Studien zu Politik und Verwaltung

 $He rausgegeben\ von$ Christian Brünner \cdot Wolfgang Mantl \cdot Manfried Welan

Band 90/I

Der Dank der Herausgeber und des Verlages gilt den Förderern dieses Werkes:

Bundeskanzleramt

Bundesministerium für auswärtige Angelegenheiten
Bundesministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur
Bundesministerium für Gesundheit und Frauen
Bundesministerium für soziale Sicherheit, Generationen
und Konsumentenschutz
Bundesministerium für Wirtschaft und Arbeit
Oesterreichische Nationalbank
Steiermärkische Landesregierung
Niederösterreichische Landesregierung

Oberösterreichische Landesregierung Vorarlberger Landesregierung Stadt Graz

Erzdiözese Salzburg

Diözese Graz-Seckau

Karl-Franzens-Universität Graz Industriellenvereinigung Österreich

Industriellenvereinigung Steiermark

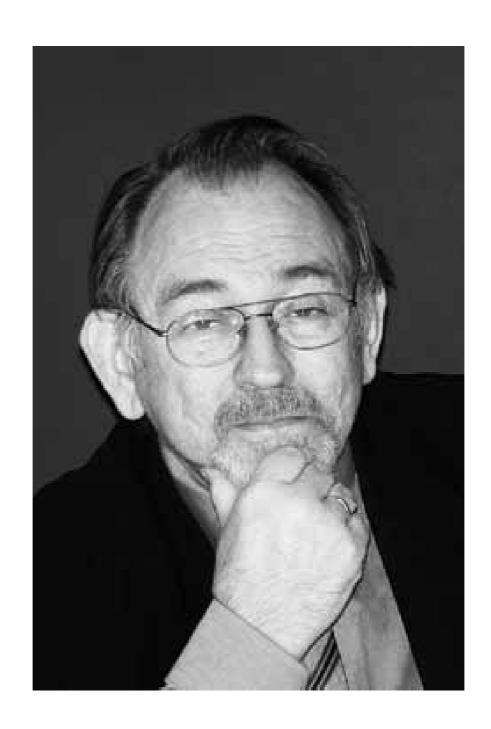
Kammer für Arbeiter und Angestellte für Steiermark Präsidentenkonferenz der Landwirtschaftskammern Österreichs Landeskammer für Land- und Forstwirtschaft Steiermark

Raiffeisenlandesbank Steiermark



BÖHLER-UDDEHOLM AG
Grazer Wechselseitige Versicherung
PORR Technobau und Umwelt AG
Honorarkonsul Mag. Rudi ROTH
Österreichische Volkspartei
Parlamentsklub der Österreichischen Volkspartei
Politische Akademie
Steirische Volkspartei
Dr.-Wilfried-Haslauer-Bibliothek





Soziokultureller Wandel im Verfassungsstaat

Phänomene politischer Transformation

Herausgegeben von Hedwig Kopetz, Joseph Marko und Klaus Poier

> Gesamtredaktion: Isabella M. Poier

> > Band 90/I:

Allgemeine Staats- und Verfassungslehre Rechtswissenschaftliche Analysen Politisches System in Theorie und Praxis

BÖHLAU VERLAG WIEN · KÖLN · GRAZ

Bibliografische Information Der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über http://dnb.ddb.de abrufbar.

ISBN 3-205-77211-3

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt.

Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdruckes, der Entnahme von Abbildungen, der Funksendung, der Wiedergabe auf photomechanischem oder ähnlichem Wege, der Wiedergabe im Internet und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten.

© 2004 by Böhlau Verlag Ges. m. b. H. und Co. KG., Wien · Köln · Graz http://www.boehlau.at

 $Gedruckt\ auf\ umwelt freundlichem,\ chlor-\ und\ s\"{a}ure freiem\ Papier.$

Druck: Berger, Horn

Inhalt

BAND 1

| I. | ALLGEMEINE STAATS- |
|----|----------------------|
| | UND VERFASSUNGSLEHRE |

| Ludwig ADAMOVICH |
|---|
| Bemerkungen zu Hans Kelsens Schrift "Was ist Gerechtigkeit?" |
| Walter BERKA |
| Das liberale Grundprinzip des österreichischen Verfassungsrechts 13 |
| Bernd-Christian FUNK |
| Autoritätsbezüge der Rechtswissenschaft und ihrer Lehre |
| Christoph GRABENWARTER |
| Verfassungsinterpretation, Verfassungswandel und Rechtsfortbildung 35 |
| Meinrad HANDSTANGER |
| Zur Transformation der Rechtsprechung 63 |
| Karl KORINEK/Brigitte GUTKNECHT |
| Christliche Werte in der österreichischen Verfassung |
| Norbert LESER |
| Überlegungen zum freien Mandat 98 |
| Heinrich NEISSER |
| Die Konventsidee im Lichte soziokulturellen Wandels 103 |
| Richard NOVAK |
| Demokratisches Prinzip und Verfassungswandel 117 |
| Martin PENNITZ |
| Hominum causa omne ius constitutum. |
| Zu Hermogenianus (1 iuris epitomarum) D. 1.5.2 |
| Peter PERNTHALER |
| Der Kern und die Allotropien des Rechtsstaates |
| Alois RIKLIN |
| Die Gewaltentrennungstheorie von Emmanuel Joseph Sieyes 159 |
| Gerd ROELLECKE |
| Zur Semantik von Verfassungstexten 169 |
| Gerald STOURZH |
| "Die Gleichheit alles dessen, was Menschenantlitz trägt" 183 |

