

**Анализ вопроса местного значения ВМЗ 18-1-11
«Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых
отходов»**

Бишкек – 2019

Паспорт ВМЗ	3
1 шаг: Раскладка вопроса местного значения	4
2 шаг: определить виды деятельности, вытекающие из определения «организация»	4
Методика определения/выявления полномочий из отраслевого законодательства устанавливающих полномочия ОМСУ по реализации ВМЗ 18-1-11	4
4 шаг: Определение содержание деятельности с использованием анализа полномочий органов МСУ в отраслевом законодательстве	7
5-шаг: Формулирование конечного результата всего ВМЗ	11
6 шаг: Распаковать состав ВМЗ на услуги, обязательства, функции	11
7 шаг: Перечень услуг, обязательств и функций (макет) органа МСУ для рассмотрения и утверждения местным кенешем	16

ВМЗ 18-1-11 «Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов»

Паспорт ВМЗ

Предметом ВМЗ «Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов» является сбор, вывоз и утилизация отходов, источником которых является жизнедеятельность населения в быту, а также деятельность предприятий и организаций, действующих на территории города/айылного аймака.

Отходы потребления изделия, материалы и вещества, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа. К отходам потребления также относятся **твердые бытовые отходы**, которые возникают в процессе жизнедеятельности людей (ст. 2 Закона КР об отходах).

Справочно: Согласно ГОСТ 30772-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения

3.12 отходы потребления: *Остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации.*

Примечания:

1. К отходам потребления относят полуфабрикаты, изделия (продукцию) или продукты, утратившие свои потребительские свойства, установленные в сопроводительной эксплуатационной документации.

2. К отходам потребления относят в основном твердые, порошкообразные и пастообразные отходы (мусор, стеклобой, лом, макулатуру, пищевые отходы, тряпье и др.), образующиеся в населенных пунктах в результате жизнедеятельности людей.

3. В последние годы к отходам потребления относят не только отходы потребления от домовладений (их иногда называют твердыми бытовыми отходами - ТБО), но и отходы, образующиеся в офисах, торговых предприятиях, мелких промышленных объектах, школах, больницах, других муниципальных учреждениях. Для указанных отходов часто используется термин "муниципальные отходы".

4. Отходы производства и потребления делят на используемые и неиспользуемые.

5.26 сбор отходов: *Деятельность, связанная с изъятием отходов в течение определенного времени из мест их образования, для обеспечения последующих работ по обращению с отходами*

5.28 транспортирование отходов: *Деятельность, связанная с перемещением отходов между местами или объектами их образования, накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения*

5.38 утилизация отходов: *Деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий.*

1 шаг: Раскладка вопроса местного значения

Таблица №1. Раскладка ВМЗ на простые по содержанию формулировки

№	Состав «простых» ВМЗ	Содержание деятельности в формулировке ВМЗ	Перечень предметов управления
ВМЗ 18-1-11	«Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов»		
18-1-11	Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов	Организация	Сбор ТБО Вывоз ТБО Утилизация ТБО

2 шаг: определить виды деятельности, вытекающие из определения «организация»

Организация - комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению отношениями в соответствующей сфере деятельности, обеспечению скоординированной деятельности, направленной на достижение заданного результата, цели.

Под **организационно-правовыми мероприятиями** следует понимать создание системы правовых норм, устанавливающих правовые условия и правовые средства по обеспечению деятельности, направленной на достижение заданного результата, цели. Например, издание соответствующего нормативного акта, приказа, распоряжения, поручения связанного с выполнением ВМЗ.

Под **материально-техническими мероприятиями** следует понимать создание организационных, материальных и финансовых условий, направленных на достижение заданного результата, цели. Например, определение места проведения, здания, помещения, подготовка транспорта для доставки оборудования связанного с исполнением ВМЗ.

Под **распорядительными действиями** следует понимать осуществление уполномоченным лицом юридически значимых действий, способных порождать, изменять или прекращать правовые отношения, т. е. имеющие организационно-распорядительный характер. *Например, распоряжение и управление имуществом, руководство коллективом, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий.*

Содержание мер по «организации» образуют:

- планирование;
- правовое регулирование;
- выбор способа организации предоставления услуги;
- координация;
- мониторинг и контроль;

Методика определения/выявления полномочий из отраслевого законодательства устанавливающих полномочия ОМСУ по реализации ВМЗ 18-1-11

Для определения собственных полномочий ОМСУ по реализации ВМЗ 18-1-11, следует исходить из существующей системы правового регулирования исполнения ВМЗ включающих конституционно-правовое регулирование (Конституция), законодательное регулирование (Законы) и правовое регулирование на уровне подзаконных актов (постановления ПКР).

Закон о местном самоуправлении, устанавливает **принципы организации местной власти** на уровне административно-территориальных единиц КР, **определяет роль местного самоуправления в осуществлении публичной власти, закрепляет организационные и правовые основы их деятельности, устанавливает компетенцию и принципы взаимоотношений** органов местного самоуправления и органов государственной власти,

государственные гарантии права местных сообществ на самоуправление (часть 1 статьи 1 Закона о МСУ).

