



СОВА ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

МХГ МОСКОВСКАЯ
ЕЛЬСИНКСКАЯ
ГРУППА

ЖИЗНЬ БЕЗ ПРАВ

Положение ахыска-турок на юге России в 2015 году

Авторы доклада: Валерия Ахметьева,
Вадим Карастелев,
Наталия Юдина



— На что надеетесь?
— У нас корова есть. На нее вся надежда.
Из интервью с ахыска-турками

ОГЛАВЛЕНИЕ

Резюме	3
О данной работе.....	4
Введение.....	5
Из истории	5
Современная статистика и география	6
Условия жизни ахыска-турок на юге России в наши дни.....	7
Незаконное положение ахыска-турок в России	8
Гражданство.....	9
Решения о выдворении. Случай Махаматовых	12
Война в Донбассе и новые проблемы ахыска	13
Бюрократические проблемы разного рода	14
Следствия из перечисленных проблем	15
Жилье	15
Работа.....	15
Образование	15
Социальные выплаты	16
Здравоохранение.....	16
Призыв на военную службу.....	17
Ксенофобные инциденты	17
Насилие	18
Случаи дискриминационных высказываний	19
Дискриминация со стороны властей	19
Религиозная жизнь	20
Общая атмосфера страха.....	22
Давление и преследования правозащитников и местных активистов.....	22
Международный уровень	23
Позиция Грузии	23
Позиция Турции	24
Ситуация в США	25
Рекомендации	26
Список сокращений.....	27
Литература	28
Приложения	29
Карты	29
Карта России	29
Карта юга России	29
Выдержки из интервью.....	30
Об организациях.....	31

РЕЗЮМЕ

Положение ахыска на юге России остается сложным уже больше 25 лет.

В первую очередь это связано с тем, что до сих пор не полностью урегулированы вопросы легализации статуса у части турок-месхетинцев в стране (получение разрешений на временное проживание, вида на жительство, российского гражданства и т. д.). После распада СССР и изменения законодательства ахыска превратились в нелегальных мигрантов, которых российские власти рассматривают наравне с другими «нелегалами», прибывшими из бывших союзных республик в последние несколько лет. Поэтому многие ахыска подвергаются произвольным задержаниям, арестам и выдворениям. На наш взгляд, это крайне несправедливо, ведь они стали невольными жертвами развала СССР и живут в РФ многие годы. Нежелание государства учитывать эти обстоятельства, произвол и высокий уровень коррупции среди местных чиновников, а также низкий уровень правосознания людей никак не способствуют решению насущных вопросов.

Турки-месхетинцы, не имеющие гражданства РФ, лишены всех прав и сталкиваются с огромными проблемами в течение практически всей жизни — от рождения до смерти. Они не могут легально устроиться на работу, приобрести жилье, земельный участок, транспорт, зарегистрировать брак, не получают пенсий и пособий, лишены доступа к медицинской помощи. Дети старше 14 лет не имеют возможности учиться (в старших классах школы, колледжах, вузах).

Ситуация усугубляется общей межэтнической напряженностью, провоцирующей ксенофобные нападения, самым громким из которых стало убийство в 2012 году наци-скинхедами 19-летнего Арслана Назимова. Особенно напряженная ситуация сложилась в Кабардино-Балкарии, где участились случаи групповых нападений и избиений ахыска (например, нападение в 2013 году на свадьбу в селе Тельман Терского района). Дискриминационные и оскорбительные высказывания в адрес турок-месхетинцев уже давно являются частью повседневной жизни. В ряде регионов сильна роль агрессивных казачьих националистических объединений, не скрывающих неприязни к туркам-месхетинцам.

Местные власти не уделяют достаточного внимания религиозным потребностям ахыска, часто препятствуют развитию их религиозной жизни, запрещают открывать мечети или молельные дома. Священнослужители сами находятся в уязвимом положении и не могут действовать активно.

Все это создает атмосферу страха. В большинстве своем интервьюеры боятся сообщить о своих проблемах, не говоря о том, чтобы написать публичное заявление в общественную организацию или полицию. Простые люди полагают, что помощи они не получают, а положение их после огласки ухудшится. Поэтому большинство случаев дискриминации как со стороны официальных лиц, так и со стороны населения остается вне публичного поля.

Кроме того, порой местные лидеры турок-месхетинцев не просто лояльны к власти, но и целиком становятся на ее сторону и вместо того, чтобы защищать интересы простых людей и помогать им решать возникающие проблемы, занимаются запугиванием.

Правозащитные и общественные организации испытывают огромные сложности со сбором информации из-за давления властей, местных ахыска лидеров и их нежелания «выносить сор из избы», с одной стороны, и страхом населения — с другой.

Меры, которые принимают федеральные и местные органы власти, в основном направлены не на устранение проблем турок-месхетинцев, а, наоборот, на усугубление их и без того тяжелого положения.

В целом традиционная дискриминация, равно как и традиционные стереотипы, в отношении этого меньшинства сохраняются. Турки-месхетинцы так и остаются уязвимой группой и все чаще становятся объектом преследования. Дискриминация в отношении турок приобрела системный характер. В итоге представители ахыска боятся за свое будущее и чувствуют, что у них вновь нет родины и защиты.

О ДАННОЙ РАБОТЕ

Предлагаемый текст обобщает результаты исследований, проведенных в апреле-августе 2015 года на юге России группой специалистов из Московской Хельсинкской группы и Информационно-аналитического центра «Сова». Это первый известный проект такого рода за долгие годы. Имеющиеся на русском языке работы, посвященные туркам-месхетинцам, по большей части носят исторический¹ и этнографический характер или в основном описывают



положение турок-месхетинцев в Краснодарском крае в 1990-е — начало 2000-х годов².

Цель работы — получить информацию о численности ахыска (турок-месхетинцев), проживающих в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах Российской Федерации, материальных условиях, их документальном статусе, положении с соблюдением/нарушением их прав, оценить возможности и характер помощи, в которой они нуждаются. Для этого в апреле, июле и августе 2015 года были совершены три поездки. Сведения собирались в ходе

посещений населенных пунктов, жилищ ахыска и их рабочих мест, бесед с ними, анкетирования, а также встреч с лидерами местных общин и представителями власти.

Члены группы посетили места компактного проживания турок-месхетинцев в Кабардино-Балкарии³, Карачаево-Черкесии⁴, Калмыкии⁵, Ставропольском крае⁶, Ростовской области⁷, а также молельные дома в Ростовской области, мусульманское кладбище в Зимовниковском районе Ростовской области и встретились с муллами Багаевского и Зимовниковского районов.

Специалисты МХГ и Центра «Сова» провели несколько встреч с руководителями диаспор ахыска — лидером турецкой общины Мартыновского района Ростовской области, лидерами ахыска-турок в Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, селе Донском (Волгодонского района Ростовской области), Зимовниковском районе.

Кроме того, межнациональные вопросы обсуждались на встречах с официальными лицами, в частности с главой администрации Зимовниковского района, его помощником и представителем правительства Ростовской области, с заместителем главы администрации Мартыновского района Ростовской области, и.о. начальника районного подразделения УФМС, первым помощником атамана «Казаков Дона» Мартыновского юрта, главой администрации района, помощником главы администрации по вопросам правопорядка, завсектором мониторинга межнациональных отношений в восточных территориях правительства Ростовской области, лидером турецкой общины Зимовниковского района Ростовской области.



Большую помощь при изучении ситуации и с конкретными юридическими консультациями оказала адвокат Марина Дубровина.

¹ См., например: Симоненко В. Месхетинские турки: историческая судьба и проблемы культурной адаптации: дис. ... канд. юрид. наук: 07.00.02. Краснодар, 2002. URL: <http://www.dissercat.com/content/mes-khetinskie-turki-istoricheskaya-sudba-i-problemy-kulturnoi-adaptatsii>.

² См. многочисленные работы А. Осипова.

³ Село Тельман (Красноармейское) (Терский район).

⁴ Село Садовое (Черкесский район).

⁵ Село Ульяновское.

⁶ Села Стародубское, Архангельское.

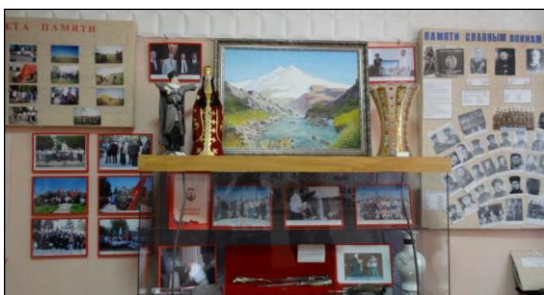
⁷ В их числе хутора Чернышовка (Зерноградский район), Багаевка (Багаевский район), поселки Донской, Краснодонской (Волгодонский район), хутора Мечетной, Маломечетной, поселки Вислый (Семикаракорский район), Малая Горка, Гром-Гора, Молодой Сад, Новоберезовка, Большая Орловка, хутора Четырехъярский (Мартыновский район), Николаевский, Ленинский и Глубокий (Зимовниковский район) и другие населенные пункты Ростовской области.

Представитель Центра «Сова» выступил 30 октября с сообщением о положении турок-месхетинцев на дополнительном заседании по вопросам человеческого измерения «Вклад ОБСЕ в защиту национальных меньшинств» в Вене⁸.

ВВЕДЕНИЕ

Из истории

Месхетинские турки, или месхетинцы⁹ (самоназвание *Ahıska Türkleri*, ахыска́-турки) — мусульмане суннитского толка¹⁰, говорящие на одном из восточно-анатолийских диалектов турецкого языка¹¹. Всего в мире около 400 тысяч ахыска.



До ноября 1944 года подавляющее большинство ахыска жили в приграничном регионе Южной Грузии, исторической провинции Месхети. Названия «месхетинские турки» и «турки-месхетинцы» возникли в 1970-е¹², но получили распространение только в конце 1980-х — начале 1990-х годов.

В 1944 году турки-месхетинцы¹³ «в связи с тем, что значительная часть населения была связана с жителями приграничных районов Турции родственными отношениями и проявляла эмиграционные настроения», были обвинены «в пособничестве врагам, занятиях контрабандой и служению для турецких разведывательных органов источником вербовки шпионских элементов и насаждения бандитских групп»¹⁴ и по надуманным основаниям принудительно вывезены спецвойсками НКВД в вагонах для скота из Грузинской ССР в среднеазиатские республики. По разным оценкам, всего было выселено от 90 до 115,5 тысяч человек. Депортированные турки были распределены по населенным пунктам в разных областях Узбекистана, Казахстана и Киргизии как «спецпоселенцы» (то есть без права изменения места жительства). Ограничения с ахыска-турок были сняты в 1956 году. Однако в родные места в Грузии их не пускали, поэтому часть переселилась в Кабардино-Балкарию и другие республики Северного Кавказа, но большинство осталось в Центральной Азии и Казахстане.

В июне 1989 года в Ферганской области Узбекской ССР произошел межэтнический конфликт, сопровождавшийся многочисленными погромами. По указанию советского правительства¹⁵ около 17 тысяч турок-месхетинцев из Ферганской области были эвакуированы в

⁸ Положение турок-месхетинцев на юге России // Центр «Сова». 03.11.2015. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2015/11/d33161/>.

⁹ Мы будем пользоваться названиями ахыска, ахыска-турки или турки-месхетинцы. Распространены также названия турки, ахыска, турки-хемшилы, турки-джавахцы, османские турки, ахалцихские турки, ахалцихские тюрки, ахыска-тюрки, кавказские турки, груз. მესხეთელი თურქები.

¹⁰ Наиболее полный из известных нам обзоров происхождения турок-месхетинцев дан в докладе А. Осипова «Российский опыт этнической дискриминации: месхетинцы в Краснодарском крае» (М.: Звенья, 1999).

¹¹ По сообщению лидера турок Карачаево-Черкесии, дети ахыска, обучающиеся в Турции, единодушно отмечают трудности с современным турецком языком: «Наш язык Анкара и Стамбул плохо понимают». Специалисты отмечают, что ахыска говорят на восточно-анатолийском диалекте турецкого языка. По замечанию краснодарского исследователя И. Кузнецова, диалект отличается от языка, которым пользуется население, принудительно выселенное из Аджарии. Турецкий язык турок-месхетинцев подвергся сильному влиянию узбекского (вошли термины и целые фразы), а их свадебный фольклор, как показывают наблюдения, в значительной степени общий с азербайджанским.

¹² Подробнее см.: Осипов А. Движение месхетинцев за репатриацию (1956—1988) // Этнографическое обозрение. 1998. № 5. С. 95—107.

¹³ Также были депортированы курды и хемшилы.

¹⁴ По Постановлению ГКО СССР от 31 июля 1944 г. № 6279.

¹⁵ Переселение турок в РСФСР было подтверждено Постановлением Совета Министров СССР от 26 июня 1989 г. № 503 и Резолюцией Совета Министров РСФСР от 13 июля 1989 г. № 220.

