



КАДРИ

Цьогорічний почин – 156 випусників!

СТОР. 3



МЕДИЦИНА

Уникнути ефекту плацебо

СТОР. 6-7



ФОТОВИСТАВКА

З акцентом на поверненні Криму

СТОР. 8

ГАЗЕТА ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

№ 9 (5598)  
2 БЕРЕЗНЯ 2018 РОКУ

# ПРИКОРДОННИК

# України

ЗАСНОВАНА У 1943 РОЦІ

## ЖИВИЙ ТОВАР

У КИЄВІ ВІДБУВСЯ КРУГЛИЙ СТІЛ, ДЕ БУЛО ДЕТАЛЬНО ОБГОВОРЕНО РЕЗУЛЬТАТИ ПРОТИДІЇ ТОРГІВЛІ ЛЮДЬМИ У НАШІЙ ДЕРЖАВІ. ЗАХІД ПРОЙШОВ ПІД ЕГІДОЮ МІНІСТЕРСТВА ВНУТРІШНІХ СПРАВ ЗА ПІДТРИМКИ ПРЕДСТАВНИЦТВА ОБСЄ В УКРАЇНІ.

4-5

## Механізми протидії

У часті у форумі взяли Надзвичайний і Повноважний Посол США в Україні Марі Йованович, координатор проектів ОБСЄ в Україні Джеффри Ерліх, заступник міністра МВС Тетяна Ковальчук, Голова Держприкордонслужби Петро Цигикал та Голова Національної поліції Сергій Князев. Окрім того, участь в обговоренні проблематики взяли експерти з Генеральної прокуратури та Міністерства соціальної політики, а також

міжнародні партнери й представники неурядових організацій.

Чотири роки поспіль Україна перебувала у списку країн, які не відповідають мінімальним стандартам протидії торгівлі людьми і не вживають значних заходів для досягнення цієї мети. Завдяки новим підходам до кримінального аналізу та підготовки правоохоронців, а також скоординованій міжвідомчій роботі за рік Україна суттєво покращила результати протидії сучасному рабству та вийшла із групи ризику.

І це відбулося насамперед завдяки посиленню співпраці між суб'єктами протидії торгівлі людьми. Налагодивши взаємодію, правоохоронці забезпечили всі умови для успішного виявлення та захисту постраждалих, а також розслідування таких злочинів. Загалом 2017-го року силами правоохоронних органів припинено діяльність 29 організованих злочинних груп, які займалися торгівлею людьми.

ПРОДОВЖЕННЯ НА СТОР. 4-5

КОРДОН ЗА ТИЖДЕНЬ

### 276 осіб

затримано за незаконне перетинання кордону, зокрема 6 незаконних мігрантів

### 1,548 МЛН осіб

оформлено встановленим порядком



■ КОРОТКО  
ПРО ГОЛОВНЕПРАВО  
НА САМООБОРОНУ

Набрав чинності Закон України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» № 2268-VIII. Коментуючи даний документ під час засідання Военного кабінету, Глава Держави наголосив: «Цей Закон, з одного боку, відображає мою стратегію як Президента, Верховного Головнокомандувача із повернення окупованих територій під український суверенітет. В цьому Законі ми кваліфікуємо російську державу як державу-агресора. І це закріплено на законодавчому рівні, адже юридично визначено, що саме Російська Федерація окупувала наші території. Також цей Закон суттєво посилює правову базу застосування Збройних Сил України і інших силових підрозділів для оборони нашої держави. Водночас він визначає основні параметри захисту громадянських прав і свобод цивільного населення».

Законом встановлено, що «тимчасово окупованими територіями у Донецькій та Луганській областях визнаються частини території України, в межах яких збройні формування Російської Федерації та окупаційна адміністрація Російської Федерації встановили та здійснюють загальний ефективний контроль».

Натомість «діяльність збройних формувань Російської Федерації та окупаційної адміністрації Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, що суперечить нормам міжнародного гуманітарного права, є незаконною, а будь-який виданий у зв'язку з такою діяльністю акт є недійсним і не створює жодних правових наслідків, крім документів, що підтверджують факт народження або смерті особи на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, які додаються до заяви про державну реєстрацію народження особи та заяви про державну реєстрацію смерті особи відповідно».

Згідно із Законом, «державна політика із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях базується на Конституції та законах України, міжнародних договорах, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, принципах і нормах міжнародного права». Цілями державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях є:

- 1) звільнення тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та відновлення на них конституційного ладу;
- 2) захист прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб;
- 3) забезпечення незалежності, єдності та територіальної цілісності України.

Тетяна ФІЛІПЕНКО

## ■ ЗАКОНОДАВСТВО

## Порушив кордон – сплати новий штраф!

ВЕРХОВНА РАДА СУТТЄВО ПОСИЛИЛА АДМІНІСТРАТИВНЕ ЗАКОНОДАВСТВО, ЩО СТОСУЄТЬСЯ ПРИКОРДОННОГО СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ, ВНІСШИ НИЗКУ ПОПРАВОК У НАЯВНЕ ПРАВОВЕ ПОЛЕ. ЗА ВІДПОВІДНЕ РІШЕННЯ ПРОГОЛОСУВАВ 251 НАРДЕП.

Зокрема, парламентарі внесли відповідні зміни до статей 38, 185<sup>10</sup>, 203, 204<sup>1</sup>, 204<sup>2</sup>, 222<sup>1</sup>, 255, 258 і 276 Кодексу України про адміністративні правопорушення, доповнений КУпАП новими статтями 203<sup>1</sup> «Невиконання рішення про заборону в'їзду в Україну» і 204<sup>4</sup> «Порушення порядку в'їзду в район проведення антитерористичної операції або виїзду з нього». Окрім того, внесено доповнення до Законів України «Про Державну прикордонну службу України», «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства», «Про створення вільної економічної зони «Крим» і «Про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України».

