

## 愿景陈述

### “重建信任，激发希望”

#### 未来五年的联合国

作者：安东尼奥·古特雷斯

我感谢有此机会向会员国发表我作为联合国秘书长职位 2022 年至 2026 年任期候选人的愿景陈述。我自 2017 年以来担任秘书长，为此深感荣幸。

同五年前一样，我首先重申将秉持《联合国宪章》。《宪章》无疑是“人类历史上一项非凡的成就”，即便在发生了深刻变动的情况下其宝贵价值依然不变，其宗旨、原则、规定集中体现了我们所代表的一切，指导着我们的全部行动。

2016 年以来世界发生了巨大变化，但我在当时的愿景陈述中所阐明的信念大体上仍然适用，即：我们要把握全球大趋势，要“连点成线”（把局部和全局联系起来），要将预防、协调、伙伴合作摆在核心位置，同时必须改革创新。这些信念均基于《宪章》所载的价值观，也是履行联合国秘书长使命的关键所在。

然而，从 2021 年展望未来一些年，以上所述意味着什么？

#### A. 挑战与机遇

不言而喻，我们生活在一个相互关联、相互依存的世界。如今，几乎所有问题都有跨国界影响，而且是跨几代人的影响。这些问题唯有全世界携手行动才能应对，唯有在公平团结的基础上才能解决。然而我们做到了吗？我们在言语和行动上是否体现了这种相互关联性呢？

我们做得不够。正因为做得不够，我们大家都面临着更大的风险。不仅是我们，还有我们的后代，就连地球上生命的延续都面临着更大的威胁。

四年来，我面对复杂的政治现实，在秘书长职位所赋予的职权范围内努力发声，力推在行动上体现人类的相互关联性，包括指出其造成的风险和带来的机遇，包括强调必须协力解决问题才能避免问题将压垮我们，还包括指明我们只要齐心协力就能迸发出惊人的潜能。

我们一起走过了四年来的这段旅程，所做的工作包括：共同领导了气候行动；启动了采取行动实现可持续发展十年；大力促进了性别平等；加大了和平外交的力度，更好地将预防工作和风险评估纳入了联合国核心决策；启动了以行动促维和机制；针对四次饥荒及早采取了行动，<sup>1</sup> 针对性剥削和性虐待行为加强了预防应对措施；发起了人权行动呼吁；确保了联合国在预防和打击恐怖主义方面步调一致；制定了裁军议程；通过了打击仇恨言论、保护宗教场所的战略；制定了青

<sup>1</sup> 也门、尼日利亚东北部、南苏丹、索马里。

年战略；确保了对残疾人的包容；建立了全系统范围的数据战略。与此同时，还对联合国发展系统、和平与安全架构、联合国管理层开展了广泛的内部改革，以提高透明度、加强问责、增进效益。此外，我们在过去一年里还全方位全力抗击了 COVID-19 大流行，不仅努力保护生命、保障生计，还努力实现公平的可持续复苏。

我们希望这些不同举措成为更深入更广泛变革的一部分，因为世界变化迅速、挑战重重，非常需要实施这种变革。

我们今天面临的挑战无疑变得更加复杂了，其中包括：大流行病使全世界陷入瘫痪；气候变化几至无可挽回的地步；生物多样性急剧退化；污染(包括海洋污染)达到致命程度；地缘战略分歧严重，大国关系运作失调；错综复杂的战争看不到尽头，往往还与恐怖主义的蔓延相关联；不平等状况急剧恶化，对稳定产生破坏作用，妇女、女孩、穷人受害尤甚；争取性别平等的斗争面临重大挫折；各国社会内部不平等现象日益加剧，中低收入国家尤为严重；数字世界日益失序，隐患堪忧；核裁军制度被不断侵蚀；人道危机和人权危机空前严重；发生饥荒的危险急剧上升；难民和被迫流离失所者人数达历史新高。全球南方特别是妇女和少数群体受这些情况的影响超过一般人。

这些挑战纷纭复杂，给人造成严重的伤害，而且变化速度很快，但我们的回应却相当迟缓，暴露了我们这个世界极其脆弱之处。各级治理工作日益艰难，导致广大民众情绪不安，不公平感加剧，民粹主义和内向型民族主义主张开始抬头，兜售简单化的解决办法、伪解决办法、阴谋论。我们看到人们与本应为其服务的机构之间日益脱节，一个例子是社会运动和反治理机构的抗议活动有所增多。世界所有地区均未能幸免于这种民众不满情绪上升的情况。

我们也不能忽视，技术革命虽然在多方面改变了世界，但其阴暗面也是加剧人们不安感觉的一个重要原因。我们正处于近代史上最重要的变革时刻之一，也就是第四次工业革命。大型科技公司已成为地缘政治参与者。人们对滥用人工智能的潜在破坏力深感忧虑。人口结构正在发生巨变，城市化正在快速显现。这些情况改变了人类的生活方式、工作方式、饮食方式、思维方式、互动方式。

