

Canada



From  
the People of Japan



IOM • OIM

# Matriz de Seguimiento de Desplazados (DTM) - Ronda 6

## Terremoto Ecuador 2016 Evaluación de Sitios Espontáneos (Refugios)

31 de diciembre de 2016



Población Desplazada  
Monitoreada



Ubicación de los  
Refugios



Uso de los Sitios antes  
del Desplazamiento



Vivienda Temporal y  
Artículos No Alimentarios



Agua, Saneamiento  
e Higiene (WASH)



Seguridad, Dignidad  
y Privacidad



Alimentación y Nutrición



Salud



Educación



Medios de Subsistencia



Información

## CONTEXTO

En respuesta al terremoto ocurrido en la costa de Ecuador, con epicentro en Pedernales y subsecuentes réplicas, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), desde Mayo del 2016 ha implementado en el país la Matriz de Seguimiento de Desplazados (DTM por sus siglas en inglés), ejecutando hasta la fecha 6 evaluaciones. La DTM Ecuador recoge información sobre la ubicación, números, necesidades y vulnerabilidades de la población desplazada como resultado del terremoto.

El análisis realizado permite conocer la situación de personas que han perdido sus viviendas y que han optado por diferentes opciones de alojamiento. Con la apertura de 27 albergues por parte del Gobierno del Ecuador, las familias tienen acceso a servicios básicos y de protección. Así, con fecha de corte, 27 de diciembre de 2016, el MIES<sup>1</sup> indicó que existen 24albergues abiertos<sup>2</sup> en donde se hospedan 3.592 personas en Manabí y 2.341 individuos en Esmeraldas. Es decir, un total de 5.933 individuos (1.505 familias) hospedados en albergues.

Sin embargo, existen otras familias que aún se encuentran viviendo en sitios espontáneos, denominados Refugios. Estas familias prefieren no alejarse de sus viviendas y medios de vida. A su vez, existen familias que se han instalado con estructuras precarias frente a sus viviendas para proteger sus últimos efectos personales. La información que se expone en el presente documento, DTM Ronda 6, recopila datos específicamente de este tipo de asentamientos- Refugios.

## METODOLOGÍA

La DTM es producida por la OIM en su papel de Agencia Líder del Cluster Coordinación y Gestión de Albergues y Campamentos (CCCM) en desastres naturales. La DMT tiene la finalidad de recolectar oportuna y regularmente datos e información exhaustiva y verificable sobre el desplazamiento causado por el terremoto en Ecuador. La información incluye la situación general del desplazamiento a nivel de cantón, y las necesidades sectoriales, brechas y provisión de servicios de la población desplazada.

Se realizó la evaluación **DTM Ronda 6** entre el **13 y 17 de diciembre** por tres grupos de dos personas en cada equipo móvil de OIM. Antes de la recopilación de datos, el equipo de encuestadores de DTM recibió una capacitación por parte de la OIM para asegurar la calidad de la información recopilada. El criterio para que un refugio sea considerado como tal, es que en el sitio se encuentre 5 o más hogares, viviendo en carpas o estructuras improvisadas en un entorno parecido a un campamento.

Los datos se recogen principalmente a través de entrevistas con actores clave, observaciones directas, líderes comunitarios y/o discusiones en grupos pequeños compuestos por, hombres y mujeres. Para cada sitio, el equipo completa un formulario de evaluación. Los equipos de campo se realizan acercamientos individuales a cada campamento por lo cual la recolección de datos puede variar dependiendo de la situación del sitio específico.

---

<sup>1</sup>Albergues Implementados (2016, diciembre 27). Recopilado de: <http://cifras.seguridad.gob.ec/albergues/>

<sup>2</sup> Un albergue nuevo abrió en Atacames luego del sismo del 19 de diciembre registrado de magnitud 5.8.



Fuentes : IOM, USGS, WorldPop

Este mapa es solamente para propósitos de ilustración. Nombres y límites en este mapa no implican respaldo o aceptación oficial por parte de la OIM.

