

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 62

В двух частях
Часть 1

**Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года

**Документы сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года



2015

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 27 ноября 2014 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|---------------------------------------|---|
| АЛЕСКЕРОВ
Валех Фейруз оглы | — заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, руководитель делегации |
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| МАМЕДОВ
Эльтон Арзуман оглы | — заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ |
| ГУРБАНЛЫ
Эркин Черкез оглы | — член делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ДЖАББАРЛЫ
Хатем Ильхам оглы | — член делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- СААКЯН**
Галуст Григорьевич — Председатель Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
- НАГДАЛЯН**
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения
- АЙВАЗЯН**
Вардан Суренович — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам
- ОГАННЕСЯН**
Арпине Ашотовна — депутат Национального Собрания Республики Армения, Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ
- ВАРДАНЯН**
Агван Аршавирович — депутат Национального Собрания Республики Армения
- ЧИЛИНГАРЯН**
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- БАБАЯН**
Арсен Акопович — начальник управления по связям с общественностью и средствами информации Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- БИЯГОВ**
Виктор Леонидович — начальник управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- АНДРЕЙЧЕНКО**
Владимир Павлович — Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, руководитель делегации
- ЖУРАВСКАЯ**
Валентина Иосифовна — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- КОГУТ**
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- ЗАМЖИЦКИЙ**
Александр Вячеславович — начальник управления по обеспечению деятельности руководства Палаты представителей — первый помощник Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ**
Касым-Жомарт Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Сената Парламента Республики Казахстан
- ДЖАКУПОВ**
Кабибулла Кабенович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- ИЩАНОВ**
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- АШИМБАЕВ**
Маулен Сагатханович — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- СУДЬИН**
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ**
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ
- * * *
- ТЕМИРБАЕВ**
Виктор Валерьевич — советник-посланник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
- АТАМКУЛОВ**
Мади Бакирович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СМАГУЛОВ**
Данай Муратович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ**
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖУМАНБАЙ**
Мурат Актайұлы — советник Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель пресс-службы
- САРТБАЕВА**
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

КАСЫМБЕКОВ — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Талгат Амангельдинович

КЕЛЬСЕИТОВ — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Ергали Нурмаханович

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЖЭЭНБЕКОВ — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации
Асылбек Шарипович

МАДАЛИЕВ — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью
Нуркамил Апишевич

ОСМОНОВ — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по судебнопровым вопросам и законности
Курманбек Эргешович

САБИРОВ — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
Максат Эсенович

САКЕБАЕВ — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
Эркин Абдышевич

СУЛЕЙМАНОВ — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
Бахадыр Искакович

САТВАЛДИЕВ — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Нурбек Абдрашитович

* * *

- АЙДАРБЕКОВ**
Чингиз Азаматович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЗАКИРОВ**
Арсен Исламалиевич — заведующий отделом Комитета по международным делам Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ЛУЧИНСКИЙ**
Кирилл Петрович — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации, руководитель делегации Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- СТОЯНОГЛО**
Александр Дмитриевич — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по национальной безопасности, обороне и общественному порядку
- ВЛАХ**
Петр Петрович — член Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям
- ЛИПЧИУ**
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО**
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- НАРЫШКИН**
Сергей Евгеньевич — Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ**
Ильяс
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- СЛУЦКИЙ**
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ОЗЕРОВ**
Виктор Алексеевич — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ТАРЛО**
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- РЯБУХИН**
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- УДАЛОВА**
Наталья Тимофеевна — руководитель Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- КРОТОВ**
Михаил Иосифович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЛОЩИНIN**
Валерий Васильевич — помощник Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ЯХМЕНЕВ**
Петр Александрович — заместитель начальника управления международного сотрудничества — начальник отдела сотрудничества со странами СНГ и Балтии Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА**
Елена Валентиновна — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- УБАЙДУЛЛОЕВ**
Махмадсаид
Убайдуллоевич — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, руководитель делегации
- ГАФОРОВА**
Назира Абдуллоевна — заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- РАХИМИ**
Фарход Кодирович — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными

объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

ВАТАНОВ

Махмадали

Махмадуллоевич

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

САЛИМЗОДА

Олим

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации

ЮСУФИ

Хайринисо

— председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья

АБДУЛЛОЗОДА

Иброхим Гоибназари

— заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

РАХМОНЗОДА

Абдулгафор Азиз

— заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе

СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

СЕРГЕЕВ
Алексей Иванович

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

В заседании также участвовали: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, руководитель аппарата Председателя Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Г. Бурутин, Ответственный секретарь Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества П. Б. Зверев, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, второй секретарь Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации Я. К. Баскаков.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств*.
2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
3. Вопросы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске и на заседании Совета глав правительств СНГ 21 ноября 2014 года в Ашхабаде.

3.1. О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. О решениях Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года и Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года.

5. О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

6. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

7. Об итогах проведения пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

8. Об итогах проведения Молодежного межпарламентского форума СНГ.

9. О проведении филиалами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ конкурсов, направленных на популяризацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

10. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году.

11. О ходе выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

12. О подготовке к Форуму регионов государств — участников СНГ.

13. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

14. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

15. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

16. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год и предварительных планах работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 и 2017 годы.

17. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2014 году.

18. О награждении.

18.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

18.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

18.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

18.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

19. Об итогах проведения международного научно-практического семинара «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке».

20. Об итогах проведения пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе».

21. Об итогах проведения международной конференции «Избирательные процессы на пространстве СНГ».

22. Об итогах проведения международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ».

23. Об итогах проведения международной конференции «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ».

24. О предложениях по внесению изменений в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Дополнительный вопрос

25. О завершении работы Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества.

На заседании были приняты следующие документы:

1. Постановление № 30 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в повестке дня очередного заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ рассмотрение вопроса о деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» и пригласить для его обсуждения руководителей МТРК «Мир» (выписка № 1).

2. Постановление № 31 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 32 «О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 33 «О проекте регламента работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 34 «О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 35 «О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

7. Постановление № 36 «О решениях Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года и Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года».

8. Постановление № 37 «О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ опубликовать текст Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов в средствах массовой информации государств — участников СНГ накануне 70-й годовщины Великой Победы (выписка № 2).

9. Постановление № 38 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан».

10. Постановление № 39 «Об итогах проведения пятого международного конгресса “Безопасность на дорогах ради безопасности жизни”».

11. Постановление № 40 «Об итогах проведения Молодежного межпарламентского форума СНГ».

12. Постановление № 41 «О проведении филиалами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ конкурсов, направленных на популяризацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ».

13. Постановление № 42 «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году».

Протоколно: в соответствии с пунктом 3.3.1 Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами в редакции от 16 мая 2011 года наделить группу международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на выборах в Парламент Республики Молдова 30 ноября 2014 года статусом Миссии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (выписка № 3).

14. Постановление № 43 «О ходе выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов».

15. Постановление № 44 «О подготовке к Форуму регионов государств — участников СНГ».

16. Постановление № 45 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

17. Постановление № 46 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законотвoрчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы».

18. Постановление № 47 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

19. Постановление № 48 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год и предварительных планах работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 и 2017 годы».

20. Постановление № 49 «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2014 году».

21. Постановление № 50 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

22. Постановление № 51 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

23. Постановление № 52 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

24. Постановление № 53 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

25. Постановление № 54 «Об итогах проведения международного научно-практического семинара “Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке”».

26. Постановление № 55 «Об итогах проведения пятнадцатого международного телекинофорума “Вместе”».

27. Постановление № 56 «Об итогах проведения международной конференции “Избирательные процессы на пространстве СНГ”».

28. Постановление № 57 «Об итогах проведения международной научно-практической конференции “Медицина и право в XXI веке” на тему “Перспективы сближения законодательства

о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ”».

29. Постановление № 58 «Об итогах проведения международной конференции “Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ”».

30. Постановление № 59 «О предложениях по внесению изменений в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

31. Постановление № 60 «О завершении работы Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня заседания
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств с учетом предложения о включении дополнительного вопроса (прилагается).

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 30**

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

К постановлению № 30

«О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств»

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в повестке дня очередного заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ рассмотрение вопроса о деятельности Межгосударственной теле-радиокомпании «Мир» и пригласить для его обсуждения руководителей МТРК «Мир».

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 1

Приложение

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств

27 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич,
Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

3. Вопросы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. О решениях Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года и Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ

5. О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

6. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

Докладчик: РАХИМИ Фарход Кодирович,
координатор группы наблюдателей,
член Постоянной комиссии МПА СНГ

по политическим вопросам
и международному сотрудничеству,
председатель Комитета Маджлиси милли
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по координации деятельности Маджлиси милли
с Маджлиси намояндагон, исполнительной
властью, общественными объединениями,
средствами массовой информации
и межпарламентским связям

7. Об итогах проведения пятого международного конгресса
«Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Докладчик: ОЗЕРОВ Виктор Алексеевич,
член организационного комитета конгресса,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по обороне и безопасности

8. Об итогах проведения Молодежного межпарламентского
форума СНГ.

Докладчик: ОГАННЕСЯН Арпине Ашотовна,
Координатор Молодежной межпарламентской
ассамблеи государств — участников СНГ,
член Постоянной комиссии
Национального Собрания Республики Армения
по государственно-правовым вопросам

9. О проведении филиалами Международного института мо-
ниторинга развития демократии, парламентаризма и соблюде-
ния избирательных прав граждан государств — участников МПА
СНГ конкурсов, направленных на популяризацию деятельности
Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Докладчик: БАРАНОВ Андрей Витальевич,
заместитель руководителя
Секретариата Совета МПА СНГ — директор
Международного института мониторинга
развития демократии, парламентаризма
и соблюдения избирательных прав граждан
государств — участников МПА СНГ

10. О подготовке к наблюдению за выборами в органы госу-
дарственной власти стран СНГ в 2015 году.

Докладчик: БАРАНОВ Андрей Витальевич,
заместитель руководителя
Секретариата Совета МПА СНГ — директор
Международного института мониторинга
развития демократии, парламентаризма
и соблюдения избирательных прав граждан
государств — участников МПА СНГ

11. О ходе выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

12. О подготовке к Форуму регионов государств — участников СНГ.

Докладчик: ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Постоянной комиссии
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по государственному строительству,
местному самоуправлению и регламенту

13. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,
председатель Контрольно-бюджетной
комиссии МПА СНГ, член Комитета
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
по международным делам

14. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

Докладчик: ВАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам, председатель Комитета
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан по законодательству
и правам человека

15. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

16. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год и предварительных планах работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 и 2017 годы.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

17. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2014 году.

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экономической политике

18. О награждении.

18.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

18.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

18.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

18.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения

19. Об итогах проведения международного научно-практического семинара «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке».

20. Об итогах проведения пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе».

21. Об итогах проведения международной конференции «Избирательные процессы на пространстве СНГ».

22. Об итогах проведения международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ».

23. Об итогах проведения международной конференции «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ».

24. О предложениях по внесению изменений в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Дополнительный вопрос

25. О завершении работы Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества.

Докладчик: ДЖАКУПОВ Кабибулла Кабенович,
Председатель Межпарламентской Ассамблеи
Евразийского экономического сообщества,
Председатель Мажилиса Парламента
Республики Казахстан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председательствующий на заседании
Совета Ассамблеи**

С. Е. Нарышкин

**Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 31**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

включить в повестку дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 32**

**Перечень вопросов
для включения в повестку дня
сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств.
3. О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)
4. О модельном законе «О статусе выборного лица местного самоуправления». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)
5. О модельном законе «Об основах региональной политики». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)
6. О модельном законе «О публично-частном партнерстве». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)
7. О модельном законе «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)
8. О модельном законе «О защите конкуренции». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)
9. О модельном законе «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
10. О проекте Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств. (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

11. О модельном законе «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

12. О модельном законе «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

13. О модельном законе «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

14. О модельном Регламенте административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

15. О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

16. О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

17. О модельном законе «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

18. О модельном законе «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

19. О модельном законе «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

20. О модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

21. О модельном законе «О трансграничном образовании».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

22. О рекомендациях «О подготовке педагогических кадров».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента работы
сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т :**

согласиться с проектом регламента работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 33

РЕГЛАМЕНТ
работы сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

28 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

10.00—10.20	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (Думский зал) Приветственные выступления
10.20—11.05	Рассмотрение вопроса «О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств» (выступления — до 5 мин.)
11.05—11.15	Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова
11.15—12.15	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3, 6, 20 — до 5 мин., выступления по п. 1, 4, 5, 7—19, 21, 22 — до 3 мин.)
12.15—12.30	Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

образовать секретариат сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

КАЗЫМОВ Мирказым Магомед оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
ВАРДАНЯН Агван Аршавирович	— от парламента Республики Армения
ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна	— от парламента Республики Беларусь
РЕДКОКАШИН Владимир Николаевич	— от парламента Республики Казахстан
МАДАЛИЕВ Нуркамил Апишевич	— от парламента Кыргызской Республики
СТОЯНОГЛО Александр Дмитриевич	— от парламента Республики Молдова
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	— от парламента Российской Федерации
РАДЖАБОВ Сафарали Худоёрович	— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 34

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии
сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

образовать редакционную комиссию сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
ОГАНЕСЯН Араик Рафаелович	— от парламента Республики Армения
ЛАЗОВСКАЯ Галина Болеславовна	— от парламента Республики Беларусь
РОГАЛЕВ Виктор Павлович	— от парламента Республики Казахстан
АЛТЫБАЕВА Айнуру Тойчиевна	— от парламента Кыргызской Республики
ВЛАХ Петр Петрович	— от парламента Республики Молдова
ИВАНОВА Жанна Яновна	— от парламента Российской Федерации
САЛИМЗОДА Олим	— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О решениях Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года и Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года

Решения, принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ 10 октября 2014 года в Минске и Совета глав правительств СНГ 21 ноября 2014 года в Ашхабаде, направлены на дальнейшее укрепление и развитие интеграционного взаимодействия по всем направлениям сотрудничества, включая экономику, гуманитарную сферу и безопасность.

В канун юбилейного года большое общественно-политическое звучание приобретает Обращение глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам государств — участников Содружества и мировой общественности в связи с 70-й годовщиной Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов.

Значительное место в повестке дня заседания Совета глав государств СНГ заняли вопросы совершенствования взаимодействия в сфере безопасности. Приняты Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015—2019 годы, Концепция сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми, Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками. Широкий комплекс мер по развитию и совершенствованию правовой базы сотрудничества в области обеспечения безопасности, содержащихся в этих документах, органично дополняют принятые на заседании Совета глав правительств СНГ Концепция ядерной и радиационной безопасности государств — участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях, решение о реализации программы рекультивации территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств, и ряд других документов.

Совет глав государств СНГ рассмотрел ход выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего

развития Содружества Независимых Государств и оценил план как в целом выполненный. Принятым решением предусмотрено продолжить реализацию Концепции на основе планов и программ по различным направлениям сотрудничества государств — участников СНГ.

В Содружестве сложилась и успешно реализуется практика проведения годов гуманитарной тематики. Принятие на уровне глав государств решения об объявлении 2016 года Годом образования в Содружестве Независимых Государств придаст мощный импульс активизации сотрудничества в области образования на пространстве Содружества.

Совет глав правительств СНГ утвердил План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2015–2016 годы, который содержит объемные разделы мероприятий Года ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и Года образования в Содружестве Независимых Государств, и План мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года.

На заседании Совета глав правительств СНГ были рассмотрены также документы, направленные на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества в экономической сфере. Перспективы экономической интеграции нашли отражение в ряде решений, нацеленных на совершенствование зоны свободной торговли и развитие производственной кооперации.

Одним из эффективных факторов, способствующих выходу на реальную интеграцию и играющих важную роль в создании общего рынка товаров, капиталов, услуг и рабочей силы, является развитие межрегионального сотрудничества. Главы государств СНГ одобрили информацию о роли Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств — участников СНГ. По итогам рассмотрения указанной информации Совет глав государств поддержал совместную инициативу МПА СНГ и Исполнительного комитета СНГ по проведению в 2016 году Форума регионов государств — участников СНГ.

Подчеркивая приоритетность для МПА СНГ и ее органов правового обеспечения принятых решений, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Выразить поддержку положениям и оценкам, содержащимся в Обращении глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам государств — участников Содружества и мировой общественности в связи с 70-й годовщиной Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

2. Секретариату Совета МПА СНГ во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ организовать работу по подготовке и проведению в 2016 году Форума регионов государств — участников СНГ.

3. Постоянным комиссиям МПА СНГ, Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам продолжить работу в сфере правового обеспечения противодействия незаконной миграции, в том числе в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года.

4. Постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ провести анализ принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ решений и документов и учесть их в планах Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов.

5. Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть мероприятия в связи с объявлением 2016 года Годом образования в Содружестве Независимых Государств.

6. Принять к сведению информацию о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в течение 2015 года.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 36

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

**О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Принять текст Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (прилагается).

2. Направить Обращение в парламенты и правительства государств — участников СНГ, а также в международные партнерские организации.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 37

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

К постановлению № 37

**«О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»**

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ опубликовать текст Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в средствах

массовой информации государств — участников СНГ накануне 70-й годовщины Великой Победы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 2

Приложение

ОБРАЩЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов

Победа советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов стала решающим фактором в разгроме фашизма, в освобождении Европы от нацизма, в возрождении надежд на избавление от ужасов войны грядущих поколений. Мы пришли к Великой Победе через усилия и жертвы всех народов стран Содружества. День 9 мая 1945 года навсегда останется в народной памяти.

Мы неизменно храним чувства благодарности и долга перед всеми, кто защитил Отечество и после Великой Победы в короткие сроки восстановил экономику и наладил мирную жизнь. Наша признательность поколению победителей — во всесторонней поддержке ныне здравствующих ветеранов фронта и тыла, в окружении их вниманием и заботой. Сохранение памятников, недопущение их осквернения и разрушения, забота о воинских захоронениях, поиск останков павших при защите Отечества воинов и увековечение их подвига являются общим священным долгом памяти о погибших и ушедших героях.

Сегодня важно не забывать уроки войны, свято чтить память погибших, содействовать сохранению исторической памяти народов, героическая борьба которых способствовала росту движения Сопротивления в Европе и сплочению антигитлеровской коалиции. Совместная борьба, увенчанная победой над нацизмом,

стала основой для создания Организации Объединенных Наций — фундамента современного мироустройства.

Значение одержанной нашими народами Победы особенно велико сегодня, когда необходимо объединение усилий международного сообщества перед лицом современных вызовов и угроз: попыток героизации нацистского движения, реанимации идеологии фашизма, распространения ксенофобии и расизма.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств обращается к парламентам и правительствам стран Содружества, к международным парламентским организациям с призывом противодействовать попыткам переписать историю, подвергнув ревизии итоги Второй мировой войны и Нюрнбергского трибунала; выступать против действий, отрицающих подвиг воинов-победителей и оскорбляющих память жертв Второй мировой войны.

Мы выступаем за мирный путь развития, за разрешение возникающих в мире конфликтов дипломатическими средствами, за использование потенциала парламентской дипломатии, за взаимопонимание и сотрудничество между государствами и народами. Мы призываем к единству действий для достижения справедливого мира и процветания народов.

Память о нашей общей Победе объединяет и впредь будет объединять народы!

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов
депутатов Сената Парламента Республики Казахстан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге

выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, состоявшихся 1 октября 2014 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 38

Приложение

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан 1 октября 2014 года

По приглашению Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. А. Идрисова группа международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ провела мониторинг подготовки и проведения выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, прошедших 1 октября 2014 года. В состав группы вошли представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

С 1 августа по 25 сентября 2014 года экспертами МИМРДа МПА СНГ в рамках долгосрочного мониторинга выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан были проведены:

— анализ законодательства, регулирующего выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, и его соответствия международным избирательным стандартам;

— анализ политической системы Республики Казахстан и ее важнейших институтов;

— анализ деятельности органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению парламентских выборов;

— анализ деятельности ЦИК Республики Казахстан по подготовке к проведению выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан (процесс выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты, составление списков выборщиков, разрешение электоральных споров и конфликтов);

— анализ основных положений предвыборных программ кандидатов, официально зарегистрированных ЦИК для участия в выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан;

— мониторинг агитационной кампании в средствах массовой информации, а также при проведении кандидатами в депутаты Сената и их представителями публичных мероприятий.

Экспертами МИМРДа МПА СНГ подготовлен предназначенный для членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ отчет о результатах долгосрочного мониторинга, включающий в себя обзор избирательного законодательства Республики Казахстан и деятельности органов государственной власти по его совершенствованию, результаты мониторинга избирательных процедур, предшествовавших голосованию.

Накануне выборов международные наблюдатели от МПА СНГ посетили региональные избирательные комиссии, а также места проведения совместных заседаний выборщиков в столице Республики Казахстан Астане, городе республиканского значения Алматы, городе Тараз Жамбылской области.

29 сентября 2014 года координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ф.К.Рахими, а также представители парламентов Российской Федерации и Республики Таджикистан провели встречу с секретарем маслихата Астаны С. Есиловым, где были проинформированы о деятельности законодателей Астаны по подготовке голосования выборщиков — депутатов маслихата.

В этот же день координатор группы Ф.К.Рахими, а также представители парламентов Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан провели встречу с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан К. Турганкуловым и другими членами ЦИК Республики Казахстан. Группа наблюдателей от МПА СНГ ознакомила К. Турганкулова с результатами долгосрочного мониторинга предстоящих выборов, а также была им проинформирована

о деятельности ЦИК на завершающем этапе подготовки к проведению голосования.

30 сентября 2014 года Ф. К. Рахими и международные наблюдатели, представляющие парламенты Республики Армения, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, встретились в Астане с заместителем Председателя Сената Парламента Республики Казахстан К. К. Ищановым и группой депутатов Сената. Состоялся обмен мнениями о роли Сената Парламента Республики Казахстан в системе государственного управления, о ходе предвыборной кампании и об оценках этапа долгосрочного мониторинга. В этот же день наблюдатели от МПА СНГ в Астане провели встречу с заместителем Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан С. А. Дьяченко и группой депутатов Мажилиса.

30 сентября 2014 года в городе Алматы депутаты парламентов Азербайджанской Республики и Республики Молдова провели встречу с руководителями маслихата Алматы, членами городской избирательной комиссии и представителями алматинского филиала партии «Нур Отан». Стороны проинформировали друг друга о предварительной оценке организации выборов и ходе агитационной кампании кандидатов. В этот день состоялась встреча членов группы наблюдателей от МПА СНГ с представителями международных организаций, осуществляющих мониторинг выборов в Сенат Парламента Республики Казахстан, — Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и Шанхайской организации сотрудничества. Международные наблюдатели обменялись мнениями о ходе предвыборной кампании, работе избирательной комиссии города Алматы, сообщили о планах работы своих групп в рамках краткосрочного мониторинга и взаимодействии в день голосования.

В день голосования, 1 октября 2014 года, наблюдатели от МПА СНГ побывали в местах проведения голосования в шести регионах Республики Казахстан, где имели возможность присутствовать на разных этапах голосования, от открытия избирательных участков до подсчета голосов выборщиков и определения результатов выборов. Наблюдатели ознакомились с документацией на избирательных участках, беседовали с выборщиками, доверенными лицами кандидатов. Члены группы наблюдали за процессом голосования в городах Астана и Алматы, а также в Акмолинской, Алматинской, Карагандинской и Жамбылской областях.

Во всех указанных регионах Республики Казахстан собрания выборщиков состоялись в заранее установленное время в полном соответствии с требованиями законодательства. Представители региональных избирательных комиссий информировали выборщиков об итогах процедуры регистрации кандидатов в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан, о числе напечатанных бюллетеней для голосования и процедуре выборов.

Голосование проводилось в специально оборудованных для этого помещениях, в присутствии кандидатов, их уполномоченных лиц, представителей региональных избирательных комиссий, наблюдателей от политических партий и неправительственных организаций, международных наблюдателей, представителей средств массовой информации Республики Казахстан и зарубежных государств. Публично проводилась процедура подсчета голосов и вынесения решения о победителе. Процедура проведения выборов и их итоги не вызвали замечаний у всех сторон, участвующих в электоральном процессе.

1 октября 2014 года Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев встретился с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым. Состоялось обсуждение предварительных итогов мониторинга выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан группой наблюдателей от МПА СНГ.

Группа наблюдателей от МПА СНГ на выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан 1 октября 2014 года, руководствуясь положениями Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств 2002 года и Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года, констатирует:

— очередные выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан были проведены в установленные законом сроки в строгом соответствии с нормами действующего электорального законодательства;

— правовые акты Республики Казахстан, регулирующие проведение выборов в Сенат Парламента страны, соответствуют современным международным избирательным стандартам;

— организация и проведение голосования на выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан 1 октября 2014 года соответствовали нормам и принципам в сфере избирательного

права, содержащимся в названных выше основополагающих документах, а также в Конституции и электоральном законодательстве Республики Казахстан;

— Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан в период с момента начала избирательной кампании 1 августа 2014 года и до проведения голосования 1 октября 2014 года осуществляла целенаправленную работу по подготовке предвыборной кампании и проведению голосования;

— выдвижение кандидатов, их регистрация, агитационная кампания и ход голосования отвечали критериям свободных и подлинных выборов;

— в выборах приняли участие 38 кандидатов на 16 мест депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, представляющие различные политические позиции, что обеспечило состязательность и предоставило выборщикам реальную возможность выбора;

— все кандидаты имели возможность свободно вести предвыборную кампанию в своих регионах, ситуация в период агитационной кампании была спокойной и организованной;

— рассмотрение Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан жалоб о нарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании, осуществлялось в соответствии с национальным законодательством и в установленные сроки;

— в ходе выборов был обеспечен плюрализм средств массовой информации. СМИ предоставили гражданам Республики Казахстан полную и разнообразную информацию о кандидатах и их политических взглядах. Предвыборная агитация носила открытый и демократический характер, без цензуры и нарушения прав кандидатов. Казахстанские и зарубежные средства массовой информации детально и объективно освещали ход предвыборной кампании, деятельность органов избирательной системы по проведению выборов, а также голосование и подсчет голосов выборщиков;

— международным наблюдателям от МПА СНГ были предоставлены все возможности, необходимые для осуществления полноценного мониторинга избирательного процесса на этапе долгосрочного мониторинга, а также накануне и в день проведения голосования.

На основе проведенного наблюдения международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что при организации и проведении выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, прошедших 1 октября 2014 года,

было обеспечено свободное волеизъявление выборщиков на совместных заседаниях маслихатов различного уровня по выборам депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

Подвергнутые международному наблюдению выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан в полной мере соответствовали национальному законодательству Республики Казахстан по выборам, общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, международным обязательствам Казахстана по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Ф. К. Рахими	Д. А. Исматуллоев
А. И. Сергеев	Х. З. Бакенов
Р. К. Акопян	А. В. Баранов
М. А. Гуляян	С. А. Малинина
А. Г. Бекматов	В. А. Рязанов
Г. О. Жамгырчиева	Г. Ю. Андреев
Г. Г. Николаева	С. Л. Ткаченко
И. Ю. Дроздов	

Астана, 1 октября 2014 года

Р. А. Гулиев	Д. Ю. Жук
И. Н. Мамедов	С. Г. Караваяев
А. Д. Стояногло	Э. Б. Имамалиев
А. М. Джафаров	В. Х. Иову
И. Н. Липчиу	Д. Г. Гладей

Алматы, 1 октября 2014 года

Э. Ж. Абдыкадыров	Н. К. Кайбалиев
--------------------------	------------------------

Тараз, 1 октября 2014 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об итогах проведения пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

принять к сведению информацию об итогах проведения 25–26 сентября 2014 года в Санкт-Петербурге пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (информация об итогах проведения и Итоговая декларация конгресса прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 39

Приложение 1

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах проведения пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»

В Санкт-Петербурге 25–26 сентября 2014 года состоялся пятый международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Конгресс был организован Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Приветствия участникам конгресса направили Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев,

Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкин.

Конгресс проводится с 2007 года на двухгодичной основе, как постоянная платформа для организации дискуссии по вопросам формирования государственной политики и совершенствования законодательства в области безопасности дорожного движения, защищенности граждан от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, обмена опытом реализации национальных программ и планов по повышению дорожной безопасности в государствах — участниках СНГ и других странах мира.

Каждый проводимый конгресс отличается тематической направленностью — в его повестке дня выделяется основная тема, связанная с дорожной безопасностью. Работа пятого конгресса была сориентирована на обсуждение проблем обеспечения безопасности на дорогах молодого поколения, в том числе молодежного дорожного травматизма, и выработку конкретных способов их решения с учетом фактора гражданской активности молодежи.

В организационном плане концепция проведения конгресса также отличалась от предыдущих: он впервые проходил в течение двух дней на двух конгрессных площадках. Местом проведения наряду с Таврическим дворцом был выбран выставочный комплекс «Ленэкспо», что позволило совместить основные мероприятия конгресса с выставочным форумом и продемонстрировать достижения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Всего в работе конгресса и заседаниях круглых столов приняло участие 1735 человек из 20 стран, в том числе из девяти государств — участников СНГ: руководители органов государственной власти, парламентарии, представители общественных объединений, научно-образовательных и медицинских учреждений, молодежных организаций, предприятий транспортной отрасли и дорожного хозяйства, профессиональных ассоциаций, а также средств массовой информации.

Выставочный форум инноваций, проходивший одновременно с основными мероприятиями конгресса, продемонстрировал научно-технический потенциал предприятий — производителей продукции и технологий повышения безопасности водителей и пешеходов, систем организации дорожного движения, транспортных

систем и дорожно-транспортной инфраструктуры, средств контроля, связи, навигации и систем подготовки водителей.

Площадь экспозиций составила более 7 тыс. кв. м, в работе выставки приняли участие свыше 85 организаций.

К пятому конгрессу было приурочено проведение с 15 по 24 сентября 2014 года Декады дорожной безопасности под девизом «Молодежь за безопасность дорожного движения!». Декада, организованная Госавтоинспекцией совместно с молодежными организациями Санкт-Петербурга и Ленинградской области, включала в себя комплекс информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на обучение детей и молодежи правилам безопасного поведения на дороге.

В рамках конгресса на территории выставочного комплекса состоялись: спортивные, демонстрационные, развлекательные мероприятия; акции «Притормози!» и «Пристегнись!», финал Всероссийского чемпионата по автомобильному многоборью среди учащихся юношеских автомобильных школ; награждение победителей всероссийского конкурса «Безопасная дорога — 2014»; проведено силами МЧС России, МВД России и Минздрава России тактико-специальное учение; организованы детские и юношеские автогородки, передвижная «Школа дорожной безопасности».

В качестве практической меры по привлечению внимания к детям на дорогах организаторы конгресса подарили первоклассникам Санкт-Петербурга световозвращающие элементы. 26 сентября состоялся всероссийский интернет-урок на тему «Комплексный подход в организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма», организованный Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В рамках пленарного заседания и тематических круглых столов были рассмотрены совместные перспективы и направления действий по повышению дорожной безопасности, в первую очередь связанные с законодательным обеспечением указанной деятельности, обсуждены вопросы подготовки водителей и воспитания участников дорожного движения, оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, реализации молодежных инициатив, направленных на

формирование безопасной модели поведения детей и молодежи на дорогах, гармонизации правовых основ безопасности дорожного движения, в том числе с использованием возможностей модельного законодательства.

На пленарном заседании выступили Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, председатель организационного комитета конгресса В. И. Матвиенко, Министр внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольников, Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации В. Н. Кирьянов, Министр здравоохранения Российской Федерации В. И. Скворцова, Министр внутренних дел Азербайджанской Республики Р. И. Усубов, Министр транспорта Российской Федерации М. Ю. Соколов, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по обороне, национальной безопасности и внутренним делам К. Г. Нагапетян, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам С. Б. Акылбай, директор Научно-исследовательского института неотложной детской хирургии и травматологии, президент Национальной медицинской палаты Л. М. Рошаль, статс-секретарь — заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В. С. Артамонов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В. И. Лысаков, заместитель Генерального секретаря Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца М. Шмале, руководитель Секретариата Межправительственного совета дорожников СНГ Б. Б. Каримов, Председатель Государственного Совета Республики Коми (Российская Федерация) И. В. Ковзель, специальный представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации Л. Миглиорини и другие. Всего заслушано 18 выступлений.

Во время проведения пленарного заседания состоялись прямые включения в режиме видео-конференц-связи из Новосибирска, Костромы и Липецка.

Состоялись заседания четырех круглых столов, в работе которых приняли участие свыше 600 человек, выступили 123 участника.

Круглый стол № 1 «Безопасность дорожного движения зависит от нас. Система подготовки водителей и воспитания участников дорожного движения: личные и общественные аспекты» был посвящен вопросам построения системы образования, направленной на повышение качества подготовки водителей транспортных средств, формирования механизмов, стимулирующих деятельность по воспитанию и обучению детей и молодежи правилам безопасного поведения на дорогах. Модераторами дискуссии стали член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре Г. Г. Николаева и первый заместитель начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации В. В. Швецов.

На круглом столе № 2 «Молодежные инициативы в области безопасности дорожного движения: взгляд со стороны» рассматривались формы участия молодежи в решении вопросов безопасности на дорогах, внедрения молодежных инициатив в систему профилактики безопасного поведения на дорогах и улицах. В качестве модераторов выступили член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В. А. Федоров и председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Конацкий.

В ходе проведения круглого стола № 3 «Медицинские аспекты безопасности дорожного движения: проблемы и пути их решения» обсуждались условия функционирования системы оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях и пути ее развития, в том числе посредством совершенствования нормативно-правовой базы и медицинской инфраструктуры. Работой круглого стола руководили директор Департамента организации экстренной медицинской помощи и экспертной деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации О. И. Гусева, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Л. В. Козлова, председатель Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской

Ассамблее государств — участников СНГ Ю. А. Щербук, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Д. М. Мухамадиев.

Тема дискуссии круглого стола № 4 — «Гармонизация правовых основ безопасности дорожного движения государств — участников СНГ: состояние и перспективы». Участниками заседания проанализированы национальное законодательство и правоприменительная практика государств СНГ в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Круглый стол проводился под руководством первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности А. А. Чекалина и заместителя начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации В. В. Кузина.

Модераторы круглых столов выступили с сообщениями об итогах их работы в заключительной части пленарного заседания. Конгресс завершился принятием Итоговой декларации.

Работу конгрессных мероприятий освещали 357 журналистов, представляющих 19 телеканалов, девять радиостанций, 27 информационных агентств и 24 печатных издания.

Проведение пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» продемонстрировало его большой потенциал для формирования скоординированной позиции государств — участников СНГ, направленной на совершенствование законодательной базы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

ИТОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
пятого международного конгресса
«Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»
(Санкт-Петербург, 25–26 сентября 2014 года)

Участники пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», представляющие органы

государственной власти, международные организации, общественные объединения, научно-образовательные и медицинские учреждения, молодежные организации, предприятия транспортной отрасли и дорожного хозяйства, профессиональные ассоциации, а также средства массовой информации государств — участников Содружества Независимых Государств,

заявляя о готовности продолжать тесное сотрудничество по всем направлениям обеспечения безопасности дорожного движения,

отмечая преемственность по отношению к итоговым декларациям предыдущих международных конгрессов «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»,

выражая приверженность целям Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения,

поддерживая резолюцию 68-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 апреля 2014 года «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире»,

признавая вклад Российской Федерации в укрепление международного сотрудничества и урегулирование глобального кризиса в области безопасности дорожного движения,

обращая внимание на усилия Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ по сближению национальных законодательств в области обеспечения безопасности дорожного движения,

отмечая, что в результате осуществления мер законодательного, инфраструктурного, правоприменительного характера в течение последних лет во многих государствах — участниках СНГ наблюдается тенденция к снижению уровня дорожно-транспортного травматизма,

подтверждая приверженность совместным международным усилиям по повышению безопасности участников дорожного движения, в первую очередь детей, подростков и молодых людей,

признавая необходимость совместного обсуждения проблем воспитания и образования молодежи в области профилактики дорожно-транспортного травматизма и повышения уровня безопасности дорожного движения,

подчеркивая важность использования творческого потенциала молодежных общественных организаций в проведении мероприятий по безопасности дорожного движения,

констатируя востребованность на международном, национальном и региональном уровнях комплексных научных исследований, нацеленных на эффективную организацию и безопасность транспортной системы, сокращение аварийности и смертности,

полагают целесообразным:

считать важнейшей задачей на пространстве Содружества Независимых Государств до 2020 года повышение уровня обеспечения безопасности дорожного движения и сокращение смертности в дорожно-транспортных происшествиях в целях устойчивого развития государств;

призвать парламенты государств — участников Содружества Независимых Государств к продолжению работы по сближению и гармонизации законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

при осуществлении мероприятий Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения последовательно наращивать многостороннее взаимодействие в целях снижения уровня дорожно-транспортного травматизма в Содружестве Независимых Государств;

рекомендовать Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ продолжить разработку модельных правовых актов по тематике дорожной безопасности, ускорить работу над проектом модельного закона «О безопасности дорожного движения»;

объединить усилия в поиске новых подходов к формированию культуры безопасного поведения и уважительного отношения друг к другу всех участников дорожного движения, воспитанию культуры вождения;

повысить эффективность межгосударственного взаимодействия в сфере информационного сопровождения деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения;

проработать вопрос о подготовке межправительственного соглашения по созданию межгосударственного банка данных по учету лиц, совершивших дорожно-транспортные происшествия;

констатировать, что одним из приоритетных направлений сотрудничества государств — участников СНГ в сфере обеспечения безопасности дорожного движения является предупреждение

дорожно-транспортного травматизма, в том числе среди детей, подростков и молодежи;

продолжить проведение мероприятий, направленных на повышение осведомленности детей, подростков и молодежи в вопросах дорожной безопасности, создавая национальные системы воспитания и обучения безопасному поведению на дорогах с учетом возраста;

активизировать процесс участия молодежи в работе по обеспечению безопасности дорожного движения, привлечения ее к разработке пропагандистских мероприятий и социальной рекламы путем проведения проектных семинаров и конкурсов творческих работ, а также к организации и проведению специализированных акций в этой сфере;

активнее создавать массовые молодежные организации, движения, объединенные идеей безопасности на дорогах, в том числе уделяя особое внимание велосипедным сообществам с целью повышения безопасности велодвижения на дорогах;

осуществлять целенаправленную систематическую работу по формированию в молодежной среде правового сознания и устойчивых психологических установок на соблюдение требований Правил дорожного движения, используя ресурсы СМИ и Интернета;

обеспечить широкое вовлечение школ и вузов в работу по профилактике дорожно-транспортного травматизма, активнее использовать научный и практический потенциал обучающейся молодежи в ходе разработки и осуществления инициатив в области безопасности дорожного движения;

разработать и реализовать комплекс дополнительных мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечение специальных мер безопасности при движении транспорта вблизи дошкольных и школьных учреждений, игровых площадок и других мест детского отдыха;

активно внедрять в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях передовой опыт и наиболее эффективные виды практики государств — участников СНГ по созданию мобильных автогородков с целью формирования у детей навыков безопасного поведения в процессе дорожного движения;

продолжить проведение межгосударственных мероприятий с детьми и молодежью государств — участников СНГ (слеты юных инспекторов движения, автопробеги по местам боевой славы, чемпионаты юношеских автошкол), предусматривающих участие молодежных общественных организаций и объединений;

проработать вопрос о введении на законодательном уровне обязательства производителей детской одежды использовать при ее производстве световозвращающие элементы, а также об обязательном распространении световозвращающих приспособлений в среде дошкольников и учащихся младших классов;

продолжить выполнение мероприятий, направленных на использование светоотражающих элементов на одежде пешеходов, применение ремней безопасности и мотоциклетных шлемов, обустройство пешеходных переходов;

продолжить работу по обеспечению безопасности транспортной системы в городах и городских агломерациях государств — участников СНГ с учетом гармоничного сочетания интересов всех участников дорожного движения;

обеспечить учет интересов велосипедного движения в градостроительных планах, приступить к комплексному развитию велосипедной инфраструктуры в городах;

продолжить формирование постоянного информационного контакта с населением с целью донесения полной и объективной информации об эффективности детских удерживающих устройств при перевозке детей в качестве действенного инструмента по профилактике детской смертности;

использовать механизмы государственно-частного партнерства при реализации капиталоемких проектов в сфере организации и обеспечения безопасности дорожного движения в рамках взаимодействия органов государственной власти с негосударственными структурами;

продолжить работу по гармонизации национальных стандартов государств — участников СНГ при проектировании, строительстве и эксплуатации автомобильных дорог и транспортных средств с учетом требований обеспечения безопасности движения;

сосредоточить усилия на построении линейной образовательной системы в сфере безопасности дорожного движения на всех уровнях образования (дошкольном, начальном, среднем, высшем, профессиональном), разработать методики и проводить тренинги преподавательского состава образовательных учреждений, ведущих уроки в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности», с целью учета специфики преподавания темы безопасности дорожного движения;

совершенствовать систему допуска водителей к участию в дорожном движении и к профессиональной деятельности, а также

допуска водителей, управляющих транспортным средством с рабочим объемом двигателя до 50 куб. см;

укреплять нормативно-правовую базу в сфере подготовки водителей, определив критерии оценки качества подготовки водителей, требования к инструкторско-преподавательскому составу, учебно-материальной базе, условиям обеспечения учебного процесса;

разрабатывать и внедрять новые формы и методы обучения вождению автомобилей с использованием специальных тренинговых систем, тренажеров, автодромов, аппаратно-программных комплексов для тестирования теоретических знаний, практических навыков и психофизиологических особенностей обучающихся;

способствовать устойчивому развитию хозяйствующих субъектов в сфере подготовки водителей, оказывать поддержку организациям, осуществляющим обучение водителей транспортных средств, по целевому выделению земельных участков для обустройства закрытых площадок и автодромов;

поддерживать ранее выдвинутые инициативы об усилении ответственности водителей за управление транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, в том числе за совершение дорожно-транспортного происшествия в таком состоянии, а также за перевозку детей без применения детских удерживающих устройств;

разрабатывать специальные адаптивные программы для обучения вождению лиц с ограниченными физическими возможностями;

повысить эффективность взаимодействия органов государственной власти и специалистов в области подготовки населения к действиям при возникновении дорожно-транспортных происшествий;

объединить усилия в целях создания унифицированной системы обучения правилам оказания первой помощи всех участников дорожного движения;

способствовать формированию современной системы помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, повышению оперативности и качества медицинской помощи на догоспитальном и госпитальном этапах;

продолжить комплексное развитие системы оказания первой помощи, а также иных видов помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

обеспечить последовательное совершенствование схем маршрутизации пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях

в целях повышения эффективности оказания им специализированной медицинской помощи;

продолжить развитие сети травмоцентров вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием;

объединить усилия по внедрению инновационных подходов к организации оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

использовать механизмы государственно-частного партнерства в целях развития санитарно-авиационной эвакуации пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях;

повысить эффективность взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, включая научные круги, общественные объединения, профессиональные ассоциации, а также средства массовой информации, по обеспечению безопасности дорожного движения;

просить Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сформировать организационный комитет по подготовке шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения
Молодежного межпарламентского форума СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

принять к сведению информацию об итогах проведения 23–25 октября 2014 года в Санкт-Петербурге Молодежного межпарламентского форума СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 40

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах проведения
Молодежного межпарламентского форума СНГ

С 23 по 25 октября 2014 года в Санкт-Петербурге прошел первый Молодежный межпарламентский форум СНГ, организованный Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ при содействии Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Совета по делам молодежи государств — участников СНГ и Федерального агентства по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации.

Форум проведен по инициативе Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ с целью развития международного молодежного сотрудничества и парламентаризма, стимулирования политической и гражданской активности молодежи Содружества.

В форуме приняли участие около 300 человек — молодые парламентарии различных уровней власти, представители государственных органов управления молодежной политикой, представители молодежных движений и общественных организаций, молодежных структур при органах государственной власти, молодые деятели науки, образования и культуры Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины.

Пленарное заседание форума 23 октября 2014 года открылось видеообращением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

В адрес участников форума поступили приветствия от Председателя Национального Собрания Республики Армения Г. Г. Саакяна, Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь А. Н. Рубинова и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко, Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухурова, а также от

Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ С. Н. Лебедева, руководителя Федерального агентства по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации С. В. Поспелова, почетного секретаря Общественной палаты Российской Федерации, президента Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов Е. П. Велихова.

Пленарное заседание прошло в формате открытого диалога приглашенных экспертов и почетных гостей форума с молодежью. В нем приняли участие Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ А. И. Сергеев; Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, депутат Национального Собрания Республики Армения А. А. Оганнесян; Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ в 2013 году, заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным связям и межпарламентскому сотрудничеству С. Г. Фаталиева; заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления В. И. Журавская; член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, трехкратная олимпийская чемпионка И. К. Роднина; депутат Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан (Российская Федерация), четырехкратный чемпион Паралимпийских игр И. А. Зарипов.

В работе форума активное участие приняли вице-губернатор Санкт-Петербурга — руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга А. Н. Говорунов, Председатель Законодательного собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, руководители структурных подразделений Правительства города, депутаты Законодательного собрания.

Обсуждение актуальных тем молодежной политики продолжилось на дискуссионных секциях форума.

Секцию «Образование, наука и инновации в СНГ. Молодежь и международное сотрудничество» вел начальник департамента

проектной и инновационной деятельности Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики Ф. А. Казин, его сомодераторами выступили председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Конопацкий и представитель Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, член Молодежного парламента при Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта А. Г. Арутюнян.

Участники секции особое внимание уделили вопросам создания общего образовательного пространства СНГ, дистанционным технологиям обучения как основе международного сотрудничества в сфере подготовки высококвалифицированных кадров, а также подчеркнули важность социально-гуманитарного образования в формировании гражданской позиции и мировоззрения молодежи и обсудили инициативу ММПА СНГ о разработке проекта модельного закона «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ».

На секции «Молодежь в государственном управлении и самоуправлении: международный опыт и перспективы» обсуждались вопросы развития молодежного парламентаризма, формирования кадрового резерва, опыт привлечения молодежи в систему государственного управления в государствах — участниках СНГ.

Модератором секции выступил руководитель Постоянного представительства Челябинской области при Правительстве Российской Федерации, секретарь Временной комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по развитию информационного общества А. О. Шепилов, сомодератором от ММПА СНГ — председатель Постоянной комиссии по молодежной политике и связям с общественными организациями Минского городского Совета депутатов, первый секретарь Минского городского комитета общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» Ю. В. Чечукевич.

Интересная дискуссия состоялась на секции «Досуг молодежи в современном обществе». Модератором секции выступил проректор по учебно-воспитательной работе и связям с общественностью Санкт-Петербургского государственного университета культуры и искусств В. А. Лимонов, сомодератором — депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель молодежной

парламентской делегации Кыргызстана в ММПА СНГ и автор концепции проекта модельного закона «Об организации досуга молодежи» Д. Д. Бекешев.

Участники секции обсудили новые потребности молодежи, формирующиеся в сфере досуга, особенности современных форм досуговой деятельности и угрозы социально опасных явлений в молодежной среде, взаимодействие власти, общественных организаций и бизнеса по организации культурно-досуговой деятельности, а также вопросы государственно-правового регулирования сферы досуга.

Второй день работы Молодежного межпарламентского форума СНГ начался с торжественного открытия выставки «Пакт Рериха. История и современность» в Купольном зале Таврического дворца. Представители организатора выставки — Международного центра Рерихов — торжественно передали в штаб-квартиру Межпарламентской Ассамблеи Знамя Мира — международный символ, описанный в Договоре об охране художественных и научных учреждений и исторических памятников (Пакт Рериха).

Деловая программа второго дня включала практические секции. Живой интерес вызвали тренинг по ораторскому мастерству и публичным выступлениям заслуженного артиста Российской Федерации, театрального режиссера М. Г. Черняка и мастер-класс «Современный политический блоггинг» заведующего кафедрой связей с общественностью в бизнесе Санкт-Петербургского государственного университета, доктора социологических наук Д. П. Гавры.

На семинаре «Общественные инициативы и социальное проектирование» участники форума ознакомились с примерами успешных социальных проектов, обменялись опытом и обсудили механизмы поддержки молодежных инициатив. Модераторами секции выступили начальник главного управления идеологической работы, культуры и по делам молодежи Витебского областного исполнительного комитета (Республика Беларусь) А. И. Клицунов и советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике З. И. Пойманова, от ММПА СНГ секцию курировала депутат Совета депутатов муниципального образования «Город Гатчина» Ленинградской области, помощник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М. А. Григорьева.

Гости форума смогли принять участие в четвертом заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, на котором обсуждались предложения в итоговую резолюцию форума и инициативы молодежных парламентских делегаций СНГ по модельному законотворчеству.

В рамках программы участники форума посетили известный в России и за рубежом Санкт-Петербургский государственный политехнический университет, где для них были организованы экскурсия по историческим зданиям университета и встреча с руководством и студентами, на которой обсуждались вопросы международного образования и подготовки специалистов для государств Содружества.

В дни форума для участников была организована насыщенная культурная программа, которая включала обзорную экскурсию по городу, экскурсию в государственный музей-заповедник «Царское Село», осмотр исторического театра-макета «Петровская Акватория» и посещение театров Санкт-Петербурга.

Секретариат Совета МПА СНГ организовал выставку «Жемчужины Содружества», посвященную Году туризма в СНГ и представляющую некоторые знаковые достопримечательности государств Содружества.

По итогам работы форума участники приняли резолюцию, в которой рекомендовали Молодежной межпарламентской ассамблее СНГ продолжить разработку предложений по совершенствованию модельной нормативно-правовой базы СНГ с целью сближения и гармонизации национальных законодательств в области молодежной политики; в преддверии 70-летия Великой Победы призвали молодежь Содружества уделять особое внимание сохранению общей исторической памяти и принимать активное участие в мероприятиях, посвященных Году ветеранов в СНГ.

Участники форума признали его перспективной международной площадкой для диалога молодых парламентариев, представителей исполнительной власти и молодежных движений, важным звеном в укреплении международных связей и молодежного сотрудничества в рамках интеграционных процессов в Содружестве и сочли целесообразным проводить Молодежный межпарламентский форум СНГ на регулярной основе в разных городах Содружества.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О проведении филиалами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ конкурсов, направленных на популяризацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию о конкурсах исследовательских работ среди студентов, аспирантов и молодых ученых, проведенных в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Молдова, и о республиканском конкурсе по освещению деятельности Парламента Республики Молдова и участия парламентской делегации Республики Молдова в работе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

2. Считать целесообразным продолжить практику проведения подобных мероприятий в государствах — участниках МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 41

ИНФОРМАЦИЯ

**о конкурсах исследовательских работ
среди студентов, аспирантов и молодых ученых,
проведенных в Азербайджанской Республике,
Республике Армения, Республике Молдова,
и о республиканском конкурсе по освещению деятельности
Парламента Республики Молдова и участия
парламентской делегации Республики Молдова в работе
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

В 2014 году Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ при поддержке Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Национального Собрания Республики Армения и Парламента Республики Молдова на базе своих филиалов в Баку, Ереване и Кишиневе продолжил практику проведения конкурсов исследовательских работ среди студентов, аспирантов и молодых ученых. Темы, предложенные для исследований, были определены в результате детального анализа молодежной политики, интересов и предпочтений активной части молодежи в государствах, где проводились конкурсы. Организаторы конкурсов предоставили возможность равноправного участия в них не только жителям столиц, но и представителям практически всех регионов государств, в которых проводились конкурсы.

В Азербайджанской Республике был проведен конкурс на тему «Деятельность МПА СНГ по сближению и гармонизации законодательства государств-участников», в Республике Армения — на тему «Взаимосвязь развития правовых систем государств — участников СНГ и формирования международных принципов и стандартов демократии», в Республике Молдова — на тему «Деятельность МПА СНГ по стимулированию демократических процессов в государствах-участниках».

Основной целью проведения конкурсов являлось привлечение представителей молодого поколения к исследованию правовых систем государств — участников СНГ, к изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, к ознакомлению с результатами межпарламентского сотрудничества

в рамках Содружества Независимых Государств, в том числе с деятельностью делегаций национальных парламентов в Межпарламентской Ассамблее, а также популяризация среди молодежи Содружества идей и принципов парламентаризма, демократии и соблюдения прав граждан.

Положения о проведении конкурсов согласовывались с аппаратами парламентов государств, в которых проводились конкурсы. Решения о признании участников конкурсов победителями принимались коллегиально членами специально сформированных конкурсных комиссий. В состав комиссий вошли представители парламентов соответствующих государств — участников МПА СНГ, профильных министерств, высших учебных заведений, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

Искренний интерес молодежи к данным конкурсам подтверждается большим количеством участников, а также актуальностью тем конкурсных работ и глубиной исследований.

По итогам конкурсов комиссиями были объявлены победители: в Азербайджанской Республике: Ахмедов Сабир Эльхан оглы (работа на тему «Деятельность МПА СНГ по сближению и гармонизации законодательства государств-участников»), Зейналова Айсун Гюльага кызы (работа на тему «Влияние и результаты сближения и гармонизации законодательств государств — участников МПА СНГ»), Гусейнализаде Гюнай Сулейман кызы (работа на тему «Местное самоуправление. Ситуация в странах СНГ, и в частности в Азербайджане. Пути совершенствования и модернизации»);

в Республике Армения: Манасян Анаит Артемовна (работа на тему «Взаимосвязь развития правовых систем государств — участников СНГ и формирования международных принципов и стандартов демократии (в контексте особенностей официального толкования Конституции Республики Армения)»), Гянджумян Евгения Эдуардовна (работа на тему «Взаимосвязь развития правовых систем государств — участников СНГ и формирования международных принципов и стандартов демократии»), Шатырян Эдгар Эдуардович (работа на тему «Взаимосвязь развития правовых систем государств — участников СНГ и формирования международных принципов и стандартов демократии (в контексте совершенствования правовых механизмов регламентации предвыборной агитации)»);

в Республике Молдова: Мокану Ион (работа на тему «Деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ по стимулированию

демократических процессов в государствах-участниках»), Кулик Елена (презентация на тему «На волне демократических ценностей»), Паскарь Олег (работа на тему «Деятельность МПА СНГ в области стимулирования демократических процессов в государствах-участниках»).

В соответствии с положениями о конкурсах в октябре 2014 года для победителей была организована поездка в Санкт-Петербург, где они приняли участие в работе Молодежного межпарламентского форума и ознакомились с деятельностью Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Помимо вышеназванных конкурсов, в Республике Молдова был проведен республиканский конкурс по освещению деятельности Парламента и парламентской делегации Республики Молдова в работе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Конкурс проводился по следующим номинациям: «Печатные средства массовой информации», «Телевидение», «Радио», «Электронные СМИ» — и был направлен на привлечение средств массовой информации Республики Молдова к разъяснению идей парламентаризма, профессиональному и объективному освещению деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ, парламентской делегации Республики Молдова в работе МПА СНГ. В конкурсе приняли участие представители республиканских, районных и городских печатных средств массовой информации, теле- и радиожурналисты, корреспонденты информационных агентств, аналитические обозреватели и эксперты.

Решением конкурсной комиссии победителями конкурса были признаны следующие участники: Сажина Алевтина — редактор новостного портала «TSN», Аблисимова Марина — заместитель главного редактора газеты «Молдавские ведомости», Козловская Виктория — корреспондент газеты «Русское слово», Пивоварова Ирина — шеф-редактор МТРК «Мир» в Республике Молдова, Матвеева Алена — корреспондент информационного агентства «Новости-Молдова», Войнотински Наталья — редактор сайта новостей «Teleradio-Moldova», Киселев Илья — корреспондент газеты «Аргументы и факты в Молдове». Конкурс показал, что СМИ Молдовы активно освещают работу парламентской делегации Республики Молдова в МПА СНГ. Участниками конкурса были высказаны пожелания активного сотрудничества со средствами массовой информации представителей парламентских делегаций как на площадке Межпарламентской Ассамблеи

СНГ, так и в государствах-участниках на выездных мероприятиях МПА СНГ. По итогам конкурса была проведена пресс-конференция, на которой члены конкурсной комиссии высказали мнения об эффективности проведения подобных конкурсов.

**Международный институт мониторинга
развития демократии, парламентаризма
и соблюдения избирательных прав граждан
государств — участников МПА СНГ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О подготовке к наблюдению за выборами
в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году**

В соответствии с конституционными нормами в 2015 году предусмотрено проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, Президента Республики Беларусь, в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которые будут осуществлять мониторинг указанных выборов, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Федеральное Собрание Российской Федерации с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

2. Обратиться в Федеральное Собрание Российской Федерации с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы Президента Республики Беларусь.

3. Обратиться в Парламент Республики Молдова с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

4. Обратиться в Национальное собрание Республики Беларусь с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 42

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

К постановлению № 42
«О подготовке к наблюдению за выборами
в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году»

Протоколно: в соответствии с пунктом 3.3.1 Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами в редакции от 16 мая 2011 года наделить группу международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на выборах в Парламент Республики Молдова 30 ноября 2014 года статусом Миссии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О ходе выполнения плана мероприятий
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ,
посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне
1941–1945 годов**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию о ходе выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (постановление Совета МПА СНГ № 8 от 17 апреля 2014 года).

2. Обратиться в парламенты и правительства государств — участников СНГ с предложением организовать в государствах Содружества проведение в память о 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов массовой акции «Зеленая волна», предусматривающей разбивку парков, скверов, аллей, палисадников.

3. Дополнить указанный план участием делегаций МПА СНГ в массовой акции «Зеленая волна».

4. Просить парламенты государств — участников СНГ содействовать реализации в марте — апреле 2015 года в столицах государств Содружества акции «Эстафета Памяти», которая предусмотрена планом мероприятий МПА СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 43

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О подготовке к Форуму регионов
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

1. Председателю Совета МПА СНГ возглавить организационный комитет Форума регионов государств — участников СНГ и утвердить его состав в соответствии с предложениями парламентов и правительств государств — участников СНГ, Исполнительного комитета СНГ, Секретариата Совета МПА СНГ, соответствующих отраслевых органов СНГ.

2. Провести первое заседание организационного комитета Форума в феврале — марте 2015 года.

3. Рабочей группе по подготовке первого Форума регионов государств — участников СНГ доработать проект концепции Форума (прилагается) в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями и представить его на рассмотрение организационного комитета Форума.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 44

КОНЦЕПЦИЯ

Форума регионов государств — участников СНГ*

Целью Форума регионов является полномасштабное развитие межрегионального сотрудничества, организация взаимовыгодных экономических отношений и укрепление дружественных партнерских связей между регионами государств — участников СНГ.

Форум призван способствовать:

- развитию взаимовыгодных экономических отношений между регионами и прямым связям между хозяйствующими субъектами регионов государств — участников СНГ;
- внедрению многосторонних схем сотрудничества и разработке совместных инициатив и проектов;
- созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в регионы, включая преференции для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на приграничных территориях, в том числе ориентированные на развитие инфраструктуры этих территорий;
- развитию малого и среднего бизнеса, включая реализацию проектов в рамках межрегионального сотрудничества;
- эффективному решению вопросов координации межрегионального сотрудничества на различных уровнях;
- объединению усилий по развитию и совершенствованию законодательной базы межрегионального сотрудничества;
- взаимодействию законодательной и исполнительной ветвей власти в решении вопросов межрегионального сотрудничества;
- эффективному диалогу по актуальным вопросам регионального развития, обмену лучшим опытом и продвижению инновационных технологий;
- обеспечению нормативно-правовой информацией участников сотрудничества;

* Проект концепции подготовлен рабочей группой Секретариата Совета МПА СНГ и Исполнительного комитета СНГ в соответствии с постановлением Совета МПА СНГ № 9 от 17 апреля 2014 года.

— информационной поддержке межрегионального сотрудничества;

— развитию культурных связей, научного и гуманитарного сотрудничества.

Предполагается, что Форум в дальнейшем будет действовать на постоянной основе. На первом Форуме будет принято решение о его дальнейшем статусе и периодичности проведения.

Участниками Форума являются руководители исполнительной и законодательной (представительной) ветвей региональных властей.

Руководство регионов формирует региональные делегации, в составе которых могут быть руководители профильных подразделений исполнительной и законодательной ветвей региональной власти, руководители местных властей, представители бизнес-элит, финансовых и научных кругов.

К участию в Форуме оргкомитет также приглашает:

— руководителей министерств и ведомств, к ведению которых относятся вопросы социального и экономического развития регионов;

— руководителей торгово-промышленных палат стран Содружества;

— представителей межправительственных двусторонних комиссий государств — участников СНГ;

— депутатов национальных парламентов государств — участников СНГ;

— представителей органов отраслевого сотрудничества государств — участников СНГ;

— представителей исполнительных органов межрегиональных объединений, действующих на пространстве СНГ, и, в качестве наблюдателей, — международных организаций, занимающихся сотрудничеством местных и региональных властей;

— представителей общественных организаций, бизнеса, академических кругов, средств массовой информации и творческой интеллигенции.

Предлагаются два статуса: участник и приглашенный.

Предполагается, что Форум должен иметь слоган (девиз) и логотип.

Слоган Форума может носить общий характер или быть посвящен реализации каких-либо конкретных, значимых целей, например развитию инвестиционной составляющей во взаимодействии регионов Содружества.

Организаторы Форума: Межпарламентская Ассамблея СНГ и Исполнительный комитет СНГ.

Организацию и подготовку Форума осуществляет оргкомитет. При оргкомитете для решения оперативных вопросов создается постоянно действующая рабочая группа.

Место проведения Форума — Санкт-Петербург, Таврический дворец; время проведения — 2016 год.

Мероприятия Форума включают заседание оргкомитета, пленарное заседание Форума, несколько панельных сессий, принятие итогового документа, работу зоны деловых переговоров и культурную программу. В рамках Форума могут работать тематические выставки и, по предварительным заявкам, проводиться презентации регионов.

В случае заинтересованности участников Форума можно подготовить атлас регионов государств — участников СНГ.

Длительность мероприятия — два дня.

Планируется, что в первый день проходит заезд участников Форума, заседание оргкомитета, работают выставки и презентации регионов, диалоговые площадки по тематическим направлениям, организуются встречи по предварительным заявкам, предусмотрена культурная программа.

Второй день включает пленарное заседание, работу нескольких (3–4) панельных сессий, принятие итогового документа и работу зоны деловых переговоров.

Возможные тематические направления для панельных сессий:

1. Развитие и совершенствование законодательной базы межрегионального сотрудничества:

— Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ до 2020 года;

— документы, подготовленные Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ;

— совершенствование нормативно-правовой базы на национальном и региональном уровнях;

— выявление наиболее узких мест в национальном законодательстве стран Содружества на основе комплексного анализа.

2. Межрегиональное сотрудничество государств — участников СНГ: опыт и перспективы:

— лучший (передовой) опыт взаимодействия регионов стран Содружества;

— международный опыт межрегионального сотрудничества;

— совершенствование существующих и создание новых механизмов взаимодействия в рамках межрегионального сотрудничества.

3. Координация и взаимодействие всех уровней власти в решении вопросов межрегионального сотрудничества:

— вопросы совершенствования взаимодействия между различными уровнями власти, между различными ветвями власти.

4. Транспортное обеспечение в развитии межрегионального сотрудничества:

— развитие дорожной системы, создание международных транспортных коридоров;

— осуществление согласованных мер по развитию транспорта на основе изучения потребностей регионов;

— содействие обеспечению необходимых условий для международных перевозок грузов и пассажиров, включая транзит, всеми видами транспорта на приграничных территориях.

5. Реализация проектов малого и среднего бизнеса в рамках межрегионального сотрудничества:

— создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, особенно на приграничных территориях; правовое регулирование на региональном уровне;

— вклад малого и среднего бизнеса в развитие муниципальных хозяйств и приграничных инфраструктур;

— механизмы гарантийного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в государствах — участниках СНГ;

— поддержка инновационного малого и среднего предпринимательства;

— поддержка экспортного малого и среднего предпринимательства.

6. Информационная поддержка межрегионального сотрудничества: создание информационных фондов и налаженный обмен информацией:

— внедрение современных средств связи и телекоммуникационных технологий;

— обеспечение участников межрегионального сотрудничества нормативно-правовой информацией;

— создание баз данных о торгово-промышленном и инвестиционном потенциалах регионов, в том числе общей базы данных по хозяйствующим субъектам в регионах;

— обмен данными о конъюнктуре рынков и ценовых предложениях.

Каждая из тематических панелей представлена основными докладами (1–2) и выступлениями в ходе свободной дискуссии.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений в Перспективный план
модельного законотворчества
в Содружестве Независимых Государств
на 2011–2015 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 46

ИЗМЕНЕНИЯ
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств
на 2011—2015 годы

Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	1	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
1	2	3	4	В соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы
Изменить название документа «Изменения в модельный закон “Об информатизации, информатизации, информатизации и защите информации”» на «Об информатизации, информатизации и обеспечении информационной безопасности».				
<i>Включить дополнительно:</i>				
I. В сфере экономики и финансов				
Комментарий к модельному закону «О публично-частном партнерстве»	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2014 г.	
Об аккредитации в области оценки соответствия	Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации	»	2015–2016 гг.	
Изменить название документов:				
— «О государственном регулировании национальной экономики» на «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития»;				
— «О внутреннем аудите в государственном секторе» на «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора».				

1	2	3	4
II. В сфере социальной политики			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья»	Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по социальной политике и правам человека	2014 г.
III. В гуманитарной сфере			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Об организации досуга молодежи	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2015 г.
Конвенция о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ (проект)	Разработчик уточняется	»	
IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Об экологическом образовании и экологической культуре населения	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2015—2016 гг.
Изменить название документов: — «Об основах биоэнергетики» на «Об основах развития биоэнергетики»; — «Об основах природоохранной промышленной политики государств — участников СНГ на период до 2030 года» на «Рекомендации по природоохранной промышленной политике государств — участников СНГ на период до 2030 года».			

VIII. В сфере науки и образования			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Согласованный словарь терминов в области образования	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	
Рекомендации по правовому обеспечению согласованных подходов к формированию основ культурно-исторического и духовного-нравственного просвещения	Санкт-Петербургский государственный экономический университет	»	2014 г.
О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)	Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию	»	2015 г.
Об экспертизе и экспертной деятельности	»	»	2015 г.
<p>Исключить из раздела VIII разработку следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> — Согласованный словарь терминов в области высшего образования; — Словарь терминов в области общего образования. 			

1	2	3	4
VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления			
Исключить из раздела VIII разработку документа «Общие положения законодательных основ Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ».			
IX. В сфере международных отношений			
<i>Включить дополнительно:</i>			
О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по политическим вопросам и международному сотрудничеству	

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

по социальной политике и правам человека

РАГИМЗАДЕ — председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам;
Арифга Гафар оглы

по экономике и финансам

АЙВАЗЯНА — председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам;
Вардана Суреновича

по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

ЖУРАВСКУЮ — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;
Валентину Иосифовну

по политическим вопросам и международному сотрудничеству

АШИМБАЕВА — председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
Сагатхановича

контрольно-бюджетной

САБИРОВА — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам;
Максата Эсеновича

по вопросам обороны и безопасности

ЧЕРКЕСОВА — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции;
Виктора Васильевича

по культуре, информации, туризму и спорту

ТАРЛО — члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике;
Евгения Георгиевича

по правовым вопросам

ВАТАНОВА — председателя Комитета Маджлиси намоияндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека.
Махмадали
Махмадуллоевича

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 47

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2015 год
и предварительных планах работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2016 и 2017 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год (приложение 1).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств Содружества и постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий МПА СНГ на 2015 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

3. Утвердить одобренные Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ предварительные планы работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 и 2017 годы (приложения 2 и 3).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 48

В. И. Матвиенко

ПЛАН РАБОТЫ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год

Весь период	Проведение мероприятий, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов
Весь период	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
Весь период (четыре раза в год)	Семинар для международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
В установленные сроки	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ): — Президента Республики Беларусь; — в Милли Меджлис Азербайджанской Республики; — в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики; — в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
Февраль — апрель	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по культуре, информации, туризму и спорту; — по правовым вопросам; — по науке и образованию

- Февраль — апрель Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Февраль — апрель Заседания рабочих групп МПА СНГ:
 — по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;
 — по разработке модельного закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»;
 — по разработке проекта межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биобезопасностей;
 — по разработке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников СНГ
- Апрель Международная конференция, посвященная 70-летию окончания Второй мировой войны
- Апрель Торжественное заседание, посвященное 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов
- Апрель — май Участие в семнадцатом международном фестивале русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России»
- Апрель, октябрь Участие в проведении турниров и фестивалей детско-юношеского спорта государств — участников СНГ (Ульяновск, Российская Федерация; Астана, Республика Казахстан)
- 16–17 апреля Заседание Совета МПА СНГ**
Сорок второе пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Второй квартал	Международная парламентская конференция (совместно с европейскими парламентскими организациями)
Второй квартал	Совместное заседание постоянных комиссий МПА СНГ с профильными комитетами европейских парламентских организаций
Второй квартал	Седьмой Невский международный экологический конгресс (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Первое полугодие	Международная конференция «О системе возмещения затрат на медицинскую помощь, оказываемую гражданам государств — участников СНГ на территории союзного государства, гражданином которого он не является» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
Август	Участие в проведении шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе» (Ялта)
Октябрь — ноябрь	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

	<ul style="list-style-type: none"> — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; по вопросам обороны и безопасности; — по культуре, информации, туризму и спорту; — по правовым вопросам; — по науке и образованию
Октябрь — ноябрь	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
Октябрь — ноябрь	Заседания рабочих групп МПА СНГ: <ul style="list-style-type: none"> — по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях; — по разработке модельного закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»; — по разработке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников СНГ
Четвертый квартал	Заседание Совета МПА СНГ
	Сорок третье пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Второе полугодие	Евразийский женский форум
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ

Второе полугодие	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Второе полугодие	Международная конференция «О системе оценки технологий в здравоохранении для принятия обоснованных решений по их финансированию за счет государственных средств» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
Декабрь	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2015»
Весь период	Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами
Весь период	Работа совместной рабочей группы МПА СНГ и ПА ОБСЕ по разработке проекта документа о наблюдении за выборами в странах ОБСЕ
Весь период	Проведение мероприятий Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ и его филиалов
Весь период	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
Весь период	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РАБОТЫ
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
на 2016 год

Весь период	Проведение мероприятий в рамках Года образования в Содружестве Независимых Государств
Весь период	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
Весь период (четыре раза в год)	Семинар для международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
В установленных сроках	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ): — Президента Республики Казахстан; — в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь; — в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
Весь период (четыре раза в год в соответствии с Положением о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи)	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по культуре, информации, туризму и спорту; — по правовым вопросам; — по науке и образованию

Весь период (два раза в год)	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
Весь период (два раза в год)	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Весь период (два раза в год)	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Апрель — май	Участие в восемнадцатом международном фестивале русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России»
Первое полугодие (один раз в квартал)	Заседание Совета МПА СНГ
Первое полугодие	Сорок четвертое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Май	Участие в ежегодном международном турнире по баскетболу среди юношей, посвященном Великой Победе (Бишкек)
Июнь	Участие в ежегодном международном культурно-образовательном форуме стран СНГ «Дети Содружества» (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)
Август	Участие в проведении семнадцатого международного телекинофорума «Вместе» (Ялта)
Второе полугодие	Форум регионов государств — участников СНГ (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ)

Второе полугодие	<p>Шестой международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)</p>
Второе полугодие (один раз в квартал)	Заседание Совета МПА СНГ
Второе полугодие	<p>Сорок пятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ</p> <p>Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств</p>
Декабрь	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2016»
Весь период	Работа совместной рабочей группы МПА СНГ и ПА ОБСЕ по разработке проекта документа о наблюдении за выборами в странах ОБСЕ
Весь период	Проведение мероприятий Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ и его филиалов
Весь период	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
Весь период	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РАБОТЫ
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
на 2017 год

Весь период	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
Весь период (четыре раза в год)	Семинар для международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
В установлен- ные сроки	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ): — Президента Кыргызской Республики; — в Национальное Собрание Республики Армения; — в Мажилис Парламента Республики Казахстан
Весь период (четыре раза в год в соответствии с Положением о постоянных комиссиях Межпарламент- ской Ассамблеи)	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по культуре, информации, туризму и спорту; — по правовым вопросам; — по науке и образованию
Весь период (два раза в год)	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

Весь период (два раза в год)	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Весь период (два раза в год)	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Апрель — май	Участие в девятнадцатом международном фестивале русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России»
Первое полугодие (один раз в квартал)	Заседание Совета МПА СНГ
Первое полугодие	Сорок шестое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Первое полугодие	Международная парламентская конференция (совместно с европейскими парламентскими организациями)
Первое полугодие	Совместное заседание постоянных комиссий МПА СНГ с профильными комитетами европейских парламентских организаций
Первое полугодие	Восьмой Невский международный экологический конгресс (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
Май	Участие в ежегодном международном турнире по баскетболу среди юношей, посвященном Великой Победе (Бишкек)
Июнь	Участие в ежегодном международном культурно-образовательном форуме стран СНГ «Дети Содружества» (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)
Август	Участие в проведении восемнадцатого международного телекинофорума «Вместе» (Ялта)

Четвертый квартал	Форум регионов государств — участников СНГ (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ)
Второе полугодие (один раз в квартал)	Заседание Совета МПА СНГ
Второе полугодие	Сорок седьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Второе полугодие	Молодежный межпарламентский форум СНГ
Декабрь	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2017»
Весь период	Работа совместной рабочей группы МПА СНГ и ПА ОБСЕ по разработке проекта документа о наблюдении за выборами в странах ОБСЕ
Весь период	Проведение мероприятий Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ и его филиалов
Весь период	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
Весь период	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова
в 2014 году**

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2014 году РЗАЕВУ Анару Расул оглы, председателю Союза писателей Азербайджана.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 49

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении орденом
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами

государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом «Содружество»:

АБРААМЯНА — Премьер-министра Республики
Овика Аргамовича Армения;

ВЛАХА — члена Комиссии Парламента Рес-
Петра Петровича публики Молдова по правам челове-
ка и межэтническим отношениям;

ГРОШИКОВА — советника юридического управле-
Кирилла ния Федеральной службы по фи-
Константиновича нансовому мониторингу Россий-
ской Федерации;

МИРАЛИЕВА — первого заместителя Председателя
Амиршо Маджлиси намояндагон Маджлиси
Оли Республики Таджикистан;

НАРЫШКИНА — Председателя Государственной
Сергея Евгеньевича Думы Федерального Собрания Рос-
сийской Федерации;

ПИОТРОВСКОГО — директора Государственного Эрми-
Михаила Борисовича тажа;

САКЕБАЕВА — заместителя председателя Комите-
Эркина Абдышевича та Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по законности, право-
порядку и борьбе с преступностью;

САРГСЯНА — руководителя аппарата Президента
Вигена Александровича Республики Армения;

СЕРГЕЕВА — Генерального секретаря — руко-
Алексея Ивановича водителя Секретариата Совета Меж-
парламентской Ассамблеи госу-
дарств — участников Содружества
Независимых Государств.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

1. За особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств:

- | | |
|------------------------------------|--|
| АБДУЛЛОЗОДА
Иброхима Гоибназари | — заместителя председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям; |
| АЙВАЗЯНА
Вардана Суреновича | — председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам; |
| АЛИЕВУ
Мехрибан Ариф кызы | — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, президента Фонда Гейдара Алиева и Фонда друзей культуры Азербайджана, президента Федерации гимнастики Азербайджана, посла доброй воли ЮНЕСКО и ИСЕСКО; |

- АМИРШОЕВУ**
Саодат — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности;
- АРУТЮНЯНА**
Хосрова Меликовича — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным и бюджетным вопросам;
- БАЧИЛО**
Илларию Лаврентьевну — заведующую сектором информационного права Института государства и права Российской академии наук;
- ВАТАНОВА**
Махмадали
Махмадуллоевича — председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;
- ДАВТЯНА**
Артака Людвиговича — председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта;
- ЗАБОЛОТНУЮ**
Татьяну Владимировну — члена Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (2011–2014 годы);
- КАРИМОВА**
Махмадрахима — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;
- КЕНДЖАЕВУ**
Мунаввару Ходиевну — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам;

- КУРБОНОВА**
Убайдулло Абдулоевича — председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе;
- ЛЕПЕХИНА**
Александра Николаевича — начальника кафедры правовой информатики Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь;
- ЛОПАТНИКОВА**
Виктора Алексеевича — члена Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (2011–2014 годы);
- МАКАРОВА**
Олега Сергеевича — заместителя начальника Института национальной безопасности Республики Беларусь;
- МАМЕДОВА**
Эльтона Арзуман оглы — заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- МАХКАМОВА**
Кахара Махкамовича — члена Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности;
- ОРЛОВУ**
Светлану Юрьевну — Губернатора Владимирской области (Российская Федерация);
- ПЕРЕВАЛОВА**
Дмитрия Васильевича — доцента кафедры оперативно-разыскной деятельности и правового обеспечения органов пограничной службы Института пограничной службы Республики Беларусь;

- ПРИМАКОВА**
Евгения Максимовича — члена правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, академика Российской академии наук;
- РАБИЕВУ**
Галию Рабиевну — заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению;
- ТИТОВА**
Константина
Алексеевича — члена Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (2011–2014 годы);
- ТОВМАСЯНА**
Грайра Вардановича — руководителя Аппарата, генерального секретаря Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- УМНОВА**
Сергея Павловича — начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- ЧЕКАНОВА**
Владимира Ефимовича — профессора Московского пограничного института Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- ЧИЛИНГАРЯНА**
Айка Марселовича — заместителя Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ — представителя Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ;
- ШАБОЗОВА**
Мирганда Шабозовича — заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

2. За активное участие в подготовке и проведении пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», вклад в развитие сотрудничества между государствами — участниками Содружества Независимых Государств:

КИРЬЯНОВА — заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации;
Виктора Николаевича

КУЗИНА — заместителя начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;
Владимира Викторовича

НИЛОВА — начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.
Виктора Ивановича

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 51

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

АЛТЫБАЕВУ
Айнуру Тойчиевну — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Регламенту Жогорку Кенеша и депутатской этике;

БОКАРЕВА
Андрея Андреевича — директора Департамента международных финансовых отношений Министерства финансов Российской Федерации;

ВАРДАНЯН
Анну Грачьевну — советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;

ГАСАНОВА
Магомедкади Набиевича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам собственности;

ЁКУБЗОДА
Саида — председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;

- ЗАХАРЯНА**
Ваграма Юрьевича — депутата муниципального образования поселок Левашово;
- ИГИСИНОВА**
Ерлана Кусмановича — главного редактора дирекции информационно-аналитических программ АО «Агентство “Хабар”» (Республика Казахстан);
- КАДЫРАЛИЕВУ**
Ыргал Кармышаковну — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальной политике;
- КОЖАХМЕТОВА**
Армана Тулешевича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе;
- КОЧАРЯН**
Инессу Эдуардовну — ведущего специалиста отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- МАРГЕЛОВА**
Михаила Витальевича — члена Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (2011–2014 годы);
- МИНАСЯНА**
Эрика Бениковича — заместителя руководителя Аппарата Национального Собрания Республики Армения — управляющего делами Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- НЕСМЕЯНОВА**
Александра Николаевича — главу экспертного совета Региональной общественной организации «Информационно-аналитический центр “Помним всех поименно”»;
- НИКИТЕНКО**
Наталью Владимировну — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству;

- ПОГОСЯНА**
Грачью Мисаковича — директора по связям с общественностью ООО «РосВоенСтрой»;
- РАДЖАБОВА**
Сафарали Худоёровича — председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам;
- РАЗАКОВА**
Толиба Ураковича — заведующего отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- САВЕЛЬЕВУ**
Галину Сергеевну — президента Региональной общественной организации «Информационно-аналитический центр “Помним всех поименно”»;
- САФАРОВА**
Амирхона — заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации;
- СОГОМОНЯНА**
Татула Арменаковича — заместителя руководителя Аппарата Национального Собрания Республики Армения — начальника секретариата Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- СУЛТОНОВА**
Мухаммадато Исоевича — заведующего отделом информации Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- ТИЛЕНЧИЕВУ**
Майрамкуль
Бекчороевну — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике;
- УЗАКБАЕВА**
Габита Насыруллаевича — ведущего корреспондента АО «РТРК “Казахстан”»;

- УТЕМИСОВА**
Шавхата Анесовича — секретаря Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- ФИЛАТОВУ**
Ольгу Анатольевну — начальника отдела Министерства финансов Российской Федерации;
- ЧЕРНЫШЕВА**
Алексея Андреевича — члена Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (2011–2014 годы);
- ЧОПУРЯНА**
Арарата Рубеновича — настоятеля Армянской Апостольской церкви Св. Екатерины Санкт-Петербурга;
- ШАРИПОВА**
Сухроба Иброновича — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации.

2. За активное участие в проведении международного телекинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- БЕЛЯЕВА**
Юрия Викторовича — актера, заслуженного артиста Российской Федерации, лауреата Государственной премии СССР;
- БУРЦЕВУ**
Наталью Леонидовну — репортера Телерадиостудии «Роскосмоса»;
- КРИВОШОНКА**
Виктора Валентиновича — президента саморегулируемой организации «Некоммерческое партнерство “Строительный ресурс”», титульного спонсора телекинофорума «Вместе»;

- МАТОРИНА**
Владимира Анатольевича — солиста Государственного академического Большого театра России, народного артиста Российской Федерации;
- НАЗАРОВА**
Юрия Владимировича — актера, народного артиста Российской Федерации;
- вокальную группу
«Чистый голос» — многолетнего участника культурной программы международного телекинофорума «Вместе (Республика Беларусь);
- группу компаний
«Star Media» — многолетнего участника международного телекинофорума «Вместе»;
- ЗАО «Второй
национальный телеканал» — многолетнего участника международного телекинофорума «Вместе» (Республика Беларусь);
- службу документальных
фильмов телеканала
«Россия-1» — многолетнего участника международного телекинофорума «Вместе».
- ФГУП «ВГТРК»**

3. За активное участие в подготовке и проведении пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», вклад в развитие сотрудничества между государствами — участниками Содружества Независимых Государств:

- ВОРОБЬЕВА**
Юрия Леонидовича — заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ДЕНИСОВА**
Илью Павловича — заместителя начальника Северо-Западного регионального центра Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Государственной противопожарной службе;

КУЗНЕЦОВА
Алексея Евгеньевича

— заместителя начальника Управления ГИБДД Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

МАЦКЕВИЧА
Игоря Михайловича

— президента Международного фонда поддержки правовых инициатив;

ПАНИНА
Игоря Анатольевича

— начальника Северо-Западного регионального центра Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

ПОПОВА
Валерия Валериевича

— начальника управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

ХРАНЦКЕВИЧА
Сергея Владимировича

— заместителя начальника отдела пропаганды безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма управления правового регулирования и пропаганды безопасности дорожного движения Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 52

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

**О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств**
«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

АЖИБЕКОВА — актера Алматинского областного
Мусу Ержумаулы драматического театра им. Б. Римо-
вой (Республика Казахстан);

БОГДАНОВА — пианиста, заслуженного артиста Рос-
Юрия Александровича сийской Федерации;

ГЕРЕЛЛО — оперного певца, народного артиста
Василия Георгиевича Российской Федерации, заслуженно-
го артиста Украины;

ДРОЗДЕЦКОГО — директора Темиртауского театра для
Владимира детей и юношества (Республика Ка-
Владимировича захстан);

ЖМЕРЕНЕЦКУЮ — актрису Государственного академи-
Нину Леонидовну ческого русского театра драмы
им. М. Ю. Лермонтова (Республика
Казахстан), заслуженную артистку
Республики Казахстан;

ЖУМАЛИЕВА — заслуженного артиста Кыргызской
Турсубека Канатбековича Республики;

- ЗАУРБЕКОВУ**
Батиму Есмуратовну — члена Союза художников Республики Казахстан;
- ИСТАМБАЕВА**
Алмазбека
Маматжановича — оперного певца (Кыргызская Республика);
- КУРМАНАЛИНУ**
Асию Тажбековну — директора Актюбинского областного театра кукол «Алакай» (Республика Казахстан);
- ЛИХОМАНОВА**
Антонна Владимировича — генерального директора Российской национальной библиотеки;
- МАКСУТОВА**
Алтынбека Аскаровича — главного режиссера Кыргызской национальной филармонии им. Т. Сатылганова;
- МАЛЕНКО**
Владислава Валерьевича — актера Театра на Таганке (Российская Федерация), члена Союза писателей России;
- МОТУЛЬСКОГО**
Романа Степановича — директора Национальной библиотеки Беларуси;
- РОГИНСКОГО**
Николая Оскаровича — заместителя генерального директора по развитию и связям с общественностью Государственного музея искусств народов Востока (Российская Федерация);
- РОЗУМА**
Юрия Александровича — пианиста, народного артиста Российской Федерации;
- СЕДОВА**
Александра
Всеволодовича — генерального директора Государственного музея искусства народов Востока (Российская Федерация);
- УЗАКОВА**
Болат Касымжановича — режиссера, заслуженного деятеля Казахстана;
- ХУСЕЙНА**
Амир-Темира Жусипулы — художественного руководителя Кызылординского областного казахского музыкально-драматического театра им. Н. Бекежанова (Республика Казахстан), заслуженного деятеля Казахстана;

ШЕР-НИЯЗА — режиссера (Кыргызская Республика).
Садыка

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

АБДРАХМАНОВА — президента АО «Республиканская газета “Егемен Казакстан”» (Республика Казахстан);
Сауытбека
Абдрахмановича

АКСЮТИЦА — директора телеканала «24kz» (Республика Казахстан);
Александра
Владимировича

АТАМБАЯ — главного редактора отдела новостей АО «РТРК “Казахстан”» (Республика Казахстан);
Ерлана Нурбайулы

ВОЛИНА — заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
Алексея
Константиновича

ЗАМШЕВА — заместителя главного редактора Литературной газеты (Российская Федерация);
Максима Адольфовича

КАСМАЛИЕВУ — журналиста радио «Азаттык» (Кыргызская Республика);
Айзату Тойбаевну

КЕНЖАЛИНА — генерального директора ТОО «Казак газеттери» (Республика Казахстан);
Жумабека Омарулы

КЕРТАЕВА — генерального продюсера дирекции производства программ телеканала «Хабар» (Республика Казахстан);
Рината Думановича

КОСТИНУ — главного редактора газеты «Казахстанская правда» (Республика Казахстан);
Татьяну Васильевну

- ЛИ**
Ирину Васильевну — заместителя руководителя пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан;
- МУХИТДИНОВА**
Нурудина
Насретдиновича — генерального директора Исполнительного комитета Регионального содружества в области связи;
- САМЫЙКОЖО**
Мирлана — главного редактора «Кыргыз радиосу» Общественной телерадиовещательной корпорации (Кыргызская Республика);
- УКИБАЕВА**
Айдоса Идрисулы — председателя правления АО «Агентство “Хабар”» (Республика Казахстан).

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

- АМАНОВА**
Смагула Айтимовича — учителя физической культуры Новокаменской средней школы Кызылжарского района Республики Казахстан;
- АХАЕВА**
Василия Ивановича — советника акима Восточно-Казахстанской области (Республика Казахстан);
- БАКИРОВА**
Шейшенкула
Турдумамбетовича — председателя Бишкекского городского комитета по физической культуре и спорту (Кыргызская Республика);
- БАТЫРБЕКОВА**
Андрея Муазовича — заслуженного работника физической культуры и спорта Кыргызской Республики;
- ДОСМАНБЕТОВА**
Жанболата
Ермекбаевича — педагога дополнительного образования средней школы № 62 г. Аральск Кызылординской области Республики Казахстан;

- ИЩАНОВА**
Асылбека Рахметовича — директора ГККП «Спортивный клуб “Жигер”» Зеленовского района Западно-Казахстанской области (Республика Казахстан);
- КАРЕЛИНА**
Александра Александровича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- МАНИЛОВУ**
Аллу Юрьевну — заместителя Министра культуры Российской Федерации;
- РОДНИНУ**
Ирину Константиновну — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- ТИМЧЕНКО**
Евгения Анатольевича — вице-президента по спортивным вопросам Федерации настольного тенниса Республики Казахстан;
- ФЕТИСОВА**
Вячеслава Александровича — первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике;
- ШИШИГИНУ**
Ольгу Васильевну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- ШУРАЕВА**
Армана Тулегеновича — председателя попечительского совета Фонда развития казак куреси «Казахстан Барысы» (Республика Казахстан);
- ЩЕРБАКОВА**
Ивана Захаровича — заслуженного тренера Кыргызской Республики.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 53

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения
международного научно-практического семинара
«Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т :**

принять к сведению информацию об итогах проведения 21 мая 2014 года в Санкт-Петербурге международного научно-практического семинара «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке», организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Фондом ООН в области народонаселения (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблей
Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 54**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

**ИНФОРМАЦИЯ
об итогах проведения
международного научно-практического семинара
«Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке»**

Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека и Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) совместно подготовили и провели 21 мая 2014 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ, международный научно-практический семинар «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке».

Открыл и вел семинар председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека,

председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде. Прозвучали приветствия Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева и советника по программам Регионального офиса ЮНФПА по странам Восточной Европы и Центральной Азии М. Дьявольской.

В рамках семинара состоялись презентация и обсуждение реализации государствами — участниками Содружества Независимых Государств Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в 2014 году и после 2015 года, результатов VI Международной парламентской конференции по выполнению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию.

Большое значение в работе семинара имела презентация доклада «Тенденции народонаселения и ответные меры в области политики в регионе: результаты, политические меры и возможности», подготовленного по поручению ЮНФПА Международным институтом прикладных системных исследований и Центром Витгенштейна по демографии и глобальному человеческому капиталу. Прозвучали выступления парламентариев государств СНГ — участников VI Международной парламентской конференции по выполнению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и представителей Европейского парламентского форума по народонаселению и развитию.

Главным предметом обсуждения на семинаре стали основные положения проекта модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан», подготовленного совместно Региональным офисом ЮНФПА по странам Восточной Европы и Центральной Азии и Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека, а также возможность его имплементации в законодательстве государств — участников СНГ. Участники обсуждения подчеркнули актуальность разработки представленного проекта модельного закона, комплексный подход к решению таких сложных вопросов, как демографическое развитие государств и вопросы народонаселения.

Проект модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан», как было отмечено на семинаре, является выражением политической воли государств по

соблюдению обязательств, принятых в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, Пактом о правах человека, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенцией о правах ребенка, с документами Международной конференции по народонаселению и развитию, Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по проблеме ВИЧ/СПИДа, обязательствами, принятыми при подписании Декларации тысячелетия, и иными международными обязательствами государств — участников СНГ. В законопроекте сформулированы стандарты, которые будут способствовать принятию специальных законов о репродуктивном здоровье либо совершенствованию существующих законов.

Также в рамках семинара обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Фонда ООН в области народонаселения.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения
пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т :**

принять к сведению информацию об итогах проведения 22—28 августа 2014 года в Ялте пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе» (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблей
Санкт-Петербург
27 ноября 2014 года
№ 55**

В. И. Матвиенко

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах проведения
пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе»

22–28 августа 2014 года в Ялте при поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ состоялся пятнадцатый международный телекинофорум «Вместе». Он проводился под знаком 70-летия освобождения полуострова Крым от немецко-фашистских захватчиков. Историческому событию были посвящены дискуссии, большие праздничные концерты в Севастополе и Ялте, в конкурсе была учреждена номинация «Подвиг солдата». Трехтысячный зал, где проходила церемония открытия телекинофорума, продолжительными аплодисментами встретил исполнение белорусским актером В. Гостюхиным и вокальной группой «Чистый голос» литературно-музыкальной композиции «На войне как на войне».

Во время церемонии открытия телекинофорума его участников приветствовали космонавты с борта Международной космической станции.

Группе мастеров экрана вручены орден «Содружество» и почетные грамоты Совета МПА СНГ.

Конкурсы «Телевизионные программы и фильмы» и «Телевизионные игровые фильмы» собрали большое количество работ из 34 стран.

Специальными призами Межпарламентской Ассамблеи отмечены народные артисты РСФСР, лауреаты Государственных премий СССР В. Краснопольский и В. Усков — «За вклад в отечественное телевидение», народный писатель Азербайджана, заслуженный деятель искусств Азербайджанской Республики, лауреат Государственных премий СССР и Российской Федерации Р. Ибрагимбеков — «За вклад в интеграцию культур». Наград Ассамблеи удостоены актер М. Мамаев — «За яркое воплощение на экране образа современника» (мини-сериал «Высокая кухня», кинокомпания «Кей Арт», Москва), телепрограмма «Владимир Иванович Вернадский: “Я почувствовал в себе вестника нового мира”» — «За открытие малоизвестных страниц пребывания выдающегося ученого в Крыму» (студия «Фиолент», Ялта).

В номинации «Вместе — к мечте!», впервые учрежденной Федеральным космическим агентством Российской Федерации, лучшей признана телепрограмма «501, 502, 503...» («Студия 29», Верхняя Пышма, Российская Федерация). Ее автор вместе с обладателем специального приза агентства народным артистом Беларуси В. Гостюхиным (сериал «Поезд на Север») были приглашены в Звездный городок для участия в церемонии встречи экипажа МКС.

Наиболее интересные телепрограммы и игровые фильмы стали обладателями специальных призов, учрежденных Союзом журналистов России, мэром Москвы, парламентом и правительством Крыма, исполняющими обязанности губернатора Севастополя и мэра Ялты.

Среди победителей номинаций — документальные ленты «Биохимия предательства» А. Кондрашова, «Афган» К. Семина, телепрограммы «Красный таран», «Остров Крым. По обе стороны баррикад» (телеканал «ТВ Центр»), ведущий программы «В горах и проливах» Ф. Разумовский (из цикла «Первая мировая», телекомпания «Кетцаль») и др.

В соответствующих номинациях конкурса «Телевизионные игровые фильмы» победу одержали лента «Люби меня или оставь» (JMB Film & TV Production, Словакия), мини-сериал «Ладога» («Мармот-фильм», Москва), сериал «Разведчицы» («ДТ Продакшн», Москва). Члены жюри назвали лучшими сценарии москвича А. Инина (мини-сериал «Маяковский. Два дня») и киевлянина Е. Шишкина (фильм «Семейный каламбур»), режиссерскую работу Б. Худойназарова (сериал «Гетеры майора Соколова»). В номинациях «Актриса» и «Актер» победили Д. Михайлова (фильм «Родная кровиночка») и В. Хаев (мини-сериал «Переводчик»). В номинации «Дебют» награду получил студент ВГИКа К. Плетнев.

Обладателями Гран-при стали документальный фильм «Первая Мировая. Самоубийство Европы» и телевизионный игровой мини-сериал «Бесы».

В рамках деловой программы состоялись международный конгресс «Формула доверия», мастер-классы «Спросите совета у Мастера», круглые столы, творческие вечера и встречи со зрителями.

В Доме-музее А. П. Чехова прошли дискуссия известных деятелей культуры с творческой интеллигенцией Ялты и вечер-концерт,

на котором звучали любимые писателем русские народные песни и романсы.

По доброй традиции в Севастополе прошла культурно-деловая акция «Эхо телекинофорума». В городе-герое состоялись возложение венков к Вечному огню Мемориала героическим защитникам Севастополя, встречи с экипажем одного из боевых кораблей Черноморского флота Российской Федерации, на площади Нахимова — гала-концерт мастеров искусств.

В культурной программе телекинофорума участвовали ведущие артисты Большого и Малого театров, театров «Современник» и «Московская оперетта». Гостями «Музыкального салона телекинофорума» были популярные артисты театра и кино.

Проведены конкурсы «Песни кино и телевидения», «Мисс телекинофорум — 2014», «Лучшая танцевальная пара», соревнования по рыбалке и футбольный матч команды телекинофорума со сборной правительства Крыма.

На Аллее звезд телекинофорума состоялась торжественная церемония открытия гранитных плит с именами заслуженного деятеля искусств Республики Таджикистан и Российской Федерации В. Ахадова, народных артистов Российской Федерации С. Никоненко и А. Потапова.

**Генеральная дирекция
международного телекинофорума «Вместе»**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения международной конференции
«Избирательные процессы на пространстве СНГ»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению информацию об итогах проведения 11–12 ноября 2014 года в Минске международной конференции

«Избирательные процессы на пространстве СНГ», организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Исполнительным комитетом СНГ (прилагается).

2. Одобрить практику проведения конференций и семинаров по избирательному законодательству и электоральным процессам на пространстве СНГ.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 56

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах проведения международной конференции «Избирательные процессы на пространстве СНГ»

11–12 ноября 2014 года в Минске состоялась международная конференция «Избирательные процессы на пространстве СНГ», организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств совместно с Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Исполнительным комитетом СНГ. В работе конференции приняли участие более 80 человек, представляющих 10 государств — участников СНГ (Азербайджанскую Республику, Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан, Туркменистан, Республику Узбекистан), Республику Болгария, в том числе парламентарии, руководители центральных избирательных комиссий, Исполнительного комитета СНГ и Ассоциации организаторов выборов стран Европы, представители БДИПЧ ОБСЕ, институтов гражданского общества, специалисты и эксперты в области избирательного права.

В первый день работы конференции с приветственным словом к участникам обратился Председатель Исполнительного

комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев. Участниками было заслушано приветственное слово Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев огласил приветствие Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

Одной из основных тем дискуссии стало присоединение Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств — первого документа в международной практике, систематизировавшего и закрепившего в качестве юридически обязательных для ратифицировавших Конвенцию государств основные стандарты и принципы демократических выборов, избирательных прав и свобод.

Докладчики уделили большое внимание вопросу о наблюдении за выборами на пространстве СНГ. Участники отметили важность продолжения работы по мониторингу избирательных процессов. Особо была подчеркнута роль Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, в частности МИМРДа МПА СНГ, в организации и проведении мониторинга выборов. Генеральный секретарь Ассоциации организаторов выборов стран Европы Ж. Солноки выразил мнение, что такие организации, как АОВСЕ и МПА СНГ, играют центральную роль в области взаимодействия участников наблюдения за выборами и использования новых технологий в мониторинге избирательного процесса.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев отметил, что все тексты докладов и материалы свободных дискуссий на конференции будут объектом анализа с целью формирования актуальной повестки дня Межпарламентской Ассамблеи СНГ по вопросам развития избирательного законодательства и совершенствования избирательной практики, в первую очередь при формировании Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016—2020 годы.

Второй день работы конференции был посвящен электоральным процессам и избирательному законодательству Республики Беларусь. Участники заслушали информацию Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошиной

и председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Г. П. Грицкевича об этапах становления избирательного законодательства Республики Беларусь и его последних изменениях. Были рассмотрены вопросы об информационной поддержке выборов в Республике Беларусь и о консолидации усилий органов государственной власти и неправительственных институтов.

Активную дискуссию вызвал вопрос о взаимодействии государств — участников СНГ и международных организаций, в частности БДИПЧ ОБСЕ и Совета Европы, в контексте избирательных процессов и наблюдения за выборами.

По итогам проведения конференции Секретариат Совета МПА СНГ выпустит брошюру, которая будет направлена участникам и другим заинтересованным сторонам.

**Международный институт мониторинга
развития демократии, парламентаризма
и соблюдения избирательных прав граждан
государств — участников МПА СНГ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения международной научно-практической
конференции «Медицина и право в XXI веке»
на тему «Перспективы сближения законодательства
о здравоохранении и лекарственном обеспечении
государств — участников СНГ»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т :**

принять к сведению информацию об итогах проведения 12—13 ноября 2014 года в Санкт-Петербурге международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке» на

тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Санкт-Петербургским государственным университетом (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 57

Приложение

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах проведения международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке»

на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ»

12–13 ноября 2014 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная научно-практическая конференция «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», организованная совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Санкт-Петербургским государственным университетом.

В конференции приняли участие члены Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, представители профильных комитетов и комиссий парламентов, министерств здравоохранения стран Содружества, экспертного сообщества. Председательствовавший на пленарном заседании Ю. А. Щербук, председатель Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, декан факультета стоматологии и медицинских технологий СПбГУ, выступил с докладом «Пути интеграции систем здравоохранения государств — участников СНГ».

Участники заседания подчеркнули в своих выступлениях, что вопросы сближения национальных законодательств крайне

актуальны для всего Содружества. Унификацию нельзя понимать как простое заимствование положений тех или иных законов страны-партнера, поскольку каждая из стран Содружества является суверенным государством, которое хотя и проводит согласованную по многим параметрам политику, но учитывает в нормотворчестве и свои законные интересы, и передовой международный опыт. Поэтому процесс сближения национальных законодательств должен быть всесторонним, сбалансированным и взаимовыгодным. Его можно рассматривать как на законодательном, так и на подзаконном уровне, как на уровне парламентов, так и на уровне правительств.

Главной ценностью любого демократического и правового государства является человек, качество его жизни. Укрепление здоровья людей, достижение современного уровня в качестве медицинского обслуживания населения — ключевые задачи здравоохранения. Именно эти проблемы обсуждали участники пленарного заседания.

Прозвучали доклады, затрагивающие самые острые и злободневные темы в сфере охраны здоровья населения. Так, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Российской Федерации Д. М. Мухамадиев поднял тему социально-правовых аспектов доступа мигрантов к услугам здравоохранения. В. В. Петухова, руководитель центра развития медицинского страхования и социального обеспечения СПбГУ, внесла на обсуждение вопрос о создании фонда компенсации за оказанную медицинскую помощь как инструмента возмещения оплаты медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ, временно пребывающим на территории другого государства. Генеральный директор Ассоциации российских фармацевтических производителей В. А. Дмитриев затронул в своем выступлении практические аспекты гармонизации законодательства о лекарственном обеспечении на территории Евразийского экономического пространства для участников фармацевтического рынка. Вопрос о возможности доступа к услугам здравоохранения в период вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций представила А. С. Кушлейко, региональный советник Международного комитета Красного Креста по правовым вопросам в Восточной Европе и Средней Азии. Важную роль в дискуссии сыграли выступления членов Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ

А. В. Цецохо, председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике, и Б. С. Туткушева, председателя совета директоров акционерного общества «Национальный центр нейрохирургии» (Республика Казахстан). В их докладах были проанализированы современное состояние законодательства в сфере здравоохранения в Республике Беларусь и Республике Казахстан и перспективы гармонизации законодательства государств Содружества в сфере здравоохранения.

Заседание круглого стола, посвященного вопросам создания университетской больницы будущего — научного плацдарма для междисциплинарного сотрудничества, состоялось на юридическом факультете Санкт-Петербургского государственного университета во второй день конференции. В качестве основных были представлены доклады «Концепция университетской клиники, основанной на междисциплинарном сотрудничестве. Начало дискуссии» И. М. Акулина, вице-президента Ассоциации медицинского права Санкт-Петербурга, заведующего кафедрой организации здравоохранения СПбГУ, и «Университетская клиника: организационно-правовые аспекты» П. К. Яблонского, декана медицинского факультета СПбГУ, главного хирурга Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга.

Доклады вызвали оживленную дискуссию. Представители Республики Беларусь и Республики Казахстан поделились своим опытом создания университетских кластеров. Участники дискуссии отметили важность учета международного опыта.

В завершение участники конференции подчеркнули значимость унификации концептуальных положений законодательства государств, основ регулирования деятельности в области охраны здоровья. Без сбалансированных базовых законодательных актов государств сближение всего законодательства не представляется возможным. Политические идеи должны быть преломлены через призму законодательную и положены в основу всех интеграционных процессов в развитии здравоохранения. Анализируя опыт соседних стран, изучая достижения мировой науки и практики, законодатели стремятся создать правовую основу, которая позволит успешно развиваться отрасли здравоохранения для достижения одной из главных целей государственной политики — сбережения и укрепления здоровья народа, самого ценного достояния

любого общества и государства. Эти задачи, столь же сложные, сколь и благородные, рассчитаны на перспективу, в том числе перспективу сотрудничества государств.

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения международной конференции
«Перспективы развития законодательства
о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т** :

принять к сведению информацию об итогах проведения 26 ноября 2014 года в Санкт-Петербурге международной конференции «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ» (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 58

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ

**об итогах проведения международной конференции
«Перспективы развития законодательства
о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ»**

26 ноября 2014 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная конференция «Перспективы раз-

вития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ».

В конференции приняли участие депутаты национальных парламентов, представители профильных министерств и ведомств, специалисты центров по развитию государственно-частного партнерства государств — участников СНГ, представители Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Европейской экономической комиссии ООН, Европейского банка реконструкции и развития, Всемирного банка, Евразийской экономической комиссии, международные и региональные эксперты, руководители заинтересованных комитетов правительств и комиссий законодательных собраний Санкт-Петербурга и Ленинградской области, независимые эксперты и консультанты, в том числе зарубежные.

Работа конференции была организована в виде трех сессий.

В ходе первой из них участникам был представлен проект модельного закона «О публично-частном партнерстве», подготовленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам в рамках очередного совместного проекта Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития.

Во время второй сессии свое мнение относительно перспектив развития законодательства в области публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ высказали международные эксперты. В том числе были затронуты вопросы использования новых и перспективных инструментов, предлагаемых модельным законом для расширения практики публично-частного партнерства в государствах СНГ, соотношения норм модельного закона с международными стандартами в области публично-частного партнерства, соответствия положений модельного закона требованиям международных инвесторов к нормативной базе в области публично-частного партнерства.

Работа третьей сессии была посвящена обмену опытом участников из государств СНГ, накопленным ими в области законодательной работы и реализации проектов публично-частного партнерства (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Украина). Кроме того, состоялся обмен мнениями о путях использования модельного закона для совершенствования законодательства и практик публично-частного партнерства, улучшения его режима и наиболее

благоприятного развития проектов публично-частного партнерства, а также о дальнейших шагах и полезных инструментах, которые могли бы быть предложены Межпарламентской Ассамблеей СНГ, международным и региональным сообществом в связи с этим.

По итогам обсуждения участники конференции рекомендовали МПА СНГ в дополнение к разрабатываемому Комментарию к модельному закону разработать ряд методических рекомендаций, примерных документов и иных инструментов. Эти разработки могли бы оказать значительную помощь государствам Содружества в развитии правовой базы регулирования публично-частного партнерства, а публичному сектору, центрам развития публично-частного партнерства, частным партнерам и иным лицам, работающим в данном секторе, — эффективно осуществлять проекты публично-частного партнерства с опорой на передовую практику в этой области.

Участники конференции выразили благодарность Межпарламентской Ассамблее СНГ, разработчикам в лице экспертной группы юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, а также представителям Европейского банка реконструкции и развития, экспертам и специалистам, оказавшим содействие МПА СНГ в подготовке проекта модельного закона «О публично-частном партнерстве».

Секретариат Совета МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О предложениях по внесению изменений
в Положение о Секретариате**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

В соответствии с поручением Совета МПА СНГ об актуализации текста Положения о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

Независимых Государств Совет Межпарламентской Ассамблеи
п о с т а н о в л я е т :

внести в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств изменения (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 59

П р и л о ж е н и е

ИЗМЕНЕНИЯ

в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (в дальнейшем — Секретариат) создается в целях эффективного обеспечения организации работы Межпарламентской Ассамблеи, ее Совета, комиссий и других органов. Секретариат в своей деятельности руководствуется *Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств**, Уставом *СНГ** Содружества Независимых Государств*, Регламентом *Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств*, решениями Ассамблеи и ее Совета, распоряжениями Председателя Совета, законодательством Российской Федерации в части взаимоотношений со страной пребывания, настоящим Положением.

2. Секретариат является постоянно действующим *рабочим административным* органом Совета Ассамблеи.

Государство пребывания Секретариата Совета МПА и принимающие государства предоставляют Секретариату все возможности, необходимые для выполнения его функций, обеспечивают

* Набранный курсивом текст предлагается внести.