面对这一切，国际合作受到了前所未有的考验。多边主义的宗旨受到某些当权者的质疑甚至破坏。由于地缘政治力量格局日渐碎片化，同时出现了强大的非国家行为者，使解决共同问题的答案变得更加难以捉摸。人们就一些方面提出了深刻的疑问，包括：我们如何分享各国社会和这个脆弱的星球；什么是连接我们的根本纽带和信任感；如何与持不同意见、感觉受到不公平对待或被排斥的人打交道；各级治理机构如何顾及子孙后代的利益。

这些趋势产生了一个深刻的悖论，即：国际合作比以往任何时候都更有必要，却往往比以往任何时候都更难实现。更多人拒绝国际合作而不是开展国际合作，或者只是做些表面功夫，却没有必要的强烈意愿和决心，以至无法共同实现有意义的变革。

人们已经受够了这种半心半意、缺乏远见的做法，而要求更进一步。当前这场大流行病使世界各地所有人同时感受到自身的脆弱，产生了强烈的相互关联感，这也许是我们有生以来的第一次。民众要求领导层奋起迎接这一挑战。我们看到世界各地公众都在强烈要求进一步采取行动，要求开展更加有效的国际合作。此类要求尤其来自妇女和年轻人。近年来一些最负面的趋势正在开始逆转。我们确实能感觉到人们怀抱着希望。

人们日益意识到，上述悖论如果任其发展下去就可能终结这个星球上的全部生命。气候危机和 COVID-19 疫情揭示了我们的命运是相连的，也揭示了我们为无法解决共同问题将付出什么样的代价。仅是疫情就颠覆了我们的生活，抹去了几十年来在消除贫困与饥饿、儿童受教育机会、性别平等、免疫接种等方面艰难取得的进展。疫情还暴露了上述的诸多风险和脆弱环节。

我们不能抱任何幻想。一个容易产生的想法是可以“一切照旧”，只要继续我们现在的行为方式即可。其实不然。如果一切照旧，将导致危机交织的恶性循环，其中包括气候紊乱、生物多样性丧失、信任缺失、社会动荡、贫困、冲突、大规模移民、各种灾难。其后果基本上可以确定：我们以及后代将面临绝望的未来，权利和价值观将被进一步侵蚀，发生灾难性风险的可能性也将与日俱增。

然而，我们可以想象另一种态度，那就是更严肃地看待我们共同的脆弱性，更深刻地认识到采取集体行动的必要性。让我们想象领导层和民众都认识到必须在地方、国家、全球三级携手合作，开辟一条使未来更美好而不是绝望的道路。在遭受巨大苦难之后，我们迎来了千载难逢的机会之窗。但我也感到这是一扇可能会迅速关闭的窗口。因此，历史已经来到一个重要的转折点，一个必须作出决断的时刻。

基于上述情况，当今一个核心问题依然是如何从各方面做好预防工作，包括针对冲突、气候变化、大流行病、贫困状况、不平等现象做好预防工作。事实上，能否为解决各种相互关联的问题找到办法，取决于能否预见和预防即将出现的重大风险并做好应对的准备。这就要求我们把振兴综合全面的预防活动放在今后一切工作的首位。我们需要大力创新，增强包容性，提高洞察力，要向造福人类的全球公益物投资。必须为新时代重启多边主义方式，并以公平团结原则作为其基础。我坚信，有了这种对人类共同脆弱性的新认识，有了通力协作的必要性，我们更易于抓住机会修正方向，塑造更美好的未来。

简言之，我们现在所做的选择将决定未来几十年的发展轨迹。

## B. 联合国今后的作用

联合国是主权国家共同拥有的政府间组织，其宗旨就是使主权国家走到一起，“促成国际合作，以解决国际问题”。联合国的足迹遍布全球，为满足人类在各个领域的需求开展活动，包括：在和平易遭破坏的环境中支持和平，在各地甚至是最偏远的地方提供人道主义救济，为促进可持续发展和人权与各国政府和社会互动协作，为谋求跨国界问题的解决方案制定前瞻性议程。为此，我们必须加强和

调整办法，以治理好重要的全球公益物，其中不仅包括公共卫生，还包括和平及自然环境。可根据需要，尽量使这项工作得到广泛参与并包容各方。

各国也已拥有构筑更美好世界的蓝图。这幅全球性综合蓝图由《联合国宪章》、《世界人权宣言》、关于气候变化的《巴黎协定》、可持续发展目标所构成，其宗旨就是要实现和平、安全、互信、平等、公平。此外，75 年来通过了各种决议、达成了多项协议，给我们留下了重要的遗产。这一整套文书成果是数十年艰辛奋斗的结晶。我们能够而且必须在其基础上再接再厉，坚定不移地全力加以贯彻执行。实际情况却是，我们未能履行曾作出的承诺，以至走到了绝境的边缘。

