

Individuazione, per l'anno 1999, delle sedi disagiate ai sensi della Legge 4 maggio 1998 n. 133

(Delibera del 17 febbraio 1999)

Il Consiglio Superiore della Magistratura, nella seduta del 17 febbraio 1999, ha approvato la seguente delibera:

1. La legge 4 maggio 1998 n.133 ha introdotto un sistema di incentivi per i magistrati assegnati o destinati di ufficio ad un numero limitato di sedi, fissando un tetto massimo sia di uffici beneficiari che di magistrati: rispettivamente sessanta e centocinquanta per il 1999 (art.1 comma 3). La legge circoscrive tali benefici alle regioni Basilicata, Calabria, Sicilia e Sardegna (art.1 comma 2) e statuisce le condizioni necessarie perché una sede sia ritenuta disagiata e possa beneficiare delle incentivazioni previste. Anzitutto la difficoltà di reperire magistrati disponibili deve essersi sostanziata nella mancata copertura di posti messi a concorso nell'ultima pubblicazione (art.1 comma 2), inoltre debbono sussistere almeno due dei seguenti requisiti: a) vacanze superiori al 15 per cento, b) elevato numero di affari penali con particolare riguardo a quelli relativi alla criminalità organizzata, c) elevato numero di affari civili in rapporto alla media del distretto ed alla consistenza degli organici.

2. Il Ministro ha inviato in data 7 gennaio 1999 la Sua proposta, corredata da un'articolata argomentazione e da varie tabelle (vedi allegato).

3. Molti dei parametri proposti dal Ministro sono accoglibili e senza dubbio è altamente apprezzabile l'elaborazione svolta per individuare le sedi disagiate e condivisibile l'esclusione dal computo delle posizioni direttive e semidirettive.

La proposta del Ministro delle cinquantasette sedi disagiate è stata ricavata sulla base dei seguenti criteri:

- uffici con un valore di copertura media del 15 %;
- uffici che presentano un elevato carico di lavoro, ovvero superiore al valore medio di riferimento;
- uffici con valore percentuale relativo a processi per fatti di criminalità organizzata particolarmente significativo.

4. L'elaborazione proposta dal Ministro pare utile, ma suscettibile di correzioni.

Del resto se le conclusioni raggiunte dall'elaborazione di parametri puramente matematici venissero accolte si verificherebbe *ictu oculi* come le sedi individuate non siano spesso le sedi effettivamente meno ambite e che richiedono quindi una maggiore incentivazione. Nè tale individuazione sarebbe idonea a realizzare una politica del personale, con una particolare attenzione data a situazioni particolarmente esposte ed in difficoltà.

Va al riguardo rammentato che ratio della legge è stimolare la stabilità e l'arrivo di magistrati, possibilmente esperti, in uffici non richiesti. Una volta soddisfatti i requisiti richiesti dalla legge (due su tre: copertura dell'organico, elevato carico penale ed elevato carico civile) la scelta è inevitabilmente comparativa, e deve basarsi non su di una mera e difficile valutazione del maggiore o minore carico di lavoro, ma sul miglior risultato che si può conseguire per l'amministrazione. Difatti l'individuazione delle sedi disagiate è uno dei momenti più significativi di politica del personale che il legislatore ha voluto affidare al Consiglio Superiore della Magistratura. Non può quindi trattarsi di una mera ricognizione, ma di vere e proprie scelte che di anno in anno puntino sul rafforzamento di un certo numero di uffici con possibile privilegio per alcune zone geografiche, per alcune tipologie di uffici o per situazioni di particolare ed evidente difficoltà. E' vero che una parametrizzazione puramente matematica è in apparenza più tranquillizzante perché oppone alle inevitabili critiche elementi oggettivi, ma limitarsi a questo significherebbe rinunciare ad utilizzare in senso proprio un fondamentale strumento di politica del personale.