Для целей настоящей Методики, при установлении компетенции, полномочий, определении роли и пределов ответственности ОМСУ в решении ВМЗ следует исходить прежде всего из той правовой регламентации, которая установлена в Законе о МСУ.

В настоящей методологии используются полномочия и пределы ответственности ОМСУ по реализации ВМЗ, указанные в отраслевом законодательстве только **в пределах** правового смысла ВМЗ установленной в Законе о МСУ.

Алгоритм действий экспертов

1. Изучение, раскрытие смысла и содержания ВМЗ 18-1-11 с использованием Словаря (толкования) основных терминов и определений
2. Используя ключевые слова ВМЗ и ОМСУ в ИПС «Токтом», включаем поисковик.

Система выдаст все НПА, содержащие заданные ключевые слова, при этом следует понимать, что перечень будет широким и не всегда связанным с полномочиями ОМСУ по решению ВМЗ. Применение «выданного» ИСП «Токтом» перечня, не позволит достичь целей по определению полномочий и пределов ответственности ОМСУ содержания ВМЗ.

3. Путем проведения контент анализа полученного перечня, исключаем все НПА и отдельные нормы не относящиеся к реализации рассматриваемого ВМЗ.
4. Скорректированный перечень группируем на нормы, которые:

- **содержат смежные/неразграниченные/декларативные полномочия ОМСУ;**

(Смежные и неразграниченные – полномочия, где непонятно кто и за что отвечает, Декларативные нормы – это нормы которые содержат правовые принципы цели и задачи, при этом пределы ответственности ОМСУ и ГО четко не определены);

- **содержат делегированные полномочия ОМСУ;**

(полномочия, делегированные ОМСУ, связанные с реализацией данного ВМЗ)

- **содержат собственные полномочия ОМСУ**

(полномочия, где пределы ответственности ОМСУ четко определены и связанные с реализацией данного ВМЗ, четко разграничивает полномочия между уполномоченными государственными органами и ОМСУ) См. приложение 1.

5. Далее используя группу «собственных полномочий», необходимо приступить к Анализу содержания деятельности собственных полномочий ОМСУ по исполнению ВМЗ

3 шаг: Определение содержание полномочий в отраслевом законодательстве

Используя указанные в Приложении 1 НПА и рассмотреть на наличие норм, обязующих органы МСУ исполнять их.

Таблица №2. Перечень отраслевых НПА содержащих чистые/прямые/ собственные полномочия ОМСУ по реализации ВМЗ 18-1-11

№	Наименование НПА Реквизиты НПА	Правовая регламентация ОМСУ
1	2	3
ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О местном самоуправлении от 15 июля 2011 года N 101		
1.1	Статья 18. Вопросы местного значения П. 11	организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
1.2	Статья 31.п.1 Компетенция городского и айылного кенешей	установление порядка управления вопросами местного значения;
1.3	Статья 31.п. 14 Компетенция городского и айылного кенешей	утверждение тарифов за использование холодной воды, канализации, теплоснабжение, а также за сбор, вывоз и уничтожение твердых бытовых отходов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об отходах производства и потребления от 13 ноября 2001 года N 89		
1.4	Статья 4. Полномочия местных органов государственной власти <i>и ОМСУ в области обращения с отходами относятся</i>	контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;
1.6	Статья 4. Полномочия местных органов государственной власти <i>и ОМСУ в области обращения с отходами относятся</i>	обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе.
1.8	Статья 9.п.2 Требования к очистке населенных пунктов от отходов	Организация рациональной системы сбора отходов, предусматривающей раздельный сбор ценных компонентов, их временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание, определяется органами местного самоуправления и должна соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов.
1.9	Статья 16. Общественный контроль за обращением с отходами	Общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами, трудовыми коллективами или гражданами - в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, и включает в себя проверку соблюдения требований настоящего Закона органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.
ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об охране окружающей среды от 16 июня 1999 года N 53		
1.10	Статья 23. Охрана окружающей среды от производственных, бытовых и иных отходов	Складирование и захоронение отходов производятся в местах, определяемых решением органов местного самоуправления по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды и здравоохранения Кыргызской Республики

4 шаг: Определение содержания деятельности с использованием анализа полномочий органов МСУ в отраслевом законодательстве.

Таблица № 3. Анализ содержания деятельности собственных полномочий органов МСУ в составе ВМЗ.