www.iom.int / dtmsupport@iom.int  
Escala: 1:859.451

### Terremoto 16 de Abril | ECUADOR

Provincias afectadas

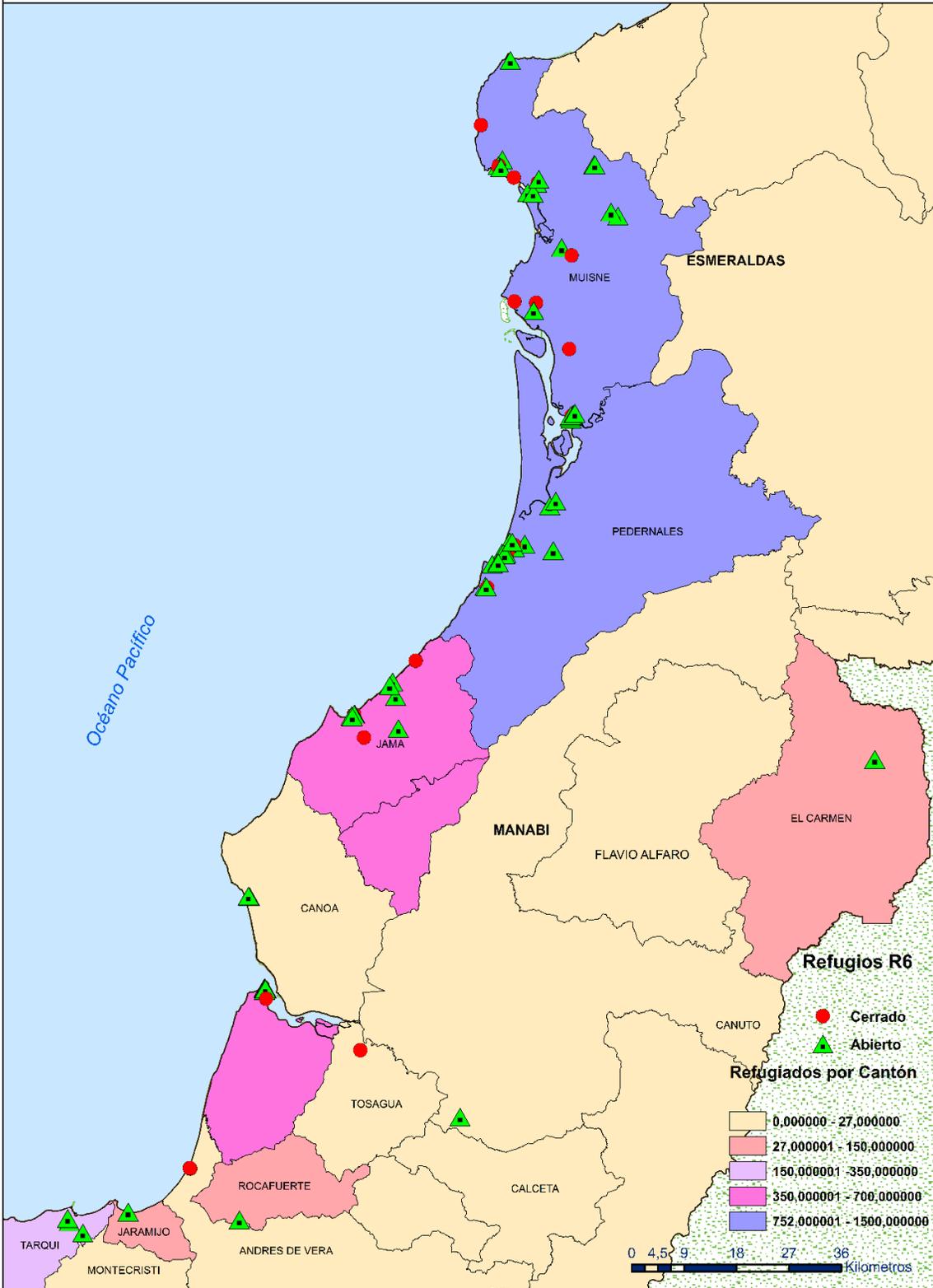
Fuente: DTM RONDA 6

Fecha de Recolección: 14 al 17 de diciembre de 2016

Refugios encuestados



COORDINACIÓN Y GESTIÓN DE ALBERGUES Y CAMPAMENTOS ECUADOR 2016



## ESTADO DE LOS REFUGIOS

Actualmente existe una totalidad de 63 refugios abiertos, los cuales albergan a 5 o más familias desplazadas en diversas zonas afectadas por el sismo. La distribución geográfica de los refugios es muy similar a la distribución reportada en la DTM Ronda 5, el 68% se sitúan en áreas rurales, el 27% restante se encuentran en áreas urbanas y el 5% en el área periurbana. Adicionalmente no hubo cambios en el número de refugios abiertos en comparación con la DTM Ronda 5, debido a que otros refugios fueron incluidos durante esta ronda, tales como 4 adicionales en Sucre y 4 en Muisne, que antes no habían sido considerados. La siguiente tabla muestra el número de refugios abiertos por provincia obtenidos a partir de la DTM ronda 3:

