

Статистика государственных финансов как подсистема макроэкономической статистики

Дубинина Ирина Владимировна

Директор Департамента консультационных услуг
государственному сектору

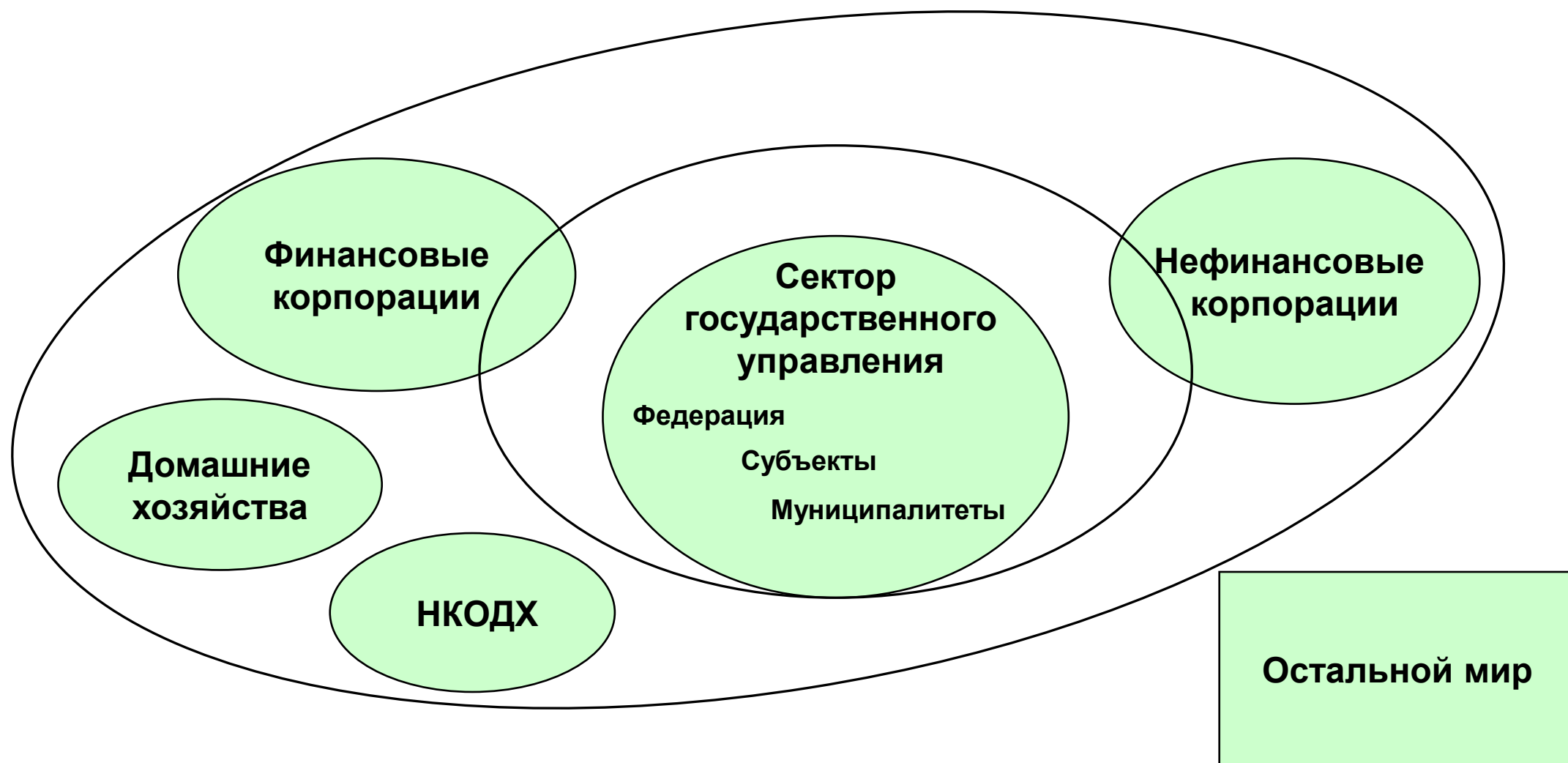


Макроэкономическая статистика: определение

Макроэкономическая статистика – это система показателей, которая:

- обеспечивает систематическое количественное описание происходящих в экономике событий
- характеризует уровень и динамику развития различных сфер, секторов и отраслей экономики
- формирует данные, необходимые для проведения экономического анализа и разработки экономической политики

Секторы экономики



Международные стандарты макроэкономической статистики

Четыре основные статистические системы:

- Система национальных счетов (СНС 2008 года)
- Денежно-кредитная и финансовая статистика (ДКФ 2016 года)
- Платежный баланс и международная инвестиционная позиция (РПБ6, 2009 года)
- Статистика государственных финансов (СГФ 2014 года)