VIII Inhalt

| Bruno WEBER |
|--|
| Subsidiaritätsprinzip und Solidaritätsprinzip als |
| Grundpfeiler bei der Organisation menschlichen Zusammenlebens 197 |
| |
| |
| II. RECHTSWISSENSCHAFTLICHE ANALYSEN |
| Heinz D. ANDERWALD |
| Perspektiven zur Verwaltungsreform |
| Wolfgang BENEDEK |
| Demokratisierung internationaler Wirtschaftsorganisationen |
| am Beispiel der WTO |
| Bernhard EHRENZELLER |
| Schweizer Bürger werden. Aktuelle Rechtsfragen |
| des Einbürgerungsverfahrens in der Schweiz |
| Eva GLAWISCHNIG |
| Parlamentarische Minderheitenrechte in Österreich |
| Johannes HEINRICH |
| Wer anschafft, soll auch zahlen! Anmerkungen zum Wandel |
| der Regeln über die Kostentragung im Bundesstaat und ein |
| Vorschlag zur Reform des § 2 F-VG |
| Gerhart HOLZINGER |
| Der Verfassungsgerichtshof als Wahlgerichtshof |
| Brigitta LURGER |
| Die Europäisierung des Vertragsrechts |
| aus vertragstheoretischer und verfassungsrechtlicher Perspektive 305 |
| Joseph MARKO |
| Direkte Demokratie zwischen Parlamentarismus |
| und Verfassungsautonomie. Anmerkungen zu den Erkenntnissen |
| des Verfassungsgerichtshofs zur Bürgermeisterdirektwahl und zur |
| Vorarlberger Referendumsinitiative |
| Dietmar PAUGER |
| Die österreichische Daseinsvorsorge in der Liberalisierungsfalle 357 |
| Willibald POSCH |
| Über die "Monopolisierung des Gerechten" in Recht und Politik 377 |
| Bernhard RASCHAUER |
| Elektrizitätswirtschaft zwischen Politik und Recht |

| Inhalt | IX |
|--------|----|
|--------|----|

| Hans Georg RUPPE | |
|--|-----|
| Die Rolle des österreichischen Parlaments bei | |
| der Personalsteuerreform des Jahres 1896 | 409 |
| Michael SCHWEITZER | |
| Objektive Wirkung der Dienstleistungsfreiheit? | 435 |
| Bernd WIESER | |
| Änderung des Geschäftsordnungsgesetzes des Nationalrates nur | |
| durch selbständigen Antrag von Abgeordneten – verfassungswidrig? \dots | 447 |
| III. POLITISCHES SYSTEM IN THEORIE UND PRAXIS | |
| Hans Herbert von ARNIM | |
| Reform des Föderalismus | 473 |
| Magda BLECKMANN | |
| Österreichische Verfassungspolitik und die FPÖ. | |
| Von der Wahlrechtsreform 1970 zum Österreich-Konvent | 479 |
| Christian BRÜNNER | |
| Eigenverantwortlichkeit als gesellschaftspolitisches Prinzip | 489 |
| Herbert DACHS | |
| Die Pensionsreform 2003 – | |
| ein Musterbeispiel für Konkurrenzdemokratie? | 523 |
| Peter GERLICH | |
| Politische Identitäten in der Zeitenwende | 537 |
| Herwig HÖSELE | |
| Zeitzeichen demokratischer Politik | 553 |
| Andreas KHOL/Christoph KONRATH | |
| Der Österreich-Konvent. | |
| Ein Beitrag zum Wandel von Verfassungspolitik in Österreich | 559 |
| Waltraud KLASNIC | |
| Heimat und Zukunftsregion | 589 |
| Hedwig KOPETZ | |
| Promouvoir la participation des jeunes à la démocratie. | |
| Le rôle de la législation | 597 |
| Reinhold LOPATKA/Elmar PICHL | |
| Wahlkämpfe in Transformation. | |
| Über die Amerikanisierung, Modernisierung, Professionalisierung | |
| und Hybridisierung von Wahlkämpfen – und ihre Grenzen | 611 |

