



Система оценки качества финансового менеджмента





Приказ Минфина России № 264н



Где посмотреть

- *Официальный сайт Минфина России*
<https://www.minfin.ru/ru>
- *Минфин России / Деятельность / Бюджет / Качество финансового менеджмента в государственном секторе / Результаты мониторинга /*



Ретроспектива регулирования

Приказ Минфина России
от **10.12.2007 № 123н**

Об организации проведения мониторинга качества ФМ, осуществляемого ГРБС ФБ

Годовой, ежеквартальный

13 показателей

Направления:

- Финансовое планирование
- Исполнение бюджета в части расходов
- Исполнение бюджета в части доходов
- Исполнение судебных актов
- Подведомственная сеть

Приказ Минфина России
от **13.04.2009 № 34н**

Об организации проведения мониторинга качества ФМ, осуществляемого ГРБС ФБ

Годовой, ежеквартальный

49 показателей

Направления:

- Среднесрочное финансовое планирование
- Исполнение бюджета в части расходов
- Исполнение бюджета по доходам
- Учет и отчетность
- Контроль и аудит
- Исполнение судебных актов
- Кадровый потенциал
- Управление активами

Приказ Минфина России
от **29.12.2017 № 264н**

О формировании отчета Минфина России о результатах МКФМ, осуществляемого ГАСФБ

Предварительный годовой, уточненный годовой, ежеквартальный

105 показателей

по всем расходам

Направления:

- Управление расходами бюджета
- Управление доходами бюджета
- Ведение учета и составление бюджетной отчетности
- Организация и осуществление ВФК и ВФА
- Качество управления активами



Периоды проведения мониторинга качества финансового менеджмента

Предварительный годовой МКФМ

Проводится
до 12 мая года,
следующего за
отчетным

Уточненный (основной) годовой МКФМ

Проводится до 15 июля
года, следующего за
отчетным

С учетом результатов
внешней проверки годовой
бюджетной отчетности
главных администраторов
средств федерального
бюджета

С учетом результатов
анализа осуществления
главными
администраторами средств
федерального бюджета
ВФК и ВФА

Ежеквартальный МКФМ

Проводится за I квартал
(1 января - 31 марта) - не
позднее 30 мая текущего
финансового года

Проводится за первое
полугодие
(1 января - 30 июня) - не
позднее 15 августа
текущего финансового года

Проводится за 9 месяцев
(1 января - 30 сентября) -
не позднее 15 ноября
текущего финансового года





Организация мониторинга качества финансового менеджмента



*Федеральное
казначейство*

Предоставляет
в Минфин
России
информацию
для расчета
показателей
качества
финансового
менеджмента



*Главные
администраторы
средств
федерального
бюджета*

Предоставляют в
Минфин России
информацию для
расчета
показателей
качества
финансового
менеджмента

Предоставляют
сведения о ходе
реализации мер,
направленных на
повышение
качества
финансового
менеджмента



*Счетная палата
Российской
Федерации*

Проводит
внешнюю проверку
годовой отчетности
об исполнении
федерального
бюджета

Результаты
учитываются при
проведении
уточненного
(основного)
годового МКФМ



*Министерство
финансов
Российской
Федерации*

Рассчитывает
итоговую оценку
качества
финансового
менеджмента в
разрезе ГАСФБ

Результаты
расчетов и доклад
направляет в
Правительство
Российской
Федерации

Проводит анализ
результатов
МКФМ



*Правительство
Российской
Федерации*

Принимает
(при
необходимости)
решения по
результатам
МКФМ



Порядок проведения МКФМ

Мониторинг качества финансового менеджмента проводится путем анализа и оценки результатов выполнения главными администраторами средств федерального бюджета **бюджетных процедур, связанных с:**

- Управлением расходами бюджета
- Управлением доходами бюджета
- Ведением учета и составлением бюджетной отчетности
- Организацией и осуществлением ВФК и ВФА
- Управлением активами

Мониторинг качества финансового менеджмента проводится Минфином России на основании информации:

- представляемой главными администраторами средств федерального бюджета в Федеральное казначейство (бюджетная отчетность)
- представляемой главными администраторами средств федерального бюджета в соответствии с Приказом № 264н

Федеральное казначейство представляет сведения

Для расчета показателей качества финансового менеджмента при проведении **ежеквартального** мониторинга качества финансового менеджмента