Гармонизация с СНС 2008 года

СНС 2008 года является «центральной» статистической системой, другие гармонизированы в части следующих концепций:

- Резидентная принадлежность
- Институциональные единицы и секторы экономики
- Стоимостная оценка
- Время отражения в учете
- Определения активов и обязательств
- Правила учета
- Интеграция потоков и запасов

Основные задачи МВФ

Надзор за экономической политикой



Финансовая поддержка



Техническое содействие и обучение



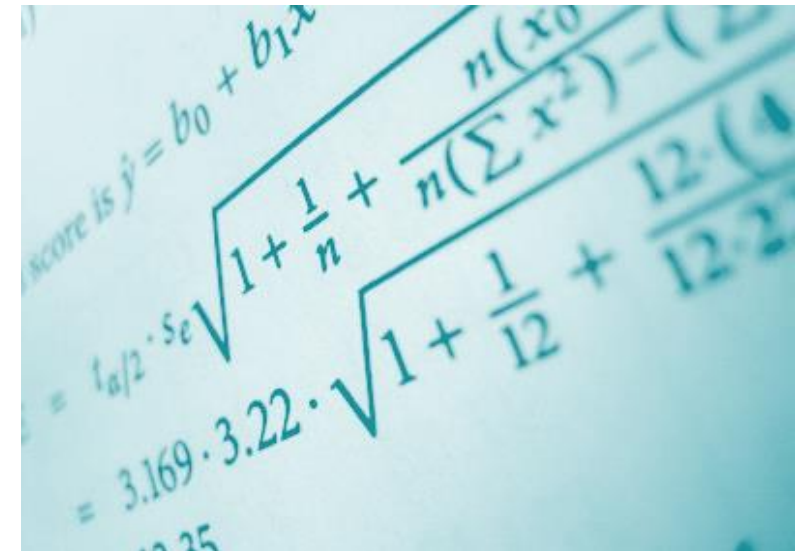
Поддержка надзорной деятельности

... Фонд может требовать от государств-членов предоставления ему такой информации, которую он считает необходимой для ведения его дел...

В своих запросах на получение информации Фонд принимает во внимание различные возможности государств-членов по предоставлению запрашиваемых данных. На государства-члены не возлагаются обязанности по предоставлению настолько подробной информации, чтобы в ней раскрывалась деятельность отдельных физических лиц и корпораций...

По договоренности с государствами-членами Фонд может организовать получение дополнительной информации. Фонд выступает в качестве центра сбора данных и обмена информацией по валютным и финансовым проблемам...

О ключевой роли данных заявлено в **части 5 статьи VIII** Соглашения Международного валютного фонда



СГФ 2014 года: аналитические цели

Система СГФ является количественным инструментом, содействующим проведению налогово-бюджетного анализа

- Способствует идентификации, измерению, мониторингу и оценке воздействия на экономику мер государственной экономической политики и других видов деятельности

Данные, полученные из СГФ, должны:

- быть сопоставимы с другими макроэкономическими статистическими системами (СНС, ПБ, ДФС)
- позволять оценивать финансовую устойчивость органов государственного управления теми же методами, которые применяются к другим секторам экономики
- способствовать оценке долгосрочной устойчивости, ликвидности и потребностей в финансировании

Простой баланс

АКТИВЫ		Обязательства и чистая стоимость активов	
Нефинансовые активы	60	Обязательства	80
Финансовые активы	40	Чистая стоимость	20
Итого активы	100	Итого обязательства и чистая стоимость активов	100

