

Проект
24 октября 1991 г.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

ПРЕАМБУЛА

Мы — многонациональный народ Российской Федерации, соединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле, исполненный решимости утвердить свободу, права человека и достойную жизнь, обеспечить гражданский мир и межнациональное согласие, возродить общество, сделать незыблемой демократическую государственность Российской Федерации, чтя память своих предков, сохранивших и передавших нам светлую веру в добро и справедливость, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями наших соотечественников, сознавая себя частью мирового сообщества, — принимаем настоящую Конституцию и провозглашаем ее **ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА.**

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1. Государственный суверенитет

(1) Российская Федерация (РФ) — суверенное, демократическое, социальное, федеративное и правовое государство исторически объединившихся в нем народов.

(2) Российская Федерация обладает высшей властью в отношении своей территории и народного богатства, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, обладающие верховенством на всей ее территории.

(3) В Российской Федерации установлена республиканская форма правления.

(4) Государство является официальным представителем общества, выражает его волю и действует в рамках Конституции и закона. Государство, его органы, учреждения и должностные лица ответственны перед человеком и гражданином, служат всему обществу, а не какой-либо его части.

¹ Проект Конституции РФ, подготовленный Конституционной комиссией для представления пятому Съезду народных депутатов РСФСР // Архив ФКР.

Статья 2. Человек, его права и свободы — высшая ценность

(1) Высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь и достоинство, личная неприкосновенность, безопасность, другие естественные и неотчуждаемые права.

(2) Права человека обеспечиваются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Конституции.

(3) Каждый человек в рамках закона осуществляет свои права прежде всего самостоятельно в соответствии с принципом: разрешено все, что не запрещено законом.

(4) Государство исходит из приоритета прав и свобод человека. Признание, соблюдение и защита прав и свобод, чести и достоинства человека — главная обязанность государственной власти.

Статья 3. Народовластие

(1) Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ обладает правом принимать Конституцию.

(2) Народ осуществляет свою власть непосредственно и через систему государственных органов в формах и пределах, установленных Конституцией.

(3) Никакая часть общества, никакое объединение и никакое отдельное лицо не могут присваивать себе власть в государстве. Узурпация государственной власти является тягчайшим преступлением.

(4) Выборы органов народного представительства и других органов, в отношении которых это установлено Конституцией, являются свободными и производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

(5) Граждане Российской Федерации имеют право, если иные средства не могут быть использованы, оказывать сопротивление всякому, кто попытается силой или принуждением устранить конституционный строй.

Статья 4. Политический плюрализм

(1) Демократия осуществляется на основе политического и идеологического многообразия, многопартийности.

(2) Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

Статья 5. Рыночное хозяйство

(1) Основа экономики Российской Федерации — социальное рыночное хозяйство, где обеспечиваются свобода экономической деятельности, свобода предпринимательства и свобода труда, разнообразие и равноправие форм собственности, равные условия их правовой защиты, общественная польза и добросовестная конкуренция.

(2) Государство в интересах общества участвует в регулировании хозяйственной жизни.

(3) Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 6. Социальное государство

(1) Целью социальной политики является достижение благосостояния каждого человека и всего общества, социальной справедливости, обеспечение каждому равных возможностей для раскрытия творческого потенциала личности и достойного уровня жизни. Этому служит развитие системы государственных социальных служб и социальных гарантий.

(2) Государство охраняет труд и здоровье людей, определяет прожиточный минимум и минимальный предел заработной платы, обеспечивает поддержку семье, материнству и детству, инвалидам и пожилым, устанавливает пенсии и пособия.

(3) Государство проводит гуманную демографическую политику, создает необходимые условия для социального и культурного развития общества, обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 7. Федеративное государство

(1) Российскую Федерацию составляют республики и земли (края, области, либо их объединения), имеющие равный конституционно-правовой статус.

(2) В рамках Российской Федерации признается право народов на самоопределение.

(3) Республики и земли самостоятельны в решении вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации к их ведению.

(4) В Российской Федерации уважаются и гарантируются права и свободы всех этнических общностей, их национально-культурная автономия.

Статья 8. Разделение властей

(1) Система государственной власти основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной власти и разграничения полномочий между Российской Федерацией, республиками и землями, а также самоуправляющимися территориальными общностями.

(2) Государственные органы осуществляют свои полномочия самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга. Ни один государственный орган не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для него Конституцией и законом.

Статья 9. Верховенство права

(1) Государство, его органы и учреждения, должностные лица, граждане и их объединения связаны правом и конституционным строем, действуют в строгом соответствии с Конституцией и законом.

(2) Конституция является высшим законом Российской Федерации. Конституции республик, земель в пределах полномочий республик, земель, обладают верховенством на их территории. Нормы Конституции имеют прямое действие. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

(3) Законы и другие правовые акты, не опубликованные официально для всеобщего сведения, являются обязательными.

(4) Общеизвестные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, не противоречащие Конституции Российской Федерации, составляют часть ее права. Если таким международным договором установлены иные правила, нежели федеральным законодательством, то применяются правила, предусмотренные этим международным договором, если они не противоречат Конституции Российской Федерации.

Статья 10. Российская Федерация в союзе (содружестве) суверенных государств

Российская Федерация вправе на договорной основе вступать в союз с государствами, составлявшими СССР, и иными государствами. Для ведения общих дел союза она вправе делегировать органам союза часть своих полномочий.

Российская Федерация сохраняет за собой право участия в осуществлении общих дел союза и право выхода из него.

Статья 11. Российская Федерация в мировом сообществе

(1) Российская Федерация является полноправным членом мирового сообщества, соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, стремится к всеобщему и справедливому миру, взаимовыгодному сотрудничеству, разрешению глобальных проблем.

(2) Российская Федерация осуществляет свое представительство в международных делах, устанавливает дипломатические, консульские, торговые и иные отношения с иностранными государствами, заключает международные договоры, участвует в международных организациях и объединениях, системах коллективной безопасности.

Статья 12. Незыблемость конституционного строя

(1) Провозглашенные в настоящем разделе Конституции основы конституционного строя РФ: государственный суверенитет, приоритет прав и свобод человека, народовластие, политический плюрализм, рыночное хозяйство, социальное государство, федерализм, разделение властей, верховенство права, открытость Российской Федерации и ее вовлеченность в мировое сообщество, гарантии незыблемости конституционного строя — не могут быть отменены.

(2) Изменение отдельных положений статей 1–12 настоящего раздела Конституции, не колеблющее основ конституционного строя, осуществляется только референдумом Российской Федерации — всенародным голосованием.

(3) Положения разделов второго-шестого Конституции не могут противоречить провозглашенным в настоящем разделе основам конституционного строя Российской Федерации.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13

- (1) Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.
- (2) Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.
- (3) Никто не вправе лишить человека и гражданина прав и свобод, ограничить его в них, иначе как в соответствии с Конституцией и законом в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод других людей.

Статья 15

- (1) Все равны перед законом и судом.
- (2) Равенство прав и свобод человека и гражданина гарантируется независимо от расы, национальности, цвета кожи, пола, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, партийности или беспартийности, а также других обстоятельств.
- (3) Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.
- (4) Юридические лица РФ пользуются основными правами, поскольку эти права по существу к ним применимы.

Статья 16

- (1) Осуществление прав и свобод человеком не должно нарушать права и свободы других лиц, наносить ущерб общественному благу и окружающей среде.
- (2) Запрещается использование прав и свобод для устранения демократического конституционного строя, разжигания расовой, национальной, социальной, классово-религиозной ненависти, пропаганды насилия и войны.

ГЛАВА II. ГРАЖДАНСТВО

Статья 17

- (1) Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.
- (2) Гражданин РФ не может быть лишен гражданства РФ или выслан за пределы РФ.
- (3) Гражданин РФ не может быть выдан другому государству иначе как на основании федерального закона или международного договора РФ.
- (4) РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 18

- (1) Гражданин РФ может иметь также гражданство другого государства в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ.
- (2) Наличие у гражданина РФ иного гражданства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из гражданства РФ.

Статья 19

- (1) Республики и земли вправе устанавливать свое гражданство. Все граждане республик и земель являются гражданами РФ. Граждане РФ являются также гражданами республики, земли, на территории которой они постоянно проживают.
- (2) Республики и земли не вправе ограничивать права и свободы, а также отменять обязанности, вытекающие из гражданства РФ.

Статья 20

- (1) Лица, не являющиеся гражданами РФ и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами и несут обязанности граждан РФ, за изъятиями, установленными Конституцией, законами и международными договорами РФ.
- (2) Право убежища в РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется в соответствии с нормами международного права.

ГЛАВА III. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 21

- (1) Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни.
- (2) Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь может устанавливаться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против личности.
- (3) Каждый имеет право на защиту государством от посягательства на его жизнь и здоровье.

Статья 22

- (1) Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.
- (2) Арест и другие формы лишения свободы допускаются исключительно на основании решения суда.
- (3) Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без его добровольного согласия подвергнут медицинским, научным, военным или иным опытам.

Статья 23

(1) Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании решения суда.

(2) Каждый имеет право на защиту его чести и доброго имени.

(3) Сбор, хранение, использование и распространение информации личного характера без согласия лица допускаются только на основании федерального закона.

Статья 24

(1) Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права входить в жилище против воли проживающих в нем лиц.

(2) Обыск допускается на основании решения суда. В случаях, не терпящих отлагательства, возможен иной, установленный федеральным законом, порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности обыска.

Статья 25

(1) Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ.

(2) Гражданин РФ имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

Статья 26

(1) Каждый имеет право на свободу мысли, слова и на беспрепятственное выражение мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

(2) Каждый имеет право на свободный доступ к информации, ее поиск, получение и распространение с помощью законных средств.

(3) Ограничение этих прав может устанавливаться федеральным законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, предпринимательской и государственной тайны, нравственности, а также свободы совести. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается федеральным законом исчерпывающим образом и не подлежит расширительному толкованию.

Статья 27

Каждому гарантируется свобода совести, вероисповеданий, религиозной и атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Статья 28

(1) Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

(2) Каждый имеет право на свободный выбор языка общения, на пользование родным языком, обучение и воспитание на родном языке.

