человеческой цивилизации. Как ни проста и примитивна созданная ими первобытная культура, она представляет собой огромное накопление разнообразных элементов техники, хозяйства, представлений об обществе.

Первобытная история безымянна. Она не знает ни лиц, ни героев, ни знаменательных дат. И, тем не менее, она овеяна подлинным героизмом всей великой массы безызвестных создателей первобытной культуры, которая явилась необходимым условием дальнейшего развития человечества, стала основой нашего общества.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Можно ли считать Древний Туран колыбелью мировой цивилизации?

2. Какую роль в жизни древних цивилизаций играла окружающая их естественная среда? Какие климатические и природные условия влияли на становление древних государств?

3. Какие черты развития были присущи ранним обществам Турана?

4. Какие основные функции выполняла государственная власть в ранних государствах Древнего Турана?

5. В чем своеобразие общественного строя Кангхи, Бактрии, Древнего Хорезма и Кушанского государства?

6. Назовите основные черты права Древнего Турана.

Глава 3. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ДРЕВНЕГО ВОСТОКА, ГРЕЦИИ И РИМА

§1. Государство и право Древнего Египта и Месопотамии

Древний Египет — название исторического региона и культуры значительной цивилизации Древнего мира, существовавшей на северо-востоке Африки вдоль нижнего течения реки Нил.



Историю Древнего Египта, в течение которой сменилось свыше 20 фараонских династий, подразделяют на несколько периодов.

1. *Период Раннего царства.* В процессе разложения родоплеменного строя и образования социально-классового общества в Египте возникают 40 номов (общин), т.е. самостоятельных, малосвязанных друг с другом общин, из которых каждая занимала территорию, достаточную для того, чтобы вести самостоятельное ирригационное хозяйство. Во главе номов стояли номархи (правители).

Номы – самостоятельная, малосвязанная друг с другом община, из которой каждая занимала территорию, достаточную для того, чтобы вести самостоятельное ирригационное хозяйство. Во главе номов стояли номархи (правители).

Со временем северные номы объединились и образовали Нижний Египет (с городами Мемфисом и Саисом, расположенными на се-

вере). Позже южные номы объединились в Верхний Египет (с центральным городом Фивы, находящийся на юге). Правитель Верхнего Египта Менес объединил государства. С 3200 г. по 2800 г. до нашей эры страной правили цари первых двух династий (1-я и 2-я династии – 48 царей).

2. *Период Древнего царства.* Период с 2700 г. по 2400 г. до нашей эры (3-я и 4-я династии) принято называть Древним царством. В этот период сложилась централизованная бюрократическая монархия, которая вела войны с соседними странами.

В это время в Египте образовалось первое сильное централизованное рабовладельческое государство. Особенность государственного строя Древнего царства заключается в централизации управления, которое характеризуется упорядоченной административной, судебной, военной и финансовой иерархией. Создается всеегипетская ирригационная система, воздвигаются пирамиды и храмы.

Законодательная, исполнительная и судебная власть сосредоточилась в руках фараона. Все важные дела государства – мероприятия по орошению, суд, назначения и пожалования, наложение повинностей и освобождение от них, военные походы, государственное строительство – проводились под его общим руководством.

Джати (везир) – сначала жрец города – резиденции правителя, а также начальник царского двора, ведающий придворным церемониалом, канцелярией фараона. В Новом царстве джати осуществлял контроль за всем управлением в стране, в центре и на местах, распоряжался земельным фондом, всей системой водоснабжения. Кроме того, в его компетенцию входило управление деятельностью высших судебных органов, руководство государственными мастерскими, всеми работами царя. Он также ведал различными государственными хранилищами.

Члены царского дома занимали высшие административные и культовые должности — высших сановников, военачальников, хранителей сокровищ, высших жрецов. В финансовой области на первое место выдвигался казначей. Во главе военного ведомства стоял начальник – представитель высшей чиновной знати, а иногда какой-нибудь член царской фамилии. В его распоряжении находился аппарат чиновников и писцов. В обязанности руководителя военного ведомства и всего подчиненного ему аппарата входило формирование и вооружение царской армии, постройка крепостей и военных судов, управление интендантскими складами, снабжение войска продовольствием.

На местах управление возглавляли царские чиновники (номархи). В их руках была одновременно административная и судебная власть. Стоявшие во главе областей — номов номархи осуществляли хозяйственное управление областью и отдавали приказания о подготовке полей к посеву, возведении новых плотин, прокладке каналов, следили за сбором урожая и распределением его среди населения. Особую роль в египетском обществе играли жрецы. К концу эпохи Древнего царства власть фараонов стала ослабевать. Древнее царство распалось.

3. *Период Среднего царства* (2040—1786 гг. до н.э.). С фиванской династии начинается период Среднего царства (2160-1750 гг. до н.э.). Египет снова стал централизованным государством. Происходит рост рабовладельческих и частных хозяйств, расслоение общины с обособлением мелких собственников. Начало эпохи Среднего царства ознаменовано почти неограниченной властью номархов. В период расцвета Среднего царства фараоны, стремясь к объединению государства и укреплению центральной власти, пытаются ограничить власть номархов, заменяя старых, независимых правителей областей новыми, подчиненными царской власти.

Египетское государство вновь централизуется, власть укрепляется на центральном и местном уровнях. Происходит жесткое закрепление основной массы населения по их наследственным профессиям: жрецы, воины, земледельцы, ремесленники, пастухи и др. Появляется рабство в хозяйствах частных лиц. В период правления Аммемхета III происходит усиление могущества государственной власти. Однако это не уничтожило противоречий, существовавших в Египте во время Среднего царства. В середине 17 в. до н.э. Египет потрясло восстание крестьян и рабов, в результате которого царская власть и его управление было ликвидировано. Около 1730 г. до н.э. Египет завоевали гиксоны – воинственные племена с севера, владычество которых продолжалось около 150 лет.

4. *Период Нового царства*. После изгнания гиксонов сложилось Новое царство (18-20 династии), просуществовавшее с 1580 г. по 1100 г. до н.э., была восстановлена былая мощь Египта. В этот период появляется первая в истории мировая империя, в составе которой были Сирия, Ливия, Палестина, Нубия. Египет превращается в мировую державу тогдашнего Востока, фараоны (именно тогда появляется это звание) ведут многочисленные успешные завоевательные войны. В этот период при фараоне Тутмосе III (XV в. до н.э.) Египетское го-

сударство простирается от нильских порогов до Средиземного моря и до Северной Сирии на востоке.

Страна была разделена на два административных округа: Верхний и Нижний Египет, каждым из которых руководил особый наместник фараона. В ходе административных реформ возникает новое областное деление – на 42 нома – во главе с наместниками, назначаемыми из центра. Вся власть в номах сосредоточивалась в руках царских чиновников. Города и крепости возглавляли начальники, назначенные фараоном.

Основной чертой государственного строя в период Нового царства является возвышение жречества и появление теократической деспотии, управляемой бюрократизированным жречеством и наместниками в номах.

Джати становится первым и высшим администратором, управляющим из столичной канцелярии всем земельным фондом страны, всей системой водоснабжения. Он осуществляет верховный судебный надзор и организует контроль над всем податным населением.

В XII—XI вв. до н. э. Новое царство приходит в упадок. Противоборствующие общественные силы, сосредоточенные на севере и юге, не будучи в состоянии одолеть друг друга, вели страну к распаду на две части. Единая государственная власть при этих условиях становилась номинальной.

5. Период Позднего царства. В конце правления XX династии власть фараонов слабеет, она переходит к верховным жрецам. Это было началом Позднего царства. Данный период становится временем упадка, соперничества между жрецами и вельможами и одновременно периодом борьбы с внешней агрессией. Последним и решающим событием для древней цивилизации стало завоевание Египта Александром Македонским, затем и новых держав, пришедших на смену средиземноморской греческой монархии.

Основные черты права судебной и системы Древнего Египта. Древним источником права Египта был обычай. Позже приобретает большое значение законодательство фараонов, которое формировалось за счет божественных установлений. Источником права являлись также и распоряжения визиря.

Специфическим источником права является Книга Мертвых, в которой тщательно описывается процесс судопроизводства.

Главой правовой системы официально был фараон, который был ответственен за принятие законов, исполнение правосудия и поддер-

жание законности и правопорядка, древние египтяне именовали это *Маат*.



В VIII в. до н.э. появился так называемый «Кодекс Бакхариса (Бокенранфа)».

Судопроизводство осуществлялось, как правило, коллегиально. Во главе всей судебной системы находился Высший суд из 30 судей (в период Позднего царства), в том числе 3 главных от столиц: Фив, Мемфиса и Гелиополя. Они подбирались из знатных граждан разных городов. Были учреждены кенбеты округов и отдельных городов. Царскими судьями в номах являлись номархи. Полноценный суд был в областях-номах. Для военных был свой особый суд по месторасположению войска (председателями были Глава нома и командир отряда). Высшие надзорные функции над их деятельностью осуществлял сам фараон или везир, которые могли пересмотреть решение любого суда. Все свободные египтяне могли обращаться к фараону с жалобами и просьбами о помиловании.

Некоторые судебные функции имели храмы, причем решение жреца-оракула в силу огромного религиозного авторитета не могло быть оспорено царским чиновником.

Деревенские общины располагали только полицейскими полномочиями в отношении своих членов.

В применении права судьи должны были руководствоваться обычаями и традициями. К VIII в. до н. э. относится издание фараоном Бокхорисом особого кодекса, где большое место отводилось регулированию сделок, торгового оборота, разного рода договорам (весьма своеобразным в египетском праве).

Наиболее тяжкими считались посягательства на государственный и общественный строй (такowymi считались измены, заговоры, мятежи, разглашение государственных тайн). Сурово наказывались преступления религиозного характера (убийство священных животных — кошки, совы; чародейство). Тяжким преступлением считались на-

рушения установленных правил лечебного искусства в случае смерти больного.

Среди имущественных преступлений источники называют кражу, обмеривание, обвешивание. К преступлениям против чести и достоинства относились прелюбодеяние, изнасилование.

Все наказания отличались жестокостью — с телесными мучениями (битье) и членовредительными действиями (нанесение рваных ран), с обращением в рабство за совершаемые преступления. Так, фальшивомонетчикам отрубали обе руки, виновных в выдаче государственной тайны лишали языка, поддельвателю документов или мер и весов отрубали одну руку. Умерщвление раба наказывалось смертью наравне с убийством египтянина. То же наказание угрожало клятвопреступнику.

В Египте мужчины управляли домом с участием женщин и выбирали наследников по желанию. Браки были моногамными (хотя встречались случаи двоеженства и многоженства среди фараонов) и не утверждались религией. Мужчины женились в возрасте 16—18 лет, а женщины в возрасте 12—14.

И мужчины, и женщины имели право владеть и продавать собственность, заключать договоры, вступать в брак и разводиться, получать наследство и оспаривать свои права в суде. Женщины могли получать отцовское наследство. Как правило, после смерти отца престол и титул фараона наследовал старший сын, однако в случаях, когда у фараона были только дочери, старшая должна была выйти замуж, чтобы её муж занял трон.

Существовала полиция (в том числе тайная), пограничная стража, специальные охранные отряды каналов и сооружений, служба охраны фараона и других высших сановников. Комплектовалась армия из населения Египта, а также покоренных стран (Нубия, Ливия).

Они были надсмотрщиками во время общественных работ, преследовали уголовных преступников, выполняли обязанности палачей. В эпоху Древнего царства полиция еще не выделилась в качестве отдельного ведомства. На местах она подчинялась судье или особому чиновнику, в столице — визирю.

Древняя Месопотамия — одна из великих цивилизаций Древнего мира, существовавшая на Ближнем Востоке, в долине рек Тигр и Евфрат. В разное время здесь располагались царства Шумер, Аккад, Вавилония и Ассирия.



Map created for Gumilevica - A.Rodionov

С IV тыс. до н.э. и до XIII в. до н.э. в Междуречье находились крупнейшие города и городские агломерации. В Древнем Мире Вавилон был синонимом Мирового Города. Месопотамия процветала при ассирийском и вавилонском владычестве, затем и при арабском господстве.

Новое мощное государство сформировалось к началу XVIII в. до н.э. вокруг нового центра – Вавилона. По форме государственного устройства древневавилонское государство являлось относительно централизованным государством, а по форме правления – древневосточной деспотией.



Царь Навуходоносор II полностью отстраивает самый крупный город древнего мира Вавилон.

Верховная политическая и административная власть принадлежала правителю (специального титула не было); он считался наместником богов и был классическим древневосточным монархом. Его власть имела и религиозный, и государственный характер. В период протогосударств и ранней монархии при возобновлении династии правителя, как правило, избирали (на особых собраниях от всех областей-номов; известны примеры об избрании царя 36 000 представителей). Со старовавилонского царства власть его наследственна, но точного порядка наследования не было; нередки были случаи, когда наследовали и женщины царского или жреческого рода. Царь одновременно был и верховным военачальником. Власть вавилонских царей была абсолютной. Им приходилось считаться с богатой торговой знатью.

Царская власть ограничивалась богатыми городами и сильным жречеством, которое выступало блюстителем неприкосновенности прав городов. В Вавилонии существовало три города, занимавших привилегированное положение – Ниппур, Сиппар и Вавилон. Льготные грамоты, которыми обладали эти города, лишали царей права сажать в тюрьму их граждан, требовать у них солдат, работников для храмовых хозяйств.

Древневавилонские правители создали отлаженный механизм управления, которое было сосредоточено в царском дворце, личное внимание царя обращалось на все дела государства. Поэтому умелыми и опытными чиновниками дорожили, что повлекло вытеснение родовой знати служилой.

Управление государственными делами осуществлялось через сложный централизованный бюрократический аппарат, назначаемый царской властью и ответственный перед ней.

Все государство было разделено на области, во главе которых были поставлены царские наместники.

Центром административного управления являлся царский дворец, и чиновники, ведавшие дворцовым хозяйством, одновременно являлись высшими должностными лицами государства. Они руководили ирригационными работами, финансовыми, военными и другими государственными делами.

Высшим царским чиновником являлся управитель царского дворца, именуемый *нубанда*. Под его руководством находился огромный штат чиновников.

На втором месте в вавилонской иерархии государственных должностей стоял жрец. Он выполнял религиозные обряды, руководил храмовыми хозяйствами с санкции правителя; вероятно, пользовался и судебными правами. Третье место занимал советник. Собственных полномочий у него не было, он обязывался контролировать исполнение указаний правителя и координировал работу остальных чиновников с финансовыми, налоговыми и чисто административными функциями; в его распоряжении был штат писцов, некоторые из которых имели собственную сферу письменной деятельности. Затем следовал «высший посол», которому вменялось координировать внешнеполитическую деятельность, присутствовать на приемах иноземных послов и который считался постоянным представителем правителя в других государствах.

Обязанности по вождению войск, их обучению и комплектованию лежали на главнокомандующем (название условно).

Водным хозяйством ведал чиновник, называвшийся «управителем реки». Ему подчинялись надзиратели за людьми, несшими повинности в пользу царя.

Для контроля над деятельностью местных правителей и проведения в жизнь царской воли на места посылались специальные гонцы или «царские посланцы», наделявшиеся царем огромными полномочиями.

Страна была разбита на области во главе с наместниками – чиновниками царя. Их главной задачей был сбор налогов и общая организация государственного хозяйства; в этих целях они могли творить и суд. Чиновники руководили Главами местных общин – рабианумами, которых хотя и формально назначали сверху, но из старейшин общины. Они имели административные, финансовые и судебнопольцейские полномочия в своей общине.

В Древнем Вавилоне не получило развития крупное частное рабовладение. Основными производителями материальных благ были свободные крестьяне-общинники и ремесленники. Поэтому частное рабовладение носило патриархальный, домашний характер. Даже царские земли обрабатывались главным образом не рабами, а свободными крестьянами.

Основные черты права Древнего Вавилона. Древним источником права в государствах Двуречья был обычай. Наряду с обычаем весьма рано появляется и другой источник права – закон. Известны законы городов Ларсы, Эшнунны, Исина.

Одним из наиболее значительных этапов в развитии права следует рассматривать появление кодекса Хаммурапи. Из 282 статей современным исследователям неизвестно лишь содержание 21 статьи. В науке вопрос о системе кодекса Хаммурапи решается по-разному.

Первые пять статей судебника содержат положение процессуального характера. Они направлены против царящего в судах произвола. 6-126 статьи посвящены регулированию имущественных отношений, защите собственности и права распоряжению ею. Статьи 26-39 говорят о земельных наделах воинов.

Следующий раздел, включающий статьи 127-195, посвящен брачно-семейным отношениям и наследственному праву. Статьи 196-214 содержат положение о защите личности и ее здоровья. Последняя часть кодекса (ст. ст. 215-282) посвящена труду и орудиям труда. Здесь содержатся статьи, устанавливающие вознаграждение и ответственность врача, ветеринара, строителя, статьи о найме, о сельскохозяйственных рабочих, о найме животных, орудий труда и о рабах.

Право собственности. В Вавилоне земля находилась в собственности государства, общины или частного лица. Государственные земли принадлежали дворцу. Часть этих земель царь передавал мелким землевладельцам за плату натурой (иногда даже с инвентарем), другую часть – представляет должностным лицам и воинам как вознаграждение за службу (иногда с жителями, домом и инвентарем).

Обязательственное право, в которое входили: а) договорные обязательства; б) обязательства из причинения вреда.

Известны договоры: купли-продажи и межличностный и имущественный наем, заем, поручение, товарищество, договор тамкара с шамалу (денежных людей – с торговыми агентами).

Уголовное право Вавилона. Законы Хаммурапи знают следующие виды наказаний: смертная казнь (более чем в 30 случаях); телесные наказания (удары плетью); наложение знака бесчестия; изгнание из родной местности или дома; денежные взыскания; увольнение с должности с запрещением занимать ее в будущем.

Система преступлений содержит: должностные преступления (карается судья, изменивший приговор, получивший взятку штрафом в 12-кратном размере стоимости иска и лишается должности без права занятия ее в будущем); ложное обвинение, лжесвидетельство (карались смертной казнью); преступления против личности, нечаян-

ное убийство (несет наказание в виде смертной казни виновного или его сына или дочери), убийство мужа женою (виновную сажали на кол); ответственность врача за неудачное лечение влекло членовредительское наказание, за другие преступления наказывались по принципу талиона; похищение малолетних детей (карается смертной казнью (ст.14); преступления против собственности: кража имущества из дворца или храма (ст. 8) (каралась смертной казнью); кража домашних животных (возмещение в 30-кратном размере или, в случае неуплаты – смертная казнь) (ст. 8); кража со взломом стены (наказывалась закапыванием вора у стены); кража во время пожара (виновного бросали в огонь); преступления против семьи и половые преступления: нарушение супружеской верности; половая связь с близкими родственниками; сын, ударивший отца, лишался руки.

Высшей судебной инстанцией являлся царь. Он мог и сам рассматривать важнейшие дела, но чаще всего направлял их в нижестоящие судебные органы. Царь пользовался правом помилования преступников.

В вавилонском обществе до правления Хаммурапи ведущее место в осуществлении правосудия принадлежало храмовым и общинным судам. В качестве *судебных органов* выступали советы храмов, общинные собрания или специально выделяемая ими коллегия общинных судов. В общинах *коллегиальные суды* состояли из членов совета старейшин, руководство ими осуществляли рабианумы.

§2. Государство и право Древнего Китая и Индии

Древний Китай. История Древнего Китая делится на четыре периода, каждый из которых связан с правлением определенной династии. Первый период — Шан-Инь — продолжался с XVIII в. до XII в. до н. э.; второй период—Чжоу — с XII в. до 221 г. до н. э.; третий— царство Цинь — с 221 до 207 г. до н. э.; четвертый — царство Хань — с 206 г. до н. э. до 220 г. н. э. Четвертый период характеризуется перерастанием рабовладельческого государства в феодальное.

Государство Шань-Инь, возникшее в конце XVII в. до н.э в среднем течении реки Хуанхэ в селе Аньян, было первым государственным образованием бронзового века на территории Китая, существование которого подкреплено сообщениями археологических, нарративных и эпиграфических источников.



Стоявший в то время во главе племени шан Чэн Тан основал династию, получившую название Шан. В более позднее время, после падения династии Шан, ее, а также государство в целом стали обозначать иероглифом «инь». Поэтому первый период в истории Древнего Китая имеет два названия — Шан и Инь. Чэн Тан стал первым китайским царем (ваном).

Государственный строй на раннем этапе сохраняет пережитки родоплеменной военной демократии. В дальнейшем наблюдается монополизация царем всей полноты власти. Старейшины шан-инь из племенных вождей превратились в единоличных правителей.

Царь был первым и самым крупным рабовладельцем, верховным военным вождем, высшим судьей и первосвященником. Царь возглавлял государственный аппарат, на высшие должности в котором назначал своих близких родственников. Верховный правитель – ван – был одновременно и верховным жрецом. Должность его считалась наследственной, но твердого порядка наследования не было; только к концу существования Шан-Инь наследование идет от отца к сыну.

Ван располагал разветвленным и иерархически организованным административным аппаратом. Должностные лица подразделялись на три основные категории: высшие гражданские чиновники; военные чиновники; всевозможные советники, прорицатели. Существовали такие неотъемлемые атрибуты государства, как армия и тюрьмы.

Иньское общество и государство были рабовладельческими. Господствующий класс складывался из иньской светской аристократии, жреческой знати и аристократии подчиненных племен.

В зависимости от близости к царю и от занимаемой должности светской аристократии присваивались титулы, дававшие определенные привилегии. Социальное положение определялось также земельными владениями и наличием рабов.

На рубеже XII – XI вв. до н. э. на западе от образования Шан-Инь укрепился другой союз племен – Чжоу, первоначально находившийся в зависимости от Шан-Инь. В XI в. до н.э. государство Шан было завоёвано коалицией народов во главе с правителем раннего государственного образования Чжоу-Уваном. Окрепнув, Чжоу подчинило себе шанцев, его правители основали новую династию ванов. Так сложилось раннее государство – Западное Чжоу

Государство Чжоу (XI—III вв. до н.э.). Время правления в Древнем Китае династии Чжоу (с XII в. до н. э. до 221 г. до н. э.) подразделяется на три основных периода:

- период *Западного Чжоу* – 1122 – 742 гг. до н. э.;
- период *Восточного Чжоу* – 770 – 403 гг. до н. э.;
- период *Чжаньго* («семи воюющих царств») – 403 – 221 гг. до н.э.

Государство Западное Чжоу (XI–VIII вв. до н. э.) было уже более оформленной монархией. Верховная власть принадлежала наследственному царю (вану), однако централизованное государство в течение всего периода Чжоу создано не было. Ван непосредственно управлял только столичной областью, а остальная территория страны делилась на княжества, которыми управляли князья (чжухоу).

Более развитой была и центральная администрация. В царстве Чжоу существовала дворцовая система управления: дворцовые служащие являлись одновременно и должностными лицами. Она включала в себя большое количество чиновников, имеющих разнообразную компетенцию. Высшие чиновники (дафу) разделялись на три класса – старшие, средние, младшие.

На управленческие должности назначались, как правило, выходцы из кругов старой знати; их деятельность опиралась на 14 расположенных по всей стране постоянных армий.

Территории княжеств подразделялись на более мелкие административные единицы, сложившиеся на базе прежнего родоплеменного деления. Низшей административно-территориальной единицей была сельская община.

Власть на местах основывалась на системе наследственных уделов, правитель которого получал от вана всю полноту власти над территорией. Таких уделов было более 70 причем вначале до 55 из них

получили родственники вана. Это позволяло учесть интересы этнически разных племен, создавших Чжоу. В IX в. до н. э. ослабевают связи центральной власти с правителями зависимых княжеств. Неудачные войны с кочевниками вносят свой вклад в развал Западного Чжоу, и страна распадается на ряд самостоятельных государств. Чжоуские цари превратились в правителей небольшого владения — Восточного Чжоу.

В период Восточного Чжоу власть центрального правителя постепенно ослабла, а ведущую политическую роль стали играть сильные уделы, возглавляемые удельными князьями (чжу хоу), превращавшиеся в крупные царства. Большинство из них (за исключением окраинных) именовали себя «срединными государствами» (чжун-го), ведущими своё происхождение от раннечжоуских уделов. Так, в середине III в. до н.э. завершился период Восточного Чжоу.

Верховная власть находилась в руках наследственного царя (вана). В царстве Чжоу существовала дворцовая система управления: дворцовые служащие являлись одновременно и должностными лицами. Она включала большое количество чиновников, имеющих самую разнообразную компетенцию: чиновник, ведающий конюшнями вана, писец, начальник царского архива, хранитель царской сокровищницы, чиновник, следящий за ритуалом, и т. д.

Государственный аппарат складывался из приближенных личных слуг вана, а иногда и доверенных рабов. Высший сановник (сян) возглавлял государственный аппарат. Сян был главой административного аппарата и ближайшим помощником вана по управлению страной. Высшие чиновники (дафу) делились на три разряда: старшие, средние, младшие.

По преданию, царь Чэн ван (1115—1079 гг. до н. э.) осуществил организацию и укрепление государственного аппарата. Главными советниками царя являлись «три гуна»: «великий наставник», «великий учитель» и «великий покровитель» (из их числа назначался сян). Кроме того, значительную роль в государстве играли три управителя: один ведал культом, другой возглавлял ведомство общественных работ (в его ведении находились земельный фонд и ирригационная система), третий («великий начальник лошадей») управлял военным ведомством. Видную роль в Западном Чжоу играли жрецы.

Централизованного государства в течение всего периода Чжоу не существовало, и в непосредственном управлении вана находилась

лишь столичная область. Остальная территория страны управлялась владетельными князьями — чжухоу.

Территория княжества делилась на более мелкие административные единицы. Низшей административно-территориальной единицей являлась сельская община. Судя по имеющимся данным, устройство сельских общин было неодинаково в различных княжествах. Наиболее типичным было следующее: пять семейств составляли соседскую общину — линь, пять таких общин объединялись в деревню — ли, четыре ли образовывали «клан» цзу, пять цзу образовывали группу — дан, пять дан составляли округ — чжоу, пять чжоу образовывали сян. Во главе сяна стоял управитель — цин. Самой низшей была административная должность старосты сельской общины.

В период «воюющих царств» – Чжаньго (403 – 221 гг. до н. э.) продолжается развитие крупного землевладения. Оно сопровождается разрушением старого типа землевладения – общинного. С введением земельного налога, когда вместо обработки общинных полей земледельцев обязали уплачивать налог со своей земли, по общинному землевладению был нанесен один из первых ударов.

В VI в. до н. э. происходит усиление царства Цинь, которое выходит победителем из борьбы с другими царствами и в III в. до н. э. основывает новое Циньское царство.

Империя Цинь. Первоначально она находилась в зависимости от династии Чжоу, а затем, в период Чжаньго, «вошла в число семи могущественных «воюющих царств». В III в. до н. э. она подчинила себе остальные китайские государства.

Объединив древнекитайские царства, император Цинь Шихуан конфисковал всё оружие у населения, переселил десятки тысяч семей наследственной знати из различных царств в новую столицу — Сяньян и разделил огромную страну на 36 новых областей, которые возглавили назначаемые губернаторы.

Империя Цинь прекратила существование вскоре после смерти Цинь Шихуанди. Главой государства был император (ху-анди, который означал претензию на исключительный статус и небывалые ранее полномочия). Власть императора стала практически неограниченной и обожествленной, особа его – священна и неприкосновенна. В его руках сосредоточивалась вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти.

Во главе аппарата управления стояли левый и правый ченсяны, которые были советниками императора и одновременно управляю-

щими центральными ведомствами. Заместителями ченсянов были секретари. К высшим государственным чиновникам относились начальник дворцовой стражи, чиновник, ведавший культом предков императора, чиновник, ведавший вопросами внешних сношений. Важнейшим было военное ведомство, которое руководило всеми территориальными войсками и военачальниками; ведомство подразделялось на специализированные департаменты со своими полномочиями. В числе других ведомств были финансовое, государственное хозяйство. Выделилось и особое «ведомство наказаний» (условно-судебное), которое, однако, непосредственно судом почти не занималось, а следило за применением законодательства и исполнением наказаний. Специальное учреждение осуществляло централизованный контроль за работой всего государственного аппарата и личным составом чиновничества.

Все государственные служащие наделялись одним из 20 рангов-чинов, которые далеко не всегда совпадали с должностью. Низшие восемь были доступны выходцам из простого народа, которые могли заслужить их, получить по семейной традиции, путем покупки или в награду. Высшие давались только за службу в чиновничьих должностях; обладателей самых высших – 19–20-го – рангов были единицы, зато они имели право не только на государственное жалованье, но и на получение доли налогов с выделенной им территории (при этом административной власти над ней они не получали). Все остальные получали за службу государственное жалованье – как правило, натуральные выдачи из казенных амбаров.

Огромную территорию разделили на 36 областей, которые, в свою очередь, делились на уезды, уезды — на волости, а волости — на тин (низшая административная единица). Область возглавляли губернатор-наместник и военный начальник.

Во главе каждой области стояли два управителя — представители военной и гражданской власти, которые назначались из столицы и в любой момент могли быть смещены императором.

Проведенные реформы ненадолго сплотили государство. Из-за глубоких социальных противоречий вспыхивали восстания, самое мощное из которых в 206 г. до н. э. привело к гибели циньской монархии. К власти пришла новая династия — Ханьская.

Империя Хань. Императорская династия Хань правила с 206 г. до н. э. по 220 г. н. э. Этот период принято делить на следующие:

- Западная, или Ранняя (Старшая) Хань (206 г. до н. э. – 8 г. н. э.);

- правление Ван Мана (9 – 23 гг. н. э.) и правление Лю Сюаня, или Гэн-ши (23 – 25 гг. н. э.);
- Восточная, или Поздняя (Младшая), Хань (25 – 220 гг. н. э.).

Основателем новой династии – Ханьской – стал один из руководителей восстания, сельский староста Лю Бан, провозгласивший себя императором Гао-цзу. В начале своего правления он осуществил ряд реформ, направленных на смягчение положения рабов и крестьян (были освобождены многие рабы, уменьшен поземельный налог и т.д.). Однако эти реформы не остановили роста рабовладения и крупного частного землевладения — основных причин, порождающих социальные противоречия. Положение народных масс спустя некоторое время вновь ухудшилось.

Было проведено новое территориально-административное деление – на 13 крупных округов, возглавляемых наместниками императора — окружными ревизорами, осуществлявшими контроль за местной администрацией. Увеличилось число областей, округов, уездов.

Области и уезды возглавляли три назначаемых из центра чиновника: правитель и его помощники по гражданским и военным делам. Деятельность местной администрации контролировалась инспекторами из центра.

В период с 8 по 23 гг. н. э. власть захватывает Ван Манн, провозглашающий себя императором и основателем государства Синь. В 9 г. н. э. он объявил о намерении проводить политику решительных реформ.

Ван Ман стремился к тому, чтобы создать сильную бюрократическую империю. Был увеличен государственный аппарат, установлена продажа должностей. Государственные служащие для занятия должности сдавали экзамен, причем они должны были в совершенстве знать учение Конфуция. Эти меры подрывали могущество старой родовой и чиновничьей знати и обеспечивали доступ к государственному управлению разбогатевшим купцам, ремесленникам, незнатным землевладельцам. За нарушение «новых законов» были введены суровые наказания, и десятки тысяч людей были казнены или превращены в государственных рабов.

В 23 г. н. э. Ханьская династия, вернувшись на престол, отменила указы и распоряжения Ван Мана. Экономика страны стала стабилизироваться. Существенные изменения произошли в государственном аппарате.

Функции по управлению страной были разделены между пятью ведомствами, при императоре создан высший совещательный орган

— императорский совет. Во второй половине II в. н. э. борьба политических группировок привела к глубокому политическому кризису. В результате участвовавших восстаний пала единая Ханьская империя. В 220 г. она распалась на три царства, период существования которых получил название Саньго (Троецарствие).

Появление письменных законов в Китае фактически относится к VI-V вв. до н.э., что было связано с усилением социального расслоения китайского общества.

Одним из первых материальных свидетельств письменных законов в Древнем Китае стал найденный бронзовый треножник с текстом «Обозрения законов», относящийся к 536 г. до н.э.

В эпоху Чжоу насчитывалось 3000 различных видов преступлений. Среди них можно выделить: государственные – мятеж, заговор; религиозные – шаманство, выбрасывание золы на улицу; против личности – убийство, нанесение телесных повреждений; против собственности – кража, грабеж, убой чужого скота; воинские – неявка к установленному сроку на место сбора, трусость и др.

Виды наказаний в различные периоды незначительно отличались друг от друга. В Иньском государстве применялись битье палками, отрезание носа, поджаривание на огне, разрубание на мелкие части, обезглавливание, закапывание живым в землю, отрубание руки, ноги, выкалывание глаз. В Уложении Му-вана (период Чжоу) выделены пять основных наказаний: «мосин» (клеймо тушью на лице) применялось за 1000 различного рода провинностей; «исин» (отрезание носа) — также за 1000 различных провинностей; «фэйсин» (отрезание ног) — за 500 провинностей; «чужин» (кастрация для мужчин и превращение в рабынь-затворниц женщин) — за 300 провинностей; «данисин» (отрубание головы) — за 200 провинностей. Кроме перечисленных, в кодексе наказаний указаны битье палками, удары плетью, отрезание ушей и др. От наказания можно было откупиться.

Семья носила в Древнем Китае патриархальный характер. Большие семейные связи отличались прочностью. Во главе большой семьи как хозяйственной единицы стоял старший в семье мужчина, которому подчинялись все члены семьи: жены и наложницы, сыновья и внуки, их жены и дети, рабы и слуги. В Древнем Китае брак заключали родители. Муж и отец имел в семье абсолютную власть. Семья была большая, патриархальная, с культом предков, с многоженством. Замужняя женщина полностью зависела от власти мужа, не могла иметь личного имущества. Право наследовать она имела, но это

право было ограниченным. В книге V Ли цзы были закреплены своеобразные нижний и верхний пределы брачного возраста: для мужчин с 16 до 30, для женщин с 14 до 20 лет, фиксировавшие как бы пределы терпения и сдерживания гнева предков на неблагодарного и непочтительного потомка. Возможности женщины оставить своего мужа или протестовать против развода были незначительны. В древности отец мог продавать детей, кроме старшего сына, пользовавшегося рядом преимуществ перед другими детьми.

Главными объектами права собственности в Древнем Китае были земля и рабы. Древнекитайское право регламентировало различные виды договоров, в том числе: договор мены; договор купли-продажи; договор дарения; договор займа; договор аренды земли; договор личного найма.

Высшей судебной инстанцией являлся император, который мог непосредственно разбирать судебные дела. Судебные функции на местах исполняли представители местной администрации. Имелись чиновники, обязанные разыскивать преступников, вести борьбу с ворами и разбойниками, начальники тюрем, лица, приводившие в исполнение судебные решения. Государственный аппарат располагал многочисленными чиновниками, в числе которых были разыскивавшие преступников, ведущие борьбу с ворами и разбойниками, начальники тюрем, судебные исполнители (лица, приводившие в исполнение судебные решения).

Судебный процесс в периоды Инь и Западного Чжоу носил обвинительно-состязательный характер. Позднее этот вид процесса был вытеснен розыскным, первоначально применявшимся лишь в случаях совершения преступлений рабами. Расследование преступлений еще в древности поручалось особому чиновнику (линьши). Расследование начиналось по жалобе либо по доносу. К такому доносу обязывался обычно Глава семейства, в противном случае его наказывали самого.

Древняя Индия. Государство Древней Индии образовалось в устьях реки Инд, пять притоков которой образуют Пенджаб (Пятиречье) и Ганг, где были наиболее благоприятные условия для занятия скотоводством и земледелием.

Основными периодами в истории государства и права Древней Индии можно считать:

1. Разложение первобытнообщинного строя и образование рабовладельческого государства (II половина II тыс. до н.э.);

Древняя Индия (около 250 до н.э.)



2. Рабовладельческое государство в долине Ганга и Инда (II тыс. до н.э.) – IV в. до н.э.);

3. Централизованное государство Мауриев (IV-III вв. до нашей эры);

4. Кризис индийского рабовладельческого общества и феодализация государства (III в. до н.э. – IV в. н.э.). История Индии началась с возникновения Хараппской цивилизации, расположившийся в долине реки Инд, наибольший расцвет которой пришёлся на III тыс. до н.э.

Хараппская культура долины Инда не оказала существенного воздействия на исторические судьбы народов долины Ганга, с которыми и связано возникновение одной из самобытных, сохранивших до настоящего времени свои культурные ценности цивилизаций Востока. В XVIII—XVII вв. до н.э. хараппская цивилизация переживает период заката. Центры ее приходят в упадок. Это было вызвано внутренними явлениями. Приход индоарийских племен в середине 2-го тыс. до н.э. завершил упадок главных хараппских центров.

За Хараппской цивилизацией последовал ведийский период, продолжавшийся вплоть до V в. до н.э. Период развития Древней Индии с середины II тыс. до н.э. до первой половины I тыс. до н.э. получил название ведийского.

Ведийское общество времени освоения Индии стояло накануне формирования в нем протогосударств. Население объединялось по большому патриархальным семьям. Поселения-деревни руководились не только по общинному, но и по родовому принципу: вождь – ганапати представлял доминирующую клановую линию и, опираясь на нее, выделялся уже как правитель протогосударства. Ганапати обеспечивал совместное принесение жертв богам, общий труд и распре-

деление плодов этого труда. Главные вопросы жизни племени и общин решались на собраниях полноправных общинников, которые назывались у разных племен по-разному: сабхе, самити и др.

Руководство племенем осуществлял военный вождь – раджа, вначале назначавшийся собранием. Правители первых государственных образований (протогосударств) – раджи выполняли простейшие функции управления, обеспечивали внешнюю безопасность, вершили суд, распоряжались как военачальники фондом земель, наделяя землей храмы, брахманов, знать, собирали ренту-налог.

В некоторых государственных образованиях власть раджи была выборной, лишь со временем утвердился наследственный принцип получения царственности. При выборных монархах вся полнота власти сосредотачивалась в руках совета старейшин. По мере укрепления власти правителя, формирования административных органов совет старейшин теряет свои былые полномочия, превращается в совещательный орган при монархе – паришад. Но зависимость правителей от брахманской ученой верхушки и военной кшатрийской аристократии, как и соперничество между представителями правящих варн, была неизменной.

Органы племенной администрации перерастают в государственные органы. Рабовладельческая знать занимает высшие должности в государственной администрации. Племенная дружина постепенно переросла в постоянное войско во главе с начальником (сенани, сенapati).

Народ облагается налогами, которые уплачиваются царю при посредстве специальных чиновников.

Наибольшего расцвета империя достигла при правлении буддийского царя Ашоки. В начале II в. до н.э. Индия пережила череду нападений со стороны центральной Азии, результатом которых стало образование на территории Индийского субконтинента Индо-греческого, Индо-скифского и Индо-арфянского царств, а также Кушанской империи. Начиная с III в. в истории Индии начался период правления династии Гупта, который принято считать «золотым веком» Индии.

В 327 г. до н.э. начинается завоевание Индии Адександром Македонским. Некоторые области ему удалось подчинить, но племена Северо-Западной Индии оказали сопротивление. Одержав ряд блестящих побед, Александр отказался продолжить восточный поход и в 325 г. до н.э. ушёл из Индии. Встреча древнегреческой цивилизации с

цивилизацией между Гангом и Гималаями способствовала не только сближению Индии с эллинистическим миром, когда греческое и отчасти персидское влияние стали проникать в западные районы Северной Индии. Индийская цивилизация также оказала некоторое влияние на развитие культуры эллинистических стран, в частности, в области медицины и философии. Окончательно греки были изгнаны с индийских территорий после восстания 317 г. до н.э.

В Магадхо-Маурийскую эпоху были заложены основы многих государственных институтов, получивших развитие в последующие периоды. Она названа так потому, что самым крупным и сильным государством из возникших в ведийский период была Магадха, а наивысшего расцвета это государство достигло в IV – III вв. до н. э. при династии Маурьев, которая объединила под своей властью почти всю территорию Индостана.

Главой государства являлся царь. При переходе власти строго соблюдался принцип наследования – еще при жизни царь назначал одного из своих сыновей наследником престола. Царская власть была строго наследственной – от отца к сыновьям; обычно при своей жизни отец-правитель назначал наследником одного из царевичей, хотя это и не исключало в дальнейшем борьбы за трон.

Царь стоял во главе государственного аппарата и обладал законодательной властью – был главой фискальной администрации, верховным судьей, издавал эдикты, назначал крупных государственных чиновников. Как верховный управитель, царь мог издавать указы по самым разным вопросам, и этими указами следовало строго руководствоваться не только государственным служащим, но и всем подданным. Царь был и главнокомандующим армией.

Важное место при дворе занимал царский жрец, принадлежавший влиятельному брахманскому роду.

При царе существовали советы:

- паришад – совет царских сановников. В эпоху Маурьев паришад приобрел функции политического совета, занимаясь проверкой всей системы управления и выполнением приказов царя. В него входила военная и жреческая знать, а также главные администраторы. Совет был политическим органом, игнорировать который в решении государственных дел не полагалось. В случае крайне неотложных дел члены паришада собирались вместе с членами тайного совета, состоявшего из особо доверенных лиц;

- тайный совет;

- раджа-сабха, или царский совет. Ранее сабха – широкое по составу собрание знати и представителей городского и сельского населения. В эпоху Маурьев созывалось только по воле царя, было произвольным по составу, но оставалось существенным рычагом влияния областей и общин на политику власти.

Главными фигурами царской администрации были м и н и с т р ы. Их назначал сам раджа по своему усмотрению. Главным качеством являлась пригодность их к работе и почтительном отношении к правителю. Министры должны были только выполнять волю царя. Кроме них, были с о в е т н и к и, не занятые непосредственно управлением. Главный из них был и домашним жрецом правителя, чтобы «уметь противостоять бедствиям, происходящим от богов и людей».

Второй уровень администрации составляли самые разные чиновники, деятельность которых строго специализировалась. Несколько смотрителей ведали финансами, другие – царскими мастерскими, земельным хозяйством, были особые надсмотрщики за судоходством, за торговлей. Особую часть управителей составляли военные: надзиратель за слонами, начальники пехоты и колесниц, главный военачальник, которые должны были руководить и военным снаряжением, и обучением войска, и были командирами на поле боя.

В эпоху Маурьев государство имело следующее административно-территориальное деление: главные провинции; обычные провинции (джанапады); области (прадешы); округа (ахале); деревни.

Главных провинций было четыре, и они обладали особым статусом, в том числе большой автономией. Ими управляли царевичи. Для проверки царевичами действий местных чиновников существовал институт специальных инспекторов. Во главе джанапад стояли крупные государственные чиновники – раджуки. В главных городах округов имелись канцелярии. Низшей единицей территориального управления считалась деревня-община (г р а м а). В некоторых случаях условная грама насчитывала до 1000 семей, т.е. это было объединение десятков поселков. В общем владении грамы были земля и общественные постройки.

Недостатки в политике централизации привели к быстрому распаду державы Маурьев, которая начала терять свои владения уже к концу III в. до н.э. Слишком сильны были различия экономического и общественного развития отдельных частей Индии, населённой к тому же разными племенами. Окончательно династия Маурьев была свергнута в Магадхе в 180 г. до н.э.

Классическая эпоха характеризуется окончательным формированием стабильной религиозной, общинно-кастовой и экономической системы множества владений противоборствующих мелких династий, поочередно создающих непрочные крупные державы разного охвата. Во II в. до н.э. – III в. н.э. Северная Индия вновь становится ареной вторжения различных сил с северо-запада.

Первым из интервентов было Греко-бактрийское царство – эллинистическое государство, отделившееся в начале III в. до н.э. от царства Селевкидов. Знатью греко-бактров образовывается особое Индо-греческое царство, расширившее свои границы до Аравийского моря и прекратившее своё существование в конце II в. до н.э.

В I в. до н.э. с сопредельным с Кашмиром государством кочевников-саков предпринимаются широкие завоевания, которые привели к образованию нескольких владений, крупнейшим из которых стало Индо-скифское царство. Однако ко второй четверти I в. н.э. от Парфии отделилось мощное государство, захватившее все индо-скифские территории и в свою очередь ставшее жертвой кушанов Бактрии, которые под предводительством Куджулы Кадфиза I (ок. 30-79 гг.) захватили большую часть владений вплоть до устья Инда. Кушанское царство достигло наивысшего могущества при Канишке (97 – 120 гг.), когда оно считалось одной из четырёх великих держав мира. В III в. Кушанское царство утратило последние территории под натиском сасанидского Ирана.

Объединение северной Индии произошло при династии Гуптов, царь которой Самадрагупта (335-380 гг.) в своих походах достиг Гималаев и верхнего Инда. При его сыне Чандрагупте II Викрамадитья (380-415 гг.) Индия достигла «золотого века» в развитии. Однако и могущественная держава Гуптов не смогла противостоять вторжению с северо-запада ираноязычных кочевников эфталитов, в IV-V вв. создавших государство, которое включало в себя и территорию гуптской Индии. Это событие условно считают окончанием древней истории Индии.

Древнейшим источником права в Индии был обычай. С развитием государства все большее значение приобретают законы, издаваемые царями. Отличительной особенностью древнеиндийского права является огромное влияние религии. В большинстве случаев судьями являлись слушатели церкви. Понятия права как совокупности самостоятельных норм, регулирующих общественные отношения, в Древней Индии не было. Древнейшие индийские сборники законов

(Законы Ману, Гаутамы, Апастамбы, Нарада) представляли творчество различных школ брахманов и служили учебными руководствами.

Наиболее известный из них сборник – Законы Ману (II в. до н.э. – II в. н.э.) – представляет собой объемный свод религиозных, этических и юридических норм. Эти нормы можно разделить на три группы: религиозные предписания брахманов; нормы, регулирующие организацию государственной власти; нормы гражданского и уголовного законодательства.

Всего в Законах Ману двенадцать глав, которые состоят из 2685 статей, написанных в форме двустижий. Статьи, содержащиеся в Главах VIII и IX, имеют непосредственно правовое содержание. Прочие разъясняют и закрепляют существующее варновое (кастовое) устройство.

Сборник законов «Нарада» составлен в более позднее время, чем Законы Ману, представляет собой трактат о праве. В нем нашли отражение процессуальные вопросы, нормы уголовного и гражданского права, содержащие элементы нового феодального права.

Артхашастра («Наука о политике») – древнеиндийский сборник Законов, относящихся к периоду существования империи Маурьев (III в. до н.э. – II в. н.э.), содержит разделы, посвященные вопросам государственного строя, процесса, гражданского и уголовного права.

В Древней Индии существовали семь способов приобретения собственности: получение наследства; находка; покупка; добыча; ссуда под проценты; исполнение работы; получение подарка.

Приобретать вещь можно было только у собственника. Запрещалось доказывать право собственности ссылкой на добросовестное владение.

Если у добросовестного приобретателя обнаруживалась украденная вещь, она возвращалась прежнему собственнику. Уже в период создания Законов Ману в Индии понимали разницу между собственностью и владением и уделяли значительное внимание охране частной собственности, в первую очередь собственности на землю. Земли подразделялись на царские, общинные и частных лиц.

Законы Ману охраняют также движимое имущество, упоминая рабов, скот, инвентарь как наиболее значительное.

В Законах Ману рассматриваются и обязательственные отношения. В основном в Законах говорится об обязательствах из договоров.

Обязательственные отношения получили в законах Ману довольно тщательную разработку. В основном в законах говорится об

обязательствах из договоров. Наиболее подробно описывается один из древнейших договоров — договор займа. Закон твердо устанавливает нерушимость и преемственность долговых обязательств. Если должник не мог уплатить долг в срок, он должен был его отработать. При этом кредитор, принадлежавший к низшей касте, не мог заставить отрабатывать долг должника, принадлежащего к высшей касте. Лицо более высокого происхождения, чем кредитор, отдавало долг постепенно. Допускалось получение долга с помощью силы, хитрости, принуждения. После уплаты долга с процентами должник становился свободным.

В случае смерти должника долг мог перейти на сына и других родственников умершего.

В Маурийскую эпоху широко применялся труд свободных наемных работников (кармакаров), поэтому законы Ману уделяют значительное внимание этому виду договора. По своей варновой принадлежности наемные работники в основном относились к шудрам, но, вероятно, среди них были и разорившиеся свободные общинники и ремесленники, принадлежавшие к вайшьям.

Кармакары, занятые на земледельческих работах, получали 1/10 урожая, в скотоводстве — 1/10 масла от молока коров, за которыми ухаживали. Условия заключения договора зависели от работодателей. Неисполнение договора влекло штраф, и жалованье виновному не выплачивалось.

Если же невыполнение работы было вызвано болезнью и, выздоровев, нанявшийся исполнял работу, он мог получить жалованье даже спустя долгое время.

Рассматриваются следующие виды договоров: договор займа; договор найма рабочей силы; договор аренды земли; договор купли-продажи; договор дарения.

В Законах не сказано о формах заключения сделок. Но Законы Ману предписывают при решении споров привлекать свидетелей, а при их отсутствии, прибегать к клятвам и ордалиям. Следует полагать, что сделки в Индии совершались устно, в присутствии свидетелей. Древнеиндийский закон четко устанавливал причины недействительности договоров.

Недействительными считались договора: заключенные пьяным, безумным или рабом; заключенные вопреки обычаю или закону; заключенные путем обмана.

В Древней Индии брак представлял собой имущественную сделку, в результате которой муж покупал себе жену, и она становилась его собственностью.

Главой семьи был муж. Правовое положение женщин зависело от формы заключения брака, но в любом случае женщина не имела полной правоспособности. Законы Ману определяют положение женщины следующим образом: в детстве ей полагалось быть под властью отца, в молодости — мужа, после смерти мужа — под властью сыновей, ибо «женщина никогда непригодна для самостоятельности». В соответствии с варновым устройством жена должна была принадлежать той же варне, что и муж. В исключительных случаях мужчинам разрешалось вступать в брак с женщинами из более низкой варны, но женщине из высшей варны вступать в брак с мужчиной низшей варны запрещалось. Будучи главой семьи, отец управлял всем ее состоянием, хотя все имущество семьи считалось общим.

Развод допускался в исключительных случаях: бесплодие супругов; прелюбодеяние; постыдное поведение; безвестное отсутствие; дурное обращение.

В случае, если имелось несколько жен, старшинство в доме принадлежало жене из высшей касты. Брачный возраст для мужчины был установлен с 24 лет, для женщин — с 8 лет.

Известно наследование по закону и по завещанию. После смерти отца его имущество делилось поровну между сыновьями. Старший сын получал добавочную часть в размере $1/20$ имущества. Девушки устранялись от участия в разделе наследства, но братья были обязаны выделить им из своего имущества $1/4$ часть. Последователь мог завещать часть имущества сыну дочери. При отсутствии детей, к наследованию призывались родственники умершего до 6-го колена.

В Законах Ману даются следующие понятия уголовного права: формы вины; рецидив; соучастие; тяжесть преступления в зависимости от принадлежности потерпевшего и виновного к определенной варне.

О существовании в то время пережитков старины свидетельствует сохранение следующих понятий: принцип талиона («мера за меру»); ордалии (суд богов); принцип ответственности общины за преступление, совершенное на ее территории, если преступник неизвестен.

Виды преступлений, называемых Законами Ману: государственные преступления; преступления против собственности; преступления против личности; преступления, посягающие на семейные отно-

шения. На первом месте стоят государственные – служба врагам царя, поломка городской стены, городских ворот.

Существовало множество видов наказаний, в том числе: смертная казнь в различных вариантах (посаждение на кол, сожжение на костре, утопление, затравливание собаками и др.); для брахмана приравнивавшееся к смертной казни бритье головы; телесные наказания (отрезание пальцев, рук, ног); штрафы; изгнание; тюремное заключение.

Тюремное наказание применялось в сочетании с другими видами наказания, например, с конфискацией имущества. Тюрмы строились на обзореваемом с дороги месте.

Денежные взыскания назначались за небольшие проступки и преступления, и были самой распространенной формой.

В Древней Индии существовали две системы судов: царские; внутриобщинные (кастовые).

Высшей судебной инстанцией был царский суд, в котором участвовал сам царь вместе с брахманами и советниками или замещавшая его судебная коллегия (сабха), состоявшая из назначенного царем брахмана и трех судей. Царю как высшему судье принадлежало право ежегодно объявлять амнистии.

Начиная с десяти деревень, во всех административных единицах должна была назначаться судебная коллегия из трех судебных чинов. Кроме того, уголовные дела разбирали специальные судьи.

Борьбой с преступлениями в городах занимались городские власти. Большинство дел рассматривали общинные кастовые суды.

Отделения суда от администрации не существовало. Не было различия между уголовным и гражданским процессом, и процесс носил состязательный характер. Основаниями для рассмотрения исков являлись: неуплата долга, заклад, продажа чужого, неуплата жалованья, нарушение соглашения, отмена договора купли-продажи, спор хозяина с пастухом, спор о границе, клевета и оскорбление, кража, насилие, прелюбодеяние, раздел наследства, игра в кости и битье об заклад. Всего восемнадцать поводов судебного разбирательства.

Основным источником доказательств служили свидетельские показания. Законы весьма детально регламентируют их использование. Ценность показаний соответствовала принадлежности свидетеля к определенной варне. Лжесвидетельство, несообщение суду известных сведений считались тяжким грехом. В качестве свидетеля не могли выступать заинтересованные лица и женщины «вследствие непостоянства женского ума». При отсутствии свидетелей в качестве доказа-

тельств применялись ордалии различных видов — испытание огнем, весами, водой и некоторые другие.

Ценность показаний зависела от принадлежности к варне. В Индии существовало 5 видов ордалий: испытание весами (обвиняемые взвешивались дважды, вероятно до и после допроса, если во второй раз он был легче — считался не виновным); испытание огнем (обвиняемый брал раскаленный предмет в руку и при отсутствии следов ожога считался невиновным); испытание водой; испытание ядом; клятва (если после клятвы с обвиняемым происходила какая то неприятность, то вина его считалась доказанной).

Армия играла весьма важную роль в Древней Индии. Главнокомандующим армией считался царь. Большая часть награбленного имущества переходила царю, остальное подлежало разделению между воинами.

Армию комплектовали из следующих источников: наследственные воины — кшатрии; наемники; воины, поставляемые зависимыми союзниками, вассалами.

Армия также несла функции по охране общественного порядка. Она должна была стоять на защите государственной целостности.

§3. Государство и право Древней Греции и Рима

Древний Рим — одна из ведущих цивилизаций Древнего мира, величайшее государство античности, получила своё название по главному городу, в свою очередь названному в честь легендарного основателя—Ромула. Центр Рима сложился в пределах болотистой равнины, ограниченной Капитолием, Палатином и Квириналом. Определённое влияние на становление древнеримской цивилизации оказали культуры этрусков и древних греков. Пика своего могущества Древний Рим достиг во II в. н.э., когда под его контролем оказалось пространство от современной Англии — на севере до Эфиопии — на юге и от Ирана — на востоке до Португалии — на западе.

Периодизация истории Древнего Рима основана на формах правления, которые, в свою очередь, отражали социально-политическую обстановку: от царского правления в начале истории до империи-домината в её конце.

Царский период (754/753—510/509 до н. э.).

Республика (510/509—30/27 год до н. э.) .

Республиканский образ правления установился в Древнем Риме в 509 г. до н. э., после изгнания Тарквиния Гордого.

Республиканский период принято делить на периоды ранней республики и поздней республики. В этот период интенсивно развивалось производство, что привело к значительным социальным сдвигам.

В Римской республике сочетались аристократические и демократические черты, обеспечивавшие привилегированное положение знатной богатой верхушки рабовладельцев.

Во время царского периода Рим был небольшим государством, которое занимало лишь часть территории Лация — области проживания племени латинов.

В период Ранней республики Рим значительно расширил свою территорию благодаря многочисленным войнам. После Пирровой войны Рим стал безраздельно господствовать над Апеннинским полуостровом, хотя вертикальная система управления подчинёнными территориями в то время ещё не сложилась. После завоевания Италии Рим начал экспансию на Восток, подчинив Иллирию, Грецию, а затем Малую Азию и Сирию. В I в. до н.э. в Рим в результате ряда гражданских войн Октавиан Август, сформировал основы системы принципата. Расцвет Римской империи пришёлся на относительно спокойное время II в., однако уже III в. был наполнен борьбой за власть и, как следствие, политической нестабильностью, а внешнеполитическое положение империи осложнялось. Установление системы домината Диоклетианом на некоторое время стабилизировало ситуацию с помощью концентрации власти в руках императора и его бюрократического аппарата. В IV в. разделение империи на две части было оформлено окончательно, а христианство стало государственной религией всей империи. В V в. Западная Римская империя стала объектом активного переселения германских племён, что окончательно подорвало единство государства. Свержение последнего императора Западной Римской империи Ромула Августа с германским вождём Одоакром 4 сентября 476 г. считается традиционной датой падения Римской империи.

Древние римляне жили в условиях первобытно-общинного строя. Население делилось на 300 родов. Каждые 10 родов составляли курию. 10 курий (100 родов) составляли трибу (племя). Внутри римского общества отнюдь не царил равноправие. Люди по своему материальному положению делились на две группы — патрициев и клиентов, по аналогии — богатых и бедных.

Патриции были наиболее полноправны. Они пользовались поддержкой своей курии и рода. Через куриатные собрания они могли влиять на порядок управления. Кроме того, действовал такой совещательный орган, как Сенат. Туда входили сто человек благородного происхождения из состава царской дружины. Сенаторы были весьма состоятельны и имели своих советников.

А между тем, население Рима росло. Постоянными жителями государства становятся чужестранцы – жители окрестных местностей и удаленных земель. Некоренное население Рима стало именоваться плебеями. Они занимались земледелием, ремеслами, торговлей.

В результате преобразований в период правления царя Сервия Туллия (578 – 534 гг.) было удовлетворено основное требование плебеев – они были включены в состав римского народа и получили право участвовать в народном собрании. Суть реформ заключалась в следующем: патриции и плебеи (мужчины) были разделены по имущественному принципу на 5 частей. В первую группу попали те граждане Рима, размер имущества которых был эквивалентен 100 и более тыс. ассов (медных монет). Состояние второй группы должно было насчитывать не менее 75 тыс. ассов. В третью группу попадали обладатели 50 тыс. ассов, а в четвертую – 25 тыс. В основании пирамиды оказались те, чье состояние оценивалось всего в 11 тыс. ассов. Кстати, самое бедное население Рима вообще осталось вне какой-либо классификации.

В Царский период (VIII–VI в. до н.э.) в Римском государстве органами управления являлись: Народное собрание (куриатная комиция), совет старейшин (Сенат) и царская власть (Рex). И куриатные комиции, и рекс выполняли некоторые судебные функции, о точном содержании которых сведения до наших дней не сохранились.

К VI в. до н. э. общинная форма государственности изжила себя и ей на смену пришла Римская рабовладельческая республика с более четким разграничением компетенции всех органов и должностных лиц. С периодом республики связано появление магистратур. Судебные функции выполнялись следующими магистратами: народными трибунами, преторами, диктаторами и провинциальными магистратами из числа бывших преторов и консулов. Народный трибун имел право по своему усмотрению арестовывать любого человека и производить его публичный допрос. Претор, большую часть компетенции которого занимали судебные полномочия, непосредственно производил процессуальные действия, а в ряде случаев (например, экстраор-

динарный процесс) выступал в роли единственного судьи. Преторам принадлежало право толкования законов, что существенно расширяло их судебные полномочия. На период установления диктатуры вся полнота власти (в том числе и судебной) принадлежала диктатору, который имел право выносить любые решения, не подлежащие обжалованию.

В провинции магистратам принадлежала вся полнота власти, в том числе и судебной.

В период республики народные собрания принимали судебные решения, в отношении которых Сенат не имел права их изменения, сам же Сенат судебным органом не являлся, но мог назначать судебные комиссии и давать указания о производстве по делам об измене, заговоре, изготовлении ядов и злонамеренном убийстве.

В состоянии республики Рим входил, будучи уже хорошо организованным государством (VI в. до н.э.). Народ избирал двух консулов сроком на один год. Они занимались всеми первостепенными делами, а в случае военных действий – один оставался в Риме, другому же предстояло возглавить и командовать войсками.

Общественный строй республиканского Рима был весьма сложен, основными общественными группами являлись рабовладельцы и рабы.

Подвластной и неполноправной частью населения были латины. Это – жители долины Лациум, ближайшие соседи Рима. Римского гражданства они не имели, однако могли совершать в Риме любые сделки. Их споры рассматривали римские суды.

Народы, живущие за пределами Лациума, на завоёванных Римом территориях, назывались перегринами. Никаких политических прав у них не было. В отношениях с коренными римлянами перегрины руководствовались особыми, специально выработанными нормами права.

Римская республика имела три основные ветви власти: народное собрание, Сенат и магистратов.

Народные собрания (комиции) были трех видов: центуриатные, трибутные (местные) и куриатные. Центуриатные комиции проходили на Марсовом поле. Собрание начиналось с жертвоприношения. Председатель комиции (как правило, консул) громко обращался к народу с вопросом, выносимым на голосование. Люди не могли вступать в диалог с председателем, им лишь предстояло принять или отвергнуть предложение целиком. Голосование проходило по центуриям – одна центурия – один голос. Впереди всех выстраивались 18 центуриев – самых богатых граждан (в случае войны они обязаны

были явиться на коне). За всадниками выстраивались 80 центурий первого разряда. Далее следовали граждане, причисленные ко второму и третьему разряду (по 20 центурий в каждом). В 20 центурий четвертого разряда входили еще более бедные римляне. Позади них выстраивались центурии пятого разряда из наименее богатых людей. Кроме того, особняком стояли 4 центурии: плотников, медников и две – сотни музыкантов. Всего к голосованию допускались 193 центурии.

Трибунные комиции первоначально не играли заметной роли в политической жизни Рима. Однако после реформы Сервия Тулия их количество возросло до 35. Необходимость в этом была вызвана стремительным увеличением территории Рима и его окраин. В заседаниях трибунных комиций принимало участие все полноправное население округа. Основной задачей территориальных комиций было избрание народных трибунов. Впоследствии трибунные комиции все больше и больше наделялись законодательными полномочиями. Каждая триба имела один голос. А если собрание проходило под председательством плебейского трибуна, то его решение называлось «плебисцитом».

Куриатные комиции — собрания патрициев по куриям, восходящие к родовому строю. И если в царскую эпоху (VIII-VI вв. до н. э.) они решали вопросы войны и мира, а также избрания царей, то в эпоху республики, с появлением других видов комиций, потеряли политическое значение, а также право решения вопросов, связанных с отношениями между членами родов и фамилий, и дел религиозного характера.

Основным органом власти был Сенат. Сенаторов назначала избранная народным собранием коллегия цензоров. Фактически Сенаторы отправляли свою должность пожизненно. Цензоры крайне редко пересматривали состав Сената. Закон запрещал Сенаторам заниматься торговлей и ростовщичеством. Изначально в Сенате было 300 Сенаторов, позднее их численность достигла 600. Основными критериями для Сенатора были: благородство происхождения и глубина корней рода. Знаками отличия для Сенаторов были полосатые туники и тоги, а также золотое кольцо и красные сапоги. Сенат созывали консулы. Целью была совещательная процедура по тем или иным вопросам.

Сенат объявлял набор войска, определял количество солдат и денег на войну, принимал иностранных послов, вводил или запрещал почитание новых богов. Кроме того, в компетенцию Сената входило управление провинциями, наблюдение за государственным имуществом.

вом, формирование бюджета, строительство дорог, монетное дело и т.д. Консулы, преторы и цензоры редко осмеливались спорить с Сенатскими решениями. Ведь по окончании службы нередко они сами становились Сенаторами.

Магистратура – совокупность должностных лиц республики. Магистратуры были чрезвычайные и ординарные. Высшими магистратурами были консулы и преторы. Они были наделены правом командовать армией, собирать народное собрание и Сенат, председательствовать в этих органах, издавать приказы и отправлять суд. Самыми высшими магистратами были два консула. Должность консула была окружена большим почетом. Позже были учреждены должности преторов, им отошли полномочия ведения судебных дел в рамках гражданской юрисдикции. Претор также имел право собирать народное собрание и Сенат.

Цензорами часто становились бывшие консулы. Их избирали на пять лет. Они распределяли граждан по разрядам, исходя из имущественного статуса римлянина – цензоры определяли сумму налога. Кроме того, нередко цензорам приходилось выступать в роли своеобразной полиции нравов. Так, цензоры могли привлечь римлянина за расточительность, трусость на поле боя, разгульность и кутежи.

С 82 по 27 г. до н.э. в Древнем Риме существовали военные диктатуры, во время которых судебные правомочия некоторых органов и должностных лиц изменились: при Сулле произошло значительное снижение роли народных собраний, а Сенат приобрел ряд судебных правомочий, при Цезаре диктаторская власть включала в себя власть народных трибунов и т. д.

В период принципата еще сохранялись республиканские органы государственной власти и управления, которые теоретически выполняли ряд судебных функций, но фактически вся судебная власть была сосредоточена в руках императора – принцесса (Октавиан обладал правом высшего гражданского и уголовного суда, Август отнял судебные полномочия у народных собраний, а также был организован ряд новых государственных органов, подчинявшихся непосредственно императору, в состав которых входил и юридический отдел канцелярии), а в период Домината (с 284 г. н.э.) все республиканские органы были упразднены, а магистраты превратились в муниципальных должностных лиц, что означало переход всех судебных органов и должностных лиц в непосредственное подчинение императору.

В Риме все население делилось на свободных и рабов (*status libertatis*); на римских граждан и неграждан (*status civitatis*); на никому не подвластных («отцов семейства») и подвластных (*status familiae*).

Не обладали полной правоспособностью:

– женщины (в том числе римские гражданки), невзирая на положение в семье, никогда не могли претендовать на таковое;

– несовершеннолетние в гражданско-правовом смысле (даже если в отношении публичного права они были полноправными гражданами).

Гражданство в Риме приобреталось следующими способами:

– рождение;

– освобождение римским гражданином своего раба;

– усыновление римским гражданином чужеземца;

– предоставление римского гражданства отдельным лицам, общинам, провинциям особыми актами государственной власти.

Гражданство утрачивалось в результате смерти; полной потери правоспособности (*capitis deminutio maxima*) в связи с утратой гражданином свободы в случаях продажи в рабство за границей, плена, захвата неприятелем; отказа гражданина от прав гражданства; перехода гражданина в число латинов в целях получения земель; осуждения римского гражданина на смертную казнь, приговорение его к телесным наказаниям за какие-либо преступления, причем впоследствии было невозможным восстановление прав гражданства; изгнание на срок за пределы Рима.

Раб (*servus*) находился вне политического общества и не являлся субъектом права. По римскому праву он считался вещью.

Строй древнейшей римской семьи во многом схож с первобытно-общинной семьей, которая характеризуется общей совместной собственностью членов семьи на средства производства и продукты производства. С образованием государства в семье происходит трансформация – во главе семьи становится домовладыка (*paterfamilias*).

Родство определяется по линиям – прямым (*parentes* – родители и *liberi* – дети) и боковым, а также по степеням, определяемым числом рождений, связывающих родственников. Братья и сестры могут быть полнородными (*germani*) и неполнородными: *consanguinei* и *uterini* (единоутробными).

Виды законного римского брака:

– ***cum manu mariti*** – брак, в силу которого жена (*uxor*) поступала либо под власть мужа, либо под власть домовладыки, если сам муж

был подвластным лицом. Вступление в такой брак неизбежно означало *capitis deminutio* жены: если до брака жена была *persona sui iuris*, то после вступления в брак *cum manu* она становилась *persona alieni iuris*. Если до брака она была *in potestate* своего отца, то, вступив в этот вид брака, она подпадала под власть мужа или его *paterfamilias*, если муж был под властью отца, и становилась агнаткой семьи мужа;

– **sine manu mariti** – брак, при котором жена оставалась подвластной прежнему домовладыке либо была самостоятельным лицом.

Личные отношения супругов по римскому семейному праву различались в зависимости от формы заключения брака: в браке *cum manu* жена приравнивалась как бы к дочери, а муж приобретал над нею власть домовладыки. Правосубъектность жены полностью поглощалась правосубъектностью мужа;

– брак *sine manu* не менял юридического положения жены. Она оставалась во власти отца, если была подчинена отцовской власти до брака. В случае если она была до вступления в брак *persona sui iuris*, то и после брака она оставалась лицом своего права.

Наследование возможно было или по завещанию, или по закону (если завещание не составлено, признано недействительным или наследник, назначенный в завещании, не принимал наследства). Особенность римского наследственного права – недопустимость сочетания этих двух оснований в наследовании после одного и того же умершего лица. Недопустимо было, чтобы одна часть наследства перешла к наследнику по завещанию, а другая часть того же наследства – к наследникам по закону.

Древняя Греция. Эллада — античная греческая цивилизация на юго-востоке Европы, наивысший расцвет которой пришёлся на V—IV вв. до н.э. — период, получивший в её истории название классического. В культуре Древней Греции лежат истоки современной человеческой цивилизации.