Россию. Однако напряженность в республике росла, и в течение 1989—1991 годов более 70 тысяч турок были вынуждены покинуть не только Ферганскую область, но и другие регионы Узбекистана. Переселялись они в основном в Россию и Азербайджан¹⁶, некоторые — на Украину и в Казахстан. Большая часть ахыска осела в Апшеронском, Абинском, Крымском и Белореченском районах Краснодарского края. Однако политика местных властей по противодействию иммиграции в целом и неприятие именно месхетинских турок местными националистическими объединениями (казачеством) привели к тому, что ахыска Краснодарского края подвергались притеснениям и дискриминации¹⁷.

В связи со сложившимся тяжелым положением турок-месхетинцев в Краснодарском крае в феврале 2004 года Международная организация по миграции по решению властей США начала программу переселения их из Краснодарского края в Соединенные Штаты Америки. В 2004—2007 годы около 11 500 человек переехали в США (более чем в 60 городов, среди которых Портленд, Филадельфия, Атланта, Ноксвилл, Вокеша, Кент и др.). Программа оказалась весьма успешной: ахыска хорошо адаптировались в США, интегрировались в американскую жизнь, что, в частности, наглядно продемонстрировала фотовыставка «Турки-месхетинцы. Неоконченная депортация», которая состоялась 27 февраля 2014 г. в здании Конгресса США в Вашингтоне. В 2007 году программа переселения турок-месхетинцев завершилась.

Современная статистика и география

Несмотря на довольно большой отток турок из Краснодарского края, в России остается значительное число ахыска. По данным переписи 2010 года¹⁸, в РФ зафиксировано 105 058 «турок» и еще 4825 «турок-месхетинцев»¹⁹. Конечно, в категорию «турки» попали не только «турки-месхетинцы», и не все «турки-месхетинцы» называли себя таковыми — при переписи люди могли решить, что требуется назвать свою национальность так, как она записана в паспорте²⁰. Кроме того, следует учитывать и погрешность при составлении таких списков. По данными переписи 2002 года (в частности, их приводит И. Кузнецов²¹), сообщалось, что турок-месхетинцев в России около 80 тысяч человек. Такая оценка представляется нам реалистичной.

95 % всех ахыска-турок России проживают в Южном федеральном округе: в Ростовской области (42 тысячи), Краснодарском крае (8,2 тысяч), Кабардино-Балкарской Республике (13 тысяч), Ставропольском крае (10 тысяч), Волгоградской области (5 тысяч), Республике Калмыкии (3,7 тысяч), Республике Северная Осетия (3 тысячи), Чеченской Республике (1,4 тысячи), Астраханской области (1,1 тысяч), Республике Ингушетии (0,9 тысячи) и Карачаево-Черкесской Республике (0,6 тысячи)²².

¹⁶ Азербайджан принял несколько тысяч турок-месхетинцев, но из-за проблем с беженцами из Нагорного Карабаха дальнейшее переселение турок было остановлено.

¹⁷ Подробнее см. Осипов А. Указ. соч.

¹⁸ По данным 2010 года, всего на территории бывшего СССР живут около 270—290 тысяч турок-месхетинцев, из них 80—100 тысяч — в Казахстане, 70—110 тысяч — в России, 40—60 тысяч — в Азербайджане, 25—30 тысяч — в Кыргызстане, 15—20 тысяч — в Узбекистане, 5—10 тысяч — в Украине и около 600 человек — в Грузии.

¹⁹ Всероссийская перепись населения. 2010 год. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/Vol4/pub-04-01.pdf.

²⁰ Имеются в виду паспорта СССР, которые до сих пор являются единственным документом у некоторых ахыска. Как правило, в них они записаны как азербайджанцы, узбеки, киргизы и т. д.

²¹ Кузнецов И. Российская Федерация: конструирование идентичности и социальные сети // Турки-месхетинцы. Интеграция. Репатриация. Эмиграция. СПб., 2007.

²² Социально-демографический портрет России: по итогам всероссийской переписи населения 2010 года. М.: ИАЦ «Статистика России», 2012. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/Documents/portret-russia.pdf.

Около 5 % ахыска проживают в Центральном федеральном округе, в основном в Белгородской (4 тысячи)²³, Воронежской (3,5 тысячи), Курской (1,1 тысяч), Орловской (0,9 тысячи), Смоленской (0,4 тысячи), Рязанской (0,3 тысячи), Тульской (0,1 тысячи) областях. Небольшие группы турок-месхетинцев есть и в других регионах Центральной России²⁴.

Условия жизни ахыска-турок на юге России в наши дни

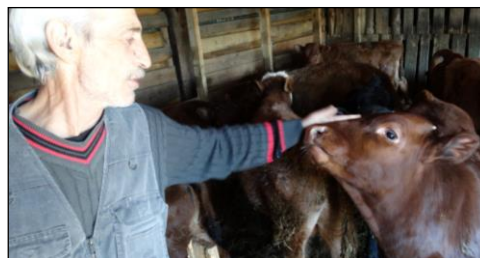


Этот раздел написан на основе наблюдений, сделанных авторами настоящего доклада весной и летом 2015 года, и является лишь предварительным обобщением данных.

Большинство ахыска постоянно проживают в сельской местности и заняты малоквалифицированным трудом. Часть турок, не имеющих проблем со статусом и документами, работает в агропромышленных структурах. Довольно много мужчин, в том числе и те, кто имеет проблемы с документами, работают комбайнерами, трактористами и водителями грузовых машин. Многие ахыска работают на полях «у корейцев» («на луке» и т. д.). Вероятнее всего, «корейцы» (и, по-видимому, фермеры других национальностей) — главные работодатели, не интересующиеся статусом батраков, и потому такая работа — основной источник заработка для людей, не имеющих гражданства Российской Федерации (разумеется, это нелегальный труд, без соблюдения трудового законодательства).

Другим популярным источником заработка являются «шабашки» — строительные бригады. Ахыска, имеющие гражданство Российской Федерации, могут выезжать для работы в другие регионы, в том числе в крупные города, где получают большую по меркам региона заработную плату. Месхетинцы, чей статус не урегулирован, вынуждены ограничить свою активность близлежащими регионами (куда можно добраться на автомобиле или не покупая билет по паспорту). Соответственно, их доходы существенно ниже.

Важным источником дохода служит животноводство и огородничество. Коров, овец и птицу (кур, гусей и индеек) держит большинство тех, кто способен за ними ухаживать. Многие выращивают скот на продажу. Там, где есть возможность, продают и выращенные на огороде овощи и фрукты. Часто семьи берут бычков на откорм. У ахыска весьма развита культура изготовления молочных продуктов и хлебопечения.



Жители городов часто занимаются мелким бизнесом. Они нанимают в качестве сотрудников своих родственников, которые работают вахтовым методом и, закончив вахту, возвращаются в свои хутора и поселки, где вновь занимаются сельскохозяйственной работой.

В южных регионах России вообще и в Ростовской области в частности ситуация с занятостью сложная, найти работу чрезвычайно трудно. При этом специалисты из числа ахыска — крайне редкое явление, обычно их образование ограничивается средней школой, и большинство ахыска не могут устроиться на работу. Впрочем, это, скорее всего, связано не с дискриминацией конкретно турок, а с общей нехваткой рабочих мест. Официально устроиться на работу крайне трудно.

Ахыска, из-за проблем с документами лишенные возможности трудоустройства и (или) не получает пенсий, вынуждены братья за любую работу. Так, в селе Новоберезовке Мартыновского района Ростовской области мы встретились с мужчиной 1953 года рождения, который не имеет российского гражданства и, соответственно, не получает пенсию, и,

²³ Здесь и далее по данным переписи 2010 года.

²⁴ Брянской, Владимирской и др.

поскольку работать в поле уже не может, вынужден делать на продажу саманные кирпичи. Делает он их самым первобытным способом во дворе собственного дома.

Насколько можно судить, ахыска, обосновавшиеся в сельской местности, по мере сил сохраняют традиционный уклад, с некоторыми локальными особенностями, которые были ими заимствованы в Узбекистане. В основном они живут большими семьями в несколько поколений, в домах обустроены традиционные для турок-месхетинцев помосты под дастархан, покрытые коврами, а европейская мебель сведена к минимуму. При этом, разумеется, ахыска не отказываются от достижений прогресса, если они доступны. Так, телевизоры, компьютеры есть у многих, мобильные телефоны распространены повсеместно. Турки-месхетинцы активно пользуются социальными сетями. Многие общаются с родственниками и знакомыми, живущими в других странах, по скайпу и т. д.

Ахыска сохраняют турецкий язык. Зачастую старшее поколение (родившиеся до 1975 года) лучше говорит по-турецки (и, вероятно, по-узбекски), чем по-русски. Те же, кто вырос в России в 90-е годы, хорошо ассимилированы и прекрасно говорят по-русски и при этом включены и в турецкую культуру.

Общий уровень образования ахыска представляется довольно невысоким. Немногие имеют высшее образование, в основном полученное в советское время. Большая часть опрошенных нами людей имеет неполное среднее и среднее образование, некоторые смогли получить среднее специальное образование.



В тех домах, где мы побывали (стоит отметить, что в дом нас приглашали далеко не всегда, часто хозяева явно стеснялись своего бедственного положения и оправдывали свое негостеприимство «ремонтom» или тем, что они «не успели прибраться»), нас, как правило, угощали чаем, сыром, простоквашей, сметаной, свежес выпеченным хлебом. Но в некоторых домах хозяева подавали лишь воду, у некоторых воду нужно было просить, и они доставали ее из колодца. Несколько людям, находящимся в особенно бедственном положении, участники группы оставляли арбузы в подарок, и было очевидно, что даже это для них существенно.



НЕУЗАКОНЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АХЫСКА-ТУРОК В РОССИИ

Мне не нужны деньги, мне нужен документ, деньги я сама заработаю.

*Из интервью с М.,
пос. Маломечетной, Ростовская область*

Основная проблема подавляющего большинства опрошенных нами ахыска связана с получением российского гражданства. Речь идет о сложностях юридического характера при оформлении документов (получении разрешений на временное пребывание, вида на жительство, российского гражданства). По самым предварительным подсчетам, нам прямо или косвенно известно о тех или иных проблемах с документами у не менее чем 300 человек в Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Калмыкии, Ставропольском крае и Ростовской области.

Некоторые турки-месхетинцы из тех, что попали на территорию Российской Федерации до распада СССР, утратили свои документы советского образца и/или не выписались с прежнего места проживания (что естественно: когда люди бежали, бросив дома и имущество, выписаться было либо затруднительно, либо вовсе невозможно). В результате еще в советское время они не могли прописаться в тех местах, где поселились, и, соответственно,

обменять паспорта граждан СССР образца 1974 года на паспорта граждан РФ. После распада СССР и изменений в законодательстве в 2002 году они превратились в «нелегальных мигрантов». Низкий уровень общей и правовой грамотности таких переселенцев, как правило, не позволяет самостоятельно урегулировать вопросы легализации статуса, хотя зачастую их можно быстро решить правовым путем. Так, Т. (1982 г. р.) переехал в Ростовскую область в 1996 году, не имея вообще никаких документов, удостоверяющих его личность (мать погибла, советское свидетельство о рождении в Самаркандской области утрачено). Его жена и тесть — граждане РФ. Проблему Т. можно решить довольно просто, однако из-за страха перед официальными структурами и убеждения, что простой человек не может добиться правды, он так и не приступил к ее решению.

Ситуацию осложняет высокий уровень коррупции среди местных чиновников²⁵.

Пребывание в Российской Федерации граждан иностранного государства, пересекших границу недавно, регулируется схемой «90 на 90»: 90 из 180 дней подряд гражданин имеет право прожить в РФ, а 90 дней обязан прожить вне России, при условии, что он не получил разрешение на работу или патент. Поскольку о получении разрешения на работу в подавляющем большинстве случаев ахыска, относящихся к этой категории, речь не идет, фактически это означает, что человек обязан половину года проводить за пределами РФ. Но по той причине, что, как правило, у турок в странах, гражданство которых они имеют, нет ни работы, ни жилья, ни зачастую даже родственников (и денег добраться до места и обосноваться там), они игнорируют нормы закона, остаются в стране нелегально, прячутся от полиции, платят штрафы за нарушение режима пребывания и подвергаются выдворению. К примеру, З. (1973 г. р.) из Мартыновского района Ростовской области имеет просроченное разрешение на временное проживание, но финансовых возможностей выезжать у него нет, к тому же он боится оставить жену и троих детей (все граждане России) одних в доме, где нет ни газа, ни горячей воды.

Гражданство

Нередки случаи, когда у ахыска, переехавших в РФ в первой половине 1990-х годов, вообще нет документов или единственным документом, удостоверяющим личность, служит паспорт гражданина СССР образца 1974 года без отметок о вступлении в другое гражданство, то есть они, по российскому законодательству, являются лицами без гражданства, а с точки зрения международного права — перемещенными лицами (*displaced person*).

Например, у П. из села Тельман (Красногвардейское) Кабардино-Балкарии есть только паспорт советского образца, выданный в Азербайджане 19 августа 1991 года. Когда он обратился за получением российского гражданства, в УФМС потребовали представить свидетельство об отказе от гражданства Азербайджана. Этот отказ он получить не смог, так как для этого нужно было, по словам чиновника миграционной службы, лично обратиться в посольство Азербайджана в Москве, но не имеющему действительных документов П. удалось доехать только до Новороссийска, где его оштрафовали и вернули назад. Проблемы с документами затронули и его четверых детей, у которых есть только свидетельства о рождении, выданные в Азербайджане. К тому же в паспорте у отца фамилии детей записаны не так, как у родителей, что, скорее всего, приведет к дополнительным проблемам²⁶.