** Зачеркнутый текст предлагается исключить.

неприкосновенность помещений Секретариата, иммунитеты и привилегии.

3. Секретариат выполняет следующие функции:

обеспечение связи с парламентами государств — участников СНГ и других стран;

подготовка материалов к заседаниям Ассамблеи, ее Совета и других органов;

подготовка и проведение мероприятий в соответствии с утверждаемыми Советом МПА годовыми планами;

информационно-справочное обеспечение Ассамблеи, ее Совета и других органов;

обобщение информации о выполнении решений Ассамблеи, Совета и других органов;

официальная рассылка в ~~Верховные Советы (парламенты)~~ *парламенты (палаты парламентов)* материалов;

формирование архива Ассамблеи;

выпуск печатных изданий Ассамблеи;

взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам освещения работы Ассамблеи, ее Совета и других органов, с межпарламентскими и другими международными организациями, включая направление материалов Ассамблеи;

организация хозяйственного обеспечения деятельности Ассамблеи, ее Совета и других органов.

4. Руководство ~~всей~~ деятельностью Секретариата осуществляет Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи.

~~Кандидатура Генерального секретаря~~ — ~~руководителя~~ Секретариата Совета ~~утверждается~~ *назначается* Советом Ассамблеи по ~~рекомендации~~ *представлению* Председателя Совета сроком на 3 года.

5. Генеральный секретарь — руководитель Секретариата:

осуществляет руководство деятельностью Секретариата и несет ответственность за выполнение возложенных на него задач;

без доверенности действует от имени Секретариата перед юридическими лицами и организациями государств — участников Содружества;

представляет по поручению Совета Ассамблеи его интересы ~~в сношениях~~ *во взаимоотношениях* с международными организациями;

организует выполнение Секретариатом решений Совета Ассамблеи и поручений его Председателя *и членов Совета*;

вносит на рассмотрение Совета Ассамблеи *после рассмотрения Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ* проекты сметы доходов и расходов на предстоящий год и отчет об исполнении сметы доходов и расходов за предыдущий год; *обладает правом внесения оперативных изменений в указанные проекты;*

разрабатывает и утверждает по согласованию с Председателем Совета Ассамблеи структуру и штатное расписание подразделений Секретариата;

утверждает положения, на основании которых действуют структурные и обособленные подразделения Секретариата;

направляет работу основных подразделений Секретариата;

утверждает перспективный и календарный планы работы Секретариата;

в пределах предоставленных ему настоящим Положением полномочий распоряжается имуществом и средствами Секретариата, заключает договоры и контракты, в том числе трудовые, выдает доверенности;

открывает в банковских учреждениях расчетные и другие счета; издает распоряжения и приказы, ~~обязательные для всех сотрудников Секретариата в соответствии с полномочиями;~~

применяет к сотрудникам Секретариата меры поощрения и накладывает на них взыскания;

выполняет другие функции, возлагаемые на Секретариат Советом Ассамблеи и Председателем Совета.

6. В состав Секретариата Совета МПА входят работающие на постоянной основе *полномочные* представители ~~Верховных Советов (парламентов) парламентов~~ государств — участников Содружества Независимых Государств, *которые*

~~Представители Верховных Советов (парламентов) государств — участников СНГ являются по должности заместителями Генерального секретаря Совета МПА по вопросам взаимодействия с соответствующими Верховными Советами (парламентами).~~

Координирует работу представителей ~~Верховных Советов (парламентов) парламентов~~ государств — участников СНГ Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА. и один из представителей национальных парламентов (дуайен):

7. ~~Заместители Генерального секретаря Совета МПА — Представители Верховных Советов (парламентов) парламентов~~ государств — участников СНГ:

обеспечивают связь своих парламентов с Советом Ассамблеи, ее его Секретариатом, а также с постоянными и временными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи;

присутствуют на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи и ее Совета, постоянных и временных комиссий, участвуют в их подготовке;

в случае отсутствия членов постоянных комиссий от Верховных Советов (парламентов), при наличии полномочий, делегированных Верховными Советами (парламентами) парламентами письменно, принимают участие в голосовании *принятии решений по обсуждаемому вопросу*;

организуют контроль за проведением решений Ассамблеи и ее органов в национальных парламентах, *а также за прохождением в Секретариате документов, поступивших из парламентов.*

Представители Верховных Советов (парламентов) *парламентов* государств — участников СНГ в своей деятельности руководствуются Уставом СНГ, Регламентом Межпарламентской Ассамблеи, решениями Ассамблеи и ее Совета, распоряжениями Председателя Совета, Положением о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ *документами, перечисленными в пункте 1 настоящего Положения*, постановлениями и решениями Верховных Советов (парламентов) *парламентов (палат парламентов)*, а также распоряжениями председателей (спикеров) Верховных Советов (парламентов) *парламентов (палат парламентов)*, и Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи *и другими документами, регламентирующими деятельность Ассамблеи и ее органов.*

8. Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА руководит работой постоянно действующего координационного совещания, в состав которого входят заместители Генерального секретаря — представители парламентов государств — участников СНГ.

7. 9. Секретариат является юридическим лицом, находится на самостоятельном балансе, имеет соответствующие счета (рублевый и валютный) в учреждениях банка, закрепленное за ним имущество, печать с полным наименованием и другие реквизиты самостоятельного учреждения. Юридический адрес Секретариата: 193060 191015, Санкт-Петербург, Шпалерная ул., дом 47 (Таврический дворец).

8. 10. Имущество и средства Секретариата отражаются на его балансе и используются в соответствии с действующим законодательством.

9. 11. Деятельность Секретариата финансируется **Верховными Советами (парламентами) государств — участников из бюджета МПА, формируемого из долевых взносов государств-участников** в соответствии с принятым Регламентом, а также за счет средств, поступающих по договорам от сдачи в аренду помещений, имущества и иной хозяйственной деятельности, не запрещенной законом.

10. 12. Ликвидация и реорганизация Секретариата производятся по решению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
29 декабря 1992 года

ДОПОЛНЕНО
16 апреля 1993 года,
23 мая 1993 года,
8 февраля 1994 года,
8 июня 1994 года,
27 ноября 2014 года

ПОЛОЖЕНИЕ

о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (в дальнейшем — Секретариат) создается в целях эффективного обеспечения организации работы Межпарламентской Ассамблеи, ее Совета, комиссий и других органов. Секретариат в своей деятельности руководствуется Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, Уставом Содружества Независимых Государств, Регламентом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых

Государств, решениями Ассамблеи и ее Совета, распоряжениями Председателя Совета, законодательством Российской Федерации в части взаимоотношений со страной пребывания, настоящим Положением.

2. Секретариат является постоянно действующим административным органом Совета Ассамблеи.

Государство пребывания Секретариата Совета МПА и принимающие государства предоставляют Секретариату все возможности, необходимые для выполнения его функций, обеспечивают неприкосновенность помещений Секретариата, иммунитеты и привилегии.

3. Секретариат выполняет следующие функции:

обеспечение связи с парламентами государств — участников СНГ и других стран;

подготовка материалов к заседаниям Ассамблеи, ее Совета и других органов;

подготовка и проведение мероприятий в соответствии с утверждаемыми Советом МПА годовыми планами;

информационно-справочное обеспечение Ассамблеи, ее Совета и других органов;

обобщение информации о выполнении решений Ассамблеи, Совета и других органов;

официальная рассылка в парламенты (палаты парламентов) материалов;

формирование архива Ассамблеи;

выпуск печатных изданий Ассамблеи;

взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам освещения работы Ассамблеи, ее Совета и других органов, с межпарламентскими и другими международными организациями, включая направление материалов Ассамблеи;

организация хозяйственного обеспечения деятельности Ассамблеи, ее Совета и других органов.

4. Руководство деятельностью Секретариата осуществляет Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи.

Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета назначается Советом Ассамблеи по представлению Председателя Совета сроком на 3 года.

5. Генеральный секретарь — руководитель Секретариата:

осуществляет руководство деятельностью Секретариата и несет ответственность за выполнение возложенных на него задач;

без доверенности действует от имени Секретариата перед юридическими лицами и организациями государств — участников Содружества;

представляет по поручению Совета Ассамблеи его интересы во взаимоотношениях с международными организациями;

организует выполнение Секретариатом решений Совета Ассамблеи и поручений его Председателя и членов Совета;

вносит на рассмотрение Совета Ассамблеи после рассмотрения Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ проекты смет доходов и расходов на предстоящий год и отчет об исполнении смет доходов и расходов за предыдущий год; обладает правом внесения оперативных изменений в указанные проекты;

разрабатывает и утверждает по согласованию с Председателем Совета Ассамблеи структуру и штатное расписание подразделений Секретариата;

утверждает положения, на основании которых действуют структурные и обособленные подразделения Секретариата;

утверждает планы работы Секретариата;

в пределах предоставленных ему настоящим Положением полномочий распоряжается имуществом и средствами Секретариата, заключает договоры и контракты, в том числе трудовые, выдает доверенности;

открывает в банковских учреждениях расчетные и другие счета;

издает распоряжения и приказы, в соответствии с полномочиями;

применяет к сотрудникам Секретариата меры поощрения и накладывает на них взыскания;

выполняет другие функции, возлагаемые на Секретариат Советом Ассамблеи и Председателем Совета.

6. В состав Секретариата Совета МПА входят работающие на постоянной основе полномочные представители парламентов государств — участников Содружества Независимых Государств, которые являются по должности заместителями Генерального секретаря Совета МПА.

Координирует работу представителей парламентов государств — участников СНГ Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА.

7. Заместители Генерального секретаря Совета МПА — представители парламентов государств — участников СНГ:

обеспечивают связь своих парламентов с Советом Ассамблеи, его Секретариатом, а также с постоянными и временными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи;

присутствуют на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи и ее Совета, постоянных и временных комиссий, участвуют в их подготовке;

при наличии полномочий, делегированных парламентами письменно, принимают участие в принятии решений по обсуждаемым вопросам;

организуют контроль за проведением решений Ассамблеи и ее органов в национальных парламентах, а также за прохождением в Секретариате документов, поступивших из парламентов.

Представители парламентов государств — участников СНГ в своей деятельности руководствуются документами, перечисленными в пункте 1 настоящего Положения, постановлениями и решениями парламентов (палат парламентов), а также распоряжениями председателей парламентов (палат парламентов), Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи и другими документами, регламентирующими деятельность Ассамблеи и ее органов.

8. Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА руководит работой постоянно действующего координационного совещания, в состав которого входят заместители Генерального секретаря — представители парламентов государств — участников СНГ.

9. Секретариат является юридическим лицом, находится на самостоятельном балансе, имеет соответствующие счета (рублевый и валютный) в учреждениях банка, закрепленное за ним имущество, печать с полным наименованием и другие реквизиты самостоятельного учреждения. Юридический адрес Секретариата: 191015, Санкт-Петербург, Шпалерная ул., дом 47 (Таврический дворец).

10. Имущество и средства Секретариата отражаются на его балансе и используются в соответствии с действующим законодательством.

11. Деятельность Секретариата финансируется из бюджета МПА, формируемого из долевых взносов государств-участников в соответствии с принятым Регламентом, а также за счет средств, поступающих по договорам от сдачи в аренду помещений, имущества и иной хозяйственной деятельности, не запрещенной законом.

12. Ликвидация и реорганизация Секретариата производятся по решению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О завершении работы Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества

Принимая к сведению решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2014 года «О мероприятиях, связанных с прекращением деятельности органов Евразийского экономического сообщества» (пункт 9) и информацию Председателя Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС, Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан К. К. Джакупова о завершении работы Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ:

— принять документы Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС для возможного использования в модельном законодательстве;

— подготовить предложения относительно дальнейшего издания международного научно-аналитического журнала «Евразийская интеграция: экономика, право, политика», учрежденного Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС, и представить их для рассмотрения Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ.

2. Генеральному секретарю Совета МПА СНГ рассмотреть возможность использования кадрового потенциала Секретариата Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2014 года

№ 60

**ДОКУМЕНТЫ
СОРОК ПЕРВОГО
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года

ПРОТОКОЛ

сорок первого пленарного заседания

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Сорок первое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 28 ноября 2014 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|-------------------------------------|---|
| АЛЕСКЕРОВ
Валех Фейруз оглы | — заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, руководитель делегации |
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| АГАМАЛЫ
Фазаиль Рагим оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| АХУНДОВА
Эльмира Гусейн кызы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| КАЗЫМОВ
Мирказым
Магомед оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| МАМЕДОВ
Эльтон Арзуман оглы | — заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии |
| САЛАЕВ
Гаджи Гаджибаба оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель |

Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

- РЗАЕВ** — народный писатель Азербайджанской Республики
Анар Расул оглы
- ГУРБАНЛЫ** — член делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
Эркин Черкез оглы
- АЛИЕВА** — член делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
Мехрибан Ризван кызы
- ДЖАБАРЛЫ** — член делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
Хатем Ильхам оглы

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- НАГДАЛЯН** — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
Эрмине Микаеловна
- АЙВАЗЯН** — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам
Вардан Суренович
- ВАРДАНЯН** — депутат Национального Собрания Республики Армения
Агван Аршавирович
- ОГАНЕСЯН** — депутат Национального Собрания Республики Армения
Араик Рафаелович
- ЧИЛИНГАРЯН** — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Айк Марселович
- * * *
- КОЧАРЯН** — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения
Инесса Эдуардовна

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- АНДРЕЙЧЕНКО**
Владимир Павлович — Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, руководитель делегации
- ПАНТЮХОВ**
Владимир Иванович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам
- МИХАЛЬКОВА**
Людмила Степановна — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству
- ПАЛЬЧИК**
Геннадий Владимирович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке
- ЖУРАВСКАЯ**
Валентина Иосифовна — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- ЛАЗОВСКАЯ**
Галина Болеславовна — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации
- ЛЕОНЕНКО**
Валентина Степановна — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам

КОГУТ
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

ЗАМЖИЦКИЙ
Александр Вячеславович — начальник управления по обеспечению деятельности руководства Палаты представителей — первый помощник Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

МИСУРАГИН
Сергей Игнатьевич — руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Санкт-Петербурге

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ТОКАЕВ
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Сената Парламента Республики Казахстан

ДЖАКУПОВ
Кабибулла Кабенович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ИЩАНОВ
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

БИЖАНОВ
Ахан Хусаинович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке

ПЛОТНИКОВ
Сергей Викторович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий

- АШИМБАЕВ**
Маулен Сагатханович — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- ЕНСЕГЕНОВ**
Сарсенбай Курманулы — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- НУРГАЛИЕВ**
Женис Мирасович — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- РЕДКОКАШИН**
Владимир Николаевич — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- КАЗБЕКОВА**
Меруерт Айткажиевна — секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- РОГАЛЕВ**
Виктор Павлович — секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- ДЖАКСЫБЕКОВ**
Серик Рыскельдинович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- ПОЛТОРАБАТЬКО**
Людмила Григорьевна — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам
- АБДИРОВ**
Нурлан Мажитович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе

- БУРХАНОВ**
Камал Низамович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- КОЖАХМЕТОВ**
Арман Тулешевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- САБИЛЬЯНОВ**
Нуртай Салихулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- САРПЕКОВ**
Рамазан Кумарбекулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- ТИНИКЕЕВ**
Мухтар Бакирович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- СУДЬИН**
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ**
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ
- * * *
- ТЕМИРБАЕВ**
Виктор Валерьевич — советник-посланник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
- АТАМКУЛОВ**
Мади Бакирович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СМАГУЛОВ**
Данай Муратович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- ТУРАРБЕКОВ**
Аян Толеубаевич — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ЖАКСЫЛЫКОВ**
Тимур Мекешевич — вице-министр национальной экономики Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ**
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖУМАНБАЙ**
Мурат Актайулы — советник Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель пресс-службы
- САРТБАЕВА**
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ**
Талгат Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ**
Ергали Нурмаханович — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ЛИ**
Ирина Васильевна — заместитель руководителя пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БЕЙСЕМБЕКОВА**
Шолпан
Абылкасымовна — советник пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- МУКАШЕВ**
Асхат Каирбекович — главный консультант отдела межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- ВОЛКОВ**
Владимир Васильевич — главный консультант информационно-аналитического отдела Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

- УБАЙДУЛЛАЕВ** — и. о. главного эксперта отдела межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
Романбек Рамазанович
- АБРАМОВА** — главный консультант пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Ольга Викторовна
- КАЛИМАНИ** — главный консультант информационно-аналитического отдела Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Жулдыз
- ОМАР** — главный консультант отдела обеспечения деятельности Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
Болат Серикович
- ТУРЕХАНОВ** — главный консультант отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Бакдаулет Айтбекович
- БЕКЕНОВ** — главный эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Арай Кудайбергенович
- АБДЫКАИМОВ** — помощник депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Ербулан Кырыкбаевич
- МИХНО** — советник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
Дмитрий Леонидович
- ТОЛЕУОВ** — советник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
Ербол Уалиевич
- ОСПАНОВ** — третий секретарь Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
Алгаш Жангельдыевич
- НАЗАРЫМБЕТОВА** — консул Генерального консульства Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
Айнур Акбергеновна

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ЖЭЭНБЕКОВ**
Асылбек Шарипович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации
- АЛТЫБАЕВА**
Айнуру Тойчиевна — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Регламенту Жогорку Кенеша и депутатской этике
- СКРИПКИНА**
Галина Анатольевна — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью
- МАДАЛИЕВ**
Нуркамил Апишевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью
- ОСМОНОВ**
Курманбек Эргешович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по судебным вопросам и законности
- САБИРОВ**
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- САКЕБАЕВ**
Эркин Абдышевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- СУЛЕЙМАНОВ**
Бахадыр Искакович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- САТВАЛДИЕВ**
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- АЙДАРБЕКОВ**
Чингиз Азаматович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЗАКИРОВ**
Арсен Исламалиевич — заведующий отделом Комитета по международным делам Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖАМАНБАЕВ**
Муса Мураталиевич — руководитель службы протокола отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- КЕРИМБАЕВ**
Нурканбек
Качкынбаевич — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖУСУБАЛИЕВ**
Эргеш Апазович — эксперт пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ЛУЧИНСКИЙ**
Кирилл Петрович — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации, руководитель делегации Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- СТОЯНОГЛО**
Александр Дмитриевич — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по национальной безопасности, обороне и общественному порядку
- ВЛАХ**
Петр Петрович — член Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям

ЛИПЧИУ
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, руководитель делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

УМАХАНОВ
Ильяс
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель руководителя — координатор делегации

СЛУЦКИЙ
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

КОСТКИНА
Людмила Андреевна — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике

ДРАПЕКО
Елена Григорьевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре

- ЛЕБЕДЕВ**
Олег Владимирович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ЧЕРКЕСОВ**
Виктор Васильевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ДОБРЫНИН**
Константин Эдуардович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- КОЗЛОВА**
Людмила Вячеславовна — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ЛИТЮШКИН**
Владимир Васильевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- ПЕТЕЛИН**
Евгений Владиленович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- РЫБАКОВ**
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре

- СОКОЛОВА**
Ирина Валерьевна — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов
- ИВАНОВА**
Жанна Яновна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- СУЮНЧЕВ**
Мурат Ханафиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам
- ТАРЛО**
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ТОРЛОПОВ**
Владимир Александрович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ВШИВЦЕВ**
Владимир Сергеевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов
- КАРГИНОВ**
Сергей Генрихович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
- НАТХО**
Разиет Хамедовна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья

- ПАХОЛКОВ**
Олег Владимирович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ПОЗГАЛЕВ**
Вячеслав Евгеньевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности
- СИНЕЛЬЩИКОВ**
Юрий Петрович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству
- ФАХРИТДИНОВ**
Иршат Юнирович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации работы Государственной Думы
- ШВЕЦОВ**
Василий Георгиевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности
- РЯБУХИН**
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- ЯХМЕНЕВ**
Петр Александрович — заместитель начальника управления международного сотрудничества — начальник отдела сотрудничества со странами СНГ и Балтии Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- АРТАМОНОВ**
Максим Сергеевич — начальник отдела социального и транспортного обеспечения управления делами Государственной Думы Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ОСТРОГСКАЯ**
Наталья Сергеевна — главный советник отдела дипломатического протокола и паспортно-визового обеспечения Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА**
Елена Валентиновна — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- АНТИПЕНКО**
Оксана Владимировна — ведущий консультант отдела сотрудничества с Межпарламентским союзом и информационного сопровождения межпарламентской деятельности управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- УБАЙДУЛЛОЕВ**
Махмадсаид
Убайдуллоевич — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, руководитель делегации
- ГАФОРОВА**
Назира Абдуллоевна — заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

- РАХИМИ**
Фарход Кодирович — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- АЗИМОВ**
Амиркул Насимович — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- ВАТАНОВ**
Махмадали
Махмадуллоевич — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- РАДЖАБОВ**
Сафарали Худоёрович — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- САЛИМЗОДА**
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- ЮСУФИ**
Хайринисо — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья
- АБДУЛЛОЗОДА**
Иброхим Гоибназарӣ — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными

объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

РАХМОНЗОДА
Абдулгафор Азиз

— заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе

САФАРОВ
Амирхон

— заместитель председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации

МАХКАМОВ
Кахар Махкамович

— член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности

* * *

САИДОВ
Шавкат Норкузиевич

— помощник Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по связям со средствами массовой информации и негосударственными организациями

КУРБОНОВ
Холбой Батирович

— заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

СЕРГЕЕВ — Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Алексей Иванович

С приветствиями к участникам пленарного заседания обратились Генеральный секретарь Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Э. А. Си, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве З. Жигич и член Международного комитета Красного Креста И. Сандо.

В работе Межпарламентской Ассамблеи также приняли участие: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, Председатель Экономического суда СНГ Л. Э. Каменкова, председатель Совета по туризму государств — участников СНГ, заместитель Министра спорта и туризма Республики Беларусь Ч. К. Шульга, руководитель Антитеррористического центра СНГ А. П. Новиков, Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, директор Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ О. Ф. Коновалов, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ Л. В. Ермолаев, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, Генеральный директор Исполнительного комитета Регионального содружества в области связи Н. Н. Мухитдинов, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, директор Санкт-Петербургского филиала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» О. В. Мартисова, заместитель Председателя Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества Н. Четинкая, заместитель Председателя Межпарламентской Ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, заместитель Председателя Палаты представителей Парламента

Малайзии Д. С. Р. Кианди, заместитель Генерального секретаря Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества Х. Байтекин, директор Европейского зонального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца А. Ундерлин, главный специалист Центра экспертизы в области публично-частного партнерства Европейской экономической комиссии ООН, вице-президент Французского института международных экспертов в области права М. Фриле, вице-президент Международного конгресса промышленников и предпринимателей В. А. Казюлин, Исполнительный вице-президент — генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных городов В. И. Селиванов, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Д. М. Мухамадиев, глава региональной делегации Международного комитета Красного Креста в России, Беларуси и Молдове П. Кютта, председатель Межрегионального объединения «Федерация профессиональных союзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области» В. Г. Дербин, заместитель Министра культуры, информации и туризма Кыргызской Республики — директор Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики М. Ж. Чакиев, заместитель Министра культуры Российской Федерации А. Ю. Манилова, статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации А. Ю. Цариковский, председатель Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга Е. Д. Григорьев, глава Администрации Центрального района Санкт-Петербурга М. Д. Щербакова, заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области А. Б. Белоус, генеральный директор Российской национальной библиотеки А. В. Лихоманов, генеральный директор Государственного музея-заповедника «Петергоф» Е. Я. Кальницкая, первый вице-президент Международной туристской академии Ю. С. Путрик, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев, секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель Федерации независимых профсоюзов России в Северо-Западном федеральном округе М. А. Гринник, викарий Санкт-Петербургской епархии Русской православной церкви, епископ Царскосельский Маркелл, председатель Духовного управления мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного

региона России, муфтий Санкт-Петербургской Соборной мечети Р. Д. Панчеев, настоятель Санкт-Петербургского буддийского храма «Дацан Гунзэчойнэй» Б. Б. Бадмаев.

В повестку дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
 - 1.1. О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ*.
 - 1.2. О регламенте работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.3. О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.4. О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
2. О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств.
3. О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств.
4. О модельном законе «О статусе выборного лица местного самоуправления».
5. О модельном законе «Об основах региональной политики».
6. О модельном законе «О публично-частном партнерстве».
7. О модельном законе «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития».
8. О модельном законе «О защите конкуренции».
9. О модельном законе «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию».
10. О проекте Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств.

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске и на заседании Совета глав правительств 21 ноября 2014 года в Ашхабаде.

11. О модельном законе «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры».

12. О модельном законе «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности».

13. О модельном законе «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

14. О модельном Регламенте административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ.

15. О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

16. О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

17. О модельном законе «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

18. О модельном законе «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан».

19. О модельном законе «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)».

20. О модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ.

21. О модельном законе «О трансграничном образовании».

22. О рекомендациях «О подготовке педагогических кадров».

На сорок первом пленарном заседании приняты следующие документы:

1. Постановление № 41-1 «О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 41-2 «О регламенте работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 41-3 «О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 41-4 «О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 41-5 «О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств».

6. Постановление № 41-6 «О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств».

7. Постановление № 41-7 «О модельном законе “О статусе выборного лица местного самоуправления”».

8. Постановление № 41-8 «О модельном законе “Об основах региональной политики”».

9. Постановление № 41-9 «О модельном законе “О публично-частном партнерстве”».

10. Постановление № 41-10 «О модельном законе “О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития”».

11. Постановление № 41-11 «О модельном законе “О защите конкуренции”».

12. Постановление № 41-12 «О модельном законе “Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию”».

13. Постановление № 41-13 «О проекте Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств».

14. Постановление № 41-14 «О модельном законе “О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры”».

15. Постановление № 41-15 «О модельном законе “Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности”».

16. Постановление № 41-16 «О модельном законе “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”».

17. Постановление № 41-17 «О модельном Регламенте административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ».

18. Постановление № 41-18 «О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ».

19. Постановление № 41-19 «О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ».

20. Постановление № 41-20 «О модельном законе “О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ”».

21. Постановление № 41-21 «О модельном законе “Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан”».

22. Постановление № 41-22 «О модельном законе “О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)”».

23. Постановление № 41-23 «О модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ».

24. Постановление № 41-24 «О модельном законе “О трансграничном образовании”».

25. Постановление № 41-25 «О рекомендациях “О подготовке педагогических кадров”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

утвердить повестку дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-1

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

ПОВЕСТКА ДНЯ **сорок первого пленарного заседания** **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

28 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
 - 1.1. О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.2. О регламенте работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.3. О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.4. О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Приветствия от международных партнерских организаций:

— Эльхадж Ас СИ,
Генеральный секретарь
Международной федерации обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца;

— Златко ЖИГИЧ,
директор Бюро Международной организации
по миграции в Москве;

— Ив САНДО,
член Международного комитета
Красного Креста

2. О правовом обеспечении формирования общего туристско-го пространства Содружества Независимых Государств.

Докладчики: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ

ШУЛЬГА Чеслав Казимирович,
председатель Совета по туризму
государств — участников Содружества
Независимых Государств,
заместитель Министра спорта и туризма
Республики Беларусь

МАНИЛОВА Алла Юрьевна,
заместитель Министра культуры
Российской Федерации

ЧАКИЕВ Максат Жолдошбекович,
заместитель Министра культуры, информации
и туризма Кыргызской Республики —
директор Департамента туризма
при Министерстве культуры, информации
и туризма Кыргызской Республики

ПУТРИК Юрий Степанович,
первый вице-президент
Международной туристской академии

ДРАПЕКО Елена Григорьевна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по культуре

МАКСИМЦЕВ Игорь Анатольевич,
ректор Санкт-Петербургского государственного
экономического университета

РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,
заместитель председателя
Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по науке, образованию и культуре

3. О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Постоянной комиссии
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по государственному строительству,
местному самоуправлению и регламенту

4. О модельном законе «О статусе выборного лица местного самоуправления».

Докладчик: ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Постоянной комиссии
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь

по государственному строительству,
местному самоуправлению и регламенту

5. О модельном законе «Об основах региональной политики».

Докладчик: ИВАНОВА Жанна Яновна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по конституционному законодательству
и государственному строительству

6. О модельном законе «О публично-частном партнерстве».

Докладчик: АЙВАЗЯН Вардан Суренович,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам,
председатель Постоянной комиссии
Национального Собрания Республики Армения
по экономическим вопросам

содокладчик: Марк ФРИЛЕ,

главный специалист Центра экспертизы
в области публично-частного партнерства
Европейской экономической комиссии ООН,
вице-президент Французского института
международных экспертов в области права

7. О модельном законе «О стратегическом прогнозировании
и планировании социально-экономического развития».

Докладчик: СУЮНЧЕВ Мурат Ханафиевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по бюджету и финансовым рынкам

8. О модельном законе «О защите конкуренции».

Докладчик: ЦАРИКОВСКИЙ Андрей Юрьевич,
статс-секретарь — заместитель руководителя
Федеральной антимонопольной службы
Российской Федерации

9. О модельном законе «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию».

Докладчик: **ВАТАНОВ** Махмадали Махмадуллоевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

10. О проекте Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ** Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

11. О модельном законе «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры».

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ** Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

12. О модельном законе «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности».

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ** Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

13. О модельном законе «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем,

финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

14. О модельном Регламенте административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

15. О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

16. О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,

первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

17. О модельном законе «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

18. О модельном законе «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

19. О модельном законе «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)».

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

20. О модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ.

Докладчик: ПАЛЬЧИК Геннадий Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
председатель Постоянной комиссии
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по образованию, культуре и науке

21. О модельном законе «О трансграничном образовании».
Докладчик: ПАЛЬЧИК Геннадий Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
председатель Постоянной комиссии
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по образованию, культуре и науке
22. О рекомендациях «О подготовке педагогических кадров».
Докладчик: ПАЛЬЧИК Геннадий Владимирович,
заместитель председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
председатель Постоянной комиссии
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по образованию, культуре и науке

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О регламенте работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

утвердить регламент работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-2

РЕГЛАМЕНТ
работы сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

28 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

10.00—10.20	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (Думский зал)
	Приветственные выступления
10.20—11.05	Рассмотрение вопроса «О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств» (выступления — до 5 мин.)
11.05—11.15	Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова
11.15—12.15	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3, 6, 20 — до 5 мин., выступления по п. 1, 4, 5, 7–19, 21, 22 — до 3 мин.)
12.15—12.30	Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

образовать секретариат сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

КАЗЫМОВ Мирказым Магомед оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
ВАРДАНЯН Агван Аршавирович	— от парламента Республики Армения
ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна	— от парламента Республики Беларусь
РЕДКОКАШИН Владимир Николаевич	— от парламента Республики Казахстан
МАДАЛИЕВ Нуркамил Апишевич	— от парламента Кыргызской Республики
СТОЯНОГЛО Александр Дмитриевич	— от парламента Республики Молдова
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	— от парламента Российской Федерации
РАДЖАБОВ Сафарали Худоёрович	— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-3

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

образовать редакционную комиссию сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- | | |
|---|--|
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — от парламента Азербайджанской Республики |
| ОГАНЕСЯН
Араик Рафаелович | — от парламента Республики Армения |
| ЛАЗОВСКАЯ
Галина Болеславовна | — от парламента Республики Беларусь |
| РОГАЛЕВ
Виктор Павлович | — от парламента Республики Казахстан |
| АЛТЫБАЕВА
Айнуру Тойчиевна | — от парламента Кыргызской Республики |
| ВЛАХ
Петр Петрович | — от парламента Республики Молдова |
| ИВАНОВА
Жанна Яновна | — от парламента Российской Федерации |
| САЛИМЗОДА
Олим | — от парламента Республики Таджикистан. |

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-4**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств

Туризм играет значительную роль в сотрудничестве государств — участников СНГ, являясь важным фактором развития их экономик, способствует культурному взаимообогащению и дружбе народов стран Содружества. Постоянное развитие международного туристского обмена обуславливает необходимость его правовой регламентации как на национальном уровне, так и в рамках Содружества Независимых Государств.

В СНГ этой сфере уделяется значительное внимание. Решением от 25 октября 2013 года Совет глав государств СНГ объявил 2014 год Годом туризма в Содружестве Независимых Государств. 30 мая 2012 года на заседании Совета глав правительств СНГ подписано Соглашение о Совете по туризму государств — участников Содружества Независимых Государств. Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года утверждена Стратегия развития сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года, которая определяет одним из основных направлений развития сотрудничества стран Содружества в сфере туризма совершенствование нормативно-правовой базы.

Большую работу по созданию такой базы проводит Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ. В Стратегии подчеркнуто, что она подготовлена с учетом принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ рекомендательного законодательного акта «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма», модельных законов «О туристской деятельности» и «О детском и юношеском туризме».

В настоящее время Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту ведет работу по подготовке новой редакции модельного закона «О туристской деятельности», модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)».

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить деятельность парламентских делегаций в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ по правовому обеспечению формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств. Отметить работу Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту по подготовке модельных законодательных актов в сфере туризма.

2. Уделить особое внимание в деятельности МПА СНГ и ее органов решению следующих задач:

— участие в выполнении Стратегии развития сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года;

— сближение национального законодательства государств — участников СНГ в сфере туристской деятельности;

— эффективное использование международных конференций, семинаров, круглых столов для обсуждения разрабатываемых МПА СНГ документов.

3. Одобрить подготовленные Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту Предложения по дальнейшему сближению национального законодательства государств — участников СНГ в области регулирования туризма с учетом действующих международно-правовых норм (прилагаются).

4. Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту представить на рассмотрение Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2015 году проекты новой редакции модельного закона «О туристской деятельности» и модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)».

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-5

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по дальнейшему сближению национального законодательства государств — участников СНГ в области регулирования туризма с учетом действующих международно-правовых норм

Туризм является важным фактором углубления интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств. Превращаясь в доходобразующую отрасль экономики, туризм становится одной из главных составляющих экономического развития государства, обеспечения занятости и повышения благосостояния граждан, участвующих в реализации туристских услуг.

Рост объемов туризма и мощности туристских потоков — существенный фактор развития экономики большинства стран. Это признается всеми государствами — участниками СНГ, о чем свидетельствует активная нормотворческая деятельность в области регулирования туризма как на национальном уровне, так и на уровне Содружества.

По мере того как экономические выгоды, получаемые от туризма, становятся все более очевидными, возрастает необходимость формирования общего туристского пространства Содружества на основе имеющихся культурно-исторических и социально-экономических связей государств — участников СНГ. Законы о туризме (туристской деятельности) в государствах-участниках имеют сходную структуру, как правило, комплексный (межотраслевой) характер, однако в самих законах содержатся различные определения, трактовки и положения, требующие гармонизации и преобразования в соответствии с современными достижениями научно-технического прогресса, новыми социально-экономическими условиями и тенденциями их развития.

Анализ более чем 20-летнего периода суверенного существования государств — участников СНГ и системы свободного туризма в этих странах показал, что для дальнейшего развития туризма и формирования общего туристского пространства необходимы:

— равные условия экономической деятельности, стимулирующие повышение образовательного уровня населения и профессиональной подготовки работников предприятий туристской индустрии для оказания качественных туристских услуг;

— единообразные законодательные базы и гармонизация национальных хозяйственных механизмов сферы туризма;

— введение и признание единых стандартов и правил предоставления типичных туристских услуг (перевозки, размещения, туристско-экскурсионных и аттрактивных) и нетипичных туристских услуг (банковских, информационных, безопасности и других), организации путешествий, в том числе в системе туристского образования, и обеспечения всех видов безопасности туристов;

— регулирование туристских потоков с целью увеличения объемов внутреннего туризма и взаимного посещения важнейших туристских и культурных центров, дестинаций, центров курортного направления стран Содружества за счет социальной составляющей финансирования этих потоков.

Принципиально важными являются сближение национальных законодательств и нормативных предписаний, упрощение таможенных и других процедур пересечения границ, унификация туристской документации. Несмотря на то что для СНГ в последнее десятилетие характерны активное развитие туризма и постоянный рост его влияния на экономику и международные отношения, правовая регламентация туристских связей стран Содружества до сих пор отстает от требований и реалий жизни.

Государствам — участникам СНГ свойственны относительно низкие показатели вклада туризма в ВВП страны и разная степень выполнения экспортной функции туризма для нормализации платежного баланса. Отмечаются низкие показатели въезда и выезда граждан в пределах государств — участников СНГ в целях туризма. Создание новых рабочих мест за счет возможностей развития туризма значительно отстает от аналогов за рубежом, недостаточен уровень инвестиций в сферу туристской индустрии. Существует противоречие между богатым культурным наследием и потенциалом территорий и их востребованностью в целях туризма.

В настоящее время в государствах — участниках СНГ наблюдаются расхождения в основополагающих критериях развития туризма, а также в методологии сбора и обобщения статистических данных. В связи с этим состояние отрасли представляется недостаточно объективно.

В рамках СНГ не решены вопросы гармонизации правового обеспечения безопасности туризма и туристов, качества

и ассортимента туристских услуг, стандартизации в туризме, гармонизации систем профессионального образования и повышения квалификации. Требуется возрождения практика межрегиональных туристских маршрутов. Вместе с тем новые подходы требуют научное обеспечение туризма, а также система продвижения туристских предложений различных дестинаций на мировом рынке.

Это можно объяснить следующими обстоятельствами:

— активным ростом международного туризма, прежде всего по количеству лиц, посещающих зарубежные страны, который во многом опережает становление его в качестве предмета международно-правового регулирования, а также медлительностью ряда государств в решении практических вопросов развития и стимулирования инвестиционных процессов в сфере въездного туризма;

— влиянием на въездной туризм не только сферы политики, но и многих отраслей экономики, социальных аспектов, культуры, быта и традиций на различных этапах развития международного туризма в странах, в силу чего имеющиеся там национальные органы управления туризмом обладают разными правовыми полномочиями;

— отсутствием в некоторых странах СНГ единых национальных органов управления, ведающих вопросами общей туристской политики. В одних странах это государственный орган, в других — общественная организация, их компетенция, задачи и функции различны;

— низким уровнем социальной поддержки туризма в сферах внутреннего туризма и туризма взаимного посещения туристских дестинаций стран Содружества. Туризм становится прерогативой состоятельной части населения, в то время как средне- и низкообеспеченные слои граждан не имеют доступа к культурному наследию дестинаций и возможностям систем оздоровления (курортным услугам), а также к возможностям паломничества и поклонения национальным святыням.

Это порождает различный национальный подход к решению задач, стоящих перед международным туризмом.

Такие вопросы, как туристские обмены с пересечением границ государств, нахождением туристов на территории и их перемещением по территории иностранного государства, регламентируются не столько международным правом, сколько национальными законами и административными правилами. В каждой стране

имеются особые условия, характеризующие туризм, действует свое национальное законодательство, регулирующее въезд и выезд туристов, размещение и использование иностранной валюты и т.д. Этим определяется сложность организационных проблем в области международного туризма. До настоящего времени они не решены полностью, хотя сегодня эти проблемы рассматриваются на международном уровне и являются объектом внимания государств, правительств и международных организаций.

В связи с изложенным очевидна необходимость совершенствования правовой базы государств — участников СНГ в области туризма и выработки предложений по дальнейшему сближению национального законодательства стран Содружества в области регулирования туризма с учетом действующих международно-правовых норм.

Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту предлагает:

1. Провести анализ национальных законодательных актов государств — участников СНГ в сфере туризма и туристской деятельности и дать рекомендации по сближению правовых норм, регулирующих деятельность в сфере туризма, в частности в сферах культурно-познавательного туризма, паломничества и патриотического воспитания, прежде всего молодежи.

2. Завершить в 2015 году разработку новой редакции модельного закона «О туристской деятельности», обладающей высоким уровнем общности для национальных правовых систем государств — участников СНГ и способной, при реализации закона, обеспечить существенную интенсификацию туризма на пространстве Содружества.

3. Рекомендовать парламентам государств — участников СНГ принять меры по совершенствованию законодательства, направленного на поддержку и расширение культурно-познавательного, экологического, религиозного туризма и, главное, возрождение системы социального туризма с ориентацией на расширение ареала туристских поездок по линии внутреннего туризма, а также на активизацию взаимного посещения стран Содружества, рациональное использование природных лечебных ресурсов и всемерную поддержку курортных отраслей.

4. Провести законодательное закрепление системы финансирования деятельности в сфере социального туризма и стимулирования привлечения средств работодателей для финансирования

туристских поездок своих работников и членов их семей, прежде всего в целях поддержки и развития курортного дела.

5. Развивать деятельность и поддерживать мероприятия по сохранению культурного и природного наследия, заповедников и памятных мест, музейной сферы, объектов и мест поклонения и паломничества.

6. Содействовать развитию малого и среднего бизнеса, ориентированного на приоритетные виды туризма, прежде всего внутренних и взаимного посещения на пространстве Содружества, культурно-познавательный, экологический и лечебно-оздоровительный туризм.

7. При формировании новой концепции и модели туристского законодательства учитывать прогрессивные нормы и правила Всемирной торговой организации и Генерального соглашения по торговле услугами.

8. В связи с тем, что неотъемлемой частью туризма является страхование, как лично (туристов), так и деятельности туроператоров, необходимо принять концепции обязательного медицинского страхования туристов в рамках страхования каждой поездки, финансового обеспечения деятельности туроператоров и развивать институт страхования гражданской ответственности туроператорской деятельности, проанализировать нормы страхового права в государствах — участниках СНГ и привести их в соответствие с современными международными стандартами.

9. Развивать прогрессивные механизмы финансирования, активно внедрять социальную поддержку (социальный туризм), обеспечивать привлечение инвестиционных средств в сферу курортно-санаторного обслуживания, создавать свободные экономические зоны и кластеры в курортной сфере, преимущественно на основе потенциала местных лечебных ресурсов.

10. С учетом того, что одним из важных аспектов туристской деятельности является обеспечение безопасности туристов, ввести институт компенсационных фондов для оказания экстренной помощи туристам, а также развивать институт подготовки проводников-инструкторов на экстремальных маршрутах и маршрутах повышенной опасности.

11. Создать правовые основы систем безопасности в сфере проектирования, строительства и эксплуатации активных аттракций, прежде всего предназначенных для детей, подростков и молодежи.

12. Поручить Международной туристской академии работу по созданию научного обеспечения деятельности в сфере туризма.

13. В целях организации системного продвижения туристских объектов и предложений туристских дестинаций стран Содружества создать единый туристско-информационный центр для объективного и эффективного представления их возможностей на мировом рынке, на масштабных международных выставках и конгрессах и в деловом туризме.

Создание общего по базовым принципам правового пространства, регулирующего туристскую деятельность в СНГ с четкой ориентацией на активное развитие, будет способствовать становлению в данном регионе цивилизованного туризма, развитию трансграничных туристских маршрутов, укреплению экономических связей и развитию туристских центров, а в конечном счете увеличению мощности туристских потоков и социально-экономического потенциала дестинаций стран Содружества, повышению доходной части в ВВП государств — участников СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

2. Направить проект указанной Конвенции в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для рассмотрения в установленном порядке.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-6

П р и л о ж е н и е

Проект

КОНВЕНЦИЯ
о межрегиональном сотрудничестве
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Государства — участники Содружества Независимых Государств, именуемые в дальнейшем Сторонами,

учитывая исторически сложившиеся дружественные отношения,

приветствуя развитие и укрепление прямых хозяйственных, культурных, правовых, гуманитарных и иных связей между регионами Сторон в целях повышения уровня жизни и благосостояния населения,

признавая практическую значимость и потенциал устойчивого долгосрочного развития межрегионального сотрудничества,

исходя из Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств и осознавая необходимость укрепления международно-правовой основы межрегионального сотрудничества,

руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права,

согласились о нижеследующем.

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции используемые термины имеют следующие значения:

межрегиональное сотрудничество — согласованные действия участников межрегионального сотрудничества, направленные на укрепление и развитие дружественных отношений, торгово-экономического, научно-технического, социального, культурного, правового и гуманитарного сотрудничества между регионами Сторон, заключение с учетом национального законодательства Сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей;

регион — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства — участника Содружества Независимых Государств, определенное его национальным законодательством;

компетентные органы — органы государственной власти Сторон, наделенные полномочиями в сфере межрегионального сотрудничества;

участники межрегионального сотрудничества — компетентные органы, юридические лица, наделенные соответствующими полномочиями в сфере межрегионального сотрудничества.

Статья 2

Межрегиональное сотрудничество основывается на следующих принципах:

- уважение суверенитета и территориальной целостности Сторон;
- неприкосновенность государственных границ Сторон;
- невмешательство во внутренние дела Сторон;
- равноправие и самоопределение народов;
- неприменение силы и угрозы силой;
- уважение национального законодательства Сторон;
- взаимовыгодное сотрудничество Сторон;
- уважение прав и свобод человека и гражданина;
- скоординированность действий участников межрегионального сотрудничества;
- государственная поддержка межрегионального сотрудничества.

Межрегиональное сотрудничество осуществляется на основе согласованного преодоления экономических, правовых, административных и других возможных препятствий для взаимного сотрудничества.

Статья 3

Межрегиональное сотрудничество осуществляется преимущественно на основе соглашений между компетентными органами, заключенных с соблюдением национального законодательства Сторон, международных договоров, включая соглашения о межрегиональном сотрудничестве.

Статья 4

В целях реализации положений настоящей Конвенции компетентные органы Сторон могут создавать совместные органы по межрегиональному сотрудничеству в порядке, предусмотренном соглашениями между компетентными органами и национальным законодательством Сторон.

По взаимному согласию компетентных органов и в порядке, определенном соглашением между ними, на компетентный орган одной из Сторон могут возлагаться функции совместного органа по межрегиональному сотрудничеству.

Статья 5

Каждая из Сторон информирует другие Стороны относительно предоставленных компетентным органам полномочий по осуществлению межрегионального сотрудничества, созданных совместных органов по межрегиональному сотрудничеству и их полномочий в части осуществления этого сотрудничества. При этом каждой из Сторон определяется единый уполномоченный орган, ответственный за предоставление информации в сфере межрегионального сотрудничества.

Каждая из Сторон предоставляет информацию, запрашиваемую другой Стороной в целях обеспечения выполнения положений данной Конвенции, с соблюдением норм международного права, международных договоров и национального законодательства Сторон.

Статья 6

Стороны способствуют развитию следующих направлений межрегионального сотрудничества:

- создание в регионах особых или специальных экономических зон (свободных экономических зон);
- проведение компетентными органами совместных мероприятий по мониторингу состояния окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, включая трансграничные реки, обеспечению санитарно-эпидемиологического, экологического, ветеринарно-санитарного благополучия населения, а также по охране территорий от заноса болезней животных и растений;
- разработка совместных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также интеграция систем предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в целях повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;
- оказание поддержки соотечественникам, проживающим в регионах, в сохранении и расширении гуманитарных связей;
- осуществление инвестиционных проектов;
- производственно-техническое сотрудничество в области энергетики и промышленности, коммунального хозяйства;
- сельское хозяйство и продовольственное обеспечение;
- развитие транспорта, транспортных коммуникаций и инфраструктуры, оказание транспортных услуг;
- информационные технологии и связь;
- совместная правоохранительная деятельность, в том числе охрана общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений, включая борьбу с контрабандой;
- градостроительство;
- формирование рынка труда и трудовая миграция;
- здравоохранение, в том числе предоставление медицинских услуг и медицинского персонала;
- образование;
- научное и гуманитарное сотрудничество;
- культура и выставочная деятельность;
- спорт и туризм;
- создание и развитие природоохранных зон, заповедников, парков, лечебно-оздоровительных зон и курортов;
- поддержка и развитие всех форм молодежного сотрудничества, участие в реализации международных проектов и программ, направленных на решение проблем молодежи;

- разработка и реализация программ по охране и использованию объектов историко-культурного наследия;
- торговля и ярмарочная деятельность;
- разработка и реализация совместных программ в области энергетики и промышленности.

Компетентные органы также могут осуществлять взаимодействие по иным направлениям межрегионального сотрудничества.

Статья 7

Стороны в соответствии с национальным законодательством принимают меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля в целях повышения эффективности межрегионального сотрудничества.

Статья 8

Стороны создают благоприятные условия для привлечения инвестиций в регионы.

При создании в регионах особых или специальных экономических зон (свободных экономических зон) Стороны с учетом экономической целесообразности на взаимной основе в рамках национального законодательства могут предусматривать для юридических лиц, а также для товаров Сторон национальный режим, под которым понимается распространение на них всех прав и преимуществ, предоставляемых национальным юридическим лицам и товарам, или режим наибольшего благоприятствования, под которым понимается предоставление им прав и преимуществ, столь же благоприятных, как для юридических лиц и товаров любого третьего государства.

При этом Стороны содействуют проведению согласованной экономической политики, основанной на взаимовыгодной кооперации, специализации, региональном и международном разделении труда, обеспечивающей эффективное использование природных и производственных ресурсов своих регионов.

Статья 9

Финансирование межрегионального сотрудничества осуществляется Сторонами за счет средств национального бюджета

на соответствующие цели, а также внебюджетных источников финансирования, в том числе международных организаций, и средств иностранных государств, использование которых определяется в порядке, установленном национальным законодательством Сторон. Выполнение совместных межгосударственных программ и проектов осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 16 апреля 2004 года.

Финансирование деятельности совместных органов по межрегиональному сотрудничеству и реализуемых ими проектов осуществляется Сторонами в соответствии с соглашениями между компетентными органами и национальным законодательством.

Статья 10

Настоящая Конвенция не препятствует развитию существующих между Сторонами видов и направлений межрегионального сотрудничества.

Положения настоящей Конвенции не затрагивают прав и обязательств Сторон по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Статья 11

Вопросы, связанные с применением настоящей Конвенции, разрешаются путем проведения консультаций и переговоров между Сторонами.

Статья 12

Настоящая Конвенция вступает в силу с даты сдачи на хранение депозитарию третьего письменного уведомления о выполнении подписавшими ее Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для ее вступления в силу, и действует без ограничения срока.

Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, настоящая Конвенция вступает в силу с даты получения депозитарием соответствующих документов.

Статья 13

С согласия Сторон в настоящую Конвенцию могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельным протоколом, являющимся неотъемлемой частью Конвенции.

Статья 14

Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней государств — участников Содружества Независимых Государств, а также третьих государств, разделяющих ее цели и принципы, путем передачи депозитарию документов о таком присоединении.

Настоящая Конвенция вступает в силу для присоединившихся к ней государств — участников Содружества Независимых Государств с даты получения депозитарием соответствующего уведомления о присоединении.

Для третьих государств настоящая Конвенция вступает в силу с даты получения депозитарием последнего уведомления о согласии Сторон на такое присоединение.

Статья 15

Каждая Сторона может выйти из настоящей Конвенции, направив письменное уведомление об этом депозитарию не менее чем за шесть месяцев до даты выхода.

Совершено в городе _____ «__» _____ 20__ года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящую Конвенцию, ее заверенную копию.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«О статусе выборного лица местного самоуправления»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О статусе выборного лица местного самоуправления», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-7

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-7
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О статусе выборного лица местного самоуправления

Настоящий Закон в соответствии с конституцией и законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство) о местном самоуправлении,

другими законами государства определяет основы правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, членов иных выборных органов местного самоуправления, иных выборных лиц местного самоуправления, устанавливает принципы их деятельности, основные права, обязанности, гарантии, ограничения и ответственность, связанные с осуществлением ими своих полномочий, а также иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с законом.

[*Вариант.* Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство) и законом государства об организации местных органов государственной власти и управления, другими законами государства определяет основы правового статуса депутатов представительных органов, членов иных выборных местных органов государственной власти и управления, выборных должностных лиц местных органов государственной власти и управления, иных выборных лиц местных органов государственной власти и управления.

В случае функционирования в государстве системы местных органов государственной власти и управления в тексте настоящего закона термин «муниципальное образование» заменяется термином «административно-территориальная единица, в пределах которой функционируют местные органы государственной власти и управления», а термин «местное самоуправление» — термином «местное государственное управление» или иными терминами в соответствии с законом об организации таких органов.]

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

выборное лицо местного самоуправления — лицо, замещающее выборную должность местного самоуправления в результате избрания выборным должностным лицом местного самоуправления, иным выборным должностным лицом местного самоуправления, депутатом представительного органа местного самоуправления,

самоуправления, членом иного выборного органа местного самоуправления, иным выборным лицом местного самоуправления на муниципальных выборах, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или в случаях, предусмотренных законом, представительным органом местного самоуправления;

статус выборного лица местного самоуправления — совокупность прав и обязанностей, гарантий и ограничений, а также юридическая ответственность выборного лица местного самоуправления, связанные с осуществлением принадлежащих ему полномочий;

выборный орган местного самоуправления — орган местного самоуправления, избираемый непосредственно избирателями территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, на муниципальных (местных) выборах (далее — муниципальные выборы), проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и свободном участии в выборах;

представительный орган местного самоуправления — выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принимать от его имени решения, действующие на данной территории; состоящий из депутатов представительного органа местного самоуправления, избираемый на муниципальных выборах либо формируемый представительными органами местного самоуправления другого уровня;

депутат представительного органа местного самоуправления — лицо, избранное на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо в случае, предусмотренном законом и уставом (регламентом, иным нормативным правовым актом) местного самоуправления, представительным органом местного самоуправления другого уровня;

выборное должностное лицо местного самоуправления — должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного

значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом;

глава муниципального образования — выборное должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, являющееся высшим должностным лицом муниципального образования и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом;

член выборного органа местного самоуправления — лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа местного самоуправления);

депутатский запрос — поддержанное представительным органом местного самоуправления на своем заседании обращение депутата к выборному должностному лицу местного самоуправления, должностному лицу органа государственной власти и иного государственного органа, органа местного самоуправления, руководителю организации независимо от ее организационно-правовой формы, руководителю общественного объединения.

Примечание. Наименование главы муниципального образования, выборного лица местного самоуправления, представительного органа местного самоуправления, депутата такого органа определяется в соответствии с конституцией и законом государства.

Статья 2. Правовая основа статуса выборного лица местного самоуправления

Правовую основу статуса выборного лица местного самоуправления составляют конституция государства, международные договоры государства, общепризнанные принципы и нормы международного права, настоящий Закон и иные законы государства, издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты государства (указы президента, постановления правительства, акты иных органов исполнительной власти), нормативные правовые акты региональных органов государственной власти, уставы местного самоуправления и иные правовые акты органов местного самоуправления.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

К полномочиям органов государственной власти в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления относятся:

а) правовое регулирование статуса выборного лица местного самоуправления;

б) обеспечение соответствия положений нормативных правовых актов государства, региональных органов государственной власти, уставов местного самоуправления, иных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих статус выборного лица местного самоуправления, настоящему Закону и иным законам государства;

в) установление и обеспечение гарантий исполнения выборным лицом местного самоуправления своих полномочий;

г) создание правовых условий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления;

д) правовое регулирование основ государственного контроля (надзора) за исполнением выборными лицами местного самоуправления требований закона при решении ими вопросов местного значения и осуществлении своих полномочий, установленных в соответствии с законодательством, а также за соответствием принимаемых ими правовых актов законодательству, уставу муниципального образования и нормативным правовым актам, имеющим наибольшую юридическую силу;

е) определение оснований досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления;

ж) установление юридической ответственности выборного лица местного самоуправления за нарушение закона и порядка привлечения к такой ответственности.

Статья 4. Полномочия территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

1. К полномочиям территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления относятся:

а) определение в соответствии с законом и структурой органов местного самоуправления порядка избрания выборного лица местного самоуправления, выборного органа местного самоуправления;

б) определение в соответствии с законом полномочий выборного лица местного самоуправления и порядка их осуществления, а также сроков полномочий, оснований и видов его ответственности;

в) определение порядка начала работы выборного органа местного самоуправления и порядка вступления в должность выборного должностного лица местного самоуправления;

г) определение порядка подотчетности выборного должностного лица местного самоуправления населению непосредственно и выборному органу местного самоуправления;

д) определение в соответствии с законом оснований для досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления и порядка досрочного прекращения его полномочий;

е) установление дополнительных правовых гарантий для выборного лица местного самоуправления;

ж) обеспечение организационных и материально-финансовых условий осуществления полномочий выборным лицом местного самоуправления;

з) установление и обеспечение социальных гарантий для выборного лица местного самоуправления;

и) иные полномочия, установленные настоящим Законом, нормативными правовыми актами государства.

2. Регулирование вопросов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется уставами местного самоуправления и иными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом, нормативными правовыми актами государства, нормативными правовыми актами региональных органов государственной власти.

Глава 2. ОСНОВЫ СТАТУСА ВЫБОРНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 5. Выборное лицо местного самоуправления и порядок замещения выборной должности местного самоуправления

1. Выборным лицом местного самоуправления является: глава местного самоуправления, глава муниципального образования,

иное выборное должностное лицо местного самоуправления, депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления, иное выборное должностное лицо местного самоуправления.

2. Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления замещают выборную должность местного самоуправления по результатам выборов, осуществляемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законом.

3. Депутат представительного органа местного самоуправления территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в состав которой входят территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление другого уровня, может избираться представительными органами поселений, иных территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, входящих в состав территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, из своего состава, а также являться главой поселения, иной территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, входящей в состав территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, если такой порядок формирования представительного органа местного самоуправления предусмотрен уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства.

4. Выборное должностное лицо местного самоуправления замещает выборную должность местного самоуправления по результатам муниципальных выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо в результате избрания его представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном законом государства и уставом местного самоуправления, а в поселении с небольшой численностью жителей, установленной законом, — избирается на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа местного самоуправления.

5. Выборным лицом местного самоуправления в соответствии с законом государства о муниципальных выборах может быть избран гражданин государства, обладающий пассивным избирательным правом, либо гражданин иностранного государства, постоянно проживающий на соответствующей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление,

в случае, если с таким иностранным государством заключен международный договор, предоставляющий его гражданам право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления государства.

Вариант. Выборным лицом местного самоуправления в соответствии с законом государства о муниципальных выборах может быть избран гражданин государства, обладающий пассивным избирательным правом.

6. Выборное лицо местного самоуправления может осуществлять свои полномочия на постоянной основе либо на непостоянной основе.

7. Выборное должностное лицо местного самоуправления, иное выборное должностное лицо местного самоуправления, как правило, осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Выборное должностное лицо местного самоуправления, являющееся руководителем местной администрации, осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

8. Депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления, как правило, осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. Число депутатов представительного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства.

9. Депутаты представительного органа местного самоуправления, члены иного выборного органа местного самоуправления равноправны.

Статья 6. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления устанавливается уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства и не может быть менее двух и более пяти лет.

В случае если уставом местного самоуправления срок полномочий выборного лица местного самоуправления до его избрания не установлен, он составляет два года.

2. Изменение установленного срока полномочий выборного лица местного самоуправления в течение текущего срока полномочий не допускается. Решение об изменении срока полномочий

выборного лица местного самоуправления применяется только к выборному лицу местного самоуправления, избранному после вступления в силу указанного решения, а в случае избрания выборного лица местного самоуправления на муниципальных выборах — к выборному лицу местного самоуправления, избранному на выборах, назначенных после вступления в силу указанного решения.

3. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления, избранного представительным органом местного самоуправления из своего состава, не может превышать срок полномочий избравшего его представительного органа местного самоуправления.

4. Уставом местного самоуправления в соответствии с законом может быть предусмотрено положение, не позволяющее одному и тому же лицу занимать должность выборного лица местного самоуправления более установленного количества сроков подряд.

Статья 7. Начало срока полномочий и прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления начинаются со дня первого заседания (начала работы) соответствующего органа местного самоуправления. Первое заседание (начало работы) представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления должно состояться в срок, установленный уставом местного самоуправления, который не может превышать одного месяца со дня избрания соответствующего органа в правомочном составе.

Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления, избранного на повторных или дополнительных выборах, начинаются со дня официального опубликования решения о результатах выборов.

Вариант 1. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления начинаются со дня официального опубликования решения избирательной комиссии о результатах выборов либо решения представительного органа местного самоуправления об избрании на должность выборного лица местного самоуправления.

самоуправления. Указанное решение должно быть официально опубликовано не позднее чем через семь дней со дня его принятия.

Вариант 2. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания. Днем избрания считается день голосования на муниципальных выборах, в результате которых избрано выборное лицо местного самоуправления, либо день принятия решения представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления об избрании выборного лица местного самоуправления.

2. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня вступления в должность. Порядок и сроки вступления в должность определяются уставом местного самоуправления или правовым актом органа местного самоуправления, при этом срок, в течение которого должно состояться вступление в должность, не может превышать одного месяца со дня избрания.

3. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления прекращаются с прекращением полномочий представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления в связи с истечением срока полномочий или досрочно.

4. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления в связи с истечением срока полномочий прекращаются со дня начала работы вновь избранного представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления.

5. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются в связи с истечением срока полномочий или досрочно.

6. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления в связи с истечением срока полномочий прекращаются со дня вступления в должность вновь избранного выборного должностного лица местного самоуправления.

7. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются (*вариант*: могут быть прекращены) досрочно в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и уставом местного самоуправления и в соответствии с ними. Полномочия представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления прекращаются (*вариант*: могут быть прекращены) досрочно в случаях и порядке, предусмотренных законом и уставом местного самоуправления и в соответствии с ними.

Статья 8. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления возможно только по основаниям и в порядке, предусмотренных настоящим Законом и уставом местного самоуправления и в соответствии с ними. Перечень оснований досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, установленный в пунктах 2, 3 и 5 настоящей статьи, является исчерпывающим.

2. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

а) отставки по собственному желанию (*вариант*: представления письменного заявления о сложении своих полномочий);

б) смерти;

в) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

г) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

д) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

е) прекращения гражданства государства, прекращения гражданства иностранного государства — участника международного договора, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

ж) выезда на постоянное место жительства за пределы государства, а в случае, если законом предусмотрено избрание выборного лица местного самоуправления из числа лиц, проживающих на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, или территории административно-территориальной

единицы, — также выезда на постоянное место жительства за пределы такой территории, единицы;

з) осуществления деятельности, не совместимой со статусом выборного лица местного самоуправления, несоблюдения иных предусмотренных настоящим Законом ограничений, установленного вступившим в законную силу решением суда;

и) отзыва избирателями в порядке, установленном законом;

к) отмены (признания недействительным) решения избирательной комиссии о результатах выборов, решения представительного органа местного самоуправления об избрании вступившим в законную силу решением суда.

3. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления прекращаются досрочно также в случае:

а) досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления;

б) отзыва представительным органом местного самоуправления другого уровня, входящим в состав территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, избравшим депутата представительного органа местного самоуправления.

4. Полномочия представительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

а) принятия представительным органом в порядке, предусмотренном уставом местного самоуправления, решения о самороспуске;

б) вступления в законную силу решения суда о неправомочности данного состава депутатов представительного органа местного самоуправления, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

в) преобразования или упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

г) изменения численности избирателей, проживающих на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, более чем на 25%, произошедшего вследствие изменения границ такой территории.

5. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно также в случае:

а) удаления (отправления) в отставку представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законом;

б) отрешения от должности высшим должностным лицом региона либо главой государства в порядке, установленном законом;

в) установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия выборного должностного лица местного самоуправления;

г) досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, если выборное должностное лицо местного самоуправления избрано из состава данного органа;

д) преобразования или упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

е) изменения численности избирателей, проживающих на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, более чем на 25%, произошедшего вследствие изменения границ такой территории.

6. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются досрочно со дня вступления в силу решения о прекращении его полномочий, принятого в соответствии с законом и уставом местного самоуправления.

7. Решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления принимается указанным органом не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а в случае появления оснований в период между сессиями представительного органа местного самоуправления — не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания. В решении представительного органа указывается дата досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления; в случае, если в решении представительного органа дата досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа не указана, его полномочия считаются прекращенными со дня принятия указанного решения.

8. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления полномочия его депутатов прекращаются досрочно со дня прекращения полномочий представительного органа.

9. Выборное лицо местного самоуправления, полномочия которого прекращены досрочно, вправе обжаловать решение о досрочном прекращении своих полномочий в суд в течение 10 дней

со дня его принятия. Решение суда по такому заявлению должно быть принято в течение 10 дней со дня поступления заявления. Апелляционная жалоба на такое решение может быть подана в течение 10 дней со дня вынесения решения суда первой инстанции и должна быть рассмотрена судом второй инстанции в течение 10 дней со дня поступления дела.

10. Лицо, чьи полномочия выборного лица местного самоуправления прекращены досрочно, не может быть ограничено в своих избирательных правах, за исключением случаев, установленных законом.

11. В случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, избранного на муниципальных выборах, досрочные муниципальные выборы назначаются и проводятся в сроки, установленные законом. Досрочные муниципальные выборы не могут быть назначены до вступления в законную силу решения суда по заявлению об оспаривании решения о досрочном прекращении полномочий выборного лица местного самоуправления либо до истечения срока на обжалование указанного решения.

12. В случае досрочного прекращения полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления его полномочия до вступления в должность вновь избранного выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом местного самоуправления.

Статья 9. Формы осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления осуществляет свою деятельность в следующих формах:

а) участие в работе представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления в соответствии с порядком его работы, установленным уставом местного самоуправления, регламентом и иными правовыми актами указанного органа;

б) обращение, в том числе направление депутатских запросов, к должностным лицам органов государственной власти, иных

государственных органов, органов местного самоуправления, руководителям организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителям общественных объединений по вопросам местного значения;

в) участие в разработке проектов правовых актов органов местного самоуправления, в том числе реализация правотворческой инициативы в представительном органе местного самоуправления;

г) содействие населению в реализации права на правотворческую инициативу по вопросам местного значения;

д) встречи с избирателями, работа с их обращениями, информирование избирателей о своей деятельности и деятельности органов местного самоуправления, в том числе на собраниях избирателей, сходах граждан, через средства массовой информации;

е) участие в организации и проведении местных референдумов, собраний (сходов), конференций граждан;

ж) участие в организации территориального общественного самоуправления;

з) участие в публичных слушаниях на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

и) участие в организации и осуществлении муниципального контроля;

к) иные формы, предусмотренные законом, уставом местного самоуправления, иными правовыми актами.

2. Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления обязан участвовать в заседаниях соответствующего органа. При систематическом неучастии депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления в работе соответствующего органа без уважительных причин соответствующий орган информирует об этом избирателей соответствующего избирательного округа в порядке, установленном его регламентом или иным правовым актом.

На депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение своих обязанностей, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, могут налагаться следующие меры взыскания:

а) порицание;

б) понуждение к принесению публичного извинения.

Взыскания налагаются большинством голосов от общего числа депутатов представительного органа местного самоуправления, членов иного выборного органа местного самоуправления в порядке, установленном регламентом соответствующего органа.

3. Выборное должностное лицо местного самоуправления осуществляет свою деятельность в следующих формах:

а) осуществление организационно-распорядительных и иных функций в органах местного самоуправления в соответствии со своими должностными обязанностями;

б) назначение на должности и освобождение от должностей подчиненных ему должностных лиц, служащих местного самоуправления, применение к ним в установленном порядке мер поощрения и мер дисциплинарной ответственности;

в) осуществление официальных представительских функций;

г) встречи с избирателями, работа с их обращениями, информирование избирателей о своей деятельности и деятельности органов местного самоуправления, в том числе на собраниях избирателей, сходах граждан, через средства массовой информации;

д) участие в организации и проведении местных референдумов, собраний (сходов), конференций граждан;

е) участие в работе представительного органа местного самоуправления в порядке, предусмотренном уставом местного самоуправления и регламентом представительного органа местного самоуправления;

ж) проведение публичных слушаний, вынесение вопросов на публичные слушания, участие в публичных слушаниях;

з) организация и осуществление муниципального контроля;

и) иные формы, предусмотренные законом, уставом местного самоуправления, иными правовыми актами.

4. Полномочия выборного лица местного самоуправления и порядок их осуществления устанавливаются уставом местного самоуправления в соответствии с законом.

5. Полномочия выборного лица местного самоуправления не подлежат передаче другому лицу, за исключением случаев исполнения обязанностей выборного должностного лица местного самоуправления, иного выборного должностного лица местного самоуправления на период его отсутствия либо в случае досрочного прекращения его полномочий — до вступления в должность вновь избранного выборного должностного лица местного самоуправления.

Статья 10. Фракции и депутатские группы в представительном органе местного самоуправления

1. Депутаты представительного органа местного самоуправления, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутых политическими партиями, их региональными отделениями, иными структурными подразделениями, входят во фракции соответствующих политических партий.

2. Депутаты представительного органа местного самоуправления, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, вправе входить во фракции политических партий. Такие депутаты принимаются в состав фракции решением фракции, принятым большинством голосов ее членов, на основании заявления депутата, если иной порядок не установлен регламентом представительного органа местного самоуправления.

3. Депутат, входящий во фракцию политической партии в представительном органе местного самоуправления, не может быть членом иной политической партии.

4. Депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, а также депутаты, избранные в составе списка кандидатов, выдвинутых политической партией, прекратившей свою деятельность (ее региональным отделением или структурным подразделением), могут входить в состав депутатских групп. Минимальная численность депутатов, которые вправе образовать депутатскую группу, устанавливается регламентом представительного органа местного самоуправления, но не может быть более 10% от установленного числа депутатов представительного органа.

5. Решение об образовании депутатской группы принимается на собрании депутатов и регистрируется представительным органом местного самоуправления в порядке, определенном его регламентом. Депутаты принимаются в состав депутатской группы решением депутатской группы, принятым большинством голосов ее членов, на основании заявления депутата, если иной порядок не установлен регламентом представительного органа местного самоуправления.

6. Депутат представительного органа местного самоуправления может входить в состав только одной фракции или депутатской группы.

7. Порядок деятельности и полномочия фракций и депутатских групп регулируются регламентом или иным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Статья 11. Права депутата представительного органа местного самоуправления, члена иного выборного органа местного самоуправления

Депутат представительного органа местного самоуправления, член иного выборного органа местного самоуправления при осуществлении своих полномочий имеет право:

а) вносить на рассмотрение представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления проекты нормативных правовых актов местного самоуправления, решений представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления, предлагать вопросы в повестку дня заседания указанного органа;

б) участвовать в обсуждении вопросов, внесенных в повестку дня заседания представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления, задавать вопросы докладчикам и иным участникам заседания, выступать в прениях, выступать с обоснованием своей позиции и мотивов голосования, голосовать по вопросам, внесенным в повестку дня заседания;

в) знакомиться со стенограммами и протоколами заседаний представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления;

г) направлять обращения по вопросам местного значения в органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, руководителям организаций независимо от организационно-правовых форм, руководителям общественных объединений;

д) на безотлагательный прием по вопросам осуществления своих полномочий должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений;

е) беспрепятственно пользоваться нормативными правовыми актами, действующими на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

ж) на обеспечение организационных, материально-технических, финансовых условий для осуществления своих полномочий;

з) в установленном порядке выезжать в командировки, входить в состав делегаций территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление;

и) участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях иных органов местного самоуправления соответствующей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в порядке, установленном регламентом или правовым актом соответствующего органа местного самоуправления;

к) иметь доступ к средствам массовой информации, учредителем которых являются органы местного самоуправления, с целью обнародования результатов своей деятельности;

л) осуществлять иные права в соответствии с законами, уставом местного самоуправления, решениями представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления.

Статья 12. Права выборного должностного лица местного самоуправления

Выборное должностное лицо местного самоуправления при осуществлении своих полномочий имеет право:

а) самостоятельно осуществлять свои полномочия в пределах компетенции, установленной уставом местного самоуправления в соответствии с законом;

б) на безотлагательный прием по вопросам осуществления своих полномочий должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений, а также командованием воинских частей в период их нахождения на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

в) беспрепятственно пользоваться нормативными правовыми актами, действующими на территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

г) на обеспечение организационных, материально-технических, финансовых условий для осуществления своих полномочий;

д) в установленном порядке выезжать в служебные командировки, входить в состав делегаций территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

е) присутствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления с правом совещательного голоса, а в случае, если входит в состав представительного органа, — с правом решающего голоса; инициировать созыв внеочередного

заседания, предлагать вопросы в повестку дня заседания, выступать с докладами, содокладами по вопросам повестки дня заседания представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления, вносить на рассмотрение представительного органа, иного выборного органа проекты нормативных правовых актов и иных решений, инициировать обсуждение и рассмотрение вопросов указанным органом в первоочередном порядке;

ж) иметь доступ к средствам массовой информации, учредителем которых являются органы местного самоуправления, с целью обнаружения результатов своей деятельности;

з) осуществлять иные права в соответствии с законами, уставом местного самоуправления, решениями представительного органа местного самоуправления, иного выборного органа местного самоуправления.

Статья 13. Обязанности выборного лица местного самоуправления

Выборное лицо местного самоуправления при осуществлении своих полномочий обязано:

а) соблюдать конституцию и законы государства, устав местного самоуправления, иные правовые акты органов местного самоуправления;

б) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

в) исполнять решения органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции;

г) рассматривать обращения граждан, организаций, общественных объединений, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, принимать решения по ним в сроки и порядке, установленные законом;

д) соблюдать трудовую дисциплину и установленный порядок работы со служебной информацией и документами, нормы этики выборного лица местного самоуправления, установленные правовыми актами органов местного самоуправления;

е) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, не разглашать ставшие известными в связи с исполнением полномочий сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан;

ж) регулярно вести прием граждан в порядке, установленном решениями органов местного самоуправления;

з) не реже одного раза в год отчитываться перед избирателями непосредственно на встречах, а также информировать о своей деятельности через средства массовой информации;

и) представлять представительному органу местного самоуправления ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если выборное должностное лицо местного самоуправления возглавляет местную администрацию, — ежегодные отчеты о результатах деятельности местной администрации и подведомственных ей органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом местного самоуправления;

к) соблюдать ограничения, связанные с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления;

л) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законом, уставом местного самоуправления, иными правовыми актами.

Статья 14. Гарантии реализации полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Законы государства, устав местного самоуправления гарантируют выборному лицу местного самоуправления условия, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное исполнение им своих полномочий, а также защиту его прав, чести и достоинства.

2. Выборному лицу местного самоуправления в связи с исполнением полномочий гарантируются:

а) социальное страхование на случай утраты трудоспособности;

б) страхование на случай причинения вреда здоровью в связи с исполнением им своих должностных полномочий;

в) защита его и членов его семьи в порядке, установленном законом, от насилия, угроз, других неправомерных действий.

3. Расходы, связанные с осуществлением полномочий выборным лицом местного самоуправления, компенсируются за счет средств местного бюджета в размере и порядке, установленных представительным органом местного самоуправления в соответствии с законом.

4. Гарантии трудовых прав выборного лица местного самоуправления из числа военнослужащих, других категорий граждан, служба которых регулируется уставами и положениями, устанавливаются в соответствии с законом.

5. Гарантии прав выборных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении них иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-разыскных мероприятий в отношении выборных лиц местного самоуправления, занимаемых ими жилых и (или) служебных помещений, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются законом. При этом решение о возбуждении уголовного дела против выборного лица местного самоуправления, о привлечении его в качестве обвиняемого может быть принято, а ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу может быть возбуждено руководителем следственного органа административно-территориального образования, в состав которого входит соответствующая территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, либо прокурором такого административно-территориального образования.

6. Выборное лицо местного самоуправления не может быть привлечено к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу выборного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда выборным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена законом.

7. Выборному лицу местного самоуправления предоставляется отсрочка от призыва на военную службу на срок его полномочий.

8. Информация, на распространение которой законом установлены ограничения, предоставляется выборному лицу местного самоуправления по письменному обращению в порядке, установленном законом, в случае, если ее предоставление необходимо для осуществления его полномочий. Лицо, предоставляющее выборному лицу местного самоуправления такую информацию, обязано довести до его сведения порядок использования соответствующей информации. Информация, отнесенная в соответствии с законом к государственной тайне, предоставляется выборному лицу местного самоуправления при наличии у него соответствующего допуска.

9. Должностные лица органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководители организаций независимо от организационно-правовых форм, руководители общественных объединений, к которым поступили депутатский запрос либо обращение выборного лица местного самоуправления, обязаны дать ответ, а также предоставить необходимые информацию и документы представителю органа местного самоуправления либо выборному лицу местного самоуправления в срок не более 15 дней со дня получения запроса, обращения либо в иной согласованный срок.

10. Выборное лицо местного самоуправления имеет удостоверение, подтверждающее его личность и полномочия, а также может иметь специальный нагрудный знак, которыми оно пользуется в течение срока своих полномочий.

Положения об удостоверении и о нагрудном знаке выборного лица местного самоуправления, их образцы и описания утверждаются в порядке, установленном законом.

Статья 15. Социальные гарантии выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе

1. Размер денежного содержания выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, устанавливается представительным органом в порядке, предусмотренном уставом местного самоуправления в соответствии с законом государства.

2. Размер денежного содержания и иные социальные гарантии выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, не могут быть ниже размера заработной платы и иных социальных гарантий для служащих органов местного самоуправления, замещающих главные должности службы в органах местного самоуправления соответствующей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, гарантируется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 36 календарных дней.

Вариант. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе,

гарантируется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 24 рабочих дней.

4. Период осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления на постоянной основе включается в стаж службы в органах местного самоуправления, засчитывается в общий стаж, стаж работы по специальности.

5. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии — другая равноценная работа по прежнему месту работы или, с его согласия, в другой организации.

6. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, за счет средств местного бюджета могут быть предоставлены:

- а) возможность повышения квалификации, переподготовки;
- б) служебная жилая площадь для проживания вместе с членами семьи (на срок осуществления полномочий);
- в) служебный автотранспорт для осуществления полномочий;
- г) служебный телефон на срок осуществления полномочий;
- д) иные гарантии в соответствии с законом и уставом местного самоуправления.

Статья 16. Социальные гарантии выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе

1. Расходы, связанные с участием выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, в деятельности по осуществлению местного самоуправления, компенсируются за счет средств местного бюджета в порядке и размере, установленных представительным органом местного самоуправления.

2. Выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, в соответствии с уставом, иными нормативными правовыми актами муниципального образования за счет средств местного бюджета могут быть предоставлены:

- а) возможность повышения квалификации, переподготовки;
- б) служебная жилая площадь для проживания вместе с членами семьи (на срок осуществления полномочий);
- в) служебный автотранспорт для осуществления полномочий;

- г) служебный телефон на срок осуществления полномочий;
- д) иные гарантии в соответствии с законом и уставом муниципального образования.

Статья 17. Ограничения в связи с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Выборное лицо местного самоуправления не вправе:

- а) быть депутатом парламента, иных представительных органов, в том числе иных представительных органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- б) быть выборным должностным лицом местного самоуправления другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- в) получать гонорары за публикации и выступления в качестве выборного лица местного самоуправления, получать от физических или юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату услуг, транспортных расходов, иные вознаграждения), связанные с осуществлением своих полномочий;
- г) использовать свой статус в целях, не связанных с исполнением своих полномочий.

2. Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, за исключением случаев, установленных законом.

3. Подарок, полученный выборным лицом местного самоуправления в связи с осуществлением своих полномочий, стоимостью более пяти минимальных размеров оплаты труда подлежит безвозмездной передаче в собственность территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

4. Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

- а) занимать иные государственные должности, должности государственной гражданской службы, должности службы в органах местного самоуправления;
- б) занимать другие должности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- в) заниматься предпринимательской деятельностью;

г) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом или если в установленном законом порядке оно не вошло в состав органа управления коммерческой организации в качестве представителя органа местного самоуправления;

д) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

е) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории государства их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законом государства;

ж) выезжать в командировки за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законами, международными договорами государства или на основе соглашений органов местного самоуправления с государственными органами и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

з) участвовать в качестве защитника или представителя, кроме случаев законного представительства, по гражданскому, уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

5. Выборное лицо местного самоуправления, осуществляющее свои полномочия на постоянной основе, обязано передать в доверительное управление на срок своих полномочий находящиеся в его собственности доли, акции в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законом.

6. Выборное лицо местного самоуправления ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, а также лицо, выдвигающееся на должность выборного лица местного самоуправления, при выдвижении кандидатуры представляет — соответственно представителю органа местного самоуправления, в избирательную комиссию, регистрирующую кандидата, — сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения представляются в порядке и форме, установленных законом.

Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера публикуются с соблюдением законодательства о персональных данных на интернет-сайте органа местного самоуправления, а также в средствах массовой информации.

Глава 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Ответственность за нарушение законодательства о статусе выборного лица местного самоуправления

1. Оскорбление и клевета в отношении выборного лица местного самоуправления влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством государства.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностными лицами органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений настоящего Закона, уставов местного самоуправления либо создание выборному лицу местного самоуправления препятствий в осуществлении его полномочий (в том числе предоставление ему заведомо ложной информации или несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации, ответов на запросы и обращения), а также иные нарушения настоящего Закона влекут за собой уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

3. Неправомерное воздействие на выборное лицо местного самоуправления, членов его семьи, выраженное в виде насилия или угрозы применения насилия и оказанное в целях прекращения его деятельности в качестве выборного лица местного самоуправления или изменения ее характера, влечет за собой уголовную ответственность.

4. Ответственность выборного лица местного самоуправления перед государством, физическими лицами и юридическими лицами наступает в случаях, мере и порядке, установленных законами государства, уставами местного самоуправления.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты государства, органов местного самоуправления в области статуса выборного лица местного самоуправления подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом, а до приведения в соответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«Об основах региональной политики»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «Об основах региональной политики», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «Об основах региональной политики» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-8

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-8
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об основах региональной политики

Настоящий Закон определяет цели, задачи и принципы региональной политики, направлен на совершенствование институциональных и организационных основ государственного регулирования пространственного развития.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

регион — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование в составе государства — участника Содружества Независимых Государств, определенное его законодательством;

региональное развитие — социально-экономическое развитие региона, определяемое изменениями уровня качества жизни населения, степенью концентрации и размещения производительных сил, развитием межрегиональных связей в зависимости от уровня и однородности общего экономического развития страны;

региональная политика — составная часть государственной политики, направленная на управление экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте и отражающая взаимоотношения между государством и регионами, а также регионов между собой;

методы региональной политики — методы правового регулирования, определяемые общими целями, задачами, принципами формирования и реализации региональной политики;

предметы регулирования региональной политики — выделяемые национальным законодательством предметы регулирования методами региональной политики;

объект региональной политики — регион, в отношении которого осуществляется установленная настоящим Законом государственная региональная политика;

документы региональной политики — официально утвержденные в законодательно установленном порядке прогнозы, концепции, стратегии, программы и планы государственной внутренней и внешней политики в части, относящейся к целям, задачам, принципам, методам, предметам, объектам региональной политики, для решения согласованных с участниками региональной политики инфраструктурных, социально-экономических, природно-ресурсных, иных проблем развития регионов;

прогноз регионального развития — обоснованное предположение о будущем региональном развитии во взаимодействии с иными регионами государства;

концепция регионального развития — руководящая идея развития региона как части территориального развития, система представлений о стратегических целях и приоритетах региональной политики государства, ее важнейших направлениях и ее средствах реализации целей;

стратегия регионального развития — система методов и механизмов для реализации концепции регионального развития, являющаяся частью государственной стратегии развития;

региональный мониторинг — постоянно действующая в контуре принятия решений региональной политики обратная связь от объектов к властным субъектам и участникам по предметам и методам региональной политики, включающая в себя системы учета, сбора, анализа и распространения информации, используемой для обоснования приоритетов, определения задач, выявления конфликтов, сдерживающих факторов регионального развития.

Статья 2. Законодательство об основах региональной политики

1. Законодательство об основах региональной политики состоит из национальной конституции, настоящего Закона и принимаемых в его развитие и на его основе нормативных правовых актов.

2. Иные нормативные правовые акты, оказывающие непосредственное воздействие на региональное развитие, но не входящие в состав законодательства об основах региональной политики согласно пункту 1 настоящей статьи, принимаются только в случаях, прямо предусмотренных действующим кодифицированным законодательством, специальными законами и постановлениями (указами) главы государства.

3. В случае если международным договором или ратифицированными государством международными конвенциями установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены законодательством об основах региональной политики, применяются нормы международного договора или этих конвенций.

Статья 3. Основные предметы регулирования региональной политики

1. Предметная область региональной политики состоит из предметов социального и экономического регулирования.

2. Основными предметами социального регулирования являются:

а) отношения на рынке труда на территории региона, оплата труда в бюджетной сфере, трудовая миграция, обеспечение занятости, помощь безработным;

б) государственное регулирование цен и тарифов на товары и услуги жизнеобеспечения, товары массового спроса;

в) обязательное страхование;

г) пенсионное обеспечение, организация социального обслуживания, социального вспомоществования и предоставления адресной социальной помощи;

д) обеспечение жильем, коммунальными и бытовыми услугами;

е) организация и поддержка образования и профессиональной подготовки, науки, здравоохранения, культуры, спорта и туризма;

ж) организация и поддержка охраны семьи, материнства, отцовства, детства и молодежи;

з) обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

и) организация на территории региона защиты и охраны конституционных прав и свобод граждан.

3. Основными предметами экономического регулирования являются:

а) концепция и стратегия развития регионов в общенациональном контексте;

б) вытекающие из общенациональной концепции и стратегии цели и задачи регионального развития, в том числе в разрезе муниципальных образований и особых территориальных зон на территории региона;

в) региональные и муниципальные среднесрочные программы социально-экономического развития;

г) объемы, источники, условия и порядок финансирования предусмотренных программных мероприятий, включая бюджетные трансферты и распределение расходов и доходов государственных внебюджетных фондов между регионами, муниципальными образованиями внутри регионов на период программной реализации, включая оказание дополнительной финансовой помощи региональным и муниципальным бюджетам депрессивных территорий, в том числе путем целевого адресного назначения;

— на мотивацию частных инвесторов использованием механизмов публично-частного партнерства в приоритетных проектах, размещаемых на территории;

— в случае ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф, эпидемий, вооруженных конфликтов, террористических актов и других случаях чрезвычайных ситуаций;

д) деятельность бюджетных и внебюджетных фондов в интересах регионального развития по различным предметам региональной политики, особенно социальным (здравоохранение, образование, ЖКХ, спорт, культура, экология, включая охрану и защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических сообществ);

е) установление при необходимости зон особых режимов региональной политики.

4. Определение приоритетов, конкретизация основных предметов или их дополнение иными предметами (сверх перечисленных в качестве основных) осуществляются с учетом требований законодательства об основах региональной политики согласно статье 2 настоящего Закона.

Статья 4. Цели и задачи региональной политики

1. Цели региональной политики включают:

а) стимулирование экономического развития путем создания новых центров экономического роста в регионах на основе конкурентных преимуществ;

б) координацию инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;

в) сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов использования других направлений государственной политики, в первую очередь социальной и бюджетной.

2. К задачам региональной политики по достижению указанных целей относятся:

а) создание единого экономического, социального и правового пространства на всей территории государства с учетом интересов каждого из объектов региональной политики;

б) создание по каждому объекту региональной политики равных условий для обеспечения самостоятельного, сбалансированного и устойчивого регионального развития;

в) создание условий для обеспечения равных прав бенефициаров в любом из объектов региональной политики по любому из предметов правового регулирования.

Статья 5. Властные субъекты региональной политики

1. Властными субъектами региональной политики являются согласно конституционному распределению полномочий следующие национальные государственные субъекты:

а) глава государства, при наличии — его полномочные представители на территории объекта региональной политики, главы регионов;

б) центральные и региональные органы законодательной (представительной) и исполнительной (распорядительной) власти, формирующие и реализующие методы региональной политики.

2. Отдельные функции и полномочия властных субъектов региональной политики могут делегироваться на постоянной или временной, условной и безусловной основе участникам региональной политики в установленном действующим законодательством порядке распределения, перераспределения, делегирования государственных властных полномочий с использованием принципов частно-государственного партнерства.

Статья 6. Принципы региональной политики

Формирование и реализация региональной политики осуществляется в соответствии с принципами целостности, равноправия, самостоятельности, сбалансированности, согласованности и частно-государственного партнерства.

1. Целостность — территориальная (административно-территориальная) целостность регионов как государственных национальных субъектов.

2. Равноправие — равноправие регионов в отношениях между собой и с центральными органами государственной власти, в том числе равенство условий, обеспечивающих возможности регионального развития.

3. Самостоятельность — самостоятельность осуществления полномочий каждым властным субъектом по каждому предмету регулирования в каждом объекте региональной политики на основе законодательно определенного разграничения полномочий властных субъектов региональной политики в единой системе

органов государственной власти и управления с учетом законодательного распределения, перераспределения и делегирования полномочий между ними по каждому из предметов регулирования региональной политики.

4. Сбалансированность — обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов, сокращение межрегиональной дифференциации уровня социально-экономического состояния регионов.

5. Согласованность — согласованность интересов властных субъектов и участников региональной политики на всех уровнях управления, включая обеспечение равенства условий хозяйствования в конкурентной среде и свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг на территории разных регионов и разных муниципалитетов внутри региона.

6. Частно-государственное партнерство — кооперация негосударственных и государственных муниципальных юридических лиц в роли партнеров путем заключения между ними соглашений и договоров различных типов, где частный сектор использует свой капитал и управленческий потенциал для реализации проектов регионального (социально-экономического) развития в соответствии с установленными временными рамками и бюджетом, а государственный сектор обеспечивает инфраструктуру для успешной реализации такого проекта и сохраняет ответственность за обеспечение конечных бенефициаров услугами в результате его реализации выгодным для государства способом, т. е. оказывая позитивное воздействие на региональное развитие.

Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 7. Базовые элементы региональной политики

Базовыми элементами организации разработки региональной политики являются:

а) обеспечение возможностей в рамках действующей системы национального государственного стратегического управления, включая:

— формирование приоритетов регионального развития при разработке прогнозов, концепций, принятии стратегий,

долгосрочных государственных инвестиционных программ и планов, а также решений, позволяющих частным компаниям снижать риски;

— разрывывание в территориальном аспекте долгосрочных (с горизонтом реализации не менее семи лет) государственных стратегий социально-экономического развития, интегрируемых в комплекс согласованных между собой долгосрочных, средне- и краткосрочных программ и планов регионального развития;

— балансировку планируемых на территориях регионов действий, требующих значительных организационных и ресурсных затрат (межрегиональные проекты в энергетике, транспорте, в сфере развития человеческого потенциала), а также ориентированность муниципальных образований на активное участие в этих действиях;

— согласованность принимаемых в процессе государственно-го стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу;

— мониторинг реализации ранее принятых решений;

б) наличие в системе органов государственной власти в центре и в национальном государственном субъекте властных субъектов региональной политики, наделенных функциями и полномочиями по организации разработки региональной политики в установленном законодательством порядке;

в) наделение властных субъектов и участников региональной политики полномочиями и обязательствами по организации подготовки проектов документов региональной политики на предстоящий период, включая процессы и результаты их обсуждения, согласования и утверждения в законодательно установленном порядке;

г) наличие в распоряжении властных субъектов региональной политики результатов мониторинга и оценок выполнения утвержденных в предыдущий период программных мероприятий по решению задач в интересах продвижения к заданным целям региональной политики.

Статья 8. Координация разработки региональной политики

1. Координацию разработки региональной политики осуществляет властный субъект региональной политики, наделенный в установленном законодательством порядке функцией

государственного заказчика. При наличии у него профессиональной команды по формированию технического задания на проектную разработку документов региональной политики к ней добавляется функция главного распорядителя бюджетных средств на разработку указанных проектов.

2. Координация разработки включает обязательства по представлению результатов проектирования документов региональной политики, а также организацию их публичного обсуждения с заинтересованными (потенциальными) участниками региональной политики.

3. Правительство государства при необходимости определяет дополнительные функции координации властных субъектов региональной политики и образует дополнительные структуры для координации разработки проектов документов региональной политики.

4. Правительство государства при необходимости обеспечивает в бюджетном процессе выделение целевым способом дополнительных расходов на финансирование деятельности, в рамках которой координатор:

а) получает право запрашивать у других властных субъектов региональной политики базисную и иную (дополнительную) информацию, необходимую для координации процессов разработки, включая доклады и иные официальные отчеты о результатах регионального развития в предшествующий период, а в случае обладания функцией главного распорядителя бюджетных средств — право заказывать на конкурсной основе недостающие аналитические своды и сравнения по собранной информации;

б) получает обязанность проводить по полученной аналитической информации сравнительный анализ сильных и слабых сторон, преимуществ и рисков регионального развития и представлять его результаты для публичного обсуждения с участниками региональной политики в виде доклада, включающего:

— сравнительные оценки состояния и перспектив развития объектов региональной политики;

— сравнительные оценки качества и эффективности регулирования по основным предметам региональной политики;

— сравнительные оценки качества и эффективности работы властных субъектов региональной политики, полученные по результатам мониторинга участников региональной политики.

5. Результаты работы координатора по организации формирования региональной политики представляются в правительство

государства в виде доклада и проектов документов региональной политики для рассмотрения и утверждения соответствующими нормативными правовыми актами.

6. Источники финансирования и распределение планируемых расходов государственным заказчиком определяются в установленном бюджетным законодательством порядке.

Глава III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 9. Порядок реализации

1. Порядок принятия решений и исполнения действий по реализации региональной политики определяется нормативными правовыми актами по инициативе соответственно:

- а) главы государства;
- б) парламента;
- в) правительства государства;
- г) полномочного представителя главы государства в национальном государственном субъекте (при наличии);
- д) главы национального государственного субъекта и (или) органа его законодательной власти и правительства данного субъекта.

2. В нормативных правовых актах по реализации региональной политики учитываются инициативы из числа выдвинутых участниками региональной политики в лице:

- а) профессиональных бизнес-объединений (союзов, ассоциаций), саморегулируемых отраслевых организаций, иных профессиональных структур;
- б) представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

3. Основным документом региональной политики на среднесрочный период реализации является утверждаемая нормативным правовым актом государственная программа регионального развития.

Статья 10. Финансовое обеспечение и контроль

1. Источники и порядок выделения финансовых средств для реализации региональной политики не должны противоречить нормам действующего бюджетного законодательства государства.

2. Контроль за результативностью затрат финансовых средств и анализ эффективности затраченных финансовых средств по полученным результатам являются функциональными обязанностями властных субъектов региональной политики.

3. Контроль над носителями персональной ответственности при выполнении функциональных обязанностей включает:

— адресность целевого использования выделенных на реализацию региональной политики финансовых средств из различных источников;

— соблюдение сроков и эффективности финансового обеспечения мероприятий по ходу реализации программ и планов согласно утвержденным документам региональной политики;

— выполнение главным распорядителем и получателями бюджетных средств требований к финансово-бюджетной дисциплине государственного и внутреннего учета и отчетности.

Статья 11. Государственная программа регионального развития

Государственная программа регионального развития включает:

— программные индикаторы успешности достижения целей на основе прогнозов регионального развития в целом и в рамках муниципальных образований по сферам экономического, социального, природно-ресурсного, экологического и культурного развития;

— порядок распределения расходов и доходов между бюджетами регионов и центра, между регионом и муниципальными образованиями, а также между внебюджетными фондами;

— порядок финансовой помощи бюджетам нижнего уровня за счет средств бюджета верхнего уровня;

— порядок деятельности государственных фондов регионального развития;

— механизм содействия межрегиональной интеграции совместно с бизнес-ассоциациями;

— порядок государственной поддержки депрессивных территорий в границах регионов, муниципальных образований (моногорода, территории этнических и иных конфликтов);

— порядок защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

— порядок установления и введения на отдельных территориях особых режимов их функционирования (закрытые административно-территориальные образования, свободные экономические зоны, зоны территориального развития, зоны чрезвычайных

ситуаций и экологических бедствий, особо охраняемые природные территории);

— порядок проектирования и эксплуатации системы информационного обеспечения властных субъектов и участников реализации региональной политики.

Статья 12. Государственный доклад о результатах реализации региональной политики

1. Результаты программной реализации региональной политики за отчетный период представляются национальным государственным субъектом на рассмотрение и утверждение правительства государства в форме доклада. В докладе компактно представляется фактическая, аналитическая и прогнозная информация о состоянии и перспективах:

— регионального развития как части социально-экономического развития государства, в сравнении с другими национальными государственными субъектами, а также на субрегиональном уровне (муниципальные районы, местное самоуправление);

— результативности и эффективности выполнения в отчетном периоде программных мероприятий по реализации региональной политики и решению задач, предложенных в проектах документов региональной политики на предстоящий период.

2. Одобренный доклад служит для правительства государства основанием для внесения в государственное законодательное собрание предложений о соответствующих изменениях и дополнениях в государственные программы и планы, финансируемые из государственного бюджета.

3. Порядок и сроки подготовки и представления доклада определяются правительством государства.

Глава IV. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Статья 13. Цели и задачи информационного обеспечения (сопровождения) региональной политики

1. Целью информационного обеспечения является обеспечение полноты и комплексности представления властным субъектам и участникам региональной политики результатов мониторинга, сопровождающего процессы проектирования документов региональной политики и реализации государственных программ

регионального развития, а также обеспечение информационной открытости для потенциальных участников и доступности для них документов и их проектов, сопровождающих обсуждения на разных стадиях формирования и реализации региональной политики.

2. Основными задачами информационного обеспечения достижения цели, указанной в пункте 1 настоящей статьи, являются:

— сбор, учет, хранение, в том числе с использованием современных технологий, массивов фактографической информации по результатам мониторинга процессов формирования и реализации региональной политики;

— предоставление данных из фактографических информационных массивов по запросам заинтересованных участников и властных субъектов региональной политики в удобных форматах;

— предоставление в Интернете для властных субъектов, участников региональной политики, населения открытых баз данных, касающихся региональной политики, и обеспечение комфортного доступа к ним пользователей различных категорий как к части государственного электронного сервиса (развития сферы государственных электронных услуг) в соответствии с требованиями модельного закона «Об электронных государственных услугах».

Статья 14. Требования к информационному обеспечению (сопровождению)

1. Информационное обеспечение региональной политики осуществляется путем создания и реализации системы информационного обеспечения, отвечающей следующим основным требованиям:

— методическое сопровождение учета, сбора, анализа и распространения информации, необходимой как на этапе формирования, так и на этапе реализации региональной политики;

— внесение в государственные программы регионального развития мероприятий по созданию, функционированию и совершенствованию систем информационного обеспечения на государственном, региональном и муниципальном уровнях;

— развитие существующих и организация новых открытых баз данных по вопросам правового, экономического, финансового и социального характера.

2. Порядок проектирования и эксплуатации системы информационного обеспечения определяется государственным заказчиком-координатором.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О публично-частном партнерстве»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О публично-частном партнерстве», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О публично-частном партнерстве» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-9

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-9
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О публично-частном партнерстве

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является обеспечение единого и системного регулирования публично-частных партнерств; достижение задач социально-экономического развития публично-правовых образований государств; повышение уровня доступности и качества товаров, работ, услуг, предоставление которых вытекает из функций и полномочий государств; повышение бюджетной эффективности публично-правовых образований государств; привлечение инвестиций в экономику государств путем объединения ресурсов публичного и частного партнеров для инвестирования и реализации проектов в различных сферах экономики; обеспечение справедливого распределения рисков при подготовке и реализации проектов публично-частного партнерства; обеспечение гарантий прав и законных интересов частных партнеров, публичных партнеров, финансирующих организаций; обеспечение охраны окружающей среды, информационной открытости и иных общественных интересов.

2. Настоящий Закон является правовой основой регулирования, координации политики и практической деятельности при подготовке и реализации проектов публично-частного партнерства, заключении и исполнении соглашений о публично-частном партнерстве.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона принимаются следующие основные понятия:

публично-частное партнерство — юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении ресурсов (денежных средств и иного имущества, профессиональных и иных знаний, опыта, навыков и умений) и распределении рисков (в том числе рисков финансирования, строительства, обеспечения доступности или спроса в отношении объекта публично-частного партнерства или соответствующих публичных услуг и связанных с ними рисков) взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров в целях решения государственных, муниципальных и иных общественно значимых задач, находящихся в сфере публичного интереса и контроля;

проект публично-частного партнерства — проект, реализуемый частным и публичным партнерами, предполагающий вложение инвестиций в любой форме в целях решения государственных, муниципальных и иных общественно значимых задач, в частности проект в области проектно-конструкторских работ, сооружения, развития и эксплуатации новых объектов инфраструктуры или реконструкции, модернизации, расширения, иного улучшения и (или) эксплуатации действующих объектов инфраструктуры или иной проект, с помощью которого публичный субъект в лице соответствующих органов власти получает возможность в большем объеме и (или) более качественно выполнить возложенные на него действующим законодательством обязанности;

объекты публично-частного партнерства — находящиеся в сфере публичного интереса и контроля и являющиеся объектом соглашения о публично-частном партнерстве недвижимые вещи, движимые вещи, иное имущество, включая имущественные права, несколько указанных объектов, связанных между собой, а также результаты работ и оказание услуг;

соглашение о публично-частном партнерстве — гражданско-правовой договор, устанавливающий условия осуществления проекта публично-частного партнерства;

прямое соглашение — соглашение публичного партнера, частного партнера и одной или нескольких финансирующих организаций и (или) иных лиц, привлеченных частным партнером в целях реализации проекта публично-частного партнерства,

определяющее условия их взаимодействия в связи с осуществлением проекта публично-частного партнерства;

улучшение объекта публично-частного партнерства — мероприятия по реконструкции и (или) переустройству объекта публично-частного партнерства или его отдельных частей на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта публично-частного партнерства или его отдельных частей и (или) иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта публично-частного партнерства или его отдельных частей;

плата частного партнера — плата, вносимая публичному партнеру частным партнером в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве в период использования (эксплуатации) объекта публично-частного партнерства;

плата за доступность объекта — плата, вносимая публичным партнером частному партнеру в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве в период использования (эксплуатации) и (или) обслуживания объекта публично-частного партнерства частным партнером;

компания публично-частного партнерства — созданная для реализации проекта публично-частного партнерства коммерческая организация корпоративного типа с участием частного и публичного партнеров.

Статья 3. Законодательство о публично-частном партнерстве

1. Законодательство о публично-частном партнерстве основывается на конституции государства, положениях гражданского, бюджетного, земельного и иного законодательства государства.

2. Законодательство государства о публично-частном партнерстве состоит из закона о публично-частном партнерстве, принимаемых в соответствии с ним других законодательных актов и иных нормативных правовых актов государства, а также муниципальных правовых актов.

Статья 4. Принципы публично-частного партнерства

Правовое регулирование отношений по подготовке и реализации проектов публично-частного партнерства основывается на следующих принципах:

- равенство перед законом публичных и частных партнеров;
- достижение целей публично-частного партнерства с учетом интересов частного и публичного партнеров, населения, потребителей, пользователей объекта инфраструктуры, а также иных заинтересованных лиц;
- прозрачность и доступность правил и процедур при осуществлении публично-частного партнерства;
- определение частного партнера на конкурсной основе, кроме случаев, установленных законодательством государства;
- свободный доступ частных субъектов к участию в конкурсе и отсутствие дискриминации участников конкурса на право заключения соглашений о публично-частном партнерстве;
- справедливое распределение между публичным и частным партнерами рисков, выгод, гарантий и обязанностей, связанных с исполнением соглашений, заключаемых для реализации проекта публично-частного партнерства;
- добросовестное и взаимовыгодное сотрудничество сторон соглашений, заключаемых для реализации проекта публично-частного партнерства;
- эффективное управление проектом публично-частного партнерства при участии публичного и частного партнеров, а также в необходимых случаях финансирующих организаций, с соблюдением баланса их прав и законных интересов;
- неизменность правового режима, действующего на момент заключения соглашения о публично-частном партнерстве, на протяжении всего срока действия соглашения;
- иные принципы, предусмотренные законодательством государства и международными договорами.

Статья 5. Правовой режим деятельности иностранных лиц

1. Если иное не установлено международным договором или законодательством государства, иностранные лица пользуются национальным режимом в отношении любых процедур, условий, прав и обязанностей, вытекающих из настоящего Закона и соглашения о публично-частном партнерстве. Иностранные юридические лица допускаются к процедурам отбора частного партнера для заключения соглашения о публично-частном партнерстве на равных условиях с национальными лицами.

2. Режим, предусмотренный настоящей статьей, применяется к иностранному лицу, если аналогичный режим установлен

государством, гражданином которого является данное иностранное физическое лицо или в котором зарегистрировано данное иностранное юридическое лицо, в отношении национальных лиц.

Статья 6. Формы публично-частного партнерства

1. Проект публично-частного партнерства может реализовываться публичным и частным партнерами посредством заключения и исполнения соглашения о публично-частном партнерстве, участия в компании публично-частного партнерства, а также в любых иных формах в соответствии с законодательством государства и международным договором.

2. Реализация проекта публично-частного партнерства публичным и частным партнерами посредством участия в компании публично-частного партнерства может сопровождаться заключением и исполнением соглашения о публично-частном партнерстве между публичным партнером и компанией публично-частного партнерства. В этом случае к отношениям между участниками проекта публично-частного партнерства применяются нормы главы 5 настоящего Закона.

Глава 2. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Статья 7. Подготовка проекта публично-частного партнерства

1. Подготовка проекта публично-частного партнерства осуществляется уполномоченным публичным органом в порядке, установленном правовыми актами государства, и в пределах предоставленных публичному органу бюджетных полномочий.

2. Подготовка проекта публично-частного партнерства осуществляется на основе предварительных финансово-экономических расчетов, обеспечивающих выявление рациональности и эффективности проекта публично-частного партнерства и его оптимальной формы в целях успешной реализации проекта.

3. В целях учета интересов населения, потребителей, пользователей объекта инфраструктуры и иных заинтересованных лиц подготовка проекта публично-частного партнерства должна

сопровождаться общественными слушаниями, которые проводятся по результатам осуществления финансово-экономического обоснования проекта.

4. Требования к профессиональной квалификации сотрудников публичного органа, ответственных за подготовку проекта публично-частного партнерства, должны быть установлены правовыми актами государства.

Статья 8. Частные предложения

1. Предложение о реализации проекта в качестве проекта публично-частного партнерства может быть разработано и внесено в орган, уполномоченный на принятие решения о реализации проекта публично-частного партнерства, потенциальным частным партнером. В ходе разработки предложения о реализации проекта публично-частного партнерства потенциальный частный партнер вправе проводить переговоры с предполагаемым публичным партнером. Орган, уполномоченный на принятие решения о реализации проекта публично-частного партнерства, обязан рассмотреть указанное предложение и принять по нему решение в порядке и в срок, предусмотренные законодательством государства. Решение об отказе в реализации проекта публично-частного партнерства (решение об отказе в заключении соглашения о публично-частном партнерстве) может быть принято органом, уполномоченным на принятие решения о реализации проекта публично-частного партнерства, только в ограниченных случаях, перечень которых устанавливается правовыми актами государства.

2. В случае если конкурсной комиссией будет принято положительное решение о заключении соглашения о публично-частном партнерстве с иным частным партнером, потенциальный частный партнер, разработавший и внесший в уполномоченный орган предложение о реализации проекта в качестве проекта публично-частного партнерства, имеет право на полную компенсацию публичным партнером или, если это предусмотрено конкурсной документацией, победителем соответствующего конкурса на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве разумных и обоснованных расходов, понесенных данным потенциальным частным партнером на разработку соответствующего предложения.