Rispetto alla proposta del Ministro vanno espunti gli uffici delle **Preture circondariali di Barcellona Pozzo di Gotto, di Cosenza, Lamezia Terme e Lanusei**, dell'**Ufficio di Sorveglianza di Cagliari** e della **Procura della Repubblica presso il Tribunale di Lagonegro**, in quanto, allo stato, presentano un indice di copertura dello 0%, a causa di recenti trasferimenti operati dal C.S.M. in tali sedi.

Vanno inoltre espunti gli uffici della **Procura Generale della Repubblica presso le Corti**

d'Appello di Cagliari e Messina, dei Tribunali di Potenza e Tempio Pausania, del Tribunale per i minorenni di Cagliari, della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Matera, delle Procure della Repubblica presso le Preture circondariali di Messina, Nuoro e Sassari, delle Preture circondariali di Matera, Siacca e Sassari, in quanto i posti messi a concorso nell'ultima pubblicazione sono stati coperti a domanda e quindi manca il presupposto di cui all'art. 1 comma 2.

Va, altresì, espunto l'ufficio della **Procura della Repubblica presso il Tribunale di Catanzaro** in quanto, tenuto conto del D.M. 12 gennaio 1999, che ha istituito un posto di aggiunto (presso tale ufficio) sopprimendo, al contempo, un posto di sostituto, l'indice di scopertura è sceso al 9% e nuovamente, pertanto, non ricorre il presupposto della scopertura del 15% e tenuto conto, in una valutazione comparativa, degli altri indici di cui all'art. 1 comma 2.

Vanno, infine, espunti i seguenti uffici: **Pretura Lagonegro, Procura Pretura Matera, Procura Pretura Potenza, Procura Pretura Palermo, Procura Tribunale Potenza e Tribunale minori Catanzaro** in quanto gli stessi, per collocazione geografica, indici di lavoro e andamento delle procedure di trasferimento degli ultimi anni, si presentano -sempre in una valutazione comparativa - con prospettive migliori di altri uffici quanto alla possibile copertura a domanda dei posti vacanti, essendovi stata una pur moderata richiesta da parte dei magistrati interessati al trasferimento.

Tra gli uffici indicati dal Ministro vanno, in conclusione, inseriti i seguenti uffici che risultano rispondere a pieno ai requisiti previsti dalla L. 133/98.

- Ufficio Sorveglianza Potenza
- Corte Appello Catanzaro
- Ufficio Sorveglianza Catanzaro
- Pretura Catanzaro
- Procura Pretura Catanzaro
- Ufficio Sorveglianza Cosenza
- Procura Pretura Cosenza
- Pretura Paola
- Pretura Rossano
- Corte Appello Reggio Calabria
- Tribunale Nuoro
- Pretura Nuoro
- Tribunale Oristano
- Procura Pretura Oristano
- Pretura Oristano
- Pretura Tempio Pausania
- Procura Generale Caltanissetta
- Ufficio Sorveglianza Caltanissetta
- Procura Tribunale Caltanissetta
- Procura Pretura Caltanissetta
- Pretura Caltanissetta
- Pretura Nicosia
- Ufficio Sorveglianza Catania
- Procura Pretura Catania
- Tribunale Siracusa
- Pretura Siracusa
- Procura Pretura Barcellona Pozzo di Gotto
- Tribunale Patti
- Procura Tribunale Patti
- Pretura Patti
- Procura Tribunale Termini Imerese
- Pretura Termini Imerese

Il Ministro, inoltre, ha demandato al C.S.M. la valutazione se e come operare il recupero delle sedi dichiarate disagiate per l'anno 1998. Appare opportuno inserire nuovamente nell'elenco delle sedi disagiate per il 1999 le seguenti sedi, essendo rimasta immutata la situazione di

grave scoperta dell'organico che aveva indotto il Consiglio a inserirle nell'elenco varato lo scorso luglio 1998:

