



Rapporto d'attività 2023

Commissione del trasporto ferroviario ComFerr



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Kommission für den Eisenbahnverkehr RailCom
Commission des chemins de fer RailCom
Commissione del trasporto ferroviario ComFerr
Rail Transport Commission RailCom



Nota editoriale

Editore: Commissione del trasporto ferroviario ComFerr

Grafica: Comm.pact AG seit 1991 360° Konzeption, Basel

Stampa: Druckerei Bloch AG, Arlesheim

Copie stampate: tedesco 180, francese 40, italiano 15, inglese 5

Foto: © FFS Cargo SA: Frontespizio. © Adobe Stock: pagine 3, 4, 13, 14-15, 16. © Shutterstock: pagine 1, 12. © Fotolia: pagine 2, 5, 6-7, 10-11 © 123rf: pagine 8-9, © by look-at-me.ch, Yolanda Nacht-Bohler: Ritratti pagina 2 e 14.

Indice

Prefazione della presidente	2
Management Summary	3
Aspetti giuridici	5
In generale	5
Procedure e accertamenti giuridici	5
Progetto di legge «Perfezionamento delle condizioni quadro per il trasporto di merci in Svizzera»	6
Monitoraggio del mercato	6
In generale	6
Accesso alla rete	6
Condizioni di accesso alla rete	6
Assegnazione delle tracce nell'orario annuale 2024	6
Prestazione supplementare «Disposizione di manovre»	7
Prestazione supplementare «Stazionamento di veicoli ferroviari»	7
Impianti di carico e scarico	7
Offerta di tracce per corse di treni extra	7
Studi delle tracce	8
Traffic Management System (TMS)	8
Protezione dei dati rilevanti per la concorrenza nell'ambito dei sistemi IT	8
Pianificazione delle capacità di trasporto in caso di interventi edili e di manutenzione	8
Servizi di consegna locale	8
Impianti di trasbordo del traffico combinato	8
Compiti sistemici	9
Diritto di partecipazione alla pianificazione degli investimenti	9
Osservazione del mercato	10
In generale	10
Prestazioni di trasporto ferroviario nel traffico viaggiatori e merci	10
Temi selezionati	11
Cooperazione internazionale	12
Independent Regulators' Group – Rail (IRG-Rail)	12
Corridoi per il trasporto ferroviario delle merci (Rail Freight Corridors RFC)	12
Eventi	12
Tavola rotonda con le imprese ferroviarie operanti nel traffico merci	12
Convegno specialistico	12
Prospettive	13
La ComFerr	14
Glossario	16



Prefazione della presidente

Cara lettrice, caro lettore,

il 2023 per la ComFerr è stato un anno all'insegna del dialogo. In qualità di autorità di vigilanza, la ComFerr ha bisogno di uno scambio diretto con il settore ferroviario per poter individuare, seguire e contribuire a definire tempestivamente i nuovi sviluppi. Nel mese di novembre la Segreteria tecnica ha organizzato una tavola rotonda con tutte le imprese di trasporto ferroviarie (ITF) che operano nel traffico merci. Vi hanno partecipato quasi tutte le ITF del traffico merci operanti sulla rete svizzera a scartamento normale, che hanno colto l'occasione per esporre problemi concreti e individuare possibili soluzioni. La ComFerr ha potuto così fornire un importante contributo allo scambio di esperienze tra le varie imprese e promuovere il networking nel settore.

Attualmente sono in corso notevoli cambiamenti nel settore del traffico merci. Il Consiglio federale intende sviluppare ulteriormente il traffico merci ferroviario, motivo per cui nel gennaio 2024 ha sottoposto al Parlamento il relativo disegno di legge. Nel giugno 2023 le FFS avevano già annunciato il reintegro di FFS Cargo nel gruppo come filiale interamente controllata dalle FFS, preparandosi pertanto, in qualità di offerente di rete, a ricevere un possibile sostegno della Confederazione per il trasporto in carri completi isolati (TCCI). La ComFerr si è impegnata per una definizione di condizioni quadro neutra sotto il profilo concorrenziale e a favore dell'innovazione per il sostegno statale del trasporto in carri completi isolati, mettendo in evidenza gli aspetti critici.

Anche gli impianti di carico e scarico stanno attraversando una fase di profondo cambiamento. Negli ultimi anni i flussi di traffico sono infatti cambiati e sempre più spesso alcuni di questi impianti vengono utilizzati per operazioni di trasbordo del traffico combinato. Pure in questa circostanza abbiamo cercato il dialogo diretto con le imprese interessate, per assicurare nell'ambito di questi processi di conversione il rispetto del principio di non discriminazione.



In occasione del nostro annuale convegno specialistico abbiamo lanciato un dibattito sul tema «open data nel settore ferroviario» che ha riscosso enorme interesse. Tra i circa settanta partecipanti vi è stata una vivace discussione sulle opportunità, i rischi e gli esempi di applicazione degli «open data». La questione principale era come nel settore ferroviario i dati aperti possano promuovere sia la trasparenza e la non discriminazione che l'economicità e l'innovazione.

Colgo l'occasione per ringraziare i membri della Commissione nonché le collaboratrici e i collaboratori della Segreteria tecnica per l'impegno profuso e la professionalità dimostrata.

