

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

ГЕРМАНИЯ. 2023



МОСКВА
ИЕ РАН
2024



**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы
Российской академии наук**

ГЕРМАНИЯ. 2023

**Доклады Института Европы
№ 408**

Монография

**Москва
ИЕ РАН
2024**

УДК [323+338.1](430)"2023"
ББК 66.3(4Гем)166.4(4Гем)+65.9(4Гем)
Г38

Редакционный совет:

**Н.Б. Кондратьева (председатель),
А.И. Бажан, В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев,
П.Е. Кандель, Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина**

Ответственный редактор В.Б. Белов

Рецензенты:

Павлов Николай Валентинович, д.и.н., МГИМО МИД России
Циреншиков Вадим Сергеевич, д.э.н., ИЕ РАН

Тема НИР FMZS-2024-0009

«Комплексные исследования внутренней и внешней политики, экономического и социального развития ведущих государств и регионов Европы в современных условиях (2024-2026 гг.)»

Германия. 2023 = Germany. 2023 : [монография] / [В.Б. Белов и др.] – М.: Ин-т Европы РАН, 2024. – 194 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 408). – Парал. тит. л. англ. – DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report22024_408. – ISBN 978-5-98163-217-4). – EDN: YBCECS

Коллективная монография ведущих российских германистов посвящена исследованию основных внешне- и внутривосточных, партийных и социально-экономических процессов Германии в 2023 г., находившихся под влиянием различных кризисов. Дается прогноз развития ФРГ на 2024 г.

Авторский коллектив: В.Б. Белов (введение, гл. 1, 2, 10, 11, заключение), М.В. Грачева (гл. 5), А.К. Иванова (гл. 9), А.В. Котов (гл. 3, 4), Ф.О. Трунов (гл. 6, 7, 8).

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

DOI: http://dx.doi.org/10.15211/report22024_408

© ИЕ РАН, 2024

Russian Academy of Sciences

Institute of Europe RAS

GERMANY. 2023

Reports of the Institute of Europe

№ 408

Monography

Moscow

IE RAS

2024

Аннотация

Коллективная монография ведущих российских германистов посвящена исследованию основных партийно-политических и социально-экономических процессов Германии в 2023 г. Они протекали на фоне множественных негативных явлений, среди которых, как и в 2022 г., выделялись энергетический и геополитический кризисы. Проанализированы итоги земельных выборов в Берлине, Бремене, Гессене и Баварии, изменения в эстаблированных партиях и в электоральных предпочтениях немецких граждан. Исследованы состояние хозяйственно-политического пространства Германии и причины снижения его конкурентоспособности. Особое внимание уделено энергоёмким отраслям промышленности. Рассмотрены вопросы бюджетного регулирования. Дан анализ военным аспектам германской внешней политики. Исследованы североамериканский, китайский, ближневосточный и российский внешнеполитические векторы ФРГ. Составлен прогноз развития Германии на 2024 г.

Annotation

A collective monograph by leading Russian Germanists is dedicated to the study of the main party-political and socio-economic processes in Germany in 2023. They took place against the background of multiple crisis processes. The main impact, as in 2022, was exerted by the energy and geopolitical crises. The results of the landtag elections in Berlin, Bremen, Hesse and Bavaria, changes in the leading parties and in the electoral preferences of German citizens are analyzed. The state of the economic and political space of Germany and the reasons for the decline in its competitiveness are investigated. Special attention is paid to energy-intensive industries. The issues of budgetary policy are considered. The analysis of the military aspects of German foreign policy is given. The USA, Chinese, Middle East and Russian foreign policy vectors of Germany are analyzed. The forecast of Germany's development for 2024 is given.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Фрагментация немецкого партийно-политического ландшафта.....	14
Глава 2. Рецессия экономики: вызовы для германского хозяйственно-политического штандорта.....	29
Глава 3. Бремя энергоёмкого производства в условиях ценовых шоков.....	55
Глава 4. Угроза деиндустриализации: влияние энергокризиса на конкурентоспособность промышленности.....	65
Глава 5. Бюджетный кризис.....	77
Глава 6. Трансформация подхода ФРГ к отношениям с Израилем и Ираном.....	87
Глава 7. Подход к комплектованию группировок НАТО.....	103
Глава 8. Особенности военной поддержки Германией Украины.....	113
Глава 9. Экономические отношения ФРГ и США: вынужденные взаимные уступки.....	126
Глава 10. Германско-китайские отношения на фоне новых стратегических подходов.....	143
Глава 11. Углубление кризиса германско-российских отношений.....	162
Заключение	176
Литература	185
Об авторах	190

CONTENTS

Introduction	7
Chapter 1. Fragmentation of the German party-political landscape.....	14
Chapter 2. Economic recession: challenges for the German economic and political space.....	29
Chapter 3. The burden of energy-intensive production in the context of price shocks.....	55
Chapter 4. The threat of deindustrialization: the impact of the energy crisis on the competitiveness of industry.....	65
Chapter 5. The budget crisis.....	77
Chapter 6. Transformation of the German approach to relations with Israel and Iran.....	87
Chapter 7. The approach to the recruitment of NATO groups.....	103
Chapter 8. Features of Germany’s military support for Ukraine.....	113
Chapter 9. Economic relations between Germany and the USA: forced mutual concessions.....	126
Chapter 10. German-Chinese relations against the background of new strategic approaches.....	143
Chapter 11. Deepening of the crisis of German-Russian relations.....	162
Conclusion	176
Literature	185
About the authors	190

ВВЕДЕНИЕ

В 2023 г. Германия пересекла экватор текущего законодательного периода. Правительство в целом смогло преодолеть многочисленные противоречия, в т.ч. заложенные в компромиссном коалиционном договоре, а также продолжить реформы в сложных условиях многочисленных вызовов, среди которых основными оставались поликризисные факторы, включая геополитический конфликт вокруг Украины.

В политической сфере продолжилось падение популярности правительственных партий, рост протестных настроений и дальнейшей фрагментации партийного ландшафта. Во многом это стало следствием деятельности канцлера и его ключевых министров, что, наряду с объективным влиянием вышеуказанных поликризисных процессов, обусловило ухудшение положения экономики ФРГ и, как следствие, снижение благосостояния её граждан. Это отразилось на электоральных предпочтениях немцев, регулярно измеряемых ведущими демографическими институтами Германии. Правительственные партии в течение года теряли поддержку на федеральном и земельном уровне, а две ведущие оппозиционные силы в бундестаге – блок ХДС/ХСС и «Альтернатива для Германии» (АдГ) – её приобретали. Выборы в четырёх федеральных землях (Берлине, Бремене, Гессене и Баварии) показали, что левые и свободные демократы не смогли воспользоваться протестными настроениями и удержать своих приверженцев.

Особое внимание было привлечено к партии «Левая», бывшая лидер которой С. Вагенкнехт в октябре 2023 г. заявила о регистрации собственной организации как основы будущей партийной структуры. Вместе с рядом сторонников она вышла из партии. В итоге её фракция в бундестаге прекратила существование, превратившись в две «атомарные» группы депутатов. Над «Левой» нависла угроза перехода в незначительную маргинальную силу. О намерении создать свою партию в июне 2023 г. заявил бывший глава Ведомства по охране Конституции, руководитель ультраконсервативного «Союза ценностей» ХДС Х.-Г. Маасен. К концу года он конкретизировал свои планы, среди

прочего обозначив готовность сотрудничать и с «Альтернативой», и с левыми партиями.

Этаблированные партии в течение года, как и в 2022 г., стремясь сохранить ядро их сторонников и вернуть тех, кто во время федеральных и земельных выборов отдал предпочтение другим политическим силам, старались скорректировать основные партийные положения и постулаты. Одновременно германский истеблишмент начал подготовку к выборам в Европарламент, назначенным на первую декаду июня 2024 г., а также обозначил важность сентябрьского голосования за места в ландтагах восточногерманских Бранденбурга, Саксонии и Тюрингии, где лидерские позиции в течение года укрепляла АдГ.

2023 г. прошёл в ФРГ под знаком надвигающейся рецессии – квартальные показатели роста ВВП (год к году) с апреля по декабрь были отрицательными, что обусловило снижение валового внутреннего продукта в годовом исчислении на 0,3%. Надежды коалиционного правительства на перелом в негативных тенденциях в экономике, обозначившихся в 2020–2022 гг., не оправдались. Как, впрочем, не оправдались и ожидания предпринимательского сообщества, которое среди прочего рассчитывало реализовать накопленный потенциал внутренних и внешних заказов, а также отложенный спрос домашних хозяйств. Несколько снизились стоимостные объёмы экспорта и импорта товаров, при этом существенно – в торговле с Китаем. Минимально выросли обороты с США. Незначительным в сравнении с вывозом немецких капиталов был приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Чистое сальдо в движении ПИИ составило -93 млрд евро.

Относительно стабильная ситуация наблюдалась на рынке труда. Но общая положительная картина не могла скрыть негативные тенденции на уровне отдельных хозяйствующих субъектов. Ряд ведущих промышленных концернов, в первую очередь из энергоёмких отраслей, провёл массовые увольнения сотрудников. В течение года заявления о банкротстве подали многие малые и средние фирмы, в т.ч. известные представители миттельштанда с многовековой историей семейного бизнеса. В этих условиях активизировались немецкие профессиональные объ-

единения, заявившие о рисках потери тысяч рабочих мест, особенно в энергоёмких отраслях, и необходимости в этой связи выделения государством средств на решение существующих проблем. Во многих городах профсоюзы организовали многотысячные демонстрации.

Кабинет министров в 2023 г. продолжил проявлять активность в реализации различных хозяйственно-политических инициатив. Был подготовлен ряд законопроектов, которые после обсуждения одобрил парламент. Особенно острые дискуссии вызвали спорные предложения вице-канцлера Р. Хабек относительно приоритетного использования тепловых насосов в обогреве домов. Многочисленные замечания были учтены, и осенью парламент внёс необходимые дополнения в Закон об энергетике зданий. Он был одобрен вместе с первым в истории ФРГ Законом об энергоэффективности. Оба закона начали действовать в ноябре 2023 г. В условиях дефицита рабочей силы важными стали принятые бундестагом и бундесратом изменения в Закон об иммиграции квалифицированной рабочей силы от 2020 г.

В середине апреля 2023 г. закончилась эра атомной энергетики Германии. Согласно компромиссному решению канцлера в ноябре 2022 г., работа оставшихся в эксплуатации трёх атомных электростанций (АЭС) была продлена на 16,5 недель. В ночь на 16 апреля они были отключены от электроэнергетической сетевой инфраструктуры страны, что вызвало не поддержку, а несогласие и протесты со стороны основной части экспертного и гражданского сообщества ФРГ. Уменьшение доли атомного электричества до 1,7% стало одной из основных причин роста удельного веса возобновляемых источников энергии, в основном солнечных и ветряных, достигшего рекордного показателя в 59,6%. Одновременно увеличился импорт электричества, в т.ч. и из Франции, где оно в основном производится на АЭС.

Электроэнергетика, как и в 2022 г., оставалась в центре внимания Кабинета министров, в т.ч. по причине сохранения относительно высоких мировых цен, по-прежнему определявших инфляционные процессы в ФРГ и негативно влиявших как на динамику производственных издержек, так и реальных доходов населения. При этом энергоёмкие отрасли пострадали сильнее,

чем общий промышленный сектор – их индекс производства был ниже показателя по экономике в целом. Такая ситуация стимулировала предпринимателей сокращать потребление энергоресурсов, что привело к его снижению в народном хозяйстве до рекордно низкого уровня в 10,8 тыс. петаджоулей (-8% по отношению к 2022 г.). Следствием стало и уменьшение выбросов CO_2 на 10,7%.

Скандалная ситуация сложилась вокруг средств созданного летом 2022 г. Фонда климата и трансформации, основной задачей которого было определено финансирование мероприятий, осуществляемых в рамках достижения климатической нейтральности, и выполнение соответствующих промежуточных целей в 2030 г. В середине ноября 2023 г. Конституционный суд ФРГ, рассмотрев жалобу союза ХДС/ХСС, принял решение о незаконности использования правительством 60 млрд евро, выделенных в 2021 г. предшественнику этой структуры для борьбы с пандемией. Партиям коалиции с трудом удалось решить возникшие в связи с этим проблемы с текущим и будущим бюджетом. При этом вновь активизировалась дискуссия о «долговом тормозе» и необходимости ужесточения государственной финансовой дисциплины.

По итогам года германское экспертное сообщество справедливо констатировало снижение конкурентоспособности хозяйственно-политического пространства ФРГ и необходимость осуществления реформ, направленных на дальнейшую деbüroкратизацию, цифровую и энергетическую трансформацию, привлечение квалифицированной рабочей силы, оптимизацию налоговой политики в отношении бизнеса.

Летом 2023 г. внешнеполитическое ведомство с очередной задержкой презентовало два важных стратегических документа, которые затрагивают многие важные народнохозяйственные аспекты. В первую очередь это относится к подготовленной Кабинетом министров Стратегии национальной безопасности, представленной вниманию общественности в середине июня 2023 г. Авторы уделили особое внимание вопросам хозяйственно-политической устойчивости и технологического суверенитета германского штандорта, определили перспективы его стратегиче-

ского развития в критически важных направлениях, включая энергетику, фармацевтику, цифровизацию, кибербезопасность, космос.

Представленная правительством в июле 2023 г. долгожданная Стратегия по Китаю обозначила основные принципы и направления развития отношений с одной из ведущих мировых держав. Её авторы исходили из того, что КНР за последние годы изменилась, и федеральное правительство должно учитывать этот факт в формировании своего китайского внешнеполитического вектора, но с обязательным учётом принципиального подхода к Поднебесной Европейского совета, включая его указание на усиление в его известной триаде элемента системно-ценностного соперничества. Тем не менее приоритетное место в документе уделено двум другим составляющим – хозяйственно-политическому партнёрству и конкуренции. С одной стороны, указано на необходимость снижать экономическую зависимость Германии от КНР в критически важных областях (поставках материалов, сырья и пр.), соответственно, минимизировать связанные с этим риски. С другой стороны, подчёркивается, что при этом нельзя отказываться от стратегического курса на переплетение двух экономических пространств и надо всячески демонстрировать отсутствие у федерального правительства стремления отделяться от Китая.

Эти положения нашли своё отражение в итогах германо-китайской кооперации за 2023 г. Одновременно с ужесточением контроля за китайскими инвестициями в стратегически важных отраслях экономики ФРГ продолжилось начатое в 2022 г. сокращение государственной поддержки немецких компаний на китайских рынках. Объём ПИИ из Китая сократился до минимума, германских в КНР – вырос, но в основном за счёт реинвестированных прибылей, полученных на китайских рынках. Уменьшилась взаимная торговля, в первую очередь за счёт значительного падения импорта из Поднебесной.

Во внешнеполитической сфере на одно из первых мест вышли вопросы обеспечения безопасности Германии и её партнёров по Европейскому союзу, которые в 2023 г. в первую очередь оказались тесно взаимосвязаны с обстановкой в регионе Ближ-

него и Среднего Востока. В нём значительно выросла напряжённость, обусловленная «разморозкой» арабо-израильского конфликта и ужесточением политики государств коллективного Запада в отношении Ирана. В силу ряда факторов система политического и военного влияния ФРГ в этом кризисном регионе оказалась ослаблена по сравнению с концом 2010-х гг. С начала октября 2023 г. официальный Берлин стремился балансировать между Израилем (в т.ч. размышляя о перспективах перезапуска формата двусторонних межправительственных консультаций) и своими ближайшими партнёрами из числа арабских стран. Рост критики ФРГ в адрес «Хезболлы» сопровождался заметным ужесточением линии по иранскому вектору, что встретило поддержку со стороны Израиля, США, Великобритании, Франции и ряда других западных держав.

На европейском направлении особенностью стало стремление Берлина продолжить реализацию своих лидерских амбиций в рамках НАТО. Во многом оно было обусловлено желанием как можно чаще выполнять функцию т.н. «рамочного государства» при развёртывании многонациональных формирований блока – сил передового развёртывания (СПР) и сил быстрого реагирования (СБР), комплектуемых по ротационному принципу. На основе СБР в 2022 г. начала формироваться новая модель войск НАТО, но практические шаги в этом направлении стали предприниматься в 2023 г. Одну из ведущих ролей и существенную нагрузку в её формировании взяла на себя ФРГ, продолжая при этом поддержку СПР и СБР.

В 2023 г. Германия оставалась одним из основных поставщиков вооружений и военной техники киевскому режиму, включая танки и другие бронированные машины. Инструкторы бундесвера участвовали в обучении кадров ВСУ. Особую активность Берлин проявил в зимне-весенний период, стремясь максимально усилить техническую базу планировавшегося летнего наступления ВСУ. Во втором полугодии и особенно в последние месяцы 2023 г. она заметно снизилась.

Позитивным для внешнего политического и экономического вектора ФРГ стало дальнейшее поступательное развитие германо-американских отношений. Федеральный канцлер и прези-

дент США, несмотря на определённые разногласия по ряду вопросов, продолжили расширять общий знаменатель взаимных интересов. Повышение привлекательности североамериканского хозяйственного пространства, в первую очередь за счёт улучшения инвестиционного климата, содействовали росту притока немецких капиталов и числа проектов в Соединённых Штатах. Именно этот факт использовался СМИ как подтверждение начавшейся деиндустриализации экономики ФРГ. Действительно, потенциальный интерес многих германских компаний особенно из энергоёмких отраслей, к заокеанскому штандорту в течение 2023 г. существенно вырос. Несмотря на менее благоприятные немецкие рамочные условия и даже их определённое ухудшение, ряд ведущих технологических компаний США продолжил свою инвестиционную экспансию в экономическом пространстве ФРГ, которую активно поддерживало государство через предоставление многомиллиардных субсидий. В итоге уровень переплетения американских и германских прямых капиталовложений повысился. Как и в 2022 г., важную роль в этом играли организованные предпринимательские группы интересов – деловые союзы, объединения и ассоциации.

В 2023 г. углубился кризис германо-российских отношений. Берлин продолжил играть роль одного из основных инициаторов комплексного санкционного давления Евросоюза на Россию – в течение года Германия стала протагонистом очередных трёх пакетов ограничительных мер, а также введения механизмов жёсткого контроля за их исполнением, включая вторичные санкции. Параллельно с этим по инициативе глав МИДа и МВД ФРГ были предприняты недружественные шаги по отношению к российскому дипломатическому корпусу, итогом которых стала высылка его сотрудников и закрытие четырёх консульств РФ. Москва ожидаемо ответила зеркальными мерами. Впервые с начала специальной военной операции между президентом РФ В.В. Путиным и федеральным канцлером О. Шольцем отсутствовало прямое общение. В условиях дальнейшего углубления политического кризиса бывшего Посла ФРГ в РФ А. фон Гайера в августе сменил Александер граф Ламбсдорф. Негативные процессы продолжились и в сфере хозяйственной кооперации.

Существенно сократился объём внешней торговли, в основном за счёт падения поставок российских углеводородов в Германию. Продолжилось целенаправленное выдавливание компаний РФ из немецкого экономического пространства. На этом фоне удалось сохранить относительно благоприятные условия для оставшегося в России германского бизнеса (в основном малого и среднего). В течение 2023 г. почти завершился процесс ухода крупных концернов из РФ.

Вышеупомянутые темы, определявшие основные политические и экономические процессы в ФРГ в 2023 г., стали предметом анализа коллектива ведущих германистов, представляющих российскую академическую науку, подготовивших данную монографию.

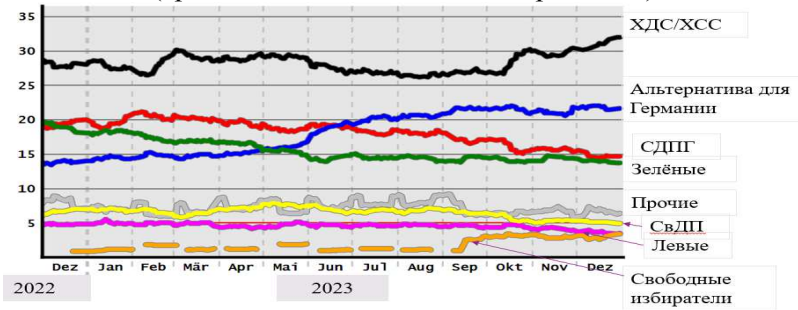
ГЛАВА 1. ФРАГМЕНТАЦИЯ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛАНДШАФТА ГЕРМАНИИ

Очередной год деятельности Кабинета министров сопровождался последовательным падением популярности партий «светофорной» коалиции: СДПГ, «Союз 90 / Зелёные» и СвДП. Во многом это стало следствием деятельности канцлера и его ключевых министров, что, наряду с объективным влиянием поликризисных процессов, обусловило ухудшение положения в экономике ФРГ и, как следствие, снижение благосостояния её граждан. Это отразилось на электоральных предпочтениях немцев, регулярно измеряемых ведущими демоскопическими институтами Германии. Правительственные партии в течение года теряли поддержку на федеральном и земельном уровне, а две ведущие оппозиционные силы в бундестаге – блок ХДС/ХСС и «Альтернатива для Германии» (АдГ) – её приобретали (см. рис. 1). Выборы в четырёх федеральных землях показали, что партия «Левая» не смогла воспользоваться протестными настроениями и удержать своих приверженцев.

По состоянию на конец декабря 2023 г. по сравнению с итогами выборов в бундестаг в сентябре 2021 г. социал-демократы потеряли поддержку 11% своих сторонников, зелёные – 1,1%, либералы – 6,5%. Христианские демократы и их баварские

Рисунок 1

Электоральная популярность этаблированных и прочих партий ФРГ с декабря 2022 г. по декабрь 2023 г. (средневзвешенные данные опросов, %)



Составлено автором по: DAWUM – Darstellung und Auswertung von Wahlumfragen. URL: <https://dawum.de> (дата обращения 22.01.2024).

партнёры, наоборот, приобрели чуть менее 8%. Но основной прирост электоральных предпочтений (11,3%) получили альтернативщики, ставшие ведущей протестной силой в Германии. Левые, утратив 1,5%, достигли нового минимального уровня – существенно ниже требуемого 5%-ного барьера прохождения в федеральный парламент (см. табл. 1).

Таблица 1

Итоги выборов в бундестаг в 2021 г. и средневзвешенный уровень электоральной популярности этаблированных партий Германии в 2023 г., %

Дата	СДПГ	ХДС/ХСС	Зелёные	Св/ШП	АдГ	Левая
25.09.2021	25,7	24,1	14,8	11,5	10,3	4,9
02.01.2023	19,8	28,4	18,1	7,1	14	4,8
01.06.2023	18,9	28,6	14,5	7,3	17,3	4,7
30.12.2023	14,7	32	13,7	4,9	21,6	3,4
Разница между сентябрём 2021 г. и декабрём 2023 г.	-11	+7,9	-1,1	-6,6	+11,3	-1,5

Составлено автором по: DAWUM – Darstellung und Auswertung von Wahlumfragen. URL: <https://dawum.de> (дата обращения 22.01.2024).

Партийно-политические тенденции на федеральном уровне отразились в результатах выборов в ландтаги четырёх западно-германских земель, особенно в Гессене и Баварии. Общая численность населения в них выше, чем в Северном Рейне – Вестфалии (СРВ): 19,5 млн против 18 млн. Традиционно именно вы-

боры в СРВ считаются «маленькими выборами в бундестаг», но баварско-гессенские результаты в этом отношении тоже можно считать релевантно-показательными (см. табл. 2). Партии правительственной коалиции в обеих землях понесли существенные потери. СДПГ в Гессене по сравнению с 2019 г. утратила поддержку 4,7% избирателей, в Баварии – 1,3%, «Союз 90 / Зелёные» – 5,0 и 3,2%, СвДП – 2,5 и 2,1%, соответственно. Голоса их избирателей ушли к ведущим федеральным оппозиционным силам. ХДС в Гессене получила на 7,6% больше. ХСС в Баварии, на первый взгляд, «подвела» партнёра, потеряв 0,2%. Но на самом деле, часть её сторонников приняла решение поддержать «незаслуженно обиженного» Х. Айвангера¹ – председателя протестной партии «Свободные выборщики», оказавшейся на втором месте с 15,8% голосов (+4,2%). Существенно укрепила свои позиции в этих двух индустриально развитых западногерманских землях и «Альтернатива» (+5,3 и +4,4% голосов соответственно).

Таблица 2

Итоги выборов в земельные парламенты Берлина, Бремена, Баварии и Гессена, % голосов
(в скобках – разница с предыдущими выборами)

	Партии федерального правительства			Партии оппозиции		
	СДПГ	Союз 90 / Зелёные	СвДП	ХДС/ХСС*	АлГ	Левая
Берлин	15,5 (-2,9)	18,8 (+0,4)	4,3 (-0,3)	28,3 (+0,1)	14,8 (+5,7)	10,0 (-2,2)
Бремен	29,8 (+4,9)	11,9 (-5,5)	5,1 (-0,8)	26,2 (-0,5)	-**	5,1 (-0,8)
Бавария	8,4 (-1,3)	14,4 (-3,2)	3,0 (-2,1)	37,0 (-0,2)	14,6 (+4,4)	1,5 (-1,7)
Гессен	15,1 (-4,7)	14,8 (-5,0)	5,0 (-2,5)	34,6 (+7,6)	18,4 (+5,3)	3,1 (-3,2)

* ХДС участвовала в Берлине, Бремене и Гессене; ХСС – в Баварии.

** «Альтернативу для Германии» в Бремене не допустили до выборов. Их сторонники в основном отдали голоса протестному движению «Граждане в гневе», получившему в итоге рекордные в своей истории 9,4% (+7,0%).

Составлено автором по: DAWUM ... Op. cit.

Снижение электорального доверия к коалиционным партиям, как уже сказано выше, связано с низким уровнем удовлетво-

¹ Накануне выборов газета *Süddeutsche Zeitung* разместила материал, в котором фактически обвинила Х. Айвангера в антисемитизме. Немецкие СМИ охотно подхватили эту тему. Но М. Зёдер взял под защиту своего партнёра, который отрицал все обвинения.

рѣнности работой федерального правительства. На конец года её итогами были довольны только 17% респондентов института *infratest dimap*. Среди сторонников зелёных таких было 57%, социал-демократов – 48, либералов – 23, блока ХДС/ХСС – 14 и АдГ – 2% (см. рис. 2). При этом совокупный рейтинг этих двух ведущих оппозиционных сил в декабре 2023 г. был выше 53%, т.е. на 20,3% больше общего показателя коалиционных партий.

Рисунок 2

Уровень удовлетворѣнности работой федерального правительства в декабре 2023 г. (слева – в среднем по Германии, справа – мнение сторонников эстаблированных партий, %)*



* Согласно опросу немецкого института *infratest dimap*, проведенному по заказу первого канала немецкого телевидения *ARD*; данные на середину первой декады декабря 2023 г.

Составлено автором по: *ARD-DeutschlandTREND. Infratest-dimap. Dezember 2023*. URL: <https://www.infratest-dimap.de/umfragen-analysen/bundesweit/ard-deutschlandtrend/2023/dezember/> (дата обращения 13.02.2024).

По мнению респондентов *infratest dimap*, основные хозяйственно-политические проблемы, с которыми сталкивалась Германия (и на которые, по их мнению, правительство должно срочно реагировать) – это миграция (44% опрошенных); защита окружающей среды и изменение климата (18%); социальная несправедливость, бедность, пособия для граждан (13%); экономика (11%); инфляция, рост цен на энергоносители (10%); вооружѣнные конфликты, вопросы сохранения мира, внешняя политика (10%); энергетическая политика, энергетический переход (7%); безработица, рынок труда (5%); жильѣ, арендная плата (5%)².

² Migrationspolitik für Mehrheit am wichtigsten. Tagesschau. 13.10.2023. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/deutschlandtrend/deutschlandtrend-moma->

Иную картину дают итоги регулярных опросов, проводимых институтом *Forschungsgruppe Wahlen*. В табл. 3 приведены данные на начало 2023 г., конец марта и июня, а также на середину сентября и декабря. Показательно уменьшение упоминания к концу года проблем, связанных с энергоресурсами/энергоснабжением и защитой климата, а также коррелируемыми с ними вопросов издержек и цен, рост которых в основном был обусловлен геополитическим конфликтом вокруг Украины. Одновременно выросла обеспокоенность миграцией/беженцами и экономическим положением. Примерно на одинаковом уровне была оценка проблем, связанных с пенсиями и социальным разрывом. Недовольство политикой (по сути – правительством) несколько увеличилось к середине года и уменьшилось к концу года.

Таблица 3

Оценка гражданами ФРГ в течение 2023 г. важности существующих в обществе и экономике проблем, %*

Проблемы	Дата опроса				
	13.01	31.03	30.06	15.09	15.12
Энергетика/энергоснабжение/климат	39	46	40	37	28
Социальный разрыв	8	6	7	8	8
Иностранцы/интеграция/беженцы	13	12	20	23	33
Пенсии	4	4	5	4	5
Экономическое положение	4	3	5	11	8
Недовольство политикой	9	8	10	7	6
Издержки/зарплаты/цены	29	27	20	15	13
Украина/война/Россия	25	20	16	9	6
Коронавирус	1	0	0	0	0

* Ответы на вопрос: «Как Вы думаете, какая самая важная проблема в Германии в настоящее время?» (возможны два варианта ответа, итог в %).

Составлено автором по: Was ist Ihrer Meinung nach gegenwärtig das wichtigste Problem in Deutschland? Statista. 12.04.2024. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1062780/umfrage/umfrage-zu-den-wichtigsten-problemen-in-deutschland/> (дата обращения 13.02.2024).

Партии правительственной коалиции СДПГ

Проблемы у партии начались уже зимой. В ходе проведения перенесённых с сентября 2021 г. на февраль 2023 г. повторных выборов в городской парламент Берлина СДПГ уступила своему основному конкуренту – Христианско-демократическому со-

102.html (дата обращения 22.01.2024).

юзу, представитель которого К. Вегнер в апреле возглавил земельное правительство. В него также вошли социал-демократы – их местная лидер Ф. Гиффай сменила кресло правящего бургомистра на кресло его заместителя. Единственным успехом СДПГ на земельном уровне в 2023 г. стала победа в мае на выборах в ландтаг самой маленькой федеральной земли Германии – Бремена. Высокие результаты социал-демократов стали личной заслугой их местного лидера А. Бовеншulte – именно он обеспечил сохранение прежней красно-зелёно-красной коалиции, оставшись её руководителем. Однако это событие не улучшило отношение к партии на федеральном уровне.

Рейтинг СДПГ в течение года во многом коррелировал с низким уровнем популярности её представителей в правительственной коалиции – федерального канцлера О. Шольца и ряда министров его Кабинета. Единственным исключением стало лидерство среди германских политиков в течение 2023 г. нового министра обороны социал-демократа Б. Писториуса, сменившего на этом посту в январе свою партийную коллегу К. Ламбрехт, которая из-за многочисленных проблем в работе в начале года ушла в отставку «по собственному желанию». Определённые надежды партийное руководство связывало с осенними выборами в Гессене. Его ключевым кандидатом там выступала министр внутренних дел Н. Фезер. Но они не оправдались: социал-демократы «с треском» проиграли. Поражение им пришлось пережить и в Баварии.

Переутверждённый в должности в начале сентября 2023 г. руководитель парламентской фракции СДПГ Р. Мютцених высказал мнение, что именно социал-демократические предложения могут дать импульс оживлению экономики, ликвидации отставания в реализации необходимых реформ, ускорить цифровую и энергетическую трансформацию немецкого хозяйства, включая обеспечение доступа компаний к доступной (недорогой) энергии, деbüroкратизацию и повышение привлекательности германского штандорта для инвесторов и квалифицированной рабочей силы³. Фактически это стало программным посла-

³ Rolf Mützenich: «Es gibt eine Tendenz, alles schlechtzureden». Vorwärts. 11.09.2023. URL: <https://vorwaerts.de/artikel/rolf-muetzenich-gibt-tendenz-alles->

нием съезду партии, который состоялся в Берлине 8–10 декабря 2023 г. Делегаты обсудили внутривнутрипартийные проблемы и обозначили пути восстановления электоральной популярности, в т.ч. за счёт повышения эффективности работы «светофорной» коалиции под руководством О. Шольца⁴. Особого анализа над собственными ошибками не было. К основным причинам существующих проблем социал-демократы отнесли прежнюю политику А. Меркель и союза ХДС/ХСС, множественные кризисы, а также украинский конфликт. Сохранилось прежнее партийное руководство – сопредседатели СДПГ Л. Клингбайль и С. Эскен получили 85,6 и 82,6% голосов соответственно, генеральный секретарь К. Кюнерт – 92,6%⁵. Съезд подтвердил антироссийский настрой верхушки партии, поддержав курс О. Шольца / Б. Писториуса на комплексную поддержку киевского режима и ведение войны против России «до победного конца»⁶.

Отметим, что ряд важных инициатив социал-демократов с сильной социальной составляющей, выдвинутых в 2022–2023 гг. (минимальная почасовая оплата труда, базовое пособие, пособие на оплату жилья, комплексное пособие для детей), не отразились на их рейтинге. Отчасти это связано с традиционно недостаточным вниманием партийных функционеров к продвижению позитивной информации в общественно-политическом дискурсе.

Для реализации обозначенных целей у СДПГ и её партнёров по коалиции осталось чуть менее половины текущего легислатурного периода. Насколько преуспеет в этом новое руководство партии, покажет 2024 год, включая итоги июньских выборов

schlechtzureden (дата обращения 22.01.2024).

⁴ Съезд одобрил план модернизации страны. В 32-страничном документе, названном «Вместе за сильную Германию», содержатся предложения по реализации активно штандортной, промышленной, инвестиционной и образовательной политики. См.: Beschluss Antrag TR01: Zusammen für ein starkes Deutschland. Ordentlicher Bundesparteitag Berlin 8.–10. Dezember 2023. URL: https://parteitag.spd.de/fileadmin/parteitag/Dokumente/Beschluesse/Beschluss_TR01.pdf (дата обращения 22.01.2024).

⁵ Заместителями сопредседателей СДПГ были избраны: Х. Хубертус (96,6% голосов), А. Релингер (95,5%), С. Мидятли (79,3%), А. Пост (78,2%), К. Гейвиц (74,6%).

⁶ См.: Deutschland. Besser. Gerecht. Unser Parteitag 2023. 10.12.2023. URL: <https://parteitag.spd.de/> (дата обращения 22.01.2024).

в Европарламент и осенних в трёх ведущих восточногерманских землях – Саксонии, Тюрингии и Бранденбурге. На наш взгляд, их шансы на какие-либо успехи были минимальными.

«Союз 90 / Зелёные»

Зелёные в наибольшей степени испытали неприятие электоратом деятельности двух своих бывших сопредседателей – действующих министров иностранных дел и экономики и защиты климата – А. Бербок и Р. Хабека. В первую очередь это касалось экономической политики. Уже к осени все немецкие экспертные инстанции достигли консенсуса в том, что по итогам года будет снижение ВВП, сопровождаемое банкротством предприятий, усилением тенденции к деиндустриализации экономики и ростом оттока капитала. На этом фоне выросло недовольство нелегальными мигрантами и медленной реакцией правительства на внесение изменений в механизмы регулирования миграционных процессов. Что касается А. Бербок, то явное раздражение граждан вызывала явная некомпетентность практически по всем направлениям внешней политики, включая российское, китайское, африканское и ближневосточное.

На этом фоне руководство «Союза 90 / Зелёные» (особую публичную активность проявляла сопредседатель Р. Ланг) постоянно заявляло о правильности партийного курса, ориентированного на ценностный подход, включая достижение заявленных климатических целей. Её коллега О. Нурипур призывал «положить конец культурной войне в политике» и сосредоточиться на главном: энергетической безопасности, защите климата, социальной справедливости, процветании и укреплении немецкой экономики. По его мнению, проблема зелёных, а также всех членов Кабинета состояла в том, что они не проявляли должных усилий и не объясняли пользу принимаемых законов для «непонятливых» граждан. Партийная верхушка продолжила опираться на ядро своих сторонников, «до мозга костей» пропитанных необходимостью перехода к климатической нейтральности. Именно они обеспечивали «ключевой» рейтинг партии в 13–14%.

СвДП

Руководство партии в лице председателя К. Линднера (министр финансов) и его зама В. Кубики в течение года пыталось

найти опору, с помощью которой можно было бы обеспечить устойчивый отрыв от минимально допустимой 5%-ной границы на земельных и федеральных выборах. Ставка делалась на противостояние в коалиции политике зелёного государственного вмешательства в экономику и связанных с ним растущих госрасходов, необходимости соблюдения механизма «долгового тормоза» и ответственности в сфере финансов перед будущими поколениями. Поддержки у электората такая политика не нашла, как, впрочем, и деятельность двух других либеральных министров – юстиции М. Бушмана и цифровизации и транспорта Ф. Виссинга. Осенние земельные выборы подтвердили продолжение кризиса в партии – она «вылетела» из ландтага Баварии. Очередной партийный съезд должен был пройти весной 2024 г.

Оппозиционные партии

ХДС/ХСС

Электоральная популярность союза ХДС/ХСС к концу года выросла до рекордного с момента выборов в бундестаг показателя в 32%. Основная причина – упомянутое выше недовольство граждан ФРГ деятельностью «светофорной» коалиции. Особое внимание немецкие политологи уделяли роли партийного лидера – Ф. Мерца, обещавшего в 2018 г. не только в два раза уменьшить число сторонников АдГ, но и привлечь их в лагерь христианских демократов. Значимых результатов на этом поприще, как, впрочем, и в других сферах, он не достиг. Коллеги подвергали Мерца критике за недостаточные успехи в давно ожидаемом обновлении курса партии, отсутствие прорывных экономических идей, малоэффективную, а иногда и ошибочную, общественную и оппозиционную работу⁷. Председатель христианских демократов «назначил» виноватым в этом генерального секретаря М. Чаи, выдвинув на этот пост К. Линнеманна и поставив перед ним задачу укрепить консервативное крыло партии. Новый генсек – представитель архиконсервативной «Экономической ассоциации ХДС» и известен тем, что является сто-

⁷ Stegemann B. Was die CDU (noch) nicht verstanden hat. Cicero. 11.08.2023. URL: https://www.cicero.de/innenpolitik/volkspartei-was-die-cdu-noch-nicht-verstanden-hat?etcc_cmp=230811_0817&etcc_med=Push (дата обращения 22.10.2023).

ронником радикальной репрессивной госполитики в области правопорядка⁸. Под давлением Мерца он пообещал усилить внимание закреплённым в партийной Хартии основным ценностям – свободе личности и личной ответственности, солидарности и субсидиарности, требовании выполнять обязанности, помогать тем, кто в этом нуждается. И в этом контексте делать ставку на индивидуальные, а не на коллективные решения.

17 июня в рамках малого партийного съезда (Конвент ХДС) прошло рабочее обсуждение новой программы партии. В начале декабря К. Линнеманн презентовал проект под названием «Жить в свободе. Уверенно вести Германию в будущее»⁹. Среди прочего он содержит рекомендации по таким темам, как гендерные аспекты, конкурентоспособность немецкого штандорта, ядерная энергетика, пенсионное обеспечение, налоги, миграционная политика. Предполагалось, что после окончательного обсуждения документ, объёмом примерно в 70 страниц, будет сначала утверждён в январе 2024 г. правлением ХДС, а затем в мае на партийном съезде. Программа станет четвёртой в истории христианских демократов. Предыдущие были приняты в 1978, 1994 и 2007 гг.

В июле председатель ХДС был жёстко раскритикован коллегами за то, что допустил в определённых ситуациях взаимодействие на коммунальном уровне с АдГ, которая рассматривается руководством партии в качестве непримиримого «врага» (*Feind*)¹⁰.

На этом фоне усилились позиции ряда партийных коллег Мерца, заставляющих всё больше говорить о них как о будущих лидерах ХДС. В первую очередь это премьер-министр СРВ Г. Вюст, которого негласно считали одним из ключевых кандида-

⁸ Рипперт У. Лидер христианских демократов Германии сближается с ультраправой АдГ. International Committee of the Fourth International. 28.07.2023. URL: <https://www.wsws.org/ru/articles/2023/07/28/merz-j28.html> (дата обращения 22.01.2024).

⁹ In Freiheit leben. Deutschland sicher in die Zukunft führen. Grundsatzprogramm 2024 der Christlich Demokratischen Union Deutschlands. Entwurf. 6. Dezember 2023. URL: <https://www.cdu-kassel-land.de/data/documents/2023/12/11/3-65771830338af.pdf> (дата обращения 22.01.2024).

¹⁰ Например, христианские демократы считают партию «Союз 90 / Зелёные» «соперником/противником» (*Gegner*).

тов на пост канцлера в 2025 г. Во вторую – глава правительства Шлезвиг-Гольштейна Д. Гюнтер. Помимо высокого уровня управленческих компетенций и относительно молодого возраста (48 и 50 лет соответственно) оба обладают харизматичностью, которой не хватает Мерцу. «Новым героем» в октябре стал премьер-министр Гессена Б. Рейн, который во многом лично обеспечил убедительную победу ХДС.

Не менее сложные задачи в течение года стояли перед председателем баварской партии М. Зёдером. Одной из основных было достижение заветного показателя в 40% на октябрьских земельных выборах в Баварии, чтобы не повторить исторически низкие результаты 2018 г. (37,2%). В итоге ХСС установила новый антирекорд (с 1950 г.), получив ещё меньше голосов (частично это было связано с вышеупомянутой поддержкой руководства партии Х. Айвангера). На фоне явного успеха христианского демократа в Гессене, шансы баварца в очередной раз заявить о себе как о претенденте на пост ключевого кандидата союза ХДС/ХСС на федеральных выборах в 2025 г. существенно снизились.

По результатам голосования 8 октября в ландтаг Баварии, помимо победителей – ХСС и «Свободных избирателей», прошли «Альтернатива для Германии», «Союз 90 / Зелёные» и СДПГ. А СвДП и «Левая» – нет. 31 октября земельный парламент проголосовал за переизбрание М. Зёдера премьер-министром. В сформированное им коалиционное правительство вошли 12 представителей ХСС и 5 партии Х. Айвангера.

30 июня руководство обеих партий опубликовало «Повестку для Германии», содержащую 10 пунктов с описанием конкретных шагов, которые с точки зрения блока нужно срочно реализовать в интересах экономических субъектов (особенно миттельштанда) и домашних хозяйств, в т.ч. за счёт ускорения цифровой и энергетической трансформации, укрепления внутренней и внешней безопасности¹¹. По содержанию они в основ-

¹¹ Unsere Agenda für Deutschland: Politik für die bürgerliche Mitte. Politik für Deutschland. Politik für morgen. Erklärung der Präsidien von CDU und CSU. München, 30. Juni 2023. URL: <https://www.csu.de/common/download/UnsereAgendaFuerDeutschland.pdf> (дата обращения 22.01.2024).

ном относятся к федеральному уровню. По сути, это политическое заявление о том, что ХДС и ХСС как основа «консервативного центра» проявляют заботу о бизнесе и гражданах, открыты для диалога с ними и готовы защищать их интересы. Формально эта Повестка считалась вкладом в выборные кампании в Гессене (ХДС) и Баварии (ХСС). Но реально она ориентирована на 2025 г., когда состоятся очередные выборы в бундестаг, на которых союз ХДС/ХСС вполне обоснованно рассчитывает стать победителем.

О намерении создать свою партию в июне 2023 г. заявил Х.-Г. Маасен, бывший глава Ведомства по охране Конституции, руководитель ультраконсервативного «Союза ценностей» ХДС (был избран в январе 2023 г.). К концу года он конкретизировал свои планы, среди прочего обозначив готовность сотрудничать и с «Альтернативой», и с левыми партиями. В течение года длился процесс исключения Маасена из рядов христианских демократов¹².

«Альтернатива для Германии»

6 февраля партия отметила свой 10-летний юбилей. Она была создана евроскептически настроенными профессорами и интеллектуалами под руководством Б. Люке. Отцы-основатели покинули своё детище через пару лет, выразив несогласие с новым руководством и его правопопулистским уклоном. Основная проблема АдГ – наличие в ней праворадикального крыла во главе с нацистом Б. Хёкке, главой земельной организации в Тюрингии. Именно он и его взгляды делают её нерукопожатной для других эстаблированных партий как на федеральном, так и на земельно-коммунальных уровнях. Из-за Б. Хёкке и его коллег «Альтернатива» находится под наблюдением Ведомства по охране Конституции «по подозрению в правом экстремизме».

Тем не менее нынешнее руководство, включая сопредседателей Т. Хрупаллу и А. Вайдель, предпочитает взаимодействовать с Б. Хёкке, сторонники которого обеспечивают существен-

¹² Lohse E., Locke S. Maaßen will eine eigene Partei gründen. FAZ. 04.01.2024. URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/werteunion-chef-hans-georg-maas-sen-will-eigene-partei-gruenden-19425555.html> (дата обращения 22.01.2024). В январе 2024 г. Маасен добровольно вышел из рядов ХДС. В середине февраля он создал партию «Союз ценностей».

ное количество голосов на выборах и высокие показатели электоральных предпочтений в рамках федеральных опросов. «Альтернатива» рассчитывала набрать достаточно много голосов на июньских выборах в Европарламент и стать победителем на сентябрьских выборах в Саксонии, Тюрингии и Бранденбурге. Согласно опросам, к решающим мотивам для граждан поддерживать АдГ в 2023 г. относились глубокая обеспокоенность происходящими в стране социальными событиями и неудовлетворённость способностью государства адекватно реагировать на них. В первую очередь речь шла о нелегальной миграции. По мнению многих немецких политологов, рост популярности альтернативщиков не опирался на правозкстремистские настроения. Партия привлекала, с одной стороны, апологетов традиционных правых идей, а с другой – граждан с протестными настроениями, открытых как для правых, так и для других политических представлений.

В конце июля – начале августа в Магдебурге прошёл партийный съезд, на котором был избран ключевой кандидат на выборах в Европарламент (саксонский евродепутат М. Кра), а также несколько смягчены подходы к Евросоюзу. Подтверждена особая, можно сказать конструктивная, позиция в отношении СВО и РФ, что отличает АдГ от всех других этаблированных политических сил, включая левых. Т. Хрупалла заявил, что внутрипартийные распри окончены, и теперь в партии царят «дисциплина, единство и гармония»¹³. Одновременно было подчёркнуто, что «Альтернатива» по-прежнему считает неприемлемым взаимодействие с зелёными.

Накануне этого мероприятия АдГ добилась значимых для неё успехов на коммунальном уровне. Впервые в 10-летней истории её представители были избраны на должности ландрата в тюрингском Зонненберге (Р. Зессельманн) и бургомистра в саксоно-ангальтском г. Рагун-Йеснице (Х. Лот). Это побудило

¹³ Наверно, единственной неудачей «Альтернативы для Германии» в первой половине 2023 г. стал вышеупомянутый недопуск её земельной организации к участию в земельных выборах в Бремене, состоявшихся в мае. Её сторонники отдали свои предпочтения региональной партии «Граждане в гневе» (*Bürger in Wut*), обеспечив ей, по экспертным оценкам, примерно половину из полученных 9,4% голосов.

руководство всех эстаблированных партий немедленно заявить о необходимости соблюдения принципа «брандмауэра», подразумевающего отсутствие любых отношений с альтернативщиками. С другой стороны, возник объективный вопрос о необходимости взаимодействия с их представителями на местах, где решается большинство социально значимых для граждан проблем. Многие выдвигаемые АдГ инициативы соответствуют целям развития местных сообществ, и их блокирование противоречит интересам граждан. Вышеупомянутая попытка Ф. Мерца начать дискуссию на эту тему была сразу же подвергнута обструкции. Но сама проблема – нерукопожатность на федеральном и земельном уровнях и объективная необходимость взаимодействия на коммунальном – при этом никуда не исчезла. Более того, несмотря на негласное табу, эксперты указывали на многочисленные случаи, когда на местном уровне политики других партий неоднократно поддерживали предложения «альтернативных» коллег. Они также признавали, что члены «Альтернативы» на местах более тесно, нежели их политические конкуренты, работают с избирателями и обсуждают с ними в конструктивном ключе их повседневные потребности, что и обеспечивает им большую популярность у избирателей.

«Левая»

В течение года в партии продолжались кризисные процессы. Сопредседатели Ж. Висслер и М. Ширдеван не смогли предложить решения существующих проблем. В июле Висслер заявила о необходимости нового старта для левой оппозиции, включающего открытость для социальных движений, профсоюзов и климатического движения, с опорой на социальную справедливость. Конкретных шагов она и её коллеги предложить не смогли. К концу лета внутривнутрипартийные проблемы обострились. В середине августа пост соруководителя фракции левых покинула А. Мохамед Али. В конце – её коллега Д. Барч. Назначенные на начало сентября выборы нового руководства не состоялись. Желаящих занять вакансии не нашлось. В середине октября Д. Барч был вынужден вновь занять свой пост. К этому времени во фракции сформировалась оппозиция во главе с С. Вагенкнехт. Входящие в эту группу депутаты в конце октября за-

явили о выходе из неё, что в итоге привело к её ликвидации. На этом фоне левые в октябре 2023 г. не прошли в ландтаг Гессена. Провалом закончились выборы в Баварии. К концу года партия «оказалась у разбитого корыта».

С. Вагенкнехт – новая протестная альтернатива

Бывшая сопредседатель «Левой» Сара Вагенкнехт, проигравшая в 2022 г. на летнем партийном съезде в Эрфурте вместе с коллегой Барчем выборы руководителей, в сентябре того же года заявила о намерении создать новую партию. Основой её электоральной базы, по идее Сары, должны были стать протестно настроенные граждане, причисляющие себя как к середине относительно радикальной части правого и левого политического сектора, так и к традиционным консерваторам. Работу в этом направлении она продолжила в 2023 г. В этой связи правление партии в июне предложило Вагенкнехт отказаться от депутатского мандата в бундестаге, но она отклонила эту просьбу.

Отсутствие у оппозиционерки поддержки её «проекта века» авторитетными левыми политиками существенно затянуло его подготовку и реализацию. Только к октябрю 2023 г. она смогла сформировать команду, с которой создала некоммерческую организацию «ССВ¹⁴ – за разум и справедливость» (*BSW – Für Vernunft und Gerechtigkeit e.V., BSW*). Её презентация общественности состоялась 23 октября 2023 г. В этот же день она и ещё несколько коллег подали заявление о выходе из «Левой»¹⁵. *BSW* стала заниматься практическими вопросами создания новой партии, которое состоялось в начале января 2024 г. Основными задачами стали успешная подготовка и участие в июньских выборах в Европейский парламент и сентябрьских в трёх восточногерманских землях, соответственно, получение в них депутатских мандатов и, по возможности, создание собственных фракций.

* * *

Таким образом, в 2023 г. продолжился процесс дальнейшей фрагментации германского партийно-политического ландшафта. Важное влияние на него оказали кризисные процессы в пра-

¹⁴ ССВ – Союз Сары Вагенкнехт.

¹⁵ Более подробно см.: Белов В.Б. Партийный проект Сары Вагенкнехт – новая протестная альтернатива? // Аналитические записки ИЕ РАН (выпуск IV). 2023. №28. С. 43–48.

вительственной коалиции, которые во многом были predeterminedены заложенными в согласованном в конце ноября 2021 г. коалиционном договоре. Существенно снизились электоральные предпочтения в отношении правящих партий – СДПГ, «Союз 90 / Зелёные» и СвДП. В выигрыше оказались две основные оппозиционные силы – блок ХДС/ХСС и «Альтернатива для Германии». Партия «Левая» не смогла воспользоваться ростом протестных настроений. Более того, из неё вышли С. Вагенкнехт с рядом сторонников, заявив о создании своей собственной партии. С такой же идеей выступил глава ультраконсервативного крыла в ХДС Х.-Г. Маасен, решивший создать партийное образование «Союз ценностей». Июньские выборы в 2024 г. в Европейский парламент и сентябрьские в ряд восточногерманских ландтагов покажут промежуточный расклад политических сил в Германии перед выборами в бундестаг в 2025 г. Важным станет ответ на вопрос об уровне устойчивости правящей коалиции – смогут ли партии сохранить её или нет.