Так, згідно зі змінами в ст. 185<sup>10</sup> КУпАП, штраф за злісну непокору законному розпорядженню військовослужбовця або співробітника Державної прикордонної служби, які несуть службу з охорони державного



кордону, становитиме від 50 до 100 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (зараз – від п'яти до 10 мінімумів). Вчинення таких дій групою осіб каратимуть штрафами від 100 до 300 (зараз – 10–20 мінімумів). Штрафи за порушення іноземцями правил перебування в Україні і транзитного проїзду через її територію становитимуть 100–300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (зараз – від 30 до 50 мінімумів).

Таке ж збільшення штрафів передбачено і за недотримання іноземцями встановленого порядку реєстрації або за проживання в Україні за недійсними чи простроченими документами, а також за порушення визначеного терміну перебування в Україні. Крім того, в Кодексі про адміністративні правопорушення з'явилася нова стаття – 203<sup>1</sup>, згідно з якою умисне невиконання іноземцем або особою без громадянства рішення уповноваженого державного органу про заборону в'їзду в Україну тягне за собою штраф у розмірі 100–300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Перетинання або спроба перетину держкордону поза пунктом пропуску або через пункт пропуску без документів або за підробленими документами тягнуть за собою штраф від 200 до 500 мінімумів (зараз 100–200). Кодекс доповнили також ст. 204<sup>4</sup>, яка стосується порушення порядку в'їзду в район проведення АТО, або виїзду з нього. Так, за перетин або спробу перетину лінії зіткнення в зоні АТО, або неконтрольованої ділянки держкордону в цьому районі поза пунктами в'їзду-виїзду, або в таких пунктах, але без документів, або без дозволу органів влади будуть карати штрафами від 30 до 50 неоподатковуваних мінімумів. Якщо таке правопорушення буде скоєно групою осіб або правопорушником, щодо якого було застосовано адміністративне стягнення, штраф становитиме 50–70 мінімумів.

Окремо необхідно наголосити на тому, що відтепер прикордонники, як і поліцейські, при виконанні службових обов'язків, носитимуть камери.

Андрій КУЧЕРОВ

## ■ СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ

## Ветеранам – окреме міністерство



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ ВИСТУПИЛА З ІНІЦІАТИВОЮ СТВОРЕННЯ МІНІСТЕРСТВА У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ. НА ДУМКУ НАРОДНИХ ОБРАНЦІВ, ТАКИЙ ОРГАН МАЄ ЗАБЕЗПЕЧИТИ ЦЕНТРАЛІЗОВАНЕ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЮ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ВЕТЕРАНІВ ВІЙНИ.

Як ідеться у відповідній Постанові Верховної Ради, метою такого кроку є «створення дієвого механізму реалізації ветеранами війни, в тому числі із числа

учасників антитерористичної операції, членів сімей загиблих таких осіб, наданих їм державних соціальних гарантій шляхом створення цілісної державної системи з одним державним органом на чолі – Міністерством України у справах ветеранів».

Крім того, нардепи звертають увагу, що створення такого відомства рекомендовано парламентськими слуханнями з теми «Державні гарантії соціального захисту учасників антитерористичної операції, Революції гідності та членів їхніх сімей: стан і перспективи», яке відбулося більше року тому. Відтоді, констатували в Раді, Уряд не вжив жодних заходів для створення такої структури. За словами авторів постанови, розгалужена система органів державної влади, які опікуються питаннями соціального захисту учасників АТО та членів сімей загиблих військових, призводить до «бюрократичного хаосу».

Василь ДРОЗДОВ



## ■ КАДРИ

## Цьогорічний почин – 156 випускників!

У НАЦІОНАЛЬНІЙ АКАДЕМІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ ВІДБУВСЯ ЧЕРГОВИЙ ВИПУСК СЛУХАЧІВ ФАКУЛЬТЕТУ ПІДГОТОВКИ КЕРІВНИХ КАДРІВ, ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ ЗА КОНТРАКТОМ І СТУДЕНТІВ.

Загалом отримали дипломи єдиного вітчизняного прикордонного вишу 156 випускників за різними спеціальностями. Зокрема, 24 офіцери, які навчалися на факультеті підготовки керівних кадрів, 81 випускник – із факультету правоохоронної діяльності, 34 – з факультету іноземних мов і гуманітарних дисциплін, а також 17 з інженерно-технічного факультету.

Вітаючи із закінченням альма-матер 24 офіцерів факультету підготовки керівних кадрів, 80 військовослужбовців, які здобули перший (бакалаврський) рівень вищої освіти, та 52 сту-



дентів, ректор Національної академії генерал-майор Олег Шинкарук відмітив, що всі випускники виконали програми підготовки й успішно склали атестацію.

Зазначимо, що прикордонний виш із 2010 року в межах ліцензійного обсягу розпочав підготовку цивільної молоді за кошти фізичних та юридичних осіб. 2014 року відбувся перший випуск таких студентів-фахівців. За чотири роки понад 750 випускників розпочали професійну діяльність в установах і організаціях нашої держави.

На заході хвилиною мовчання вшанували всіх прикордонників, які поклали своє життя, захищаючи Батьківщину. Загалом у збройних протистояннях на сході України загинуло 69 вартових рубежу, у тому числі й випускники академії – Ігор Момот, Євген Пікус, Леонід Шірпал, Ігор Петрів, Микола Зайцев, Віталій Вінніченко, Олександр Дзюбелюк, Олександр Максименко та Павло Дияк. 429 прикордонників дістали поранення, а п'ятеро вважаються зниклими безвісти.