Patrizia Danioth Halter
Presidente



Management Summary

Mandato legale

La Commissione del trasporto ferroviario ComFerr è un organo decisionale indipendente che garantisce l'accesso non discriminatorio sia alla rete ferroviaria che agli impianti di trasbordo del traffico combinato (impianti di trasbordo TC) cofinanziati dalla Confederazione e ai binari di raccordo. Essa vigila anche sulla fornitura non discriminatoria delle prestazioni di trasporto merci ferroviario tra l'infrastruttura ferroviaria e i binari di raccordo o gli impianti di trasbordo TC, vale a dire la consegna locale. La ComFerr vigila inoltre sull'adempimento non discriminatorio dei compiti sistemici e sul rispetto del diritto di partecipazione alla pianificazione degli investimenti di breve e medio termine dei gestori dell'infrastruttura (GI), garantendo così condizioni quadro eque per l'utilizzo dell'infrastruttura e sostenendo il funzionamento del mercato ferroviario. La ComFerr adempie al proprio mandato legale come segue:

- a) in qualità di tribunale specializzato decide in merito a controversie che coinvolgono le imprese ferroviarie e altre imprese di trasporto;
- b) in qualità di autorità di vigilanza conduce inchieste d'ufficio e dispone misure atte ad assicurare la non discriminazione. A tale scopo svolge attività di monitoraggio e osservazione del mercato;
- c) a livello internazionale la ComFerr promuove un'intensa cooperazione, in particolare nell'ambito dei corridoi per il trasporto ferroviario di merci.

Attività e sfide

La ComFerr verifica regolarmente d'ufficio le condizioni quadro rilevanti nella propria area di competenza per individuare tempestivamente eventuali discriminazioni e anticipare le misure necessarie. Nel 2023 la sua attività si è concentrata sui seguenti temi prioritari:

Accesso alla rete

Nel 2023 il compito di vigilanza della ComFerr si è concentrato sui diversi aspetti dell'accesso alla rete e la Commissione si è impegnata in particolare a favore di una maggiore trasparenza, indispensabile per assicurare la non discriminazione.

- **Studi delle tracce:** nel quadro del monitoraggio del mercato, la ComFerr ha proceduto all'analisi degli studi delle tracce. Sulla base dei relativi risultati, la ComFerr ha concordato diverse misure con il Servizio svizzero di assegnazione delle tracce (SAT) e FFS Infrastruttura. Una di queste prevede che FFS Infrastruttura pubblichi una panoramica di tutte le categorie di studi delle tracce disponibili.
- **Offerta di tracce per corse di treni extra:** la ComFerr ha analizzato i processi utilizzati da FFS Infrastruttura per definire le tracce per le corse di treni extra. In questo contesto ha individuato due misure per incrementare la trasparenza: da un lato, dovranno essere documentati e pubblicati i principi e gli standard alla base della definizione delle tracce per le corse speciali. Dall'altro, FFS Infrastruttura dovrà registrare in modo coerente e standardizzato le considerazioni pianificatorie nonché gli accordi con i committenti nell'apposito sistema IT.
- **Impianti di carico e scarico:** nel 2023 la ComFerr ha sostenuto FFS Infrastruttura nell'attuazione di un pacchetto di misure concordato nell'anno precedente che prevede, tra le altre cose, la pubblicazione di tutti gli impianti utilizzabili e delle relative caratteristiche tecnico-operative.
- **Prestazione supplementare «Disposizione di manovre»:** sia l'accesso che la fatturazione di prestazioni supplementari sono aspetti legati all'accesso alla rete. Nel 2023 la ComFerr ha concordato con FFS Infrastruttura diverse misure a favore di una fatturazione della prestazione supplementare «Disposizione di manovre» possibilmente uniforme e improntata al principio di causalità. I nuovi metodi saranno applicati a partire dal periodo d'orario 2024.



Non discriminazione nel trattamento dei dati

Lo scambio di dati è una premessa indispensabile per la mobilità. I dati sulla mobilità, abbinati alle infrastrutture ferroviarie e stradali, rappresentano una terza infrastruttura di rilevanza sistemica. Nel quadro della sua attività di vigilanza in merito ai dati, la ComFerr si concentra sui seguenti due aspetti:

- i dati, rilevanti per l'accesso all'infrastruttura ferroviaria e ai servizi di consegna locale, devono essere messi a disposizione di tutti gli utenti in modo trasparente;
- la protezione dei dati confidenziali di terzi e la sicurezza dei dati devono essere garantite.

Nel 2023 la ComFerr ha definito i requisiti per proteggere in modo adeguato da potenziali abusi i dati sensibili, confidenziali o rilevanti per la concorrenza. FFS Infrastruttura e altre imprese ferroviarie integrate sono obbligate a rispettarli.

Il tema «dati» è stato anche al centro del convegno specialistico svoltosi il 17 novembre 2023. Il dibattito sul tema «open data nel settore ferroviario» ha visto circa 70 partecipanti discutere su casi specifici nonché sulle opportunità e sui rischi legati ai dati aperti. La ComFerr ha illustrato come grazie ai dati aperti sia possibile prevenire eventuali discriminazioni, facilitare l'accesso alle informazioni, creare maggiore trasparenza, consentire la partecipazione, favorendo nel contempo la parità di trattamento, la competitività e l'innovazione.

Compiti sistemici e diritto di partecipazione

Da un'analisi dei compiti di vigilanza permanente della ComFerr, a fine 2023 risulta che la nuova organizzazione del compito sistemico «Informazione alla clientela» (SIC) riesce a garantire processi di governance non discriminatori e che tutte le imprese interessate soddisfano i criteri di trasparenza, partecipazione e parità di trattamento. Inoltre, la ComFerr ha affiancato le FFS nei compiti sistemici ETCS (European Train Control System) e nella

comunicazione ferroviaria. Di comune accordo sono state individuate le imprese interessate dal compito sistemico ed è stata elaborata la struttura dei contratti tra le FFS e queste ultime.