REFUGIOS ABIERTOS POR CANTÓN					
Cantón	Ronda 3	Ronda 4	Ronda 5	Ronda 6	Diferencia entre 5 y 6
Bolívar	2	1	0	0	0
Chone	5	1	1	1	0
El Carmen	1	1	0	1	1
Jama	19	15	14	12	-2
Jaramijó	3	3	1	1	0
Manta	15	13	4	3	-1
Montecristi	1	1	0	0	0
Muisne	35	36	16	20	4
Pedernales	17	12	17	17	0
Portoviejo	9	8	3	0	-3
Rocafuerte	4	4	1	1	0
San Vicente	6	2	2	0	-2
Santo Domingo	2	0	0	0	0
Sucre	4	4	3	7	4
Tosagua	4	4	1	0	-1
<b>Total</b>	<b>127</b>	<b>105</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>0</b>

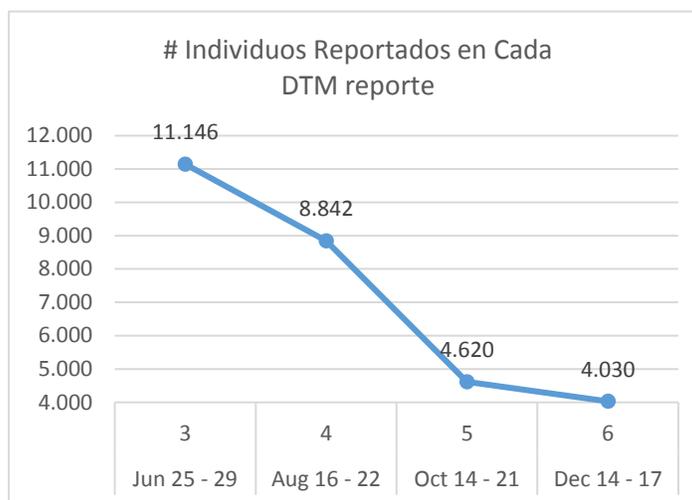
\*Fuente: DTM R3, DTM R4, DTM R5, DTM R6. OIM Ecuador

## POBLACIÓN DESPLAZADA MONITOREADA

En base a la información obtenida a partir de la DTM ronda 6, se ha identificado un total de 4.030 individuos (1.033 familias) viviendo en refugios, casi igual al número de individuos evaluados en la DTM Ronda 5 en donde había un total de 4.620 personas. Es importante destacar que el 53% de la población desplazada pertenece a grupos etarios particularmente vulnerables conformados por: infantes, niños, adolescentes y adultos mayores. Además, se debe recalcar que de la totalidad de la población adulta, el 49% está conformado por mujeres.

La dispersión de la población en las provincias se mantiene en una distribución similar a la reportada en la ronda anterior, siendo la provincia con mayor cantidad de familias desplazadas Manabí con 3.033 individuos (863 familias), seguida por la provincia de Esmeraldas con 997 individuos (270 familias).

Desde la DTM ronda 3, se puede observar, en el siguiente gráfico, una tendencia decreciente respecto a los números de desplazados en los refugios. Igualmente se puede observar que la diferencia entre la ronda 5 y 6 es mínima, indicando que las personas que permanecen en los refugios realmente no poseen otras opciones y necesitan mayor apoyo para salir de los mismos.



\*Fuente: DTM R3, R4, R5 y R6. OIM Ecuador

En cuanto a la razón por la cual la población desplazada no asiste a un albergue oficial gestionado por el gobierno, el 60% indicó que no lo hace porque debe cuidar las pertenencias familiares. Mientras que el 27% expresó estar en desacuerdo con las normas de convivencia de los albergues, esto seguido por el 10% que respondió que los albergues se encuentran ubicados muy lejos de su lugar de origen.

## NECESIDADES ESPECÍFICAS

En la tabla a continuación se evidencia la distribución de la población desplazada desagregada por grupo etario y por cantón:

# de Individuos Por Grupo Etario y Por Cantón					
Cantón	Infantes (0 a 3 años)	Niños (4 a 12 años)	Adolescentes (13 a 18 años)	Adultos (19 a 64 años)	Adultos mayores (mayor a 65 años)
CHONE	3	4	2	14	1
EL CARMEN	2	5	15	26	2
JAMA	39	100	160	379	28
JARAMIJÓ	2	5	18	33	4
MANTA	9	24	48	66	4
MUISNE	87	141	249	473	47
PEDERNALES	110	174	325	595	59
ROCAFUERTE	4	6	7	34	0
SUCRE	36	131	203	294	62
<b>Total</b>	<b>292</b>	<b>590</b>	<b>1027</b>	<b>1914</b>	<b>207</b>
<b>%</b>	<b>7%</b>	<b>15%</b>	<b>25%</b>	<b>47%</b>	<b>5%</b>

\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

De la totalidad de la población en refugios, el 10,07% (411 casos) reportó la presencia de personas con necesidades específicas en sus familias, las cuales incluyen: mujeres en período de gestación y de lactancia, individuos con discapacidades físicas mentales e individuos con enfermedades crónicas o condiciones médicas serias. Adicionalmente, hay otros casos igualmente importantes,

con necesidades específicas indicados en la siguiente tabla:

