

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 61

Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года

Документы сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года



2014

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 17 апреля 2014 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

РАГИМЗАДЕ — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека
Ариф Гафар оглы

БАДАМОВ — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
Азер Джамал оглы

МАМЕДОВ — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
Игбал Нариман оглы

МУСАБЕКОВ — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике
Расим Насреддин оглы

ДЖАФАРОВ — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Айдын Мамед оглы

* * *

НАБИЕВ — главный советник отдела международных связей Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, секретарь Постоянной делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Ильгар Алекпер оглы

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения
- АКОПЯН
Рубик Карапетович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- БАБУХАНЯН
Айк Борисович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- ОГАННЕСЯН
Арпине Ашотовна — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам, Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ
- ЧИЛИНГАРЯН
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- КОЧАРЯН
Инесса Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- РУБИНОВ**
Анатолий Николаевич — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- ГЕРАСИМОВИЧ**
Светлана Михайловна — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению
- СЕНЬКО**
Владимир Леонович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности
- КОГУТ**
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- СЛОБОДЧУК**
Александр Иванович — начальник управления оперативно-аналитической и информационной работы Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь — помощник Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ**
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан
- ДЖАКУПОВ**
Кабибулла Кабенович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Председатель Межпарламентской

- Ассамблеи Евразийского экономического сообщества
- ИЩАНОВ**
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- АШИМБАЕВ**
Маулен Сагатханович — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- СУДЬИН**
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ**
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ
- * * *
- АТАМКУЛОВ**
Мади Бакирович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БЕКБАНОВА**
Жанар Рустемовна — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ**
Талгат Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ЖУМАГУЛОВ**
Талгат Маратович — руководитель пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

САРТБАЕВА — заместитель заведующего отделом
Жанна Сабитовна межпарламентских связей и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЖЭЭНБЕКОВ — Председатель Жогорку Кенеша
Асилбек Шарипович Кыргызской Республики

БЕКЕШЕВ — член Комитета Жогорку Кенеша
Дастан Далабайевич Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике

МАДАЛИЕВ — член Комитета Жогорку Кенеша
Нуркамил Апишевич Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью

САБИРОВ — член Комитета Жогорку Кенеша
Максат Эсенович Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ

САТВАЛДИЕВ — заместитель Генерального секретаря
Нурбек Абдрашитович Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

АЙДАРБЕКОВ — заведующий отделом международных
Чингиз Азаматович связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ДЖАМАНБАЕВ — руководитель службы протокола
Муса Мураталиевич отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ЗАКИРОВ — заведующий отделом Комитета по
Арсен Исламалиевич международным делам Аппарата

- Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- СТАМАЛИЕВА** — руководитель пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Толгонай Турдалиевна

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- КОРМАН** — Председатель Парламента Республики Молдова
Игорь Михайлович
- ЛУЧИНСКИЙ** — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации, руководитель делегации Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Кирилл Петрович
- ИВАНОВ** — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по окружающей среде и климатическим изменениям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии
Виолета Борисовна
- ЛИПЧИУ** — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Ион Николаевич

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО** — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
Валентина Ивановна

- НАРЫШКИН**
Сергей Евгеньевич — Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ВОРОБЬЕВ**
Юрий Леонидович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ**
Ильяс
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- МАРГЕЛОВ**
Михаил Витальевич — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- СЛУЦКИЙ**
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ЧЕРКЕСОВ**
Виктор Васильевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ДЕМЕНТЬЕВА**
Наталья Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации

- Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ТАРЛО**
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- РЯБУХИН**
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- УДАЛОВА**
Наталья Тимофеевна — руководитель Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ЕФИМОВА**
Елена Александровна — референт Секретариата Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КРОТОВ**
Михаил Иосифович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЛОЩИНIN**
Валерий Васильевич — помощник Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ПАШКОВ**
Михаил Михайлович — начальник управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- ЧУГУНОВА**
Евгения Вадимовна — начальник отдела по обеспечению деятельности Председателя Государственной Думы Секретариата Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЯХМЕНЕВ**
Петр Александрович — заместитель начальника управления международного сотрудничества — начальник отдела сотрудничества со странами СНГ и Балтии Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА**
Елена Валентиновна — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- ЗУХУРОВ**
Шукурджон Зухурович — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- АЗИМОВ**
Амиркул Насимович — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- САЛИМЗОДА**
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации

АБДУЛЛОЗОДА
Иброхим Гоибназари — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

* * *

КУРБОНОВ
Холбой Батирович — заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

НУСРАТОВ
Лоик
Мирзониезидинович — старший советник первого заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

РАЗОКОВ
Толибджон Урокович — заведующий отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

СЕРГЕЕВ
Алексей Иванович — Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

В заседании также участвовали: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев,

директор правового департамента Исполнительного комитета СНГ В. Г. Крохмаль, руководитель аппарата Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ С. Г. Бурутин, Ответственный секретарь Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества П. Б. Зверев, директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Евдокимов, второй секретарь Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации А. А. Фимиогли.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств*.

2. Вопросы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. О выполнении постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко».

4. О подготовке к проведению пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом особого мнения, высказанного Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым на заседании Совета глав государств СНГ 20 декабря 2011 года в Москве.

5. О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

6. О форуме руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ.

7. О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров, соглашений и иных документов, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ.

8. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году.

9. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

10. О деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

11. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2014 год.

12. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

13. Об итогах международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения».

14. Об итогах международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения».

15. Об итогах «круглого стола» на тему «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения».

16. О выполнении поручения Совета МПА СНГ по подготовке предложений о возможности организации Евразийского женского форума и сроках его проведения.

17. О внесении изменений в Положение о медали Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

18. О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

19. О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

20. О новой редакции Положения о международной премии «Древо жизни».

21. О присуждении международной премии «Древо жизни».

22. О награждении.

22.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

22.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

22.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

22.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

22.5. О награждении медалью «МПА СНГ. 20 лет».

На заседании были приняты следующие документы:

1. Постановление № 1 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ проработать текст Положения о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и представить предложения на рассмотрение Совета МПА СНГ (выписка).

2. Постановление № 2 «О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 3 «О проекте регламента работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 4 «О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 5 «О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 6 «О выполнении постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года “О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко”».

7. Постановление № 7 «О подготовке к проведению пятого международного конгресса “Безопасность на дорогах ради безопасности жизни”».

8. Постановление № 8 «О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

9. Постановление № 9 «О форуме руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ».

10. Постановление № 10 «О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров, соглашений и иных документов, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ».

11. Постановление № 11 «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году».

12. Постановление № 12 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы».

13. Постановление № 13 «О деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ».

14. Постановление № 14 «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2014 год».

15. Постановление № 15 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

16. Постановление № 16 «Об итогах международной конференции “Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения”».

17. Постановление № 17 «Об итогах международного семинара “Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения”».

18. Постановление № 18 «Об итогах “круглого стола” на тему “Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения”».

19. Постановление № 19 «О выполнении поручения Совета МПА СНГ по подготовке предложений о возможности организации Евразийского женского форума и сроках его проведения».

20. Постановление № 20 «О внесении изменений в Положение о медали Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

21. Постановление № 21 «О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

22. Постановление № 22 «О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

23. Постановление № 23 «О новой редакции Положения о международной премии “Древо жизни”».

24. Постановление № 24 «О присуждении международной премии “Древо жизни”».

25. Постановление № 25 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

26. Постановление № 26 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

27. Постановление № 27 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

28. Постановление № 28 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

29. Постановление № 29 «О награждении медалью “МПА СНГ. 20 лет”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня заседания
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 1**

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств

17 апреля 2014 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

2. Вопросы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

3. О выполнении постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко».

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

4. О подготовке к проведению пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Докладчик: **ВОРОБЬЕВ Юрий Леонидович**,
заместитель председателя организационного
комитета конгресса, заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

5. О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич**,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по безопасности
и противодействию коррупции

6. О форуме руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ.

Докладчик: **ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич**,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ

7. О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров, соглашений и иных документов, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ.

Докладчик: **КРОХМАЛЬ Владимир Георгиевич**,
директор правового департамента
Исполнительного комитета СНГ

8. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году.

Докладчик: **СЕРГЕЕВ Алексей Иванович**,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

9. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

10. О деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

Докладчик: БАРАНОВ Андрей Витальевич,
заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ

11. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2014 год.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

12. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,
председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ,
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам

Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения

13. Об итогах международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения».

14. Об итогах международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения».

15. Об итогах «круглого стола» на тему «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения».

16. О выполнении поручения Совета МПА СНГ по подготовке предложений о возможности организации Евразийского женского форума и сроках его проведения.

17. О внесении изменений в Положение о медали Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

18. О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

19. О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

20. О новой редакции Положения о международной премии «Древо жизни».

* * *

21. О присуждении международной премии «Древо жизни».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

22. О награждении.

22.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

22.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

22.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

22.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

22.5. О награждении медалью «МПА СНГ. 20 лет».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

К постановлению № 1
«О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств»

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ проработать текст Положения о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и представить предложения на рассмотрение Совета МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

включить в повестку дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 2

В. И. Матвиенко

**Перечень вопросов
для включения в повестку дня
сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы.
3. О модельном законе «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
4. О Законодательных основах Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
5. О модельном законе «Об экологическом агропроизводстве».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)
6. О модельном законе «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)
7. О новой редакции модельного закона «Об экологическом страховании».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)
8. О Рекомендациях об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)
9. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

10. О модельном законе «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

11. О модельном законе «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

12. О модельном законе «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента работы
сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 3

РЕГЛАМЕНТ
работы сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

18 апреля 2014 года

Санкт-Петербург

10.00–10.20	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (Думский зал)
10.20–11.15	Рассмотрение вопроса «Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы» (выступления — до 6 мин.)
11.15–12.00	Рассмотрение вопросов 3–12 повестки дня (выступления — до 4 мин.)
12.00–12.15	Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О составе секретариата
сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать секретариат сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МАМЕДОВ Эльтон Арзуман оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
БАБУХАНЯН Айк Борисович	— от парламента Республики Армения
САГИНДИКОВ Елеусин Наурызбаевич	— от парламента Республики Казахстан
САБИРОВ Максат Эсенович	— от парламента Кыргызской Республики
ИВАНОВ Виолета Борисовна	— от парламента Республики Молдова
ТАРЛО Евгений Георгиевич	— от парламента Российской Федерации
ДАВЛАТОВ Убайдулло Абдуллоевич	— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 4**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О составе редакционной комиссии
сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- МУСАБЕКОВ — от парламента Азербайджанской
Расим Насреддин оглы Республики
- АКОПЯН — от парламента Республики Арме-
Рубик Карапетович ния
- ЛОГУТОВ — от парламента Республики Казах-
Николай Николаевич стан
- МАДАЛИЕВ — от парламента Кыргызской Респуб-
Нуркамил Апишевич лики
- ВЛАХ — от парламента Республики Мол-
Петр Петрович дова
- ДЕМЕНТЬЕВА — от парламента Российской Феде-
Наталья Леонидовна рации
- САЛИМЗОДА — от парламента Республики Таджи-
Олим кистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

**О выполнении постановления Совета МПА СНГ
от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию
со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию об итогах выполнения постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко» (приложение 1).

2. Принять Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ к парламентам и правительствам стран Содружества о признании 10 марта Днем памяти Т. Г. Шевченко (приложение 2).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 6

Приложение 1

И Н Ф О Р М А Ц И Я

**об итогах выполнения постановления Совета МПА СНГ
от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию
со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко»**

В соответствии с постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 28 от 13 июля 2009 года Совет МПА СНГ поддержал предложения Верховной Рады Украины по Плану мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко (выполнен пункт 1 постановления № 28).

В поддержку предложения Верховной Рады Украины по Плану мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко, в государства — участники СНГ направлено Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ к парламентам и правительствам стран Содружества в связи с 200-летием со дня рождения и 150-летием со дня смерти Т. Г. Шевченко (выполнен пункт 2 постановления № 28).

В Исполнительный комитет СНГ направлено письмо (исх. № 116/36 от 4 февраля 2013 года) с предложением о включении в повестку дня заседания Совета глав государств СНГ вопроса «Об объявлении 2014 года в СНГ Годом творческого наследия Т. Г. Шевченко» (выполнен пункт 3 постановления № 28).

Вопрос о ходе выполнения постановления № 28 был рассмотрен Советом МПА СНГ на заседании 27 октября 2010 года, постановление № 38 (выполнен пункт 4 постановления № 28).

Таким образом, постановление Совета МПА СНГ № 28 от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию

со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко» выполнено.

Реализация Плана мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко, практически завершена.

По пункту 1 Плана в государства — участники СНГ направлено Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ к парламентам и правительствам стран Содружества в связи с 200-летием со дня рождения и 150-летием со дня смерти Т. Г. Шевченко.

Межпарламентская Ассамблея СНГ, Верховная Рада Украины, парламенты государств — участников МПА СНГ провели комплекс мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко.

Министерство культуры Российской Федерации и Министерство культуры и туризма Украины разработали совместную программу сотрудничества на 2010–2011 годы, в которую были включены мероприятия, посвященные юбилейным датам великого Кобзаря.

По пункту 2 Плана проект Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ к парламентам и правительствам стран Содружества о признании 10 марта Днем памяти Т. Г. Шевченко подготовлен.

По пункту 3 Плана научно-практическая конференция, посвященная жизни и творчеству великого украинского поэта и художника Т. Г. Шевченко, состоялась 23 мая 2011 года в Киевском национальном университете им. Тараса Шевченко (перенесена из Канева). На конференции с докладами выступили парламентарии Республики Казахстан, Российской Федерации, Украины, ученые из России и Украины. В конференции приняли участие около 300 человек.

По пунктам 4 и 5 Плана в архивные и музейные организации были направлены письма-обращения о предоставлении архивных материалов, касающихся жизни и творчества Т. Г. Шевченко, с целью организации тематической выставки. Получены положительные ответы из Института русской литературы (Пушкинского Дома) Российской академии наук, Российского государственного исторического архива, Центрального государственного исторического архива Санкт-Петербурга, Российской национальной библиотеки, Российского государственного архива литературы и искусства, Санкт-Петербургского государственного

академического института живописи, скульптуры и архитектуры им. И. Е. Репина (Российской академии художеств).

Выставка произведений, изданий и архивных материалов, посвященная 200-летию со дня рождения Т. Г. Шевченко, была открыта в Екатерининском зале Таврического дворца 17 апреля 2014 года.

По пункту 6 Плана 15–23 мая 2011 года в Санкт-Петербурге, Орле (Российская Федерация), Глухове, Киеве, Каневе (Украина) прошли мероприятия, приуроченные к 150-летию со дня перезахоронения Т. Г. Шевченко.

15 мая 2011 года в Санкт-Петербурге делегация МПА СНГ возложила цветы к памятнику Т. Г. Шевченко на площади его имени и посетила мемориальную мастерскую в Научно-исследовательском музее Российской академии художеств.

16 мая делегация МПА СНГ участвовала в панихиде у памятного камня Т. Г. Шевченко на Смоленском кладбище. В Таврическом дворце состоялся вечер памяти Т. Г. Шевченко с участием трио бандуристок «Червона калина» и казачьего ансамбля «Злато».

17 мая делегация МПА СНГ посетила места проживания Т. Г. Шевченко в Санкт-Петербурге.

18–22 мая 2011 года состоялась поездка делегации Межпарламентской Ассамблеи СНГ по маршруту Санкт-Петербург — Тверь — Москва — Орел — Глухов — Кролевец — Батурин — Нежин — Бровары — Киев — Канев. В состав делегации МПА СНГ вошли парламентарии Казахстана, России, Украины, ведущие специалисты по творчеству Т. Г. Шевченко из России и Украины, сотрудники Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

В Орле 19–20 мая 2011 года делегация МПА СНГ приняла участие в митинге-реквиеме на месте Крестовоздвиженской церкви, в которой 150 лет назад отпевали Т. Г. Шевченко. Были организованы встречи делегации с руководством города и творческой интеллигенцией Орла, посещение Дома-музея Л. Н. Андреева.

20 мая 2011 года на границе Украины и России в Глухове (Украина) состоялись встреча делегации Межпарламентской Ассамблеи СНГ с общественностью, возложение цветов к памятному месту на трассе Москва — Киев, митинг-реквием в Глухове.

22 мая 2011 года делегация МПА СНГ участвовала в памятной панихиде в храме Рождества Христова на Подоле в Киеве и в митинге-реквиеме на могиле Т. Г. Шевченко в Каневе.

По пунктам 7 и 8 Плана подготовка к мероприятиям в селе Моринцы Черкасской области Украины и к акции «Верба Шевченко» завершена в феврале 2014 года. Мероприятия перенесены на более поздний срок.

По пункту 9 в Санкт-Петербурге выполнены ремонт и реставрация мемориальной мастерской Т. Г. Шевченко в Научно-исследовательском музее Российской академии художеств, открыт постоянный доступ посетителей в мастерскую.

9 марта 2014 года, в день рождения Т. Г. Шевченко, от имени МПА СНГ сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ возложили цветы к памятнику Т. Г. Шевченко в Санкт-Петербурге.

Таким образом, постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 28 от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко» и План мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко, выполнены, за исключением пунктов 7, 8 Плана, выполнение которых перенесено на более поздний срок.

Мероприятия, приуроченные к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко, имели важное культурное и историческое значение и способствовали дальнейшему укреплению связей между народами Содружества Независимых Государств.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

О Б Р А Щ Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ
к парламентам и правительствам стран Содружества
о признании 10 марта Днем памяти Т. Г. Шевченко**

10 марта 2011 года исполнилось 150 лет со дня смерти выдающегося украинского поэта, драматурга и художника Т. Г. Шевченко. 9 марта 2014 года мы отметили 200-летие со дня его рождения. Творческое наследие Т. Г. Шевченко по праву считается мировым культурным достоянием и продолжает вдохновлять людей на борьбу за свои права, установление демократических ценностей, развитие гражданского общества. Жизнь и творчество

Т. Г. Шевченко тесно связаны со странами Содружества и являются мощным объединительным фактором в культуре наших народов.

Учитывая международное значение творчества Т. Г. Шевченко для развития мировой культуры, его неоценимые заслуги в сближении культур народов стран Содружества, Совет Межпарламентской Ассамблеи СНГ обращается к парламентам и правительствам государств — участников СНГ с предложением признать 10 марта Днем памяти Т. Г. Шевченко.

Популяризация творческого наследия великого украинского поэта и художника позволит дать дополнительный импульс процессу культурно-гуманитарного сотрудничества государств Содружества, будет способствовать углублению взаимопонимания между нашими народами и послужит повышению эффективности взаимодействия стран СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О подготовке к проведению пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе подготовки к проведению 25–26 сентября 2014 года в Санкт-Петербурге пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в формировании национальных делегаций для участия в конгрессе.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года**

№ 7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить план мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (прилагается).
2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в реализации указанного плана.
3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ руководствоваться планом мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, при формировании графиков проведения мероприятий МПА СНГ на 2014 и 2015 годы и обеспечить его выполнение.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 8

В. И. Матвиенко

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ,
посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Организатор или ответственный за исполнение
1	2	3	4
Модельное законотворчество			
1	Разработка модельных законов: — «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»; — «О патриотическом воспитании»	2014—2015 гг.	Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, Секретариат Совета МПА СНГ
2	Мониторинг имплементации модельного закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников»	Постоянно	Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, Секретариат Совета МПА СНГ
Мероприятия			
3	Торжественное заседание и концерт с участием военных оркестров, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов	Апрель 2015 г.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ

4	Международная конференция, посвященная 70-летию окончания Второй мировой войны	Апрель, 2015 г.	МПА СНГ, зарубежные партнеры, Секретариат Совета МПА СНГ
5	Проведение акции «Эстафета Памяти» с посещением делегацией МПА СНГ столиц государств — участников СНГ	2015 г.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
6	Встречи Председателя Совета МПА СНГ с ветеранами Великой Отечественной войны, проживающими в государствах Содружества	2014—2015 гг.	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
7	Участие в торжественных мероприятиях, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, в государствах Содружества	2014—2015 гг.	МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
8	Участие в торжественных мероприятиях, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области	2015 г.	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ; Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга (по согласованию)
9	Участие в награждении ветеранов Великой Отечественной войны единой юбилейной медалью «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов»	2015 г.	Председатели парламентов государств — участников СНГ

1	2	3	4
10	Шефство над одним из объектов комплекса мемориальных сооружений на рубежах битвы за Ленинград в 1941—1944 годах «Зеленый пояс Славы»	Постоянно	Секретариат Совета МПА СНГ
11	Участие в церемониальных мероприятиях: — открытие памятника первому дважды Герою Советского Союза генерал-лейтенанту авиации Г. П. Кравченко (п. Сиявино, Ленинградская область); — открытие памятника Герою Советского Союза У. Аветисяну (Капан, Республика Армения) и памятника Герою Российской Федерации генерал-лейтенанту М. Т. Калашникову (Гюмри, Республика Армения); — возложение венков на могилу Героя Советского Союза Т. Эрджигитова и воинские захоронения (п. Любань, Ленинградская область)	Февраль 2014 г. 20 июня 2014 г.	МПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ МПА СНГ, Национальное Собрание Республики Армения, Секретариат Совета МПА СНГ МПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
12	Участие в организации открытого конкурса среди школьников СНГ «Сохраним историческую память о ветеранах Великой Отечественной войны»	2014—2015 гг.	Секретариат Совета МПА СНГ, МИМРД МПА СНГ и его филиалы, Общероссийская общественная организация «Всероссийское педагогическое собрание» (по согласованию)

13	Участие в проведении международного культурно-образовательного форума «Дети Содружества — наследники Великой Победы» (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)	Июнь 2015 г.	МПА СНГ, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета МПА СНГ, Российская академия образования (по согласованию)
14	Проведение выставки «Мы победили, потому что были едины»	2015 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, Президентская библиотека им. Б. Н. Ельцина (по согласованию)
15	Проведение историко-художественной выставки «Подвиг Ленинграда», подготовленной поисковыми отрядами Санкт-Петербурга и Ленинградской области	Первое полугодие 2015 г.	Информационно-аналитический центр «Помним всех поименно» (по согласованию), Секретариат Совета МПА СНГ
16	Участие в проведении в Бишкеке ежегодного Международного юношеского турнира по баскетболу среди стран СНГ, посвященного Великой Победе	2014–2015 гг.	МПА СНГ, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета МПА СНГ
Информационное обеспечение			
17	Подготовка Обращения глав парламентов — участников МПА СНГ к народам стран Содружества и мировой обществу в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	Четвертый квартал 2014 г.	Совет МПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ

1	2	3	4
18	Подготовка видеообращения членов Совета МПА СНГ к ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла, проживающим в государствах Содружества	Первый квартал 2015 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, МТРК «Мир» (по согласованию)
19	Подготовка телекинофорума, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов	2015 г.	Союз журналистов России, Международная конфедерация журналистских союзов, руководство киноконцернов, театров, некоммерческих организаций (по согласованию), Секретариат Совета МПА СНГ
20	Подготовка серии телеочерков о подвигах участников Великой Отечественной войны, проживающих в государствах — участниках СНГ и других странах на территории бывшего СССР	2014—2015 гг.	МТРК «Мир» (по согласованию)
21	Издание календаря, посвященного Победе в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов	2014 г.	Секретариат Совета МПА СНГ
22	Издание специального выпуска журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи»	2015 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, Научно-исследовательский институт (военной истории) Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (по согласованию)

23	Презентация в Таврическом дворце книг и исторических справочников, посвященных Великой Отечественной войне 1941—1945 годов	2014—2015 гг.	Парламенты государств — участников СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ
24	Участие в создании документального фильма о дважды Герое Советского Союза генерал-лейтенанте авиации Г. П. Кравченко и организация презентации фильма	2014 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, МТРК «Мир» (по согласованию)
25	Встречи представителей поисковых отрядов Санкт-Петербурга и Ленинградской области с руководителями общественных организаций в государствах — участниках СНГ	Январь — февраль 2015 г.	Секретариат Совета МПА СНГ, парламенты государств — участников СНГ, информационно-аналитический центр «Помним всех поименно» (по согласованию)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О форуме руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ

Принимая во внимание положения раздела 8 «Региональное сотрудничество» Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, активное участие Межпарламентской Ассамблеи СНГ в правовом обеспечении межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ и накопленный МПА СНГ опыт проведения конгрессных мероприятий, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

1. Согласиться с предложением Секретариата Совета МПА СНГ и Исполнительного комитета СНГ об участии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в организации и проведении в 2015 году первого форума руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ.

2. Секретариату Совета МПА СНГ и профильным комитетам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Исполнительным комитетом СНГ создать рабочую группу для проработки организационных и финансовых вопросов проведения форума, а также для подготовки проектов его учредительных документов.

3. Представить проекты учредительных документов на заседаниях Совета МПА СНГ и Экономического совета СНГ во втором полугодии 2014 года.

4. Просить парламенты — участники МПА СНГ направить в Секретариат Совета МПА СНГ предложения по вопросам

проведения первого форума руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 9

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О ходе ратификации и выполнения
внутригосударственных процедур, необходимых для вступления
в силу межгосударственных договоров, соглашений
и иных документов, принятых Советом глав государств СНГ
и Советом глав правительств СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур по документам, принятым Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ, в соответствии с приложением.

2. Рекомендовать парламентам государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ рассмотреть ход ратификации и принять меры по выполнению предусмотренных национальным законодательством внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу принятых документов.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 10

СПРАВКА

о документах, принятых в рамках СНГ в 1991–2014 годах (по состоянию на 14 апреля 2014 года)*

За период с декабря 1991 года по 14 апреля 2014 года в Содружестве Независимых Государств проведено:

41 заседание Совета глав государств СНГ;

62 заседания Совета глав правительств СНГ;

14 неформальных заседаний глав государств — участников СНГ.

Приняты 2 233 документа, из которых:

624 документа (27,9%) утратили силу;

1609 документов (72,1%) действуют, из них:

1573 документа (70,4%) вступили в силу, в том числе:

— 1207 (76,7%) — со дня подписания;

— 32 (2,0%) — после ратификации;

— 334 (21,2%) — после выполнения внутригосударственных процедур;

36 документов (1,6%) не вступили в силу, так как ратификация и внутригосударственные процедуры по ним не завершены.

Из 36 документов, предусматривающих ратификацию, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ в 1991–2014 гг., 32 — вступили в силу (из них семь — для всех государств — участников СНГ, их подписавших (присоединившихся к ним)), четыре — не вступили в силу.

Из 366 документов, предусматривающих выполнение внутригосударственных процедур, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ в 1991–2014 годах, 334 — вступили в силу (из них 28 — для всех государств — участников СНГ, их подписавших (присоединившихся к ним)), 32 — не вступили в силу.

Из всех документов, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ в 1991–2014 годах, которые предусматривают ратификацию и выполнение внутригосударственных процедур, 35 вступили в силу для всех государств — участников СНГ, их подписавших (присоединившихся к ним) и сдавших необходимые документы депозитарию.

* Составлено по информации с официального сайта Исполнительного комитета СНГ.

С В Е Д Е Н И Я
о документах, принятых Советом глав государств,
Советом глав правительств Содружества Независимых Государств,
предусматривающих ратификацию и выполнение
внутригосударственных процедур, по которым получены
ратификационные грамоты и уведомления
государств — участников СНГ
(по состоянию на 14 апреля 2014 года)*

Государства — участники Содружества Независимых Государств	Подписано государством документов, предусматривающих ратификацию (с учетом присоединения)			Подписано государством документов, предусматривающих выполнение внутригосударственных процедур (с учетом присоединения)		
	Всего	Уведомление о выходе; о намерении не стать участником	Ратифицировано	Всего	Уведомление о выходе; о намерении не стать участником	Внутригосударственные процедуры
1	2	3	4	5	6	7
Азербайджанская Республика	24		16	188		116
Республика Армения	33	1	28	356		198
Республика Беларусь	33		32	360		339
Республика Казахстан	29	2	26	335	3	226
Кыргызская Республика	33		30	357		260
Республика Молдова	25	1	19	249	3	163
Российская Федерация	33	10	18	357	25	292

1	2	3	4	5	6	7
Республика Таджикистан	34		33	365		263
Туркменистан	13		8	44		2
Республика Узбекистан	19	1	17	162		103
Украина	21	2	16	222	7	121
Грузия**	18	7	3	150	43	7

* Составлено по информации с официального сайта Исполнительного комитета СНГ.

** Грузия не является участником СНГ в соответствии с Решением Совета глав государств от 9 октября 2009 года.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году (прилагается).

2. Просить парламенты государств — участников МПА СНГ разместить на парламентских сайтах в Интернете баннер сайта Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 11

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
в 2013 году

В 2013 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала деятельность по основным направлениям:

- модельное законотворчество с целью сближения и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ и создания правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;
- наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;
- организация конгрессов и конференций по актуальной и общественно значимой тематике;
- международное межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями.

25 октября 2013 года в Минске состоялось заседание Совета глав государств СНГ, на котором Председатель Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко выступила с докладом «О деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по реализации решений высших уставных органов СНГ». Совет глав государств СНГ одобрил работу Межпарламентской Ассамблеи и предложил продолжать деятельность по реализации решений высших уставных органов СНГ, расширению и укреплению межпарламентского сотрудничества и интеграционных процессов в Содружестве, а также по развитию взаимодействия с международными парламентскими и неправительственными организациями.

В 2013 году состоялись два заседания Совета МПА СНГ и одно пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

На заседании Совета МПА СНГ 11 апреля 2013 года была заслушана информация о решениях Совета глав государств СНГ от 5 декабря 2012 года, об итогах 4-го Консультативного форума глав парламентов стран «Группы двадцати», об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Армения и об итогах первого заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи

государств — участников СНГ 29 марта 2013 года, о готовности к проведению международной парламентской конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий», о ходе подготовки к VI Невскому международному экологическому конгрессу. Рассмотрен вопрос «О задачах Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ по совершенствованию правового обеспечения решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств и формирования планов модельного законодательства в СНГ», а также принято решение о создании Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ и утверждено Положение о нем.

Совет МПА СНГ подвел итоги международного семинара «Соблюдение международных стандартов демократических выборов: проблемы и перспективы (к 10-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ)» и мероприятий к 150-летию со дня рождения В. И. Вернадского, а также общие итоги деятельности МПА СНГ в 2012 году.

На заседании Совета МПА СНГ выступил Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы Ж.-К. Миньон. Он выразил надежду на развитие сотрудничества в формировании единого евразийского правового пространства, в наблюдении за выборами и урегулировании так называемых замороженных конфликтов.

На заседании Совета МПА СНГ 28 ноября 2013 года была заслушана информация о решениях Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года и Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года, о председательстве Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств, о подготовке к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов, о деятельности Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ.

Участники заседания обсудили также вопросы: о ходе выполнения постановления МПА СНГ от 23 ноября 2012 года «О развитии сотрудничества государств — участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях», об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге выборов Президента Азербайджанской Республики и выборов Президента Республики Таджикистан, о вкладе МПА СНГ в проведение Года экологической культуры и охраны

окружающей среды в СНГ и об итогах VI Невского международного экологического конгресса, о деятельности по выполнению межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы, об исследовании имплементации модельных законов, принятых МПА СНГ в сфере информатизации и связи.

Совет МПА СНГ принял решение о внесении изменений в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее СНГ и рекомендовал парламентам способствовать обеспечению ее деятельности.

Совет МПА СНГ подвел итоги работы международной парламентской конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий», международного семинара «Законодательство по регулированию и укреплению международных механизмов реагирования на бедствия», международной конференции «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ» и одобрил план работы МПА СНГ на 2014 год и предварительные планы работы на 2015 и 2016 годы.

29 ноября 2013 года состоялось тридцать девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

С приветствиями в адрес парламентариев государств Содружества выступили Председатель Парламента Республики Молдова И. М. Корман и Председатель Panaфриканского Парламента Б. Амади.

Центральным вопросом пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ было правовое обеспечение формирования системы международной экологической безопасности в СНГ. С докладами выступили: заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А. А. Чернышёв, заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Г. В. Волчуга, председатель Экологической комиссии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. М. Хакдодов, директор Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук

В. К. Донченко, заместитель директора департамента Исполнительного комитета СНГ по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам М. С. Ташибаев, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по окружающей среде и климатическим изменениям В. Б. Иванов.

Участники пленарного заседания одобрили проекты Межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биоопасностей и Конвенции о сохранении агробиоразнообразия государств — участников СНГ, приняли модельные законы в сфере экологии.

На тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ было одобрено или принято в общей сложности 28 модельных законодательных актов и других документов.

Пленарное заседание завершилось вручением наград Ассамблеи.

Премия МПА СНГ имени Чингиза Айтматова, учрежденная в 2012 году по инициативе и на средства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, по решению Совета МПА СНГ была вручена главному редактору «Литературной газеты» писателю Ю. М. Полякову.

В 2013 году за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов, вклад в развитие парламентского сотрудничества, в укрепление дружбы между народами государств — участников СНГ орденом «Содружество» награждены 20 человек, медалью «За укрепление межпарламентского сотрудничества» — 18 человек, золотой медалью «МПА СНГ. 20 лет» — 2 человека, серебряной медалью «МПА СНГ. 20 лет» — 9 человек, юбилейной медалью «МПА СНГ. 20 лет» — 80 человек, медалью «Древо жизни», учрежденной Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир», — 1 человек, Почетной грамотой Совета МПА СНГ — 47 человек.

Почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи СНГ награждены: «За заслуги в развитии культуры и искусства» — 27 человек, «За заслуги в развитии печати и информации» — 2 человека, «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» — 15 человек.

Участие в заседаниях Совета МПА СНГ и пленарных заседаниях Ассамблеи предоставляет широкие возможности для

проведения переговоров руководителей делегаций. В 2013 году в дни заседаний Совета и пленарного заседания МПА СНГ состоялось 66 двусторонних встреч.

В 2013 году постоянные комиссии МПА СНГ провели все 20 запланированных заседаний, в том числе 4 выездных заседания: в Тамбове (Российская Федерация), в Душанбе и дважды в Бишкеке.

Два заседания провела Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам (прежнее наименование — Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ — было изменено в октябре 2012 года).

В 2013 году начали работу два новых органа МПА СНГ: Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ и Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ (ММПА СНГ).

Экспертный совет по здравоохранению на первом заседании обсуждал программу работы совета, вопросы сближения национальных законодательств в сфере охраны здоровья и информацию о модельных законах, принятых МПА СНГ в сфере охраны здоровья, и о программе «Здоровые города» Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения. Приняты решения о приоритетных направлениях работы.

Состоялись два заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, нового постоянно действующего консультативного органа МПА СНГ. В заседаниях участвовали молодежные парламентские делегации, в состав которых вошли депутаты национальных парламентов, депутаты законодательных органов регионального и местного уровней, представители молодежных парламентов при законодательных органах власти, лидеры молодежных общественных организаций и объединений. На первом заседании были рассмотрены организационные вопросы. Второе заседание в основном было посвящено вопросам участия ММПА СНГ в процессе модельного законотворчества, сотрудничества с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ.

Поддержка деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ учтена в п. 14.3 Плана мероприятий на 2014–2015 годы по реализации Стратегии

международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года.

В 2013 году продолжал работу Экспертный совет Межпарламентской Ассамблеи СНГ — Регионального содружества в области связи.

Совет МПА СНГ 28 ноября 2013 года принял решение о создании Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

Модельное законотворчество

В 2013 году постоянные комиссии МПА СНГ, Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам вели работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов Ассамблеи.

Разработка модельных законодательных актов осуществлялась на основе Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы. Приоритетное внимание было уделено реализации программ, утвержденных решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ:

- Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2011–2013 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы;

- Комплексного плана первоочередных мер, направленных на практическую реализацию принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств — участников Содружества Независимых Государств;

- Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ на 2011–2020 годы;

- Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года;
- Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012—2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года;
- Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Плана действий по ее реализации на период до 2015 года.

Плановые мероприятия, предусмотренные межгосударственными программами сотрудничества государств — участников СНГ, исполнение которых возложено на Межпарламентскую Ассамблею СНГ, выполнены.

В 2013 году завершена работа по Программе разработки в 2011—2013 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций, концепций и проведения международных конференций, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств. Отчет, составленный Секретариатом Совета МПА СНГ, рассмотрен и утвержден Советом палаты Совета Федерации. За три года действия Программы разработан 61 проект модельных законодательных и иных правовых актов, проведено 3 Невских международных экологических конгресса и 3 конференции.

В 2013 году Межпарламентская Ассамблея по представлению постоянных комиссий приняла 28 модельных законодательных актов и других документов, направленных на сближение национальных правовых систем государств Содружества.

По представлению Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ были одобрены и направлены в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке:

- проект Межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биоопасностей;
- проект Конвенции о сохранении агробиоразнообразия государств — участников СНГ.

По представлению постоянных комиссий МПА СНГ на тридцать девятом пленарном заседании Межпарламентской

Ассамблеи были приняты и рекомендованы для использования в национальном законодательстве государств-участников документы:

— *в сфере социальной политики и прав человека*: рекомендации «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства»; Рекомендации по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве, получении общего и профессионального образования, участие в местном самоуправлении;

— *в сфере экономики и финансов*: модельный Налоговый кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть) (новая редакция); Рекомендации по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах — участниках СНГ; модельный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»;

— *в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии*: модельные законы «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта», «О защите населения и окружающей среды от шумовых, инфразвуковых, ультразвуковых и вибрационных воздействий различных генерирующих источников» и «Об экологическом аудите»;

— *в сфере обороны и безопасности*: модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге», изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств — участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми; Рекомендации по правовому регулированию эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях; Рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в государствах — участниках СНГ; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, Комментарий к модельному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Комментарий к модельному

законодательству СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, Комментарии к модельному антитеррористическому законодательству СНГ;

— *в сфере культуры и информации*: модельные законы «Об охране археологического наследия» (новая редакция), «Об охране нематериального культурного наследия» и «Об электронном документе»;

— *в сфере права*: модельные законы «О медиации (внесудебном урегулировании споров)», «О фирменных наименованиях» и Комментарии к модельному закону «О коммерческой тайне»;

— *в сфере науки и образования*: модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть) (новая редакция); модельные законы «Об общественной экспертизе» и «О научных парках»; Рекомендации по сближению законодательства государств — участников СНГ в области образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Подготовлены для представления на пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ 10 документов: проекты модельных законов «Об экологическом агропроизводстве», «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)», «Об экологическом страховании» (новая редакция), «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд», «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ», «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих», Рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований, Законодательных основ Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки.

В постоянных комиссиях МПА СНГ находятся в разработке проекты модельных законодательных актов и других документов:

— *в сфере социальной политики и прав человека*: модельные законы «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан», «О миграции трудовых ресурсов» (новая

редакция) и «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ», Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ;

— *в сфере экономики и финансов*: модельные законы «О защите конкуренции», «О государственно-частном партнерстве», «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития», «Об аудиторской деятельности» и «О внутреннем аудите в государственном секторе»;

— *в сфере государственного строительства и местного самоуправления*: проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников СНГ, Общие положения Законодательных основ Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ, Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ, Концепция устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ, модельные законы «Об основах региональной политики», «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция), «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция), «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция), «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (новая редакция);

— *в сфере обороны и безопасности*: модельные законы «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» (новая редакция), «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры» и «Об увековечении памяти защитников Отечества, видных государственных и общественных деятелей», изменения в модельный закон «Об информатизации, информации и защите информации», Модельный регламент административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ, организационно-правовые основы проекта Стратегии обеспечения информационной безопасности для государств — участников СНГ, Рекомендации по имплементации Конвенции 1972 года

о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ, Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму, Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ, Комментарий к модельному закону «О пограничной безопасности»;

— *в сфере культуры*: модельный закон «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)»;

— *в сфере права*: модельные законы «О публичных сервитутах», «О контрейлерных перевозках», «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию», «О вещных правах», «О третейских судах»;

— *в сфере науки и образования*: модельный Инновационный кодекс для государств — участников СНГ, модельный закон «О трансграничном образовании», рекомендации «О подготовке педагогических кадров», Согласованный словарь терминов в области высшего образования.

Важную роль в разработке модельных законодательных актов играют рабочие группы.

В 2013 году состоялись два заседания рабочей группы по подготовке модельного Инновационного кодекса для государств — участников СНГ в соответствии с Межгосударственной программой инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года.

В рамках работы Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам состоялось совещание межведомственной рабочей группы по разработке проекта Комментариев к модельному антитеррористическому законодательству СНГ, на котором был окончательно согласован проект этого документа.

Дважды собиралась рабочая группа по разработке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников СНГ.

На первом заседании рабочей группы по разработке проекта модельного закона «Об увековечении памяти защитников Отечества, видных государственных и общественных деятелей» состоялся обмен мнениями о концептуальных подходах к разработке этого документа.

В модельном законотворчестве участвует Экспертный совет МПА СНГ — РСС, заседание которого состоялось 25 ноября в Москве. Члены Экспертного совета обсуждали проект модельного Инновационного кодекса для государств — участников СНГ, проекты модельных законов «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи». Дискуссии на заседаниях Экспертного совета МПА СНГ — РСС способствуют повышению качества модельных законопроектов.

В рамках работы над модельными законами в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии состоялись в режиме видеоконференций три научно-практических семинара по обсуждению проектов модельных законов «Об экологическом страховании» (новая редакция), «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)», «Об экологическом агропроизводстве».

На заседании Объединенной комиссии 26–27 февраля 2013 года были одобрены предложения по проектам межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам на период 2014–2018 годов. Эти межгосударственные программы с предложениями МПА СНГ утверждены Решением Совета глав государств СНГ 25 октября 2013 года. По значительной части мероприятий, предусмотренных новыми межгосударственными программами, работа начата уже в 2013 году.

В 2013 году при участии Секретариата Совета МПА СНГ в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сформирована и утверждена Программа разработки в 2014–2016 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций, концепций и проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ.

Постоянные комиссии МПА СНГ регулярно обсуждают вопросы использования в законодательстве государств-участников модельных актов, разработанных Межпарламентской Ассамблеей. По информации, представленной членами парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ в 2013 году, парламентарии активно используют модельные акты для совершенствования национальных правовых систем.

Национальное Собрание Республики Армения широко использует в законотворческой деятельности принятые МПА СНГ модельные законы, которые содержат европейские правовые стандарты и адаптированы к международным условиям.

Законодатели Армении использовали в законотворческой деятельности модельные Лесной кодекс и Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, модельные законы «Об охране атмосферного воздуха» и «Об особо охраняемых природных территориях». Доступ к экологической и другого рода информации регулирует Закон Республики Армения «О свободе информации», аналогичный модельному закону «О доступе к экологической информации». Порядок получения экологической информации по планируемым к реализации объектам хозяйственной деятельности регулируют Закон Республики Армения «Об экспертизе воздействия на окружающую среду», который близок модельным законам «Об экологической экспертизе» и «Об оценке воздействия на окружающую среду», Водный кодекс Республики Армения, аналогичный модельному Водному кодексу для государств — участников СНГ, Закон Республики Армения «О гидрометеорологической деятельности», сходный с модельным законом «О гидрометеорологической деятельности».

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в справке по проекту модельного закона «О публично-частном партнерстве» отмечает, что «использование его положений даже на данной стадии разработки окажет желательное содействие в разработке законопроекта о публично-частном партнерстве в Российской Федерации».

Маджлиси Оли Республики Таджикистан эффективно использует модельные законодательные акты, принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ. В частности, при разработке национальных законов использованы следующие модельные законодательные акты:

— в сфере здравоохранения: «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», «О защите прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях в государствах — участниках СНГ», «О социальной защите инвалидов»;

— в сфере реализации гендерной политики равноправия: «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;

— в сфере социальной защиты: «О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве», «Об основах социального обслуживания населения»;

— в социально-трудовой сфере: «О службах охраны труда», «О занятости населения»;

— в сфере социального страхования: «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

— в сфере миграции: модельный закон «Об общих принципах регулирования вопросов, связанных с беженцами — гражданами бывшего СССР на территориях государств Содружества» и Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ;

— в сфере прав человека: модельные законы «О борьбе с терроризмом», «О борьбе с коррупцией», «О статусе уполномоченного по правам человека», «О противодействии финансированию терроризма», модельный Уголовно-процессуальный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств.

Кроме того, в Республике Таджикистан приняты законодательные акты, в основу которых легли положения разработанных МПА СНГ модельных законов: «О семейной медицине», «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах», «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», «О предупреждении насилия в семье», «О профессиональных союзах», «Об обязательном профессиональном пенсионном страховании», «О миграции», Гражданский процессуальный кодекс Республики Таджикистан.

По информации Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, комитетами палаты проведена работа по

использованию документов МПА СНГ. Так, в 2001–2012 годах внесены изменения и дополнения в Уголовный, Налоговый, Лесной, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Таджикистан, в Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан, в конституционные законы Республики Таджикистан «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан», «О судах Республики Таджикистан», в законы Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», «Об акционерных обществах», «О молодежи и государственной молодежной политике», «О свободе совести и религиозных объединениях», «Об увековечении памяти граждан, погибших при защите Отечества», «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан», «Об образовании» и другие. Приняты законы Республики Таджикистан «О безопасности», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «Об экологическом аудите», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», «О рынке ценных бумаг», «О Счетной палате Республики Таджикистан», «Об экологической экспертизе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации», «Об оружии», «О государственной тайне» и другие нормативные правовые акты.

Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в 2013 году выполнено исследование имплементации модельных законов, принятых МПА СНГ в сфере информатизации и связи, в государствах — участниках СНГ, результаты которого доложены Совету МПА СНГ. Предметом исследования были подготовленные в рамках деятельности постоянных комиссий МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, по вопросам обороны и безопасности и по аграрной политике, природным ресурсам и экологии 18 модельных законов и модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ. Согласно данным исследования максимальную степень имплементации имеют нормы модельных законов «О праве на доступ к информации», «О государственных секретах», «О персональных данных», «Об электронной цифровой подписи», «Об информатизации, информации и защите информации», «О фельдъегерской связи» и «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Г.В. Волчуга в выступлении на тридцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ по вопросу «О правовом обеспечении формирования системы международной экологической безопасности в Содружестве Независимых Государств» отметила, что с целью гармонизации законодательства предлагаемые к одобрению Межпарламентской Ассамблеей модельные законодательные акты в перспективе в Республике Беларусь будут положены в основу концепции совершенствования законодательства по вопросам экологического аудита, обеспечения экологической безопасности автомобильного транспорта, защиты населения и окружающей среды от шумовых и звуковых воздействий и развития рамочных статей действующих в Республике Беларусь нормативных правовых актов.

В Стратегии развития сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года, утвержденной Советом глав правительств СНГ 20 ноября 2013 года, отмечено, что она подготовлена с учетом документов Межпарламентской Ассамблеи СНГ: рекомендательного законодательного акта «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма», модельных законов «О детском и юношеском туризме» и «О туристской деятельности».

В проекте Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств до 2020 года, подготовленном в соответствии с Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012—2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, отмечено, что «в последние годы межрегиональное и приграничное сотрудничество стало эффективным инструментом межгосударственного диалога, чему способствовали меры, принимаемые государствами — участниками СНГ, Исполнительным комитетом СНГ, органами отраслевого сотрудничества, Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ».

Экономический совет СНГ на заседании 15 марта 2013 года рассмотрел вопрос о ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств — основополагающего нормативного

правового акта, определяющего правовое поле приграничного сотрудничества в СНГ. Приграничное сотрудничество осуществляется в рамках заключенных органами власти соглашений о сотрудничестве и партнерстве. Проекты Конвенции и типового соглашения о содействии приграничному сотрудничеству подготовлены Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

Координационный совет Межправительственной фельдъегерской связи отметил, что на основе модельного закона «О фельдъегерской связи» приняты национальные законы Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Соответствующие законопроекты находятся на рассмотрении в парламентах Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, проходят согласование с министерствами и ведомствами в Туркменистане и Украине; подготовленный проект национального закона будет внесен в парламент Республики Узбекистан.

В информационно-аналитическом обзоре «Международное сотрудничество зарубежных стран, в том числе государств — участников СНГ, в борьбе с насильственными проявлениями экстремизма» (сравнительно-правовое исследование), составленном Научно-методическим центром Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств, подчеркнуто, что принятый Межпарламентской Ассамблеей СНГ модельный закон «О борьбе с терроризмом» стал основным законом в этой сфере. Положения закона (с некоторыми вариациями) нашли отражение в законодательных актах в сфере противодействия терроризму в Республике Беларусь, Республике Молдова, Туркменистане и Украине.

В преамбуле проекта Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми, который будет внесен на рассмотрение очередного заседания Совета глав государств СНГ, зафиксировано, что государства — участники СНГ, «принимая настоящую Концепцию... руководствуются нормативно-правовой базой СНГ в сфере противодействия торговле людьми, в том числе... модельными законами “О противодействии торговле людьми” от 3 апреля 2008 года, “Об оказании помощи жертвам торговли людьми” от 3 апреля 2008 года, “О защите детей от информации,

причиняющей вред их здоровью и развитию” от 3 декабря 2009 года, Рекомендациями по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, от 28 октября 2010 года».

В Положении о базовой организации государств — участников Содружества Независимых Государств по преподаванию русского языка, утвержденном Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года «О придании Федеральному Государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования “Государственный институт русского языка им. А. С. Пушкина” статуса базовой организации государств — участников СНГ по преподаванию русского языка», отмечено, что базовая организация создается в соответствии с рекомендациями Совета МПА СНГ с целью организационного, учебно-методического и кадрового обеспечения распространения и преподавания русского языка, русской литературы и культуры специалистами государств — участников СНГ с учетом потребностей интеграционного взаимодействия государств — участников Содружества.

Проект Программы поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года, одобренный на заседании Совета министров иностранных дел СНГ 4 апреля 2014 года, базируется, в частности, на модельном законе «О национальных видах спорта», принятом МПА СНГ в 2002 году.

В апреле 2013 года в Кыргызской Республике принят Закон «О противодействии организованной преступности», в котором нашла развитие имплементация норм модельного закона «О борьбе с организованной преступностью».

Нормы понятийного аппарата Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности были использованы при подготовке проекта Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности, одобренного Советом глав правительств СНГ 20 ноября 2013 года.

В Итоговом документе международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев

в процессе ядерного разоружения и нераспространения» (Санкт-Петербург, 29 ноября 2013 года) положительно оценена роль МПА СНГ в создании модельной законодательной базы, направленной на обеспечение контроля над радиационными материалами, на обеспечение химической и биологической безопасности и на противодействие ядерному терроризму.

В Республике Беларусь принят Закон «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», разработанной при участии МПА СНГ и принятой в рамках СНГ.

Компетентные органы и Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь проинформировали о том, что еще на стадии разработки проекта изменений и дополнений в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств — участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми его положения были использованы при подготовке соответствующих изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Участники международной научно-практической конференции «Информационная безопасность как составляющая национальной безопасности государства» (Минск, 11–12 июля 2013 года) дали высокую оценку рекомендациям Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ по нормативно-правовому обеспечению информационной безопасности на современном этапе.

Всего за время деятельности МПА СНГ разработала и приняла 413 документов, в том числе 390 модельных законов, кодексов, рекомендаций, вспомогательных правовых актов и законопроектных предложений и 23 проекта конвенций, соглашений, договоров для СНГ. С целью повышения эффективности модельного законодательства Секретариат Совета МПА СНГ ведет мониторинг использования модельных законодательных актов СНГ в национальных законодательных процессах.

В Секретариате Совета МПА СНГ есть данные об использовании 280 модельных законов и кодексов из принятых Ассамблеей 307 (более 90%), 44 рекомендаций из 55 (80%), 17 вспомогательных правовых актов и законопроектных предложений из 28 (более 60%). Всего из общего массива в 413 разработанных и принятых

Ассамблеей документов около 85% (351 документ) использованы в национальных законодательствах.

Нормы некоторых модельных законодательных актов, отличающихся повышенной актуальностью, национальные парламенты имплементируют в национальных законодательствах уже на стадии их проектной подготовки. Но, как правило, время, необходимое для реализации новых правовых норм модельного законодательства в национальных правовых системах, составляет 2–3 года. Учитывая этот фактор временной задержки, долю использованных результатов законотворчества МПА СНГ можно оценить существенно выше 85%.

Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ

В 2013 году Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД) продолжил работу по экспертному и информационно-аналитическому обеспечению групп международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах и референдумах.

По приглашению Национального Собрания Республики Армения группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг выборов Президента Республики Армения, которые состоялись 18 февраля 2013 года. В предвыборный период группа экспертов МИМРДа при активном участии Ереванского филиала провела долгосрочный мониторинг подготовки выборов в Ереване и пяти областях Республики Армения: в населенных пунктах Абовян, Арарат, Армавир, Арташат, Ацаван, Аштарак, Вагаршапат, Вохчаберд, Гарни, Гегадир, Гегард, Гохт, Мецамор, Раздан, Севан, Чаренцаван.

По приглашению Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова группа международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг выборов Президента Азербайджанской Республики, состоявшихся 9 октября 2013 года. Наблюдатели от МПА СНГ и эксперты МИМРДа при содействии Бакинского филиала провели долгосрочный мониторинг с 1 августа по 6 октября 2013 года. В ходе долгосрочного мониторинга эксперты совершили поездки в Баку, Гянджу

и Ленкорань, в населенные пункты Шамкирского, Самухского, Астаринского и Лерикского районов. В день выборов группа наблюдателей от МПА СНГ посетила избирательные участки, расположенные в Баку и Сумгаите, и зарубежные избирательные участки в Бишкеке, Киеве, Кишиневе, Москве, Санкт-Петербурге.

По приглашению Министерства иностранных дел Республики Таджикистан международные наблюдатели от МПА СНГ проводили мониторинг выборов Президента Республики Таджикистан, состоявшихся 6 ноября 2013 года. Наблюдение осуществлялось в Душанбе, в Худжанде Согдийской области, в Нураке и Яванском районе Хатлонской области, в Варзобском, Вахдатском, Гиссарском районах республиканского подчинения, в Турсунзадевском районе и районе Рудаки, а также на зарубежных избирательных участках в Баку, Бишкеке, Киеве, Москве, Санкт-Петербурге.

По приглашению Председателя Верховной Рады Украины В. В. Рыбака наблюдатели от МПА СНГ в декабре приняли участие в мониторинге повторных выборов в Верховную Раду в пяти избирательных округах. Наблюдение осуществлялось в Киеве, в Киевской, Николаевской и Черкасской областях.

Директор МИМРДа Д. Г. Гладей также в декабре принял участие в работе Миссии наблюдателей от СНГ на выборах депутатов Меджлиса Туркменистана.

В рамках долгосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов эксперты МИМРДа выполняли юридический анализ избирательного законодательства тех государств, в которых проходили выборы, на его соответствие Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и иным международным обязательствам. Результаты анализа доводились до сведения руководителей парламентов, центральных избирательных комиссий государств, в которых проходили выборы, членов мониторинговых групп и служили основой для подготовки заключений международных наблюдателей от МПА СНГ по итогам наблюдения за выборами.

По результатам наблюдения за выборами институт подготовил и выпустил брошюры: «Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Армения 18 февраля 2013 года», «Участие международных наблюдателей

от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Азербайджанской Республики 9 октября 2013 года» и «Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан 6 ноября 2013 года».

По итогам семинара в Санкт-Петербурге издана брошюра «Соблюдение международных стандартов демократических выборов: проблемы и перспективы (к 10-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств). Материалы международного семинара 7 декабря 2012 года».

Информация о текущей деятельности МИМРДа и о результатах участия МПА СНГ в наблюдении за выборами в странах Содружества рассмотрена Советом МПА СНГ и Постоянной комиссией МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.

В 2013 году была продолжена практика рабочих встреч координаторов мониторинговых групп на выборах в государствах СНГ с руководителями аналогичных групп партнерских международных организаций.

В период наблюдения за выборами Президента Республики Армения в феврале 2013 года в Ереване состоялась встреча с главами миссий БДИПЧ ОБСЕ Х. Тальявини, Парламентской Ассамблеи Совета Европы К. Уолдсет и Европейского Парламента М. Цабрнохом.

1 октября 2013 года в Страсбурге (Франция) состоялась встреча с главой миссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы на выборах Президента Азербайджанской Республики Р. Уолтером. 6 октября в Баку прошли рабочие встречи с М. Вуазеном, специальным координатором ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента Азербайджанской Республики, Д. Барнетт, главой делегации ПА ОБСЕ, Р. Уолтером, главой миссии наблюдателей ПАСЕ, а также с П. Арлакки, руководителем группы наблюдателей от Европейского Парламента.

В ноябре 2013 года состоялась встреча с главой миссии БДИПЧ ОБСЕ на выборах Президента Республики Таджикистан П. Бадеску.

С целью обмена опытом и укрепления международного сотрудничества в электоральной сфере в 22-й ежегодной конференции

Ассоциации организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ), посвященной роли информационных, коммуникационных технологий и социальных сетей в избирательном процессе, в сентябре 2013 года в Варшаве принял участие и выступил с докладом директор МИМРДа Д. Г. Гладей.