La ComFerr si è impegnata altresì a promuovere il processo di partecipazione. L'obiettivo è di organizzare il processo in modo tale che le ITF e i raccordati possano esercitare in modo tempestivo ed efficace il loro diritto di partecipazione.

Servizi di consegna locale

Secondo l'articolo 6a dell'ordinanza sul trasporto di merci (OTM¹), le imprese che offrono servizi di consegna locale sono soggette all'obbligo di pubblicazione. Ciò significa che le imprese devono pubblicare in modo trasparente le condizioni per la fornitura dei servizi, la pianificazione e l'attribuzione delle risorse nonché per il calcolo dei prezzi e degli sconti. La ComFerr ha fatto in modo che le imprese ottemperassero all'obbligo di pubblicazione.

Sviluppo del trasporto merci ferroviario in Svizzera

La ComFerr sostiene l'orientamento del Consiglio federale teso a rafforzare e a sviluppare ulteriormente il trasporto in carri completi isolati come offerta di rete nonché a promuovere le catene di trasporto multimodale. Nel quadro delle consultazioni concernenti il progetto di legge, la ComFerr si è impegnata per una definizione di condizioni quadro neutra sotto il profilo concorrenziale e a favore dell'innovazione per il sostegno statale del trasporto in carri completi isolati, al fine di impedire distorsioni della concorrenza e sovvenzioni trasversali.

Osservazione del mercato

La ComFerr ha analizzato gli indicatori relativi alle prestazioni di trasporto nazionali. Nel traffico viaggiatori le prestazioni di trasporto del 2022 non hanno ancora raggiunto il livello precedente la pandemia mentre nel traffico merci ferroviario hanno superato il valore pre-pandemia.



Aspetti giuridici

In generale

La ComFerr è una commissione decisionale indipendente ai sensi dell'articolo 8a capoverso 3 dell'ordinanza sull'organizzazione del governo e dell'Amministrazione (OLOGA²). Essa garantisce l'accesso non discriminatorio alla rete ferroviaria, agli impianti di trasbordo TC e ai binari di raccordo cofinanziati dalla Confederazione, oltre che ai servizi di consegna locale delle merci su rotaia. In veste di commissione di vigilanza sul mercato, la ComFerr sorveglia il funzionamento del mercato ferroviario e lo sostiene in modo determinante (art. 8m lett. b OLOGA). La ComFerr adempie il proprio mandato legale di cui all'articolo 40a^{ter} della legge sulle ferrovie (Lferr³) come segue:

- in veste di tribunale specializzato decide in merito ad azioni e ricorsi, intentati ad esempio da imprese ferroviarie e altre imprese di trasporto;
- in qualità di autorità di vigilanza avvia inchieste d'ufficio e dispone misure atte ad assicurare la non discriminazione. A tale scopo svolge attività di monitoraggio e osservazione del mercato; utilizza inoltre lo strumento della «vigilanza permanente» per individuare tempestivamente eventuali discriminazioni e adottare le misure del caso, previa consultazione e partecipazione degli attori interessati;
- a livello internazionale la ComFerr collabora con altri regolatori esteri, in particolare nell'ambito dei corridoi per il trasporto ferroviario di merci.

Procedure e accertamenti giuridici

La ComFerr verifica regolarmente d'ufficio le condizioni quadro rilevanti nella propria area di competenza (v. precedente capitolo «In generale») per individuare tempestivamente e in modo proattivo le discriminazioni e adottare con anticipo le misure necessarie. Nel 2023 la ComFerr ha inoltre condotto accertamenti giuridici e procedure legali in relazione a diversi temi del monitoraggio del mercato (v. a partire da pag. 6).

Nel 2023 la ComFerr ha aperto un'inchiesta d'ufficio a carico di un gestore di impianti di trasbordo TC. L'oggetto del procedimento d'inchiesta era il rispetto dell'obbligo di pubblicazione nel quadro della gestione degli slot e della capacità nonché la garanzia di riservatezza in merito ai dati di terzi, ovvero gli obblighi di concessione dell'accesso non discriminatorio agli impianti, secondo l'articolo 6 dell'OTM. Successivamente il gestore ha adempiuto i propri obblighi e la procedura ha potuto essere stralciata in quanto divenuta priva di oggetto.

Nel 2023 la ComFerr ha pure condotto un'inchiesta d'ufficio su un GI, sospettato di avere violato il principio di non discriminazione per l'accesso alla rete nell'ambito della prestazione supplementare «Smistamento nella stazione di smistamento». Il GI ha interposto ricorso contro la decisione della ComFerr presso il Tribunale amministrativo federale. La procedura è in corso.

La ComFerr ha inoltre risposto a domande presentate da diverse imprese, ad esempio in merito

- a una richiesta di un gestore di un binario di raccordo concernente l'utilizzazione del proprio binario da parte di terzi;
- a una richiesta di un'ITF concernente la parità di trattamento nella messa a disposizione e fornitura di dati da parte dei GI sui tratti di rallentamento.

¹ RS 742.411

² RS 172.010.1

³ RS 742.101

Monitoraggio del mercato

In generale

Già nel 2021 la ComFerr aveva disposto l'avvio di un'inchiesta d'ufficio a carico di un gestore di impianti di trasbordo TC. L'oggetto del procedimento d'inchiesta è il rispetto del principio di non discriminazione per quanto riguarda i prezzi e gli sconti. Il gestore ha interposto ricorso contro questa decisione della ComFerr presso il Tribunale amministrativo federale. Si attende la sentenza del Tribunale amministrativo federale.

Nel 2023 la ComFerr non ha dovuto decidere in merito ad alcuna azione o ricorso.