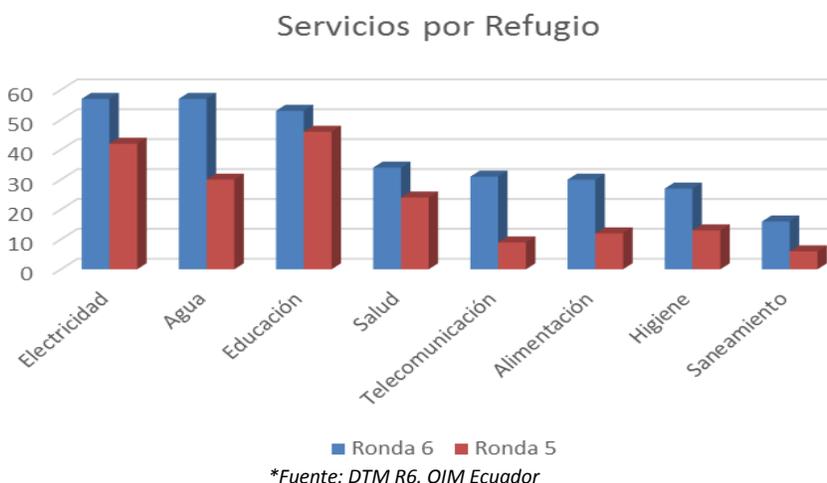
Porcentaje de Población con Necesidades Específicas					
Grupos	Individuos	%	Grupos	Individuos	%
Mujeres en periodo de gestación	38	0,94%	Miembros de minorías étnicas	3	0,07%
Mujeres en periodo de lactancia	94	2,31%	Otras Minorías	11	0,27%
Personas con discapacidades físicas	104	2,51%	Ancianos no acompañados	11	0,27%
Personas con discapacidades mentales	15	0,37%	Menores separados	1	0,02%
Personas con enfermedades crónicas o condiciones médicas serias	160	3,95%	Menores huérfanos	3	0,07%
<b>Total de los 5 grupos arriba</b>	<b>411</b>	<b>10,07%</b>	Madres solteras	68	1,69%
			Padres solteros	14	0,35%

\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

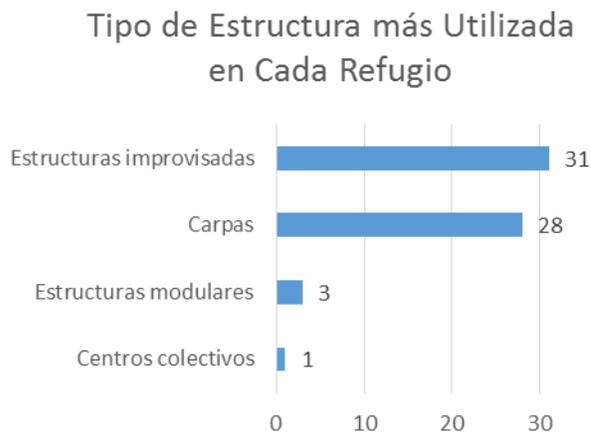
## USO DE LOS SITIOS ANTES DEL DESPLAZAMIENTO

Desde la DTM ronda 5 existió un cambio en el uso de los sitios antes del desplazamiento. Los terrenos más utilizados siguen siendo los lotes abiertos/públicos (51%), seguidos por los lotes abiertos privados (28%). Parques o plazas representan un 8% del terreno ocupado, igual que los centros deportivos. Durante la DTM ronda 6, nuevamente encontramos 2 casos en donde centros educativos son ocupados como refugios.

Al revisar los servicios básicos activos en los refugios observamos un mejoramiento de los mismos desde la ronda anterior, DTM 5. La electricidad y los servicios de agua se encuentran en 90% de los refugios, seguidos por la educación (84%). Los servicios de salud (54%), telecomunicación (49%), alimentación (48%) e higiene (43%) están funcionando en la mitad de los refugios. Mientras que el saneamiento (25%) es el servicio que menos funciona en los refugios, como se evidencia en el siguiente gráfico.



## VIVIENDA TEMPORAL Y ARTÍCULOS NO ALIMENTARIOS



\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

mayormente por ramadas mientras que el 44% de la población que habita en los refugios evaluados vive bajo una carpa.