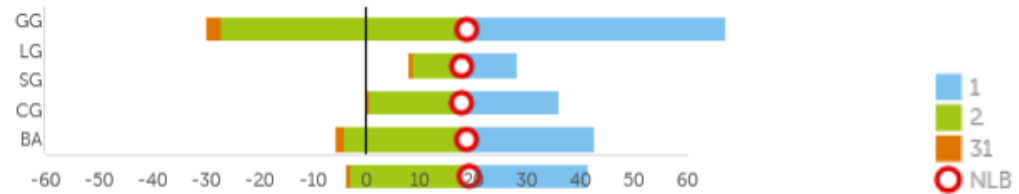
Аналитическая основа СГФ



Электронная библиотека МВФ

<http://data.imf.org>

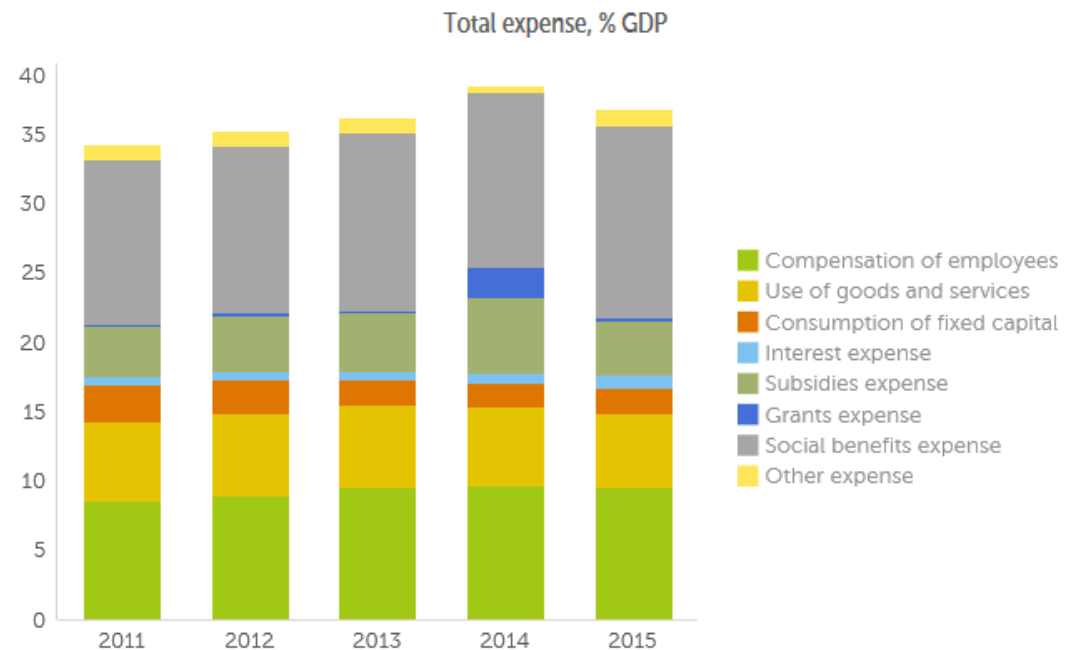
Country (Russian Federation)		RUS Largest Available Sector: General Government							Base of recording: AC	Data availability: 2000-2016	Metadata Table
(2015, % GDP)	BA	EA	CG	SSF	SG	LG	GG	GL2			
1 - Revenue	16.8	2.3	17.7	13.1	14.4	7.3	37.4	30.8			
2 - Expense	16.0	2.1	16.7	13.9	13.6	7.4	36.6	30.6			
31 - Net/gross investment in nonfinancial assets	2.2	0.2	2.4	0.0	0.1	0.3	2.9	2.4			
NLB - Net lending (+) / Net borrowing (-)	-1.5	0.0	-1.5	-0.8	0.6	-0.5	-2.1	-2.3			



NA - Not Available | NP - Not Applicable

Sector (General government)	Revenue	Expense	Functional outlays	Stock positions assets & liabilities	Net Worth
-----------------------------	---------	---------	--------------------	--------------------------------------	-----------

(In millions of domestic currency)	2011	2012	2013	2014	2015
Expense	20,573,100	23,948,200	26,364,800	30,373,018	30,504,391
Compensation of employees	5,065,800	5,964,600	6,929,000	7,513,005	7,797,165
Use of goods and services	3,470,100	4,088,500	4,299,400	4,592,897	4,517,314
Consumption of fixed capital	1,629,700	1,642,200	1,334,700	1,318,746	1,457,423
Interest expense	318,000	396,600	467,800	551,489	810,563
Subsidies expense	2,206,200	2,723,600	3,074,800	4,293,376	3,254,146
Grants expense	92,300	210,200	93,800	1,733,323	184,040
Social benefits expense	7,136,400	8,174,600	9,344,200	9,958,761	11,491,966
Other expense	654,600	747,900	821,100	411,421	991,773



Электронная библиотека МВФ

Расходы сектора государственного управления

Government Finance Statistics (GFS)