Статья 29

Граждане имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избираемых представителей.

Статья 30

(1) Граждане имеют право избирать и могут избираться в выборные государственные органы и на выборные государственные должности.

(2) В выборах принимают участие граждане, достигшие 18 лет. Не могут избирать и избираться граждане, признанные судом недееспособными, а также находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

(3) Закон может предоставлять право избирать и возможность избираться в органы местного самоуправления постоянно проживающим на соответствующих территориях иностранным гражданам, а также лицам без гражданства.

(4) В выборах Президента РФ и вице-президента РФ и депутатов Верховного Совета РФ вправе участвовать граждане РФ, находящиеся за ее пределами.

Статья 31

Граждане вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование с предварительным уведомлением властей.

Статья 32

Граждане имеют право на объединение, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией и федеральным законом.

Статья 33

Граждане РФ имеют право направлять личные и коллективные обращения (петиции) в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированный ответ в установленный законом срок.

ГЛАВА IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 34

(1) Экономическая свобода реализуется в праве быть собственником, праве на свободное предпринимательство и праве на свободный труд.

(2) Естественное и неотъемлемое право собственности является одной из основных гарантий осуществления прав и свобод человека.

(3) Право собственности включает в себя возможность по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами.

(4) Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе.

Статья 35

(1) Каждый имеет право зарабатывать себе на жизнь своим трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, распоряжаться своими способностями к труду.

(2) Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, и на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, не ниже установленного законом минимального размера.

Статья 36

(1) Каждый работник имеет право на отдых.

(2) Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и производств.

Статья 37

(1) Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной или местной системах здравоохранения, в том числе за счет средств социального страхования.

(2) Допускается платное медицинское обслуживание.

(3) Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, не допускается.

(4) Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Статья 38

(1) Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях.

(2) Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже официально установленного законом минимума.

(3) Государство развивает систему социального страхования и обеспечения.

(4) В РФ поощряется создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительности.

Статья 39

(1) Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

(2) Государство поощряет жилищное строительство, создает условия для реализации права на жилище.

(3) Жилье малоимущим гражданам предоставляется бесплатно или на льготных условиях из жилищных фондов РФ, республик, земель и местных жилищных фондов.

Статья 40

(1) За каждым признается право на образование.

(2) Гарантируется общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта.

(3) Допускаются платные образовательные услуги.

Статья 41

(1) Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

(2) Признается право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

ГЛАВА V. ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД

Статья 42

(1) Каждый вправе защищать свои права и свободы, а также другие правоохраняемые интересы всеми предоставленными законом способами.

(2) Каждому гарантируется право на профессиональную юридическую помощь для защиты его прав и свобод во всех учреждениях. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

(3) Государство гарантирует каждому судебную защиту прав и свобод. Решения и иные деяния государственных органов, учреждений и должностных лиц, нарушающие права и свободы, могут быть обжалованы в суд.

(4) Каждый имеет право на полное возмещение государством вреда, нанесенного здоровью, а также имущественного и морального вреда, причиненного ему незаконными решениями и иными деяниями государственных органов, учреждений, должностных лиц.

(5) Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

(6) Каждый вправе обратиться в международные правозащитные органы в соответствии с международными договорами РФ.

Статья 43

(1) Каждый имеет право на рассмотрение его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(2) Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу решением суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

(3) Право задержанного, арестованного и обвиняемого пользоваться в любой момент помощью защитника (адвоката) не может быть ограничено. Каждый

задержанный или арестованный имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста.

(4) Каждый имеет право на пересмотр его дела, рассмотренного судом.

(5) Никто не должен повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

Статья 44

(1) Закон, устанавливающий или усиливающий юридическую ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяния, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него отменена или смягчена, применяется новый закон.

(2) Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию на основании закона, который не опубликован официально для всеобщего сведения.

Статья 45

(1) Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания устанавливаются законом.

(2) Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Статья 46

(1) Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина возлагается на народного правозащитника РФ и его представителей на местах. Статус народного правозащитника РФ и его службы регулируется федеральным законом.

(2) Народный правозащитник РФ назначается Верховным Советом РФ на срок полномочий Верховного Совета РФ, подотчетен ему и обладает той же неприкосновенностью, что и депутат Верховного Совета РФ.

(3) Республики и земли могут назначать своих народных правозащитников или образовывать органы с такими же задачами. Народный правозащитник РФ взаимодействует с этими должностными лицами или органами.

(4) Народный правозащитник или органы с такими же задачами вправе по собственной инициативе либо по жалобе рассматривать деяния государственных органов, учреждений, органов местного самоуправления и должностных лиц, если эти деяния повлекли или могли повлечь за собой нарушения прав человека, и возбуждать производство в представительных, исполнительных и судебных органах.

ГЛАВА VI. ОБЯЗАННОСТИ

Статья 47

Каждый человек несет конституционные обязанности, выполнение которых необходимо для нормального развития общества.

Статья 48

(1) Каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.

(2) Незнание официально опубликованного закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

(3) Исполнение явно преступного приказа влечет за собой ответственность по закону.

Статья 48

Основное образование обязательно.

Статья 49

Каждый обязан беречь природу, сохранять ее богатства и окружающую среду, гуманно относиться к животному и растительному миру.

Статья 50

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 51

Каждый обязан платить налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом или основанными на законе решениями органов местного самоуправления.

Статья 52

Каждый в соответствии с установленным федеральным законом порядком несет гражданскую обязанность участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжного заседателя.

Статья 53

(1) Защита Отечества является долгом граждан РФ. Граждане несут военную службу в пределах и формах, установленных федеральным законом.

(2) Если несение военной службы противоречит убеждениям гражданина РФ, оно может быть заменено выполнением установленных федеральным законом альтернативных гражданских обязанностей. Для представителей малочисленных народов военная служба может быть по их желанию заменена альтернативной гражданской службой.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ГЛАВА VII. СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Статья 54

(1) Признается и гарантируется право частной (индивидуальной и коллективной) и публичной (государственной и муниципальной) собственности. Право собственности принадлежит гражданам, их объединениям, государству.

(2) Законом может быть установлено исключительное право РФ, республик и земель на определенные объекты собственности и виды хозяйственной деятельности.

(3) Все собственники пользуются равной правовой защитой.

Статья 55

(1) Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества.

(2) Принудительное отчуждение объектов собственности допускается лишь по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, с предварительным и справедливым возмещением, обеспечивающим собственнику получение соответствующего дохода, при соблюдении других условий, установленных законом.

Статья 56

(1) Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, экономическая зона и континентальный шельф не могут использоваться в ущерб интересам народов и этнических общностей, проживающих на соответствующих территориях.

(2) Все природные ресурсы подлежат охране и рациональному использованию.

(3) Нарушение установленных природоохранных норм преследуется по закону.

Статья 57

(1) Земля, леса, малые водоемы находятся в частной или публичной собственности.

(2) Землепользователи обязаны бережно относиться к земле, повышать ее плодородие. Осуществление прав на землю должно исключать:

а) неиспользование сельскохозяйственных угодий либо их использование не по назначению;

б) ненадлежащее использование земли, наносящее ущерб ее плодородию и состоянию окружающей среды;

в) сосредоточение земли в руках отдельных лиц сверх установленного законом предела.

Статья 58

(1) Труд свободен. Принудительный труд запрещается, за исключением случаев, допускаемых международными договорами РФ.

(2) Гарантируется свобода трудового договора.

(3) Государство содействует полной занятости населения, осуществляет программы профессионального обучения и подготовки работников с учетом социальных потребностей и их личных способностей, гарантирует выплату пособий по безработице.

(4) Признается право на забастовку. Забастовка не допускается, если она создает угрозу жизни или здоровью людей.

(5) Порядок разрешения споров между работниками и работодателями, трудовыми коллективами и администрацией предприятий, независимо от форм собственности, регулируется законом.

Статья 59

(1) Государство защищает права потребителя, поддерживает деятельность обществ в защиту этих прав и иные формы их охраны.

(2) Потребитель имеет право на возмещение ущерба, причиненного ему производителями товаров, торговыми, сервисными, рекламными и иными организациями.

Статья 60

(1) Государство гарантирует свободу предпринимательства.

Порядок, виды и формы предпринимательской деятельности определяются законом.

(2) Не допускается предпринимательская деятельность политических партий, за исключением отдельных ее видов, указанных в законе.

(3) Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение конкуренции либо недобросовестную конкуренцию.

(4) На территории РФ допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан, а также лиц без гражданства. Условия и порядок этой деятельности, включая гарантии прав иностранных инвесторов, устанавливаются федеральным законом.

ГЛАВА VIII. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 61

(1) В РФ свободно действуют общественные объединения: профессиональные союзы, политические партии, национально-культурные общества, творческие союзы и иные общественные организации, массовые движения, религиозные, а также другие общественные объединения. Общественные объединения обладают правами юридического лица.

(2) Создание общественных объединений осуществляется свободно с последующим уведомлением властей в законном порядке.

(3) Внутренняя организация и деятельность общественных объединений должны соответствовать демократическим принципам.

(4) Общественные объединения вправе иметь в собственности только такое имущество и заниматься только такой деятельностью, которые соответствуют их уставным задачам.

Статья 62

(1) Профессиональные союзы создаются и действуют свободно для защиты социально-экономических прав и законных интересов работников, охраны и улучшения условий труда. Гарантируется право работника вступать или не вступать в профсоюз, свободно выходить из него, а также право профсоюзных ор-

ганизаций на объединение и вступление в международные профессиональные союзы.

(2) Никакой профессиональный союз не обладает исключительным правом на объединение и представительство всех работников предприятия, отрасли либо одного рода деятельности.

(3) Профсоюзы представляют своих членов при заключении коллективных договоров, занимаются иной, не запрещенной законом, деятельностью.

(4) Трудовые коллективы имеют право на участие в управлении делами предприятия.

Статья 63

Предприниматели могут создавать союзы для защиты своих социально-экономических прав и законных интересов, взаимодействия с профессиональными союзами, государственными органами и учреждениями.