Los refugios que albergan a la mayoría de la población desplazada son aún los más precarios en cuanto a la provisión de una opción adecuada de techo para las familias damnificadas por el sismo. En 34 de los 63 refugios, se evidencia la existencia de familias que comparten un techo, y en todos los casos es porque son grupos familiares. Dentro de este grupo, existe un promedio de 2 familias compartiendo el mismo techo. Adicionalmente, se identificó que el 49% de la población se encuentra bajo una estructura improvisada formada

Con respecto a los artículos no alimentarios, un alto porcentaje de refugios (89%) reportó no haber recibido distribución de ningún tipo de estos artículos durante los últimos tres meses. Solo siete refugios indicaron que recibieron los siguientes kits durante los últimos tres meses: kits de higiene y kits de dignidad, ropa, mosquiteros, kits de cocina y kits de protección. Es importante recalcar que los artículos de los cuales se requiere una mayor distribución son: los kits de cocina, mosquiteros y los kits de higiene.

### AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE (WASH)

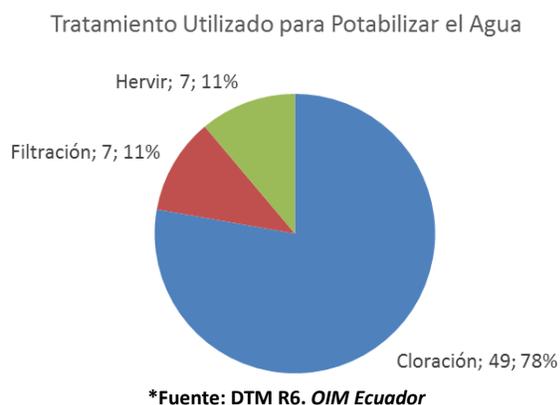
Durante esta ronda, se identificaron 20 refugios con un total de 52 duchas; la mayoría de las duchas indicadas son un espacio donde las personas pueden ducharse/asearse con un balde de agua, sin embargo es un espacio privado. De estas duchas, 17 de los 52 están ubicados en áreas separadas para los hombres y mujeres.

También se identificaron 130 inodoros/letrinas en 49 de los refugios, un aumento de casi el doble desde la DTM Ronda 5 debido a que en muchos de los refugios, la gente cavó agujeros para realizar sus necesidades. Por esto, la mayoría de los inodoros (97) no se pueden cerrar por dentro y solo 37 inodoros existentes están ubicados en áreas separadas para los hombres y mujeres. En 14 refugios (22%) todavía no cuentan con inodoros o letrinas. Los estándares internacionales para un albergue temporal de corto plazo, tal como son los refugios, establecen un máximo de 50 personas por inodoro/letrina; por lo tanto, solo el 63% de los refugios que cuentan con inodoros, cumplen con este estándar. Sin embargo es importante recordar que este estándar sólo refleja el número de personas por inodoro, no refleja los estándares mínimos de un inodoro.

En el 81% de los refugios, la fuente de agua se encuentra ubicada a 500 metros de la acomodación,

alineados a los estándares internacionales. Los demás refugios (19%) cuentan con fuentes de agua a distancias más largas de 500 metros, lo cual aumenta el riesgo en temas de protección debido a que la mayoría de las mujeres/adolescentes son quienes recogen el agua y tienen que caminar una larga distancia.

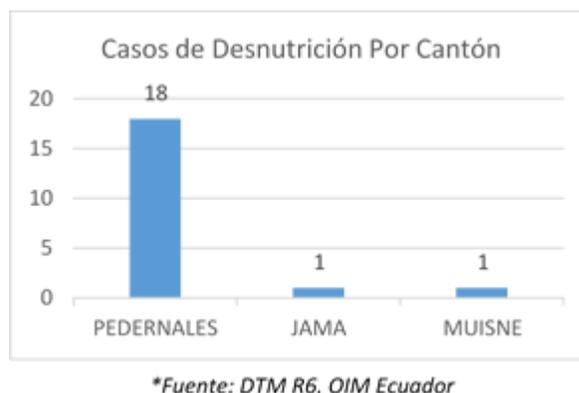
Los estándares mínimos indican que una persona debe recibir 15L de agua por día, incluyendo agua potable (3L para beber y en comida) y para el uso doméstico, incluyendo practicas higiénicas y para cocinar (12L). Teniendo esto en cuenta, todos los refugios durante la DTM Ronda 6 reportaron recibir los 3L de agua potable y el 94% de los refugios reportó recibir los 12L de agua para el uso doméstico. El tratamiento más utilizado para potabilizar el agua es la cloración en el 78% de los refugios. Se reportó que el agua es adquirida por los recursos propios de los refugiados.



## ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN

Frente a la distribución de alimentos en los refugios, el 100% de los espacios encuestados indicaron no recibir distribución de raciones alimentarias. Adicionalmente, se reportó que en ninguno de los refugios existe distribución de suplementos de alimentación para mujeres embarazadas, madres en período de lactancia, ni para los niños entre 6 y 24 meses de edad. El método de alimentación utilizado mayormente por las mujeres en período de lactancia es la leche en polvo (51%), fórmula o biberón, seguida por la lactancia materna (40%). El 9% utiliza una mezcla de las dos formas lactancia materna y leche en polvo, fórmula o biberón.