Latest Update Date: 12/09/2017



At a Glance By Country **By Indicator** Query Documents Videos Archive About GFS

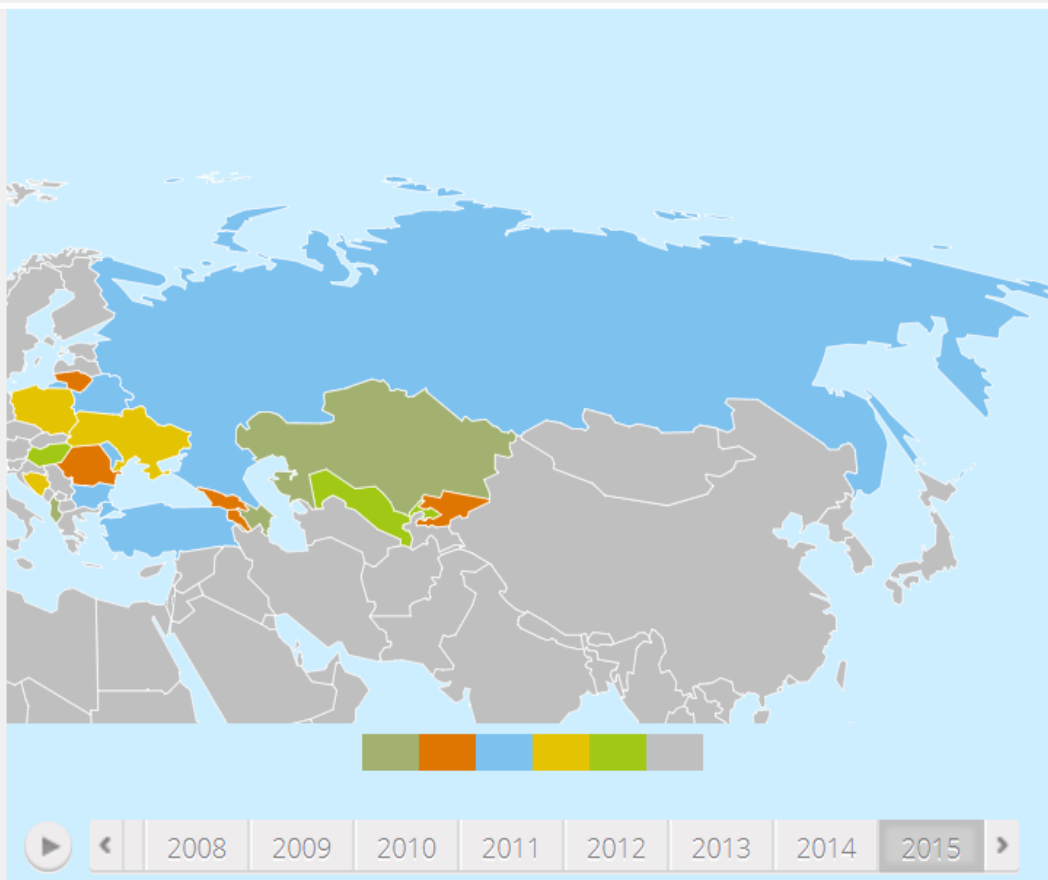
Search

Advanced Economies Euro Area Emerging and Developing Asia **Emerging Europe** Middle East, North Africa & Pakistan Sub-Saharan Africa Western Hemisphere

Main aggregates and fiscal balances, % GDP

Classification (Expense, excluding consumption of fixed capital)

Sector (General government)



1	Uzbekistan	26,566.8	
2	Hungary	43.8	
3	Ukraine	41.3	
4	↑ 1 Bosnia and Herzegovina	40.6	
5	↑ 1 Poland	37.5	
6	↑ 3 Belarus	37.0	
7	↑ 4 Turkey	35.8	
8	↓ 1 Bulgaria	35.4	
9	↑ 1 Moldova	35.2	
10	↓ 2 Russian Federation	34.9	
11	↑ 1 Lithuania	31.6	
12	↑ 1 Romania	30.5	
13	↑ 1 Kyrgyz Republic	29.6	
14	↑ 2 Armenia	26.3	