Статья 64

(1) В соответствии с законом могут учреждаться палаты, союзы, коллегии и иные корпорации лиц, ведущих определенную профессиональную деятельность. Этим корпорациям могут быть делегированы отдельные государственные полномочия.

(2) В целях оказания юридической помощи действуют коллегии адвокатов и иные объединения профессиональных юристов, а также отдельные лица, имеющие право заниматься адвокатской деятельностью.

Статья 65

(1) Политические партии содействуют выявлению и выражению политической воли гражданского общества, участвуют в выборах депутатов представительных органов и должностных лиц, в отношении которых это предусмотрено Конституцией и законом.

(2) Решения партийных организаций не имеют обязательной силы для государственных органов, учреждений, предприятий, их работников при выполнении ими служебных или производственных обязанностей. Не допускается создание организационных структур политических партий в органах исполнительной и судебной власти, в Вооруженных Силах и военизированных формированиях, в государственных учреждениях и на государственных предприятиях.

Статья 66

(1) Запрещаются общественные объединения, пропагандирующие расовую, национальную, социальную, религиозную вражду и ненависть, призывающие к насилию и ниспровержению конституционного строя.

(2) Ограничение деятельности общественных объединений либо их запрещение или роспуск допускаются только на основании решения суда. Вопрос об антиконституционности политических партий, деятельность которых противоречит основам конституционного строя РФ, решается Конституционным Судом РФ.

(3) Признаются антиконституционными акты и деяния государственных органов, учреждений, должностных лиц, гражданских объединений, ведущие к противоправному ограничению деятельности общественных объединений, соз-

данию однопартийной политической системы, либо установлению преимуществ для отдельных общественных объединений.

ГЛАВА IX. РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 67

(1) Религия и религиозные объединения отделены от государства. Государство является светским и не отдает предпочтения какой-либо религии или атеизму.

(2) Все религии и все религиозные объединения равны перед законом.

(3) Государство гарантирует невмешательство в законную деятельность религиозных объединений.

Статья 68

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, самостоятельно управляют своими внутренними делами. Они обладают правами юридического лица, свободно владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащими им зданиями, сооружениями, благотворительными и иными фондами, другим имуществом.

ГЛАВА X. ВОСПИТАНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, КУЛЬТУРА

Статья 69

(1) Воспитание, образование, наука и культура свободны. Воспитательные заведения, учреждения науки и культуры имеют право на самостоятельную организацию и деятельность. Высшие и средние учебные заведения автономны.

(2) Государственная система воспитания и образования носит светский характер.

(3) Учреждения и лица, осуществляющие деятельность в области воспитания и образования, обязаны способствовать формированию человека как свободной, нравственной, культурной, деятельной и ответственной личности, уважающей Конституцию и закон.

(4) Общественные объединения и отдельные лица имеют право учреждать в соответствии с законом воспитательные, образовательные, научные и культурные заведения, учреждения здравоохранения, спорта и отдыха и руководить ими.

(5) Государство поддерживает различные формы образования, развитие бесплатного образования, поощряет самообразование.

(6) Республика, земля вправе создавать свою систему образования.

Статья 70

(1) Государство способствует общественному признанию науки, обеспечивает условия для развития фундаментальных и приоритетных прикладных научных исследований и разработок.

(2) Государственное финансирование научных исследований осуществляется на конкурсной основе.

(3) Объединения ученых не вправе осуществлять администрирование в науке.

Статья 71

(1) Государство обеспечивает сохранение и защиту интеллектуального и художественного наследия, приумножение культурных ценностей, сохранение и развитие национальных культур.

(2) Этнические общности имеют право на национально-культурную автономию и могут с этой целью создавать свои национально-культурные объединения.

(3) Государство законодательным и финансовым путем обеспечивает деятельность учреждений и лиц, способствующих удовлетворению запросов граждан в области культуры.

(4) Перечень охраняемых памятников истории и культуры устанавливается законом, а также решениями органов местного самоуправления.

ГЛАВА XI. СЕМЬЯ

Статья 72

(1) Семья является основной естественной ячейкой общества. Семья, материнство, отцовство, детство, пожилые находятся под защитой общества и государства.

(2) Брак основывается на равноправии супругов на добровольном согласии.

Статья 73

(1) На родителях лежит обязанность воспитывать, содержать своих детей и обеспечивать их гармоничное развитие до их совершеннолетия. Родители или опекуны вправе избирать и обеспечивать в интересах ребенка и в соответствии со своими убеждениями и законом характер и формы воспитания и образования.

(2) Дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

(3) Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к детям.

(4) Ребенок имеет право выражать свое мнение, право на свободу мысли и совести.

(5) Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях.

ГЛАВА XII. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 74

(1) Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

(2) Средства массовой информации учреждаются гражданами и их объединениями, а также государственными органами.

(3) Не допускается монополизация средств массовой информации.

(4) Арест и изъятие информационных материалов и технических средств их изготовления и передачи допускаются только по решению суда.

Статья 75

Политические партии имеют право на равных основаниях пользоваться государственными радио и телевидением.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

ГЛАВА XIII. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 76

(1) Российскую Федерацию составляют государственные образования — республики и земли (края, области, либо их объединения), а также федеральные территории.

(2) Конституционный строй республик и земель не должен противоречить Конституции РФ.

(3) Республика, земля состоит из самоуправляющихся территориальных общностей, в том числе образуемых на условиях национальной автономии (автономные области, автономные округа). В зависимости от особенностей национального состава и иных обстоятельств автономные общности могут наделяться дополнительными правами. Территориальное устройство республик, земель устанавливается и регулируется их конституциями и законами с учетом волеизъявления жителей.

(4) Государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав РФ в качестве республики, земли в соответствии с волеизъявлением его населения.

Статья 77

(1) Регионы, не имеющие необходимого социально-экономического потенциала и не способные в силу этого осуществлять конституционные полномочия республики, земли, могут приобрести в установленном федеральным законом порядке статус федеральной территории.

(2) Федеральная территория управляется непосредственно РФ, пользуется правом самоуправления в рамках федерального закона.

(3) Для поддержания малочисленных этнических общностей в местах их компактного проживания, сохранения традиционного уклада жизни и среды обитания могут выделяться федеральные территории с особым режимом природопользования.

Статья 78

(1) Территории республик, земель, федеральных территорий образуют единую территорию РФ. Территория Российской Федерации целостна и неотчуждаема.

(2) Территория РФ не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума.

(3) Международные договоры РФ о приобретении или уступке части территории ратифицируются в порядке, предусмотренном для изменения настоящей Конституции. Договоры об уточнении линии государственной границы РФ ратифицируются в общем порядке. Если изменением границы затрагивается территория республики, земли, для ратификации договора требуется согласие этой республики, земли.

(4) Границы между республиками, землями могут быть изменены по договорам между ними с согласия жителей территории, принадлежность которой изменяется.

Статья 78

(1) Население части республики, земли либо сопредельных частей двух или более республик, земель может образовывать новую республику или землю, если она способна самостоятельно и в полном объеме выполнять права и обязанности, определяемые Конституцией РФ для республики, земли, участвовать в содержании федеральных государственных органов и учреждений.

(2) В этих целях по инициативе установленного федеральным законом числа избирателей соответствующих республик, земель и после согласования с их законодательными собраниями Верховный Совет РФ назначает на соответствующей территории местный референдум. Новая республика, земля образуется на этой территории в соответствии с волеизъявлением большинства ее избирателей и провозглашается федеральным законом.

(3) Республика, земля может по решению двух третей от общего числа ее избирателей прекратить свое существование в прежнем статусе и войти в состав одной или более сопредельных республик, земель. Референдум по этому вопросу назначается законодательным собранием республики, земли, принявшей такое решение. Если, несмотря на наличие законной инициативы, законодательное собрание республики, земли референдум не назначает, это делает в установленном порядке Верховный Совет РФ. В случае прекращения существования республики, земли мандаты ее представителей в Федеральном Совете погашаются.

ГЛАВА XIV. ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ЗЕМЕЛЬ

Статья 79

(1) К ведению РФ относятся:

- а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) принятие в состав РФ новых республик, земель; утверждение изменений границ между республиками, землями;
- в) гражданство РФ;
- г) установление системы федеральных государственных органов и порядка их формирования;
- д) федеральное имущество и управление им;

е) оборона и государственная безопасность; порядок производства оружия, боеприпасов, ядовитых веществ, наркотиков и их использования;

ж) установление правовых основ единого общедоказательного рынка; таможенное, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия; управление федеральными экономическими службами, включая федеральные банки и федеральную резервную систему;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; установление общих принципов налогообложения в республиках и землях;

и) уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование;

к) федеральное коллизионное право;

л) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения и связь; деятельность в космосе;

м) стандарты, эталоны и исчисление времени; официальный статистический учет;

н) внешняя политика и международные отношения РФ; решение вопроса о вхождении РФ в межреспубликанские и международные союзы; вопросы войны и мира;

о) режим государственных границ и территориальных вод РФ; экономическая зона и континентальный шельф;

п) другие полномочия, отнесенные Конституцией к ведению федеральных государственных органов.

(2) Республики и земли участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

Статья 80

(1) К совместному ведению РФ, республик и земель относятся:

а) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, законности и правопорядка, общественной безопасности;

б) гражданское, коммерческое, трудовое, семейное, финансовое, земельное, гражданско-процессуальное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности;

в) гражданство республик и земель;

г) установление статуса и полномочий автономных территориальных общностей (автономных областей, автономных округов);

д) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

е) судостроительство, адвокатура, нотариат;

ж) природные ресурсы, имеющие общедоказательное значение; основы природопользования; охрана окружающей среды, памятников истории и культуры; особо охраняемые природные территории;

з) вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, имеющие общедоказательное значение;

и) здравоохранение и социальное обеспечение;

- к) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями;
- л) государственная служба.