В исторической науке принято выделять следующие этапы истории Древней Греции:

I. Крито-микенский (конец III-II тыс. до н.э.). Минойская и Микенская цивилизации. Возникновение первых государственных образований. Развитие мореплавания. Установление торговых и дипломатических контактов с цивилизациями Древнего Востока. Возникновение оригинальной письменности. Для Крита и материковой Греции на этом этапе выделяются различные периоды развития, поскольку на острове Крит, где в то время проживало негреческое население, государственность сложилась раньше, чем в Балканской Греции, подвергшейся в конце III тыс. до н.э. завоеванию греков-ахейцев.

1. Минойская цивилизация (Крит).

- Раннеминойский период (XXX—XXIII вв. до н.э.). Господство родовых отношений, начало освоения металлов, зачатки ремесла, развитие мореплавания, сравнительно высокий уровень аграрных отношений.

- Среднеминойский период (XXII—XVIII вв. до н.э.). Известен также как период «старых», или «ранних», дворцов. Появление раннегосударственных образований в разных уголках острова. Строительство монументальных дворцовых комплексов в ряде регионов Крита. Ранние формы письменности.

- Позднеминойский период (XVII—XII вв. до н.э.). Расцвет Минойской цивилизации, объединение Крита, создание морской державы царя Миноса, широкий размах торговой деятельности Крита в бассейне Эгейского моря, расцвет монументального строительства («новые» дворцы в Кноссе, Маллии, Фесте). Активные контакты с древневосточными государствами. Природная катастрофа середины XV в. до н.э. становится причиной упадка Минойской цивилизации, что создало предпосылки для завоевания Крита ахейцами.

2. Элладская цивилизация (Балканская Греция):

1. Раннеэлладский период (XXX—XXI вв. до н.э.). Господство в Балканской Греции родоплеменных отношений в среде догреческого населения. Появление первых крупных поселений и протодворцовых комплексов.

2. Среднеэлладский период (XX—XVII вв. до н.э.). Расселение на юге Балканского полуострова первых волн носителей греческого языка — ахейцев, сопровождавшееся некоторым снижением общего уровня социально-экономического развития Греции. Начало разложения родоплеменных отношений у ахейцев.

3. Позднеэлладский период (XVI—XII вв. до н.э.) или Микенская цивилизация. Возникновение раннеклассового общества у ахейцев, формирование производящей экономики в сельском хозяйстве, появление ряда государственных образований с центрами в Микенах, Тиринфе, Пилосе, Фивах и др., формирование оригинальной письменности, расцвет микенской культуры. Ахейцы подчиняют Крит и уничтожают Минойскую цивилизацию. В XII в. до н.э. в Грецию вторгается новая племенная группа— дорийцы, гибель микенской государственности.

II. Полисный (XI—IV вв. до н.э.). Этническая консолидация греческого мира. Становление, расцвет и кризис полисных структур с демократической и олигархической формами государственности. Высшие культурные и научные достижения древнегреческой цивилизации.

1. Гомеровский (предполисный) период, «тёмные века» (XI—IX вв. до н.э.). Окончательное разрушение остатков микенской (ахейской) цивилизации, возрождение и господство родоплеменных отношений, их трансформация в раннеклассовые, формирование уникальных предполисных общественных структур. Во главе общества стоит родоплеменной вождь – *базилевс*. Должность базилевса совмещала в себе функции верховного военачальника, верховного судьи и верховного жреца; первоначально она была выборной, затем стала наследственной. Постоянно действует совет наиболее видных представителей родовой знати – *совет старейшин* (булэ). Значительную роль играют *народные собрания*. К концу данного периода родоплеменные отношения разлагаются, на смену родовому строю приходит рабовладельческий.

2. Архаическая Греция (VIII—VI вв. до н.э.). Формирование полисных структур. Великая греческая колонизация. Раннегреческие тирании. Этническая консолидация эллинского общества. Внедрение железа во все сферы производства, экономический подъём. Создание основ товарного производства, распространение элементов частной собственности.

Свободное население афинской общины было разделено на следующие социальные группы:

- *эвпатриды* – родовая аристократия, владельцы крупных земельных участков, которым было предоставлено исключительное право на замещение должностей.

- *геоморы* – земледельцы, мелкие земельные собственники, постепенно попадавшие в долговую зависимость к эвпатридам;
- *демиурги* – ремесленники. Вместе с геоморами они составляли *демос*.

Наряду с рабами и свободными людьми существовал и промежуточный слой – *метэки*, лично свободные, но лишённые политических и некоторых экономических прав. Будучи лично свободными, они не пользовались политическими правами и были ограничены в экономических правах (им запрещалось владеть землей на территории Аттики и иметь собственные дома, кроме того, они выплачивали особый налог).

Сохранялось старое деление демоса на филы, фратрии и роды. Управлялись Афины девятью ежегодно избиравшимися из среды аристократов *архонтами* и *ареопагом* – советом старейшин.

3. Классическая Греция (V—IV вв. до н.э.). Расцвет экономики и культуры греческих полисов. Отражение агрессии персидской мировой державы, подъём национального самосознания. Нарастание конфликта между торгово-ремесленными типами полисов с демократическими формами государственного устройства и отсталыми аграрными полисами с аристократическим устройством, Пелопоннесская война, подорвавшая экономический и политический потенциал Эллады. Начало кризиса полисной системы и потеря независимости в результате македонской агрессии.

III. Эллинистический период (IV—I вв. до н.э.) Кратковременное утверждение мировой державы Александра Македонского. Зарождение, расцвет и распад эллинистической греко-восточной государственности.

1. Первый эллинистический период (334—281 до н.э.). Походы греко-македонского войска Александра Македонского, краткий период существования его мировой державы и её распад на ряд эллинистических государств.

2. Второй эллинистический период (281—150 до н.э.). Расцвет греко-восточной государственности, экономики и культуры.

3. Третий эллинистический период (150—30 до н.э.). Кризис и распад эллинистической государственности.

По форме правления Афинское государство представляло собой демократическую республику, в которой афинские граждане пользовались равными правами и могли принимать активное участие в политической жизни.

Основными органами Афинского государства являлись:

- Народное собрание;
- Совет пятисот;
- гелиэя;
- коллегия стратегов;
- коллегия архонтов.

Верховным органом власти было Народное собрание – экклесия, которое вначале собиралось 10 раз в год, затем 40 раз в год. Одно из собраний месяца считалось главным. Обычно каждая притания (т. е. дежурство и срок дежурства десятой части Совета пятисот, которая непосредственно руководила текущей работой Совета) созывала четыре Народных собрания через 8—9 дней. Кроме очередных заседаний, нередко по неотложным делам собрание созывалось вне очереди. Председателем Народного собрания являлся председатель пританов.

На нем решался вопрос об остракизме, на трех других собраниях рассматривали жалобы граждан, религиозные, административные дела и другие вопросы. Вносить проекты законов формально мог каждый гражданин.

Проекты законов предварительно вывешивали, затем они поступали в Совет пятисот (булэ) на заключение и голосование поднятием рук.

Право участия в Народном собрании имели только мужчины, достигшие двадцатилетнего возраста, полноправные афинские граждане вне зависимости от их имущественного положения и рода занятий.

Председатель собрания мог снимать с голосования законопроект по этому же мотиву. Принятый законопроект становился законом только в том случае, если он не отвергался судом присяжных — гелиэей.

Рабочим органом Народного собрания был Совет пятисот (булэ). Но это был совет не стариков, а наиболее видных представителей родовой знати. Первобытная демократия еще сохранялась, и *Народные собрания* играли в общественной организации значительную роль.

Организацию возглавлял *базилевс* — одновременно военачальник племени, верховный судья и верховный жрец. Фактически он действовал совместно с представителями родоплеменной знати. Должность базилевса была выборной, но со временем при ее замещении стали отдавать предпочтение сыну умершего базилевса, и должность закрепилась как наследственная.

Совет пятисот подготавливал и обсуждал все дела, которые выносились на обсуждение и решение Народного собрания, составлял предварительное заключение для внесения в Народное собрание, без которого народ не мог вынести постановления по рассматриваемому вопросу.

Совет контролировал исполнение постановлений Народного собрания, деятельность всех должностных лиц, заслушивал их отчеты. Весь финансовый и административный аппарат афинского государства действовал под руководством и непосредственным наблюдением Совета пятисот.

Членом булэ мог быть полноправный афинский гражданин, представитель любого слоя населения, достигший тридцатилетнего возраста. Из их числа избирался Совет путем жеребьевки, по 50 человек от каждой из 10 фил (фила – территориальная единица).

Каждый год Совет обновлялся, так как повторное избрание гражданина было возможным лишь через несколько лет и только один раз.

Руководство повседневными делами возлагалось на филу, или пританию – одну десятую часть Совета. Ее члены, пританы, избирали из своей среды путем жеребьевки председателя, который становился также и председателем Народного собрания. Древние формы объединения родов — филы и фратрии — еще некоторое время продолжают сохранять свое значение в этих объединениях, но вскоре уступают место новым делениям, основанным на имущественных и территориальных признаках. Так, на базе родовых и сельских общин возникли новые социально-политические организмы — полисы.

По истечении срока полномочий члены Совета давали народу отчет.

К *органам исполнительной власти* относились коллегия стратегов и коллегия архонтов.

Основными функциями коллегии стратегов были верховное руководство и командование всеми вооруженными силами Афин.

Коллегия состояла из десяти *стратегов*, которые согласно афинским законам пользовались одинаковыми правами и имели одинаковые обязанности. Но на практике установился обычай, согласно которому один из стратегов занимал первое место не только в коллегии, но и во всем государстве. Стратеги избирались из числа наиболее богатых и влиятельных граждан открытым голосованием путем поднятия руки.

Они были не только военачальниками, но и дипломатами, финансистами. Поэтому стратегов выбирали на Народных собраниях из наиболее выдающихся людей путем открытого голосования (поднятием рук). Поскольку стратеги, в отличие от других должностных лиц, не получали жалованья, занимать эту должность могли только весьма состоятельные люди. Стратегом можно было быть много лет подряд. Очень часто стратег был и лидером той или иной партии.

К компетенции коллегии архонтов относились религиозные и семейные дела, а также дела, касающиеся нравственности.

Коллегия архонтов состояла из девяти *архонтов* и секретаря, избираемых с помощью жребия по одному от каждой филы. Все архонты, кроме секретаря, проходили две проверки – в Совете пятисот (так называемую докимасию) и в гелиэе. Вначале архонты избирались пожизненно, затем на 10 лет. С 683 г. до н. э. ежегодно стали избирать 9 архонтов. Один из них — первый архонт, по имени которого назывался год, стоял во главе коллегии и имел полномочия по надзору за внутренним управлением и судебные полномочия по семейным делам. Базилевс, ставший вторым архонтом, исполнял жреческие, а также судебные функции по религиозным делам. К третьему архонту — полимарху отошла военная власть. Остальные шесть архонтов-фесмофетов выполняли, главным образом, судебные функции.

По окончании срока полномочий архонты вступали в *ареопаг* — высший государственный совет, заменивший совет старейшин. Ареопаг был хранителем традиций, высшим судебным и контролирующим органом. Архонтами и членами ареопага могли быть только эпатриды. Таким образом, это были аристократические учреждения.

Позднее, с образованием флота, страна была разбита на небольшие территориальные округа — *наукрарии*, из которых каждая должна была снаряжать один корабль для флота. Во главе наукрарии стоял *притан*. Таким образом, происходит деление населения по территориальному признаку и возникает новый орган власти, не связанный с родоплеменной организацией.

Высшим судебным органом была *гелиэя*, действовавшая под руководством коллегии архонтов. Гелиэю составляли 6 тысяч человек (по 600 от каждой филы), ежегодно избиравшихся по жребию архонтами из числа полноправных граждан не моложе 30 лет.

Гелиэя разбирала наиболее важные частные дела афинских граждан, государственные дела, спорные дела между союзниками и все важные дела граждан союзных государств. Помимо судебных функций, гелиэя также выполняла функции в области законодательства.

Прочими судебными органами в Афинах были несколько других коллегий, каждая из которых разбирала лишь определенные дела: ареопаг (суд старейшин), четыре коллегии эфетов, суд диэтетов, коллегия сорока.

Все избранные должностные лица перед вступлением в должность проходили особую проверку (*докимасию*) — проверку права на занятие должности, политической благонадежности, необходимых личных качеств и др. Проверяли, в частности, возраст лица, соответствие его имущественному и сословному цензу, наличие задолженности казне, отношение к родителям и богам и др.

Источником права в Афинах первоначально был *обычай*, а в 621 г. до н. э. появилось *писаное право* — Законы Драконта, запись действующих норм права.

Афинскому праву известно деление имущества на *движимое* (земля, рабы, скот) и *недвижимое* (деньги, драгоценности).

Среди вещных прав выделяются *собственность* и *владение*.

Частная собственность считалась производной от государственной. Представление о правах собственника еще не сложилось.

Обязательственные отношения могли возникать как из письменного договора, так и из устного — деликта.

Афинское право регламентировало различные *виды договоров*, в том числе: договор купли-продажи; договор найма; договор ссуды; договор подряда; договор займа; договор хранения вещей; договор товарищества; договор поручения; комиссионный договор.

Основанием договора служило всякое соглашение любого содержания.

Договоры обычно заключались в письменном виде. Обязательства из деликтов возникали в случае причинения имуществу любого вреда.

Средствами обеспечения договорных обязательств служили: задаток; залог; поручительство.

В Афинах брак представлял собой договор, заключаемый главой семьи. Вступление в брак считалось обязательным, хотя безбрачие не влекло наказаний. Многоженство запрещалось. Женщина в семье занимала подчиненное положение, поэтому развод, свободный для мужа, был затруднен для жены. Власть отца над детьми первоначально была очень широкой, но с течением времени сузилась.

Афинское право знало наследование по закону и по завещанию.

При *наследовании по закону* существовали наследники первой очереди — сыновья. При отсутствии сыновей наследство умершего отца могли получить дочери. Если не было прямых наследников, то наследовали боковые родственники. Внебрачные дети наследниками отца не являлись.

Наследование по завещанию признавалось, если завещатель находился в здравом уме и не подвергался физическому или психическому насилию, а также если он не имел законных детей мужского пола. Не имели права завещать несовершеннолетние, женщины, приемный сын.

Виды преступлений, известные афинскому праву: государственные преступления; преступления против семьи; преступления против личности; преступления против собственности.

Проводилось различие между умышленными и неосторожными преступлениями, между подстрекателем и исполнителем преступления. Было известно понятие самообороны.

Целью наказания являлось причинение страданий преступнику.

К **видам наказаний** относятся: смертная казнь; продажа в рабство; штраф; конфискация имущества; бесчестье, т.е. лишение гражданских прав.

Наказание для рабов и свободных было различным.

Судебные функции принадлежали и народному собранию, и ареопагу, и еще нескольким судебным коллегиям, созданным для отдельных категорий дел. Неумышленные убийства разбирал суд эфетов; разбой, кражу, другие имущественные преступления — коллегия одиннадцати; гражданские имущественные споры — третейский суд диэтетов и коллегия сорока. Во времена правления Перикла созданы были суды в демах. Народное собрание ведало разбирательством особо тяжких преступлений. Архонт-базилевс занимался рассмотрением умышленных убийств¹.

Судебный процесс начинался после получения должностным лицом *жалобы*, которую могли подать только полноправные афинские граждане. Жалобу за женщину и несовершеннолетнего приносил Глава семьи, за метэка — его простат, за раба — его господин.

Затем должностное лицо, получившее жалобу, производило *предварительное расследование*. Если со стороны обвиняемого или ответчика не поступало письменных возражений против рассмотрения дела по существу, судьи переходили к рассмотрению дела. Все необходимые доказательства по делу представлялись сторонами.

По окончании предварительного расследования происходило *судебное заседание*, на котором решение принималось тайным голосованием.

¹ *Графский В. Г.* Всеобщая история права и государства: Учебник для вузов. — М., 2007. — С. 160.

Судебные решения и приговоры могли быть *обжалованы* в гелиэе. Решения гелиэи были *безапелляционными*.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Выявите особенности развития государства и права в странах Древнего Востока, Греции и Рима.
2. Расскажите о социально-политическом строе государств Древнего Египта, Вавилона, Древней Индии и Китая.
3. Укажите особенности развития государственности в Афинах, Спарте и Древнем Риме.
4. Определите сущность и содержание законов и других нормативных актов древних государственных образований.

Глава 4. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО АРАБСКОГО ХАЛИФАТА

§1. Государственный строй Арабского халифата



В начале VIII в. территорию Узбекистана, несмотря на героическую борьбу народа, завоевали арабские войска. Земли, расположенные за Амударьей, арабы называли «Мовароуннахром», что означает «по ту сторону реки», или «заречье». Арабы в период установления своего господства проводили политику, направленную на извлечение народных богатств Мовароуннахра. К середине VIII в. социально-экономическая и политическая система Мовароуннахра была приведена в соответствие с системой управления Арабского халифата.

Социально-экономический строй халифата имел специфические особенности, сближающие его с древневосточной деспотией. В принципе, земля считалась собственностью государства, тем не менее, она делилась на определенные категории, каждая из которых имела свое правовое регулирование. Особый правовой режим имели земли, составлявшие первоначальную территорию мусульманской общины (Мекка с прилегающей территорией), которые назывались хиджаз. На этих землях могли селиться только мусульмане, здесь нельзя было рубить деревья, охотиться и т.п. Население покоренных земель, как правило, теряло свои собственнические права, которые переходили государству. Частная феодальная собственность в Арабском халифате имела подчиненное значение по сравнению с государственной собственностью и общинным землепользованием и не получила широкого распространения. В отличие от феодальной собственности в странах Европы она не имела иерархической структуры, не связывалась условиями службы. С ростом государственного земельного фонда и развитием феодальных отношений получили распространение условные формы земельных владений. Часть захваченных земель стала предос-

тавляться отдельным представителям феодальной верхушки за военную или государственную службу (икта). Владелец такой земли (иктадор) получал право собирать в свою пользу подать с подвластного населения. Поскольку икта со временем стала передаваться по наследству, по своему фактическому положению она приближалась к землям, закрепленным по праву собственности. Согласно первоначальному толкованию Корана, пресная вода, также как и воздух, считалась общим достоянием. Но постепенно колодцы, пруды и мелкие озера переходили в собственность крупных землевладельцев. Лишь значительные реки и озера по-прежнему входили в общую систему общинной и государственной собственности, что определялось необходимостью проведения совместных ирригационных работ, осуществляемых под контролем должностных лиц. Своеобразным институтом шариата, связанным с вещными правами, был вакуф, представлявший собой имущество (обычно недвижимое), переданное собственником на какие-либо религиозные или благотворительные цели (мечетям, медресе и т.д.). Лицо, установившее вакуф, теряло право собственности на данное имущество, но сохраняло за собой право выступать в качестве управляющего вакуфом и резервировать определенный доход с вакуфа для себя и своих наследников. Имущество, составляющее вакуф, не могло быть предметом купли-продажи, залога и т.д. Вакуфные земли, однако, могли сдаваться в аренду или обмениваться на равноценное земельное имущество. Данный институт широко использовался богатой верхушкой с целью уклонения от уплаты высоких налогов, поскольку имущество, составляющее вакуф, освобождалось от государственного обложения.

После арабского завоевания, земли Мовароуннахра, принадлежавшие на праве частной собственности крупным землевладельцам, были обращены во владение халифа. Земледельческое население Согда жило в укрепленных поселениях, в Хорезме же земледельцы располагали отдельными усадьбами. В состав большой патриархальной семьи землевладельца входили свободные, полузависимые кедиверы и рабы. В результате распространения института издольной аренды росло число кедиверов. Богатые землевладельцы-дехкане не имели крупных хозяйств. Они мелкими участками раздавали свою землю земледельцам на условиях издольной аренды с уплатой половины, одной трети или одной четвертой урожая. Издольщиком мог стать кедивер, вольноотпущенный или раб. Иногда издольщиком стано-

вился разорившийся в результате малоземелья, неурожая или других причин свободный земледелец.

Государственными землями в халифате наделялись, как правило, военачальники и чиновники в пожизненное наследственное владение «икта». Собственником земель оставался халиф и взимал с иктадаров плату – ушр.


В период правления арабов в Средней Азии феодальные отношения получили дальнейшее развитие. Значительная часть земельного фонда стала собственностью государства. Крупными землевладельцами являлись арабские знатные фамилии, мусульманское духовенство и местные феодалы. Свободные земледельцы-общинники превращались в феодально-зависимых крестьян. В городах было много богатых купцов, торговавших внутри страны и за ее пределами, а также простых ремесленников. Среди ремесленников были свободные и рабы. Ремесленные мастерские, как правило, располагались вблизи торговых мест – базаров.

В Арабском халифате, как и во многих других государствах средневекового Востока, не сложился особый сословный строй с присущей ему иерархией неравноправных сословно-корпоративных групп. По мусульманскому праву юридическое положение лица определялось его вероисповеданием. Население делилось по религиозному признаку на мусульман и немусульман. Развитие социальных отношений оказало влияние на положение рабов. Они не признавались субъектами права, но могли с согласия своих хозяев вести торговые операции и приобретать имущество. Отпуск рабов-мусульман на волю рассматривался как богоугодное дело. Характерной чертой правового статуса личности по шариату являлось также неравенство мужчины и женщины.


С целью внедрения идей ислама и пропаганды своей религии, арабы предоставляли привилегии принявшим ислам. Принявшее ислам население освобождалось от уплаты поземельного налога «харадж» и подушной подати «джизьи». Большинство крупных землевладельцев в целях сохранения своих прав и преимуществ приняли ислам. Землевладельцы, не принявшие ислам, лишались своих земель или платили пошлину. Однако вскоре это привело к уменьшению поступлений в казну халифата и после укрепления позиций Арабского халифата в Средней Азии со всего населения, вне зависимости от

принятия ими ислама, стали взиматься одинаковые налоги. Кроме того, существовало множество других сборов и повинностей, взимаемых с населения. Существовал налог на недвижимость и скот – зякет, который взимался со скотоводов, ремесленников и торговцев в размере одной сороковой доходов. Были и другие налоги: «кавонин или мукатиа», которые взимались в казну с мелких областей и туманов; «макосима-хосил» – устанавливался от количества поливных работ и уплачивался в определенном размере; «мисоха» – устанавливался в зависимости от качества земель вне зависимости от наличия посевов и т.д. Сборщики налога именовались «амилами». Специальный сборщик налогов из Багдада взимал налоги и сборы, которые собирались в виде денег или товаров, и отправлял их в казну халифата.


Территория Узбекистана после арабского завоевания вошла в состав Арабского халифата, который являлся феодально-теократическим государством во главе с халифом. В руках халифа была сосредоточена высшая духовная и светская власть. Он был верховным имамом и главой государства. Государственный аппарат халифата был централизованным. Центральное руководство осуществляли специальные правительственные ведомства – диваны. Среди этих органов, число которых постоянно росло, особого упоминания заслуживают следующие:



1. Диван – ал - Джунд, ведавший оснащением и вооружением армии. Под его контролем находились чиновники, составлявшие списки ополченцев и наемников, а также определявшие размеры оплаты и земельных пожалований за военную службу



2. Диван-ал-Харадж, контролировавший деятельность центральных финансовых органов, занятых учетом различных налоговых и иных денежных и натуральных поступлений



3. Диван-ал-Барид – управление дорог и почты. Оно занималось доставкой почты и государственных грузов, руководило строительством и ремонтом дорог, караван-сараяв и колодцев

Являясь фактически единственной организацией, способной наиболее быстро обеспечить передачу информации из центра на места и обратно, почтовое ведомство должно было осуществлять также тайное наблюдение за деятельностью и политическим настроением местных властей и населением. Это определяло его значимость. Не случайно чиновники почты не подчинялись должностным лицам в провинциях. Негласное наблюдение вели не только почтовые служащие, но и специально уполномоченные на это купцы, курьеры, путешественники.

Высшие чины ведомств назначались халифом и были непосредственно перед ним ответственны. Среди высших должностных лиц первое место принадлежало везиру (или визирю). Опираясь на поддержку знати, визири постепенно сосредоточили в своих руках нити непосредственного управления и тем самым в определенной мере оттеснили халифов от реальной власти.

Территория халифата делилась на провинции, обычно создававшиеся в границах вновь покоренных государств или областей. Управляли ими, как правило, военные наместники – эмиры, ответственные только перед халифом. Территорией Мовароуннахра и Хорасана управлял наместник. В его ведении находились вооруженные силы. Специальные отряды наемников, возглавляемые мухтасибами, несли полицейскую службу. Эмиру подчинялся местный аппарат административно-финансового управления. Он назначал правителей отдельных городов и населенных пунктов, которые обязаны были следить за своевременным поступлением налогов и других сборов в казну, следить за соблюдением порядка. В некоторых случаях правителю города предоставлялось, кроме административно-финансовых прав, право распоряжаться военными силами, которые были размещены арабами на этих территориях и держали население в страхе. Правители и чиновники административного аппарата имели свою личную охрану.

§2. Основные источники и школы мусульманского права

Мусульманское право на территории Узбекистана получило свое распространение со времени завоевания её арабами, т.е. с VIII в. и действовало вплоть до начала XX в. Такое продолжительное время управление обществом и отправление правосудия на территории Узбекистана осуществлялось на основе норм мусульманского права.

Характеристика основных положений мусульманского права, его основных источников и институтов, связи с государством, позволяет более четко выявить особенности социально-экономического, политического устройства средневекового Мовароуннахра, а также проанализировать процессы становления и формирования системы права того периода.

С периода правления арабов на территории Мовароуннахра была распространена религия арабов – ислам, а вместе с религией – и система мусульманского права, или шариата. Мусульманское право органически связано с религией ислам. Шариат – это одна из сторон религии ислам. Шариат означает в переводе «путь следования» и составляет то, что называют мусульманским правом. Это право указывает мусульманину, как он должен в соответствии с религией вести себя.

Шариат — это совокупность религиозно-правовых норм ислама. Шариат, наряду с правовой сферой жизни мусульман, регламентировал еще и этические и многогранные религиозные аспекты



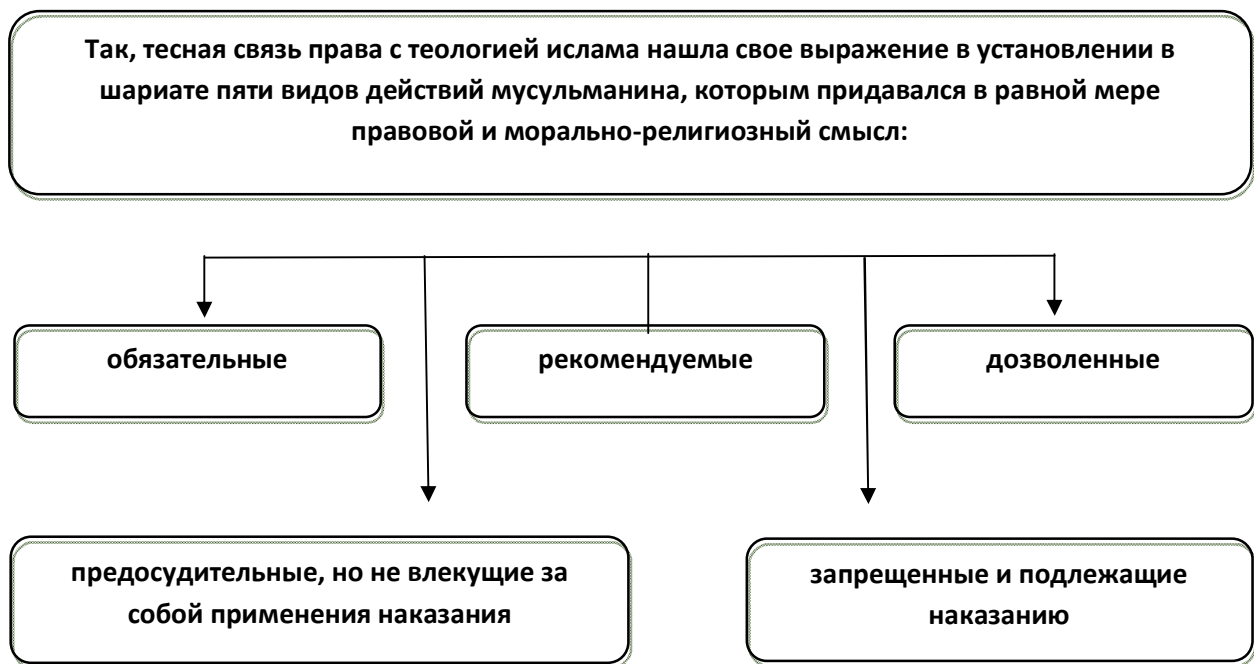
Понятие «шариат» включало в себя не только требования религии ислам, но и правила проведения религиозных празднеств, вопросы семьи, брака и развода, торговые, экономические и имущественные отношения, вопросы личной жизни мусульман, действия,

разрешенные или запрещенные религией, преступные действия, суд и вопросы наказаний. Следовательно, шариат вобрал в себя религиозные и этические нормы, непосредственно надзирающие за личной жизнью мусульман, их убеждениями и свободой совести. Шариат – это правовые предписания, неотъемлемые от теологии ислама, тесно связанные с его религиозно-мистическими представлениями. Ислам рассматривает правовые установления как частицу единого божественного закона и порядка. Отсюда велениям и запрещениям, составляющим нормы шариата, также придается божественное значение.

Согласно юридической энциклопедии: «Шариат – свод религиозных и правовых норм, составленный на основе Корана и Сунны (мусульманских священных преданий), содержащий нормы государственного, наследственного, уголовного и брачно-семейного права».

Одной из характерных черт средневекового мусульманского права была его целостность. Вместе с представлением о едином боге – Аллахе – утвердилась идея единого правового порядка, имеющего универсальный порядок. Мусульманское право на первый план выдвигало не территориальный, а конфессиональный принцип. Мусульманин, находясь в любой другой стране, должен был соблюдать шариат, сохранять верность исламу. Постепенно с распространением ислама и превращением его в одну из основных религий мира шариат стал своеобразной мировой системой права.

Шариат развивался как строго конфессиональное право. Особенно на первых порах шариат в целом и его собственно доктринально-нормативная часть (фикх) вобрала в себя не только правовые установления, но и религиозную догматику и мораль. В результате нормы шариата (правила, предписания), с одной стороны, регулировали общественные («человеческие») отношения, а с другой – определяли отношения мусульман с Аллахом (ибадат). Введение в шариат божественного проведения и религиозно-нравственного начала нашло свое отражение в своеобразии правопонимания, а также оценке правомерного и неправомерного поведения.



Признание божественного предопределения в шариате с неизбежностью породило и большую значимость вопроса о свободе воли мусульманина и ее пределах. Столкнувшись по этому поводу религиозно-философские школы заняли разную позицию. Так, одна из этих школ (джабариты) вообще отрицала свободу воли человека.

Шариат предъявляет строгие требования, главным образом, к выполнению мусульманами религиозных обязанностей и соблюдению культовых запретов. По отношению же к мирским делам он занимает несколько иную позицию. Здесь ведущим является стремление шариата чрезмерно не обременять человека, не сковывать его жесткими ограничениями.

Исследователи выделяют в составе мусульманского права две группы взаимосвязанных норм. Первую из них составляют юридические предписания Корана и Сунны. Вторую группу образуют нормы, сформулированные мусульманско-правовой доктриной на основе «рациональных» источников или логических приемов толкования. Это, прежде всего, единогласное мнение (иджма) наиболее авторитетных правоведов - муджтахидов и факихов, и кияс (кийас) - суждение по аналогии.

В качестве основополагающих рассматриваются нормы первой группы, особенно, которые зафиксированы в Коране

Коран – основной из источников мусульманского права, священная книга мусульман, состоящая из изречений и проповедей, приписываемых пророку Мухаммаду. Коран состоит из 114 глав (сур), разделенных на стихи (аяты). Самая длинная сура включает 286 аятов, самая короткая – 3 аята. Коран содержит наставления, запреты, правила правового, этического характера, которые являются основополагающими для мусульман. Большая часть Корана имеет мифо-



логический характер, и лишь около 500 аятов содержат предписания верующим – шариат, относящиеся к правилам поведения мусульман. Шар или шариат означает в переводе «путь следования» и составляет то, что называют мусульманское право. Однако содержащиеся в Коране положения юридического характера явно недостаточны в силу отражения в нем раннефеодальных отношений. В связи с этим в качестве следующего авторитетного источника права выступает Сунна.

Сунна (священное предание) состоит из многочисленных рассказов (хадисов) о суждениях и поступках самого Мухаммада. В Сунне содержатся нормы брачного, наследственного, доказательственного, судебного и некоторых других отраслей права.

По степени определенности согласно мусульманской доктрине все нормы Корана и Сунны делятся на две категории. К первой относятся абсолютно точные и не допускающие различных толкований установления, среди которых значатся все правила религиозного культа и некоторые нормы, регулирующие взаимоотношения людей. Большинство таких установлений возникло по частным случаям при решении Пророком конкретных конфликтов, оценке им отдельных фактов или в ответ на заданные ему вопросы. Преобладающая часть нормативных предписаний Сунны также имеет казуальное происхождение. Данная категория норм не допускает иджтихада, а представляет собой понятные и однозначные правила поведения, которые могут непосредственно и единообразно применяться на практике. Причем, если конкретные правила исполнения религиозных обязанностей мусульмане должны воспринимать как божественное откровение, смысл которого им не дано понять, то конкретные нормы взаимоотношений между людьми во многих случаях могут быть рационально объяснены. Такая концепция позволяла, по существу, отказываться от применения данных норм в пользу других.

Вторую разновидность составляют отвлеченные и недостаточно ясные предписания. Их наличие объясняется тем, что мусульманское право, не уделяя большого внимания юридическим тонкостям и деталям (за исключением подробного регулирования отдельных видов отношений, например, вопросов наследования), оставляет их на усмотрение мусульман, и идет по пути установления лишь общих ориентиров поведения. Утверждается, что Мухаммад стремился не создавать право в строгом смысле, а научить людей, как поступать во всех жизненных ситуациях, как относиться к тому или иному событию, факту, поступку и т.п. Поэтому многие современные исследова-

тели полагают, что главным в мусульманском праве является установление самых общих параметров отношений между людьми на религиозной основе, и юридические детали считаются второстепенными, коль скоро религиозно-нравственные рамки поведения не преступаются. Эти нормы не только допускают различное понимание их смысла, но и предполагают конкретизацию в разнообразных правилах поведения на основе иджтихада, в результате которого правоведы-муджтахиды могут прийти к несопадающим выводам. Без подобной конкретизации эти расплывчатые и многозначные предписания вообще не могут быть применены для оценки поведения людей и нормативно регулировать общественные отношения.

Иджтихад (буквально «усердие», «прилежание», «настойчивость») представляет собой поиск правил поведения на основе рационального толкования самых общих постулатов или многозначных положений Корана и Сунны либо в случае пробельности этих источников. На его основе и формулируется подавляющее большинство норм, регулирующих взаимоотношения людей. Конечно, такая свобода оценивать мирские проблемы «по своему усмотрению» не является абсолютной и предоставлена далеко не каждому. Суть иджтихада в том и заключается, чтобы на не имеющий готового решения вопрос найти ответ, который соответствовал бы шариату. Именно поэтому мусульманские правоведы полагают, что муджтахид (облеченный правом на иджтихад знаток шариата) не создает новое правило поведения, а лишь ищет и «извлекает» его, обнаруживает решение, изначально содержащееся в шариате, если не в его точных положениях, то в его многозначных предписаниях или общих принципах и целях.

Как уже было отмечено, вторую группу образуют нормы, сформулированные мусульманско-правовой доктриной на основе «рациональных» источников или логических приемов толкования. Это, прежде всего, единогласное мнение (иджма) наиболее авторитетных правоведов - муджтахидов и факихов, и кияс (кийас) - суждение по аналогии

Следующим источником мусульманского права является Иджма — решения, вынесенные авторитетными мусульманскими правоведами по вопросам, не затронутым в Коране и Сунне, и впоследствии получившие признание выдающихся правоведов-теологов. Это общее мнение теологов, которое включает в себя акты первых четырех пра-

ведных халифов, принятых после консультации с теологами. К источникам мусульманского права относятся также фикх (правовая наука, доктрина), кияс (умозаключение по аналогии, правовой прецедент), фетва (письменные заключения высших религиозных авторитетов по решениям светских властей относительно отдельных вопросов общественной жизни, принимаемые авторитетными теологами и являющиеся для остальных мусульман обязательными) и адат (мусульманский обычай). В дальнейшем по мере распространения ислама появились другие источники права — указы и распоряжения халифов, местные обычаи, не противоречащие исламу.

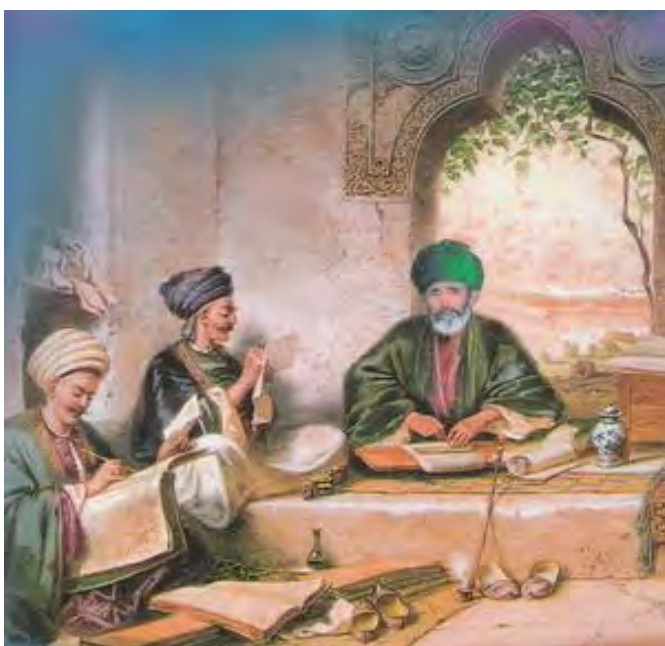
Регулирование гражданско-правовых отношений по шариату

Хотя шариат не знал как такового деления права на отдельные отрасли, гражданско-правовые отношения, в частности, право собственности, договорное (обязательственное), брачно-семейное, наследственное право получили в нем заметное развитие.

Согласно религиозным представлениям шариата, субъектом права являлся лишь Аллах, мусульманин рассматривался как носитель установленных богом обязанностей. Лишь в той мере, в какой он соблюдал свой религиозный долг, следуя велениям ислама, он получал право на предусмотренные шариатом притязания и на другие юридические возможности. Поэтому мусульманские правоведы разрабатывали не столько вопрос о правоспособности, сколько о дееспособности лица, т.е. о его возможности участвовать в сделках и в иных правовых актах. Гражданская дееспособность рассматривалась в качестве необходимого условия для приобретения имущественных прав. В полном объеме дееспособность предоставлялась лицам, достигшим совершеннолетия и находившимся в здравом рассудке. Право устанавливать факт достижения совершеннолетия в каждом отдельном случае осуществлялось судьей, который решал этот вопрос по своему усмотрению. Было известно также понятие ограниченной дееспособности для малолетних, слабоумных лиц и т.д.

Важное место в мусульманской правовой доктрине занимали нормы, регламентирующие имущественные отношения. Прежде всего, в правовой доктрине было закреплено представление об имуществе как объекте вещных прав. Особую категорию составляли вещи, которые не могли или не должны были находиться в собственности мусульманина. Это — воздух, море, пустыня, мечети, водные пути и т.п. Не признавались собственностью мусульман и на так называемые «нечистые вещи» — вино, свинина, книги, противоречащие

положениям ислама и т.д. Нередко в ходе арабских завоевательных походов эти вещи подвергались уничтожению, хотя вопрос о праве на истребление имущества, принадлежащего неверным, был спорным и трактовался разными мазхабами по-разному. Мусульманскому праву было известно также деление вещей на движимые и недвижимые, заменимые и незаменимые, характеризующиеся индивидуальными признаками и не имеющие таковых и т.д. Большое внимание мусульманские правоведы уделяли классификации земельных имуществ. В особые группы выделялось государственное имущество, земли, принадлежащие частным лицам, брошенные земли, земли, непригодные для обработки и т.п.



В шариате подробно определялись способы возникновения права собственности, причем по некоторым из них правоведы, представители разных мазхабов, высказывали противоречивые мнения. Завоевательные походы арабов с большой остротой поставили вопрос о правомерности военных захватов, о самом порядке возникновения права собственности на захваченное имущество. Завоеванные земли по общему праву

рассматривались как собственность государства и поступали в распоряжение халифов и эмиров. Правовой статус иного имущества, добытого у неприятеля, определялся, прежде всего, в зависимости от того, было оно получено насильственным или ненасильственным путем. Имущество, захваченное силой, делилось на несколько частей, размер которых по-разному определялся в отдельных мазхабах. Одна из них переходила в собственность добытчика, вторая должна была быть передана государству, третья – мечетям. Шариату были известны и такие способы приобретения права собственности, как наследование, договор, находка вещи. В последнем случае своеобразным было то, что владелец земли, нашедший на своем участке чужую вещь, становился ее собственником.

Сложившийся в мусульманских государствах порядок отношений собственности тщательно регламентировался и охранялся нормами

шариата. Праву частной собственности приписывалось божественное происхождение, оно рассматривалось как постоянное и неограниченное, а собственник имел абсолютную свободу распоряжения своим имуществом. Незыблемость частной собственности выводилась непосредственно из Корана, где говорилось: «И не простирай своих глаз на то, чем мы наделили некоторые пары» (20, 31).

В шариате в отличие от римского права не формулировалась общая концепция обязательства, но практические вопросы договорного права, опосредовавшего торгово-денежный оборот, получили всестороннюю разработку. Обязательства делились на возмездные и безвозмездные, двусторонние и односторонние, срочные и бессрочные. Характерным для мусульманского общества было распространение специфических односторонних обязательств – обетов.

Договор по шариату рассматривался как правовая и одновременно как божественная связь, возникающая из взаимного соглашения сторон, которое, однако, в условиях имущественного неравенства имело чисто формальный характер

Мусульманские правоведы не ставили жестких условий, касающихся формы выражения воли сторон в договоре. Условия договора могли быть выражены в любом виде: документе, неофициальном письме, устной форме. Заключенные договоры рассматривались как незыблемые. Обязанность соблюдать «свои договоры» рассматривалась в Коране (23,8) как священная. Недействительными были договоры, заключенные вследствие обмана, по ошибке, по принуждению; а также заключенные с безнравственными целями или с использованием «нечистых» и изъятых из оборота вещей.

Большое внимание в мусульманском праве уделялось отношениям имущественного найма, прежде всего аренде земли. Было известно несколько видов найма, причем первостепенное внимание уделялось вопросам размера и порядка взимания арендной платы в пользу собственника. Широкое распространение в арабском обществе получили договоры союза и товарищества. Эта правовая форма использовалась для совместной обработки почвы и посевов, орошения земли, снаряжения торговых караванов, совместной торговой деятельности для совместного строительства и использования ирригационных сооружений и т.д.

Брак по шариату рассматривался как религиозная обязанность каждого мусульманина. Мусульманская религия и шариат рассматривают безбрачие как нежелательное состояние. Мусульманское право предусматривает брачный договор, который напоминает своеобразную торговую сделку; причем женщина не является договаривающейся стороной, а составляет предмет договора. Формально для заключения брака требовалось согласие сторон, в том числе и невесты (только шафииты не считали такое согласие обязательным). Но поскольку считалось, что волю невесты вправе выразить родители, брачный договор часто превращался в замаскированную форму продажи девушки. Фактически отец распоряжался брачной судьбой своих дочерей, стремясь при этом получить максимально высокий выкуп. Брачный документ составляется кадием (судьей) и должен удостоверяться свидетелями мужского пола (не менее двух). Основным препятствием заключения брака считались: кровное родство, близость родства по кормилице. Так, согласно преданию Мухаммед женился на Айше, когда ей исполнилось девять лет, этот возраст был признан как достаточный для вступления в брак женщин. У шиитов допускался временный брак, заключенный на определенный срок. По шариату мусульманин не имел права вступать в брак с неверующими и отступниками от ислама. Браки, заключенные с нарушением этих условий, расторгались. Но мусульманину разрешалось жениться на женщинах, исповедующих другую религию, поскольку предполагалось, что муж обратит свою жену в мусульманскую веру. Женщине-мусульманке было запрещено выходить замуж за иноверца.

Коран признавал за мусульманином право иметь до четырех жен одновременно. Кроме того, можно было иметь наложниц из числа рабынь. Но муж обязывался предоставить каждой жене имущество, жилище и одежду, соответствующую его положению. На практике содержать нескольких жен, а тем более специальные гаремы с невольницами могли лишь представители верхушки феодального общества. Мусульманская религия обосновывала приниженное и зависимое положение женщины в семье. Превосходство мужа обосновывалось следующим указанием в Коране: «Мужья стоят выше жен потому, что бог дал первым преимущество над вторыми, и потому, что они из своих имуществ делают траты на них» (4,38).

Жена не участвовала в расходах по дому, которые возлагались на мужа, но была обязана вести домашнее хозяйство, воспитывать детей. Ее право участвовать самостоятельно в имущественном обороте было

крайне ограничено. Маликиты, например, считали, что жена без согласия мужа может распоряжаться не более чем третьей частью имущества.

Коран разрешал мужу применять к женам различные наказания, включая телесные: «А тех, непокорности которых вы боитесь, увещайте, и покидайте их на ложах, и ударяйте их» (4,38).

В мусульманском праве подробно определялись поводы к разводу и его процедура. Любой из четырех браков мог быть расторгнут. Шариат знал несколько видов разводов, различавшихся как по самому порядку, так и по его юридическим последствиям. Например, был возможен временный развод, предусматривающий своеобразный испытательный срок. Хотя поводы для развода были точно определены (отступничество от ислама и т.д.), муж мог развестись с женой и без объяснения причин в упрощенной форме (талак), произнеся одну из установленных фраз «ты отлучена» или «соединись с родом». Развод мог иметь место в случаях взаимного проклятия (лиана). Это проклятие произносилось мужем перед судьей, когда он считал, что родившийся у жены ребенок является результатом нарушения ею супружеской верности, но он не в состоянии это доказать. Жена со своей стороны могла клятвой отрицать это заявление. Брак по причине лиана расторгался окончательно (при разводе по другим основаниям брак мог быть заключен вторично). В случае развода муж должен был выделить жене необходимое имущество «согласно обычаю». Разведенная женщина в течение трех месяцев оставалась в доме бывшего мужа, чтобы определить, не является ли она беременной. В случае рождения ребенка он должен был быть оставлен в доме отца. Жена могла требовать развода только через суд, ссылаясь лишь на строго очерченные основания – муж имел физические недостатки, не выполнял супружеских обязанностей, жестоко обращался с женой или не выделял средств на ее содержание. Однако был еще один способ развода по инициативе жены, когда она по договоренности с мужем давала ему определенное вознаграждение (ивад).

Чрезвычайно сложным и запутанным было наследственное право, которое к тому же имело существенные различия в разных правовых школах. Признавались два порядка наследования: по завещанию и по закону. Завещание не могло составляться в пользу законных наследников, затрагивать более трети имущества завещателя. Завещания допускались как в письменном виде, так и в устной форме, его составление требовало присутствия двух свидетелей. Особенно разработан-

ным был порядок наследования по закону. Из имущества умершего, прежде всего, покрывались расходы, связанные с его погребением, затем выплачивались все его долги. Особенностью шариата было то, что наследованию подлежали только имущественные права умершего, а не обязанности, которые не могли переходить наследникам. Оставшееся имущество переходило к законным наследникам умершего. Они делились на несколько категорий, внутри которых устанавливалась своя очередность призвания к наследству. Так, в первую очередь, наследство получали дети умершего, затем его братья, дяди, при этом сначала перечисляются родственники из числа лиц мужского пола, далее наследницы (дочери, внучки, мать, бабушка, сестра, супруга). Каждый из наследников имел право на определенную долю в наследстве. Доля эта уменьшается при наличии других наследников. Так, муж получал половину наследства, оставшегося после смерти жены, если она не оставила ни детей, ни внуков; если же таковые имелись, то муж получал четвертую часть наследства. Наследственная доля женщин составляла половину доли мужчины. На получение наследства не имели права вероотступники, разведенные супруги, лица, которые, хотя бы и неумышленными действиями, вызвали смерть наследодателя. Лишь маликиты признавали право на наследство за убийцей, если он руководствовался справедливыми мотивами.

§3. Преступление и наказание по шариату

Нормы уголовного права представляли собой наименее разработанную часть шариата. Они отличались архаичностью, отражали сравнительно низкий уровень юридической техники. Отсутствовало общее понятие преступления. Преступление рассматривалось как совершение запрещенного и наказуемого Аллахом деяния, так как по шариату все поступки и даже мысли людей предопределяются, в конечном счете, волей Аллаха. Слабо были разработаны или не разработаны вообще такие институты, как покушение, соучастие, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства, рецидив. Например, укрыватели и попустители не считались соучастниками преступления.

Еще средневековые мусульманские правоведы разделили все преступления на три группы

Первую из них составляли преступления, которые восходили, согласно мусульманской доктрине, к указаниям самого Мухаммада. Они трактовались как посягательства на «права Аллаха» и не допускали прощения. Преступления этой группы представляли наибольшую опасность и наказывались точно определенной санкцией – хадд. Сюда относилось, прежде всего, отступничество от ислама, каравшееся смертной казнью. Столь же сурово карались наиболее дерзкие преступления против порядка управления – бунт и сопротивление государственным властям. К этой же группе преступлений, объявленных тяжким религиозным грехом, относились кражи, употребление спиртных напитков, прелюбодеяние, а также ложное обвинение в прелюбодеянии.

Вторую группу преступлений составляли противоправные действия, которые рассматривались как посягательства не на права всей мусульманской общины, а на права отдельных лиц. Вторая группа правонарушений – преступления, за совершение которых также предусматривалась точно определенная санкция кисас, означающая как бы талион – возмездие, т.е. наказание, равное по тяжести совершенному деянию (убийство, тяжкие телесные повреждения). Коран, например, подчеркивает: «Кто же преступает против вас – то и вы преступайте против него подобно тому, как он преступил против вас...» Нормы, регулирующие эту группу преступлений, восходили к обычаям родоплеменного строя, сохраняли следы непосредственной расправы потерпевшего с обидчиком. Так, умышленное убийство или смертельное ранение влекли за собой кровную месть со стороны родственников убитого. В шариате, правда, уже предусматривалась возможность замены кровной мести денежным выкупом, если родственники убитого прощали убийцу. За неумышленное убийство устанавливался выкуп, который сопровождался двухмесячным постом и отпуском на волю раба-мусульманина. Для других преступлений данной группы, в частности, за телесные повреждения, ответственность также возникала по принципу возмездия, т.е. талиона. Этот принцип отчетливо закрепляется в Коране: «И предписали Мы им, что душа за душу, и око за око, и нос за нос, и ухо за ухо, и зуб за зуб и раны – отмщение» (5,49).

Наконец, третью группу преступлений составляли действия, которые не рассматривались как наказуемые в период становления халифата, а поэтому, не упоминались в основных источниках шариата. С развитием правовой доктрины и стремлением имущей вер-

хушки укрепить сложившийся общественный порядок эти действия начинают рассматриваться как уголовные преступления и наказываться в судебном порядке. Третью группу преступлений составляли все иные правонарушения, которые наказывались не точно установленной санкцией – тазир и могли затрагивать как «права Аллаха» (нарушение религиозных обязанностей – неуплата закята, отказ от совершения молитвы, несоблюдение поста), так и государственные и частные интересы (нарушение обязательств по сделкам, обмеривание, обвешивание, мошенничество, взяточничество, растрата средств казны или сирот, лжесвидетельство, шпионаж, колдовство, нарушение правил поведения в общественных местах, особенно касающихся интересов и морали женщин; умышленное вынесение неправомерного судебного решения; притеснение подданных или произвол по отношению к подчиненным). Мера наказания по таким делам зависела от мнения, высказываемого муджтахидами, и от усмотрения отдельных судей.

Наказания по мусульманскому праву отразили как архаичные и догосударственные способы возмездия, так и достаточно разработанные меры целенаправленной уголовно-правовой репрессии. Наказания по шариату носили публичный и устрашающий характер.

Преступления первой и второй группы влекли за собой строго фиксированные и суровые наказания (хадд и кисас). Наказания за преступления, относящиеся к третьей группе (тазир), отличались большим разнообразием и гибкостью (от 4 до 11 видов таких наказаний), но также имели ярко выраженный карательный характер. Как отмечалось выше, шариат допускал и тем самым узаконивал кровную месть (в несколько ограниченных по сравнению с доисламским периодом размерах), талион, а также выкуп в вещах или деньгах (до 100 верблюдов или 1 тыс. динаров золота) как компенсацию потерпевшему или его родственникам, если они отказывались от своего права на кровную месть.

В шариате предусматривались типичные для средневековья жестокие и устрашающие наказания. Так, смертная казнь, назначавшаяся по целому ряду преступлений, обычно совершалась публично (путем повешения или четвертования), а затем тело казненного выставлялось на всеобщее поругание.

Применялись и такие виды казни, как утопление и закапывание заживо. Широко использовались также членовредительские и телесные наказания — отсечение пальцев, рук и ног, бичевание, битье камнями и т.п. Тюремное заключение в Арабском халифате применя-

лось обычно для содержания преступников до суда, но постепенно стало использоваться и как мера наказания, причем в отдельных случаях назначалось пожизненное заточение. Лишение свободы выражалось также и в домашнем заключении или в помещении в мечети. Мусульманское право знало также имущественные санкции (конфискации, штрафы и т.д.) и позорящие наказания – лишение права носить чалму, публичное осуждение и т.д., а также ссылку и высылку (за мелкие преступления).



Остановимся подробнее на наказаниях, вменяемых за определенные виды преступлений каждой из трех групп. По мусульманско-правовой теории бунт трактуется очень

широко и охватывает попытки свержения главы государства, неповиновение властям и иные виды антигосударственной деятельности, за которые Коран и Сунна предусматривают смертную казнь. Основная мера наказания за разбой – смертная казнь, причем если в преступлении участвовало несколько лиц, то все они приговариваются к высшей мере наказания. Кража наказывалась членовредительством. В Коране сказано: «Вору и воровке отсекайте их руки в воздаяние за то, что они приобрели, как устрашение от Аллаха». Существовал определенный порядок вынесения наказания за кражу. Если выносилось наказание за кражу – отсечение правой руки, то само похищенное имущество должно было соответствовать определенным требованиям. Так, его стоимость не должна была быть ниже определенной цены, которая, согласно выводам различных правовых школ (ханифитов, шафиитов, ханбалитов), устанавливалась в сумме от 1/4 до 1 динара. Кроме того, данное имущество должно относиться к вещам, находящимся в обороте (могло отчуждаться). Поэтому кража «нечистых вещей» (вина, свинины) не относилась к преступлениям хадд. За повторную кражу отрубали левую ногу; за кражу в третий раз виновный лишался левой руки, а в четвертый раз – правой ноги. Однако, по преобладающему мнению, начиная с третьей кражи, преступник мог быть подвергнут наказанию по усмотрению судьи (тазир), которому рекомендовалось приговаривать виновного к лишению свободы либо к смертной казни. Что касается прелюбодеяния, то в Коране имеется немало стихов, посвященных этому опасному

преступлению против семьи и устоев морали. Так, например, в Коране говорится: «Прелюбодея и прелюбодейку — побивайте каждого из них сотней ударов. Пусть не овладевает вами жалость к ним в религии Аллаха, если вы веруете в Аллаха...». Указанная норма была дополнена Сунной: по преданию Пророка, если совершившие прелюбодеяние мусульманин или мусульманка состоят в браке, то они наказываются сотней ударов и забиваются камнями до смерти; а за внебрачное сожителство виновные получают по сотне ударов и подлежат высылке сроком на один год. Употребление спиртных напитков также относится к преступлениям хадд. Коран не предусматривает определенного наказания за это деяние, но Сунна предусматривает определенную меру наказания за него. Согласно одному из преданий, Пророк требовал подвергать тех, кто употребляет спиртное, телесному наказанию и даже приговаривать их к смертной казни, если обвиняемый предстает перед судом в четвертый раз. Основная мера наказания за употребление алкоголя — от 40 до 80 ударов плетью.

Рассмотрим вопрос об ответственности за убийство. Согласно Сунне, умышленное убийство наказывается смертной казнью, если только ближайшие наследники убитого не согласятся простить его, давая ему возможность откупиться. Смертный приговор приводился в исполнение, как правило, отрубанием головы. В случае неумышленного убийства виновный, помимо выкупа (дийа), должен был нести религиозное искупление каффара (поститься в течение двух месяцев). Если свободный убьет чужого раба, то он должен уплатить полную стоимость раба. А если раб убьет свободного, то он выдавался наследникам убитого. Что касается телесных повреждений, то по шариату в принципе предусматривался талион. Талион не применяется к мужчине за рану, нанесенную женщине, и за ранение раба. С согласия пострадавшего виновный мог заплатить соответствующий выкуп за ранение. В этом случае выкуп взимается в меньшем размере, чем за убийство. Так, за лишение одной руки или одной ноги выкуп взимается в половинном размере по сравнению с выкупом за убийство; за лишение пальца — десятая часть выкупа; за выбитый зуб — одна двадцатая. Но за лишение органов чувств, обеих ног или десяти пальцев рук выкуп взимается полностью.

За правонарушения категории тазир применялись самые различные меры наказания от смертной казни (за шпионаж в пользу врага, за призыв к смуте, за отказ от основных принципов мусульманской

веры, за колдовство), и до устного порицания (например, за лжесвидетельство в некоторых случаях). Характерная особенность тазира заключается в том, что он не представляет систему строго установленных санкций за конкретные правонарушения. Поэтому судья мог по своему усмотрению определять наказание в зависимости от тяжести деяния и личности виновного; он мог, например, сочетать телесное наказание с высылкой; определять срок лишения свободы до тех пор, пока виновный не раскаялся или не исправился — уплатил долг, выполнил религиозную обязанность. Вместе с тем, шариат допускал даже превентивное наказание тазиром по отношению к лицам, которые не совершили конкретных проступков, но дают основание подозревать, что они могут их совершить.

Суд и процесс по шариату

Известно, что суд является органом, учреждаемым в различных формах со стороны государства, и наделяется специальными полномочиями по ведению судопроизводства.

Суд – политическая организация общества, неотъемлемая часть государства, одно из направлений деятельности государства, призванная осуществлять правосудие

Начальный этап мусульманского правосудия был тесно связан с деятельностью пророка Мухаммада, который лично решал споры, как среди членов мусульманской общины, так и между ними и не мусульманами. Одновременно Мухаммад поручал своим наместникам не только управление городами и областями, но и осуществление судебных функций. После смерти Пророка высшую судебную власть продолжали осуществлять халифы. Что касается наместников, то они стали поручать рассмотрение дел знатокам мусульманского права, которые, в конечном счете, превратились в профессиональных судей. Отправление правосудия было привилегией духовенства. Мусульманские судьи (кази) назначались халифом и выступали от его имени. После прихода к власти Аббасидов появилась должность верховного судьи, который по поручению халифа подбирал и назначал судей, контролировал их деятельность. Эти функции высший судья осуществлял совместно с коллегией виднейших богословов. В компетенцию кази входило рассмотрение гражданских и уголовных дел, часть которых относилась к прерогативе халифа и наместников. Дело в том, что в Арабском халифате судебная власть не была отделена от испол-

нительной власти. Халифы и наместники не только определяли пределы юрисдикции судей, но и непосредственно участвовали в отправлении правосудия. Поэтому многие предпочитали обращаться за защитой своих прав не к судье, а непосредственно к наместнику или даже к самому халифу. Например, жалобы на произвол чиновников рассматривались специальными судьями из «ведомства жалоб». Кази в сложных случаях имел право советоваться с законоведами, приглашать их на судебные заседания; он мог назначить одного или не-



скольким заместителей из числа мусульман безупречного образа жизни, знающих шариат. Кроме судебных функций, кази наблюдали за исполнением судебных решений, ведали вопросам опеки и попечительства, осуществляли надзор за вакфами, за местами заключения, удостоверяли завещания, проверяли законность

землепользования. После Арабского завоевания и распространения ислама в Мовароуннахре сформировалась отдельная система казийских судов. В соответствии с мусульманской идеологией судебная деятельность подразумевала устранение общественной, религиозной опасности правонарушения, установления виновного лица на основе норм шариата, а также возмещение причиненного правонарушением вреда. Здесь мы не видим обычного для Западной Европы разделения судов на религиозный (инквизиционный) и гражданский процесс. Единство правовой системы предполагало единство судебной системы, судопроизводства и правовой пропаганды. Судебные органы выполняли задачу сохранения и укрепления правовой системы исламского государства. А государство выполняло задачу по формированию и укреплению суда и права. Религиозно-правовая пропаганда осуществлялась со стороны надзорных должностных лиц: шейх-уль-ислама (председатель), садров, мухтасибов.

Что касается процесса, то мусульманское право не знает принципиальных различий в порядке рассмотрения уголовных и гражданских дел. Определенная категория дел (тяжбы гражданско-правового характера по сделкам, телесные повреждения, ложное обвинение в

прелюбодеянии) рассматривалась только по заявлению лица, права которого нарушены. Большинство дел могло стать предметом судебного разбирательства по требованию любого, в том числе и по инициативе судьи.

Шариат знал следующие виды доказательств: признание, свидетельские показания, письменные документы, клятва, обоснованные, по усмотрению судьи, слухи, и личное убеждение судьи, сложившееся на основе известных только ему фактов. Процесс в целом носил состязательный характер. При рассмотрении гражданских споров судья должен был предоставить тяжущимся сторонам равные права. По существу процесс в суде превращался в своеобразное состязание сторон, где, естественно, богатый и бедный не были в равном положении. При вынесении решения судья, за исключением сравнительно небольшой категории дел, обладал большой свободой усмотрения, что давало ему возможность руководствоваться личными симпатиями и учитывать социальное положение сторон. Особенностью процессуального права шариата было то, что судебное решение не рассматривалось как окончательное и бесповоротное. В случае установления новых фактов и обстоятельств по рассмотренному ранее делу судья мог пересмотреть свое собственное решение. Это открывало простор для злоупотреблений и произвола. При оценке доказательств в суде господствовал формализм. Так, полным доказательством по делу считались показания двух достойных доверия свидетелей-мусульман. При этом отдавалось явное предпочтение показаниям мужчин: по преступлениям, за которые предусматривались строго определенные меры наказания, во внимание принимаются только свидетельские показания мужчин (четыре по прелюбодеянию, двух по иным деяниям). Показания женщин рассматривались как половинные доказательства. Дача свидетельских показаний являлась обязанностью мусульман, поэтому нельзя было от них уклоняться. Не могли быть свидетелями рабы, слуги, клеветники, артисты, выступавшие на мероприятиях, лица, употребляющие запрещенные напитки, птицеловы, лица, совершившие опасное преступление, ростовщики, игроки и нескромные люди. При отсутствии достоверных или убедительных доказательств применялась клятва, которую обычно должен был произнести ответчик или обвиняемый. Клятва, произнесенная в особой торжественной форме со ссылкой на Аллаха, принималась как веское доказательство в судебном процессе. Она освобождала обвиняемого от ответственности или, по крайней мере, смягчала наказание (на-

пример, при обвинении в умышленном убийстве). Признание обвиняемого, если оно было сделано совершеннолетним, вменяемым, не под влиянием принуждения, рассматривалось в качестве доказательства, достаточного для вынесения решения суда.

Дело должно было решаться на одном заседании и не могло откладываться на следующий день. Процесс проходил устно, письменное делопроизводство не применялось, хотя со времени правления Аббасидов по гражданским делам составлялись судебные протоколы. Процесс был публичным, судебные дела рассматривались обычно в мечети, где могли присутствовать все желающие. Стороны должны были сами вести дело, не прибегая к помощи адвокатов. В целом процесс отличался простотой и несложностью.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие факторы сыграли основную роль в создании единого арабского государства?
2. Какое влияние оказал ислам на исторический путь и жизнь Древнего Турана?
3. Охарактеризуйте общественный строй Арабского халифата.
4. Какова была форма правления и территориального устройства Арабского халифата?
5. Назовите основные органы государственного управления при завоевании арабами нашей территории.
6. Расскажите о возникновении ислама. Какую роль он сыграл в развитии Мовароуннахра?
7. Перечислите основные источники мусульманского права в порядке их возникновения и официального признания.
8. Охарактеризуйте право собственности и обязательственное право по мусульманскому праву.
9. В чем своеобразие брачно-семейных отношений по мусульманскому праву?
10. Назовите основные виды правонарушений и юридической ответственности в мусульманском праве.
11. Охарактеризуйте основные черты мусульманского судопроизводства.

Глава 5. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА IX-XIII ВВ.

Народное восстание первой половины VIII в. против арабов в Мовароуннахре было первым этапом всеобщей борьбы народов Средней Азии против халифата.

В период, когда народное движение против арабов достигло своей вершины, в общественно-политической жизни халифата происходят резкие изменения, связанные с развитием феодальных отношений в арабском обществе. В стране возникла оппозиция, полагавшая, что правление династии Омейядов, основанное на насильственном захвате чужих земель, грабеже, непомерных налогах с населения и использовании его в захватнических походах в качестве военной силы, было непригодно для такого огромного государства.

Группу деятельных противников династии Омейядов возглавил правнук Аббаса (дядя пророка) по имени Мухаммед ибн Али, обвинявший Омейядов в уничтожении законных приемников Мухаммада.

Таким образом, в конце VIII – начале IX в. Арабский халифат оказался в политическом кризисе. Халифам стало все труднее удерживать в повиновении покоренные народы. Частые народные восстания в Мовароуннахре и Хорасане, непрерывные междоусобные войны между эмирами привели к ослаблению центральной власти в халифате, что способствовало отделению новых независимых от халифов государственных образований.

В конце VIII – начале IX в. сложившаяся обстановка в халифате вынудила Аббасидов изменить отношение к Мовароуннахру и Хорасану. Они стали привлекать местную аристократию к управлению восточными областями, пытаясь их руками удержать эти области в повиновении. Со времени правления халифа Мансура (754 – 775) и при его преемниках Махди (775 – 785) и Харуне ар-Рашиде (786 – 806) Мовароуннахром и Хорасаном в основном, управляли правители из местной знати. Однако это не привело к укреплению власти халифа в Средней Азии, а наоборот, способствовало освобождению Мовароуннахра от арабского владычества. Роль местной аристократии особенно возросла с приходом к власти местных династий – Тахиридов в Хорасане и Саманидов в Мовароуннахре.

Основателем первой династии был Тахир ибн Хусейн – представитель иракской знати. Когда халиф Маъмун был ещё наместником

Хорасана, Тахир приобрел большой авторитет при его дворе. В 811 г. в войне наследников Харуна ар-Рашида – Маъмуна – за власть в халифате Тахир командовал войсками Маъмуна. В 813 г. он захватил Багдад и помог Маъмуну взойти на престол. Потом в течение некоторого времени он являлся главнокомандующим халифата, затем наместником Месопотамии, начальником гарнизонов в Багдаде и главным мирабом (управляющим водным хозяйством) Ирака.

В 821 г. Тахир ибн Хусейн был назначен наместником Хорасана и Мовароуннахра. Не прошло и года, он отдал приказ не поминать имени халифа в пятничной хужбе, что означало объявление независимости. Вскоре Тахир внезапно умер. Как полагают историки, он был отравлен шпионами халифа. Несмотря на то, что стремление Тахира ибн Хусейна отделиться было очевидным, халиф назначит наместником Хорасана его сына Талху (822 – 828). Затем наместником Хорасана становится другой сын Тахира – Абдаллах (828 – 844). При нем Хорасан фактически превратился в независимое государство. Резиденцией Тахиридов стал Нишапур.

Маъмун не забыл и заслуги поддержавших его в Мовароуннахре Саманидов. Он назначил эмирами некоторых городов Мовароуннахра внуков Саманхудата: Нуху достался Самарканд, Ахмеду – Фергана, Яхе – Шам, Ильясу – Герат. Тахириды в определенной мере признали законность назначения эмирами потомков Саманхудата в некоторые города и области древнего Турана. Саманиды, в свою очередь, подчиняясь Тахиридам, мирно правили страной. Это, без сомнения, свидетельствовало о прекращении зависимости Хорасана и Мовароуннахра от халифата и политическом признании двух местных династий.

Во второй половине IX в. вооруженные отряды гази подняли восстание в Хорасане. Предводителями его были бывшие ремесленники братья Якуб ибн Ляйс и Амр ибн Ляйс. В 861 г. они захватили Сеистан. Якуб стал правителем этой области. В 873 г. Якуб разбил войска Тахиридов и захватил столицу Хорасана – город Нишапур. Власть Тахиридов была уничтожена. Халиф, хотя и был обеспокоен успехами Якуба, все же передал ему управление всем Хорасаном.

Таким образом, в Хорасане власть перешла к другой династии – Саффаридам. Мовароуннахр отделился от Хорасана, и появилась возможность полного восстановления независимости.