Еще один пример. С. (1958 г. р.), опрошенный нами в Ростовской области, имеет паспорт гражданина СССР, выданный в Узбекистане в 1979 году, и прописан в кишлаке Фрунзе. С. переехал в Ростовскую область в 1997 году, до того несколько лет прожив в Улан-Удэ. На вопрос, почему он не оформил гражданство, объяснил, что пытался сделать это несколько раз, но: «Чиновники вымогали деньги, а у меня их нет...» Многие годы он жил на террито-

²⁵ Вопрос о необходимости проверки ряда УФМС на коррупционность был поднят в августе 2015 года. В. Карастелевым на встрече с представителями ГУВД Ростовской области.

²⁶ В пос. Мечетном мы столкнулись со случаем, когда женщина не может поменять паспорт из-за разночтений в имени в свидетельстве о рождении с советским паспортом.

рии России нелегально, и в результате, когда в 2014 году было принято решение о его выдворении, исполнители столкнулись с тем, что выдворять С. оказалось некуда, так как он является лицом без гражданства, и нет государства, которое готово его принять²⁷.

Процедура получения статуса лица без гражданства сопряжена с многочисленными бюрократическими преградами, и люди зачастую даже к ней не приступают.

Статус лица без гражданства, то есть человека, «не имеющего российского гражданства и имеющего доказательства отсутствия гражданства того государства, с территории которого он прибыл», по закону должен упрощать получение гражданства РФ. Однако на практике такие люди сталкиваются с теми же или даже с еще более серьезными проблемами при получении разрешения на временное проживание или вида на жительство.

Случается, что в паспорте СССР у ахыска проставлен штамп о гражданстве Азербайджана, Казахстана или Узбекистана. Такие отметки были распространены в этих государствах в 1992—1995 годах, зачастую их ставили автоматически, вместе с пропиской. Переселенцы, оказавшиеся на территории РФ с такими документами, испытывают серьезные трудности, поскольку власти начинают процедуру легализации обладателя паспорта как иностранного гражданина.

К примеру, семья Х. из Ростовской области переселилась в РФ в 1998 году из Азербайджана. У всех членов семьи были советские документы (паспорта СССР у взрослых и свидетельства о рождении у детей). При этом в паспорте отца семейства сделана отметка об азербайджанском гражданстве. Он не смог получить российское гражданство²⁸. При этом гражданства удалось добиться матери семейства. Дочь вышла замуж и получила гражданство как жена гражданина РФ. Один из сыновей имеет вид на жительство. Другой — просроченное разрешение на временное проживание. А единственным документом третьего остается свидетельство о рождении. Поскольку вся семья много раз подавала документы на гражданство, причем одновременно, сложившаяся ситуация свидетельствует о произволе УФМС, судов и других инстанций.

Иная ситуация у тех, кто реально является гражданином другой страны и успел до отъезда в Россию получить соответствующий паспорт. Например, все члены семьи Ф. из села Большая Орловка, будучи гражданами Казахстана, более 20 лет живут в России на основании постановления на миграционный учет не более чем на 90 суток (то есть вынуждены постоянно выезжать в Казахстан) и даже не пытались легализовать свой статус на территории РФ, боясь любого контакта с официальными инстанциями.

Но и попытки получить гражданство зачастую ни к чему не приводят. В селе Садовом в Карачаево-Черкесской Республике Д. (1951 г. р.) уже 15 лет не может поменять паспорт Кыргызстана на российский. С помощью местных активистов она обращалась в УФМС, где от нее потребовали предоставить отказ от киргизского гражданства. Но возникла проблема: Д. не смогла перевести в посольство Кыргызстана в Москве пошлину за отказ от гражданства²⁹. Те же проблемы у двух ее внучек С. (1997 г. р.) и Н. (1996 г. р.), имеющих только свидетельства о рождении, выданные в Киргизии³⁰.



Вообще на проблемы с получением справок от различных посольств жаловались практически все респонденты. Особенно большие сложности возникали с посольствами Узбекистана и Азербайджана. Заявители отмечают, что из посольства Азербайджана в Москве

²⁷ Его жена, гражданка Узбекистана, была депортирована.

²⁸ В частности, есть справка, выданная ему районным судом о прекращении производства о получении вида на жительство в связи с отказом от иска, при том что Х., конечно, от иска не отказывался.

²⁹ Деньги перевести не получилось и у члена нашей группы непосредственно в Москве. Мы пытались заплатить пошлину в посольстве, чтобы Д. прислал отказ. Но сотрудники посольства отказались даже разговаривать с нашим представителем без доверенности.

³⁰ Внукам И. (2000 г. р.) и В. (2005 г. р.) гражданство России удалось получить, до этого было РВП, и ФМС неоднократно требовал пересекать границу по истечении 90 дней.

справки просто не приходят, единственный выход — ехать в Азербайджан и там «за взятки» получать необходимые документы. А посольство Узбекистана, по сообщениям, такие справки выдает не менее чем через полгода.

От региона к региону ситуация различается и зависит от произвола местных чиновников. К примеру, в селе Стародубское Ставропольского края³¹ нам рассказали, что поскольку там «документы получить было невозможно, за российскими паспортами ездили в Чечню». Так сделали, например, братья А. и Д. (23 и 27 лет), приехавшие из Узбекистана. По их словам, документы в Стародубском им не давали, требуя показать доход в размере не менее 90 тысяч рублей. В результате получить необходимые документы оказалось проще в Чечне.

У тех, кому удалось получить вид на жительство, то есть документ, подтверждающий право на постоянное проживание в России со свободным въездом и выездом, проблемы тоже не кончаются. Вид на жительство действителен пять лет, а затем его необходимо продлевать или подавать заявление на получение российского гражданства.

Все опрошенные отмечают значительные сложности со сбором практически всех необходимых документов. Документы в УФМС необъяснимым образом теряются, пропадают или оказываются уничтоженными. Как рассказала нам Д. из Ростовской области, в 2006 году «все документы на получение российского гражданства для ее сыновей, с таким трудом собранные, соседи просто нашли выброшенными в урну в туалете в УФМС». Часто собранные документы лежат без движения вплоть до окончания срока действия справок, после чего чиновники заявляют о необходимости собирать все справки вновь.

Нами отмечены случаи, когда работники УФМС на местах произвольным образом меняли набор требуемых документов, включали в него явно лишние, получение которых трудновыполнимо (вроде упомянутого требования показать доход), не информировали о возможности ускоренной процедуры получения гражданства (например, для зарегистрировавших брак с гражданами РФ) и настаивали на обычной процедуре (более длительной и затратной).

Но даже получение долгожданного российского гражданства не означает, что проблемы с документами закончились.

Так, Р. (1987 г. р.) получил в Новомартыновском УФМС российский паспорт и несколько лет им пользовался (получил загранпаспорт, военный билет, кредиты и т. д.). Однако в паспортном столе Целинского района Ростовской области, куда он обратился за справкой, паспорт у него отобрали и порвали, заявив, что тот «фальшивый» и не проходит по федеральным базам данных. Р. безуспешно пытался оспорить это утверждение в суде. Между тем новый паспорт ему до сих пор не выдан.

Аналогичная история произошла с О. из села Куян в Кабардино-Балкарской Республике. Когда в 2013 году он пришел «поставить штамп на детей», сотрудники паспортного стола ему заявили, что «паспорт фальшивый» и забрали документ, добавив: «Куда ты приехал, кто тебя звал сюда?»³²

К. (1994 г. р.) из поселка Маломечетной в Ростовской области получила российский паспорт в 2008 году. В 2012 году она вышла замуж, сменила фамилию и начала процедуру замены паспорта. Однако в 2013 году паспорт был признан «выданным в нарушение установленного порядка и аннулирован». В итоге она была признана лицом без гражданства и уже два года пытается получить документы.

Вообще же, есть подозрение, что число таких «фальшивых» (то есть выданных без надлежащих оснований или с нарушением процедуры) паспортов велико, но понять, сколько людей может столкнуться с проблемами, мы не можем даже приблизительно, так как это устанавливается только путем проверки дела и пакета документов. Однако, вероятнее всего, такие случаи имеют место прежде всего в Ростовской области, где опрошенные нами ахыска за-

³¹ Установить точное число людей, проживающих без паспорта, довольно затруднительно. Так, по сообщению активиста ахыска П., в селе Стародубском проживает около 50 семей без паспортов, в то время как один из местных ахыска говорит, что таковых около 15.

³² Из обращения О. в МХГ.

являли, что сотрудники местных УФМС (особенно в Зимовниковском и Семикаракорском районах Ростовской области) вымогали у них взятки³³. Плата за российский паспорт, по их словам, составляет от 100 до 300 тысяч рублей. В 2014 году глава УФМС Мартыновского района Ростовской области был осужден за коррупцию при «содействии и ускорении процедуры оформления гражданства РФ». Известно также, что в Ростовскую область и Калмыкию ездили люди из Краснодарского края, «чтобы получить за деньги паспорта». Однако, как показал опыт, взятка вовсе не является гарантией получения настоящего паспорта. Возможно, в связи с обсуждаемыми планами по передаче функций ФМС в МВД в ведомствах будут проведены проверки, обнаружат такие же «фальшивые» документы, и, следовательно, число туристов, испытывающих проблемы с документами, только увеличится.

Показательно, что некоторые лидеры турок считают, что большинства из вышеперечисленных проблем нет вовсе и что люди сами виноваты в том, что не оформили законным образом документы.

Безвыходным положением турок-месхетинцев пользуются многочисленные мошенники. В Ростовской области, например, отмечен ряд случаев, когда у желающих сдать экзамен по русскому языку, необходимый для получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства, фактически вымогали крупные суммы за доставку к месту проведения экзамена и за саму процедуру (притом что экзамен платный, его стоимость определяется приказом Минобрнауки РФ).

А. из хутора Ленинский Зимовниковского района Ростовской области с 2004 по 2013 год жила с просроченным азербайджанским загранпаспортом и свидетельством о рождении. Имевшееся у нее разрешение на временное проживание также было просрочено, и женщине приходилось платить штрафы за нарушение паспортного режима. В 2013 году к семье А. обратился некий «адвокат» (по их словам, азербайджанский) и предложил за крупную сумму оформить все необходимые документы, в том числе заграничный паспорт Азербайджана. А. отдала ему все имевшиеся у нее на руках документы и оговоренную сумму, после чего «адвокат» просто-напросто исчез.

С. из поселка Вислый Семикаракорского района Ростовской области рассказал, что некие представители «турецких организаций» дважды брали у него деньги «за новый паспорт».

Решения о выдворении. Случай Махаматовых

Упомянутое выше негативное отношение к ахыска со стороны местных властей отягчается практически ничем не ограниченным произволом. Люди находятся в унижительном и бесправном положении. В любое время их могут просто выдворить из тех мест, где они прожили много лет. Так произошло с семьей Махаматовых в КБР.

Суть дела такова. Рашид Махаматов (1968 г. р.) приехал из Узбекистана в Россию в 1998 году³⁴. 26 февраля 2014 года в его отношении был составлен протокол об административном правонарушении³⁵. Тогда он проживал в селе Пролетарском Прохладненского района Кабардино-Балкарской Республики. 5 марта районный суд признал его виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 18.8 КоАП РФ («Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания в РФ»). Махаматова привлекли к ответственности за отсутствие документов, удостоверяющих личность, и документов на право

³³ В одной из семей нас просили никому не говорить, что женщина, получающая российский паспорт, ждет второго ребенка. «Узнают, что будет ребенок и что положен материнский капитал, еще больше денег вымогать будут».

³⁴ Он служил в Советской Армии, что подтверждается военным билетом, имеет паспорт СССР. Обращался в государственные органы за получением необходимых документов, о чем свидетельствует выданная ему справка об установлении личности. В семье является единственным кормильцем.

³⁵ Согласно постановлению он нарушил статью 25.10 Закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

проживания либо пребывания в Российской Федерации и подвергли административному наказанию в виде штрафа в размере двух тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Его поместили в «специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ» в поселке Придорожный Прохладненского района Кабардино-Балкарской Республики³⁶. То же самое повторилось и с его сыном Равшаном (1993 г. р.). Постановления о выдворении были безуспешно обжалованы в Верховном суде КБР и в Верховном суде РФ.

В специальном учреждении для иностранных граждан Махаматовы содержались с 5 марта 2014 года по 6 апреля 2015 года «для обеспечения выдворения». С учетом полученной из посольства Узбекистана справки о том, что Махаматовы не являются гражданами Узбекистана, то есть лица без гражданства, в судебном порядке удалось прекратить исполнение выдворения Махаматовых за пределы Российской Федерации и освободить их из специального учреждения для временного содержания иностранных граждан. Осенью суд подтвердил факт проживания Махаматовых в России. Теперь им необходимо пройти процедуру сбора и подачи документов на получение российского гражданства.



Не исключено, что такие же проблемы ждут и другие семьи ахыска на юге России, так как их статус не узаконен.