ГЛАВА 2. РЕЦЕССИЯ ЭКОНОМИКИ: ВЫЗОВЫ ДЛЯ ГЕРМАНСКОГО ХОЗЯЙСТВЕННО- ПОЛИТИЧЕСКОГО ШТАНДОРТА

2023 год прошёл в Германии под знаком надвигающейся рецессии. Надежды коалиционного правительства на перелом в негативных тенденциях в экономике, обозначившихся в 2021–2022 гг., не оправдались. Как, впрочем, не оправдались и ожидания предпринимательского сообщества, которое среди прочего рассчитывало реализовать накопленный потенциал внутренних и внешних заказов, а также отложенный спрос домашних хозяйств.

Немецкий ВВП в постоянных ценах по итогам года сократился на 0,3% (в 2022 г. был зафиксирован рост в 1,8%). Поквартальное снижение (год к году) началось во II квартале (в первом был небольшой плюс в 0,3%), составив 0,4% и продолжилось во втором полугодии. В июле – сентябре ВВП упал уже на 0,7%, а в октябре – декабре – на 0,4%. В текущих ценах валовой внутренний продукт в годовом исчислении вырос на 6,3%,

поквартальный рост не опускался ниже 6% (см. табл. 1).

Таблица 1

Годовая и поквартальная динамика ВВП Германии
в 2022 и 2023 гг.

Период		В текущих ценах		В постоянных ценах	
		млрд евро	% (год к году, кв. к кв. пред. года)	индекс, 2015=100	% (год к году, кв. к кв. пред. года)
2022	год	3 876,81	7,2	108,22	1,8
2023	год	4 121,16	6,3	107,89	-0,3
2022	I кв.	943,34	9,1	108,03	4,3
	II кв.	950,28	7,7	106,73	1,6
	III кв.	976,58	5,8	109,21	1,2
	IV кв.	1 006,61	6,2	108,9	0,2
2023	I кв.	1 011,33	7,2	108,36	0,3
	II кв.	1 008,07	6,1	106,3	-0,4
	III кв.	1 034,72	6,0	108,44	-0,7
	IV кв.	1 067,04	6,0	108,45	-0,4

Источник: Bruttoinlandsprodukt im 4. Quartal 2023 um 0,3% niedriger als im Vorquartal. Statistisches Bundesamt. Pressemitteilung Nr. 038 vom 30. Januar 2024. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2024/01/PD24_038_811.html (дата обращения 13.02.2024).

Основной причиной сползания немецкой экономики в фазу рецессии, которая могла «официально» наступить в I кв. 2024 г. (отрицательный рост четыре квартала подряд), стало уменьшение внутреннего и внешнего спроса в секторах промышленности и строительства (особенно в сфере жилья), медленное снижение цен на энергоносители, сохранение проблем с цепочками поставок / снабжением материалами и комплектующими. К значимому фактору следует отнести рестриктивную денежно-кредитную политику Европейского центрального банка, отрицательно повлиявшую на инвестиционную активность компаний. Среди других негативных моментов (на фоне дефицита квалифицированной рабочей силы) оказались высокие уровни заболелвших работников и забастовок.

Индекс деловой активности, измеряемый Мюнхенским *ifo*-Институтом на основе опроса примерно 9 тыс. руководителей бизнеса, вырос с 88,7 пунктов в декабре 2022 г. до 93,1 пункта в апреле 2023 г. К концу года он снизился до 86,4%¹⁶. В первую

¹⁶ ifo Geschäftsklimaindex gefallen (Dezember 2023). Ifo Institut. 18.12.2023. URL: <https://www.ifo.de/fakten/2023-12-18/ifo-geschaeftsklimaindex-gefallen>

очередь, пессимизм, в т.ч. относительно начала 2024 г., высказали представители энергоёмких отраслей. В несколько меньшей степени, им оказались «заражены» бизнесмены сферы услуг.

В народнохозяйственных секторах динамика валовой добавленной стоимости в 2023 г. была различной. Объём производства в обрабатывающей промышленности снизился на 2,0%, что в основном было обусловлено неблагоприятной ситуацией в энергетике. Так, падение наблюдалось в энергоёмких отраслях, особенно в химии и металлургии, которые не смогли оправиться от шока прошлогодних высоких цен на энергоносители. Определённые позитивные импульсы были получены от автомобилестроения и связанных с ним подотраслей. В строительстве сохранились высокие затраты и нехватка квалифицированных кадров. К ним добавились ухудшившиеся условия финансирования. При этом гражданский сектор показал позитивные результаты, что обусловило небольшой прирост в отрасли в 0,2%. В сфере услуг драйверами роста стали секторы «Информация и коммуникации» (+2,6%), «Поставщики государственных услуг, образование, здравоохранение» (+1,0%), «Корпоративные услуги» (+0,3%). Валовая добавленная стоимость (с поправкой на цены) в сводном секторе «Торговля, транспорт и гостиничный бизнес» снизилась на 1%. Частные и государственные потребительские расходы уменьшились на 0,8%, что отчасти было обусловлено высокими ценами на ряд товаров, особенно длительного пользования (предметы домашнего обихода и бытовая техника), а также окончанием действия государственных мер борьбы с коронавирусом. В сфере инвестиций отметим их снижение в строительной сфере (-2,1%) и рост в машины, оборудование и транспортные средства, в т.ч. благодаря росту закупок хозяйствующими субъектами новых коммерческих автомобилей¹⁷.

Негативная макроэкономическая ситуация отразилась на количестве банкротств компаний. Если в 2021 и 2022 гг. этот показатель в годовом исчислении составил 13 тыс. 993 и 14 тыс.

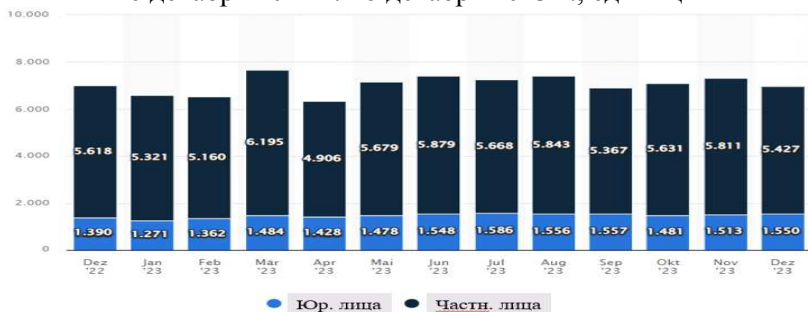
dezember-2023 (дата обращения 13.01.2024).

¹⁷ Destatis: Deutsches Bruttoinlandsprodukt sinkt 2023 um 0,3 Prozent. Bundesbank. 15.01.2024. URL: <https://www.bundesbank.de/de/aufgaben/themen/destatis-deutsches-bruttoinlandsprodukt-sinkt-2023-um-0-3-prozent-921680> (дата обращения 23.01.2024).

590 единиц, то в 2023 г. – 17 тыс. 814. Максимальные месячные показатели были показаны с середины лета до начала осени. Количество банкротств частных лиц сохранилось примерно на уровне прошлого года – около 66 тыс. (см. рис. 1).

Рисунок 1

Количество банкротств компаний и потребителей в Германии с декабря 2022 г. по декабрь 2023 г., единиц



Источник: Anzahl der Insolvenzen von Unternehmen und Verbrauchern in Deutschland von Dezember 2022 bis Dezember 2023. Statista. März 2024. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/70709/umfrage/anzahl-der-insolvenzen-in-deutschland-unternehmen-und-vebraucher/> (дата обращения 23.03.2024).

Отметим высокую степень стрессоустойчивости, которую в этих условиях показал рынок труда. Численность работников к концу года даже несколько выросла, в основном за счёт сектора услуг. Среднегодовой показатель в 45,9 млн стал рекордным в истории объединённой Германии. Одновременно к концу 2023 г. примерно на 200 тыс. человек увеличилась безработица, а количество вакантных рабочих мест сократилось на 70 тыс. (см. табл. 2)¹⁸.

¹⁸ Наибольшее количество вакансий на середину 2023 г. существовало в транспортно-логистической и торговой сферах – в них не хватало более 120 тыс. сотрудников. За ними следовали специалисты по мехатронике, электрике, энергетике и медицине – дефицит по данным специальностям составлял 102 тыс.; по машино- и автомобилестроителям, металлургам, специалистам по металлообработке – 95 тыс.; управленцам – 43 тыс.; водителям – 39 тыс.; воспитателям и работникам социальной сферы – 37 тыс. Важным показателем является коэффициент замещения – соотношение вакантных рабочих мест и количества безработных, имеющих подходящую специальность. Наименьшее число безработных специалистов, способных занять имеющиеся места было в ИТ-сфере. См.: Berufsgruppen mit den meisten der BA gemeldeten offenen Arbeitsstellen

Таблица 2

Помесячная динамика рынка труда в Германии в 2023 г.
(данные на начало месяца)

Месяц	Количество занятых, тыс. человек		Количество безработных, тыс. человек	Количество вакантных рабочих мест, единиц
	Текущие показатели	Показатели, очищенные от сезонных колебаний		
январь	45 483	45 679	2 522	804 540
февраль	45 545	45 726	2 516	801 037
март	45 625	45 766	2 543	791 368
апрель	45 702	45 784	2 568	782 797
май	45 762	45 801	2 581	770 918
июнь	45 784	45 807	2 612	760 759
июль	45 749	45 814	2 616	750 861
август	45 730	45 792	2 636	740 889
сентябрь	45 957	45 785	2 647	733 853
октябрь	46 043	45 800	2 676	731 999
ноябрь	46 084	45 827	2 696	730 227
декабрь	45 964	45 855	2 701	735 354

Источник: Statistisches Bundesamt.

В начале 2023 г. Кабинет министров представил вниманию общественности подготовленный экспертами проект изменений в Закон об иммиграции квалифицированной рабочей силы от 2020 г. В основном они касались путей и возможностей облегчить иностранным специалистам со средним и высшим специальным образованием и/или обладающим профессиональным практическим опытом по своей специальности доступ к немецкому рынку труда и в итоге дать возможность заключить контракт с работодателем, т.е. получить работу. После их обсуждения они были одобрены бундестагом и бундесратом. Отдельные положения вступили в силу в ноябре 2023 г. Другие должны начать действовать в период 2024–2026 гг.¹⁹

В 2023 г. одним из недостатков хозяйственно-политического пространства в Германии оставалась высокая стоимость рабочей силы. По уровню средней почасовой оплаты труда в 41,3

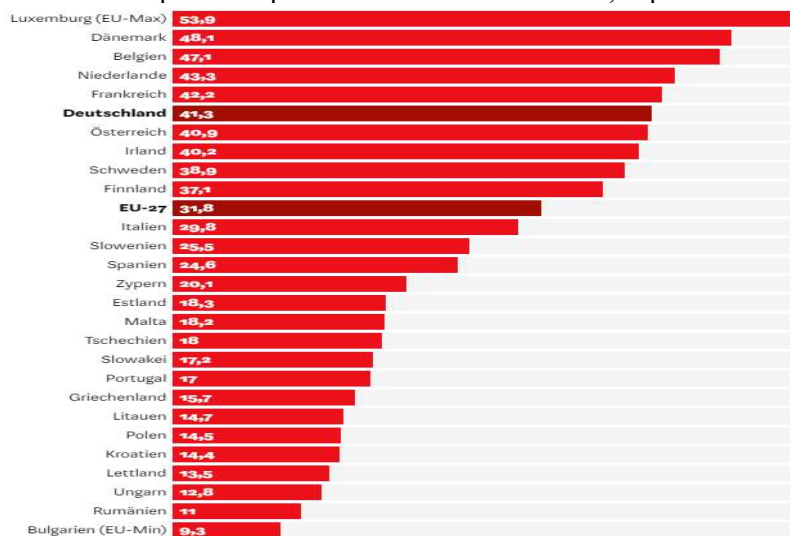
am ersten Arbeitsmarkt in Deutschland im August 2023. Statista. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/310264/umfrage/verteilung-der-offenen-arbeitsstellen-in-deutschland-nach-berufsklassen/> (дата обращения 23.01.2024).

¹⁹ Более подробно см.: Белов В.Б. Состояние и перспективы иммиграции квалифицированной рабочей силы в Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №5. С. 73–87.

евро она занимала 6-е место в Евросоюзе (+4,8% к 2022 г.), уступая Люксембургу (максимум в 53,9 евро), Дании, Бельгии, Нидерландам, Франции и опережая Австрию, Ирландию, Швецию, Финляндию и другие страны ЕС, среди которых минимальный показатель был у Болгарии – 9,3 евро (см. рис. 2). Стоимость часа в ФРГ примерно на 30% превышала средний показатель по ЕС, равный 31,8 евро (+5,3% к 2022 г.). При этом данные Федерального статистического управления за 2023 г. не отразили повышение почасовых ставок, которые немецкие профсоюзы достигли в рамках переговоров с работодателями по тарифным соглашениям.

Рисунок 2

Средний уровень почасовой оплаты труда в Германии и странах Европейского союза в 2023 г., евро



Источник: Wie teuer Deutschland im europäischen Vergleich ist. Wirtschaftswoche. 28.04.2024. URL: <https://www.wiwo.de/politik/europa/hohe-arbeitskosten-wie-teuer-deutschland-im-europaeischen-vergleich-ist/29772274.html> (дата обращения 28.04.2024).

В течение 2023 г. постепенно снижались внешнеторговые, промышленные, оптовые и розничные цены (см. табл. 3). Помесячная динамика первых трёх групп примерно с лета до конца года была отрицательной. Потребительская инфляция снизилась с 8,7% в январе до 3,7% в декабре.

Таблица 3

Помесячная динамика цен в различных секторах
экономики ФРГ, в %

Месяц	Экспорт	Импорт	Продукция промышленности	Оптовая торговля	Розничная торговля
январь	8,1	5,3	16,4	10,6	8,7
февраль	6,6	3,1	13,9	8,9	8,7
март	3,3	-3,1	7,5	2,0	7,4
апрель	1,7	-5,6	5,2	-0,5	7,2
май	0,9	-7,7	2,5	-2,6	6,1
июнь	-0,1	-8,6	1,2	-2,9	6,4
июль	-2,0	-10,8	-2,9	-2,8	6,2
август	-3,6	-12,9	-7,6	-2,7	6,1
сентябрь	-2,6	-11	-9,1	-4,1	4,5
октябрь	-1,1	-9,5	-7,3	-4,2	3,8
ноябрь	-1,2	-7,2	-5,0	-3,6	3,2
декабрь	-1,4	-7,0	-5,1	-2,6	3,7

Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

Внешний спрос и ситуация на мировых рынках товаров и услуг традиционно оставались важнейшими факторами, определявшими народнохозяйственную динамику Германии. В 2023 г. товарный экспорт в ценах, очищенных от календарных и сезонных колебаний, уменьшился на 0,4%, составив 1,59 трлн евро, импорт – на 8,9% (1,37 трлн). Месячные показатели ввоза и вывоза товаров стали снижаться с середины лета. Исключением стал ноябрь (см. табл. 4). Позитивное сальдо внешней торговли с июня, наоборот, стало постепенно возрастать и в декабре достигло 23,3 млрд евро, а по итогам года – 225,3 млрд евро, из которых 63,5 млрд пришлось на актив во взаимных поставках с США, 47,9 – с Францией, 41,5 – с Британией. Лидерами по внешнеторговому дефициту стали Китай (58,4 млрд), Норвегия (21,4 млрд) и Ирландия (15,8 млрд).

Как и в предыдущие годы, наиболее важными экспортными товарами в 2023 г. были автомобили и автозапчасти. Их стоимость составила 269,7 млрд евро (17% от общего объема экспорта); 2-е место заняли машины – 224,2 млрд (14,1%), 3-е – химическая продукция (140,9 млрд, 8,9%), 4-е – средства обработки данных, электронные и оптические изделия (134 млрд, 8,6%), 5-е – фармацевтика (113 млрд, 7,2%), 6-е – электротехнические товары (112 млрд, 7,2%). В импорте также лидировали автомо-

Таблица 4

Помесячная динамика показателей внешней торговли
товарами ФРГ в 2023 г., в тыс. евро*

Месяц	Экспорт	Импорт	Оборот	Сальдо
январь	135 118 304	117 797 767	252 916 071	17 320 537
февраль	139 066 902	122 181 601	261 248 503	16 885 301
март	132 516 982	115 284 724	247 801 706	17 232 258
апрель	133 961 356	115 213 087	249 174 443	18 748 269
май	133 742 270	116 902 488	250 644 758	16 839 782
июнь	133 585 769	114 591 236	248 177 005	18 994 533
июль	131 589 611	113 290 308	244 879 919	18 299 303
август	131 798 588	113 034 473	244 833 061	18 764 115
сентябрь	128 938 083	110 876 435	239 814 518	18 061 648
октябрь	128 730 160	109 770 214	238 500 374	18 959 946
ноябрь	133 558 603	111 718 173	245 276 776	21 840 430
декабрь	127 578 996	104 254 905	231 833 901	23 324 091
Итого за год	1 590 185 624	1 364 915 411	2 955 101 035	225 270 213

* Показатели очищены от календарных и сезонных колебаний.

Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

били и автозапчасти (149,7 млрд, 11%), за ними следовали средства обработки данных (143,1 млрд, 10,5%) и группа «прочие товары» (133,5 млрд, 9,8%). После них располагалась электротехника (113,4 млрд, 8,3%), машины (104,7 млрд, 7,7%) и химия (103,2 млрд, 7,6%).

Основными внешнеторговыми партнёрами оставались Китай, США, государства ЕС, Швейцария и Британия (см. табл. 5).

Таблица 5

10 основных внешнеторговых партнёров Германии в 2023 г.

Страна	Оборот, млрд евро	Место	Экспорт, млрд евро	Место	Импорт, млрд евро	Место
Китай	254,1	1	97,3	4	156,7	1
США	252,6	2	158,0	1	94,6	3
Нидерланды	220,4	3	115,3	3	105,1	2
Франция	190,1	4	120,2	2	69,9	6
Польша	173,5	5	92,0	5	81,5	4
Италия	159,4	6	87,3	6	72,1	5
Австрия	136,5	7	81,9	7	54,6	8
Швейцария	118,4	8	66,6	9	51,8	10
Британия	115,2	9	78,5	8	36,7	13
Чехия	115,4	10	54,0	12	61,4	7

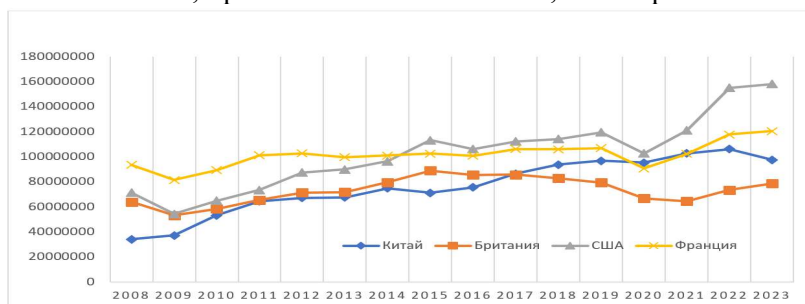
Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

Показательны некоторое снижение товарного экспорта в

Поднебесную (-8,8%) и ещё более существенное падение импорта из неё (-18,7%, общий оборот -15,2%), а на этом фоне – рост взаимных германо-американских товаропотоков (+1,2%; см. рис. 2 и 3). Китай и США по внешнеторговому обороту с ФРГ почти сравнялись – разница составила всего 1,5 млрд евро.

Рисунок 2

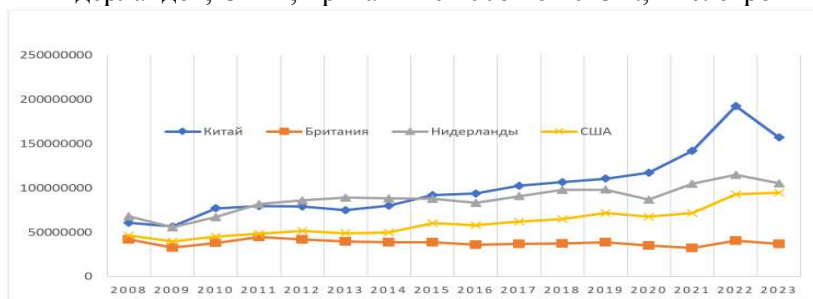
Динамика германского экспорта товаров в США, Францию, Китай, Британию с 2008 по 2023 г., тыс. евро



Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

Рисунок 3

Динамика германского импорта товаров из Китая, Нидерландов, США, Британии с 2008 по 2023 г., тыс. евро



Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

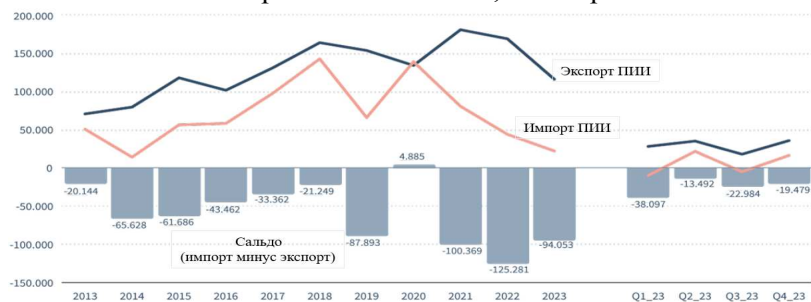
В 2023 г. снизился приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в ФРГ. Зарубежные компании вложили в её экономику примерно 22 млрд евро, что стало самым низким показателем за последние десять лет. При этом в основном речь шла об относительно небольших проектах²⁰. Немецкие инвесторы экспортиро-

²⁰ Из анонсированных в 2023 г. планов иностранных инвесторов в Германии

вали около 116 млрд евро, из которых около $\frac{2}{3}$ вложили в страны – члены Евросоюза, в основном в государства Бенилюкса и Франция. Чистый отток капиталов (разница между импортом и экспортом ПИИ) составил 94 млрд евро. Этот показатель в 2021 г. был равен 100,4 млрд, в 2022 г. – 125,3 млрд (см рис. 4).

Рисунок 4

Ежегодные потоки ПИИ в Германии с 2013 по 2023 г.
и квартальные в 2023 г., млн евро



Источник: Rutsche Ch. Direktinvestitionen: Hohe Abflüsse deuten auf Deindustrialisierung hin // IW Kurzberichte. № 15. 2024. 3 S. URL: <https://www.iwkoeln.de/presse/pressemitteilungen/christian-rusche-hohe-abfluesse-deuten-auf-deindustrialisierung-hin.html> (дата обращения 18.03.2024).

Научные сотрудники Кёльнского Института немецкой экономики, которые дали свою оценку объёмов потоков прямых капиталов в 2023 г., считают, что высокое отрицательное сальдо в 2021–2023 гг. подтверждает мнение многих экспертов о последовательном снижении привлекательности германского хозяйственно-политического пространства и начале процесса деиндустриализации немецкого социально-экономического штандорта²¹.

Снижение привлекательности германского штандорта

Такая позиция авторитетных учёных вполне обоснована. В течение 2023 г. на различных политических, научных и экспертных уровнях велись дискуссии о конкурентоспособности хозяйственно-политического пространства ФРГ. Подразделения двух международных ведущих (и конкурирующих) аудиторско-кон-

отметим проект американского концерна *Carrier Global* по приобретению подразделения производства тепловых насосов одного из мировых лидеров в этой сфере – немецкой компании *Viessmann*.

²¹ Rutsche Ch. Op. cit.

салтинговых групп аудиторских компаний *Deloitte* и *KPMG* не остались в стороне и провели опросы среди своих клиентов относительно привлекательности германского экономического штандорта.

Deloitte вместе с Федеральным союзом немецкой промышленности и Международной ассоциацией сервисной логистики в сентябре 2023 г. провели совместное исследование состояния цепочек поставок немецкой промышленности. Оно включало проведение репрезентативного опроса руководства компаний из различных отраслей²² и было сфокусировано на изучении тенденций переноса их составных частей в другие страны, а также выявлении связанных с ними причин и факторов, определяющих стрессоустойчивость германского штандорта²³.

Согласно результатам, 45% всех респондентов и 65% представителей отраслей, производящих машины, оборудование, автомобили и инвестиционные товары (далее – МОАИ отрасли) считали, что привлекательность германского промышленного штандорта в течение 2024–2026 гг. по сравнению с аналогичными пространствами других стран будет увеличиваться. Соответственно, 37 и 19% ответили, что она останется прежней, и только 5 и 2%, что существенно снизится. 59% участников отметили, что основной причиной для инвестиций в другие страны являются уровень затрат на энергию / энергетическая безопасность; 53% – издержки на рабочую силу; 51% – перспективы на других рынках, включая лучшие условия выхода на них; 50% – меньший размер бюрократии и регулирования; 46% – доступ к сырью; 42% – рамочные условия для капиталовложений; 40% – наличие квалифицированной рабочей силы и 29% – минимизация рисков бизнеса 33% опрошенных компаний планировали перенести своё производство за пределы Германии; 29% фирм МОАИ от-

²² Опрос проводился с 6 по 27 сентября 2023 г. В нём приняли участие 108 руководителей крупных компаний, а также малых и средних предприятий Германии, в основном из машиностроения, сферы производства инвестиционных товаров, автомобильной, химической, строительной и транспортно-логистической отраслей.

²³ Wertschöpfung im Wandel – Standort zunehmend unter Druck. Supply Chain Pulse Check Herbst. Deloitte, BDI. 2023. URL: <https://image.marketing.deloitte.de/lib/fe31117075640474771d75/m/1/fc9b035f-541f-4ac7-9a9a-2463879de6ff.pdf> (дата обращения 13.01.2024).

раслей рассматривали для этого США; 59% респондентов испытывали негативное влияние государственного регулирования; 36% считали, что ФРГ должна быть более активной в конкуренции с другими штандортами; 50% подчёркивали важность транспарентности и коммуникации для стрессоустойчивости немецкого пространства²⁴.

По мнению компаний, с точки зрения важности влияния отдельных государственных мер, способных повысить привлекательность Германии, на первом месте с 69% оказались следующие три: комплексная деbüroкратизация; конкурентный уровень промышленных цен на энергию и электричество; увеличение госинвестиций в сферу образования, инфраструктуру и цифровизацию; на втором – повышение энергетической безопасности (68%); на третьем – снижение налоговой нагрузки (61%)²⁵.

К наиболее важным результатам исследования мы отнесли следующие:

- зарубежные штандорты привлекают немецкие промышленные компании, особенно из МОАИ-отраслей, преимущественно высоким уровнем энергетической безопасности, более низким – бюbüroкратизации/регулирования, производственных издержек, лучшими условиями доступа к профильным рынкам;

- $\frac{2}{3}$ респондентов уже перенесли часть своих активов, преимущественно связанных с производством комплектующих / промежуточной продукции, в другие локации; в последующие 2-3 года они планируют существенно расширить не только данную сферу, но и создать площадки для предварительного монтажа, складского хозяйства и полноценных производственных процессов;

- к целевым пространствам для размещения производства за рубежом наряду с Китаем, Индией, США относятся страны Европейского союза; при этом обозначилась тенденция к выводу дочерних фирм из КНР в соседние азиатские государства, ЕС и Соединённые Штаты (френдшоринг);

- основными минусами немецкого штандорта являются высокие цены на сырьё, инфляция, политика государства в энерге-

²⁴ Ibid.

²⁵ Ibid.

тической сфере и рост госрегулирования, обусловившие чрезмерный (+59%) рост затрат опрошенных компаний к осени по сравнению с весной 2023 г.;

- у Германии есть достаточно много возможностей для улучшения своих позиций в международной конкуренции; немецкий бизнес заинтересован не столько в субсидиях, сколько в улучшении рамочных условий хозяйствования, включая деюрократизацию, снижение цен на энергоносители, увеличение инвестиций в образование, цифровизацию и инфраструктуру;

- наиболее важными при выборе зарубежного штандорта для своих инвестиций немецкие предприниматели считают следующие факторы: прозрачность условий хозяйствования, хорошая коммуникация, гибкость и адаптивность цепочек поставок;

- для повышения устойчивости своего бизнеса в ближайшие годы они планируют внедрять меры по улучшению комплексного управления поставщиками / кооперационными связями, обмена данными, мониторингу и анализу рисков по всей цепочке добавленной стоимости.

Подразделение *KPMG* в ФРГ в период с 6 сентября по 1 декабря 2023 г. провело опрос 350 финансовых директоров крупнейших немецких дочерних компаний международных концернов, представляющих основные страны, вкладывающие ПИИ в экономику Германии. 52% респондентов высоко оценили шансы для своего бизнеса, связанные с энергетической и цифровой трансформацией немецкой экономики, реформами управления и здравоохранения, перестройкой ВПК. В 2024–2028 гг. 37% планировали расширение своего присутствия на немецких рынках (включая рост инвестиций) и только 5% хотели его сократить. Важную роль по-прежнему играют такие преимущества германского штандорта, как центральное логистическое расположение (79% относят его в пятёрку лучших в ЕС), уровень жизни (72%) и общественную безопасность (69%). Но общая штандортная привлекательность, которую *KPMG* оценивало по 23 параметрам, в 2022–2023 гг. по сравнению с периодом 2018–2021 гг. для иностранных компаний существенно снизилась и, очевидно, эта негативная тенденция продолжится. Чуть менее половины опрошенных финансовых директоров считают хозяй-

ственные пространства других государств в последующие пять лет более привлекательными для инвестиций.

К основным негативным моментам в экономике ФРГ респонденты отнесли чрезмерную бюрократию (61%), высокие затраты на электроэнергию (57%) и проблемы с цифровизацией (44%). Интересны оценки, которые они дали германскому штандорту с точки зрения позиционирования среди пяти лучших (самых конкурентноспособных) пространств Евросоюза: политическая стабильность – 58% (80% в 2022 г.), транспортно-логистическая и прочая инфраструктура – 43% (59%), уровень производительности труда – 55% (72%), открытость для иностранных инвесторов – 34% (50%), ориентация на потребности инвесторов – 19% (32%), господдержка капиталовложений – 14% (24%). Только 43% назвали ФРГ одним из пяти лучших мест для НИКОР (56%)²⁶.

Основные положения исследований аудиторских компаний нашли своё подтверждение в резолюции Федерации германских торгово-промышленных палат (*DIHK*), подготовленной в середине ноября 2023 г. По мнению главы *DIHK* П. Адриана, сформированные немецким государством и Европейской комиссией противоречивые механизмы регулирования являются «не вкладом в трансформацию, а попыткой управлять мелочами, противоречащей актуальным вызовам». Они не содействуют, а блокируют цифровую трансформацию, расширение и модернизацию инфраструктуры, а также развитие внешнеэкономической кооперации. Привлекательность немецкого хозяйственного штандорта снижается, среди предпринимателей растёт неуверенность и желание переносить производство в другие страны²⁷.

По мнению членов *DIHK*, наступило время для новой «переломной эпохи» в экономической и штандортной политике Германии. Она должна в долгосрочной перспективе ориентироваться на реализацию следующих мероприятий:

²⁶ Business Destination Germany 2024. KPMG. URL: <https://kpmg.com/de/de/home/insights/overview/business-destination-germany.html> (дата обращения 13.03.2024).

²⁷ DIHK setzt auf Zeitenwende in der Wirtschaftspolitik. DIHK. 30.11.2023. URL: <https://www.dihk.de/de/aktuelles-und-presse/aktuelle-informationen/dihk-setzt-auf-zeitenwende-in-der-wirtschaftspolitik-106790> (дата обращения 13.01.2024).

- масштабную деbüroкратизацию, в т.ч. использование «лучших практик» на примере нормативно-правовых норм, ускоривших строительство СПГ-терминалов;
- расширение предложения энергетических услуг, в первую очередь, за счёт ВИЭ, инвестиционных дотаций, облегчения новых подключений к электросетям, снижения тарифов на электричество в рамках «зелёных» договоров;
- дальнейшее упрощение механизмов иммиграции квалифицированной рабочей силы;
- усиление налогового стимулирования инвестиционных процессов, в т.ч. за счёт реформирования предпринимательских и коммунальных налогов;
- улучшение профессионального, в т.ч. дуального, образования;
- содействие инновациям – «от искусственного интеллекта до технологий будущего»;
- сохранение и расширение открытости экономики / международной экономической кооперации, снижение торговых барьеров и диверсификация цепочек поставок;
- укрепление циркулярной экономики в целях повышения сырьевой независимости и защиты климата;
- активизация деятельности немецкого государства в деbüroкратизации экономического законодательства ЕС (особенно в части регулирования цепочек поставок, обращения с химикатами, командирования сотрудников) и реализации эффективных европейских правовых норм;
- расширение инфраструктуры – «от широкополосного Интернета до водных транспортных путей»²⁸.

Аналогичную позицию в отношении актуального положения штандорта Германии заняли представители ведущих немецких научно-исследовательских экономических институтов²⁹.

Кризис государственных финансов

Непростая ситуация сложилась в сфере государственных фи-

²⁸ Ibid.

²⁹ См.: Белов В.Б. Перспективы хозяйственного штандорта в условиях кризиса экономической политики «светофорной» коалиции в ФРГ // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 63–77.

нансов. В течение года правительство приняло несколько решений, направленных на реализацию ряда реформ и пакетов поддержки экономических субъектов. В целом они нашли одобрение у предпринимательских групп интересов и законодательной власти. Официальный Берлин был уверен, что в такой ситуации до конца года будет утверждён проект бюджета на 2024 г., который устроит всех членов правительственной коалиции.

Однако эти ожидания не оправдались. Основная парламентская оппозиция в лице 197 депутатов фракции ХДС/ХСС в июне 2023 г. направила в Конституционный суд запрос относительно правомерности использования действующим Кабинетом министров средств, зарезервированных прежним правительством для борьбы с последствиями пандемии. 15 ноября 2023 г. Судьи признали ст. 1 и ст. 2 Закона о принятии второго дополнения к федеральному бюджетному плану на 2021 г. от 18 февраля 2022 г. не соответствующими ч. 3 ст. 109, п. 1 ч. 2 ст. 110, а также ч. 2 ст. 115 Основного закона и, соответственно, недействующими. Согласно данному решению, Кабинет министров потерял право расходовать 60 млрд евро, предназначенных для климатическо-экономических перемен в рамках преодоления последствий коронавирусной пандемии на период до 2027 г. Указанные средства правительство направило в созданный прежней коалицией под руководством А. Меркель Фонд энергетики и климата (летом 2022 г. переименован в Фонд климата и трансформаций). В середине декабря 2021 г., т.е. через несколько дней после начала своей работы, новый Кабинет министров заявил о важности снизить негативные социально-экономические последствия ковида и вернуть народное хозяйство на путь устойчивого роста. Его члены посчитали, что для этого необходимо инвестировать существенные государственные средства и поддержать частные капиталовложения. Российский исследователь А.А. Синдеев обратил в этой связи внимание на то, что в «логике федерального правительства устранялись отличия между временем чрезвычайной ситуации, когда государство получает право задействовать особый инструментарий, и периодом последствий чрезвычайной ситуации (выхода из кризиса), когда государство должно данное право терять». Поэтому, по его мнению, Конституцион-

ный суд решил, что трансформационные задачи не могут считаться особыми задачами, находящимися за рамками текущей политики; государство должно по-иному обосновывать особый характер трансформаций, чётко аргументировать ситуацию чрезвычайного положения и в этом контексте обязано повторно обосновывать продление ранее одобренных (в период его действия) кредитов³⁰.

Через пять дней после вердикта суда руководство Федерального министерства финансов «заморозило» большинство новых бюджетных расходов, указав на то, что государственные ведомства могли совершать траты только по ранее утверждённым статьям. Ряд исключений был сделан для Ведомства федерального канцлера, бундестага, бундесрата, а также «заварившего кашу» Конституционного суда. Но уже в первой половине декабря запрет был снят, а на повестке дня оказался вопрос о дальнейшей судьбе 29 целевых фондов Германии, включая специальный Фонд для модернизации бундесвера (100 млрд евро) и Фонд для снижения цен на энергоносители (200 млрд). Федеральное правительство отменило продление «заморозки цены» на газ на 2024 г., ограничив её действие 31 декабря 2023 г. В «подвешенном» состоянии оказалась запланированная реструктуризация Немецких железных дорог, которую предполагалось осуществить за счёт займов. В зоне риска оказались программы государственного банка развития *KfW*. Его руководство сразу ввело временное ограничение на подачу заявок по четырём программам в области жилищного строительства, а также остановило рассмотрение ранее поданных заявок, отказавшись при этом отзывать уже одобренные кредиты на развитие и инвестиционные гранты³¹.

На конец 2023 г. консолидированный государственный долг (федерации, земель, коммун и фонда социального страхования) составил 2445,4 млрд евро. По сравнению с 2022 г. он увеличился на 77,4 млрд евро (+3,3%). Новшеством стало включение

³⁰ Синдеев А.А. Формирование стратегии модернизации Германии: подходы «светофорной» коалиции в 2022–2023 гг. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 78–88.

³¹ Белов В.Б. Экономическая политика Германии (осень 2023 г.) // Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 114: сентябрь – ноябрь 2023. С. 29–34. DOI: 10.15211/eufacts420232934

в этот показатель со II квартала долгов компаний общественного транспорта, т.е. дополнительных 9 млрд евро. Без них прирост был бы равен 2,9%. Федеральная задолженность выросла на 76 млрд (+4,7%) и достигла почти 1 696 млрд евро. Такой прирост в основном был обусловлен расходами Фонда экономической стабилизации «Энергетика» (расформирован в конце 2023 г.). Задолженность аналогичного Фонда «Коронавирус» снизилась на 15,5 млрд евро до 36,9 млрд (-29,5%). Фонд модернизации бундесвера по итогам 2023 г. был должен 5,8 млрд. Долги земель снизились на 1,9 млрд до 595,4 млрд евро (без учёта вышеуказанного транспортного сектора эта цифра была бы выше), а коммун на увеличилась 12,9 млрд до 153,6 млрд (+9,1%). Крупнейшим должником оставалась земля Северный Рейн – Вестфалия – на конец 2023 г. долг равнялся 177,2 млрд евро (179 млрд в 2022 г.), за ней следовали Берлин – 62,6 млрд (61,7 млрд), Нижняя Саксония – 58,7 млрд (62,6 млрд), Баден-Вюртемберг – 42 млрд (43,3 млрд), Гессен – 41,1 млрд (40,1 млрд) и Гамбург – 32,5 млрд (33,2 млрд). Минимальная задолженность была у Саксонии (5,7/5,5 млрд) и Мекленбурга – Передней Померании (7,2/8,3 млрд). Большинство субъектов сократили уровень долга, больше всего в абсолютном выражении это сделала Нижняя Саксония – на 3,9 млрд. В относительном – Мекленбург – Передняя Померания – на 13,1%. Минимальный долг был у фонда социального страхования – 22,3 млн евро (+3,2%)³².

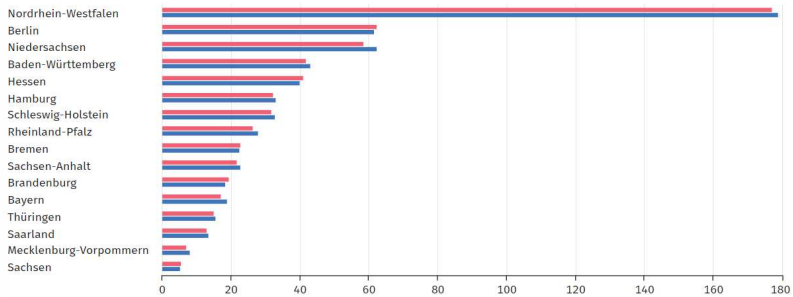
Основные реформаторские шаги коалиции

«Светофорная» коалиция в 2023 г. продолжила продвигать ранее намеченные реформы, сосредоточившись на поиске наиболее эффективных с точки зрения её членов механизмов и инструментов реализации.

В ночь с 15 на 16 апреля от электрической сети страны были отключены три последних оставшихся в эксплуатации атомных электростанции. Полный отказ от использования ядерной энергии растянулся на 12 лет. Пик мощностей АЭС был достигнут в первой половине 1990-х гг. Он составил около 24 тыс. МВт,

³² Öffentliche Schulden im 4. Quartal 2023 um 3,3 % höher als Ende 2022. Destatis. 27.03.2024. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2024/03/PD24_126_713.html (дата обращения 13.04.2024).

Задолженность федеральных земель в 2022 г. (нижняя линия) и в 2023 г. (верхняя линия), млрд евро

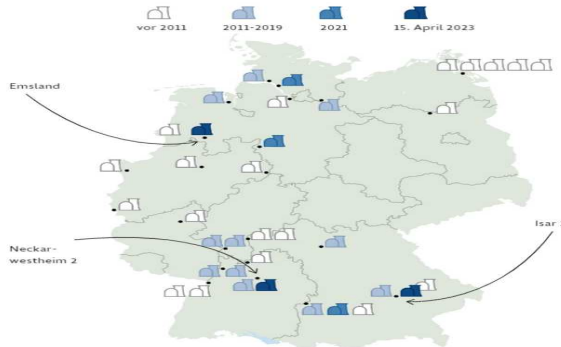


Источник: Öffentliche Schulden im 4. Quartal 2023 um 3,3% höher als Ende 2022. Destatis. 27.03.2024. URL: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2024/03/PD24_126_713.html (дата обращения 28.03.2024).

снизившись примерно на 4 тыс. к середине нулевых годов. После аварии на АЭС в японской Фукусиме федеральный канцлер А. Меркель приняла историческое решение о выходе ФРГ из группы стран, производящих ядерную энергию. Оно было оформлено Кабинетом министров 14 марта 2011 г. В соответствии с ним все АЭС к 2022 г. должны были быть выведены из числа поставщиков электричества с последующим процессом остановки производственных и технических процессов. С 2011 по 2019 г. число отключённых АЭС составило 10, в 2021 г. к ним добавилось ещё 3 (см. рис. 5). Нынешнее коалиционное правительство во главе с О. Шольцем 11 ноября 2022 г. продлило работу трёх действующих атомных станций до середины апреля 2023 г. (см. рис. 6)³³. Своё несогласие с окончательным отказом от ядер-

³³ В 2022 г. три эксплуатируемые АЭС произвели 6% всей электроэнергии ФРГ. В 2023 г. – 1,7%. В том же году на возобновляемые источники энергии, согласно данным Института Фраунгофера, пришлось 59,6% (в т.ч. на ветряную – 32,2%, фотовольтаику – 12,4, биомассу – 9,8, гидро – 4,7%), на каменный и бурый уголь – 26,4%, природный газ – 10,6%. Всего – 436 ТВт-часов. В 2023 г. ФРГ импортировала в 2023 г. 69 ТВт-часов электроэнергии, из которых 17 было произведено на АЭС. В отличие от 2021–2022 гг. у ФРГ возникло отрицательное сальдо – экспорт оказался меньше. Основными поставщиками электричества стали Франция, Нидерланды, Дания, Норвегия, на которые пришлось более половины всего импорта. См.: Strommix: aktuelle Stromerzeugung Deutschland. Strom Report. 01.01.2024. URL: <https://strom-report.com/strommix/>; Stromimporte Deutschland seit 2023: Sind wir Strombettler? Tech for Future. 29.03.2024. URL: <https://www.tech-for-future.de/stromimporte->

Основные периоды вывода АЭС Германии из эксплуатации



Источник: Ende Gut, alles gut? FAZ. April 2024. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/atomkraft-vor-einem-jahr-gingen-die-letzten-drei-meiler-vom-netz-19650412.html> (дата обращения 02.04.2024).

ной энергетики высказало экспертное сообщество, а также многие политики, включая депутатов бундестага. Они требовали возвращения в федеральную сетевую структуру отключённых АЭС, по-прежнему производящих относительно дешёвое электричество и способных балансировать рыночные колебания спроса и предложения. Особое усердие проявлял премьер-министр Баварии М. Зёдер. В этой земле расположена одна из трёх упомянутых АЭС – *Isar 2* (см. рис. 7). Основным противником «возврата» были зелёные во главе с вице-канцлером Р. Хабеком.

Помимо обсуждения окончания эры АЭС острые споры и дискуссии вызвал законодательный пакет правительства в области теплоснабжения, направленный на снижение зависимости Германии от первичных энергоносителей. Дело в том, что более трети энергетической потребности ФРГ связано с обогревом зданий и их снабжением горячей водой. В этих целях примерно половина из 41 млн домашних хозяйств на начало 2023 г. использовала отопительное оборудование, работающее на газе, около четверти – на топочном мазуте, 6% – на пеллетах, дровах, биомассе и угле. 14% были подсоединены к теплоцентралям. На прямое электрическое отопление и тепловые насосы (ТН) приходилось менее 3%. Поэтому министр экономики Р. Хабек и его

deutschland/ (дата обращения 02.04.2024).

Установленные мощности АЭС в ФРГ (в Мвт) в 1965–2023 гг. и основные этапы выхода из ядерной эры



Источник: Ibid.

команда основной упор сделали на преимущественном использовании ТН как основной альтернативы прочим источникам тепла и отказе от тех, которые работают на первичных ископаемых, включая газ.

19 апреля 2023 г. Кабинет министров представил проект³⁴ существенных изменений в Закон об энергетике зданий³⁵. Они вызвали споры и дискуссии в экспертном, деловом и политическом сообществах, представители которых в целом были исключены из подготовки поправок, носящих стратегический характер. Резко критическое отношение к планам Федерального министерства экономики и защиты климата (BMWK) высказали профильные объединения, союзы и ассоциации, мнение которых не было учтено в презентованном документе. 12 мая бундесрат провёл специальное заседание, посвящённое «отопительному закону». По итогам обсуждения представители земель сформулировали ряд рекомендаций, которые лишь частично учли критические пожелания групп интересов. Основным стало пожелание

³⁴ Полное название документа: Проект закона о внесении изменений в Закон об энергетике зданий, изменений в Постановлении о расходах на отопление и Правила проведения проверок и испытаний (*Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Gebäudeenergiegesetzes, zur Änderung der Heizkostenverordnung und zur Änderung der Kehr- und Überprüfungsordnung*).

³⁵ Полное название документа: Закон по энергосбережению и использованию возобновляемой энергии для производства тепла и холода в зданиях (*Gesetz zur Einsparung von Energie und zur Nutzung erneuerbarer Energien zur Wärme- und Kälteerzeugung in Gebäuden*).

учёта особенностей перехода на новые отопительные системы в каждом конкретном случае. Дополнительные предложения по совершенствованию законопроекта высказали члены комитетов бундестага. Голосование по доработанному законопроекту был перенесено с июля на осень³⁶. В итоге он был принят после учёта замечаний комитетов бундестага и бундесрата и вступил силу в ноябре.

В том же месяце начал действовать одобренный парламентом в сентябре первый в истории страны Закон о повышении энергоэффективности в Германии³⁷, нормативно закрепивший обязательные для всех народнохозяйственных секторов целевые показатели сокращения энергопотребления и меры по их достижению. Конечное потребление энергии в целом по экономике к 2030 г. по сравнению с уровнем 2008 г. должно быть снижено на 26,5% до 1 867 ТВт-часов³⁸. Затем – в случае успешного достижения промежуточной цели – ещё на 18,5% к 2045 г. Особое место в Законе занимают положения, регулирующие деятельность цифровых дата-центров – они потребляют много электроэнергии на охлаждение своих серверов и отводимое тепло выбрасывают в атмосферу. Их владельцам предписано перейти на электричество, производимое ВИЭ, а тепло в обязательном порядке направлять в местные системы теплоснабжения. Поставленные цели весьма амбициозны и, с точки зрения экспертов, не только труднодостижимы, но и угрожают дальнейшему снижению конкурентоспособности германского штандорта.

Кабинет министров к началу осени разработал ряд законодательных инициатив, включивших в себя пакет правительственных реформ, получивших название «Пакт Германии». 6 сентября федеральный канцлер О. Шольц представил в бундестаге четыре пакета, включивших в себя меры по дигитализации, осо-

³⁶ См. также: Белов В.Б. «Тепловой переворот» вице-канцлера Р. Хабекка: последствия для экономики и политики Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №3. С. 79–94. DOI: 10.15211/vestnikieran320237994

³⁷ Gesetz zur Steigerung der Energieeffizienz in Deutschland (Energieeffizienzgesetz – EnEFG). 13.11.2023. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/enefg/EnEFG.pdf> (дата обращения 02.04.2024).

³⁸ Потребление первичной энергии к 2030 г. должно сократится на 39,5% – до 2252 ТВт-часов.

бенно в государственной сфере, укреплению конкурентоспособности экономики, включая содействие инвестициям, ускорение де бюрократизации, а также привлечение иностранной квалифицированной рабочей силы и борьбу с нелегальной миграцией. Наиболее важной частью Пакта стал Закон о возможностях роста³⁹, включивший разработанные Федеральным министерством финансов около 50 налоговых изменений/льгот, предназначенных в первую очередь для малого и среднего бизнеса и призванных стимулировать его к инвестициям в сферу защиты климата. Государство рассчитывало таким образом повысить ликвидность компаний и поддержать их инвестиционную активность.

В августе – сентябре 2023 г. руководство минэкономики выступило за внесение изменений в законодательство о внешне-экономическом регулировании с целью ужесточить контроль за иностранными капиталовложениями. Речь шла о расширении его прав по проверке инвестиционных заявок фирм, имеющих отношение к объектам критически важной инфраструктуры, и/или связаны с обеспечением безопасности страны, и материнские компании которых зарегистрированы за пределами Европейского союза⁴⁰. Механизм даёт право чиновникам в случае выявления угроз отклонить заявку и попросить правительство запретить сделку. В последние годы среди объектов таких проверок преобладали американские и китайские инвесторы.

24 октября министерство опубликовало 60-страничный документ, посвящённый описанию «новой» государственной промышленной политики и призванный стать ответом на «многочисленные вызовы и повысить инвестиционную привлекательность немецкого индустриального штандорта». Отметив во введении наличие разных подходов среди экспертного, научного и предпринимательского сообщества, авторы подробно изложили основные вызовы, которые в основном совпадают с изложенными

³⁹ Полное название законопроекта: Закон о расширении возможностей роста, инвестиций и инноваций, а также упрощении налогообложения и налоговой справедливости (*Gesetz zur Stärkung von Wachstumschancen, Investitionen und Innovation sowie Steuervereinfachung und Steuerfairness*).

⁴⁰ Эксперты предполагали, что в будущем контроль будет распространён на сферы производства полупроводников, облачных вычислений, автономного вождения и полётов, кибербезопасность.

ми выше позициями экспертного сообщества⁴¹. Но предлагаемые решения носят самый общий характер и имеют ярко выраженную «зелёную» окраску. В большей степени предложенная стратегия была рассчитана на продолжение дискуссии со всеми заинтересованными сторонами о настоящем и будущем промышленности ФРГ и роли в этом государства. Но какого-либо активного общественного обсуждения путей «переформатирования» индустриального штандорта, как это было в 2019 г. в случае с проектом промышленной стратегии, подготовленной П. Альтмайером, документ не вызвал.

Отметим два стратегических документа, презентованных правительством летом 2023 г., отдельные разделы которых имеют прямое отношение к привлекательности немецкого хозяйственно-политического пространства.