X Inhalt

| Siegried NAGL | |
|---|----|
| Gedanken zur Aufgabe des Kommunalpolitikers | |
| angesichts der Veränderungen im politischen Feld | 23 |
| Günther NENNING | |
| Die Demokratie als Grenze des Staates – der Staat als | |
| Grenze der Demokratie. Thesen zum Weiterdenken | 33 |
| Isabella M. POIER | |
| Das Wahlplakat als Kommunikationsforum im politischen Prozess. | |
| Wahlkampf mit Herz 63 | 37 |
| Bernd SCHILCHER | |
| Glaube, Vernunft und Interesse. | |
| Plädoyer für einen pragmatischen Umgang mit Ideologien 68 | 55 |
| Andreas SCHNIDER | |
| Neue Formen der Bürgerpartizipation an | |
| politischen Entscheidungsprozessen | 75 |
| Hermann SCHÜTZENHÖFER | |
| "Gebt Gott, was Gott gehört!" Zur laufenden Debatte | |
| einer Gottesanrufung in Österreichs Verfassung | 83 |
| Cornelio SOMMARUGA | |
| Globalisierung der Verantwortung für menschliche Sicherheit 68 | 87 |
| Fritz VERZETNITSCH | ٠. |
| Pensionsreform 2003 – Reformpolitik im Wandel | 93 |
| Totalonare and Tector in politic manager 111111111111111111111111111111111111 | |
| BAND 2 | |
| IV. HISTORISCH-POLITISCHE ENTWICKLUNG | |
| Alfred ABLEITINGER | |
| Graz ist anders. | |
| Wahlen in der Steiermark zwischen 1956 und 1965 | |
| mit Blick auf die ÖVP | 03 |
| Urs ALTERMATT | |
| Österreich und die Schweiz – | |
| Metamorphosen in den komplexen Nachbarschaftsbeziehungen 72 | 25 |
| Angelo ARA | |
| Diplomatische Aspekte des Ersten Weltkrieges: | |
| der Fall Österreich-Ungarn | 41 |
| 0 | |

Inhalt XI

| Karl Dietrich BRACHER | |
|---|----|
| Das deutsche Grundgesetz als Dokument | |
| historisch-politischer Erfahrung | 9 |
| Ernst BRUCKMÜLLER | |
| Nationsbildung und nationale Mythologie in Mitteleuropa. | |
| Staatlich-herrschaftliche Traditionen und nationale Mythen | |
| bei Österreichern, Ungarn und Tschechen | 9 |
| Peter Claus HARTMANN | |
| Politische Mitbestimmung und vorparlamentarische | |
| Formen im Heiligen Römischen Reich im 17. und 18. Jahrhundert 80 |)3 |
| Heinz HÜRTEN | |
| Möglichkeit und Sinn christlicher Parteien – | |
| eine unabgeschlossene Diskussion | 5 |
| Grete KLINGENSTEIN | |
| Professor Sonnenfels darf nicht reisen. | |
| Beobachtungen zu den Anfängen der Wirtschafts-, | |
| Sozial- und Politikwissenschaften in Österreich | 29 |
| Helmut KONRAD | |
| Die Zweite Republik am "Dritten Weg" 84 | 13 |
| Robert KRIECHBAUMER | |
| Transformationen der Erinnerung. | |
| Anmerkungen zur österreichischen Zeitgeschichtsforschung nach 1945 85 | 57 |
| Herbert MATIS/Gabriele MELISCHEK/Josef SEETHALER | |
| Versäumte Konsolidierung. | |
| Medien und politische Parteien in der Ersten Republik 88 | 31 |
| Nicolette MOUT | |
| Der Löwe und die Ameisen. | |
| Der böhmische Aufstand (1618–1620) im europäischen Kontext 89 | 99 |
| Jürgen NAUTZ | |
| Vom Konflikt zur Kooperation. | |
| Österreichische und deutsche Sozialpartnerschaft im Vergleich 91 | 1 |
| Anton PELINKA | |
| Opfer, Täter, Widerstand? | |
| Zur Komplexität des Österreich-Bildes | 19 |
| Helmut WOHNOUT | |
| Anatomie einer Kanzlerdiktatur 96 | 31 |

XII Inhalt

V. EUROPÄISCHE INTEGRATION

| Erhard BUSEK | |
|---|----|
| Die Transformation des Nationalstaates im Zuge | |
| von Europäisierung und Globalisierung 97 | 17 |
| Christopher DREXLER | |
| Die Zukunft des Europäischen Sozialstaates | 33 |
| Peter FISCHER | |
| Europäischer Konvent und Verfassung für Europa: | |
| Phänomene politischer Transformation |)1 |
| Oksana HOLOVKO | |
| Some Reflections on the Legal Dimension of the Co-operation | |
| between the European Union and Ukraine | 21 |
| Hubert ISAK | |
| Die Europäische Union – Bedrohung oder Förderer der Kirchen | |
| und Religionsgemeinschaften und des religiösen Lebens ihrer Mitglieder? | |
| Zugleich ein Beitrag zur Debatte über die Verankerung | |
| eines Gottesbezuges in der Europäischen Verfassung 103 | 35 |
| Klaus POIER | |
| In Search of the "Ideal" Electoral System for the European Union. | |
| Based on a Critique of the Recent Amendment to the "Act concerning | |
| the election of the representatives of the European Parliament | |
| by direct universal suffrage" 105 | 59 |
| Sonja PUNTSCHER RIEKMANN | |
| Was will Europa? | |
| Reflexionen über den Verfassungsprozess der | |
| Europäischen Union und ihre Rolle in der Welt |)1 |
| Reinhard RACK/Daniela FRAISS | |
| Europa am Vorabend der Erweiterung – | |
| Wege zur europäischen Verfassung | 21 |
| Dieter RÜCKLE | |
| Zum Verhältnis von Staat und Bürger im Zeitalter | |
| der europäischen Integration | 39 |
| Heinrich SCHNEIDER | |
| Die Europäische Integration als Transformationsprojekt. | |
| Ein Beitrag zum Phänomenbereich des gelenkten Wandels | |
| in der Welt demokratischer Verfassungsstaaten | 51 |