与此同时，75 年来世界也发生了翻天覆地的变化，产生了新的需求和空白。虽然联合国的基本价值观和原则经久不衰，但在某些领域需要达成新的协议，例如在网络空间监管、人工智能规范等前沿问题上就需要达成协议。

在世界已然行至峭壁边缘之际，我们必须立足已取得的最重大成就，以最具创造性和适应性的视野开拓未来。全世界必须同心同德，制定一项新的社会契约(包括对子孙后代作出承诺)，达成一项全球“新政”。有人说，我们可能已经迎来新的“旧金山会议”时刻，必须在为时已晚之前尽早抓住这个机遇。当年联合国的缔造者们走到一起，决心使后世免遭惨不堪言之战祸，如今我们必须以同样的决心和远见携手共进，使子孙后代免遭战争、气候变化、大流行病、饥饿、贫困、不公正之苦。

为此，我打算在今后五年内与会员国精诚合作，将联合国打造成为扭转乾坤的中枢。我们看到这项工程已经启动，但要实现突破还必须有意识地精心打造这一中枢。实现这一目标需要培养谦逊文明的品德、营造开放包容的环境、增强凝聚力、培养专业精神、开拓创新、重塑信任、激发希望。实现这一目标要求我们设身处地为人着想，在思想和行动上都以人为本。实现这一目标要求我们恪守《宪章》的宗旨和原则，并且要具有与世界所有行为体结成真正伙伴关系的意愿和文化。这些行为体既包括会员国，也包括区域组织、国际金融机构、民间社会、私营部门、科学界、学术界、媒体。我在整个任期内都以这种对伙伴关系的坚定信念作为一项重要的指导原则。如能获得连任，我仍将秉持这一信念。

### C. 未来五年的当务之急

以我之见，未来五年有以下几项明显的当务之急：

- ✓ 短期内，必须采取大规模和持久的应对措施，抗击 COVID-19 并控制其后果

COVID-19 既为今后可能发生的更严重危机敲响了警钟，也作了一次预演。因此，从危机中吸取教训、把走出危机的经历作为契机具有至关重要的意义。最关键的一项考验是如何能以最佳方式战胜 COVID-19，如何让世界做好最充分的准备，以预防和更好地应对未来的大流行病和类似的生存威胁。发展中国家和中等收入国家受到的打击尤为严重，需要获得大规模支助，包括减免债务、提供充足流动资金(包括分配特别提款权)、增加多边金融机构的资源等等。

联合国为应对 COVID-19 及其影响采取全方位措施，包括卫生和人道主义措施，也包括广泛的政策议程，还为控制疫情的社会经济影响、促进复苏提供了支持。我们必须以迄今所采取的种种抗疫举措和危机管理办法为基础，发挥联合国的号召力，支持领导人在公平团结原则基础上推进全球统一行动，以实现以下目标：

- (一) 消除 COVID-19 这一健康威胁，特别是确保世界各地人人都能尽快获得疫苗；
- (二) 继续采取联合行动办法控制疫情对经济和社会造成的更广泛的连带影响，特别是在受冲击最严重的发展中国家和中等收入国家控制疫情影响，包括促进包容和可持续的复苏，并克服在消除贫困方面遭遇的重大挫折；
- (三) 团结一致，全力以赴，以尽可能全面综合的方式预防、防范、减轻、应对未来的任何大流行病，而不仅仅限于在近期内采取卫生措施。

从疫情中复苏为我们提供了机会，使我们能够重新设定目标，重振可持续发展目标行动十年，铺设一条通往更公平未来的道路。为此显然需要利用可再生能源，并需要推广有复原力的绿色基础设施。如果不能全面抗击 COVID-19 疫情，则会削弱其他领域所亟需的对国际合作的信心。

✓ 尽一切努力实现和平与安全

我们所处的和平与安全环境日渐碎片化。地缘政治分歧、不断演变的冲突性质都对这一环境造成影响。另一方面，气候变化、自然资源稀缺、社会经济脆弱等问题与冲突日益交织在一起。来自生物风险、虚假信息、仇恨言论、网络攻击的威胁也愈益增多。我在就职时曾承诺要加大和平外交力度，在工作中也身体力行。然而，纷繁复杂的冲突局势往往使其成为一项“西西弗斯式”的任务。此外，我特别考虑到我担任难民事务高级专员的经历以及亲历的许多人道主义紧急情况，因此还承诺更加注重预防工作，建立更强有力的每月区域风险审查制度，在高级别上作出决策，为会员国管理和处理危机风险提供更有力的支持。