14 июня Берлин представил первую в истории ФРГ комплексную Стратегию национальной безопасности (СНБ)⁴². С народнохозяйственной точки зрения наиболее важными для германского штандорта стали следующие постулаты, во многом построенные на философии Европейского зелёного курса – циркулярная экономика, эффективность ресурсопользования, увеличение собственной добычи, диверсификация зарубежных поставщиков энергоносителей. Особое внимание уделено критическим зависимостям, в первую очередь в энергетической сфере, а также критически важным цепочкам поставок. Обозначена необходимость нового подхода к сырьевому сотрудничеству – максимальная обработка добытых ресурсов в странах-партнёрах и поставка уже обогащённого сырья в Германию, что позволит экономить энергию и сокращать выбросы парниковых газов при обработке сырьевых товаров. Поставлена цель усилить контроль за ПИИ и продолжить работу над совершенствованием

⁴¹ Industriepolitik in der Zeitenwende: Industriestandort sichern, Wohlstand erneuern, Wirtschaftssicherheit stärken. BMWK. Oktober 2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Industrie/industriepolitik-in-der-zeitenwende.pdf?__blob=publicationFile&v=16 (дата обращения 23.01.2024).

⁴² Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Integrierte Sicherheit für Deutschland. Nationale Sicherheitsstrategie. Auswärtiges Amt. Juni 2023. Berlin. 76 S. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/5636374/38287252c5442b786ac5d0036ebb237b/nationale-sicherheitsstrategie-data.pdf> (дата обращения 18.01.2024).

механизмов защиты национальной экономики. Упомянут ряд важных хозяйственно-политических документов, которые, согласно СНБ, находятся в стадии подготовки: Стратегия обеспечения сырьём, включающая вопросы безопасности поставок, диверсификации, устойчивости и инноваций; Стратегия импорта водорода; Национальная стратегия защиты экономики.

Авторы документа подчеркнули существенную роль механизмов гражданской защиты и реагирования на чрезвычайные ситуации, организации помощи населению, в т.ч. в других странах. В целях повышения устойчивости экономики Кабинет министров в 2022 г. начал подготовку зонтичного закона *KRITIS*, который впервые в Германии призван сформулировать конкретные требования ко всем критически важным секторам⁴³. Технологический и цифровой суверенитеты рассматриваются в СНБ как часть комплексной безопасности, формирующей инновационную систему страны. Германия названа ведущей технологической нацией, которая должна активно развивать и использовать новые технологии, разрабатывать их стандарты и доводить ключевые из них до уровня «высоко-инновационных». Это зона ответственности Федерального агентства прорывных технологий (*SPRIND*). В дополнение к нему предусматривается создание Немецкого агентства трансфера и инноваций (*DATI*), ориентированного на поддержку прикладных НИОКР и развитие региональных и межрегиональных инновационных систем. Важная задача – увеличить инвестиции в систему подготовки высококвалифицированных специалистов, в т.ч. привлекаемые из-за рубежа. Правительство планирует и дальше развивать существующую стратегию кибербезопасности, включая повышение качества работы всех вовлечённых в этот процесс ведомств⁴⁴.

Через месяц правительство опубликовало Стратегию по Китаю⁴⁵, которую давно ждали и которая была упомянута в рас-

⁴³ См.: Баранов Я.С. Новые подходы к безопасности энергетического сектора Германии в современных условиях // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №2. С. 100–112. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran22023100112>

⁴⁴ См. также: Белов В.Б. Первая в истории Германии комплексная Стратегия национальной безопасности // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. №2 (34). С. 44–5. DOI: [10.15211/analytics21320234453](https://doi.org/10.15211/analytics21320234453)

⁴⁵ China-Strategie der Bundesregierung. Berlin. 2023. 64 S. URL: https://www.bmwi.de/SharedDocs/DE/presseservice/presseservice/2023/01/20230110_china-strategie-der-bundesregierung.pdf?__blob=publicationFile

смотренном выше документе. Приоритетное внимание, на наш взгляд, уделено хозяйственно-политической конкуренции Германии с Китаем, в первую очередь необходимости снижать экономическую зависимость германского штандорта от КНР в критически важных областях (поставках материалов, сырья и пр.), соответственно, минимизировать связанные с этим риски (*de-risking*). Но делать это так, чтобы не отказываться от стратегического курса на взаимодействие/переплетение двух экономических пространств и всячески демонстрировать, что федеральное правительство не стремится отделяться и отдаляться от Китая (*no de-coupling*)⁴⁶.

* * *

Прошедший 2023 г. не стал переломным для динамики немецкого народного хозяйства. Наряду с сокращением ВВП проявились очевидные недостатки германского экономического штандорта. Кабинет министров предпринял ряд шагов для их устранения, но ожидаемого эффекта по понятным причинам в 2023 г. они не достигли. О конкретных результатах можно будет судить только с середины 2024 г.

Ведущие научно-исследовательские экономические институты ФРГ со сдержанным оптимизмом оценивали перспективы преодоления обозначившихся рецессионных процессов в немецкой экономике. Согласно их прогнозам, рост ВВП мог составить около 1,2%. Как и в прошлые годы, определяющими факторами в 2024 г. оставались перспективы мировой экономики (внешний спрос на немецкие товары и услуги) и внутренние факторы – частный потребительский спрос и готовность государства и предпринимателей инвестировать в развитие секторов промышленности и услуг, что во многом зависело от возврата динамики розничных и оптовых цен (соответственно, производственных издержек) на приемлемый для бизнеса и потребителей уровень. Так же как и в прошлые годы, прогнозные оценки экспертов и правительства в течение 2024 г. могли подвергаться коррекции.

auswaertiges-amt.de/blob/2608578/2b2effbc0886ef7ae0b22aaeacf199be/china-strategie-data.pdf (дата обращения 13.01.2024).

⁴⁶ См.: Белов В.Б. О новой стратегии Германии по отношению к Китаю // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. №3(35). С. 16–24. DOI: 10.15211/analytics31620231624

ГЛАВА 3. БРЕМЯ ЭНЕРГОЁМКОГО ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ ЦЕНОВЫХ ШОКОВ

Значение энергоёмких отраслей для экономики⁴⁷

В энергоёмких секторах народного хозяйства Германии энергопотребление превышает средний уровень по экономике. Доля затрат на энергию в стоимости валовой продукции по ним составляет от 3,3 до 4,9%. В 2022 г. на их долю пришлось около 4% роста общестранового показателя и почти пятая часть увеличения добавленной стоимости в обрабатывающих производствах⁴⁸. По данным Кёльнского Института немецкой экономики, они также обеспечивают около 2,4 млн рабочих мест. На данную группу отраслей приходилось 13,2% общей численности занятых; 13,9% валовой заработной платы; 18,2% добавленной стоимости в структуре обрабатывающих производств в среднем в 2016–2020 гг. (см. рис. 1).

Рисунок 1

Экономический вклад энергоинтенсивных отраслей
в обрабатывающих производствах в целом в 2016–2020 гг., %



Составлено автором по: Bähr C. et al. Die Zukunft energieintensiver Industrien in Deutschland. Studie für das Dezernat Zukunft // Koeln, IW Consult, 2023. 158 p. URL: <https://www.dezernatzukunft.org/wp-content/uploads/2023/09/Baehr-et-al.-2023-Die-Zukunft-energieintensiver-Industrien-in-Deutschland.pdf> (дата обращения 25.03.2024).

⁴⁷ К энергоёмким отраслям относятся: производство бумаги, картона и изделий из них; химическая и фармацевтическая продукция; производство стекла и изделий из него, керамики; производство и обработка металлов.

⁴⁸ Kirchhoff J., Schumacher S. Ökonomische Folgender Energiepreiskrise am Beispiel der pharmazeutischen Industrie in Deutschland // IW-Trend (Vierteljahresschrift zur empirischen Wirtschaftsforschung). 2023. Vol. 50, Iss. 2. S. 97–114.

Например, потребление энергии при производстве фармацевтической продукции само по себе не превышает среднего уровня, однако в этой отрасли следует учитывать тесную связь с химической промышленностью и использование её полупродуктов. Энергоёмкие предприятия производят также промежуточные товары для большинства ключевых отраслей экономики, таких как машиностроение или автомобилестроение.

После коронакризиса и во время военного конфликта на Украине стало очевидно, что энергоёмкая базовая промышленность имеет фундаментальное значение для обеспечения устойчивости и стратегической автономии немецкого хозяйственно-политического пространства⁴⁹⁵⁰. Без сомнения, конкурентоспособность энергоёмкой продукции критически зависит от надёжных поставок электричества по приемлемым ценам, так как производящие её отрасли крайне важны для последующих многочисленных производственно-сбытовых цепочек⁵¹. Отметим, что в то время как в обрабатывающей промышленности создаётся около 95 тыс. евро добавленной стоимости на одного занятого (77 тыс. в экономике в целом), в энергоёмких секторах этот показатель равен 120 тыс. евро. Что касается заработной платы, то он тоже сравнительно высок: в среднем 67,2 тыс. евро в год при том, что в обрабатывающих производствах – 60,8 тыс. евро (по экономике в целом – 48,6 тыс. евро). По показателю добавленной стоимости в данной группе с 53 млрд евро лидирует химическая промышленность. Далее следуют фармацевтическая (27 млрд евро), стекольная (21,3 млрд евро), металлургическая (20,5 млрд евро) и бумажная отрасли (13,2 млрд евро)⁵². Однако эти цифры не полностью отражают важность энергоёмкого сегмента, включая

⁴⁹ Wirtschafts- und Industriestandort Deutschland in Gefahr? Was zu tun ist und was man unterlassen sollte // Kronberger Kreis-Studien. 2023. №71. 33 S.

⁵⁰ Белов В.Б. Итоги 2022 г.: экономический штандорт Германии на грани деиндустриализации? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6(30). С. 70–84. DOI 10.15211/vestnikieran620227084

⁵¹ Котов А.В. Развитие инфраструктуры СПГ в Германии: гонка со временем // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №3(27). С. 83–94. DOI 10.15211/vestnikieran320228394

⁵² Fiskalischer Impact der Energieintensiven Industrien in Deutschland. Kurzstudie für den VCI. 12.05.2023. URL: <https://www.vci.de/ergaenzende-downloads/fiscal-impact-energieintensive-industrien-final.pdf> (дата обращения 27.03.2024).

величину его косвенного и опосредованного воздействия по межотраслевым связям на другие производства.

Особенности межотраслевых связей и влияние ценовых шоков

Транзакции между экономическими секторами важны именно для энергоёмких отраслей, т.к. они обычно находятся в начале цепочки создания стоимости. Из товаров обрабатывающей промышленности стоимостью около 1,18 трлн евро в среднем около 55% используется на внутреннем рынке для дальнейшей переработки в качестве промежуточных услуг в других отраслях – в абсолютном выражении это соответствует примерно 650 млрд евро по стоимости производства. В обрабатывающих производствах 45% промышленных товаров потребляются или инвестируются непосредственно как готовая продукция, на промежуточные товары приходится 55%. В энергоёмких отраслях доля последних значительно выше – 87%. Товары на сумму 19 млрд евро потребляются или инвестируются в них напрямую, а на 124 млрд евро поставляются другим компаниям в качестве промежуточных поставок⁵³.

Интенсивность связей «обычных» отраслей с энергоёмкими варьируется в зависимости от особенностей производственного процесса. Продукция бумажной промышленности используется в основном в полиграфии. Пищевая и фармацевтическая промышленность нуждаются в бумажной продукции в качестве упаковочного материала. Изделия химической промышленности являются входным сырьём для фармацевтики, а также в производстве изделий из дерева. Стекло в первую очередь необходимо в строительной отрасли, а изделия из металла в основном используются в автомобиле- и машиностроении. Эффект роста цен на энергоносители эти отрасли каскадным образом переносят дальше на другие производства, расположенные по следующим звеньям цепочек создания стоимости (см. рис. 2).

Наиболее полно эффект от повышения цен на энергоносители проявляется в производстве промышленных газов (80% значимости в прямом росте конечной стоимости товаров), стекла (60%), нефтепродуктов (58%), керамики (55%), горной промыш-

⁵³ Ibid.

Рисунок 2



Составлено автором по: по Steitz J., Kölschbach Ortego A. Implikationen langfristiger Energiekostenunterschiede für energieintensive Industrien und den Wirtschaftsstandort Deutschland // Berlin, Dezernat Zukunft e.V., 2023. 32 S.

ленности и литейного производства (54 и 53% соответственно), химической промышленности (40%). Согласно этим взаимозависимостям по цепочкам создания стоимости другие отрасли «импортируют» данную энергоёмкую продукцию, что увеличивает стоимость их собственных товаров. Поэтому предпринимательские группы, выражающие интересы энергоёмких производств, призывают к выделению субсидий, основанных на представленной концепции прямых и косвенных экономических эффектов, и указывают на риски замены отечественного производства в большинстве случаев более дешёвым импортом.

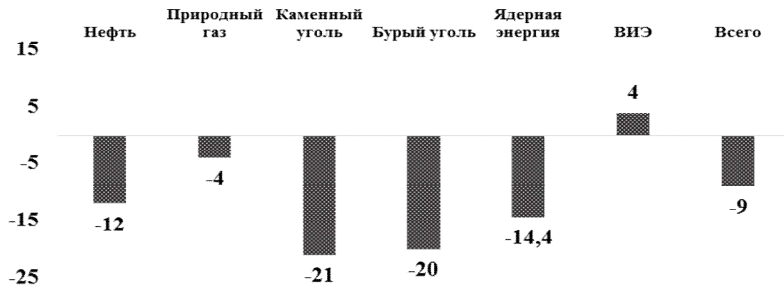
Сокращение потребления энергии и спад в отдельных отраслях

Высокие цены стимулируют ускорение сокращения потребления энергии. По оценкам немецкой рабочей группы по энергетическому балансу *AG Energy Balances*, потребление энергоресурсов в Германии в 2023 г. упало до рекордно низкого уровня в 10,8 тыс. ПДж. Это почти на 8% меньше, чем в 2022 г., и примерно на 28% меньше рекордного уровня 1990 г. Это привело к снижению выбросов CO_2 в 2023 г. на 10,7% (см. рис. 3).

Всё больше немецких компаний вынуждены рассматривать возможность перемещения производства за границу или сокращения его на внутренних площадках. Среди прочего это связа-

Рисунок 3

Сокращение потребления первичных энергоисточников
в январе – сентябре 2023 г. по сравнению
с аналогичным периодом 2022 г.



Составлено автором по: Die energieintensiven Industrie in 4 Grafiken – und ein Ausblick. Morningstar. 15.12.2023. URL: <https://www.morningstar.de/de/news/243905/die-energieintensiven-industrie-in-4-grafiken---und-ein-ausblick.aspx> (дата обращения 26.03.2024).

но с тем, что по итогам 2023 г. энергоёмкие отрасли пострадали сильнее, чем промышленность в целом: индекс производства для данной группы видов экономической деятельности на 12 п. п. был ниже общестранового показателя (см. рис. 4).

Рисунок 4

Индекс энергоёмких производств в Германии в 2015–2023 гг.



Составлено автором по: Produktionsentwicklung in energieintensiven Industriezweigen. Destatis. 15.12.2023. URL: https://www.destatis.de/DE/Themen/Branchen-Unternehmen/Industrie-Verarbeitendes-Gewerbe/_Grafik/_Interaktiv/produktionsentwicklung-energieintensiven-industriezweige.html (дата обращения 25.03.2024).

В химической промышленности объём производства за 2022–2023 гг. снизился на 23%. Его отраслевой индекс составил лишь 78,4% (к базовому 2015 г. = 100%). Оборот производства

в 2023 г. оценивался в 175 млрд евро⁵⁴. В 2024 г. он может сократиться ещё на 9,4% – до 166 млрд евро. В ключевых компаниях отрасли фиксировался спад как по обороту (от 14 до 22%), так и по прибыли (от 30 до 60%) (см. табл. 1).

Таблица 1

Показатели оборота и прибыли ведущих химических концернов ФРГ в 2023 г. и их изменение с 2022 г.

Компания / Индикатор	Оборот, млрд евро		Прибыль, млрд евро	
	млрд евро	изменение к 2022 г., %	млрд евро	изменение к 2022 г.
<i>BASF</i>	68,9	-21	7,7	-29
<i>Evonik</i>	15,3	-17	1,7	-33
<i>Covestro</i>	14,4	-22	1,1	-33
<i>Lanxess</i>	6,9	-14	0,5	-45
<i>Wacker Chemie</i>	6,4	-22	0,8	-60

Составлено автором по: Chemieindustrie spürt leichte Erholung // Handelsblatt, 13.03.2024. S. 20.

Ключевым фактором, влияющим на инвестиционные решения крупных потребителей энергии, является её ожидаемая перспективная стоимость. Это приобретает особенное значение в условиях сильной международной конкуренции, когда рост затрат в достаточной степени нельзя переложить на потребителей. Возникающий в результате этого потенциальный «переезд» производственных мощностей может иметь негативные последствия для занятости на домашнем рынке и стабильности сложившихся производственно-сбытовых цепочек.

В последние годы в Германии сложились высокие затраты на энергоносители. Помимо отказа от их импорта из России этому способствовали налог на электроэнергию, сбор за развитие возобновляемых источников энергии⁵⁵, а также рост цен на выбросы CO_2 . Ряд исключений был сделан для особо значимых 350 энергоёмких компаний⁵⁶, но такую поддержку эксперты рассматривали как скрытые субсидии и поэтому критиковали её.

⁵⁴ Die schrittweise Deindustrialisierung der Chemie // Handelsblatt, 03.01.2024. S. 20.

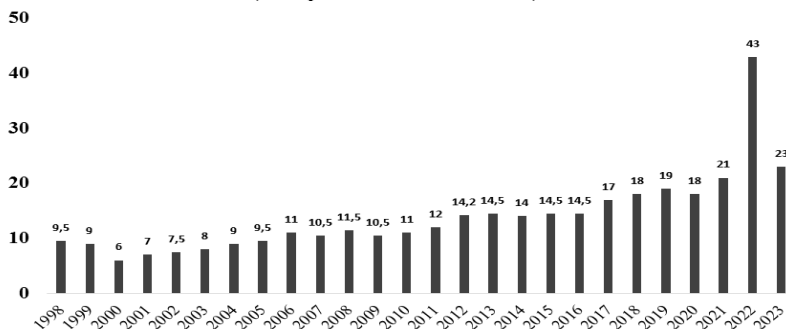
⁵⁵ Нем. *Erneuerbare Energie Gesetz – Umlage*. Данный сбор был отменён с 1 июля 2022 г. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/tipps-fuer-verbraucher/eeg-umlage-faellt-weg-2011728> (дата обращения 02.05.2024).

⁵⁶ Energie bezahlbar halten. Bundesregierung. 19.12.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/strompreispaket-energieintensive-unternehmen-2235760> (дата обращения 02.05.2024).

В последние два года конкурентная ситуация энергоёмких отраслей промышленности Германии в очередной раз заметно ухудшилась (см. рис. 5).

Рисунок 5

Цены на электроэнергию в промышленности (включая налог на электроэнергию) в Германии с 1998 по 2023 г. (в евроцентах за кВт·ч)



Составлено автором по: Industriestrompreise (inklusive Stromsteuer) in Deutschland in den Jahren 1998 bis 2024 (in Euro-Cent pro Kilowattstunde). Statista. 20.02.2024. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/252029/umfrage/industriestrompreise-inkl-stromsteuer-in-deutschland/> (дата обращения 25.03.2024).

В первом полугодии 2023 г. цены производителей на энергоносители по-прежнему находились на исторически высоком уровне, но к концу второго значительно снизились, возвратившись к показателям 2021 г. (см. рис. 2). Однако это смягчение энергетического рынка в промышленности не отразилось на преодолении кризиса производства в энергоёмких отраслях. В августе и ноябре отмечалось кратковременное повышение индекса производства (0,7 и 1,6% соответственно). Но в декабре был зафиксирован вновь спад, который составил 4,1% по отношению к прошлому месяцу, а к 2022 г. сокращение осталось в целом на уровне чуть больше 5%, тогда как в начале года оно было почти в 3 раза больше (в январе была зафиксировано снижение в 13,5%, что означало наступление рецессии) (см. табл. 2).

В отдельных подотраслях ситуация также оставалась сложной. В химической промышленности во второй половине года объём производства немного увеличился. Однако это ещё не стало разворотом тенденции (см. табл. 3).

Таблица 2

Индекс промышленного производства в 2023 г. (2021 г. = 100)

месяц	Динамика промышленности энергетики и строительства) по сравнению		Энергоёмкие отрасли промышленности по сравнению	
	с предыдущим месяцем	с тем же месяцем годом ранее	с предыдущим месяцем	с тем же месяцем годом ранее
январь	2,3	-0,5	3,5	-13,5
февраль	2,2	1,8	0,5	-12,0
март	-2,4	4,7	-1,8	-12,4
апрель	0,0	3,0	-1,4	-13,3
май	0,6	2,6	-1,4	-12,5
июнь	-1,6	0,1	1,3	-12,0
июль	-1,1	-0,8	-0,8	-11,2
август	0,0	-0,2	0,7	-8,2
сентябрь	-0,9	-3,2	-0,6	-8,5
октябрь	-0,5	-3,2	-1,6	-7,0
ноябрь	-0,4	-4,5	1,6	-5,1
декабрь	-2,4	-4,3	-4,1	-4,2

Составлено автором по: Produktionsindex Aktueller Monat vorläufig (2021 = 100). Destatis. 15.03.2024. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Konjunkturindikatoren/Basisdaten/pgw511a.html?nn=207384> (дата обращения 25.03.2024).

Таблица 3

Индекс производства в отдельных энергоинтенсивных видах экономической деятельности в 2023 г. по сравнению с тем же месяцем 2022 г. (2021 = 100%)

месяц	Производство химической продукции	Производство и обработка металлов	Производство стекла, керамики	Производство бумаги, картона и изделий из них	Производство кокса и нефтепереработка
январь	-18,5	-5,9	-10,1	-13,9	-10,0
февраль	-15,8	-4,8	-11,8	-12,9	-8,4
март	-16,6	-2,8	-13,1	-16,7	-7,2
апрель	-16,5	-2,3	-12,8	-15,9	-23,2
май	-14,4	-1,6	-14,5	-13,2	-26,0
июнь	-11,9	-6,5	-14,4	-17,0	-15,3
июль	-11,0	-4,2	-14,7	-11,9	-21,0
август	-7,4	-1,4	-15,7	-12,3	-7,2
сентябрь	-5,1	-5,4	-14,1	-13,1	-13,9
октябрь	-1,3	-4,0	-15,6	-10,6	-15,6
ноябрь	0,1	-1,7	-13,4	-6,6	-16,6
декабрь	3,6	-4,3	-16,9	-1,0	-16,0

Составлено автором по: Produktionsindex Aktueller Monat vorläufig Kalendereinigte Werte1, Veränderung gegenüber Vorjahresmonat in % (2021 = 100%). Destatis. 15.03.2024. URL: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Konjunkturindikatoren/Basisdaten/pgw513a.html?nn=207384> (дата обращения 25.03.2024).

С января по сентябрь 2023 г. показатели (год к году) в отрасли был почти на 10% меньше. Если исключить фармацевтику, то спад производства за этот период составил почти 14%. Почти половина компаний отмечала отсутствие новых заказов. На этом фоне появилось всё больше сообщений о масштабных мерах хозяйствующих субъектов по реструктуризации и программах повышения эффективности, в т.ч. как закрытие производственных мощностей, прекращение деятельности отдельных направлений бизнеса, выделение частей компании для размещения их за границей.

В сталелитейной отрасли в 2023 г. почти все экономические индикаторы были отрицательными. Производство стали продолжило тенденцию к снижению с момента последнего пика в 2017 г. (около 43 млн т). За первые три квартала 2023 г. было произведено около 36 млн т. По сравнению с 2017 г. потери производства составили около 16%, а внутренний спрос Германии сократился почти на 30%. С точки зрения изменения спроса на сталь ФРГ занимает особое положение в ЕС: обвал рыночного предложения в 2023 г. был больше, чем в остальных странах Союза.

Что касается производства металлических отливок, то при объёме производства в 2,6 млн т немецкие заводы отставали на 22% от уровня 2018 г. В почти 600 компаниях подотрасли было занято около 70 тыс. человек. Деловой климат литейного производства Мюнхенский *ifo*-Институт в октябре 2023 г. оценивал в минимальные 56,3 пункта. Поступившие заказы за первые три квартала были на 14% ниже аналогичного периода прошлого года. Загрузка мощностей опустилась ниже исторического среднего показателя в 78,4%.

Стекольная промышленность с лета 2023 г. развивалась несколько слабее, чем смежные виды деятельности. По итогам года она продемонстрировала наиболее низкие показатели (индекс производства сократился на 16,9% к декабрю 2022 г. – практически как и в производстве кокса и нефтепродуктов), что было обусловлено падением спроса на тарное и листовое стекло. Для последнего причины заключались в снижении интенсивности работы строительного сектора. Для производства тарного стекла

(упаковочное стекло для продуктов питания и напитков) важным фактором стало сокращение складских мощностей и рост потребительской инфляции. Резкий рост затрат на электроэнергию также сильно ударил по компаниям керамического профиля. Росту производства сантехнической керамики не помогли обсуждавшиеся благоприятные перспективы в связи с изменением законодательства об отоплении зданий.

Спад в сфере строительства, особенно жилищного, значительно омрачил экономические ожидания в отношении сектора строительных материалов. Его некоторые подотрасли, например, по выпуску силикатного кирпича и газобетона, переживали спад на треть и более, что привело к недогрузке мощностей. Соответственно, на многих предприятиях встал вопрос введения форматов краткосрочной занятости, временного сокращения и даже полной остановки производства⁵⁷.

* * *

Энергоёмкие производства имеют большое значение для экономики Германии. В условиях актуальных вызовов их хозяйственное значение стало ещё более уязвимым, т.к. компании этого сектора сильно пострадали от ценовых шоков на электроэнергию и газ. С обострением украинского конфликта многие производства оказались в зоне риска. В среднесрочной перспективе задача экономии энергии будет в числе основных приоритетов, в том числе отражая намерения многих экономических субъектов стать климатически нейтральными к 2038 г.

Правительственный пакет цен на электроэнергию нацелен на ощутимое снижение для предприятий налога на электроэнергию, а планируемые в 2024 г. «контракты по защите климата» будут компенсировать дополнительные затраты на экологически чистые производственные процессы. Однако часть т.н. «ценового пакета на электроэнергию» затрагивает только отдельные энергоёмкие компании, что не решает проблем отрасли в долгосрочной перспективе.

Другой рецепт преодоления ситуации может быть связан с

⁵⁷ Industriepolitik Dossier // BDI Research, November 2023. 33 S. URL: <https://bdi.eu/media/publikationen#/publikation/news/industriepolitik-dossier-11-2023-produktion> (дата обращения 27.03.2024).

проектом развития национальной водородной опорной сети, с помощью которой федеральное правительство планирует соединить потенциалы портовых мощностей, промышленности, накопителей энергии и электростанций. Многие энергоёмкие субъекты проявляют интерес к таким планам. Но сохраняющиеся проблемы их технологического развития делают возможности устойчивого подключения к ним энергоёмких производств пока ограниченными.

ГЛАВА 4. УГРОЗА ДЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ: ВЛИЯНИЕ ЭНЕРГОКРИЗИСА НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Деиндустриализация: объективный процесс или угроза?

Вялая производственная деятельность в энергоёмких отраслях промышленности и сравнительно высокие затраты на электроэнергию в 2023 г. обострили в стране дискуссию о том, развивается ли в стране частичная деиндустриализация. Согласно опросу, проведённому компанией *Deloitte* и Федеральным союзом немецкой промышленности, 67% компаний уже готовы перенести производство за границу, особенно в ключевых секторах машиностроения, химической и автомобильной промышленности⁵⁸. Немецкие эксперты считают, что указанный процесс уже происходит в значительных масштабах. По их мнению, если рамочные условия останутся прежними, то весьма вероятно, что всё больше компаний будут передислоцировать важные звенья цепочки создания стоимости из немецкой экономики в другие страны ЕС, Азии и в США.

Знаковые компании немецкой промышленности одна за другой объявляли о сокращениях и о массовых увольнениях. Например, в феврале 2023 г. руководство компании *BASF* заявило, что закроет один из двух заводов по производству аммиака в своей производственной сети в Людвигсхафене вследствие низкого

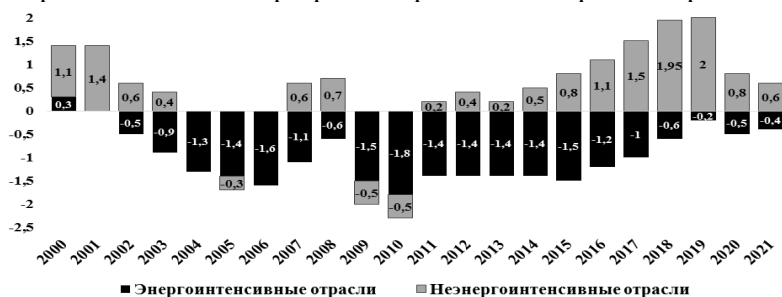
⁵⁸ Deloitte-Umfrage: Industrie verlagert Wertschöpfung. Open Automation. 18.11. 2023. URL: <https://www.smart-production.de/open-automation/news-detailansicht/nsctrl/detail/News/deloitte-umfrage-deindustrialisierung-ist-in-vollem-gange> (дата обращения 02.05.2024).

спроса в Европейском союзе и высоких цен на природный газ. Четыре месяца спустя появилось сообщение, что вместе с норвежским партнёром оно обсуждает возможность строительства новых аммиачных предприятий на побережье Мексиканского залива США, на которых также будет внедрена технология улавливания и хранения углерода. Следуя примеру лидера химической отрасли, ряд ведущих игроков стратегически также стал рассматривать инвестиционную среду в Северной Америке как значительно более привлекательную, чем в Германии.

Показатели динамики ввода основных фондов свидетельствуют, что процесс деиндустриализации – постепенного вытеснения энергоёмких производств в структуре немецкой экономики – шёл с начала 2000-х гг. (см. рис. 1). На протяжении последних 20 лет новые инвестиции в энергоёмкие и остальные виды деятельности находились в противофазе. Сокращение прироста капиталовложений на 1-2% в первой группе сопровождалось приростом от 0,5-2% во второй. Вследствие данной тенденции постепенно стал меняться производственный «профиль» экономики Германии, где прекращение притока капитала в энергоинтенсивные отрасли компенсируется ростом других секторов.

Рисунок 1

Динамика прироста основного капитала в обрабатывающей промышленности в разрезе энергоёмких и прочих отраслей



Источник: составлено по: Bardt H., Bakalis D. Anhaltende Schwächung energieintensiver Branchen. IW Koeln. 16.10.2023. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/hubertus-bardt-dennis-bakalis-anhaltende-schwaechung-energieintensiver-branchen.html> (дата обращения 26.03.2024)

Постоянное повышение цен на энергоносители объективно приводит к потерям существующего производственного потен-

циала. Поэтому кризис хозяйственной деятельности этой отраслевой группы вследствие прекращения поставок природного газа из России и последовавшую фундаментально возросшую неопределённость в поставках энергоносителей следует, скорее, рассматривать как ускорение структурного перехода.

Один из многих опросов компаний летом 2023 г. отобразил текущую негативную инвестиционную ситуацию для энергоёмких производств и несколько лучшую оценку перспектив⁵⁹. Сокращение основного капитала энергоёмких отраслей нельзя однозначно отнести к рыночному структурному сдвигу, т.к. важную роль также играют государственные ценовые сигналы и затраты на модернизацию. Для того чтобы заинтересованные хозяйствующие субъекты могли продолжать работать в Германии без этих искажений конкуренции, нужна предсказуемость перспектив трансформации, включая наличие конкурентоспособных цен на энергоносители. Без уверенных ожиданий сложно осуществлять долгосрочные эффективные инвестиции в капиталозёмкие ресурсные отрасли, необходимые для реорганизации действующих в них компаний. В полной мере это относится к наличию чётких переходных правил экономических преобразований⁶⁰. Без выполнения этих условий риски для хозяйственно-политического пространства Германии возрастают, так как разница в энергозатратах в ключевых странах ЕС, с одной стороны, и США и Китае, с другой – значительно увеличилась для крупных промышленных компаний в 2023 г. и в настоящее время сдерживается только государственными механизмами снижения цен (см. рис. 2).

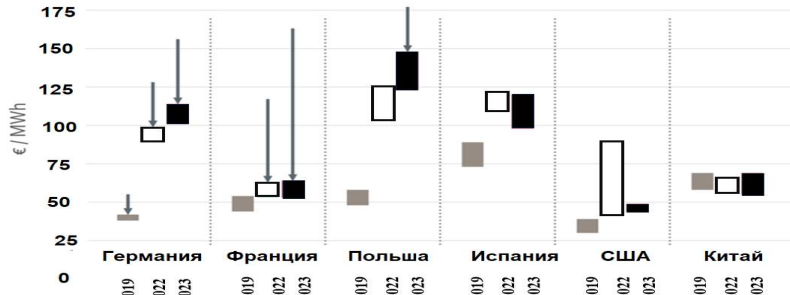
Велика вероятность сохранения в долгосрочной перспективе в экономике ФРГ негативного влияния шока повышения цен на энергоносители. На высоком уровне останутся связанные с этим затраты на их приобретение промышленными компаниями. Германия в этом сравнении продолжит проигрывать и США, и Китаю, и Франции (разрыв в 30-35 евро за МВт-час). Стоимость

⁵⁹ Grömling M. Der Pessimismus ist zurueck. IW Koeln. 13.07.2023. URL: https://www.iwkoeln.de/fileadmin/user_upload/Studien/Report/PDF/2023/IW-Report_2023-Konjunkturumfrage-2023-Sommer.pdf (дата обращения 25.03.2024).

⁶⁰ Hüther M. et al Industriepolitik in der Zeitenwende // IW-Policy Paper, №7, 2023. 46 S.

Рисунок 2

Интервалы оценочных затрат на электроэнергию для крупных промышленных компаний в странах (с учётом механизмов ценовой поддержки в странах ЕС, евро за МВт-час)



Источник: Jäger P. Rustbelt relics or future keystone? EU policy for energy-intensive industries. Delorscentre. 20.12.2023. URL: <https://www.delorscentre.eu/en/publications/energy-intensive-industries> (дата обращения 25.03.024).

промышленной электроэнергии в ФРГ останется сравнимой с такими же высокими показателями в Испании.

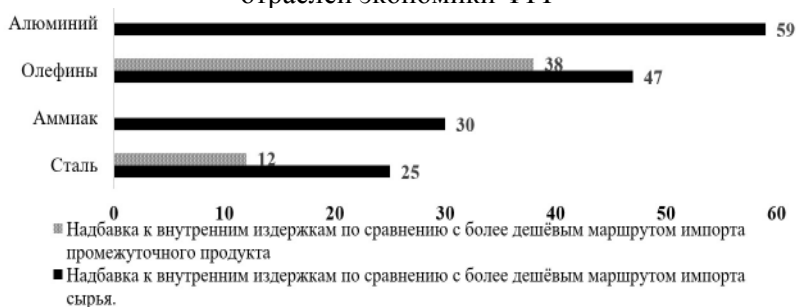
Рост цен на энергоносители в немецкой экономике – это не только результат геополитического обострения в Европе. Меры по ограничению изменения климата также способствуют повышению цен на ископаемое топливо, например, через активизацию усилий по проведению декарбонизации, особенно за счёт роста цен на CO_2 . Чтобы сделать процесс деиндустриализации в этой части производств управляемым, компании применяют ряд компенсирующих действий, как-то: краткосрочные корректировки, меры по экономии энергии, повышение энергоэффективности или расширение использования возобновляемых источников энергии⁶¹. Эти шаги продиктованы значительными затратами внутреннего производства по сравнению с возможностями импорта. При этом в ФРГ они увеличиваются с ростом внутренней локализации проектов. По олефинам (высококачественным химикатам) надбавка к стоимости энергии при внутреннем производстве составляет почти 50%, по алюминию – 59%, а по аммиаку – 30%. Если не учитывать социально-экономические и гео-

⁶¹ Wirtschaftsstandort Deutschland: ausgewählte Aspekte der aktuellen Abhängigkeiten und mittelfristigen Herausforderungen. Deutsche Bundesbank Monatsbericht. September 2023. S. 15–22.

политические факторы, то полный перенос производства сталелитейного производства, т.е. его вывод их за пределы ФРГ, мог бы быть экономически рациональной стратегией. Однако даже при государственной поддержке такое производство стало бы на четверть дороже наиболее конкурентоспособных мировых аналогов (см. рис. 8).

Рисунок 8

Удорожание стоимости из-за дополнительных энергетических и транспортных издержек по ключевым товарам энергоёмких отраслей экономики ФРГ



Составлено автором по: Bähr C. et al. Op. cit.

Внутреннее производство имеет преимущества, которые частично компенсируют недостатки высокой стоимости энергии (например, экономия за счёт масштаба, качество кадровых ресурсов, применяемые инновации). По нашему мнению, сочетание действий этих разнонаправленных факторов ставит под сомнение линейный характер обсуждаемой деиндустриализации. Скорее всего, игроки энергоёмких отраслей будут подбирать оптимальные комбинации факторов размещения, формируя целый спектр вариантов ответа на энергошок: от полного перемещения производства за пределы страны до его продолжения на домашнем рынке.

Поиск решений: столкновение позиций профсоюзов и предпринимательских кругов

По мнению М. Вассилиадиса, главы профсоюза горнодобывающей промышленности, химии и энергетики⁶², для того, чтобы вырваться «из гравитации глобальных политических про-

⁶² Нем. *Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie (IG BCE)*.

блем, слабого мирового спроса и внутренних проблем», необходимо обеспечить синхронизацию выделяемых государственных средств с частными инвестициями⁶³. Несколько немецких профессиональных объединений выступили с совместным обращением, в котором предупредили о риске потери тысяч рабочих мест в энергоёмких отраслях в условиях бюджетного кризиса. В этой связи Я. Фахими, глава Конфедерации германских профсоюзов⁶⁴, призвала правительство ослабить долговой тормоз «на пути обновления страны» и не бояться выделить необходимые средства на решение существующих проблем⁶⁵.

Тысячи сотрудников энергоёмких производств выходили в 2023 г. на демонстрации, требуя снижения цен на электроэнергию для компаний. Например, 24 ноября в Дуйсбурге около 10 тыс. человек приняли участие в митинге перед сталелитейным заводом *Thyssenkrupp*. Акцию организовали профсоюзы металлургов⁶⁶ и энергетиков. Митинги также прошли в Берлине, Грёдце в Саксонии, Келе в Баден-Вюртемберге и в других городах. Протестующие призвали федеральное правительство временно ограничить цену на электроэнергию для энергоёмкой промышленности 5 центами за киловатт-час. В противном случае, указывали они, существует риск сокращения рабочих мест и деиндустриализации. Организаторы акций оценивали предлагаемые «светофорной» коалицией меры как не отвечающие сложившейся ситуации⁶⁷.

В итоге *IG BCE* призвал к ограничению цен на электроэнергию до 2030 г. С этой целью он объединил усилия с профсоюза-

⁶³ IG-BCE-Chef: «Schuldenbremsen-Fetisch würgt Wachstum ab». Handelsblatt. 15.01.2024. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/gewerkschaft-ig-bce-chef-schuldenbremsen-fetisch-wuertg-wachstum-ab/100007124.html> (дата обращения: 25.03.2024).

⁶⁴ Нем. *Deutscher Gewerkschaftsbund, DGB*.

⁶⁵ Warnungen vor Exodus der Industrie. Manager Magazin. 11.12.2023. URL: <https://www.manager-magazin.de/politik/deutschland/gewerkschaften-dgb-ig-metall-und-igbce-warnen-vor-exodus-der-industrie-a-4f20ce83-df3d-4836-a022-82820eb644c8> (дата обращения: 25.03.2024).

⁶⁶ *Industriegewerkschaft Metall, IG Metall*.

⁶⁷ Tausende demonstrieren für Industriestrompreis. Manager Magazin. 24.11.2023. URL: <https://www.manager-magazin.de/politik/deutschland/industriestrompreis-ig-metall-und-ig-bce-rufen-tausende-beschaeftigte-zur-demonstration-auf-a-1ec129c0-69b6-4606-a804-5a7de4aef6e1> (дата обращения: 25.03.2024).

ми *DGB, IG Metall* и отраслевыми ассоциациями, создав в итоге так называемый «Альянс за промежуточную цену на электроэнергию»⁶⁸.

После ноябрьского решения Федерального конституционного суда о климатическом фонде возникла неопределённость в поддержке энергоёмких производств. Высшая юридическая инстанция Германии признала незаконным перенаправление неиспользованных кредитов в период коронакризиса в правительственный Фонд климата и трансформации на проекты энергетического перехода⁶⁹. Это обусловило возникновение дефицита в 60 млрд евро, часть из которых правительство планировало использовать для финансирования льгот для энергоёмких компаний⁷⁰.

Предпринимательские круги предложили альтернативный к решению Суда подход. Немецкий союз машиностроителей призвал к налоговой реформе, а не к регулированию ценовой политики. Президент организации К. Хойсген предложил двигаться к созданию более конкурентоспособной и социальной налоговой системы и «похоронить консервативный и непомерно большой проект субсидий»⁷¹. С этой целью компании должны быть освобождены от бремени, а люди с низким и средним уровнем дохода должны иметь больше чистых доходов. Односторонняя поддержка энергоёмких крупных игроков в международной конкуренции за счёт более дешёвой дотационной электроэнергии может негативно повлиять на малые и средние компании, формирующие «костяк страны»⁷².

⁶⁸ Brückenstrompreis jetzt! Igmetail. 18.10.2023. URL: <https://www.igmetall.e/presse/pressemitteilungen/brueckenstrompreis-jetzt> (дата обращения 25.03.2024); Winkelmann T. Chancen und Risiken eines Industriestrompreises. URL: <https://elibrary.utb.de/doi/abs/10.3224/gwp.v73i1.10> (дата обращения 25.03.2024).

⁶⁹ Белов В.Б. Перспективы хозяйственного штандорта ... Указ.соч.

⁷⁰ Karlsruhe: Umwidmung von Corona-Mitteln in Klimafonds nichtig. Bundestag. 15.11.2023. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2023/kw46-verfassungsgericht-haushalt-2021-977776> (дата обращения 25.03.2024).

⁷¹ Der VDMA sieht das Konzept eines Industriestrompreises kritisch. Industrie anzeiger. 24.08.2023. URL: <https://industrieanzeiger.industrie.de/news/vdma-praesident-haeusgen-industriestrompreis-statement/> (дата обращения 25.03.2024).

⁷² Trumpf-Chefin Nicola Leibinger-Kammüller lehnt Billigstrom für Großkonzerne ab. Der Spiegel. 02.09.2023. URL: <https://www.msn.com/de-de/finanzen/topstories/trumpf-chefin-nicola-leibinger-kamm%C3%BCller-lehnt-billigstrom-f%C3>

Меры государственной политики

В сложившейся ситуации Федеральное министерство экономики и защиты климата продолжило разрабатывать ряд инструментов по поддержке энергоёмких компаний.

Во-первых, речь идёт о финансовой программе «Декарбонизация в промышленности», цель которой оказать им поддержку в разработке, тестировании и инвестировании в инновационные технологии защиты климата для производственных процессов⁷³. В 2024 г. предполагается продолжить программу в качестве модуля финансирования в рамках инициативы «Промышленность и защита климата»⁷⁴.

Во-вторых, об инструменте «контрактов на защиту климата», призванного содействовать созданию экономической основы для строительства и эксплуатации современных экологически безопасных производственных объектов в энергоёмких отраслях. Контракт защищает промышленные компании от ценовых рисков и компенсирует возникающие дополнительные затраты между традиционными и низкоуглеродными процессами на этапе технологического перехода. Предполагается, что инструмент будет способствовать достижению целей по защите климата и повышению уровня промышленных инноваций⁷⁵. В программе его финансирования используется приём формирования аукционных торгов: компании должны указать, какая государственная поддержка им необходима, чтобы избежать выбросов одной тонны CO_2 с помощью своих преобразующих техноло-

%BCr-gro%C3%9Fkonzerne-ab/ar-AA1g83rI (дата обращения 25.03.2024).

⁷³ Förderprogramm Dekarbonisierung in der Industrie. Klimaschutz-industrie. 31.12.2023. URL: <https://www.klimaschutz-industrie.de/foerderung/dekarbonisierung-in-der-industrie/#:~:text=%C3%9Cber%20das%20F%C3%B6rderprogramm,m%C3%B6glichst%20weitgehend%20und%20dauerhaft%20reduzieren> (дата обращения 25.03.2024).

⁷⁴ Grünes Licht für CCS und CCU – Eckpunkte-papier der Bundes-regierung vorgelegt. Noerr. 01.03.2024. URL: <https://www.noerr.com/de/insights/gruenes-licht-fuer-ccs-und-ccu-eckpunktepapier-der-bundesregierung-vorgelegt> (дата обращения 25.03.2024).

⁷⁵ Startschuss für Klimaschutzverträge. Bmwk-energiewende. 19.03.2024. URL: <https://www.bmwk-energiewende.de/EWD/Redaktion/Newsletter/2024/03/Meldung/topthema.html#:~:text=So%20sorgen%20Klimaschutzvertr%C3%A4ge%20daf%C3%BCr%2C%20dass,und%20eine%20Infrastruktur%20f%C3%BCr%20Wasserstoff> (дата обращения 25.03.2024).

гий. В результате те из них, которые переоборудуют своё производство наиболее эффективно, получают поддержку. Благодаря аукционному процессу планируется устранять обычные бюрократические обязательства по документации и проверке, которые приводят к высокой бюрократической нагрузке и сложным процедурам утверждения. «Контракты на защиту климата» похожи в этом на инструменты хеджирования: они предлагают компаниям безопасность финансового планирования в отношении определённых изменений цен (например, на такие источники энергии как «зелёный» водород) и, таким образом, защищают от рисков, которые в настоящее время стоят на пути капиталовложений в экологически безопасное производство.

В-третьих, о правительственном «Пакете цен на электроэнергию», направленным на то, чтобы избавить обрабатывающую промышленность и в особенности энергоёмкое производство от высоких цен на электроэнергию⁷⁶. Он предусматривает расширение использования положений Закона ЕС о чистой нулевой промышленности⁷⁷, призванного улучшить функционирование внутреннего рынка путём создания общеевропейской правовой базы, обеспечивающей доступ к безопасным, устойчивым, безуглеродным технологиям, в т.ч. за счёт наращивания производственных мощностей. Основная нормативная цель – упростить заявки и ускорить процессы внедрения технологий с нулевым уровнем выбросов. К ним относятся фотоэлектрические и солнечно-энергетические разработки, ветряные турбины, аккумуляторные технологии, тепловые насосы и геотермальная энергия, электролизёры, биометановые технологии, улавливание и хранение CO_2 , а также некоторые компоненты электросетей. Закон также включает качественные критерии тендеров, касающиеся функционирования государственных закупок и аукционов, а также меры по содействию обучению и подготовке

⁷⁶ Ampel-Einigung: Was im neuen Strompreispaket steckt. Zfk. 09.11.2023. URL: <https://www.zfk.de/politik/deutschland/ampel-regierung-einigt-sich-strompreispaket> (дата обращения 25.03.2024).

⁷⁷ Einigung zum net-zero-Industry-act – wichtiges Signal mit Schwächen. BEE e.V. 09.02.2024. URL: <https://www.bee-ev.de/service/pressemitteilungen/beitrag/einigung-zum-net-zero-industry-act-wichtiges-signal-mit-schwaechen> (дата обращения 25.03.2024).

квалифицированных рабочих кадров.

Пакет цен на электроэнергию вводит временное снижение налога на электроэнергию до минимальной налоговой ставки ЕС в размере 0,05 цента/кВтч для компаний промышленного сектора, а также сельского и лесного хозяйства. Его меры должны были вступить в силу 1 января 2024 г. Первоначально их действие ограничено двумя годами. В дополнение к более чем 30 тыс. компаний, которые уже получили льготы в 2023 г., потенциально сотни тысяч малых и средних предприятий впервые могут получить выгоду от более низкого порога подачи заявок. Ещё один инструмент – компенсации пиковых нагрузок – работал с 1999 г. и был отменён в конце 2023 г. Но для примерно 8 тыс. компаний, заявки которых на компенсацию ещё будут действовать, эта мера также облегчит деятельность.

В-четвёртых, принято постановление о компенсации цен на электроэнергию и дополнительные льготы для примерно 350 компаний с целью создания дополнительных возможностей компенсации их косвенных затрат на выбросы CO_2 ⁷⁸.

В 2023 г. хозяйствующие субъекты находились в поиске/апробировании различных стратегий адаптации к энергетическому кризису, в т.ч. таких как энергосбережение, переход на другие виды топлива, стратегическое наращивание и продажа запасов, производство электроэнергии на месте с использованием возобновляемых источников энергии, импорт энергоёмких промежуточных продуктов и дальнейшая оптимизация закупок энергии и управления энергопотреблением. Например, компания *Heidelberg Materials* заявила, что разработала смешанный портфельный подход к закупкам энергии, состоящий из краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных контрактов. Концерн *ThyssenKrupp* указал, что пересмотрел и оптимизировал управление энергопотреблением по всей цепочке сталелитейного производства, включающее изменение методов работы системы, например, адаптированные процессы предварительного нагрева для

⁷⁸ Position der Energieintensiven Industrien in Deutschland (EID) zum Erhalt einer Entlastungsregelung für energieintensive Unternehmen («Spitzenausgleich») im Energie- und im Stromsteuergesetz. BV Glas. 05.07.2023. URL: <https://www.bvglas.de/index.php?eID=dumpFile&t=f&f=2891&token=3a60da4b893076643f4677d1dc5a21b2f8050ace> (дата обращения 25.03.2024).

больших систем. Его подход также включал оптимизированное планирование остановок с целью экономии как можно большего количества природного газа и, в частности, перенос подходящих производственных программ на завод в Дуйсбурге, что позволяло воспользоваться преимуществами энергетической сети и, таким образом, сэкономить газ и электроэнергию. Фирма *Sovestro* развивала моделирование технологических процессов для выявления и устранения существующих слабых мест с целью достижения энергетического оптимума. Это позволило ей не сокращать производство в 2023 г. из-за высоких затрат на электроэнергию. *Evonik* на своём крупнейшем предприятии в г. Марль (Северный Рейн – Вестфалия) в мае 2023 г. перевело производственные процессы с угля на высокоэффективную газовую энергию⁷⁹.

* * *

Стратегия немецкого государства по развитию энергоёмких отраслей промышленности наряду с мерами по ограничению и снижению цен учитывает необходимость внедрения технологических изменений и их декарбонизации. Несмотря на нормализацию оптовых цен на электроэнергию и газ по сравнению с пиковыми значениями лета 2022 г., они оставались высокими для экономики Германии в 2023 г. и, как ожидалось, могли быть в 2024 г. выше, чем в других регионах мира с развитым промышленным сектором экономики. Для энергоёмких отраслей хозяйства ФРГ эти повышенные цены останутся вызовами и рисками для их существования.

Отраслевые группы интересов стремятся минимизировать их. Среди их предложений можно выделить три основных группы аргументов, которые должно принять во внимание государство для оказания адресно-ориентированной поддержки немецких энергоёмких производств. Во-первых, их значение (прямое и косвенное) для народного хозяйства в целом. Во-вторых, если производство некоторых критически важных энергоёмких продуктов нерентабельно, субсидии могут быть оправданы сообра-

⁷⁹ Die energieintensive Industrie in 4 Grafiken. Morningstar. 15.12.2023. URL: <https://www.morningstar.de/de/news/243905/die-energieintensiven-industrie-in-4-grafiken---und-ein-ausblick.aspx> (дата обращения 25.03.2024).