(2) По вопросам, указанным в пунктах б) и в) части первой настоящей статьи, РФ издает законы и кодексы, в соответствии с которыми республики, земли осуществляют свое правовое регулирование. По вопросам, указанным в пунктах а), г–к) части первой настоящей статьи, РФ издает основы законодательства, в соответствии с которыми республики и земли издают свои законы.

(3) Республики, земли могут издавать законы также в случаях, если РФ не использовала своих законодательных прав по указанным в части первой настоящей статьи вопросам.

(4) При расхождении законов республики, земли с федеральными законами применяются федеральные законы.

Статья 81

(1) К ведению республики, земли относятся:

- а) принятие и изменение конституции и законов республики, земли, контроль за их соблюдением;
- б) установление системы органов власти в республике, земле и их формирование;
- в) инициатива в принятии федеральных государственных решений;
- г) административное и административно-процессуальное законодательство;
- д) участие в соответствии с настоящей Конституцией в формировании и деятельности Верховного Совета РФ;
- е) управление имуществом республики, земли; программы экономического, социального и культурного развития республики, земли;
- ж) бюджет республики, земли; местные налоги и сборы; внебюджетные фонды;
- з) территориальное деление республики, земли;
- и) международные связи, кроме отнесенных к исключительному ведению РФ;
- к) природопользование; природные ресурсы, за исключением имеющих общегосударственное значение;
- л) создание условий для национального, экономического, культурного, языкового развития этнических и иных общностей;
- м) акты гражданского состояния;
- н) награды и почетные звания республики, земли;
- о) иные полномочия, если они не противоречат положениям настоящей Конституции.

(2) В пределах своих полномочий республики и земли могут заключать между собой соглашения, не противоречащие настоящей Конституции.

Статья 82

(1) Положения настоящего раздела Конституции являются основой для развития внутригосударственных отношений между РФ, республиками, землями.

(2) РФ по договору с республикой, землей может передавать в ведение республики, земли часть своих полномочий.

(3) Республика, земля по договору с РФ может передавать в ведение РФ часть своих полномочий.

Статья 83

(1) На территориях республик, земель федеральные законы и иные акты РФ исполняются органами власти РФ, республик, земель в порядке, установленном федеральным законом.

(2) Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами республики, земли в пределах их полномочий, признаются на всей территории РФ.

Статья 84

(1) Отношения между Российской Федерацией, республиками, землями строятся на основе взаимной ответственности.

(2) Если республика, земля нарушает Конституцию РФ, федеральные законы, то Верховный Совет РФ на основании заключения Конституционного Суда РФ может обязать республику, землю возместить вред, причиненный в результате нарушения Конституции РФ, федеральных законов.

(3) Ущерб, неправомерно причиненный органами РФ республике, земле, подлежит возмещению из федерального бюджета по решению Верховного Совета РФ на основании заключения Конституционного Суда РФ.

ГЛАВА XV. ЯЗЫКИ

Статья 85

(1) Государственным языком РФ является русский язык — основное средство межнационального общения. Русский язык используется во всех государственных органах и учреждениях.

(2) Республики вправе самостоятельно устанавливать правовое положение языков народов, проживающих на их территориях, а также устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в их государственных органах и учреждениях наряду с государственным языком РФ.

(3) Государство признает и гарантирует равные права всех национальных языков на их сохранение и развитие.

(4) В местностях компактного проживания населения, не имеющего своих национально-государственных или автономных образований или живущего за их пределами, наряду с государственным языком РФ и государственными языками республик в официальных сферах общения может использоваться язык населения данной местности.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ГЛАВА XVI. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 86

Верховный Совет Российской Федерации — федеральный парламент — является высшим представительным и единственным законодательным органом РФ.

Статья 87

(1) Верховный Совет РФ состоит из двух палат: Государственной Думы и Федерального Совета. Палаты избираются одновременно сроком на четыре года.

(2) Государственная Дума состоит из 300 депутатов, избираемых гражданами РФ по территориальным избирательным округам пропорционально числу избирателей в них. В Государственную Думу входят не менее одного депутата от республики, земли.

(3) В Федеральный Совет входят по три депутата от каждой республики, земли, избираемых их гражданами.

(4) Депутатом Верховного Совета РФ может быть избран любой гражданин РФ, достигший 18 лет и обладающий избирательным правом. Никто не может быть одновременно депутатом обеих палат.

Статья 88

Верховный Совет РФ:

а) издает законы по вопросам, отнесенным к ведению РФ, и осуществляет контроль за их исполнением;

б) принимает решение о проведении референдума РФ;

в) принимает в состав РФ новые республики, земли;

г) принимает федеральный бюджет и контролирует его исполнение. вносит в него изменения, устанавливает федеральные налоги и сборы, принимает решения о федеральных займах, экономической и иной помощи; осуществляет контроль за денежной эмиссией;

д) по представлению Президента РФ дает согласие на назначение председателя и членов Совета Министров РФ, государственного секретаря РФ, государственных советников РФ; осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти; решает вопрос о доверии Государственному Совету РФ и Совету Министров РФ;

е) по представлению Президента РФ назначает судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, других федеральных судов, назначает и отзывает Генерального прокурора РФ и председателя Центрального банка РФ;

ж) избирает и отзывает народного правозащитника РФ, председателя и членов Государственной счетной палаты РФ;

з) отрешает от должности Президента РФ, вице-президента РФ, председателя и членов Совета Министров РФ, государственного секретаря РФ, государственных советников РФ, судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда

РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, других федеральных судов по основаниям и в порядке, предусмотренным статьей 99 настоящей Конституции;

и) ратифицирует и денонсирует международные договоры РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств;

к) учреждает государственные награды, устанавливает почетные звания РФ и специальные звания;

л) издает акты об амнистии;

м) принимает решения об объявлении, продлении и прекращении чрезвычайного положения; решает вопросы войны и мира, объявляет общую или частичную мобилизацию;

н) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 89

Верховный Совет РФ в пределах своей конституционной компетенции вправе требовать, получать и рассматривать любую информацию и документацию от любого государственного органа РФ и должностного лица.

Статья 90

(1) Верховный Совет РФ является постоянно действующим органом.

(2) Верховный Совет РФ собирается по праву во вторник по истечении четырех недель после дня выборов. С этого момента полномочия Верховного Совета РФ прежнего состава прекращаются.

(3) Деятельность Верховного Совета РФ осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией и регламентами палат.

(4) Если срок полномочий Верховного Совета РФ истекает в период чрезвычайного положения, то одновременно с объявлением чрезвычайного положения Верховный Совет РФ принимает решение о продлении своих полномочий.

(5) Выборы проводятся во второе воскресенье марта в год истечения срока полномочий Верховного Совета РФ. Избирательная кампания начинается за три месяца до дня выборов.

Статья 91

(1) Каждая палата избирает своего Председателя, его заместителя и принимает свой регламент.

(2) Палаты образуют из числа депутатов Верховного Совета РФ постоянные и временные комиссии палат.

(3) По решению палат могут создаваться их совместные комитеты.

(4) Палаты, комиссии и комитеты разрабатывают и рассматривают проекты законодательных и иных актов Верховного Совета РФ, осуществляют контроль за исполнением федеральных законов, проводят парламентские расследования и слушания.

(5) Должностные лица и граждане обязаны являться в Верховный Совет РФ, палаты, комиссии и комитеты по их вызову, предоставлять необходимые материалы и документы в установленный срок. Невыполнение этого требования влечет за собой ответственность по закону. Рекомендации палат, комиссий и ко-

митетов подлежат незамедлительному рассмотрению с уведомлением о его результатах.

(6) Каждая из палат независимо от числа присутствующих членов палаты может работать как комиссия всей палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов без права одобрения законопроектов и принятия других решений, кроме процедурных.

Статья 92

(1) Право законодательной инициативы в Верховном Совете РФ принадлежит его депутатам, комиссиям и комитетам палат, Президенту РФ, Конституционному Суду РФ, Верховному суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ, народному правозащитнику РФ, законодательным собраниям республик, земель, а также группам избирателей численностью не менее 300 тысяч человек.

(2) Палаты рассматривают законопроекты и принимают решения раздельно.

(3) Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Законопроект, рассмотренный и одобренный Государственной Думой, направляется для рассмотрения и одобрения в Федеральный Совет.

(4) Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство депутатов от общего состава в каждой из палат.

(5) При разногласиях между палатами создается на паритетных началах согласительная комиссия палат.

Согласованный законопроект вновь рассматривается каждой из палат. Если согласие не достигнуто, законопроект считается отклоненным и в течение одного года не может быть внесен вновь.

(6) Законы, принятые Верховным Советом РФ, подписываются и официально обнародуются Президентом РФ в течение 14 дней со дня их принятия. До истечения этого срока Президент РФ может возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет РФ для повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон принят двумя третями голосов депутатов в каждой палате, то Президент РФ обязан его подписать и опубликовать в течение семи дней.

(7) Закон вступает в силу не ранее чем через три дня после его опубликования, если в законе не указан иной срок.

Статья 93

(1) Совместные заседания палат созываются для заслушивания посланий Президента РФ и отчетов Совета Министров РФ, принятия федерального бюджета в случае разногласий между палатами, для объявления чрезвычайного положения, а также по решению обеих палат в иных случаях, не связанных с рассмотрением и принятием законов.

(2) Совместные заседания ведут поочередно председатели палат.

Статья 94

(1) Депутат Верховного Совета РФ имеет право:

а) внесения законопроектов и предложений об их разработке;

б) запроса к любому органу или должностному лицу РФ; орган или должностное лицо, к которым обращен запрос, обязаны дать ответ на заседаниях палат Верховного Совета РФ, их комиссий, комитетов в установленный законом срок;

в) выступления на заседаниях палат, комиссий, комитетов;

г) выдвижения кандидатур на выборные должности в палатах, комиссиях, комитетах, а также на должности Народного правозащитника РФ, Председателя и членов Государственной счетной палаты РФ;

д) постановки вопроса о вызове любого должностного лица, гражданина в палаты, комиссии, комитеты;

е) участия в образовании и деятельности парламентских фракций и депутатских групп; парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии или блоку партий; депутатские группы образуются на внепартийной основе;

ж) на иные права, предусмотренные настоящей Конституцией и федеральными законами.