№	Содержание правовой нормы, указанное в НПА (правовая регламентация столбец 3, таблица№2)	Содержание мер по «организации»
1	ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О местном самоуправлении от 15 июля 2011 года N 101	
	<p>Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;</p> <p>Установление порядка управления вопросами местного значения;</p> <p>Утверждение тарифов за использование холодной воды, канализации, теплоснабжение, а также за сбор, вывоз и уничтожение твердых бытовых отходов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</p>	
1.1	<p>Планирование работ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Планирование деятельности ОМСУ по сбору, вывозу и утилизации ТБО при разработке ПСЭР • Планирование сбора и вывоза ТБО в ежегодном плане работы исполнительного органа МСУ • Планирование работ по утилизации ТБО на мусорном полигоне 	
1.2	<p>Правовое регулирование (НПА)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка и утверждение: <ul style="list-style-type: none"> ▪ порядка по благоустройству с включением вопросов сбора, вывоза и утилизации ТБО ▪ положения об отборе поставщика услуг ▪ норм по порядку расчета стоимости сбора, вывоза и утилизации ТБО ▪ порядка расчета и утверждения норм накопления мусора ▪ тарифа на сбор, вывоз и утилизации ТБО • определение льготных категорий граждан • расчет объемов субсидирования 	
1.3	<p>Реализация</p> <ul style="list-style-type: none"> • Выделение земельных участков для размещения контейнерных площадок для первичного сбора и хранения ТБО • разработка и утверждение технологической карты размещения мест для сбора ТБО • отбор/назначение исполнителя работ на мусорный полигон • подготовка обоснования по способу организации услуги по сбору и вывозу (контракт, аутсорсинг, муницип. предприятие) • подготовка документов на проведение конкурса по отбору поставщика услуг по сбору и вывозу ТБО (при аутсорсинге) • проведение конкурса по отбору поставщика услуг (для аутсорсинга) • подписание контракта с поставщиком услуг по сбору и вывозу ТБО • согласование с государственными органами вопросов работы мусорного полигона 	
1.4	<p>Координация</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> • взаимодействие ОМСУ с соответствующими государственными органами, ведающими вопросами обращения с отхода • взаимодействие ОМСУ с местными НПО, международными проектами, экспертами и консультантами в сфере обращения с ТБО • взаимодействие ОМСУ с населением по вопросам сбора, вывоза и утилизации ТБО 	

	<ul style="list-style-type: none"> координация с партнерскими муниципалитетами по ММС в сфере сбора, вывоза и утилизации ТБО
1.5	Контроль и мониторинг
	<ul style="list-style-type: none"> содействие в организации общественного мониторинга по сбору, вывозу и утилизации ТБО контроль исполнения договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг контроль со стороны местного кенеша по исполнению НПА по сбору, вывозу и утилизации ТБО контроль за соблюдением экологических норм
2	ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об отходах производства и потребления от 13 ноября 2001 года N 89 контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;
2.1	Планирование работ
	<ul style="list-style-type: none"> разработка и утверждение плана мероприятий по контролю деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами, с указанием организаций, уполномоченных проводить контроль.
2.2.	правовое регулирование
	<ul style="list-style-type: none"> разработка и утверждение порядка проведения контроля деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.
2.3.	реализация
	<ul style="list-style-type: none"> проведение контроля в соответствии с порядком проведения контроля деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.
2.4.	Координация
	<ul style="list-style-type: none"> Координация деятельности ОМСУ с заинтересованными сторонами по контролю и надзору за деятельностью предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.
2.5.	мониторинг и контроль
	<ul style="list-style-type: none"> проведение ОМСУ анализа и принятие решений по результатам мониторинга принятие мер по результатам контроля рассмотрение результатов контроля на сессиях местного кенеша
3	Организация отдельной системы сбора отходов, предусматривающей отдельный сбор ценных компонентов, их временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание, определяется органами местного самоуправления и должна соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов.
3.1.	планирование работ
	<ul style="list-style-type: none"> Выявление инициатив местного сообщества, экспертов по отдельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО Разработка и включение вопросов по отдельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО в ПСЭР города/айылного аймака Разработка плана организации работ по внедрению отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО Планирование на ежегодной основе деятельности ОМСУ по внедрению отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО
3.2.	правовое регулирование

	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и принятие решения о внедрении отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • Разработка и принятие положения по стимулированию внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО
3.3.	Реализация
	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор технологии внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • Подготовка и размещение технического задания для технико – экономического обоснования (ТЭО) для внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • Проведение конкурса по отбору консультанта/консультантов по подготовке отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • Создание экономических стимулов для внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО
3.4.	Координация
	<ul style="list-style-type: none"> • Координация взаимодействия ОМСУ с местными НПО, международными проектами, экспертами и консультантами по вопросам изучения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • Координация взаимодействие ОМСУ с населением по вопросам внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО
3.5.	Мониторинг и контроль
	<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг исполнения правил по внедрению отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • Организация общественного мониторинга эффективности отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО • контроль исполнения правил по реализации отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО в рамках договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг. • контроль со стороны местного сообщества по исполнению НПА по отдельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО
4	Обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе
4.1.	Планирование работ
	<ul style="list-style-type: none"> •
4.2.	Правовое регулирование
	<ul style="list-style-type: none"> • Включение вопросов по информированию населения по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработки в местные нормативные правовые акты: Уставы местного сообщества, Порядок благоустройства территории, Порядок проведения курултаев местного сообщества, общественных слушаний, ПСЭР и ежегодные планы работы ОМСУ
4.3.	Реализация
	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение информационных мероприятий • Согласование содержания информационных мероприятий поставщиков услуг/исполнителей работ • Привлечение партнеров к проведению информационной кампании
4.4	Координация
	<ul style="list-style-type: none"> • взаимодействие ОМСУ с соответствующими государственными органами • взаимодействие ОМСУ с поставщиками услуг • взаимодействие ОМСУ с населением