жениями обеспечения жизнестойкости экономики. В-третьих, выгоды для климатической трансформации в той мере, в какой поддержка инициирует экономически эффективный переход к углеродно-нейтральным процессам производства или снижает производственные затраты. Как правило, сторонники финансовой поддержки ссылаются на все три причины. С точки зрения экспертов, здесь важно доказать обоснованность государственного субсидирования.

Поскольку высокие цены на энергоносители могут привести к сокращению или прекращению рядом энергоёмких компаний своей деятельности, не исключено, что государство в сотрудничестве с группами интересов начнёт детальную инвентаризацию отраслей и различных видов продукции, в т.ч. на предмет импортозависимости и жизнеспособности отдельных предприятий с резервированием минимальных производственных мощностей. Предпринимательские союзы ФРГ в 2024 г. продолжат разрабатывать аргументы относительно экономических и климатических преимуществ/выгод переноса энергоёмких производств в другие локации, особенно в пределах ЕС.

Согласование дальнейших действий федерального правительства будет зависеть от ответа на два фундаментальных политико-хозяйственных вопроса: насколько удастся снизить цены до конкурентоспособных на международном уровне, и нуждается ли будущая экономическая модель ФРГ в таком же количестве энергоёмких отраслей промышленности для устойчивого развития. Если энергозатраты останутся высокими, существует риск деиндустриализации Германии как промышленного региона с рисками разрушения устоявшихся цепочек поставок, сокращением рабочих мест и налоговых поступлений. Устойчиво высокие цены на энергоносители уже оказали негативное влияние на конкурентоспособность компаний. Потенциальный растущий перенос энергоёмких производств способен сделать немецкую экономику зависимой от геополитических конкурентов, у которых будут концентрироваться ценные ноу-хау и рабочие места и, как следствие, которые будут влиять на технологический суверенитет. Одновременно существует риск, что избирательное снижение затрат на электроэнергию для ключевых компаний

поставит другие секторы экономики в неконкурентные условия, что может привести лишь к их фрагментарной климатической трансформации.

Обеспечение возможности и постоянства доступа дешёвой энергии в Германии останется проблемой в 2024 г., а неопределённость планирования в отношении энергоёмких производств может стать «ядом» для экономики страны.

Тем не менее не исключено, что в 2024 г. могут появиться позитивные сигналы об улучшении ситуации. Скорее всего, они будут исходить не изнутри, а извне, в основном с азиатских рынков. Данные производства смогут стать лакмусовой бумажкой для диагностики постепенного выхода германской экономики из кризиса – именно они весьма рано ощущают хозяйственные перемены, снабжая сырьём и промежуточными продуктами практически всю обрабатывающую промышленность.

ГЛАВА 5. БЮДЖЕТНЫЙ КРИЗИС

В ноябре – декабре 2023 г. в Германии произошёл бюджетный кризис, в результате которого принятие федерального бюджета на 2024 г. было задержано на два месяца. Ситуация привлекла внимание многих экспертов, которые провели подробный анализ хода кризиса и связанных с ним рисков⁸⁰. В своих работах они отметили определённый парадокс возникновения бюджетных проблем на фоне улучшения конъюнктурных ожиданий⁸¹, обратили внимание на необходимость реформы политики «долгового тормоза» в среднесрочной перспективе⁸², указали на недостаточность использованных при оздоровлении бюджета мер для надлежащего преодоления финансово-политической неопределённости⁸³, обосновали требование долгосроч-

⁸⁰ Белов В.Б. Перспективы хозяйственного штандорта ... Указ. соч. С. 72–73; Синдеев А.А. Формирование стратегии модернизации Германии ... Указ. соч. С. 83–85.

⁸¹ Glas A. Lageeinschätzung und Konjunkturerwartungen trotz der Haushaltskrise // ZEW Finanzmarktreport. 2023. № 12. S. 1.

⁸² Fratzscher M. Wie sich die Haushaltskrise mit einem großen Kompromiss beenden ließe // DIW Nachrichten. 08.12.2023.

⁸³ Büttner T. Gestiegene finanzpolitische Unsicherheit – zur Finanzpolitik des Bundes nach dem Urteil zum zweiten Nachtragshaushalt 2021 // Wirtschaftsdienst.

ной увязки преодоления кризиса с повышением эффективности климатической трансформации⁸⁴.

С точки зрения финансовых событий 2023 г. особый интерес представляют рассмотрение сути указанного бюджетного кризиса, который развернулся после подведения итогов исполнения федерального бюджета 2022 г., принятых государством мер по его преодолению, а также анализ бюджетной ситуации на 2024 г. с точки зрения решения задач восстановления стабильного планирования федеральных расходов и возвращения к соблюдению требований «долгового тормоза».

Отчёт об исполнении федерального бюджета 2022 г. в рамках 5-летнего финансового плана⁸⁵ был опубликован в августе 2023 г. Данные о запланированном и фактическом распределении его расходной части по перекрёстной (функциональной/экономической, ФК/ЭК) классификации представлены в табл. 1.

По плану на 2022–2026 гг. федеральные расходы должны были достичь в 2022 г. 496 млрд евро. Но фактически они оказались меньше, а именно 481 млрд евро. Экономия составила 15 млрд евро, или -3,0% запланированного объёма расходов. Этот показатель следует оценить как весьма умеренный на фоне положительного в 18,2% отклонения, имевшего место в предыдущие 5 лет (2017–2021 гг.). Отметим при этом, что отклонения составили +1,9% в 2007–2011 гг. и +0,5% в 2012–2016 гг.⁸⁶

Распределённые по перекрёстной классификации расходы были сэкономлены по сравнению с планом на сумму 9,4 млрд евро (-2,0% ожидавшихся расходов), в т.ч. текущие – на 7,3 млрд евро (-1,7%) и капитальные – на 2,1 млрд евро (-5,0%). Относительное отклонение факта от плана по второму показателю оказалось гораздо больше, чем по первому.

Основное недофинансирование текущих расходов пришлось на государственные гарантии и поддержку информационно-

2024. №1. S. 9–13.

⁸⁴ Hüther M. Ein gesamtstaatlicher «Transformations- und Infrastrukturfonds» zur Stabilisierung der Schuldenbremse // Wirtschaftsdienst. 2024. №1. S. 14–20.

⁸⁵ Отчёт об исполнении федерального бюджета в рамках 5-летнего финансового плана публикуется через семь месяцев после окончания отчётного года, в августе следующего года.

⁸⁶ Грачева М.В. Планирование федеральных расходов в Германии: точность проектировок // Современная Европа. 2023. №2. С. 102.

Таблица 1

Расходы федерального бюджета (ФБ) по перекрестной
классификации (ФК/ЭК) в 2022 г.
(план 2022–2026 гг., факт, отклонение факта от плана)

Функциональная классификация (ФК)*	Экономическая классификация (ЭК), текущие расходы (Т) и капитальные расходы (К)											
	Млрд евро				%				Отклонение факта от плана			
	план 2022– 2026		факт		план 2022– 2026		факт		млрд евро		п.п.	
	Т	К	Т	К	Т	К	Т	К	Т	К	Т	К
701. Государственные службы общего назна- чения	29,7	7,8	28,6	9,2	6,3	1,7	6,2	2,0	-1,2	+1,4	-0,1	+0,3
702. Оборона	43,8	0,4	43,9	0,4	9,3	0,1	9,5	0,1	+0,1	0,0	+0,2	0,0
703. Общественный порядок и безопасность	8,5	0,9	8,4	0,6	1,8	0,2	1,8	0,1	-0,1	-0,3	0,0	-0,1
704. Экономические вопросы	65,0	24,6	61,4	22,4	13,8	5,2	13,3	4,9	-3,6	-2,2	-0,5	-0,4
705. Охрана окружаю- щей среды	1,5	1,2	1,5	1,1	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0	-0,1	0,0	0,0
706. Жилищные и ком- мунальные услуги	0,0	3,4	0,0	2,5	0,0	0,7	0,0	0,5	0,0	-0,9	0,0	-0,2
707. Здравоохранение	46,0	0,0	47,0	0,0	9,8	0,0	10,2	0,0	+1,1	0,0	+0,4	0,0
708. Отдых, культура, религия	3,2	0,5	3,1	0,5	0,7	0,1	0,7	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
709. Образование и наука	24,8	3,3	20,7	3,3	5,3	0,7	4,5	0,7	-4,1	0,0	-0,8	0,0
710. Социальная защита	206,3	0,0	206,8	0,0	43,8	0,0	44,8	0,0	+0,5	0,0	+1,0	0,0
Т/К расходы ФБ, рас- пределённые по ФК	428,8	42,1	421,5	40,0	91,1	8,9	91,3	8,7	-7,3	-2,1	+0,3	-0,3
Совокупные распреде- ленные расходы ФБ	470,9		461,5		100,0		100,0		-9,4		0,0	
Нераспределённые расходы/корректировки – всего,	24,9		19,2						-5,7			
в т.ч. текущие/капи- тальные	15,5/9,4		13,0/6,2						-2,5/-3,2			
Всего текущие/капи- тальные	444,3/51,5		434,5/46,2						-9,8/-5,3			
<i>Совокупные расходы ФБ</i>	495,8		480,7						-15,1			

* Разделы функциональной классификации по стандартам Международного валютного фонда.

Составлено по: Finanzplan des Bundes 2023 bis 2027. Bundesrat. Drucksache 321/23. S. 11, 19–21, 50, 61–62, 65. URL: <https://dserver.bundestag.de/brd/2023/0321-23.pdf> (дата обращения 11.03.2024).

коммуникационных технологий (-4,1 млрд евро; -60,5%) и на науку вне высших учебных заведений (-3,6 млрд евро; -20,0%). Часть высвобожденных средств была направлена на увеличение поддержки секторов экономики, пострадавших от пандемии и роста цен на газ (+2,2 млрд евро; +6,0%).

В рамках капитальных расходов главными проигравшими оказались поддержка регионов со слабой экономической структурой (-1,4 млрд евро; -63,6%), жилищно-коммунальные услуги (-0,9 млрд евро; -26,5%) и федеральные автомагистрали (-0,6 млрд евро; -7,1%), а основным бенефициаром – экономическая помощь развивающимся странам (+1,4 млрд евро; +17,9%).

С точки зрения основных направлений расходов (функциональная классификация), главный запланированный на будущее структурный сдвиг – возвращение долей социальной защиты и поддержки экономики к их допандемийным уровням – совершился в 2022 г. с заметным перевыполнением. Оно составило 1,0 п.п. по соцзащите (её доля увеличилась на 4,6 п.п. вместо 3,6 п.п.) и 0,9 п.п. по экономике (её доля снизилась на 1,8 п.п. вместо 0,9 п.п.).

В то же время соотношение между текущими и капитальными расходами (экономическая классификация) в 2022 г. оказалось невыполненным. Отклонение от намеченного составило 0,3 п.п. Планировалось, что в 2022 г. доля капрасходов вырастет на 1,5 п.п. к 2021 г., но фактически она увеличилась лишь на 1,2 п.п.

Чистые заимствования (ЧЗ) федерального бюджета составили в 2022 г. 115 млрд евро – на 24 млрд евро меньше, чем было представлено в 5-летнем плане. Разница была перенесена на 2023 г., причём с запасом (вместо 17 млрд евро, намеченных в плане на этот год, их объём был установлен на уровне 46 млрд евро). Проектировки ЧЗ на 2024–2026 гг. тоже выросли, но не столь серьёзно, как в отношении 2023 г. – на 9 млрд евро за три года. Отношение ЧЗ к объёму федеральных расходов на 2023 г. было запланировано на уровне 9,6% вместо ранее ожидавшихся 3,9%. В связи с переносом ЧЗ на 2023 г., федеральные расходы на этот год были увеличены до 476 млрд евро (в плане на 2022–2026 гг. они составляли 445 млрд евро). На 2024 г. были

утверждены расходы на уровне 446 млрд евро (в плане – 424 млрд евро).

Таким образом, в результате исполнения федерального бюджета в 2022 г. произошло заметное продвижение к обеспечению надёжного планирования расходов (значительно снизилось отклонение факта от плана, главные структурные сдвиги по функциональной классификации были осуществлены согласно плану и даже с опережением). Однако для этого пришлось замедлить структурную перестройку расходов по экономической классификации, пожертвовав некоторыми капитальными расходами, прежде всего на развитие регионов. В целом итоги 2022 г. способствовали увеличению нагрузки на 2023 г. в качестве ключевого года для достижения зафиксированной в коалиционном договоре цели возвращения к соблюдению требования политики «долгового тормоза».

Проект федерального бюджета на 2024 г. был представлен бундестагу 5 сентября 2023 г. Первое чтение продолжалось четыре дня, после чего документ передали в профильные комитеты для обсуждения. За его координацию отвечал комитет по бюджету. 28 ноября должно было начаться второе чтение, 1 декабря предусматривалось принять Закон о бюджете. Обсуждение шло своим чередом, в октябрьском номере журнала Федерального министерства финансов был опубликован аналитический материал о бюджетном планировании на 2024 г. с весьма позитивной оценкой происходящих изменений. Авторы определили их суть как «возвращение к финансово-политической нормальности»⁸⁷.

Процедурная рутина неожиданно закончилась 15 ноября, когда Федеральный конституционный суд огласил решение по иску, поданному в июне 2023 г. фракцией союза ХДС/ХСС. В иске оспаривалась правомочность перевода неиспользованных полномочий на новые заимствования объёмом 60 млрд евро из средств для борьбы с коронавирусной пандемией, утверждённых в федеральном бюджете 2021 г. в рамках чрезвычайной ситуации, в Фонд энергетики и климата (преобразованный в Фонд

⁸⁷ Entwicklung der öffentlichen Finanzen in Deutschland – «Deutsche Haushaltsplanung 2024» // Monatsbericht des BMF. 2023. №10. S. 48–53.

климата и трансформации, ФКТ) на будущие годы (до 2027 г.). Данный перевод был утверждён законом, принятым правящей трёхпартийной («светофорной») коалицией в феврале 2022 г. Суд постановил, что такой перенос кредитных полномочий на будущее противоречит Основному закону ФРГ.

Для выполнения решения суда правительство приостановило рассмотрение в бундестаге федерального бюджета на 2024 г. и в срочном порядке начало работу над изменением бюджета 2023 г. Бюджетный комитет провёл 21 ноября и 5 декабря два заседания с привлечением 15 ведущих профильных германских экспертов (в т.ч.: десять – от высших учебных заведений, два – от научных институтов, один – от Федеральной счётной палаты, один – от Экспертного совета по оценке общеэкономического развития, один – от Германского паритетного благотворительного союза)⁸⁸. В соответствии с решением Конституционного суда они дали свои рекомендации на 2023 и на 2024 гг.

Дополнительный бюджет на 2023 г. был представлен 27 ноября. Важным событием стало внесение в документ факта наличия в этом году чрезвычайной ситуации вследствие энергетического кризиса. Соответственно, 2023 г. стал четвёртым подряд годом с такой ситуацией (в 2020 и 2021 гг. она объяснялась коронавирусной пандемией, в 2022 и 2023 гг. – указанным кризисом).

Такое решение освободило правительство от обязанности (согласно 5-летнему финансовому плану на 2022–2026 гг.) выполнять требования «долгового тормоза». Кабинет министров получил полномочия на привлечение в 2023 г. новых заимствований для Фонда экономической стабилизации (ФЭС) и Фонда восстановления 2021 г. Соответствующие суммы составили 43,2 млрд и 1,6 млрд евро соответственно. Ранее эти фонды, как и ФКТ, предполагалось финансировать из неиспользованных пол-

⁸⁸ Tagesordnung – Öffentliche Anhörung. Die 67. Sitzung des Haushaltsausschusses am 21. November 2023. Bundestag, November 2023. S. 3. URL: https://www.bundestag.de/resource/blob/978364/73e2a591b2abccb62bf885ac42f392ff/to_067.pdf (дата обращения 11.03.2024); Tagesordnung – Öffentliche Anhörung. Die 69. Sitzung des Haushaltsausschusses am 5. Dezember 2023. Bundestag, Dezember 2023. S. 3. URL: https://www.bundestag.de/resource/blob/980540/a95771678257dc9d2726120bfd1d689bd/to_069.pdf (дата обращения 11.03.2024).

номочий на новые заимствования в рамках бюджета 2021 г., перенесённых на следующие годы. ФЭС должен был прекратить своё существование в конце 2023 г. и передать свои средства федеральному правительству. Полномочия на новые заимствования для ФКТ были аннулированы. В совокупности с принятием ряда дополнительных мер результатом стало сокращение федеральных расходов в 2023 г. на 19 млрд евро (4,0% от утверждённого летом бюджета 2023 г.) до 457 млрд евро.

13 декабря правительство согласовало скорректированный согласно вердикту Конституционного суда федеральный бюджет на 2024 г. и приняло решение не объявлять в следующем году чрезвычайную ситуацию (сделав оговорку о возможности сделать это, в случае необходимости увеличения помощи Украине). Фактически это означало восстановление действия «долгового тормоза» для бюджета 2024 г. Для выполнения его требований в 17 млрд евро (3,8% от «летнего» бюджета 2024 г.) был разработан ряд мер⁸⁹.

По расходной части ими стали:

- снижение расходов ФКТ на 12 млрд евро,
- уменьшение периода выплата премий за приобретение электромобилей,
- сокращение господдержки солнечной энергетики и субсидий на переход к новым системам отопления,
- перенос перечисляемого в бюджет Евросоюза «пластикового сбора» (выплата за введение в экономический оборот вредных для окружающей среды пластмасс) с федерального бюджета на соответствующие предприятия.

Соответственно, по доходам:

- увеличение ставки сбора на выбросы углекислого газа в отношении бензина, мазута и газа по сравнению с ранее запланированным уровнем,
- введение налога на керосин, используемый на внутригерманских авиарейсах,
- упразднение льгот по налогу на топливо для предприя-

⁸⁹ Das sind die Kernpunkte für den Etat 2024. Tagesschau. 13.12.2023. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/haushalt-einigung-ampel-kernpunkte-100.html> (дата обращения 11.03.2024).

тий сельского и лесного хозяйства,

- продажа федеральных долей участия в уставных капиталах ряда компаний (железные дороги, почта, телекоммуникации, энергетика).

Сокращение не затронуло расходы на социальную защиту. Одновременно предполагалось сэкономить около 1,5 млрд евро путём улучшения системы трудоустройства украинских беженцев. Сохранилось решение о запланированном снижении подоходного налога и налога на электроэнергию.

15 декабря парламент утвердил дополнительный бюджет на 2023 г. Также были согласованы новые бюджетные параметры 2024 г., но принятие закона перенесли на следующий год⁹⁰. В декабрьском номере журнала минфина была опубликована аналитическая статья и размещено интервью министра финансов К. Линднера. В них были подведены итоги состоявшихся обсуждений и принятых решений⁹¹. Продолжавшийся ровно месяц бюджетный кризис закончился.

Результаты произошедших вследствие бюджетного кризиса изменений в сравнении с параметрами 5-летнего финансового плана на 2022–2026 гг. представлены в табл. 2.

Согласно текущему 5-летнему плану в 2023–2024 гг. предусматривалось, что совокупные расходы и чистые заимствования сократятся; капитальные расходы – сначала вырастут, затем уменьшатся. Но по факту динамика оказалась другой – два первых показателя в 2023 г. снизились, а в 2024 г. был запланирован их рост. Капрасходы, увеличившись в 2023 г., должны были продолжить подъём в 2024 г. Динамика относительных показателей также отличалась от плана, согласно которому отношение ЧЗ к совокупным расходам должно было кардинально упасть в 2023 г. и продолжить снижение в 2024 г. На деле спад оказался смягчённым и далее ожидался небольшой рост. Предполагалось небольшое увеличение доли капитальных расходов, но в реальности он мог оказаться весьма серьёзным.

⁹⁰ Бундестаг одобрил его 2 февраля 2024 г.

⁹¹ Bundshaushalt 2024: entlasten, modernisieren, konsolidieren // Monatsbericht des BMF. 2023. №12. S. 12–16; Im Interview: Bundesfinanzminister Christian Lindner // Monatsbericht des BMF. 2023. №12. S. 17–19.

Таблица 2

Федеральный бюджет в 2022–2024 гг. (план 2022–2026,
факт 2022–2023, новый план – 2024, отклонение
от плана 2022–2026)

	План 2022-2026 (август 2022 г.)			Факт			План-2024 (де- кабрь 2023 г.)			Отклонение от плана 2022-2026		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022		2023		2024	
	млрд евро						млрд евро	%	млрд евро	%	млрд евро	%
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(1)	(8)=(7)/ (1)*100	(9)=(5)-(2)	(10)=(9)/ (2)*100	(11)=(6)-(3)	(12)=(11)/ (3)*100
Совокупные расходы	495,8	445,2	423,7	480,7	457,1	476,8	-15,1	-3,0	+11,9	+2,7	+53,1	+12,5
Капиталь- ные расхо- ды	51,5	58,4	51,7	46,2	55,0	70,5	-5,3	-10,3	-3,4	-5,8	+18,8	+36,4
Чистые за- имствова- ния	138,9	17,2	12,3	115,4	27,2	39,0	-23,5	-16,9	+10,0	+58,1	+26,7	+217,1
	%						п.п.					
							(4)-(1)	(5)-(2)	(6)-(3)			
Доля капи- тальных расходов в совокупных расходах	10,4	13,1	12,2	9,6	12,0	14,8	-0,8		-1,1	+2,6		
Отношение чистых за- имствова- ний к сово- купным расходам	28,0	3,9	2,9	24,0	6,0	8,2	-4,0		+2,1	+5,3		

Составлено автором по: Finanzplan des Bundes 2022 bis 2026. Bundesrat. Drucksache 331/22. S. 10. URL: <https://dserver.bundestag.de/brd/2022/0331-22.pdf> (дата обращения 11.03.2024); Finanzplan des Bundes 2023 bis 2027. Bundesrat. Drucksache 321/23. S. 11. URL: <https://dserver.bundestag.de/brd/2023/0321-23.pdf> (дата обращения 11.03.2024); Monatsbericht des BMF. 2024. №2. S. 22. URL: https://www.bundesfinanzministerium.de/Monatsberichte/Ausgabe/2024/02/Downloads/monatsbericht-2024-02-deutsch.pdf?__blob=publicationFile&v=3 (дата обращения 11.03.2024).

В 2022–2023 гг. отклонение фактических совокупных расходов от запланированных было небольшим (около 3%). Таким образом, точность макрофинансового планирования начала возвращаться к доковидным временам. За этими обнадёживающими показателями скрывались, однако, значительные отклонения детальных цифр (по капитальным расходам и чистым заимствованиям разница между фактом и планом составляла от 6 до 58%), поэтому такое восстановление было нельзя считать достаточно уверенным. Кроме того, было нарушено обязательство, зафиксированное в восьмом разделе коалиционного договора о возвращении в 2023 г. к соблюдению требования «долгового тормоза».

В 2023 г. произошли две корректировки федерального бюджета 2024 г. – в августе и декабре. Лентя была умеренной – совокупные расходы, капитальные расходы и чистые заимствования были увеличены до 446, 54 и 17 млрд евро соответственно, а отклонение от показателей августа 2022 г. составило 5, 5 и 35%. Зимняя – кардинальной: совокупные расходы, капитальные расходы и чистые заимствования были увеличены до 477, 70 и 39 млрд евро соответственно, отклонение от показателей августа 2023 г. составило 7, 30 и 135%.

Из этого следует, что точность планирования бюджета 2024 г. обречена на ухудшение: отклонение от показателей августа 2022 г. по совокупным расходам могло составить более 12%. Не исключено, что по капитальным расходам и чистым заимствованиям оно было бы чрезвычайно высоким и даже дойти до более чем двукратного. Такие индикаторы были уже больше похожи на ковидные, а не на доковидные времена.

Низкая надёжность бюджетного планирования – фактор роста неопределённости рамочных условий экономической среды. В сочетании с давними структурными проблемами экономики такая нестабильность оказывает отрицательное влияние на оценку инвесторами конкурентоспособности германского штандорта⁹². Время финансово-политической нормальности в ФРГ ещё не наступило.

⁹² Подробнее см.: Белов В.Б. Перспективы хозяйственного штандорта ... Указ. соч.

ГЛАВА 6. ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОДХОДА ФРГ К ОТНОШЕНИЯМ С ИЗРАИЛЕМ И ИРАНОМ

Вопросы обеспечения безопасности государств Европы, в т.ч. Германии, тесно взаимосвязаны с обстановкой на Ближнем и Среднем Востоке. В 2023 г. уровень напряжённости в регионе резко возрос, что обуславливали две основные тенденции.

Первая из них – «разморозка» арабо-израильского конфликта, наиболее масштабная за полстолетия – с 1973 г., войны «Судного дня». Отряды «ХАМАС» осуществили атаки на юг Израиля, а затем ЦАХАЛ начал полномасштабную наземную операцию в секторе «Газа». Стремление разгромить «ХАМАС» привело к масштабной катастрофе в гуманитарном плане, сопровождалось желанием перевести решение и без того «отложеного» вопроса об образовании Палестинского государства на неопределённо долгую перспективу. Это ставило в простое положение Германию, учитывая её особую историческую ответственность перед Израилем (прежде всего из-за «холокоста» и злодеяний нацистского режима в целом) и одновременно провозглашаемый подход на образование полноценного Палестинского государства⁹³.

Вторая тенденция состояла в том, что «западные демократии» заметно ужесточили восприятие Ирана. Следует отметить, что данная черта стала характеризовать подход не только США, но и массива европейских государств – членов НАТО. Подобный рост напряжённости вокруг Исламской Республики Иран (ИРИ) произошёл впервые за два десятилетия – с 2003 г. Тогда была осуществлена интервенция США, Великобритании и «коалиции желающих» в соседний с Ираном Ирак, которая привела к фактическому развалу данного государства, превращению его территорий в источник мощных угроз нестабильности. На фоне напряжённых отношений между США и ИРИ континентальные европейские государства стремились не допустить подобного сценария уже в отношении официального Тегерана. Германия

⁹³ Gegen die Eskalation – Außenminister Maas reist nach Israel und in die Palästinensischen Gebiete. 20.05.2021. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/nahermittlererosten/maas-israel-palaestinensische-gebiete/2462168> (дата обращения 01.03.2024).

до начала 2020-х гг. действовала в авангарде этих усилий (прежде всего «евротройки») по дипломатическому решению иранского «ядерного вопроса»⁹⁴. Однако и на этом направлении произошли заметные изменения в позиции ФРГ.

Причём сами обе отмеченные тенденции представляли элементы формирования нового миропорядка. Более отчётливым стали: укрепление влияния и мощи держав не-Запада, жесточенные подходы к «сдерживанию» наиболее активных из них (России, Китая, а также Ирана) уже со стороны «западных демократий». Особенно жёсткая реакция имела место в отношении с РФ в контексте её сугубо вынужденной СВО. Все эти процессы были исключительно важны для ФРГ как игрока, который с момента создания (1949) был органично встроен в Евро-Атлантическое сообщество и одновременно представлял собой вновь поднимающийся центр силы и притяжения внутри него. Понять сущность и причинность политики Германии в 2023 г. в отношении Ирана и комплекса вопросов по арабо-израильскому конфликту можно, лишь обратившись к региональным стратегиям и тактикам ФРГ в целом.

Особенности отношений Германии и ведущих региональных игроков к осени 2023 г.

В начале 2020-х гг. официальный Берлин столкнулся с проблемой ослабления своего стратегического влияния на Ближнем Востоке, что проявлялось в следующем.

Во-первых, показательна более чем ограниченная результативность усилий ФРГ по борьбе с группировками международного терроризма в регионе. Прежде всего, Германия оказалась не способна эффективно противодействовать «Исламскому государству» (ИГ, террористическая организация, запрещённая в России), дружественным ему силам. Это стало одной из причин, которые вынудили ФРГ отказаться от использования бундесвера в Сирии с начала 2022 г. и сужению возможностей по его применению в Ираке. Оба тренда оставались неизменными в

⁹⁴ Gemeinsame Erklärung der Hohen Beauftragten der Europäischen Union und der Außenminister Deutschlands, Frankreichs und des Vereinigten Königreichs zum JCPoA. 09.05.2019. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/e3-eu-jcpoa/2216678> (дата обращения 01.03.2024).

2023 г. Притом федеральное правительство стремилось в имиджевом плане ретушировать ряд трудностей. Так, официальный Берлин весьма позитивно оценивал ход и перспективы сотрудничества с Кабинетом премьер-министра Ирака М.Ш. Ас-Судани (с 2022 г.)⁹⁵. Последний был известен как сторонник сближения с Ираном и сокращения у себя на Родине присутствия США и в целом стран Запада, что подтверждали его решения.

Во-вторых, заметное снижения уровня доверия в диалоге с традиционными партнёрами: Турцией, Израилем, Королевством Саудовская Аравия (КСА) и Объединёнными Арабскими Эмиратами (ОАЭ). В случае официальной Анкары это обусловлено её заметным внешнеполитическим дистанцированием от других государств – членов НАТО на самом Ближнем Востоке (особенно в Сирии и Ираке) и в Северной Африке (прежде всего на ливийском треке). Будучи ретушируемо обеими сторонами, взаимное недовольство сохранялось, что отчётливо продемонстрировал визит Р.-Т. Эрдогана в Германию 17 ноября 2023 г. Хотя и достаточно аккуратно по форме, но настойчиво президент Турции поставил перед канцлером Германии вопрос о необходимости как можно более частых и продолжительных гуманитарных пауз в ходе операции ЦАХАЛ в секторе Газа⁹⁶. Однако инициатива Р.-Т. Эрдогана резко активизировать дву- и многостороннее сотрудничество по данному вопросу встретило сдержанную реакцию со стороны О. Шольца⁹⁷.

Израиль не декларировал открыто, но фактически проявлял недовольство тем, что ФРГ отказалась перенести своё Посольство из Тель-Авива в Иерусалим и тем признать израильскую юрисдикцию над всем городом, а не только западной его частью.

⁹⁵Antrag der Bundesregierung Fortsetzung des Einsatzes bewaffneter deutscher Streitkräfte – Stabilisierung sichern, Wiedererstarben des IS verhindern, Versöhnung in Irak fördern. Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/8341, 13.09.2023. S. 6–7.

⁹⁶ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und Präsident Erdoğan zum Besuch des Präsidenten der Republik Türkei in Berlin am 17. November 2023 in Berlin. Bundesregierung. 17.11.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-praesident-erdo%C4%9Fan-zum-besuch-des-praesidenten-der-republik-tuerkei-in-berlin-am-17-november-2023-2244484> (дата обращения 01.03.2024).

⁹⁷ Ibid.

Такое решение приняли США при администрации Д. Трампа, сохранив позицию без изменений уже при Дж. Байдене. ФРГ традиционно признавала свою особую историческую ответственность перед Израилем, прежде всего в сфере безопасности и обороны. До осени 2023 г. официальный Берлин считал важнейшим условием её обеспечения для партнёра создание независимого Палестинского государства (формула «два государства на одной территории»), в т.ч. на территории Восточного Иерусалима. Израиль сдержанно относился к этой перспективе и отстаиванию её Германией. Как результат была прервана после 2018 г. работа формата двусторонних межправительственных консультаций, который без сбоев функционировал с заданной двухгодичной частотностью с 2008 г. Это положение оставалось неизменным и в 2023 г. несмотря на то, что ФРГ уже к началу 2023 г. демонстрировала повышенный интерес к активизации сотрудничества с Израилем вширь и, главное, вглубь⁹⁸. Так, возросла интенсивность двусторонних встреч на высшем уровне – в 2022 – середине 2023 гг. они проходили с полугодовой частотностью. Идя навстречу пожеланиям Израиля, ФРГ заметно ужесточила своё восприятие Ирана, особенно его ближневосточного курса. В свою очередь, официальный Берлин стремился побудить израильскую сторону максимально дистанцироваться от РФ на фоне её вынужденной СВО, подключиться к «сдерживанию» России и оказывать разноплановую поддержку Украине⁹⁹.

Эти переговорные приоритеты были характерны для германской дипломатии и при попытках активизировать диалог с монархиями Аравийского п-ова. ОАЭ и КСА были недовольны тем, что ФРГ в конце 2010-х гг. настойчиво стремилась добиться их отказа от проведения боевых операций против хуситов в Йемене и тем серьёзной корректировки внешней политики двух аравийских монархий в целом. Так, официальный Берлин неод-

⁹⁸ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und Ministerpräsident Netanjahu zum Besuch des Ministerpräsidenten des Staates Israel in Berlin am 16. März 2023 in Berlin. Bundesregierung. 16.03.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-ministerpraesident-netanjahu-zum-besuch-des-ministerpraesidenten-des-staates-israel-in-berlin-am-16-maerz-2023-2171814> (дата обращения 01.03.2024).

⁹⁹ Ibid.

нократно вводил полугодичные эмбарго на экспорт вооружений и военной техники в КСА. Своей линией Германия стремилась не допустить перерастания напряжённости в отношениях между Саудовской Аравией и Ираном в «горячую войну»: хуситы были ориентированы на ИРИ. Боевые операции Саудовский Аравии и её партнёров по ССАГПЗ были свёрнуты в Йемене к 2022 г. (прежде всего из-за прекращения поддержки со стороны США). По этой причине исчез «раздражитель» для германо-саудовских отношений, однако сами они в 2022–2023 гг. далеко не в полной мере преодолели кризисное состояние. Притом данное положение, в отличие от конца 2010-х гг., стало представлять уже большую проблему для самой ФРГ, чем для КСА. Почему?

Фактор дихотомии Запад – оформлявшееся на части пространств вне его сообщество оказывал растущее влияние на внешнюю политику Германии. Официальный Берлин намного более отчётливо, чем ранее, подчёркивал свою принадлежность к обществу «либеральных демократий». ФРГ стремилась побудить партнёров и те государства, которые она надеялась видеть таковыми, сблизиться с Западом фактически и демонстративно. Особенно важным вопросом выступало их вовлечение в «сдерживание» наиболее активных держав вне Евро-Атлантического сообщества. Верхнюю строчку в списке основных объектов для противодействия занимала Россия; в начале 2020-х гг. в него стали входить Китай, а также Иран. Изменения зафиксировала новая стратегическая концепция НАТО, принятая на саммите 2022 г.¹⁰⁰ и активно реализуемая в 2023 г.

В частности, именно в этом году Германия резко ужесточила своё восприятие Ирана. Многочисленные «раздражители» существовали в диалоге и прежде: официальный Берлин обозначал росшую обеспокоенность укреплением позиций Ирана в Сирии и Ливане (через движение «Хезболла»)¹⁰¹. Логично, что официальный Берлин замалчивал фактическую роль ИРИ, РФ и официального Дамаска в устранении причин миграционного

¹⁰⁰ NATO 2022 Strategic Concept. 2022. URL: https://www.nato.int/cps/en/nato/hq/topics_210907.htm (дата обращения 01.03.2024).

¹⁰¹ Leemhuis R. Iran's Destructive Regional Policy An Underrated Problem // Bundesakademie für Sicherheitspolitik Security Working Paper. 2018. №27. P. 1–4.

кризиса и роста террористической активности в ЕС в 2015–2016 гг. Именно триумvirат данных незападных игроков внёс решающий вклад в приостановку наступления ИГ с последующим нанесением ему череды тяжёлых поражений¹⁰².

Игнорируя это, Германия критиковала многие действия Ирана, особенно по ослаблению «Свободной сирийской армии» (военизированных отрядов «умеренной» оппозиции), и не принимала во внимание тот факт, что многие отряды ССА вступали в дружественные и даже симбиотические связи с группировками международного терроризма. Однако эти и другие расхождения не мешали ФРГ поддерживать заключение и имплементацию СВПД (2015 г.), особенно защищать соглашение в период выхода из него США (мая 2018 г.). Притом германская дипломатия действовала в основном как часть «евротройки» (ЕЗ, также Великобритания и Франция), что было особенно важно на фоне выхода Соединённого Королевства из ЕС и наступления эпохи постбрекзит. На первый взгляд, линия Германии увенчалась успехом: при Дж. Байдене Белый дом обозначил потенциальную возможность вернуться к выполнению СВПД. Однако в 2023 г. уже сама ФРГ обвинила Иран в нарушении «ядерной сделки», фактически приостановила в ней участие¹⁰³ и тем солидаризировалась с США.

Чем обусловлены данные изменения? Наиболее общая причина – ослабление стратегических позиций Германии за пределами Евро-Атлантического сообщества, в т.ч. на Ближнем Востоке, и хронологически параллельное укрепление здесь влияния Ирана. Иными словами, ФРГ вступила в кризисную фазу утверждения в роли полновесного глобального игрока в военно-стратегическом отношении. ИРИ, напротив, уверенно утвердилась в положении региональной державы и продолжила в целом поступательно двигаться по пути увеличения своей международной субъектности. В Сирии наиболее отчётливо, в Ираке

¹⁰² Манойло А.В. Конфликт в Сирии и внешняя политика России // Актуальные проблемы Европы. 2020. № 2. С. 146–148. DOI: 10.31249/ape/2020.02.06

¹⁰³ JCPoA: Gemeinsame Erklärung der Sprecherinnen und Sprecher der Außenministerien Deutschlands, Frankreichs und des Vereinigten Königreichs. Auswaertiges Amt. 14.09.2023. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/jcpoa/2616502> (дата обращения 01.03.2024).

и Ливане отчасти более латентно влияние официального Берлина сокращалось, а Тегерана – напротив, возрастало. Иран всё более уверенно позиционировал себя как гарант стабильности и безопасности, который был способен эффективно бороться с ИГ и в целом международным терроризмом. Так, в 2023 г. продолжал быть заметным контрпродуктивный, искусственный характер обособления иракского и сирийского театров военных действий (ТВД) против ИГ. Вынужденно признавая ведущую роль Ирана и России во втором случае, в первом «западные демократии», в т.ч. ФРГ, пытались сохранить за собой главенствующее положение в антитеррористической деятельности. Однако очищение большей части Сирии от радикальных НВФ дисконировало с сохранением у «Исламского государства» значительного потенциала на севере Ирака. Более того, к середине 2020-х гг. здесь произошло увеличение террористической активности¹⁰⁴. Это закономерно сопровождалось ростом у местного населения симпатий к Ирану и, напротив, их уменьшением к «западным демократиям».

Используемая для антитеррористической борьбы в Ираке группировка вспомогательной авиации ФРГ (разведывательные самолёты и заправщики) продолжала располагаться на базе Аль-Ашрак в Иордании. На самой иракской территории действовали германские военные инструкторы и советники, ответственные за обучение и переподготовку подразделений центрального правительства в Багдаде (прежде всего)¹⁰⁵, как и пешмерга.

Ещё один контингент ФРГ в регионе – военно-морской компонент в составе миссии ООН *UNIFIL*. Она была развёрнута на юге Ливана после окончания 33-дневной войны (2006 г.) между ЦАХАЛ и движением «Хезболла». Силы ООН должны были играть роль двойной преграды («щита»): одновременно предупреждать возможные новые операции ВС Израиля на ливанских землях и потенциальные атаки уже на него со стороны «Хезболлы». ФРГ вносила вклад в деятельность *UNIFIL* на море и одновременно содействовала усилению изначально весьма слабых

¹⁰⁴ Antrag der Bundesregierung ... Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/8341, 13.09.2023. S. 7–8.

¹⁰⁵ Ibid. S. 2–7.

правительственных сил охраны побережья. И в военном отношении, и политически основным контрагентом Германии выступал официальный Бейрут. Его ФРГ в целом рассматривала как противовес «Хезболле» и влиянию (через это движение) Ирана. На лето 2023 г. «потолок» контингента бундсвера составлял 0,3 тыс. военнослужащих¹⁰⁶, притом фактическая численность была намного ниже.

Все указанные контингенты ФРГ, особенно от ВВС в Иордании (с использованием в воздушном пространстве Ирака) и от ВМС в Ливане, были немногочисленными и несли весьма ограниченную собственно военную нагрузку. Сам факт наличия и география размещения группировок бундсвера в регионе отражали стратегические приоритеты ФРГ – прежде всего, стремление обеспечить уровень продвинутого сотрудничества в отношениях с официальными Багдадом, Бейрутом и Хашимитским королевством.

К осени 2023 г. система политического и военного влияния ФРГ на Ближнем Востоке оказалась ослаблена по сравнению с концом 2010-х гг. Преодоление этого состояния затруднено тем, что ФРГ увязывала сам этот процесс воедино с вовлечением региональных игроков в «сдерживание» России. Однако большинство государств на Ближнем Востоке и в целом за пределами коллективного Запада занимало либо доброжелательную позицию по отношению к его оппонентам, либо равноудалённую от каждой из сторон конфронтации.

ФРГ и «разморозка» арабо-израильского конфликта

7 октября 2023 г. отряды боевиков движения «ХАМАС» развернули боевые действия на юге Израиля. В ответ ЦАХАЛ приступил к проведению масштабной наземной боевой операции в секторе Газа. Целью была провозглашена полная ликвидация потенциала «ХАМАС».

Данная «разморозка» арабо-израильского конфликта стала для ФРГ, как и практически всех государств мира, во многом неожиданной. Вместе с тем сложно утверждать, что начало этих

¹⁰⁶ Antrag der Bundesregierung Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der «United Nations Interim Force in Lebanon» (UNIFIL). Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/7074, 31.05.2023. S. 3.

трагических событий стало «стратегическим шоком» для официального Берлина. Первая и чёткая по направленности реакция Германии на официальном уровне последовала уже 8 октября 2023 г. Канцлер О. Шольц выступил с заявлением, обозначил «ХАМАС» как террористическую организацию и признал права Израиля на ответные действия, рассматривал их как реализацию возможности по самообороне¹⁰⁷.

Оперативность первого озвучивания позиции была обусловлена следующими причинами. Во-первых, ФРГ уже достаточно длительное время искала возможности по укреплению своих позиций на Ближнем Востоке. Сам факт отсутствия (даже без учёта её содержания) оперативной реакции на столь значимую для региона проблему свидетельствовал бы о слабости влияния и недостаточном внимании Германии к региону. Во-вторых, резкая вспышка организованного насилия не просто напрямую, но масштабно касалась именно Израиля. Важна особая историческая ответственность Германии за его безопасность. Однако в данной ситуации в сопоставимой мере значимо и стремление ФРГ, используя ситуацию, обеспечить намного большее, чем ранее, сближение Израиля с Евро-Атлантическим сообществом и непосредственно с самим официальным Берлином¹⁰⁸.

Он максимально подчёркивал тот факт, что израильское государство стало *объектом* для нападения со стороны радикальных сил в лице «ХАМАС»¹⁰⁹. По этой причине, во-первых, ФРГ воспринимала Израиль как нуждавшийся в поддержке со стороны «западных демократий». Притом её предоставление теоретически (в представлении германского руководства) не должно было вызвать раздражения у большинства арабских игроков. Однако на практике их отношение во многом зависело от характера помощи Израилю (наличие/отсутствие собственно военной

¹⁰⁷ Pressestatement von Bundeskanzler Scholz zur Lage in Israel am 8. Oktober 2023 in Berlin. Bundesregierung. 8.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressestatement-von-bundeskanzler-scholz-zur-lage-in-israel-am-8-oktober-2023-in-berlin-2228218> (дата обращения 01.03.2024).

¹⁰⁸ Sicherheit Israels ist deutsche Staatsräson. Bundesregierung. 18.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-israel-reise-2230714> (дата обращения 01.03.2024).

¹⁰⁹ Ibid.

составляющей, её формы и масштаб) и содержания его собственных действий.

Во-вторых, в понимании руководства ФРГ Израиль имел право на реализацию ответных военных мер, диапазон которых Германия трактовала де-факто весьма широко. Так, официальный Берлин не выразил каких-либо протестов или даже обеспокоенности ни в период анонсируемой подготовки, ни после начала масштабной наземной операции ЦАХАЛ в секторе Газа (стартовала в ночь с 25 на 26 октября 2023 г.).

Напротив, Германия приложила активные дипломатические усилия, создавая благоприятный имиджевый фон для планируемых и осуществляемых уже наступательных действий Израиля. ФРГ была последовательна не только в осуждении «ХАМАС», но и обозначении недопустимым различных форм антиизраильских действий со стороны «Хезболлы», т.е. с ливанского направления. В более широком плане Германия стремилась минимизировать влияние на ситуацию Ирана, считая его влияние на ход арабо-израильского конфликта лишь деструктивным¹¹⁰.

Логично, что круг региональных контрагентов, с которыми вела соответствующие переговоры ФРГ, позволял чётко очертить список её партнёров в регионе. Очерёдность первой волны контактов на высшем уровне выявляла фактическую иерархию дружественных Германии стран Ближнего Востока, разумеется, с постановкой на первое место Израиля.

Уже 12 октября 2023 г. в Берлине прошли переговоры канцлера с эмиром Катар¹¹¹. Заметный подъём отношений с данной монархией стартовал ещё с 2017 г. Тогда ФРГ оказала партнёру политическую поддержку в условиях дипломатической блокады со стороны большинства монархий Персидского залива во главе с КСА. В 2022–2023 гг. диалог получил дальнейшее динамичное

¹¹⁰ Pressestatement von Bundeskanzler Scholz anlässlich seines Besuchs in Ägypten am 18. Oktober 2023 in Kairo. Bundesregierung. 18.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressestatement-von-bundeskanzler-scholz-anlaesslich-seines-besuchs-in-aegypten-am-18-oktober-2023-in-kairo-2230916> (дата обращения 01.03.2024).

¹¹¹ Bundeskanzler Scholz trifft den Emir von Katar. 12.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-trifft-den-emir-von-katar-2229956> (дата обращения 01.03.2024).

развитие: Катар Германия рассматривала как частичную альтернативу Саудовской Аравии как в экономическом плане (особенно в вопросе импорта газа, в т.ч. сжиженного), так и политическом.

17 октября 2023 г. вновь в Берлине состоялись переговоры между канцлером и королём Иордании¹¹². Хашимистское королевство имело достаточно доверительные политические отношения с ФРГ и в целом «западными демократиями»: неслучайно на его аэродроме базировался наиболее значимый из контингентов бундесвера в регионе.

Обе встречи были проведены в течение одной декады с момента «разморозки» конфликта, притом Германия выступила в роли принимающей стороны, были весьма важны для официального Берлина. Переговоры продемонстрировали, что его курс на поддержку Израиля на тот момент не встречал открытого отторжения со стороны как минимум части арабских государств. Соответственно, основа системы политических контактов между ними и Германии сохранялась в условиях обеспечения благоприятного политико-дипломатического фона для действий Израиля.

Следующими шагами на пути реализации данной линии стали визиты О. Шольца в само израильское государство (17 октября) и Египет (18 октября). Канцлер ФРГ стал одним из первых из числа высших должностных лиц «западных демократий», кто прибыл с визитом в Израиль после 7 октября 2023 г. – О. Шольца на несколько часов опередил лишь премьер-министр Румынии. Это подчёркивало исключительно высокую степень солидаризации с израильской стороной¹¹³. Сама она, хотя и выража-

¹¹² Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und König Abdullah II. Ibn Al-Hussein zum Besuch des Königs des Haschemitischen Königreichs Jordanien in Berlin am 17. Oktober 2023 in Berlin. Bundesregierung. 17.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-koenig-abdullah-ii-ibn-al-hussein-zum-besuch-des-koenigs-des-haschemitischen-koenigreichs-jordanien-in-berlin-am-17-oktober-2023-2230710> (дата обращения 01.03.2024).

¹¹³ Pressestatement von Bundeskanzler Scholz anlässlich seines Besuchs im Staat Israel am 17. Oktober 2023 in Tel Aviv. Bundesregierung. 17.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressestatement-von-bundeskanzler-scholz-anlaesslich-seines-besuchs-im-staat-israel-am-17-oktober-2023-in-tel->

ла благодарность, но воспринимала такой подход, скорее, как должное¹¹⁴. Заметно было исключительное желание ФРГ перезапустить на перспективу диалог с партнёром, что последний пытался активно использовать в политико-дипломатическом плане.

Сближение Германии с Египтом стартовало в середине 2010-х гг., а к 2019 г. был достигнут весьма высокий уровень взаимодверия. Результат, которого достигло правительство А. Меркель в отношениях с руководством АРЕ при президенте А.-Ф. Ас-Сиси, пытался сохранить уже Кабинет О. Шольца. Это показали переговоры 18 октября 2023 г.¹¹⁵ Египет вслед за Катаром и Иорданией демонстрировал достаточно благожелательное отношение к самой ФРГ, понимание – в отношении её курса на поддержку Израиля, но высказывал ряд обеспокоенностей. Ключевая из них была связана с гуманитарной обстановкой в секторе Газа, угрозой жизни для большого числа местных жителей. Как и официальный Амман, Каир был весьма обеспокоен проблемой массового притока беженцев на свою территорию. При этом если иорданское государство всё же граничило с Западным берегом р. Иордан, где имели место лишь отдельные вспышки боевых действий, то Египет – непосредственно с сектором Газа.

Стремясь продемонстрировать учёт позиции арабских государств, ФРГ декларировала неизбежность итогового политического урегулирования в *будущем*, но без очерчивания его нижней хронологической границы, и не продвигала идею создания самостоятельного Палестинского государства с той активностью, что имела место до осени 2023 г. При этом в *настоящем* официальный Берлин подчёркивал перед партнёрами право Израиля на реализацию широкого комплекса мер по противодействию «Хезболле», и тем обеспечивал благоприятный имиджевый фон для операции ЦАХАЛ в Газе. Эта линия была продол-

aviv-2230822 (дата обращения 01.03.2024).

¹¹⁴ См.: Pressestatement von Bundeskanzler Scholz anlässlich seines Besuchs im Staat Israel am 17. Oktober 2023 in Tel Aviv. Bundesregierung. 17.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressestatement-von-bundeskanzler-scholz-anlaesslich-seines-besuchs-im-staat-israel-am-17-oktober-2023-in-tel-aviv-2230822> (дата обращения 01.03.2024).

¹¹⁵ Pressestatement von Bundeskanzler Scholz anlässlich seines Besuchs in Ägypten ... 18.10.2023 ...

жена сразу после её начала в ходе телефонных консультаций между канцлером ФРГ и президентом ОАЭ (23 октября 2023 г.)¹¹⁶.

Вместе с тем ФРГ не могла не осознавать наличие ограничений на пути реализации данной линии. Позиция даже ближайших региональных партнёров Германии отнюдь не включала пункт о поддержке полномасштабной операции ЦАХАЛ – речь шла лишь о возможности вынужденно принимать сам факт её проведения без одобрения. Логично, что после старта самой наземной операции, по мере хронологического отодвигания от этого, недовольство Израилем в арабском мире возрастало, а усилия ФРГ по созданию ему благоприятного имиджевого фона снижали свою эффективность. Иными словами, продолжение этой линии Германии несло растущую угрозу уже для её восприятия со стороны большинства игроков на Ближнем Востоке. Осознание этого ФРГ продемонстрировали телефонные переговоры с А.-С. Ас-Сиси 9 ноября и уже отмеченные личные с Р.-Т. Эрдоганом 17 ноября – Египет более осторожно, Турция намного настойчивее ожидали от ФРГ более активных усилий по достижению кратковременных перемирий как шагов на пути к длительному таковому в секторе Газа¹¹⁷.

Во многом по этой причине ФРГ ограничилась оказанием Израилю в основном лишь политико-дипломатической поддержки. Речь о военной помощи на практике шла в весьма ограниченной мере. С одной стороны, уже к середине ноября 2023 г. официальный Берлин в ответ на запрос партнёра одобрил достаточно значительный объём экспорта военной продукции (на сумму 300 млн евро)¹¹⁸, что было почти кратно больше, чем в 2022

¹¹⁶ Bundeskanzler Scholz telefoniert mit Staatspräsident Mohammed bin Zayed Al Nahyan. Bundesregierung. 23.10.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-telefoniert-mit-staatspraesident-mohammed-bin-zayed-al-nahyan-2232970> (дата обращения 01.03.2024).

