

## **Доклад по итогам мониторинга обеспеченности средствами индивидуальной защиты осужденных к лишению свободы, обвиняемых и подозреваемых, находящихся в учреждениях ФСИН России.**

- Согласно плану ФСИН по недопущению COVID-19, заключенные должны проходить регулярные обследования и иметь средства индивидуальной защиты.
- В ходе мониторинга не выявлено **ни одного региона**, в котором все учреждения предоставили доступ ко всем трем средствам индивидуальной защиты.
- **Ни одно средство индивидуальной защиты** гарантировано не предоставляется заключенным в 11 регионах.
- В онлайн-магазинах при 62 учреждениях нет возможности приобрести ни одно из трёх средств индивидуальной защиты.
- Члены ОНК отмечают, что в двух посещенных ими учреждениях у заключённых нет возможности получить средства индивидуальной защиты.

В 2020 году в мире началась пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Реагируя на стремительное распространение заболевания, правительства по всему миру ввели ограничительные и профилактические меры для предупреждения новых заболеваний, в первую очередь, среди уязвимых групп населения.

Общепризнанные нормы, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения: соблюдение социальной дистанции (не менее 1 метра), избегание скопления большого количества людей, закрытых помещений, а также использование средств индивидуальной защиты (защитные маски, антисептики для рук, в отдельных случаях - перчатки).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 г. определены мероприятия, обеспечивающие «разрыв» механизма передачи инфекции - соблюдение всеми физическими лицами правил личной гигиены (мытьё рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров.

Региональные власти в РФ также ввели собственные нормативно-правовые акты, закрепляющие необходимость применения указанных выше мер.

Однако существуют определенные учреждения и места, в которых реализация этих мер невозможна по объективным причинам. Среди них - места принудительного содержания, в которых люди находятся в условиях постоянной скученности, переполненности общих помещений проживания, отсутствия возможностей проводить больше времени вне помещений.

В связи с этим осужденные, подозреваемые и обвиняемые относятся к группе повышенного риска распространения COVID-19, им обязательно должны быть доступны те меры защиты, что доступны большинству людей вне системы ФСИН. В частности, для них должна обеспечиваться доступность средств индивидуальной защиты.

Цель мониторинга, проведенного Московской Хельсинкской группой и МОПО «Человек и Закон»: изучение вопроса одоступности средств индивидуальной защиты для лиц, содержащихся в учреждениях ФСИН России. Для проведения мониторинга использованы следующие инструменты: направление официальных запросов, анкетирование адвокатов и членов общественных наблюдательных комиссий, изучение ассортимента магазинов сервисов «ФСИН-покупка», где можно заказать товары первой необходимости для заключенных.

### **Опрос адвокатов и членов ОНК**

На вопросы анкеты для адвокатов ответили 6 адвокатов и 1 защитник, не имеющий статуса адвоката. На вопросы анкеты для членов ОНК ответили 15 членов ОНК. Все заполнившие анкеты посещали места заключения в период с февраля по июнь 2021 г.

Общее количество анкетированных - 22 человека, количество посещенных учреждений - 21 (одно учреждения посещено двумя адвокатами в разные даты).

Из общего количества 13 человек отметили, что заключенные использовали маски, 3 человека (члены ОНК) отметили использование антисептиков, 2 члена ОНК отметили использование перчаток. 4 члена ОНК отметили, что заключенные не использовали никаких СИЗ во время их визита, это же отметили один адвокат и защитник. По информации членов ОНК и адвокатов, средства индивидуальной защиты выдаются администрацией в 12 посещенных учреждениях, в 9 учреждениях СИЗ можно получить в передаче, 2 члена ОНК отметили, что СИЗ можно приобрести в магазине на территории учреждения. Один адвокат сообщил, что СИЗ можно приобрести через сервис «ФСИН-покупка».

При этом, члены ОНК отметили, что в двух посещенных учреждениях нет возможности получить СИЗ.