然而，我们的解决办法依然赶不上挑战的演变速度。因此迫切需要审查现有机制和工具，确保它们能够应对这些挑战。在这方面，我必须继续与会员国密切合作，使联合国系统更有能力从预防角度处理冲突的各种驱动因素，并设法在预防危机方面增加投资。

COVID-19 暴发之后，我发出了全球停火的呼吁，指出真正的敌人是病毒本身。我将以此为契机，抓住一些持续冲突局势中出现的几个转机，继续尽最大努力发挥秘书长的斡旋职能，以诚实的中间人、架桥人、和平使者的身份与安全理事会这个由《宪章》赋予维护国际和平与安全主要责任的机构以及会员国开展合作，为通过政治途径解决某些长期冲突动员更多的支持力量。我将与各方协同努力，重振并扩大多层面预防和防范议程。这项工作必须基于对和平与安全的全面理解，同时必须强调亟需遵守以《宪章》为核心的国际法。

此外，还必须为今后的和平行动制定新愿景，加强“以行动促维和”倡议，倡导“保持和平”，推动保护平民，同时要结合当前的挑战，以整体视角再次审视整个和平进程。对于维和行动因当地缺乏政治解决方案而无法开展工作的情况，必须提出直击要害的尖锐问题，同时也要审查维和行动因资源和装备不足而无法完成任务的情况。我愿意与安全理事会一道，在其开展和平工作时进一步探讨如何为区域伙伴特别是非洲联盟提供授权和适当资金，包括为反恐行动提供授权和资金。

我愿在《裁军议程》的基础上，围绕裁军的三大主要方面(即拯救人类、挽救生命、造福子孙后代)，结合最近的事态发展，向会员国介绍裁军方面的最新努力方向。我愿特别探讨如何通过开展对话争取更广泛的支持，以实现相关目标，包括不扩散、逐步建立无核武器也无任何其他大规模毁灭性武器的世界、有效控制常规武器、监管新武器技术。鉴于“行动十年”和从此次大流行病中吸取的教训，必须进一步研究是否有可能减少军费开支，以将资源转用于社会基础设施建设、可持续发展、建立信任、缔造集体和平等方面。

此外，我将继续积极推动妇女和青年切实参与和平进程，特别是将妇女置于预防冲突、建立和平、建设和平、调解等项工作的中心，并增加女性维和人员。

恐怖主义依然是我们面临的另一大挑战，其规模非同寻常，特别是地理跨度极大。任何理由都不能为恐怖主义开脱。反恐斗争已经取得了进展，但在缺乏有效安全安排和无力消除其社会根源和其他根源的地方，恐怖主义正在抬头。因此，必须继续为防止和打击恐怖主义包括新形式的恐怖主义开展合作，同时要捍卫联合国的核心价值，特别是人权和基本自由这两项核心价值。这需要我们集体加倍努力消除恐怖主义的根源。这也意味着要应对恐怖主义的跨国界性质及其与犯罪活动日益相联的现象。

#### ✓ 与自然和平相处，采取气候行动

我在“[我们星球的现状](#)”演讲中指出，人类正在向自然开战。生物多样性正在崩溃，生态系统正在消失，空气和水污染每年导致 900 万人死亡。随着人类和牲畜侵蚀破坏生态系统，危险的人畜共患病日益增加的风险不容忽视。此外，过去十年是人类历史上气温最高的十年，由此造成的各种严重后果已纷纷显露。

我们的星球显然已陷入气候变化、自然损失、污染这三重交织的危机之中，构成了对全人类、世界各国、各社区的首要生存威胁。气候紧急情况尤其是我们时代的决定性问题。世界各地的人们特别是青年人在现实面前已经觉醒，要求采取紧急行动，从根本上改变生活的方方面面并重新塑造人与环境的关系。我访问太平洋小岛屿发展中国家时亲眼目睹了气候变化现已对其产生的影响。我在 2019 年 9 月气候峰会之前召开的青年峰会上也认真听取年轻人讲述了他们的恐惧与希望。这些都是我任职期间最令人难忘的时刻。

毫无疑问，我们必须采取紧急行动，全力扭转局面。我们每个人无论身处何处，都必须以此作为首要任务，采取气候行动，保护生物多样性，保护森林、海洋、海洋环境，还必须减少全球温室气体排放，到本世纪中叶实现净零排放。为