Timeline: 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015

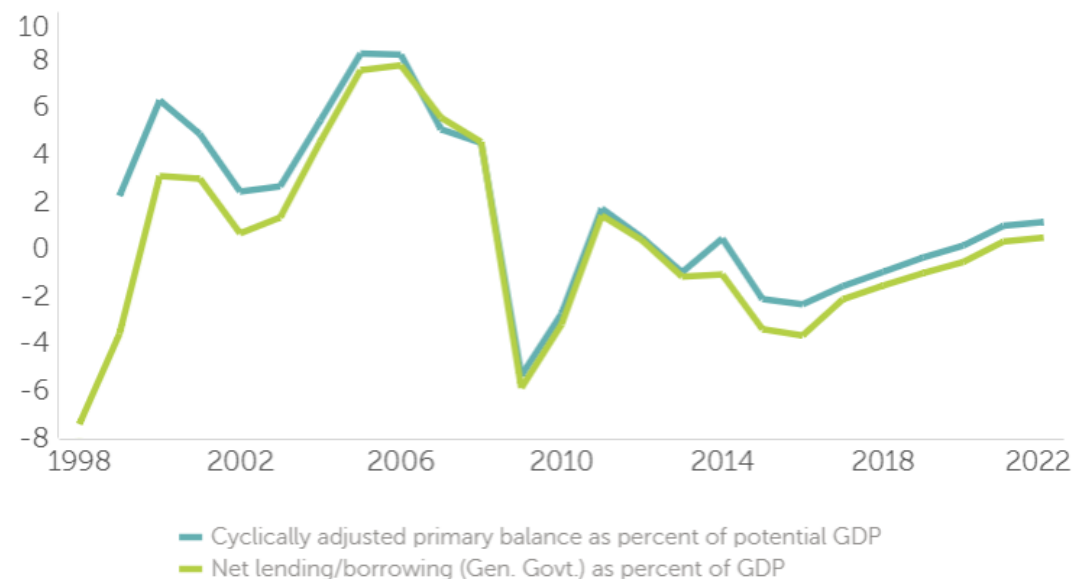
Электронная библиотека МВФ

Бюджетный вестник

Net lending/borrowing (Gen. Govt.) as percent of GDP




Russian Federation



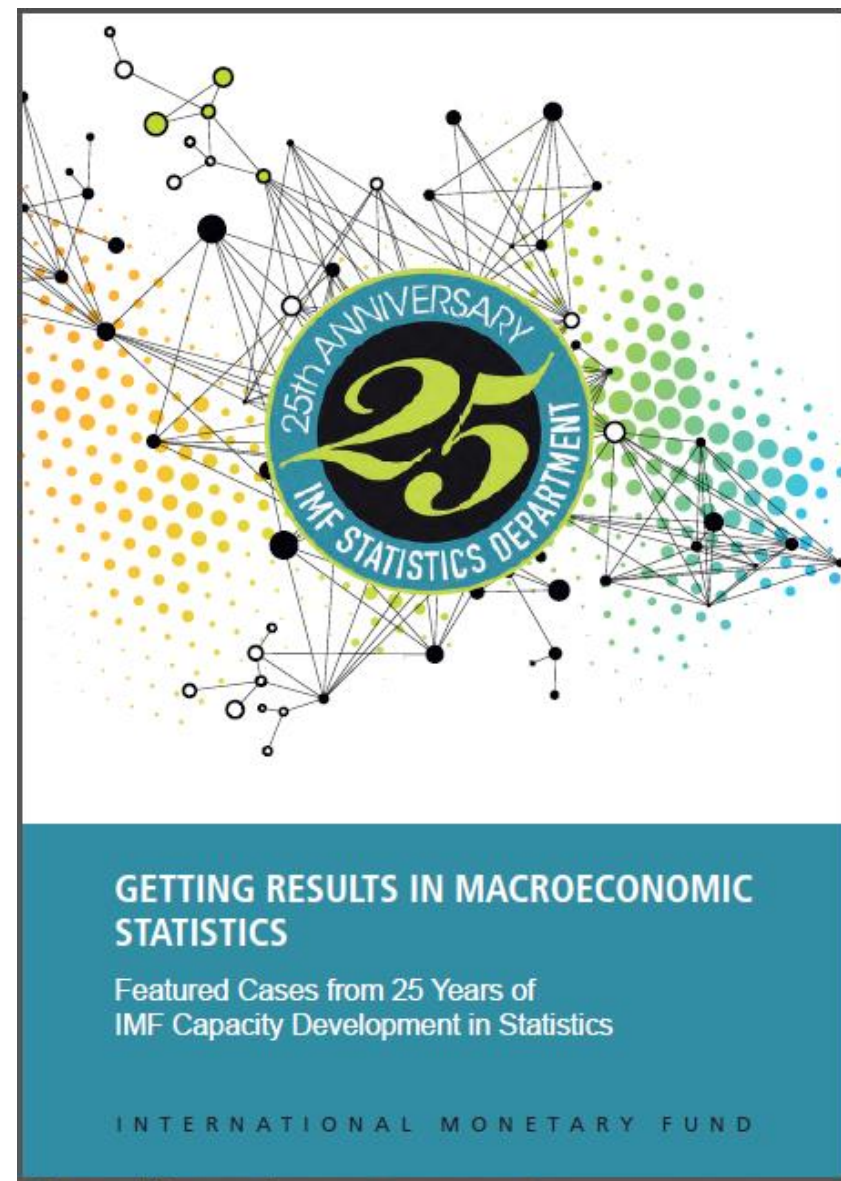
Russian Federation

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Net lending/borrowing (also referred as overall balance) (% of GDP)	-1.2	-1.1	-3.4	-3.7	-2.1	-1.5	-1.0	-0.5	0.3	0.5
Primary net lending/borrowing (also referred as primary balance) (% of GDP)	-0.8	-0.7	-3.1	-3.1	-1.6	-1.0	-0.4	0.2	1.0	1.2
Cyclically adjusted balance (% of potential GDP)	-1.3	0.1	-2.4	-2.9	-2.0	-1.5	-1.0	-0.5	0.3	0.5
Cyclically adjusted primary balance (% of potential GDP)	-1.0	0.5	-2.1	-2.3	-1.6	-1.0	-0.4	0.2	1.0	1.2
Revenue (% of GDP)	33.4	33.8	31.8	32.8	32.8	32.0	31.8	31.9	32.2	32.4
Expenditure (% of GDP)	34.6	34.9	35.2	36.4	34.9	33.5	32.8	32.4	31.8	32.0
Gross debt (% of GDP)	12.7	15.6	15.9	15.6	17.4	17.7	18.2	18.2	18.0	17.9