(2) Депутат не вправе занимать какой-либо должности на государственной и иной службе, заниматься предпринимательской деятельностью.

(3) Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с федеральным законом и не вправе получать никакого иного регулярного вознаграждения.

(4) Депутат пользуется правом неприкосновенности. Неприкосновенность распространяется на переписку, средства связи, используемые депутатом, и на принадлежащие ему документы. Депутат Верховного Совета РФ не может быть без согласия палаты задержан, кроме случаев задержания при совершении тяжкого преступления, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности. В этих случаях соответствующее представление в палату вносит Генеральный прокурор РФ.

(5) Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны оказывать депутату содействие в выполнении им своих полномочий.

ГЛАВА XVII. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 95

(1) Президент РФ является высшим должностным лицом РФ. Он возглавляет исполнительную власть и представляет Российскую Федерацию во внутренних и внешних отношениях.

(2) Президентом РФ может быть избран только гражданин РФ не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом.

(3) Президент РФ не может быть депутатом, занимать какие-либо иные должности, осуществлять предпринимательскую деятельность.

(4) Президент РФ избирается сроком на четыре года. Никто не может быть избран на должность Президента РФ более двух раз. Порядок выборов Президента РФ определяется законом.

(5) Президент РФ вступает в должность с момента принесения следующей присяги: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Фе-

дерации соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, защищать ее суверенитет, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, права народов Российской Федерации и добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности».

Присяга принимается на совместном заседании палат Верховного Совета РФ и Конституционного Суда РФ. Заседание проводится не позднее 30 дней после избрания Верховного Совета РФ. Председательствует на заседании Председатель Конституционного Суда РФ.

Статья 96

Президент РФ:

а) руководит деятельностью Совета Министров РФ, может председательствовать на его заседаниях; является председателем Государственного Совета РФ и Совета Безопасности РФ, руководит деятельностью Совета по делам Федерации, осуществляет общее руководство иными органами федеральной исполнительной власти, может создавать совещательные органы;

б) представляет Верховному Совету РФ для назначения кандидатуры судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, других федеральных судов, председателя Центрального банка РФ, Генерального прокурора РФ;

в) с согласия Верховного Совета РФ назначает председателя и членов Совета Министров РФ, государственного секретаря РФ и государственных советников РФ;

г) освобождает от должности председателя и членов Совета Министров РФ, других назначенных им должностных лиц; вносит в Верховный Совет РФ предложения об отзыве Генерального прокурора РФ и председателя Центрального банка РФ;

д) назначает федеральных уполномоченных в республики и земли, а также других должностных лиц в системе федеральной исполнительной власти;

е) по согласованию с Верховным Советом РФ назначает референдум РФ;

ж) ежегодно представляет Верховному Совету РФ проект федерального бюджета и постатейный отчет о его исполнении;

з) представляет ежегодные доклады Верховному Совету РФ о выполнении федеральных программ, осуществлении внутренней и внешней политики РФ; обращается с посланиями к народу и к Верховному Совету РФ;

и) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ; с согласия Верховного Совета РФ назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил РФ; присваивает высшие воинские звания; принимает меры по обеспечению государственной, общественной и экологической безопасности РФ, осуществлению ее оборонной политики;

к) назначает и отзывает дипломатических представителей РФ, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

л) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств;

м) объявляет чрезвычайное положение;

н) решает в соответствии с законом вопросы гражданства РФ;

о) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РФ;

п) награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания и высшие специальные звания РФ;

р) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и федеральными законами.

Статья 97

Президент РФ пользуется правом неприкосновенности и охраняется законом.

Статья 98

(1) Президент РФ на основании и во исполнение Конституции и законов РФ издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер, обязательные на всей территории РФ.

(2) Президент РФ не вправе издавать решение о роспуске Верховного Совета РФ.

Статья 99

(1) Президент может быть отрешен от должности в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и федеральных законов. В этом случае производство по делу об отрешении Президента РФ от должности возбуждается любой из палат Верховного Совета РФ большинством не менее чем в две трети голосов членов палаты. Дело передается в Конституционный Суд РФ, который выносит свое заключение о наличии либо отсутствии оснований для отрешения. При заключении о наличии таких оснований другая палата большинством не менее чем в две трети голосов членов палаты может отрешить Президента РФ от должности.

(2) Президент РФ вправе присутствовать и давать объяснения на любых заседаниях палат Верховного Совета РФ и Конституционного Суда РФ, на которых обсуждается вопрос об отрешении его от должности.

(3) Лицо, отрешенное от должности Президента РФ, подлежит привлечению к ответственности за совершенное правонарушение в общем порядке.

(4) В порядке, предусмотренном частью (1) настоящей статьи отрешаются от должности иные должностные лица и члены федеральных государственных органов, в отношении которых это предусмотрено настоящей Конституцией.

Статья 100

(1) Одновременно с Президентом РФ избирается вице-президент РФ. Его кандидатуру выдвигает кандидат на должность Президента РФ. Голосование за кандидатуру Президента РФ означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру вице-президента РФ. Кандидат в вице-президенты РФ должен отвечать требованиям, содержащимся в частях (1) и (4) статьи 95 настоящей Конституции.

(2) По поручению Президента РФ вице-президент РФ может осуществлять часть его полномочий.

(3) Вице-президент РФ исполняет обязанности Президента РФ в случаях:

а) если Президент РФ временно не в состоянии осуществлять свои полномочия; в этом случае полномочия вице-президента РФ должны быть подтверждены Верховным Советом РФ в трехдневный срок;

б) смерти Президента РФ либо установления Конституционным Судом РФ неспособности Президента РФ продолжать осуществление своих полномочий;

в) отставки Президента РФ;

г) отрешения Президента РФ от должности. В этих случаях вице-президент РФ исполняет обязанности Президента РФ до новых президентских выборов, но не более шести месяцев, в течение которых должны быть проведены выборы.

(4) Вице-президент РФ отрешается от должности по тем же основаниям и в том же порядке, что и Президент РФ.

(5) В случае смерти вице-президента РФ, его отставки, установления Конституционным Судом РФ его неспособности осуществлять свои полномочия, отрешения его от должности, а также в случае вступления в должность исполняющего обязанности Президента РФ, Президент РФ назначает нового вице-президента РФ, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов избранных депутатов в обеих палатах Верховного Совета РФ.

(6) В случае невозможности осуществления своих полномочий одновременно Президентом РФ и вице-президентом РФ обязанности Президента РФ переходят до новых президентских выборов в порядке очередности к Председателю Федерального Совета, Председателю Государственной Думы, председателю Совета Министров РФ — но не более чем на шесть месяцев.

Глава XVIII. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Статья 101

(1) Государственный Совет РФ вырабатывает рекомендации для Президента РФ по основным направлениям внутренней и внешней политики РФ, в случае необходимости вносит предложения по осуществлению законодательной инициативы Президента РФ в Верховном Совете РФ, а также обеспечивает взаимодействие Президента РФ с государственными органами и учреждениями республиками и землями, общественными объединениями.

(2) В Государственный Совет РФ входят по должности:

Президент РФ, вице-президент РФ, Председатель Совета Министров РФ, государственный секретарь РФ, государственные советники РФ, отдельные министры РФ.

(3) Организация и порядок деятельности Государственного Совета РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 102

(1) Совет Безопасности РФ рассматривает вопросы обороны, государственной, экономической и экологической безопасности, предотвращения и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения стабильности и правопорядка в обществе. Совет Безопасности РФ вносит Президенту РФ предложения по проведению политики в указанных областях и по осуществлению им в случае необходимости законодательной инициативы в Верховном Совете РФ.

(2) В состав Совета Безопасности РФ входят по должности; Президент РФ, вице-президент РФ, Председатель Совета Министров РФ, руководители федеральных ведомств, обеспечивающих оборону и безопасность РФ, а также иные лица, назначенные Президентом РФ.

(3) Организация и порядок деятельности Совета Безопасности РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 103

(1) Совет Министров РФ является органом исполнительной власти, осуществляет свою деятельность под руководством Президента РФ и ему подотчетен.

(2) В состав Совета Министров РФ входят Председатель Совета Министров РФ, его заместители, министры РФ и другие предусмотренные законом должностные лица. Председатель Совета Министров РФ координирует деятельность членов Совета Министров РФ и осуществляет оперативное руководство его текущей работой.

(3) Члены Совета Министров РФ не могут быть депутатами, членами выборных органов местного самоуправления, занимать какую-либо иную государственную должность или должность в системе местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих предприятий, осуществлять иную профессиональную деятельность.

(4) Совет Министров РФ проводит выработанную высшими органами государственной власти РФ и Президентом РФ политику. В осуществление своих полномочий Совет Министров РФ самостоятельно определяет порядок подготовки и принятия постановлений и распоряжений. Эти акты издаются на основе и во исполнение Конституции и законов РФ, а также указов и распоряжений Президента РФ и обязательны на всей территории РФ. Президент может изменить или отменить акт Совета Министров РФ.

(5) Совет Министров РФ ежегодно отчитывается о своей деятельности перед Верховным Советом РФ. По запросу любой палаты Верховного Совета РФ Совет Министров РФ или его член обязан представить отчет по указанному в запросе предмету, находящемуся в его ведении.

(6) Статус и порядок деятельности Совета Министров РФ и его членов регулируется федеральным законом.

Статья 104

(1) Предложения о доверии Совету Министров РФ может внести любая палата Верховного Совета РФ или не менее 100 депутатов Верховного Совета РФ. Вопрос о доверии Совету Министров РФ может поставить перед Верховным Советом РФ также Президент РФ.

(2) Решение о недоверии Совету Министров РФ считается принятым, если за него проголосовало более половины избранных депутатов Верховного Совета РФ в каждой палате.

(3) В случае принятия Верховным Советом РФ решения о недоверии Совету Министров РФ Президент РФ увольняет Совет Министров РФ в отставку.