实现这个减排目标，必须为建设适应力和复原力进行大规模投资，并使人人从气候融资中受益，包括为此充分履行在巴黎作出的各项承诺。

面对今年发生的重大事件和日益壮大的全球碳中和联盟，我坚信秘书长在未来几年的作用是敲响警钟，提出解决方案，并继续在全球宏观层面采取紧急行动。在这种情况下，如果我们能够抓住疫情中出现的机遇，就可以实施正确的政策组合，从而实现绿色复苏和蓝色复苏，确保实现公正的过渡，特别是在能源、航空、运输、旅游、海洋、农业、工业、基础设施发展等部门实现复苏。我将继续全力以赴支持这项事业。

✓ 加速推进可持续发展目标行动十年，倡导建立更加公平的世界

让我们看看当前的情况吧。我们追求可持续发展、努力不让任何一个人掉队，然而这方面的承诺与人民日常生活的严峻现实之间存在的落差比其他任何领域都更加突出。全球政治和经济体系未能充分提供至关重要的全球公益物，包括实现处于社会契约核心的可持续发展。而经谈判达成的可持续发展议程为我们与各国政府和社会在健康的地球上携手共建和平、繁荣、包容的社会提供了蓝图。行动十年旨在转变各种机构和架构，增强包容性，提高可持续性。现在，距离计划实现可持续发展目标的年份还剩不到 10 年，但执行工作却偏离了正轨。不过我们知道，已采用可持续发展目标的国家 and 公司在面对 COVID-19 大流行等外部冲击时展现出了更强的复原力。

考虑到疫情暴发后显而易见的严重不平等现象，我一如既往地致力于实现我在关于不平等问题的[纳尔逊·曼德拉讲座](#)中提出的愿景。我将加倍努力推动各国之间和各国国内实现公平，并推动在所有社会领域增强社会凝聚力、促进平等、倡导不歧视。这些领域包括性别平等、种族平等、性取向、保护少数群体、消除贫困和匮乏，也包括支持难民、境内流离失所者、移民、无国籍人。这直接关系到落实可持续发展目标，关系到真正不让任何一个人掉队这个重大愿景。在此努力中，我将坚定地采用对年龄、性别、多样性问题有敏感认识的全面视角。

联合国提出了以下愿景和承诺：食物、医疗保健、水和环境卫生、教育、体面工作、社会保障是人人有权获得的基本人权，不能成为卖给有负担能力者的商品。我们知道教育和数字技术在实现赋能和公平方面能发挥最强大的作用。同样，我们也必须打破腐败的恶性循环，因为腐败产生不平等，不平等又产生腐败。

落实可持续发展目标显然需要大量投资和新筹资办法。我曾谈到亟需大幅增加资金支持，一个重要原因是我希望世界开启包容各方的可持续恢复进程。联合国内部在 COVID-19 疫情期间所举行的发展筹资讨论展示了联合国与国际金融机构合作开展业务的新方法。我将寻求推进这一领域的工作。我希望看到消除不平等的努力成为新型全球化的核心，从而使全球化更加公平、包容、可持续、以人为本，并尤其注重最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家。

此外，我还希望在联合国系统内部进一步寻求更加统筹整合的协作模式，做到兼顾和平与安全、可持续发展、人道主义行动等各个领域，并以人权作为其坚实的基础。这些领域的各种行为体需要在危机爆发之初甚至是之前就以更加无缝

衔接的方式开展合作，防患于未然，为此应开展有效的协调，其中应注重结果而不是由过程驱动。我们已在这方面取得重要进展，这尤其得益于我在改革方面所作的努力，但还有更多工作要做。此事尚未完成，我十分希望今后几年有机会开展更多工作。

✓ 确保以人权为本

当我就任秘书长时，世界各地的人权正面临威胁。如果说情况有何变化，那就是这种威胁如今更加严峻了。我的“[人权行动呼吁](#)”是在世界因 COVID-19 疫情进入封锁状态之前发布的，但其中的 7 个行动领域在这场危机中进一步得到验证。这项呼吁仅仅是一个开始，应当由此出发在联合国范围内真正将人权文化和视角纳入主流，与所有会员国和广大民间社会开展互动，包括在人权理事会这个场合，也包括采用普遍定期审议这种方式，激励青年，协力扭转我们在过去几年看到的抵制现象，全面关注经济、社会、文化、公民、政治等各项权利，维护其普遍性和不可分割性，确保问责到位，帮助受害者摆脱困境。