**Володимир ЗАХАРЧУК**

## ■ ПРАВОВИЙ СТАТУС



## Гендерна інтеграція

ЗА ІНІЦІАТИВИ ООН ЖІНКИ В УКРАЇНІ ТА ЗА ПІДТРИМКИ ОФІСУ ВІЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТРА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ТА ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ В АДМІНІСТРАЦІЇ ДЕРЖПРИКОРДОНСЛУЖБИ ВІДБУЛАСЯ ЗУСТРІЧ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТУ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОВСЯКДЕННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ТА СОЦІАЛЬНО-ГУМАНІТАРНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА СЕРГІЯ СЕРДЮКА ІЗ МІЖНАРОДНОЮ КОНСУЛЬТАНТКОЮ ООН АНАРОЮ НІЯЗОВОЮ.

Метою зустрічі стало обговорення результатів реалізації Державною прикордонною службою Національного плану дій з виконання Резолюції 1325 «Жінки. Мир. Безпека». Її важливість

зумовлена прийнятим зобов'язанням Уряду України здійснити проміжну оцінку реалізації вказаного плану дій. Передбачається, що за результатами роботи Міжнародної консультантки пані Ніязової будуть вироблені та надані

на розгляд Верховної Ради рекомендації із удосконалення Національного плану дій, а також системи його моніторингу та оцінки.

Представники Держприкордонслужби повідомили експертам ООН, що зараз завдяки низці заходів гендерна концепція інтегрується у діяльність відомства. Крім того, представники Служби беруть участь у робочій групі з питань створення Української Асоціації представниць правоохоронних органів в контексті правоохоронної реформи в Україні тощо. Окремо проводиться робота з інтеграції гендерної тематики в навчальну програму Національної академії Держприкордонслужби на 2018 – 2019 роки та вивчення можливостей створення інституту гендерних радників.

**Людмила ТКАЧЕНКО**

■ КОРОТКО  
ПРО ГОЛОВНЕПЕРЕРВАНИЙ ПОЛІТ  
СУТЕНЕРА

Днями спільними зусиллями співробітників оперативних підрозділів Держприкордонслужби, поліцейського управління боротьби зі злочинами, пов'язаними з торгівлею людьми, та прокуратури Одещини вдалося викрити міжнародний канал торгівлі людьми. 45-річний іноземець вербував українок для подальшої сексуальної експлуатації на території Іспанії. Проте у столичному міжнародному пункті пропуску «Жуляни» під час оформлення одного з рейсів міжвідомча група поклала край «бізнесу» чоловіка, коли той саме намагався переправити за кордон трьох молодих «підопічних». Наразі проводяться невідкладні слідчі дії та встановлюється повне коло осіб, причетних до правопорушення.

**Людмила ТКАЧЕНКО**

DUTY FREE ЗАЛИШИЛИ  
БЕЗ СИГАРЕТ

До пункту свого призначення у магазини безмитної торгівлі Duty Free так і не доїхала вантажівка Volvo з Угорщини із 614 ящиками іноземних тютюнових виробів на суму понад 70 тисяч євро. А все через те що спритний серб переміщував їх через кордон з порушенням чинного законодавства. Спробу незаконного ввезення підкацизного товару припинили у пункті пропуску «Тиса» оперативники Західного регіонального управління спільно зі співробітниками податкової міліції ДФС у Закарпатській області. Сигарети вилучено, а за даним фактом розпочато кримінальне провадження.

**Олена ТРАЧУК**

## НЕБЕЗПЕЧНІ ХИЖАКИ

Патрулюючи місцевість неподалік кордону у Берегівському районі, що на Закарпатті, прикордонники почули постріли і негайно вирушили туди, звідки вони лунали. Виявилось, що поблизу держрубежу полювали браконьєри. Ігноруючи законні вимоги правоохоронців, двоє зловмисників кинулися навтьоки. Проте «зелені кашкети» наздогнали та затримали чоловіків – мешканців Івано-Франківщини. Після спільного з поліцейськими огляду Renault Duster браконьєрів правоохоронці виявили мисливський карабін – МКМ-072 (модернізований АКМ), пневматичну гвинтівку, два оптичних приціли, прилад, схожий на універсальний глушник, а також набір до різних видів зброї. Далі подробиці полювання на диких звірів затримані розповідатимуть у суді.

**Лєся ФЕДОРОВА**





■ торгівля людьми



ПРОДОВЖЕННЯ. ПОЧАТОК НА СТОР. 1

– 2017-го року кількість зареєстрованих кримінальних проваджень у сфері торгівлі людьми зросла до 346 проти 115 випадків 2016-го. Люди перестали боятися звертатися по допомогу до правоохоронців. Для МВС важливо, аби населення в цілому, а особливо окремі групи ризику, володіли інструментами захисту у випадку злочинного використання людини як товару, – підкреслила заступник міністра МВС Тетяна Ковальчук, наголосивши, що для органів системи МВС права і свободи людини, її честь і гідність є не лише декларуванням, а найвагомішою цінністю.

Заступник очільника МВС висловила вдячність за співпрацю і підтримку міжнародним партнерам – Міжнародній організації з міграції, ОБСЄ, Бюро

правоохоронної діяльності Посольства США, які допомагають Україні на всіх етапах нарощувати потенціал у боротьбі з торгівцями живим товаром.

Голова Держприкордонслужби України Петро Цигикал відмітив, що прикордонники чітко усвідомлюють свою роль та місце у протидії торгівлі людьми і готові до подальшої взаємодії в цьому напрямку.

– Ми активно співпрацюємо, насамперед із профільним Департаментом Нацполіції, прокуратурою та іноземними партнерами. Основні свої зусилля зосереджуємо на ліквідації каналів переправлення наших співвітчизників за кордон і притягненні до кримінальної відповідальності їхніх безпосередніх організаторів, – підкреслив керівник прикордонного відомства.