¹¹⁷ Bundeskanzler Scholz telefoniert mit dem Präsidenten der Arabischen Republik Ägypten, Al-Sisi. Bundesregierung. 09.11.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-telefoniert-mit-dem-praesidenten-der-arabischen-republik-aegypten-al-sisi-2235928> (дата обращения 01.03.2024); Pressekonzferenz von Bundeskanzler Scholz und Präsident Erdoğan zum Besuch des Präsidenten der Republik Türkei in Berlin ... Op. cit.

¹¹⁸ ФРГ в 2023 г. одобрила поставки оружия и военной продукции Израилю на €303 млн. ТАСС. 08.11.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19230837> (дата обращения 1.03.2024).

г. С другой стороны, такой финансовый эквивалент поставок вооружений и военной техники в пользу израильского государства был отнюдь не выше ежегодных значений конца 2010-х – 2021 гг. В данном случае аномалией стала ситуация 2022 г., а отнюдь не 2023 г. – речь шла, скорее, о возвращении к прежней тенденции.

Кроме того, ФРГ несколько увеличила – до чуть более чем 200 военных (на конец 2023 г.) – фактическую численность своего контингента в составе *UNIFIL*¹¹⁹. Однако этот показатель продолжал оставаться заметно ниже «потолка» (300 человек персонала, как отмечалось выше), который сам по себе едва ли можно назвать очень большим. Это означало фактическую *неготовность* и одновременно *неспособность* Германии использовать свой миротворческий контингент в прибрежных водах Ливана для урегулирования арабо-израильского конфликта.

Естественно, что официальный Берлин в принципе не мог допустить военных мер антиизраильской направленности. Однако он не желал и посылать «Хезболле» как оппоненту Израиля военных «сигналов» о неприемлемости её полноценного вовлечения в борьбу. Таким шагом могло бы стать резкое фактическое и номинальное («потолок») наращивание контингента ФРГ в составе *UNIFIL*, переброска сюда не только 1-2 дополнительных кораблей (прежде всего класса фрегат), но и подразделений морской авиации и особенно морской пехоты. Однако ничего подобного Германия не осуществила, не желая оказаться втянутой в боевые действия с «Хезболлой». Помимо более чем вероятных боевых, в т.ч. летальных, потерь, это могло бы сильно ударить по её имиджу как взвешенного в деятельности на Ближнем Востоке игрока. В отношении «Хезболлы» ФРГ ограничила своё давление в основном лишь политико-дипломатическими шагами. При этом де-факто действия Германии, хотя и в малой степени, содействовали тому, что напряжённость и взаимные точечные удары «Хезболлы» и Израиля не перерастали

¹¹⁹ Anzahl der an internationalen Einsätzen beteiligten deutschen Soldaten der Bundeswehr. Statista. 2024. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/72703/umfrage/anzahl-der-soldaten-der-bundeswehr-im-ausland/> (дата обращения 01.03.2024).

в полномасштабный военный конфликт. Отсутствие северного фронта боевых действий, особенно в период проведения операции в Газе, было весьма выгодно для израильской стороны, позволяя ей направить дополнительные силы для операций на юге.

ФРГ рассматривала операцию ЦАХАЛ в Газе как комплекс шагов, которые не противодействовали урегулированию арабо-израильского конфликта. Официальный Берлин стремился минимизировать участие в этом процессе Ирана и дружественных ему сил, что де-факто представляло составляющие системы «сдерживания» ИРИ. Тем самым германская сторона декларировала желание обеспечить выведение Тегерана за скобки процесса урегулирования практически на каждом переговорах. Для доведения данной позиции до оппонента были использованы телефонные консультации О. Шольца с премьер-министром Ирака М.Ш. Ас-Судани 3 ноября 2023 г.¹²⁰

На высшем уровне «сверка часов» Германии с Израилем в октябре – декабре 2023 г. происходила каждые 2-3 недели: вновь в форме телефонных консультаций 18 ноября (после встречи О. Шольца с Р.-Т. Эрдоганом) и 9 декабря 2023 г. Притом если в первом случае канцлер ФРГ прежде всего подчеркнул полную солидарность с народом Израиля¹²¹, то во втором – первоочередное внимание обратил на гуманитарную ситуацию в Газе¹²².

* * *

К началу 2024 г. Германия продолжала декларировать поддержку израильской стороны, но в то же время появились первые признаки заинтересованности ФРГ в скорейшем окончании

¹²⁰ Bundeskanzler Scholz telefoniert mit dem Ministerpräsidenten des Irak, Mohammed Shia al Sudani. Bundesregierung. 03.03.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-telefoniert-mit-dem-ministerpraesidenten-des-irak-mohammed-shia-al-sudani-2235030> (дата обращения 01.03.2024).

¹²¹ Bundeskanzler Scholz telefoniert mit dem Ministerpräsidenten von Israel, Netanjahu. Bundesregierung. 18.11.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-telefoniert-mit-dem-ministerpraesidenten-von-israel-netanjahu-2244940> (дата обращения 01.03.2024).

¹²² Bundeskanzler Scholz telefoniert mit dem Ministerpräsidenten von Israel, Netanjahu. Bundesregierung. 09.12.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-telefoniert-mit-dem-ministerpraesidenten-von-israel-netanjahu-2248324> (дата обращения 01.03.2024).

широкомасштабной наземной операции ЦАХАЛ. Такой подход с очень высокой долей вероятности должен был сохраниться в первые месяцы 2024 г. Официальный Берлин стремится балансировать между Израилем и ближайшими партнёрами из числа арабских государств. В первом случае Германия рассчитывает вернуться к уровню взаимоотношений середины 2010-х гг., а символом стал бы перезапуск формата двусторонних межправительственных консультаций. При этом ФРГ оказалась в положении ведомого Израилем, что вкупе с заинтересованностью в продвинутых отношениях с ним резко сужает готовность Берлина влиять при необходимости на действия партнёра. По этой причине ожидать, что Германия будет настойчива в побуждении Израиля скорее закончить операцию в Газе не приходится.

Отсутствие прямой военной поддержки ЦАХАЛ самому Израилю ФРГ объясняет масштабом участия в «сдерживании» РФ, для арабских же стран де-факто подаёт это как дружественный шаг по отношению к ним. Позиция Германии по арабо-израильскому конфликту позволяет ей не допустить заметного спада в диалоге с региональными партнёрами, прежде всего, Иорданией, Катаром и Египтом.

«Разморозка» арабо-израильского конфликта, рост критики ФРГ в адрес «Хезболлы» стали не только причиной, но и поводом для заметного ужесточения линии в отношении Ирана. В более открытых формах это стало проявляться на йеменском направлении. На ливанском треке официальный Берлин как минимум до завершения операции ЦАХАЛ в Газе будет действовать против дружественных ИРИ сил более осторожно, чтобы не допустить неконтролируемой эскалации. Разворот ФРГ в сторону «сдерживания» Ирана закономерно встречает поддержку со стороны Израиля, США, «западных держав» (также Великобритании и Франции) в целом. Вместе с тем в данный список не вошла Саудовская Аравия. Это кажется парадоксальным на первый взгляд: кризис в германо-саудовских отношениях был во многом порождён стремлением ФРГ не допустить перехода «холодной войны» между КСА и ИРИ в «горячую». Однако по сравнению с концом 2010-х гг. и даже самым началом 2020-х гг. ситуация заметно изменилась к середине 2020-х гг. Во-первых,

официальный Эр-Рияд весьма критически воспринимал прошлые попытки ФРГ оказать влияние на его военную активность. По данной причине уровень доверия с её стороны заметно снизился на достаточно длительную перспективу. Во-вторых, дихотомия Запад – сообщество на части пространств вне Запада оказывает заметное влияние на сами ирано-саудовские отношения. Благодаря поддержке КНР и РФ началось сближение КСА и ИРИ, оба государства с 2024 г. стали государствами-участниками объединения БРИКС. Тем самым происходит заметное снижение конфронтационности в их диалоге, что де-факто отнюдь не усиливает позиции ФРГ по отношению к обоим государствам.

В итоге, едва ли дадут стратегический положительный результат попытки официального Берлина заметно укрепить пошатнувшиеся позиции на Ближнем Востоке, используя фактор «разморозки» арабо-израильского конфликта. Наиболее неудачным представляется настойчивое стремление ФРГ выстраивать свой региональный курс в контексте парадигмы «Запад – не-Запад» и особенно её попытки побудить арабские страны участвовать в «сдерживании» РФ.

ГЛАВА 7. ПОДХОД ФРГ К КОМПЛЕКТОВАНИЮ ГРУППИРОВОК НАТО

В современных реалиях для европейских государств – членов НАТО растущее значение приобретает такой индикатор, как внесение вклада в комплектование группировок Альянса. Это в полной мере относилось к ФРГ. Наличествовало сочетание двух положений – позиционирование как органичной части сообщества «западных демократий» и стремление к реализации лидерских амбиций. Оно обуславливало желание Германии как можно чаще принимать роль «рамочного государства» при развёртывании многонациональных формирований блока. Основная их масса входила либо в состав сил передового развёртывания (СПР, *Forward Presence, FP*; I стратегический эшелон многосторонних войск Альянса)¹²³, либо сил быстрого реагирования

¹²³ NATO's military presence in the east of the Alliance. 2024. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_136388.htm (дата обращения 04.03.2024).

(СБР, *NATO Response Force, NRF*; II стратегический эшелон)¹²⁴.

До начала 2020-х гг. все эти группировки были постоянными по факту существования, но ротационными по принципу комплектования. С 2023 г. последнее правило стало меняться во многом благодаря инициативам ФРГ. На основе СБР с 2022 г. стала возникать новая модель войск НАТО (*New NATO Force Model, NNFM*). В полной мере переход к ней стартовал в 2023 г. *NNFM* имела чёткие, притом очень большие, количественные параметры: суммарно 800 тыс. человек личного состава¹²⁵. Они были разделены на три категории войск в зависимости от срока приведения в полную боевую готовность: до 10 суток (порядка 100 тыс. солдат и офицеров), от декады до 30 дней (ещё 200 тыс. военных), от месяца до полугодия (остальные 500 тыс. персонала)¹²⁶. Следует подчеркнуть, что при комплектовании *NNFM* (как и *NRF*), практически вся нагрузка по предоставлению войск легла на европейские государства – члены Альянса, т.е. вклад США был минимальным¹²⁷. По этой причине уместно говорить о *европеизации* состава постоянных группировок НАТО, особенно главных их сил. Логично, что весьма заметное фактическое участие в этом процессе принимала ФРГ. Притом, если до начала 2020-х гг. она отдавала предпочтение при использовании бундесвера силам II стратегического эшелона, то с 2022–2023 гг. в соизмеримой мере ФРГ стала уделять внимание и СПР.

Новое качество участия бундесвера в комплектовании *eFP*

В соответствии с решениями Варшавского саммита Альянса (8–9 июля 2016 г.) Германия приняла функции «рамочного государства» для многосторонней батальонной тактической группы (БТГ) усиленных СПР (*enhanced Forward Presence, eFP*), которая была размещена в Литве с 2017 г. Для формиро-

¹²⁴ NATO Response Force. 2024. URL: https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_49755.htm (дата обращения 04.03.2024).

¹²⁵ New NATO Force Model. 08.07.2022. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/220629-infographic-new-nato-force-model.pdf (дата обращения 04.03.2024).

¹²⁶ Ibid.

¹²⁷ Biscop S. The New Force Model: NATO's European Army? // Egmont Policy Brief. 2022. №285. P. 1–2.

ваний, что были дислоцированы в Польше и двух других странах Балтии, аналогичную роль стали играть три англосаксонские страны (США, Великобритания и Канада).

Если в 2017–2020 гг. за комплектование германской компоненты в *eFP* ответственность несла 10-я танковая дивизия (тд) бундесвера¹²⁸, то с 2021 г. эту нагрузку приняла 1-я тд¹²⁹.

1-я тд в сопоставлении с 10-й тд была более боеспособным соединением, а с 2023 г. – и многочисленнее. 1-я тд располагала в составе тремя германскими бригадами: 9-й учебной танковой, 21-й танковой (тбр), 41-й мотопехотной (мпбр)¹³⁰. С 2023 г. 10-я танковая дивизия стала иметь в составе 2,5 бригады – 12-ю тбр, 37-ю мпбр, компонент германо-французской бригады¹³¹. 23-я горно-пехотная бригада (гпбр) была в 2023 г. выведена из состава 10-й тд и включена в состав дивизии сил быстрого реагирования¹³². Данное изменение отнюдь не было случайным: последняя дивизия представляла соединение кризисного реагирования, прежде всего используемое в отдалении от зоны ответственности НАТО и/или в специфических природно-климатических условиях. Одно из таких направлений, где резко возросла активность использования бундесвера – север Норвегии, гористый и расположенный в приарктической зоне. Естественно, данное пространство было частью зоны ответственности НАТО, однако здесь отсутствовали постоянные многонациональные группировки Альянса, а действовали лишь контингенты стран-участниц в национальном качестве – на длительной основе (США и Великобритании) или в ходе учений (кейс самой ФРГ). Передача 23-й гпбр из 10-й танковой дивизии в дивизию сил быстрого реагирования должна была освободить 10-ю тд от выполнения специфических задач (притом весьма важных с практической точки зрения), позволяя максимально полно со-

¹²⁸ 10. Panzerdivision. Bundeswehr. 2024. URL: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/10-panzerdivision> (дата обращения 04.03.2024).

¹²⁹ 1. Panzerdivision. Bundeswehr. 2024. URL: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/1-panzerdivision> (дата обращения 04.03.2024).

¹³⁰ Ibid.

¹³¹ 10. Panzerdivision. Op.cit.

¹³² Division Schnelle Kräfte. Bundeswehr. 2024. URL: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/division-schnelle-kraefte> (дата обращения 04.03.2024).

средоточиться на участии в комплектовании СБР и *NNFM*.

Планы по наращиванию бундесвера – прежде всего создание в его составе двух полных (по три бригады каждая) «тяжёлых» дивизий к середине 2030-х гг. – означали также превращение 10 тд (наряду с 1 тд) в платформу для формирования новых войсковых единиц (танковых, мотопехотных). С учётом объёмности германского вклада в комплектование *NNFM* (35 тыс. военнослужащих¹³³ к 2026 г., в т.ч. основная масса – от сухопутных сил) его должны были вносить не только 10 тд, но и как минимум ещё одна полная дивизия. С высокой долей вероятности она частично или полностью будет формироваться на базе 10-й тд с передачей части её личного состава и техники в состав вновь создаваемых бригад другой «тяжёлой» дивизии. По этой причине роли 10 тд в комплектовании *NNFM* и создании новых формирований тесно взаимосвязаны.

Перенацеливание 1-го тд в использовании войск с СБР на СПР НАТО (с 2021 г.) не только отражало общий рост внимания ФРГ к последним, но и подготовку задолго до СВО к заметному увеличению нагрузки по линии сил Альянса в передовой части зоны ответственности. 7 июня 2022 г. канцлер О. Шольц заявил о постепенной реорганизации батальонной тактической группы НАТО в Литве (с ролью бундесвера как «рамочного государства») в бригадную¹³⁴. Ключевая роль в комплектовании увеличенного контингента в 2022–2023 гг. принадлежала 41-й тбр 1-го тд. Именно она отрабатывала схемы экстренного усиления присутствия в Литве – прежде всего в ходе учений *Griffin Storm* в июне 2023 г.¹³⁵

¹³³ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz zum Gipfeltreffen der NATO am 12. Juli 2023 in Wilna. Bundesregierung. 12.07.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-zum-gipfeltreffen-der-nato-am-12-juli-2023-2202034> (дата обращения 04.03.2024).

¹³⁴ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz, dem Präsidenten von Litauen Nausėda, der Ministerpräsidentin von Estland Kallas und dem Ministerpräsidenten von Lettland Kariņš. Bundesregierung. Bundesregierung. 07.06.2022. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-dem-praesidenten-von-litauen-nausėda-der-ministerpraesidentin-von-estland-kallas-und-dem-ministerpraesidenten-von-lettland-kariņš-am-7-juni-2022-in-wilna-2048428> (дата обращения 04.03.2024).

¹³⁵ Over 1000 troops employed from Germany for Exercise Griffin Storm. Kariuomene. 16.06.2023. URL: <https://www.kariuomene.lt/en/newsevents/over-1000>

Процесс изменения объёма присутствия до бригадного уровня ФРГ планировала завершить в 2026 г., однако остальные детали не были и не могли быть обозначены, т.к. не полностью определены. Министерство обороны ФРГ озвучило часть требований к перспективному облику будущей бригады в Литве только в ноябре 2023 г.¹³⁶

Было определено, что почти вся бригада, во-первых, будет дислоцироваться не на ротационной основе (с обновлением образующих её подразделений каждые 6 месяцев), а на *постоянной*. Во-вторых, состоять не из многонациональных частей и подразделений, а исключительно германских¹³⁷. Из обоих вновь установленных правил существовало лишь одно исключение – действующая БТГ, которая продолжать быть многонациональной (ФРГ сохраняла роль как «рамочное государство») и комплектоваться на ротационной основе. Однако данная БТГ составляла не более 20% от будущей штатной численности соединения: Министерство обороны ФРГ обозначило её в 4,8 тыс. военнослужащих и 0,2 тыс. человек гражданского персонала. Бригада должна была получить название (с указанием номера и типа войск) по системе не НАТО как института, но самого бундесвера, именуясь 42-й танковой¹³⁸. Озвученные в ноябре 2023 г. планы содержали задачи по передислокации к концу 2024 г. в Литву двух батальонов из ФРГ (122-го мотопехотного и 203-го танкового). Они передавались из других соединений в состав 42-й танковой бригады; параллельно должен был быть создан штаб формирования¹³⁹. Таким образом, в течение чуть более года с момента озвучивания планов 42-я тбр она должна была получить управление и не менее половины состава (три батальона, включая уже действующий усиленный). Остальные части и подразделения подлежали формированию в 2025–2026 гг.

troops-employed-from-germany-for-exercise-griffin-storm/25402 (дата обращения 04.03.2024).

¹³⁶ Entscheidungen zur Brigade Litauen. BMVG. 06.11.2023. URL: <https://www.bmvg.de/de/presse/entscheidungen-zur-brigade-litauen-5699268> (дата обращения 04.03.2024).

¹³⁷ Ibid.

¹³⁸ Ibid.

¹³⁹ Ibid.

Решение о развёртывании в Литве на постоянной основе бригады бундесвера (как части СПР НАТО, но преимущественно *однационального* формирования) означало, что именно ФРГ нарушала как минимум два положения основополагающего акта Россия – НАТО (1997 г.). Это пункты о наличии под командованием Альянса сил у границ РФ, которые численно не превышали бригады и были ротационными. Тем самым официальный Берлин посылал «сигнал» о последовательном переходе к качественному новому этапу «сдерживания» РФ.

Символичны название и страна дислокации 42-й танковой бригады. Её предшественница была сформирована в восточных землях ФРГ (т.е. на территории бывшей ГДР) в 1991 г. Это стало одной из иллюстраций решения «германского вопроса» в соответствии с интересами официального Бонна. 42-я тбр располагалась в новой передовой части зоны ответственности НАТО до своего расформирования в 2003 г. Это событие стало частью масштабных редуций бундесвера в целом на фоне расширения Альянса на Восточную Европу, в т.ч. страны Балтии. Они стали образовывать вновь сместившуюся на восток переднюю составляющую территорий государств – членов НАТО. Показательно также, что в 1991–1994 гг. германская сторона не только создавала дополнительные формирования в своих новых (восточных землях) и разносторонне контролировала вывод отсюда советских войск, но и делала последнее в случае прибалтийских республик Советского Союза¹⁴⁰. Развёртываемая 42-я тбр представляла собой постоянное военное присутствие ФРГ в Литве, которое появилось здесь два десятилетия спустя (или срок одного поколения в социологии) после исчезновения советского (русского). Оба процесса происходили при заметной роли самой Германии. Тем самым она стремится утвердиться в роли гаранта безопасности и обороны для Литвы и в целом стран Балтии, политико-дипломатически закрепляет это углублением как дву-, так и четырёхсторонней кооперации (прежде всего, в ходе встреч в формате В3+1 на высоком и высшем уровнях).

¹⁴⁰ Klein A.M., Herrmann G. Die Beziehungen Deutschlands zu den Baltischen Ländern seit der Wiedervereinigung // KAS Auslandsinformationen. 2010. №9. S. 65–68.

Следует подчеркнуть, что литовское направление выступает наиболее масштабным, но отнюдь не единственным для использования бундесвера под эгидой НАТО в передовой части зоны ответственности. С марта 2022 г. ФРГ продолжает вносить вклад в комплектование многонациональной БТГ СПР в Словакии¹⁴¹. Эту задачу в основном выполняла 9-я учебная танковая бригада 1-го тд. Примечательно, что функции «рамочного государства» для БТГ Альянса в Словакии приняла на себя Чехия, но наиболее крупный контингент выделила Германия. Данная аномалия обусловлена неофициальным правилом в НАТО: одно государство-член не могло играть роль «рамочной страны» для многосторонних формирований сразу в двух странах – участницах НАТО в передовой части зоны ответственности Альянса. ФРГ де-факто сумела обойти это положение, что отражало её росший интерес к комплектованию СПР и тем укреплению своей субъектности в сообществе «западных демократий». Ещё одно подтверждение тому – постановка премьер-министром Румынии М. Чолаку вопроса о развёртывании германских частей на территории страны. М. Чолаку выступил с данной инициативой в ходе двусторонних переговоров в Берлине в начале июля 2023 г.¹⁴² Встреча проходила всего за несколько дней до Вильнюсского саммита НАТО (2023 г.) и менее чем через месяц после вступления самого М. Чолаку в должность. Притом германский контингент отнюдь не обязательно войдёт в состав многонациональной боевой группы НАТО, в которой «рамочным государством» выступала Франция. Более вероятно, что подразделения бундесвера разместятся на основе двусторонних договорённостей, в т.ч. де-юре на основе соглашения об аффилиации от 2017 г. (допускало временное базирование войск государств-подписантов на территории друг друга) между 10-й тд

¹⁴¹ Landes- und Bündnisverteidigung: Training in der Slowakei für den Ernstfall. Bundeswehr. 18.10.2023. URL: <https://www.bundeswehr.de/de/einsaetze-bundeswehr/anerkannte-missionen/slowakei-enhanced-vigilance-activities/training-slowakei-fuer-den-ernstfall-5691558> (дата обращения 04.03.2024).

¹⁴² Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und dem Ministerpräsidenten von Rumänien Ciolacu am 4. Juli 2023 in Berlin. Bundesregierung. 04.07.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-dem-ministerpraesidenten-von-rumaenien-ciolacu-am-4-juli-2023-in-berlin-2200290> (дата обращения 04.03.2024).

бундесвера и 81-й механизированной бригадой ВС Румынии. Тем самым стала отчётливой перспективная трёхвекторная схема наземного присутствия бундесвера в передовой части зоны ответственности: Литва (как север Восточной Европы) – Словакия (центр региона) – Румыния (юг). По линии ВМС ФРГ продолжала участвовать в деятельности 1-й постоянной морской (ПМГ) и 1-й постоянной контрминной групп (ПКМГ) в Балтийском море (с 2004 г.), в целом в акваториях к северу Восточной Европы, а также 2-й ПМГ и 2-й ПКМГ в Чёрном море и на других водных пространствах к югу от региона (с 2008 г.). ВВС ФРГ были задействованы в комплектовании Миссии по патрулированию воздушного пространства стран Балтии (с 2004 г.), а также выполняли с 2021 г. аналогичные задачи для Румынии. Притом во всех указанных неназемных миссиях бундесвер участвовал на ротационной основе. Соответственно, морское и воздушное присутствие ФРГ географически носило характер «окаймляющего» передовую зону ответственности НАТО.

Всего по состоянию на 2023 г. официальный Берлин декларировал готовность задействовать в комплектовании различных формирований НАТО в Восточной Европе и сопредельных акваториях «тяжёлую» дивизию полного состава (3 бригады штатной численности, всего порядка 15 тыс. военнослужащих), свыше 60 самолётов и до 20 кораблей¹⁴³, т.е. суммарно примерно 17 тыс. солдат и офицеров (около 9% от размеров бундесвера в рассматриваемое время¹⁴⁴). Непосредственно в регионе единовременно действовало лишь порядка 10% от зарезервированных в целом сил или порядка 1% от всего персонала ВС ФРГ¹⁴⁵.

Вклад Германии в комплектование *NRF* и *NNFM*: настоящее 2023 г. и планы на будущее

С 2014–2015 гг. в НАТО был установлен 7-летний цикл комплектования СБР¹⁴⁶. Каждый календарный год ключевую на-

¹⁴³ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz nach dem NATO Gipfel am 30. Juni 2022 in Madrid. Bundesregierung. 30.06.2022. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-nach-dem-nato-gipfel-am-30-juni-2022-in-madrid-2059018> (дата обращения 04.03.2024).

¹⁴⁴ Рассчитано на основе: Defence expenditure of NATO countries (2014–2023). 07.07.2023. NATO, 2023. P. 12.

¹⁴⁵ Рассчитано на основе: Ibid.

¹⁴⁶ См.: NATO Response Force. 2024. URL: <https://www.nato.int/cps/en/natolive/>

грузку, особенно в состав соединения сверхповышенной боевой готовности, вносило одно крупное или среднее европейское государство-член (Великобритания, Германия, Италия, Испания, Польша, Франция, а также Турция), а также 2-4 малые страны-участницы. ФРГ делала это дважды: первой в списке в 2015 г. и вне очерёдности в 2019 г. Из-за последнего шага цикл де-факто стал 8-летним, а новый стартовал с 2023 г. на фоне трансформации *NRf* в основу сил *NNFM*. На таком ответственном фоне Германия вновь на весь 2023 г. приняла функции «рамочного государства» для соединения сверхповышенной готовности (как важнейшего элемента СБР). Основу его наземной компоненты образовали части 37-й мпбр 10-й тд.

В 2023 г. СБР продолжили отрабатывать схему выдвижения масс войск из глубины. Наиболее значимыми стали учения *Noble Jump 23*, которые проходили в апреле – мае 2023 г. в Италии – в первую очередь на о. Сардиния. Из состава 37-й мпбр был задействован «тяжёлый» сводный батальон, который отрабатывал комбинированную (морским и воздушным путём) переброску с танками *Leopard 2* и штурмовыми орудиями¹⁴⁷.

Почему наиболее значимые для СБР в 2023 г. манёвры были проведены у южных, а не восточных или северных границ зоны ответственности Альянса? Иногда учения проходили в регионе, в котором располагалась следующее по очерёдности основное государство – комплектатор СБР (как это имело место с *Trident Juncture 15* с участием бундесвера на территории Италии и Испании). Однако на 2024 г. эту роль приняла на себя Великобритания. Поэтому причины усматривались в ином. Происходило заметное укрепление сил НАТО в передовой части зоны ответственности, в т.ч. благодаря усилиям самой Германии. На таком фоне она считала возможным и желательным увеличить стратегическое внимание к Южной Европе. Региональные игроки считали себя обделёнными должной помощью со стороны других государств – членов НАТО в противодействии угрозам нестабильности и безопасности в целом. Конкретно линия Гер-

topics_49755.htm (дата обращения 04.03.2024).

¹⁴⁷ NATO's spearhead force deploys to Sardinia for Exercise Noble Jump. 12.05.2023. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_214605.htm?selectedLocale=en (дата обращения 04.03.2024).

мании вызывала в этой связи критическое восприятие прежде всего со стороны Италии. Берлин ростом своей военной активности в Средиземноморье частично устранил данный «раздражитель». Это подтвердило возобновление после длительного перерыва (с 2016 г.) работы германо-итальянских межправительственных консультаций: очередная встреча состоялась в Берлине в ноябре 2023 г.¹⁴⁸

На фоне повышенной нагрузки ФРГ по линии СБР (и СПР) особенно важным выступал вопрос о размере германского вклада в новую модель войск НАТО. Поддержав в принципе её принятие на Мадридском саммите Альянса (28–30 июня 2022 г.), руководство Германии впервые на Вильнюсском саммите 11–12 июля 2023 г. озвучило ряд параметров участия в комплектовании двух первых категорий *NNFM*. О. Шольц указал, что из 300 тыс. военнослужащих 35 тыс. будут принадлежать бундесверу¹⁴⁹; причём для третьей, наиболее многочисленной, категории (500 тыс.) каких-либо показателей обозначено не было. Основная причина тому – плавный, лишь постепенно набирающий обороты, рост численности бундесвера. По предварительным данным на 2023 г. этот показатель должен превысить 192 тыс. солдат и офицеров против 188 тыс. в 2022 г. и 178 тыс. в конце 2010-х гг.¹⁵⁰ При условии сохранения заданной скорости (указанных темпов прироста в арифметической прогрессии) задача по созданию в 2026 г. одной новой полной «тяжёлой» дивизии (3 бригады, танкового или мотопехотного профиля) реалистична, однако её выполнение отнюдь не гарантировано. Без этого обеспечить заявленный вклад в комплектование *NNFM* ФРГ не будет способна.

* * *

¹⁴⁸ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz und Ministerpräsidentin Meloni zu den 32. deutsch-italienischen Regierungskonsultationen am 22. November 2023. Bundesregierung, 22.11.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-und-ministerpraesidentin-meloni-zu-den-32-deutsch-italienischen-regierungskonsultationen-am-22-november-2023-2244752> (дата обращения 04.03.2024).

¹⁴⁹ Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz zum Gipfeltreffen der NATO am 12. Juli 2023 in Wilna. Op. cit.

¹⁵⁰ Defence expenditure of NATO countries (2014–2023). 07.07.2023. NATO, 2023. P. 12.

В 2023 г. ФРГ либо взяла, либо заявила о принятии повышенной нагрузки по линии всех основных группировок Альянса – СПР, СБР и новой модели войск НАТО. Следует подчеркнуть, что такое явление (для всех основных видов многосторонних сил блока) оказалось характерно для Германии впервые с начала конфронтации с РФ (с 2014 г.), что показательно. При этом в случае формирования в Литве речь шла не только о количественном, но о качественном изменении вклада ФРГ. Учащая принятие функций «рамочного государства» для различных многосторонних формирований НАТО, Германия стремится повысить свой вес и влияние среди «западных демократий», в т.ч. заметно укрепить конкретные межгосударственные отношения (например, с Литвой и Италией).

Вместе с тем столь объёмные обязательства по выделению войск ФРГ принимает на «вырост», т.е. к середине 2020-х гг. они далеко опережают фактические возможности бундесвера. По этой причине соблюдение (по возможности, даже некоторое ускорение) сроков формирования новых боевых единиц (прежде всего, полной «тяжёлой» дивизии к 2027 г.) приобретает повышенную актуальность для германского истеблишмента.

ГЛАВА 8. ОСОБЕННОСТИ ВОЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГЕРМАНИЕЙ УКРАИНЫ

Правило высокой степени преемственности, которое традиционно было неофициальным кредо внешней политики ФРГ, в полной мере подтвердилось на украинском направлении к середине 2020-х гг. С 2014–2015 гг. Германия плавно, но последовательно наращивала объём политико-дипломатических возможностей и военных ресурсов, которые направлялись для «сдерживания» России. Постепенный, но неуклонный рост количественных параметров участия в конфронтации ФРГ сочетала с аналогичным по динамике ужесточением подходов по противодействию оппоненту. Эти тенденции достигли высокого уровня развития задолго до вынужденной специальной военной операции (СВО) России. Показательно, что Германия начала осуществлять поставки вооружений и военной техники (ВиВТ) для Укра-

ины всего через несколько дней после начала СВО РФ¹⁵¹. Официальный Берлин использовал её как удобный информационный повод для того, чтобы завершить давно осуществляемый переход и выстраивать линию на международной арене в парадигме нацеленности на «сдерживание» РФ (и наиболее влиятельных и активных держав не-Запада в целом).

Очевидно, что это включало и закрепление официального Киева в роли реципиента масштабной помощи от ФРГ, в т.ч. военной. Речь прежде всего шла о поставках ВиВТ, а также обучении кадров ВСУ. Основная фактическая цель – наделить «военную машину» Украины потенциалом, который был достаточен (хотя бы минимально) для самостоятельного изматывания Вооружённых Сил России. Тем самым последнюю задачу предполагалось решить без прямого полномасштабного вовлечения ВС самой ФРГ и её партнёров по НАТО и ЕС.

Официальный Берлин повышал жёсткость восприятия РФ, фактически отказываясь от учёта её закономерных обеспокоенностей в сфере обороны и безопасности. Одновременно ФРГ поднимала планку оказываемой Украине военной помощи не только в количественном отношении, но и качественном: многократно повышалась ударная мощь наиболее тяжёлой категории военной техники, отправку которой одобряло федеральное правительство. В число ключевых критериев дееспособности для «западных демократий» в целом вошло предоставление официальному Киеву поддержки, в т.ч. военной.

Этот атрибут приобрёл особую важность в 2022–2023 гг., т.е. в краткосрочной перспективе от начала СВО. Однако в отличие от других критериев (прежде всего, предоставления контингентов войск в состав многосторонних группировок НАТО в границах зоны ответственности в Европе), оказание масштабной помощи Украине отнюдь не обязательно останется для государств – членов НАТО в числе важнейших приоритетов на среднесрочную перспективу, не говоря уже о долгосрочной. Ос-

¹⁵¹ Комментарий официального представителя МИД России М.В. Захаровой относительно решения Правительства ФРГ о начале поставок Украине летальных вооружений. МИД РФ. 28.02.2022. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1802083/ (дата обращения 06.03.2024).

новная причина тому – принципиальный вопрос о состоятельности политического режима, который управляет территориями с населением, что образуют Украину. Речь здесь идёт о более чем спорной состоятельности не данных заселённых пространств (они успешно функционировали и будут функционировать в теснейшей связи с Россией), а именно о вертикали власти (прежде всего после силовой смены власти в феврале 2014 г.¹⁵²), которую «западные демократии» так настойчиво поддерживали.

Современность демонстрировала отнюдь не одиночные примеры, когда власти страны, опиравшиеся на разноплановую (в т.ч. широкомасштабную военную) поддержку Запада, не сумели наладить эффективно действующий институт государства, а затем оказались отрешены от управления с очень заметным изменением облика и содержания этого самого государства как структуры. Наиболее иллюстративен пример Афганистана, где многосторонние усилия «западных демократий» по укреплению лояльного и ценностно близкого им режима в Кабуле на протяжении двух десятилетий были аннулированы в течение нескольких месяцев в 2021 г. Показательно также отеснение от власти прежнего руководства во главе с И.-Б. Кейтой в Мали (в 2020 г.): здесь, как и на Украине, Германия в 2015 г. совместно с Францией приняла на себя роль гаранта со стороны Запада договорённостей о примирении сторон конфликта¹⁵³, однако уже через несколько лет стала очевидной их невыполнимость и деградация обстановки в целом по этой причине. Ограниченная дееспособность официального Киева, несмотря на помощь, с высокой долей вероятности приведёт к уменьшению готовности оказывать ему внешнюю поддержку в прежних объёмах или даже меньших, но всё же не критически малых. В 2020–2021 гг. официальный Берлин тяжело, но вынужденно принял обрушение (точнее, самоликвидацию) стратегического присутствия в Афганистане, в 2023–2024 гг. Это же имеет место в случае Мали¹⁵⁴,

¹⁵² Бабенко В.Н. Украина и НАТО: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы Европы. 2019. №3. С. 108–111. DOI: 10.31249/ape/2019.03.05

¹⁵³ Сидоров А.С. Военно-политический баланс возможностей Франции в Сахеле: этапы и механизмы выхода с ТВД // Актуальные проблемы Европы. 2022. №4. С. 81–92. DOI: 10.31249/ape/2022.04.04

¹⁵⁴ Antrag der Bundesregierung. Letztmalige Fortsetzung der Beteiligung bewaffne-

а в последующем отнюдь не исключено и на украинском направлении (применительно к размерам подконтрольной официально Киеву территории к началу СВО РФ). Все три указанные страны последовательно сменяли друг друга в качестве наиболее важного объекта вне зоны ответственности НАТО для стратегических инвестиций ФРГ.

Как продемонстрировали кейсы Афганистана и Мали, заметному сокращению внимания предшествовало масштабное наращивание военной поддержки¹⁵⁵ в надежде достичь благоприятной для Германии, «западных демократий» в целом «точки невозврата» в развитии обстановки. На треке Украины это увеличение помощи стало особенно заметным в 2023 г. ФРГ внесла заметный вклад в её предоставление в самых различных отношениях, выйдя по итогам года на 2-е место (после США) по размерам военной помощи. Официальный Берлин де-факто рассматривал это как комплекс мер на пути укрепления своего положения в числе «западных держав» и компенсации неудач на других направлениях реализации своих лидерских амбиций (в частности, на фоне провалов на Среднем Востоке и в Сахаро-Сахельском регионе).

Эволюция поставок военной техники в 2023 г.

ФРГ стала осуществлять поставки вооружений Украине с конца февраля 2022 г., а 28 апреля 2022 г. бундестаг принял закон, разрешающий делать это де-юре¹⁵⁶. В феврале – марте 2022 г. были приняты решения о поставках лёгких вооружений (осо-

ter deutscher Streitkräfte an der Multidimensionalen Integrierten Stabilisierungsmission der Vereinten Nationen in Mali (MINUSMA). Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/6655, 03.05.2023. S. 1–3.

¹⁵⁵ См., например: Antrag der Bundesregierung. Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte am NATO-geführten Einsatz Resolute Support für die Ausbildung, Beratung und Unterstützung der afghanischen nationalen Verteidigungs- und Sicherheitskräfte in Afghanistan. Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode. Drucksache 19/7726, 13.02.2019. S. 2–5; Antrag der Bundesregierung. Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der Multidimensionalen Integrierten Stabilisierungsmission der Vereinten Nationen in Mali (MINUSMA). Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/1761, 11.05.2022. S. 6–9.

¹⁵⁶ Namentliche Abstimmung. Frieden und Freiheit in Europa verteidigen – Umfassende Unterstützung für die Ukraine // Plenarprotokoll 20/31. Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Stenografischer Bericht 31. Sitzung. Berlin, 28. April 2022. S. 2743A–2745D.

бенно гранатомётов), а также таковых ПТО (противотанковой обороны) и ПЗРК (переносных зенитно-ракетных комплексов)^{157,158}. В конце апреля 2022 г., в преддверии принятия бундестагом закона-одобрения, федеральное правительство приняло решение о направлении Киеву зенитных самоходных установок (ЗСУ) *Gepard*. В мае власти ФРГ на фоне принятия оформленной де-юре процедуры приняли решение о начале поставок штурмовых орудий *PzH 2000*, в июне – первой установки ПВО *IRIS-T*¹⁵⁹. Символично, что к 22 июня 2022 г. официальный Берлин согласился на старт поставок реактивных системы залпового огня (РСЗО) и бронетранспортёров (БТР). Притом если изначально речь шла о БТР производства США (*M113*), то с сентября 2022 г. – уже машин германской разработки *Dingo*¹⁶⁰.

Таким образом, с весны 2022 г. ФРГ стала осуществлять передачу ВиВТ в интересах мотопехотных подразделений, к лету – для войсковой и страновой ПВО, а также артиллерии различных типов (прежде всего самоходной и реактивной). Наконец, с лета и особенно осени Германия начала предоставлять тяжёлую наземную технику для мотопехотных и механизированных формирований ВСУ. Если объёмы ежемесячно предоставляемой военной помощи в марте – декабре 2022 г. возросли, то скорость *добавления* в список образцов с заметно большей ударной мощностью осенью 2022 г. несколько снизилась. Это было обусловлено стремительностью приближения к весьма чувствительным категориям вооружений, особенно наземных, – боевым машинам пехоты (БМП) и особенно танкам (основным боевым танкам, ОБТ). Позиция Германия по вопросу поставок ОБТ была тем важнее, что именно ФРГ выступала разработчиком и производителем *Leopard 2* (и *Leopard 1*) типа тяжёлого танка, который был наиболее распространён среди европейских континенталь-

¹⁵⁷ Diese Waffen und militärische Ausrüstung liefert Deutschland an die Ukraine. Bundesregierung.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/schwerpunkte/krieg-in-der-ukraine/lieferungen-ukraine-2054514> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁵⁸ Данные по этой ссылке обновлялись (дополнялись) каждые 2 – 8 недель.

¹⁵⁹ Diese Waffen und militärische Ausrüstung liefert Deutschland an die Ukraine. Op. cit.

¹⁶⁰ См.: Синдеев А.А. Германия и будущее поставок немецких тяжёлых вооружений Украине // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. Вып. I (№2). С. 11–13. DOI: 10.15211/analytics1220231116

ных государств – членов НАТО. Соответственно, на передачу уже ими Украине *Leopard 2* и *1* требовалось как минимум де-юре согласие официального Берлина.

Вопрос о предоставлении Украине ОБТ и БМП германского производства поднимался уже с конца апреля 2022 г. Однако федеральное правительство до начала 2023 г. отказывалось от положительного решения. Основная причина усматривается в стремлении руководства ФРГ действовать в логике принципа градуированности, т.е. *поэтапного* ужесточения мер по противодействию России. Притом набранная в 2022 г. скорость этого процесса в смысле оказания военной поддержки Украине оказалась очень высокой.

Её снижение официальный Берлин считал недопустимым – тем более что в декабре 2022 г. на уровне ЕС был согласован запуск миссии по подготовке кадров ВСУ на территории государств – членов объединения. Осенью 2022 г. войска официального Киева достигли некоторых успехов в оказании давления на ВС РФ. Под влиянием этих событий «западные демократии» стали считать возможным намного более масштабное наступление ВСУ. Ключевая роль в нём отводилась т.н. «стратегическому резерву» – формированиям ВСУ, созданным по стандартам государств – членов НАТО и ЕС, которые были частично обучены на территории последних и оснащены ВиВТ их производства.

ФРГ к 2023 г. обозначила готовность активно участвовать в подготовке личного состава отборных сил ВСУ, что актуализировало вопрос о предоставлении им тяжёлой военной техники германского производства. Уже 5 января 2023 г. О. Шольц анонсировал поставки в пользу Украины БМП типа *Marder*, а также передачу из запасов ФРГ системы ПВО *Patriot* выпуска США (естественно, что, как и в случае *M113*, эта мера была согласована и полностью поддержана со стороны Белого дома). Решение по БМП стало двусторонней инициативой с США, принятой в ходе телефонных консультаций на высшем уровне: Белый дом начал поставку БМП типа *Bradley*, а официальный Берлин – *Marder*¹⁶¹.

¹⁶¹ Gemeinsame Presseerklärung im Anschluss an ein Telefonat zwischen dem Präsidenten der Vereinigten Staaten, Joseph R. Biden Jr., und dem Bundeskanzler der

25 января 2023 г. германская сторона обозначила готовность начать передачу Украине собственных танков *Leopard 2*¹⁶² и одобрила решение государств-партнёров по аналогичному использованию ОБТ данного типа. В данном случае ФРГ принимала решение параллельно с другими «западными державами». В середине января 2023 г. Великобритания приняла решение направить для ВСУ партию *Challenger 2*¹⁶³, затем Франция объявила об аналогичном шаге с использованием своих лёгких танков *AMX 10*. Фоном выступало также более чем вероятное согласие США направить Украине группу ОБТ *Abrams*. Белый дом 25 января 2023 г. действительно озвучил данную меру¹⁶⁴, однако сама её реализация была осуществлена позже, чем это сделал официальный Берлин. Показателен размер вклада каждой из «западных держав». К весне 2023 г. было определено, что США направят эквивалент парка танков для батальона (31 ОБТ), а Великобритания и Германия – по роте (14 ОБТ в каждом случае). Франция предоставляла больше танков, однако они были лёгкими, а не тяжёлыми – речь о поставках машин типа *Leklerk* в 2023 г. не шла в принципе. Суммарно должно было быть предоставлено количество тяжёлых танков, эквивалентное «ядру» танковой бригады (на 2 батальона).

Однако если США и Великобритания не стали в 2023 г. увеличивать заявленного к поставке числа ОБТ, то ФРГ несколько раз увеличивала свой вклад. Так, 28 февраля 2023 г. была анонсирована поставка 4 дополнительных танков *Leopard 2*. 13 мая и 11 июля 2023 г. официальный Берлин принял решение начать

Bundesrepublik Deutschland, Olaf Scholz. Bundesregierung. 05.01.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/gemeinsame-presseerklaerung-im-anschluss-an-ein-telefonat-zwischen-dem-praesidenten-der-vereinigten-staaten-joseph-r-biden-jr-und-dem-bundeskanzler-der-bundesrepublik-deutschland-olaf-scholz-2156622> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁶² Bundeskanzler Scholz zur Zusage, Leopard 2-Panzer zu liefern. Bundesregierung. 25.01.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/bundeskanzler-scholz-zur-zusage-leopard-2-panzer-zu-liefern-2160998> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁶³ Лондон объявил о поставках Украине танков Challenger 2 и БТР Bulldog. РБК. 16.01.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/01/2023/63c580e29a7947f9af91b308?from=copy> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁶⁴ США решили передать Украине 31 танк Abrams. ТАСС. 25.01.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16885809> (дата обращения 06.03.2024).

поставки расконсервированных *Leopard 1* – были реально поставлены 30 данных ОБТ (всего планировалось направить до 178 танков данного типа), а также порядка 60 БМП *Marder*¹⁶⁵. Суммарно это представляло аналог парка тяжёлой бронированной техники для 1,5 неполных бригад. Среди «западных демократий» Германия уверенно выходила на 1-е место по числу поставленных ОБТ – вида наземной военной техники, который подтвердил свою осевую роль на поле боя. Данная позиция ФРГ была ещё важнее с учётом того обстоятельства, что большинство тяжёлых танков западного производства (не модернизированных советских образцов, их аналогов), которые прислали европейские государства – члены НАТО в пользу Украины, составляли именно ОБТ *Leopard 1* и *Leopard 2*. Именно им была отведена роль ударной компоненты механизированных бригад «стратегического резерва» ВСУ при проведении летне-осеннего наступления 2023 г.

Наличествовали, однако, и весомые «но». Во-первых, до 100% потерь тяжёлых танков, которые были разработаны и произведены в «западных державах», пришлось в ходе наступления ВСУ 2023 г. именно на *Leopard 1* и *Leopard 2*. До начала 2024 г. были выведены из строя только две машины *Challenger 2*, ни одной – *Abrams*. ОБТ данных марок стали прибывать на Украину позже, чем партии танков *Leopard*, а главное – официальный Киев по настоятельным требованиям Великобритании и США максимально оттягивал направление танков производства англосаксонских держав непосредственно на линию боевых действий. Осенью 2023 г. в основном *Challenger 2* и *Abrams* были задействованы в глубине тактической зоны для коротких огневых ударов (танковыми пушками) на предельных или почти предельных дистанциях. По данной причине ФРГ раньше и в намного более полных формах понесла серьёзные не только материальные издержки (как поставщик тяжёлых ОБТ), но и имиджевые. Каждый сожжённый *Leopard* больно ударял по её образу как ведущего среди европейских «западных демократий» создателя танков и тем самым по восприятию в целом её военной мощи – как

¹⁶⁵ Diese Waffen und militärische Ausrüstung liefert Deutschland an die Ukraine. Op. cit.

весьма значительной и качественной в технико-технологическом плане. Это порождает проблемы для военного экспорта ФРГ.

Таким образом, на примере передачи ВСУ тяжёлых ОБТ можно выделить особенности практического вклада ФРГ в сопоставлении с англосаксонскими державами – раньше, в намного больших объёмах, с принятием наибольшей нагрузки в самых сложных и трудоёмких сегментах. Следует подчеркнуть, что эти черты были характерны для Германии не только на треке передачи танков Украине, т.е. к середине 2020-х гг. наиболее важному для «западных демократий» партнёру вне их сообщества. Аналогичную линию ФРГ проводила при комплектовании ряда ключевых группировок НАТО внутри её зоны ответственности, принимая на себя роль «рамочного государства»¹⁶⁶. В основе данных шагов лежало стремление Германии к реализации лидерских амбиций, которое часто приводило к значительным потерям и неудовлетворительным результатам.

Иллюстративно летне-осеннее наступление ВСУ 2023 г. (которое сам официальный Киев и его партнёры неправомерно называли «контрнаступлением»¹⁶⁷). Бригады «стратегического резерва» не сумели преодолеть тактическую глубину обороны ВС РФ, «увязли» и понесли большие в людях и технике¹⁶⁸. Провал стал болезненным для ФРГ из-за её роли не только в деле поставок тяжёлой наземной военной техники для ВСУ, но и в подготовке кадров ударных формирований.

Вклад ФРГ в подготовку кадров вооружённых сил Украины

К декабрю 2022 г. под эгидой ЕС была запущена военнотренировочная миссия *EUMAM Ukraine*. Она была ответственна

¹⁶⁶ См., например: Pressekonferenz von Bundeskanzler Scholz zum Gipfeltreffen der NATO am 12. Juli 2023. Bundesregierung. 12.07.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/pressekonferenz-von-bundeskanzler-scholz-zum-gipfeltreffen-der-nato-am-12-juli-2023-2202034> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁶⁷ Контрнаступление представляет собой часть стратегически оборонительных действий. Их осуществляла не Украина, но Россия, отстаивая свои объективные национальные интересы в сфере безопасности и обороны. СВО РФ носила сугубо вынужденный характер (прим. авт.).

¹⁶⁸ «Указать русским их место»: как проявили себя подготовленные НАТО бойцы ВСУ. РИА Новости. 19.10.2023. URL: <https://ria.ru/20230919/podgotovka-1897031813.html> (дата обращения 06.03.2024).

за совершенствование тактической подготовки личного состава ВСУ (причём речь шла как о новобранцах, так и о достаточно подготовленных бойцах), обучение обращению с ВиВТ производства «западных демократий». Штабы и наиболее крупные тренировочные базы миссии были размещены в Германии и Польше¹⁶⁹, небольшие и средние по размеру центры (каждый позволял одновременно принять на обучение до роты и даже более) – во многих государствах – членах ЕС.

Помимо *EUMAM Ukraine* подготовка кадров ВСУ осуществлялась миссией *Interflex*. Её запустила Великобритания, причём в работе данного механизма участвовал ряд стран – участниц ЕС в национальном качестве. В собственном военном отношении, в плане используемых тактик и стандартов, *Interflex* была ориентиром для *EUMAM Ukraine*, а не наоборот. Тем самым в эпоху пост-брекзит Соединённое Королевство во многом сумело оказаться в положении ведомого по важному треку. Логично, что Германия воспринимала это весьма сдержанно, что проявилось в её неготовности принимать участие в *Interflex*, в отличие от ряда партнёров по объединению (например, Литвы, Нидерландов, Румынии, которые являются ближайшими союзниками ФРГ). Помимо двух указанных миссий, обучение ВСУ осуществляли также США в национальном качестве.

Логично, что на 2023 г. основной задачей для *EUMAM Ukraine* выступала подготовка кадров (на уровне отдельно взятого бойца, в составе небольшого подразделения до роты), а также «сколачивание» батальонных тактических групп и бригад как целостных войсковых формирований.

