

ПАРЛАМЕНТСКАЯ СИСТЕМА ТАИЛАНДА В ПЕРИОД ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА 2006–2014 ГОДОВ

Зыонг Тхи Ха

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 5 июля 2014 г.

Аннотация: в статье рассматриваются основные характеристики политической системы в современном Таиланде и особенности парламентской системы страны в нестабильный период 2006–2014 гг. Анализируется суть самого серьезного политического кризиса в истории Таиланда, и доказываются основные причины этого кризиса.

Ключевые слова: политический кризис, политическая элита, демократия, оппозиция, парламентский выбор, демонстрация.

Abstract: this article discusses the main characteristics of the political system in modern Thailand and features of the parliamentary system in the country unstable period 2006–2014. Analyzed essentially the most serious political crisis in Thailand's history and prove the main causes of this crisis.

Key words: political crisis, political elite, democracy, opposition, parliamentary elections, demonstration.

Королевство Таиланд – государство Юго-Восточной Азии, расположенное в юго-западной части полуострова Индокитай и в северной части полуострова Малакка. Граничит на востоке с Камбоджей и Лаосом, на западе – с Мьянмой, и на юге – с Малайзией. Таиланд – единственная страна Юго-Восточной Азии, сохранившая независимость от европейских государств, в то время как все соседние страны были колониями Франции или Великобритании.

Королевство Таиланд – парламентская конституционная монархия. На данный момент в стране действует Конституция 2007 г. – восемнадцатый по счету Основной закон, учитывающая временные конституции. Он был принят на всенародном референдуме и заменил временную конституцию, введенную в действие после переворота 2006 г.

Согласно Конституции, Парламент Таиланда – двухпалатное Национальное собрание, состоит из Сената на 150 мест и Палаты представителей на 480 мест. Лидер партии, имеющей большинство в Палате представителей, как правило, становится премьер-министром. Членов обеих палат избирает народ Таиланда, за исключением 50 % Верхней палаты (Сената): они назначаются монархом. Нижняя палата (Палата представителей) избирается на 4 года по смешанной системе на многопартийной основе, Сенат – на 6 лет.

Исполнительная власть реализуется в стране Советом министров во главе с премьер-министром, которым, как правило, становится лидер победившей на выборах партии. Его кандидатура должна быть предложена в парламенте не менее чем одной пятой депутатского корпуса, при этом сам кандидат в премьер-министры также должен быть членом парламента. Пост

главы правительства не может занимать один и тот же человек более восьми лет. Важным аспектом деятельности вновь назначенного премьер-министра является представление в парламенте программного документа об основных направлениях своей политики на период нахождения у власти.

Парламентская система в Королевстве Таиланд и парламентские монархии современного мира имеют многие сходные признаки, однако одновременно обладают своей особенностью. Так, правительство Таиланда формируется из представителей определенной партии, получившей большинство голосов на выборах в парламент; лидер партии, обладающей наибольшим числом депутатских мест, становится главой правительства; законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом; правительство, согласно конституции, несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом. В большинстве парламентских монархий в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической. Можно сказать, что монарх при данной форме правления «царствует, но не правит». Но в Таиланде король играет особую роль в политической системе страны и обладает полномочиями в сферах, связанных со всеми тремя ветвями власти. Так, например, к его функциям относится назначение премьер-министра и министров, лидера оппозиции в парламенте, членов Избирательной комиссии. Согласно Конституции король также обладает правом помилования. Он является главнокомандующим вооруженными силами. Еще одна значимая прерогатива монарха – исполнение функции главы буддистов Таиланда и покровителя всех религий.

В последние годы Таиланд является страной с самой нестабильной политической ситуацией в регионе Юго-Восточной Азии. Современный политический процесс в Таиланде характеризуется рядом кризисных тенденций. Приход к власти в 2001 г. Таксина Чинавата, мультимиллионера и представителя новой экономической элиты, рассматривается рядом исследователей как попытка нарушить сложившийся в 1980–1990-е гг. баланс сил и заменить его новой системой отношений, завязанной на крупные корпорации и капитал, а переворот 2006 г. – как проявление противоречий, возникших в политической элите Таиланда и обществе в целом. Не случайно ряд экспертов характеризуют возникший в стране внутривнутриполитический раскол как противостояние «капиталистов» и «традиционалистов» [1, с. 402].