Петро Цигикал додав, що виходячи зі специфіки завдань, Держпри-



кордонслужба протидіє цьому виду злочинності у пунктах пропуску та «зеленому» кордоні на основі аналізу ризиків, а також силами своїх оперативно-розшукових підрозділів, у тому числі на каналах міжнародного сполучення.

Зі свого боку Координатор проектів ОБСЄ в Україні Джеффри Ерліх відзначив вагомий досягнення вітчизняних правоохоронних органів у протидії торгівлі людьми.

– Ця проблема пов’язана з усіма трьома аспектами роботи ОБСЄ, і тому потребує комплексного підходу. Місія ОБСЄ готова підтримати національних партнерів для боротьби з цим найбільш негативним явищем сучасного суспільства та забезпечити кращий захист жертв, – додав він.

Голова Національної поліції України Сергій Князев зауважив про

помилковість твердження, що торгівля людьми відбувається тільки в «бідних» країнах. Практичний досвід поліції з викриття цих злочинів доводить, що в цю діяльність втягнуто кожен країну у світі.

– Через територіальне розташування України та, насамперед, російську агресію у її південно-східній частині, наша держава стала країною походження, транзиту та призначення. На невідконтрольній українській владі території чоловіки, жінки та діти піддаються примусовій праці та сексуальній експлуатації, – наголосив Сергій Князев.

Він підкреслив, що для торгівлі людьми не існує кордонів. Відтак ця проблема потребує тісної співпраці між урядами різних країн, їх правоохоронними органами та міжурядовими і неурядовими організаціями.







# Робота проти торгівлі людьми

Сергій Князев зазначив, що за ініціативою поліції на національному рівні минулий рік був оголошений «Роком протидії торгівлі людьми». На цьому напрямі діяльності робиться акцент і 2018 року.

Надзвичайний і Повноважний Посол США в Україні Марі Йованович високо оцінила роботу правоохоронців та уряду України у боротьбі з найбільш масовим порушенням прав і свобод людини.

– Це глобальна проблема як в Україні, так і в усьому світі. Я вважаю, що це – реальна небезпека. Ми повинні відновити довіру суспільства до тих, хто потрапив у цю пастку. Важливо подвоїти зусилля, щоб викоринити проблеми. США надалі сприятимуть Україні у боротьбі з торгівлею людьми, – відзначила Марі Йованович.

Необхідно нагадати, що цього року Міжнародна організація з міграції відзначає двадцятиріччя своєї роботи в Україні. За ці роки змінилася вся філософія злочину й потенційні групи ризику. Якраз у цьому напрямку МОМ активно співпрацює з ДПСУ.

– Держприкордонслужба відіграє дуже важливу роль з виявлення потерпілих від торгівлі людьми і організаторів даного злочину. За роки, що минули, до нас звернулося понад 14000 громадян України. Їм надавалася допомога в статусі потерпілих. Це великий масив інформації, який необхідно аналізувати та вчасно запобігти скоєнню можливих схожих злочинів. Тому саме з Адміністрацією Держприкордонслужби у нас відбувається щоквартальна оцінка ситуацій та відпрацьовується профіль ризику з метою своєчасного реагування на ті чи інші обставини, які складаються під час перетину державного кордону, – розповіла представник агентства ООН з питань міграції в Україні Оксана Горбунова.

– На 2018-й рік у нас заплановано розробку довідника із профілю ризиків, який можна застосовувати на теренах України. Це дуже важливий аспект, – зауважила представник місії міжнародної організації з міграції, – ми тільки розпочинаємо цю роботу. Часу обмаль. Сподіваємося зробити довідник вже у травні. Також ми дуже активно працюємо на виїзних семінарах, нарадах щодо нових викликів. Злочинці сьогодні дуже швидко змінюють свої підходи та напрямки пересування. Саме з Держприкордонслужбою ми можемо відслідковувати їх та припиняти протиправну діяльність.

Висновок круглого столу один: у сучасному світі торгівля людьми є яскравим прикладом ганебного, цинічного порушення прав і свобод людини, закріплених не лише на національному, але й на міжнародному рівнях. Тому необхідно є інтеграція зусиль суспільства, держави та міжнародної спільноти в цілому у протидії цьому злочину.

**Наталія УСТЬЯНЦЕВА,  
фото Валерія ОЛІЙНИКА**



## ■ із перших уст



– Відомство сьогодні виконує завдання з протидії торгівлі людьми за двома напрямками. Це робота на основі аналізу ризиків безпосередньо у пунктах пропуску і оперативно-розшукових підрозділах, які продуктивно співпрацюють з підрозділами Нацполіції, Департаментом протидії торгівлі людьми, слідчими підрозділами, прокуратурою, а також із міжнародними партнерами.

Минулого року спільними зусиллями припинено діяльність 20 каналів торгівлі людьми. Викрито 13 злочинних груп у складі 28 осіб, шестеро з яких вже засуджено. Наша специфіка роботи полягає у виявленні тих каналів торгівлі людьми, що направлені за межі нашої країни.

Також 2017-го розпочато 36 кримінальних проваджень за ст. 149 ККУ (Торгівля людьми або інша незаконна угода щодо передачі людини), виконано 173 доручення правоохоронних органів, слідчих органів, попереджено вивезення за кордон 69 потенціальних жертв та 82 дитини. Здебільшого організатори їх перевозять до Росії, Туреччини, ОАЕ та Китаю. Окрім цього, спільно з Нацполіцією, міжнародними партнерами, колегами з Литви було проведено міжнародну спеціальну операцію, де ми викрили канал перевезення жертв трудової експлуатації до Великої Британії. За два роки їхня кількість становила 600 осіб. Людям обіцяли платити велику зарплатню, але по приїзду до Об'єднаного королівства їм видавалася тільки десята частина заробітку, решту коштів забирали злочинці-організатори. Також відмічаємо розкриття каналів вивезення за кордон громадян України, у тому числі дітей для жебрацтва.