- Tribunale Castrovillari
- Pretura Castrovillari
- Procura Tribunale Crotone
- Pretura Crotone
- Tribunale Paola
- Procura Tribunale Paola
- Procura Tribunale Vibo Valentia
- Procura Tribunale Locri
- Pretura Locri
- Tribunale Palmi
- Procura Tribunale Palmi
- Pretura Palmi
- Procura Pretura Reggio Calabria
- Procura Tribunale Lanusei
- Corte Appello Caltanissetta
- Pretura Enna
- Tribunale Gela
- Procura Tribunale Nicosia
- Tribunale Caltagirone
- Procura Tribunale Caltagirone
- Procura Pretura Siracusa
- Tribunale Agrigento
- Procura Pretura Agrigento
- Pretura Agrigento
- Procura Tribunale Marsala
- Pretura Marsala
- Procura Pretura Trapani

Infine, tenuto conto del carico di lavoro aggravatosi negli ultimi tempi, specie nel penale, per la sopravvenienza di molti processi complessi relativi a fatti di criminalità organizzata, unitamente alla situazione di insufficienza e scoperta, comunque significativa, dell'organico (13%), nonché delle difficoltà di coprire a domanda i posti vacanti, va inserito l'ufficio della **Corte di Appello di Palermo**.

In conclusione il Consiglio Superiore della Magistratura, tenuto conto delle considerazioni precedenti, visto l'art. 3 della Legge 4 maggio 1998 n. 133

delibera

di individuare per l'anno 1999 le seguenti sedi disagiate:

REGIONE BASILICATA

DISTRETTO POTENZA

Ufficio Sorveglianza Potenza

REGIONE CALABRIA

DISTRETTO CATANZARO

- Corte Appello Catanzaro
- Ufficio Sorveglianza Catanzaro
- Pretura Catanzaro

- Procura Pretura Catanzaro
- Tribunale Castrovillari
- Pretura Castrovillari
- Ufficio Sorveglianza Cosenza
- Procura Pretura Cosenza
- Procura Tribunale Crotona
- Pretura Crotona
- Tribunale Paola
- Procura Tribunale Paola
- Pretura Paola
- Pretura Rossano
- Procura Tribunale Vibo Valentia

DISTRETTO REGGIO CALABRIA

- Procura Tribunale Locri
- Pretura Locri
- Tribunale Palmi
- Procura Tribunale Palmi
- Pretura Palmi
- Corte Appello Reggio Calabria
- Procura Pretura Reggio Calabria

REGIONE SARDEGNA

DISTRETTO CAGLIARI

- Procura Tribunale Lanusei
- Tribunale Nuoro
- Pretura Nuoro
- Tribunale Oristano
- Procura Pretura Oristano
- Pretura Oristano
- Pretura Tempio Pausania

REGIONE SICILIA

DISTRETTO CALTANISSETTA

- Procura Generale Caltanissetta
- Corte Appello Caltanissetta
- Ufficio Sorveglianza Caltanissetta
- Procura Tribunale Caltanissetta
- Procura Pretura Caltanissetta
- Pretura Caltanissetta
- Pretura Enna
- Tribunale Gela
- Procura Tribunale Nicosia
- Pretura Nicosia

DISTRETTO CATANIA

- Tribunale Caltagirone
- Procura Tribunale Caltagirone
- Ufficio Sorveglianza Catania
- Procura Pretura Catania
- Tribunale Siracusa
- Procura Pretura Siracusa
- Pretura Siracusa

DISTRETTO MESSINA

- Procura Pretura Barcellona Pozzo di Gotto
- Tribunale Patti
- Procura Tribunale Patti

- Pretura Patti

DISTRETTO PALERMO

- Tribunale Agrigento
- Procura Pretura Agrigento
- Pretura Agrigento
- Procura Tribunale Marsala
- Pretura Marsala
- Corte Appello Palermo
- Procura Tribunale Termini Imerese
- Pretura Termini Imerese
- Procura Pretura Trapani