Пункты
10.1 и 11
Положения

Для расчета показателей качества финансового менеджмента при проведении **предварительного** годового мониторинга качества финансового менеджмента

представляет в Минфин России в срок, не превышающий **25 календарных** дней после завершения отчетного периода:

сведения о суммах возвратов (возмещений) из федерального бюджета излишне уплаченных (взысканных) платежей

сведения о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, получателей средств федерального бюджета в связи с нарушением в отчетном периоде процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета

сведения о нарушениях, допущенных в отчетном периоде главным администратором средств федерального бюджета и выявленных Федеральным казначейством при осуществлении функции по предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета

данные аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимые для расчета показателей финансового менеджмента

представляет в Минфин России **до 15 апреля** текущего финансового года:

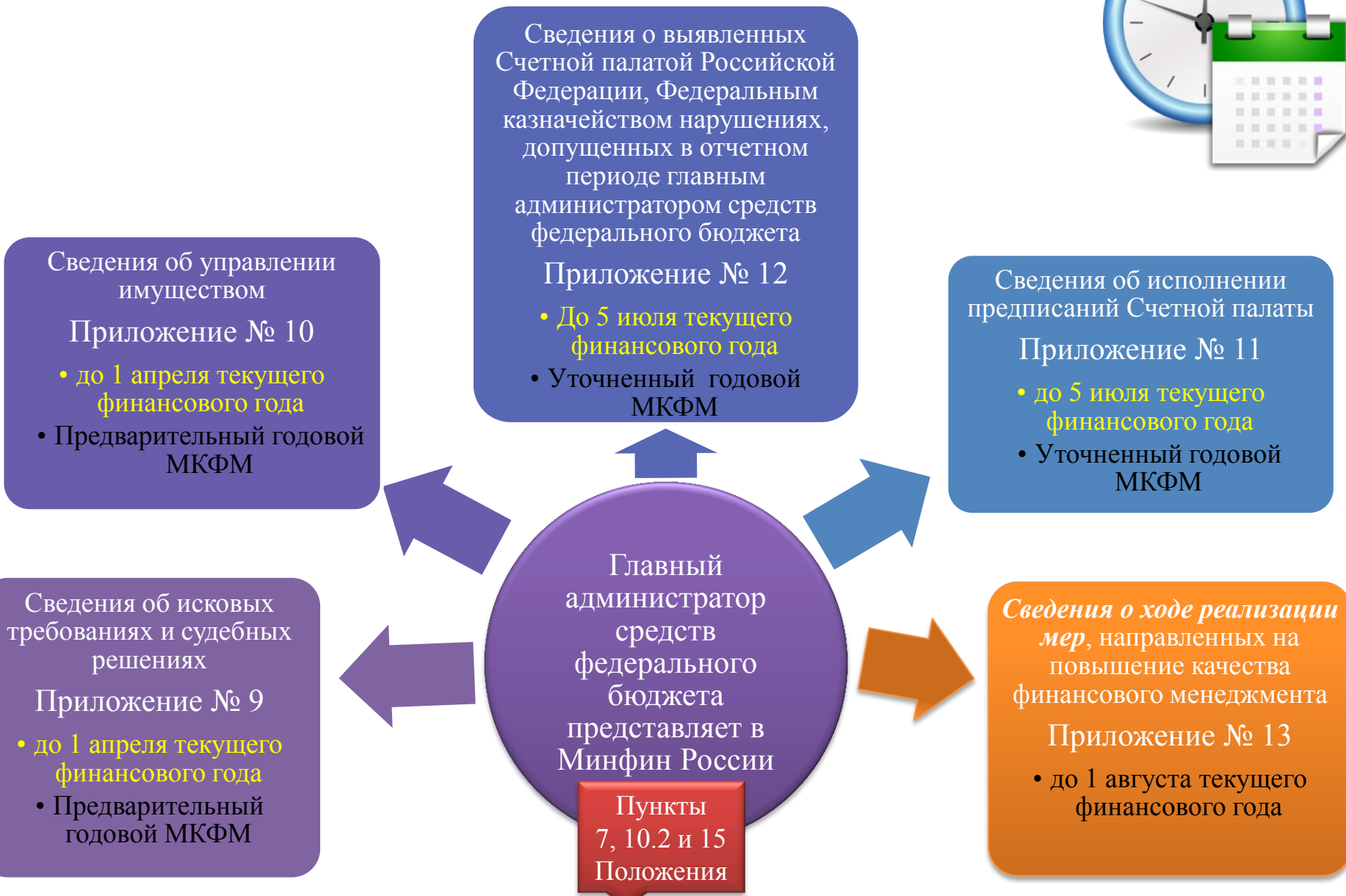
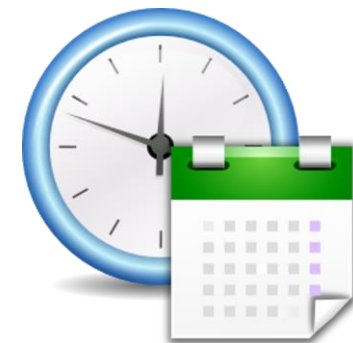
сведения о суммах возвратов (возмещений) из федерального бюджета излишне уплаченных (взысканных) платежей