Только один член ОНК отметил существующий запрет на использование СИЗ - это антисептик на спиртовой основе, остальным членам ОНК не известно о существующих запретах использования СИЗ. Один член ОНК допускает, что осужденные по собственной инициативе не используют СИЗ. Этот же член ОНК отметил наличие многих бытовых проблем, которые для осужденных являются первостепенными, тогда как ношение масок является второстепенной проблемой. Один адвокат отметил, что ему запретили передать СИЗ своему доверителю.

## **Представленность средств индивидуальной защиты в сервисах по формированию и вручению передач**

Следующим этапом мониторинга доступа заключенных к средствам индивидуальной защиты стало изучение сервисов по формированию и вручению передач.

В настоящий момент существует три сервиса по формированию и вручению передач: [ФГУП «Калужское»](#), [ФГУП «Архангельское»](#), [ФГУП «Промсервис»](#). В ходе мониторинга был изучен каждый сервис.

Была проверена возможность покупки заключенными каждого учреждения, подключенного к сервису, защитной маски, перчаток или антисептика. Собранные данные внесены в [таблицу](#).

Мы отдельно проверяли наличие каждого средства индивидуальной защиты: маски, антисептика и перчаток. Если во всех учреждениях региона была возможность приобрести данный товар, в графе, соответствующей данному товару и данному региону ставилась цифра «1». Если хотя бы в одном учреждении региона в магазине отсутствовал необходимый товар, то в графе ставилась цифра «0». Также в отдельном поле указывались учреждения региона, не предоставляющие возможности приобрести какой-либо проверяемый товар. Как наличие перчаток засчитывалось присутствие в продаже любых перчаток, кроме зимних.

### ФГУП «Калужское»

Сервис работает в 33 регионах России.

В ходе мониторинга не выявлено ни одного региона, в котором все учреждения предоставили доступ ко всем трем средствам индивидуальной защиты. Два гарантированных средства индивидуальной защиты есть в каждом учреждении Белгородской, Курской, Орловской областей, республик Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Марий Эл, Северная Осетия, Карачаево-Черкесской и Чеченской республик, Ямало-Ненецкого автономного округа. Итого в 12 из 33 обследованных регионов.

Одно средство из трех могут приобрести заключенные в Ульяновской, Рязанской, Смоленской, Воронежской, Брянской областях, в городе Москва, Ставропольском крае, республике Чувашия и Кабардино-Балкарской республике. Вероятно, такая же ситуация в Тульской области, однако, точно это утверждать нельзя - у ФКУ Алексинская ВК по Тульской области нет никаких товаров в каталоге (возможно из-за сбоя в работе сайта). Итого: хотя бы одно средство из трех доступно во всех учреждениях 10 из 33 обследованных регионов.

Ни одно средство индивидуальной защиты гарантированно не представлено в каталоге всех учреждений в следующих регионах: Московская, Астраханская, Волгоградская, Калужская, Липецкая, Ростовская, Тверская область, Краснодарский Край, Республики Башкортостан и Татарстан, Удмуртская Республика. Всего 11 из 33 обследованных регионов.

Ни один регион не обеспечил всех заключенных доступом ко всем трем средствам индивидуальной защиты. Однако, как видно из перечня учреждений, не представивших доступ к тем или иным средствам, их число не столь велико.

Доступ к средствам индивидуальной защиты через сервис по формированию и вручению передач ФГУП "Калужское" России в целом предоставляется. Но доступ имеют далеко не все заключенные.

#### ФГУП «Промсервис»

Сервис работает в 26 регионах России.

Одно средство индивидуальной защиты из трех гарантированно представлено в каждом учреждении Калининградской, Костромской, Курганской, Новгородской областей, Пермского края и ХМАО-Югра. Итого в 6 из 26 обследованных регионов.

Ни одно средство индивидуальной защиты из трех гарантированно не представлено в каталоге всех учреждений в следующих регионах: Владимирская, Вологодская, Ивановская, Кемеровская, Кировская, Ленинградская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Тамбовская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области, Республики Алтай и Мордовия, Алтайский край. Всего 20 из 26 обследованных регионов.