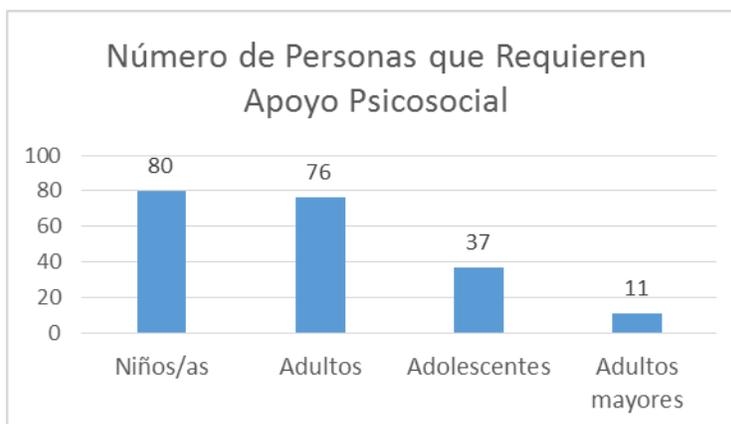
Adicionalmente, en 11 refugios se ha reportado 20 casos de desnutrición. Estos casos fueron reportados en los siguientes cantones: la mayoría en Pedernales (18) y seguido por Jama (1) y Muisne (1). Durante esta ronda hubo una reducción en el número de casos detectados, sin embargo en dos refugios el/la informante no estaba seguro el número de casos de desnutrición.



## SALUD

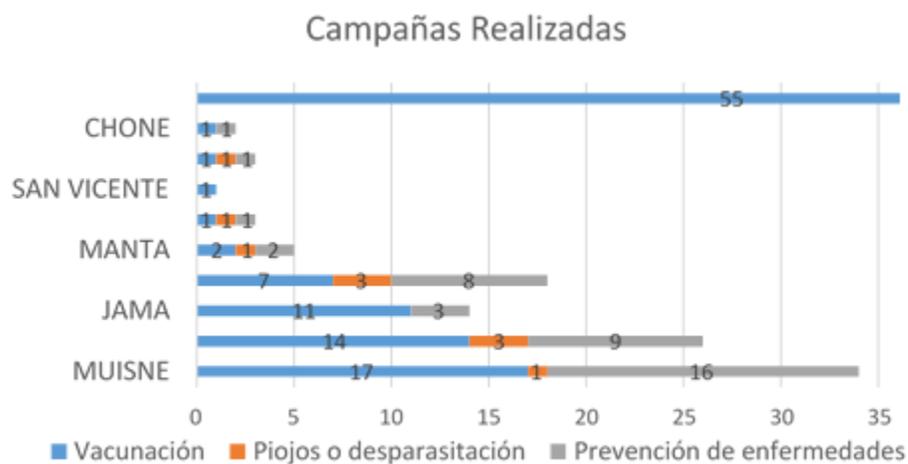
En el 65% de los refugios, la población debe desplazarse menos de 3km para acceder a los servicios de salud ubicados en los mismos sitios; mientras que el 35% de la población debe desplazarse más de 3 kilómetros para poder acceder a servicios de salud. Un total de 706 casos fueron atendidos en las instalaciones de salud durante el último mes, un aumento de 40 casos desde la DTM Ronda 5. La mayoría de los casos fueron en los cantones de Pedernales (200), Jama (191), Muisne (184) y Sucre (100).

De acuerdo a datos obtenidos por los informantes claves, solo en 11 refugios hay acceso regular a servicios de apoyo psicosocial. En 9 refugios, un total de 204 personas de 3 años de edad en adelante, requieren algún tipo de apoyo psicosocial. Entre estas, 77 personas se encuentran en dos refugios con acceso regular a los servicios de apoyo psicosocial, mientras que el restante 127 se encuentran en un refugio sin acceso regular a este servicio.



\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

Con respecto a las campañas de salud, hubo 106 diferentes campañas en 58 de los 63 refugios evaluados. Adicionalmente, el reporte evidencia que la mayoría de campañas realizadas fueron para vacunaciones en 55 de los refugios, seguidas por campañas de prevención sobre enfermedades de origen hídrico en 41 de los refugios. También se identificó que en 10 refugios se recibieron campañas contra piojos y/o desparasitación.



\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

Los principales problemas de salud siguen siendo similares a los señalados en las rondas de DTM anteriores, el mayor problema continúa con infecciones respiratorias agudas (reportados en 84% de los refugios). Los problemas secundarios de salud son casos de diarrea (reportados en 42 refugios).