сведения о приостановлении операций по расходованию средств на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, получателей средств федерального бюджета в связи с нарушением в отчетном финансовом году процедур исполнения судебных актов

данные аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

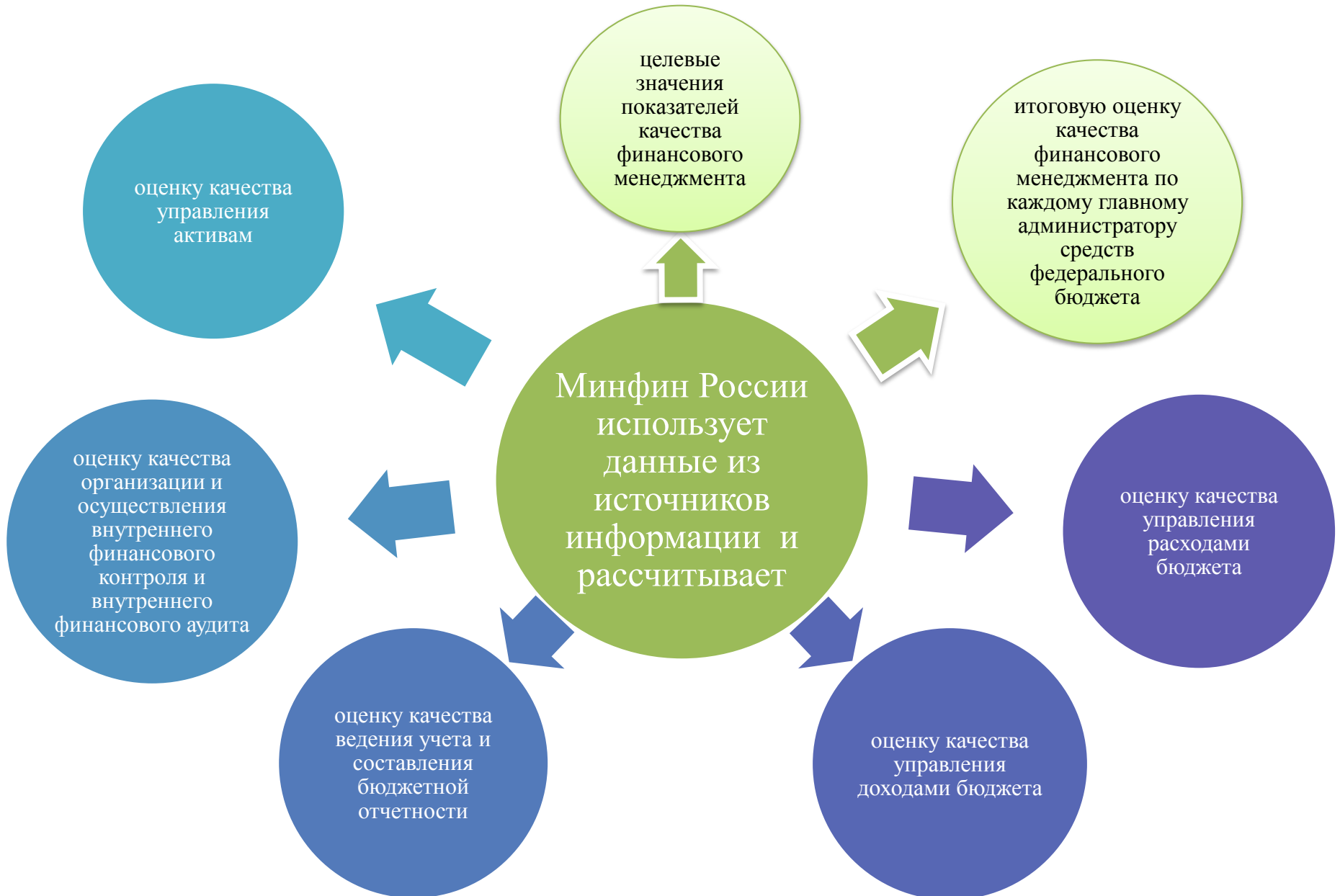


Главные администраторы средств федерального бюджета представляют сведения





Расчет МКФМ с использованием данных из информационных источников



Группы показателей оценки качества финансового менеджмента

Качество управления расходами бюджета – 81 показатель

1. Показатели качества управления расходами бюджета на обеспечение выполнения функций казенных учреждений (за исключением расходов на возмещение вреда) – 15 показателей
2. Показатели качества управления расходами бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 14 показателей
3. Показатели качества управления расходами бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 16 показателей
4. Показатели качества управления расходами бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов – 10 показателей
5. Показатели качества управления расходами бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) – 17 показателей
6. Показатели качества управления расходами бюджета на исполнение судебных актов – 9 показателей

Качество управления доходами бюджета – 6 показателей

Качество организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита – 7 показателей

Качество ведения учета и составления бюджетной отчетности – 6 показателей

Качество управления активами – 5 показателей



Показатели качества финансового менеджмента

Показатели системы оценки качества финансового менеджмента включают в себя:



Дисквалифицирующие
показатели
качества финансового
менеджмента



Показатели «динамики»
качества финансового
менеджмента

Дисквалифицирующий показатель

Дисквалифицирующий показатель

— показатель качества управления расходами бюджета, отражающий наличие фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере, выявленных Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством по результатам проведения проверок (ревизий) в отношении финансово-хозяйственной деятельности главного администратора средств федерального бюджета

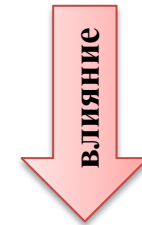


Нарушения, выявленные Счетной палатой Российской Федерации

Нарушения, выявленные Федеральным казначейством



