

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Три направления деятельности для парламентов по противодействию торговле людьми



Противодействие торговле людьми (ТЛ) ведется ровно настолько, насколько позволяет национальная законодательная база. С момента принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее в 2000 г. – Палермского протокола – государства добились прогресса в криминализации ТЛ и создании базы для реагирования на преступления посредством предотвращения, судебного преследования и защиты. Однако по мере того, как преступность развивалась, законодательные меры реагирования с трудом поспевали за ней. Парламентам в регионе ОБСЕ следует принять новые законодательные и нормативные акты, учитывающие меняющийся характер и масштабы этого преступления, а также разработать современные комплексные меры реагирования.

Чтобы дать парламентам возможность обновить свои законодательные меры реагирования, Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (БСП/БТЛ) определило три направления, по которым срочно требуются дополнительные действия:

- предотвращение торговли людьми в целях принудительного труда в глобальных цепях поставок;
- противодействие торговле людьми, осуществляемой с применением технологий, и эксплуатации онлайн; а также
- противодействие спросу, поощряющему сексуальную эксплуатацию.

Предотвращение торговли людьми в целях принудительного труда в цепях поставок

Торговля людьми в целях принудительного труда является чрезвычайно прибыльным преступлением и все чаще встречается в производстве повседневных товаров и услуг.

Чтобы предотвратить это, отдельные лица, правительства и бизнес могут принять предупредительные меры, такие как применение принципа должной осмотрительности и выполнение информированных закупок, которые помогают искоренить рынок эксплуатации. Концепция проста: чтобы положить конец торговле людьми в целях принудительного труда, нужно перестать платить за нее. Это также будет способствовать созданию равных условий для ответственных компаний.

Нынешние усилия государств по решению этой проблемы в основном опираются на добровольные формы этического потребления и необязательные принципы социальной ответственности. Хотя эти меры повысили осведомленность, они не привели к прекращению эксплуатации. Безотлагательно требуются более сильные меры защиты.

Что могут сделать парламенты?

У парламентов есть несколько мощных инструментов, позволяющих государствам улучшить свои меры реагирования на эту проблему, в т.ч. нормативные акты о должной осмотрительности, которые создают юридические обязательства по выявлению и искоренению принудительного труда из цепей поставок бизнеса, а также запреты на импорт, которые ограничивают доступ к товарам и услугам, произведенным с использованием принудительного труда.

Принятие законов о должной осмотрительности

Нормативные акты о должной осмотрительности требуют, чтобы предприятия (часто превышающие по размеру определенный порог) предпринимали усилия по выявлению случаев эксплуатации в своих цепях поставок и их устранению, устанавливая гражданскую или уголовную ответственность для компаний, не соблюдающих требования, и создавая возможности для ликвидации последствий в отношении пострадавших лиц или групп. Создавая механизм надзора для обеспечения правоприменения, эти законы используют корпоративные возможности для борьбы с принудительным трудом.

Преимущества такого типа законодательства многочисленны. Во-первых, оно помогает пролить свет и реагировать на случаи недобросовестной конкуренции, создавая равные условия для бизнеса. Во-вторых, оно позволяет применять гибкие меры реагирования, касающиеся, например, определенного набора прав или отраслей промышленности, или уделять дополнительное внимание проблемам прав человека и экологическим соображениям. В-третьих, оно поощряет содержательные меры реагирования со стороны бизнеса, пропорциональные их ресурсам и профилю рисков, во избежание формальности процессов и выполнения этой деятельности для видимости. Наконец, данный подход основывается на существующих корпоративных процедурах должной осмотрительности, сводя к минимуму любую дополнительную административную нагрузку, связанную с новыми требованиями к отчетности.

Примеры законодательства о должной осмотрительности можно найти во Франции (Закон об обязанности осмотрительности 2017 г.), Германии (Закон о корпоративных обязательствах должной осмотрительности в цепях поставок 2021 г.), Нидерландах (Закон о должной осмотрительности в отношении детского труда 2019 г.) и Норвегии (Закон о прозрачности 2021 г.). Другие примеры доступны в онлайн-сборнике ресурсов ОБСЕ по цепям поставок.

Укрепление механизмов государственных закупок

Парламентам также следует распространить этот подход на государственные закупки. Государственные организации являются крупными покупателями товаров и услуг во многих отраслях промышленности, а следовательно, имеют рычаги, позволяющие существенно влиять на ситуацию в отношении добросовестной конкуренции и борьбы с принудительным трудом. Внесение изменений в законодательные и нормативные акты, регулирующие закупку товаров и услуг для государственных организаций, поможет убедиться, что государственные средства не способствуют использованию принудительного труда. «*Модельное руководство ОБСЕ о государственных мерах по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепях поставок*» содержит рекомендации о путях принятия парламентами такой политики и предлагает правовые положения, которые можно использовать для разработки национального законодательства.

