

Адвокатская палата Ростовской области
Научно-методический совет Адвокатской палаты Ростовской области



ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ
О МОБИЛИЗАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Методическое пособие)

г. Ростов-на-Дону
2023г.

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ АДВОКАТСКОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВНЫЕ РЕДАКТОРЫ

Джелаухов Г.С. – президент Адвокатской палаты Ростовской области

Панасюк О.С. – к.ю.н., председатель Научно-методического совета
Адвокатской палаты Ростовской области

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

(члены Научно-методического совета

Адвокатской палаты Ростовской области)

Панасюк О.С. – к.ю.н. доцент, Панасюк С.В., Зеленская И.С., Лысенко Л.А.,
Кузнецова Т.М., Алешин А.В. - д.э.н., Давыдович И.В. - к.ю.н., Дьяченко
В.В., Коблева М.М. - к.ю.н., Степанов И.В.

Оглавление

Предисловие	5
Глава 1. Законодательство о мобилизации	7
Глава 2. Кто подлежит призыву?	17
Глава 3. Кому положена отсрочка от мобилизации?	21
Глава 4. Льготы	25
Выплаты	25
Трудовые гарантии	34
Налоговые гарантии	35
Гарантии в сфере кредитования	40
Иные гарантии	41
Глава 5. Уклонение от мобилизации	43
Глава 6. Порядок обжалования неправомерной мобилизации	46
Глава 7. Мобилизация в Ростовской области	50
Правовая база на уровне субъекта	50
Льготы	51

Предисловие

Учитывая волеизъявление народа Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, отказ Украины от мирного урегулирования конфликта в соответствии с Минскими соглашениями, Российской Федерацией Донецкая Народная Республика¹ и Луганская Народная Республика² были признаны в качестве суверенных и независимых государств.

Действия Российской Федерации были направлены на оказание помощи и поддержки дружественным приграничным республикам, в связи с чем были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 22 февраля 2022 г. № 15-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой"³;

- Федеральный закон от 22 февраля 2022 г. № 16-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой"⁴;

- Постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации"⁵.

На основании заключённых ранее международных договоров и в соответствии с Уставом ООН по решению Совета Безопасности и Совета Федерации РФ 24 февраля 2022г. была начата специальная военная операция (далее – СВО) по денацификации и демилитаризации Украины.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 "О признании Донецкой Народной Республики"

² Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72 "О признании Луганской Народной Республики"

³ Федеральный закон от 22 февраля 2022 г. № 15-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой"

⁴ Федеральный закон от 22 февраля 2022 г. № 16-ФЗ "О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой"

⁵ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации"

21 сентября 2022г. указом Президента Российской Федерации была объявлена частичная мобилизация⁶. Согласно п. 2 Федеральному закону "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" от 26.02.1997 N 31-ФЗ под **мобилизацией** в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Данное событие породило ряд вопросов, ответы на которые можно будет найти в настоящем правовом пособии.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации"

Глава 1. Законодательство о мобилизации

Согласно ст. 59 Конституции РФ защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации⁷.

В силу своих полномочий Президент Российской Федерации издает нормативные правовые акты в области мобилизационной подготовки и мобилизации⁸.

Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 была объявлена частичная мобилизация.

За всю новейшую историю страны мобилизация была объявлена впервые, хотя законодательная база для ее введения существовала давно. Для того чтобы сформировать правильное представление о правовом регулировании происходящих событий, необходимо обратиться к источникам законодательства, охватывающих эту сферу общественных отношений.

Далее мы приводим следующие нормативно-правовые акты:

1) Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации".

Данный указ положил начало призыву граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

2) Указ Президента РФ от 24.09.2022 N 664 (ред. от 05.10.2022) "О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации".

⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru)

⁸ Федеральный закон от 26.02.1997 N 31-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации"

Устанавливает дополнительные основания отсрочки гражданам, получающим образование соответствующего уровня впервые, обучающимся по очной и очно-заочной формам обучения.

3) Указ Президента РФ от 18.04.2022 N 209 (ред. от 12.08.2022) "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим органов федеральной службы безопасности и членам их семей".

Содержит положения о дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащим органов федеральной службы безопасности и членам их семей.

4) Указ Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № 247 "О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики".

Регулирует вопросы, связанные с организацией работы по обеспечению поддержки волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

5) Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 "О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей".

20 октября 2022 г. с нуля часов на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей было введено военное положение.

6) Указ Президента РФ от 19.10.2022 N 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 756".

Возлагает на высших должностных лиц (органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации в связи с введением военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, отдельных мероприятий по территориальной обороне, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения.

На федеральном уровне регулирование осуществляется следующими нормативно-правовыми актами:

1) Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении".

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер (ст. 3).

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации (ст. 4)

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ст. 16).

В исключительных случаях на основании указа Президента Российской Федерации в дополнение к силам и средствам, указанным выше, для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться **Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы.** Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации, привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения только в целях охраны Государственной границы Российской Федерации.

2) Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "Об обороне".

ФЗ определяет основы и организацию обороны РФ, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации.

3) Федеральный закон "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998 N 76-ФЗ.

ФЗ определяет права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан РФ, уволенных с военной службы, и членов их семей.

4) Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.1998 N 53-ФЗ.

Осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан.

5) Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" от 26.02.1997 N 31-ФЗ.

ФЗ осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан РФ в этой области.

Далее приведем подзаконные правовые акты:

1) Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 N 852 (ред. от 04.10.2021) "Об утверждении Положения о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований".

Настоящее Положение определяет порядок призыва граждан Российской Федерации по мобилизации, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), для прохождения военной службы в военное время на воинских должностях или для работы на должностях гражданского персонала, предусмотренных штатами военного времени (далее - призыв граждан по мобилизации), а также состав призывной

комиссии по мобилизации граждан (далее - призывная комиссия по мобилизации) и функции, возлагаемые на нее в мирное время и в период мобилизации.

Призыв граждан по мобилизации - комплекс мероприятий, проводимых военными комиссариатами, призывными комиссиями по мобилизации и федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас, при содействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению своевременного и гарантированного укомплектования личным составом воинских частей до штатов военного времени.

2) Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 (ред. от 29.06.2022) "Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе".