Статья 9. **Осуществление финансово-экономического обоснования проекта публично-частного партнерства**

Методики проведения финансово-экономических расчетов и применения критериев социальной, финансовой и экономической эффективности проектов публично-частного партнерства, а также предельных значений данных критериев в целях осуществления финансово-экономического обоснования проекта определяются в порядке, установленном законом и иными правовыми актами государства, и основываются на использовании следующих критериев:

- соответствие решаемой в рамках реализации проекта задачи стратегиям социально-экономического развития публично-правового образования;

- обоснование сравнительного преимущества реализации проекта публично-частного партнерства в соответствующей форме в соотношении с иными возможными механизмами выполнения публичным партнером возложенной на него законодательством государства публичной функции;

- обеспечение вследствие реализации проекта непрерывности предоставления населению соответствующей публичной услуги требуемого уровня качества;

- бюджетные последствия решения о реализации проекта публично-частного партнерства, его влияние на размер доходов и долгосрочных расходных обязательств государственного (местного) бюджета в совокупности с иными последствиями реализации проекта публично-частного партнерства;

- стоимость проекта и планируемый социально-экономический эффект, обусловленный его реализацией;

- обеспечение справедливого баланса между ожидаемым вследствие реализации проекта положительным эффектом для партнеров и распределением между ними выявленных рисков;

- инновационность проекта, степень использования наукоемких, энергосберегающих, ресурсосберегающих технологий;

- экологические последствия реализации проекта и возможные меры минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

- иные критерии, предусмотренные законодательством государства.

Статья 10. Требования компетентной оценки проектов публично-частного партнерства

1. Публичный орган, осуществляющий подготовку проекта публично-частного партнерства, обеспечивает направление в установленном порядке финансово-экономических расчетов на согласование в финансовый орган соответствующего публично-правового образования, а также в орган, уполномоченный осуществлять исполнительно-распорядительную деятельность в области экономического развития соответствующей территории, либо в иные органы власти, предусмотренные законодательством государства.

2. Утвержденный нормативными правовыми актами публично-правового образования порядок подготовки проекта публично-частного партнерства определяет, в частности, пределы и правила проведения независимой экспертизы финансово-экономического обоснования, положенного в его основу.

Статья 11. Принятие решения о реализации проекта публично-частного партнерства

1. Решение о реализации проекта публично-частного партнерства принимается уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего публично-правового образования по итогам подготовки проекта публично-частного партнерства в случае удовлетворения требованиям, установленным правовыми актами государства.

2. В решении о реализации проекта публично-частного партнерства указываются основные финансово-экономические характеристики проекта, которые могут включать в себя состав и параметры объекта публично-частного партнерства; форму реализации проекта публично-частного партнерства; предполагаемый (прогнозируемый) минимальный объем инвестиций частного партнера; предполагаемый (прогнозируемый) объем бюджетного финансирования, размер, порядок и условия предоставления частному партнеру государственных или муниципальных гарантий, а также иные обязательства публичного партнера; финансово-экономическое обоснование проекта публично-частного партнерства; механизм и сроки возврата инвестиций частного партнера; условия доступа граждан к публичным услугам, предоставляемым с использованием объекта публично-частного партнерства, в отношении которого осуществляется

проект публично-частного партнерства, а также при необходимости другие характеристики. Размер, порядок и условия принятия публичным партнером на себя расходов и предоставления публичным партнером частному партнеру государственных или муниципальных гарантий должны быть указаны в решении о реализации проекта публично-частного партнерства и (или) в конкурсной документации.

3. В решении о реализации проекта публично-частного партнерства должны определяться процедура отбора частного партнера, сроки и порядок ее проведения.

Глава 3. СОГЛАШЕНИЕ О ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Статья 12. Общие положения о соглашении о публично-частном партнерстве

1. Если иное не установлено в настоящем Законе, по соглашению о публично-частном партнерстве частный партнер обязуется частично или полностью за свой счет, в том числе за счет привлеченного финансирования, осуществить проектирование и (или) строительство либо иное создание и (или) реконструкцию либо иное улучшение определенного этим соглашением объекта публично-частного партнерства, выполнить иные работы и (или) оказать услуги, связанные с проектируемым, строящимся, реконструируемым или иным образом улучшаемым объектом, и передать публичному партнеру результат выполненных работ с получением в дальнейшем права владения и (или) пользования объектом публично-частного партнерства или права собственности на объект публично-частного партнерства, в том числе с возможностью его передачи публичному партнеру в аренду с правом выкупа, с целью использования (эксплуатации) объекта соглашения о публично-частном партнерстве, в том числе путем оказания публичных услуг с использованием объекта соглашения о публично-частном партнерстве, технического и иного обслуживания (содержания) объекта публично-частного партнерства до истечения определенного соглашением о публично-частном партнерстве срока.

Соглашением о публично-частном партнерстве может быть предусмотрено поступление созданного, реконструированного

или иным образом улучшенного объекта публично-частного партнерства в собственность частного партнера без обязательства последующей передачи его в собственность публичного партнера.

2. Соглашением о публично-частном партнерстве может быть предусмотрена обязанность публичного партнера предоставить частному партнеру на условиях, установленных настоящим Законом и соглашением, права владения и (или) пользования объектом публично-частного партнерства и иными объектами, в том числе земельными участками, результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, для осуществления деятельности в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве. При этом частный партнер несет предусмотренные соглашением о публично-частном партнерстве обязанности по использованию (эксплуатации), техническому и иному обслуживанию (содержанию) объекта публично-частного партнерства.

3. Соглашением о публично-частном партнерстве может быть предусмотрено, что публичный партнер принимает на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию либо иное улучшение объекта публично-частного партнерства, его использование (эксплуатацию), а также предоставляет частному партнеру государственные или муниципальные гарантии.

В случае если финансирование создания и (или) реконструкции либо иного улучшения объекта публично-частного партнерства осуществляется публичным партнером в размере, превышающем финансирование, осуществляемое частным партнером, и если право собственности на объект данного соглашения после его создания и (или) реконструкции либо иного улучшения возникло или перешло к частному партнеру, по истечении срока действия соглашения о публично-частном партнерстве частный партнер, если это предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве, обязан передать право собственности на объект публично-частного партнерства или предоставить соответствующую компенсацию публичному партнеру на условиях, указанных в соглашении о публично-частном партнерстве.

Соглашением о публично-частном партнерстве могут быть предусмотрены иные не противоречащие законодательству формы и механизмы финансового и иного имущественного участия публичного и частного партнеров в проекте публично-частного партнерства.

4. Отсутствие или недостаточность средств в соответствующем бюджете и иного имущества в распоряжении публичного партнера

не является основанием для изменения или прекращения обязательств публичного партнера, предусмотренных соглашением о публично-частном партнерстве, а также для освобождения от ответственности за их неисполнение или ненадлежащее исполнение.

5. Соглашение о публично-частном партнерстве может быть смешанным договором. В таком случае к отношениям, возникающим из соглашения о публично-частном партнерстве, применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в соглашении о публично-частном партнерстве, если иное не вытекает из настоящего Закона или существа данного соглашения.

Соглашение о публично-частном партнерстве может предусматривать иные элементы и их сочетания, чем те, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, если это не противоречит существу и принципам публично-частного партнерства, а также императивным нормам настоящего Закона и иных актов гражданского законодательства.

6. Соглашение о публично-частном партнерстве является возмездным.

Соглашением о публично-частном партнерстве может предусматриваться обязанность публичного партнера вносить частному партнеру плату за доступность объекта в размере, форме, сроки, порядке и на условиях, установленных настоящим Законом и соглашением о публично-частном партнерстве, с учетом права частного партнера на получение доходов от реализации товаров, работ, услуг в пользу граждан и других потребителей, а также с учетом иных обстоятельств.

Соглашением о публично-частном партнерстве может предусматриваться обязанность частного партнера вносить в пользу публичного партнера плату.

Размер платы частного партнера, форма, порядок, сроки и иные условия ее внесения устанавливаются соглашением о публично-частном партнерстве.

Плата частного партнера может быть установлена в форме определенных в твердом размере платежей, вносимых периодически или единовременно в пользу публичного партнера; установленной доли продукции или доходов, полученных частным партнером в результате осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о публично-частном партнерстве; передачи публичному партнеру в собственность имущества,

находящегося в собственности частного партнера, а также в иных формах, не противоречащих законодательству. Соглашением о публично-частном партнерстве может предусматриваться сочетание различных форм платы частного партнера.

7. Соглашением о публично-частном партнерстве может быть предусмотрена обязанность получения частным партнером согласия публичного партнера на передачу в залог, иное обременение и (или) отчуждение контрольного пакета долей (акций) в уставном капитале организации частного партнера в пользу третьих лиц.

Соглашением о публично-частном партнерстве может быть предусмотрена обязанность получения частным партнером согласия финансирующей организации, привлеченной частным партнером, на передачу в залог, иное обременение и (или) отчуждение контрольного пакета долей (акций) в уставном капитале организации частного партнера в пользу третьих лиц.

8. В случаях, установленных законодательством государства, риск ответственности частного партнера и иных лиц, участвующих в реализации проекта публично-частного партнерства, по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц, окружающей среде, должен быть застрахован.

9. Общая информация о соглашении о публично-частном партнерстве, включая стороны, дату и место заключения соглашения, и другие сведения о соглашении, а также любых изменениях в нем, в соответствии с законодательством государства, должна быть опубликована в средствах массовой информации и (или) на общедоступном ресурсе в Интернете.

Перечень публикуемой общей информации, место и порядок такого опубликования устанавливаются уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

Требование оплаты, регистрации, а также любые иные условия и ограничения доступа к данному ресурсу в Интернете не допускаются.

Статья 13. Сферы применения публично-частного партнерства

Публично-частное партнерство может применяться в отношении объектов публично-частного партнерства в любых сферах, включая:

- 1) транспорт;
- 2) жилищно-коммунальное хозяйство;

- 3) энергетику;
- 4) государственное и муниципальное управление;
- 5) обеспечение обороноспособности, безопасности и правопорядка;
- 6) связь и телекоммуникации;
- 7) научную деятельность, образование, воспитание и культуру;
- 8) социальное обслуживание;
- 9) здравоохранение, физическую культуру и спорт;
- 10) туризм;
- 11) сельское хозяйство;
- 12) другие сферы.

Статья 14. Стороны соглашения о публично-частном партнерстве

1. В качестве частного партнера в соглашении о публично-частном партнерстве могут выступать с учетом ограничений, установленных законодательством государства, индивидуальный предприниматель, национальное юридическое лицо, иностранное юридическое лицо или действующие без образования юридического лица на основании соглашения два и более юридических лица и (или) индивидуальных предпринимателя.

В качестве частного партнера не может выступать лицо, которое в соответствии с настоящим Законом, законом или иным правовым актом государства может выступать в публично-частных партнерствах в качестве публичного партнера, а также находящееся под его контролем юридическое лицо.

Юридическое лицо считается находящимся под контролем публичного партнера в случае преобладающего участия публичного партнера или контролируемых им лиц в уставном (складочном) капитале данного юридического лица, и (или) в силу наличия у данного контролирующего лица (лиц) на основании договора или по иным основаниям права (полномочия) определять действия и решения данного юридического лица, назначать единоличный исполнительный орган и (или) более 50% состава коллегиального исполнительного органа данного юридического лица, и (или) в силу наличия у указанного контролирующего лица (лиц) безусловной возможности избирать более 50% состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления данного юридического лица.

Лицо, которое в соответствии с настоящим Законом, законом или иным правовым актом государства может выступать в публично-частных партнерствах в качестве публичного партнера, не может являться участником признаваемого частным партнером для участия в публично-частном партнерстве объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, действующих без образования юридического лица.

2. В качестве публичного партнера в соглашении о публично-частном партнерстве могут выступать с учетом ограничений, установленных законодательством государства:

1) государство, муниципальное или иное публичное образование в лице органа власти, уполномоченного в соответствии с его компетенцией заключать соглашения о публично-частном партнерстве, или иной организации, наделенной полномочиями в силу закона или иного правового акта заключать соглашения о публично-частном партнерстве;

2) иная организация, которую публичное образование наделяет в законе или ином правовом акте специальными полномочиями заключать соглашения о публично-частном партнерстве.

3. На стороне публичного партнера могут выступать несколько публичных органов и организаций (публичных субъектов). Права и обязанности указанных субъектов в связи с их совместным участием на стороне публичного партнера определяются договором, заключаемым между ними. Такой договор должен содержать условия о:

1) размере и формах участия, в том числе финансового и (или) иного имущественного участия, публичных субъектов в соглашении о публично-частном партнерстве;

2) порядке реализации публичными субъектами прав по соглашению о публично-частном партнерстве, в том числе распределения прав на объект публично-частного партнерства между публичными субъектами после его ввода в эксплуатацию в случае, если публичный партнер в соответствии с соглашением приобретает какие-либо права на объект публично-частного партнерства;

3) порядке исполнения публичными субъектами обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве.

Копия данного договора или выписка из него, содержащая все положения, затрагивающие права и законные интересы частного партнера, должна быть приложена к соглашению о публично-частном партнерстве при его заключении или иным образом

предоставлена частному партнеру до заключения соглашения о публично-частном партнерстве, либо все указанные положения, затрагивающие права и законные интересы частного партнера, должны быть включены в основной текст соглашения о публично-частном партнерстве.

4. Осуществление отдельных прав и обязанностей публичных органов, связанных с реализацией проекта публично-частного партнерства, может быть возложено соответствующим публичным органом на юридическое лицо.

В соответствующем поручении должны быть указаны данные, позволяющие идентифицировать юридическое лицо, которому переданы полномочия публичного органа, объем предоставленных полномочий, срок их действия и дата поручения. Отсутствие хотя бы одного из указанных сведений влечет за собой недействительность поручения.

Статья 15. Условия соглашения о публично-частном партнерстве

1. Соглашение о публично-частном партнерстве должно включать в себя следующие условия:

1) предмет соглашения: объем, содержание и другие требования, предъявляемые к работам и услугам, связанным с проектом публично-частного партнерства, а также иные условия, относящиеся к предмету договора в зависимости от видов договоров, элементы которых содержатся в соглашении о публично-частном партнерстве;

2) сроки и порядок выполнения работ (оказания услуг), связанных с проектом публично-частного партнерства, цели использования (эксплуатации) объекта публично-частного партнерства;

3) сроки и порядок передачи права собственности, прав владения и пользования объектом публично-частного партнерства, а также, если применимо, прав на земельные участки и иных имущественных прав, необходимых для реализации проекта публично-частного партнерства;

4) описание, включая технико-экономические показатели и состав, объекта публично-частного партнерства и иного передаваемого по соглашению имущества, цели и срок их использования (эксплуатации), а также, если применимо, условия, сроки и порядок их возврата предоставившей стороне, требования к качеству передаваемых и возвращаемых объектов публично-частного партнерства и иного имущества;

5) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества, порядок распределения между сторонами иных рисков, предусмотренных соглашением о публично-частном партнерстве;

6) способы, размеры и срок обеспечения исполнения частным и публичным партнерами обязательств, предусмотренных предметом соглашения, а также обязательств по передаче имущества по соглашению;

7) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;

8) формы, размер, сроки, условия или порядок выплаты вознаграждения: платы за доступность объекта, платы частного партнера публичному партнеру и (или) иных платежей, включая распределение доходов в связи с осуществлением проекта публично-частного партнерства;

9) иные существенные условия, предусмотренные настоящим Законом и законодательством государства.

2. Соглашение о публично-частном партнерстве может содержать также иные условия, в том числе:

1) обязательства сторон по подготовке территории, необходимой для создания и (или) улучшения объекта публично-частного партнерства и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;

2) технико-экономические показатели и характеристики проектирования, создания (реконструкции, иного улучшения) и (или) эксплуатации объекта публично-частного партнерства;

3) обязательства частного партнера по реализации производимых товаров, выполнению работ, оказанию услуг на внутреннем рынке в течение срока, установленного соглашением;

4) обязательства частного партнера по реализации производимых товаров, выполнению работ, оказанию услуг по регулируемым ценам (тарифам), порядок согласования таких цен (тарифов) для частного партнера;

5) обязательства частного партнера по предоставлению потребителям установленных законодательством и нормативными правовыми актами органа местного самоуправления льгот, в том числе льгот по оплате товаров, работ, услуг;

6) целевые показатели качества и объема производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением;

7) обязательства сторон по осуществлению страхования риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта соглашения, иного передаваемого по соглашению имущества;

8) обязательства публичного партнера по предоставлению частному партнеру государственных или муниципальных гарантий, порядок и условия предоставления таких гарантий;

9) условия согласования с публичным партнером прекращения (приостановления) эксплуатации частным партнером объекта публично-частного партнерства, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных законодательством и соглашением сторон, если иное не установлено законодательством;

10) условия согласования с публичным партнером организаций, привлекаемых частным партнером для осуществления проектирования, строительства либо иного создания, улучшения и использования (эксплуатации) объекта соглашения, и существенных условий договоров с данными организациями;

11) возможность передачи частным партнером объекта публично-частного партнерства в залог, иного его обременения либо отчуждения под отлагательным условием, а также возможность уступки прав, в том числе при наступлении определенных в соглашении обстоятельств, без необходимости заключения дополнительного соглашения;

12) порядок дачи согласия частному партнеру на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга, а также на передачу объекта публично-частного партнерства в залог или иное его обременение в целях обеспечения исполнения обязательств по соглашению; условия, при которых публичный партнер дает согласие на передачу прав и обязанностей по соглашению, включая вопросы принятия на себя новым частным партнером всех обязательств по этому договору и представления доказательств наличия у нового частного партнера необходимых технических и финансовых возможностей;

13) гарантийные обязательства частного партнера в отношении результата выполненных по соглашению работ и переданного по соглашению имущества;

14) порядок осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения;

15) права и обязанности иных лиц, участвующих в соглашении, в том числе по осуществлению контроля за выполнением сторонами условий соглашения, даче согласия на выполнение определенных действий, в частности по согласованию привлечения третьих лиц к реализации проекта публично-частного партнерства и отстранения третьих лиц от реализации проекта, сбору и распределению денежных средств в рамках соглашения, осуществлению иных платежей в объеме и порядке в соответствии с соглашением;

16) право публичного партнера, а также, если это предусмотрено прямым соглашением с финансирующей организацией, право финансирующей организации на временное отстранение частного партнера либо иных лиц от реализации проекта публично-частного партнерства, в частности от эксплуатации объекта публично-частного партнерства, с установлением порядка временной замены частного партнера или иного лица в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения, в том числе по вине третьих лиц, нарушения условий реализации проекта публично-частного партнерства третьими лицами, не исправленного в течение предоставленного публичным партнером разумного срока, который может быть установлен соглашением о публично-частном партнерстве или иным соглашением между публичным и частным партнерами, а также при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении, в частности, для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности, сохранности имущества и иных прав и законных интересов физических и юридических лиц, охраны окружающей среды;

17) гарантии и заверения сторон относительно обстоятельств, имеющих значение для реализации проекта публично-частного партнерства;

18) размеры, условия, порядок и сроки выплаты неустойки за нарушение сторонами обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве и порядок несения иных последствий нарушения этих обязательств;

19) порядок внесения изменений в соглашение;

20) исключительные случаи одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения, а также порядок определения размера компенсации частному партнеру, подлежащей выплате публичным партнером

в случаях досрочного расторжения соглашения о публично-частном партнерстве;

21) условие о мерах поддержки, предоставляемых публичным партнером частному партнеру, в том числе о содействии в получении лицензий, разрешений и согласований, о предоставлении сервитутов, об установлении льготных ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной и (или) муниципальной собственности;

22) условие о порядке разрешения споров, вытекающих из соглашения или связанных с ним, в том числе с применением механизма медиации с привлечением сторонами независимого эксперта, а также о выборе суда, в том числе государственного суда, третейского суда или международного коммерческого арбитража, к подсудности или компетенции которого будет относиться разрешение таких споров;

23) иные условия, согласованные сторонами соглашения о публично-частном партнерстве.

3. В случае если законодательством государства предусмотрено финансирование предоставления товаров, работ, услуг гражданам и другим потребителям за счет бюджетных средств в полном объеме, соглашением о публично-частном партнерстве не должна предусматриваться оплата таких товаров, работ, услуг за счет средств граждан и других потребителей.

4. В отношении отдельных объектов публично-частного партнерства уполномоченным органом государства могут утверждаться типовые (примерные, модельные) соглашения о публично-частном партнерстве, носящие рекомендательный характер.

5. Публичный партнер, частный партнер и финансирующая организация могут заключать прямые соглашения о взаимодействии в течение срока реализации проекта публично-частного партнерства (прямые соглашения с финансирующей организацией), которые могут включать следующие условия:

1) порядок согласования кандидатуры нового частного партнера и критерии, которым должен отвечать новый частный партнер, в случае уступки частным партнером прав и перевода обязанностей по соглашению о публично-частном партнерстве и (или) при невозможности исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве либо в случае иной замены частного партнера в соглашении о публично-частном партнерстве, а также последствия такой замены;

2) порядок дачи согласия частному партнеру на передачу в залог или иное обременение объекта публично-частного партнерства в целях обеспечения исполнения его обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве и (или) договорам с финансирующими организациями;

3) исключительные случаи одностороннего изменения условий прямого соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения, а также порядок определения размера компенсации частному партнеру и финансирующей организации, подлежащей выплате публичным партнером в случаях досрочного расторжения прямого соглашения;

4) случаи, порядок и последствия изменения и (или) расторжения соглашения о публично-частном партнерстве по соглашению сторон или в одностороннем порядке;

5) случаи, порядок и последствия отстранения по инициативе финансирующей организации частного партнера либо иных лиц от эксплуатации объекта публично-частного партнерства;

6) иные условия, не противоречащие действующему законодательству государства.

6. Публичный партнер, частный партнер, финансирующая организация (если применимо) и лица (лицо), привлекаемые частным партнером в целях реализации проекта публично-частного партнерства, в том числе подрядчики, операторы, лица, предоставляющие имущество, необходимое для реализации проекта публично-частного партнерства, и (или) лица, принимающие соответствующие обязательства для обеспечения реализации проекта публично-частного партнерства, могут заключать прямые соглашения о взаимодействии в течение срока реализации проекта публично-частного партнерства (иные прямые соглашения), включающие любые условия, не противоречащие действующему законодательству государства.

Статья 16. Заключение, изменение и прекращение соглашения о публично-частном партнерстве

1. Соглашение о публично-частном партнерстве заключается по итогам отбора частного партнера в соответствии с положениями главы 4 настоящего Закона.

2. Соглашение о публично-частном партнерстве может быть изменено или расторгнуто по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законодательством государства или соглашением о публично-частном партнерстве.

3. Соглашение о публично-частном партнерстве может быть изменено или расторгнуто по требованию одной из сторон решением суда:

1) при существенном нарушении соглашения одной из сторон и неустранении данного нарушения в срок, предусмотренный соглашением о публично-частном партнерстве или иным соглашением между публичным и частным партнерами, а если такой срок не предусмотрен — в разумный срок, если другая сторона при этом в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении соглашения;

2) в случае существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении соглашения, когда обстоятельства изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, соглашение вообще не было бы заключено или было бы заключено на значительно отличающихся условиях;

3) в иных случаях, предусмотренных законодательством государства или соглашением о публично-частном партнерстве.

4. Если иное не предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве, данное соглашение может быть изменено или расторгнуто по требованию частного партнера решением суда:

1) в случае задержки в завершении или приостановления проекта публично-частного партнерства в результате обстоятельств, за которые ни одна из сторон не отвечает;

2) в случае приостановления проекта публично-частного партнерства в результате действий публичного партнера или публичных органов государства либо органов местного самоуправления;

3) в случае принятия решения или совершения действий публичным партнером, публичным органом государства либо органом местного самоуправления, препятствующих исполнению частным партнером своих обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве, включая необоснованное вмешательство в хозяйственную деятельность частного партнера;

4) в случае если затраты на исполнение частным партнером соглашения существенно возросли или стоимость, которую он получает от такого исполнения, существенно сократилась в результате действий или бездействия публичного партнера или публичных органов государства, если частный партнер не смог бы возместить эти издержки без изменения соглашения о публично-частном партнерстве;

5) в случае существенного нарушения публичным партнером или публичным органом государства своих обязательств, связанных с соглашением о публично-частном партнерстве;

6) в случае установления несоответствия фактических данных данным, указанным в конкурсной документации, или иным данным, предоставленным публичным партнером частному партнеру при заключении соглашения о публично-частном партнерстве, равно как в случае обнаружения в предоставленной таким образом информации иных ошибок или неточностей, препятствующих исполнению частным партнером обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве;

7) в случае обнаружения в отношении предоставленного частному партнеру в связи с реализацией проекта публично-частного партнерства земельного участка или другого недвижимого или движимого имущества обременения или существенных недостатков, которые не были и не должны были быть известны частному партнеру при заключении соглашения;

8) в иных случаях, предусмотренных настоящим Законом, законодательством государства или соглашением о публично-частном партнерстве.

Кроме того, если иное не предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве и (или) соответствующими прямыми соглашениями, частный партнер, финансирующие организации и (или) иные заинтересованные лица, прямо или косвенно участвующие в проекте публично-частного партнерства, вправе требовать полного возмещения убытков, справедливого изменения условий заключенных соглашений с целью восстановления положения, существовавшего до наступления обстоятельств, указанных в настоящем пункте, а также применения иных последствий, предусмотренных соглашением о публично-частном партнерстве и (или) иными соглашениями.

5. Соглашение о публично-частном партнерстве по требованию публичного партнера может быть расторгнуто судом:

1) в силу причин, связанных с публичными интересами, при условии выплаты компенсации частному партнеру и иным лицам в соответствии с настоящим Законом, иным законодательством государства и соглашением о публично-частном партнерстве;

2) в иных случаях, предусмотренных законодательством государства или соглашением о публично-частном партнерстве.

6. Соглашением о публично-частном партнерстве могут быть предусмотрены случаи, когда данное соглашение может быть расторгнуто в одностороннем порядке без обращения в суд.

7. Соглашение о публично-частном партнерстве прекращается по истечении срока его действия или по соглашению сторон.

8. Требование об изменении или о расторжении соглашения о публично-частном партнерстве может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны изменить или расторгнуть данное соглашение либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный соглашением, а при его отсутствии — в срок, предусмотренный законодательством государства.

9. Если иное не предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве и (или) соответствующими прямыми соглашениями, в случае изменения или расторжения соглашения о публично-частном партнерстве в силу обстоятельств, за которые отвечает публичный партнер или частный партнер, либо не отвечает ни одна из сторон, частный партнер, финансирующие организации и (или) иные участники проекта публично-частного партнерства, заключившие соглашения с публичным партнером, вправе требовать от публичного партнера полного возмещения убытков или выплаты справедливой компенсации без необходимости доказывать размер причиненных убытков, восстановления положения, существовавшего до наступления обстоятельств, указанных в настоящем пункте, а также применения иных последствий, предусмотренных соглашением о публично-частном партнерстве и (или) иными соглашениями, заключенными с публичным партнером, и (или) законодательством государства.

10. Размер указанной в пункте 9 настоящей статьи компенсации и (или) иные последствия изменения или расторжения соглашения о публично-частном партнерстве устанавливаются в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве и (или) иными соглашениями, заключенными с публичным партнером.

В любом случае размер такой компенсации и (или) иные такие последствия предлагаются публичным партнером или иным лицом, указанным в пункте 9 настоящей статьи, а в случае недостижения согласия устанавливаются судом, с учетом соответствующих положений заключенных соглашений и исходя из принципов публично-частного партнерства, принимая во внимание необходимость справедливого распределения между сторонами расходов, понесенных ими в связи с исполнением этого соглашения, а также с учетом доходов, полученных или разумно ожидаемых соответствующей стороной.

Статья 17. Имущество, используемое при реализации проекта публично-частного партнерства

1. Сторона соглашения о публично-частном партнерстве, обладающая соответствующими правами, обязана предоставить другой стороне этого соглашения в пределах, необходимых для реализации проекта публично-частного партнерства и дальнейшего использования (эксплуатации) и обслуживания объекта публично-частного партнерства другой стороной, права владения и (или) пользования земельными участками, иными объектами недвижимости и движимыми вещами, права использования результатов интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации, а также иные имущественные права.

2. Публичный партнер должен оказывать частному партнеру разумное содействие в приобретении и осуществлении частным партнером и иными лицами, участвующими в реализации проекта публично-частного партнерства, прав, принадлежащих третьим лицам и необходимых для реализации проекта публично-частного партнерства в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве, в том числе прав ограниченного пользования принадлежащими третьим лицам земельными участками и иными объектами недвижимости, других вещных, интеллектуальных и иных имущественных прав.

3. Использование сторонами предоставленного им для реализации проекта публично-частного партнерства имущества осуществляется в соответствии с законодательством государства и соглашением о публично-частном партнерстве только для достижения целей, определяемых в указанном соглашении, если иное не предусмотрено настоящим Законом и соглашением о публично-частном партнерстве.

4. Стороны соглашения о публично-частном партнерстве вправе передавать с согласия другой стороны в порядке, установленном законодательством государства и (или) соглашением о публично-частном партнерстве, объект публично-частного партнерства и иное связанное с ним имущество в пользование третьим лицам на срок, не превышающий срока использования (эксплуатации) указанного объекта по соглашению о публично-частном партнерстве, при условии соблюдения третьими лицами обязательств передающей стороны по соглашению о публично-частном партнерстве. Передающая сторона несет ответственность за действия третьих лиц как за свои собственные.

5. Если иное не предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве или законодательством государства, передача стороной соглашения о публично-частном партнерстве в залог или иное обременение объекта публично-частного партнерства и иного связанного с ним имущества, а также будущих поступлений и дебиторской задолженности, причитающейся частному партнеру в связи с использованием объекта публично-частного партнерства или предоставляемыми им услугами, или отчуждение указанного имущества не допускается без согласия другой стороны этого соглашения, за исключением случаев передачи указанного имущества в залог или иного обременения с целью обеспечения финансирования проекта публично-частного партнерства. Соглашением о публично-частном партнерстве, а также прямым соглашением между публичным партнером, частным партнером и финансирующей организацией может быть предусмотрена обязанность получения частным партнером согласия финансирующей организации на передачу в залог, иное обременение и отчуждение объекта публично-частного партнерства и иного указанного в настоящем пункте имущества, в том числе в пользу публичного партнера или в целях обеспечения исполнения обязательств частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве и (или) договорам с иными финансирующими организациями.

6. Имущество, в том числе имущественные права, которые созданы и (или) приобретены стороной публично-частного партнерства за свой счет при реализации проекта публично-частного партнерства и не переданы другой стороне по соглашению о публично-частном партнерстве, является собственностью первой стороны, если иное не установлено соглашением о публично-частном партнерстве.

7. Объект публично-частного партнерства и иное имущество, переданное публичным партнером частному партнеру по соглашению о публично-частном партнерстве, отражаются на балансе частного партнера и обособляются от его имущества. В отношении такого имущества частным партнером ведется отдельный учет, осуществляемый им в связи с исполнением обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве, и производится начисление амортизации.

Статья 18. Эксплуатация объекта публично-частного партнерства

1. Соглашением о публично-частном партнерстве могут предусматриваться следующие обязательства частного партнера по эксплуатации объекта публично-частного партнерства:

1) по приспособлению параметров оказания услуг, выполнения работ и предоставления товаров с целью удовлетворения спроса на данные услуги, работы или товары;

2) по обеспечению непрерывности оказания услуг, выполнения работ, предоставления товаров;

3) по обеспечению недискриминационного доступа потребителей к услугам, работам и товарам;

4) по обеспечению недискриминационного доступа других поставщиков услуг, работ или товаров к любой сети публичной инфраструктуры, эксплуатируемой частным партнером;

5) иные обязательства частного партнера по эксплуатации объекта публично-частного партнерства.

2. Частный партнер вправе вводить по согласованию с публичным партнером или уполномоченным органом государства правила, регулирующие эксплуатацию объекта публично-частного партнерства, и обеспечивать их соблюдение в пределах, установленных законодательством государства.

3. Частный партнер не вправе оказывать предпочтение одному потребителю перед другим в отношении оказания услуг, выполнения работ или предоставления товаров, кроме случаев, предусмотренных законодательством государства.

Цена товаров, работ и услуг, а также иные условия соответствующего договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей одной категории, за исключением случаев, когда законодательством государства допускается предоставление льгот для отдельных групп потребителей.

4. В случае если частный партнер или иное лицо в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве оказывает услуги, выполняет работы или предоставляет товары населению или эксплуатирует объект инфраструктуры, доступный для населения, и если это предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве, публичный партнер может потребовать от частного партнера создать упрощенные и эффективные механизмы для рассмотрения претензий потребителей или пользователей объекта инфраструктуры.

Статья 19. Обеспечение исполнения обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве

1. В качестве способов обеспечения исполнения обязательств частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве допускаются по выбору частного партнера один или несколько из следующих способов:

1) безотзывная банковская или иная независимая гарантия;

2) передача частным партнером публичному партнеру в залог прав по договору срочного банковского вклада (депозита);

3) страхование риска ответственности частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве, если договор страхования предусматривает запрет досрочного расторжения договора страхования частным партнером, а также страховщиком, за исключением оснований расторжения договора страхования страховщиком, прямо предусмотренных законодательством государства;

4) залог прав и (или) объекта соглашения о публично-частном партнерстве (если применимо);

5) иные способы, не запрещенные законодательством государства.

2. Требования к организациям, независимые гарантии которых и банковские вклады в которых могут быть приняты в обеспечение исполнения обязательств частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве, требования к страховым организациям, страхование которыми рисков ответственности по соглашению о публично-частном партнерстве и по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц в результате реализации частным партнером проекта публично-частного партнерства, допускается в обеспечение исполнения обязательств частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве, могут утверждаться уполномоченным органом государства.

3. В случае изменения или прекращения независимой гарантии, договора страхования риска ответственности частного партнера, досрочного возврата кредитной организацией вклада (части вклада), а также в иных случаях, когда исполнение обязательств частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве оказывается необеспеченным или обеспеченным не в полной мере, частный партнер обязан в течение 10 рабочих дней с момента прекращения действия обеспечительных мер,

если иной срок не предусмотрен соглашением о публично-частном партнерстве, предоставить публичному партнеру иное допустимое обеспечение исполнения обязательств частного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве.

4. Обеспечение исполнения обязательств публичного партнера по соглашению о публично-частном партнерстве допускается государственными и муниципальными гарантиями, способами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, а также иными способами, не запрещенными законодательством государства.

5. Объем и сроки обеспечения исполнения сторонами публично-частного партнерства обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве определяются соответственно размером и сроками обязательств частного и публичного партнеров по соглашению о публично-частном партнерстве, исполнение которых ими обеспечивается.

Статья 20. Перемена лиц в обязательстве по соглашению о публично-частном партнерстве

1. Перемена лиц в обязательстве по соглашению о публично-частном партнерстве на стороне частного партнера путем уступки требования или перевода долга допускается на любой стадии реализации проекта публично-частного партнерства с согласия публичного партнера, если иное не предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве, а в случаях, предусмотренных соглашением о публично-частном партнерстве или прямым соглашением с финансирующей организацией, — с согласия финансирующей организации.

2. Замена частного партнера в соглашении о публично-частном партнерстве осуществляется посредством проведения конкурса или без его проведения в случаях, когда заключение соглашения о публично-частном партнерстве допускается без проведения конкурса, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства или прямым соглашением с финансирующей организацией.

В случае принятия решения публичного партнера о замене частного партнера стороны освобождаются от исполнения своих обязанностей по соглашению о публично-частном партнерстве по отношению друг к другу, а частный партнер — также по отношению к третьим лицам, с момента заключения публичным партнером с новым частным партнером соглашения о замене

частного партнера в соглашении о публично-частном партнерстве, если иное не установлено сторонами в соглашении о публично-частном партнерстве.

3. В случае реорганизации частного партнера переход его прав и обязанностей к другому юридическому лицу должен осуществляться при условии соответствия созданного в результате реорганизации юридического лица требованиям, содержащимся в конкурсной документации.

4. В случае замены частного партнера в соглашении о публично-частном партнерстве условия соглашения о публично-частном партнерстве могут быть изменены с учетом фактически исполненных частным партнером к моменту проведения конкурса обязательств, а также предложений, представленных победителем конкурса при замене частного партнера при условии, что эти предложения не ухудшают положение публичного партнера и третьих лиц по сравнению с условиями первоначального соглашения о публично-частном партнерстве. Изменения, вносимые в соглашение о публично-частном партнерстве, совершаются в той же форме, в которой было заключено соглашение о публично-частном партнерстве.

Статья 21. Гарантии прав и законных интересов частного партнера

1. Частному партнеру гарантируются права, предусмотренные законодательством государства, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера, которые препятствуют возможности свободно распоряжаться инвестициями, продукцией и доходами, полученными в результате осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о публично-частном партнерстве.

2. Частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов в соответствии с международными договорами и законодательством государства.

3. Частный партнер имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) публичных органов государства, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в соответствии с законодательством государства.

4. В случае реализации частным партнером товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам)

органы тарифного регулирования при формировании соответствующих цен (тарифов) на производимые частным партнером товары, выполняемые работы и оказываемые услуги учитывают определенные соглашения о публично-частном партнерстве объемы и сроки осуществления инвестиций в проектирование, создание и (или) улучшение объекта публично-частного партнерства или связанное с ним имущество.

Кроме того, в этом случае частный партнер имеет право требовать по своему усмотрению от публичного партнера и (или) соответствующих публичных органов государства, органов местного самоуправления обеспечить утверждение долгосрочных цен (тарифов) с элементами индексации в соответствии с соглашением о публично-частном партнерстве.

5. Публичные органы государства, органы местного самоуправления и их должностные лица не имеют права вмешиваться в деятельность частных партнеров, связанную с выполнением соглашений о публично-частном партнерстве, кроме случаев, предусмотренных законодательством государства или соглашением о публично-частном партнерстве.

6. Переход права собственности на объект публично-частного партнерства или иное имущество, необходимое для реализации проекта публично-частного партнерства, от публичного партнера или иного собственника к другому лицу не является основанием для изменения или прекращения соглашения о публично-частном партнерстве.

7. Если в течение срока действия соглашения о публично-частном партнерстве международными договорами государства, законодательством государства, нормативными правовыми актами органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливаются нормы, ухудшающие положение частного партнера таким образом, что он в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения о публично-частном партнерстве, в частности если затраты на исполнение частным партнером соглашения о публично-частном партнерстве существенно возросли или стоимость, которую частный партнер получает от такого исполнения, существенно сократилась или сократится по сравнению с первоначально предусматривавшимися затратами и стоимостью, а также в ином случае существенного изменения обстоятельств, условия соглашения о публично-частном партнерстве подлежат

изменению его сторонами в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день заключения соглашения о публично-частном партнерстве, с учетом последующих изменений данного соглашения, если иные последствия указанных обстоятельств не предусмотрены соглашением о публично-частном партнерстве.

Частному партнеру по его заявлению и с учетом положений соглашения о публично-частном партнерстве могут быть предоставлены следующие меры поддержки: отсрочка исполнения обязательств, субсидии, компенсации, а также иные выплаты, направленные на возмещение расходов и (или) иных убытков частного партнера, в связи с ухудшением положения частного партнера или существенным изменением обстоятельств, льготы в отношении расчетов с публичным партнером, в том числе в виде рассрочки, отсрочки, полного или частичного освобождения частного партнера от уплаты соответствующих платежей и (или) иные меры поддержки, как предусмотренные, так и не предусмотренные соглашением о публично-частном партнерстве и (или) иными соглашениями с публичным партнером.

8. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, законодательством государства и соглашением о публично-частном партнерстве, частный партнер имеет право на изменение условий соглашения о публично-частном партнерстве в целях обеспечения своих имущественных интересов, существовавших на день заключения соглашения о публично-частном партнерстве, с учетом последующих изменений данного соглашения.

9. Порядок внесения изменений в соглашение о публично-частном партнерстве, а также условия предоставления субсидий, компенсаций и льгот частному партнеру определяются соглашением о публично-частном партнерстве, если иное не предусмотрено настоящим Законом или законодательством государства.

10. Законодательством государства, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, соглашением о публично-частном партнерстве могут устанавливаться иные гарантии прав и законных интересов частного партнера.

Статья 22. Гарантии прав и законных интересов публичного партнера

1. Публичному партнеру гарантируется возможность осуществления контроля за ходом реализации проекта публично-частного

партнерства, в том числе путем беспрепятственного доступа на объект публично-частного партнерства, а также к документации, относящейся к осуществлению деятельности, которая предусмотрена соглашением о публично-частном партнерстве, в порядке и на условиях, установленных в соглашении о публично-частном партнерстве.

При этом публичный партнер не вправе вмешиваться в осуществление хозяйственной деятельности частного партнера и иных лиц, участвующих в реализации проекта публично-частного партнерства, и разглашать конфиденциальные сведения, в том числе являющиеся коммерческой тайной, а также совершать иные действия, приводящие к нарушению соглашения о публично-частном партнерстве.

2. В соглашении о публично-частном партнерстве и (или) прямом соглашении может быть предусмотрено право публичного партнера на отстранение частного партнера либо иных лиц от эксплуатации объекта публично-частного партнерства и осуществление его эксплуатации публичным партнером или иным лицом на условиях, определенных в соглашении о публично-частном партнерстве, в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения о публично-частном партнерстве, не исправленного в течение предоставленного публичным партнером разумного срока, который может быть установлен соглашением о публично-частном партнерстве или иным соглашением между публичным и частным партнерами, а также при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении о публично-частном партнерстве, в частности для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности и сохранности имущества физических и юридических лиц, охраны окружающей среды.

3. Соглашением о публично-частном партнерстве может быть предусмотрено, что в случае если объектом публично-частного партнерства является движимое имущество, находящееся в собственности частного партнера и подлежащее последующей передаче публичному партнеру, то такое имущество считается находящимся в залоге у публичного партнера до момента государственной регистрации перехода права собственности на объект публичному партнеру.

4. Обращение взыскания по долгам частного партнера на объект публично-частного партнерства и иное связанное с ним

имущество, находящееся во владении частного партнера и связанное с реализацией проекта публично-частного партнерства, не допускается, за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Законом обременение данного имущества допускается с целью обеспечения финансирования проекта публично-частного партнерства и на такое обременение было получено согласие публичного партнера.

5. Законодательством государства, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, соглашением о публично-частном партнерстве могут устанавливаться иные гарантии прав и законных интересов публичного партнера.

Статья 23. Ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве

1. Стороны соглашения о публично-частном партнерстве несут имущественную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с законодательством государства и соглашением о публично-частном партнерстве.

2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения публичным партнером обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве частный партнер имеет право на возмещение причиненного таким образом реального ущерба, а если это предусмотрено соглашением о публично-частном партнерстве, — также на возмещение упущенной выгоды.

3. Ограничение ответственности публичного партнера за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве не допускается.

4. Возмещение сторонами публично-частного партнерства причиненных убытков и уплата неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по соглашению о публично-частном партнерстве не освобождают сторону этого соглашения от исполнения данного обязательства.

Статья 24. Разрешение споров

1. Споры, вытекающие из соглашения о публично-частном партнерстве, в том числе споры о заключении, исполнении, изменении, прекращении соглашения о публично-частном партнерстве, признании его недействительным, могут разрешаться

государственным судом или негосударственным арбитражем страны местонахождения публичного партнера, а также с применением иных альтернативных способов разрешения споров с учетом ограничений, предусмотренных законодательством государства.

2. Споры, указанные в пункте 1 настоящей статьи, с участием иностранных лиц, а также иные споры в соответствии с законодательством государства могут передаваться для разрешения в любой международной коммерческий арбитраж независимо от местонахождения публичного партнера.

Глава 4. ОТБОР ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Статья 25. Процедуры отбора частного партнера

1. Отбор частного партнера для заключения соглашения о публично-частном партнерстве осуществляется на основании решения о реализации проекта публично-частного партнерства в рамках одной из следующих процедур:

1) конкурса на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве (далее — конкурс);

2) переговоров о заключении соглашения о публично-частном партнерстве с потенциальным частным партнером без проведения конкурса.

2. Соглашение о публично-частном партнерстве заключается путем проведения конкурса, за исключением следующих случаев заключения указанного соглашения путем переговоров:

1) в случае возникновения потребности публичного субъекта в определенных товарах, работах, услугах в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы или иных чрезвычайных обстоятельств, обуславливающих невозможность проведения конкурса;

2) при реализации краткосрочного (не превышающего пяти лет) проекта публично-частного партнерства стоимостью не более суммы, определенной законодательством государства;

3) при реализации проекта публично-частного партнерства, связанного с обеспечением обороноспособности и безопасности государства;

4) если никто, кроме определенного лица, в силу принадлежности ему исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, иных исключительных прав, земельного участка, другого объекта недвижимости и иного имущества, являющегося непременным условием реализации проекта публично-частного партнерства, не может выполнить соответствующие работы, оказать услуги или выполнить иные действия, необходимые для реализации проекта публично-частного партнерства;

5) в иных исключительных случаях, которые могут быть установлены законодательством государства при условии, что заключение соглашения о публично-частном партнерстве без проведения конкурса в наибольшей степени отвечает публичному интересу.

3. Процедуры отбора частного партнера должны соответствовать следующим принципам:

1) открытости и прозрачности;
2) равного недискриминационного отношения к участникам процедур;

3) равного доступа участников процедур к информации;
4) ясности, определенности, полноты и достаточности критериев отбора частного партнера.

4. Отбор частного партнера для участия в компании публично-частного партнерства осуществляется по правилам, установленным настоящей главой, если иное не противоречит природе отношений в рамках публично-частного партнерства посредством участия в компании публично-частного партнерства и не следует из настоящего Закона.

Статья 26. Конкурс на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве

1. Конкурс на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве проводится на основании решения о реализации проекта публично-частного партнерства и утвержденной конкурсной документации.

2. Конкурс может быть открытым или закрытым.

В случае проведения открытого конкурса заявки на участие в нем могут подаваться любыми лицами. В случае проведения закрытого конкурса заявки на участие в конкурсе могут подаваться лицами, которым направлены приглашения принять участие в таком конкурсе в соответствии с решением о реализации проекта публично-частного партнерства.

Конкурс является открытым, за исключением следующих случаев, установленных законодательством государства и предусматривающих проведение закрытого конкурса:

1) сведения об объекте публично-частного партнерства составляют государственную тайну;

2) объект публично-частного партнерства имеет стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

3) в иных случаях, предусмотренных законодательством государства.

3. Процедура проведения конкурса должна включать следующие этапы:

1) опубликование сообщения о проведении конкурса;

2) прием заявок на участие в конкурсе;

3) предварительный отбор участников конкурса;

4) подача конкурсных предложений;

5) оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;

6) проведение переговоров с победителем конкурса в целях обсуждения условий соглашения в части, не затрагивающей условий, определенных конкурсной документацией и конкурсным предложением победителя конкурса;

7) заключение соглашения о публично-частном партнерстве.

В соответствии с решением о реализации проекта публично-частного партнерства конкурс может проходить без проведения этапов, указанных в подпунктах 2 и 3 настоящего пункта.

При проведении закрытого конкурса конкурс проводится без проведения этапа, указанного в подпункте 1 настоящего пункта, при этом информирование лиц, имеющих право на участие в конкурсе, осуществляется в форме письменного уведомления.

4. На основании нормативных правовых актов, регулирующих порядок проведения конкурса, уполномоченный орган государства определяет содержание конкурсной документации, порядок формирования конкурсной комиссии, опубликования сообщения о проведении конкурса и о результатах конкурса, подачи заявок на участие в конкурсе, предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения.

5. Конкурсная документация может содержать следующие критерии конкурса:

- 1) технико-экономические показатели объекта публично-частного партнерства;
- 2) сроки создания и (или) улучшения объекта публично-частного партнерства;
- 3) гарантии качества объекта публично-частного партнерства, предоставляемые партнером;
- 4) объем финансирования, перечень имущества или имущественных прав, подлежащих предоставлению публичным партнером в целях исполнения соглашения;
- 5) объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения;
- 6) обеспечение исполнения партнерами своих обязательств по соглашению;
- 7) предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением о публично-частном партнерстве;
- 8) риски, принимаемые на себя партнерами;
- 9) иные критерии, предусмотренные конкурсной документацией.

6. В случае реализации особо сложных проектов публично-частного партнерства, обуславливающих объективную невозможность самостоятельного определения публичным субъектом наиболее эффективных технических, юридических и финансовых форм реализации проекта, в целях определения наиболее выгодной формы реализации проекта допускается проведение конкурентного диалога с частными лицами.

В процедуре конкурентного диалога могут участвовать только лица, которым направлены приглашения принять участие в данной процедуре.

В рамках конкурентного диалога с каждым частным лицом, приглашенным к участию, проводятся переговоры по всем вопросам реализации проекта публично-частного партнерства с целью выработки наиболее эффективных форм реализации проекта.

Проведение переговоров продолжается до тех пор, пока не будут выработаны одна или несколько форм реализации проекта, в отношении которых будут проводиться дальнейшие процедуры отбора частного партнера.

После завершения процедуры конкурентного диалога его участникам направляются приглашения представить конкурсные

предложения в отношении избранной формы реализации проекта.

7. Конкурсная документация может содержать требования к квалификации, профессиональным и деловым качествам участников конкурса, включая требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по арендной плате, налоговым и иным обязательным платежам в бюджет.

8. Уполномоченный орган государства вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии опубликования информации об изменении конкурсной документации и продления срока представления конкурсных предложений не менее чем на 30 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

9. Конкурсная документация может предусматривать следующие этапы подачи конкурсных предложений:

1) подача конкурсного предложения по критериям конкурса и иным вопросам, имеющим технический характер (первый этап);

2) подача итогового конкурсного предложения по всем критериям конкурса (второй этап).

При подаче конкурсных предложений в несколько этапов конкурсная документация может быть уточнена и (или) дополнена по итогам рассмотрения конкурсных предложений, поданных в рамках первого этапа.

10. Если в соответствии с конкурсной документацией подача конкурсных предложений осуществляется в несколько этапов, то:

1) требования к решениям, которые могут быть приняты конкурсной комиссией по результатам оценки этапов, не являющихся окончательными, определяются в конкурсной документации;

2) если иное не предусмотрено конкурсной документацией, результаты оценки предыдущих этапов не учитываются при оценке конкурсных предложений, поданных на последующих этапах подачи конкурсных предложений;

3) победитель конкурса подлежит определению на окончательном этапе подачи конкурсных предложений.

11. В любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию конкурсных предложений участник конкурса вправе изменить или отозвать свое конкурсное предложение.

Участник конкурса не вправе подавать два или более конкурсных предложения в рамках одного и того же этапа подачи конкурсных предложений.

12. Критерии оценки конкурсных предложений определяются в конкурсной документации и должны отвечать требованиям полноты и достаточности для выбора частного партнера, предложившего лучшие условия реализации проекта публично-частного партнерства.

13. Победителем конкурса является участник конкурса, конкурсное предложение которого по заключению конкурсной комиссии содержит лучшие условия по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса.

14. Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определении победителя конкурса принимается в течение срока, предусмотренного законодательством государства, и должно быть мотивированным и обоснованным.

15. Результаты рассмотрения и оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит опубликованию с учетом ограничений и в порядке, предусмотренных для опубликования сообщения о проведении конкурса, в течение срока, предусмотренного законодательством государства.

Участникам конкурса должны направляться письменные уведомления о результатах рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

16. Если к моменту оценки конкурсных предложений не было подано ни одного конкурсного предложения либо по результатам рассмотрения конкурсных предложений принято решение о том, что ни одно из конкурсных предложений не соответствует критериям конкурса, установленным в конкурсной документации, то конкурс признается несостоявшимся.

17. Если к моменту оценки конкурсных предложений было подано только одно конкурсное предложение, конкурсная комиссия осуществляет оценку конкурсного предложения и, если конкурсное предложение соответствует конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся и при этом соглашение о публично-частном партнерстве может быть заключено с указанным лицом без проведения конкурса.

18. Если конкурсная документация содержала проект соглашения о публично-частном партнерстве, конкурсная комиссия направляет такой проект победителю конкурса одновременно с направлением протокола о результатах проведения конкурса.

19. Заключение соглашения о публично-частном партнерстве с победителем конкурса осуществляется в порядке, установленном конкурсной документацией. Соглашение о публично-частном партнерстве должно быть заключено в срок, установленный конкурсной документацией. Указанный срок должен включать время для обсуждения условий соглашения о публично-частном партнерстве в части, не затрагивающей существенных условий, определенных конкурсной документацией и предложением победителя конкурса в отношении таких существенных условий.

20. В случае отказа победителя от заключения соглашения в установленные конкурсной документацией сроки уполномоченный орган государства вправе принять решение о заключении соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

21. В случае отказа участника конкурса, подавшего следующее после победителя лучшее конкурсное предложение, от заключения соглашения конкурс признается несостоявшимся.

Статья 27. Переговоры о заключении соглашения о публично-частном партнерстве без проведения конкурса

1. Переговоры о заключении соглашения о публично-частном партнерстве проводятся на основании решения о реализации проекта публично-частного партнерства в случаях, установленных настоящим Законом и законодательством государства.

2. Решение о проведении переговоров о заключении соглашения о публично-частном партнерстве подлежит опубликованию с учетом ограничений и в порядке, предусмотренных для опубликования сообщения о проведении конкурса, в течение срока, предусмотренного законодательством государства.

3. Орган власти, уполномоченный на организацию проведения переговоров, должен обеспечить проведение переговоров с максимально возможным количеством потенциальных партнеров.

4. При проведении переговоров выбор частного партнера осуществляется на основании критериев, обеспечивающих заключение соглашения о публично-частном партнерстве, которое в наибольшей степени отвечает публичному интересу.

Глава 5. КОМПАНИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Статья 28. Общие положения о компании публично-частного партнерства

1. Публично-частное партнерство может осуществляться посредством участия публичного партнера и частного партнера в компании публично-частного партнерства.

2. Компания публично-частного партнерства создается с исключительной целью реализации проекта публично-частного партнерства в одной из корпоративных форм, предусмотренных законодательством государства.

3. Компания публично-частного партнерства обладает специальной правоспособностью и может осуществлять лишь деятельность, направленную на реализацию проекта публично-частного партнерства или способствующую такой реализации.

Наименование компании публично-частного партнерства должно содержать слова «публично-частное партнерство».

Компания публично-частного партнерства создается на срок реализации проекта публично-частного партнерства, после чего подлежит ликвидации.

4. Участники компании публично-частного партнерства не несут ответственности по долгам компании, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

5. Законодательством государства может быть предусмотрен минимальный и (или) максимальный предел участия публичного партнера в компании публично-частного партнерства. При этом компания публично-частного партнерства не должна находиться под контролем публичного партнера.

6. Бухгалтерская (финансовая) отчетность компании публично-частного партнерства подлежит ежегодному обязательному аудиту.

Статья 29. Корпоративные отношения в рамках компании публично-частного партнерства

1. Если иное не предусмотрено законодательством государства, корпоративные отношения участников компании публично-частного партнерства могут регулироваться соглашением о создании и деятельности компании публично-частного

партнерства, и (или) акционерным соглашением, и (или) иным соглашением (далее — соглашение между участниками компании публично-частного партнерства) в части, не противоречащей законодательству государства, а также уставу компании публично-частного партнерства.

2. К отношениям по отчуждению частным партнером принадлежащей ему доли (акций) в уставном (складочном) капитале компании публично-частного партнерства соответственно применяются положения настоящего Закона о перемене лиц в обязательстве из соглашения о публично-частном партнерстве.

Отчуждение, залог или иное обременение публичным партнером принадлежащей ему доли (акций) в уставном (складочном) капитале компании публично-частного партнерства в пользу третьих лиц допускается с согласия других участников компании публично-частного партнерства, а в случаях, предусмотренных уставом компании публично-частного партнерства, соглашением между участниками компании публично-частного партнерства, а также прямым соглашением с финансирующей организацией, — с согласия финансирующей организации.

Если иное не предусмотрено законодательством государства, соглашением между участниками компании публично-частного партнерства и уставом компании публично-частного партнерства, частный партнер не вправе без согласия публичного партнера, а в случаях, предусмотренных уставом, соглашением между участниками компании публично-частного партнерства, а также прямым соглашением с финансирующей организацией, — без согласия финансирующей организации, передавать в залог или иным образом обременять принадлежащую ему долю (акции) в уставном (складочном) капитале компании публично-частного партнерства, за исключением случаев обременения доли (акций) с целью обеспечения финансирования проекта публично-частного партнерства.

3. Залог или иное обременение объекта соглашения о публично-частном партнерстве и другого связанного с ним имущества, принадлежащего компании публично-частного партнерства, допускается по решению общего собрания ее участников (акционеров), принятому простым большинством голосов участников (акционеров) данной компании, если необходимость большего количества голосов не предусмотрена ее уставом, а в случае если решение всех или части указанных вопросов отнесено

к компетенции совета директоров компании публично-частного партнерства, — по решению совета директоров компании, принятому простым большинством голосов его членов.

4. Случаи, при которых допускается выход или иное прекращение участия лица в компании публично-частного партнерства, помимо отчуждения доли (акций) в уставном капитале такой компании, если такое прекращение допускается законодательством государства и уставом компании, а также порядок прекращения такого участия должны быть определены в уставе компании публично-частного партнерства.

5. Не допускается без согласия публичного партнера компании публично-частного партнерства:

1) публичное размещение акций компании публично-частного партнерства;

2) увеличение уставного капитала компании публично-частного партнерства или внесение изменений в ее устав, за исключением изменений, обязательное внесение которых предусмотрено законодательством государства или соглашением между участниками компании публично-частного партнерства;

3) выпуск компанией публично-частного партнерства облигаций и иных ценных бумаг;

4) реорганизация и ликвидация компании публично-частного партнерства;

5) совершение иных действий, в отношении которых соглашением между участниками компании публично-частного партнерства или ее уставом предусмотрено получение согласия публичного партнера.

6. Порядок предоставления согласия публичным партнером в случаях, указанных в настоящей статье, должен быть определен соглашением между участниками компании публично-частного партнерства или уставом компании публично-частного партнерства.

7. Споры, вытекающие из корпоративных отношений участников компании публично-частного партнерства, соглашений между участниками компании публично-частного партнерства, могут разрешаться государственным судом, негосударственным арбитражем, с применением других альтернативных способов разрешения споров с учетом ограничений, предусмотренных законодательством государства.

Глава 6. УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Статья 30. Полномочия органов исполнительной власти в сфере публично-частного партнерства

1. Высший орган исполнительной власти государства или иного публично-правового образования:

1) принимает нормативные правовые акты о порядке подготовки и реализации проектов публично-частного партнерства;

2) утверждает долгосрочные целевые программы, предусматривающие реализацию мероприятий на условиях публично-частного партнерства, а также перечни проектов для реализации в форме публично-частного партнерства на определенный период (инфраструктурные планы);

3) определяет публичный орган, уполномоченный на реализацию от имени публично-правового образования политики в сфере публично-частного партнерства, а также органы и организации, уполномоченные заключать соглашения о публично-частном партнерстве от имени публично-правового образования;

4) обеспечивает организацию обучения представителей органов публичной власти по вопросам публично-частного партнерства;

5) утверждает положение о порядке, сроках и условиях имущественного и (или) финансового участия публично-правового образования в проектах публично-частного партнерства и методику оценки эффективности имущественного и (или) финансового участия публичного субъекта в проекте публично-частного партнерства;

6) утверждает порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве, принимает решение о проведении конкурса на право заключения такого соглашения, утверждает состав и содержание конкурсной документации, а также состав конкурсной комиссии либо определяет соответствующий публичный орган, уполномоченный на утверждение конкурсной документации, создание конкурсной комиссии по проведению конкурса;

7) утверждает порядок проведения общественных слушаний относительно проекта публично-частного партнерства;

8) утверждает порядок проведения переговоров о заключении соглашения о публично-частном партнерстве без проведения конкурса;

9) утверждает примерные формы соглашений о публично-частном партнерстве, методические рекомендации по их заключению, порядок заключения соглашений и осуществления контроля за их реализацией;

10) принимает решения о заключении соглашений о публично-частном партнерстве уполномоченным органом либо самостоятельно заключает соглашения о публично-частном партнерстве;

11) осуществляет контроль за реализацией соглашений о публично-частном партнерстве;

12) принимает решение о кооперации с другими публичными субъектами в целях совместного участия в проектах публично-частного партнерства, представляет соглашение о кооперации на утверждение представительного органа соответствующего публично-правового образования.

2. Орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию политики в сфере публично-частного партнерства:

1) разрабатывает нормативные правовые акты о порядке подготовки и реализации проектов публично-частного партнерства;

2) разрабатывает долгосрочные целевые программы, предусматривающие реализацию мероприятий на условиях публично-частного партнерства;

3) осуществляет координацию действий иных исполнительных органов власти и уполномоченных публичным субъектом организаций в сфере публично-частного партнерства;

4) участвует в переговорах и разработке проекта соглашения о кооперации с другими публичными субъектами в целях совместного участия в проектах публично-частного партнерства;

5) разрабатывает методику оценки эффективности имущественного и (или) финансового участия публичного субъекта в публично-частном партнерстве;

6) разрабатывает положение о порядке, сроках и условиях имущественного и (или) финансового участия публичного субъекта в публично-частном партнерстве;

7) разрабатывает порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве, а также состав и содержание конкурсной документации;

8) разрабатывает порядок проведения переговоров о заключении соглашения о публично-частном партнерстве без проведения конкурса;

9) разрабатывает примерные формы соглашений о публично-частном партнерстве, методические рекомендации по их заключению, а также порядок заключения соглашений и осуществления контроля за их реализацией;

10) по решению высшего органа исполнительной власти государства, муниципального или иного публично-правового образования заключает соглашения о публично-частном партнерстве;

11) осуществляет мониторинг проектов публично-частного партнерства и контроль за исполнением условий соглашений о публично-частном партнерстве;

12) осуществляет размещение информации о проектах публично-частного партнерства в средствах массовой информации и обеспечивает постоянное присутствие этой информации на общедоступном ресурсе в Интернете.

3. Если в соглашениях о публично-частном партнерстве на стороне публичного партнера от имени публично-правового образования выступают иные уполномоченные органы и организации, их формы участия в таких соглашениях, полномочия, права и обязанности определяются публично-правовым образованием.

Статья 31. Контроль в сфере публично-частного партнерства

1. Высший орган исполнительной власти государства, муниципального или иного публично-правового образования и (или) орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию политики в сфере публично-частного партнерства, а также иные уполномоченные органы в пределах их компетенции (далее — контролирующие органы) осуществляют контроль за подготовкой и реализацией проектов публично-частного партнерства, а также за целевым и эффективным использованием средств бюджета в рамках проектов публично-частного партнерства.

2. Контролирующие органы осуществляют проверку соблюдения условий и порядка проведения конкурса на право заключения соглашений о публично-частном партнерстве.

3. Стороны соглашения о публично-частном партнерстве информируют контролирующие органы о ходе реализации проекта публично-частного партнерства в порядке, установленном законодательством государства или в соответствующих случаях нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статья 32. Институты развития в сфере публично-частного партнерства

1. Законодательством государства могут предусматриваться меры по содействию созданию и деятельности институтов развития в сфере публично-частного партнерства — некоммерческих организаций, созданных с целью оказания информационного, консультационного, методического, организационного и иного допустимого содействия уполномоченным органам власти, иным организациям и физическим лицам в области публично-частного партнерства, в том числе путем досудебного и внесудебного урегулирования споров с использованием инструментов медиации, арбитража и других, а также экспертной оценки проекта публично-частного партнерства на стадии его подготовки.

2. Допустимо создание общегосударственных, региональных и муниципальных институтов развития в сфере публично-частного партнерства, полномочия которых ограничиваются соответствующей территорией.

Институты развития в сфере публично-частного партнерства могут создаваться государством, муниципальным или иным публично-правовым образованием, а также, если это предусмотрено законодательством государства, частными организациями и гражданами.

Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33. Порядок вступления в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, если иное прямо не предусмотрено настоящим Законом.

2. Настоящий Закон не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после его вступления в силу, если иное прямо не предусмотрено настоящим Законом.

По отношениям, возникшим до вступления в силу настоящего Закона, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после его вступления в силу.

3. Нормативные правовые акты и изменения в нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено настоящим Законом или вытекает из его содержания, должны быть приняты до даты вступления в силу настоящего Закона.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-10

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-10
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О стратегическом прогнозировании и планировании** **социально-экономического развития**

Настоящий Закон определяет правовые, организационные и методологические основы стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

государств — участников СНГ и направлен на создание условий для перехода государства к устойчивому безопасному развитию и на формирование единой системы научного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития государств — участников СНГ. Важнейшим условием перехода государства к устойчивому безопасному развитию является неразрывное единство процессов социально-экономического и биосферно-экологического развития.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает принципы, организационные основы и порядок осуществления процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования государств — участников СНГ, а также определяет полномочия участников процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2. Настоящий Закон формирует правовые основы регулирования отношений, возникающих между участниками государственного стратегического планирования в процессе прогнозирования социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, программно-целевого планирования и стратегического контроля, а также при составлении и рассмотрении проектов документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, при утверждении документов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие термины и понятия:

прогноз — научно обоснованное представление о возможных событиях в будущем и альтернативных вариантах и сроках их осуществления;

прогнозирование — разработка прогнозов и вероятностного представления о предельных состояниях объекта (или явления) на основе анализа прошлого и текущего состояний, существую-

щих тенденций с учетом возможного управления течением событий в будущем;

горизонт прогноза — перспективный срок в будущем, до которого в прогнозе рассматриваются варианты и оценки течения событий;

планирование — целеполагание на основе прогнозирования и разработка концепции достижения намеченных целей на основе определения способов, ресурсов, источников финансирования, сроков исполнения и ответственных исполнителей;

горизонт планирования — срок, установленный для достижения поставленных целей, или временной промежуток для совершения определенных действий, предусмотренных планом;

долгосрочное стратегическое прогнозирование и планирование — прогнозирование и планирование, ориентированное на перспективу более пяти лет (долгосрочный период); конкретная глубина прогноза определяется в зависимости от политических задач; долгосрочное стратегическое планирование задает исходные данные для решения задач среднесрочного стратегического планирования;

среднесрочное стратегическое прогнозирование и планирование — прогнозирование и планирование, ориентированное на перспективу от трех до пяти лет (среднесрочный период); среднесрочное стратегическое планирование задает исходные данные для решения задач краткосрочного планирования;

индикативное планирование — планирование, направленное на координацию деятельности хозяйствующих субъектов и государственных органов власти, ориентированное на краткосрочный и среднесрочный периоды; основано на системе балансов и обобщающих показателей (индикаторов, имеющих рекомендательный характер), является информационно-алгоритмической основой организации государственного управления в процессе осуществления национальных программ и проектов и предназначено для их сбалансированной увязки друг с другом в соответствии с возможностями экономического обеспечения их выполнения;

индикативный план — система индикаторов, задающая для них ориентиры предельно допустимых значений;

индикатор — показатель, количественно определяющий качественные характеристики состояния процесса социально-экономического и биосферно-экологического развития

и государственного управления; в качестве индикаторов могут использоваться непосредственно характеристические параметры социально-экономической системы, а также оценки, построенные на основе множества непосредственно выявленных параметров системы;

корректировка плана — внесение в содержание плана изменений, обусловленных результатами контроля в соответствии с принятыми процедурами;

непрерывное прогнозирование и планирование — коррекция среднесрочных и долгосрочных прогнозов и планов и очередных краткосрочных планов на основе анализа итогов выполнения краткосрочных и среднесрочных планов завершившихся плановых периодов; обеспечивает продолжение последовательности планов в будущее и поддерживает планы в актуальном состоянии на ранее принятый горизонт прогноза;

стратегический контроль — деятельность по мониторингу и оценке социально-экономического и биосферно-экологического развития государства в соответствии с планами социально-экономического развития, осуществляемая на основе руководящих документов государственного стратегического прогнозирования и планирования и научно-методологического обеспечения функционирования государственной системы стратегического прогнозирования и планирования;

мониторинг социально-экономического развития государства — наблюдение, сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом (включая и биосферно-экологическое) развитии и степени достижения целей социально-экономического развития;

метрологическая состоятельность — способность выявить объективную качественно-количественную определенность, характеризующую природное или социальное явление, и описать это явление определенным набором параметров, каждый из которых имеет определенные значения, однозначно измеримые техническими средствами или однозначно воспринимаемые органами чувств человека;

исполнители, ответственные за реализацию содержания документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, — должностные лица исполнительных органов власти, которые в соответствии с национальным законодательством несут всю полноту ответственности за подотчетную им сферу

деятельности или территорию (страна, регион, министерство, государственная корпорация, территориальные и отраслевые органы управления и т. п.);

документ государственного стратегического прогнозирования и планирования — документ, разрабатываемый, рассматриваемый и утверждаемый органами государственной власти в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом, в целях обеспечения процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;

устойчивое безопасное развитие — развитие процесса, соответствующее критериям эффективности, результативности и оптимальности, обеспечивающее достижение целей, исключаящее негативные прямые и побочные эффекты в настоящем и будущем для участников такого процесса и внешней среды; устойчивое безопасное развитие государства подразумевает объективную взаимосвязь и взаимозависимость социально-экономического и биосферно-экологического развития;

эффективность полученных результатов — соотношение результата и затрат при достижении цели;

результативность полученных результатов — степень достижения цели; в зависимости от обстоятельств может выражаться либо в процентах, либо в дискретных оценках (выполнено — не выполнено);

оптимальность полученных результатов — достижение максимального результата при запланированных затратах или достижение запланированного результата при минимальных затратах.

Статья 3. Принципы государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

1. Принцип единства и целостности системы государственного стратегического прогнозирования и планирования означает единство принципов организации и функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования, единство порядка осуществления процесса государственного стратегического планирования и формирования отчетности по реализации документов стратегического планирования.

2. Принцип внутренней сбалансированности системы государственного стратегического прогнозирования и планирования

означает согласованность основных элементов системы государственного стратегического планирования между собой по целям социально-экономического и биосферно-экологического развития, задачам и мероприятиям.

3. Принцип результативности и эффективности функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

4. Принцип самостоятельности выбора путей решения задач означает, что участники процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования в пределах своей компетенции самостоятельны в выборе путей и методов достижения целей и решения задач социально-экономического и биосферно-экологического развития.

5. Принцип ответственности участников процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования означает, что участники процесса несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по достижению целей социально-экономического и биосферно-экологического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством государства.

6. Принцип прозрачности процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования означает, что методики прогнозирования и планирования, а также отчетные документы, разрабатываемые в рамках системы государственного стратегического прогнозирования и планирования, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственной тайне, подлежат официальному опубликованию; методики прогнозирования и планирования и проекты документов являются предметом общественного обсуждения.

7. Принцип достоверности и реалистичности означает обособленную возможность достижения целей социально-экономического и биосферно-экологического развития, установленных в рамках системы государственного стратегического прогнозирования и планирования, а также метрологическую состоятельность показателей и моделей, используемых в процессе государственного стратегического прогнозирования и планирования,

и обоснованность возможностей достижения их плановых значений.

8. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, предусматривающих осуществление расходов, должны быть определены источники их обеспечения экономическими ресурсами (природными, технико-технологическими, кадровыми, финансовыми и т. п.).

9. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, используемые в документах государственного стратегического прогнозирования и планирования, а также при оценке эффективности деятельности центральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, должны быть метрологически состоятельными и соответствовать стратегическим целям социально-экономического и биосферно-экологического развития.

10. Принцип научной обоснованности означает научное определение целей, способов и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и выбор наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития.

11. Принцип превентивности в стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития предполагает необходимость разработки мер по предупреждению неэффективного и нерационального управления социально-экономическим развитием.

Глава II. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 4. Составляющие системы государственного стратегического прогнозирования и планирования

1. Методология государственного стратегического прогнозирования и планирования основывается на принципах, описанных в статье 3 настоящего Закона, современных достижениях отечественной и мировой социологической и экономической науки, теории управления макроэкономическими системами, подтвержденных практикой государственного и частно-корпоративного управления, учитывает растущую в условиях глобализации

взаимосвязь и взаимозависимость развития национальной и мировой экономики.

Документы стратегического прогнозирования и планирования регионального уровня должны соответствовать (быть согласованными) по целям, задачам, срокам и показателям документам стратегического прогнозирования и планирования общегосударственного уровня.

2. Структуру системы государственного стратегического прогнозирования и планирования образуют: участники государственного стратегического прогнозирования и планирования; документы государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2.1. К участникам государственного стратегического прогнозирования и планирования относятся:

- президент (глава государства);
- парламент (законодательный орган государственной власти);
- Счетная палата (Счетный комитет, финансово-контрольный орган государственной власти);
- правительство (исполнительный орган государственной власти);
- Национальный банк (Центральный банк);
- общественные и научные организации;
- субъекты естественных монополий;
- государственные корпорации;
- территориальные и отраслевые органы управления;
- исполнители, ответственные за реализацию содержания документов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2.2. Документы государственного стратегического прогнозирования и планирования включают в себя:

- прогноз научно-технологического развития на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического и биосферно-экологического развития на долгосрочный период;
- концепцию долгосрочного социально-экономического и биосферно-экологического развития;
- долгосрочную бюджетную стратегию;
- отраслевые документы стратегического прогнозирования и планирования на долгосрочный период;

- стратегии социально-экономического и биосферно-экологического развития регионов и отдельных территорий;
- государственные целевые программы;
- схемы территориального планирования;
- основные направления деятельности правительства государства на среднесрочный период;
- прогноз социально-экономического и биосферно-экологического развития государства на среднесрочный период;
- индикативные планы на среднесрочный период — директивные для государственного сектора, ориентировочные (рекомендательные) для частного и общественного секторов;
- иные документы, соответствующие требованиям, установленным настоящим Законом, решение о разработке которых принято президентом (главой государства) либо правительством государства.

3. Основными функциями системы государственного стратегического прогнозирования и планирования являются:

- определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, а также выявление возможностей и ограничений социально-экономического развития государства: биосферно-экологических, демографических, организационно-технологических, финансовых, внешних — экономических и политических;
- определение целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства и приоритетов социально-экономической политики;
- определение основных показателей бюджетной системы государства на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов;
- формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей социально-экономического и биосферно-экологического развития государства в соответствующих сферах государственного управления;
- определение необходимых ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономического и биосферно-экологического развития государства;
- координация планируемых действий по достижению целей социально-экономического и биосферно-экологического

развития государства между центральным и региональным уровнями государственной власти, коммерческими организациями и гражданским обществом;

— осуществление стратегического контроля;

— обеспечение метрологической состоятельности на основе взаимно однозначного соотнесения объективной реальности и разного рода моделей объективной реальности (включая прогнозы и планы), необходимой для построения системы индикаторов, используемых в индикативном планировании;

— научно-методологическое, организационно-техническое, информационное и кадровое обеспечение государственного стратегического планирования социально-экономического развития государства.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти (центральных и региональных) в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования

1. К полномочиям центральных органов государственной власти в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования относятся:

— установление общих принципов организации и функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования;

— установление порядка осуществления процесса государственного стратегического прогнозирования и планирования;

— определение целей социально-экономического развития государства и приоритетов социально-экономической политики, а также способов и источников финансирования достижения целей;

— формирование комплексов мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономического развития государства и реализацию приоритетов социально-экономической политики, с указанием объемов и источников их финансирования;

— установление требований к содержанию документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, порядка их разработки и корректировки, рассмотрения и утверждения;

— установление порядка координации деятельности центральных государственных органов исполнительной власти

и региональных органов государственной власти в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования;

— разработка и рассмотрение проектов документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, утверждение документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых на региональном уровне;

— методическое обеспечение разработки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования;

— стратегический контроль социально-экономического развития государства;

— иные полномочия в области государственного стратегического прогнозирования и планирования, отнесенные конституцией государства, настоящим Законом, иными законами к полномочиям центральных органов государственной власти.

2. К полномочиям региональных органов государственной власти в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования относятся:

— определение целей социально-экономического развития региона и приоритетов его социально-экономической политики, а также способов их достижения и реализации;

— организация процесса разработки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования развития региона;

— установление требований к содержанию документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых в регионах и не предусмотренных настоящим Законом, а также порядка их разработки, рассмотрения и утверждения;

— разработка и рассмотрение проектов документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых в регионах, их утверждение;

— стратегический контроль социально-экономического развития региона;

— иные полномочия в области государственного стратегического прогнозирования и планирования, отнесенные конституцией, настоящим Законом, иными законами к полномочиям регионов.

Глава III. ПРОЦЕСС ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статья 6. Порядок разработки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования по основным направлениям государственной политики и отраслям народного хозяйства

1. Информационное обеспечение государственного стратегического прогнозирования и планирования осуществляется национальными органами статистики в соответствии с национальным законодательством.

2. Прогноз научно-технологического развития государства на долгосрочный период разрабатывается на основе решений президента (главы государства) и правительства государства, содержащих цели и приоритетные направления научно-технологического развития.

3. Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период разрабатывается с учетом прогноза научно-технологического развития государства на долгосрочный период.

4. Концепция устойчивого безопасного развития государства разрабатывается на основе прогнозов социально-экономического и биосферно-экологического развития государства с учетом научно-технологического прогноза на долгосрочный период, послания президента (главы государства) национальному парламенту и иных актов президента (главы государства) и правительства государства, содержащих основные направления и цели государственной политики в сфере социально-экономического и биосферно-экологического развития государства, комплексного территориального развития с учетом положений стратегии национальной безопасности.

5. Долгосрочная бюджетная стратегия государства разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период, концепции долгосрочного социально-экономического развития государства, бюджетного послания президента (главы государства) национальному парламенту и иных актов президента (главы государства) и правительства государства, содержащих основные направления бюджетной политики государства, в целях финансового обеспечения реализации установленных в концепции долгосрочного

социально-экономического развития государства приоритетов и достижения целей социально-экономического развития государства на долгосрочную перспективу с учетом возможностей бюджетной системы государства и положений стратегии национальной безопасности государства.

6. Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период разрабатываются в целях обеспечения реализации концепции долгосрочного социально-экономического развития государства на основе прогноза научно-технологического развития государства на долгосрочную перспективу и прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период.

Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период служат основой для разработки целевых программ и схем территориального планирования государства, а также плановых и программных документов субъектов естественных монополий.

7. Стратегии социально-экономического развития регионов и отдельных территорий разрабатываются в целях реализации концепции долгосрочного социально-экономического развития государства на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и обеспечения согласованности реализации в территориальном и временном разрезах мероприятий, предусмотренных долгосрочными отраслевыми документами стратегического планирования, стратегиями социально-экономического развития регионов государства на долгосрочный период, а также плановыми и программными документами крупных компаний, контролируемых государством, в том числе субъектов естественных монополий.

8. Схемы территориального планирования государства разрабатываются в целях пространственного отображения стратегий социально-экономического и биосферно-экологического развития регионов и отдельных территорий, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период.

9. Государственные целевые программы разрабатываются в целях реализации концепции долгосрочного социально-экономического и биосферно-экологического развития на основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период с учетом стратегий социально-экономического

развития регионов и отдельных территорий и схем территориального планирования государства.

10. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период разрабатывается на основе анализа и прогноза внешних и внутренних условий социально-экономического развития государства с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики.

11. Основные направления деятельности правительства государства на среднесрочный период разрабатываются на основе концепции долгосрочного социально-экономического развития государства, прогноза социально-экономического развития государства на среднесрочный период.

12. Индикативные планы на среднесрочный и краткосрочный периоды разрабатываются в соответствии с основными направлениями деятельности правительства государства на среднесрочный период и с проектом бюджета на соответствующий период (финансовым планом).

Статья 7. Порядок обсуждения и принятия документов государственного стратегического прогнозирования и планирования

Все документы государственного стратегического прогнозирования и планирования после разработки правительством государства, обсуждения и согласования с научным экспертным сообществом и общественными организациями подлежат принятию национальным парламентом и утверждению президентом (главой государства) в соответствии с принятым национальным законом, регламентирующим порядок обсуждения и принятия документов государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития.

Статья 8. Порядок отчета, контроля и корректировки документов государственного стратегического прогнозирования и планирования

1. Исполнители, ответственные за реализацию содержания документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, в контрольные (промежуточные) и отчетные (итоговые) сроки, предусмотренные этими документами, обязаны отчитаться о достижении поставленных целей перед национальным парламентом.

2. Результаты отчета по контрольным (промежуточным) срокам являются основой для осуществления непрерывного прогнозирования и планирования социально-экономического развития государства.

3. Стратегический контроль достижения поставленных целей осуществляется Счетной палатой (Счетным комитетом, финансово-контрольным органом государственной власти), президентом (главой государства). Достижение целей оценивается по параметрам эффективности, результативности и оптимальности полученных результатов.

4. Основными задачами стратегического контроля должны стать:

- оценка качества прогнозирования, планирования и программирования;

- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе государственного стратегического прогнозирования и планирования;

- оценка возможности и степени достижения целей социально-экономического развития государства;

- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития государства;

- разработка предложений по повышению эффективности функционирования всей системы государственного стратегического прогнозирования и планирования.

5. Корректировка документов государственного стратегического прогнозирования и планирования производится в соответствии с решением правительства на основании результатов стратегического контроля.

Статья 9. Реестр документов государственного стратегического прогнозирования и планирования и порядок его ведения

1. В целях обеспечения эффективности функционирования системы государственного стратегического прогнозирования и планирования на основе документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых центральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти регионов, а также иными участниками процесса государственного стратегического прогнозирования

и планирования, формируется единая информационная база, содержащая сведения о концепциях, прогнозах, стратегиях и программах социально-экономического развития государства и его регионов, — реестр документов государственного стратегического прогнозирования и планирования.

2. Реестр отраслевых документов стратегического прогнозирования и планирования на долгосрочный период, государственных программ и иных документов государственного стратегического прогнозирования и планирования ведет центральный орган исполнительной власти, уполномоченный правительством государства в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

3. Реестр стратегий социально-экономического развития регионов и отдельных территорий, программ социально-экономического развития регионов, схем территориального развития государства и его регионов ведет центральный орган исполнительной власти, уполномоченный правительством государства в области социально-экономического развития.

4. Порядок ведения реестра документов государственного стратегического прогнозирования и планирования устанавливается правительством государства.

Руководители центральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти регионов несут ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации, подлежащей включению в реестр документов государственного стратегического прогнозирования и планирования, в соответствии с законодательством государства.

Глава IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Статья 10. Цели, средства и направления международного сотрудничества в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

1. Международное сотрудничество в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития осуществляется в целях:

— совершенствования научно-методологического обеспечения функционирования систем государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического и биосферно-экологического развития;

— координации взаимодействия при решении задач устойчивого безопасного развития государств;

— формирования стабильной системы международных отношений в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;

— гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в области государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;

— создания благоприятных экономических условий и обеспечения безопасности деятельности хозяйствующих субъектов государств — участников СНГ при осуществлении межгосударственного взаимодействия.

2. Международное сотрудничество государства в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития осуществляется посредством:

— проведения научно-методологических семинаров по проблематике осуществления стратегического прогнозирования и планирования;

— проведения переговоров и консультаций с государствами — участниками СНГ и иными государствами;

— организации и обеспечения с учетом национальных интересов государств — участников СНГ взаимного обмена информацией, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней или многосторонней основе.

3. Международное сотрудничество государства в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития предусматривает:

— формирование нормативно-правовой базы межгосударственного сотрудничества в области государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития;

— укрепление экономических, социальных, культурных, административных и других связей с сопредельными и иными

государствами, способствующих взаимовыгодному сотрудничеству в решении государственных и трансгосударственных проблем;

— содействие формированию общей системы устойчивого безопасного развития независимых государств на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон.

Статья 11. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государств в области государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития

1. Международное сотрудничество в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития осуществляется на основе общих принципов стратегического прогнозирования и планирования, а также единых параметров эффективности стратегического прогнозирования и планирования, определенных настоящим Законом.

2. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие им национального законодательства в сфере государственного стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития после ратификации национальным парламентом (законодательным органом государственной власти) международных договоров в соответствии с процедурами, определяемыми национальным законодательством.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 12. Статус приложений

Приложения 1 и 2 являются составной частью настоящего Закона.

СИСТЕМА
приоритетных характеристических контрольных показателей
и критериев социально-экономического
и биосферно-экологического развития

Система приоритетных характеристических контрольных показателей и критериев, предназначенная для использования в государственном стратегическом прогнозировании и планировании, включает три группы:

1) биосферно-экологические показатели и критерии, характеризующие устойчивость ландшафтов и биоценозов, биосферы в целом и тенденции их эволюции;

2) демографические показатели и критерии, характеризующие динамику изменения численности и распределения населения, качество населения (показатели здоровья, образования, культурного развития и др.) и количественно-качественные демографические тенденции;

3) экономические показатели и критерии, характеризующие производственно-потребительскую систему государства и его финансовую систему в процессе удовлетворения собственных потребностей общества во взаимодействии с внешними хозяйствующими субъектами.

1. Биосферно-экологические показатели и критерии имеют зональный характер и определяются физико-географическими условиями, специфическими в разных регионах планеты и государств. В каждом регионе объективным показателем является структура землепользования, характеризующая распределение земель между: 1) заповедными природными ландшафтами, обеспечивающими воспроизводство биологических видов для миграции за пределы заповедников; 2) территориями, которые эпизодически посещаются людьми для ведения хозяйственной деятельности, не нарушающей ландшафты, и отдыха; 3) сельскохозяйственными угодьями различного назначения; 4) территориями, отчуждаемыми под инфраструктуры; 5) территориями населенных пунктов; 6) промышленными ландшафтами и полигонами утилизации отходов, на которых невозможно воспроизводство каких-либо естественных биоценозов.

Фактическая структура землепользования должна обеспечивать устойчивость биосферы в регионе, а политика ее изменения — улучшение биосферно-экологической обстановки.

Дополнительно используются традиционные критерии оценки экологической обстановки: выявление уровней загрязнений поверхности, верхних слоев почвы, атмосферы и гидросферы вредными химическими веществами и механическими образованиями, соотнесение уровней с заданными предельно допустимыми значениями (коэффициенты загрязненности почвы, воды и воздуха).

Относительно государства в целом основными интегральными критериями являются:

- отношение к общей площади территории государства площади тех территорий, на которых критерии устойчивости биоценозов и экологически благоприятной для человека среды удовлетворяются для каждого региона специфическим образом;

- отношение к общей площади акваторий государства площади акваторий внутренних водоемов и прилегающих к территории государства районов Мирового океана, для которых критерии устойчивости биоценозов удовлетворяются для каждого региона специфическим образом.

Общими динамическими показателями для государства в целом и его регионов являются:

- скорость изъятия земель из природных ландшафтов на нужды цивилизации (км² в год);

- скорость возврата земель в природные ландшафты после прекращения на них хозяйственной деятельности и рекультивации (км² в год);

- соотношение обеих скоростей.

Необходимыми компонентами биосферно-экологических критериев для каждого региона являются региональные реестры биологических видов и государственный кадастр редких и исчезающих видов животных и растений (Красные книги).

2. Демографические показатели и критерии связаны с разграничением территории государства на регионы, обладающие физико-географической спецификой. Приоритетным критерием является нормальная форма демографической пирамиды региона, обеспечивающая равномерность воспроизводства населения в преемственности поколений, исключая переполнение экологической ниши и создание проблем экономического характера.

Интегральными по отношению к государству в целом являются следующие критерии:

— соотношение площадей, на которых удовлетворяются демографические критерии, к общей площади территории государства;

— соотношение численности населения, проживающего на территориях, на которых удовлетворяются биосферно-экологические критерии, к общей численности населения государства.

Характеристическим показателем, во многом определяющим социально-экономическое развитие общества, является распределение населения по типам семей: взрослые одинокие люди; пары без детей; неполные семьи; пары с одним ребенком; пары с двумя детьми; пары с количеством детей более двух; семьи нескольких взрослых поколений, живущих совместно и воспитывающих детей; доля населения, не способная к семейной жизни в силу разных причин (нездоровье в аспекте репродуктивности, психические заболевания, неадекватная сексуальная ориентация и т. п.).

В демографической политике государства приоритетным должен стать тип семьи нескольких взрослых поколений, совместно проживающих и воспитывающих детей. Этот тип обеспечивает: оптимальные условия для становления личности ребенка; наименьший уровень криминогенности; наименьшую нагрузку на среду обитания и систему социального обеспечения.

К демографическим показателям относятся медицинские и социокультурные статистические данные в расчете на одну тысячу населения.

Медицинские статистические данные:

— численность патологий новорожденных с особым выделением родовых травм, генетических заболеваний, генетической предрасположенности к тем или иным заболеваниям;

— о состоянии здоровья детей при приеме в школу, по окончании первого класса, по окончании пятого класса, по окончании школы;

— о состоянии здоровья выпускников вузов;

— о состоянии здоровья экономически активного населения;

— о состоянии здоровья пенсионеров.

Социокультурные статистические данные:

— численность детей, оставшихся без попечения родителей и иных родственников;

— численность взрослых, не справляющихся с воспитанием детей (дети проходят по статистике малолетних преступников и т. п.) и лишенных родительских прав;

— численность детей, обучающихся в специальных коррекционных школах;

— численное распределение выпускников общеобразовательных школ по уровню знаний;

— численное распределение студентов техникумов (колледжей) и вузов по специальностям: естественно-научного и математического, инженерно-механического, инженерно-электронного и информационно-технологического профилей подготовки, медицинского, педагогического, социологического и иных гуманитарных профилей подготовки;

— об участии школьников и студентов в международных олимпиадах по различным научным дисциплинам;

— численное распределение правонарушений по половозрастным группам населения и регионам;

— о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях;

— об аварийности техники с градацией по причинам (ошибки управления, дефектность техники).

3. Экономические показатели и критерии характеризуют хозяйственную деятельность и потребление. Все потребности общества делятся на два спектра: демографически обусловленные, удовлетворение которых безопасно и необходимо для обеспечения устойчивости общественного развития, и деградиционно обусловленные, удовлетворение которых наносит прямо или косвенно вред потребителям, окружающим, потомкам, биосфере.

Основные экономические показатели:

— занятость населения в производстве продукции каждого из спектров и соотношение численности обеих групп занятости;

— занятость населения в реальном и спекулятивном секторах экономики и соотношение численности обеих групп занятости;

— затраты техногенной энергии на обеспечение производства по каждому из спектров потребностей и соотношение энергозатрат обоих видов;

— стоимость в составе промежуточного и конечного продуктов, в составе инвестиционных продуктов демографически обусловленной и деградиционно обусловленной составляющих совокупного спектра производства (за вычетом дотаций

и субсидий) и соотношение стоимостей обеих составляющих в каждой из групп продукции;

— стоимость демографически обусловленной и деградационно обусловленной составляющих экспортно-импортного баланса;

— доля демографически обусловленной составляющей в ВВП;

— соотношения стоимости прогнозного спектра демографически обусловленных потребностей и стоимости прогнозного спектра деградационно обусловленных потребностей;

— соотношение стоимости объема реального производства по демографически обусловленному спектру потребностей и стоимости объема производства продукции по деградационно обусловленному спектру потребностей;

— соотношение стоимости объема реального потребления продукции по демографически обусловленному спектру потребностей и стоимости объема потребления по деградационно обусловленному спектру потребностей;

— объемы и соотношение оборотов реального и спекулятивного секторов экономики;

— энергетический стандарт обеспеченности платежной единицы (годовой объем производства электроэнергии / объем средств платежа, находящихся в обращении) и динамика его изменения;

— отношение полного объема кредитной задолженности к объему эмитированной денежной массы;

— распределение кредитной задолженности по срокам погашения;

— распределение возобновления кредитной задолженности по срокам в случае реструктуризации;

— показатели скорости и объема перетока денежной массы из собственности общества и государства в собственность банковского сектора с разграничением внутреннего и иностранного;

— оценка роста уровня цен под воздействием ссудного процента;

— оценка дефицита денежной массы по отношению к запланированным потребностям реального сектора экономики;

— статистика доходов и накоплений населения с выделением социальных групп, в которых: 1) доходы и накопления избыточны по отношению к демографически обусловленному спектру потребления; 2) доходы достаточны для покупки (строительства) в течение пяти лет жилья, позволяющего сформировать семью нескольких взрослых поколений, проживающих совместно

и воспитывающих детей; 3) доходы для покупки (строительства) с привлечением кредитных ресурсов жилья, позволяющего сформировать семью нескольких взрослых поколений, проживающих совместно и воспитывающих детей, достаточны и обеспечивают погашение кредитной задолженности в течение пяти, 10, 15 и 20 лет; 4) доходы не позволяют обеспечить семью при рождении первого ребенка;

— стоимость демографически обусловленного спектра потребностей в расчете на душу населения в текущих ценах и динамика ее изменения;

— отношение стоимости демографически обусловленного спектра потребностей в расчете на душу населения к среднему уровню доходов населения;

— отношение средней заработной платы руководителей органов власти и депутатского корпуса к уровню заработной платы, отделяющему 10% наиболее низкооплачиваемого персонала от более высокооплачиваемых категорий.

Эти показатели могут носить интегральный по отношению к государству характер, а также могут характеризовать отрасли и регионы.

Приложение 2

ПЕРЕЧЕНЬ

вспомогательных оценочных показателей государственного стратегического прогнозирования и планирования

Общие показатели

Коэффициент монетизации экономики — объемы агрегата M1, M2, M3, отнесенные к ВВП (%)

Размеры золотовалютных резервов

Структура золотовалютных резервов (монетарное золото / валюта / ценные бумаги)

Курс национальной валюты к доллару (цена доллара в местной валюте)

Ставка рефинансирования Центрального банка

Коэффициент мультипликации денежной массы национальной банковской системой

Объем фонда обязательного резервирования банков

Скорость оборота в стране денежной массы (по Фишеру)
Доля национального кредитного портфеля в производственном кредите и в потребительском кредите
Доля государственных расходов в ВВП
Доля инвестиций в ВВП
Доля государственных инвестиций во всех инвестициях
Доля государственных инвестиций во всех инвестициях по отраслям
Доля иностранных инвестиций во всех инвестициях
Доля частных инвестиций во всех инвестициях
Доля региональных государственных инвестиций (из местных бюджетов)
Доля прямых инвестиций во всех инвестициях
Доля портфельных инвестиций во всех инвестициях
Экспорт капитала (накопленный и текущий годовой)
Импорт капитала (накопленный и текущий годовой)
Доля оплаты труда в ВВП
Минимальная оплата труда (часовая стоимость)
Средняя величина оплаты труда
Доля государственного долга в ВВП
Доля суммарного (государственного и корпоративного) внешнего долга страны в ВВП
Рентабельность по отраслям
Доля потребления домашних хозяйств в ВВП
Доля государственной собственности в структуре собственности страны
Отношение государственного внешнего долга к внутреннему
Объем (годовой) валового выпуска по отраслям
Объем (годовой) инвестиций по отраслям
Занятость по отраслям
Объем (годовой) добавленной стоимости по отраслям
Объем вырабатываемой электроэнергии
Объем потребляемой электроэнергии
Налог на прибыль
Налог на добавленную стоимость (НДС)
Размер совокупного экспорта
Размер совокупного импорта
Внешнеторговый оборот / ВВП
Средняя импортная таможенная ставка
Средняя экспортная таможенная ставка

Доля налогов, поступающих в распоряжение правительства государства

Отношение расходов государственного централизованного бюджета к государственным расходам в регионах

Доля налогов в ВВП

Отношение максимальной ставки подоходного налога к минимальной в прогрессивной шкале

Коэффициент фондов

Коэффициент Джинни

Пенсионный коэффициент замещения

Различие между регионами по ВРП на душу населения, по инвестициям на душу населения, по средней оплате труда, по занятости

Объем доходов и расходов государственного централизованного бюджета

Объем доходов и расходов консолидированного бюджета

Доля расходов государственного централизованного бюджета на общегосударственные нужды

Доля расходов государственного централизованного бюджета на оборону

Доля расходов государственного централизованного бюджета на безопасность

Доля расходов государственного централизованного бюджета на поддержку экономики

Доля расходов государственного централизованного бюджета на ЖКХ

Доля расходов государственного централизованного бюджета на экологию

Доля расходов государственного централизованного бюджета на образование

Доля расходов государственного централизованного бюджета на культуру

Доля расходов государственного централизованного бюджета на здравоохранение

Доля расходов государственного централизованного бюджета на социальную политику

Доля расходов государственного централизованного бюджета на дотации регионам

Доля расходов государственного централизованного бюджета на науку

Доля расходов государственного централизованного бюджета на экономику субсидий АПК

Отношение числа платных мест к бюджетным в образовании

Отношение затрат на покупку вооружения и военной техники к затратам на содержание армии

Доля численности армии в общей численности населения страны

Доля численности всех силовых структур в общей численности населения страны

Целевые функции в государственном управлении

Макроэкономические показатели

Структура ВВП

ВВП на душу населения

Энергоемкость ВВП

Темп роста ВВП

Прирост ВВП на душу населения

Производительность труда

Инфляция

Демографические и гуманитарные показатели

Демографические показатели на городской и внегородской территории страны и по возрастным категориям

Рождаемость

Смертность

Ожидаемая продолжительность жизни

Коэффициент брачности

Миграционное сальдо

Уровень безработицы

Соотношение уровней оплаты труда по отраслям

Соотношение средней заработной платы и прожиточного минимума

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума

Структура расходов семьи (питание, жилье, образование, лечение, досуг и пр.)

Площадь жилых помещений на одного жителя

Отношение цены одного квадратного метра жилья к среднему доходу населения

Коэффициент урбанизации

Время оказания экстренной медицинской помощи
Объем пассажирских перевозок
Количество автомобилей на 1000 человек населения
Охваченность населения Интернетом и другими видами связи

Показатели для индекса оценки психического состояния общества на 10000 человек населения

Количество самоубийств
Количество убийств
Количество расстройств нервно-эмоциональной сферы
Количество психических расстройств
Число разводов
Число беспризорных детей

Показатели безопасности государства

Масштабы коррупции
Масштабы теневой экономики
Доля иностранного капитала в предприятиях стратегического назначения и в инфраструктуре государства
Доля импорта в продовольствии, сырье, фармацевтике, критических технологиях
Число конфликтов и преступлений на национальной почве
Степень одобрения власти обществом, состояние политической среды
Количество забастовок, бунтов
Доля содержащихся в заключении от населения страны

Показатели в сфере науки, образования и культуры

Количество научных и конструкторских учреждений
Количество научных работников на 10000 человек населения
Количество патентов на душу населения в стране и количество патентов на душу населения, выданных за рубежом
Количество национально контролируемых критических технологий
Количество научных открытий
Доля сырья и доля наукоемкой продукции в экспорте
Доля сырья и доля наукоемкой продукции в импорте
Количество инновационных технологий, товаров и услуг, разработанных в системе науки, образования и культуры
Доля населения с высшим образованием

Количество и уровень подготовки научных и педагогических кадров

Количество студентов на 10 000 человек населения

Доля населения, продолжающего обучение с 25 до 64 лет

Доля иностранных студентов в общем числе студентов

Количество медалей на международных конкурсах и олимпиадах школьников и студентов

Доля художественного (музыка, изобразительное искусство, театр, балет) образования в общем среднем и внешкольном образовании

Количество учреждений культуры (музеи, театры, концертные и выставочные залы) на душу населения

Показатель посещаемости театров, музеев, концертных и выставочных залов и т. д.

Показатель охвата сельского населения гастрольными и выездными мероприятиями (выставки, спектакли, концерты и пр.)

Показатель охвата физической культурой (посещение секций, кружков и пр.) городского и сельского населения страны и по возрастным категориям

Количество медалей на международных спортивных соревнованиях

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О защите конкуренции»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О защите конкуренции», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О защите конкуренции» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-11

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-11
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О защите конкуренции

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет и цели настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции на территории государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — государство), в том числе предупреждения и пресечения:

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями, государственными внебюджетными фондами, Национальным (Центральным) банком государства.

2. Целями настоящего Закона являются защита конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и свободы экономической деятельности на территории государства.

Статья 2. Регулирование отношений в сфере защиты конкуренции

1. Отношения, связанные с защитой конкуренции на территории государства, регулируются законом о защите конкуренции государства.

Отношения, связанные с защитой конкуренции на территории государства, могут регулироваться иными нормативными правовыми актами государства, в том числе нормативными правовыми актами антимонопольного органа, в случаях, предусмотренных законом о защите конкуренции государства.

2. Если международным договором, в котором участвует государство, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законе о защите конкуренции государства, применяются правила международного договора.

3. Закон о защите конкуренции действует на всей территории государства и распространяется на отношения, в которых участвуют хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные осуществляющие их функции органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Национальный (Центральный) банк, отдельные должностные лица, физические лица.

4. Положения закона о защите конкуренции государства применяются к достигнутым за пределами территории государства соглашениям между лицами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории государства.

5. Законодательством государства может определяться порядок применения закона о защите конкуренции государства к отношениям, связанным с использованием исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ, услуг.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и их определения:

антимонопольный орган — орган государственной власти государства, в компетенцию которого входит реализация антимонопольной (конкурентной) политики, осуществление функций по принятию нормативных правовых актов в указанной сфере и контролю за соблюдением закона о защите конкуренции государства;

«вертикальное» соглашение — соглашение между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), один из которых приобретает товар, а другой предоставляет (продает) товар;

взаимозаменяемые товары — товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях);

государственная или муниципальная помощь (преференция) — предоставление органами государственной власти или органами местного самоуправления государства отдельным хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий;

дискриминационные условия — условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект (субъект рынка) или несколько хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) или другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) с учетом условий, ограничений и особенностей, предусмотренных законодательством государства;

конкуренция — состязательность хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на

общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

координация экономической деятельности — согласование действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из этих хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) и не осуществляющим деятельность на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка). Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), осуществляемые в рамках «вертикальных» соглашений;

лицо, являющееся объектом экономической концентрации, — лицо, чьи акции (доли), активы, основные производственные средства и (или) нематериальные активы приобретаются или вносятся в уставный капитал, и (или) лицо, права в отношении которого приобретаются в порядке, установленном главой V настоящего Закона;

монополистическая деятельность — злоупотребление хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные законом о защите конкуренции государства, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с законодательством государства монополистической деятельностью;

монопольно высокая цена — цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и (или) цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее — сопоставимый товарный рынок) при наличии такого рынка на территории государства или за ее пределами, или цену, установленную на этом же товарном рынке ранее, если такая цена сформировалась в условиях конкуренции. Не может быть признана монопольно высокой цена, установленная субъектом естественной монополии в пределах тарифа на такой товар, определенного в соответствии с законодательством государства;

монопольно низкая цена — цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), если эта цена ниже суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и (или) ниже цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке при наличии такого рынка на территории государства или за ее пределами;

недобросовестная конкуренция — любые действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) или группы лиц, направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству государства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причиняющие или могущие причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) или группе лиц — конкурентам либо наносящие или могущие нанести вред их деловой репутации;

признаки ограничения конкуренции — сокращение числа хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке; отказ хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке; определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке; иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка), не предусмотренных законодательством государства;

соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме;

товар — объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

товарный рынок — сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географической), исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами;

финансовая организация — хозяйствующий субъект (субъект рынка), оказывающий финансовые услуги в соответствии с законодательством государства, которым устанавливаются критерии отнесения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) к финансовым организациям;

финансовая услуга — банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

хозяйствующий субъект (субъект рынка) — коммерческая организация или некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государства подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;

экономическая концентрация — сделки, иные действия, включая создание и реорганизацию коммерческих организаций (слияние или присоединение), сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций, осуществление которых оказывает или может оказать влияние на состояние конкуренции.

Статья 4. Антимонопольный орган

1. Для проведения государственной политики в области защиты конкуренции в структуре органов власти государства образуется антимонопольный орган.

2. Антимонопольный орган в своей деятельности руководствуется конституцией государства, законами и иными нормативными правовыми актами государства, общепризнанными

принципами и нормами международного права, международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участником которых является государство.

3. Антимонопольный орган в своей деятельности и принимаемых решениях независим от других органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций.

Статья 5. Доминирующее положение

1. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или группы лиц либо нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) или групп лиц на рынке определенного товара, дающее таким хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) или группе лиц либо таким хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) или группе лиц возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или группы лиц (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара:

1) превышает величину, установленную законом о защите конкуренции государства, если только при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении закона о защите конкуренции государства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или группы лиц на товарном рынке не является доминирующим;

2) составляет менее величины, установленной законом о защите конкуренции государства, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

2. Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) или группы лиц (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара не превышает величину, установленную законом о защите конкуренции государства, за исключением указанных в пунктах 3, 6 и 7 настоящей статьи случаев.

3. Доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) из нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) (за исключением финансовой организации), применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

1) наличие совокупной доли нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) на соответствующем товарном рынке, превышающей величину, установленную законом о защите конкуренции государства (данный критерий неприменим, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) не превышает установленной законом о защите конкуренции государства минимальной величины);

2) неизменность или малозначительность изменений относительных размеров долей таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в течение длительного периода (в течение не менее одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего товарного рынка или иного срока, установленного законом о защите конкуренции государства), а также затрудненность доступа на соответствующий товарный рынок новых конкурентов;

3) незаменимость товара, реализуемого или приобретаемого такими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), необусловленность роста цены товара соответствующим такому росту снижением спроса на этот товар, доступность информации о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке неопределенному кругу лиц.

4. Хозяйствующий субъект (субъект рынка) вправе представлять в антимонопольный орган или в суд доказательства того, что положение этого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) на товарном рынке не может быть признано доминирующим.

5. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), являющегося субъектом естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

6. Законодательством государства могут устанавливаться случаи признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), доля которого на рынке определенного товара составляет менее величины, установленной законом о защите конкуренции государства в качестве критерия признания положения хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) доминирующим.

7. Законодательством государства должны быть установлены условия признания доминирующим положения финансовой организации.

8. При установлении доминирующего положения антимонопольный орган проводит оценку состояния конкурентной среды в порядке, устанавливаемом антимонопольным органом, которая включает в себя оценку обстоятельств, влияющих на состояние конкуренции, в том числе условий доступа на товарный рынок, долей хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) на рынках определенного товара, соотношения долей покупателей и продавцов товара, периода существования возможности оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год. Законом о защите конкуренции государства может быть установлен иной временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (субъекта рынка).

Статья 6. Согласованные действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка)

1. Согласованными действиями хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) являются действия хозяйствующих субъектов

(субъектов рынка) на товарном рынке при отсутствии соглашения, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных субъектов;

2) действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;

3) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если этот срок составляет менее чем один год.

2. Совершение лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Статья 7. Группа лиц

1. Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании соглашения, от других лиц, более чем 50% от общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества);

2) хозяйственное общество (товарищество) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка);

3) хозяйственное общество (товарищество) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом) договора (соглашения) вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу) обязательные для исполнения указания;

4) юридические лица, в которых более чем 50% количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) физическое лицо, его супруг(а), родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), братья и сестры;

6) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в подпунктах 1–5 настоящего пункта признаков входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо указанному в подпунктах 1–5 признаку;

7) хозяйственное общество (товарищество), физические и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в подпунктах 1–6 настоящего пункта признаков входят в одну группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более 50% от общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества).

2. Установленные законом о защите конкуренции государства запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если законом о защите конкуренции государства не установлено иное.

3. Законом о защите конкуренции государства могут быть установлены иные признаки отнесения совокупности физических лиц и (или) юридических лиц к группе лиц.