Война в Донбассе и новые проблемы ахыска

В 2014 году к имеющимся проблемам добавились новые. С Украины в Россию хлынул поток беженцев, и немалую долю среди них составили турки (крупные общины имелись в Донецкой и Луганской областях, в частности в Славянске и других населенных пунктах, разрушенных в ходе военных действий).

В отличие от граждан других государств, имеющих право на временное пребывание без разрешения на работу не более 90 суток в полгода, украинские граждане — жители Донецкой и Луганской областей имеют право находиться в России вплоть до особого распоряжения правительства³⁷.

Часть украинских граждан надеется с улучшением ситуации вернуться домой. Несколько опрошенных нами мужчин турок еще до эскалации конфликта приехали в Россию на заработки, оставив дома семьи, и теперь опасаются возвращаться, боясь мобилизации. Некоторые колеблются, оставаться ли им в России или возвращаться в Украину, в другие, безопасные регионы. Отдельные переселенцы начали процедуру получения российского гражданства.

Мы видели семьи из Донецкой области, получившие «свидетельства о предоставлении временного убежища». По закону о беженцах, их паспорта сданы в УФМС на срок действия свидетельства о временном убежище.

Предугадать развитие событий трудно, однако очевидно, что произвол в отношении этой категории граждан почти неизбежен. Уже летом 2015 года Р. сообщил нам, что оставил семью в Славянске, потому что даже не представляет себе, каким образом сможет их перевести и как-то устроить в Ростовской области. По его словам, для того чтобы его ребенок ходил в российскую школу, ему необходимо платить 30 тысяч рублей в месяц. Вероятно, это

³⁶ В целях исполнения назначенного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации

³⁷ Гражданам Украины и лицам без гражданства, покинувшим территорию страны в экстренном и массовом порядке // Официальный сайт ФМС. URL: http://www.fms.gov.ru/foreign_national/grazhdanam_ukrainy.

означает, что у Р. вымогают деньги, однако нам неизвестно, какие именно должностные лица к этому причастны.

Н. из хутора Ленинский Ростовской области сообщил, что вынужден был отправить свою беременную, на сносях, жену, гражданку Украины, рожать в Славянск. За несколько дней до назначенного срока родов у нее закончилось разрешение на временное пребывание, и сотрудник УФМС категорически настоял на ее отъезде, хотя участковый врач и заявляла, что переезд невозможен. Вероятнее всего, Н. столкнулся с попыткой вымогательства, однако этого не понял (да у него и не было ни возможности, ни желания давать взятки).

Бюрократические проблемы разного рода

По словам опрошенных нами в Ростовской области турок, прием заявлений на выдачу паспортов или вклейку новых фотографий периодически приостанавливается, многие вынуждены жить без документов или с недействительными паспортами. Известны случаи, когда уже готовые паспорта не выдавали по полгода, их соглашались выдать только за отдельную мзду. Таким образом, граждане автоматически становятся нарушителями «Положения о паспортной системе» и лишаются практически всех прав, в том числе права устройства на работу. В случае утери паспорта документы можно восстановить с огромным трудом. Это же касается и свидетельств о рождении. Некоторые жаловались на сложности при регистрации браков. Отделы ЗАГС, согласно российскому законодательству, отказывают в регистрации гражданам разных государств, требуя от иностранного гражданина предоставить «свидетельство, выданное компетентным органом или консульством (посольством) государства, гражданином которого он является, подтверждающее, что он в браке не состоит». При этом ряд государств отказывается выдавать подобные документы. Скажем, гражданка Украины Н., с 2002 года проживающая в Ростовской области, не может зарегистрировать в ЗАГС брак с гражданином России, поскольку ведомство требует от нее справку, что она не состоит в браке на территории Украины, а украинская сторона такую справку выдавать отказывается, мотивируя это тем, что регистрация брака по украинскому законодательству фиксируется штампом в паспорте и его отсутствия должно быть достаточно (по российским законам — нет)³⁸.

Насколько нам известно, обычно у ахыска не возникает проблем с получением свидетельств о рождении. Однако в Мартыновском районе Ростовской области мы видели мальчика Б., родившегося в 2006 году, единственным подтверждением существования которого служит справка из роддома. В родильном доме Сальского района допустили ошибку в документе: матери мальчика приписали гражданство Узбекистана (она действительно родилась в Чимкентской области, но является гражданкой Казахстана). Из-за этой технической ошибки ЗАГС отказался выдавать свидетельство о рождении³⁹. Мать и бабушка ребенка в течение трех лет ежемесячно обращалась в роддом с просьбой исправить ошибку, но успеха не добились. В результате из-за отсутствия документов мальчик не ходит в школу. Показательно, что лидер турецкой общины, Х., придерживается официальной версии и утверждает, что мать бросила ребенка на попечение своих престарелых родителей (из-за чего якобы невозможно выдать свидетельство о рождении). По словам матери, Х. предложил отправить мальчика в интернат, чтобы он таким образом мог учиться, что было однозначно интерпретировано семьей как угроза.



³⁸ Такие справки нужно запрашивать не в ЗАГСе, а в архиве, но женщине об этом не сообщили ни украинские, ни российские чиновники.

³⁹ Свидетельство о рождении можно получить по заявлению от гражданина РФ, зарегистрированного по месту жительства в том районе, где находится ЗАГС, так как роддом выдает справки о рождении ребенка, а не справки о том, из какого государства прибыла мать ребенка. Но семье об этом в официальных органах никто не сообщил.

Следствия из перечисленных проблем

Турки-месхетинцы, у которых отсутствуют необходимые документы, испытывают огромные сложности с работой, учебой, жильем и т. д.

Жилье

Отсутствие документов ведет к тому, что ахыска не могут получить временную или постоянную регистрацию по месту жительства. В такой ситуации жилье оформляется на сторонних лиц, чаще всего на родственников. Родственники, как правило, предоставляют им возможность регистрации в РФ (иногда ахыска вынуждены оформлять себе временную или постоянную регистрацию в других российских регионах).

Работа

Большая часть опрошенных нами людей не может без документов устроиться на постоянную работу. По большей части они заняты неквалифицированным трудом. В основном ахыска-турки устраиваются на сезонные сельхозработы. Мужчины работают грузчиками и чернорабочими, а женщины — на прополке и уборке.

Таким образом, турки-месхетинцы, как правило, лишены права на оплачиваемый отпуск, не получают премиальных, надбавок и выплат натурой. В среднем, по словам опрошенных, они получают на руки в два раза меньше денег, чем те, кто работает на постоянной основе. К тому же работников без регистрации по месту жительства регулярно увольняют. Нелегальные же работники вообще не защищены трудовым законодательством и подвергаются жестокой эксплуатации.

По словам опрошенных, местные власти зачастую отказываются давать туркам-месхетинцам землю в аренду. Поэтому они нелегально арендуют участки у частных лиц.

Образование

К чести директоров школ, в подавляющем большинстве случаев детей ахыска-турок без проблем принимают в средние школы⁴⁰. Известен даже случай, когда девочку взяли в школу с утерянным свидетельством о рождении и без разрешения на временное пребывание. Руководитель турецкой общины по Ростовской области и Мартыновскому району Халид Репатов подтвердил эту информацию и сообщил, что если в 2013 году в районе было 90 детей, имевших проблемы с образованием из-за отсутствия у родителей гражданства, то в 2015 году доступ к образованию есть у всех детей независимо от гражданства родителей.

В то же время свободный доступ к образованию для детей ахыска, имеющих проблемы с документами, ограничивается неполной средней школой: после окончания девяти классов такие дети из-за отсутствия паспортов⁴¹ не могут продолжить обучение в старших классах или поступить в среднее специальное учебное заведение. Вот что говорит, например, семья из села Тельман Кабардино-Балкарии: «Сын хотел идти учиться в колледж, но не может». А 19-летняя девушка из Ростовской области сообщила нам: «Я была отличница и ушла из десятого класса, потому что у меня не было документов, мне сказали, ты можешь учиться, но мы все равно не сможем допустить тебя к экзаменам, и ты не получишь аттестат за 11 класс». На сдачу ЕГЭ дети должны прийти с документом, удостоверяющим личность, то есть с паспортом.

Иногда детям в школах недвусмысленно намекают, что им необходимо уйти, потому что во время ЕГЭ они «только испортят статистику». Дети ахыска действительно зачастую слабо мотивированы к посещению школы и учебе. Они осознают, что у них нет возможности получить полноценное образование и специальность, позволяющую заниматься высококвалифицированным трудом. Следует также отметить, что многие дети, в том числе и получив-

⁴⁰ Нам встретился всего один мальчик, не ходящий в школу (см. выше).

⁴¹ В 14 лет в России получают паспорт.

шие паспорта граждан РФ, испытывают трудности в учебе из-за бедности и плохих жилищных условий и бросают школу, чтобы помочь семьям.

Нам известны случаи, когда администрация среднего специального учебного заведения шла навстречу, и дети ахыска без документов могли продолжать образование. К примеру, А. из хутора Четырехъярский Мартыновского района учится в бухгалтерском колледже платно, хотя единственный имеющийся у нее на руках документ — справка, что ее документы сданы в УФМС для получения российского гражданства. Впрочем, если к моменту выпуска паспорт не будет готов, диплом об окончании колледжа девушке не смогут выдать (мы знаем юношу, который закончил ПТУ, но не сумел из-за отсутствия паспорта получить диплом).

В ряде школ есть проблема сегрегации. Детей беженцев (не только ахыска) выделяют в отдельные классы и потоки, где они получают менее качественное образование, чем остальные ученики. В частности, нам известно, что в 2010 году в Красноармейской средней школе (Терский район КБР) детей кабардинцев и ахыска развели по разным классам (якобы по просьбе родителей, хотя обычно родители выступают против разделения детей). В некоторых школах Ростовской области формирование классов также происходит по этническому признаку, зачастую в школах создаются классы, укомплектованные исключительно детьми ахыска, что мешает детям осваивать русский язык.

Вопрос о преподавании родного языка не ставится и не обсуждается ни местными властями, ни ассоциациями турок.

Что касается дошкольных заведений, то родители, не имеющие регистрации, не могут отдать туда детей даже при наличии мест. С такой проблемой сталкиваются многие.

Социальные выплаты

Из-за отсутствия необходимых документов ахыска полностью лишены государственных социальных выплат — пенсий, пособий и компенсаций. В селе Стародубском мы столкнулись со случаем лишения пенсии уже после ее начисления. Г. (гражданке Узбекистана, имеющей РВП) перевели 4700 рублей, а когда она с мужем пошла выяснить, почему ей начислили денег меньше, чем зафиксированная минимальная пенсия (6700 рублей), ее лишили пенсии вовсе, аргументировав это тем, что по закону с декабря 2014 года иностранным гражданам пенсии не положены. (Действительно, в соответствии с законом пенсионное обеспечение имеют только граждане РФ.)

Ветеранам войны, не имеющим необходимых документов, не начисляют положенной скидки на оплату коммунальных услуг. Некоторым не удается восстановить утраченные ветеранские удостоверения. Многие опрошенные сообщали, что больше всего их удручает не столько материальная, сколько моральная сторона вопроса: государство за ненадобностью отказалось от людей, которые воевали за него. «У мужа дядя Нури Ильясович был фронтовик, так и умер без паспорта тут же в Мечетном в 2008 году», — рассказали члены семьи Д.

Особенно трудно приходится без государственной материальной поддержки многодетным семьям или семьям, не имеющим кормильцев.

Здравоохранение

Отсутствие документов ведет к тому, что люди лишены элементарной медицинской помощи. Они не могут рассчитывать на бесплатное лечение, доступное по полису обязательного медицинского страхования, который выдается по месту регистрации, и вынуждены оплачивать лечение в полном объеме. Как рассказала нам С. из Маломечетной, операцию на глазах смогли сделать только за деньги. Семья К. из села Тельман (Красногвардейское) Кабардино-Балкарии дополняет: «Дочь должна скоро рожать, все анализы и обследования



только за деньги». Мать четверых детей М. из Большой Орловки Мартыновского района Ростовской области страдает серьезным заболеванием почек и нуждается в срочном лечении, однако у нее нет на него денег, а бесплатную помощь она получить не может.

Медицинской помощи лишены в том числе инвалиды по состоянию здоровья. Так, например, Т. из хутора Четырехъярского Мартыновского района перенесла два инсульта, однако вынуждена платить скорой помощи за выезды, а регулярной адекватной медицинской помощи не получает вовсе.

Участники и инвалиды войны также лишены и права на частичную оплату и на освобождение от платы за лекарства.

Призыв на военную службу

Неопределенный статус ахыска осложнил вопрос о призыве. В отличие от многих других призывников, турки-месхетинцы считают, что служба в армии необходима каждому мужчине. «Никогда не думал, что пойти в армию и отдать долг Родине, который я обязан отдать, будет проблемой! Отец с детства прививал мне мужские мысли, и одна из них была служба в армии! Просто так пойти в армию невозможно, оказывается...» — с недоумением сообщил нам молодой человек призывного возраста из села Опытное КБР и добавил, что в военкомате с него требуют деньги (30 тысяч рублей), чтобы «взяли в армию».