Военно-врачебная экспертиза – это специальное медицинское освидетельствование граждан, проводимое с целью определения их годности по состоянию здоровья к военной службе, степени тяжести и причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с прохождением ими военной службы (военных сборов), а также вида, объёма и сроков осуществления медико-социальной помощи военнослужащим и их реабилитации. Проведение военно-врачебной экспертизы возлагается на военно-врачебные комиссии.

3) Постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. N 490 "Об утверждении Правил предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу гражданам Российской Федерации, работающим в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий"

Настоящие Правила определяют категории граждан Российской Федерации из числа работающих в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (далее - аккредитованные организации), которым предоставляется право на

получение отсрочки от призыва на военную службу, и порядок предоставления этого права.

4) Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 N 1677 "О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах".

В целях обеспечения социально-трудовых гарантий действие трудовых договоров и служебных контрактов, заключенных с гражданами Российской Федерации, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации", приостанавливается. При этом прекращение указанных трудовых договоров и служебных контрактов по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации и пунктом 1 части 1 статьи 39 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", не допускается.

5) Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2022 г. № 1725 "Об утверждении Правил предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса".

Правила определяют категории граждан Российской Федерации из числа работающих в организациях оборонно-промышленного комплекса (далее - организации), которым предоставляется право на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, и порядок предоставления этого права.

6) Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 N 1874 (ред. от 13.01.2023) "О мерах поддержки мобилизованных лиц".

Устанавливает меры поддержки, связанные с продлением срока уплаты налогов, сборов и страховых взносов, сроком предоставления налоговых деклараций и другой отчетности.

7) Постановление Правительства РФ от 09.12.2022 Г. N 2278 "Об Утверждении Правил осуществления Единовременной денежной выплаты Военнослужащим, проходящим Военную службу по контракту В Вооруженных Силах Российской Федерации".

Правила устанавливают порядок осуществления единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации (за исключением военнослужащих, замещающих воинские должности курсантов военных профессиональных образовательных организаций, военных образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации), иным гражданам Российской Федерации (иностранным гражданам), заключившим в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации сроком на один год и более (далее - военнослужащие).

Отдельные разъяснения по вопросам мобилизации публикует **Министерство обороны** на официальном сайте:

22 сентября выступил представитель Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба ВС РФ контр-адмирал

Владимир Цимлянский по актуальным вопросам проведения частичной мобилизации⁹;

23 сентября Минобороны утвердило решение о том, что специалистов из IT-сектора, сферы информации и связи, а также ряда организаций финансового сектора не будут привлекать на военную службу в рамках частичной мобилизации¹⁰.

Приказ Министра обороны РФ от 06.12.2019 N 727 (ред. от 22.04.2021) "Об определении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат" (Зарегистрировано в Минюсте России 15.01.2020 N 57168) определяет порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разработала инструкции о том, что делать, если повестку получил сотрудник IT-компании, телеком-компании, СМИ.

26 сентября **Приказом Минцифры от 26.09.2022 № 712 «О рекомендованном перечне приоритетных специальностей и направлений подготовки высшего образования для обеспечения основных потребностей аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и операторов связи**

⁹ https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12439148@egNews

¹⁰ <http://government.ru/news/46590/>

в квалифицированных кадрах»¹¹ ведомство уточнило список специальностей в сферах ИТ и связи с отсрочкой от мобилизации.

Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 Сентября 2022 Г. N 14-6/10/В-13042 "В Общероссийский Союз "Федерация Независимых Профсоюзов России" И В Общероссийское Объединение Работодателей "Российский Союз Промышленников И Предпринимателей"¹².

Минтруд разъяснил порядок сохранения рабочих мест для мобилизованных с 21 сентября 2022 г граждан.

Уволить мобилизованного сотрудника нельзя. Трудовой договор между работником и работодателем приостанавливается на время службы. Для этого работнику нужно принести повестку из военкомата либо предоставить ее копию, если он уже призван. Дистанционные работники направляют скан повестки.

Все работники, призванные по мобилизации, могут вернуться на рабочее место на прежних условиях.

¹¹ Приказ Минцифры от 26.09.2022 № 712 «О рекомендованном перечне приоритетных специальностей и направлений подготовки высшего образования для обеспечения основных потребностей аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и операторов связи в квалифицированных кадрах»

¹² Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 Сентября 2022 Г. N 14-6/10/В-13042

Глава 2. Кто подлежит призыву?

Согласно ст. 17 ФЗ «О мобилизации» призыву на военную службу по мобилизации подлежат **граждане, пребывающие в запасе**, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации¹³.

Граждане, пребывающие в запасе и не призванные на военную службу по мобилизации, могут направляться для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Запас ВС РФ создается из числа граждан (п. 1 ст. 52 Закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»¹⁴):

- уволенных с военной службы с зачислением в запас Вооруженных сил РФ;
- успешно завершивших обучение в военных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса и окончивших федеральные государственные образовательные организации высшего образования;
- успешно завершивших обучение в военных учебных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки офицеров запаса, программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса и окончивших указанные образовательные организации;
- не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;
- не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или отменой призывной комиссией субъекта

¹³ Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" от 26.02.1997 N 31-ФЗ

¹⁴ Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.1998 N 53-ФЗ

РФ решения нижестоящей призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;

- не подлежавших призыву на военную службу по достижении ими возраста 27 лет;
- не прошедших военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;
- уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленных на воинский учет в военных комиссариатах;
- прошедших альтернативную гражданскую службу;
- женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Очередность призыва граждан зависит от разряда запаса. Таких разрядов три, и делятся они по воинским званиям и возрасту.