В 2013 году МИМРД продолжил практику организации научных конференций и обучающих семинаров, конкурсов исследовательских работ студентов и молодых ученых по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве Содружества.

В марте Секретариат Совета МПА СНГ совместно с Комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам при активном участии Бишкекского филиала МИМРДа организовали конкурс исследовательских работ и проектов на тему «Современные проблемы молодежи и пути их решения на пространстве СНГ. Перспективы участия молодого поколения в интеграционных процессах» среди студентов, аспирантов и соискателей, преподавателей, активистов общественных организаций Кыргызской Республики. Конкурс был призван содействовать продвижению ценностей институтов гражданского общества и правового государства, а также способствовать исследованиям парламентаризма в новейшей истории стран СНГ. 25 ноября в Таврическом дворце были вручены дипломы и памятные подарки победителям конкурса.

Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ является организатором конференций и «круглых столов» по выборной тематике. 18 апреля состоялся семинар «Правоприменительная практика реализации избирательного законодательства в Кыргызской Республике» в Бишкеке, 23 мая — «круглый стол» «Международный опыт в развитии избирательных систем стран — членов СНГ в условиях глобализационных процессов» в Санкт-Петербурге, 21 июня — международная научно-практическая конференция «Роль общественных институтов в избирательном процессе» в Кишиневе, 19 ноября — «круглый стол» «Актуальные проблемы избирательного законодательства Республики Армения и перспективы развития» в Ереване, 16–17 декабря — международный семинар «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути

развития и практика применения» в Баку. Информация об этих мероприятиях представлена в разделе «Международные конгрессы, конференции, “круглые столы” и семинары».

Международные конгрессы, конференции, «круглые столы» и семинары

12 апреля в Парламентском центре СНГ состоялась международная парламентская конференция «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий»*, организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Парламентской Ассамблеей Совета Европы.

На конференции выступили Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы Ж.-К. Миньон.

В пленарных заседаниях «Роль парламентов в защите и продвижении прав человека» и «От недоверия к взаимопониманию — роль парламентариев» приняли участие парламентарии государств СНГ и Совета Европы, эксперты в области политологии и международных отношений, представители государственных органов, неправительственных и религиозных организаций.

12 апреля в рамках XV международного фестиваля русскоязычных театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России» состоялся «круглый стол» «Пространство без границ: диалог культур как условие развития общества», участники которого обсудили проблемы сохранения и расширения единого культурного пространства стран СНГ и Балтии, взаимного обогащения культур.

18 апреля в Бишкекском филиале Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ состоялся семинар «Правоприменительная практика реализации избирательного законодательства в Кыргызской Республике», подготовленный совместно с Аппаратом Президента Кыргызской Республики. Участники семинара рассмотрели вопросы правоприменительной практики, а также конфликты, возникающие в ходе выборов.

* Материалы конференции опубликованы в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», № 3 (68), 2013 г.

27 апреля в Парламентском центре СНГ состоялась научная конференция, посвященная 130-летию со дня рождения Иманалы Айдарбекова, лидера Киргизской Советской Социалистической Республики, и его роли в становлении киргизской государственности. В конференции приняли участие представители парламентов государств — участников МПА СНГ, дипломатического корпуса Москвы и Санкт-Петербурга, киргизской диаспоры в Санкт-Петербурге, ученые и студенты.

21–22 мая в Санкт-Петербурге состоялся VI Невский международный экологический конгресс «Экологическая культура — основа решения экологических проблем»*, организованный МПА СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Официальными партнерами конгресса выступили Исполнительный комитет СНГ и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

В конгрессе приняли участие около 2 тыс. делегатов из 26 стран мира — руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители ООН и других международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации.

В рамках конгресса состоялись три пленарных заседания, восемь «круглых столов» и Международный агроэкологический форум.

Пленарные заседания были посвящены общим вопросам экологии и охраны окружающей среды, вопросам формирования экологической культуры как основы решения экологических проблем. На одном из пленарных заседаний состоялась дискуссия о достижениях, проблемах и перспективах биоэкономики и биотехнологий.

Была организована работа «круглых столов»:

— «“Зеленая” энергетика: достижения, проблемы, перспективы»;

— «Формирование экологической культуры в обществе: региональный и муниципальный опыт»;

— «Экологическое страхование как инструмент управления природопользованием и обеспечения экологической безопасности»;

* Материалы шестого Невского международного экологического конгресса опубликованы в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», № 4 (69), 2013 г.

- «Проблемы обращения с отходами производства и потребления и пути их решения»;
- «Экологические аспекты культуры питания и сохранения здоровья»;
- «Экология культуры: мировоззренческие, культурологические, образовательные и законодательные аспекты (российская и международная практика)»;
- «Эффективность действующего законодательства и правоприменительной практики в области экологической безопасности и охраны окружающей природной среды. Роль институтов гражданского общества»;
- «Комплексное управление водными ресурсами: использование и качество воды».

На Международном агроэкологическом форуме, состоявшемся в рамках конгресса, были рассмотрены вопросы экологии агроинженерных технологий в сельском хозяйстве, устойчивого развития сельских территорий, снижения отрицательного воздействия на окружающую среду активного азота в сельхозпроизводстве.

В преддверии конгресса, 18 мая, в Таврическом саду начал свою работу ЭкоКинотеатр под открытым небом, в котором проходил показ документальных, научно-популярных фильмов и информационных программ, посвященных проблемам экологии, организованный при помощи киностудии «Леннаучфильм», «Водоканала Санкт-Петербурга» и его Детского экологического центра, Межгосударственной телерадиокомпании «Мир».

В Летнем саду 22 мая была открыта фотовыставка, приуроченная к Международному дню биологического разнообразия. Вниманию посетителей были предложены фотографии представителей флоры и фауны, обитающих на просторах стран СНГ, некоторые из которых находятся под угрозой исчезновения вследствие негативного антропогенного воздействия, а также фотографии национальных парков и заповедников, имеющих статус объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. Поддержку в организации выставки оказали Русское географическое общество, Московский международный фестиваль дикой природы «Золотая Черепаха» и Государственный Русский музей.

Основные идеи и предложения участников VI Невского международного экологического конгресса отражены в Итоговой резолюции.

23 мая в Санкт-Петербурге, в Северо-Западном институте управления (СЗИУ) — филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, состоялся «круглый стол» «Зарубежный опыт в развитии избирательных систем государств — участников СНГ в условиях глобализационных процессов». Мероприятие было организовано Секретариатом Совета МПА СНГ (МИМРД) совместно с Северо-Западным институтом управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы. В работе «круглого стола» приняли участие преподаватели, аспиранты и студенты юридического факультета СЗИУ. Были рассмотрены вопросы развития избирательных систем стран СНГ и Европейского Союза в современных условиях. Представлен доклад о работе групп международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах в странах Содружества и роли Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств в развитии национальных избирательных систем.

5 июня в Санкт-Петербурге, в Парламентском центре СНГ, состоялась научно-практическая конференция «Становление и развитие института выборов в России», посвященная 20-летию избирательной системы Российской Федерации. Организаторами мероприятия выступили Избирательная комиссия Ленинградской области, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации при поддержке Секретариата Совета МПА СНГ (МИМРД).

К конференции была подготовлена тематическая выставка «История выборов в Государственную Думу: история и современность», на которой были представлены документы, регламентирующие процедуру выборов с 1905 года по 1917 год, образцы избирательных бюллетеней, фотографии с заседаний Думы разных созывов, снимки Таврического дворца начала XX века.

21 июня в Кишиневе состоялась международная научно-практическая конференция «Роль общественных институтов в избирательном процессе», организованная Кишиневским филиалом МИМРДа.

Участникам конференции были представлены результаты исследования роли общественных институтов в избирательном процессе, выполненного сотрудниками МИМРДа. В дискуссиях

была затронута тема освещения выборов в средствах массовой информации, а также вопросы эволюции общественного мнения о качестве организации выборов в Республике Молдова.

2–3 октября в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялось Консультативное совещание экспертов стран СНГ по вопросу о возможности разработки проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. В его работе приняли участие представители космических агентств, академий наук, научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро космической промышленности, ведущих предприятий космической отрасли и высших учебных заведений государств — участников СНГ, а также Исполнительного комитета СНГ. Участники совещания сочли целесообразной разработку межгосударственной Конвенции СНГ, учитывающей весь круг вопросов мирного освоения космоса. В связи с этим участники совещания посчитали необходимым формирование Межпарламентской Ассамблеи и Исполкомом СНГ рабочей группы по подготовке проекта Конвенции из представителей космических агентств, академий наук, научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро космической промышленности, ведущих предприятий космической отрасли и высших учебных заведений государств — участников СНГ. Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам на заседании 10–11 октября 2013 года поддержала решения Консультативного совещания.

3 октября в Душанбе состоялся международный семинар «Законодательство по регулированию и укреплению международных механизмов реагирования на бедствия», организованный совместно МПА СНГ (Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека) и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Участники семинара заслушали доклады, посвященные общим проблемам регулирования в сфере международного реагирования на бедствия, а также обсудили возможность разработки законодательных актов в сфере чрезвычайных ситуаций для стран Содружества и роль МПА СНГ в этом процессе. Участники заседания пришли к выводу, что подготовка модельного закона «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ» актуальна.

9 октября в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялся международный «круглый стол» по обсуждению проекта модельного закона «О государственно-частном партнерстве»*, организованный МПА СНГ и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). В работе «круглого стола» приняли участие члены рабочей группы МПА СНГ по подготовке законопроекта, эксперты из государств СНГ, Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Европейской экономической комиссии ООН и ведущих юридических фирм — консультантов ЕБРР. Участники «круглого стола» обсудили ключевые комментарии экспертов и представителей бизнес-сообщества, поступившие к проекту модельного закона «О государственно-частном партнерстве», и выразили надежду, что состоявшееся обсуждение будет способствовать доработке проекта модельного закона с учетом передовых международных стандартов и практики, а также имеющегося в связи с этим опыта государств МПА СНГ.

25 октября в Санкт-Петербурге, в Парламентском центре СНГ, состоялась международная конференция «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ»**, подготовленная совместно МПА СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Среди участников конференции — представители международных организаций, национальных парламентов стран Содружества, ассоциаций муниципальных образований, органов местного самоуправления и региональных властей, эксперты и специалисты.

Программа конференции включала три последовательные сессии: «Стратегия устойчивого развития: местный и региональный уровень», «Межрегиональное и приграничное сотрудничество: опыт и перспективы», «Вклад межмуниципального сотрудничества в повышение роли местных властей».

По итогам конференции были приняты рекомендации, в которых, в частности, поддержана идея организации форума руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ как механизма межрегионального взаимодействия.

* Материалы «круглого стола» опубликованы в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», № 1 (70), 2014 г.

** Материалы конференции опубликованы в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», № 1 (70), 2014 г.

В подготовке и работе конференции активное участие приняли члены Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.

19 ноября в Ереване состоялся «круглый стол» «Актуальные проблемы избирательного законодательства Республики Армения и перспективы развития», организованный Ереванским филиалом МИМРДа. В нем приняли участие Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Армения, представители Национального Собрания Республики Армения, Председатель Административного суда Республики Армения и ректоры вузов, сотрудники и эксперты МИМРДа. На заседании было представлено исследование по теме «круглого стола», изданное Ереванским филиалом института на армянском и русском языках.

29 ноября в Таврическом дворце состоялась международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения»*, организованная МПА СНГ и Парламентом Республики Казахстан.

Парламентарии стран Содружества, представители международных парламентских организаций, политики и ученые обсудили актуальные вопросы обеспечения ядерной безопасности, недопущения незаконного производства, передачи и оборота ядерного оружия и его носителей. Отдельной темой дискуссии стал вклад парламентариев в дело нераспространения, обеспечения надежного контроля за ядерными материалами и выполнение положений экспортно-контрольных режимов.

В рамках конференции были организованы пленарные сессии «Будущая архитектура мира — безопасность без ядерного оружия» и «Роль парламентариев в обеспечении ядерной безопасности».

Участники конференции приняли Итоговый документ, в котором, в частности, призвали парламентариев всех стран мира объединить усилия и стать одной из движущих сил в процессе ядерного разоружения и нераспространения.

11–12 декабря в Таврическом дворце состоялась ежегодная международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические

* Материалы конференции опубликованы в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», № 2 (71), 2014 г.

чтения — 2013»), организованная Центром истории парламентаризма при МПА СНГ. «Таврические чтения — 2013» были посвящены 20-летию Конституции Российской Федерации и первых выборов в Государственную Думу современной России. В мероприятии приняли участие около 70 человек — ученые и исследователи из Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины.

В рамках конференции состоялись заседания «круглого стола» «Романовы и Дума», секций «Думское источниковедение», «Британский парламент», «Парламентаризм в государствах — участниках СНГ: этапы, становление, развитие».

16–17 декабря в Баку состоялся международный семинар «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути развития и практика применения», организованный МПА СНГ (Бакинский филиал МИМРДа) совместно с Милли Меджлисом Азербайджанской Республики. В его работе приняли участие представители парламентов, Исполнительного комитета СНГ, Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран, представители избирательных комиссий Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, ученые и эксперты из стран Содружества, а также эксперты и сотрудники МИМРДа.

Участники семинара в рамках пленарного заседания и тематических заседаний «Электоральное законодательство и практика его правоприменения: опыт государств Европы и СНГ» и «Демократические преобразования в Азербайджанской Республике: опыт реформирования и основные достижения» обсудили основы избирательной системы в странах Содружества, вопросы общественной электоральной дипломатии, основные тенденции развития избирательного законодательства и международного наблюдения за выборами, обменялись практическим опытом. Второй день участники семинара посвятили практической работе в Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики.

Гуманитарные мероприятия

11 февраля в Таврическом дворце состоялась благотворительная Детская Таврическая ассамблея «Зимняя фантазия» для воспитанников творческих коллективов, музыкальных

и художественных школ города, организованная продюсерским центром «Арт-Ассамблеи» при поддержке Правительства Российской Федерации, МПА СНГ и Государственной филармонии Санкт-Петербурга для детей и юношества.

29 марта в Таврическом дворце прошло торжественное заседание, посвященное 150-летию со дня рождения В. И. Вернадского*. В заседании участвовали парламентарии стран Содружества, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников и член Комитета Верховной Рады Украины по вопросам европейской интеграции И. Г. Кириленко, представители Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, генеральных консульств, Администрации Санкт-Петербурга, высших образовательных и научных учреждений.

В тот же день в Российской национальной библиотеке была открыта книжная выставка «Философ биосферы. К 150-летию со дня рождения В. И. Вернадского», а в атриуме Таврического дворца — тематическая выставка «В. И. Вернадский. Страницы биографии».

9–14 апреля на сцене театра-фестиваля «Балтийский дом» состоялся XV международный фестиваль русскоязычных театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», организованный при поддержке МПА СНГ. Программу фестиваля составили лучшие спектакли русскоязычных театров из Армении, Беларуси, Грузии, Израиля, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана, Украины и Эстонии.

14 мая после первого этапа ремонтно-реставрационных работ был открыт Думский зал Таврического дворца, в котором проходят основные мероприятия Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. На торжественном заседании в Думском зале Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев вручил сотрудникам и бывшим работникам Секретариата медали «МПА СНГ. 20 лет», памятные серебряные знаки Всеобщей конфедерации профсоюзов «20 лет ВКП», почетные грамоты и благодарности. А. И. Сергеев поздравил ветеранов Великой Отечественной войны с Днем Победы и вручил им памятные подарки.

20–27 июня в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) состоялся международный культурно-образовательный форум

* Материалы торжественного заседания опубликованы в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», № 3 (68), 2013 г.

государств — участников СНГ «Дети Содружества», организованный по инициативе Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, МПА СНГ и Российской академии образования. В работе форума в составе делегаций приняли участие преподаватели и учащиеся образовательных учреждений государств СНГ. Целями мероприятия стали разработка новых международных проектов, направленных на укрепление международных связей между образовательными учреждениями стран Содружества, создание программ по развитию диалога культур и отношений дружбы и добрососедства.

5–11 сентября в Ялте под эгидой МПА СНГ состоялся XIV международный телекинофорум «Вместе». Специальными призами Межпарламентской Ассамблеи были награждены авторы наиболее интересных конкурсных программ и игровых фильмов.

21–22 сентября делегация МПА СНГ участвовала в VI международном фестивале культуры и истории «Парк Киевская Русь» в селе Копачев (Киевская область, Украина), организованном благотворительной организацией «Славянский фонд» при поддержке МПА СНГ и Киевской областной государственной администрации. Гостями фестиваля были парламентарии, известные политики, деятели культуры и науки из России, Украины, других стран Содружества и Европы.

9 октября – 29 ноября в Таврическом дворце работала выставка художественных голограмм «Святыни православия», посвященная 1025-летию Крещения Руси, организованная Верховной Радой Украины, МПА СНГ и международным благотворительным фондом «Друзья Херсонеса». На выставке были представлены голограммы редких экспонатов из собраний Национального заповедника «Херсонес Таврический», Национального Киево-Печерского историко-культурного заповедника, Национального музея истории Украины, Киевского национального музея русского искусства, а также из частных коллекций.

11–13 октября в Таврическом дворце состоялся Международный культурно-туристский форум, организованный Министерством культуры Российской Федерации при поддержке МПА СНГ с целью расширения гуманитарного сотрудничества и активизации взаимодействия России и других стран Содружества в сфере развития культурно-познавательного туризма на евразийском пространстве, налаживания межрегионального и международного туристского обмена.

11 октября в Санкт-Петербурге прошел юбилейный вечер-концерт, посвященный 110-летию со дня рождения выдающегося советского и армянского композитора А. И. Хачатуряна. На концерте присутствовали представители парламентов государств СНГ, участники Международного культурно-туристского форума, жители и гости Санкт-Петербурга.

В Таврическом дворце и в Парламентском центре СНГ кроме мероприятий МПА СНГ проходят и другие мероприятия. В частности, 26 июня и 10 июля 2013 года в Таврическом дворце состоялись выездные заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Таврический дворец стал местом проведения VII Ассамблеи Русского мира, международной конференции «Женщины, меняющие мир», конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, Российского национального конгресса кардиологов и многих других мероприятий.

Международная деятельность, встречи, связи с парламентскими и другими международными организациями

В 2013 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжает активно развивать сотрудничество с партнерскими международными организациями.

В мероприятиях МПА СНГ в Санкт-Петербурге приняли участие представители ООН и ее специализированных учреждений (ЮНЕСКО, ЮНИДО), Комитета Совета Безопасности ООН, учрежденного Резолюцией 1540, Международной ресурсной панели Программы ООН по окружающей среде, Парламентской Ассамблеи Совета Европы, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Панафриканского Парламента, Международного комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Европейского банка реконструкции и развития, Парламентского Союза Организации исламского сотрудничества, Межпарламентского Союза, Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран, Международного союза охраны природы, Всемирной организации законодателей за гармоничную окружающую среду, Парламента Республики Филиппины и других организаций.

25 января в Таврическом дворце состоялась встреча руководства Секретариата Совета МПА СНГ с консулами государств СНГ. Участники встречи обсудили итоги работы Межпарламентской Ассамблеи в 2012 году и мероприятия 2013 года, в частности VI Невский международный экологический конгресс и формирование Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ.

21–22 февраля делегация МПА СНГ участвовала в работе зимней сессии Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Вена, Австрия). На сессии обсуждались вопросы контроля над вооружением, реформы судебной и пенитенциарной систем, борьбы с терроризмом и глобальным финансовым кризисом.

11 апреля в рамках работы Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека состоялась информационная сессия о роли, функциях и деятельности Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Содружестве Независимых Государств.

12 апреля состоялась встреча Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко с Председателем Парламентской Ассамблеи Совета Европы Ж.-К. Миньоном. По результатам встречи стороны сделали совместное заявление в связи с 15-летием подписания Соглашения о сотрудничестве между МПА СНГ и ПА СЕ, в котором отметили, что совместная работа является ярким примером парламентской дипломатии, позволяющей обсуждать разнообразные вопросы, представляющие взаимный интерес.

25–26 апреля делегация МПА СНГ по приглашению Парламентской Ассамблеи Совета Европы участвовала в ежегодной сессии ПАСЕ в Страсбурге (Франция).

В рамках визита прошла встреча с Председателем ПАСЕ Ж.-К. Миньоном. Стороны обсудили пути активизации сотрудничества между двумя организациями, а также вопросы оперативного взаимодействия между МПА СНГ и ПАСЕ.

На встрече с Генеральным секретарем ПАСЕ В. Савицким состоялась, в частности, обмен мнениями об итогах совместной международной конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий», которая прошла в Санкт-Петербурге 12 апреля 2013 года.

2–3 июля делегация МПА СНГ по приглашению ПА ОБСЕ участвовала в 22-й сессии Парламентской Ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Стамбуле (Турция).

В дни работы сессии состоялась встреча с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ С. Оливером. Стороны обсудили вопросы развития дальнейшего сотрудничества, в частности взаимодействия миссий наблюдателей в ходе мониторинга выборов в государствах — участниках СНГ.

Спикеру Скупщины Черногории Р. Кривокапичу было передано поздравление Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко в связи с его избранием Председателем ПА ОБСЕ. В приветствии выражена уверенность в дальнейшем динамическом развитии совместной деятельности организаций-партнеров.

6 сентября в Таврическом дворце состоялась встреча с Генеральным консулом Словацкой Республики в Санкт-Петербурге А. Чисаром и консулом Словацкой Республики в Санкт-Петербурге И. Луптаком. Стороны обсудили перспективы развития взаимоотношений парламентариев стран Содружества и Словацкой Республики, а также организационные моменты визита делегации словацких парламентариев в Таврический дворец.

19–21 сентября в Таврическом дворце состоялся международный семинар «Модернизация правил и процедур обеспечения парламентской деятельности. Традиции и новые вызовы», организованный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Европейским центром парламентских исследований и документации (ЕЦПИД). В семинаре приняла участие делегация МПА СНГ, в состав которой вошли представители аппаратов парламентов государств — участников МПА СНГ, не состоящих в структурах ЕЦПИД (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан). Представители остальных государств — участников МПА СНГ участвовали в семинаре на правах членов таких структур.

23 сентября Таврический дворец посетила делегация Национального Совета Словацкой Республики в составе заместителя Председателя Я. Лашшаковой, заместителя председателя конституционного правового комитета А. Виттековой, депутатов Д. Габаниовой и Л. Рошковой, а также директора отдела международных связей и протокола Администрации К. Стрычковой

в сопровождении Генерального консула Словацкой Республики в Санкт-Петербурге А. Чисара и вице-консула З. Пержеловой. Гости встретились с руководством Секретариата Совета МПА СНГ, осмотрели парадные залы Таврического дворца. На встрече была представлена информация о Межпарламентской Ассамблее СНГ: ее структуре, направлениях работы, модельном законотворчестве, миротворческой деятельности, наблюдениях за выборами, знаковых мероприятиях. Стороны обсудили перспективы дружеских связей между Межпарламентской Ассамблеей и парламентом Словацкой Республики.

30 сентября – 2 октября делегация МПА СНГ приняла участие в осенней сессии Парламентской Ассамблеи Совета Европы в Страсбурге (Франция). 1 октября состоялась встреча Председателя ПА СЕ Ж.-К. Миньона с делегацией МПА СНГ, в ходе которой Ж.-К. Миньон высоко оценил сотрудничество с МПА СНГ. Стороны выразили надежду на дальнейшее развитие отношений двух парламентских организаций.

16 октября в Таврическом дворце состоялась встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с Генеральным консулом Французской Республики в Санкт-Петербурге Т. Фуррьером, в ходе которой Т. Фуррьер был проинформирован о деятельности МПА СНГ. Стороны обсудили вопросы сотрудничества МПА СНГ с партнерскими международными организациями, имеющими штаб-квартиры во Франции: Парламентской Ассамблеей Совета Европы, Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, ЮНЕСКО.

29 ноября состоялась встреча Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко с Председателем Панафриканского Парламента Б. Амади. Стороны обсудили перспективы взаимодействия МПА СНГ и Панафриканского Парламента на различных парламентских площадках. В. И. Матвиенко подчеркнула важность наращивания диалога Ассамблеи с международными парламентскими организациями.

Изучение истории парламентаризма в СНГ

В 2013 году Центр истории парламентаризма организовал очередную ежегодную международную научную конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2013»).

Издан сборник материалов международной научной конференции «Таврические чтения — 2012» в двух частях*.

Впервые Центр истории парламентаризма провел конкурс студенческих исследовательских работ, в котором участвовали студенты из разных городов Российской Федерации. Победители получили грамоты и памятные подарки на конференции «Таврические чтения — 2013».

В результате работы по выявлению и систематизации материалов из архивов и библиотек по теме «История Государственной Думы Российской империи» в атриуме Таврического дворца была открыта временная выставка «Тема Государственной Думы на страницах журналов. 1907 год», подготовленная совместно с Российским государственным педагогическим университетом им. А. И. Герцена. Подобраны материалы по теме «Государственная Дума и Таврический дворец», продолжалась работа по созданию каталога «Государственная Дума Российской империи в зеркале прессы».

На регулярной основе проводились экскурсии для гостей МПА СНГ; для студентов и школьников — экскурсии, интерактивные занятия и игры по истории парламентаризма. Всего в 2013 году проведено около 210 экскурсий.

Для школьных команд Санкт-Петербурга разработаны и проведены деловые игры «Февраль 1917 года в Таврическом дворце», «Первая Государственная Дума в зеркале прессы».

На сайте Центра истории парламентаризма создана виртуальная выставка, посвященная деятельности Государственной Думы Российской империи.

Продолжалось формирование фондов Центра истории парламентаризма, в том числе библиотечного, и электронного архива по истории российского парламентаризма.

Работа со средствами массовой информации

В 2013 году пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ подготовила более 800 информационных сообщений, включая анонсы мероприятий Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Проведено 205 пресс-конференций и брифингов с участием Председателя

* Таврические чтения — 2012. Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность : сб. науч. ст. междунар. науч. конф. : в 2 ч. (Санкт-Петербург, 19 окт. 2012 г.) / под ред. А. Б. Николаева. СПб., 2013.

и членов Совета МПА СНГ, парламентариев стран Содружества как на мероприятиях в Таврическом дворце, так и на выездных мероприятиях в период подготовки и проведения выборов в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Таджикистан, довыборов в Украине. Мониторинг средств массовой информации показал, что вышло более 3 500 публикаций, посвященных деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Мероприятия МПА СНГ освещали представители 34 телеканалов стран Содружества, а также телеоператоры и фотографы пресс-служб парламентов государств СНГ. На территории Таврического дворца телеканалы «Россия-1», «ОРТ», «Вместе-РФ», «Мир» «НТВ-Санкт-Петербург», «Санкт-Петербург», «100 ТВ», используя передвижные спутниковые станции, осуществляли прямые включения с мест событий. По итогам мероприятий подготовлены фото- и видеоархивы.

Информационную поддержку мероприятиям МПА СНГ оказали ведущие радиостанции и информагентства государств — участников СНГ. По материалам пресс-релизов, выпущенных пресс-службой, выходили публикации в печатных изданиях и электронных СМИ.

Все аспекты работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ оперативно отражались на официальном сайте: было размещено свыше 570 информационных сообщений.

В 2013 году разработан и открыт новый сайт МПА СНГ www.iacis.ru, на который полностью перенесена информация с предыдущей версии сайта. Выполнена работа по совершенствованию структуры и дизайна, информационному наполнению сайта Невского международного экологического конгресса: www.ecocongress.info.

Впервые в 2013 году пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ совместно с телеканалом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-РФ» провели прямую трансляцию пленарного заседания VI Невского международного экологического конгресса, которую смогли видеть посетители сайтов www.ecocongress.info и www.iacis.ru.

Пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ совместно с «Парламентской газетой» подготовили в один из номеров газеты информационную вкладку о деятельности МПА СНГ, которая была распространена на заседании Совета МПА СНГ 28 ноября

2013 года и в государственных учреждениях и парламентах стран Содружества.

Пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ активно участвовала в подготовке брошюр «Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Армения 18 февраля 2013 года», «Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Азербайджанской Республики 9 октября 2013 года», «Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан 6 ноября 2013 года», а также брошюры, посвященной международному семинару «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути развития и практика применения», прошедшему в Баку 16–17 декабря 2013 года.

Пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ и телеканал «Вместе-РФ» подготовили документальный фильм «Межпарламентская Ассамблея: в ногу со временем» о деятельности МПА СНГ. Фильм был показан в эфире телеканала «Вместе-РФ».

Издательская деятельность

В 2013 году подготовлены к печати и изданы журналы МПА СНГ: четыре номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», четыре номера журнала «Информационный бюллетень».

Наиболее значимые публикации в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи»:

— материалы IV международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (27–28 сентября 2012 года, Санкт-Петербург);

— материалы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (23 ноября 2012 года, Санкт-Петербург);

— материалы международного научного конгресса «Наследие Л. Н. Гумилева и судьбы народов Евразии: история, современность, перспективы» (к 100-летию со дня рождения) (1–3 октября 2012 года, Санкт-Петербург);

— материалы международной научной конференции «Мир Чингиза Айтматова: интеграция и диалог культур» (22–23 ноября 2012 года, Санкт-Петербург);

— материалы международного Семинара по предотвращению правонарушений и борьбе с отдельными видами преступлений в киберпространстве, с уважением к правам человека в своей основе (17 октября 2012 года, Санкт-Петербург);

— материалы торжественного заседания, посвященного 150-летию со дня рождения выдающегося ученого, мыслителя, государственного и общественного деятеля В. И. Вернадского (29 марта 2013 года, Санкт-Петербург);

— материалы международной парламентской конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий» (12 апреля 2013 года, Санкт-Петербург);

— материалы VI Невского международного экологического конгресса (21–22 мая 2013 года, Санкт-Петербург).

В «Информационном бюллетене» опубликованы документы заседаний Совета и тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Отдельными изданиями выпущены:

— материалы международной конференции «Межкультурный диалог — важный фактор развития гражданского общества»;

— материалы международного семинара «Соблюдение международных стандартов демократических выборов: проблемы и перспективы» (к 10-летию подписания Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств);

— материалы V Невского международного экологического конгресса (на компакт-диске на русском и английском языках).

Развитие материально-технической базы

Выполнен комплекс ремонтно-реставрационных работ в Думском зале Таврического дворца. Работы выполнены в соответствии с заданием КГИОП с целью сохранить и восстановить исторические (1906 года) интерьеры, мебель, паркетные полы, двери из массива дуба.

Произведены модернизация конференц-системы и дооборудование системами дополнительных мест в зале и президиуме, выполнена замена инженерных сетей в части силовых

и слаботочных систем. При модернизации применено новейшее электронное оборудование, в зоне президиума установлены две видеостены (по девять тонкостенных жидкокристаллических мониторов в каждой), современный видеозэкран. С применением инновационного оборудования Думский зал стал отвечать последним требованиям к проведению мероприятий высокого уровня.

В Таврическом дворце выполнены работы:

- по капитальному ремонту помещений 2-го этажа восточного крыла и 2-го этажа центральной части;

- по капитальному ремонту инженерных систем: горячего и холодного водоснабжения, противопожарного водопровода, канализации и отопления в подвальных помещениях.

В соответствии с заданием КГИОП и разработанным проектом капитального ремонта выполнены работы по приспособлению для современного использования помещений цокольного этажа восточного крыла Таврического дворца.

Начат капитальный ремонт помещений столовой Таврического дворца, демонтированы устаревшее оборудование, инженерные системы.

Выполнены и утверждены экспертизой проекты:

- реставрации коридора западного крыла с ремонтом инженерных систем;

- замены узлов крепления 10 люстр в Екатерининском и Купольном залах.

Идет разработка проекта «Специальных технических условий» по обеспечению пожарной безопасности Таврического дворца, корректировка проекта системы охранной сигнализации и системы видеонаблюдения.

Начат капитальный ремонт гостиницы «Таврическая» с перепланировкой и модернизацией оборудования.

Служба эксплуатации Таврического дворца в течение года проводила плановые и внеплановые мероприятия по обеспечению бесперебойной работы инженерных коммуникаций дворца (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, телефония, компьютерная сеть), своевременно готовила залы и помещения к мероприятиям, осуществляла аудио- и видеозаписи мероприятий.

Создана инфраструктура для развертывания беспроводной компьютерной сети в помещениях Думского зала, зала № 16 и других помещениях дворца. Произведен косметический ремонт

зала № 11 для размещения пресс-центра. В Царском саду уложен новый рулонный газон и установлена автоматическая система полива.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений в Перспективный план
модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств
на 2011–2015 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 12

В. И. Матвиенко

Приложение

**ИЗМЕНЕНИЯ
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств
на 2011–2015 годы**

Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
1	2	3	4
<i>Включить дополнительно:</i>			
О туристской деятельности (новая редакция)	<p align="center">III. В гуманитарной сфере</p> <p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>		2014 г.

О социально-культурной деятельности	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Центр международного делового сотрудничества, Санкт-Петербургский государственный университет культуры и искусств	»	2015 г.
Об основах регулирования Интернета (новая редакция)	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	»	2015 г.
Изменить название документа «О волонтерах и волонтерской деятельности» на «О добровольчестве (волонтерстве)».			
V. В области военного сотрудничества и безопасности			
О патриотическом воспитании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2014—2015 гг.

1	2	3	4
Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2014–2016 гг.
О безопасности дорожного движения	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Международная академия транспорта*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	2014–2015 гг.
Изменить название документа «Об увековечении памяти защитников Отечества, видных государственных и общественных деятелей» на «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Исключить из раздела V разработку документа «О военно-шефской работе».			

Пр и м е ч а н и е . Звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О деятельности Международного института мониторинга
развития демократии, парламентаризма и соблюдения
избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

2. Согласиться с предложениями по расширению программы деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 13

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я
по расширению программы деятельности
Международного института мониторинга развития демократии,
парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан
государств — участников МПА СНГ

Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), созданный в 2006 году, в настоящее время является важным инструментом организации обмена опытом демократических преобразований и взаимного наблюдения за выборами. С начала

своей деятельности институт оказал содействие в организации работы мониторинговых миссий МПА СНГ более чем на 50 парламентских и президентских выборах и референдумах в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи СНГ, а также за пределами Содружества.

Разработанная экспертами института методика мониторинга выборов, основанная на Концепции мониторинга президентских и парламентских выборов, а также референдумов в государствах — участниках СНГ, утвержденной Советом МПА СНГ в декабре 2009 года, доказала свою эффективность. Детальное наблюдение за всеми сторонами избирательного процесса в соответствии с Концепцией позволяет международным наблюдателям давать многоаспектную, юридически выверенную оценку проходящих выборов.

Участие в международном наблюдении за выборами используется для развития диалога с крупнейшими европейскими межпарламентскими объединениями. Ставшие традиционными встречи координаторов групп международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями аналогичных миссий ПА СЕ и ПА ОБСЕ способствуют сближению позиций в вопросах оценки электоральных процессов.

Мероприятия института — международные семинары, конференции, «круглые столы» — неизменно привлекают широкий круг профессионалов — парламентариев стран Содружества, представителей международных организаций, экспертного сообщества и гражданского общества.

Активную деятельность ведут филиалы института в Баку, Бишкеке, Ереване, Киеве и Кишиневе. Решению возложенной на институт задачи повышения правовой культуры избирателей способствуют проводимые филиалами института конкурсы статей, эссе и научных работ среди молодежи, результатом которых является вовлечение молодых активистов в конструктивную дискуссию о путях развития демократии.

Институт и его филиалы ведут интенсивную издательскую деятельность. Результаты научной работы, участия в наблюдении за выборами, материалы конференций и семинаров издаются в виде брошюр и коллективных монографий для широкого круга заинтересованных лиц.

Накопленный опыт, сформированный научно-исследовательский и кадровый потенциал, а также авторитет, приобретенный

за время работы в СНГ и за его пределами, позволяют ставить задачу расширения программы деятельности института в сфере оказания содействия государствам — участникам МПА СНГ в обобщении передового опыта развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан, реализуемую в приоритетном развитии следующих направлений.

1. Непрерывный мониторинг процессов, характеризующих развитие демократии, избирательного законодательства и электоральной практики в государствах — участниках МПА СНГ, а именно: подготовки и проведения выборов, в том числе региональных и местных; развития партийно-политической системы; развития национального законодательства в сфере демократических прав и свобод; состояния концептуальных и доктринальных подходов к процессам демократизации в обществе. Обобщенные результаты мониторинга планируется публиковать в специальной рубрике журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» в виде статей экспертов МИМРДа.

Результаты этой работы позволят парламентариям получить комплексное представление о динамике процессов демократизации в различных странах Содружества и будут способствовать выявлению приоритетов и наиболее актуальных направлений законотворческой инициативы.

2. Анализ национальных законопроектов в области избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций, защиты прав человека.

Правовой анализ законопроектов по предложениям национальных парламентов позволит дать оценку проектам нормативных документов с учетом обобщенного опыта других стран Содружества.

3. Анализ результатов имплементации в национальном законодательстве модельных законов МПА СНГ в сфере избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций и защиты прав человека.

Мониторинг планируется проводить в ходе исследований, предусмотренных планом работы МИМРДа, путем экспертного опроса членов профильных комитетов и комиссий национальных парламентов в рамках участия парламентариев в мероприятиях Ассамблеи, а также аналитическим методом в процессе изучения изменений в законодательстве. По итогам анализа совместно с экспертно-аналитическим управлением планируется

готовить аналитические документы для информирования членов Совета МПА СНГ и постоянных комиссий Ассамблеи.

Такой анализ позволит на регулярной основе отслеживать практику использования модельных законов МПА СНГ, оценивать их востребованность и эффективность и определять направления дальнейшей законотворческой деятельности МПА СНГ в сфере избирательного права, регулирования деятельности политических партий и общественных организаций и защиты прав человека.

4. Анализ деятельности международных организаций в части мониторинга выборов и формирование предпосылок к выработке единых международных стандартов наблюдения за выборами.

Конечной целью этой работы является гармонизация подходов международных организаций к мониторингу выборов, что позволит исключить субъективизм со стороны наблюдательских миссий в оценке электоральных процессов в государствах — участниках МПА СНГ.

5. Мониторинг выборов в государствах, не являющихся участниками МПА СНГ, и взаимодействие с профильными международными организациями с целью выработки общих позиций по оценке выборов и методологии процесса наблюдения.

Участие в таком мониторинге дает возможность активного представления МПА СНГ, ее целей и задач международной аудитории и позволяет поднять авторитет организации и ее наблюдателей — парламентариев стран Содружества.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2014 год

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

внести в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2014 год следующие уточнения:

- | | |
|----------------|---|
| 26–27 июня | Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика) |
| 25–26 сентября | Пятый международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) |
| Октябрь | Заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ (Ереван) |
| Октябрь | Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту (Баку) |
| 23–25 октября | Молодежный межпарламентский форум СНГ |
| 12–13 ноября | Международная научно-практическая конференция «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ) |

и Санкт-Петербургский государственный университет)

27–28 ноября

Заседание Совета МПА СНГ. Сорок первое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 14

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах международной конференции
«Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев
в процессе ядерного разоружения и нераспространения»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах состоявшейся 29 ноября 2013 года в Санкт-Петербурге международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения», организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентом Республики Казахстан (информация и Итоговый документ конференции прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 16

И Н Ф О Р М А Ц И Я
об итогах международной конференции
«Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев
в процессе ядерного разоружения и нераспространения»

29 ноября 2013 года в Таврическом дворце состоялась международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения», организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Парламентом Республики Казахстан.

Парламентарии, представители международных партнерских организаций, политики и ученые из более чем 20 стран обсудили актуальные вопросы обеспечения ядерной безопасности, недопущения незаконного производства, передачи и оборота ядерного оружия и его носителей. Всего в конференции приняли участие около 600 человек.

В адрес участников конференции поступило приветствие Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева.

В Купольном зале Таврического дворца на время работы конференции была развернута масштабная фотовыставка «Ядерная безопасность в современном мире», организованная Парламентом Казахстана. Состоялась виртуальная демонстрация изданий по тематике фотовыставки из фондов Российской национальной библиотеки.

Пленарное заседание конференции открыла сопредседатель организационного комитета конференции, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, выразившая уверенность, что проведение данного мероприятия будет способствовать объединению усилий парламентариев в борьбе за ядерное разоружение и нераспространение. Глобальные инициативы Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева в сфере ядерного разоружения и нераспространения, проводимая руководством страны антиядерная политика стали темой выступления сопредседателя организационного комитета конференции, Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулина.

На пленарном заседании выступили Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С.Асадов, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.Ш.Жээнбеков, Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш.З.Зухуров, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э.М.Нагдалян, заместитель Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь А.М.Русецкий, руководитель делегации Верховной Рады Украины в МПА СНГ, народный депутат Украины С.Р.Гриневецкий, председатель Комитета Верховной Рады Украины по вопросам национальной безопасности и обороны В.М.Литвин, заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств А.А.Дронь и другие.

Всего на пленарном заседании выступили 14 человек. В частности, было отмечено, что противостоять ядерной угрозе можно только коллективными усилиями в духе солидарной ответственности, равной и неделимой безопасности, что решение проблемы ядерной безопасности невозможно без серьезного анализа и учета всех аспектов, имеющих отношение к обеспечению национальной безопасности. Особый акцент в дискуссии был сделан на вкладе парламентариев в дело нераспространения, обеспечения надежного контроля за ядерными материалами и выполнение положений экспортно-контрольных режимов.

Участники конференции приняли активное участие в работе тематических сессий. Среди выступивших на тематических сессиях — парламентарии, представители министерств иностранных дел Казахстана и России, Антитеррористического центра государств — участников СНГ, Парламентской Ассамблеи ОДКБ и других профильных организаций.

Сессию «Будущая архитектура мира — безопасность без ядерного оружия» вел председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М.С.Ашимбаев.

Участники сессии затронули вопросы активизации деятельности по обеспечению ядерной безопасности, подчеркнули важность участия всех государств в Договоре о нераспространении ядерного оружия и принципиальное значение скорейшего

вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Модератором сессии «Роль парламентариев в обеспечении ядерной безопасности» был первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности Н. А. Федоряк.

В ходе работы сессии были предложены пути дальнейшего совершенствования международного парламентского сотрудничества в обеспечении ядерной безопасности, в запуске механизмов дальнейшего разоружения, мирного использования атома на благо человечества.

На заключительном пленарном заседании модераторы тематических сессий обобщили результаты дискуссий. Итоги конференции подвел сопредседатель организационного комитета конференции, Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулин.

Участники конференции единогласно приняли Итоговый документ, в котором, в частности, призвали парламентариев всех стран мира объединить усилия и стать одной из движущих сил в процессе ядерного разоружения и нераспространения.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ международной конференции

**«Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев
в процессе ядерного разоружения и нераспространения»
(Санкт-Петербург, 29 ноября 2013 года)**

Участники международной конференции, организованной Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Мажилисом Парламента Республики Казахстан,

подчеркивая важность участия всех государств в Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО),

приветствуя целенаправленные шаги отдельных государств, обладающих ядерным оружием, по ограничению ядерных вооружений и выражая при этом озабоченность по поводу медленного прогресса в направлении глобального ядерного разоружения,

основываясь на Резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, предписывающей всем государствам принять национальное законодательство в целях предотвращения распространения ядерного и других видов оружия массового уничтожения и средств его доставки, установления надлежащего национального контроля над относящимися к ним материалами и недопущения их попадания в руки негосударственных субъектов,

отмечая важность усилий международного сообщества по обеспечению режима нераспространения, по противодействию ядерному терроризму, по стремлению к миру, свободному от ядерного оружия, и приветствуя формирование в мире зон, свободных от ядерного оружия,

подтверждая актуальность механизма Соглашения государств — участников СНГ о координации работ по вопросам контроля над экспортом сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, которые могут быть использованы для создания оружия массового уничтожения и ракетных средств его доставки (1992 года):

1. Выражают убежденность в том, что все современные угрозы ядерному нераспространению следует устранять на основе международного права и при соблюдении баланса трех основных составляющих Договора о нераспространении ядерного оружия: разоружения, нераспространения и мирного использования ядерной энергии.

2. Призывают все государства прилагать усилия для укрепления режима ядерного нераспространения и разоружения, в том числе посредством обеспечения универсализации Договора о нераспространении ядерного оружия и выполнения всех вытекающих из него обязательств.

3. Отмечают значимость Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений 2010 года и призывают страны, обладающие ядерным оружием, последовать этому примеру.

4. Подчеркивают важность скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), призывают государства, от которых это зависит, подписать и ратифицировать его в максимально короткие сроки и поддерживают усилия, направленные на достижение этой цели, включая международную инициативу — проект «АТОМ».

5. Отмечают стремление Республики Казахстан придать дополнительный импульс процессу сокращения и ограничения ядерных вооружений путем принятия в рамках ООН Всеобщей декларации безъядерного мира.

6. Приветствуют инициативы по активизации содержательной деятельности женевской Конференции ООН по разоружению.

7. Подтверждают, что общей задачей всех государств является недопущение попадания ядерных материалов и технологий в руки террористов, отмечают значимость дальнейшего продвижения Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма, старт которой был дан Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки.

8. Отмечают, что любые односторонние и несогласованные действия в вопросах, касающихся ядерных вооружений и стратегической стабильности, чреваты нанесением ущерба международной безопасности и что важные международные решения в этой сфере требуют тщательного и взвешенного подхода с учетом интересов всех заинтересованных сторон, принципов равной и неделимой безопасности для всех.

9. Приветствуют инициативы и практические шаги по созданию и расширению в мире зон, свободных от ядерного оружия, выступают за скорейший созыв Конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения, и призывают все государства Ближневосточного региона принять самое деятельное и конструктивное участие в подготовке и проведении этого важного мероприятия, предусмотренного решениями Обзорной конференции ДНЯО 2010 года.

10. Приветствуют деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ по созданию модельной законодательной базы для государств — участников Содружества Независимых Государств, направленной на обеспечение контроля над радиационными материалами, химической и биологической безопасности и на противодействие ядерному терроризму.

11. Призывают парламентариев всех стран мира объединить усилия и стать одной из движущих сил в процессе ядерного разоружения и нераспространения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах международного семинара
«Развитие избирательного законодательства в странах СНГ:
пути совершенствования и практика применения»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 16–17 декабря 2013 года в Баку международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения» (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 17

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ

**об итогах международного семинара
«Развитие избирательного законодательства в странах СНГ:
пути совершенствования и практика применения»**

16–17 декабря 2013 года в Баку был проведен международный семинар на тему «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения», организованный Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Милли Меджлисом Азербайджанской Республики.

В его работе приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Исполнительного комитета СНГ, Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран, Министерства иностранных дел

Российской Федерации, избирательных комиссий Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, ученые и эксперты из стран Содружества, а также эксперты и сотрудники Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

16 декабря прошло пленарное заседание, на котором были оглашены поступившие в адрес участников семинара приветствия Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова. С приветственным словом выступил Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев. По окончании пленарного заседания делегацию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принял Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадов.

В этот же день прошли два тематических заседания — «Электоральное законодательство и практика его правоприменения: опыт государств Европы и СНГ» и «Демократические преобразования в Азербайджанской Республике: опыт реформирования и основные достижения», где участники обсудили широкий круг вопросов, связанных с развитием избирательного законодательства в странах СНГ, с правоприменительной практикой организации избирательного процесса, реализации и защиты избирательных прав граждан в ряде государств Содружества, в том числе на прошедших в 2013 году выборах Президента Азербайджанской Республики.

17 декабря работа участников семинара проходила в Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики. Парламентарии и специалисты в области развития избирательного законодательства встретились с Председателем Центральной избирательной комиссии М. М. Панаховым, который ознакомил участников семинара с некоторыми современными технологиями организации избирательного процесса. К дискуссии в режиме видеоконференции присоединились представители окружных избирательных комиссий.

По итогам международного семинара его участники пришли к общему мнению о необходимости дальнейшего ознакомления

с опытом представляемых ими государств в развитии демократических институтов, отметив, что обмен мнениями и дискуссии способствуют совершенствованию методологической базы наблюдения за выборами и референдумами на пространстве СНГ.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах «круглого стола»
на тему «Формирование основ культурно-исторического
и духовно-нравственного просвещения»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах состоявшегося 12 марта 2014 года в Санкт-Петербурге «круглого стола» на тему «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения», организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (информация и рекомендации «круглого стола» прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 18

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах «круглого стола» на тему
«Формирование основ культурно-исторического
и духовно-нравственного просвещения»

12 марта 2014 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, прошел «круглый стол» на тему «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения», организованный Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В заседании «круглого стола» приняли участие более 60 человек: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, сотрудники профильных министерств Российской Федерации и комитетов Правительства Санкт-Петербурга, члены Общественной палаты Санкт-Петербурга, представители религиозных конфессий, руководители учреждений культуры, высших учебных заведений и кадетских корпусов Санкт-Петербурга, а также представители национальных диаспор и культурных автономий в Санкт-Петербурге.

Модератором «круглого стола» выступила член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, член Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию Г. Г. Николаева.

До начала мероприятия вниманию участников была представлена электронная выставка «Воспитание историей: сохранение культурно-исторического наследия», организованная Российской национальной библиотекой.

Более 20 докладчиков затронули важные вопросы формирования основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения. Особое внимание было уделено вопросам воспитания в семье, дошкольных учреждениях и школах; развитию высоких ценностных ориентаций через образование, культуру, искусство и средства массовой информации, в том числе Интернет; усилению роли высшей школы и учреждений культуры

в духовно-нравственном воспитании общества и популяризации культурно-исторического наследия.

Как особо отметили выступившие на заседании представители парламентов государств — участников МПА СНГ, благодаря исторической общности, единству традиционных ценностей социального и культурного пространства в Содружестве сегодня есть общее понимание того, что именно от культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения зависит развитие общества.

Участники «круглого стола» по итогам обсуждения одобрили в основном рекомендации, в которых признали необходимость формирования атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов СНГ, и отметили стремление к выработке общей позиции в подходах к международному сотрудничеству в сфере духовно-нравственного просвещения.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Формирование основ
культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения»
(Санкт-Петербург, 12 марта 2014 года)

В условиях глобальных вызовов современности возрастающее значение приобретает роль просвещения в формировании духовно-нравственного облика общества, знание и почитание историко-культурного наследия.

В СНГ осуществляется последовательная и систематическая просветительская деятельность, направленная на целостное развитие личности, подразумевающее воспитание нравственных, высокообразованных, социально активных и инициативных граждан.

Положения национального и модельного законодательства СНГ в сфере культуры, образования, молодежной политики составляют основу духовно-нравственного воспитания граждан, повышения степени их участия в жизни общества. Они отражают гуманистический, воспитательный, развивающий характер государственной политики в области просветительской деятельности

и рекомендуют государствам СНГ осуществлять ее, исходя из общих принципов образовательной политики в демократическом обществе, в том числе:

- формирования высоких гражданских качеств, патриотизма, уважения к закону, правам и свободам человека;
- воспитания в духе уважения к семье, языку и национальным ценностям;
- приоритета общечеловеческих ценностей, свободного развития личности;
- запрета на пропаганду нацизма, фашизма, этнических и религиозных распрей, насилия и жестокости;
- недопустимости переоценки итогов Великой Отечественной войны.

Эти принципы закреплены в модельном Образовательном кодексе для государств — участников СНГ, модельном Информационном кодексе для государств — участников СНГ, в модельных законах «О просветительской деятельности», «О воспитании детей и молодежи», «О дошкольном образовании», «О внешкольном образовании».

Профессиональная и социальная ответственность педагогических работников за воспитание высоконравственного поколения дополнительно закреплена в модельных законах «О статусе работника образования», «О статусе учителя».

Широкий гуманитарный контекст имеют модельные законы «О культуре», «О театре и театральной деятельности», «О музейном фонде и музеях», «Об объектах культурного наследия», «Об основах регулирования Интернета», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Кроме того, вопросы формирования основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения регулируют модельные законы «О государственной молодежной политике», «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве».

Благодаря исторической общности, общности традиционных ценностей социального и культурного пространства в СНГ сегодня есть общее понимание того, что именно от культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения зависит развитие общества. Актуальными вопросами являются:

- воспитание подрастающего поколения в духе гражданственности и патриотизма, причастности к инновационной культуре и свободе творчества;

— развитие творческого потенциала нации, обеспечение широкого доступа к ценностям отечественной и мировой культуры, расширение международного культурного сотрудничества;

— сохранение культурных ценностей и традиций народов Содружества, материального и нематериального культурного наследия и его использование как ресурса духовного и экономического развития, укрепления духовной связи поколений;

— становление правовой, политической и экологической культуры;

— формирование исторической памяти и толерантности.

Особое внимание уделяется духовно-нравственному воспитанию в семье и школе; развитию высоких ценностных ориентаций через образование, культуру, искусство и средства массовой информации; усилению роли высшей школы и учреждений культуры в духовно-нравственном воспитании общества и популяризации культурно-исторического наследия.

Участники «круглого стола», признавая необходимость формирования атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов СНГ,

отмечая стремление к выработке общей позиции в подходах к международному сотрудничеству в сфере духовно-нравственного просвещения,

принимая во внимание особую значимость воспитательной функции просвещения,

учитывая, что в реалиях нового времени большое значение приобретают толерантность и социальная сплоченность общества,

руководствуясь стремлением упрочить отношения дружбы и добрососедства, в частности, путем развития межкультурного и межрелигиозного диалога и укрепления взаимопонимания,

подчеркивают необходимость ускоренного поиска методов и форм совершенствования основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения, в том числе на законодательном уровне.

Участники «круглого стола» р е к о м е н д у ю т:

1. Ускорить разработку новой редакции модельного закона «О просветительской деятельности» с учетом состоявшегося обсуждения.

2. Разработать рекомендации по правовому обеспечению согласованных подходов к формированию основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения.

3. Поддерживать в каждом государстве — участнике СНГ развитие этнокультурного многообразия наряду с воспитанием единой общегражданской нации.

4. Содействовать функционированию общего культурного и научно-образовательного пространства СНГ, определяя в качестве приоритетов:

- необходимость согласованных государственных программ по формированию общенациональной идентичности и патриотическому воспитанию подрастающего поколения;

- разработку на их основе сопоставимых государственных образовательных стандартов, в том числе дошкольного образования;

- развитие педагогического образования, этнопедагогики;

- расширение гуманитарной базы подготовки учащихся старших классов, кадетских училищ, профессиональных кадров для средств массовой информации.

5. В рамках подготовки к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне предусмотреть проведение мероприятий по патриотическому воспитанию подрастающего поколения в духе преемственности традиций по защите Отечества.

6. Содействовать проведению в государствах — участниках СНГ совместных мероприятий и других проектов в области культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения, оказанию координационной, научно-информационной, методической и правовой поддержки специалистам в данной области.

7. Шире использовать просветительские механизмы средств массовой информации государств — участников СНГ, в том числе Интернета, в популяризации общественно значимых ценностей традиционной культуры и родного языка, русского языка как языка межнационального общения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О выполнении поручения Совета МПА СНГ
по подготовке предложений о возможности организации
Евразийского женского форума и сроках его проведения**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о выполнении поручения Совета МПА СНГ по подготовке предложений о возможности организации Евразийского женского форума и сроках его проведения.

2. Секретариату Совета МПА СНГ продолжить разработку вопросов организации Евразийского женского форума. Результаты работы представить на заседании Совета МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений в Положение о медали
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложением Секретариата Совета МПА СНГ о внесении в Положение о медали Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества» (утверждено постановлением Совета МПА СНГ от 22 ноября 2012 года № 62) следующего изменения:

пункт 2 Положения после слов «граждане» дополнить словами «и организации» (Положение и описание медали прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 20

П р и л о ж е н и е

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 62

ИЗМЕНЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 20

ПОЛОЖЕНИЕ

о медали Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»

1. Медаль «За укрепление парламентского сотрудничества» (далее — медаль) приравнивается к ведомственным знакам отличия в труде.

2. Медалью награждаются парламентарии, государственные и общественные деятели, граждане и организации государств — участников Содружества Независимых Государств, граждане и организации других государств, должностные лица и сотрудники органов СНГ, международные служащие других международных организаций — за особый вклад в развитие модельного и национального законодательства, парламентаризма, укрепление демократии и конституционного строя, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

3. К награждению медалью представляются, как правило, кандидатуры, ранее награжденные Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. С ходатайством о награждении медалью в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ могут обращаться главы высших законодательных органов государств — участников СНГ, Председатель и члены Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, председатели постоянных комиссий МПА СНГ. В ходатайстве о награждении указываются достижения представляемого к награждению, а также краткие сведения о трудовой деятельности и биографические данные.

5. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 4 настоящего Положения, может представить, как правило, не более двух ходатайств о награждении медалью.