Политический кризис в Таиланде в 2005–2006 гг. во многих отношениях беспрецедентен в истории этой страны. По сути, это кризис политической системы, кризис демократии. Действительно, однозначные результаты выборов, проведенных по самой демократичной в истории страны народной конституции, не признаются оппозиционными силами и общественным мнением, которые требуют отставки легитимно избранного премьер-министра – Таксина Чинавата. Противники Таксина не могут отправить его в отставку конституционными методами, поскольку его партия выиграла парламентские выборы, получив большинство мест в парламенте. Ситуацию отличают внепарламентские методы борьбы, а именно массовые многотысячные и многомесячные демонстрации граждан, которые, в отличие от прошлых времен, не разгоняются ни полицией, ни военными. Фактически страна осталась без работающего парламента, произошла резкая радикализация населения и его политическая поляризация.

Противники власти Таксина вынудили премьер-министра распустить парламент и назначить досрочные парламентские выборы. По результатам выборов 2 апреля 2006 г. партия Таксина «Тхай рак Тхай» (ТРТ) вновь и уже в третий раз (2001, 2005 и 2006 гг.) одержала убедительную победу, завоевав 57 %, или 16 млн голосов избирателей, что дало бы ТРТ 349 мест в парламенте. В южных провинциях страны ТРТ не получила ни одного голоса. Однако голоса жителей мусульманского юга не оказывают решающего воздействия на результаты общенациональных парламентских выборов. По предварительным оценкам, по всей стране в голосовании приняло участие около 70 % из 45,2 млн зарегистрированных избирателей (всего в стране насчитывается 63,7 млн чел.) [2].

Однако, несмотря на очевидность результатов выборов, многие в таиландском обществе не приняли их. Оппозиционные партии, в том числе старейшая Демократическая партия, отказались от участия в досрочных выборах и не признали их результатов, а также отказались принять участие в предложенном

Таксином комитете национального примирения и в формировании коалиционного правительства.

Парламент должен быть созван в течение 30 дней после признания законности выборов, однако он не может быть созван, пока не будут избраны все 480 его депутатов. По конституции Таиланда, большая часть Нижней палаты парламента избирается на мажоритарной основе в одномандатных округах (400 кандидатов). Другая часть мест (80) распределяется пропорционально по партийным спискам в зависимости от того, сколько процентов голосов набрала каждая из прошедших в парламент партий. Победившая на парламентских выборах партия формирует кабинет министров, а ее лидер, как правило, занимает пост главы правительства [3].

После некоторых колебаний и консультации с королем страны в апреле 2006 г. Таксин заявил, что после успеха на выборах его партии он не будет претендовать на пост премьер-министра, подчеркнув, что хочет этим открыть дорогу к национальному примирению, извинившись перед избирателями, проголосовавшими за его партию ТРТ. В середине апреля этого же года состоялись выборы в Сенат, Таксин Чиннават отправился за рубеж. Совершенно очевидно, что этот этап – не конец кризиса в Таиланде.

После отставки Таксина государственная власть перешла к военному совету. Согласно решению военного совета была создана временная конституция и выбран комитет для выработки проекта новой конституции. Также выбрали 250 депутатов парламента. Членам парламента не разрешается раскрывать информацию против правительства. Лидер военного совета имеет право уволить премьер-министра с должности в любое время. В январе 2008 г. военные передали власть новому правительству во главе с премьер-министром Самаком Сундаравеем. В конце августа – начале сентября 2008 г. в столице Таиланда прошли демонстрации и столкновения между сторонниками и противниками правительства Сундаравея. После смещения Самака Сундаравея по решению суда в начале сентября 2008 г. и отказа его от переизбрания на этот пост король утвердил в должности премьер-министра Сомчая Вонгсавата.

Первые демократические парламентские выборы после переворота в 2006 г. в Таиланде были проведены 3 июня 2011 г. По результатам выборов партия Пхья Тхай Йинглака Чиннавата, сестры бывшего премьер-министра Таксина, одержала убедительную победу, получив 263 места в парламенте.

После почти трех лет относительной стабильности в столице страны Бангкоке начались массовые народные демонстрации против правительства Йинглака Чиннавата, вызванные законопроектом о проведении амнистии, который мог содействовать возвращению в страну находящегося в изгнании бывшего премьер-министра Таксина Чиннавата. Законопроект был принят Палатой представителей, в которой большинство имеет партия Пхья Тхай, 1 ноября 2013 г.

Это вызвало противостояние оппозиционной Демократической партии и проправительственных движений «краснорубашечников».

Таиланд вновь впал в политический кризис, повторяет порочный круг: демонстрации оппозиции против правительства Йинглака Чиннавата – роспуск парламента – объявление досрочных парламентских выборов – непризнание результатов новых выборов – военный переворот.