Инструкторы бундесвера отвечали, во-первых, за обучение ряда подразделений (от взвода до батальона) технических родов войск – прежде всего, танковых и артиллерии, которые должны были по возвращении на Украину получить соответствующие образцы германского производства¹⁷⁰. Во-вторых, за подготовку

¹⁶⁹ Germany – EUMAM UA. Bundeswehr. 2024. URL: <https://www.bundeswehr.de/en/organization/further-fmod-departments/bundeswehr-homeland-defence-command/germany-eumam-ua> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁷⁰ Boris Pistorius besucht mit dänischem Amtskollegen Ausbildung ukrainischer Truppen. Bundeswehr. 05.05.2023. URL: <https://www.bundeswehr.de/de/aktuelles/meldungen/pistorius-besucht-ausbildung-ukrainischer-truppen-5618612> (дата об-

47-й механизированной бригады ВСУ «Магура». Она была введена в бой на запорожском направлении. Здесь максимальным результатом стало достижение печально знаменитого для ВСУ села Работино. Иными словами, был достигнут более чем ограниченный тактический результат вместо «броска» на Крымский полуостров, на который бригаду публично нацеливал официальный Киев. 47-я бригада имела на момент задействования в наступлении батальон ОБТ *Leopard 2A6* (всего 21 боевая единица, в основном переданные немецкой стороной танки), однако большая часть данных машин была уничтожена или повреждена; потери солдат и офицеров к концу октября 2023 г. достигли почти штатной численности бригады¹⁷¹, т.е. существенная часть её тогдашнего состава представляла собой присланные пополнения. Несмотря на большие потери, украинские власти неоднократно принимали активные меры для восстановления боеспособности бригады. В самом конце 2023 г. она получила единственный во всех ВСУ танковый батальон с машинами *Abrams* (31 танк), передав свой очень сильно поредевший прежний (с *Leopard 2A6*) другой бригаде. Официальным Киевом двигало стремление обеспечить «живучесть» не просто одной из лучших бригад ВСУ, но именно соединения, которое первоначально было обучено в ФРГ и получило партию германских тяжёлых танков одной из последних модификаций. Иными словами, значимая причина мер по укреплению неоднократно разбиваемой 47-й бригады – создать иллюзию успешной подготовки ВСУ специалистами бундсвера. Для ФРГ результаты участия в военотренировочной деятельности были важны вдвойне с учётом неудач, которые характеризовали масштабные усилия Германии по реформе сектора безопасности в Афганистане (стремительный развал правительственной армии в 2021 г.) и Мали (приход малийских военных к власти и отказ от помощи Парижа, а затем и Берлина). Однако, несмотря на многочисленные меры по восстановлению боеспособности 47-й механизированной бри-

ращения 06.03.2024).

¹⁷¹ The Times: Обученная в Германии 47-я бригада ВСУ несёт четырёхзначные потери. Российская газета. 05.09.2023. URL: <https://rg.ru/2023/09/05/the-times-obuchennaia-v-germanii-47-ia-brigada-vsue-neset-chetyrehznachnye-poteri.html> (дата обращения 06.03.2024).

гады, она не смогла добиться существенных успехов в 2023 г., что поставило под сомнение и на этом треке результативность поддержки ФРГ.

* * *

Во втором полугодии и особенно в последние месяцы 2023 г. скорость передачи от ФРГ Украине вооружений и военной техники заметно снизилась¹⁷². Существенная часть от запланированных поставок была произведена до середины лета 2023 г. с целью максимально усилить техническую базу наступления ВСУ. Однако это объяснение как официальное было совершенно недостаточно. Официальный Берлин едва ли был готов оперативно (в течение 1-2 лет или менее) передать Украине объём бронетехники (прежде всего ОБТ) больший, чем эквивалент парка бронетанковой бригады. Следует отметить, что бундесвер в 2023 г. имел в своём составе всего 3 танковые бригады, а формирование новых профильных подразделений (уровня до батальон включительно), не говоря уже о бригадах и тем более дивизиях, продвигалось крайне медленно. При этом ФРГ в деле комплектования группировок Альянса брала на себя масштабные обязательства, часто превышавшие её фактические возможности. Вкупе с небыстрым наращиванием мощностей профильных отраслей ВПК всё это объективно ограничивало возможности по поставкам.

Не менее значимы следующие причины. Уже предоставленные вооружения и военная техника, равно как и обучение при участии инструкторов бундсвера кадров ВСУ, не принесло ожидаемого результата. Кроме того, переход к поставкам БМП и тяжёлых ОБТ в 2023 г. в соответствии с логикой предоставления новых, более мощных, образцов ВиВТ, ставил перед ФРГ вопрос о выделении боевых самолётов и ракет большой дальности – во втором случае речь конкретно шла о крылатых ракетах *Taurus*.

Однако в 2023 г. официальный Берлин демонстрировал неготовность к положительному решению обоих вопросов, что,

¹⁷² См.: Diese Waffen und militärische Ausrüstung liefert Deutschland an die Ukraine. Bundesregierung.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/schwerpunkte/krieg-in-der-ukraine/lieferungen-ukraine-2054514> (дата обращения 06.03.2024).

разумеется, отнюдь не исключало их технической проработки. Торможение в обсуждении поставок ВиВТ с большей ударной силой у каждого образца сочеталось с отсутствием убыстрения предоставления очередных партий тех видов военной техники, которые Украина уже получала от ФРГ. Эти тенденции с очень высокой долей вероятности могли получить развитие как минимум в первые месяцы 2024 г. с перспективой сохранения на более длительный срок. При этом официальный Берлин в озвученных в 2023 г. планах на следующий год и даже среднесрочную перспективу подчеркнул сохранение больших ассигнований на поддержку официального Киеву (порядка 5,0 млрд евро ежегодно)¹⁷³, в т.ч. непосредственно в военном отношении.

2023 год продемонстрировал сохранение у ФРГ двух тесно связанных «красных линий» при определении спектра мер помощи ВСУ. Одна из них – недопустимость отправки в Украину организованных войсковых контингентов, т.е. конкретных формирований регулярных войск полностью или частично. Другая «красная линия» состояла в осуществлении мер по военной поддержке киевского режима не под эгидой НАТО. Поставки ВиВТ согласовывались прежде всего на полях формата «Рамштайн»¹⁷⁴ – как в рамках много- и/или двусторонних коалиций по поставкам конкретного вида ВТ (например, совместный проект ФРГ с Нидерландами по предоставлению штурмовых орудий¹⁷⁵), так и по линии ЕС. Обе эти «красные черты» были обусловлены стремлением официального Берлина избежать прямого военного конфликта с РФ. Логика поступательного наращивания военной поддержки для ВСУ приближала к нему, и германское руководство было вынуждено признавать этот факт всё более отчётливо.

¹⁷³ Germany's top finance official proposes \$5.45 bln annual military aid for Ukraine. ТАСС. 20.08.2023. URL: <https://tass.com/economy/1662729> (дата обращения 06.03.2024).

¹⁷⁴ Формат имеет такое же название, как и крупнейшая база США на территории ФРГ, что должно символизировать важность вклада обеих «западных держав» и системы их взаимоотношений.

¹⁷⁵ Diese Waffen und militärische Ausrüstung liefert Deutschland an die Ukraine. Op. cit.

ГЛАВА 9. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ФРГ И США: ВЫНУЖДЕННЫЕ ВЗАИМНЫЕ УСТУПКИ

В 2023 г. США оставались ключевым экономическим партнёром ФРГ. Продолжился рост инвестиционной активности. С 2022 г. почти на треть увеличился объём торговли. Эти процессы происходили на фоне формирования Берлином и Вашингтоном политики, символизовавшей важность сохранения дружественных союзнических отношений, готовности к диалогу и к необходимым взаимным уступкам. Содержание трансатлантической повестки в экономическом плане базировалось на ряде ключевых направлений: продвижение идей «зелёного» перехода, в первую очередь, сокращение выбросов CO_2 ; создание условий для технологического прорыва в этой области для удержания конкурентных преимуществ против азиатских производителей; политическое сотрудничество и работа над созданием новых соглашений в области экономического регулирования, включая защиту национального производства стали и алюминия в условиях конкуренции с КНР, определяемой в двусторонних меморандумах как «недобросовестная» (*China's unfair practices*¹⁷⁶).

Экспертное сообщество обратило внимание на расширение инвестиционной экспансии немецких компаний в США в 2023 г.¹⁷⁷ Это явление, однако, на фоне общей нестабильности на мировой политической арене, получило неоднозначную оценку специалистов. Отдельные эксперты видели в растущем проникновении германских капиталов риски увеличения экспортно-импортной зависимости от США, что, в случае прихода Д. Трампа на пост президента, по их мнению, могло угрожать экономической безопасности ФРГ. Другие рассматривали укрепление трансатлантических отношений как переориентацию немецких инвестиционных и товарных потоков в целях снижения зависи-

¹⁷⁶ В 2023 г. в США и ФРГ несколько изменился (политизировался) общественно-политический дискурс в отношении экономического сдерживания КНР, которое в новостных публикациях теперь всё чаще позиционировалось как «сдерживание экономического влияния стран с авторитарными режимами».

¹⁷⁷ См., например: German companies flock to US with record pledges of capital investment. Financial Times. 18.02.2024. URL: www.ft.com/content/bca7837a-bac4-4ed1-ab73-18bfd5f1da (дата обращения 22.04.2024).

мости от ряда внешнеэкономических партнёров, в первую очередь от КНР¹⁷⁸.

Внешняя торговля

С 2019 г. доля США в германской внешней торговле товарами постоянно росла. В 2023 г. темпы роста экспорта из ФРГ в США замедлились по сравнению с прошлым годом. Его стоимостной объём достиг 157,9 млрд евро (+1%), но его доля в совокупном вывозе товаров осталась прежней – около одной десятой (9,9%). Импорт увеличился на 4,5% до 94,6 млрд евро, а его доля возросла с 6,2 до 6,9%. Важно упомянуть, что в 2022 г. наблюдалось существенное увеличение объёмов товарной торговли (+28%) – 156,2 млрд евро (см. табл. 1 и 3).

Таблица 1

Товарная торговля ФРГ с США в 2023 г.

Товаропоток	Экспорт					Импорт				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Стоимостной объём, млрд евро	118,6	103,4	121,9	156,2	157,9	71,3	67,6	72,3	93,3	94,6
Разница к прошлому году, %	4,7	-12,8	17,9	28,1	1,1	10,6	-5,1	6,8	29,1	1,4
Доля в суммарном экспорте/импорте ФРГ, %	8,9	8,5	7,4	9,9	9,9	6,4	6,6	5,06	6,2	6,9

Расчитано автором на основе данных Statistisches Bundesamt.

Соединённые Штаты в 2023 г. возглавили список импортёров немецких товаров и вошли в первую тройку поставщиков после КНР (157,1 млрд) и Нидерландов (104,9 млрд). Таким образом, Китай и США заняли лидирующие позиции по товарообороту с ФРГ с минимальной разницей по объёму (см. табл. 2 и рис. 1). В отличие от сохранения существенного дефицита с Поднебесной, со Штатами имеет место наиболее высокий показатель положительного сальдо торгового баланса – 63,3 млрд евро.

В структуре товарной торговли двух стран преобладали транспортные средства, станки, фармацевтическая и химическая промышленность, электроприборы и оптика. В отношении критически важных материалов Германия вошла в число основных

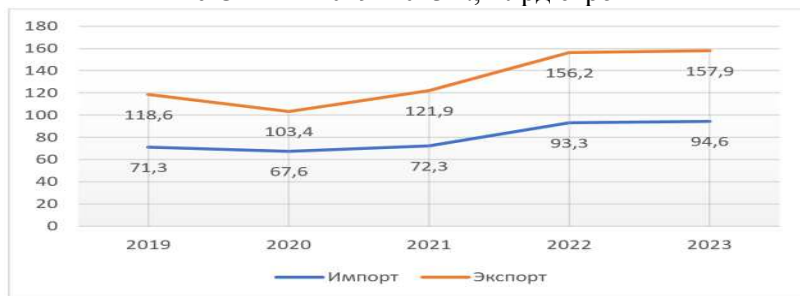
¹⁷⁸ См., например: Белов В.Б. Перспективы хозяйственного штандорта ... Указ. соч.; Белов В.Б. Итоги 2022 г.: экономический штандорт Германии на грани деиндустриализации? Указ. соч.

Таблица 2
Рейтинг торговых партнёров ФРГ (товарная торговля)
за 2023 г., млрд евро

Страна	Экс-порт	Страна	Им-порт	Страна	Товаро-оборот	Страна	Саль-до
США	157,9	КНР	157,1	КНР	254,4	США	63,3
Франция	120,1	Нидерланды	104,9	США	252,5	Франция	50,3
Нидерланды	115,4	США	94,6	Нидерланды	220,4	Британия	41,7
КНР	97,3	Польша	81,6	Франция	190,0	Австрия	27,2
Польша	91,9	Италия	72,1	Польша	173,0	Испания	15,3
Всего	1 590,0	–	1 365,7	–	2 955,8	–	224,2

Составлено автором по: Rangfolge der Handelspartner im Außenhandel: 2023. Erschienen am 08.04.2024. Berlin: Statistisches Bundesamt, 2024.

Рисунок 1
Динамика показателей внешней торговли ФРГ
с США в 2019–2023 г., млрд евро



Составлено автором на основе данных Statistisches Bundesamt.

поставщиков тантала, платины, ниобия и палладия¹⁷⁹. По общему показателю товарного экспорта ФРГ занимала от 4 до 5% в структуре американского импорта, при этом страна стала главным экспортёром для США по 28 товарным группам¹⁸⁰, в 46 и 69 товарных группах находится на 2-м и 3-м месте соответственно. Основные категории импорта аналогичны экспортным¹⁸¹.

¹⁷⁹ Кондратьев В.Б., Попов В.В., Кедрова Г.В. Цепочки поставок критически важных материалов и национальная безопасность США // Мировая экономика и международные отношения. 2023. т. 67. №2. С. 9.

¹⁸⁰ Составлено автором по *Harmonized System 4*.

¹⁸¹ Причины рассматривались нами ранее. Подробнее об экономическом взаимопроникновении ФРГ и США см.: Иванова А.К. Германско-американские экономические отношения // Германия. 2017. М.: ИЕ РАН, 2018. С. 71–82; Иванова А.К. Немецкий бизнес в США: итоги 2017 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №2. С. 115–122.

Таблица 3

Показатели внешней торговли ФРГ с США
в 2022–2023 г., млрд евро

Показатель	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022
Период								
Январь	12,1	10,0	8,3	6,3	20,4	16,2	3,8	3,7
Февраль	13,1	10,9	7,5	6,2	20,6	17,2	5,7	4,7
Март	14,6	13,8	8,8	7,7	23,4	21,6	5,8	6,1
Апрель	12,0	11,9	7,8	6,8	19,7	18,7	4,2	5,1
Май	12,5	13,4	7,6	8,0	20,1	21,4	4,9	5,5
Июнь	13,9	14,3	7,7	8,6	21,6	22,9	6,2	5,8
Июль	13,6	12,4	7,5	7,9	21,1	20,3	6,1	4,4
Август	13,1	13,3	7,8	8,4	20,9	21,7	5,2	5,0
Сентябрь	13,2	15,3	7,6	8,3	20,8	23,6	5,6	7,0
Октябрь	14,3	14,0	7,9	8,4	22,3	22,4	6,4	5,5
Ноябрь	14,2	14,4	8,3	8,8	22,5	23,2	5,9	5,6
Декабрь	11,4	12,4	7,7	7,9	19,1	20,3	3,7	4,5

Составлено автором на основе данных Statistisches Bundesamt.

По сравнению с 2021 г. существенно возросла доля поставок в Германию СПГ. Основу роста показателей за этот период (+27%) составили прежде всего закупки углеводородов (+125%), изделий из пластика и автомобильной продукции.

Рост экспорта товаров из ФРГ составил 28%. При рассмотрении в четырёхзначной классификации наиболее высокие показатели роста (по объёму) пришлись на поставки автомобилей и их комплектующих (+8,6 млрд евро), вакцины и лекарственные препараты (+7,9 млрд), летательные аппараты (+1,8 млрд евро) (см. табл. 4). В числе других категорий, рост в которых превысил 150%, оказались диагностические или лабораторные реагенты (+170%), биодизель и его смеси (+322%), моторные транспортные средства для перевозки грузов (+169%), металлоконструкции из чёрных металлов (+221%), строительные трубы (+1731%).

Инвестиционные настроения и экономические споры

Согласно ежегодному опросу Торгово-промышленной палаты Германии *Going International*, проведённому в конце 2023 г. среди своих членов, ведущих активную деятельность на внешних рынках, рекордное количество респондентов (56%) констатировали увеличение барьеров для своего международного бизнеса. Только около 15% ожидали улучшения своих позиций. При этом предприниматели по-прежнему оценивали в качестве

Таблица 4

**Изменения стоимостного объёма экспортных поставок ФРГ
в США по основным товарным группам с 2021 по 2023 г.**

Код*	Наименование группы	Разница между стоимостным объёмом экспорта 2023 г. и 2021 г., млрд. евро	Отношение стоимостного объёма экспорта 2023 г. к 2021 г., %
8703	Легковые автомобили	7,6	48%
3002	Кровь, сыворотки иммунные, вакцины, токсины, культуры микроорганизмов	6,4	97%
8802	Вертолёт, самолёт, космические аппараты и прочие	1,8	220%
3004	Лекарственные препараты, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи	1,5	16%
8708	Автомобильные запчасти	1,0	18%
8537	Пульты, панели, консоли, столы, распределительные щиты и основания для электрической аппаратуры	0,8	73%
8701	Тракторы	0,8	83%
3822	Диагностические или лабораторные реагенты на подложке	0,8	170%
8479	Прочие машины, аппараты и механические устройства, имеющие индивидуальные функции	0,7	36%
8501	Двигатели и генераторы электрические	0,6	99%
8411	Двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие	0,6	55%
3826	Биодизель и его смеси	0,5	322%
9018	Приборы и устройства, применяемые в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии	0,47	17%
8428	Машины и устройства для подъёма, перемещения, погрузки или разгрузки	0,47	72%
8504	Трансформаторы электрические, статические электрические преобразователи	0,47	53%
8704	Моторные транспортные средства для перевозки грузов	0,45	169%
8429	Бульдозеры с неповоротным и поворотным отвалом, грейдеры, планировщики, механические лопаты, экскаваторы и др.	0,45	150%
7308	Металлоконструкции из чёрных металлов	0,3	221%
7305	Трубы и трубки прочие (например, сварные, клёпаные или соединённые аналогичным способом)	0,3	1731%
9031	Измерительные или контрольные приборы, устройства и машины	0,3	34%

* Код товарной позиции по четырёхзначной классификации Федерального статистического ведомства Германии.

Рассчитано автором на основе данных Statistisches Bundesamt.

наиболее благоприятных регионов для деятельности своих фирм два региона – ЕС и США, 35% считали их наиболее привлекательным местом для инвестиций. Каждая вторая немецкая компания в США (49% в 2023 г. и 45% – в 2022 г.) прогнозировала укрепление позиций своего бизнеса. 14% негативно оценивали свои перспективы.

В числе препятствий предприниматели называли дискриминационными требования американского Закона о снижении инфляции, предписывающего компаниям частично использовать в производстве товаров продукцию американской промышленности. Наиболее значимыми рынками в среднесрочной перспективе были названы ЕС (74%), Северная Америка (43%), в частности США (35%), Азиатско-Тихоокеанский регион без учёта Китая (29%) и отдельно КНР (21%). Россию выбрали 5% опрошенных. В обзоре подчёркивалось, что «изменившиеся геополитические обстоятельства заставляют компании критически пересматривать свою прежнюю международную ориентацию. Каждая вторая планирует размещение инвестиций в промышленное производство и выход на новые рынки товарной торговли»¹⁸².

С точки зрения немецких инвесторов, улучшение позиций США как экономического штандорта происходит на фоне ухудшения условий торговли в важных для них регионах евразийского континента. Среди основных причин были названы: экстерриториальные санкции Соединённых Штатов; их совместная с ЕС политика торгово-экономических и политических ограничений в отношении России, Белоруссии и ряда других стран (и ответных действий последних); экономические препятствия в отношениях с Великобританией, вызванных брекзитом; повышение цен на энергоносители в ФРГ. К негативным факторам также следовало отнести несогласованную между Германией и США политику сдерживания экономического влияния КНР, изменение географии страхования прямых иностранных инвестиций и мер стимулирования внешнеэкономической деятельности ФРГ. Среди прочего это было обусловлено снижением кредитных рейтингов и повышением рисков, вызванных политической нестабильностью.

¹⁸² DINK-Umfrage Going International 2023. DINK. 2023. S. 3–8.

При этом между ЕС и Соединёнными Штатами сохранялись глубокие торгово-экономические противоречия, разрешение которых осложнялось столкновением интересов сторон, происходящим на фоне нарастающей конкуренции между американскими, азиатскими и западноевропейскими производителями, занятыми в сфере инновационных технологий. 29 сентября 2021 г. для урегулирования экономических споров и согласования стратегий экономического развития Вашингтон и Брюссель организовали Совет по торговле и технологиям США – ЕС¹⁸³. Его деятельность позволила перевести наиболее острые темы из политической плоскости в техническую – в Совет были переданы вопросы, связанные с предложениями по реформированию ВТО, режимом мониторинга/проверки инвестиционной деятельности (прежде всего инвестиционной активности со стороны КНР); контролем экспорта товаров двойного назначения, сотрудничеством в области внедрения инвестиционного интеллекта, а также производства полупроводников и повышения безопасности цепочек добавленной стоимости; взаимным признанием стандартов.

Федеральный союз германской промышленности в июле 2023 г. отметил, что Совет достиг наибольших результатов в ряде вопросов по гармонизации стандартов¹⁸⁴. Однако по другим направлениям работы он пока не показал существенных достижений.

20 октября 2023 г. в Вашингтоне состоялся конгресс США – ЕС¹⁸⁵. Одной из его задач был поиск решения весьма чувствительного для немецкого бизнеса торгового спора по тарифам на ввоз стали и алюминия из Европы в США. Суть конфликта состояла в невозможности сохранить преференциальные усло-

¹⁸³ U.S.-EU Trade and Technology Council Inaugural Joint Statement // United States Trade Representative. URL: ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/september/us-eu-trade-and-technology-council-inaugural-joint-statement (дата обращения 12.11.2023).

¹⁸⁴ Transatlantische Zusammenarbeit: Ein Zwischenstand vom TTC. BDI. 03.08.2023. URL: bdi.eu/artikel/news/transatlantische-zusammenarbeit-ein-zwischenstand-vom-ttc (дата обращения 13.11.2023).

¹⁸⁵ U.S.-EU Summit Joint Statement // European Commission. 20.10.2023. URL: www.ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_5198 (дата обращения 12.11.2023).

вия для европейского бизнеса по этим товарным группам¹⁸⁶. По итогам продолжительных переговоров с лидерами ЕС по завершению первого года президентства Дж. Байдена его администрация установила для европейских поставщиков мораторий на применение повышенных тарифов сроком до конца 2023 г. Введение двухгодичного моратория, однако, не решало главную проблему немецких экспортёров – сложность планирования долгосрочных контрактов. До указанного срока стороны обязались разрешить противоречия по продлению двусторонних мораториев на квоты, разработав общую зону тарифного регулирования (для поставок так называемых «декарбонизированных» металлов). Договорённость получила название «Всеобщее соглашение по устойчивому производству стали и алюминия». По нашему мнению, оно имело явный манипулятивный характер, призванный привлечь внимание властей КНР. В общественно-политической сфере переговоры по соглашению позиционировались как необходимый шаг для борьбы с глобальным изменением климата, декарбонизацией сталелитейной и алюминиевой промышленности, а также для поддержки инновационного производства в сфере «зелёной» экономики и снижения экономического влияния недемократических режимов¹⁸⁷.

Несмотря на серьёзные ожидания со стороны деловых сообществ Германии, по итогам октябрьской встречи стороны не смогли прийти к общему решению (ни по общему соглашению, ни по долгосрочному продлению моратория). Ключевые противоречия, по мнению аналитиков, остались неизменными и были связаны с разногласиями сторон в отношении соблюдения правил ВТО, а также увязки Соединёнными Штатами решения по тарифам для ЕС с политикой экономического сдерживания Китая¹⁸⁸.

¹⁸⁶ Более подробно особенности этих противоречий были раскрыты нами в предшествующих работах: Иванова А.К. Экономические отношения ФРГ и США при администрации Джо Байдена // Германия 2021. М.: ИЕ РАН, 2022. С. 111.; Иванова А.К. Германо-американские экономические отношения // Германия. 2017. М.: ИЕ РАН, 2018. С. 71–81.

¹⁸⁷ Statement by President von der Leyen on a new Global Sustainable Steel Arrangement and EU-US steel and aluminium dispute. Europäische Kommission. 31. 10.2021. URL: ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_5679 (дата обращения 12.11.2023).

¹⁸⁸ Подробнее см.: Opinion Piece by Simone Menne on the EU-U.S. Summit.

В качестве временного решения в середине декабря Брюссель и Вашингтон согласовали продление моратория ЕС на тарифы в отношении поставок из США до 31 марта 2025 (введённые ранее в качестве ответа на повышенные американские тарифы) и очередное продление моратория на поставки из Евросоюза на два года до 31 декабря 2025 г. Германский бизнес остался недоволен такими итогами переговоров, которые оставили его в состоянии неопределённости.

Кроме того, американо-германское бизнес-сообщество подчёркивало необходимость более детальной проработки соглашения по критически важным минералам (*EU-U.S. Agreement on Critical Minerals*¹⁸⁹). Американский бизнес отмечал его важность для регулирования торговли между ЕС и США минеральным сырьём, задействованным в электромобильной промышленности. В ходе саммита сторонам не удалось завершить работу над соглашением.

В отношении гонки «зелёных» субсидий и претензий предпринимателей Германии к вышеупомянутому Закону о снижении инфляции, отметим разработанную в конце 2022 г. «Трансатлантическую инициативу по устойчивой торговле»¹⁹⁰, направленную на содействие энергетическому переходу и мерам уве-

AmCham Germany. 20.10.2023. URL: www.amcham.de/news-details/opinion-pie-ce-by-simone-menne-on-the-eu-us-summit (дата обращения 13.11.2023); Schöchli H. Handelsstreit zwischen der EU und den USA um Zölle auf Stahl und Aluminium. Neue Zürcher Zeitung. 25.10.2023; Menzel B. Stahl-Streit: Deutsche Stahlindustrie fürchtet Nachteile durch Abkommen mit USA. Merkur. 20.10.2023. URL: www.merkur.de/wirtschaft/abkommen-usa-europa-stahl-streit-stahlindustrie-sorgevorteile-donald-trump-zr-92590057.html; EU und USA ohne Einigung zu Stahl-Abkommen – China.Table. 23.10.2023. URL: table.media/china/news/eu-und-usa-ohne-einigung-zu-stahl-abkommen/; Stahlstreit! Keine Einigung zwischen USA und EU. MaschinenMarkt. 23.10.2023. URL: www.maschinenmarkt.vogel.de/stahlstreit-keine-einigung-zwischen-usa-und-eu-a-a49317441024ade5de73d3974ccab605/ (дата обращения 12.11.2023).

¹⁸⁹ EU-US critical minerals agreement: Building stronger supply chains together. European Parliament. 28.11.2023. URL: [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI\(2023\)754617](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2023)754617) (дата обращения 04.05.2024).

¹⁹⁰ EU-US-Handels- und Technologierat: EU bekräftigt Bedenken bezüglich des Inflation Reduction Acts. Europäische Kommission. 06.12.2022 URL: germany.representation.ec.europa.eu/news/eu-us-handels-und-technologierat-eu-bekraeftigt-bedenken-bezuglich-des-inflation-reduction-acts-2022-12-06_de (дата обращения 10.11.2023).

личения инвестиции в экологически чистые товары и услуги. Работа над этим документом продолжилась в 2023 г. Представители немецкого бизнес-сообщества, отметив актуальность данного инструмента, разработали свои предложения по ряду направлений его деятельности¹⁹¹.

Двусторонние инвестиции: рекордные объёмы немецких ПИИ в США

В 2023 г. выросла активность немецких предпринимателей на рынке госзакупок и участия в госпрограммах США¹⁹². Согласно базе данных *FDI Markets*, объём инвестиционных проектов ФРГ в США вдвое превысил показатели 2022 г., достигнув примерно 14,5 млрд евро. Их количество составило 185 единиц. Крупнейшие из них относились к сфере производства электромобилей. 19 сентября 2023 г. Федеральное министерство образования и научных исследований и Министерство энергетики США подписали совместную декларацию о намерениях по укреплению сотрудничества в области разработки аккумуляторных технологий¹⁹³.

Концерн *Siemens* в 2023 г. объявил о нескольких масштабных проектах в США¹⁹⁴. Их реализация была предусмотрена в рамках его глобальной инвестиционной стратегии по направлению 2 млрд долл. в высокотехнологичные сферы, связанные с передовыми инновациями и устойчивым развитием. Помимо Соединённых Штатов в качестве локаций выбраны Китай, страны Европы и Юго-Восточной Азии. На США приходится более четверти суммы всех запланированных инвестиций (свыше 500 млн долл.), которые должны создать около 1700 новых рабочих

¹⁹¹ Wirtschaftsprioritäten für die Transatlantische Initiative für nachhaltigen Handel (TIST). Stellungnahme. Berlin, Oktober 2023. Deutsche Industrie- und Handelskammer. 2023. S. 1–6.

¹⁹² Подробнее о расширении немецкой системы поддержки бизнеса в США см: Иванова А.К. Экономические ... Указ. соч. С. 110–124.

¹⁹³ Meilenstein für Batterieforschungskooperation zwischen Deutschland und USA. Forschungszentrum Jülich GmbH. 19.09.2023. URL: www.fz-juelich.de/de/iek/iek-12/aktuelles/meldungen/meilenstein-fuer-batterieforschungskooperation-zwischen-deutschland-und-usa (дата обращения 05.05.2024).

¹⁹⁴ Siemens to invest more than US\$500 million in U.S. manufacturing for critical infrastructure in 2023. Siemens. 03.11.2023. URL: press.siemens.com/global/en/pressrelease/siemens-invest-more-us500-million-us-manufacturing-critical-infrastructure-2023 (дата обращения 28.04.2024).

мест для высококвалифицированных специалистов. Так, ПИИ планировалось направить на развитие железнодорожного транспорта, разработку полупроводников, аккумуляторов, зарядных станций для электромобилей и организацию центров обработки данных.

В начале 2023 г. более 220 млн долл. *Siemens* инвестировал в строительство завода по производству рельсов в Лексингтоне (штат Северная Каролина), одновременно запланировав строительство двух заводов электротехнической продукции в Гранд-Прери (Техас) и Помоне (Калифорния). 150 млн он вложил в создание линии по выпуску оборудования для критически важной электрической инфраструктуры в Далласе и Форт-Уэрте (Техас). Руководство концерна при этом подчёркивало, что расширение её глобальной производственной сети не является переносом мощностей из ФРГ и не приведёт в ней к сокращению рабочих мест¹⁹⁵.

Компания *BMW* в 2023 г. объявила о планах строительства завода электромобилей в г. Сан-Луис-Потоси, (Мексика, в 16 часах езды от Техаса). Объём инвестиций оценивался в 800 млн долл. Годом ранее она анонсировала масштабные капиталовложения в расширение завода в Спартанбурге (Южная Каролина, около 1 млрд долл.) и в строительство нового инновационного завода в соседнем г. Вудруфе (более 700 млн долл.), фундамент которого был заложен в июне 2023 г.¹⁹⁶. Дополнительно *BMW* планировала создание производств в Европе (в первую очередь в Германии и Великобритании) и Китае.

Южная Каролина также стала местом притяжения миллиардных ПИИ концерна *Volkswagen*, который в 2023 г. согласовал строительство завода по производству пикапов и внедорожников в штате Колумбия (стартовый капитал превысил 2 млрд долл.)¹⁹⁷.

¹⁹⁵ Siemens: Chef Roland Busch sieht enormes Potenzial in den USA. Handelsblatt. 23.02.2023. URL: www.handelsblatt.com/unternehmen/industrie/siemens-chef-roland-busch-sieht-enormes-potenzial-in-den-usa/28977580.html (дата обращения 28.04.2024).

¹⁹⁶ BMW startet Batteriefabrik in den USA. Automobil Industrie. 28.06.2023. URL: www.automobil-industrie.vogel.de/bmw-batteriefabrik-wooruff-usa-a-116a2d311d26f0652d8b5ffc2e8f1b7f/ (дата обращения 28.04.2024).

¹⁹⁷ Holtermann F. Scout: Volkswagens große Pick-up-Wette startet. Handelsblatt. 21.03.2023 URL: www.handelsblatt.com/unternehmen/industrie/scout-volkswagen

Компания *Mercedes-Benz* продолжила инвестировать в «зелёную» трансформацию американской экономики. В начале 2023 г. руководство заявило о готовности вложить около 500 млн долл. в совместный с американским производителем электроэнергии из возобновляемых источников *MN8 Energy* проект по развитию зарядной сети для электромобилей¹⁹⁸.

Химический концерн *BASF* принял решение инвестировать свыше 730 млн долл. до 2027 г. в расширение своих производственных мощностей в г. Гайсмаре (Луизиана) и г. Цинциннати (Огайо)¹⁹⁹.

Американские инвестиции в ФРГ

По предварительным оценкам аналитиков аудиторско-консультационной группы *EY*, объём инвестиций США в ФРГ в 2023 г. по сравнению с прошлым годом сократился на 22%²⁰⁰. Тем не менее американские инвесторы заявили о готовности реализовать 124 гринфилд-проекта, что позволило им сохранить позиции ключевого инвестора (см. рис. 2).

Энергетический кризис в сочетании с множественнымиотягающими политико-экономическими факторами негативно сказался на конкурентоспособности немецкого штандорта и создал трудности для привлечённых компаний. Напомним, что в 2021 г. о намерении инвестировать в ФРГ заявили 4 мировых лидера в области высоких технологий – *Google, Tesla Apple, Intel*²⁰¹.

s-grosse-pick-up-wette-startet/29048458.html (дата обращения 28.04.2024).

¹⁹⁸ Holtermann F. Mercedes-Benz investiert halbe Milliarde in Schnellladenetz in USA. Handelsblatt. 05.01.2023. URL: www.handelsblatt.com/unternehmen/industrie/ces-joint-venture-in-den-usa-mercedes-benz-investiert-halbe-milliarde-in-schnellladenetz/28907344.html (дата обращения 28.04.2024).

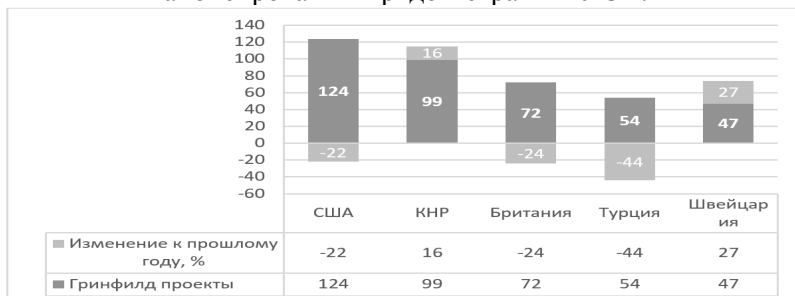
¹⁹⁹ BASF Commits \$780 Million to Complete Geismar Chemical Plant Expansion. LED. 19.07.2022. URL: www.opportunitylouisiana.gov/news/basf-commits-780-million-to-complete-geismar-chemical-plant-expansion (дата обращения 28.04.2024).

²⁰⁰ Эксперты *EY* в своём докладе отметили: «Британские компании сократили количество инвестиционных проектов в Германии на 24%, турецкие компании – на целых 44%. С другой стороны, позитивно развивались инвестиции китайских (+16%) и швейцарских компаний (+27%). Таким образом, китайские компании являются второй по значимости группой инвесторов в Германии после американских корпораций». См.: *Ausländische Investitionen in Deutschland sinken im sechsten Jahr in Folge – niedrigster Stand seit 2013*. EY. 02.05.2024. URL: www.ey.com/de_de/news/2024/05/ey-standort-deutschland-2024 (дата обращения 02.05.2024).

²⁰¹ Иванова А.К. Экономические отношения ФРГ и США при администрации

Рисунок 2

Количество гринфилд-проектов в ФРГ, анонсированных рядом стран в 2023 г.



Источник: Standort Deutschland. 2024. Ausländische Direktinvestitionen in Deutschland und Europa. Ernst & Young GmbH Wirtschaftsprüfungsgesellschaft, Berlin: EY, 2024.

Определённые трудности в реализации своего масштабного немецкого проекта испытала *Intel*. В рамках продолжающейся конкуренции с азиатскими производителями полупроводников – *Taiwan Semiconductor Manufacturing Company* и *Samsung Electronics Co* – руководство концерна обещало содействовать повышению доли ЕС в мировом производстве чипов с 8 до 20% (одновременно оно планировало реализовать многомиллиардный проект по строительству фабрики в американском г. Колумбусе). В конце 2021 г. представителям Еврокомиссии и ФРГ удалось получить предварительное согласие на размещение в Магдебурге завода, но при условии софинансирования 30% инвестиций из программ поддержки ЕС. В марте 2022 г. компания официально подтвердила выбор локации, но бизнес-аналитики высказали сомнения по поводу её собственных возможностей развернуть производство чипов нового поколения к 2027 г.²⁰², которые затем подтвердились. В условиях энергетического кризиса и роста инфляции она продолжила переговоры с ЕС и руководством ФРГ, требуя увеличить субсидии на заявленный проект. В итоге в 2023 г. ей удалось добиться существенной поддержки со стороны Германии, включая субсидии в примерно 10 млрд евро, обязательств по ограничению роста цен на энергопо-

Джо Байдена // Германия. 2021. М.: ИЕ РАН, 2022. С. 117–121.

²⁰² The register. URL: www.theregister.com (дата обращения 10.11.2023).

ребление и др.

Tesla и *Apple* также столкнулись с рядом проблем, обусловленных ухудшением хозяйственно-рамочных условий в 2022 г. Однако в 2023 г. они подтвердили свои намерения расширить производственные мощности. Речь шла о готовности *Apple* в течение 6 лет инвестировать до 1 млрд евро в производство чипов в Мюнхене²⁰³ и *Tesla* завершить первые этапы запуска гигафабрики в Бранденбурге по выпуску новой модели электромобилей.

Среди других проектов отметим следующие. Американский производитель полупроводников *Globalfoundries* планировал удвоить мощности своего завода в Саксонии и инвестировать свыше 7 млрд евро в завод в Дрездене²⁰⁴; *ExxonMobil* был готов инвестировать до 2 млрд евро в расширение завода по переработке природного газа в Гросенкнетене (Нижняя Саксония)²⁰⁵. В Кёльне открылся и начал работать завод *Ford* по производству электромобилей²⁰⁶. Связанная с концерном *Tesla* компания-стартап *Redwood Materials* в сентябре объявила о том, что ФРГ станет местом размещения миллиардных инвестиций на строительство заводов по переработке аккумуляторов²⁰⁷. Американский производитель чипов *Wolfspeed* и выпускающий автокомплектующие немецкий концерн *ZF Friedrichshafen AG* планиро-

²⁰³ Scheuer S., Hofer J. Apple investiert Milliarden in eigene Unabhängigkeit. Handelsblatt. 03.03.2023. URL: www.handelsblatt.com/technik/it-internet/halbleiter-apple-investiert-milliarden-in-eigene-unabhaengigkeit/29012212.html (дата обращения 02.05.2024).

²⁰⁴ Greive M. Chip-Konzern will acht Milliarden Dollar in Dresden investieren. Handelsblatt. 28.09.2023. URL: www.handelsblatt.com/technik/it-internet/globalfoundries-chip-konzern-will-acht-milliarden-dollar-in-dresden-investieren/29410598.html (дата обращения 02.05.2024).

²⁰⁵ Erdgasaufbereitungsanlage Großenkneten: Planmäßige Wartung. Exxonmobil. 02.05.2023. URL: www.corporate.exxonmobil.de/neuigkeiten/newsroom/presseinformationen/2023/erdgasaufbereitungsanlage-grossenkneten-wartung-beginnt#:~:text=ExxonMobil%20investiert%20einen%20mittleren%20zweistelligen,die%20Revisions-%20und%20Projektarbeiten%20beginnen (дата обращения 02.05.2024).

²⁰⁶ Backovic L. Ford macht Standort Köln zum reinen Elektroauto-Werk. 12.06.2023. Handelsblatt. URL: www.handelsblatt.com/unternehmen/industrie/autohersteller-ford-macht-standort-koeln-zum-reinen-elektroauto-werk/29190042.html (дата обращения 02.05.2024).

²⁰⁷ Tesla-Mitgründer investiert dreistelligen Millionenbetrag. Handelsblatt. 19.09.2023. URL: www.handelsblatt.com/technik/it-internet/batterie-recycling-tesla-mitgruender-investiert-dreistelligen-millionenbetrag/29398466.html (дата обращения 02.05.2024).

вали построить один из крупнейших в мире завод по производству полупроводников в Сааре (более 2 млрд евро) и научно-исследовательский центр в Нюрнберге²⁰⁸. Они рассчитывали на получение финансовой поддержки Евросоюза за счёт включения своих планов в число важных проектов общеевропейского интереса²⁰⁹, реализуемых в сфере производства чипов и аккумуляторов для электромобилей.

Политизация экономического диалога

В германо-американской деловой среде явно обозначилось повышение роли политической повестки. Данная тенденция нашла отражение не только на уровне межведомственного и государственного взаимодействия, но и на уровне деловых и общественных организаций. В 2022 г. 70-летний юбилей сотрудничества праздновали организации американско-германской кооперации «Атлантический мост»²¹⁰ (председателем которой в 2022 г. был избран бывший министр иностранных дел ФРГ З. Габриэль) и «Американский совет по Германии», традиционно возглавляемый бывшими послами США в Германии²¹¹. В 2023 г. 75 лет исполнилось первой Внешнеторговой палате немецкого бизнеса в США, расположенной в Нью-Йорке²¹². 120-летний юбилей своего присутствия в ФРГ отметила основанная в 1903 г. в Берлине Американско-германская торговая палата²¹³. Во время многочисленных торжественных мероприятий представители германской стороны подчёркивали приверженность общим демократическим ценностям, культурную и историческую связь с Соединёнными Штатами, политическое единство.

В ноябре 2022 г. Палата опубликовала очередной так назы-

²⁰⁸ Semiconductors from Germany: A new chapter in Europe's industrial history. ZF Friedrichshafen AG. 01.02.2023. URL: https://www.zf.com/mobile/en/technologies/electric_mobility/semiconductors/semiconductors.html (дата обращения 05.05.2024).

²⁰⁹ *Important Project of Common European Interest, IPCEI.*

²¹⁰ 70th anniversary of Atlantik-Brücke. Der Bundespräsident. 13.10.2022. URL: www.bundespraesident.de/SharedDocs/Reden/EN/Frank-Walter-Steinmeier/Reden/2022/221013-Atlantik-Bruecke.html (дата обращения 05.05.2024).

²¹¹ См. официальный сайт *The American Council on Germany*. URL: www.acgu.org/about-us/history/ (дата обращения 05.05.2024).

²¹² GACC New York Celebrating 75 Years of Transatlantic Trade. German American Chamber of Commerce, Inc. (GACC New York). 2023. 36 p.

²¹³ *The American Chamber of Commerce in Germany (AmCham Germany).*

ваемый позиционный документ, в котором среди прочего отметила необходимость активных действий руководства Германии в сфере укрепления коллективной безопасности, включая необходимость повышения доли оборонных расходов: «Германия должна сдержать своё обещание по увеличению оборонного бюджета до 2% ВВП и инвестировать 100 млрд евро в специальный фонд, чтобы внести надлежащий вклад в решение проблем безопасности»²¹⁴. Такие рекомендации ранее не были характерны для позиционных документов объединений бизнеса двух стран, так как они были призваны выражать ключевые потребности объединяемых палатой предпринимателей, а также подчёркивать взаимовыгодные области для кооперации. В числе основных вызовов для их бизнеса (по значимости) предприниматели в документе отметили последствия пандемии, энергетический кризис и конфликт вокруг Украины.

6 октября О. Шольц и Дж. Байден встретились в Вашингтоне в честь Германско-американского дня дружбы²¹⁵, где в очередной раз акцентировали внимание на исторической общности двух народов, периодах взаимопомощи. Ранее на встрече в Вашингтоне в начале февраля 2022 г. президент США публично подчеркнул особую роль ФРГ как важнейшего союзника в Европе и мире, лидера в области урегулирования украинского конфликта, «надёжного партнёра, пользующегося полным доверием американской администрации»²¹⁶.

Подводя экономические итоги прошедшего в октябре 2023 г.

²¹⁴ Positions Papier. Making Germany's Zeitenwende a Success Strengthening transatlantic sovereignty – for increased competitiveness, resilience, and responsiveness in our economies. American Chamber of Commerce in Germany e.V. 2022. P. 4.

²¹⁵ Joint Statement from the President of the United States Joseph R. Biden, Jr. and the President of Germany Frank-Walter Steinmeier on German-American Day. The White House. 06.10.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/06/joint-statement-from-the-president-of-the-united-states-joseph-r-biden-jr-and-the-president-of-germany-frank-walter-steinmeier-on-german-american-day/> (дата обращения 05.05.2024).

²¹⁶ Remarks by President Biden and Chancellor Scholz of the Federal Republic of Germany at Press Conference. The White House. 07.02.2022. URL: www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/02/07/remarks-by-president-biden-and-chancellor-scholz-of-the-federal-republic-of-germany-at-press-conference/ (дата обращения 22.04.2023).

саммита США – ЕС, Американско-германская палата отметила: «Ключевым выводом встречи является единство ЕС и США в поддержке Украины и Израиля. Поддержка по этому направлению имеет, конечно же, первостепенное значение, однако результатов саммита в области торговой и промышленной политики, к сожалению, не хватало для ощутимого демонтажа торговых барьеров и укрепления трансатлантического суверенитета»²¹⁷.

* * *

Таким образом, в 2023 г. в хозяйственно-политических отношениях ФРГ с Соединёнными Штатами продолжился рост заинтересованности немецких компаний в освоении американских рынков. Это нашло отражение в росте германских ПИИ в США. На фоне общего ухудшения положения немецкого экономического штандорта и положения немецкого бизнеса на других крупных рынках, североамериканское хозяйственное пространство приобретает всё большую привлекательность. В то же время часть торгово-экономических противоречий с ЕС, в разрешении которых особенно заинтересован бизнес ФРГ, остаются на повестке и могут быть привязаны к решениям в области внешней политики США в других сферах.

Важно отметить, что стороны предпринимают усилия к формированию публичной политики (в т.ч. на экономическом направлении), построенной на идеях «неотвратимости» германо-американского партнёрства и взаимовыгодного сотрудничества. С одной стороны, она создаёт образ внешнеполитической стабильности для двустороннего бизнеса. С другой – политизирует экономические процессы, что приводит и будет приводить к дальнейшим уступкам со стороны ФРГ, грозит связыванием экономических решений с интересами внешней политики наиболее сильного игрока. Несмотря на потенциальные рычаги хозяйственно-политического влияния на США и растущую широкую сеть институциональных связей, действующей правительственной коалиции не хватает дипломатической дальновидно-

²¹⁷ EU-U.S. Summit October 2023 – Key Takeaways. AmCham Germany. 27.10.2023. URL: <https://www.amcham.de/news-details/eu-us-summit-october-2023-key-takeaways> (дата обращения 04.05.2024).

сти и/или политической воли, чтобы получить существенные преимущества от укрепления двусторонней кооперации. При этом политическая элита ФРГ предпринимает последовательные попытки в сохранении и расширении конструктивного диалога и укрепления институтов хозяйственного взаимодействия.

ГЛАВА 10. GERMAHO-KITAYSKIE OTHOSHENIYA NA FONE NOVYKH STRATEGICHESKIX PODHOODOV

Первая в истории ФРГ Стратегия по Китаю

В 2022 г. ФРГ и КНР отметили 50-летие установления дипломатических отношений. 11 октября 1972 г. министры иностранных дел Западной Германии и Китая Вальтер Шеель и Цзи Пээфэй от имени своих правительств подписали соответствующее совместное коммюнике. Понадобилось более полувека, чтобы Берлин в 2023 г. подготовил первые в своей истории две национальные Стратегии – касательно Китая и комплексной безопасности, в которой КНР уделено особое внимание.

Судьба обоих стратегических документов оказалась непростой. Правительство предполагало подготовить их до конца юбилейного для германо-китайских отношений 2022 года. Но по разным причинам их принятие было перенесено. На полях заметим, что это не первый раз, когда те или иные стратегии немецкого государства гораздо позже появляются на свет по сравнению со сроками, установленными в планах. Например, так было с промышленной и водородной стратегиями Германии.

Подготовка китайского стратегического документа была поручена внешнеполитическому ведомству (Ауссенамту), которое помимо своих сотрудников привлекло к этой работе представителей других министерств, депутатов бундестага, немецких и международных экспертов, бизнесменов, научных работников, участников неправительственных организаций. Уже почти готовый к презентации в конце осени 2022 г. проект был, однако, отправлен на доработку. Одной из причин стал ряд критических сигналов, которые Пекин послал Берлину в отношении «неприемлемых» для него положений. Можно предположить, что часть замечаний была передана федеральному канцлеру О. Шольцу

во время его рабочего визита в Поднебесную в начале ноября 2022 г.²¹⁸ Он состоялся почти сразу после окончания XX-го съезда КПК, который внёс очередные уточнения и коррективы в свою внешнеполитическую стратегию. Очевидно, китайские пожелания коснулись отдельных частей европейско-германской внешнеполитической триады в отношении Китая, обозначенной как «партнёр – конкурент – системный соперник», и, скорее всего, её второй (экономической) и третьей (идеологической) составляющей.

В этом контексте среди событий первой половины 2023 г. отметим первый официальный визит главы германского Ауссенамта в Китай в середине апреля. Основной целью было её участие вместе с членом Госсовета, министром иностранных дел КНР Цинь Ганом в 6-м раунде китайско-германского стратегического диалога по вопросам дипломатии и безопасности²¹⁹. Но для А. Бербок было не менее важно выполнить свою обязательную программу – до и во время пребывания в Поднебесной сделать ряд заявлений по ценностному вектору, включая права человека, Тайвань, украинский конфликт, роль гражданских обществ и защиты климата, и тем самым подтвердить неизменность жёсткой позиции в этом направлении Брюсселя и Берлина²²⁰. Именно этому контексту визита, а не итогам диалога, немецкие и иностранные СМИ уделили основное внимание, включая замечание Цинь Гана во время заключительной пресс-конференции, что Китай не нуждается в поучениях Запада²²¹. При этом он принял приглашение А. Бербок посетить в мае Берлин и включил его в

²¹⁸ Für einen offenen und klaren Austausch mit China. Deutsche Vertretungen in China. 03.11.2022. URL: <https://china.diplo.de/cn-de/aktuelles/neuigkeiten/-/2561644> (дата обращения 13.02.2024).

²¹⁹ Цинь Ган и министр иностранных дел Германии Анналена Бербок провели 6-й раунд китайско-германского стратегического диалога по вопросам дипломатии и безопасности. Генеральное Консульство Китайской Народной Республики в г. Иркутске. 14.04.2023. URL: http://irkutsk.china-consulate.gov.cn/rus/zgyw/202304/t20230416_11059966.htm (дата обращения 23.03.2024).

²²⁰ Außenministerin Annalena Baerbock vor ihrer Abreise nach China und Südkorea. Auswärtiges Amt. 12.04.2023. URL: <https://www.auswaertigesamt.de/de/newsroom/-/259274> (дата обращения 13.02.2024).