Progetto di legge «Perfezionamento delle condizioni quadro per il trasporto di merci in Svizzera»

La ComFerr sostiene l'orientamento del Consiglio federale volto a rafforzare e a sviluppare ulteriormente il trasporto in carri completi isolati come offerta di rete nonché di promuovere le catene di trasporto multimodale. Essa esige tuttavia la definizione di condizioni quadro neutra sotto il profilo concorrenziale e favorevole all'innovazione per il sostegno statale del trasporto in carri completi isolati e mette in evidenza gli aspetti critici. Ne ha discusso con vari stakeholder e ha trasmesso all'Ufficio federale dei trasporti (UFT) una presa di posizione al riguardo. In veste di autorità di vigilanza che garantisce un accesso non discriminatorio alla rete, la ComFerr è tenuta a garantire la coerenza con la legislazione finora in vigore per impedire sovvenzioni trasversali e distorsioni della concorrenza.

Attraverso la propria attività di monitoraggio del mercato la ComFerr verifica sistematicamente se nella propria sfera di competenza vi siano potenziali di discriminazione. In tal senso ogni anno esamina in particolare:

- le condizioni di accesso alla rete per il periodo di validità dell'orario;
- l'assegnazione delle tracce nell'orario annuale;
- le responsabilità e le procedure nelle stazioni di smistamento e
- l'accesso agli impianti di trasbordo del traffico combinato sovvenzionati.

Inoltre la ComFerr definisce ogni anno nuovi temi prioritari.

Accesso alla rete

Condizioni di accesso alla rete

La ComFerr ha condotto presso i principali GI la verifica annuale degli strumenti di pubblicazione degli anni d'orario 2024 e 2025 e non ha riscontrato alcuna discriminazione.

Assegnazione delle tracce per l'orario annuale 2024

A seguito di limitazioni dovute a lavori di costruzione sugli assi di transito che attraversano la Svizzera, l'assegnazione delle tracce per l'orario annuale 2024 si è rivelata molto impegnativa. L'assegnazione delle tracce è stata ulteriormente complicata dalle limitazioni di capacità a seguito del deragliamenti di un treno merci nella galleria di base del San Gottardo il 10 agosto 2023. Per questi motivi, il Servizio svizzero di assegnazione delle tracce

(SAT) e gli stakeholder interessati hanno concordato una deroga al processo ordinario per l'assegnazione delle tracce nel traffico merci. Siccome la situazione rimarrà tesa a causa dei numerosi cantieri in Svizzera e nei Paesi limitrofi, la ComFerr monitorerà e sosterrà l'assegnazione delle tracce in modo critico, per controllare eventuali adeguamenti a livello regolatorio o nella prassi.

Prestazione supplementare «Disposizione di manovre»

La ComFerr continua ad assicurare la vigilanza permanente nell'ambito della prestazione supplementare «Disposizione di manovre». Con FFS Infrastruttura ha concordato varie misure per la fatturazione di una prestazione supplementare uniforme e improntata al principio di causalità. FFS Infrastruttura ha adeguato e uniformato i metodi di rilevamento per i volumi di manovre da conteggiare nel settore del traffico viaggiatori e merci. La ComFerr ha partecipato attivamente a questo processo, definendo i relativi requisiti. I nuovi metodi saranno applicati a partire dal periodo d'orario 2024.

Prestazione supplementare «Stazionamento di veicoli ferroviari»

Da diversi anni, la vigilanza permanente della ComFerr si concentra sulla prestazione supplementare «Stazionamento di veicoli ferroviari». Nel 2020 la ComFerr ha concordato con i GI e il SAT misure per prevenire eventuali discriminazioni. Nel 2023 la ComFerr ha svolto dei colloqui con i GI per rilevare lo stato di attuazione delle misure e individuare eventuali necessità d'intervento. All'inizio del 2024 la ComFerr definirà insieme a FFS Infrastruttura ulteriori misure.

Impianti di carico e scarico

Dopo avere definito nel 2022 un pacchetto di misure per una gestione non discriminatoria degli impianti di carico e scarico, nel 2023 la ComFerr ha sostenuto i GI interessati nella relativa attuazione. La ComFerr si è inoltre occupata dei processi di conversione degli impianti di carico e scarico. L'UFT e FFS Infrastruttura avevano concordato di ritirare dal libero accesso alla rete singoli binari e aree destinati alle operazioni di carico e scarico in tutta la Svizzera e di cederli, sulla base di un contratto, a imprese terze interessate a utilizzarli come impianti di trasbordo TC. La ComFerr ha inoltre preteso che in tutti i contratti stipulati tra FFS Infrastruttura e i proprietari nonché i gestori di impianti di trasbordo di TC venisse integrata una clausola di non discriminazione.

Offerta di tracce per corse di treni extra

In relazione a una richiesta di un'ITF sono stati analizzati gli standard e le procedure adottati per la definizione delle corse di treni extra, facendo particolare attenzione a possibili disparità di trattamento. Sulla base di quest'analisi la ComFerr ha concordato delle misure con FFS Infrastruttura nei due seguenti ambiti: da un lato occorre documentare gli standard applicabili alla progettazione delle tracce per le corse di treni extra, pubblicandoli e comunicandoli agli ambienti interessati in forma adeguata; dall'altro, in futuro FFS Infrastruttura dovrà registrare in modo coerente e standardizzato le considerazioni pianificatorie nonché gli accordi con i committenti nell'apposito sistema IT.