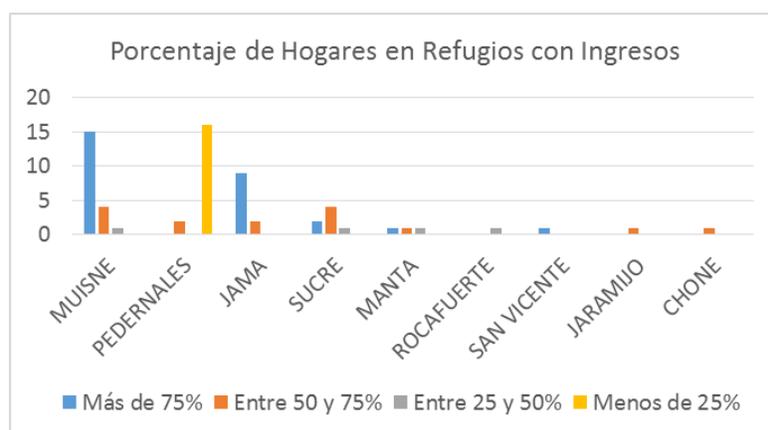
## EDUCACIÓN

De acuerdo con la información obtenida, igual que la DTM Ronda 5, el 100% de los niños y adolescentes en edad escolar (3 a 17 años), que se encuentra en los refugios, tiene acceso a educación formal<sup>3</sup>. Se identificó, además, que el 54% de dichas instalaciones se encuentran a menos de 1 km de distancia de los refugios, el 41% entre 1 a 5 km de distancia y el 5% están ubicadas a más de 5 km de los refugios. Sin embargo, es importante notar que, pese a que la educación es un servicio accesible a todos los menores en los refugios, se reportó que en dos refugios algunos niños y/o adolescentes no asisten a una institución educativa. Las razones reportadas por las cuales los niños y adolescentes no asisten a las escuelas se da debido a la falta de inscripción de los niños a tiempo y por razones familiares.

Durante esta ronda, DTM 6, el número de niños asistiendo la escuela aumentó. En 61 refugios, el 100% de los niños y adolescentes asiste a las escuelas; en 1 refugio, más de 75% de los niños y adolescentes asiste a las escuelas mientras que en 1 refugio entre 26% y el 50% asiste. En cuanto al medio de transporte que utilizan los niños y adolescentes para acceder a sus instituciones educativas, el 62% indicó que caminan, mientras que el transporte público es el segundo modo de llegar a la escuela, con un 35%. Adicionalmente, el 79% de los refugios reportaron que los niños y adolescentes manifestaron sentirse muy seguros, seguido por el 19% que se sienten poco seguros de ir a la escuela.

Niños/adolescentes en el refugio que asisten a la escuela	# de refugios
El 100%	61
Entre 75% - 99%	1
Entre 51% - 75%	0
Entre 26% - 50%	1
<b>*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador</b>	

## MEDIOS DE SUBSISTENCIA



\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

En 28 refugios, más del 75% tienen acceso a medios de subsistencia, mientras que en 16 refugios, todos localizados en el cantón Pedernales, menos del 20% de la población, tiene acceso. En todos los refugios menos uno, el ingreso mensual reportado fue de menos de 366 USD. La siguiente tabla muestra la distribución de los hogares en refugios con ingresos por cantón.

<sup>3</sup> Se entiende por educación formal aquella organizada y guiada por un plan de estudios oficial, conduce a una credencial reconocida formalmente como un diploma de finalización de la escuela secundaria o un título, y es reconocido por el gobierno en algún nivel.

En cuanto a la ocupación realizada por los hombres y mujeres en los refugios, se destacó que la actividad de la mitad de los hombres (51%) es la pesca. Esto se redujo significativamente desde la DTM Ronda 5 y ahora casi el igual número reportó que el trabajo en jornada también es la principal fuente generadora de ingresos con el 41%. Por otro lado, la mayoría de las mujeres (67%) dedica su tiempo al trabajo en su propio hogar y el 33% realiza algún tipo de actividad lucrativa, un aumento desde la última ronda.

## SEGURIDAD, DIGNIDAD Y PRIVACIDAD

En lo que respecta a la seguridad, el principal proveedor de seguridad en los refugios es la policía con un 59%, mientras que el 41% de los casos la seguridad está organizada por la propia comunidad. En 61 refugios, no hay una presencia de órganos de control. En dos refugios indicaron que el órgano presente es la Dirección Nacional de Policía Especializada para Niños, Niñas y Adolescentes (DINAPEN).

En lo concerniente a la protección de las personas dentro de los refugios, el 25% reportó que han existido incidentes, lo cuales corresponden en su mayoría (75%) a robos y otros tipos de incidentes son peleas. En 27% de los refugios, reportaron que hay problemas de drogas o alcohol, y de estos, 10 de los 16 son los que igualmente reportaron incidentes de seguridad.