Таким образом, ни один регион не обеспечил всех заключенных доступом ко всем трем средствам индивидуальной защиты. Нет и регионов, обеспечивших доступ всех заключенных хотя бы к двум из трех СИЗ. Антисептики встречаются в сервисах при учреждениях лишь одного региона – Свердловской области. В большинстве учреждений отсутствует также возможность приобретения масок. Относительно доступны перчатки. Лишь 6 учреждений, все в Свердловской области, обеспечили доступ ко всем трем СИЗ: ФКУ ИК-19 (Белый Яр), ФКУ ИК-2 (Екатеринбург), ФКУ ИК-62 (Ивдель), ФКУ Кировоградская ВК (Кировград), ФКУ СИЗО-2 (Ирбит), ФКУ СИЗО-6 (Кировград).

Доступ к средствам индивидуальной защиты через сервис по формированию и вручению передач ФГУП "Промсервис" сильно ограничен, в большинстве учреждений в доступе находится лишь одно из трех средств. Большинство заключенных не имеют возможности приобрести необходимые СИЗ в исследованном сервисе.

Отдельно отметим недостаток сайта сервиса по формированию и вручению передач ФГУП "Промсервис" – на нем не работает поиск по товарам, что не только усложняло наш мониторинг, но также, очевидно, затрудняет использование сайта для приобретения необходимых товаров.

#### ФГУП «Архангельское»

Сервис работает в 4 регионах России.

ФГУП «Архангельское» имеет особенность: есть дополнительная опция – заказ товара. Однако, на сайте указано, что срок доставки товара «Под заказ» «может осуществляться до 14 дней». Средства индивидуальной защиты, которые не

представлены во всех магазинах региона, но доступны под заказ отмечены в таблице учета знаком вопроса.

В Республиках Карелия и Коми, Архангельской области доступ к одному из трех средств гарантирован во всех учреждениях. Еще одно из трех средств индивидуальной защиты доступно под заказ. В Мурманской области во всех учреждениях есть возможность заказать два СИЗ из трех.

Отметим, что во ФГУП «Архангельское» ни в одном учреждении нет возможности приобрести антисептик. Даже под заказ.

Ни один регион не обеспечил всех заключенных доступом ко всем трем средствам индивидуальной защиты. Маски в большинстве учреждений (за исключением учреждений Республики Коми) доступны только под заказ, что подразумевает ожидание до 14 дней. Наиболее доступны перчатки.

Доступ к средствам индивидуальной защиты через сервис по формированию и вручению передач ФГУП "Архангельское" ограничен. Многие заключенные не имеют достаточной возможности приобрести необходимые СИЗ или вынуждены продолжительное время ожидать получения.

## **Запросы во ФСИН**

Третьим аспектом мониторинга были запросы во ФСИН, а также в УФСИН Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Республики Марий Эл.

Была запрошена следующая информация:

- 1) Какими способами обеспечивается в настоящее время предупреждение распространения COVID-19 среди заключенных, находящихся в учреждениях ФСИН РФ (далее - заключенные)?
- 2) Обеспечиваются ли заключенные средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки, антисептики)? Если да, перечислите, пожалуйста, какие средства индивидуальной защиты разрешены для заключенных?
- 3) Имеют ли возможность заключенные приобретать маски, перчатки, антисептики самостоятельно в магазинах, расположенных на территории учреждений ФСИН?
- 4) Могут ли заключенные получать маски, перчатки, антисептики в передачах?
- 5) Обеспечиваются ли за счет средств бюджета ФСИН России масками, перчатками и антисептиками те категории заключенных, которые не могут самостоятельно или за счет родственников приобрести средства индивидуальной защиты?

- 6) Существуют ли ограничения использования заключенными средств индивидуальной защиты (например, ограничения по составу антисептиков, требования снимать маску для идентификации заключенного и другие)? Если да, укажите, какие?
- 7) Есть ли специальные требования к средствам индивидуальной защиты (маски, перчатки, антисептики), которые можно передавать в передачах и отправлять в посылках заключенным? Если да, доступна ли информация об этих требованиях для лиц, желающих передать передачу или отправить посылку? Где размещается эта информация?
- 8) Есть ли в перечне товаров, которые можно приобрести через сервис «ФСИН - покупка», средства индивидуальной защиты (маски, перчатки, антисептики)?