Нинішнього року тривають заходи щодо дискредитації ще восьми каналів торгівлі людьми. Вже спільно зі співробітниками Нацполіції викрито два – один у Чернігівській області, другий – у Тернопільській. Затримано двох

організаторів і двох посібників. Також Держприкордонслужба проводить профілактичну роботу серед населення та бере участь у тренінгах, семінарах й інших заходах, які організують профільні міністерства, МОМ, ОБСЄ та EUBAM з протидії торгівлі людьми.

Сьогодні на ефективність нашої роботи впливає складність документування саме цього злочину. Необізнаність потенційних жертв стосовно законної легалізації і працевлаштування на території інших країн, а також неусвідомлення громадянами можливих загроз. Як результат, за матеріалами відомства, ми маємо все ще незначну кількість осіб, притягнутих до кримінальної відповідальності порівняно з кількістю відкритих проваджень. Наприклад, торік із 36 проваджень, розпочатих судами стосовно 42 осіб, винесено лише п'ять обвинувальних вироків. Реальний термін ув'язнення отримали лише дві особи.

Щоб покращити ситуацію з протидії торгівлі людьми, потрібна чітка взаємодія між суб'єктами боротьби на території нашої країни, а також організація дієвої співпраці з нашими міжнародними партнерами, Інтерполом, FRONTEX, МОМ й іншими міжнародними установами.

Також одним із важливих моментів є створення чіткої системи контролю потенційних жертв при перетинанні ними державного кордону. Хочу підкреслити, що виходячи з оцінки ризиків, таку роботу ми вже проводимо. У центральному апараті Служби створили додатковий спеціалізований підрозділ, який профілюється, власне, на протидії нелегальній міграції та торгівлі людьми.

Ще одним із аспектів боротьби є запровадження практики виставлення «зеленої картки» в базах Інтерполу стосовно перевезення через кордон живого товару та проведення широких інформаційних компаній як всередині держави, у ЗМІ, так і в пунктах пропуску при перетинанні громадянами України державного рубежу.

Вважаю, що Держприкордонслужба згідно зі своїми повноваженнями 2017-го повністю виконала завдання щодо протидії торгівлі людьми. І вже спільно з нашими партнерами, які сьогодні виступали, цього року покаже ще більші результати. ■



■ медицина

# Уникнути ефекту плацебо\*



**Андрій КУЧЕРОВ**

У ГОЛОВНОМУ ВІЙСЬКОВО-МЕДИЧНОМУ КЛІНІЧНОМУ ЦЕНТРІ ВІДБУЛОСЯ ВИЌЗНЕ ЗАСІДАННЯ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ ПРИ АДМІНІСТРАЦІЇ ДЕРЖПРИКОРДОНСЛУЖБИ УКРАЇНИ. У ФОРМАТІ «КРУГЛОГО СТОЛУ» СЕРЕД ІНШОГО ОБГОВОРЮВАЛОСЯ ПИТАННЯ «НАЦІОНАЛЬНА МЕДИЧНА РЕФОРМА: РОЛЬ І МІСЦЕ ВІДОМЧОЇ (ВІЙСЬКОВОЇ) МЕДИЦИНИ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ: РЕАЛЬНИЙ СТАН, ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ».

Особливого змісту цьому заходу мала б надати присутність представника Міністерства охорони здоров'я, який мав взяти участь у професійній дискусії та фахово пояснити актуальні питання медичної реформи і її вплив на відомчу систему охорони здоров'я. У запрошених на захід, в тому числі представників Громадської ради, начальників відомчих військово-медичних центрів, госпіталю та санаторіїв Служби, зі свого боку накопичилося чимало гострих питань, які напряму стосувалися вищезгаданої теми заходу. Однак сподівання не виправдалися. Незважаючи на заздалегідь відправлене запрошення, Міністерство охорони здоров'я проігнорувало ініціативу Громадської Ради та не делегувало свого представника на організований відомством захід. Проте, незважаючи на такі обставини, розмова під час «круглого столу» була динамічною та відвертою.

## ПОЗИЦІЯ МОЗУ: НЕ БАЧИМО ВІЙСЬКОВОЇ МЕДИЦИНИ

На початку засідання Громадської ради слово було надано заступнику директора Департаменту – начальнику управління охорони здоров'я

генерал-майору медичної служби Валентину Волосі. Валентин Григорович озвучив присутнім минулорічні здобутки та окреслив основні напрямки роботи системи охорони здоров'я Служби на 2018 рік. Згодом, щоб одразу розставити акценти у питанні впливу медичної реформи на функціонування відомчої системи охорони здоров'я, посадовець озвучив позицію відомства у цій проблематиці.

– Під час одного з засідань Ради національної безпеки і оборони, яке відбулося 2014 року, розглядалися питання, пов'язані з функціонуванням відомчої медицини всіх сил оборони. Нагадаю, що це обговорювання проходило на початку російської агресії на сході держави, коли військові встали на захист України – підкреслив Валентин Волоха. – Позиція Міністерства охорони здоров'я, озвучена на засіданні, була простою: ніхто з її представників, які займалися реформою галузі, загалом не бачив у новій структурі вітчизняної медицини медицину відомчу. Позиція цих реформаторів була однозначною: скасувати або передати наявні медичні підрозділи до сфери управління Мінохоронздоров'я.

– Представляючи на цьому засіданні Державну прикордонну службу,

\* **Плацебо** (placebo, лат., буквально – «буду бажаним, сподобаюся») речовина без явних лікувальних властивостей, що використовується для імітації лікарського засобу.