Глава II. МОНОПОЛИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

Статья 8. Запрет на злоупотребление доминирующим положением

1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара (части товара) из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено законодательством государства или международными договорами государства;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара с учетом особенностей, предусмотренных законодательством государства или международными договорами государства;

6) экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

7) создание препятствий для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка);

8) создание дискриминационных условий;

9) нарушение установленного законодательством государства порядка ценообразования.

2. Законодательством государства могут быть предусмотрены иные случаи злоупотребления хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) доминирующим положением.

3. В целях предупреждения создания дискриминационных условий законодательством государства могут устанавливаться правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с законодательством государства, а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий. Указанные правила должны содержать:

1) перечень товаров, объектов инфраструктуры, к которым предоставляется недискриминационный доступ;

2) перечень информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления участниками соответствующего товарного рынка условий обращения товаров на товарном рынке и (или) доступа на товарный рынок, а также иной необходимой для доступа на товарный рынок и (или) обращения товаров на товарном рынке существенной информации;

3) порядок раскрытия информации, предусмотренной подпунктом 2 настоящего пункта, в том числе о товарах, производимых или реализуемых хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), указанными в абзаце первом настоящего пункта, стоимости этих товаров и размере платы за доступ на товарный рынок, возможном объеме производства или реализации этих товаров, технических и технологических возможностях предоставления этих товаров;

4) порядок возмещения экономически обоснованных расходов хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), указанных в абзаце первом настоящего пункта, на производство и (или) реализацию соответствующих товаров и (или) организацию доступа на товарный рынок;

5) условия проведения конкурсных процедур доступа на товарный рынок, на котором осуществляют деятельность хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), указанные в абзаце первом настоящего пункта, при наличии экономической, технологической или иной возможности, если иные процедуры доступа на товарный рынок не предусмотрены законодательством государства;

б) существенные условия договоров и (или) типовые договоры о предоставлении доступа на товарный рынок и (или) к товарам хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), указанных в абзаце первом настоящего пункта;

7) порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, установления минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа на товарные рынки и (или) к товарам в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом и (или) реализуемом хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), указанными в абзаце первом настоящего пункта, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;

8) условия доступа на товарный рынок, и (или) к товарам, и (или) к объектам инфраструктуры хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), указанных в абзаце первом настоящего пункта, а в установленных случаях требования об осуществлении технологических и (или) технических мероприятий, в том числе при технологическом присоединении;

9) требования к характеристикам соответствующего товара, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 9. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка)

1. Признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), являющимися конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

3) разделу товарного рынка по территории, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) сокращению или прекращению производства, реализации товаров;

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

2. Запрещаются «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 11 настоящего Закона), если:

1) такие соглашения приводят или могут привести к установлению цены перепродажи товара, за исключением случая, когда продавец устанавливает для покупателя максимальную цену перепродажи товара;

2) таким соглашением предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), который является конкурентом продавца. Данный запрет не распространяется на соглашения об организации покупателем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или производителя.

3. Запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 11 настоящего Закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения:

1) о навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования);

2) об экономически, технологически и иным образом необоснованном установлении хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) о создании другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) препятствий для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка;

4) об установлении условий членства (участия) в профессиональных и иных объединениях.

4. Физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов (субъектов рынка),

если такая координация приводит к любому из последствий, указанных в пунктах 1, 2 настоящей статьи, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьей 11 настоящего Закона или которые не предусмотрены законодательством государства.

5. Хозяйствующий субъект (субъект рынка) вправе представить доказательства того, что заключенные им соглашения могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьей 11 настоящего Закона.

6. Положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в отношении другого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) установлен контроль, а также если такие хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) не допускается в соответствии с законодательством государства.

7. Под контролем в настоящей статье и статье 10 настоящего Закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжения более 50% от общего количества голосов, приходящихся на акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществления функций его исполнительного органа.

Статья 10. Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), ограничивающие конкуренцию

1. Запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), конкурирующих на товарном рынке, если такие согласованные действия приводят к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) сокращению или прекращению производства товаров;

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не предусмотрен законодательством государства.

2. Запрещаются иные, не предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, согласованные действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), конкурирующих на товарном рынке, если установлено, что такие согласованные действия приводят к ограничению конкуренции. К таким согласованным действиям могут быть отнесены действия:

1) по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования);

2) по экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) по созданию другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) препятствий для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка.

3. Указанные в настоящей статье запреты не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), совокупная доля которых и доля каждого из которых на товарном рынке не превышает величины, установленной законом о защите конкуренции государства.

4. Положения о запрете на согласованные действия, содержащиеся в настоящей статье, не подлежат распространению на согласованные действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), входящих в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в отношении другого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) установлен контроль или если такие хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) находятся под контролем одного лица.

Статья 11. Действия, соглашения и согласованные действия, которые могут быть признаны допустимыми

1. Допускаются «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) в письменной форме (за исключением «вертикальных» соглашений между финансовыми организациями), если эти соглашения являются договорами коммерческой концессии.

2. Допускаются «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) (за исключением «вертикальных» соглашений между финансовыми организациями), если доля каждого из них на рынке товара, в отношении которого заключается соглашение, не превышает величины, установленной законом о защите конкуренции государства.

3. Действия, предусмотренные подпунктами 4, 7 и 8 пункта 1 статьи 8 настоящего Закона, соглашения и согласованные действия, предусмотренные пунктами 2, 3 статьи 9, статьей 10 настоящего Закона, могут быть признаны допустимыми, если такими действиями (бездействием), соглашениями и согласованными действиями не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей таких действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, а также если их результатом является или может являться:

1) совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров, производимых государством, на мировом товарном рынке;

2) получение покупателями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок.

4. Законодательством государства могут быть определены случаи допустимости соглашений и согласованных действий, соответствующих условиям, указанным в подпунктах 1, 2 пункта 3 настоящей статьи (общие исключения). Общие исключения в отношении соглашений, указанных в пунктах 2, 3 статьи 9 настоящего Закона, определяются государством по предложению антимонопольного органа.

5. Хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), имеющие намерение достичь соглашения, которое может быть признано допустимым в соответствии с законом о защите конкуренции государства, вправе обратиться в антимонопольный орган с заявлением в письменной форме о проверке соответствия проекта соглашения требованиям законодательства государства.

Перечень документов и сведений, представляемых хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) с проектом соглашения, а также порядок и сроки рассмотрения заявления определяются антимонопольным органом.

Статья 12. Запрет на недобросовестную конкуренцию

1. Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) либо нанести ущерб его деловой репутации;

2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

3) некорректное сравнение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка);

4) продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг;

5) незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

2. Не допускается недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.

3. Законодательством государства может быть предусмотрено, что решение антимонопольного органа о нарушении положения пункта 2 настоящей статьи в отношении приобретения и использования исключительного права на товарный знак направляется заинтересованным лицом в орган по интеллектуальной

собственности государства для признания недействительным предоставления правовой охраны товарному знаку.

4. Законом о защите конкуренции государства могут быть предусмотрены иные формы недобросовестной конкуренции, подлежащие запрету.

Глава III. ЗАПРЕТ НА АНТИКОНКУРЕНТНЫЕ АКТЫ, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ), СОГЛАШЕНИЯ, СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ИХ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ, НАЦИОНАЛЬНОГО (ЦЕНТРАЛЬНОГО) БАНКА

Статья 13. Запрет на антиконкурентные акты, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, Национального (Центрального) банка

1. Органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным осуществляющим их функции органам или организациям, государственным внебюджетным фондам, Национальному (Центральному) банку запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных законодательством государства случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности, запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), в том числе путем установления не предусмотренных законодательством

государства требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка);

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в границах государства, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), которые предоставляют такие товары;

6) предоставление хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) доступа к информации в приоритетном порядке;

7) предоставление государственной помощи (преференций) в нарушение порядка, предусмотренного статьей 15 настоящего Закона;

8) создание дискриминационных условий;

9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством государства платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;

10) дача хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

2. Запрещается наделение органов государственной власти, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных законодательством государства.

3. Запрещается совмещение функций органов государственной власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), за исключением случаев, установленных законодательством государства.

4. Законодательством государства могут устанавливаться иные запреты помимо запретов, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 14. Запрет на антиконкурентные соглашения или согласованные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, Национального (Центрального) банка

1. Запрещаются соглашения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями, государственными внебюджетными фондами, Национальным (Центральным) банком или между ними и хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены законодательством государства;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (субъектов рынка).

2. Законодательством государства могут устанавливаться иные запреты на антиконкурентные согласованные действия и соглашения органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, Национального (Центрального) банка.

Глава IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ (ПРЕФЕРЕНЦИИ)

Статья 15. Предоставление государственной или муниципальной помощи (преференций)

1. Предоставление государственной или муниципальной помощи (преференции) не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

2. Основания и порядок предоставления государственной или муниципальной помощи (преференции) устанавливаются законодательством государства.

3. Контроль за предоставлением и (или) использованием государственной или муниципальной помощи (преференции) осуществляет антимонопольный орган.

Глава V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИЕЙ

Статья 16. Виды государственного контроля за экономической концентрацией

1. В целях недопущения ограничения, ущемления или устранения конкуренции антимонопольным органом осуществляется государственный контроль за осуществлением следующих действий и сделок:

- 1) создание коммерческих организаций;
- 2) реорганизация (слияние, присоединение) коммерческих организаций;
- 3) приобретение голосующих акций акционерного общества;
- 4) приобретение долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью;
- 5) получение в собственность, пользование или во владение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) или группой лиц основных производственных средств и (или) нематериальных активов другого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка);
- 6) приобретение лицом (группой лиц) прав, позволяющих определять условия осуществления хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), зарегистрированным на территории государства или учрежденным за его пределами, предпринимательской

деятельности на территории государства или осуществлять функции его исполнительного органа.

2. Государственный контроль за экономической концентрацией должен быть предварительным путем подачи хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) в антимонопольный орган государства ходатайства о предварительном согласии на осуществление сделок или иных действий. Допускается осуществление антимонопольным органом государства уведомительного контроля за сделками или иными действиями, осуществляемыми лицами, которые входят в одну группу лиц.

3. Сделки или иные действия подлежат государственному контролю за экономической концентрацией антимонопольным органом в случае, если:

1) суммарная стоимость активов по бухгалтерским балансам на последнюю отчетную дату, предшествующую дате обращения в антимонопольный орган лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц, а также лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц, превышает пороговую величину, установленную законом о защите конкуренции государства;

2) суммарная выручка лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц, а также лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц от реализации товаров за последний календарный год превышает пороговую величину, установленную законом о защите конкуренции государства;

3) наличие у лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц, а также лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц доминирующего положения на товарном рынке, на основании которого такие лица включены в государственный реестр хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), имеющих установленную законом о защите конкуренции государства долю на рынке определенного товара, позволяющую сделать вывод о возможности данных лиц в одностороннем порядке определять уровень цены товара и оказывать решающее влияние на общие условия реализации товара на соответствующем товарном рынке;

4) доли приобретаемых акций, доли в уставном капитале (уставном фонде) коммерческой организации превышают пороговые величины, установленные законом о защите конкуренции государства;

5) балансовая стоимость приобретаемых лицом основных производственных средств и (или) нематериальных активов от совокупной стоимости основных производственных средств и (или) нематериальных активов данного лица превышает пороговую величину, установленную законом о защите конкуренции государства.

Статья 17. Особенности государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц

1. Сделки, иные действия, указанные в пункте 1 статьи 16 настоящего Закона, осуществляются без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим его уведомлением об их осуществлении в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Закона, в случае если соблюдаются в совокупности следующие условия:

1) сделки, иные действия, указанные в пункте 1 статьи 16 настоящего Закона, осуществляются лицами, входящими в одну группу лиц;

2) перечень лиц, входящих в одну группу, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу, был представлен любым входящим в эту группу лицом (заявителем) в антимонопольный орган в утвержденной им форме и в устанавливаемый законом о защите конкуренции государства срок до осуществления сделок, иных действий;

3) перечень лиц, входящих в эту группу, на момент осуществления сделок, иных действий не изменился по сравнению с представленным в антимонопольный орган государства перечнем таких лиц.

2. Антимонопольным органом утверждается форма представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу.

3. Уведомление о совершении сделок или иных действий, осуществляемых с соблюдением условий, предусмотренных настоящей статьей, должно быть подано в антимонопольный орган в срок, установленный законом о защите конкуренции государства.

4. Антимонопольный орган в течение срока, устанавливаемого законом о защите конкуренции государства, со дня получения перечня лиц, входящих в одну группу, с указанием оснований, по

которым такие лица входят в эту группу, направляет заявителю одно из следующих уведомлений о:

1) получении такого перечня и размещении его на официальном сайте антимонопольного органа, если такой перечень был представлен в форме, утвержденной антимонопольным органом;

2) нарушении формы представления такого перечня и несоблюдении условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

5. В случае установления факта недостоверности представленных сведений о лицах, входящих в одну группу лиц, такие сведения, размещенные на официальном сайте антимонопольного органа, антимонопольный орган снимает с указанного сайта.

Статья 18. Порядок осуществления государственного контроля за экономической концентрацией

1. С ходатайствами о предварительном согласовании сделок или иных действий, предусмотренных пунктом 1 статьи 16 настоящего Закона, в антимонопольный орган обращаются следующие лица:

1) лица, осуществляющие слияние коммерческих организаций или присоединение одной коммерческой организации к другой коммерческой организации;

2) лица или одно из лиц, принимающих решение о создании коммерческой организации;

3) лица, приобретающие акции (доли), имущество, активы хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), права в отношении хозяйствующих субъектов (субъектов рынка).

2. Уведомление о сделках, об иных действиях, осуществляемых с соблюдением условий, предусмотренных статьей 17 настоящего Закона, должно быть подано в антимонопольный орган лицом, которое было заинтересовано в осуществлении сделок, иных действий, или лицом, которое было создано в результате осуществления сделок, иных действий, указанных в пункте 1 статьи 16 настоящего Закона.

3. Одновременно с ходатайством или уведомлением об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю, в антимонопольный орган представляются документы и сведения, необходимые для полного и всестороннего их рассмотрения на предмет соответствия требованиям закона о защите конкуренции государства, в частности:

1) нотариально заверенные копии учредительных документов заявителя — юридического лица или фамилия, имя, отчество заявителя — физического лица и данные документа, удостоверяющего его личность (серия и (или) номер документа, дата и место его выдачи, орган, выдавший документ), по состоянию на дату представления указанных ходатайства или уведомления;

2) нотариально заверенные копии учредительных документов лица, являющегося объектом экономической концентрации, по состоянию на дату представления указанных ходатайства или уведомления либо заявление в письменной форме о том, что заявитель такими документами не располагает;

3) документы и (или) сведения, определяющие предмет и содержание сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю;

4) сведения о видах деятельности, которые осуществлялись заявителем в течение двух лет, предшествующих дню представления указанных ходатайства или уведомления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, а также копии документов, подтверждающих право на осуществление видов деятельности, если в соответствии с законодательством государства для их осуществления требуются специальные разрешения;

5) сведения о наименованиях видов продукции, об объеме продукции, произведенной, реализованной заявителем в течение двух лет, предшествующих дню представления указанных ходатайства или уведомления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем два года, с указанием кодов номенклатуры продукции;

6) имеющиеся у заявителя сведения об основных видах деятельности лиц, участвующих в осуществлении сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю, о наименованиях видов продукции, об объеме продукции, произведенной, реализованной такими лицами в течение определяемого законодательством государства периода, предшествующего дню представления ходатайства или уведомления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем минимальный период, определяемый законодательством государства, с указанием кодов номенклатуры продукции, а также копии документов, подтверждающих право на осуществление этих видов деятельности, если в соответствии с законодательством государства

для их осуществления требуются специальные разрешения, или заявление в письменной форме о том, что заявитель данными сведениями и документами не располагает;

7) бухгалтерский баланс заявителя по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления ходатайства, а при представлении уведомления — по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате осуществления сделки, иного действия;

8) сведения о суммарной балансовой стоимости активов заявителя и его группы лиц по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления указанного ходатайства, а при представлении указанного уведомления — по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате осуществления сделки, иного действия;

9) сведения о суммарной балансовой стоимости активов лица, являющегося объектом экономической концентрации, и его группы лиц по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления указанного ходатайства, а при представлении указанного уведомления — по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате осуществления сделки, иного действия, либо заявление в письменной форме о том, что заявитель данными сведениями не располагает;

10) перечень коммерческих организаций, более чем 5% акций (долей) которых заявитель распоряжается на любом основании, по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления либо заявление в письменной форме о том, что заявитель не распоряжается акциями (долями) коммерческих организаций;

11) перечень коммерческих организаций, более чем 5% акций (долей) которых лицо, являющееся объектом экономической концентрации, распоряжается на любом основании, по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления, либо заявление в письменной форме о том, что указанное лицо не распоряжается акциями (долями) коммерческих организаций, либо заявление в письменной форме о том, что заявитель такими сведениями не располагает;

12) перечень лиц, которые распоряжаются на любом основании более чем 5% акций (долей) заявителя, по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления;

13) перечень лиц, которые распоряжаются на любом основании более чем 5% акций (долей) лица, являющегося объектом

экономической концентрации, по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления либо заявление в письменной форме о том, что заявитель такими сведениями не располагает;

14) перечень лиц, входящих в группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной антимонопольным органом государства, с указанием признаков, по которым такие лица входят в эту группу, на дату представления ходатайства, а при представлении уведомления — на момент осуществления сделки, иного действия. В данный перечень лиц, входящих в группу лиц с заявителем, могут быть включены: лица, находящиеся под контролем заявителя; лица, под контролем которых находится заявитель; лица, находящиеся под контролем лиц, под контролем которых находится заявитель; лица, входящие в группу лиц с заявителем и осуществляющие деятельность на тех же товарных рынках, на которых осуществляет деятельность заявитель; лица, участвующие в слиянии, присоединении, и (или) лицо, являющееся объектом экономической концентрации, а также находящиеся под их контролем лица. В перечень лиц, входящих в группу лиц с заявителем, могут быть не включены физические лица, если они не являются индивидуальными предпринимателями и (или) не входят в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) по признакам, указанным в статье 7 настоящего Закона;

15) сведения о лицах, в интересах которых осуществляется владение более чем 5% акций (долей) заявителя их номинальными держателями, в том числе о таких лицах, учрежденных в государстве, которое предоставляет льготный налоговый режим и (или) законодательством которого не предусматриваются раскрытие и предоставление информации о юридическом лице (офшорные зоны).

Статья 19. Результаты осуществления государственного контроля за экономической концентрацией

1. Антимонопольный орган обязан рассмотреть ходатайство в срок, установленный законом о защите конкуренции государства, и сообщить заявителю о принятом решении в письменной форме с указанием мотивов его принятия.

2. По результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю, антимонопольный орган принимает следующее решение:

1) об удовлетворении ходатайства, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, не приведут к ограничению конкуренции;

2) о продлении срока рассмотрения ходатайства в связи с необходимостью его дополнительного рассмотрения, а также получения дополнительной информации для принятия предусмотренного подпунктами 1, 3, 4 и 5 настоящего пункта решения по результатам рассмотрения ходатайства, если установлено, что заявленные в ходатайстве сделка, иное действие могут привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения лица (группы лиц);

3) о продлении срока рассмотрения ходатайства о даче согласия на слияние коммерческих организаций и (или) некоммерческих организаций, присоединение к коммерческой организации и (или) некоммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций и (или) некоммерческих организаций, создание коммерческой организации либо на осуществление сделки в соответствии с пунктом 1 статьи 16 настоящего Закона в связи с определением условий, после выполнения которых заявителем и (или) иными участвующими в таких слиянии, присоединении, создании, осуществлении сделки лицами антимонопольный орган принимает решение об удовлетворении этого ходатайства, и определением срока выполнения таких условий. Эти условия являются неотъемлемой частью решения о продлении срока рассмотрения такого ходатайства;

4) об удовлетворении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, указанных в пункте 1 статьи 16 настоящего Закона, и об одновременной выдаче заявителю, и (или) лицам, входящим в его группу лиц, и (или) хозяйствующему субъекту (субъекту рынка), акции (доли), имущество, активы которого или права в отношении которого приобретаются, и (или) создаваемому лицу предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в случае осуществления указанными лицами заявленных в ходатайстве сделки, иного действия;

5) об отказе в удовлетворении ходатайства, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, приведут или могут привести к ограничению конкуренции (в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения заявителя

либо доминирующего положения лица, которое будет создано в результате осуществления заявленных в ходатайстве сделки, иного действия), или если при рассмотрении представленных документов антимонопольный орган обнаружит, что информация, содержащаяся в них и имеющая значение для принятия решения, является недостоверной, или если заявителем по ходатайству не представлены имеющиеся у него и запрошенные антимонопольным органом сведения, при отсутствии которых не может быть принято решение об ограничении конкуренции или об отсутствии ограничения конкуренции по рассматриваемому ходатайству.

3. Законом о защите конкуренции государства могут быть предусмотрены иные основания для продления срока рассмотрения ходатайства и отказа в его удовлетворении.

4. Указанный в пункте 1 настоящей статьи срок может быть продлен решением антимонопольного органа, предусмотренным подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи. В случае принятия такого решения антимонопольный орган на своем официальном сайте размещает сведения о сделке, об ином действии, заявленных в ходатайстве о даче согласия на осуществление сделки, иного действия. Заинтересованные лица вправе представить в антимонопольный орган сведения о влиянии на состояние конкуренции таких сделки, иного действия.

5. Решение о продлении срока рассмотрения ходатайства, предусмотренное подпунктом 3 пункта 2 настоящей статьи, принимается антимонопольным органом в случае, если слияние коммерческих организаций, присоединение к коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций либо создание коммерческой организации приведет или может привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения лица (группы лиц), которое будет создано в результате осуществления таких действий.

6. В целях обеспечения конкуренции условия, предусмотренные подпунктом 3 пункта 2 настоящей статьи, в частности, могут содержать:

1) порядок доступа к производственным мощностям, инфраструктуре или информации, которыми распоряжается заявитель, а также иные лица, участвующие в слиянии коммерческих организаций, присоединении к коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций, создании коммерческой организации;

2) порядок предоставления другим лицам прав на объекты охраны промышленной собственности, которыми распоряжается заявитель, а также иные лица, участвующие в слиянии коммерческих организаций, присоединении к коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций, создании коммерческой организации;

3) требования к заявителю, а также к иным лицам, участвующим в слиянии коммерческих организаций, присоединении к коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций, создании коммерческой организации, о передаче имущества другому лицу, не входящему в одну группу лиц с указанными заявителем и (или) иными лицами, об уступке прав требований и (или) обязательств указанных заявителя и (или) иных лиц другому лицу, не входящему в одну группу лиц с указанными заявителем и (или) иными лицами;

4) требования к составу группы лиц, в которую входит заявитель, а также иные лица, участвующие в слиянии коммерческих организаций, присоединении к коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций, создании коммерческой организации.

7. После выполнения условий, указанных в подпункте 3 пункта 2 настоящей статьи, заявитель представляет в антимонопольный орган документы, подтверждающие их выполнение. В течение определенного законом о защите конкуренции государства срока с момента получения указанных документов в случае подтверждения на их основании выполнения в установленный срок таких условий антимонопольный орган принимает решение об удовлетворении ходатайства о даче согласия на слияние коммерческих организаций, присоединение к коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций, создание коммерческой организации либо на осуществление сделки, предусмотренной пунктом 1 статьи 16 настоящего Закона, в ином случае — решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

8. Предусмотренное подпунктом 4 пункта 2 настоящей статьи решение об удовлетворении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия и об одновременной выдаче предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции, принимается антимонопольным органом в случае, если заявленные в этом ходатайстве сделка, иное действие приведут или могут привести к ограничению конкуренции.

9. Решение антимонопольного органа о даче согласия на осуществление сделок, иных действий прекращает свое действие, если такие сделки, иные действия не осуществлены в течение определенного законом о защите конкуренции государства периода с даты принятия указанного решения.

10. В случае если предусмотренные статьей 17 настоящего Закона сделки, иные действия привели или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), заявитель, представивший соответствующее уведомление в антимонопольный орган, или группа лиц, в которую входит заявитель, обязаны осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции, по предписанию антимонопольного органа.

11. Антимонопольный орган по заявлению лица, которому в предусмотренных настоящей статьей случаях выдано предписание, а также по собственной инициативе может пересмотреть содержание или порядок его исполнения в связи с возникновением существенных обстоятельств, которые наступили после его вынесения и исключают возможность и (или) целесообразность исполнения предписания полностью или его части. К существенным обстоятельствам относятся изменение продуктовых или географических границ товарного рынка, состава продавцов или покупателей, утрата хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) доминирующего положения. Заявление о пересмотре предписания должно быть рассмотрено антимонопольным органом в течение срока, установленного законом о защите конкуренции государства и исчисляемого со дня его поступления. Порядок пересмотра предписания устанавливается антимонопольным органом. Изменение предписания не может ухудшать положение лица, которому выдано такое предписание.

Статья 20. Последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок, иных действий, а также порядка представления в антимонопольный орган уведомлений об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю

1. Коммерческая организация, созданная без получения предварительного согласия антимонопольного органа, в том числе

в результате слияния или присоединения коммерческих организаций, в случаях, указанных в пункте 1 статьи 16 настоящего Закона, ликвидируется либо реорганизуется в форме выделения или разделения в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если ее создание привело или может привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

2. Сделки, иные действия, указанные в пункте 1 статьи 16 настоящего Закона и осуществленные без получения предварительного согласия антимонопольного органа, признаются недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

3. Сделки, иные действия, указанные в статье 17 настоящего Закона и осуществленные с нарушением порядка уведомления антимонопольного органа, признаются недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

4. Неисполнение предписания антимонопольного органа, предусмотренного подпунктом 4 пункта 2 статьи 19 настоящего Закона, является основанием для признания соответствующих сделок недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

5. Неисполнение предписания антимонопольного органа, предусмотренного статьей 19 настоящего Закона, иное нарушение требований предварительного согласования сделок и иных действий, а также уведомления об их осуществлении, наряду с последствиями, указанными в настоящей статье, влекут за собой ответственность в случаях, установленных законодательством государства.

Глава VI. ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА

Статья 21. Функции антимонопольного органа

Антимонопольный орган выполняет следующие основные функции:

1) направляет в правительство и парламент государства предложения по вопросам совершенствования законодательства государства, заключения по проектам законов и других нормативных правовых актов на предмет их соответствия законодательству государства;

2) участвует в формировании и обеспечивает реализацию конкурентной политики государства;

3) обеспечивает государственный контроль за соблюдением законодательства государства органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями, государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), физическими лицами;

4) выявляет нарушения законодательства государства, принимает меры по прекращению нарушения законодательства государства и привлекает к ответственности за такие нарушения;

5) предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения законодательства государства;

6) осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией.

Статья 22. Полномочия антимонопольного органа

Антимонопольный орган вправе:

1) возбуждать и рассматривать дела о нарушениях законодательства государства;

2) выдавать хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) обязательные для исполнения предписания:

— о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

— о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

— о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам;

— о прекращении недобросовестной конкуренции;

— о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению закона о защите конкуренции государства;

— об устранении последствий нарушения закона о защите конкуренции государства;

— о прекращении иных нарушений закона о защите конкуренции государства;

— о восстановлении положения, существовавшего до нарушения закона о защите конкуренции государства;

3) выдавать органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным осуществляющим их функции органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам обязательные для исполнения предписания:

— об отмене или изменении актов, нарушающих закон о защите конкуренции государства;

— о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих закон о защите конкуренции государства;

— о прекращении иных нарушений законодательства государства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции;

— о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

4) выдавать предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения закона о защите конкуренции государства;

5) направлять в письменной форме предостережения о недопущении нарушения закона о защите конкуренции государства должностными лицами хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, Национального (Центрального) банка, публично заявляющими о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению закона о защите конкуренции государства;

6) привлекать к ответственности за нарушение закона о защите конкуренции государства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных

фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и порядке, которые установлены законодательством государства;

7) обращаться в суд с исками, заявлениями о нарушении закона о защите конкуренции государства, в том числе с исками и заявлениями:

- о признании недействующими либо недействительными полностью или частично противоречащих закону о защите конкуренции государства, в том числе создающих необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, нормативных правовых актов или ненормативных актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Национального (Центрального) банка;

- о признании недействительными полностью или частично договоров, не соответствующих закону о защите конкуренции государства;

- об обязательном заключении договора;

- об изменении или о расторжении договора;

- о ликвидации юридических лиц в случаях, предусмотренных законом о защите конкуренции государства;

- о взыскании в бюджет государства дохода, полученного вследствие нарушения закона о защите конкуренции государства;

- о привлечении к ответственности за нарушение закона о защите конкуренции государства лиц, допустивших такое нарушение;

- о понуждении к исполнению решений и предписаний антимонопольного органа;

8) участвовать в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением закона о защите конкуренции государства;

9) устанавливать доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении закона о защите конкуренции государства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией;

10) проводить проверку соблюдения закона о защите конкуренции государства коммерческими организациями, некоммерческими

организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, физическими лицами, получать от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме, в установленном законодательством государства порядке обращаться в органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, с просьбой о проведении оперативно-разыскных мероприятий;

11) осуществлять сотрудничество с международными организациями, государственными органами иностранных государств, в том числе другими органами по защите конкуренции государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в соответствии с законодательством Единого экономического пространства, а также реализацию международных программ и проектов по вопросам защиты конкуренции;

12) разрабатывать нормативные правовые акты в сфере защиты конкуренции;

13) давать разъяснения по вопросам применения нормативных правовых актов в сфере защиты конкуренции;

14) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

Статья 23. Права должностных лиц антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением закона о защите конкуренции государства

При осуществлении контроля за соблюдением закона о защите конкуренции государства должностные лица антимонопольного органа в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими документов, подтверждающих их полномочия, и соответствующего распорядительного правового акта антимонопольного органа о проведении мероприятий по контролю соблюдения закона о защите конкуренции государства имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных учреждений и организаций, хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), за исключением жилых помещений физических лиц, для получения необходимых антимонопольному органу документов и информации.

Статья 24. Обязанность предоставления информации антимонопольному органу

Хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) (их руководители), органы государственной власти и органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие их функции органы или организации (их должностные лица), а также физические лица обязаны по мотивированному требованию антимонопольного органа в установленный срок предоставить ему достоверные документы, письменные и устные объяснения и иную информацию, в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, налоговую, иную охраняемую законодательством государства тайну.

Статья 25. Проведение антимонопольным органом мероприятий по контролю за соблюдением закона о защите конкуренции государства

1. Антимонопольный орган вправе проводить мероприятия по контролю за соблюдением закона о защите конкуренции государства органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями, а также коммерческими и некоммерческими организациями, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

2. Основания и порядок проведения мероприятий по контролю за соблюдением требований закона о защите конкуренции государства определяются законом о защите конкуренции государства.

Статья 26. Предостережение о недопустимости нарушения закона о защите конкуренции государства

1. В целях предупреждения нарушения закона о защите конкуренции государства антимонопольный орган направляет должностному лицу хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), органа государственной власти, органа местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органа или организации, государственного внебюджетного фонда, Национального (Центрального) банка предостережение в письменной форме о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению закона о защите конкуренции государства (далее — предостережение).

2. Основанием для направления предостережения является публичное заявление должностного лица, указанного в пункте 1 настоящей статьи, о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению закона о защите конкуренции государства и при этом отсутствуют основания для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении закона о защите конкуренции государства.

3. Срок и порядок принятия решения о направлении предостережения подлежат определению законом о защите конкуренции государства. Срок для направления предостережения подлежит исчислению со дня, когда антимонопольному органу стало известно о публичном заявлении должностного лица о планируемом на товарном рынке поведении, указанном в пункте 2 настоящей статьи.

4. Предостережение должно содержать:

1) выводы о наличии оснований для направления предостережения;

2) нормы закона о защите конкуренции государства, которые могут быть нарушены хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), органом государственной власти, органом местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органом или организацией, государственным внебюджетным фондом, Национальным (Центральным) банком.

Статья 27. Обязанность антимонопольного органа по соблюдению коммерческой, служебной, налоговой, иной охраняемой законодательством государства тайны

1. Информация, составляющая коммерческую, служебную, налоговую, иную охраняемую законодательством государства тайну, которая получена антимонопольным органом при осуществлении им своих полномочий, не подлежит разглашению.

2. В случае разглашения сведений, составляющих коммерческую, служебную, налоговую, иную охраняемую законодательством государства тайну, работники антимонопольного органа несут ответственность, установленную законодательством государства.

3. При осуществлении сотрудничества с государственными органами иностранных государств, осуществляющими деятельность по защите конкуренции, антимонопольный орган вправе осуществлять обмен информацией, составляющей коммерческую

или служебную тайну, в случае, если это предусмотрено международным соглашением и государственный орган иностранного государства, которому предоставляется такая информация, гарантирует сохранение конфиденциальности предоставленной информации и использование ее исключительно в целях осуществления антимонопольного контроля.

Глава VII. ПОСЛЕДСТВИЯ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВА

Статья 28. Обязанность исполнения решений и предписаний антимонопольного органа

Коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие их функции органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Статья 29. Ответственность за нарушение закона о защите конкуренции государства

1. За нарушение закона о защите конкуренции государства должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством государства.

2. Привлечение к ответственности лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, не освобождает их от обязанности исполнять решения и предписания антимонопольного органа, представлять в антимонопольный орган ходатайства или уведомления для рассмотрения либо осуществлять иные предусмотренные законодательством государства действия.

3. Лица, права и интересы которых нарушены в результате нарушения законодательства государства, вправе обратиться

в установленном порядке в суд с исками, в том числе с исками о восстановлении нарушенных прав, возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного имуществу.

Статья 30. Принудительное разделение или выделение коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход

1. В случае систематического осуществления монополистической деятельности занимающей доминирующее положение коммерческой организацией, а также некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход, суд по иску антимонопольного органа вправе принять решение о принудительном разделении таких организаций либо решение о выделении из их состава одной или нескольких организаций. Созданные в результате принудительного разделения организации не могут входить в одну группу лиц.

2. Решение суда о принудительном разделении коммерческой организации или выделении из состава коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций принимается в целях развития конкуренции, если выполняются в совокупности следующие условия:

1) существует возможность обособления структурных подразделений коммерческой организации;

2) отсутствует технологически обусловленная взаимосвязь структурных подразделений коммерческой организации (в частности, 30% и менее общего объема производимой структурным подразделением продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг потребляется иными структурными подразделениями этой коммерческой организации);

3) существует возможность самостоятельной деятельности на соответствующем товарном рынке для юридических лиц, созданных в результате реорганизации.

3. Решение суда о принудительном разделении коммерческой организации или выделении из состава коммерческой организации одной или нескольких коммерческих организаций, а также о таком разделении или выделении в отношении некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход, подлежит исполнению собственником или уполномоченным им органом с учетом требований, предусмотренных указанным решением, и в срок, который определен указанным решением.

Глава VIII. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ О НАРУШЕНИИ ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВА

Статья 31. Основания для возбуждения антимонопольным органом дел о нарушениях закона о защите конкуренции государства

1. Антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела в соответствии с законом о защите конкуренции государства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

2. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела в соответствии с законом о защите конкуренции государства является, в частности:

1) поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения закона о защите конкуренции государства;

2) заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения закона о защите конкуренции государства;

3) обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения закона о защите конкуренции государства;

4) сообщение средства массовой информации, указывающее на наличие признаков нарушения закона о защите конкуренции государства;

5) результат проведения мероприятия по контролю, в рамках которого выявлены признаки нарушения закона о защите конкуренции государства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями, государственными внебюджетными фондами.

Статья 32. Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения закона о защите конкуренции государства

1. В целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту (субъекту рынка), занимающему доминирующее

положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения закона о защите конкуренции государства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее — предупреждение).

2. Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту (субъекту рынка), занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения запретов, установленных подпунктами 3, 5 пункта 1 статьи 8 настоящего Закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении запретов, установленных подпунктами 3, 5 пункта 1 статьи 8 настоящего Закона, без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Законодательством государства могут быть установлены дополнительные основания для выдачи предупреждения антимонопольным органом.

3. Предупреждение должно содержать:

1) выводы о наличии оснований для его выдачи;

2) нормы закона о защите конкуренции государства, нарушенные действиями (бездействием) лица, которому выдается предупреждение;

3) перечень действий, направленных на прекращение нарушения закона о защите конкуренции государства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а также разумный срок их выполнения.

4. Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения, порядок его выдачи, его форма, а также основания для продления срока выполнения предупреждения устанавливаются законом о защите конкуренции государства. При этом для принятия решения о продлении срока выполнения предупреждения антимонопольный орган должен установить, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено.

5. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении закона о защите конкуренции государства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит ответственности за нарушение закона о защите конкуренции государства,

предусмотренной законодательством государства, в связи с его устранением.

6. В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения закона о защите конкуренции государства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении закона о защите конкуренции государства.

Статья 33. Порядок возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дел о нарушениях закона о защите конкуренции государства и акты, принимаемые по результатам их рассмотрения

1. Порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушениях закона о защите конкуренции государства определяется законом государства о защите конкуренции.

2. По результатам рассмотрения дел о нарушениях закона о защите конкуренции государства антимонопольный орган принимает решения, определения и предписания, а также иные акты, предусмотренные законом о защите конкуренции государства.

3. На основании решения по делу антимонопольным органом государства выдается предписание ответчику по делу об осуществлении определенных в решении действий, направленных на устранение совершенного нарушения закона о защите конкуренции государства и его последствий.

4. Предписание по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства изготавливается одновременно с решением.

5. Решения и предписания по делам о нарушении закона о защите конкуренции государства подлежат в установленные законодательством государства сроки для их принятия направлению заинтересованным лицам в письменной форме, а также опубликованию в Интернете.

В публикуемый текст решения могут вноситься изменения, связанные с необходимостью защиты информации, составляющей коммерческую, служебную, налоговую, иную охраняемую законодательством государства тайну.

Статья 34. Порядок исполнения решения (предписания) антимонопольного органа

1. Предписание по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства подлежит исполнению в установленный им

срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

2. Неисполнение в срок предписаний по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством государства.

3. Лицо, чьи действия (бездействие) признаны монополистической деятельностью или недобросовестной конкуренцией и являются недопустимыми в соответствии с законом о защите конкуренции государства, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в государственный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия). В случае неисполнения этого предписания доход, полученный от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, подлежит взысканию в государственный бюджет по иску антимонопольного органа.

4. Под неисполнением в срок решения (предписания) по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства понимается исполнение решения (предписания) частично в указанный этим решением (предписанием) срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного решения (предписания) является нарушением закона о защите конкуренции государства.

5. Срок исполнения решения (предписания) по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства может быть продлен в пределах, установленных законом о защите конкуренции государства, по мотивированному ходатайству ответчика (ответчиков) в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Срок для подачи в антимонопольный орган ходатайства о продлении срока исполнения решения (предписания) определяется законом о защите конкуренции государства в пределах срока исполнения решения (предписания).

Статья 35. Пересмотр решений и (или) предписаний по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам

1. Решение и (или) выданное на его основании предписание по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства могут быть пересмотрены по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам по заявлению лица, участвующего в деле,

а также в случае установления предусмотренных настоящей статьей оснований для пересмотра решения и (или) предписания.

2. Основаниями для пересмотра решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства являются:

1) выявление обстоятельств, которые не были и не могли быть известны на момент оглашения резолютивной части решения по делу, но имеют существенное значение для правильного разрешения дела;

2) фальсификация доказательств, заведомо ложное показание лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения и (или) выдачу на его основании предписания.

3. Порядок подачи и рассмотрения заявления о пересмотре принятого антимонопольным органом решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении закона о защите конкуренции государства, форма и содержание такого заявления определяются антимонопольным органом.

Статья 36. Порядок и основания обжалования решения (предписания) антимонопольного органа

1. Законодательством государства устанавливается срок, в течение которого решение и (или) предписание антимонопольного органа подлежат обжалованию в суд.

2. Законодательством государства также могут быть определены основания, порядок и сроки для пересмотра антимонопольным органом решений и (или) предписаний по делам о нарушении закона о защите конкуренции государства, принятых его территориальными органами.

3. В случае подачи заявления в суд или в антимонопольный орган исполнение предписания приостанавливается до вступления решения суда в законную силу.

СОДЕРЖАНИЕ

ДОКУМЕНТЫ заседания Совета

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Санкт-Петербург, 27 ноября 2014 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .	19
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств к постановлению № 30 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» (выписка № 1)	20
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	26
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	—
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	27
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	29
Регламент работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	30

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	31
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	32
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года и Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года»	33
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов»	36
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 37 “О проекте Обращения Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов”» (выписка № 2)	—
Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов	37
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан»	38
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых государств на выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан 1 октября 2014 года.....	39
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения пятого международного конгресса “Безопасность на дорогах ради безопасности жизни”»	45

Информация об итогах проведения пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»	45
Итоговая декларация пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (Санкт-Петербург, 25–26 сентября 2014 года)	50
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения Молодежного межпарламентского форума СНГ»	56
Информация об итогах проведения Молодежного межпарламентского форума СНГ	57
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проведении филиалами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ конкурсов, направленных на популяризацию деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ»	62
Информация о конкурсах исследовательских работ среди студентов, аспирантов и молодых ученых, проведенных в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Молдова, и о республиканском конкурсе по освещению деятельности Парламента Республики Молдова и участия парламентской делегации Республики Молдова в работе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	63
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году»	66
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 42 “О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году”» (выписка № 3)	67
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» .	68
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к Форуму регионов государств — участников СНГ»	69

Концепция Форума регионов государств — участников СНГ (проект).....	70
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы».....	74
Изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.....	75
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	79
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год и предварительных планах работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 и 2017 годы».....	81
План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год.....	82
Предварительный план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год	87
Предварительный план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год	90
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2014 году»	93
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».....	95
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламент-	

ской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	100
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	106
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международного научно-практического семинара “Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке”»	111
Информация об итогах проведения международного научно-практического семинара «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения пятнадцатого международного телекинофорума “Вместе”».....	113
Информация об итогах проведения пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе».....	114
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной конференции “Избирательные процессы на пространстве СНГ”».....	116
Информация об итогах проведения международной конференции «Избирательные процессы на пространстве СНГ»	117
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной научно-практической конференции “Медицина и право в XXI веке” на тему “Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ”».....	119
Информация об итогах проведения международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ»... ..	120
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной конференции “Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ”».....	123

Информация об итогах проведения международной конференции «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ»	123
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О предложениях по внесению изменений в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	125
Изменения в Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	126
Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	130
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О завершении работы Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества»	134

**ДОКУМЕНТЫ сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
Санкт-Петербург, 28 ноября 2014 года**

Протокол сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	136
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	159
Повестка дня сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	166
Регламент работы сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	167
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	168
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редак-	

ционной комиссии сорок первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	169
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О правовом обеспечении формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств».....	170
Предложения по дальнейшему сближению национального законодательства государств — участников СНГ в области регулирования туризма с учетом действующих международно-правовых норм	172
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств»	177
Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (проект).....	178
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О статусе выборного лица местного самоуправления”».....	185
Модельный закон О статусе выборного лица местного самоуправления	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об основах региональной политики”»	212
Модельный закон «Об основах региональной политики».....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О публично-частном партнерстве“»	225
Модельный закон «О публично-частном партнерстве»	226
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития”»	273
Модельный закон «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития»	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О защите конкуренции”».....	301
Модельный закон «О защите конкуренции»	302

CONTENTS

**DOCUMENTS of the Session of the Council
of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations
of the Commonwealth of Independent States
Saint Petersburg, 27 November 2014**

Minutes of the Session of the IPA CIS Council	4
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the Session of the IPA CIS Council</i>	19
Agenda of the Session of the IPA CIS Council	20
Extract from the Minutes of the Session of the IPA CIS Council as related to Resolution 30 <i>Agenda of the Session of the IPA CIS Council</i> (extract 1)	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Chairperson of the IPA CIS Council</i>	26
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	—
Items to be included in the Agenda of the 41 st Plenary Session of the IPA CIS	27
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	29
Rules of Procedure of the 41 st Plenary Session of the IPA CIS	30
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	31
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Committee of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	32
Resolution of the IPA CIS Council <i>Follow-up to the Resolutions of the Council of the CIS Heads of State of 10 October 2014 and the Council of the CIS Heads of Government of 21 November 2014</i>	33
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Appeal of the IPA CIS Council on the 70th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945</i>	36
Extract from the Minutes of the Session of the IPA CIS Council as related to Resolution 37 <i>Draft Appeal of the IPA CIS Council on the 70th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945</i> (extract 2)	—

Appeal of the IPA CIS on the 70 th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945	37
Resolution of the IPA CIS Council <i>Observation of Elections to the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan by International Observers of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i>	38
Report of the IPA CIS Observation Mission monitoring elections to the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan of 1 October 2014.....	39
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the Fifth International Congress «Road Safety for the Safety of Life»</i>	45
Report on the Outcomes of the Fifth International Congress <i>Road Safety for the Safety of Life</i>	—
Final Declaration of the Fifth International Congress <i>Road Safety for the Safety of Life</i>	50
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the CIS Youth Interparliamentary Forum</i>	56
Report on the Outcomes of the CIS Youth Interparliamentary Forum	57
Resolution of the IPA CIS Council <i>Competitions for the Promotion of the Activities of the IPA CIS Organized by the Offices of the International Institute for Monitoring Democratic and Parliamentary Process and Suffrage Protection in the CIS</i>	62
Report on the results of competitions of research papers by university students, post-grads and young scholars in the Azerbaijan Republic, Republic of Armenia, Republic of Moldova, and on the results of the national competition on papers highlighting the activities of the Parliament of the Republic of Moldova and its activities in the IPA CIS	63
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparations for the Observation of Elections to the Public Authorities in the CIS Members in 2015</i>	66
Extract from the Minutes of the Session of the IPA CIS Council as related to Resolution 42 <i>Preparations for the Observation of Elections to the Public Authorities in the CIS Members in 2015</i> (extract 3)	67
Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation of the Plan of Action of the IPA CIS on the 70th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945</i>	68
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation for the Forum of the CIS Regions</i>	69
Concept paper on the Forum of the CIS Regions (draft)	70

Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-making in the CIS for 2011–2015</i>	74
Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-making in the CIS for 2011–2015	75
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS</i>	79
Resolution of the IPA CIS Council <i>Plan of Work of the IPA CIS for 2015 and Provisional Plans of Work of the IPA CIS for 2016–2017...</i>	81
Plan of Work of the IPA CIS for 2015	82
Provisional Plan of Work of the IPA CIS for 2016	87
Provisional Plan of Work of the IPA CIS for 2017	90
Resolution of the IPA CIS Council <i>Chinghiz Aitmatov Award Nominations for 2014</i>	93
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal of the Commonwealth</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal for Promoting Parliamentary Cooperation</i>	95
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Distinction</i>	100
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badge of Achievement in Promoting Culture and Arts, Badge of Achievement in Promoting Mass Media and Badge of Achievement in Promoting Physical Fitness, Sport and Tourism</i>	106
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Seminar «Demographic Patterns and Sustainable Development in XXI Century»</i>	111
Report on the Outcomes of the International Seminar <i>Demographic Patterns and Sustainable Development in XXI Century</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the XV International TV-Film Festival «Vmeste»</i>	113
Report on the Outcomes of the XV International TV-Film Festival <i>Vmeste</i>	114
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Conference «Electoral Processes across the CIS»</i>	116
Report on the Outcomes of the International Conference <i>Electoral Processes across the CIS</i>	117
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Symposium «Medicine and Law in the XXI Century» with the theme «Consolidation of CIS National Regulations on Health Care and Medical Supplies in the CIS»</i>	119

Report on the Outcomes of the International Symposium <i>Medicine and Law in the XXI Century</i> with the theme <i>Consolidation of CIS National Regulations on Health Care and Medical Supplies in the CIS</i>	120
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Conference «Prospects of Public-Private Partnership Law in the CIS Member Nations»</i>	123
Report on the Outcomes of the International Conference <i>Prospects of Public-Private Partnership Law in the CIS Member Nations</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendment Proposals to the Regulations of the Secretariat of the IPA CIS Council</i>	125
Amendments to the Regulations of the Secretariat of the IPA CIS Council	126
Regulations of the Secretariat of the IPA CIS Council	130
Resolution of the IPA CIS Council <i>Termination of the Interparliamentary Assembly of the Eurasian Economic Community</i>	134
 DOCUMENTS of the 41st Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States Saint Petersburg, 28 November 2014	
Minutes of the 41 st Plenary Session of the IPA CIS	136
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	159
Agenda of the 41 st Plenary Session of the IPA CIS	—
Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	166
Rules of Procedure of the 41 st Plenary Session of the IPA CIS	167
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	168
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Committee of the 41st Plenary Session of the IPA CIS</i>	169
Resolution of the IPA CIS <i>Legal Framework for a Common Tourist Space in the CIS</i>	170
Proposals to promote consolidation of national laws of Member Nations of the CIS in regulating tourism based on effective international legal instruments	172
Resolution of the IPA CIS <i>Draft Convention on Cross-Regional Cooperation of Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i>	177
Convention on Cross-Regional Cooperation of Member Nations of the Commonwealth of Independent States (draft)	178

Resolution of the IPA CIS <i>Model Law</i> « <i>Status of Elected Communal Officials</i> »	185
Model law <i>Status of Elected Communal Officials</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law</i> « <i>Principles of Regional Policies</i> »	212
Model law <i>Principles of Regional Policies</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law</i> « <i>Public-Private Partnerships</i> » ...	225
Model law <i>Public-Private Partnerships</i>	226
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law</i> « <i>Strategic Analysis and Planning of Social and Economic Development</i> »	273
Model law <i>Strategic Analysis and Planning of Social and Economic Development</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law</i> « <i>Protection of Competition</i> »	301
Model law <i>Protection of Competition</i>	302

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 18.03.2015. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура Ньютон. Печать офсетная. Усл. печ. л. 20,9. Тираж 500.

Заказ КД-0525-о-15.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 62

В двух частях
Часть 2

**Документы сорок первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года



2015

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный закон «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-12

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-12
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об основах единства технического регулирования
в государствах — участниках МПА СНГ
в условиях вступления во Всемирную торговую организацию

На современном этапе функционирования государств — участников МПА СНГ важное значение имеет унификация технического регулирования в соответствии с принципами ВТО:

первый принцип — режим наибольшего благоприятствования, означающий, что по общему правилу нельзя предъявлять к продукции, товарам, услугам и их поставщикам из одной страны требования более строгие, чем те, которые предъявляются поставщикам продукции, товаров и услуг из любой другой страны;

второй принцип — национальный режим, подразумевающий, что после того, как товар прошел таможенную очистку, к нему не могут предъявляться требования иные, чем те, которые предъявляются к аналогичным товарам отечественного происхождения;

третий принцип — регулирование торговли товарами, в основном с помощью тарифов, а не других мер; импортный тариф — это основной регулятор движения продукции, товаров, услуг;

четвертый принцип — транспарентность торговой политики, состоящая в том, что все законодательные акты, затрагивающие торговлю продукцией, товарами и услугами, должны публиковаться до момента их вступления в силу;

пятый принцип — разрешение торговых споров путем проведения соответствующих консультаций.

Создание мер, обеспечивающих качество экспорта, полное здоровье населения, домашних и диких животных или растений, сохранность окружающей среды, должно происходить на уровне, который каждое государство — участник ВТО считает

целесообразным. Такие меры должны исключать возможность дискриминации между странами, в которых созданы одинаковые условия для торговли, и обеспечивать благоприятный климат для международной торговли.

С целью защиты национальных интересов государств — участников Содружества Независимых Государств и создания благоприятных условий для развития международной торговли в рамках ВТО необходимо осуществлять скоординированную политику по обеспечению правовых основ разработки, принятия, применения технических регламентов и стандартов, а также функционирования информационно-справочной службы в области технических регламентов, стандартов и процедур подтверждения соответствия продукции, товаров, услуг техническим регламентам и стандартам в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Статья 1. **Определения**

В настоящем Законе использованы определения, приведенные в Соглашении по техническим барьерам в торговле, которые имеют следующие значения:

аккредитация — официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области по подтверждению соответствия объектов технического регулирования установленным требованиям;

декларирование соответствия — форма подтверждения соответствия продукции, товаров, услуг требованиям технических регламентов;

заинтересованные органы — государственные органы исполнительной власти или субъекты хозяйственной деятельности Стороны, применяющие или имеющие намерение применять технический регламент или стандарт;

знак обращения на рынке — обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии выпускаемой в обращение продукции, товаров, услуг требованиям технических регламентов;

знак соответствия — обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту;

межгосударственный стандарт — региональный стандарт, принятый Сторонами и доступный широкому кругу пользователей;

национальный стандарт — государственный стандарт Стороны, принятый в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством, и доступный широкому кругу пользователей;

обязательное подтверждение соответствия — подтверждение соответствия, которое вводится национальным законодательством Сторон для определенной продукции, товаров, услуг и проводится в обязательном порядке на соответствие нормативным требованиям, обеспечивающим, как правило, безопасность такой продукции, товаров и услуг;

оценка соответствия — прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

подтверждение соответствия — деятельность, результатом которой является документальное свидетельство (сертификат соответствия или декларация о соответствии), удостоверяющее, что продукция, товары и услуги соответствуют установленным требованиям;

поставщик — субъект хозяйственной деятельности, представляющий продукцию, товары и услуги для реализации и отвечающий за их качество и безопасность;

продукция — результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

стандарт — нормативный документ, утвержденный уполномоченным органом, который в целях многократного и добровольного использования устанавливает правила, руководства или характеристики применительно к продукции, товарам, услугам или связанным с ними процессам и методам производства (объектам технического регулирования);

технические барьеры в торговле — различия требований национальных и межгосударственных технических регламентов, стандартов или процедур подтверждения соответствия и принятых в международной практике технических регламентов, стандартов или процедур подтверждения соответствия, имеющие большее ограничительное воздействие, чем это необходимо для достижения установленных национальным законодательством государств — участников Соглашения по техническим барьерам в торговле целей разработки технических регламентов и стандартов,

приводящие в связи с этим к излишним препятствиям в международной торговле и в реализации продукции, товаров, услуг на отечественном рынке;

технические меры в торговле — меры технической политики, включающие установление и введение в действие обязательных для соблюдения требований к продукции, товарам, услугам, а также применение процедур обязательного подтверждения соответствия их указанным требованиям;

технический регламент — нормативный правовой акт, утвержденный (принятый) органом государственной власти, устанавливающий обязательные требования к продукции, товарам, услугам или связанным с ними процессам и методам производства. Он также может включать требования к терминологии, символам, упаковке, маркированию или этикетированию, либо он может быть целиком посвящен этим вопросам.

Статья 2. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие:

— при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, товарам, услугам, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции, товарам, услугам, связанным с требованиями к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

— при разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе оценки соответствия, требований к продукции, товарам, услугам, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

2. Требования к функционированию единой сети связи, касающиеся обеспечения целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются отдельными законодательными актами в области связи.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, государственные образовательные стандарты, по-

ложения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности, стандарты распространения, предоставления или раскрытия информации, минимальные социальные стандарты, стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг.

4. Настоящий Закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда, требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований к обеспечению безопасности космической деятельности.

Статья 3. Технические регламенты и стандарты

1. К техническим регламентам относятся:

— национальные нормативные правовые акты Сторон, устанавливающие обязательные требования к продукции, товарам, услугам или связанным с ними процессам и методам производства;

— межгосударственные, а также национальные (государственные) стандарты в части устанавливаемых в них обязательных требований к товарам или связанным с ними процессам и методам производства в соответствии с национальными законодательствами.

Технические регламенты обеспечивают развитие международной торговли в рамках ВТО и должны применяться для достижения необходимых целей при исключении или возможном снижении рисков, которые могут возникнуть при развитии торговых отношений между государствами — участниками ВТО. Основными законными целями развития международной торговли являются: предотвращение обмана потребителей, обеспечение безопасности торговых операций, сохранение окружающей среды, жизни и здоровья населения.

Гармонизация технических регламентов на основе договоренностей государств — участников ВТО должна осуществляться в пределах возможностей каждой Стороны, при полноценном участии в подготовке означенных документов.

Стороны с возможной степенью доверия рассматривают проекты технических регламентов других Сторон, даже при их определенном отличии от уже принятых, при условии получения информации о том, что предлагаемые технические регламенты обеспечивают цели, которые ставит ВТО.

Стороны рассматривают и принимают технические регламенты, которые базируются на требованиях ВТО к характеристикам продукции, товаров, услуг и не касаются конструкции или технического описания.

При отсутствии соответствующего международного стандарта, либо при несоответствии разрабатываемого технического регламента соответствующим международным стандартам, либо при существенном воздействии его положений на торговые операции государств — участников ВТО осуществляются следующие действия:

- публикуется уведомление о предполагаемом принятии технического регламента и Сторонам предлагается ознакомиться с его содержанием и высказать пожелания по его тексту;

- проводится оперативное уведомление Сторон о перечне продукции, товаров, услуг, охватываемых данным техническим регламентом, сопровождаемое указанием задач, которые решает предлагаемый документ (подобные уведомления публикуются на ранней стадии разработки технического регламента, когда еще могут быть внесены дополнения и исправления);

- Сторонам предоставляются, на основании соответствующего запроса, тексты разрабатываемых технических регламентов и, при необходимости, конкретно указываются разделы, в которых изложены положения, существенно отличающиеся от международных требований ВТО;

- всем заинтересованным Сторонам предлагается трехмесячный период для предоставления в письменном виде замечаний и предложений.

2. Каждая Сторона применяет технические регламенты и стандарты в равной мере и одинаковым образом к продукции, товарам, услугам, происходящим как со своей территории, так и с территорий других Сторон.

Если орган государственной власти Стороны, утвердивший (принявший) технический регламент или стандарт, получает заявление об использовании или о возможности использования этого регламента или стандарта в качестве препятствия для торговли, в том числе международной, то он незамедлительно принимает исключаящие такое использование меры: уточнение, при необходимости, положений технического регламента или стандарта; опубликование официального комментария, разъясняющего порядок и условия применения ограничений, установленных техническим регламентом или стандартом в целях максимально возможного устранения препятствий в зоне свободной торговли.

Статья 4. Цели принятия технических регламентов

Технические регламенты принимаются в целях:

- замены стандартов и других ранее действовавших нормативных документов;
- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, относительно безопасности и качества продукции, товаров и услуг;
- обеспечения национальной безопасности;
- устранения технических барьеров;
- повышения конкурентоспособности отечественной продукции, товаров и услуг;
- экономии природных и энергетических ресурсов.

Статья 5. Виды технических регламентов

1. В соответствии с требованиями ВТО принимаются:

- общие технические регламенты;
- специальные технические регламенты.

2. Общий технический регламент содержит требования, обязательные для применения и соблюдения в отношении любых видов выпускаемой на рынок продукции, товаров, услуг, процессов (методов) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, и принимается по вопросам:

- безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования;
- безопасности строительства зданий и сооружений;
- биологической безопасности;
- взрывобезопасности;
- безопасности излучений;
- информационной безопасности;
- механической безопасности;
- пожарной безопасности;
- термической безопасности;
- электрической безопасности;
- экологической безопасности;
- электромагнитной совместимости;
- промышленной безопасности;
- химической безопасности;
- ядерной и радиационной безопасности.

3. Специальный технический регламент содержит требования, учитывающие технологические или иные особенности отдельных видов продукции, товаров, услуг, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Специальный технический регламент принимается только в том случае и в отношении только тех отдельных видов продукции, товаров, услуг или процессов (методов) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, если достижение целей, определенных настоящим Законом для принятия технических регламентов, не обеспечивается требованиями общего технического регламента и в отношении которых степень риска причинения вреда выше степени риска, учтенной общим техническим регламентом. Необходимость разработки специального технического регламента определяется в общем техническом регламенте.

Статья 6. Применение технических регламентов правительственными и неправительственными органами государств — участников МПА СНГ

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования по обеспечению всех видов безопасности.

Технические регламенты также могут предусматривать:

— особые, научно обоснованные требования к продукции, товарам, услугам, процессам (методам) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие защиту населения;

— особые, научно обоснованные требования к продукции, товарам, услугам, процессам (методам) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в отдельных местностях, если отсутствие таких особых требований в силу климатических и географических особенностей приведет к недостижению целей.

Международные стандарты, нормы и правила должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов. Правила и методы испытаний и измерений применяются в порядке, установленном техническими регламентами.

Статья 7. Общие требования к процессам разработки технических регламентов правительственными и неправительственными органами государств — участников МПА СНГ

1. В качестве основы при разработке технических регламентов используются международные стандарты или их проекты в окончательной стадии разработки, за исключением случаев, когда международные стандарты или их проекты не обеспечивают достижения указанных целей. Стороны при разработке технических регламентов обеспечивают их гармонизацию в соответствии с международными требованиями в установленном порядке.

2. Стороны обязуются при разработке новых технических регламентов или внесении изменений в действующие помещать в официальных печатных изданиях уведомления о них, чтобы заинтересованные органы Сторон имели возможность ознакомиться с ними.

3. При разработке новых технических регламентов или при внесении изменений в действующие, которые могут оказать влияние на торговлю Сторон, Страна — разработчик технического регламента уведомляет через Информационно-справочный центр другие Стороны о товарах, охваченных данным техническим регламентом (изменением), обеспечивает копией технического регламента (изменения) и (или) обоснованием по принятию

указанного технического регламента (изменения) по запросу любой из Сторон. При разработке технического регламента, соответствующего международным стандартам, представляется только информация о таком соответствии.

4. Заинтересованные Стороны могут направлять Стороне — разработчику технического регламента письменные замечания по проекту технического регламента, но не позднее чем в течение трех месяцев со дня публикации.

При необходимости оперативной разработки, принятия и введения в действие технического регламента, вызванной чрезвычайными обстоятельствами (угроза безопасности, жизни и здоровью граждан, окружающей природной среде или национальной безопасности), Сторона — разработчик технического регламента вправе отказаться на этот период от выполнения в полном объеме положений пунктов 2 и 4 настоящей статьи.

В этом случае Стороны уведомляются о разработке технического регламента с указанием чрезвычайных обстоятельств, а также по их просьбе им предоставляются копии технических регламентов в целях представления своих письменных замечаний.

5. Стороны публикуют информацию об утверждении (принятии) технических регламентов и введении их в действие на своих территориях в течение двух недель после их утверждения (принятия).

Опубликование утвержденных (принятых) технических регламентов осуществляется не позднее чем через 30 дней с даты их принятия.

Между датой утверждения (принятия) технических регламентов и датой их введения в действие предусматривается период, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению соблюдения требований регламента к продукции, товарам, услугам или методам их производства и определяемый национальным органом государственной власти, принимающим (утверждающим) технический регламент, по предложениям заинтересованных органов.

6. Стороны не сохраняют в силе технические регламенты или вносят в них изменения, если обстоятельства и цели, обусловившие их принятие, исчезли или изменились, и публикуют информацию об этом.

7. Данные о процедурах оценки соответствия, разработанных технических требованиях и стандартах, а также сами необходимые материалы представляются на русском языке.

8. При наличии опубликованной официальной информации о начале разработки одной из Сторон технического регламента Страна-разработчик обеспечивает возможность участия в процедуре разработки других Сторон. Данное положение не исключает права других Сторон разрабатывать аналогичные технические регламенты и стандарты.

9. Международные и национальные (государственные) технические регламенты и стандарты третьих стран могут признаваться эквивалентными техническим регламентам, утвержденным (принятым) Стороной, в случаях, когда указанные документы способствуют достижению целей, предусмотренных действующими национальными (государственными) техническими регламентами и стандартами.

10. Признание международных и национальных (государственных) технических регламентов и стандартов третьих стран эквивалентными национальным (государственным) техническим регламентам и стандартам осуществляется национальными (государственными) органами исполнительной власти Сторон, в компетенцию которых входит установление обязательных требований к товарам или связанным с ними процессам и методам производства.

11. Принятые технические регламенты незамедлительно публикуются либо любым другим способом делаются доступными всем заинтересованным Сторонам для того, чтобы они могли детально и оперативно ознакомиться с этими документами. Предоставление информации, замечаний, пожеланий, включая уведомления, может осуществляться через правительственные органы.

12. Технические регламенты прекращают свое действие, если цели и задачи, в соответствии с которыми они принимались, изменились или объективные обстоятельства позволяют использовать методы технического регулирования, оказывающие более эффективное воздействие на торговые операции в рамках ВТО.

Статья 8. Цели стандартизации

Целями стандартизации являются:

— повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, повышение уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений;

— обеспечение конкурентоспособности и качества продукции, товаров, услуг, единства измерений, рационального использования ресурсов, взаимозаменяемости технических средств (машин и оборудования, их составных частей, комплектующих изделий и материалов), сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных, проведения анализа характеристик продукции, товаров, услуг, исполнения государственных заказов, добровольного подтверждения соответствия продукции, товаров, работ, услуг;

— содействие соблюдению требований технических регламентов;

— создание систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, систем каталогизации продукции, товаров, услуг, систем обеспечения качества продукции, товаров, услуг, систем поиска и передачи данных, содействие проведению работ по унификации технических регламентов.

Статья 9. Разработка, принятие и применение стандартов правительственными и неправительственными органами государств — участников МПА СНГ

1. Орган по стандартизации в пределах своей компетенции на возможно широкой основе участвует в подготовке международных стандартов в той области, где он планирует принять свои документы. Для органов стандартизации, расположенных на территории конкретной Стороны, участие в обсуждении конкретных положений технического регламента или стандарта происходит в рамках делегации, представляющей орган стандартизации на указанной территории.

Орган стандартизации, представляющий Сторону, стремится не дублировать и не повторять деятельность делегаций других Сторон на национальной территории.

Стандарты не должны разрабатываться, если их принятие приведет к возникновению дополнительных барьеров в деятельности ВТО.

С определенной периодичностью орган по стандартизации публикует программу работ по стандартам, которые он планирует разрабатывать или уже разрабатывает в начальной стадии.

Стандарт обозначается как принятый к разработке с момента принятия решения о необходимости создания такого документа; окончанием работы считается дата утверждения стандарта. По запросу любой Стороны представляется название разрабатываемых стандартов на русском, английском, испанском, немецком или французском языке. Программа работ по стандартам публикуется в национальном либо региональном издании по стандартизации.

За два месяца до принятия стандарта орган по стандартизации представляет Сторонам его проект для рассмотрения и представления замечаний. Этот период может быть уменьшен, если возникают обстоятельства, способные нанести вред здоровью людей или окружающей среде.

2. К действующим документам по стандартизации относятся:

— национальные стандарты;

— правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;

— международные стандарты;

— национальные стандарты других стран.

3. Международные стандарты и национальные стандарты других стран принимаются в качестве национальных документов по стандартизации после их признания.

Статья 10. Цели подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

— удостоверения соответствия продукции, товаров, услуг, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

— содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, товаров, услуг;

— повышения конкурентоспособности продукции, товаров, услуг на внутренних и международных рынках.

Статья 11. Процедура оценки соответствия центральными и правительственными органами государств — участников МПА СНГ

1. Для выполнения требований технических регламентов и стандартов Стороны создают следующие условия:

— осуществляют процедуры оценки соответствия в отношении продукции, товаров, услуг, поступающих из других государств — участников ВТО, так же оперативно, как и для аналогичных собственных продукции, товаров, услуг;

— публикуют данные о длительности проведения каждой процедуры оценки соответствия, при которых любая Сторона может получить сведения по запросу;

— при получении соответствующего запроса компетентный орган детально информирует Сторону обо всех стадиях процедуры оценки соответствия и, возможно, выявленных недостатках в представленном товаре;

— результаты оценки соответствия оперативно доводятся до заинтересованной Стороны с тем, чтобы она могла, по желанию, выполнить корректирующие мероприятия;

— в случае если заявка Стороны на проведение процедуры оценки соответствия имеет некоторые недостатки, компетентный орган производит, насколько это возможно, оценку соответствия;

— компетентный орган оперативно извещает Сторону-заявителя о возможной задержке выполнения процедуры оценки соответствия, если возникает необходимость дополнительной технической экспертизы на соответствие товара требованиям конкретного технического регламента или стандарта.

2. Стороны обеспечивают условия, при которых к товарам, поступившим с территории государств — участников ВТО, применяются следующие положения:

— процедура оценки соответствия осуществляется таким образом, чтобы Стороны-заявители из других государств — участников ВТО получили информацию и заключение на условиях не менее благоприятных, чем производители продукции, товаров, услуг национального происхождения;

— процедура оценки соответствия, если это возможно, осуществляется на производственных площадях Стороны-заявителя для ускорения выполнения всех требований;

— процедура оценки соответствия производится таким образом, чтобы не создавалось дополнительных препятствий для торговли. Это означает, что процедура оценки соответствия проводится не более строго, чем это необходимо для получения достоверных данных о соответствии рассматриваемого товара требованиям конкретного технического регламента или стандарта,

с учетом возможных последствий, которые могут возникнуть вследствие несоответствия товара этим требованиям.

С целью гармонизации проведения процедуры оценки соответствия Стороны обеспечивают собственное возможно полное участие в разработке рекомендаций и руководящих документов по стандартизации в области совершенствования процедуры оценки соответствия.

В случае если соответствующие рекомендации и руководящие документы уже подготовлены, национальные органы по стандартизации используют их целиком или отдельные разделы для составления собственных документов, за исключением случаев, когда такие рекомендации и руководящие документы являются неподходящими для Сторон по причинам национальной безопасности, возможного создания условий, опасных для жизни и здоровья людей, животных, растений, окружающей среды, возникновения технических или инфраструктурных проблем.

3. В условиях, когда процедура оценки соответствия может привести к усложнению торговли внутри ВТО или к созданию некоторых барьеров, Стороны:

- оперативно производят опубликование уведомления о предполагаемой процедуре оценки соответствия, с тем чтобы заинтересованные Стороны могли ознакомиться с ней;

- уведомляют другие Стороны о предполагаемой процедуре оценки соответствия, сопровождая уведомление разграничением конкретных целей. Опубликование осуществляется заранее с тем, чтобы заинтересованные Стороны могли внести свои комментарии и поправки, которые должны быть внимательно рассмотрены и по возможности учтены;

- на основании соответствующего запроса представляют другим Сторонам описание выполнения процедуры оценки соответствия, по возможности конкретизируя ее положения;

- обеспечивают другим Сторонам разумный период для изучения документов и предоставления в письменном виде замечаний и предложений по существу корректировки процедуры оценки соответствия.

4. Стороны обеспечивают условия, при которых все результаты обсуждения предлагаемых процедур оценки соответствия, возможно вносящих некоторые затруднения в торговлю государств — участников ВТО, публикуются в открытой печати, что делает доступным ознакомление с ними всех заинтересованных Сторон.

Установление процедур обязательного подтверждения соответствия осуществляется уполномоченным органом Сторон.

Установление процедур обязательного подтверждения соответствия выполняется на основе указаний и рекомендаций руководящих органов ВТО.

Процедуры обязательного подтверждения соответствия, разрабатываемые, устанавливаемые и применяемые в отношении поставщиков продукции, товаров, услуг, производимых на территории другой Стороны, должны быть такими же, как для поставщиков аналогичной продукции, товаров, услуг отечественного производства.

Статья 12. Знаки соответствия

1. Объекты сертификации, сертифицированные в системе добровольной сертификации, могут маркироваться знаком соответствия системы добровольной сертификации. Порядок применения такого знака соответствия устанавливается правилами соответствующей системы добровольной сертификации.

2. Применение знака соответствия национальному стандарту осуществляется заявителем на добровольной основе любым удобным для заявителя способом в порядке, установленном национальным органом по стандартизации.

3. Объекты, соответствие которых не подтверждено в порядке, установленном настоящим Законом, не могут быть маркированы знаком соответствия.

Статья 13. Добровольное подтверждение соответствия

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, сводам правил, системам добровольной сертификации.

Статья 14. Обязательное подтверждение соответствия

1. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

2. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом.

3. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют в отношении каждой единицы продукции, товара, услуги, выпускаемой в обращение на территории во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, товаров, услуг, установленного в соответствии с законодательством государства.

4. Работы по обязательному подтверждению соответствия подлежат оплате на основании договора с заявителем. Стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия продукции, товаров, услуг определяется независимо от страны и (или) места их происхождения, а также лиц, которые являются заявителями.

Статья 15. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)

1. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) осуществляется в целях:

— подтверждения компетентности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия;

— обеспечения доверия изготовителей, продавцов и приобретателей, в том числе потребителей, к деятельности органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

— создания условий для признания результатов деятельности органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров).

2. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, осуществляется на основе принципов:

— добровольности;

— открытости и доступности информации о процедурах, правилах и результатах осуществления аккредитации;

— компетентности и независимости органов, осуществляющих аккредитацию;

— недопустимости ограничения конкуренции и создания препятствий пользованию услугами органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

- обеспечения равных условий лицам, претендующим на получение аккредитации;
- недопустимости совмещения полномочий на аккредитацию и подтверждение соответствия;
- недопустимости совмещения полномочий по аккредитации с полномочиями по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов, за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц;
- обеспечения конфиденциальности информации, полученной при осуществлении аккредитации.

Статья 16. Признание оценки соответствия национальных технических регламентов и стандартов государств — участников МПА СНГ, эквивалентных техническим регламентам и стандартам ВТО

1. Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, товаров, услуг, процессов (методов) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации техническим регламентам или положениям стандартов;
- содействия потребителям в выборе продукции, товаров, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, товаров, услуг;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения продукции, товаров, услуг в государствах — участниках ВТО.

Стороны создают условия, при которых результаты процедур оценки соответствия признаются другими Сторонами даже в тех случаях, когда данные процедуры отличаются от проводимых ими, при условии, что Стороны получают информацию о выполнении положений технических регламентов.

2. Сторонами признается возможность проведения предварительных консультаций для достижения договоренности:

- о создании в каждом экспортирующем государстве — участнике ВТО компетентных органов, способных оперативно и качественно проводить процедуры оценки соответствия;
- о методах достижения соответствия органов стандартизации требованиям ВТО;

— об ограничении признания результатов оценки соответствия в случае отклонения процедуры от требований по стандартизации ВТО.

Стороны осуществляют всеми доступными средствами проведение процедур оценки соответствия в сжатые сроки, за исключением случаев обнаружения отклонений от требований технических регламентов и стандартов.

3. Процедуры признания результатов обязательного подтверждения соответствия определяются национальными (государственными) органами исполнительной власти Сторон, в компетенцию которых входят организация и проведение работ по обязательному подтверждению соответствия.

Признание сертификатов, протоколов испытаний и знаков соответствия третьих стран находится в компетенции соответствующего государственного органа исполнительной власти Стороны.

Вопросы признания результатов обязательного подтверждения соответствия и других документов по подтверждению соответствия гигиенического, ветеринарного и иного характера, выданных Сторонами, включая экологическую и радиационную безопасность, решаются каждой Стороной самостоятельно.

Статья 17. Органы государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов

Государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов осуществляется органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение государственного контроля.

Государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов осуществляется должностными лицами органов государственного контроля.

Статья 18. Объекты государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов

1. Государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в отношении продукции, товаров, услуг или связанных с требованиями к ним процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований технических регламентов.

2. В отношении продукции, товаров, услуг государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно на стадии обращения продукции, товаров, услуг.

3. При осуществлении мероприятий по государственному контролю за соблюдением требований технических регламентов используются правила и методы исследований (испытаний) и измерений, установленные для соответствующих технических регламентов.

4. Изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемых в обращение продукции, товара, услуги вправе обратиться в орган государственного контроля с обоснованным предложением об использовании при осуществлении государственного контроля правил и методов исследований (испытаний) и измерений, применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия таких продукции, товара, услуги и не включенных в перечень документов в области стандартизации, содержащий правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

5. Орган государственного контроля рассматривает предложение изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемых в обращение продукции, товара, услуги об использовании при осуществлении государственного контроля применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия таких продукции, товара, услуги правил и методов исследований (испытаний) и измерений и в течение 10 дней со дня получения указанного предложения направляет изготовителю (лицу, выполняющему функции иностранного изготовителя) свое решение.

6. В случае отказа от использования при осуществлении государственного контроля применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия впервые выпускаемых в обращение продукции, товара, услуги правил и методов исследований (испытаний) и измерений решение органа государственного контроля должно быть обосновано. Отказ органа государственного контроля может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 19. Координация работ по созданию технических регламентов и стандартов органами государств — участников МПА СНГ

1. Программы разработки технических регламентов, утвержденных (принятых) национальными (государственными) органами исполнительной власти Стороны, направляются всем заинтересованным органам исполнительной власти других Сторон.

2. При наличии официально опубликованной информации о начале разработки одной из Сторон технического регламента или стандарта другие Стороны, как правило, воздерживаются от разработки аналогичного технического регламента или стандарта. Одновременно с этим другим Сторонам должны быть представлены возможности участия в такой разработке.

3. Стороны прилагают собственные усилия по организации одного или нескольких информационных центров для ответов на запросы заинтересованных Сторон относительно возможности координации работ органов ВТО, а также предоставления документации, касающейся:

— утвержденных или разрабатываемых стандартов на территории Сторон, которые представляют интерес и затрагивают осуществление торговли в рамках ВТО;

— действующих или разрабатываемых процедур оценки соответствия, которые осуществляются в рамках ВТО по техническому регулированию;

— участия органов стандартизации в двух- или многосторонних переговорах по вопросам совершенствования процедур оценки соответствия, подготовки технических регламентов и стандартов.

Статья 20. Информация о технических регламентах и стандартах, процедурах оценки в государствах — участниках МПА СНГ

1. Информация о технических регламентах и стандартах, уже принятых и находящихся в стадии разработки, предоставляется по обоснованным запросам Сторон и касается:

— общих и специальных технических регламентов, принятых или разрабатываемых на территории государств — участников ВТО;

— новых стандартов, подготовленных для использования Сторонами при выпуске и реализации продукции, товаров, услуг на территории государств — участников ВТО;

— участия сторон в международных и национальных органах стандартизации, а также процедурах оценки соответствия и двух- или многосторонних переговорах по вопросам технического регулирования.

2. Стороны создают и систематически обновляют информационные ресурсы (банки и базы данных).

3. Стороны обеспечивают установление единого размера платы за предоставление информации и копий документов (без учета расходов по доставке документов) для получателей всех Сторон.

Статья 21. Информация о несоответствии продукции, товаров, услуг требованиям технических регламентов

1. Изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенных в обращение продукции, товаров, услуг требованиям технических регламентов, обязан сообщить об этом в орган государственного контроля в соответствии с его компетенцией в течение 10 дней с момента получения указанной информации.

2. Продавец (исполнитель, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя), получивший указанную информацию, в течение 10 дней обязан довести ее до изготовителя.

3. Лицо, которое не является изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) и которому стало известно о несоответствии выпущенных в обращение продукции, товаров, услуг требованиям технических регламентов, вправе направить информацию о несоответствии продукции, товаров, услуг требованиям технических регламентов в орган государственного контроля.

4. При получении такой информации орган государственного контроля в течение пяти дней обязан известить изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) о ее поступлении.

Статья 22. Техническое содействие и помощь в области технического регулирования между государствами — участниками МПА СНГ в условиях вступления в ВТО

1. Стороны по запросу консультируют другие Стороны по вопросам разработки технических регламентов.

Консультирование Сторон осуществляется на взаимовыгодных условиях и оказывается национальным органам стандартизации в международных органах, которые поощряют подобные обращения для улучшения взаимодействия государств — участников ВТО в вопросах технического регулирования.

2. Стороны осуществляют обоснованные действия, направленные на привлечение органов по техническому регулированию для оказания содействия другим Сторонам на взаимосогласованных условиях, в том числе на территории Стороны, направившей запрос.

3. Сторона оказывает техническое содействие и помощь в области технического регулирования непосредственно производителям, которые хотят получить информацию о процедурах оценки соответствия.

4. При консультировании Сторон учитываются проблемные вопросы, возникающие в ходе разработки и применения технических регламентов и стандартов, а также процедур оценки соответствия.

Статья 23. Контрольные органы государств — участников МПА СНГ, консультирование и урегулирование споров в области технического регулирования в условиях вступления в ВТО

1. Государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в порядке и на условиях, установленных национальными законодательными актами Сторон.

2. Государственный контроль за соблюдением заинтересованными органами требований технических регламентов, утвержденных (принятых) Сторонами, осуществляется на стадиях производства продукции, товаров, их заготовки, переработки, обращения (хранения, транспортировки), заключения и исполнения контрактов (договоров) на экспорт и импорт продукции, товаров, потребления (эксплуатации, использования), восстановления (ремонта), утилизации, уничтожения или захоронения использованных или неиспользованных продукции, товаров.

3. Спорные вопросы разрешаются путем консультирования и переговоров заинтересованных Сторон. По просьбе Сторон третейская группа, занимающаяся урегулированием спора, может привлекать экспертную группу для решения вопросов

технического направления, которые требуют рассмотрения со стороны специалистов.

4. Урегулирование споров по вопросам технического регулирования осуществляется на основании базовых положений ВТО с учетом национальных особенностей государства, обратившегося с иском.

5. Технические экспертные группы могут проводить работы и консультации в процессе разрешения споров в пределах своей компетенции, которые в дальнейшем оформляются в виде доклада, представляемого в Орган по разрешению споров и заинтересованным Сторонам. Технические экспертные группы могут обращаться за получением дополнительной информации в любой источник, который, по их мнению, является компетентным в вопросах технического регулирования ВТО. Любая Сторона, получившая запрос, незамедлительно и подробно отвечает на него технической экспертной группе.

Статья 24. Финансирование работ

Создание информационных ресурсов государственными органами исполнительной власти Сторон, разработка технических регламентов и стандартов, а также государственный контроль и надзор за соблюдением технических регламентов финансируются за счет и в пределах собственных средств заинтересованных организаций, других внебюджетных источников финансирования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О проекте Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участ-

ников Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

2. Направить проект указанной Стратегии в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для рассмотрения в установленном порядке.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-13

П р и л о ж е н и е

Проект

**СТРАТЕГИЯ
обеспечения информационной безопасности
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Стратегия) представляет собой совокупность официальных взглядов на сущность и содержание межгосударственного сотрудничества по обеспечению информационной безопасности государств — участников СНГ.

Стратегия служит основой для консолидации усилий и повышения эффективности межгосударственного сотрудничества государств — участников СНГ по обеспечению информационной безопасности; формирования межгосударственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности, прежде всего на основе системы мер стратегического планирования; подготовки предложений по совершенствованию правового, методического,

научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ.

Сохраняя преемственность по отношению к основным положениям Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности, подписанной в Бишкеке 10 октября 2008 года, учитывая положения Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности, подписанного в Санкт-Петербурге 20 ноября 2013 года, иных ранее принятых основополагающих документов в сфере национальной и информационной безопасности государств — участников СНГ, Стратегия исходит из основных тенденций развития государств Содружества, их места и роли в современном мире.

В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

государственная политика обеспечения информационной безопасности — деятельность государственных органов по определению содержания (форм, методов, средств, задач, субъектов, функций и др.) мер обеспечения информационной безопасности и последовательности их реализации;

информационная безопасность — состояние защищенности личности, общества и государства и их сбалансированных интересов от угроз, деструктивных и иных негативных воздействий в информационном пространстве;

информационная война — противоборство между двумя или более государствами в информационном пространстве с целью нанесения ущерба информационной структуре и информационным системам, процессам и ресурсам, критически важным и иным структурам для подрыва политической, экономической и социальной систем, массовой психологической обработки населения, направленной на дестабилизацию общества и государства, а также принуждения его военно-политического руководства к принятию решений в интересах противоборствующей стороны;

информационная инфраструктура — совокупность технических средств и систем формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации;

информационная преступность — использование информационных ресурсов и (или) воздействие на них в информационном пространстве в противоправных целях;

информационная технология — совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, вывод, копирование, передачу, распространение и защиту информации;

информационная угроза национальной безопасности — потенциальная или реально существующая опасность нанесения ущерба национальным интересам государств — участников СНГ;

информационное оружие — информационные технологии, средства и методы, применяемые в целях ведения информационной войны;

информационное пространство — сфера деятельности, связанная с формированием, созданием, преобразованием, передачей, использованием, хранением информации, оказывающая воздействие на индивидуальное и общественное сознание, информационную инфраструктуру и собственно информацию;

информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — информационные процессы и методы работы с информацией, осуществляемые с применением средств вычислительной техники и средств телекоммуникации;

информационный суверенитет государств — участников СНГ — способность и возможность самостоятельно осуществлять функции государства в информационной сфере с целью соблюдения прав и свобод граждан, обеспечения национальной и коллективной безопасности;

информационный терроризм — использование информационных ресурсов и (или) воздействие на них в информационном пространстве в террористических целях;

информация ограниченного доступа — информация, доступ к которой ограничен законодательством государств — участников СНГ либо их межгосударственными договорами;

контент — любое информационно значимое наполнение информационного ресурса, которое может быть предоставлено пользователю;

критическая информационная инфраструктура — совокупность технических средств и систем формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации, являющихся жизненно важными для государства, отказ или разрушение которых может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность;

международная информационная безопасность — состояние международных отношений, исключающее нарушение мировой стабильности и создание угрозы безопасности государств и мирового сообщества в информационном пространстве;

национальные интересы в информационной сфере — совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства в информационной сфере;

неправомерное использование информационных ресурсов — использование информационных ресурсов без соответствующих прав или с нарушением установленных правил, законодательства государств либо норм международного права;

обеспечение информационной безопасности — система мер и мероприятий организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, их предупреждению, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз;

правовой информационный статус — интегрированная совокупность возможностей реализации субъектом своих прав и интересов во всех видах информационных отношений.

II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Современный этап развития государств — участников СНГ характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, являющейся важнейшим фактором общественной жизни, во многом определяющим перспективы успешного осуществления социально-политических и экономических преобразований. В условиях глобализации и жесткой международной конкуренции информационная безопасность приобретает первостепенное значение в обеспечении национальных интересов государств — участников СНГ.

Это обусловлено прежде всего следующими основными обстоятельствами:

а) в условиях объективно расширяющихся возможностей реализации конституционных прав граждан на свободу экономической, информационной, интеллектуальной и иной деятельности существенно возрастают потребности социально активной части общества в активизации и расширении информационного взаимодействия как внутри государств — участников СНГ, так и с внешним миром, иными межгосударственными образованиями;

б) интенсивное развитие информационной инфраструктуры, прежде всего информационно-телекоммуникационных систем, средств и систем связи, интеграция в мировое информационное пространство, а также информатизация всех сторон общественной жизни и деятельности государств существенно усилили зависимость эффективности функционирования политических систем от состояния информационной сферы;

в) индустрия информатизации, телекоммуникации и связи, информационных услуг на современном этапе развития человечества является одной из наиболее динамично развивающихся сфер мировой экономики;

г) информационная инфраструктура и информационные ресурсы во все большей степени становятся ареной межгосударственной борьбы за мировое лидерство, за достижение противоборствующими государствами определенных политических и экономических целей;

д) индивидуальное и общественное (групповое и массовое) сознание людей все в большей степени зависит от деятельности средств массовой информации.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, к основным национальным интересам государств — участников СНГ в информационной сфере следует отнести:

— реализацию конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации;

— формирование и поступательное развитие информационного общества в государствах — участниках СНГ;

— равноправное, недискриминационное участие государств — участников СНГ в мировых информационных отношениях;

— эффективное информационное обеспечение государственной политики государств — участников СНГ;

— обеспечение надежности и устойчивости функционирования критически важных объектов информатизации.

Целью обеспечения безопасности государств — участников СНГ в информационной сфере является достижение и поддержание информационного суверенитета. Информационный суверенитет при этом понимается как исключительное право государства в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права, с соблюдением баланса интересов субъектов безопасности определять и реализовывать национальные интересы в информационной сфере; право самостоятельно и независимо проводить внутреннюю и внешнюю государственную информационную политику, распоряжаться собственными информационными ресурсами, формировать инфраструктуру национального информационного пространства, создавать условия для интеграции в мировое информационное пространство. Информационный суверенитет достигается в рамках реализации информационных национальных интересов государств — участников СНГ в основных сферах жизнедеятельности.

Исходя из вышеизложенного можно считать, что достижению целей государственной политики государств — участников СНГ будет способствовать их равноправное участие в решении следующих задач:

а) формирование системы международной информационной безопасности на двустороннем, многостороннем, региональном и глобальном уровнях;

б) создание условий, обеспечивающих снижение риска использования информационных и коммуникационных технологий для осуществления враждебных действий и актов агрессии, направленных на дискредитацию суверенитета, нарушение территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности и стратегической стабильности;

в) формирование механизмов международного сотрудничества в области противодействия угрозам использования информационных и коммуникационных технологий в противоправных и террористических целях;

г) создание условий для противодействия угрозам использования информационных и коммуникационных технологий в экстремистских целях, в том числе в целях вмешательства во внутренние дела суверенных государств;

д) повышение эффективности международного сотрудничества в области противодействия преступности в сфере использования информационных и коммуникационных технологий;

е) создание условий для обеспечения технологического суверенитета государств в области информационных и коммуникационных технологий и преодоления информационного неравенства между развитыми и развивающимися странами.

Основным правовым средством согласования, гармонизации механизмов регулирования информационных отношений представляется объединение правового регулирования по выделенным направлениям в единый правовой статус (личности, общества и государства). При этом выделяются следующие основные правовые информационные статусы:

- 1) информационный статус личности;
- 2) «безопасное информационное общество»;
- 3) информационный суверенитет государств — участников СНГ.

Информационный статус личности предусматривает реализацию конституционных прав и свобод гражданина в следующих областях:

- защищенность от незаконного вмешательства в личную жизнь, реализация прав на персональные данные;
- интеллектуальная собственность;
- поиск, получение, хранение, передача и распространение полной, достоверной и своевременной информации;
- информационное участие в государственном управлении;
- «электронная занятость», дистанционное («электронное») образование, электронное здравоохранение;
- социальная защита.

Правовой статус «безопасное информационное общество» — это информационный правовой статус общества, позволяющий:

- сохранить его духовные и нравственные ценности (традиции, культурные ценности);
- развивать его интеллектуальный и духовно-нравственный потенциал;
- реализовывать деятельность институтов гражданского общества и свободное распространение в обществе достоверной информации о данной деятельности;
- противостоять деструктивному информационному влиянию на общественное и индивидуальное сознание, насаждению чуждых ценностей и ориентиров;
- обеспечивать получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, об экономических, политических

и социальных процессах, о демографической и социальной обстановке.

Правовой статус безопасности государств — участников СНГ («информационный суверенитет») нацелен на обеспечение решения следующих задач:

— создание условий для информационного обеспечения реализации государственной политики, способствующей повышению эффективности функционирования государственных институтов;

— создание условий для информационного обеспечения международного сотрудничества, способствующего расширению присутствия государств — участников СНГ на мировом экономическом рынке и рынке интеллектуальных продуктов, их равноправному и недискриминационному участию в мировых информационных отношениях и информационном обмене, информационному обеспечению внешней политики;

— самостоятельное инновационное развитие, способствующее развитию современных информационных технологий, индустрии информационных услуг, производству средств информатизации;

— построение и безопасное развитие информационной инфраструктуры, создающее технологическую основу управления государствами (в мирное время, в чрезвычайных ситуациях и в военное время) и способствующее их взаимодействию в рамках СНГ в едином информационном пространстве;

— обеспечение надежного и устойчивого функционирования критически важных объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (КВОИ) государств — участников СНГ;

— реализация правоотношений в информационной сфере с соблюдением законов информационного общества: права на доступ к информации, недискриминационный порядок информационного обмена, законность информационных экономических сделок, уважение интеллектуальной собственности;

— обеспечение правового режима информации ограниченного доступа, сохранность государственных секретов государств — участников СНГ.

III. ИНФОРМАЦИОННЫЕ УГРОЗЫ, ИСТОЧНИКИ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

В настоящее время информационные технологии находят все более широкое применение в управлении различными важнейшими объектами жизнеобеспечения государств — участников СНГ. Вместе с тем такие объекты нередко становятся более уязвимыми перед возможными случайными и преднамеренными воздействиями.

Информационные факторы приобретают все большее значение в политической сфере. В традиционном противостоянии политических соперников растут удельный вес и значимость информационного воздействия. Возрастает уязвимость экономических структур от недостоверности, запаздывания и незаконного использования экономической информации. Информационные технологии во многом определяют структуру и качество вооружений, оценку уровня их необходимой достаточности, эффективность действий Вооруженных сил государств — участников СНГ.

В социальной сфере возрастает опасность развития в обществе агрессивной потребительской идеологии, тотальной коммерциализации культуры, распространения идей насилия и нетерпимости, деструктивного воздействия на психику людей. В силу отмеченного прогрессивное и устойчивое развитие государств — участников СНГ возможно только при условии наиболее полного обеспечения надлежащего уровня информационной безопасности и противодействия источникам угроз в информационной сфере.

Основными потенциальными угрозами национальной безопасности в информационной сфере являются, а нередко сегодня становятся реальными:

— посягательства на информационный суверенитет государств — участников СНГ, на их право самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться своими информационными ресурсами;

— деструктивное информационное воздействие на личность, общество, государственные институты и их информационную инфраструктуру, наносящее ущерб национальным интересам государств;

— нарушение функционирования критически важных объектов информатизации;

— недостаточные масштабы и уровень внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий в отдельных государствах — участниках СНГ;

— снижение или потеря конкурентоспособности информационно-коммуникационных технологий, информационных ресурсов и национального контента государств — участников СНГ;

— деятельность организованных преступных групп и сообществ, в том числе экстремистской и террористической направленности, в информационной сфере СНГ;

— утрата либо разглашение сведений ограниченного доступа, способных причинить ущерб национальной безопасности государств.

В свете современных глобальных тенденций общественного развития основными угрозами в области международной информационной безопасности становится использование информационно-коммуникационных технологий:

а) в качестве информационного оружия в военно-политических целях, противоречащих международному праву;

б) для осуществления враждебных действий и актов агрессии, направленных на дискредитацию суверенитета, нарушение территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности и стратегической стабильности;

в) в террористических целях, в том числе для оказания деструктивного воздействия на элементы критической информационной инфраструктуры, а также для пропаганды идей терроризма и вовлечения новых субъектов в террористическую деятельность;

г) для вмешательства во внутренние дела суверенных государств, нарушения общественного порядка, разжигания межнациональной, межрасовой и межконфессиональной вражды, пропаганды расистских и ксенофобских идей или теорий, порождающих ненависть и дискриминацию, подстрекающих к насилию;

д) для совершения преступлений, в том числе связанных с неправомерным доступом к компьютерной информации, с созданием, использованием и распространением вредоносных компьютерных программ.

Источники угроз в свете условий обеспечения основных правовых информационных статусов

1. Основными источниками угроз с позиций возможности реализации информационного статуса личности являются:

— нарушение конституционных прав личности на поиск, получение, хранение, передачу и распространение полной, достоверной и своевременной информации;

— создание и развитие технологий манипулирования информацией, дающих возможности для деструктивного информационного воздействия посредством их применения;

— широкое распространение в мировом информационном пространстве низкопробных образцов массовой культуры, вступающих в противоречие с общечеловеческими и национальными духовно-нравственными ценностями.

2. Основными источниками угроз с позиций реализации правового статуса «безопасное информационное общество» являются:

— недостаточная эффективность использования информационной инфраструктуры в интересах прогрессивного общественного развития и в целях консолидации гражданского общества в государствах — участниках СНГ;

— несовершенство системы формирования, сохранения и рационального использования информационных ресурсов, составляющих основу духовно-нравственного потенциала государств — участников СНГ;

— внешнее информационное воздействие и давление, осуществляемое в целях изменения мировоззренческих установок, политических взглядов и морально-психологического состояния людей;

— возможность деформации системы массового информирования как вследствие монополизации средств массовой информации и коммуникации в государствах — участниках СНГ, так и вследствие неконтролируемого расширения сектора средств массовой информации и коммуникации третьих стран в информационном пространстве государств — участников СНГ;

— недостаточно высокое качество национального информационного контента, продуцируемого в государствах — участниках СНГ;

— низкий уровень взаимодействия государственных органов и общественных организаций государств — участников СНГ в вопросах развития информационного общества.

3. Основные источники угроз с позиций реализации статуса информационного суверенитета государств — участников СНГ.

3.1. К основным источникам угроз в свете информационного обеспечения государственной политики стран СНГ можно отнести:

— недостаточную эффективность информационного обеспечения государственной политики;

— открытость и, как следствие, уязвимость информационного пространства государств — участников СНГ перед внешним информационным воздействием;

— распространение недостоверной или умышленно искаженной информации, способной причинить ущерб национальным интересам государств — участников СНГ;

— деятельность в информационной сфере третьих стран, международных и иных организаций, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам государств — участников СНГ, целенаправленное формирование информационных поводов для дискредитации государств Содружества;

— нарастание информационного противоборства между ведущими мировыми центрами силы, подготовка и ведение третьими странами борьбы за возможность влияния на процессы в информационном пространстве;

— попытки несанкционированного доступа извне к информационным ресурсам государств — участников СНГ, приводящие к причинению ущерба их национальным интересам.

3.2. Основными источниками угроз в отношении развития индустрии информации государств — участников СНГ являются:

— зависимость государств — участников СНГ от импорта информационных технологий, средств информатизации, технологий и средств защиты информации, неконтролируемое их использование в системах, отказ или разрушение которых способны причинить ущерб безопасности государств — участников СНГ;

— недостаточный уровень развития системы контроля и регулирования процесса внедрения и использования информационных технологий в государствах — участниках СНГ;

— доминирование ведущих зарубежных государств в мировом информационном пространстве, монополизация ключевых сегментов информационных рынков зарубежными информационными структурами.

3.3. Основными источниками угроз в отношении обеспечения безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем критически важных объектов информатизации, формирования системы информационной безопасности, обеспечения защиты сведений, составляющих охраняемую законодательством тайну, являются:

- криминализация информационной сферы и рост преступности с использованием возможностей современных информационно-коммуникационных технологий;

- недостаточность прилагаемых скоординированных усилий государств — участников СНГ в борьбе с преступлениями в информационной сфере;

- несовершенство системы обеспечения безопасности критически важных объектов информатизации;

- нарушение регламентов создания, обработки, хранения, передачи и защиты информации, содержащейся в информационных ресурсах государственных органов и иных организаций государств — участников СНГ, в том числе включающих информацию о личной жизни граждан;

- использование несертифицированных импортных программно-технических средств в информационных системах, опосредующих информационные отношения;

- умышленные или непреднамеренные действия персонала или пользователей, приводящие к нарушению требований безопасности информационных систем;

- несанкционированный доступ к информационным ресурсам, воздействие на информационные системы с целью перехвата управления ими или блокирования их работы;

- деятельность третьих стран, их специальных служб, преступных групп и формирований, противозаконная деятельность отдельных лиц в области информационных отношений;

- отказы технических средств и сбои в работе программного обеспечения в информационных системах и сетях.

Информационные источники угроз безопасности государств — участников СНГ в основных сферах жизнедеятельности

1. Политическая сфера:

- недостаточная информированность населения государств — участников СНГ и мирового сообщества о политике, проводимой в СНГ;

— деструктивная информационно-пропагандистская деятельность отдельных субъектов гражданского общества, средств массовой информации и коммуникации и отдельных лиц, дискредитирующая основные положения политики, проводимой в СНГ;

— ненадлежащее исполнение государственными органами и организациями государств — участников СНГ законодательства, регулирующего отношения в информационной сфере;

— воспрепятствование реализации субъектами гражданского общества государств — участников СНГ законных прав на использование средств массовой информации и коммуникации для осуществления в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ, общественной и политической деятельности;

— нарушение установленного порядка формирования, сбора, обработки, хранения и передачи информации в уполномоченных государственных органах и в организациях государств — участников СНГ;

— умышленное распространение в информационной сфере тенденциозной, искаженной либо недостоверной информации в целях инспирирования проявлений политического, национального или религиозного экстремизма;

— искажение третьими странами информации о внешней и внутренней политике государств — участников СНГ;

— несанкционированный доступ к информационным ресурсам, иные противоправные действия, существенно затрудняющие реализацию политики государств — участников СНГ.

2. Экономическая сфера:

— недостаточный уровень информатизации экономической сферы, прежде всего кредитно-финансовой системы, отраслей промышленности и сельского хозяйства;

— недостаточный государственный контроль в сфере создания, использования и защиты систем сбора, обработки, хранения и передачи статистической, финансово-экономической и иной социально значимой информации;

— несовершенство законодательства, определяющего ответственность субъектов хозяйствования за недостоверность или сокрытие сведений об их коммерческой деятельности и инвестициях, о результатах хозяйственной деятельности, о потребительских свойствах производимых ими товаров и услуг;

— нарушение конфиденциальности, целостности и доступности экономической информации, совершение правонарушений,

связанных с доступом к информационным ресурсам кредитно-финансовой системы государств — участников СНГ, иное противоправное воздействие на информационные отношения в экономической сфере, коммерческий шпионаж;

— использование нелицензионного и несертифицированного программного обеспечения средств обработки информации в отраслях экономики государств — участников СНГ, могущее повлечь за собой активацию недеklarированных возможностей, сбои в работе систем, а также утрату важной информации;

— усилия третьих стран, нацеленные на монополизацию отдельных областей информационного рынка государств — участников СНГ.

3. Научно-технологическая сфера:

— недостаточный уровень защиты информации в учреждениях и организациях научно-технологической сферы, неудовлетворительное состояние патентной защиты результатов научной деятельности в государствах — участниках СНГ, наносящие ущерб национальным интересам и престижу государств Содружества;

— несбалансированность информационного обмена научной и научно-технологической информацией между государствами — участниками СНГ как внутри Содружества, так и с третьими странами;

— утечка результатов фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, содержащих информацию, потенциально важную для научно-технологического и социально-экономического развития государств — участников СНГ;

— хищение, незаконное распространение или использование приоритетных технологий;

— промышленный шпионаж: стремление третьих стран, различных субъектов хозяйственной деятельности получить незаконный доступ к научным ресурсам государств — участников СНГ с целью использования полученных учеными СНГ результатов в собственных интересах.

4. Социальная сфера:

— информационное воздействие, оказываемое посредством современных средств массовой коммуникации, способствующее девальвации у населения, прежде всего в молодежной среде, жизнесберегающих нравственных ценностей, установок патриотизма и гражданской ответственности;

— целенаправленное распространение в информационной среде государств — участников СНГ агрессивно-деструктивного,

негативного контента в целях изменения мировоззренческих установок граждан, ухудшения морально-психологического состояния населения;

— пропаганда в средствах массовой информации и телекоммуникации государств — участников СНГ идей эгоизма, индивидуализма, потребительства, социальной безответственности, иждивенческих принципов, культивирование аморального, девиантного поведения и иных установок, ведущих к деградации личности и института семьи;

— деятельность деструктивных религиозных объединений, распространение псевдорелигиозных культов, влекущие за собой опасность нанесения вреда здоровью и жизни граждан в государствах СНГ;

— негативные тенденции по вытеснению из информационного культурного пространства национальных художественных произведений, народного творчества государств — участников СНГ;

— недостаточная эффективность мер по сохранению культурного наследия, включая архивы, музейные и библиотечные фонды, памятники архитектуры и иные культурные ценности, хранящиеся на информационных носителях в государствах — участниках СНГ;

— низкая результативность деятельности служб изучения и анализа общественного мнения, недостаточная эффективность контрпропагандистского воздействия на формирование общественного мнения в государствах — участниках СНГ.

5. Военная сфера:

— политика третьих стран, нацеленная на использование данных мониторинга политических и военных процессов в государствах — участниках СНГ для получения односторонних преимуществ в военно-политических отношениях;

— недостаточный уровень развития информационных технологий в государствах СНГ, сложившаяся ориентация на широкое использование импортных технических средств и систем информатизации, программного обеспечения (часто — не прошедших государственный контроль), а также расширение участия компаний третьих стран в развитии информационной инфраструктуры военной сферы;

— возможные отказы технических средств и сбои в работе программного обеспечения в информационных системах оборонного комплекса;

— несовершенство в государствах — участниках СНГ нормативно-правовой базы, регулирующей межгосударственные отношения в области обеспечения информационной безопасности в военной сфере;

— отсутствие в государствах — участниках СНГ эффективной системы защиты объектов интеллектуальной собственности предприятий оборонного сектора экономики;

— информационно-пропагандистская деятельность организаций и отдельных лиц деструктивной направленности, а также психологические операции третьих стран, осуществляемые специальными методами и через средства массовой информации и коммуникации, направленные на подрыв престижа и боеготовности Вооруженных сил государств — участников СНГ и дискредитирующие политику этих государств в оборонной и военной сферах;

— разведывательная деятельность третьих стран и международных организаций, направленная на нанесение ущерба обороноспособности государств — участников СНГ;

— информационно-техническое воздействие (осуществляемое посредством методов радиоэлектронной борьбы, проникновения в компьютерные сети, внедрения программ-вирусов и программных закладок в общее и прикладное программное обеспечение и средства защиты информации) со стороны третьих стран и организаций, наносящее ущерб оборонной безопасности государств — участников СНГ;

— возможные преднамеренные деструктивные действия и непреднамеренные ошибки персонала информационных систем оборонного комплекса.

6. Экологическая сфера:

— ненадлежащий уровень технологического контроля безопасности опасных производственных объектов, возможные нарушения функционирования автоматизированных систем сбора и обработки информации о реальных или потенциальных источниках возникновения чрезвычайных ситуаций в государствах — участниках СНГ;

— возможное неправомерное вмешательство в штатный режим работы информационных систем и сетей, обеспечивающих принятие управленческих решений при ликвидации чрезвычайных ситуаций в государствах — участниках СНГ;

— нарушение конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, приемах и способах снижения негативных экологических воздействий;

— деструктивная деятельность отдельных субъектов, направленная на изменение морально-этических норм и устойчивых поведенческих стереотипов экологически безопасной жизнедеятельности общества;

— ненадлежащий уровень ответственности должностных лиц за сокрытие, искажение, несвоевременность предоставления информации о неблагоприятной экологической ситуации, угрожающей жизни и здоровью граждан государств — участников СНГ.

IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

Понятие и содержание обеспечения информационной безопасности

Целью обеспечения национальной безопасности государств в рамках СНГ является достижение и поддержание такого уровня защищенности государств Содружества, который гарантирует их устойчивое развитие. Обеспечение информационной безопасности представляет собой деятельность субъектов по защите национальных интересов государств — участников СНГ от внутренних и внешних информационных угроз в рамках реализации национальных интересов в основных сферах жизнедеятельности. При этом обеспечение информационной безопасности осуществляется посредством противодействия информационным источникам угроз в основных сферах безопасности государств — участников СНГ.

Информационная безопасность служит целям обеспечения национальных интересов в основных сферах жизнедеятельности. Основными задачами ее обеспечения для государств — участников СНГ являются: разработка государственной политики обеспечения информационной безопасности, создание системы обеспечения информационной безопасности и организация ее эффективного функционирования.