Развитие СГФ в России как показательный пример

Case 5	Bringing Fiscal Statistics in Line with International Standards in Russia
	<i>Russian Federation Placement of a Multisector Statistics Advisor, multiple single-topic missions, and training Government Finance Statistics 1999-2004 Funded by the IMF</i>
Context and approach	Since the 1990s, the Russian Federation has made major strides in reforming its budget system and bringing public financial management processes in line with best international standards and practices. Part of this work consisted of reforming government accounting, reporting, and budget classifications, as well as creating a modern treasury system. The main goal was to create an integrated financial management information system which would support not only accounting and reporting functions of the government, but also become an effective instrument of budget execution and cash management. Russia's Treasury Development Project was a major step towards this modernization. STA supported the authorities by placing a resident Multisector Statistics Advisor (MSA) in the country, by conducting multiple missions on the topic of government finance statistics (GFS), and by providing training to the Russian authorities.
Outcomes	Russia made substantial progress in strengthening fiscal accounting and reporting. In 1999, the Minister of Finance accepted recommendations to create a GFS Division in the Treasury, which developed the valuable capability to produce GFS based on international standards. From 2002 onwards, Russia extended its statistics from the central government to the general government and reported accrual-based data alongside cash-based data – as one of the first countries to adhere to the <i>Government Finance Statistics Manual 2001 (GFSM 2001)</i> . The progress continued after the STA GFS missions during 2000-04: Russia's GFS is now broadly in line with the newest international standards (<i>GFSM 2014</i>), and the country publishes balance sheet data, which include non-financial assets alongside financial assets and liabilities of the government.
Evaluation	The TA and training provided to Russia was relevant , addressing a need for reliable GFS that had been expressed by the country authorities and the IMF's European Department. It was delivered effectively , helping to bring Russia's government finance statistics broadly in line with international practices. The TA had sustainable impact, as the progress in GFS continued long after the close engagement through the MSA and the missions had ended.
Success factors	Russia made substantial progress because the topic was considered a priority for the country. The national authorities were fully committed to reporting fiscal statistics that would be understood by the international community, including the IMF and the financial markets. The quick pace of implementation from 1999 onwards was ensured through the efforts of the MSA, and was made possible by the achievements of the Treasury Development Project with regard to accounting and budget classification reform and the automation of compilation systems.

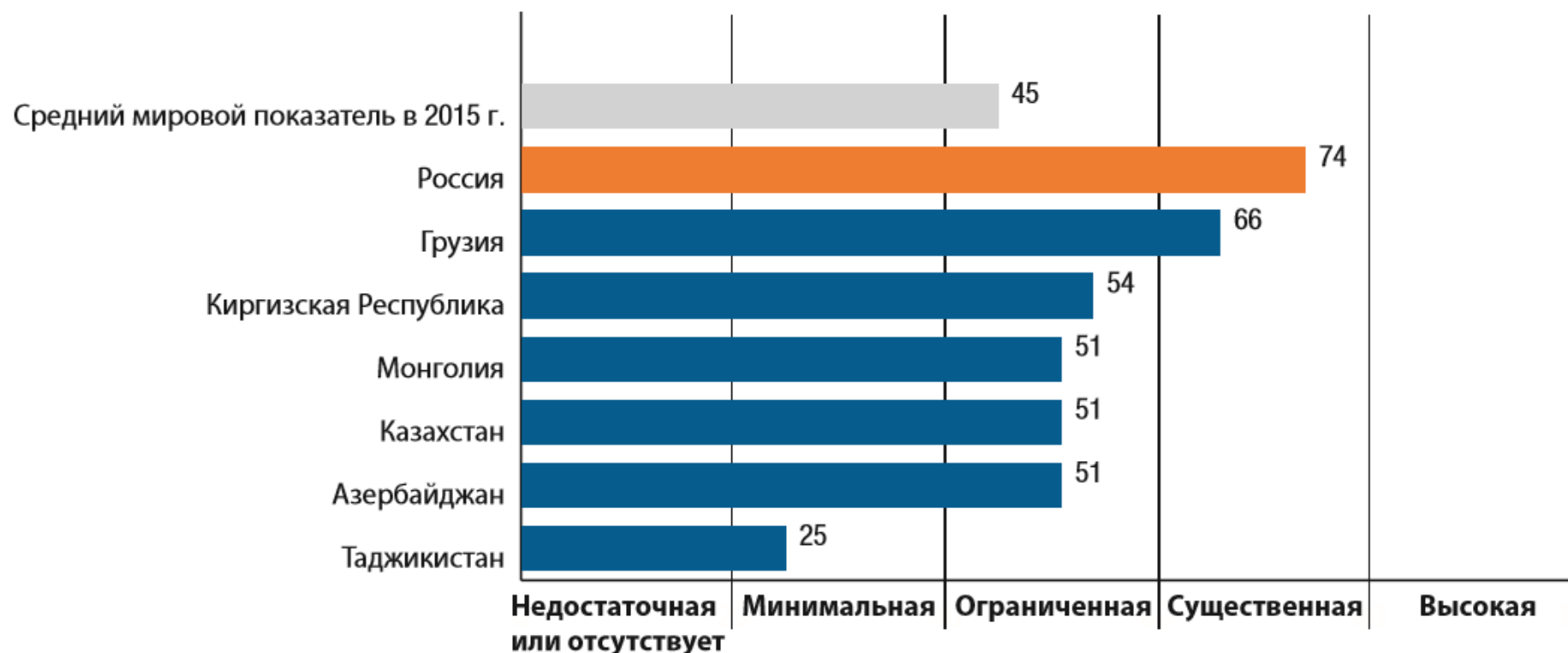
- Контекст и подход
- Достигнутые результаты
- Оценка технического содействия МВФ
- Факторы успеха