| Inhalt | XIII |
|--------|------|
| | |

| Melanie A. SULLY From Vancouver to Vladivostock: the OSCE |
|--|
| Maria ZUBRYTSKA |
| Where We Are and Where We Are Going: |
| Discourse on Europeaness in East-Central Europe |
| VI. WISSENSCHAFT, GESELLSCHAFT UND WIRTSCHAFT |
| Siegfried J. BAUER |
| Sind wir allein? |
| Über die mögliche Existenz von außerirdischem Leben |
| Willibald RIEDLER |
| Weltraumwetter – ein neu definiertes Arbeitsgebiet der ESA 119 |
| Anton ZEILINGER/ZEILINGER Anton |
| Gesetze der Natur – Natur der Gesetze |
| Emil BRIX |
| Geopolitik und Zivilgesellschaft |
| Igor KNEZ |
| Das "Lebensalter" als Variable zur Rationierung |
| von Leistungen im Gesundheitswesen |
| Wolfgang BERGSDORF |
| Die Universität Erfurt in der Informationsgesellschaft 124 |
| Herbert MANG |
| Forschung im dritten Jahrtausend |
| Heribert WULZ |
| Die unternehmerische Universität. |
| Perspektiven der Universitätsreform in Österreich 126 |
| Martin BARTENSTEIN |
| Über die Verfassung der Freiheit |
| Ihor HRABYNSKYJ |
| Umweltqualitätsregulierung vor dem Hintergrund |
| der Transformation des Wirtschaftssystems der Ukraine |
| Maria SCHAUMAYER |
| Souveränität – Währung – Identität durch Stabilität |

XIV Inhalt

| Gerald SCHOPFER |
|---|
| Von der Omnipotenz zur Ohnmacht? |
| Anmerkungen zum historischen Wandel der |
| nationalstaatlichen Wirtschaftspolitik |
| Michael STEINER |
| Towards a Europe of Regions. |
| Institutional challenges from an "Austrian" perspective |
| |
| |
| VII. RELIGION UND KIRCHEN |
| Philipp HARNONCOURT |
| Vergeben statt Vergessen – Wege zur Versöhnung |
| Egon KAPELLARI |
| Die Christen auf dem Bauplatz Europa. |
| Die Erweiterung der EU und der Beitrag der Christen |
| Franz Kardinal KÖNIG † |
| Der gemeinsame Auftrag der Kirchen in Europa |
| Johann Baptist METZ |
| Politische Theologie, theologisch |
| Hermann MIKLAS |
| Rechtfertigung und Recht |
| Leopold NEUHOLD |
| Veränderte und sozial verändernde Religion. |
| Veränderungen der katholischen Soziallehre angesichts |
| des Wertewandels der Religion |
| Karl SCHWARZ |
| Ein Signal für die übrigen Reformstaaten!? Anmerkungen zum |
| Staatskirchenrecht und zu den Grundlagenverträgen der Slowakischen |
| Republik mit den Kirchen und Religionsgemeinschaften |
| Hugo SCHWENDENWEIN |
| Das josephinische Erbe im österreichischen Staatskirchenrecht 1441 |
| |
| VIII IZI II TU IDVIJIGGENICOLIA ETENI |
| VIII. KULTURWISSENSCHAFTEN |
| Alois BRANDSTETTER |
| Pakt, Pacht und Pfacht |
| 1 with 1 west will invest a control of the control |

Inhalt XV

| William M. JOHNSTON |
|---|
| "Cultural homeopathy" as a theological tactic. |
| An essay on how the terms "modern", "postmodern", |
| "postmodernist", "counter-modern", and "counter-modernist" |
| pertain to contemporary thought |
| Otto KOLLERITSCH |
| "Es ist genug" |
| Claudio MAGRIS |
| Können Gesetze poetisch sein? 1481 |
| Jürgen MITTELSTRASS |
| Sprache und Integration |
| Oswald PANAGL |
| Politische Semantik und lateinische Wortgeschichte |
| Manfred PRISCHING |
| Die österreichische Moderne und die Ambivalenz |
| Wolf RAUCH |
| Das Ende der Schriftkultur? |
| Manfried WELAN |
| Heldenplatz, Heimat, Staatsidee |
| Patrick WERKNER |
| Kitsch und Gegenwartskunst |
| |
| |
| IX. KUNST |
| Richard KRIESCHE |
| "Blutspur und Genspur" (aus dem Projekt "Datenwerk: Mensch"), |
| Videostill, 2001 |
| Adolf A. OSTERIDER |
| "Oststeirische Landschaft", Aquarell, 1998 |
| Epi SCHLÜSSELBERGER |
| ", Theater", Aquarell, 2000 |
| Linde WABER |
| Aus dem Zyklus "Mein Garten", Mischtechnik, 1991 |
| Günter WALDORF |
| "Landschaft mit 3 Objekten", Öl auf Leinwand, 2002 |

| X۱ | V] | I In | hal | t |
|----|----|------|-----|---|
| | | | | |

| Peter RAUCH Nachwort des Verlages | 1585 |
|--|------|
| Publikationsverzeichnis o.Univ. Prof. Dr. Wolfgang Mantl | 1591 |
| Dissertantenverzeichnis | 1609 |
| Autorenverzeichnis | 1611 |