Studi delle tracce

Gli studi delle tracce di singoli GI rappresentano una verifica della fattibilità per l'attuazione di piani di offerta e di produzione. Nel quadro del monitoraggio del mercato la ComFerr ha analizzato e valutato l'assenza di discriminazione nell'ambito degli studi delle tracce. Su tale base, essa ha concordato diverse misure con SAT e FFS Infrastruttura. La misura principale consiste nella pubblicazione da parte di FFS Infrastruttura di una panoramica di tutte le categorie di studi delle tracce nelle varie fasi di pianificazione e attuazione.



Traffic Management System (TMS)

La ComFerr porta avanti la vigilanza permanente sul TMS e si adopera affinché FFS Infrastruttura applichi una governance che garantisca un trattamento equo e tuteli gli interessi di tutti i GI che utilizzano il TMS. Gli accordi presi confluiscono in una convenzione di utilizzazione tra FFS Infrastruttura e i singoli GI.

Protezione dei dati rilevanti per la concorrenza nell'ambito dei sistemi IT

Nel quadro della vigilanza permanente la ComFerr ha verificato se FFS Infrastruttura protegge in modo adeguato da potenziali abusi, in particolare da parte delle ITF, i dati sensibili e confidenziali o rilevanti per la concorrenza. Dall'analisi emerge che in linea di massima la protezione di tali dati è garantita, nonostante sia opportuno migliorare alcuni punti. FFS Infrastruttura ha accettato di soddisfare i relativi requisiti. Anche altri GI sono stati inoltre chiamati a rispettarli.

Pianificazione delle capacità di trasporto in caso di interventi edili e di manutenzione

Nel 2022 la ComFerr ha concordato con i gestori dell'infrastruttura ferroviaria FFS, BLS e SOB delle misure volte a garantire alle ITF interessate trasparenza, partecipazione e parità di trattamento nella pianificazione degli intervalli e nella definizione dei piani dell'offerta sostitutiva. Nel 2023 la ComFerr ha sostenuto i GI nell'elaborazione di un documento di base, in cui sono stati consolidati gli standard applicabili, messi così a disposizione degli ambienti interessati.

Servizi di consegna locale

Le imprese che offrono servizi per la consegna di convogli, carri o gruppi di carri tra infrastruttura ferroviaria e binari di raccordo o impianti di trasbordo TC devono pubblicare in modo chiaro e comprensibile le condizioni fondamentali per la fornitura dei servizi, la pianificazione e l'attribuzione delle risorse nonché per il calcolo dei prezzi e degli sconti. La ComFerr ha fatto in modo che le imprese interessate dall'articolo 6a OTM ottemperassero all'obbligo di pubblicazione.

Impianti di trasbordo per il traffico combinato

Gestione degli slot e della capacità

Nel 2022 la ComFerr ha sviluppato standard unitari e un documento modello per una gestione equa e trasparente degli slot e della capacità negli impianti di trasbordo del traffico combinato cofinanziati dalla Confederazione. Nell'anno in esame la ComFerr ha verificato il rispetto di tali standard e se i GI hanno dichiarato l'adesione ad essi nei documenti da loro pubblicati o nei confronti della ComFerr. Tutti i gestori degli impianti di trasbordo TC hanno affrontato la questione della non discriminazione nel quadro della gestione degli slot e della capacità nonché adottato per lo più soluzioni pragmatiche e intuitive.

Progetto Gateway Basilea Nord (GBN)

Nel 2023 la ComFerr si è confrontata con la GBN sul tema della gestione degli slot e della capacità e sui relativi requisiti di cui all'articolo 6 OTM.

Compiti sistemici

La ComFerr ha verificato se i gestori del compito sistemico «Informazione alla clientela» (SIC) abbiano attuato le misure concordate. È stato analizzato in particolare se nel quadro della nuova organizzazione i SIC siano in grado di svolgere il compito sistemico in modo non discriminatorio e se vengano garantiti i principi di trasparenza, partecipazione e parità di trattamento di tutte le imprese interessate. Ad oggi la ComFerr considera attuate le misure prese in esame.

La ComFerr ha pure affiancato il gestore di sistema FFS nei compiti sistemici ETCS e nella comunicazione ferroviaria per quanto riguarda la determinazione del gruppo di imprese interessate e nella stesura del contratto tra tale gruppo e il gestore di sistema.

Diritto di partecipazione alla pianificazione degli investimenti

Lo stato di attuazione del diritto di partecipazione non è cambiato in modo significativo rispetto all'anno precedente, fatta eccezione per la pubblicazione dei piani di investimento sull'interfaccia web per i dati dell'infrastruttura (WDI) dell'UFT. L'Unione dei trasporti pubblici (UTP) non ha ancora emanato le sue raccomandazioni concernenti il processo di partecipazione. Anche l'UFT non ha ancora pubblicato i programmi per le tratte sulla WDI. Infine non è stato ancora possibile risolvere il problema delle risposte alle richieste di tutte le ITF e dei raccordati interessati.

La ComFerr ha concordato con UFT e UTP di attuare tutti i punti ancora in sospeso nel primo trimestre del 2024. Le ITF e i GI saranno inoltre informati sul processo di partecipazione nel quadro di un evento online.



Osservazione del mercato

In generale

Nell'ambito della propria attività di osservazione del mercato la ComFerr analizza le evoluzioni sulla rete ferroviaria svizzera, prestando particolare attenzione alla concorrenza e all'assenza di discriminazione. Le relative analisi sono pubblicate sul sito web o nella newsletter.

Prestazioni di trasporto nel traffico viaggiatori e merci

La figura 1 illustra l'andamento del traffico viaggiatori (regionale e a lunga distanza) su rotaia dal 2018 al 2022. Nel 2022 la pre-

stazione di trasporto⁴ nel traffico viaggiatori ha registrato un 35 per cento in più, si tratta di un aumento significativo rispetto all'anno precedente (traffico a lunga distanza +40 %, traffico regionale viaggiatori +27 %). Il valore è tuttavia ancora inferiore dell'11 per cento a quello pre-pandemia (2019).