Индекс открытости бюджета

Показатель России **74 балла из 100**, что существенно выше среднего мирового показателя 45 баллов

Сравнение по регионам



Оценка прозрачности в налогово-бюджетной сфере (по данным за 2013 год)

п. 32. «Бюджетные отчеты соответствуют надлежащей или передовой практике в большинстве сфер, но в некоторых сферах практику можно было бы усовершенствовать»

- составление отчетности по государственному сектору
- включение в сводный баланс ресурсов недр, пенсионных обязательств и обязательств ГЧП
- оценка по рыночной стоимости
- устранение расхождений между национальной классификацией и классификацией СГФ

УРОВЕНЬ ВАЖНОСТИ	УРОВЕНЬ ПРАКТИКИ		
	1. БЮДЖЕТНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ	2. Бюджетное прогнозирование и составление бюджетов	3. Управление бюджетными рисками и их анализ
Высокий	1.1. Структура государственного сектора	1.2. Составление бюджета на валовой основе	1.1. Макроэкономические риски
	1.2. Институциональный охват	1.4. Среднесрочная основа бюджета	1.2. Конкретные бюджетные риски
	1.3. Охват запасов	4.4. Анализ устойчивости госуд. финансов	2.2. Управление активами и обязательствами
	1.4. Охват потоков	5.2. Дополн. бюджеты	2.3. Природные ресурсы
	3.2. Согласованность данных	5.3. Согласование прогнозов	3.2. Государственные корпорации
		3.4. Здравоохранение и соц. страхование	
Средний	1.5. Налоговые расходы	1.1. Целостность бюджета	1.3. Сопоставимость бюджетных данных
	3.1. Классификация	2.1. Доклад о стратегии налогово-бюджетной политики	2.1. Резервы на непредвиденные обстоятельства
	3.3. Согласованность с данными за прошлые периоды	4.3. Гражданский бюджет	2.6. Фактические риски в финансовом секторе
	4.1. Беспристрастность статистики	5.1. Независимая оценка	2.7. Основные контракты и контракты на несколько лет
		3.3. Квазифискальная деятельность	
Низкий	2.1. Периодичность отчетности в течение года	1.3. Макроэкономические прогнозы	2.4. Производные финансовые инструменты
	2.2. Своевременность годовой финансовой отчетности	2.2. Процесс представления бюджета	2.5. Гарантии
	4.2. Внешний аудит	2.3. Утверждение бюджета	2.8. Экологические риски
	4.3. Распространение статистической информации	3.1. Основное законодательство о бюджете	3.1. Субнациональные органы управления
	4.4. Надежность финансовой отчетности	3.2. Сбор доходов	
		4.1. Задачи налогово-бюджетной политики	
	4.2. Информация о результатах		

Основные направления гармонизации КОГСУ с СГФ 2014 года

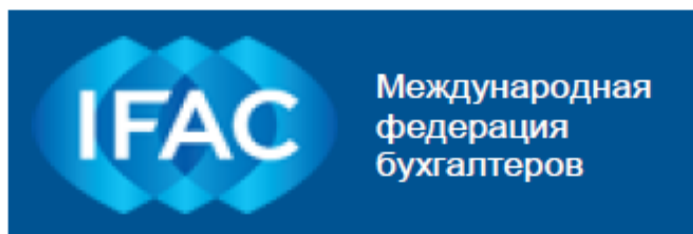
- Классификация операций по контрагентам
- Дополнение перечня классификационных категорий
- Корректировка содержания и четкое разграничение классификационных категорий
- Классификация других экономических потоков