я навів численні аргументи щодо недалекоглядності та неправильності позиції МОЗу. Серед доводів – звуження соціальних гарантій для військовослужбовців, гарантованих Конституцією. Позицію відомства було внесено у протокол цього засідання, а питання було зняте з порядку денного на час особливого періоду, – прокоментував ситуацію генерал-майор медичної служби Волоха.

Аналізуючи позицію фахівців із Міністерства охорони здоров'я, яка характеризується гаслом «забрати та поділити», згадується аналогічний вислів одного з головних персонажів роману Михайла Булгакова «Собаче серце». Саме Шаріков вбачав такий «справедливий» принцип соціальної справедливості.

## УНІФІКАЦІЯ ТА РЕОРГАНІЗАЦІЯ

– Торік Держприкордонслужба реформувала власну систему охорони здоров'я. Це дало змогу створити у відомстві єдиний медичний простір, який включає запровадження однакових підходів і стандартів, починаючи від евакуації пораненого з поля бою, доставки його у спеціалізований заклад, закінчуючи лікуванням та подальшою медичною і психологічною реабілітацією. Крім того, у відомстві введені в дію єдині вимоги до спеціалістів-медиків, рівня їхньої підготовки, перепідготовки та загальноосвітнього рівня.

Далі розмова зайшла про функціонування медичних закладів Служби. На сьогодні у відомчій системі охорони здоров'я діє три військово-медичні клінічні центри: у Києві, Львові та Одесі. Крім того, з 25 грудня у Харкові введено в дію першу чергу відомчого госпіталю. Відтепер військовослужбовці, ветерани, працівники, члени родин прикордонників східного регіону можуть звертатися по медичну допомогу в поліклініку. На її базі діє денний стаціонар. За короткий термін цей заклад було оснащено першочерговим медичним обладнанням та необхідними медикаментами.

– Війна на Донбасі обов'язково закінчиться, а новостворений медичний заклад залишиться і продовжить функціонувати для вартових







рубежу, ветеранів, працівників і членів їхніх родин – відмітив Валентин Григорович.

Крім медичних центрів у відомстві функціонують медико-санітарна частина у м. Ізмаїл, відділи охорони здоров'я у Національній Академії Держприкордонслужби ім. Б. Хмельницького та Головному центрі підготовки молодших спеціалістів Держприкордонслужби ім. генерал-майора Ігоря Момота. На переконання генерал-майора медичної служби Волохи ці підрозділи у сьогоднішньому вигляді ще не в повному обсязі забезпечують потреби особового складу, ветеранів Держприкордонслужби та членів їхніх сімей у медичній допомозі.

– Такі заклади будуть переформатовані у невеличкі гарнізонні госпіталі, які забезпечуватимуть медичною допомогою персонал навчальних закладів Держприкордонслужби, – зазначив начальник управління охорони здоров'я. – Ми тривалий час вели перемовини щодо передачі у наше управління колишнього військового госпіталю у Хмельницькому, що дало б змогу розширити наші медичні можливості. На жаль, позитивного результату не досягли, хоча Служба доклала до цього чимало зусиль.

Також буде реформовано систему медичних пунктів, яких у структурі відомства налічується понад тридцять.

#### ПРО ВЕТЕРАНІВ НЕ ЗАБУЛИ

Багато ветеранів військової служби та пенсіонерів-прикордонників після виключення з медичного обслуговування у системі Служби безпеки України, були вимушені перейти на обслуговування у міські та районні цивільні поліклініки. На жаль, їх рівень оснащення та навантаження на медичний персонал подекуди не

витримує жодної критики. І колишні військові були змушені миритися з таким станом справ.

Завдяки принциповій позиції керівництва відомства проблему вдалося зрушити з мертвої точки. Починаючи з 2012 року, коли було внесено відповідні зміни у відомчі нормативно-правові документи (які пройшли реєстрацію у Міністерстві юстиції), кожен з ветеранів-прикордонників, члени їхніх сімей та працівники, можуть звертатися за первинною медичною допомогою у най-

#### БЮДЖЕТ РОЗВИТКУ

– Найбільш актуальним для відомчої медицини є питання фінансового забезпечення. Приємно відмітити, що цьогорічний відомчий бюджет передбачив 10 мільйонів гривень на придбання медичного обладнання, – коментує ситуацію Валентин Волоха. – 60 відсотків від цієї суми піде на придбання апаратури для Головного військово-медичного клінічного центру, а чотири мільйони у рівній пропорції розподілено між закладами Одеси та Львова. Окремо хочу сказати,

**Протягом минулого року у відомчих закладах охорони здоров'я було проліковано 13540 військовослужбовців, 572 працівники, 845 ветеранів військової служби, 156 членів сімей ветеранів, 84 члени сімей персоналу. Прикордонними медиками за рік виконано майже 4 тисячі оперативних втручань, на амбулаторному прийомі прийнято 156 тисяч хворих. Крім того, на платній основі проліковано понад 2600 осіб**

ближчу прикордонну частину, де є підрозділ охорони здоров'я. У разі, якщо захворювання потребує консультації вузькопрофільного спеціаліста або додаткового обстеження, хворий направляється у найближчий медичний центр Держприкордонслужби.

що за кошти держбюджету відомства медичне обладнання не закуповувалося останні півтора десятка років, – додав керівник управління охорони здоров'я Адміністрації відомства.

Якщо продовжувати тему медичного постачання, то нинішнього року

для забезпечення потреб відомства у лікарських засобах та медичних виробах передбачено 17,5 мільйона гривень. Для проходження санаторно-курортного лікування та медичної реабілітації в санаторіях інших відомств персоналу, в тому числі ветеранів, у держбюджеті заплановано один мільйон гривень. В аптеках медичних підрозділів органів Служби створено та утримується незнижуваний запас витратного медичного майна з розрахунку 25 відсотків від норм постачання лікарських засобів. За словами очільника управління охорони здоров'я, після необхідних підготовчих процедур, всі закупівлі, передусім – це медична апаратура, будуть проводитися через систему «Prozorro».