Vorwort

Alles Wissen geht aus einem Zweifel hervor und endigt in einem Glauben. Marie von Ebner-Eschenbach

"Der Rechts- und Sozialwissenschafter vermittelt der Gesellschaft in aller Regel nicht die großen Utopien und Visionen, aber er entfaltet die Tiefendimension eines Realitätssinnes, der eine kulturelle Leistung darstellt, gerade weil er sich nicht in den Status quo verliebt, sondern durch die Vielfalt seiner Perspektiven verengte Sichtweisen aufbricht und buchstäblich Horizonte erweitert." Dieses Zitat aus der Feder Wolfgang MANTLs trifft wohl in aller Deutlichkeit gerade auf ihn selbst als einen in Österreich unverwechselbaren Juristen-Politologen zu, der nunmehr seinen 65. Geburtstag feiert.

Wolfgang MANTL, am 18. März 1938 in Wien geboren, studierte nach Absolvierung des Hietzinger humanistischen Gymnasiums (Matura mit Auszeichnung) an der Wiener Universität Rechtswissenschaften und wurde 1961 zum Doctor iuris promoviert. Studienaufenthalte führten ihn nach Cambridge, Den Haag, Dijon, Exeter und Grenoble. Ab 1962 Assistent für öffentliches Recht an der Hochschule für Welthandel in Wien (heute Wirtschaftsuniversität), folgte er seinem geschätzten Lehrer Gustav E. KAFKA - der ihn über das öffentliche Recht hinaus auch in das "weite Land" der geisteswissenschaftlichen Staatslehre und der sozialwissenschaftlichen Politikwissenschaft einführte - 1965 nach Graz. Hier habilitierte sich MANTL 1974 - nach der internationalen Studentenbewegung der sechziger Jahre und der zur österreichischen Wahlkampfformel geronnenen Forderung nach "Demokratisierung aller Lebensbereiche" - mit einem umfassenden Werk zu "Repräsentation und Identität. Demokratie im Konflikt" für Allgemeine Staatslehre, österreichisches Verfassungsrecht und Politikwissenschaft. "Nach der österreichischen Vernachlässigung staatstheoretischer und politikwissenschaftlicher For schung durch eine verengte Kelsen-Tradition" , wie MANTL im Vorwort konstatiert, kam in und mit dieser Schrift der spezifische Zuschnitt der Grazer Verbindung von Rechts- und Politikwissenschaft zum Vorschein, indem er sich dabei nicht nur mit älteren Autoren der Staatsrechtslehre wie Carl SCHMITT und Gerhard LEIBHOLZ beschäftigte, sondern gerade auch mit neuen Formen der Partizipation, den gerade im Entstehen begriffenen Bürgerinitiativen und dem Ausbau der XVIII Vorwort

Demokratie in Staat und Gesellschaft. MANTL legte mit dieser Arbeit – die Ansätze Gustav E. KAFKAs aufgreifend – den Grundstein für die Grazer Schule der Juristenpolitologie, die theoretisch-fundierte rechtswissenschaftliche Analysen, eingebettet in die historischen, sozio-politischen und sozio-kulturellen Rahmenbedingungen des Rechts, mit weiterführenden und innovativen Ideen bis hin zu rechtspolitischen Gestaltungsvorschlägen verbindet. Forschungs- und Gesprächspartner sind daher stets einerseits Wissenschafter aus unterschiedlichsten Disziplinen – man denke etwa daran, dass MANTL den bedeutenden deutschen politikwissenschaftlich ausgerichteten Historiker Karl Dietrich BRACHER und den bedeutenden österreichischen staatsrechtlich ausgerichteten Historiker Gerald STOURZH auch stets als zwei seiner großen Lehrer bezeichnet – und andererseits verschiedenste Akteure des politischen Systems, insbesondere Politiker, Verwaltungspraktiker, Richter, Medienvertreter, Unternehmer und Lehrer. Immer suchte und fand Wolfgang MANTL intensiven Kontakt zu Kunst und Künstlern.

Nach einem internationalen Liberalismus-Seminar 1976, begann MANTL durch den Anstoß von William JOHNSTONs "The Austrian Mind" 1977 ein Konversatorium "Politisches Denken Österreichs im 20. Jahrhundert" als "Collegium Publicum", das an die in den späten sechziger Jahren von Gustav E. KAFKA und Alexander NOVOTNY, dessen Schüler Alfred ABLEITINGER früh zu einem engen Freund MANTLs wurde, durchgeführten Seminare für Hörer aller Fakultäten zum Nationalsozialismus, Politischen Katholizismus sowie Sozialismus und Anarchismus der Neuzeit anknüpfte und – im interdisziplinären Kontakt und Generationenverbund – einen breiten Kreis von Professoren, Assistenten und Studenten der Rechtswissenschaften, Philosophie und Geschichte anzog.