К основным принципам обеспечения информационной безопасности в государствах — участниках СНГ относятся:

— правовое равенство всех участников процесса информационного взаимодействия;

— добровольность принятия и выполнения каждым государством — участником СНГ обязательств, касающихся совместно-го обеспечения информационной безопасности;

— разработка и реализация совместных мероприятий по обеспечению информационной безопасности, осуществляемых на равноправной основе, с учетом обеспечения гармонизации интересов государств, с соблюдением норм международного права, требований нормативных правовых актов СНГ и национального законодательства государств — участников СНГ;

— последовательная реализация государствами — участниками СНГ мер по обеспечению информационной безопасности, направленных на нейтрализацию угроз в информационной сфере, приоритетность предупредительных мер;

— взаимная ответственность личности, общества и государства и регулярное информирование общества о состоянии информационной безопасности и о деятельности по ее обеспечению.

Обеспечение информационной безопасности осуществляется по направлениям, определяемым концептуальными документами в соответствии с основными сферами жизнедеятельности и областями обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ.

Основные направления обеспечения информационной безопасности для государств — участников СНГ

1. Политическая сфера:

— разработка и реализация основных направлений организационного и технического обеспечения информационного сопровождения внутренней и внешней политики государств — участников СНГ;

— выработка комплекса мер по обеспечению безопасности информационных ресурсов, имеющих важное государственное значение для государств — участников СНГ;

— активизация контрпропагандистской деятельности и дипломатических усилий по предотвращению информационно-пропагандистского вмешательства во внутренние дела государств — участников СНГ с использованием возможностей современных информационно-телекоммуникационных средств и технологий;

— совершенствование системы информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений по обеспе-

чению реализации интересов личности, общества и государства в информационной сфере государств — участников СНГ;

— организационно-техническое, информационное и ресурсное содействие государства средствами массовой информации и коммуникации, включая интернет-ресурсы, которые формируют положительный имидж государств — участников СНГ.

2. Экономическая сфера:

— совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы информационных отношений в экономической сфере;

— создание на основе программных и технологических решений, выработанных в государствах — участниках СНГ, государственных (межгосударственных) систем защиты сбора, обработки, хранения, накопления и передачи статистической, финансово-экономической, налоговой, таможенной и иной социально значимой экономической информации;

— разработка и внедрение средств защиты экономической информации ограниченного доступа;

— разработка и внедрение защищенных систем электронных платежей;

— создание и совершенствование специальных средств защиты финансовой и коммерческой информации;

— совершенствование методик отбора, подготовки, переподготовки и аттестации технического персонала для работы в системах создания, обработки, хранения, передачи и защиты экономической информации ограниченного доступа.

3. Научно-технологическая сфера:

— формирование социально-экономических условий для осуществления и развития научно-технической деятельности и эффективного функционирования учреждений науки в государствах — участниках СНГ;

— повышение эффективности использования интеллектуального потенциала государств — участников СНГ, предотвращение оттока за границу научных кадров и правообладателей интеллектуальной собственности;

— предотвращение экспансии современных информационных технологий третьих стран, создающей предпосылки технологической зависимости;

— развитие информационной инфраструктуры государств — участников СНГ на принципах стимулирования производителей

и пользователей новейших информационно-телекоммуникационных средств и технологий, компьютерных программ и сетей;

- создание системы оценки возможного ущерба от реализации угроз информационной инфраструктуре в сфере науки и техники.

4. Социальная сфера:

- разработка действенных организационно-правовых и технологических механизмов доступа к официальной и открытой документированной информации;

- обеспечение достоверности сведений о социально значимых событиях общественной жизни, распространяемых через средства массовой информации и коммуникации;

- разработка правовых, организационных и технологических механизмов противодействия деструктивным информационным воздействиям на индивидуальное, групповое и массовое сознание;

- создание социально-экономических условий для осуществления творческой деятельности и функционирования учреждений культуры с использованием всего спектра современных передовых информационных и научно-технологических решений;

- использование современных информационных технологий для упреждения и противодействия информационно-психологической экспансии в отношении государств — участников СНГ, деструктивному влиянию религиозных организаций и миссионеров иных государств;

- пропаганда, с использованием возможностей современных информационно-коммуникационных технологий, здорового образа жизни и нравственного потенциала семьи как важнейшего института развития и социализации детей и подростков, проведение мероприятий по профилактике социально опасных заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании, компьютерной зависимости;

- рациональное использование и техническая защита накопленных в государствах — участниках СНГ информационных ресурсов, составляющих национальное и культурное достояние;

- осуществление, с использованием ИКТ, мониторинга процессов в демографической сфере.

5. Военная сфера:

- совершенствование форм и способов активного противодействия операциям информационной войны противоборствующей стороны, направленным на ослабление обороноспособности государств — участников СНГ;

— разработка и осуществление с применением всего арсенала современных ИКТ мер по выявлению, нейтрализации, локализации и противодействию деструктивному воздействию на информацию и информационно-психологическому воздействию на личный состав Вооруженных сил государств — участников СНГ и население;

— совершенствование приемов и способов стратегической и оперативной маскировки, разведки и радиоэлектронной борьбы, методов и средств активного противодействия деструктивному информационному воздействию;

— разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, координация деятельности государственных органов и органов военного управления при решении задач обеспечения информационной безопасности в военной сфере государств — участников СНГ;

— совершенствование системы органов обеспечения информационной безопасности в военной сфере;

— проведение систематического анализа применения средств, форм и способов информационного противоборства в военной сфере государств — участников СНГ;

— совершенствование форм и создание национальных средств защиты информации в информационно-телекоммуникационных сетях от несанкционированного доступа, развитие защищенных систем связи и управления войсками государств — участников СНГ;

— разработка, внедрение и совершенствование средств сертификации и защиты информации, развитие защищенных систем управления оборонным комплексом государств — участников СНГ;

— экспертиза и сертификация общего и специального программного обеспечения, средств защиты информации в системах управления оборонным комплексом государств — участников СНГ.

6. Экологическая сфера:

— повышение надежности систем и средств сбора, обработки, хранения, передачи и защиты информации в экологической сфере;

— разработка и реализация мер по защите систем управления опасными производственными объектами, исключая несанкционированный доступ и воздействие на них;

— применение современных геоинформационных средств и технологий для комплексного мониторинга, профилактики и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации в государствах — участниках СНГ;

— совершенствование системы информирования населения государств — участников СНГ об угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций;

— организация информационно-пропагандистской работы по формированию в обществе морально-нравственных ценностей и устойчивых поведенческих стереотипов, направленных на сохранение и улучшение национального природного достояния.

Приоритетные направления реализации правовых информационных статусов

1. Приоритетными направлениями в реализации информационного статуса личности являются:

— расширение возможностей доступа граждан к мировому информационному пространству;

— обеспечение установленного законодательством порядка доступа к государственным информационным ресурсам, в том числе удаленного, и возможностей получения информационных услуг;

— совершенствование механизмов реализации прав граждан на поиск, получение, хранение, пользование и распоряжение информацией, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

2. Приоритетными направлениями в реализации правового статуса «безопасное информационное общество» являются:

— разработка действенных организационно-правовых механизмов доступа к открытой документированной информации, обеспечение достоверности сведений о социально значимых событиях общественной жизни, распространяемых через средства массовой информации;

— выработка цивилизованных форм и способов общественного контроля за формированием в массовом сознании идеологических ценностей, отвечающих устойчивым целям общественного развития, воспитание чувства патриотизма и гражданской ответственности;

— разработка правовых и организационных механизмов противодействия деструктивным информационно-психологическим воздействиям на индивидуальное, групповое и массовое сознание.

3. Приоритетные направления реализации информационного суверенитета.

3.1. В качестве приоритетных направлений в реализации информационного обеспечения государственной политики государств — участников СНГ рассматриваются:

— разработка и реализация стратегии всеобъемлющей информатизации, ориентированной на развитие электронной системы осуществления административных процедур и услуг, оказываемых гражданам и бизнесу государственными органами и иными организациями, перевод государственного аппарата на работу в режиме электронного информационного взаимодействия;

— создание и использование межгосударственных, международных глобальных информационных сетей и систем государств — участников СНГ;

— создание системы противодействия монополизации третьими странами составляющих информационной инфраструктуры, включая рынок информационных услуг и средства массовой информации;

— участие государств — участников СНГ в международных договорах, регулирующих на равноправной основе мировой информационный обмен;

— доведение до граждан государств — участников СНГ и международной аудитории объективной информации о деятельности СНГ, официальной позиции по общественно значимым событиям внутри страны и за рубежом;

— последовательное увеличение объема, повышение качества и конкурентоспособности национального информационного контента государств — участников СНГ;

— активизация контрпропагандистской деятельности, направленной на предотвращение негативных последствий распространения дезинформации о политике государств — участников СНГ;

— создание системы страхования информационных ресурсов государств — участников СНГ.

3.2. Приоритетными направлениями развития индустрии информации для государств — участников СНГ являются:

— развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий и услуг, широкомасштабное использование информационных технологий и сетевых телекоммуникаций в сфере государственного управления, повышение эффективности использования государственных, корпоративных и частных информационных ресурсов;

— опережающее развитие и модернизация информационно-коммуникационной инфраструктуры на началах стимулирования производителей и пользователей новейших информационно-телекоммуникационных средств и технологий, компьютерных систем и сетей государств — участников СНГ;

— поддержка высокотехнологического производства в государствах — участниках СНГ, прежде всего в области информационно-телекоммуникационных средств и технологий, активное участие в международной кооперации их производителей;

— интеграция государств — участников СНГ в международные информационно-телекоммуникационные структуры и организации на началах равноправия, экономической целесообразности и сохранения информационного суверенитета;

— формирование в научно-технологической сфере сегмента инновационной инфраструктуры, обеспечивающей создание малых технологических предприятий, и условий для их динамичного развития и привлечения прямых инвестиций в экономику государств — участников СНГ;

— повышение конкурентоспособности информационного продукта и информационных услуг государств — участников СНГ;

— достижение и поддержание мирового уровня и паритета в отраслях ИКТ, наиболее важных для обеспечения национальной безопасности, экономического и научно-технического прогресса государств — участников СНГ;

— создание и использование соответствующего современным условиям механизма финансирования науки в сфере ИКТ на основе сочетания целевых государственных расходов государств — участников СНГ с возрастающей долей частного финансирования научных исследований прикладного характера;

— сохранение кадровой основы научного потенциала государств — участников СНГ, противодействие оттоку научных сил за границу, систематическое воспроизводство научных кадров (прежде всего на приоритетных направлениях фундаментальной и прикладной науки), создание условий, способствующих повышению престижа научной деятельности в информационной сфере.

3.3. Приоритетными направлениями в реализации обеспечения безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем критически важных объектов информатизации,

формировании системы информационной безопасности, обеспечения защиты информации ограниченного доступа являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы государств — участников СНГ, регламентирующей защиту информационных отношений, соответствующих установленным требованиям безопасности;

- создание и развитие организационных структур системы обеспечения информационной безопасности, завершение формирования комплексной системы обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ;

- стандартизация информационных технологий, применяемых в информационных системах и сетях государств — участников СНГ и обеспечивающих их безопасность;

- совершенствование разрешительной деятельности (лицензирование деятельности) предприятий государств — участников СНГ в области защиты информации;

- разработка и внедрение современных методов и средств защиты информации в информационных системах критически важной инфраструктуры государств — участников СНГ, отказ или разрушение которой может оказать отрицательное воздействие на национальную безопасность;

- сертификация средств защиты информации и контроль за эффективностью обеспечения информационной безопасности в информационных системах и сетях государств — участников СНГ в части защищенности информации от утечки по техническим каналам;

- применение специальных методов, технических мер и средств защиты, исключающих перехват информации, передаваемой по информационным сетям;

- противодействие негативному воздействию на информационные системы и сети, создание условий для восстановления их работоспособности;

- предупреждение и пресечение несанкционированного доступа к защищаемым информационным ресурсам государств — участников СНГ, выявление и устранение возможных каналов утечки информации;

- предупреждение, выявление и пресечение преступлений против информационной безопасности, а также надежное обеспечение безопасности информации, охраняемой в соответствии с действующим законодательством;

— развитие системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров государств — участников СНГ, занятых в области информатизации и обеспечивающих информационную безопасность;

— развитие международного научно-технического сотрудничества государств — участников СНГ в сфере обеспечения защиты информации в международных телекоммуникационных системах и системах связи.

V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Международное сотрудничество в сфере обеспечения информационной безопасности — неотъемлемая составляющая политического, экономического и других видов взаимодействия стран, входящих в мировое сообщество. Характерной особенностью международного сотрудничества государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности является то, что оно осуществляется в условиях обострения международной конкуренции за обладание информационными ресурсами и доминирования на рынках западных информационных технологий, технических и программных продуктов. Эти факторы определяют спектр источников угроз в сфере обеспечения международной информационной безопасности.

В современных условиях к основным направлениям международного сотрудничества государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности следует отнести:

— определение, согласование и осуществление государствами — участниками СНГ необходимых совместных мер в сфере обеспечения международной информационной безопасности;

— обеспечение безопасности международного информационного обмена, включая сохранность информации при ее передаче по национальным информационно-телекоммуникационным каналам и каналам связи;

— разработку и осуществление согласованной политики и организационно-технических процедур по реализации возможностей использования электронной (электронной цифровой) подписи и защиты информации при трансграничном информационном обмене;

- разработку и осуществление мер доверия, способствующих обеспечению международной информационной безопасности;
- выработку совместных решений по развитию норм международного права в области ограничения распространения и применения информационного оружия, создающего угрозы национальной безопасности государств;
- содействие обеспечению безопасного и устойчивого функционирования Интернета и интернационализации управления глобальной сетью, недопущение использования ее потенциала в антиконституционных целях;
- противодействие угрозам использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях;
- противодействие преступности в информационной сфере;
- обмен оперативной информацией по проблемным вопросам обеспечения информационной безопасности между государствами — участниками СНГ, проведение экспертиз, исследований и оценок в сфере обеспечения информационной безопасности.

VI. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

Систему обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ составляет совокупность взаимодействующих национальных органов государственного управления, ответственных за осуществление государственной политики в области обеспечения информационной безопасности, других субъектов обеспечения национальной безопасности и реализуемых ими мер и методов по защите национальных интересов в информационной сфере. Система обеспечения информационной безопасности является составной частью системы обеспечения национальной безопасности.

Национальная система субъектов обеспечения информационной безопасности включает в себя:

- органы государственного управления в области обеспечения информационной безопасности (президент, правительство, Совет безопасности) и органы государственного управления, ответственные за осуществление государственной политики в области обеспечения информационной безопасности;
- органы обеспечения информационной безопасности (государственный орган — координатор этой деятельности и нацио-

нальные исполнительные органы в области обеспечения информационной безопасности).

Основными функциями системы обеспечения информационной безопасности являются:

- реализация и совершенствование организационных, научно-технических, правовых, экономических и иных основ обеспечения информационной безопасности;

- организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния информационной безопасности, выявление и прогнозирование внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз информационной безопасности;

- реализация приоритетных направлений обеспечения информационной безопасности;

- разработка и практическая реализация комплекса мер по предупреждению, выявлению и нейтрализации информационных рисков, вызовов и угроз;

- разработка и своевременная корректировка показателей оценки состояния информационной безопасности, критериев эффективности деятельности субъектов ее обеспечения.

Полномочия субъектов обеспечения информационной безопасности определяются законодательством. Для предотвращения и нейтрализации угроз информационной безопасности применяются правовые, организационно-технические, организационно-экономические и иные методы.

В целях повышения эффективности обеспечения информационной безопасности осуществляются согласование, систематизация и координация усилий на соответствующих направлениях деятельности национальных уполномоченных органов государств — участников СНГ, а также других заинтересованных органов СНГ.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Общее руководство и контроль за реализацией настоящей Стратегии осуществляет Совет глав правительств государств — участников СНГ.

В целях реализации положений настоящего документа представляется рациональным (учитывая истечение сроков исполнения плана мероприятий на период 2008–2010 годов по реализации Концепции сотрудничества государств — участников

Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности) подготовить и принять план мероприятий по реализации Стратегии информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный закон «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-14

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-14
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О критически важных объектах
информационно-коммуникационной инфраструктуры

Настоящий Закон определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также регулирует отношения в этой области.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и их определения:

защита критически важного объекта — система мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, реализуемая работниками соответствующего объекта, его службой безопасности во взаимодействии с сотрудниками государственных органов и иных организаций, иными лицами и направленная на выявление и ликвидацию угроз безопасному функционированию объекта, поддержание функционирования объекта постоянно или в определенный период в случае реализации таких угроз, полное или частичное возмещение вреда, причиненного интересам государства и общества, интересам объекта или эксплуатирующей организации в результате нарушения или прекращения его функционирования;

информационно-коммуникационная инфраструктура — совокупность территориально распределенных государственных

и корпоративных информационных систем, сетей связи, средств коммутации и управления информационными потоками, а также организационных структур и нормативно-правовых механизмов регулирования, обеспечивающих их эффективное функционирование;

инцидент безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры — произошедшее в результате реализации угрозы безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры нарушение или прекращение функционирования такого объекта, а также нарушение законодательства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

критически важные инфраструктуры — объекты, системы, службы и институты, разрушение или выведение из строя которых может нанести серьезный ущерб социальному, экономическому или политическому порядку или национальной безопасности;

критический элемент критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры — структурный компонент критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, выход из строя которого с неизбежностью приводит к нарушению или прекращению функционирования объекта в целом;

объект информационно-коммуникационной инфраструктуры — совокупность информационных ресурсов, средств и систем обработки информации, используемых в соответствии с заданной информационной технологией, средств обеспечения функционирования такого объекта, помещений или объектов (зданий, сооружений, технических средств), в которых они установлены, а также персонала, который осуществляет их эксплуатацию;

охрана критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры — система мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, реализуемая работниками соответствующего объекта, его службой безопасности во взаимодействии с сотрудниками государственных органов и иных организаций, иными лицами и направленная на предупреждение угроз безопасному функционированию объекта, на устранение причин их возникновения, на создание условий для безопасного

функционирования объекта, ликвидацию или локализацию последствий нарушения или прекращения функционирования объекта;

угроза безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры — фактор (действие, событие) или совокупность факторов, создающих опасность нарушения или прекращения функционирования критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

эксплуатирующая организация — собственник (владелец) критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, государственный орган или иная организация, в подчинении (составе, системе) которой находится критически важный объект информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Используемые в настоящем Законе институты, понятия и термины законодательства государства в области информатизации, информационной безопасности, защиты от чрезвычайных ситуаций, других отраслей законодательства применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства государства, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящим Законом регулируются общественные отношения, складывающиеся:

— в области отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным, обеспечения безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и исключения объектов из числа критически важных;

— при обеспечении безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— при взаимодействии государственных органов и иных организаций в процессе создания и функционирования государственной системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Положения настоящего Закона обязательны для исполнения на территории государства органами законодательной, исполнительной и судебной власти государства, а также организациями, наделенными в соответствии с действующим законо-

дательством полномочиями осуществлять от имени государства государственное управление в соответствующей сфере деятельности, региональными органами государственного управления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами государства, иностранными гражданами и лицами без гражданства, находящимися на территории государства.

Статья 3. Безопасность критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Безопасность критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры представляет собой урегулированную законодательными актами общественных отношений, которая обеспечивает охрану и защиту таких объектов, а также их работников от угроз, возникающих в связи с характером их деятельности, а также безопасное функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры при реализации таких угроз.

2. Безопасность критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры определяется уровнем охраны и защиты таких объектов, а также их работников от угроз, возникающих в связи с характером их деятельности, а также уровнем безопасности функционирования этих объектов при наличии таких угроз.

3. Безопасность критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры обеспечивается в соответствии с настоящим Законом, другими актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами.

Статья 4. Законодательство в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Законодательство в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, актов законодательства, регулирующих отношения в области промышленной, радиационной, пожарной, информационной и иной безопасности; законодательства в об-

ласти предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, использования атомной энергии, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства в области безопасности объектов, представляющих повышенную техногенную и экологическую опасность, а также объектов, условно уязвимых в диверсионном отношении. В силу специфики и характера функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в законодательство включаются и технические нормативные правовые акты.

2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 5. Государственная политика и государственное управление в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Содержанием государственной политики в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является создание государственными органами государства необходимых правовых, экономических, организационных и других условий, содействующих охране и защите критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Государственное управление в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляют глава государства, правительство государства и совет безопасности государства в пределах полномочий, установленных законами государства и нормативными правовыми актами главы государства.

Статья 6. Полномочия главы государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Глава государства осуществляет в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры следующие полномочия:

— определяет государственную политику в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— осуществляет общее руководство государственными органами по вопросам безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и обеспечивает взаимодействие между ними;

— утверждает государственные программы в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— определяет уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— определяет порядок создания и принципы построения государственной системы реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также случаи использования этой системы для решения задач, не связанных с обеспечением безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— принимает решение по привлечению дополнительных сил и средств органов внутренних дел государства, Вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований при резком ухудшении политической, социальной, экономической и (или) криминогенной обстановки на территории государства, административно-территориальной единицы или в отдельном населенном пункте в целях обеспечения безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— определяет условия и порядок обязательного страхования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— осуществляет полномочия в соответствии с конституцией государства, настоящим Законом и иными законодательными актами.

2. Глава государства может делегировать правительству или совету безопасности государства отдельные полномочия в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 7. Полномочия правительства государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Правительство государства обеспечивает создание необходимых правовых, экономических, организационных и других условий, содействующих охране и защите критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Правительство государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры:

— обеспечивает реализацию единой государственной политики;

— организует разработку, утверждает и обеспечивает выполнение государственных программ;

— утверждает отраслевые критерии отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным;

— определяет порядок категорирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— определяет конкретный порядок отнесения объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важному и исключения таких объектов из числа критически важных;

— определяет порядок формирования и ведения государственного реестра критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— утверждает правила обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и законодательными актами государства.

Статья 8. Полномочия совета безопасности государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Совет безопасности государства проводит государственную политику в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в пределах предоставленных ему полномочий.

2. Совет безопасности государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры:

— вносит предложения главе государства по вопросам государственной политики в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— организует устойчивое функционирование государства в любых условиях нарушения или прекращения функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— осуществляет подготовку документов стратегического планирования в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— вносит предложения главе государства по вопросам разработки и реализации мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 9. Полномочия уполномоченного государственного органа в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры определяется главой государства.

2. Уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры:

— проводит государственную политику в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— организует и координирует деятельность органов государственного управления, которым в соответствии с законодательством государства предоставлено право осуществлять отдельные функции государственного управления, разрешительные, контрольные и надзорные функции в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, и согласовывает принимаемые ими нормативные правовые акты по обеспечению безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе технические нормативные правовые акты, утверждаемые (вводимые в действие) ими в пределах своей компетенции;

— издает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты по вопросам безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— организует взаимодействие и координацию деятельности государственных органов и иных организаций по вопросам безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— разрабатывает проекты государственных программ и годовых планов деятельности в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— готовит в пределах своих полномочий предложения о расходах на обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в проект бюджета государства на очередной (финансовый) год;

— разрабатывает и реализует государственную систему реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— определяет порядок деятельности национального центра реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— устанавливает перечень сведений, подлежащих представлению в национальный центр реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, и порядок их представления;

— определяет порядок доступа к сведениям, содержащимся в государственной системе реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— реализует в пределах своей компетенции меры обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— истребует от уполномоченных субъектов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры сведения и (или) документы: по вопросам безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

об угрозах безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

о характере инцидентов безопасности, причинах их возникновения и принятых мерах;

— ведет государственный реестр критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государства;

— использует имеющиеся у государственных органов, указанных в пункте 1 статьи 10 настоящего Закона, эксплуатирующих организаций критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры силы и средства для решения задач обеспечения безопасности таких объектов;

— в установленном порядке выносит предписания, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, эксплуатирующими и иными организациями, должностными лицами, иными гражданами государства, иностранными гражданами и лицами без гражданства, по вопросам безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе о приостановлении эксплуатации таких объектов;

— определяет порядок ведения паспорта безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— организует подготовку кадров для государственных органов и иных организаций в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе и на договорной основе, в подчиненных ему учреждениях образования;

— осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 10. Полномочия иных государственных органов в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Государственными органами государства, реализующими в пределах своей компетенции меры обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, являются:

- органы безопасности;
- органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;
- органы внутренних дел;
- органы военного управления;
- органы пограничной службы;
- органы связи и информации;
- региональные органы государственного управления;
- органы охраны окружающей среды.

2. Государственные органы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, при реализации мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в пределах своей компетенции:

— разрабатывают и реализуют во взаимодействии с другими государственными органами и иными организациями меры обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— предоставляют по требованию уполномоченного государственного органа в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры имеющуюся информацию по вопросам безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— осуществляют государственный контроль и (или) надзор в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— предоставляют уполномоченному государственному органу в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры имеющиеся силы

и средства для решения задач обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— по требованию уполномоченного государственного органа в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры оказывают необходимую помощь в реализации мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— по требованию уполномоченного государственного органа в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры информируют о других обстоятельствах, имеющих значение для решения задач обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. Органы, организации, учреждения и подразделения, подчиненные государственным органам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, реализуют полномочия, указанные в пункте 2 настоящей статьи, в пределах своей компетенции.

Глава 3. ОТНЕСЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ К КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫМ

Статья 11. Критически важные объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. К критически важным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры, которые:

— обеспечивают функционирование экологически опасных и (или) социально значимых производств и (или) технологических процессов, нарушение или прекращение штатного режима которых может привести к чрезвычайной ситуации техногенного характера;

— осуществляют функции информационной системы, нарушение или прекращение функционирования которой может привести к значительным негативным последствиям для национальной безопасности в политической, экономической, социальной, информационной, экологической, иных сферах;

— обеспечивают предоставление значительного объема информационных услуг, частичное или полное нарушение или прекращение оказания которых может привести к значительным негативным последствиям для национальной безопасности в политической, экономической, социальной, информационной, экологической, иных сферах.

2. Отнесение объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным и исключение их из числа критически важных осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Закона и в порядке, устанавливаемом правительством государства.

Статья 12. Общие требования отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным

1. Общие требования, предъявляемые к объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры для отнесения их к критически важным, определяются функциональным назначением объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и характером взаимодействия их с другими объектами социальной, производственной, транспортной, инженерной и иной инфраструктуры, в том числе отнесенными к критически важным.

2. Основным критерием отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным является степень возможных последствий нарушения или прекращения их функционирования:

— утрата управления государством или административно-территориальной единицей;

— потеря управления экономикой государства или административно-территориальной единицы;

— необратимое негативное изменение (или разрушение) государственного управления или экономики государства или административно-территориальной единицы;

— существенное снижение безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на территории государства или административно-территориальной единицы, на длительный период.

Статья 13. Отраслевые критерии отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным

Отраслевые критерии отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным разрабатываются органами государственного управления в соответствующей сфере и утверждаются правительством государства.

Статья 14. Категории критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. В соответствии с основным критерием, указанным в пункте 2 статьи 12 настоящего Закона, критически важные объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры делятся на следующие категории:

— государственные критически важные объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры — объекты, нарушение или прекращение функционирования которых влечет за собой тяжкие последствия в масштабе государства в виде:

утраты управления государством, либо потери управления экономикой государства, либо их необратимого негативного изменения (разрушения);

существенного снижения уровня безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на территории всего государства;

— региональные критически важные объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры — объекты, нарушение или прекращение функционирования которых влечет за собой тяжкие последствия для административно-территориальной единицы в виде:

утраты государственного управления административно-территориальной единицей, либо потери управления экономикой данного региона, либо их необратимого негативного изменения (разрушения);

существенного снижения безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на территории административно-территориальной единицы.

2. Порядок категорирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и их категорий в зависимости от отраслевых критериев определяются правительством государства.

Статья 15. Порядок отнесения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным

1. Объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся к критически важным при соответствии общим требованиям, предусмотренным настоящим Законом, и отраслевым критериям, которые утверждаются правительством государства.

2. Решение об отнесении объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важному или об отказе в отнесении его к критически важному принимается правительством государства — для государственных критически важных объектов, региональным органом государственного управления — для региональных критически важных объектов.

3. После принятия решения об отнесении объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важному он включается в государственный реестр критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государства, который ведет уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Порядок создания и ведения государственного реестра критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государства определяется правительством государства.

**Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ
ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Статья 16. Порядок организации безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Организация безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется после включения таких объектов в го-

сударственный реестр критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государства.

2. Организация безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры включает в себя принятие решения об организации безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также о продолжении функционирования либо о прекращении функционирования таких объектов.

3. Обязательным условием принятия решения об организации безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является выполнение правил промышленной, радиационной, пожарной, информационной и иной безопасности, а также иных правил, обеспечивающих безопасный ввод в эксплуатацию, безопасную эксплуатацию и безопасный вывод из эксплуатации соответствующих объектов.

4. При организации безопасного функционирования критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры ведется паспорт безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры. Порядок ведения паспорта безопасности критически важного объекта определяется уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 17. Требования к безопасному функционированию критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Безопасное функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры достигается их эксплуатацией в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и эксплуатационной документацией.

2. Безопасное функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры предусматривает руководство финансово-экономической, организационной деятельностью соответствующих объектов, а также

деятельностью по обеспечению эффективной, надежной и безопасной эксплуатации таких объектов.

3. Не допускается функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры без реализации на этих объектах комплекса мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

4. Эксплуатирующая организация обязана обеспечить безопасное функционирование критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры. В случае непринятия мер по обеспечению безопасного функционирования критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры эксплуатирующая организация и ее должностные лица несут ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами.

5. Представители общественных и иных организаций имеют право доступа на территорию критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры в порядке, установленном законодательством государства.

6. Для обеспечения безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется их внутренний и внешний контроль.

Статья 18. Внутренний контроль безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Внутренний контроль безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется эксплуатирующей организацией в целях определения соответствия функциональных характеристик таких объектов требованиям, установленным законодательством в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и эксплуатационной документацией.

2. Внутренний контроль критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется не реже одного раза в год.

3. Результаты внутреннего контроля критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры оформ-

ляются актом, составляемым в двух экземплярах, один из которых в течение семи дней направляется в уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 19. Внешний контроль безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Внешний контроль безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в целях определения соответствия функциональных характеристик таких объектов требованиям, установленным законодательством в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Для осуществления внешнего контроля уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры может привлекать государственные органы, определенные в пункте 1 статьи 10 настоящего Закона, и другие государственные органы.

3. Внешний контроль осуществляется не реже одного раза в пять лет либо в случае:

— принятия уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры решения о проведении внешнего контроля по результатам внутреннего контроля;

— принятия эксплуатирующей организацией в установленном порядке решения об изменении функций критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— изменения местонахождения критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— возникновения инцидента безопасности.

4. Результаты внешнего контроля оформляются актом, составляемым в двух экземплярах, один из которых в течение семи дней направляется эксплуатирующей организации.

Глава 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 20. Задачи обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является важнейшей составной частью обеспечения национальной безопасности государства и представляет собой правомерную деятельность работников такого объекта, его службы безопасности во взаимодействии с сотрудниками государственных органов и иных организаций, иными лицами по охране и защите критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Общими задачами обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

- поддержание стабильного государственного управления государством или административно-территориальной единицей;
- поддержание устойчивого уровня экономики государства или административно-территориальной единицы;
- поддержание должного уровня жизнедеятельности населения, проживающего на территории государства или административно-территориальной единицы;
- создание и соблюдение условий для безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. Специальными задачами обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

- выявление и ликвидация угроз безопасному функционированию критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- поддержание функционирования критически важного объекта или его критического элемента постоянно или в определенный период в случае реализации угроз его безопасности;
- полное или частичное возмещение вреда, причиненного интересам государства и общества, интересам объекта в результате нарушения или прекращения его функционирования.

Статья 21. Основные принципы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры основывается на следующих общих принципах:

- законность;
- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гуманизм;
- уважение и соблюдение принципов международного права.

2. Специальными принципами обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

— непрерывность реализации мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— системность и комплексное использование мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— реализация мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры с учетом социальных, экономических, природных и иных характеристик и особенностей такого объекта, а также степени реальности угроз его безопасности.

Статья 22. Система обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Систему обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры составляют объекты, субъекты и меры обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Целью системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является обеспечение должного функционирования таких объектов, в том числе в случае реализации угроз их безопасности.

Статья 23. Организация и поддержание системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Организация и поддержание системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры включают в себя управление такой системой, а также комплекс мероприятий, составляющих ее содержание.

2. Управление системой обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры предусматривает совокупность организованных действий руководства такого объекта и его службы безопасности, обеспечивающую согласованность функционирования всех его подразделений и работников в целях охраны и защиты объекта от внутренних и внешних угроз. Управление системой обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры направлено на организацию непрерывного процесса поддержания заданного уровня функционирования объекта и должно обеспечивать своевременное, полное выполнение всеми работниками объекта предусмотренных мероприятий, составляющих содержание системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе в случае возникновения инцидентов безопасности.

3. Основными мероприятиями, составляющими содержание системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, являются подготовка и реализация планов различного уровня:

— ежегодных планов мероприятий по обеспечению безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— типовых планов обеспечения повышенной готовности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к деятельности в условиях реализации угроз;

— типовых планов действий персонала критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры при возникновении инцидентов безопасности;

— типовых планов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в особых условиях.

4. Реализация мероприятий, составляющих содержание системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, осуществляется в рамках повседневного режима функционирования таких объектов, режима повышенной готовности их функционирования и режима чрезвычайной ситуации их функционирования. Повседневный режим функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры действует на соответствующем объекте, когда отсутствуют угрозы его безопасности. Режим повышенной готовности функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры вводится в случае возникновения вероятности реализации угроз безопасности объекта. Режим чрезвычайной ситуации функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры вводится тогда, когда в результате реализации угроз безопасности объекта возникает инцидент безопасности.

5. Система мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры реализуется на общем уровне работниками подразделений таких объектов, сотрудниками правоохранительных и контролирующих органов, иными уполномоченными лицами, а также на специальном уровне работниками служб безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 24. Объекты обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры направлено на защиту интересов государства и общества, а также интересов эксплуатирующих организаций и критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. При обеспечении безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры должен достигаться баланс интересов государства и общества, интересов эксплуатирующих организаций и критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 25. Субъекты обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Субъектами, уполномоченными обеспечивать безопасность критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, являются:

— работники критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе работники их служб безопасности;

— работники эксплуатирующих организаций;

— сотрудники государственных органов, указанных в пункте 1 статьи 10 настоящего Закона, сотрудники правоохранительных и контролирующих государственных органов, военнослужащие внутренних войск министерства внутренних дел государства;

— работники организаций, осуществляющих проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны, иные лица, в установленном законодательством порядке уполномоченные осуществлять охрану и защиту критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. При обеспечении безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры уполномоченные субъекты в пределах своей компетенции обязаны:

— соблюдать положения настоящего Закона, иных нормативных правовых актов в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— обеспечивать безопасное функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и их критических элементов;

— предупреждать, выявлять, пресекать и локализовывать угрозы безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— реализовывать меры безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— выполнять распоряжения и предписания уполномоченного государственного органа в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и его должностных лиц, отдаваемые в соответствии с их полномочиями;

— представлять в национальный центр реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информаци-

онно-коммуникационной инфраструктуры сведения об угрозах безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и о характере инцидентов безопасности, причинах их возникновения, принятых мерах и результатах их расследования;

— осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий инцидентов безопасности на критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры, оказывать содействие государственным органам в расследовании таких инцидентов;

— осуществлять профилактические мероприятия по устранению причин и условий реализации угроз безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— вести паспорт безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. При обеспечении безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры уполномоченные субъекты в пределах своей компетенции имеют право:

— создавать подразделения по охране и защите критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и (или) их отдельных элементов;

— самостоятельно определять формы и методы охраны и защиты критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и (или) их отдельных элементов;

— приостанавливать эксплуатацию критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры или их критических элементов самостоятельно либо по предписанию уполномоченного государственного органа в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры или его должностных лиц в случае инцидента безопасности, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на безопасное функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

4. Субъекты обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляют свои полномочия исключительно в пределах компетенции, установленной законодательными актами государства, во взаимодействии с другими государственными органами.

Статья 26. Служба безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Службой безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры является его структурное подразделение (специально выделенные работники), основная функция которого заключается в реализации мер обеспечения безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры. Служба безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры подчиняется непосредственно руководителю такого объекта.

2. Основными функциями службы безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

— предупреждение, выявление, пресечение и локализация угроз безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режима в зданиях и помещениях критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, порядка несения охраны;

— контроль соблюдения требований режима безопасности работниками критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, сотрудниками взаимодействующих государственных органов и иных организаций, посетителями;

— разработка системы мер обеспечения безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, организация их исполнения на общем уровне и непосредственная реализация их на специальном уровне;

— информирование руководства критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры по вопросам обеспечения его безопасности для принятия необходимых управленческих решений.

3. Основными задачами службы безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

— разработка и реализация политики информационной безопасности;

— выявление существующих и прогнозирование потенциальных угроз безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— информационное обеспечение принятия управленческих решений руководством критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— разработка и реализация мер по предупреждению и ликвидации угроз безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также по локализации последствий их осуществления;

— реализация инженерно-технических, аппаратно-программных и специальных мер обеспечения безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— формирование собственных сил и средств, необходимых для обеспечения безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, и их подготовка;

— создание условий для реализации правовых и организационных мер обеспечения безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— реализация аварийно-спасательных и иных мер по ликвидации последствий инцидентов безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— организация взаимодействия с правоохранительными и контролирующими органами для привлечения лиц, виновных в нарушении безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры, к установленным видам ответственности.

4. Организационную структуру службы безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры могут составлять:

— подразделение (уполномоченные работники) режима и охраны;

— подразделение (уполномоченные работники) работы с документами, содержащими сведения, которые относятся к государственной, служебной, коммерческой тайне или к другой охраняемой информации;

— подразделение (уполномоченные работники) информационной безопасности;

— инженерно-техническое подразделение (уполномоченные работники);

— информационно-аналитическое подразделение (уполномоченные работники).

5. Организационная структура, численность и состав службы безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры определяются исходя из реальных финансовых возможностей объекта, масштабов его уставной деятельности, степени конфиденциальности информации, циркулирующей на объекте.

Статья 27. Угрозы безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Угрозами безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры являются природные, техногенные и социальные угрозы. Угрозы могут быть внешними и внутренними.

2. Природные угрозы составляют опасные метеорологические и гидрологические явления, опасная сейсмическая активность, опасные уровни воды, раннее появление льда и образование ледостава, пожары, иные природные явления, могущие привести к нарушению или прекращению функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры или их критических элементов.

3. Техногенные угрозы составляют аварии, отказы или повреждения критических элементов критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры или технических устройств на иных объектах, обеспечивающих безопасное функционирование критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры; нарушения производственных процессов на критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры, которые могут вызвать инциденты безопасности, иные техногенные инциденты, могущие привести к нарушению или прекращению функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

4. Социальные угрозы представляют экстремистские, террористические или диверсионные проявления (акты), компьютерные атаки, а также иные противоправные действия в отношении критически важных объектов информационно-коммуникацион-

ной инфраструктуры, их критических элементов и (или) их работников; недостаточные производственная дисциплина и профессиональная подготовка работников критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры; иные социальные проявления, могущие привести к нарушению или прекращению функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

5. Внешними угрозами являются природные угрозы, а также техногенные и социальные угрозы, не связанные с деятельностью критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры или их работников.

6. Внутренними угрозами являются техногенные и социальные угрозы, связанные с деятельностью критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры или их работников.

7. Уполномоченные субъекты обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры определяют угрозы безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в зависимости от месторасположения, производственного цикла таких объектов и иных факторов, влияющих на их безопасное функционирование.

Статья 28. Система мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Систему мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры составляют правовые, организационные, инженерно-технические, аппаратно-программные, специальные и иные меры.

2. Применение системы мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является достаточным, если исключает нарушение или прекращение функционирования критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. Содержание мер безопасности для конкретного критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры определяется эксплуатирующей организацией и (или) руководством такого объекта в соответствии с настоящим Законом, иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами.

4. К правовым мерам обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся положения настоящего Закона, требования иных актов законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов, в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также действия уполномоченных субъектов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры по их реализации.

5. К организационным мерам обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся действия уполномоченных субъектов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, направленные на организацию и поддержание системы обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

6. К инженерно-техническим мерам обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся действия уполномоченных субъектов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, направленные на поддержание функционирования таких объектов (их компонентов) в определенный период в случае выхода из строя их критических и иных элементов, а также на создание и поддержание систем физической охраны этих объектов.

7. К аппаратно-программным мерам обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся действия уполномоченных субъектов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, направленные на защиту информационных активов таких объектов, обрабатываемых и (или) хранящихся в различных информационных системах либо в отдельных комплексах программно-технических средств.

8. К специальным мерам обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся действия уполномоченных субъектов обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, направленные

на предупреждение, выявление, пресечение и локализацию угроз безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, осуществление информационно-аналитической деятельности и физическую охрану работников такого объекта.

9. К иным мерам обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относятся любые меры, создающие условия для реализации правовых, организационных, инженерно-технических, аппаратно-программных и специальных мер обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 29. Обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в особых условиях

1. К особым условиям в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры относится введение на территории государства или административно-территориальной единицы чрезвычайного или военного положения, а также резкое ухудшение политической, социальной, экономической, террористической и (или) криминальной обстановки на территории государства, административно-территориальной единицы или в отдельном населенном пункте.

2. При введении на территории государства военного положения обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры возлагается на советы обороны, Вооруженные силы государства, другие войска и воинские формирования. Уполномоченные субъекты обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры поступают в оперативное управление советов обороны.

3. При введении на территории государства или в отдельной административно-территориальной единице чрезвычайного положения обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры может дополнительно осуществляться силами и средствами органов внутренних дел государства, Вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований. Уполномоченные субъекты обеспечения безопасности критически важных объектов

информационно-коммуникационной инфраструктуры поступают в оперативное управление коменданта территории, на которой введено чрезвычайное положение.

4. При резком ухудшении политической, социальной, экономической, террористической и (или) криминогенной обстановки на территории государства, административно-территориальной единицы или в отдельном населенном пункте по решению главы государства допускается привлечение дополнительных сил и средств органов внутренних дел государства, Вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований в целях обеспечения безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

5. В целях обеспечения безопасного функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры уполномоченные субъекты обеспечения безопасности таких объектов по согласованию с уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры разрабатывают типовые планы обеспечения безопасности таких объектов.

Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА РЕАГИРОВАНИЯ НА ИНЦИДЕНТЫ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 30. Национальный центр реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Для снижения уровня угроз безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в рамках государственной системы реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры создается национальный центр реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. В состав национального центра реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов

информационно-коммуникационной инфраструктуры входит национальный центр реагирования на компьютерные инциденты.

2. Порядок деятельности национального центра реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры определяется уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 31. Реагирование на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. В случае возникновения инцидента безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры вводится режим чрезвычайной ситуации и реализуется типовая план действий работников такого объекта при возникновении инцидентов безопасности.

2. В рамках режима чрезвычайной ситуации работники критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры реализуют соответствующие меры безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, направленные на ликвидацию инцидентов безопасности и поддержание функционирования объекта.

3. Служба безопасности критически важного объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляет действия по пресечению и локализации угроз безопасности такого объекта и привлекает для этого в случае необходимости сотрудников государственных органов и иных организаций в соответствии с их компетенцией.

4. Для установления причин и условий возникновения инцидентов безопасности, выработки мер по недопущению их повторного возникновения проводится расследование инцидентов безопасности в соответствии с положениями настоящего Закона, требованиями актов законодательства государства, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих правила промышленной, радиационной, пожарной, информационной и иной безопасности.

Статья 32. Представление информации в государственную систему реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. О возникновении инцидента безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, его последствиях, принятых мерах и результатах расследования незамедлительно информируется национальный центр реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Конкретный перечень сведений, подлежащих представлению в национальный центр реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, и порядок их представления устанавливаются уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. Сведения, содержащиеся в государственной системе реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, относятся к информации ограниченного распространения. Порядок доступа к сведениям, содержащимся в государственной системе реагирования на инциденты безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, определяется уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

**Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ
ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА,
ПРИЧИНЕННОГО НАРУШЕНИЕМ ИЛИ ПРЕКРАЩЕНИЕМ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ
ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**Статья 33. Ответственность за нарушение законодательства
в области безопасности критически важных
объектов информационно-коммуникационной
инфраструктуры**

1. Нарушение законодательства государства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры влечет за собой уголовную, административную, гражданско-правовую и иную ответственность в соответствии с настоящим Законом и законодательными актами государства.

2. Привлечение виновных лиц к ответственности за нарушение законодательства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры не освобождает их от возмещения вреда, причиненного критически важному объекту информационно-коммуникационной инфраструктуры, и выполнения мероприятий по обеспечению его безопасности.

**Статья 34. Ответственность эксплуатирующей организации
за нарушение законодательства в области
безопасности критически важных объектов
информационно-коммуникационной инфраструктуры**

1. Эксплуатирующая организация обязана возместить вред, причиненный жизни и здоровью физических лиц, их имуществу, окружающей среде, а также имуществу юридических лиц при создании, реконструкции, эксплуатации, консервации и ликвидации критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в полном объеме, если не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Эксплуатирующая организация может быть освобождена

на судом от ответственности за причинение вреда полностью или частично только по основаниям, предусмотренным гражданским кодексом государства.

2. Обязанность возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, их имуществу, а также имуществу юридических лиц при создании, реконструкции, эксплуатации, консервации и ликвидации критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, возлагается на эксплуатирующую организацию в соответствии с законодательством государства.

3. Обязанность возмещения вреда, причиненного при создании, реконструкции, эксплуатации, консервации и ликвидации критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, может быть возложена законодательными актами государства на иное физическое или юридическое лицо.

4. Возмещение затрат, связанных с проведением работ по предотвращению или минимизации последствий вредного воздействия на окружающую среду и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных созданием, реконструкцией, эксплуатацией, консервацией и ликвидацией критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, производится физическими или юридическими лицами, ответственными за причинение вреда, а при возникновении или опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера — в соответствии с законодательством государства.

Статья 35. Страхование ответственности за причинение вреда в случае нарушения или прекращения функционирования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Условия и порядок обязательного страхования критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры определяются главой государства.

2. Эксплуатирующая организация обязана на условиях и в порядке, установленных законодательством государства в области страхования, за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. Размер страховой выплаты, причитающейся потерпевшему в счет возмещения вреда, причиненного имуществу, определяется в соответствии с правилами обязательного страхования с учетом реального ущерба, причиненного повреждением имущества. Размер страховой выплаты, причитающейся потерпевшему в счет возмещения вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности, определяется исходя из понесенных потерпевшим расходов, связанных с переездом к месту временного поселения и обратно, проживанием в месте временного поселения, приобретением жизненно важных материальных средств. Указанные расходы при отсутствии документов, подтверждающих размер расходов, учитываются при определении размера страховой выплаты по нормативам, устанавливаемым правилами обязательного страхования.

4. Страховая сумма по договору обязательного страхования и размеры страховых выплат по договору обязательного страхования определяются в соответствии с законодательством государства в области страхования.

5. При наступлении страхового случая потерпевший вправе предъявить непосредственно страховщику требование о возмещении причиненного вреда. Соответствующее заявление потерпевшего направляется страховщику вместе с документами, подтверждающими причинение вреда и его размер. Перечень указанных документов определяется законодательством государства в области страхования. При этом потерпевший обязан сообщить страховщику в соответствии с правилами обязательного страхования свои персональные данные, необходимые для осуществления страховой выплаты.

6. В случае смерти потерпевшего страховая выплата осуществляется независимо от выплат, причитающихся по другим видам страхования.

7. Порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности и критерии, по которым устанавливается указанный факт, определяются законодательством государства в области страхования. Документы, подтверждающие факт нарушения условий жизнедеятельности на определенной территории, выдаются по требованию потерпевших региональными органами государственного управления, наделенными полномочиями по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций в границах такой территории.

8. По договору обязательного страхования страховщик не возмещает:

- вред, причиненный имуществу страхователя;
- расходы потерпевшего, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих гражданско-правовых обязательств;
- вред, причиненный имуществу потерпевшего, умышленные действия которого явились причиной инцидента безопасности;
- убытки, являющиеся упущенной выгодой, в том числе связанные с утратой товарной стоимости имущества, а также моральный вред.

9. Страховщик освобождается от обязанности осуществить страховую выплату, если вред потерпевшим причинен в результате инцидента безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, произошедшего вследствие воздействия ядерного взрыва, радиации или радиоактивного загрязнения, военных действий, гражданской войны, а также в результате диверсий и террористических актов.

10. Страховая выплата осуществляется путем наличного или безналичного расчета — по выбору потерпевшего. Днем исполнения страховщиком обязанности по осуществлению страховой выплаты считается день поступления денежных средств на банковский счет потерпевшего или день выплаты денежных средств из кассы страховщика.

Статья 36. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Физические, а также юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности обязаны возместить вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей среде вследствие нарушения ими законодательства в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

2. Возмещение вреда осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Глава 8. ИСКЛЮЧЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ИЗ ЧИСЛА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ

Статья 37. Основания для исключения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных

Основаниями для исключения объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных являются:

- несоответствие объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры общим и (или) отраслевым критериям отнесения его к критически важным;
- прекращение функционирования объекта, отнесенного к критически важным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 38. Порядок исключения объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных

1. Решение об исключении объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных принимается правительством государства — для государственных критически важных объектов, региональным органом государственного управления — для региональных критически важных объектов. Конкретный порядок исключения объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных определяется правительством государства.

2. После принятия решения об исключении объекта информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры исключает его из государственного реестра критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. При установлении обстоятельств, не позволяющих исключить объект информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа критически важных, в отношении такого объекта принимается решение об условиях возможности его дальнейшего функционирования с учетом этих обстоятельств по согласованию

с уполномоченным государственным органом в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Глава 9. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 39. Организация государственного контроля и надзора в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Государственный контроль в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры организуется в соответствии с законодательством в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры в целях соблюдения требований указанного законодательства, защиты прав и интересов юридических и физических лиц, эксплуатирующих организаций и государства.

2. Государственный контроль в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры организуется на принципах самостоятельности и независимости от подконтрольных объектов.

Статья 40. Осуществление государственного контроля и надзора в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Государственный контроль и надзор за безопасным функционированием критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляют уполномоченные государственные органы в области промышленной, радиационной, пожарной, информационной и иной безопасности, а также, в соответствии с законодательством, уполномоченные органы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в области использования атомной энергии,

санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также в области безопасности объектов, представляющих повышенную техногенную и экологическую опасность.

2. Государственный контроль за обеспечением безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляет уполномоченный государственный орган в области безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры и иные уполномоченные на то государственные органы в соответствии с законодательством государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять модельный закон «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Ранее принятый модельный закон «Об информатизации, информации и защите информации» (постановление МПА СНГ от 18 ноября 2005 года № 26-7) рекомендовать использовать в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-15

Приложение

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-15
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в области создания и использования информационно-коммуникационных технологий в процессе информатизации жизнедеятельности общества, государства, человека, при осуществлении права на поиск, получение, распространение, передачу, использование информации, при обеспечении информационной безопасности.

Сферой действия настоящего Закона является деятельность по сближению национального законодательства и организации информационного взаимодействия субъектов в процессе формирования единого информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

доступ к информации — возможность получения информации и ее использования;

защита информации — деятельность, направленная на защиту прав субъектов на информацию, предотвращение несанкционированного доступа к ней и (или) утечки защищаемой информации, несанкционированных и (или) непреднамеренных воздействий на нее;

информатизация — организационный, социально-экономический и научно-технический процесс создания благоприятных

условий для удовлетворения информационных потребностей, реализации прав и свобод субъектов информационной сферы, в основе которого лежит массовое применение информационных систем и технологий во всех видах деятельности физических и юридических лиц;

информационная безопасность — состояние защищенности личности, общества и государства и их интересов от угроз, деструктивных и иных негативных воздействий в информационном пространстве;

информационная система — организационно упорядоченная совокупность средств, реализующих определенные технологические действия посредством информационных процессов, предназначенных для решения конкретных функциональных задач;

информационное пространство — сфера деятельности и взаимодействия субъектов, связанная с формированием, созданием, преобразованием, передачей, использованием, хранением информации, оказывающая воздействие, в частности на индивидуальное и общественное сознание, информационную инфраструктуру и собственно информацию;

информационное пространство межгосударственного взаимодействия — единое информационное пространство обмена информационными ресурсами, создания и размещения комплексных интегрированных информационных ресурсов по целям межгосударственного сотрудничества;

информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — информационные процессы и методы работы с информацией, осуществляемые с применением средств компьютерной техники и телекоммуникаций;

информационные и телекоммуникационные ресурсы — объекты информационной инфраструктуры, а также собственно информация, выделяемая по определенному признаку и формирующаяся по целям и потребностям субъекта информационных отношений;

информационные технологии — совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, вывод, копирование, передачу, распространение и защиту информации;

информационный объект — информация, обладающая заданной совокупностью атрибутов (реквизитов), которые позволяют использовать ее в информационных отношениях;

информация — сведения или данные о фактах, событиях, явлениях, процессах независимо от способа их представления;

информация ограниченного доступа — информация, доступ к которой ограничен законодательством государств либо их международными договорами;

информация официальная — информация, исходящая от органов государственной власти и органов местного самоуправления, других государственных и негосударственных органов и организаций, создаваемая, распространяемая и используемая в соответствии с правовым статусом ее источника;

критически важная информационно-коммуникационная инфраструктура — совокупность средств и систем формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации, отказ или разрушение которых может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность;

несанкционированный доступ к информации — доступ к защищаемой информации с нарушением прав или правил, установленных ее обладателем, владельцем и (или) законодательством государства;

обеспечение информационной безопасности — деятельность по разработке и реализации системы мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз в национальном и международном информационно-коммуникационном пространстве;

персональные данные — сведения или данные, позволяющие идентифицировать личность;

сайт — информационный объект в телекоммуникационной системе Интернета, предназначенный для размещения официальной или авторизованной информации с целью доступа к ней пользователей в телекоммуникационной сети по определенным сетевым адресам;

сертификация — форма подтверждения соответствия объектов оценки установленным требованиям;

уполномоченный орган — орган государства, наделенный соответствующей компетенцией и полномочиями, осуществляющий координацию деятельности в сфере информационной безопасности.

Иные термины и понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в составе и значениях в соответствии с их использованием в национальном законодательстве.

Статья 3. Субъекты отношений в сфере действия настоящего Закона

Субъектами отношений, реализующими права и полномочия в рамках настоящего Закона, являются:

— органы государственной власти и органы местного самоуправления государства;

— уполномоченные органы и организации в области формирования общих для государств — участников СНГ информационных ресурсов, ИКТ; межгосударственных интегрированных информационных систем; удостоверяющих центров электронной подписи; ситуационных и консультативных центров, других структур, обеспечивающих безопасное использование ИКТ;

— граждане и организации при реализации их прав и обязанностей в информационном пространстве социально-экономического, культурного и других областей сотрудничества государств — участников СНГ;

— государственные и общественные экспертные и контрольные органы и организации в области обеспечения информационной безопасности.

Статья 4. Законодательство в области информации, информатизации и информационной безопасности

Законодательство государств — участников СНГ по регулированию отношений в области информации, информатизации и информационной безопасности включает:

— модельный закон СНГ «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности»;

— национальное законодательство в области информации, информатизации и информационной безопасности государств — участников СНГ;

— нормативные правовые акты в области формирования и использования информации национального потенциала ИКТ в целях обеспечения прав и интересов граждан, деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, учитывающие процессы формирования единого информационного пространства межгосударственного взаимодействия при обеспечении безопасности государства, общества, человека и гражданина;

— другие законы и подзаконные акты, затрагивающие отношения в информационном пространстве.

Статья 5. Принципы правового регулирования отношений в рамках настоящего Закона

Принципы правового регулирования отношений в рамках настоящего Закона предусматривают:

— обеспечение свободы поиска, получения, передачи, обработки, распространения, использования и хранения информации, доступ к которой не ограничен законодательством государства;

— свободный доступ к официальной информации органов государственной власти и органов местного самоуправления при обеспечении ее достоверности, целостности, своевременности;

— ограничение доступа к информации и обеспечение ее конфиденциальности, устанавливаемые национальными законами государства;

— поддержание состояния безопасности информационных ресурсов, информационного обеспечения прав пользователей национальными и международными информационными системами;

— обеспечение соблюдения суверенитета государства и реализации норм международного права, норм национального законодательства в организации и реализации потенциала ИКТ в процессе информационного межгосударственного взаимодействия при регулировании отношений информационной безопасности государства, общества, человека и гражданина.

Статья 6. Основные принципы государственной политики в области информации, информатизации и обеспечения информационной безопасности

1. Государственная политика информатизации направлена на повышение качества жизни граждан на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий при реализации важнейших направлений жизни общества и выполнении управленческих функций, реализуемых всей системой органов государственной власти и органов местного самоуправления посредством использования продукции, создаваемой отраслью ИКТ. Государственная политика обеспечения информационной безопасности — это деятельность государственных органов по определению содержания (форм, методов, средств, задач, субъектов, функций и др.) мер обеспечения информационной безопасности и последовательности их реализации. Важнейшим объек-

том информационной безопасности при всех условиях должно являться сознание и психофизиологическое здоровье каждого человека и населения государства в целом.

2. Основные принципы государственной политики в области информации, информатизации и обеспечения информационной безопасности, при соблюдении норм статьи 5 настоящего Закона, предусматривают:

- обеспечение прав и законных интересов граждан, институтов общества и государства в информационной среде и пространстве информационного взаимодействия национальных и межгосударственных информационных систем;

- социальную направленность стратегических целей, основных задач и мероприятий, проводимых в сфере информатизации;

- ликвидацию информационного неравенства в обществе, реализацию условий для развития информационного общества;

- обеспечение доступа широких слоев граждан к информационно-коммуникационным сетям, информационным системам и технологиям, к системам открытого доступа к информации;

- открытость политики информатизации и активное привлечение к этой деятельности представителей науки, высшей школы и предпринимателей, работающих в информационной сфере;

- безопасность создаваемых и используемых информационно-коммуникационных сетей, информационных технологий и систем;

- правовую, научную, техническую и экономическую обоснованность разрабатываемых и принимаемых решений;

- комплексность и системность подхода к разработке, созданию и использованию информационно-коммуникационных сетей, информационных технологий и систем;

- системный подход к организационно-правовому обеспечению использования информационных технологий в государственном управлении, перевод реализации функций административных структур на цифровые технологии;

- развитие международного сотрудничества и использование зарубежного опыта в сфере информатизации в целях обеспечения конкурентоспособности создаваемых товаров и услуг на отечественном и мировом рынках;

- развитие законодательства в сфере информации, информатизации и обеспечения информационной безопасности.

Глава 2. ИНФОРМАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ, ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Статья 7. Информация и информационные ресурсы, виды и учет информационных ресурсов

1. Информация может являться объектом публичных гражданских и иных правовых отношений.

1.1. Субъект информационных отношений формирует свои информационные ресурсы и распоряжается ими в соответствии со своим правовым статусом, с учетом видов информации и ее категорий по доступу; несет ответственность за ее безопасность и безопасное использование для общества и других субъектов информационных отношений.

1.2. Виды информационных ресурсов классифицируются в установленном государством порядке и могут формироваться по субъектам, создающим и использующим информацию, по целям их применения. Основные массивы информационных ресурсов подлежат учету в реестрах, регистрах и классификаторах, формируемых соответствующими органами исполнительной власти, архивами и библиотеками в электронном виде.

2. Формирование системы информационных ресурсов государства предусматривает создание информационных объектов, относимых к национальному достоянию; ведомственных (отраслевых) информационных ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с их сферами ведения и полномочий; информационных ресурсов производственных, научных, образовательных, социальных, торговых, финансовых и прочих организаций; информационных ресурсов общественных объединений и организаций и установление их правового режима.

Статья 8. Основы правового режима информационных ресурсов

1. Правовой режим информационных ресурсов устанавливается государством и должен соблюдаться всеми субъектами информационной деятельности и информационных отношений.

2. Правовой режим информационных ресурсов включает:
— соблюдение порядка документирования информации;

— установление права собственности на определенный информационный ресурс;

— установление режима доступа и правил обеспечения безопасности этого информационного ресурса (объекта).

3. Документирование информации предусматривает:

— упорядочение номенклатуры информационных объектов, их представления в соответствующей информационной системе в письменном или электронном виде;

— установление порядка учета и легализации факта наличия информации;

— установление порядка контроля соблюдения правил работы с объектами оцифрованной, электронной, бумажной официальной и другой документированной информации в государственных, корпоративных, межгосударственных информационных системах, в структуре систем международного обмена информацией, включая информационное пространство межгосударственного взаимодействия;

— установление формы собственности и (или) исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, включаемые в структуру информационного ресурса (базы и банки данных, объекты авторских прав).

4. Право собственности на информационный объект реализуется через полномочия владения, распоряжения и пользования. Исключительные права авторов и других законных правообладателей на контент документа, данные или записи, содержащиеся в базах данных и других носителях информации, включаемых в информационную среду и информационное пространство межгосударственного взаимодействия, регулируются в соответствии с законодательством об интеллектуальной собственности. Легальность использования термина «обладатель» должна подтверждаться указанием на законность такого обладания.

5. Установление категории информационного объекта по доступу предполагает порядок создания и использования общедоступной информации и порядок регулирования работы с информацией ограниченного доступа; определение методов и форм обеспечения безопасности информационного ресурса и ответственности за нарушение правил работы с информационным ресурсом; установление видов и форм ответственности за нарушение правового режима информационных ресурсов или использование информационных объектов во вред правам и законным интересам граждан, государства.

Статья 9. **Правовой режим открытой (общедоступной) информации**

1. Правовой режим общедоступной информации предусматривает:

— обеспечение обнародования и свободного распространения сведений официального характера, включающих: нормативно-правовую информацию, которая создается органами государственной власти в процессе их деятельности по управлению делами общества и государства; статистическую, экологическую, метеорологическую, миграционную информацию; информацию о состоянии социально-экономической и культурной жизни общества, о выборах и референдумах, о состоянии законности и правопорядка, об уровне преступности и другие виды информации, которая предоставляется соответствующими органами через системы общественного доступа к интернет-среде и СМИ для информирования населения государства и международной общественности;

— соблюдение права каждого субъекта свободно знакомиться с информацией, составляющей общедоступные сведения. Право на ознакомление с общедоступными сведениями и их использование не может быть ограничено. Общедоступная информация в форме открытых данных распространяется в интернет-среде и не требует оформления процедур передачи трансграничного объекта;

— публичное предоставление информации национальными юридическими лицами, а также иностранными юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории государства, осуществляется в случаях и порядке, установленных национальным законодательством;

— порядок поиска и получения открытой и общедоступной информации устанавливается национальным законодательством путем разработки единого реестра общедоступной информации.

2. Получение общедоступной информации по запросу пользователя не может быть оформлено как платная услуга.

Статья 10. **Информация ограниченного доступа**

1. Информация, которая относится законом к государственным секретам, к конфиденциальной информации в форме коммерческой тайны, к служебной информации ограниченного

распространения, к персональным данным, профессиональной тайне, а также к тайне личной жизни, требует соответствующей идентификации и установления порядка санкционированного доступа к ней.

2. Правила использования ограничительных грифов на соответствующих носителях информации ограниченного доступа регулируются национальным законодательством.

Глава 3. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Статья 11. Государственная политика в сфере информатизации

1. Государственная политика в сфере информатизации направлена на создание условий для эффективного удовлетворения информационных потребностей личности, общества и государства на основе обеспечения доступа к информации и использования информационных систем и технологий.

2. Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются:

— обеспечение эффективности и безопасности формирования и использования информационного пространства государства, формирование единого информационного пространства взаимодействия государств — участников СНГ;

— формирование, развитие и защита ИКТ, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве;

— развитие и использование потенциала ИКТ, создание национального программного продукта;

— обеспечение национальной безопасности государства, безопасности граждан и организаций в сфере использования информационно-коммуникационных систем и информационных технологий;

— создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации, участия государства в международном сотрудничестве;

— обеспечение потребностей системы государственного и межгосударственного управления современными программными и коммуникационными средствами и технологиями.

3. В целях осуществления государственной политики в сфере создания и эксплуатации информационных систем и применения ИКТ органы государственной власти и органы местного самоуправления:

- участвуют в разработке и реализации государственных целевых программ в области развития информационного общества;
- формируют и реализуют перспективные и оперативные планы и программы в области совершенствования управления на основе освоения информационных технологий, упорядочения информационных ресурсов в области предоставления услуг населению, выполнения в электронном формате всех доступных информатизации функций и операций в системе их ведения и компетенции;
- участвуют в разработке решений о межгосударственном и межотраслевом информационном взаимодействии в рамках реализации программ сотрудничества государств — участников СНГ и с другими зарубежными партнерами;
- создают специализированные органы по оценке эффективности использования информационных технологий для инноваций в управленческих процессах.

Статья 12. Организационно-правовое обеспечение реализации государственной политики в сфере информатизации

1. Механизмы организационного и правового обеспечения в сфере информатизации определяются в соответствии с государственной политикой как в области развития потенциала ИКТ, так и в области использования этого потенциала в системе государственного управления и обеспечения развития информационного общества с учетом укрепления межгосударственного информационного взаимодействия.

2. Организационное обеспечение информационно-коммуникационной инфраструктуры и развития национальной базы ИКТ реализуется в режиме научно-технического производства как структурная часть (сектор) государственной и мировой экономики.

3. Основными индикаторами успешной деятельности государственных и негосударственных структур в области информатизации являются: показатели освоения мирового и национального рынка, оценка работы по количественным показателям и получаемой прибыли, безопасность ИКТ и их применения для реализации потребностей общества и человека.

Статья 13. Формирование и структуризация информационного пространства

1. Информационное пространство рассматривается как область информационного взаимодействия государств — участников СНГ, коммуникационные связи которых реализуются преимущественно через Интернет и государственные системы СМИ, телекоммуникационные системы, мобильные формы связи, локальные информационные системы межгосударственного и внутригосударственного общения.

2. Закон определяет порядок правового регулирования отношений в области двух взаимодействующих систем: информационной инфраструктуры ИКТ-отрасли и информационной инфраструктуры электронного управления, реализуемого всей совокупностью органов государственной власти и органов местного самоуправления в национальном информационном пространстве, а также в пространстве межгосударственного информационного взаимодействия государств — участников СНГ.

3. Законодательство государства предусматривает регулирование порядка распространения информации в Интернете с указанием лиц, которые осуществляют деятельность по обеспечению функционирования информационно-коммуникационных систем, обеспечивающих прием, передачу, доставку или обработку электронных сообщений пользователей Интернета, а также определяет права и обязанности организатора распространения информации, владельца сайта и (или) страницы сайта.

4. Законодательство государства предусматривает порядок ведения реестра сайтов. В соответствии с настоящим Законом могут быть организованы информационные системы согласования структуры реестров сайтов.

Статья 14. Организационно-правовое обеспечение развития информационной инфраструктуры отрасли ИКТ

1. Организационно-правовое регулирование в области производства и эксплуатации потенциала ИКТ формируется как комплексная и объединяющая государственные, корпоративные и частные производства и средства их обеспечения система, нацеленная на обеспечение конкурентоспособности отрасли информационно-коммуникационных технологий, на повышение качества жизни граждан, на развитие экономической, социально-политической, научно-образовательной и культурной сфер жизни общества.

2. Правительства государств — участников СНГ разрабатывают и принимают перспективные программы и планы развития отрасли ИКТ и контролируют их исполнение.

3. В части правового регулирования инфраструктуры отрасли ИКТ органами исполнительной власти решаются следующие задачи:

- упорядочение производственных, научно-производственных структур; структур сервисного характера (ситуационные, консультативные, сопровождающие, аналитические); органов, выполняющих контрольные функции (сертификация, лицензирование); юридических служб (договоры, конфликты, споры по производству, качеству продукции и рынку) и др.;

- обеспечение правил подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов для сферы ИКТ и всех видов специалистов, задействованных в интернет-среде (программисты, операторы, администраторы информационных систем, разного уровня провайдеры в информационном пространстве и др.), и субъектов, ответственных за безопасность информационной среды, специализированных и локальных информационных систем;

- разработка и внедрение правовых документов, определяющих статус органов, подразделений, должностные обязанности и ответственность специалистов в отраслевых и региональных системах управления;

- установление правил и режима работы сервисных, консультативных и сопровождающих структур по договорам с заказчиками, потребителями продукции ИКТ-сектора экономики;

- разработка и внедрение классификаторов и реестров продукции и сервисов, оказываемых на договорной основе сектором экономики и производства ИКТ пользователям и потребителям услуг;

- анализ состояния рынка продукции ИКТ в национальном и международном обороте.

Статья 15. Организационно-правовое регулирование информационной инфраструктуры системы государственного управления

1. Организационно-правовое регулирование информационной инфраструктуры системы государственного управления решает задачи перевода функциональной деятельности аппарата государственного управления на использование ИКТ в целях

электронизации процесса управления. Эта работа осуществляется в следующих направлениях:

- обеспечение перехода на электронный документ в процессе реализации функциональных обязанностей подразделений в системе конкретного органа;

- установление порядка использования электронной подписи;

- обеспечение режима и правил работы с информационными ресурсами, включая служебную и деловую информацию;

- создание информационных систем (баз и банков данных) документированной информации в соответствии со сферой ведения органа исполнительной власти и (или) органа местного самоуправления.

- создание автоматизированных (электронных) систем управления, на базе интеграции которых в отраслевых и региональных системах могут создаваться комплексные электронные системы государственного управления;

- установление согласованных по технологии и целевой ориентации информационно-коммуникационных взаимодействий органов и межведомственного обмена информацией с другими субъектами в управлении делами государства;

- создание информационных, справочных, информационно-консультационных систем с учетом правового режима информационных ресурсов для обеспечения информатизации функций государственного и муниципального управления (систем открытого доступа к информации, «сервисов одного окна» по предоставлению информационных услуг гражданам и организациям);

- создание систем сбора информации и конкретных общественных инициатив населения по совершенствованию работы органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- осуществление иных функций по информатизации системы законодательных, исполнительных органов власти, судебной и других профилей работы по управлению делами государства и общества.

2. Оказание информационных услуг — предоставление открытой информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, официальной информации (данных) — обеспечивается в порядке функциональной деятельности государственных и муниципальных органов и должно осуществляться на безвозмездной основе.

3. В целях реализации программ по расширению применения в структурах государственного аппарата системы электронного управления создаются механизмы координации и согласования работы всех функциональных структур каждого органа и его контактов в электронной форме с другими органами системы управления, а также формируются подразделения, обеспечивающие экспертную оценку качества работы и получаемых результатов.

Статья 16. Взаимодействие органов государственного управления и органов местного самоуправления со структурами, создающими базу ИКТ

1. Правовое регулирование отношений органов государственного управления и органов местного самоуправления как заказчиков продукции отрасли ИКТ с органами, компаниями, фирмами и другими организациями (исполнителями проектов информатизации государственного и местного управления) нацелено на установление ответственности каждого из участников за определенный компонент информатизации и на определение прав в распоряжении информационными ресурсами, которые находятся в обработке собственника информационной системы.

2. Отношения заказчика создания информационной системы, сайта и (или) заказчика услуг на обработку информации регулируются гражданско-правовым договором с элементами публичной ответственности с учетом масштаба и среды распространения информации.

3. С учетом определяемых приоритетов планируемых и осуществляемых мероприятий по программам и планам информатизации соответствующими структурами управления формируются показатели (индикаторы) государственных программ с указанием целевых параметров по количеству и качеству достигаемых результатов.

Статья 17. Юридическое оформление отношений субъектов в процессе информатизации: договоры, соглашения, регламенты

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в процессе информатизации используют следующие механизмы взаимодействия между собой и с другими субъектами:

— взаимодействие органов и их подразделений в структуре одной отрасли управления реализуется на основе положений о них, принимаемых руководством отрасли (ведомством) локальных нормативных актов и регламентов по вопросам информационного взаимодействия в процессе реализации функций этих структур;

— оформление порядка информационного взаимодействия в структуре национальной системы органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется на основе: законодательства государства; правоприменительных актов вышестоящих в системе управления органов; соглашений органов исполнительной власти между собой (публичных договоров) о порядке и условиях обмена необходимой и достаточной информацией при исполнении функций и операций, связанных с технологиями информатизации;

— отношения органов исполнительной власти с другими, не государственными, организациями по вопросам информатизации оформляются договорами с учетом их предмета как гражданско-правовые (договора подряда, услуг, купли-продажи, выполнения НИР или НИОКР), а также как публично-правовые (в случаях использования форм аутсорсинга и отношений с субъектами облачной обработки информации). Выбор формы договора определяется номенклатурой работ в области разработки, монтажа, пусконаладки и сопровождения объектов, предусмотренных как предмет договорных отношений.

2. Договор на работы, связанные с обработкой информационных ресурсов по заказу их собственника или распорядителя, в соответствии с гражданско-правовым законодательством государства не может предусматривать переход или распространение прав собственника на информационный объект, получаемый от заказчика и предоставляемый ему или соответствующим доверенным лицам в результате выполнения работ по обработке информационных ресурсов.

3. Отношения, связанные с выполнением информационных функций органов государственной власти или органов местного самоуправления, их части или комплекса операций, затрагивающих интересы и права третьих лиц (физических или юридических лиц), должны оформляться публичным договором в одной из двух возможных форм:

— форма делегирования функции и соответствующих полномочий (в случае предоставления публичных услуг не самим ор-

ганом, а другой государственной организацией, реализующей, например, функции «одного окна» или государственного многофункционального центра не в структуре органа исполнительной власти);

— форма смешанного (публично-гражданского) договора на выполнение информационных работ, предусмотренных статусом органа исполнительной власти, исполнителем, не входящим по своему правовому статусу в систему органов государственной власти или органов местного самоуправления. Форма такого договора разрабатывается по согласованию уполномоченных органов государств — участников СНГ.

4. С учетом пунктов 2, 3 настоящей статьи осуществляется регулирование отношений в процессе формирования межгосударственных информационных систем в национальных структурах управления, а также в процессе формирования и использования интегрированных регионально распределенных информационных систем в информационном пространстве СНГ.

Глава 4. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Статья 18. Организационно-правовое обеспечение политики в области информационной безопасности

1. Политика в области обеспечения информационной безопасности, проводимая государствами — участниками СНГ, определяется стратегиями и концепциями формирования и развития информационного общества и обеспечения информационной безопасности национального потенциала ИКТ. Такая политика реализуется в рамках конкретных форм международного сотрудничества и взаимодействия при освоении и использовании информационного пространства, при поддержании состояния безопасности общественных отношений в области создания и использования ИКТ, информационных и телекоммуникационных ресурсов, при защите интересов личности, общества и государства с максимальным учетом воздействия факторов проявления внутренних и внешних угроз.

2. Обеспечение информационной безопасности рассматривается как деятельность государственных органов и организаций по поддержанию состояния устойчивого функционирования информационной и коммуникационной инфраструктуры, защищенности информационных ресурсов, индивидуального и общественного сознания, стабильного безопасного информационного функционирования и развития всех социальных и государственных институтов и механизмов в едином информационном пространстве.

3. Обеспечение информационной безопасности включает систему мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз.

4. Организационно-правовое регулирование обеспечения информационной безопасности рассматривается как важнейший институт информационного права и законодательства. Развитие и совершенствование правового регулирования обеспечения информационной безопасности в рамках СНГ осуществляется путем принятия модельных законов и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере информационной безопасности.

Статья 19. Направления, цели и задачи обеспечения информационной безопасности

1. Направления обеспечения информационной безопасности охватывают программные решения в области развития информационного общества и обеспечения национальной безопасности государства. Они реализуются через перспективные программы и планы развития информационного общества и интегрируют проблемы безопасности информационного пространства.

2. Целями обеспечения информационной безопасности являются:

— обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан в информационной сфере с учетом соблюдения установленных государством гарантий доступа к информации и форм ее использования;

— создание условий для безопасного поступательного развития информационного общества и применения потенциала ИКТ в процессах информатизации;

— информационное обеспечение всех направлений национальной безопасности и поддержание суверенитета государства;

— противодействие распространению вредной для общества и человека информации;

— безопасность формирования и использования систем международного информационного пространства в рамках региональных и других форм международного информационного сотрудничества.

3. В целях обеспечения информационной безопасности государство решает задачи создания отрасли производства средств информатизации, обеспечения безопасности программного обеспечения всех форм информатизации и связи, обеспечения контроля качества используемого национального и импортного информационного продукта.

4. Государство создает инфраструктуру управления процессами информатизации с учетом их отраслевого, регионального и местного значения и формирует структуры, ответственные за состояние информационно-коммуникационной инфраструктуры страны.

5. Координацию деятельности системы обеспечения информационной безопасности и оценку состояния обеспечения безопасности по всем направлениям развития информационного общества, включая направления международного сотрудничества и взаимодействия в информационном пространстве межгосударственного взаимодействия, осуществляет уполномоченный государственный орган по обеспечению информационной безопасности.

Статья 20. Методы организационно-правового регулирования обеспечения информационной безопасности

Методы организационно-правового регулирования обеспечения информационной безопасности включают:

— методы и правовые средства охраны и защиты информационных ресурсов с учетом их категорий по доступу и видам информации;

— защиту прав и законных информационных интересов граждан, организаций и органов государственной власти в информационном пространстве государства с учетом соблюдения установленных государством гарантий доступа к информации;

- защиту от распространения по каналам массовых коммуникаций (включая социальные сети Интернета, СМИ, рекламу) информации, способной причинить вред обществу и человеку;
- методы и правовые средства охраны и защиты информационных систем с учетом их статуса и режима использования;
- специальные методы обеспечения безопасности объектов критически важной информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- методы предотвращения несанкционированного доступа к информационным ресурсам, а также специальные меры (и порядок их реализации) по ликвидации возможных деструктивных последствий осуществления противоправных деяний, предусмотренные законодательством государства;
- создание, нормативное обеспечение и координация деятельности соответствующих национальных и межгосударственных органов и организаций в области информационного взаимодействия и реализации политики в сфере информационной безопасности.

Статья 21. Обеспечение безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры

Информационно-коммуникационную инфраструктуру образует совокупность технических средств и систем формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации. Обеспечение безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется посредством реализации комплекса мер:

- применение методов, средств и мер организационной, правовой и технической охраны и защиты;
- лицензирование отдельных видов деятельности по созданию и обслуживанию элементов и объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- установление требований к надежности и безопасности аппаратных и программных средств и их сертификация, проверка соответствия указанным требованиям;
- установление предписаний на обязательное использование определенных средств и элементов информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- установление ограничения оборота отдельных видов аппаратных и программных средств, используемых на объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— установление специальных требований к необходимому уровню квалификации лиц, осуществляющих отдельные виды деятельности на объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры;

— выделение объектов критически важной информационно-коммуникационной инфраструктуры, установление и нормативное закрепление дополнительных требований к обеспечению их безопасности;

— установление государственного контроля качества осуществления мер обеспечения безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 22. Обеспечение информационной безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Критически важную информационно-коммуникационную инфраструктуру образует совокупность территориально распределенных государственных и корпоративных информационных систем, сетей связи, средств коммутации и управления информационными потоками, являющихся жизненно важными для государства, отказ или разрушение которых может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность, а также организационных структур, обеспечивающих их эффективное функционирование.

2. В соответствии со стратегиями, программами, планами развития информационного общества и стратегией национальной безопасности государства соответствующие органы государственной власти определяют состав и порядок формирования перечней критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, требующих адекватных методов обеспечения безопасности, а также технологических, материальных, финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для обеспечения требуемого состояния указанных объектов.

3. В целях обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государство устанавливает порядок их функционирования и осуществляет контроль за их состоянием и целевым использованием.

Статья 23. Защита информационных ресурсов, меры ограничения доступа

1. Право на информацию — право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом — гарантируется национальным конституционным и информационным законодательством и международными правовыми нормами. Ограничения на реализацию этого права человека и гражданина и порядок доступа и работы с охраняемой информацией ограниченного использования устанавливаются законом.

2. Доступ к охраняемым информационным ресурсам и информационно-коммуникационным системам может ограничиваться как организационно-правовыми, так и организационно-техническими мерами.

2.1. Организационно-правовыми мерами ограничения доступа к информационно-коммуникационным системам и возможности последующей передачи информации из них является установление специального режима допуска на объекты (территорию и в помещения), где может реализовываться доступ к охраняемой информации; разграничение уровней доступа к информационным ресурсам по кругу лиц и характеру информации.

2.2. К организационно-техническим мерам ограничения доступа к информационно-коммуникационным системам и возможности передачи информации из них относятся меры физической, аппаратной и программной защиты информационно-коммуникационных систем, использование криптографических средств защиты информации, а также систем контроля доступа и протоколирования фактов доступа к информационно-коммуникационной системе.

3. Использование технических мер ограничения доступа к информационно-коммуникационным системам не должно причинять вред или создавать угрозу причинения вреда здоровью и имуществу граждан.

Статья 24. Обеспечение безопасности информационной среды

1. Официальная и иная открытая информация, исходящая от идентифицируемых субъектов, требует условий распространения и использования, которые исключают опасность нарушения ее доступности и целостности, способного повлечь за собой угрозу нанесения вреда пользователям этой информации.

2. Правила классификации, определение видов и категорий информационных ресурсов, используемых в процессе функционирования информационных систем национального и межгосударственного значения, правила обеспечения безопасности их использования должны предусматривать:

- закрепление прав на информационные ресурсы и определение правового статуса субъектов относительно форм работы с информационными ресурсами;

- защиту информационных ресурсов в соответствии со статьей 23 настоящего Закона и нормами национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам правового режима, категорий и видов информационных ресурсов, правил работы с информацией;

- обеспечение соблюдения установленного порядка доступа и работы с открытой и общедоступной информацией;

- определение категорий информации ограниченного доступа, соблюдение норм законодательства о защите государственной и иных охраняемых законом тайн и других категорий информации ограниченного доступа;

- установление правил работы с персональными данными в органах государственной власти, управления и в организациях независимо от их формы собственности и правового статуса;

- протоколирование и учет противоправных деяний в отношении информации и прав субъектов на информацию, анализ эффективности применения мер ответственности к правонарушителям установленного порядка и правил работы с информацией.

Статья 25. Защита от распространения вредной и использования деструктивной информации

1. Запрещается распространение информации, нарушающей права и законные интересы граждан и организаций, и информации, оказывающей деструктивное воздействие на индивидуальное, групповое или общественное сознание, подрывающей национальную безопасность.

1.1. Информацией, распространение которой нарушает права и законные интересы граждан и организаций, являются: заведомо ложная, позорящая, унижающая честь и достоинство личности информация; сведения, дискредитирующие деловую репутацию хозяйствующего субъекта; ложные сведения о товарах и услугах;

заведомо ложное сообщение, в том числе об опасности; информация, содержащая угрозы причинения вреда правам и интересам лица, в том числе угрозу убийства или причинения другого вреда здоровью, угрозу уничтожения имущества; иная информация при отсутствии возможности отказаться от ее получения.

1.2. К информации, оказывающей деструктивное воздействие на индивидуальное, групповое или общественное сознание, подрывающей национальную безопасность, следует относить: информацию экстремистского, порнографического характера; информацию, пропагандирующую культ насилия и жестокости, содержащую призывы к насильственному свержению конституционного строя, организации или проведению массовых беспорядков; информацию, пропагандирующую войны, социальную, национальную, религиозную и расовую вражду или рознь; информацию, включающую угрозу совершения акта терроризма; сведения о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также взрывчатых веществ и огнестрельного оружия.

2. Официальная и иная открытая информация, исходящая от идентифицируемых субъектов в информационном пространстве, требует условий распространения и использования, исключающих опасность ее искажения и нанесения вреда объектам и субъектам — пользователям такой информации, информационных и телекоммуникационных ресурсов.

3. Запрещается несанкционированное обладателем распространение информации, которая может нарушать его права и законные интересы.

4. Порядок функционирования источников информирования населения, определяемый национальным законодательством и органами саморегулирования средств массовой информации и коммуникаций, должен предусматривать соблюдение требования аутентификации публикуемой и распространяемой информации.

Статья 26. Виды и формы юридической ответственности за правонарушения в области информационных отношений

1. Юридическая ответственность за правонарушения в области информационных отношений устанавливается нормами уголовного, административного, гражданского и трудового законодательства.

2. Для рассмотрения конфликтов и нарушений договорных отношений в области информационного взаимодействия и информационной безопасности государства — участники СНГ могут создавать третейский или арбитражный суд. Прецеденты, связанные с нарушением международного права в области защиты прав человека, могут рассматриваться соответствующими международными судами.

3. Защита прав субъектов информационных отношений при нарушении законодательства в области интеллектуальной собственности при их использовании в информационно-коммуникационном пространстве Интернета и взаимодействие субъектов государств — участников СНГ осуществляются в соответствии с национальными законами об интеллектуальной собственности.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять модельный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Ранее принятые модельные законы «О противодействии легализации («отмыванию») доходов, полученных незаконным путем» (постановление МПА СНГ от 8 декабря 1998 года № 12-8) и «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (новая редакция) (постановление МПА СНГ от 3 апреля 2008 года № 30-10) рекомендовать использовать в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-16

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-16
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения

Настоящим Законом устанавливается система мер, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения на территории государств — участников Содружества Независимых Государств.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем:

— конверсия или перевод денежных средств либо иного имущества, полученных в результате совершения преступления, в целях сокрытия источника происхождения указанных денежных средств (имущества) либо в целях оказания помощи лицу, участвовавшему в совершении преступления, являющегося источником получения указанных денежных средств (имущества), с тем, чтобы оно могло уклониться от ответственности за совершение данного преступления;

— сокрытие подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения или прав владения, пользования либо распоряжения денежными средствами (имуществом), полученными в результате совершения преступления;

финансирование терроризма — финансирование террористических актов, а также террористов и террористических организаций, в том числе при отсутствии связи их действий с террористическими актами;

финансирование распространения оружия массового уничтожения — предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они могут быть предназначены для финансирования распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки;

средства — активы любого типа, материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, независимо от способа приобретения, а также документы и иные способы фиксации юридических фактов в любой форме, в том числе электронной, предоставляющие право на долю в таких активах;

операции со средствами — действия физических и юридических лиц со средствами независимо от формы и способа их осуществления, направленные на установление, изменение или прекращение связанных с ними гражданских прав и обязанностей;

предикатное преступление — виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом государства, предшествующее легализации (отмыванию) доходов от такого деяния;

подразделение финансовой разведки — государственный орган, определяемый в установленном законодательством государства порядке, выполняющий функции центра для сбора и анализа сообщений о подозрительных операциях и иной информации, относящейся к легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, предикатным преступлениям, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также передачи такой информации в компетентные органы;

обязательный контроль — совокупность принимаемых подразделением финансовой разведки мер по контролю за операциями со средствами на основании информации, представляемой ему лицами, осуществляющими такие операции, а также по проверке этой информации в соответствии с законодательством государства;

внутренний контроль — деятельность лиц, осуществляющих операции со средствами, по выявлению операций, подлежащих обязательному контролю, и иных операций, в отношении которых у лица возникает обоснованное подозрение об их возможной связи с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма;

клиент — физическое или юридическое лицо, находящееся на обслуживании лица, осуществляющего операции со средствами, а также иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом;

выгодоприобретатель — лицо, к выгоде которого действует клиент при проведении операций (сделок) со средствами;

бенефициарный владелец — физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25% в капитале) клиентом — юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента, а равно является участником, учредителем доверительной собственности, доверительным собственником, выгодоприобретателем иностранной организации, не являющейся юридическим лицом;

идентификация — совокупность мероприятий по установлению определенных настоящим Законом сведений о клиентах, их представителях, а также выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах, подтверждению достоверности этих сведений с использованием подлинных документов и (или) надлежащим образом заверенных копий документов и установлению

максимальной вероятности факта законной принадлежности указанных документов (их копий) представившим их лицам;

блокирование средств или иного имущества — адресованный владельцу, лицам, осуществляющим операции со средствами, запрет осуществлять операции со средствами, а также с любым иным имуществом, принадлежащим (находящимся под контролем) организации или физическому лицу, включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму, а также организациям и физическим лицам, осуществляющим финансирование распространения оружия массового уничтожения.

Статья 2. Принципы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения

К принципам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения относятся:

- обязательные процедуры внутреннего контроля;
- обязательный контроль;
- риск-ориентированный подход к осуществлению противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- запрет на информирование клиентов и иных лиц о принимаемых мерах противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

Статья 3. Лица, осуществляющие операции со средствами

1. Для целей настоящего Закона к лицам, осуществляющим операции со средствами, относятся:

- кредитные организации;
- профессиональные участники рынка ценных бумаг;
- страховые организации, страховые брокеры и лизинговые компании;

— организации почтовой связи и иные организации, осуществляющие переводы (в том числе электронные) денежных средств;

— ломбарды;

— организации, осуществляющие скупку, куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий, за исключением религиозных организаций, музеев и организаций, использующих драгоценные металлы, их химические соединения, драгоценные камни в медицинских, научно-исследовательских целях либо в составе инструментов, приборов, оборудования и не ювелирных изделий производственно-технического назначения;

— организации, содержащие тотализаторы и букмекерские конторы, а также организующие и проводящие лотереи, тотализаторы (взаимное пари) и иные основанные на риске игры, в том числе в электронной форме;

— организации, осуществляющие управление инвестиционными фондами или негосударственными пенсионными фондами;

— организации, оказывающие посреднические услуги при осуществлении сделок купли-продажи недвижимого имущества;

— операторы связи;

— организации, не являющиеся кредитными организациями, осуществляющие прием от физических лиц наличных денежных средств в случаях, предусмотренных законодательством государства о банках и банковской деятельности;

— иные организации в случаях, предусмотренных законодательством государства.

2. Требования настоящего Закона, предъявляемые к организациям, осуществляющим операции со средствами, распространяются на граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность соответствующего вида без образования юридического лица.

Статья 4. Операции со средствами, подлежащие обязательному контролю

1. Операция со средствами подлежит обязательному контролю, если сумма в национальной валюте, а также в валюте иностранного государства, на которую она совершается, равна или превышает 15 тыс. долл. США (в случаях, предусмотренных абзацем седьмым подпункта 3 пункта 1 настоящей статьи —

3 тыс. долл. США), а по своему характеру данная операция относится к одному из следующих видов операций:

1) любая операция со средствами в случае, если хотя бы одной из сторон является физическое или юридическое лицо, имеющее соответственно регистрацию, место жительства или место нахождения в государстве (на территории), которое (которая) не участвует в международном сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, либо одной из сторон операции является лицо, владеющее счетом в банке, зарегистрированном в указанном государстве (на указанной территории). Перечень таких государств (территорий) определяется в порядке, устанавливаемом правительством государства на основе перечней, утвержденных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), и подлежит опубликованию;

2) операции по банковским счетам (вкладам):

— размещение денежных средств во вклад (на депозит) с оформлением документов, удостоверяющих вклад (депозит) на предъявителя;

— открытие вклада (депозита) в пользу третьих лиц с размещением в него денежных средств в наличной форме;

— перевод денежных средств за границу на счет (вклад), открытый на анонимного владельца, и поступление денежных средств из-за границы со счета (вклада), открытого на анонимного владельца;

— зачисление денежных средств на счет (вклад) или списание денежных средств со счета (вклада) юридического лица, период деятельности которого не превышает трех месяцев со дня его регистрации, либо зачисление денежных средств на счет (вклад) или списание денежных средств со счета (вклада) юридического лица в случае, если операции по указанному счету (вкладу) не производились с момента его открытия;

3) иные сделки с движимым имуществом:

— помещение ценных бумаг, драгоценных металлов, драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий или иных ценностей в ломбард;

— приобретение предмета антиквариата и произведений искусства за наличные денежные средства;

— выплата физическому лицу страхового возмещения или получение от него страховой премии по страхованию жизни или

иным видам накопительного страхования и пенсионного обеспечения;

— получение или предоставление имущества по договору финансовой аренды (лизинга) и переводы денежных средств по договору финансовой аренды (лизинга);

— переводы денежных средств, осуществляемые некредитными организациями по поручению клиента;

— скупка, купля-продажа драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий;

— получение денежных средств в виде платы за участие в лотерее, тотализаторе (взаимном пари) и иных основанных на риске играх, в том числе в электронной форме, и выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от участия в указанных играх;

— предоставление юридическими лицами, не являющимися кредитными организациями, беспроцентных займов физическим лицам и (или) другим юридическим лицам, а также получение такого займа.

2. Обязательному контролю подлежат операции с денежными средствами или с иным имуществом, определенные государством на основе национальной системы оценки рисков как высокорисковые.

3. Сделка по купле-продаже недвижимого имущества подлежит обязательному контролю, если сумма в национальной валюте, на которую она совершается, равна или превышает 100 тыс. долл. США.

4. Операция со средствами подлежит обязательному контролю в случае, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которых имеются полученные в установленном в соответствии с настоящим Законом порядке сведения об их причастности к терроризму, финансированию распространения оружия массового уничтожения, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организации или лица, либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организации или лица.

Порядок определения и доведения до сведения лиц, осуществляющих операции со средствами, перечня таких организаций и лиц устанавливается правительством государства.

Основаниями для включения организации или физического лица в указанный перечень являются:

— вступившее в законную силу решение суда государства либо суда другого государства — участника СНГ о ликвидации или запрете деятельности организации в связи с ее причастностью к терроризму или финансированию распространения оружия массового уничтожения;

— вступивший в законную силу приговор суда государства либо суда другого государства — участника СНГ о признании физического лица виновным в совершении преступления террористического характера или преступления, предусматривающего ответственность за распространение оружия массового уничтожения;

— постановление следователя или прокурора государства о возбуждении уголовного дела в отношении лица, совершившего преступление террористического характера или преступление, предусматривающее ответственность за распространение оружия массового уничтожения;

— составляемые международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом, или уполномоченными ими органами и признанные государством перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами, а также с лицами, финансирующими распространение оружия массового уничтожения;

— признаваемые в государстве в соответствии с международными договорами и законами приговоры (решения) судов и решения иных компетентных органов иностранных государств, не являющихся участниками СНГ, в отношении организаций или физических лиц, осуществляющих террористическую деятельность или финансирующих распространение оружия массового уничтожения.

5. В случае если операция со средствами осуществляется в иностранной валюте, ее размер в национальной валюте определяется по официальному курсу национального банка государства, действующему на дату совершения такой операции.

6. Сведения об операциях со средствами, подлежащих обязательному контролю, представляются непосредственно в подразделение финансовой разведки лицами, осуществляющими операции со средствами.

7. Физическое лицо, включенное в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к террористической деятельности или финансированию распространения оружия массового уничтожения,

по основаниям, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, в целях обеспечения своей жизнедеятельности, а также жизнедеятельности совместно проживающих с ним членов его семьи, не имеющих самостоятельных источников дохода, вправе:

1) осуществлять операции со средствами или с иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда в календарный месяц из расчета на каждого указанного члена семьи;

2) осуществлять операции со средствами или с иным имуществом, направленные на получение и расходование пенсии, стипендии, пособия, иной социальной выплаты в соответствии с законодательством государства, а также на уплату налогов, штрафов, иных обязательных платежей по обязательствам физического лица, указанного в абзаце первом настоящего пункта;

3) осуществлять в порядке, установленном пунктом 15 статьи 5 настоящего Закона, операции со средствами или с иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, превышающем сумму, указанную в подпункте 1 настоящего пункта, а также на осуществление выплаты по обязательствам, возникшим у физического лица до включения его в указанный перечень.

Статья 5. Права и обязанности лиц, осуществляющих операции со средствами

1. Лица, осуществляющие операции со средствами, обязаны:

1) идентифицировать клиента (представителя клиента), за исключением случаев, установленных настоящей статьей, и установить следующие сведения:

— в отношении физических лиц — фамилию, имя, а также отчество (если иное не вытекает из закона или национального обычая), гражданство, дату рождения, реквизиты документа, удостоверяющего личность, данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в государстве, адрес места жительства (регистрации) или места пребывания, личный идентификационный номер (при его наличии);

— в отношении юридических лиц — наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной

организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и адрес местонахождения;

— в отношении иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, — наименование, место государственной регистрации и адрес местонахождения, сведения о структуре их собственности;

2) отказаться от проведения операции при невозможности идентификации клиента;

3) принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по установлению и идентификации выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев, за исключением случаев, установленных настоящей статьёй;

4) принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по установлению информации о своих бенефициарных владельцах, а также хранить и один раз в три года обновлять информацию о своих бенефициарных владельцах;

5) требовать представления клиентом, представителем клиента и получать от клиента, представителя клиента учредительные, регистрационные и иные документы, подтверждающие цели и характер деятельности клиента, а также систематически обновлять информацию о клиентах, их представителях, выгодоприобретателях;

б) документально фиксировать и представлять в подразделение финансовой разведки в порядке и сроки, установленные законодательством государства, следующие сведения по подлежащим обязательному контролю операциям со средствами:

— вид операции и основания ее совершения;

— дата совершения операции со средствами, а также сумма, на которую она совершена;

— сведения, необходимые для идентификации физического лица, совершающего операцию со средствами (данные паспорта или другого документа, удостоверяющего личность), данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в государстве, личный идентификационный номер (при его наличии), адрес его места жительства или места пребывания;

— наименование, идентификационный номер налогоплательщика, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и адрес местонахождения юридического лица, совершающего операцию со средствами;

— сведения, необходимые для идентификации физического или юридического лица, по поручению и от имени которого совершается операция со средствами, данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в государстве, личный идентификационный номер (при его наличии), адрес места жительства или местонахождения соответственно физического или юридического лица;

— сведения, необходимые для идентификации представителя физического или юридического лица, поверенного, агента, комиссионера, доверительного управляющего, совершающего операцию со средствами от имени, или в интересах, или за счет другого лица в силу полномочия, основанного на доверенности, договоре, законе либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в государстве, личный идентификационный номер (при его наличии), адрес места жительства или местонахождения соответственно представителя физического или юридического лица;

— сведения, необходимые для идентификации получателя по операции со средствами и (или) его представителя, в том числе данные миграционной карты и документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в государстве, личный идентификационный номер (при его наличии), адрес места жительства или местонахождения получателя и (или) его представителя, если это предусмотрено правилами совершения соответствующей операции;

7) представлять в подразделение финансовой разведки по его письменным запросам информацию, указанную в подпункте 4 настоящего пункта, как в отношении операций, подлежащих обязательному контролю, так и в отношении операций, указанных в пункте 3 настоящей статьи. Порядок направления подразделением финансовой разведки указанных запросов определяется правительством по согласованию с национальным банком государства;

8) применять меры по блокированию средств, а также любого иного имущества, за исключением случаев, установленных

пунктом 3 настоящей статьи, принадлежащих организации или физическому лицу, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их причастность к террористической деятельности (в том числе к финансированию терроризма) или к финансированию распространения оружия массового уничтожения.

2. Идентификация клиента — физического лица, установление и идентификация выгодоприобретателя, бенефициарного владельца не проводятся при осуществлении лицами, осуществляющими операции со средствами, операций, сумма которых в национальной валюте не превышает 1,5 тыс. долл. США (за исключением случаев, когда у работников лиц, осуществляющих операции со средствами, возникают подозрения, что данная операция осуществляется в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма или финансирования распространения оружия массового уничтожения):

1) связанных с расчетами с бюджетами всех уровней бюджетной системы государства;

2) связанных с оплатой услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;

3) связанных с осуществлением платы за жилое помещение, коммунальные услуги, с оплатой услуг по охране квартир и установке охранной сигнализации, а также с осуществлением платежей за услуги связи;

4) связанных с уплатой взносов членами садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений граждан, гаражно-строительных кооперативов, оплатой услуг платных автомобильных стоянок;

5) связанных с уплатой алиментов;

6) при покупке ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней;

7) иных операций, которые определены государством на основе национальной системы оценки рисков как низкорисковые.

3. При осуществлении физическим лицом операции по покупке или продаже наличной иностранной валюты на сумму, не превышающую 1000 долл. США, идентификация клиента — физического лица, установление и идентификация выгодоприобретателя не проводятся, за исключением случая, когда у работников лиц, осуществляющих операции со средствами, возникают

подозрения, что данная операция осуществляется в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма или финансирования распространения оружия массового уничтожения.

4. Лица, осуществляющие операции со средствами, в дополнение к предусмотренным настоящим Законом мерам по надлежащей проверке личности своих клиентов обязаны:

1) принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по выявлению среди клиентов лиц, обладающих значительными должностными полномочиями в государстве, иностранном государстве или в международной организации;

2) устанавливать деловые отношения с такими лицами только на основании письменного решения руководителя лица, осуществляющего операции со средствами;

3) принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по определению источников происхождения средств таких лиц;

4) на постоянной основе обновлять информацию о таких лицах, находящихся у них на обслуживании;

5) уделять повышенное внимание операциям со средствами, осуществляемым такими лицами.

Порядок отнесения конкретного лица к категории лиц, обладающих значительными должностными полномочиями в государстве, иностранном государстве или в международной организации, определяется законодательством государства.

5. Лица, осуществляющие операции со средствами, обязаны в целях предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения разрабатывать правила внутреннего контроля и программы его осуществления, назначать специальных должностных лиц, ответственных за соблюдение указанных правил и реализацию указанных программ, а также принимать иные внутренние организационные меры в указанных целях.

Правила внутреннего контроля лица, осуществляющего операции со средствами, должны включать порядок документального фиксирования необходимой информации, порядок обеспечения конфиденциальности информации, а также критерии выявления и признаки необычных сделок с учетом особенностей деятельности этого лица.

Лица, осуществляющие операции со средствами, в соответствии с правилами внутреннего контроля, обязаны документально фиксировать информацию, полученную в результате применения указанных правил и реализации программ осуществления внутреннего контроля, и сохранять ее конфиденциальный характер.

Основаниями документального фиксирования информации являются:

- запутанный или необычный характер сделки, не имеющей очевидного экономического смысла или очевидной законной цели;

- несоответствие сделки целям деятельности организации, установленным учредительными документами этой организации;

- выявление неоднократного совершения операций или сделок, характер которых дает основание полагать, что целью их осуществления является уклонение от процедур обязательного контроля, предусмотренных настоящим Законом;

- иные обстоятельства, дающие основания полагать, что сделки осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма или финансирования распространения оружия массового уничтожения.

Правила внутреннего контроля разрабатываются с учетом рекомендаций, утверждаемых правительством государства, а для кредитных организаций — национальным банком по согласованию с подразделением финансовой разведки, и утверждаются в соответствии с порядком, устанавливаемым законодательством государства.

Квалификационные требования к специальным должностным лицам, ответственным за соблюдение правил внутреннего контроля и реализацию программ его осуществления, а также к идентификации клиентов, выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев определяются в соответствии с порядком, устанавливаемым правительством государства, для кредитных организаций — национальным банком по согласованию с подразделением финансовой разведки. Требования к идентификации могут различаться в зависимости от степени (уровня) риска совершения клиентом операций в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма или финансирования распространения оружия массового уничтожения.

6. В случае если у работников лица, осуществляющего операции со средствами, на основании реализации указанных в пункте 5 настоящей статьи программ осуществления внутреннего контроля возникают подозрения, что какие-либо операции осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма или финансирования распространения оружия массового уничтожения, это лицо не позднее рабочего дня, следующего за днем выявления таких операций, обязано направлять в подразделение финансовой разведки сведения о таких операциях независимо от того, относятся или не относятся они к операциям, предусмотренным статьей 5 настоящего Закона.

7. Документы, содержащие сведения, которые получены в результате идентификации клиентов, выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев, а также иную информацию, связанную с мерами по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (в том числе деловую переписку и бухгалтерские документы), подлежат хранению не менее пяти лет. Указанный срок исчисляется со дня прекращения отношений с клиентом.

8. Безналичные расчеты и переводы денежных средств без открытия счета, осуществляемые на территории государства и из государства, должны сопровождаться на всех этапах их проведения информацией о плательщике и номере его счета (при его наличии) путем включения такой информации в расчетный документ или иным образом.

Информация о плательщике — физическом лице должна включать фамилию, имя, а также отчество (если иное не вытекает из закона или национального обычая) и личный идентификационный номер, либо адрес места жительства (регистрации) или места пребывания, либо дату и место рождения.

Информация о плательщике — юридическом лице должна включать наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации.

Лицо, осуществляющее операции со средствами, обязано отказать в совершении перевода либо в выдаче денежных средств в случае отсутствия информации, указанной в абзацах первом — третьем настоящего пункта. При этом денежные средства подлежат возврату первоначальному плательщику.

9. Кредитным организациям запрещается:

— открывать счета (вклады) на анонимных владельцев, т. е. без предоставления открывающим счет (вклад) физическим или юридическим лицом документов, необходимых для его идентификации;

— устанавливать и поддерживать отношения с банками-нерезидентами, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления;

— заключать договор банковского счета (вклада) с клиентом в случае непредставления клиентом, его представителем документов и информации в соответствии с настоящим Законом или представления недостоверных документов и информации, отсутствия по своему местонахождению клиента — юридического лица, его постоянно действующего органа управления, иного органа или лица, имеющих право действовать от имени клиента — юридического лица без доверенности, а также наличия в отношении клиента сведений об участии в террористической деятельности, полученных в соответствии с настоящим Законом.

10. Кредитные организации обязаны принимать меры, направленные на предотвращение установления отношений с банками-нерезидентами, в отношении которых имеется информация, что их счета используются банками, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления.

11. Работники лиц, представляющих соответствующую информацию в подразделение финансовой разведки, не вправе информировать об этом клиентов этих или иных лиц.

12. Порядок представления информации в подразделение финансовой разведки устанавливается правительством государства, а в отношении кредитных организаций — национальным банком по согласованию с подразделением финансовой разведки.

13. Представление в подразделение финансовой разведки работниками лиц, осуществляющих операции со средствами, сведений и документов в отношении операций в целях и порядке, которые предусмотрены настоящим Законом, не является нарушением служебной, банковской, налоговой, коммерческой и иной тайны.

14. Контроль за исполнением физическими и юридическими лицами настоящего Закона в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией внутреннего

контроля осуществляется соответствующими надзорными органами в соответствии с их компетенцией и в порядке, установленном законодательством государства, а также подразделением финансовой разведки в случае отсутствия надзорных органов в сфере деятельности отдельных лиц, осуществляющих операции со средствами.

15. Лица, осуществляющие операции со средствами, приостанавливают соответствующую операцию, за исключением операций по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица, на пять рабочих дней со дня, когда распоряжение клиента о ее осуществлении должно быть выполнено, в случае, если хотя бы одной из сторон является физическое лицо, осуществляющее операцию со средствами в соответствии с подпунктом 3 пункта 7 статьи 4 настоящего Закона.

Лица, осуществляющие операции со средствами, незамедлительно представляют информацию о приостановленных операциях в подразделение финансовой разведки.

При неполучении в течение срока, на который была приостановлена операция, постановления подразделения финансовой разведки о приостановлении соответствующей операции на дополнительный срок на основании статьи 7 настоящего Закона лица, указанные в абзаце первом настоящего пункта, осуществляют операцию со средствами или с иным имуществом по распоряжению клиента, если в соответствии с законодательством государства не принято иное решение, ограничивающее осуществление такой операции.

Статья 6. Права и обязанности иных лиц

1. Требования в отношении идентификации клиентов, организации внутреннего контроля, фиксирования и хранения информации, установленные настоящим Законом, распространяются на адвокатов, нотариусов, риелторов и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг.