	<ul style="list-style-type: none"> • координация с партнерскими муниципалитетами по ММС по обеспечению информирования
4.5.	Мониторинг и контроль
	<ul style="list-style-type: none"> • мониторинг степени информированности населения • контроль со стороны местного кенеша по информированию населения
5	Общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами, трудовыми коллективами или гражданами - в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, и включает в себя проверку соблюдения требований настоящего Закона органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами
5.1.	Планирование работ
	<ul style="list-style-type: none"> • Планирование деятельности по вовлечению заинтересованных сторон в проведение общественного контроля за обращением с ТБО
5.2.	Правовое регулирование
	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и принятие решения местного кенеша или исполнительного органа МСУ о создании условий для проведения общественного контроля
5.3.	Реализация
	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие в доступе групп общественного контроля к объектам, связанным с обращением с ТБО • При необходимости участие представителей ОМСУ в проведении общественного контроля. • Принятие местным кенешем решений по итогам общественного мониторинга
5.4.	Координация
5.5.	Мониторинг и контроль
	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение результатов общественного контроля в рабочем порядке самим исполнительным органом МСУ • Контроль со стороны местного кенеша по исполнению постановления об итогах общественного мониторинга
6	ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Об охране окружающей среды от 16 июня 1999 года N 53
	Складирование и захоронение отходов производятся в местах, определяемых решением органов местного самоуправления по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды и здравоохранения Кыргызской Республики
6.1.	Планирование работ
	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка технологической схемы/карты складирования и захоронения отходов
6.2.	Правовое регулирование
	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и утверждение тарифа на складирование и захоронение отходов • Разработка и утверждение распоряжение исполнительного органа МСУ по разработке и утверждению экологического паспорта мусорного полигона
6.3.	Реализация
	<ul style="list-style-type: none"> • Подписание договора между органом МСУ и исполнителем работ по складированию и захоронению отходов • Предоставление исполнителю в пользование муниципального имущества • Формирование и размещение муниципального заказа на складирование и захоронение отходов с выделением необходимых денежных средств
6.4.	Координация

	<ul style="list-style-type: none"> • Согласование с уполномоченными государственными органами процедур по складированию и захоронения отходов (согласование технологической карты, содействие при разработке экологического паспорта) • При необходимости координация действий с соседними органами МСУ по созданию и эксплуатации мусорного полигона
6.5.	Мониторинг и контроль
	<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг деятельности предприятий, осуществляющих складирование и захоронение отходов со стороны исполнительного органа МСУ • Контроль исполнения договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг по складированию и захоронению отходов • Контроль со стороны местного кенеша по исполнению НПА по складированию и захоронению отходов

5-шаг: Формулирование конечного результата всего ВМЗ.

Формулирование конечного результата всего ВМЗ, необходимо с той целью, чтобы в местном правовом акте указать насколько верно отражены потребности и запрос граждан на исполнение данного ВМЗ.

Цель формируется, исходя из положений, представленных в законодательстве об обращении с отходами и в целом из целей, которые возлагаются на органы МСУ.

Тезисы для формирования цели ВМЗ:

- 1) Предназначение органов МСУ – удовлетворять потребности населения в услугах,
- 2) Преамбула Закона «Об отходах производства и потребления». Цель Закона: «... содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека»

Исходя из тезисов сформулирован конечный результат ВМЗ: Граждане удовлетворены качеством сбора и вывоза бытовых отходов, сокращены риски негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Таблица №4: Формулирование конечного результата ВМЗ с показателями

Код ВМЗ	Наименование видов деятельности	Код и Содержание деятельности органов МСУ	Показатели планируемого конечного результата
ВМЗ 18-1-11 «Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов»			
Конечный результат: Граждане удовлетворены качеством сбора и вывоза бытовых отходов, сокращены риски негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.			

6 шаг: Распаковать состав ВМЗ на услуги, обязательства, функции

Для этого необходимо применить критерий определения, что такое услуга, обязательство, функция, к каждому содержательному действию, определенному при анализе отраслевого НПА.

Важно !!! На этой стадии допускается вносить корректировки в ранее сформулированные действия, чтобы действия более точно отвечали критериям услуги, функции, обязательства.

Важно !!! На этом шаге убираются дублирующие действия.

Таблица 5. Содержание деятельности, распакованные на услуги, обязательства и функции.

Код	Содержание деятельности	Услуга	Обязательство	Функции
-----	-------------------------	--------	---------------	---------

Организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов				
	Планирование деятельности ОМСУ по сбору, вывозу и утилизации ТБО при разработке ПСЭР			
	Планирование сбора и вывоза ТБО в ежегодном плане работы исполнительного органа МСУ			
	Планирование работ по утилизации ТБО на мусорном полигоне			
	Разработка и утверждение: порядка по благоустройству с включением вопросов сбора, вывоза и утилизации ТБО положения об отборе поставщика услуг норм по порядку расчета стоимости сбора, вывоза и утилизации ТБО порядка расчета и утверждения норм накопления мусора тарифа на сбор, вывоз и утилизации ТБО			
	определение льготных категорий граждан			
	расчет объемов субсидирования			
	Информирование коммерческого и некоммерческого сектора о преимуществах тарифов на сбор, вывоз и утилизацию ТБО			
	Выделение земельных участков для размещения контейнерных площадок для первичного сбора и хранения ТБО			
	разработка и утверждение технологической карты размещения мест для сбора ТБО			
	отбор/назначение исполнителя работ на мусорный полигон			
	подготовка документов на проведение конкурса по отбору поставщика услуг по сбору и вывозу ТБО (при аутсорсинге)			
	Информирование коммерческого и некоммерческого сектора о правилах проведения конкурса			
	проведение конкурса по отбору поставщика услуг (для аутсорсинга)			
	подписание контракта с поставщиком услуг по сбору и вывозу ТБО			
	согласование с государственными органами вопросов работы мусорного полигона			
	взаимодействие ОМСУ с соответствующими государственными органами, ведающими вопросами обращения с отхода			
	взаимодействие ОМСУ с местными НПО, международными проектами, экспертами и консультантами в сфере обращения с ТБО			
	взаимодействие ОМСУ с населением по вопросам сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	координация с партнерскими муниципалитетами по ММС в сфере сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Содействие в организации общественного мониторинга по сбору, вывозу и утилизации ТБО			
	контроль исполнения договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг			
	контроль со стороны местного кенеша по исполнению НПА по сбору, вывозу и утилизации ТБО			
	контроль за соблюдением экологических норм			

	разработка и утверждение плана мероприятий по контролю деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами, с указанием организаций, уполномоченных проводить контроль.			
	разработка и утверждение порядка проведения контроля деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.			
	проведение контроля в соответствии с порядком проведения контроля деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.			
	Координация деятельности ОМСУ с заинтересованными сторонами по контролю и надзору за деятельностью предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.			
	проведение ОМСУ анализа и принятие решений по результатам мониторинга			
	принятие мер по результатам контроля			
	рассмотрение результатов контроля на сессиях местного кенеша			
	Выявление инициатив местного сообщества, экспертов по отдельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Разработка и включение вопросов по отдельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО в ПСЭР города/айылного аймака			
	Разработка плана организации работ по внедрению отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Планирование на ежегодной основе деятельности ОМСУ по внедрению отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Разработка и принятие решения о внедрении отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Разработка и принятие положения по стимулированию внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Выбор технологии внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Подготовка и размещение технического задания для техники – экономического обоснования (ТЭО) для внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Проведение конкурса по отбору консультанта/консультантов по подготовке отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Создание экономических стимулов для внедрения отдельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Координация взаимодействия ОМСУ с местными НПО, международными проектами,			

	экспертами и консультантами по вопросам изучения раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Координация взаимодействие ОМСУ с населением по вопросам внедрения раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Мониторинг исполнения правил по внедрению раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Организация общественного мониторинга эффективности раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	контроль исполнения правил по реализации раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО в рамках договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг.			
	контроль со стороны местного кенеша по исполнению НПА по раздельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО			
	Включение вопросов по информированию населения по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработки в местные нормативные правовые акты: Уставы местного сообщества, Порядок благоустройства территории, Порядок проведения курултаев местного сообщества, общественных слушаний, ПСЭР и ежегодные планы работы ОМСУ			
	Проведение информационных мероприятий			
	Согласование содержания информационных мероприятий поставщиков услуг/исполнителей работ			
	Привлечение партнеров к проведению информационной кампании			
	взаимодействие ОМСУ с соответствующими государственными органами			
	взаимодействие ОМСУ с поставщиками услуг			
	взаимодействие ОМСУ с населением координация с партнерскими муниципалитетами по ММС по обеспечению информирования			
	мониторинг степени информированности населения			
	контроль со стороны местного кенеша по информированию населения			
	Планирование деятельности по вовлечению заинтересованных сторон в проведение общественного контроля за обращением с ТБО			
	Разработка и принятие решения местного кенеша или исполнительного органа МСУ о создании условий для проведения общественного контроля			
	Содействие в доступе групп общественного контроля к объектам, связанным с обращением с ТБО			
	При необходимости участие представителей ОМСУ в проведении общественного контроля.			
	Принятие местным кенешем решений по итогам общественного мониторинга			
	Рассмотрение результатов общественного контроля в рабочем порядке самим исполнительным органом МСУ			
	Контроль со стороны местного кенеша по исполнению постановления об итогах			

	общественного мониторинга			
	Разработка технологической схемы/карты складирования и захоронения отходов			
	Разработка и утверждение тарифа на складирование и захоронение отходов			
	Разработка и утверждение распоряжение исполнительного органа МСУ по разработке и утверждению экологического паспорта мусорного полигона			
	Подписание договора между органом МСУ и исполнителем работ по складированию и захоронению отходов			
	Предоставление исполнителю в пользование муниципального имущества			
	Формирование и размещение муниципального заказа на складирование и захоронение отходов с выделением необходимых денежных средств			
	Согласование с уполномоченными государственными органами процедур по складированию и захоронения отходов (согласование технологической карты, содействие при разработке экологического паспорта)			
	При необходимости координация действий с соседними органами МСУ по созданию и эксплуатации мусорного полигона			
	Мониторинг деятельности предприятий, осуществляющих складирование и захоронение отходов со стороны исполнительного органа МСУ			
	Контроль исполнения договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг по складированию и захоронению отходов			
	Контроль со стороны местного кенеша по исполнению НПА по складированию и захоронению отходов			
	Предоставление муниципального имущества в пользование поставщику услуг			
	Информирование юридических и физических лиц о принятых нормах накопления ТБО			
	Информирование юридических и физических лиц о принятых нормах накопления ТБО			
	Информирование всех заинтересованных сторон о правилах и объемах субсидирования тарифов за сбор, вывоз и утилизацию ТБО			
	Выплаты субсидий гражданам			
	Выплаты субсидий организациям – поставщикам услуг за оказанные льготным категориям граждан услуги			
	Оказание помощи поставщикам услуг в получении разрешительных документов от государственных органов и других организаций			
	Меры материального, морального поощрения за внедрение инноваций в сфере ЖКХ			
	Материальное и моральное поощрение активистам, продвигающим вопросы соблюдения чистоты в городе/айылном аймаке			
	Предоставление условий для проведения общественного мониторинга			