Состав запаса

Воинские звания	Возраст		
	Первый разряд	Второй разряд	Третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	До 35 лет	До 45 лет	До 50 лет
Младшие офицеры	До 50 лет	До 55 лет	До 60 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	До 55 лет	До 60 лет	До 65 лет

Полковники, капитаны 1 ранга	До 60 лет	До 65 лет	-
Высшие офицеры	До 65 лет	До 70 лет	-
Женщины, пребывающие в запасе			До 45 лет
Женщины, пребывающие в запасе и имеющие воинские звания офицеров			До 50 лет

Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный в установленном Федеральным законом порядке **не годным к военной службе по состоянию здоровья**, переводится военным комиссариатом либо иным органом, осуществляющим воинский учет, **в отставку и снимается с воинского учета.**

Согласно ст. 17 ФЗ «О мобилизации» призыву на военную службу по мобилизации **НЕ ПОДЛЕЖАТ** граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетнего либо преступлений, предусмотренных статьями 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 275, 275.1, 276 - 280, 282.1 - 282.3, 360, 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Военнослужащие при объявлении мобилизации продолжают проходить военную службу. Военнослужащие женского пола, которые имеют одного ребенка и более в возрасте до 16 лет или срок беременности которых составляет не менее 22 недель, имеют право на **досрочное увольнение с военной службы.**

Основания увольнения с военной службы в период частичной мобилизации содержатся в Указе Президента РФ от 21.09.2022 N 647¹⁵:

1. **по возрасту** - по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе;
2. **по состоянию здоровья** - в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;
3. в связи с вступлением в законную силу **приговора суда** о назначении наказания в виде лишения свободы.

¹⁵ Указ Президента РФ от 21.09.2022 N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации"

Глава 3. Кому положена отсрочка от мобилизации?

В соответствии со ст. 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" от 26.02.1997 N 31-ФЗ **отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации** предоставляется гражданам:

1) забронированным в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

2) признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья - на срок до шести месяцев;

3) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

3.1) являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата и (или) несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

4) имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребенка и более в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель);

4.1) имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трех детей в возрасте до 16 лет;

5) матери которых кроме них имеют четырех и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывают их без мужа;

6) членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы;

7) пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Дополнительные основания отсрочки

Указ Президента № 647:

Согласно п. 9 отсрочка предоставляется гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса, право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации (на период работы в этих организациях). Категории граждан Российской Федерации, которым предоставляется право на отсрочку, и порядок его предоставления определяются Правительством Российской Федерации¹⁶.

Указ Президента № 664:

Отсрочку от призыва по частичной мобилизации предоставили также студентам очной и очно-заочной форм обучения, если они получают образование впервые:

а) в образовательных и научных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в том числе программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки);

б) в образовательных и научных организациях по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре;

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2022 г. № 1725 "Об утверждении Правил предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса"

в) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в том числе программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки), расположенных на территориях инновационных научно-технологических центров;

г) в духовных образовательных организациях по образовательным программам, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

Кроме того, **Минобороны** сообщило: в рамках частичной мобилизации не будут призывать сотрудников ИТ-компаний, российских операторов связи, финансовых организаций и некоторых СМИ¹⁷.

Минцифры уточнило список специальностей в сферах ИТ и связи с отсрочкой от мобилизации¹⁸.

Что касается многодетных отцов:

Как указано выше, по закону о мобилизации отсрочку предоставляют не всем многодетным отцам — а только тем, у кого есть четверо детей в возрасте до 16 лет или трое детей и жена, беременная четвертым ребенком на сроке от 22 недель.

4 октября 2022г. на сайте Министерства обороны РФ появилась новость о том, что министр обороны Сергей Шойгу поручил военкоматам предоставить отсрочки гражданам, имеющим детей с тяжелыми

¹⁷ <http://government.ru/news/46590/>

¹⁸ **Приказ Минцифры от 26.09.2022 № 712** «О рекомендованном перечне приоритетных специальностей и направлений подготовки высшего образования для обеспечения основных потребностей аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и операторов связи в квалифицированных кадрах»

неизлечимыми заболеваниями или трех детей¹⁹. Однако на уровне законодательства поправки внесены не были.

30 января 2023 года председатель комитета Госдумы по обороне Андрей Картаполов заявил, что указания Минобороны об отсрочке для отцов с тремя детьми до 16 лет продолжают действовать. Он узнал об этом из официального ответа Минобороны комитету, но публично этот документ не обнародовали.

При этом никаких публичных заявлений Минобороны насчет отмены указаний от 4 октября 2022 года не было.

Таким образом, в настоящее время с уверенностью полагаться на отсрочку пока нельзя: в публичном доступе нет документов, которые позволяют потребовать ее в местном военкомате.

¹⁹ https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12440448@egNews

Глава 4. Льготы

Выплаты

Граждане, призванные по мобилизации, получают **такие же выплаты, как и служащие по контракту** (п. 3 Указа Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647²⁰).

Самая минимальная сумма, которую получают военнослужащие, призванные в рамках частичной мобилизации, **составляет 195 тыс. рублей**. Эта сумма состоит из **ежемесячной социальной выплаты и денежного довольствия военнослужащего**, которое в первую очередь зависит от оклада по воинской должности, занимаемой военнослужащим, оклада по воинскому званию и выслуги лет (Указ Президента РФ от 2 ноября 2022 г. N 787 "О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации"²¹).

Согласно Федеральному закон от 21.11.2022 № 443-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Информации Федеральной налоговой службы от 23 ноября 2022 г. безвозмездные выплаты мобилизованным и членам их семей **освобождены от НДФЛ и страховых взносов**" безвозмездные выплаты в порядке материальной поддержки (например, выплата работодателем ребенку мобилизованного средств для сбора в школу, выделение из бюджета субъекта РФ денег на покупку добровольцам теплой одежды, материальная помощь от организации на приобретение лекарств), и передача имущества (например,

²⁰Указ Президента РФ от 21.09.2022 N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации"

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 02.11.2022 № 787 "О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации"

экипировка) призванным в ходе частичной мобилизации, добровольцам и контрактникам, участвующим в специальной военной операции, а также членам их семей освобождены от обложения НДФЛ и страховыми взносами.

Кроме того, за военнослужащего может получать его денежное довольствие семья.

Денежное довольствие облагается подоходным налогом так же, как и у всех военнослужащих.

В настоящее время «детские» выплаты для жён военнослужащих предусмотрены в виде двух пособий: **единовременная выплата беременной жене военнослужащего**. Право на неё есть у супруги мобилизованного в том случае, если срок её беременности составляет не менее 180 дней. Указанная помощь выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, её текущий размер 32 420 рублей 77 копеек; **повышенное социальное пособие**. Его назначают при наличии у призванного ребёнка в возрасте до трёх лет. Сейчас размер данной выплаты составляет 13 894,61 рубля. Выплата данной помощи прекращается, когда отец завершит службу. Кроме того, всем детям военнослужащих в первоочередном порядке предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и летних оздоровительных лагерях.