Дисквалифицирующий показатель применяется к оценке качества управления расходами бюджета



При наличии нарушения оценка по показателю обнуляется

Выполнение бюджетных процедур



Таким образом, дисквалифицирующий показатель отрицательно влияет на итоговую оценку качества управления расходами бюджета



Пример расчета показателей, отражающих динамику качества управления расходами бюджета

Равномерность кассовых расходов бюджета (по месяцам)

$$R_{га} = \frac{1}{k} \sum_{t=1}^k R_{га_t} \frac{E_{га_t}}{L_{га}}$$

k - количество месяцев в отчетном периоде;

$E_{га_t}$ - кассовое исполнение расходов на обеспечение выполнения главным администратором функций казенных учреждений в t -м месяце отчетного периода (в тыс. рублей);

$L_{га}$ - лимиты бюджетных обязательств на обеспечение выполнения главным администратором функций казенных учреждений, доведенные в отчетном периоде (в тыс. рублей)

Равномерность кассовых расходов бюджета (по годам)

$$R_{га_t} = \frac{1}{3} \sum_{j=1}^3 \frac{1}{g_j} \sum_{m=1}^{g_j} \frac{E_{га_{tjm}}}{E_{га_{jm}}}$$

g_j - количество главных администраторов в j -ом году 3-х летнего периода;

$E_{га_{tjm}}$ - кассовое исполнение расходов на обеспечение выполнения главным администратором функций казенных учреждений за t -й месяц j -ого года по m -му главному администратору (в тыс. рублей);

$E_{га_{jm}}$ - кассовое исполнение расходов на обеспечение выполнения главным администратором функций казенных учреждений за j -ый год по m -му главному администратору (в тыс. рублей);

$R_{га_t}$ - среднее значение доли расходов за t -й месяц в годовом объеме расходов на обеспечение выполнения главным администратором функций казенных учреждений за последние три года

№ показателя	ВР	год 1				год 2				год 3			
		мес. 1	мес. 2	...	мес. 12	мес. 1	мес. 2	...	мес. 12	мес. 1	мес. 2	...	мес. 12
...	100												
	200												
	300												
	400												
	500												
	600												
	800												



Расчет итоговой оценки качества финансового менеджмента

Итоговая оценка рассчитывается по формуле:

$$I_b = \sum_{i=1}^5 S_i * I_i$$

I 2 - оценка качества управления доходами бюджета;

I 3 - оценка качества ведения учета и составления бюджетной отчетности;

I 4 - оценка качества организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита;

I 1 - оценка качества управления расходами бюджета;

I 5 - оценка качества управления активами.