Применение запретов на импорт

Запреты на импорт устанавливают торговые ограничения на товары, произведенные с использованием принудительного труда, уполномочивая таможенные и пограничные службы и органы задерживать импорт товаров при подозрении в нарушении закона, изымать и конфисковывать указанные товары или налагать штрафы на импортеров. Ограничивая доступ к товарам, которые могут быть связаны с высоким риском использования принудительного труда, запреты на импорт предотвращают попадание на рынок товаров, произведенных жертвами торговли людьми.

Преимущество такого законодательства, в частности для стран назначения, заключается в том, что оно использует экономическую силу потребления для обеспечения честной конкуренции на внутренних рынках путем недопущения товаров, произведенных с использованием принудительного труда за границей. Таким образом, оно также может способствовать соблюдению прав человека и влиять на условия занятости в других странах, поддерживая законодательство о должной осмотрительности в случаях, когда принудительный труд широко распространен при производстве определенных товаров или в определенном географическом регионе.

Такие меры реагирования используются в США и Канаде и возможность их применения рассматривается другими государствами-участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству.



Прибыль от принудительного труда утроилась в период с 2004 г. по 2014 г. и сейчас оценивается в 50 млрд долл. в год.

Благодаря простоте использования, низкой стоимости и широкому доступу информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в настоящее время занимают центральное место в методах работы торговцев людьми. Торговцы людьми злоупотребляют технологиями для груминга и вербовки жертв, установления над ними контроля, а также их эксплуатации, в частности, посредством онлайн-рекламы сексуальных услуг. Это увеличило масштабы, географический охват и скорость, с которой совершаются преступления, связанные с ТЛ, а также привело к появлению новых форм эксплуатации, например, прямой трансляции сексуального насилия над детьми, тем самым расширив рынок эксплуатации. Все чаще выводятся преступности в онлайн, ИКТ также усложнили правоохранительным органам выявление торговли людьми и борьбу с ней, повысив анонимность преступников и сделав сети торговли людьми более размытыми.

К сожалению, законодательные и нормативные акты не успевают за широко распространенным и все более частым неправомерным использованием технологий. Государствам срочно нужны новые инструменты политики для сдерживания торговли детьми и взрослыми, осуществляемой с применением технологий, снижения риска злоупотреблений ИКТ для совершения преступлений, связанных с ТЛ, наложения обязательств на онлайн-платформы по осуществлению конкретных мер для предотвращения эксплуатации и привлечения онлайн-платформ к ответственности за неспособность защитить общественность.

Что могут сделать парламенты?

Недавняя публикация ОБСЕ «*Политические меры реагирования на торговлю людьми, осуществляемую с применением технологий: анализ текущей ситуации и факторы, которые необходимо учитывать в дальнейших действиях*» описывает политические шаги, которые могут предпринять государства, чтобы обратить вспять эту тенденцию и обуздать торговлю людьми и эксплуатацию онлайн, в т.ч. направления, в которых парламент может играть ведущую роль. В частности, законодательные органы могут создать нормативно-правовую базу, в которой онлайн-безопасность является приоритетом, и которая предоставляет правоохранительным органам возможность эффективно расследовать ТЛ, осуществляемую с применением технологий и технологических средств.

Реформирование нормативно-правовой базы с приоритетом на безопасности

Парламентам следует принять законодательство, повышающее безопасность, устанавливающее обязательные меры должной осмотрительности для технологических компаний и определяющее стандарты для мониторинга и информирования о вредоносных онлайн-действиях, чтобы защитить потенциальных жертв и предотвратить случаи эксплуатации в будущем.

Такое регулирование должно требовать от онлайн-платформ:

1. Применять строгие превентивные меры, включая:

- принципы «встроенных алгоритмов безопасности» при проектировании, разработке и распространении продуктов и систем;
- проверку возраста лиц, чьи изображения транслируются, а также лиц, загружающих и просматривающих материалы сексуального характера; а также
- хорошо заметный механизм запроса на удаление контента.

2. Проводить проверку должной осмотрительности в отношении своих операций и систем для выявления рисков злоупотреблений и их снижения, в т.ч. путем:

- проведения упреждающего мониторинга материалов, связанных с эксплуатацией и неправомерным использованием платформ, а также создания механизмов, позволяющих общественности напрямую сообщать компаниям о таких случаях;
- оперативного удаления контента и его безопасного сохранения для возможного использования в ходе расследования/судебного преследования; а также
- информирования соответствующих/компетентных органов о незаконном контенте.

Нормативно-правовая база также должна предусматривать правоприменительные механизмы, направленные на корректирующие действия как предпочтительный подход по сравнению с карательными санкциями. Приоритетом деятельности должно быть определение механизмов правоприменения, ответственности компаний и стандартов прозрачности.

Аспекты этого типа регулирования существуют в Германии (Закон об улучшении правоприменения в социальных сетях 2017 г.), Австралии (Закон об онлайн-безопасности 2021 г.) и США (Закон о борьбе с онлайн-торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации 2017 г. (FOSTA)) (а также рассматриваются в Великобритании (Проект закона об онлайн-безопасности 2021 г.) и Европейском Союзе.