Члены семьи погибшего (пропавшего без вести) во время специальной военной операции военнослужащего имеют право на следующие выплаты:

Единовременные выплаты:

1. В соответствии с Указом Президента РФ от 5 марта 2022 г. N 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей" **в случае гибели (смерти)** военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, принимавших участие в том числе в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики и Украины, либо смерти указанных военнослужащих и лиц до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы), наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы (службы), **членам их семей осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн рублей в равных долях.**

При этом учитывается единовременная выплата, осуществленная в соответствии с подп. "б" данного пункта. То есть если погибший (умерший) военнослужащий при жизни получил выплату, предусмотренную подп. "б", то в случае его смерти выплата членам его семьи будет производиться за вычетом ранее полученной суммы за ранение (**3 млн рублей**)²².

К членам семьи относятся:

1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) сотрудника или смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, в браке с ним. При этом право на компенсацию имеет супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в повторный брак, достигшая возраста 50 лет (достигший возраста 55 лет) или являющаяся (являющийся) инвалидом;

2) родители сотрудника или гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел. При этом право на компенсацию имеют родители, достигшие возраста 50 и 55 лет (соответственно женщина и мужчина) или являющиеся инвалидами;

3) дети, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети,

²² Указ Президента РФ от 5 марта 2022 г. N 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей"

обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

4) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) сотрудника или умершего гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел.

При отсутствии у военнослужащих членов семей единовременная выплата *осуществляется их полнородным и неполнородным братьям и сестрам.*

Порядок назначения и осуществления единовременных выплат, установленных указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. N 98, утвержден приказом Министра обороны РФ от 22.04.2022 N 236²³.

Решение о назначении военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) и членам их семей единовременных выплат либо об отказе в их назначении **принимает командир (начальник) воинской части, в которой военнослужащий проходит (проходил) военную службу, или военный комиссар субъекта Российской Федерации по месту жительства погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) (п. 3 Порядка).**

2. В соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. N 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной

²³ Приказ Министерства обороны Российской Федерации от 22.04.2022 № 236 "Об определении Порядка назначения и осуществления единовременных выплат, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей", в Вооруженных Силах Российской Федерации"

гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации" (далее - Закон N 52-ФЗ)²⁴ **жизнь и здоровье военнослужащих подлежат обязательному государственному страхованию** федеральным государственным органом, в котором предусмотрена военная служба (п. 2 ст. 2 Закона N 52-ФЗ).

Одним из страховых случаев по этому виду страхования является гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов.

Страховая сумма в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, **составляет 2 000 000 рублей.**

Размер данной страховой выплаты ежегодно увеличивается (индексируется) с учетом уровня инфляции и в 2022 году составляет **2 968 464 руб. 04 коп.**

1 484 232 руб. 03 коп. – положены военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, или гражданину, призванному на военные сборы.

Страховая сумма выплачивается выгодоприобретателям (п. 3 ст. 2 Закона N 52-ФЗ) в равных долях. Выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию являются застрахованные лица, а в случае гибели (смерти) застрахованного лица следующие лица:

²⁴ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)

- супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним;
- родители (усыновители) застрахованного лица;
- бабушка и (или) дедушка застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей;
- отчим и (или) мачеха застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет;
- несовершеннолетние дети застрахованного лица, дети застрахованного лица старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях;
- подопечные застрахованного лица;
- лицо, признанное фактически воспитывавшим и содержавшим застрахованное лицо в течение не менее пяти лет до достижения им совершеннолетия (фактический воспитатель). Признание лица фактическим воспитателем производится судом в порядке особого производства по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение (данный порядок не распространяется на лиц, указанных в абзацах 4 и 5 данного пункта).

Выплата страховых сумм *производится страховщиком в 15-дневный срок со дня получения документов*, необходимых для принятия решения об указанной выплате. Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы, устанавливается Правительством Российской Федерации (ст. 11 Закона N 52-ФЗ).

Ежемесячные выплаты:

1. Частью 9 ст. 3 Закона N 306-ФЗ²⁵ в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы,

²⁵ Федеральный закон "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" от 07.11.2011 N 306-ФЗ

наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, предусмотрена ежемесячная денежная выплата. Данная выплата положена каждому члену семьи погибшего и рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной ч. 13 ст. 3 Закона N 306-ФЗ для инвалида I группы, на количество членов семьи.

Ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью вследствие военной травмы:

20 779,26 рублей –инвалиду I группы;

10 389,62 рублей –инвалиду II группы;

4155,85 рублей –инвалиду III группы.

Данную выплату *оформляет* военный комиссариат по месту жительства.

Указанная компенсация **выплачивается также** членам семьи военнослужащего, или гражданина, призванного на военные сборы, или гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, пропавших без вести при исполнении ими обязанностей военной службы и в установленном законом порядке признанных безвестно отсутствующими или объявленных умершими. При этом категории военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, пропавших без вести при исполнении ими обязанностей военной службы, члены семей которых имеют право на получение ежемесячной денежной компенсации, определяются Правительством Российской Федерации.

2. Согласно Федеральному закону от 4 июня 2011 г. N 128-ФЗ²⁶ дети военнослужащих погибших (умерших, объявленных умершими, признанных

²⁶ Федеральный закон "О пособиях детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников

безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), имеют право на ежемесячное пособие **в размере 1597 руб. 50 коп., оформляемое в военном комиссариате по месту жительства. Размер пособия ежегодно индексируется и в 2022 году составляет 2668 руб. 56 коп. на каждого ребенка.**

Выплата пособия осуществляется:

- 1) детям до достижения ими возраста 18 лет;
- 2) детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- 3) детям, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Более подробно порядок выплаты ежемесячного пособия регламентирован постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 481.