7 шаг: Перечень услуг, обязательств и функций (макет) органа МСУ для рассмотрения и утверждения местным кеңешем

На этом шаге проходит дополнительная «чистка» текста функций, услуг, обязательств. Дополнительное сокращение дублирования, оптимизация определений.

На шаге 7 устанавливаются коды функций, услуг, обязательств

Расшифровка кодов:

18 – 1 – 11 – 1 (ф) – 18 – номер статьи Закона «О местном самоуправлении», 1 – номер пункта статьи 18, 11 – номер подпункта с указанием конкретного ВМЗ, (ф) – отнесение к функции, (у) – отнесение к услуге, (о) – отнесение к обязательству

Таблица 6. Перечень функций, услуг и обязательств по вопросу местного значения «Сбор, вывоз и утилизация ТБО»

№ п/п	*Наименование функции, услуги, обязательства	*Платность	Содержание функции, услуги, обязательства	Способы оказания услуги	Категория потребителя	*Отв. орган МСУ
1. Функции						
1	8-1-11-1 (ф)		Планирование деятельности ОМСУ по сбору, вывозу и утилизации ТБО при разработке ПСЭР		Руководители органов МСУ	Управление ЖКХ
2	8-1-11-2 (ф)		Планирование сбора и вывоза ТБО в ежегодном плане работы исполнительного органа МСУ		Руководители исполнительных органов МСУ	Управление ЖКХ
3	8-1-11-3 (ф)		Планирование работ по утилизации ТБО на мусорном полигоне		Руководители исполнительных органов МСУ	Управление ЖКХ
4	8-1-11-4 (ф)		Разработка и утверждение порядка по благоустройству с включением вопросов сбора, вывоза и утилизации ТБО		Управление ЖКХ	Специалист ЖКХ
5	8-1-11-5 (ф)		Разработка и утверждение положения об отборе поставщика услуг		Управление ЖКХ	Местный кеңеш
6	8-1-11-6 (ф)		Разработка и утверждение норм по порядку расчета стоимости сбора, вывоза и утилизации ТБО		Управление ЖКХ	Исполнительный орган МСУ
7	8-1-11-7 (ф)		Разработка и утверждение порядка расчета и утверждения норм накопления мусора		Управление ЖКХ	Местный кеңеш
8	8-1-11-8 (ф)		Разработка и утверждение тарифа на сбор, вывоз и утилизации ТБО		Местное сообщество, поставщики услуг	Местный кеңеш
9	8-1-11-9 (ф)		Разработка и утверждение положения по межмуниципальному сотрудничеству		Исполнительный орган МСУ	Местный кеңеш
10	8-1-11-10 (ф)		определение льготных категорий граждан		Уязвимые группы населения	Социальный отдел

11	8-1-11-11 (ф)		расчет объемов субсидирования		Уязвимые группы населения, поставщики услуг	Финансовый отдел
12	8-1-11-12 (ф)		Выделение земельных участков для размещения контейнерных площадок для первичного сбора и хранения ТБО		Управление ЖКХ	Исполнительный орган МСУ
13	8-1-11-13 (ф)		разработка и утверждение технологической карты размещения мест для сбора ТБО		Управление ЖКХ	Исполнительный орган МСУ
14	8-1-11-14 (ф)		отбор/назначение исполнителя работ на мусорный полигон		Управление ЖКХ	Исполнительный орган МСУ
15	8-1-11-15 (ф)		проведение конкурса по отбору поставщика услуг (для аутсорсинга)		Поставщики услуг	Управление ЖКХ
16	8-1-11-16 (ф)		подписание контракта с поставщиком услуг по сбору и вывозу ТБО		Поставщики услуг	Управление ЖКХ
17	8-1-11-17 (ф)		согласование с государственными органами вопросов работы мусорного полигона		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ
18	8-1-11-18 (ф)		взаимодействие ОМСУ с соответствующими государственными органами, ведающими вопросами обращения с отхода		Исполнительный орган МСУ, поставщики и получатели услуг	Исполнительный орган МСУ
19	8-1-11-19 (ф)		взаимодействие ОМСУ с местными НПО, международными проектами, экспертами и консультантами в сфере обращения с ТБО		Исполнительный орган МСУ, поставщики и получатели услуг	Исполнительный орган МСУ
20	8-1-11-20 (ф)		взаимодействие ОМСУ с населением по вопросам сбора, вывоза и утилизации ТБО		Исполнительный орган МСУ, поставщики и получатели услуг	Исполнительный орган МСУ
21	8-1-11-21 (ф)		координация с партнерскими муниципалитетами по ММС в сфере сбора, вывоза и утилизации ТБО		Партнерские ОМСУ	Исполнительный орган МСУ
22	8-1-11-22 (ф)		Содействие в организации общественного мониторинга по сбору, вывозу и утилизации ТБО		НКО	Исполнительный орган МСУ