Отчетность о государственных финансах

Основные виды

Отчётность об исполнении бюджета

Финансовая отчётность



Статистика государственных финансов

Стандарты

Национальные правила, соответствует структуре Закона о бюджете

Национальные правила, основа – *Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора (МСФООС)*, разрабатываемые Международной федерацией бухгалтеров

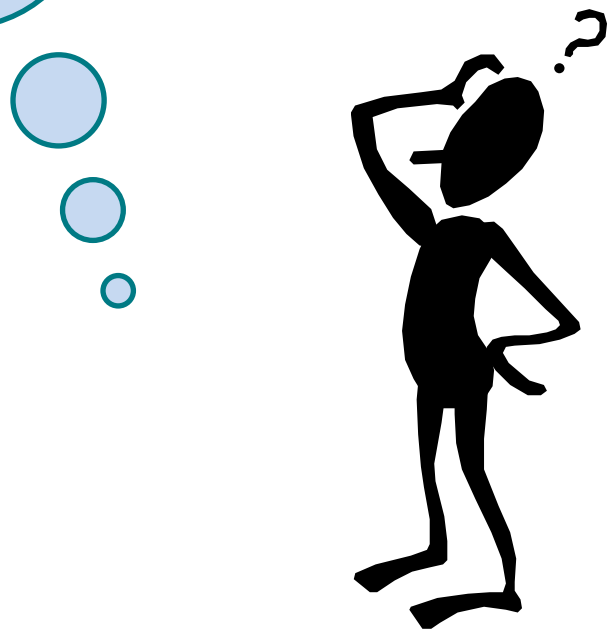
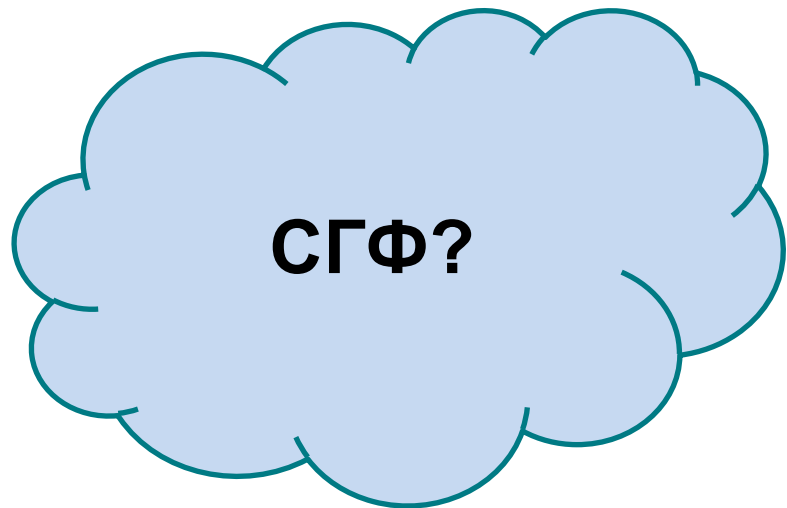
Руководство по статистике государственных финансов 2014 года (СГФ 2014 года)



МСФООС и СГФ

- Учетные и статистические основы для представления финансовой информации различаются:
 - Имеют разные цели
 - Внимание направлено на разные отчитывающиеся единицы
 - Различные подходы к учету некоторых операций и событий

- Однако между ними есть много общего
 - Начисленные данные наряду с кассовыми
 - Информация об активах, обязательствах, доходах и расходах государства
 - Аналогичные отчеты



Оптимальное решение – автоматизированная система учета



- Отчетность об исполнении бюджета
- Финансовая отчетность
- Статистическая отчетность
- Управленческая отчетность
- Специальная отчетность

Ожидаемые результаты гармонизации КОСГУ с СГФ 2014 года

- Более последовательное применение принципов отражения экономических событий
- Повышение налогово-бюджетной прозрачности и качества данных российской макроэкономической статистики
- Обеспечение сопоставимости статистических данных по сектору государственного управления в СНС, СГФ, ПБ и ДКФ
- Представление унифицированной информации в международные организации

Благодарю за внимание!

Дубинина Ирина Владимировна

Директор Департамента консультационных услуг
государственному сектору

101990, Москва,
ул. Мясницкая, д.44/1
Телефон (495) 737 5353
Факс (495) 737 5347
E-mail fbk@fbk.ru
fbk.ru