1979 wurde Wolfgang MANTL als unmittelbarer Nachfolger Ludwig K. ADA-MOVICHs, des späteren langjährigen Präsidenten des Verfassungsgerichtshofs, Ordinarius am damaligen Institut für Allgemeine Staatslehre und Verfassungsrecht. Schon 1980 folgte mit der 2. Auflage des mit Alfred KLOSE und Valentin ZSIFKOVITS mitherausgegebenen Katholischen Soziallexikons ein erster Meilenstein seiner Herausgebertätigkeit, zugleich Ausdruck seiner tiefen Verwurzelung im Katholizismus seit Kindestagen. Seit 1981 ist er zusammen mit seinen langjährigen Freunden Christian BRÜNNER und Manfried WELAN Herausgeber der "Studien zu Politik und Verwaltung" im Böhlau Verlag, die auf bisher 85 erschienene Bände angewachsen sind. Neben der "grauen Reihe" ("Forschungen aus Staat und Recht") seines akademischen Lehrers Günther WINKLER, der ihm seinerzeit zur akademischen Tätigkeit geraten hatte, ist diese "weiße Reihe" aus der Forschungslandschaft nicht mehr wegzudenken.

Vorwort XIX

Neben der unermüdlichen Tätigkeit in Forschung und Lehre als den beiden Säulen der HUMBOLDTschen Universität war MANTLs Grazer Wirken auch von Anfang an - wie schon angesprochen - durch Rechts- und Politikberatung gekennzeichnet. So prägte er maßgeblich die Arbeit eines universitären Expertenteams, auf das etwa die Verabschiedung des Landesrechnungshofverfassungsgesetzes 1982 und des Steiermärkischen Volksrechtegesetzes 1986 zurückgeht. Es zeichnete dabei den MANTLschen Zugang zur Rechts- und Politikberatung aus, den mühseligen, zeitraubenden und detailreichen Prozess der Gesetzwerdung als Experte, der der Politik immer wieder Entscheidungsalternativen zur Verfügung stellt, zu begleiten. Insbesondere im Zusammenhang mit dem Ausbau der Instrumente der direkten Demokratie beschäftigte er sich auch intensiv mit den Erfahrungen, die sich aus dem "Schweizer Modell" ergeben, das sonst so sehr im Windschatten der Deutschland-fixierten Rechtsvergleichung steht. Die beiden von ihm mitherausgegebenen Bände "Verfassungspolitik. Dokumentation Steiermark" sowie "Nachdenken über Politik. Jenseits des Alltag und diesseits der Utopie" waren schließlich 1985 auch die literarischen Niederschläge, die er aus diesen Bemühungen ziehen konnte.

Das ständige Ringen um Kultur, Wirtschaft und Politik im Wandel erfuhr mit dem "annus mirabilis" 1989 eine neue Dimension. Der Zusammenbruch der kommunistischen Systeme in Ostmitteleuropa und damit in Österreichs Nachbarstaaten führte die Steiermark plötzlich aus ihrer Randlage heraus mitten hinein ins Weltgeschehen. In diesem – von MANTL so bezeichneten – "Zeitenbruch" organisierte er im Sommer 1990 im weststeirischen Stainz – im Schloss des "großen Reformers und Notwenders Erzherzog Johann" (Josef KRAINER) – aus Anlass des 60. Geburtstages von und für Landeshauptmann Josef KRAINER ein Treffen europäischer Intellektueller und führender mitteleuropäischer Politiker. "Die neue Architektur Europas", so der Titel des 1991 erschienen Sammelbandes, wurde ihm nun auch die weiteren neunziger Jahre begleitendes Anliegen.

1992 schließlich konnte er – entgegen schon Mitte der achtziger Jahre auftretenden Unkenrufen nach einer Dritten Republik – mit dem zum Standardwerk gewordenen, mehr als tausendseitigen Opus magnum "Politik in Österreich. Die Zweite Republik: Bestand und Wandel" eine erste große Zwischensumme aus all seinen Forschungen zur Ideen- und Zeitgeschichte, den soziokulturellen Grundmustern und politischen Konfigurationen Österreichs ziehen. "Die Eigenart dieses Sammelbandes liegt in der Interdisziplinarität unter einem Dach, das man "Kulturwissenschaften" nennen kann", wie MANTL selbst im Vorwort schreibt. So wird die "politische Kultur in den Blick genommen, die "vor" und 'hinter" den Normen und Institutionen des politischen Systems steht" und damit der empirischen Poli-

XX Vorwort

tikwissenschaft eine geistes-, kultur- und geschichtswissenschaftlich "unterlegte" Politikwissenschaft zur Seite gestellt, die seinen österreichischen und internationalen Ruf ausmacht, wie Christian BRÜNNER aus Anlass seines 65. Geburtstags in "Der Standard" festhielt. Internationale und interdisziplinäre Symposien und Tagungen zum "Liberalismus" und zu "Gigatrends", die auch in entsprechende Buchprojekte mündeten, runden dieses Gesamtbild ab. Gerade bei den "Gigatrends", 2003 erschienen, kommt MANTLs seismographisches Gespür für KON-DRATIEFFsche Wellen in der nationalen und internationalen Politik voll zum Ausdruck. Aber das lässt ihn nicht auf den regionalen Kontext vergessen, so blieb er stets weithin beachteter Analytiker und Berater der steirischen Politik, insbesondere der Landeshauptleute Josef KRAINER I, Josef KRAINER II und Waltraud KLASNIC. Darüber hinaus engagierte er sich - mit vielen Weggefährten katholischer Grundgesinnung, darunter etwa dem heutigen Landesrat Hermann SCHÜTZENHÖFER - viele Jahre im Dr.-Karl-Kummer-Institut für Sozialpolitik und Sozialreform in der Steiermark. Seit 2001 gibt er mit Herwig HÖSELE, Reinhold LOPATKA, Manfred PRISCHING, Bernd SCHILCHER und Andreas SCHNIDER das Steirische Jahrbuch für Politik heraus.