2023 年我们将纪念《世界人权宣言》75 周年和关于人权问题的《维也纳宣言和行动纲领》30 周年。或许可以利用这一适当时机，通过召开后续的世界人权会议，评估、重振、更新我们的观念。我们可反思人权在我们生活中发挥的变革和激励作用，将这种作用与基于坚实法治原则的和平、发展、人道主义行动相衔接。这包括采取具体行动支持可持续发展目标行动十年，特别是：消除贫困，促进普及教育和医疗保健；以参与权、表达自由、结社自由、集会自由为基础保护公民空间；探讨气候、生物多样性、人权三者之间的联系；应对数字和人工智能领域的人权问题；促进尊重国际人道法，寻求消除有罪不罚现象，确保改进人道主义援助准入，增进对人道主义行为体的保护。这一进程还可包括为实现种族公正与平等采取新的行动，使过去曾被边缘化、如今仍然遭受苦难的群体增强社会信任，由联合国为消除种族主义、仇外心理、歧视、仇恨言论发挥关键作用(这项工作在很大程度上将以我关于[反对仇恨言论](#)和[保护宗教场所](#)的战略为基础)。

另一个主题(下文将作进一步阐述)是以纪念《北京宣言》25 周年和“平等一代”活动的成果为基础，加快实现性别平等和打击暴力侵害妇女行为，特别是为此开展法律改革，动员社会转型。如我在“人权行动呼吁”中所述，我将寻求在全系统推进《保护议程》。

✓ 进一步增强性别平等

性别不平等以及对妇女和女童的歧视可能是全球最严重的不公正现象，也是亟需关注的社会弊病。各地的妇女仅仅因为自身的性别，就面临比男子更加恶劣的境况。如我在“[妇女与权力](#)”演讲中所说，性别平等是建设更美好世界的前提。此次疫情加剧了妇女和女童本已面临的严重不平等，使性别平等领域多年来的进展付诸东流。与此同时，疫情还在世界范围内引发了大量暴力侵害妇女行为，导致家庭虐待、贩运妇女、性剥削、童婚现象急剧增加。世界无疑需要借助新的推动力来促进妇女发挥领导作用，实现平等参与。要建设更美好的未来，就必须解决这一权力失衡问题。

我们一向带头推动全球性别平等议程，包括带头应对疫情及其对妇女和女童造成的超乎其他人的冲击。我感到自豪是联合国高级领导层(包括驻地协调员)已经实现任职人员性别均等，同时我们也为今后在各级都实现任职人员性别均等、使任职人员的地域分配情况更加公平制定了路线图。然而还有许多工作要做。

需要采取各种行动，包括：倡导充分实现妇女的平等权利，包括推动废除歧视性法律，还包括制定正面措施；倡导通过特殊措施确保各地妇女都能获得平等代表权；支持妇女进一步融入经济生活，途径包括同工同酬、定向信贷、就业保护、大力投资于照护经济和社会保障；确保妇女的性健康和生殖健康；促进为解决暴力侵害妇女和女童问题制定应急计划，为此注入资金、制定政策、增强政治意愿；为正在发生的代际过渡提供空间；坚持转变观念、提高公众意识、消除系统性偏见。

在全世界打破世代相传、根深蒂固、已制度化的歧视的机会已经到来。我们必须着手建设一个人人平等的未来。在这项造福于世界各国人民的必要工作中，联合国必须继续充当坚定的合作伙伴。我决心坚守个人所做承诺，要在我们工作的各个领域强调和支持性别平等。

#### ✓ 以人为本

这本来是不言自明的，但只要世界上还有不平等现象，秘书长就必须阐明一点，即：我们必须始终将改善民众和各群体的生活作为联合国最鲜明的特色。我们的宪章以“我联合国人民”开篇，重申对人格尊严与价值的信念。任何治理系统，特别是我们在和平、发展、人道主义、人权方面的工作，都需要以此为动力。这一点在联合国的人道主义工作中体现得最为明显，我们都应为此深感自豪。由于冲突和疫情等主要因素的影响，人道主义需求急剧增加。我们必须满足这些需求，也必须不断维护人道主义空间。

以人为本还意味着，我们在所有工作中都要倾听人民的心声，让他们参与其中。为此，我们发起了纪念联合国 75 周年的全球倾听活动。这是联合国迄今开展的最宏大的基层活动，目的是了解世界各地广大民众对国际合作的期望。

这种以人为本的理念仍然是一个重要的衡量尺度，也是社会契约(包括代际之间和涉及子孙后代的社会契约)的核心。各行各业的人民通过有意义的参与和常态化的互动，得以阐述自身困境和需求，保障自身权利，获得必要支持，找到通往更稳定生活的道路。持续进行对话有助于民众与机构之间建立信任，尤其是有助于了解民众的困苦，并明确需要采取哪些应对行动。

统计数据固然至关重要，但不可能取代人际互动的作用。这意味着要对身陷困境者怀有同理心，了解人们的多重角色，拒绝将视野局限在单一的特征或身份上。人们诉说的每个故事无不提醒我们生活的变幻无常，提醒我们暴力、冲突、自然灾害、大流行病如何转瞬间就能严重扰乱生活现状，阻断曾经设想的人生道路。我们倾听的每个故事都表明着人类存在的本质、人生的各种形态、万事万物的相互关联。这些故事激励我们为他人的生活带来积极的变化。我们在联合国从