Меры социальной поддержки мобилизованных, получивших статус ветеранов боевых действий

Ежемесячная денежная выплата – 3481,85 руб. (для инвалидов боевых действий – 6328,41 руб.) Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ, Закон РФ от 12.02.1993 N4468-I

Коммунальные

- компенсация платы за наем и содержание жилого помещения в размере 50 % (услуги по управлению жилым домом, содержанию и ремонту общего имущества в МКД, а также взноса на капремонт)

некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)" от 04.06.2011 N 128-ФЗ

- инвалидам боевых действий также компенсируется 50 % от платы за коммунальные услуги, а при проживании в домах, не имеющих центрального отопления, –оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки

Пенсионное обеспечение

В соответствии со ст. 28 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-1²⁷ члены семьи военнослужащего, погибшего во время прохождения службы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца. Члены семьи, имеющие право на данный вид пенсии, поименованы в ст. 29 Закона N 4468-1.

Размер пенсии в данном случае составляет 50% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи (ст. 36 Закона N 4468-1).

Выплата денежного довольствия военнослужащего в случае гибели (смерти) военнослужащего:

В случае гибели (смерти) военнослужащего причитающиеся и не полученные им ко дню гибели (смерти) оклад денежного содержания и ежемесячные дополнительные выплаты полностью за весь месяц, в котором военнослужащий погиб (умер), выплачиваются супруге (супругу), при ее (его) отсутствии - проживающим совместно с ним совершеннолетним детям, законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства - независимо от возраста) и лицам, находящимся на иждивении военнослужащего, в равных долях или

²⁷ Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1

родителям в равных долях, если военнослужащий не состоял в браке и не имел детей (п. 125 Приказа Министра обороны РФ от 6 декабря 2019 г. N 727²⁸).

Трудовые гарантии

Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. N 1677 "О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах"²⁹ утвердило поправки, препятствующие нарушению трудовых прав работников в связи с частичной мобилизацией, а в Письме Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 Сентября 2022 Г. N 14-6/10/В-13042³⁰ даны разъяснения по их правильному применению.

1. Работодатели должны сохранить рабочее место за мобилизованным работником.

Правительство РФ внесло необходимые поправки в Особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 году, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 марта 2022 г. № 511. Согласно изменениям в целях обеспечения социально-трудовых гарантий **действие трудовых договоров и служебных контрактов**, заключенных с гражданами, призванными на военную службу по мобилизации, **будет приостанавливаться**. (Сотрудник направляет повестку, ее копию или сканированную копию повестки работодателю, который должен издать приказ о приостановлении трудового договора. Заключать дополнительное соглашение для этого не нужно.) **Правило о приостановлении**

²⁸ Приказ Министра обороны РФ от 6 декабря 2019 г. № 727 "Об определении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат"

²⁹ Постановление Правительства РФ от 22.09.2022 N 1677 "О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах"

³⁰ Письмо Минтруда России от 27.09.2022 N 14-6/10/В-13042 <О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан>

трудового договора на период мобилизации работника распространяется на всех работников, в том числе и тех, кто только недавно заключил трудовой договор и работает на условиях испытательного срока. Также будут сохранены рабочие места для мобилизованных граждан, которые трудятся временно или которые попали под сокращение.

2. Прекращение трудовых договоров и служебных контрактов по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 83 ТК РФ, в данном случае **не допускается.**

3. Мобилизованному сотруднику положена заработная плата.

На основе приказа о приостановлении действия трудового договора работодатель должен произвести все выплаты, причитающиеся работнику на текущий момент, включая зарплату за все отработанные, но еще не оплаченные дни, и иные выплаты (например, оплата командировочных расходов, единовременные поощрительные выплаты, оплата питания, материальная помощь, оплата учебного отпуска и т. п.). Кроме того, по заявлению работника ему может быть произведена компенсация за неиспользованные дни отпуска свыше 28 календарных дней.

4. Поправки в Трудовой кодекс РФ – введена ст. 351.7, посвященная особенностям обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации

Налоговые гарантии

1. Отсрочки по уплате налогов, сборов, страховых взносов и предоставлению отчетности.

Отсрочка по уплате налогов, включая авансовые платежи по ним, сборов и страховых взносов, в том числе уплачиваемых в фиксированном размере на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование, предоставляется на период прохождения военной службы по мобилизации и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения мобилизованного лица с военной службы (подп. "а" п. 1 Постановления Правительства РФ № 1874³¹).

Исключения по отсрочке предусмотрены для НДФЛ, уплачиваемого в качестве налогового агента, налога на прибыль организаций, удержанного у источника выплаты дохода, а также госпошлины и сбора за пользование объектами животного мира. На эти случаи отсрочка не распространяется.

Мобилизованным лицам на период прохождения военной службы по мобилизации и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения с военной службы, продлеваются сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, которые приходятся на указанный период (подп. "б" п. 1 Постановления Правительства РФ № 1874).

Срок представления мобилизованными налоговых деклараций продлен на период службы и до 25-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения со службы. **Это касается представления:**

– налоговых деклараций (за исключением налоговых деклараций по НДС);

³¹ Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 N 1874 (ред. от 13.01.2023) "О мерах поддержки мобилизованных лиц" предусматривало новые преференции для мобилизованных налогоплательщиков.

- налоговых расчетов о суммах выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов;
- расчетов сумм НДФЛ, исчисленных и удержанных налоговыми агентами;
- расчетов по авансовым платежам;
- бухгалтерской (финансовой) отчетности (подп. "в" п. 1 Постановления Правительства РФ № 1874).

Сроки представления в налоговые органы документов (сведений), предусмотренных ч. 4 и ч. 6 ст. 15 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", продлеваются на период прохождения военной службы по мобилизации и до последнего числа включительно 4-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения с военной службы. Речь идет об уведомлении о прекращении применения упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога при переходе на налог на профессиональный доход и об уведомлении о возвращении на указанные налоговые режимы при утрате права на применение налога на профессиональный доход (подп. "г" п. 1 Постановления Правительства РФ № 1874).

2. Порядок уплаты сумм налогов (авансовых платежей), сборов, страховых взносов, сроки уплаты которых перенесены из-за частичной мобилизации.

Уплата таких налогов, сборов и взносов, за исключением сумм налога на профессиональный доход, сумм налога, уплачиваемого в связи с применением автоматизированной упрощенной системы налогообложения, должна производиться равными частями в размере 1/6 указанной суммы ежемесячно,

не позднее 28-го числа, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей), сборов, страховых взносов, продленный на основании п. 1 Постановления Правительства РФ № 1874.