Расширение возможностей для проведения эффективных расследований ТЛ, осуществляемой с применением технологий и технологических средств

Процедурные и нормативно-правовые вызовы при проведении расследований ТЛ, осуществляемой с применением технологий, – от получения доказательств до трансграничного обмена электронными доказательствами и использования электронных доказательств в суде – продолжают препятствовать расследованию и судебному преследованию в сфере борьбы с торговлей людьми, способствуя безнаказанности торговцев людьми и препятствуя отправлению правосудия в отношении жертв.

Парламентам следует внести изменения в уголовно-процессуальные кодексы, чтобы обеспечить возможность использования и обмена цифровой информацией правоохранительными органами, включая регулирование хранения незаконного контента онлайн-платформами, предоставление правоохранительным органам возможности скрытого доступа к устройствам в предусмотренных законом случаях и получения доказательств в ходе онлайн-расследований, а также возможность использования передовых технологических средств для более эффективного противодействия этому виду преступлений.

Согласно недавнему исследованию, 75% детей-жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации рекламируются онлайн.

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации является наиболее распространенной формой ТЛ, затрагивающей не менее 50% всех выявленных жертв в мире. Она также является наиболее прибыльной для торговцев людьми, поскольку приносит две трети всех доходов от торговли людьми или 100 млрд долл. ежегодно. Эти незаконные доходы представляют собой экономический стимул для совершения преступления: торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации мотивируется тем, что торговцы людьми знают, что могут зарабатывать деньги на мужчинах, платящих за сексуальные услуги, предоставляемые жертвами торговли людьми.

Таким образом, спрос со стороны покупателей сексуальных услуг подпитывает эксплуатацию жертв и возлагает на покупателей ответственность за бесчисленное множество физических и психологических травм, причиняемых жертвам торговли людьми.

Следовательно, противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, является критически важным инструментом для государств-участников ОБСЕ. Это также международно-правовое обязательство: все стороны Палермского протокола, включая 55 государств-участников ОБСЕ, обязаны принять меры по противодействию спросу

Что могут сделать парламенты?

В документе ОБСЕ «Противодействие спросу, способствующему торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации» представлены рекомендации, призванные помочь государствам выполнять свои международные обязательства по противодействию спросу, и приводятся примеры эффективных мер реагирования, применяемых в настоящее время в регионе ОБСЕ. Парламенты идеально подходят для рассмотрения некоторых из этих мер и обеспечения их принятия и реализации.

Важно отметить, что возможности парламентов реагировать на спрос не ограничиваются мерами уголовного правосудия: в регионе ОБСЕ также используются активные превентивные меры, которые парламенты могут поддерживать.

Привлечение к ответственности покупателей секс-услуг

Государства должны привлекать к ответственности тех, кто покупает сексуальные услуги у жертв торговли людьми. В контексте ТЛ в целях сексуальной эксплуатации одним из наиболее эффективных и полезных инструментов уголовного правосудия являются строгие законы, предусматривающие уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг у жертвы торговли людьми, независимо от того, знает ли покупатель, что это лицо является жертвой.



Деньги, уплачиваемые торговцам, платятся мужчинами, покупающими секс у жертв торговли людьми.

Сосредоточив внимание на вреде, причиненном покупателем, а не на намерении или знании покупателя, такие законы препятствуют спросу, защищая жертв лучше, чем законы, которые предусматривают наказание только за «сознательное использование» услуг жертвы торговли людьми (независимо от знания покупателя, вред для жертвы остается тем же). Такие законы облегчают привлечение виновных к ответственности, развивая законодательство в соответствии с масштабами проблемы.

Такой тип законодательства существует в Великобритании (Закон о сексуальных преступлениях 2003 г.) и на Кипре (Закон о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией людей, и защите жертв 2019 г.). Другие примеры, предусматривающие строгую ответственность за коммерческие сексуальные надругательства над несовершеннолетними, можно найти в США, например, в штате Вашингтон.

Создание национальной рабочей группы по вопросам спроса

Помимо принятия законодательства, направленного на более активное противодействие спросу, законодательные органы также должны уделять больше внимания мерам предотвращения, нацеленным на спрос. Создание рабочей группы, состоящей из специалистов-практиков и ключевых заинтересованных сторон, для оценки национальных усилий, исследования влияния программ по искоренению спроса, а также разработки предложений и мониторинга реализации новых инициатив, является многообещающей современной практикой в регионе ОБСЕ.

Следующий шаг: как ОБСЕ может помочь

БСП/БТЛ имеет опыт разработки политики в регионе ОБСЕ и, в соответствии со своим мандатом, готов помочь парламентам в продвижении законодательных инструментов для борьбы с торговлей людьми. Более подробную информацию можно получить, связавшись с нами по адресу info-cthb@osce.org или посетив наш сайт www.osce.org/cthb.