Im Sommersemester 1994 übte Wolfgang MANTL eine Gastprofessur für "Politikwissenschaft in mitteleuropäischer Perspektive" an der von ihm so geschätzten "Aufklärungsuniversität" Leiden aus. Aber seine internationalen Aktivitäten spannen auch einen weiten Bogen in den Osten. So hält er seit 2000 jährliche Gastvorlesungen für Politikwissenschaft in europäischer Perspektive an der Ivan-Franko-Universität L'viv/Lemberg getreu seinem Motto "Nur in der Konstanz liegt die Anerkennung." Dazu kommen Gastvorlesungen an der Universität Fribourg.

Seit 1993 Korrespondierendes, wurde er 1999 Wirkliches Mitglied der Österreichischen Akademie der Wissenschaften. Seine Mitgliedschaft in der Akademie nimmt er seither mit großem Engagement wahr, sowohl in ihrer Ausprägung als Gelehrtengesellschaft als auch als Forschungsträgerorganisation, seinen vielfältigen geistes- und naturwissenschaftlichen Interessen in inter- und transdisziplinärer Begegnung nachspürend. Ein weiterer Schwerpunkt seiner Tätigkeiten lag und liegt in Universitätsrecht und -politik. War er schon 1994 bis 2000 Stellvertretender Vorsitzender des österreichischen Universitätenkuratoriums gemäß UOG 1993, wurde er 2003 zum Vorsitzenden des Österreichischen Wissenschaftsrates gemäß UG 2002 bestellt. Die Stellung der Universität im politischen System und im internationalen Wettbewerb ist MANTL ein besonderes Anliegen, das er österreichweit an führender Stelle mitzugestalten versteht. Es ist wohl müßig zu erwäh-

Vorwort XXI

nen, dass er auch Mitglied der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer wie auch der Görres-Gesellschaft zur Pflege der Wissenschaft ist.

Die Einbettung von Leistung und Wettbewerb als "condition of excellence" der Universität in "einen stützenden Rahmen intakter Ehen und Familien" ist bei Wolfgang MANTL in besonders hohem Maße erfüllt. Seine Frau Maria und seine vier Kinder Leopold, Johannes, Josef und Anna sind ihm unerschöpfliche Quelle der Inspiration, Freude und Kraft.

Die Breite und Tiefe MANTLs als "homme de lettres" wird aber nicht nur durch seine Bücher, sondern auch durch seine zahlreichen wissenschaftlichen Aufsätze, Essays, Lexikonartikel, Rezensionen und Diskussionsbeiträge erfassbar, die sein Schriftenverzeichnis auf 260 Positionen anwachsen ließen. Dies lässt sich nicht erschöpfend darstellen, sondern nur pointillistisch illustrieren: Neben dem ihn seit der Habilitation immer wieder beschäftigenden und durch seine Rezeptionsgeschichte herausfordernden Staatsrechtslehrer Carl SCHMITT finden sich andere Themen, die sich wie ein roter Faden durch sein Oeuvre ziehen und sich zu Arbeitsschwerpunkten verdichtet haben: Demokratietheorie und Gesetzgebungslehre; Parteienlehre sowie Entwicklungsanalyse politischer Ideen und Bewegungen bis hin zum islamischen Fundamentalismus; Modernisierungsforschung auf der Grundlage von Aufklärungswelt und Liberalismus; Europäische Integration, Mitteleuropa, Föderalismus und Regionalismus; Verwaltungspolitologie mit New Public Management, Dezentralisierung und Deregulierung; Sprache und Politik, Religion und Politik; Schul- und Universitätsrecht sowie Wissenschaft und Kunst in Theorie und Praxis und nicht zuletzt politische Bildung. So finden sich daher Titel wie "Beethovens 'Fidelio'. Aufklärung, Bürgertum und Französische Revolution" im Programmheft "Fidelio" der Wiener Staatsoper 1991 oder "Faszination Bildung: ein liberales Phänomen" in der von ihm mitherausgegebenen Festschrift für Manfried WELAN 2002.

Aufbauend auf seiner humanistischen Erziehung am Gymnasium und das noch den "Globaljuristen" mit universeller Ausbildung anstrebende Jusstudium, ist für MANTL universitäre Lehre mehr als nur Wissensvermittlung. So soll, wie er allgemeingültig formuliert hat, "das autonome Subjekt zur Mündigkeit gelangen, soll Urteilsvermögen und – noch schwieriger – Handlungsbereitschaft finden. Bildungsziele sind daher Denk- und Sprachkompetenz, überdies Entwicklung des Charakters und der Sozialität des Menschen (hierher gehört auch die Toleranz als aktive Mitmenschlichkeit, die mehr ist als Indifferenz) und schließlich Lebensfreude." Doch ist dies nicht nur graue Theorie, sondern wird von ihm auch in die Lebenspraxis umgesetzt. Seine langjährigen Seminare aus Politikwissenschaft und Allgemeiner Staatslehre im Bildungshaus Retzhof bei Leibnitz sind für Genera-

XXII Vorwort

tionen von Studenten Erweckungserlebnis, in denen diese Denk- und Sprachkompetenz in Referaten und Hausarbeiten, etwa über die Freiheit in Krähwinkel, eingeübt wird, und die dann, nach einem langen, angestrengten Tag, am Abend mit anregenden Diskussionen bei Verhackertbrot und südsteirischem Welschriesling ausklingen können.