Nel 2022 anche il volume di traffico⁵ è aumentato in modo notevole, raggiungendo circa il 28 per cento, ma anche in questo caso il valore è inferiore a quello rilevato nel 2019 (-15 %). Nel quadro dei treni-chilometri⁶ è stato registrato un leggero aumento pari all'1,5 per cento.

Evoluzione delle prestazioni di trasporto nel traffico ferroviario viaggiatori

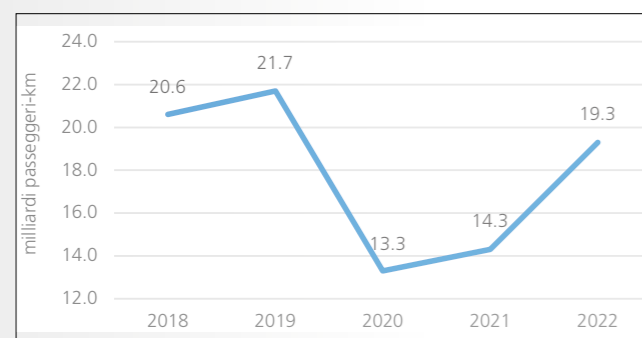


Figura 1: prestazioni di trasporto del traffico ferroviario viaggiatori (regionale e a lunga distanza) 2018-22. Fonte: UST.

Evoluzione delle prestazioni di trasporto nel traffico merci ferroviario

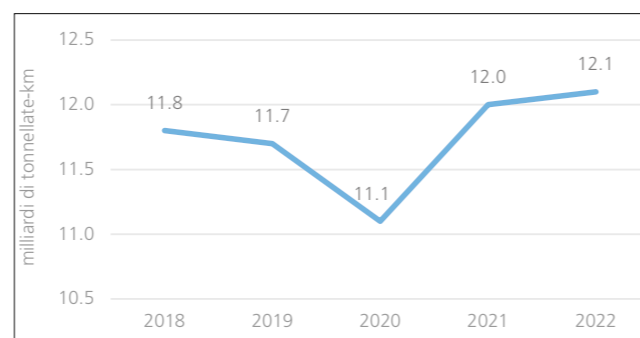


Figura 2: prestazioni di trasporto del traffico merci ferroviario (interno, d'importazione, d'esportazione e transito) 2018-22. Fonte: UST.

⁴ Prestazione di trasporto nel traffico ferroviario viaggiatori: distanza complessiva percorsa dalle persone in un determinato periodo di tempo e misurata in persone-chilometro.

⁵ Volume di traffico nel traffico ferroviario viaggiatori: numero di viaggi-persona effettuati in un anno.

⁶ Treno-chilometri: un treno-chilometro è l'unità di misura che rappresenta lo spostamento di un treno su un percorso di un chilometro.

Temi selezionati

FFS Cargo si riorganizza

Nel primo trimestre del 2023, la prestazione nel traffico viaggiatori su rotaia ha raggiunto un massimo storico del 33,4 per cento rispetto al primo trimestre dell'anno precedente. Anche nel secondo trimestre le prestazioni hanno continuato ad aumentare (+12,3 % nel secondo trimestre e +10,7 % nel terzo trimestre).

Nel giugno 2023 le FFS hanno annunciato il reintegro di FFS Cargo nel gruppo come filiale interamente controllata dalle FFS. La FFS Cargo SA è integrata nella casa madre FFS e, in qualità di «Segmento Traffico merci» (insieme a FFS Cargo International SA e SBB Intermodal AG), è gestita nuovamente a livello di gruppo FFS. Con questo passo l'impresa rafforza il proprio impegno nel traffico merci, semplifica la struttura di gestione e si prepara a ricevere un possibile sostegno della Confederazione per il traffico a carri isolati. Secondo le FFS, in qualità di committente, la neocostituita SBB Intermodal AG dovrà portare avanti il potenziamento delle capacità dell'infrastruttura dei terminali in Svizzera. La ComFerr seguirà da vicino gli ulteriori sviluppi.

La figura 2 mostra l'andamento del traffico merci ferroviario (interno, d'importazione, d'esportazione e transito) dal 2018 al 2022. Nel 2022, rispetto all'anno precedente, la prestazione di trasporto⁷ è di nuovo aumentata leggermente. L'aumento maggiore (+17 %) è stato rilevato nel traffico d'esportazione, seguito dal traffico d'importazione (+8 %). Il traffico interno ha registrato un leggero aumento pari al 2 per cento, mentre il traffico di transito è diminuito dell'1 per cento.

Nel 2023, a differenza del traffico viaggiatori, i valori del traffico merci sono diminuiti. Nel primo e nel terzo trimestre è stato rilevata una riduzione del 6,4 per cento e nel secondo e quarto trimestre del 4,4 per cento (dati provvisori dell'UST).

Traffico viaggiatori internazionale

A differenza di altri Paesi europei, la Svizzera non ha ancora liberalizzato il traffico turistico transfrontaliero. Ciò significa che i treni viaggiatori internazionali in Svizzera in virtù di una concessione sono sempre di competenza di FFS Traffico viaggiatori.