Такое традиционно уважительное отношение ахыска к военной службе приводит, в частности, к тому, что юноши, не побывавшие в армии, не могут найти себе невесту. Так, В. из поселка Гром-Гора Мартыновского района Ростовской области (1989 г. р.) жаловался наблюдателям именно на это негативное следствие своего статуса лица без гражданства.

Подытоживая вышесказанное, можно отметить, что на сегодняшний день турки-месхетинцы, не имеющие легального статуса на территории России, ущемлены в правах. Они не могут участвовать в выборах и лишены права на свободу передвижения. У них регулярно проверяют и изымают документы. Их задерживают, штрафуют, вымогают взятки. Они не получают пенсий, пособий и прочих социальных выплат, у них нет доступа к медицине и постоянной легальной работе. Коррупционность местных чиновников и низкий уровень юридической грамотности делают эти сложности непреодолимыми.

КСЕНОФОБНЫЕ ИНЦИДЕНТЫ

На общее отношение к ахыска все большее влияние оказывают всплески межэтнической неприязни, порождающие множество локальных конфликтов.

2013 год, когда на телевидении и на практике в ряде регионов, включая Москву и Санкт-Петербург, была устроена настоящая травля уроженцев из Центральной Азии и Кавказа, знаменовался заметным всплеском этнического насилия, очевидным даже для незаинтересованных наблюдателей⁴². Разумеется, это не могло не сказаться и на отношении к ахыска, отличающимся визуально и воспринимающимся как «этнические чужаки». Мы зафиксировали целый ряд случаев этнической дискриминации турок-месхетинцев на юге России, варьирующихся от насильственных нападений и погромов до угроз и ксенофобных оскорблений. Сейчас уровень этнической нетерпимости в стране снизился, но есть опасения, что спад этот, скорее всего, окажется временным, так как связан не с целенаправленной политикой властей по снижению ксенофобии и нетерпимости, а с совершенно иными процессами⁴³. А значит, народ ахыска по-прежнему находится в уязвимом положении.

⁴² Подробнее см.: Альперович В., Юдина Н. Праворадикал расправил плечи // Центр «Сова». 17.02.2014. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2014/02/d29004/>.

⁴³ Подробнее см.: Альперович В., Юдина Н. Затишье перед бурей: ксенофобия и радикальный национализм и противодействие им в 2014 году в России // Там же. 05.03.2015. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2015/03/d31575/>.

Насилие

Точное число случаев этнически мотивированного насилия неизвестно. Сбор такой информации затруднен, ведь жертвы нападения, как правило, очень напуганы, они не стремятся к огласке и редко идут на контакт с полицией, общественными организациями и СМИ. Люди могут рассказать о том, что с ними произошло, но отказываются от любых письменных и публичных заявлений. И только совсем уж вопиющие случаи попадают в СМИ и становятся достоянием общественности, как, например, убийство 6 мая 2012 г. в городе Ростове-на-Дону в сквере возле Дворца спорта 19-летнего турка-месхетинца Арслана Назимова⁴⁴ наци-скинхедами из группы «Патриот»⁴⁵. Это редкий случай, когда убийцы были обнаружены и наказаны. 17 января 2014 г. Северо-Кавказским окружным военным судом⁴⁶ Дмитрий Курганский был приговорен к 19 годам колонии строгого режима, Андрей Мурка — к 11 годам и 2 месяцам, Илья Самотюк — к 1 году и семи месяцам колонии-поселения. Юрий Хрущев, Владимир Иванов и Павел Деникин были приговорены⁴⁷ к исправительным работам. 22-летний Виктор Криворучко скрывался от полиции, установить его местонахождение удалось только в июне⁴⁸. 27 октября 2014 года Кировским районным судом он был осужден⁴⁹ к 2 годам и 1 месяцу лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима⁵⁰.

Насколько нам удалось установить, самая напряженная ситуация сложилась в Кабардино-Балкарии, где межэтнические конфликты зачастую маскируются под бытовые. К такому, например, можно отнести случай с нападением на О. из села Куян. В своем заявлении на адрес МХГ О. сообщил, что в 2014 году местные жители «наехали на него на авто», а когда он возмутился, «как все турки, живущие у нас в селе», к нему домой «пришли местные жители, устроили скандал во дворе и... выкрикивая ксенофобные оскорбления... заявили, что дают 24 часа, чтобы я собрал семью и уехал»⁵¹.

Если в подобных случаях мотив ксенофобии не всегда очевиден, то массовое нападение 4 июля 2013 г. на турок-месхетинцев, которые праздновали свадьбу в с. Тельман Терского района, сомнений в наличии этого мотива не оставляет. Нападение сопровождалось выкриками «убирайтесь отсюда, иначе мы сожжем ваши дома, а вас всех уьем»⁵². В результате более 20 стариков, женщин и детей получили телесные повреждения различной степени тяжести.

Пострадавшие написали коллективное обращение в МХГ: «...на свадьбе часть агрессивно настроенных групп в возрасте от 16 до 30 лет в количестве около 50 человек набросились на нас с дубинками и начали бить парней, мужчин, стариков, женщин и детей. Также били и по машинам. При избиении нападавшие выкрикивали, что они хотят убивать и выселять наш народ. Есть все основания полагать, что нападавшие были заранее подготовлены. Наши женщины и дети были очень сильно напуганы, поскольку они боялись за себя и за жизнь своих детей. Если бы не приехавшие по нашему вызову полицейские, то все могло бы закончиться очень трагично. Никто из нападавших не был задержан и наказан, хотя фамилии и адреса их назывались. На следующий день некоторые из нападавших приезжали к пострада-

⁴⁴ Ранее сообщалось об убийстве уроженца Турции, но погибший молодой человек был уроженцем и гражданином РФ.

⁴⁵ В Ростове-на-Дону наци-скинхеды убили турка-месхетинца // Центр «Сова». 10.05.2012. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/racism-nationalism/2012/05/d24376/>.

⁴⁶ По пунктам «ж», «л» части 2 статьи 105 УК РФ (убийство по мотиву национальной ненависти) и пункту «а» части 2 статьи 282 (возбуждение национальной ненависти).

⁴⁷ Только по пункту «а» части 2 статьи 282 УК.

⁴⁸ Поэтому дело против него было выделено в отдельное производство.

⁴⁹ По части 1 статьи 282 УК РФ.

⁵⁰ В Ростове-на-Дону осужден националист, два года находившийся в бегах // Центр «Сова». 27.10.2014. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2014/10/d30530/>.

⁵¹ Из заявления О. в МХГ.

⁵² Citing Mistreatment, Turkic Group in Russia Seeks US Help — Activists // Sputnik news. 14.09.2013. URL: <http://en.ria.ru/world/20130914/183425523/Citing-Mistreatment-Turkic-Group-in-Russia-Seeks-US-Help—Activists.html>.

давшим, и, угрожая ножом, требовали от нас деньги. В итоге на потерпевших было оказано давление, поэтому запуганные люди не написали заявления в полицию.

Это уже неоднократно происходило, и мы считаем, что это дискриминация нашего народа. К сожалению, это уже не первый случай, мы живем в постоянном страхе за своих детей и за свои семьи. Мы заявляем, что происходит этническая дискриминация нашего народа»⁵³.

Аналогичный случай произошел весной 2013 года, когда вооруженные арматурой люди ворвались на турецкую свадьбу и избили ее участников. Нападавшие обещали «разобраться с ними окончательно после Олимпиады».

По сообщению активиста ахыска П., в сентябре 2013 года в одной из школ «целенаправленно, под руководством неких приехавших на машинах взрослых, избивали турецких детей... говорили, вам сюда проход запрещен» (в школе учатся 30-40 % турок, остальные — кабардинцы, немного русских). После этого «почти половина детей — турки-месхетинцы — целую неделю с 2 по 8 сентября 2013 года отказывались ходить в школу учиться из-за избиений и унижений...» Из Терека приезжала комиссия разбираться. Полиция не нашла национальной подоплеки в происшествии.

26 декабря 2014 г. перед зданием местной администрации десять человек на трех машинах с битами и ножами напали на двух учеников этой школы. Один из нападавших был вооружен пистолетом. По сообщению руководителя общества «Ватан» по Терскому району Хамида Дурсунова, вооруженный нападавший приставил пистолет к виску и сказал, что ему ничего не будет. Один из пострадавших, ученик 10 класса, был госпитализирован. Нападавшие приехали в больницу и угрожали: «...если напишешь заявление, то заживо закопаем». Подросток испугался и заявления писать не стал. После случившегося отец перевел его и брата в школу в городе Майском.

Ситуация в сельских районах КБР стала столь напряженной, что многие ахыска пытаются продать свои дома и уехать, опасаясь за жизнь и здоровье.

Случаи дискриминационных высказываний

Ахыска постоянно сталкиваются с дискриминационными и оскорбительными высказываниями в свой адрес, им постоянно норовят напомнить, что они находятся не «на своей земле». Однако сами они рассказывают о таких проблемах неохотно. Лишь после нескольких часов разговора наши собеседники говорили о том, какие оскорбления им приходится слышать со всех сторон («черно... размножаетесь, как тараканы» — сказано в роддоме одной из наших собеседниц, «понаехали тут... из-за вас в очереди стоим», «вы, чурки, плохо учитесь...» и т. д.) Вообще же, на фоне всего остального оскорбления как важную проблему ахыска не воспринимают.

Дискриминация со стороны властей

Дискриминационные высказывания в адрес ахыска допускают не только местные жители, они звучат со стороны должностных лиц. Угрозы и оскорбления регулярно слышат те, кто пытается добиться справедливости «в центре» (в вышестоящих инстанциях). К примеру, Г., испытывающая трудности с получением российского гражданства, в 2014 году обратилась с письмом в Администрацию Президента РФ. Ее обращение было переслано в территориальное подразделение ФМС, откуда последовала угроза: «Еще раз напишешь, мы тебя депортируем».

В этом контексте неудивительно, что представители ФСБ высказывают обвинения в адрес ахыска. 7 октября 2014 г. первый заместитель начальника УФСБ РФ по КБР Михаил Филимонов заявил на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонару-

⁵³ Из заявления, адресованного председателю МХГ Л. Алексеевой от 17 свидетелей нападения. Личный архив В. Карастелева.

шений: «Миграционная ситуация в Кабардино-Балкарии остается сложной и напряженной, что может быть использовано деструктивными силами... это обусловлено ... многочисленной турко-месхетинской диаспорой»⁵⁴.

Дискриминационные действия со стороны должностных лиц не ограничиваются обидными высказываниями и угрозами. Ахыска сталкиваются и со случаями прямого административного произвола. Например, в Кисловодске студенты были отчислены из медицинского колледжа за то, что 8 октября 2013 г. около 21:00 около кафе «Панорама» танцевали лезгинку, чем нарушали общественный порядок. Полицейские предложили им разойтись. Студенты ушли, но примерно в 100 метрах от кафе их задержал другой экипаж полиции и доставил в отделение, где были составлены протоколы об административном правонарушении. 23 октября на заседании комиссии по делам несовершеннолетних им было назначено наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей каждому. В колледж были направлены письма. К делу подключилось Министерство здравоохранения Ставропольского края⁵⁵. 18 ноября пресс-служба ГУ МВД России по Ставропольскому краю сообщила, что 18 студентов Кисловодского медицинского колледжа отчислены из учебного учреждения «в связи с совершением противоправных действий»⁵⁶. Трое студентов были отчислены по инициативе колледжа, остальные поддались на уговоры руководства и сами написали заявления «в надежде, что потом их снова примут в колледж». Однако в итоге студенты не могут восстановиться не только в данном колледже, но и в других учебных заведениях.

Дело получило общественный резонанс. Руководитель Центра «Сова» А. Верховский отметил: «Никогда не сталкивался с подобной ситуацией. По моему разумению, прокуратура не может требовать отчислить студентов. Она превысила свои полномочия, поскольку она не может указывать учебному заведению, что ему делать со студентами». А уполномоченный по правам студентов А. Хромов добавил: «Поведение ребят ... может вызывать тревогу у отдельных граждан, но танец не повод отчислять их и ломать им жизнь»⁵⁷.

РЕЛИГИОЗНАЯ ЖИЗНЬ

Спасибо администрации нашего района, у нас есть кладбище.

*Из интервью с Азалом Кюзым-оглы, 78 лет,
пос. Малая Горка, Ростовская область*



Важным критерием идентичности ахыска служит их религиозная жизнь. Они исповедуют ислам суннитского толка. Практикуют обрезание, празднуют основные религиозные праздники, некоторые держат пост. Насколько мы смогли понять, из пищевых запретов соблюдается только запрет на употребление свинины. В злоупотреблении алкоголем они не замечены, но некоторые мужчины, отслужившие в армии и знакомые с обычаями других российских регионов, соблюдают этот запрет не так строго. Большинство турок-месхетинцев не обладают специальными знаниями в области мусульманского богословия. Некоторые стараются дать своим детям основы религиозного образования и арабского языка, необходимого для чтения Корана.

⁵⁴ Миграционная обстановка в Кабардино-Балкарии остается сложной — УФСБ // РИА «Кабардино-Балкария». 07.10.2014. URL: <http://kbrria.ru/proisshestviya/migracionnaya-obstanovka-v-kabardino-balkarii-ostaetsya-slozhnoy-ufsb-4874>.