Несмотря на то, что запрос в УФСИН Москвы был направлен 8 мая, в настоящий момент (21 июля) ответ получен не был.

Ответ ФСИН сообщает о следующем:

- ФСИН подготовлен план недопущения COVID-19 в учреждения. В частности проводится регулярная термометрия, создан запас лекарственных препаратов, средств индивидуальной защиты, проводятся тестирования на COVID-19, при необходимости вводятся ограничения, в том числе карантин.
- Предпринятые меры позволили эффективно противодействовать распространению COVID-19 в учреждениях ФСИН.
- Заключенные обеспечены необходимым количеством СИЗ.
- Специальных ограничений на использование СИЗ нет, применяются типовые нормативные документы. Они в том числе запрещают спиртовые антисептики, но допускают бесспиртовые.
- Заключенные имеют возможность приобретать СИЗ в магазинах, расположенных на территории учреждений ФСИН.
- Заключенные и их родственники имеют возможность приобретать СИЗ через интернет-магазины [www.fsin-pokupka.ru](http://www.fsin-pokupka.ru), [www.fsin-shop.ru](http://www.fsin-shop.ru), [www.fsin-peredaha.ru](http://www.fsin-peredaha.ru).

Следующие данные содержатся в ответе УФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

- Регулярно проводятся профилактические мероприятия.
- Закуплены средства индивидуальной защиты.
- Для всех проводится термометрия.
- Проводится информирование о необходимости изоляции при появлении признаков ОРВИ, недопустимости нахождения на рабочем месте в таком состоянии, а также о необходимости незамедлительно обратиться к врачу.
- Распространяется информация о профилактике заболевания.
- Приняты меры для посещения учреждений ФСИН сторонними лицами с соблюдением санитарно-противоэпидемиологических мер.
- Организовано ПЦР-тестирование в случае подозрения на COVID-19.

УФСИН по Республике Марий Эл сообщает в ответ на обращение:

- Проводится вакцинация сотрудников и заключенных.
- Обеспечивается раздельное содержание заключенных по категориям: заболевшие, с признаками заболевания, контактные.
- Сотрудниками и заключенными (по желанию) используются средства индивидуальной защиты.
- СИЗ могут быть приобретены заключенными в магазине или получены в передаче.

УФСИН по Московской области не предоставил в письме информацию в ответ на наш запрос, адресовав на свой сайт. Единственная содержательная информация в ответе касается отсутствия отдельных ограничений на использование средств индивидуальной защиты от COVID-19. На них распространяются общие требования.

На сайте УФСИН по Московской области отсутствует поиск, также отсутствует раздел, посвященный ситуации с COVID-19. Таким образом, поиск информации возможен лишь путем просмотра всех опубликованных на сайте новостей. К примеру, за последнюю неделю было опубликовано четыре новости.

Очевидно, такая ситуация значительно затрудняет поиск необходимой информации по мерам принимаемым в следствие пандемии COVID-19.

## **Итоги мониторинга**

Полученные с помощью трех инструментов мониторинга данные позволяют предположить, что со стороны ФСИН, региональных управлений ФСИН, руководства и сотрудников учреждений приняты меры по предотвращению распространения COVID-19. Конкретные меры и способы их реализации могут различаться в разных регионах и в разных учреждениях. Вероятно, также отличается и качество реализации данных мер и контроль за их соблюдением.

Одной из мер профилактики COVID-19 является обеспечение заключенных средствами индивидуальной защиты: масками, антисептиками и перчатками. В своих ответах ФСИН и ее региональные управления сообщают о том, что СИЗ выдаются заключенным (прежде всего маски), а также могут быть им переданы или куплены в интернет-магазине при учреждении.

Из представленных ответов не ясно, обеспечиваются ли заключенные СИЗ за счет средств ФСИН РФ. Особенно это важно для заключенных, которые не могут приобрести эти средства самостоятельно (по причине отсутствия родных или отсутствия средств на лицевом счету) или для заключённых, попадающих в группу повышенного риска.