#### ЗАРУБІЖНІ ПАРТНЕРИ: НЕ СЛОВОМ, А ДІЛОМ

Державний бюджет вже багато років не задовольняє повної потреби відомства. Це стосується і відомчої медицини. Тому Держприкордонслужба активно співпрацює з іноземними партнерами і активно залучає позабюджетні кошти для поліпшення власної матеріально-технічної бази.

Так, загальна сума матеріально-технічної допомоги від Урядів Японії та Канади за час кількарічної співпраці становить 33 мільйони 481 тисячу гривень. Минулого року Служба отримала найсучасніший апарат комп'ютерної томографії та два цифрових рентгенапарати. За допомоги Посольства Німеччини в Україні відомство отримало чотири комплекти реанімаційного обладнання. Це дало можливість оснастити сучасною медичною апаратурою два реаніомобілі та два транспортних вертольоти. «Тепер ми можемо забезпечити та організувати евакуацію тяжкопораненого або важкохворого пацієнта з будь-якої точки України – наголошує генерал-майор медичної служби Валентин Волоха.

Необхідно також відмітити, що торік посольство Німеччини передало прикордонним медикам два сучасних реаніомобілі марки «Рено». Тож зараз у столичному Головному військово-медичному клінічному центрі «на озброєнні» знаходиться чотири сучасних реаніомобілі, стільки ж – у колег зі Львова, а в Одеському центрі – три обладнаних авто.

Окремо варто згадати про оснащення відомчої медицини, яка працює на передовій. За останні три роки 18 санітарних автомобілів, закуплених не за бюджетні кошти, передано до підрозділів охорони кордону. У кожному прикордонному загоні, розташованому у зоні бойових дій, крім санітарного автомобіля, є і броньований санітарний «Кугуар», оснащений для евакуації поранених з поля бою. Крім того, за держзамовленням Служба отримала три санітарних бронетранспортери «Святий Миколай». Цих технічних сил достатньо, аби безпечно евакуювати поранених, надати їм первинну медичну допомогу, стабілізувати стан та доставити у медичний стаціонар. ■



## ■ фотовиставка

З акцентом  
на поверненні Криму

ДО ДНЯ КРИМСЬКОТАТАРСЬКОГО ОПОРУ РОСІЙСЬКІЙ ОКУПАЦІЇ У СТОЛИЧНОМУ «КРИМСЬКОМУ ДОМІ» ВІДКРИВСЯ ФОТОПРОЕКТ «КРИМСЬКА ЛІНІЯ ВОГНЮ», ЩО РОЗПОВІДАЄ ПРО ВІЙСЬКОВИХ ЗАХИСНИКІВ ДЕРЖАВИ, РОДОМ З ОКУПОВАНОГО НИНІ ПІВОСТРОВА. НА ЙОГО ПРЕЗЕНТАЦІЇ ТАКОЖ ВІДБУЛАСЯ ДИСКУСІЯ «ЧОТИРИ РОКИ ОКУПАЦІЇ КРИМУ» – ПРО ТЕ, ЯК ЗМІНИВСЯ ПІВОСТРІВ ЗА ЦІ РОКИ І ЩО ТАМ ДІЄТЬСЯ ЗАРАЗ, А ТАКОЖ НА ІНШИХ ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЯХ УКРАЇНИ.

У відкритті виставки взяли участь лідер кримськотатарського народу Мустафа Джемільєв, голова Меджлісу Рефат Чубаров, заступники голови Меджлісу Ахтем Чийгоз і Ільмі Умеров, воїни АТО, а також багато кримськотатарських і українських громадських діячів.

Фотопроект «Кримська лінія вогню» представляє портрети та особисті історії десятих військовослужбовців – вихідців із півострова. Половина з них – кримські татари. Це люди різних професій, але усіх їх об'єднує жага справедливості й свободи для своєї Батьківщини.

Організатори готували виставку близько двох місяців. Історії бійців збирали по всій Україні, через них хотіли показати дуже різних людей. Складно було знайти тих героїв, які були б готові говорити публічно, адже у багатьох на півострові залишилися рідні та близькі, у яких можуть виникнути проблеми з окупаційною владою. Авторка світлин – Кріс Кулаковська – розповіла, що їздила знімати своїх героїв до Маріуполя, Мелітополя та Львова. Вона поділилася своїми переживаннями під час підготовки цього проекту:

– Часом хотілося плакати, тому що дуже складний бекграунд. Багато у кого досі залишилися діти або родичі в Криму, і вони кілька років їх не бачать через те, що воюють, і їм закрита дорога до Криму.

Ахтем Сеїтаблаєв, директор «Кримського дому», режисер і творець фільму «Кіборги», впевнений, що дуже важливо показати суспільству кримчан, які воюють або воювали на сході України. «Часто чую: чи взагалі кримські татари є на фронті, чи вони беруть участь у захисті країни?» І складно донести до пересічного громадянина думку про те, що кримські татари тому і не з'являються в такому інформаційному просторі, бо в Криму в них залишилися рідні».

Підсумовуючи дискусію, Голова Меджлісу Рефат Чубаров зазначив, що українські захисники є найважливішим фондом для України, бо на них і надалі триматиметься Українська держава. Такі виставки спонукають людей до більшого об'єднання, а значить – повертають увагу громадськості до роздумів про визволення окупованих територій. «Переважна більшість в Криму чекає на Україну. І з цього слід виходити», – зазначив Рефат Чубаров, висловивши думку, що окупанти, які з'явилися на території Криму після 20 лютого 2014 року, мають забратися з півострова. «Дуже хотів би, щоб наша крапка докола того, що сталося, була би початком дійсного повернення Криму», – підсумував Чубаров.