3. Проведение налоговых проверок, применение налоговых санкций.

Приостанавливается проведение мероприятий налогового контроля в отношении мобилизованных. Приостановление не распространяется на мероприятия, проводимые в рамках камеральных налоговых проверок в отношении налоговых деклараций по НДС с суммами налога, заявленными к возмещению, деклараций по акцизам с суммой акциза, заявленной к возмещению (уменьшению), налоговых деклараций по НДС с суммой налога, заявленной к возврату. Также оно не касается мероприятий налогового контроля, проводимых в рамках камеральных налоговых проверок в отношении налоговых деклараций по НДС, в ходе которых выявлены ошибки в декларации, противоречия или несоответствия между представленными налогоплательщиком и имеющимися у налогового органа сведениями (подп. "в" п. 5 Постановления Правительства РФ № 1874).

В отношении мобилизованных на период прохождения военной службы и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения с военной службы, **приостанавливается вынесение решений о проведении выездных** (в том числе повторных выездных) **налоговых проверок**, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами, вынесение решений о проведении выездных (повторных выездных) проверок страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Приостановление касается и проведения уже назначенных проверок (подп. "а-б" п. 5 Постановления Правительства РФ № 1874).

Кроме того, предусмотрено приостановление течения сроков, установленных НК РФ и Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее – Закон № 125-ФЗ), в отношении указанных проверок, а также в части сроков оформления результатов проверок, вынесения решений по их результатам и производства по делу о налоговом правонарушении (подп. "г-д" п. 5 Постановления Правительства РФ № 1874).

Помимо прочего, предусмотрено приостановление:

- вынесения налоговыми органами решений о приостановлении операций по счетам в банках и переводов электронных денежных средств;
- проведения и назначения налоговыми органами проверок соблюдения валютного законодательства РФ;
- инициирования и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ о применении ККТ, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у ИП (подп. "е-з" п. 5 Постановления Правительства РФ № 1874).

В отношении мобилизованных на период прохождения ими военной службы и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения со службы, решено **не применять налоговые санкции за налоговые правонарушения**, ответственность за которые предусмотрена ст. ст. 119 НК РФ, 126, 126.1, 129.1, 129.4 и ст. 129.6 НК РФ, совершенные в указанный период. Производство по таким нарушениям не осуществляется. Кроме того, **не будут применять к мобилизованным и ответственность**, установленную ст. 26.30 и ст. 26.31 Закона № 125-ФЗ за правонарушения, совершенные в период прохождения военной службы и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за

месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения со службы.

Для мобилизованных не предусмотрено на федеральном уровне **льгот по земельному и транспортному налогу**, но они могут действовать на муниципальном уровне.

Гарантии в сфере кредитования

Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 377-ФЗ “Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”³² устанавливает, что участники специальной военной операции и члены их семей могут рассчитывать на **кредитные каникулы**.

Подписан закон о кредитных каникулах для граждан, которые до мобилизации или участия в специальной военной операции (СВО) взяли ипотеку, любой потребительский кредит или микрозаем. Это касается и других участников СВО, в т.ч. служащих в Вооруженных силах по контракту, войсках нацгвардии, других организациях и органах. Воспользоваться отсрочкой платежей смогут и члены их семей по своим ранее взятым кредитам и займам.

Кредитные каникулы предоставляются по заявлению на срок службы по контракту или участия в СВО плюс 30 дней. Оформить их можно до конца 2023г.

³² Федеральный закон от 07.10.2022 N 377-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Кредитор рассмотрит требование о каникулах в течение 10 дней. Отказать он может только в том случае, если не подтвердится, что человек действительно был мобилизован или участвует в СВО. Если человек не получил в течение 15 дней подтверждение или отказ, то кредитные каникулы считаются действительными с момента подачи заявления.

Пока делятся кредитные каникулы, кредитор не вправе начислять штрафы за просроченную задолженность, приостанавливается исполнительное производство, если оно уже было начато. Проценты по долгу продолжают начисляться, но в особом порядке.

Долг будет списываться в случае смерти военнослужащего, а также если он получит инвалидность 1-й группы. Кредиты и микрозаймы членов его семьи также должны быть списаны в этих случаях. Эта норма распространяется на ситуации, которые возникли после 24 февраля 2022 г.

Иные гарантии

Свадьба вне очереди. Среди льгот семьям мобилизованных — регистрация брака вне очереди. Обычно регистрацию данного события назначают не ранее чем через месяц после подачи заявления. Но для тех, у кого на руках повестка, правила другие.

Согласно ст. 11 Семейного кодекса РФ при наличии особых обстоятельств (например, беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключен в день подачи заявления. К таким обстоятельствам относится и мобилизация гражданина³³.

Будущие супруги должны обратиться в Управление ЗАГС региона, где проживает один из них, либо по месту нахождения войсковой части.

³³ "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022)

Федеральным законом в Федеральный закон от 14 марта 2022 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносится изменение, согласно которому граждане Российской Федерации, заключившие контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, и члены их семей до прекращения действия указанного контракта **освобождаются от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме** в порядке, предусмотренном высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Права военнослужащих на **продовольственное и вещевое обеспечение** регулируются ст. 14 Федерального закона "О статусе военнослужащих"³⁴, постановлениями правительства РФ, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Продовольственное обеспечение может выражаться в следующих формах:

- организация питания по месту службы;
- выдача продовольственного пайка;
- выплата денежной компенсации взамен положенного питания (по желанию);
- выплата продовольственно-путевых денег (на время командировки или нахождения в пути к месту службы).

³⁴ Федеральный закон "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998 N 76-ФЗ

Глава 5. Уклонение от мобилизации

Закон закрепляет **административную и уголовную ответственность** за уклонение от мобилизации.