事每项工作时都需要倾听这些声音。我将坚定致力于在我们的日常工作中为没有话语权的人提供发声机会。

✓ 迎难而上，克服数字化转型的挑战

技术和科学进步触及生活的方方面面。第四次工业革命带来了深刻变革，以过去难以想象的方式将世界连成网络、推动创新、驱动可持续发展取得进步。然而，我们也面临着各种相关的问题，包括：数字鸿沟巨大，使社会和经济分化进一步加剧；可能出现前所未有的监视、控制、操纵方式；网络空间和无管制数字空间(包括互联网)中的犯罪行为肆无忌惮，造成了新的不稳定因素，引发了巨大的道德问题、社会问题、监管问题。在这方面，我欢迎会员国以协商一致方式通过了从国际安全角度看信息和电信领域的发展不限成员名额工作组的报告。

我们知道在十年内，数据、关键基础设施、网络在国家安全领域所发挥的作用将大于坦克、枪炮、士兵。传统安全概念需要更新换代，危机管理需要采取因事而异的办法。数字技术在 21 世纪的发展带来了巨大挑战，我们必须迎难而上。此类挑战不可胜数，例如我们已经见过虚假信息等有害做法是如何被用于服务政治和商业目的，对社会产生了破坏、分裂、两极化的影响。

我计划通过加强互联网治理论坛等方式凝聚所有利益攸关方的力量，确保[数字合作路线图](#)得到有力实施。我在 2020 年 6 月启动了这份路线图，以回应[数字合作高级别小组发布的报告](#)。

我们的目标是(而且必须是)：在充分遵行数据保护、隐私权、其他相关人权标准的基础上创造开放、自由、安全的数字化未来。数字合作路线图旨在促进这个包容而可持续的数字化未来的实现，到 2030 年让尚未接入互联网的 40 亿人都能上网。为此还将采取以下后续行动：对使用人工智能进一步加强监管；倡导更加有序有效地治理互联网、网络空间、外层空间；实现消除数字鸿沟这一重要目标。我们无法承受速度一快一慢的世界所带来的后果。妇女需要在设计数字技术方面平等发挥作用。从此次大流行病中得到的一个惨痛教训是必须力争让每个人都连接入网。必须有效利用数字化和数字合作的力量来为民造福，解决全球性问题。

✓ 推进多边主义和我们的共同议程

过去四年教给我们的一个最深刻道理便是，不齐心协力就无法解决我们所面临的那些最大难题。然而齐心协力不仅关乎机构或流程，而是首先关乎我们的思维方式。人之常情是想要退回到自己的小圈子，捡起驾轻就熟的思考方式，照搬习以为常的做事方法。可是这种倾向正在对我们造成伤害。我们周围的一切都在以空前的速度急剧变化。展望未来，生活的方式和地点、城市和农村的类型、终身学习的途径、将要从事的工作种类和形式，凡此种种都将与我们迄今所习惯的一切迥然不同。

我们要想未来生活得和平自在，基本需求得到满足，彼此之间团结协作，身处更加绿色的城市，建立注重民生福祉、可持续性、经济进步的社会经济模式，

享有开放的辩论空间，在社会内部、不同社会之间、当代人与子孙后代之间建立团结互信，就必须克服极端化倾向，积极开展国际合作，并将解决问题放在首位。这项努力的基础是彼此同心同德，把握大趋势，连点成线，共担责任，使所有跨界问题和全球公共物品成为全社会共同参与处理的国际性事务。

全社会共同参与处理国际性事务并不是要建立全球性的政府或新的官僚机构，而是要让会员国共同来确定可能需要针对哪些全球公共物品改进治理。作为这项努力的起点，我们需要尊重和遵守国际法，在发现法律空白时要逐渐发展国际法，包括采取必要的包容性政策，健全体制机制，促进所有相关利益攸关方适当参与其中。

我们致力于外交事业，都知道多边主义任务艰巨，但是意义重大。民粹式的民族主义在 20 世纪让人类陷入浩劫，而多边主义恰恰为此提供了解药。我们绝不能让狭隘利益和单边行动再度成为国际关系的主流。这不仅会危及第二次世界大战以来取得的重大进步，还将否认生命之间的相互联系，后果极为严重。

为履行大会在《纪念联合国成立七十五周年宣言》中授予的任务，我将于 2021 年 9 月提交一份报告，阐述如何推进“我们的共同议程”，以应对当前和未来的挑战。这份报告旨在促进为适应 21 世纪的威胁、挑战、机遇而调整多边主义方式。这将意味着践行网络化的多边主义，将各部门、各地区的全球机构连为一体。这还意味着践行包容的多边主义，充分利用民间社会、各区域及城市、工商企业、学术界、科学机构的能力。只有这样，我们才能确保多边主义卓有成效。只有这样，我们才能抗击非理性做法，保持启蒙思想，弘扬现代精神。