2. При наличии у адвоката, нотариуса, риелтора, лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, любых оснований полагать, что сделки или финансовые операции, осуществляются или могут быть осуществлены в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования

терроризма или финансирования распространения оружия массового уничтожения, они обязаны уведомить об этом подразделение финансовой разведки.

3. Порядок определения сведений, подлежащих передаче, а также передачи адвокатами, нотариусами, риелторами, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, информации о сделках или финансовых операциях, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливается правительством государства.

Статья 7. Подразделение финансовой разведки

1. Подразделение финансовой разведки служит национальным центром для сбора, анализа информации, относящейся к отмыванию (легализации) доходов, полученных преступным путем, предикатным преступлениям, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также для передачи такой информации в компетентные органы.

2. При наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что операция, сделка связаны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, с совершением предикатного преступления, с финансированием терроризма или финансированием распространения оружия массового уничтожения, подразделение финансовой разведки направляет соответствующие информацию и материалы в компетентные органы (в случае если подразделение финансовой разведки не наделено функциями оперативно-разыскной деятельности в отношении расследования фактов, свидетельствующих о совершении соответствующих преступлений).

3. Подразделение финансовой разведки издает постановление о приостановлении операций со средствами или с иным имуществом, указанных в пункте 15 статьи 5 настоящего Закона, на срок до 30 суток в случае, если полученная информация признана им обоснованной.

4. Работники подразделения финансовой разведки при исполнении настоящего Закона обеспечивают сохранность ставших им известными сведений, связанных с деятельностью подразделения финансовой разведки, составляющих служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну или тайну связи, и несут установленную законодательством государства ответственность за разглашение этих сведений.

5. Вред, причиненный физическим и юридическим лицам незаконными действиями подразделения финансовой разведки или его работниками в связи с выполнением подразделением финансовой разведки своих функций, подлежит возмещению за счет средств бюджета государства в соответствии с законодательством государства.

Статья 8. Предоставление информации и документов

1. Государственные органы, органы местного самоуправления, иные субъекты, определенные законодательством государства, предоставляют подразделению финансовой разведки информацию и документы, необходимые для осуществления его функций, в порядке, установленном правительством государства.

2. Национальный банк предоставляет подразделению финансовой разведки информацию и документы, необходимые для осуществления его функций, в порядке, согласованном национальным банком с подразделением финансовой разведки.

3. Предоставление по запросу подразделения финансовой разведки информации и документов органами государственной власти, органами местного самоуправления и национальным банком, иными субъектами, определенными законодательством государства, в целях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, не является нарушением служебной, банковской, налоговой, коммерческой, иной тайны.

4. Органы исполнительной власти в пределах своей компетенции и в порядке, согласованном ими с соответствующими надзорными органами, предоставляют лицам, осуществляющим операции со средствами, сведения, содержащиеся в государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реестрах аккредитованных на территории государства представительств иностранных компаний, а также сведения об утерянных, недействительных паспортах, о паспортах умерших физических лиц, об утерянных бланках паспортов.

Статья 9. Обмен информацией и правовая помощь

1. Государственные органы, осуществляющие деятельность, связанную с противодействием легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, в соответствии с международными договорами

государства сотрудничают с компетентными органами иностранных государств на стадиях сбора информации, предварительного расследования, судебного разбирательства и исполнения судебных решений.

2. Подразделение финансовой разведки и иные государственные органы, осуществляющие деятельность, связанную с противодействием легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, предоставляют соответствующую информацию компетентным органам иностранных государств по их запросам или по собственной инициативе в порядке и на основаниях, предусмотренных международными договорами государства.

3. Передача компетентным органам иностранного государства информации, связанной с выявлением, изъятием и конфискацией доходов, полученных преступным путем, осуществляется в том случае, если она не наносит ущерба интересам национальной безопасности государства и может позволить компетентным органам запрашиваемого государства начать расследование или сформулировать запрос.

4. Информация, связанная с выявлением, изъятием и конфискацией доходов, полученных преступным путем, предоставляется по запросу компетентного органа иностранного государства при условии, что она не будет использована без предварительного согласия соответствующих государственных органов, предоставивших ее, в целях, не указанных в запросе.

5. Государственные органы направляют в компетентные органы иностранных государств запросы о предоставлении необходимой информации и дают ответы на запросы, сделанные указанными компетентными органами, в порядке, предусмотренном международными договорами государства.

6. Государственные органы, осуществляющие деятельность, связанную с противодействием легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, направившие запрос, обеспечивают конфиденциальность предоставленной информации и используют ее только в целях, указанных в запросе.

7. Государственные органы, осуществляющие деятельность, связанную с противодействием легализации (отмыванию)

доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, в соответствии с международными договорами и законами государства, получившего запрос, исполняют в пределах своей компетенции запросы компетентных органов иностранных государств о конфискации доходов, полученных преступным путем, финансировании терроризма, финансировании распространения оружия массового уничтожения, а также о производстве отдельных процессуальных действий по делам о выявлении доходов, полученных преступным путем, финансировании терроризма, финансировании распространения оружия массового уничтожения, наложении ареста на имущество, об изъятии имущества, в том числе проводят экспертизы, допросы подозреваемых, обвиняемых, свидетелей, потерпевших и других лиц, обыски, выемки, передают вещественные доказательства, налагают арест на имущество, осуществляют вручение и пересылку документов.

8. Расходы, связанные с исполнением указанных запросов, возмещаются в соответствии с международными договорами государства.

Статья 10. Признание приговора (решения), вынесенного судом иностранного государства

1. В государстве в соответствии с международными договорами и законодательством государства признаются вынесенные судами иностранных государств и вступившие в законную силу приговоры (решения) в отношении лиц, имеющих доходы, полученные преступным путем, а также лиц, осуществлявших финансирование терроризма или финансирование распространения оружия массового уничтожения.

2. В государстве в соответствии с международными договорами признаются и исполняются вынесенные судами иностранных государств и вступившие в законную силу приговоры (решения) о конфискации находящихся на территории государства доходов, полученных преступным путем, или эквивалентного им имущества.

3. Конфискованные доходы, полученные преступным путем, или эквивалентное им имущество могут быть переданы полностью или частично иностранному государству, судом которого вынесено решение о конфискации, на основании соответствующего международного договора государства.

Статья 11. Выдача и транзитная перевозка

Решение о выдаче иностранному государству лиц, совершивших преступления, связанные с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма или финансированием распространения оружия массового уничтожения, принимается на основании обязательств государства, вытекающих из международного договора, подписанного и ратифицированного государством. В том же порядке принимается решение о транзитной перевозке указанных лиц по территории государства.

В случае если у государства нет соответствующего договора с иностранным государством, которое запрашивает выдачу, указанные лица могут быть выданы за преступления, связанные с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма, финансированием распространения оружия массового уничтожения, при условии соблюдения принципа взаимности в соответствии с законодательством государств.

Статья 12. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение лицами, осуществляющими операции со средствами, требований, предусмотренных статьями 4 и 5 настоящего Закона, может повлечь за собой привлечение к ответственности в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Незаконные действия подразделения финансовой разведки либо его должностных лиц могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 13. Прокурорский надзор

Надзор за исполнением настоящего Закона осуществляют генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в соответствии с законодательством государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном Регламенте административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного Регламента административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный Регламент административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ (прилагается).
2. Направить указанный модельный регламент в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Исполнительный комитет СНГ для использования в работе.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-17

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-17
от 28 ноября 2014 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ РЕГЛАМЕНТ
административных процедур, осуществляемых
уполномоченными органами в сфере обеспечения
информационной безопасности
государств — участников СНГ**

Обеспечение информационной безопасности является важной стратегической задачей государства, интересы которого предполагают реализацию механизмов защиты от внутренних и внешних угроз различных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, и в первую очередь объектов, отнесенных к критически важным.

В сфере информатизации к критически важным объектам относятся объекты:

— осуществляющие функции информационной системы, нарушение (прекращение) функционирования которой может привести к значительным негативным последствиям для национальной безопасности в политической, экономической, социальной, информационной, экологической, иных сферах;

— обеспечивающие предоставление значительного объема информационных услуг, частичное или полное прекращение оказания которых может привести к значительным негативным последствиям для национальной безопасности в политической, экономической, социальной, информационной, экологической, иных сферах.

Основным критерием отнесения объекта информационной инфраструктуры к критически важному является уровень возможных последствий нарушения (прекращения) его функционирования:

— утрата государственного управления страной или административно-территориальной единицей;

- потеря управления экономикой страны или административно-территориальной единицы;
- необратимое негативное изменение (или разрушение) государственного управления или экономики страны, или административно-территориальной единицы;
- существенное снижение безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на территории страны или административно-территориальной единицы на длительный период.

№	Наименование административной процедуры	Уровни осуществления административной процедуры (инициатор)	Перечень документов и (или) сведений, представляемых в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры
1	Регистрация (отнесение) объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к критически важным объектам (ИКИ к КВО)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Локальный уровень (эксплуатирующая организация). 2. Региональный уровень (местный, региональный орган государственного управления). 3. Государственный уровень (государственный орган исполнительной власти) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Технические условия на ИКИ КВО. 2. Проект ИКИ КВО. 3. Заключение внутреннего аудита (для объектов 1-го уровня). 4. Заявка на регистрацию КВО . 5. Заключение внешнего аудита (для объектов 2-го и 3-го уровней) . 6. Протокол несоответствий в рамках аудита (при их наличии). 7. Лист коррекции несоответствий (при их наличии)

Перечень операций в рамках административной процедуры	Орган, уполномоченный на проведение административной процедуры	Срок осуществления административной процедуры	Ожидаемый результат
<ol style="list-style-type: none"> 1. Получение технических условий на разработку проекта ИКИ КВО. 2. Проектирование и монтаж объекта ИКИ КВО с учетом выполнения условий промышленной, радиационной, пожарной и информационной безопасности, а также иных правил, обеспечивающих безопасный ввод в эксплуатацию, безопасную эксплуатацию и безопасный вывод из эксплуатации соответствующих объектов. 3. Осуществление внутреннего аудита на предмет выполнения правил. 4. Составление заключения о соответствии правилам. 5. Подача заявки на включение в государственный реестр. 6. Рассмотрение заявки в уполномоченном государственном органе. 7. Внешний аудит ИКИ КВО, составление заключения. 8. Корректировка несоответствий (при необходимости). 9. Регистрация объекта ИКИ КВО в государственном реестре 	<p>Уполномоченный государственный орган в сфере технической защиты информации (ТЗИ)</p>	<p>До одного месяца. При необходимости срок может быть продлен до трех месяцев (КВО 2-го и 3-го уровней)</p>	<p>Включение в государственный реестр критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государства (Реестр)</p>

№	Наименование административной процедуры	Уровни осуществления административной процедуры (инициатор)	Перечень документов и (или) сведений, представляемых в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры
2	Внешний аудит информационно-коммуникационной инфраструктуры критически важных объектов (ИКИ КВО)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Локальный уровень (эксплуатирующая организация). 2. Региональный уровень (местный, региональный орган государственного управления). 3. Государственный уровень (государственный орган исполнительной власти) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Заявка на осуществление внешнего аудита ИКИ КВО. 2. Проект ИКИ КВО. 3. Заключение внутреннего аудита (для объектов всех уровней)
3	Исключение объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры из Реестра	<ol style="list-style-type: none"> 1. Локальный уровень (эксплуатирующая организация). 2. Региональный уровень (местный, региональный орган государственного управления). 3. Государственный уровень (государственный орган исполнительной власти) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Заявка на исключение из Реестра объекта ИКИ КВО. 2. Заключение внешнего аудита о возможности исключения из Реестра (для объектов всех уровней)

Перечень операций в рамках административной процедуры	Орган, уполномо- ченный на проведение административной процедуры	Срок осу- ществления админи- стративной процедуры	Ожидаемый результат
<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение аудита объекта на предмет выполнения условий промышленной, радиационной, пожарной и информационной безопасности, а также иных правил, обеспечивающих безопасную эксплуатацию соответствующих объектов. 2. Составление заключения о результатах внешнего аудита. 3. Выдача протокола несоответствий (при необходимости). 4. Устранение несоответствий (при необходимости). 5. Осуществление аудита по выявленным несоответствиям. 6. Составление дополнительного заключения. 7. Регистрация заключений (основного и дополнительного) в Реестре 	<p>Уполномоченный государственный орган в сфере технической защиты информации (ТЗИ)</p>	<p>До одного месяца (периодичность для объектов 1-го уровня – не менее одного раза в три года, 2-го и 3-го уровней – не менее одного раза в год)</p>	<p>Составление заключения (срок действия – один год). Внесение в Реестр сведений о результатах внешнего аудита</p>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Подача заявки на исключение из Реестра. 2. Рассмотрение заявки в уполномоченном государственном органе. 3. Внешний аудит ИКИ КВО, составление заключения о возможности исключения. 4. Корректировка несоответствий (при необходимости). 5. Исключение объекта ИКИ КВО из Реестра 	<p>Уполномоченный государственный орган в сфере технической защиты информации (ТЗИ)</p>	<p>До одного месяца</p>	<p>Исключение из государственного реестра критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государства</p>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1993 года
о запрещении разработки, производства, накопления и применения
химического оружия и о его уничтожении
в национальном законодательстве государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-18

Приняты на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-18
от 28 ноября 2014 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ

Запрет на использование эпидемий и отравляющего оружия содержится в законах и обычаях войны, которым следовали различные цивилизации на протяжении столетий. Протокол 1925 года «О запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств» (далее — Протокол 1925 года) распространил запрет на все химическое и биологическое оружие. Государства усилили его положения в Конвенции 1993 года «О запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» (далее — Конвенция или КЗХО).

Конвенция запретила разрабатывать, производить, приобретать, передавать, накапливать или сохранять химическое оружие, а также проводить любые военные приготовления к применению химического оружия, равно как и помогать, поощрять или побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой запрещенной деятельности. КЗХО создает систему проверки для предотвращения использования токсичных химикатов в запрещенных целях и предусматривает уничтожение существующих запасов и объектов по производству химического оружия. В число обязательств по данному договору входит обязательство государств принимать меры имплементации на внутригосударственном уровне, сотрудничать с другими государствами и с Организацией по запрещению химического оружия, а также обращаться в Совет Безопасности ООН с просьбой расследовать нарушения Конвенции.

КЗХО ратифицировали и обязались имплементировать 190 государств, в том числе все государства СНГ. Протокол 1925 года ратифицировали 138 государств, этот документ до сих пор сохраняет свое значение и открыт для ратификации государствами, которые его еще не ратифицировали. Кроме того, все государства обязаны соблюдать основные нормы международного гуманитарного права, ограничивающие право комбатантов выбирать средства и методы ведения войны и, в особенности, требующие воздерживаться от применения оружия, которое может причинить чрезмерные ранения и излишние страдания, и от оружия, которое по своей природе является неизбирательным. Более конкретно: обычное международное гуманитарное право запрещает отравляющее оружие, как летальное, так и нелетальное, и требует от государств обеспечить соблюдение этих запретов лицами, находящимися под их юрисдикцией. Кроме того, применение химического оружия считается военным преступлением согласно международному гуманитарному праву. Поэтому все государства обязаны принимать внутригосударственные законы, эффективно запрещающие химическое оружие и связанные с ним материалы.

Это обязательство было вновь признано и усилено Резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, в которой подчеркивается, что государствам необходимо предотвращать распространение любого оружия массового уничтожения. Действуя в соответствии с главой VII Устава ООН, Совет Безопасности призвал все государства принимать национальные нормы и правила в тех случаях, когда это еще не было сделано, и обеспечивать выполнение своих обязательств по КЗХО. В Резолюции содержится более конкретное решение о том, что все государства должны принимать эффективные законы, запрещающие любым негосударственным субъектам производить, приобретать химическое оружие и средства его доставки, владеть таким оружием и средствами доставки, разрабатывать, транспортировать, передавать или применять такое оружие и средства доставки, особенно в террористических целях, а также покушаться на совершение вышеперечисленных деяний, участвовать в них в качестве пособника, содействовать им или их финансированию. Все государства также должны принимать и применять эффективные меры для установления национального контроля за предотвращением распространения химического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами.

С целью выполнения обязательств, возлагаемых КЗХО на государства-участники, разработаны специальные рекомендации для государств — участников СНГ. Рекомендации предлагают вариант имплементации договорных обязательств в рамках одного законодательного акта. В качестве альтернативного решения государства могут счесть целесообразным включение отдельных частей Рекомендаций во внутригосударственное законодательство. При разработке имплементирующего законодательства необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся криминализации запрещенных деяний, а также режимов инспекции и отчетности, т. е. вопросы, охватывающие основополагающие обязательства по КЗХО. Государствам будет необходимо принять дополнительные внутренние правила, чтобы в полном объеме выполнить свои обязательства, вытекающие из Конвенции и Резолюции 1540 (2004), по обеспечению эффективного контроля над химическим оружием и поддержания в будущем эффективности КЗХО в свете непрекращающегося научно-технического прогресса.

Рекомендации предназначены для государств континентальной правовой традиции и основаны в значительной степени на положениях руководства по имплементации КЗХО, опубликованного Организацией по запрещению химического оружия, а также учитывают опыт принятия соответствующего имплементирующего законодательства государствами континентальной правовой системы.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель Рекомендаций

1.1. Настоящие Рекомендации имеют целью полное исключение возможности применения химического оружия путем создания системы контроля и запрещения, а также регламентации прав и обязанностей физических и юридических лиц, связанных с запрещением химического оружия и обращением с иными токсичными химикатами и их прекурсорами.

1.2. Исходя из обязательств государств-участников, касающихся принятия всех мер по распространению и закреплению в законодательстве принципов международного гуманитарного права, настоящие Рекомендации имплементируют положения Конвенции о запрещении разработки, производства, накопле-

ния и применения химического оружия и о его уничтожении, участником которой является государство.

Статья 2. Определения

Для целей настоящих Рекомендаций:

государство-участник — государство, которое согласилось принять на себя обязательства, возлагаемые Конвенцией, и для которого Конвенция вступила в силу;

ключевой компонент бинарных или многокомпонентных химических систем — прекурсор, играющий самую важную роль в определении токсичных свойств конечного продукта и быстро реагирующий с другими химикатами в бинарной или многокомпонентной системе;

конкретный органический химикат — любой химикат, относящийся к классу химических соединений, включающему все соединения углерода, за исключением его оксидов, сульфидов и металлокарбонатов;

международная инспекция — проверки или посещения, осуществляемые международными инспекторами в соответствии с Конвенцией;

международные инспекторы — все лица, назначенные Организацией по запрещению химического оружия в соответствии с процедурами, изложенными в разделе А части II Приложения по осуществлению и проверке к Конвенции, для осуществления деятельности по проверке соблюдения обязательств по Конвенции, включая ее требования по объявлению, или для оказания помощи при проведении такой деятельности;

объект по производству химического оружия — любое оборудование, а также любое здание, вмещающее такое оборудование, которое было предназначено, построено или использовано:

1) как часть стадии производства химикатов («последняя технологическая стадия»), на которой материальные потоки содержат при функционировании оборудования:

любой химикат, включенный в Список 1; или

любой другой химикат, который не находит применения сверх одной тонны в год на территории государства или в любом другом месте под юрисдикцией или контролем государства в целях, не запрещаемых по Конвенции, но который может быть использован для целей создания химического оружия; или

2) для снаряжения химического оружия, включая снаряжение химикатов, перечисленных в Списке 1, в боеприпасы, устройства и емкости для хранения; снаряжение химикатов в контейнеры, входящие в состав бинарных боеприпасов и устройств в сборе, или в химические подзаряды, входящие в состав унитарных боеприпасов и устройств в сборе; установку контейнеров и химических подзарядов в соответствующие боеприпасы и устройства.

Термин «объект по производству химического оружия» не распространяется на:

любой объект, у которого производственная мощность для синтеза химикатов, указанных в подпункте 1 пункта I, составляет менее одной тонны;

любой объект, на котором химикат, указанный в подпункте 1 пункта I, производится или производился как неизбежный побочный продукт деятельности в целях, не запрещаемых Конвенцией, при условии, что на такой химикат приходится не более 3% всей продукции и что объект подлежит объявлению и инспекции в соответствии с Приложением по осуществлению и проверке; или

единственный маломасштабный объект по производству химикатов, перечисленных в Списке 1, для целей, не запрещаемых Конвенцией, как указано в части VI Приложения по осуществлению и проверке;

Организация — Организация по запрещению химического оружия, учрежденная согласно статье VIII Конвенции;

оставленное химическое оружие — химическое оружие, включая старое химическое оружие, которое было оставлено государством после 1 января 1925 года на территории другого государства без согласия последнего;

переработка химиката — физический процесс (например, составление, экстракция и очистка), в ходе которого химикат не превращается в другой химикат;

потребление химиката — превращение химиката в другой химикат посредством химической реакции;

прекурсор — любой химический реагент, участвующий в любой стадии производства токсичного химиката каким бы то ни было способом. Сюда относится любой компонент бинарной или многокомпонентной химической системы. Прекурсоры, выявленные для применения мер проверки Организацией, перечисляются

в списках, содержащихся в Приложении по химикатам к Конвенции;

Приложение по проверке — Приложение по осуществлению и проверке к Конвенции;

производственная мощность — годовой количественный потенциал для производства конкретного химиката на основе технологического процесса, фактически используемого или, в случае еще не используемого процесса, запланированного к использованию на соответствующем объекте. Считается равной номинальной мощности или, в отсутствие номинальной мощности, — проектной мощности. Номинальная мощность представляет собой выпуск продукции в условиях, оптимально рассчитанных на максимальный объем производства применительно к производственному объекту по данным одной или нескольких пробных прогонок. Проектная мощность представляет собой соответствующий выпуск продукции по данным теоретических расчетов;

производство химиката — образование химиката посредством химической реакции;

старое химическое оружие —

- 1) химическое оружие, произведенное до 1925 года; или
- 2) химическое оружие, произведенное в период между 1925 и 1946 годами, которое ухудшилось в такой степени, что оно уже не может использоваться в качестве химического оружия;

токсичный химикат — любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапацирующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным. Сюда относятся все такие химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще. Токсичные химикаты, выявленные для применения мер проверки Организацией, перечисляются в списках, содержащихся в Приложении по химикатам к Конвенции;

химикаты Списка 1, 2 и 3 — химикаты, перечисленные в Списке 1, Списке 2 и Списке 3 Приложения по химикатам к Конвенции независимо от того, является ли химикат чистым или содержится в смеси;

химическое оружие — в совокупности или в отдельности следующее:

1) токсичные химикаты и их прекурсоры, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых Конвенцией, при том условии, что виды и количества соответствуют таким целям;

2) боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств;

3) любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств, указанных в подпункте 2;

химическое средство борьбы с беспорядками — любой химикат, не включенный в Список 1, 2 или 3, способный быстро вызывать в организме человека раздражение органов чувств или физические расстройства, которые исчезают в течение короткого промежутка времени после прекращения воздействия;

цели, не запрещаемые Конвенцией, —

промышленные, сельскохозяйственные, исследовательские, медицинские, фармацевтические или иные мирные цели;

защитные цели, а именно цели, непосредственно связанные с защитой от токсичных химикатов и защитой от химического оружия;

военные цели, не связанные с применением химического оружия и не зависящие от использования токсических свойств химикатов как средства ведения войны;

правоохранительные цели, включая борьбу с беспорядками в государстве.

II. ЗАПРЕТЫ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статья 3. Химическое оружие

3.1. Приобретение химического оружия или владение им

Любое лицо, разрабатывающее, производящее, изготавливающее, приобретающее иным образом, имеющее в собственности, накапливающее или сохраняющее химическое оружие, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

3.2. Транспортировка или передача химического оружия

Любое лицо, транспортирующее, осуществляющее транзит, переправляющее или передающее прямо или косвенно хими-

ческое оружие любому другому лицу, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

3.3. Применение химического оружия

Любое лицо, применяющее химическое оружие, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

3.4. Проведение военных приготовлений к применению химического оружия

Любое лицо, проводящее любые военные приготовления к применению химического оружия, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

3.5. Строительство новых объектов по производству химического оружия

Любое лицо, имеющее в собственности объект по производству химического оружия или владеющее таким объектом, строящее любой новый объект по производству химического оружия или модифицирующее любой существующий объект с целью превращения его в объект по производству химического оружия, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

Статья 4. **Применение химических средств борьбы с беспорядками в качестве способа ведения войны**

Любое лицо, применяющее химические средства борьбы с беспорядками в качестве способа ведения войны, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

Статья 5. **Обращение со списочными химикатами**

5.1. Производство, приобретение, сохранение, использование или передача внутри государства химикатов Списка 1

Любое лицо, незаконно производящее, приобретающее иным образом, сохраняющее, использующее или передающее внутри государства химикат Списка 1, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

Любое лицо, производящее, приобретающее иным образом, сохраняющее, использующее или передающее химикат Списка 1

внутри государства, не являющегося участником Конвенции, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

5.2. Реэкспорт химикатов Списка 1

Любое лицо, экспортирующее химикат Списка 1, ранее импортированный в государство, в третье государство, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

5.3. Экспорт или импорт химикатов Списка 1 и 2

Любое лицо, незаконно экспортирующее в государство, не являющееся участником Конвенции, или импортирующее из такого государства химикат Списка 1 или 2, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

5.4. Экспорт химикатов Списка 3

Любое лицо, незаконно экспортирующее химикат Списка 3 в государство, не являющееся участником Конвенции, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

5.5. Препятствование мерам проверки и правоприменения

5.5.1. Любое лицо, препятствующее мерам проверки или правоприменения в соответствии с Конвенцией и (или) законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций, и нормативными правовыми актами по его применению, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

5.5.2. Пункт 5.5.1 неприменим к лицу, не давшему своего согласия на проведение международной инспекции, если не был выдан ордер на обыск.

5.6. Несоблюдение режимов лицензирования или объявления

Любое лицо, не соблюдающее режим лицензирования или объявления, в том числе режим ведения учетной документации или любого другого требования предоставить информацию, установленное законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций, и нормативными правовыми актами по его применению, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

5.7. Несоблюдение положения о защите конфиденциальной информации

Любое лицо, не соблюдающее положения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, и нормативных

правовых актов по его применению, требующие защищать конфиденциальную информацию, совершает преступление и после осуждения подлежит наказанию в виде лишения свободы и (или) штрафа.

Статья 6. Соучастие, сговор и покушение

Любое лицо,

содействующее, поощряющее или склоняющее кого-либо к совершению преступления по законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций;

финансирующее совершение преступления по законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций;

входящее в сговор о совершении преступления по законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций; или покушающееся на совершение преступления по законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций, считается совершившим такое преступление.

Статья 7. Экстерриториальное применение

Лицо, обвиняемое в совершении преступления за пределами государства по законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций, может быть подвергнуто судебному преследованию за это преступление, если:

1) на момент совершения инкриминируемого преступления:

это лицо было гражданином государства или занимало гражданскую или военную должность, или

это лицо было гражданином другого государства, участвовавшего в вооруженном конфликте против государства, занимало гражданскую или военную должность в таком государстве, или

в результате совершения инкриминируемого преступления потерпевшим стал гражданин государства, или

в результате совершения инкриминируемого преступления потерпевшим стал гражданин государства, являвшегося союзником государства в вооруженном конфликте, или

это лицо является лицом без гражданства, обычным местожительством которого является государство; или

2) после совершения инкриминируемого преступления это лицо находится на территории государства.

Статья 8. Юридические лица

8.1. Юридические лица, совершившие преступление, оговоренное статьями 3–6 настоящих Рекомендаций, несут за него ответственность.

8.2. Любое юридическое лицо, совершившее преступление, оговоренное настоящими Рекомендациями, после осуждения подлежит наказанию в виде штрафа. Кроме того, юридические лица, совершившие преступление, оговоренное настоящими Рекомендациями, могут быть ликвидированы, либо им может быть запрещено, полностью или частично, заниматься деятельностью, связанной с токсичными химикатами.

8.3. В случае если доказано, что преступление, оговоренное настоящими Рекомендациями, было совершено юридическим лицом с согласия и при попустительстве или в результате халатности любого директора, управляющего, секретаря или иного подобного ответственного сотрудника юридического лица или любого лица, претендующего на то, чтобы действовать в таком качестве, он, равно как и данное юридическое лицо, является виновным в указанном преступлении и подлежит судебному преследованию и наказанию.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН

Статья 9. Национальный орган

9.1. Компетентный орган власти посредством нормативного правового акта назначает или учреждает национальный орган, который:

выступает в качестве национального координационного центра для эффективной связи с Организацией и другими государствами-участниками;

координирует все национальные меры, которые должны приниматься для полного и эффективного осуществления Конвенции и законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций;

во исполнение части IV настоящих Рекомендаций издает нормативные правовые акты, относящиеся к списочным химикатам и конкретным органическим химикатам;

во исполнение части V настоящих Рекомендаций содействует международным и национальным инспекциям;

выполняет любые другие задачи, поручаемые ему компетентным органом власти;

консультирует органы исполнительной власти по вопросам, связанным с настоящими Рекомендациями, и предоставляет любую информацию, которая может быть запрошена органами исполнительной власти или иными соответствующими органами.

9.2. В нормативном правовом акте компетентный орган власти наделяет национальный орган такими полномочиями и выделяет ему такие средства, которые могут понадобиться для координации действий по осуществлению Конвенции и законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций.

9.3. Компетентный орган власти может назначить или учредить другие органы, которым он может поручить выполнение конкретных обязанностей по осуществлению Конвенции и законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций.

IV. РЕЖИМ КОНТРОЛЯ ДЛЯ СПИСОЧНЫХ ХИМИКАТОВ И КОНКРЕТНЫХ ОРГАНИЧЕСКИХ ХИМИКАТОВ

Статья 10. Режимы контроля для категорий химикатов

10.1. Режим контроля для химикатов Списка 1

10.1.1. Запрещается приобретать, сохранять, передавать внутри государства, импортировать, экспортировать и использовать химикаты Списка 1, за исключением тех случаев, когда химикаты используются исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях; виды и количества химикатов строго ограничиваются такими видами и количествами, которые могут быть оправданы этими целями. Такая деятельность подлежит предварительному объявлению в соответствии с правилами, установленными согласно настоящим Рекомендациям. Если из предварительного объявления явствует, что деятельность, о которой в нем сообщается, вступает в конфликт с обязательствами государства согласно Конвенции, компетентный орган власти запрещает или ограничивает эту деятельность.

10.1.2. Производство химикатов Списка 1 запрещается, за исключением тех случаев, когда химикаты используются исключительно в исследовательских, медицинских, фармацевтических или защитных целях и на объекте, имеющем лицензию, выданную компетентным органом власти в соответствии с правилами,

установленными согласно настоящим Рекомендациям. Исключения из этого требования наличия лицензии могут быть предоставлены в правилах, установленных согласно настоящим Рекомендациям. Другие виды деятельности, связанные с химикатами Списка 1, которые будут осуществляться только на лицензированных объектах, могут быть установлены в правилах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.1.3. Экспорт и импорт химикатов Списка 1 на территорию государства, не являющегося участником Конвенции, или с территории такого государства, включая транзит через такое государство, запрещаются.

10.1.4. Любое лицо, осуществляющее любую деятельность, подпадающую под действие настоящего раздела, или эксплуатирующее объект, где осуществлялась такая деятельность, или предполагающее осуществлять такую деятельность в будущем, делает объявления в соответствии с режимом, установленным в правилах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.1.5. Любое лицо, осуществляющее любую деятельность, подпадающую под действие настоящего раздела, принимает меры для физического предотвращения доступа к химикатам посторонних лиц, для обеспечения безопасности людей и защиты окружающей среды. Соответствующие меры могут быть установлены в правилах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.2. Режим контроля для химикатов Списка 2

10.2.1. Любое лицо, осуществляющее любую деятельность, связанную с производством, переработкой или потреблением химикатов Списка 2, или эксплуатирующее объект, где осуществлялась такая деятельность, или предполагающее осуществлять такую деятельность в будущем, делает объявления в соответствии с режимом, установленным в правилах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.2.2. Экспорт и импорт химикатов Списка 2 с территории государства-участника Конвенции или на территорию государства-участника объявляются в соответствии с режимом, установленным в нормативных актах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.2.3. Экспорт и импорт химикатов Списка 2 с территории государства, не являющегося участником Конвенции, или на территорию такого государства, включая транзит через такое государство, запрещаются, за исключением тех случаев, когда

применимо исключение, предусмотренное в нормативных актах; в случае применимости такого исключения экспорт и импорт подлежат объявлению в соответствии с режимом, установленным в нормативных правовых актах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.3. Режим контроля для химикатов Списка 3

10.3.1. Любое лицо, осуществляющее любую деятельность, связанную с производством, переработкой или потреблением химикатов Списка 3, или эксплуатирующее объект, где осуществлялась такая деятельность, или предполагающее осуществлять такую деятельность в будущем, делает объявления в соответствии с режимом, установленным в правилах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.3.2. Экспорт и импорт химикатов Списка 3 объявляется в соответствии с режимом, установленным в нормативных правовых актах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.3.3. С учетом требования, изложенного в пункте 10.3.2, и за исключением случаев, подпадающих под исключения, предусматриваемые правилами, экспорт химикатов Списка 3 на территорию государства, не являющегося участником Конвенции, запрещается, если он не разрешен компетентным органом власти в соответствии с нормативными правовыми актами, изданными согласно настоящим Рекомендациям. Разрешение может быть предоставлено только после того, как будет подтверждено, что передаваемые химикаты будут использованы исключительно в целях, не запрещаемых Конвенцией. Разрешение не предоставляется без предварительного получения удостоверения конечно-го потребителя от государства-получателя.

10.4. Режим контроля для несписочных конкретных органических химикатов

Любое лицо, эксплуатирующее объект, на котором производятся несписочные конкретные органические химикаты, делает объявления в соответствии с режимом, установленным в нормативных правовых актах, изданных согласно настоящим Рекомендациям.

10.5. Ведение учетной документации

Любое лицо, осуществляющее любую деятельность, упомянутую в пунктах 10.1–10.4, или эксплуатирующее объект, где осуществлялась такая деятельность, ведет учетную документацию в соответствии с нормативными правовыми актами, изданными согласно настоящим Рекомендациям.

10.6. Потеря, кража или обнаружение списочных химикатов

10.6.1. Любое лицо, осуществляющее любую деятельность, упомянутую в пунктах 10.1–10.3, или эксплуатирующее объект, где осуществлялась такая деятельность, незамедлительно докладывает национальному органу о любом случае потери или кражи списочных химикатов.

10.6.2. Любое лицо, обнаружившее списочные химикаты на территории государства, незамедлительно сообщает об этом компетентному органу власти, который доводит эту информацию до сведения национального органа.

10.7. Другие значимые виды деятельности и факты

10.7.1. Компетентный орган власти может указать в нормативных правовых актах дополнительные подлежащие объявлению виды деятельности, осуществлявшиеся в прошлом или предполагаемые в будущем, а также факты, имеющие отношение к Конвенции.

10.7.2. В случае если компетентный орган власти имеет основания полагать, что какое-либо физическое или юридическое лицо обладает информацией, значимой для Организации, или для осуществления Конвенции, или для обеспечения применения настоящих Рекомендаций, он может посредством извещения потребовать от этого лица предоставления такой информации.

Статья 11. Основания для применения нормативных правовых актов

11.1. Правовые основания для установления режима лицензирования

11.1.1. Компетентный орган власти принимает нормативные правовые акты, устанавливающие режим лицензирования в отношении всех лицензий, которые должны предоставляться в соответствии с настоящей частью.

11.1.2. Нормативные правовые акты в отношении лицензий устанавливают:

- различные виды лицензий с различными требованиями;
- порядок действий для обращения за лицензией;
- порядок действий при работе с лицензионными заявками;
- порядок действий при предоставлении лицензий или отказе в них;
- условия предоставления лицензий;
- режим, в соответствии с которым предоставленные лицензии могут быть приостановлены, отозваны, продлены, возобновлены, переданы или заменены;

размеры платежей, которые должны делать заявители или держатели лицензий;

режим ведения учетной документации заявителями или держателями лицензий.

11.1.3. В случае если лицензируемая деятельность не осуществляется или осуществляется лишь частично, компетентный орган власти незамедлительно должен быть проинформирован об этом.

11.2. Правовые основания для установления режима объявлений

11.2.1. Компетентный орган власти принимает нормативные правовые акты, устанавливающие режим объявлений, которые должны делаться в соответствии с настоящей частью.

11.2.2. Нормативные правовые акты в отношении объявлений устанавливают:

подлежащие объявлению виды деятельности, осуществляющиеся в прошлом, осуществляющиеся в настоящем или предполагаемые в будущем, и значимые факты;

порядок действий для таких объявлений;

предоставляемые вместе с объявлением документы.

11.2.3. Нормативные правовые акты могут указывать, в каких случаях объявления не нужны.

11.2.4. Нормативные правовые акты предписывают режим ведения учетной документации для лиц, которые должны делать объявления в соответствии с настоящими Рекомендациями.

11.3. Нормы, общие для режимов лицензирования и объявления

Нормы, устанавливающие режимы лицензирования и объявления, обеспечивают для компетентного органа власти возможность:

предотвращать запрещенные виды деятельности и соблюдать требования Конвенции;

собирать информацию;

делать все объявления Организации полностью и своевременно.

V. ИНСПЕКЦИИ

Статья 12. Национальные инспекции

12.1. Въезд и инспекция

12.1.1. Национальный орган уполномочен оказывать содействие инспекциям в отношении физических и юридических лиц (и их объектов), подпадающих под действие нормативных

правовых актов, принятых в соответствии с настоящими Рекомендациями, включая соблюдение всех применимых мер биологической безопасности.

12.1.2. Национальный орган уполномочен назначать лиц или группы лиц в качестве инспекторов для целей обеспечения соблюдения настоящих Рекомендаций и определять условия проведения этими лицами инспекционной деятельности.

12.1.3. Для целей обеспечения соблюдения настоящих Рекомендаций инспектор может в любое разумное время въехать и произвести инспекцию объектов, которые, по основанному на разумных предположениях мнению инспектора:

производили, перерабатывали или потребляли списочные химикаты или конкретные органические химикаты в прошлом;

будут осуществлять производство, переработку или потребление списочных химикатов;

эксплуатируются для осуществления деятельности, связанной с химическим оружием;

в рамках деятельности по проверке связаны с объектами по производству химического оружия и его уничтожению.

12.2. Инспектируемые лица

12.2.1. Инспектируемые лица:

оказывают содействие международной инспекции;

сотрудничают с международными инспекторами и группой сопровождения в ходе подготовки и осуществления инспекции и последующих мер;

предоставляют доступ к месту инспекции международным инспекторам и группе сопровождения, а в случае инспекции по запросу — любому наблюдателю;

предоставляют доступ к соответствующей учетной документации международным инспекторам и группе сопровождения;

предоставляют всю соответствующую информацию и данные, запрошенные международными инспекторами;

производят отбор и анализ проб и (или) позволяют отбирать и анализировать пробы, а также делать фотографические снимки в соответствии с Конвенцией, настоящими Рекомендациями и нормативными правовыми актами по их применению;

позволяют устанавливать и использовать приборы и системы непрерывного наблюдения и пломбы, а также незамедлительно уведомляют национальный орган в случае какого-либо события, которое может сказаться на системе наблюдения.

12.2.2. Дополнительные права и обязанности инспектируемых лиц могут быть указаны в нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящими Рекомендациями.

Статья 13. **Международные инспекции**

13.1. **Общее правило**

13.1.1. Международные инспекции могут осуществляться в любом месте, находящемся под юрисдикцией государства, когда это требуется согласно Конвенции.

13.1.2. Международные инспекции осуществляются только на тех объектах, где списочные химикаты или конкретные органические химикаты производились, перерабатывались или потреблялись в прошлом, и на объектах, где предполагается производить, перерабатывать или потреблять списочные химикаты, за исключением тех случаев, когда международная инспекция квалифицируется как инспекция по требованию, или как расследование в отношении предполагаемого применения химического оружия, или как часть деятельности по проверке, связанной с объектами по производству химического оружия и по его уничтожению, в соответствии с Конвенцией.

13.1.3. При исполнении своих обязанностей международные инспекторы обладают полномочиями, привилегиями и иммунитетами, изложенными в Конвенции.

13.2. **Группа сопровождения**

13.2.1. При любой международной инспекции национальный орган назначает группу сопровождения, каждый из членов которой уполномочен действовать в качестве сопровождающего лица.

13.2.2. Сопровождающие лица встречают инспекторов в пункте въезда на территорию, присутствуют при осуществлении инспекторами своей деятельности и сопровождают их обратно до пункта выезда с территории.

13.2.3. Сопровождающие лица обеспечивают соблюдение международными инспекторами норм, установленных Конвенцией. Они обеспечивают выполнение инспектируемыми лицами своих обязанностей согласно настоящим Рекомендациям и нормативным правовым актам, принимаемым в соответствии с настоящими Рекомендациями.

13.2.4. Одна из обязанностей руководителя группы сопровождения заключается в том, чтобы представлять государство по отношению к руководителю международных инспекторов и лицам, подлежащим международной инспекции.

13.2.5. Дополнительные права и обязанности группы сопровождения и руководителя группы сопровождения устанавливаются нормативными правовыми актами, изданными согласно настоящим Рекомендациям.

13.3. Инспектируемые лица

13.3.1. Инспектируемые лица:

оказывают содействие международной инспекции;

сотрудничают с международными инспекторами и группой сопровождения в ходе подготовки и осуществления инспекции и реализации последующих мер;

предоставляют доступ к месту инспекции международным инспекторам и группе сопровождения, а в случае инспекции по запросу — любому наблюдателю;

предоставляют доступ к соответствующей учетной документации международным инспекторам и группе сопровождения;

предоставляют всю соответствующую информацию и данные, запрошенные международными инспекторами;

производят отбор и анализ проб и (или) позволяют отбирать и анализировать пробы, а также делать фотографические снимки в соответствии с Конвенцией, настоящими Рекомендациями и нормативными правовыми актами, изданными согласно настоящим Рекомендациям;

позволяют устанавливать и использовать приборы и системы непрерывного наблюдения и пломбы, а также незамедлительно уведомляют национальный орган в случае какого-либо события, которое может сказаться на системе наблюдения.

13.3.2. Дополнительные права и обязанности inspectируемых лиц могут быть указаны в нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящими Рекомендациями.

VI. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Статья 14. Объявления объектов по производству химического оружия

Любое лицо, обладающее какой-либо информацией, которая имеет отношение к объекту по производству химического оружия в государстве или которая, по имеющимся подозрениям, может иметь отношение к такому объекту, незамедлительно сообщает об этом компетентному органу власти, который доводит эту информацию до сведения национального органа.

Статья 15. Конфискация химического оружия

15.1. В случае обнаружения в любом месте, находящемся под юрисдикцией государства, любого химического оружия, включая старое либо оставленное химическое оружие, такое оружие:

конфискуется в пользу государства;

может быть изъято без ордера любым компетентным официальным лицом государства, уполномоченным к осуществлению такого рода деятельности;

хранится, пока компетентным органом власти, наделенным соответствующими полномочиями в соответствии с Конвенцией, не будет решено, как им распорядиться, и затем им распорядятся.

15.2. В случае обнаружения любого химического оружия на территории государства компетентный орган власти сообщает об этом Организации в соответствии с Конвенцией.

15.3. Любой химикат, используемый при разработке или производстве химического оружия, может быть изъят государством.

Статья 16. Изъятие объекта по производству химического оружия

16.1. Если компетентный орган власти имеет разумные основания полагать, что какое-либо оборудование или здание является объектом по производству химического оружия или сооружается либо модифицируется с целью использования в качестве объекта по производству химического оружия, компетентный орган власти:

изымают такое оборудование или здание;

в зависимости от обстоятельств отдает распоряжение о немедленном прекращении всей деятельности на объекте, за исключением деятельности по обеспечению безопасности и физической защиты на объекте.

16.2. После того как будет определено, что какое-либо оборудование или здание является объектом по производству химического оружия или сооружается либо модифицируется с целью использования в качестве объекта по производству химического оружия:

объект закрывается;

отдается распоряжение о прекращении всей деятельности на объекте, за исключением деятельности, необходимой для закрытия и обеспечения безопасности и физической защиты на объекте;

объект уничтожается или подвергается конверсии в соответствии с Конвенцией.

16.3. Компетентный орган власти объявляет объект и сообщает любую другую информацию, которая может потребоваться Организации в соответствии с Конвенцией.

Статья 17. Защита конфиденциальной информации

17.1. Информация и документы, переданные национальному органу или полученные от него в соответствии с Конвенцией, законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций, или нормативными правовыми актами по его применению, рассматриваются как конфиденциальные, за исключением тех случаев, когда такая информация или документы являются общедоступными.

17.2. Информация и документы, переданные любому другому лицу или полученные от него в соответствии с Конвенцией, законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций, или нормативными правовыми актами по его применению, рассматриваются как конфиденциальные, за исключением тех случаев, когда такая информация или документы являются общедоступными.

17.3. Разглашение конфиденциальной информации или документов разрешается только с согласия лица, к которому они относятся, или для целей:

осуществления Конвенции;

обеспечения применения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций; или

принятия мер в связи с чрезвычайной ситуацией, угрожающей общественной безопасности.

Статья 18. Создание благоприятных условий для оказания правовой помощи другим государствам-участникам

18.1. Без ущерба для режима конфиденциальности компетентные органы, ответственные за борьбу с преступностью, уголовное преследование и осуществление Конвенции, могут сотрудничать с компетентными органами других государств и международными организациями и учреждениями и координировать свои действия в той мере, в какой это требуется для осуществления настоящих Рекомендаций или соответствующих законодательных актов.

18.2. Компетентные органы могут обращаться согласно пункту 18.1 к компетентным органам других государств и международным организациям и учреждениям с запросом о предоставлении соответствующих данных или информации относительно:

характера, количества и использования списочных химикатов и связанных с ними технологий, а также мест отправки и получателей таких списочных химикатов и соответствующих технологий;

лиц, занимающихся производством, поставкой или торговлей списочными химикатами и связанными с ними технологиями.

18.3. Если государство на основе взаимности заключило соответствующее соглашение с другим государством, компетентные органы могут предоставлять по собственной инициативе или по запросу данные или информацию, указанные в пункте 18.2, этому государству при условии, что компетентный орган означенного другого государства дает заверения относительно использования подобных данных или информации исключительно в целях:

предусмотренных настоящими Рекомендациями;

уголовного судопроизводства при том условии, если они получены в соответствии с положениями, регулирующими международно-правовое сотрудничество.

18.4. Компетентные органы государства-участника могут представлять данные или информацию, указанные в пункте 18.2, международным организациям и учреждениям, если соблюдаются условия, указанные в пункте 18.3, причем в этом случае требование относительно соглашения на основе взаимности не действует.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Дополнительные нормативные правовые акты

Дополнительные нормативные правовые акты принимаются в тех случаях, когда это требуется для эффективного осуществления настоящих Рекомендаций и Конвенции.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Рекомендации по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей
Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-19

В. И. Матвиенко

Приняты на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-19
от 28 ноября 2014 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по имплементации Конвенции 1972 года
о запрещении разработки, производства и накопления запасов
бактериологического (биологического) и токсинного оружия
и об их уничтожении в национальном законодательстве
государств — участников СНГ

Впервые применение химического и биологического оружия было четко и недвусмысленно осуждено после Первой мировой войны, в ходе которой химическое оружие широко применялось, а государства были вовлечены в масштабную гонку химических вооружений. В связи с возможными результатами их применения Протокол 1925 года «О запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств» (далее — Протокол 1925 года) запретил применять такое оружие, оставив возможность его применения только при определенных обстоятельствах. Спустя почти 50 лет широкомасштабные усилия международного сообщества, направленные на принятие документов, дополняющих собой Протокол 1925 года, увенчались вступлением в силу Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года (далее — Конвенция или КБТО). Приняв указанный документ, государства подчеркнули, что использование такого оружия несовместимо с нравственным чувством человечества и что они не пожалеют усилий для сведения этого риска к минимуму.

Конвенция предусматривает ряд мер для достижения поставленной цели. Ее важнейшая норма заключается в запрещении государствам разрабатывать, производить, накапливать, приобретать каким-либо иным образом и сохранять бактериологиче-

ское (биологическое) и токсинное оружие. Кроме того, КБТО предусматривает уничтожение существующих запасов биологического оружия, а также запрещает каким бы то ни было образом помогать кому-либо приобретать или сохранять бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие, поощрять или побуждать кого-либо к этому. В число обязательств по договору входит обязательство государств принимать меры национальной имплементации, сотрудничать с другими государствами-участниками и помогать им, а также обращаться в Совет Безопасности ООН с просьбой о проведении расследования нарушений Конвенции.

Сто семьдесят государств, включая все государства СНГ, ратифицировали КБТО и согласились «принимать все необходимые меры» для претворения в жизнь ее положений. Сто тридцать восемь государств ратифицировали Протокол 1925 года, который по сей день сохраняет свое значение и открыт для ратификации государствами, еще его не ратифицировавшими. Кроме того, все государства связаны основными нормами международного гуманитарного права, ограничивающими право комбатантов выбирать средства и методы ведения войны и, в особенности, требующими воздерживаться от применения оружия, которое может причинять излишние повреждения и ненужные страдания, и оружия, являющегося неизбирательным по своей природе. Более конкретно: обычное международное гуманитарное право запрещает применять яды или отравляющее оружие, а также биологическое оружие и требует от государств обеспечивать соблюдение означенных запретов лицами, находящимися под их юрисдикцией. Поэтому на все государства возлагается обязанность принимать внутрисударственные законодательные акты, эффективно запрещающие биологическое оружие. Кроме того, применение биологического оружия рассматривается как военное преступление согласно международному гуманитарному праву и Римскому статуту Международного уголовного суда.

Это обязательство было вновь признано и усилено Резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, в которой подчеркивается, что государствам необходимо предотвращать распространение любого оружия массового уничтожения. Действуя в соответствии с главой VII Устава ООН, Совет Безопасности призвал все государства принимать национальные нормы и правила в тех случаях, когда это еще не было сделано, и обеспечивать

соблюдение своих обязательств согласно КБТО. Резолюция содержала и более конкретное решение о том, что все государства должны принимать эффективные законы, запрещающие любым негосударственным субъектам производить, приобретать бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие и средства его доставки, владеть таким оружием и средствами доставки, разрабатывать, транспортировать, передавать или применять такое оружие и средства доставки, особенно в террористических целях, а также покушаться на совершение вышеперечисленных деяний, участвовать в них в качестве пособника, содействовать им или их финансированию. Кроме того, государства должны обеспечивать соблюдение вышеозначенных законов. Все государства также должны принимать действенные меры для установления внутригосударственных механизмов контроля за предотвращением распространения бактериологического (биологического) и токсинного оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления эффективных механизмов контроля над соответствующими материалами, и обеспечивать применение таких мер.

Применение бактериологического (биологического) и токсинного оружия сторонами в вооруженном конфликте или его применение для терроризирования населения привело бы к чрезвычайным и необратимым последствиям в гуманитарном плане. В призыве, с которым Международный комитет Красного Креста (МККК) выступил в 2002 году, он выразил свою озабоченность в связи с тем, что достижения в области биотехнологий облегчают применение биологического оружия и делают его более смертоносным, чем когда-либо. В результате новых достижений биотехнологии становятся возможными: намеренное распространение существующих болезней с целью вызвать смерть, заболевания и страх среди населения; модификация существующих возбудителей болезней с тем, чтобы усилить их вирулентность; потенциальная разработка в будущем биологических агентов, опасных лишь для представителей определенных этносов или рас; новые методы тайного распространения естественно встречающихся биологических агентов с целью изменения физиологических и психических процессов у отдельных категорий населения, с тем чтобы, например, оказывать влияние на сознание, поведение или фертильность; создание биологических агентов, способных воздействовать на структуру человеческих генов, что будет сказываться на протяжении поколений и отрицательно влиять на

эволюцию человека. МККК, как и многие другие организации, настоятельно призвал политические власти ратифицировать Протокол 1925 года и Конвенцию и неукоснительно претворять их в жизнь посредством принятия строгого внутригосударственного законодательства и обеспечения преследования всех лиц, нарушающих эти инструменты международного права.

С целью обеспечения полноценной имплементации государствами-участниками положений КБТО на национальном уровне разработаны специальные рекомендации для государств — участников СНГ. В них включены вопросы, связанные с криминализацией запрещенных деяний, режимами инспекции и отчетности. Рекомендации содержат основополагающие обязательства Конвенции, на основе которых государства должны будут принять дополнительные нормы национального законодательства для обеспечения выполнения в полном объеме своих обязательств, вытекающих из Конвенции, равно как и из Резолюции 1540 (2000) Совета Безопасности ООН по контролю над опасными бактериологическими агентами и токсинами.

Рекомендации учитывают нормы существующего типового закона, разработанного МККК и Центром верификации, повышения квалификации и информации для государств общей системы права, а также положения внутригосударственного законодательства государств континентального права, таких как Испания, Нидерланды, Словакия, Франция и Чехия.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель Рекомендаций

1.1. Настоящие Рекомендации имеют целью предотвращение распространения бактериологического оружия и неправомерного использования биологических агентов и токсинов двойного использования с помощью создания системы контроля и запрещения.

1.2. В том, что касается соблюдения обязанностей государства распространять и юридически закреплять принципы международного гуманитарного права, настоящие Рекомендации имплементируют положения Протокола 1925 года «О запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств», а также положения Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления

запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года, участником которых является государство.

Статья 2. Определения

Для целей настоящих Рекомендаций:

агенты и токсины двойного использования — все микробиологические или другие биологические агенты или токсины, которые могут быть использованы как оружие и перечень которых должен составляться ответственным органом власти;

бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие — все микробиологические или другие биологические агенты или токсины независимо от их вида, происхождения или метода производства, в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей; оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Термины, не определенные в настоящих Рекомендациях, понимаются в том значении, в котором они употреблены в Конвенции.

II. ЗАПРЕЩЕНИЯ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статья 3. Запрещенные действия

3.1. Ни одно лицо не должно разрабатывать, производить, изготавливать, иметь в собственности, складировать, приобретать каким-либо иным образом или сохранять, импортировать, экспортировать, реэкспортировать, транспортировать, осуществлять транзит, переправлять, передавать любому получателю прямо или косвенно или использовать бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие.

3.2. Ни одно лицо не должно разрабатывать, производить, изготавливать, иметь в собственности, складировать, приобретать каким-либо иным образом или сохранять, импортировать, экспортировать, реэкспортировать, транспортировать, осуществлять транзит, переправлять, передавать любому получателю прямо или косвенно или использовать агенты и токсины двойного использования:

без лицензии, выданной ответственным органом власти согласно статье 8 настоящих Рекомендаций;

в нарушение условий лицензии, выданной ответственным органом власти согласно статье 8 настоящих Рекомендаций.

3.3. Ни одно лицо не должно содействовать совершению преступления, предусмотренного пунктом 3.1, покушению на его совершение или сговору с целью его совершения, равно как и соучаствовать в означенных действиях, поощрять их, оказывать помощь в их осуществлении, советовать их осуществить, добиваться их осуществления, подстрекать к их осуществлению или финансировать их.

Статья 4. Нарушения и наказания

4.1. Каждое лицо, нарушающее положения пункта 3.1, виновно в преступлении и после осуждения подлежит наказанию:

физическое лицо — в виде лишения свободы, или в виде штрафа, или в виде того и другого одновременно;

юридическое лицо — в виде штрафа.

4.2. Каждое лицо, нарушающее положения пункта 3.2, виновно в преступлении и после осуждения подлежит наказанию:

физическое лицо — в виде лишения свободы, или в виде штрафа, или в виде того и другого одновременно;

юридическое лицо — в виде штрафа.

4.3. В случае если доказано, что нарушение положений пунктов 3.1 и 3.2 юридическим лицом совершено с согласия и при попустительстве или в результате халатности любого директора, менеджера, секретаря или иного подобного ответственного сотрудника юридического лица или любого лица, претендующего на то, чтобы действовать в таком качестве, он, равно как и данное юридическое лицо, является виновным в указанном преступлении и подлежит судебному преследованию и наказанию согласно пунктам 4.1 и 4.2.

Статья 5. Продолжение преступления

В тех случаях, когда преступление, являющееся нарушением законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, совершается или продолжается в течение одного дня или более, лицо, совершившее преступление, подлежит отдельному осуждению за каждый день совершения или продолжения совершения преступления.

Статья 6. Экстерриториальное применение

6.1. Лицо, обвиняемое в совершении преступления, являющегося нарушением законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, за пределами государства, может быть подвргнуто судебному преследованию за это нарушение, если:

— на момент, когда, как утверждается, это преступление было совершено,

лицо было гражданином государства или занимало гражданскую или военную должность, или

лицо было гражданином государства, участвовавшего в вооруженном конфликте против государства, или занимало гражданскую или военную должность в таком государстве, или

потерпевшим в результате преступления, которое, как утверждается, было совершено, стал гражданин государства, или

потерпевшим в результате преступления, которое, как утверждается, было совершено, стал гражданин государства, являвшегося союзником государства в вооруженном конфликте, или

лицо является лицом без гражданства, обычным местожительством которого является государство;

— после того момента, когда, как утверждается, преступление было совершено, лицо находится в государстве.

6.2. Термин «лицо» в пункте 6.1 распространяется на юридические лица и товарищества, зарегистрированные согласно законодательству государства.

III. РЕГУЛИРОВАНИЕ БИОЛОГИЧЕСКИХ АГЕНТОВ И ТОКСИНОВ ДВОЙНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 7. Перечень биологических агентов и токсинов двойного использования

Ответственный орган власти составляет и ведет перечень бактериологических (биологических) агентов и токсинов, которые могут быть использованы в качестве оружия, на основании следующих критериев:

воздействие контакта с ними на здоровье людей, животных или растений или на продукты животного или растительного происхождения;

степень контагиозности и метод передачи;

наличие и эффективность возможностей медикаментозного лечения и профилактических прививок;

иные критерии, рассматривающиеся как уместные, если таковые существуют, при условии публичного раскрытия и разъяснения любых таких критериев ответственным органом власти.

Статья 8. Система лицензирования (включая ведение учета)

8.1. Каждое физическое или юридическое лицо, которое разрабатывает, производит, изготавливает, имеет в собственности, складировать, приобретает каким-либо иным образом или сохраняет, импортирует, экспортирует, реэкспортирует, транспортирует, осуществляет транзит, переотправляет, передает любому получателю прямо или косвенно или использует агенты и токсины двойного использования, должно иметь лицензию, выданную ответственным органом власти согласно законам и подзаконным актам, изданным в соответствии с настоящими Рекомендациями. Законы и подзаконные акты требуют, чтобы физические и юридические лица, получающие лицензию согласно данному пункту, имели законную цель для ведения вышеозначенной деятельности.

8.2. Условия выдачи лицензии устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти.

8.3. Лицензия, предоставленная согласно пункту 8.1, содержит перечень с указанием каждого подлежащего контролю агента или токсина, который физическому или юридическому лицу разрешается разрабатывать, производить, изготавливать, иметь в собственности, складировать, приобретать каким-либо иным образом или сохранять, импортировать, экспортировать, реэкспортировать, транспортировать, осуществлять транзит, переотправляет, передавать любому получателю прямо или косвенно или использовать агенты и токсины двойного использования.

8.4. Законы и подзаконные акты, изданные в соответствии с настоящими Рекомендациями, предусматривают отзыв лицензии ответственным органом власти в соответствующих случаях, в том числе в случае любого нарушения настоящих Рекомендаций.

8.5. Ответственный орган власти не предоставляет лицензию тем подпадающим под запрет физическим и юридическим лицам, которые перечисляются в подзаконных актах, изданных в соответствии с настоящими Рекомендациями.

8.6. Ответственный орган власти освобождает от необходимости получения лицензии только в случае чрезвычайных ситуаций для продуктов, лицензированных в соответствии с законами

о пищевых, лекарственных, косметических продуктах, инсектицидах или в соответствии с аналогичными законами.

8.7. Каждое юридическое лицо, лицензированное согласно пункту 8.1, разрешает иметь доступ к агентам или токсинам двойного использования только тем физическим лицам, которые также лицензированы в соответствии с пунктом 8.1.

IV. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОФОРМЛЕНИЯ РАБОТЫ С БИОЛОГИЧЕСКИМИ АГЕНТАМИ И ТОКСИНАМИ

Статья 9. Информация и документы

Каждое лицо, которое разрабатывает, производит, изготавливает, имеет в собственности, складировать, приобретает каким-либо иным образом или сохраняет, импортирует, экспортирует, реэкспортирует, транспортирует, осуществляет транзит, переотправляет, передает любому получателю прямо или косвенно или использует агенты и токсины двойного использования или любое связанное с ними оборудование, указанные в подзаконных актах, должно:

предоставлять такую информацию, в такие сроки и в такой форме, которые могут быть указаны в подзаконных актах, ответственному органу власти или любому другому органу, указанному в подзаконных актах, и

хранить документы, указанные в подзаконных актах, по месту деятельности лица или в другом месте, которое может быть назначено ответственным органом власти, в такой форме и в течение такого срока, которые указаны в подзаконных актах, и представлять документы ответственному органу власти или любому другому органу, указанному в подзаконных актах, по его просьбе.

Статья 10. Извещение о раскрытии информации

10.1. Ответственный орган власти может направить извещение любому лицу, которое, как на разумных основаниях считает ответственный орган власти, располагает информацией или документами, имеющими значение для применения настоящих Рекомендаций, с требованием о том, чтобы указанное лицо предоставило ответственному органу власти указанную информацию или документы.

10.2. Лицо, получившее извещение, указанное в пункте 10.1, должно предоставить ответственному органу власти требуемую информацию и документы, хранящиеся данным лицом или нахо-

дящиеся под его контролем, в такой форме и в течение такого срока, как это указано в извещении.

Статья 11. Конфиденциальная информация

Ни одно лицо, получившее информацию или документы согласно законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций или Конвенции, от лица, которое последовательно обращалось с ними как с конфиденциальными, не должно намеренно, без письменного согласия означенного лица передавать их или позволять, чтобы они были переданы, какому бы то ни было лицу или предоставлять какому бы то ни было лицу доступ к ним, за исключением случаев, когда это делается:

в целях применения настоящих Рекомендаций или любого закона;

в соответствии с обязательством государства по Конвенции;

в той степени, в какой их предание гласности или передача требуется по соображениям общественной безопасности.

Статья 12. Показания эксперта

12.1. Ответственный орган власти может назначить какое-либо лицо в качестве эксперта для целей настоящих Рекомендаций.

12.2. При условии соблюдения пункта 12.4 свидетельство, подписанное экспертом, назначенным согласно пункту 12.1, и указывающее в отношении вещества одну или несколько из следующих характеристик:

когда и от кого вещество было получено;

какие этикетки или иные средства идентификации вещества прилагались к нему на момент получения;

в какой емкости находилось вещество в момент его получения;

описание полученного вещества;

факт проведения экспертом анализа или осмотра вещества;

дата проведения анализа или осмотра;

метод анализа или осмотра;

результаты анализа или осмотра,

может быть принято при любом судебном разбирательстве по факту нарушения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, в качестве доказательства обстоятельств, рассматриваемых в свидетельстве, и правильности результатов анализа или осмотра.

12.3. Документ, выданный в качестве свидетельства, указанного в пункте 12.2, должен, если не будет доказано обратное, считаться таким свидетельством, выданным надлежащим образом.

12.4. Свидетельство не должно приниматься в качестве доказательства согласно пункту 12.2 при судебном разбирательстве по факту нарушения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, если лицу, обвиняемому в совершении преступления, не будет выдан экземпляр свидетельства со сделанным в разумный срок уведомлением о намерении предъявить данное свидетельство в качестве доказательства при судебном разбирательстве.

12.5. В тех случаях, когда в соответствии с пунктом 12.2 свидетельство эксперта принимается в качестве доказательства при судебном разбирательстве по факту нарушения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, лицо, обвиняемое в нарушении, может потребовать вызова эксперта в качестве свидетеля обвинения и эксперт может быть подвергнут перекрестному допросу так, как если бы он дал показания по вопросам, рассматриваемым в свидетельстве.

12.6. Пункт 12.5 не дает лицу права потребовать вызова эксперта в качестве свидетеля обвинения, кроме тех случаев, когда: обвинителю было сообщено не менее чем за пять дней о намерении лица потребовать вызова эксперта, или суд издал распоряжение, разрешающее лицу вызвать эксперта таким образом.

V. ОТВЕТСТВЕННЫЙ ОРГАН ВЛАСТИ

Статья 13. Учреждение и функции ответственного органа власти

13.1. Надзор в области соблюдения запрета бактериологического (биологического) и токсинного оружия осуществляется уже существующим или специально учрежденным ответственным органом власти.

13.2. Ответственный орган власти может назначить лицо или группу лиц в качестве своих представителей.

13.3. Ответственный орган власти выполняет следующие функции:

надзор за применением законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, и любых изданных в соответствии с ним подзаконных актов;

выдача лицензий и разрешений согласно законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций, и любым изданным в соответствии с ним подзаконным актам;

предоставление международным организациям и иностранным государствам соответствующих данных и информации во исполнение международных обязательств государства;

содействие инспекциям, которые проводятся в соответствии с законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций;

подготовка руководящих указаний по проведению биологических исследований в законных целях;

поддержание рабочих связей с аналогичными ответственными органами иностранных государств;

выполнение любых других задач, поставленных перед ответственным органом власти;

предоставление консультаций по вопросам, которые связаны с законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций, и предоставление любой информации, которую могут затребовать любые иные компетентные органы власти.

Статья 14. Полномочия ответственного органа власти в сфере правоприменения: вход и инспектирование

14.1. Ответственный орган власти уполномочен оказывать содействие в инспектировании физических и юридических лиц (и их объектов) при условии соблюдения подзаконных актов, изданных в соответствии с законодательством, принятым на основе настоящих Рекомендаций, с целью обеспечить соблюдение ими законов и любых подзаконных актов, включая соблюдение всех применимых мер биологической защиты.

14.2. Ответственный орган власти может устанавливать условия для проведения инспекционной деятельности.

14.3. Для целей обеспечения соблюдения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, инспектор может в любое разумное время произвести инспекцию любого места, где, по основанному на разумных предположениях мнению инспектора, имеются:

любые микробиологические или иные биологические агенты или любые токсины;

любое оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для применения такого агента или токсина;

любая информация, касающаяся исполнения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций.

14.4. Инспектор, осуществляющий инспекцию, может:

потребовать присутствия любого лица, которое, по мнению инспектора, может содействовать осуществлению инспекции, и допросить такое лицо;

осмотреть, арестовать или изъять любой предмет из указанных в пункте 14.3 или взять его образец;

потребовать от любого лица предоставить для инспекции или копирования любой документ, который, по мнению инспектора, содержит любую информацию, касающуюся исполнения законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций;

потребовать от любого лица, ответственного за это место, принятия мер, которые инспектор считает уместными.

14.5. Инспектор не обязан уведомлять лицо, которое должно быть проинспектировано, о предстоящей инспекции.

14.6. Инспектор, осуществляющий инспекцию, может использовать компьютерную и копировальную технику, принимая во внимание следующие условия:

использовать или распорядиться использовать любой компьютер или систему обработки данных для рассмотрения данных, содержащихся в компьютере или системе или доступных через компьютер или систему;

воспроизвести или распорядиться воспроизвести любую запись из этих данных в форме распечатки или в иной доступной для понимания форме и изъять эту распечатку или данные, воспроизведенные в иной форме, для рассмотрения или копирования;

использовать или распорядиться использовать любое находящееся в этом месте оборудование для копирования любых данных или записей, счетных книг и иных документов.

14.7. Инспектора, осуществляющего инспекцию, может сопровождать любое другое лицо по его выбору.

Статья 15. Воспрепятствование и ложные заявления

15.1. Ни одно лицо не должно препятствовать, или создавать помехи, или делать заведомо ложные либо вводящие в заблуждение заявления в письменной и устной форме инспектору или представителю ответственного органа власти, исполняющему

обязанности согласно законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций.

15.2. Собственник или лицо, ответственное за место, куда был осуществлен вход согласно статье 14, а также каждое лицо, находящееся в этом месте, должны оказывать инспектору все возможное содействие в разумных пределах с тем, чтобы помочь ему выполнить свои обязанности, и предоставлять инспектору любую информацию, связанную с исполнением законодательства, принятого на основе настоящих Рекомендаций, которую он в разумных пределах запрашивает.

15.3. Ни одно лицо, за исключением лиц, обладающих полномочиями инспектора, не должно перемещать, изменять или воздействовать каким бы то ни было образом на любой предмет, изъятый согласно законодательству, принятому на основе настоящих Рекомендаций.

Статья 16. Распоряжения о принятии мер безопасности

16.1. Инспектор может отдать лицу или организации, занимающим любое соответствующее помещение, распоряжение о том, чтобы они приняли такие меры для обеспечения безопасности при хранении или использовании там любого опасного вещества, которые определены или описаны в распоряжениях к этому времени.

16.2. Такие распоряжения могут:

определять или описывать вещества, к безопасному хранению или использованию которых относятся эти меры;

требовать от лица или организации, занимающих помещение, уведомлять старшее должностное лицо полиции, прежде чем любое другое опасное вещество, определенное или описанное в распоряжениях, будет храниться или применяться в помещении.

Статья 17. Распоряжения об удалении опасных веществ

17.1. В случае если ответственный орган власти имеет разумные основания полагать, что адекватные меры по обеспечению безопасного хранения или использования любого опасного вещества в соответствующем помещении не принимаются и, по всей вероятности, не будут приниматься, он может отдать лицу или организации, занимающим помещение, распоряжение с требованием удалить данное вещество.

17.2. Распоряжение должно:

указывать, каким образом и к какому сроку опасное вещество должно быть удалено; или

требовать от лица или организации, занимающих помещение, выдать опасное вещество лицу или организации, определенным или описанным в извещении, указанным образом и к указанному сроку, чтобы они могли удалить данное вещество.

VI. ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

Статья 18. Подзаконные акты

Ответственный орган власти, равно как и любой другой компетентный орган, обладающий полномочиями в отношении биологических агентов или токсинов, может принимать подзаконные акты:

дающие определение терминам «бактериологический (биологический) агент», «микробиологический агент», «токсин» и «оборудование» для целей настоящих Рекомендаций;

касающиеся порядка лицензирования деятельности, указанной в статье 8;

идентифицирующие микробиологические и другие биологические агенты, токсины и связанное с ними оборудование для целей статьи 8;

касающиеся ареста, хранения, передачи, реституции, конфискации и удаления, в том числе уничтожения, предметов, изъятых инспекторами согласно настоящим Рекомендациям;

идентифицирующие микробиологические и другие биологические агенты, токсины и связанное с ними оборудование и конкретно указывающие все, что должно быть конкретно указано в подзаконных актах, для целей статьи 9 и в целом для достижения целей и выполнения положений Протокола 1925 года и Конвенции.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
28 ноября 2014 года
№ 41-20

В. И. Матвиенко

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-20
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О содействии и регулировании
международной помощи при чрезвычайных ситуациях
и помощи в проведении первичных восстановительных работ

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Назначение и сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет порядок действий, функции и обязанности при осуществлении содействия и регулирования международной чрезвычайной помощи, оказываемой государству в случае возникновения чрезвычайной ситуации на его территории, а также международной чрезвычайной помощи, следующей транзитом через территорию государства в другую пострадавшую страну.

2. В частности, настоящий Закон:

- определяет функции и обязанности основных министерств и ведомств, занимающихся содействием и регулированием международной чрезвычайной помощи;
- устанавливает порядок инициирования, координации и прекращения оказания международной чрезвычайной помощи;
- устанавливает механизм признания права определенных содействующих субъектов на правовые льготы;
- определяет правовые льготы, предоставляемые таким правообладателям субъектам;
- определяет минимальные требования, которым должны соответствовать содействующие субъекты, оказывающие международную чрезвычайную помощь;
- упрощает процедуру транзита международной чрезвычайной помощи в другие страны, затронутые чрезвычайной ситуацией.

3. Положения настоящего Закона не применяются в условиях вооруженного конфликта или в условиях чрезвычайной ситуации, которая возникла на территории государства, затронутой при этом вооруженным конфликтом. Предоставление международной помощи в таких условиях регулируется международным гуманитарным правом или законодательством государства.

Статья 2. Определения

Для целей настоящего Закона принимаются следующие понятия и их определения:

иностранная неправительственная организация, или иностранная НПО, — любая неправительственная некоммерческая организация со штаб-квартирой в другой стране, полномочия и деятельность которой направлены на оказание гуманитарной помощи, восстановление или развитие;

иностранные составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца — иностранные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международный комитет Красного Креста;

международная чрезвычайная помощь (международная помощь при ЧС) — помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощь в проведении первичных восстановительных работ, которые оказываются международными содействующими субъектами или ввозятся либо иным образом поступают в государство из-за границы при посредничестве или по поручению национальных содействующих субъектов;

международные пожертвования — любые средства, пожертвованные иностранными лицами или субъектами права непосредственно в пользу правительства государства или национального содействующего субъекта на оказание помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

международный персонал — штатные сотрудники и добровольцы любого содействующего субъекта, оказывающего помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощь в проведении первичных восстановительных работ на территории государства, которые до их найма содействующим субъектом не являлись гражданами или постоянными жителями государства;

международный содействующий субъект — любое иностранное государство, организация, юридическое или физическое лицо,

участвующие в реагировании на чрезвычайную ситуацию на территории государства или в осуществлении транзита через территорию государства для участия в реагировании на чрезвычайную ситуацию в другой стране;

местный персонал — граждане или постоянные жители государства, нанимаемые международными содействующими субъектами в качестве сотрудников или добровольцев с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

национальная неправительственная организация, или национальная НПО, — любая неправительственная некоммерческая организация со штаб-квартирой в государстве, полномочия и деятельность которой направлены на оказание гуманитарной помощи, восстановление или развитие;

национальный содействующий субъект — любая некоммерческая организация, учрежденная в соответствии с законодательством государства, которая участвует в реагировании на чрезвычайную ситуацию на территории государства;

оборудование — материальные предметы, помимо предметов снабжения, поступающие из международных источников и предназначенные для использования при оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ, в частности транспортные средства, медицинское и телекоммуникационное оборудование;

период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации — период, наступивший вслед за чрезвычайной ситуацией, соответствующий описанию, приведенному в статьях 7 и 8 настоящего Закона, в течение которого правообладатели субъектов могут воспользоваться описанными в главе VI правовыми льготами в целях оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации;

период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ — период, наступивший вслед за чрезвычайной ситуацией, соответствующий описанию, приведенному в статьях 7 и 9 настоящего Закона, в течение которого правообладатели субъектов могут воспользоваться описанными в главе VI правовыми льготами при оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ;

период предоставления транзитных льгот — период, наступивший вслед за чрезвычайной ситуацией в другой стране, соот-

ветствующий описанию, приведенному в статье 61 настоящего Закона, в течение которого содействующие субъекты могут воспользоваться описанными в главе VI правовыми льготами в целях оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации — предметы снабжения, оборудование, услуги и международные пожертвования, предоставляемые для удовлетворения насущных гуманитарных потребностей населения, пострадавшего при чрезвычайной ситуации, включая спасательные работы;

помощь в проведении первичных восстановительных работ — предметы снабжения, оборудование, услуги и международные пожертвования, предназначенные для восстановления жизненных условий пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения или для улучшения этих условий по сравнению с периодом до чрезвычайной ситуации, включая инициативы по усилению противостояния чрезвычайным ситуациям и снижению рисков чрезвычайных ситуаций;

правовые льготы — особые права и привилегии, предоставляемые правообладателям субъектам в соответствии с главой VI настоящего Закона;

правообладатель субъект — любой содействующий субъект, в отношении которого принято решение о наделении его правом на получение правовых льгот в соответствии с главами V и VI настоящего Закона;

предметы снабжения — предметы и материалы, поступающие из международных источников и предназначенные для оказания пострадавшему населению помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

содействующее государство — любое иностранное государство, оказывающее помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ на территории государства через посредничество гражданских или военных учреждений своей страны;

содействующий субъект — любой международный или национальный содействующий субъект, участвующий в реагировании на чрезвычайную ситуацию в государстве;

транзитные льготы — особые права и привилегии, предоставляемые правообладателям субъектам в соответствии с главой VIII настоящего Закона;

транспорт — сухопутные, воздушные или водные транспортные средства, эксплуатируемые содействующими субъектами или от их имени с целью перевозки международного персонала, предметов снабжения и оборудования через межгосударственную границу для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

услуги — действия, предпринимаемые содействующими субъектами в целях оказания пострадавшему населению помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ, в частности поисково-спасательные операции, медицинские, охранные и разъяснительные мероприятия;

чрезвычайная ситуация (ЧС) — серьезное нарушение функционирования общества, представляющее значительную и масштабную угрозу для жизни и здоровья человека, имущества или окружающей среды, возникающее вследствие чрезвычайного происшествия, стихийного бедствия или деятельности человека и проявляющееся в виде резкого изменения обстановки или как последствие длительных процессов, за исключением вооруженных конфликтов.

Статья 3. Существующие права, привилегии и иммунитеты

Ни одно из положений настоящего Закона не должно толковаться как ограничивающее или урезающее какие-либо права, привилегии или иммунитеты, которыми может пользоваться содействующий субъект в силу их признания в соответствии с другими законами или договорами государства, включая законодательство о международных организациях и о дипломатических и консульских сношениях, а также любые соглашения о штаб-квартире или статусе международной организации, заключенные между государством и содействующим субъектом.

Глава II. ИНИЦИИРОВАНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ОКАЗАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Статья 4. Оценка потребности в оказании международной чрезвычайной помощи

1. При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации государственный орган по управлению ЧС, после прове-

дения переговоров с соответствующими государственными и местными органами власти и исходя из первоначальной оценки потребностей и ущерба, определяет степень вероятности того, что внутренний потенциал окажется достаточным, чтобы обеспечить удовлетворение потребности в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ. Такое определение может быть вынесено, по усмотрению государственного органа по управлению ЧС, до возникновения высоковероятной крупномасштабной чрезвычайной ситуации.

2. В случае вынесения определения о том, что внутренний потенциал реагирования на чрезвычайную ситуацию, с учетом масштаба чрезвычайной ситуации, может оказаться недостаточным, государственный орган по управлению ЧС информирует об этом главу государства и (или) главу правительства и предлагает сделать запрос об оказании международной чрезвычайной помощи.

3. Если такая рекомендация была дана, государственный орган по управлению ЧС, после проведения переговоров с соответствующими государственными и местными органами власти, составляет предварительный перечень необходимых предметов снабжения, оборудования и услуг. Государственный орган по управлению ЧС предоставляет такой перечень потенциальным международным содействующим субъектам сразу же после наступления предусмотренного статьей 7 настоящего Закона периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации. Указанный перечень обновляется по мере поступления новой информации и изменения обстановки.

4. Определение о том, что внутренний потенциал является достаточным и что, следовательно, необходимость в оказании международной чрезвычайной помощи отсутствует, может быть пересмотрено или отменено государственным органом по управлению ЧС в любое время, если это вызвано поступлением новых оперативных данных.

Статья 5. Запрос об оказании международной чрезвычайной помощи

1. По рекомендации государственного органа по управлению ЧС глава государства или глава правительства может сделать запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи. Такой запрос может направляться отдельным конкретным между-

народным субъектам или представлять собой общий запрос, адресованный международному сообществу в целом. В последнем случае запрос направляется соответствующей региональной организации и Координатору чрезвычайной помощи ООН, чтобы обеспечить распространение запроса среди потенциальных международных содействующих субъектов.

2. Запрос должен содержать:

— информацию об объеме и виде помощи, требуемой согласно перечню, подготовленному государственным органом по управлению ЧС, если только сбор такой информации не приводит к не связанной с необходимостью задержке с опубликованием запроса;

— информацию о предусмотренном статьей 6 настоящего Закона порядке представления предложений и оказания помощи со стороны международных содействующих субъектов.

Статья 6. Предложение и принятие международной помощи

1. Если иное не оговорено в пункте 4 настоящей статьи, международные содействующие субъекты могут оказывать международную чрезвычайную помощь в государстве только в том случае, если они сделали соответствующее предложение, которое было принято в соответствии с настоящей статьей.

2. Содействующие государства и межправительственные организации (включая ООН), заинтересованные в оказании международной чрезвычайной помощи, направляют свои предложения в министерство иностранных дел через соответствующее посольство государства. В предложениях в общих чертах указываются вид, объем, способ оказания и предполагаемая продолжительность оказания помощи. Министерство иностранных дел, после обсуждения этих предложений с государственным органом по управлению ЧС и получения от него соответствующих указаний, может принять такие предложения частично или полностью.

3. Содействующие государства, планирующие оказывать помощь через посредничество субъектов военной сферы, делают такие предложения, руководствуясь нормативными актами, принятыми на основании настоящего Закона, соглашением между государством и содействующими государствами, соответствующим региональным соглашением. Предложения могут приниматься, частично или полностью, со специальными условиями, изложенными в вышеупомянутых нормативных актах и соглашениях.

4. В случае направления общего запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи, как это указано в пункте 1 статьи 5 настоящего Закона, от международных содействующих субъектов, которые ранее были признаны или считались имеющими право на правовые льготы в соответствии с главой V, представления официального предложения не требуется. Однако они должны соблюдать условия, изложенные в общем запросе, и заранее проинформировать государственный орган по управлению ЧС о виде, объеме, способе оказания и предполагаемой продолжительности оказания помощи не менее чем за 72 часа до их прибытия. Данное положение не распространяется на содействующие государства и межправительственные организации.

5. При отсутствии общего запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи международные содействующие субъекты могут по собственной инициативе направлять свои предложения в министерство иностранных дел через соответствующее посольство государства. Министерство иностранных дел, после проведения консультаций с государственным органом по управлению ЧС и получения от него соответствующих указаний, может принять такие предложения частично или полностью.

6. Срочность вынесения государственным органом по управлению ЧС определения о принятии или отклонении предложений о международной чрезвычайной помощи определяется исходя из конкретных обстоятельств.

Статья 7. Периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ

1. Период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ начинают действовать одновременно с момента опубликования запроса о предоставлении международной чрезвычайной помощи, направляемого в соответствии со статьей 5 настоящего Закона, или с момента принятия предложения, полученного в соответствии со статьей 6, и продолжаются до их прекращения в соответствии со статьей 8 и статьей 9 соответственно.

2. Правовые льготы, описанные в главе VI настоящего Закона, действуют только в периоды оказания международной помощи

в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 8. Прекращение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации

1. Если государственный орган по управлению ЧС, исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов консультаций с международными содействующими субъектами, убеждается в том, что потребность в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации исчезает, то он извещает главу государства или главу правительства, высший национальный комитет или совет по управлению ЧС о необходимости установить дату прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации с учетом того, как это может отразиться на текущей работе по оказанию помощи. Такое прекращение не должно затрагивать действие текущего периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Дата прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации объявляется содействующим субъектам не позднее чем за 90 дней до предполагаемой даты его прекращения. Текст объявления должен содержать информацию о прогнозируемых потребностях в предметах снабжения и услугах, необходимых для оказания помощи в проведении первичных восстановительных работ, если таковые необходимы.

3. После объявления предусмотренной пунктом 2 настоящей статьи даты прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации государственный орган по управлению ЧС проводит обсуждение с содействующими субъектами, активно вовлеченными в работу по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации, во избежание возможных негативных последствий такого прекращения, а также, в случае необходимости, для обеспечения надлежащей передачи ответственности.

Статья 9. Прекращение периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ

1. Если государственный орган по управлению ЧС, исходя из последней оценки потребностей и прочих данных, а также итогов

консультаций с международными содействующими субъектами, убеждается в том, что потребность в оказании помощи в проведении первичных восстановительных работ исчезает, то он извещает главу государства или главу правительства, высший национальный комитет или совет по управлению ЧС о необходимости установить дату прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ с учетом того, как это может отразиться на текущей работе по проведению первичных восстановительных работ.

2. Дата прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ объявляется содействующим субъектам не позднее чем за 90 дней до предполагаемой даты его прекращения.

3. После объявления предусмотренной пунктом 2 настоящей статьи даты прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ государственный орган по управлению ЧС проводит обсуждение с содействующими субъектами, активно вовлеченными в работу по оказанию помощи в проведении первичных восстановительных работ, во избежание возможных негативных последствий такого прекращения и, в случае необходимости, для обеспечения надлежащей передачи ответственности.

Статья 10. Международная поддержка национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца

1. В изъятие из положений статьи 6 настоящего Закона и в соответствии с основополагающими принципами деятельности и вспомогательной ролью национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца, изложенными в национальном законе или указе о национальном обществе Красного Креста или Красного Полумесяца, национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца может в любое время обратиться в любую из иностранных составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца с запросом о предоставлении помощи в дополнение к той, которую оно оказывает в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ. Государственный орган по управлению ЧС ставится в известность о любом таком запросе.

2. В том случае если общий запрос о предоставлении международной помощи еще не был направлен в соответствии со статьей

5 настоящего Закона, государственный орган по управлению ЧС, по просьбе национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца, может установить дату начала периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ с учетом предоставления помощи со стороны иностранных составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Эти периоды продолжаются до их прекращения в соответствии со статьей 8 или статьей 9 настоящего Закона соответственно.

Глава III. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К ПРИЕМУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Статья 11. Обязанности и полномочия координирующего органа

1. Государственный орган по управлению ЧС, учрежденный национальным законом об управлении чрезвычайными ситуациями, служит главным центром координации между правительствам государства и международными содействующими субъектами и обеспечивает эффективное содействие, координацию и надзор за оказанием международной чрезвычайной помощи в соответствии с настоящей главой. Государственный орган по управлению ЧС является основным контрагентом при применении любых международных или региональных механизмов координации, включая механизмы ООН.

2. Государственный орган по управлению ЧС информирует международные содействующие субъекты и соответствующие государственные учреждения об их правах и обязанностях по настоящему Закону и ориентирует их на соблюдение других законов, правил и процедур, в частности относящихся к помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

3. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ государственный орган по управлению ЧС может обратиться в любой государственный орган с требованием предпринять действия или предоставить объекты или помещения, необходимые для содействия международным содействующим субъектам в работе по оказанию помощи в ликвидации

чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ. Такие органы должны выполнять данные требования в рамках своих законных полномочий в максимально полном объеме. Любое требование, выполнение которого может создать серьезное обременение для сотрудничающего органа, может быть по его просьбе пересмотрено.

4. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ государственный орган по управлению ЧС может обратиться к любому частному субъекту с просьбой добровольно и за свой счет предпринять действия, необходимые для содействия международным содействующим субъектам в работе по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ. Сюда может относиться просьба снизить размер или отказаться от взимания платы или сбора за основные услуги, в которых нуждаются международные содействующие субъекты, и (или) продлить время работы по их предоставлению.

5. Государственный орган по управлению ЧС следит за тем, чтобы в соответствующих случаях при проведении организуемых им имитаций, учений и тренировок должным образом учитывалась потенциальная возможность принятия в будущем международной помощи.

Статья 12. Рабочая группа по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи

1. Настоящим Законом учреждается рабочая группа по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи (далее — рабочая группа) под председательством государственного органа по управлению ЧС, основная роль которой заключается в повышении готовности к реализации настоящего Закона в случае чрезвычайной ситуации, требующей привлечения международной чрезвычайной помощи.

2. В состав рабочей группы входят представители:

- государственного органа по управлению ЧС;
- других соответствующих государственных министерств, учреждений и (или) департаментов;
- национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца;

— национальных НПО, задействованных в управлении ЧС.

Кроме того, к участию в работе рабочей группы государственным органом по управлению ЧС могут быть приглашены, в частности, соответствующие должностные лица из правительственных учреждений и других заинтересованных национальных организаций, а также соответствующих учреждений ООН, региональных организаций, иностранных НПО или иностранных составных частей международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

3. По запросу государственного органа по управлению ЧС рабочая группа проводит техническое консультирование по обеспечению готовности к привлечению международной помощи при чрезвычайной ситуации. При осуществлении данной функции рабочая группа:

— готовит и актуализирует руководства, рекомендации, планы и другие нормативные документы, касающиеся поступления и координации помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ;

— собирает и актуализирует информацию по существующим двусторонним, региональным и международным механизмам координации, приложимым к государству, и консультирует государственный орган по управлению ЧС по дальнейшему совершенствованию таких механизмов;

— разрабатывает и ведет перечень персонала, назначенного соответствующими министерствами для участия в работе групп содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМПОО), о которых идет речь в статье 13 настоящего Закона, и оказывает государственному органу по управлению ЧС содействие в созыве групп СОМПОО сразу после наступления периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии со статьей 7, если это необходимо с учетом планируемого объема международной помощи при чрезвычайной ситуации;

— консультирует государственный орган по управлению ЧС по разработке стандартов качества оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, о которых речь идет в главе IV настоящего Закона;

— разрабатывает, в соответствии с главой IV настоящего Закона, процедуры, требования к документации и информационные

материалы, касающиеся обязанностей содействующих субъектов по настоящему Закону;

— берет на себя другие задачи, связанные с международной чрезвычайной помощью, если просьба об этом поступит со стороны государственного органа по управлению ЧС или другого соответствующего органа.

4. Рабочая группа создается:

— сразу после наступления периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии со статьей 7 настоящего Закона для обеспечения эффективной работы групп СОМПОО, о которых речь идет в статье 13, и консультирования государственного органа по управлению ЧС по применению соответствующих процедур, руководств и других технических материалов, касающихся содействия международной помощи при чрезвычайной ситуации; или же

— по мере необходимости, но в любом случае не реже одного раза в год для оценки национальной готовности к реализации положений настоящего Закона и выполнения функций, закрепленных за рабочей группой в соответствии с настоящей статьей.

Статья 13. Группы содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМПОО/SWIFTs)

1. Группы содействия оказанию международной помощи по принципу «одного окна» (СОМПОО/SWIFTs) учреждаются в соответствии с настоящей статьей в целях консолидации и упрощения требований законодательства, касающихся пропуска через границу прибывающего международного персонала, предметов снабжения, оборудования и транспорта, а также процесса подачи заявки на получение правовых льгот, описанных в главе VI настоящего Закона.

2. По согласованию с рабочей группой по обеспечению готовности к привлечению международной чрезвычайной помощи государственный орган по управлению ЧС устанавливает, сообразуясь с настоящим и другими соответствующими законами, численный состав, условия членства, функции, полномочия и порядок деятельности групп СОМПОО.

3. В состав групп СОМПОО входят представители соответствующих министерств и ведомств из перечня, который разрабатывается и актуализируется рабочей группой по обеспечению го-

товности к привлечению международной чрезвычайной помощи в соответствии со статьей 12 настоящего Закона.

4. После наступления, в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации группы СОМПОО дислоцируются в основных пунктах прибытия международной чрезвычайной помощи, включая, в зависимости от обстоятельств, аэропорты, морские порты и наземные пункты пересечения границы.

5. Если в пункте пересечения границы группа СОМПОО отсутствует, то несмотря на это должностные лица, занимающиеся регулированием прибытия международного персонала, предметов снабжения, оборудования и транспорта, применяют соответствующие положения настоящего Закона.

Статья 14. Координация оперативных действий международных содействующих субъектов

1. При разработке планов действий при чрезвычайной ситуации и механизмов координации оперативных усилий по ликвидации чрезвычайной ситуации и проведению первичных восстановительных работ государственные органы управления учитывают роль международных содействующих субъектов (при необходимости обращаясь за помощью или консультацией к Координатору по оказанию чрезвычайной помощи ООН). В частности, они стараются создать условия, способствующие эффективной работе международных содействующих субъектов, при одновременном поиске баланса между срочными потребностями пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения и мерами предосторожности, необходимыми для обеспечения общественного порядка и здравоохранения, а также координации и надзора.

2. При оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ международные содействующие субъекты взаимодействуют и сотрудничают с государственными органами управления, в частности информируют их о потребностях пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения, месте проведения, виде и масштабе операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, что необходимо для обеспечения скоординированного и эффективного реагирования на чрезвычайную ситуацию.

3. Принимая во внимание необходимость обеспечения эффективной координации и надзора за осуществлением деятельности международных содействующих субъектов, ни одно должностное лицо в государстве не должно пытаться мешать им действовать в соответствии с принципами, изложенными в статье 15 настоящего Закона.

Международные содействующие субъекты сотрудничают с международными или региональными координационными органами, в том числе с органами ООН, которые утверждаются государственным органом по управлению ЧС для целей проведения той или иной операции.

Глава IV. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СОДЕЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

Статья 15. Принципы оказания международной чрезвычайной помощи

1. Правительство государства несет основную ответственность за реагирование на чрезвычайную ситуацию, возникшую на его территории. Роль содействующих субъектов заключается в дополнении и расширении усилий государства.

2. Содействующие субъекты обязаны соблюдать национальное законодательство и уважать культурную самобытность населения, которому они оказывают помощь.

3. Содействующие субъекты, оказывающие международную чрезвычайную помощь, обязаны соблюдать принципы гуманизма и беспристрастности. В частности, приоритеты в оказании помощи устанавливаются ими исходя исключительно из потребностей. При этом содействующие субъекты не должны:

— заниматься установлением каких бы то ни было неблагоприятных различий, исключений или предпочтений, основанных на признаках национальности, расы, этнической принадлежности, религии, класса, пола, сексуальной ориентации, ограничения возможностей здоровья, возраста или политических убеждений;

— пытаться продвигать те или иные политические и религиозные взгляды или вмешиваться во внутренние дела государства, не связанные с реагированием на чрезвычайную ситуацию;

— пытаться получить коммерческую выгоду от осуществления деятельности по оказанию помощи;

— заниматься сбором секретной информации политического, экономического или военного содержания, которая не имеет от-

ношения к оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

4. Неправительственные организации обязаны соблюдать принцип независимости, в частности не служить инструментом внешней политики ни одного из государств.

Статья 16. Уважение личности и достоинства лиц, пострадавших при чрезвычайной ситуации

1. Содействующие субъекты, оказывающие международную помощь при чрезвычайной ситуации, обязаны уважать достоинство лиц, пострадавших при чрезвычайной ситуации, в частности консультироваться с получателями помощи при планировании, осуществлении мониторинга и оценки своей деятельности по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

2. Содействующие субъекты обязаны уважать личную жизнь пострадавших при чрезвычайной ситуации. Содействующие субъекты могут предоставлять личные сведения о получателях оказываемой ими помощи, если только это необходимо для оказания гуманитарной помощи, избегания дублирования усилий при оказании помощи или предотвращения мошенничества.

Статья 17. Качество предметов снабжения и услуг

1. Содействующие субъекты обязаны гарантировать, что предоставляемые ими предметы снабжения и услуги соответствуют потребностям и жизненным условиям пострадавших при чрезвычайной ситуации и отвечают требованиям настоящего Закона и других законов, применяемых на территории государства.

2. За исключением случаев, описанных в пункте 3 настоящей статьи, содействующие субъекты также обязаны прилагать максимальные усилия, с учетом всех имеющихся обстоятельств, для обеспечения того, чтобы предоставляемые ими предметы снабжения и услуги отвечали минимальным стандартам, изложенным в Гуманитарной хартии и минимальных стандартах.

3. Если содействующий субъект полагает, что сложившиеся обстоятельства делают невозможными или нецелесообразными любые попытки обеспечить соответствие в том или ином существенном аспекте стандартам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, он может проинформировать об этом государственный орган по управлению ЧС и попытаться заранее получить его согласие на освобождение от требования пункта 2 настоящей статьи.

Альтернативный вариант пунктов 2 и 3 статьи 17: содействующие субъекты также обязаны соблюдать стандарты технического качества, содержащиеся в нормах, которые должны быть разработаны государственным органом по управлению ЧС, после консультации с технической целевой группой по оказанию международной помощи при чрезвычайной ситуации, в течение шести месяцев после вступления в силу настоящего Закона.

Статья 18. Вывоз или утилизация непригодных к использованию предметов снабжения, нефункционирующего оборудования и прочих отходов

Содействующие субъекты обязаны гарантировать, что любые предметы снабжения или оборудование, ввозимые ими для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, которые непригодны или стали непригодными к использованию, а также любые другие отходы (в том числе опасные), произведенные ими в ходе операций по ликвидации чрезвычайной ситуации или проведения первичных восстановительных работ, будут вывезены, уничтожены, переработаны или иным образом утилизированы безопасным, экологически безвредным и эффективным способом в соответствии с законодательством государства и за свой счет.

Глава V. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРАВОВЫХ ЛЬГОТ

Статья 19. Предоставление правовых льгот правообладателям субъектам

1. Правовые льготы, описанные в главе VI настоящего Закона, предоставляются исключительно правообладателям субъектам, как это изложено в настоящей главе, и действуют только в течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ. Если иное не указано в главе VI настоящего Закона, правовые льготы имеют одинаковую силу в течение обоих этих периодов.

2. Все правовые льготы, описанные в главе VI настоящего Закона, предоставляются международным содействующим субъектам, которые признаны имеющими право на такие льготы в соответствии со статьей 20 или получили разрешение на получение таких льгот в соответствии со статьей 21.

3. Правовые льготы, описанные в частях А—Д главы VI настоящего Закона, предоставляются только национальным содействующим субъектам, которые признаны имеющими право на такие льготы в соответствии со статьей 20 или получили разрешение на получение таких льгот в соответствии со статьей 21, в отношении международного персонала, предметов снабжения, оборудования и транспорта, ввозимых ими из-за границы для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 20. Автоматическое признание права на получение правовых льгот за некоторыми содействующими субъектами

1. После наступления, в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации следующие содействующие субъекты, минуя процедуру подачи заявки в соответствии со статьей 21, признаются имеющими право на получение правовых льгот, описанных в главе VI настоящего Закона:

- содействующие государства;
- соответствующие межправительственные организации, в том числе ООН и региональные организации;
- национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца и иностранные составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца;
- любой другой содействующий субъект, которого государственный орган по управлению ЧС признает имеющим право на получение правовых льгот.

2. Для облегчения доступа к правовым льготам государственный орган по управлению ЧС по запросу содействующих субъектов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, выдает им соответствующее свидетельство о правообладании.

Статья 21. Обращение содействующих субъектов за признанием права на получение правовых льгот

1. Содействующие субъекты, добывающиеся права на получение правовых льгот, за исключением содействующих субъектов, признанных имеющими такое право в соответствии со статьей 20 настоящего Закона, подают заявку на получение правовых льгот в соответствии с настоящей статьей. Международные содействи-

ющие субъекты могут подать такую заявку только в том случае, если они являются юридическими лицами в другой стране или в рамках международного права.

2. Право на получение правовых льгот, предоставляемое частным организациям, распространяется только на деятельность по оказанию помощи, из которой они не могут извлечь прибыль или другую коммерческую выгоду.

3. Заявки на получение правовых льгот могут быть сделаны до или после возникновения чрезвычайной ситуации. Если право на получение правовых льгот предоставляется до возникновения чрезвычайной ситуации, то это право сохраняет свою силу в течение пятилетнего периода, по истечении которого потребуются подать новую заявку. Правовые льготы вступают в силу только в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и в период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

4. Все содействующие субъекты, добывающиеся права на получение правовых льгот, представляют:

- заверенные копии документов, подтверждающих их правосубъектность в иностранной юрисдикции или в рамках международного права, если речь идет о международных содействующих субъектах, или в рамках законодательства государства, если речь идет о национальных содействующих субъектах;

- полную контактную информацию об организации-заявителе, включая фамилию, имя, отчество ее полномочного представителя и адрес штаб-квартиры, если таковая имеется, в государстве;

- документы, содержащие информацию об опыте работы и имеющихся возможностях в плане оказания эффективной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ;

- документы о соответствующем виде страхования ответственности;

- документ, содержащий обязательства по осуществлению деятельности, связанной с выполнением обязанностей, изложенных в главе IV настоящего Закона.

Статья 22. Установление правообладания правовыми льготами и свидетельство о правообладании

1. Государственный орган по управлению ЧС обязан отреагировать на любую заявку, поданную в соответствии со статьей 21

настоящего Закона, и либо удовлетворить ее и выдать свидетельство о праве на получение соответствующих правовых льгот из числа изложенных в главе VI настоящего Закона, либо направить уведомление об отклонении поданной заявки.

На заявки, поданные в течение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации, государственный орган по управлению ЧС отвечает не позднее чем в течение срока, установленного законодательством государства после получения всех необходимых документов.

На заявки, поданные после прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации, но в течение периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, государственный орган по управлению ЧС отвечает не позднее чем в течение срока, установленного законодательством государства после получения всех необходимых документов.

2. После удовлетворения заявки, поданной в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, или по запросу содействующего субъекта, признанного имеющим право на получение правовых льгот в соответствии со статьей 20, государственный орган по управлению ЧС выдает свидетельство о том, что данный содействующий субъект имеет право на соответствующие правовые льготы из числа тех, что указаны в главе VI. Если речь идет о национальных содействующих субъектах, то в свидетельстве указывается, что данное право распространяется на правовые льготы, описанные в частях А—Д главы VI настоящего Закона.

3. Срок действия свидетельства, выданного в соответствии с настоящей статьей, составляет пять лет с момента выдачи, с возможностью последующего продления на основании нового решения, принятого в соответствии со статьей 20 или статьей 21 настоящего Закона.

Статья 23. Прекращение правообладания правовыми льготами

Право содействующих субъектов на получение соответствующих правовых льгот из числа тех, что указаны в главе VI настоящего Закона, может быть прекращено по запросу соответствующего правообладателя или по причине несоблюдения настоящего Закона, о чем речь идет в статье 56.

Глава VI. ПРАВОВЫЕ ЛЬГОТЫ ДЛЯ ПРАВООБЛАДАЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

А. Международный персонал

Статья 24. Чрезвычайная виза

1. Международный персонал правообладающих субъектов имеет право на получение чрезвычайной визы, если только это не исключается в отношении конкретных лиц по соображениям национальной безопасности или общественного порядка и здравоохранения. Чрезвычайная виза выдается бесплатно сначала сроком на три месяца, с возможностью бесплатного продления при нахождении на территории государства на период до шести месяцев, затем по мере необходимости на протяжении периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

2. В период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации выдача чрезвычайной визы правообладающим субъектам осуществляется по прибытии в пункт въезда или на основании ранее поданного заявления в соответствующее посольство государства, решение по которому принимается в течение 72 часов.

3. После прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации в то время, когда период международной помощи в проведении первичных восстановительных работ еще продолжается, чрезвычайная виза выдается на основании ранее поданного заявления в соответствующее посольство государства, решение по которому принимается в течение 72 часов.

4. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ держатели чрезвычайной визы имеют право, по поручению курирующей их организации, заниматься оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ при одновременном освобождении от требования наличия отдельного жилья или получения разрешения на работу.

5. Международный персонал правообладающих субъектов имеет право на безвизовый режим въезда, включая освобождение от уплаты соответствующих пошлин или сборов. Между-

народный персонал, прибывающий на территорию государства в рамках чрезвычайного безвизового режима, имеет право, по поручению курирующей его организации, заниматься оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ при одновременном освобождении от требования наличия отдельного жилья или получения разрешения на работу. В течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ международный персонал гуманитарной международной организации, при условии что он продолжает действовать в качестве такового, имеет право оставаться в пострадавшей стране или повторно въезжать на ее территорию по мере необходимости. В последующий период указанный персонал может подать заявление на выдачу соответствующей визы на территории пострадавшей страны.

Статья 25. Признание профессиональной квалификации иностранных специалистов

1. Правообладающие субъекты, планирующие привлечь международный персонал для выполнения работ, требующих официального признания его профессиональной квалификации, обязаны представить документы, подтверждающие наличие у этого персонала соответствующей квалификации и компетенции, необходимой для выполнения намеченных задач, в порядке, установленном законодательством страны, где была получена квалификация.

2. В течение шести месяцев с момента вступления настоящего Закона в силу соответствующий орган государственного управления определяет перечень стран и (или) образовательных учреждений, чьи специалисты и (или) выпускники (с дипломом врача, архитектора, инженера и других специальностей) получают автоматическое признание своей квалификации после представления правообладающим субъектом подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Данный перечень обновляется как минимум один раз в год и публикуется в электронном виде.

3. Соответствующий орган государственного управления также вводит ускоренный порядок аттестации и признания квалификации международного персонала из стран или из числа выпускников образовательных учреждений, не включенных

в вышеупомянутый перечень, после представления правообладающим субъектом подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

4. В случае признания квалификации в соответствии с настоящей статьей международный персонал правообладающих субъектов полностью освобождается от необходимости обязательного членства в профессиональных ассоциациях и прохождения других процедур профессиональной регистрации на территории государства до окончания периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

5. Признание квалификации в соответствии с настоящей статьей сохраняет силу до окончания периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ при условии отсутствия признаков преступного поведения или других видов ненадлежащего осуществления профессиональных функций, достаточных для отстранения отдельного лица от профессиональной деятельности в государстве.

Статья 26. Признание иностранных водительских удостоверений

Соответствующий орган государственного управления предоставляет разрешение на временное признание иностранных водительских удостоверений международного персонала правообладающих субъектов в течение периодов оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 27. Облегчение доступа

Доступ международного персонала правообладающих субъектов к пострадавшим при чрезвычайной ситуации районам и населению, которым требуется помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, разрешается при условии соблюдения требований к координации, изложенных в статье 14 настоящего Закона, и ограничений, вытекающих из соображений национальной безопасности, охраны общественного порядка и здравоохранения, взвешенных с учетом срочности потребностей при конкретной чрезвычайной ситуации. Указанному персоналу разрешается напрямую предоставлять свои предметы снабжения и услуги лицам, пострадавшим при чрезвычайной ситуации.

Б. Ввоз предметов снабжения и оборудования, предназначенных для оказания международной чрезвычайной помощи

Статья 28. Облегчение таможенных формальностей и право первоочередного оформления

Как описано далее в настоящей части, таможенный орган государства создает условия, способствующие ускорению процедуры ввоза предметов снабжения и оборудования правообладателей субъектов, и предоставляет этим субъектам преимущественное право очередности при таможенном оформлении их грузов.

Статья 29. Обязанность правообладателей субъектов соблюдать установленные требования

Правообладатели субъектов, пользующиеся правовыми льготами, указанными в настоящей части, обязаны:

— заявить, что все предметы снабжения и оборудование, импортируемые ими в соответствии с настоящей частью, предназначены исключительно для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ и отвечают требованиям всех соответствующих стандартов, установленных законодательством государства, в том числе предусмотренных настоящим Законом или правовым актом, регламентирующим его исполнение;

— производить упаковку, классификацию и маркировку своих грузов в соответствии с требованиями, изложенными в настоящей части, и согласно указаниям таможенного органа государства.

Статья 30. Представление документов и свидетельств в таможенный орган

Правообладатели субъектов могут представлять таможенному органу государства документы и свидетельства, касающиеся грузов, ввозимых ими для оказания международной чрезвычайной помощи, непосредственно или через уполномоченную третью сторону, действующую от их имени.

Статья 31. Освобождение от ввозных пошлин, налогов и ограничений

Предметы снабжения и оборудование, ввозимые правообладателями субъектами, подпадают под действие следующих льгот:

- освобождение от любых пошлин и налогов;
- освобождение от применения запретов и ограничений экономического характера, если только речь не идет об особых категориях предметов снабжения и оборудования, предусмотренных частью В настоящей главы;
- пропуск предметов снабжения и оборудования через таможню безотносительно к стране их происхождения или экспорта, при условии проведения их осмотра по соображениям общественного порядка и здравоохранения.