24 сентября 2022г. были приняты **поправки в УК РФ** и ст. 151 УПК РФ¹, в соответствии с которыми совершение преступлений в период мобилизации было признано **отягчающим обстоятельством** (п. «л» ст. 63 УК). Кроме того, были введены несколько новых составов преступлений, совершение которых подрывает обороноспособность страны:

- нарушение условий госконтракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения гособоронзаказа (ст. 201.2 УК);
- отказ или уклонение лица, подвергнутого административному наказанию, от заключения госконтракта по гособоронзаказу либо договора, необходимого для его выполнения (ст. 201.3);
- нарушение должностным лицом условий госконтракта по гособоронзаказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа (ст. 285.5 УК);
- отказ или уклонение должностного лица, подвергнутого административному наказанию, от заключения госконтракта по гособоронзаказу либо договора, необходимого для его выполнения (ст. 285.6);
- добровольная сдача в плен (ст. 352.1);
- мародерство (ст. 356.1).

Кроме того, внесены изменения в действующие статьи гл. 33, установившие в качестве квалифицирующего признака состава преступлений совершение этих деяний в период военного положения, в период мобилизации, в военное время либо в условиях вооруженного конфликта или ведения боевых действий.

Однако в Уголовном кодексе отсутствует статья, конкретно предусматривающая ответственность за уклонение от мобилизации. То есть

обязанность мобилизовываться у граждан России есть, а **ответственности за уклонение от мобилизации нет.**

Те составы преступлений, которые закреплены в гл. 33 УК, не могут быть применены к лицам, уклоняющимся от мобилизации, поскольку субъектом этих преступлений являются только военнослужащие, что следует из понятия «преступления против военной службы», закрепленного в ч. 1 ст. 331 Кодекса. Так, преступлениями против военной службы признаются преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения военных сборов.

Лицо, находящееся в запасе и подлежащее мобилизации, получившее повестку с требованием прибыть в военкомат для прохождения медкомиссии, еще не является военнослужащим (оно станет таковым только после прохождения военно-врачебной комиссии, результатом которой будет признание призывника годным к военной службе и получение им после этого предписания прибыть в часть). Следовательно, данное лицо не может быть привлечено к ответственности за преступления, установленные гл. 33 УК (например, за дезертирство), даже если сознательно уклоняется от явки в военкомат для прохождения военно-врачебной комиссии – то есть фактически уклоняется от мобилизации.

В то же время в КоАП РФ указаны два состава правонарушений, устанавливающих ответственность за неявку в военкомат после получения повестки, а именно – ст. 21.5 «Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету» и ст. 21.6 «Уклонение от медицинского обследования». Так, за неявку по повестке без уважительной причины гражданину грозит предупреждение или штраф в размере **от 500 до 3000 руб.** Причем срок давности привлечения к административной ответственности составляет 3 года.

Таким образом, на первый взгляд, никакой ответственности за неявку по вызову в военкомат в период мобилизации (фактически – за уклонение от мобилизации), кроме штрафа, законодатель не предусмотрел.

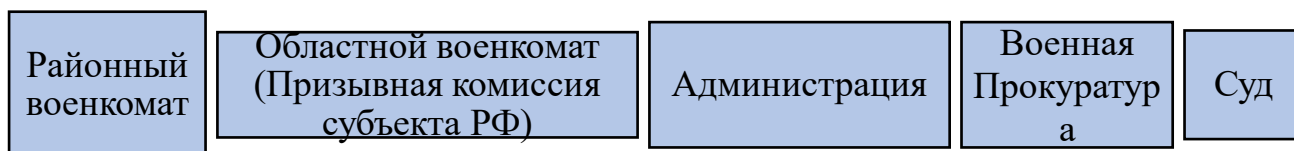
Однако в случае неоднократной неявки в военкомат по повестке в период мобилизации без уважительных причин лицо, находящееся в запасе, может быть признано злостным уклонистом и привлечено к ответственности по ст. 328 «Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы» УК.

Диспозиция данной статьи устанавливает уголовную ответственность за уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы (ч. 1).

До настоящего времени к уголовной ответственности по данной статье привлекались только лица, подлежащие призыву для прохождения срочной службы.

Глава 6. Порядок обжалования неправомерной мобилизации

Уполномоченные органы



Согласно п. 7 ст. 28 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 24.09.2022) "О воинской обязанности и военной службе" решение (заключение) призывной комиссии **может быть обжаловано гражданином в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня принятия обжалуемого решения (вынесения обжалуемого заключения) или в суд.**

Жалоба гражданина на решение призывной комиссии должна быть рассмотрена в течение пяти рабочих дней со дня ее поступления в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, а жалоба гражданина на заключение призывной комиссии - в течение одного месяца со дня ее поступления в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае обжалования гражданином решения (заключения) призывной комиссии выполнение этого решения (действие этого заключения) приостанавливается до вынесения решения призывной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации или вступления в законную силу решения суда.

Порядок

Прежде чем жаловаться в вышестоящие инстанции, **необходимо явиться в военкомат с повесткой.**

Сначала гражданин проходит медицинское обследование, его документы изучают, а итоговое решение принимает призывная комиссия. Кроме того, с момента постановки на учет в жизни призывника могли произойти изменения, о которых комиссару нужно сообщить. С собой взять документы, доказывающие причины, почему гражданина нельзя призвать на службу.

В военкомат нужно явиться в обозначенный срок, даже если документы не собраны. Далее если призывник не согласен с вынесенным решением, необходимо писать заявление.

Сначала предстоит забрать выписку из протокола заседания призывной комиссии о соответствующем решении (заключении), которую выдают по письменному заявлению гражданина.

В выписке обязательно должны стоять печать военкомата, подпись председателя призывной комиссии, либо его заместителя и дата выписки.

Сначала можно написать жалобу начальнику военкомата, а далее — в вышестоящие инстанции. Если в освобождении или отсрочке от службы отказывают в районном военкомате, то необходимо идти в областной комиссариат.

В Призывную комиссию субъекта РФ можно обращаться в течение 3-х месяцев с момента принятия решения призывной комиссии (п. 7 ст. 28 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"). Но это нужно делать до момента отправки на службу, иначе смысла нет. Саму жалобу рассматривают в течение 5 дней, по итогам решение призывной комиссии либо оставляют в силе, либо отменяют и принимают новое.

Согласно п. 7 ст. 28 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», подачей жалобы на решение призывной комиссии выполнение этого решения приостанавливается до вынесения решения по жалобе призывной комиссией субъекта РФ.

Если в региональном военкомате не принимают жалобу, **ее можно направить губернатору по почте или передать лично в администрации (приемной)**. Именно губернаторы возглавляют призывные комиссии региона.