²²¹ См., например: «Was China am wenigsten braucht, ist ein Lehrmeister aus dem Westen». Zeit-online. 14.04.2023. URL: <https://www.zeit.de/politik/ausland/2023-04/taiwan-annalena-baerbock-china-eskalation> (дата обращения 13.02.2024).

свою европейскую поездку, встретившись с немецкой коллегой 10 мая²²². Одновременно Пекин «перенёс на неопределённое время» намеченный на начало мая визит в Поднебесную председателя СвДП, министра финансов ФРГ К. Линднера по причине якобы занятости его китайских коллег. Эксперты связали такой подход (по сути – отказ) с посещением в марте 2023 г. Тайваня его коллегой по партии и по правительству – министром образования и научных исследований Б. Штарк-Ватцингер.

В течение последующих недель Ведомство федерального канцлера продолжило готовить проведение седьмых германо-китайских межправительственных консультаций, которые должны были впервые после пандемии пройти в очном формате в Берлине с 18 по 23 июня. Глава немецкого Кабинета министров поставил цель добиться сближения хозяйственно-политических позиций двух государств, а не расхождения, обозначившегося в ходе апрельской поездки А. Бербок. Важную роль в конструктивной подготовке предстоящих переговоров сыграл рабочий визит в Берлин в начале июня 2023 г. высокопоставленного китайского дипломата Ван И.

Для председателя Госсовета КНР посещение столицы ФРГ для участия в консультациях стало первой зарубежной поездкой после вступления в должность. С его точки зрения, визит и обсуждение намеченных в повестке тем прошли успешно. Аналогично оценил итоги канцлер. О. Шольц и Ли Цян приняли участие в Форуме экономического и технического сотрудничества Китая и Германии, а также работе Круглого стола для китайских и немецких предпринимателей.

В консультациях с обеих сторон участвовали высокопоставленные чиновники ведущих министерств обеих стран, представляющих сферы внешней политики, промышленности, торговли, транспорта, финансов, юстиции, образования, науки и техники,

²²² А. Бербок во время встречи сделала упор на вопросах противодействия «российской агрессии». Цинь Ган – на готовности КНР вместе с ФРГ содействовать восстановлению глобальной экономики, подчеркнув, что при этом «экономический обмен между Китаем и Германией не следует политизировать». См.: Никифоров О. Тонкости китайской внешней политики непонятны немецкому МИДу. Независимая газета. 10.05.2023. URL: https://www.ng.ru/world/2023-05-10/6_8719_germany.html (дата обращения 13.03.2023).

здравоохранения, охраны окружающей среды. Среди прочего они договорились создать механизм диалога и сотрудничества по вопросам изменения климата и «зелёного» перехода, провести третий китайско-германский Финансовый диалог на высоком уровне, очередные заседания двустороннего экологического форума, диалог по вопросам здравоохранения. Кроме того, «продолжить углублять сотрудничество в области экономики и торговли, инвестиций, автомобилестроения, высоких технологий, новой энергетики, цифровой экономики и обменов между людьми, активизировать обмены на всех уровнях и в различных областях, участвовать в дипломатических консультациях и диалоге, совместно реагировать на глобальные вызовы»²²³. Ли Цяна принял президент ФРГ Ф.-В. Штайнмайер.

Несмотря на очевидный успех переговоров, О. Шольц был подвергнут критике «за сближение с системным соперником» со стороны основных немецких СМИ и ряда групп интересов, близких к зелёным. Отчасти, это было обусловлено тем, что 14 июня была презентована Стратегия комплексной безопасности Германии, в которой содержались пассажи в отношении связанных с Китаем рисков и вызовов, что не нашло, по их мнению, должного отражения в ходе выступлений канцлера. Но его позиция и проведённая подготовительная работа были учтены в давно ожидаемой «Стратегии Федерального правительства по Китаю», которая была представлена вниманию общественности 13 июля²²⁴.

Организованная А. Бербок презентация документа объёмом в 64 страницы прошла в расположенном в Берлине Институте Меркатора по изучению Китая²²⁵, который из-за своих критических публикаций с марта 2021 г. находится под санкциями китайского МИДа.

Авторы Стратегии исходили из того, что Китай за последние

²²³ Очередная пресс-конференция 21 июня 2023 г. у официального представителя МИД КНР Мао Нин. МИД КНР. 21.06.2023. URL: https://www.mfa.gov.cn/rus/mtfw/ce_cegw_chn/lxjzhzhdh/202306/t20230623_11102690.html (дата обращения 13.03.2024).

²²⁴ China-Strategie der Bundesregierung. Auswaertiges Amt Berlin. 2023. 64 S. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2608578/2b2effbc0886ef7ae0b22aaeacf199be/china-strategie-data.pdf> (дата обращения 13.03.2024).

²²⁵ *Mercator Institute for China Studies, MERICS.*

годы изменился. Это должно найти отражение в политике федерального правительства к этому государству, но с обязательным учётом принципиального подхода к КНР Европейского совета, включая его указание на усиление в триаде элемента системно-ценностного соперничества. Тем не менее, на наш взгляд, приоритетное место в документе уделено хозяйственно-политическому партнёрству и конкуренции.

С одной стороны, указано на необходимость снижать экономическую зависимость Германии от КНР в критически важных областях (поставках материалов, сырья и пр.), соответственно, минимизировать связанные с этим риски. С другой стороны, подчёркивается, что при этом нельзя отказываться от стратегического курса на переплетение двух экономических пространств и надо всячески демонстрировать отсутствие у федерального правительства стремления отделяться от Китая. Сохраняя кооперацию с Поднебесной, следует переходить к диверсификации поставок, в первую очередь редкоземельных металлов, из других государств. В этом контексте в Стратегии упоминается приверженность коалиционного правительства скорейшему завершению текущих переговоров и ратификации уже подготовленных Европейским союзом соглашений, в т.ч. с МЕРКОСУР, Австралией, Мексикой, Чили, Кенией, Новой Зеландией, Индией, Индонезией и Таиландом. Указано на необходимость возобновить переговоры с Малайзией и Филиппинами.

Отдельное внимание уделено разделу, посвящённому немецким хозяйствующим субъектам, текст которого, по всей видимости, подготовлен сотрудниками Р. Хабэка. Предприниматели, ведущие бизнес с Китаем, должны контролировать риски зависимостей от китайских партнёров и своевременно предпринимать меры, чтобы сокращать и избегать их. Руководству фирм следует уделять больше внимания комплексной экономической безопасности и не подвергать опасности других игроков, вовлечённых в кооперационные связи с ними. Компании с высокой степенью зависимости от китайских рынков обязаны брать на себя всё большую финансовую ответственность и не рассчитывать на государственные гарантии. В Стратегии записано, что федеральное правительство продолжит информировать немец-

кие фирмы о рисках, связанных с ведением бизнеса в Китае, а также усилит обмен информацией в этой сфере с руководством наиболее активных из них на китайских рынках, в т.ч. на доверительном уровне. Предусмотрено постепенно уменьшать технологическую зависимость Германии, в т.ч. через усиление контроля за выдачей экспортных гарантий на поставки немецких товаров и услуг, более внимательное изучение документов на предмет наличия чувствительных технологий. Государство также продолжит разработку перечня товаров, подлежащих экспортному контролю с точки зрения новых технологических разработок и требований к кибербезопасности. Одновременно затронут вопрос необходимости соблюдения «чистоты» цепочек поставок: речь идёт о том, что ни в одном из их звеньев не должно быть элементов нарушения прав человека (использование принудительного, детского труда и пр.). Также подчёркивается важность сохранения безопасности торговых путей, пролегающих вдоль Тайваня, и необходимость углубления кооперации немецких компаний с тайваньскими фирмами.

Особое внимание в Стратегии уделено углублению взаимодействия в области охраны окружающей среды и защиты климата. Подчёркивается, что Китаю принадлежит одно из ведущих мест в мире в достижении климатически нейтральных целей.

С хозяйственной конкуренцией тесно связано и ценностное соперничество в экономической сфере – по инициативе зелёных в китайской Стратегии указано на необходимость соблюдения «чистоты» цепочек поставок, в которых недопустимо наличие элементов нарушения прав человека (использование принудительного труда и пр.).

Презентация документа вызвала оживлённые дискуссии как в Германии, так и в Китае. Посольство КНР в Берлине уже 14 июля опубликовало заявление, по всей видимости, согласованное с китайским МИДом: «Китай решительно выступает против использования вопросов, связанных с Тайванем, Синьцзяном, Гонконгом, Южно-Китайским морем и правами человека, для вмешательства во внутренние дела Китая, искажения и дискредитации Китая и даже подрыва основных интересов Китая»²²⁶.

²²⁶ Botschaft in Berlin: China ist Deutschlands Partner, kein Rivale. Ger-

Но в целом реакция официального Пекина, до этого уже негативно оценившего «китайские положения» Стратегии национальной безопасности, оказалась относительно сдержанной.

После окончания летних парламентских каникул в бундестаге в сентябре прошло обсуждение китайского стратегического документа. Оно было очень похоже на организованную А. Бербок в июле его презентацию в Институте Меркатора. Министр постаралась подчеркнуть значимость критического системно-ценностного элемента и необходимость усиления его в отношениях с Поднебесной, что предполагает противодействие сотрудничеству между Москвой и Пекином. Чтобы доказать свой «боевой» настрой в этом направлении, 18 сентября в интервью *Fox news* она назвала председателя КНР Си Цзиньпина диктатором, что вызвало резкую критику в Пекине. Официальный представитель китайского МИДа Мао Нин данное высказывание посчитала «чрезвычайно абсурдным» заявлением и «открытой политической провокацией»²²⁷.

Тем не менее караван двусторонней кооперации продолжил своё движение по намеченному в ходе июньских берлинских консультаций пути. В начале октября во Франкфурте-на-Майне состоялся третий Германо-китайский финансовый форум с участием вице-премьера Госсовета КНР Хэ Лифэн и министра финансов ФРГ К. Линднера. Несмотря на сохранение ряда проблем, связанных с взаимными ограничениями доступа к страховым и банковским рынкам, они согласовали вполне конструктивное коммюнике, из которого следует, что стороны готовы к дальнейшему поиску их решений²²⁸.

В начале ноября в Тайцане успешно прошёл седьмой Германо-китайский экологический форум под патронажем профиль-

man.china.org.cn. 14.07.2023. URL: http://german.china.org.cn/txt/2023-07/14/content_92288241.htm (дата обращения 13.03.2024).

²²⁷ China complains to Germany after foreign minister calls Xi a «dictator». Reuters. 18.09.2023. URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/china-complain-s-germany-after-foreign-minister-calls-xi-dictator-2023-09-18/> (дата обращения 13.03.2024).

²²⁸ Joint Statement of the 3rd China-Germany High-Level Financial Dialogue. URL: https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Internationales-Finanzmarkt/2023-10-01-erklaerung-deutsch-chinesischer-finanzdialog.pdf?__blob=publicationFile&v=1 (дата обращения 13.03.2024).

ных министров обоих государств – Ш. Лемке и Хуана Жунью. Лейтмотивом мероприятия стали борьба с пластиковыми отходами и разработка устойчивых экономических моделей в сфере защиты климата. Участники отметили, что Китай и Германия являются одними из крупнейших в мире производителей пластмасс и несут ответственность за значительные объёмы пластиковых отходов, загрязняющих окружающую среду, включая реки, моря и океаны. Форум был организован совместно с Азиатско-Тихоокеанским комитетом немецкого бизнеса. В рамках трёх подфорумов были обсуждены реализация Куньминско-Монреальского международного соглашения об охране природы, вопросы устойчивого управления химическими веществами, возможные решения по борьбе с пластиковым загрязнением природы. В расположенном рядом с Шанхаем Тайцане промышленном парке работает немало крупных и средних немецких компаний, которые готовы к кооперации с китайскими партнёрами в этой сфере²²⁹.

Экономические отношения

Внешняя торговля

2023 год стал кризисным для германо-китайской внешней торговли. Её объём сократился с 298,1 млрд евро в 2022 г. до 254,2 млрд (-15,4%). Драйвером такого падения стал импорт, который снизился с 192,2 млрд до 156,8 млрд, евро, т.е. на 18,1%. Экспорт уменьшился со 105,9 млрд до 97,4 млрд (-7,9%). Величина отрицательного сальдо снизилась до 59,4 млрд (86,3 млрд в 2022 г.), но тем не менее осталось на высоком уровне – вторым по величине в истории взаимной торговле (см. табл. 1, 2 и рис. 1).

Китай в 2023 г. остался на первом месте среди других партнёров Германии по импорту. При этом почти по всем важным товарным группам²³⁰ было зафиксировано резкое падение стоимостных объёмов. По сравнению с 2022 г. наибольший спад на-

²²⁹ Deutsch-chinesisches Umweltforum setzt Impulse im Kampf gegen Plastikmüll. BMUV. November 2023. URL: <https://www.bmuv.de/pressemitteilung/deutsch-chinesisches-umweltforum-setzt-impulse-im-kampf-gegen-plastikmuell> (дата обращения 13.03.2024).

²³⁰ Основным товарными группами немецкого импорта из КНР были следующие (в порядке убывания стоимостных объёмов): электроника; электротехника; текстиль, одежда, обувь; машины и оборудование; химическая продукция; автомобили и запчасти.

Таблица 1

Месячные показатели внешней торговли ФРГ с Китаем
в 2022–2023 г., тыс. евро

Показатель	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022
январь	7850226	8881921	13342556	13763358	21192782	22645279	-5492330	-4881437
февраль	8464817	9513821	13491769	14052999	21956586	23566820	-5026952	-4539178
март	7837735	9069533	13132599	16807680	20970334	25877213	-5294864	-7738147
апрель	8482139	8658369	13261357	17934492	21743496	26592861	-4779218	-9276123
май	8581255	8669836	13418945	17461921	22000200	26131757	-4837690	-8792085
июнь	8254835	8888270	13805981	16916404	22060816	25804674	-5551146	-8028134
июль	8248244	8825515	13229397	15623891	21477641	24449406	-4981153	-6798376
август	8344663	8952229	13121047	16043679	21465710	24995908	-4776384	-7091450
сентябрь	7783387	8866154	12881612	16914357	20664999	25780511	-5098225	-8048203
октябрь	7897125	8885844	12592816	17033171	20489941	25919015	-4695691	-8147327
ноябрь	8130297	8862345	12839828	15848280	20970125	24710625	-4709531	-6985935
декабрь	7508259	7836924	11666889	13823336	19175148	21660260	-4158630	-5986412
Итого	97385005	105912783	156786819	192225590	254167778	298134329	-59401814	-86312807

Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

Таблица 2

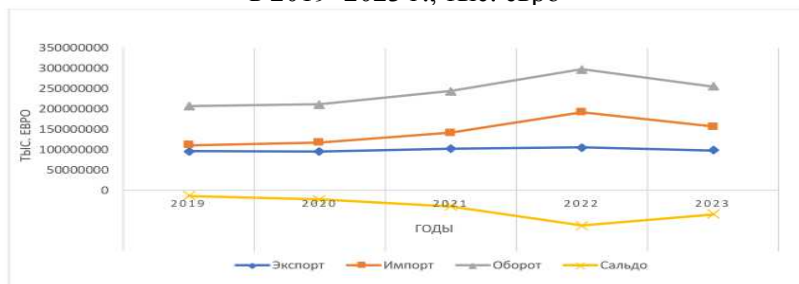
Показатели внешней торговли товарами ФРГ с Китаем
в 2019–2023 г., тыс. евро

	2019	2020	2021	2022	2023
Экспорт	96656920	95108226	102480873	105910761	97382982
Импорт	110397509	117018234	141891037	192223568	156784796
Оборот	207054429	212126460	244371910	298134329	254167778
Сальдо	-13740589	-21910008	-39410164	-86312807	-59401814

Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

Рисунк 1

Динамика показателей внешней торговли ФРГ с Китаем
в 2019–2023 г., тыс. евро



Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

блюдался в химической продукции – здесь товарные поставки сократились более чем на $\frac{2}{3}$. В первую очередь речь шла о про-

мышленных и других (инсектициды) химикатах. Эти две подкатегории составляют основу химического импорта из КНР. Основная причина – снижение цен. Примерно на треть уменьшились поставки мебели, на четверть – текстиля, одежды и обуви. Есть два исключения. К первому относится рост более чем на треть импорта китайских автомобилей и запчастей²³¹. Ко второму – увеличение примерно на одну десятую импорта электротехнической продукции²³².

По товарному экспорту Китай, несмотря на снижение стоимостного объёма, сохранил четвёртое место в германском страновом рейтинге. Минимальный прирост был зафиксирован только по поставкам электротехники. Двухзначное снижение произошло в группах автомобильной и химической продукции (включая фармацевтические препараты). Почти на том же уровне остался экспорт медицинских изделий²³³.

На наш взгляд, среди причин снижения немецкого экспорта следует выделить следующую. На фоне относительно благоприятной экономической конъюнктуры в Китае происходило дальнейшее усиление обозначившейся в последние годы тенденции, а именно постепенное замещение вывоза товаров локальной продукцией, производимой немецкими компаниями в КНР. Косвенным подтверждением этого является рост получаемых ими прибылей, часть которых реинвестируется на месте. Одновременно растёт уровень локализации готовой продукции, которую производят китайские фирмы, замещая импорт конечных изделий, в т.ч. машин и оборудования из Германии.

Падение китайского импорта можно объяснить неблагоприятной ситуацией в немецкой промышленности (особенно в энергоёмких отраслях), обусловленной сохранением высокого уровня цен на энергоносители. Речь о промежуточных товарах, на которые в этих условиях снизился спрос.

²³¹ По данным китайской ассоциации *China Passenger Car Association*, КНР впервые в 2023 г. по объёмам зарубежных продаж обогнала Японию.

²³² Otto Ch. Ist China bald nicht mehr Deutschlands größter Handelspartner? GTAI. 27.01.2024. URL: <https://www.gtai.de/de/trade/china/wirtschaftsumfeld/ist-china-bald-nicht-mehr-deutschlands-groesster-handelspartner--1072614> (дата обращения 13.03.2024).

²³³ Ibid.

В этом контексте также отметим снижение доли высокотехнологичной продукции в совокупных торговых потоках КНР – их доля в 2023 г. в вывозе товаров сократилась с 30 до 24,9%, в ввозе – с 33 до 26,6%. Кроме того, продолжила расти роль государств Юго-Восточной Азии для китайского внешнеторгового сектора. Речь в первую очередь идёт об АСЕАН, с которой Китай заключил оглашение о свободной торговле. Доля Ассоциации во внешней торговле Поднебесной с 2013 по 2023 г. удвоилась, достигнув 15,2% в 2023 г. Экспорт КНР в АСЕАН за этот период вырос на 4,4%, импорт – на 4,9%. Аналогичные показатели для США, наоборот, сократились – на 1,9 и 1,4%. Падение для ЕС составило 0,5 и 0,3%, соответственно. Очевидно, что страны этой организации становятся всё более важными торговыми партнёрами для Китая в сравнении с ЕС или США²³⁴.

Взаимные прямые капиталовложения

В сфере взаимного переплетения немецких и китайских прямых капиталовложений, как и во внешней торговле, наблюдался спад. Он коснулся и немецких прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в КНР, и китайских ПИИ в ФРГ.

КНР в ФРГ

За период с 2015 по 2022 г. количество гринфилдовских и браунфилдовских инвестпроектов²³⁵ китайских компаний, согласно данным, которые федеральные земли сообщают обществу GTAI, составило 1 тыс. 561 единицу, в т.ч. 260 из них было реализовано в 2015 г., 281 – в 2016 г., 218 – в 2017 г., 188 – в 2018 г., 154 – в 2019 г., 170 – в 2020 г., 149 – в 2021 и 141 – в 2022 г. Понижательная тенденция продолжилась в 2023 г., в котором число таких проектов (они не учитывают приобретения и поглощения) ещё более снизилось, достигнув, по предварительным оценкам экспертов, минимума за эти годы. Максимум был зафиксирован в 2016 г., в котором китайские инвесторы вкладывали капиталы не только в проекты «в чистом поле», но и активно скупали высокотехнологические немецкие компании.

²³⁴ Otto Ch. De-Risking von China auch außerhalb Chinas. GTAI. 25.03.2024. URL: <https://www.gtai.de/de/trade/china/wirtschaftsumfeld/de-risking-von-china-auch-ausserhalb-chinas-1738330#toc-anchor--2> (дата обращения 03.04.2024).

²³⁵ Соответственно, это инвестиции в новые проекты и в расширение существующих.

Наиболее известной аквизицией стала покупка мирового лидера роботостроения компании *Kuka*. Такая активность побудила германо-французский тандем выступить с инициативой усиления контроля над иностранными инвестициями на уровне Брюсселя и национальных столиц. Были разработаны и утверждены соответствующие механизмы, которые начали действовать с 2021 г., в т.ч. в ФРГ.

В его рамках минэкономики в 2022 г. отказало китайской государственной судоходной компании *Cosco* в приобретении 35% капитала компании *Hamburger Containerterminal Tollerort (CTT)*, владеющей одним из основных логистических терминалов порта г. Гамбурга. Оно внесло этот объект к категории критически важной инфраструктуры. Однако благодаря усилиям федерального канцлера и его Ведомства в мае 2023 г. был найден компромисс. Вопреки противодействию Р. Хабека инвестор из Китая получил право на покупку 24,99% капитала *CTT*. Тем самым О. Шольц ещё больше укрепил свои позиции в Пекине как конструктивного партнёра и переговорщика – их основы были заложены в период его работы бургомистром Гамбурга и затем министром финансов в последнем правительстве А. Меркель.

На фоне этого «поражения» министр экономики с лета 2023 г. стал постепенно «закручивать гайки» отечественного контроля, используя его в первую очередь в отношении американских и китайских инвесторов. В августе Хабек инициировал подготовку законопроекта об усилении защиты отечественной инвестиционной сферы. Его основные цели: разнообразить инструментарий по регулированию прямых капиталовложений фирм, материнские компании которых зарегистрированы за пределами Европейского союза; расширить их отраслевой список; облегчить запрет сделок с иностранными инвесторами в случае «наличия угрозы общественному порядку или безопасности», особенно в сферах искусственного интеллекта, инфраструктуры, производства и использования чипов.

По состоянию на начало осени 2023 г. возглавляемое Хабеком ведомство проверяло 40 заявок инвесторов из других стран, в т.ч. 12 из Китая, 10 из США и 5 из ОАЭ. Четыре китайских компании проявили интерес к фирмам машиностроения, две –

к сфере информационно-коммуникационных технологий, столько же – к авиакосмической отрасли, остальные – к секторам здравоохранения, металлургии, СМИ и энергетики. В середине сентября 2023 г. Кабинет министров показательно утвердил решение *BMWK* о запрете поглощения немецкой спутниковой компании *Kleo Connect GmbH* её китайским мажоритарным акционером *Shanghai Spacecom Satellite Technology*.

В том же месяце на вышеупомянутом обсуждении в бундестаге китайской Стратегии А. Бербок привела этот пример в качестве «лучшей практики» эффективного контроля за инвестициями КНР. Летом 2023 г. она высказала идею, что для «обеспечения справедливой конкуренции» с китайскими компаниям и снижения внешнеторговых рисков необходимо ввести таможенные пошлины и ограничения против товаров и услуг из Поднебесной. Глава МИД была убеждена, что это не повредит конкурентным отношениям, но одновременно защитит немецкие и европейские компании в ЕС. Такой подход совпал с позицией руководства Еврокомиссии в лице У. фон дер Ляйен, которая в июне 2023 г. объявила о мерах против использования технологий китайских компаний *Huawei* и *ZTE*. В начале октября Брюссель начал расследование субсидирования государством производства китайских электромобилей. Пекин назвал такой шаг неправомерным и предупредил об адекватном ответе в случае их введения. Немецкие автомобилестроители встали на сторону китайских партнёров.

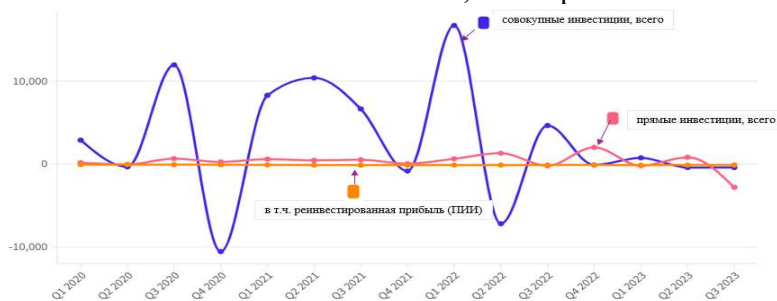
Европа после Китая считается вторым по величине рынком сбыта электрокаров. В сентябре 2023 г. китайская компания *Gotion High-Tech* объявила о начале строительства завода по производству аккумуляторов в Гёттингене. Это будет их первый инвестиционный проект в Европе. В декабре 2022 г. концерн *CATL* в Арнштадте начал выпуск аккумуляторных батарей на своей первой за пределами Поднебесной фабрике. Производитель электромобилей *XPeng* в начале осени 2023 г. сообщил, что с 2024 г. расширит своё присутствие в Германии, Великобритании и Франции. *Great Wall Motors* изучает возможность создания своего предприятия в Европе именно в ФРГ.

Но в целом ограничительный подход А. Бербок и Р. Хабека

к китайским инвесторам на фоне рассмотренных выше проблем немецкого хозяйственного штандорта стал основной причиной незначительного притока китайских ПИИ в экономику ФРГ в 2023 г. – величина всех видов капиталов из КНР, включая прямые, была минимальна (см. рис. 2).

Рисунок 2

Квартальные потоки ПИИ Китая (без Гонконга)
в ФРГ в 2020–2023 гг., млн евро



Источник: Huld A. Bilaterale Direktinvestitionen China-Deutschland: Trends und Ausblick. China Briefing. 09.04.2024. URL: <https://www.china-briefing.com/news/bilaterale-direktinvestitionen-china-deutschland-trends-und-ausblick/> (дата обращения 13.04.2024).

ФРГ в КНР

Китай оставался в 2023 г. одним из основных объектов инвестиционного интереса немецких прямых инвесторов, в первую очередь, из промышленного сектора. Поднебесная по-прежнему привлекала их значительным рыночным и инновационным потенциалом, более низкими эксплуатационными расходами и производственными издержками (особенно затратами на энергоносители), возможностью интегрироваться в развитые транспортно-логистические и производственные цепочки в КНР. Эти факторы были определяющими в поведении немецких игроков, которые оценивали существующие проблемы в экономике Китая как временное явление, считая, что с 2024 г. ситуация будет улучшаться²³⁶.

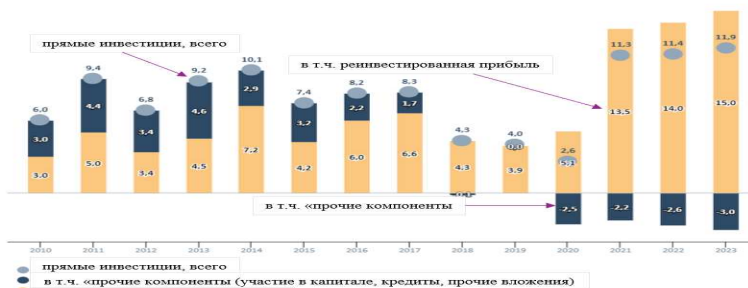
По оценкам сотрудников Кёльнского института немецкой экономики, новые прямые инвестиции компаний ФРГ в Китай

²³⁶ По мнению немецкого бизнеса, проблемы в наибольшей степени были характерны для сектора предпринимательских услуг КНР.

(включая Гонконг) в 2023 г. достигли 11,9 млрд евро. Особенность прошлого года состояла в том, что они были профинансированы за счёт реинвестированной прибыли, а доля Поднебесной в совокупных текущих немецких ПИИ выросла до 10,3% – самого высокого значения с 2014 г. С 2021 по 2023 г. немецкие компании инвестировали в экономику КНР столько, сколько и за шесть лет с 2015 по 2020 г. (см. рис. 3 и 4).

Рисунок 3

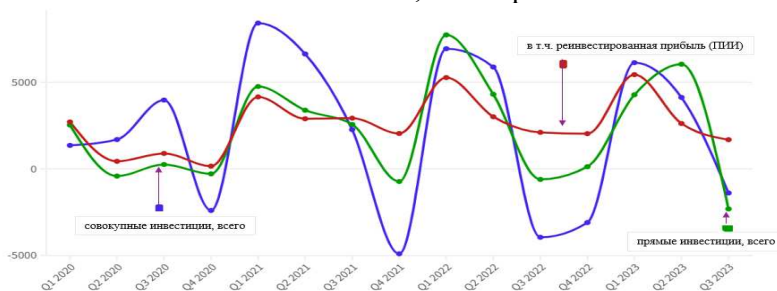
Ежегодные экспортные потоки ПИИ ФРГ в Китай (включая Гонконг) в 2010–2023 гг., млрд евро



Источник: Matthes J. Deutsche Direktinvestitionen nach China und Hongkong auf neuem Höchststand – von Diversifizierung kaum eine Spur // IW-Kurzbericht № 7. 16. Februar 2024. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/juergen-matthes-deutsche-direktinvestitionen-nach-china-und-hongkong-auf-neuem-hoehchststand-von-diversifizierung-kaum-eine-spur.html> (дата обращения 23.02.2024).

Рисунок 4

Квартальные потоки ПИИ ФРГ в Китай (без Гонконга) в 2020–2023 гг., млн евро



Источник: Huld A. Op. cit.

Безусловным инвестиционным приоритетом немецких компаний в 2023 г. оставалась автомобильная отрасль Китая. В ус-

ловиях жёсткой конкуренции с китайскими производителями электромобилей ведущие автомобилестроители Германии в качестве стратегии расширения присутствия на рынке Поднебесной вновь стали отдавать предпочтение созданию совместных предприятий (СП) в КНР. Такой подход традиционно находит поддержку у официального Пекина.

В мае 2023 г. *BMW Brilliance Automotive* (СП немецкого *BMW* и китайского *Brilliant Auto*) объявило, что его новый модельный ряд электромобилей *NEW CLASS EV* с 2026 г. будет производиться на новом заводе в Шэньяне. Инвестиции оценивались в 1,3 млрд евро. Одновременно СП создаёт собственную фабрику по выпуску аккумуляторных батарей.

В июле группа компаний *Volkswagen (VW) Group* заключила два новых контракта с местными производителями электромобилей. Около 650 млн долл. вкладываются в капитал компании *XPENG*, что означает долю в 4,99%. *VW Audi* подписал стратегический меморандум о расширении сотрудничества со своим партнёром китайской *SAIC Motor*. Цель – «расширение линейки электромобилей в премиальном сегменте». *VW* в течение года также обсуждал с *Huawei* перспективы соглашения о разработке систем автономного вождения для автомобилей *Audi*, которые производятся СП с *FAW Group* для рынка КНР.

В ноябре 2023 г. *Mercedes-Benz* и *BMW Group* договорились создать в Китае СП по выпуску высокопроизводительных станций по зарядке аккумуляторов электрокаров. К концу 2026 г. они предполагают разместить по всей стране сеть из не менее 1 тыс. таких объектов, оборудованных 7 тыс. зарядных устройств.

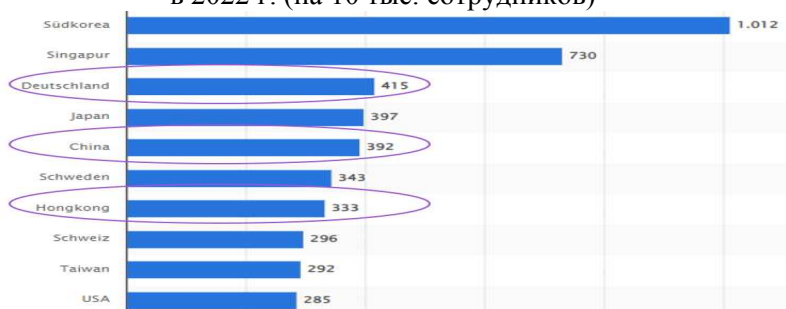
Другими приоритетами немецких прямых инвесторов в 2023 г. оставались передовые высокотехнологичные отрасли обрабатывающей промышленности Поднебесной: производство лекарств, аэрокосмических аппаратов и сопутствующего оборудования, компьютерных и офисных товаров, а также т.н. «информационных химикатов» (светочувствительные материалы и химические препараты для кино, фотографии, здравоохранения, слайд-шоу и проекций). Но наиболее развитыми оставались секторы медицинского оборудования и инструментов, а также электронных и коммуникационных приборов. Именно в них в

2023 г. были направлены основные потоки ПИИ (прирост составил 32,1 и 12,2% соответственно).

По количеству роботов, используемых в промышленности, на 10 тыс. работников Китай (включая Гонконг) в 2022 г. находился на 3-м месте в мире, минимально уступая Сингапуру и опережая Германию. У лидера – Южной Кореи – этот показатель составлял 1 тыс. 12 единиц, у Сингапура – 730, у Китая – 725, у ФРГ – 415 (см. рис. 5). Среднемировой показатель (по 113 странам) был равен 151 роботу.

Рисунок 5

Количество роботов в промышленности разных стран в 2022 г. (на 10 тыс. сотрудников)



Источник: Anzahl der Roboter in der produzierenden Industrie nach ausgewählten Ländern weltweit im Jahr 2022 (pro 10.000 Mitarbeiter). Statista. 12.01.2024. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/515879/umfrage/roboterdichtech-nach-laendern/> (дата обращения 13.03.2024).

В июне 2023 г. концерн *Siemens* объявил о планах расширить мощности построенного на принципах «Индустрии 4.0» завода в Чэнду и вложить в него 140 млн евро. Использование китайского цифрового потенциала – одно из его стратегических направлений деятельности в КНР. В 2022 г. руководство заявило об инвестициях в свой новый инновационный научно-исследовательский центр по дигитализации в Шэньчжэне, «чтобы ускорить разработку систем цифрового управления движением транспорта, включая силовую электронику».

В том же месяце лидер химической промышленности Германии компания *Henkel* открыла свой первый в КНР «умный завод» (в провинции Шаньдун). Он позволит увеличить производственные мощности по выпуску адгезивных изделий с высо-

кой ударопрочностью, предназначенных для китайского рынка. Объём капиталовложений составил 120 млн евро.

В октябре 2023 г. *Mercedes-Benz*²³⁷ подписал меморандум о сотрудничестве с *Jinqiao Group* в области автономного вождения и интеллектуального транспорта²³⁸. В свете нового немецкого Закона о гарантиях цепочки поставок (*Lieferkettensorgfaltspflichtengesetz*), вступившего в силу 1 января 2023 г.²³⁹, компания *BASF* объявила о своём уходе из провинции Синьцзян из-за критикуемых средствами массовой информации случаев принудительного труда. Аналогичное решение планировала принять и компания *Volkswagen*. Представители среднего бизнеса из строительной отрасли Германии высказывали мнение, что в будущем при таких «жестких» условиях они смогут сохранить конкурентные преимущества на китайском рынке только за счёт экологичности своей продукции²⁴⁰.

Согласно опросу в конце 2023 г. Германской внешнеторговой палатой в Китае своих членов, около половины респондентов заявили, что их материнские компании теперь будут уделять особое внимание управлению предпринимательскими рисками на китайских рынках и стремиться к их снижению. Среди основных мер были названы следующие: создание независимых китайских цепочек поставок для различных рынков – 45%, открытие дополнительных видов деятельности в других азиатских странах (Китай+) – 40%, увеличение НИОКР в своём дочернем предприятии в Китае – 34%, перенос производства из КНР в другие страны – 25%, оптимизация размеров активов (*assets-light*)

²³⁷ Крупнейшими акционерами немецкого концерна являлись два инвестора из Китая – *BAIC Group* и *Li Shufu*, каждому из которых принадлежало около 10% его капитала.

²³⁸ *Deutsche Automobilunternehmen stärken ihre Investitionen in Chinas NEV-Markt*. German people online. 02.11.2023. URL: <http://german.people.com.cn/n3/2023/1102/c209053-20092155.html> (дата обращения 30.10.2023).

²³⁹ Более подробно см.: *Menschenrechtliche Risiken, Präventions- und Abhilfemaßnahmen*. GTAI. 15.09.2023. URL: <https://www.gtai.de/de/trade/china/specials/menschenrechtliche-risiken-praeventions-und-abhilfemaassnahmen-1011616> (дата обращения 13.03.2024).

²⁴⁰ *Otto Ch. Nachhaltigkeit verändert deutsch-chinesische Investitionen*. GTAI. 28.02.2024. URL: <https://www.gtai.de/de/trade/china/wirtschaftsumfeld/nachhaltigkeit-veraendert-deutsch-chinesische-investitionen-1080526> (дата обращения 13.03.2024).

– 15%, *nearshoring* цепочек поставок в Китае – 14%, подход к управлению рисками для китайского рынка отсутствует – 13%, уход из Китая – 9%, планируется переезд отдела НИОКР – 6%, продажа отдельных частей бизнеса в КНР – 5%²⁴¹.

Эксперты обращают внимание на т.н. стратегию «Китай +», согласно которой наряду с сохранением присутствия в КНР штаб-квартиры планируют одновременно искать и создавать отношения с новыми поставщиками и покупателями в регионе Юго-Восточной Азии и граничащих с ним государствами. Это не случайно. Пекин уже на протяжении многих лет продвигает идеи экономической интеграции со странами этого региона. По состоянию на конец 2023 г. КНР заключила в общей сложности 21 соглашение о свободной торговле, в т.ч. с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Ещё десять находятся в стадии переговоров. По геополитическим причинам – в центре внимания Азия, в которой действует вступившее в силу в 2022 г. крупнейшее в мире соглашение о Всеобъемлющем региональном экономическом партнёрстве²⁴². Оно регулирует зону свободной торговли, в которую входят Япония, Южная Корея, Австралия, Новая Зеландия и страны АСЕАН. Право на последующее присоединение зарезервировала Индия. Китай активно работает над вступлением во Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о Транстихоокеанском партнёрстве²⁴³, из которого США вышли в 2017 году²⁴⁴. Геополитически мотивированные сетевые соглашения о свободной торговле и партнёрстве с участием КНР представляют благоприятные возможности для диверсификации азиатского бизнеса немецких компаний, в котором Китай продолжит играть роль якорной платформы.

В заключение этой главы обратим внимание на следующий факт. В мае 2020 г. генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзинь-

²⁴¹ Ready, Set ... Compete. АНК China Business Confidence Survey 2023/24. URL: <https://workdrive.zohopublic.com.cn/external/36b3f7f9ef15937fdafd27dba39a8c3c45cf7e5c1674e72dbd313b85dabda04> (дата обращения 13.03.2024).

²⁴² *Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP*.

²⁴³ *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP*.

²⁴⁴ Otto Ch. De-Risking von China auch außerhalb Chinas. GTAI. 25.03.2024. URL: <https://www.gtai.de/de/trade/china/wirtschaftsumfeld/de-risking-von-china-auch-ausserhalb-chinas-1738330#toc-anchor--2> (дата обращения 30.03.2024).

пин в качестве основополагающих принципов дальнейшего развития Китая обозначил «сочетание открытости китайской экономики мировым рынкам и расширение внутреннего спроса». Они легли в основу стратегии «двойной циркуляции», ориентированной на импортозамещение и технологический суверенитет и подразумевающей «перезагрузку политику открытости», противостоящей изоляции страны. На наш взгляд, китайское руководство в 2021–2023 гг. достигло в её реализации очевидных успехов, в т.ч. в сфере наращивания степени защиты от «внешнего давления, ограничений и санкций» в условиях глобализации. Ориентация на внутренние резервы позволила Поднебесной достаточно эффективно противостоять эскалации тарифных и нетарифных ограничений²⁴⁵. Такая ориентация встраивается в среднесрочную политику большинства немецких инвесторов, заинтересованных в дальнейшем освоении потенциала рынков Китая и окружающих его государств.

* * *

Нынешний Кабинет министров ФРГ, как, впрочем, и последующие коалиционные правительства, продолжит придерживаться курса на сохранение стратегических экономических отношений с Китаем. В их основе будет лежать задача прохождения на пути к взаимовыгодной народнохозяйственной кооперации между Сциллой разъединения/раскола (особенно под влиянием США) и Харибдой роста рисков попадания в одностороннюю зависимость от партнёра, особенно в сфере критически важных товаров и технологий.

ГЛАВА 11. УГЛУБЛЕНИЕ КРИЗИСА ГЕРМАНО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Политическая сфера

В течение 2023 г. происходило дальнейшее ухудшение отношений Германии с Россией. Как и в предыдущем году, основным фактором, оказывающим негативное влияние на их состоя-

²⁴⁵ См.: Мальцев А.А. Глобальные мета-риски в постковидную эру // Вестник Института экономики Российской академии наук. №1. 2024. С. 124–137. DOI: 10.52180/2073-6487_2024_1_124_137

ние, оставались конфликт вокруг Украины и конфронтация РФ с коллективным Западом.

В первую очередь кризис затронул политическую сферу, включая коммуникацию между федеральным канцлером и президентом РФ. В конце января О. Шольц в интервью газете *Tagesspiegel*, отвечая на вопрос о характере своего общения с В.В. Путиным, сказал, что их разговоры вполне содержательны, и они обсуждали вопросы обмена пленными, экспорта зерна, положения на Запорожской АЭС^{246,247}. Одновременно он заявил, что готов к дальнейшему телефонному общению, сделав оговорку, что предпосылкой для обсуждения путей решения конфликта является вывод российских войск с территории Украины. Д. Песков, комментируя подобного рода заявления федерального канцлера и других глав европейских государств, отметил, что никто из них с соответствующими предложениями не обращался. Отметим, что до конца 2023 г. ни Шольц, ни Макрон так и не проявили инициативы организовать прямое общение с российским лидером.

В упомянутом январском интервью, призвав к осторожности в вопросе расширения поставок Киеву новых видов вооружений, включая самолёты, Шольц подчеркнул, что как руководитель правительства Германии предпримет всё, чтобы конфликт не превратился в войну между НАТО и Россией. Особо он отметил, что в этом вопросе министр иностранных дел А. Бербок придерживается такой же позиции. Упоминание главы внешнеполитического ведомства стало необходимым после её заявления накануне в Страсбурге в Совете Европы о том, что «мы ведём войну с Россией, а не друг с другом». Федеральный канцлер занял однозначную позицию, что Германия и союзники якобы в этой войне не участвуют.

Уже через неделю Шольц, общаясь с той же газетой *Tages-*

²⁴⁶ Scholz will weiter mit Putin telefonieren. Die Zeit. 29.01.2024. URL: <https://www.zeit.de/news/2023-01/29/scholz-will-weiter-mit-putin-telefonieren> (дата обращения 18.02.2024).

²⁴⁷ В конце осени 2022 г. О. Шольц сообщил, что последний раз говорил по телефону с В.В. Путиным в сентябре. Посол РФ в Германии С.Ю. Нечаев уточнил, что в декабре того же года был ещё один разговор. Именно он был последним. См.: «Антироссийские санкции обходятся Германии очень дорого». Известия. 02.11.2023. URL: <https://iz.ru/1598639/sem-en-boikov/antirossiis-kie-sanktcii-obkhodiatsia-germanii-ochen-dorogo> (дата обращения 18.02.2024).

spiegel, призвал Брюссель к введению очередного пакета санкций против России, который в итоге с некоторой задержкой был принят ЕС в конце февраля²⁴⁸.

Назначение 19 января 2023 г. министром обороны Германии социал-демократа Б. Писториуса существенно усилило антироссийский вектор Германии. Это опытный политик, возглавлявший до этого министерство внутренних дел и спорта в Нижней Саксонии и сменивший на этом посту свою партийную коллегу К. Ламбрехт. Она, как и её предшественницы У. фон дер Ляйен и А. Крамп-Карренбауэр оказалась неспособна решать накопившиеся за многие годы задачи модернизации бундесвера. К ним добавились обусловленные обострением конфликта вокруг Украины вызовы «смены эпох» и вовлечение Германии в прокси-войну против РФ. Новый министр зарекомендовал себя решительным и способным руководителем, готовым оказывать масштабную военную помощь киевскому режиму «до победного конца», что по сути означает – «до последнего украинца». Именно благодаря ему Киев получил в 2023 г. танки *Leopard*, немецкий ВПК – новые заказы, а канцлер – необходимость оправдывать и поддерживать такие шаги своего социал-демократического коллеги.

В течение года Шольц вместе с Писториусом выступали в роли одного из основных апологетов продолжения всесторонней поддержки киевского режима. Германский МИД оценил величину военно-технической, финансово-экономической и гуманитарной помощи с марта 2022 по начало 2024 г. в 27,8 млрд евро²⁴⁹. По оценкам Кильского института мировой экономики, непосредственная военная поддержка за этот период достигла 17,7 млрд евро²⁵⁰. Министр обороны в конце 2023 г. заявил о необ-

²⁴⁸ «Putin wird Ziele nicht erreichen»: Bundeskanzler Scholz kündigt neue Russland-Sanktionen an. Tagesspiegel. 08.02.2023. URL: <https://www.tagesspiegel.de/rede-zum-eu-gipfel-bundeskanzler-scholz-zu-regierungserklarung-im-bundestag-erwartet-9310349.html> (дата обращения 18.02.2024).

²⁴⁹ Solange wie nötig: Deutschlands Unterstützung für die Ukraine. Auswaertiges Amt. 19.01.2024. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/service/laender/ukraine-node/ukraine-solidaritaet/2513956> (дата обращения 18.02.2024).

²⁵⁰ Ukraine Support Tracker. IfW. 16.02.2024. URL: <https://www.ifw-kiel.de/de/themendossiers/krieg-gegen-die-ukraine/ukraine-support-tracker/> (дата обращения 18.02.2024).

ходимости её продолжения и выделения на 2024 г. 8 млрд евро.

Партийная коллега канцлера министр внутренних дел Н. Фезер, поддерживая антироссийский настрой правительства²⁵¹, в феврале заявила о шпиономании со стороны сотрудников дипломатических ведомств РФ. По её мнению, они использовали своё положение «для массовой вербовки» немецких граждан.

Такой «сигнал тревоги» не привлёк внимания журналистов и экспертного сообщества. Но он был принят А. Бербок, которая (по всей видимости, без согласования с Ведомством Федерально-го канцлера) приняла решение организовать такую же масштабную высылку российских дипломатов, как и весной 2022 г. Как правило, подготовка таких процедур (с учётом неизбежной зеркальной реакции другой стороны) готовится ведомствами в закрытом и доверительном режиме. В этот раз Бербок решила сделать исключение и допустила утечку информации в немецкие СМИ, вызвав объяснимую негативную реакцию Москвы.

Взаимные меры были приняты в третьей декаде апреля. Помимо объявления каждой стороной примерно трёх десятков дипломатов персонами нон-грата, был предпринят ещё ряд шагов. Первый из них касался приведения количественного контингента сотрудников диппредставительств и других организаций до одинакового уровня. Это решение приняла Москва, о чём уведомила посла Германии А. Г. фон Гайера в начале апреля. Берлин в конце мая ответил решением сократить количество своих консульских учреждений в РФ с 5 до 1 и требованием аналогичного действия со стороны Москвы. В итоге у ФРГ осталось одно генконсульство в Санкт-Петербурге, у России – в Бонне.

Беспрецедентная ситуация сложилась вокруг мероприятий, посвящённых 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, которые планировалось провести в столице Германии. Полиция Берлина в начале мая, как и в 2022 г., ввела запрет на использование 8 и 9 мая российских флагов у советских мемориалов в Трептов-парке, Тиргартене и парке Шёнхольцер-Хайде (за исключением дипломатов и ветеранов). Кроме того,

²⁵¹ В начале 2023 г. немецкая сторона попыталась создать ряд новых препятствий для нормальной работы Российского дома науки и культуры в Берлине, ответом на которые стал ряд рестрикций Москвы в отношении Института Гёте.

посетителям запрещалась демонстрация символов, неразрывно связанных с Днём Победы и освобождением Германии и Европы от нацизма, включая Знамя Победы, флаг СССР, георгиевскую ленточку, элементы исторической военной формы и даже песни военных лет. Посольство справедливо назвало такой подход аморальным и недопустимым, потребовало полной отмены соответствующих запретов и в срочном порядке подало жалобу в Административный суд Берлина, который признал отдельные положения запрета незаконными. В ответ полиция обратилась в Высший административный суд, который восстановил «полицейскую справедливость»²⁵².

В течение года ухудшались условия деятельности российских дипломатов в Германии. Вокруг Посольства РФ в Берлине была создана «атмосфера вакуума». Контакты с его сотрудниками стали считаться токсичными. Показательной стала ситуация вокруг тожественного приёма 9 мая в честь Дня Победы. Корреспондент газеты *Berliner Zeitung* в тот же день опубликовал информацию о мероприятии, которое он посетил, и его немецких гостей. Особое внимание было уделено бывшему канцлеру ФРГ Г. Шрёдеру и его супруге Со Ён Шрёдер-Ким. Также было упомянуто, что среди участников были бывший руководитель ГДР Э. Кренц, главы партии «Альтернатива для Германии» Т. Хрупалла и А. Гауланд, бывший лидер партии «Левая» К. Эрнст²⁵³. Немецкие СМИ, которые якобы были не в курсе мероприятия, «дружно и единодушно» осудили всех пришедших граждан Германии. Но обструкция на этом не закончилась. Компания *NRW. Global Business* (официальная структура федеральной земли Северный Рейн – Вестфалия) через несколько дней освободила Шрёдер-Ким от должности «представителя в Южной Корее», прекратив отношения с ней «без предварительного уведомления».

²⁵² В Берлине отменили разрешение на демонстрацию российских флагов и символов. Ведомости. 08.05.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/05/08/974211-berline> (дата обращения 18.02.2024).

²⁵³ Jahrestag des Sieges über die Nazis: Empfang in der russischen Botschaft. Berliner Zeitung. 09.05.2023. URL: <https://www.berliner-zeitung.de/wirtschaft-verantwortung/jahrestag-des-sieges-ueber-die-nazis-empfang-in-der-russischen-botschaft-li.346797> (дата обращения 18.02.2024).

Отметим ещё одно событие 9 мая, а именно выступление О. Шольца в Европейском парламенте, которое состоялось почти сразу после речи В.В. Путина во время торжественных мероприятий на Красной площади. Канцлер ни словом не обмолвился о сути празднования 78-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и об исторической роли СССР во Второй мировой войне. Вместо этого он вновь высказал свои обвинительные тезисы в адрес российского президента и заверил киевский режим во всесторонней поддержке «в долгосрочной перспективе». Шольц также призвал к созданию «геополитического» ЕС, который должен стать одним из полюсов многополярного мира, подчеркнув важность партнёрства в этом вопросе с Вашингтоном. По его словам, чтобы стать лучшим союзником, необходимо стать технологически суверенным, больше тратить на оборону, иметь более надёжные цепочки поставок и большую независимость в отношении важнейших товаров²⁵⁴.

Отношение к дипкорпусу РФ встроено в антироссийскую политику Берлина. Это стало одной из причин жёсткого приёма нового посла Германии в России А. графа Ламбсдорфа в МИД РФ (он сменил на этом посту Г. А. фон Гайра). В середине августа во время принятия копий верительных грамот директор Департамента государственного протокола МИД России И.В. Богдашев указал на конфронтационный и недружественный характер действий германской стороны в различных сферах двусторонних отношений. Он подчеркнул, что антироссийская политика Берлина направлена «на полный слом формировавшегося десятилетиями взаимовыгодного сотрудничества, разрыв многоплановых торгово-экономических связей, прямых контактов между гражданами, создание препятствий для нормальной работы российских дипломатических и консульских представительств в Германии». Адресовав новому послу призыв отказаться от насаждаемой на государственном уровне безрассудной русофобии, И.В. Богдашев заявил, что российская сторона будет

²⁵⁴ «Lassen wir uns nicht einschüchtern von Putins Machtgehabe». Spiegel. 09.05.2023. URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/olaf-scholz-im-eu-parlament-lassen-wir-uns-nicht-einschuechtern-von-putins-machtgehabe-a-4c3a7dff-e3ca-4827-a74e-55bb8909884c> (дата обращения 18.02.2024).

выстраивать отношения с ФРГ «с опорой исключительно на свои национальные интересы и в зависимости от готовности Германии учитывать их»²⁵⁵.

В этом контексте укажем на презентованную немецким правительством 14 июня 2023 г. первую в истории ФРГ Стратегию национальной безопасности. По мнению авторов, существенное влияние на неё оказывает Россия, в т.ч. в контексте конфликта вокруг Украины. В Стратегии неоднократно упоминаются угрозы, исходящие от Российской Федерации, перечисляются пропагандистские штампы с обвинениями в адрес РФ относительно «имперского поведения», «постоянного нарушения международного права». Примечательно, что одновременно в документ включён ряд «примирительных» положений. Утверждается, что: а) правительство ФРГ привержено стратегическому снижению рисков и обеспечению предсказуемости, включая сохранение устойчивых политических и военных каналов связи в отношениях между НАТО и Россией; б) Германия открыта для взаимных мер транспарентности, если для этого есть условия; в) она остаётся сторонницей практических инструментов контроля над вооружениями и укрепления доверия в военной сфере под эгидой ОБСЕ²⁵⁶. Исходя из существенно ухудшившейся ситуации в германо-российских отношениях к середине 2023 г., трудно поверить или предположить, что Берлин действительно был готов наполнять конкретным конструктивным содержанием упомянутые положения.

Экономическая сфера

В течение 2023 г. Германия активно поддерживала подготовку Евросоюзом новых санкционных пакетов и реализацию ранее принятых ограничительных мер в отношении России. Наряду с первичными санкциями особое внимание Берлин уделял вторичным²⁵⁷. 1 января начало работать Центральное ведомств-

²⁵⁵ О вручении копий верительных грамот Чрезвычайным и Полномочным Послом ФРГ в России Александром Графом Ламбсдорффом. МИД РФ. 16.08.2023. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1900612/ (дата обращения 18.02.2024).

²⁵⁶ Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Op. cit.

²⁵⁷ См. также: Белов В.Б., Котов А.В. Оформилась ли «смена эпох» в экономических отношениях ЕС и Германии с Россией? Аналитические записки ИЕ

во по применению санкций. Оно подчиняется Таможенному управлению и входит в состав Министерства финансов ФРГ. По состоянию на лето 2023 г. из запланированного штата в 91 сотрудника работало 58, в основном в качестве следователей. Их основная задача – проводить административные имущественные расследования в отношении включённых в санкционный перечень физических и юридических лиц и координировать исполнение ограничительных мер в финансовой области²⁵⁸.

Восточный комитет немецкой экономики, вычеркнув Россию из списка своих экономических приоритетов, окончательно сосредоточился на соблюдении режима санкционных пакетов и продолжил переносить центр тяжести постсоветской кооперации с РФ на государства Кавказа и Средней Азии.

Принятые в течение 2023 г. санкционные пакеты стали одной из основных причин существенного снижения германо-российской внешней торговли. Её объём сократился с 51,1 млрд евро в 2022 г. до 12,6 млрд, в т.ч. немецкий экспорт – с 14,7 млрд до 8,9 млрд, импорт из РФ – с 36,4 млрд до 3,7 млрд. Соответственно, вместо отрицательного сальдо в 21,7 млрд евро был получен актив в 5,3 млрд (см. табл. 1).

Среди внешнеторговых партнёров ФРГ Россия в 2023 г. опустилась на 38-е место (по импорту на 47-е, экспорту – 32-е). В группе стран Восточной и Центральной Европы (ЦВЕ) по обороту – с 4-го на 7-е. Немецкие экспортёры продолжили политику переориентации с российского рынка на рынки постсоветских государств, в первую очередь Средней Азии и Кавказа. Их поставки в Казахстан (11-е место в группе) выросли на 15,1%, Азербайджан (19-е место) – на 21,3, Грузию (21-е место) – на 39,9, Молдавию (22-е место) – на 2, Киргизию (23-е место) – на 121, Армению (24-е место) – на 3,5, Таджикистан (29-е место) – на 39,5%.²⁵⁹ Украина заняла 9-е место (+44,7%), Белоруссия –

РАН. 2023. №1(33). С. 17–27; Белов В.Б., Котов А.В. Экономические связи ЕС и России в условиях ограничительных мер // *Общественные науки и современность*. 2023. №2. С. 72–89.

²⁵⁸ Zentralstelle für Sanktionsdurchsetzung. Bundestag. 24.07.2023. URL: <https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-959020> (дата обращения 15.02.2024).

²⁵⁹ Экспорт в Узбекистан (20 место) снизился на 23,6%.

Таблица 1

Помесячная динамика германо-российских внешнеторговых потоков товаров в 2022–2023 гг., тыс. евро

Показатели	Экспорт		Импорт		Оборот		Сальдо	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
январь	2 516 739	1 006 317	4 080 774	989 716	6 597 513	1 996 033	-1 564 035	16 601
февраль	2 189 811	887 208	3 753 981	331 172	5 943 792	1 218 380	-1 564 170	556 036
март	853 520	892 083	4 751 189	322 932	5 604 709	1 215 015	-3 897 669	569 151
апрель	794 222	771 452	3 834 894	306 150	4 629 116	1 077 602	-3 040 672	465 302
май	1 068 460	715 248	3 566 617	248 855	4 635 077	964 103	-2 498 157	466 393
июнь	1 168 158	713 604	3 543 753	281 318	4 711 911	994 922	-2 375 595	432 286
июль	1 021 982	705 172	2 968 683	232 520	3 990 665	937 692	-1 946 701	472 652
август	1 080 111	695 991	2 909 718	174 955	3 989 829	870 946	-1 829 607	521 036
сентябрь	1 061 423	623 435	1 863 819	191 611	2 925 242	815 046	-802 396	431 824
октябрь	992 306	592 086	1 825 652	206 180	2 817 958	798 266	-833 346	385 906
ноябрь	1 080 901	668 208	1 560 449	181 336	2 641 350	849 544	-479 548	486 872
декабрь	915 372	651 885	1 692 153	186 443	2 607 525	838 328	-776 781	465 442
Итого за год	14743005	8922689	36351682	3653188	51094687	12575877	-21608677	5269501

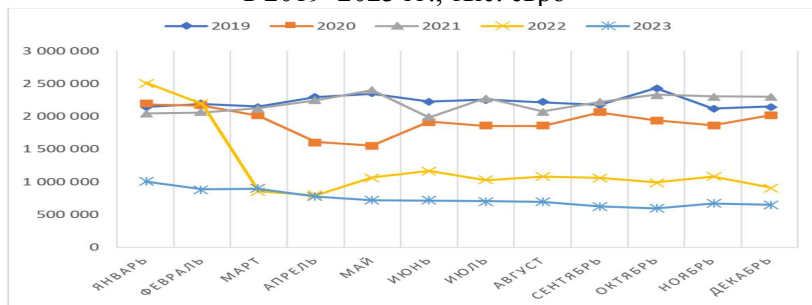
Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

18-е (+29,3%). Импорт из абсолютного большинства постсоветских партнёров в 2023 г. сократился. Исключениями стали Молдавия (+11,6%) и Таджикистан (+69,3%). Ведущими внешнеторговыми партнёрами в ЦВЕ в 2023 г. были Польша (169,5 млрд евро), Чехия (113 млрд), Венгрия (68,5 млрд), Румыния (40,8 млрд), Словакия (38,3 млрд) и Словения (13,7 млрд)²⁶⁰.

Показательно, что в течение 2023 г. понижательная динамика экспортных и импортных товарных потоков ФРГ с РФ в отличие от прошлых годов была плавной – без резких колебаний (см. рис. 1 и 2). Очевидно, что германские и российские участники двусторонней внешнеторговой кооперации приспособились к большинству ограничений, в первую очередь затронувших ввоз российских сырьевых товаров. Помесячное снижение поставок из РФ превышало десятикратный показатель. Падение вывоза было более скромным – примерно в 1,5-2 раза. Очевидно, что в 2023 г. произошла определённая стабилизация в этой сфере и достигнутый объём в целом – с определёнными отклонениями – сохранится в 2024 г.

²⁶⁰ Deutscher Osthandel 2023. Ost-Ausschuss. 05.02.2024. URL: https://www.ost-ausschuss.de/sites/default/files/page_files/Deutscher%20Osthandel%202023.pdf (дата обращения 20.02.2024).

Рисунок 1
Помесячная динамика товарного экспорта ФРГ в РФ
в 2019–2023 гг., тыс. евро



Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

Рисунок 2
Помесячная динамика товарного импорта ФРГ из РФ
в 2019–2023 гг., тыс. евро



Составлено автором по данным Statistisches Bundesamt.

В сфере переплетения взаимных прямых инвестиций ситуация в Германии и России оставалась диаметрально противоположной. Для инвесторов из РФ она продолжала ухудшаться. Их участие в деятельности местных хозяйствующих субъектов под влиянием господствующих антироссийских настроений, постоянно подогреваемых критикой со стороны киевского режима, становилось всё более токсичным. Различные государственные структуры предпринимали различные шаги по ухудшению рамочных условий их деятельности, побуждая к уходу из германского хозяйственного пространства²⁶¹. В качестве показательной

²⁶¹ Есть примеры «мелкой мести» с немецкой стороны. Так, таможенное управление Германии, произвольно трактуя термины «экспорт/вывоз», летом 2023 г. стало арестовывать на территории ФРГ личные автомобили с россий-

жертвы в 2023 г. – начале 2024 г. оставалось дочернее общество концерна «Роснефть» *Rosneft Deutschland*, активы которого в сентябре 2022 г. были принудительно переданы в доверительное управление государству, которое продлеvalo его каждые шесть месяцев, ссылаясь на Закон об энергетической безопасности. Важно, что российский собственник в судебном порядке продолжил отстаивать свои права, что не позволило Федеральному министерству экономики и защиты климата по состоянию на начало 2024 г. национализировать российские активы.

Однако было и «исключение из германских чиновничьих правил». Весной 2023 г. немецкие СМИ опубликовали информацию о шансах совместного предприятия (СП) французского оператора *Framatome* и российской компании ТВЭЛ (входит в состав концерна «Росатом») начать работу. Проект был заблокирован Р. Хабекком в феврале 2022 г. Речь шла о заводе в г. Линген (район Эмсланд в земле Нижняя Саксония), выпускающем тепловыделяющие элементы и принадлежащем дочке *Framatome* – фирме *Advanced Nuclear Fuels (ANF)*²⁶². В начале ноября 2023 г. пресс-служба федерального министра окружающей среды Германии Ш. Лемке подтвердила наличие французской заявки на экспорт в Россию обогащённого в Лингене диоксида урана. СП имеет разрешение на ежегодную переработку в топливные стержни нескольких сотен тонн уранового сырья. В 2022 г. из РФ на завод поступило 36,5 т урана. *ANF* планировала расширить производство топливных элементов для атомных электростанций российской конструкции. Такие АЭС эксплуатируются в ряде стран Восточной Европы и в Финляндии. В конце 2023 г. заявка на расширение выпуска твэлов была подана в министерство окружающей среды Нижней Саксонии. *ANF* также получила разрешение на осуществление перевозки грузовыми автомобилями топливных элементов из Лингена через Нидер-

скими номерами, считая, что они ввозятся в ФРГ с коммерческими целями, что запрещено санкциями.

²⁶² 24 февраля 2022 г. министр Р. Хабек заявил, что его министерство больше не рассматривает заявку «Росатома» на участие в предприятии *Lingen*. Российский концерн планировал приобрести в капитале единственного в Германии специализированного завода по переработке ядерных отходов 25%-ную долю.

ланды и далее морским транспортом в РФ. Но по состоянию на конец 2023 г. у неё отсутствовала экспортная лицензия, которую выдаёт Федеральное управление экономики и экспортного контроля Германии²⁶³.

В отличие от ФРГ относительно благоприятная ситуация для немецких инвесторов сохранилась в России. Государство не стало кардинально менять в целом приемлемые условия для деятельности тех из них, кто принял решение продолжить свою работу в РФ. В фокусе немецкой критики, в т.ч. по причине уплачиваемых в госбюджет РФ налогов, в первую очередь оказались наиболее известные фирмы: в сфере оптово-розничной торговли – *Metro* и *Globus*, производственном секторе – *Knauf*, *HeidelbergCement*, *Hochland*, *Wilo*, *Claas*, *Bayer*. Среди экспортёров товаров – производитель шоколада *Ritter Sport*. Посол С.Ю. Нечаев в интервью газете «Известия» в начале ноября 2023 г. подчеркнул, что на фоне беспрецедентного политического давления большинство германских компаний, особенно малых и средних, к которым не так велико общественное внимание по сравнению с флагманами германской экономики, предпочло в той или иной форме остаться на российских рынках. В личных контактах немецкие бизнесмены осуждают приоритет политики над экономикой, но от формальной публичной критики санкционного курса коллективного Запада воздерживаются. Причина понятна – они предпочитают не навлекать на себя недовольство официальных властей²⁶⁴.

Но и те немецкие субъекты, кто решил уйти из РФ – в основном ими стали крупные концерны, руководство которых было вынуждено ориентироваться на общественное мнение и антироссийские настроения в ФРГ и других странах коллектив-

²⁶³ Russland soll bei Brennelemente-Fertigung in Lingen helfen. Spiegel. 30.03.2023. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/russland-soll-bei-brennelemente-fertigung-in-lingen-helfen-a-0dbf3634-ee58-4dee-aa80-f50091ccc360>; Atomfabrik in Niedersachsen will angereichertes Uran nach Russland exportieren. RND. 05.11.2023. URL: <https://www.rnd.de/politik/niedersachsen-atomfabrik-framatome-will-uran-nach-russland-exportieren-KFSQSF6VZ5AF5A6CDU46ILXFDA.html> (даты обращения 20.02.2024).

²⁶⁴ «Антироссийские санкции обходятся очень дорого». Известия. 02.11.2023. URL: <https://iz.ru/1598639/semn-boikov/antirssiiskie-sanktcii-obkhodiatsia-germanii-ochen-dorogo> (дата обращения 18.02.2024).

ного Запада – смогли сделать это с относительно терпимыми с учётом сложившейся ситуации хозяйственно-политическими издержками. В 2023 г. завершили уход такие ведущие игроки в своих нишах как *Schäffler, Henkel, Continental*.

В августе 2023 г. президент РФ объявил о приостановлении действия налоговых соглашений с 38 странами, включая Германию. Среди прочего речь шла об избежании двойного налогообложения – его отмена объективно увеличивает налоговую нагрузку на оставшиеся в России дочерние структуры немецких предприятий. В ряде случаев активы ушедших компаний (многие сохранили право обратного выкупа) приобрели российские инвесторы²⁶⁵. В начале ноября Правительство РФ утвердило Правила выплаты компенсаций иностранным компаниям в период приостановления их деятельности^{266,267}.

Один из шагов Москвы вызвал неоднозначную реакцию немецкой стороны. В декабре 2023 г. В.В. Путин подписал указы о принудительной продаже долей газовых компаний – немецкой *Wintershall DEA*²⁶⁸ и австрийской *OMV*, которые у них были в совместных предприятиях с «Газпромом»²⁶⁹. В случае с дочкой

²⁶⁵ Белов В.Б. Отношения России и Германии: пробивая одно дно за другим. РСМД. 06.09.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/otnosheniya-rossii-i-germanii-probivaya-odno-dno-za-drugim/> (дата обращения 22.02.2024).

²⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации №1835 от 01.11.2023 «Об утверждении Правил определения размера и выплаты компенсации иностранной холдинговой компании в период приостановления осуществления иностранной холдинговой компанией корпоративных прав в отношении экономически значимой организации». Официальное опубликование правовых актов. 10.11.2023. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311100024> (дата обращения 22.02.2024).

²⁶⁷ Согласно ответу бундестага, сделанному в середине ноября 2023 г. на запрос фракции партии «Левая», правительство получило 16 заявок от восьми компаний, которые хотели воспользоваться ранее предоставленными государственными инвестиционными гарантиями для проектов в России. В общей сложности речь шла о сумме около 2,8 млрд евро. *Russland-Verluste: Unternehmen beantragen Entschädigung*. Zeit-Online. 11.12.2023. URL: <https://www.zeit.de/news/2023-12/11/russland-verluste-unternehmen-beantragen-entschaedigung> (дата обращения 22.02.2024).

²⁶⁸ В начале 2023 г. руководство компании объявило об уходе из России. См.: *Wintershall Dea will exit Russia*. Wintershall Dea. 17 January 2023. URL: <https://wintershalldea.com/en/investor-relations/ir-23-01> (дата обращения 13.02.2024).

²⁶⁹ Указ Президента РФ от 19 декабря 2023 г. №966 «О дополнительных специальных экономических мерах в топливно-энергетической сфере в связи с

германского концерна *BASF* речь шла об ачимовских залежах Уренгойского месторождения, где у неё были доли в совместных предприятиях, также о Южно-Русском месторождении (доля в 35%)²⁷⁰. Немецкий собственник получил компенсацию в размере, определённым правительством РФ²⁷¹. Полученные средства от таких операций согласно законодательству размещены в России на счетах типа «С» и заморожены. Новым владельцем немецких активов в Уренгое стала отечественная компания ООО «Газовые технологии», в Южно-Русском месторождении – страховая компания СОГАЗ. Такой факт формального изъятия стал первым в сфере введения нового механизма перевода собственности крупных европейских инвесторов в российскую. До этого, как правило, государство вводило либо внешнее управление, либо лишало собственников из недружественных стран права управления и получения доходов от принадлежащего им бизнеса²⁷².

Новым председателем Восточного комитета германской экономики в июне 2023 г. официально была избрана Катрина Клас-Мюльхойзер (председатель наблюдательного совета компании *Claas*), которая с июня 2022 г. вместе с Х.-У. Энгелем (в то время финансовым директором *BASF*) временно исполняла эти обязанности после добровольной отставки с этого поста О. Гермеса (они были его замами). Подтвердив на осенней пресс-конференции Комитета необходимость стратегического отказа от российского вектора, она констатировала, что большинство немецких компаний закрыли или сворачивают свою деятельность в России, «перевыполняя санкционные требования». При этом

недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций». Гарант.Ру. 20.12.2023. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408135031/> (дата обращения 22.02.2024).

²⁷⁰ Речь шла о СП «Ачимгаз» (разработка первого блока ачимовских залежей Уренгойского месторождения, доля *Wintershall* – 50%), СП «Ачим девелопмент» (разработка четвёртого и пятого блоков, доля в 24,99%), и об операторе разработки Южно-Русского месторождения компании «Севернефтегазпром» (основная ресурсная база газопровода «Северный поток», доля в 35%).

²⁷¹ Оба концерна списали стоимость своих российских активов ещё по итогам 2022 г. *OMV* оценил потери в 1 млрд евро; *Wintershall* – в 5,3 млрд, включив в них убытки от «Северных потоков» и совместной с Газпромом фирмы *WIGA Transport* в ФРГ.

²⁷² Ю. Барсуков. На страже залежности. Коммерсант. 19.12.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6412226> (дата обращения 22.02.2024).

Клаас-Мюльхойзер подчеркнула, что многие хозяйствующие субъекты из Германии «связаны контрактными обязательствами и не могут просто уйти с рынка, не подвергая себя и своих местных сотрудников риску судебного преследования». Новая руководитель также заявила, что полное прекращение их деятельности в России не является целью санкций и надо сохранить деятельность в не подпадающих под санкции секторах экономики, к которым она в первую очередь отнесла здравоохранение, сельское хозяйство и поставки продуктов питания. По её мнению, это предполагало необходимость сохранения определённых платёжных каналов и отказ от полного ухода из РФ европейских банков, как того требовало руководство ЕЦБ²⁷³.

* * *

По состоянию на конец 2023 г. в германо-российских отношениях во всех сферах, особенно в политической, продолжились кризисные процессы. Основным фактором, определяющим такое развитие событий, оставался фактор Украины. Очевидно, что он таковым будет и в среднесрочной перспективе. С учётом позиции киевского режима и коллективного Запада, в т.ч. европейского, в 2024 г. высока вероятность дальнейшего ухудшения отношений между Берлином и Москвой.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Все этиаблированные партии в 2023 г. по-прежнему находились в поиске путей повышения своей привлекательности. Каких-либо качественных прорывов в этом направлении не произошло. Наименьших успехов достигли партии правительственной коалиции. Руководство СДПГ и «Союз 90 / Зелёные» относительно мало занимались внутрипартийной работой и в основном пытались продвигать свои окрашенные в партийные цвета проекты. Вместо решения очевидных хозяйственно-политических штандортных проблем они преимущественно направляли силы на достижение социально-климатических компромиссов,

²⁷³ Deutsche Wirtschaftsbeziehungen mit Osteuropa im Umbruch. Ost-Ausschuss. 19.09.2023. URL: <https://www.ost-ausschuss.de/de/deutsche-wirtschaftsbeziehung-en-mit-osteuropa-im-umbruch> (дата обращения 22.02.2024).

ориентированных на выборы 2024–2025 гг. (Европейский парламент и бундестаг). Свободные демократы в очередной раз показали, что не обладают потенциалом для противодействия этому. Следствием такой ситуации стало снижение электоральной популярности правительственных партий и рост активности оппозиционных сил.

В наиболее выгодном положении в течение 2023 г. находилась «Альтернатива для Германии». На фоне неэффективной работы федерального Кабинета министров, роста недовольства и протестных настроений граждан её рейтинг вырос до рекордных показателей. Однако в силу сохранения в партии праворадикального крыла (по сути, нацистского) она оставалась в положении «нерукопожатной» политической силы на всех уровнях законодательной и исполнительной власти. Однако социально ориентированные коммунальные и земельные инициативы альтернативщиков принуждали их противников на местах к поддержке, что вызывало жёсткое неприятие федерального руководства других этаблированных партий. Одним из их популярных призывов стала необходимость «возведения брандмауэра» против АдГ.

Относительно успешно происходила консолидация рядов союза ХДС/ХСС – он остаётся основной оппозиционной силой, претендующей на победу на федеральных выборах в сентябре 2025 г. Баварская партия обновила свою партийную программу в 2023 г. Христианские демократы также успешно работали над обновлением своей и планировали принять её на очередном съезде в мае 2024 г. У союза неплохие шансы на удержание своего электората, возврат ранее ушедших сторонников и привлечение новых. Свои наработки он будет апробировать на европейских и восточногерманских избирательных кампаниях. Параллельно с этим ХДС с большой долей вероятности активизирует работу по укреплению имиджа Ф. Мерца как ключевого кандидата на выборах в бундестаг. Его потенциальными конкурентами останутся Г. Вюст и М. Зёдер, но без реальных шансов участия в политическом соревновании с лидером христианских демократов. Новое партийное образование Х.-Г. Мааса «Союз ценностей» не станет особой проблемой для союза. Число реальных сторонников, т.е. тех, кто готов отдавать ему свои голоса, а не

только проявлять симпатию, будет относительно небольшим.

Иначе выглядит ситуация с выходом С. Вагенкнехт и ряда её видных сторонников из партии «Левая». Последующие события существенно ослабили её. Она лишилась своей фракции в федеральном парламенте. С созданием Сарой в январе 2024 г. новой партии она продолжит терять электоральную поддержку. С большой долей вероятности к новому образованию перейдут/примкнут многие сторонники левых, что поставит вопрос о превращении их в среднесрочной перспективе в незначительную политическую величину как на федеральном, так и земельном уровнях. У партии С. Вагенкнехт в условиях отсутствия ярких привлекательных идей у ведущих политических сил Германии есть благоприятные шансы для занятия конкурентной протестной центральной, правой и левой ниши (исключающей крайних радикалов). Если «эксперимент» бывшего лидера левых удастся (промежуточными реперными точками станет июнь (Европарламент) и сентябрь 2023 г. (голосование за места в ландтагах трёх восточногерманских земель)), то не исключён успех и на выборах в бундестаг в 2025 г. (прохождение 5%-ного барьера).

Такое развитие событий в 2024 г. подтвердит тенденцию к дальнейшей фрагментации германского партийно-политического ландшафта. Этот процесс будет сопровождаться существенными изменениями в распределении популярности между нынешними этаблированными партиями и ещё больше затруднит формирование коалиций на земельном и федеральном уровнях.

В течение 2023 г. немецкое хозяйственно-политическое пространство утратило часть своих конкурентных преимуществ и стало менее привлекательным для внешних и внутренних хозяйствующих субъектов. Обозначилась тенденция к оттоку капиталов, в первую очередь из энергоёмких промышленных секторов, в другие страны, что активизировало дискуссию о деиндустриализации германского экономического штандорта. Предпринимательское, экспертное и научное сообщества предлагали свои, на их взгляд, очевидные рецепты решения существующих проблем, обусловленных не только рядом актуальных поликризисных процессов, но и давними структурными проблемами экономики ФРГ, доставшимися в наследство нынешнему

Кабинету министров от прежних правительственных коалиций.

Правительство во главе с О. Шольцем, отчасти принимая во внимание итоги диалога с группами интересов (кстати, не очень активного, скорее вялотекущего), предприняло в 2023 г. ряд реформаторских шагов, продолжив искать адекватные ответы на многочисленные вызовы, способные изменить ситуацию. Особое внимание было уделено вопросам повышения эффективности в энергетической сфере, оказавшейся под жёстким давлением выросших мировых цен на энергоносители и, как следствие, переносимых затем на производственные издержки других народнохозяйственных секторов. Одним из направлений стало энергосбережение. Весной и летом активно обсуждались два проекта – о внесении изменений в Закон об энергетике зданий и о новом Законе об энергоэффективности. После учёта многочисленных поправок, в т.ч. подготовленных предпринимательскими отраслевыми союзами и объединениями, они были одобрены парламентом и в ноябре вступили в силу. 2024 год покажет, насколько работоспособны предложенные в них механизмы и инструментарий. Часть экспертного сообщества в конце 2023 г. была настроена весьма скептически в этом отношении. Как, впрочем, и к ряду других принятых законопроектов, например, в сфере изменения условий иммиграции иностранной квалифицированной рабочей силы. Начавшие действовать в ноябре поправки должны были содействовать притоку работников и удовлетворению спроса на дефицитные специальности.

Сложности возникли в бюджетном планировании немецкого государства. Ноябрьское решение Конституционного суда в отношении запрета нецелевого использования 60 млрд евро поставило под вопрос возможность утверждения госбюджетов на 2023 и 2024 гг. Несмотря на все сложности межпартийных отношений, правительственной коалиции удалось в авральном режиме справиться с кризисной ситуацией. Были согласованы условия реализации разработанных к началу осени 2023 г. экономических законопроектов (о «шансах экономического роста» и др.), призванных улучшить характеристики хозяйственно-политического пространства. Важным стало решение о возврате в 2024 г. к механизму «долгового тормоза».

Необходимость постоянного поиска коалицией компромиссов, отсутствие общественного консенсуса в отношении путей повышения конкурентоспособности германского штандорта делает призрачной возможность качественного изменения ситуации (наступления «переломной эпохи») до окончания текущего (двадцатого) легислатурного периода. С большой долей вероятности в 2024–2025 гг. международные конкурентные позиции Германии продолжают ухудшаться. Одним из негативных факторов, влияющих на привлекательность немецкого штандорта (наряду с пессимистическими оценками перспектив улучшения ситуации в немецкой экономике), останется неуверенность внешних экономических игроков в способности «светофорного» правительства проводить эффективную ордолиберальную рыночную политику. Отметим следующий факт. Среди немецких экспертов в конце 2023 г. были популярны спекуляции о том, что вероятность правительственного конфликта между социал-демократами, зелёными и либералами, в итоге которого коалиция могла досрочно прекратить существование, относительно высока. Слабым звеном считалось поведение СвДП во главе с К. Линднером, который намеревался в 2024 г. продолжить настаивать на необходимости ордолиберального «поворота в экономике» (*Wirtschaftswende*), в т.ч. за счёт увеличения государственных инвестиций, но при условии сохранения «долгового тормоза». По нашим оценкам, шансы «дожития» коалиции до выборов в бундестаг в сентябре 2025 г. были выше по сравнению с упомянутым «развалом», который, конечно, мог и произойти.

Относительно макроэкономического прогноза на 2024 г. немецкие эксперты достигли консенсуса в том, что будет незначительный рост ВВП, обусловленный некоторым увеличением внешнего и внутреннего спроса, уменьшение уровня инфляции (примерно в два раза) при относительно благоприятном развитии ситуации на рынке труда и стабильном состоянии государственных финансов. Эти позитивные тенденции они экстраполировали на 2025 г. Такой оптимизм, по нашему мнению, имел право на существование. Но мы считаем, что основным и при этом труднопреодолимым оставался фактор высоких производственных издержек, связанных с ценами на энергоносители – их сни-

жение, как показывает практика, в кратко- и среднесрочной перспективе не ведёт к аналогичному изменению стоимости первичных и промежуточных товаров. Поэтому в 2024–2025 гг. возможен рост проектов (анонсированных в 2022–2023 гг. на уровне намерений и идей) по переносу части мощностей энергоёмкого сектора германской промышленности в другие экономические локации.

Перспективы хозяйственно-политического развития Германии в 2024 г., как и в прошлые годы, в определённой степени зависели от характера её отношений с двумя основными внешними партнёрами – США и Китаем.

Прошедший год обозначил сближение позиций Берлина и Вашингтона в сфере экономического взаимодействия. Во многом это заслуга представителей бизнес-сообщества обеих стран, последовательно выступавших в последние годы за взаимовыгодные условия кооперации на предпринимательском уровне, включая механизмы господдержки. Поэтому будущее этой сферы в минимальной степени будет определяться итогами президентских выборов в США, в Европарламент и в бундестаг.

Иная ситуация складывается в китайском векторе внешней политики ФРГ. Первые шаги по реализации Стратегии по Китаю в 2023 г. показали, что в последующие два года в правительстве будут одновременно сосуществовать два подхода. Зелёные министры будут притормаживать двусторонние связи, отдавая приоритет ценностной критике, усилению контроля за китайскими инвесторами, снижению господдержки немецких компаний в их освоении рынков Китая, более внимательному отслеживанию поставляемых на них высокотехнологичных товаров/ноу-хау и в этом контексте – разоблачению «шпионской деятельности» Поднебесной. Федеральный канцлер, его Ведомство, отчасти министры от СвДП, в большей степени будут стремиться к противодействию центробежным тенденциям и минимизации рисков в отношениях, в первую очередь в рамках хозяйственно-политической кооперации. В таких разновекторных условиях часть немецкого малого и среднего бизнеса может принять решение об уходе из Китая. Но большинство предпринимателей, по нашему мнению, будет придерживаться страте-

гии сохранения и усиления своих позиций, с учётом благоприятных перспектив превращения Поднебесной в локализованный плацдарм освоения рынков граничащих с ней государств Юго-Восточного макрорегиона.

В 2023 г. продолжилось углубление кризиса во всех сферах германо-российских отношений. Его основным драйвером оставался вооружённый конфликт вокруг Украины и недружественные шаги Берлина, которые он последовательно предпринимал в политической и экономических областях. Речь шла о действиях в отношении сотрудников российских дипломатических учреждений, расширении участия Берлина в комплексной поддержке киевского режима, особенно в военно-технической области, превращении Германии в одного из лидеров коллективного Запада, выступающего за ведение войны против РФ до победного конца. В этом контексте в течение всего 2023 г. продолжалась антироссийская кампания исполнительной и законодательной власти, а также немецких средств массовой информации. Попытки части гражданского общества высказывать альтернативную официальной точку зрения и призывать к невоенным/несиловым методам урегулирования ситуации на Украине всячески пресекались.

Произошло существенное падение внешнеторгового оборота, достигшего минимальных показателей за последние десятилетия, что в основном было обусловлено санкционной войной, ведущейся коллективным Западом против России. В рамках Евросоюза Германия стала основным государством, последовательно выступающим за ужесточение первичных и вторичных ограничительных мер. Очевидно, что в 2024 г. Берлин был намерен продолжить выполнять роль инициатора в принятии очередных санкционных пакетов ЕС, а также вместе с партнёрами активизировать поиск путей передачи замороженных российских активов на Украине.

Что касается политических отношений Германии с Россией в 2024 г., то их ждало дальнейшее ухудшение и, с высокой вероятностью, «пробивание одного кризисного дна за другим». Помимо украинского фактора и продолжения комплексной поддержки федеральным канцлером и его ближайшим окружением

киевского режима такое развитие определяется стремлением МИД и МВД ФРГ А. Бербок и Н. Фэзер формировать образ России как государства, ведущего активную враждебную деятельность против Германии. Поэтому очередные обвинения в шпионаже, кибератаках, попытках нанесения вреда критической инфраструктуре и т.д. ожидаемы.

На этом фоне малый и средний немецкий бизнес, сохранившийся в 2023 г., несмотря на жёсткое давление со стороны западных СМИ, свою деятельность на российских рынках, продолжит её и в 2024 г. Хотя, конечно, были возможны и «потери» – какая-то его часть могла не выдержать информационных атак и прекратить свою работу в РФ. Крупные компании в 2023 г. в целом закончили процесс ухода из России. Кардинальных изменений в германо-российских экономических отношениях в 2024–2025 гг. не будет.

В заключение – несколько слов о перспективах развития некоторых направлений внешней политики Германии, рассмотренных в настоящей монографии.

В 2024 г. Берлин продолжит поддерживать Тель-Авив в актуальном арабо-израильском конфликте, стремясь убедить его (но без настойчивого нажима) в скорейшем (по возможности) окончании широкомасштабной наземной операции ЦАХАЛ, но по-прежнему не оказывая ему прямой военной помощи. Декларируя политическую поддержку израильской стороны, ФРГ также будет уделять особое внимание необходимости сохранения баланса в отношениях с основными арабскими игроками, в первую очередь, со своими региональными партнёрами – Иорданией, Катаром и Египтом. Берлин сохранит давление на Иран, но делать это он будет осмотрительно и осторожно, в т.ч. с учётом йеменского и саудовского факторов. Существенно укрепить позиции на Ближнем Востоке в течение 2024 г. немецкой стороне вряд ли удастся.

В другом геополитическом конфликте – вокруг Украины – Германия сохранит роль лидера среди европейских стран НАТО, оказывающего основную военно-техническую помощь киевскому режиму. Она будет это делать, несмотря на то, что предоставленные Киеву в 2023 г. вооружения и военная техни-

ка, равно как и участие инструкторов бундесвера в обучении кадров ВСУ, не принесли ожидаемого результата. О. Шольц продолжит внимательно следить за тем, чтобы оказываемая поддержка не привела к ситуации прямого военного конфликта ФРГ с РФ.

В 2023 г. Берлин в рамках Североатлантического альянса добровольно взял на себя повышенную нагрузку по поддержке его трёх основных группировок – СПР, СБР и новой модели войск НАТО. В 2024 г. особое внимание он будет уделять последней. В более активном выполнении функций «рамочного государства» в данных многосторонних формированиях блока Германия видит возможности повысить свой международный вес и влияние, в т. ч. укрепить отдельные межгосударственные отношения (например, с Литвой и Италией).

ЛИТЕРАТУРА

1. Белов В.Б., Котов А.В. Оформилась ли «смена эпох» в экономических отношениях ЕС и Германии с Россией? // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. №1(33). С. 17–27. DOI: 10.15211/analytics1320231727
2. Белов В.Б., Котов А.В. Экономические связи ЕС и России в условиях ограничительных мер // Общественные науки и современность. 2023. №2. С. 72–89. DOI 10.31857/S0869049923020053
3. Белов В.Б. Партийный проект Сары Вагенкнехт – новая протестная альтернатива? // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023 (Вып. IV). №28(325). С. 43–48. DOI: 10.15211/analytics42820234348
4. Белов В.Б. Перспективы хозяйственного штандорта в условиях кризиса экономической политики «светофорной» коалиции в ФРГ // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 63–77. DOI: 10.15211/vestnikieran620236377
5. Белов В.Б. Состояние и перспективы иммиграции квалифицированной рабочей силы в Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №5. С. 73–87. DOI: 10.15211/vestnikieran520237387
6. Белов В.Б. Итоги 2022 г.: экономический штандорт Германии на грани деиндустриализации? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6. С. 70–84. DOI 10.15211/vestnikieran620227084
7. Белов В.Б. «Тепловой переворот» вице-канцлера Р. Хабекка: последствия для экономики и политики Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №3. С. 79–94. DOI: 10.15211/vestnikieran320237994
8. Германия. 2016 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2017. 130 с. ISBN 978-5-98163-095-8.
9. Германия. 2017 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2018. 140 с. ISBN 978-5-98163-110-8.
10. Германия. 2018 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2019. 126 с. ISBN 978-5-98163-130-6.
11. Германия. 2019 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН,

2020. 144 с. ISBN 978-5-98163-153-5.

12. Германия. 2021 / под редакцией В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2022. 212 с. ISBN 978-5-98163-190-0.

13. Германия. 2022. Часть 1 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2023. 140 с. ISBN 978-5-98163-201-3.

14. Германия. 2022. Часть 2 / под ред. В.Б. Белова. М.: ИЕ РАН, 2023. 140 с. ISBN 978-5-98163-202-0.

15. Грачева М.В. Планирование федеральных расходов в Германии: точность проектировок // Современная Европа. 2023. №2. С. 100–115. DOI: 10.31857/S0201708323020080

16. Иванова А.К. Немецкий бизнес в США: итоги 2017 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. №2. С. 115–122. DOI 10.15211/vestnikieran2201818

17. Кондратьев В.Б., Попов В.В., Кедрова Г.В. Цепочки поставок критически важных материалов и национальная безопасность США // Мировая экономика и международные отношения. 2023. Т. 67, №2. С. 5–16. DOI: 10.20542/0131-2227-2023-67-2-5-16

18. Котов А.В. Развитие инфраструктуры СПГ в Германии: гонка со временем // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 3(27). С. 83–94. DOI 10.15211/vestnikieran320228394

19. Синдеев А.А. Германия и будущее поставок немецких тяжёлых вооружений Украине // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. (Вып. I (№2)). С. 11–16. DOI: 10.15211/analytics1220231116

20. Синдеев А.А. Формирование стратегии модернизации Германии: подходы «светофорной» коалиции в 2022–2023 гг. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 78–88. DOI: 10.15211/vestnikieran620237888

21. Antrag der Bundesregierung Fortsetzung der Beteiligung bewaffneter deutscher Streitkräfte an der «United Nations Interim Force in Lebanon» (UNIFIL). Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/7074, 31.05.2023. 8 S.

22. Antrag der Bundesregierung Fortsetzung des Einsatzes bewaffneter deutscher Streitkräfte – Stabilisierung sichern, Wiedererstarken des IS verhindern, Versöhnung in Irak fördern. Deutscher Bundestag, 20. Wahlperiode. Drucksache 20/8341, 13.09.2023. 8 S.

23. Bardt H., Bakalis D. Anhaltende Schwächung energieintensiver Branchen // IW-Kurzbericht. 2023. №76/2023. 4 S.
24. Biscop S. The New Force Model: NATO's European Army? // Egmont Policy Brief. 2022. №285. 6 p.
25. Bundeshaushalt 2024: entlasten, modernisieren, konsolidieren // Monatsbericht des BMF. 2023. №12. S. 12-16.
26. Business Destination Germany 2024. KPMG.
27. Büttner T. Gestiegene finanzpolitische Unsicherheit – zur Finanzpolitik des Bundes nach dem Urteil zum zweiten Nachtragshaushalt 2021 // Wirtschaftsdienst. 2024. №1. S. 9-13.
28. China-Strategie der Bundesregierung. Auswaertiges Amt Berlin. 2023. 64 S.
29. Defence expenditure of NATO countries (2014–2023). 07.07.2023. NATO, 2023. 16 p.
30. Deutschland. Besser. Gerecht. Unser Parteitag 2023. SPD. Dezember 2023.
31. DIHK setzt auf Zeitenwende in der Wirtschaftspolitik. DIHK. November 2023.
32. DIHK-Umfrage Going International 2023. DIHK. 2023. S. 3-8.
33. Division Schnelle Kräfte. Bundeswehr. 2024.
34. Entwicklung der öffentlichen Finanzen in Deutschland – «Deutsche Haushaltsplanung 2024» // Monatsbericht des BMF. 2023. №10. S. 48-53.
35. EU-US critical minerals agreement: Building stronger supply chains together. European Parliament. November 2023.
36. Fratzscher M. Wie sich die Haushaltskrise mit einem großen Kompromiss beenden ließe // DIW Nachrichten. 08.12.2023.
37. GACC New York Celebrating 75 Years of Transatlantic Trade. German American Chamber of Commerce, Inc. (GACC New York). 2023. 36 p.
38. Gemeinsame Erklärung der Hohen Beauftragten der Europäischen Union und der Außenminister Deutschlands, Frankreichs und des Vereinigten Königreichs zum JCPoA. Auswaertiges Amt. Mai 2019.
39. Germany – EUMAM UA. Bundeswehr. 2024.
40. Glas A. Lageeinschätzung und Konjunkturerwartungen trot-

zen der Haushaltskrise // ZEW Finanzmarktreport. 2023. №12. S. 1.

41. Huld A. Bilaterale Direktinvestitionen China-Deutschland: Trends und Ausblick. China Briefing. 09.04.2024.

42. Hüther M. Ein gesamtstaatlicher «Transformations- und Infrastrukturfonds» zur Stabilisierung der Schuldenbremse // Wirtschaftsdienst. 2024. №1. S. 14–20.

43. Hüther M. et al. Industriepolitik in der Zeitenwende // IW-Policy Paper. 2023. №7. 46 S.

44. In Freiheit leben. Deutschland sicher in die Zukunft führen. Grundsatzprogramm 2024 der Christlich Demokratischen Union Deutschlands. Entwurf. CDU. Dezember 2023.

45. Industriepolitik in der Zeitenwende: Industriestandort sichern, Wohlstand erneuern, Wirtschaftssicherheit stärken. BMWK. Oktober 2023.

46. JCPoA: Gemeinsame Erklärung der Sprecherinnen und Sprecher der Außenministerien Deutschlands, Frankreichs und des Vereinigten Königreichs. Auswaertiges Amt. September 2023.

47. Joint Statement from the President of the United States Joseph R. Biden, Jr. and the President of Germany Frank-Walter Steinmeier on German-American Day. The White House. October 2023.

48. Klein A.M., Herrmann G. Die Beziehungen Deutschlands zu den Baltischen Ländern seit der Wiedervereinigung // KAS Auslandsinformationen. 2010. №9. S. 65-68.

49. Landes- und Bündnisverteidigung: Training in der Slowakei für den Ernstfall. Bundeswehr. Oktober 2023.

50. Leemhuis R. Iran's Destructive Regional Policy An Under-rated Problem // Bundesakademie für Sicherheitspolitik Security Working Paper. 2018. №27. 4 p.

51. Making Germany's Zeitenwende a Success Strengthening transatlantic sovereignty – for increased competitiveness, resilience, and responsiveness in our economies. Positions Papier. American Chamber of Commerce in Germany e.V. 2022.

52. NATO 2022 Strategic Concept. NATO. 2022.

53. NATO Response Force. NATO. 2024.

54. NATO's military presence in the east of the Alliance. NATO. 2024.

55. New NATO Force Model. NATO. July 2022.

56. Otto Ch. De-Risking von China auch außerhalb Chinas. GTAI. 25.03.2024.
57. Rutsche Ch. Direktinvestitionen: Hohe Abflüsse deuten auf Deindustrialisierung hin // IW Kurzberichte. 2024. №15. 3 S.
58. Sicherheit Israels ist deutsche Staatsräson. Bundesregierung. Oktober 2023.
59. Standort Deutschland. 2024. Ausländische Direktinvestitionen in Deutschland und Europa. Ernst & Young GmbH Wirtschaftsprüfungsgesellschaft, Berlin: EY, 2024.
60. Stegemann B. Was die CDU (noch) nicht verstanden hat // Cicero. 11.08.2023.
61. Steitz J., Kölschbach O. A. Implikationen langfristiger Energiekostenunterschiede für energieintensive Industrien und den Wirtschaftsstandort Deutschland // Dezernat Zukunft e.V. 2023. 32 S.
62. Transatlantische Zusammenarbeit: Ein Zwischenstand vom TTC. BDI. August 2023.
63. U.S.-EU Summit Joint Statement. European Commission. Oktober 2023.
64. U.S.-EU Trade and Technology Council Inaugural Joint Statement. United States Trade Representative. 2021.
65. Unsere Agenda für Deutschland: Politik für die bürgerliche Mitte. Politik für Deutschland. Politik für morgen. Erklärung der Präsidien von CDU und CSU. München. Juni 2023.
66. Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Integrierte Sicherheit für Deutschland. Nationale Sicherheitsstrategie. Auswärtiges Amt. Juni 2023. Berlin. 76 S.
67. Wertschöpfung im Wandel – Standort zunehmend unter Druck. Supply Chain Pulse Check Herbst. Deloitte, BDI. 2023.
68. Wirtschaftsprioritäten für die Transatlantische Initiative für nachhaltigen Handel (TIST). Stellungnahme. Berlin, Oktober 2023. Deutsche Industrie- und Handelskammer. 2023. S. 1–6.
69. Wirtschafts- und Industriestandort Deutschland in Gefahr? Was zu tun ist und was man unterlassen sollte // Kronberger Kreis-Studien. 2023. №71. 33 S.
70. Zusammen für ein starkes Deutschland. Ordentlicher Bundesparteitag Berlin 8.–10. SPD. Dezember 2023.

ОБ АВТОРАХ

Белов Владислав Борисович, к.э.н., в.н.с., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН.

Грачева Мария Владимировна, к.э.н., в.н.с. Отдела экономической теории Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН.

Иванова Анна Константиновна, к.э.н., с.н.с. Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Котов Александр Владимирович, к.э.н., в.н.с., заведующий сектором экономики ФРГ Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН.

Трунов Филипп Олегович, к.полит.н., в.н.с. Отдела Европы и Америки ИНИОН РАН.

ABOUT THE AUTHORS

Belov Vladislav, Candidate of sciences (Economy), Leading Researcher, Deputy Director of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences (IE RAS), Head of the Department of Country Studies and of the Center for German Studies, IE RAS.

Gracheva Maria, Candidate of sciences (Economy), Leading Researcher at the Primakov IMEMO of the Russian Academy of Sciences.

Ivanova Anna, Candidate of sciences (Economy), Senior Research Fellow, Center for German Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Kotov Alexandr, Candidate of sciences (Economy), Leading Research Fellow, Head of the German Economic Sector at the Center for German Studies, Department of Country Studies, IE RAS.

Trunov Filipp, Candidate of Political Sciences, Leading Researcher at the Institute of Scientific Information for Social Sciences of the Russian Academy of Sciences (INION RAN).

**В 2022–2024 гг. были выпущены следующие
доклады Института Европы**

391. В.Я.Швейцер. Политические проблемы современной Австрии. ДИЕ РАН №391. М., 2022 г.
392. А.В.Котов. Концепция региональной «умной специализации»: опыт реализации в ФРГ. ДИЕ РАН №392. М., 2022 г.
393. Германия. 2021. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №393. М., 2022 г.
394. Этнополитические процессы в современной Европе. Отв. ред. П.В.Осколков. ДИЕ РАН №394. М., 2022 г.
395. Общество и политика в «эру COVID-19». Отв. ред. В.Я.Швейцер. ДИЕ РАН №395. М., 2022 г.
396. А.А.Синдеев. «Классические проблемы» общеевропейской безопасности в работах российских политологов. ДИЕ РАН №396. М., 2022 г.
397. Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета). Отв. ред. В.П.Журавель. ДИЕ РАН №397. М., 2022 г.
398. «Мягкая сила» в Черноморско-Средиземноморском регионе. Отв. ред. Е.Г. Энтина. ДИЕ РАН №398. М., 2023 г.
399. Британия-2022: смена премьеров, смена монарха. Отв. ред. О.В.Охошин. ДИЕ РАН №399. М., 2023 г.
400. Германия. 2022. Часть 1. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №400. М., 2023 г.
401. Германия. 2022. Часть 2. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №401. М., 2023 г.
402. Ю.И.Рубинский, А.А. Синдеев. Эволюция франко-германского тандема. ДИЕ РАН №402. М., 2023 г.
403. Этническая политика: конфликтные, миграционные и электро-ральные аспекты. Отв. ред. П.В.Осколков. ДИЕ РАН №403. М., 2023 г.
404. Новые явления в экономике Европы. Отв. ред. А.И.Бажан. ДИЕ РАН №404. М., 2023 г.
405. Вишеградские страны на фоне украинского кризиса. Отв. ред. Л.Н. Шишелина. ДИЕ РАН №405. М., 2023 г.
406. Диалог власти и гражданского общества (европейский опыт). Отв. ред. А.А.Канунников, Р.Н.Лункин. ДИЕ РАН №406. М., 2023 г.
407. Р.М.Плюснин. Финляндия в мировой торговле. Факторы интеграции и глобализации. ДИЕ РАН №407. М., 2024 г.

«Reports of Institute of Europe» published in 2022–2024

391. V.J. Schweitzer. Political problems of modern Austria. Reports of the IE RAS, №391. M., 2022.
392. A.V.Kotov. The concept of regional smart specialization: implementation experience in Germany. Reports of the IE RAS, №392. M., 2022.
393. Germany. 2021. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №393. M., 2022.
394. Ethnopolitical processes in contemporary Europe. Ed. by P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, №394. M., 2022.
395. Society and politics in the «COVID-19 era». Ed. by V.J. Schweitzer. Reports of the IE RAS, №395. M., 2022.
- 396 A.A.Sindeev. «Classic problems» of common European security in the works of Russian political scientists. Reports of the IE RAS, №396. M., 2022.
397. Politics, economics and security of the modern Arctic (to the 25th anniversary of the Arctic council). Ed. by V.P.Zhuravel. Reports of the IE RAS, №397. M., 2022.
398. «Soft power» in the Black Sea – Mediterranean region. Ed. by E.G.Entina. Reports of the IE RAS, №398. M., 2023.
399. The UK-2022: change of prime ministers, change of monarch. Ed. by O.V.Okhoshin. Reports of the IE RAS, №399. M., 2023.
400. Germany. 2021. Part 1. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №400. M., 2023.
401. Germany. 2021. Part 2. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №401. M., 2023.
402. Yu.I.Rubinsky, A.A.Sindeev. Evolution of the Franco-German tandem. Reports of the IE RAS, №402. M., 2023.
403. Ethnic politics: conflict, migration, and electoral process. Ed. by P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, №403. M., 2023.
404. New developments in the European economy. Ed. by A.I.Bazhan. Reports of the IE RAS, №404. M., 2023.
405. Visegrad countries against the backdrop of the Ukrainian crisis. Ed. by L.N. Shishelina. Reports of the IE RAS, №405. M., 2023.
406. Dialogue of power and civil society (European experience). Ed. by A.A.Kanunnikov, R.N.Lunkin. Reports of the IE RAS, №406. M., 2023.
407. R.M.Plyusnin. Finland in world trade. Factors of integration and globalization. Reports of the IE RAS, №407. M., 2024.

Научное издание

ГЕРМАНИЯ. 2023

Монография

Доклады Института Европы
№ 408

Подписано в печать 30.05.2024. Формат 60×90 ¹/₁₆
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 12,125
Тираж 300 экз. Заказ № JN_077

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт Европы Российской академии наук
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96
E-mail: europe-ins@mail.ru, web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии
ООО «Типография Форпринт»
г. Москва, ул. Брянский пост, д. 5А.
тел.: +7 (495) 211-38-33