6. Решение о награждении медалью принимается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и оформляется постановлением.

7. Одновременно с медалью награждаемому вручается удостоверение установленного образца, которое подписывается Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

8. Вручение медали и удостоверения к нему производится Председателем Совета, Генеральным секретарем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ или уполномоченными ими должностными лицами.

9. Медаль носится на левой стороне груди и располагается по правилам государства, гражданином которого является награжденный.

10. Медаль имеет лацканый вариант.

11. Оформление удостоверения к медали, учет, регистрацию и подготовку списка награжденных осуществляет Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

ОПИСАНИЕ

медали «За укрепление парламентского сотрудничества»

Медаль имеет знак и колодку.

Знак медали изготавливается из серебра с позолотой и имеет форму круга диаметром 35 мм.

На лицевой стороне знака — изображение эмблемы Содружества Независимых Государств на голубом фоне, в верхней части контура — надпись «За укрепление парламентского сотрудничества», в нижней части — изображение оливковых ветвей. Края окаймлены бортиком.

На оборотной стороне знака — надпись «Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ».

Изображение эмблемы Содружества Независимых Государств и все надписи выпуклые.

Знак при помощи ушка и кольца соединен с прямоугольной колодкой высотой 22 мм, шириной 24 мм, обтянутой муаровой лентой голубого цвета с одной желтой по центру и двумя белыми по краям продольными и равными по ширине полосками. Ширина полосок — 2 мм, высота — 22 мм, белые полоски отстоят от краев колодки на 3 мм.

На оборотной стороне колодки имеется приспособление для прикрепления медали к одежде.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложением Секретариата Совета МПА СНГ о внесении в Положение о Почетной грамоте Совета

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (в редакции от 17 ноября 2005 года) следующего изменения:

пункт 1 Положения после слов «граждане» дополнить словами «и организации» (Положение прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 21

П р и л о ж е н и е

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 1 марта 1997 года № 5

ИЗМЕНЕНО

постановлениями Совета МПА СНГ
от 17 ноября 2005 года № 42;
от 17 апреля 2014 года № 21

П О Л О Ж Е Н И Е

о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств награждаются депутаты парламентов, государственные и общественные деятели и другие граждане и организации государств — участников Содружества Независимых Государств, граждане и организации других государств, должностные лица Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ за плодотворную деятельность по развитию сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной и иных областях, а также за деятельность по обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, заслуги в развитии межпарламентского сотрудничества, активное участие в деятельности Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества.

2. Награждение Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств производится Советом Межпарламентской Ассамблеи по представлению:

- президентов стран СНГ;
- председателей парламентов государств — участников СНГ;
- Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;
- Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Представления о награждении вносятся в Совет Межпарламентской Ассамблеи через постоянные комиссии и Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. О награждении Почетной грамотой Совет Межпарламентской Ассамблеи принимает постановление, которое публикуется в Информационном бюллетене Межпарламентской Ассамблеи.

4. Почетную грамоту от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи вручают Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи, члены Совета Межпарламентской Ассамблеи, Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений в положения о почетных знаках
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Согласиться с предложением Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту о внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» (утверждены постановлением Совета МПА СНГ от 22 ноября 2012 года № 63) в соответствии с приложением.

2. Внести соответствующие изменения в описания почетных знаков.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 22

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**о внесении изменений в положения о почетных знаках
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»**

1. Пункт 3 дополнить абзацем:
«— председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;».
2. Внести дополнительный пункт следующего содержания:
«4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего положения, может представить не более двух ходатайств о награждении почетным знаком.».
3. Номера пунктов «4–6» изменить на «5–7» соответственно.
4. В пункте 7 слово «диплом» заменить на слово «удостоверение».

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 63

ИЗМЕНЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 22

ПОЛОЖЕНИЕ

**о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии культуры и искусства»**

1. Почетный знак «За заслуги в развитии культуры и искусства» учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и является формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги, связанные с формированием и развитием общего культурного

пространства государств — участников СНГ, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства.

2. Почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства» награждаются высокопрофессиональные режиссеры, балетмейстеры, дирижеры, хормейстеры, композиторы, драматурги, художники, архитекторы, дизайнеры, искусствоведы и другие деятели искусств, высококвалифицированные работники учреждений и организаций культуры, образования, лица, участвующие в их работе на общественных началах, участники самодеятельного творчества, парламентарии и иные лица, внесшие значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства, воспитание, подготовку творческих кадров и проведение научных исследований, работающие в данной области не менее 15 лет.

3. Представление о награждении почетным знаком вносят:

— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатели парламентов государств — участников СНГ;

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;

— творческие объединения и союзы стран СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего положения, может представить не более двух ходатайств о награждении почетным знаком.

5. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

6. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принимает постановление о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства».

7. Почетный знак и удостоверение к нему от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вручают Председатель Совета МПА СНГ, члены Совета МПА СНГ и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 63

ИЗМЕНЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 22

ПОЛОЖЕНИЕ
о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии печати и информации»

1. Почетный знак «За заслуги в развитии печати и информации» учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и является формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги, связанные с формированием и развитием общего информационного пространства государств — участников СНГ, а также за личный вклад в реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации.

2. Почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации» награждаются высококвалифицированные работники учреждений и организаций информационно-телекоммуникационной сферы, печати и средств массовой информации, парламентарии и иные лица, внесшие значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации, работающие в данной области не менее 15 лет.

3. Представление о награждении почетным знаком вносят:

— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатели парламентов государств — участников СНГ;

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;

— общественные объединения и союзы стран СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего положения, может

представить не более двух ходатайств о награждении почетным знаком.

5. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

6. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принимает постановление о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации».

7. Почетный знак и удостоверение к нему от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вручают Председатель Совета МПА СНГ, члены Совета МПА СНГ и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 63

ИЗМЕНЕНО

постановлением Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 22

ПОЛОЖЕНИЕ

**о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

«За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»

1. Почетный знак «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и является формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги, связанные с развитием физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках СНГ, а также за личный вклад в реализацию идей сотрудничества в данной сфере.

2. Почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» награждаются выдающиеся спортсмены, организаторы физкультурного движения, ученые и тренеры, работники спортивных и физкультурных организаций, профильных образовательных и научных учреждений,

высококвалифицированные сотрудники туристских агентств, компаний и фирм стран Содружества, работники отелей, лечебно-оздоровительных центров и курортов государств — участников СНГ, экскурсоводы и другие работники сферы туризма, парламентарии и иные лица, внесшие значительный вклад в организационно-методическую, учебно-тренировочную, воспитательную, инженерно-техническую, научно-педагогическую и хозяйственную деятельность, совершенствование системы физического воспитания населения, развитие массового спорта, спорта высших достижений, формирование и развитие общего туристского пространства СНГ, работающие в данной области не менее 15 лет.

3. Представление о награждении почетным знаком вносят:

— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатели парламентов государств — участников СНГ;

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;

— ведущие спортивные организации и спортивные союзы стран СНГ;

— ведущие туристские организации и туристские компании стран СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего положения, может представить не более двух ходатайств о награждении почетным знаком.

5. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

6. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принимает постановление о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

7. Почетный знак и удостоверение к нему от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вручают Председатель Совета МПА СНГ, члены Совета МПА СНГ и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О новой редакции Положения
о международной премии «Древо жизни»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с новой редакцией Положения о международной премии «Древо жизни» (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 23

П р и л о ж е н и е

ПОЛОЖЕНИЕ

**о международной премии «Древо жизни»
(новая редакция)**

1. Международная премия «Древо жизни» учреждается Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, Международным благотворительным фондом «Премия “Древо жизни”» и продюсерским центром «Арт-Ассамблеи» и является формой поощрения выдающихся деятелей искусства, науки, культуры, политики, достигших возраста 75 лет, имеющих активную жизненную позицию, продолжающих творческую, просветительскую, духовную и общественную деятельность.

2. Премия присуждается в двух номинациях: российской и международной.

3. Лауреатом премии может стать гражданин любой страны, независимо от вероисповедания, политических взглядов, партийной принадлежности, расы, пола, должности, профессии и характера деятельности.

4. Право выдвигать кандидатуры на соискание международной премии «Древо жизни» имеют:

— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатели парламентов государств;

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— Международный благотворительный фонд «Премия “Древо жизни”» и продюсерский центр «Арт-Ассамблеи»;

— творческие объединения и союзы.

5. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 4 настоящего положения, может представить по одной кандидатуре на награждение премией.

6. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

7. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на своем заседании принимает постановление о присуждении премии.

8. Премия «Древо жизни» вручается ежегодно, как правило, на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, либо на других мероприятиях по предложению продюсерского центра «Арт-Ассамблеи», либо по месту проживания лауреата.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О присуждении международной премии «Древо жизни»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

в соответствии с Положением о международной премии «Древо жизни» присудить премию «Древо жизни»:

- ВЕРБИЦКОЙ**
Людмиле Алексеевне — российскому ученому-лингвисту, доктору филологических наук, профессору, президенту Санкт-Петербургского государственного университета, вице-президенту Российского Союза ректоров, президенту Российской академии образования;
- ГРЯЗНОВОЙ**
Алле Георгиевне — российскому экономисту, доктору экономических наук, профессору, президенту Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;
- ЦЕРЕТЕЛИ**
Зурабу
Константиновичу — российскому художнику и скульптору, президенту Российской академии художеств, народному художнику СССР, Герою Социалистического Труда.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 24

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество»

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

наградить орденом «Содружество»:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- | | |
|---------------------------------------|--|
| ВУСА
Михаила
Александровича | — старшего научного сотрудника Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук; |
| ДЖАБАРОВА
Владимира
Михайловича | — первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам; |
| ИЩАНОВА
Кайрата Кыдрбаевича | — заместителя Председателя Сената Парламента Республики Казахстан; |
| МАТВИЕНКО
Валентину Ивановну | — Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; |
| НИГМАТУЛИНА
Нурлана Зайруллаевича | — руководителя Администрации Президента Республики Казахстан, Председателя Мажилиса |

Парламента Республики Казахстан (2012–2014 годы);

ПИКУРОВА
Николая Ивановича

— заведующего отделом Научно-исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

САБИРОВА
Максата Эсеновича

— члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председателя Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ;

СУДЬИНА
Александра Сергеевича

— руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан, депутата Сената Парламента Республики Казахстан IV созыва.

2. За активное участие в проведении международного телекинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

АХАДОВА
Валерия Бакиевича

— кинорежиссера, заслуженного деятеля искусств Республики Таджикистан и Российской Федерации;

МЕЛИКЯНА
Амбарцума Рафиковича

— президента компании «Миллениум групп».

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 25

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| БАГНЮКА
Виктора Владимировича | — советника департамента Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам; |
| ГИРЬКО
Сергея Ивановича | — начальника ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»; |
| ГУЛОВА
Сафарали Гуловича | — заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам; |
| ЗУХУРОВА
Шукурджона
Зухуровича | — Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан; |
| ЛУЧИНСКОГО
Кирилла Петровича | — председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, мо- |

лодежи, спорту и средствам массовой информации, руководителя делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ;

- РУБИНОВА**
Анатолия Николаевича — Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- САВЕЛЬЕВА**
Александра Васильевича — председателя правления ОАО «Банк “Санкт-Петербург”»;
- СОГЛАСНОВА**
Михаила Анатольевича — старшего юрисконсульта Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками;
- ЧЕРНЫШЁВА**
Алексея Андреевича — заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;
- ШИЛО**
Дмитрия Николаевича — заместителя Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ — представителя Национального собрания Республики Беларусь (2003–2014 годы).

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 26**

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:
наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- | | |
|-----------------------------------|---|
| АБРАМОВУ
Ольгу Викторовну | — главного консультанта пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан; |
| АЛГОЖИНА
Наримана Абзаловича | — заместителя заведующего отделом обеспечения деятельности Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан; |
| АНОДИНУ
Татьяну Григорьевну | — председателя Межгосударственного авиационного комитета; |
| БАТЫРБЕКОВА
Эрлана Гадлетовича | — генерального директора РГП «Национальный ядерный центр Республики Казахстан»; |
| БЕКБАНОВУ
Жанар Рустемовну | — заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан; |
| БЕКЕШЕВА
Дастана Далабайевича | — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике; |

- ВАСИЛЕНКО
Романа Юрьевича — посла по особым поручениям Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- ВЛАХА
Петра Петровича — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям;
- ДЫЙКАНБАЕВА
Курманбека Сапаровича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
- ЖАНТИКИНА
Тимура Мифтаховича — заместителя председателя Комитета по атомной энергии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан;
- ЖУМАБАЕВА
Ермека Жианшиновича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- ИДИРИСОВА
Алмазбека
Аскербековича — заместителя заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- КУСПАЕВА
Орала Арыстановича — главного консультанта отдела организационно-контрольной и кадровой работы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- МАУБЕРЛИНОВУ
Нургуль Осербаетну — заместителя директора Службы центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан;
- МАУКИНА
Дмитрия
Александровича — Ответственного секретаря Координационного совета Межправительственной фельдъегерской связи, помощника директора

- Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации;
- МАХКАМОВА**
Кахара Махкамовича — члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности;
- НИКОЛАЕВУ**
Галину Григорьевну — члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике;
- НЫШАНОВА**
Сайдуллу
Канболотовича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию;
- ОРЫНБЕКОВА**
Кырана Мархабатовича — советника управления стран Центральной Азии и Кавказа Департамента СНГ Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- ОСМОНОВА**
Курманбека Эргешовича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по судебным-правовым вопросам и законности;
- ПОЛЯКОВУ**
Татьяну Анатольевну — заместителя директора Департамента конституционного законодательства Министерства юстиции Российской Федерации;
- РАЗЛОЖКО**
Василия Степановича — вице-президента Международной конфедерации спортивных организаций;
- САДЫКОВА**
Барлыбая Каримовича — посла по особым поручениям Министерства иностранных дел Республики Казахстан;

- СЕЙТИМБЕТОВУ**
Сауле Мырзахановну — директора Департамента евразийской интеграции Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- СЕМБАЕВА**
Ерболата Насеновича — директора Департамента многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел Республики Казахстан;
- СУЮНЧЕВА**
Мурата Ханафиевича — члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
- ТЕПЛЯКОВА**
Олега Викторовича — доцента кафедры оперативно-разыскной деятельности Северо-Западного института повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
- ТЮЛЬПАНОВА**
Вадима Альбертовича — председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
- ФАТАЛИЕВУ**
Севиндж Габиб гызы — Координатора Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

2. За активное участие в проведении международного телекинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- БРИЛЯ**
Виталия Леонидовича — президента ЗАО «Стройпутьинвест»;
- ДЛУГОЛИНСКИ**
Штефана — генерального директора телекомпании «ТВ Центр Братиславы»,

- председателя Ассоциации журналистов Словакии;
- МЕЛАНИНА**
Виктора Михайловича — президента ООО «Торгово-промышленное предприятие “Горячий Ключ — Аква”»;
- ОБОЗНУЮ**
Анну Михайловну — заместителя генерального директора некоммерческой организации «Фонд “Международный телекинофорум”»;
- ПЕРЕВЕРЗЕВУ**
Елену Михайловну — заместителя городского головы г. Ялта, Республика Крым;
- РЯШИНА**
Владислава Витальевича — председателя совета директоров группы компаний «Star Media»;
- ЮРЧЕНКО**
Инессу Юрьевну — продюсера ООО «Триикс Медиа».

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 27**

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

«За заслуги в развитии культуры и искусства»,

«За заслуги в развитии печати и информации»,

«За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства, воспитание, подготовку творческих кадров наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

АБДЫЖАПАРОВА Эрнеста Алмасбековича	— кинорежиссера, сценариста, продюсера (Кыргызская Республика);
АЗЫКБАЕВА Курмангазы	— народного артиста Кыргызской Республики;
БАЙДЖИЕВА Мара Ташимовича	— писателя, переводчика, сценариста (Кыргызская Республика);
БАКТЫГУЛОВА Сталбека Алтымышовича	— композитора, заслуженного деятеля культуры Кыргызской Республики;
ДЖУМАЛИЕВА Сардарбека	— дирижера Академического оркестра народных инструментов им. К. Орозова, народного артиста Кыргызской Республики;
ИМАНАЛИЕВА Элмирбека Калиловича	— заслуженного деятеля культуры Кыргызской Республики;

- МАТОРИНА** — солиста Государственного академического Большого театра России, народного артиста Российской Федерации;
Владимира Анатольевича
- ОРОЗАЛИЕВУ** — комузистку (Кыргызская Республика);
Нурзат Суйоркуловну
- ПЕРЦОВСКУЮ** — заслуженного работника культуры Российской Федерации;
Аллу Исааковну
- ПОТАПОВА** — актера Государственного академического Малого театра России, народного артиста Российской Федерации.
Александра Сергеевича

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

- БАССА** — заместителя председателя правления ЗАО «Второй национальный телеканал» (Республика Беларусь);
Андрея Давидовича
- БЕЛИКОВА** — генерального директора некоммерческой организации «Фонд “Международный телекинофорум”»;
Александра Ивановича
- БОГДАНОВА** — председателя Союза журналистов России;
Всеволода Леонидовича
- ИГНАТЕНКО** — первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
Виталия Никитича
- МАРГЕЛОВА** — председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
Михаила Витальевича

- СТАМАЛИЕВУ
Толгонай Турдалиевну — руководителя пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ЧЕРНИКОВА
Владимира Васильевича — руководителя Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы.

3. За значительный вклад в развитие массового спорта, спорта высших достижений в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры и спорта наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

- БУБНОВУ
Валентину Ивановну — заслуженного тренера Кыргызской Республики по легкой атлетике, мастера спорта СССР по легкой атлетике;
- ГАБРИЕЛЯНА
Дереника Абрамовича — почетного профессора Армянского государственного института физической культуры, заслуженного деятеля физической культуры и спорта Республики Армения;
- ОСМОНАЛИЕВА
Каныбека
Осмоналиевича — чемпиона Олимпийских игр, четырехкратного чемпиона мира по тяжелой атлетике.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
17 апреля 2014 года
№ 28

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

О награждении медалью «МПА СНГ. 20 лет»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за вклад в укрепление международных связей и межпарламентского сотрудничества, развитие экономических связей наградить серебряной медалью «МПА СНГ. 20 лет» **РЯБЧЕНКО** Сергея Михайловича, помощника председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, председателя Комитета рыбного хозяйства Министерства природных ресурсов Хабаровского края (Российская Федерация).

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

17 апреля 2014 года

№ 29

**ДОКУМЕНТЫ
СОРОКОВОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года

ПРОТОКОЛ
сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Сороковое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 18 апреля 2014 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|-------------------------------------|---|
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, руководитель делегации |
| АЛИЕВ
Адиль Абыш оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| БАДАМОВ
Азер Джамал оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| КАЗЫМОВ
Мирказым
Магомед оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| МАМЕДОВ
Игбал Нариман оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| МАМЕДОВ
Эльтон Арзуман оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике |

ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

НАБИЕВ
Ильгар Алекпер оглы — главный советник отдела международных связей Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, секретарь Постоянной делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации

АКОПЯН
Рубик Карапетович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта

БАБУХАНЯН
Айк Борисович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта

ЧИЛИНГАРЯН
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- КОЧАРЯН**
Инесса Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- КОГУТ**
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ИЩАНОВ**
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации
- РОГАЛЕВ**
Виктор Павлович — секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- ДЖАРАСОВ**
Жанат Абдуллаевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- ЛОГУТОВ**
Николай Николаевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- ПОЛТОРАБАТЬКО**
Людмила Григорьевна — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам

- РАХМАНБЕРДИЕВ**
Орынбай — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- САГИНДИКОВ**
Елеусин Наурызбаевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономическому развитию и предпринимательству
- БАКЕНОВ**
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ЖЭЭНБЕКОВ**
Асылбек Шарипович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации
- БААТЫРБЕКОВ**
Алмазбек
Баатырбекович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по обороне и безопасности
- КОЧКОРБАЕВ**
Абдимуталип
Калдарбаевич — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию
- БАКИРОВ**
Мирлан Исакбекович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике
- БЕКЕШЕВ**
Дастан Далабайевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике

- МАДАЛИЕВ**
Нуркамил Апишевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью
- НИКИТЕНКО**
Наталья Владимировна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству
- САБИРОВ**
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- ТЕКЕБАЕВ**
Омурбек Чиркешович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальной политике
- САТВАЛДИЕВ**
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ЛУЧИНСКИЙ**
Кирилл Петрович — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации, руководитель делегации Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ИВАНОВ**
Виолета Борисовна — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по окружающей среде и климатическим изменениям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии

- ВЛАХ**
Петр Петрович — член Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям
- ЛИПЧИУ**
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО**
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, руководитель делегации
- УМАХАНОВ**
Ильяс
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- СЛУЦКИЙ**
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- МАРГЕЛОВ**
Михаил Витальевич — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ОЗЕРОВ**
Виктор Алексеевич — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности

- СЕРЕБРЕННИКОВ** — первый заместитель председателя
Евгений Александрович Комитета Совета Федерации Фе-
дерального Собрания Российской
Федерации по обороне и безопас-
ности
- ЛЕБЕДЕВ** — первый заместитель председателя
Олег Владимирович Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по делам Содру-
жества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям
с соотечественниками
- ЧЕРКЕСОВ** — первый заместитель председателя
Виктор Васильевич Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по безопасности
и противодействию коррупции,
председатель Постоянной комис-
сии МПА СНГ по вопросам оборо-
ны и безопасности
- ДОБРЫНИН** — заместитель председателя Ко-
нстантин Эдуардович митета Совета Федерации Феде-
рального Собрания Российской
Федерации по конституционному
законодательству и государствен-
ному строительству
- ЛИТЮШКИН** — заместитель председателя Ко-
нстантин Эдуардович митета Совета Федерации Феде-
рального Собрания Российской
Федерации по федеративному
устройству, региональной полити-
ке, местному самоуправлению и
делам Севера
- ЧЕРНЫШЁВ** — заместитель председателя Ко-
нстантин Эдуардович митета Совета Федерации Феде-
рального Собрания Российской
Федерации по аграрно-продоволь-
ственной политике и природо-
пользованию

- ГЕККИЕВ**
Заур Далхатович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
- ГЛЕБОВА**
Любовь Николаевна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ДЕМЕНТЬЕВА**
Наталия Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ЗАБОЛОТНАЯ**
Татьяна Владимировна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ЛИСИЦЫН**
Анатолий Иванович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ТАРЛО**
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ШВЕРИКАС**
Вячеслав Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике

- ИВАНОВ**
Николай Николаевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам собственности
- МУРЗАБАЕВА**
Салия Шарифьяновна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья
- РОДНИНА**
Ирина Константиновна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- РЯБУХИН**
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- ИВАЩЕНКО**
Александр Вадимович — заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ЯХМЕНЕВ**
Петр Александрович — заместитель начальника управления международного сотрудничества — начальник отдела сотрудничества со странами СНГ и Балтии Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА**
Елена Валентиновна — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь

делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

- ЕВСТИГНЕЕВ**
Виктор Сергеевич
- ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- ЗУХУРОВ**
Шукурджон Зухурович
- Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, руководитель делегации
- АЗИМОВ**
Амиркул Насимович
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- ДАВЛАТОВ**
Убайдулло Абдуллоевич
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению
- САЛИМЗОДА**
Олим
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- ДАВЛАТЗОДА**
Давлатали
- председатель Комиссии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по депутатской этике
- АБДУЛЛОЗОДА**
Иброхим Гоибназарич
- заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси

намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

АЗИЗОВ
Абдулафиз

— член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе

МАХКАМОВ
Кахар Махкамович

— член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности

АМИРШОЕВА
Саодат

— член Комитета Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности

КЕНДЖАЕВА
Мунаввар Ходиевна

— член Комитета Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам

ТАЛБАКОВ
Исмоил Иброхимович

— член Комитета Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам

ШАРИПОВ
Сухроб Ибронович

— член Комитета Маджлиси намо-яндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации

* * *

- КУРБОНОВ**
Холбой Батирович — заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- РАЗОКОВ**
Толибджон Урокович — заведующий отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- СУЛТОНОВ**
Мухаммадато Исоевич — заведующий отделом информации Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- НУСРАТОВ**
Лоик
Мирзониезидинович — старший советник первого заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

- СЕРГЕЕВ**
Алексей Иванович — Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

С приветствиями к участникам пленарного заседания обратились полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В. И. Булавин и Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко.

В работе Межпарламентской Ассамблеи также приняли участие: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, руководитель

Антитеррористического центра государств — участников Содружества Независимых Государств А. П. Новиков, Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, ответственный секретарь Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, статс-секретарь — первый заместитель руководителя Федеральной миграционной службы (Российская Федерация) Е. Ю. Егорова, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, вице-президент Международного конгресса промышленников и предпринимателей В. А. Казюлин, заместитель председателя Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» С. А. Стефанов-Тодоров, ответственный секретарь Координационного совета межправительственной фельдъегерской связи Д. А. Маукин, Генеральный секретарь Арабского межпарламентского союза Н. Бушкудж, глава регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России Д. М. Мухамадиев, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве З. Жигич, и. о. заместителя главы Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове В. Л. Ким, Губернатор Ленинградской области А. Ю. Дрозденко, статс-секретарь — заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу (Российская Федерация) П. В. Ливадный, директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Евдокимов, председатель Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга Е. Д. Григорьев, председатель Комитета по внешним связям Ленинградской области А. Ю. Минин.

В повестку дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ*.

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом особого мнения, высказанного Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым на заседании Совета глав государств СНГ 20 декабря 2011 года в Москве.

1.2. О регламенте работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы.

3. О модельном законе «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих».

4. О Законодательных основах Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки.

5. О модельном законе «Об экологическом агропроизводстве».

6. О модельном законе «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)».

7. О новой редакции модельного закона «Об экологическом страховании».

8. О Рекомендациях об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований.

9. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ.

10. О модельном законе «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ».

11. О модельном законе «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд».

12. О модельном законе «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования».

На сороковом пленарном заседании приняты следующие документы:

1. Постановление № 40-1 «О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 40-2 «О регламенте работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 40-3 «О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 40-4 «О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 40-5 «Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы».

6. Постановление № 40-6 «О модельном законе “О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих”».

7. Постановление № 40-7 «О Законодательных основах Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки».

8. Постановление № 40-8 «О модельном законе “Об экологическом агропроизводстве”».

9. Постановление № 40-9 «О модельном законе “О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)”».

10. Постановление № 40-10 «О новой редакции модельного закона “Об экологическом страховании”».

11. Постановление № 40-11 «О Рекомендациях об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований».

12. Постановление № 40-12 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ».

13. Постановление № 40-13 «О модельном законе “Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ”».

14. Постановление № 40-14 «О модельном законе “Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд”».

15. Постановление № 40-15 «О модельном законе “Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года
№ 40-1**

ПОВЕСТКА ДНЯ
сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

18 апреля 2014 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Приветственные выступления:

— полномочный представитель Президента
Российской Федерации в Северо-Западном
федеральном округе
Владимир Иванович БУЛАВИН;

— Губернатор Санкт-Петербурга
Георгий Сергеевич ПОЛТАВЧЕНКО

2. Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы.

Докладчики: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя

Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по безопасности
и противодействию коррупции

ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ

МАНИЛОВ Александр Леонидович,
Председатель Координационной службы
Совета командующих Пограничными войсками
государств — участников СНГ

НОВИКОВ Андрей Петрович,
руководитель Антитеррористического центра
государств — участников
Содружества Независимых Государств

ЖИГИЧ Златко,
директор Бюро Международной организации
по миграции в Москве

ЕГОРОВА Екатерина Юрьевна,
ответственный секретарь Совета руководителей
миграционных органов
государств — участников СНГ,
статс-секретарь — первый заместитель
руководителя Федеральной миграционной
службы (Российская Федерация)

ЛИВАДНЫЙ Павел Валерьевич,
статс-секретарь — заместитель директора
Федеральной службы по финансовому
мониторингу (Российская Федерация)

РЯБУХИН Петр Павлович,
Ответственный секретарь
Парламентской Ассамблеи Организации
Договора о коллективной безопасности

3. О модельном законе «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих».

Докладчик: БАБУХАНЫН Айк Борисович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
член Постоянной комиссии
Национального Собрания Республики Армения
по вопросам науки, образования,
культуры, молодежи и спорта

4. О Законодательных основах Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки.

Докладчик: БАБУХАНЫН Айк Борисович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
член Постоянной комиссии
Национального Собрания Республики Армения
по вопросам науки, образования,
культуры, молодежи и спорта

5. О модельном законе «Об экологическом агропроизводстве».

Докладчик: ИВАНОВ Виолета Борисовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике, природным ресурсам
и экологии, председатель Комиссии Парламента
Республики Молдова по окружающей среде
и климатическим изменениям

6. О модельном законе «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)».

Докладчик: ИВАНОВ Виолета Борисовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике,
природным ресурсам и экологии,
председатель Комиссии
Парламента Республики Молдова
по окружающей среде
и климатическим изменениям

7. О новой редакции модельного закона «Об экологическом страховании».

Докладчик: ИВАНОВ Виолета Борисовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по аграрной политике,
природным ресурсам и экологии,
председатель Комиссии Парламента
Республики Молдова
по окружающей среде
и климатическим изменениям

8. О Рекомендациях об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований.

Докладчик: ДАВЛАТОВ Убайдулло Абдуллоевич,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по государственному строительству
и местному самоуправлению

9. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ.

Докладчик: ДАВЛАТОВ Убайдулло Абдуллоевич,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по государственному строительству
и местному самоуправлению

10. О модельном законе «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ».

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ

по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по экономической политике

11. О модельном законе «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд».

Докладчик: РОДНИНА Ирина Константиновна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции
и связям с соотечественниками

12. О модельном законе «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования».

Докладчик: ИВАНОВ Николай Николаевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросам собственности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О регламенте работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-2

П р и л о ж е н и е

РЕГЛАМЕНТ

работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

18 апреля 2014 года

Санкт-Петербург

10.00—10.20	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (Думский зал)
10.20—11.15	Рассмотрение вопроса «Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011—2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014—2018 годы» (выступления — до 6 мин.)
11.15—12.00	Рассмотрение вопросов 3—12 повестки дня (выступления — до 4 мин.)
12.00—12.15	Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать секретариат сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МАМЕДОВ Эльтон Арзуман оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
БАБУХАНЯН Айк Борисович	— от парламента Республики Армения
САГИНДИКОВ Елеусин Наурызбаевич	— от парламента Республики Казахстан
САБИРОВ Максат Эсеневич	— от парламента Кыргызской Республики
ИВАНОВ Виолета Борисовна	— от парламента Республики Молдова
ТАРЛО Евгений Георгиевич	— от парламента Российской Федерации
ДАВЛАТОВ Убайдулло Абдуллоевич	— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года
№ 40-3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
АКОПЯН Рубик Карапетович	— от парламента Республики Армения
ЛОГУТОВ Николай Николаевич	— от парламента Республики Казахстан
МАДАЛИЕВ Нуркамил Апишевич	— от парламента Кыргызской Республики
ВЛАХ Петр Петрович	— от парламента Республики Молдова
ДЕМЕНТЬЕВА Наталья Леонидовна	— от парламента Российской Федерации
САЛИМЗОДА Олим	— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года
№ 40-4

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы

Решение различных проблем в сфере безопасности в современном мире — одно из ключевых направлений обеспечения устойчивого развития цивилизации. Содружество Независимых Государств уделяет этой сфере значительное внимание: значительная часть межгосударственных программ сотрудничества посвящена разработке вопросов безопасности.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ в 2011–2013 годах участвовала в реализации семи межгосударственных программ сотрудничества в сфере безопасности, действующих в СНГ:

- Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2011–2013 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2011–2013 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы;

- Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на 2011–2015 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 годы;

— Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы.

Межпарламентская Ассамблея СНГ внесла значительный вклад в реализацию правовой составляющей этих документов: все предусмотренные ими мероприятия, исполнителем которых являлась МПА СНГ, выполнены.

С целью обеспечения законотворческой деятельности по выполнению межгосударственных программ, обмена международным опытом в рамках международных конференций и семинаров развивалось сотрудничество с органами СНГ в сфере безопасности, компетентными органами государств Содружества, международными парламентскими и региональными организациями. Во взаимодействии с международными партнерами были организованы международные научные конференции и семинары:

— Международная научная конференция, посвященная 65-летию Нюрнбергского процесса (Санкт-Петербург, 16 мая 2011 года);

— «круглый стол» по проблематике противодействия торговле людьми, организованный совместно с Исполнительным комитетом СНГ, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Советом Европы (Санкт-Петербург, 18 апреля 2012 года);

— Семинар по предотвращению правонарушений и борьбе с отдельными видами преступлений в киберпространстве, с уважением к правам человека в своей основе, организованный совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (Санкт-Петербург, 17 октября 2012 года);

— международная научно-практическая конференция «Информационная безопасность как составляющая национальной безопасности государства» (Минск, 11–12 июля 2013 года);

— международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения», организованная совместно с Парламентом Республики Казахстан (Санкт-Петербург, 29 ноября 2013 года).

Разработанные и принятые МПА СНГ при выполнении межгосударственных программ правовые акты направлены на:

— развитие правового обеспечения сотрудничества государств Содружества в сфере противодействия терроризму и экстремизму во всех их формах и проявлениях;

- повышение эффективности борьбы с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем;
- координацию деятельности правоохранительных органов государств Содружества и повышение эффективности политики противодействия коррупции;
- повышение эффективности политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- укрепление сотрудничества между государствами Содружества по предотвращению распространения оружия массового уничтожения;
- предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, а также противодействие незаконной миграции;
- правовое обеспечение информационной безопасности государств — участников СНГ;
- создание адекватной новым вызовам и угрозам модельной законодательной базы СНГ в сфере пограничной безопасности.

Объемная работа по выполнению межгосударственных программ, дискуссии на заседаниях комиссий, международных конференциях, семинарах и «круглых столах» позволяют отслеживать быстро меняющуюся ситуацию в сфере обеспечения безопасности и разрабатывать обоснованные перспективные предложения МПА СНГ во вновь формируемые межгосударственные программы. Все предложения, поданные МПА СНГ, были включены в межгосударственные программы сотрудничества государств Содружества на 2014–2018 годы, утвержденные Советом глав государств СНГ на заседании 25 октября 2013 года в Минске. К реализации многих мероприятий, запланированных в этих программах, МПА СНГ приступила уже в 2013 году.

Главную нагрузку в реализации мероприятий межгосударственных программ несла Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ (новое название — Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам).

Непосредственное участие в выполнении мероприятий принимала Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности. Мероприятия, связанные с противодействием

незаконной миграции, обеспечивала Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.

Обсудив выполнение Межпарламентской Ассамблеей СНГ межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности в 2011—2013 годах и задачи по выполнению соответствующих программ на 2014—2018 годы, отмечая вклад в реализацию завершившихся межгосударственных программ сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и в формирование новых межгосударственных программ в этой сфере,

Межпарламентская Ассамблея СНГ считает приоритетными направлениями межпарламентского сотрудничества по правовому обеспечению в сфере безопасности:

- наращивание усилий в создании гармонизированного правового пространства противодействия новым вызовам и угрозам безопасности;

- участие в подготовке проектов и содействие в реализации международно-правовых договоров государств — участников СНГ по сотрудничеству в сфере безопасности;

- укрепление взаимодействия законодательных, правоохранительных органов и специальных служб государств — участников СНГ, международных организаций в создании совместных правовых основ безопасности;

- формирование атмосферы общественного неприятия любых криминальных проявлений и активизации институтов гражданского общества в предупреждении современных вызовов и угроз экстремистского характера.

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить деятельность по выполнению межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011—2013 годы (информация прилагается) и активную позицию МПА СНГ при формировании новых межгосударственных программ сотрудничества.

Отметить вклад Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам в реализацию межгосударственных программ сотрудничества в СНГ в сфере обеспечения безопасности.

Отметить работу Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности и Постоянной комиссии МПА

СНГ по социальной политике и правам человека по выполнению мероприятий межгосударственных программ в сфере безопасности, противодействия незаконной миграции и торговле людьми.

2. Приоритетными задачами в деятельности МПА СНГ и ее органов считать:

— точное, качественное и своевременное выполнение мероприятий межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности, утвержденных Советом глав государств СНГ 25 октября 2013 года:

— Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы;

— Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014–2018 годы;

— Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы;

— Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы;

— разработку проектов документов долгосрочного характера, подлежащих принятию высшими уставными органами СНГ в соответствии с указанными программами;

— разработку и внесение обоснованных предложений во вновь формируемые межгосударственные программы в сфере обеспечения безопасности, противодействия незаконной миграции и торговле людьми;

— эффективное использование дискуссионных площадок международных конференций, семинаров, «круглых столов» для обсуждения и общественной апробации разрабатываемых документов с целью повышения их качества на основе учета международного опыта.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-5

ИНФОРМАЦИЯ
о выполнении межгосударственных программ сотрудничества
государств — участников СНГ в сфере безопасности
на 2011–2013 годы

Мероприятия, предусмотренные межгосударственными программами сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности МПА СНГ, выполнены полностью.

Межгосударственная программа совместных мер
борьбы с преступностью на 2011–2013 годы

Наименование мероприятий программ	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
1.2. Совершенствование и сближение национального законодательства: а) разработать проекты модельных законов: «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»	2012–2013	Принят на тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ 17 мая 2012 года

«Об антикоррупционном мониторинге правоприменительной деятельности»	2011—2012	Принят на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года (в процессе работы над проектом расширен предмет регулирования, из названия исключены слова «правоприменительной деятельности»)
б) разработать проекты рекомендаций: по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции	2011	Приняты на тридцать восьмом пленарном заседании МПА СНГ 23 ноября 2012 года
по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	2012	Приняты на тридцать восьмом пленарном заседании МПА СНГ 23 ноября 2012 года
по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступных путем, и финансированию терроризма	2011—2012	Приняты на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года (в процессе работы над проектом расширен предмет регулирования, в название добавлены слова «и финансированию распространения оружия массового уничтожения»)
по проведению антикоррупционного мониторинга правоприменительной деятельности в государствах — участниках СНГ	2011—2012	Приняты на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года (в процессе работы над проектом расширен предмет регулирования, из названия исключены слова «правоприменительной деятельности»)
в) разработать проекты комментариев: к модельному закону «О противодействии коррупции»	2013	Принят на тридцать восьмом пленарном заседании МПА СНГ 23 ноября 2012 года

<p>к модельному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»</p>	<p>2011–2012</p>	<p>Принят на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года</p>
<p>к модельному законодательству СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма</p>	<p>2011–2012</p>	<p>Принят на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года</p>
<p>1.2.2. Проводить анализ национального законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с преступностью в целях выработки рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию</p>	<p>2011–2013</p>	<p>Сравнительно-правовой анализ национального законодательства проводится в каждом случае подготовки конкретных проектов модельных законодательных актов</p>

**Программа сотрудничества
государств — участников Содружества Независимых Государств
в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств,
психотропных веществ и их прекурсоров
на 2011—2013 годы**

Наименование мероприятий программ	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
1.1.3. Проводить анализ национального законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с наркоманией и осуществлять выработку рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию и сближению	2011—2013	Вопрос рассмотрен на заседании Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ 26—27 февраля 2013 года. Выработаны конкретные предложения по совершенствованию специального законодательства
1.1.4. Продолжить совершенствование модельного законодательства в области борьбы с наркоманией и мониторинг его использования	2011—2013	Предложены конкретные мероприятия в Программу сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014—2018 годы

**Программа сотрудничества
государств — участников Содружества Независимых Государств
в борьбе с терроризмом и иными насильственными
проявлениями экстремизма
на 2011—2013 годы**

Наименование мероприятий программ	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
1.2. Проводить мониторинг и анализ национального законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма в целях выработки рекомендаций по его дальнейшему совершенствованию и гармонизации	Постоянно	Реализовано в ходе разработки модельных законов и рекомендаций, предусмотренных пунктами 1.4—1.5 Программы
1.3. Продолжить совершенствование модельного законодательства в области борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма и мониторинг его использования	Постоянно	Реализовано в ходе выполнения пунктов 1.4—1.6 Программы
1.4. Разработать модельные законы: 1.4.1. «О государственной границе»	2011	Принят на тридцать четвертом пленарном заседании МПА СНГ 28 октября 2010 года
1.4.2. «О пограничной безопасности»	2011	Принят на тридцать четвертом пленарном заседании МПА СНГ 28 октября 2010 года
1.4.3. «О пограничных ведомствах (силах)»	2012	Принят на тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ 17 мая 2012 года

Наименование мероприятий программ	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
1.5. Разработать для государств — участников СНГ	2011–2013	Приняты на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года
1.5.1. Комментарий к модельному антитеррористическому законодательству СНГ	2011	Приняты на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года
1.5.2. Рекомендации по правовому регулированию эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях	2011	Приняты на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года
1.5.3. Рекомендации по гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму	2011	Приняты на тридцать восьмом пленарном заседании МПА СНГ 23 ноября 2012 года
1.6.3. Проводить совещания руководителей профильных комитетов парламентов государств — участников СНГ по вопросам использования в национальном законодательстве принятых МПА модельных законодательных актов и рекомендаций в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма	Ежегодно	В состав Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности входят председатели (заместители председателей) профильных комитетов (комиссий) парламентов (палат парламентов). На заседаниях Постоянной комиссии регулярно рассматриваются вопросы использования парламентами государств — участников СНГ модельных законодательных актов и рекомендаций в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма

<p>1.6.5. Продолжить гармонизацию законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом на основе Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период</p>	<p>2011–2013</p>	<p>Все мероприятия Программы в части, касающейся модельного законодательства, решением тридцать пятого пленарного заседания МПА СНГ были включены в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы</p>
---	------------------	---

**План мероприятий по реализации
Концепции согласованной пограничной политики государств — участников
Содружества Независимых Государств на 2011–2015 годы**

<p>Наименование мероприятий программ</p>	<p>Сроки исполнения</p>	<p>Формы и сроки реализации</p>
<p>1.1.3. Продолжить работу по гармонизации нормативной правовой базы государств — участников СНГ в пограничной сфере (помимо мероприятий, включенных в Программу сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2010–2013 годы): провести анализ национального законодательства государств — участников СНГ, устанавливающего ответственность за нарушение режима государственной границы, пограничного режима в пунктах пропуска через государственную границу, в целях подготовки предложений по его гармонизации</p>	<p>2012</p>	<p>Совместно с Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками и Пограничной службой ФСБ России подготовлены Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности (приняты на тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ 17 мая 2012 года)</p>

**Программа сотрудничества
государств — участников Содружества Независимых Государств
в борьбе с торговлей людьми на 2011—2013 годы**

Наименование мероприятий программ	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
<p>1.1. В целях совершенствования борьбы с торговлей людьми рекомендовать при необходимости на основе общепризнанных принципов и норм международного права:</p> <p>а) законодательно урегулировать борьбу с торговлей людьми</p>	<p>2011—2013</p>	<p>На основе модельных законов «О противодействии торговле людьми» (принят на тридцатом пленарном заседании МПА СНГ 3 апреля 2008 года), «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» (принят на тридцатом пленарном заседании МПА СНГ 3 апреля 2008 года), «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (принят на тридцать третьем пленарном заседании МПА СНГ 3 декабря 2009 года), Рекомендаций по унификации и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми (приняты на тридцатом пленарном заседании МПА СНГ 3 апреля 2008 года), Рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (приняты на тридцать пятом пленарном заседании МПА СНГ 28 октября 2010 года), которые создали механизмы полной имплементации общепризнанных принципов и норм международного права, соответствующее законодательство создано и действует в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Республике Таджикистан. Продолжается работа по подготовке соответствующих национальных законопроектов в Российской Федерации</p>

1.2. Разработать изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств — участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми	2011–2013	Приняты на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года
1.5. Рекомендовать: в) разработать Комментарий к модельному законодательству государств — участников СНГ в сфере противодействия торговле людьми	2011	Принят на тридцать восьмом пленарном заседании МПА СНГ 23 ноября 2012 года

Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2009—2011 годы

Наименование мероприятий программ	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
1.2. Продолжить совершенствование и сближение национального законодательства государств — участников СНГ в соответствии с принципами и нормами международного права: 1.2.1. Предложить Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ разработать новую редакцию модельного закона «О миграции трудовых ресурсов»	2010	Проект модельного закона «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция) проходит согласование в профильных комитетах и комиссиях парламентов государств — участников СНГ

**Программа сотрудничества
государств — участников Содружества Независимых Государств
в противодействии незаконной миграции на 2012—2014 годы**

Наименование мероприятий программы	Сроки исполнения	Формы и сроки реализации
<p>1.2. Продолжить совершенствование и сближение национального законодательства государств — участников СНГ:</p> <p>1.2.1. Предложить Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ разработать Концепцию общего миграционного пространства государств — участников СНГ и модельное соглашение о реадмиссии</p>	<p align="center">2012</p>	<p>Концепция общего миграционного пространства государств — участников СНГ принята на тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ 17 мая 2012 года; модельное Соглашение о реадмиссии принято на тридцать восьмом пленарном заседании МПА СНГ 23 ноября 2012 года</p>
<p>1.2.3. Продолжить работу по совершенствованию законодательных актов государств — участников СНГ в сфере противодействия незаконной миграции</p>	<p>Постоянно</p>	<p>На тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября 2013 года приняты Рекомендации по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве, получении общего и профессионального образования, участие в местном самоуправлении. Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ, будут внесены на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека в мае 2014 года</p>

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-6

П р и л о ж е н и е

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-6
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при организации и проведении повышения квалификации, переподготовки и стажировки государственных служащих в целях обеспечения профессионализма и компетентности в реализации государственными служащими своих должностных обязанностей.

Статья 1. Дополнительное профессиональное образование

Обучение по образовательным программам повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки рассматривается в настоящем Законе как дополнительное профессиональное образование государственных служащих в целях приобретения, углубления и обновления профессиональных знаний, умений и навыков для обеспечения соответствия уровня профессиональной подготовки государственных служащих содержанию и объему должностных обязанностей по замещаемой ими должности государственной службы или при включении их в кадровый резерв для должности государственной службы на конкурсной основе.

Статья 2. Принципы дополнительного профессионального образования

Дополнительное профессиональное образование государственных служащих организуется и осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- 1) комплексность и непрерывность обучения;
- 2) опережающий характер обучения государственных служащих по направлениям, имеющим приоритетное значение для обеспечения социально-экономического развития государства;

3) соответствие образовательных программ квалификационным требованиям к должностям государственной службы, объему должностных обязанностей по замещаемой государственными служащими должности государственной службы и (или) требованиям индивидуального плана профессионального развития государственного служащего;

4) индивидуализация образовательных программ с учетом категорий замещаемых государственными служащими должностей государственной службы;

5) личная заинтересованность и ответственность государственного служащего за постоянный профессиональный рост;

6) обязательное финансирование из средств государственного бюджета получения дополнительного профессионального образования государственными служащими, направленными на обучение в порядке, установленном настоящим Законом, национальным законодательством.

Статья 3. Виды дополнительного профессионального образования

1. Дополнительное профессиональное образование государственных служащих включает в себя профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

2. Прохождение государственным служащим профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки подтверждается соответствующим документом установленного образца и является преимущественным основанием для включения государственного служащего в кадровый резерв на конкурсной основе или продолжения замещения государственным служащим должности государственной службы.

Статья 4. Профессиональная переподготовка государственных служащих

1. Профессиональная переподготовка государственных служащих — вид дополнительного профессионального образования, направленный на приобретение, углубление и обновление профессиональных знаний, умений и навыков государственных служащих для выполнения нового вида профессиональной деятельности или получения дополнительной квалификации.

Профессиональная переподготовка государственных служащих реализуется по образовательным программам дополнительного профессионального образования двух видов:

а) в объеме свыше 500 учебных часов;

б) в объеме не менее 1000 часов общей трудоемкости образовательной программы с учетом уровня основного профессионального образования.

2. По результатам прохождения профессиональной переподготовки в объеме свыше 500 учебных часов и итоговой государственной аттестации государственные служащие получают диплом о профессиональной переподготовке установленного образца.

3. По результатам профессиональной переподготовки в объеме не менее 1000 часов общей трудоемкости образовательной программы с учетом уровня основного профессионального образования и итоговой государственной аттестации государственным служащим присваивается дополнительная квалификация и выдается диплом установленного образца о дополнительном (к высшему) образовании.

Статья 5. Повышение квалификации государственных служащих

1. Повышение квалификации государственных служащих — вид дополнительного профессионального образования, направленный на обновление теоретических и практических знаний государственных служащих в связи с повышением требований к уровню квалификации.

2. Повышение квалификации государственного служащего осуществляется в случаях, предусмотренных статьей 10 настоящего Закона, но не реже одного раза в три года.

3. Повышение квалификации включает в себя следующие виды обучения:

1) краткосрочное (не менее 72 учебных часов) тематическое обучение;

2) тематические и проблемные семинары (от 72 до 100 учебных часов);

3) длительное (свыше 100 учебных часов) обучение для углубленного изучения актуальных проблем по профилю профессиональной деятельности.

4. По результатам краткосрочного обучения или участия в тематических и проблемных семинарах государственным

служащим выдается соответствующий документ установленного образца о повышении квалификации.

5. По результатам длительного обучения государственным служащим выдается соответствующий документ установленного образца о повышении квалификации.

Статья 6. Стажировка государственных служащих

1. Стажировка государственных служащих является самостоятельным видом дополнительного профессионального образования государственного служащего либо составной частью его профессиональной переподготовки или повышения квалификации.

Стажировка государственных служащих может проводиться как на территории государства, так и за его пределами.

2. Целью стажировки государственных служащих является:

1) изучение передового, в том числе зарубежного, опыта в области государственного управления и государственной службы;

2) формирование и закрепление на практике теоретических знаний, полученных государственными служащими в период профессиональной переподготовки или повышения квалификации, приобретение практических навыков и умений для их эффективного использования при исполнении ими должностных обязанностей.

3. Стажировка государственного служащего, являющаяся самостоятельным видом дополнительного профессионального образования государственного служащего, организуется соответствующим органом государственной власти совместно с государственным образовательным учреждением, осуществляющим обучение государственных служащих, и организацией, в которую государственный служащий направляется для прохождения стажировки.

4. Стажировка государственного служащего, являющаяся самостоятельным видом дополнительного профессионального образования, предусматривает:

1) самостоятельную теоретическую подготовку;

2) приобретение профессиональных и организаторских навыков;

3) работу с нормативными правовыми актами и иными документами;

4) участие в совещаниях и других мероприятиях, проводимых государственным органом или иной организацией;

5) выполнение дополнительных к установленным должностным регламентом функциональных обязанностей;

6) участие в научно-практических мероприятиях по вопросам государственной службы.

5. По завершении стажировки государственным служащим выдается соответствующий документ установленного образца о прохождении стажировки.

Статья 7. Сроки обучения по образовательным программам дополнительного профессионального образования

Сроки обучения государственных служащих по образовательным программам дополнительного профессионального образования определяются государственным органом, организующим обучение, в соответствии с национальным законодательством с учетом установленного настоящим Законом количества часов для профессиональной подготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Статья 8. Порядок получения дополнительного профессионального образования государственными служащими

1. Отбор государственных служащих для получения ими дополнительного профессионального образования, в том числе за пределами территории государства, контроль за качеством их обучения и учет государственных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, в том числе за пределами территории государства, осуществляются в порядке, установленном нормативным правовым актом соответствующего государственного органа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Отбор государственных служащих, замещающих должности государственной службы, для получения ими дополнительного профессионального образования, в том числе за пределами территории государства, контроль за качеством их обучения и учет указанных государственных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, в том числе за пределами территории государства, осуществляются в порядке, установленном нормативным правовым актом главы государства (высшего органа исполнительной власти).

Статья 9. Гарантии государственным служащим, получающим дополнительное профессиональное образование

1. Государственным служащим, получающим дополнительное профессиональное образование, обеспечиваются необходимые условия для освоения образовательных программ дополнительного профессионального образования.

2. За государственным служащим в период получения им дополнительного профессионального образования сохраняются замещаемая должность государственной службы и денежное содержание.

3. Государственным служащим, направляемым для получения дополнительного профессионального образования в другую местность, производится оплата расходов, связанных со служебной командировкой, в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, замещающих должности государственной службы, при направлении их в служебную командировку.

Статья 10. Основания для направления государственного служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или стажировку

1. Общими основаниями для направления государственного служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или стажировку являются:

1) назначение государственного служащего в порядке должностного роста на иную должность государственной службы, в том числе на конкурсной основе;

2) включение государственного служащего в кадровый резерв на конкурсной основе;

3) решение аттестационной комиссии о соответствии государственного служащего замещаемой должности государственной службы при условии успешного прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации.

2. Государственный служащий в случае изменения вида его профессиональной служебной деятельности направляется на профессиональную переподготовку.

3. Государственный служащий, не исполнявший управленческих функций, в случае его назначения в порядке должностного роста на должность руководителя направляется на профессиональную переподготовку.

4. Государственный служащий, впервые принятый на должность государственной службы, направляется на повышение квалификации по истечении испытательного срока или шести месяцев после поступления на государственную службу.

5. Государственный служащий в случае его назначения в порядке должностного роста на иную должность государственной службы в пределах одной категории должностей направляется на повышение квалификации.

6. Кроме случаев, установленных настоящей статьей, государственный служащий может быть направлен на стажировку по решению представителя нанимателя.

7. Государственный служащий независимо от занимаемой должности не реже одного раза в три года проходит обучение по одному из видов дополнительного профессионального образования.

Статья 11. Формы профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных служащих

1. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих, замещающих должности руководителей, осуществляются с отрывом, с частичным отрывом или без отрыва от работы и с использованием возможностей дистанционных образовательных технологий.

2. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих, замещающих должности, не включающие управленческие функции, осуществляются с отрывом или с частичным отрывом от работы.

Статья 12. Форма стажировки государственных служащих

Стажировка государственных служащих осуществляется с отрывом от работы, с сохранением замещаемой должности государственной службы и денежного содержания. Направление на стажировку оформляется соответствующим нормативным правовым актом государственного органа.

Статья 13. Направление государственного служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или стажировку

1. Направление государственного служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или

стажировку оформляется нормативным правовым актом государственного органа, в котором государственный служащий замещает должность государственной службы.

2. Направление государственных служащих на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативным правовым актом главы государства (высшего органа исполнительной власти).

Статья 14. Программа государственного органа по профессиональному развитию государственных служащих

1. Программа государственного органа по профессиональному развитию государственных служащих утверждается руководителем государственного органа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Программа исполнительного органа государственной власти по профессиональному развитию государственных служащих, замещающих должности государственной службы в исполнительном органе государственной власти, утверждается соответствующим государственным органом по согласованию с уполномоченным органом.

3. В программе государственного органа по профессиональному развитию государственных служащих, рассчитанной на три года, указывается:

1) ежегодная потребность в профессиональной переподготовке, повышении квалификации и стажировке государственных служащих по категориям должностей государственной службы, направлениям, видам, формам и продолжительности получения дополнительного профессионального образования с учетом профиля и типа образовательных учреждений;

2) этапы реализации программы, перечень мероприятий, а также показатели, позволяющие оценивать ход и результаты ее реализации;

3) ожидаемая результативность дополнительного профессионального образования государственных служащих.

Статья 15. Индивидуальный план профессионального развития государственного служащего

1. Индивидуальный план профессионального развития государственного служащего разрабатывается им в соответствии

с должностным регламентом (инструкцией) совместно с непосредственным руководителем сроком на три года и утверждается в порядке, установленном представителем нанимателя, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Порядок разработки и утверждения индивидуальных планов профессионального развития государственных служащих, замещающих должности государственной службы в исполнительных органах государственной власти, определяется нормативным правовым актом главы государства (высшего органа исполнительной власти).

3. В индивидуальном плане профессионального развития государственного служащего указываются:

1) цель, вид, форма и продолжительность получения дополнительного профессионального образования, включая сведения о возможности использования дистанционных образовательных технологий и самообразования;

2) направления дополнительного профессионального образования;

3) ожидаемая результативность дополнительного профессионального образования государственного служащего.

Статья 16. Государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих

1. Организация профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных служащих осуществляется на основе государственного заказа.

2. Государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих на очередной год включает в себя:

1) государственный заказ на профессиональную переподготовку государственных служащих;

2) государственный заказ на повышение квалификации и стажировку государственных служащих.

3. Размещение государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих, включая выполнение работ, оказание услуг, связанных с научно-методическим, учебно-методическим и информационно-аналитическим обеспечением дополнительного профессионального образования, осуществляется

в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях в порядке, установленном законодательством о размещении заказов.

4. Формирование государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих осуществляется государственным органом, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи.

5. Формирование государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих, замещающих должности государственной службы, осуществляется главой государства (высшим органом исполнительной власти) в порядке, определяемом национальным законодательством.

6. Государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих формируется на основе программ государственных органов по профессиональному развитию государственных служащих и индивидуальных планов профессионального развития государственных служащих.

7. Государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих содержит следующие сведения:

1) количество государственных служащих, направляемых для получения дополнительного профессионального образования, в том числе за пределами территории государства (по каждой образовательной программе дополнительного профессионального образования отдельно);

2) объем средств, предусмотренных в законе о бюджете на очередной финансовый год на получение государственными служащими дополнительного профессионального образования, в том числе за пределами территории государства (по каждой образовательной программе дополнительного профессионального образования отдельно), а также на научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение дополнительного профессионального образования государственных служащих.

8. Государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих, включая его объем и структуру, утверждается

постановлением правительства и учитывается при принятии закона о бюджете на очередной финансовый год.

9. Контроль за ходом исполнения государственного заказа осуществляется государственным органом по управлению государственной службой.

10. Сведения об итогах исполнения государственными органами государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих ежегодно представляются государственными органами в орган по управлению государственной службой.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Законодательных основах Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект Законодательных основ Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки (прилагаются).

2. Направить указанные законодательные основы в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для рассмотрения и использования при формировании национального законодательства.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-7

П р и л о ж е н и е

Приняты на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-7
от 18 апреля 2014 года)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки

Настоящие Законодательные основы направлены на создание условий для перехода государства к устойчивому и безопасному развитию в области образования и науки, определяют общие принципы и требования, подлежащие установлению и развитию в других законодательных и иных нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящими Законодательными основами, формируют правовые основы регулирования отношений, связанных с обеспечением устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовые основы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Правовыми основами обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются конституция государства, национальное законодательство в сферах устойчивого развития, обеспечения безопасности, образования и науки, другие, устанавливающие требования к обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, законодательные и иные нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с настоящими Законодательными основами, нормативные правовые акты, а также международные договоры в данных областях, заключенные или признанные государством.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящих Законодательных основ используются следующие понятия:

безопасность — возможность продолжения существования системы (отсутствие возможности ее гибели или причинения ей неприемлемого ущерба);

источники опасности — условия, причины и факторы, порождающие носителей опасности и (или) способствующие их воспроизводству и развитию;

наука — сфера человеческой деятельности, в рамках которой осуществляется выработка, теоретическая систематизация и уточнение объективных знаний о мире (действительности, человеке, обществе и природе, их взаимосвязях и взаимодействиях) в целях их практического применения;

научная (научно-исследовательская, научно-техническая, научно-методическая) деятельность — деятельность, осуществляемая в форме научных исследований и направленная на выработку, теоретическую систематизацию и уточнение объективных знаний о мире в целях их практического применения;

научная организация (учреждение, предприятие) — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, типа и вида, осуществляющее в качестве основной научную деятельность и подготовку научных кадров;

научный продукт — научный результат, предназначенный для реализации;

научный результат — оформленный результат научной деятельности (частично или полностью завершенных научных исследований), содержащий новые объективные знания или решения и зафиксированный на любом информационном носителе;

носители опасности — субъекты, объекты, процессы и явления, способные оказывать негативные (опасные) воздействия на социальную систему;

образование — сфера человеческой деятельности, в которой осуществляется обучение и (или) воспитание людей в рамках, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами государства;

образовательная организация (учреждение, предприятие) — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, типа и вида, осуществляющее образовательный процесс

и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников;

образовательный процесс — целенаправленный процесс обучения и воспитания людей, осуществляемый в системе образования в интересах развития человека, общества и государства, сопровождающийся констатацией достижения обучающимся установленных образовательных уровней (образовательных цензов);

опасность — возможность прекращения существования системы (ее гибели или причинения ей неприемлемого ущерба);

прикладные научные исследования — научная деятельность, направленная на выработку и применение объективных знаний в целях решения практических задач;

развитие — изменение состояния и свойств системы в направлении повышения уровня ее совершенства;

система — совокупность взаимосвязанных элементов, функционирующих как одно целое для достижения общих целей;

система обеспечения устойчивого и безопасного развития государства (в области образования и науки) — совокупность единой нормативно-правовой базы, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан, а также системы управления их действиями по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства (в области образования и науки);

система образования — взаимоувязанная совокупность образовательных организаций (учреждений, предприятий) различных организационно-правовых форм, типов и видов, органов управления образованием, государственных образовательных программ и стандартов, реализующая образовательный процесс;

специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки — орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию отношений, связанных с обеспечением устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

угроза безопасности государства — опасность (возможность нанесения неприемлемого ущерба) государству, исходящая от определенных источников и носителей опасности;

устойчивое и безопасное развитие государства — устойчивое развитие государства, характеризующееся наличием гарантированной возможности продолжения его существования (отсутствием возможности причинения неприемлемого ущерба) в рамках рассматриваемого времени прогноза;

устойчивое развитие государства — развитие государства, характеризующееся устойчивым развитием сфер его жизнедеятельности, сохранением окружающей среды и рациональным использованием природно-ресурсного потенциала в интересах удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей;

устойчивость — свойство системы, характеризующее ее способность сохранять текущее состояние или возвращаться к нему при оказании на нее внутренних и внешних воздействий;

фундаментальные научные исследования — теоретическая и (или) экспериментальная деятельность, направленная на разработку и уточнение фундаментальных знаний о мире (человеке, обществе, природе, их взаимосвязях и взаимодействиях).

Статья 3. Объекты обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Основными объектами обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

человек — его неотъемлемые и неотчуждаемые права (в частности, права на жизнь, образование, выбор вида деятельности, свободу творчества, благоприятную для жизни окружающую среду и т. п.);

общество — физические и юридические лица, общественные и иные организации, участвующие в образовательном процессе, научной деятельности и обеспечении устойчивого и безопасного развития государства;

государство — органы государственной власти, участвующие в осуществлении образовательного процесса и научной деятельности в части обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в пределах прав, установленных законодательством государства.

Статья 4. Субъекты обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Субъектами обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются публичные органы управления образованием и наукой, подведомственные им организации, образовательные и научные организации (физические лица, общественные и иные организации, а также другие юридические лица), участвующие в управлении образовательным процессом, научной деятельностью и обеспечением устойчивого и безопасного развития государства в пределах прав, установленных законодательством государства.

Государство обеспечивает правовую и социальную поддержку и защиту гражданам, общественным и иным объединениям, оказывающим содействие в осуществлении деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки в соответствии с законом.

Статья 5. Основные принципы государственной политики по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Основными принципами государственной политики по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

— приоритетность развития и обеспечения сфер образования и науки в деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства;

— отношение к образованию и науке как высшим ценностям человека, общества и государства — основе их устойчивого и безопасного развития;

— обеспечение прав всех граждан государства на образование: наличие, доступность (недискриминация, физическая и экономическая доступность), непрерывность, приемлемость и адаптируемость;

— единые (общие) образовательное и научное пространства государств — участников СНГ как основа организации обеспечения их устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— интеграция образования, науки и практики в целях устойчивого и безопасного развития государства;

- участие всех субъектов образовательной и научной деятельности в формировании и реализации государственной политики в области устойчивого и безопасного развития государства;
- определение и стимулирование приоритетных направлений развития образования и науки в соответствии с долгосрочными целями устойчивого и безопасного развития государства;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития образования, науки и технологий с учетом целей устойчивого и безопасного развития государства;
- ориентация системы образования и науки на раскрытие и реализацию творческого потенциала человека с учетом его индивидуальных особенностей и интересов;
- свобода выбора языков обучения в соответствии с законодательством государства в области образования;
- обеспечение подготовки, повышения квалификации и переподготовки научных и педагогических кадров с учетом целей устойчивого и безопасного развития государства;
- гарантии субъектам образовательной и научной деятельности свободы творчества, права выбора направлений и методов осуществления образовательной и научной деятельности, защиты от недобросовестной конкуренции в области образования и науки;
- свободный доступ и свобода распространения информации и достижений в областях образования и науки, обеспечения устойчивого и безопасного развития государства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства в отношении государственной тайны;
- развитие международного сотрудничества и гармонизация законодательства по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития государств — участников СНГ в области образования и науки.

Глава II. ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Статья 6. Цели и задачи обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Целями обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

- эффективное использование потенциалов системы образования и науки в целях решения социально-экономических задач, устойчивого и безопасного развития государства;

- создание благоприятных условий для осуществления образовательной и научной деятельности, развития и реализации творческого потенциала личности;

- повышение ответственности всех участников образовательной и научной деятельности за обеспечение безопасности и развитие человека, общества и государства;

- сохранение жизни и здоровья всех участников образовательной и научной деятельности;

- развитие международного сотрудничества в сфере обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Задачами обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

- совершенствование правовых основ обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

- выявление проблем устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, обоснование эффективных путей их решения;

- обоснование целей, направлений и государственных программ обеспечения устойчивого развития государства в области образования и науки;

- выявление и оценка действующих и прогнозируемых угроз безопасности государства в области образования и науки, определение эффективных путей и мер по их нейтрализации;

- подготовка специалистов и создание научных школ по обеспечению устойчивого и безопасного развития;

— создание социально-экономических условий для развития системы образования и науки, поддержка инноваций в области образования и науки, гарантированное финансирование проектов, выполняемых по государственным заказам в целях обеспечения устойчивого и безопасного развития государства;

— всестороннее ресурсное обеспечение устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— осуществление контроля и надзора за процессами обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— организация международного сотрудничества по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Статья 7. Основные направления обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Основными направлениями обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

— научно-исследовательское — выработка, систематизация и уточнение объективных знаний в целях обеспечения устойчивого и безопасного развития человека, общества и государства;

— образовательно-просветительское — организация и осуществление образовательного процесса в интересах подготовки кадров для обеспечения устойчивого и безопасного развития государства, а также распространение в обществе научных и практических знаний об устойчивом и безопасном развитии государства;

— административно-кадровое — совершенствование форм организации и управления образованием и наукой, своевременная подготовка, расстановка и замена профессиональных кадров с учетом требований по устойчивому и безопасному развитию государства, совершенствование организационной и штатной структуры системы образования и науки;

— охранно-защитное — поиск и реализация путей сохранения культурно-духовных и материальных ценностей человека, общества и государства, обеспечение устойчивости функционирования образовательных и научных учреждений, их охрана и защита от внешних и внутренних угроз;

— предупредительно-профилактическое — своевременное выявление и оценка источников опасности и формирующихся угроз в области образования и науки, а также разработка и реализация профилактических мер по их ослаблению, предупреждению и нейтрализации.

Статья 8. Основные показатели уровня устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Основными показателями уровня устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

- средняя ожидаемая продолжительность и качество жизни граждан;
- уровень образования, воспитания и развития граждан;
- средняя продолжительность обучения граждан;
- средняя ожидаемая продолжительность обучения граждан;
- уровень достижений в развитии науки и технологий;
- уровень обеспеченности ресурсами системы образования и науки;
- уровень производительности труда;
- количество и укомплектованность образовательных и научных организаций;
- уровень безопасности образовательных и научных организаций;
- качество управления в области образования и науки;
- количество и уровень подготовки научных и педагогических кадров;
- количество инновационных технологий, товаров и услуг, разработанных в системе образования и науки;
- количество научных исследований и образовательных технологий в области устойчивого и безопасного развития человека, общества и государства.

Основу организации обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки составляют оценка и прогнозирование показателей уровня развития и безопасности государства, а также угроз безопасности государства в области образования и науки.

Оценку и прогнозирование показателей уровня развития и безопасности государства и угроз безопасности государства в области образования и науки осуществляет и доводит до руководства

страны специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

В целях качественного научно-методического и информационно-аналитического обеспечения оценки и прогнозирования показателей уровня развития и безопасности государства, угроз его безопасности в области образования и науки, обоснования и корректирования вариантов и сценариев развития науки и образования, а также организации противодействия угрозам создаются или определяются головные научные, аналитические и другие организации по проблемам устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Глава III. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Статья 9. Состав, предназначение и элементы системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Система обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки является составной частью системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства.

Система обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки включает в себя совокупность единой нормативно-правовой базы, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан, а также системы управления их действиями по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Предназначением системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки является содействие достижению максимально возможного уровня развития государства при заданных уровнях безопасности государства и выделяемых ресурсов.

Основными субъектами системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются государственные органы, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие

в соответствии с законодательством государства участие в обеспечении устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Государство осуществляет финансирование создания и функционирования системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, формирует (определяет) специально уполномоченный государственный орган, отвечающий за координацию деятельности элементов системы, определяет полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Компетенция каждого элемента, входящего в состав системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, определяется законодательством государства.

Статья 10. Функции системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Основными функциями системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки являются:

- выявление и прогнозирование тенденций развития государства и угроз его безопасности в области образования и науки, стратегическое планирование и разработка долгосрочных сценариев обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

- среднесрочное и текущее планирование, подготовка и реализация мероприятий по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки в условиях штатного функционирования, а также в условиях возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций на объектах сферы образования и науки, разработка и реализация планов готовности;

- правовое регулирование отношений субъектов обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

- координация деятельности органов управления образованием и наукой по содействию силам специально уполномоченных органов в области безопасности, в ходе урегулирования кризисных ситуаций и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- всестороннее обеспечение (правовое, техническое, научное, методическое, информационное, аналитическое и др.) деятельности субъектов системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;
- осуществление государственного контроля, надзора и других функций по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Глава государства:

- является гарантом обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки при принятии политических, социально-экономических и иных решений;
- определяет единую государственную политику по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки и контролирует ее реализацию;
- определяет специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;
- осуществляет руководство деятельностью органов исполнительной власти по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;
- заключает международные договоры по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;
- принимает в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Законодательные органы государства:

- обеспечивают правовые основы деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки посредством принятия законов и ратификации международных договоров государства в этой области;
- определяют приоритеты по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;
- утверждают бюджетные ассигнования на финансирование реализации государственных программ и мероприятий по

обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— принимают в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Правительство:

— обеспечивает проведение в государстве единой государственной политики по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— координирует деятельность органов исполнительной власти по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— обеспечивает соответствие комплекса нормативных правовых актов органов исполнительной власти законодательству государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— разрабатывает и представляет в законодательные органы предложения по расходам государственного бюджета на деятельность по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— организует разработку и выполнение целевых программ по вопросам устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— обеспечивает соблюдение требований по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в части образования и науки;

— предусматривает выделение средств за счет государственного бюджета на финансирование реализации государственных программ и мероприятий по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки при разработке проектов государственного бюджета;

— отчитывается в установленном порядке за деятельность по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки перед главой государства и законодательными органами государства и ежегодно информирует граждан об этой деятельности;

— участвует в установленном порядке в международных мероприятиях по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— принимает в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Полномочия и функции органов государственной власти по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки уточняются и дополняются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Полномочия региональных (субъекта государства) органов государственной власти по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

К полномочиям региональных органов государственной власти по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки относятся:

— реализация государственной политики по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— установление приоритетов и требований по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки на соответствующих территориях;

— осуществление правового регулирования отношений по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, не противоречащего законодательству государства в этой сфере и предусматривающего учет экологических, демографических, социальных и экономических условий;

— установление, при необходимости, более жестких требований по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки в дополнение к требованиям, предусмотренным законодательством государства в этой области;

— осуществление государственного контроля за исполнением законодательства государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— формирование, финансирование и реализация программ по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— участие в формировании, финансировании и реализации государственных и региональных программ по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки на соответствующих территориях;

- информирование населения об опасных ситуациях, возникающих на соответствующих территориях в области образования и науки, и принимаемых мерах по их нормализации;
- иные полномочия, установленные национальным законодательством по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки

Органы местного самоуправления уполномочены:

- устанавливать требования по обеспечению устойчивого и безопасного развития соответствующих территорий государства в области образования и науки, дополняющие требования к обеспечению устойчивого и безопасного развития государства и требования к обеспечению устойчивого и безопасного развития регионов в области образования и науки;
- обращаться в установленном порядке к органам исполнительной власти по вопросам проведения проверки организаций в области образования и науки на соответствие требованиям к устойчивому и безопасному развитию на соответствующих территориях;
- ограничивать в установленном порядке деятельность организаций образования и науки, расположенных на соответствующих территориях, и физических лиц в связи с нарушением ими требований по обеспечению устойчивого и безопасного развития вплоть до принятия решения о приостановлении деятельности соответствующих организаций;
- организовывать общественные обсуждения и опросы среди населения, а также иные формы участия граждан в принятии решений по вопросам устойчивого и безопасного развития в области образования и науки на соответствующих территориях.

Статья 14. Функции, права и обязанности специально уполномоченного государственного органа по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки

Специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки осуществляет следующие функции:

— разработка и реализация в соответствии со своей компетенцией совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, единой государственной политики, стратегических планов и долгосрочных сценариев обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки на территории государства, комплексных и целевых программ в этой области; координация деятельности по реализации указанных программ, контроль их выполнения;

— координация деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, по выявлению, прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций в области образования и науки, и осуществление этой деятельности;

— организация, осуществление информационного и аналитического обеспечения и координация деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в этой сфере;

— организация и осуществление оценки показателей уровня устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

— установление соответствия деятельности субъектов в области образования и науки требованиям к обеспечению устойчивого и безопасного развития государства;

— государственный контроль совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, соблюдения требований к обеспечению устойчивого и безопасного развития органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, осуществляющими образовательную и научную деятельность;

— участие в разработке государственных планов научно-исследовательской деятельности и образовательных программ и стандартов в области обеспечения устойчивого и безопасного развития государства и их согласование;

— иные полномочия, установленные законодательством государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки обязан:

- своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- выполнять иные требования, установленные законодательством государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки имеет право:

- взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- получать в соответствии с законодательством государства безвозмездно от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций информацию, необходимую для осуществления своей деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки;

- взаимодействовать в установленном порядке с соответствующими органами иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, специалистами, информацией по вопросам устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- подготавливать соответствующие материалы и передавать их правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- организовывать, проводить в установленном порядке международные мероприятия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки и принимать в них участие;

- осуществлять в пределах своей компетенции иные действия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Нормативные правовые акты специально уполномоченного государственного органа по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, устанавливающие

требования в этой области, а также принимаемые в пределах его компетенции решения в этой области обязательны для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Основные нормативные правовые акты специально уполномоченного государственного органа по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки доводятся до всеобщего сведения в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 15. Полномочия органов исполнительной власти по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам образования и науки, социально-экономического развития, безопасности, обороны, внутренних дел, таможенного дела, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и здравоохранения, по вопросам ядерной и радиационной безопасности, промышленной безопасности, пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, иные органы исполнительной власти, осуществляющие в соответствии с законодательством государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам устойчивого и безопасного развития, в соответствии со своей компетенцией выполняют в части обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки следующие функции:

— участие в разработке и реализации единой государственной политики, стратегических планов и долгосрочных сценариев, государственных комплексных и целевых программ по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, осуществление контроля их выполнения, а также координация деятельности органов исполнительной власти по устойчивому и безопасному развитию в области образования и науки и методическое руководство этой деятельностью;

— участие в деятельности по выявлению и прогнозированию угроз безопасности в области образования и науки и осуществление деятельности по их предупреждению и нейтрализации;

— установление соответствия планируемой образовательной, научной и иной деятельности требованиям к обеспечению устойчивого и безопасного развития, участие в информационном и аналитическом обеспечении деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— иные полномочия, установленные законодательством государства по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, координируют свою деятельность по обеспечению устойчивого и безопасного развития со специально уполномоченными государственными органами в области устойчивого и безопасного развития государства.

Требования к обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, установленные нормативными правовыми актами органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в данной области, а также принимаемые в пределах их компетенции решения в данной области, обязательны для органов исполнительной власти государства, органов местного самоуправления, а также для юридических и физических лиц.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также их должностные лица, иные юридические и физические лица обязаны выполнять направленные на обеспечение устойчивого и безопасного развития в области образования и науки предписания специально уполномоченных государственных органов по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в указанной сфере, и их должностных лиц.

Статья 16. Права и обязанности субъектов образовательной и научной деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки

Субъекты образовательной и научной деятельности имеют право:

— в установленном законодательством государства порядке получать информацию по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— вносить в государственные органы предложения по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Субъекты образовательной и научной деятельности обязаны:

— разрабатывать и осуществлять меры по выполнению правил, регулирующих деятельность по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— предоставлять в порядке, установленном национальным законодательством, уполномоченным государственным органам информацию и документы, необходимые для выполнения их функций;

— незамедлительно сообщать уполномоченным государственным органам о возникших угрозах безопасности в области образования и науки;

— иметь необходимые лицензии и сертификаты;

— выполнять предписания, постановления и иные законные требования уполномоченных государственных органов;

— обеспечивать обучение и профессиональную подготовку специалистов и персонала в части обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— осуществлять научно-исследовательскую деятельность и подготовку научных кадров по проблемам обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Субъекты образовательной и научной деятельности несут ответственность за несоблюдение требований по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки в соответствии с законодательством государства.

Статья 17. Координация деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки

Специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки:

— координирует действия государственных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, не вмешиваясь в действия таких органов;

— организует взаимодействие государственных органов, образовательных и научных организаций, общественных объединений,

участвующих в обеспечении устойчивого и безопасного развития в области образования и науки или осуществляющих деятельность, затрагивающую интересы устойчивого и безопасного развития государства;

— осуществляет взаимодействие по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки с соответствующими органами иностранных государств в порядке, устанавливаемом международными договорами, в том числе межведомственного характера.

Статья 18. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в обеспечении устойчивого и безопасного развития

Лица, непосредственно участвующие в обеспечении устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, наделяются установленным законодательством государства статусом лиц, выполняющих специальные обязанности. Они являются представителями исполнительной власти и находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Никто, кроме лиц, специально уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их деятельность.

Воспрепятствование исполнению лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанностей по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество такого лица или членов его семьи в связи с выполнением им этих обязанностей влекут за собой уголовную или административную ответственность, предусмотренную законодательством государства.

Противоправные деяния в отношении граждан и членов их семей в связи с оказанием гражданами содействия представителям системы обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки влекут за собой ответственность, установленную законодательством государства.

Лица, непосредственно участвующие в обеспечении устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, наряду с конституционными гарантиями государства, распространяющимися на всех граждан (защита и покровительство граждан государством, защита жизни человека, свободы, неприкосновенности и достоинства личности),

обеспечиваются дополнительными социальными и материальными гарантиями в соответствии с законодательством государства.

Глава IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Статья 19. Правовое, научное и методическое обеспечение

Правовое, научное и методическое обеспечение деятельности в сфере устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, а также полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, определяются законами и иными нормативными правовыми актами, нормативными актами специально уполномоченного органа по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Научное и методическое обеспечение включает организацию, проведение и реализацию специальных научно-исследовательских и экспериментальных работ, а также разработку методических документов по организации обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Статья 20. Информационное и аналитическое обеспечение

Информационное и аналитическое обеспечение деятельности в сфере устойчивого и безопасного развития в области образования и науки организуется специально уполномоченными органами по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, другими органами исполнительной власти, образовательными и научными организациями, другими субъектами в рамках их полномочий и компетенции.

Информационное и аналитическое обеспечение проводится в целях оценки, контроля, анализа и прогнозирования состояния области образования и науки, его соответствия требованиям к показателям устойчивого и безопасного развития, выявления актуальных проблем обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, оперативного устранения возникших затруднений, а также исследования и устранения причин кризисных и чрезвычайных происшествий и инцидентов

в области образования и науки, информирования населения и участников образовательной и научной деятельности, а также разработки и оценки эффективности мероприятий по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Информационное и аналитическое обеспечение включает сбор, передачу, обработку, хранение, обобщение, анализ и представление информации о показателях устойчивого и безопасного развития, кризисных и чрезвычайных происшествиях и инцидентах, других данных, касающихся устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, доведение ее до населения, персонала и других потребителей в соответствии с законодательством государства. Взаимный обмен информацией между субъектами деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки координируется государством и осуществляется на безвозмездной основе.

Порядок формирования, использования и защиты информационных ресурсов устанавливается правительством государства.

Статья 21. Кадровое обеспечение

В целях подготовки персонала для системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки специально уполномоченный государственный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки должен формировать перечень специальностей, требования к необходимым специалистам, образовательные программы и профессиональные стандарты по этим специальностям, разрабатывать предложения по обеспечению государственного заказа и стимулированию целевого заказа субъектов образовательной и научной деятельности на подготовку соответствующих специалистов.

Персонал, деятельность которого связана с обеспечением устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, проходит обязательную аттестацию и допускается к выполнению функциональных обязанностей при наличии соответствующего сертификата (свидетельства). При его трудоустройстве могут быть введены определенные ограничения.

Персонал, в профессиональные обязанности которого входит обеспечение безопасности государства в области образования и науки, должен подлежать обязательному страхованию за счет

государства на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья, связанного с исполнением служебных обязанностей.

Статья 22. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение деятельности в сфере устойчивого и безопасного развития в области образования и науки осуществляется за счет средств государственного бюджета и иных средств, предусмотренных законодательством государства, а также средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на разработку и реализацию государственных целевых программ обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Координацию финансирования мероприятий по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки осуществляет специально уполномоченный орган по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Средства, направляемые на обеспечение устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Статья 23. Материально-техническое обеспечение

Материально-техническое обеспечение деятельности в сфере устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки осуществляется из земельных, материально-технических, жилищных и других фондов государства.

Нормы и порядок материально-технического обеспечения мер устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки устанавливаются правительством государства.

Статья 24. Разработка и реализация мер по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки

Органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, образовательные и научные

организации, участвующие в деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, обязаны планировать и проводить мероприятия по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки в пределах своей компетенции.

Государственные целевые программы, направленные на обеспечение устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки, разрабатываются и реализуются на основе концепций, стратегических планов и долгосрочных сценариев обеспечения устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки органами исполнительной власти, участвующими в деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития, и специально уполномоченными органами по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки.

Статья 25. Международное сотрудничество по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки

Международное сотрудничество по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки осуществляется в целях:

- координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по обеспечению устойчивого и безопасного развития государства в области образования и науки на территории государства и за его пределами;

- формирования стабильной и безопасной системы международных отношений в сфере устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- создания благоприятных политических, социальных и экономических условий для устойчивого и безопасного развития субъектов образовательной и научной деятельности государства при осуществлении межгосударственной деятельности;

- совершенствования международных и внутригосударственных механизмов обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, выявления фактов нарушений законодательства государства в данной области и совершивших их лиц;

- гармонизации и унификации законодательства государства в сфере устойчивого и безопасного развития в области

образования и науки с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

Международное сотрудничество государства в сфере обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки осуществляется посредством:

- участия государства в международных мероприятиях по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

- организации и обеспечения в пределах практических возможностей и с учетом интересов государства взаимного обмена информацией с иностранными государствами, оказания помощи иностранным государствам по вопросам обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней и многосторонней основе;

- взаимодействия с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями по вопросам предупреждения кризисных (чрезвычайных) ситуаций в области образования и науки и ликвидации последствий их возникновения.

Представительство интересов государства в сфере устойчивого и безопасного развития в области образования и науки осуществляется специально уполномоченным государственным органом по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, а также органами исполнительной власти и организациями, которым в соответствии с законодательством государства предоставлены указанные полномочия.

По представлению указанных органов государством могут создаваться региональные органы, осуществляющие сотрудничество государств по вопросам устойчивого и безопасного развития в области образования и науки на региональной основе.

Статья 26. Межгосударственное сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств по обеспечению устойчивого и безопасного развития

Межгосударственное сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств по обеспечению

устойчивого и безопасного развития в области образования и науки предусматривает:

— формирование правовой базы межгосударственного сотрудничества по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки;

— укрепление экономических, социальных, культурных, научных, административных и иных связей с соседними государствами, способствующих взаимному устойчивому и безопасному развитию государств;

— сотрудничество в противодействии негативным трансграничным процессам и явлениям (организованной преступности, терроризму, пиратству, контрабанде, незаконному обороту оружия и наркотиков), а также в содействии решению экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдении норм и принципов международного права;

— содействие формированию общей системы обеспечения устойчивого и безопасного развития государств — участников Содружества Независимых Государств на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон.

Глава V. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Статья 27. Контроль и надзор в сфере обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки

На всех стадиях процессов обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки со стороны уполномоченных государственных органов осуществляется контроль и надзор за надлежащей реализацией мер по обеспечению устойчивого и безопасного развития в области образования и науки.

Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере обеспечения устойчивого и безопасного развития в области образования и науки, определяются отдельными нормативными правовыми актами государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об экологическом агропроизводстве»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об экологическом агропроизводстве», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об экологическом агропроизводстве» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-8

Приложение

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-8
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об экологическом агропроизводстве

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Настоящий Закон устанавливает правовые основы устойчивого развития национальной системы экологического агропроизводства и регулирует отношения, возникающие при

применении и исполнении обязательных требований к производству, сертификации, маркировке, хранению, транспортировке, реализации и обороту продукции экологического агропроизводства в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Действие настоящего Закона распространяется на продукты, материалы и изделия растительного, животного или микробного происхождения в натуральном или переработанном виде, в маркировке которых и (или) прилагаемых к ним документах содержится информация о том, что продукт, материал или изделие является продукцией экологического агропроизводства.

Статья 3. К продукции экологического агропроизводства, произведенной, ввезенной и находящейся в обороте на территории государств — участников СНГ, применяются требования санитарно-эпидемиологической безопасности продукции и пищевой ценности пищевых продуктов, установленные специальными международными и национальными техническими регламентами, стандартами, а также иными нормативными документами в сфере безопасности и пищевой ценности продуктов потребления человека.

Статья 4. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

агробιοразнообразие — все компоненты биоразнообразия, имеющие отношение к продовольствию и сельскому хозяйству, а также все компоненты биоразнообразия, составляющие агроэкосистему, т. е. многообразие и изменчивость животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемном уровнях, без которых невозможно обеспечить устойчивость основных функций агроэкосистемы, ее структуры и процессов;

агроэкосистема — искусственно созданная с целью получения сельскохозяйственной продукции и регулярно поддерживаемая человеком (поле, пастбище, огород, сад, защитное лесное насаждение и т. д.) экосистема;

генетически модифицированные организмы — полученные с применением методов генной инженерии любые организмы, отличные от природных организмов, способные к воспроизводству или передаче наследственного генетического материала, а также содержащие генно-инженерный материал, в том числе гены, их фрагменты или комбинацию генов;

компетентный национальный орган — орган государственно-го управления, ответственный за регулирование деятельности, контроль и надзор в сфере экологического агропроизводства, уполномоченный обеспечивать соблюдение требований и реализацию положений национального законодательства, регламентирующих все виды деятельности в этой сфере;

маркировка — комплекс сведений экологического характера о продукции, процессе или услуге в виде текста, отдельных графических, цветовых символов (условных обозначений) и их комбинаций, наносимых непосредственно на изделие, упаковку (тару), табличку, ярлык (бирку), этикетку или в сопроводительную документацию;

международный стандарт — стандарт, принятый международной организацией и широко применяемый при производстве экологической продукции;

орган по инспекции и сертификации — государственная или частная организация, аккредитованная в соответствии с национальным законодательством и уполномоченная компетентным национальным органом осуществлять инспекцию и контроль над соблюдением требований национального и международного законодательства, технических регламентов и стандартов, регламентирующих все этапы и виды деятельности в сфере экологического агропроизводства, а также осуществлять их сертификацию;

оценка соответствия — прямое или косвенное определение соответствия требованиям технических регламентов и стандартов системы экологического агропроизводства и его продукции;

переходный период — определенный техническим регламентом и стандартами минимальный промежуток времени от начала производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с требованиями экологического агропроизводства до момента ее сертификации;

подтверждение соответствия — документальное удостоверение соответствия экологической продукции требованиям технических регламентов, стандартов, сводов правил или условиям договоров;

производитель экологической продукции — физическое или юридическое лицо, вовлеченное в процесс производства и (или) реализации продукции экологического агропроизводства;

сертификация — процедура определения и документального подтверждения соответствия продукции или производства

техническим регламентам и стандартам экологического агропроизводства;

стандарт — документ, в котором с целью добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции и характеристики процессов производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг в сфере экологического агропроизводства;

фальсифицированная экологическая продукция — продукты, материалы и изделия, информация о которых в прилагаемых к ним документах и на этикетках не соответствует требованиям экологического агропроизводства;

экологическая продукция — продукция, произведенная в условиях экологического агропроизводства, и (или) услуги, предоставленные при строгом соблюдении технического регламента и специализированных стандартов такого производства;

экологическое агропроизводство — все стадии производства, переработки, хранения, транспортировки, реализации и доведения до конечного потребителя экологической продукции, основанные на неукоснительном соблюдении определенных требований, которые закреплены в техническом регламенте и специализированных стандартах ведения такого производства.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АГРОПРОИЗВОДСТВА

Статья 5. Экологическое агропроизводство основывается на следующих принципах:

— формирование устойчивых агроэкосистем и ведение в них экологического агропроизводства, обеспечивающего сохранность природных ресурсов;

— расширение местного агробιοразнообразия путем выбора видов и сортов растений, а также методов разведения и содержания животных, способствующих гармонизации экологического агропроизводства с естественными возможностями агроэкосистемы;

— поддержание плодородия почв с помощью севооборота, с включением многолетних трав и биологически расщепляемых удобрений исключительно микробиологического, растительного или животного происхождения;

— использование технологий, способствующих сохранению компонентов агробиоразнообразия и долговременного почвенного плодородия;

— применение биологических средств, агротехнических и физических барьеров для борьбы с болезнями и вредителями.

Статья 6. Требования, предъявляемые к ведению экологического агропроизводства:

— полный запрет на использование генетически модифицированных организмов и (или) продуктов, произведенных с использованием таких организмов, на всех этапах и во всех системах экологического агропроизводства;

— полный отказ от использования продуктов, не сертифицированных в соответствии с требованиями международных и национальных технических регламентов и (или) стандартов, касающихся производства экологической продукции;

— осуществление обработки земельных угодий в течение как минимум трех лет (переходный период) без применения минеральных удобрений и последующий запрет на использование химико-синтетических веществ;

— использование сортов, адаптированных к местным агроклиматическим условиям, устойчивых к биотическим и абиотическим факторам среды;

— полное обеспечение кормления домашних животных органическими кормами;

— запрет на применение антибиотиков и стимуляторов роста при разведении и содержании сельскохозяйственных животных.

Статья 7. Практические схемы формирования экологически ориентированных систем агропроизводства:

— непосредственное внедрение экологического агропроизводства на вновь осваиваемых целинных землях и на залежных земельных участках;

— использование угодий фермерских (дехканских) хозяйств, средних и мелких сельскохозяйственных предприятий, занимающихся традиционным сельскохозяйственным производством, по сути биоорганическим, но низкопродуктивным;

— вовлечение приусадебных земельных участков, дачных хозяйств и кооперативов, а также свободных хуторских и сельских участков;

— привлечение части земель крупных сельскохозяйственных предприятий и использование их для экологически ориентированного производства продукции взамен интенсивных технологий.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АГРОПРОИЗВОДСТВА

Статья 8. Государственная политика в сфере экологического агропроизводства направлена на следующее:

- охрана окружающей среды, воссоздание и рациональное использование природных ресурсов, охрана здоровья населения;
- создание конкурентоспособного, высокоэффективного производства экологической сельскохозяйственной продукции;
- развитие внутреннего рынка продукции экологического агропроизводства для удовлетворения потребностей населения в широком ассортименте продукции;
- уменьшение импорта и увеличение экспорта экологической продукции;
- осуществление государственного контроля в ходе производства, переработки, сертификации, маркировки, транспортировки, хранения и реализации экологической продукции и внедрение административной ответственности за фальсификацию экологической продукции;
- создание благоприятных условий для развития экологического агропроизводства на принципах устойчивого развития сельских территорий;
- развитие и поддержка рынка экологической продукции и его инфраструктуры, обеспечивающих повышение доходности производителей такой продукции.

Статья 9. Государственные формы поддержки и стимулирования экологического агропроизводства:

- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, принятие законодательных актов, гармонизированных с положениями, регламентами, стандартами и требованиями соответствующего международного законодательства, для формирования полноценного национального экологического сектора агропроизводства;
- создание и внедрение национальной государственной системы управления, инспекции, контроля и надзора в сфере экологического агропроизводства;

— разработка и реализация национальной программы, предусматривающей комплекс мероприятий, направленных на организацию и развитие систем экологического агропроизводства;

— разработка и внедрение различных форм экономического стимулирования ведения экологического агропроизводства, а также других мер, направленных на удешевление и повышение качества экологической продукции отечественного производства;

— создание методических центров для предоставления консультационной помощи товаропроизводителям, а также иным физическим и юридическим лицам, осуществляющим экономическую деятельность в сфере производства экологической продукции;

— обеспечение доступности долгосрочных и краткосрочных кредитов на льготных условиях производителям экологической продукции, а также компенсация части их затрат на приобретение материальных ресурсов, страхование посевов и животных;

— организация и финансирование подготовки кадров, переподготовки и повышения их квалификации, обмена опытом и инновациями в сфере экологического агропроизводства;

— пропаганда экологического агропроизводства и распространение информации об экологическом агропроизводстве и его продукции, в том числе в средствах массовой информации;

— финансовое обеспечение научных исследований, направленных на формирование систем ведения экологического агропроизводства, сохранение агроэкосистем и агробиоразнообразия;

— содействие реализации продукции экологического агропроизводства и в случаях, предусмотренных национальным законодательством, выплата компенсации производителю за нереализованную продукцию;

— снижение налогообложения для производителей экологической продукции и обеспечение государственных инвестиций в эту сферу агропроизводства, а также создание благоприятного инвестиционного климата в ней;

— иные формы, предусмотренные национальным законодательством и направленные на развитие экологического агропроизводства и повышение качества жизни населения.

Статья 10. Государственная поддержка экологического агропроизводства осуществляется в отношении производителей экологической продукции, имеющих сертификат установленной формы, выданный аккредитованным и уполномоченным

в соответствии с национальным законодательством органом по инспекции и сертификации на основе проведенной оценки соответствия их деятельности критериям экологического агропроизводства.

Статья 11. Условия и порядок государственной поддержки производства экологической продукции устанавливаются национальным законодательством.

Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ АГРОПРОИЗВОДСТВО

Статья 12. Экологическое агропроизводство — целостная система хозяйствования в сфере создания растениеводческой, животноводческой и микробиологической продукции, имеющая характерные особенности применения в расчете на длительную перспективу, нацеленную на удовлетворение потребностей человека в качественном продовольствии и другой экологической продукции, а также на сохранение природных ресурсов и улучшение состояния агроэкосистемы.

Статья 13. Любое физическое или юридическое лицо, претендующее на ведение экологического агропроизводства, регистрируется компетентным национальным органом на основе письменного заявления и осуществляет свою последующую деятельность по созданию экологической продукции в условиях переходного периода, установленного национальным законодательством.

Статья 14. К ведению экологического агропроизводства предъявляются следующие минимальные контрольные требования:

- осуществление деятельности в изолированном месте с целью предотвращения смешивания экологической продукции с продукцией, полученной другими методами;
- наряду с не объявленными заранее инспекционными проверками проведение раз в год полного осмотра предприятия органом по инспекции и сертификации с составлением отчета по результатам такого осмотра;
- учет и документальное подтверждение происхождения, вида и количества всех дополнительно закупленных удобрений, средств защиты растений, кормов;
- предоставление сведений о виде и количестве всей проданной продукции;

— ведение ежедневного учета количества продукции, продаваемой непосредственно конечному потребителю.

Статья 15. Экологической продукцией признается сельскохозяйственная продукция, подтвержденная сертификатом национальной либо зарубежной системы сертификации экологической продукции, произведенная в соответствии с положениями национального законодательства и отвечающая требованиям, установленным в одном из следующих документов:

— национальном техническом регламенте и стандартах экологической продукции;

— международных технических регламентах и стандартах экологической продукции или стандарте экологической продукции иностранного государства, зарегистрированном в национальном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Статья 16. Подтверждение соответствия экологической продукции осуществляется в добровольном порядке на условиях договора между производителями такой продукции и органом по инспекции и сертификации в соответствии с национальным законодательством.

Статья 17. Национальные технические регламенты и стандарты экологической продукции разрабатываются с учетом научно-технических достижений и гармонизируются с требованиями и стандартами международных организаций в сфере экологического агропроизводства, за исключением случаев, когда их применение невозможно из-за несоответствия национальным климатическим условиям и географическим особенностям, техническим и технологическим особенностям или по иным основаниям.

Статья 18. Система сертификации экологической продукции создается в соответствии с требованиями национального законодательства и предусматривает проведение обязательной и добровольной сертификации.

Статья 19. Обязательная сертификация осуществляется органом по инспекции и сертификации, аккредитованным в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 20. Продукт получает маркировку в качестве экологической продукции, если на этикетке, в рекламе или документах информируется, что продукт, его составные части или кормовые

исходные продукты получены и сертифицированы согласно предписаниям национального законодательства.

Статья 21. Маркировку экологической продукции могут иметь только те продукты, которые проходят контроль со стороны органа по инспекции и сертификации.

Статья 22. Экспорт и импорт экологической продукции агропроизводства осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Глава 5. УПРАВЛЕНИЕ, ИНСПЕКЦИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Статья 23. Деятельность производителей экологической продукции на всех стадиях подвергается инспекции, контролю и надзору с целью подтверждения соответствия производства этой продукции требованиям национального законодательства, а также установленным международным правовым нормам, техническим регламентам и стандартам.

Статья 24. Порядок осуществления инспекции, контроля и надзора за соблюдением производителями экологической продукции обязательных требований национального законодательства, установленных международных правовых норм, технических регламентов и стандартов определяется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 25. Для целей реализации экологического агропроизводства, осуществления управления, инспекции, контроля и надзора в сфере экологического агропроизводства формируется система национальных государственных органов: компетентный национальный орган и органы по инспекции и сертификации.

Статья 26. Компетентный национальный орган в сфере экологического агропроизводства:

- разрабатывает политику экологического агропроизводства и обеспечивает ее реализацию;
- разрабатывает и представляет в соответствии с национальным законодательством на утверждение нормативные правовые акты, регламентирующие производство, переработку, сертификацию, маркировку, упаковку, транспортировку, хранение, реализацию, экспорт и импорт экологической продукции агропроизводства;

- ведет регистрацию и учет производителей, осуществляющих деятельность в сфере экологического агропроизводства;
- осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных правовых актов в сфере экологического агропроизводства и мониторинг всех сегментов устойчивых сбалансированных агроэкосистем;
- разрабатывает и утверждает полномочия органов по инспекции и сертификации;
- наделяет полномочиями органы по инспекции и сертификации, ведет их учет и осуществляет надзор за деятельностью этих органов;
- координирует деятельность по гармонизации положений национальных нормативных правовых актов и стандартов в сфере экологического агропроизводства с аналогичными актами других стран, техническими регламентами и стандартами международных организаций.

Статья 27. Орган по инспекции и сертификации:

- привлекает на договорной основе научно-технические лаборатории и центры, аккредитованные в порядке, установленном национальным законодательством, с целью проведения исследований, испытаний и измерений для определения и подтверждения оценки соответствия экологического агропроизводства;
- инспектирует и контролирует деятельность производителей экологической продукции и объектов сертификации;
- ведет реестр выданных им сертификатов соответствия;
- информирует компетентный национальный орган, контролирующий соблюдение требований технических регламентов и стандартов, о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия в случае фальсификации продукции и информирует об этом компетентный национальный орган.

Глава 6. ИНФОРМАЦИОННОЕ И НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Статья 28. Государство способствует проведению мероприятий информационного характера через средства массовой информации для создания благоприятных условий развития всех

направлений деятельности в сфере экологического агропроизводства.

Статья 29. Информационное и научно-методическое обеспечение в сфере экологического агропроизводства является частью национальной системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства и включает:

— организацию обучения физических лиц, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, методам и способам осуществления экологического агропроизводства;

— организацию безвозмездного обследования условий хозяйствования и состояния земельных и иных природных ресурсов производителей сельскохозяйственной продукции с целью установления возможностей и условий перехода на производство продукции экологического агропроизводства;

— предоставление безвозмездных консультационных услуг по вопросам оценки соответствия экологической продукции и условий ее сертификации.

Статья 30. Научные исследования в области экологического агропроизводства проводятся в целях:

— создания научной основы охраны окружающей среды и улучшения здоровья населения;

— разработки научно обоснованных мероприятий по восстановлению агроэкосистем и обеспечению их устойчивого функционирования;

— сохранения агробиоразнообразия, рационального использования и воспроизводства его компонентов;

— оценки последствий негативного воздействия сельскохозяйственной и иной деятельности на окружающую среду для их минимизации и в конечном счете для обеспечения продовольственной и экологической безопасности.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 31. Нарушение законодательства в сфере экологического агропроизводства влечет за собой гражданскую, административную или уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Глава 8. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 32. Международная деятельность в сфере экологического агропроизводства осуществляется на основе международных конвенций, межправительственных многосторонних и двусторонних договоров и направлена на консолидацию усилий международного сообщества в сфере экологического агропроизводства.

Статья 33. Международная деятельность осуществляется с целью гармонизации положений национальных нормативных правовых актов, технических регламентов и стандартов в сфере экологического агропроизводства с аналогичными актами других стран, регламентами и стандартами международных организаций, а также с целью полноправного участия в совместной разработке новых регламентов и стандартов, соответствующих современным достижениям науки и технологий.

Статья 34. Государство признает приоритет международного права в тех случаях, когда национальные нормативные правовые акты вступают в противоречие с нормами международного права.

Статья 35. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные соглашения применяются в соответствии с особенностями национальной правовой системы при регулировании отношений в сфере экологического агропроизводства.

Глава 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 36. Настоящий Закон является основой для разработки, принятия и (или) совершенствования национального законодательства в сфере экологического агропроизводства.

Статья 37. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года
№ 40-9

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-9
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)

Настоящий Закон регулирует отношения в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных

объектов) в интересах устойчивого развития государств — участников Содружества Независимых Государств и направлен на реализацию Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.), Соглашения об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств — участников СНГ (1998 г.) и других ратифицированных государством международных договоров.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

болото — избыточно увлажненный участок земли, покрытый слоем торфа;

внутренние воды — все текущие воды и воды, находящиеся в состоянии замедленного водообмена, подземные воды (водные объекты), расположенные в пределах границ государства, а в случае если территория государства примыкает к морю, то и воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря (внутренние морские воды), и подземные воды, текущие в направлении к исходной линии, от которой измеряется ширина территориального моря государства;

внутренние морские воды — морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря;

вода (воды) — совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах;

водно-болотные угодья — районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов: естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает 6 м;

водные биологические ресурсы (водные биоресурсы) — рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы;

водные ресурсы — поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности;

водные экосистемы — естественная водная среда, в которой живые (животные, растения и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией;

водопользование — использование водных ресурсов и (или) вредное воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

вредное воздействие вод — затопление, подтопление и другое вредное влияние поверхностных и подземных вод на определенные территории и объекты;

загрязнение вод (водных объектов) — сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов;

засорение водного объекта — сброс или поступление иным способом в водные объекты, в том числе в море, предметов, материалов или мусора, взвешенных частиц, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов;

искусственный водный объект — объект поверхностных вод, созданный в результате человеческой деятельности;

наилучшая доступная технология (НДТ) — технология, основанная на самых последних достижениях в разработке производственных процессов, установок или режимов их эксплуатации, доказавших практическую пригодность для ограничения сбросов, выбросов и отходов;

обособленный водный объект — искусственный, замкнутый объект поверхностных вод, не имеющий гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами, созданный в результате человеческой деятельности;

озеро — поверхностный водный объект внутренних вод;

опасные вещества — вещества или группы веществ, являющиеся токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумулируемыми, или иные вещества, которые при попадании в водный объект способны создать опасность для здоровья людей, причинить ущерб живым ресурсам, вызвать загрязнение или отрицательно повлиять на биологические процессы, ухудшить условия правомерного использования водного объекта;

открытое море — все части моря, которые не входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства;

охрана вод (водных объектов) — система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод (водных объектов), а также их сохранение и восстановление;

поверхностные воды (поверхностный водный объект) — сосредоточение вод на земной поверхности в искусственных или естественных углублениях земной поверхности, имеющее определенные границы, объем и признаки гидрологического режима;

подземные воды (подземный водный объект) — все воды ниже поверхности земли, включающие определенный объем подземных вод в водоносном горизонте или горизонтах;

пользование водными объектами (водопользование) — юридически обусловленное право пользования водным объектом для осуществления хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, связанной с использованием водных объектов, в том числе внутренних морских вод и территориального моря;

прибрежные морские воды — поверхностные воды в береговом направлении от линии, каждая точка которой находится на расстоянии одной морской мили в сторону моря от ближайшей точки основной линии, от которой измеряется ширина территориального моря;

приоритетные опасные вещества — опасные вещества, представляющие значительный риск для водной среды и экосистемы водного объекта в целом, включая риск для вод, используемых для водозабора в целях питьевого водоснабжения;

район международного бассейна водного объекта — бассейн водного объекта, охватывающий территорию более чем одного государства;

река — поверхностный водный объект с постоянным течением, имеющий четко выраженное русло и характеризующийся движением в направлении уклона;

сточные воды — воды, сбрасываемые от жилых, общественных и производственных зданий и сооружений после использования их в хозяйственной и иной деятельности, а также воды, образующиеся при выпадении атмосферных осадков, таянии снега, от поливки и мытья дорожных покрытий на территории населенных пунктов, объектов промышленности, строительных площадок

и других объектов и сбрасываемые в окружающую среду через систему канализации;

территориальное море — прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемые от исходных линий, принятых в соответствии с нормами международного права и национального законодательства;

трансграничное воздействие — любые значительные вредные последствия изменения состояния трансграничных вод (водных объектов), вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией одной стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой стороны;

трансграничные воды (водные объекты) — любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя и более государствами или расположены на таких границах. В тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах;

химическое состояние вод — химическое состояние вод водного объекта, в котором концентрации загрязнителей не превышают установленные нормативы качества;

экологическое состояние поверхностных вод — показатели качества вод водных объектов и функционирования их водных систем.

Статья 2. Законодательство в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Настоящий Закон направлен на определение правовых основ рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) как особой категории водных объектов.

2. Порядок рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) устанавливается законодательством государства и международными договорами, ратифицированными государством. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. Положения Закона распространяются на части трансграничных водных объектов, расположенных на территории государства — участника СНГ.

4. Законодательство в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, ратифицированных международных договоров, законодательства об охране окружающей среды, законодательства об охране государственных границ, водного законодательства, нормативных правовых актов о нормировании негативного воздействия на водные объекты и других нормативных правовых актов.

Статья 3. Основные принципы рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Настоящий Закон основывается на следующих принципах и общих положениях политики в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов):

— приоритет охраны трансграничных вод (водных объектов) как особой категории водных объектов, правовой режим которых определяется как международными договорами, так и внутригосударственным правом;

— использование принципа «загрязнитель платит», в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем;

— бассейновый принцип управления, основанный на сочетании рационального использования и охраны всего бассейна трансграничного водного объекта и его части в границах территорий отдельных государств;

— предупреждение экологически неблагоприятных последствий принимаемых решений;

— соблюдение экологических прав человека, обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности;

— уважение международных обязательств;

— учет передового опыта государств СНГ и других стран по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов);

— управление трансграничными водами (водными объектами) с учетом удовлетворения потребностей нынешнего поколения без ущерба для потребностей будущих поколений;

— соблюдение баланса экологических прав, интересов человека и потребностей экономического развития водохозяйственных систем бассейнов трансграничных вод (водных объектов);

— предосторожность, согласно которой меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия в результате утечки или иных потерь опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этим веществом, с одной стороны, и возможным воздействием, с другой стороны;

— предупредительные действия, т. е. принятие превентивных мер в случае, когда имеется основание полагать, что вещества или энергия, внесенные прямо или косвенно в трансграничный водный объект, могут создать опасность для здоровья человека, нанести вред (ущерб) живым ресурсам, экосистемам и использованию трансграничного водного объекта для отдыха или препятствовать другим законным видам его рационального использования, даже если отсутствует убедительное доказательство причинной связи между таким внесением и его воздействием;

— интегрированное управление водными ресурсами, способствующее скоординированному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно важных экосистем;

— принятие мер по сохранению водных биологических ресурсов трансграничных водных объектов;

— совместное водопользование как основа для межотраслевых отношений по водным ресурсам;

— платность использования трансграничных вод (водных объектов) и стимулирование охраны таких объектов;

— превентивность действий по недопущению экологического ущерба, предотвращающих возможность его возникновения в источнике;

— суверенитет прибрежных государств на принадлежащий им участок трансграничных вод;

— справедливое и разумное использование трансграничных вод;

— непричинение значительного ущерба другим прибрежным государствам при использовании трансграничных вод;

— сотрудничество государств по вопросам использования и охраны трансграничных вод.

Статья 4. Трансграничные воды (водные объекты)

1. Трансграничные воды (водные объекты) признаются одной из разновидностей водных объектов со своим правовым режимом наряду с поверхностными и подземными водами.

2. Трансграничные воды (водные объекты) в зависимости от физико-географических, гидрорежимных и иных признаков подразделяются на следующие категории:

— трансграничные поверхностные водные объекты (водотоки: реки, ручьи, водохранилища на водотоке, каналы межбассейнового перераспределения водных ресурсов; водоемы: озера, искусственные водные объекты — пруды, копани; болота; ледники и снежники);

— трансграничные подземные водные объекты.

3. В правовом отношении трансграничные поверхностные воды (водные объекты) и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), а также подземные воды и вмещающие их горные породы рассматриваются как единый трансграничный водный объект.

4. К трансграничным подземным водным объектам относятся:

— трансграничные водоносные горизонты;

— система водоносных горизонтов, части которой находятся в разных государствах;

— месторождение подземных вод — часть трансграничного водоносного горизонта, на которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;

— естественный выход подземных вод — выход подземных вод из трансграничных водоносных горизонтов на суше или под водой.

5. Части трансграничных водных объектов, расположенные в пределах национальной юрисдикции государства, относятся к объектам особого государственного значения и находятся исключительно в государственной собственности.

Статья 5. Особо охраняемые трансграничные воды (водные объекты)

1. Особо охраняемые трансграничные воды (водные объекты) или их части, определенные в порядке, установленном

национальным законодательством в соответствии с международными договорами, участником которых является государство, учитываются в реестре по соответствующему району (или его части) международного бассейна трансграничного водного объекта, находящегося на территории государства.

2. Режим рационального использования и охраны особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов) определяется международными договорами, участником которых является государство, и национальным законодательством.

3. Водосборная территория особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов) или ее часть признается особо охраняемой природной территорией в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Глава 2. БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 6. Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Структура бассейнового водохозяйственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) подразделяется на следующие уровни:

— межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление;

— внутригосударственное бассейновое водохозяйственное управление.

2. Межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление организуется на основании международного договора в целях координации действий государства с государствами бассейна трансграничного водного объекта.

3. Межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление может осуществляться путем создания международных межправительственных организаций (объединений), которые обладают наднациональными полномочиями, осуществляют в соответствии с международным договором эксплуатацию водозаборных сооружений, гидроузлов, водохранилищ и других объектов межгосударственного значения, переданных им во

временную эксплуатацию, подготовку расчетов водопотребления из трансграничных водных объектов, устанавливают лимиты водозабора в зависимости от водообеспеченности трансграничных водных объектов на планируемый период.

4. Международные межправительственные организации (объединения), осуществляющие межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление, могут включать в себя представителей внутригосударственных бассейновых водохозяйственных управлений.

5. Внутригосударственное бассейновое водохозяйственное управление осуществляется путем создания на основании водного законодательства государства бассейновых водохозяйственных управлений (далее — бассейновые управления), территориальных органов специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), основной задачей которых является осуществление государственного управления в области использования и охраны трансграничных вод, расположенных на территории государства.

6. Функции бассейновых управлений определяются водным законодательством государства с учетом положений настоящего Закона.

7. В случае создания международных межправительственных организаций (объединений) по бассейновому водохозяйственному управлению данные организации (объединения) выполняют координирующие функции в отношении внутригосударственных бассейновых водохозяйственных управлений в объеме и порядке, установленных международными договорами.

Статья 7. Внутригосударственные бассейновые соглашения о восстановлении и охране трансграничных вод (водных объектов)

1. Внутригосударственные бассейновые соглашения о восстановлении и охране трансграничных вод (водных объектов) (далее — бассейновые соглашения) заключаются на основании положений действующих международных договоров и водного законодательства государства между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами административно-территориальных единиц государства, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения

и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране трансграничных вод (водных объектов).

2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохраных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.

3. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством государства, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране трансграничных вод (водных объектов).