Падение династии Тахиридов в 873 г. выгодно изменило положение в Мовароуннахре. Появились благоприятные обстоятельства для образования единого независимого государства, и Саманиды их ис-

пользовали для объединения Мовароуннахра. Новая династия Саффаридов, захватившая власть в Хорасане, оказалась не способной удержать восточные области. Например, жители Бухары восстали против Хорасанского наместника и изгнали его чиновников. Знать города обратилась к Самаркандскому эмиру Насру ибн Ахмеду с просьбой прислать правителя из дома Саманидов. Наср отправил в Бухару своего младшего брата – Исмаила ибн Ахмеда (874 г.).

Таким образом, в последней четверти IX столетия многие области Мовароуннахра перешли в руки Саманидов, образовалось фактически независимое государство. Его первым верховным правителем стал Наср ибн Ахмад. В 875 г. халиф официально признал его эмиром Мовароуннахра и прислал в Самарканд специальный указ об этом. С этого времени Наср ибн Ахмад начинает чеканить серебряные монеты (дирхамы) со своим именем, что явилось символом независимости нового государства.

К середине X в. в Средней Азии на основе карлукского союза племен создается новое государство, вошедшее в историю под названием государство Караханидов.

В конце X в. государство Саманидов переживало политический и экономический кризис, чем и воспользовались Караханиды, чтобы установить свою власть над Мовароуннахром. В 992 г. Хасан Бограхан начал наступление на Мовароуннахр, Высланные против Бограхана войско, было разбито. Бухара без боя была занята Бограханом. Однако болезнь заставила Бограхана покинуть Мовароуннахр.

В 996 г. преемник Хасана Бограхана Наср ибн Али возобновил наступление Караханидов на Мавераннахр и в 999 г. он завоевал столицу Саманидов – Бухару.

Таким образом, в конце X в. на месте государства Саманидов образовалось два новых государства: Караханидское, простиравшееся от Кашгара до Амударьи и включавшее в себя часть Восточного Туркестана, Семиречье, Шам, Ферганы и территорию древнего Согда и Газнавидское, тянувшееся от границ северной Индии почти до южных берегов Гирканского (Каспийского) моря, включавшее Хорасан.

Газнавидское государство достигло наибольшего могущества. В 1002-1026 гг. Махмуд Газнавий совершил более пятнадцати походов в Индию. В 1017 г. он захватил Хорезм и присоединил его к своему государству.

В этот период на арену истории выдвигаются туркменские племена – сельджуки, кочевавшие в северном Хорасане. В годы борьбы

Махмуда Газнави с Караханидами им было разрешено перекочевать в северный Хорасан. Здесь сельджуки создали угрозу для господства Газнавидов. Началась серьезная борьба между государством Газнавидов и сельджуками.

В середине XI в. государство Караханидов распалось на два независимых владения. А на развалинах Газнавидского государства образовалась новое государство Сельджукидов.

В 30-х гг. XII в. Мовароуннахр подвергся нападению новых завоевателей, известных под названием каракитаев. В науке нет единого мнения о происхождении этого народа. По мнению одних исследователей, каракитаи родственны сибирским тунгусам, по мнению других – монголам. Государство Сельджукидов, утратив свою былую мощь, пришло в упадок. В создавшейся ситуации усилилась борьба принадлежавшего сельджукам Хорезма за независимость. Во второй четверти XII в. сын Кутб ад-дина Мухаммеда – Атсыз (1127-1156) начал борьбу за независимость Хорезма. Именно Атсыз заложил основу будущего великого государства Хорезмшахов.

§1. Государство Саманидов и его социально-экономический и политический строй (IX-X вв.)

Исмаил Самани, представитель восточной династии, правил в течение 819-999 гг. огромной территорией Мовароуннахра (Арабское



название территории между реками Амударьёй и Сырдарьёй в Центральной Азии с 7 в. н.э.). Исмаил Самани царствовал с 892 по 907 гг. В средневековой истории Средней Азии, как известно, особое место принадлежало династии Саманидов, многочисленные представители которой в течение IX – X вв. правили в Бухаре, городах и областях Хорасана и Мовароуннахра. Есть данные о существовании специального труда, посвященного истории династии Саманидов – «Тарих-и Али Саман» (История дома Саманов), который не дошел до наших дней. Имеется специальный труд Мирхонда, посвященный истории правления Саманидов. Ценные сведения о династии Саманидов предоставляет также их богатая нумизматика, которая, являясь документальным источником, значительно дополняет и уточняет данные письменных источников.

Родоначальник династии Саманхудат впервые появился на политической арене в первой четверти VIII в., когда прибыл из Балха в Мерв к арабскому наместнику Хорасана Асаду ибн Абд Аллаху ал Касри (или ал-Кушайри), при его содействии принял ислам, и назвал своего сына в его честь Асадом. Позднее вместе с сыном он принимал участие в движении Абу Муслима в Хорасане. Впоследствии его сын Асад, вероятно во второй раз, принял ислам из рук самого халифа ал-Маъмуна во время его пребывания в Мерве. Внуки Саманхудата, сыновья Асада – Нух, Ахмад, Йахйа и Илйас принимали участие в подавлении восстания под руководством Рафи ибн ал-Лайса в Средней Азии. Ал-Маъмун перед отъездом из Мерва в Багдад, за все их заслуги распорядился назначить их правителями в городах Мовароуннахра.

Родовое имя династии Саманидов связывается с именем-титолом предка – Саманхудата, который был основателем и владельцем селения Саман, расположенного, согласно источникам, в области Балха, Самарканда или Термеза.

В устной традиции происхождение Саманидов связывается также с селением Сомон-бурун (Сол-бурун), расположенным в области Балха к юго-западу от Давлатабада, а также с селением Саманган, расположенным близ Ташкурмана. Средневековые селения с названием «Саман» зафиксированы также в области Бухары, Рея, Исфохана, Хутталана и даже Индии. Таким образом, из вышеизложенных

данных следует, что топоним «Саман» был широко распространен в средние века на территории Средней Азии. Современником Исмаила был Саффарида Амр ибн Ляйс, брат Якуба ибн Ляйса, правивший в Хорасане с 879 г. О нём известно, что это был энергичный и сильный правитель, которого халиф боялся и всячески стремился ослабить, если не силой, то так средствами вероломной политики. Халиф стремился столкнуть Амра ибн Ляйса с Исмаилом саманидом, рассчитывая сыграть на их соперничестве и на явном честолюбии второго. Военное столкновение произошло в 900 г. и закончилось победой Исмаила. Но халиф просчитался, предполагая, что его враги взаимно себя ослабят, а он выиграет в качестве третьей силы. На самом же деле саманидское государство в результате столкновения выросло и окрепло. Причем Исмаил прибрал к своим рукам всё наследство, оставленное Саффаридами. Таким образом, он значительно расширил свои владения, присоединив к ним огромные земли, отошедшие от Восточного Ирана.

К началу X в. Исмаил уже имел возможность заняться в своём, теперь уже обширном государстве, организацией центрального аппарата власти и созданием большого и хорошо вооружённого войска. Особенное внимание он уделил организации гвардии из тюркских гулямов

Укрепление центральной власти и организация могущественного поиска привели его к решению прекратить не только постройку укрепленных стен против кочевников, но и заботу о содержании существующих. По свидетельству Наршахи, Исмаил будто бы сказал: «Я – стена Бухары», имея в виду свое сильное войско. Саманидам кочевники теперь не были страшны. Известно, что ни при Исмаиле, ни при его приемниках, вплоть до 90-х гг. X в., кочевники не тревожили государство Саманидов. Исмаил и его приемники сосредоточили свое внимание на внутренних делах своих обширных владений в Мовароуннахре, Иране и их пределах. Развитие феодализма вело к дальнейшему укреплению экономического могущества земледельцев, крупнейшими из которых при Саманидах были светские и духовные феодалы. Саманидский период истории Средней Азии по праву может быть назван периодом подъёма феодальной экономики и культуры. Через Мовароуннахр пролегали караванные пути, связывавшие юго-восточную Европу и Кавказ с азиатскими странами, в том числе

Ираном, Индией и Афганистаном. В городах и селениях, таких, как Бухара, Самарканд, Бинкет, находились караван-сарай, владельцы которых обеспечивали караваны провиантом и фуражом.

Развитие феодализма вело к дальнейшему укреплению экономического могущества землевладельцев, крупнейшими из которых при Саманидах были светские и духовные феодалы

Многие из них были выходцами из старой дехканской знати. Среди феодалов была тюркская (гулямы) и арабская знать, тесно связанная с местной аристократией. Самым крупным земельным собственником был султан, т.е. термин «султан» означал «правитель области царствующей знати». Земли, принадлежавшие султану, трудно было отделить от земель, принадлежавших государству. Эти земли находились под контролем чиновников дивана (государственного ведомства), которые вели учёт по всем поступлениям с них. Основная масса крестьянства, жившая в условиях сельской общины, эксплуатировалась на землях султана, называемых мюльки султани или мамлаке-и-султани.



Слой знати состоял из членов правящей династии, старой дехканской знати, богатых дехкан, представителей мусульманского духовенства, крупных представителей тюркской гвардии, купцов и других. Они являлись владельцами мюльков частновладельческих земель и находились на военной или гражданской службе. Некоторые из них были освобождены от службы (например, духовенство). Очень влиятельным было купечество, сосредоточившее в своих руках торговлю и большие земельные владения.

Со всех земель в доход казны взимался поземельный налог – харадж. Весь этот период был периодом укрепления и развития собственности на землю. Развитие производственных отношений было связано с усилением эксплуатации и ухудшением положения населения. Дальнейшее распространение получила издольная аренда. Из-

дольщики назывались шериками и аккарами (по-арабски) или барзи-гарами (по-персидски).

Крупные землевладельцы дробили свои земли на мелкие участки и сдавали их на началах издольной аренды безземельным и малоземельным крестьянам

Положение крестьян-издольщиков было тяжёлым. Кабальные условия издольщины, большие налоги, различные повинности: постройка и починка дорог, мостов, проведение и очистка ирригационных сооружений, участие в строительстве новых дворцов, мечетей и т.д. – приводили к обнищанию крестьянства. Росло недовольство широких крестьянских масс, возникали крестьянские движения, легко подавляемые сильной централизованной государственной властью.

Центральное управление состояло из 10 диванов. Их название появилось при описании площади Регистан, вокруг которой при Насре II (914-943 гг.) для них было выстроено десять зданий. Главным из диванов был визир или ходжа-и-бузурга. Он возглавлял все центральное управление в государстве, а также ему были подчинены начальники остальных диванов.

Наршахи. «История Бухары»

Саманиды создали большое дворцовое управление. Эмир имел сильную дворцовую гвардию, состоявшую из верных ему отрядов. О порядке прохождения службы в дворцовой гвардии историк Низам ал - Мульк сообщает, что купленный на рынке, и зачисленный в дворцовую гвардию отрок проходил первый год службы пешим, не имея права, под страхом наказания, сесть на лошадь. На второй год он получал лошадь с простой сбруей; на третий год на нем в качестве отличительного признака его состояния уже появился поял-карачур; на пятый год воин (гулям) получал лучшую одежду и уздечку со звездами, на седьмой год – чин висак баши, т.е. начальник палатки, команда состояла из четырех человек. Наиболее заслуженные и способные из гулямов могли достигнуть должности хаиль-баши – началь-

ника конного отряда. Эта служебная лестница говорит о сложном составе дворцовой гвардии.

Высшим придворным чином являлся чин **хаджиб-ал-худжаб** (главный хаджиб) или по-персидски **хаджиб-и-бузурга**. Ему подчинялись все другие чины рот при дворе Саманидов. Носителем высшей исполнительной власти рот при дворе являлся **сахиб-харас** или **эмир харас**. Он исполнял приговоры эмира. В его распоряжении были слуги, содействовавшие исполнению приговора, чубдары. Дворцовым хозяйством ведал векиль, располагающий большим влиянием при дворе. Были и другие придворные чины.

Кроме дворцового управления в государстве Саманидов были центральные административные органы – диваны. Все административные, политические и хозяйственные учреждения государства контролировал диван вазира или **главный хажиб**. Начальники всех других диванов были подчинены дивану вазира.

На должность вазира эмир обычно назначал одного из представителей семейств Джейхани, Бальами и Утаби. Вазир возглавлял все военные силы государства.

Вторым по значению органом управления был диван **мустауфи**, который ведал всеми финансовыми делами государства. Мустауфи, или хазинадор, имел учетчиков, которые вели учет доходам и расходам государства.

Дипломатическими сношениями с другими государствами ведал диван **амид-уль-мульк**, известный также под названием диван ар-расоила, или диван инша.

Диван **сахиб-уш-шурат** руководил гвардией Саманидов, и наблюдал за снабжением войск.

Особое значение имел диван **сахиб-уль-барид** (начальник почты). В обязанность служащих этого дивана входило наблюдение за поведением местных правителей и донесение об этом эмиру. Этот диван подчинялся только эмиру. Почта тогда не обслуживала население.

Диван мухтасиба наблюдал за рынком, весами, продажей товаров крестьянами и ремесленниками. Постепенно мухтасибы стали наблюдать за нравственностью населения, посещением мечетей, соблюдением религиозных обрядов. В каждом городе был свой мухтасиб.

Контроль над расходом казни осуществлял диван **муш-рифа**. Его деятельность была связана в основном с наблюдением за

расходом средств на содержание двора, так как казна государя не отделялась от казны государства.

Были еще диваны государственных земель кази (судейские) и вакуфный. Судейский диван возглавлялся главным **казием** (судьей).

Все эти диваны имели свои учреждения, которые подчинялись центру, и местным правителям (хакимам). Исключение составляет диван **сахиб-уль-барид**, который подчинялся только эмиру. Чиновники диванов вербовались из той части феодальной знати, которая хорошо знала арабский, таджикский и персидский языки, основные нормы шариата и имела некоторые познания в науке. Все это не мешало чиновникам Саманидского государства заниматься взяточничеством и незаконными поборами в личную пользу.

Войско государства состояло из гвардии и ополчения, которое созывалось в необходимых случаях.

Местные правители – хакимы, или как их называли иногда по-староирански, кедхудо – назначались из числа феодальной знати

Для управления городами назначались раисы. В отличие от основной части, государства Хорезм, Хутталян и Исфиджаб лишь формально признавали власть Саманидского эмира.

§2. Государство Газневидов

Хорезм в составе саманидского государства оставался полунезависимым владением.

В годы караханидского завоевания, которое привело к падению саманидской династии и распаду огромного государства, Хорезм, благодаря своему окраинному положению, не вошёл ни в караханидское, ни в газневидское государство.



Предоставленный самому себе, Хорезм оказался в весьма благоприятных условиях для своего дальнейшего

роста, так как находился на перекрёстке торговых путей из Поволжья через Среднюю Азию в Китай и Монголию, с одной стороны, и с Иран с другой. Кроме того, Хорезм вел торговлю с кочевой гузской степью, которая поставляла на пограничные хорезмские рынки скот, мясо, шерсть. Вследствие этого страна богатела, в особенности города.

По словам ал-Макдиси, «это область известная, обширная, с множеством городов, не прерываются там жилища, сады, в ней множество винограда, пашен, деревьев, фруктов и материальных благ, она прибыльна для людей торговли». Несколько ниже ал-Макдиси ещё раз возвращается к общей характеристике Хорезма и говорит, что «Хорезм по площади равен «80x80» (фарсахов), в ней не прерываются жилища, обильные водой каналы, огромные запасы рыбы и баранов, это место торговли с угузами и тюрками». Он также отмечал высокий культурный уровень жителей Хорезма: «Они – люди понимания науки, особенностей и литературного образования».

Столицей Южного Хорезма был древний город Кят, где сидел правитель с титулом хорезмшаха. Столицей Северного Хорезма был Ургенч, который являлся местопребыванием эмира.

В 996 г. правитель Северного Хорезма Мамун ибн Мухаммад объединил эту небольшую, но богатую и культурную страну в единое государство, принял титул хорезмшаха и столицей сделал Ургенч.

Мамун ибн Мухаммад (995-997 гг.) и его сын Али ибн Мамун (997-999 гг.) взяли курс на усиление независимости и военного могущества Хорезма

Махмуд Газневи прекрасно понимал возможности Хорезма, учитывал его богатства, культурные силы и потому стремился превратить его правителя в покорного себе вассала. Вот почему он выдал замуж за Али ибн Мамуна и его брата Мамуна ибн Мамуна своих сестёр, рассчитывая, что в качестве близких родственников они будут сговорчивее в политических вопросах.

После смерти Али ибн Мамуна престол занял его брат Мамун (999-1016 гг.). Это был умный, культурный человек, стремившийся сделать свою страну сильным и независимым государством, однако излишне осторожный и недостаточно смелый.

Мамун ибн Мамун продолжал строительную деятельность своих предшественников. Ещё при его отце и брате в Ургенче было построено два прекрасных дворца. По словам ал-Макдиси, у одного из них, стоявшего у ворот ал-Хаджаджа, были ворота, равных которым не было во всём Хорасане, и которые отличались редкой красотой.

Другой дворец был построен на площади Регистан, которая похожа была на одноимённую площадь в Бухаре. В Хорезме в конце X века – начале XI вв., как и в саманидской Бухаре, имелись прекрасные образцы архитектурных сооружений. Нельзя, конечно, утверждать, что Хорезмшахи подражали Саманидам, так как в Хорезме были свои богатые традиции строительного дела. Но, во всяком случае, они стремились не отставать от Саманидов в украшении и благоустройстве своей столицы.



Багдадский халиф Кадыр (991–1031 гг.), внимательно следивший за событиями в Хорасане и Средней Азии, стремился повсюду вносить разлад между отдельными владениями, видя в этом лучшее средство ослабления их могущества. Учитывая растущую силу Хорезма, халиф Кадыр послал хорезмшаху Мамуну ибн Мамуну через особого посла почётную одежду, а также диплом с пожалованием ему титула «айн аддаула ва зайн ал-милла», т.е. «око государства и украшение религиозной общины».

Кадыр прекрасно понимал, что пожалование хорезмшаху всех этих знаков почёта и внимания разгневит Махмуда Газневи. Понимал это и сам хорезмшах. Вот почему он отправил ал-Беруни, выполнявшего иногда некоторые ответственные политические поручения государя, навстречу послу с тем, чтобы вручение подарков и знаков почёта состоялось не во дворце на государевом приёме, а в скромной обстановке в глуши.

Конечно, Махмуд Газневи, у которого давно созрело намерение ликвидировать самостоятельность хорезмшаха, очень скоро узнал о происшедшем. Это утвердило его решение последовать совету своего везира Абу-л-Касима Майменди – испытать верность хорезмшаха че-

рез находившегося в Ургенче своего посла. В 1014 г. посол Махмуда Газневи в Хорезме в очень деликатной форме предложил хорезмшаху прочесть хутбу на имя султана Махмуда Газневи, уверяя, что он предлагает это по собственной инициативе. Мамун, понимая, кто является истинным инициатором этого предложения, медлил с ответом. Тогда посол повторил это предложение в более категоричной форме. Мамун не решился взять на себя ответственность и дать ответ, и предпочёл, поэтому созвать к себе на совет представителей хорезмской знати, в том числе наиболее влиятельных военачальников.

Последние, узнав, в чём дело, и заподозрив хорезмшаха в намерении выполнить требования Махмуда, стали угрожать Мамуну смертью. Положение Мамуна было чрезвычайно тяжёлым. Хотя он считал сопротивление безнадёжным, однако выполнить предписание Махмуда Газневи не решился, боясь восстания собственного народа. Положение осложнялось ещё и тем, что Караханиды в лице илекхана Мовароуннахра явно стремились вмешаться в назревавший конфликт.

Бейхаки сохранил нам замечательное письмо султана Махмуда Газневи к хорезмшаху по поводу создавшегося в Хорезме напряжённого положения. Письмо, как и ряд других ценных сведений о конфликте с Махмудом Газневи и последних днях независимости Хорезма, Бейхаки извлёк из не дошедшего до нас сочинения Беруни, который был не только современником, свидетелем, но и активным участником событий, приведших Хорезм к полной потере политической независимости.

Письмо султана Махмуда Газневи является образцом дипломатической переписки того времени, свидетельствующим о давней и высокой культурной традиции в этой области. Предлагается небольшой отрывок из этого письма в переводе В.В.Бартольда: «Известно, на каких условиях был между ними заключён договор и союз, и насколько он, хорезмшах, обязан нам. В этом вопросе хутбе оказал повиновение нашей воле, зная, чем для него может кончиться это дело, но его люди не позволили. Я не употребляю выражения «гвардия и подданные», т.е. тех нельзя назвать гвардией и подданными, которые в состоянии говорить царю, делай это, не делай того. В этом видны слабость и бессилие власти, так оно и есть. На этих людей я разгневался, долгое время пробыл здесь в Балхе и собрал всадников и пехотинцев, 500 слонов для этого дела, чтобы наказать мятежников, оказывающих сопротивление воле государя и поставить их на истинный путь. В это

время мы разбудим эмира, нашего брата и зятя, и покажем ему, как надо управлять государством, слабый эмир не годится для дела».

Дальше в письме указывается, что Махмуд Газневи мог бы исполнить одно из следующих условий: хорезмшах вышлет к Махмуду лучших вельмож, факихов и имамов с просьбой о милости, чтобы при возвращении люди Махмуда видели степень покорности Хорезма и его правителя.

Получив это письмо, хорезмшах попал в ещё более затруднительное положение. Продолжая держаться своей нерешительной политики, он никак не мог отважиться на тот или иной шаг, чётко выявивший его линию поведения.



Прекрасно понимая, что Махмуд Газневи требует от него полного повиновения, он приказал читать хутбу на имя последнего, но лишь в Несе и Фераве, которые только недавно вошли в состав Хорезма, и в ряде других городов, не имевших политического веса в стране. В Кяте и Ургенче он это мероприятие провести не решился, опасаясь вос-

стания народа, который не желал расставаться со своей независимостью.

Половинчатая политика не спасла страну, ни тем более хорезмшаха. В войске его, стоявшем в Хазараспе, созрел заговор против Мамуна. Весной 1017 г. войско пошло на столицу. Воины убили визира и несколько крупных чиновников, подожгли дворец, в котором укрылся хорезмшах, ворвались и убили его.

На престол был возведён его племянник – Абу-л-Харис Мухамед ибн Али.

§3. Государственный строй Караханидов (конец X – начало XI вв.)

Как ранее было отмечено, в Мовароуннахре до XI в. жило немало тюрков, больше в Шаше и Фергане, меньше в долинах рек Зарафшан и Кашкадарьи. В VIII-IX вв. тюркские элементы, особенно интенсивно проникали на территорию Ферганы и Шаша. Вследствие этого

на население сельских местностей этих областей было оказано тюркское влияние в языковом отношении раньше по сравнению с населением Согда, где уже в VI в. также отмечалось оседание тюркских элементов. Как известно, с этим процессом было связано движение Абрауя в 80-гг. VI в. Если в Фергане ещё в VIII в. были сильны карлукские элементы, то в Шаше доминирующую роль играли огузские. По словам арабского географа второй половины X в. ибн Хаукаля, около тысячи семейств тюрков, перешли с востока в район юго-западный от современного Чимкента.

По мнению профессора Толстого, этими тюрками были огузы из числа проживавших по правому берегу Сырдарьи. Насколько в Шаше сильны были огузы (их элементы), отражено и в узбекском фольклоре, согласно которому они упоминаются в числе предков современного узбекского народа.

Говоря об исламизации огузов, Марвази, конечно, имеет в виду тех из них, которые жили на нижней Сырдарье и в самом конце X в. перешли в долину Зарафшан, где с разрешения Саманидов стали кочевать по правому берегу этой реки в районе Нура бухарского. Это и были те туркмены, которые известны под именем Сельджукидов. Наряду с огузскими элементами в тюркизации сельских местностей Шаша в предшествующие времена сыграли роль не раз уже упоминавшиеся выше тюргеши.

Согдийцы несли с собой высокую технику земледелия и ремесла, проявляли активность в караванной торговле на знаменитом «Шёлковом пути» из Передней Азии в Китай. Оказали своё влияние и на окружающие их тюркские народы, сначала на остатки тюргешей племени аргу и тухси, а потом на карлуков. Это влияние сказалось, главным образом, на тех группах тюрков, которые, по целому ряду причин, переходили на оседлое положение, поселяясь в сельских местностях и даже в городах. Входя в силу этого соседства в непосредственное соприкосновение с ними, согдийцы передавали им свой опыт (культурный) в разных областях деятельности.

Основная масса тюркских племён ещё с X в. находилась в Семиречье. Однако во многих селеньях, особенно в городах, проживало согдийское население, осевшее, в связи с согдийской колонизацией V – VII вв.

Однако, воздействуя на тюрков, согдийцы, в свою очередь, попадали под их встречное влияние. Будучи небольшими земледельческими островками в огромном тюркском кочевом мире, согдийские колонии постепенно теряли свою этническую обособленность, так как согдийцы вступали в брак с дочерьми тюрков или наоборот, выдавали замуж за тюрков своих дочерей. Постепенно согдийцы стали утрачивать свой язык, заменяя его тюркским.

Махмуд Кашкарий, караханидский тюрк, учёный-лингвист, составивший в XI в. на арабском языке «Диван лугат ат-тюрк», т.е. «Сборник тюркских диалектов», тонко подметил процесс постепенной победы тюркской речи над согдийской в среде согдийских колонистов. В его время (он жил во второй половине XI в.) жили люди, которые говорили только по-тюркски, но не было людей, которые говорили бы только по-согдийски. К концу XI в. согдийский язык, таким образом, в местах бывших согдийских колоний всё более изживал себя. Вместе с тем и сами согдийцы теряли свою обособленность самостоятельной этнической единицы. Физически они, конечно, не вымерли, но их потомки смешались с тюрками и, в известной мере, ассимилировались с ними. Махмуд Кашгарий застал конец этого процесса, а в X в. при Саманидах процесс этот был уже в самом разгаре.

Арабские географы и Махмуд Кашгарий одинаково отмечают, что в то время у тюрков в Семиречье и на Сырдарье имелись города, в известной части согдийского происхождения, пережившие отмеченный выше процесс активной тюркизации. Наиболее значительной народностью Семиречья в X в. были карлуки, кочевья, которых тянулись на огромном расстоянии – от долины Таласа до реки Тарим в Восточном Туркестане. Кочевья эти во многих местах шли вдоль караванного пути и с юга обходили озеро Иссык-куль. Требовалось 30 дней, чтобы пройти караванным путём от западных границ карлукских владений до восточных.

Наиболее содержательную характеристику карлуков конца X в. дает безымянный автор «Худут ал Алем», по сведениям которого карлуки владели наиболее цветущей страной из всех, которые принадлежали тюркским народам. В стране этой имелись текучие воды, и был умеренный климат. Жители её – карлуки – были достаточно культурны. В их стране находились не только селения, но и города. Среди карлуков уже произошло расслоение по роду хозяйственной деятельности – одни занимались охотой, другие кочевым скотоводством, третьи – земледелием.



Из карлукских городов, прежде всего, надо отметить Кулан и Мерке. На месте первого находится теперь, железнодорожная станция Луговая, на месте второго – станция Мерке.

Второй крупной тюркской народностью были чигили. Они жили, главным образом, на северо-востоке от озера Иссык-куль. История указывает более широкие границы распространения чигили.

Согласно «Худуд ал Алем» чигили жили в шатрах, носили войлочные шапки, владели большими стадами скота и овец.

Успех Караханидов продолжался недолго. Второй поход (1008 г.), здесь в битве участвовал сам Махмуд Газневи. Тюрки были разбиты и бежали. Движение Караханидов за Амударью было, таким образом, прекращено.

Вместе с Саманидами в Мовароуннахре пало централизованное государство, и прекратились, во всяком случае, ненадолго, даже всякие попытки к его восстановлению. Тюрки принесли с собой в Мовароуннахр практику управления посредством посевов уделов. Огромные территории от Кашгара до Амударьи были розданы по областям отдельным членам караханидского дома, носившим титулы илек-ханов. В долине Зарафшана и Кашкадарьи илек-ханом (удельный князь) в течение 30-ти лет, до 1034 г. был Али Тегин.

Среди караханидских удельных ханов сразу же начались смуты. Особенно враждебные отношения установились между илек-ханом Мовароуннахра Али Тегинем и великим ханом (тамгач-хан) Кадыром, сидевшим в Кашгаре. Вражда, принимавшая иногда активные формы, была чрезвычайно выгодна Махмуду Газневи. Особенно он был заинтересован в том, чтобы как-нибудь ослабить своего соседа Али Тегина. В известной мере, того же хотел и Кадырхан.

На этой почве в 1025 году в окрестностях Самарканда произошло личное свидание двух государей - Махмуда Газневи и Кадыра.

§4. Государственный строй Хорезмшахов (XII – начало XIII вв.)

Исторические судьбы Хорезма нередко привлекали внимание исследователей-историков. Здесь, в нижнем течении Амударьи и на прилегающих территориях, открыты и изучены очаги древних земледельческих культур. Уже к середине I тыс. до н.э. Хорезм становится одним из важнейших экономических и культурных центров Средней Азии. Династическая традиция хорезмийских владык, носивших титул Хорезмшахов, восходит к первым векам нашей эры, а на территории области Кята сохраняется и после завоевания Хорезма арабами в 712 г..



Выходцами из Хорезма были выдающиеся ученые – Мухаммад ибн Муса ал-Хорезми, Абу Райхан Мухаммад ал-Беруни. Наиболее ярко проявилось значение Хорезма как центра науки в конце X – начале XI вв., когда здесь творили многие ученые того времени. В 1017 г. Хорезм был завоеван Махмудом Газневи и значение Хорезма как центра науки и одного из государственных образований Средней Азии, было утрачено более чем на столетие до 40-х гг. XI в. Хорезм находился в составе владений Газневидов, затем часть Хорезма

оказалась в составе государства Сельджукидов.

Начиная изучение Хорезма с конца XI в., мы пройдем путь почти 140-летнего периода правления Хорезмшахов – Ануштегинидов (1097–1231 гг.). Это период возникновения, развития и гибели государства, центром которого был Хорезм и его столица Гургандж (Джурджанийя). Это государство, первоначально вассальное владение Сель-



джукидов, не только добилось независимости и самостоятельности, но и стало едва ли не самым могущественным государством Средней Азии и Иране.

В конце XII – начале XIII вв. государство Хорезмшахов – наиболее обширное и могущественное государственное объединение на мусульманском Востоке

Изучению истории государства Хорезмшахов посвящено несколько работ исследователей, авторов пособий, и обобщающих работ по истории народов Средней Азии. Исследователи конца XIX – середины XX вв. пользовались главными источниками по истории государства Хорезмшахов – сочинениями Ибн ал-Асира, Ан-Насави, Джувейни, Рашид ад-Дина.

Из работ зарубежных исследователей следует отметить книгу Ибрагима Кафесоглу «История государства Хорезмшахов», вышедшую в 1956 г. в Анкаре, в которой автор подробно освещает политическую и военную историю государства.

В книге З.М.Буниятова «Государство Хорезмшахов Ануштегинидов» автор рассматривает вопросы политической и экономической истории, а также истории культуры.

Победа Хорезмшахов отразилась и на положении государства великих Сельджукидов и, в частности, самого султана Санджара. Но более всего извлек пользы из создавшейся ситуации энергичный Хорезмшах Атсыз. Зимой 1141 г. он захватил и разгромил Мере, а в 1142 г. уже приблизился к Нишапуру, жители которого готовы были признать его своим государем, как в своё время они сделали это при появлении небольшого отряда туркмен во главе с Тогрул-беком.

Но силы всё ещё были неравные, и Атсыз вскоре должен был вновь подчиниться султану Санджару. Однако сколько ни пытался султан Санджар поднять военный авторитет своего государства, по-настоящему вернуть его к дням былого могущества не удалось, все шло к упадку, и катастрофа в 1153 г. погубила его.

В 1153 г. после крупной ссоры с правителем Балхагузы, кочевавшие



в этом районе племена окончательно разбили войско султана Санджара, а его самого взяли в плен.

В 1156 г. Санджар бежал из плена, а в 1157 г. он умер, не сумев вернуть былого могущества своему государству. В 1156 г. умер и Хорезмшах Атсыз.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какую роль сыграло государство Саманидов в становлении независимой государственности?

2. Охарактеризуйте государственный механизм Исмаила Самани.

3. Какая форма государства сложилась в империи монголов?

4. Каковы особенности права монголов?

5. Назовите дошедшие до нашего времени правовые трактаты средневековья.

6. Что представляла собой система государственного устройства Газневидов?

7. Специфика государственного устройства и система управления Караханидского каганата?

8. Государственное устройство и система управления государства Хорезмшахов – Ануштегинидов?

Глава 6. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО СТРАН ЕВРОПЫ В СРЕДНИЕ ВЕКА (ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ, АНГЛИЯ)

§1. Общая характеристика государственности Западной Европы в средние века

Формирование государственности в Европе целесообразно изучать во взаимосвязи с землевладением. Главным землевладельцем в западных государствах являлся монарх (король, князь, император). Другие феодалы брали у него земли взамен на оказываемые услуги либо на иных условиях, а сами передавали земли третьим лицам на определенных условиях. Феодалы, дававшие земли, назывались «сюзеренами», а бравшие земли – «вассалами».

С развитием феодальных производственных отношений развивалась и государственность. В Европе данный процесс осуществлялся в 4 этапа:

- первичная феодальная монархия;
- сеньорская монархия (феодальная разрозненность);
- сословно-представительская монархия;
- абсолютная монархия.

Европейские государства проходили эти этапы по-разному.

Большую роль в феодальном обществе и системе его политических организаций играла церковь. Она определяла идеологию, рассматривала судебные дела по религиозным, гражданским, семейно-бытовым вопросам, назначала и исполняла наказания.

В X–XI вв. города, превратившись в торговые и ремесленные центры, обретают независимость. Провозглашается гражданская свобода. Население, а также ремесленники объединяются в союзы.

К XVI в. с приближением антифеодальных революций развились политико-правовые учения, обосновывающие новые демократические тенденции государственной и правовой систем.

В результате революций против абсолютной монархии человечество, выйдя из средних веков, вобравших в себя V–XVII вв. между эпохами Античности и Возрождения вступило в новую эпоху.

Франкийское государство (V – первая половина IX вв.). В период ослабления Римской империи, в связи с нехваткой земель, варвары (постоянно увеличивающиеся многочисленные германские племена,

образовывавшие германское общество), являвшиеся союзниками империи переселились на эти территории. Это переселение длилось с конца IV и в течение всего V вв. и было прозвано «великим переселением народов».



Проживавшие в тот период на землях Нижнего, Среднего и Верхнего Рейна, полуострова Ютландия, вдоль Эльбы, Дуная и Черного моря племена англо-саксов, франков, аллеманов, лангобардов, вандалов, бургундов, вестготов и остготов стали объединяться в союзы. Ранее каждый из союзов готов образовывали многоплеменные государства на территориях вдоль Дуная и Черного моря.

К концу V в. переселившиеся германские племена разместились на территории Римской империи: вандалы – в Северной Африке, вестготы (западные готы) – в Испании, остготы (восточные готы) – в Италии, франки – в Галлии, англичане и саксы – в Британии. На этих территориях они образовали свои государства.

Из всех образованных на территории Римской империи варварских королевств самым большим и сильным было королевство франков. И в прежние времена племена франков («свободный, храбрый») сали («мор») считались самым сильным племенем. Основателем королевства франков признавался король Хлодвиг (481–511) из династии Меровингов. Он осуществил объединение франкийских племен

и завоевал в 486 г. область Галлии (центром являлся Париж). Франки в течение VI в. подчинили себе почти все германские племена.

В начале VII века в результате внутренних войн, династия Хлодвига стала ослабляться. В VII–VIII вв. в руках королей Меровингов остается малая часть земель. Вся административная, судебная и военная власть сосредоточилась в руках местных магнатов. В действительности в отдельных частях распавшегося франкского государства самой высшей административной должностью становится майордомство. Майордомами назывались привратники, т.е. правители королевских дворцов. Такие должности были введены во всех зависимых государствах.

К этому времени майордомы – управляющие дворцом играют решающую роль в управлении государством. Австразийский майордом – Пипин (Карл Мартелл 715–741 гг.) осуществил реформы по выводу государства из кризиса, политическому объединению, укреплению власти короля.

Наследник престола Карла Мартелля Пипин III Короткий (741–768 гг.) сверг с престола лишённой власти династию Меровингов. Эти изменения произошли при поддержке Папы Римского. В 751 г. в городе Суассон на собрании франкских аристократов Пипин был объявлен королем. С этого времени закладывается основа династии Каролингов. Во времена его сына Карла Великого (768–814 гг.) Франкское государство превращается в империю. В 800 г. Карл Великий получает звание императора. Династия получает его имя. После его смерти империя долго не просуществовала. В связи с отсутствием экономических основ и наличием отдельных факторов империя распадается.

В соответствии с Верденским договором 843 г. франкское государство разделилось. Галлия (Франция), Бавария и другие земли отделились от империи. В результате эти земли вошли в состав Германии и наконец в состав Италии. В соответствии с этим договором, 3 внука Карла Великого, т.е. сыновья Людовика стали самостоятельными королями. В различные времена императорское звание, переходя к различным поколениям, к началу X в. утратило свое значение.

К старшему сыну Людовика Лотарю переходят земли Италии, на востоке – земли вдоль реки Рейн, на западе – земли между реками Масс, Шелда, Сена и Рона. Людовику Немецкому достаются земли на востоке Рейна. Земли на западные земель Лотаря переходят к Карлу Лысому. Позже, после смерти Лотаря земли заново перераспредели-

лись. Все земли вдоль Рейна поделили между собой Людовик и Карл. А потомки Лотаря смогли сохранить только земли в Италии. Ранее принадлежавшая Лотарю Бургундия отделилась в самостоятельное королевство.

Таким образом, Франкийское государство закончило свое существование. Такое распределение земель определит будущее возникших в последующем в Европе 3 больших государств – Франции, Германии и Италии.

По форме государственного управления Франкийское государство представляло собой феодальную монархию, возникшую путем перехода от первобытно-общинного строя к феодальному обществу. В нем сохранились важнейшие пережитки старой общественной организации, учреждения племенной демократии.

После правления Меровингов в период правления династии Каролингов произошло социальное, экономическое и политическое становление франкского общества. В результате этого потихоньку сформировалось феодальное государство в форме сеньорской монархии. В этот период завершилось образование классов феодальных землевладельцев, феодалов и зависимых крестьян.

Управление Франкийским государством осуществлялось в основном дворцовыми чиновниками и дворцовым советом.

Основные признаки права Франкийского государства. Наряду с развитием государств стран Западной Европы развивались и их правовые системы.

В период феодальной разрозненности, особенно начиная с периода сословно-представительной монархии ускорился правовой «партикуляризм», т.е. процесс устранения отсутствия единого права для целого государства. В государствах континентальной части Западной Европы происходит взаимное сближение правовых форм. Отдельно развивается феодальное право Англии. Таким образом, право Западной Европы разделяется на 2 части – англо-саксонское право и континентальное право.

Источники права, состоявшие из варварских правд, воплощали в себе право обычая. Некоторые были смешаны с Римским правом. Они делились на правды «салические», «рипуарские», «аллеманские», «баварские», «саксонские», «тюрингские». Они были составлены в V в. и начале IX в.

Кроме того, к источникам права следует отнести и рассматриваемые в качестве предварительного законодательства королевские

эдикты (сборник законов), указы (бонны), законы-распоряжения (капитулярии). Также к ним целесообразно отнести и королевские иммунитетные грамоты, право обычая и церковное право.

Источники права не разделяются по признаку регулирования тех или иных вопросов, в них сосредоточены правила по множеству вопросов. Например, в различных франкийских королевствах правовое регулирование осуществляется по-разному.

В правовом регулировании имущественных, брачно-семейных отношений, отношений в сфере наследства, преступления и наказаний встречаются различные подходы.

При решении вопросов преступления и наказания учитывалось социальное положение преступника и потерпевшего. Существовали отягчающие и смягчающие обстоятельства. Действовал институт ордалий. Также применялись наказания в виде штрафов.

Государство Франция (середина IX – конец XVIII вв.) среди государств, образованных в соответствии с Верденским договором, являлось самым единым государством «западных франков», которое впоследствии стало основанием для образования Франции. Основная масса населения Западно-франкийского государства состояла из только что образованного французского народа, который говорил на отдельном северно-романском языке, первом французском языке. Столицей государства был город Париж. В X-XI вв. государство стало именоваться Францией.

Историю государства и права Франции средних веков можно разделить на следующие периоды:

- период сеньорской монархии – IX–XIII вв.;
- период сословно-представительской монархии – XIV–XV вв.;
- период абсолютной монархии – XVI–XVIII вв. Изменения общественного и политического строя, присущие к каждому из этих периодов требует отдельного рассмотрения.

Кризис всего феодального строя привел к революции 1789 г. В результате этой революции во Франции был положен конец абсолютизму и вместе с ним всему старому политическому прядку.

Сеньорская монархия (IX–XIII вв.). До конца X в. власть государстве оставалась в руках Каролингов. Вначале власть первого французского короля Карла была ограничена аристократией. Первоначально государство состояло из различных самостоятельных земель – сеньорств, и только называлось единым государством. В тот период власть распределялась между королем и феодалами. Было ликвиди-

ровано землевладение свободных крестьян. В тот период царил политическая разрозненность. Феодалные титулы и звания передавались по наследству.

В 987 г. с избранием Гуго Капета была положена основа династии Капетингов, и, начиная с XII в., престол передается по наследству.

К XII в. в результате усиления значимости короля все вассалы становятся королевскими вассалами (иммедиатизация). С согласия большого совета крупных феодалов короля возрождается практика принятия законодательства (этаблиссемент). В XIII в. в результате реформ, проведенных королем Людовиком IX, король становится сюзереном всех феодалов.

Вследствие государственной разрозненности конкретно не были определены центральные органы управления. Государственное управление осуществлялось служащими королевского дворца (министрами).

Большое значение во дворце имели сенешали (управляющие королевским дворцом, командующие армией, подписчики государственных служб). Впоследствии они были ликвидированы. После сенешаля стоял коннетабль – начальник конного войска короля. Его помощник – маршал, начиная с XIII в. считался адмиралом королевства. Королевский казначей управлял казной и государственным архивом, в XIII в. его полномочия были сокращены. Ему помогал камердинер.

Королевской канцелярией руководил канцлер, который имел большое влияние на управление государственными делами. Он редактировал королевские документы, представлял их на подпись королю и ставил печати.

В качестве высшего органа управления функционировала королевская курия. Изначально она состояла из королевских вассалов, и имела консультативный характер. В ней обсуждались политические, финансовые, судебные, военные и религиозные вопросы. Могущественные вассалы не принимали участия в ее заседаниях.

Должности местного управления назначались из дворца. Чиновники на местах осуществляли различные административные, военные, судебные и финансовые функции.

В XI в. руководство превоствами (специальными округами) осуществлялось прево, его сельскими помощниками были сержанты, в городах руководили майоры. Прево занимались сбором налогов, формированием войска, разрешением управленческих и судебных вопросов.

Во времена Филиппа II Августа (1180–1223 гг.) в результате присоединения многих земель было проведено административное реформирование. Все имущество было разделено на крупные территории, управляемые бальями. На юге и приграничных территориях вместо бальи были назначены сенешали. Бальи осуществляли контроль за прево. Прево, бальи и сенешали осуществляли руководство над судебной, налоговой, военной и исполнительной деятельностью, а также контроль и наблюдение.

Судебные дела в отношении каждой категории велись отдельно. Они не были отделены от администрации.

В результате военного, административного, судебного и финансового реформирования, проведенного Людовиком IX, были осуществлены ряд изменений. В частности, были образованы городская полиция и наемная армия. Королевская курия (совет), став центральным учреждением, поделилась на несколько управлений. От него отделился действующий на постоянной основе ограниченный совет, состоявший из высших должностных лиц. Также от курии отделились парламент, ведущий судебные дела, и счетная палата, отвечавшая за доходы и расходы королевства. В этот период королевский бюджет значительно возрос за счет платы, взимаемой с феодалов и церковных пожертвований. Также политическая централизация государства оказала положительное влияние на развитие всех отраслей народного хозяйства.

Таким образом, изменения, произошедшие в социальном и политическом устройстве Франции в XIII веке, создали почву для установления сословно-представительской монархии.

Сословно-представительская монархия (XIV–XV вв.). В начале XIV в. установилась новая сословно-представительская монархия феодального государства. В результате усиления королевской власти все население разделилось на следующие сословия: 1) священники, 2) светские аристократы (дворяне) и 3) сословие свободных людей.

В этот период государственное управление осуществляется королем, генеральными штатами, состоящими из представителей каждого из трех сословий и провинциальными штатами. Король при осуществлении своих властных полномочий опирался на генеральные штаты. В генеральных штатах каждое сословие созывалось в отдельном порядке. Их депутаты избирались по территориальному принципу. Провинциальные штаты возникли в качестве учреждения представителей 3 сословий. В период сословно-представительской монархии политическая власть была сосредоточена в руках короля.

Центральные органы управления не подверглись существенной реорганизации. В королевском дворце вторым после короля стоял канцлер. Его полномочия были расширены, он имел право назначать на судебные должности и в отсутствие короля возглавлял королевский совет.

Во дворце действовали большой и малый (тайный) советы. В большой совет входили высшие светские и религиозные аристократы. С укреплением королевской власти его значение снизилось. Положение счетной палаты значительно укрепилось, и она являлась советником короля по финансовым вопросам, а также проверяла доходы, поступающие от бальи, поскольку в тот период основой стабильности государства являлись налоги. В королевском аппарате появились новые малые секретарские должности, не имевшие определенных функций.

В местной системе управления судебная функция перешла лейтенантам, назначаемым со стороны бальи. В последующем они стали назначаться на должности королем и превратились в промежуточные бальи должности. В целях централизации местного управления была введена должность губернатора. Они назначались в бальяжах, заменили бальи и имели широкие полномочия, в частности имели право запрета строительства новых крепостей, недопущения частных войн.

Была учреждена должность генерал-лейтенанта, назначаемая из числа принцев и известных дворян. Первоначально круг и сроки действия их полномочий были ограничены, однако впоследствии они стали управлять несколькими местными округами (бальяжами, с конца XV в. – провинциями). Их основными функциями, прежде всего, являлись соби́рание налогов и осуществление административных полномочий.

В военной сфере Карлом VII в 1445 г. была образована постоянно действующая армия, которая была размещена по гарнизонам на территории королевства.

В судебной системе была проведена политика унификации судебных дел. Судебная деятельность контролировалась королевской администрацией. Судебные дела велись назначаемыми королем прево, первоначально бальями и затем лейтенантами.

К этому времени, образованный в XIII в. Парижский парламент стал верховным судом по делам феодальной аристократии, а по остальным делам являлся апелляционной инстанцией. Кроме того, парла-

мент осуществлял деятельность по регистрации королевского законодательства, решений нижних судов и других городских парламентов.

Абсолютная монархия (XVI–XVIII вв.). К началу XVI в. сословный строй становится противником общественного прогресса и капиталистического развития в государстве. В это время установилась полная власть короля над церковной властью. Возникают прочные политические связи между светской и духовной аристократией¹. На должности по государственному управлению стали назначаться представители духовенства. В XVI–XVIII вв. основную часть населения составляли представители третьего сословия. Под ростом политического натиска со стороны 3 сословия, представители 1 и 2 сословий в целях удержания имевшихся льгот были заинтересованы в централизованном государстве. Неизбежным результатом развития капиталистического уклада и начала разрушения феодализма явилось становление абсолютизма.

В период абсолютной монархии верховная власть принадлежала королю и никаким государственным органом не распределялась. Монархия объявлялась божественной, а власть короля священной.

Впоследствии, до 1789 г. генеральные штаты не созывались. Лишь в отдельные периоды король созывал нотабли (коренных феодалов) по вопросам законодательства и финансов. В связи с тем, что первоначально парламент противостоял власти короля, в 1673 г. король был лишен права принесения протеста и отмены законов.

Центральные органы управления расширялись и усложнялись. Они быстро сменялись.

В XVI в. вводятся должности государственных советников. Они признавались подлинными личными помощниками короля. Один из них в период несовершеннолетия короля исполнял функции первого министра. Позднее их роль усилилась, к ним перешло управление отдельными отраслями (внешние и внутренние дела, военная, морская сферы и колонии). В XVIII в. учреждаются должности их заместителей и образуется большой кабинет.

Канцлер сохранил свое прежнее положение и в государственном управлении стоял на втором месте после короля.

Большую роль в центральном управлении играл финансовый суперинтендант, позднее финансовый контролер. Он выполнял функ-

¹ 1/5 земель принадлежала духовенству, 4/5 земель – дворянам под предводительством короля.

ции по руководству бюджетной и экономической политикой, контроля за административной деятельностью, организации деятельности по разработке законов. С течением времени при нем был образован большой аппарат, состоявший из различных служб и учреждений.

Было проведено реформирование системы консультативных советов при короле. Большой совет, состоявший из высших и специальных должностных лиц, решал самые важные государственные дела. По вопросам внешней политики был созван в узком составе Высокий совет. Совет депеш, обсудив вопросы внутреннего управления, принимал решения, касающиеся административной деятельности. Совет по вопросам финансов разрабатывал финансовую стратегию государства, изыскивал новые источники поступлений в казну.

Управление на местах отличалось своей чрезмерной сложностью и запутанностью. В тот период некоторые должности сохранились, однако, их роль существенно снизилась. На местах образуются такие многочисленные специализированные службы, как судебное управление, финансовое управление, управление по надзору за дорогами и т.п. Их территориальные границы и функции не были конкретно определены.

Деятельность местного управления на местах в период руководства губернаторами контролировалась королевскими комиссарами. Во второй половине XVI в. им присваивается звание интендантов. С этого времени они становятся обладателями местной власти. С определенного времени их власть ограничивалась. Позднее они снова на своих территориях управляли исполнительными, надзорными и судебными делами.

Первоначально городами управляли избираемые мэры и муниципальные советники. Впоследствии вместо них были назначены королевские вельможи. В сельских местностях управление осуществлялось обществом крестьян и общественными советами.

Система королевских судов была весьма запутанной. Суды нижнего звена были упразднены, сохранились суды бальяжей. Как и ранее Парижский парламент и парламенты других городов играли важную роль.

В период абсолютизма была образована широко разветвленная полицейская служба. Создаются полицейские органы в провинциях, городах, на больших дорогах и в других местностях. В 1667 г. учреждается должность генерал-лейтенанта полиции, на которую возлагаются обязанности обеспечения правопорядка в масштабах всего ко-

ролевства. В его распоряжение передаются специализированные отделы полиции, гвардия конной полиции, судебная полиция, ведущая предварительное следствие. Он также руководит и полицией. В полицейские функции входит обеспечение правопорядка, розыск преступников и контроль за поведением (во время проведения мероприятий, в зданиях). Политическая полиция состояла из разветвленной системы тайного розыска и надзора.

Германское государство (середина IX – XVIII вв). Государство Германии было образовано на «Восточных Франкских землях», перешедших Людовику Немецкому по Верденскому распределению. В это время страна состояла из земель нескольких племенных княжеств. Крупные территориальные единицы составляли герцогства. В скором времени к Германии были присоединены ряд французских, итальянских и славянских земель. Таким образом, на этих землях было образовано единое Германское королевство.

Первоначально королевство именовалось Королевством восточных франков, в середине X в. – Тефтонским государством, а в середине XI в. – Германией.

В образовании и развитии Германского государства в средние века можно выделить следующие этапы:

- первоначальная феодальная монархия (X–XIII вв.);
- период олигархии курфюрстов и сословно-представительской монархии (XIV–XVII вв.);
- период абсолютизма германских королевств (княжеский абсолютизм) (XVII–XVIII вв.).

Первоначальная феодальная монархия. «Священная Римская империя Германской нации» (X–XIII вв.).

В X в. Германия состояла из нескольких самостоятельных государств (областей), официально признавалась королевская власть. С XII в. господствовала политическая разрозненность.

Первоначально король избирался на основе права обычая. Начиная со времен правления Оттона I (936–973 гг.) власть стала передаваться по наследству. В 951–962 гг. он устанавливает свое влияние над Италией, являвшейся политическим центром германских императоров. В результате, получив венец императора, он объявляется императором Рима. Новой империи присваивается имя «Священной Римской империи». С XII в. и до 1806 г. она именуется «Священной Римской империей Германской нации». Официально верхушку госу-

дарства составляли император и папа, вся власть была сосредоточена в руках императора.



Общественный строй составляли духовная и светская аристократия, военные рыцари, крестьяне и горожане.

В результате проведения первой политики централизации государственного устройства образуется феодальная монархия. Верховная государственная власть осуществляется из королевского дворца. Центральный аппарат власти составляют члены королевской семьи, их служащие, министры и свободные служащие.

Среди дворцовых вельмож основным должностным лицом являлся канцлер, который практически осуществлял все управление. Управляющий дворцом (майордом) вел дворцовые дела. Кроме того, свою деятельность осуществляли и дворцовый стольник, камерарий, маршал, капеллан и др.

Сословие служащих в государстве составляли министры, которые вели дела правительства. Постепенно они сместили дворцовых вельмож на второе место.

В управлении страной большую и ощутимую роль играли съезды феодалов. Они решали вопросы внутренней и внешней политики. В качестве самостоятельного органа он осуществлял деятельность по определению королевских полномочий, отстранения его от власти,

вынесению законов, назначению должностных лиц и другие функции. Основной решающей силой являлись самые крупные феодалы-князья.

При короле образуется готфаг – королевский совет, состоявший из представителей крупной аристократии, на котором разрешалось множество важнейших государственных вопросов.

Местное управление долгое время осуществлялось по племенным герцогствам, которые впоследствии были подразделены на относительно самостоятельные территориальные княжества.

Император, являвшийся верховным главнокомандующим войск, стоял у командования феодалами. Войско разделилось на армию империи и войска княжеств. В отдельных случаях призывалось и народное ополчение.

Судебная система была унаследована от монархии каролингов. Император являлся верховным судьей. В последующие времена расширилась местная судебная власть светских и духовных князей, судебная система приобрела сложный и многоступенчатый характер.

Период олигархии курфюрстов и сословно-представительской монархии (XIV–XVII вв). В XIII–XV вв. в Германии наблюдается разрозненность политического строя и бессилие власти императора. Произошло разделение относительно независимых феодальных княжеств, являвшихся военным обеспечением императора. В конце XIII в. страна управляется князьями (3 духовных и 4 светских). Они звались курфюрстами (избирателями) и обладали правом избрания императора и отстранения его от престола. Ежегодно созывался съезд курфюрстов. Они обладали правом общеимперского суда и правом неприкосновенности. Также с самого начала при выборах императора к нему стали предъявляться специальные условия (избирательные капитуляции).

В тот период в системе верховного управления помимо императора существовало еще 2 имперских учреждения – рейхстаг и рейхскамергерихт. Однако они тоже не сумели обеспечить единства империи.

Прежние территориальные и сословно представительские феодальные съезды стали именоваться рейхстагом, который с XIV в. преобразовался в постоянно формирующийся орган, который также назывался имперским сеймом. Три группы коллегий (курии) в ее составе проводили отдельные и общие собрания. Каждый шесть месяцев император под наблюдением курфюрстов созывал Рейхстаг.

Рейхстаг рассматривал и принимал решения по вопросам внешних связей и внутреннего мира, военной сферы, налогов и территориального устройства. Король утверждал указы.

Рейхскамэргирихт являлся общеимперским судом и был образован в 1495 г. в соответствии с решением рейхстага.

Император не обладал никакой реальной властью. Он оставался главой конфедерации князей. До середины XVI в. действия императоров по установлению политической власти, введению общеимперской армии и налогов, организации административного аппарата оказывались безуспешными.

В государствах империи появились сословно-представительские органы – ландтаги. Они частично ограничивали власть князей в княжествах и в основном состояли из 2 или 3 палат. В палаты входили духовенство, дворяне и избранные представители свободных крестьян.

Круг полномочий ландтагов был весьма широк. В частности, до образования специализированных судов они являлись верховными судами княжеств. Позднее они стали апелляционной инстанцией. Ландтаги также вмешивались в государственное управление. В частности, оказывали влияние на формирование состава советов княжеств и назначение высших чиновников.

В полномочия ландтагов входило избрание главы государства в случаях прерывания господства династий, объявление войны во внешней политике, налаживание финансово-налоговой деятельности, а также осуществление религиозной, полицейской (качество денег, охрана лесов) и военной деятельности.

Сословно-представительская монархия в Германии не развивалась в пределах всей империи, а лишь в отдельных княжествах.

В местном управлении особое значение имело управление городами, в которых в основном была сформирована система самоуправления. Такое положение можно было наблюдать во всех государствах средневековой Европы.

Судебную систему составляли феодальные суды (в отношении крестьян и территорий, принадлежавших феодалу), церковные суды (в отношении духовенства, отдельных светских людей и определенной категории дел – брак, религиозные завещания и т.п.). Кроме того, функционировали и городские суды. Их структура и формирование было различным.

В княжествах были образованы верховный суд, окружной суд и нижние суды.

Период абсолютизма Германских королевств (княжеский абсолютизм) (XVII–XVIII вв.). Конец XV и первая половина XVI вв. стала периодом экономического расцвета Германии. Однако экономическое развитие шло очень неровно. В этот период развитие торговли и промышленности во Франции и Англии привело к централизации государства. А в Германии в результате протекания этих процессов в отдельных княжествах еще более усилилась политическая разрозненность. В XVII в. абсолютизм был установлен в каждом германском государстве. Это, в свою очередь, укрепило экономическую и политическую разрозненность в стране. Во Франции и Англии абсолютизм обеспечил государственное единство.

В Германии в результате религиозных общественно-политических движений произошло разделение на два течения – северное (протестанты) и южное (католики). Целью являлось ограничение власти церкви, ликвидация феодализма и объединение страны. В процессе этого значительно укрепилась власть князей, поскольку, высшие сословия для защиты от низших сословий нуждались в их поддержке.

В середине XVII в. в результате подписания Вестфальского перемирия между императором и северными князьями были признаны верховные права князей. Они получили внутреннюю и внешнюю независимость.

В XVII–XVIII вв. государственный строй практически не изменился. Должность императора, рейхстаг и имперский суд не имели своей власти. Император становится обладателем почетного звания. Князья освободились от обязательств перед императором, княжества вышли из юрисдикции империи. Князья на своих землях стали полностью независимыми от империи. Под их власть также попадают и священнослужители. Ландтаги почти не созываются.

Таким образом, в Германии дворяне – сторонники феодализма под предводительством князей одерживают победу над буржуазией. В других странах равенство сил дворян и буржуазии способствовали установлению абсолютизма.

Два крупнейших государства – Пруссия и Австрия среди многочисленных германских государств в XVII–XVIII вв. сыграли большую роль в истории Европы. Каждое из них, входя в состав Германской империи, имеет свою историю развития.

В частности, до XVIII в. Прусское королевство являлось Бранденбургским маркграфством. В 1701 г. курфюрст Бранденбурга Фридрих III (1688–1713 гг.) в счет участия в области Итальянского насле-

дия получил от императора звание короля Пруссии. Государство Бранденбург-Пруссия расширяется за счет славянских земель и других немецких княжеств. Достижения в политической сфере непосредственно связаны с ослаблением власти императора, которая с XVIII в. превратилась в военную деспотию в форме абсолютной монархии. С этого времени появляются сильный управленческий аппарат, многочисленная бюрократия и армия.

Во главе государства стоит король. Он входит в состав коллегии курфюрстов империи. При короле существует Тайный совет, который является высшим органом государственного управления. Прусская армия признается самой многочисленной и дисциплинированной в Европе того времени.

Кратко останавливаясь на истории Австрии, следует отметить, что первоначально она представляла из себя отсталое княжество. В XVIII в. в целях политического усиления страны были осуществлены военные реформы, направленные на улучшение и увеличение численности армии. Позднее были учреждены органы, регулирующие сферы внутренних дел и финансы. В 1760–1761 г. происходит реорганизация центральных органов управления. Таким образом, Австрия становится централизованным сильным государством.

Государство Англии (V – середина XVII вв.).



Территория Британии до начала V в. управлялась Римскими легионерами. С начала до середины V в. Британия состоит из множества самостоятельных мелких королевств. К середине V в. происходят нашествия северо-западных германских племен англичан, саксов, ютов. Завоевания продлились около века. В результате на территории Британии возникают более десяти мелких варварских королевств. В VII в. они, приняв христианство, создают семь крупных (саксов 3, англов 3, ютов 1) королевств (гептархию). В 827 г. король Уессекса Экберт (802–839 гг.) объединяет эти королевства под своим началом. Основанное им единое англо-сакское королевство, начиная с X в. именуется Англией.

В начале XI в. государство англичан захватывается датчанами, господство которых продлилось до возрождения Эдуардом Исповедником (1042–1066 гг.) англо-сакской династии. В 1066 г. Англия была захвачена герцогом Нормандии Вильгельмом. Таким образом, он становится королем Англии, прозванным завоевателем. При завоевании Англии он опирается на благословение папы Римского и поддержку французского короля. В период Нормандского правления закладываются основы централизованного государства.

Развитие феодального государства Англии в средние века можно поделить на следующие периоды:

- период первичной феодальной монархии англо-саксов (IX–XI вв.);
- период централизованной сеньорской монархии и гражданской войны в целях ограничения власти короля (XII в.);
- период сословно-представительской монархии (вторая половина XIII – XV вв.);
- период абсолютной монархии (конец XV – середина XVII вв.).

Период первичной феодальной монархии англо-саксов (IX–XI вв.). Первоначально общественный строй состоял из духовенства, родоплеменной аристократии (эрлов), свободных людей (керлов, позднее – генитов), полусвободных людей (летов, илси уиллов, позднее – гебуров) и рабов.

В начальный период в многочисленных королевствах короли избирались. С образованием единого англо-сакского государства наряду с королевской властью постепенно повышается и его положение. Король является обладателем верховного суда, военной власти, верховным землевладельцем.

Высшим государственным органом является витенагемот (витаны – мудрецы, совет мудрецов). Все важнейшие государственные

дела решались по его совету и с его согласия. Его основной функцией являлись выборы короля и осуществление верховного суда.

Управление страной осуществлялось из королевского дворца. Среди основных управляющих королевским дворцом большое значение имели камерарий, который отвечал за имущество и финансы королевства, маршал – командующий королевским конным войском, капелланы королевства, представлявшие канцелярию государства.

Основной административно-территориальной единицей англосаксов являлись графства. Они делились на сотни, сотни делились на сельские общины (туны), общины делились на десять приусадебных участков (семьи).

В верхушке множества графств стояли элдормены. Они назначались витанами из числа местных феодалов по согласованию с королем. В графствах назначались личные представители короля – шерифы. Сотни управлялись сотниками, избираемыми на собраниях сотен. Высшим сельским органом являлись собрания общин (галимот), во главе которых стояли старейшины.

Централизованная сеньорская монархия в Англии (XI–XII вв.). После Нормандского завоевания образовалось сильное централизованное государство, основанное на сильной власти короля. В это время король является верховным землевладельцем, обладателем законодательной, верховной судебной и верховной военной власти.

Законодательная власть короля в основном осуществлялась совместно с куриями. Курии также выступали и в роли верховного судебного органа. К XII в. курии разделились на большой совет и постоянный правительственный орган (малая курия). Малая курия осуществляла высший суд, административную и финансовую власть.

В этот период можно выделить следующих должностных лиц государства: главный юстициарий – замещал короля во время его отсутствия; канцлер – был его помощником. Первоначально канцлер был личным секретарем короля, затем главой канцелярии короля и выполнял функции государственного секретаря; маршал – командующий войсками; камерарий – казначей, управляющий имуществом и землевладениями королевства, а также Глава счетной палаты.

Система местного управления после захвата норманнами не изменилась. В сотнях представителями администрации королевства оставались бейлифы – помощники шерифов графств. Шериф обладал на территории графства исполнительной, военной, финансовой и полицейской властью.

Сословно-представительская монархия (вторая половина XIII – XV вв.). В этот период в общественном устройстве происходят важные события. В частности, в 1215 г. под предводительством баронов происходит восстание против власти короля, в результате которой принимается Великая хартия свобод. Формально она считается первым Конституционным законом Англии. В 1258–1267 гг. проходит гражданская война, в результате которой верховная власть, переходившая из рук в руки, заново завоевывается и в Англии появляется парламент.

Снизилось положение королевской власти в государственном управлении, церковь установила над ней свое влияние. Первоначально парламент имел сословно-представительскую форму, в нем участвовали 3 категории представителей. Позднее он стал собираться в составе крупных феодалов. Начиная с 1295 г., парламент превращается в постоянный орган, собирающийся в составе представителей всех сословий. С 1343 г. парламент делится на верхнюю палату – палату лордов и палату общин. Позднее парламент обладает следующими полномочиями: участие в издании законов, решение вопросов, связанных с взиманием налогов с населения в пользу королевской казны, осуществление контроля над высшими должностными лицами и в отдельных случаях, полномочиями по ведению судебных дел. На пути подчинения себе государственной власти, парламент в конце XIV в. вводит процедуру импичмента.

В течение XIII в. происходит развитие нового исполнительного органа – Королевского совета. Теперь функции Большого совета, являвшегося собранием самых крупных вассалов короля переходят парламенту. Новый совет представляет собой высший исполнительный и судебный органы. В его состав входят ближайшие советники короля, к которым, как правило, относились канцлер, казначей, судьи и министры.

Полномочия местного управления от старых судов и собраний графств переходят к новым должностным лицам и выездным судам. Их полномочия все более расширяются. На местах констебли обладают полицейскими функциями.

В XIII–XIV вв. усиливается специализация судебной системы. Во многих учреждениях административная и судебная власти не разделяются. В тот период в Англии верховными судами признаются Суд королевской скамьи, Суд общих тяжб и Суд казначейства. От них отделяется Суд лорда-канцлера, рассматривавший дела на основе права

справедливости. В XIV в. место общих выездных судов занимают специализированные выездные комиссии. В тот период также действуют и церковные суды.

Период абсолютной монархии (конец XV – середина XVII вв.). В Англии, как и в других государствах, абсолютная монархия установилась в период кризиса феодализма и появления капиталистических производственных отношений.

В тот период верховными органами власти и государственного управления являются король, тайный совет и парламент. Реальная власть находится в руках короля. Он осуществлял законодательную, исполнительную и верховную судебную власть через многочисленные подчиняющиеся только ему органы.

К тому времени ранее появившийся Тайный совет всецело приобретает официальную форму. Он состоял из представителей таких высших должностных чинов, как лорд-канцлер, лорд-казначей, лорд-хранитель личной королевской печати и др. Состав Совета не был постоянным. Он являлся консультативным органом, полномочия которого определялись королем. Совет осуществлял деятельность законодательного, исполнительного и судебного органа через свои комиссии и комитеты. Его указы и ордонансы приравнивались к парламентским актам.

Прежние полномочия парламента сохранились и в период абсолютизма. Как и ранее он имел привилегии по установлению размеров налогов и сборов.

Также проводится реформация церкви, над которой была установлена королевская власть. В стране образуется верховный церковный орган – Высшая комиссия, имеющая организационные, контрольные и религиозно-пропагандистские полномочия по делам религиозного характера.

С установлением абсолютизма определяется система местных органов и их отношения с центральными органами управления. В качестве основных изменений можно отметить введение должности лорда-лейтенанта, признание церковного прихода в качестве нижней местной единицы. Лорд-лейтенант назначался в графства непосредственно королем. Он осуществлял руководство местными добровольными дружинами, деятельностью мировых судей и констеблей.

В XVI–XVII вв. Англия усиливает действия по завладению захваченных территорий Британского острова. На практике эти действия оканчиваются колонизацией нескольких государств. Основные

принципы организации войск не подверглись значительным изменениям. В этом вопросе устанавливается монополия государства.

§2. Особенности правовых систем европейских государств в средние века

Основные признаки права во Франции. Большое количество источников права являлись препятствием для формирования единой национальной правовой системы. До революции 1789 г. французское право состояло из многочисленных правовых систем, которые распространялись среди определенного круга лиц или на определенных территориях.

Основным источником права являлись обычаи. К X в. место старых правд и грамот, регулировавших отношения сеньоров с крестьянами и городами заняли правовые обычаи (кутюмы). Их соблюдение было относительно либеральным. Для признания обычая потребовалось 40 лет.

В 1255 г. в Нормандии были составлены великие кутюмы, которые широко использовались в судебной практике. Начиная с этого периода, стали формироваться основные правовые писания. К ним можно отнести «Совет другу», составленный в 1253 г., а также известный, получивший широкое распространение сборник права обычаев «Кутюмы Бовези» 1283 г. и др. В XVI в. было составлено около 60 крупных и около 200 малых сборников кутюмов.

В качестве источника права в государстве признавались Римское и каноническое право. Действовало городское право, сформированное на основе городских хартий.

Такие королевские законодательные акты, как указы, ордонансы (королевские указы), эдикты, приказы, декларации и др., также сыграли большую роль в укреплении власти.

В XVIII в. получили свое развитие работы по кодификации. В качестве источников права также используется и парламентская площадка.

В последующие периоды в сфере земельного права начинает осуществляться охрана значительно либерализовавшегося к тому времени права на землю.

Право обязательства в основном зародилось на основе договоров.

Семейно-брачные отношения в основном регулировались каноническим (религиозным) правом. К XVI-XVII вв. брак стал рассмат-

риваться в качестве свидетельства гражданского состояния. В семье отец занимал господствующее положение, родители имели полную власть над своими детьми. Отец имел право оставлять завещание, по которому наследство переходило к старшему сыну.

В сфере уголовного права наказание было направлено на возмещение причиненного вреда. К XI–XII вв. феодальные признаки уголовного права проявились в полной мере. Нарушения феодальных порядков рассматривались в качестве преступлений. С централизацией государства уголовное право стало приобретать все более наказательный характер. Увеличивается количество тяжких видов преступлений.

Основные признаки права в Германии. В период с V по XI вв. архаичное народное право восточных франков имело племенной характер. Священными признавались обычаи Уда. Сохранялись такие символические обычаи, как коллективная ответственность, кровная месть, ордалии и др.

В Германии существовал правовой партикуляризм. Действовало право различных территориальных единиц и городов. Общегерманское право не было сформировано.

В XII–XIII вв. на основе решений центральных органов империи формируется общеимперское законодательство. В традиционном порядке общеимперское право определило уголовно-правовые нормы.

Начиная с XIII в., в системе права отдельно развивается ленное право (право, принадлежащее высшему феодальному сословию). Ленное право, право земств, городское право и каноническое право одновременно регулировали одни и те же отношения.

Важную роль в развитии германского права также сыграла местная систематизация права обычая. Здесь учитываются правила имперских законов и судебная практика. В качестве примера можно привести «Саксонское зеркало» (1220), «Швабское зеркало», «Франконское зеркало» и др. В большинстве случаев нормы и принципы этих сборников существенно выходили за свои правовые пределы и содействовали унификации права.

Их структуру образовывали части, состоявшие из норм, посвященных отдельным вопросам. В частности в них были закреплены нормы гражданского, уголовного, процессуального и частично государственного права.

В XIV–XVI вв. установлению правового единства в Германии также содействовало и перенятие римского права. В этой области

были созданы правовые сборники (законники), относящиеся к различным отраслям. Например, в 1532 г. была опубликована «Каролина», содержащая уголовные и уголовно-процессуальные законы.

После установления абсолютизма свое развитие получило княжеское законодательство, были приняты общегосударственные законники и отраслевые кодексы. В общегосударственном праве княжеств развились гражданское, семейное и другие отрасли «непубличного» права.

Основные признаки права в Англии. Первоначально феодальное право Англии отличалось своей сложностью, запутанностью и изворотливостью (казуистичностью). Это связано с тем, что оно формировалось своим путем, без влияния римского права.

В XV в. до нашествия норманнов основными источниками права в Англии являлись обычаи и королевские законы. Было составлено множество сборников, именуемых судебниками и законниками. В качестве примера можно назвать судебник Этельберга, законы Иэна, судебник Великого Альфреда, законы Этельсана и Кнута, которые играли ведущую роль.

Кроме того, к значимым источникам права можно отнести и действующие законы. В частности, Законы Хлотара (673–685 гг.), Эдрика (685–686 гг.), Эдуарда (899–925 гг.), Эдмунда (939–946 гг.), Эдгара (959–975 гг.), Этельреда II (979–1014 гг.) и др.

После захвата Англии королем Дании Кнутом в 1017 г. законам Дании (Кнута) и Англии были даны равные права.

В результате завоевания Англии Нормандией, короли проводили политику, направленную на соблюдение старых и подлинных англосаксонских традиций.

В XII в. в результате постоянной деятельности выездных судов образуется общее право страны. Общее право появилось в результате недостатков законодательства на основе права обычая норманнов и англо-саксов. Выездные судьи пользовались презумпцией, согласно которой «судья применяет действующую норму права». Установленная ими тенденция превратилась в судебный обычай, обязательный для исполнения всеми судьями. Только лишь органы высшего суда могли отменить их решения. Для удобства пользования ими, в целях установления контроля, наряду с объявлением материалов судебных дел формируется и теория судебного прецедента. Позже, руководящий принцип, закрепленный в ранее вынесенных решениях, приобретает силу образца для рассмотрения схожих вопросов в будущем.

В XIV в. в Англии под влиянием исторических условий появляются суды справедливости. Вместе с этим формируется еще одна правовая система – право справедливости. В начале XIV в. при лорд-канцлере функционировал судебный орган, опиравшийся на нормы справедливости.

С XV в. стали появляться трактаты ученых по важным и сложным правовым вопросам. Они представляли собой пособия по действующим (статутам) нормам права, имели своеобразный характер источника английского права.

Королевские законы именовались ассизами, хартиями, в большинстве случаев ордонансами, статутами. Законы некоторых королей в той или иной степени определяли форму и содержание общего права. Разработали основные правила и принципы.

Особое место среди источников права Англии в средние века занимали нормы торгового и канонического права. Их правовая сила в большинстве укреплялась королевскими статутами.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Развитие средневековой государственности Западной Европы.
2. Правовые системы государств Европы в средние века.
3. Социально-политический строй и правовая система Франции в средние века.
4. Политический строй Германии в средние века. Особенности права.
5. Государство и право средневековой Англии.

Глава 7. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА В ПЕРИОД МОНГОЛЬСКОГО НАШЕСТВИЯ

§1. Образование Чагатайского улуса и его общественно-политический строй

Хорезмшах Мухаммад продолжал объединять земли Мовароуннахра и других областей в составе Хорезмского государства. В это же время в далекой Монголии происходили события, получившие через несколько лет отзвук во всем мире.

Основным занятием кочевников-монголов было скотоводство. Кроме того, они занимались охотой. Между ними и этнически



близкими к ним соседними племенами происходила оживленная меновая торговля.



В Ясе (общий свод законов) есть упоминание о высших сословиях – тарханах, которые были освобождены от всяких налогов, не должны были делить свою добычу с другими, имели постоянный свободный доступ к великому хану, освобождались от наказания до девяти раз (этот вид прав возникает в результате воинственного образа жизни). Объединителем монгольских племён и создателем монгольского

государства был Темучин, получивший в 1206 г. имя Чингизхана.

Больше всего уделялось внимание созданию многочисленного, хорошо вооружённого организованного и дисциплинированного войска.

Монгольские отряды под предводительством Джучи – старшего сына Чингизхана – покорили «лесные народы», жившие на берегу Енисея. Покорились власти Кагана уйгуры. Полководец Хубилай завоевал северную часть Семиречья. Чингизхан совершил два похода (1211 г., 1215 г.) против Китая.

После этого в 1218 г. войска монголов под предводительством полководца Джебе-нойна почти без всякого сопротивления заняли владения Семиречья и Восточного Туркестана, и вплотную подошли к границам государства Хорезмшахов.

До 1219 г. монгольский каганат посетило два посольства Хорезмшаха (1215–1216 гг. и 1217 г.). В постепенном обострении и ухудшении отношений между этими двумя государствами сыграло некоторую роль среднеазиатское купечество.

Многие богатые среднеазиатские купцы считались вместе с уйгурами главными советниками Чингизхана в делах организации и устройства гражданского управления Монголии. Чингизхан через этих купцов постоянно получал сведения о внутреннем положении государства Хорезмшахов. Хорезмшах Мухаммад, располагая в это время гораздо более значительными силами, чем Чингизхан, вёл себя вызывающе.

Чингизхан придавал походу в Среднюю Азию большое значение и готовился к нему с особой тщательностью. Проводниками были местные купцы. До начала военных действий были изучены добытые среднеазиатскими купцами сведения о численности и степени подготовленности военных сил противника. Вот почему вторжение Чингизхана в Среднюю Азию было не беспорядочным и стихийным движением кочевников-монголов, а глубоко продуманным наступлением по заранее намеченному плану.

Монгольское завоевание нанесло тяжелейший удар хозяйственной жизни Мовароуннахра и Хорезма. Бухара, Самарканд, Мерв, Бинкент, Ходженд и Гургандж превратились в руины. Население подверглось массовому истреблению.

По свидетельству письменных источников, ни одна область Азии не подверглась таким разрушениям, как междуречье Сырдарьи и Амударьи. Именно здесь кочевники разрушили огромное государство, имевшее развитое ремесленное производство, высокую земледельческую культуру и являвшееся крупнейшим центром международной торговли.

Еще при своей жизни Чингизхан разделил завоеванные земли между сыновьями. Джучи, старший сын Чингизхана, получил Южную Сибирь, Половецкую степь, Поволжье, северные районы Хорезма и земли до Дербенда. После смерти Джучи эта территория перешла к внуку Чингизхана Бату. Второй сын – Чагатай стал владельцем Восточного Туркестана, Семиречья и Мовароуннахра. Угадой (1229-1241) был назначен наследником Чингизхана. Младший сын

Тулуй получил отцовский юрт, т.е. собственно Монголию. Итак, вся завоеванная Чингизханом территория была разделена на уделы, доходами с которых пользовались Чингизиды – потомки Чингизхана.

Резиденция Чингизхана находилась в городе Каракорум. В управлении обширными земледельческими областями монголы тогда не имели еще опыта. Своего чиновничьего аппарата у них тоже не было.

Для управления завоеванными областями монгольская власть привлекла тех представителей местной власти и мусульманских купцов, которые перешли на сторону монголов. Чингисхан, а затем его наследник Угадой передали управление Мовароуннахром и Хорезмом на откуп Махмуду Ялавачу, крупнейшему купцу и ростовщику. Своей резиденцией Махмуд избрал Ходженд. Глава улуса Чагатай не вмешивался в дела управления, довольствовался регулярным получением доходов.

Территория Мовароуннахра, Семиречья и Восточного Туркестана, выделенная Чагатаю, впоследствии стала называться по имени ее обладателя Чагатайским улусом (владением Чагатая). По данным письменных источников, он простирался от страны уйгуров до Самарканда и от Алтайских гор до берегов Амударьи. Это феодальное владение просуществовало до 40-х гг. XIV в. Однако власть правителя улуса была номинальной, фактически им владел великий каган. Как уже отмечалось, Мовароуннахр был отдан на откуп Махмуду Ялавачу. А Чагатай и его потомки получали определенную долю доходов. Потому монгольские правители до 20-х г. XIV в. в Мовароуннахре не имели постоянной ставки.

После подавления восстания Махмуда Тараби, в том же 1238 г. откупщик Мовароуннахра Ялавач был смещен со своей должности. Он уехал в Каракорум к великому Когану Угадою. Каган назначил его губернатором Пекина. Откупщиком в Чагатайском улусе стал сын Ялавача Маьсудбек, который продолжил политику своего отца. Он управлял Мовароуннахром в качестве наместника Чингизидов до конца своей жизни (1289). Однако после смерти Чагатая (1242) улус попал в полную зависимость от Каракорума.

В 70-80-х гг. XIII в. в Мовароуннахре наблюдается некоторое оживление городской жизни. В оживлении городов и восстановлении товарно-денежных отношений особенно важную роль сыграла денежная реформа, проведенная в 1271 г. откупщиком Мовароуннахра Маьсудбеком. Началась регулярная чеканка полноценных серебряных монет одновременно в шестнадцати городах Мовароуннахра,

одинакового веса и пробы. Серебряные монеты имели общегосударственное обращение вне зависимости от места выпуска. Чеканка монет была свободной, т.е. любое частное лицо могло переделать свое серебро в монету.

Все старые монеты были запрещены и изъяты из обихода. Если учесть, что более двух с половиной столетий в Мовароуннахре не выпускались полноценные серебряные монеты, то можно представить, настолько велика была важность денежной реформы Маъсудбека для экономической жизни Чагатайского улуса.

В XIV в. противоречия между чагатайскими ханами – сторонниками управления связей с земледельческими областями, и военно-кочевой аристократией, желавшей сократить кочевнические традиции, еще более обострились. Первым среди Чагатайских правителей, кто окончательно перенес свою ставку в Мовароуннахр, был чагатайский хан Кебек (1318-1326). В пятнадцати километрах от Нахшаба он выстроил себе дворец – «Карши». Впоследствии вокруг этого дворца вырос целый город.

Чтобы упорядочить систему государственного управления и денежного обращения, Кебек в 1321 г. провел денежную, а затем административную реформу.

Крупная серебряная монета весом более восьми граммов считалась динаром, а дирхамы стали медными. Серебряный кебек – динар равнялся шести дирхамам. Основная часть этих монет двух достоинств выпускалась на монетных дворах Самарканда и Бухары. Денежная реформа Кебека создала благоприятные условия как для внутренней, так и для внешней торговли. Поэтому выпуск подобных монет (кебек-динаров) продолжался и при преемнике Кебека.

Административная реформа Кебека, хотя и не упразднила местные княжества с их владельцами, но определенное влияние на жизнь Чагатайского улуса оказала. Теперь земледельческие оазисы Мовароуннахра были разделены на административные единицы – туманы, управляемые военными чинами монгольских родов, пришедших в Мовароуннахр с ханом. Каждый туман, при необходимости, должен был выставить 10 тысяч воинов.

По оценке историков, реформа Кебека была прогрессивным шагом, сыгравшим положительную роль в развитии средневековой государственности Мовароуннахра, и оседлым населением была поддержана. Однако большая часть военно-кочевой знати монголов отнеслась к ней враждебно и боролась за возрождение кочевых тради-

ций. Тем не менее, сближение с оседло-земледельческим населением оказало культурное влияние на монголов. Это касалось языка, обычаев и быта. Монголы тоже стали заниматься земледелием. Не прошло и столетия, как джалаиры и барласы стали мало отличаться от местных тюрков. Преемник Кебека – его брат Тармаширин (1326-1334) продолжил политику предшественника. Он еще больше склонялся к традициям оседлой жизни и был истинным мусульманином. При нем ислам стал официальной религией Чагатайского государства.

Оседание монгольских родов, пришедших в Мовароуннахр, не происходило мирно. Наметился раскол между скотоводами Семиречья и осевшими в Мовароуннахре Чагатаями. Семиреченские монголы с презрением смотрели на тех, кто переселился в земледельческие районы Мовароуннахра и утратил чистоту традиций. Они пренебрежительно именовали их «каранасами», т.е. метисами. В свою очередь, Чагатаи Мовароуннахра относились к своим сородичам из Семиречья, как к отсталым и грубым варварам. Называли их «джете» – разбойниками.

Таким образом, к 40-м гг. XIV в. Чагатайский улус постепенно разделился на две части: Мовароуннахр и Моголистан.

Реформы Маъсудбека и Кебека, переход к земледелию части монголов Мовароуннахра привели к серьезным изменениям социально-экономической и политической жизни Чагатайского улуса.

Основная часть пахотных земель Чагатайского улуса принадлежала государству, хану и его сановникам, военной аристократии и духовенству. Определенная часть находилась в руках крестьян. При монголах в Мовароуннахре было известно четыре категории земель в качестве собственности:

- государственные земли – «мульки диван»;
- «мульки киджу» – земли, принадлежавшие непосредственно главе улуса, членам его семьи и их вассалам. Эти земли могли быть пожалованы за службу, переданы в вакуф, проданы и подарены. Они обычно освобождались от уплаты налога;
- вакуфные земли, принадлежавшие духовным учреждениям. Первые монгольские ханы-язычники были в основном веротерпимы и нередко освобождали духовенство от налогов;
- «мульки музари» – крестьянские земли, которые облагались поземельным налогом «калон», а их обладатели выписывали все виды повинностей.

Большая часть мульковых земель была жалована крупным военным чинам за службу. В этот период земля (суюргал) стала наследственной и означала право ренты не только на землю, воду, но и на людей, проживающих на этой территории. Земли в виде суюргал жаловались как наследственное владение с полным налоговым и административно-судебным иммунитетом.

Преобладающее число крестьян были арендаторами – музари, которые получили треть своего урожая.

На разных категориях земель – государственных, мульковых и вакуфных существовали крестьянские общины, исконно жившие на этих землях, обладавших правом «вечной аренды».

Как свидетельствуют письменные источники, при Чингисхане и его преемниках Угадае и Гусоне (1246–1248) монгольские ханы щедро раздавали крупным земледельцам и купцам пайцзы и ярлыки, т.е. документы, дававшие право требовать от населения выполнения разнообразных повелений. В частности, оно было обязано предоставлять государственным чиновникам и членам ханской семьи, проезжавшим через завоеванную территорию, жилище, продовольствие и транспорт. На население возлагалось также снабжение одеждой и продовольствием размещенных по городам и селениям монгольских военных отрядов.

Основным налогом в этот период являлся земельный – калон, взимаемый преимущественно в форме доли урожая: от одной десятой до одной третьей части. Со скотоводов собирали налог копчур – один баран из каждой сотни. Продовольственный налог – шулен собирался в количестве одного двухлетнего барана со стада и одной кобылы из тысячного табуна лошадей. Наряду с этим существовал еще ряд сборов, связанных с расходами на содержание ямов – почтовых станций на караванных дорогах, на курьеров и посланников – ильчи. Сбор налогов часто осуществлялся по системе барот, т.е. «досрочный сбор», что еще больше увеличивало злоупотребления. Обладатели барота (документа на право взимания налога) буквально обирали население.

§2. Яса (Юсуны) Чингизхана как основной источник права

В 1206 г., объединив разрозненные кочевые племена в единое государство, на курултае монгольской знати Темучин был провозглашён великим ханом над всеми племенами, ему был дан титул —

«Чингизхан». Для управления подчиненными ему племенами нужны были законы. Сторонники Чингиза желали твёрдого порядка, гарантий взаимовыручки и уважения своих прав, и Чингиз сформулировал новый свод законов – Великую Ясу.

Для всех монгольских племен «Яса» была обнародована, как полагают, на Великом курултае в 1206 г., одновременно с провозглашением Темучина Чингизханом всей Великой степи. Но и после этого «Яса» дополнялась и расширялась. Это произошло в 1218 г., перед войной с Хорезмийским султанатом, и в 1225 г. перед завоеванием Тангутского царства.

В монгольской летописи «Чиндаманин Эрихэ» говорится: «По изгнании Алтанхана китайского и подчинения своей власти большей части китайцев, тибетцев и монголов, Чингизхан, владея великим просветлением, так думал: законы и постановления китайцев тверды, тонки и непеременимы. И при этой мысли, пригласив к себе из страны народа великого учителя и 18 его умных учеников, Чингизхан поручил им составить законы (йосон), из которых исходило бы спокойствие и благоденствие для всех его подданных, а особенно книгу законов (хулийосони билик) для охранения правления его. Когда после составления, законы были просмотрены Чингизханом, то он нашел их соответствующими своим мыслям и составителей наградил титулами и похвалами»¹.

Если бы не существовало этих законов, создание мировой державы монголов вряд ли состоялось. Яса отнюдь не являлась модификацией обычного права, а основывалась на обязанности взаимопомощи, единой для всех дисциплине и осуждении предательства без каких-либо компромиссов.

Темучин издал Великий закон Яса, сказав: «У степных народов, которых я подчинил своей власти, воровство, грабеж и прелюбодеяние составляли заурядное явление. Сын не повиновался отцу, муж не доверял жене, жена не считалась с волей мужа, младший не признавал старшего, богатые не помогали бедным, низшие не оказывали почтения высшим, и всюду господствовали самый необузданный произвол и безграничное своеволие. Я положил всему этому конец и ввел законность и порядок» (Рашид-ад-Дин).

¹ *Хара-Даван Э.* Чингис-хан как полководец и его наследие. В кн.: Арабески истории. Пустыня Тартари. Вып. 2. – М., 1995. – С. 89, 90.

Как писал Л.Н. Гумилёв: «Яса – неслыханное нарушение племенных обычаев – ознаменовала конец скрытого (инкубационного) периода монгольского этногенеза». То есть после обнародования Ясы произошел качественный скачок в развитии монгольской нации, созданы были новые предпосылки для выполнения «Великой миссии монголов».

Текст Ясы не сохранился, однако многие сюжеты известны в пересказе других средневековых источников. Изучением Ясы также занимался П. Рачневский. Он полагал, что при Чингизхане, так называемая, Яса представляла собой совокупность записей различных изречений и распоряжений хана, высказанных по разным поводам и в течение длительного периода времени. Эти изречения нельзя считать юридическим документом систематического характера.

Не существует сохранившейся полной копии Великой Ясы, хотя восточные авторы XIII – XV вв. свидетельствуют, что такие списки существовали. Согласно историку Джувейни (ум. 1283 г.), подобный список хранился в сокровищнице каждого потомка Чингизхана. Рашид Ад-Дин (1247-1318 гг.) упоминает о существовании этих списков множество раз. В персидском трактате о финансах, приписываемом Назиру Ад-Дину Тузи (ум. 1274 г.) имеются многие ссылки на Ясу. Макризи (1364-1442 гг.) был проинформирован своим другом Абу-Нашимом о списке, имеющемся в багдадской библиотеке. На основе информации Абу-Нашима Макризи попытался представить полный отчет о содержании Ясы. Фактически ему удалось очертить лишь часть кодекса, в основном статьи, посвященные уголовному законодательству и наказанию. Рашид Ад-Дин, со своей стороны, цитирует многие ордонансы и высказывания Чингизхана, некоторые из которых были, возможно, фрагментами Ясы, а другие – так называемыми «максимами» (билик). Долгое время современные историки, имеющие дело с Ясой, базировали свои заключения в основном на информации, предоставленной Макризи и Рашид Ад-Дином.

Джувейни также рассматривает боговдохновенный разум Чингизхана как источник Ясы: «В то время как Всемогущий (Бог) выделил Чингизхана из числа его современников по разуму и интеллекту... он (Чингизхан), лишь опираясь на глубины своей души и без утомительного изучения (исторических) анналов, без согласования с (традициями) древних времен, изобрел все приемы (государственного управления)».

Достоверных данных о содержании Ясы нет, есть лишь предполагаемые её составные части, полученные из разных источников. Так, например, во время войны все мужчины должны служить в войске, за редким исключением; все мужчины, не участвующие в войне, должны бесплатно работать на империю определённое время; под страхом смертной казни запрещено воинам грабить врага и мародёрствовать, пока командующий не дал разрешения, а после такого разрешения солдаты, наравне с офицерами, имеют право на добытое, если они уплатили соответствующую часть императору; военная добыча должна делиться следующим образом – $\frac{3}{5}$ доставалось войску, $\frac{1}{5}$ доставалась джихангиру (руководителю похода), $\frac{1}{5}$ доставалась императору.

Закон о браке требует, чтобы каждый мужчина выкупал свою жену, а родственные браки запрещены; человек может жениться на двух сёстрах, равно как и иметь несколько наложниц, виновный в супружеской измене наказывается смертью; дети, прижитые от наложницы, считаются законными и получают по распоряжению отца соответствующую долю наследства; раздел имущества основывается на таком положении, что старший получает больше младших; меньший же сын наследует хозяйство отца; после смерти отца сын распоряжается судьбою его жен, за исключением своей матери, может жениться на них или выдать их замуж за другого.

Женщины должны заниматься собственностью и хозяйством. Мужчины должны заниматься только охотой и войной. Разрешено употреблять в пищу кровь и внутренности животных, хотя ранее это было запрещено. Запрещено, под страхом смертной казни, стирать бельё и купаться в водоёмах или как-либо их загрязнять. Кто найдет бежавшего раба или убежавшего пленника и не возвратит его, тому, у кого он был в руках, подвергается смерти.

Если человек украл коня или вола или иную равноценную вещь, казнить, а тело расчленив надвое. За меньшее воровство наказывать, сообразно ценности украденного, количеством ударов палки: 7, 17, 27 и до 700. Телесного наказания можно избежать, уплатив девятикратную стоимость украденной вещи. Тот, у кого найдется украденная лошадь, обязан вернуть ее хозяину с прибавкой десяти таких же лошадей; если он не в состоянии уплатить этого штрафа, то вместо лошадей брать у него детей, а когда не было детей, то самого резать, как барана. Под страхом смертной казни запрещено давать кров, еду и одежду беглым рабам. Шпионы, лжесвидетели, все люди, под-

верженные постыдным порокам, и колдуны приговариваются к смерти. Прелюбодей предается смерти без всякого различия, будет ли он женат или нет. Кто лжет с намерением или волхованием, или кто подсматривает за поведением другого, или вступается между двух спорящих и помогает одному против другого, также предается смерти. От убийства (казни за преступление) можно откупиться пенею, заплатив за мусульманина сорок золотых монет (барыш), а за китайца рассчитавшись одним ослом. Яса запрещает ложь, воровство, прелюбодеяние, предписывает любить ближнего, как самого себя, не причинять обид и забывать их совершенно, щадить страны и города, покоряющиеся добровольно, освобождать от всякого налога и уважать храмы, посвященные Богу, а равно и служителей его.

Соблюдение постановлений Чингизхана было обязательно не только для всех жителей империи, но и для самих ханов.

«Яса» Чингизхана возводила всякий проступок, даже простую человеческую халатность или неосторожность, в ранг преступления и предусматривала строгое наказание, вплоть до смертной казни.

Неукоснительного соблюдения «Ясы» требовали и от высших слоев монгольского общества, прежде всего, Чингизидов. Особое внимание на это обращал и сам Чингизхан: «Если кто-нибудь из нашего уруга единожды нарушит Ясу, которая утверждена, пусть его наставят словом. Если он два раза ее нарушит, пусть его накажут согласно билику, а на третий раз пусть его сошлют в дальнюю местность Балджин-Кулджур. После того, как он сходит туда и вернется обратно, он образумится. Если он не исправился, то да определяют ему оковы и темницу. Если он выйдет оттуда, усвоив адаб, и станет разумным, тем лучше, в противном случае пусть все близкие и дальние его родичи соберутся, учинят совет и рассудят, как с ним поступить»¹.

Однако существовали и исключения из правил. Военной аристократии, которым сам Чингизхан и его преемники даровали титулы и награды, полагались и особые привилегии за их заслуги перед государем и государством. Такие люди назывались тарханами. По утверждению Джувейни привилегии тарханов заключались в следующем: они были освобождены от всяких податей; вся добыча, захваченная ими на войне или на охоте, составляла их полную собственность; во всякое время они могли входить во дворец без всякого разрешения;

¹ Рашид ад-дин. Сб. летописей. В 3-х т. – М.; Л., 1946–1960. Т. 1. Кн. 2. – С. 263, 264.

они привлекались к ответственности только за девятое совершенное ими преступление (при этом, однако, имелись в виду только те преступления, которые влекли за собой смертную казнь); во время пира тарханы занимали почетные места и получали по чарке вина¹.

Хранителем Ясы (верховным прокурором) был назначен второй сын Чингизхана, Чагатай. Этот кодекс со временем был дополнен и улучшен, но официально его обнародовали только по случаю курултая в 1219 г., сразу же после завоевания Северного Китая и покорения Передней Азии.

Великий хан хотел отметить утверждение своей власти событием, открывающим новую эпоху. Яса, реальное воплощение его величия, подтвердила его законность: «Поставив на колени около двадцати народов во имя своего законного права, поборник справедливости захотел найти оправдание своим действиям. Об этом свидетельствует эдикт 1219 г., выгравированный на даосской стеле, который воздает должное деятельности хана и заканчивается следующими словами: «Небо поддержало меня, и я достиг высшей власти».

Окончательное соединение в Великую Ясу собственно Ясы и подборки приказов, поучений Чингизхана произошло, скорее всего, после его смерти, уже при Угэдее.

С течением времени Яса утратила значение упало вследствие разделения Монгольской империи на несколько самостоятельных частей, в которых определяющее значение имели местные юридические традиции.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Образование Чагатайского улуса и его общественно-политический строй.
2. Яса (Юсуны) Чингизхана как основной источник права.
3. Система органов государственной власти Чингизидов.
4. Военно-административные реформы Кебекхана и их последствия.
5. Особенности управления в Чагатайском улусе.
6. Определите место и значение Ясы Чингизхана и норм шариата в регулировании общественных отношений.
7. Расскажите о системе суда, полиции и вооруженных силах в Чагатайском улусе.

¹ The Tarikh - I - Jahan - gusha of Alaud - Din Ata Malik - i Juwaini....— С 27.

Глава 8. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО АМИРА ТЕМУРА

§1. Образование централизованного государства Амира Темура в Мовароуннахре и его государственный аппарат управления

Социально-экономическая и политическая ситуация в Мовароуннахре 60-х гг. XIV в. требовала объединения страны в единое государство. Амир Темур понимал это важное требование времени, поэтому его основное внимание было направлено на создание централизованного государства. При осуществлении этой жизненно важной для страны задачи он опирался на войска, духовенство, купцов и ремесленников. Борьбу он начал с усмирения местных эмиров и ликвидации наиболее сильных и опасных своих врагов.

Амир Темур создал обширную для своей эпохи мировую империю. Но он не мог объявить себя ханом, потому что не принадлежал к семье Чингизидов. К титулу «Хан» он относился с большим почтением, но до конца жизни довольствовался званием эмира. Согласно чагатайским традициям, Темур официально объявил ханами Чингизидов – сначала как уже было сказано Суюргатмыша (1370-1388), а затем его сына Султана Махмуда (1388-1402). Это были номинальные



ханы, которые не вмешивались в политическую жизнь государства. От их имени издавались указы, чеканились монеты.

Исполнительная власть государства возглавлялась советом визирей, в состав которого входили семь визирей во главе с главным визирем. Они составляли отчеты о численности населения, развитии торговли и культуры, состоянии надзора в государстве, информировали правителя о работе администрации, положении дел в провинциях, сборе и распределении налогов, податей и т.д. Каждый из визирей выполнял определенные функции.

Первый визирь (визирь рамят) – по государственным и гражданским делами занимался вопросами сбора урожая, налогов с вилоятов (областей) и туманов (районов) и их распределением.

Второй визирь (визирь сипах) – по военным делам отвечал за вопросы довольствия и вооружения армии, информировал о состоянии военного дела в государстве.

Третий визирь (визирь аманат) – по делам торговли занимался сбором налогов со скотоводов и вопросами наследства. Он также заботился об охране имущества умерших, именных наследников, без вести пропавших во время войны и походов, скрывающихся от преследования властей.

Четвертый визирь следил за финансовым состоянием учреждений и ведал государственной казной.

Пятый визирь – по делам внешних сношений ведал пограничными делами, отправлением и приемом послов, торговыми и культурными связями с иностранными государствами.

Шестой визирь – по делам государственных предприятий, в его подчинении находились мастерские, расположенные во дворце в Самаркандской цитадели, где работали 1000 платных мастеров, изготавливая круглый год латы, мечи, луки и стрелы. Он также руководил строительством больших сооружений, осуществляемых по распоряжению Темура.

Седьмой визирь (диван-беги) распоряжался финансами государства и контролировал деятельность визирей с точки зрения целесообразности произведенных ими затрат из государственной казны.

Таким образом, совет визирей представлял собой главное управление по контролю в государстве, которое именовалось Халиса.

При совете были учреждены должности: **кази** (духовный судья); **арзбеги** (рассматривал жалобы и заявления от граждан и воинов); **садр аъзам** (главный чиновник по вакуфному имуществу); **шейх ул-ислам** (следил за исполнением законов шариата лицами разных социальных сословий); **кази ал-кузат** (главный судья по гражданским делам); **мунжи** (секретарь, отвечающий за поступление и распределение денежных средств и их учет в государстве).

Округа (улусы), области и районы управлялись хакимами, наибями и туманбаши. Город, область или округ имели свое административно-финансовое управление. В армии была введена и специальная должность судьи – кази лашкар, т.е. военный трибунал. Все области и улусы, входившие в состав государства были разделены Амиром Темуром незадолго до его кончины между сыновьями и внуками как земельные владения, что явилось в дальнейшем причиной развала государства Темуридов.

Амир Темур управлял своей огромной империей при сыновьях и внуках. За исключением Мовароуннахра, империя была разделена между ними на уделы (улусы). Так, например, Кабул, Газну и Кандагар, вплоть до земель, простиравшихся по реке Синд, с 15 тысячами воинов, Амир Темур отдал Джахангиру, старшему сыну. А после его смерти (1376 г.), присоединив к ним и Балхскую область, пожаловал Пирмухаммаду – сыну Джахангира – Фергану вместе с 10 тысячами воинов, а затем в 1393 г. он был переведен в область Фарс. В 1380 г. с десяти тысячным войском Амир Темур послал в Хорасан своего третьего сына – Мираншаха, а через тринадцать лет, в 1393 г. Мираншах получил новый удел – престол Хулагу – хана, т.е. Западный Иран, Азербайджан и Ирак. После перевода Мираншаха на Запад в 1393 г., Хорасан вместе с 8 тысячами воинов стал уделом Шахруха, младшего сына Амира Темура.

Так, при Амире Темуре создается стройный аппарат государственного управления в центре и на местах во главе с монархом. В специальной главе «Уложения», посвященной власти главы государства, особо подчеркивается неограниченность власти повелителя, который должен осуществлять верховное управление населением и войском единолично, самостоятельно принимая решения по всем вопросам государственной жизни, издавая законы, выражающие волю господствующей военно-феодальной аристократии.

В делах правителя, – говорится в «Уложении», – в делах, касающихся армии и народа, государь не должен руководствоваться поведением и речами кого бы то ни было.

Важные государственные вопросы Амир Темур обсуждал и решал на советах, состоящих из представителей высших слоев общества. Однако совет при эмире имел исключительно совещательный характер. Решающее слово на советах принадлежало самому монарху – самодержцу.

В «Уложении» имеется указание на существование совета с узким кругом лиц, состоящего из царевичей и начальников (эмиров) войск, на котором обсуждались вопросы, связанные с организацией похода в дальние страны.

Государственный совет в полном составе созывался в мирное время во дворце эмира в Самарканде. На нем присутствовали родственники эмира, представители высшего духовенства, начальники (главный эмир, беклар-беги, эмиры, предводители улусов и туманов, тысячные, сотские, десятские), высшие должностные лица (визири, деванбеги и др.).

В упрочении государственной власти Амир Темура главное значение придавал совершенствованию армии. Некоторых своих прославленных военачальников Амир Темура назначал правителями областей. Его военная доктрина была достаточно ясной и четкой. Особое внимание в ней уделялось подбору, расстановке и воспитанию военачальников, составу и количеству воинских частей, их вооружению. В его армии царил строгий порядок и жесткая дисциплина.

Источники и современники Амира Темура описывают его как выдающегося полководца и смелого военачальника. Особенно наглядно его воинское искусство и полководческий талант проявились в стратегии и тактике ведения войны против хана Золотой Орды Тохтамыша, в сражении при Анкаре против турецкого султана Баязида, при взятии Дели.

Особое внимание заслуживает организация управления армией, находящейся под контролем самого эмира, являвшегося главнокомандующим всеми войсками.

Армия Амира Темура представляла собой военно-феодалную структуру общества, которая опиралась на десятичную систему туманов, тысяч сотен и десятков. Туман представлял собой десяти тысячное соединение, хазара – тысячное, хосиди – сотню и айл – десять воинов, где каждый понимал свое место и назначение. Для военачальников всех родов и соединений Амир Темура ввел специальную терминологию воинских чинов: туман-ага – десяти тысячник, мирихазара – тысячник, хомунбаши – командир сотен, айл баши – командир десятки. Все они получали государственное жалование. Например, жалование рядового воина было равно стоимости одной лошади, коимина – гвардейца – стоимости 2-4 лошадей. В десять раз больше рядового получал десятник, в два раза больше десятника – сотник и в три раза больше сотника – тысячник.

Для военачальников – эмиров, проявивших храбрость в бою и одержавших в сражениях победу над неприятелем, были введены особые вознаграждения. Например, если эмир одерживал победу над противником и покорял новые земли, то он получал право участвовать в государственном совете, награждался знаками отличия (литаврами, флагами) или титулом наиба определенной территории.

Командное ядро армии – эмиры составляли представители 12 племен из 40, населявших владения Амира Темура. Это роды: барлас, джалаир, аргун, тулпига, дулдай, мангул, сулдус, тугай, кипчак, арлат, татар и тархан. Звание эмира в период правления Амира Темура

были удостоены более 300 его приверженцев. Эмир двенадцатой степени считался заместителем эмира ал-умара. Каждому из двенадцати эмиров полагались свои знаки отличия, знамя и литавры. Эмир ал-умара имел в своем распоряжении соединение численностью в 10 тысяч воинов, одно знамя, литавры, особый знак (туг) и шатер (чартуг), а каждый из четырех беков – одно знамя, литавры и шатер. Когда требовалось призвать в армию определенное количество конницы и пехоты, то в ту или иную область направлялся тавачи (специальный чиновник по особо важным поручениям правителя) с предписанием обеспечить необходимое число людей.

Основу армии Амира Темура составляли кочевые племена. Оседлое население поставляло пехоту, формировало народные ополчения и готовило специалистов по метательным механизмам того времени: воинов камнеметных (сансакдоз), стенобитных (манджаник), огнестрельных (нафтандоз) и самострельных (радандоз) машин.

В авангарде каждого соединения обычно шла разведка (хабарчири), которая состояла из наиболее храбрых воинов, вслед за ней охрана (ясавул). Впереди главных сил соединения выступал авангард (манглай), состоявший из нескольких туманов. Между авангардом и главными силами располагалась свита главнокомандующего и центральная часть соединения (калб), а вокруг – резервные войска (изафа). В боевых действиях судьбу сражения порой решала именно резервная часть.

Первым помощником Амира Темура по войсковой части считался главный эмир (эмир эмиров). Ему были подчинены эмиры войск, которые во время битв подразделялись на семь корпусов (туп): киравул (авангард), чоповул (атакующая армия), шоковул (фронтальной резерв), чиндавул (тыловая армия), гул (центр), баронгор (правый флаг) и жаронгор (левый фланг). Численность каждого из войсковых соединений была различной. Во время индийского похода Темура, например, его войско насчитывало 30 тыс. человек.

Таким образом, боевой порядок и расстановка сил армии состояли из семи частей в виде корпусов – гулов. Такая расстановка боевых частей имела огромные преимущества, ибо фланги оказывались намного сильнее и мощнее, чем центр. Это имело и большое тактическое значение. По словам Язди, Амир Темура первым ввел членение войска на семь гулов, которые были самостоятельными и подчинялись лишь командующему войскового соединения.

Суюргал, как восточная форма земельного владения, при Амире Темуре получил широкое распространение. Нередко эти владения передавались по наследству. Владелец полностью или частично распоряжается также доходами с суюргальных земель. Так, после подавления восстания гератцев Амир Темур ликвидировал династию Куртов, образовал из Балха, Кундуза, Бадахшана, Хужжаляна и Хисара большое Гератское владение и передал его в суюргал своему сыну Мираншаху. В 1393-1394 гг. второму сыну Омар Шейху передал в качестве суюргала Фарс. На том же основании Рустам, сын Омар Шейха, владел Исфаханом, Абу Бакр – сын Мираншаха – Багдадом.

Таким образом, объединяя отдельные феодальные владения в единое государство, Амир Темур одновременно и дробил его, создавая новые владения и раздавая в суюргал округа, области и целые страны. Такая система только усиливала накопление центробежных сил, которые в критический момент могли нарушить целостность всей страны, что и произошло после смерти Амира Темура.

После обретения нашей страной независимости личность Амира Темура вновь стала символом Родины и нации. Во всех начинаниях, связанных с нашей независимостью, в каждом шаге нашего суверенного государства нам сопутствует дух нашего великого предка.

И. А. Каримов.

Темур строго следил за покорностью населения и поведением правителей завоеванных стран. Наряду с тайными агентами (карачи), засылаемыми по всей территории империи, Темур назначил в каждую область и в города особое должностное лицо (вокианаус), в обязанность которого входил сбор сведений о важнейших событиях политического, военного, экономического характера для доклада эмиру. Вокианаус выполнял функции тайной (политической) полиции. Он обязан был знать все то, что происходит на территории его округа, как среди населения, так и среди военнослужащих и простых воинов. В докладных записках, которые вокианаус отправлял Темуру ежедневно, еженедельно и ежемесячно, должны были получить свое отражение сведения об импорте и экспорте, о выбывших из страны, прибывших из чужих земель, о караванах, направлявшихся в ино-

странные государства и прибывших оттуда, информация о положении дел в соседних государствах, и намерениях их правителей.

В распоряжении тайной полиции по всей стране находилось три тысячи гонцов, из них одна тысяча – конная, другая тысяча – пешая, а к услугам остальной тысячи гонцов были верблюды.

Наряду с тайной полицией существовала уголовная полиция, в обязанности которой по «Уложению», входило: охрана безопасности движения торговых караванов и населения по большим дорогам; обнаружение и задержание шаек воров и грабителей; преследование лиц, нарушавших нормы шариата; борьба против бродяжничества. Темура приказал по всей стране выявить среди нищих всех трудоспособных и обязать их заниматься полезной деятельностью. Полицейские, обнаружив таковых, обязаны были взять с них обязательство впредь не прибегать к бродяжничеству. При повторном задержании они подвергались принудительной высылке в административном порядке в отдаленные места империи.

Полицией в государстве Темура руководили курбаши, назначаемые местными правителями. Их по одному назначали в каждый город и на большие караванные дороги.

Суд, армия и налоги в государстве Амира Темура. Правосудие в государстве Темура осуществлялось казиями. Различались категории казиев, ведавших делами населения, войсках, духового и служилого сословий.

Население городов, областей и округов по всем уголовным и гражданским делам было подсудно судам (райят казиси), руководившимся шариатом, а военнотружущие – трибуналам, выносящим приговор согласно «Уложению» Темура. Для земледельческой аристократии был установлен особый суд (ихдом казиси), разбиравший тяжбы на основе обычного права с последующим утверждением эмира

Люди духовного сана были подсудны шейх-уль-исламу, представляющему их перед эмиром.

Во всех судебных учреждениях заключение по гражданским и уголовным делам, представляемым сторонами казиям, давали муфти (законоведы-юристы). Процесс во всех судах носил состязательный

характер и сбор обвинительных и оправдательных материалов, документов, выставление свидетелей входили в обязанность сторон. Согласно «Уложению» Темура, судьи обязаны были выносить обоснованные решения и приговоры. За сторонами сохранилось право жалобы эмиру на незаконные приговоры и решения казиев.

Особое положение в государстве Темура занимали мухтасибы, которые следили за общественной нравственностью горожан и за исполнением ими требований законов шариата и ислама.

За состояние правосудия по всей империи отвечал кази-калян (верховный судья), которому был вверен надзор за деятельностью казиев, ведавших делами податного населения.

§2. «Уложение Темура» – важный историко-правовой источник

Особое значение в изучении жизни и общественно-политической деятельности Амира Темура имеет «Уложение Темура» (другие названия: «Малфузат и – Темури» – Изречения Темура, «Вакиат и Темури» – Воспоминания Темура) – исторический труд, в котором изложена автобиография и взгляды этого выдающегося государственного и военного деятеля на управление государством и войском.

Уложение получило широкую известность во всем мире, о чем свидетельствуют факты неоднократного издания его на английском,



французском русском, узбекском, урду и других языках. О широкой популярности «Уложения Темура» свидетельствует и тот факт, что оно постоянно переписывалось. Так, например, хранящиеся в библиотеках Узбекистана, Таджикистана, России, Индии, Ирана, Турции, Англии, Франции, Финляндии и других стран списки датируются 1661–1868 гг. Текст сочинения (только «Тузукат – Уложения») с исследованием и комментариями был издан в 1783 г. в Англии майором Деви. В 1785 г. и в 1891 г. издание Деви было перепечатано в Индии, затем в 1963 г. в Иране.

Авторство Темура подкрепляется исторической достоверностью сообщаемых фактов и событий, параллельностью их изложения в сравнении с другими историческими сочинениями. Если сопоставить «Уложение Темура» с сочинениями Низамутдина Шами и Шарафутдина Али Йезди и других Темуридских историков, то больших расхождений не имеется.

В «Уложении» большое внимание уделено организации управления в государстве и осуществлению «правосудия».

В нем говорится:

- о защите неприкосновенности государства;
- о неограниченности и суверенитете власти государя;
- об обязанностях и функциях визиров;
- об обязанностях эмиров улусов и правителей туманов;
- о государственном совете;
- об охране государственной безопасности, общественного порядка и спокойствия в стране;
- о размерах налогов (хараджа и зякяте), взыскиваемых с населения;
- о назначении, продвижении и поощрении начальствующего состава армии и размерах жалования;
- о поощрении визирей, эмиров и синаев за взятие ими городов, областей и государств;
- о расположении войск в походах и сражениях;
- о знаках отличия и др.

«Уложение Темура» содержит много указаний по истории Чагатайского улуса и состоит из двух частей биографии Амира Темура с 1342 по 1381 гг. и «Тузуката», т.е. своеобразного наставления по устройству государства и войска.



Вторая часть Уложения: «Мой завет именитым, счастливым сыновьям и могущественным внукам, кому предначертано покорить множество стран, заключается в том, что я возвел правильно двенадцать заповедей, кои я сделал своим лозунгом и посему достиг восшествия на трон. При помощи этих двенадцати заповедей я покорил страны, управлял государством и украсил трон моего царства величественным сиянием. Пусть они следуют в своих (повседневных) действиях этим уложениям и берегут мой трон, владения и самих себя».

Амир Темур в своей деятельности строго следовал 12 принципам управления государством:

1) Действия и слова лица повелевающего должны вполне принадлежать ему, т.е. народ и войско должны быть уверены, что всё, что ни делает и ни говорит государь, он делает и говорит от себя и что никто не руководит им.

Необходимо, чтоб монарх, следуя советам и примеру другого, не посадил его рядом с собою на трон; вынужденный принимать от всех хорошие предложения, монарх не должен подпадать под их влияние до такой степени, чтоб они могли считать себя равными ему и, наконец, быть выше его в деле управления.

2) Неизбежно необходимо для монарха соблюдать во всём справедливость; он должен избрать визиря (первого министра) неподкупного и добродетельного, потому что правосудный ви-

зирь сумеет исправить несправедливости, совершенные правителем-тираном; но если визирь – сам притеснитель, то здание могущества не замедлит обрушиться. Вот доказательство этого: Эмир Хусаин имел визиря, который наказывал по своему капризу народ, солдат. Несправедливости этого нечестивца скоро опрокинули фортуна его государя.

3) Приказания и запрещения требуют твердости. Нужно самому отдавать приказания из боязни, чтоб их не скрыли или чтобы их не исказили.

4) Повелитель должен быть непоколебим в своих решениях; во всех предприятиях ревность его должна быть одинакова и пусть его рука не опускается до тех пор, пока он не добьется успеха.

5) Какие бы ни были приказания монархов, должно, чтобы последовало исполнение их; ни один подданный не должен быть настолько могущественным или смелым, чтобы остановить их исполнение, если бы даже казалось, что эти приказания должны были иметь прискорбные последствия. Мне рассказывали, что султан Махмуд Газневий приказал поставить посреди равнины Газны камень; так как лошади пугались этого камня, то султану доложили, что следовало бы убрать этот камень. Но султан отвечал: «Так как я приказал (положить его на то место), то и не отменю своего приказания».

6) Безопасность требует, чтобы правители не полагались на других в государственных делах и не вверяли бразды власти в руки посторонние, потому что свет подобен красавице, у которой масса поклонников, и поэтому нужно бояться, чтоб слишком могущественный подданный, увлеченный желанием управлять, не посадил бы самого себя на трон.

7) Пусть монарх не пренебрегает ничьими советами; те из них, которые он примет, должны быть запечатлены в его сердце, чтобы пользоваться ими в случае надобности.

8) В делах правления, в делах, касающихся армии и народа, государь не должен руководствоваться поведением и речами кого бы то ни было. Если министры и генералы говорят хорошо или дурно о ком-нибудь, то они заслуживают, чтобы их выслушали; но поступать необходимо с большой осмотрительностью до тех пор, пока не убедишься в истине.

9) Уважение к власти повелителя должно быть так крепко запечатлено в сердцах его солдат и подданных, чтобы ни один из них не имел смелости ослушаться его или возбуждать против него бунт.

10) Чтобы всё, что повелитель ни делает, делал он сам, и чтобы он был непоколебим в приказаниях раз отданных; ибо твердость в приказаниях составляет самую большую силу для монархов: для них это – сокровище, армия, народ и целое поколение принцев.

11) В управлении, при обнародовании приказов, монарх должен остерегаться признать кого-нибудь сотоварищем и он не должен принимать к себе товарища при управлении.

12) Другая, не менее важная и полезная предосторожность для монарха: это узнать тех, которые окружают его, и быть постоянно настороже в отношении их. Часто встречаются люди злонамеренные, которые разглашают всё. Их главная забота – передавать визирям и эмирам все слова и действия государя. Это я испытал, когда большая часть моего дивана состояла из шпионов, подкупленных моими визирями и эмирами.



По отношению к наследникам престола, которые управляли завоеванными ситранами, в случае неповиновения центральной власти, не могли быть применены телесные наказания, оскорбляющие честь и достоинство их. Они подлежали заточению в зиндан (тюрьму) до окончания следствия и доклада эмиру. Суд над ними осуществлял сам эмир.

Военачальники – эмиры в случае обвинения в преступлениях против государства и недобросовестном отношении к своим обязанностям, могли быть лишены высокого воинского звания и должности, а также жалования, и переведены простыми воинами в распоряжение другого военачальника.

Из «Уложения» известны такие виды наказания, как публичное избиение кнутом (калтаклаш) за преступления, совершенные сборщиками податей.

Воровство и грабежи карались казнью. За побои, оскорбления, увечье, за употребление спиртных напитков и изготовление вина были установлены строгие меры наказания, которые определялись казием согласно шариату. Дела по нарушению религиозных правил, обычаев и традиций были подсудны особому суду, именуемому ихдос казиси, который докладывал о них лично эмиру для принятия окончательного решения.

Главкомандующим всеми войсковыми подразделениями и правителем области являлся эмир. Первым помощником эмира по войсковой части считались главный эмир (эмир эмиров). Ему были подчинены эмиры войск, которые во время битв подразделялись на семь корпусов. Темура возвел в сан эмира 313 своих бывших мулязимов (ратников), 100 из них были назначены на должность туман-баши (т.е. командующего войском численностью до 10.000 человек), 100 других – тысячника, остальные 100 стали сотниками. И еще 13 были назначены на должность бекларбеги и эмир-ал-умара (верховного эмира). По свидетельству «Уложения» критерием для назначения на столь важные военные посты служили такие личные качества, как опыт, ум, храбрость и отвага. «Я, – считал Амир Темура, – на опыте постиг, что только тот достоин быть эмиром и властвовать, кто постиг тайны ведения сражения, знает способы рассеивания вражеских войск, не теряет присутствия духа в разгар сражений и без дрожи и колебаний может вести в бой отряды воинов, а при расстройстве порядка войска в состоянии без промедления восстановить порядок». Надо сказать, что наиболее авторитетные эмиры избирались из пле-

мен барлас, аргын, джалаир, тулкичи, дульдай, могол, сулдус, тугай, кипчак, арлат, татар и из числа привилегированных тарханов.

В «Уложении Темура» приводятся также сведения о феодальных институтах икта, суюргал, формах феодального землевладения, о взимаемых с населения налогах и повинностях: харадж, малу джихат, куналга, бадж, пишкеш, савари, шилон пули и др.

Таким образом, Амир Темура создал сильное государство, от которого осталось неповторимое духовное наследие, памятники, архитектурные комплексы, сохранившиеся с тех времен.

В наше время, когда перед нами стоит задача укрепления независимости Узбекистана, Амир Темура ценен для нас как основатель великого государства. Он заложил фундамент такого государства, создал его правовые основы. Его суждения о государственности имели большое значение не только для его эпохи, но и для будущих поколений.

Таким образом, в управлении своим государством Амир Темура опирался не только на силу, но и на разум и правовую основу.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какую роль сыграло государство монголов и движение сарбандаров в становлении государственности Амира Темура?
2. Охарактеризуйте государственный механизм Амира Темура.
3. Какая форма государства сложилась в империи Темуридов?
4. Каковы особенности выбора визирей со стороны Амира Темура?
5. Назовите дошедшие до нашего времени правовые трактаты Амира Темура.
6. Какое значение имела судебная власть для становления справедливости в государстве Амира Темура?

Глава 9. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ШЕЙБАНИДОВ. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО И ПРАВО УЗБЕКСКИХ ХАНСТВ

§1. Государственный строй Шейбанидов и Аштарханидов

В начале XVI в. обстановка в Мовароуннахре была тяжелая. Покончить с империей Темуридов было основной целью Шейбанихана. В 1500 г. Шейбанихан без боя захватил Самарканд и убил Султанали Мирзу. Таким образом, он фактически уничтожил темуридское господство. Осенью 1500 г. Бабур, воспользовавшись отсутствием войска Шейбанихана в Самарканде, которое было занято грабежом близлежащих селений, внезапным нападением вновь берет город Самарканд.

В сражении, которое произошло вблизи реки Кукан весной 1501 г., Бабур терпит тяжелое поражение. И вновь Самарканд переходит к Мухаммаду Шейбанихану. Это победа дает ему возможность более прочно утвердить свое положение в Мовароуннахре. Бабур в 1501 г. покидает Мовароуннахр и направляется в Афганистан.

Ведя непрерывные войны в 1500 – 1508 гг., Шейбанихан завоевывает Фергану, Хорезм и Хорасан. Покорением прикаспийских областей Гургана и Астрабада было завершено завоевание земель, ранее подвластных Темуридам. Таким образом, территории от Каспийского моря до Китая, от Сырдарьи до центрального Афганистана были подчинены государству Шейбанихана.

В 1510 г. Шейбанихан был убит в битве с иранским шахом Исмаилом Сафавий близ города Марв. У Бабура появилась надежда вернуть Мовароуннахр. С этим намерением он встретился в Кабуле с посланником шаха Исмаила, который передал предложение шаха совместно выступить на Самарканд. Бабур дал свое согласие.

1512 г. при помощи шаха Исмаила Бабур в третий раз завоевывает Самарканд. Но теперь жители города не поддержали его. Сунниты обвинили его в предательстве своей веры ради власти. Бабур признал шаха Исмаила верховным правителем и при чтении хутбы велел упоминать имена двенадцати шиитских имамов. Это способствовало возникновению ненависти у населения Мовароуннахра. Шейбаниды Убайдуллахан, Султан Мухаммад, Темур и другие, воспользовавшись этим обстоятельством, напали на 50-тысячное войско Ба-

бура и завладели Самаркандом. Бабур, понимая бесполезность дальнейшей борьбы с Шейбанидами, покинул свою родину.

Хотя Шейбаниды завоевали Мовароуннахр в 1500 – 1508 гг., фактически их власть была, полностью установлена к 1515 г., после ухода из Мовароуннахра Захириддина Мухаммада Бабура.

Шейбаниды правили в Мовароуннахре 100 лет. Но кочевые узбеки не смогли оказать заметного влияния в общественно-экономическом и культурном отношении на развитые оседлые районы Мовароуннахра.

В 1510 г. после смерти Шейбанихана на 61 году Мовароуннахром правили поочередно его дядя Кучкинчихан (1510-1530 гг.), его сын Ахмад Саид (1530-1533), затем его племянник Убайдуллахан (1533-1539 гг.). После них в Мовароуннахре установилось двоевластие: в Бухаре правил сын Убайдуллаха Абдуллазизхан (1540-1550), в Самарканде его племянник Абдуллатифхан (1540-1551). После их смерти в стране вновь разгорается борьба за власть.

Государственное управление Шейбанидов основывалось на удельной системе правления. Шейбанихан разделил завоеванные территории между узбекскими султанами – представителями ханского рода. Он отдавал уделы также Главам отдельных племен, что получило впоследствии широкое распространение. Султаны и беки старались проводить самостоятельную политику, что приводило в последующем к усилению сепаратистских тенденций в государстве.

Из 8 ханов, правивших в Мовароуннахре за 100-летний период трое – Мухаммад Шейбанихан, Убайдуллахан (1533–1539) и Абдуллахан (1557–1598) были сильными правителями в военном и политическом отношении. Именно в годы их правления сохранялась государственная целостность.

Чтобы укрепить экономическое и политическое положение государства, Шейбанихан осуществил ряд реформ.

Во-первых, в управлении государством использовалась сюрреальная система: захваченные территории передавались для управления сыновьям, братьям, другим родственникам хана, Главам племен.

Во-вторых, все посевные площади перераспределялись между победителями. Побежденные местные правители лишались всего. Главы кочевых племен путем захвата, покупки, а также присвоения общественных земель расширяли свои владения.

В-третьих, общественную жизнь старались направить в мирное русло с тем, чтобы пустить в оборот бесхозные земли, которые их бывшие хозяева оставляли из-за тяжести налогов и гнета новых хозяев.

В-четвертых, в 1507 г. была проведена денежная реформа. Во всех крупных городах страны чеканили новые серебряные теньги и медные деньги одинаковым весом в 5,2 грамма, которые пускали в оборот.

В-пятых, проводилась реформа в области образования. Система образования была многоступенчатой. Нижней ступенью считалась школа (мактаб), в которой дети обучались с шести лет. Через два года они переводились в медресе, где была установлена трехступенчатая система обучения: каждая ступень равнялась восьми годам. Таким образом, срок обучения составлял 26 лет.

Все эти реформы, в конечном счете, способствовали укреплению центральной власти и усилению влияния ханов и беков.

Начавшиеся после смерти Шейбанихана междоусобные войны и борьба против иранских захватчиков отрицательно сказались на экономической жизни страны: начался рост инфляции. В 1525 г. верховный правитель Кучкинчихан вынужден был вновь провести денежную реформу. К 1527 г. экономика страны стабилизировалась.

Особое значение имела денежная реформа, проведенная в 1583 г. Абдуллаханом II. Он чеканил деньги из чистого золота, к которому не добавляли никаких примесей. Эти деньги были в ходу на всей территории ханства, что способствовало укреплению центральной власти.

В период правления Шейбанидов во главе верховного государственного управления стоял хан. Сначала ханский престол у Шейбанидов не передавался от отца к сыну. Трон принадлежал старшему по возрасту представителю династии. С течением времени эта традиция стала меняться.

Вторым по важности чином в ханстве считался **накиб**. Эту должность занимал близкий и верный хану человек. В ханских указах и грамотах его имя значилось первым. Одновременно он являлся первым советником хана в вопросах внутренней и внешней политики. Кроме того, накиб занимался подготовкой военных походов. При необходимости он выполнял обязанности посланника. Назначаемый на этот пост человек должен был происходить из семейства сайидов – потомков пророка.

Следующим по важности государственным чином был **аталык**. Ханская политика в вилайетах зависела от авторитета назначаемых на эту должность. Хан, назначая принцев правителями вилайетов, прикреплял к ним наставников (аталыков) из числа верных себе людей, которые управляли государственными делами до совершеннолетия принцев.

В задачу **парвоначи** входила доставка ханских фарманов (указов), официальных документов их исполнителям и ответственным лицам.

Дадхо (радеющий за справедливость) принимал жалобы и отвечал на них. Он надзирал за соблюдением в стране правосудия. При необходимости он принимал посланников других стран и размещал их в гостиницах. Если позволяли обстоятельства, дадхо могли также отправить в качестве посланника.

Еще одним из государственных постов являлся **кукельдаш**. На этот пост назначались близкие к ханской династии люди. Кукельдаш изучал отношение граждан к ханской политике и обеспечивал ее незыблемость.

Внутренними отношениями хана со своими сыновьями, преемниками занимался ханский **есаул**.

Эшикагабаши обеспечивал безопасность во дворце, следил за порядком и вел учет прибывающих и убывающих из дворца.

Шейх-ульислам надзирал за соблюдением законов и установлений шариата. Это обстоятельство обеспечивало его высокое положение и влияние в обществе.

Чиновник в должности **казикалана** вел судебные дела.

Мухтасиб (Раис) наблюдал за соблюдением гражданами правил законов шариата. Одновременно он следил за чиновниками и религиозными сановниками, чтобы они не пренебрегали общепринятыми правилами поведения.

Главным человеком после хана считался **диванбеги** – верховный визирь.

Государство Шейбанидов относительно укрепилось в годы правления Убайдуллахана (1533–1539).

В 1533 г. столица государства была переведена из Самарканда в Бухару, после чего государство получило название Бухарского ханства. После смерти Убайдуллахана усиливается борьба за власть среди шейбанидских султанов и местных правителей.

Борьба за власть в 1551–1556 гг. среди Шейбанидов за господство в Мовароуннахре кончается победой сына Искандар Султана – Абдулахана. Абдуллахан II (1557–1598), взяв правление в свои руки, беспощадно подавлял все выступления, направленные против усиления центральной власти. За годы своего правления он создал сильную армию и Бухарское ханство превратилось в централизованное государство. Однако ему не удалось помешать процессу раздробления го-

сударства. После него трон занял его сын Абдулмуким, который убничтожил всех своих соперников. Вскоре и он сам был убит. Его двухлетнего сына никто не признал как хана. Во всех концах страны стали появляться претенденты на ханский трон. Одним из них был дядя Абдулмукима по отцу, Балхский правитель Пирмухаммад. Он был объявлен ханом, но не имел никакого влияния среди чиновников. Он управлял государством до 1601 г.

В конце XVI – начале XVII вв. власть в Мовароуннахре переходит в руки новой узбекской династии – Аштарханидов. Аштарханиды тоже не смогли остановить феодальные распри и начавшийся кризис в государстве.

В конце XVI в. к власти приходит другая ветвь узбеков – потомки астраханских ханов (Аштарханиды), правление которых продолжается до 1753 г. В этот период продолжались междоусобные войны, велась борьба с Ираном и кочевниками

В период правления Аштарханидов в основном сохранились те же государственные должности, что при Шейбанидах. Однако теперь были введены некоторые новшества. Если, например, в XVI в. задача аталыка заключалась лишь в ведении дел на местах, в вилайетах, то теперь его роль усилилась. В частности, Абдулазизхан (1645-1680) назначал Ялангтушбия на эту должность в столице. При Субханхулихане (1680-1702) аталык ведал важнейшими военными делами. Позднее он превратился в амира амиров. При Аштарханидах была учреждена должность дворцового **кутвала**. Он управлял строительством общественных зданий и благоустройством страны от имени государства.

После смерти Субханхулихана бухарский престол перешел к его сыну Убайдуллахану II (1702-1711).

Чтобы укрепить центральную власть, Убайдуллахан II пытался ослабить влияние крупных землевладельцев и джейбарских шейхов. Он лишил их права не платить налоги в казну, тем самым приобрел в их лице врагов. Кроме того, Убайдуллахан лишил землевладельцев – тамподоров доходов с их имений. Он также увеличил размеры поборов и налогов.

В стране усиливается политическая раздробленность. В вилайетах каждый правитель стремится к самостоятельности. Все это послужило поводом к мятежу. Во главе его стоял младший брат Убайдуллахана Абулфайзхан, который щедро одарил каждого его участ-

ника, раздав им высокие должности. Имущество Убайдуллахана, его близких и чиновников было конфисковано, а сами они убиты.

Абулфайзхан (1711–1747) не обладал реальной властью. При Аблайхане большим авторитетом пользовался Глава племени мангитов Мухаммад-Хахимбий. Он был признан главным среди аталыков всех сыновей хана.

Таким образом, в период правления династии Аштарханидов политическая раздробленность достигла таких масштабов, что местные правители перестали признавать центральную власть. Все это создало благоприятную почву для нашествия внешних врагов. В 1739 г. иранский шах Надиршах напал на Бухарское ханство. В этот тяжелый момент бухарский хан вынужден был просить помощи у хивинского хана. Благодаря объединенным усилиям иранским войскам был дан отпор. В 1740 г. Надиршах вторично напал на Бухарское ханство. На этот раз бухарский и хивинский ханы не смогли договориться о совместной борьбе против общего врага и чтобы избежать кровопролития, Бухарское ханство капитулировало. Согласно условиям соглашения, хан должен был собрать 200 тыс. нарваров зерна для снабжения иранской армии в течение восьми лет. Кроме того, хан собрал 10 тысячное войско и передал его шаху в качестве залога.

Этим войском должен был командовать Мухаммад-Рахимбий – сын Мухаммад-Хахимбия. Так, Бухарское ханство признало верховную власть иранского шаха.

В 1747 г. иранский шах Надир был умерщвлен. Его доверенное лицо Мухаммад-Хахимбий умер еще в 1748 г. Его сын Мухаммад-Рахимбий, воспользовавшись наличием регулярной армии, стал претендовать на место своего отца. Абулфайзхан вынужден был сделать его главным визирем – кушбеги. Вскоре Мухаммад-Рахимбий сосредоточил всю власть в своих руках.

После смерти Надиршаха начавшиеся в Иране внутренние неурядицы открыли ему дорогу к власти. По его приказу Абулфайзхан был убит, а на трон посажен сын убитого Абдулмунни. Мухаммад-Рахимбий выдал за него свою дочь, но через год Абдулмунни также был убит. Усмирив многих правителей, восставших против него, Мухаммад-Рахимбий в 1756 г. объявил себя бухарским ханом. Так как мангыты не были Чингизидами (это было одно из 92 узбекских племен), последующие правители именовали себя амирами, а в дальнейшем – как религиозные правители амир ал-муслимин – амир (Глава) всех правоверных. Так, в 1756 г. к власти пришли мангыты, некоторые правили до 1920 г.

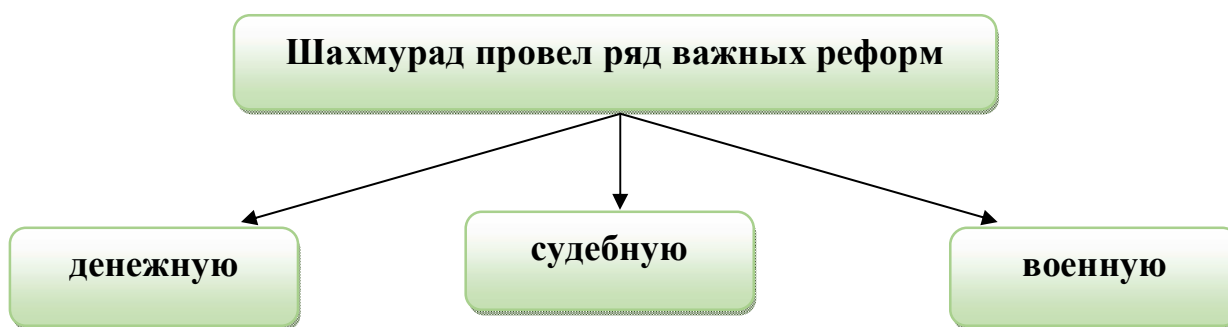
§2. Образование самостоятельных узбекских ханств и их государственный строй

С середины XVIII в. в среднеазиатских ханствах начался процесс разделения земель. Попытки преодоления феодальной раздробленности продолжались в конце XVIII – начале XIX вв.

Бухарское ханство (эмират). Уже первый хан мангытской династии Мухаммад Рахим (1753 –1758) правил Бухарским ханством, которое с этого времени стало называться эмиратом, самодержавно, не позволяя крупным феодалам вмешиваться в дела государственного управления. Проводя централизованную политику, он, опираясь на большое войско, стремился подчинить своей власти все 92 узбекских племена, «чтобы у них не оставалось никакой возможности сопротивляться центральному правительству» (хроника «Гульшан уль-мульк»).

Эмир Шахмурад (1785–1800) начал с устранения двух крупнейших государственных сановников, обладавших полнотой власти в Бухаре в течение многих лет при его предшественниках, а также с вручения жителям города тарханной грамоты, согласно которой они освобождались от ряда налогов и повинностей; одновременно были уменьшены размеры хараджа и других сборов.

Сосредоточив в своих руках фактическую власть и управление государством, Шахмурад отказался от ханского титула и до конца жизни, как и его отец Даниял-бий, назывался эмиром.



Для его аграрной политики было характерно стремление восстановить доходные имения духовенства путем возобновления вакуфных документов, утраченных в «смутное время» в начале XVIII в. Все свои преобразования он осуществлял под флагом «борьбы с новшествами» и с отступлениями от шариата.

Кокандское ханство. После смерти Абдукарима (1733 – 1747/48 гг.), с середины XVIII в. в Кокандском ханстве развернулась

ожесточенная борьба за престол между представителями правящей династии Минг, поддерживаемыми различными феодальными группировками. За 20 лет в Коканде сменилось 5 ханов, причем время пребывания на престоле отдельных из них не превышало 3–5 месяцев.

Хивинское ханство. В середине XVIII в. в Хивинском ханстве также остро назрела необходимость ликвидации феодальной раздробленности, создания сильного централизованного государства, способного положить конец непрерывным межплеменным распрям, жестокой борьбе за власть, которая подрывала экономику ханства, губительно сказывалась на положении населения.

В 60-х гг. XVIII в. в Хиве выдвинулись инаки из узбекского племени кунград, в частности, инак Мухаммад Амин (1763 – 1790). Он сосредоточил в своих руках всю власть и независимо от ханов вел административные, финансовые и военные дела.

Борьбу за объединение Хивинского ханства продолжил Мухаммад Рахим I Кунград (1806 – 1825). Он провел налоговую реформу, увеличил государственные доходы путем упорядочения взимания податей и таможенных сборов; монетный двор при нем стал чеканить золотые монеты. Ему удалось в определенной степени положить конец самоуправству недовольных местных правителей (султанов) и постепенно подчинить центральной власти самостоятельные владения.

Таким образом, политическая история трех среднеазиатских ханств в рассматриваемый период характеризовалась стремлением



правлящих династий к преодолению феодальной раздробленности, объединению земель, усилению центральной власти, в осуществлении централизованной политики им удалось добиться лишь временных успехов, а непрерывные войны между самими ханствами ослабляли их перед лицом внешней опасности со стороны царской России, которая, воспользовавшись этим, приступила к завоеванию Средней Азии и ликвидации

государственности на ее территории, что имело трагические последствия для судеб народов, проживавших в регионе.

Государственный строй. Налоговая система. Сходство наблюдается не только в политической истории среднеазиатских ханств, но и в их государственном устройстве. Формой государств в Бухаре, Хиве и Коканде были **феодалные монархии**. Во главе Бухарского ханства стоял **эмир**, во главе Хивинского и Кокандского ханств – **ханы**, наделенные неограниченной властью, и осуществлявшие ее с помощью сложного аппарата управления.

Высшая административная власть в Бухаре принадлежала **кушбеги**, который был старшим визирем и одновременно правителем Бухарского вилаята (10 районов или туманов). Ему подчинялись **хакимы** или **беки**. Вторым по значению лицом после кушбеги был **кушбеги-и-паян** (нижний), который ведал финансовой частью. Он был начальником всех диванбеги, состоявших при правителях наиболее обширных вилаятов (Чарджуйского, Кермининского и др.). Начальник гарнизона Бухары, носивший звание **топчибаши-и лашкар** (начальник войсковой артиллерии), являлся вместе с тем начальником командиров всех воинских частей ханства. Разнообразные служебные функции второстепенного характера исполнялись служащими разных чинов. Причем в первой половине XIX в. чины все больше превращаются в почетные звания, теряя связь с исполнением определенного круга обязанностей.

Так же было организовано административное управление в Хивинском и Кокандском ханствах. Главным сановником Хивы в первой половине XIX в. был **кушбеги** (ранее – **инак**), получавший распоряжения непосредственно от хана. Он заведовал оседлым населением всей южной половины ханства. За ним следовал **михтар**, которому подчинялось оседлое население северной части ханства. Чин **инака**, считавшийся высшим званием после ханского достоинства, и раньше имевший значение полномочного владельца, в XIX в. утратил свое значение так же, как в Бухаре прежний высший чин аталыка.

Главным сановником Кокандского ханства являлся **мингбаши** с правами великого визиря и главнокомандующего армией, соответствовавший по своему значению кушбеги Бухарского ханства. Важную роль в административно-политическом отношении играл назначаемый непосредственно ханом правитель Ташкента (**бекларбеги**). При хане функционировал **совет**, в который, кроме него самого, входили также аталык, атабек, дастурханчи, рисалачи, мехтер, наиб, удайчи, ходжа-калян, кази-калян, кази-аскар, шейх-уль-ислам, а также некоторые другие административные лица. Одни из них постоянно нахо-

дились при хане, являясь одновременно правителями отдельных вилаятов и городов, где имели своих наместников или доверенных лиц для сбора податей и налогов, доставляемых затем в Коканд. Другим своим приближенным хан отдавал за службу отдельные области.

На политическую и духовную жизнь всех трех ханств большое влияние оказывало **мусульманское духовенство**. Представители духовной знати могли занимать не только высшие духовные или судебные посты, но и административные должности, выступая в качестве правителей областей и т.д. В Хивинском ханстве наиболее видные лица из высшего духовенства имели, как и светские феодалы, свои дружины. Существовало две категории духовных лиц. К первой относилось – шейх-уль-исламы, казии, раисы, муфтии, мударрисы, имамы и др.

Местное управление Бухары было связано с делением территории эмирата на несколько областей (вилаятов), из которых Бухарская и Самаркандская делились, в свою очередь, на районы (туманы), а прочие – на поземельно-податные участки. Во главе каждой области стоял **хаким**, или **мир** (по-арабски), **бек** (по-узбекски); в местах наиболее отдаленных от областных центров, находились представители или заместители областных правителей (**бекча**). **Амлякдары**, ведавшие поземельно-податными участками, производили сбор государственных податей через лиц низшей администрации: аксакалов (сельских старост), **аминов** (старшин), **мирабов** (районных или участковых водных надзирателей) и др. Ответственным за исправное поступление податей являлся правитель области. Для выполнения обязанностей полицейского характера при областных правителях и амлякдарах состояли **нукеры** – иррегулярное войско, отбывавшее службу по очереди. В сельской местности власть принадлежала амлякдарам, аминам, аксакалам и даругам. В каждом крупном селении или нескольких мелких был свой **даруга**, ведавший учетом и сбором доли урожая, подлежащей уплате в казну.

Все бухарское чиновничество, как и административные лица, в других ханствах, существовало за счет населения, собирая с него подати и повинности, произвольно увеличивая их в свою пользу.

Хивинское ханство в XIX в. делилось на округа, в которых правили **хакимы**, а иногда **казии** (судьи). Местные правители имели своих **управляющих (диванбеги)**, приезжавших на места с тем, чтобы следить за приемкой урожая. **Баджманы** собирали таможен-

ные пошлины, **закятчи** занимались сбором закята, а **мушриффы** – сборщики податей – соответствовали амлякдарам Бухары.

Управление городами находилось в руках **хакимов**, их помощников – **сотников** (юзбаши) и **старост** (кедхуда), в селениях все дела административного порядка вели **аксакалы**, одновременно собиравшие подати с населения; за распределением воды для орошения следили особые чиновники – **мирабы**.

Местное управление в **Кокандском ханстве**, разделенном на области (бекства), являющиеся одновременно и военными округами, возглавляли беки, сосредоточившие в своих руках и гражданскую, и военную власть. Они обладали широкими полномочиями: назначали чиновников, утверждали налоги и контролировали через специально назначаемых лиц их поступление, распорядились финансами, командовали войсками. В наиболее крупные области ханы обычно назначали правителями своих сыновей, близких родственников или самых доверенных лиц. В результате более половины кокандских бекств находились в их руках.

Небольшие города управлялись **беками**. В селениях руководили **аксакалы** или **старшины**, назначаемые (формально избираемые) правителями областей (вилаятов, бекств). **Аксакалы города** выбирались самим ханом, получая при этом соответствующие грамоты. Из них состоял **кокандский «муниципалитет»**, который разрешал споры, возникающие между торговцами, ремесленниками и др. гражданами и вообще заведовал всеми делами, относящимися к городским сословиям.

В Бухарском ханстве из всех налогов самым значительным был **харадж**, который платили натурой, из доли урожая; с XIX в. часть его стали собирать деньгами. К хараджу прибавлялся **кафсан**, особый налог на содержание амлякдаров, им облагались урожаи всех зерновых культур и хлопка; затем шел **кафсани даруга**, такой же сбор в пользу даруги и, наконец, налог амину (старшине), аксакалу (старосте) и прочим лицам низшей администрации, принимавшим участие в наблюдении за сдачей хараджных продуктов.

Помимо узаконенной поземельной подати на земледельцев налагался особый налог за каждый танаб земли под садом и огородом (**танаб-пули**) и налог с клеверных полей (**алаф-пули**); оба эти налога нередко назывались общим термином – потанабные сборы (**танабона** или **танаб-пули**). Устанавливался и особый налог с бахчи – **кош-**

пули, позднее распространенный на всех земледельцев, даже на тех, кто не занимался бахчеводством.

Существовал также особый сбор с рабочего скота (**яксара**), взимающийся с каждой пары лошадей или быков пшеницей.

Из других налогов важнейшим был **закят** – государственный поимущественный налог в размере $1/40$ стоимости облагаемого предмета (товаров, купеческих денег, привозимых купцами для закупки товаров; причем закят с товаров взимался неоднократно, в зависимости от того, сколько раз купец перевозил товары с одного места на другое, превращаясь в этом случае в своего рода внутренние пошлины, крайне стеснительные для торговцев и обременительные для потребителей товаров). Закят со скота в скотоводческих районах взимался натурой; а сверх этого собирался еще один вид закятных сборов – **закятчекана** в пользу местного правителя.

Существовал и особый налог – **аминана**, размером в 1,5% стоимости товаров и имущества. Помимо закята и аминана, к числу торговых сборов относились также маклерские (**даллали**), специальные пошлины (**бадж**) с товаров и вообще грузов, перевозившихся из одного вилаята в другой, налог на перевозку товаров на повозках через реку (**сув-пули**), за базарные места (**пули тахта-джай**).

В случае войны с населения, как правило, собирали чрезвычайный налог (**джул**).

Неуплата налога в установленный срок считалась нарушением закона. Существовали специальные салгутские карательные отряды. Практиковалась коллективная ответственность: за того, кто оказывался не в состоянии уплатить налог, заставляли вносить плату более зажиточных соседей с тем, чтобы неплательщик отработал в дальнейшем за внесенный за него налог.

В Кокандском ханстве налоговая система, в основе сходная с бухарской, отличалась особой изощренностью. **Харадж** являлся одним из основных налогов, как и в других ханствах (с полей, засеянных зерновыми культурами, взималась $1/5$ часть урожая, а с земель, занятых садами, виноградниками, овощами, хлопчатником и др. в зависимости от занимаемой площади и вида культуры). С каждого танаба, засеянного бахчевыми, овощами или занятого виноградниками и фруктовыми садами, взималась **танабана** – потанабный сбор, в основном деньгами. Харадж поступал в распоряжение местного правителя – бека. Сбором хараджа ведал **саркор**, назначаемый беком. Число его помощников определялось в зависимости от количества

участков, которыми заведовал **арык-аксакал**. В деле взимания земельной ренты господствовала **аренда и субаренда**.

Налог со скота, имущества, всех товаров, в частности, (1/40 от стоимости), назывался **закят**. Он был общепризнанным в мусульманских странах.

Доходы хана увеличивались за счет поступлений с городских ремесленных предприятий, установления особых пошлин в пограничных пунктах. Таможенники контролировали все переправы через Сырдарью. Больше доходы приносили базарные сборы с торговых лавок и ремесленников. Они производились при торговых сделках между продавцами и покупателями. Существовало еще множество сборов: **салыг-саун** (с дойных коров и овец), **кепсен** (на корм лошадям), **карагай-пули**, **утын-пули**, **даллал-пули**, **чуп-пули**.

В мечети новый имам, мулла и другие были обязаны платить за назначение хану пять танга. Если хан узнавал, что в какой-то семье собирались на праздник, он немедленно посылал туда своих музыкантов, которые должны были принести ему определенную плату.

В случае необходимости жители ханства обязаны были предоставлять лошадей, арбы, рабочих для постройки или ремонта крепостей, оросительных каналов, чистки конюшен, строительства мостов, а также участвовать в военных действиях.

Одной из распространенных повинностей был **хашар** – общественное мероприятие, связанное с сооружением каналов, плотин, содержанием их в порядке и исправности, с возведением медресе, мечетей и т.д.

Самой обременительной была **воинская повинность**. В случае войны каждый мужчина обязан был нести службу, причем сам обеспечивал себя провиантом. Мужское население ханства в принудительном порядке должно было участвовать в междоусобных войнах, что тяжелейшим образом отражалось на жителях: хозяйство приходило в упадок, разорялись крестьяне и мелкие ремесленники, часть семей оставалась без кормильцев.

Таким образом, налоговая система во всех среднеазиатских ханствах отличалась исключительной громоздкостью, включая в себя множество второстепенных налоговых сборов, размер налогов не фиксировался, что создавало почву для огромных злоупотреблений целой армией чиновников, при их сборе произвольно завышающих налоговые ставки. В результате налоговое бремя, сочетавшееся с множеством принудительных повинностей, было непосильным для

населения и являлось серьезным тормозом для развития производительных сил в государстве.

Как подчёркивал И.А.Каримов: «Центральная Азия в историческом плане не имела традиций государственного строительства по национальному признаку. Все существовавшие здесь до российской колонизации государства образовывались в основном по династическому или по территориальному (Бухарское, Кокандское, Хивинское ханства) принципам»

Разобщенность одного народа, разделение его между различными ханствами, и происходившие разорительные войны укрепляли и сохраняли на долгие времена, вплоть до советского периода, феодальную раздробленность»¹. Все это было тормозом для их прогрессивного развития.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что представляла собой система управления и государственного устройства в государстве Шейбанидов при Абдуллахане II?
2. Укажите, какие высокие государственные должности существовали в государстве Шейбанидов?
3. Охарактеризуйте государственное устройство, систему управления, реформы в Бухарском эмирате в период правления эмира Шахмурада?
4. Какие черты характеризуют политику правящих династий во всех среднеазиатских ханствах, начиная со второй половины XVIII в.?
5. Охарактеризуйте систему центрального и местного управления в среднеазиатских ханствах.
6. Какие виды налогов были широко распространены в Бухарском, Хивинском и Кокандском ханствах?

¹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т., 1997. – С.97.

Глава 10. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО СТРАН ЕВРОПЫ В НОВОЕ ВРЕМЯ (ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ)

§1. Государственный строй стран Европы в новое время

Англия. Ранее мы рассмотрели, что формирование государственности Западной Европы в средние века в условиях выделения абсолютной монархии из первой феодальной монархии проходило по-разному.

К XVI в. с приближением антифеодальных революций свое развитие получили политико-правовые учения, обосновывающие новые демократические принципы государственной и правовой системы. В результате этих революций против системы абсолютной монархии, человечество, выйдя из средних веков, включавших в себя V–XVII вв. между периодом античности и Возрождения, вступило в новую эпоху.

Английская буржуазная революция XVII в., обладая присущими ей особенностями, подразделяется на несколько основных этапов. В XVII в. буржуазное государство и право Англии возникло в результате двух английских революций, названных «Великий мятеж» и «Славная революция».

Общественно-политические силы первой английской буржуазной революции составляли феодальная монархия, феодальные дворяне, средневековая правящая церковь и противостоящий ей народ. Союз буржуазии с новыми дворянами привел к незавершенности революции, ограничению ее социально-экономических и политических достижений. В частности, в политической сфере буржуазии пришлось делить власть с аристократией новой земли.

В результате английской буржуазной революции в Англии возникла буржуазно-конституционная монархия. В государственном управлении наряду с уполномоченными органами сохранились феодальные учреждения, в частности, сильная королевская власть, палата лордов, Тайный совет.

Впоследствии аграрно-промышленные перевороты XVIII и XIX вв. обеспечили господствующее положение капиталистических производственных отношений и руководство промышленной буржуазии в реализации политической власти. В этот период времени полуфео-

дальная, аристократическая политическая система Британии постепенно превратилась в буржуазно-демократическую систему.

Накануне революции сформировались два противоположных класса – политико-религиозных концепций (система взглядов) и социальных интересов. Один из них состоял из стародворянских феодалов и духовенства, являвшихся опорой абсолютизма. Второй – лагерь «пуритан» объединял новых дворян и буржуазию. Оба этих лагеря в общих чертах имели религиозный вид.

В ходе революции лагерь пуритан исходя из социальных сторон и религиозных убеждений разделился на три основных течения: пресвитериан, индепендентов и левеллеров.

Представители пресвитерианского течения являлись сторонниками сильной конституционной монархии. Они захватили власть и удерживали ее в период с 1640 по 1648 гг.

Индепенденты являлись сторонниками конституционной монархии, выдвигающей демократические принципы. Это течение по своей структуре было очень плотным и разнообразным. Его основным руководителем, политическим предводителем был О. Кромвель. Периодом индепендентов считался радикальный этап революции (1649–1660 гг.). В этот период первоначально была свергнута монархия и установлена республика (1649–1653 гг.). Позже она переросла в военную диктатуру (1653-1659 гг.), которая в свою очередь привела к восстановлению монархии.



Левеллеры – это течение, отделившееся от индепендентов в период революции. Их идеи в будущем сыграли важную роль в идео-

лого-политической борьбе с феодальным строем. Значительную радикальную часть левеллеров составляли диггеры, выражавшие интересы крестьян и пролетариев.

Английская революция развивалась в традиционном противостоянии короля и парламента. Парламентская оппозиция посредством *Петиции о праве* 1628 г., опираясь на Великую хартию вольностей, ограничила права короля относительно жизни и имущества граждан. В результате в 1629–1640 гг. государство управлялось без парламента.

С 13 апреля по 5 мая 1640 г. осуществлял свою деятельность парламент, созванный королем Карлом I по вопросам казны и прозванный в истории Коротким парламентом.

С 3 ноября 1640 г. по апрель 1653 г. в результате внутреннего затруднительного положения действует Долгий парламент. В этот период в соответствии с юридическими документами ограничивается возможность возвращения к беспарламентному управлению. Проводятся важные реформы.

В 1648 г. политическая власть переходит в руки индпендентов в составе парламента. 4 января 1649 г. палата общин объявила себя высшей властью в Англии. 19 мая 1649 г. в соответствии с парламентским документом в Англии формируется республиканская форма правления. В ней в качестве высшей власти государства объявлены «Народные представители в парламенте» (1 палата, в прошлом нижняя палата). Высшим органом исполнительной власти остался Государственный совет, подотчетный парламенту.

Одним из исполнителей военных реформ был представитель индпендентов – основатель дисциплинированной и боеспособной армии О. Кромвель. К этому периоду действующая высшая исполнительная власть сосредоточилась именно в руках военного совета под руководством Кромвеля.

Власть Кромвеля все более приобретала характер личной диктатуры. Он и его совет офицеров в 1653 г. распустили Долгий парламент. Позднее он разрабатывает новую конституцию Англии, именуемую «Орудие управления». В этом документе укрепилась диктатура, названная протекторат Кромвеля. Согласно ему Кромвель, получая звание лорда-проктора (защитника, покровителя), становился пожизненным руководителем Республики.

Согласно Конституции высшая законодательная власть концентрировалась в руках лорда-протектора и парламента. Парламент состоял из 1 палаты и часто не созывался. Сторонники католиков и ко-

роля в нем были лишены избирательного права. Также был установлен высокий имущественный ценз. По своей сути парламент протектората не являлся представительным органом народа. К 1657 г. была восстановлена верхняя палата – палата лордов.

Согласно «Орудию управления» высшая исполнительная власть принадлежала лорду-протектору и членам Государственного совета (от 13 до 21). Очень широкие полномочия протектора во внутренней и внешней политике были похожи на неконтролируемую единоличную власть.

Местное управление было сосредоточено в руках генералов армии Кромвеля. Вся армия была разделена на 11 округов, во главе которых стояли генерал-губернаторы (генерал-майоры). Они имели безграничные полномочия полиции. Оппозиция безжалостно подавлялась.

По своей сути эта диктатура была диктатурой буржуазии и нового дворянства. 4 февраля 1658 г. Кромвель распустил парламент с целью его ликвидации. Однако спустя несколько месяцев, 3 сентября он скончался.

В 1659 г. представители Долгого парламента объявили себя учредительной властью. Парламент принял Декларацию Бреда 1660 г. Таким образом, Карл II занял престол, в результате чего вновь возникли государственная церковь, Тайный совет и другие дореволюционные государственные органы (кроме Звездной палаты и Высокой комиссии), а также порядок их формирования.

В этот период возникают две политические партии. Это *тори* – сторонники короля и укрепления его власти и *виги* – выразители интересов буржуазии и среднего дворянства. Однако они еще не были достаточно сформированы. Несмотря на это их взаимная политическая борьба сыграла важную роль в дальнейшем развитии государства. Таким образом, была положена основа двухпартийной системе в государстве.

В 1679 г. виги добились большинства мест в парламенте. 26 мая 1679 г. в парламенте был принят знаменитый акт Хабеас корпус (Habeas Corpus act), т.е. акт о гарантиях прав человека.

Принятие акта Хабеас корпус, безусловно, имело прогрессивное значение. Оберегая от преследования со стороны королевских властей, он установил гарантии неприкосновенности. Позже он стал одним из важнейших конституционных актов Англии.

Утверждение акта Хабеас корпус королем Карлом II было осуществлено с условием, что виги не будут препятствовать восхождению

на престол его преемника (брата) Якова II. Это стало первым после революции соглашением. В последующем история Англии развивалась под воздействием именно таких соглашений.

Яков II (1633–1701) занимает престол в 1685 г. и открыто проводит политику против буржуазии, а также преследует цель возрождения католицизма. В результате, тори, занявшие наибольшее количество мест в парламенте, нашли общий язык с виги. В январе 1689 г. парламент, обладавший чрезвычайными полномочиями и названный «конвентом», объявил Якова II «отказавшимся от престола». В связи с побегом Якова II из Лондона король передал власть его зятю – Голландскому штатгальтеру Вильгельму Оранскому (1689–1702). Начиная с этого времени, в Англии окончательно установилась конституционная монархия. Поскольку революция была осуществлена без участия народа и без кровопролития, она была прозвана «Славной революцией».

Между представителями партий тори и вигов в составе парламента и королем были достигнуты новые взаимные соглашения. Их содержание заключалось в том, что политическая власть в центре и на местах оставалась в руках землевладельцев, взявших на себя ответственность за соблюдение интересов буржуазии.

«Биллем о правах» признавалась «Декларация о правах», принятая новым королем Вильгельмом III в 1689 г. В действительности, она ограничила власть короля и установила верховенство парламента в законодательной сфере. Кроме того, в соответствии с ней, начиная с 1716 г., срок полномочий парламента был увеличен с 3 до 7 лет.

Таким образом, в соответствии с «Биллем о правах» было проведено разграничение между исполнительной и законодательной сферами. Король вместе с парламентом принимал участие в издании законов и обладал правом абсолютного вето. Кроме того, за королем сохранилась большая часть исполнительной и судебной власти.

«Актом о престолонаследии» 1701 г. было закреплено конкретно кому и какой династии в последующем будет переходить престол. Новые положения, внесенные в «Билль о правах», объявили об утрате королем права на помилование политических преступников, обвиненных палатой общин. Подписание парламентских законов было возложено на королевских министров. По принципу незаменимости судей, они могли быть отстранены от должности решением парламента.

Таким образом, продолжилось сохранение дуализма власти. Установление государственного строя в Англии XVII – XVIII вв. в каче-

стве дуалистической монархии не является случайным. Ни король, ни его правительство не несли никакой ответственности перед парламентом.

В конституционном развитии Англии XVIII в. можно выделить 2 основных британских направления. Это: развитие парламента и образование кабинета министров.

Парламент Англии, как и раньше, являлся двухпалатным. Члены Верхней палаты (палаты лордов) занимали свои места по наследству либо по должности или по назначению короля.

Нижняя палата (палата общин, всего 513 депутатов) формировалась на основе избирательного права. Политические партии тори и вигов для сокращения числа избирателей установили имущественные и земельные цензы (150 тысяч избирателей от 7 млн. 250 тысяч населения). Ценз также действовал и на избираемых, что повлекло за собой господство аристократии в парламенте. Аристократы, рекомендуя кандидатуры своих представителей в депутаты парламента, обеспечивали их участие в выборах.

Неиспользование королевской властью права вето способствовало передаче с 1707 г. всей законодательной власти парламента.

В течение всего XVIII в. заседания парламента проводились закрыто. Протоколы заседаний официально не издавались.

В течение XVIII в. в британской монархии также был установлен новый принцип в виде «ответственности правительства». Как правило, члены Тайного совета государственного управления выбирались королем. Время от времени тому или иному члену поручалось руководство определенной отраслью. Именно этот порядок собрания министров образовывал Кабинет министров. Таким образом, Кабинет министров отделился от Тайного совета. Однако, этот кабинет не был признан ни законами, ни теорией. Вместе с тем, он не только действительно функционировал, но и укреплялся.

Его заседания проводились секретно. Он считался «случайным советом среди отдельных членов Тайного совета». До конца XIX в. он не имел своего здания.

С начала XVIII в. король перестает использовать право вето, и не принимает участия на заседаниях кабинета. В результате Кабинет министров начинает действовать от имени короля самостоятельно, концентрирует в своих руках бразды правления всеми государственными органами.

Установление в 1711 г. тенденции «Король не может быть несправедлив» явилось логическим продолжением правила контрасигнатуры (лишение короля власти). Король не мог самостоятельно осуществлять ни одну из своих привилегий. Таким образом, появилось правило «король правит, но не властвует».

Кабинет министров при помощи парламента быстро перемещает короля на второй план. Руководство кабинетом министров осуществляет первый министр (премьер-министр) – Глава кабинета. По сути, он являлся руководителем политической партии, игравшей господствующую роль в парламенте.

Возложение ответственности на членов кабинета министров привело к установлению парламентского контроля за их деятельностью. В первой половине XVIII в. сформировалась индивидуальная, а в конце XVIII в. и совместная ответственность членов кабинета перед парламентом. Это проявлялось в том, что члены кабинета должны были уйти в отставку в случае неодобрения их политики палатой общин.

Парламентом ограничивается право короля на назначение и освобождение от должности высших должностных лиц. Это в свою очередь еще более обессиливает его влияние. В середине XVIII в. король мог назначать на высшие должности кабинета только из числа лиц, поддерживаемых большинством или лидерами парламента.

В первой половине XVIII в. устанавливается порядок, согласно которому кабинет может осуществлять свою деятельность в случае, если будет поддержан большинством членов палаты общин. В истории неоднократно находит свое отражение факт того, что государством невозможно управлять в случаях, если при утверждении бюджета, имеющая решающее значение палата общин против политики, проводимой кабинетом. С парламентом мог сотрудничать только кабинет, сформированный из лидеров партий, имеющих большинство голосов в парламенте. Таким образом, было введено еще одно новшество – порядок образования кабинета на основе партийности.

Так, в течение XVIII в. Кабинет министров Великобритании был отделен от короля. Он стал высшим органом управления, состоявшим из основных должностных лиц, ответственных перед палатой общин.

В конце XVIII и начале XIX вв. в экономическом и общественном строе Великобритании произошли коренные изменения. Основной причиной этому стали промышленный переворот и аграрная революция. В результате аграрного переворота развивается промышленность.

К началу XIX в. устанавливается довольно развитая политическая система. Изменения в классовом строе общества находят свое отражение и в общественной деятельности политических партий тори и виги. Тори являлись партией помещиков и финансовой буржуазии, а виги – партией промышленной буржуазии. С конца XVII в. и до середины XVIII в. у вершины власти были виги, а со второй половины XVIII и до середины XIX в. – тори.

К XIX в. важнейшим элементом английской правовой системы стал парламент. Его палата общин сыграла особую роль. Она была феодальным представительным органом буржуазии и аристократии. В связи с возрождением и действием старой, дореволюционной системы выборов возникла борьба за реформирование избирательных прав. Весь XIX в. в Великобритании прошел под знаком этой борьбы.

В начале XIX в., в частности после войны Наполеона, экономическая и общественная жизнь Англии терпит временный застой. Со стороны парламента не предпринималось каких-либо серьезных мер. В результате, народные массы, промышленная буржуазия, мелкая буржуазия и рабочие стали требовать демократизации политического строя и введения общего избирательного права.

В июле 1830 г. были проведены новые выборы в парламент, в которых большинство мест получили сторонники реформ – виги. В ноябре был сформирован новый кабинет из вигов, которым руководил богатый аристократ – граф Грей.

В 1831 г. правительство внесло проект закона о парламентском реформировании, который к 1832 г. был утвержден обеими палатами. Согласно закону о парламентском реформировании заново были перераспределены мандаты, выделенные на селения, города, Шотландию, Ирландию и другие территории. В результате в выборах были установлены имущественный ценз и ценз на оседлость. Сохранился порядок открытого голосования. Палата общин превратилась в буржуазный парламент, было ликвидировано феодальное представительство.

Изменения, происшедшие в палате общин, дали возможность кабинету полностью обрести независимость от короля. Влияние аристократии, являвшейся опорой короля на кабинет через парламент, было ограничено. В это время королевские привилегии были переданы в распоряжение кабинета. Министерская власть перешла в руки партии, занявшей большинство мест в парламенте. Кабинет занял руководящее положение в оппозиции. Установилось мировоззрение, определяющее положение короны и престола, согласно которому «король

правит, но не управляет». Это неписанное условное правило было самым основным и важным правилом английского парламентаризма.

В результате реформы 1832 г. возродились политические партии. Тори были переименованы в партию консерваторов, а виги – в партию либералов. Со временем либерализм и консерватизм превратились в мощное политическое течение, показавшее целое направление развития буржуазного общества и государства.

Реформа 1832 г. послужила толчком для преобразования центрального государственного аппарата. Центральная управленческая деятельность расширилась и оживилась. Были ликвидированы средневековые должности в финансовом министерстве. Значительно было упрощено военно-морское министерство, усилена роль министерства внутренних дел и министерства торговли.

В городах была проведена реформа самоуправления. Городские советы осуществляли функции управления, безопасности и порядка.

В 1830 – 1840 г. политическим рабочим движением – движением чартистов (чартер – хартия) была объявлена Народная хартия. В ней выдвигалась состоящая из 6 пунктов программа демократических реформ. Однако обсуждение петиции о Народной хартии в парламенте отклонялось 3 раза – в 1839, 1842 и 1848 гг. Лишь в следующие десятилетия чартизм смог заставить английскую буржуазию и лендлордов провести политические реформы.

В 50–60 гг. XIX в. установилось политическое господство промышленной буржуазии в форме классического буржуазного парламентаризма. К XIX в. палата общин сместила палату лордов на второе место и низвела авторитет королевской власти. Она в основном была заинтересована в функционировании средневековых законов и традиций.

В этот период начинают объединяться различные силы для проведения новых реформ, дальнейшего расширения избирательного права. В конечном итоге писателем и политиком, канцлером казны и руководителем консервативного правительства Бенджамином Дизраэли (1804–1881 гг.) предлагается программа реформирования.

Данный проект Билля о новом парламентском реформировании был принят Парламентом и в августе 1867 г. подписан королевой.

Реформа 1867 г. предусматривала перераспределение депутатских мест. В ней в большей мере действовал территориальный признак, в результате чего количество избирателей было расширено за счет мелкой буржуазии, ремесленников и рабочих. Однако неравно-

мерное распределение избирательных округов и имущественный ценз все еще сохранялись.

В результате реформирования был завершен рост реальной политической власти промышленного капитала. Законом, принятым в 1867 г., было установлено равенство граждан перед судом не зависимо от их социального положения.

Изменения, произошедшие в политическом строе Англии в конце XIX и начале XX вв. в основном были неразрывно связаны с деятельностью крупных партий либералов и консерваторов. Идеи, содержащиеся в их программах, изменялись в унисон со временем. Власть сосредоточилась в руках кабинета, состоявшего из членов партии, занявшей наибольшее количество мест в парламенте и их лидеров.

В 1906 г. в Великобритании образуется партия лейбористов (рабочих). В итоге они образуют самостоятельную фракцию, способную конкурировать с партиями либералов и консерваторов.

В 1872, 1883, 1884, 1885 гг. были осуществлены ряд реформ в сфере процесса, порядка проведения выборов, прав избирателей и избираемых.

В 1885 г. были проведены реформы местного управления. Согласно им в графствах были введены системы местного самоуправления. В качестве органа власти были учреждены избираемые советы. Избираемые советы образовывались и в приходах, в которых население превышало 300 человек. За мировыми судьями сохранились только лишь судебные функции. В результате реформирования местное самоуправление перешло от аристократии к буржуазии.

Была упрощена судебная система времен феодализма. Все высшие суды Англии были объединены в единый Верховный суд. Верховный суд был образован в составе Высшего суда и Апелляционного суда по гражданским делам.

Во второй половине XIX в. Кабинет Министров, ставший при помощи парламента высшим исполнительным органом управления, под влиянием различных обстоятельств, стал верховенствовать над самим парламентом. Парламент не мог принимать решения в ответ на повышение требований социальной и экономической жизни, расширение и увеличение задач государственного управления. Закрытое проведение переговоров в системе парламента, обеспечение руководства палатой общин спикером привело к ограничению его внутренних возможностей. В 80-е гг. XIX в. 9/10 заседаний палаты общин были посвящены обсуждениям законов, издаваемых правительством.

Противники и депутаты в составе парламента были отстранены от обсуждения деятельности Кабинета Министров.

Кабинет, в свою очередь, играл роль верхушки господствующей партии, ее центра. Каждый член партии должен был подчиняться Кабинету. По мере осуществления Кабинетом Министров руководства управленческим аппаратом укреплялась его законодательная роль. В результате правило ответственности Кабинета английского парламентаризма утратило свое значение. Парламент уступил Кабинету Министров ведущую роль в политической системе.

Палата лордов по социальному составу признавалась оплотом аристократии и сторонником консерваторов. Она обладала функцией сдерживания в отношении нижней палаты. В частности, выступала с защитой партии большинства консерваторов в случаях их поражения по важным вопросам. К началу XX в. ее социальный состав претерпел изменения в силу слияния родовой аристократии с буржуазией.

В результате действий либералов, направленных на переустройство палаты лордов, в 1911 г. появляется акт о парламенте. В мае этого же года палата общин принимает билль о реформировании парламента. Новый закон ограничивал следующие права палаты лордов: 1) в случаях, если билль, принятый палатой общин, в течение 2 лет принимался на 3 сессиях этой палаты и каждый раз не получал одобрения палатой лордов, то он прямо направлялся на утверждение короля; 2) при проведении финансовых законов согласия палаты лордов вообще не спрашивалось и она отстранялась. Вместе с тем, срок работы парламента сократился с 7 до 5 лет.

Таким образом, период английской буржуазной революции и протектората Кромвеля является периодом возникновения английской колониальной империи. Она расширялась в XVIII в. и в последующее время. Таким образом, в XVII – XVIII вв. начинает образовываться Британский колониализм. Английское государство в борьбе с Испанией, Голландией и Францией обладает торговой и морской гегемонией, в результате чего в стране стремительно развиваются торговля, финансы и промышленность.

В XVIII в. Англия захватывает очень большие территории в Канаде, Австралии, Южной Африке, Индии. В середине XIX в. Англия имела большие колонии в Азии и Латинской Америке, а также в Австралии и Новой Зеландии. 20 процентов населения земного шара находилось в зависимости от Англии, она превратилась в очень мощное колониальное и торгово-промышленное государство.

В 1854 г. для управления колониями образуются колониальные министерства, на которые были возложены управление колониями и отношениями между ними, полномочия по назначению и освобождению от должности должностных лиц в колониях, совместно с военными министерствами работы по охране колоний.

К концу XIX в. в результате национально-освободительной борьбы в колониях формы и способы их управлением значительно изменились.

Франция. Великие перемены, произошедшие во Франции в XVIII–XIX вв., коренным образом изменили ее государственный строй. К концу XVIII в. французский король для пополнения опустевшей казны обратился к генеральным штатам, которые не собирались 175 лет. Генеральные штаты были созваны 5 мая 1789 г. Известно, что генеральные штаты состояли из представителей различных сословий. 17 июня 1789 г. депутаты третьего сословия объявили себя Национальным собранием. К ним присоединились депутаты первого и второго сословий.

Если делегаты генеральных штатов выступали по своим округам, то депутаты Национального собрания признавались представителями народа.

Не признавая приказы короля, без его согласия Национальное собрание 9 июля 1789 г. объявило себя Учредительным собранием. Для образования новых государственных органов и создания новых политических и государственно-правовых институтов оно разработало Конституцию. 5 августа Учредительное собрание, приняв декрет, отменило зависимость крестьян от церкви и помещиков.

26 августа 1789 г. Учредительное собрание приняло первый конституционный акт – Декларацию прав и свобод человека и гражданина. Декларация торжественно провозглашала равенство людей перед законом, национальный суверенитет, участие народа в разработке законов, подотчетность и ответственность должностных лиц, принципы разделения властей, взимание налогов исходя из социального положения населения. В Декларации нашли свое подтверждение гарантии прав человека и принципы законности. Декларация закрепила неприкосновенность частной собственности. В соответствии с законом о выборах граждане в зависимости от имущественного ценза подразделялись на активную и пассивную группы.

К 1790 г. во Франции было принято множество важных декретов. Согласно этим декретам, имущество церкви было конфисковано и переведено в национальную собственность, отменено право церкви

на регистрацию брака, рождения и смерти. Таким образом, церковь была взята под контроль государства.

На основе Конституции во Франции была введена новая административно-правовая единица, согласно которой Франция делилась на 83 департамента, в которые входили дистрикты, кантоны и коммуны. В государстве была введена единая налоговая система. Проведенные реформы нанесли мощный удар по абсолютизму, укрепили единство французской нации.

13 сентября 1791 г. была принята Конституция, преамбула которой основывалась на положениях Декларации прав и свобод человека и гражданина. Вторая часть Конституции посвящена высшим органам власти и их структуре.

В соответствии с Конституцией король сохранил свои важные права. Поэтому, исходя из формы управления, французское государство представляло собой конституционную монархию. Высшим законодательным органом являлся однопалатный законодательный корпус. Исполнительная власть оставалась в руках короля и его министров. Король являлся командующим армией и флотом. Вместе с этим он являлся ответственным за общественный порядок. Судебная власть, будучи независимой, осуществлялась пожизненно избранными лицами.

Недовольный результатами революции французский народ 10 августа 1792 г. поднял мятеж. Власть на некоторое время перешла в руки Парижской Коммуны. Монархия была ликвидирована. Законодательный орган дает согласие на арест короля. В связи с роспуском Учредительного собрания законодательный орган издает декрет о созыве национального конвента. При выборах депутатов Национального конвента отменяется подразделение граждан на активные и пассивные группы.

Избранный на основе общего избирательного права Национальный конвент 21 сентября объявляет о роспуске монархии. Франция провозглашается республикой. Однако борьба между якобинцами и жирондистами не прекращается. Сторонники монархии (жирондисты) выступают против суда над королем. Однако якобинцы голосуют за смертный приговор и 21 января 1793 г. короля казнят на гильотине.

31 мая и 2 июня в Париже происходит восстание, участники которого требуют ареста депутатов жирондистов. Их требования выполняются. Теперь большинство конвента составляют якобинцы.

24 июня 1793 г. якобинцы в ответ на обвинения жирондистов о том, что власть была захвачена силой, подготовили проект самой демократичной Конституции Франции. Конвент торжественно поддержал проект Конституции и представил ее на общенародное обсуждение. Французская нация также поддержала этот проект.

Согласно Конституции государственное управление Франции обрело форму республики. Конституция ввела единое для всех французов избирательное право. Граждане с 21 года наделялись избирательным правом. Избрание депутатов осуществлялось на основах равноправия. В соответствии с Конституцией высшая законодательная власть принадлежала французской нации. Был учрежден однопалатный законодательный корпус, действовавший на постоянной основе. Депутатский мандат действовал один год. Законодательный корпус мог лишь издавать декреты, а по законам только вносить предложения. Проект вступал в силу, если в течение 40 дней он был одобрен 1/10 частью департаментов. Декрет же вступал в силу сразу же после издания.

Функция государственного управления возлагалась на Исполнительный совет, состоявший из 24 человек. Исполнительный совет осуществлял свою деятельность только на основе декретов и законов и являлся подотчетным перед законодательным корпусом.

К лету 1793 г. в стране установилась диктатура якобинцев. Высшим органом диктатуры был признан Конвент. Конвент сосредоточил в своих руках законодательную, исполнительную, надзорную и судебную власть. Причиной установления диктатуры якобинцев явилось то, что для введения в действие Конституции 1793 года был собран новый законодательный корпус, в состав которого не мог войти ни один из депутатов Конвента. Этому способствовало внутреннее и внешнее положение Франции того времени.

Для спасения Республики было необходимо установление революционной диктатуры народа, единовластия и железной дисциплины.

Власть революционного правительства была передана Комитету общественного спасения. Комитет руководил военной, дипломатической, продовольственной отраслями, все остальные органы должны были ему подчиняться. Комитет должен был еженедельно отчетываться перед Конвентом. Исторической заслугой Комитета перед Французским государством явилось то, что он, создав сильную армию, спас страну от иностранной интервенции.

В период диктатуры якобинцев местное управление осуществлялось в централизованном порядке. Якобинцы в основном действовали, опираясь на секционные комитеты на местах.

К лету 1794 г. Франция очистилась от интервентов, основные восстания были подавлены. После этого в диктатуре якобинцев отпала надобность. 27 июля 1794 г. на очередном заседании Конвента произошла схватка между якобинцами и противостоящими им силами, в результате которой предводитель якобинцев Робеспьер и его соратники были арестованы и без суда казнены на гильотине. Конституция 1793 г. была отменена. Таким образом, приход к власти 9 термидоров положил конец диктатуре якобинцев.

В 1795 г. была принята новая Конституция. Согласно Конституции высший законодательный корпус состоял из двух палат – совета старейшин и совета пятисот. Государственная власть Франции того времени называлась Директория.

9 января 1799 г. Наполеон, ставший в период революции генералом, договорившись с председателем Совета пятисот и двумя членами Директории, распустил Директорию. Этот государственный переворот, получивший название «18 Брюмера» привел к установлению во Франции военной диктатуры.

В 1799 г. во Франции была принята очередная Конституция. Согласно Конституции формой государственного управления Франции являлась республика. Законодательная власть входила в полномочия Государственного совета, Трибунала, законодательного корпуса и первого консула. Исполнительная власть сосредоточилась в руках трех консулов.

Конституция 1799 г. сохранила общеизбирательное право. В 1802 г. плебисцит одобрил назначение Наполеона пожизненным консулом. Это действие стало первым шагом к его императорству. В 1804 г. Наполеон Бонапарт объявляется императором и республика распускается.

Армия, бюрократический аппарат, многочисленная полиция образовывали механизм империи. Административный аппарат империи занимался обеспечением армии. Управление империей осуществлялось жестко централизованно. Крупная административно-территориальная единица поделилась на департаменты, округа и коммуны. Административные и полицейские функции в департаментах осуществлялись префектами. Округами руководили супрефекты, руководите-

лями городов являлись мэры. Местные чиновники всецело подчинялись центральной власти.

После поражения Наполеона в 1814 г. во Франции возродился монархический режим. 4 июня 1814 г. король объявил Хартию. Согласно Хартии Франция являлась конституционной дуалистической монархией. Король обладал широкими полномочиями. Он являлся руководителем государства и верховным главнокомандующим армией. Все министры были ответственны перед королем. Все чиновники назначались и освобождались от должностей королем. Без подписи короля ни один закон не вступал в силу.

Парламент состоял из палаты пэров и палаты депутатов. Палата пэров избиралась по двухступенчатым выборам. Избираемые лица должны были быть старшего возраста и обладать большим имуществом. Стремления династии Бурбонов возродить абсолютную монархию встретили сопротивление и в результате революции 1830 г. сменился король, который объявил свою Хартию. В соответствии с Хартией 1830 г. расширились законодательные полномочия парламента. Снизился имущественный ценз избирателей. Король не мог издавать законы без участия парламента. Была отменена передача пэрам званий по наследству, также были ограничены права церкви. В целом государственный механизм остался неизменен, изменения произошли в политическом режиме. После революции 1830 г. форма государственного управления Франции приобрела форму парламентарного управления.

В феврале 1848 г. во Франции происходит очередная революция, в результате которой установилась Вторая республика. Король отказывается от престола и скрывается за границей. 4 ноября 1848 г. Учредительное собрание Франции принимает новую Конституцию. Конституция провозглашает республиканскую форму государственного управления Франции. Принцип распределения власти в качестве обязательного условия устанавливал наличие правительства. Полномочия законодательной власти были переданы однопалатному Национальному собранию. Было объявлено проведение общих выборов путем тайного голосования. Для мужчин возраст участия в выборах был установлен в 21 год. Избирательное право также состояло из двух видов – активного и пассивного избирательного прав. Избираемые в Национальное собрание обладали пассивным избирательным правом. Их избирательный возраст составлял 25 лет.

В сентябре 1870 г. в Париже был образован 215 гвардейский батальон. Центральный комитет Национальной гвардии являлся одними из звеньев вновь образованной народной власти.

18 марта 1871 г. национальная гвардия под предводительством Центральной власти захватывает власть в Париже и объявляет государство Парижской коммуны. Это государство просуществовало 72 дня.

28 марта была торжественно провозглашена Парижская Коммуна. Совет Коммуны состоял из десяти следующих комиссий: военная комиссия, комиссия внутренних дел, совет общей безопасности, комиссия по внешним делам, судебная комиссия, финансовая комиссия, трудовая комиссия, продовольственная комиссия, образовательная комиссия, комиссия общего движения. Высшим органом Коммуны считалась Исполнительная комиссия. 1 мая был образован Комитет спасения.

Париж был разделен на 20 округов, во главе каждого из которых стоял мэр, которые подчинялись Коммуне. На всех важных участках действовали комиссии. Историческая заслуга Коммуны состояла в том, что она коренным образом опрокинула старую государственную машину. 29 марта Коммуна издала декрет, согласно которому старая армия была расформирована и образована новая армия рабочих. Полицейская система префектур была ликвидирована, народ взял на себя обязанности по охране общественного порядка и обеспечению гражданской безопасности. По некоторым сведениям, в период существования Парижской коммуны не было совершено ни единого преступления.

В Парижской Коммуне также были введены избрание и смена чиновников. Заработные платы чиновников и рабочих были уравнены.

Коммуна также провела и судебные реформы. Снизился возрастной ценз судебных заседателей. Каждый служащий Национальной гвардии мог стать судебным заседателем. Судьи обладали правом принятия решений на основе декретов Коммуны. Мелкие правонарушения рассматривались мировыми судьями, которые избирались населением. Для рассмотрения таких сложных дел, как имущественные и семейные отношения, была образована палата гражданского суда. Декретом Коммуны от 14 апреля были установлены жесткие наказания за аресты и проведение обысков.

Еще одним важным шагом Коммуны явилась отмена всех ранее действовавших законов. Декретом церковь была отделена от государ-

ства. Декретом от 16 апреля был установлен рабочий контроль за производством.

19 апреля Коммуна принимает Декларацию Французского народа. Декларация давала каждой коммуне широкие автономные права. Коммуна по форме государственного устройства напоминала федеративное государство. Парижская Коммуна ставила перед собой цель построения социалистической формы государства, однако этого достичь ей не удалось.

28 мая 1871 г. старое правительство, скрывавшееся в Версале, захватило Париж. Временный президент поднимает вопрос о том, какой должна быть форма управления Франции. В связи с тем, что Национальное собрание образовывали различные депутаты, одни его члены являлись сторонниками республиканской формы правления, другие поддерживали монархию, а третьи отстаивали необходимость возрождения империи. Споры о форме государственного управления Франции продолжались до января 1875 г. 30 января 1875 г. представители Национального собрания по предложению Валлона объявили Францию республикой.

В 1875 г. была принята Конституция третьей Французской республики. Конституция состояла из трех взаимосвязанных законов. Первый из них – закон об организации государственной власти вступил в силу 25 февраля. Согласно ему законодательная власть состояла из палаты депутатов и сената. Нижняя палата должна была формироваться на основе общего избирательного права. Однако не все депутаты могли участвовать в выборах. Женщины были лишены права голоса.

Действовала мажоритарная система голосования, согласно которой избранным признается набравший в первом туре абсолютное большинство, во втором туре относительное большинство голосов.

В полномочия палаты депутатов входило принятие законов и утверждение бюджета. Правительство являлось ответственным перед Национальным собранием. В случае высказывания недоверия правительству, оно должно было подать в отставку. Постоянная смена Кабинета Министров была характерной для третьей Республики, поскольку многочисленные партийные фракции, образующие Французский парламент, очень часто не могли прийти к единому соглашению.

Сенат состоял из 300 депутатов, 75 из которых пожизненно избирались палатой депутатов, а остальные 225 депутатов избирались де-

парламентами. Закон об организации Сената был принят 24 февраля 1875 г., согласно этому закону Сенат мог также выполнять функции Верховного суда над президентом и министрами по рассмотрению вопросов государственной безопасности. Также Сенат обладал и законодательной инициативой. По прошествии девяти лет сенаторы стали избираться только на основе выборов.

Государственный парламент Франции образовывали Палата депутатов и Сенат. В полномочия парламента входило принятие законов, выборы президента, осуществление контроля за деятельностью правительства. При принятии законов обеими палатами требовалось достижение единообразного текста законов.

Закон об отношении к государственной власти от 16 июля 1875 г. в полной мере раскрывал полномочия Президента. Президент избирался на семь лет путем тайного голосования обеих палат. Президент мог избираться и на второй срок. К правам Президента относились: законодательная инициатива, командование армией, назначение и освобождение должностных лиц, выполнение функций главы государства. Президент с согласия сената мог распустить палату депутатов или отложить их заседания. Президент также имел право заключать тайные международные соглашения. Однако для объявления войны обязательным являлось согласие палаты. Верховный суд мог осудить Президента лишь за измену родине.

Таким образом, Конституционные законы 1875 г. ввели систему республиканской формы управления. Эти Конституционные законы с некоторыми изменениями действовали до второй мировой войны.

В парламентских выборах 1876 г. республиканцы получили наибольшее количество голосов. Действия Президента по роспуску палаты депутатов и попытка государственного переворота с целью возрождения монархии не увенчались успехом. На выборах победу одержали сторонники республиканцев.

Поправки к конституционному закону, принятые в 1884 г., строго запрещали пересмотр формы управления республикой. Таким образом, все дискуссии по поводу возрождения монархии утратили свой смысл. Запрещалось также избрание Президента из династии короля.

В 1888 г. военный министр Франции предпринял попытку государственного переворота, однако, его никто не поддержал. Представители королевской династии были изгнаны из армии, монархисты были вынуждены бежать за границу. Отдельно принятыми законами были восстановлены свобода слова, свобода проведения собраний,

свобода печати. Была разрешена организация профессиональных союзов.

В 1880–1890 гг. республиканцам удалось передать некоторые важные полномочия президента Кабинету Министров. В итоге основная власть перешла в руки министров. До второй мировой войны все избранные президенты оставались марионетками в руках министров. Истинная политическая власть была сосредоточена в руках Кабинета Министров.

Рассмотрение деятельности правоохранительных органов Франции нового времени свидетельствует, что они занимали важное место в государственном механизме Франции. Как отмечалось выше, революция 1789 г. частично реформировала полицейскую систему Франции. Функции и структура полицейской службы, определенные во времена императора Наполеона, без изменений просуществовали до первой мировой войны. Централизованная и бюрократизированная полиция Франции рассматриваемого периода состояла из двух звеньев – общегосударственной полиции и муниципальной полиции.

В период правления Наполеона помимо уголовной полиции существовала и личная полиция Наполеона, одни представители которой корректировали действия руководителя уголовной полиции, а другие корректировали действия первых.

Основными задачами муниципальной полиции являлось обеспечение общественной безопасности на местах. Государственная полиция, состоявшая из судебной полиции и административной полиции, выполняла сложные функции. Главы департаментов, округов и городов, своевременно выполняя и обязанности полиции, имели полномочия префекта (субпрефекта, мэра). Они осуществляли контроль за муниципальной полицией, а в своей деятельности были ответственны только перед министром внутренних дел. Отделы военной полиции и жандармерии широко использовались для разгона митингов и демонстраций.

Важное место в системе полицейского аппарата занимали комиссары. В функции комиссара полиции входили розыск, задержание преступников, проведение предварительного следствия и даже ведение расследования.

Префект Парижа имел должность заместителя министра и занимал важное место в полицейской службе.

Система юстиции Франции состояла из трех звеньев: мировые судьи, суды полиции нравов, имевших своих присяжных – ассизов.

Мировые судьи рассматривали дела о правонарушениях, суды полиции нравов рассматривали судебные дела по деяниям. Судом высшей инстанции по гражданским и уголовным делам являлись кассационные суды. Судьи назначались пожизненно и находились под контролем правительства.

Мелкие и политические правонарушения рассматривались в упрощенном порядке. Основными доказательствами по таким делам признавались полицейские протоколы, показания должностных лиц и их агентов, после чего суд выносил приговор.

Германия. Государство и право Германии нового времени целесообразно изучать, разделив историю ее развития на различные этапы. Основная часть этих этапов приходится на XIX в.

Нападение Наполеона и падение «Священной Римской империи германской нации». «Священная Римская империя германской нации» только формально являлась единым государством. В XVIII в. в ее состав помимо 7 курфюршеств входило около 300 больших и малых государств. Эти государства формально подчинялись императору, в действительности же, управление в них осуществляли князья, епископы, городские советы и многочисленные феодальные владельцы. Многие из них были государствами с малыми землями и малочисленным населением.

Среди германских княжеств можно выделить Саксонию, Баварию, Вюртембург, по обширности территории – Австрию, по влиянию на политическую жизнь империи – Пруссию (столица Берлин). На этих землях в основном жили славяне – поляки, хорваты, словаки, чехи, венгры.

Во второй половине XVIII в. Пруссия успевает превратиться в мощное монархическое государство. В этом большую роль сыграл «просвещенный абсолютизм» прусского короля Фридриха II (1740–1786 гг.). Он проводит реформы в финансовой, судебной, таможенной, экономической и аграрной сферах.

Пруссия первой из всех германских государств в 1781 г. ввела общую начальную школу и унифицировало право страны. Были введены в действие: в 1781 г. – первый гражданско-процессуальный кодекс, в 1793 г. – Судебный устав, а в 1794 г. – Всеобщее земское уложение (Прусский ландрехт).

В результате этих реформ в государстве стали развиваться буржуазные отношения. Стимулировалось развитие капиталистического

предпринимательства. Пруссия обладала в это время четвертой по величине армией в Европе, которая поглощала 85% ее годового бюджета.

Из-за политико-экономической отсталости и разрозненности в ходе Наполеоновской захватнической войны «Священная Римская империя германской нации» легко пала. В результате проведенного административно-территориального перераспределения на захваченных территориях во французских интересах были образованы два крупных государства – Бергское герцогство и Королевство Вестфалия.

Образованный в 1806 г. Рейнский союз германских государств первоначально состоял из 16, а затем из 21 германских государств. Он появляется в качестве союза монархий, формально не лишенных государственного суверенитета. Однако с Наполеоном действуют сюзеренитетно-вассалитетные отношения. Члены Союза объявляют о выходе из состава «Священной Римской империи».

В этот период осуществляются земельные, финансовые, административно-судебные реформы. В отдельных местах вводится «Гражданский кодекс» Наполеона 1804 г. Отмена крепостной зависимости в немецких селениях явилась первым шагом к превращению крестьян в собственников.

Пруссия не входила в состав Рейнского союза. В 1807 г. после поражения Пруссии в войне с Францией дворяне решают провести реформы буржуазного характера.

На практике принимается целый ряд важных указов, ограничивающих феодальный строй и открывающих дорогу капиталистическому развитию. В результате вводятся новые налоги, частично применяемые и к дворянам. Осуществляется процесс изъятия церковных земель и передача их в собственность государства (секуляризация), малые церкви упраздняются.

В сфере управления происходят изменения, связанные с экономическими реформами. Учреждаются 5 министерств – военное, внутренних дел, внешних сношений, юстиции и финансов.

Правительством в каждой области назначается Глава – обер-президент.

Законом от 1808 г. в городах вводятся местные учреждения самоуправления, в полномочия которых входят все важные дела – финансы, полиция, образование, социальное обеспечение.

Выборы основаны на имущественном цензе (150–200 талеров). Реформы проводятся и в армии. Отменяются телесные наказания, в 1814 г. вводится всеобщая воинская обязанность. Положена основа

военной академии по подготовке офицеров (в том числе и лиц не дворянского происхождения).

В заключение следует отметить, что германские государства в тот период находились под влиянием Франции. Позднее на основе Венского конгресса они начали развитие своей государственности.

Венский Конгресс и образование Германского союза. После поражения Франции, Венский Конгресс, созванный в 1814 г. в целях предотвращения распада Германии, принимает целый ряд решений.

Во вновь образованный Германский союз (Священный союз) входят немецкие государства и часть земель, относящихся к Австрийской империи. Союз состоит из 34 монархий и 4 свободных городов (Гамбург, Берман, Любек и Франкфурт-на-Майне). Однако Конгресс не может заново возродить всю немецкую государственность. В странах Западной Германии сохраняется влияние французской буржуазии и Кодекс Наполеона.

В Союзе отсутствуют крепкие взаимосвязи и единый порядок. Его верховным органом является «Сейм союза» (Бундестаг). Он являлся советом представителей немецких правителей, объединявшим всех членов союза. Решения сейма являлись обязательными лишь в случаях их признания суверенными правителями.

Союз напоминал бессильную конфедерацию. По территориальному признаку его можно было разделить на состоящую из мелких государств северную и состоящую из крупных государств южную Германию. Высшее положение в Союзе имело австрийское правительство, представители которого являлись постоянными представителями Союза, а здание посольства являлось местом проведения собраний.

По своей значимости Прусское королевство занимало 2 место. По территории, внутреннему устройству, хозяйству оно состояло из многочисленных восточных и западных провинций. Король Пруссии Фридрих-Вильгельм III для управления провинциями учреждает сословные ландтаги, имеющие консультативный характер.

В восточных провинциях юрисдикция вотчин принадлежала юнкерам. На захваченных польских землях (Познань и Силезия) вводится земское право.

На западных землях, а именно, в новых провинциях Рейне и Вестфалии долгое время управляемых французами, была отменена крепостная зависимость. Там действовали французские буржуазные порядки, демократические правила.

Во многих Союзных мелких государствах северной Германии (Мекленбург, Ольденбург, Брауншвейг, Гессен-Кассел) после 1815 г. укрепляется феодальный строй. В герцогствах Тюрингии (Саксон-Веймаре и Саксон-Мейнингене) вводятся новые конституционные порядки.

В 4 государствах Южной Германии (Бавария, Вюртенберг, Баден, Гессен-Дармштадт) в соответствии с требованиями местной буржуазии, находившейся под влиянием Франции, принимаются конституции консервативного характера.

Первые конституции Германского государства. В 1815 г. Германским союзом принимаются Решения акта Священного союза, согласно которым с 1816 по 1847 гг. многие германские государства приняли свои первые конституции.

Они в основном были пожалованы монархами (т.е. разработаны и объявлены монархами) в форме Хартий, иными словами, в форме Конституционных актов. Они не имели существенных различий. Почти во всех конституциях устанавливалась форма управления, состоявшая из монарха, являвшегося главой государства, сословно-представительских учреждений (ландтагов), которые контролировались монархом и правительством, ответственным перед монархом.

Например, в соответствии с Конституцией герцогства Великого Бадена 1818 г. двухпалатный Ландтаг состоял из верхней палаты, сформированной монархом и нижней палаты, сформированной на основе выборов с учетом имущественного ценза. Главы государств имели право абсолютного вето и обладали полномочиями принятия распоряжений, регламентов и указов для исполнения законов. Даже при таком положении власть монарха была относительно ограничена законодателем – палатами ландтага. Он был подотчетен перед герцогом по вопросам деятельности правительства и перед ландтагом по вопросам расходов.

Во всех германских конституциях в значительно ограниченном порядке закреплялись демократические права и свободы, однако, не были созданы гарантии имеющихся прав и свобод.

В частности, В Конституции Баденского герцогства объявлялись права и свободы совести, печати, перемещения, выбора профессии, неприкосновенности частной собственности и местожительства, неприкосновенности судей и права требования рассмотрения уголовных дел в отношении баденцев простыми судами, запрещалось своевольное заключение под стражу.

Революция 1848 г. и развитие германской конституциологии. К началу 1848 г. под воздействием внешних и внутренних факторов возникает революционная обстановка, спровоцированная движением рабочих и крестьян. Революция ставит перед правительствами требование проведения демократических реформ. В западных и юго-западных землях, граничащих с Францией, побеждает либеральная (либеральная – желающая впоследствии неизменности государственного и общественного строя) буржуазия. Буржуазно-демократическое движение охватывает множество германских государств и осуществляет целый ряд демократических мероприятий.

Король и князья дают согласие на созыв общегерманского Учредительного собрания во Франкфурте-на-Майне. Весной 1848 г. проходят выборы в общегерманский парламент (парламент Франкфурта, Франкфуртское собрание). В нем большинство голосов получает либеральная буржуазия. Это учредительное собрание, состоящее из всех германских государств, должно было принять новую или хотя бы федеральную Конституцию Германии.

Эрцгерцог Австрии Иоганн был избран парламентом на должность помощника временной империи. Ему в помощь было образовано Временное центральное правительство. Однако власть в государствах оставалась в руках монархов.

Парламент с самого начала вел реакционную политику. Большинство его членов были шовинистами и стремились удержать земли колониальных славян. Осенью 1848 г. в результате усиления контрреволюции разработанный проект Конституции остается на бумаге. Возникают столкновения между буржуазией и рабочими, крестьянами и феодалами. Принудительно распускается Франкфуртское собрание.

В результате парламент в целях возрождения прежних единых требований приступает к принятию *Франкфуртской Конституции Германской империи*, 28 марта 1849 г. парламент принимает Конституцию империи.

Устанавливается федерация монархий, которой управляет император. Образуется общегерманское центральное правительство. Император и чиновники должны были принести присягу о «защите прав империи и немцев, неукоснительного и добросовестного соблюдения Конституции империи».

Конкретно определены все положения Конституции. Субъекты Федерации могут иметь свою Конституцию и систему управления.

Образуются федеральные органы, осуществляющие имперскую власть с учетом интересов Федерации. Однако детально не указывается их система. В полномочия империи входит осуществление внешней политики, управление и контроль за военной, экономической, финансовой, правовой сферами, а также таможенной и почтово-телеграфной деятельностью. За отраслями, имеющими стратегическое значение, устанавливается высший имперский контроль. Договора, заключаемые между субъектами империи и другими государствами, должны утверждаться империей.

Устанавливается присущий каждой федеративной единице Конституционный принцип, гласящий, что законы империи стоят выше законов отдельных государств (если их подчиненность конкретно не указана).

Согласно Конституции Парламент (Рейхстаг) состоял из 2 палат. Верхняя – Государственная палата состояла из депутатов, избираемых сроком на 6 лет. Из них по 1 депутату от большинства княжеств и герцогств, 40 – от Пруссии, 38 – от Австрии, от Баварии – 18, от Саксонии – 10, от Гамбурга – 2 депутата; Нижняя – Народная палата избиралась на 3 срока из представителей народа империи, сроком на 3 года.

Каждый закон должен был приниматься 2 палатами и утверждаться правительством. Если правительство не утверждало законопроект, то Рейхстаг мог ввести его в действие путем принятия без внесения каких-либо изменений в течение 3 сессий подряд.

Также в Конституции закреплялись основные права Германского народа и гарантии их осуществления. Согласно ей были ликвидированы сословные льготы.

Хотя Конституция и осталась на бумаге, однако, в определенной степени она имела прогрессивное значение. Согласно Конституции, федеральной Германией должен был управлять король Пруссии или Австрии. Желание Прусского короля быть признанным в Германии вызвало противостояние других государств.

В скором времени было изгнано Франкфуртское национальное собрание. В конце мая Парламент переносит свои заседания в столицу Вюртемберга Штудгард, откуда впоследствии будет изгнано правительство Вюртемберга. Таким образом, заканчивается и история германской революции.

Впоследствии 3 государства, а затем еще 27 государств Северной Германии во главе с Пруссией образовали союз, который встретив противодействие Австрии, был распущен.

К этому времени сепаратизм на местах (стремление к отделению), противостояние крупных государств Европы дают возможность для образования единого Германского государства путем устранения конкуренции между Австрией и Пруссией в установлении гегемонии.

Конституционная хартия Пруссии 1850 г. Король Пруссии в период революции в 1848 г. представил Конституцию. 31 января 1850 г. король выносит новую Конституционную хартию, которая в отличие от прежней имеет более демократичный характер.

В соответствии с этой Конституцией определялись личные, политические и гражданские права человека, система армии, сфера образования, система органов власти, их полномочия и взаимные отношения. Нормы Конституции были дополнены распоряжениями правительства.

Высшие органы власти представляли король, министры (министр-президент), двухпалатный парламент и верховный суд. Верхняя палата Ландтага именовалась палатой господ, нижняя палата – палатой депутатов. В стране была сильна власть короля, Ландтаг являлся консультативным органом, и правительство не отвечало перед ним. Судьи назначались королем и вели дела от его имени.

В целом, эта Конституционная хартия служила интересам прусских банкиров и крупной буржуазии. С отдельными поправками она действовала до 1919 г.

Австро-Венгерский союз 1867 г. В середине XIX в. Австрия в результате внутренних воздействий, т.е. революционных сил, выступлений колонизированного населения, а также внешнего воздействия Пруссии оказалась в политическом кризисе. Она теряет свой авторитет среди германских государств. В целях усиления монархии в 1867 г. Австрийский парламент – Рейхстаг утверждает соглашение об образовании Австро-Венгерской монархии. Соглашение также утверждается и Венгерским парламентом (Сеймом). Однопалатный Сейм в основном состоял из дворян и представителей крупной буржуазии.

Австро-Венгрия состояла из 2 частей – Цислейтании и Транслейтании, разделенных рекой Лейта. Во главе государства стоял Австрийский император, который одновременно являлся королем Венгрии. Венгрия получает право обладать своим парламентом и прави-

тельством. Учреждаются 3 министерства – министерство иностранных дел, военное и морское министерство и министерство финансов.

С возникновением Союза в Австрии проводятся либеральные реформы. В управлении Союзом правительство играет большее значение чем парламент. Император, обладая полномочиями принятия чрезвычайных указов, стоял во главе исполнительной власти и являлся главой государства.

Австро-Венгерская монархия с отдельными преобразованиями просуществовала до конца первой мировой войны.

Борьба Пруссии за установление гегемонии и Северный Германский союз. Раньше других государств Пруссия начала свою борьбу с установления лидерства в образовании единого экономического пространства немецких государств. Законом 1818 г. Пруссия в пределах своего королевства объявила об упразднении таможенных границ и свободе передвижения по всем провинциям. Устанавливается общий таможенный тариф, поддерживающий прусские товары.

В 1819 г. Пруссия выходит с инициативой проведения таких реформ на территории всего Союза. Правительство Австрии и его последователи отрицают данную инициативу. В 1834 г. во главе с Пруссией образуется таможенный союз германских государств. В него входят 22 члена, а население превышает 23 млн. человек.

Развивается экономическая сфера Союза, унифицируются торговое и вексельное права. В 1847 г. на Конференции был принят Общегерманский вексельный устав. Положение Пруссии в правовой отрасли укрепилось, активировалась законодательная деятельность.

В 1860 г. беспрецедентным событием явилось принятие Общегерманского торгового уложения. Принятие Уложения нанесло удар по местным сепаратистским настроениям, и окончательно укрепило ведущую роль Пруссии в образовании единого экономического и правового пространства в Германии.

В 60 гг. XIX в. Пруссия открытым военным путем приступает к объединению Германии. В 1866 г. проходят австро-пруссские и австро-итальянские войны. При посредничестве Наполеона III подписывается предложенное им соглашение (Прага, Никольсбургское соглашение о примирении) между Австрией и Пруссией. В результате этого канцлер Пруссии Бисмарк присоединил к своей территории несколько германских государств и свободный город Франкфурт-на-Майне. С несколькими сильными немецкими государствами заключается 5-летняя военная конвенция.

Южные немецкие государства, будучи против территориального претендента Наполеона III и склоняющиеся к Бисмарку, оставались нейтральными. Даже в такой ситуации они (Бавария, Вюртемберг, Баден, часть Гессен-Дармштадта) также тесно были связаны с Пруссией в военной и экономической сферах.

В результате ожесточенной борьбы прежний германский союз разрушился. Австрия навечно отстраняется от участия в общегерманских делах. Бисмарк начинает образование нового Германского союза во главе с Пруссией.

4 августа 1866 г. Бисмарк, обращаясь от имени Пруссии к северным германским государствам, предлагает образование союза немецких государств. 18 государств и 3 свободных города (Гамбург, Бремен, Любек) подписывают договор о союзе. На основании ранее предлагаемого Пруссией проекта и после его обсуждения в Берлине в начале 1867 г. принимается Конституция, в соответствии с которой образуется Северогерманский союз, в котором Пруссия занимает господствующее положение.

Население союза составляет около 30 млн. человек, а в южных германских государствах, не вошедших в союз, проживает около 8 млн. человек.

В соответствии с Конституцией должность Президента Союза передается королю Пруссии, который наделен правом назначения канцлера союза и является главнокомандующим армией. Он обладает чрезвычайным правом созывать и распускать Рейхстаг и Совет союза. Утверждение законов также входит в его полномочия.

Парламентом союза является Рейхстаг, избираемый в качестве представительного органа. Введен Совет союза, состоящий из представителей всех государств. Министром единого союза является канцлер союза, который ответственен не перед Рейхстагом, а перед Президентом Союза. Остальные управления (министерства) управлялись статс-секретарями.

В результате объединения Германии вводится единый внутренний порядок. Следует отметить, что Бисмарк стремится к усилению господства Пруссии в немецких землях. В результате возникает противостояние южных германских государств. Вместе с этим, в связи с тем, что и Франция являлась сторонником разобщенности германских государств, Бисмарк начинает войну, в результате которой в 1871 г. Франция была побеждена.