Статья 105

(1) Служба (администрация) Президента РФ является вспомогательным органом, содействующим Президенту РФ в выполнении его государственных полномочий.

(2) В состав Службы (администрации) Президента РФ входят совещательные, консультативные, контрольные, технические и другие вспомогательные подразделения.

(3) Полномочия, организация и порядок деятельности Службы (администрации) Президента РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 106

(1) Полномочия РФ в республиках, землях и на местах осуществляются территориальными службами федеральных государственных органов и ведомств.

(2) Территориальные службы федеральных государственных органов и ведомств в республиках, землях и на местах осуществляют прямое исполнение федеральных законов и других актов федеральных органов по вопросам, отнесенным к ведению РФ. Они также обеспечивают согласованное исполнение законов и других актов по вопросам, отнесенным к ведению РФ, республик, земель и самоуправляющихся территориальных общностей.

(3) Территориальные службы федеральных государственных органов и ведомств не вправе вмешиваться в сферу полномочий республик, земель и самоуправляющихся территориальных общностей.

(4) Деятельность территориальных служб федеральных государственных органов и ведомств в республиках и землях координируется федеральным уполномоченным, назначаемым Президентом РФ. Состав, местонахождение и территориальная подведомственность таких служб определяются Президентом РФ.

ГЛАВА XIX. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 107

(1) Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод человека и гражданина обеспечивает законность и справедливость.

(2) Судебная власть принадлежит только судам, организованным на основе Конституции и закона, и осуществляется в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 108

(1) Судьи независимы и подчиняются только закону и совести. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

(2) Судьи, за исключением мировых судей, несменяемы. Они увольняются в отставку по достижении возраста 70 лет.

(3) Судья без его согласия может быть отрешен от должности только решением суда по основаниям, предусмотренным в федеральном законе. Судьи федеральных судов отрешаются от должности по основаниям и в порядке, предусмотренным статьей 99 Конституции.

(4) Судья не может быть депутатом, членом политической партии и не вправе занимать какие-либо иные оплачиваемые должности, а также заниматься

предпринимательской деятельностью, состоять в руководящих органах предпринимательских организаций. Судье разрешается заниматься научной и преподавательской деятельностью на условиях совместительства, а также литературной и художественной деятельностью.

Статья 109

(1) Граждане РФ участвуют в осуществлении правосудия.

(2) Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Статья 110

(1) Судебную систему РФ составляют: Конституционный Суд РФ — высший орган судебной власти, осуществляемой в форме конституционного судопроизводства; Верховный Суд РФ — высший орган судебной власти, осуществляемый в форме гражданского, уголовного и административного судопроизводства; Высший Арбитражный Суд РФ — высший экономический судебный орган; другие федеральные суды; суды республик и земель; мировые суды.

(2) Федеральными законами и законами республик, земель могут учреждаться суды специальной юрисдикции. Такие суды действуют по общим правилам судопроизводства.

(3) Создание чрезвычайных судов и военных трибуналов не допускается.

(4) Организация, полномочия и порядок деятельности федеральных судов определяются федеральными законами.

Статья 111

Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к компетенции которых отнесено данное дело.

Статья 112

(1) Конституционный Суд РФ состоит из 15 судей.

(2) Конституционный Суд РФ рассматривает, в том числе по собственной инициативе, и разрешает дела, дает заключения, руководствуясь Конституцией РФ.

(3) Конституционный Суд РФ в целях защиты конституционного строя РФ, основных прав и свобод человека, поддержания верховенства и непосредственного действия Конституции РФ на всей ее территории рассматривает дела о конституционности:

а) международных договоров РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств;

б) федеральных законов и других актов Верховного Совета РФ;

в) нормативных актов Президента РФ и Совета министров РФ и иных высших органов исполнительной власти РФ;

г) законов и других нормативных актов органов власти республик и земель;

д) договоров между РФ и республиками, землями;

е) договоров между республиками, землями;

ж) правоприменительной практики по жалобам граждан;

з) иных дел, если они предусмотрены законом и не противоречат юридической природе Конституционного Суда РФ.

(4) Конституционный Суд РФ решает вопросы об антиконституционности политических партий, ограничении их деятельности, запрещения и роспуске.

(5) Конституционный Суд РФ дает заключения о соответствии Конституции РФ:

а) действий и решений Президента РФ, вице-президента РФ, а также иных высших должностных лиц РФ, республик, земель, если согласно Конституции РФ неконституционность их действий и решений служит основанием для отрешения их от должности или приведения в действие иного специального механизма их ответственности;

б) нормативных актов тех союзов, в которые входит РФ;

в) ратифицированных или вступивших в силу без ратификации международных договоров РФ, включая договоры в рамках союза суверенных государств;

г) положений конституций республик и земель.

(6) Конституционный Суд РФ дает общеобязательное толкование Конституции РФ.

(7) Конституционный Суд РФ дает заключения об утрате, в том числе временной, Президентом РФ или вице-президентом РФ способности исполнять свои обязанности.

(8) Акты, признанные Конституционным Судом РФ неконституционными, утрачивают силу. Решения Конституционного Суда РФ вступают в силу немедленно после их провозглашения, являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

Статья 113

Верховный Суд РФ осуществляет надзор за судебной деятельностью высших судов, республик, земель в соответствии с установленным законом процессуальным порядком.

Статья 114

(1) Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции.

(2) Если суд усмотрит, что закон, который подлежит применению, противоречит Конституции, то суд разрешает дело в соответствии с Конституцией РФ и обращается в Конституционный Суд РФ с представлением о признании этого закона неконституционным.

Статья 115

(1) Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство приведет к разглашению охраняемой законом тайны либо что существует необходимость защитить от огласки частную жизнь человека.

(2) Заочное судебное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

(3) Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

Статья 116

(1) Государственное обвинение от имени РФ в уголовном судопроизводстве поддерживает прокурор.

(2) Прокуратура осуществляет надзор за законностью расследования преступлений, а также надзор за законностью исполнения приговоров суда.

(3) Организация, полномочия и деятельность прокуратуры регулируются федеральным законом.

ГЛАВА XX. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК И ЗЕМЕЛЬ

Статья 117

(1) Система органов власти республики, земли строится в соответствии с принципом разделения властей.

(2) Органами власти республики, земли являются:

а) законодательное собрание;

б) высшее должностное лицо (президент, глава администрации), избираемое гражданами, возглавляющее систему исполнительной власти республики, земли и ответственное перед законодательным собранием республики, земли и Президентом РФ; глава исполнительной власти республики, земли входит в единую систему исполнительной власти РФ, возглавляемую Президентом РФ;

в) высшие суды республики, земли, а также местные суды.

(3) Республика, земля самостоятельно определяет в своей конституции систему органов законодательной, исполнительной и судебной власти республики, земли.

(4) Республика, земля в рамках своих полномочий может учреждать местные службы исполнительной власти республики, земли в ее территориальных единицах.

ГЛАВА XXI. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 118

(1) Местное самоуправление осуществляется населением через местные Советы, местную администрацию, местные референдумы, собрания граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также через органы территориального общественного самоуправления населения.

(2) Местное самоуправление осуществляется территориальными общностями в границах территориальных единиц, на которые разделяются республики и земли.

(3) Местное самоуправление в пределах своей компетенции действует независимо от федеральных органов государственной власти в рамках Конституции и законов РФ, конституции и законов республики, земли. Организация местного самоуправления регулируется конституцией и законами республики, земли. Акты органов местного самоуправления не должны противоречить Конституции и законам РФ, конституции и законам республики, земли.

Статья 119

Ведению самоуправляющихся территориальных общностей подлежат:

а) местный бюджет, включая установление местных налогов и сборов, предусмотренных законом республики, земли;

б) решение хозяйственных, коммунальных, социальных, культурных, экологических и других вопросов местного значения, определяемых законом республики, земли.

Статья 120

(1) Орган местного самоуправления (местный Совет) избирается жителями соответствующей территориальной единицы республики, земли.

(2) Орган местного самоуправления является юридическим лицом.

(3) Действие актов органов местного самоуправления, нарушающих Конституцию и закон РФ, конституцию и закон республики, земли может быть приостановлено правительством республики, земли или федеральным уполномоченным.

Окончательное решение по этому вопросу выносится высшим судом республики, земли.

Статья 121

В населенных пунктах могут образовываться первичные территориальные коллективы общественного самоуправления, которые могут создавать свои объединения. Такие коллективы и их объединения обладают правами юридического лица.

ГЛАВА XXII. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Статья 122

(1) Государственную бюджетную систему РФ составляют: федеральный бюджет, бюджеты республик, земель, а также местные бюджеты.

(2) Республики, земли имеют собственные бюджетные системы и пользуются финансовой автономией. Бюджетная политика республик, земель осуществляется в соответствии с настоящей Конституцией, конституциями республик, земель и общими принципами бюджетной системы, установленными законом.

Статья 123

(1) Федеральный бюджет ежегодно принимается Верховным Советом РФ по представлению Президента РФ.

(2) Верховный Совет РФ приступает к постатейному обсуждению и принятию федерального бюджета после получения заключений бюджетных комиссий палат Верховного Совета РФ и Государственной счетной палаты РФ.

(3) Проект федерального бюджета рассматривается палатами Верховного Совета РФ в порядке, предусмотренном статьями 92 и 93 настоящей Конституции. При недостижении согласия федеральный бюджет принимается на совместном заседании палат Верховного Совета РФ большинством голосов присутствующих депутатов.

(4) Финансовый год в Российской Федерации начинается с 1 января очередного календарного года. Если закон о федеральном бюджете не вступил в силу до начала очередного финансового года, то впредь до вступления этого закона в силу расходы производятся Советом Министров РФ в соответствии с федеральным бюджетом на предыдущий финансовый год. В этом случае Верховный Совет РФ может установить иной временный порядок финансирования бюджетных расходов.

(5) В случае принятия Верховным Советом РФ федерального бюджета с превышением расходов над доходами используются источники и способы покрытия дефицита, предусмотренные законом о федеральном бюджете.

Статья 124

(1) Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых законом федеральных налогов, других обязательных платежей, дохода от государственного имущества и прочих поступлений.