Dopo FlixTrain Germania, a partire dal 2024 l'operatore low-cost olandese FlyWise, ad esempio, ha previsto diversi collegamenti giornalieri a settimana tra Amsterdam e Basilea Badischer Bahnhof. Poiché la stazione ferroviaria Badischer Bahnhof fa parte dell'infrastruttura tedesca in territorio svizzero, continuerà ad essere applicata l'attuale prassi del traffico viaggiatori internazionale in Svizzera. Nel frattempo, tuttavia, il settore incomincia a chiedere la liberalizzazione del mercato per favorire la concorrenza, in particolare nel traffico viaggiatori. La ComFerr continuerà a seguire le discussioni in questo settore.

⁷ Prestazione di trasporto nel traffico merci ferroviario: parametro per descrivere le prestazioni di trasporto nel traffico merci ferroviario, che tiene conto sia del peso delle merci trasportate che della distanza percorsa. La prestazione di trasporto è indicata in tonnellate-chilometro. (Fonte: sito web dell'UST e delle FFS)



Cooperazione internazionale

Independent Regulators' Group – Rail (IRG-Rail)

Nel luglio 2023 la Commissione europea ha pubblicato una proposta di modifica della direttiva 2012/34/EU e di abrogazione del regolamento (UE) n. 913/2010. In questo modo a medio termine gli attuali corridoi ferroviari europei per il trasporto merci verranno soppressi a beneficio di un approccio basato sulle reti. La proposta contiene principi, prescrizioni e procedure per la gestione delle capacità, del traffico, delle crisi e delle prestazioni, nonché per il coordinamento con gli impianti di servizio per i servizi ferroviari nazionali e transfrontalieri. Saranno inoltre definite le regole per una rete europea di coordinamento tra i GI e altri attori interessati e per la vigilanza della gestione delle capacità e del traffico. La ComFerr ha analizzato la proposta, presentato la sua posizione mediante IRG-Rail ed è favorevole a un approccio basato su TTR e sulle reti quale opportunità per migliorare la gestione di capacità transfrontaliera e la collaborazione tra i regolatori nazionali. Sottolinea tuttavia che una sempre maggiore centralizzazione potrebbe intralciare l'innovazione. Lo squilibrio tra le competenze dell'ENRRB (European Network of Rail Regulatory Bodies) e dell'ENIM (European Network of Infrastructure Managers), nonché l'efficace coordinamento tra i numerosi attori rappresenterà una sfida notevole.

La ComFerr ha inoltre fornito a nome della Svizzera i dati richiesti per il report di monitoraggio del mercato 2023 di IRG-Rail e ha partecipato alle sessioni plenarie nonché agli incontri del gruppo di lavoro Access.

Corridoi per il trasporto ferroviario delle merci (Rail Freight Corridors RFC)

La Svizzera è parte di due corridoi: il corridoio RFC 1 (Rhine-Alpine) e il corridoio RFC 2 (North Sea-Mediterranean). La ComFerr cura lo scambio regolare tra i regolatori nazionali e i C-OSS (Corridor One-Stop-Shop) sui RFC 1 e 2.

IRG-Rail ha stilato un piano di monitoraggio sotto l'egida della ComFerr per supervisionare i RFC, messo in atto per la prima volta nel 2024.

Eventi

Tavola rotonda con le imprese ferroviarie operanti nel traffico merci

Il 2 novembre 2023 la ComFerr ha invitato per la prima volta tutte le ITF del traffico merci operanti sulla rete svizzera a scartamento normale a uno scambio informale. I circa 20 partecipanti hanno discusso con la ComFerr delle varie esigenze e di questioni specifiche relative ai servizi di consegna locale e all'accesso alla rete. L'evento si è rivelato una piattaforma ideale per tematizzare i problemi in questi settori e delineare possibili soluzioni.

Convegno specialistico

Nel quadro dell'annuale convegno specialistico, il 17 novembre 2023 la ComFerr ha trattato insieme a circa 70 partecipanti il tema «open data nel settore ferroviario». La ComFerr ha sottolineato che i dati aperti garantiscono la non discriminazione, rafforzano la concorrenza e promuovono le innovazioni. Un professore della scuola universitaria professionale di Berna ha tenuto una relazione sulle opportunità, il potenziale e i casi specifici di applicazione degli open data. Le FFS hanno illustrato il loro metodo per gestire i dati aperti e una rappresentante dell'UFT ha informato sulla promozione degli open data attraverso la prevista legge federale sull'infrastruttura di dati sulla mobilità. Le relazioni e una sintesi delle discussioni di gruppo sono pubblicate sul sito web della ComFerr.



Prospettive

Infrastruttura ferroviaria

A causa dei numerosi cantieri sulla rete ferroviaria e del deragliamento nella galleria di base del San Gottardo, nel 2024 la ComFerr intensificherà la vigilanza nell'ambito dell'assegnazione delle tracce. In questo modo, garantirà un contributo per i processi di gestione delle limitazioni di capacità il più possibile non discriminatori.

A seguito di una richiesta di un'ITF, la ComFerr analizzerà come i GI possano introdurre i sistemi IT rispettando il principio della non discriminazione nei confronti delle ITF.

Nel quadro dei compiti sistemici ETCS e della comunione ferroviaria, la ComFerr si impegnerà affinché, in applicazione della legge, il gestore di sistema stipuli i necessari contratti con le imprese interessate.

Impianti di trasbordo per il traffico combinato

Nel 2024 la ComFerr si concentrerà sulla strategia TC di FFS Cargo. Inoltre la ComFerr farà in modo che gli impianti TC cofinanziati dalla Confederazione procedano all'aggiornamento dell'obbligo generale di pubblicazione.

Traffico merci

La legge federale sul trasporto di merci sotterraneo (LTMS⁸) sancisce che i gestori degli impianti devono accordare ai clienti un accesso non discriminatorio ai servizi di trasporto offerti. La ComFerr è l'autorità di vigilanza in materia. Nel 2024, la ComFerr avvierà dei colloqui con Cargo sous terrain sulla futura garanzia di non discriminazione.