Исследование сервисов по формированию и вручению передач показало различия представленности СИЗ в каталогах магазинов при учреждениях в разных регионах. Наиболее полный каталог СИЗ представлен в магазинах сервиса ФГУП «Калужское». В целом, ФГУП «Калужское» обеспечивает доступ к средствам защиты. Однако, в каталогах многих учреждений отсутствуют те или иные средства, что говорит о недостаточном контроле за их представленностью в магазинах.

Сервис ФГУП «Архангельское» вовсе не предоставляет доступа к антисептикам, однако, обеспечивает относительную доступность масок и перчаток в своих магазинах. Сервис ФГУП «Промсервис» хуже остальных обеспечивает доступность СИЗ в учреждениях. В магазинах практически отсутствует антисептик (встречаются лишь в Свердловской области), в большинстве магазинов отсутствуют маски. На сайте ФГУП «Промсервис» не возможен поиск по товарам, что значительно затрудняет его использование.

В 62 учреждениях из 27 регионов нет возможности приобрести ни одно из средств индивидуальной защиты ([список учреждений](#)).

Представление о том, что система ФСИН предпринимает попытку обеспечить заключенных средствами индивидуальной защиты подтверждается информацией от адвокатов и членов ОНК, посещавших учреждения. В большинстве случаев заключенные носили или имели при себе маски. Также часть заключенных носили перчатки или пользовались антисептиком.

Согласно данным опроса, в большинстве учреждений сотрудники выдают заключенным маски. При этом, члены ОНК сообщили о двух учреждениях где нет никакой возможности получить СИЗ.

Очевидно, что часть заключенных находились без масок и перчаток по причине собственного безразличия к соблюдению санитарно-эпидемиологических правил, но также можно обоснованно предположить, что часть подобных случаев объясняется отсутствием доступа к средствам индивидуальной защиты.

Вывод: система ФСИН предприняла меры по обеспечению доступа заключенных к средствам индивидуальной защиты: маскам, антисептикам и перчаткам. Но обеспеченность СИЗ, доступ к ним варьируются в зависимости от региона, учреждения, а также от сервиса по формированию и вручению передач. При том, что большая часть заключенных имеют доступ к СИЗ, нельзя говорить о достаточном обеспечении всех заключенных СИЗ и о достаточности действий, предпринимаемых ФСИН для достижения данной цели.

### **Возможности для продолжения исследования**

1. Изучить госзакупки СИЗ со стороны УФСИН, отдельных учреждений
2. Узнать, выделяли ли региональные минздравы СИЗ для УФСИН и отдельных учреждений



3. Как обстоит ситуация с прививками от COVID-19: как насильственная вакцинация, так и вопрос доступности вакцин.
4. СИЗО: доступ к СИЗ и к вакцинам (известно и случаях отказа в вакцинации)
5. Сравнить стоимость СИЗ в магазинах учреждений и в магазинах вне системы ФСИН.

**Рекомендации в адрес ФСИН России и территориальных органов:**

- 1) Обеспечить контроль регулярного обновления ассортимента средств индивидуальной защиты на сервисах, формирующих передачи для заключенных. Обеспечить доступность заказа основных средств индивидуальной защиты - маски, перчатки, антисептики;
- 2) Обеспечить контроль за доступностью стоимости средств индивидуальной защиты, не допускать завышения цен на данные товары;
- 3) Определить на уровне ведомственного приказа перечень лиц, которые обеспечиваются средствами индивидуальной защиты за счет ФСИН России. Отнести к таким лицам заключенных, у которых по независящим от них причинам отсутствуют средства на лицевом счете, заключенных, которые не поддерживают родственных связей, заключенные из групп риска: старше 65 лет, люди, имеющие хронические заболевания, инвалидность;
- 4) Усилить просветительскую работу среди заключенных по профилактике распространения COVID-19, необходимости использования средств индивидуальной защиты, правила использования;
- 5) Привлекать общественные организации и объединения для оказания гуманитарной помощи в виде средств индивидуальной защиты.