⁵⁵ Мухаметшина Е. Мы не знали, что нельзя танцевать лезгинку // Газета.Ru. 20.11.2013. URL: <http://www.gazeta.ru/social/2013/11/19/5760429.shtml>.

⁵⁶ Нарушители правопорядка отчислены из колледжа // Сайт ГУ МВД России по Ставропольскому краю. 18.11.2013. URL: <http://26.mvd.ru/news/item/1347918/>.

⁵⁷ Мухаметшина Е. Указ. соч.

В проблемы соотечественников представители духовенства предпочитают не вмешиваться, к тому же большинство из них не имеют никакого влияния. Некоторый авторитет есть у мулл, получивших образование в Турции, но таких очень мало и решающей роли они не играют. Иногда муллы совместно с лидерами турецких общин занимаются раздачей гуманитарной помощи.

Почти повсеместно турки-мехетинцы испытывают трудности, связанные с отсутствием мечетей и молельных домов. Две мечети есть в Ростове-на-Дону, но подавляющее большинство ахыска-турок живет в сельской местности. Наши респонденты говорили, что из-за отсутствия мечетей при прощании с усопшими им приходится нарушать обряд погребения, иногда выбивать дверные косяки, чтобы могла пройти траурная процессия.

Камал Мирзаев из Зимовниковского района Ростовской области пытался построить мечеть в своем районе. Он единственный имам с высшим духовным образованием на несколько районов и по этой причине пользуется большим авторитетом среди мусульман. Начал было он строить мечеть в районном центре, но получил запрет на строительство. Тогда имам попросил разрешения построить дом на свое имя, чтобы использовать его для молитвы. И когда дом был почти достроен, строительство внезапно запретили. Мирзаева обвинили в нарушении градостроительных норм: «якобы строит мечеть — дом одной из своих стен обращен к Мекке — и вообще на вверенном ему пустыре ... слишком близко к дому расположен забор». Неизвестные выбили окна, разрушили стены, оставили угрожающую надпись в адрес имама, чтобы тот «убирался подальше» вместе с четырьмя детьми и пожилыми родителями, и осквернили здание: привязали и оставили умирать свинью. В результате Мирзаев вынужден был использовать в качестве молельного собственный дом. Дело кончилось тем, что из-за судебного преследования, связанного со строительством мечети, имам был вынужден оставить семью, уехать в США и просить там политического убежища. Заместитель главы администрации Зимовниковского района Л. Дубинский заявил, что не видит необходимости строить мечеть в своем районе, ведь она «привлечет сюда еще больше мусульман, а у них высокая рождаемость. Несколько лет — и коренному населению не с кем будет поговорить на родном языке»⁵⁸.



В подавляющем большинстве случаев молельные дома формально являются частными владениями местных религиозных лидеров. Как заявил нам один из мулл Зимовниковского района, сегодня разрешают молиться, а завтра придут и выгонят.

Так произошло 27 сентября 2013 г., когда турки-мехетинцы собрались на пятничный намаз в арендованном сельском клубе в селе Цемдолина Краснодарского края, где им без указания причин отказали в проведении обряда. Раньше они это делали беспрепятственно.

В начале 2013 года из-за давления местных спецслужб пришлось закрыть религиозное мусульманское общество и, соответственно, место для молитвы в Новороссийске.

В нескольких селах Ростовской области мы столкнулись с тем, что местная власть требует формального проведения «народных сходов» жителей, на которых население должно подтвердить, что не возражает против функционирования в селе молельного дома.

В селе Багаевка Ростовской области власти потребовали согласовать строительство молельного дома еще и с казаками, известными своим националистическим настроем и агрессивностью к этническим чужакам⁵⁹.

⁵⁸ Власенко Е. Турки-мехетинцы. Граждане без родины // Совершенно секретно. 24.12.2013. URL: <http://sovsekretno.ru/articles/id/3977/>.

⁵⁹ Подробнее о казачьих объединениях и их нападках на ахыска на примере событий в Краснодарском крае см. Осипов А. Указ соч.; Карастелев В. Положение турок-мехетинцев (ахыска) на юге России — 2014 // Коалиция против ненависти. 25.08.2015. URL: <http://stop-hate.org/sites/default/files/files/turki-m.doc>.

Шариат строго запрещает хоронить мусульманина на немусульманском кладбище и, наоборот, не мусульманина на мусульманском. Мусульмане из большинства этнических групп (чеченцы, представители народов Дагестана, некоторые другие), проживающие в Ростовской области, обычно хоронят скончавшихся родственников в родовых селах, однако туркам-месхетинцам некуда было отвозить своих покойников. Поэтому большой победой для ахыска стало открытие в Ростовской области мусульманского кладбища. О проблемах с мусульманскими кладбищами в других регионах нам неизвестно.

ОБЩАЯ АТМОСФЕРА СТРАХА

Живем так же, в страхе, как наш народ привык...
Этот поезд репрессий до сих пор едет сквозь время.
Из заявления активиста ахыска из КБР П. в МХГ

Практически повсеместно ахыска настолько напуганы, что часто отказываются говорить о своих проблемах, и это весьма затрудняло нашу работу, поскольку в такой ситуации невозможно даже приблизительно оценить реальный масштаб всех проблем.

Как уже говорилось, самая тяжелая ситуация сложилась в Кабардино-Балкарии. Видя безнаказанность правоохранителей и местных чиновников, люди полагают, что прибегать к средствам правовой защиты бесполезно и это может только ухудшить их положение. «Вы уедете, а завтра придет участковый», — заявили нам в одном из сел. Респонденты настаивали на полной анонимности и не разрешали вести видеозапись. В одной из семей в поселке Вислый в Ростовской области нас просили «говорить потише» («услышат, что кто-то ходил, могут прийти и депортировать»). Некоторые отказывались от любых разговоров. А в хуторе Чернышевка Зерноградского района Ростовской области активисты ахыска просто заставили опрашиваемого прервать интервью и попросить у экспертов стереть с компьютера собранную информацию. Сами информанты порой не могут объяснить, кого и чего именно они боятся. Мы не раз сталкивались с тем, что турки не могли ответить на вопрос, от кого именно они ждут проблем и кто предъявлял к ним претензии — местные власти, государство и т. д.

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ И АКТИВИСТОВ

Преследования и давление на представителей общественных организаций и правозащитников, которые занимаются турками-месхетинцами, давно уже стали привычными. Во многом это обусловлено стремлением местных властей блокировать информацию из регионов. Фактически все активисты на местах так или иначе столкнулись с угрозами и давлением, исходящими от представителей власти. Стратегия эта была отработана еще в Краснодарском крае, когда в 2003 году по инициативе управления Минюста по Краснодарскому краю по надуманным основаниям был ликвидирован новороссийский городской общественный фонд «Школа мира». В 2010 году прокуратура Новороссийска подала иск о ликвидации некоммерческой организации «Новороссийский комитет по правам человека» как экстремистской. А в октябре 2013 года без надлежащих процедур была ликвидирована новороссийская городская общественная благотворительная организация «ФРОДО». Фотовыставка о притеснениях турок-месхетинцев, организованная активистами и правозащитниками, на юге России столкнулась с резким и разнообразным противодействием со стороны властей⁶⁰.

Местные власти очень настороженно относятся и к сбору данных об условиях проживания ахыска. В 2013 году в селе Стародубском, после того как там побывала группа из МХГ, чиновники пошли по домам, задавая вопросы, кто и зачем приезжал, и угрожая депортацией в случае отказа разговаривать. В апреле 2015 года в КБР за домом местного активиста П. была установлена слежка — сразу же после того, как он пригласил к себе представителей

⁶⁰ Подробнее об этом см.: Карастелев В. Положение турок-месхетинцев...

МХГ. На следующий день местный участковый вызвал к себе лидера турок села Х. и «продиктовал все, о чем говорили... и сколько авто стоят... во дворе»⁶¹.

Зафиксированы и прямые попытки государственных структур помешать сбору данных. Летом 2013 года сотрудники ФСБ встретились с активистами турок-месхетинцев в Ростове и Краснодаре и «посоветовали» им не принимать участия в такой работе, так как это «опасно».

Работа организаций, занимающихся мониторингом нарушений прав человека в России, сопряжена с растущими трудностями. Помимо принятого в 2012 году «закона об иностранных агентах»⁶², существенно затруднившего работу неправительственных организаций, в мае 2015 года Госдума приняла «закон о нежелательных организациях»⁶³. Согласно новому закону, нежелательной может быть признана иностранная или международная неправительственная организация, «представляющая угрозу основам конституционного строя РФ, обороноспособности страны и безопасности государства». Закон вводит запрет на деятельность, создание и открытие на территории РФ структурных подразделений «нежелательной организации», а также на распространение ее информационных материалов. За участие в деятельности «нежелательной организации» предусмотрена административная ответственность в виде штрафов, а если же нарушения носят систематический характер, в частности административное наказание применялось более двух раз за год, то предполагается уже уголовная ответственность вплоть до лишения свободы. Список «нежелательных организаций» публикуется на сайте Минюста. Пока туда включена только одна организация — «Национальный фонд демократии» (на самом деле — «Национальный фонд в поддержку демократии»; National Endowment for Democracy, NED). Но список этот неизбежно пополнится: летом Совет Федерации подготовил «патриотический стоп-лист», содержащий более десяти неправительственных зарубежных организаций, большинство из которых — американские фонды, работающие в России. При обсуждении списка лидер ЛДПР В. Жириновский предложил включить туда, помимо прочих организаций, и Общество месхетинских турок Америки⁶⁴ (вероятно, имеется в виду турецко-американский общественный центр «Ахыска»). 12 октября на сайте «Кавказский геополитический клуб» появилась статья Ю. Мавашева «Игры вокруг турок-месхетинцев», поддержавшая включение центра «Ахыска» в «патриотический стоп-лист». Центр назван в этом материале «деструктивной силой, стремящиеся сделать проживающие в России народы «разменной монетой» в своем противостоянии с Москвой»⁶⁵.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ

Позиция Грузии

11 июня 2007 года парламент Грузии принял закон № 5261—РС «О репатриации лиц, насильно переселенных властями СССР из Грузии в 40-х годах XX века». Согласно этому закону, турки-месхетинцы, желающие репатрироваться в Грузию, должны были до 1 января 2009 г. представить необходимую для получения статуса репатрианта документацию в Министерство по беженцам и расселению Грузии либо в консульства Грузии в странах их про-

⁶¹ Из заявления П. в МХГ.

⁶² Подробнее см.: «Иностранные агенты»: мифические враги и реальные потери российского общества // Ресурсный правозащитный центр. Санкт-Петербург. 2015 URL: http://www.hrrcenter.ru/awstats/HRRC_report%20on%20FA%20NGO-1.pdf.

⁶³ Закон о «нежелательных НПО» исключит возможность работы любых организаций, неугодных властям: правовой анализ // Article20. 23.05.2015. URL: <http://www.article20.org/content/zakon-o-nezhelatelnkh-npo-isklyuchit-vozmozhnost-raboty-lyu#.VfbBPH1GTgw>.

⁶⁴ Патриотический стоп-лист поможет обезопасить Россию // Взгляд. 01.07.2015. URL: <http://www.vz.ru/politics/2015/7/1/535067.html>.

⁶⁵ Мавашев Ю. Игры вокруг турок-месхетинцев // Кавказский геополитический клуб. 12.10.2015. URL: <http://www.kavkazgeoclub.ru/content/igry-vokrug-turok-meshetincev>.

живания, а также пройти тест на знание грузинского языка и истории Грузии. Перечень документов следующий: удостоверение личности либо документ, подтверждающий гражданство той или иной страны, свидетельство о рождении, справки с места жительства, о семейном положении, о состоянии здоровья, наличии судимостей и т. д. После проверки всей информации соответствующие государственные структуры Грузии выдают разрешение. Но закон устанавливал лишь процедуру получения статуса репатрианта, а остальные вопросы, в том числе места их будущего заселения, остались непроясненными. Инициаторы закона отметили, что Грузия не берет на себя обязательств по обеспечению репатриантов жильем, а также по выдаче им какой-либо имущественной компенсации. 21 февраля 2009 г. министр иностранных дел Грузии Г. Вашадзе сообщил, что было подано лишь несколько сотен заявлений. «Мы продлили время для подачи заявлений, но не думаю, что это что-то изменит», — сказал министр. В итоге лишь 22 семьи турок-мехетинцев смогли по программе репатриации поселиться в Ахалцихском районе Грузии. Для большинства сбор документов оказался непосильной задачей.

30 марта 2010 г. правительство Грузии приняло постановление «О присвоении гражданства Грузии в упрощенном порядке для лиц со статусом репатрианта». Грузия начала выдавать мехетинцам статус репатрианта. А Грузинская православная церковь выразила готовность содействовать восстановлению прав мехетинцев и их возвращению на историческую родину.

В декабре 2013 года президент Федералистского союза европейских национальных меньшинств⁶⁶ Х. Г. Хансен обратил внимание международного сообщества на проблему с возвращением турок-мехетинцев в Грузию в письме к президенту Парламентской ассамблеи Совета Европы. Международное общество «Ватан» поддержало высказанную в письме позицию.