Wir drei Herausgeber, Joseph MARKO, Klaus POIER und Hedwig KOPETZ, verkörpern im jeweiligen Abstand von fast fünfzehn bzw. nicht ganz zehn Jahren auch drei Generationen von Assistenten, die bei Wolfgang MANTL und der von ihm geführten Abteilung für Politikwissenschaft sowie Allgemeine Staats- und Verfassungslehre am Institut für Österreichisches, Europäisches und Vergleichendes Öffentliches Recht, Politikwissenschaft und Verwaltungslehre jene Atmosphäre der Offenheit und Toleranz, Internationalität und Interdisziplinarität gefunden haben, die uns zu seinen begeisterten Schülern werden ließ. Wir verdanken ihm für unseren Beruf und unsere Berufung zur Wissenschaft unendlich vieles. Er hat uns sehr gefordert, damit aber umso mehr gegeben. Er war in unzähligen Begegnungen stets ein druckreif formulierender, geistreich sprühender und inspirierender Gesprächspartner und - was unsere eigenen Projekte und Ambitionen betrifft - im besten Sinne des Wortes "väterlicher" Freund. Wir hoffen daher, mit dieser Festschrift den ihm gebührenden Dank und die Anerkennung erweisen zu können, die in der großen Zahl in- und ausländischer Kollegen und Freunde als Autoren zum Ausdruck kommt.

Bewusst haben wir die Palette der Autoren und Themen sehr breit angelegt, wie es dem Arbeitsgebiet und Selbstverständnis des Jubilars entspricht. So kommen Juristen, Politologen, Historiker, Ökonomen und Theologen, Geistes-, Sozial- und Kulturwissenschafter neben Naturwissenschaftern, wie auch Praktiker aus Staat, Politik, Verwaltung und Kirche zu Wort. Fünf Künstler haben Werke eigens für diesen Band dem Jubilar gewidmet. Die Auswahl und thematische Ausrichtung der einzelnen Beiträge war den Autorinnen und Autoren überlassen, doch haben sich nach den Arbeitsschwerpunkten des Jubilars neun große Kapitel ergeben: Allgemeine Staats- und Verfassungslehre; Rechtswissenschaftliche Analysen; Politisches System in Theorie und Praxis; Historisch-politische Entwicklung; Europäische Integration; Wissenschaft, Gesellschaft und Wirtschaft; Religion und Kirchen; Kulturwissenschaften und Kunst. Innerhalb der Kapitel wurden die Beiträge alphabetisch gereiht, wobei in Kapitel VI nochmals zuvor eine thematische Binnengliederung erfolgte.

Vorwort XXIII

Unser erster Dank gilt ganz besonders den – neben den Herausgebern – 115 Autorinnen und Autoren, die sich bereit erklärt haben, an diesem Geburtstagsgeschenk für Wolfgang MANTL mitzuwirken. Wir danken aber auch allen Sponsoren und Förderern, ohne die diese Festgabe nicht hätte erscheinen können (siehe auch Seite III). Dem Böhlau Verlag, repräsentiert durch Peter RAUCH, Eva REINHOLD-WEISZ, Ulrike DIETMAYER und die Herstellerin Bettina WARINGER, danken wir für die stete Unterstützung und Betreuung. Zu großem Dank verpflichtet sind wir Isabella POIER für die umsichtige Gesamtredaktion dieses Werkes sowie Antonia JUSTIN, Arnold KAMMEL, Marianne PASTERK, Johannes SPANNRING und Maria THIERRICHTER für ihre wertvolle redaktionelle Mithilfe. Herzlichst danken wir Maria MANTL, die uns in schwierigen Situationen mit großem Rat und unermüdlicher tatkräftiger Unterstützung zur Seite stand.

Verehrung ist Liebe zu jemandem, den wir bewundern. Baruch de Spinoza

Unseren Lehrer und Chef Wolfgang MANTL, der uns mit seiner schier ruhelosen Erkenntnisfreude, seiner an jede Wurzel dringenden Präzision, seiner zukunftsweisenden Innovationskraft als leuchtendes Vorbild vorangeht, verehren, schätzen, bewundern wir von ganzem Herzen. Wir hoffen, ihm durch eigene Leistungen und Erfolge Freude und Genugtuung zu bereiten und ihm dadurch auch als würdige Schüler seine Motivation, Unterstützung und Fürsorge danken zu können. Mit dieser Festschrift gratulieren wir ihm nochmals sehr herzlich zu seinem 65. Geburtstag und wünschen ihm viele weitere im Kreise seiner Familie glückliche und von wissenschaftlicher Erkenntnis erfüllte Jahre!

Graz, Ostern 2004

Hedwig Kopetz Joseph Marko Klaus Poier