Se evidenció que en 49% de los refugios, las mujeres, niños/as y adolescentes se sienten menos seguros y los hombres se sienten menos seguros en 43% de los refugios, una diferencia de cuatro refugios. Los lugares reportados como sitios donde existe mayor inseguridad son áreas como las letrinas o baños y puestos de agua que están fuera de los refugios.

### Relación Entre Desplazados



\*Fuente: DTM R6. OIM Ecuador

Se reportó que en la mayoría de los refugios, hay una buena o excelente relación, el 98%, entre los desplazados que viven en el mismo alojamiento temporal. Solamente un refugio reportó que existen relaciones deficientes entre los desplazados cohabitando en el mismo alojamiento temporal.

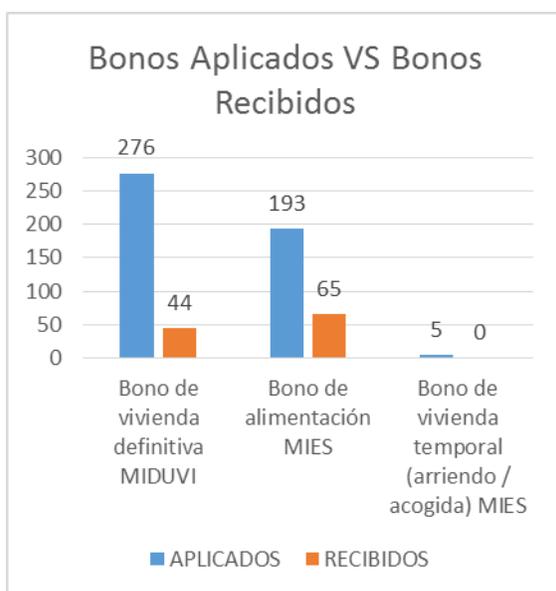
La inseguridad en áreas comunes es debida en un 67% a la falta de iluminación o a la poca iluminación, esto unido al problema de las duchas públicas no separadas y a las estructuras que no cierran por dentro, aumenta el riesgo de violencia basada en género y reduce las opciones de vivir en dignidad y con privacidad.

De igual manera, otro tema de protección son los espacios seguros para menores y para mujeres. En los 63 refugios, solamente existe un total de 14 espacios seguros para menores y 6 espacios para las mujeres. La ausencia de los espacios seguros en refugios puede también incrementar el riesgo de violencia basado en género. Igualmente, sólo hay 4 refugios en donde se reportó tener un tipo de comité para revisar temas específicos, los comités son: Para los líderes (1), de limpieza (2) y de cocina (1). Es importante tener comités en los alojamientos temporales para visibilizar

temas relevantes como la identificación de necesidades o tomas de decisiones, igualmente para empoderar a la gente.

Con base en dos encuestas<sup>4</sup> realizadas por la OIM durante el mes de diciembre, la cual compiló información de cada familia individualmente, el promedio de la población que reportó no contar o que perdieron sus documentos de identidad es del 8,6%. Debido a que la muestra incluyó más de 50% de la población en los refugios, se utilizó el mismo porcentaje para dicho análisis. De las 4.030 personas que actualmente se encuentran en los refugios, alrededor de unas 350 personas se encuentran sin documento de identidad, siendo por lo tanto necesaria una campaña de cedulación para asegurar el acceso de esta población a los servicios del estado.

## INFORMACIÓN



\*Fuente DTM R6. OIM. Ecuador

De los 63 refugios evaluados, el 65% indicó conocer las condiciones de acceso a los bonos y un refugio reportó tener solamente conocimientos parciales sobre los requerimientos. La mayoría de las personas, 95%, tiene preferencia por acceder al bono de vivienda definitiva, seguido por el 5% que prefiere acceder al bono de alimentación. En cuanto a los bonos aplicados, los encuestadores reportaron que las personas desplazadas en los refugios han aplicados a los tres bonos de: vivienda definitiva, vivienda temporal y alimentación. Hubo un total de 474 aplicaciones de los cuales sólo el 23% han logrado recibir a los mismos.

Adjunto a este informe se encuentra los siguientes documentos:

**Anexo A:** Resumen general y perfiles individuales por sitio, para analizar el estado de cada refugio y el cumplimiento de los estándares internacionales en más detalle.

La DTM es financiada por los siguientes donantes:

- Canadá
- Japón

Si requiere más información sobre el reporte, por favor contactar al punto focal de DTM en la OIM: Patricia Schiavinato ([pschiavinato@iom.int](mailto:pschiavinato@iom.int)).

<sup>4</sup> Identificación de Soluciones Duraderas Muisne e Identificación de Soluciones Duraderas Pedernales