23	8-1-11-23 (ф)		контроль исполнения договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг		Получатели услуг	Исполнительный орган МСУ
24	8-1-11-24 (ф)		контроль со стороны местного кенеша по исполнению НПА по сбору, вывозу и утилизации ТБО		Исполнительный орган МСУ	Местный кенеш
25	8-1-11-25 (ф)		контроль за соблюдением экологических норм		Местное сообщество	Исполнительный орган МСУ
26	8-1-11-26 (ф)		разработка и утверждение порядка проведения контроля деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.		Управление ЖКХ	Исполнительный орган МСУ
27	8-1-11-27 (ф)		проведение контроля в соответствии с порядком проведения контроля деятельности предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.		Управление ЖКХ	Исполнительный орган МСУ
28	8-1-11-28 (ф)		Координация деятельности ОМСУ с заинтересованными сторонами по контролю и надзору за деятельностью предприятий и организаций, находящихся на территории города/айылного аймака в области обращения с отходами.		Исполнительный орган МСУ	Исполнительный орган МСУ
29	8-1-11-29 (ф)		проведение ОМСУ анализа и принятие решений по результатам мониторинга		Местный кенеш	Исполнительный орган МСУ
30	8-1-11-30 (ф)		рассмотрение результатов контроля на сессиях местного кенеша		Местный кенеш	Местный кенеш
31	8-1-11-31 (ф)		Выявление инициатив местного сообщества, экспертов по раздельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО		Местное сообщество	Исполнительный орган МСУ
32	8-1-11-32 (ф)		Разработка и включение вопросов по раздельной системе сбора, вывоза и утилизации ТБО в ПСЭР города/айылного аймака		Исполнительный орган МСУ	Управление ЖКХ
33	8-1-11-33 (ф)		Планирование на ежегодной основе деятельности ОМСУ по внедрению раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		Исполнительный орган МСУ	Исполнительный орган МСУ
34	8-1-11-34 (ф)		Разработка и принятие положения по стимулированию внедрения раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		Консультанты, эксперты, поставщики услуг	Местный кенеш

35	8-1-11-35 (ф)		Подготовка и размещение технического задания для технико – экономического обоснования (ТЭО) для внедрения раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		Исполнительный орган МСУ	Управление ЖКХ
36	8-1-11-36 (ф)		Проведение конкурса по отбору консультанта/консультантов по подготовке раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		Консультанты	Исполнительный орган МСУ
37	8-1-11-37 (ф)		Координация взаимодействие ОМСУ с населением по вопросам внедрения раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		Исполнительный орган МСУ	Исполнительный орган МСУ
38	8-1-11-38 (ф)		Мониторинг исполнения правил по внедрению раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		Исполнительный орган МСУ	Управление ЖКХ
39	8-1-11-39 (ф)		Организация общественного мониторинга эффективности раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО		НКО	Исполнительный орган МСУ
40	8-1-11-40 (ф)		контроль исполнения правил по реализации раздельной системы сбора, вывоза и утилизации ТБО в рамках договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг.		Исполнительный орган МСУ	Управление ЖКХ
41	8-1-11-41 (ф)		Включение вопросов по информированию населения по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработки в местные нормативные правовые акты: Уставы местного сообщества, Порядок благоустройства территории, Порядок проведения курултаев местного сообщества, общественных слушаний, ПСЭР и ежегодные планы работы ОМСУ		Местный кенеш	Исполнительный орган МСУ
42	8-1-11-42 (ф)		Согласование содержания информационных мероприятий поставщиков услуг/исполнителей работ с ОМСУ		Поставщики услуг/исполнители работ	Исполнительный орган МСУ
43	8-1-11-43 (ф)		Привлечение партнеров к проведению информационной кампании		Местное сообщество	Исполнительный орган МСУ
44	8-1-11-44 (ф)		мониторинг степени информированности населения		Местное сообщество	Местный кенеш
45	8-1-11-45 (ф)		контроль со стороны местного кенеша по информированию населения		Местное сообщество	Местный кенеш
46	8-1-11-46 (ф)		Планирование деятельности по вовлечению заинтересованных сторон в проведение общественного контроля за обращением с ТБО		НКО, местные активисты	Исполнительный орган МСУ