Відвідати фотовиставку і дізнатися життєві історії кримських воїнів АТО можна у «Кримському домі» до кінця березня.

Тетяна ФІЛІПЕНКО,  
фото Наталії УСТЬЯНЦЕВОЇ

## ■ оголошення

Службове посвідчення ПС №085280 та перепустку в Адміністрацію Державної прикордонної служби України, видані на ім'я Бордюга Володимира Івановича, у зв'язку з втраатою вважаються недійсними.

## ■ таланти

«Юний прикордонник»  
встановлює рекорди!

ДИТЯЧИЙ ВОКАЛЬНИЙ АНСАМБЛЬ «ЮНИЙ ПРИКОРДОННИК» З МІСТА МОГИЛЕВА-ПОДІЛЬСЬКОГО ВКОТРЕ ПОРАДУВАВ СВОЇХ ШАНУВАЛЬНИКІВ НОВИМИ ЗДОБУТКАМИ. НЕЩОДАВНО КОЛЕКТИВ ПОВЕРНУВСЯ З МІЖНАРОДНОГО ФЕСТИВАЛЮ-КОНКУРСУ «ПІДКОРИ СЦЕНУ», ЩО ПРОХОДИВ У КИЄВІ.

Кількість вокалістів, котрі представляли свою творчість, була рекордною за весь період проведення подібних заходів, тож конкурс було занесено в Книгу рекордів України. «Юний прикордонник» став учасником рекорду за кількістю нагород та призових місць.

Цьогорічне змагання – ювілейне. П'ять років поспіль воно відкриває нові таланти. Серед кращих дзвінко-голосих співаків з Румунії, Молдови, Вірменії, Азербайджану, Білорусі були й наші вокалісти та їхній незмінний керівник Алла Думітраш. Вони повернулися додому з низкою перемог: другим місцем серед колективів та першими місцями серед солістів ансамблю: Єлизавета Кирилова, Анна Петрова, Єлизавета Кучмей та Анастасія Онисимчук.

Такі високі результати є свідченням визнання співочого таланту вихованців колективу, якому нещодавно виповнилося 15 років. За цей період «Юний прикордонник», популяризуючи почесну професію вартюних державного рубезу, виховав чимало талановитих дітлахів та подарував слухачам десятки незабутніх пісень про прикордонників, які становлять основу пісенного репертуару ансамблю.

Окрім кубків та грамот ювілейного фестивалю-конкурсу «Підкори сцену», юні співаки отримали море позитивних емоцій і незабутніх вражень, а їхній керівник Алла Семенівна Думітраш – грамоту Міністерства культури України за виховання підрастаючого покоління в дусі патріотизму та любові до прекрасного.

Людмила КАТЕРИНИЧ



## ■ від щирого серця!

Рада та актив Одеської обласної громадської організації ветеранів прикордонної служби «Ветеран кордону» щиро та сердечно вітають ювілярів: старшого прапорщика у відставці Миколу ЯНОВИЧА – з 60 річчям, вдову Ніну КОВАЧ – з 65 річчям; іменинників березня: полковників запасу – Володимира ШУРОВА, Ігоря ДАДЕРКА; полковників у відставці – Миколу МОШКОВСЬКОГО, Олексія КОРОЛЬОВА, Миколу ВОРОНКОВА, Юрія ШЕВЧУКА; підполковника у відставці Олександра КИСЛЯКОВА; майорів у відставці – Олексія РУДОГО, Миколу ВАЛЬКА, Олександра ТКАЧЕНКА, Андрія

РЕДЬКІНА; майора медичної служби запасу Віктора НЕЧУЙВИТЕРА; капітана у відставці Юрія КОВАЛЬОВА; старших прапорщиків у відставці – Володимира ОСТАПЧУКА, Азамата ІВАЩЕНКА, Петра ЄРЬОМЕНКА, Владислава СТЕПАНОВА, Василя САЛЬНИКА, Володимира ГАВРИЛЮКА, Олексія КІЙКА, Валерія КІЗЕЯ; старшого сержанта запасу Олександра БАСЮЛА; рядового у відставці Володимира РЯБЧУКА!

Бажаємо вам і вашим рідним міцного здоров'я, родинного затишку та благополуччя, впевненості у завтрашньому дні, мирного і щасливого майбутнього та нових звершень!

Засновник:  
Адміністрація  
Державної  
прикордонної  
служби України

**ПРИКОРДОННИК**  
України  
Свідоцтво про реєстрацію:  
КВ № 8071 (28.10.2003 р.)  
Передплатний індекс:  
**61023**

Головний редактор  
Микола ЗОРИК  
Літературний редактор  
Леся МЕДВЕДЕНКО  
Чергова по номеру  
Тетяна ФІЛІПЕНКО

Тижневик надруковано у друкарні ТОВ «Мега-Поліграф»  
Адреса: м. Київ, вул. М. Вовчка, 12/14. Тел.: 581-68-15  
Замовлення: 60366  
Наклад: 6050 прим.

З питань розміщення реклами звертатися у відділ медіа-проектів та договірної роботи Інформагентства Держприкордонслужби України за тел.: (044) 239-84-75

Відповідальність за достовірність фактів, цитат, власних назв та інших відомостей несуть автори публікацій, а рекламної інформації – рекламодавець. Редакція не листується з читачами. Редакція може не поділяти точку зору автора. Рукописи не повертаються і не рецензуються. Редакція залишає за собою право редагувати матеріали. При використанні наших публікацій посилання на газету обов'язкове.

Наша адреса:  
02099, м. Київ,  
вул. Ялтинська, 11  
Тел./факс:  
566-43-30 (багатоканалний)  
527-66-73, 239-85-77  
E-mail: redactor@dpsu.gov.ua  
kordo@ukr.net

Видається  
з липня 1943 року