Статья 32. Упрощение требований к документации

Таможенный орган государства:

- обеспечивает таможенную очистку или выпуск предметов снабжения и оборудования, ввозимых правообладателями субъектами или от их имени, на основании упрощенной или временной грузовой декларации, содержащей минимум информации, необходимой для идентификации таможенным органом государства ввезенных предметов снабжения и оборудования, и, при необходимости, с условием, что в течение определенного законодательством государства периода будет подана более полная декларация;
- разрешает применение одной грузовой декларации для всех предметов снабжения и оборудования, ввозимых правообладателями субъектами или от их имени;
- разрешает подачу грузовых деклараций и любых других сопроводительных документов, относящихся к предметам снабжения или оборудованию, ввозимым правообладателями субъектами или от их имени, без уплаты каких-либо сборов;
- разрешает подачу и регистрацию, а также проверку правильности заполнения грузовой декларации и подтверждающих документов, отправленных правообладателями субъектами или от их имени до прибытия предметов снабжения или оборудования, чтобы ускорить процедуру их выпуска по прибытии;
- предоставляет освобождение от требования подробного перевода документов, касающихся предметов снабжения или оборудования, отправленных правообладателями субъектами или от их имени, за исключением случаев, когда это абсолютно необходимо для целей выпуска или таможенной очистки.

Статья 33. Продление времени работы таможенных органов

Исключительно в течение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации таможенный орган государства:

— по запросу и без взимания дополнительной платы выполняет функции, необходимые для осуществления процедуры выпуска или таможенной очистки предметов снабжения или оборудования, ввезенных правообладателями субъектами или от их имени, за пределами установленной для него продолжительности рабочего времени и (или) при необходимости вне рабочего места;

— работает вместе с любыми другими ведомствами, вовлеченными в процесс выдачи разрешений на ввоз грузов, и при необходимости проводит с ними совместные операции, такие как совместный таможенный контроль, включая участие в работе групп СОМПОО, если таковые созданы в соответствии со статьей 13 настоящего Закона.

Статья 34. Таможенные проверки и обеспечение уплаты таможенных платежей

Исключительно в течение периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации таможенный орган государства:

— исходя из результатов анализа риска, предпринимает только те действия, которые он считает необходимыми для обеспечения соблюдения таможенного и смежного с ним законодательства и проверки деклараций на грузы, ввозимые правообладателями субъектами;

— использует анализ рисков, предпочтительно на основе предварительных данных, для определения того, какие предметы снабжения и оборудование, ввозимые правообладателями субъектами или от их имени, и с какой степенью тщательности должны быть проверены;

— по мере целесообразности освобождает предметы снабжения и оборудование, ввезенные правообладателями субъектами или от их имени, от требования предоставления какого-либо обеспечения уплаты таможенных платежей, которое обычно является обязательным. Однако в исключительных случаях, когда предоставление такого обеспечения считается необходимым, в качестве такого обеспечения принимается подтверждение со стороны соответствующего правообладателя субъекта или, если

это уместно, общее подтверждение, охватывающее все таможенные операции с грузами правообладателя субъекта.

Статья 35. Соглашения о заблаговременном складировании

Соответствующий орган государственного управления может вступить в соглашение с правообладателем субъектом о распространении правовых льгот, предусмотренных настоящей частью, на операции по заблаговременному складированию грузов гуманитарной помощи на территории государства в целях обеспечения готовности к возможным чрезвычайным ситуациям или после предупреждения о существующей угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

В. Ограничения по ускоренному ввозу и использованию отдельных категорий предметов снабжения и оборудования, предназначенных для оказания международной чрезвычайной помощи

Статья 36. Телекоммуникационное оборудование

1. Правообладателем субъектам разрешается ввозить телекоммуникационное оборудование, предназначенное для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, без ограничений, за исключением случаев, когда эти ограничения необходимы по соображениям национальной безопасности или общественного порядка.

2. После получения информации о наименовании, частотных характеристиках (в соответствующих случаях) и местах предполагаемого использования телекоммуникационного оборудования, ввезенного правообладателями субъектами, соответствующий орган государственного управления в области связи и телекоммуникаций предоставляет в отношении такого оборудования освобождение от выполнения любых требований по получению разрешений или уплаты сборов за его использование.

3. Соответствующий орган государственного управления в области связи и телекоммуникаций предоставляет правообладателям субъектам одинаковый с местными службами реагирования на чрезвычайную ситуацию уровень приоритетности в доступе к радиочастотам, услугам широкополосного доступа и услугам спутниковой связи, необходимым для обеспечения работы телекоммуникационной сети и передачи данных при оказании помощи

в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 37. Медикаменты

1. Правообладающим субъектам разрешается ввозить медикаменты и медицинское оборудование, предназначенные для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ, если эти медикаменты и оборудование отвечают требованиям настоящей статьи.

2. Любые такие медикаменты и медицинское оборудование должны быть разрешены к использованию как в стране происхождения, в соответствии с ее законодательством, так и в государстве, в соответствии с национальным законодательством государства. Кроме того, в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, необходимо проводить различие между медикаментами, направляемыми в качестве пожертвований для использования их другими, и медикаментами, которые правообладающие субъекты намерены использовать непосредственно при оказании медицинских услуг.

3. Медикаменты, которые правообладающие субъекты намерены использовать непосредственно при оказании медицинских услуг во время проведения операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, должны:

- транспортироваться и храниться в надлежащих условиях в целях гарантирования их качества;
- быть защищены от незаконного присвоения и злоупотребления.

4. Медикаменты, предназначенные для безвозмездной передачи в пользу других лиц, должны:

- иметь срок годности не менее 12 месяцев с момента ввоза, если иное специально не согласовано с соответствующим органом государственного управления в области здравоохранения;
- транспортироваться и храниться в надлежащих условиях в целях гарантирования их качества вплоть до момента передачи местным получателям; и
- быть соответствующим образом промаркированы на языке, понятном населению пострадавшей страны, с указанием международного непатентованного названия, номера партии, лекар-

ственной формы, дозировки, названия производителя, количества в упаковке, условий хранения и срока годности.

Статья 38. Продовольствие

Пищевые продукты, ввозимые правообладателями субъектами, допускаются к ввозу в ускоренном порядке, предусмотренном нормами, которые должны быть разработаны соответствующими органами государственного управления в течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящего Закона.

Статья 39. Ввоз транспортных средств

Соответствующий орган государственного управления в сфере транспорта временно признает иностранную регистрацию и иностранные номерные знаки транспортных средств, ввозимых правообладателями субъектами, вплоть до оформления местной регистрации и получения местных номерных знаков.

Статья 40. Поисковые собаки

Поисковые собаки, временно ввозимые правообладателями субъектами, допускаются к ввозу без прохождения карантина только в том случае, если они отвечают условиям и требованиям специальных норм, которые должны быть разработаны соответствующим органом по управлению ЧС в течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящего Закона.

Г. Порядок распоряжения неиспользуемыми предметами снабжения и оборудованием

Статья 41. Распоряжение неиспользуемыми предметами снабжения и оборудованием

1. В настоящей части излагается порядок распоряжения предметами снабжения и оборудованием, в отношении которых правообладателям субъектам было предоставлено, в соответствии с настоящей главой, освобождение от выполнения требований и уплаты пошлин, налогов и других сборов и которые продолжают оставаться их собственностью на момент завершения операций по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

2. Такие предметы снабжения и оборудование могут быть:

— удержаны в собственности правообладателей субъектов, являющихся некоммерческими организациями, или распространены

ими в гуманитарных, благотворительных целях или в целях развития на территории государства;

— реэкспортированы в соответствии со статьей 42 настоящего Закона;

— переданы в дар в соответствии со статьей 43 настоящего Закона;

— утилизированы в соответствии со статьей 18 настоящего Закона.

3. Такие предметы снабжения и оборудование могут быть проданы, но только после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ и при условии уплаты всех пошлин, налогов или сборов, от которых распоряжающиеся или правообладающие субъекты были ранее освобождены в соответствии с настоящей главой.

Статья 42. Реэкспорт предметов снабжения и оборудования

Правообладающим субъектам, которые при ввозе оборудования или предметов снабжения пользуются предусмотренными настоящей главой правовыми льготами, разрешается реэкспортировать любое оборудование или неиспользованные предметы снабжения без уплаты каких-либо налогов, экспортных пошлин или аналогичных сборов, при условии, если реэкспорт осуществляется не позднее чем через три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ и правообладающие субъекты представили документы, подтверждающие, что данные оборудование и предметы снабжения изначально ввозились с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или в проведении первичных восстановительных работ.

Статья 43. Дарение неиспользуемых предметов снабжения и оборудования

В тех случаях, когда необходимость в использовании предметов снабжения и оборудования для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ отпадает, правообладающие субъекты могут передать в дар любые ввезенные или приобретенные на месте предметы снабжения или оборудование без уплаты донором или получателем каких-либо пошлин, налогов или аналогичных сборов, при условии если:

— дарение осуществляется не позднее чем через три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ;

— правообладатель субъект представил в соответствующий орган государственного управления с направлением копий получателю документы, подтверждающие идентичность импортера или покупателя, дату ввоза или покупки и факт, что изделие или группа изделий были импортированы или приобретены с использованием правовых льгот, предусмотренных настоящей главой;

— получатель дара — некоммерческая благотворительная или гуманитарная организация, учрежденная на территории государства, или соответствующее государственное учреждение этого государства, готовые принять этот дар.

Д. Транспорт

Статья 44. Содействие в использовании транспортных средств

Средства наземного, воздушного и водного транспорта, используемые правообладателями субъектами или от их имени для перевозки международного и местного персонала, предметов снабжения или оборудования с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ:

— пользуются преимуществом при проезде и, в случае необходимости, при прокладке маршрутов воздушных полетов и получении разрешений на посадку;

— освобождаются от пошлин, налогов, сборов и платежей, как правило, взимаемых государственными органами государства, в частности: сборов за пролет над территорией, взлет, посадку и стоянку, навигационных сборов платы за простой, сбора за постановку в док, дорожных сборов;

— освобождаются от любых запретов, ограничений и препятствий в отношении их прибытия, пролета, посадки, пребывания и убытия, кроме тех, которые необходимы по соображениям национальной безопасности, общественного порядка и здравоохранения.

Статья 45. Въезд лиц, управляющих транспортными средствами

Органы государственного управления в области транспорта прилагают усилия к упрощению и ускорению процедуры въезда для

водителей, пилотов и членов экипажей транспортных средств, эксплуатируемых правообладателями субъектами или от их имени.

Статья 46. Уведомления о прибытии транспорта

В целях ускорения процедуры получения предусмотренных настоящей частью правовых льгот правообладатели субъекты или их перевозчики:

— заблаговременно информируют органы государственного управления в области транспорта о предполагаемом маршруте полета, типе и позывном коде воздушного судна, количестве членов экипажа, характере груза, расписании полетов и списке всех пассажиров и выполняют любые указания органов государственного управления в области транспорта, относящиеся к управлению воздушным движением и процедурам посадки;

— заблаговременно информируют органы государственного управления в области транспорта о предполагаемом порте или месте прибытия каждого морского или речного судна, типе, модели и регистрационном номере каждого морского или речного судна, количестве членов экипажа и пассажиров на борту, оборудовании, технических устройствах и других имеющихся на борту материалах и выполняют любые указания органов государственного управления в области транспорта, относящиеся к контролю прибытия судов и процедурам постановки в док.

Е. Правоспособность и наем персонала

Статья 47. Правоспособность международных содействующих субъектов

Правовой статус международного содействующего субъекта как обладателя права на получение правовых льгот включает правоспособность, наличие которой может потребоваться при выполнении им своих функций и задач в ходе оказания, в соответствии с законодательством государства, помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ в периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ. В частности, речь идет о праве:

- открывать банковские счета;
- заключать контракты и договоры аренды;
- приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им;

- получать и расходовать частные и общественные пожертвования;
- обращаться в суд;
- нанимать и увольнять местный персонал в порядке, изложенном в статье 48 настоящего Закона.

Статья 48. Прием на работу и увольнение местного персонала

1. В соответствии с главой I настоящего Закона и за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, правообладатели международных содействующих субъекты при найме местного персонала, как правило, из числа граждан государства или лиц, постоянно проживающих на его территории, обязаны соблюдать действующее в государстве законодательство.

2. Правообладатели международных содействующих субъекты освобождаются от обязанности проходить отдельную регистрацию в качестве работодателей, в том числе для целей налогообложения, социального обеспечения и учета в фонде социального страхования, связанных с наймом местного персонала.

3. Независимо ни на какие положения законодательства государства в социально-трудовой сфере, правообладатели международных содействующих субъекты могут:

- принимать на работу, с соблюдением принципа недискриминации, любое лицо, которое может на законных основаниях заниматься выполнением планируемых в государстве работ;
- привлекать местный персонал по трудовому договору с фиксированным сроком, который может быть непродолжительным, но с возможностью продления в случае необходимости, что не приводит к созданию неограниченных во времени обязательств.

Статья 49. Юрисдикция в отношении международного персонала

Независимо ни на какие требования общественного порядка или положения законодательства государства в социально-трудовой сфере, судебные органы и должностные лица государства не требуют осуществления своей юрисдикции в отношении трудовых договоров, заключенных между правообладателями субъектами и привлеченным ими международным персоналом, если в этих договорах содержится положение о выборе применимого права, которое устанавливает исключительную юрисдикцию иностранного или международного суда, трибунала или другого механизма.

Ж. Налогообложение правооблающих международных содействующих субъектов

Статья 50. Налог на добавленную стоимость (НДС) и другие аналогичные налоги

1. Поставки, осуществляемые правооблающим международным содействующим субъектом в рамках оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ, освобождаются от НДС, налога на услуги и всех других аналогичных налогов, пошлин, сборов и платежей в пользу государства, если такие поставки осуществляются в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или в период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ. Правооблающие международные содействующие субъекты также освобождаются от требования постановки на учет в качестве плательщика НДС в указанные периоды.

2. При предоставлении данной правовой льготы орган государственного управления в налоговой сфере предпринимает практические шаги, гарантирующие, что это не создаст финансовых или административных барьеров для местных поставщиков в процессе предоставления своих товаров или услуг правооблающим международным содействующим субъектам.

3. Товары или услуги, поставляемые правооблающим международным содействующим субъектам в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ, облагаются НДС по нулевой ставке. Следовательно, при осуществлении таких поставок поставщик не обязан начислять и взимать НДС с соответствующих правооблающих международных содействующих субъектов.

Альтернативные варианты пункта 3 статьи 50:

Акцент на освобождении от НДС

Товары или услуги, поставляемые правооблающим международным содействующим субъектам в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ, освобождаются от НДС. Следовательно, при осуществлении таких поставок поставщик не обязан начислять и взимать НДС с соответствующих правооблающих международных содействующих субъектов.

Акцент на поставках, которые не принимаются в расчет

Стоимость товаров или услуг, поставляемых правообладающим международным содействующим субъектам в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или в проведении первичных восстановительных работ, не учитывается в целях исчисления НДС.

Статья 51. Подоходный налог и другие аналогичные налоги

1. Деятельность, осуществляемая правообладающими международными содействующими субъектами с целью оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, не учитывается в целях налогообложения. Следовательно, любой фактический или мнимый доход или выручка, возникающие в результате такой деятельности, не облагаются никакими налогами, пошлинами, сборами или платежами в пользу государства.

2. Деятельность, осуществляемая международным персоналом правообладающих международных содействующих субъектов в связи с оказанием помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ, не учитывается в целях налогообложения. Следовательно, налоги, пошлины, сборы или платежи в пользу государства в отношении такой деятельности не уплачиваются.

3. Члены международного персонала правообладающих международных содействующих субъектов не рассматриваются в качестве резидентов государства или лиц, связанных с территорией государства каким-либо иным образом, имеющим отношение к налогообложению в связи с их нахождением или деятельностью, осуществляемой на территории государства в период оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и период оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ. Следовательно, такой международный персонал не подлежит никакому налогообложению и не несет ответственности за уплату каких-либо налогов,

пошлин, сборов, взносов в фонд социального обеспечения и платежей в пользу государства, а также налогов на трудоустройство, выполняющих аналогичные функции.

Статья 52. Налоги на недвижимость и имущество и другие аналогичные налоги

В периоды оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ не начисляются и не уплачиваются правообладателями международными содействующими субъектами никакие налоги, пошлины, сборы и платежи в пользу государства в отношении:

— земельных участков, зданий или любых частей зданий, если такие земельные участки, здания или их части целиком или главным образом используются правообладателями международными содействующими субъектами в целях оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или проведении первичных восстановительных работ;

— имущества правообладателей международных содействующих субъектов.

3. Валюта и банковские операции

Статья 53. Упрощенный порядок ввоза денежных средств и валюты

Соответствующий орган государственного управления вводит упрощенный порядок ввоза денежных средств и валюты, которые требуются правообладателями международным содействующим субъектам для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Статья 54. Льготные курсы обмена валют

Соответствующий орган государственного управления предоставляет правообладателями международным содействующим субъектам лучший из имеющихся на легальном валютном рынке обменный курс для обмена на национальную валюту денежных средств, предназначенных для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и проведении первичных восстановительных работ.

Глава VII. НАДЗОР, ОТЧЕТНОСТЬ И САНКЦИИ

Статья 55. Надзор за деятельностью содействующих субъектов

1. Государственный орган по управлению ЧС (или уполномоченный по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) отвечает за мониторинг соблюдения содействующими субъектами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, в частности главой IV.

2. Для облегчения надзора со стороны государственного органа по управлению ЧС (или уполномоченного по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) содействующие субъекты обязаны периодически представлять отчеты по оказанию помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

3. Любые требования к отчетности, устанавливаемые государственным органом по управлению ЧС (или уполномоченным по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) в соответствии с настоящей статьей, должны быть составлены таким образом, чтобы свести к необходимому минимуму административное бремя на содействующие субъекты.

Статья 56. Неисполнение содействующими субъектами своих обязанностей

1. Если на основании имеющейся информации, сочтенной достоверной, у государственного органа по управлению ЧС (или уполномоченного по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) появляются сомнения относительно полноты исполнения каким-либо содействующим субъектом обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, в частности главой IV, то он незамедлительно связывается с этим содействующим субъектом для получения соответствующих разъяснений. В случае получения неудовлетворительного ответа государственный орган по управлению ЧС (или уполномоченный по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) направляет письменное уведомление о неисполнении обязательств вместе с одним из следующих решений:

— обязать содействующего субъекта привести свою деятельность в соответствие с установленными требованиями в течение определенного срока с условием сохранения или временного приостановления права, если таковое у него имеется, на получение правовых льгот, предусмотренных главой VI настоящего Закона;

— аннулировать право содействующего субъекта, если таковое у него имеется, на получение правовых льгот, предусмотренных главой VI настоящего Закона;

— в случае преднамеренного искажения фактов или мошенничества наложить штраф, который должен быть установлен в соответствующем регламентирующем документе;

— в случаях, связанных с деятельностью конкретного международного содействующего субъекта, отозвать согласие государства на предоставление этим субъектам помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. В случае принятия решения об отзыве в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, если у международного содействующего субъекта, независимо от настоящего Закона, отсутствуют законные основания для продолжения пребывания в пострадавшей стране, к нему может быть предъявлено требование покинуть страну не позднее чем через 30 дней с даты получения уведомления.

3. Решению приостановить или аннулировать правовые льготы в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи обратная сила придаваться не может, за исключением случаев мошенничества или преступного поведения, в которых может быть уличен содействующий субъект.

4. Содействующий субъект может опротестовать любое негативное решение, обратившись в государственный орган по управлению ЧС или в судебную инстанцию.

5. Ничто в настоящей статье не должно быть истолковано как препятствующее судебному преследованию международных содействующих субъектов или их международного или местного персонала за уголовные правонарушения или возложению гражданско-правовой ответственности в соответствии с законодательством государства.

Статья 57. Прозрачность в отношении международных пожертвований

1. Международные пожертвования, полученные правительством государства для целей оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ, могут приниматься государственным органом по управлению ЧС или государственными органами и должны:

— поступать в национальный фонд управления ЧС, созданный в соответствии с законодательством государства;

— подлежать аудиторской проверке со стороны соответствующего органа государственного управления не позднее чем через шесть месяцев после прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Международные пожертвования, полученные содействующими субъектами государства для целей оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ, должны:

— содержаться на специально выделенном счете для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ;

— подлежать внешней аудиторской проверке не позднее чем через шесть месяцев после прекращения периода оказания международной помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или три месяца после прекращения периода оказания международной помощи в проведении первичных восстановительных работ.

Статья 58. Ежегодная отчетность по исполнению настоящего Закона

Государственный орган по управлению ЧС ежегодно представляет парламенту отчет о предпринятых шагах по исполнению настоящего Закона, включая заблаговременные меры по обеспечению готовности к чрезвычайной ситуации.

Статья 59. Санкции за неисполнение должностными лицами своих обязанностей

Должностные лица государства, которые оказываются не в состоянии исполнять свои обязанности, предусмотренные настоящим Законом, могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию в соответствии с законодательством государства или штрафу. Данная статья не предreshает вопроса о гражданской или уголовной ответственности в соответствии с другими законами, которая также может быть возложена на должностное лицо за совершенные им действия или бездействие.

Глава VIII. ТРАНЗИТ ГРУЗОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Статья 60. Упрощенный порядок транзита

Если чрезвычайная ситуация возникла в другой стране, которой требуется оказание международной помощи при чрезвычайной ситуации, то соответствующие органы государственного управления вводят для международных содействующих субъектов упрощенный порядок транзита через территорию государства грузов международной чрезвычайной помощи, включая международный персонал, предметы снабжения, оборудование и транспорт, чтобы она как можно скорее достигла пострадавших.

Статья 61. Период предоставления транзитных льгот

1. После того как соответствующий орган государственного управления проведет переговоры с соответствующими органами государственного управления пострадавшей при чрезвычайной ситуации страны и получит от них подтверждение того, что помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощь в проведении первичных восстановительных работ может действительно потребоваться и что транзит международного персонала, предметов снабжения или оборудования через территорию государства может оказаться полезным, соответствующий орган государственного управления может объявить о начале периода предоставления транзитных льгот.

2. Период предоставления транзитных льгот продолжается вплоть до его прекращения по решению соответствующего органа государственного управления в том случае, если он убедится, что необходимость в предоставлении транзитных льгот отпала.

3. Дата прекращения периода предоставления транзитных льгот объявляется международным содействующим субъектам не менее чем за 90 дней до запланированной даты.

4. Транзитные льготы, описанные в настоящей главе, действуют только в период предоставления транзитных льгот.

Статья 62. Право на получение транзитных льгот

1. За исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, все международные содействующие субъекты получают право на транзитные льготы на основании заявления о том, что международный персонал, оборудование и предметы

снабжения, направляемые транзитом через территорию государства, предназначены для оказания стране, пострадавшей при чрезвычайной ситуации, помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ.

2. Соответствующий орган государственного управления может отказать в предоставлении транзитных льгот любому международному содействующему субъекту либо в случае фактически совершенного или предполагаемого мошенничества, либо, при необходимости, по соображениям национальной безопасности или здравоохранения. Отказ в предоставлении транзитных льгот может быть опротестован в соответствии со статьей 56 настоящего Закона.

Статья 63. Чрезвычайная транзитная виза

1. Международный персонал правообладающих субъектов, въезжающий в государство с целью транзита в пострадавшую при чрезвычайной ситуации страну, имеет право на получение однократной чрезвычайной транзитной визы по прибытии, если только это не исключается в отношении конкретных лиц по соображениям национальной безопасности, общественного порядка и здравоохранения. Чрезвычайная транзитная виза оформляется бесплатно.

2. Международный персонал, въезжающий на территорию государства с целью транзита в пострадавшую при чрезвычайной ситуации страну, освобождается от требований по оформлению въездной визы, в том числе от уплаты соответствующих сборов или пошлин, при условии что его пребывание на территории государства длится не более 180 дней.

Статья 64. Транзит предметов снабжения и оборудования

В отношении предметов снабжения и оборудования, направляемых правообладающими субъектами в пострадавшую страну и помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, применяются, с учетом соответствующих различий, положения частей Б и В главы VI настоящего Закона.

Статья 65. Транспорт для осуществления транзита

В отношении средств наземного, воздушного, морского и речного транспорта, используемых правообладающими субъектами для осуществления транзита через сухопутную территорию, тер-

риториальные воды или воздушное пространство над территорией государства гуманитарных грузов, предназначенных для оказания помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации или помощи в проведении первичных восстановительных работ в пострадавшей стране, применяются, с учетом соответствующих различий, положения части Д главы VI настоящего Закона.

Глава IX. ИСПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА, ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 66. Раздельность статей настоящего Закона

Каждая статья настоящего Закона отделима от его остальных статей. Если какая-либо статья является или становится незаконной, недействительной или не имеющей исковой силы в любом отношении, это не умалит и не повлияет на законность, действительность или наличие исковой силы у остальных статей настоящего Закона.

Статья 67. Вступление в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-21

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-21
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Закона

1. Целями настоящего Закона являются:

— разработка согласованной политики и гармонизация норм права государств — участников СНГ в области охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав человека в соответствии с международными стандартами;

— создание организационно-правовых условий для сохранения и улучшения репродуктивного здоровья граждан;

— снижение заболеваемости и смертности населения, связанных с реализацией репродуктивной функции, а также прекращение распространения инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции, в государствах — участниках СНГ.

2. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между гражданами, юридическими лицами, органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан в СНГ, и определяет:

— основные принципы правового регулирования в области охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан;

— содержание репродуктивных прав гражданина, условия их реализации и их охрану;

— государственные гарантии в области охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан.

Статья 2. **Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе приведенные ниже понятия используются в следующем значении:

антиретровирусные препараты (АРВ) — медицинские средства, воздействие которых на вирус иммунодефицита человека позволяет резко снизить содержание вируса в крови человека;

безопасное материнство — совокупность социально-экономических, правовых и медицинских мероприятий, способствующих рождению детей в оптимальные возрастные периоды без отрицательного влияния на здоровье женщин, сохраняющих воспитание рожденных детей, сочетание материнства, семейных, домашних обязанностей и трудовой деятельности;

бесплодие — неспособность пары к зачатию после двух лет регулярной половой жизни без использования контрацепции;

ВИЧ (вирус иммунодефицита человека) — вирус, поражающий иммунную систему и приводящий к развитию синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа);

ВИЧ-инфекция — хроническое заболевание, вызываемое вирусом иммунодефицита человека;

вспомогательные репродуктивные технологии — методы терапии бесплодия, при которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне организма, в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток, а также суррогатного материнства;

группа риска — группа граждан, подверженных наиболее высокому риску репродуктивных заболеваний, например, в связи

с употреблением инъекционных наркотиков или предоставлением либо использованием услуг коммерческого секса;

двойная защита — метод контрацепции, благодаря которому можно предотвратить нежелательную беременность (гормональные контрацептивы), а также половые инфекции (презерватив);

инфекции, передающиеся половым путем, — инфекции, передающиеся от человека к человеку при сексуальном контакте; некоторые из этих инфекций, в частности ВИЧ и сифилис, также могут передаваться от матери к ребенку во время беременности и при родах или от одного человека другому при переливании крови и пересадке тканей;

контрацепция — методы и средства предупреждения нежелательной беременности;

медико-генетическое консультирование — вид профилактики наследственных болезней, направленный на выявление вероятности рождения ребенка с наследственной патологией и включающий в себя профессиональную помощь гражданам при принятии ими решения о дальнейшем деторождении;

медицинская стерилизация — специальное медицинское вмешательство, проводимое с целью лишения человека способности к воспроизводству потомства или используемое как метод контрацепции;

медицинская услуга — мера или комплекс мер, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законное значение;

медицинское вмешательство — выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, в том числе искусственное прерывание беременности;

охрана репродуктивного здоровья граждан — система мер, способов и услуг политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, которые способствуют репродуктивному здоровью и благополучию каж-

дого человека за счет предупреждения и устранения заболеваний, связанных с репродуктивным здоровьем;

планирование семьи — комплекс медицинских, социальных и юридических действий, направленных на рождение здоровых детей, осознанный выбор гражданами времени деторождения, регулирование интервалов между беременностями, профилактику нежелательной беременности;

профилактика передачи ВИЧ от матери к ребенку — профилактика передачи ВИЧ от ВИЧ-положительной матери к ребенку во время беременности, при родах и в послеродовой период посредством предоставления антиретровирусных препаратов;

репродуктивное здоровье — состояние полного физического, психического и социального благополучия человека, а не только отсутствие недугов и заболеваний во всех вопросах, касающихся репродуктивной системы, ее функций и процессов;

репродуктивный выбор — принятие и реализация гражданами решения относительно рождения или отказа от рождения детей в браке или вне брака, способов зачатия и рождения детей, их числа, времени и места рождения, интервалов между рождениями;

СПИД (синдром приобретенного иммунодефицита) — конечная стадия ВИЧ-инфекции, при которой наблюдаются патологические проявления, обусловленные глубоким поражением иммунной системы человека вирусом иммунодефицита человека;

суррогатная мать — женщина, вынашивающая плод после переноса донорского эмбриона;

суррогатное материнство — вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) суррогатной матерью для потенциальных родителей, чьи половые клетки использовались при оплодотворении, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможны по медицинским показаниям.

Статья 3. Законодательство об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан

Законодательство государств — участников СНГ об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан основывается на национальной конституции, международных договорах, настоящем Законе, национальных законах и принимаемых в соответствии с ними других нормативных правовых актах.

Статья 4. Основные принципы правового регулирования в области охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан

Основными принципами правового регулирования в области охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан являются:

— признание, соблюдение и охрана репродуктивных прав граждан и обеспечение государственных гарантий охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан;

— равенство репродуктивных прав всех граждан, в том числе в пределах определенных категорий граждан, и недопущение дискриминации при охране репродуктивного здоровья по признакам пола, национальности, расы, вероисповедания, возраста, гражданства, места жительства, образования, профессиональной принадлежности и иным признакам;

— обеспечение равного доступа к качественной медицинской помощи в сфере охраны репродуктивного здоровья и недопустимость отказа в оказании такой медицинской помощи;

— учет особенностей, присущих отдельным категориям граждан, и особых факторов, влияющих на состояние их репродуктивного здоровья;

— приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи и наличие его или его законного представителя информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство в целях охраны репродуктивного здоровья и на отказ от медицинского вмешательства;

— приоритет профилактики в сфере охраны репродуктивного здоровья.

Глава 2. РЕПРОДУКТИВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН И ИХ ОХРАНА

Статья 5. Репродуктивные права граждан, охраняемые государством

1. Государство гарантирует охрану следующих репродуктивных прав граждан:

— право на свободное и ответственное принятие и осуществление решений в репродуктивной сфере (право на репродуктивный выбор);

- право на охрану репродуктивного здоровья;
- право на информацию в области охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, включая право на информацию о своем репродуктивном здоровье;
- право на информацию и конфиденциальность информации в репродуктивной сфере;
- право на лечение бесплодия, в том числе с применением современных вспомогательных репродуктивных методов и технологий, разрешенных национальным законодательством;
- право на планирование семьи;
- право на безопасное материнство;
- право на безопасное искусственное прерывание беременности;
- право на медицинскую стерилизацию;
- право на донорство половых клеток;
- право на криоконсервацию и хранение половых клеток.

2. Государство гарантирует охрану репродуктивных прав, присущих отдельным категориям граждан, в том числе женщинам, подросткам и молодежи, лицам пострепродуктивного возраста, лицам, входящим в группы риска, а также охрану прав в связи с заболеваниями, угрожающими репродуктивному здоровью, включая инфекции, передающиеся половым путем, и ВИЧ-инфекцию.

3. В государствах — участниках СНГ признаются и охраняются также репродуктивные права иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе беженцев, переселенцев, мигрантов.

4. Репродуктивные права граждан, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе беженцев, переселенцев, мигрантов, могут быть ограничены национальным законодательством в той мере, в какой это необходимо в целях защиты их жизни, жизни и здоровья других граждан, нравственности и общественной безопасности.

Статья 6. Право на репродуктивный выбор

1. Право на свободное и ответственное принятие и осуществление решений в репродуктивной сфере, в частности, включает в себя решения:

- о рождении или отказе от рождения ребенка в браке или вне брака;

- о количестве своих детей в семье и времени их рождения;
- о способах зачатия и рождения детей;
- о медицинском вмешательстве, связанном с репродуктивным здоровьем.

2. Гражданин принимает решения и осуществляет их добровольно, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

Статья 7. Право на охрану репродуктивного здоровья

1. Право на охрану репродуктивного здоровья включает в себя право гражданина на получение медико-социальной, информационной и консультативной помощи в репродуктивной сфере, в том числе на:

- получение медицинских услуг по планированию семьи и доступ к безопасным, эффективным и приемлемым методам планирования семьи и деторождения;

- использование вспомогательных репродуктивных технологий;

- профилактику и лечение болезней, передаваемых половым путем, а также заболеваний репродуктивных органов;

- выбор лечащего врача и медицинской организации, имеющей право оказывать медицинские услуги в области охраны репродуктивного здоровья;

- защиту репродуктивного здоровья от всех форм эксплуатации, сексуального насилия и физической угрозы, принудительных беременностей, аборта, стерилизации и иных нарушений репродуктивных прав;

- защиту от средств, представляющих угрозу для репродуктивного здоровья, в том числе применяемых в экспериментальных научных целях.

2. Необходимым предварительным условием медицинского вмешательства в репродуктивную сферу гражданина является получение информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство. Такое согласие дается на основании предоставленной пациенту медицинским работником в доступной форме полной и достоверной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Статья 8. Право на планирование семьи

1. Граждане имеют право на планирование семьи, которое включает в себя возможность:

— получения качественных, доступных по цене, эффективных медицинских услуг по планированию семьи;

— свободного и добровольного применения контрацептивов или отказа от их применения;

— выбора не запрещенных законом методов контрацепции, включая медицинскую стерилизацию, а также методов искусственного прерывания беременности;

— получения медицинской помощи по индивидуальному подбору методов предупреждения нежелательной беременности, которые осуществляются с учетом состояния здоровья, возраста и индивидуальных особенностей и с обязательным предупреждением о возможных нежелательных последствиях.

2. При наличии медицинских и социальных показаний граждане могут бесплатно получать средства предупреждения нежелательной беременности в рамках государственных и региональных программ в области репродуктивного здоровья.

Перечень медицинских и социальных показаний для бесплатного получения средств предупреждения нежелательной беременности устанавливается национальным законодательством.

Статья 9. Право на безопасное материнство

1. Материнство поощряется и охраняется государством.

2. Каждая женщина имеет право самостоятельно решать вопрос о материнстве. Принуждение к беременности запрещается.

3. Государство принимает меры по обеспечению охраны здоровья женщины в период беременности, во время родов и после родов, гарантируя ей безопасное материнство.

4. Право на безопасное материнство включает в себя обеспеченную государством возможность получения:

— бесплатной медицинской помощи, в том числе дородовых и акушерских услуг в государственных и муниципальных медицинских организациях в рамках государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

— доступа к новым технологиям пренатальной диагностики в целях профилактики и снижения степени выраженности пороков развития плода, а в случае их выявления во время беременности — на бесплатное прерывание беременности;

— в случаях и порядке, установленных национальным законодательством, полноценного питания для себя, для своих детей в возрасте до трех лет, в том числе в специальных пунктах питания и организациях торговли;

— бесплатных консультаций и обследований в целях профилактики и лечения инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ-инфекции;

— профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку во время беременности и при родах посредством медицинского лечения антиретровирусными препаратами, а также в дальнейшем посредством отказа от грудного кормления.

Статья 10. Право на безопасное искусственное прерывание беременности

1. Каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве.

2. Принуждение к аборту запрещено.

Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия.

Медицинская организация обязана информировать женщину, принявшую решение об искусственном прерывании беременности или об отказе от прерывания беременности по медицинским показаниям, о возможных негативных последствиях для ее здоровья.

3. Искусственное прерывание беременности по желанию женщины проводится при сроке беременности до 12 недель.

4. Искусственное прерывание беременности по социальным показаниям проводится при сроке беременности до 22 недель, а при наличии медицинских показаний — независимо от срока беременности.

Условия и порядок проведения искусственного прерывания беременности и перечень социальных и медицинских показаний для искусственного прерывания беременности определяются национальным законодательством.

5. Искусственное прерывание беременности у совершеннолетней, признанной в установленном законом порядке недееспособной, если она по своему состоянию не способна выразить свою волю, производится по решению суда, принимаемому по заявлению ее законного представителя и с участием совершенно-

летней, признанной в установленном законом порядке недееспособной.

6. Женщина имеет право на доступные и безопасные методы прерывания беременности, а также на выбор метода прерывания беременности — хирургический или медикаментозный.

7. До и после искусственного прерывания беременности медицинская организация обязана провести с женщиной консультирование с последующим подбором средств предупреждения нежелательной беременности.

8. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность, установленную национальным законодательством.

Статья 11. Медицинская стерилизация

1. Медицинская стерилизация может быть проведена только по письменному заявлению гражданина в возрасте старше 35 лет или гражданина, имеющего не менее двух детей, а при наличии медицинских показаний, перечень которых устанавливается национальным законодательством, независимо от возраста и наличия детей.

2. По заявлению законного представителя совершеннолетнего лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно выразить свою волю, медицинская стерилизация возможна по решению суда, принимаемому с участием совершеннолетнего лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным.

3. Медицинская стерилизация осуществляется в государственных и муниципальных медицинских организациях, если национальным законодательством не установлены условия и порядок допуска к осуществлению медицинской стерилизации лиц, осуществляющих частную медицинскую деятельность.

4. Медицинская стерилизация проводится только при наличии информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя в письменной форме.

5. Лицо, к которому гражданин обратился с заявлением о проведении медицинской стерилизации, обязано в письменной форме предупредить гражданина или его законного представителя о необратимости медицинской стерилизации до получения от них письменного согласия на ее проведение.

6. Гражданин или его законный представитель вправе в любой момент до начала проведения медицинской стерилизации отказаться от нее.

7. Перечень медицинских показаний для медицинской стерилизации определяется национальным законодательством.

Статья 12. Профилактика, диагностика и лечение бесплодия

1. Государство обеспечивает доступ граждан к безопасным и эффективным методам профилактики, диагностики и лечения бесплодия в медицинских организациях, в том числе с применением вспомогательных репродуктивных технологий, разрешенных на территории государства.

2. Мужчина и женщина как состоящие, так и не состоящие в браке, имеют право на применение вспомогательных репродуктивных технологий при наличии медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний для применения данных технологий при условии их обоюдного письменного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство с использованием таких технологий.

3. Одинокая женщина имеет право на применение вспомогательных репродуктивных технологий при наличии ее информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и соблюдении требований, установленных в пункте 2 настоящей статьи.

4. Медицинская организация, оказывающая услуги по профилактике и лечению бесплодия, обязана предоставить пациенту полную и достоверную информацию об этих услугах, о степени их безопасности и ожидаемой эффективности результата, оптимальных сроках оказания этих услуг, возможных негативных последствиях для здоровья пациента, а также иные сведения, предусмотренные национальным законодательством.

5. Перечень разрешенных вспомогательных репродуктивных технологий, порядок их использования, показания, противопоказания и ограничения к их применению устанавливаются национальным законодательством.

6. При использовании вспомогательных репродуктивных технологий выбор пола будущего ребенка не допускается, за исключением случаев возможности наследования заболеваний, связанных с полом.

7. Граждане имеют право на криоконсервацию и хранение своих половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов

за счет личных средств и иных средств, предусмотренных национальным законодательством.

8. Половые клетки, ткани репродуктивных органов и эмбрионы человека не могут быть использованы для промышленных целей.

9. Быть донорами половых клеток имеют право граждане в возрасте от 18 до 35 лет, физически и психически здоровые, прошедшие медико-генетическое обследование.

10. При использовании донорских половых клеток и эмбрионов граждане имеют право на получение информации о результатах медицинского, медико-генетического обследования донора, о его расе и национальности, а также о внешних данных.

11. Суррогатной матерью может быть женщина в возрасте от 20 до 35 лет, имеющая одного или более здорового собственного ребенка, получившая медицинское заключение об удовлетворительном состоянии здоровья и давшая письменное информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство. Суррогатная мать не может быть одновременно донором яйцеклетки.

12. Женщина, состоящая в браке, зарегистрированном в порядке, установленном национальным законодательством, может быть суррогатной матерью только с письменного согласия супруга.

Статья 13. Профилактика, диагностика и лечение новообразований органов репродуктивной системы

Граждане имеют право доступа к обследованию, профилактике и лечению новообразований органов репродуктивной системы человека, в частности:

— женщины имеют право на ежегодную консультацию в целях раннего выявления рака репродуктивных органов и молочной железы, а в пределах возрастных групп, установленных национальным законодательством, — на скрининг рака шейки матки и раннее выявление рака репродуктивных органов и молочной железы, а также на лечение и уход после лечения;

— мужчины, в пределах возрастных групп, установленных национальным законодательством, имеют право на скрининг рака предстательной железы, лечение и реабилитацию.

Статья 14. Профилактика и лечение инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции

1. Государство обеспечивает:

— доступ граждан к полной и достоверной информации о способах заражения инфекциями, передающимися половым путем, в том числе ВИЧ-инфекцией, и методах их профилактики, включая двойную защиту;

— проведение диагностики и лечение инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции, в частности с использованием соответствующей противовирусной терапии;

— возможность анонимно сдать анализ на ВИЧ-инфекцию и получить до и после тестовое консультирование;

— добровольное информирование и лечение сексуальных партнеров гражданина, у которого диагностирована инфекция, передающаяся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекция.

2. Государство разрабатывает специальную систему мер предупреждения распространения инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции, в группах риска.

Статья 15. Право граждан, подвергшихся сексуальному насилию

Граждане, подвергшиеся сексуальному насилию, имеют право на бесплатную консультацию, медико-психологическую помощь и профилактику последствий сексуального насилия.

Статья 16. Охрана репродуктивного здоровья и прав подростков

1. Любое медицинское вмешательство в отношении подростка, не достигшего 16 лет, осуществляется с его согласия, согласия родителей, усыновителей, попечителей или опекунов, если иное не установлено настоящим Законом или национальным законодательством.

2. При невозможности получить согласие лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, и при наличии угрозы жизни и здоровью пациента решение о медицинском вмешательстве принимается лицами, уполномоченными национальным законодательством, в порядке, установленном национальным законодательством.

3. Услуги по охране репродуктивного здоровья оказываются бесплатно организациями здравоохранения и включают:

— консультирование подростков по профилактике и лечению инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ-инфекции;

— консультирование подростков по профилактике нежелательной беременности и последствий, вызванных абортами;

— консультирование и предоставление контрацептивов с целью профилактики инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ-инфекции, а также предупреждения нежелательной беременности;

— иные, предусмотренные национальным законодательством.

4. До и после искусственного прерывания беременности медицинская организация обязана провести с девочкой-подростком медико-психологическое консультирование в целях подбора средств предупреждения нежелательной беременности.

5. Медицинская организация обязана предоставлять услуги по консультированию в области охраны здоровья подростков, подверженных повышенному риску.

6. В случае беременности девочек-подростков им гарантируется право на продолжение учебы во время беременности и после родов.

Статья 17. Охрана здоровья граждан пострепродуктивного возраста

Охрана здоровья граждан пострепродуктивного возраста включает в себя наряду с общими мерами охраны здоровья специальные меры, в том числе по профилактике и лечению заболеваний:

— женщин во время менопаузы и постменопаузы;

— мужчин во время андропаузы и постандропаузы.

Статья 18. Право на информацию в репродуктивной сфере

1. Гражданин имеет право на получение полной и достоверной информации в доступной форме о своих репродуктивных правах, формах и способах их защиты, о своем репродуктивном здоровье, а в случаях, установленных национальным законодательством, также о репродуктивном здоровье членов своей семьи или другого гражданина, включая сведения:

— о результатах медицинского обследования;

— о наличии заболевания;

— об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания;

— о методах оказания медицинской помощи и связанном с ними риске;

— о возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи.

2. Гражданин имеет право на получение иной информации в репродуктивной сфере, в частности:

— по вопросам планирования семьи;

— о способах передачи и методах профилактики инфекций, передающихся половым путем, в том числе ВИЧ-инфекции;

— о методах контрацепции, в том числе о методе двойной защиты;

— о возможности анонимно сдать анализ на ВИЧ-инфекцию и получить консультацию, а при необходимости — и лечение.

3. Информацию о репродуктивном здоровье гражданина медицинские организации и частнопрактикующие врачи обязаны предоставлять в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Иную информацию в репродуктивной сфере гражданам обязаны предоставлять организации, органы государственной и муниципальной власти в пределах их компетенции.

5. Информация в репродуктивной сфере предоставляется, в частности, в рамках образовательных программ в организациях образования, здравоохранения и социальной защиты, а также средствами массовой информации с целью повышения уровня осознания гражданином необходимости сохранения и улучшения собственного репродуктивного здоровья и репродуктивного здоровья членов своей семьи.

6. Информация о сексуальном и репродуктивном здоровье подростков предоставляется с целью формирования у них жизненных навыков, необходимых для решения связанных с ним проблем. Это предполагает разработку и внедрение соответствующего образования в школьную программу в доступной форме, соответствующей возрастным, социальным и индивидуально-психологическим особенностям и потребностям.

Статья 19. Конфиденциальность информации в репродуктивной сфере

1. Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи в репродуктивной сфере, в том числе сведения о лечении бесплодия с применением вспомогательных

репродуктивных технологий, о донорстве спермы, яйцеклеток и эмбрионов, об обращениях по поводу инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ-инфекций, обращении за предоставлением медицинских услуг по планированию семьи, так же как сведения о состоянии репродуктивного здоровья гражданина и его диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, являются конфиденциальными и составляют врачебную тайну.

2. Лица, которым сведения, составляющие врачебную тайну, стали известны законным путем при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, обязаны не разглашать эти сведения, в том числе после смерти гражданина, в отношении которого установлена эта тайна.

3. С письменного согласия гражданина или его законного представителя допускается сообщение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе должностным лицам, в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях.

4. Предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается в случаях и порядке, установленных национальным законодательством.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ И РЕПРОДУКТИВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Статья 20. Основные направления государственной политики в области охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав граждан

Политика государства в области охраны репродуктивного здоровья направлена на:

- формирование сознательного и ответственного отношения граждан к репродуктивному здоровью;
- безопасное предотвращение нежелательной беременности и сокращение числа абортов;
- профилактику инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и СПИДа;

- правильное и широкое использование методов контрацепции и защиты репродуктивной функции;
- обеспечение рождения здоровых детей;
- поддержку семей, имеющих детей, и пар, планирующих беременность;
- развитие качественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья;
- содействие развитию эффективного публично-частного партнерства в области охраны репродуктивных прав;
- пропаганду знаний в области репродуктивного воспитания населения;
- поддержку научных исследований в области репродуктивного здоровья;
- подготовку специалистов в области охраны репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав в соответствии с международными стандартами.

Статья 21. Государственные гарантии в области охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав граждан

1. Государство гарантирует охрану репродуктивного здоровья и репродуктивных прав граждан путем:

- разработки и реализации государственных и региональных программ, включая образовательные программы, в области охраны репродуктивного здоровья с учетом специальных мер, рассчитанных на отдельные категории граждан (подростки, молодежь, социально незащищенные граждане, граждане, входящие в группы риска);
- совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области охраны репродуктивного здоровья, форм и способов защиты репродуктивных прав граждан, установления мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в области охраны репродуктивного здоровья;
- определения полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе органов исполнительной власти, в области охраны репродуктивного здоровья и прав граждан;
- обеспечения финансирования мероприятий в области охраны репродуктивного здоровья в порядке, установленном бюджетным законодательством;

— установления государственного надзора и контроля за деятельностью лиц, оказывающих услуги в области охраны репродуктивного здоровья;

— обеспечения доступа к эффективным методам планирования семьи, современным вспомогательным репродуктивным технологиям, профилактике и лечению заболеваний в репродуктивной сфере, включая инфекции, передающиеся половым путем, ВИЧ-инфекцию, беспрепятственного импорта в страну профилактических и лекарственных средств, необходимых для поддержания репродуктивного здоровья, получения медико-социальной помощи, информации в репродуктивной сфере;

— организации образования в репродуктивной сфере в общеобразовательных государственных школах и других образовательных учреждениях по специально разработанным программам, являющимся частью обязательного учебного плана, с учетом возраста, пола и особенностей психополового развития подростков;

— обеспечения условий обучения и труда граждан, соответствующих их возрасту, физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов;

— повышения квалификации медицинского персонала, педагогов, социальных работников и иных специалистов, работающих в области охраны репродуктивного здоровья;

— государственной поддержки научных исследований по вопросам репродуктивного здоровья, таким как: планирование семьи; влияние демографических тенденций на уровень рождаемости, состояние репродуктивного здоровья населения, включая анализ региональных и социальных тенденций материнской и детской смертности, а также их причин; использование искусственного прерывания беременности в различных возрастных и социальных группах; исследование инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ-инфекции; разработка и внедрение научно доказанных методов профилактики и лечения таких инфекций;

— организации мониторинга в сфере охраны репродуктивного здоровья, включая мониторинг и оценку эффективности реализации государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья населения;

— развития международного сотрудничества и регулярного обмена информацией в рамках международных программ по репродуктивному здоровью населения.

2. Государство вправе ограничить права лиц, осуществляющих частную медицинскую деятельность, на оказание отдельных медицинских услуг в репродуктивной сфере.

Статья 22. Мониторинг и оценка эффективности государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья граждан

Государство организует мониторинг и оценку эффективности реализации государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья граждан. В этих целях государство:

- разрабатывает и внедряет критерии оценки эффективности реализации государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья граждан;
- регулярно корректирует критерии оценки эффективности реализации государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья граждан, исходя из сложившихся новых медицинских и социально-экономических условий;
- выявляет факторы, препятствующие реализации государственных и региональных программ охраны репродуктивного здоровья граждан, и принимает меры по их устранению.

Статья 23. Государственный надзор и контроль за деятельностью лиц, оказывающих услуги в области охраны репродуктивного здоровья

1. Государство осуществляет надзор и контроль за деятельностью лиц, оказывающих услуги в области охраны репродуктивного здоровья граждан, в том числе за соблюдением установленных национальным законодательством требований:

- разрешающих лицу осуществлять медицинскую деятельность в области охраны репродуктивного здоровья граждан;
- к условиям и порядку оказания услуг в области охраны репродуктивного здоровья граждан, соблюдению стандартов оказания медицинских услуг в этой сфере;
- к объему, срокам оказания и качеству услуг в области репродуктивного здоровья.

2. В целях осуществления государственного надзора и контроля создаются:

- система проверки и квалификационной оценки деятельности медицинских организаций и их работников, участвующих в оказании услуг в области охраны репродуктивного здоровья граждан;

— информационные системы в сфере охраны репродуктивного здоровья, обеспечивающие, в частности, персонализированный учет при оказании услуг в области охраны репродуктивного здоровья граждан.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять модельный закон «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-22

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-22
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О свободе совести, вероисповедания
и религиозных организациях (объединениях)

Настоящий Закон основывается на праве каждого человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, равенстве перед законом независимо от отношения к религии и от убеждений, установленном конституцией государства, признает историческую ценность и роль различных религий в государстве, важность межконфессионального согласия и религиозной толерантности.

Настоящий Закон является концептуальной и правовой основой для разработки и совершенствования системы национального законодательства государств, регулирующего свободу совести, вероисповедания и деятельность религиозных организаций (объединений).

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства и международными договорами гарантирует реализацию прав человека и гражданина на свободу совести, вероисповедания, объединения в религиозные организации, а также определяет правовое положение религиозных организаций (объединений) в государстве.

2. Осуществление свободы исповедовать религию или распространять убеждения может быть ограничено законодательством только в целях охраны общественного порядка и обеспечения безопасности жизни, здоровья, нравственности, а также соблюдения прав и свобод других граждан.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

благотворительная деятельность — деятельность религиозных организаций (объединений), осуществляемая ими добровольно, по безвозмездной передаче нуждающимся имущества, в том числе денежных средств, безвозмездному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки, не противоречащей законодательству;

вероисповедание — разработанное и понятийно-осмысленное вероучение, принадлежащее какой-либо религии с традиционной культовой практикой;

культовое здание (сооружение) — место, предназначенное для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества);

миссионерская деятельность — деятельность лиц, осуществляемая от имени религиозной организации (объединения), направленная на распространение вероучения и увеличение числа его последователей;

разжигание религиозной розни — действия (угрозы, подстрекательство, высказывания и иные деяния), направленные в отношении лиц определенной религии, конфессии (религиозной принадлежности), которые ведут к возникновению конфликтов между ними;

религиозная деятельность — деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих;

религиозная организация (объединение) — добровольное объединение граждан, и (или) иностранцев, и (или) лиц без гражданства, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории государства, в установленном законом порядке объединившихся для совместного исповедания и распространения веры, зарегистрированное в качестве юридического лица;

религиозные обряды (ритуалы, культы, церемонии) — совокупность установленных вероучением действий, в которых воплощаются религиозные представления, обладающие сакральным статусом;

свобода вероисповедания — право человека выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в совершении

религиозных обрядов (ритуалов, культов, церемоний), не запрещенных законом;

свобода совести — основополагающее неотъемлемое право человека на свободный мировоззренческий выбор, не влекущий за собой ограничения в других гражданских правах и свободах или их утрату;

священнослужитель — лицо, уполномоченное соответствующей религиозной организацией (объединением) на духовное, проповедническое служение;

секта — религиозное течение (община), отделившееся от какой-либо конфессии основного вероучения и не согласующееся с ним, проявляющее безразличие к интересам общества и противоречие им.

Статья 3. Законодательство о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)

Законодательство о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях) основывается на конституции государства, состоит из гражданского кодекса, закона о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях) государства и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также международных договоров, ратифицированных государством.

Если международным договором, в котором участвует государство, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в национальном законодательстве о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях), то применяются нормы международного договора.

Статья 4. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на общественные отношения:

1) в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания;

2) по организации и деятельности религиозной организации (объединения);

3) между органами государственной власти, органами местного самоуправления и религиозными организациями (объединениями).

Ничто в настоящем Законе не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, равенства каждого перед законом независимо от отношения к религии и от убеждений, равенства религиозных организаций (объединений) перед законом.

Статья 5. Право на свободу совести

Каждый имеет право на свободу выбора религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять свои убеждения, связанные с религиозным или атеистическим мировоззрением.

Статья 6. Право на свободу вероисповедания

1. Каждый имеет право свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в совершении религиозных обрядов (ритуалов, культов, церемоний), не запрещенных законом.

2. Свобода вероисповедания включает в себя право:

1) совершать культы и собираться в связи с религиозными убеждениями, создавать и содержать места для этих целей;

2) создавать и содержать соответствующие благотворительные, информационные и культурно-просветительские учреждения;

3) производить, приобретать и использовать в соответствующем объеме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами, обычаями или убеждениями;

4) выпускать и распространять соответствующие публикации при условии соблюдения национального законодательства об издательской деятельности и о средствах массовой информации;

5) вести преподавание по вопросам религии и убеждений в местах, отведенных для этих целей;

6) обращаться к отдельным лицам и организациям и получать от них добровольные финансовые и иные пожертвования;

7) назначать, избирать соответствующих руководителей согласно уставу религиозной организации (объединения);

8) отмечать религиозные праздники и совершать обряды согласно уставу религиозной организации (объединения);

9) устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на государственном и международном уровнях;

10) заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством государства.

3. Родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии. Государство не может вмешиваться в воспитание ребенка, основанное на определенном религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни, психическому или физическому здоровью ребенка, нарушает его права и законные интересы.

4. Запрещается принуждение при определении человеком своего отношения к религии, к исповеданию или к отказу от исповедания религии, к участию в богослужениях, религиозных обрядах (ритуалах, культах, церемониях), в обучении религии.

5. Установление преимуществ, ограничений или дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

6. Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории государства, пользуются правом на свободу совести, вероисповедания наравне с гражданами государства и несут установленную законодательством государства ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях).

Статья 7. Образование и религия

1. Система образования и воспитания, за исключением духовных (религиозных) учебных заведений, отделена от религии и религиозных организаций (объединений) и носит светский характер.

2. Религиозные организации (объединения) в соответствии со своими уставами вправе создавать в форме учреждения духовные (религиозные) организации образования, реализующие профессиональные учебные программы подготовки священнослужителей. Религиозные организации (объединения) вправе также реализовывать определенные формы религиозного образования, не связанные с подготовкой профессиональных священнослужителей.

лей, направленные на религиозное вероучение детей и взрослых (воскресные школы, курсы, семинары и т. д.).

В других организациях образования информация о религии либо религиозно ориентированные дисциплины («История религий», «Социология религий» и т. д.) могут содержаться в учебных программах в качестве составной части научного знания об обществе и о человеке в силу присущей религиозным сведениям культурной ценности, если это предусмотрено в программе образовательного учреждения в соответствии с образовательными стандартами и собственными учебными планами образовательного учреждения.

3. Духовные (религиозные) организации образования подлежат государственной регистрации в качестве юридического лица в установленном национальным законодательством порядке.

Духовные (религиозные) организации образования обязаны получить разрешение (лицензию) на право осуществления религиозного обучения в соответствующем уполномоченном государственном органе, если иное не предусмотрено законодательством государства. Диплом духовных (религиозных) организаций образования, ученые степени и звания данных организаций могут быть признаны наравне с дипломами, учеными степенями и званиями государственных учебных заведений при условии соответствия государственным общеобразовательным стандартам.

Государственный контроль за функционированием таких образовательных учреждений осуществляется в соответствии с законодательством государства.

4. Государство вправе создавать теологические факультеты и (или) институты для подготовки специалистов и преподавателей по религиоведению.

5. Граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства могут обучаться религиозному вероучению и получать религиозное образование по своему выбору индивидуально или совместно с другими.

6. Духовные (религиозные) организации образования государства, в которых обучаются иностранные граждане и лица без гражданства, обязаны вести уведомительный учет иностранных студентов и студентов, не имеющих гражданства, и представлять в государственный орган по делам религии отчет с включением указанных сведений.

7. До достижения совершеннолетнего возраста обучение детей религиозному вероучению допускается с письменного согласия обоих родителей или лиц, их заменяющих.

8. Лица, преподающие религиозное вероучение, должны иметь специальное духовное образование и официальное разрешение центральных органов духовного управления, при котором они состоят, если иное не установлено национальным законодательством.

9. В государстве не допускается преподавание религиозного вероучения, которое сопряжено с пропагандой насилия над гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства или иного причинения вреда их здоровью либо с распадом семьи или прекращением родственных отношений, нанесением ущерба нравственности, а также ведет к нарушению прав и свобод человека и гражданина, подрыву общественной безопасности и порядка, нарушению территориальной целостности государства и насильственному изменению конституционного строя, разжиганию социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни.

10. Граждане, обучающиеся в организациях высшего и среднего духовного (религиозного) образования в очной форме, пользуются правами и льготами, установленными национальным законодательством для учащихся государственных учебных заведений, по отсрочке прохождения воинской службы, налогообложению, включению времени обучения в трудовой стаж, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 8. Государство и религия

1. Государство отделено от религии и религиозных организаций (объединений).

2. Религиозные организации (объединения) и граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства независимо от отношения к религии равны перед законом. Ограничение прав и установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, возбуждение вражды и ненависти либо оскорбление чувств граждан в связи с их религиозным или атеистическим убеждением, осквернение почитаемых религиозных культовых объектов влекут за собой ответственность, установленную законодательством государства.

3. Никакая религия не может устанавливаться в качестве официальной или обязательной.

4. Воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение прав и свобод человека и гражданина по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются.

5. Государство:

1) не вмешивается в определение отношения каждого к религии и религиозной принадлежности;

2) не вмешивается в деятельность религиозных организаций (объединений), если она не противоречит законодательству государства;

3) не возлагает на религиозные организации (объединения) выполнение функций государственных органов;

4) способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами государства, иностранными гражданами и лицами без гражданства, исповедующими религию и не исповедующими ее, а также между различными религиозными организациями (объединениями).

6. Религиозные организации (объединения):

1) не выполняют функции государственных органов и не вмешиваются в их деятельность;

2) не участвуют в деятельности политических партий, не оказывают им финансовую и иную поддержку, не занимаются политической деятельностью;

3) обязаны соблюдать требования законодательства государства.

7. Запрещаются деятельность партий, создание и деятельность религиозных организаций (объединений), цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связаны с насилием или призывами к насилию и с иными противоправными действиями.

8. Запрещается разжигание какой-либо ненависти, вражды и конфликта на религиозной почве, оскорбление религиозных и атеистических чувств граждан.

9. Не допускается деятельность религиозных организаций (объединений), сопряженная с насилием над гражданами государства, иностранными гражданами и лицами без гражданства или с иным причинением вреда их здоровью либо с расторжением брака между супругами (распадом семьи) или прекращением родственных отношений, нанесением ущерба нравственности,

нарушением прав и свобод человека и гражданина, побуждением граждан к отказу от исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством государства.

10. Не допускается деятельность религиозных организаций (объединений), принудительно вовлекающих в свою деятельность граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе посредством благотворительной деятельности, и (или) препятствующих выходу из религиозной организации (объединения), в том числе путем применения шантажа, насилия или угрозы его применения, с использованием материальной или иной зависимости либо путем обмана.

11. Не допускается принуждение участников (членов) религиозной организации (объединения) и религиозных последователей к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозной организации (объединения), ее руководителей и других участников (членов).

12. Государство в соответствии с национальным законодательством регулирует предоставление религиозным организациям (объединениям) налоговых или иных льгот, путем заключения гражданско-правовых сделок может оказывать финансовую, материальную или иную помощь религиозным организациям (объединениям) в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в духовных (религиозных) организациях образования, созданных религиозными организациями (объединениями). Если иное не предусмотрено национальным законодательством, государство вправе оказывать финансовую и иную поддержку социальных и социально-культурных проектов и программ религиозных организаций (объединений).

13. Членство в религиозных организациях (объединениях) не влечет за собой ограничение прав членов указанных организаций участвовать наравне с другими гражданами в управлении делами государства, выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, деятельности политических партий, политических движений и других общественных объединений.

14. По просьбе религиозных организаций (объединений) соответствующие органы государственной власти вправе объявлять религиозные праздники нерабочими днями в соответствии с трудовым законодательством государства.

Статья 9. Субъекты отношений государства и религиозных организаций (объединений)

1. Субъектами отношений государства и религиозных организаций (объединений) выступают:

1) со стороны государства — органы законодательной, исполнительной и судебной власти, органы местного самоуправления, государственный орган по делам религий, если иное не предусмотрено законодательством государства;

2) со стороны религиозных организаций (объединений) — религиозные организации (объединения), выступающие через свои органы.

Взаимоотношения между субъектами отношений государства и религиозных организаций (объединений) регламентируются законодательством государства.

Государственные органы осуществляют контроль и координацию деятельности в области религии в пределах полномочий, установленных законодательством государства.

2. Государственный орган по делам религий обеспечивает проведение религиозоведческой экспертизы учредительных документов, а также документов религиозного содержания, религиозных образовательных программ, информационных материалов религиозного содержания и предметов религиозного назначения.

Государственный орган по делам религий ведет государственный реестр религиозных организаций (объединений).

Глава II. РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (ОБЪЕДИНЕНИЯ)

Статья 10. Религиозные организации (объединения): основные положения

1. Религиозные организации (объединения) являются юридическими лицами, создаются в соответствии с их уставами и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

Религиозные организации (объединения) в зависимости от территориальной сферы своей деятельности могут подразделяться на местные, региональные и централизованные, если иное не предусмотрено законодательством государства.

2. Порядок образования, состав и численность учредителей (участников) местных, региональных и централизованных

религиозных организаций (объединений) регулируются в соответствии с законодательством государства.

3. Религиозная организация (объединение) должна информировать соответствующие государственные органы об изменениях в своей деятельности с указанием сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц.

4. Религиозные организации (объединения) имеют право создавать монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные (религиозные) организации образования, которые действуют на основании своих уставов и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 11. Создание религиозных организаций (объединений)

1. Религиозная организация (объединение) создается по инициативе группы граждан (их численность устанавливается законодательством государства), достигших 18-летнего возраста, созывающих учредительное собрание (съезд, конференцию), на котором принимаются решения о создании религиозной организации (объединения), ее наименовании, уставе и формируются ее руководящие органы. Граждане принимают личное участие в учредительном собрании (съезде, конференции) по собственному желанию.

2. Религиозная организация (объединение) должна иметь следующие признаки:

- 1) единое вероучение;
- 2) совершение религиозных обрядов (ритуалов, церемоний) и проповедей;
- 3) религиозное воспитание своих участников (членов) и религиозных последователей;
- 4) духовная направленность деятельности.

3. Органы управления религиозной организации (объединения) действуют на основании устава согласно своим внутренним правилам, не противоречащим требованиям законодательства государства.

4. Создание организационных структур религиозных организаций (объединений) в государственных органах, организациях и учреждениях, организациях образования и здравоохранения не допускается.

Статья 12. Наименование религиозной организации (объединения)

1. Наименование религиозной организации (объединения) должно содержать вероисповедную принадлежность и статус. Религиозная организация (объединение) обязана указывать свое полное наименование при осуществлении деятельности.

2. Полное и сокращенное наименование и его символика не должны полностью или в существенной части дублировать государственные символы государства и других государств, наименование и символику государственных органов, религиозных организаций (объединений), зарегистрированных в государстве, а также религиозных организаций (объединений), запрещенных и (или) ликвидированных в связи с нарушением законодательства государства.

Статья 13. Устав религиозной организации (объединения)

1. Религиозная организация (объединение) действует в соответствии с уставом, который утверждается ее учредителями и должен отвечать требованиям законодательства государства.

2. В уставе религиозной организации (объединения) должно содержаться:

1) наименование, место нахождения, вид религиозной организации (объединения), вероисповедание;

2) цели, задачи и основные формы деятельности;

3) порядок создания и прекращения деятельности;

4) органы управления, их структура, порядок формирования и компетенция;

5) источники образования денежных средств и иного имущества организации;

6) порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности;

7) другие сведения, относящиеся к особенностям деятельности данной организации (объединения), в соответствии с законодательством государства.

Статья 14. Представительства иностранных религиозных организаций (объединений)

1. Иностранной религиозной организацией (объединением) именуется организация (объединение), созданная за пределами

государства в соответствии с законодательством иностранного государства.

2. Иностранной религиозной организации (объединению) может быть предоставлено право открытия своего представительства на территории государства.

3. Не допускается осуществление деятельности руководителем религиозной организации (объединения), назначенным иностранным религиозным центром без согласования с государственным органом по делам религий, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Если иное не предусмотрено законодательством государства, для согласования кандидата на должность руководителя религиозной организации (объединения) иностранный религиозный центр представляет в государственный орган по делам религий следующие документы:

1) ходатайство, содержащее сведения о кандидате, его предыдущей деятельности в иностранном религиозном центре;

2) решение о назначении кандидата руководителем религиозной организации (объединения), действующей на территории государства;

3) копию паспорта или удостоверения личности кандидата на должность руководителя религиозной организации (объединения).

4. Государственный орган по делам религий отказывает в согласовании назначения иностранным религиозным центром руководителя религиозной организации (объединения) в государстве, если его деятельность может создать угрозу конституционному строю, общественному порядку, правам и свободам человека, здоровью и нравственности населения.

Статья 15. Государственная регистрация религиозной организации (объединения)

1. Государственная регистрация (перерегистрация) религиозной организации (объединения), духовной (религиозной) организации образования, а также учетная регистрация представительства иностранной религиозной организации (объединения), действующей на территории государства, осуществляется соответствующими государственными органами в порядке, установленном законодательством государства.

2. Для государственной регистрации религиозной организации (объединения) учредители представляют:

1) заявление о регистрации по форме, установленной органом юстиции государства;

2) список инициаторов (учредителей), создающих религиозную организацию (объединение), с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства;

3) устав религиозной организации (объединения);

4) протокол учредительного собрания (съезда, конференции и т.д.);

5) сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения данной религии, о формах и методах деятельности ее последователей, об особенностях их отношения к семье и браку, к образованию, к здоровью, об ограничениях для членов и служителей создаваемой организации (объединения) в отношении гражданских прав и обязанностей;

6) информацию о полном наименовании и юридическом адресе создаваемой религиозной организации (объединения);

7) документ, подтверждающий уплату в бюджет регистрационного сбора (государственной пошлины) за государственную регистрацию юридического лица.

3. Не допускается регистрация и деятельность религиозной организации (объединения), если религиозная организация (объединение) в месте ее возникновения и странах распространения находится под законодательным запретом.

4. Государственная регистрация религиозной организации (объединения), духовной (религиозной) организации образования, а также учетная регистрация представительства иностранной религиозной организации (объединения) должна быть произведена в соответствии со сроками, установленными законодательством государства, с приложением необходимых документов и проверкой их на соответствие законодательству государства.

Указанный срок прерывается на время, в течение которого заявитель устраняет недостатки представленных документов, выявленные в ходе их рассмотрения.

По результатам государственной регистрации заявителю выдается свидетельство установленного образца о государственной регистрации религиозной организации (объединения), духовной (религиозной) организации образования, а также об учетной регистрации представительства иностранной религиозной организации (объединения).

Статья 16. Отказ в государственной регистрации религиозной организации (объединения)

1. В государственной регистрации религиозной организации (объединения) может быть отказано по следующим основаниям:

1) создаваемая религиозная организация (объединение) не соответствует требованиям, содержащимся в статье 11 настоящего Закона;

2) устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства государства или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;

3) по итогам проведения государственной религиозно-ведческой экспертизы;

4) нарушен порядок создания религиозной организации (объединения), установленный законодательством государства.

2. В случае отказа в регистрации религиозной организации (объединения) как юридического лица регистрирующий орган обязан в письменном виде выдать ему в соответствии со сроками, установленными законодательством государства, мотивированный отказ, содержащий ссылку на нарушение конкретного нормативного правового акта.

Отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации (объединения) не допускается.

3. Отказ в государственной регистрации религиозной организации (объединения) может быть обжалован в суд.

Статья 17. Приостановление деятельности, реорганизация и ликвидация религиозной организации (объединения)

1. Приостановление деятельности религиозной организации (объединения) представляет собой временное прекращение ее деятельности в связи с нарушениями законодательства, допущенными в деятельности данной организации (объединения). Деятельность религиозной организации (объединения) возобновляется при устранении причин, послуживших основаниями для приостановления ее деятельности.

2. Если иное не предусмотрено законодательством государства, деятельность религиозной организации (объединения) может быть приостановлена по решению государственного органа по делам религий в случаях:

1) нарушения законодательства государства в деятельности религиозной организации (объединения);

2) осуществления деятельности, противоречащей уставу религиозной организации (объединения).

3. При выявлении нарушений законодательства в деятельности религиозной организации (объединения) государственный орган по делам религий предварительно направляет ей письменное предупреждение с указанием срока их устранения. Предписание о незамедлительном устранении правонарушений религиозной организацией (объединением) вправе направить также генеральный прокурор или подчиненные ему прокуроры. Если правонарушение, ставшее основанием для предписания или уведомления, не устранено в установленный срок, государственный орган по делам религий вправе приостановить деятельность религиозной организации (объединения) на срок до трех месяцев. Религиозная организация (объединение) вправе продолжать свою деятельность, если в течение установленного решением государственного органа по делам религий срока приостановления деятельности будут устранены допущенные правонарушения. Факт устранения религиозной организацией (объединением) выявленных нарушений устанавливается государственным органом по делам религий, вынесшим решение о приостановлении деятельности религиозной организации (объединения).

4. В случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства, деятельность религиозной организации (объединения) может быть приостановлена также по решению суда.

5. Религиозной организации (объединению) в период приостановления ее деятельности запрещается выступать от своего имени в средствах массовой информации, организовывать и проводить любые собрания и иные публичные выступления, а также проводить расходные операции по своим счетам, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплате штрафов.

6. Деятельность религиозной организации (объединения) может быть прекращена путем ее ликвидации или реорганизации.

7. Религиозная организация (объединение) может быть ликвидирована:

1) по решению общего собрания ее членов или другого органа религиозной организации (объединения), уполномоченного на то уставом;

2) по решению суда.

8. Основаниями для ликвидации религиозной организации (объединения) в судебном порядке являются:

1) признание недействительной государственной регистрации религиозной организации (объединения) из-за допущенных при ее создании нарушений законодательства, которые носят неустранимый характер;

2) случаи осуществления деятельности, запрещенной законом, либо неоднократных или грубых нарушений законодательства, либо систематического осуществления деятельности, противоречащей уставным целям, а также иные случаи, предусмотренные законодательством государства.

9. Религиозная организация (объединение) может быть реорганизована по решению ее учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами.

Статья 18. Религиозная группа

Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

Законодательством государства могут быть предусмотрены учетная регистрация религиозной группы в органах государственного управления или в органах местного самоуправления либо уведомительный характер создания и деятельности религиозной группы при ее намерении в дальнейшем быть преобразованной в религиозную организацию (объединение).

Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы иное имущество предоставляются в пользование ее участниками.

Глава III. ПРАВА РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) И ГРАЖДАН, СВЯЗАННЫЕ СО СВОБОДОЙ СОВЕСТИ, ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Статья 19. Миссионерская деятельность

1. Субъектами миссионерской деятельности являются участники (члены) религиозной организации (объединения), зарегистри-

стрированной в установленном законодательством государства порядке. Миссионеры при осуществлении деятельности должны иметь при себе документ, удостоверяющий их принадлежность к религиозной организации (объединению).

Миссионерская деятельность, проводимая на территории государства, не должна противоречить конституции и законодательству государства.

2. Миссионерская деятельность осуществляется:

1) в культовых зданиях, сооружениях и на относящихся к ним территориях, принадлежащих религиозной организации (объединению);

2) в жилых помещениях — только с согласия граждан, в них проживающих;

3) в иных местах, отвечающих требованиям к проведению массовых зрелищных мероприятий, — в порядке, установленном для проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций.

Миссионерская деятельность осуществляется среди граждан, добровольно изъявивших желание присутствовать на проводимых миссионерами мероприятиях.

Миссионерская деятельность среди несовершеннолетних осуществляется только при наличии письменного согласия родителей или лиц, их заменяющих.

Миссионерская деятельность в высших, средних специальных, средних общеобразовательных учебных заведениях, детских дошкольных учреждениях осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством государства.

3. Религиозная организация (объединение), от имени которой осуществляется миссионерская деятельность, не реже чем один раз в год представляет в государственный орган по делам религий отчет о количестве лиц, занимающихся миссионерской деятельностью.

4. Граждане имеют право осуществлять миссионерскую деятельность за пределами государства в соответствии с законодательством страны пребывания.

Статья 20. Богослужения, религиозные обряды и церемонии

1. Религиозные организации (объединения) имеют право основывать и содержать места, специально предназначенные для богослужений, проповедей или религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества), обладающие сакральным статусом.

2. Религиозные организации (объединения) могут проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбе находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Проведение религиозных обрядов в помещениях мест содержания под стражей допускается с соблюдением требований уголовно-исполнительного законодательства государства и законодательства о порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений.

Проведение богослужений, религиозных обрядов и церемоний на территории и в зданиях Вооруженных сил, других войск и воинских формирований осуществляется с учетом требований законодательства государства.

3. Богослужения, религиозные обряды и церемонии совершаются в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций (объединений), на кладбищах, а также в жилых помещениях граждан с их согласия.

4. В иных случаях публичные богослужения, религиозные обряды и церемонии осуществляются в порядке, установленном законодательством государства для проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций.

Статья 21. Религиозная литература и предметы религиозного назначения

1. Граждане и религиозные организации (объединения) вправе приобретать и использовать религиозную литературу и предметы религиозного назначения по своему выбору.

2. Религиозные организации (объединения) в соответствии с законодательством государства вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять предметы религиозного назначения, литературу, печатные материалы, аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения, которые не должны содержать положения, пропагандирующие антигосударственные цели, вражду и насилие, а также агитирующие за вступление в религиозные организации (объединения), не зарегистрированные в государстве.

3. Литература, печатные материалы, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями (объединениями), должны иметь маркировку с официальным полным наименованием выпускающей религиозной организации (объединения).

4. Литература, печатные материалы, аудио- и видеоматериалы религиозного назначения (содержания) должны ввозиться и выпускаться религиозными организациями (объединениями) по согласованию с соответствующими государственными органами.

5. Литература, печатные материалы, аудио- и видеоматериалы религиозного назначения (содержания) могут распространяться только в культовых зданиях (сооружениях), духовных (религиозных) организациях образования, а также в специализированных магазинах (либо в соответствии с законодательством государства в специально определенных местными органами исполнительной власти стационарных помещениях).

Запрещается распространение литературы, печатных материалов, аудио- и видеоматериалов религиозного характера в общественных местах, обход квартир с этой же целью.

Статья 22. Благотворительная, информационная и культурно-просветительская деятельность религиозных организаций (объединений)

1. Религиозные организации (объединения) вправе осуществлять благотворительную и информационную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных и информационных организаций.

2. При религиозных организациях (объединениях) могут создаваться общества, ассоциации и другие объединения граждан, образующиеся для изучения и распространения религиозной литературы, благотворительной, информационной и культурно-просветительской деятельности, имеющие собственные уставы и регистрируемые в порядке, установленном законодательством государства для некоммерческих организаций.

3. Благотворительная деятельность религиозных организаций (объединений) должна быть направлена на оказание материальной помощи, духовной поддержки людям, находящимся в тяжелых обстоятельствах, на участие в воспитании детей, опеке над стариками и немощными, нетрудоспособными и т. д.

4. Благотворительная деятельность не должна способствовать распространению вероучений или религиозных убеждений

таким образом, чтобы финансовые или иные материальные стимулы использовались с целью побудить людей придерживаться определенных религиозных убеждений или изменить их, не допускается злоупотребление нуждами неимущих и незащищенных членов общества.

5. Государство может оказывать содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций (объединений), а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Статья 23. Международные связи и контакты

1. Международное сотрудничество в области свободы совести, вероисповедания и деятельности религиозных организаций (объединений) осуществляется на основании межгосударственных договоров и законодательства государства.

2. Граждане и религиозные организации (объединения) в соответствии с законодательством государства, на групповой или индивидуальной основе могут устанавливать и поддерживать международные связи, включая выезды за границу для паломничества, участия в собраниях и других религиозных мероприятиях, в том числе в целях получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей представителей иностранных религиозных организаций (объединений).

3. Религиозные организации (объединения) имеют право приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной деятельностью в данных организациях (объединениях) в соответствии с законодательством государства.

Глава IV. ИМУЩЕСТВЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ)

Статья 24. Право собственности религиозных организаций (объединений)

1. В собственности религиозных организаций (объединений) может находиться любое движимое и недвижимое имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законодательством государства, определяющим имущественные отношения, не может принадлежать им.

2. Религиозные организации (объединения) обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное (завещанное) гражданами, общественными организациями (объединениями) и иными субъектами, а также приобретенное на других законных основаниях.

3. Религиозные организации (объединения) вправе обращаться за добровольными финансовыми и другими пожертвованиями к организациям и частным лицам.

Добровольными финансовыми и другими пожертвованиями религиозная организация (объединение) распоряжается по своему усмотрению в соответствии с уставом.

4. Право собственности религиозных организаций (объединений) охраняется законодательством государства.

Статья 25. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства, физических и юридических лиц

1. Зарегистрированные в установленном законодательством государства порядке религиозные организации (объединения) для достижения своих уставных целей имеют право использовать на договорных началах здания или иное имущество, принадлежащее государству, физическим или юридическим лицам, переданное ими религиозным организациям (объединениям) в установленном законодательством государства порядке.

2. Порядок владения и пользования религиозными организациями (объединениями) земельными участками регулируется земельным законодательством государства.

3. Религиозные организации (объединения) имеют преимущественное право в случае передачи культовых зданий с прилегающей территорией из государственной собственности в частную собственность, если иное не предусмотрено законодательством государства.

4. Имущество, передаваемое религиозными организациями (объединениями) религиозным общинам, входящим в религиозное объединение, а также монастырям и монашеским общинам, религиозным братствам и сестричествам, религиозным миссиям, духовным (религиозным) организациям образования, закрепляется за указанными религиозными организациями (объединениями) на праве оперативного управления.

5. Государство оказывает религиозным организациям (объединениям) помощь в реставрации культовых зданий, иных предметов, представляющих историко-культурную ценность в порядке, установленном законодательством государства.

Глава V. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВОБОДЕ СОВЕСТИ, ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ (ОБЪЕДИНЕНИЯХ) И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕГО НАРУШЕНИЕ

Статья 26. Контроль за соблюдением законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)

Контроль за соблюдением законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях) осуществляется органами исполнительной власти и правоохранительными органами государства согласно их компетенции, установленной законодательством государства.

Статья 27. Ответственность за нарушение законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)

Нарушение законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях) влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность, установленную законодательством государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного Инновационного кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный Инновационный кодекс для государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-23

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-23
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ИННОВАЦИОННЫЙ КОДЕКС ДЛЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

Настоящий Кодекс закрепляет основы правового регулирования инновационной деятельности в государствах — участниках СНГ и определяет направления формирования и реализации государственной инновационной политики в государствах — участниках СНГ.

Раздел I. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем Кодексе, и их определения

В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:

введение в гражданский (хозяйственный) оборот инновационного продукта — совершение любых сделок, предметом которых являются переход к другому лицу имущественных прав на инновационный продукт или оказание нового вида услуг, а также использование инновационного продукта для собственных нужд;

венчурный проект — инновационный проект, финансирование которого осуществляет венчурный фонд;

венчурный фонд — юридическое лицо, осуществляющее финансирование инновационной деятельности, причем инвестирование в данную сферу составляет не менее 50% его собственных средств;

государственная инновационная политика — комплекс реализуемых государством организационных, правовых и социально-экономических мер, направленных на создание условий для осуществления инновационной деятельности;

инновационная деятельность — деятельность по преобразованию новшества в инновацию, направленная на создание и введение в гражданский (хозяйственный) оборот инновационного продукта;

инновационная инфраструктура — совокупность юридических лиц, осуществляющих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное, консультационное и иное обеспечение инновационной деятельности;

инновационная программа — документ (комплект документов), включающий комплекс инновационных проектов, объединенных едиными целями и задачами;

инновационный продукт — новая или усовершенствованная продукция, технология, услуга, а также новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера, которые:

а) созданы с использованием способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности,

б) обладают более высокими технико-экономическими или иными показателями по сравнению с аналогами, представленными на определенном сегменте рынка,

в) являются конкурентоспособными;

инновационный проект — документ (комплект документов), определяющий увязанный по срокам и исполнителям комплекс работ, условий и требований к источникам и объемам финансирования, способам организации производства, технико-экономическим показателям и потребительским свойствам создаваемого инновационного продукта с учетом перспектив получения прибыли или другого полезного эффекта от введения его в гражданский (хозяйственный) оборот и возможных рисков инновационной деятельности;

инновация — введенный в гражданский (хозяйственный) оборот инновационный продукт;

национальная инновационная система — совокупность государственных органов (организаций), регулирующих отношения в сфере инновационной деятельности, юридических и физических лиц, осуществляющих и (или) обеспечивающих осуществление инновационной, научной, научно-технической и образовательной деятельности в пределах национальных границ, а также комплекс институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих инновационный процесс и функционирование системы в целом;

новшество — результат интеллектуальной деятельности, в частности научных исследований и разработок (новое знание, изобретение, техническое или иное решение), обладающий следующими признаками:

а) новизной по сравнению с существующими аналогами, представленными на определенном сегменте рынка,

б) практической применимостью,

в) возможностью принести положительный экономический или иной полезный эффект при создании на его основе и введении в гражданский (хозяйственный) оборот новой или усовершенствованной продукции, технологии, услуги, нового организационно-технического решения,

г) способностью к правовой охране;

портфель венчурных проектов — совокупность венчурных проектов, различающихся по степени новизны используемой информации, объему комплекса работ и финансирования, фор-

мируемая с целью снижения риска инновационной деятельности;

портфель инновационных проектов — совокупность инновационных проектов, различающихся по степени новизны используемой информации, объему комплекса работ и финансирования, формируемая с целью снижения риска инновационной деятельности;

риск инновационной деятельности — вероятность недостижения цели инновационной деятельности, в частности цели инновационного проекта;

субъект инновационной деятельности — физическое или юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющее инновационную деятельность;

субъект инновационной инфраструктуры — юридическое лицо, объединение юридических лиц, содействующее осуществлению инновационной деятельности, получившее аккредитацию в порядке, установленном национальным законодательством;

трансфер технологий — процесс передачи результатов научной, научно-технической деятельности (прав на результаты) из сферы их получения (разработки) в сферу практического использования;

участник инновационной деятельности — физическое или юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, принимающее участие в инновационной деятельности в качестве ее инвесторов, заказчиков либо осуществляющее информационное, патентно-лицензионное, программное, организационно-методическое, финансовое, техническое и иное обеспечение инновационной деятельности, защиту прав и законных интересов производителей и потребителей инновационного продукта.

Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом, и сфера его действия

1. Действие настоящего Кодекса распространяется на отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности.

2. Отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности в сферах обороны, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, военно-технического сотрудничества и экспортного контроля, регулируются настоящим Кодексом в той части, в которой его положения не противоречат национальному законодательству, регулирующему данные сферы.

Статья 3. Национальное законодательство об инновационной политике и инновационной деятельности

Национальное законодательство об инновационной политике и инновационной деятельности состоит из законов, иных нормативных правовых актов, обязательств по международным договорам государства в области инновационной политики, иных мер, установленных государством в его инновационной деятельности, и настоящего Кодекса.

Статья 4. Законодательство государств — участников СНГ об инновационной деятельности и нормы международного права

1. Инновационная деятельность на межгосударственном уровне регулируется соответствующими соглашениями сторон, межгосударственными договорами и другими международными актами.

2. Если международным договором, заключенным государством, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Кодексом, применяются положения международного договора.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Статья 5. Цель и основные задачи государственной инновационной политики

1. Целью государственной инновационной политики в государствах — участниках СНГ является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для осуществления инновационной деятельности и повышения конкурентоспособности национальных экономик.

2. Основными задачами государственной инновационной политики являются:

— формирование и развитие национальной инновационной системы;

— содействие экономическому и социальному развитию государства за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества;

— обеспечение правового регулирования, стимулирующего инновационное развитие национальной экономики;

- создание благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности, в том числе для осуществления инвестиций в данную сферу;
- государственная поддержка субъектов и участников инновационной деятельности;
- создание системы стимулирования авторов новшеств;
- организация прогнозирования и планирования инновационного развития;
- содействие созданию и развитию рынка инноваций и инновационной инфраструктуры;
- развитие государственно-частного партнерства в сфере инновационной деятельности;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к инновационной деятельности;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере инновационной деятельности;
- развитие международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности;
- обеспечение государственных интересов (обороны и национальной безопасности) в сфере инновационной деятельности.

Статья 6. Принципы государственной инновационной политики

Государственная инновационная политика формируется и осуществляется исходя из следующих принципов:

- признания приоритетности национальных интересов;
- свободы научного, технического творчества;
- защиты интеллектуальной собственности;
- направленности инновационной деятельности на достижение приоритетных целей социально-экономического развития;
- оптимального сочетания форм и методов государственного регулирования с использованием рыночных механизмов развития инновационной деятельности;
- выделения бюджетных средств на конкурсной основе для реализации инновационных проектов;
- гласности, адресности и транспарентности предоставляемых мер государственной поддержки субъектам и участникам инновационной деятельности;

— обеспечения субъектам и участникам инновационной деятельности равного доступа к получению государственной поддержки;

— экономической эффективности и результативности государственной поддержки субъектов и участников инновационной деятельности;

— недопустимости необоснованного вмешательства государственных органов и иных государственных организаций в деятельность субъектов и участников инновационной деятельности;

— обеспечения сбалансированности интересов государства и субъектов инновационной деятельности;

— комплексности и системности, обеспечивающих постоянное взаимодействие государства с субъектами и участниками инновационной деятельности;

— соответствия международным обязательствам государства.

Статья 7. Соблюдение национальных интересов при осуществлении инновационной деятельности

Соблюдая национальные интересы, государство:

— создает условия для привлечения прямых зарубежных инвестиций;

— поддерживает выход национальных инновационных предприятий на мировой рынок;

— создает благоприятные условия таможенного регулирования торгово-экономических отношений;

— содействует созданию совместных с зарубежными партнерами национальных инновационных предприятий, развитию товаропроводящей сети;

— организует сотрудничество с зарубежными партнерами в области венчурного финансирования;

— осуществляет контроль за международной инновационной деятельностью.

Государством могут приниматься иные меры для соблюдения национальных интересов при осуществлении инновационной деятельности.

Статья 8. Формирование государственной инновационной политики

Государственная инновационная политика формируется правительством на основе государственных прогнозов социально-

экономического развития, стратегии инновационного развития, прогнозов и планов инновационного развития по видам экономической деятельности.

Статья 9. Основные приоритеты в инновационном развитии государства

1. Основными приоритетами в инновационном развитии государства являются формирование и развитие высокотехнологичного сектора национальной экономики, базирующегося на современных технологических укладах, а также формирование институциональной среды, благоприятной для интенсивного инновационного развития.

2. Основные приоритеты в инновационном развитии государства могут дополняться и (или) изменяться национальным законодательством.

Статья 10. Формы реализации государственной инновационной политики

Государственная инновационная политика реализуется в формах:

- нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- стратегии инновационного развития;
- прогнозов и планов инновационного развития;
- программ инновационного развития;
- технического нормирования и стандартизации;
- государственно-частного партнерства;
- иных формах.

Статья 11. Мониторинг реализации государственной инновационной политики

1. Мониторинг реализации государственной инновационной политики проводится в целях определения полноты, своевременности и эффективности выполнения поставленных задач инновационного развития, проведения намеченных мероприятий, выявления внутренних и внешних факторов, влияющих на реализацию государственной инновационной политики, и внесения предложений о необходимости корректировки нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности.

2. Мониторинг осуществляется на основе анализа индикаторов (показателей) социально-экономического развития, а также индикаторов (показателей) инновационного развития государства, определенных в соответствующих нормативных правовых актах.

3. Мониторинг реализации государственной инновационной политики осуществляет уполномоченный орган, регулирующий отношения в инновационной сфере, в порядке, определяемом национальным законодательством.

Статья 12. Принципы прогнозирования и планирования инновационного развития государства

Прогнозирование и планирование инновационного развития государства основываются на принципах:

- комплексности, системности и согласованности документов прогнозирования и планирования;
- прозрачности и открытости при разработке и принятии документов прогнозирования и планирования;
- научной обоснованности поставленных задач инновационного развития государства и способов их выполнения;
- ресурсной обеспеченности выполнения поставленных задач инновационного развития государства;
- возможности своевременной корректировки поставленных задач инновационного развития государства, а также многовариантности (альтернативности) способов их выполнения с учетом возможных изменений внутренних и внешних факторов;
- обязательности мониторинга реализации документов прогнозирования и планирования.

Статья 13. Организация прогнозирования и планирования инновационного развития государства

1. Прогнозирование и планирование инновационного развития государства осуществляются на основе стратегии инновационного развития, прогнозов и планов инновационного развития государства по видам экономической деятельности.

2. Разработку стратегии инновационного развития государства осуществляет уполномоченный орган, регулирующий отношения в инновационной сфере, совместно с другими государственными органами, научными и иными организациями и экспертами.

3. Стратегия инновационного развития государства может содержать:

- оценку уровня научно-технологического и инновационного развития государства в сопоставлении с мировыми достижениями в этой области;

- анализ внутренних макроэкономических, институциональных и организационных факторов научно-технологического и инновационного развития государства;

- анализ внешних факторов, оказывающих влияние на научно-технологическое и инновационное развитие государства, и прогноз их возможных изменений;

- комплексный прогноз технологического развития экономики, в том числе в отраслевом и территориальном разрезе;

- задачи инновационного развития государства и способы их выполнения, основные индикаторы (показатели) инновационного развития государства и способы достижения их необходимого уровня;

- основные направления совершенствования государственной инновационной политики;

- перечни критических технологий и приоритетных направлений развития фундаментальной и прикладной науки с оценкой их влияния на эффективность и конкурентоспособность экономики, состояние окружающей среды, социально-экономическое развитие государства в долгосрочной перспективе;

- иные разделы.

4. Уполномоченный орган, регулирующий отношения в инновационной сфере, на основании стратегии инновационного развития государства организует подготовку органами государственного управления, иными государственными организациями прогнозов и планов инновационного развития государства по видам экономической деятельности.

5. Разработка и утверждение стратегии инновационного развития государства, прогнозов и планов инновационного развития государства по видам экономической деятельности осуществляются с периодичностью, установленной национальным законодательством.

Статья 14. Государственно-частное партнерство в инновационной деятельности

1. Государственно-частное партнерство направлено на реализацию инновационных проектов.

2. Государственно-частное партнерство в инновационной деятельности осуществляется на основе:

— партнерского (равноправного) взаимодействия государства и субъектов хозяйствования различных форм собственности, основанного на учете интересов обеих сторон;

— свободного и открытого доступа субъектов хозяйствования различных форм собственности к реализации мероприятий государственной инновационной политики;

— участия субъектов инновационной деятельности различных форм собственности в проведении совместных научных исследований и разработок с государственными научными организациями и государственными учреждениями образования;

— участия субъектов хозяйствования различной формы собственности в формировании и реализации инновационных проектов, инновационных программ;

— разделения рисков, доходов и ответственности между государством и субъектами хозяйствования различной формы собственности при реализации инновационных проектов, инновационных программ;

— доступа субъектов хозяйствования различных форм собственности к использованию результатов интеллектуальной деятельности, полученных за счет государственных средств (полностью или частично), с целью их коммерциализации при условии соблюдения прав на интеллектуальную собственность.

3. Государственно-частное партнерство может реализовываться посредством создания хозяйственных обществ (товариществ) с участием учреждений высшего образования, научных организаций государственной формы собственности и инвесторов. Участниками таких хозяйственных обществ (товариществ) могут являться физические лица — авторы новшеств.

Глава 3. РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 15. Цели и основные принципы регулирования инновационной деятельности

1. Инновационная деятельность регулируется с целью:

— создания необходимых организационно-правовых условий, обеспечивающих регулирование общественных отношений, свя-

занных с разработкой, производством и потреблением инновационного продукта в государствах — участниках СНГ;

— обеспечения защиты прав разработчиков на результаты интеллектуальной деятельности, прав производителей инновационного продукта и прав потребителей, связанных с использованием инновационного продукта;

— обеспечения сбалансированного технологического развития элементов производственной системы, принимающих участие в разработке и реализации инновационного продукта.

2. Основными принципами регулирования инновационной деятельности являются:

— ориентация политики государства на приоритеты инновационного пути развития, на максимальное удовлетворение потребностей рынка в производстве конкурентоспособного инновационного продукта;

— создание необходимых экономических, организационных и правовых условий для развития и поддержки предпринимательства в сфере инновационной деятельности на основе сочетания государственного регулирования и рыночных механизмов саморегулирования инновационной деятельности, обеспечивающих национальные интересы государства и не нарушающих экономическую свободу субъектов инновационной деятельности;

— стимулирование трансфера и коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности;

— поддержка инвестиционной активности национальных товаропроизводителей, ориентированной на использование новшеств, разработку, производство и распространение инновационного продукта;

— создание условий для привлечения зарубежных инвестиций и развития взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности.

Статья 16. Виды и формы регулирования инновационной деятельности

1. К видам регулирования инновационной деятельности относятся:

— государственное регулирование инновационной деятельности, связанное с определением приоритетов государственной политики в сфере инновационной деятельности, разработкой законодательных и иных нормативных правовых актов в области

государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности;

— саморегулирование инновационной деятельности, обусловленное применением норм и правил, связанных с обеспечением принципов и правил добросовестной конкуренции, выполнении договорных обязательств и соблюдением качества выполняемых работ, поставляемого инновационного продукта.

2. Формами государственного регулирования инновационной деятельности являются установленные законом или иными нормативными правовыми актами государств — участников СНГ институциональные механизмы, определяющие нормы, правила и условия, связанные с осуществлением финансирования, налогового, антимонопольного, таможенного и технического регулирования, а также иных форм прямой и косвенной поддержки и стимулирования инновационной деятельности.

Статья 17. Государственное регулирование инновационной деятельности

1. Государственное регулирование инновационной деятельности осуществляется с целью создания необходимых экономических, социальных, организационных, правовых и иных условий, способствующих развитию научных исследований и разработок и вовлечению в гражданский (хозяйственный) оборот достижений в области науки, техники, технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной инновационной продукции на основе наукоемких экологически безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий.

2. Государство в соответствии с действующим законодательством гарантирует субъектам и участникам инновационной деятельности:

— поддержку инновационных программ и проектов, направленных на реализацию государственной инновационной политики;

— поддержку создания и развития инфраструктуры инновационной деятельности;

— поддержку системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для инновационной деятельности;

— охрану интеллектуальной собственности, защиту от недобросовестной конкуренции;

— свободу доступа к информации о приоритетах государственной политики, свободу сбора и распространения информации об

инновационных потребностях и результатах научно-технической и инновационной деятельности, за исключением информации, содержащей государственную, служебную и коммерческую тайну.

3. Основными направлениями государственного регулирования в сфере инновационной деятельности являются:

- разработка и осуществление государственной инновационной политики, направленной на достижение преимуществ инновационного пути развития экономики, определение стратегических приоритетов развития высокотехнологичных отраслей производства, создание необходимых условий для повышения эффективности использования накопленного научно-технического потенциала и обеспечения конкурентоспособности национального инновационного продукта;

- осуществление мер государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности, способствующих активизации предпринимательства в сфере инновационной деятельности;

- использование механизма государственно-частного партнерства при реализации комплексных целевых программ и национальных инновационных проектов;

- развитие инфраструктуры инновационной системы, создание необходимых условий для интеграции научно-образовательной и производственной сфер экономики, развитие форм кооперации, связанной с разработкой и освоением наукоемкой продукции;

- создание необходимых условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере инновационной деятельности;

- совершенствование нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, защита прав на результаты интеллектуальной деятельности и предотвращение выпуска контрафактной продукции;

- создание условий и поддержка сотрудничества с иностранными партнерами по привлечению инвестиций и обеспечению трансфера технологий на взаимовыгодных условиях;

- защита государственных интересов и прав граждан, связанных с обеспечением безопасности в сфере разработки и производства инновационной продукции, запрет на применение и распространение инноваций, противоречащих общественным и государственным интересам, создающих угрозу экономической, технологической, экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности граждан.

4. Государство в установленном законом порядке закрепляет функции и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по реализации государственной инновационной политики и обеспечивает поддержку и контроль их деятельности, а также способствует общественно полезной деятельности профессиональных саморегулируемых организаций и предпринимательских сообществ, осуществляющих инновационную деятельность.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в установленном законом порядке выполняют возложенные на них задачи по обеспечению реализации государственной инновационной политики и принимают участие в подготовке нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере инновационной деятельности, участвуют в формировании и реализации целевых комплексных программ и национальных инновационных проектов, в развитии инфраструктуры национальной инновационной системы.

Статья 18. Техническое регулирование инновационной деятельности

1. Техническое регулирование в сфере инновационной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством государств — участников СНГ на основе технических регламентов, национальных и иных стандартов, правил и характеристик, принятых в установленном законом порядке с учетом международных технических регламентов и стандартов.

2. При разработке технических регламентов и стандартов учитываются особые условия, связанные с разработкой и сертификацией инновационного продукта.

3. Государственные органы и организации, ответственные за реализацию государственной политики в области технического регулирования, метрологии и стандартизации, в соответствии с установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами порядком осуществляют разработку и принятие технических регламентов и национальных стандартов и обеспечивают поддержку национальной системы стандартизации и сертификации инновационного продукта.

4. Национальная система стандартизации и сертификации инновационного продукта помимо государственных органов и организаций, отвечающих за осуществление государственной

политики в области технического регулирования, метрологии и стандартизации, включает в себя специализированные организации по стандартизации, основными функциями которых являются:

- организация технических комитетов и комиссий в составе экспертов по стандартизации;
- разработка предложений и проектов по стандартам и техническим регламентам и их экспертиза;
- предоставление для конкретного сектора экономики аналитической информации о существующих национальных и международных стандартах;
- проведение добровольной сертификации инновационного продукта.

5. Функции технических комитетов по стандартизации и органов добровольной сертификации продукции могут выполнять саморегулируемые организации предпринимателей, специализирующиеся на разработке, освоении производства и распространении инновационного продукта.

6. Организации, специализирующиеся в области стандартизации, добровольной сертификации и оценки качества инновационного продукта, в установленном национальным законодательством порядке проходят государственную регистрацию в едином реестре систем добровольной сертификации.

Статья 19. Антимонопольное регулирование инновационной деятельности

1. Антимонопольное регулирование инновационной деятельности направлено на создание необходимых условий, стимулирующих вход на отраслевые рынки новых технологий, товаров и услуг с улучшенными потребительскими свойствами, на основе применения необходимых мер, относящихся к компетенции антимонопольных ведомств, установленных антимонопольным законодательством, ориентированных на:

- снижение административными методами рыночных барьеров входа продукции, являющейся результатом инновационной деятельности;
- стимулирование спроса на инновационную продукцию путем введения повышенных стандартов на тот или иной вид продукции и услуг, используемых в производственном процессе;

— поддержку предприятий и организаций, главным фактором конкуренции которых является снижение издержек производства и повышение качества продукции за счет использования технических, организационных и управленческих новшеств.

2. В установленном законом порядке антимонопольные органы отслеживают уровень потребительского спроса на инновационный продукт и принимают меры по стимулированию конкурентоспособности разработчиков и производителей инновационного продукта.

Статья 20. Таможенное регулирование в сфере инновационной деятельности

1. Таможенное регулирование в сфере инновационной деятельности направлено на создание необходимых условий продвижения инновационного продукта на внешний и внутренний рынки государств — участников СНГ.

2. Таможенные органы принимают меры тарифного и нетарифного регулирования, установленные национальным законодательством, по продвижению товаров и услуг в целях стимулирования инновационной деятельности, препятствуют ввозу и распространению контрафактной продукции, осуществляют контроль качества и безопасности ввозимой на территорию государства — участника СНГ продукции.

Статья 21. Саморегулирование инновационной деятельности

1. Саморегулирование инновационной деятельности осуществляется с целью поддержки законных прав и интересов субъектов и участников инновационной деятельности, обеспечения условий добросовестной конкуренции и защиты прав интеллектуальной собственности, имущественных и иных прав субъектов и участников инновационной деятельности.

2. Саморегулирование инновационной деятельности осуществляется через саморегулируемые организации. Правовое положение саморегулируемых организаций определяется модельным законом «О саморегулируемых организациях», а также специальными законодательными актами, определяющими порядок создания, регистрации и деятельности саморегулируемых организаций.

3. Саморегулируемые организации действуют на основании уставов и стандартов, принятых их членами в добровольном порядке.

4. Саморегулируемые организации в пределах компетенции, определенной уставами этих организаций, в добровольном порядке осуществляют контроль деятельности субъектов инновационной деятельности — членов саморегулируемых организаций, в том числе осуществляют сертификацию выпускаемой ими продукции, оказываемых услуг в соответствии с требованиями международных, национальных и (или) иных установленных стандартов качества.

5. Саморегулируемые организации вправе осуществлять общественную экспертизу в сфере инновационной деятельности, готовить предложения и участвовать в обсуждении вопросов формирования и реализации государственной инновационной политики, совершенствования законодательства и нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, осуществлять общественный контроль деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства в инновационной сфере и вносить соответствующие предложения.

6. Особенности создания и осуществления деятельности саморегулируемых организаций определяются модельным законом «О саморегулируемых организациях».

Глава 4. НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА

Статья 22. Цель и задачи национальной инновационной системы

1. Цель создания национальной инновационной системы — переход государства на социально ориентированный инновационный путь развития, формирование высокоэффективной конкурентоспособной экономики, содействие росту благосостояния и повышению качества жизни населения.

2. Задачи национальной инновационной системы:

— интеграция образования, науки, производства, рынка, обеспечивающая непрерывность процесса получения новых знаний, их воплощения в научно-технических разработках, практического

освоения в производстве путем создания инновационного продукта, реализации этого продукта на рынке или использования в собственной производственно-хозяйственной деятельности;

— обеспечение согласованного взаимодействия субъектов национальной инновационной системы на всех стадиях инновационного процесса;

— формирование рынка инновационной продукции;

— превращение инноваций в основной объект инвестиционной деятельности;

— создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности и использования объектов интеллектуальной собственности, построение системы, содействующей эффективному принятию решений в области развития инновационной деятельности, совершенствование нормативно-правовой базы в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

3. Национальная инновационная система функционирует с учетом приоритетов в инновационном развитии государства, государственно-частного партнерства, взаимовыгодного взаимодействия субъектов государственного управления, субъектов научной, научно-технической, образовательной, инвестиционной и инновационной деятельности, защиты прав интеллектуальной собственности.

Статья 23. Структура и основные показатели национальной инновационной системы

1. Национальная инновационная система охватывает сферы генерации, распространения, применения, коммерциализации знаний и созданных на их основе инновационных продуктов и состоит из следующих подсистем:

— подсистемы генерации знаний, представляющей собой совокупность научных и научно-технических организаций государственного и частного секторов, ученых и изобретателей, выполняющих фундаментальные, прикладные научные исследования и разработки и создающих интеллектуальный продукт, образцы новой или усовершенствованной продукции и технологии: государственных научных центров, академических и отраслевых институтов, высших учебных заведений (университетов и институтов), временных научных коллективов, подразделений заводской (фирменной) науки, конструкторских бюро;

— подсистемы образования и профессиональной подготовки и переподготовки кадров, включающей в себя высшие учебные заведения (университеты и институты), колледжи, другие учреждения среднего и профессионального образования, в частности подготовки и переподготовки кадров для инновационной деятельности, а также систему организации переподготовки и повышения квалификации кадров и т. д.;

— подсистемы инновационной деятельности, обеспечивающей разработку, производство и введение в гражданский (хозяйственный) оборот инновационного продукта, включающей в себя малые, средние и крупные предприятия, отраслевые и региональные инновационно-технические центры, а также концерны, корпорации и финансово-промышленные группы, торговые (дилерские) сети, центры сервиса и т. д.;

— подсистемы технологической инфраструктуры, создающей необходимые условия для коммерциализации результатов научных исследований и разработок, материально-технического, организационно-методического, консультационного и иного обеспечения субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности и охватывающей центры поддержки инновационного предпринимательства, технопарки, телекоммуникационные сети, бизнес-инкубаторы и бизнес-инновационные структуры, консалтинговые и инжиниринговые фирмы, центры трансфера технологий и т. д.;

— подсистемы финансовой инфраструктуры, включающей в себя организационные и правовые механизмы финансирования и ресурсного обеспечения всех стадий инновационного цикла и охватывающей инвестиционные компании, банки, инвестиционные и инновационные фонды, венчурные фонды и другие финансовые структуры;

— подсистемы информационной инфраструктуры, охватывающей информационные ресурсы, технологии и системы, включая систему научно-технической информации, информационно-телекоммуникационные сети и т. д.;

— подсистемы управления и регулирования, включающей:

а) нормативно-правовой блок, содержащий совокупность законодательных актов, норм, правил и ведомственных инструкций, определяющих формы, условия и методы взаимодействия занятых инновационной деятельностью организаций между собой и с другими органами (организациями), а также нормативных

правовых актов в области бюджетного, внешнеторгового, налогового, таможенного и иного регулирования;

б) блок управления (менеджмента) и регулирования, охватывающий государственные, отраслевые, сетевые механизмы интеграции всех подсистем и элементов национальной инновационной системы на основе новейших управленческих и информационных технологий.