47	8-1-11-47 (ф)		Разработка и принятие решения местного кенеша или исполнительного органа МСУ о создании условий для проведения общественного контроля		НКО, местные активисты Исполнительный орган МСУ	Исполнительный орган МСУ
48	8-1-11-48 (ф)		Содействие в доступе групп общественного контроля к объектам, связанным с обращением с ТБО		Группы мониторинга и контроля	Исполнительный орган МСУ
49	8-1-11-49 (ф)		При необходимости участие представителей ОМСУ в проведении общественного контроля.		Представитель и ОМСУ, группа мониторинга и контроля	Исполнительный орган МСУ
50	8-1-11-50 (ф)		Принятие местным кенешем решений по итогам общественного мониторинга		Местное сообщество	Местный кенеш
51	8-1-11-51 (ф)		Рассмотрение результатов общественного контроля в рабочем порядке самим исполнительным органом МСУ		Местное сообщество	Исполнительный орган МСУ
52	8-1-11-52 (ф)		Контроль со стороны местного кенеша по исполнению постановления об итогах общественного мониторинга		Местное сообщество	Местный кенеш
53	8-1-11-53 (ф)		Разработка технологической схемы/карты складирования и захоронения отходов		Поставщик услуг	Управление ЖКХ
54	8-1-11-54 (ф)		Разработка и утверждение тарифа на складирование и захоронение отходов		Поставщик услуг	ОМСУ
55	8-1-11-55 (ф)		Разработка и утверждение распоряжения исполнительного органа МСУ по разработке и утверждению экологического паспорта мусорного полигона		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ
56	8-1-11-56 (ф)		Подписание договора между органом МСУ и исполнителем работ по складированию и захоронению отходов		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ
57	8-1-11-57 (ф)		Предоставление исполнителю в пользование муниципального имущества		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ
58	8-1-11-58 (ф)		Формирование и размещение муниципального заказа на складирование и захоронение отходов с выделением необходимых денежных средств		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ
59	8-1-11-59 (ф)		Согласование с уполномоченными государственными органами процедур по складированию и захоронения отходов (согласование технологической карты, содействие при разработке экологического паспорта)		Исполнительный орган МСУ	Исполнительный орган МСУ

60	8-1-11-60 (ф)		При необходимости координация действий с соседними органами МСУ по созданию и эксплуатации мусорного полигона		Партнерские ОМСУ	Исполнительный орган МСУ
61	8-1-11-61 (ф)		Мониторинг деятельности предприятий, осуществляющих складирование и захоронение отходов со стороны исполнительного органа МСУ		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ
62	8-1-11-62 (ф)		Контроль исполнения договорных соглашений между ОМСУ и поставщиком услуг по складированию и захоронению отходов		Исполнитель работ на мусорном полигоне	Местный кеңеш
63	8-1-11-63 (ф)		Контроль со стороны местного кеңеша по исполнению НПА по складированию и захоронению отходов		Исполнительный орган МСУ	Местный кеңеш
2. УСЛУГИ						
1	8-1-11-1 (у)	б/п	Информирование поставщиков услуг о правилах проведения конкурса по отбору поставщика услуг		Некоммерческие и коммерческие организации	Исполнительный орган МСУ
2	8-1-11-2 (у)	б/п	Информирование поставщиков услуг о преимуществах тарифов на сбор, вывоз и утилизацию ТБО		Некоммерческие и коммерческие организации	Исполнительный орган МСУ
3	8-1-11-3 (у)	платно	Предоставление муниципального имущества в пользование частному поставщику услуг		Поставщики услуг	Управление муниципальной собственности
4	8-1-11-4 (у)	б/п	Информирование поставщиков услуг о нормах накопления ТБО		Потребители услуг	Исполнительный орган МСУ
5	8-1-11-5 (у)	б/п	Информирование населения об их правах на получение льгот		Потребители услуг	Исполнительный орган МСУ
6	8-1-11-6 (у)	б/п	Информирование всех заинтересованных сторон о правилах и объемах субсидирования тарифов за сбор, вывоз и утилизацию ТБО		Потребители услуг	Исполнительный орган МСУ
7	8-1-11-7 (у)	б/п	Оказание помощи поставщикам услуг в получении разрешительных документов от государственных органов и других организаций		Поставщики услуг	Исполнительный орган МСУ
3. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА						

1	8-1-11-1- (о)		Предоставление муниципального имущества в пользование поставщику услуг		Поставщики услуг	Управление муниципальной собственностью
2	8-1-11-2- (о)		Выделение земельного участка под мусорный полигон		ОМСУ, поставщики услуг	Исполнительный орган МСУ
3	8-1-11-3- (о)		Выделение фин.ресурсов на строительство мусорного полигона			
4	8-1-11-4- (о)		Выплаты субсидий гражданам		Льготные категории граждан	Исполнительный орган МСУ
5	8-1-11-5- (о)		Выплаты субсидий организациям – поставщикам услуг за оказанные льготным категориям граждан услуги		Поставщики услуг	Исполнительный орган МСУ
6	8-1-11-6- (о)		Меры материального, морального поощрения за внедрение инноваций в сфере ЖКХ		Поставщики услуг, специалисты по инновациям и изобретениям	Исполнительный орган МСУ
7	8-1-11-7- (о)		Материальное и моральное поощрение активистам, продвигающим вопросы соблюдения чистоты в городе/айылном аймаке		Местные активисты	Исполнительный орган МСУ
8	8-1-11-8- (о)		Предоставление условий для проведения общественного мониторинга		Организации, группы граждан задействованные в общественном мониторинге	Исполнительный орган МСУ
9	8-1-11-9- (о)		Выделение средств на складирование и захоронение отходов		Поставщики услуг, работающие на мусорном полигоне	Исполнительный орган МСУ