В чем же суть этого политического кризиса? Какие силы столкнулись и какова их цель?

Во-первых, это кризис парламентаризма.

Принятая в 1997 г. конституция называется в Таиланде «народной». Однако оказалось, что даже такая конституция не может исключить покупку голосов избирателей, подтасовки результатов выборов членами избирательных комиссий, других махинаций в ходе выборов. Не удалось устранить «политику денег» (деньги по-прежнему являются одним из важнейших элементов политики). Нынешний кризис показал, что конституция не создает действенного механизма сдержек и противовесов. В прошлом определенный баланс интересов обеспечивало наличие избираемой Палаты представителей и назначаемого Сената. Как правило, его членами становились представители традиционной элиты – знать, бюрократия, отставные генералы. В июле 1997 г. Ассамблея по разработке конституции проголосовала за выборность Сената. Некоторые эксперты указывали, что выборность Сената может лишить его традиционной политической функции. В результате прихода к власти новой элиты в лице кабинета министров Таксина Чиннавата представители традиционной знати и традиционной политической элиты потеряли рычаги влияния на правительство и его политику.

В рамках выборного парламентского механизма оппозиция не смогла решить своих проблем и прибегла к внепарламентским методам. Политический кризис в Таиланде получил название «шелковой революции». Оказалось, что 50 тысяч политически активных демонстрантов одержали победу над десятками тысяч избирателей, проголосовавших за партию Таксина Чиннавата. В противовес сторонникам Таксина, предлагающим конституционно закрепить господство новой элиты, оппозиция также выступает за внесение поправок в действующую конституцию, причем наиболее разработанные предложения выдвинуты общественной организацией Кампания за народную демократию [2].

Во-вторых, это конфликт политических элит.

В отличие от авторитарных режимов, существовавших в Таиланде в XX в., нынешняя политическая ситуация имеет ряд особенностей. В рамках этой системы военные перевороты сменялись периодами

парламентаризма, а Палата представителей уравнивалась Сенатом. В результате сложившейся системы удавалось поддерживать баланс интересов различных элит: наследственной знати, генералитета, политиков – представителей среднего класса, предпринимателей. Таксин Чиннават принадлежит к новой генерации таиландских политиков, он – первый премьер-министр, пришедший из частного сектора. Таксин – один из богатейших людей Таиланда, а семья Чиннаватов – это целый клан успешных и состоятельных предпринимателей, связанных тесными узлами со многими богатыми тайско-китайскими капиталистами, банкирами. Приход к руководству правительством такого крупного бизнесмена нарушил баланс политических элит, который характеризовался доминирующим положением в политике и в руководстве страны представителей бюрократии (государственных служащих), адвокатов, зачастую происходивших из наследственной знати, и генералов, часто – выходцев из небогатых провинциальных тайских семей [там же].

Что касается части старой бангкокской политической элиты, участвующей в политике через политические партии, избирательные процессы и парламент, то, сделав ставку на сельский электорат, составляющий 70 % населения страны и, по сути, трижды решавший судьбу всеобщих парламентских выборов, Таксин бросил ей вызов и отодвинул ее от политических процессов. Эта часть политической элиты, потерпев поражение на трех подряд выборах, фактически также была отстранена от власти, поскольку лишилась парламентских механизмов воздействия на правительство.

Также разрыв между бедными и богатыми, социальное неравенство, армия опосредованно играют достаточно существенную роль в политической жизни страны, являются не менее важными причинами политического кризиса в Таиланде.

В условиях политического кризиса сегодняшний Таиланд сталкивается с весьма сложными экономическими, культурными, религиозными вопросами и рядом других социальных проблем.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Воскресенский А. Д.* Восток и политика : политические системы, политические культуры, политические процессы / А. Д. Воскресенский. – М., 2011. – 685 с.
2. *Фомичева Е. А.* Политический кризис в Таиланде 2005–2006 гг. : его развитие, причины и движущие силы / Е. А. Фомичева // Юго-Восточная Азия : актуальные проблемы развития. – 2006. – № 9.
3. Конституция Таиланда. Конституция государств мира. – Режим доступа: [www. http://worldconstitutions.ru/?p=329](http://worldconstitutions.ru/?p=329)

Воронежский государственный университет

Зыонг Тху Ха, аспирант кафедры социологии и политологии

E-mail: haduong2988@yahoo.com

Тел.: 8-950-766-49-32

Voronezh State University

Duong Thi Ha, Post-graduate Student of the Sociology and Political Science Department

E-mail: haduong2988@yahoo.com

Tel.: 8-950-766-49-32