(2) Федеральные государственные расходы производятся в соответствии со статьями расходной части федерального бюджета.

(3) Верховный Совет РФ вправе учреждать законом внебюджетные целевые финансовые фонды и осуществлять контроль за их использованием. Источниками поступлений во внебюджетные фонды могут быть как привлеченные средства, так и бюджетные ассигнования.

Статья 125

(1) Постатейный отчет об исполнении федерального бюджета Президент РФ представляет Верховному Совету РФ не позднее двух месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

(2) Верховный Совет РФ обязан рассмотреть отчет в течение трех месяцев по его представлении с учетом заключений бюджетных комиссий палат Верховного Совета РФ и Государственной счетной палаты РФ.

(3) Постатейный отчет об исполнении федерального бюджета подлежит опубликованию.

Статья 126

Центральный банк РФ подотчетен Верховному Совету РФ, независим от органов исполнительной власти. Статус Центрального банка РФ определяется федеральным законом.

Статья 127

(1) Государственная счетная палата РФ контролирует подготовку, рассмотрение, принятие, исполнение и отчетность об исполнении федерального бюджета, расходование бюджетных ассигнований государственными органами и учреждениями.

(2) Государственная счетная палата РФ подотчетна Верховному Совету РФ и независима от других государственных органов.

(3) Полномочия, организация и порядок деятельности Государственной счетной палаты РФ устанавливаются федеральным законом.

ГЛАВА XXIII. ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ

Статья 128

(1) Вооруженные Силы РФ могут создаваться для защиты ее государственного суверенитета и территориальной целостности.

(2) В состав Вооруженных Сил РФ входят регулярные части, создаваемые на профессиональной основе и по призыву.

(3) Военная доктрина, структура и организация Вооруженных Сил РФ и иные составные элементы оборонной политики определяются федеральным законом.

(4) В соответствии со статьей 10 настоящей Конституции Российская Федерация может заключать оборонительные союзы с другими государствами, создавать с ними на договорной основе объединенные вооруженные силы, включая войска стратегического назначения и объединенное командование.

Статья 129

(1) Защиту общественной безопасности и правопорядка обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная и местная милиция.

(2) Безопасность государства обеспечивается специальными федеральными службами. Их статус, организация и порядок деятельности определяются федеральными законами.

Статья 130

(1) Использование Вооруженных Сил РФ, служб безопасности, органов внутренних дел, милиции в целях свержения конституционного строя, воспрепятствования или ограничения деятельности высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан является тягчайшим преступлением.

(2) Заявление в Верховном Совете РФ о незаконном использовании Вооруженных Сил РФ, служб безопасности, милиции влечет за собой незамедлительное парламентское расследование.

Статья 131

Должности министров, ведающих в Совете Министров РФ вопросами обороны и безопасности, должны занимать гражданские лица.

ГЛАВА XXIV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Статья 132

(1) Лица, занимающие штатные должности в государственных органах и учреждениях, находятся на государственной службе.

Государственные служащие несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими законов и иных актов РФ, республик, земель.

(2) Граждане РФ имеют равный доступ к занятию должностей на государственной службе. Требования к кандидатам на занятие должностей на государственной службе определяются только характером должностных задач.

(3) Порядок поступления на государственную службу, ее прохождения, классификация должностей и специальных званий, увольнение от должности, а также другие вопросы государственной службы регулируются федеральными законами.

ГЛАВА XXV. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 133

(1) Чрезвычайное положение есть особый правовой режим деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, допускающий установленные настоящей Конституцией и федеральным законом ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

(2) Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в целях скорейшего возвращения к нормальным условиям существования общества.

(3) Чрезвычайное положение вводится на всей территории РФ либо в отдельных ее местностях.

(4) Режим чрезвычайного положения регулируется настоящей Конституцией и федеральным законом.

Статья 134

(1) Чрезвычайное положение может вводиться лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для его введения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

(2) Основаниями введения чрезвычайного положения могут быть:

а) попытка насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, сопровождающиеся насилием, межнациональные конфликты, блокада отдельных местностей, угрожающие жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов;

б) стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие ведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Статья 135

(1) Чрезвычайное положение на всей территории РФ или в отдельных ее местностях объявляется указом Президента РФ с немедленным уведомлением Верховного Совета РФ.

(2) Если указ об объявлении чрезвычайного положения издан в период работы сессии Верховного Совета РФ, то Верховный Совет РФ рассматривает его в течение 24 часов. В иных случаях Верховный Совет РФ рассматривает указ в течение 72 часов с момента его издания.

(3) Если Верховный Совет РФ не подтверждает решения Президента РФ, указ об объявлении чрезвычайного положения утрачивает силу.

(4) В обстоятельствах, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

(5) Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток на всей территории РФ и более чем на 60 суток на части территории РФ. По истечении этого срока чрезвычайное положение прекращается, если Верховный

Совет РФ не продлит его на новый срок. Верховный Совет РФ может продлевать чрезвычайное положение каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 136

(1) В случае, если чрезвычайное положение вводится только на территории одной республики, земли, необходимо предварительное согласие этой республики, земли.

(2) Введение чрезвычайного положения без согласия республики, земли допускается лишь с целью пресечения массовых беспорядков, сопровождающихся насилием.

(3) Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики, земли, чрезвычайное положение в этой республике, земле может быть введено данной республикой, землей с уведомлением Президента РФ и Верховного Совета РФ и осуществляется в соответствии с положениями настоящей Конституции и федерального закона.

(4) Введение чрезвычайного положения по основаниям, указанным в пункте б) части второй статьи 133 настоящей Конституции, допускается только с согласия пострадавшей республики, земли, если ее органы власти продолжают нормально действовать.

Статья 137

(1) Об объявлении, продлении или отмене чрезвычайного положения население должно быть предварительно оповещено всеми доступными средствами.

(2) Акты об объявлении, продлении или отмене чрезвычайного положения подлежат обязательному опубликованию.

Статья 138

(1) В период чрезвычайного положения не допускается изменение Конституции, избирательных законов РФ, законов о судопроизводстве, не проводятся референдумы и выборы в органы государственной власти и высших должностных лиц.

(2) В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия и деятельность Верховного Совета РФ и федеральных судов.

(3) В период чрезвычайного положения Президент РФ может вводить временные ограничения прав и свобод. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте указа о чрезвычайном положении. Права и свободы, предусмотренные статьями 21, 22(3), 23(2), 27–29, 33, 34, 37, 39–43, 45 и 46 настоящей Конституции, ограничению не подлежат.

(4) Президент РФ незамедлительно информирует все государства, с которыми заключены международные договоры РФ, устанавливающие права и свободы, на которые введены ограничения в период чрезвычайного положения, о введенных ограничениях, их причинах, а также об их отмене.

(5) Дела о преступлениях, за которые в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь, не могут рассматриваться на территории, где объявлено чрезвычайное положение.

(6) Смертные приговоры, вынесенные за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не приводятся в исполнение в течение всего времени чрезвычайного положения и 30 суток после его прекращения.

(7) Меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а) должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б) не могут влечь за собой каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных объединений, а также прав и свобод человека в других местах, где не объявлено чрезвычайное положение;

в) не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, национальности, цвета кожи, пола, языка, социального, имущественного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА XXVI. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ И СТОЛИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 139

(1) Государственным флагом Российской Федерации является полотнище с соотношением сторон 2:1, состоящее из трех равновеликих продольных белой, лазоревой и алой полос.

(2) Государственный герб Российской Федерации определяется федеральным законом.

(3) Государственным гимном Российской Федерации является «Патриотическая песнь» М.И. Глинки. Текст Государственного гимна РФ определяется федеральным законом.

Статья 140

(1) Столицей Российской Федерации является город Москва.

(2) Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичную землю, статус которой определяется федеральным законом.

ГЛАВА XXVII. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ И ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 141

(1) Настоящая Конституция вступает в силу на следующий день после официального опубликования итогов референдума РСФСР по утверждению Конституции Российской Федерации.

(2) День вступления в силу Конституции РФ объявляется государственным праздником — Днем Конституции Российской Федерации.

(3) В день вступления в силу настоящей Конституции прекращается действие Конституции (Основного Закона) РСФСР 1978 года с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 142

Предложения об изменении Конституции РФ могут вносить:

- а) не менее одной пятой членов одной из палат Верховного Совета РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Конституционный Суд РФ;
- г) законодательное собрание республики, земли.

Статья 143

(1) Верховный Совет РФ вправе принять закон об изменении Конституции РФ не ранее чем через полгода после внесения соответствующего предложения. Соответствующий проект закона требует заключения конституционного комитета Верховного Совета РФ и принимается двумя третями голосов избранных депутатов в каждой из палат Верховного Совета РФ.

(2) Если в течение полутора лет после внесения предложения об изменении Конституции РФ Верховный Совет РФ не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I. О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Параграф 1

(1) Федеральные законы, отсылки к которым содержатся в Конституции РФ, должны быть приняты в течение года после ее вступления в силу. Если такие законы действовали на момент вступления Конституции РФ в силу, то до их пересмотра в указанный срок они применяются в части, не противоречащей настоящей Конституции.

(2) В течение трех лет после вступления в силу Конституции РФ федеральные, республиканские и местные нормативные акты, отсылки к которым отсутствуют в Конституции РФ, должны быть приведены в соответствие с ней. До этого они продолжают действовать постольку, поскольку не противоречат Конституции РФ и соответствующим ей федеральным законам.

(3) Законы и другие нормативные акты СССР применяются на территории РФ постольку, поскольку они не противоречат Конституции, федеральным законам и международным договорам РФ.

(4) Положения части третьей настоящего параграфа относятся и к международным договорам СССР. Действие отдельных положений международных договоров СССР, если они противоречат Конституции РФ, прекращается в порядке, предусмотренном для изменения и денонсации международных договоров РФ. До этого международные договоры СССР сохраняют для РФ свою силу, если РФ является по отношению к этим договорам правопреемником СССР.