#### ✓ 踏上联合国 2.0 的新征程

联合国成立七十五年来得以完成了多次重大调整和创新，远远超出人们历来所承认的程度。其中最著名的例子是在维持和平领域。其他例子也不胜枚举。我始终认为《宪章》能适用于不断变化的环境，能为跨支柱合作提供蓝图，能保证联合国工作连贯一致。过去四年开展的改革努力已取得成果，最好的例证是整个联合国系统携手并肩、共同应对了 COVID-19 带来的挑战。机构当然不能一成不变，而需要保持灵活、充满活力、不断发展。这样才能解决总部和世界各地业务活动中面临的日益复杂的问题。人们要求联合国在遵行《宪章》规定的前提下，在秉持平等、相互尊重、互利共赢、遵守国际法等项原则的基础上灵活应变，从而继续承当主权国家间普遍性合作平台的职能。

还必须强调指出，联合国的工作之所以成为可能，要归功于恪尽职守、甘于奉献的联合国工作人员。员工是我们最重要的资产。他们为工作竭尽所能，奉行本组织的价值观，坚守最高道德准则。

我们未来的方向是打造一个更加统筹一致、协力同心、精诚团结的联合国，同时要建立和参与外部网络。世间万物互联互通，我们需要采取全系统的解决方案，而非逐一应对单个问题。我们将在巩固迄今所作改革努力的基础上继续制定新的工作方法，与各国、私营部门、科学界、民间社会行为体开展广泛而应时的协作，共同解决当前和未来的挑战。我们还将依照新的传播战略以引人入胜的方式将我们的知识、产出、行动呈现给广大受众。

未来几年，我们将一如既往地持续作出改进，坚定致力于保持透明度、严格问责、做好监督工作。同时还必须加快转型，途径是弹好以下所述的“变革五重奏”。

- **数据、分析、传播**——依照去年启动的联合国总体**数据战略**，使本组织成为最领先的数据分析和传播力量，为全世界人民造福。
- **创新和数字化转型**——采用一切可用手段，让我们的创新基础设施覆盖广泛的工作领域，帮助我们更出色地完成工作。
- **战略远见**——勾画战略远见，与世界各地其他实体联手合作，根据远见采取前瞻性行动，未雨绸缪。
- **注重绩效和结果**——以交付产出为重，评估工作成果，从以往失败中总结经验，以工作效益为动力。
- **工作文化**——简化及减少不必要的官僚程序，弘扬团结协作的工作文化。

具体而言，当会员国决定为适应当今需要和现实情况而调整政府间机构时，我随时准备提供必要的支持。

✓ **重新明确我们对不朽价值观的共同承诺**

联合国的基本价值观载入了《联合国宪章》，经久不衰。它们并非任何地区的专利。事实上，和平正义、人类尊严、宽容团结这些价值观体现在世界各地每一种文化和宗教中。但从某个时刻起，集体行动所依赖的信任和团结意识开始逐渐淡薄。重建团结互信，我们责无旁贷。人们需要再次相信联合国价值观不仅对他们有意义，而且同我们在 21 世纪的生活息息相关。关键是将这些价值观体现于应对当前和今后挑战的行动中，用于指导未来道德观的形成，用以增强责任感，促进职责共担，加强问责，特别是要对年轻人和子孙后代负责。我们需要同宗教领袖和哲学家等各方人士一道，以创立联合国时所依据的核心价值观为基础，共同探讨如何建立未来的道德观。

## D. 结论

随着我们逐步走出当前这场大流行病，联合国的必要性比以往任何时候都更明确。这一点体现在我们为纪念联合国成立 75 周年发起全球倾听活动后所收到的答复，也体现在人们对组成联合国的各国以及国际组织的期待，即盼望这些国家和国际组织解决我们自联合国成立以来所共同面临的重大难题。联合国必须充当催化剂和平台，助推更具包容性、更加网络化、更卓有成效的多边主义行为方式。在和平与安全、气候行动、可持续发展、人权、人道主义使命这些方面，我们十分明确应当沿着什么方向前进。我们能否改变现状，从而为所有人创造更美好的世界和更美好的未来，取决于世界各地的每一个人。要成功实现这一目标，就必须坚定不移、齐心协力地推进共同议程，造福全人类和整个地球。现在就必须着手实现这一目标，否则将为时晚矣。我们责无旁贷，必须作出抉择。如果会员国能让我连任，从而为实现这一愿景作出贡献，我将不胜荣幸。

2021 年 3 月 23 日，纽约