S_i - вес i -го направления оценки качества финансового менеджмента в итоговой оценке качества финансового менеджмента
($S_1 = 0,5$; $S_2 = 0,2$; $S_3 = 0,1$;
 $S_4 = 0,1$; $S_5 = 0,1$)

В случае отсутствия направления оценки качества финансового менеджмента главного администратора, вес этого направления пропорционально перераспределяется на другие направления.



Расчет целевого значения показателя качества финансового менеджмента

Целевые значения показателей качества финансового менеджмента ГАСФБ рассчитываются по каждому направлению по формуле

A - целевое значение показателя качества финансового менеджмента

$$A = \frac{100 + \text{СрГП}}{2}$$

СрГП - средний индекс качества финансового менеджмента на соответствующий год, установленный государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320

Государственная программа Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"

Наименование показателя (индикатора)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	факт.	факт.	факт.	факт.	(план.)	(план.)	(план.)
Средний индекс качества финансового менеджмента ГАСФБ	67 баллов	67 баллов	62 балла	71,8 балла	65 баллов	66 баллов	68 баллов

Пример:

В 2018 году среднее значение по государственной программе запланировано **65** баллов.

Целевое значение показателей качества финансового менеджмента составит **$(100+65)/2=82.5$ балла**

Расчет отклонения итоговой оценки от целевого значения показателя качества ФМ

Пример расчета:

$(-1 * (\text{целевое значение} - \text{общая оценка}) / \text{целевое значение}) * 100\% = \text{значение \% отклонения}$

$$(-1 * (82,5 - 66) / 82,5) * 100 = -20\%$$

Главный администратор средств федерального бюджета	Общая оценка (в баллах)	% отклонения общей (итоговой) оценки от целевых значений показателей КФМ, обусловленных государственной программой Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	Оценки по группам показателей качества финансового менеджмента	
наименование			Управление расходами бюджета	% отклонения оценки по расходам от целевых значений показателей
1	3	6	7	8
	66,4	-19,50%	59,3	-28,10%
	66,2	-19,80%	59,4	-28,00%
	66,1	-19,90%	76,2	-7,60%
	66	-20,00%	69,9	-15,20%
	65,8	-20,20%	81,8	-0,80%
	51,7	-37,30%	49,2	-40,40%
	49,7	-39,80%	69,3	-16,00%
	49,2	-40,40%	56	-32,10%
	47,4	-42,60%	47,5	-42,40%
	45,8	-44,50%	66,9	-19,00%
	45,6	-44,70%	70,8	-14,20%
	42	-49,10%	52,9	-35,90%
	41,3	-49,90%	54	-34,50%
	36,6	-55,60%	64,2	-22,10%
Средние значения:	62,7		69,3	
Целевые значения показателей качества финансового менеджмента	82,5	X	82,5	X
Средний индекс качества финансового менеджмента на 2018 год, установленный государственной программой Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков"	65		X	



Отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента

Отчет формируется на основании данных расчета показателей качества финансового менеджмента по главным администраторам средств федерального бюджета

- ОТЧЕТ СОДЕРЖИТ СЛЕДУЮЩИЕ СВЕДЕНИЯ:
- значения итоговой оценки качества финансового менеджмента главного администратора средств федерального бюджета
- целевые значения показателей качества финансового менеджмента
- перечень групп показателей по каждому главному администратору средств федерального бюджета, значения оценок по которым отклоняются от их целевых значений более чем на 25%,
- пояснительная записка





Сведения о ходе реализации ГАСФБ мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента

Главные администраторы средств федерального бюджета направляют в Минфин России сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента

При заполнении указанных сведений по каждому показателю, значение оценки по которому **отклоняется от его целевого значения более чем на 25%**, указываются **причины отклонения** и (или) данные о планируемых (исполняемых) мероприятиях, направленных на обеспечение достижения целевого значения соответствующего показателя.

При направлении указанных сведений главные администраторы средств федерального бюджета прилагают к ним копии документов, подтверждающих выполнение мероприятий, направленных на обеспечение достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

Мероприятия, направленные на обеспечение достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента



Направления мероприятий

разработка, актуализация внутренних приказов ГАСФБ, регламентирующих выполнение бюджетных процедур и операций в рамках финансового менеджмента

установление в положениях о структурных подразделениях, в должностных регламентах сотрудников обязанностей и полномочий по осуществлению бюджетных процедур и операций в рамках финансового менеджмента

актуализация карт внутреннего финансового контроля

совершенствование информационного взаимодействия между структурными подразделениями (сотрудниками)

повышение уровня (качества) автоматизации информационно-аналитических систем (сокращение сроков подготовки документов)

повышение квалификации и переподготовка руководителей структурных подразделений и сотрудников, осуществляющих бюджетные процедуры и операции в рамках финансового менеджмента

стимулирование должностных лиц за добросовестное (недобросовестное) исполнение обязанностей при осуществлении бюджетных процедур и операций

Заполнение сведений о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента



Наименование показателя	Отклонение от целевого значения по показателю в %	Причина(ы) отклонения	Исполнение мероприятий, направленных на обеспечение достижения целевых значений показателя		
			Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка об исполнении
1	2	3	4	5	6
Указывается наименование показателя качества финансового менеджмента, оценка которого по результатам мониторинга отклоняется от целевого значения более чем на 25%.	Указывается отклонение от целевого значения по показателю в %.	Указывается причина отклонения от целевого значения показателя.	<p>Указываются наименование и основание проведения мероприятия, направленного на улучшение значения показателя</p> <p>В качестве основания проведения мероприятия могут указываться план-график подготовки нормативных актов, план повышения квалификации сотрудников, план информатизации главного администратора средств федерального бюджета, а также иные акты главного администратора средств федерального бюджета.</p>	Указывается планируемый срок завершения мероприятия.	Ставится отметка после завершения мероприятия.



Сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента

По результатам анализа полученных сведений Минфин России формирует пояснительную записку, которая публикуется на официальном сайте Минфина России и содержит следующие сведения

- сведения о главных администраторах средств федерального бюджета, включая их итоговые оценки качества финансового менеджмента
- сведения о выявленных недостатках осуществления финансового менеджмента
- сведения о принятых главными администраторами средств федерального бюджета мерах по повышению качества финансового менеджмента

Приказ Минфина России от 27.07.2018 № 158н

«Об утверждении Формы и Порядка формирования федеральными органами исполнительной власти сведений о качестве финансового менеджмента для целей размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»

№ п/п	Наименование сведений о качестве финансового менеджмента	Оценка	Информация по группам показателей качества финансового менеджмента				
			Управление расходами бюджета	Управление доходами бюджета	Ведение учета и составление бюджетной отчетности	Организация и осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Управление активами
1	2	3	4	5	6	7	8
2	Плановое значение показателя (индикатора) «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» на соответствующий год, предусмотренное приложением № 1 к государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (в баллах)	...	x	x	x	x	x
3	Среднее значение качества финансового менеджмента по всем главным администраторам средств федерального бюджета за отчетный период (в баллах)	...	...	...	...	...	...
4	Целевые значения оценок показателей качества финансового менеджмента главного администратора средств федерального бюджета (в баллах)	...	...	...	...	...	...
5	Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного администратора средств федерального бюджета (в баллах)	...	...	...	...	...	...
6	Отклонение итоговой оценки качества финансового менеджмента главного администратора средств федерального бюджета от целевых значений оценок показателей качества финансового менеджмента (в процентах, %)	x	...	...	...	...	...
7	Причина(ы) отклонения итоговой оценки качества финансового менеджмента от целевых значений оценок показателей качества финансового менеджмента	x	...	...	...	...	...
8	Наименование мероприятий, направленных на обеспечение достижения целевых значений оценок показателей качества финансового менеджмента	x	...	...	...	...	...



Мониторинг качества финансового менеджмента является источником информации для осуществления ВФК и ВФА для организации в ГАСФБ работы по повышению качества финансового менеджмента.

Мониторинг качества финансового менеджмента направлен на оценку достижения установленных целевых значений показателей качества исполнения бюджетных полномочий, характеризующих результаты выполнения внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.