Параграф 2

(1) Республики в составе РФ приводят свои конституции в соответствие с Конституцией РФ в течение одного года после ее вступления в силу. Республики, не имеющие конституции на эту дату, принимают свои конституции в этот же срок.

(2) Земли принимают свои конституции в течение одного года после вступления в силу федерального закона об образовании соответствующей земли.

II. О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Параграф 3

(1) Гражданами РФ признаются все граждане СССР, постоянно проживающие в РФ, если в установленный федеральным законом срок они не отказались от гражданства РФ. Признаются гражданами РФ также граждане СССР, постоянно проживающие за границей, и постоянно проживающие в РФ лица без гражданства, если в установленный федеральным законом срок они зарегистрировались в качестве граждан РФ.

(2) В соответствии с федеральным законом признаются гражданами РФ граждане СССР, постоянно проживающие в другой республике, входящей или входившей в состав СССР, не являющиеся гражданами этой республики, и лица без гражданства, если в установленный федеральным законом срок они зарегистрировались в качестве граждан РФ.

(3) Гражданами РФ признаются также иностранные граждане и лица без гражданства независимо от их местожительства, если они сами или хотя бы один из их родственников по прямой восходящей линии состояли в российском гражданстве (подданстве) по рождению и если они в установленный федеральным законом срок зарегистрировались в качестве граждан РФ.

(4) В дальнейшем гражданство РФ приобретается в порядке, установленном федеральным законом.

Параграф 4

В течение двух лет после вступления в силу Конституции РФ должен быть принят федеральный закон, регулирующий переход к последовательной реализации права на свободный выбор места жительства. Этот переход должен быть завершен в течение не более десяти лет после вступления закона в силу.

Параграф 5

(1) В метрические свидетельства, паспорта, удостоверения личности и другие документы не включаются сведения о национальности как не имеющие отношения к правовому статусу лица.

(2) В документы, заполняемые при приеме на работу и в иных случаях, не связанных с переписью населения, не включаются вопросы относительно национальности, партийности, нахождения на оккупированной территории во время Великой Отечественной войны и прочих данных, которые не имеют отношения к профессиональной деятельности лица. Исключения из этого правила устанавливаются федеральным законом.

(3) Требования должностных лиц отвечать на такие вопросы, кроме случаев, установленных законом, являются дисциплинарным правонарушением и влекут за собой ответственность по закону. Соответствующий федеральный закон должен быть принят в течение шести месяцев после вступления Конституции РФ в силу.

III. О РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Параграф 6

Для обеспечения социальной и экономической стабильности в период перехода к рыночной экономике допускается государственная регламентация хозяйственной деятельности в пределах и порядке, предусмотренных федеральными законами.

Параграф 7

Часть государственного имущества, подлежащего приватизации, передается гражданам РФ безвозмездно или на льготных условиях. Каждому гражданину гарантируется право получить свою долю такого имущества.

Параграф 8

Кредитно-денежная система, действующая в РФ на день вступления в силу Конституции РФ, сохраняется до принятия специального федерального закона.

Параграф 9

Финансирование межгосударственных органов и учреждений осуществляется в соответствии с международными договорами РФ, включая договоры с республиками, составлявшими СССР.

IV. О ФЕДЕРАТИВНОМ УСТРОЙСТВЕ

Параграф 10

(1) Республики в составе РСФСР на день вступления в силу Конституции РФ приобретают по праву статус республик, предусмотренный четвертым разделом Конституции РФ.

(2) Автономная область и автономные округа в земли вправе сохранять статус национальной автономии. В течение десяти лет они могут повысить свой статус либо войти в состав какой-либо республики, земли в соответствии с положениями раздела четвертого Конституции РФ.

(3) Края, области, автономная область, автономные округа в установленные федеральным законом порядке объединяются и образуют земли, непосредственно состоящие в РФ. Земли создаются на основании существующего административно-территориального деления РСФСР. Земля должна обладать таким потенциалом, который дает ей возможность самостоятельно осуществлять полномочия, отнесенные к ее ведению Конституцией РФ, и участвовать в финансировании федеральных органов и учреждений, а также федеральных программ. В исключительных случаях земля может быть образована на территории одного края или одной области.

(4) Федеральный закон об условиях и порядке образования земель РФ должен быть принят в течение одного года после вступления в силу Конституции РФ. Земли должны быть образованы не позднее 1995 года. Они образуются по согласованию с Верховным Советом РФ краями, областями, автономными областями и автономными округами, намеревающимися войти в эти земли. Впредь до образования земель статус краев и областей регулируется законом об управлении краем, областью. Законы РСФСР об автономной области и автономных округах применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящей Конституции.

(5) Очередные выборы в Федеральный Совет проводятся с учетом нового федеративного устройства РФ.

V. О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Параграф 11

(1) Со вступлением в силу Конституции РФ народные депутаты РСФСР становятся депутатами Верховного Совета РФ. Народные депутаты РСФСР, избранные по территориальным избирательным округам, образуют Государственную Думу. Народные депутаты РСФСР, избранные по национально-территориальным избирательным округам, образуют Федеральный Совет.

(2) На время полномочий избранного состава депутатов Верховного Совета РФ его палаты правомочны принимать решения большинством голосов присутствующих депутатов. Заседания палат правомочны, если на них присутствуют не менее половины членов каждой из палат.

Параграф 12

Народные депутаты РСФСР, ставшие депутатами РФ, сохраняют мандаты до истечения срока своих полномочий.

Параграф 13

До истечения срока полномочий существующего Верховного Совета РСФСР продолжают действовать Президиум Верховного Совета РСФСР (РФ) и Председатель Верховного Совета РСФСР (РФ). Их полномочия определяются временным регламентом.

Параграф 14

В случае досрочного прекращения полномочий члена Государственной Думы в течение действующего созыва Верховного Совета РФ выборы нового депутата на его место на оставшийся срок не производятся, а представительство его избирательного округа осуществляется депутатом от одного из сопредельных избирательных округов. Постановление об этом принимается Государственной Думой.

Параграф 15

(1) В течение первого месяца после вступления в силу Конституции РФ депутаты Верховного Совета РФ, не работающие в Верховном Совете РФ на постоянной основе, обязаны оставить место работы или прекратить иную деятель-

ность, несовместимую, согласно Конституции РФ, с их мандатом. В противном случае действие их мандата прекращается, что соответствующая палата констатирует своим постановлением по докладу мандатной комиссии.

(2) Впредь до принятия соответствующего федерального закона вознаграждение депутатов Верховного Совета РФ должно не менее чем в восемь раз превышать установленный минимум заработной платы.

Параграф 16

Со вступлением в силу Конституции РФ Президент РСФСР становится Президентом РФ и действует в соответствии с этой Конституцией до очередных выборов, проводимых одновременно с выборами в Верховный Совет РФ. Сохраняют свои полномочия до новых выборов Президента РФ члены Государственного Совета, Совета Безопасности, председатель и члены Совета Министров, а также другие должностные лица исполнительной власти, назначенные Президентом РСФСР.

Параграф 17

Система органов исполнительной власти должна быть приведена федеральным законом в соответствие с Конституцией РФ в течение шести месяцев после ее вступления в силу.

Параграф 18

(1) Впредь до принятия федеральных законов, регулирующих в соответствии с Конституцией РФ организацию и деятельность суда, прокуратуры и следственных органов, законы об этих органах, действовавшие на день вступления Конституции РФ в силу, сохраняют свое действие в части, не противоречащей настоящей Конституции.

(2) В период до завершения судебной реформы за прокурорами сохраняются полномочия давать санкции на арест и обыск, которые могут быть обжалованы в суде.

(3) Судьи всех судов РФ, находившиеся в должности на день вступления Конституции РФ в силу, сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они избраны.

(4) Федеральный закон может установить порядок предварительного временного назначения судьи на должность.

(5) Со вступлением в силу Конституции РФ Генеральный прокурор РСФСР становится Генеральным прокурором РФ. Полномочия Генерального прокурора РСФСР и других прокуроров, предусмотренные законом СССР о прокуратуре, осуществляются Генеральным прокурором РФ и другими прокурорами до принятия нового федерального закона, регулирующего статус прокуратуры.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 11 октября 1991 г.¹

Новая конституция для Российской Федерации: исходные принципы

В критический момент российской истории мы начинаем масштабную конституционную реформу. Год назад в недрах российского парламента родился проект новаторской Конституции Российской Федерации. В нынешнем виде проект стал компактнее, четче и определеннее; его основные положения широко известны, ибо опубликованная невиданным, почти 40-миллионным тиражом первоначальная концепция в основном сохранена. Некоторые считают, что Конституция только оформляет сложившиеся отношения и институты. Но история мировой цивилизации знает и иные примеры, когда Основной Закон, отправляющийся от логики разума, дает начало перехода к новому строю жизни, обеспечивает его стабильность.

Новый Основной Закон должен предоставить возможность конституционным путем уйти от распада государства и общества, укрепить суверенитет России, обеспечить приоритет прав и свобод человека и гражданина, демократический характер власти, законность и правопорядок, создать эффективный аппарат власти, центре и на местах, осуществить глубокие социально-экономические преобразования в целях всеобщего благосостояния.

Проект Конституции создает правовые гарантии против тоталитаризма, открывает простор для свободы выбора, честной предприимчивости и инициативы. У нас не будет более стоящей над человеком официальной государственной идеологии. Впервые в истории России в основу государства положены гуманистические идеи, исходящие из незабываемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина. Это коренным образом отличает проект от декларативных положений предыдущих Конституций РСФСР. Текст деидеологизирован. Он не содержит указаний на характер общественного строя. Его определение не является задачей Конституции, это вопрос политический, решаемый в ходе естественной политической, парламентской жизни.

Конституция становится правовым документом в строгом юридическом смысле, базой всего законодательства. Мы хотим заложить в новую Конституцию системное видение общественного и государственного устройства, без чего как текущее законотворчество, так и политическая практика были обречены на неудачу.

Сегодня остро ощущается потребность в установлении конституционного равновесия между Федерацией и ее частями; между отдельными вет-

¹ Российская газета. 11 октября 1991 г.