Еще одна структура, которая принимает заявление, если комиссариат не реагирует, — **военная прокуратура**.

Самый быстрый способ — отправить электронное обращение на сайте <https://gvp.gov.ru/gvp/reception>. Необходимо заполнить все поля с информацией о себе, далее — текст жалобы и обязательно прикрепить документы как доказательства своих слов.

Можно воспользоваться другими способами связи:

- составить письменное заявление и принести лично по адресу регионального ведомства — список с адресами указан на сайте <https://gvp.gov.ru/gvp/structure>;
- отправить почтой, желательно с уведомлением.

Суд. Законодательством установлен срок, в течение которого можно обращаться в судебную инстанцию — 3 месяца с момента нарушения прав гражданина, в нашем случае — вручения повестки. Жалобу рассматривают в течение 5-ти дней (ст. 219 КАС РФ).

Также возможно обращение через Госуслуги.

Форма обжалования решения по призыву в рамках частичной мобилизации есть на Госуслугах. Заполненный документ будет отправлен в центральный военный комиссариат вашего региона, где в возникшей проблеме будут разбираться специалисты.

Услуга предназначена для мобилизованных граждан, которые имеют основания для отсрочки, но всё равно были мобилизованы. Подать заявление может как сам мобилизованный, так и любой другой человек. Для подачи заявления понадобятся данные о повестке и документы, подтверждающие основание для отсрочки. Заявление будет передано в призывную комиссию региона, в котором мобилизованный состоит на воинском учёте.

Отдельно возможно обжаловать ошибочную мобилизацию IT-специалиста.

Если IT-специалист соответствует критериям отсрочки от мобилизации, но получил отказ, он должен как можно быстрее уведомить об этом Минцифры по адресу help@digital.gov.ru. Тема письма должна выглядеть так: «Фамилия сотрудника — Название компании — Номер заявки». В дальнейшем Минцифры направит документы в Минобороны России.

Глава 7. Мобилизация в Ростовской области

Правовая база на уровне субъекта

1) Распоряжение Губернатора Ростовской области от 18 фев. 2022 № 26 «О введении режима повышенной готовности на территории Ростовской области в связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с прибытием граждан из приграничных с Ростовской областью территорий».

2) Приказ Военного Комиссара от 21.09.2022г. №258 (РнД) «Об объявлении частичной мобилизации».

3) Постановление Правительства Ростовской области от 14.09.2022 № 755 "Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, военнослужащим пограничных органов федеральной службы безопасности, принимавшим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты".

4) Постановление Правительства Ростовской области от 28 сен. 2022 № 802 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, единовременной выплаты».

5) Постановление Правительства Ростовской области от 10 окт. 2022 № 845 «О мерах поддержки семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации».

6) Областной закон от 28.10.2022 № 753-ЗС «О внесении изменений в Областной закон от 10 мая 2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

Льготы

1. Единовременная выплата.

Реквизиты нормативного правового акта, которым установлена мера поддержки и определён порядок её оказания: Постановление Правительства Ростовской области от 28.09.2022 № 802³⁵.

Право на получение:

- предоставляется гражданам, зарегистрированным по месту жительства на территории Ростовской области и направленным для прохождения военной службы по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации с 21 сентября 2022г.

Единовременная выплата предоставляется гражданам в размере **150 000 рублей**.

Единовременная выплата предоставляется гражданину однократно.

Единовременная выплата предоставляется Правительством Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области.

Порядок получения:

- без подачи заявления;
- перечисляется мобилизованному гражданину на счет, открытый в банке, по спискам военного комиссариата Ростовской области.

По состоянию на 30.11.2022, согласно списков мобилизованных граждан, предоставленных Военным комиссариатом Ростовской области, единовременную выплату в соответствии с вышеназванным постановлением, получили 9021 человек, на общую сумму 1 353 150,0 тыс. руб., в т.ч. за ноябрь 2022 г. - 3211 человек.

³⁵ Постановление Правительства Ростовской области от 28.09.2022 № 802 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, проживающим на территории Ростовской области, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, единовременной выплаты»

2. Выплата мобилизованным гражданам в случае тяжелого увечья.

Реквизиты нормативного правового акта, которым установлена мера поддержки и определён порядок её оказания: Постановление Правительства Ростовской области от 14.09.2022 № 755³⁶.

Право на получение:

- предоставляется военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, военнослужащим пограничных органов федеральной службы безопасности, непосредственно выполняющим (выполнявшим) задачи по охране государственной границы Российской Федерации (совпадающей с административной границей Ростовской области) на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции, получившим тяжелое увечье (ранение, травму, контузию) в ходе специальной военной операции, постоянно проживавшим (зарегистрированным по месту жительства или месту дислокации воинских частей) на территории Ростовской области на дату получения тяжелого увечья.

Единовременная денежная выплата предоставляется лицам, получившим тяжелое увечье, в размере **600 000 рублей**.

Единовременная денежная выплата предоставляется министерством труда и социального развития Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области.

Порядок получения:

³⁶ Постановление Правительства Ростовской области от 14.09.2022 № 755 "Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, военнослужащим пограничных органов федеральной службы безопасности, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты"

- лица, получившие тяжелое увечье, подают в орган социальной защиты населения по месту жительства либо по месту дислокации воинских частей заявление;

- документ, удостоверяющий личность;

- справку о прохождении военной службы, участии в специальной военной операции;

- справку о получении увечья (ранения, контузии, травмы) не ранее 24 февраля 2022 г. при выполнении задач в ходе участия в специальной военной операции;

- справку военно-врачебной комиссии о тяжести увечья (ранения, травмы, контузии).

Срок назначения выплаты: Минтруд области в течение 20 рабочих дней со дня получения заявлений и документов осуществляет их проверку. Минтрудом области в течение 10 рабочих дней со дня принятия распоряжения Правительства Ростовской области перечисляет единовременную денежную выплату лицу, получившему тяжелое увечье, на счет, открытый в кредитной организации.

3. Льгота на транспортный налог.

Согласно поправкам в Областной закон от 10 мая 2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»³⁷, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647³⁸, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители) **освобождены от уплаты транспортного налога.**

³⁷ Областной закон от 10 мая 2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

³⁸ Указ Президента РФ от 21.09.2022 N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации"