

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве финансов
Российской Федерации
(протокол от 01.04.2021 №08)

Доклад об организации Министерством финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2021 году

Во исполнение приказа Минфина России от 22.08.2019 № 470 «Об утверждении Положения об организации Министерством финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)»¹ (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад об организации Министерством финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В соответствии с пунктом 17 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

¹ С изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.01.2021 № 29 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22 августа 2019 г. № 470 «Об утверждении Положения об организации и функционировании в Министерстве финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

I. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены следующие мероприятия:

проведен анализ нормативных правовых актов Минфина России за 2021 год на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

осуществлялся анализ проектов нормативных правовых актов Минфина России при разработке и внутриведомственном согласовании;

проводится ознакомление лиц, прибывших на государственную гражданскую службу в Минфин России, с Положением об антимонопольном комплаенсе;

осуществлен мониторинг и анализ практики применения Минфином России и подведомственными Минфину России организациями антимонопольного законодательства;

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минфина России за 2021 год и со стороны подведомственных организаций за 2019 – 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

проведены мероприятия, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минфина России.

В рамках осуществления анализа нормативных правовых актов Минфина России за 2021 год Правовым департаментом осуществлена экспертиза 209 нормативных правовых актов на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, выражающихся в недопущении, ограничении, устранении конкуренции.

Нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Минфином России не принимались.

Кроме того, в Правовой департамент иными департаментами Минфина России в соответствии с их компетенцией представлена информация об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Минфина России, разработанных в 2021 году, что также подтверждается результатами экспертизы, проводимой с указанной целью Правовым департаментом.

Согласно пункту 9 Положения об антимонопольном комплаенсе реализация Минфином России функции по размещению нормативных правовых актов Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках осуществления антимонопольного комплаенса обеспечивается посредством их размещения на официальном сайте regulation.gov.ru в соответствии с Правилами проведения федеральными

органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 (далее – Правила раскрытия информации о подготовке проектов актов).

Таким образом, все нормативные правовые акты Минфина России (проекты нормативных правовых актов Минфина России), подлежащие размещению в соответствии с требованиями Правил проведения оценки регулирующего воздействия, Правил раскрытия информации о подготовке проектов актов, были размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Правовым департаментом запрошена и проанализирована информация об осуществлении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, о выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства, об анализе выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2021 год у иных департаментов Минфина России и за предыдущие 3 года у подведомственных Минфину России организаций (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Согласно представленной департаментами Минфина России информации в деятельности Минфина России в период 2019 – 2021 годов нарушений антимонопольного законодательства не имеется (отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела о нарушении антимонопольного законодательства).

Вместе с тем одной из подведомственных Минфину России организаций была представлена информация о двух выявленных Федеральной антимонопольной службой по г. Москве в 2020 году нарушениях положений, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Московским УФАС России были выданы соответствующие предписания об устранении

выявленных нарушений. Указанные нарушения были устранены, о чем Московское УФАС России было уведомяено в установленном порядке.

II. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В связи с тем, что в деятельности Минфина России не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства согласно докладу об организации Министерством финансов Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2020 году, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства не утверждался и мероприятия по их снижению в докладе не приводятся.

В деятельности Минфина России и подведомственных Минфину России организациях в целом не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем отсутствует необходимость их классификации и разработки дополнительных мероприятий, направленных на их предупреждение (снижение).

III. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

30 марта 2021 г. Министром финансов Российской Федерации утверждены Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Российской Федерации на 2021 год.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Минфина России в 2021 году являлись:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минфина России (по сравнению с 2020 годом);
- б) доля проектов нормативных правовых актов Минфина России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля нормативных правовых актов Минфина России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевым показателем эффективности для Правового департамента, осуществляющего функции уполномоченного подразделения, в 2021 году является доля сотрудников Минфина России, ознакомленных с методическими материалами по антимонопольному комплаенсу и антимонопольному законодательству.

Между тем в целях определения коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минфина России на 31 декабря 2021 г. по сравнению с 2020 годом установлено, что количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году (0 нарушений) уменьшилось относительно количества

нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году (2 нарушения) на 100 %.

В соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 5 Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 (далее – Методика), доля проектов нормативных правовых актов Минфина России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчетный период равна 0 (0:0).

В соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 6 Методики, доля нормативных правовых актов Минфина России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчетный период равна 0 (0:0).

В соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 8 Методики, доля работников, ознакомленных с Положением об антимонопольном комплаенсе, составляет 0,98.

Проведенный в соответствии с Методикой расчет ключевых показателей эффективности позволяет сделать вывод о достижении Минфином России ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на 2021 год.

Министр финансов
Российской Федерации



А.Г. Силуанов