Статья 8. Бассейновый совет

1. Бассейновый совет является консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна трансграничного водного объекта.

2. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов административно-территориальных единиц государства, руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета также могут входить представители общественных объединений и их ассоциаций. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновое управление.

3. Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

4. На основании заключенного международного договора могут создаваться международные (трансграничные) бассейновые советы.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 9. Основы государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Государственное управление в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в пределах своей компетенции, установленной конституцией, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами государства осуществляют:

- орган исполнительной власти государства;
- специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- внутригосударственные бассейновые водохозяйственные управления.

2. Структура управления в области рационального использования и охраны водного фонда с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни:

- межгосударственный;
- государственный;
- бассейновый;
- территориальный.

3. Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для разработки программ и осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов).

Статья 10. Основные принципы государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Государственное управление в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) основывается на принципах:

- государственного регулирования и контроля в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

- устойчивого водопользования — сочетания бережного, рационального и комплексного использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- создания оптимальных условий водопользования, сохранения экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения;
- бассейнового управления;
- разделения функций государственного контроля и управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 11. Основные задачи государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Основными задачами государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) являются:

- определение объемов имеющихся водных ресурсов трансграничных вод (водных объектов), их качества и наличия прав пользования ими;
- разработка основных направлений совершенствования технологий в области водоснабжения, водоотведения и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов имеющихся водных ресурсов трансграничных вод (водных объектов) и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды;
- лимитирование водопользования и сброса возвратных вод на основе научно обоснованных нормативов;
- планирование мероприятий по охране трансграничных вод (водных объектов) и соблюдение экологических требований;
- контроль за количественным и качественным состояниями трансграничных вод (водных объектов) и режимом рационального использования вод;
- эффективное управление трансграничными водами (водными объектами);
- совместное с сопредельными государствами управление в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 12. **Компетенция специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)**

1. Специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) является органом исполнительной власти государства. Структура, порядок формирования специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), его компетенция определяются правительством государства.

2. Специально уполномоченный орган:

— участвует в разработке и реализации государственной политики в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в пределах своей компетенции;

— разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам трансграничных водных объектов;

— ведет реестр особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов);

— согласовывает расчеты по плате за пользование водными ресурсами трансграничных вод (водных объектов);

— осуществляет выдачу, приостановление действия и отзыв разрешения на сбросы загрязняющих веществ в трансграничные воды (водные объекты) в порядке и на основаниях, установленных законодательством государства;

— в соответствии с международными обязательствами утверждает лимиты водопользования на территории бассейнов трансграничных вод (водных объектов);

— утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами трансграничных вод (водных объектов);

— осуществляет государственный контроль в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

— осуществляет государственный учет трансграничных вод (водных объектов) и их использования и государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов);

— в соответствии с международными договорами осуществляет предоставление сведений, полученных в результате государственного учета трансграничных вод (водных объектов), государственного комплексного мониторинга организациям (объединениям) межгосударственного бассейнового водохозяйственного управления;

— создает информационную базу данных о трансграничных водах (водных объектах) и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;

— организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области рационального использования и охраны водного фонда трансграничных вод (водных объектов);

— участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

— осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в порядке, установленном законодательством государства;

— разрабатывает правила установления водоохранных зон и защитных полос трансграничных вод (водных объектов);

— разрабатывает и утверждает для хозяйствующих субъектов формы планов мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов), критерии оценки степени риска, планы проведения проверок хозяйствующих субъектов;

— устанавливает правила определения объема добычи (вылова) водных биоресурсов из трансграничных водных объектов с учетом экологических, социальных и экономических факторов, в том числе информации о производстве и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

— осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, международными договорами, нормативными правовыми актами государства.

3. Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

4. Специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои бассейновые управления.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 13. Особенности осуществления учета трансграничных вод (водных объектов)

1. Учет поверхностных и подземных трансграничных вод (водных объектов) осуществляется в соответствии с положениями водного законодательства государства и особенностями, установленными настоящим Законом.

2. Порядок ведения учета поверхностных и подземных трансграничных вод (водных объектов) определяется государственным органом исполнительной власти государства в соответствии с международными договорами и национальным водным законодательством.

3. Водопользователи обязаны в порядке, установленном международными договорами и законодательством государства, вести инструментальный учет забираемых и используемых поверхностных и подземных трансграничных вод, а также количества и качества сбрасываемых сточных вод, на основании этих данных составлять отчет по установленной форме и представлять его в определенные сроки в специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод. Водопользователи несут юридическую ответственность за достоверность данных учета забираемых, используемых и сбрасываемых вод.

Статья 14. Лимиты водопользования по бассейнам трансграничных водных объектов

1. Лимиты водопользования по бассейнам трансграничных водных объектов устанавливаются специально уполномоченным органом в области рационального использования и охраны трансграничных вод на основе водохозяйственных балансов, составляемых в порядке, устанавливаемом водным законодательством государства, а также принятых на себя государством международных обязательств по лимитам на забор воды в бассейне трансграничного водного объекта с учетом равномерного распределения воды между странами и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные водные объекты.

2. Лимиты водопользования ежегодно уточняются с учетом водности года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния трансграничных водных объектов.

3. В случае изменения водохозяйственной обстановки, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния трансграничных водных объектов, принятия государством международных обязательств лимиты водопользования подлежат пересмотру.

Статья 15. Нормирование в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. В целях предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия нормативным правовым актом специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) устанавливаются целевые показатели качества трансграничных вод и утверждаются критерии качества воды.

2. Целевые показатели качества трансграничных вод утверждаются исполнительным органом государства и должны быть основаны на следующих принципах:

- поддержание и в случае необходимости улучшение существующего качества воды;

- сокращение средних нагрузок загрязнения (в особенности опасными веществами) до определенного уровня в пределах определенного периода времени;

- учет требований в отношении особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов);

- установление на основе применения методов экологической классификации и химических индексов для целей проверки в среднесрочном и долгосрочном плане положения с поддержанием и улучшением качества воды;

- принятие в отдельных случаях дополнительных защитных мер, направленных на обеспечение предельных норм содержания опасных веществ в сбросах.

3. Государство вправе устанавливать более строгие требования к качеству трансграничных вод, приводящие в отдельных случаях к запрещению сбросов, если это диктуется необходимостью поддержания соответствующего качества трансграничных вод.

4. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) разрабатываются и утверждаются по бассейну трансграничного водного объекта или по его водохозяйственному участку в целях поддержания трансграничных вод (водных объектов) в состоянии, соответствующем экологическим требованиям в целом по району бассейна трансграничного водного объекта.

5. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) устанавливаются в соответствии с требованиями ратифицированных государством международных договоров.

6. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) устанавливаются на основании:

— предельно допустимой величины антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экосистемы трансграничного водного объекта;

— предельно допустимой массы вредных веществ, которая может поступить в трансграничные воды (водные объекты) или на водосборную площадь водного объекта.

7. Разработка нормативов предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) и их утверждение осуществляются соответствующим государственным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства.

8. Нормативы предельно допустимых сбросов вредных веществ в трансграничные воды (водные объекты) «на конце трубы» устанавливаются исходя из условия недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в трансграничных водах (водных объектах). Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых сбросов в трансграничные воды (водные объекты) определяется национальным водным законодательством.

Статья 16. Методы экономического регулирования в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

К методам экономического регулирования в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) относятся:

- разработка государственных программ в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- разработка и проведение мероприятий по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов);
- установление платы за водопользование и негативное воздействие на трансграничные воды (водные объекты);
- установление лимитов на сбросы опасных веществ в трансграничные воды (водные объекты);
- предоставление налоговых и иных льгот при проведении водоохраных мероприятий;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану трансграничных вод (водных объектов);
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного трансграничным водам (водным объектам);
- установление лимитов на забор воды в бассейнах трансграничных водных объектов;
- установление на основе лимитов на забор воды платы за превышение установленных норм водозабора в размере, эквивалентном цене на воду как на ресурс, и использование поступивших денежных средств на компенсацию государствам бассейна трансграничного водного объекта дополнительно полученных ресурсов в соответствии с международными договорами, а также на развитие водосбережения в бассейне трансграничных водных объектов;
- принятие необходимых мер, гарантирующих выполнение своих обязательств перед государствами бассейна трансграничного водного объекта путем применения различных гарантий: открытия кредитных линий, депонирования денежных средств и других форм;
- отмена таможенных пошлин на поставки энергоресурсов и других видов продукции (работ, услуг), поступаемых из государств бассейна трансграничного водного объекта в соответствии с международным договором.

Глава 5. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ) ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ДРУГИМИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

Статья 17. Особенности осуществления хозяйственной деятельности в бассейнах трансграничных водных объектов

Хозяйственная деятельность в бассейнах трансграничных водных объектов разрешается при выполнении следующих задач:

- обеспечение стабильного развития региона на основе соблюдения баланса интересов экономики с экологическими, культурными и историческими составляющими;
- эффективное рациональное использование водных ресурсов на основе постоянного совершенствования технологических схем и организационно-экономических форм функционирования производств;
- улучшение состояния трансграничного водного объекта;
- повышение роли общественности в сохранении экономического, ресурсного потенциала региона и его санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия;
- сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов, в том числе рыбных ресурсов, растительного и животного мира в соответствии с международными договорами и законодательством государства;
- развитие рекреационного комплекса;
- укрепление законности и экологического правопорядка.

Статья 18. Требования к хозяйственной деятельности в бассейнах трансграничных водных объектов

1. В целях охраны трансграничных вод (водных объектов) на территории бассейнов трансграничных водных объектов устанавливается особый режим хозяйственной деятельности, который предусматривает:

- приоритетность видов деятельности, направленных на сохранение и улучшение санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации;
- постоянное уменьшение воздействия хозяйственной деятельности на экологическую систему трансграничных водных объектов;

— сбалансированность решения социально-экономических задач и охраны трансграничных вод (водных объектов) на принципах устойчивого развития;

— проведение мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов в соответствии с законодательством государства;

— необходимость получения субъектами хозяйственной деятельности разрешений на сброс сточных вод в трансграничный водный объект в соответствии с руководящими документами по наилучшим доступным технологиям (НДТ).

2. При решении вопроса о соответствии процессов, установок или режимов их эксплуатации требованиям, предъявляемым к наилучшим доступным технологиям (НДТ), должны быть учтены:

— сравнимые процессы, установки или режимы их эксплуатации, успешно опробованные в последнее время;

— технический прогресс и изменения в научных знаниях и понимании проблем;

— экономическая эффективность технологии;

— сроки внедрения как на новых, так и на существующих предприятиях;

— характер и объем сбросов и стоков;

— малоотходность и безотходность технологии.

Статья 19. Виды деятельности, запрещенные на территории бассейнов трансграничных водных объектов

На территории бассейнов трансграничных водных объектов запрещаются:

— ввоз, хранение или захоронение радиоактивных отходов и продукции, не поддающихся обезвреживанию или утилизации;

— хозяйственная деятельность и производство работ и услуг без проведения обязательной государственной экологической экспертизы.

Статья 20. Основные требования к предотвращению трансграничного воздействия и контролю за загрязнением

1. В целях предотвращения трансграничного воздействия хозяйствующие субъекты, оказывающие вредное воздействие на трансграничные воды (водные объекты), в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органа исполнительной власти государства:

— принимают меры по предотвращению, ограничению и сокращению в источнике сброса загрязнения трансграничных вод (водных объектов), в частности, путем применения малоотходной и безотходной технологии;

— воздерживаются от действий (бездействия), которые могут привести к ухудшению гидрологического и гидрохимического режимов вод международных бассейнов водных объектов и состояния связанных с ними экосистем;

— принимают меры по предотвращению или смягчению вредного воздействия на трансграничные воды (водные объекты), включая ледовую обстановку, заиление, эрозию и другие негативные явления;

— применяют наилучшую в экологическом отношении практику для сокращения поступления опасных веществ в трансграничные воды (водные объекты);

— обеспечивают содержание в надлежащем техническом состоянии гидротехнических и иных водохозяйственных сооружений;

— осуществляют нормативное правовое регулирование по ограничению сбросов;

— разрабатывают планы действий на случай чрезвычайных ситуаций;

— при необходимости проводят водоохранные и природоохранные мероприятия для уменьшения вредного воздействия на трансграничные воды (водные объекты);

— проводят оценку воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и в целом на окружающую среду, экологическую экспертизу проектной и другой документации по объектам хозяйственной и иной деятельности, которые способны вызвать трансграничное воздействие.

2. Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных вод (водных объектов) принимают, насколько это возможно, в источнике загрязнения.

3. Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных вод (водных объектов) не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды.

Статья 21. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам)

1. Настоящим Законом устанавливается обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам).

2. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) осуществляется в силу закона. Виды, условия и порядок обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) определяются законодательством государства об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам).

3. Добровольное страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) осуществляется физическими и юридическими лицами в силу их волеизъявления. Виды, условия и порядок добровольного страхования гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) определяются соглашениями между страховщиком и страхователями.

Статья 22. Стандартизация и сертификация в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Национальные стандарты и технические требования в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) разрабатываются, утверждаются и регистрируются в порядке, установленном законодательством государства.

2. Для определения соответствия стандартам и техническим требованиям в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) осуществляется обязательная и добровольная сертификация в порядке, установленном законодательством государства.

Глава 6. ЛИКВИДАЦИЯ И СВЕДЕНИЕ К МИНИМУМУ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИЙНЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 23. План мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов)

1. Планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) разрабатываются на следующих уровнях:

- государственный;
- бассейновый;
- локальный.

2. Государственный план мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) разрабатывается специально уполномоченным органом в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) и включает в себя бассейновые планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов).

3. Бассейновые планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) разрабатываются территориальными бассейновыми управлениями специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) по согласованию с органами государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и представляют собой планы действий на случай аварийного загрязнения в районе бассейна трансграничного водного объекта, в том числе:

- порядок информирования хозяйствующими субъектами органов государственной власти о факте и масштабах аварийного загрязнения;
- порядок информирования органами государственной власти международных органов в соответствии с требованиями международных соглашений государств бассейна трансграничного водного объекта;
- план действий хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, направленных на локализацию аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов);
- план действий хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, направленных на ликвидацию последствий аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов).

4. Бассейновые планы мероприятий подлежат согласованию с международными органами в порядке, предусмотренном международными договорами в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

5. Локальные планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) составляются хозяйствующими субъектами, оказывающими негативное воздействие на трансграничные воды (водные объекты), в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом органа исполнительной власти государства.

Статья 24. Порядок оповещения об аварийном загрязнении трансграничных вод (водных объектов)

1. Передача информации об аварийном загрязнении трансграничных вод (водных объектов) осуществляется хозяйствующими субъектами, а также органами государственной власти при наличии у них информации об аварийном загрязнении, в соответствии с утверждаемой органами исполнительной власти схемой, к разработке которой привлекаются все заинтересованные подведомственные и территориальные органы исполнительной власти государства. Головной организацией по разработке схем является орган государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Схемой должно быть предусмотрено немедленное оповещение органов государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод.

3. Информационное сообщение об аварийном загрязнении трансграничных водных объектов должно содержать следующую информацию:

- о месте и времени аварийного загрязнения;
- о количестве и видах загрязняющих веществ;
- об аварийных ситуациях, которые могут повлечь за собой загрязнение окружающей природной среды.

4. Соккрытие фактов аварийных загрязнений трансграничных вод (водных объектов) и (или) несвоевременное оповещение о них влечет за собой ответственность юридических и должностных лиц в соответствии с законодательством государства.

Статья 25. Обмен информацией о состоянии трансграничных вод (водных объектов) и о вредном воздействии на трансграничные воды (водные объекты)

В целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), а также выполнения международных обязательств по обмену информацией государственные органы, осуществляющие экологическое управление, государственный экологический контроль и государственный экологический мониторинг, представляют специально уполномоченному органу в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) на безвозмездной основе следующую информацию:

- общая характеристика состояния окружающей среды в районах бассейнов трансграничных вод (водных объектов);
- ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие изъятие вод и сброс сточных вод;
- принимаемые и запланированные меры по предупреждению, контролю и уменьшению трансграничного влияния;
- информация о хозяйствующих субъектах, осуществляющих вредное воздействие на трансграничные воды (водные объекты);
- информация о привлечении к ответственности за нарушение водного законодательства в бассейне трансграничного водного объекта;
- данные комплексного мониторинга трансграничных вод (водных объектов).

Глава 7. КОМПЛЕКСНЫЙ МОНИТОРИНГ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 26. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов)

1. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) является составной частью системы государственного мониторинга водных объектов и государственного мониторинга окружающей среды.

2. В систему наблюдений за трансграничными водами (водными объектами) включаются показатели, согласованные государствами бассейна водного объекта, на основании международных договоров.

3. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

4. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) осуществляется в реальном масштабе времени и проводится на стационарных и передвижных постах наблюдений государственной наблюдательной сети специально уполномоченного органа в области гидрометеорологии совместно со специально уполномоченным органом в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 27. Производственный контроль и мониторинг трансграничных вод (водных объектов)

1. Хозяйствующие субъекты, оказывающие вредное воздействие на трансграничные воды (водные объекты), обязаны организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований действующего законодательства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) и производственный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) в соответствии с требованиями, устанавливаемыми органом исполнительной власти государства.

2. Сведения об организации производственного контроля и данные производственного мониторинга ежегодно представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов). Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля и производственного мониторинга трансграничных вод (водных объектов) устанавливаются органом исполнительной власти государства.

Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Нарушение законодательства государства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) влечет за собой уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 29. Основные направления международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Основными направлениями международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) являются:

- защита интересов государства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) на основе заключения международных договоров;
- выполнение обязательств государства по ратифицированным международным договорам;
- участие в гармонизации и сближении водного законодательства прибрежных стран в части межгосударственных отношений по трансграничным водам (водным объектам);
- научно-техническое сотрудничество, совместная разработка и реализация программ, норм, стандартов, проектов и мониторинга в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 30. Механизм межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Механизм межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) предусматривает:

- обеспечение рационального использования трансграничных вод (водных объектов) разумным и справедливым образом с учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

- рациональное использование трансграничных вод (водных объектов) на основе экологически обоснованного управления и охраны окружающей среды;

- меры по пресечению, предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных вод (водных объектов), которые не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды;

- сохранение и в случае необходимости восстановление экологических систем, нарушенных трансграничным воздействием;

- установление предельных норм сбросов сточных вод и лимитов на забор воды, ориентацию на жесткие нормы водосбережения, соответствующие современным техническим достижениям и экономически возможным условиям водопользования;

- разработку и согласование программ мониторинга трансграничных вод (водных объектов) и участие в их реализации;

- совместное финансовое и техническое участие в управлении, регулировании и охране трансграничных вод (водных объектов);

- обмен информацией о водохозяйственной обстановке в бассейнах трансграничных вод (водных объектов), оперативное оповещение и взаимную помощь при чрезвычайных ситуациях;

- сотрудничество с сопредельными странами в области унификации нормативно-правовой базы, создания единых систем мониторинга, разработки и реализации совместных программ охраны и восстановления трансграничных вод (водных объектов) и связанных с ними экологических систем, привлечение для этих целей средств международных организаций;

- разработку, согласование и осуществление мероприятий по совместной эксплуатации трансграничных вод (водных объектов) и водохозяйственных сооружений;

— создание системы межгосударственного бассейнового водохозяйственного управления и международных бассейновых организаций (объединений) по управлению трансграничными водами (водными объектами) для совместной реализации межгосударственных и межправительственных соглашений в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), ратифицированных государством;

— создание межгосударственных и национальных баз данных по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов);

— проведение совместных научно-технических исследований в сфере рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

— разработку компенсационного механизма по оплате потребленной сверх установленных лимитов воды исходя из платы за воду как за ресурс;

— иную деятельность, связанную с рациональным использованием и охраной трансграничных вод (водных объектов).

Статья 31. Экономическая основа международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Экономическая основа международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) предусматривает:

— эффективное и рациональное использование трансграничных вод (водных объектов) в целях поддержания, воспроизводства и сохранения биологического равновесия на данном водном объекте и прилегающей к нему территории;

— компенсационную ответственность за ущерб, нанесенный виновной стороной, в результате трансграничного воздействия;

— взаимовыгодность международного сотрудничества, оказание экономической и технической помощи со стороны государств, расположенных в низовьях трансграничных водных объектов, странам верховья при строительстве гидротехнических сооружений и других экономически обоснованных и выгодных для этих стран объектов;

— возмещение затрат государству, осуществляющему одностороннюю эксплуатацию водохозяйственных объектов, по

управлению, регулированию и охране трансграничных вод (водных объектов), используемых другими государствами, на принципе долевого участия в используемых водных ресурсах;

— предоставление на компенсационной основе одним из государств другому государству своей доли (часть доли) трансграничных вод (водных объектов), установленной на основе соответствующих ратифицированных международных договоров.

Статья 32. Урегулирование споров по вопросам рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Споры по вопросам рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) между государством и другими государствами решаются на основе доброй воли, взаимоуважения и добрососедских отношений путем переговоров или другим способом, приемлемым для участвующих в споре сторон.

2. При невозможности достижения взаимоприемлемых решений в переговорах признается целесообразным арбитражный процесс решения водных споров, если иное не предусмотрено соответствующими ратифицированными государством международными договорами по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств О новой редакции модельного закона «Об экологическом страховании»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект новой редакции модельного закона «Об экологическом страховании», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об экологическом страховании» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятые редакции модельного закона «Об экологическом страховании» (постановления МПА СНГ от 13 июня 2000 года № 15-6 и от 15 ноября 2003 года № 22-19) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-10

П р и л о ж е н и е

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-10
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **Об экологическом страховании** **(новая редакция)**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и предмет настоящего Закона

Целью настоящего Закона является обеспечение страховой защиты объектов окружающей среды посредством создания механизма предупреждения нанесения вреда объектам окружающей среды и гарантированной ликвидации нанесенного вреда объектам окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности.

Настоящий Закон является правовой основой регулирования, координации политики и практической деятельности при проведении экологического страхования.

Настоящий Закон как акт рекомендательного характера, содержащий возможные варианты правового регулирования

экологического страхования, призван гармонизировать законодательство государств — участников СНГ в сфере экологического страхования, выступать ориентиром согласованной законодательной деятельности в данном направлении.

Статья 2. Термины и определения

Для целей настоящего Закона применяются следующие термины и определения:

аварийное загрязнение объектов окружающей среды — внезапное непреднамеренное загрязнение объектов окружающей среды, вызванное аварией или катастрофой, произошедшими на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

выгодоприобретатель — лицо, которое в соответствии с настоящим Законом является получателем страховой выплаты;

загрязнение объектов окружающей среды — поступление в объекты окружающей среды вещества и (или) энергии, местоположение или количество которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду;

объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, — стационарный источник или совокупность стационарных источников, взаимосвязанных одной или несколькими технологиями и расположенных в пределах одной промышленной площадки с точными географическими координатами своего размещения, вызывающие загрязнение окружающей среды, в том числе объекты капитального строительства, имущественные комплексы, на которых производится продукция (товары), выполняются работы, оказываются услуги;

объекты окружающей среды, в том числе:

а) живые организмы (объекты животного и растительного мира):

— находящиеся под угрозой исчезновения;

— уязвимые, узкоэндемичные, эндемичные и редкие объекты растительного и животного мира, охрана которых важна для сохранения флоры и фауны различных природно-климатических зон;

— реальная или потенциальная хозяйственная ценность которых установлена и запасы которых при существующих темпах эксплуатации поставлены на грань исчезновения, в результате чего назрела необходимость принятия срочных мер по их охране и воспроизводству;

— которым не требуется срочных мер охраны, но необходим государственный контроль за их состоянием в силу их уязвимости (обитающие на краю ареала, естественно редкие и т. д.);

— подпадающие под действие международных соглашений и конвенций;

— занесенные в Международную Красную книгу и Красную книгу государств — участников СНГ;

б) природные комплексы (экосистемы), в том числе ценные ландшафты, природные объекты и территории: охраняемые и особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории), природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

в) водные объекты (поверхностные) — сосредоточение вод на поверхности суши, в формах ее рельефа, имеющее границы, объем и черты водного режима и представляющее отдельный и значительный элемент поверхностных вод: река, ручей, озеро, водохранилище, пруд, болото и иные водные объекты в естественных или искусственных впадинах;

г) почвы — естественный или измененный в результате хозяйственной и иной деятельности поверхностный слой земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающий плодородием, структурой и свойствами, необходимыми для существования растений и животных, жизнеобеспечения и деятельности человека;

сторонние организации — организации, привлекаемые страхователем для выполнения работ, направленных на уменьшение экологического ущерба или ликвидацию последствий наступления страхового случая и согласованных со страховщиком и уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды;

страхователь — физическое и (или) юридическое лицо, осуществляющее экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности, заключившее со страховщиком договор экологического страхования;

страховщик — юридическое лицо, зарегистрированное в качестве страховой организации и имеющее лицензию на право осуществления экологического страхования;

трансграничное загрязнение объектов окружающей среды — загрязнение объектов окружающей среды в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства;

третьи лица — лица, не являющиеся стороной по договору экологического страхования, отношения с которыми как с выгодоприобретателем возникают по установленным и доказанным фактам причиненного вреда объектам окружающей среды в соответствии с гражданским законодательством государства;

экологический вред — все негативные последствия, вызванные загрязнением и (или) утратой объектов окружающей среды в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающей негативное воздействие на объекты окружающей среды;

экологический риск — вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для объектов окружающей среды и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

экологическое страхование — система видов страхования в сфере охраны объектов окружающей среды, направленная на защиту имущественных интересов государства, юридических и физических лиц.

Статья 3. Законодательство государства об экологическом страховании

1. Законодательство государства об экологическом страховании основывается на конституции государства и состоит из гражданского, природоохранного, страхового законодательства государства, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства.

2. Если международным договором, ратифицированным государством, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Область применения и распространения настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на отношения по организации страховой защиты объектов окружающей среды, находящихся в собственности государства и (или) физических и (или) юридических лиц.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на правоотношения в области страховой защиты жизни и здоровья граждан при загрязнении объектов окружающей среды.

Настоящий Закон не применяется в отношении нанесения вреда окружающей среде и потенциальной угрозы нанесения такого вреда, вызванных:

— форс-мажорными обстоятельствами (вооруженными конфликтами, природными явлениями непреодолимого характера);

— диффузным загрязнением атмосферы от передвижных транспортных средств (за исключением случая, при котором можно установить причинную связь между ущербом и деятельностью отдельного хозяйствующего субъекта);

— радиоактивным загрязнением или потенциальной угрозой такого загрязнения;

— аварийными ситуациями, ответственность за которые подпадает под действие любой из международных конвенций, членом которых является государство.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на виды деятельности, основной целью которых является обеспечение национальной и международной безопасности либо единственной целью которых является защита объектов окружающей среды от природных катастроф.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАХОВОГО ДЕЛА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОБЪЕКТОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 5. Цели и задачи организации страхового дела в сфере защиты объектов окружающей среды

1. Целью организации страхового дела в сфере защиты объектов окружающей среды является обеспечение защиты имущественных интересов государства и (или) физических и (или) юридических лиц путем аккумулирования финансовых средств для возмещения вреда, причиненного объектам окружающей

среды юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на объекты окружающей среды, а также для проведения предупредительных мероприятий, финансируемых из страховых резервов.

2. Задачами организации страхового дела в сфере защиты объектов окружающей среды являются:

- проведение единой государственной политики в сфере экологического страхования;

- установление принципов страхования и формирование механизмов страхования, обеспечивающих защиту имущественных интересов государства и (или) физических и (или) юридических лиц, в собственности которых находятся объекты окружающей среды, при загрязнении объектов окружающей среды юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на объекты окружающей среды;

- определение основных форм, видов и условий экологического страхования;

- установление способов обеспечения финансовой устойчивости страховых операций по экологическому страхованию;

- обеспечение единых методологических подходов к осуществлению экологического страхования;

- обеспечение единых условий защиты имущественных интересов государства и (или) физических и (или) юридических лиц, в собственности которых находятся объекты окружающей среды, при трансграничном загрязнении объектов окружающей среды.

Статья 6. Формы экологического страхования

1. Экологическое страхование осуществляется в форме добровольного страхования и обязательного страхования.

2. Обязательное экологическое страхование осуществляется для особо опасных объектов категории А и опасных объектов категории Б. Перечни объектов категорий А и Б устанавливаются государством с учетом Перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, приведенного в Приложении 1.

Особо опасные объекты категории А и опасные объекты категории Б подлежат постановке на государственный учет

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на этих объектах, в уполномоченном органе государственной власти в области охраны окружающей среды.

3. Все объекты категории А подлежат обязательному экологическому страхованию.

4. Объекты категории Б подлежат обязательному экологическому страхованию в случае решения уполномоченного органа государственной власти в области охраны окружающей среды.

5. Условия и порядок осуществления обязательного экологического страхования определяются государством. Страховые взносы по обязательному экологическому страхованию включаются в себестоимость выпускаемой продукции (работ, услуг).

6. Добровольное экологическое страхование осуществляется для объектов категории В на основании договора страхования и правил страхования, определяющих общие условия и порядок его осуществления. Правила добровольного экологического страхования разрабатывает и утверждает национальное объединение страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды, предусматривая предварительное согласование с уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды. Правила добровольного экологического страхования разрабатываются в соответствии с гражданским, страховым и природоохранным законодательством государства и настоящим Законом и содержат положения: о субъектах страхования; об объектах страхования; о страховых случаях; о страховых рисках; о порядке определения страховой суммы, страхового тарифа, страховой премии (страховых взносов); о порядке заключения, исполнения и прекращения договоров страхования; о правах и об обязанностях сторон; об определении размера убытков или ущерба; о порядке определения страховой выплаты; о случаях отказа в страховой выплате и иные положения. Правила добровольного экологического страхования содержат обязательное положение о создании резерва предупредительных мероприятий.

Объекты категории В с минимальным уровнем воздействия на окружающую среду не подлежат государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 7. Объекты экологического страхования

Объектами экологического страхования могут быть имущественные интересы государства и (или) физических и (или) юридических лиц, связанные с обязанностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на объекты окружающей среды, возместить причиненный вред объектам окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности.

Статья 8. Основные участники страхового дела в сфере защиты объектов окружающей среды

Основными участниками страхового дела в сфере защиты объектов окружающей среды являются:

- 1) страхователи, застрахованные лица, выгодоприобретатели;
- 2) страховые организации;
- 3) общества взаимного страхования;
- 4) уполномоченный орган государственной власти, к компетенции которого относится осуществление функций по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела) (далее — орган страхового надзора);
- 5) уполномоченный орган государственной власти в области охраны окружающей среды;
- 6) национальное объединение страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды.

Статья 9. Страхователи

1. Страхователями признаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на объекты окружающей среды, заключившие со страховщиками договоры экологического страхования либо являющиеся страхователями в силу законодательства государства.

2. Категории страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей определяются в зависимости от формы экологического страхования, указанного в статье 6 настоящего Закона.

Статья 10. Страховщики

1. Страховщиками в области экологического страхования являются страховые организации и общества взаимного

страхования, созданные в соответствии с национальным страховым законодательством.

Страховщики, осуществляющие экологическое страхование, должны иметь разрешение на осуществление страховой деятельности в соответствии с требованиями национального законодательства и являться членами национального объединения страховщиков.

2. Страховщиками в области обязательного экологического страхования являются страховые организации и общества взаимного страхования.

3. Страховая организация, осуществляющая экологическое страхование, должна являться членом национального объединения страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды.

Статья 11. Выгодоприобретатели

Выгодоприобретателями являются государство и (или) физические и (или) юридические лица, в собственности, пользовании или распоряжении которых находятся объекты окружающей среды.

Статья 12. Порядок регулирования деятельности общества взаимного страхования в сфере защиты объектов окружающей среды

1. Деятельность обществ взаимного страхования в сфере защиты объектов окружающей среды регулируется гражданским, страховым, природоохранным законодательством государства, настоящим Законом, другими национальными законами.

2. Обязательными условиями создания общества взаимного страхования в сфере защиты объектов окружающей среды (далее — Общество) являются:

— согласование устава Общества (до его регистрации в установленном порядке и в случаях его последующих изменений) с органом страхового надзора;

— количество членов Общества, составляющее не менее 30 юридических лиц;

— выполнение членом Общества обязанностей перед Обществом при расторжении договора экологического страхования;

— солидарное несение членами Общества субсидиарной ответственности за исполнение обязательств Общества по всем заключенным договорам страхования в случае ликвидации Общества.

Статья 13. Национальное объединение страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды

Национальное объединение страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды создается в целях обеспечения единых методических и методологических подходов в сфере экологического страхования, координации деятельности страховщиков и обеспечения финансовой устойчивости страховых операций по экологическому страхованию. Национальное объединение страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды может создаваться в форме саморегулируемой организации.

Статья 14. Основные виды экологического страхования

1. Страхование ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на объекты окружающей среды, применяется в отношении хозяйствующих субъектов в целях защиты их имущественных интересов в связи с возникновением у них обязанности по возмещению вреда, причиненного объектам окружающей среды, а также в отношении имущественных интересов государства и (или) физических и (или) юридических лиц, в собственности которых находятся объекты окружающей среды, при загрязнении объектов окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности. Правила страхования ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на объекты окружающей среды, за вред объектам окружающей среды приведены в Приложении 2.

2. В зависимости от особенностей национальных экологических и экономических приоритетов государство вправе предусматривать также другие основные виды экологического страхования, в том числе:

1) страхование ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по договорам природопользования — в отношении хозяйствующих субъектов, являющихся пользователями природных ресурсов, с целью защиты их имущественных интересов в связи с возникновением у них обязательств по убыткам, причиненным государству и третьим лицам из-за невозможности осуществления ими восстановительных, компенсационных и рекультивационных работ после завершения деятельности по природопользованию, при условии установления

национальными нормативными правовыми актами обязанности природопользователя восстановить природную среду до требуемого состояния и возможности осуществления данного страхования в конкретном виде деятельности по природопользованию (недропользование, водопользование, землепользование, лесопользование и др.);

2) страхование финансовых рисков — в отношении хозяйствующих субъектов, являющихся пользователями природных ресурсов или осуществляющих экологически опасные виды деятельности на объектах категории А, как это установлено в статье 6 настоящего Закона, с целью защиты их имущественных интересов в связи с потерей доходов (прибыли), необходимостью финансирования текущих (постоянных) или непредвиденных расходов, которые связаны с выполнением ими требований экологической безопасности, установленных национальными нормативными правовыми актами;

3) страхование природных ресурсов — в отношении физических или юридических лиц с целью защиты их имущественных интересов в связи с причинением вреда природным ресурсам, на которые у них имеется право собственности, пользования или распоряжения.

3. Государство содействует включению в договоры имущественного и личного страхования экологических рисков при условии установления национальными нормативными правовыми актами соответствующих методик оценки таких рисков.

Статья 15. Обеспечение финансовой устойчивости экологического страхования

1. Финансовая устойчивость операций по договорам экологического страхования обеспечивается посредством создания многоуровневой системы гарантий:

— установлением специальных требований к страховщикам и осуществлением дополнительного контроля над их деятельностью;

— формированием страховщиками специальных резервов по страхованию в сфере защиты объектов окружающей среды;

— созданием обязательного резерва предупредительных мероприятий;

— осуществлением системного перестрахования договоров экологического страхования.

2. Финансовая устойчивость возмещения третьим лицам убытков, вызванных загрязнением объектов окружающей среды, произошедшим на неустановленных или незастрахованных объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, обеспечивается гарантийным государственным фондом экологического страхования.

Статья 16. Особенности страховых резервов, формируемых страховщиками при экологическом страховании

1. Для осуществления экологического страхования в сфере защиты объектов окружающей среды страховщики могут образовывать следующие резервы:

- резервы, обязательные к формированию в соответствии с действующим национальным законодательством;
- резерв для целей уменьшения последствий масштабных случаев причинения вреда окружающей среде при наступлении события, имеющего признаки страхового случая, обязательный к формированию;
- резерв предупредительных мероприятий, обязательный к формированию;
- резерв компенсационных выплат;
- стабилизационный резерв.

2. Резервы страховщиков могут формироваться за счет взносов страхователей в целях обеспечения их финансовой устойчивости, а также экономического стимулирования внедрения наилучших доступных технологий в целях модернизации производств для снижения негативного воздействия на объекты окружающей среды.

3. Для целей уменьшения последствий масштабных случаев причинения вреда окружающей среде при наступлении события, имеющего признаки страхового случая, страховыми организациями может быть создан специальный резерв и (или) централизованный резерв, позволяющий немедленно приступить к проведению природоохранных мероприятий и тем самым уменьшить объем ущерба объектам охраны.

Расходование средств из резерва осуществляется на мероприятия по расчистке территории, по очистке загрязненных водоемов, сбору, вывозу загрязняющих веществ, прочие виды расходов, непосредственно относящихся к расчистке территории.

Порядок создания и расходования специального резерва и (или) централизованного резерва для целей уменьшения

последствий масштабных случаев причинения вреда окружающей среде при наступлении события, имеющего признаки страхового случая, устанавливается стандартами и правилами национального объединения страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды.

4. Резерв предупредительных мероприятий создается страховщиками в целях предупреждения наступления страховых событий.

Резерв предупредительных мероприятий страховщик формирует из страховых взносов (страховой премии), которые платит страхователь по договору страхования, и расходует только на проведение мероприятий, позволяющих снижать риск наступления страховых событий.

Резерв предупредительных мероприятий используется для реализации плана предупредительных мероприятий.

План предупредительных мероприятий страховщик формирует совместно со страхователем и согласовывает его с уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды.

План предупредительных мероприятий, позволяющих снижать риск наступления страховых событий, разрабатывается с учетом положений международных стандартов системы экологического менеджмента (стандарты серии ИСО 14000), объединенного стандарта экологического аудита и аудита качества серии ИСО 19011, международной системы экологического менеджмента и аудита EMAS, а также с использованием таких механизмов, как оценка воздействия на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку и экологический аудит.

Финансирование плана предупредительных мероприятий осуществляется в соответствии с договором страхования.

В целях стимулирования страховых организаций к инвестированию мероприятий по защите объектов окружающей среды национальное законодательство должно содержать стимулы по налогообложению накопленных в результате экологического страхования резервов страховых компаний.

При заключении нового договора страхования после реализации плана предупредительных мероприятий страховщик может произвести перерасчет страховой премии с применением скидок и надбавок.

Контроль над расходованием средств резерва предупредительных мероприятий осуществляется страховщиком на основании

договора со страхователем и представления в уполномоченный орган государственной власти в области охраны окружающей среды декларации о расходовании средств резерва предупредительных мероприятий.

Централизованный резерв предупредительных мероприятий создается национальным объединением страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды. Порядок создания централизованного резерва предупредительных мероприятий и расходования его средств устанавливается стандартами и правилами национального объединения страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды.

При обязательном экологическом страховании резерв предупредительных мероприятий для предотвращения загрязнения объектов окружающей среды имеет строго целевое назначение и выделяется страхователю по решению уполномоченного органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Размеры отчислений в резерв предупредительных мероприятий для предотвращения загрязнения объектов окружающей среды определяются государством.

5. Резерв компенсационных выплат создается в целях осуществления страховых выплат в случае, если страховщик не может осуществить страховую выплату по следующим причинам:

- применение к страховщику процедуры банкротства, предусмотренной национальным законодательством;
- отзыв у страховщика лицензии на осуществление страховой деятельности.

Порядок создания резерва компенсационных выплат и расходования его средств устанавливается стандартами и правилами национального объединения страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды.

6. Стабилизационный резерв формируется для компенсации расходов страховщика на осуществление страховых выплат и прямое возмещение убытков в последующие годы при осуществлении обязательного экологического страхования и является оценкой обязательств страховщика, связанных с осуществлением будущих страховых выплат в случае образования отрицательного финансового результата от проведения обязательного экологического страхования вследствие действия факторов, не зависящих от воли страховщика.

Статья 17. **Гарантийный государственный фонд экологического страхования**

1. Гарантийный государственный фонд экологического страхования создается для возмещения третьим лицам убытков, вызванных аварийным загрязнением объектов окружающей среды, произошедшим на неустановленных или незастрахованных объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также для возмещения третьим лицам убытков, связанных с невозможностью получения возмещения от страховщика из-за его банкротства, ликвидации или лишения лицензии при отсутствии правопреемника.

2. Учредителями гарантийного государственного фонда экологического страхования являются уполномоченные в сфере охраны окружающей среды государственные органы, страховщики, дееспособные граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

3. Гарантийный государственный фонд экологического страхования управляет централизованными резервами экологического страхования, содействует развитию добровольного и обязательного экологического страхования, а также координирует осуществление предупредительных и компенсационных природоохранных мероприятий.

4. Страховщик, имеющий лицензию на проведение операций обязательного экологического страхования, обязан заключить договор с гарантийным государственным фондом экологического страхования о проведении обязательного экологического страхования с учетом задач гарантийного государственного фонда экологического страхования.

5. Основные задачи, функции и структура гарантийного государственного фонда экологического страхования определяются положением о нем, утверждаемым правительством государства.

6. Средства гарантийного государственного фонда экологического страхования образуются за счет отчислений от объема страховых взносов по договорам обязательного экологического страхования, отчислений национального объединения страховщиков в сфере защиты объектов окружающей среды, отчислений предприятий, формирующих свои собственные страховые фонды, а также за счет добровольных взносов физических и юридических лиц.

7. Средства гарантийного государственного фонда экологического страхования расходуются исключительно на возмещение убытков выгодоприобретателю и не подлежат налогообложению.

8. Средства гарантийного государственного фонда экологического страхования не могут быть изъяты, распределены среди учредителей или использованы в иных, кроме указанных в пункте 7 настоящей статьи, целях.

9. Гарантийный государственный фонд экологического страхования имеет право требовать с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с эксплуатацией объектов категорий А и Б и которые не заключили договоры обязательного экологического страхования, возмещения гарантийному государственному фонду экологического страхования расходов по компенсации третьим лицам убытков, причиненных деятельностью предприятия, организации, учреждения, индивидуального предпринимателя, вызвавшей аварийное загрязнение окружающей природной среды.

Статья 18. Права и обязанности страхователя

1. Страхователь вправе:

1) требовать от страховщика разъяснения условий экологического страхования, своих прав и обязанностей по договору экологического страхования;

2) получить дубликат страхового полиса в случае его утери;

3) ознакомиться с результатами оценки размера причиненного вреда и расчетами размера страховой выплаты, произведенными страховщиком или независимым экспертом;

4) досрочно прекратить договор экологического страхования;

5) оспорить в порядке, установленном национальным законодательством, решение страховщика об отказе в осуществлении страховой выплаты или об уменьшении ее размера;

6) получить страховую выплату в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

Договором экологического страхования могут быть предусмотрены и другие права страхователя, не противоречащие законодательству государства.

2. Страхователь обязан:

1) уплачивать страховые премии в размере, порядке и сроки, установленные договором экологического страхования;

2) разработать совместно со страховщиком план предупредительных мероприятий и согласовать его с уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды;

3) информировать страховщика обо всех известных ему обстоятельствах, имеющих значение для оценки уровня обеспечения экологической безопасности его деятельности;

4) уведомить страховщика о наступлении страхового случая;

5) информировать страховщика обо всех претензиях, исках, предъявленных страхователю в соответствии с действующим законодательством в связи с загрязнением окружающей среды;

6) при загрязнении объектов окружающей среды принять разумные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры, чтобы предотвратить или уменьшить дальнейшее загрязнение объектов окружающей среды;

7) в случае нанесения вреда объектам окружающей среды хозяйствующий субъект обязан без промедления известить уполномоченный орган государственной власти в области охраны окружающей среды об инциденте и:

а) осуществить необходимые мероприятия по ограничению воздействия загрязняющих веществ, их удалению и (или) другие мероприятия с целью ограничения или предотвращения увеличения вреда объектам окружающей среды;

б) согласовать с уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды план предупредительных мероприятий для предотвращения загрязнения объектов окружающей среды.

Договором обязательного экологического страхования могут быть предусмотрены и другие обязанности страхователя, не противоречащие законодательству государства.

Статья 19. Права и обязанности страховщика

1. Страховщик вправе:

1) при заключении договора экологического страхования кроме сведений, предусмотренных законодательством государства, получать от страхователя сведения, необходимые для заключения договора экологического страхования в соответствии с настоящим Законом;

2) запрашивать у соответствующих государственных органов и организаций, исходя из их компетенции, документы,

подтверждающие факт наступления страхового случая и размер вреда объектам окружающей среды;

3) получать от страхователя полную и достоверную информацию, необходимую для оценки риска загрязнения объектов окружающей среды, о причинах, размерах и последствиях произошедшего страхового случая;

4) производить оценку вреда объектам окружающей среды для установления причин и иных обстоятельств наступления страхового случая;

5) проводить исследования состояния окружающей среды и экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемых страхователем до и после наступления страхового случая;

6) применять повышающие и понижающие коэффициенты в зависимости от уровня опасности предприятия, уровня его готовности к предупреждению случаев причинения вреда объектам окружающей среды, локализации нанесенного ущерба, отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора экологического страхования;

7) использовать дифференцированный подход к страхователям при определении страховой суммы, исходя из которой устанавливается размер страховых взносов и размер страховых выплат при наступлении страхового случая, принимая во внимание деятельность страхователя по проведению превентивных мероприятий в соответствии с планом предупредительных мероприятий.

Договором обязательного экологического страхования могут быть предусмотрены и другие права страховщика, не противоречащие законодательству государства.

2. Страховщик обязан:

1) ознакомить страхователя с условиями экологического страхования, разъяснить его права и обязанности, возникающие из договора экологического страхования;

2) информировать страхователя о сроках и условиях расходования средств резерва предупредительных мероприятий и об обязательности согласования плана предупредительных мероприятий с уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды;

3) выдать заявителю справку с указанием полного перечня представленных документов и даты их принятия;

4) после заключения договора экологического страхования выдать страхователю страховой полис;

5) при получении сообщения о наступлении страхового случая незамедлительно зарегистрировать его;

6) произвести оценку размера вреда объектам окружающей среды в результате ее загрязнения, составить страховой акт с указанием расчета размера страховой выплаты и предоставить его на ознакомление выгодоприобретателю;

7) при наступлении страхового случая произвести страховую выплату в порядке и сроки, установленные настоящим Законом;

8) в случае утери страхового полиса на основании письменного заявления страхователя выдать ему дубликат страхового полиса;

9) в случае принятия решения об отказе в страховой выплате направить страхователю письменное обоснование причин отказа в течение 10 дней со дня принятия данного решения.

Договором обязательного экологического страхования могут быть предусмотрены и другие обязанности страховщика, не противоречащие законодательству государства.

Статья 20. Рассмотрение споров

Споры, вытекающие из отношений сторон по обязательному экологическому страхованию, разрешаются судами, арбитражными судами и третейскими судами.

Статья 21. Государственное регулирование страховой деятельности в сфере защиты объектов окружающей среды

1. Государственное регулирование страховой деятельности в сфере защиты объектов окружающей среды осуществляется в целях соблюдения субъектами страхового дела требований национального законодательства, обеспечения прав страхователей, государства, общества, предупреждения и гарантированного возмещения вреда объектам окружающей среды.

2. Основными принципами государственного регулирования страховой деятельности в сфере защиты объектов окружающей среды являются:

— обеспечение социально ответственного экономического развития и природопользования при условии защиты природно-ресурсного потенциала и окружающей среды для будущих

поколений и повышение социальной и финансовой ответственности субъектов природопользования;

— совершенствование действующей нормативно-правовой базы по вопросам страхования и разработки новых норм, позволяющих эффективно осуществлять страхование в сфере защиты объектов окружающей среды;

— обеспечение гарантированного целевого использования страховых выплат;

— обеспечение условий для предупреждения причинения вреда объектам окружающей среды и уменьшения последствий страхового события;

— обеспечение финансовой устойчивости операций по экологическому страхованию путем создания многоуровневой системы финансовых гарантий;

— обеспечение единых методологических и методических подходов к проведению операций по экологическому страхованию;

— обеспечение государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды, за реализацией плана предупредительных мероприятий, финансируемого из резерва предупредительных мероприятий;

— обеспечение государственного контроля (надзора), осуществляемого органом страхового надзора, за проведением операций по экологическому страхованию.

Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства государства об экологическом страховании

Лица, виновные в нарушении законодательства государства об экологическом страховании или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут уголовную, административную, материальную, гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 23. Принципы международного сотрудничества

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в области создания системы экологического страхования в соответствии с общепризнанными принципами и нормами

международного права, а также международными договорами, ратифицированными государством.

2. Государство осуществляет международное сотрудничество в области создания системы экологического страхования с целью выработки механизма консультаций и диалога между компетентными государственными органами для интенсификации сотрудничества, нацеленного на сближение законодательства и выравнивание основных требований по предотвращению и ликвидации вреда объектам окружающей среды.

3. Международный финансовый механизм предотвращения и гарантированного возмещения вреда объектам окружающей среды в результате трансграничного загрязнения может включать создание международных перестраховочных пулов страховых организаций, осуществление межгосударственных целевых программ, организацию и проведение региональных пилотных проектов экологического страхования и другие инструменты.

4. При причинении вреда объектам окружающей среды государство, территория которого является источником этого вреда, должно предоставить достаточную информацию о страховом случае другим государствам, на территориях которых объекты окружающей среды подверглись негативному воздействию, а также страховым организациям или их объединениям, осуществляющим координацию межгосударственных страховых программ или участвующим в них.

Статья 24. Сотрудничество между государствами — участниками СНГ

1. Если вред объектам окружающей среды, нанесенный на территории государства, потенциально может воздействовать на объекты окружающей среды других государств — участников СНГ, то эти государства должны сотрудничать, включая обмен необходимой информацией, с целью проведения превентивных мероприятий и, в случае необходимости, мероприятий по ликвидации вреда объектам окружающей среды.

2. При трансграничном загрязнении объектов окружающей среды государство — участник СНГ, территория которого является источником вреда объектам окружающей среды, должно предоставить достаточную информацию другим государствам — участникам СНГ, на территориях которых объекты окружающей среды подверглись загрязнению.

3. Если государство — участник СНГ идентифицировало загрязнение объектов окружающей среды на своей территории, источник которого находится за границами его территории, то оно должно сообщить об этом другим государствам — участникам СНГ. Оно также может представить рекомендации для принятия превентивных мер или мер по ликвидации вреда объектам окружающей среды и должно обеспечить покрытие затрат на их осуществление.

4. Государства — участники СНГ создают Международный перестраховочный пул государств — участников СНГ (далее — Пул) в целях развития сотрудничества между страховыми и перестраховочными организациями, обеспечения дополнительных перестраховочных емкостей для его участников, расширения возможностей страховщиков в приеме на страхование экологических рисков.

Членами Пула могут являться страховые организации и перестраховочные организации государств-участников, разделяющие цели деятельности Пула, имеющие национальные лицензии органа страхового надзора на проведение страховой и перестраховочной деятельности, относящейся к компетенции Пула, и участвующие в исполнении обязательств по договорам страхования, заключенным членами Пула.

Члены Пула принимают на перестрахование согласованные риски, объекты в рамках Пула и соответствующую долю ответственности по договорам, заключенным другими участниками Пула, на единых для его членов условиях перестрахования.

5. В целях создания финансовых механизмов предотвращения и гарантированного возмещения вреда в результате трансграничного загрязнения объектов окружающей среды могут осуществляться пилотные проекты по различным видам экологического страхования с участием страховых и перестраховочных организаций государств — участников СНГ.

Основными целями пилотных проектов по различным видам экологического страхования являются гарантированное возмещение вреда объектам окружающей среды в приграничных районах, создание условий для предупреждения и уменьшения вреда объектам окружающей среды, ликвидации его последствий и восстановления природной среды, создание многоуровневой системы финансовых гарантий компенсации причиненного вреда в полном объеме.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25. **Приведение в соответствие с настоящим Законом законодательных актов государства и иных нормативных актов государства в области экологического страхования**

Акты государства в области экологического страхования приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение пяти лет после вступления его в силу в соответствии с национальным законодательством.

Статья 26. **Статус приложений**

Приложения 1, 2, 3 являются составной частью настоящего Закона.

Приложение 1

Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Установки или части установок, используемые для научных исследований, разработок и испытаний новых видов продукции и процессов, не относятся к области применения и распространения настоящего Закона.

Пороговые величины, приведенные ниже, обычно относятся к производительности или объему производства. Если один хозяйствующий субъект осуществляет несколько видов производственной деятельности, подпадающих под один и тот же подразголовок, на одной и той же установке или на одной и той же промышленной площадке, то производительности (мощности установок) таких видов деятельности суммируются.

1. Объекты производства энергии:

1.1. Оборудование для сжигания топлива с номинальной мощностью 50 МВт и более.

1.2. Оборудование для обогащения и агломерации угля или битуминозных сланцев производительностью 100 т в сутки и более.

1.3. Атомные электростанции.

2. Предприятия по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов:

2.1. Предприятия, на которых имеется оборудование по выжигу кокса и графитизации.

2.2. Нефте- и газоперерабатывающие предприятия.

2.3. Объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, уничтожаются радиоактивные вещества:

а) сооружения с ядерными реакторами (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 кВт постоянной тепловой нагрузки);

б) установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.

3. Предприятия металлургического производства, на которых используется оборудование:

3.1. Для обжига или спекания металлосодержащих руд (включая сульфидную руду).

3.2. Для производства чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки, с производительностью 2,5 т в час и более.

3.3. Для обработки черных металлов:

а) станы горячей прокатки с производительностью 20 т нерафинированной стали в час и более;

б) кузнечно-штамповочные агрегаты, оборудованные кузнечными молотами, энергия которых превышает 50 кДж на молот, где теплотворная способность потребляемого топлива превышает 20 МВт.

3.4. Для нанесения защитных распыленных металлических покрытий с подачей нерафинированной стали 2 т в час и более.

3.5. Для литейного производства черных металлов с производительностью 20 т в сутки и более.

3.6. Для производства цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья с помощью металлургических, химических или электролитических процессов.

3.7. Для плавки, в том числе легирования, цветных металлов, включая продукты регенерации (рафинирование, разливка и т. д.),

с производительностью плавки 4 т в сутки и более для свинца и кадмия или 20 т в сутки и более для всех остальных металлов.

3.8. Для поверхностной обработки металлов и пластических материалов, в которых используются электролитические или химические процессы и в которых объем чанов для обработки превышает 30 м³.

4. Предприятия по производству неметаллических минеральных продуктов, на которых имеется оборудование:

4.1. Для производства цементного клинкера во вращающихся печах с производительностью 500 т в сутки и более.

4.2. Для производства извести во вращающихся печах или в других печах с производительностью 50 т в сутки и более.

4.3. Для производства бетона, железобетонных изделий и подобной продукции производительностью 50 тыс. т в год и более.

4.4. Для производства кирпича разных марок в количестве 1 млн штук в год и более.

4.5. Для производства асфальта в объеме 10 т в сутки и более.

4.6. Для производства асбеста и изготовления асбестосодержащей продукции.

4.7. Для производства керамических изделий путем обжига, в частности огнеупоров, изразцов, глиняных или фарфоровых изделий, с производительностью 75 т в день и более и (или) с использованием печи, объем которой 4 м³ и более.

4.8. Для производства стекла, включая стекловолокно, с производительностью 20 т в сутки и более.

4.9. Для плавления минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с объемом плавки 20 т в день и более.

5. Предприятия химического производства (производство в отношении деятельности, указанной в подпунктах а) и б) пункта 5.1, означает производство в промышленном масштабе на основе химической обработки перечисленных в данных пунктах веществ или групп веществ):

5.1. Предприятия химической промышленности, на которых имеется оборудование для производства следующих основных органических химических веществ:

а) простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

б) кислородсодержащие углеводороды, такие как спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы;

- в) серосодержащие углеводороды;
- г) азотсодержащие углеводороды, такие как амины, амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;
- д) фосфорсодержащие углеводороды;
- е) галогенированные углеводороды;
- ж) металлоорганические соединения;
- з) основные пластические материалы (полимеры, синтетические волокна и волокна на основе целлюлозы);
- и) синтетический каучук;
- к) краски и пигменты;
- л) поверхностно-активные агенты и вещества.

5.2. Предприятия химической промышленности, на которых имеется оборудование для производства следующих основных неорганических веществ:

а) газы: аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, водород, диоксид серы, карбонилхлорид (фосген);

б) кислоты: хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;

в) основания: гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;

г) соли: хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра;

д) неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения: карбид кальция, кремний, карбид кремния.

5.3. Предприятия по производству фосфорных, азотных или калийных удобрений (простых или сложных минеральных удобрений).

5.4. Предприятия по производству основных препаратов для защиты растений и биоцидов.

5.5. Предприятия по производству основных фармацевтических продуктов, в котором используются химические или биологические процессы.

5.6. Предприятия по производству взрывчатых веществ.

6. Объекты утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления:

6.1. Заводы по сжиганию твердых бытовых отходов и (или) осадков сточных вод.

6.2. Скотомогильники.

6.3. Заводы (установки) по сжиганию биологических и (или) медицинских отходов.

6.4. Установки термического обезвреживания отходов на цементных заводах, используемые в целях минимизации затрат на первичные энергоносители.

6.5. Объекты и (или) полигоны для утилизации, уничтожения и захоронения химического оружия, ракетных топлив, просроченных пестицидов и ядохимикатов.

6.6. Объекты и (или) полигоны термической, химической переработки, утилизации и захоронения нерадиоактивных отходов I–III классов опасности для окружающей среды.

6.7. Производства, имеющие шламонакопители вместимостью 2 тыс. м³ или отвалы горных пород общей площадью более 1 тыс. га.

6.8. Полигоны твердых бытовых отходов для городов с населением 250 тыс. человек и более.

6.9. Полигоны для захоронения отходов производства общей вместимостью 25 тыс. т и более.

7. Объекты по очистке сточных вод, жидких бытовых отходов с годовым стоком более 5% от объема стока реки (сток реки определяется по наименьшему среднемесячному расходу воды года 95%-й обеспеченности) или мощностью 20 тыс. м³ в сутки и более.

8. Предприятия целлюлозно-бумажного производства для производства:

а) целлюлозы из древесины или других волокнистых материалов;

б) бумаги и (или) картона с производительностью 20 т в сутки и более.

9. Предприятия предварительной обработки (промывка, отбеливание, мерсеризация) или окрашивания волокон или текстильных изделий с производительностью 10 т в сутки и более.

10. Предприятия для дубления кож и мехов с производительностью 12 т готовой продукции в сутки и более.

11. Предприятия по производству пищевых продуктов:

а) скотобойни с производительностью переработки туш 50 т в сутки и более;

б) предприятия по обработке и переработке продуктов, предназначенных для производства пищевой продукции из следующих видов сырья:

— животного происхождения (кроме молока), с производительностью готовой продукции 75 т в сутки и более;

— растительного происхождения, с производительностью готовой продукции 300 т в сутки (усредненные значения на ежеквартальной основе) и более;

в) предприятия по обработке и переработке молока, при количестве получаемого молока 200 т в день (усредненные значения на годичной основе) и более.

12. Установки для удаления или переработки в качестве вторичного материального сырья туш животных и отходов животного происхождения с производительностью обработки 10 т в сутки и более.

13. Предприятия для интенсивного выращивания сельскохозяйственной птицы или свиней с более чем:

а) 40 тыс. мест для сельскохозяйственной птицы;

б) 2 тыс. мест для откормочных свиней (массой более 30 кг) или 750 местами для свиноматок.

14. Предприятия, на которых имеется оборудование для поверхностной обработки веществ, предметов или продукции с использованием органических растворителей, в частности для аппретирования, печати, нанесения покрытий, обезжиривания, гидроизоляции, грунтовки, окраски, очистки или пропитки, с потреблением 150 кг органических растворителей в час и более или 200 т в год и более.

15. Объекты по добыче полезных ископаемых:

а) сырой нефти и (или) природного газа;

б) для сжижения и регазификации природного газа;

в) урановой и ториевой руд;

г) каменного угля открытым способом;

д) металлических руд.

16. Склады вместимостью 1000 тыс. м³ и более для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

17. Морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов, а также внутренние водные порты, допускающие проход судов водоизмещением 1350 т и более.

**Правила страхования ответственности
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,
хозяйственная и иная деятельность которых оказывает
вредное воздействие на объекты окружающей среды**

Объект и субъекты страхования ответственности за вред объектам окружающей среды, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности

1. Объектом страхования ответственности за вред объектам окружающей среды, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, являются имущественные интересы страхователя (лица, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован), связанные с его обязанностью в порядке, установленном законодательством государства, возместить вред объектам окружающей среды вследствие загрязнения объектов окружающей среды, возникшего в результате осуществления страхователем (лицом, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) хозяйственной или иной деятельности, поименованной в договоре страхования.

2. Страховая защита включает в себя возмещение вреда объектам окружающей среды в виде:

а) расходов на мероприятия по расчистке территории, которые необходимо произвести после наступления страхового случая с целью приведения территории в состояние, пригодное для проведения восстановительных работ;

б) расходов на оценку затрат и составление сметы на проведение восстановительных работ;

в) расходов на восстановление объектов окружающей среды в соответствии со сметой на проведение восстановительных работ, включая произведенные расходы на восстановление почв (в том числе на проведение рекультивации земель); произведенные расходы на восстановление загрязненного водоема, акватории; произведенные расходы на восстановление объектов растительного и животного мира и мест их обитания; произведенные расходы на очистку месторождения (если ее проведение возможно) и др.

В случае невозможности восстановления объектов окружающей среды суммы возмещения вреда объектам окружающей

среды включают в себя компенсацию вреда объектам окружающей среды, рассчитанного в соответствии с методиками, утвержденными уполномоченными органами государственной власти.

3. Страхование распространяется на возмещение вреда, причиненного работником страхователя при исполнении им трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

4. Страхователями признаются субъекты хозяйственной или иной деятельности: юридические лица любых организационно-правовых форм и дееспособные физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность на территории государства и заключившие со страховщиком договор страхования.

5. Договор страхования считается заключенным в пользу выгодоприобретателей: государства и (или) физических и (или) юридических лиц, в собственности которых находятся объекты окружающей среды.

Страховые риски и страховые случаи

1. Страховым риском является риск возникновения ответственности по обязательствам в связи с причинением вреда третьим лицам (выгодоприобретателям) в результате загрязнения объектов окружающей среды, возникшего вследствие осуществления страхователем (лицом, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) хозяйственной или иной деятельности, указанной в договоре страхования.

2. Страховым случаем является факт причинения вреда объектам окружающей среды в результате загрязнения объектов окружающей среды вследствие осуществления застрахованной деятельности страхователем или лицом, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован, произошедшего в течение периода действия договора страхования.

3. Факт наступления ответственности страхователя (лица, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) в связи с причинением вреда объектам окружающей среды должен быть подтвержден официально предъявленной в соответствии с законодательством государства обоснованной имущественной претензией или решением суда.

4. Событие признается страховым случаем, если:

— причинение вреда объектам окружающей среды явилось следствием осуществления страхователем (лицом, риск

ответственности которого за причинение вреда застрахован) застрахованной деятельности;

— загрязнение объектов окружающей среды, повлекшее за собой причинение вреда, имело место в пределах территорий, указанных в договоре страхования;

— требования выгодоприобретателей о возмещении причиненного вреда объектам окружающей среды заявлены страхователю в течение сроков исковой давности, установленных действующим законодательством государства.

5. Произошедшее событие не признается страховым случаем, если оно произошло вследствие:

— причинения вреда объектам окружающей среды в пределах нормативов допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов;

— размещения отходов, предусмотренных технологическим процессом;

— действия, или присутствия, или необходимости удаления асбеста и асбестовой пыли;

— нарушения требований к эксплуатации и техническому обслуживанию оборудования, если страхователь (лицо, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) или его работники виновны в возникновении обстоятельств, приведших к выходу оборудования из строя.

Страховая сумма и порядок ее определения

1. При заключении договора страхования страховая сумма определяется исходя из размера потенциально возможного вреда объектам окружающей среды на основе заключения организации, осуществляющей экологический аудит, или определяется страховщиком на основании официальной информации, предоставленной страхователем.

2. При определении страховой суммы по договору страхования учитываются предельные суммы страховых выплат:

— расходы на мероприятия по расчистке территории, которые необходимо произвести после страхового случая с целью приведения территории в состояние, пригодное для проведения восстановительных работ;

— расходы на оценку затрат и составление сметы на проведение восстановительных работ;

— расходы на восстановление объектов окружающей среды в соответствии со сметой на проведение восстановительных работ, включая произведенные расходы на восстановление почв (в том числе на проведение рекультивации земель); произведенные расходы на восстановление загрязненного водоема, акватории; произведенные расходы на восстановление объектов растительного и животного мира и мест их обитания; произведенные расходы на очистку месторождения (если ее проведение возможно) и др.

3. Нормативными правовыми актами государства могут быть установлены конкретные размеры указанных расходов, подлежащих возмещению при проведении страхования за вред объектам окружающей среды, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Страховая премия, базовая тарифная ставка и коэффициенты к базовой тарифной ставке

1. Страховая премия по договорам страхования ответственности за вред объектам окружающей среды, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, рассчитывается как произведение страховой суммы, базовой тарифной ставки и коэффициентов к базовой тарифной ставке.

2. Базовые тарифные ставки устанавливаются в зависимости от вида хозяйственной и иной деятельности.

3. Повышающие и понижающие коэффициенты к базовому страховому тарифу устанавливаются в зависимости от особенностей и основных технико-экономических показателей деятельности конкретного объекта экономической деятельности, специфики вида хозяйственной и иной деятельности, видов производственных процессов, используемого оборудования, средств контроля и охраны окружающей среды, эффективности проводимых страхователем предупредительных мероприятий и истории убытков страхователя, результатов определения экологических рисков и вреда объектам окружающей среды, других особенностей конкретного объекта экономической деятельности, существенно влияющих на потенциальный размер возможного вреда объектам окружающей среды.

Особенности договора страхования

1. Договором страхования ответственности за вред объектам окружающей среды, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности (далее — договор страхования), является письменное соглашение между страховщиком и страхователем, на основании которого страховщик обязуется за обусловленную договором страхования плату (страховую премию) при наступлении страхового случая произвести страховую выплату лицам, в пользу которых заключен договор страхования (выгодоприобретателям), в размере вреда объектам окружающей среды, но в пределах страховой суммы, установленной в договоре страхования.

2. Договор страхования прекращается до наступления срока, на который он был заключен, если после его вступления в силу возможность наступления страхового случая отпала и существование страхового риска прекратилось по обстоятельствам иным, чем страховой случай.

К таким обстоятельствам, в частности, относятся:

— прекращение в установленном порядке предпринимательской деятельности лицом, застраховавшим риск гражданской ответственности, связанной с этой деятельностью;

— перепрофилирование производства страхователя на вид деятельности, на который не распространяются требования о страховании ответственности за вред объектам окружающей среды, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, если таковые предусмотрены нормативными правовыми актами.

При досрочном прекращении договора страхования по обстоятельствам, указанным в настоящем пункте, страховщик имеет право на часть страховой премии пропорционально времени, в течение которого действовал договор страхования, а также на компенсацию своих расходов на ведение дела.

3. При наступлении события, которое имеет признаки страхового случая (и может впоследствии быть признано страховым случаем), страхователь обязан:

— принять все возможные меры по предотвращению и уменьшению вреда объектам окружающей среды и проинформировать страховщика о принятых мерах;

— известить о событии, имеющем признаки страхового случая, страховщика любым способом, позволяющим зафиксировать это сообщение немедленно, как это стало ему известно, но

в любом случае не позднее чем в течение трех суток с момента, когда страхователю стало известно о наступлении события, имеющего признаки страхового случая;

— предоставить страховщику заявление о наступлении события, имеющего признаки страхового случая, в котором должны быть указаны: дата наступления загрязнения объектов окружающей среды; предполагаемая причина наступления загрязнения объектов окружающей среды, его продолжительность, интенсивность и другие характеризующие его признаки; характер и предполагаемый размер вреда объектам окружающей среды.

4. Страхователь должен направить страховщику документы от органов исполнительной власти, в компетенцию которых входит расследование произошедшего события, подтверждающие факт наступления страхового случая и размер вреда, причиненного третьим лицам, а также иные документы, позволяющие судить о размере причиненного вреда, в том числе содержащие следующие данные: результаты предварительного обследования, если таковые уже будут определены; планируемые мероприятия по ликвидации последствий страхового случая и восстановлению объектов окружающей среды; отраслевые нормативные документы, обосновывающие проведение мероприятий по ликвидации последствий и восстановлению объектов окружающей среды.

5. После получения заявления о событии, имеющем признаки страхового случая, страховщик регистрирует его и, при необходимости, в течение семи рабочих дней после его получения производит осмотр места события, имеющего признаки страхового случая, и составляет соответствующий акт обследования.

6. Если существует возможность уменьшения последствий события, имеющего признаки страхового случая, и причинения вреда объектам окружающей среды, представители страховщика совместно со страхователем (лицом, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) могут принять решение о целесообразности финансирования соответствующих расходов, на основании которых составляется расчет затрат.

Особенности осуществления страховой выплаты

1. Страховая выплата производится страховщиком страхователю и (или) выгодоприобретателю(ям) с учетом установленных договором страхования размеров предельной выплаты на основании вступившего в законную силу решения суда (арбитражного

суда) или на основании претензии выгодоприобретателя о страховом событии, имеющем признаки страхового случая, трехстороннего соглашения, составленного страхователем, страховщиком и выгодоприобретателем, и при наличии всех документов, необходимых для выплаты страхового возмещения.

2. Страховая выплата производится после получения заявления на выплату страхового возмещения, всех необходимых документов по страховому случаю и утверждения страхового акта.

3. Страховые выплаты в части возмещения вреда объектам окружающей среды включают в себя:

а) компенсацию в пределах страховой суммы фактических расходов на мероприятия по расчистке территории, в том числе: расходы по расчистке загрязненных земельных участков и почв; расходы по очистке загрязненных водоемов; прочие виды расходов, непосредственно относящиеся к расчистке территории.

В зависимости от того, кем непосредственно понесены (будут понесены) расходы по расчистке территории с целью приведения ее в состояние, пригодное для проведения восстановительных работ, страховая выплата может производиться: страхователю; выгодоприобретателю; сторонним организациям (по поручению страхователя/выгодоприобретателя), привлеченным страхователем/выгодоприобретателем для осуществления мероприятий по расчистке территории. В этом случае страховая выплата осуществляется после подписания страхователем/выгодоприобретателем и сторонней организацией акта приема выполненных работ по расчистке территории;

б) компенсацию в пределах страховой суммы фактических расходов на оценку затрат и составление сметы на проведение восстановительных работ.

В зависимости от того, кем непосредственно понесены расходы по оплате определения затрат и составлению сметы на проведение восстановительных работ, страховая выплата может производиться: страхователю; выгодоприобретателю; организациям, непосредственно осуществляющим определение затрат и составление сметы на проведение восстановительных работ — по поручению страхователя/выгодоприобретателя;

в) компенсацию в пределах страховой суммы фактических расходов на восстановление объектов окружающей среды в соответствии со сметой на проведение восстановительных работ, включая произведенные расходы на восстановление почв

(в том числе на проведение рекультивации земель); произведенные расходы на восстановление загрязненного водоема, акватории; произведенные расходы на восстановление объектов растительного и животного мира и мест их обитания; произведенные расходы на очистку месторождения (если ее проведение возможно) и др.

Расходы по возмещению вреда объектам окружающей среды определяются на основании заключений уполномоченного органа государственной власти в области охраны окружающей среды и (или) организаций, осуществляющих экологический аудит, но не более фактически произведенных расходов на восстановление природной среды.

Компенсация расходов на восстановление объектов окружающей среды осуществляется в пользу выгодоприобретателя.

В случае если страхователь добровольно произвел ликвидацию последствий страхового события (самостоятельно либо с привлечением сторонних организаций), с согласия выгодоприобретателя страховая выплата может быть осуществлена в пользу страхователя или привлеченных им сторонних организаций. Страховая выплата производится после подписания страхователем и сторонней организацией акта приема выполненных работ по ликвидации последствий страхового случая и согласования его с выгодоприобретателем. Условиями договора страхования может быть предусмотрено авансирование страховщиком части расходов на восстановление объектов окружающей среды.

4. Страховщик возмещает страхователю расходы в целях уменьшения вреда от страхового события, если такие расходы были необходимы или были произведены для выполнения указаний страховщика. Данные расходы, а равно претензионные расходы и расходы, понесенные в ходе расследования страхового случая, не включают в себя все выплаты работникам, руководителям и административные расходы страхователя.

Расходы в целях уменьшения убытков (вреда), подлежащих возмещению страховщиком, должны быть возмещены страховщиком страхователю, даже если соответствующие меры оказались безуспешными.

Возмещение расходов, произведенных страхователем в целях уменьшения убытков от страхового случая, производится на основании документов, подтверждающих такие расходы.

5. При обращении за страховой выплатой страховщику по его запросу должны быть предоставлены следующие документы страхователем:

- акт расследования события, обладающего признаками страхового случая, составленный/подписанный государственной комиссией или органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит расследование произошедшего события, с указанием времени, места происшествия, обстоятельств и причин наступления страхового случая и описания причиненного вреда объектам окружающей среды;

- документы, подтверждающие действия страхователя по уменьшению вреда в результате загрязнения объектов окружающей среды и размер произведенных им расходов;

- копии требований о возмещении причиненного вреда к страхователю со стороны выгодоприобретателей, в том числе копии исковых заявлений и всех вынесенных судами (арбитражными судами) судебных актов, если требования заявлены выгодоприобретателями в судебном порядке;

- документы, подтверждающие необходимые или уже произведенные расходы страхователя в целях возмещения выгодоприобретателям причиненного вреда, подлежащего возмещению при страховом случае;

- заключение организации, осуществляющей экологический аудит и определение экологических рисков и вреда окружающей среде, о размере затрат (расходов), необходимых для приведения объектов окружающей среды в состояние, соответствующее установленным нормативам;

- документы, подтверждающие размер затрат (расходов) по приведению объектов окружающей среды в состояние, соответствующее установленным нормативам;

- иные документы, затребованные страховщиком с учетом специфики деятельности страхователя (лица, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) и наступившего страхового случая.

6. При обращении за страховой выплатой страховщику по его запросу должны быть предоставлены следующие документы выгодоприобретателями — уполномоченным органом государственной власти в области охраны окружающей среды, а также физическими или юридическими лицами, в собственности, пользовании или распоряжении которых находятся природные объекты:

— документы, подтверждающие вред объектам окружающей среды в размере произведенных материальных затрат по восстановлению объектов окружающей среды;

— копии требований к страхователю (лицу, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован) о возмещении причиненного вреда, в том числе копии соответствующих решений суда, если спор рассматривался в судебном порядке;

— документы, подтверждающие их право на получение страхового возмещения.

Приложение 3

Примерный перечень предупредительных природоохранных мероприятий, финансирование которых может осуществляться из страховых резервов

1. Проектирование и внедрение наилучших доступных технологий.

2. Проектирование и внедрение обеспечивающих соблюдение требований в области охраны окружающей среды:

систем оборотного и бессточного водоснабжения;

централизованных и локальных (для отдельных объектов хозяйственной и иной деятельности) сооружений, установок и цехов по очистке сточных и дренажных вод, по переработке жидких отходов и осадка сточных вод;

сооружений и оборудования по улавливанию и утилизации выбрасываемых веществ (установок очистки газа), по сжиганию, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух;

оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;

оборудования по сортировке, переработке, обезвреживанию, использованию отходов производства и потребления;

оборудования по переработке вторичных ресурсов.

3. Закупка и установка:

автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом и объемом сбросов сточных вод;

автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом и объемом выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

4. Проектирование, строительство, реконструкция испытательных лабораторий, площадок и полигонов.
5. Реконструкция систем экологического мониторинга и производственного контроля.
6. Приобретение оборудования для предупреждения аварийного загрязнения окружающей среды.
7. Строительство, реконструкция станций по борьбе с болезнями животных, ветеринарных лечебниц, зданий контрольных ветеринарных пунктов.
8. Строительство, реконструкция станций защиты растений, лабораторий биологических методов борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур.
9. Проведение противопожарных и противоселевых мероприятий.
10. Проведение мероприятий по повышению противопожарной безопасности.
11. Улучшение материально-технической базы санитарно-эпидемиологических станций.
12. Проведение мероприятий по повышению качества водно-питьевых ресурсов.
13. Улучшение материально-технической базы нефтегазопроводов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-11

П р и л о ж е н и е

Приняты на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-11
от 18 апреля 2014 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований

Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований направлены на согласование усилий органов государственной власти государств — участников СНГ в их законодательной и правоприменительной деятельности в сфере непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (институтов непосредственной демократии).

Настоящие Рекомендации также направлены на продолжение процесса имплементации международных правовых и политических обязательств государств в их национальных правовых системах, содействие процессу гармонизации законодательной базы институтов непосредственной демократии на местном уровне в рамках Содружества Независимых Государств с учетом

сложившихся особенностей, обусловленных правовыми, историческими, культурными и другими причинами и факторами, характерными для соответствующего государства.

Источниками международных правовых и политических обязательств в сфере организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований для целей настоящих Рекомендаций являются:

— Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года;

— Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;

— Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года;

— Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года;

— Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 года;

— Парижская хартия для новой Европы (итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося 21 ноября 1990 года);

— Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне от 19 ноября 1999 года;

— Хартия европейской безопасности, принятая 19 ноября 1999 года в Стамбуле;

— Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года, Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года;

— Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года;

— модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 10-17 от 6 декабря 1997 года.

Кроме того, при разработке настоящих Рекомендаций учитывались международно-правовые документы, носящие рекомендательный характер:

— Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, принятые в новой редакции постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 36-14 от 16 мая 2011 года;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятые постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 36-13 от 16 мая 2011 года;

— Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51- и 52-й пленарных сессиях 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции.

Настоящие Рекомендации носят рекомендательный характер и подлежат применению с учетом положений конституций государств — участников СНГ об организации местного самоуправления, проведении муниципальных выборов, местных референдумов и голосований.

В настоящих Рекомендациях термины «муниципальные выборы» и «местные выборы» и образованные на их основе словосочетания используются в одном значении в соответствии с терминами и понятиями законодательства государств — участников СНГ.

1. Муниципальные выборы

1.1. Муниципальные выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и законодательством, уставами и иными правовыми актами органов местного самоуправления (местных органов государственной власти) в целях формирования органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица местного самоуправления. Положения настоящих рекомендаций не применяются к выборам должностного лица местного самоуправления из состава представительного органа местного самоуправления.

1.2. На муниципальных выборах избираются (могут избираться) следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

— представительный орган местного самоуправления;

— выборное должностное лицо местного самоуправления (глава местного самоуправления, местного органа власти) — лицо, избранное населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;

— иной выборный орган, иное выборное должностное лицо местного самоуправления.

1.3. Структура органов местного самоуправления

1.3.1. Наличие в структуре органов местного самоуправления (местных органов власти) представительного органа является обязательным.

1.3.2. Представительный орган местного самоуправления может состоять из депутатов или членов, избираемых на муниципальных выборах. В случае наличия в государстве двухуровневой (многоуровневой) системы местного самоуправления представительный орган местного самоуправления верхнего уровня (иных, кроме нижнего уровня) может состоять из депутатов или членов, делегируемых представительными органами местного самоуправления нижнего уровня в порядке, предусмотренном законом.

1.3.3. Избрание депутатов, членов представительного органа местного самоуправления нижнего уровня на муниципальных выборах является обязательным, за исключением территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, с малым числом жителей, в которых представительный орган местного самоуправления может не образовываться, а его функции могут осуществляться сходом (собранием) населения в случаях и порядке, предусмотренных законом.

1.3.4. Представительный орган местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законом, является однопалатным.

1.3.5. В структуре органов местного самоуправления может быть предусмотрено наличие выборного должностного лица местного самоуправления. Выборное должностное лицо местного самоуправления наделяется уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

1.3.6. Выборное должностное лицо местного самоуправления в соответствии с законом государства и уставом местного самоуправления может являться главой местной администрации

(исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления) или председателем представительного органа местного самоуправления либо в случаях, предусмотренных законом, совмещать указанные функции.

1.3.7. Выборное должностное лицо местного самоуправления в соответствии с законодательством государства и уставом местного самоуправления может избираться на муниципальных выборах либо избираться представительным органом местного самоуправления.

1.3.8. Наличие в структуре органов местного самоуправления иных выборных органов и иных выборных должностных лиц местного самоуправления может быть предусмотрено уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

1.4. Принципы проведения муниципальных выборов

1.4.1. Муниципальные выборы организуются и проводятся на основе принципов всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, принципов периодичности и обязательности выборов, открытых и гласных, свободных, подлинных и справедливых выборов.

1.4.2. Муниципальные выборы должны проводиться с разумной периодичностью, установленной законом государства или уставом местного самоуправления в соответствии с законом, таким образом, чтобы свободная воля народа всегда лежала в основе полномочий выборных органов муниципального образования.

1.4.3. Срок полномочий выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления должен быть установлен законом государства или уставом местного самоуправления в соответствии с законом и не может быть менее двух и более пяти лет. В случае изменения срока полномочий выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления такие изменения должны применяться к органу или лицу, избранному после их вступления в силу. Национальным законодательством может быть установлен институт отзыва выборных лиц местного самоуправления.

1.4.4. Статус выборных должностных лиц и депутатов (членов) представительных органов местного самоуправления должен быть установлен законом и обеспечивать свободное осуществление их полномочий. Функции и деятельность, не совместимые со статусом выборного должностного лица или депутата (члена)

представительного органа местного самоуправления, должны быть установлены законом.

1.5. Избирательные системы

1.5.1. Выборы выборного должностного лица местного самоуправления могут проводиться на основе мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства или мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

1.5.2. Выборы депутатов представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления могут проводиться на основе мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства или мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, мажоритарной избирательной системы относительного большинства по многомандатным избирательным округам, пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу, смешанной (пропорционально-мажоритарной) избирательной системы.

1.5.3. Избирательная система муниципальных выборов устанавливается законом государства или в соответствии с ним определяется уставом местного самоуправления.

2. Местный референдум

2.1. Местный референдум — форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в местном референдуме, местожительства которых расположено в границах территории местного самоуправления.

2.2. Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения.

2.3. Местный референдум проводится на всей территории местного самоуправления.

2.4. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Вопросы местного референдума не должны выходить за рамки предметов ведения (компетенции) местного самоуправления. Законом государства, правовым актом регионального органа государственной власти, уставом местного самоуправления могут быть предусмотрены вопросы,

подлежащие обязательному вынесению на местный референдум, а также вопросы, не подлежащие вынесению на местный референдум.

2.5. Вопросы местного референдума

2.5.1. Вопросы местного референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление. Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству государства.

2.5.2. Вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, т. е. на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

2.5.3. Законом может быть предусмотрено, что на местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

а) о продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке выборов в органы местного самоуправления;

б) о персональном составе органов местного самоуправления;

в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

г) о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств органов местного самоуправления;

д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

е) об осуществлении полномочий, переданных органам местного самоуправления государственными органами;

ж) об отмене, приостановлении действия или неприменении на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, законов и иных правовых актов государства;

з) вопросы, не отнесенные к компетенции местного самоуправления.

В случае установления законом государства перечня вопросов, вынесение которых на местный референдум не допускается, этот перечень должен быть исчерпывающим.

2.6. Обстоятельства, исключающие назначение и проведение местного референдума

2.6.1. Местный референдум не назначается и не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории государства, либо на части территории государства, на которой предполагается проводить местный референдум, либо на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

2.6.2. Орган местного самоуправления, уполномоченный принимать решение о назначении референдума, вправе отказать в назначении референдума только в случае нарушения при выдвижении инициативы проведения референдума нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение местного референдума.

2.6.3. Законом государства, уставом местного самоуправления может быть установлен срок, в течение которого местный референдум с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводится. Указанный срок не может превышать два года со дня официального опубликования результатов референдума.

2.7. Инициатива о проведении местного референдума. Назначение местного референдума

2.7.1. Решение о проведении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления. Законом может быть предусмотрено назначение местного референдума выборным должностным лицом местного самоуправления, а в случае непринятия решения представительным органом местного самоуправления — руководителем исполнительного органа государственной власти территории, в состав которой входит территория местного самоуправления, либо судом.

2.7.2. Местный референдум назначается указанным органом по инициативе:

а) представительного органа местного самоуправления, или выборного должностного лица местного самоуправления, или по их совместной инициативе;

б) граждан, проживающих на соответствующей территории местного самоуправления и имеющих право участвовать в местном референдуме;

в) избирательного объединения (политической партии, ее регионального или местного отделения, общественного объединения, его отделения, имеющего в соответствии с законом право участвовать в выборах и референдуме), иного общественного объединения, устав которого предусматривает участие в референдуме и которое зарегистрировано в порядке и сроки, установленные законом.

2.7.3. Законом могут быть установлены иные требования к выдвижению инициативы проведения местного референдума по определенным вопросам.

2.7.4. Законом может быть установлено, что инициатива проведения местного референдума по определенным вопросам может быть выдвинута некоторыми из указанных выше субъектов.

2.7.5. Инициатива проведения местного референдума, выдвинутая представительным органом местного самоуправления или выборным должностным лицом местного самоуправления, оформляется соответственно правовым актом представительного органа местного самоуправления или выборного должностного лица местного самоуправления. Совместная инициатива представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления оформляется их совместным правовым актом в случае, если такая форма правового акта предусмотрена законодательством государства или уставом местного самоуправления.

2.7.6. Инициатива проведения местного референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, оформляется в порядке, установленном законом. Инициатива граждан о проведении местного референдума выдвигается посредством сбора подписей граждан, обладающих правом на участие в местном референдуме, в количестве, установленном законом, которое не может быть менее 3% и более 10% от общего числа граждан, обладающих правом на участие в местном референдуме на соответствующей территории.

2.7.7. Для выдвижения инициативы проведения местного референдума гражданами и сбора подписей граждан в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению местного референдума. Таковую инициативную группу вправе образовать

гражданин или группа граждан, имеющих право на участие в местном референдуме. Количественный состав инициативной группы по проведению местного референдума не может быть менее 10 человек.

2.7.8. В случае выдвижения инициативы проведения местного референдума избирательным объединением, иным общественным объединением руководящий орган такого объединения либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума) независимо от его численности выступает в качестве инициативной группы по проведению референдума.

2.7.9. Законом может быть предусмотрено, что условием назначения местного референдума по инициативе избирательного объединения, иного общественного объединения является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом и не может быть менее 3% и более 10% от общего числа граждан, обладающих правом на участие в местном референдуме на соответствующей территории.

2.7.10. Назначение местного референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации, установленные законом, уставом местного самоуправления.

2.7.11. Принятие органом местного самоуправления решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения местного референдума по данному вопросу, если иное не установлено законом государства.

2.7.12. Решение о назначении местного референдума должно быть принято представительным органом местного самоуправления или иным органом, уполномоченным назначать местный референдум, в течение установленного законом срока, не превышающего 45 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается местный референдум. Решение о назначении местного референдума подлежит официальному опубликованию или обнародованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия и не менее чем за 45 дней до дня голосования.

2.7.13. Голосование на местном референдуме должно состояться не ранее чем через 45 и не позднее чем через 60 дней со дня принятия или опубликования решения о назначении местного референдума. В исключительных случаях законом может быть

предусмотрено проведение голосования на местном референдуме в иные сроки.

2.7.14. Голосование на местном референдуме может быть назначено только на воскресенье или на иной день, являющийся либо объявленный в установленном порядке нерабочим днем.

2.8. В местном референдуме имеют право участвовать граждане государства, а также иностранные граждане в случаях, предусмотренных законом государства, место жительства которых расположено в границах территории местного самоуправления.

2.9. Граждане участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Организация и проведение местного референдума осуществляются открыто и гласно.

2.10. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

2.11. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

2.12. Законом может быть предусмотрено проведение консультативного референдума, результаты которого не обладают обязательной юридической силой и подлежат реализации через принятие правового акта соответствующего органа местного самоуправления. Законом может быть предусмотрено, что юридическая сила принятого на местном референдуме решения определяется в решении уполномоченного органа о назначении референдума в соответствии с инициативой проведения референдума. Законом или уставом местного самоуправления решениям, принятым на местном референдуме, может придаваться бóльшая юридическая сила по сравнению с решениями органов местного самоуправления.

2.13. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением между ними полномочий, определенных уставом местного самоуправления.

2.14. Законом должно быть предусмотрено, что местный референдум признается состоявшимся в случае, если в нем приняло участие не менее половины от общего числа граждан, имеющих право на участие в местном референдуме, а решение местного референдума считается принятым в случае, если за его принятие проголосовало более половины граждан, принявших участие в референдуме.

2.15. Законом может быть предусмотрено, что решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение могут быть обжалованы в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными органами государственной власти.

3. Голосование

3.1. Голосование — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и законодательством государства, уставами и иными правовыми актами местного самоуправления в целях принятия гражданами, место жительства которых расположено в границах территории местного самоуправления, решений, предусмотренных законом или уставом местного самоуправления и имеющих в соответствии с законом или уставом местного самоуправления обязательное или рекомендательное значение.

3.2. Голосование как форма прямого волеизъявления граждан проводится по следующим вопросам местного значения:

— отзыв депутата представительного органа местного самоуправления (далее — депутата), члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

— изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

— преобразование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3.3. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

3.3.1. Отзыв — форма прямого волеизъявления граждан по досрочному прекращению полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного

лица местного самоуправления, осуществляемого на основе специально назначенного голосования.

3.3.2. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном законом государства, уставом местного самоуправления для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим разделом.

3.3.3. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц должны быть установлены законом государства и (или) уставом местного самоуправления.

3.3.4. Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке либо иные обстоятельства, предусмотренные законом или уставом местного самоуправления.

3.3.5. Процедура отзыва должна обеспечивать отзываемому лицу возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.

3.3.6. Решение об отзыве депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления считается принятым, указанное лицо считается отозванным в случае, если за отзыв проголосовало количество избирателей, установленное законом. Такое количество должно составлять не менее половины избирателей, зарегистрированных на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, или в избирательном округе, либо больше числа избирателей, проголосовавших за отзываемое лицо при его избрании.

3.4. Голосование по изменению границ и преобразованию территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление

3.4.1. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий. Выявление мнения населения соответствующих территорий может

осуществляться в порядке, предусмотренном законом государства или уставом местного самоуправления, путем голосования.

3.4.2. В случаях, предусмотренных законом государства, в целях получения согласия населения при изменении границ и преобразовании территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, проводится голосование по вопросам изменения границ и преобразования территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3.4.3. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, проводится на всей территории местного самоуправления.

3.4.4. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, назначается представительным органом местного самоуправления и проводится в порядке, установленном законом государства и уставом местного самоуправления для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящими рекомендациями.

3.4.5. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей или части территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ и преобразование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей или части территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3.5. Итоги голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, итоги голосования по вопросам изменения границ и преобразования территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

4. Процедуры организации и проведения муниципальных выборов, местных референдумов, голосований

4.1. Назначение муниципальных выборов, местных референдумов, голосований

4.1.1. Назначение муниципальных выборов в установленный срок является обязательным. Назначение местных референдумов, голосований в случае, если инициатива их проведения выдвинута и поддержана в соответствии с законом, должно быть обязательным.

4.1.2. Законом должен быть установлен порядок определения дня голосования на муниципальных выборах, местном референдуме, голосовании. При этом может быть установлен определенный день голосования либо день голосования может быть назначен соответствующим органом в законодательно установленный период. Законом может быть предусмотрено проведение голосования на муниципальных выборах, местном референдуме, голосовании в установленный в государстве единый день голосования либо предоставлено право органу местного самоуправления самостоятельно определять день голосования.

4.1.3. Законом должны быть установлены сроки назначения муниципальных выборов, местного референдума, голосования (сроки начала избирательной кампании, кампании референдума, кампании голосования). Срок назначения выборов и проведения соответствующей кампании, сроки иных избирательных действий и процедур должны устанавливаться исходя из необходимости обеспечить участникам процесса возможность провести полноценную агитационную кампанию.

4.1.4. Сроки проведения избирательной кампании, кампании референдума, кампании голосования должны быть установлены законом и, как правило, должны составлять не менее 50 дней для муниципальных выборов, не менее 30 дней для местных референдумов, голосований.

4.1.5. День голосования назначается в соответствии с законом государства, как правило, на нерабочий день.

4.1.6. Законом должен быть определен орган, уполномоченный назначать муниципальные выборы, местный референдум, голосование. Такие полномочия могут быть возложены на представительный орган местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, администрацию местного самоуправления, избирательную комиссию местного

самоуправления, иной орган местного самоуправления либо орган государственной власти.

4.1.7. Законом может быть предусмотрен механизм назначения муниципальных выборов, местных референдумов, голосований в случае неисполнения уполномоченным органом своих обязанностей. Соответствующими полномочиями может быть наделен суд либо иной орган.

4.1.8. Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с конституцией, законами. Законом должны быть предусмотрены соответствующие юридические санкции за указанные действия.

4.1.9. Законом может быть предусмотрено, что в условиях введенного в соответствии с конституцией или законом режима чрезвычайного или военного положения на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, проведение муниципальных выборов, местных референдумов, голосований может быть отложено до отмены указанного режима.

4.2. Органы, организующие муниципальные выборы, местные референдумы, голосования

4.2.1. Подготовка и проведение муниципальных выборов, местных референдумов, голосований, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, прав граждан на участие в местном референдуме, голосовании возлагаются законом и уставом местного самоуправления на избирательные органы (избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых устанавливаются законом и уставом местного самоуправления.

4.2.2. Законом или в соответствии с ним уставом местного самоуправления может быть предусмотрено формирование избирательных органов (избирательных комиссий) местного самоуправления или возложение полномочий по организации и проведению муниципальных выборов, местных референдумов, голосований на избирательные органы, формируемые для проведения выборов в органы государственной власти (территориальные избирательные комиссии или иные избирательные комиссии). Возложение полномочий осуществляется в установленном законом порядке, который также должен предусматривать учет мнения соответствующей вышестоящей избирательной

комиссии или органа государственной власти и представительного органа местного самоуправления.

4.2.3. При проведении местного референдума, голосования избирательные органы (избирательные комиссии) действуют в качестве органов по организации и проведению референдума (комиссий референдума), органов по организации и проведению голосования (комиссий по организации и проведению голосования) (далее — избирательные органы).

4.2.4. Порядок формирования избирательных органов, который должен обеспечивать их независимость, беспристрастность и участие в их работе различных политических сил и общественности, устанавливается законом или в соответствии с ним уставом местного самоуправления. Гарантированное представительство в избирательных органах должно быть обеспечено политическим партиям, избирательным объединениям и иным общественным объединениям, имеющим фракции в представительном органе местного самоуправления.

4.2.5. Законом может быть предусмотрено право участников муниципальных выборов, местных референдумов, голосований назначать членов с правом совещательного голоса (либо доверенных лиц, наделенных аналогичными полномочиями) в избирательные органы. Члены избирательных органов с правом совещательного голоса должны быть наделены правом выступать на заседании избирательного органа, вносить предложения по вопросам, входящим в его компетенцию, требовать проведения по данным вопросам голосования, обжаловать действия (бездействие) избирательного органа в установленном порядке, знакомиться с документами и материалами избирательного органа и нижестоящих избирательных органов, получать заверенные копии указанных документов и материалов, осуществлять иные полномочия, установленные законом.

4.2.6. Законом должно быть предусмотрено, что решения избирательных органов, принятые в пределах их компетенции, являются обязательными и могут быть отменены исключительно в случае их незаконности в установленном законом порядке.

4.2.7. Подготовка и проведение муниципальных выборов, местных референдумов и голосований, в том числе деятельность избирательных органов, должны осуществляться открыто и гласно.

4.2.8. Решения органов местного самоуправления, избирательных органов, принятые в пределах их компетенции

и связанные с назначением, подготовкой и проведением муниципальных выборов, местных референдумов, голосований, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод гражданина, подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем. Законом должны быть определены порядок и сроки опубликования или доведения до всеобщего сведения указанных решений. Законом может быть предусмотрена обязанность избирательных органов создавать сайт в Интернете и размещать на нем свои решения.

4.2.9. Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Законом, уставом местного самоуправления или иным правовым актом может быть предусмотрено предварительное общественное обсуждение проектов наиболее значимых правовых актов.

4.2.10. Законом должно быть предусмотрено создание условий для осуществления национального, в том числе общественного, наблюдения за муниципальными выборами, местным референдумом, голосованием.

4.2.11. Право назначения наблюдателей должно быть предоставлено кандидатам, политическим партиям (избирательным блокам, коалициям или другим избирательным объединениям), инициативной группе проведения референдума и иным группам референдума, голосования, иным участникам местного референдума, голосования. Также право наблюдать в объеме, установленном законом, может быть предоставлено иным общественным объединениям, отвечающим установленным законодательством квалификационным требованиям (уставные цели деятельности должны включать защиту избирательных прав, права на участие в референдуме, голосовании и наблюдение за выборами, референдумами, голосованиями; организация должна быть зарегистрирована в установленном порядке не менее чем за один год до дня голосования и т. п.). Законом может быть предусмотрена уведомительная процедура назначения наблюдателей, включающая возможность предоставления документов о назначении наблюдателей непосредственно в избирательный орган, в который назначается наблюдатель, а также процедура предварительной регистрации общественных объединений, направляющих своих наблюдателей на местные выборы, референдум, голосование,

в соответствующем избирательном органе или избирательном органе, организующем выборы, референдум, голосование.

4.2.12. Права и обязанности национальных наблюдателей должны быть установлены законом. При этом национальным наблюдателям должны быть предоставлены следующие права:

а) знакомиться с избирательными документами, документами референдума, голосования и применяемыми при голосовании техническими средствами, указанными в законах, получать информацию о количестве избирателей, участников референдума, голосования, включенных в списки для голосования и принявших участие в голосовании, в том числе в досрочном голосовании и в голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в день голосования и при досрочном голосовании в помещении для голосования с момента начала работы соответствующего избирательного органа, в том числе при тестировании технических средств, применяемых при голосовании;

в) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума, голосования;

г) присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума, голосования в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

е) наблюдать за составлением избирательным органом протокола об итогах голосования, результатах выборов, референдума, голосования и иных документов, знакомиться с протоколом избирательного органа об итогах голосования, в том числе с протоколом, составляемым повторно, получать в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, от соответствующего избирательного органа заверенные копии указанных протоколов;

ж) обращаться в избирательный орган с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

з) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательного органа, членов избирательного органа в непосредственно вышестоящий избирательный орган или в суд.

4.2.13. Законом может быть предусмотрена возможность приглашения на муниципальные выборы, местные референдумы и голосования иностранных (международных) наблюдателей от других государств, органов местного самоуправления других государств, международных организаций, частных учреждений

и структур. В таком случае законом должны быть установлены порядок приглашения иностранных (международных) наблюдателей, перечень органов, уполномоченных приглашать таких наблюдателей, порядок их аккредитации, права, обязанности и ответственность, в том числе основания и порядок лишения аккредитации иностранных (международных) наблюдателей.

4.2.14. Законом должна быть предусмотрена ответственность лиц, нарушающих права наблюдателей, а также ответственность наблюдателей, нарушающих законодательство о выборах, референдуме, голосовании. При этом законом может быть предусмотрена специальная мера ответственности наблюдателя — удаление из помещения для голосования.

4.3. Избиратели, участники референдума, участники голосования

4.3.1. Активное избирательное право (право избирать) на муниципальных выборах, право на участие в местном референдуме, голосовании должно быть предоставлено гражданам, достигшим установленного законом возраста, который не может быть более 18 лет, и постоянно проживающим (зарегистрированным по месту жительства) на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, за исключением граждан, признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и содержащихся в местах лишения свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда, а также лишенных такого права по иным предусмотренным законом основаниям.

4.3.2. Право гражданина избирать и быть избранным на муниципальных выборах, участвовать в местном референдуме, голосовании должно реализовываться вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств.

4.3.3. Возможность реализации пассивного избирательного права на муниципальных выборах, права на участие в местном референдуме, голосовании должна быть предоставлена гражданам, обладающим соответствующим правом и подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, до вступления в законную силу приговора суда.

4.3.4. Законом должно быть предусмотрено, что граждане, постоянно проживающие на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в случае их временного пребывания или нахождения за пределами территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, не утрачивают права на участие в муниципальных выборах, местном референдуме, голосовании. Для обеспечения реализации прав таких граждан, в случае наличия технической возможности, законом может быть предусмотрена возможность использования дистанционных форм голосования (по почте, через Интернет или других форм передачи информации), при условии обеспечения соблюдения прав граждан, в том числе свободы и тайны волеизъявления.

4.3.5. При составлении списков избирателей, участников референдума, голосования должно быть гарантировано право каждого гражданина, обладающего активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, голосовании, на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование отказа на включение его в список избирателей в административном или судебном (при условии подконтрольности процедуры судебным органам) порядке, а также дополнительное включение в список избирателей граждан, сменивших место своего жительства или достигших 18-летнего возраста после даты последнего обновления списков избирателей. При этом государством должно быть обеспечено право граждан на конфиденциальность своих персональных данных.

4.3.6. Законом на основании международных договоров государства может быть предусмотрено, что граждане иностранных государств, с которыми заключены соответствующие международные договоры, постоянно проживающие на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеют право избирать и быть избранными на муниципальных выборах, участвовать в местном референдуме, голосовании, а также участвовать в иных избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению референдума, голосования на тех же условиях, что и граждане государства. При этом международным договором, который заключается, как правило, на условиях взаимности, может быть предусмотрено предоставление иностранным гражданам как всех указанных прав, так и некоторых из них.

4.3.7. Национальным законодательством должны быть предусмотрены и реализованы меры, направленные на гарантирование инвалидам (лицам с ограниченными возможностями) равных с другими гражданами избирательных прав и возможностей их реализации, в том числе должна быть обеспечена доступность помещений, материалов и избирательной документации, либо предусмотрены иные меры, обеспечивающие равные возможности указанным лицам.

4.4. Участники муниципальных выборов (реализация пассивного права)

4.4.1. Право быть избранным (пассивное избирательное право) на муниципальных выборах должно быть предоставлено гражданам, достигшим установленного законом возраста, который не должен быть более 25 лет, за исключением граждан, признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и содержащихся в местах лишения свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда (государством могут быть установлены определенные категории преступлений, за совершение которых ограничиваются пассивные избирательные права граждан на определенный срок).

4.4.2. Законом, уставом местного самоуправления, принятым в соответствии с законом, могут быть предусмотрены другие условия приобретения гражданином права быть избранным на муниципальных выборах, при установлении которых должен быть соблюден принцип соразмерности, т. е. такие условия должны соответствовать конституционно значимым целям и не должны являться непреодолимым препятствием для реализации избирательных прав. Законом, уставом местного самоуправления может быть ограничено количество сроков, которые одно и то же лицо вправе занимать выборную должность.

4.4.3. Законом, уставом местного самоуправления, принятым в соответствии с законом, в качестве условия реализации пассивного избирательного права может быть предусмотрено обязательное владение гражданином государственным языком (государственными языками) и (или) другим языком, официально используемым в соответствующем регионе и (или) муниципальном образовании. При этом законом может быть предусмотрено, что владение указанным языком декларируется кандидатом при выдвижении кандидатуры либо проверяется специальным коллегиальным органом, формируемым на

профессиональной и публичной основе, или непосредственно избирательным органом. В случае проверки уровня владения кандидатом языком должен быть предусмотрен порядок формирования и работы соответствующего специального коллегиального органа, проводящего такую проверку, а также условия (критерии) признания кандидата невладеющим языком и порядок обжалования решения указанного органа.

4.4.4. Законом, уставом местного самоуправления, принятым в соответствии с законом, должна быть предусмотрена обязанность лиц, осуществляющих деятельность, несовместимую со статусом депутата представительного органа местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления или выборного должностного лица местного самоуправления, прекратить такую деятельность в случае избрания, а также могут быть предусмотрены ответственность за невыполнение такой обязанности либо положение, запрещающее регистрацию кандидатами граждан, занимающих определенные должности или осуществляющих определенную деятельность.

4.4.5. Законом должен быть определен перечень субъектов, имеющих право выдвижения кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах. Такое право может быть предоставлено кандидату в порядке самовыдвижения, политическим партиям (избирательным блокам, коалициям), их структурным подразделениям, иным общественным объединениям и другим субъектам.

4.4.6. Законом должны быть созданы равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов. Требования закона о регистрации кандидатов, списков кандидатов должны быть ясными, в них не должны содержаться условия дискриминационного характера. Порядок применения указанных положений закона не должен допускать произвольное или дискриминирующее применение.

4.4.7. Законом должны быть обеспечены равные условия выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах в рамках одной категории субъектов выдвижения.

4.4.8. В качестве условий регистрации кандидатов, списков кандидатов законом могут быть предусмотрены представление подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов и (или) внесение избирательного залога либо другие условия на недискриминационной и демократической основе.

4.4.9. Законом может быть предусмотрена регистрация без дополнительных условий (сбор подписей избирателей, внесение избирательного залога и т. п.) кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями (политическими партиями, общественными объединениями, избирательными блоками, коалициями), представленными в парламенте, региональном представительном органе и (или) представительном органе местного самоуправления действующего созыва, а в случае наличия в законодательстве определенных требований для регистрации политических объединений (численность членов, количество отделений, срок существования и др.), позволяющих исключить предоставление статуса политического объединения организации, не обладающей поддержкой достаточно большого числа избирателей, — этим политическим объединениям.

4.4.10. В случае если в качестве условия регистрации кандидата, списка кандидатов законом предусмотрено представление подписей избирателей в поддержку его выдвижения, их количество должно быть определено законом в абсолютных цифрах либо в процентном отношении к числу избирателей и не должно быть более 2% от общего числа избирателей; законом должны быть предусмотрены четкие правила проверки подписей, осуществляемой избирательной комиссией, сроки проведения такой проверки, а также исчерпывающий перечень оснований признания подписи недействительной или недостоверной.

4.4.11. В случае если в качестве условия регистрации кандидата, списка кандидатов законом предусмотрено внесение избирательного (денежного) залога, законом должны быть установлены его размер, сроки и порядок внесения, а также основания и порядок возврата. При этом размер избирательного залога не должен создавать непреодолимых препятствий для реализации пассивного избирательного права, а процент голосов избирателей, необходимый для возврата избирательного залога кандидату, избирательному объединению, не должен превышать 5% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

4.4.12. Законом должна быть предусмотрена возможность отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов в случае несоблюдения ими законодательно установленных условий выдвижения и регистрации (отсутствие пассивного избирательного права, нарушение субъектом выдвижения установленного законом порядка выдвижения, отсутствие, неточность или

недоверенность представленных документов или сведений в них, непредставление необходимого числа достоверных подписей и т. п.) либо совершения избирательных правонарушений (подкуп избирателей, незаконное финансирование избирательной кампании и т. п.). В случае наделения избирательных комиссий правом отказывать в регистрации кандидатов в связи с совершением ими избирательных правонарушений без обязательного установления факта нарушения в судебном порядке должно быть предусмотрено право обжаловать решение избирательной комиссии в суд. Законом должна быть предусмотрена возможность обжалования решения об отказе в регистрации в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

4.4.13. Законом должна быть предусмотрена возможность отмены (аннулирования) регистрации кандидатов, списков кандидатов и установлен исчерпывающий перечень оснований отмены (аннулирования) регистрации кандидатов. К таким основаниям отмены (аннулирования) регистрации могут быть отнесены: нарушение условий регистрации (вновь открывшиеся обстоятельства, являющиеся основанием для отказа в регистрации, или обнаружение таких оснований); утрата пассивного избирательного права; добровольный отказ от участия в выборах (снятие своей кандидатуры, отзыв кандидата субъектом выдвижения); грубые нарушения закона о выборах (использование преимуществ должностного или служебного положения, подкуп избирателей, использование средств помимо средств избирательного фонда, грубое нарушение правил ведения предвыборной агитации, распространение ложных сведений о других кандидатах, избирательных объединениях, установление факта экстремистской деятельности и др.).

4.4.14. Процедура отмены (аннулирования) регистрации кандидата, списка кандидатов в качестве меры ответственности за совершение правонарушения должна предусматривать участие в ней судебных органов; при этом полномочиями по отмене регистрации могут быть наделены суд, либо избирательная комиссия на основании решения суда, либо избирательная комиссия с правом кандидата обжаловать решение в суд.

4.4.15. Законом должно быть предусмотрено проведение альтернативных выборов, т. е. выборов с участием в них как минимум двух кандидатов, списков кандидатов; в случае отсутствия необходимого числа кандидатов, списков кандидатов может быть предусмотрена

процедура отложения выборов для их дополнительного выдвижения. Законом может быть предусмотрено в порядке исключения проведение выборов с участием одного кандидата, при этом должно быть установлено минимальное число голосов избирателей для признания его избранным. Данное число должно быть не менее 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

4.4.16. Законом должно быть обеспечено равенство возможностей участников выборов. Граждане должны иметь равные правовые возможности выдвинуть свои кандидатуры на выборах. Кандидаты не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях достижения определенного результата выборов.

4.4.17. Законом не должна быть предусмотрена обязанность кандидата раскрывать свою национальную принадлежность.

4.5. Территориальная организация муниципальных выборов, местных референдумов, голосований

4.5.1. Муниципальные выборы, местные референдумы, голосования проводятся на всей территории местного самоуправления. В случаях, предусмотренных законом, голосования могут проводиться на части территории местного самоуправления.

4.5.2. Выборы выборного должностного лица местного самоуправления и депутатов представительного органа местного самоуправления, организованные по пропорциональной избирательной системе, местные референдумы проводятся по единому избирательному округу (округу референдума). В единый округ входит вся территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

4.5.3. Выборы депутатов представительного органа местного самоуправления по мажоритарной избирательной системе проводятся по мажоритарным (одномандатным или многомандатным) избирательным округам.

4.5.4. Мажоритарные (одномандатные или многомандатные) избирательные округа образуются на основе данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

4.5.5. Избирательные округа образуются решением представительного органа местного самоуправления по представлению избирательной комиссии, организующей выборы, либо в ином установленном законом порядке, с соблюдением следующих принципов:

— примерное равенство одномандатных (многомандатных) избирательных округов по числу избирателей (в многомандатном округе — по числу избирателей на один депутатский мандат) с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 15%, а в труднодоступных или отдаленных местностях — не более чем на 40%;

— избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий;

— при образовании избирательных округов учитывается административно-территориальное деление государства, региона либо территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление.

4.5.6. В случае образования многомандатных избирательных округов число депутатских мандатов в них, как правило, должно быть равным в пределах территории, на которой осуществляется местное самоуправление. В исключительных случаях допускается образование избирательных округов с разным количеством депутатских мандатов. Число депутатских мандатов, подлежащих распределению в многомандатном округе, как правило, не должно быть больше пяти.

4.5.7. Для проведения голосования на муниципальных выборах, местном референдуме, голосовании образуются избирательные участки, участки референдума, участки голосования. Законом должно быть установлено предельное число избирателей на одном избирательном участке, которое не может превышать 3 000 избирателей.

4.5.8. Границы избирательных участков не могут пересекать границы избирательных округов.

4.6. Финансирование муниципальных выборов, местных референдумов, голосований

4.6.1. Финансирование организации, подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов, голосований должно осуществляться в соответствии с законом и уставом местного самоуправления за счет средств местного бюджета либо государственного или регионального бюджета.

4.6.2. Законом должны быть созданы правовые условия для обеспечения справедливого и гласного финансирования выборов, избирательной кампании кандидатов, избирательных

объединений, деятельности инициативной группы, иных групп участников референдума, голосования.

4.6.3. Финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений, деятельности инициативной группы, иных групп участников референдума, голосования должно осуществляться за счет выделенных на справедливых условиях средств местного бюджета, созданного при избирательном органе внебюджетного фонда либо сформированного для финансирования избирательной кампании, кампании референдума, кампании голосования избирательного фонда, фонда референдума, фонда голосования, пополняющегося за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований физических и юридических лиц в предусмотренных законом размере и порядке.

4.6.4. В случае если законом, уставом местного самоуправления предусмотрено выделение средств местного бюджета участникам выборов, референдума, голосования, такие средства должны выделяться на равных условиях, в том числе в равных размерах и в одинаковые сроки.

4.6.5. Законом могут быть предусмотрены обязательность создания избирательного фонда кандидата для финансирования избирательной кампании, фонда референдума, фонда голосования, для финансирования расходов инициативной группы, иных групп референдума, голосования, порядок и условия поступления денежных средств в указанные фонды, в том числе предельный размер расходов из средств фонда, средств, выделенных кандидату выдвинувшими его политической партией, иным общественным объединением, а также предельные размеры для каждого из источников формирования фонда. В таком случае использование иных денежных средств на проведение избирательной кампании, кампании референдума, голосования должно быть запрещено законом.

4.6.6. Законом могут быть установлены ограничения для кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы, иных групп участников референдума, голосования по расходам на проведение избирательной кампании, кампании референдума, кампании голосования, в том числе в виде предельного размера расходов избирательного фонда, фонда референдума, фонда голосования. Такие ограничения должны быть равными для всех участников выборов, референдума, голосования и должны обеспечивать возможность эффективного проведения кампании.

4.6.7. Законом должно быть запрещено использование для финансирования избирательных кампаний, кампаний референдума, кампаний голосования иностранных пожертвований, в том числе пожертвований иностранных государств, иностранных физических и юридических лиц, а также анонимных пожертвований. В случае если законом на основании международных договоров предусмотрено, что иностранные граждане, постоянно проживающие на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеют право избирать и быть избранными на муниципальных выборах, участвовать в местном референдуме, голосовании, а также участвовать в иных избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению референдума, голосования на тех же условиях, что и граждане государства, законом не может быть запрещено использование пожертвований иностранных граждан, обладающих в соответствии с международным договором избирательными правами.

4.6.8. Законом может быть предусмотрено право кандидата, избирательного объединения, инициативной группы, иной группы участников референдума, голосования отказаться от использования поступившего в установленном порядке пожертвования, возвратив его соответствующему лицу, без объяснения причин.

4.6.9. Финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений, кампаний референдума, кампаний голосования должно быть прозрачным как для избирательных органов, так и для избирателей, участников референдума, голосования. Должна быть обеспечена открытость и прозрачность пожертвований в избирательные фонды, фонды референдума, фонды голосования. Кандидаты, избирательные объединения, инициативная группа, иные группы участников референдума, голосования должны с установленной законом периодичностью, обеспечивающей своевременное информирование избирателей о расходах на избирательную кампанию, кампанию референдума, кампанию голосования, представлять в избирательные органы или иные органы, определенные законом, сведения и отчеты о поступлении пожертвований и о своих расходах на финансирование кампании; избирательные органы должны обеспечивать опубликование этих сведений и отчетов в средствах массовой информации. Избирательным органам должны быть предоставлены полномочия по осуществлению контроля за избирательными фондами, фондами референдума, фондами голосования

с возможностью привлечения к этой деятельности соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления.

4.7. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума, агитация по вопросам голосования

4.7.1. Законом должен быть предусмотрен порядок информационного обеспечения муниципальных выборов, местных референдумов, голосований, в том числе порядок информирования избирателей, участников референдума, голосования и предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, голосования.

4.7.2. Информирование избирателей, в том числе освещение избирательной кампании, кампании референдума, кампании голосования, в средствах массовой информации, в том числе в государственных, должно быть беспристрастным.

4.7.3. Законом должны быть предусмотрены гарантии равенства возможностей участников избирательного процесса, референдума, голосования при ведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, агитации по вопросам голосования.

4.7.4. Кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе, иным группам участников референдума, голосования должен быть предоставлен свободный доступ к средствам массовой информации.

4.7.5. Равные возможности участников выборов должны быть обеспечены при распределении эфирного времени на государственном и местном радио и телевидении, распределении печатной площади в государственных и местных периодических печатных изданиях и при осуществлении других форм государственной поддержки.

4.7.6. При подготовке и проведении муниципальных выборов, местных референдумов, голосований должны использоваться государственный язык или государственные языки, а также официальные языки составных частей территории государства, а в случаях, предусмотренных законом государства и уставом местного самоуправления, — также языки народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

4.7.7. Законом должны быть предусмотрены ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, голосования, направленные на обеспечение участия

избирателей, участников референдума, голосования в выборах, референдуме, голосовании на основе свободного волеизъявления, а именно: при проведении агитации должен быть запрещен подкуп избирателей, участников референдума, голосования и установлен запрет на призывы к насильственному свержению конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной и другой вражды, пропаганду войны и т. п. Законом может быть предусмотрена ответственность за нарушение указанного запрета в виде отмены регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы и иных групп участников референдума, голосования.

4.7.8. Избирателям, участникам референдума, голосования должен быть предоставлен свободный доступ к информации о кандидатах, списках кандидатов, вопросах референдума, голосования и о процессе выборов, референдума, голосования. Законом должно быть предусмотрено размещение материалов с информацией обо всех кандидатах, списках кандидатов, вопросах референдума, голосования в помещениях для голосования, а также в Интернете.

4.7.9. Всем кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе, иным группам участников референдума, голосования, общественным объединениям и избирателям должна быть гарантирована свобода проведения агитации в любых допускаемых законом формах и законными методами в порядке и сроки, предусмотренные законом, в условиях плюрализма мнений и отсутствия цензуры, в том числе:

а) законом должна быть предусмотрена возможность проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, голосования через средства массовой информации, посредством публичных мероприятий и посредством печатных и аудиовизуальных агитационных материалов, а также в иных не запрещенных законом формах;

б) законом должны быть установлены правовые гарантии обеспечения равных условий доступа участников избирательного процесса, групп референдума, голосования к средствам массовой информации;

в) законом должна быть установлена обязанность местных средств массовой информации предоставлять эфирное время и печатную площадь для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, голосования, обеспечивая

равные условия участникам соответствующего процесса, включая объем предоставляемого эфирного времени, печатной площади и их стоимость в случае предоставления на платной основе;

г) законом может быть предусмотрена обязанность средств массовой информации обеспечивать равные условия проведения агитации и равную стоимость размещения агитационных материалов для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, групп референдума, голосования.

4.8. Голосование и подсчет голосов. Установление итогов голосования, определение результатов муниципальных выборов, местных референдумов, голосований

4.8.1. Проведение голосования, подсчета голосов и установление итогов голосования должны обеспечивать выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление.

4.8.2. Законом должен быть установлен временной интервал для голосования, который должен обеспечить возможность проголосовать всем избирателям, участникам референдума, голосования.

4.8.3. Бюллетени должны быть напечатаны на государственном языке и на языке, используемом большей частью населения государства или соответствующего административно-территориального образования.

4.8.4. На муниципальных выборах, местном референдуме, голосовании граждане должны иметь возможность голосовать непосредственно за кандидата, список кандидатов, за вопросы референдума, голосования или против них. Законом может быть предусмотрена возможность голосования на муниципальных выборах против кандидата, списка кандидатов или против всех кандидатов, списков кандидатов.

4.8.5. Каждый избиратель при голосовании должен иметь один голос или равное с другими избирателями число голосов, каждый участник референдума, голосования должен иметь один голос. Голоса избирателей, участников референдума, голосования должны иметь одинаковый вес.

4.8.6. Каждый избиратель, участник референдума, голосования должен иметь возможность осуществлять свое право голосовать наравне с другими избирателями, участниками референдума, голосования. Каждый избиратель, участник референдума, голосования должен иметь право на равный и беспрепятственный

доступ на избирательный участок, а также в помещение для голосования, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Органы местного самоуправления и избирательные органы должны создавать условия для обеспечения доступа в помещения для голосования лиц с ограниченными возможностями.

4.8.7. С целью предоставления избирателям, участникам референдума, голосования возможности реализовать свое право на участие в голосовании может быть предусмотрена возможность голосования в одной или нескольких необходимых формах, например: досрочное голосование, голосование вне помещения для голосования, голосование по открепительным удостоверениям, дистанционное голосование либо иные процедуры голосования, обеспечивающие создание максимальных удобств для избирателей. Такие процедуры могут применяться в определенных законом случаях и для определенной законом категории избирателей, участников референдума, голосования; при этом должны быть созданы законодательные гарантии обеспечения прав избирателей, участников референдума, голосования и сохранения результата их волеизъявления.

4.8.8. Муниципальные выборы, местные референдумы, голосования должны проводиться с использованием процедуры тайного голосования.

4.8.9. Избирательные органы обязаны обеспечить соблюдение условий, исключающих возможность осуществления какого бы то ни было контроля или наблюдения за заполнением избирателем, участником референдума, голосования бюллетеня в месте тайного голосования, совершения кем бы то ни было действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя, участника референдума, голосования.

4.8.10. Законом или на основе его положений избирательным органом должны быть установлены требования к оборудованию помещения для голосования или иного места для голосования таким образом, чтобы обеспечить избирателям возможность голосовать в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования (в том числе минимальное количество таких кабин в помещении для голосования). При этом должно приниматься во внимание число избирателей, участников референдума, голосования, внесенных в список голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума, участка голосования.

4.8.11. Законом может быть предусмотрено, что для избирателей, участников референдума, голосования тайное голосование является обязанностью, невыполнение которой влечет за собой признание бюллетеня, содержание которого стало известно другим лицам, недействительным (за исключением установленных законом случаев оказания избирателю помощи в заполнении бюллетеня другим лицом). В таком случае избирателю должно быть гарантировано право повторно получить бюллетень.

4.8.12. Законом должно быть установлено, что избиратель, участник референдума, голосования заполняет бюллетень в кабине для тайного голосования либо в специальном помещении или другом оборудованном месте, где обеспечивается тайна его волеизъявления. По возможности необходимо предусмотреть обязанность избирателя, участника референдума, голосования заполнять бюллетень в специально отведенном месте, обеспечивающем тайну голосования.

4.8.13. Участие избирателей в выборах, референдуме, голосовании должно быть свободным и добровольным. Законом должно быть запрещено принуждение избирателя, участника референдума, голосования голосовать за или против какого-либо кандидата (кандидатов), списка кандидатов, за или против вопроса референдума, голосования, воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, референдуме, голосовании, воздействие на его свободное волеизъявление.

4.8.14. Законом должно быть запрещено использование методов психического, физического, религиозного принуждения или угроз применения насилия, а также любых иных форм принуждения.

4.8.15. Законом с целью гарантирования свободного волеизъявления инвалидов, признанных таковыми по физическому состоянию здоровья (лиц, не имеющих возможности самостоятельно осуществить голосование), должен быть предусмотрен порядок оказания им помощи в получении и заполнении бюллетеня каким-либо лицом по их выбору. При этом такую помощь не должны оказывать лица, заинтересованные в итогах голосования, а также члены избирательных органов и наблюдатели. Сведения о лице, оказывающем такую помощь, могут вноситься в список избирателей, участников референдума, голосования.

4.8.16. Законом может быть предусмотрено в качестве условия признания выборов состоявшимися обязательное участие

в них определенного числа избирателей. Законом должно быть предусмотрено в качестве условия признания референдума, голосования состоявшимися участие в нем определенного числа участников референдума, голосования. Такое число должно быть установлено законом и не может быть менее 50% от общего числа участников референдума, голосования.

4.8.17. Законом может быть предусмотрено, что избранным по результатам голосования считается кандидат, за которого проголосовало не менее определенного числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не получил необходимого для избрания числа голосов избирателей, законом может быть предусмотрено проведение повторного голосования, в котором могут участвовать два или иное установленное законом число кандидатов, набравших наибольшее, по сравнению с другими кандидатами, число голосов избирателей.

4.8.18. Должны быть обеспечены честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование о результатах голосования с официальным опубликованием всех итогов выборов.

4.8.19. Подсчет голосов должен производиться непосредственно членами коллегиального избирательного органа незамедлительно после окончания времени голосования.

4.8.20. Законом может быть предусмотрена обязанность избирательных комиссий всех уровней в установленном законом порядке предоставлять заверенные копии протоколов об итогах голосования лицам, наделенным правом присутствовать при подсчете голосов избирателей. При этом целесообразно предусмотреть обязанность избирательного органа изготовить такую копию, надлежащим образом заверив ее. Также необходимо предусмотреть обязанность лица, получившего копию, расписаться за ее получение. В случае отсутствия указанной обязанности законом должно быть предусмотрено право указанных лиц фотографировать оригинал протокола (иного документа) об итогах голосования.

4.8.21. Законом не может быть предусмотрена публикация для всеобщего сведения списков проголосовавших избирателей, участников референдума, голосования; при этом может быть предусмотрена возможность избирателя в течение определенного срока после дня голосования ознакомиться с данными о себе,

содержащимися в списке избирателей, участников референдума, голосования.

4.8.22. Законом должно быть предусмотрено обнародование (опубликование) результатов выборов, итогов голосования в средствах массовой информации, а итогов голосования по избирательным участкам при наличии технической возможности — в Интернете.

4.9. Рассмотрение обращений и жалоб участников выборов, референдума, голосования. Ответственность за нарушение законодательства

4.9.1. Законом должно быть обеспечено признание итогов голосования и результатов муниципальных выборов, местного референдума, голосования, а кандидатам и избирательным объединениям, участвующим в выборах, инициативной и иным группам участников референдума, голосования — обеспечена возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, референдума, голосования в случае нарушения законодательства государства в судебном или ином порядке в предусмотренные законом сроки.

4.9.2. Законом должна быть предусмотрена ответственность за фальсификацию итогов голосования, результатов выборов, референдума, голосования и воспрепятствование свободному осуществлению гражданином его избирательных прав и свобод, прав на участие в референдуме, голосовании, а также за иные правонарушения, связанные с выборами, референдумом, голосованием.

4.9.3. Законом должна быть предусмотрена возможность и установлен порядок обжалования решений, действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан, права на участие в референдуме, голосовании, в избирательные органы или в суд, при этом целесообразно предусмотреть окончательное обжалование в суд. Процедура обжалования, полномочия и обязанности участвующих в ней различных органов должны быть определены в законе.

4.9.4. Законом должны быть установлены сроки, в течение которых могут быть поданы жалобы (заявления) и в течение которых они должны быть рассмотрены уполномоченным органом; такие сроки должны быть соразмерными со сроками избирательной кампании, кампании референдума, голосования.

4.9.5. Кандидаты, избирательные объединения, инициативные и иные группы участников референдума, голосования

и избиратели, участники референдума, голосования должны быть наделены правом обращения с жалобой на итоги голосования; законом могут устанавливаться разумные требования относительно минимального числа избирателей, участников референдума, голосования, обжалующих результаты выборов, референдума, голосования.

4.9.6. Орган по рассмотрению заявлений об обжаловании итогов голосования, результатов выборов, референдума, голосования должен быть уполномочен признавать их недействительными (аннулировать их) в случаях, когда допущенные нарушения существенным образом повлияли на итоги голосования, результаты выборов, референдума, голосования или сделали невозможным установление действительной воли избирателей, участников референдума, голосования (это касается как общих результатов, так и итогов по отдельным территориям или избирательным участкам).

4.9.7. Законом должен быть установлен порядок рассмотрения жалоб, заявлений, обеспечивающий гарантии участия в их рассмотрении всех заинтересованных сторон, включая возможность выражения своей позиции по существу вопроса.

4.9.8. Должно быть обеспечено право гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме, голосовании в порядке, предусмотренном нормами национального и международного права.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-12

П р и л о ж е н и е

Приняты на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-12
от 18 апреля 2014 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ

Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах Содружества Независимых

Государств предназначены для согласования усилий органов государственной власти государств — участников СНГ в их законодательской деятельности по дальнейшему развитию правовой базы демократических выборов — одной из форм высшего непосредственного выражения власти и воли народа, обеспечивающей условия для избрания глав государств на основе демократических стандартов, реализации политических прав граждан и верховенства права на всей территории СНГ.

Настоящие Рекомендации также направлены на продолжение процесса имплементации международных норм, способствующих обеспечению прав человека, в национальной системе права, содействие процессу гармонизации в рамках Содружества Независимых Государств национального законодательства о выборах глав государств с международными избирательными стандартами с учетом сложившихся особенностей, обусловленных правовыми, историческими, культурными и другими причинами и факторами, характерными для соответствующего государства.

Настоящие Рекомендации исходят из того, что существующие международные обязательства государств — участников Содружества Независимых Государств, принятые как в рамках СНГ, так и в рамках других международных организаций, участниками или членами которых являются указанные государства, отдают приоритет принципу прямого избирательного права и предусматривают гарантии его обеспечения на выборах в законодательный орган государственной власти.

Современные международные нормы и принципы организации и проведения демократических выборов, международные обязательства государств не предусматривают обязательное проведение прямых выборов главы государства, при этом на практике приоритет отдается прямым всенародным выборам глав государств. Настоящие Рекомендации предусматривают возможность проведения прямых выборов главы государства в соответствии с национальной конституцией и законодательством.

При разработке настоящих Рекомендаций принималось во внимание, что демократические выборы могут проводиться в рамках различных конструкций избирательных систем и систем голосования, устанавливаемых конституциями и законами государств — участников МПА СНГ, при соблюдении ими всех взятых на себя международных обязательств в сфере демократических выборов и обеспечении реализации международных

избирательных стандартов. Изменение избирательной системы и избирательных процедур, сроков полномочий глав государств и органов, избирающих глав государств, равно как и другие изменения, могут приниматься на референдуме в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государств.

Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 36-13 от 16 мая 2011 года приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, разработанные на основе проведенного исследования международных правовых и политических документов, устанавливающих в своей совокупности международные избирательные стандарты, а также анализа действующих законодательных актов государств — участников МПА СНГ на предмет трансформации и имплементации международных избирательных стандартов в национальном законодательстве.

В настоящих Рекомендациях, как и в Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, под термином «международные избирательные стандарты» понимается совокупность норм международных договоров и политических обязательств государств в сфере организации и проведения демократических выборов, закрепленных в международных актах, а также общепризнанные рекомендации соответствующих специализированных организаций, признаваемых государствами — участниками международных правоотношений. При этом учитывается, что природа последних отлична от природы международно-правовых договоров и им нельзя придавать юридический или «квазигиридрический» характер, они не подлежат обязательному применению при совершенствовании национального законодательства. При разработке Рекомендаций учитывалось, что стандарты демократических выборов, установленные в статье 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, являются юридически обязательными для ратифицировавших ее государств. К данным стандартам относятся: право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы

периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса (под участниками избирательного процесса в настоящих Рекомендациях понимаются кандидаты, политические партии, избиратели (выборщики), члены инициативной группы, доверенные лица, члены коллегиальных избирательных органов (комиссий), наблюдатели, представители средств массовой информации (журналисты), представители общественных объединений и др.).

Источниками международных избирательных стандартов для целей настоящих Рекомендаций являются:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года;

- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;

- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года;

- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 года;

- Парижская хартия для новой Европы (итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося 21 ноября 1990 года);

- Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне от 19 ноября 1999 года;

- Хартия европейской безопасности, принятая 19 ноября 1999 года в Стамбуле;

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 года, Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанный в Париже 20 марта 1952 года;

- Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года.

Кроме того, при разработке настоящих Рекомендаций учитывались международно-правовые документы, носящие рекомендательный характер:

— Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, принятые в новой редакции постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 36-14 от 16 мая 2011 года;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятые постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ № 36-13 от 16 мая 2011 года;

— Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51- и 52-й пленарных сессиях 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года в Венеции.

Дальнейшее развитие процедур избирательного процесса в интересах укрепления демократии, создание современной международной системы гарантий избирательных прав и свобод, обеспечение стабильного и устойчивого политического развития требуют продолжения совершенствования правовой базы организации и проведения выборов, формирования унифицированных подходов в развитии международных избирательных стандартов с их безусловной гармонизацией с национальным законодательством суверенных государств.

Соблюдение и защита политических прав и свобод, развитие и совершенствование демократических институтов народного волеизъявления, процедур их реализации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права могут происходить только на основе национальной конституции и соответствующих правовых актов в интересах общественной стабильности и правопорядка, обеспечения безопасности и верховенства закона.

В целях совершенствования законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами необходимо принять следующие меры, направленные на установление дополнительных механизмов реализации и защиты избирательных прав и свобод, при условии

соответствия конституциям государств — участников МПА СНГ как правовым актам, обладающим высшей юридической силой.

1. Система выборов главы государства

1.1. Международные обязательства государств — участников СНГ в настоящее время не ограничивают способы наделения полномочиями глав государств. В современном мире существуют две основные формы наделения полномочиями глав цивилизованных государств: выборы (избрание) и наследование. Последняя форма существует у ряда монархий и не является предметом рассмотрения настоящих Рекомендаций. Также настоящие Рекомендации не рассматривают и другие возможные способы наделения полномочиями (продления полномочий) глав государств, например путем проведения косвенных выборов или всенародного референдума.

1.2. При выборах главы государства, в котором установлена республиканская форма правления, в мировой практике применяются прямые выборы и косвенные выборы. Приоритетным способом избрания главы государства являются прямые всеобщие выборы. Избрание главы государства посредством косвенных выборов может быть предусмотрено при наличии в государстве политических, социальных, исторических и иных оснований, а также при общенациональном консенсусе по этому вопросу.

1.3. Принципы проведения выборов главы государства должны быть установлены конституцией государства. Изменение принципов проведения выборов главы государства, как правило, не должно осуществляться менее чем за один год до выборов.

1.4. Порядок проведения выборов главы государства должен быть установлен законом и с учетом особенностей правовой системы государства может быть установлен конституционным или органическим законом либо кодексом.

1.5. Законом может быть предусмотрен запрет на вступление в силу изменений в законодательно установленные порядок и правила проведения выборов в период избирательной кампании и за три месяца до ее начала, за исключением случаев приведения закона в соответствие с конституцией.

1.6. Конституцией или законом может быть предусмотрено, что одновременно с выборами президента, являющегося главой государства, может избираться вице-президент. Конституцией, законом могут быть предусмотрены условия выдвижения

кандидата на должность вице-президента, а также процедуры и ограничения, связанные с замещением этой должности.

2. Прямые выборы главы государства

В случае если конституцией государства предусмотрены прямые выборы главы государства (избрание главы государства гражданами непосредственно), эти выборы должны проводиться в соответствии с международными обязательствами государства в сфере демократических выборов и международными избирательными стандартами.

При проведении прямых выборов главы государства должно быть обеспечено соблюдение следующих общепризнанных принципов проведения выборов: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямое избирательное право, тайное голосование, периодические и обязательные выборы, открытые и гласные выборы, свободные выборы, подлинные выборы, справедливые выборы. Стандарты демократических выборов, установленные Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, помимо перечисленных принципов предусматривают осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса, которые должны быть учтены при организации и проведении прямых выборов главы государства.

Соблюдение указанных принципов означает следующее.

2.1. Всеобщее избирательное право

2.1.1. Право избирать (активное избирательное право) должно быть предоставлено гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, за исключением граждан, признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и, в случае если это предусмотрено конституцией государства, содержащихся в местах лишения свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда, а также лишенных такого права по иным предусмотренным национальным законодательством основаниям.

2.1.2. Право быть избранным (пассивное избирательное право) должно быть предоставлено гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, за исключением

граждан, признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и содержащихся в местах лишения свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда (законодательством могут быть установлены определенные категории преступлений, осуждение за совершение которых влечет за собой ограничение пассивного избирательного права). Конституцией государства может быть установлено ограничение в реализации пассивного избирательного права лицам, достигшим определенного предельного возраста, который не может быть менее 65 лет.

2.1.3. Конституцией и (или) законом могут быть предусмотрены другие условия приобретения гражданином права быть избранным на выборах главы государства, при установлении которых должен быть соблюден принцип соразмерности. К таким условиям могут быть отнесены требования постоянного проживания гражданина на территории государства в течение определенного срока, который не должен быть более 15 лет, отсутствия иностранного гражданства, вида на жительство, имущественной или иной связи с иностранным государством, отсутствия судимости за все или определенные категории преступлений. Конституцией, законом государства может быть ограничено количество сроков, которые одно и то же лицо вправе занимать должность главы государства, — не более двух сроков подряд.

2.1.4. Право гражданина избирать и быть избранным должно реализовываться вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств.

2.1.5. Конституцией (законом) в качестве условия реализации пассивного избирательного права может быть предусмотрено обязательное владение гражданином государственным языком (государственными языками). При этом законом может быть предусмотрено, что владение государственным языком декларируется кандидатом при выдвижении кандидатуры либо проверяется специальным коллегиальным органом, формируемым на профессиональной и публичной основе, или непосредственно центральным избирательным органом. В случае проверки уровня

владения кандидата государственным языком законом должен быть предусмотрен порядок формирования и работы соответствующего специального коллегиального органа, проводящего такую проверку, а также условия (критерии) признания кандидата невладеющим государственным языком и порядок обжалования решения указанного органа.

2.1.6. Возможность реализации пассивного избирательного права должна быть предоставлена гражданам, подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, до вступления в законную силу приговора суда.

2.1.7. Законом могут быть предусмотрены обязанность лиц, осуществляющих деятельность, несовместимую со статусом главы государства, прекратить такую деятельность в случае избрания главой государства и ответственность за невыполнение такой обязанности либо положения, запрещающие регистрацию кандидатами на должность главы государства граждан, занимающих определенные должности или осуществляющих определенную деятельность.

2.1.8. Гражданам, проживающим или находящимся в период проведения выборов за пределами территории государства, должны быть предоставлены равные с иными гражданами государства избирательные права, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2.1.3 настоящих Рекомендаций. Дипломатические представительства и консульские учреждения государства должны оказывать содействие гражданину в реализации его избирательных прав.

2.1.9. Возможность реализации активного избирательного права гражданам, находящимся или пребывающим в день голосования за пределами территории государства, может быть обеспечена посредством открытия избирательных участков в дипломатических представительствах, консульских учреждениях и, по возможности, в других местах на территории иностранных государств. При наличии технической возможности законом может быть предусмотрена возможность использования дистанционных и электронных форм голосования (по почте, через Интернет или других форм передачи информации), при условии обеспечения соблюдения избирательных прав граждан, в том числе свободы и тайны волеизъявления.

2.1.10. При составлении списков избирателей должно быть гарантировано право каждого гражданина на получение

информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование отказа на включение его в список избирателей в судебном или административном (при условии подконтрольности процедуры судебным органам) порядке, а также дополнительное включение в список избирателей граждан, сменивших место своего жительства или достигших установленного законодательством возраста для участия в голосовании после даты последнего обновления списков избирателей. При этом государством должно быть обеспечено право граждан на конфиденциальность своих персональных данных.

2.1.11. Законом может быть предусмотрено право политических партий как основных участников политических процессов выдвигать кандидатов на должность главы государства (законом может быть также предусмотрена возможность создания избирательных блоков, состоящих из двух или более политических партий и наделенных правом выдвигать кандидатов) и право граждан, обладающих пассивным избирательным правом, при соблюдении определенных установленных законом условий выдвигаться на указанную должность в порядке самовыдвижения. Законом может быть предоставлено право выдвижения кандидатов на должность главы государства иным субъектам, при этом должны быть обеспечены равные условия реализации указанного права для каждой категории субъектов выдвижения (под субъектом выдвижения в настоящих Рекомендациях понимается политическая партия, иное общественное объединение, гражданин, инициативная группа граждан и другие субъекты, наделенные в соответствии с законом правом выдвижения кандидатов на должность главы государства).

2.1.12. В качестве условий регистрации кандидатов законом могут быть предусмотрены представление подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата и (или) внесение избирательного залога либо другие условия на недискриминационной и демократической основе.

2.1.13. Законом может быть предусмотрена регистрация без дополнительных условий (сбор подписей избирателей, внесение избирательного залога и т. п.) кандидатов, выдвинутых политическими партиями (избирательными объединениями, избирательными блоками, коалициями), представленными в действующем парламенте, а в случае наличия в законодательстве определенных

требований для регистрации политических партий (численность членов, количество отделений, срок существования и др.), позволяющих исключить предоставление статуса политической партии объединениям, не обладающим поддержкой достаточно большого числа избирателей, — кандидатов, выдвинутых любыми политическими партиями.

2.1.14. В случае если в качестве условия регистрации кандидата законом предусмотрено представление подписей избирателей в поддержку его выдвижения, их количество должно быть определено законом в абсолютных цифрах либо в процентном отношении к числу избирателей и не должно превышать, как правило, 2% от общего числа избирателей; законом должны быть предусмотрены четкие правила проверки подписей, осуществляемой избирательной комиссией, сроки проведения такой проверки, а также исчерпывающий перечень оснований признания подписи недействительной или недостоверной.

2.1.15. В случае если в качестве условия регистрации кандидата законом предусмотрено внесение избирательного (денежного) залога, законом должны быть установлены его размер, сроки и порядок внесения, а также основания и порядок возврата. При этом размер избирательного залога не должен создавать непреодолимых препятствий для реализации пассивного избирательного права, а процент голосов избирателей, необходимый для возврата избирательного залога кандидату, не должен быть чрезмерно высоким и не должен превышать 10% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

2.1.16. Законом должна быть предусмотрена возможность отказа в регистрации кандидатов в случае несоблюдения ими законодательно установленных условий выдвижения и регистрации (отсутствие пассивного избирательного права, нарушение субъектом выдвижения установленного законом порядка выдвижения, отсутствие, неточность или недостоверность представленных документов или сведений в них, непредставление необходимого числа достоверных подписей и т. п.) либо совершения избирательных правонарушений (подкуп избирателей, незаконное финансирование избирательной кампании и т. п.); в случае наделения избирательных комиссий правом отказывать в регистрации кандидатов в связи с совершением ими избирательных правонарушений без обязательного установления факта нарушения в судебном порядке должно быть

предусмотрено право обжаловать решение избирательной комиссии в суд.

2.1.17. Законом должна быть предусмотрена возможность отмены (аннулирования) регистрации кандидатов на должность главы государства по основаниям, которые могут быть определены в законе. К таким основаниям могут быть отнесены: нарушение условий регистрации (вновь открывшиеся обстоятельства, являющиеся основанием для отказа в регистрации, или обнаружение таких оснований); утрата пассивного избирательного права; добровольный отказ от участия в выборах (снятие своей кандидатуры, отзыв кандидата субъектом выдвижения); грубые нарушения закона о выборах (в частности, к таким правонарушениям могут быть отнесены использование преимуществ должностного или служебного положения, подкуп избирателей, использование средств помимо избирательного фонда, грубое нарушение правил ведения предвыборной агитации, распространение ложных сведений о других кандидатах, партиях, установление факта экстремистской деятельности и др.).

2.1.18. Процедура отмены (аннулирования) регистрации кандидата в качестве меры ответственности за совершение правонарушения должна предусматривать участие в ней судебных органов; при этом полномочиями по отмене регистрации могут быть наделены суд, либо избирательная комиссия на основании решения суда, либо избирательная комиссия с правом кандидата обжаловать решение в суд.

2.1.19. Законом может быть предусмотрено положение о признании выборов состоявшимися при участии в них определенного числа избирателей либо вне зависимости от этого числа избирателей.

2.2. Равное избирательное право

2.2.1. Равное право голоса предполагает, что:

- каждый гражданин должен иметь один голос и право осуществить наравне с другими избирателями свое право голосовать;
- голоса избирателей должны иметь одинаковый вес;
- каждый избиратель должен иметь право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, а также в помещении для голосования, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании.

2.2.2. С целью предоставления избирателям возможности реализовать свое право на участие в голосовании должна быть

предусмотрена дополнительная возможность голосования в одной или нескольких необходимых формах, например: досрочное голосование, голосование вне помещения для голосования, голосование по открепительным удостоверениям, дистанционное голосование либо иные процедуры голосования, обеспечивающие создание максимальных удобств для избирателей. Такие процедуры могут применяться в определенных законом случаях и для определенной законом категории избирателей; при этом должны быть созданы законодательные гарантии обеспечения прав избирателей и сохранения результата их волеизъявления.

2.2.3. Должно быть обеспечено равенство возможностей участников избирательного процесса:

- граждане должны иметь равные правовые возможности выдвинуть свои кандидатуры на выборах;

- кандидаты не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания;

- отношение органов государственной власти к участникам избирательного процесса должно быть беспристрастным;

- освещение избирательной кампании в средствах массовой информации, в том числе в государственных, должно быть беспристрастным;

- государственное финансирование политических партий и участников выборов, в случае если оно предусмотрено законом, должно быть равным;

- равные возможности участников выборов должны быть обеспечены при распределении эфирного времени на радио и телевидении, государственных бюджетных средств и осуществлении других форм государственной поддержки.

2.2.4. Законом могут быть установлены ограничения для партий, избирательных объединений и кандидатов по расходам на проведение избирательной кампании.

2.2.5. Законом не должна быть предусмотрена обязанность кандидата раскрывать свою национальную принадлежность.

2.2.6. Должны быть предусмотрены и реализованы меры, направленные на гарантирование инвалидам (лицам с ограниченными возможностями), признанным таковыми по физическому состоянию здоровья, равных с другими гражданами избирательных прав и возможностей их реализации, в том числе должна быть обеспечена доступность помещений, материалов и избирательной документации.

2.3. Прямое избирательное право

2.3.1. Граждане должны иметь возможность голосовать на прямых выборах главы государства за любого кандидата, включенного в избирательный бюллетень, непосредственно.

2.3.2. Законом может быть предусмотрена возможность голосования против кандидата или против всех кандидатов.

2.4. Тайное голосование

2.4.1. Выборы должны проводиться с использованием процедуры тайного голосования.

2.4.2. Должен быть исключен какой бы то ни было контроль за волеизъявлением избирателей, а также должны быть обеспечены равные условия для свободного выбора с использованием процедуры тайного голосования.

2.4.3. Право граждан на тайну голосования не может быть никоим образом и чем бы то ни было ограничено.

2.4.4. Избирательные комиссии обязаны обеспечить условия для соблюдения принципа тайного голосования и исключения возможности совершения кем бы то ни было действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя.

2.4.5. Законом или на основе его положений центральным избирательным органом должны быть установлены требования к оборудованию избирательного участка или иного места для голосования таким образом, чтобы обеспечить избирателям возможность голосовать в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования (в том числе минимальное количество таких кабин на избирательном участке).

2.4.6. Законом может быть предусмотрено, что для избирателей голосование в условиях соблюдения тайны голосования является не только правом, но и обязанностью, невыполнение которой влечет за собой признание избирательного бюллетеня, содержание которого стало известно другим лицам, недействительным (за исключением случаев оказания избирателю помощи в заполнении бюллетеня другим лицом). В таком случае избирателю должно быть гарантировано право повторно получить бюллетень.

2.4.7. Законом должно быть установлено, что избиратель заполняет бюллетень в кабине для тайного голосования либо в специальном помещении или другом оборудованном месте, где обеспечивается тайна его волеизъявления.

2.4.8. Законом с целью гарантирования свободного волеизъявления инвалидов, признанных таковыми по физическому

состоянию здоровья (лиц, не имеющих возможности самостоятельно осуществить голосование), должен быть предусмотрен порядок оказания им помощи в получении и заполнении бюллетеня каким-либо лицом по их выбору. При этом такую помощь не должны оказывать лица, заинтересованные в итогах голосования, а также члены избирательных комиссий и наблюдатели. Сведения о лице, оказывающем такую помощь, могут вноситься в список избирателей.

2.4.9. Законом не должна быть предусмотрена публикация для всеобщего сведения списков проголосовавших избирателей; при этом может быть предусмотрена возможность избирателя в течение определенного срока после дня голосования ознакомиться с данными о себе, содержащимися в списке избирателей.

2.5. Периодические и обязательные выборы

2.5.1. Выборы главы государства, если конституцией государства предусмотрены прямые выборы главы государства (избрание главы государства гражданами непосредственно), должны являться обязательными и проводиться в сроки, установленные конституцией и национальными законами.

2.5.2. Выборы должны проводиться с периодичностью, установленной конституцией и национальными законами, равной сроку полномочий главы государства, так, чтобы свободная воля народа всегда лежала в основе полномочий главы государства.

2.5.3. Срок полномочий главы государства должен быть установлен конституцией и (или) законом и должен изменяться только в установленном ими порядке. Срок полномочий главы государства, избираемого на прямых всенародных выборах, не должен превышать семь лет. В случае изменения срока полномочий главы государства такие изменения должны применяться к главе государства, избранному после их вступления в силу.

2.5.4. Национальное законодательство должно определять день голосования на выборах и сроки назначения выборов (начала избирательной кампании). При этом может быть установлен определенный день голосования либо день голосования может быть назначен соответствующим органом в законодательно установленный период, исчисляемый от дня окончания срока полномочий действующего главы государства. Также по возможности четко должен быть определен срок, в который принимается решение о назначении выборов (срок начала избирательной кампании).

2.5.5. Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу срока выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с конституцией, законами. Законом могут быть предусмотрены соответствующие юридические санкции за указанные действия.

2.5.6. Законом может быть предусмотрено, что в условиях введенного в соответствии с конституцией или законом режима чрезвычайного или военного положения на всей территории государства проведение выборов может быть отложено до отмены указанного режима.

2.6. Открытые и гласные выборы

2.6.1. Подготовка и проведение выборов должны осуществляться открыто и гласно.

2.6.2. Решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных органов, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод гражданина, подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем. Законом должны быть определены порядок и сроки опубликования или доведения до всеобщего сведения указанных решений. Законом должен быть определен также перечень решений избирательных комиссий, подлежащих обязательному опубликованию, в том числе в Интернете.

2.6.3. Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

2.6.4. На избирательный орган должна быть возложена обязанность в течение установленного законом срока официально публиковать в своем печатном органе и (или) в иных средствах массовой информации сведения об итогах голосования и данные об избранных лицах, а также может быть возложена обязанность публиковать указанные сведения на официальном сайте в Интернете.

2.6.5. Финансирование политических партий, кандидатов и их избирательных кампаний должно быть прозрачным как для избирательных органов, так и для избирателей.

2.6.6. Законом должно быть предусмотрено создание условий для осуществления национального, в том числе общественного, и международного наблюдения за выборами.

2.6.7. Право назначения наблюдателей должно быть предоставлено кандидатам, политическим партиям (избирательным блокам, коалициям или другим избирательным объединениям). Также право наблюдать в объеме, установленном законом, может быть предоставлено иным общественным объединениям, отвечающим установленным законодательством квалификационным требованиям (уставные цели деятельности должны включать защиту избирательных прав и наблюдение за выборами, организация должна быть зарегистрирована в установленном порядке не менее чем за один год до дня голосования и т. п.). Законом может быть предусмотрена уведомительная процедура назначения наблюдателей, включающая возможность предоставления документов о назначении наблюдателей непосредственно в избирательную комиссию, в которую назначается наблюдатель. Также возможна предварительная регистрация общественных объединений, направляющих своих наблюдателей на выборы, в соответствующей избирательной комиссии.

2.6.8. Права и обязанности национальных наблюдателей должны быть установлены в национальном законодательстве в соответствии с международными избирательными стандартами. При этом национальным наблюдателям должны быть предоставлены следующие права:

а) знакомиться с избирательными документами и применяемыми при голосовании техническими средствами, указанными в законах о выборах, получать информацию о количестве избирателей, включенных в списки для голосования, и о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в досрочном голосовании и в голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в день голосования и при досрочном голосовании в помещении для голосования с момента начала работы соответствующего избирательного органа, в том числе при тестировании технических средств, применяемых при голосовании;

в) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

г) присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом голосов избирателей в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

е) наблюдать за составлением избирательным органом протокола об итогах голосования, результатах выборов и иных документов, знакомиться с протоколом избирательного органа об итогах голосования, в том числе с протоколом, составляемым повторно, получать в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, от соответствующего избирательного органа заверенные копии указанных протоколов, а в случаях, предусмотренных законом, — также фотографировать оригинал протокола (иного документа) об итогах голосования;

ж) обращаться в избирательный орган с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

з) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательного органа, членов избирательного органа в непосредственно вышестоящий избирательный орган или в суд.

2.6.9. Законом должны быть предусмотрены следующие обязанности национальных наблюдателей:

а) соблюдать закон о выборах, иные нормативные правовые акты;

б) предъявить (представить) в участковую избирательную комиссию документ, удостоверяющий полномочия наблюдателя, иметь при себе и предъявлять по требованию участковой избирательной комиссии документ, удостоверяющий личность;

в) не совершать действий, препятствующих работе участковой избирательной комиссии;

г) не проводить предвыборную агитацию среди избирателей;

д) не предпринимать действий, нарушающих тайну голосования;

е) не предпринимать действий, нарушающих конфиденциальность персональных данных, содержащихся в избирательных документах;

ж) не принимать непосредственное участие в осуществлении функций участковой избирательной комиссии (голосование членов комиссии, выдача избирательных бюллетеней, подсчет голосов избирателей и т. п.);

з) не использовать свой статус для целей, не связанных с наблюдением за выборами.

2.6.10. Законом должны быть предусмотрены процедура приглашения международных (иностранных) наблюдателей от других государств, международных организаций, а также частных учреждений и структур для наблюдения за ходом выборов,

порядок их аккредитации, права, обязанности и ответственность, а также статус и порядок деятельности групп и миссий международных наблюдателей.

2.6.11. Законом должны быть предусмотрены следующие права международных (иностранных) наблюдателей:

а) на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности и не содержащим информацию конфиденциального характера), регулирующим избирательный процесс, получение от избирательных органов необходимой информации и копий указанных в национальных законах избирательных документов;

б) на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, общественными объединениями, частными лицами, сотрудниками избирательных органов;

в) на свободное посещение всех помещений для голосования и избирательных участков, в том числе образованных за пределами территории государства, проводящего выборы;

г) на наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов, составлением соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов (также при повторном подсчете голосов избирателей) в условиях, обеспечивающих обзорность указанных процедур;

д) на ознакомление с порядком работы технических средств подсчета голосов избирателей (при их применении) и на наблюдение за их использованием в день голосования;

е) на ознакомление с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах;

ж) на информирование представителей избирательных органов о своих наблюдениях и рекомендациях без какого бы то ни было вмешательства в работу избирательных органов;

з) на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования;

и) на предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов.

2.6.12. Законом должны быть предусмотрены следующие обязанности международных (иностранных) наблюдателей:

а) соблюдать конституцию и законы страны пребывания, положения международных актов;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном страной пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов выборов;

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным органам, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;

г) не вмешиваться в избирательный процесс;

д) основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материале;

е) не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

2.6.13. Законом может быть предусмотрен порядок лишения аккредитации международных наблюдателей, нарушающих законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, создающих своими действиями угрозу суверенитету, безопасности, территориальной целостности, национальному единству и национальным интересам государства пребывания.

2.6.14. Законом может быть предусмотрена ответственность лиц, нарушающих права национальных и международных наблюдателей.

2.6.15. Законом или правовым актом избирательного органа, организующего выборы, может быть предусмотрено использование системы видеонаблюдения и трансляции изображения в Интернете в помещениях для голосования всех избирательных участков или отдельных избирательных участков. Использование такой системы не должно нарушать тайну голосования, а также требования о конфиденциальности персональных данных. В случае применения такой системы на входе в помещение для голосования должна быть размещена информация о ее применении.

2.7. Свободные выборы

2.7.1. Избирателям и иным участникам избирательного процесса должна быть обеспечена возможность без какого бы то ни было незаконного влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах.

2.7.2. Участие избирателей в выборах должно быть свободным и добровольным. Никто не может принудить избирателя голосовать за или против какого-либо кандидата (кандидатов), никто не вправе оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.

2.7.3. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал за кандидата (кандидатов), списки кандидатов.

2.7.4. Законом должно быть запрещено использование методов психического, физического, религиозного принуждения, призывов к насилию или угроз применения насилия, а также любых иных форм принуждения к участию или неучастию в выборах, к голосованию за или против определенного кандидата на выборах, к участию или неучастию в иных избирательных действиях. Законом может быть предусмотрена уголовная и (или) административная ответственность за нарушение указанного запрета.

2.7.5. Законом должны быть предусмотрены ограничения при проведении предвыборной агитации, направленные на обеспечение участия избирателей в выборах на основе свободного волеизъявления, а именно: при проведении агитации должен быть запрещен подкуп избирателей и установлен запрет на призывы к насильственному свержению конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной и другой вражды, пропаганду войны и т. п.

2.8. Подлинные выборы

2.8.1. При подлинных выборах обеспечивается выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление.

2.8.2. Избирателям должна быть предоставлена возможность на основании конституции и законов выбирать кандидатов. Должны быть обеспечены реальный политический плюрализм, идеологическое многообразие и многопартийность, осуществляемая через функционирование политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства.

2.8.3. Законом должно быть предусмотрено проведение альтернативных выборов, т. е. выборов с участием в них как минимум двух кандидатов; в случае отсутствия необходимого числа

кандидатов может быть предусмотрена процедура отложения выборов для дополнительного выдвижения кандидатов. Законом может быть предусмотрено в порядке исключения проведение выборов с участием одного кандидата, при этом должно быть установлено минимальное число голосов избирателей для признания его избранным. Данное число должно быть не менее 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

2.8.4. Избирателям должен быть предоставлен свободный доступ к информации о кандидатах и о процессе выборов. Законом должно быть предусмотрено размещение материалов с информацией обо всех кандидатах на избирательных участках, а также в Интернете.

2.8.5. Кандидатам, политическим партиям (избирательным блокам, коалициям) должен быть предоставлен свободный доступ к средствам массовой информации.

2.8.6. При подготовке и проведении выборов должен использоваться государственный язык (государственные языки), а в случаях и порядке, устанавливаемых законами, — также официальные языки составных частей территории государства, языки народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

2.8.7. Назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур должны осуществляться в порядке и сроки, позволяющие участникам избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.

2.8.8. Выдвижение кандидатов может быть осуществлено в порядке самовыдвижения, политическими партиями (избирательными блоками, коалициями), иными общественными объединениями и другими субъектами права выдвижения кандидатов, указанными в законе.

2.8.9. Должны быть обеспечены равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов. Требования закона о регистрации кандидатов должны быть ясными, в них не должны содержаться условия дискриминационного характера. Законом должен быть обеспечен порядок, не допускающий произвольное или дискриминирующее применение указанных требований.

2.8.10. Должно быть обеспечено признание итогов голосования и результатов демократических выборов, а кандидатам и политическим партиям (избирательным блокам, коалициям), участвующим в выборах, — возможность обжаловать официальные

итоги голосования, результаты выборов, установленные с нарушением избирательных прав и свобод граждан, в судебном или ином порядке в предусмотренные законом сроки.

2.8.11. Законом может быть предусмотрено в качестве условия признания выборов состоявшимися обязательное участие в них определенного числа избирателей.

2.8.12. Законом должно быть предусмотрено, что избранным по результатам голосования считается кандидат, за которого проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не получил необходимого для избрания числа голосов избирателей, законом должно быть предусмотрено проведение повторного голосования, в котором могут участвовать два или иное установленное законом число кандидатов, набравших наибольшее, по сравнению с другими кандидатами, число голосов избирателей.

2.8.13. Законом должна быть предусмотрена ответственность за фальсификацию итогов голосования, результатов выборов и воспрепятствование свободному осуществлению гражданином его избирательных прав и свобод.

2.8.14. В случае признания выборов несостоявшимися и (или) недействительными законом должно быть предусмотрено проведение повторных выборов в срок, не превышающий шести месяцев со дня голосования на основных выборах.

2.9. Справедливые выборы

2.9.1. Должно быть обеспечено создание равных условий для всех участников избирательного процесса.

2.9.2. Законом должен быть определен перечень субъектов, имеющих право выдвижения кандидатов. Такое право может быть предоставлено избирателям, кандидату в порядке самовыдвижения, политическим партиям (избирательным блокам, коалициям), иным общественным объединениям и другим субъектам.

2.9.3. Должно быть обеспечено всеобщее и равное избирательное право.

2.9.4. Всем кандидатам, политическим партиям (избирательным блокам, коалициям), общественным объединениям и избирателям должна быть обеспечена гарантированная свобода проведения предвыборной агитации в любых допускаемых законом формах и законными методами в порядке и сроки, предусмотренные национальными законами, в условиях плюрализма мнений и отсутствия цензуры, в том числе:

а) законом должна быть предусмотрена возможность проведения предвыборной агитации через средства массовой информации, посредством публичных мероприятий и посредством печатных и аудиовизуальных агитационных материалов, а также в иных не запрещенных законом формах;

б) законом должны быть установлены правовые гарантии обеспечения равных условий доступа участников избирательного процесса к средствам массовой информации;

в) законом должна быть установлена обязанность государственных средств массовой информации предоставлять эфирное время и печатную площадь для проведения предвыборной агитации, обеспечивая равные условия участникам избирательного процесса, включая объем предоставляемого эфирного времени, печатной площади и их стоимость в случае предоставления на платной основе;

г) законом может быть предусмотрена обязанность средств массовой информации обеспечивать равные условия проведения агитации и равную стоимость размещения агитационных материалов для всех зарегистрированных кандидатов;

д) должен быть установлен минимальный объем бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, предоставляемых государственными средствами массовой информации, или порядок установления указанного минимального объема с таким расчетом, чтобы предоставить участникам выборов возможность довести до избирателей основные положения своей предвыборной программы.

2.9.5. Должно быть обеспечено справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, предполагающее, что:

а) финансирование мероприятий, связанных с организацией выборов, осуществляется за счет средств государственного бюджета;

б) финансирование избирательных кампаний кандидатов должно осуществляться за счет выделенных на справедливых условиях государственных бюджетных средств, созданного при избирательной комиссии внебюджетного фонда либо сформированного для финансирования избирательной кампании избирательного фонда кандидата, пополняющегося за счет собственных денежных средств, средств, выделенных кандидату выдвинувшими его политической партией или иным субъектом выдвижения,

добровольных пожертвований физических и юридических лиц в предусмотренных законом размере и порядке;

в) законом могут быть предусмотрены обязательность создания избирательного фонда кандидата для финансирования избирательной кампании, порядок и условия поступления денежных средств в избирательные фонды, в том числе предельный размер расходов из средств избирательного фонда, а также предельные размеры для каждого из источников его формирования;

г) использование иных денежных средств на проведение избирательной кампании должно быть запрещено;

д) должно быть запрещено использование для финансирования избирательных кампаний участников выборов иностранных пожертвований, в том числе пожертвований иностранных государств, иностранных физических и юридических лиц, а также анонимных пожертвований;

е) должна быть обеспечена открытость и прозрачность пожертвований. Кандидаты должны с установленной периодичностью, обеспечивающей своевременное информирование избирателей о расходах на избирательную кампанию, представлять в избирательные комиссии или иные органы сведения и отчеты о поступлении пожертвований и о своих расходах на финансирование избирательной кампании; избирательные комиссии должны обеспечивать опубликование этих сведений и отчетов в средствах массовой информации. Избирательным органам должны быть предоставлены полномочия по осуществлению контроля за избирательными фондами с возможностью привлечения к этой деятельности соответствующих государственных и муниципальных органов;

ж) законом может быть предусмотрено право кандидата отказаться от использования поступившего в установленном порядке пожертвования, возвратив его соответствующему лицу, без объяснения причин.

2.9.6. Должны быть обеспечены честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование о результатах голосования с официальным опубликованием всех итогов выборов, в том числе:

а) избиратели должны иметь возможность отдать свои голоса за зарегистрированных кандидатов, т. е. получить бюллетени для голосования с их именами и иметь возможность опустить бюллетени в ящики для голосования;

б) законом должна быть предусмотрена обязанность государства, муниципального образования, органов местного самоуправления или юридического лица с государственным или муниципальным участием предоставить помещения для голосования, в том числе на безвозмездной основе;

в) законом должны быть предусмотрены требования к оборудованию помещений для голосования или порядок определения таких требований с целью обеспечения реализации прав избирателей, членов избирательных органов, наблюдателей и других лиц;

г) законом должен быть установлен временной интервал для голосования, который должен обеспечить возможность проголосовать всем избирателям;

д) подсчет голосов должен производиться непосредственно членами коллегиального избирательного органа незамедлительно после окончания времени голосования.

2.9.7. Избирательные бюллетени должны быть напечатаны на государственном языке и на языке, используемом большей частью населения государства или соответствующего административно-территориального образования.

2.9.8. Должна быть предусмотрена обязанность избирательных комиссий всех уровней в установленном законом порядке предоставлять заверенные копии протоколов об итогах голосования лицам, наделенным правом присутствовать при подсчете голосов избирателей. При этом целесообразно предусмотреть обязанность избирательной комиссии изготовить такую копию, надлежащим образом заверив ее. Также необходимо предусмотреть обязанность лица, получившего копию, расписаться за ее получение.

2.9.9. Законом должно быть предусмотрено обнародование (опубликование) результатов выборов, итогов голосования в средствах массовой информации, а итогов голосования по избирательным участкам — по возможности в Интернете.

2.9.10. Организация избирательного процесса, включая подготовку и проведение выборов, обеспечение и защиту избирательных прав и свобод граждан, контроль за их соблюдением, должна осуществляться беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно, с возможностью осуществления национального и международного наблюдения.

2.9.11. Формирование избирательных органов должно проходить с участием различных политических сил, участники выборов должны иметь своих представителей в избирательных органах.

2.9.12. Законом может быть предусмотрено право зарегистрированных кандидатов либо выдвинувших их политических партий (избирательных блоков, коалиций) или других избирательных объединений назначать членов с правом совещательного голоса (либо доверенных лиц, наделенных аналогичными полномочиями) в избирательные органы.

2.9.13. Должно быть обеспечено быстрое и эффективное рассмотрение жалоб (заявлений) на нарушения избирательных прав граждан, в том числе:

а) законом должна быть предусмотрена возможность и установлен порядок обжалования решений, действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан, в избирательные комиссии или в суд, при этом в любом случае должно быть предусмотрено окончательное обжалование в суд;

б) должны быть установлены сроки на подачу жалоб (заявлений) и на рассмотрение жалоб уполномоченным органом; такие сроки должны быть соразмерными со сроками избирательной кампании;

в) процедура обжалования, полномочия и обязанности участвующих в ней различных органов должны быть определены в национальном законе;

г) орган по рассмотрению заявлений об обжаловании результатов голосования должен быть уполномочен признавать результаты выборов недействительными (аннулировать их) в случаях, когда допущенные нарушения существенным образом повлияли на их результаты или сделали невозможным установление действительной воли избирателей (это касается как общих результатов, так и результатов по отдельным территориям или избирательным участкам);

д) все кандидаты должны быть наделены правом обращения с жалобой; законом может быть предусмотрена возможность обращения с жалобой каждого избирателя или группы избирателей, минимальная численность которой должна быть установлена исходя из принципа разумности;

е) законом должен быть установлен порядок рассмотрения жалоб, заявлений, обеспечивающий гарантии участия в рассмотрении всех заинтересованных сторон, включая высказывание своей позиции;

ж) должно быть обеспечено право гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

2.9.14. Законом может быть предусмотрено использование комплексов обработки избирательных бюллетеней, иных средств, сканирующих избирательные бюллетени и результаты волеизъявления избирателей, комплексов электронного голосования, сенсорных устройств для голосования, иных средств, предоставляющих избирателям возможность голосования без использования бумажного бюллетеня, при наличии технической возможности контрольного пересчета голосов по контрольной бумажной ленте или иным способом, обеспечивающим сохранность и тайну волеизъявления избирателей.

3. Заключительные положения

Соблюдение предусмотренных настоящими Рекомендациями принципов проведения выборов глав государств — участников СНГ является важнейшим элементом демократических процедур и способствует дальнейшему развитию правовой базы демократических выборов.

Выборы глав государств могут предусматривать разнообразные формы учета волеизъявления избирателей в рамках установленных национальным законодательством и международными актами гарантий избирательных прав.

Положения настоящих Рекомендаций, основанных на международных избирательных стандартах, могут быть учтены при разработке и принятии нормативных правовых актов национального законодательства для обеспечения соблюдения общепризнанных принципов и норм демократических выборов глав государств.

Настоящие Рекомендации могут применяться при совершенствовании законодательства о выборах глав государств на основе положений конституций государств — участников СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-13

П р и л о ж е н и е

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-13
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ

Настоящий Закон устанавливает основу для взаимной адаптации и гармонизации национального законодательства

государств — участников СНГ, выработки стандартов нормативно-правового регулирования внутригосударственных и межгосударственных отношений в сфере этнокультурного взаимодействия.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

миноритарные языки (языки меньшинств), региональные языки — языки, распространенные среди населения государства (граждан и лиц, постоянно проживающих на территории государства — участника СНГ, включая лиц без гражданства и иностранцев), отличающиеся от официального языка;

национальные, этнические, региональные культуры — культуры народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории государства;

национальный язык (языки) — официальный язык (языки) государства — участника СНГ, используемый в законодательной и управленческой деятельности органов государственной власти, его силовых структур, дело- и судопроизводстве, государственных средствах массовой информации, в деятельности служб экстренной помощи;

этнокультурная политика государства — совокупность целей, принципов и приоритетов деятельности органов государственной власти в отношении охраны и использования культурного наследия народов СНГ, объектов духовной и материальной культуры, культурного обмена и сотрудничества, направленная на сохранение и развитие культур и языков народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, проживающих на территории государства;

этнокультурное взаимодействие государств — согласованные действия государств — участников СНГ в отношении охраны и использования культурного наследия народов СНГ, объектов их духовной и материальной культуры, культурного обмена и сотрудничества, направленные на сохранение и развитие культур и языков народов Содружества, повышение их культурного

уровня на основе заключения соответствующих соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей, реализации целей, принципов и норм языковой и культурной политики в пределах компетенции, определенной законодательством государств-участников и международными нормами, включая настоящий Закон;

этнокультурные формы образования и воспитания — виды профессиональной и общественной деятельности по распространению, популяризации и развитию знаний об этнических и региональных культурах, реализуемые в любой уместной форме, предусмотренной национальным законодательством.

Статья 2. Цель, задачи и сферы действия настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является правовое регулирование этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ на основе согласования принципов и форм такого взаимодействия.

2. Основными задачами субъектов этнокультурного взаимодействия являются:

— развитие связей между государствами — участниками СНГ в областях культуры, литературы, искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, художественного образования и просвещения, архивного дела;

— расширение контактов по линии межгосударственного сотрудничества на уровнях государств, правительственных структур (профильных министерств), творческих союзов, обмена знаниями в областях национальной культуры, этнокультурной политики, языковой политики, поддержки литературы и искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, художественного образования и просвещения, архивного дела;

— поддержка и развитие национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств) и других языков;

— сохранение и развитие национальных, этнических, региональных культур, национальной самобытности и национального наследия;

— развитие различных форм этнокультурных общественных объединений;

— обеспечение возможностей развития этнокультурных форм образования и воспитания;

— поддержка и развитие гуманитарных контактов;

- трансграничное и приграничное культурное сотрудничество и культурный обмен;
- культурная поддержка и интеграция мигрантов;
- взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства;
- поддержка национальной культуры государства за рубежом;
- международное экономическое сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия.

3. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с этнокультурным взаимодействием государств — участников СНГ в сфере культуры, языка, национально-культурного самоуправления, образования, гуманитарных и научных контактов, трансграничного и приграничного сотрудничества и обмена, культурной поддержки и интеграции мигрантов, сотрудничества с соотечественниками, проживающими за пределами государства, поддержки национальной культуры государства за рубежом, международного экономического сотрудничества.

Статья 3. Принципы и приоритеты политики этнокультурного взаимодействия государств

1. Международное сотрудничество государств — участников СНГ в этнокультурной сфере осуществляется на основе гласности и открытости с учетом целей и задач их внутри- и внешнеполитической деятельности и на принципах суверенности этих государств.

2. Законодательство в области этнокультурного взаимодействия основывается на положениях международного права, конституции и гражданского законодательства государства — участника СНГ, формируется в целях правового обеспечения этой деятельности и призвано способствовать более полной реализации права его граждан на свободное пользование достижениями всех национальных, этнических и региональных культур и на свободный доступ к информации о национальных, этнических и региональных культурах.

3. Государство — участник СНГ руководствуется принципами и нормами национального законодательства и нормами международного права, направленными на сохранение, развитие и использование языков, поддержку и защиту национальных, этнических, региональных культур.

4. Реализация политики этнокультурного взаимодействия основывается на согласовании международных, общегосударственных, региональных и местных интересов и исходит из принципа отказа от причинения экологического, экономического, культурного ущерба какой-либо стороне.

5. Государства — участники СНГ признают равное достоинство и ценность всех культур и языков, существующих в культурном пространстве Содружества, и исходят из необходимости поддержки и развития этих культур и языков.

6. Межгосударственное взаимодействие и внутригосударственная политика поддержки и развития культур народов и этнических групп и их языков в рамках этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ нацелены на поддержание добрососедских отношений и не могут использоваться в качестве средства политического давления или принуждения.

Статья 4. Законодательство о межгосударственном этнокультурном взаимодействии

Законодательство о межгосударственном этнокультурном взаимодействии основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах и конституции государства. Оно состоит из настоящего Закона, национальных законов и иных нормативных правовых актов государства — участника СНГ, содержащих соответствующие нормы, и определяется принципами и нормами национального законодательства и международного права, направленными на защиту, сохранение и развитие культур, языков, обеспечение национально-культурного самоуправления, защиты национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, их образа жизни и традиционных видов хозяйственной деятельности. Этнокультурное взаимодействие государств — участников СНГ реализуется в соответствии с международными обязательствами государств — участников СНГ.

Глава 2. СФЕРЫ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

Статья 5. Сохранение и развитие национальных, этнических и региональных культур, их самобытности, материального и нематериального наследия

1. Правовой статус и меры, направленные на сохранение, развитие и функционирование национальных, этнических и региональных культур в государстве — участнике СНГ, определяются государством самостоятельно.

2. Государство — участник СНГ принимает меры для защиты и сохранения объектов материального и нематериального культурного наследия народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории государства, самостоятельно определяя перечень объектов культурного и историко-культурного наследия международного, регионального и местного значения; обеспечивает мониторинг состояния объектов этнокультурного наследия; совместно с другими государствами-участниками разрабатывает и реализует международные, приграничные и трансграничные программы по охране и использованию таких объектов.

Статья 6. Поддержка и развитие национальных, региональных и миноритарных языков (языков меньшинств)

1. Правовой статус национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств) и других языков и меры, направленные на их сохранение, развитие и функционирование в государстве — участнике СНГ, определяются государством самостоятельно с учетом соблюдения принципов равенства и недискриминации.

2. Государство — участник СНГ самостоятельно или в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по сохранению и развитию языков, обеспечению права граждан и лиц, постоянно проживающих на территории государства, на выбор языка воспитания, обучения, вероисповедания, информации.

3. Государство — участник СНГ самостоятельно или в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по подготовке и переподготовке

преподавателей национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), изданию соответствующей учебной и учебно-методической литературы, способствует осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию языков.

4. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по разработке программ языковой поддержки и языкового обучения трудовых мигрантов в государствах — участниках СНГ.

Статья 7. Развитие различных форм этнокультурных общественных объединений

1. В целях реализации права на национально-культурную автономию государства — участники СНГ совершенствуют законодательство о таком праве, устанавливают его государственные гарантии, включающие гарантии межгосударственного сотрудничества в области этнокультурного развития и гарантии общественно-государственного партнерства в таком сотрудничестве.

2. Государства — участники СНГ гарантируют гражданам, лицам без гражданства, иностранным гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств право на самостоятельное развитие различных форм национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров и иных организаций культурной направленности.

3. Право на национально-культурную автономию национальных, этнических групп гарантируется гражданам, лицам без гражданства, иностранным гражданам вне зависимости от компактности их проживания.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в странах СНГ правами на участие в организации и развитии форм национально-культурной автономии и несут обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами государства.

4. Общественные объединения граждан, реализуя цели этнокультурного развития, могут вступать в международные

неправительственные организации, поддерживать прямые связи с общественными объединениями в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

Статья 8. Обеспечение возможностей развития этнокультурных форм образования и воспитания

1. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по развитию межгосударственного сотрудничества и партнерства в области этнокультурного образования и воспитания.

2. Государство — участник СНГ самостоятельно определяет меры по развитию этнокультурных форм образования и воспитания на всех уровнях образовательной системы государства.

Статья 9. Поддержка и развитие гуманитарных и научных контактов

1. Этнокультурное взаимодействие государств — участников СНГ в области научных исследований направлено на развитие фундаментальных знаний о культурах и языках и расширение возможностей взаимной информированности, просвещения и сотрудничества в данной области и включает:

— разработку концептуальных основ государственной политики в области этнокультурного взаимодействия государств, обоснование рекомендаций по ее реализации в конкретных региональных, социальных и экономических условиях;

— научные контакты, исследования и мониторинг ситуации в области культурного многообразия;

— научные исследования объектов материального и нематериального наследия народов и этнических сообществ, направленные на выявление, описание, фиксацию, каталогизацию, хранение, реставрацию, воссоздание, музеефикацию, популяризацию, а в уместных случаях — приспособление таких объектов для современного использования;

— межгосударственные исследовательские программы и проекты в области этнокультурного взаимодействия;

— этнокультурное взаимодействие государств — участников СНГ в области поддержки и организации молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведения выставок, концертов, спортивных соревнований;

— развитие форм государственного статистического учета и обмена статистической информацией в области этнокультурного развития.

2. Принципы и источники финансирования научных исследований и гуманитарных контактов в сфере этнокультурного взаимодействия определяются международными соглашениями и договорами.

Статья 10. Трансграничное и приграничное этнокультурное сотрудничество и культурный обмен

Приграничное сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ осуществляется в рамках научного и гуманитарного сотрудничества в соответствии с положениями статьи 5 модельного закона «О приграничном сотрудничестве» и на основе международных договоров государства в следующих направлениях:

— разработка и реализация программ по охране и использованию объектов историко-культурного наследия;

— разработка и реализация совместных исследовательских программ и проектов по изучению культуры и языков народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств;

— поддержка и организация совместных международных молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведение выставок, концертов, спортивных соревнований, краеведческих и исторических исследований;

— оказание трансграничной помощи соотечественникам в получении образования, обеспечении учебниками, литературой и периодическими изданиями на родном языке, организация летнего отдыха, туристических маршрутов;

— оказание туристических услуг, развитие экологического и сельского туризма, строительство и эксплуатация туристско-рекреационных объектов, создание туристических коммуникаций и инфраструктуры.

Статья 11. Культурная поддержка и интеграция мигрантов

Государство — участник СНГ принимает участие в совместной деятельности государств в области трансграничной миграции и культурной поддержки и интеграции мигрантов, включая:

— разработку программ языковой поддержки и языкового обучения трудовых мигрантов в государствах — участниках СНГ;

— подготовку образовательных программ, обеспечивающих знакомство мигрантов с культурой страны пребывания, включая знакомство с национальными традициями, нормами и правилами поведения;

— разработку и осуществление программ профессиональной подготовки и переподготовки для обеспечения эффективного сотрудничества при реализации совместных экономических проектов.

Статья 12. Взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства

Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками регулирует совместную деятельность в сфере поддержки соотечественников, проживающих в государствах — участниках СНГ, включая получение образования, обеспечение учебниками, литературой и периодическими изданиями на родном языке, организацию отдыха, туристических маршрутов.

Статья 13. Поддержка национальной культуры государства за рубежом

1. Регулирование и государственный контроль международного сотрудничества в области этнокультурного взаимодействия осуществляются правительством государства в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами — участниками СНГ.

2. Государство — участник СНГ содействует расширению круга субъектов этнокультурного взаимодействия, поощряет самостоятельные культурные связи физических лиц и этнокультурных организаций, объединений и обществ.

3. Государство содействует развитию своей национальной культуры в иностранных государствах, поддерживает связи с проживающими там соотечественниками и их потомками, осуществляет моральную, организационную и материальную поддержку национально-культурных центров, национальных обществ, землячеств, ассоциаций и других организаций культуры соотечественников, расположенных за пределами государства, в том числе на основании международных договоров.

4. Государство — участник СНГ самостоятельно и в соответствии с общепризнанными принципами международного права

и международными договорами определяет условия поддержки иностранными государствами организаций культуры соотечественников, проживающих на его территории.

Статья 14. Международное экономическое сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия

1. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками стимулирует развитие этнографического, исторического, экологического и сельского туризма, разрабатывает и принимает совместные программы по строительству и эксплуатации этнографических туристско-рекреационных объектов, созданию туристической инфраструктуры, развитию совместных коммерческих проектов, включая проекты по использованию объектов материальной и нематериальной культуры, программы поддержки соотечественников за рубежом, программы по интеграции мигрантов и другие программы в рамках этнокультурного взаимодействия.

2. Источники финансирования и принципы определения объемов государственной финансовой поддержки совместной деятельности государств в области этнокультурного взаимодействия определены в главе 4 настоящего Закона.

Глава 3. СУБЪЕКТЫ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 15. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению межгосударственного этнокультурного взаимодействия

1. Государство через свои уполномоченные органы на регулярной основе поддерживает культурные и гуманитарные контакты с другими государствами — участниками СНГ, осуществляет мониторинг культурных и образовательных потребностей соотечественников в этих государствах, разрабатывает и реализует двусторонние и многосторонние программы и проекты этнокультурного взаимодействия.

2. Государство посредством международного и межрегионального сотрудничества принимает меры по сохранению и развитию национальных, региональных, миноритарных языков

(языков меньшинств), подготовке и переподготовке преподавателей языков, изданию учебной и учебно-методической литературы, способствует осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию этих языков.

3. Государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления обеспечивают условия для развития самостоятельности субъектов этнокультурного взаимодействия посредством законодательного регулирования, разработки и реализации государственной этнокультурной политики, пресечения попыток ограничения такого взаимодействия, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления способствуют вовлечению негосударственных организаций, образовательных и научных учреждений в сферу этнокультурного взаимодействия на уровне местностей, регионов и между государствами.

Государство формулирует и реализует политику поощрения гражданского общества к разработке и реализации программ и проектов этнокультурного взаимодействия на уровне местностей, регионов и между государствами.

5. Государство — участник СНГ обеспечивает права граждан на сохранение, использование и государственную поддержку национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), функционирующих в государстве, при этом правовое положение конкретных языков, а также меры, направленные на их сохранение, развитие и функционирование, определяются государством — участником СНГ самостоятельно.

6. Государство через свои уполномоченные органы и на основе трансграничного сотрудничества осуществляет мероприятия по языковой адаптации трудовых мигрантов в государствах — участниках СНГ.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны прилагать специальные усилия по сохранению, воссозданию и приумножению объектов материального и нематериального наследия народов, этнических групп, национальных, этнических и языковых меньшинств.

Государство разрабатывает нормативы экспертизы по оценке ущерба, причиняемого объектам материального и духовного

наследия народов, этнических групп, национальных, этнических и языковых меньшинств, и нормативы надлежащей компенсации и восстановительных мероприятий, а также контролирует следование этим нормативам.

8. Содействие участию граждан, негосударственных организаций, образовательных и научных учреждений, представителей национальных, этнических и языковых меньшинств в области этнокультурного взаимодействия осуществляется посредством учреждения государственных и иных грантов, а также посредством вовлечения в программы культурного развития.

Статья 16. Гарантии прав граждан, иностранцев и лиц без гражданства на этнокультурное взаимодействие, развитие и самореализацию

Государство — участник СНГ гарантирует право учреждать различные формы национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров, иных организаций культурной направленности и принимать участие в государственных программах этнокультурного взаимодействия и развития, при этом иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на его территории, пользуются правами на участие в организации и развитии различных форм национально-культурной автономии и разделяют обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания (за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами государства).

Статья 17. Гарантии прав национальных, этнических и языковых меньшинств на этнокультурное взаимодействие и развитие

Право на национально-культурную автономию, право на участие в программах этнокультурного развития на национальном, региональном и местном уровнях, право на участие в программах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ гарантируются для лиц, относящихся к национальным, этническим и языковым меньшинствам, вне зависимости от компактности их проживания на какой-либо территории государства — участника СНГ.

Статья 18. Права и обязанности граждан, иностранцев и лиц без гражданства на этнокультурное взаимодействие, развитие и самореализацию

Граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств имеют право на самостоятельное этнокультурное развитие, учреждение форм национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров, иных организаций культурной направленности и несут обязанности в этой области в соответствии с национальным законодательством.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами на участие в организации и развитии форм национально-культурной автономии и несут обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами государства.

Статья 19. Права и обязанности общественных и иных организаций и объединений на участие во внутригосударственном и межгосударственном этнокультурном взаимодействии

1. Общественные объединения граждан, реализуя цели этнокультурного развития, имеют право вступать в международные неправительственные организации, поддерживать прямые связи с общественными объединениями в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

Общественные и иные негосударственные организации и объединения имеют право на участие в мероприятиях, направленных на внутригосударственное и межгосударственное этнокультурное взаимодействие; такое участие может реализовываться в виде проектов, учреждаемых и осуществляемых самостоятельными субъектами культурной деятельности.

2. При реализации проектов этнокультурного взаимодействия негосударственные организации имеют право получать консультативную, организационную и иную помощь от уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Обязанности общественных и иных негосударственных организаций и объединений при участии во внутрисоюзном и межсоюзном этнокультурном взаимодействии определяются в соответствии с национальным законодательством.

Глава 4. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

Статья 20. Финансово-экономическое обеспечение этнокультурного взаимодействия

Источники финансирования и принципы определения объемов государственной финансовой поддержки совместной деятельности государств в области этнокультурного взаимодействия (расходы на реализацию совместных проектов и программ, включая средства государственного бюджета, бюджетов государственно-территориальных или административно-территориальных образований, местных бюджетов, других источников, не запрещенных законом, а также средства международных организаций) устанавливаются международными соглашениями и национальным законодательством государства — участника СНГ.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего Закона

1. Нарушение настоящего Закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Субъекты этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ, нарушившие национальное законодательство в этой области, причинившие убытки и вред участникам этнокультурного взаимодействия государств, несут гражданскую и административную ответственность в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные служащие и должностные лица, ответственные за реализацию проектов и программ этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ, в случае причинения

вреда и нарушения законодательства в этой области несут уголовную, материальную, дисциплинарную, административную и гражданскую ответственность в соответствии с национальным законодательством.

2. Споры между субъектами этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ, осуществляющими деятельность в рамках проектов и программ этнокультурного взаимодействия, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными служащими и должностными лицами, гражданами и лицами без гражданства разрешаются по взаимному согласию в соответствии с условиями договора, а в случае невозможности прийти к мировому соглашению рассматриваются в компетентной судебной инстанции общей юрисдикции.

Статья 22. Соглашения, заключенные на основании настоящего Закона

Порядок вступления в силу, пересмотр и денонсация соглашений, заключенных на основании настоящего Закона, осуществляются в соответствии с положениями международного законодательства и законодательства государства — участника СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

18 апреля 2014 года

№ 40-14

Приложение

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-14
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **Об обязательном государственном страховании** **жизни и здоровья спортсменов —** **членов спортивных сборных команд**

Статья 1. Цель настоящего Закона

Спортсменам — членам спортивных сборных команд устанавливаются дополнительные гарантии защиты жизни и здоровья посредством обязательного государственного страхования.

Статья 2. Право на обязательное государственное страхование

Право на обязательное государственное страхование возникает у спортсмена — члена спортивной сборной команды с момента включения его в состав спортивной сборной команды по виду спорта после утверждения указанного состава уполномоченным в соответствии с законодательством государства — участника СНГ органом исполнительной власти (далее — уполномоченный орган исполнительной власти).

Статья 3. Объекты обязательного государственного страхования

1. Жизнь и здоровье спортсменов — членов спортивных сборных команд подлежат обязательному государственному страхованию в периоды проведения тренировочных мероприятий для подготовки к спортивным соревнованиям с участием спортивных сборных команд (далее — тренировочные мероприятия) и в периоды проведения спортивных соревнований с участием спортивных сборных команд, за исключением Олимпийских игр и других международных спортивных соревнований, проводимых под патронатом Международного олимпийского комитета.

2. Если жизнь и здоровье спортсменов — членов спортивных сборных команд, за исключением оснований, предусмотренных

настоящим Законом, подлежат обязательному страхованию также в соответствии с другими законами и иными нормативными правовыми актами, то спортсменам — членам спортивных сборных команд или членам их семей страховые суммы выплачиваются по их выбору только по одному основанию.

Статья 4. Субъекты обязательного государственного страхования

1. Страховщиками по обязательному государственному страхованию (далее — страховщики) могут быть страховые организации, имеющие разрешения (лицензии) на осуществление обязательного государственного страхования, соблюдающие требования финансовой устойчивости и иные требования, установленные законодательством государства — участника СНГ, и заключившие со страхователем договоры обязательного государственного страхования. Страховщики определяются в порядке, предусмотренном законодательством государства — участника СНГ.

2. Страхователем по обязательному государственному страхованию (далее — страхователь) является уполномоченный орган исполнительной власти.

3. Застрахованными лицами по обязательному государственному страхованию (далее — застрахованные лица) являются спортсмены — члены спортивных сборных команд.

4. Выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию (далее — выгодоприобретатели) помимо застрахованных лиц в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним, родители (усыновители) застрахованного лица, бабушка и дедушка застрахованного лица — при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет, отчим и мачеха застрахованного лица — при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет, дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23 лет, подопечные застрахованного лица.

Статья 5. Страховые случаи

Страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования являются:

1) получение застрахованным лицом тяжелой или легкой травмы (увечья) в период проведения тренировочных мероприятий, период проведения спортивных соревнований с участием спортивных сборных команд, если в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством государства — участника СНГ, будет установлена причинная связь между указанными в настоящем абзаце последствиями и обусловившими их факторами в установленном периоде;

2) установление застрахованному лицу инвалидности вследствие травмы (увечья), полученной в период проведения тренировочных мероприятий, период проведения спортивных соревнований с участием спортивных сборных команд, если в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством государства — участника СНГ, будет установлена причинная связь между указанными в настоящем абзаце последствиями и обусловившими их факторами в установленном периоде;

3) гибель (смерть) застрахованного лица в период проведения тренировочных мероприятий, период проведения спортивных соревнований с участием спортивных сборных команд вследствие травмы (увечья) или заболевания, полученных в период проведения тренировочных мероприятий, период проведения спортивных соревнований с участием спортивных сборных команд, если в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством государства — участника СНГ, будет установлена причинная связь между указанными в настоящем абзаце последствиями и обусловившими их факторами в установленном периоде.

Статья 6. Размеры страховых сумм

Размеры выплачиваемых страховых сумм устанавливаются законодательством государства — участника СНГ исходя из страховых случаев, указанных в статье 5 настоящего Закона.

Статья 7. Договор обязательного государственного страхования

1. Договор обязательного государственного страхования (далее — договор страхования) заключается между страхователем

и страховщиком в пользу третьих лиц — застрахованных лиц (выгодоприобретателей).

2. Договор страхования заключается в письменной форме на один календарный год.

3. Договор страхования действует в отношении застрахованного лица с момента возникновения права на обязательное государственное страхование, указанного в статье 2 настоящего Закона.

4. Договор страхования включает условия о застрахованных лицах, размерах страховых сумм, сроке действия договора, размере, сроке и порядке уплаты страховой премии (страхового взноса), правах, обязанностях и ответственности страхователя и страховщика, перечне страховых случаев и способах перечисления (выплаты) страховых сумм застрахованному лицу (выгодоприобретателю).

5. Правоотношения между страхователем и страховщиком возникают после заключения договора страхования.

Статья 8. Выполнение страхователем обязанностей по обязательному государственному страхованию

1. Если страхователь не осуществил обязательное государственное страхование или заключил договор страхования на условиях, ухудшающих положение застрахованного лица (выгодоприобретателя) по сравнению с условиями, определенными законодательством государства — участника СНГ, то при наступлении страхового случая он несет ответственность перед застрахованным лицом (выгодоприобретателем) на тех же условиях, на каких должна быть выплачена страховая сумма при надлежащем государственном страховании, осуществленном в соответствии с настоящим Законом.

2. Страхователь обязан ознакомить застрахованных лиц с правилами осуществления обязательного государственного страхования, порядком оформления документов, необходимых для принятия решения о выплате страховых сумм, и со способами перечисления (выплаты) страховых сумм, а также с изменениями и дополнениями, вносимыми в указанные документы.

Статья 9. Финансирование расходов на обязательное государственное страхование

Обязательное государственное страхование осуществляется за счет средств, выделяемых страхователю на эти цели из государственного бюджета.

Статья 10. Страховая премия (страховой взнос)

1. Размер базовых ставок страхового тарифа по обязательному государственному страхованию определяется страховщиком по согласованию со страхователем. Согласованный со страхователем размер базовых ставок страхового тарифа по обязательному государственному страхованию подлежит согласованию с органом исполнительной власти государства — участника СНГ, осуществляющим выработку государственной политики в сфере страховой деятельности.

2. Предельные размеры страховой премии (страхового взноса) по обязательному государственному страхованию и расходы страховщика на осуществление обязательного государственного страхования, подлежащие возмещению страхователем, устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

Статья 11. Основания освобождения страховщика от выплаты страховой суммы

1. Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховой случай:

1) наступил вследствие совершения застрахованным лицом преступления;

2) находится в прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;

3) является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица;

4) находится в прямой причинной связи с нарушением застрахованным лицом антидопинговых правил.

2. Решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховщиком и сообщается застрахованному лицу (выгодоприобретателю) и страхователю в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа в срок, установленный законодательством государства — участника СНГ для осуществления выплаты страховой суммы.

Статья 12. Порядок и условия выплаты страховых сумм

1. Выплата страховых сумм производится страховщиком на основании документов, подтверждающих наступление страхового случая. Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы, устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти. Определение степени тяжести увечий (травм) застрахованных лиц осуществляется в порядке, установленном правительством государства — участника СНГ.

2. Выплата страховых сумм производится независимо от сумм, причитающихся застрахованным лицам по другим договорам страхования, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 3 настоящего Закона.

3. Выплата страховых сумм застрахованным лицам, а в случае их гибели (смерти) — выгодоприобретателям (независимо от места их жительства) производится страховщиком на территории соответствующего государства — участника СНГ путем перечисления причитающихся сумм в национальной валюте способом, определенным договором страхования.

4. Выплата страховых сумм производится страховщиком в 15-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения об указанной выплате. В случае необоснованной задержки страховщик из собственных средств выплачивает застрахованному лицу (выгодоприобретателю) штраф в размере, установленном законодательством государства — участника СНГ.

Статья 13. Порядок взаиморасчетов страхователя и страховщика

1. Если в течение срока действия договора страхования произошло изменение численности застрахованных лиц, то недополученные или излишне полученные в связи с указанным обстоятельством суммы страховых взносов подлежат доплате или возврату. По соглашению сторон, заключивших договор страхования, указанные суммы могут учитываться при определении размеров страховых взносов на очередной период действия договора страхования.

2. Периодичность внесения страхователем страховых взносов устанавливается договором страхования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
18 апреля 2014 года
№ 40-15

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 40-15
от 18 апреля 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **Об использовании информационно-коммуникационных** **технологий в системе образования**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы использования информационно-коммуникационных технологий в системе образования и призван способствовать разработке и гармонизации в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) соответствующего законодательства в контексте формирования общего образовательного пространства СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с использованием информационно-коммуникационных технологий (далее — ИКТ) в системе образования и обусловленные реализацией государственной политики государств — участников СНГ в сфере образования и обеспечением гарантий прав, свобод и ответственности участников образовательных отношений.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области использования ИКТ в системах образования в государствах — участниках СНГ

Правовое регулирование отношений в области использования ИКТ в системах образования в государствах — участниках СНГ основывается на национальном законодательстве, Концепции развития дистанционного обучения в государствах — участниках СНГ, положениях настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, международных договоров и соглашений в области образования.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

дистанционные образовательные технологии (ДОТ) — образовательные технологии, реализуемые в основном с применением средств информатизации и телекоммуникации, при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника и применяемые при реализации образовательных программ всех уровней образования;

информационная система — имущественный комплекс, предназначенный для поиска, сбора, накопления, хранения, обработки и передачи (распространения) информации и состоящий из необходимого технического оборудования и программного обеспечения (включая информацию, средства ее представления и организации);

информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — информационные процессы и методы работы с информацией, осуществляемые с применением средств вычислительной техники и средств телекоммуникации;

информационно-образовательная среда — система инструментальных средств и ресурсов, обеспечивающих условия для реализации образовательной деятельности на основе информационно-коммуникационных технологий;

информационно-образовательные ресурсы — образовательные ресурсы (учебные, методические, научные, справочные, виртуальные лабораторные, интеллектуальные роботы и др.), доступные обучающимся в электронном виде;

информационно-телекоммуникационная сеть — система передачи данных, предназначенная преимущественно для передачи информации, доступ к которой осуществляется с использованием компьютерных и других технических устройств;

качество образования — комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы;

квалификация — уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности;

образование — единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов;

образовательная деятельность — деятельность по реализации образовательных программ;

образовательная программа — комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и форм аттестации, представленный в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов;

образовательное учреждение/организация — организация, осуществляющая образовательную деятельность, а также организация, осуществляющая обучение;

обучающийся — физическое лицо, осваивающее образовательную программу;

обучение — целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни;

отношения в сфере образования — совокупность общественных отношений по реализации права граждан на образование, целью которых является освоение обучающимися содержания образовательных программ (образовательные отношения), и общественных отношений, которые связаны с образовательными отношениями и целью которых является создание условий для реализации прав граждан на образование;

педагогический работник — физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности;

персональные данные (информация персонального характера) — сведения или данные, позволяющие идентифицировать личность гражданина;

сайт — информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети по определенным сетевым адресам, в совокупности с комплексом исключительных прав (на доменные имена, базы данных и программы для электронных вычислительных машин), осуществление которых обеспечивает доступ к такой информации;

уровень образования — завершенный цикл образования, характеризующийся определенной единой совокупностью требований;

участники образовательных отношений — обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность;

участники отношений в сфере образования — участники образовательных отношений и государственные органы, органы местного самоуправления, работодатели и их объединения;

учебный план — документ, который определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности и формы промежуточной аттестации обучающихся;

электронное обучение — организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников;

электронный образовательный ресурс — образовательный ресурс, представленный в электронно-цифровой форме и включающий в себя структуру, предметное содержание и метаданные о них;

электронный учебно-методический комплекс — совокупность учебных материалов и электронных средств обучения, позволяющих обеспечить освоение и реализацию образовательной программы.

Статья 4. Основные задачи настоящего Закона

К основным задачам настоящего Закона относятся:

- определение основных принципов государственной политики использования ИКТ в системе образования;
- создание нормативно-правовой базы для дальнейшего развития использования ИКТ в системе образования;
- установление правовых основ использования ИКТ в деятельности образовательных учреждений/организаций;
- создание условий для развития использования ИКТ в образовании;
- регулирование отношений между участниками образовательного процесса;
- обеспечение прав граждан на получение образования;
- повышение качества обучения;
- создание общего образовательного пространства СНГ.

Статья 5. Сфера действия законодательства об использовании ИКТ в системе образования

Законодательство об использовании ИКТ в системе образования распространяется на деятельность всех участников образовательных отношений и участников отношений в сфере образования, вовлеченных в использование ИКТ в системе образования.

Законодательство об использовании ИКТ в системе образования распространяется на:

- участников образовательных отношений;
- органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- общественные и неправительственные организации, связанные с образовательной деятельностью, профессиональные союзы, работодателей, их объединения, а также уполномоченные ими организации;
- учреждения/организации и предприятия всех форм собственности, являющиеся участниками отношений в сфере образования.

Статья 6. Цели использования ИКТ в системе образования

Целями использования ИКТ в системе образования являются удовлетворение потребностей граждан в образовании путем увеличения доступности и повышения качества образования, а также содействие формированию общего образовательного пространства СНГ.

Статья 7. Основные принципы государственной политики и правового регулирования использования ИКТ в системе образования

Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере использования ИКТ в системе образования основываются на следующих принципах:

- обеспечение посредством ИКТ доступности и качества образования, реализации права каждого человека на образование, недопустимости дискриминации в сфере образования;

- обеспечение при помощи ИКТ права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивность системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека;

- гуманистический характер образования с использованием ИКТ, приоритет жизни и здоровья обучающегося, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимопочтения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования;

- гарантия автономии образовательных учреждений/организаций и соблюдения академических прав и свобод педагогических работников и обучающихся в вопросах использования средств ИКТ в рамках их компетенций;

- обеспечение доступа широких слоев граждан к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным системам и технологиям с целью ликвидации информационного неравенства;

- информационная открытость и публичная отчетность образовательных учреждений/организаций;

- соблюдение технологической нейтральности при установлении требований к применению ИКТ в образовании;

- обеспечение безопасности личности, общества и государства при использовании информации и применении ИКТ, в том

числе обеспечение защиты персональных данных участников образовательных отношений;

— создание благоприятных условий для интеграции при помощи средств ИКТ национальной системы образования с системами образования других государств на равноправной и взаимовыгодной основе в рамках формирования общего образовательного пространства СНГ, в том числе путем создания и совершенствования баз данных и информационных систем для международного обмена информацией в сфере образования.

Статья 8. Полномочия и компетенции участников отношений в сфере образования по использованию ИКТ в системе образования

1. Государственные органы реализуют следующие полномочия в сфере использования ИКТ в системе образования:

— разработка и проведение единой государственной политики использования ИКТ в системе образования;

— разработка, утверждение и реализация национальных государственных программ развития ИКТ в сфере образования, реализация международных программ в данной области;

— утверждение государственных образовательных стандартов, связанных с использованием ИКТ, установление соответствующих государственных требований;

— государственный контроль (надзор) в сфере образования, лицензирование и государственная аккредитация образовательных организаций, использующих ИКТ в своей деятельности в соответствии с национальным законодательством;

— мониторинг системы образования с использованием средств ИКТ в виде систематического стандартизированного наблюдения за состоянием образования и динамикой изменений его результатов, условиями осуществления образовательной деятельности, контингентом обучающихся, учебными и внеучебными достижениями обучающихся, профессиональными достижениями выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, состоянием сети организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

— формирование и ведение информационных систем, баз данных в сфере образования, в том числе обеспечение конфиденциальности содержащихся в них персональных данных в соответствии с национальным законодательством;

— утверждение квалификационных требований по использованию ИКТ при установлении права на занятие педагогической деятельностью, а также аттестация педагогических работников;

— формирование перечня учебников и (или) учебных пособий в виде электронных образовательных ресурсов и электронных учебно-методических комплексов, рекомендуемых и (или) допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ или образовательных программ, реализуемых аккредитованными учреждениями образования;

— содействие формированию рынка ИКТ и средств их обеспечения, обеспечение недопустимости ограничения или устранения конкуренции в сфере разработки, дистрибуции и использования средств ИКТ в системе образования.

2. Образовательные учреждения/организации обладают следующими компетенциями при использовании ИКТ в своей деятельности:

— определение содержания образования, выбор учебно-методического обеспечения, образовательных технологий и применяемых средств ИКТ по реализуемым ими образовательным программам;

— разработка и принятие локальных нормативных актов по использованию ИКТ;

— обеспечение образовательной деятельности средствами ИКТ, оборудование для этих целей помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с государственными образовательными стандартами, государственными требованиями, образовательными стандартами и санитарными нормами;

— определение списка учебников и пособий (в том числе в виде электронных образовательных ресурсов и электронных учебно-методических комплексов) в соответствии с утвержденным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями;

— использование средств ИКТ при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, индивидуального учета результатов освоения обучающимися

образовательных программ, а также хранение в архивах информации об этих результатах на бумажных и (или) электронных носителях;

— использование образовательных технологий, электронного обучения и (или) ДОТ;

— обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации.

3. Общественные и неправительственные организации, связанные с образовательной деятельностью, профессиональные союзы, работодатели, их объединения, а также уполномоченные ими организации вправе:

— разрабатывать и применять в своей деятельности профессиональные стандарты и квалификационные требования по использованию ИКТ;

— осуществлять независимую оценку качества образования, получаемого с использованием ИКТ, в целях определения соответствия предоставляемого образования потребностям физического лица и юридического лица, в интересах которых осуществляется образовательная деятельность, оказания им содействия в выборе организации, осуществляющей образовательную деятельность, и образовательной программы, повышения конкурентоспособности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и реализуемых ими образовательных программ на национальном и международном рынках;

— проводить профессионально-общественную аккредитацию профессиональных образовательных программ, реализуемых с использованием ИКТ.

Статья 9. Международное сотрудничество в области использования ИКТ в системе образования

1. Международное сотрудничество в области использования ИКТ в системе образования, осуществляемое в рамках внешнеполитической деятельности государств, основывается на подлинном партнерстве, взаимном доверии и строится на основе межгосударственных договоров и соглашений.

2. Органы управления образованием всех уровней, образовательные учреждения/организации и другие организации государств — участников СНГ, задействованные в образовательном процессе, имеют право устанавливать прямые связи с зарубежными и международными учреждениями/организациями

и предприятиями, осуществлять международные образовательные, научные и научно-исследовательские программы в рамках развития использования ИКТ в системе образования (в том числе электронного образования и (или) ДОТ), входить в международные общественные образовательные объединения в установленном национальным законодательством порядке.

Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ/ОРГАНИЗАЦИЙ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Статья 10. Законодательство, регламентирующее создание и деятельность образовательных учреждений/организаций, реализующих образовательные программы с использованием ИКТ

Вопросы регламентации создания и деятельности образовательных учреждений/организаций и их филиалов, реализующих образовательные программы с использованием ИКТ, регулируются национальным законодательством с учетом специфики гражданского и образовательного законодательства.

Статья 11. Формы получения образования при использовании ИКТ в системе образования

Образовательное учреждение/организация вправе использовать ИКТ (в том числе в виде электронного обучения и (или) ДОТ) при всех формах получения образования.

Допускается использование ИКТ при сочетании различных форм получения образования, в том числе в форме семейного образования и самообразования.

Статья 12. Порядок реализации образовательных программ с использованием ИКТ

1. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе применять ИКТ (в том числе в виде электронного обучения и (или) ДОТ) при реализации образовательных программ в порядке, установленном национальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

в сфере образования. Образовательное учреждение/организация вправе реализовывать образовательные программы исключительно с применением электронного обучения и (или) ДОТ.

2. При реализации образовательных программ с применением электронного обучения образовательное учреждение/организация обеспечивает доступ обучающихся независимо от места их нахождения к информационно-образовательной среде, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ или их частей.

3. При реализации образовательных программ с применением ДОТ образовательное учреждение/организация обеспечивает доступ обучающихся к информационно-образовательной среде, представляющей собой совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий, соответствующих технологических средств, необходимых и достаточных для организации опосредованного (на расстоянии) взаимодействия обучающихся с педагогическим, учебно-вспомогательным, административно-хозяйственным персоналом, а также между собой. Перечень профессий, специальностей и направлений подготовки, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения и (или) ДОТ, утверждается национальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

4. При реализации образовательных программ с применением ИКТ местом осуществления образовательной деятельности является место нахождения организации, осуществляющей образовательную деятельность, или ее филиала независимо от места нахождения обучающихся.

5. При реализации образовательных программ с применением ИКТ (в том числе электронного обучения и (или) ДОТ) организация, осуществляющая образовательную деятельность, обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

6. Образовательное учреждение/организация самостоятельно устанавливает нормы времени для расчета объема учебной

работы и основных видов учебно-методической и других работ, выполняемых педагогическими работниками. При этом допускается введение специфичных для электронного обучения и (или) ДОТ видов работ, выполняемых педагогическими работниками.

7. При реализации образовательной программы образовательное учреждение/организация самостоятельно определяет объем аудиторной нагрузки и соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся, и занятий с применением электронного обучения и ДОТ. В случае реализации образовательной программы или ее отдельных модулей исключительно с применением электронного обучения и (или) ДОТ допускается отсутствие аудиторной нагрузки.

8. При применении электронного обучения и (или) ДОТ допускается составление индивидуальных учебных планов и календарных учебных графиков в пределах сроков освоения соответствующей образовательной программы.

9. Образовательное учреждение/организация устанавливает порядок и формы доступа к используемой ею информационно-образовательной среде при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и (или) ДОТ.

10. При реализации образовательных программ с применением электронного обучения и (или) ДОТ образовательное учреждение/организация вправе предоставить обучающимся возможность индивидуальной и (или) коллективной работы в территориальных центрах доступа на площадях своих подразделений или партнерских организаций, с которыми оно заключает соответствующий договор об оказании услуг. С использованием территориальных центров доступа образовательное учреждение/организация вправе организовывать мероприятия текущего контроля, промежуточной и итоговой аттестации, дополнительные вступительные испытания профильной направленности, возлагая на партнерскую организацию задачу идентификации личности обучаемого и контроля соблюдения условий прохождения мероприятий.

11. При реализации образовательных программ с применением электронного обучения образовательное учреждение/организация обеспечивает доступ обучающихся, педагогических работников, управленческого и учебно-вспомогательного персонала к электронному учебно-методическому комплексу, размещенному

в информационно-образовательной среде и включающему: учебный план образовательной программы, индивидуальный учебный план обучающегося, программу учебного предмета (дисциплины, модуля, учебного курса), комплект электронных образовательных ресурсов, обеспечивающих все виды работы в соответствии с программой учебного предмета (дисциплины, модуля, учебного курса), в том числе практикум или практическое пособие, средства для контроля качества усвоения материала, методические рекомендации для обучающегося по изучению учебного предмета (дисциплины, модуля, учебного курса).

Статья 13. Требования к готовности образовательной организации реализовывать образовательные программы с использованием ИКТ

1. Учебные занятия, проводимые в традиционной форме, и их инфокоммуникационные аналоги с применением электронного обучения и (или) ДОТ являются равноценными как при проведении аудиторных занятий, так и при самостоятельной работе.

2. Готовность образовательной организации реализовывать образовательные программы исключительно посредством ДОТ, а также непосредственно осуществлять учебный процесс и все виды аттестации обучающихся в своих филиалах устанавливается по ее заявлению на основании заключения экспертной комиссии при выдаче лицензии на право ведения образовательной деятельности.

3. Обязательным условием начала обучения с применением электронного обучения и (или) ДОТ является наличие в высшем учебном заведении электронных учебно-методических комплексов по всем учебным дисциплинам учебного плана по каждой образовательной программе. Электронные учебно-методические комплексы для ДОТ должны быть включены в базу учебных материалов и электронную библиотеку образовательного учреждения/организации. Особенности предмета и содержания экспертизы образовательных учреждений/организаций, использующих ДОТ для реализации образовательных программ частично или в полном объеме, устанавливаются национальным органом управления образованием, если иное не установлено законом.

4. При реализации образовательных программ с применением электронного обучения и (или) ДОТ образовательное учреждение/организация должно обеспечивать соответствующий применяемым технологиям уровень подготовки педагогических

работников, управленческого и учебно-вспомогательного персонала путем организации переподготовки, повышения квалификации. Требуемый уровень подготовки определяется профессиональным стандартом, если такой стандарт существует для соответствующей категории работников.

Статья 14. Учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и архивное хранение данных

Образовательное учреждение/организация при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и (или) ДОТ вправе вести учет результатов образовательного процесса и внутренний документооборот в электронно-цифровой форме в соответствии с требованиями действующего законодательства, в частности, к обработке персональных данных и использованию электронных подписей.

Статья 15. Учебно-методическая помощь обучающимся

Образовательное учреждение/организация при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и (или) ДОТ организует учебно-методическую помощь обучающимся.

**Глава 3. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, СВОБОДЫ
И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ
ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**

Статья 16. Основные права обучающихся при использовании ИКТ в системе образования

Обучающимся предоставляются академические права на:

- выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования, формы и средства (в том числе средства ИКТ) обучения после получения основного общего образования или после достижения 18 лет;
- предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья и возможностей использования ИКТ;

— обучение по индивидуальному учебному плану, включая ускоренное обучение (в том числе электронное обучение и (или) ДОТ), в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами;

— свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений;

— бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами (в том числе в электронном виде), информационно-образовательной средой, учебной, производственной, научной базой образовательной организации.

Статья 17. Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при использовании ИКТ в системе образования

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право:

— выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, в том числе с использованием электронного обучения и (или) ДОТ, за исключением тех случаев, когда образовательная организация была определена соответствующим органом управления в рамках законодательства для осуществления специальных программ;

— на обучение ребенка по отдельным предметам (с учетом мнения ребенка и решения органов самоуправления образовательного учреждения/организации) с использованием электронного обучения и (или) ДОТ.

Статья 18. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации при использовании ИКТ в системе образования

1. Педагогические работники при использовании ИКТ в системе образования пользуются следующими академическими правами и свободами:

— свобода выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания, в том числе электронного обучения и (или) ДОТ;

— право на творческую инициативу, разработку и применение авторских программ и методов обучения и воспитания, а также средств ИКТ в пределах реализуемой образовательной программы, отдельного учебного предмета (дисциплины, модуля, учебного курса);

— право на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами, а также доступ в порядке, установленном локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

2. В рабочее время педагогических работников в зависимости от занимаемой должности включается учебная (преподавательская), воспитательная работа, индивидуальная работа с обучающимися (в том числе в удаленном режиме), научная, творческая и исследовательская работа, а также другая педагогическая работа, предусмотренная трудовыми (должностными) обязанностями и (или) индивидуальным планом, в том числе ведущаяся в информационно-образовательной среде.

Статья 19. Обязанности и ответственность педагогических работников, ведущих обучение с использованием ИКТ

Педагогические работники, осуществляющие профессиональную деятельность с использованием ИКТ, обязаны:

— осуществлять свою деятельность по использованию ИКТ на высоком профессиональном уровне;

— соблюдать правовые, нравственные и этические нормы при использовании ИКТ, следовать требованиям профессиональной этики;

— уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений;

— развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни;

— применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания, в том числе эффективные ИКТ, электронное обучение и (или) ДОТ;

— учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья при использовании ИКТ, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями;

— систематически повышать свой профессиональный уровень в использовании ИКТ.

Статья 20. Обязанности и ответственность образовательного учреждения/организации при использовании ИКТ

1. Образовательное учреждение/организация обязано осуществлять свою деятельность по использованию ИКТ в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

— обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств (в том числе средств ИКТ), методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся;

— создавать безопасные условия обучения и воспитания обучающихся при использовании средств ИКТ в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

— соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации, в том числе право на получение информации и доступ к информационно-образовательной среде;

— обеспечивать безопасность личности, общества и государства при использовании ИКТ, в том числе при реализации электронного обучения и ДОТ.

2. Образовательное учреждение/организация несет ответственность в установленном национальным законодательством порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих функций с использованием средств ИКТ, в том числе за

реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, ненадлежащее качество образования своих выпускников, а также за причинение ущерба здоровью обучающихся и работников образовательного учреждения/организации при использовании ИКТ. За указанные нарушения, а также за незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательное учреждение/организация и его должностные лица несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 21. Этические принципы использования ИКТ участниками образовательных отношений

При использовании средств ИКТ все участники образовательных отношений должны придерживаться следующих принципов:

- не использовать ИКТ с целью повредить другим людям или организациям;
- не создавать помех и не вмешиваться в работу других пользователей ИКТ;
- не присваивать чужую интеллектуальную собственность, не пользоваться данными и файлами, не предназначенными для свободного использования;
- не использовать средства ИКТ для распространения ложной информации;
- иметь в виду возможные общественные последствия использования создаваемого программного обеспечения или иных продуктов/компонентов ИКТ.

СОДЕРЖАНИЕ

ДОКУМЕНТЫ заседания Совета

**Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**
Санкт-Петербург, 17 апреля 2014 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	19
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	20
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к постановлению № 1 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	24
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	—
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	25
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	26

Регламент работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	27
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	28
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О выполнении постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года “О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко”»	29
Информация об итогах выполнения постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т. Г. Шевченко»	30
Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ к парламентам и правительствам стран Содружества о признании 10 марта Днем памяти Т. Г. Шевченко	33
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к проведению пятого международного конгресса “Безопасность на дорогах ради безопасности жизни”»	34
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»	35
План мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	36
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О форуме руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ»	42

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров, соглашений и иных документов, принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ»	43
Справка о документах, принятых в рамках СНГ в 1991–2014 годах (по состоянию на 14 апреля 2014 года)	44
Сведения о документах, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств Содружества Независимых Государств, предусматривающих ратификацию и выполнение внутригосударственных процедур, по которым получены ратификационные грамоты и уведомления государств — участников СНГ (по состоянию на 14 апреля 2014 года)	45
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году»	46
Информация об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2013 году	47
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы»	89
Изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы	90
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ»	93
Предложения по расширению программы деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ	—

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2014 год»	97
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах международной конференции “Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения”»	98
Информация об итогах международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения».	99
Итоговый документ международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения» (Санкт-Петербург, 29 ноября 2013 года)	101
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах международного семинара “Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения”»	104
Информация об итогах международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах “круглого стола” на тему “Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения”»	106
Информация об итогах «круглого стола» на тему «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения»	107
Рекомендации «круглого стола» на тему «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения» (Санкт-Петербург, 12 марта 2014 года).	108
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О выполнении поручения Совета МПА СНГ по подготовке предложений о возможности организации Евразийского женского форума и сроках его проведения»	112

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Положение о медали Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”»	112
Положение о медали Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»	113
Описание медали «За укрепление парламентского сотрудничества»	115
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	—
Положение о Почетной грамоте Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	116
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	118
Предложение о внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»	119
Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства»	—
Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии печати и информации»	121

Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»	122
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции Положения о международной премии “Древо жизни”»	124
Положение о международной премии «Древо жизни» (новая редакция).	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении международной премии “Древо жизни”».	126
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”»	127
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».	129
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	131
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	136
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью “МПА СНГ. 20 лет”».	139

**ДОКУМЕНТЫ сорокового пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
Санкт-Петербург, 18 апреля 2014 года**

Протокол сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	142
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	157
Повестка дня сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	158
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	163
Регламент работы сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	164
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорокового пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	165
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачах по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы»	166
Информация о выполнении межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы	171
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих”»	181

Модельный закон «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих»	182
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Законодательных основах Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки»	192
Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки.....	193
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об экологическом агропроизводстве”».....	220
Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)”».....	233
Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)».....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об экологическом страховании”».....	263
Модельный закон «Об экологическом страховании (новая редакция)».....	264
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований».....	302
Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований.....	303
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ»	340
Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ	—

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ”»	368
Модельный закон «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ»	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд”»	384
Модельный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд»	385
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования”»	391
Модельный закон «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования»	392

CONTENTS

Documentation of the Session of the IPA CIS Council

Saint Petersburg, 17 April 2014

Minutes of the IPA CIS Council Session.	4
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the Session of the IPA CIS Council</i>	19
Agenda of the Session of the IPA CIS Council	20
Extract from the minutes of the Session of the IPA CIS Council related to Resolution 1 <i>Agenda of the Session of the IPA CIS Council</i>	24
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	—
Items to be included in the Agenda of the 40 th Plenary Session of the IPA CIS.	25
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	26
Rules of Procedure of the 40 th Plenary Session of the IPA CIS	27
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Committee of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	28
Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation of the IPA CIS Council Resolution of 13 July 2009 “Commemoration of the 200th Birthday Anniversary of Taras Shevchenko”</i>	29
Status of implementation of the IPA CIS Council Resolution of 13 July 2009 <i>Commemoration of the 200th Birthday Anniversary of Taras Shevchenko</i>	30
Appeal of the IPA CIS Council to the Parliaments and Governments of the Commonwealth to nominate the 10 th of March the <i>Remembrance Day of Taras Shevchenko</i>	33
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparations for the Fifth International Congress “Road Safety for the Safety of Life”</i>	34
Resolution of the IPA CIS Council <i>Plan of Work to Commemorate the 70th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945</i>	35

Plan of Work to Commemorate the 70 th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945	36
Resolution of the IPA CIS Council <i>Forum of Regional Authorities of the Commonwealth</i>	42
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress of Ratification and Other Internal Procedures for the Implementation of International Treaties, Agreements and Other Instruments Adopted by the Council of the CIS Heads of State and the Council of the CIS Heads of Government</i>	43
Documents adopted by the CIS in the period from 1991 to 2014 (as of 14 April 2014)	44
Documents adopted by the Council of the CIS Heads of State and the Council of the CIS Heads of Government requiring ratification and other internal procedures, notifications from the CIS Member Nations on their completion and acts of ratification as of 14 April 2014	45
Resolution of the IPA CIS Council <i>Report on the Activities of the IPA CIS in 2013</i>	46
Report on the Activities of the IPA CIS in 2013	47
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2011–2015</i>	89
Amendments to the <i>Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2011–2015</i>	90
Resolution of the IPA CIS Council <i>Activities of International Institute for Monitoring Democratic and Parliamentary Process</i>	93
Proposals to expand the Plan of Work of the International Institute for Monitoring Democratic and Parliamentary Process.	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Plan of Work of the IPA CIS for 2014</i>	97
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Conference “Nuclear Security in Today’s World. Role of Parliamentarians in the Process of Nuclear Disarmament and Non-Proliferation”</i>	98
Information on the outcomes of the International Conference <i>Nuclear Security in Today’s World. Role of Parliamentarians in the Process of Nuclear Disarmament and Non-Proliferation</i>	99
Outcome Document of the International Conference <i>Nuclear Security in Today’s World. Role of Parliamentarians in the Process of Nuclear Disarmament and Non-Proliferation</i> (Saint Petersburg, 29 November 2013)	101

Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Workshop “Election Law in the CIS: Future Progress and Status of Enforcement”</i>	104
Report on the outcomes of the International Workshop <i>Election Law in the CIS: Future Progress and Status of Enforcement</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the Roundtable “Raising Awareness of Cultural Heritage and Cultivating Spiritual Traditions”</i>	106
Report on the outcomes of the Roundtable <i>Raising Awareness of Cultural Heritage and Cultivating Spiritual Traditions</i>	107
Recommendations of the Roundtable <i>Raising Awareness of Cultural Heritage and Cultivating Spiritual Traditions</i> (Saint Petersburg, 12 March 2014).	108
Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation of the IPA CIS Council Mandate on Drafting Proposals on the Possible Euro-Asian Women’s Forum and the Dates of its Convening</i>	112
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to Procedure for Nominations for the IPA CIS Award “Achievements in Parliamentary Cooperation”</i>	—
Procedure for Nominations for the IPA CIS Award <i>Achievements in Parliamentary Cooperation</i>	113
Design of the Award <i>Achievements in Parliamentary Cooperation</i>	115
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Procedure for Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence</i>	—
Procedure for Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence	116
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Procedure for Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction “Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage”, “Achievements in the Promotion of the Press and the Media”, “Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism”</i>	118
Proposal for Amendments to the procedure for Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction <i>Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage, Achievements in the Promotion of the Press and the Media, Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism</i>	119
Procedure for Nominations for the IPA CIS Badge of Distinction <i>Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage</i>	—
Procedure for Nominations for the IPA CIS Badge of Distinction <i>Achievements in the Promotion of the Press and the Media</i>	121
Procedure for Nominations for the IPA CIS Badge of Distinction <i>Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism</i>	122

Resolution of the IPA CIS Council <i>Revised Texts of Procedure for Nominations for IPA CIS Award “Tree of Life”</i>	124
Procedure for Nominations for the IPA CIS Award <i>Tree of Life (revised)</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Award “Tree of Life”</i>	126
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal “Commonwealth”</i>	127
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Award “Achievements in Parliamentary Cooperation”</i>	129
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence</i>	131
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction “Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage”, “Achievements in the Promotion of the Press and the Media”, “Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism”</i>	136
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Award “Twenty Years of IPA CIS”</i>	139

Documentation of the 40th Plenary Session of the IPA CIS

Saint Petersburg, 18 April 2014

Minutes of the 40 th Plenary Session of the IPA CIS	142
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	157
Agenda of the 40 th Plenary Session of the IPA CIS	158
Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	163
Rules of Procedure of the 40 th Plenary Session of the IPA CIS	—
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	164
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Committee of the 40th Plenary Session of the IPA CIS</i>	165
Resolution of the IPA CIS <i>Implementation of the CIS Programs of Cooperation in the Area of Security for 2011–2013 and Future Actions for 2014–2018</i>	166
Report on the implementation of the CIS Programs of Cooperation in the Area of Security for 2011–2013	171
Resolution of the IPA CIS <i>On the Model Law “Advanced Professional Training, Retraining and Internship of Public Officials”</i>	181

Model Law <i>Advanced Professional Training, Retraining and Internship of Public Officials</i>	182
Resolution of the IPA CIS <i>Legal Framework of IPA CIS Concept of Ensuring Sustainability in Education and Science</i>	192
Model Law <i>Legal Framework of IPA CIS Concept of Ensuring Sustainability in Education and Science</i>	193
Resolution of the IPA CIS <i>On the Model Law “Green Farming”</i>	220
Model Law <i>Green Farming</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>On the Model Law “Rational Use and Protection of Transboundary Waterways (Water Bodies)”</i>	233
Model Law <i>Rational Use and Protection of Transboundary Waterways (Water Bodies)</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>On the Revised Text of the Model Law “Insurance against Environmental Damage”</i>	263
Model Law <i>Insurance against Environmental Damage (Revised)</i>	264
Resolution of the IPA CIS <i>Principles for the Organization of Local Elections and other Forms of Democratic Expression</i>	302
Model Law <i>Principles for the Organization of Local Elections and other Forms of Democratic Expression</i>	303
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations for the Improvement of Legislation Regulating the Election of Heads of State in the CIS Member Nations</i>	340
Model Law <i>Recommendations for the Improvement of Legislation Regulating the Election of Heads of State in the CIS Member Nations</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>On the Model Law “Principles of Ethnic and Cultural Communication among the CIS Member Nations”</i>	368
Model Law <i>Principles of Ethnic and Cultural Communication among the CIS Member Nations</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>On the Model Law “Mandatory State Health and Life Insurance for Team Sports”</i>	384
Model Law <i>Mandatory State Health and Life Insurance for Team Sports</i>	385
Resolution of the IPA CIS <i>On the Model Law “Use of IT Technologies in Education”</i>	391
Model Law <i>Use of IT Technologies in Education</i>	392

Изготовление оригинал-макета — А. Г. Закиров

Подписано в печать 04.07.2014. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура
Ньютон. Печать офсетная. Усл. печ. л. 24,65. Тираж 500.

Заказ .

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.