Министр иностранных дел Грузии М. Панджикидзе на встрече с министрами иностранных дел Азербайджана и Турции отметила, что в связи с двойным гражданством имеются определенные спорные вопросы⁶⁷.

В 2015 году министр по исполнению наказаний и юридической помощи Грузии С. Субари проинформировал правительство о том, что до 500 украинцев — соискателей статуса беженца в ускоренном порядке получают убежище⁶⁸. О переселении ахыска из Украины в Грузию ничего не известно.

Позиция Турции

После распада СССР переселение ахыска в Турцию активизировалось. 2 июля 1992 г. Великим национальным собранием Турции (ВНСТ) был принят Закон № 3835 «Об иммиграции и расселении турок-мехетинцев в Турцию», который гарантировал их переезд в Турцию как самостоятельно, так и по переселенческим программам при условии, что их численность не превышает ежегодного лимита. Закон также предусматривает создание комиссий, принимающих меры по обеспечению занятости и предоставлению временных мест для расселения иммигрантов, а также их освобождение от всех видов налогов, пошлин и сборов.

Сегодня проживающим в Турции туркам-мехетинцам предоставлено временное право получить турецкое гражданство в упрощенном порядке. В 2009 году около 60 тысяч проживающих в Турции турок-мехетинцев получили возможность оформить турецкое гражданство. Турецкая сторона требует от Грузии продления срока действия вышеупомянутого закона о репатриации, а также создания четкого механизма репатриации и предоставления им мест для компактного проживания. Многочисленные турецко-грузинские переговоры о

⁶⁶ Федералистский союз европейских национальных меньшинств — европейская конфедерация автохтонных (или коренных) национальных меньшинств/народностей в Европе. В состав ФСЕНМ в 2012 году входило 90 организаций. Сайт: <https://www.fuen.org>.

⁶⁷ Подробнее об этом см.: Карастелев В. Положение турок-мехетинцев...

⁶⁸ До 500 украинцев в ускоренном порядке получают убежище в Грузии // Грузия-online. 29.01.2015. URL: <http://www.apsny.ge/2015/pol/1422582154.php>.

возвращении ахыска не привели к конкретным результатам, к тому же турки-месхетинцы, как правило, не намерены переселяться в Грузию из-за нестабильной обстановки в регионе и отсутствия гарантий правительства Грузии по обеспечению их достойного возвращения и поэтапной репатриации.

Существует представление, что положение ахыска в Турции в целом удовлетворительное и, несмотря на бюрократические сложности при получении необходимых документов, они хорошо адаптируются в турецкой среде⁶⁹.

В мае 2015 года Турция заявила о намерении принять 677 семей турок-месхетинцев из зоны конфликта в Украине⁷⁰. В октябре стало известно, что турецкие власти приняли решение поселить их в восточных провинциях Карс и Эрзинджан⁷¹.

Ситуация в США

В июле 2013 года в США руководитель Центра турок-месхетинцев (АТАСС) в Дейтоне, штат Огайо, И. Шахбандаров и его коллеги провели встречи с официальными лицами из Госдепартамента, членами Конгресса и представителями международных правозащитных организаций, где был поставлен вопрос об открытии новой, расширенной программы переселения по аналогии с предыдущей.

29 октября 2013 г. в Вашингтоне в Палате представителей США конгрессмен от штата Иллинойс А. Кинзинджер выступил с критикой в адрес президента России за преследования турок-месхетинцев «исключительно за их этническую и религиозную принадлежности». Конгрессмен, в округе которого проживает много иммигрантов-турок, добавил, что турки-месхетинцы, которые переселились в США, «в настоящее время стали ожившей американской мечтой»⁷². В декабре еще один конгрессмен, демократ Э. Хастингс, выступил в Конгрессе с обращением в защиту ахыска-турок. Почетный конгрессмен М. Тернер посетил АТАСС, где проходила фотовыставка об истории турок-месхетинцев, и выразил поддержку открытию программы переселения для ахыска из России.

27 января 2014 г. Хастингс, республиканец С. Стиверс и еще 37 членов Конгресса подписали письмо госсекретарю США Д. Керри с призывом вновь признать турок-месхетинцев, проживающих на юге России, «группой повышенного внимания», имеющей приоритет второго уровня (P-2), для получения статуса беженцев⁷³. Конгрессмены считают, что необходимо вернуть туркам-месхетинцам, живущим в России, статус беженцев P-2 и продолжить программу переселения, которая оказалась успешной в прошлый раз, в том числе и для Америки⁷⁴. 5 февраля был получен ответ, в котором ничего не говорится о новом открытии программы, а туркам-месхетинцам, покинувшим страну проживания, рекомендуется обращаться к УВКБ ООН.

23 мая 2015 г. сенатор от штата Огайо Ш. Браун направила письмо Керри в поддержку ахыска. 14 июля международный директор Бюро по правам человека и соблюдению законности в бывшем Советском Союзе, президент Американской ассоциации евреев из бывшего СССР Л. Стонов обратился к руководителю офиса конгрессмена Д. Чаковски в Чикаго и Эванстоне Л. Комб с просьбой направить письмо госсекретарю о возможности продолжения программы переселения месхетинцев в Америку.

⁶⁹ Гурьев А. О турках-месхетинцах в Турции // Институт Ближнего Востока. 13.03.2009. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/13-03-09b.htm>.

⁷⁰ Турция в 2015 году примет 677 семей турок-месхетинцев // РИА «Новости». 18.05.2015. URL: <http://ria.ru/world/20150518/1065182513.html>.

⁷¹ Турецкие власти переселят порядка 3 тыс. турок-месхетинцев из Донбасса в Карс и Эрзинджан // PanARMENIAN.Net. 20.10.2015. URL: <http://www.panarmenian.net/rus/news/199208/>.

⁷² Young M. Lawmaker Slams Putin Over Treatment of Meskhetian Turks // РИА «Новости». 30.10.2013. URL: <http://en.ria.ru/world/20131030/184422599/US-Lawmaker-Slams-Putin-Over-Treatment-of-Meskhetian-Turks.html>.

⁷³ Hastings and Stivers Call for P-2 Refugee Status for Ahiska Turks // US Congressman Alcee L. Hastings. 27.01.2014. URL: <http://alceehastings.house.gov/news/documentsingle.aspx?DocumentID=367844>.

⁷⁴ Подробнее см.: Карастелев В. Положение турок-месхетинцев...

РЕКОМЕНДАЦИИ

Генеральной прокуратуре РФ

Провести на юге России комплексную проверку исполнения законодательства РФ, устанавливающего права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства, равноправия граждан, действий, направленных на возбуждение национальной или религиозной ненависти.

Министерству внутренних дел РФ

Строго исполнять положение о проверках паспортов, в котором содержится исчерпывающий перечень ситуаций, когда сотрудники милиции имеют право на проверки.

Принять меры к пресечению и предотвращению насильственных акций (включая самочинные проверки документов) против национальных меньшинств.

Привлекать к ответственности сотрудников милиции, виновных в нарушении равноправия граждан.

Проверить ряд УФМС на коррупционность (Зимовниковский, Семикаракорский районы Ростовской области).

Разработать и применить на практике воспитательные тренинги и программы для работы среди личного состава органов внутренних дел, направленные на повышение уровня правосознания и этнической толерантности.

Федеральным и местным органам власти

Принять все меры для легализации пребывания месхетинских турок; обеспечить регистрацию по месту жительства и восстановить все права.

При применении законодательства о нарушениях правил въезда и пребывания в стране, правил получения разрешений на работу и т. п. следует избегать публичных заявлений, увязывающих эти нарушения с теми или иными этническими группами, а также избегать проведения больших кампаний.

Государственные служащие не должны иметь права выражать публично не только нетерпимость, но и неуважение к любым меньшинствам. Законодательство о государственной службе должно предполагать эффективные санкции за такие действия. И эти наказания должны предаваться гласности.

Общественным организациям

Провести рабочие встречи с целью решения проблем с документированием с послами Узбекистана, Кыргызстана и Азербайджана.

Организовать бесплатную юридическую помощь при подаче документов в УФМС.

Создать регулярно обновляемый сайт и периодически издаваемый информационный печатный листок для раздачи с сообщениями о действиях юристов⁷⁵.

⁷⁵ Часть этих рекомендаций уже предлагалась. См.: Осипов А. Российский опыт этнической дискриминации: месхетинцы в Краснодарском крае // Мемориал. URL: <http://www.memo.ru/hr/discrim/mes-hi2/index.htm>. Однако эти рекомендации так и не были приняты во внимание, поэтому мы вынуждены их повторить.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АТО — антитеррористическая операция
ГУ МВД — Главное управление Министерства внутренних дел
ЕГЭ — Единый государственный экзамен
ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека
ЕКПЧ — Европейская Конвенция по правам человека
ЗАГС — запись актов гражданского состояния
ИАЦ «Сова» — Информационно-аналитический центр «Сова»
КБР — Кабардино-Балкарская Республика
КоАП — Кодекс об административных правонарушениях РФ
ЛДПР — Либерально-демократическая партия России
МВД — Министерство внутренних дел
МИД — Министерство иностранных дел
МХГ — Московская Хельсинкская группа
НКПЧ — Новороссийский комитет по правам человека
НПО/НКО — неправительственные организации
ОВД — отдел внутренних дел
ОМОН — отряд милиции особого назначения
ООН — организация объединенных наций
РВП — разрешение на временное проживание
РФ — Российская Федерация
СКР — Следственный комитет России
СМИ — средства массовой информации
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
США — Соединенные Штаты Америки
УВД — управление внутренних дел
УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
УК — Уголовный кодекс
ФСБ — Федеральная служба безопасности
ФМС — Федеральная миграционная служба
ФРС — Федеральная регистрационная служба