Именно в этот период южные германские государства (Баден, Бавария, Вюртенбург, Гессен-Дармштадт) заключают с Северогерманским союзом *«оборонные соглашения»*. Заключение данного соглашения становится правовой основой их вхождения в новый союз – *заново образованную в 1871 г. Германскую империю*. Таким образом, во время войны завершается объединение Германии.

18 января 1871 г. в Версальском дворце король Пруссии объявляется германским императором Вильгельмом I, Германия объединяется под Прусской гегемонией.

В последующее время в политическом строе Германии происходят определенные изменения на основе новых нормативно-правовых актов.

§2. Правовая система стран Европы в новое время

Англия. Правовая система, в частности источники права Англии, формировалась в тесной взаимосвязи с развитием государственности. Правовые источники Англии целесообразно рассматривать на примере следующих важнейших Конституционных законов.

В 1647 г. левеллерами объявляется «Народный договор». В нем широко определяются демократические тенденции и содержатся требования о реформировании системы «Общего права».

В *Петиции о правах* 1628 г. парламентская оппозиция, опираясь на Великую хартию свобод, ограничивает права короля относительно жизни и собственности граждан.

С 3 ноября 1640 по апрель 1653 гг., т.е. в период работы Долгого парламента, в пределах полномочий двухпалатного парламента были изданы целый ряд законов и ордонансов. 4 января 1649 г. палата общин объявила себя обладателем высшей власти в Англии, решения которой имеют законную силу без согласия короля и палаты лордов.

В 1653 г. после роспуска Долгого парламента была разработана новая конституция Англии, названная «Орудием управления». Она укрепила диктатуру, именуемую протекторат Кромвеля.

В 1660 г. в результате принятия парламентом «Декларации Бреда» возродилась прежняя политическая система.

Согласно принятому парламентом 26 мая 1679 г. акта Хабеас Корпус (Habeas Corpus act), т.е. акта-закона о гарантиях прав человека, каждый заключенный лично либо через своих родственников или знакомых мог требовать от одного из вышестоящих судов отдачи

приказа о Хабеас Корпусе. На основании такого письменного приказа судьи, лицо, ведущее дело заключенного, должно было в течение 24 часов, указав причины и основания ареста, доставить заключенного в суд. В противном случае, в отношении лица, ведущего дело, на первый раз в качестве наказания применялся штраф, а в случае невыполнения приказа во второй раз, он освобождался от должности. Суд, рассмотрев основания для ареста, принимал решение об освобождении лица до суда под залог, содержания под стражей или полном его освобождении.

В 1673 г. был принят Акт о присяге короля, применению которого особое внимание стало уделяться лишь с 1689 г.

Установление конституционной монархии в 1689 г. было закреплено в принятом парламентом в этом же году «Билле о правах» и «Акте о наследовании престола» 1701 г.

«Билль о правах» также регулировал вопросы формы государства, высших органов управления и их полномочия, прав и свобод граждан, налогов и армии.

В 1701 г. «Билль о правах» был дополнен множеством положений, ограничивающих власть короля. Данные положения имели важное значение в развитии английской конституции, они провозглашали разделение судебной власти от исполнительной. На основе принципа незаменимости судей, решением парламента их можно было отстранить от должности.

«Акт о наследовании престола» 1701 г. явился еще одним важнейшим конституционным законом. В нем закреплялось, кому именно или к какой династии перейдет престол в последующие времена.

Следует отметить, что английская конституция составлялась на основе идеи распределения власти. Так, важнейшим институтом государственного права придавалась официальная форма.

Таким образом, к началу XVIII в. были приняты 3 важных конституционных закона в Англии: Хабеас Корпус акт, Билль о правах, Акт о наследовании престола 1701 г. Они составили написанную часть английской конституции.

Особенность английской конституции заключалась в том, что она не являлась единым законодательным актом. Ее значительную часть составляют положения, не установленные на практике, а также неписанные условные правила. Установление таких положений, т.е. конституционных прецедентов (конституционных обычаев), предопределило развитие английской конституции в XVIII в. Основными из них

признавались положения, согласно которым король не принимал участия в заседаниях Кабинета Министров, правительство формировалось из числа членов партии, победившей на выборах, устанавливалась коллективная ответственность Кабинета Министров, король отказывался от права вето.

Начиная с 1707 г., неиспользование королем права вето способствовало передаче всей законодательной власти парламенту.

Правовые реформы в последующие времена проходят именно в результате законотворчества парламента. В частности, в 1832, 1867 и 1911 гг. принимаются законы, направленные на реформирование парламента.

С конца XIX и до начала XX вв. политическая система общества улучшалась путем принятия множества демократических законов. Партией консерваторов были приняты законы о печати, производстве, трудовых договорах, рабочем времени, защите детского труда, охране здоровья общества.

В конце XIX в. был принят ряд законов, направленных на демократизацию избирательного права. В 1865 г. парламент Англии принял «Акт о действительности колониальных законов». Согласно ему парламентам колоний давались права принимать законы, не противоречащие законом Англии, и права образовывать судебные органы.

Франция. Французское право в рассматриваемый период коренным образом было реформировано. В мае 1789 г. собравшиеся депутаты Генеральных штатов провели коренное территориальное реформирование, целью которого являлось формирование во Франции единой правовой системы.

Законы, принятые Учредительным собранием являлись законами, созданными именно для построения нового общества. 29 августа и 18 сентября 1789 г. принятые Учредительным собранием законы привели к введению принципа свободной торговли. После отмены в октябре законов, запрещающих получение процентов по займам, открылись широкие перспективы для проведения кредитных операций. 29 сентября 1790 г. была отменена типичная для средних веков пожизненная земельная аренда и установлен самый высокий срок для аренды имущества в 99 лет.

В феврале 1791 г. Учредительное собрание распустило средневековые цеха. 2-17 мая 1791 г. было принято несколько законов, которые отменили присущие средним векам ограничения в сфере торговли и ремесленничества и объявили свободу предпринимательства.

Законом 1790 г. был отменен институт майората. Принятые в апреле 1791 г. изменения в сфере наследственного права объявили о равных правах детей на наследство.

В 1792 г. были приняты законы, изменяющие акты, определяющие гражданское положение. Теперь государственная регистрация брака стала обязательной. Были даны широкие права для расторжения брака. Уравнивались права законнорожденных и внебрачных детей.

Учредительное собрание, приняв 21 августа 1790 г. декрет, объявило о необходимости разработки кодексов в гражданских, уголовных и процессуальных судах. Однако Учредительное собрание успело разработать только уголовный кодекс.

Уголовный кодекс Франции был принят в 1791 г. и имел простую, конкретную структуру. В его первой части «О наказаниях» был исключен пункт, предусматривавший присущие средним векам телесные наказания. Вторая часть уголовного кодекса «О преступлениях и наказаниях» содержала полное описание деяний, являвшихся преступными.

Особенностью уголовного кодекса Франции 1791 г. являлось то, что содержащиеся в нем санкции являлись абсолютно определенными и предназначенными для каждого деяния. В соответствии с кодексом все преступления подразделялись на две группы, первую группу составляли преступления против государственных интересов, а вторую – преступления против интересов частных лиц. Преступления против частных лиц, в свою очередь, делились на преступления против личности и собственности.

Применяемые меры наказаний содержались в 35 статьях. Из мер наказаний, воздействовавших на честь и достоинство человека, сохранились такие наказания, как прелюдное умаление прав человека и выставление у столба. Кроме того, существовали такие наказания, как каторга и одиночное заключение.

В начале XIX в. (1804–1810 гг.) было принято пять кодексов, охватывавших все отрасли права. В истории они названы кодексами Наполеона. Из них изучения заслуживает Гражданский кодекс 1804 г., который состоял из введения, трех книг, содержавших 2281 статей. Его структура была схожа с римским правом и состояла из прав личности, вещи, наследства и обязательств.

Первая книга «О личности» содержала полные сведения о гражданских правах. Гражданские права, определенные в кодексе, не распространялись на иностранных граждан.

Характерной особенностью Гражданского кодекса 1804 г. являлось то, что в нем не содержалось определения юридического лица.

Также в первой книге закреплялись основные принципы семейного права. Хотя в отдельных статьях Гражданского кодекса и отмечалось равноправие супругов, однако, в целом роль отца семейства имела господствующее положение. Согласно кодексу местожительство семьи определялось мужем, и жена должна была следовать за ним. Кодекс в случае измены жены определял право мужа на обращение в суд. Однако в случаях измены мужа жена могла обратиться в суд по поводу развода только лишь при условии, что муж проживал с ней в одном доме. Это нелегкое положение для женщин было отменено в 1884 г. Неравенство прав мужей и жен явно прослеживалось и в имущественных отношениях. Семейным имуществом распоряжался мужчина, и для этого не обязательным было получение согласия жены. В кодексах неравенство прав мужчины и женщины также было очевидным и в отношениях с детьми. Согласно первой книге отец имел право лишать свободы своих не достигших 16-летнего возраста детей, сроком до одного месяца. Для вступления в брак сыновьям до 25 лет и дочерям в возрасте до 21 года требовалось разрешение родителей. Если в данном вопросе мнения родителей расходились, то предпочтение отдавалось мнению отца.

Вторая книга, посвященная собственности и разновидностям частной собственности, была образована на основе таких институтов римского права, как узурфрукт, узус, частная собственность. Центральное место в книге занимает институт частной собственности. В книге говорится о собственности на землю с указанием на то, что все, что находится под землей и над землей принадлежит владельцу земли. Это, в свою очередь, означало, что землевладелец являлся собственником всех подземных и надземных богатств. Только к 1810 г. внесенные в кодекс специальные изменения установили, что месторождения природных богатств находятся в распоряжении государства.

Третья книга «О различных способах владения частной собственностью» указывает, что владение частной собственностью осуществляется на основе права наследования, по завещанию и по праву обязательства. По наследственному праву наследниками умершего являются его дети и другие родственники до 12 степени. Незаконно-рожденные дети имели право на наследство родителей и никакого права не имели в отношении наследства других родственников.

В третьей книге в основном широко освещены право обязательств и договорные отношения. Все они были переняты из римского права.

В 1807 г. в дополнение к Гражданскому кодексу был принят специальный Торговый кодекс. Этот кодекс привнес новшества в правовую систему Франции. В частности, укрепил разделение частной собственности на гражданские и торговые права.

Торговый кодекс Франции состоял из четырех книг, первая из которых была посвящена общим положениям, в которых были установлены права предпринимателей, торговых бирж, компаний и др.

Вторая книга, посвященная вопросам международной и морской торговли, содержала положения о правовом положении кораблей, морской перевозке грузов, их страховании и т.п.

Третья книга была посвящена вопросам банкротства.

Четвертая книга содержала положения о торговой юрисдикции.

Торговый кодекс Франции был менее совершенным по сравнению с Гражданским кодексом. Например, он содержал всего одну статью, посвященную договорам купли-продажи. Поэтому споры, возникавшие между предпринимателями, разрешались на основании статей гражданского кодекса.

Если говорить об Уголовном кодексе Франции, то следует отметить, что принятый в результате революции 1791 г. этот кодекс долго не просуществовал. В 1810 г. под руководством императора Наполеона был разработан новый Уголовный кодекс Франции. Этот кодекс имел прогрессивный для того времени характер. Кодекс состоял из введения и четырех книг. Во введении содержались общие положения. Первая книга была посвящена общим вопросам мер наказания, вторая книга – видам наказаний и вопросам уголовной ответственности. Таким образом, первая и вторая книги образовывали общую часть Уголовного кодекса, содержащую основные понятия и принципы уголовного права. Третья и четвертая книги кодекса составляли его особенную часть, в которой содержались определения всех видов преступных деяний и указывались меры наказаний за их совершение.

Кодекс объявил, что все запрещенные законом деяния признаются преступлениями, и что закон обратной силы не имеет. Также в кодексе говорилось об ответственности за соучастие в преступлении, а также о том, что не привлекаются к ответственности лица, совершившие преступления в сильном душевном состоянии и под принуждением.

Уголовный кодекс Франции 1810 г., исходя из характера и тяжести наказаний, классифицировал преступления на три группы. К первой группе относились самые тяжкие преступные деяния, за совершение которых предусматривались мучительные и самые позорные наказания. Ко второй группе относились деяния, за совершение которых предусматривались нравственно-воспитательные меры наказаний. Третью группу составляли правонарушения, за совершение которых наказания применялись со стороны полиции.

К самым тяжким преступлениям кодекс относил преступления против государства. К ним относились преступления против внешней безопасности государства, шпионаж, покушения на императора и членов его семьи, попытки государственного переворота и изменения государственного строя.

Принятый в 1808 г. Уголовно-процессуальный кодекс Франции стал предпосылкой введения во Франции смешанного процесса. Следственный судья мог давать приказы о прибытии обвиняемого на следствие, о принудительном его доставлении в случае неявки либо о его аресте. Он также мог проводить допросы обвиняемого, свидетелей, осматривать место происшествия и другие следственные действия.

Рассмотрение уголовных дел в суде проходило открыто и в форме заседания. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривал участие судебных заседателей, которые могли высказывать свое мнение о виновности или невиновности лиц.

Таким образом, уголовный и уголовно-процессуальный кодексы Франции активно применялись правительством для сдерживания общественного порядка в XIX в. Однако правительство в особо сложных политических ситуациях осуществляло рассмотрение дел не только в суде, но и за его пределами.

Принятый в 1881 г. специальный закон о печати, установил уголовную ответственность за преступления, совершаемые посредством использования печати.

В 1894 г., в связи с убийством Президента Карно был принят специальный закон, предусматривавший меры наказания за анархистскую пропаганду.

Однако укрепление демократии во Франции привело к либерализации отдельных уголовно-правовых институтов. Например, в 1832 г. было отменено наказание в виде клеймения преступников, в 1848 г. была отменена смертная казнь за политические преступления.

Специально принятым в 1885 г. законом можно было условно освободить лиц, отбывших половину назначенного наказания. Для рецидивистов этот срок составлял 2/3 от назначенного наказания. Условное освобождение не применялось к осужденным к пожизненному заключению и к лицам, сосланным в колонии.

В конце XVIII в. во Франции побеждает буржуазная революция, и старые экономические общественные отношения становятся преградой для дальнейшего развития общества. Абсолютная монархия, имевшая важное значение в образовании национального государства, препятствует развитию новых общественно-экономических и политико-правовых отношений. В результате революции крупные изменения происходят в государственном устройстве и общественно-политической системе.

Власть переходит в руки крупных представителей буржуазии и принимаются новые правовые акты. Власть переходит из рук в руки. В 1792 г. власть переходит в руки Кенрондистов и Франция объявляется Республикой. Через год Якобинцы устанавливают свою диктатуру.

8 мая 1804 г. Франция объявлена империей, верховным органом которой становится Государственный совет. 21 марта этого же года утвержден Гражданский кодекс Франции.

Во второй половине XIV в. пролетарская революция времен II Империи, произошедшая 18 марта 1871 г., стала закономерным результатом общественно-экономического развития Франции. В законодательстве Парижской Коммуны важное значение имеет Декларация Коммуны от 19 апреля 1871 г., в которой говорится о государственном устройстве Коммуны, правах человека, их гарантиях, бюджете Коммуны, образовании муниципальных служб, порядке выборов чиновников.

Парижская Коммуна, впервые в мире создавшая новый тип государства и права, просуществовала всего 72 дня. Причины поражения Коммуны, а также ее значение впоследствии будут глубоко изучены. Не смотря на свои ошибки, она является ярким образцом рабочего движения XIX в. Она нацелила рабочих Европы на выработку конкретных социальных программ.

Германия. *Конституция Германской империи 1871 г.* 16 апреля 1871 г. Учредительный Рейхстаг принял общегерманскую Конституцию, составленную с учетом всех правовых документов, действовавших ранее.

Империя по своей сути становится союзническим государством. В его состав входят 22 монархии, управляемые королевскими и княжескими династиями и 3 свободных города. Присоединенная к Германии Эльзас-Лотарингия становится специальной имперской провинцией, управляемой наместником (штатгальтером).

Некоторые государства сохранили свои Конституции и ландтаги – представительские органы. В их ведении остаются определенная часть таких государственных функций, как управление церковными делами, просвещением, налогами и отдельными важными внутренними отраслями. На местах полномочия народа были ограничены, продолжали действовать сословные привилегии.

Зависимость мелких немецких государств от Прусской военной и экономической мощи обеспечивала господство Пруссии.

Образуются комитет по «армии и крепостям», назначаемый королем, комитет «по внешним делам», состоящий из представителей ограниченного круга государств.

В масштабах империи законодательное право сосредоточено в руках императора общеимперской власти и канцлера империи. В соответствии с Конституцией законодательными полномочиями наделен совет федерации, образованный из 2 палат, верхней – *Бундесрата*, т.е. совет союза, и нижней — *Рейхстага*. Именно эти две палаты являлись учреждениями с верховными полномочиями.

Императором Германии может быть только король Пруссии. Император управляет и формирует исполнительную власть. Он обладает широкими полномочиями, в том числе и правом созывать сессии Рейхстага и совета союза, а также распускать их, действует от имени империи. Также в его полномочия входит разработка и объявление законов империи. Абсолютная власть императора удерживалась только контрасигнатурой (обязательность подписания определенного документа для вступления его в силу канцлером) канцлера.

В свою очередь, целый ряд полномочий, в частности, объявление войны и мира, заключение договоров, назначение наказаний государствам, не выполнившим свои обязательства перед союзом, осуществлялись с согласия Совета союза.

Не было организовано министерство Совета. Единственным министром Союза был канцлер империи. Не являясь ответственным перед Рейхстагом, он был ответственен перед императором, который имел право назначать и освобождать его от должности. Некоторыми

центральными учреждениями руководили статс-секретари, которые являлись помощниками Канцлера.

Канцлер империи одновременно являлся имперским правительством, законы отражали в себе его волю. В должности Канцлера империи осуществлял свою деятельность президент-министр Пруссии. Одновременно он является главой Кабинета Министров Пруссии. С 1862 по 1890 гг. эту должность занимал самый крупный политический деятель Германии XIX в. – *Отто фон Бисмарк*.

Канцлер также являлся и председателем Бундесрата. Его голос имел решающее значение в случаях равенства голосов в Верхней палате. В случаях недостижения соглашения в Бундесрате по военным вопросам голос канцлера считался основным. Кроме того, он обладал правом определения взносов для пополнения бюджета. Также ежегодно он должен был представлять совету союза и Рейхстагу отчет о расходах.

Император и канцлер в своей деятельности опирались на важные Конституционные полномочия Бундесрата.

В Конституции 1871 г. даже формально не провозглашается принцип «народного суверенитета». Конституция отражает полное противостояние консервативных представлений правящих кругов о государственной власти монарха. В соответствии с ней и исполнительная и законодательная власть осуществлялась от имени императора. Полномочия государственных учреждений и должностных лиц также определялись императором.

В соответствии с Конституцией *Рейхстаг* – нижняя палата избиралась сроком на 5 лет на основе общего избирательного права путем тайного голосования. Однако на практике, за исключением военнослужащих нижнего уровня, бедных слоёв населения, не имеющих собственности, и женщин, избирательным правом могли пользоваться только мужчины, достигшие 25 лет. Члены Рейхстага за свою работу не могли получать никакой зарплаты и никакого вознаграждения (раздел V, статья 32).

Законодательная инициатива была в руках Рейхстага, совет союза и император имели право не утверждать его решения. Он находился под контролем императора. Ни один из принятых им законов не вступал в действие без утверждения Бундесрата.

Совет союза – *Бундесрат*, как указывалось выше, являлся верхней палатой, образуемой без выборов из числа представителей всех германских монархий и свободных городов, и отражал в себе их ав-

торитет в империи. В нем было всего 58 мест, 17 из которых принадлежало Пруссии. Для внесения изменений в Конституцию достаточно было 14 голосов, выступивших против, чтобы вносимые советом изменения не были приняты.

Для воплощения имперских законов в жизнь Бундесрат был наделен полномочиями издания необходимых административных приказов и инструкций, распускать Рейхстаг с согласия императора, разрешения разногласий между областями путем применения принудительных мер и наказаний.

Можно было использовать армию в полицейских целях. Для каждого немца с 20 до 28 лет была установлена 7-летняя общевоинская обязанность. Империи было предоставлено право вводить военное положение.

В последующие годы правящие круги при поддержке государственного строя и прусских военных сил проводили политику пруссизации. По всей стране господствовал гнет бюрократическо-чиновничьей власти и централизованного полицейского надзора. Германская империя являлась полудеспотичным полицейско-бюрократическим государством.

Политический режим Кайзерской (имперской) Германии. В XIX в. сложные социально-экономические процессы, происшедшие в ходе полного противоречий исторического развития объединенной Германии, оказали непосредственное влияние на ее политический режим. В этих процессах особую роль сыграл канцлер Германии (прежний президент-министр Пруссии) Отто фон Бисмарк. В исторической литературе с именем Бисмарка связывают целый ряд противоречивых понятий, в частности «революция, происшедшая свыше», «государственный социализм», «реакционный милитаризм», «бонапартизм» и др.

В действительности, в XIX в. объединение Германии под влиянием буржуазной революции создает благоприятные условия для развития экономики, капиталистического предпринимательства, акционерных компаний, банков и новой промышленности.

Последняя треть XIX в. именуется периодом «*грюндерства*» (grunder – основатель, учредитель). Именно в этот период усиливается учредительная деятельность практически во всех хозяйственных отраслях, в большей мере в экономико-финансовой сфере.

Были введены в действие общеимперские банковские билеты, единые единицы измерения и веса, таможенные тарифы, законодательство о патентах. В течение 2-3 десятилетий страна превратилась в

одну из самых передовых и индустриально развитых стран Европы и мира.

Предварительно были сняты преграды на пути развития предпринимательства и торговли. Была образована общеимперская партийная система, разрослись рабочие организации и партийные издания.

В это время в политическом строе Германии важное место занимают *политические партии*.

В числе первых можно назвать партию *консерваторов*. Она отражала интересы крупных юнкеров (крупных феодалов, помещиков) Восточной Пруссии, землевладельцев Саксонии, Бранденбурга. В 1866 г. во время образования союза эта партия распалась. Одна ее часть, отделившись, сохранила свое старое название и являлась сторонником абсолютной монархии. Она играла важную роль в решении задач государственного управления. Влияние консерваторов более сильно ощущалось в Пруссии.

Еще одна отделившаяся часть консерваторов образовала свою *имперскую партию*, или *партию свободных консерваторов*. В нее входили крупные землевладельцы и некоторые крупные промышленные магнаты (Крупп, фон Кардорф, фон Штурм и др.), которые полностью поддерживали Бисмарка.

Еще одним оплотом Бисмарка была *национально-либеральная партия*, отделившаяся от прогрессивной партии в 1867 г. Поддерживая интересы крупной промышленной буржуазии, она была сторонницей развития мощной индустрии в стране и проведения империалистической колониальной политики. Эта партия поддерживала милитаристскую политику правительства, направленную на дальнейшее увеличение вооружений. В 1870 г. национал-либералы вступают в сотрудничество с консерваторами в противостоянии проведению новых реформ.

Все остальные в 1884 г. образуют *партию свободомыслящих*. Они стремятся показать себя представителями буржуазно-либеральной оппозиции в Рейхстаге и отражают интересы средней и мелкой буржуазии, а также отдельных слоев интеллигенции.

В 1870–1871 гг. образуется *партия католиков*. Позднее, когда фракция этой партии в Рейхстаге займет центральное положение, она получит имя *центральной партии католиков*. Ее влияние будет сильно в южной и юго-западной Германии, основное население которой выступает против пруссов и исповедует римско-католическую

религию. Партия объединяет различные социальные слои, выступающие против политики пруссизации. Она укрепляется силой церкви. Партия католиков требует восстановления независимости немецких государств, выведения католической церкви из-под контроля государства и ее независимости, развития и укрепления католической школы.

Правительство империи в целях укрепления экономического и политического положения страны в 1871–1873 гг. вводит единую денежную единицу. В качестве основной денежной единицы принимается золотая марка.

В 1874 г. Рейхстаг утверждает 7-летний военный бюджет на 1875–1881 гг. В 1874 г. в целях обогащения казны и укрепления государственного аппарата централизуется почтово-телеграфная деятельность. В 1876 г. во всей империи принимаются законы, устанавливающие единую судебную систему, которая применялась в течение 3 лет. Согласно этим законам образуется Верховная инстанция – имперский суд.

В 1872–1876 гг. в империи и Пруссии происходит реформирование религиозной отрасли («культуркампф» – борьба за культуру), в итоге которой церковные дела передаются в полномочия государства.

В правовой области принимаются общеимперский Уголовный кодекс 1871 г., в 1877 г. Уголовно-процессуальный кодекс, в 1900 г. приняты Германские уложения, состоявшие из *пяти* книг. Уложения посвящены общим вопросам, а также гражданско-правовым институтам, правам личности, обязательствам, соглашениям, собственности, семейно-брачным и наследственным правам.

Индустриализация страны приводит к быстрому росту рабочего класса Германии. Уже в 1870 г. формируются две партии: *лассальцы* и *эйзенахцы* (*социал-демократическая рабочая партия*). В 1875 г. они объединились и стали именоваться *Социалистической рабочей партией Германии*. В этот период также формируются профессиональные союзы. В выборах 1877 г. социалисты проводят в Рейхстаг 12 депутатов.

В результате организации покушения на Вильгельма I распускается Рейхстаг и по итогам заново проведенных выборов большинство мест занимают консерваторы.

19 октября 1878 г. против социалистов принимается «Чрезвычайный закон», рассчитанный на 1878–1890 гг., согласно которому рабо-

чий класс практически отстраняется от политической жизни и социальной активности.

В тот период жесткая политика Бисмарка, вызывающая недовольство даже у его прежних сторонников, является причиной появления идеи изменения политического строя, потерпевшей неудачу во внешней и внутренней политике.

В 1888 г. умирает Вильгельм I. В тот период Бисмарк был полноправным субъектом империи. После 100-дневного правления Фридриха III престол переходит к 28-летнему внуку Вильгельма I Вильгельму II (1888–1918 гг.).

В 1890 г. прошли выборы в Рейхстаг. Рабочие проявили активность в этих выборах, количество социал-демократов в Рейхстаге составило 35 человек (20% от общего числа избирателей отдали свои голоса). В марте 1890 г. Бисмарк вынужден был подать в отставку. Мощное движение рабочих (в 1890 г. прошло 266 забастовок, в которых приняли участие 28536 человек) отстраняет жестокого канцлера от должности.

Канцлером назначается Прусский генерал Каприви (1890–1894 гг.), который внес очень важные изменения во внешнюю политику Германии. Под давлением промышленных владельцев заключаются договора с Австрией, Венгрией, Россией. В 1894 г. Каприви подает в отставку.

На выборах 1893 г. партия социал-демократов получает 1 млн. 787 тысяч голосов и имеет 44 депутата. Повышается роль профессиональных союзов, формируется общегерманское руководство.

В это время формируется юнкерско-буржуазный блок, поддерживавший колониальную политику правительства.

В 90-е г. XIX в. германский империализм ставит перед собой задачу коренного передела всего мира в свою пользу. Образуется специальная организация, именуемая Пангерманским союзом, которая пропагандирует агрессивный шовинизм.

В 1900 г. место постаревшего канцлера Гогенлоэ (1894–1890 гг.) занимает Бюлов (1900–1909 гг.). Он проводит политику германизации колонизированных народов. В период, когда он находился на должности канцлера, усилилась политика внешней экспансии Германии.

Накануне I мировой войны внезапная активизация агрессивной милитаристской политики Вильгельма II привела к изменению политического режима страны, введению репрессивных законов. Вводятся в действие законы, отражающие интересы императора. Объявлена

война против России и Франции. Устанавливается военная диктатура, осуществляются действия по усилению армии.

К 1918 г. в результате поражений в войне и под влиянием внутренних угроз, с целью предотвращения революции начинает реализовываться политика, направленная на парламентаризацию власти, расширение прав Рейхстага, установление контроля Рейхстага над главным штабом и т.п. В этих целях в конце октября 1918 г. было принято 2 конституционных закона. Однако новая либерализация политического режима не смогла бы в будущем сохранить господствующий режим. В стране началась революция, Вильгельм II был вынужден отказаться от престола. Германия делает шаг к новой эпохе истории человечества.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Основные стадии развития государственности Англии в новое время.
2. Система высших, центральных и местных органов государственной власти Англии.
3. Особенности судебного процесса.
4. Основные этапы развития государственности Франции в новое время.
5. Основные свойства политической системы Франции в новое время.
6. Система высших, центральных и местных органов государственной власти Франции в новое время.
7. Правовая система Франции. Основные источники права.
8. Основные этапы развития государственности Германии в новое время.
9. Государственный строй Пруссии по Конституции 1850 г.
10. Особенности Северо-Германского союза 1866 г.
11. Форма государственного правления и политический строй Германии по Конституции 1871 г.

Глава 11. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

§1. Возникновение США и ее Декларация независимости

Считается, что коренные жители прибывали в Америку из Азии в течение нескольких тысяч лет, в период от 15 до 50 тыс. лет назад, когда на месте современного Берингова пролива существовала суша, соединявшая два континента. В 1492 г. о существовании Америки стало известно после того, как Христофор Колумб побывал на островах Вест-Индии и во время своего второго путешествия в 1493 г. лично высаживался на острове Пуэрто-Рико. В 1498 г. путешествие к берегам современной Новой Англии совершил первый британский исследователь Джон Кабот, а в 1513 г. испанский мореплаватель Хуан Понсе де Леон достиг берегов Флориды.

В начале своей независимости США состояли лишь из тринадцати штатов, которые образовались из британских колоний. После провозглашения независимости США пришлось дважды воевать с Великобританией в войне за независимость и в войне 1812 г. Согласно Парижскому мирному договору 1783 г., Великобритания официально признала независимость США, но до окончания второй англо-американской войны в 1815 г. ещё продолжала оказывать поддержку союзным индейским племенам, сопротивлявшимся армии США.

Основная территория США сложилась к 1912 г., когда в их континентальной части образовался последний штат – Аризона. К этому времени территория штатов Аляска и Гавайи тоже уже принадлежала США, но в статусе штатов они были приняты в Союз в 1959 г.

Начиная с середины XVII в., Великобритания старалась установить полный контроль над экономическими операциями американских колоний. В 1750 г. английский парламент издал закон, запрещающий строить в колониях прокатные станы и железорезательные мастерские. В 1763 г. были приняты законы о судоходстве, по которым товары разрешалось ввозить и вывозить из американских колоний только на британских судах.

Ко второй половине XVIII в. население американских колоний всё явственнее выступало как общность людей, находившихся в кон-

фронтации с метрополией, которые были недовольны колониальной политикой метрополии. Присутствие английских войск (оставшихся там после семилетней войны) на территории колоний также вызывало недовольство, всё чаще звучали требования о предоставлении независимости.

Так, в 1754 г. по инициативе Бенджамина Франклина был выдвинут проект по созданию союза североамериканских колоний с собственным правительством, но во главе с президентом, назначаемым британским королём. Хотя проект и не предусматривал полной независимости колоний, в Лондоне он вызвал крайне негативную реакцию.

5 сентября 1774 г. в Филадельфии начал свою работу Первый Континентальный конгресс с участием 55 представителей всех колоний, за исключением Джорджии. Одним из семи делегатов Вирджинии был Джордж Вашингтон. В ходе конгресса, работа которого продолжалась до 26 октября, были сформулированы требования к метрополии. Выработанная конгрессом «Декларация прав» содержала заявление о правах американских колоний на «жизнь, свободу и собственность», а выработанный на том же конгрессе документ «Континентальная Ассоциация» санкционировал возобновление бойкота английских товаров в случае отказа британской короны пойти на уступки в своей финансово-экономической политике. В декларации также высказывалось намерение о новом созыве Континентального конгресса 10 мая 1775 г. в случае, если Лондон останется непреклонным в своей неуступчивости.



Конгресс голосует за независимость

На Втором Континентальном конгрессе, созванном 10 мая 1775 г., представители местных колониальных властей обсудили положение, сложившееся в результате жёстких действий британского правительства и английских войск, фактически начавших к этому времени боевые действия против отрядов колонистов. Конгресс объявил себя центральным правительством колоний, объединявшихся для совместной защиты от британской агрессии, и поручил колониальным законодательным собраниям выработать местные конституции, предусматривавшие их независимость от Великобритании.

Генерал Вашингтон, политический лидер из Вирджинии, выдвинувшийся ещё в период Франко-индейской войны, был назначен главнокомандующим объединённой Континентальной армии.

В июле следующего 1776 г. Конгресс проголосовал за провозглашение независимости США и принял Декларацию независимости, составившую основу Конституции нового федеративного государства.

Декларация независимости США — исторический документ, в котором британские колонии в Северной Америке объявили независимость от Великобритании, принят единогласно Вторым Континентальным конгрессом 4 июля 1776 г. в Филадельфии, штат Пенсильвания.

День принятия Декларации независимости – 4 июля – празднуется в США как День независимости. 5 сентября 1774 г. в Филадельфии был созван I Континентальный конгресс, на котором был выработан свод законов, защищавший интересы колоний, был объявлен бойкот английским товарам вплоть до полной отмены дискриминационных актов.

15 мая 1776 г. по предложению Джона Адамса конгресс официально санкционировал образование независимых от Англии штатов. Конституции штатов расширяли демократические права населения. Почти повсеместно были приняты «билли о правах», которые провозглашали свободу слова, совести, собраний, неприкосновенности личности и т. д.

Колонии объявили себя республиками-штатами, а 1 июля 1776 г. законодательным собранием Вирджинии была принята так называемая Вирджинская декларация прав. Эта декларация охватывала весь круг идей, обосновывавших отделение от Англии и образование демократической республики. Она говорила о защите «жизни, свободы и собственности».

Самым важным в работе Второго Континентального конгресса является принятие 4 июля 1776 г. Декларации независимости США. Проект Декларации поручили подготовить комиссии из пяти членов конгресса в составе Томаса Джефферсона, Джона Адамса, Бенджамина Франклина, Роджера Шермана и Роберта Ливингстона.

Проект Джефферсона с незначительными редакционными поправками Дж. Адамса и Б. Франклина 28 июня был предоставлен конгрессу как «Декларация представителей Соединённых Штатов Америки, собравшихся на Генеральный Конгресс». 19 июля Конгресс изменил название: «Единогласная декларация тринадцати объединён-

ных Штатов Америки». Обсуждение проекта Декларации началось в первых числах июля и продолжалось три дня. 4 июля Декларация была подписана Президентом конгресса Хэнкоком и секретарем Томсоном.

В Декларации можно выделить 3 части: первая гласит о том, что все люди по своему происхождению равны и обладают равными правами (на жизнь, на свободу, на достижение счастья и др.); вторая часть содержит перечень злоупотреблений английской короны по отношению к колониям; третья часть объявляет о разрыве политической связи между колониями и метрополией, каждая колония признается самостоятельным независимым государством.

По окончании войны за независимость США ещё продолжали вести войну с индейцами на Северо-западных территориях, завершившуюся в 1795 г. подписанием Гринвилльского мирного договора, согласно которому индейская конфедерация признала суверенитет США и допустила белых поселенцев на свои земли. Согласно заключённому в том же 1795 г. Мадридскому договору, Испания признала эти земли владением США и демаркировала границу между ними и испанской Флоридой по 31-й параллели. В 1798 г. там была создана территория Миссисипи.

После англо-американской войны 1812-15 гг. индейцы лишились поддержки Великобритании и не могли оказывать американской экспансии существенного сопротивления. В 1830-х гг. решениями Конгресса и администрации Президента Джексона большинство индейцев было выселено за реку Миссисипи.

§2. Конституция США

Конституция США — основной закон США, имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября 1787 г. на Конституционном Конвенте в Филадельфии и впоследствии ратифицирована всеми тринадцатью существовавшими тогда американскими штатами.

Конституция состоит из преамбулы, в которой определены высшие цели, и семи крупных статей, регулирующих организацию, полномочия и законные способы взаимодействия общенациональных, штатских и местных органов власти.

В основе Конституции США лежит принцип разделения властей между законодательной (Конгресс), исполнительной (Президент) и судебной (Верховный Суд и нижестоящие суды) ветвями. Штатам США даются широкие права в области законодательства.

В 1783 г. Версальским мирным договором завершилась Война за независимость США. В 1777 г., в разгар войны, Второй Континентальный конгресс принял Статьи Конфедерации, документ конституционного характера, который определял Соединённые штаты как конфедерацию и закреплял полномочия центральных органов. В 1781 г. Статьи были ратифицированы последним, тринадцатым штатом, и официально вступили в силу.

21 февраля 1787 г. Конгресс Конфедерации принял резолюцию о созыве Конвента «с единственной и выраженной целью пересмотра Статей Конфедерации», на котором делегаты пришли к заключению о необходимости создания новой Конституции, которая бы утвердила территориальное устройство федерации и систему органов власти.

17 сентября проект Конституции был готов, и возник вопрос о ратификации Конституции штатами.

Проект Конституции был направлен Конгрессу Конфедерации, который одобрил проект и передал его штатам для ратификации.

Первым Конституцию ратифицировал Делавэр (7 декабря 1787 г.), девятым штатом стал Нью-Гемпшир (21 июня 1788 г.). 13 сентября 1788 г. Континентальный Конгресс принял резолюцию о введении Конституции в действие. 4 марта 1789 г. (ещё до того, как Конституцию ратифицировали Северная Каролина и Род-Айленд) начали работу новые федеральные органы власти, созданные в соответствии с новой Конституцией.

Преамбула к Конституции США содержит единственное предложение.

В Конституции США отсутствует отдельная Глава о правах и свободах граждан, которая есть в большинстве современных конституций (отчасти этот недостаток был устранён после принятия Билля о правах), поскольку создатели Конституции считали, что основные права указаны в преамбуле.

Согласно Конституции США законодательная власть принадлежит Парламенту страны. Парламент (Конгресс США) состоит из Палаты представителей (нижней палаты) и Сената (верхней палаты). Палата представителей избирается пропорционально количеству населения штатов. Переизбирается полностью каждые два года. Председательствует спикер – решает процедурные вопросы.

Сенат избирается на 6 лет (сенатором может быть гражданин США 30 лет, проживающий в избираемом штате и имеющий 9 лет гражданства США). Конгресс имеет право издавать все законы.

В Конституции описаны процедура выборов в каждую из палат, требования к кандидатам, полномочия Конгресса и законодательный процесс. Основной закон страны гарантирует иммунитет сенаторов и представителей от преследования за мнения, высказанные в ходе дебатов, и заработную плату на весь срок мандата. Конституция закрепила основные процедуры работы Парламента. Кворум установлен на уровне большинства от избранного числа членов палаты. Закреплено право одной пятой присутствующих членов палаты потребовать проведения любого голосования в поименном режиме, а также право каждой палаты самостоятельно принимать регламент своей работы. Любые споры о легитимности мандата депутата или сенатора решает та палата, членом которой он является.

Президент имеет право «вето», но его можно преодолеть, если пройдет повторное голосование в 2/3 голосов в каждой из палат. Парламент обладает правом импичмента, т.е. судебным полномочием отстранения всех должностных лиц, включая Президента и членов Верховного суда, за государственную измену, взяточничество и т.д. Обвинение выдвигается Палатой представителей, а решение выносится Сенатом.

Исполнительная власть предоставляется Президенту США, избираемому на 4 года в ходе двухстепенных выборов. Отдельные штаты избирают выборщиков по числу депутатов и сенаторов, выборщики избирают Президента и Вице-президента. Кандидат в Президенты должен быть гражданином США, не моложе 35 лет и в течение 14 лет до выборов постоянно проживать на территории США. В случае удаления Президента от должности или в случае смерти, выхода в отставку или неспособности пользоваться правами и исполнять свои обязанности его заменяет Вице-президент.

Вице-президент председательствует в Сенате. Но его реальные функции определяются в каждом конкретном случае Президентом.

Центральное управление состоит из департаментов, возглавляемых государственными секретарями. Но они не образуют Кабинет министров т.е., не имеют права принимать ответственные решения. Сначала их было три: госдепартамент (внешние дела), финансов и военный. Одновременно была введена должность Генерального атторнея (прокурора), позднее с 1870 г. возглавившего министерство юстиции. Все госсекретари назначаются Президентом и несут ответственность перед ним. Они не могут быть членами Конгресса.

Судебная власть принадлежит Верховному суду США, назначаемому Президентом с согласия Сената.

Как суд первой инстанции, он рассматривает споры между штатами, исковые дела, возбужденные против послов и официальных представителей иностранных государств, членов их семей или служащих, осуществляет конституционный надзор, контролирует деятельность Конгресса. Причем этих полномочий нет в Конституции, они выработаны практикой американского судопроизводства

Поправки в Конституцию США могут быть приняты Конгрессом (двумя третями присутствующих членов каждой из палат) или Национальным конвентом — специальным органом, который созывается конгрессом по требованию не менее двух третей легислатур (парламентов) штатов. После того, как поправки были приняты Конгрессом либо Национальным конвентом, они должны быть ратифицированы тремя четвертями штатов. Конгресс сам определяет один из двух возможных способов: ратификация легислатурами (парламентами) штатов или созываемыми в каждом штате специально для принятия этого решения конвентами.

Со времени ратификации Конституция серьезно изменилась. Некоторые положения (нормы о рабстве или нормы о непрямых выборах) были отменены, поскольку считались неприемлемыми в новых исторических условиях. За период существования Конституции было принято 27 поправок, в том числе десять поправок, составляющие Билль о правах. Содержание статей Конституции дополнялось федеральным законодательством и решениями Верховного суда.

В отличие от конституций многих других стран содержащиеся в поправке к Конституции США изменения не вносятся в основной текст, и поэтому положения Конституции, которые изменяются или отменяются поправкой, остаются в тексте, хотя и утрачивают силу.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Определите органы управления США в период становления государственности.
2. Перечислите новые поправки к Конституции (Билль о правах).
3. Дайте характеристику развития государственности в конце XIX – начале XX вв.
4. Укажите основные черты военно-административного аппарата после первой мировой войны.
5. Выявите особенности развития правовой системы США.

Глава 12. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА В ПЕРИОД РОССИЙСКОГО КОЛОНИАЛИЗМА

§1. Завоевание Средней Азии царской Россией и политический строй Туркестанского края

В начале второй половины XIX в. в узбекских ханствах сложилась нестабильная политическая обстановка. Осложнению социально-политического и экономического положения в ханствах в немалой степени способствовали территориальные и иные распри между ними, которые нередко перерастали в военные действия. Только в первой половине XIX в. Кокандское ханство четырежды вторгалось на территорию Бухарского эмирата и пять раз – в Хивинское ханство. В свою очередь, Бухарский эмират дважды вторгался на земли соседей.

Самоизоляция ханств от внешнего мира, незнание тенденций социально-политических процессов за рубежом, недооценка сил, средств и возможностей потенциальных противников привели к тому, что они не приняли надлежащих мер по укреплению безопасности собственных государств. К тому же высокомерие к непомерные амбиции ханов помешали им объединить силы против экспансионистских устремлений России. К примеру, в момент подготовки России к завоеванию Кокандского ханства послы последнего трижды побывали в Хиве с предложениями объединить усилия для борьбы против агрессора. Однако Хива под различными предлогами отказывала в сотрудничестве.

Средняя Азия с ее реальными и легендарными богатствами привлекала Россию с давних времен, однако, вопрос о её завоевании возник лишь во второй половине XIX в. Соблазн богатствами, с одной стороны и великодержавные амбиции – с другой, ускорили начало захватнической войны. Против среднеазиатских государств были использованы огромные, натренированные в походах людские ресурсы и весь арсенал современной военной техники.

Любое империалистическое государство пытается оправдать свою захватническую политику различными пропагандистскими идеями якобы о том, что оно несет завоеванным народам прогресс и цивилизацию, освобождает от деспотии, либо прикрыть её легендой о том, что завоеванный народ добровольно присоединился к нему и т.п.

Российская империя не была исключением в этом плане. Особенно изощрялись доказать это историки советского периода. Поэтому есть смысл раскрыть истинные цели и сущность захвата Россией Средней Азии.

Война между Россией и среднеазиатскими ханствами, как и все другие захватнические войны, была беспощадной и кровопролитной. В ней были задействованы все виды родов войск и имевшийся к тому времени арсенал смертоносных орудий. Например, в войне против Хивы со стороны России участвовало свыше 9 тыс. офицеров и солдат, вооруженных 20-ракетными станками для разрушения крепостных стен и 56 пушками. Хивинцы располагали более многочисленной армией, однако, по технической оснащенности она уступала армии России.

Царская Россия, осуществляя захватническую политику в 1853 г., захватила Акмечеть (нынешний город Кзыл-Орда). Однако основные военные действия против Кокандского ханства начались только в 1864 г. В начале был взят город Авлие-Ата (современный Тараз), затем Туркестан и Чимкент. Впоследствии военные действия разворачивались в следующем порядке: в 1865 г. захвачен Ташкент, в 1866 г. завоеваны Ходжент и Джизак, в 1868 г. завоеван Самарканд. После поражения под Зирабулаком Бухарский эмир вынужден был подписать мирный договор на российских условиях. В 1873 г. сдалось Хивинское ханство и подписан унижительный мирный договор. В 1876 г. после восстания Пулатхана ликвидировано Кокандское ханство. К 1895 г. был захвачен ряд городов Туркмении, и Россия господствовала практически во всей Средней Азии.

Военные действия сопровождались многочисленными жертвами со стороны узбекских ханств. Так, в ходе военных действий России против Бухарского эмирата защитники Олджара потеряли 5 тыс. чел., Ходжента – 2,5 тыс. чел., Уратюбе – 8 тыс., Джизака – 3 тыс., Шахрисабза – 7 тыс. чел. и т.д. Теперь можно себе представить, сколько людей погибло за годы почти 30-летней войны России против среднеазиатских государств.

Поражение узбекских ханств от царской России привело к печальным последствиям: Кокандское ханство как государство прекратило свое существование, ряд крупных городов Бухарского эмирата и Хивинского ханства отошли территориально к империи, а сами ханства стали полуколониями. Насколько унижительным стало положение ханств, можно судить по условиям мирного договора, подписан-

ного между Хивинским ханством и Российской империей. В соответствии с договором: хан признает, что он – слуга Российского императора и не имеет права без его согласия подписывать договоры с другими государствами; русские торговцы на территории ханства могут беспрепятственно передвигаться, а ханство берет на себя обязательство не принимать граждан России, которые без санкции правительства прибывают на территорию ханства, а также выдавать русских преступников России.

Кроме того, потерпевшие поражение Бухарский эмират и Хивинское ханство должны были возместить огромные военные расходы победившей России, что углубило и без того тяжелое экономическое и социальное положение населения.

Однако самое трагическое последствие завоевания – это гибель в войне тысяч сыновей народа, преданных Родине, ее независимости.

Таким образом, развернутая Россией война по своим целям и методам ничем не отличалась от агрессивной политики других империалистических держав. Завоевание региона в конечном итоге было направлено на завладение сырьевыми ресурсами в интересах крупных промышленников, а также беспощадную эксплуатацию дешевой рабочей силы.

Царская Россия приняла все меры к отстранению местного населения от управления краем, превращению его в послушное орудие метрополии. В этих целях в Туркестане была создана такая форма управления краем, которая не встречалась ранее в практике государств-метрополий: в лице генерал-губернатора было объединено и военное и гражданское правление. Генерал-губернатор управлял всеми сферами общественной жизни: военной, политической, экономической, юридической и внешнеполитической: компетенция генерал-губернатора была настолько всеобъемлющей, что по некоторым вопросам он мог принимать самостоятельное решение, не согласовывая его с монархом. Император Александр II письменно подтвердил свое обещание первому генерал-губернатору Константину Кауфману о том, что он одобрит все подписанные договора, включая с зарубежными странами, и принятые решения.

Всевластие генерал-губернатора позволяло игнорировать всякую демократию, а в нужный момент использовать и военную силу. На все уровни административного управления генерал-губернатор назначал своих представителей из числа военных. Таким способом коренное население края полностью устранялось из сферы управления,

что свидетельствует о пренебрежительном отношении к нему, ущемлении его прав и свобод. Выражая свое презрение к местному населению, генерал-губернатор Ферганской области писал, что тысячу сартов он не поменяет на подошву сапога русского солдата.

В тоже время Российская империя формально признала суверенитет Бухарского эмирата и Хивинского ханства и частично укрепила их позиции. Так, Бухарскому эмирату были возвращены непокорные Шахрисабзское и Китабское бекства, Мухаммад Рахимхон был возвращен на хивинский престол. Однако фактически ханства были полностью зависимы от России не только в решении внешнеполитических проблем, но и в некоторых незначительных вопросах, касающихся внутренней политики. Убедительной иллюстрацией этому является письмо кушбеги политическому агентству России в Бухаре, в котором он просит не демонстрировать русские фильмы и запретить танцы в старой Бухаре.

Ханствам были запрещены дипломатическое, экономическое и иные сношения не только с другими государствами, но и с самой Россией: им дозволялось решать свои внутренние проблемы только через Туркестанское генерал-губернаторство, точнее, через его политическое агентство в Бухаре и Амударьинский отдел.

В 1867 г. из территорий, завоеванных в Средней Азии, создается Туркестанское генерал-губернаторство с центром в Ташкенте.

Согласно указу императора России в 1867 г. генерал-губернатором Туркестана назначается генерал-адъютант Константин Петрович фон Кауфман. Генерал-губернатор Туркестанского края сосредоточил в своих руках военную и гражданскую власть. Он одновременно занимал должности наместника царя, командующего военным округом, командующего казачьими войсками, главного полицейского и главного прокурора.

Административно-территориальное деление Туркестанского края. Центральное управление генерал-губернаторством осуществлял генерал-губернатор. Генерал-губернатор Туркестанского края был наделен весьма обширной властью. Особенно выделялся широтой полномочий первый Туркестанский генерал-губернатор Кауфман.

Военные губернаторы области также держали в своих руках военную и гражданскую власть. В военной сфере они обладали правами командующего войсками (дивизией или корпусом), а в гражданских делах правами губернатора. Вся административная, полицейская и судебная власти были в их распоряжении и под их руководством. При

военных губернаторов были областные правления, они обладали правами губернских правлений в России. Все вопросы, касающиеся области, рассматривались в этих правлениях. Члены областного правления назначались и смещались генерал-губернатором.



С завоеванием царской Россией в Туркестане был создан аппарат колониального управления, в соответствии с которым высшая «туземная» власть в крае была упразднена и заменена властью царского генерал-губернатора, назначаемого и смещаемого непосредственно российским императором. Вся полнота власти в ней была сосредоточена в руках военных, а не Министерства внутренних дел, как подавляющее большинство губерний России. При этом русская администрация обещала не вмешиваться во внутренние, бытовые, земельные и правовые отношения коренного населения. Кроме того, местное население освобождалось от несения воинской повинности.

В 1884 г. была создана особая комиссия, которая, руководствуясь мыслью, что за прошедшее с момента завоевания время край достаточно обрусел, и может управляться на основе общеимперского законодательства, но при сохранении для коренного населения ряда традиционных учреждений. В крае была создана так называемая военноподчиненная система управления. Положение 1886 г. регламентировало основные жизнеобеспечивающие системы края – судебную, налоговую, земельные отношения и т.д.

Местные чиновники – кази, бии, аксакалы, арык-аксакалы и другие – были выборными и ведали лишь административными и хозяйственными делами. Все остальные дела находились в ведении генерал-губернатора, военных губернаторов областей и уездных начальников, т.е. в их руках была сосредоточена фактическая власть.

Начальник волости – мингбаши, кишлака – аксакал, аула – старейшина избирались населением сроком на три года и могли приступить к исполнению своих обязанностей только после утверждения их кандидатур колониальной администрацией.

В 1886 г. в соответствии с Положением был создан Совет Туркестанского генерал-губернатора, который обладал правом законода-



тельной инициативы в вопросах, связанных с управлением краем, поземельно-податным устройством, земскими повинностями.

В соответствии с этим Положением была существенно ограничена власть генерал-губернатора края, которая переходила под контроль Азиатской части Главного штаба. Исполнительным органом Туркестанского края

становилась канцелярия Туркестанского генерал-губернатора. За генерал-губернатором сохранялось общее руководство и надзор за всеми органами управления. Однако органы государственного контроля и суда были независимыми и были неподконтрольны генерал-губернатору Туркестанского края. Фактически в крае была создана так называемая военно-народная система управления, которая в некоторых своих чертах была прогрессивнее и демократичнее системы управления, существовавшей на всей остальной территории Российской империи. В 1908 г. был поставлен вопрос о возможности введения в Туркестане общеимперской административной системы управления. Рассматривалось предложение о наделении генерал-губернатора края полномочиями наместника.

В 1911 г. началась разработка основных начал преобразования управления Туркестанским краем, однако, реформирование не было произведено, и власть в Туркестанском крае по-прежнему находилась под контролем Военного министерства. В начале 1913 г. императором были одобрены разработанные Советом министров основные

принципы преобразований в управлении Туркестанским краем, однако, эти принципы так и не получили окончательного редакционного оформления, и не прошли рассмотрение в Государственном Совете и Государственной Думе.



СЕЛЬСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ:



СУДЕБНАЯ СИСТЕМА



Районные (уездные) судьи рассматривали уголовные дела, не касающиеся конфискации имущества, не имеющие отношения к государственной казне, рассматривали иски, не превышающие двух тысяч рублей. Областные же суды рассматривали апелляции, т.е. жалобы недовольных решением районного суда. На областные суды была также возложена обязанность рассмотрения дел, связанных с госу-

дарственными преступлениями, хищением государственного имущества и изготовлением фальшивых денег.

Военные суды в Ташкенте, Маргилане, Самарканде и Оше рассматривали особо важные и особо опасные дела. Комиссии военных судов занимались делами об измене государству, противостоянии власти, нападении на почту и телеграф, убийствами христиан, должностных лиц, убийствами за переход в христианство из других религий и др.



Преступление и наказание. Особенность имперского суда заключалась в том, что он рассматривал преступления, связанные с действиями, направленными против колониальной системы. В его обязанности входило рассмотрение политических преступлений и вынесение приговора по ним. При этом особое внимание уделялось тому, к какой национальности принадлежал человек, ввиду совершенного преступления, территории, где было совершено преступление, цели преступления, почему и по отношению к кому оно было совершено. Суд выносил безжалостные приговоры. Действия следователей, формы и методы ведения следствия, вынесение приговора и наказания вызывали ужас среди населения. Это делалось преднамеренно, чтобы держать людей в постоянном страхе и повиновении.

§2. Политический строй Бухарского эмирата и Хивинского ханства в период протектората царской России

В соответствии с соглашением от 23 июля 1868 г. и договором о дружбе от 28 сентября 1873 г. между Бухарским эмиратом и Российской империей ограничивалась государственная независимость Бухарского эмирата. Бухарский эмират превратился в вассала России, лишился права установления прямых политических связей с иностранными государствами. Обе государственные границы определяли их взаимные отношения и сотрудничество в сфере торговли и противодействия преступности, ликвидировано рабство.

Господство Российской империи оказывало ощутимое влияние на общественную, экономическую, политическую и культурную жизнь страны. Государственное устройство Бухарского эмирата осталось неизменным, дополнительные органы не учреждались. Русское правительство посредством применения соответствующих средств воздействия осуществляло управление страной в своих интересах. В Петербурге открылось посольство Бухары.

Первоначально в государственном управлении значительную роль играла личность генерал-губернатора Туркестана. В 1886 г. в Бухаре учрежден политический кабинет Российской империи. Его основными задачами являлся непосредственный контроль за деятельностью эмира и его правительства, надзор за соблюдением пунктов действующих соглашений, принуждение правительства эмира к принятию необходимых мер в сферах налогов и финансов, рассмотрение и разрешение дел, связанных с русскими гражданами, и др.

Эмир в качестве главы государства через своих вельмож осуществлял указания политического кабинета. Эти должностные лица, как и в прежние времена, занимали административные управленческие и вспомогательные должности во дворце.

Специальную канцелярию, занимавшуюся перепиской между Российскими политическими агентами и местной знатью, возглавлял первый министр – Кушбеги.

Казии были наделены полномочиями рассмотрения и разрешения вопросов распределения наследства между Туркестанским краевым и местным населением, дел, связанных с удовлетворением исков.

Местное управление Бухарского эмирата имело свои особенности. До установления российского протектората управление на мес-

тах осуществлялось беками, являвшимися относительно независимыми от власти эмира, однако, после установления колониальной власти России этому был положен конец. В результате местная власть была заменена должностными лицами, назначаемыми непосредственно эмиром.

Правовая система Бухарского эмирата после его превращения в вассала не претерпела существенных изменений. Как и в прежние времена на территориях оседлого населения сохранялись законы шариата, а в местах кочевников и на окраинах действовало право обычая.

Как указывалось выше, в качестве источников регулирования новых общественных отношений был принят целый ряд правовых документов. В их числе можно отметить Правила виноделия в Бухарском ханстве (15 декабря 1893 г.), «Постановление о золотопромышленности в Бухарском ханстве», регулировавшее отношения, связанные с добычей и переработкой золота (24 февраля 1896 г.), «Правила торговли крепкими напитками в Бухарском ханстве», определявшие порядок торговли спиртными напитками (25 июня 1889 г.), «Положение об определении порядка организации мест торговли крепкими напитками, определения их видов и количества, а также образования новых мест торговли» и др.

Настоящие нормативно-правые акты были направлены на законодательное закрепление колониальной политики царского правительства в эмирате, открытие широкой дороги для вхождения в страну русского капитала, на обеспечение защиты прав, интересов русских граждан и, в первую очередь, капиталистов.

Установление господства русского царства над Хивинским ханством было закреплено двусторонним Договором о дружбе, заключенным 12 (25) августа 1873 г. В соответствии с этим перемирием Хива была лишена права самостоятельного установления внешнеполитических связей, были установлены ограничения почти во всех общественных сферах. Был положен конец государственной независимости Хивинского ханства. Для управления землями и местным населением правового берега Амударьи образуется Амударьинский округ (Петро-Александровское укрепление, нынешняя территория Турткульского района), который входит в состав Туркестанского генерал-губернаторства.

Правовой статус и деятельность Амударьинского округа регламентировались «Временным положением об управлении Амударьинским округом». Им руководил назначаемый императором и подчи-

ненный ему военный администратор. Начальник Амударьинского округа был наделен полномочиями упорядочения отношений между Россией и Хивинским ханством, осуществления надзора над деятельностью ханского правительства. Он признавался посредником в отношениях между генерал-губернаторством и Хивой, а также обладал статусом военного губернатора, а также признавался начальником местного русского войска. Образованной при нем канцелярией, состоявшей из немногочисленных сотрудников, руководил управляющий канцелярией. В соответствии с «Положением об управлении Туркестанским краем», принятым в 1886 г., Амударьинский округ определялся в качестве отдела, вводился в состав Сырдарьинской области, его управляющий подчинялся военному губернатору Сырдарьи.

В колониальный период в политической системе Хивинского ханства коренных изменений не произошло. Главой государства являлся хан, который с согласия императора мог передавать свою власть по наследству.

В 1873–1874 гг., т.е. до образования Амударьинского отдела действовал измененный состав традиционного Верховного совета при хане, который впоследствии был упразднен. Специальный совет (в некоторых источниках именуется также Канцелярией) того времени формировался в составе 7 человек для реализации отношений между империей и ханством, а также надзора за деятельностью ханского правительства. Совет состоял из 4 представителей царского правительства и 3 хивинцев (хан, мехтар и диванбеги). Его председателем формально являлся хан, принятые решения утверждались генерал-губернатором Туркестана.

Для осуществления своей власти хан опирался на сформированный им государственный аппарат, действовавший с прежних времен. Деятельность и полномочия высших органов Ханства осуществлялась целиком на прежних основаниях и направлениях до 70 гг. XIX в. Начиная с 1873 г., когда Хивинское ханство превратилось в полуколонию, верховенство высших органов царизма, выражавших внутреннюю и внешнюю политику России, и изменение государственного строя ограничили полномочия ханов. В числе таких ограничений можно назвать, хоть и временную, деятельность Совместного совета (Канцелярии) России и Хивы, присоединение к таможенному союзу, принятие манифестов по требованиям России (даже если они в полной мере не претворялись в жизнь), надзор Амударьинского отдела, наделение мировых судов, подчиненных Туркестанскому генерал-гу-

бернаторству правом надзора за преступлениями, совершенными на территории Хорезма или рассмотрение дел граждан России (многие хорезмийцы тоже стали принимать такое гражданство) в ханстве гражданскими судами. Однако высшие органы ханства управляли экономической, социальной, религиозно-административной и культурной жизнью страны вплоть до ее ликвидации военным давлением правительства большевиков России в феврале 1920 г. Об этом свидетельствует множество таких исторических документов, как указы, постановления и манифесты, изданные Мухаммад Рахимханом II, Исфандиярханом и Сайид Абдуллаханом.

К началу XX в. в государственном управлении усиливается положение Великого визиря и Главы есаулов. В этот период, ослабленное в военном отношении ханство, для обеспечения внутренней стабильности было вынуждено обращаться за помощью к российскому правительству.

В документах и исторических источниках упоминается о шомхолчи, служивших в войске Хивинского ханства в конце XIX в. Шомхолчи представляли собой вооруженных огнестрельными ружьями (туфанги) сарбазов, служивших в составе постоянного войска под началом юзбаша и получавших государственное жалование.

В период вассальства, как и в Бухарском эмирате, среди оседлого населения действовали законы шариата, а на территориях кочевников действовало право обычая.

В соответствии с договором перемирия, дела о преступлениях, совершенных русскими гражданами, проживающими на территории ханства, конфликты, возникавшие между ними, жалобы местного населения в отношении русских граждан рассматривались русскими судами в Амударьинском отделе на основе имперских законов.

Основным руководством казиев было произведение великого исламского ученого Али ибн Абу Бакр ибн Абдулжалил аль-Фаргоний ар-Ришдоний аль-Маргиноний (1123–1197 гг.) «Хидоя», являвшееся основным пособием исламского правоведения.

Во второй половине XIX в. Российская империя, воспользовавшись политической разрозненностью, преследуя свои колониальные интересы, захватила весь Туркестан. Здесь установилась полувоенная, поработительная для народа, ничем не отличавшаяся от английского колониального строя, система. В тот период действовало колониальное право, направленное на ограничение прав местных народов, для местного народа действовало право шариата, частично право

обычая. Наряду с имперским законодательством в крае распространяются такие институты европейского права, как банковско-коммерческое, вексельное, кредитное, горное право, право частных специалистов.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие полномочия имел Туркестанский генерал-губернатор?
2. Назовите органы управления в период Туркестанского генерал-губернаторства.
3. Каковы особенности источников права в период Туркестанского генерал-губернаторства?
4. Судебная власть в период Туркестанского генерал-губернаторства.
5. В чем заключается преступление и наказание в период Туркестанского генерал-губернаторства?
6. В чем заключалась деятельность местного управления?

Глава 13. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА ПОСЛЕ ОКТЯБРЬСКОГО ПЕРЕВОРОТА

§1. Государственный строй Туркестана после Октябрьского переворота

Февральская буржуазно-демократическая революция в России и свержение царского самодержавия отразились и на народах Средней Азии. Эту весть радостно восприняли рабочие хлопкоочистительных и маслобойных заводов и других промышленных предприятий, городская беднота, ремесленники.

В такой накаленной обстановке 15 ноября начал работу III Краевой съезд советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. На следующий день к нему присоединился Краевой съезд советов крестьянских депутатов, и он стал называться Краевым съездом советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. На нем присутствовало 114 делегатов. Съезд отклонил предложение о допущении представителей городских самоуправлений к участию в обсуждении вопросов о краевой власти.

На этом съезде принимала участие делегация от III Краевого съезда мусульман во главе с лидером Ш. Лапиным, который огласил вышеупомянутую резолюцию съезда. Однако предложение III Краевого съезда мусульман об организации коалиционной власти с участием представителей мусульман, советов солдатских, рабочих и крестьянских депутатов и городских самоуправлений было оставлено без внимания.

В принятой на съезде «Декларации» говорилось: «Признавая существующую центральную власть и форму её организации, объединенная фракция большевиков и максималистов считает высшим краевым органом Краевой совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, который отныне именуется советом Народных Комиссаров Туркестанского края».

Съезд избрал Совет Народных Комиссаров (СНК) Туркестанского края из 15 человек, куда вошли большевики и сочувствовавшие им эсеры- максималисты. Несмотря на то, что многими ораторами на съезде поднимался вопрос о необходимости допущения представителей мусульман к высшим органам власти края, среди членов Совета

Народных Комиссаров не было ни одного мусульманина. Кроме того, в документах съезда ни слова не говорилось о предоставлении Туркестану автономии, хотя и этот вопрос поднимался.

Председателем СНК Туркестанского края был избран большевик Ф.И.Колесов. Президиум СНК состоял из председателя, заместителя и секретаря.

8 декабря 1917 г. была упразднена канцелярия бывшего генерал-губернатора и создана канцелярия Совета Народных Комиссаров Туркестанского края.

28 ноября 1917 г. НКВД было издано постановление «О рабочей милиции». В этом постановлении, переданном по телеграфу и опубликованном 30 октября 1917 г. в «Известиях Временного рабочего и крестьянского правительства», говорилось, что «все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию».

29 января 1918 г. СНК Туркестанского края издал приказ о реорганизации милиции. Согласно этому приказу старая военная и гражданская милиция окончательно упразднены. Повсеместно создавалась новая, рабочая милиция, являвшаяся исполнительным органом Советской власти. Общее руководство советской милицией осуществлялось инструктором милиции Туркестанского края, состоявшем при комиссариате по гражданско-административной части.

Правительство Туркестанского края 10 декабря 1917 г. приняло «Положение о местных Советах рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», согласно которому деятельность Советов рабочих и солдатских депутатов должна быть объединена; крестьяне, как русские, так и местные, должны объединяться в Советы крестьянских депутатов, офицеры и солдаты должны представить одну общую избирательную курию.

22 марта 1918 г. в «Известиях ВЦИК» было опубликовано постановление Всероссийской Чрезвычайной Комиссии «О создании местных чрезвычайных комиссий по борьбе с контрреволюцией и спекуляцией», предлагавшее всем местным Советам немедленно организовать чрезвычайные комиссии по борьбе с контрреволюцией, злоупотреблениями по должности.

Высшим законодательным органом Туркестана являлся съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и мусульманско-дехканских депутатов, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет Советов, учрежденный V краевым съездом Советов. Центральный Исполнительный Комитет состоял из 36 членов.

Вскоре после V краевого съезда Советов Туркестана 16 мая 1918 г. ТуркЦИК образовал комиссию из 5 человек, которая направлялась в Москву для ведения переговоров от имени Советского Туркестана с правительством РСФСР. Эта комиссия, названная Чрезвычайной делегацией Туркестанской республики, получила от ЦИКа Туркестанской республики инструкцию по вопросу взаимоотношений с РСФСР.

Политика, проводимая советами, являлась серьезной политической ошибкой по национальному вопросу. В этом сказались великодержавные шовинистические настроения среди отдельных руководящих работников Туркестана.

Эти настроения сказались на решениях IV Чрезвычайного Краевого мусульманского съезда, созыв которого был объявлен лидерами национальной демократии еще в первые дни после вооруженного переворота в Ташкенте. На нем присутствовало более 200 делегатов от всех регионов края и многих общественных организаций.

25 ноября в помещении кокандской штаб-квартиры «Шурои Исламия» состоялось предварительное собрание, где обсуждались, в частности, вопросы о мандатной комиссии, примерный состав президиума, форма управления Туркестанским краем и др.

26 ноября 1917 г. в Коканде, бывшей столице одноименного ханства, в город, где на 50000 жителей приходилось 382 мечети, 40 медресе, 6000 мусульманских священнослужителей и 11 банков, начал свою работу IV Чрезвычайный Краевой мусульманский съезд.

28 ноября было определено название формирующегося образования – «Туркистон Мухторияти» («Туркестанская Автономия»).

Из членов Временного Совета должно было быть сформировано правительство из 12 человек.

В принятой резолюции указывалось, что съезд объявляет Туркестан территориально автономной единицей в составе РСФСР, предоставляя установление форм автономии туркестанскому Учредительному собранию.

На съезде были высказаны и сформулированы следующие предложения по вопросам управления краем и формирования государственности.

В высший орган автономии – Туркестан Халк (Миллий) мажлиси (Туркестанское народное (национальное) собрание) предлагалось избрать 54 чел., в том числе 18 мест выделялись (независимо от результатов голосования) представителям «европейского» населения, что составляло одну треть всех мест.

Предлагалось ввести в высшие органы автономии представителей Российской Федерации, и наоборот в состав высших органов России – представителей автономии. Законы Туркестанской автономии основывались на законах Российской Федерации и нормах шариата.

Мухторият должен был иметь собственную армию, милицию прокуратуру. В случае нападения на республику извне армия должна была перейти под командование российского военного руководства.

Провозглашение Туркестанского Мухторията в ряде городов края было встречено коренным населением с большим удовлетворением. Так, 1 декабря прошла 100-тысячная демонстрация в Намангане. 6 декабря 1917 г. в г. Ташкенте состоялся 60-тысячный митинг в поддержку Мухторията. Массовые мероприятия состоялись в Самарканде, Желалабаде и других городах. Мухторият поддержали также партия эсеров-кадетов, организация военно-народного управления и др.

Требование передать всю полноту власти Советов Народных Комиссаров Туркестанскому Временному правительству, естественно, не могло не беспокоить большевиков, претендовавших на единовластие в крае. Поэтому они приняли все меры, в том числе военные, для ликвидации Туркестанского Мухторията.

IV съезд Советов Туркестанского края, прошедший 19-26 января 1918 г. в Ташкенте, объявил членов правительства вне закона и принял решение арестовать их. Было арестовано около 30 человек. В результате военных действий, организованных по инициативе советских властей, в Коканде погибли свыше 10 тыс. чел., в течение месяца город был охвачен огнем, разграблен членами пробольшевистских армянских националистов «Дашнакцутюн».

Важным этапом в развитии Туркестанской АССР явилось принятие V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г. Конституции РСФСР, текст которой был передан по радиотелеграфу в Туркестан. Она помогла туркестанцам разработать Конституцию Туркестанской АССР, отразившую правовое положение республики. В Конституции РСФСР 1918 г. не было специальных глав, определявших сферу деятельности автономных республик.

Важнейшие разделы Конституции РСФСР 1918 года – «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и «Основные положения Конституции Российской Социалистической Республики» – были положены в основу Конституции Туркестанской АССР 1918 г. Конституционная комиссия, образованная ТуркЦИКом, разработала

проект Конституции Туркестанской АССР, который был утвержден VI съездом Советов Туркестана 15 октября 1918 г.

В Конституции Туркестанской АССР 1918 г. нашли отражение особенности Туркестанской республики. Вместе с тем она имела и недостатки, объяснявшиеся некоторым отступлением от Конституции РСФСР 1918 г.

По Конституции ТАССР 1918 г. в Туркестанской республике функционировали Комиссариат по иностранным делам, Комиссариат по военным делам, Комиссариат почты и телеграфов, Комиссариат по финансовым делам, Комиссариат путей и сообщения, Комиссариат юстиции, Комиссариат труда и социального обеспечения, Комиссариат просвещения, Комиссариат земледелия, Комиссариат продовольствия, Комиссариат государственного контроля, Комиссариат по делам национальностей, Комиссариат здравоохранения и Центральный Совет народного хозяйства (ЦСНХ). Все это говорит о том, что ясности в разграничении сфер деятельности между федеральными органами и органами Туркестанской республики еще не было.

Между 1918 и 1920 гг. произошли некоторые изменения в системе органов отраслевого управления. В 1919 г. были упразднены комиссариаты по иностранным, военным делам и по делам национальностей. Комиссариат труда и социального обеспечения в 1920 г. был разделен на два комиссариата: труда и социального обеспечения. Комиссариат государственного контроля был преобразован в комиссариат рабоче-крестьянской инспекции.

Конституция Туркестанской АССР 1918 г. не содержала специальных глав, посвященных высшим органам государственной власти и государственного управления. О государственных органах говорилось в разделах: конструкция Советской власти, активное и пассивное избирательное право, о бюджете и финансах. Согласно Конституции вся власть в пределах Туркестанской АССР принадлежала Туркестанскому съезду Советов рабочих, солдатских и крестьянских (дехканских, казачьих) депутатов. Всетуркестанский Съезд Советов должен был созываться не реже двух раз в год.

Органами государственной власти в областях Туркестанской республики являлись областные Советы рабочих, солдатских и крестьянских (дехканских и казачьих) депутатов.

До принятия Конституции Туркестанской АССР 1920 г. в составе Туркестанской республики было пять областей: Сырдарьинская, Се-

миречинская (Джетысуйская), Ферганская, Закаспийская (Туркменская) и Самаркандская.

Вскоре после принятия Конституции Туркестанской АССР 1920 г. Амударьинский отдел Сырдарьинской области был преобразован в Амударьинскую область, центром которой стал Турткуль (бывший Петро-Александровск).

Областные Советы рабочих, солдатских и крестьянских (дежканских и казачьих) депутатов на своих съездах Советов избирали исполнительные комитеты в составе 25 человек.

В областных съездах должны были принимать участие представители всех советов области. Волостные съезды Советов посылали одного депутата от 10000 жителей, городские Советы и фабрично-заводские поселки – одного депутата от 2000 избирателей. В случае созыва уездных Советов непосредственно перед областным съездом выборы депутатов от волостей производились уездными съездами Советов. Областные города, не имевшие Советов, посылали представителей на областной съезд Советов по норме 1 депутат от 10000 жителей.

Областной съезд Советов, а в период между съездами Советов областной исполнительный комитет являлись носителями государственной власти на территории области.

Исполкомы были ответственны перед избравшими их съездами и подчинялись как съезду Советов, так и ТуркЦИКу и СНК Туркестанской республики.

На местах органы власти и управления строились в соответствии с делениями на уезды, волости, города, села, кишлаки и аулы. Уездные съезды Советов состояли из представителей всех Советов, имевшихся на территории уезда. По Конституции Туркестанской АССР 1918 г., делегаты на уездные съезды Советов избирались городскими и сельскими Советами по норме 1 депутат на каждые 10 членов Совета. Сельсоветы, насчитывавшие менее 10 членов, посылали на волостной съезд Советов по одному представителю. Конституции Туркестанской АССР 1920 г, установила дифференцированную норму представительства на уездные съезды Советов от городских и сельских Советов. На уездный съезд Советов представители стали посылаться от сельсоветов на норме 1 депутат от 1000 жителей, а от городских и фабрично-заводских поселков, Советов фабрик и заводов, находившихся вне поселений, по норме: 1 депутат от 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

На уездных и волостных съездах Советов избирались исполнительные комитеты. Количественный состав исполкома уездного Совета не должен был превышать 20 человек, а исполкома волостного Совета – 10.

Конституция Туркестанской АССР 1918 г. в полном соответствии с Конституцией РСФСР 1918 г. закрепила право избирать и быть избранными в Советы за советскими гражданами, достигшими ко дню 18 лет, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости, пола и т.д. Избирательное право предоставлялось всем тем, кто добывал средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лицам, занятым домашним хозяйством, обеспечивающим возможность производительного труда рабочим и служащим, занятым в промышленности, торговле и сельском хозяйстве.

Избирательным правом обладали также крестьяне (дехкане и казаки), не пользующиеся наемным трудом с извлечением прибыли; красноармейцы и краснофлотцы, трудящиеся, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Не могли избирать и быть избранными в Советы:

- лица, прибегавшие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- лица, живущие на нетрудовые доходы, как-то: проценты с капитала, поступления с имущества и т.д.
- частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;
- монахи и духовные служители церкви и религиозных культов;
- служащие и бывшие агенты полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;
- лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоявшие под опекой;
- лица, осужденные за корыстные проступки и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Основными первоначальными источниками образования фонда государственной социалистической собственности в рассматриваемый период явились национализация, муниципализация, конфискация и реквизиция собственности эксплуататорских элементов – главным образом, орудий и средств производства и других источников нетрудового дохода.

В связи с национализацией земли, ее недр, лесов, вод, крупных промышленных, торговых, транспортных и коммунальных предприятий эти объекты были исключены из частного гражданского обо-

рота, и всякие сделки по их купле-продаже, дарению, передаче в залог были запрещены декретами Советского Туркестана.

В изучаемый период еще не получили полной специальной законодательной регламентации отношения между гражданами по купле-продаже, найму, займу, хранению, подряду и по другим отдельным видам обязательств. Споры по этим обязательствам разрешались в соответствии с революционным правосознанием судей, а иногда с учетом старых дореволюционных законов, в том числе и шариата.

Гражданское право этого периода в области обязательственно-правовых отношений, отменяя право требования капиталистических элементов, обеспечивало защиту интересов трудящихся и демократических общественных организаций.

Обязательства обычно прекращались в результате обоюдного соглашения сторон – участников договорных отношений или в силу акта центральной или местной государственной власти. Так, обязательства в области земельных отношений в Туркестане, возникшие до революции, прекращались постановлениями местных земельных органов.

Переходя к характеристике отдельных видов обязательств, следует отметить, что наиболее распространенным видом договора в рассматриваемый период являлась купля-продажа.

В качестве субъектов этого договора выступали как гражданские, так и юридические лица.

В торговых сделках начали принимать участие новые субъекты гражданского оборота – организации социалистического сектора – государственные и кооперативные промышленные и торговые предприятия в качестве продавцов продукции социалистического производства, продукции социалистического производства, посредствующих организаций между производителями и потребителями и покупателями сырья для перерабатывающей промышленности и армии.

Основными субъектами договора купли-продажи в качестве продавцов все же оставались частнохозяйственные и капиталистические элементы (мелкохозяйственные товаропроизводители – кустари, единоличные дехканские хозяйства, собственники не национализированных промышленных и торговых предприятий – всякого рода компании, товарищества, общества и частные лица). Все они могли заключать договора только при условии обязательной регистрации их деятельности в местных органах Народного комиссариата торговли и промышленности в соответствии с положением о частной торговле.

Правительство республики установило строгий контроль над деятельностью частных промышленно-торговых предприятий. Были определены цены на реализуемые им товары, а также средний размер извлекаемой прибыли.

В условиях Туркестана в рассматриваемый период все еще была развита рыночная торговля. В городах она производилась в торговых рядах (раста) или торговых дворах (каппанах) в основном мелкими торговцами (фурушонда) – атторами (галантерейщиками), баззозами (мануфактурщиками), бакколами (бакалейщиками) и т.д.

Не могли быть предметом купли-продажи земля, ее недра, воды, леса, фабрики, заводы, шахты и прочие основные средства производства, служившие до революции орудием эксплуатации трудящегося народа.

Предметом договора купли-продажи не могли являться и крупные домостроения, а также коммунальные предприятия.

Договоры купли-продажи на некоторые виды продукции могли заключаться лишь с разрешения органов местной власти. Так, например, в силу приказа СНК Туркестанской республики от 27 июня 1918 г. договоры на покупку и продажу маслобойных продуктов непосредственно на заводах могли заключаться лишь при наличии специального удостоверения, выданного Краевым продовольственным отделом при СНК Туркестанской республики и при условии внесения стоимости продукции в отделение Туркестанского народного банка.

Применение договора купли-продажи ограничивалось установлением государственной монополии на торговлю сельскохозяйственными машинами, тканями, хлебом, нефтью, хлопком, рисом, спичками и некоторыми другими предметами.

В целях планового распределения промышленной продукции были установлены определенные правила. Так, согласно декрету Совета Народных Комиссаров ТАССР от 27 июня 1918 г. маслобойные продукты, вырабатываемые на заводах республики, могли продаваться и покупаться только по удостоверениям, выдаваемым продовольственным отделом СНК Туркестанской республики. Эти удостоверения представлялись в хлопковый отдел краевого Совета народного производства, который указывал завод, обязанный отпустить продукцию. Был установлен безналичный расчет. За проданную продукцию завод не имел права получать деньги от покупателя. Стоимость проданной продукции вносилась в одно из отделений туркестанского народного банка на текущий счет хлопкового отдела крае-

вого Совета народного производства с указанием завода, отпустившего продукцию.

Договор дарения регулировался декретом ВЦИКа от 20 мая 1918 г. «О дарениях». Предметом дарения могло быть всякое имущество, не изъятое в силу специальных законов из гражданского оборота, стоимостью до 10000 руб. Договор дарения имущества на сумму свыше 10000 руб., согласно вышеуказанному декрету, признавался недействительным и в этом случае предмет договора поступила в доход государства.

§2. Возникновение и деятельность политических партий Туркестана

Начало XX века считается временем достижения независимости народов Узбекистана, усиления стремления восстановления национальной государственности и занятия места среди развитых государств. В это время возникли и вели свою деятельность политические партии, способные мобилизовать свои народы против иностранных завоевателей, руководить их освободительными движениями, основной целью и задачами которых является создание и совершенствование государственных и правовых структур, соответствующих их чувствам и убеждениям. Ими были разработаны программы, отвечающие требованиям того времени, и идеи, которые они старались воплотить в жизнь. К этим партиям можно отнести «Шурои уламо», «Шурои исломия», «Алаш урда», «Турк Адами Марказият», «Миллий иттиход», «Милий истиклол» и другие.

В своих политических программах на основе экономического, социального и культурного развития края они старались сформировать отвечающую современным требованиям государственность, создать эффективную систему государственных органов, необходимые условия для участия народа в государственных делах, решить вопросы совершенствования национальной правовой системы и в какой-то степени им это удалось.

Но громкие идеи советской власти не соответствовали действительности, ведение прямо противоположной политики послужило причиной выхода из колеи ситуации в крае, вовлечение территории в пучину гражданской войны. В этом состоянии национальными партиями велась борьба против полного избавления края от гнета России, объединение сил в этой борьбе, в построении независимого государства.

В условиях господства советской системы данные партии и их программы не принимались во внимание, их сущность специально искажалась как движение «врага общественных интересов народа», «антиреволюционное», «служащее интересам богатых и феодалов».

Глубокое изучение деятельности и программ политических партий, ведущих активную борьбу против колониализма, анализ отраженных в них политико-правовых идей, с одной стороны, служат раскрытию неизученных аспектов того времени, с другой стороны, оказывает огромное влияние на формирование идеи национальной независимости.

В Туркестане политические партии возникли значительно позднее чем в Европе и в России. Появление и функционирование политических партий возникло с одной стороны, под влиянием социально-политических движений и партий в Европе и России, с другой стороны, в результате революционных движений в странах Востока: молодежных движений в Турции, Иране, Афганистане.

Наряду с местными партиями существовали общероссийские партии, возникновение и формирование которых имело свои особенности. В Туркестане появились и функционировали действовавшие на территории всей России такие партии, как: партии социал-демократов, социал-революционеров, монархистов, конституционных демократов, анархистов, «союза 17 октября» и др.

В программах политических партий Туркестана резко критикуется действующая власть и её политика. Политическими партиями указывается на несоответствие государства и власти велениям времени, интересам и потребностям общества, алчность должностных лиц, допущение несправедливости в отношении граждан.

В программах отражено, что государственная власть и власть монарха являются виновниками социального, экономического, политического и культурного упадка страны.

Вопросы реформирования жизни общества занимают центральное место в деятельности либеральной партии. Они выступают сторонниками поэтапного реформирования старой государственной власти. В частности, основатели кадетской партии в качестве самого правильного пути социального развития в обществе считают рациональное капиталистическое хозяйство. Регулярно выступая против любых общественных переворотов, они оправдывают поэтапное развитие общества и всех его институтов. По мнению руководителей кадетов, когда действовавшая власть была не в состоянии решить исто-

рические задачи, политическая революция может взять на себя эту задачу¹.

Как известно, конечной целью образования политических партий являются вопросы власти. Партии, исходя из своей природы, мировоззрения организаторов, интересов определенных групп, слоев, выражали своё отношение к политической власти и осуществляли свою деятельность на этой основе. По этой причине основной целью действовавших на территории Туркестана в начале XX в. политических партий являлись вопросы претендования на государственную власть.

Анализ деятельности политических партий показывает их разносторонние взгляды на систему власти. Объединяя идеи политических партий того времени о власти, их можно квалифицировать следующим образом: *во-первых*, партии (монархисты), выступающие за укрепление действующей власти, не принимающие никакие изменения и прогресс; *во-вторых*, партии (конституционных демократов, Шурои Исломия, Алаш Урда, Иттифок), пропагандирующие демократизацию государственной власти, путь поэтапного реформирования; *в-третьих*, партии (социал-демократы, социал-революционеры), ратующие за свержение законной власти вооруженным путем, за строительство своего идеального государства.

Партии, пропагандирующие реформирование государственной власти демократическим путем и обеспечение последовательного развития общества, составляли большинство. К таким партиям можно отнести конституционных демократов, «Союз 17 октября», «Шурои Исломия», «Шурои Уламо», «Турк Адами Марказият», «Алаш Урда».

Идеи национальных партий Туркестана о власти развивались постепенно. Они, прежде всего, считали важным приобретение на территориях, образующих Туркестанский край в составе Российского государства, права на самоуправление. Основная причина негативного отношения туркестанских джадидов к революции 1916 г. заключается в том, что они предпочитали достижение независимости мирным путем, путем поэтапного проведения реформ.

Как правильно отмечает проф. Ж.У.Тошкулов, в это время джадиды не ставили своей задачей отделения Туркестана от России. Они полностью отказывались от поддержания идей конституционной мо-

1 См.: Политические партии России: история и современность / Под ред. проф. А. И. Зевелева, проф. Ю. П. Свириденко, проф. В. В. Шелохаева. – М., 2000. – 155 с.

нархии и отстаивали передачу национально-территориальной автономии Туркестана в составе Российской Федеративной Демократической Республики¹.

В частности, в «Резолюции съезда мусульман края о будущей политической структуре Туркестанского края» уделено отдельное внимание вопросу организации высшей власти, защищающей права и интересы не отдельного класса или представителей сословий, а всех наций, народностей, проживающих в краю. Согласно ей, высшая власть по вопросам внутреннего управления и самоуправления должна принадлежать парламенту Туркестана, избранному общим, равным, прямым и тайным голосованием на 5 лет, на пропорциональной основе всеми народами, проживающими в краю.

В программе «Партии туркестанских федералистов» также выдвинуты аналогичные идеи. Согласно им политическими задачами партии считаются: а) образование в России демократической республики на национальной территориальной федеративной основе; б) стремление передачи Азербайджану, Туркестану, Киргизстану и Башкортостану территориальной автономии; в) стремление передачи крымским татарам Поволжья, а также народам Туркестана национальной автономии. Для достижения автономии партия оказывает помощь, как всему мусульманскому народу, так и народу, не относящемуся к тюркоязычному (горцы, курды, ажары и др.).

Законодательное собрание каждой автономной территории, равно как органы местной власти, образуется путем равного, прямого и тайного голосования всеми мужчинами и женщинами, достигшими 20 лет. Автономные единицы, считающиеся неделимой федеративной составной частью России, совместно решают вопросы обороны, внешней политики, финансовой системы и таможни. Они независимы при осуществлении внутренних дел (административных, законодательных, финансово-хозяйственных, культурных и судебных).

В программе партии «Алаш-Урда» также отдельное место занимает вопрос власти. В ней определено, что Россия должна быть демократической федеративной республикой, каждое государство в федеративной республике считается автономией, правительство должно возглавлять Учредительный съезд. В перерыве между собраниями государство возглавляет Президент, избранный Учредительным съез-

¹ См.: *Ташкуллов Дж.* Правовое государство – независимость, нация, экономика, идеология, политика. Т.4. – Т., 1994. – С.148.

дом и Государственной думой. Президент считается ответственным перед избравшими его органами. Законодательная власть принадлежит только Государственной Думе, поэтому ей дано право надзора над правительством.

В результате октябрьского переворота в России и насильственного захвата власти в Туркестане большевиками национальные политические партии были вынуждены сменить свои тактики. По инициативе «Центральной Шурою Исломия» 26 ноября 1917 г. в Коканде начал свою работу IV Курултай Туркестанского края. В нем приняли участие представители всех регионов и различных организаций, отдельных национальностей, выражающих интересы, волю отдельных слоёв населения Туркестанского края. «Шурою исломия», «Шурою уламо», собрание мусульманских военных являются одними из них. Делегаты, объединившись, решили именовать будущее государство «Туркестанской автономией». На общекраевом учредительном съезде окончательно было принято решение об образовании государства, был создан Временный совет.

В резолюции, разработанной курултаем, было определено право на самоопределение всех наций, проживающих на территории Туркестанского края, Туркестан был объявлен территориальной автономной республикой в составе Российской федеративной демократической республики. На Учредительном съезде было дано право на определение формы Туркестанской автономии. По управлению и структуре края были даны следующие предложения: *во-первых*, высшим органом автономии считается Туркестанское народное (национальное) собрание; *во-вторых*, введение отдельной своеобразной (пропорциональной) избирательной системы в Учредительный съезд; *в-третьих*, избирать в высший орган автономии не представителей России, а наоборот, в высшие органы России избирать представителей автономии, а также законы Туркестанской автономии должны быть приняты на основании законов Российской Федерации и нормах шариата; *в-четвертых*, Туркестанская автономия должна иметь свои вооруженные силы, милицию, прокуратуру, а в случае внешнего нападения самостоятельно перейти под военное командование России и др.

В истории борьбы за независимость узбекского народа продолжающееся с 1918 г. – по начало 1930 г. движение за национальное освобождение занимает важное место. В процессе данного движения был принят ряд документов, в частности утвержденная на прошедшем с участием представителей национально-освободительного дви-

жения с 15-20 апреля 1922 г. в Самарканде втором съезде мусульман Туркестана и состоящая из 36 статей временная Конституция будущей независимой Республики Туркестан.

Главный вопрос, обсуждаемый на съезде, – образование независимой Тюркской исламской республики после прекращения правления большевиков. Исходя из общего содержания Положения, необходимо отметить, что это государство по форме правления должно быть президентской, по форме государственного устройства – унитарной, по форме политического режима – демократической республикой.

Для населения Туркестанского края судебные-правовые вопросы считались одной из важнейших жизненных проблем. Именно по этой причине данный вопрос нашел свое отражение в программах национальных партий Туркестана. Каждое общественное движение или партия, исходя из своих целей и задач, осуществляли свою деятельность в этом направлении.

Правительство колонии тратило огромные силы на отмену местной судебной системы, повсеместное внедрение русских судов, ограничение полномочий судов казиев и биев, уменьшение числа обращающихся к ним. Первоначально, оправдывая полную отмену местных судов, в дальнейшем предупреждая выступления против колониального строя, сохранения спокойствия среди народа, обеспечения стабильности, было дано согласие на восстановление таких судов в строго ограниченном порядке. Именно в этих условиях, отстаивание партиями реформирования судебной системы имеет неоценимое значение.

Анализ программ партий говорит о том, что они в разрешении судебных-правовых вопросов не имели единого подхода. В программах нашли своё отражение вопросы реформирования судебной системы, расширения полномочий местных народных судов, подчинения суда только закону, предупреждения вмешательства в судебные дела других органов, обеспечения законности в обществе, установления прав и свобод человека.

Местные партии отстаивают осуществление деятельности судами только в случаях подчинения закону, знание судьями местного языка, вопросы языка ведения правосудия, открытость рассмотрения дела в суде, наличие народных присяжных при судах. В частности, в программе «Партии туркестанских федералистов» отстаивалась необходимость подчинения суда только закону, запрет вмешательства ис-

полнительной власти в судебные дела, участие защитника на суде, избрание суда и наличия в них народных присяжных¹.

В жизни народа Туркестана важное значение имели избранные в Думу России из населения края депутаты мусульманского народа и сформированная ими фракция мусульманских депутатов. Фракция мусульманских депутатов осуществляла свою деятельность на основе программы. В программе отдельное ударение делалось на вопросы реформирования судебной системы Туркестанского края. В ней были предусмотрены следующие судебные вопросы: а) полное разделение судебной власти от исполнительной; б) равенство всех граждан перед судом; в) непривлечение никого к ответственности без вступившего в законную силу приговора уполномоченного суда; г) независимость и неприкосновенность судей, а также невмешательство администрации, в частности министерства юстиции, при назначении судей; д) назначение наказания только судом; запрет применения любого наказания или меры принуждения в административном порядке; ж) ответственность всех должностных лиц на общих основаниях; з) отмена имущественного ценза при занятии должностей судьи и избрании судебных присяжных; и) образование кассационных судов на основе принципа единства судов².

Также в программе отражено следующее: *во-первых*, участие защитника на предварительном следствии; *во-вторых*, открытость судебного процесса; *в-третьих*, условное судопроизводство; *в-четвертых*, досрочное освобождение; *в-пятых*, защита; *в-шестых*, организация адвокатуры в соответствии с принципами настоящего самоуправления³.

В Туркестане, где был установлен порядок колонии, в судах судебные дела велись на русском языке, незнание местным населением языка приводило к возникновению множества проблем, а также произволу русских чиновников. В такой ситуации, требование со стороны политических партий ведение дела в суде на местном языке считалось очень важным. Согласно программе фракции мусульман-

1 Программа партии Тюркских Федералистов // Программные документы мусульманских политических партий 1917-1920 гг. – Оксфорд, 1985. – С.75-77.

2 См.: Политическая жизнь русских мусульман до февральской революции. – Оксфорд, Общество исследования Средней Азии. 1987. – С.76-77.

3 См.: Политическая жизнь русских мусульман до февральской революции. – Оксфорд, Общество исследования Средней Азии. 1987. – С.76-77.

ских депутатов язык ведения правосудия должен быть языком населения, составляющего большинство на определенной территории. Именно этот язык наравне с государственным языком должен действовать в общих судах. В этих местах лица, знающие язык большинства населения, могут быть судьями в данных судах.

Фракция выступала за пересмотр ряда действующих в Туркестане общеимперских законов, соответствие их современным требованиям на основе идеи обеспечения прав и свобод местных народов и равенства всех перед законом. В её программе нашли своё отражение следующие требования: пересмотр и использование основ политических и гражданских свобод норм действующего гражданского, материально-уголовного и процессуального права; на местах, где применяются нормы обычаев, они могут остаться по желанию населения, потому что это не противоречат принципам культуры и гуманизма.

В программах действующих в Туркестане политических партий равноправие местных народов с европейскими народами, участие в государственной власти и управлении, вопросы осуществления права на самоопределение стояли в центре внимания. Программные идеи политических партий о самоопределении народа, о создании автономии на федеративных основах развивались в соответствии с общественно-политическим прогрессом.

Произошедшие в 1905 г. в России революционные изменения создали возможность устранения гнета автономии над народами Туркестана, обеспечения прав и свобод местного населения, донесения до центральной власти через наличие своих представителей в государственных органах требований и пожеланий края.

Анализ программ функционирующих в это время партий и движений свидетельствует о том, что идеи «права нации на самоопределение», передача народу «национально-территориальной», «национально-культурной» автономии трактовались по-разному. Это объясняется политическими задачами партий и движений, средствами их разрешения.

В данном вопросе политические партии и движения условно можно разделить на четыре группы: *во-первых*, партии, выступающие за сохранение сильного централизованного государства, за превосходство общегосударственных интересов, отрицающие идеи федерализма: (монархисты), «союз 17 октября»; *во-вторых*, партии, пропагандирующие (конституционные демократы, Шурои Исломия, Алаш Урда, Иттифок) право нации на самоопределение в ограниченном по-

рядке, выступающие против строительства народом автономии; *в-третьих*, партии (социал-демократы, социал-революционеры, Турк Адами, Марказият), ратующие за разделение народа путем строительства независимого государства, за передачу права нации на самоопределение; *в-четвертых*, партии, выступающие за автономию, за поэтапное осуществление народом права на самоопределение: Шурои Исломия, Алаш Урда.

7-15 апреля 1917 г. прошел I съезд Совета депутатов рабочих и солдат Туркестанского края. В нем приняли участие 263 делегата, но только 5 из них были представителями местной нации. Вопросы, интересующие местное население, в частности обеспечение права народов на самоопределение, прекращение национального неравенства – остались без внимания съезда.

Отличие национальных партий Туркестана от других в том, что они не продвигали сразу право народов на самоопределение, идею автономии. Они ставили своей целью созыв Всетуркестанского съезда для прекращения разногласий среди различных национальностей края, принятия мер по их сближению, привлечения народа к участию в государственном управлении, объединения мусульман с идеологической и политической стороны.

В Ташкенте по инициативе организации «Шурои Исломия» с 17 – 21 апреля 1917 г. прошел I Всетуркестанский съезд мусульман. На съезде присутствовало свыше 150 делегатов от представителей всех коренных народов. На повестку дня были вынесены вопросы: отношения к новой власти; о том, каким должен быть способ главного управления России в будущем; о том, каким должен быть способ главного управления Туркестана в будущем; вопросы местных гражданских учреждений в Туркестане; религиозно-шариатских учреждений; об образовании исламского религиозного управления, руководящего над всеми мусульманами Туркестана; об избрании делегатов во Всеимусульманский съезд России и другие вопросы¹.

Устанавливаемая форма правления в России и объединение с организаторской стороны мусульман Туркестана стало главным вопросом на съезде. На нем единодушно была поддержана идея о передаче автономии Туркестану и образовании в России федеративной демократической республики.

¹ См.: Курултай Всетуркестанских мусульман // Нажот. – 1917. – 21 апрель.

В программных идеях партии «Шурои Уламо» также говорится о том, каким должен быть способ главного управления России в будущем. В обращении руководителя партии «Шурои Уламо» Ш.Лапина к большевикам выдвинуты такие идеи: «Если вы, граждане большевики по-настоящему являетесь социалистами и желаете добра мусульманскому народу Туркестана, вы должны помочь им в создании жизни по-новому на демократических основах. Вы дали ему политическую свободу, теперь дайте ему возможность самостоятельно определять свою судьбу¹.

Партии «Шурои Исломия» и «Турк адами марказияти» после сентябрьских событий подняли вопрос о независимости страны. В источниках об этом сохранились донесения сведений тайными агентами управлениями охраны Туркестанского края. Согласно им, представители этой партии на подпольных собраниях обсуждали вопросы полного отделения Туркестана от России, восстановления национального правительства и образования независимой государственности².

«Иттиходий тараккий», «Иттиходий миллий» и «Миллий истиклол» на самом деле были одной организацией, они с точки зрения политической ситуации и необходимости согласно велениям времени сменили название, и боролись ради одной цели – независимости Родины. Для достижения этой цели джадиды, учитывая реальные исторические факторы, действовали уверенно³. Основатели партии глубоко понимали, что для обеспечения независимости страны важно понятие национального сознания и духа, осознание самих себя. По этой причине в качестве основных направлений своей деятельности они считали широкое распространение идей национального духа и патриотизма.

В вопросе достижения свободы народом Туркестана и обеспечении государственной независимости важное место отведено программе политической партии «Эрк». Как в ней отмечено, только политическая независимость даст возможность народу Туркестана использовать свои силы на культурно-экономическое развитие страны.

¹ См.: От Ташкентской организации «Улема». Русскимъ социалистамъ //МДА Ф 39, оп.1. д.1. с.8.

² См.: Ўзбекистон Республикаси МДА. ф. И-461, оп.1. д.2179 «а», л.24.

³ Турсунов И., Холбоев С. «Миллий истиклол». Жадид яширин ташкилотлари истиклол йўлида // Ишонч. – 1997. – 19 февр.

Против пренебрежительного отношения захватчиков к местному населению возникали вооруженные восстания. Народы для признания своих прав и свобод вели постоянную борьбу.

В программах политических партий нашли своё отражение критика нарушений прав и свобод человека, а также вопросы достижения их обеспечения. Они раскрывают усиление эксплуатации человека человеком, разделение общества на классы угнетающих и угнетенных, показывая, что одни живут в достатке и изобилии, а другие – в голоде и в нищете.

Нарушение прав и свобод человека, пропаганда верховенства нации и отдельных групп над местными народами, беззаконие в обществе, наличие несправедливости – все это, по мнению, Туркестанской национальной партии, является плодом колониального строя. Содержание народа в невежестве, отдаленность его от науки, деградацию школ и образования они связывают с колониализмом.

В программах партий, наряду с критикой нарушений прав человека, выдвинуты идеи регулирования законным путем соответствия прав и свобод человека современным требованиям, их обеспечение на практике.

В программах отдельное внимание уделялось вопросам личных прав граждан. В них воплощены право свободы и личной неприкосновенности человека, право на свободное переселение, свободу мысли, слова и вероисповедания.

Признание властью политических прав граждан, закрепление их законным путем, вопросы их охраны и обеспечения составили основу целей и задач политических партий. По этой причине в программах политических партий широкое место заняли политические права и свободы граждан.

Определение социально-экономических прав и свобод, обеспечение их на практике считались главными направлениями деятельности политических партий Туркестана в начале XX века. Отношение общества, групп и отдельных лиц к той или иной партии определялось степенью отражения в их программах социально-экономических прав и свобод человека. Анализ программ партий свидетельствует о том, что они уделяли этому вопросу очень серьёзное внимание и старались подробно отражать их.

§3. Политический строй Бухарской и Хорезмской Народных Советских Республик

Октябрьский вооруженный переворот, установление большевистской власти отрицательно повлияли на социально-политическую ситуацию в Бухарском эмирате и Хивинском ханстве. Несмотря на официальное признание суверенитета Бухары и Хивы, новая российская власть делала все, чтобы изменить внутривластическую ситуацию в этих двух государствах и затем полностью утвердиться в Средней Азии.

I Всехорезмский курултай собрался 26 апреля 1920 г. Он определил форму нового государства. Объявив бывшее Хивинское ханство упраздненным, Курултай провозгласил Хорезмскую Народную Советскую Республику.

В Конституции, принятой Первым курултаем 30 апреля 1920 г., было сказано: «В ознаменование освобождения хивинского народа от власти ханов и гнета русского империализма отныне бывшее Хивинское ханство получает свое давнее историческое популярное название – Хорезм». Конституция ХНСР включала в себя 6 разделов, 15 глав и 87 статей.

К числу высших органов государственной власти ХНСР Конституция относала Всехорезмский курултай Советов народных представителей (Всехорезмский съезд народных депутатов), Всехорезмский Центральный Исполнительный Комитет и его Президиум.

Всехорезмский курултай Советов состоял из представителей, избираемых районными курултаями Советов из расчета один депутат на 4000 жителей и один депутат на 100 человек красноармейцев. Всехорезмский курултай созывался Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год. При отсутствии важных и срочных вопросов Конституция предусматривала возможность отсрочки ВсехорЦИКом очередного созыва курултая, но не более чем на 1 год.

В компетенцию Всехорезмского курултая Советов входили все те вопросы, разрешение и утверждение которых составляло обычную прерогативу верховной власти в государстве.

1. Утверждение, изменение и дополнение Конституции ХНСР.
2. Общее руководство всей внутренней и внешней политикой ХНСР.
3. Установление и изменение государственных границ
4. Определение границ районов внутри страны.

5. Общее административное разделение территории ХНСР и утверждение национальных объединений.

6. Установление и изменение системы мер и весов и денежных знаков на территории ХНСР.

7. Сношение с иностранными государствами, объявление войны и мира.

8. Заключение займов, таможенных и торговых договоров и финансовых соглашений.

9. Установление основ и общего плана народного хозяйства и отдельных его отраслей.

10. Установление и утверждение бюджета.

11. Установление общегосударственных налогов и повинностей.

12. Установление основ организации вооруженных сил.

13. Общегосударственное законодательство, судоустройство, судопроизводство, гражданское, уголовное и прочие законодательства.

14. Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Назиров, так и всего Совета в целом, а также утверждение председателя Совета Назиров.

15. Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав Хорезмского гражданства и о правах иностранцев на территории республики.

16. Право амнистии (общей, частичной).

Конституция ХНСР не ограничивала компетенцию Всехорезмского курултая перечисленными вопросами. Согласно ст. 52 Всехорезмскому курултаю предоставлялось право рассмотрения всех вопросов, каковые он признает подлежащими его решению.

В период между курултаями Советов народных представителей всю полноту государственной власти в республике осуществлял Всехорезмский Центральный Исполнительный Комитет.

ВсехорЦИК избирался Всехорезмским курултаем Советов в составе не свыше 60 человек и был всецело ответствен перед ним и подотчетен ему.

Впервые ВсехорЦИК был избран на II Всехорезмском курултае Советов в мае 1921 г.

ВсехорЦИК как орган верховного контроля рассматривал и утверждал проекты декретов и предложения, вносимые Советом Народных Назиров или отдельными ведомствами, отменял или приостанавливал всякое постановление или решение Совета Народных Назиров в случае их несоответствия Конституции и законам республики.

ВсехорЦИКу принадлежало исключительное право утверждения и опубликования всех законов по всем отраслям государственного управления.

Деятельность ВсехорЦИКа протекала сессионно. Сессии ВсехорЦИКа созывались его Президиумом один раз в четыре месяца. Внеочередные сессии созывались по инициативе Президиума Всехорезмского Центрального Исполнительного Комитета или по требованию большинства его членов.

Между сессиями Всехорезмского Центрального Исполнительного Комитета верховным органом власти республики являлся его Президиум, который был постоянно действующим высшим органом государственной власти ХНСР.

Президиум ВсехорЦИКа избирался на заседании сессии ЦИКа из его членов в составе 7 человек: председателя, двух его товарищей (заместителей), секретаря и трех членов Президиума.

Президиум ВсехорЦИКа осуществлял верховное руководство делами республики, а также назначал выборы, созывал сессии, назначал и отзывал в период между курултаями и сессиями заместителей председателя и членов Совета Народных Назиров. Он же контролировал работу правительства – рассматривал и утверждал проекты декретов и иных предложений, вносимых правительством, отменял и приостанавливал постановления и распоряжения правительства, а также постановления местных органов государственной власти, если они противоречили Конституции ХНСР и законам республики.

Президиум ВсехорЦИКа издал декреты и распоряжения. Он нес ответственность перед ВсехорЦИКом и был подотчетен ему во всей своей деятельности.

Высшим органом государственного управления ХНСР, т.е. высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти, согласно ст. 40 Конституции ХНСР, являлся Совет Народных Назиров – правительство Хорезмской народной Советской Республики.

Первое правительство Хорезмской республики было создано сразу же после свержения ханской власти в форме Временного революционного правительства.

Временное революционное правительство состояло из 5 человек, в числе которых были два представителя от младохивинцев, два – от туркменских племен и один представитель от мусульманского духовенства.

До созыва Первого Всехорезмского курултая Советов и образования им постоянного правительства республики Временное революционное правительство Хорезма действовало как верховный законодательный, исполнительный и распорядительный орган государственной власти.

Для руководства отдельными отраслями государственной жизни и управления страной постановлением Временного правительства от 7 апреля 1920 г. было образовано семь назиров: военное, финансов, государственного контроля, экономическое, иностранных дел, культуры и просвещения и юстиции.

Для решения юридических вопросов первостепенной важности, согласно постановлению Временного правительства при назирате юстиции был утвержден Совет юстиции в составе 3 членов под председательством назира юстиции.

Для борьбы со всеми видами преступлений, совершенными против новой власти при Назирате юстиции был также создан Верховный революционный суд в составе председателя и 3 членов, при котором были учреждены бюро жалоб на всех без исключения должностных лиц и следственная комиссия.

Верховному революционному суду было предоставлено право налагать все меры наказания вплоть до высшей – расстрела.

Временное правительство провело подготовительную работу по созыву первого Всехорезмского курултая народных представителей. Для руководства выборами оно создало Центральную избирательную комиссию в составе 5 человек. На местах ее функции выполняли окружные Советы, руководствовавшиеся законом и инструкцией Временного правительства.

Временное правительство назначило также конституционную комиссию в составе 9 человек, на которую была возложена разработка проекта Конституции республики для внесения на утверждение Первого Всехорезмского курултая народных представителей.

Первый Всехорезмский курултай (апрель 1920 г.), явившийся учредительным курултаем, избрал постоянное правительство – Совет Народных Назиров, товарища заместителя председателя и 9 членов, которые встали во главе Народных Назиратов.

Второй курултай (15 мая 1921 г.) избрал законодательный орган республики – Всехорезмский Центральный Исполнительный Комитет. В связи с этим курултай внес изменения и дополнения в Конституцию ХНСР, согласно которой СНИ определялся как высший ис-

полнительный и распорядительный орган Хорезмской Народной Советской Республики.

В соответствии с Конституцией Совет Народных Назиров объединял 9 Народных Назиратов:

- 1) По иностранным делам;
- 2) По военным делам;
- 3) По внутренним делам (с отделами здравоохранения, почт и телеграфов);
- 4) Юстиция (с госполитуправлением);
- 5) Просвещения (с вакуфным отделом);
- 6) Финансов;
- 7) Земледелия;
- 8) Торговли и промышленности (с отделом труда и социального обеспечения);
- 9) Государственного контроля.

Конституция ХНСР, определившая систему, структуру и компетенцию местных органов государственной власти и управления, предусматривала создание районно-городских Советов в 28 населенных пунктах Хорезмской Республики.

Исполнительная власть в пределах района принадлежала Исполнительному комитету – шуро (Совет), который избирался на районном курултае народных представителей по следующему принципу: в районах, где число избирателей превышало 100 человек, исполком состоял из 15 членов, при числе избирателей от 50 до 100 – из 10, при количестве избирателей от 25 до 50 – из 5.

Районный исполнительный комитет Советов был ответствен перед избравшим его районным курултаем. В период между очередными районными курултаями Исполком являлся высшей местной государственной властью. Главной формой деятельности Исполнительного комитета была сессия, созывавшаяся через каждые два месяца. Для выполнения текущей работы в период между сессиями из состава исполнительного комитета избирался постоянный рабочий орган – Президиум Исполнительного комитета в составе из 3 человек. Районные исполнительные комитеты Советов избирались через каждые 6 месяцев. Однако по постановлению ВсехорЦИКа или же по требованию не менее одной трети избирателей данного района перевыборы могли быть проведены и ранее этого срока.

В компетенцию районных курултаев входило проведение в жизнь всех постановлений и распоряжений высших органов государствен-

ной власти, осуществление мероприятий по поднятию экономики и культуры района и по улучшению жизни трудящихся, разрешение всех вопросов местного значения, объединение единым планом деятельности всех местных органов власти, контроль над ними, а также проведение выборов депутатов на Всехорезмский курултай Советов.

Согласно Конституции низшей ячейкой народной власти на местах в Хорезме являлись общие собрания жителей кишлака. В компетенцию общего собрания жителей кишлака входило осуществление всех постановлений высших органов народной советской власти, сбор государственных налогов, проведение трудовых повинностей, разрешение вопросов землепользования и водопользования в пределах кишлака и других проблем местного значения, общее руководство всем хозяйством кишлака, выборы депутатов на районный курултай.

Общие собрания кишлака созывались не менее одного раза в месяц, а в экстренных случаях – по инициативе аксакала или по требованию избирателей ранее истечения месячного срока.

Общее собрание жителей кишлака выбирало исполнительный орган в лице аксакала, в руках которого находилась исполнительная власть данного кишлака. Избранный аксакал утверждался в своем звании районным Исполкомом. Обо всей своей деятельности аксакалы отчитывались перед общим собранием кишлака. Аксакалы избирались на 6 месяцев, но по требованию не менее одной трети избирателей проводились выборы нового аксакала и до истечения 6-месячного срока.

IV съезд Советов принял новую Конституцию Хорезмской республики. Ст. 1 этой Конституции гласила: «Хорезм есть республика Советов рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит Советам. Вся полнота власти Хорезмской республики принадлежит трудящемуся народу. Граждане, живущие за счет труда других, не могут избирать и быть избранными в Советы».

Создание Бухарской Народной Советской Республики. В ноябре-декабре 1917 г. в русских поселениях, расположенных в пределах Бухарского ханства – городах Новая Бухара (Каган), Чорджоу, Керки и Термезе, власть перешла к Советам. 2 декабря 1917 г. в Новой Бухаре состоялся II съезд Советов, на котором был образован Областной Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, именуемый Советом Народных депутатов.

Создание Советской власти в русских городах, расположенных недалеко от бухарских городов и сел, оказывало громадное революционизирующее влияние. Под непосредственным влиянием освободительных идей в сентябре 1918 года возникла Бухарская коммунистическая партия (БКП).

В декабре 1918 г. была принята программа БКП, которая предусматривала революционное низвержение власти эмира и образование в Бухаре народной советской республики.

28 августа 1920 г. в Бухаре началась революция. Коммунистический отряд, возглавляемый Пешим Сардаром, занял старый Чарджуй. Был создан революционный комитет, который обратился с призывом к борьбе против эмира.

2 сентября 1920 г. было образовано новое Советское государство.

6 октября 1920 г. в Бухаре в летнем дворце Ситарай-Махиасса был созван Первый Всебухарский курултай народных представителей. В работе съезда приняло участие около 2 тысяч делегатов. 8 октября 1920 г. курултай принял историческое решение о провозглашении бывшего Бухарского эмирата Бухарской Народной Советской Республикой.

В интересах укрепления отношения между РСФСР и БНСР 4 марта 1921 г. был заключен «Союзный договор», согласно которому Советская Россия и Бухарская Народная Советская Республика обязались оказывать друг другу взаимную помощь в целях защиты независимости обеих советских республик от покушений со стороны мирового империализма.

4 марта 1921 г. было подписано также «Экономическое соглашение между РСФСР и БНСР», предусматривавшее оказание повседневной экономической помощи РСФСР Бухарской Народной Советской Республике путем предоставления необходимых материалов, орудий производства, безвозвратного денежного пособия, а также технических специалистов.

Основной закон БНСР 1921 г. – первая Советская Конституция Бухары закрепила новый общественный государственный строй.

В Конституции Бухарской Народной Советской Республики 1921 г. были учтены исторические особенности Бухары, поэтому в ее текст не вошел ряд положений «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа».

Конституция БНСР в законодательном порядке закрепила организацию государственной власти и управления по всей республике.

Согласно Конституции высшим органов государственной власти БНСР являлся Всебухарский курултай народных представителей (Всебухарский съезд Советов народных депутатов), который состоял из делегатов, избираемых вилайетскими курултаями (областными съездами) из расчета один депутат на 2 тыс. человек с общим количеством депутатов по республике 350 человек.

Всебухарский курултай народных представителей созывался Всебухарским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год. Он обсуждал и решал важнейшие государственные вопросы:

- 1) Утверждение и изменение Конституции;
- 2) Объявление войны, заключение мира, ратификация мирных договоров;
- 3) Установление и изменение государственных границ, административно-территориального деления и системы меры весов;
- 4) Заключение внутренних и международных займов, таможенных и торговых договоров, а также финансовых соглашений;
- 5) Установление общего государственно-хозяйственного плана, утверждение бюджета, определение налогов и выпуск денежных знаков;
- 6) Установление основных начал организации вооруженных сил;
- 7) Издание законов, определяющих приобретение и утрату прав гражданства и правовое положение иностранцев, пребывающих на территории БНСР;
- 8) Объявление амнистии как общей, так и частной;
- 9) Принятие закона о судах, уголовного, гражданского, трудового, земельного, семейного и процессуальных кодексов и др.

В период между съездами Советов народных представителей верховным законодательным, распорядительным и контролирующим органов республики был Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет (ВсебухЦИК).

Согласно ст. 25 Конституции БНСР, ВсебухЦИКу «... как высшему государственному органу республики, облеченному всей полнотой законодательной власти, принадлежит исключительное право утверждения всех законов по всем отраслям государственного управления страны».

Право законодательной инициативы принадлежало правительству республики – Совету Народных Назиров, Совету труда республики, реорганизованному в Бухаре Экономическому Совету (БЭС), а также Отделу законодательных предположений Президиума ВсебухЦИК.

Законопроекты, вносимые на утверждение ВсебухЦИКа, предварительно рассматривались Президиумом Центрального Исполнительного Комитета, а после одобрения им выносились на обсуждение и утверждение сессии Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета.

ВсебухЦИК как орган верховного контроля республики осуществлял надзор за деятельностью правительства БНСР – Совета Народных Назиров и утверждал его наиболее важные постановления и распоряжения. Центральный Исполнительный Комитет пользовался правом отмены постановлений и распоряжений Совета Народных Назиров.

Правительство Бухарской Народной Советской Республики – Совет Народных Назиров – было организовано 14 сентября 1920 г.

Согласно Конституции БНСР образование Совета Народных Назиров производилось Всебухарским Центральным Исполнительным Комитетом. В его состав входили: председатель Совета Народных Назиров, два его заместителя и народные Назиры: юстиции внутренних дел, военных дел, просвещения, здравоохранения, труда и социального обеспечения, торговли и промышленности, финансов, земледелия и государственного контроля.

Совет Народных Назиров в своей деятельности был полностью подотчетен БухЦИКу, который пользовался правом назначения и смещения как членов правительства, так и главы правительства – председателя Совета Народных Назиров.

Согласно Конституции БНСР органами власти на местах являлись вилайетские, туманские, кентские Советы народных депутатов и их исполнительные комитеты.

В пределах округа местная власть осуществлялась вилайетским съездом Советов народных депутатов, избравшимся согласно нормам представительства, предусматриваемым Конституцией БНСР – один депутат от каждой тысячи жителей вилайета – с общим количеством 150 делегатов.

Вилайетские съезды Советов, созывавшиеся вилайетскими исполкомами один раз в год, обсуждали и решали вопросы местного значения – административно-финансового, земельно-водного и культурно-просветительного характера. Между съездами вилайетских Советов власть на местах осуществлялась их исполнительными комитетами, избираемыми на курултае, и президиумом исполкома в составе председателя, его заместителя и секретаря.

В пределах тумана местным органом власти считался туманский съезд Советов народных депутатов, избираемых на съездах кентских Советов по норме один делегат от каждого 50 жителей, пользующихся избирательным правом. Туманский съезд Советов, созывавшийся специальной комиссией вилайетского исполкома два раза в год, обсуждал и решал вопросы административно-финансового, земельно-водного и культурно-просветительного характера, имеющие значение в пределах тумана.

В промежутках между съездами Советов власть на местах осуществлялась туманским исполнительным комитетом, избираемым съездом народных депутатов тумана в количестве 9 человек.

Для повседневного руководства государственной жизнью в пределах тумана из состава исполкома избирался президиум Туманского исполнительного комитета в составе председателя, его заместителя и секретаря президиума.

В пределах кишлаков и аулов, входивших в состав кентского общества, местная власть осуществлялась общим собранием жителей кишлаков и аулов, созываемым аксакалом один раз в месяц. Аксакал избирался на общем собрании сельских жителей сроком на один год и осуществлял исполнительную власть в кишлаке.

Общее собрание сельских жителей, возглавляемое аксакалом, было призвано:

а) разрешать вопросы землепользования и водопользования в пределах кишлака;

б) распределять обязанности, связанные с очисткой арыков, каналов, исправлением дорог и починкой мостов;

в) производить внутреннюю раскладку государственных и местных налогов и сборов;

г) знакомить жителей кишлаков с основами Советской власти и проводить в жизнь постановления и распоряжения вышестоящих органов управления республики.

Бухарская Народная Советская Республика была многонациональной республикой, в которой, кроме узбеков, жили также таджики, туркмены, киргизы и другие народности.

Решением съезда Советов от 23 сентября 1921 г. и II Всебухарского курултая был организован специальный Туркменский отдел при ЦИК БНСР, возглавляемый членом БухЦИКа из туркмен.

Правосудие в БНСР, согласно Конституции, осуществлялось народными казийскими судами, которые руководствовались в своих

решениях и приговорах наряду с советскими законами также нормами шариата и адата, но лишь постольку, поскольку последние не противоречили правосознанию и действующему законодательству.

Народные казийские суды были организованы в первые дни революции путем выборов их местными ревкомами в 38 вилайетах и туманах Бухарской Народной Советской Республики.

К началу 1924 г. в республике насчитывалось уже 57 народных казийских судов.

В городе Старая Бухара были учреждены в качестве судов первой инстанции три народных казийских суда и один народный советский суд для русского населения города. Помимо этого, при Назирате юстиции был организован в качестве высшей кассационной судебной инстанции Совет народных судей. Народные суды казиев рассматривали и решали все уголовные и гражданские дела в пределах туманов и вилайетов, за исключением дел, касающихся должностных преступлений, преступлений против государства и его безопасности, а также всех деяний, совершенных военными служащими или лицами гражданского населения, причастными к басмачеству.

Приговоры и решения народных судов казиев могли быть обжалованы в месячный срок по подсудности Советам народных казиев Назирата юстиции, организованным в городе Старая Бухара (для вилайетов Бухары, Чоржоу, Кермине, Карши, Шахрисябза) и Душанбе (для районов Восточной Бухары – Гузара, Гарма, Куляб и Шерабада).

Эти Советы народных казиев являлись высшими судебными органами республики, которые рассматривали жалобы на приговоры и решения народных казийских судов в кассационном порядке и могли отменять или изменять их решения и приговоры.

Совет народных казиев пользовался правом производства ревизий всех судебных учреждений гражданской юстиции.

Совет народных казиев состоял из одного постоянного председателя, выдвигаемого Назиратом юстиции и утверждаемого Всебухарским ЦИК, трех народных казиев, постоянных членов Совета, также назначаемых Назиратом юстиции.

До принятия в 1924 г. «Положения о судеустройстве в БНСР» судебные учреждения республики состояли из:

- 1) городских, вилайетских (областных), туманских (уездных) и кентских (районных) казийских судов;
- 2) Народного советского суда в русских поселениях;

3) Совета народных казиев – высшей судебной инстанции и для народных казийских, и для советских судов.

Положение о судоустройстве БНСР от 5 января 1924 г. реорганизовало действующую судебную систему и ввело участие народных заседателей в народных и казийских судах. Оно установило коллегиальную судебную систему, обеспечивавшую непосредственное участие народных масс в отправлении правосудия.

Была установлена следующая система судов:

1) Народный суд и суд казиев в городах, туменах и кентах (первая инстанция);

2) Окружной суд (вторая инстанция);

3) Верховный суд (орган высшего судебного надзора).

Наряду с народными, казийскими, окружными и верховным судами в БНСР действовали и специальные суды, к числу которых ст.2 «Положения о судоустройстве» относил Военный трибунал, рассматривающий дела «о преступлениях, угрожающих крепости и мощи Красной Армии и милиции», и Государственную арбитражную комиссию, разбирающую споры «об имущественных правах между государственными органами».

В соответствии с «Положением о судоустройстве» народные суды в русских поселениях и казийские суды в вилайетских и туманских городах избирались местными Советами и их исполнительными комитетами сроком на один год.

На должность народного судьи и казиев могли быть избраны граждане БНСР и РСФСР, имеющие право избирать и быть избранными в Советы народных депутатов, а также имеющие стаж работы в общественно-профессиональных и партийно-советских органах не менее двух лет.

Должности народных заседателей в народных и казийских судах также были выборными. Кандидаты в народные заседатели выдвигались на общих собраниях союза «Кошчи» и на заседаниях фабрично-заводских комитетов.

Окружной суд состоял из председателя и двух заместителей, утверждаемым Советом Народных Назиров, и постоянных членов, назначаемых Назиратом юстиции. При Окружном суде были организованы кассационные коллегии по уголовным и гражданским делам, каждая из которых состояла из председателя коллегии и двух постоянных членов. Кассационные коллегии Окружного суда разбирали уголовные и гражданские дела, поступившие к ним по жалобам сто-

рон или по протесту прокурора. Они могли выносить окончательные решения и определения, отменяющие прежнее решение и приговор народного суда или казья, а также могли направить дело на новое рассмотрение в другой казийский суд.

Окружной суд рассматривал также в качестве суда первой инстанции дела о преступлениях против государства, преступления должностных лиц и гражданские иски на сумму свыше 1000 руб. с участием народных заседателей.

Высшая судебная власть в пределах БНСР осуществлялась Верховным судом, которому принадлежало право судебного контроля над всеми судебными органами республики, рассмотрения в кассационном порядке решенных окружными судами уголовных дел и рассмотрения в качестве суда первой инстанции уголовных дел особой государственной важности.

Верховный суд состоял из пленума, президиума и трех коллегий – уголовной, гражданской и дисциплинарной.

Пленум Верховного суда давал руководящие указания всем судебным учреждениям БНСР. В его функции входило:

1) Рассмотрение и утверждение постановлений Президиума Верховного суда об отмене или изменении приговора судебных и кассационных коллегий Верховного суда;

2) Истолкование законов, обобщение судебной практики и решение более сложных уголовных или гражданских дел, вынесенных на рассмотрение пленума председателем Верховного суда, прокурором республики или Президиумом БухЦИКа.

Прокуратура в БНСР была учреждена в ноябре 1923 г. и имела большое значение для искоренения беззаконий, злоупотреблений властью, расхищений народного имущества и иных преступных деяний.

Во главе прокуратуры стоял прокурор республики, который считался первым заместителем назира юстиции. Помощник прокурора республики выполнял функцию прокурора Верховного суда и ему подчинялись прокуроры округов.

На прокуратуру возлагались следующие обязанности:

а) осуществление надзора за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов и органов дознания в области раскрытия преступлений, а

также за деятельностью органов государственного политического управления;

в) поддержание обвинения на суде;

г) наблюдение за правильностью содержания заключения под стражей.

18 сентября 1924 г. был созван V Всебухарский курултай народных представителей. 19 сентября 1924 г. Бухарская Народная Советская Республика объявляется Бухарской Социалистической Советской Республикой.

§4. Образование и политико-правовая система Узбекской ССР

«Каждое государство – неповторимое социальное явление. Оно продукт исторического и духовного развития каждого народа, итог своеобразного культурного прогресса.

Тоталитарная советская социалистическая государственность была введена в жизнь нашего народа силовым путем, административным методом. Система, служившая этому государству основой, по форме и содержанию не соответствовала, не отвечала нравственным, духовным и психологическим ценностям нашего народа», – подчеркивал Первый Президент Республики Узбекистан И. Каримов в своей книге «От сильного государства к сильному обществу».

В 20–30-е гг. в центре и на местах усилился партийно-административный аппарат советской власти. Для начала он действовал по принципу «разделяй и властвуй», и начал политику разделения Средней Азии по национальному признаку. Еще в начале 1920 г. по инициативе председателя Турккомиссии Я.Рудзутака, предложения разделения Туркестанской АССР и образования автономных республик по национально-языковому признаку были внесены в проект постановлений ЦК РКП/б/ о задачах партии в Туркестане. Эту идею поддержал и В.И.Ленин. Он писал: «Надо составить карту Туркестана, разделенную на Узбекию, Киргизию и Туркмению».

С созданием в конце 1920 г. в Средней Азии Хорезмской и Бухарской Народных Советских Республик, сторонники территориального перекраивания хотели вовлечь эти республики в сферу своих интересов.

Вопрос национально-территориального размежевания края был разработан партийными органами. Средазбюро РКП/б/ всячески ста-

ралось поставить на обсуждение республиканских партийных органов и партийных кадров вопрос о необходимости проведения размежевания, которое охватило бы всю Среднюю Азию.

После проведения национально-государственного размежевания в феврале 1925 г. I съезд Советов УзССР утвердил образование УзССР. В том же году 13 мая на III съезде Советов СССР Узбекистан был принят в состав СССР. Были распределены функции между союзными и республиканскими органами власти, но окончательные решения, как правило, принимались в Центре.

Создавались народные комиссариаты и другие организации, таким образом, умножалась категория управленческих кадров. Для помощи и контроля над республиканским государственным и хозяйственным аппаратом направлялись из центра уполномоченные, через них внедрялись в республике указания ВКП/б/. Они помогали в организации в республике новых форм государственных и экономических образований. Но они в основном не знали язык, обычаи и традиции местного населения и нередко отрицали своеобразие местных условий.

Законодательным верховным органом государственной власти УзССР стал съезд Советов, состоящий из делегатов, избираемых съездами окружных и районных Советов, высшим органом государственного управления республики стал Совет Народных Комиссаров.

Определяющую роль в развитии культуры и народного хозяйства играл Среднеазиатский Экономический Совет, образованный в 1923 г., потом расформированный и вновь созданный в 1926 г. В 20-е гг. были созданы и другие межреспубликанские управленческие организации: Средазводхоз, Средазгосплан, Среднеазиатский Верховный Совет Народного Хозяйства, Среднеазиатское бюро ВЦСПС и разные филиалы народных комиссариатов союза.

Разделение Среднеазиатского региона на новообразованные государства привело к структурным изменениям партийных, комсомольских и профсоюзных организаций Туркестана. Этот процесс с самого начала проходил под строгим надзором Центра, и все важные решения, в том числе решения по кадровым вопросам, принимались в Кремле.

Первый учредительный съезд компартии Узбекистана проводился в Бухаре 6-12 февраля 1925 г. На съезде особое внимание уделялось внутреннему положению в партии и прекращению оппозиционной борьбы, иногда принимающей очень резкие формы.

В конце 20-х гг. все более открыто стали выражаться в жизни бывшего союза и республики качества тоталитарного общества. Основой такого общества стала административно-бюрократическая система, которая продолжала традиции «военного коммунизма».

Социально-политическая жизнь всей страны была идеологизирована, общественно-политическая жизнь нашей республики проходила в условиях укрепления советских порядков и усиления культа личности. Как составная часть правящей партии, компартия Узбекистана руководила социально-экономической, идеологической и культурной сферами жизни республики. В результате чистки 1929 г. 15,6 процента членов правящей партии были выведены из ее рядов. Многие из них были наказаны без вины.

Ужесточение законов о труде, принудительное прикрепление рабочих к производству, а сельского населения к колхозам, привлечение к уголовной ответственности за опоздания на работу и другие меры, которые привели к тяжелым последствиям, были последствиями тоталитарной системы.

Узбекистан в 1920-1930 гг. Изучаемый период, т.е. 20-30 гг., прошли под строгим контролем Центра. Даже небольшое отступление от указаний партии считалось контрреволюционной деятельностью.

Тоталитарный режим сталинизма не только уничтожил независимость и суверенитет республики, но и растоптал гражданские права, вековые национальные ценности, обычаи, традиции, вероисповедание. С установлением тоталитарного режима стали преследоваться религиозные деятели, верующие, и установился порядок под девизом: «при социализме нет места религии». Основная часть религиозных деятелей была отправлена в лагеря, мечети закрывались, многие из них были превращены в склады и конюшни.

Такими методами в Узбекистане был установлен тоталитарный режим, во время которого, несмотря на все усилия большевиков и их приспешников, сохранилось много честных, верных своим идеям людей, благодаря которым сохранились народные ценности и достояние нашей республики.

В те годы принимались такие законы, по которым можно было применять высшую меру наказания с 12 лет. Детей нередко расстреливали вместе со старшими. Катастрофически уменьшалось число педагогических кадров. Руководителей системы просвещения, ученых, педагогов арестовывали и уничтожали как «врагов народа».

После войны против фашизма в Узбекистане, как и в других республиках, началась новая волна террора. Но, если репрессии 30-х гг.

были направлены против партийных, государственных, хозяйственных и военных кадров, то репрессии 40–50-х гг. были направлены против деятелей культуры и науки.

С первых дней руководства в Узбекистане И.Каримов уделял большое внимание духовному развитию узбекского народа, возрождению национальных ценностей, социальной защите населения Узбекистана

Как сказал И.А. Каримов, «с помощью национальной идеологии народ объединится, поставит перед собой великие цели, и найдет силы достичь этих целей. А единство нации и народа – гарантия любого прогресса».

В память жертвам репрессий в Узбекистане был создан комплекс «Хотира», где увековечены имена погибших в борьбе за независимость нашего народа.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Когда проводилось национально-государственное размежевание?
2. Как отнеслись к национально-государственному размежеванию лидеры Туркестана?
3. Какова сущность административно-командной системы, и как она отразилась на экономической политике Узбекистана?
4. На чем основываются нравственность и культура народов?
5. В чем заключались противоречия в культурном и духовном строительстве республики в 20-е гг.?

Глава 14. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

§1. Становление независимости Республики Узбекистан

«Свобода никому не давалась даром, за нее нужно бороться. И если мы все, граждане Республики Узбекистан, будем действовать сообща, с единой мыслью о будущем народов края, непременно придем к исполнению вековой мечты предков о свободе и независимости»

И.А.Каримов

Кризис тоталитарной системы к концу 80-х годов привел к ситуации, когда административно-командная система практически перестала функционировать с точки зрения достижения целей, которые ставила перед собой. Узбекистан из-за тоталитарной политики центра оказался обречен на деформированное, однобокое развитие народного хозяйства.

К концу 80-х гг. промышленный потенциал республики выражался в наличии около 1500 предприятий, более 100 отраслей; Узбекистан производил 1/4 часть золота, 2/3 хлопка, 1/3 каракуля, 60% шелка в СССР и вместе с тем — гипертрофированно сырьевой характер развития экономики — 80% сырья вывозилось за пределы республики без переработки. Незавершенность технологической цепи в промышленном производстве привело к более низкому, чем в других республиках уровню национального дохода и уровню жизни населения.

В июне 1989 г. Ислам Каримов был избран на должность Первого секретаря Центрального Комитета Компартии Узбекистана.

20 октября 1989 г. в Узбекистане был принят Закон «О выборах народных депутатов на альтернативной основе». На 2-й сессии Верховного Совета Ислам Каримов выступил с предложением принятия новой конституции.

21 октября 1989 г. на 9-й сессии Верховного Совета Узбекистана был принят Закон «О государственном языке Узбекской ССР».

В марте 1990 г. на 3-м внеочередном съезде народных депутатов СССР была отменена статья 6 Конституции о руководящей роли КПСС. В марте 1990 г. 1 сессия Верховного Совета 12 созыва приняла решение об учреждении в Узбекистане института президентства, тем самым, заявив, что республика вступает на самостоятельный путь развития. Учреждение поста Президента диктовалось необходимо-

стью усиления исполнительной власти, способной оперативно и эффективно обеспечивать осуществление экономических и политических реформ, мер по социальной и государственно-правовой защите граждан республики.

24 марта 1990 г. первым Президентом Узбекистана был избран И.А.Каримов.

Ещё когда Узбекистан входил в состав СССР, были предприняты конкретные реальные шаги по обеспечению суверенных прав и интересов республики. Впервые среди союзных республик утверждается пост Президента и 24 марта 1990 г. на Верховном Совете УзССР первым Президентом Узбекистана избирается И.А.Каримов. 20 июня 1990 г. принимается Декларация независимости Узбекистана

18 июня 1990 г. открылась II сессия двенадцатого созыва Верховного Совета республики. 20 июня 1990 г. была принята «Декларация о суверенитете» Узбекистана. Руководство республики взяло курс на экономическую самостоятельность и национальную независимость — как единственный пути решения назревших социально-экономических и политических проблем. Был принят ряд постановлений, отражающих этот курс.

Принятие «Декларации о суверенитете» диктовало необходимость разработки новой Конституции в соответствии с основными принципами Декларации. Была образована конституционная комиссия, которая занялась разработкой Конституции.

1 ноября 1990 г. был принят Закон «О совершенствовании органов власти и внесении изменений и дополнений в Конституцию Узбекской ССР». Основным направлением политики руководства республики являлись вопросы стабилизации ситуации в республике, обеспечения национального согласия и гражданского мира.

15 ноября 1990 г. был принят Указ «Об утверждении состава Кабинета Министров при Президенте Узбекской ССР».

20 февраля 1991 г. Президиум Верховного Совета Республики Узбекистан одобрил решение о проведении референдума, предложенному Верховным Советом СССР.

В 1989—1991 гг. в СССР усилился общегосударственный кризис, который проявился в провале перестройки, обострении отношений между центром и союзными республиками. В декабре 1991 г. произошёл окончательный развал СССР. 21 августа 1991 г. Президент Узбекистана признал все указы ГКЧП антиконституционными.

26 августа 1991 г. Президиум Верховного Совета Республики Узбекистан издал распоряжение о подготовке законопроекта о государственной независимости Узбекистана.

27 августа 1991 г. был издан указ, регламентирующий деятельность политических партий, общественно-политических движений и объединений.

31 августа 1991 г. VI сессия Верховного Совета Узбекистана приняла постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан» и объявлении 1 сентября – Днем Независимости Республики Узбекистан. На этой же сессии было принято «Заявление Верховного Совета о государственной независимости Республики Узбекистан». Также на этой же сессии был принят Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

31 августа 1991 году внеочередная шестая сессия Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва провозгласила государственную независимость и образование самостоятельного суверенного государства – Республики Узбекистан. На ней было принято «Заявление Верховного Совета о государственной независимости Республики Узбекистан» и Закон Республики Узбекистан – «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», а также установлен День независимости – 1 сентября, объявленный национальным праздником.

29 декабря 1991 г. состоялись всенародные выборы Президента Республики Узбекистан на альтернативной основе. В соответствии с Законом о выборах Президента Республики Узбекистан (ноябрь 1991 г.) выборы проводились на альтернативной основе. В результате голосования кандидатуру И. А. Каримова поддержали 86% избирателей, участвовавших в голосовании. Первым всенародно избранным Президентом независимого Узбекистана стал Ислам Абдуганиевич Каримов. Тогда же провозглашение независимости Республики Узбекистан одобрило 98,2% граждан, участвовавших в голосовании. Результаты референдума убеждали мировое сообщество в том, что провозглашение независимости Узбекистана отвечало чаяниям его народа.

В целях обеспечения безопасности, интересов республики и её граждан, поставленных под угрозу государственным переворотом в августе 1991 г. в СССР, в состав которого входил Узбекистан. Первым Президентом И.А. Каримовым был издан Указ от 25 августа

1991 г., согласно которому Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности были взяты под юрисдикцию республики. Внутренние войска МВД СССР, дислоцируемые на территории Узбекистана, непосредственно были подчинены главе государства.

Одновременно с принятием в июне 1990 г. на второй сессии Верховного Совета Декларации независимости был утвержден и состав Конституционной комиссии из 64 человек, которая под руководством председателя Конституционной комиссии И.А.Каримова в течение двух с половиной лет трудилась над проектом новой Конституции. На первом этапе был проанализирован опыт конституционного строительства 97 стран мира.

В Законе «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» указывается, что «Государство определяет свой путь развития, свое название, свою государственную символику – герб, флаг, гимн, устанавливает свой государственный язык. Символы государственной независимости являются священными и всякое надругательство над ними наказуемо в законном порядке».

В речах и докладах Первого Президента нашей страны Ислама Каримова, в опубликованных им книгах и брошюрах особенно широко освещаются политические, экономические, правовые, социальные, духовно-просветительские реформы нашей республики, совершенные в период независимости.

Особо стоит отметить, что в данных произведениях широко проанализированы идеи независимости, её достижения, пути дальнейшего развития общества, углубления демократических реформ.

Независимость – многовековая мечта нашего народа, которая достойна высокой оценки. Он пишет: «Узбекистан – независимое государство, а значит, свою судьбу и будущее он решает сам, это значит, спасение нации от духовного, нравственного, просветительского кризиса, это значит быть хозяином своей земли, своих подземных богатств, быть равным среди равных, выходить на мировую арену без маклеров и посредников, устанавливать международные отношения, присоединяться к содружеству нации».

Действительно, национальная независимость во все сферы жизни страны вносит обновленный процесс развития, внедряет процессы реформации. По этой причине особое значение приобретает претворение демократических принципов, имеющих особое значение, в жизнь. В частности необходимо подчеркнуть политико-правовые учения народов мира о разделении власти, и его практическую реали-

зацию в Узбекистане. Здесь, останавливаясь на происходящих коренных изменениях в структуре государственной власти, мы бы хотели подчеркнуть, следующие изменения:

- внедрение института президентской власти;
- применение на практике принципа разделения власти;
- создание новых региональных органов управления;
- возникновение и действие структур нового типа управления, основанных на современных организационных принципах.

Однако следует отметить, что политические, социальные, экономические реформы в Республике Узбекистан осуществляются в эволюционном порядке.

Республика Узбекистан с момента достижения независимости пошла по пути построения демократического правового государства. В этом аспекте, изучив мировой опыт развитых демократических стран, институты демократической правовой государственности, начались процессы по реформированию структуры государственного аппарата, принимая во внимание сложившийся на протяжении веков образ жизни народа, его духовность, культуру, менталитет.

На сегодняшний день Республика Узбекистан идет по пути возрождения своей национальной государственности, формирования правовой структуры, создания правового государства.

Основы узбекской национальной государственности нашли отражение в историческом опыте, государственной деятельности, политико-правовых идеях прошлого. Сегодня научное исследование опыта государственности, его идейной, политической, правовой основ превратилось в стратегическую задачу, поднятую до уровня государственной политики. Опора на идейно-исторический опыт развития узбекской государственности является конституционным принципом, который закреплён в Преамбуле Конституции Республики Узбекистан, т.е. Узбекистан в восстановлении своей национальной государственности опирается на опыт развития своей государственности.

Первый Президент Республики И.А. Каримов в книге «Правовая гарантия нашего великого будущего» пишет: «Для строительства демократического общества, прежде всего, каждая личность, родившаяся и воспитанная на этой достойной земле, каждый человек, считающий себя сыном этой земли, должен выполнить свой долг перед государством, перед своим народом, перед обществом, воспитавшим и взрастившим его с большой надеждой».

§2. Система государственных органов Республики Узбекистан

За годы независимости в результате проведенных последовательных широкомасштабных реформ в Узбекистане создана новая, отвечающая самым высоким демократическим требованиям система государственной власти. Эта система основывается на таких общепринятых принципах правового государства, как верховенство закона, приоритет прав и свобод человека, принцип разделения властей, приоритет общепризнанных норм международного права и др. Одним из наиболее значимых принципов правового государства является принцип разделения властей. Этот принцип, принятый в качестве основополагающего практически всеми демократическими государствами, важной составляющей которого выступает система сдержек и противовесов, позволяет обеспечивать не только независимость, самостоятельность и взаимодействие ветвей власти, но и взаимоограничение, сдерживание и взаимоконтроль между ними в установленных правовых пределах. Все это является важнейшей гарантией недопущения концентрации властных полномочий в руках одной ветви власти, условием демократического развития, стабильности, поддержания законности, баланса интересов в обществе.

Конституция Республики Узбекистан закрепила основные механизмы в этой области, определив принцип разделения властей важнейшим условием реализации народовластия. В соответствии с Конституцией Олий Мажлис Республики Узбекистан осуществляет законодательную власть, Кабинет министров — исполнительную власть, Конституционный, Верховный и Высший хозяйственный суды — судебную. Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Каждая ветвь власти является независимой и действует исключительно в рамках своих конституционных полномочий, не вмешиваясь в деятельность другой ветви.

Принцип создания государственной власти, отвечающей современным правовым демократическим принципам, отмечен в принятой 8 декабря 1992 г. Конституции.

Конечно же, недостаточно только лишь установить этот принцип в Конституции. Для его реального осуществления на практике необходимо детальное изучение достигнутого зарубежными странами

опыта в этом вопросе, исследование политико-правовых учений, послуживших основой для формирования данного принципа.

В статье 11 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей: законодательную, исполнительную и судебную. Этим самым была установлена основа формирования государственной власти – принцип разделения властей, испытанный на протяжении веков в развитых странах и гарантирующий соблюдение демократических принципов

Согласно принципу разделения властей в Узбекистане власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. В Республике Узбекистан законодательную власть осуществляет Олий Мажлис – высший государственный представительный орган.

Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат – Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Срок полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан – пять лет. Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из ста пятидесяти депутатов, избираемых в соответствии с законом.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов). Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жогаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

К полномочиям Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

- принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений;

- принятие конституционных законов, законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений;
- принятие решения о проведении референдума Республики Узбекистан и назначение даты его проведения;
- определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;
- определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан;
- принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава Республики Узбекистан;
- законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;
- принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан и контроль за его исполнением;
- установление налогов и других обязательных платежей;
- законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ Республики Узбекистан;
- образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ;
- учреждение государственных наград и званий;
- утверждение указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления;
- образование Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан;
- рассмотрение и утверждение по представлению Президента Республики Узбекистан кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан, а также заслушивание и обсуждение отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны;
- избрание Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека и его заместителя;
- рассмотрение отчета Счетной палаты Республики Узбекистан;
- утверждение указа Президента Республики Узбекистан об объявлении состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан;

стан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

- утверждение указов Президента Республики Узбекистан об объявлении общей или частичной мобилизации, о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения;

- ратификация и денонсация международных договоров;

- осуществление парламентского контроля и иных полномочий, предусмотренных Конституцией.

Вопросы, относящиеся к совместному ведению палат, рассматриваются, как правило, вначале в Законодательной палате, а затем в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Согласно статье 98 исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности Глава правительства Республики Каракалпакстан.

Кабинет министров:

1) несет ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы;

2) осуществляет меры по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан;

3) координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль за их деятельностью в установленном законом порядке;

4) обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан;

5) представляет Олий Мажлису Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Согласно Закону «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», определяющего круг его основных полномочий, Правительство:

- управляет социально-экономическими и культурными процессами;
- создает условия для развития свободного предпринимательства;
- содействует созданию и укреплению новых форм хозяйствования – концернов, межотраслевых ассоциаций;
- способствует укреплению денежной и кредитной системы;
- принимает меры по обеспечению социальной и правовой защищенности граждан;
- содействует реализации мер, направленных на обеспечение государственной безопасности и обороноспособности;
- обеспечивает представительство Узбекистана в иностранных государствах, заключает межправительственные договоры и соглашения, принимает меры к их исполнению.

Принципиальную основу деятельности Кабинета Министров составляют: коллегиальность; демократия и законность; учет интересов всех наций и народностей, населяющих Республику Узбекистан.

Деятельность Правительства теснейшим образом связана с жизнью страны.

Кабинет Министров в пределах конституционных норм и в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения по всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Президентом Республики Узбекистан.

Действующий Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом Республики Узбекистан, но продолжает свою деятельность до формирования нового состава Кабинета Министров в соответствии с решением Президента страны.

Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа, соответственно, депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Порядок организации деятельности и компетенция Кабинета Министров определяются законом.

Судебную систему Республики Узбекистан устанавливает Конституция и Закон Республики Узбекистан «О судах». Судебная власть в Узбекистане принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых к участию в осуществлении правосудия в установленном законом порядке представителям народа – народным заседателям.

Конституция Республики Узбекистан закрепляет правовую основу судебной системы. Так, в соответствии со статьей 107 Конституции судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок.

Конституционный суд Республики Узбекистан. Суды общей юрисдикции, состоящие из Верховного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, а также военных судов. Система военных судов, в свою очередь, состоит из Военной коллегии Верховного суда Республики Узбекистан, военного суда Республики Узбекистан, окружных и территориальных военных судов.

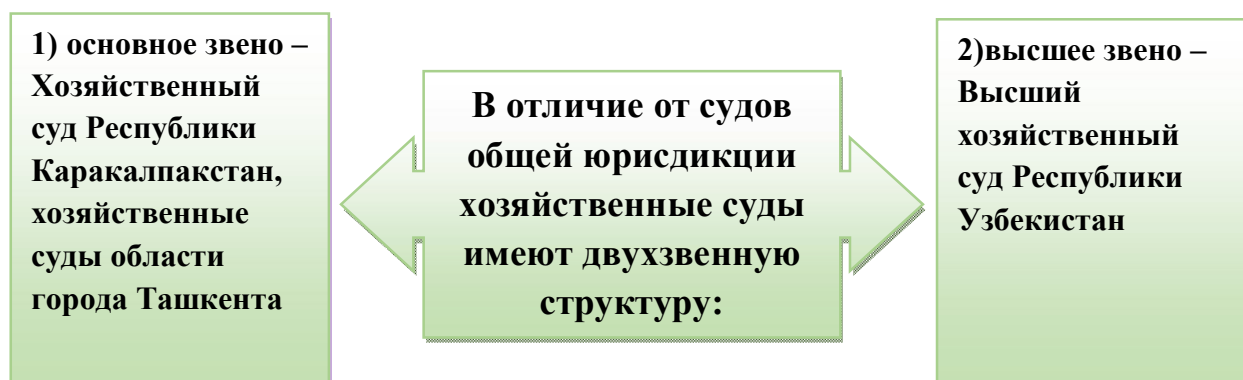
Хозяйственные суды. Данные суды состоят из Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и города Ташкента.

Организация и порядок деятельности Конституционного суда определены Законом Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан». Порядок и организация деятельности судов общей юрисдикции и хозяйственных судов определены в Законе Республики Узбекистан «О судах».

В соответствии со статьей 1 Закона «О судах» система судов общей юрисдикции состоит из трех звеньев:



Подобным образом разделяются военные суды, которые также входят в систему судов общей юрисдикции:



В системах судов общей юрисдикции и хозяйственных судов правосудие осуществляют суды первой инстанции, апелляционной, кассационной и надзорной инстанции. Состав судей при осуществлении правосудия может быть различным.

Законодательством предусмотрен следующий состав судей при рассмотрении гражданских дел:

по первой инстанции гражданские дела во всех судах рассматриваются судьей единолично. При единоличном рассмотрении и разрешении дела судья действует от имени суда.

В апелляционном и кассационном порядке гражданские дела рассматриваются:

- в Верховном суде Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областных, Ташкентском городском судах по гражданским делам – в составе 3 судей;

- в Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Узбекистан – в составе 3 судей.

В надзорном порядке гражданские дела рассматриваются:

- в Верховном суде Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областных, Ташкентском городском суде по гражданским делам – при наличии большинства членов Президиума;

- в Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Узбекистан – в составе 3 судей;

- в Президиуме Верховного суда Республики Узбекистан – при наличии большинства членов Президиума;

- в Пленуме Верховного суда Республики Узбекистана – при наличии не менее двух третей его состава.

При рассмотрении уголовных дел законодательством предусмотрен следующий состав судей:

- по первой инстанции – единолично и коллегиально:

- во всех судах, кроме Верховного суда Республики Узбекистан, судья рассматривает единолично дела о преступлениях, предусмотренных частями второй и третьей статьи 15 Уголовного кодекса; остальные дела коллегиально – один судья и два народных заседателя;

- в Верховном суде Республики Узбекистан рассмотрение дел осуществляется коллегиально в составе трех судей.

В апелляционном и кассационном порядке уголовные дела рассматриваются:

- в коллегиях соответствующих судов – в составе трех судей;

- апелляционные и санкционные жалобы (протесты) на приговоры Верховного суда Республики Узбекистан рассматриваются в соответствующих судебных коллегиях Верховного суда Республики Узбекистан в составе пяти судей.

В надзорном порядке уголовные дела рассматриваются:

- в коллегиях соответствующих судов – в составе 3 судей;
- Президиум суда – при наличии большинства членов президиума;
- Пленум Верховного суда Республики Узбекистан – при наличии не менее двух третей его состава.

Согласно ст. 15 ХПК в хозяйственных судах дела по первой инстанции рассматриваются судьей единолично, а в Высшем хозяйственном суде Республики Узбекистан – в составе трех судей.

По решению председателя суда любое дело может быть рассмотрено коллегиально.

Основной признак любого демократического правового государства – это самостоятельность судебной власти. Основной Закон государства объявляет, что судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений. Процесс формирования подобной судебной власти был успешно завершён.

Первый Президент И. Каримов, высказывая своё мнение об органах правопорядка, отметил следующее: «Углубление реформирования суда (в качестве системы независимой и неподвластной третьей власти) – ещё одно главное направление демократизации всей справедливой структуры суда, укрепления правового государства. Суд должен превратиться из органа наказания в орган защиты прав и интересов граждан, должен стать действительно независимым».

Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан И.Каримов во время беседы с главным редактором журнала «Тафаккур»: «Мы поставили перед собой цель – построение независимого государства. Первые, но важные шаги в этой сфере поставлены. Я верю, придет время и необходимые на сегодняшний день функции, и данные сильного государства перейдут эволюционным путем к мирному обществу».

§3. Формирование национальной правовой системы Республики Узбекистан

В Узбекистане после обретения государственной независимости сформировалась новая отличающаяся по своей сути и содержанию национальная правовая система. Степень развитости правовой системы непосредственно зависит от состояния развития экономической, социальной систем, от политической ситуации, а также проявляется через политико-правовое сознание и культуру населения.

Правовая система страны охватывает взаимосвязанную с экономической и политической системами общества правовую жизнь, систему права, правовую идеологию, правосознание, правовую культуру, правоотношения, юридическую практику и правовую науку (правовые идеи и взгляды). Структурные части правовой системы характеризуются в динамичном функционировании, взаимодействии и в постоянном развитии¹.

Таким образом, правовая система каждого государства формируется и развивается с учетом его специфических особенностей: географического расположения, истории, религии, языка, менталитета и социальной природы, обычаев и ценностей, отражающих национальную самобытность народа.

В Узбекистане были образованы и получили развитие ряд отраслей права, составляющих правовую систему. К ним относятся: гражданское право, трудовое право, семейное право, земельное право, водное право, экологическое право, финансовое право, административное право, уголовное право, уголовно-исполнительное право, уголовно-процессуальное право, гражданско-процессуальное право, хозяйственно-процессуальное право. Кроме того, получили развитие такие новые отрасли как предпринимательское право, таможенное право, банковское право, налоговое право, международное право.

Нормативную основу национальной правовой системы составляют Конституция, законы и другие нормативно-правовые акты. В течение двадцати пяти лет нашего независимого развития было принято свыше 800 законов, из которых 6 – конституционных, 16 кодексов, свыше 4400 указов Президента, свыше 9600 постановлений пра-

¹ Теория государства и права: Учебник / Х.Т. Адилкариев, И.Т.Тулътеев, Н.П.Азизов и др.. – Т., 2013. – С.417.

вительства и свыше 2400 нормативных актов министерств и государственных комитетов.

Созданные законодательные акты направлены на регулирование политической системы, в том числе деятельности государственных учреждений, отношений в экономической, общественной, культурной отраслях жизни страны. Основу правовой системы составляет принятая 8 декабря 1992 г. Конституция Республики Узбекистан.

Правовой гарантией демократической направленности развития страны выступает Конституция Республики Узбекистан. Огромным вкладом Основного Закона в становление демократического общества является то, что в нем стержневым моментом выступает направленность на нужды, интересы, права и свободы не абстрактного общества или народа вообще, а конкретного человека. Конституция, выделяя человека как высшую ценность, тем самым политически оформляет рациональное правовое решение взаимоотношений между гражданином, обществом и государством. Приоритетность конституционных норм и законов, нацеленность их на человека и в рамках этого – оптимизация социальных взаимоотношений является основным фактором правового обеспечения стабильности в стране и становления основ гражданского общества¹.

Для того чтобы отчетливо представить себе историческую хронологию и динамику формирования национальной правовой системы Республики Узбекистан, необходимо отметить важные направления поэтапного создания и развития нашего законодательства.

Первоначально, все нормативно-правовые акты в нашей стране были заново пересмотрены на основе Конституции, а потом начали реформироваться. Наряду с этим, начали приниматься новые законы во всех отраслях правовой системы. В частности, 12 созыв Верховного Совета Республики Узбекистан в годы независимости провел одиннадцать сессий. Парламент в августе-декабре 1991 г. принял 13 законов, в течении 1992 г. – 52 закона, в 1993 г. – 53 закона и 1994 г. – 22 закона. На этом созыве всего было принято 145 законов, из них 98 – это принятые новые законы, в 47 действующих законов внесены изменения и дополнения. На заседаниях Олий Мажлиса в течение 1995–1999 гг. было проведено 15 сессий, принято 10 кодексов, 2 национальные программы, 138 законов, 468 постановлений. В это пе-

¹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т., 1997.

риод в 216 случаях в действующее законодательство были внесены изменения и дополнения.

На заседании Олий Мажлиса первого созыва были приняты Гражданский кодекс (1995–1996 гг.), Трудовой кодекс (1995 г.), Налоговый кодекс, Таможенный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Хозяйственно-процессуальный кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс, Земельный кодекс, Жилищный кодекс и следующие важные законы, в частности: «О статусе депутатов в Республике Узбекистан», «О Конституционном суде Республики Узбекистан», «О международных договорах Республики Узбекистан», «О государственных наградах», «О Центральном банке Республики Узбекистан», «О банках и банковской деятельности», «О механизме функционирования рынка ценных бумаг», «О свободных экономических зонах», «Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «Об охране здоровья граждан», «Об авторском праве и смежных правах», «Об издательской деятельности», «О бухгалтерском учете», «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан», «О политических партиях», «О нотариате», «Об адвокатуре», «Об основах государственной жилищной политики», «Об охране атмосферного воздуха», «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)», «О естественных монополиях», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О защиты профессиональной деятельности журналиста», «О городском пассажирском транспорте», «Об образовании», «О государственной таможенной службе», «О средствах массовой информации», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «Об иностранных инвестициях», «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», «О государственном земельном кадастре», «Об автомобильном транспорте», «О деятельности депозитариев на рынке ценных бумаг», «О рекламе», «О предпринимательстве и гарантиях деятельности предпринимателей», «О лизинге», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О лесе» и др.

На заседаниях Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва, который начал свою деятельность с января 2000 г., было принято свыше 60 законов, в частности: «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»; «Об экологической экспертизе»; «О гражданской защите»; «О почтовой связи»; «О радиационной безопасности»; «О психиатрической помощи»; «О судах» (в новой редакции); «О борьбе с терроризмом»; «О государственном земельном

кадастре»; «О прокуратуре» (в новой редакции); «Об обороне»; «О транзите особых грузов и воинских контингентов», «О референдуме Республики Узбекистан» (в новой редакции); «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», «Об охране и использовании объектов культурного наследия»; «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате); «Об обществах с ограниченной и дополнительной ответственностью»; «О кредитных союзах»; «О страховой деятельности»; Конституционный закон «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти»; «О государственной статистике»; «О подземных богатствах» (в новой редакции); «О принципах и гарантии свободы информации»; «О ратификации международных договоров и соглашений» и др.

Принятие кодекса в определенном законодательстве свидетельствует о формировании отдельной отрасли права. В нашей стране в течение 1994 – 2008 гг. было принято 15 кодексов. Так, например, основным законом отрасли гражданского права является Гражданский кодекс. Гражданское право Республики Узбекистан представляет собой одну из отраслей правовой системы, состоящей из совокупности правовых норм, направленных на регулирование и закрепление имущественных и личных неимущественных правоотношений, в условиях формирования и совершенствования рыночных экономических отношений и удовлетворения насущных материальных и моральных потребностей граждан и иных субъектов гражданского права.

Отношения, регулируемые гражданским правом, закреплены в ст. 2 Гражданского кодекса Республики Узбекистан, согласно которой гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Гражданское право регулирует имущественные и личные неимущественные отношения (например, право на имя, авторское право, право на защиту чести и достоинства и др.). Наследственные отношения также упорядочиваются нормами гражданского права. Нормы гражданского права оказывают влияние на все виды гражданского оборота предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, а также отношения, связанные с хозяйственной деятельностью, в

частности, владением, пользованием и распоряжением имуществом, куплей-продажей, дарением и наследованием собственности, её передачей в аренду и залог и т.п.

Необходимо отметить, что не все имущественные отношения регулируются нормами гражданского права. Они упорядочивают лишь те имущественные отношения, где стороны находятся в равном правовом положении. Например, истец и ответчик, кредитор и должник, заказчик и подрядчик считаются равными участниками договорных отношений. Для этой отрасли права являются чуждыми отношения власти и подчинения, свойственные для административного и финансового права.

Гражданское право является самой крупной среди отраслей системы права, отличаясь своим объемом. Особенно в связи с развитием рыночных отношений и возникновением различных форм собственности объект рассматриваемой отрасли становится ещё более обширным. Так, гражданское право включает в себя такие подотрасли, как наследственное право, авторское право, патентное право и ряд других подобных отраслей. Основным правовым источником данной отрасли является Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Кроме того, нормы некоторых подотраслей, входящих в состав гражданского права, также кодифицированы. К примеру, Воздушный кодекс, Жилищный кодекс Республики Узбекистан и др.

Для содержания отношений, регулируемых отраслью гражданского права, свойственно равенство сторон. В этой связи, метод регулирования гражданско-правовых отношений имеет автономную и диспозитивную особенность, подразумевая возможность закрепления в договоре определенных вариантов действий участников правовых отношений и осуществления на их основе деятельности в пределах правил, указанных законом.

Семейное право, как отрасль права, по своему содержанию тесно связано с гражданским правом. Оно регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, возникающие в семейно-брачной сфере. Нормы семейного права регулируют отношения, связанные с заключением и расторжением брака, усыновлением (удочерением), опекуном и попечительством, отношения между супругами, родителями и детьми, имущественным состоянием членов семьи, а также их права и обязанности. Основным нормативно-правовым документом данной отрасли является Семейный кодекс Республики Узбекистан. Метод правового регулирования рассматриваемой отрасли

основывается на равенстве сторон и характеризуется диспозитивностью.

Трудовое право направлено на регулирование условий возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, а также положений, связанных с определением сроков рабочего времени и времени отдыха, охраной труда и трудовой дисциплиной. К субъектам трудовых отношений относятся рабочие и служащие, государственные органы, учреждения, предприятия и общественные объединения, профсоюзы. Основными методами правового регулирования трудовых отношений являются соответствующие поощрения и наказания, а также процесс составления соответствующих контрактов с оттенком нормативных актов. Основным источником трудового права является Трудовой кодекс Республики Узбекистан.

Посредством **уголовного права** государство определяет, какие общественно опасные деяния признаются преступлением, и какие меры наказания могут быть применены в данном случае. В своих нормах уголовное право закрепляет полномочия государственных органов относительно лица, совершившего преступление, основания и условия привлечения преступника к уголовной ответственности, принципы карательной политики государства, состав конкретных преступлений и систему предусмотренных к ним наказаний, а также формы и виды вины.

Главный нормативный акт, источник уголовного права – Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Метод же воздействия на общественные отношения в данной отрасли права проявляется в строгом запрещении общественно опасных деяний и применении государственного принуждения.

29 августа 2001 г. по инициативе Первого Президента Узбекистана И.А. Каримова был поднят вопрос о политике либерализации наказаний за совершение преступлений. На этой основе был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в уголовный, уголовно-процессуальный кодексы и кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний». В соответствии с ними изменена классификация преступлений. Около 75 процентов составов преступлений из категории тяжких, особо тяжких переведено в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких.

Значительно расширена возможность по делам о преступлениях в сфере экономики – вместо ареста и лишения свободы применять эко-

номические санкции в виде штрафа. Из системы наказаний исключен такой вид наказания, как конфискация имущества.

С 2001 г. в правоприменительную, судебную практику введен и эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим.

Эффективность этого института, его соответствие многовековым традициям узбекского народа, таким, как милосердие и умение прощать, стали основанием его последовательного расширения. Сегодня возможность применения данного института предусматривается по 53 составам преступлений.

В результате внедрения института примирения за истекший период освобождено от уголовной ответственности около 100 тысяч граждан¹.

Первым Президентом страны 1 и 8 августа 2005 г. было принято два указа об отмене смертной казни в Узбекистане и передачи судам права на получение санкции на заключение под стражу. Как отмечал Ислам Каримов: «Актом исключительной важности стала отмена в Узбекистане с января 2008 года смертной казни и введение вместо нее наказания в виде пожизненного лишения свободы и длительного срока лишения свободы. Отмена смертной казни в Узбекистане вызвала огромный резонанс в международном сообществе. Зарубежные эксперты отмечают, что с реализацией указанной и ряда других мер в этой сфере в Узбекистане создана одна из самых либеральных систем уголовного наказания в мире»².

За прошедший период принят комплекс мер по усилению судебного контроля на стадии предварительного следствия, либерализации судопроизводства в этой сфере.

«Принципиальным шагом стало введение института «Хабеас корпус», то есть передача с 2008 года от прокурора судам права выдачи санкции на заключение под стражу в качестве меры пресечения. Время показало своевременность и правильность этого решения – внедрение этого института явилось важным фактором защиты кон-

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.8.

² Там же.

ституционных прав и свобод человека, его неприкосновенности. С момента введения данного института в январе 2008 года судами более 700 раз было отказано органам следствия в применении данной меры пресечения»¹.

Гражданско-процессуальное право, являясь одним из отраслей процессуального права, регулирует деятельность органов правосудия и иных субъектов гражданско-процессуальных отношений при разрешении гражданских, трудовых, семейных, личных и финансовых споров. Кроме того, гражданско-процессуальное право регламентирует деятельность третейских судов и нотариальных органов. Основным нормативным актом гражданско-процессуального права является Гражданско-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, состоящий из 5 разделов, 40 глав, 391 статьи.

Наиболее близкой к этой отрасли права является **хозяйственно-процессуальное право**, предусматривающее рассмотрение в хозяйственных судах споров, возникающих между хозяйствующими субъектами различных форм собственности и гражданами, предпринимателями. Правовая основа рассматриваемой отрасли – Хозяйственно-процессуальный кодекс, состоящий из 5 разделов, 24 глав и 226 статей, был принят 30 августа 1997 г. и вступил в законную силу 1 января 1998 г.

Уголовно-процессуальное право — это совокупность юридических норм и правовых институтов, которые регулируют деятельность правоохранительных органов — суда, прокуратуры, органов предварительного расследования и др. Кроме того, уголовно-процессуальное право определяет процессуальные формы правоохранительной деятельности, права и обязанности ее субъектов, их правовое положение, статус. Основным нормативным актом, регулирующим уголовно-процессуальные отношения, является принятый 22 сентября 1994 г. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, состоящий из двух частей, 13 разделов, 65 глав и 609 статей.

Переход в Республике Узбекистан на систему двухпалатного парламента способствовал развитию законотворчества и законодательства, новому этапу в совершенствовании национально- правовой системы.

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.9.

В период с 2010 по 2012 гг. были приняты законы «О судебной экспертизе», «Об архивном деле», «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «О риэлторской деятельности», «Об информационно-библиотечной деятельности», «О конкуренции» и ряд др.

Важная тенденция развития законодательства заключается в том, что содержание новых законодательных актов направлено на гуманизацию, отражает в себе национальные особенности, принципы законности, правосудия и справедливости.

Узбекистан в качестве полноправного члена международного сообщества признал верховенство общепризнанных правил и принципов международного права. Исходя из этого, содержание законодательства республики соответствует требованиям, принципам и нормам международного права.

Содержание нашего законодательства строго опирается на идеологию национальной независимости и национальные нравственные ценности.

Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов, поступательное движение общества по пути демократии и успех демократических реформ во многом зависят от уровня правосознания и правовой культуры людей. Высокая правовая культура – основа демократического общества и показатель зрелости правовой системы¹.

Также последовательно развиваются и другие звенья национальной правовой системы, а именно правотворчество, система нормативно-правовых актов, юридическая наука, юридические учреждения, юридическая практика, система правоотношений и др.

Таким образом, правовая система нашей страны, обеспечивая с правовой стороны реформы, направленные на достижение стратегических целей по построению демократического государства и гражданского общества, поэтапно формируясь в соответствии с требованиями независимости, совершенствуется наряду с развитием общества.

¹ См.: Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.10.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Когда и в каких условиях Узбекистан объявил о Государственной Независимости?
2. Какое значение для молодого государства имеет Конституция?
3. Когда была принята Конституция Республики Узбекистан?
4. Какое значение имеет Конституция для правового развития?
5. Какого рода политические реформы проводятся в Узбекистане?
6. Чем отличается Президентская Республика от Парламентской Республики?
7. Каковы особенности органов самоуправления?
8. Когда был учрежден Президентский пост в Узбекистане?

Глава 15. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

§1. Развитие идей о гражданском обществе в Узбекистане

Узбекистан, ставя перед собой цель формирования гражданского общества, считающегося высшей ценностью человека, твердо осуществляет широкомасштабные реформы в экономической, политической, правовой и культурной сферах. По этой причине обращение к основам гражданского общества имеет огромное значение. Как отмечал первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов: «Важнейшей составляющей формирования основ гражданского общества является постоянная работа в сфере просвещения и духовности, совершенствования личности»¹.

Несмотря на то, что идеи и учения о гражданском обществе возникли относительно недавно, это явление и его составные части были известны человечеству издревле. В сформированных социально-политических учениях уделяется огромное внимание вопросам уважения прав и свобод человека, признания его венцом бытия и всего живого, человечности, доброты, щедрости, интересам народа, воспитания гармонично развитого человека.

После переселения народов в Среднюю Азию они «строили отношения между собой на основе благодеяний, добродетели, мирного проживания, стремления к благополучию, помощи близким, самоуправлению. Эти правила, будучи не только в форме идей, учений, были воплощены в образе жизни»².

Основу религиозных учений народов Средней Азии, а также в идеях наших мыслителей составляет человек и его счастье. В них нашли своё отражение идеи, направленные на почитание человека, признание его в качестве несравненного, бесценного обладателя сознания среди всего сущего, на формирование идеального человека и обеспечение его благосостояния.

¹ Каримов И.А. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11. – Т., 2003. – С.33.

² Маматов Х. Хукукий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари: Монография. – Т., 2009. – Б.27-28.

В священных религиозных источниках возвышается человеческий род. В частности, священная книга религии зороастрийцев «Авеста» наряду с установлением религиозных правил, отразила в себе правовые и нравственные идеи, определяющие человека и его совершенство.

Главную идею пришедшей в Узбекистан в VIII в. и правящей свыше тысячи лет исламской религии составляет человек и его благополучие. Об этом Аллах сказал в суре «Исра» следующее: «Мы почтили сынов Адама и носили их на суше и на море, и уделили им благ, и оказали им преимущество пред многими, которых создали». (70 аят).

Как сказано в аяте 34 суры «Корова» («Бакара»): «Вот Мы сказали ангелам: «Падите ниц перед Адамом». Они пали ниц, и только Иблис отказался, возгордился и стал одним из неверующих». Но этот поклон был не для молитвы, а для того чтобы поздравить Адама – великое творение Аллаха».

Возвеличивающие человека религиозные учения в последующем нашли своё отражение в средних веках в идеях таких ученых и мыслителей, как: Абу Наср Фараби, Абу Райхон Беруни, Абу Али ибн Сино, Хоразми, Юсуф Хос Хожиб, Ахмад Югнаки, Бурхониддин Маргилони, Имом Бухори, Ат-Термизи, Ахмад Яссави, Амир Темур, Алишер Навои; у ученых нового времени и передовых представителей джадидского движения, таких как Мирзо Абдулкодир Бедил, Хужа Самандар Термизи, Жунайдулло Ислоншайх Хозик, Нодира, Турди Фароги, Саййидо Насафи, Мунис, Гулхани. В их произведениях воспеваются человек и его счастье, благополучие, гуманность, правдолюбие, совершенный и идеальный человек.

В идеях мыслителей центральное место посвящено отношениям человека, общества и государства, в которых главенствующую роль играет человек. Человек, являясь социальной сущностью, не может достичь счастья в одиночку. Настоящего счастья человек достигает путем объединения с обществом.

Известный на Востоке под именем «второй учитель» великий мыслитель своего времени Абу Наср Фараби (870-950) в вопросах происхождения общества поддерживал точку зрения древнегреческого философа Платона, отмечает: «По природе своей каждый человек устроен так, что для собственного существования и достижения наивысшего совершенства он нуждается во многих вещах, которые он не может доставить себе один и для достижения которых он нуж-

дается в некоем сообществе людей, доставляющих ему каждый в отдельности какую-либо вещь из совокупности того, в чем он испытывает потребность. ...Вот почему лишь объединение многих помогающих друг другу людей, где каждый доставляет другому некоторую долю того, что необходимо для его существования, человек может обрести то совершенство, к которому он предназначен по своей природе. Деятельность всех членов такого сообщества в совокупности своей доставляет каждому из них все то, в чем он нуждается для существования и достижения совершенства. Человеческие индивиды размножились и заселили обитаемую часть Земли, в результате возникли человеческие общества»¹.

Главная идея общественно-политического учения Фараби – создание добродетельного города, состоящего из совершенного населения, счастливых и благополучных людей. Его добродетельный город похож на связавший все органы и находящийся во взаимодействии совершенный организм человека. Идеи великого мыслителя, несмотря на то, что были выдвинуты много веков назад, гармонизируют с целями и задачами, стоящими перед обществом, народом Узбекистана. Как справедливо отмечал Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «Наш великий предок Абу Наср аль-Фараби в своем произведении «Город мудрецов» утверждал, что только образованным обществам, которые находятся на высоком уровне развития знания, науки, нравственности, просвещения, суждено достичь эффективного социального прогресса»².

Признанный в мире в области медицины в качестве ведущего ученого Абу Али ибн Сино (980-1037), как и другие мыслители считает человека социальной сущностью. По его мнению, человек не может существовать вне общества. Основным условием наличия людей в обществе является их сотрудничество. Человек может достичь необходимых ему вещей только с помощью общества. А для этого обществу необходимы законы и правосудие. Все члены общества должны быть заняты общественно полезным трудом³.

¹ *Фаробий Абу Наср*. Фозил одамлар шахри. – Т., 1993. – С.186.

² *Каримов И.А.* Избранный нами путь - это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11. – Т., 2003. – С.34.

³ *Очерки истории общественно-философской мысли в Узбекистане.* – Т., 1977. – С.136-137.

Сочетание интересов народа и личности, защита интересов всех членов общества, патриотизм, служение процветанию Родины имеют важное значение в учениях народов Средней Азии. Сочетание интересов общества и личности, исполнения желаний и чаяний народа, вопросы долга человека перед обществом привлекали внимание великих умов.

В этой связи уместным будет отметить важные идеи, выдвинутые великим государственным деятелем и полководцем Амиром Темуром. В своем произведении «Уложения Темура» он сказал следующее: «Государственные дела привел в порядок, укрепил царство законами и уложениями. Царство свое укрепил двенадцатью сословиями. Решил, что эти двенадцать сословий есть двенадцать знаков зодиака небосвода и двенадцать месяцев моего государства»¹.

Служба для народа и для его благополучия – самая высшая цель, считает великий поэт Алишер Навои (1441–1501). Основу его взглядов о добродетельном городе составляет жизнь с чувством любви к человеку, гуманизмом, переживанием за Родину. Об этом академик В.Зохидов пишет следующее: «Навои, стоя у государственных дел, ни на мгновение не забывал о народе. Государство должно учитывать интересы народа, стать средством реализации желаний народа, превратить государственных деятелей в народных служителей и в этом деле он был примером»².

Как известно, гражданское общество требует в отношениях между людьми установления социальной справедливости, законности. Благодаря справедливости в обществе устанавливается стабильность, благополучие, спокойствие, мир и согласие. Жестокость, зло, вражда уничтожаются. Мыслители Средней Азии, глубоко осознав значение идей справедливости и законности для развития человеческого общества, высказали свои ценные мысли.

Идеи, направленные на построение справедливого общества, достижение совершенства человека и его благополучие, установление правды и верховенство закона, нашли своё отражение в «Уложениях Темура». Установление в государстве справедливости и правды, не-

¹ См.: Темур тузуклари / Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Кароматов тарж.; Б.Ахмедов тахр. остида. – Т., 1996. 81-бет.

² См.: Зохидов В. Улуғ шоир ижодининг қалби //Бобоев Ҳ. Алишер Навоий – буюк давлат арбоби. – Т., 1992. – Б.8.

допущение насилия, считаются одним из девизов Амира Темура. Он строго следовал принципу «Сила в справедливости».

В государстве Амира Темура отдельное внимание уделяется соблюдению законам, вопросам их обеспечения. Законы считались важным «средством» наличия общества и государства. «Ещё из своего опыта я узнал, если государство не построено на основе религии и порядка, не связано с положениями и правилами, то величие и порядок такого государства будут утеряны. Такое царство ... схож с домом без дверей и ограждений, в который может войти без стеснения всякий сброд. Именно поэтому, я своё царство укрепил с помощью ислама, чиновника и уложения. Каждый случай и дело, возникающие при управлении моим царством, я решал на основе чиновника и уложения»¹.

Совершенный человек, обладающий глубокими знаниями, широким мировоззрением, высокой нравственностью, достигший гармонизации личных и социальных интересов, владеющий добротой, справедливостью, непримиримый с жестокостью и несправедливостью, считается главной идеей гражданского общества. Образование и просвещение играют роль фундамента при формировании совершенного человека. Различные стороны формирования совершенного человека воплощены в религиозных учениях и идеях мыслителей.

По мнению мыслителей, важным путем достижения совершенства является изучение наук и получение знаний, поэтому каждый человек должен стремиться к получению знаний, обучению и совершенствованию. По мнению Бериуни, человек гармонично развит и совершенен умом и просвещенностью. Красивый, милый, благородный, храбрый, делающий всем добро, любящий людей, почитающий Родину, патриот, отважный человек – совершенный человек.

Юсуф Хос Хожиб определяет высшей ценностью построение счастливого общества. По его мнению, в человеке олицетворены 4 состояния: «вечное существование» – это превращение души человека в одну исключительную душу (совершенствование); «вечная молодость» – постоянное бодрствование души для тайн; «постоянное здоровье» – постоянное наличие у человека своего мнения, взгляда по всем вопросам; «нескончаемое богатство» – обладание неограниченной духовностью»².

¹ Темур тузуклари / Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Кароматов тарж.; Б.Ахмедов тахр. остида. – Т., 1996. – Б.72.

² См.: Ёқубов А. «Қутадғу билиг»да давлатчилик концепсияси // Масъул мухаррир Ғ. Ас-Салом. – Т., 1997. – С.18.

В конце XIX начале XX вв. в результате установления над государствами Центральной Азии колониального порядка были ущемлены права и свободы народа. Образование и наука пришли в упадок. Джадиды понимали, что единственным выходом из сложившегося положения является широкое распространение науки и просвещения, осознание народом самих себя. По этой причине главными направлениями борьбы джадидов против деградации общества были: создание и увеличение новометодных школ; направление на учебу за рубеж одаренную молодежь; создание различных просвещенных сообществ и театральных трупп; путем создания народом политических партий защита их прав и интересов, издание газет и журналов; создание национального демократического государства путем повышения общественно-политического сознания народа.

Вопросы справедливого общества, обеспечения прав и свобод человека, достижения верховенства закона, обеспечения независимости развивались представителями джадидского движения, которые внесли неоценимый вклад в обеспечение единства национальных сил. Им удалось в течение короткого срока добиться создания общественно-политических организаций и движений, охвативших сознание всего населения. Так, функционировали такие партии, как «Тараккийпарварлар», «Турон», «Иттифок», «Иттиход и тараккий», «Шурои Исломия», «Шурои Уламо», «Турк Адами Марказият», «Младобухарцы», «Младохивинцы», цель которых заключалась в защите прав и интересов народов Средней Азии, обеспечении законности, установления справедливости в обществе.

В годы независимости идеи о гражданском обществе развивались в докладах и выступлениях Первого Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова, в произведениях специалистов по философии, праву, экономике, литературе, культуре и др.

Как отмечал глава государства: «Мы строим гражданское общество. Это значит, что по мере становления нашей государственности многообразные функции управления будут передаваться самому народу, общественным органам самоуправления»¹.

В произведении «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса» говорится: «Для нас гражданское общество – это социальное пространство, где верховенствует

¹ Каримов И.А. Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана. – Т., 1995. – С.7.

закон, который не только не противоречит, но и способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию ее прав и свобод. Одновременно с этим не должно допускаться ущемление прав и свобод других людей, т.е. свобода и законопослушание действуют одновременно, взаимодополняя и взаимовостребуя друг друга. Иначе говоря, законы государства не должны ущемлять права человека и гражданина, но и законы должны соблюдаться всеми беспрекословно»¹.

В разработанных идеях нашли своё отражение сущность гражданского общества, его построение, составляющие элементы, их взаимоотношения, пути его построения в нашей стране. «Гражданское общество – это свободное демократическое правовое общество, признающее верховенство интересов каждого человека, формирующее обстановку уважения к правовым обычаям и законам, уважающее общечеловеческие ценности, беспрекословно обеспечивающее права и свободы человека»².

В докладе Первого Президента Ислама Каримова «Об основных направлениях дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане» на сессии Олий Мажлиса 29 августа 2002 г. второго созыва определены верховенствующие направления формирования гражданского общества в стране: *во-первых*, дальше оберегать, защищать и укреплять независимость нашей страны; *во-вторых*, обеспечить безопасность и территориальную целостность страны, неприкосновенность ее рубежей, мир и спокойствие граждан; *в-третьих*, дальнейшее углубление рыночных реформ, создание сильной рыночной инфраструктуры, внедрение свободных экономических принципов, являющихся важным условием стабильной, сбалансированной и устойчивой экономики; *в-четвертых*, реализация в практической жизни демократических принципов, обеспечивающих необходимые гарантии прав и свобод человека, свободы слова и средств информации, а также гласности, прозрачности проводимых в обществе реформ; *в-пятых*, усиление роли и значения в жизни общества негосударственных и общественных институтов; *в-шестых*, реформирование судебно-правовой системы, обеспечение независимости судебно-право-

¹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т., 1997. –С.173.

² Одилқориев Ҳ.Т. Конституция ва баркамол жамият орзуси. – Т., 2012. – С.185.

вой системы; *в-седьмых*, это человеческий фактор, человеческие измерения, которые определяют в конечном итоге главную направленность и результативность всех проводимых реформ¹.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране определены главенствующие направления, обеспечивающие перспективное развитие нашего общества. В ней выдвинута широкомасштабная законодательная инициатива, направленная на демократизацию государственной власти и управления, совершенствование судебно-правовой системы в стране, реформирование информационной отрасли, обеспечение права на свободу информации, свободу слова и избирательного права, развитие институтов гражданского общества, дальнейшее углубление демократических рыночных реформ и либерализацию экономики. Внедрение данных правил в жизнь служит неукоснительному следованию по пути строительства гражданского общества.

Таким образом, идеи о гражданском обществе имели тысячелетнюю историю, пройдя испытание временем и историческим опытом. Независимость, будучи действующей силой формирования гражданского общества, воплощает в жизнь идеи построения справедливого гражданского общества, считающего человека высшей ценностью, признающего и обеспечивающего его права и обязанности, стремящегося к гармонизации интересов человека и общества.

§2. Построение правового государства в Республике Узбекистан

Народы Средней Азии издревле мечтали о государстве, граждане которого будут жить в мире, свободе, благополучии, в деятельности которого будет справедливость и верховенство закона. Давние мечты нашего народа воплотились в реальность благодаря независимости. С первых дней независимости Узбекистан поставил своей главной целью строительство демократического государства и гражданского общества, признающего и обеспечивающего права и свободы человека.

В юридической литературе подробно разработаны понятие, сущность, признаки правового государства. Согласно им, правовое государство есть политическая форма гражданского общества. Оно характеризуется появлением и развитием в обществе демократических ин-

¹ Каримов И.А. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11. – Т., 2003. – С.34.

ституты, наличием широкой сети органов самоуправления, созданием условий для приоритетного обеспечения прав и интересов граждан. Также предпосылками учения о правовом государстве считаются верховенство права и закона, обеспечение равенства всех перед законом и судом, гарантированность прав и свобод граждан, организация государственной власти на основе демократического разделения (распределения) полномочий¹.

Правовое государство характеризуется следующими признаками:

- 1) верховенство закона (права) во всех сферах жизни общества;
- 2) деятельность органов правового государства основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- 3) действие принципа взаимной ответственности граждан и государства;
- 4) реальное обеспечение прав и свобод граждан, их правовая и социальная защищенность;
- 5) свобода деятельности партий, организаций и объединений, действующих на основе Конституции, формирование политического и идеологического плюрализма на основе многообразия идеологических взглядов и мнений;
- 6) стабильность в обществе законности и правопорядка².

Создание правового государства требует господства справедливых, гуманных, демократических законов. В годы независимости для создания правового государства создано достаточно оснований и этот процесс продолжается. Было объявлено и осуществлено верховенство Конституции, считающейся правовой основой государства. Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов: «Основным признаком правового государства считается равенство всех его граждан перед законом, обеспечение приоритета Конституции и законов. Принцип приоритетности Конституции и законов означает, что все законы и нормативно-правовые документы должны создаваться на основе Конституции и соответствовать ей»³.

¹ См.: Давлат ва ҳуқуқ назарияси: Дарслик / Х.Т.Одилқориев, И.Т.Тультеев ва бошқ. – Т., 2009. – С.573.

² См.: Давлат ва ҳуқуқ назарияси: Дарслик / Х.Т.Одилқориев, И.Т.Тультеев ва бошқ.. – Т., 2009. – С.573.

³ Каримов И.А. Узбекистан – государство с великим будущим. – Т., 1992. – С.38–39.

Принцип верховенства закона в обществе нашел своё отражение в статье 15 Конституции, согласно которой в Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан. Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами. Ни одно из положений настоящей Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан. Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции (Глава III Конституции).

Важным признаком правового государства является наличие механизма, не допускающего концентрации власти в руках одного человека или групп. Это разделение властей, согласно которому государственная власть осуществляет свою деятельность на основе принципа разделения на законодательную, исполнительную и судебную отрасли. Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «Конечной целью должно стать построение сильного демократического правового государства и гражданского общества с устойчивой рыночной экономикой, открытой внешней политикой... Одна из важнейших задач в политической сфере – построение национальной государственности на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную»¹.

В Конституции Республики Узбекистан 1992 г. закреплён принцип разделения властей. Согласно статье 11 Конституции система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные функции разделяются между законодательным органом – Олий Мажлисом, главой государства – Президентом Республики Узбекистан и судебной властью (раздел V Конституции).

Реализация принципа разделения властей в Узбекистане прошла путь постепенного развития. Механизм сдержек и противовесов, постоянно изменяясь, совершенствовался. Например, редакция статьи 89 Конституции Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992 г., выглядела следующим образом: «Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан. Президент Республики Узбекистан одновременно явля-

¹ См.: Каримов И.А. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса. – Т., 1992. – С. 39, 44.

ется Председателем Кабинета Министров». Это правило послужило прочной основой для укрепления независимости, обеспечения в переходный период социальной, экономической, политической стабильности, мира и благополучия народа в стране.

Благодаря поэтапному осуществлению реформ по пути формирования правового государства и гражданского общества в нашей стране, углублению принципа разделения властей, важным изменениям, происходящим в системе органов высшей власти, данное правило менялось поэтапно. Согласно принятому 11 апреля 2007 г. Конституционному закону «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102)» в статью 89 были внесены следующие изменения: «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

В разработанной Первым Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране от 12 ноября 2010 г. наряду с определением устойчивых направлений, обеспечивающих перспективное развитие общества, для решения важнейших задач в этой сфере нашли своё отражение ряд законодательных инициатив, направленных на дальнейшее развитие и укрепление отраслей государственной власти, в частности Парламента, усиление роли политических партий. В ней отмечено: «Вместе с тем растущий уровень политической культуры и общественного сознания населения страны и динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, укрепление многопартийной системы создают необходимые предпосылки для того, чтобы обеспечить более сбалансированное распределение полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом – главой государства, законодательной и исполнительной властью»¹.

Принятым 18 апреля 2011 г. законом в ст.ст. 78, 80, 93, 96 и 98 Конституции были внесены изменения и дополнения, которыми были определены правовой статус Кабинета Министров, состав, полномочия, порядок назначения и освобождения о должности Премьер-министра, порядок вынесения вотума недоверия Премьер-министру.

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.10.

Согласно изменениям исполнительную власть осуществляет Кабинет министров Республики Узбекистан. Премьер-министр Республики Узбекистан организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы; председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения; представляет Кабинет министров Республики Узбекистан в международных отношениях; выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает ее на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан (ст. 98).

Согласно внесенным в Конституцию изменениям право вынесения решений по вопросам, касающимся полномочий Кабинета Министров, было вынесено за пределы полномочий Президента.

Вопрос взаимной ответственности является неотделимым признаком правового государства. Как отмечено в Конституции Республики Узбекистан, государство выражает волю народа, служит его интересам. Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами (ст. 2).

Согласно Конституции гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

Осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества (ст. 20).

Одними из важных признаков правового государства считаются обеспечение на деле прав и свобод граждан, их правовая и социальная защищенность. Как отмечено в ст. 13 нашего Основного Закона, демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Узбекистан регулярно выполняет возложенные на себя обязательства по правам человека по подписанным свыше 70 международным договорам, в том числе по 6 основным международным договорам, принятым ООН в этой сфере. В нашей стране создана национальная система по защите прав и свобод, а также законных интересов человека. Свидетельством тому, служит деятельность, осуществляемая Уполномоченным Олий Мажлисом по правам человека (Омбудсманом), Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, Институтом мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Министерством юстиции Республики Узбекистан, Генеральной прокуратурой, отделами МВД по правам человека.

В правовом государстве свободная деятельность функционирующих в пределах Конституции различных партий, организаций и объединений, наличие политического и идеологического плюрализма, основанного на различных идеологических взглядах, считается особенно важным. Согласно Конституции Республики Узбекистан граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти (ст. 34).

15 февраля 1991 г. в Республике Узбекистан был принят Закон «Об общественных объединениях». В Законе дано понятие общественным объединениям, согласно которому «общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате

свободного волеизъявления граждан, объединившихся для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и других областях жизни».

Общественные объединения – это независимые от государства организации, осуществляющие отдельную деятельность и в настоящее время оказывающие влияние на институты государства, направленные на защиту от необоснованного влияния государства на общественную жизнь, в том числе личную жизнь граждан.

2 июля 1992 г. был принят Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», согласно которому профессиональный союз (профсоюз) является добровольной общественной организацией, объединяющей трудящихся, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах, для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов.

14 апреля 1999 г. Олий Мажлис Республики Узбекистан принял Закон «О негосударственных некоммерческих организациях». Негосударственная некоммерческая организация — самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами).

Негосударственная некоммерческая организация создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности и в иных общественно полезных целях.

В законе определены права, обязанности негосударственных некоммерческих организаций, а также их организационно-правовые формы, основания образования, уставы, порядок регистрации, имущественный статус, предпринимательская деятельность и вопросы уплаты налогов, а также порядок их прекращения и ликвидации.

После обретения независимости в республике сформировалась многопартийная система. 26 декабря 1996 г. был принят Закон «О политических партиях». Согласно ст. 1 данного закона: «Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Уз-

бекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами».

В этом законе полностью отмечены принципы создания и оказания деятельности политических партий, гарантии их деятельности, устав, порядок регистрации, прекращения деятельности, их права, фракции партий в представительных органах, цели групп, задачи.

Сегодня в Узбекистане возникли и активно участвуют в жизни общества несколько политических партий и общественно-политических движений: Народно-демократическая партия Узбекистана, Социально-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий тикланиш», Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана. Каждая из них, исходя из своих целей, имеют свою программу, устав и другие организационно-правовые основания.

Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране: «Вместе с тем мы не должны забывать, что успех этой реформы во многом зависит от той динамики, с которой мы продвигаемся по пути демократизации и либерализации, повышения общественно-политической активности наших граждан, их политической и правовой культуры и, разумеется, в первую очередь, от уровня зрелости политических партий, их готовности принять на себя столь огромную ответственность за судьбу и будущее Узбекистана»¹.

Прочность законности и правопорядка в обществе являются важным показателем правового государства. Как известно, правопорядок отражает в себе упорядочение общественных отношений в результате применения правовых норм. Этот правопорядок устанавливается в средстве конкретного осуществления законов. В этом сохраняется правовой статус граждан и организаций и их правоспособность может осуществляться без возражений.

Каждый установленный в обществе правопорядок обеспечивается организаторской деятельностью и принудительной силой госу-

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.10.

дарства. В обеспечении правопорядка ведущую роль играют правоохранительные органы. Суд, прокуратура и органы внутренних дел в своей ежедневной деятельности осуществляют задачи по сохранению общественного порядка, общественной безопасности и таким путем устанавливают правопорядок в обществе.

Правопорядок устанавливается и контролируется государством и обществом. В обществе, где устанавлен правопорядок соблюдаются права и свободы человека, граждане добровольно исполняют свои обязанности, а также достигается осуществление правового поведения граждан, создание качественных законов и подзаконных актов, а также правильное применение права.

§3. Формирование гражданского общества в Узбекистане

Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов подчеркивал: «Мы строим гражданское общество. Это значит, что по мере становления нашей государственности многообразные функции управления будут передаваться самому народу, общественным органам самоуправления»¹.

Гражданское общество – это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека, создающее атмосферу уважения к правовым традициям и законам, общегуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, органично вырабатывающее механизмы ограничения и контроля за деятельностью государства².

Демократизация жизни общества и формирование гражданского общества возникает в результате системного и поэтапного осуществления реформ. По этой причине необходимо постоянно помнить, что формирование гражданского общества есть результат последовательного развития.

Идея «от сильного государства к сильному гражданскому обществу» считается основой формирующегося в нашей стране граждан-

¹ Каримов И.А. Родина священна для каждого. Т.3. – Т., 1996. – С.9.

² Корельский В.М., Перевалов В.Д. Теория государства и права. – М., 1997. – С. 93.

ского общества. Её смысл заключается в передаче части властных полномочий центра местным органам власти; усиление роли и полномочий органов самоуправления – махалли, махаллинских комитетов; коренное усиление роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества при принятии важнейших решений государственного значения

Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане» (23 июня 2005 г.) имеет огромное значение для ускорения процессов по формированию гражданского общества в нашей стране. Как отмечено в постановлении, важнейшей задачей на пути построения в Узбекистане демократического правового государства, открытого гражданского общества с развитой рыночной экономикой является создание и развитие самостоятельных, устойчивых, пользующихся поддержкой широких слоев населения и имеющих глубокие корни в народе многообразных институтов гражданского общества¹.

В докладе Первого Президента страны Ислама Каримова на совместном заседании Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинета Министров и аппарата Президента, посвященном 16-летию Независимости (30 августа 2007 г.) отмечается: «Сегодня, оценивая все пережитые за эти годы дни, недели, месяцы, можно смело утверждать, что огромное непреходящее, действительно историческое место в жизни нашей страны и народа занял первый этап, с 1991 по 2000 годы, — этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности. Не менее важную роль в деле обеспечения устойчивого развития экономики, последовательного реформирования политической, законодательной, судебной-правовой системы и социально-гуманитарной сферы сыграл следующий этап, с 2001 по 2007 годы, — период активного демократического обновления и модернизации страны»².

На первом этапе развития были созданы основы формирования гражданского общества в стране. Здесь, отказавшись от изживший себя деспотичной, административно-командной системы, был избран абсолютно новый путь развития, получивший название «узбекская модель».

¹ Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2005. – №6.

² Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т.16. – Т., 2008. – С.4.

В основу строительства нового государства и общества были положены полностью оправдавшие себя пять принципов: первое — деидеологизация экономики и ее приоритет над политикой; второе — государство на переходном этапе от старой системы к новой должно стать главным реформатором, т.е. взять на себя функции инициатора реформ в области государственного, общественного и экономического обновления страны; третье — верховенство закона, или равенство всех граждан перед законом; четвертое — осуществление сильной социальной политики, ответственность государства по поддержке уязвимых в социальном плане слоев и групп населения; пятое — поэтапность в проведении и реализации реформ, отказ от различных моделей шоковой терапии¹.

Важное место в создании частной собственности, являющейся основой отношений рыночной экономики, занимает принятый 18 ноября 1991 г. Закон «О разгосударствлении и приватизации». В течение прошлого времени процесс разгосударствления превратился в важную составную часть экономических реформ страны.

Вообще, в весь период приватизации (1992–1997 гг.) было разгосударствлено 20692 предприятий в различных отраслях перепроизводства и рудниковой промышленности, транспорта, строительства, приватизировано свыше 54000 объектов торговли, общепита, оказания бытовых услуг, местной промышленности, потребительских объединений и подготовительных учреждений. В 1997 г. было разгосударствлено 86,5% государственных предприятий. С 1998–2005 гг. было приватизировано ещё свыше 41 тысячи предприятий.

Свыше 1 млн. граждан Узбекистана стали обладателями квартир, которые раньше принадлежали государству. Около 200 тысяч работающих в государственном секторе перешли в негосударственный сектор. В течение указанного периода было создано и зарегистрировано свыше 100 тысяч частных малых предприятий, были ликвидированы монопольные структуры в области торговли и бытовых услуг.

Начиная с 1998 г. в Узбекистане начался процесс поэтапного разгосударствления средних, крупных, а также имеющих стратегическое значение предприятий. В результате проводимых мер по приватизации и разгосударствлению общая доля негосударственных предприятий среди предприятий республики в 1998 г. составила 83,7%, среди

¹ Там же. — С. 4-5.

них доля частных фирм в негосударственном секторе составила 46%, в акционерных компаниях – 18%, в совместных предприятиях – 2%.

Дальнейшее углубление процесса приватизации и формирования на этой основе класса собственников стало важным направлением политики государства в экономической сфере. «Мы – сторонники развития многоукладной экономики, в которой масштабы и доля частной собственности неуклонно должны расти. Мировой опыт свидетельствует, что наличие преобладающего класса собственников служит гарантом стабильности и благополучия в обществе», – отметил И. А. Каримов¹.

В процесс приватизации и разгосударствления также были привлечены средние и крупные предприятия отраслей, определяющих основу экономики. И этот процесс системно продолжается.

Так, по «нулевой» выкупной стоимости было реализовано на конкурсной основе новым инвесторам 506 имущественных комплексов с принятием инвесторами инвестиционных обязательств в размере около 1 триллиона сумов и 40 миллионов долларов США, а также созданием около 22 тысяч новых рабочих мест.

Завершена инвентаризация и выставлены на торги для реализации полностью в частную собственность 319 неиспользуемых объектов государственной собственности, 102 из них в прошлом году реализованы новым собственникам. Произведена оценка и выставлены на публичные торги государственные доли в более чем 378 акционерных обществах для их реализации стратегическим иностранным инвесторам.²

Стратегию Республики Узбекистан в области экономики Первый Президент И. А. Каримов определил следующим образом: во-первых, последовательное проведение курса по дальнейшей либерализации и углублению экономических реформ во всех сферах и секторах экономики; во-вторых, дальнейшее углубление процесса приватизации и формирования на этой основе класса собственников; в-третьих, следует создать еще более благоприятные законодательные условия, га-

¹ Каримов И. А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Т., 2000. – С.338.

² Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год // Народное слово. – 2016.

рантии и экономические стимулы для широкого привлечения иностранных инвестиций в экономику страны, прежде всего, прямых инвестиций; в-четвертых, приоритетное развитие должен получить малый и средний бизнес; в-пятых, развитие и укрепление экспортного потенциала, обеспечение широкой трансформации экономики в мировую экономическую систему; в-шестых, целенаправленное осуществление структурных преобразований в экономике, направленных на дальнейшее укрепление экономической независимости страны, наиболее полное и эффективное использование богатейших природных, минерально-сырьевых и трудовых ресурсов, интеллектуального и научно-технического потенциала¹.

Объявленная Первым Президентом нашей страны 12 ноября 2010 г. Концепция дальнейшего укрепления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране является стратегией, рассчитанной на новое время и на перспективу деятельности в этой сфере. Большое внимание уделялось изменению функций управленческих структур центральной исполнительной власти и административных органов, кардинальному сокращению их властных, регулирующих и распределительных полномочий, их прямого вмешательства в деятельность хозяйствующих структур. Говоря другими словами, приведению их полномочий в соответствие с рыночными принципами и в конечном итоге – уменьшению роли государства в управлении экономикой².

Гражданское общество в полном смысле исходя из опоры на рыночную экономику, личные имущественные отношения, подразумевают задачу создания условий для формирования широких договорных связей между свободным производителем, свободным потребителем и свободным гражданином. Здесь «в первую очередь нам необходимо укрепить права и защиту частной собственности, создать систему надежных гарантий, в которой любой частный собственник должен быть уверен, что приобретенная или созданная им законным путем частная собственность неприкосновенна. Каждый предприниматель должен знать, что он может без боязни инвестировать в свой бизнес, расширять производственную деятельность, увеличивать объ-

¹ Каримов И. А. Наша высшая цель: независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Т., 2000. – С.338.

² Каримов И. А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.10.

емы производства и получаемые доходы, владеть, использовать, распоряжаться своим имуществом, имея в виду, что государство стоит на страже законных прав частного собственника¹.

Политическую сторону формирования гражданского общества составляет формирующаяся в нашей стране правовая государственность, в то время как правовое государство составляет сущность гражданского общества, политическую форму. Без сомнения, условием существования гражданского общества в полном смысле является наличие правового государства. И, наоборот, правовое государство может быть создано и действовать в таком социальном месте как гражданское общество².

Важное значение имеет утверждение демократии, обеспечение широкого участия граждан в управлении государством, свободные выборы, демократизация избирательной системы, передача полномочий центральной власти государства местным государственным органам, органам самоуправления граждан.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране отдельное место занимают политические стороны формирования гражданского общества. В Концепции отражены идеи верховенства закона и законности; демократизации и либерализации судебной-правовой системы; дальнейшее повышение правового сознания и культуры населения; совершенствование избирательной системы и законодательства; формирование и дальнейшее развитие институтов гражданского общества; осуществление общественного контроля над деятельностью государства и властных структур.

Исследователи выделяют следующие основные признаки и свойства гражданского общества: отдельная роль активной положительной деятельности и труда в системе потребностей общества и личности, создание системы общественных потребностей и ценностей, основанной на труде; определение содержания общества, сущности закономерностей его развития через отношения частной собственности; отдельная роль закона, государственной власти в процветании и охране частной собственности наравне с другими формами собствен-

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т., 2010. – С.10.

² Одилқориев Ҳ.Т. Конституция ва баркамол жамият орзуси. – Т., 2012. – С.182.

сти; равный статус граждан с юридической стороны и равенство перед законом; создание справедливой судебной системы в обществе и превращение его в охраняющее граждан учреждение; ограничение на законном уровне вмешательства государства в личную жизнь лица и его экономическую деятельность; наличие правовой государственности; имущественная и экономическая независимость лица от государственной власти; установление взаимоотношений лица, государственных учреждений и граждан в качестве полноправного субъекта права, их участие в суде в качестве равных сторон; создание механизмов гарантирования и обеспечения прав граждан; наличие составных институтов гражданского общества, в частности системы органов самоуправления граждан; высокое духовно-просветительское и нравственное развитие общества; построение отношений между людьми на основе взаимоуважения, совести, уважения достоинства личности¹.

Таким образом, в результате осуществляемых изменений и реформ по построению правового государства и гражданского общества в Узбекистане гарантированы права и свободы человека, созданы соответствующие условия для проживания нашего народа, для обеспечения мира, стабильности и процветания, для реализации каждым человеком своих интеллектуальных, профессиональных и духовных возможностей.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Разделение властей – признак правового государства.
2. Построение правового государства и гражданского общества в Республике Узбекистан.
3. Теория и практика построения правового государства в Республике Узбекистан.
4. Особенности формирования гражданского общества в Республике Узбекистан.

¹ *Одилқориев Ҳ.Т.* Конституция ва баркамол жамият орзуси. – Т., 2012. – Б.184-185.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	1
-----------------------	---

ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ КУРСА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

§1. Предмет, методы и задачи истории государства и права.....	5
§2. Связь истории государства и права с другими общественными и социальными науками.....	9

ГЛАВА 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ДРЕВНЕЙШИХ ГОСУДАРСТВ НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА И ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

§1. Государство и право на территории Узбекистана до нашей эры.....	11
§2. Государство и право на территории Узбекистана с начала нашей эры до VII вв. н.э.	27

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ДРЕВНЕГО ВОСТОКА, ГРЕЦИИ И РИМА

§ 1. Государство и право Древнего Египта и Месопотамии.	32
§ 2. Государство и право Древнего Китая и Индии.	42
§ 3. Государство и право Древней Греции и Рима.....	60

ГЛАВА 4 ГОСУДАРСТВО И ПРАВО АРАБСКОГО ХАЛИФАТА

§1. Государственный строй Арабского халифата.	77
§2. Основные источники и школы мусульманского права.	81
§3. Преступление и наказание по шариату	92

ГЛАВА 5. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА IX-XIII ВВ

§1. Государство Саманидов и его социально-экономический и политический строй (IX-X вв.).....	104
§2. Государство Газневидов.....	110
§3. Государственный строй Караханидов	114
(конец X - начало XI вв.).	114
§4. Государственный строй Хорезмшахов (XII – начало XIII вв.).	118

ГЛАВА 6. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО СТРАН ЕВРОПЫ В СРЕДНИЕ ВЕКА (ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ, АНГЛИЯ)

§1. Общая характеристика государственности Западной Европы в средние века.	121
§2. Особенности правовых систем европейских государств в средние века	141

ГЛАВА 7. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА В ПЕРИОД МОНГОЛЬСКОГО НАШЕСТВИЯ

§1. Образование Чагатайского улуса и его общественно – политический строй.	145
§2. Яса (Юсуны) Чингизхана – как основной источник права.....	150

ГЛАВА 8. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО АМИРА ТЕМУРА

§1. Образование централизованного государства Амира Темура в Маверауннахре и его государственный аппарат управления.	156
§2. «Уложение Темура» – важный историко-правовой источник.	163

ГЛАВА 9. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ШЕЙБАНИДОВ. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО И ПРАВО УЗБЕКСКИХ ХАНСТВ

§1. Государственный строй Шейбанидов и Аштерханидов.....	170
§2. Образование самостоятельных узбекских ханств и их государственный строй.	176

ГЛАВА 10. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО СТРАН ЕВРОПЫ В НОВОЕ ВРЕМЯ (ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ)

§1. Государственный строй стран Европы в новое время.....	184
§2. Правовая система стран Европы в новое время.....	213

ГЛАВА 11. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

§ 1. Возникновение США и ее Декларация независимости.	228
§ 2. Конституция США.....	231

ГЛАВА 12. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА В ПЕРИОД РОССИЙСКОГО КОЛОНИАЛИЗМА

§1. Завоевание Средней Азии Россией и политический строй Туркестанского края.	235
---	-----

§2. Политический строй Бухарского эмирата и Хивинского ханства в период протектората царской России.	244
---	-----

ГЛАВА 13. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НА ТЕРРИТОРИИ УЗБЕКИСТАНА ПОСЛЕ ОКТЯБРЬСКОГО ПЕРЕВОРОТА

§1. Государственный строй Туркестана после Октябрьского переворота.	249
§2. Возникновение и деятельность политических партий Туркестана. ..	258
§ 3. Политический строй Бухарской и Хорезмской Народных Советских Республик.	269
§4. Образование и политико-правовая система Узбекской ССР.	282

ГЛАВА 14. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

§ 1. Становление независимости Республики Узбекистан.....	286
§2. Система государственных органов Республики Узбекистан.	291
§3. Формирование национальной правовой системы Республики Узбекистан.....	300

ГЛАВА 15. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

§1. Развитие идей о гражданском обществе в Узбекистане.....	310
§2. Построение правового государства в Республике Узбекистан.....	317
§3. Формирование гражданского общества в Узбекистане.....	325

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебник

Редактор И.В. Солохина
Технический редактор Д.Р.Джалилов

Подписано в печать 27. 11. 2016 г. Объем 22,0 уч.-изд. л.
Заказ № . Тираж 20 экз. Цена договорная

Академия МВД Республики Узбекистан
100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68