La ComFerr prenderà posizione nell'ambito della revisione di diversi progetti di legge e, quale autorità di vigilanza, esigerà la garanzia di un accesso alla rete non discriminatorio:

- Il progetto di legge sul perfezionamento delle condizioni quadro per il trasporto merci in Svizzera sarà trattato in Parlamento nel corso del 2024.
- Nel 2024 l'UFT si occuperà della revisione del sistema di definizione dei prezzi delle tracce, la cui entrata in vigore è prevista a partire dal 2029. Tale lavoro comprende una verifica globale ed eventuali integrazioni di tutti gli elementi del prezzo di traccia, inclusi i relativi calcoli dei costi.
- La procedura di consultazione sulla modifica dell'ordinanza concernente l'accesso alla rete ferroviaria si concluderà nel marzo 2024. Si può ipotizzare che ci sarà un adeguamento marginale dei prezzi delle tracce per il periodo della convenzione sulle prestazioni 2025 - 2028.
- Nel 2024 verrà presentata al Parlamento europeo la proposta di modifica della direttiva 2012/34/EU e di abrogazione del regolamento (UE) n. 913/2010 della Commissione europea, menzionata a pagina 12 (v. capitolo «Independent Regulators' Group – Rail»). La prima lettura è prevista per metà marzo 2024.

⁸ RS 749.1



La ComFerr

La Commissione

La ComFerr ha iniziato la propria attività il 1° gennaio 2000. I suoi membri sono nominati dal Consiglio federale e ha sede a Berna. La ComFerr è aggregata amministrativamente al DATEC. Nel 2023 era così composta:



La ComFerr (da sinistra a destra): Anna Ciaranfi Zanetta, Werner Grossen, Peter Bösch, Giuliano Montanaro, Patrizia Danioth Halter, Christof Böhler (Responsabile Segreteria tecnica), Prof. Dr. Markus Kern.

Funzione	Nome	Formazione, esperienza
Presidente	Patrizia Danioth Halter	lic. iur., avvocato e notaio, LL.M, Altdorf
Vicepresidente	Markus Kern	prof. Dr. iur., LL.M, professore di diritto statale, amministrativo ed europeo all'Università di Berna, Berna
Membro	Peter Bösch	esperto in logistica, Binningen
Membro	Anna Ciaranfi Zanetta	lic. iur., avvocato, Dipartimento delle finanze e dell'economia del Cantone Ticino, Dalpe
Membro	Werner Grossen	economista aziendale SPD SSS, caposettore smaltimento e riciclaggio Berna, Thierachern
Membro	Giuliano Montanaro	ing. civile dipl. PF/SIA, CEO di alius consulting GmbH, Zurigo

Il 22 novembre 2023 si sono svolte le elezioni per il rinnovo integrale della ComFerr per il periodo amministrativo 2024 - 2027. Il Consiglio federale ha confermato Patrizia Danioth Halter come Presidente. È stato riconfermato anche il vicepresidente, il professore Dr. Markus Kern e il membro di commissione Anna Ciaranfi Zanetta. A partire dal 2024 fanno parte della Commissione anche Dr. Barbara Furrer, Cesare Brand e Manfred Haller.

Segreteria tecnica

La Segreteria tecnica assiste la Commissione nell'espletamento delle funzioni di tribunale specializzato, svolge l'attività di vigilanza e rappresenta la ComFerr nei gruppi di lavoro internazionali. Nell'anno in esame la Segreteria tecnica era così composta:

Funzione	Nome	Formazione, esperienza
Responsabile	Christof Böhler	master in affari internazionali HSG
Collaboratrice	Ana Dettwiler	avvocato
Collaboratrice	Ursula Erb	Dr. oec. publ.
Collaboratore	Andreas Oppliger	lic. phil. nat.
Collaboratrice (a partire da aprile)	Melissa Rickli	lic. phil. hist.
Collaboratrice	Katrin Suter-Burri	Dr. sc. nat. PF



Glossario

Abréviation	Signification
BLS	Società ferroviaria delle Alpi bernesi Berna-Lötschberg-Sempione
C-OSS	Corridor One-Stop-Shop
DATEC	Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni
ENIM	European Network of Infrastructure Managers
ENRRB	European Network of Rail Regulatory Bodies
ETCS	European Train Control System (sistema di controllo della marcia dei treni)
FFS	Ferrovie Federali Svizzere
GBN	Progetto Gateway Basel Nord
GI	Gestore dell'infrastruttura
IRG-Rail	Independent Regulators' Group-Rail
ITF	Impresa di trasporto ferroviario
Lferr	Legge sulle ferrovie
LTMS	Legge federale sul trasporto di merci sotterraneo
OLOGA	Ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione
OTM	Ordinanza sul trasporto di merci
RFC	Rail Freight Corridors (corridoi per il trasporto ferroviario delle merci)
RS	Raccolta sistematica del diritto federale

Abréviation	Signification
SAT	Servizio svizzero di assegnazione delle tracce
SIC	Attività di sistema Informazione alla clientela
SOB	Schweizerische Südostbahn
TC	Traffico combinato
TCCI	Trasporto in carri completi isolati
TMS	Traffic Management System
TTR	Timetable Redesign
UFT	Ufficio federale dei trasporti
UST	Ufficio federale di statistica
WDI	Interfaccia web per i dati dell'infrastruttura

Commissione del trasporto ferroviario ComFerr

Christoffelgasse 5
3003 Bern

Tel. +41 (0)58 463 13 00

info@railcom.admin.ch
www.railcom.admin.ch