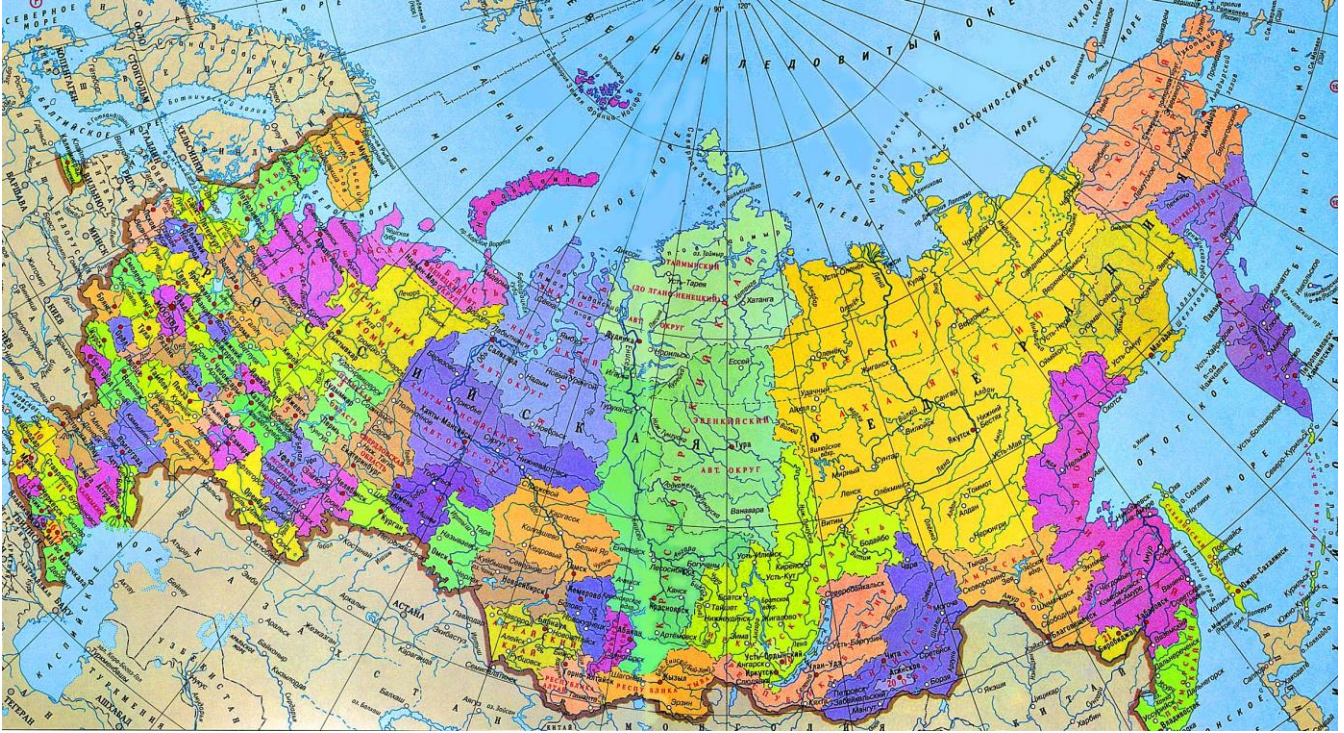
ЛИТЕРАТУРА

1. Гурьев А. О турках-месхетинцах в Турции. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2009.
2. Карастелев В. Положение турок-месхетинцев (ахыска) на юге России-2014 // Коалиция против ненависти. 25.08.2015. URL: <http://stop-hate.org/sites/default/files/files/turki-m.doc>.
3. Осипов А. Российский опыт этнической дискриминации: месхетинцы в Краснодарском крае. М.: Звенья, 1999.
4. Осипов А. Идеология «миграционной политики» как элемент конструирования этнической конфликтности (на примере Краснодарского и Ставропольского краев) // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. Вып. 155. М.: ИЭА РАН, 2002.
5. Осипов А., Черепова О. Нарушение прав вынужденных мигрантов и этническая дискриминация в Краснодарском крае. М.: ПЦ «Мемориал», 1996.
6. Петров В. Этнические мигранты и полиэтничная принимающая среда: проблемы толерантности // Социологические исследования. 2003. № 7. С. 84—91.
7. Программа Всесоюзного общества месхетинских турок «Ватан» // Vatan Eski (Любовь к родине). 1991. № 2.
8. Ракачев В., Ракачева Я. Краснодарский край: этносоциальные и этнодемографические процессы (вторая половина 1980-х — начало 2000-х гг.). Краснодар: Кубан. гос. ун-т, 2003.
9. Савва М. Новые диаспоры Краснодарского края: права, интересы, динамика интеграции и восприятие местным сообществом. Краснодар: Кубан. гос. ун-т. 2006.
10. Савва М., Савва Е. Пресса, власть и этнический конфликт: взаимосвязь на примере Краснодарского края. Краснодар: Кубан. гос. ун-т, 2002.
11. Устав Всесоюзного общества месхетинских турок «Ватан» (1991) // Vatan Eski (Любовь к родине). 1991. № 2.
12. Симоненко В. Месхетинские турки: историческая судьба и проблемы культурной адаптации. URL: <http://www.dissercat.com/content/meskhetinskie-turki-istoricheskaya-sudba-i-problemy-kulturnoi-adaptatsii>.
13. Турки-месхетинцы. Интеграция. Репатриация. Эмиграция. СПб. 2007.
14. Юнусов А. Месхетинские турки: дважды депортированный народ. Баку: Ин-т мира и демократии, Ин-т «Открытое общество», 2000.
15. Pentikainen O., Trier T. Between Integration and Resettlement: The Meskhetian Turks // ECMI Working Paper, 2004. № 21.
16. Ryazantsev S. Ethnic Migration and Condition of the Meskhetian Turks at the South of Russia. Stavropol: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), Danish Refugee Council (DRC), 2000.
17. Tomlinson K. G. Coping as Kin: Responses to Suffering amongst Displaced Meskhetian Turks in post-Soviet Krasnodar, Russian Federation. Thesis submitted for the degree of Doctor of Philosophy. University College London, Department of Anthropology, May, 2002.
18. Доклад Новороссийского комитета по правам человека. 2005. (электронная рассылка, рукопись).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Карты

Карта России



Карта юга России



Выдержки из некоторых интервью

И., пос. Вислый, Ростовская область

Мои родители здесь с осени 1989 года... приехали сюда жить, в Вислый Семикаракорского района Ростовской области. Я приехал в 1997 году в декабре. Я приехал, родители болели, брат уехал в Турцию, я вынужден был приехать сюда. Думал, временно приехал, а оказывается навсегда. Я приехал с советским паспортом. Я не гражданин Грузии, Молдавии, Армении, я гражданин Советского Союза.

— *Супруга где ваша?*

Супругу депортировали. Она гражданка Узбекистана, со мной жила 12 лет. В суд подали мы, а ее через суд взяли и депортировали. Слава богу, у меня есть отцовский дом. 19 лет живу уже здесь. С паспортом СССР. Обращался за паспортом много раз, в последние десять лет перестал обращаться, потому что бесполезно. Деньги, деньги, деньги, а у меня их нет...

— *А кто вымогал деньги?*

Сотрудники паспортного стола занимаются вымогательством. Я даже фамилий их не знаю. 18 лет я живу без паспорта. Скоро мне пенсию получать. А как я ее получу, если у меня нет паспорта. Один раз поехал в Ростов, меня задержали гаишники, попросили документ, я им показал паспорт, они говорят, это не документ, а у меня другого нет. Взяли 500 рублей и отпустили. Это было возле Аксая.

— *В частности, вы из дома никуда не выходите с этим паспортом?*

Нет, я сижу дома. Я боюсь выходить, куда-то ездить. Вот так. Теперь что делать? Умереть?.. Я не знаю, как быть... Вот так и живу... Скотину держу, вот на этом живу. Жену забрали год назад, огород пустует, один не смогу, болею...

С. (мать двоих детей), пос. Маломечетной, Ростовская область

...Я не хочу оскорблять русских или наших, для меня это все люди. Хотя я живу на квартире, у меня нет денег, нет документов. Слава богу, я никогда не оставлю своих детей. Я так мучилась с этими детьми, но я никогда не думала о том, чтобы оставить их. Я много слышу о том, что из-за того, что у них финансовые проблемы или что, рожают и бросают, но я никогда не думала о том, чтобы оставить их. Мы же так не делаем. Мы одного хотим: сделайте нам документы, не мучайте нас — и все. Мы же никому не мешаем, на полях работаем, мучаемся. Даже не могу вам объяснить, как мы живем, как нам живется. То, что мы вот строим, то, что мы вот это делаем, машины покупаем, это же нам не с неба. Мы работаем. С утра в три часа ночи встаем, на «балаганах» работаем. Я, женщина, мешки таскаю ради детей, даже не ради себя, о себе уже не думаю.

Семья Х., хутор Николаевский, Ростовская область

Отец. Был случай, что пришлось мне самого младшего сына женить на гражданке Кыргызстана. Я обратился в паспортный стол с вопросом: если женю сына на гражданке Кыргызстана, то будут ли проблемы? Сотрудники меня заверили, что нет. Сыграли свадьбу, пошли дети в УФМС за паспортом. Там отказались. Требовали деньги, четыре тысячи. Взяли бумажку и написали на ней «4000». Потом сотрудники сказали: «Или отвези нас в Ростов на своем транспорте бесплатно или заплати четыре тысячи». Я говорю, что у меня нет такой техники, чтобы отправить их в Ростов. Они говорят: «Мы документы берем, отвезем туда в Ростов, за это вы должны четыре тысячи заплатить». Я спрашиваю: «А если нет у нас такой суммы, то что мне делать?» Они говорят: «Будете патенты платить». Мы и платим патенты. Мне еще говорят: «Что, тут девчат мало? Почему именно из Кыргызстана? Могли бы и здесь найти невесту». Я им сказал: «Сердцу не прикажешь. Любовь. Родительский долг сделать сына счастливым». Мне говорят: «Как хотите, так и живите». Вот до сих пор не могут документы сделать.

Сын и жена сына. Брак был зарегистрирован в 2012 году. У нас есть сын, родившийся на территории России. Ждем второго ребенка. Жене не дают российское гражданство.

— *Помогает ли вам руководитель УФМС?*

Сын. Он говорит нам, что надо съездить в Москву. Или жена должна официально работать. Просил у моего отца деньги, «чтобы съездить в Ростов отвезти ваши документы получать российское гражданство».

Жена сына. Я не могу устроиться на работу. Разрешение на временное проживание у меня до 2018 года. Когда я зашла за документами, мне начальник УФМС грубо сказал: «Ты кто такая? Что ты тут делаешь?» Он же отказался от своих слов и отказался подтвердить, что ранее давал нам другой список документов, и выгнал из кабинета.

Сын. Мне начальник УФМС Мартыновского района в 2014 году говорил: «Чего вы в Турцию не едете?» В селе работы нет. Работал в Тольятти, Ростове, обманывали и денег не платили. Хожу по шабашкам. Кто тысячу рублей дает, кто-то пятьсот.

Жена сына. Начальник УФМС пообещал меня выслать немедленно. Это при том что разрешение на проживание у меня до 2015 года. У нас есть ребенок, ждем второго.

— *На что вы надеетесь?*

Надемся, что у него проснется совесть.

Семья К., пос. Гром-Гора, Ростовская область

Мать. Мы приехали шесть человек в Россию из Азербайджана в 1998 году: муж, четверо детей и я. Из шести человек гражданство российское получили только дочка и я. В 2002 году начали процесс получения документов и ходили десять лет, прежде чем получить гражданство. 12 часов ездили очередь занимать. Каждый день почти ходили туда, жили мы там. Миграционная служба от нас 18—20 км. Ходили пешком. Автобус к нам не ходит. Иногда попутка. Такси — туда 150, обратно 150 — 300 рублей только съездить. Это нам дорого.

— *А почему остальные гражданство не получили?*

Не знаю. У мужа паспорт гражданина СССР, выдан в 1985 году. Он служил в армии в Литве в 1983 году и гражданства не имеет.

Муж. Я за пределы Мартыновского района не выхожу. Сыновья тоже не ходили, боимся.

— *Получается, что вы 13 лет по сути дела находитесь в резервации?*

Да.

Сын. Подрабатываю на шабашке, получаю 600—700 рублей в день. Один раз в Краснодар съездил, что-то заработал. Тысячу рублей полиции отдал, потому что задержали и стали расспрашивать, кто ты, что тут делаешь.

— *Жениться думаешь?*

Думаю. Но документов нет. Уже 26 лет скоро будет. Не дает никто дочь без паспорта. Все говорят: нет гражданства — нет дочки, нет жены.

— *У братьев тоже нет гражданства?*

У старшего нет. У среднего — вид на жительство. Сдали все документы, половину вернули, говорят, фальшивые.

— *На что надеетесь?*

У нас корова есть. На нее вся надежда.

Информационно-аналитический центр «СОВА» был создан в октябре 2002 года. Его работа отражается на сайте <http://sova-center.ru>. Разделы сайта: новости, аннотации публичной полемики и собственные статьи и доклады структурируются тематически, даются ссылки на максимум полезных источников. На сайте можно ознакомиться со статистикой преступлений ненависти и уголовного правоприменения, как правомерного, так и неправомерного, в сфере действия антиэкстремистского законодательства. Можно подписаться на ежедневную рассылку по всему сайту или по любому разделу.

Тематика разделов сайта:

«Расизм и ксенофобия» — проявления радикального национализма и этноксенофобии, противодействие им со стороны государства и общества.

«Религия в светском обществе» — межконфессиональные отношения, многообразные коллизии между институтами светского общества и религиозными объединениями.

«Неправомерный антиэкстремизм» — злоупотребления антиэкстремистским законодательством для неправомерного ограничения гражданских свобод.

С 2008 года мы издаем сборники годовых докладов «Ксенофобия, свобода совести и антиэкстремизм в России» на русском и английском языках. Выпущены два издания методических рекомендаций «Мониторинг агрессивной ксенофобии».

Мы опубликовали монографию «Политическое православие» (2003), сборники докладов по языку вражды в СМИ, сборники статей по проблемам расизма, национализма и антилиберальных тенденций в обществе, справочник «Радикальный русский национализм: структуры, идеи, лица» (2009), сборник переводов «Расизм: современные западные подходы» (2010), монографии «Этничность и равенство в России: особенности восприятия», «Что такое этническая дискриминация и что с ней можно сделать?» (2012) и «Политика государства по отношению к национал-радикальным объединениям. 1991—2002 гг.» (2013). Всего нами опубликовано около трех десятков книг.

Контакты:

Почтовый адрес: 103982, Москва, Лучников пер., д. 4, подъезд 3, комн. 2

Тел./ факс: +7 (495) 517-92-30

E-mail: mail@sova-center.ru

Московская Хельсинкская группа (Московская группа содействия выполнению Хельсинкских соглашений) — региональная общественная организация, основанная в 1976 году. Со дня своего основания занимается выявлением нарушений прав человека и принятием мер с целью добиться соблюдения международных обязательств в области прав человека, взятых на себя СССР и впоследствии Российской Федерацией. Появление МХГ дало старт созданию независимых правозащитных групп в странах ОБСЕ и развитию правозащитного Хельсинкского движения в мире.

Правовое демократическое государство не может существовать без сильного гражданского общества. Поэтому после своего воссоздания в 1989 году МХГ делает все возможное для укрепления и продвижения гражданского общества в России, оказывая всемерное и разностороннее содействие развитию правозащитного и общественного движения в регионах РФ.

МХГ ведет правозащитный мониторинг и просветительские программы, участвует в создании и развитии системы общественного контроля, содействует в оказании юридической и консультативной помощи, является учредителем ежегодной премии в области прав человека и членом многих международных правозащитных коалиций, таких как Международная платформа гражданской солидарности (<http://www.civicsolidarity.org/>), Коалиция в защиту фундаментальных свобод в Евразии (<http://www.ihahr-nis.org/>) и Коалиция против ненависти (<http://stop-hate.org/>).

МХГ издает ежегодные обзорные и тематические доклады о ситуации с правами человека в Российской Федерации. Все доклады, книги и очерки представлены на сайте www.mhg-main.org. Также ведутся тематические сайты по мониторингу нового законодательства РФ <http://mhg-monitoring.org/>, по мониторингу полиции РФ <http://mhg-police.org/>, рубрики в социальных сетях.

Контакты:

Почтовый адрес: 123057, Москва, Красина пер., д. 15, стр. 1, офис 1

Тел./ факс: +7 (499) 553-03-12

E-mail: mhg@mhg.ru