

I

(Päätöslauseimat, suositukset ja lausunnot)

LAUSUNNOT

EUROOPAN KESKUSPANKKI

EUROOPAN KESKUSPANKIN LAUSUNTO,

annettu 5 päivänä toukokuuta 2008,

Euroopan unionin neuvoston pyynnöstä, ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden perustamissopimuksen 251 artiklassa määrätyn menettelyn mukaisten säädösten mukauttamisesta neuvoston päätökseen 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2006/512/EY, valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn osalta

(CON/2008/19)

(2008/C 117/01)

Johdanto ja oikeusperusta

Euroopan keskuspankki (EKP) vastaanotti 17 päivänä maaliskuuta 2008 Euroopan unionin neuvostolta pyynnön antaa lausunto ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden perustamissopimuksen 251 artiklassa määrätyn menettelyn mukaisten säädösten mukauttamisesta neuvoston päätökseen 1999/468/EY, sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2006/512/EY, valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn osalta (jäljempänä 'ehdotettu asetus')⁽¹⁾.

EKP:n toimivalta antaa lausunto ehdotetusta asetuksesta perustuu Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 105 artiklan 4 kohtaan. Tämän lausunnon on antanut EKP:n neuvosto Euroopan keskuspankin työjärjestyksen 17.5 artiklan ensimmäisen virkkeen mukaisesti.

Yleisiä huomautuksia

Ehdotetun asetuksen tarkoituksena on saattaa voimaan uusi "valvonnan käsittävä sääntelymenettely", joka koskee muun muassa komissiolle useiden tilastojen alaan kuuluvien yhteisön säädösten osalta siirrettyä täytäntöönpanovaltaa. EKP:lla ei ole erityisiä huomautuksia ehdotuksista, jotka ovat linjassa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission uuden "valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn" lisäämisestä komiteamenettelyn piiriin annetun yhteisen lausuman⁽²⁾ kanssa.

EKP ottaa huomioon sen, että täytäntöönpanosäännösten merkitys on EU:n lainsäädännössä tilastojen alalla huomattava, ja käyttää hyväkseen mahdollisuuden korostaa perustamissopimuksen 105 artiklan 4 kohtaan, jonka mukaan EKP:ia kuullaan "ehdotuksista yhteisön säädöksiksi EKP:n toimivaltaan kuuluvilla aloilla", perustuvan neuvonantavan tehtävänsä tärkeyttä. Aikaisemmissa rahoituspalvelujen alaan liittyviä täytäntöönpanosäännöksiä koskeissa lausunnoissa ilmaisemansa kannan mukaisesti⁽³⁾ EKP katsoo, että

⁽¹⁾ KOM(2007) 741 lopullinen ja KOM(2008) 71 lopullinen. EKP:n lausuntoa pyydettiin ehdotetun asetuksen ensimmäisestä ja neljännessä osasta.

⁽²⁾ Menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä tehdyn päätöksen 1999/468/EY muuttamisesta 17 päivänä heinäkuuta 2006 tehtyyn neuvoston päätökseen 2006/512/EY liittyvä Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission lausuma (EUVL C 255, 21.10.2006, s. 1).

⁽³⁾ Ks. EKP:n 12 päivänä joulukuuta 2006 antama lausunto CON/2006/57, joka koskee luonnosta komission direktiiviksi arvonpapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavia yrityksiä (yhteissijoitusyritykset) koskevien lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta annetun neuvoston direktiivin 85/611/ETY täytäntöönpanosta ja tiettyjen määritelmien selventämisestä (EUVL C 31, 13.2.2007, s. 1), johdanto-osa; ks. myös EKP:n 15 päivänä helmikuuta 2007 antama lausunto CON/2007/4, Euroopan unionin neuvoston pyynnöstä, koskien kahdeksaa ehdotusta direktiivien 2006/49/EY, 2006/48/EY, 2005/60/EY, 2004/109/EY, 2004/39/EY, 2003/71/EY, 2003/6/EY ja 2002/87/EY muuttamiseksi komissiolle siirretyn täytäntöönpanovalan osalta (EUVL C 39, 23.2.2007, s. 1), 1.2 kohta.

ehdotetut tilastoihin liittyvät täytäntöönpanotoimet ovat luonteeltaan lainsäädäntöä ja muodostavat perustamissopimuksen 105 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun "ehdotuksen yhteisön säädöksiksi". Näin ollen perustamissopimuksen määräykset, joissa edellytetään EKP:n kuulemista kaikista ehdotuksista yhteisön lainsäädännöksi EKP:n toimivaltaan kuuluvilla aloilla, edellyttävät EKP:n kuulemista tällaisista täytäntöönpanotoimista ⁽¹⁾.

Annettu Frankfurt am Mainissa 5 päivänä toukokuuta 2008.

EKP:n puheenjohtaja

Jean-Claude TRICHET

⁽¹⁾ Kuulemisvelvoitteen noudattamatta jättäminen yhteisön toimielinten välillä on ollut useiden yhteisöjen tuomioistuimen antamien tuomioiden aiheena. Ks. velvollisuudesta pyytää Euroopan parlamentin lausunto asia C-138/79, Roquette Frères v. Euroopan yhteisöjen neuvosto, tuomio 29. lokakuuta 1980 (Kok. 1980, s. 3333, Kok. Ep. V, s. 411) ja asia C-21/94, parlamentti v. neuvosto, tuomio 5. heinäkuuta 1995 (Kok. 1995, s. I-1827, 17 kohta). Ks. korkean viranomaisen velvollisuudesta pyytää neuvoston ja neuvon-antavan komitean lausunto EHTY:n perustamissopimuksen nojalla asia 1/54, Ranskan tasavalta v. Euroopan hiili- ja teräsyhteisön korkea viranomainen, tuomio 21. joulukuuta 1954 (Kok. 1954-1956, s. 1, erityisesti s. 15) ja asia 2/54, Italian tasavalta v. Euroopan hiili- ja teräsyhteisön korkea viranomainen, tuomio 21. joulukuuta 1954 (Kok. 1954-1956, s. 37, erityisesti s. 52), joka pysytettiin asiassa 6/54, Alankomaiden kuningaskunta v. Euroopan hiili- ja teräsyhteisön korkea viranomainen, tuomio 21. maaliskuuta 1955 (Kok. 1954-1956, s. 102, erityisesti s. 112). Julkisiasiamies Jacobs painotti 10. heinäkuuta 2003 perustamissopimuksen 105 artiklan 4 kohdan osalta asiassa C-11/00, komissio v. Euroopan keskuspankki, 3. lokakuuta 2002 antamassaan ratkaisuehdotuksessa (Kok. 2003, s. I-7147, 131 kohta), että "EKP:n kuuleminen sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa on perustamissopimuksen edellyttämä menettelyyn liittyvä vaihe, jolla voi selvästi olla vaikutusta toteutettujen toimenpiteiden sisältöön. Tällaisen määräyksen noudattamatta jättäminen voi mielestäni johtaa toteutettujen toimenpiteiden kumoamiseen."