2. Состояние национальной инновационной системы, инновационный потенциал и эффективность функционирования инновационной сферы характеризуют следующие основные показатели (индикаторы):

— доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом внутреннем продукте;

— доля предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, в общем числе предприятий;

— удельный вес частного сектора в финансировании инновационной деятельности;

— коэффициент изобретательской активности и доля используемых новых и усовершенствованных технологий, включая объекты интеллектуальной собственности, в общем числе производственных технологий;

— доля инновационной продукции в общем объеме продаж продукции на внутреннем и мировом рынках;

— сальдо экспорта и импорта технологий.

Государства могут использовать и иные показатели, характеризующие уровень развития национальной инновационной системы.

Статья 24. Принципы функционирования национальной инновационной системы

1. Функционирование национальной инновационной системы осуществляется на основании следующих основных принципов:

— свободы интеллектуальной творческой деятельности;

— свободного оборота результатов интеллектуальной деятельности;

— практического использования результатов интеллектуальной деятельности;

— использования механизмов государственного регулирования национальной инновационной системы с целью обеспече-

ния и поддержания условий ее функционирования и устойчивого развития, удовлетворения публичных интересов.

2. Государственное управление функционированием национальной инновационной системы реализуется с помощью использования прямых и косвенных методов стимулирования ее развития.

Раздел II. ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 5. ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 25. Содержание инновационной деятельности

Инновационная деятельность может включать в себя:

— проведение маркетинговых и патентных исследований, экспертизы новшества, обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, составляющих новшество;

— выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых для преобразования новшества в инновационный продукт;

— разработку инновационного продукта;

— выполнение работ по подготовке и освоению на производстве инновационного продукта (подготовку и освоение производства новой или усовершенствованной продукции, освоение новой или усовершенствованной технологии, подготовку применения новых организационно-технических решений);

— производство инновационного продукта (производство новой или усовершенствованной продукции, продукции на основе новой или усовершенствованной технологии);

— проведение испытаний, связанных с сертификацией и стандартизацией инновационного продукта;

— введение в гражданский (хозяйственный) оборот инновационного продукта;

— организацию сервисного сопровождения и обслуживания инноваций;

— выполнение иных работ (оказание иных услуг), необходимых для осуществления инновационной деятельности.

Статья 26. Результаты инновационной деятельности

К результатам инновационной деятельности могут относиться:

— новые знания, в том числе способные к правовой охране результаты интеллектуальной деятельности, полученные на этапе преобразования новшества в инновационный продукт;

— экспериментальные (лабораторные) образцы продукции, созданные на основе новшества, и техническая документация на них;

— опытные образцы (опытная партия) продукции и техническая документация на них;

— инновационный продукт в виде технологии (технической документации и (или) технологического оборудования, технологической линии), промышленной партии продукции (изделий, веществ, материалов);

— инновация как конечный результат инновационной деятельности, выраженный в виде введенного в гражданский (хозяйственный) оборот инновационного продукта.

Статья 27. Объекты инновационной деятельности

1. Объектами инновационной деятельности являются:

— объекты исключительных прав, используемые для создания инновационного продукта;

— иная охраняемая информация, необходимая для создания инновационного продукта;

— материальные и нематериальные объекты, в которых выражено новшество (экспериментальные (лабораторные), опытные образцы продукции), инновационный продукт, инновация.

2. Особенности гражданского (хозяйственного) оборота объектов инновационной деятельности определяются настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Статья 28. Риск инновационной деятельности, его оценка и регулирование

1. При осуществлении инновационной деятельности субъекты и участники инновационной деятельности должны учитывать риск инновационной деятельности, связанный с неопределенностью рыночных и технологических перспектив применения новшеств.

2. Оценка риска инновационной деятельности осуществляется в целях принятия обоснованного решения о целесообразности

финансирования инновационного проекта, а также принятия мер по минимизации риска инновационной деятельности при реализации инновационного проекта.

3. Оценка риска инновационной деятельности включает в себя проведение качественного и количественного анализа. Качественный анализ состоит в классификации риска (по одному или нескольким признакам), выявлении причин возникновения риска, возможных негативных последствий и мер по минимизации ущерба. Количественный анализ заключается в расчете показателей уровня риска.

4. Оценка риска инновационной деятельности может осуществляться для отдельного инновационного проекта или в целом для портфеля инновационных проектов с учетом рисков составляющих его проектов. Оценка риска инновационной деятельности для портфеля инновационных проектов должна производиться с учетом взаимовлияния составляющих его инновационных проектов.

5. При оценке риска инновационной деятельности упущенная выгода не учитывается.

6. Уполномоченный орган, регулирующий отношения в инновационной сфере, разрабатывает рекомендации по оценке риска инновационной деятельности. Субъект инновационной деятельности вправе самостоятельно разработать и использовать методику оценки риска инновационной деятельности с учетом особенностей технического или экономического характера работ, выполняемых при реализации инновационного проекта.

7. Регулирование риска инновационной деятельности осуществляется путем:

- распределения риска между субъектами и участниками инновационной деятельности;

- диверсификации (одновременного распределения денежных средств между различными, не связанными друг с другом, инновационными проектами), осуществляемой в целях снижения риска инновационной деятельности;

- формирования оптимального портфеля инновационных проектов включением в него проектов, взаимовлияние которых приводило бы к снижению риска инновационной деятельности для портфеля инновационных проектов в целом;

- страхования при выполнении инновационных проектов;

- иными методами и способами регулирования.

Статья 29. Сертификация продукции (технологии, услуг) в инновационной деятельности

1. Сертификация продукции (технологии, услуг) в инновационной деятельности осуществляется в целях:

— удостоверения соответствия продукции (технологии, услуг) требованиям технических нормативных правовых актов в области технического регулирования и стандартизации;

— обеспечения защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды;

— предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции (технологии, услуг) относительно ее назначения, качества и безопасности.

2. Сертификация продукции (технологии, услуг) осуществляется аккредитованными органами по сертификации, внесенными в реестр национальной системы стандартизации и сертификации. Порядок их аккредитации и регистрации определяется национальным законодательством.

3. Сертификация продукции (технологии, услуг) может носить обязательный или добровольный характер.

4. Перечень продукции (технологии, услуг), подлежащей обязательной сертификации, формируется специально уполномоченным государственным органом в порядке, определяемом национальным законодательством.

5. Критериями при формировании перечня продукции (технологии, услуг), подлежащей обязательной сертификации, являются:

— потенциальная опасность продукции (технологии, услуг) для жизни, здоровья и наследственности человека, для имущества и окружающей среды;

— предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции (технологии, услуг) относительно ее назначения, качества и безопасности;

— иные критерии, определяемые национальным законодательством.

6. Технологии в области вооружения и военной техники, а также технологии двойного применения, принадлежащие государству, подлежат обязательной сертификации и регистрации, порядок которой определяется национальным законодательством.

7. Добровольная сертификация осуществляется аккредитованным органом по сертификации по инициативе заявителя на основе договора.

8. При добровольной сертификации заявитель самостоятельно выбирает технические нормативные правовые акты в области технического регулирования и стандартизации, на соответствие требованиям которых осуществляется добровольная сертификация продукции (технологии, услуг), и определяет номенклатуру показателей, контролируемых при добровольной сертификации. В номенклатуру этих показателей в обязательном порядке включаются показатели безопасности, если они установлены в технических нормативных правовых актах в области технического регулирования и стандартизации на эту продукцию (технологию, услуги).

9. Риск, связанный с использованием продукции, полученной на основе несертифицированных технологий, лежит на пользователе (потребителе) технологии.

Статья 30. Лицензирование в сфере инновационной деятельности

1. В интересах национальной безопасности, здоровья населения и охраны окружающей среды для осуществления деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами), а также внешнеэкономической деятельности по ввозу и (или) вывозу отдельных товаров и технологий в сфере инновационной деятельности, на которые распространяется экспортный контроль, может быть предусмотрено получение специальных разрешений (лицензий).

2. Порядок лицензирования в сфере инновационной деятельности определяется национальным законодательством.

Статья 31. Экспертиза в сфере инновационной деятельности

1. Экспертиза в сфере инновационной деятельности представляет собой деятельность, связанную с проведением исследований, анализа и оценки объектов экспертизы в сфере инновационной деятельности, в результате которой составляется заключение об их соответствии законодательно установленным требованиям (критериям) и о возможных последствиях реализации.

2. Основными задачами экспертизы в сфере инновационной деятельности являются:

— оценка соответствия объектов экспертизы современному уровню научных, технических и технологических знаний, приоритетам в инновационном развитии государства, принципам

государственной инновационной политики, требованиям национальной, экологической, технологической, общественной безопасности и экономической целесообразности;

— прогнозирование научно-технических, социально-экономических и экологических последствий реализации инновационных программ и инновационных проектов;

— подготовка обоснованных экспертных заключений по объектам экспертизы в сфере инновационной деятельности, снижение степени риска при осуществлении инновационной деятельности.

3. Объектами экспертизы в сфере инновационной деятельности являются инновационные программы и инновационные проекты.

4. Экспертиза в сфере инновационной деятельности проводится в силу требования закона или по инициативе заказчика экспертизы. Порядок проведения экспертизы в сфере инновационной деятельности определяется национальным законодательством.

5. Заказчиками экспертизы могут быть государственные органы, общественные и международные организации, юридические и физические лица, заинтересованные в проведении этой экспертизы.

6. Исполнителями экспертизы являются экспертные организации и физические лица (эксперты) соответствующих профиля или специализации, имеющие достаточную квалификацию и опыт работы в проведении экспертизы.

7. Экспертиза в сфере инновационной деятельности может быть государственной, общественной и специальной.

8. Государственная экспертиза в сфере инновационной деятельности проводится по решению государственных органов, уполномоченных проводить государственную экспертизу. Основанием проведения государственной экспертизы в сфере инновационной деятельности является требование национального законодательства. Объекты, подлежащие государственной экспертизе, и обязательность проведения государственной экспертизы определяются национальными законодательными актами, регулирующими государственную экспертную деятельность.

9. Исполнителями государственной экспертизы в сфере инновационной деятельности являются юридические лица (экспертные организации) и физические лица (эксперты), прошедшие государственную аккредитацию при государственных органах, уполномоченных проводить государственную экспер-

тизу. Порядок государственной аккредитации экспертных организаций и экспертов определяется национальным законодательством.

10. Общественная экспертиза в сфере инновационной деятельности проводится по инициативе общественных организаций, выступающих в роли заказчика общественной экспертизы, на основании договора. Общественная экспертиза может проводиться в отношении объектов, требующих общественного внимания и контроля. Результаты общественной экспертизы могут быть в установленном порядке представлены заинтересованным государственным органам и организациям и опубликованы в средствах массовой информации. Государственные органы и организации при принятии общественно значимых решений должны учитывать рекомендации общественной экспертизы.

11. Специальная экспертиза в сфере инновационной деятельности проводится на основании договора по инициативе физических и юридических лиц — заказчиков экспертизы, заинтересованных в получении экспертных заключений по конкретным объектам экспертизы для принятия решения по ним.

12. Общественная и специальная экспертизы в сфере инновационной деятельности проводятся организациями различных форм собственности и административного подчинения, в уставах (положениях) которых предусмотрена экспертная деятельность в инновационной сфере, а также физическими лицами (экспертами), имеющими профессиональную репутацию и опыт проведения экспертизы в конкретной предметной области знаний.

Статья 32. Контроль за экспортом и импортом объектов инновационной деятельности, за иностранными инвестициями в сфере инновационной деятельности

1. Основными целями контроля за экспортом и импортом объектов инновационной деятельности, за иностранными инвестициями в сфере инновационной деятельности являются:

- защита интересов государства;
- защита прав субъектов и участников инновационной деятельности;
- реализация требований международных договоров государства в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения;

— создание условий для интеграции национальной экономики в мировую экономику.

2. Контроль за экспортом и импортом объектов инновационной деятельности осуществляется посредством методов правового регулирования внешнеэкономической деятельности, включающих в себя:

— разрешительный порядок осуществления внешнеэкономических операций с контролируруемыми товарами и технологиями, предусматривающий лицензирование или иную форму их государственного регулирования;

— таможенный контроль и таможенное оформление вывоза из государства контролируемых товаров и технологий в соответствии с национальным законодательством о таможенном деле;

— валютный контроль за осуществлением внешнеэкономических операций с объектами инновационной деятельности (товарами, технологиями, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности), в частности за своевременностью и полнотой поступления валютной выручки на счета в уполномоченные банки.

3. Контроль за иностранными инвестициями в сфере инновационной деятельности осуществляется путем принятия системы мер, обеспечивающих:

— отраслевое регулирование, направленное на защиту интересов национальной промышленности в одних отраслях и привлечение иностранных технологий и капитала в другие отрасли;

— контроль и регулирование долевого участия иностранных инвесторов в акционерном капитале юридических лиц в сфере инновационной деятельности;

— введение системы льгот по налогообложению для иностранных инвесторов, направленной на привлечение иностранных инвестиций в сферу инновационной деятельности.

4. Трансфер иностранным физическим и юридическим лицам объектов инновационной деятельности осуществляется на основании договора.

5. В целях защиты национальных интересов и выполнения международных обязательств государства могут устанавливаться запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности в отношении объектов инновационной деятельности, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники. Порядок экспортного контроля за трансфером техноло-

гий двойного применения, а также технологий и научно-технической информации, применяемых при создании вооружения и военной техники, регулируется специальным законодательством государства.

Глава 6. ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОДУКТ

Статья 33. Основные признаки инновационного продукта

1. Инновационный продукт обладает следующими основными признаками:

— продукт имеет новые или усовершенствованные характеристики, существенные в отношении его применения на практике, в сравнении со своими предшественниками и аналогами, известными в настоящее время на мировом рынке;

— продукт получен путем применения и преобразования новых знаний, является результатом творческой интеллектуальной деятельности теоретического и экспериментального характера (научно-технических разработок, опытно-конструкторских работ, лабораторных или промышленных испытаний опытных образцов (опытных партий), инжиниринговой деятельности, патентных исследований);

— продукт имеет существенные характеристики или неотъемлемые составные части, основанные на результатах интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые подлежат охране в режиме права промышленной собственности (имеется патент на изобретение, промышленный образец, полезную модель либо подана заявка на получение патента). Наличие правовой защиты в режиме авторского и смежных прав, прав на средства индивидуализации (товарный знак) и секреты производства (коммерческую тайну) может сопровождать создание и продвижение инновационного продукта, но не относится к его основным признакам;

— продукт должен быть конкурентоспособным, приносить положительный экономический или иной полезный эффект. В случае, когда не предполагается получение прибыли (дохода) от его использования, должен достигаться иной социально значимый результат.

2. К инновационному продукту не относится продукция, имеющая следующие изменения:

— несущественные изменения внешнего вида (например, цвета), которые не оказывают влияния на улучшение потребитель-

ских свойств, качества продукции и не связаны с другими возможными преимуществами;

— несущественные технические изменения, оставляющие неизменным конструктивное исполнение продукции, не оказывающие заметного влияния на параметры, свойства, стоимость продукции, а также составляющих ее материалов и компонентов.

3. Государство не поддерживает разработку инновационного продукта, представляющего потенциальную опасность для жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и окружающей среды.

Статья 34. Классификация инновационных продуктов

1. Для целей настоящего Кодекса инновационные продукты подразделяются:

1) по своей природе на:

— новую или усовершенствованную продукцию в материальном выражении;

— новую или усовершенствованную продукцию в информационно-коммуникационном поле;

— новую или усовершенствованную услугу;

— новую или усовершенствованную технологию;

2) по степени новизны инновационных продуктов в:

— мировом масштабе;

— евразийском масштабе;

— национальном масштабе;

— региональном масштабе;

3) по степени готовности к введению в гражданский (хозяйственный) оборот на инновационные продукты:

— первой степени готовности — обладающие всеми необходимыми отличительными признаками, прошедшие необходимые проверки и испытания, предусмотренные инновационным проектом, условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами отношений в области инновационной деятельности, отраслевыми требованиями, и готовые для перехода к стадии коммерциализации (этапу трансфера технологий);

— второй степени готовности — прошедшие этап трансфера технологий (заключена соответствующая сделка), находящиеся на этапе освоения производства и (или) рыночного применения;

— третьей степени готовности — находящиеся на этапе производства и рыночного применения, прошедшие рыночную апробацию и экспертизу.

2. Детальная классификация инновационных продуктов осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством, международными и межгосударственными соглашениями, а также условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами отношений в области инновационной деятельности.

Статья 35. Регистрация и сертификация инновационных продуктов

1. Регистрация и сертификация инновационных продуктов осуществляется в целях поддержки, содействия и стимулирования субъектов инновационной деятельности, защиты их прав и прав потребителей, соблюдения международных соглашений, а также статистического учета.

2. Регистрация и сертификация инновационных продуктов может осуществляться в отношении всех или отдельных их категорий, при этом проведение регистрации и сертификации инновационного продукта не влечет за собой какого-либо изменения имущественных или неимущественных прав на него.

3. Порядок регистрации и сертификации инновационных продуктов определяется настоящим Кодексом, национальным законодательством, международными и межгосударственными соглашениями, а также условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами отношений в области инновационной деятельности.

4. Регистрация инновационных продуктов в соответствии с законодательством государства — участника СНГ может носить обязательный или добровольный характер.

Глава 7. СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 36. Субъекты и участники инновационной деятельности

1. Субъектами инновационной деятельности могут являться:

- авторы (соавторы) новшеств;
- обладатели исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности (новшества), используемые в инновационной деятельности;

— физические и юридические лица, их объединения, создающие инновационный продукт (научно-исследовательские организации, опытно-конструкторские бюро, предприятия, высшие учебные заведения, ученые, специалисты, изобретатели и др.) и (или) осуществляющие введение его в гражданский (хозяйственный) оборот;

— иные лица.

2. Участниками инновационной деятельности могут являться:

— органы государственной власти и местного самоуправления и уполномоченные ими организации, участвующие в формировании и реализации государственной инновационной политики и в регулировании отношений в сфере инновационной деятельности;

— субъекты инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, венчурные фонды и др.);

— иные физические и юридические лица, способствующие обеспечению инновационной деятельности (банки, страховые и консалтинговые компании, учреждения образования и др.);

— общественные организации, их объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационного продукта;

— международные организации;

— иные лица.

3. Участники инновационной деятельности могут выполнять функции заказчиков инновационных программ и проектов, а также функции организаций, обслуживающих инновационный процесс и содействующих разработке, освоению производства и реализации инновационного продукта.

4. Деятельность субъектов и участников инновационной деятельности регулируется законодательством государств — участников СНГ, на территории которых осуществляется указанная деятельность, а также иными, принятыми в рамках договорных обязательств правилами, требованиями и характеристиками, определяющими качество и безопасность инновационного продукта.

Статья 37. Права субъектов и участников инновационной деятельности

Имущественные и личные (неимущественные) права субъектов и участников инновационной деятельности регулируются национальным законодательством, условиями договоров и контрактов.

Статья 38. Обязанности субъектов и участников инновационной деятельности

Обязанности субъектов и участников инновационной деятельности определяются условиями договоров, регулирующих отношения в сфере инновационной деятельности. Субъекты и участники инновационной деятельности обязаны соблюдать законодательство, регулирующее отношения в сфере инновационной деятельности, соблюдать технические регламенты и стандарты, обеспечивающие безопасность и качество инновационного продукта, а также принятые условия добросовестной конкуренции.

Статья 39. Ответственность субъектов и участников инновационной деятельности

Субъекты и участники инновационной деятельности несут установленную законодательством ответственность за нарушения условий заключаемых договоров, технических регламентов и стандартов в области инновационной деятельности.

Глава 8. ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 40. Организационно-правовая форма осуществления инновационной деятельности

1. Инновационная деятельность может осуществляться в любых организационно-правовых формах, установленных национальным законодательством. Лица, осуществляющие и (или) обеспечивающие осуществление инновационной деятельности, могут быть созданы как в форме юридического лица, так и в форме объединения (ассоциации) без образования юридического лица.

2. Юридические лица, осуществляющие и (или) обеспечивающие осуществление инновационной деятельности, могут быть:

- 1) по видам деятельности:
 - коммерческими предприятиями (основанными на прибыли хозяйственными обществами (товариществами));
 - некоммерческими (бесприбыльными) организациями;
- 2) по форме собственности:
 - частными организациями;
 - публичными (государственными и муниципальными) организациями;
 - смешанными (совместными) организациями;
 - иными, в соответствии с национальным законодательством, организациями.

3. Организационно-правовая форма осуществления инновационной деятельности не накладывает ограничения на виды деятельности юридического лица, за исключением видов деятельности, требующих специального разрешения (лицензирования).

Статья 41. Специализированные формы организации и обеспечения инновационной деятельности

1. В рамках национальной инновационной системы в порядке, установленном национальным законодательством, могут создаваться специализированные формы организации и обеспечения инновационной деятельности (далее — специализированные инновационные организации (объединения)).

2. К специализированным инновационным организациям (объединениям) относятся:

- инновационная корпорация;
- консорциум;
- инновационно-промышленный комплекс (группа);
- инновационно-промышленный кластер;
- технопарк;
- центр трансфера технологий;
- инновационный центр;
- венчурный фонд;
- саморегулируемая организация в сфере инновационной деятельности;
- иные организации (объединения).

3. Специализированные инновационные организации (объединения) являются элементами национальной инновационной системы, деятельность которых ориентирована на обеспечение

реализации приоритетных направлений государственной, региональной инновационной политики, содействие развитию инновационного предпринимательства, трансфера технологий и объектов интеллектуальной собственности, в том числе принадлежащих государству, субъектам инновационной деятельности с целью введения этих объектов в гражданский (хозяйственный) оборот.

4. Особенности правового положения специализированных инновационных организаций (объединений), цели, задачи, направления их деятельности, принципы образования органов управления, порядок ликвидации и преобразования устанавливаются национальным законодательством, а также учредительными документами.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления оказывают содействие в создании специализированных инновационных организаций (объединений).

6. Органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах, установленных национальным законодательством, могут наделять специализированные инновационные организации (объединения) определенными полномочиями и предоставлять им поддержку, связанную с выполнением их функций и полномочий.

7. Органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют государственную регистрацию специализированных инновационных организаций (объединений), а также осуществляют контроль за их деятельностью в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 42. Технопарк

1. Технопарк представляет собой юридическое лицо, созданное в целях формирования условий для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами технопарка, инновационной деятельности, содействия развитию предпринимательства в научной, научно-технической, инновационной сферах, которому присвоен статус технопарка и которое включено в единый государственный реестр технопарков.

2. Резидентами технопарка являются юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического

лица, реализующие инновационные проекты в рамках деятельности соответствующих технопарков, а также оказывающие услуги (финансовые, юридические, консалтинговые и иные), направленные на реализацию инновационных проектов, и включенные в установленном порядке в реестр резидентов технопарков.

3. Отношения технопарка с резидентами технопарка строятся на основании заключаемых между ними договоров на осуществление инновационной деятельности.

4. Основным направлением деятельности технопарка является оказание поддержки резидентам технопарка, в частности путем:

- содействия в создании производств по выпуску новой или усовершенствованной продукции, в освоении новой или усовершенствованной технологии для их реализации на рынке;

- содействия в осуществлении внешнеэкономической деятельности в целях продвижения инноваций на внешний рынок;

- предоставления на договорной основе в соответствии с законодательством движимого и недвижимого имущества, в том числе помещений различного функционального назначения;

- организации и проведения маркетинговых исследований;

- содействия в управлении инновационными проектами;

- выполнения работ, связанных с изготовлением и проведением испытаний опытного образца, иных опытно-конструкторских работ;

- предоставления услуг по сертификации и регистрации продукции, необходимым в соответствии с национальным законодательством для производства продукции на основе новшества;

- содействия в привлечении инвестиций, поиске инвесторов и (или) деловых партнеров;

- информационного продвижения новшеств и (или) продукции, технологий, услуг, организационно-технических решений, созданных на основе новшеств, посредством организации участия субъектов инновационной деятельности в проведении выставок, ярмарок, конференций и других мероприятий, изготовления рекламно-информационной продукции;

- предоставления иных услуг (выполнения иных работ), связанных с научной, научно-технической и инновационной деятельностью технопарка.

5. Присвоение статуса технопарка и статуса резидента технопарка, осуществление деятельности технопарка регулируются модельным законом «О технопарках».

Статья 43. Центр трансфера технологий

1. Центр трансфера технологий представляет собой субъект инновационной инфраструктуры, оказывающий услуги по обеспечению передачи результатов интеллектуальной деятельности из сферы их разработки в сферу практического использования.

2. Основной задачей центра трансфера технологий является содействие передаче и коммерциализации объектов интеллектуальной собственности.

3. Основным направлением деятельности центра трансфера технологий является осуществление трансфера технологий, в частности:

— проведение исследований конъюнктуры рынка по выявлению возможностей введения в гражданский (хозяйственный) оборот новшеств, а также продукции, технологий, услуг, организационно-технических решений, созданных на их основе;

— оказание услуг (выполнение работ) в целях обеспечения правовой защиты новшеств;

— оказание инженерно-консультационных и проектных услуг (инжиниринговых услуг);

— оказание услуг по подготовке бизнес-планов инновационных проектов;

— содействие в привлечении инвестиций, поиске инвесторов и (или) деловых партнеров;

— оказание услуг по управлению инновационными проектами.

4. Особенности создания и осуществления деятельности центра трансфера технологий регулируются национальным законодательством.

Статья 44. Инновационный центр

1. Инновационный центр является специализированным инкубатором малого предпринимательства, который предоставляет на определенных условиях и на определенное время специально оборудованные под офисы и производство помещения малым инновационным предприятиям, начинающим свою деятельность, и обеспечивает этим предприятиям возможность разрабатывать инновационные продукты, позволяющие в будущем развивать собственное производство инновационной продукции.

2. Основными задачами инновационного центра является содействие созданию малых инновационных предприятий и оказание им услуг по предоставлению офисных и производственных

помещений, информационных, консультационных и патентно-лицензионных услуг.

3. Особенности создания и осуществления деятельности инновационного центра регулируются национальным законодательством.

Статья 45. Инновационная корпорация

1. Инновационная корпорация представляет собой объединение технологически связанных производственных предприятий, научных центров, проектных и других организаций, специализирующихся на разработке и выпуске конкурентоспособной высокотехнологичной, наукоемкой продукции (товаров, услуг).

2. Инновационная корпорация является юридическим лицом. Предприятия, центры, другие организации, входящие в ее состав, сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

3. Порядок создания, реорганизации или ликвидации инновационных корпораций определяется национальным законодательством.

Статья 46. Инновационно-промышленный комплекс (группа)

1. Инновационно-промышленный комплекс (группа) представляет собой объединение юридических лиц (участников группы), осуществляющих хозяйственную деятельность на основе договора о создании инновационно-промышленного комплекса (группы) в целях технологической или экономической интеграции, направленной на повышение конкурентоспособности продукции (товаров, услуг) и расширение рынков сбыта, повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест.

2. Инновационно-промышленный комплекс (группа) создается и осуществляет деятельность в соответствии с национальным законодательством о финансово-промышленных группах.

Статья 47. Консорциум

1. Консорциум представляет собой межотраслевой инновационно-технологический комплекс, объединяющий на договорной основе деятельность государственных организаций и частных компаний, связанных с разработкой и реализацией инновационной программы или инновационного проекта, имеющих приоритетное значение для государства.

2. Основными задачами консорциума являются:

— использование возможностей интеграции государственных научных, образовательных и инновационных технологических центров и частных промышленных корпораций с целью создания технологических коридоров, обеспечивающих разработку и реализацию инновационных проектов;

— создание новых высокотехнологичных, конкурентоспособных производств, основанных на использовании результатов научной и научно-технической деятельности;

— поддержка и развитие малого инновационного предпринимательства, участвующего в реализации инновационных проектов;

— защита прав интеллектуальной собственности на результаты исследований и разработок и их использование в интересах участников консорциума;

— осуществление иной деятельности, связанной с разработкой, производством и введением в гражданский (хозяйственный) оборот инновационного продукта, определяемой условиями договора о создании консорциума.

3. В состав консорциума могут входить государственные корпорации, государственные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, коммерческие и некоммерческие организации, в том числе и иностранные организации. В состав участников консорциума могут входить инвестиционные институты, негосударственные и иные фонды, страховые организации, участие которых обусловлено их ролью в обеспечении инновационного процесса в консорциуме.

4. Организации, входящие в состав консорциума, несут субсидиарную ответственность по обязательствам консорциума перед кредиторами и третьими лицами в порядке, установленном условиями договора о создании консорциума.

5. Особенности создания и осуществления деятельности консорциума регулируются национальным законодательством.

Статья 48. Инновационно-промышленный кластер

1. Инновационно-промышленный кластер представляет собой совокупность территориально локализованных юридических лиц, взаимодействующих между собой на договорной основе, осуществляющих и обеспечивающих инновационную деятельность.

2. Целью создания инновационно-промышленного кластера является укрепление взаимосвязей между участниками кластера для осуществления выпуска конкурентоспособной продукции, упрощения доступа к новым технологиям, оптимального распределения рисков инновационной деятельности, совместного выхода на внешние рынки, организации проведения совместных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, коллективного использования результатов интеллектуальной деятельности и основных средств.

3. Основными категориями участников инновационно-промышленного кластера являются:

— организации, осуществляющие выпуск конечной продукции;

— организации, поставляющие продукцию или оказывающие услуги (аудиторские, консалтинговые, кредитные, страховые, лизинговые, логистические, торговые и др.) организациям, осуществляющим выпуск конечной продукции;

— организации, обеспечивающие функционирование транспортной, энергетической, инженерной, природоохранной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

— научные организации и учреждения образования;

— субъекты инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

4. Формирование инновационно-промышленного кластера может осуществляться путем заключения между участниками кластера договора простого товарищества (договора совместной деятельности), в рамках которого будет осуществляться скоординированная деятельность в интересах всех участников кластера по ряду направлений (проведение маркетинговых исследований, организация и проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и инновационных проектов, реализация информационно-образовательных и рекламных мероприятий, организация строительства и (или) эксплуатации объектов коллективного пользования и т.д.).

5. Формирование инновационно-промышленного кластера может осуществляться также путем создания участниками кластера отдельного юридического лица либо возложения функций организации кластерного развития на действующее юридическое лицо. В качестве организационно-правовых форм, в рамках которых могут создаваться организации кластерного развития, вы-

ступают хозяйственные общества либо ассоциации (союзы юридических лиц).

6. На организации кластерного развития, как правило, возлагаются следующие функции:

— организация взаимодействия участников кластера между собой, охрана прав и обеспечение общих интересов участников кластера в отношениях с государственными органами;

— организация разработки и выполнения стратегии развития кластера;

— организация разработки и выполнения инновационных проектов;

— организация управления объектами инфраструктуры кластера и их эксплуатации в интересах всех участников кластера.

7. Особенности создания и осуществления деятельности инновационно-промышленного кластера регулируются национальным законодательством.

Глава 9. ОСОБЕННОСТИ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 49. Договорные отношения в сфере инновационной деятельности

1. Основной формой отношений между субъектами и участниками инновационной деятельности являются договоры (контракты), заключаемые в соответствии с национальным законодательством.

2. Предметом договоров (контрактов) в сфере инновационной деятельности, как правило, являются:

— разработка и поставка инновационного продукта, в том числе осуществляемые в рамках государственных заказов;

— выполнение услуг и поручений по обеспечению совместной деятельности (партнерства), связанной с разработкой, освоением производства и распространением инновационного продукта;

— трансфер технологий и переуступка права интеллектуальной собственности, связанные с производством инновационного продукта;

— организация и обеспечение лизинговой деятельности, связанной с арендой имущества, относящегося к непотребляемым вещам, передаваемым во временное владение и в пользование

физическим и юридическим лицам с целью организации инновационной деятельности;

— организация совместной деятельности юридических и физических лиц, связанной с разработкой инновационного продукта, оказанием услуг в сфере инновационной деятельности, защитой прав производителей инновационного продукта, обеспечением и поддержкой соблюдения национальных стандартов, технических стандартов и правил, гарантирующего безопасность инновационного продукта, условий добросовестного предпринимательства и конкурентоспособности производства;

— иные виды деятельности.

3. Споры, возникающие при осуществлении инновационной деятельности, связанные с выполнением договорных обязательств, рассматриваются в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Договоры, связанные с выполнением государственных заказов на поставку инновационного продукта, договоры, связанные с трансфером технологий, распоряжением правами интеллектуальной собственности, и сделки, связанные с услугами по предоставлению баз данных и иного информационного продукта, полученного за счет бюджетных средств, подлежат обязательной государственной регистрации в случаях и порядке, установленных национальным законодательством.

Статья 50. Договоры на разработку и поставку инновационного продукта

1. Предметом договора на разработку и поставку инновационной продукции является выполнение работ, связанных с разработкой и поставкой инновационного продукта.

2. Обязательными условиями заключения договора на разработку инновационного продукта являются определение требований или технических условий на разработку, условия закрепления права на интеллектуальную собственность, а также меры по обеспечению защиты информации о результатах научно-технической деятельности.

3. Государственный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, связанный с разработкой и поставкой инновационного продукта, заключается по заказу органов государственной власти в соответствии с национальными программами и инновационными проектами или иными государственными нуждами.

4. В государственном контракте, связанном с проведением научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, должны быть сформулированы условия распределения прав интеллектуальной собственности на ожидаемые результаты. В обязательном порядке должны быть указаны лицо, получающее право подавать заявки на патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, и порядок перехода этого права к третьим лицам.

5. В государственном контракте должны содержаться условия, препятствующие использованию полученных результатов в национальной промышленности в силу их несовместимости с установленными стандартами, правилами патентования, бухгалтерского учета и других операций, совершаемых при введении этих результатов в гражданский (хозяйственный) оборот.

6. В государственном контракте не должны содержаться условия, закрепляющие право патентования за государственными органами или организациями, не имеющими права вести хозяйственную деятельность.

7. Государственные контракты на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ заключаются в порядке, установленном национальным законодательством и в соответствии с международными соглашениями государств.

8. Договоры на поставку инновационного продукта, заключаемые предпринимателями (юридическими и физическими лицами), в частности в рамках международного научно-технического сотрудничества и внешнеэкономической деятельности, осуществляются в форме договоров подряда, купли-продажи и в иных формах в соответствии с национальным законодательством и с учетом сложившихся правил делового оборота.

Статья 51. Договоры о совместных исследованиях и кооперации в сфере организации производства инновационного продукта

1. Договоры о совместных исследованиях и кооперации в сфере организации производства инновационного продукта являются договорной формой кооперации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, в области инновационной деятельности, связанной с их участием в совместной разработке и реализации инновационных проектов.

2. Договоры об организации совместного выпуска инновационного продукта заключаются на основе долевого участия в форме простого товарищества, совместного предприятия или в иной форме научной и производственной кооперации.

3. Формы договоров о государственно-частных партнерствах, консорциумах и иных договоров в сфере совместной деятельности государственных, неправительственных некоммерческих, профессиональных саморегулируемых, коммерческих и некоммерческих организаций определяются национальным законодательством или межправительственным соглашением о совместном участии в инновационных проектах.

4. Регулирование правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением совместной инновационной деятельности, определяется условиями соглашения (договора о совместной деятельности), а также в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого осуществляется совместная деятельность.

5. Предметом договора о совместной деятельности являются порядок и условия разработки инновационного продукта и его практическое использование в интересах участников совместной деятельности.

6. В условиях договора о совместной деятельности определяются:

— вклады участников, условия образования и использования совместного имущества, включая объекты интеллектуальной собственности и средства индивидуализации продукции;

— порядок координации или создания органа управления совместной деятельностью и органа контроля (аудита) по выполнению условий договора;

— порядок заключения договоров и сделок с третьими лицами, связанными с реализацией договора о совместной деятельности;

— права и обязанности участников совместной деятельности;

— условия осуществления предпринимательской деятельности;

— условия ведения бухгалтерского учета совместной деятельности, порядок распределения прибыли (доходов) и покрытия убытков участников, связанных с осуществлением совместной деятельности, и порядок уплаты налогов и других обязательных платежей;

— порядок предоставления, использования и защиты информации в рамках совместной деятельности (конфиденциальность);

- порядок использования персонала участников в рамках осуществления совместной деятельности;
- порядок урегулирования разногласий и споров между участниками совместной деятельности;
- изменения состава участников и порядок выхода участника из договора о совместной деятельности (партнерства);
- срок действия договора и иные условия, принимаемые в рамках договора для обеспечения совместной деятельности.

7. Если для осуществления совместной деятельности требуется специальное разрешение (лицензия), указанную от лица партнерства деятельность осуществляют те участники совместной деятельности, которые имеют эти разрешения (лицензии).

8. Для обеспечения качества и конкурентоспособности инновационного продукта участники могут применять стандарты и технические условия, разрабатываемые в соответствии с национальными техническими регламентами, национальными и международными стандартами.

9. Договоры о совместной деятельности по разработке инновационной продукции в установленном порядке проходят согласование или регистрацию в органах, регулирующих антимонопольную или предпринимательскую деятельность, в налоговых органах и иных уполномоченных государством органах или организациях в порядке, установленном национальным законодательством.

10. Государственный орган исполнительной власти, участвующий в реализации инновационного проекта в рамках государственно-частного партнерства, может делегировать уполномоченной организации — лидеру партнерства право заключать соглашения о совместных исследованиях и разработках с частными лицами в соответствии с договором поручительства от имени соответствующего государственного органа.

Статья 52. Договор о трансфере технологий

1. Договор о трансфере технологий предусматривает использование комплекса исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, воплощенные в новшестве и (или) инновационном продукте, деловой репутации, знаний и опыта лицензиара в определенном объеме с указанием или без указания территории использования применительно к определенной сфере предпринимательской деятельности (продаже товаров,

произведенных лицензиатом, осуществлению иной хозяйственной деятельности, выполнению работ, оказанию услуг).

2. По договору о трансфере технологий одна сторона (лицензиар) обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности лицензиата комплекс исключительных прав на воплощенные в новшестве и (или) инновационном продукте результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащих лицензиару, в том числе прав на патентуемые результаты интеллектуальной деятельности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы), на программы для ЭВМ и базы данных, на охраняемую техническую информацию (ноу-хау), а также на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав — товарный знак, знак обслуживания и т. д.

3. Договор о трансфере технологий может быть заключен в форме договора коммерческой концессии (франчайзинга), предусматривающего использование комплекса исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, воплощенные в новшестве и (или) инновационном продукте, деловой репутации, знаний и опыта правообладателя в определенном объеме, с указанием или без указания территории использования применительно к определенной сфере предпринимательской деятельности, форме лицензионного соглашения или иного договора, предусмотренного национальным законодательством. Несоблюдение письменной формы договора влечет за собой его недействительность.

4. Договором о трансфере технологий может быть предусмотрено право пользователя разрешать другим лицам использование предоставленного ему комплекса исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, воплощенные в новшестве и (или) инновационном продукте, или части этого комплекса на условиях сублицензии, согласованных им с пользователем либо определенных в договоре о трансфере технологий.

К договору сублицензии применяются предусмотренные настоящей главой правила для договора о трансфере технологии, если иное не вытекает из особенностей сублицензии.

5. Государство, уполномоченные государственные органы и организации могут в установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами порядке передавать права на технологии, созданные за счет бюджетных средств, разработ-

чикам и третьим лицам с целью их коммерциализации. Государство, уполномоченные органы и организации могут приобретать у юридических и физических лиц права на использование технологий для государственных нужд, а также с целью обеспечения интересов национальной безопасности.

6. Физические и юридические лица, зарегистрированные на территории государства в качестве субъектов предпринимательской деятельности, могут на основании договора, заключенного в письменной форме, в установленном законом порядке передавать права на технологии иностранным физическим и юридическим лицам.

7. Договор о трансфере технологий за рубеж подлежит регистрации в компетентном органе государства в течение установленного срока с момента его заключения и становится действительным с момента его внесения в государственный реестр. Отказ в регистрации может последовать, в частности, в случаях:

1) установления принадлежности прав на объекты технологии третьим лицам, согласие которых отсутствует;

2) отсутствия выданной в установленном порядке лицензии на экспорт объектов технологии, подпадающих под режим экспортного контроля или имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющее на безопасность государства;

3) участия государства в экономических санкциях (эмбарго) против страны предполагаемого экспорта.

8. Порядок экспортного контроля за трансфером технологий двойного назначения, а также технологий и научно-технической информации, применяемых при создании вооружения и военной техники, регулируется специальным законодательством государства.

9. Заключение договора об импорте технологии должно соответствовать законодательству государства и способствовать повышению научно-технического уровня и обеспечению развития национальной экономики.

Статья 53. Специальные виды договорных отношений в сфере инновационной деятельности

1. Специальные виды договорных отношений в сфере инновационной деятельности устанавливают порядок заключения и выполнения специальных договоров в сфере организации и обеспечения инновационной деятельности.

2. К специальным договорам в сфере организации инновационной деятельности относятся:

- договор лизинга (финансовой аренды);
- концессионные соглашения.

3. Договор лизинга (финансовой аренды) представляет собой форму экономических и правовых отношений, связанный с приобретением в аренду предмета лизинга.

Предметом лизинга могут быть имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое движимое и недвижимое имущество, которое может использоваться для предпринимательской деятельности.

Лизингодатель передает лизингополучателю за определенную плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и пользование предмет лизинга с переходом (или без перехода) лизингополучателю права собственности на предмет лизинга. Лизингодатель покупает у продавца (физического или юридического лица) на основе договора купли-продажи производимое (закупаемое) им имущество, в том числе технологии, машины, механизмы и оборудование.

4. К объектам концессионного соглашения в сфере инновационной деятельности могут относиться:

— мероприятия по модернизации производства на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием;

— изменения технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения с использованием комплекса исключительных прав в сфере интеллектуальной собственности.

Сторонами концессионных отношений могут выступать органы государственной власти и местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации и частные лица.

По договору коммерческой концессии (франчайзинга) правообладатель обязуется предоставить пользователю за вознаграждение на срок или бессрочно исключительные права на использование в его предпринимательской деятельности комплекса исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, воплощенные в новшестве и (или) инновационном про-

дукте, включая право на товарный знак, знак обслуживания, коммерческое обозначение, секрет производства (ноу-хау) и другие предусмотренные договором объекты исключительных прав.

Заключение концессионного соглашения может осуществляться на конкурсных условиях, если право заключения концессионного соглашения принадлежит концеденту, в качестве которого выступает орган исполнительной власти или иное уполномоченное государством лицо, от чьего имени оно выступает.

5. В сфере организации и регулирования инновационной деятельности могут быть использованы и иные формы договорных отношений, установленные национальным законодательством, в том числе договоры подряда, займа, поручения, простого, полного товарищества, консорциума, государственно-частного и некоммерческого партнерства и др.

Указанные формы договорных отношений применяются в каждом конкретном случае исходя из практики делового оборота и должны учитывать правомочия субъектов договорных отношений, в том числе право владения и распоряжения имуществом, а также право распоряжения объектами интеллектуальной собственности.

Глава 10. ВЕНЧУРНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 54. Венчурный фонд

1. Венчурный фонд может создаваться в организационно-правовой форме фонда, хозяйственных обществ и товариществ.

2. Венчурные фонды могут создаваться в виде целевых венчурных фондов для финансирования конкретных венчурных проектов и субъектов инновационной деятельности, а также фондов, реинвестирующих полученную прибыль в новые венчурные проекты субъектов инновационной деятельности (бессрочные венчурные фонды).

3. Основными направлениями деятельности венчурного фонда являются:

- финансирование венчурных проектов;
- создание юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность;

— передача субъектам инновационной деятельности по договору лизинга оборудования, необходимого для осуществления инновационной деятельности;

— приобретение имущественных прав на объекты права промышленной собственности, результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ с последующей передачей их субъектам инновационной деятельности, являющимся исполнителями венчурных проектов, на возмездной или безвозмездной основе;

— оказание управленческих, консультационных и иных услуг субъектам инновационной деятельности, являющимся исполнителями венчурных проектов.

4. Основными источниками формирования имущества венчурного фонда являются:

— инвестиционные взносы участников венчурного фонда;

— доходы от продажи акций (долей) субъектов инновационной деятельности;

— дивиденды по акциям субъектов инновационной деятельности;

— бюджетные средства;

— роялти и паушальная оплата по лицензионным договорам;

— поступления от продажи патентов;

— гранты национальных, иностранных и международных организаций;

— иные не запрещенные законом поступления.

5. Финансирование венчурных проектов осуществляется венчурным фондом в соответствии с инвестиционной декларацией, принимаемой венчурным фондом при его создании. Инвестиционная декларация определяет политику и стратегию венчурного фонда по осуществлению его деятельности.

6. Инвестиционная декларация должна содержать:

— сроки деятельности венчурного фонда;

— описание целей инвестиционной политики венчурного фонда;

— намерение привлечь управляющую компанию;

— перечень объектов инвестирования (для целевых фондов) либо перечень видов объектов инвестирования (для бессрочных фондов).

Инвестиционная декларация может содержать в том числе:

— описание рисков, связанных с финансированием венчурных проектов;

- требования к структуре активов венчурного фонда;
- ограничения, связанные с объектами инвестирования.

7. К деятельности венчурного фонда применяются правила о деятельности инвестиционных фондов с учетом особенностей, определенных настоящим Кодексом.

Статья 55. Венчурные инвесторы

1. Венчурными инвесторами являются юридические и (или) физические лица, образующие фонд венчурного капитала путем предоставления денежных средств и ценных бумаг, прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность).

2. Венчурные инвесторы имеют право создавать инвестиционный комитет. Инвестиционный комитет является органом, принимающим окончательное решение о финансировании венчурных проектов и прекращении участия в них. Решение инвестиционного комитета является обязательным для исполнения уставными органами венчурного фонда, управляющим фондом венчурного капитала.

Статья 56. Управление фондом венчурного капитала

1. Венчурные фонды могут осуществлять управление фондами венчурного капитала самостоятельно или передавать свое имущество, включая денежные средства, в доверительное управление управляющим фондами венчурного капитала на договорной основе.

2. Управляющий фондом венчурного капитала может быть индивидуальным предпринимателем (управляющий) либо юридическим лицом (управляющая компания). Негосударственный венчурный фонд может выступать в качестве управляющего в отношении имущества другого венчурного фонда.

3. Управляющий фондом венчурного капитала является субъектом финансового рынка, осуществляющим привлечение инвестиционных средств, участвующим в выполнении венчурных проектов, выступающим от имени и в интересах венчурных инвесторов (венчурного фонда) на договорной основе, а также при необходимости участвующим в формировании фонда венчурного капитала.

4. Основными видами деятельности управляющего фондом венчурного капитала являются:

- поиск и предварительная экспертиза перспективных венчурных проектов, перспективных предприятий и организаций,

осуществляющих создание и реализацию инновационного продукта, как объектов для инвестирования средств венчурного фонда;

— организация и проведение экспертизы предварительно отобранных венчурных проектов для окончательного выбора объектов инвестирования;

— организация управления реализуемыми венчурными проектами, участие в управлении субъектами инновационной деятельности, в которые инвестированы средства венчурного фонда.

5. Для осуществления финансирования инновационной деятельности управляющий фондом венчурного капитала формирует портфель венчурных проектов, а также предложения по объектам инвестиционной деятельности в инновационной сфере.

6. Управляющий фондом венчурного капитала несет ответственность за ущерб, причиненный им венчурным инвесторам (венчурному фонду), в соответствии с договором доверительного управления имуществом и национальным законодательством.

Статья 57. Способы венчурного финансирования

1. Финансирование венчурных проектов за счет фондов венчурного капитала осуществляется:

— путем покупки акций (доли, ее части) в уставном фонде, внесения вклада в уставный фонд субъектов инновационной деятельности, созданных в форме хозяйственных обществ (товариществ);

— предоставлением денежных средств субъектам инновационной деятельности в виде целевого займа на реализацию венчурных проектов;

— иными способами, установленными для венчурных инвесторов (венчурных фондов) национальным законодательством.

2. Доля акций в уставном фонде субъектов инновационной деятельности, приобретаемых венчурным фондом (доля вклада венчурного фонда в уставный фонд субъектов инновационной деятельности), как правило, не должна превышать 50%. Венчурный фонд не вправе удерживать приобретенные акции (доли) уставного фонда субъектов инновационной деятельности более чем 12 лет.

3. Денежные средства венчурного фонда могут предоставляться субъекту инновационной деятельности без залога, поручительства, гарантии или иного способа обеспечения исполнения обязательств. Для минимизации возможности невозврата денеж-

ных средств при принятии венчурным фондом решения об осуществлении финансирования учитываются результаты оценки риска инновационной деятельности.

Статья 58. Принципы отбора и финансирования венчурных проектов

1. Отбор венчурных проектов для их финансирования осуществляется на основании результатов экспертизы с учетом оценки риска инновационной деятельности.

2. Экспертизу венчурных проектов, а также оценку риска инновационной деятельности, связанного с реализацией венчурных проектов, вправе осуществлять управляющий фондом венчурного капитала, сам венчурный фонд или по договору с ним иная организация либо индивидуальный предприниматель.

3. С целью снижения риска инновационной деятельности из проектов, имеющих положительные результаты экспертизы, формируется портфель венчурных проектов.

4. Оценка риска инновационной деятельности, связанного с финансированием венчурных проектов, проводится в целом для портфеля венчурных проектов с учетом рисков составляющих его проектов.

5. Доля финансирования венчурного проекта не может превышать 50% балансовой стоимости активов венчурного фонда, определяемой на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, если меньший размер не установлен в его учредительных документах.

Статья 59. Прекращение участия венчурного фонда в венчурном проекте

1. Прекращение участия венчурного фонда в венчурном проекте осуществляется путем продажи акций (доли, ее части) в уставном фонде субъектов инновационной деятельности, созданных в форме хозяйственных обществ (товариществ), либо иными способами, установленными национальным законодательством.

2. Условия о сроках, порядке прекращения участия венчурного фонда в венчурном проекте излагаются в качестве особых условий до начала финансирования.

3. Договором, как правило, предусматривается преимущественное право субъектов инновационной деятельности, участвующих в выполнении венчурного проекта, на выкуп определенной

в договоре части акций (долей), либо приобретение иных ценных бумаг субъекта инновационной деятельности, либо иной не запрещенный законодательством способ обеспечения имущественного интереса субъектов инновационной деятельности, участвующих в выполнении венчурного проекта.

Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА, СТИМУЛИРОВАНИЕ И СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 11. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 60. Цель и основные принципы государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности

1. Целью государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности является ускоренное развитие субъектов и участников инновационной деятельности, создание благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности.

2. Государство оказывает государственную поддержку и стимулирование инновационной деятельности путем проведения соответствующей бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной, таможенной и иной политики.

3. Государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности осуществляются органами государственной власти в пределах их компетенции.

4. Государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности осуществляются на принципах:

— равенства субъектов и участников инновационной деятельности независимо от их формы собственности;

— гласности при проведении экспертизы инновационных проектов и принятии решения о предоставлении государственной поддержки субъектам и участникам инновационной деятельности;

— конкурсного отбора инновационных проектов, финансируемых за счет бюджета;

— целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных для осуществления инновационной деятельности.

Статья 61. Формы государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности

Государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности могут осуществляться в формах:

— финансирования инновационных проектов за счет средств бюджета;

— резервирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся исполнителями (соисполнителями) инновационных проектов, финансируемых за счет средств бюджета, доли финансирования в общем объеме финансирования этих проектов;

— финансирования расходов на организацию деятельности и развитие материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры;

— предоставления права пользования государственным имуществом, права использования объектов интеллектуальной собственности для осуществления инновационной деятельности;

— передачи субъектам инновационной деятельности имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет средств бюджета и необходимые для осуществления инновационной деятельности;

— государственного заказа в сфере инновационной деятельности;

— предоставления налоговых льгот субъектам и участникам инновационной деятельности;

— льготного кредитования субъектов инновационной деятельности при реализации инновационных проектов;

— установления и выплаты вознаграждения автору (соавторам) новшества, на основе которого создан и реализован инновационный продукт;

— частичного возмещения субъектам инновационной деятельности расходов при погашении банковских кредитов, привлеченных для приобретения оборудования, необходимого для производства инновационного продукта;

— предоставления финансовой помощи субъектам инновационной деятельности при погашении задолженности по договорам лизинга в отношении полученного ими оборудования, необходимого для производства инновационного продукта;

— установления особого режима таможенного регулирования экспорта инновационного продукта, а также импорта сырья,

оборудования, комплектующих, необходимых для его производства (создания);

— возмещения расходов субъектам инновационной деятельности по патентованию объектов интеллектуальной собственности за рубежом;

— подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для инновационной деятельности за счет средств бюджета;

— финансирования участия субъектов инновационной деятельности в международных выставках, ярмарках, конференциях, семинарах и иных подобных мероприятиях;

— в иных формах, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 62. Меры экономического стимулирования инновационной деятельности

1. Государственная поддержка инновационной деятельности включает прямое наделение субъектов инновационной деятельности финансовыми средствами и (или) имуществом (включая нематериальные активы), как правило, на безвозвратной основе либо на возвратной основе, но с субсидированной или льготной процентной ставкой. Наделение финансовыми средствами и (или) имуществом может производиться как при выполнении конкретного инновационного проекта, так и в иных случаях, установленных национальным законодательством, включая предоставление льгот по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты разных уровней.

2. Субъектам инновационной деятельности для реализации инновационных проектов, а также для осуществления иных видов инновационной деятельности могут предоставляться льготные кредиты в порядке, определяемом национальным законодательством.

3. В качестве мер государственной поддержки деятельности лизинговых организаций (компаний, фирм) может быть предусмотрено:

— долевое участие государственного капитала в создании инфраструктуры лизинговой деятельности в отдельных целевых инвестиционно-лизинговых проектах;

— выделение лизинговым компаниям государственного заказа на поставки товаров для государственных нужд;

— предоставление государственных гарантий в целях реализации лизинговых проектов и другие меры государственной поддержки.

4. Субъект инновационной деятельности на период окупаемости финансовых затрат, понесенных им при получении инновации, может освобождаться от уплаты таможенных пошлин (или уплачивать по пониженным ставкам) в отношении:

— экспорта продукции и технологий, созданных на основе новшеств;

— ввозимых сырья, оборудования, комплектующих, необходимых для производства продукции на основе новшеств, создания нового технологического оборудования (технологической линии) при условии, что эти сырье, оборудование, комплектующие не производятся на территории государства или производятся, но не соответствуют техническим условиям производства.

Статья 63. Налоговое стимулирование субъектов и участников инновационной деятельности

1. Налоговое стимулирование субъектов и участников инновационной деятельности осуществляется в целях развития их деятельности, защиты прав и соблюдения международных соглашений. Налоговое стимулирование может осуществляться в отношении всех или отдельных категорий субъектов инновационной деятельности, всех или отдельных видов инновационной деятельности. Налоговое стимулирование не может касаться отдельных субъектов инновационной деятельности, субъектов инновационной деятельности определенных организационно-правовых форм или отдельных инвесторов.

2. Налоговое стимулирование субъектов инновационной деятельности может осуществляться путем установления льготных налоговых режимов в отношении прямых инвестиций, направляемых субъектам инновационной деятельности.

3. Банкам и небанковским кредитно-финансовым организациям, обеспечивающим кредитование субъектов инновационной деятельности, а также венчурным фондам могут предоставляться налоговые льготы. При этом налогооблагаемая база банков и небанковских кредитно-финансовых организаций уменьшается на суммы, направленные на финансирование инновационных проектов.

4. Налогооблагаемая база субъектов инновационной деятельности при исчислении налога на прибыль может уменьшаться на

суммы, направленные на инновационную деятельность, включая вознаграждения автору (соавторам) новшества, на основе которого создан и реализован инновационный продукт.

5. Порядок налогового стимулирования определяется национальным законодательством, межгосударственными договорами и иными международными актами, условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами и участниками инновационной деятельности, а также настоящим Кодексом.

6. Показатели, характеризующие эффективность инновационной деятельности в результате налогового стимулирования, могут включаться в перечень критериев оценки эффективности деятельности национальных налоговых служб, а также эффективности применения законодательства об инновационной деятельности.

Статья 64. Предоставление иных преференций субъектам и участникам инновационной деятельности

1. Предоставление иных преференций субъектам и участникам инновационной деятельности осуществляется в целях их поддержки, содействия их деятельности (в отношении всех или отдельных категорий субъектов и участников инновационной деятельности), защиты их прав и прав потребителей, соблюдения международных соглашений.

2. Порядок предоставления иных преференций субъектам и участникам инновационной деятельности определяется национальным законодательством, межгосударственными договорами и иными международными актами, условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами отношений в области инновационной деятельности, а также настоящим Кодексом.

3. Предоставление преференций субъектам и участникам инновационной деятельности осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления, иными органами (организациями). Предоставление преференций может носить обязательный или добровольный характер. Предоставление преференций отдельным субъектам и участникам инновационной деятельности производится, как правило, на конкурсной основе.

Статья 65. Формирование государственного заказа в области инновационной деятельности

1. Формирование государственного заказа в области инновационной деятельности осуществляется в соответствии с настоя-

щим Кодексом, национальным законодательством, международными и межгосударственными соглашениями.

2. Формирование государственного заказа на разработку инновационного продукта осуществляется исходя из результатов среднесрочного и краткосрочного планирования инновационной деятельности, а также научного обоснования ожидаемых результатов. При обосновании заказа учитывается международный уровень разработок близкого профиля.

3. Государственный заказ может содержать определенные квоты и преференции для субъектов инновационной деятельности, а также специальную номенклатуру инновационных продуктов для государственных или муниципальных нужд. Указанные квоты, преференции и номенклатура могут относиться ко всем или к отдельным категориям субъектов инновационной деятельности или инновационных продуктов.

4. Государственный заказ на создание инновационного продукта, государственный заказ, содержащий квоты и преференции для субъектов инновационной деятельности или специальную номенклатуру инновационных продуктов, реализуются на конкурсной основе, что оговаривается в условиях договоров и контрактов, заключаемых субъектами инновационной деятельности.

Статья 66. Государственная поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инновационной деятельности

1. Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инновационной деятельности может осуществляться по следующим направлениям:

— формирование за счет государственных инвестиций инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

— создание льготных условий использования государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;

— субсидирование кредитов, получаемых под реализацию инновационных проектов;

— квотирование рыночных объемов сбыта продукции и объемов размещения государственного и муниципального заказа;

— установление упрощенного или льготного порядка регистрации и лицензирования деятельности, сертификации продук-

ции, предоставления государственной статистической и бухгалтерской отчетности;

— иные направления.

2. Для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инновационной деятельности, являющихся исполнителями (соисполнителями) инновационных проектов, финансируемых за счет выделяемых в установленном порядке средств бюджета, при формировании этих проектов предусматривается резервирование средств в размере, установленном национальным законодательством от общего объема финансирования инновационных проектов.

Статья 67. Стимулирование автора (соавторов) новшества, на основе которого создан и реализован инновационный продукт

1. Субъект хозяйствования при производстве и реализации инновационного продукта в виде новой продукции, продукции на основе новой технологии, а также при оказании новых услуг, если эти продукция, технология, услуги являются новыми для определенного сегмента рынка, обязан выплатить автору (соавторам) новшества, на основе которого создан и реализован инновационный продукт, вознаграждение на основании договора.

2. Минимальные ставки вознаграждения авторам (соавторам) новшества, на основе которого создан и реализован инновационный продукт, а также сроки их выплаты определяются национальным законодательством.

3. Субъект хозяйствования при производстве и реализации инновационного продукта в виде усовершенствованной продукции, продукции на основе усовершенствованной технологии, а также при использовании новых организационно-технических решений производственного, административного, коммерческого или иного характера обязан выплатить автору (соавторам) новшества, на основе которого создан и реализован инновационный продукт, вознаграждение на основании договора в размере, зависящем от экономической значимости использования новшества.

4. Субъект хозяйствования, являющийся обладателем исключительных прав на объект интеллектуальной собственности (новшество), часть полученных по лицензионным договорам средств направляет на выплату вознаграждения автору (соавторам) новшества. Минимальный размер вознаграждения и сроки его вы-

платы автору (соавторам) новшества определяются национальным законодательством.

5. Субъект хозяйствования при использовании инновационного продукта в случае, когда не предполагается получение прибыли (дохода) от его использования, а достигается иной социально значимый результат, обязан выплатить автору (соавторам) новшества, на основе которого создан инновационный продукт, на основании договора единовременное вознаграждение, минимальный размер которого устанавливается национальным законодательством.

Глава 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 68. Формы государственного содействия инновационной деятельности

1. Государственное содействие инновационной деятельности осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

2. Государственное содействие инновационной деятельности осуществляется в следующих формах:

— принятие нормативных правовых актов (законов, подзаконных актов, отраслевых требований и других документов) в сфере инновационной деятельности;

— планирование государственного и муниципального заказа;

— планирование, создание и поддержка инфраструктуры инновационной деятельности, включая инфраструктуру трансфера технологий;

— организация проведения регистрации и сертификации инновационных продуктов;

— организация проведения экспертизы инновационных проектов;

— осуществление выставочной и рекламной деятельности;

— обмен информацией и инновационным продуктом между субъектами инновационной деятельности государств — участников СНГ;

— развитие торговых, научно-технических, производственных и информационных связей с зарубежными странами, включая получение информации об инновационной деятельности в зарубежных странах;

- привлечение инвестиций для инновационной деятельности;
- пропаганда инновационной деятельности в средствах массовой информации;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для инновационной деятельности.

Статья 69. Государственное содействие инновационной деятельности в форме организации проведения экспертизы инновационных проектов

Государственное содействие в организации проведения экспертизы инновационных проектов может осуществляться в отношении общественной и специальной экспертизы всех или отдельных категорий проектов. Содействие может выражаться в направлении экспертов, в обеспечении условий работы экспертных комиссий и иных органов, участвующих в экспертизе, опубликовании результатов экспертизы и доведении их до сведения заинтересованных органов и организаций, учете при принятии решений результатов экспертизы, а также мнений и рекомендаций экспертов.

Статья 70. Государственное содействие инновационной деятельности в форме выставочной и рекламной деятельности

Государственное содействие инновационной деятельности в форме выставочной и рекламной деятельности осуществляется с целью:

- продвижения инновационных продуктов;
- обмена информацией и инновационными продуктами между субъектами инновационной деятельности государств — участников СНГ;
- развития торговых, научно-технических, производственных и информационных связей с зарубежными странами, включая получение информации об инновационной деятельности в других государствах — участниках СНГ;
- привлечения инвестиций для инновационной деятельности;
- пропаганды инновационной деятельности.

Статья 71. Государственное содействие инновационной деятельности в форме обмена информацией и инновационными продуктами между субъектами инновационной деятельности государств — участников СНГ

1. Государство содействует обмену информацией и инновационными продуктами между субъектами инновационной деятельности государств — участников СНГ в рамках выполнения международных соглашений, а также по ходатайству субъектов инновационной деятельности.

2. Порядок государственного содействия инновационной деятельности в обмене информацией и инновационными продуктами между субъектами инновационной деятельности государств — участников СНГ определяется настоящим Кодексом, национальным законодательством, международными и межгосударственными соглашениями, а также условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами инновационной деятельности.

Статья 72. Государственное содействие инновационной деятельности в форме привлечения инвестиций

Государственное содействие в привлечении инвестиций для инновационной деятельности может осуществляться в отношении всех или отдельных категорий субъектов инновационной деятельности в порядке, определяемом настоящим Кодексом, национальным законодательством, международными и межгосударственными соглашениями, а также условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами инновационной деятельности.

Статья 73. Пропаганда инновационной деятельности в средствах массовой информации

Пропаганда инновационной деятельности в средствах массовой информации осуществляется в государственных и муниципальных средствах массовой информации в соответствии с решениями и редакционной политикой учредителей, в остальных случаях — путем организации конкурсов, олимпиад и других мероприятий, предусматривающих награждение лауреатов за счет бюджетов различных уровней.

Статья 74. Государственное содействие инновационной деятельности в форме подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для инновационной деятельности

Государственное содействие инновационной деятельности может осуществляться в форме создания новых и перепрофилирования существующих образовательных учреждений профессионального образования с целью реализации образовательных программ обучения, переподготовки и повышения квалификации работников субъектов инновационной деятельности за счет средств бюджетов различных уровней, при условии что претендовать на обучение, переподготовку и повышение квалификации по указанным программам может неопределенный круг лиц.

Глава 13. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 75. Виды информации об инновационной деятельности

1. Информационное обеспечение в области инновационной деятельности предусматривает обмен информацией между научно-исследовательскими организациями, организациями образования и другими субъектами и участниками инновационной деятельности, а также популяризацию достижений в области инновационной деятельности.

2. По правовому режиму информация в области инновационной деятельности делится на открытую информацию и информацию с ограниченным доступом (конфиденциальную и секретную).

Статья 76. Открытая информация в области инновационной деятельности, порядок ее формирования и использования

1. Открытая информация в области инновационной деятельности должна быть объективной, достоверной, всесторонней, точной и полной.

2. Открытая информация в области инновационной деятельности предназначена для обеспечения надежного и качественного информационного сопровождения всего инновационного цикла от возникновения идеи до внедрения и реализации инновационного продукта.

3. Потребители открытой информации в области инновационной деятельности имеют право на получение от государственных органов и органов местного самоуправления доступа к информации в области инновационной деятельности, включая патентную информацию, информацию о нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере инновационной деятельности, информацию о технических регламентах, национальных стандартах и иных условиях безопасного применения инновационной продукции. Доступ к открытой информации, а также получение информации, подлежащей обязательной публикации, и ограничения на обязательность публикации информации в области инновационной деятельности регулируются модельным Информационным кодексом для государств — участников СНГ.

4. Открытая информация в области инновационной деятельности формируется в целях обеспечения информационных потребностей физических и юридических лиц, государственных органов и организаций.

5. Открытая информация формируется на основе следующих баз и банков данных:

- о программах и направлениях фундаментальных и прикладных исследований, нацеленных на получение новых знаний, идей;

- о разработках новых продуктов, технологий, разработках их лабораторных моделей и экспериментальных образцов;

- патентной информации;

- об опубликованных результатах научной, научно-технической и инновационной деятельности отечественных и зарубежных ученых и специалистов;

- научных и научно-технических отчетов и диссертаций;

- о прогнозных и аналитических разработках и другой проблемно-ориентированной информации;

- международных и национальных стандартов, технических регламентов и классификаторов технико-экономической, научно-технической информации;

- промышленных каталогов;

- о рынках инновационного продукта;

- научно-технической литературы и других.

6. При использовании открытой информации в области инновационной деятельности на основе национального законодательства может создаваться единый информационный ресурс,

направленный на оказание профессиональной консультационной, научно-технической, информационно-аналитической помощи руководителям и специалистам предприятий, государственных учреждений и учебных заведений, инвесторам, изобретателям, рационализаторам, патентоведом и другим субъектам и участникам инновационной деятельности.

7. Для распространения открытой информации в области инновационной деятельности физические и юридические лица могут использовать информационно-коммуникационные каналы представления результатов научной и научно-технической деятельности, инновационного продукта и инновационных проектов на отечественных и зарубежных выставках, ярмарках, конференциях и иных информационно-рекламных мероприятиях.

Статья 77. Конфиденциальная информация в области инновационной деятельности

1. Конфиденциальная информация в области инновационной деятельности представляет собой защищенные сведения, составляющие служебную или коммерческую тайну, распространение которых ограничивается с целью осуществления военной, экономической, научно-технической и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права.

2. Установление и обеспечение правового режима конфиденциальности информации в области инновационной деятельности осуществляется в соответствии с модельным Информационным кодексом для государств — участников СНГ и национальным законодательством.

3. В случае разглашения конфиденциальной информации субъект инновационной деятельности обязан возместить убытки, причиненные другому субъекту, в соответствии с национальным законодательством.

4. Государственные органы и их должностные лица не вправе требовать доступ к конфиденциальной информации, передаваемой по договору между субъектами инновационной деятельности, кроме сведений, необходимых для выполнения надзорных, контрольных, регистрационных и иных функций в соответствии с национальным законодательством.

Статья 78. Правовая защита информации в области инновационной деятельности

1. К правовым мерам защиты информации в области инновационной деятельности относятся заключаемые договоры между собственником или владельцем информационных ресурсов и пользователями информации, в которых устанавливаются условия доступа к определенным информационным ресурсам и ответственность за нарушение условий доступа и использования информационных ресурсов.

2. Меры по защите информации должны обеспечивать:

— конфиденциальность информации — защиту от раскрытия в ходе ее хранения, обработки или при передаче по коммуникационным каналам;

— сохранность информации — защиту от повреждений, целостность и защищенность от несанкционированного изменения, дополнения, копирования или удаления в ходе ее хранения, обработки или при передаче по коммуникационным каналам;

— доступность — защиту от перехвата информационных сообщений и (или) данных с последующей их задержкой, а также от использования одним пользователем данных и иных ресурсов информационной системы, предназначенных для совместного использования.

3. Обязанности субъектов и участников инновационной деятельности по защите информации определяются модельным Информационным кодексом для государств — участников СНГ.

4. Нарушение законодательства о защите информации в области инновационной деятельности влечет за собой ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Глава 14. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 79. Подготовка кадров для инновационной деятельности

1. Государственная политика в области образования в государствах — участниках СНГ должна включать комплекс мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности. Порядок подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности регулируется национальным законодательством.

2. Государство способствует укреплению в учреждениях среднего и высшего профессионального образования учебной базы по подготовке кадров для инновационной деятельности, а также организации прохождения практики в организациях и на предприятиях — субъектах инновационной деятельности.

3. Финансирование подготовки кадров для инновационной деятельности в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, учрежденных органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней и иных не запрещенных законом источников.

4. Государство способствует развитию финансирования подготовки кадров для инновационной деятельности из разных источников с учетом потребностей рынка труда и перспектив инновационного развития, включая привлечение внебюджетных источников, средств субъектов инновационной деятельности, грантов для обучающихся, а также содействует созданию новых типов образовательных учреждений по подготовке кадров для инновационной деятельности.

Статья 80. Переподготовка и повышение квалификации кадров для инновационной деятельности

1. Государство создает условия для переподготовки и повышения квалификации кадров для инновационной деятельности, в том числе работников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, выделяет на эти цели необходимые средства.

2. Переподготовка и повышение квалификации работников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, субъектов инновационной деятельности могут осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней и иных не запрещенных законом источников. Государство способствует развитию финансирования переподготовки и повышения квалификации кадров для инновационной деятельности из разных источников с учетом потребностей рынка труда и перспектив инновационного развития, включая привлечение внебюджетных источников, средств субъектов инновационной деятельности, грантов для обучающихся.

Статья 81. Кадровое обеспечение субъектов инновационной деятельности

1. Порядок кадрового обеспечения субъектов инновационной деятельности определяется национальным законодательством,

межгосударственными договорами и иными международными актами, условиями договоров и контрактов, заключенных субъектами инновационной деятельности, а также настоящим Кодексом.

2. Реализация образовательных программ обучения, переподготовки и повышения квалификации работников субъектов инновационной деятельности с привлечением средств бюджетов различных уровней возможна при условии, что претендовать на обучение, переподготовку и повышение квалификации по указанным программам может неопределенный круг лиц.

3. Документы о профессиональной подготовке (переподготовке, повышении квалификации, сдаче тех или иных квалификационных экзаменов) в сфере инновационной деятельности не могут служить безальтернативным основанием для занятия каким-либо видом инновационной деятельности или трудоустройства в субъекте инновационной деятельности.

4. Иные меры, способствующие кадровому обеспечению субъектов инновационной деятельности, осуществляемые государственными органами и органами местного самоуправления, реализуются, как правило, на конкурсной основе.

Глава 15. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОТНОШЕНИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 82. Поддержка общественными и саморегулируемыми организациями субъектов инновационной деятельности

1. Общественные и саморегулируемые организации осуществляют поддержку инновационной деятельности в порядке, установленном национальным законодательством, учредительными документами указанных организаций, а также положениями настоящего Кодекса.

2. Поддержка инновационной деятельности общественными и саморегулируемыми организациями осуществляется в форме:

— оказания консультационной помощи и информационной поддержки инновационной деятельности;

— организации и проведения конференций, совещаний, обучающих семинаров и мастер-классов для субъектов инновационной деятельности;

— оказания юридической помощи и поддержки субъектам инновационной деятельности в разрешении споров и получении правовой информации в области организации инновационной деятельности, организации правовых услуг для субъектов инновационной деятельности, включая защиту имущественных прав и прав на распоряжение объектами интеллектуальной собственности;

— оказания содействия в финансовом обеспечении инновационной деятельности, осуществляемой с использованием средств венчурных фондов, фондов поддержки предпринимательства в сфере инновационной деятельности, благотворительных фондов.

Статья 83. Участие общественных и саморегулируемых организаций в финансировании инновационной деятельности

1. Участие общественных и саморегулируемых организаций в финансировании инновационной деятельности осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством, учредительными документами указанных организаций, а также положениями настоящего Кодекса.

2. Источниками финансирования инновационной деятельности общественными и саморегулируемыми организациями являются членские взносы, благотворительные средства и пожертвования, привлекаемые для поддержки инновационной деятельности, средства предпринимательской деятельности общественных организаций, осуществляемой в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном уставами этих организаций.

3. В установленном законом порядке общественные и саморегулируемые организации могут создавать целевые фонды некоммерческих организаций за счет целевых взносов и благотворительных средств и пожертвований, привлекаемых в указанные фонды, а также прав распоряжения активами коммерческих организаций, переданных указанным фондам в порядке дарения либо наследования или на основании иных вкладов, осуществляемых в установленном законом порядке.

4. Доходы, полученные от использования финансовых средств на поддержку инновационной деятельности, направляются на уставные задачи общественных и саморегулируемых организа-

ций и не подлежат распределению между членами общественных и саморегулируемых организаций и иными лицами. Финансовые средства общественных и саморегулируемых организаций используются в установленных уставами этих организаций целях, включая оплату труда экспертов и иных специалистов, участвующих в выполнении проводимых работ, связанных с организацией научных или обучающих семинаров, исследований и разработок.

Статья 84. Особенности участия общественных и саморегулируемых организаций в защите прав субъектов инновационной деятельности

1. Общественные и саморегулируемые организации осуществляют защиту прав субъектов инновационной деятельности в порядке, установленном национальным законодательством, учредительными документами указанных организаций, а также положениями настоящего Кодекса.

2. Общественные и саморегулируемые организации могут осуществлять общественный контроль в сфере правоприменительной практики, реализации государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности, а также содействовать в разработке мер по предотвращению коррупции, незаконного использования имущественных прав в сфере обеспечения инновационной деятельности, включая защиту прав интеллектуальной собственности.

3. Саморегулируемые организации, руководствуясь принципами деловой этики и добросовестной конкуренции, в соответствии со своими учредительными документами осуществляют контроль за соблюдением членами этих организаций принятых в добровольном порядке стандартов и правил по обеспечению качества производимой продукции (товаров, услуг), обеспечением прав потребителей и экологических норм и безопасности производства.

4. Саморегулируемые организации могут создавать третейские суды для разрешения споров, связанных с использованием прав интеллектуальной собственности, обеспечением выполнения договорных обязательств, соблюдением технических регламентов и стандартов на разработку и поставку инновационного продукта.

5. В случае выявленных нарушений законных прав и интересов субъектов инновационной деятельности общественные

и саморегулируемые организации в порядке, установленном национальным законодательством и учредительными документами указанных организаций, имеют право обращаться в органы общественного контроля, правоохранительные органы, органы государственной власти и органы местного самоуправления с ходатайством об устранении выявленных нарушений. Органы государственной власти и местного самоуправления в порядке, установленном национальным законодательством, принимают меры по устранению выявленных нарушений.

Раздел IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 16. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 85. Сотрудничество государств — участников СНГ в области инновационной деятельности

1. Основные направления инновационного сотрудничества государств — участников СНГ определяются межгосударственными соглашениями в инновационной сфере, нормами международного права и настоящим Кодексом.

2. Основными направлениями сотрудничества государств — участников СНГ в инновационной сфере являются:

— сближение принципов инновационной политики, организационных и правовых инструментов государств как необходимое условие интеграционного развития СНГ;

— определение приоритетных направлений совместной инновационной деятельности государств — участников СНГ;

— создание единого (общего) пространства СНГ, объединяющего ресурсы национальных инновационных комплексов, обеспечивающего системный характер инновационного развития и способствующего эффективному использованию научно-технических разработок и изобретений;

— формирование правовых основ межгосударственного инновационного пространства СНГ, совершенствование межгосударственной нормативно-правовой базы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ, а также разработка предложений о гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в области инновационной полити-

ки с учетом действующих международных договоров в данной сфере, а также положений настоящего Кодекса;

— разработка и реализация межгосударственных программ и проектов в инновационной сфере;

— развитие системы межгосударственного регулирования инновационной деятельности, разработка эффективных механизмов функционирования инновационного пространства государств — участников СНГ, обеспечение благоприятных условий для сотрудничества государств — участников СНГ в инновационной сфере, устранение возможных правовых и административных барьеров;

— разработка и реализация межгосударственных программ финансирования инновационной деятельности, создание межгосударственных фондов финансовой помощи субъектам инновационных отношений, разработка предложений по привлечению иных финансовых источников;

— формирование межгосударственной системы подготовки и переподготовки кадров в области инновационной деятельности, наделение статусом базовой организации учебных заведений государств — участников СНГ, предоставляющих квалифицированные услуги по обучению персонала;

— организация межгосударственного обмена информацией и действующими нормативными правовыми (или регламентирующими) актами государств — участников СНГ в области инновационной деятельности.

Статья 86. Сотрудничество государств — участников СНГ с государствами, не входящими в СНГ

1. Государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество в инновационной сфере с государствами, не входящими в СНГ, в соответствии с нормами международного права, межгосударственными соглашениями СНГ, а также нормами национального законодательства государств — участников СНГ в инновационной сфере.

2. Основными направлениями сотрудничества в инновационной сфере государств — участников СНГ с государствами, не входящими в СНГ, являются:

— заключение государствами — участниками СНГ международных соглашений с зарубежными партнерами по вопросам инновационного сотрудничества;

— разработка и реализация инновационных проектов и межгосударственных инновационных программ с участием иностранных партнеров;

— создание на межгосударственном уровне совместных с иностранными партнерами научно-исследовательских предприятий, консорциумов и других структур в области науки и инноваций, использование современных технологий (ноу-хау) зарубежных фирм в инновационной деятельности государств — участников СНГ;

— создание свободных экономических зон, межгосударственных технопарков, технологических инкубаторов и научно-производственных комплексов, а также обеспечение льготных инвестиционных, налоговых и других условий в научно-технологической и инновационной областях с целью наиболее широкого привлечения иностранных инвестиций;

— создание за рубежом филиалов научно-технологических и инновационных компаний государств — участников СНГ, способствующих активному продвижению на мировой рынок инновационной продукции, произведенной в государствах — участниках СНГ, и повышению ее конкурентоспособности;

— проведение совместных семинаров, конференций, международных выставок, использование международного опыта в целях повышения качества инновационной продукции и услуг в государствах — участниках СНГ.

Статья 87. Международное сотрудничество в области инновационной деятельности

1. Государство — участник СНГ осуществляет международное сотрудничество в инновационной сфере в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права, а также в соответствии с международными соглашениями государства — участника СНГ в области инновационной деятельности, которые являются составной частью правовой системы государства — участника СНГ.

2. Международное соглашение в инновационной сфере, к которому присоединилось государство — участник СНГ, применяется к регулируемым им правовым отношениям после принятия соответствующего нормативного правового акта государства — участника СНГ.

3. Если международным соглашением в инновационной сфере установлены иные нормы и правила, чем те, которые преду-

смотрены национальным законодательством государства — участника СНГ в инновационной сфере, применяются нормы и правила международного соглашения.

4. Международное соглашение государства — участника СНГ в инновационной сфере, не требующее для своего действия издания внутригосударственного нормативного правового акта, применяется к регулируемым им правовым отношениям непосредственно. В иных случаях наряду с международным соглашением применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положений международного соглашения государства — участника СНГ.

Глава 17. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО КОДЕКСА

Статья 88. Роль и место настоящего Кодекса в системе национального законодательства

1. Настоящий Кодекс служит основой для гармонизации национального законодательства и нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности в государствах — участниках СНГ.

2. Настоящий Кодекс служит рекомендательной основой для разработки специальных законодательных и нормативных правовых актов государств — участников СНГ, регулирующих отношения в сфере инновационной деятельности.

Статья 89. Приведение актов законодательства государств — участников СНГ в соответствие с настоящим Кодексом

Уполномоченные (компетентные) государственные органы проводят процедуру принятия нормативных правовых или нормативных методических документов, учитывающих положения настоящего Кодекса.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О трансграничном образовании»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О трансграничном образовании», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О трансграничном образовании» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-24

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-24
от 28 ноября 2014 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О трансграничном образовании»

Настоящий Закон устанавливает правовые основы для разработки и реализации общегосударственной политики государств — участников Содружества Независимых Государств (государств — участников СНГ) в направлении формирования

единого (общего) образовательного пространства высшего образования СНГ и призван обеспечить унификацию нормативных законодательных актов государств — участников СНГ в части реализации трансграничного образования.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

трансграничное образование — образование граждан государств — участников СНГ и государств, не являющихся участниками СНГ, получаемое ими непосредственно по месту нахождения в своей стране, без пересечения государственной границы, на основании соответствующих договоров об образовании, заключенных с образовательными организациями высшего образования, находящимися за пределами страны нахождения обучающегося, посредством использования электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, в том числе в рамках сетевой формы взаимодействия с образовательными организациями-партнерами;

электронное обучение — организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников;

дистанционные образовательные технологии (ДОТ) — образовательные технологии, реализуемые с применением информационных и телекоммуникационных технологий при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающихся и педагогических работников;

сетевая форма реализации образовательных программ — освоение обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций;

центры доступа — места, где обучающиеся имеют возможность территориально удаленного индивидуального доступа через информационно-коммуникационные системы к информационным образовательным ресурсам образовательных организаций высшего образования, реализующих трансграничное образование, и их партнеров по сетевой форме реализации образовательных программ;

информационная образовательная среда — совокупность информационных систем, используемых образовательной организацией для создания и управления процессом образовательной деятельности, электронных образовательных ресурсов, технических и технологических средств обучения;

электронный контент — структурированное содержание информационно-образовательного ресурса, используемое в образовательном процессе посредством электронных носителей информации;

электронный учебно-методический комплекс — совокупность учебных материалов и электронных средств обучения, позволяющих обеспечить освоение и реализацию образовательной программы;

информационно-образовательные ресурсы — образовательные ресурсы (учебные, методические, научные, справочные, виртуальные лабораторные, интеллектуальные роботы и др.), доступные обучающимся в электронном виде;

инфокоммуникационные аналоги аудиторных занятий — опосредованные учебные занятия, основанные на использовании электронного обучения, дистанционных образовательных технологий и выполняющие такие же функции и задачи, как и традиционные аудиторные занятия.

Статья 2. Цели и основные задачи развития трансграничного образования

1. Целью развития трансграничного образования является удовлетворение потребностей граждан в высшем образовании вне зависимости от места их нахождения, содействие становлению и дальнейшему развитию единого (общего) образовательного пространства за счет наиболее полного использования потенциала государств — участников СНГ.

2. К основным задачам настоящего Закона относятся:

— определение основных принципов государственной политики в сфере трансграничного образования;

— обеспечение условий для развития трансграничного образования за счет создания нормативно-правовой базы, а также установления правовых основ деятельности образовательных организаций, в том числе с партнерами по сетевой форме реализации образовательных программ;

— регулирование отношений между субъектами образовательного процесса в условиях трансграничного образования;

— обеспечение прав граждан на получение высшего образования за счет расширения его доступности благодаря развитию трансграничного образования;

— повышение качества обучения и виртуальной академической мобильности обучающихся за счет внедрения перспективных подходов к организации учебного процесса и инновационных образовательных технологий, позволяющих подключать к учебному процессу научно-педагогические кадры, учебные и научные материалы, в том числе партнеров по сетевой форме реализации образовательных программ;

— обеспечение качества образования, в том числе за счет использования европейских стандартов в рамках Болонского процесса при условии уважения к многообразию национальных стандартов.

Статья 3. Основные принципы государственной политики в области трансграничного образования

Государства — участники СНГ оказывают государственную поддержку:

— институциональному развитию трансграничного образования;

— вовлечению в реализацию трансграничного образования на основе сетевой формы взаимодействия с образовательными организациями-партнерами — ведущими образовательными организациями высшего образования, научными, производственными и другими организациями из государств — участников СНГ и государств, не являющихся участниками СНГ;

— внедрению перспективного мирового опыта получения высшего образования в территориально удаленных университетах мира на месте нахождения обучающихся;

— признанию главных приоритетов Болонского процесса, таких как: сохранение академических свобод, автономности и ответственности высших учебных заведений, создание благоприят-

ных условий для преподавателей и студентов, обеспечение равных возможностей для получения качественного образования, подтверждение общественной значимости и государственных обязательств в области высшего образования.

Статья 4. Правовое регулирование отношений в области трансграничного образования в государствах — участниках СНГ

1. Правовое регулирование отношений в области трансграничного образования в государствах — участниках СНГ основывается на национальном законодательстве, модельном законе «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ», положениях настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, международных договоров и соглашений в области образования.

2. Государства — участники СНГ прилагают усилия для разработки учебно-методической документации по трансграничному образованию.

Статья 5. Предмет правового регулирования

Предметом правового регулирования настоящего Закона является комплекс общественных отношений, возникающих в связи с реализацией трансграничного образования в государствах — участниках СНГ.

Статья 6. Сфера действия законодательства о трансграничном образовании

1. Законодательство о трансграничном образовании распространяется на деятельность всех субъектов образовательных отношений, причастных к принятию и реализации решений, которые затрагивают вопросы трансграничного образования, и на правовые отношения, возникающие в связи с этим.

2. Законодательство о трансграничном образовании распространяется:

— на граждан государств — участников СНГ и государств, не являющихся участниками СНГ, являющихся участниками образовательных правоотношений;

— на образовательные организации, реализующие основные и (или) дополнительные образовательные программы высшего образования с использованием трансграничного образования,

и их партнеров по сетевой форме реализации образовательных программ;

— на органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия в соответствии с установленной национальной системой государственной власти и местного самоуправления в государстве — участнике СНГ;

— на неправительственные организации, связанные с образовательной деятельностью;

— на учреждения (организации) и предприятия независимо от форм собственности, являющиеся участниками образовательных правоотношений.

Статья 7. Формы обучения

1. Трансграничное образование может реализовываться:

— в очной форме;

— в очно-заочной форме;

— в заочной форме;

— в форме экстерната.

2. При реализации трансграничного образования допускается сочетание различных форм обучения.

3. Если законодательством страны хотя бы одного партнера по трансграничному образованию не допускается получение образования в очно-заочной, заочной форме и (или) в форме экстерната по некоторым профессиям и специальностям, то это ограничение действует и на сетевую форму взаимодействия, в которой участвует такой партнер.

Глава 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ТРАНСГРАНИЧНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 8. Особенности реализации трансграничного образования

При реализации образовательной организацией высшего образования образовательных программ с применением трансграничного образования местом осуществления образовательной деятельности является место нахождения этой образовательной организации высшего образования независимо от места нахождения обучающихся.

Статья 9. Образовательные организации высшего образования, имеющие право на реализацию образовательных программ с применением трансграничного образования

Право на реализацию трансграничного образования имеют:

— образовательные организации высшего образования государств — участников СНГ, реализующие образовательные программы высшего образования по месту нахождения обучающегося с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, по которым они имеют государственную аккредитацию;

— образовательные организации высшего образования государств — участников СНГ, имеющие государственную аккредитацию по предлагаемым ими образовательным программам и вступившие на договорной основе в сетевую форму взаимодействия с образовательными организациями высшего образования из государств — участников СНГ, реализующими образовательные программы высшего образования по месту нахождения обучающегося с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Статья 10. Порядок приема

1. Абитуриенты принимаются на обучение в образовательные организации высшего образования государств — участников СНГ, имеющие право на реализацию трансграничного образования.

2. Вступительные испытания проводятся в соответствии с законодательством страны нахождения образовательной организации высшего образования, осуществляющей прием абитуриентов, посредством информационно-коммуникационных технологий при условии гарантированной идентификации личности поступающего по документу, удостоверяющему личность.

3. Нострификация документов об образовании проводится образовательной организацией высшего образования, осуществляющей прием абитуриентов.

Статья 11. Порядок реализации образовательных программ

1. Трансграничное образование реализуется на основе индивидуальных планов и графиков обучения с учетом индивидуальных психофизиологических особенностей обучающихся.

2. Образовательная организация высшего образования, реализующая трансграничное образование, самостоятельно принимает решение о графиках и сроках обучения с учетом требований законодательства и образовательной практики страны нахождения обучающихся.

3. С учетом индивидуального характера обучения образовательные организации высшего образования, реализующие трансграничное образование, и их партнеры по сетевой форме реализации образовательных программ могут принимать на обучение и проводить текущую, промежуточную и итоговую государственную аттестацию обучающихся и выпускников в течение всего года.

4. В случае реализации трансграничного образования на основе сетевой формы взаимодействия с образовательными организациями-партнерами:

— обучающийся вправе самостоятельно на договорной основе выбирать, у какого партнера по сетевой форме реализации образовательных программ он проходит обучение по тому или иному курсу (дисциплине, модулю) из обязательных курсов и курсов по выбору, необходимых для завершения обучения;

— образовательные организации высшего образования, реализующие трансграничное образование, и их партнеры по сетевой форме реализации образовательных программ обязаны установить взаимно однозначное соответствие в наименованиях реализуемых образовательных программ, курсов, дисциплин, модулей; документально оформить взаимное признание содержания учебных курсов (дисциплин, модулей) и их трудоемкости в образовательных кредитах; признавать документы, выдаваемые каждой образовательной организацией, участвующей в сетевой форме взаимодействия, об успешном завершении изучения курса (дисциплины, модуля), входящего в реализуемую образовательную программу.

Статья 12. Проведение аттестации обучающихся

Для всех форм обучения текущая, промежуточная и итоговая государственная аттестация обучающихся осуществляется с помощью информационно-коммуникационных технологий при условии гарантированной идентификации личности аттестуемого по документу, удостоверяющему личность, и обеспечения невмешательства третьих лиц в процесс аттестации.

Статья 13. Документы об образовании

Образовательная организация высшего образования, реализующая трансграничное образование, осуществляет итоговую государственную аттестацию и выдает выпускникам, успешно ее прошедшим, документы государственного образца страны нахождения образовательной организации высшего образования, реализующей трансграничное образование, об уровне образования и (или) квалификации.

Статья 14. Условия реализации трансграничного образования

Образовательные организации высшего образования, реализующие трансграничное образование, обязаны иметь:

— необходимое техническое и технологическое оборудование, обеспечивающее доступ обучающихся посредством Интернета к образовательным ресурсам и информации независимо от места нахождения обучающихся;

— электронный контент по каждой из образовательных программ, содержащий учебно-методические комплексы и электронные библиотеки, созданные на основе учебных материалов, которые соответствуют установленным требованиям и в полном объеме обеспечивают курсы (дисциплины, модули), предусмотренные учебным планом каждой реализуемой образовательной программы, и позволяющий осваивать их в индивидуальном порядке;

— информационную систему, охватывающую основные функции администрирования, включая учет обучающихся, результатов их индивидуальной учебной деятельности, мониторинг качества обучения, и обеспечивающую защиту персональных данных обучающихся в соответствии с законодательством;

— систему управления обучением и контентом;

— подготовленных для работы с обучающимися с использованием электронного обучения, дистанционных образовательных технологий научно-педагогических работников (независимо от места их пребывания);

— автоматизированную систему перевода текстов с наиболее распространенных языков;

— технологические условия для бесперебойного проведения учебного процесса и для проведения в удаленном режиме текущей, промежуточной и итоговой государственной аттестации обучающихся при гарантированной идентификации аттестуемого, техническое и организационное обеспечение защиты проведе-

ния и результатов аттестационных и контрольных процедур от несанкционированного доступа.

Статья 15. Соответствие аудиторных занятий их инфокоммуникационным аналогам

1. В трансграничном образовании обучение ведется опосредованно, в том числе с применением интеллектуальных роботов, реализующих информационно-телекоммуникационные аналоги аудиторных занятий (вебинары, телелекции, телесеминары, тестирование, телеконсультирование, телефорумы, работа с обучающимися компьютерными программами, тренажерами, симуляторами и др.). С учетом применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий трудоемкость этих коллективных и индивидуальных информационно-телекоммуникационных аналогов аудиторных занятий приравнивается к трудоемкости аудиторного учебного занятия, реализуемого с помощью непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся.

2. Расчет трудоемкости, а также определение соответствия аудиторных занятий их инфокоммуникационным аналогам производится образовательными организациями высшего образования и их партнерами по сетевой форме взаимодействия самостоятельно.

Статья 16. Взаимодействие с научно-педагогическими работниками

Образовательные организации высшего образования, реализующие трансграничное образование, взаимодействуют с научно-педагогическими работниками на договорной основе.

Глава 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБУЧАЮЩИХСЯ И ПАРТНЕРОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ТРАНСГРАНИЧНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 17. Права и обязанности обучающихся

1. Права и обязанности обучающихся, которые осваивают образовательные программы в образовательных организациях высшего образования, реализующих трансграничное образование, при их взаимодействии с этими образовательными организациями высшего образования и их партнерами по сетевой форме взаимодействия определяются законодательством стран

пребывания образовательных организаций высшего образования и их партнеров по сетевой форме взаимодействия.

2. Обучающиеся в образовательных организациях высшего образования, реализующих трансграничное образование, должны иметь возможность получения образовательных ресурсов посредством Интернета индивидуально и (или) через центры доступа.

Статья 18. Обязанности партнеров по реализации трансграничного образования

Если организация — партнер по сетевой форме реализации образовательных программ, в которой обучающийся выразил желание изучать курс (дисциплину, модуль) соответствующей образовательной программы, вышла из состава партнеров, то образовательная организация высшего образования, в которую поступил обучающийся, обязана оказать содействие обучающемуся в продолжении обучения.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О рекомендациях «О подготовке педагогических кадров»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект рекомендаций «О подготовке педагогических кадров», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять рекомендации «О подготовке педагогических кадров» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

28 ноября 2014 года

№ 41-25

Приняты на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 41-25
от 28 ноября 2014 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

«О подготовке педагогических кадров»

В современном мире увеличивается значение образования для формирования нового качества экономики и общества в целом. Экономическое развитие стран СНГ и духовное развитие человека в значительной степени определяются качеством общего и профессионального образования, которое напрямую зависит от качества педагогических кадров.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ, считая одной из приоритетных задач развитие системы подготовки педагогических кадров, учитывая необходимость принятия межгосударственных соглашений, направленных на регулирование отношений в этой области, рекомендует парламентам и правительствам государств — участников СНГ продолжить работу по созданию нормативно-правовой базы регулирования в сфере подготовки педагогических кадров с учетом глобализационных тенденций и тенденций совершенствования социально-экономической и политической системы государств — участников СНГ.

1. Современные вызовы системе подготовки педагогических кадров

В условиях динамики всех сфер жизни общества возникает необходимость постановки перед системой подготовки педагогических кадров новых задач, что связано не только с изменениями самого института образования, но и с существованием новой социальной реальности. Растет разрыв между повышением социальной роли, расширением функционала педагога и его реальным социальным статусом.

Процессы глобализации и интернализации. С одной стороны, система национального образования должна сохранить свою самобытность и отстаивать интересы граждан, государства и общества в условиях интеграции в международное образовательное пространство. С другой стороны, необходимо научиться осуществлять образовательную деятельность и собственную образовательную политику в условиях конкуренции на внутреннем и международном рынках образовательных услуг и труда.

Педагогическое образование становится открытой системой для восприятия и передачи инновационного опыта: большое значение приобретают совместные образовательные проекты ведущих университетов стран СНГ, развивается академическая мобильность студентов и педагогов, их творческое общение за счет участия в международных форумах, конференциях, симпозиумах.

Изменение демографической ситуации в мире. Неблагоприятные демографические тенденции и старение населения определяют необходимость воспроизводства кадровых ресурсов каждой страны в пространстве СНГ, прежде всего качественного образования детей, подростков и молодежи, которые составляют основу человеческого потенциала общества. В государствах — участниках СНГ в связи с социальными изменениями наблюдаются «демографические волны» — изменение численности детей школьного возраста. В результате миграционных процессов в образовательных организациях (учреждениях) растет число обучающихся, требующих особого педагогического сопровождения. В то же время растет число детей, особо одаренных в различных областях деятельности.

Изменяется структура потребителей образования: наблюдается рост сектора дополнительного профессионального образования, увеличение доли образования взрослых, утверждение принципа непрерывности образования — «образование в течение всей жизни», что определяет необходимость подготовки педагогических кадров для образования взрослого населения третьего возраста. Сегодня профессия «андрагог» не внесена в реестр педагогических специальностей.

Снижение социального статуса педагога. Возникает необходимость формирования нового облика педагогической профессии с целью повышения ее престижа и ценности в современном мире за счет системы мер профессионального совершенствования педагогической деятельности наряду с мерами государственной

и общественной поддержки педагогической профессии, в том числе с использованием потенциала средств массовой информации.

Сегодня требуется такая система подготовки педагогических кадров, которая способна обеспечить гибкое индивидуально-ориентированное образование, формирование компетенций, необходимых для инновационного развития стран СНГ, развития креативных способностей обучающихся, формирования одного из важнейших умений — умения учиться самостоятельно. Педагогическое образование призвано обеспечить владение педагога новыми средствами организации образовательного процесса, инновационными технологиями обучения, умением осуществлять педагогический процесс в контексте системно-деятельностного подхода.

Важнейшими направлениями совершенствования учительского корпуса являются: обеспечение достойного уровня заработной платы, меры по поддержке здоровья педагога, такие как социальный пакет на летний отдых, полис дополнительного медицинского страхования, возможности поддержки культурного роста педагогов, а также моральная поддержка учительства. Кроме профессиональных конкурсов необходимо учреждение почетных знаков и наград на уровне СНГ.

Разработка дополнительных профессиональных образовательных программ для молодых педагогов, в том числе международных, является значимым для системы педагогического образования механизмом формирования общего образовательного пространства СНГ.

Необходимы разработка системы грантов и премий и создание специальных фондов для поддержки уникального педагогического опыта.

В связи с низким уровнем притока и закрепления молодых педагогов в образовательных учреждениях нуждается в особой проработке материальная, моральная и методическая система поддержки молодых педагогов. Решение этой проблемы носит комплексный характер, предполагая в том числе: создание системы организации школ молодого педагога, наставничества, организацию молодежного педагогического движения, форм общения педагогической молодежи (слеты молодых педагогов, летние школы педагогики и т. п.); дифференциацию оплаты труда на основе систематического оценивания результатов работы молодого педагога; организацию конкурсов для молодых педагогов,

программы мастер-классов, советов молодых педагогов; введение должности методиста по работе с молодыми специалистами в методических центрах, а также меры по обеспечению жильем молодых специалистов, материальному стимулированию творческой работы молодых педагогов.

Профессиональными образовательными учреждениями должен активнее использоваться диалог с работодателями, включая представителей бизнес-сообщества: экспертное обсуждение программ подготовки педагогов, совместные конференции по проблемам профессионального образования, итоговая аттестация с участием работодателей и т. п.

Обеспечить право выбора педагогическим работником и его работодателем места повышения квалификации позволит децентрализация системы повышения квалификации, а также введение новых механизмов финансирования, механизма децентрализации (введение именованного образовательного чека (ваучера) на повышение квалификации; выделение средств на повышение квалификации через субвенцию муниципальным органам управления образованием и распределение ее между учреждениями, направление средств на основе конкурса; начисление надбавки к заработной плате педагога на повышение квалификации; соблюдение принципов финансово-хозяйственной самостоятельности образовательных учреждений и персонифицированного нормативного финансирования).

Необходимость воспитания студента — будущего педагога как гражданина нового общества. Формируются качественно иные принципы организации жизнедеятельности людей, меняется иерархия социальных норм и ценностей. Образование становится все более полифункциональным по своей сути, ставит задачу формирования человека, обладающего глобальным восприятием мировых процессов и в то же время являющегося носителем национальной культуры. Вызов будущего состоит в объективной необходимости единения, конвергенции, духовной интеграции человеческих сообществ, преодолении их разобщенности, ментальной несовместимости, постоянной угрозы конфронтации. Меняется не только социум, но и сам человек, что требует усиления роли научного обеспечения образовательного процесса.

Для решения этих задач прежде всего необходимы:

— поддержка системы воспитания, направленной на развитие гражданской ответственности, толерантности, взаимоуважения,

правовой культуры, бережного отношения к людям, природе и окружающей среде, обеспечивающей гуманистический характер образования студентов — будущих педагогов;

— подготовка педагогических кадров более широкого социального диапазона, связанного с образованием и воспитанием подрастающего поколения (например: педагог-психолог, социальный педагог, культуролог, валеолог, специалист по детской и юношеской журналистике и др.);

— подготовка кадров, умеющих работать во все более многонациональных классах (группах), которые должны уделять больше внимания здоровьесбережению, объединению, включению в коллектив учащихся с особыми потребностями в учебе, особыми трудностями и особыми талантами; более эффективно использовать информационно-коммуникационные технологии; больше усилий прикладывать для привлечения родителей к образовательному процессу;

— интегративный подход к повышению квалификации, т.е. сочетание реализации образовательных программ повышения квалификации, обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, мастер-классов и т.д.), программ самообразования, стажировки педагогических работников и специалистов;

— создание интегрированных структур науки и образования (базовых кафедр, проблемных лабораторий и других исследовательских структур).

Анализ системы подготовки педагогических кадров на современном пространстве СНГ показал, что в системе существуют серьезные противоречия, требующие разрешения:

— между потребностями общества в новом педагоге, обладающем высоким инновационным потенциалом, постоянно совершенствующем в соответствии с требованиями, предъявляемыми в настоящее время школой, обществом и государством к уровню профессиональной компетентности педагога, и содержанием подготовки педагогических кадров;

— между необходимостью реально усовершенствовать организационно-экономический механизм управления, чтобы он отвечал потребностям системы подготовки педагогических кадров, и бессистемной модернизацией отдельных его компонентов: финансовое обеспечение развития человеческого потенциала, экономические взаимоотношения, соответствующие потребностям

рынка, организационно-правовое, информационное и научно-методическое обеспечение и др.;

— между потребностью в системном решении управленческих задач по развитию инновационной среды профессиональной подготовки педагогов и недостаточной профессиональной готовностью руководителей сферы педагогического образования к развитию системных процессов управления в условиях XXI века.

В связи с этим целесообразно подготовить и принять Концепцию развития педагогического образования в государствах — участниках СНГ, содержащую: модельные требования к современному педагогу, обоснование перспектив развития педагогического образования; особое внимание следует уделить законодательному обеспечению поддержки молодых педагогов.

2. Глоссарий

Качество педагогического образования — комплексная характеристика образовательной деятельности в рамках реализации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогов, выражающая степень ее соответствия государственным образовательным стандартам, потребностям будущих педагогов, в интересах которых осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов реализации образовательных программ в виде общих и профессиональных компетенций современного педагога.

Квалификация педагога — уровень знаний, умений, навыков и компетенций, характеризующий подготовленность педагога к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.

Компетенция педагога — способность педагога к наилучшему выполнению педагогических задач, готовность к действию, в основе которой лежат профессиональные знания, умения, навыки, ценности, личностные качества и предшествующий опыт деятельности.

Педагогический работник — физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Педагогическое образование — многоуровневая система преемственных допрофессиональных, профессиональных основных и дополнительных образовательных программ, на основе которых реализуется процесс подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников; сеть взаимодействующих образовательных организаций (учреждений), реализующих данные программы.

Повышение квалификации — вид постдипломного образования, направленный на повышение готовности работника к выполнению задач более высокого уровня сложности.

Правовой статус педагогического работника — совокупность прав и свобод, трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством государств — участников СНГ и модельными законами.

Профессиональная переподготовка — вид постдипломного образования, направленный на освоение обучающимся образовательных программ, необходимых для выполнения нового вида профессиональной деятельности.

Профессиональный стандарт — характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

Развитие педагогического образования — структурные и институциональные, а также организационно-педагогические изменения системы педагогического образования с целью обеспечения ее соответствия текущим и перспективным потребностям общества и государства в подготовке квалифицированных педагогических кадров, поддержании на должном уровне их квалификации.

3. Требования к современному педагогу, его права и свободы, рекомендации по их реализации

3.1. Решение задач социализации и образования подрастающего поколения на современном пространстве СНГ становится возможным при высоком качестве подготовки педагогических кадров. Требования к современному педагогу неуклонно возрастают в меняющемся мире. Перед лицом глобальных вызовов меняются требования к общекультурным и профессиональным компетенциям.

Рекомендовать парламентам законодательно закрепить основные сферы деятельности педагогов, необходимые профессиональные и общекультурные компетенции.

3.1.1. Динамика развития современного общества требует от педагогов владения общекультурными компетенциями:

— культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения, готовностью использовать основные методы, способы и средства получения, хранения, переработки информации, готовностью к непрерывному образованию и самообразованию;

— способностью работать с информацией в глобальных компьютерных сетях (владение информационно-коммуникационными технологиями);

— способностью анализировать мировоззренческие, социально и лично значимые философские проблемы, способностью понимать значение культуры как формы человеческого существования и руководствоваться в своей деятельности базовыми культурными ценностями, современными принципами толерантности, диалога и сотрудничества, способностью выстраивать коммуникацию в различных сообществах;

— готовностью к толерантному восприятию социальных и культурных различий, уважительному и бережному отношению к историческому наследию и культурным традициям;

— готовностью использовать основные методы защиты от возможных последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий.

3.1.2. От педагогов требуется владение профессиональными компетенциями:

— осознанием социальной значимости своей профессии, мотивацией, готовностью к осуществлению профессиональной деятельности на основе решения задач современного образования и воспитания, ответственностью за результаты собственной деятельности;

— способностью понимать сущность и значение информации в развитии современного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе и оказывающие негативное влияние на ребенка, формировать у подрастающего поколения умение соблюдать основные требования информационной безопасности и готовность применять методы и способы защиты от манипуляций сознанием;

— способностью транслировать знания о современной картине мира на основе применения современных образовательных

технологий, готовностью применять систематизированные теоретические и практические знания гуманитарных, естественных, социальных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач;

— основами речевой профессиональной культуры, готовностью к взаимодействию с коллегами и социальными партнерами, к работе в коллективе, основанной на взаимном сотрудничестве, понимании и поддержке;

— готовностью знакомить ребенка с достижениями различных культур и сообществ, прививать интерес к культурным достижениям других народов через знакомство с культурными памятниками и традициями;

— готовностью использовать нормативные правовые документы в профессиональной деятельности, соблюдать права детей и защищать их от негативного влияния.

3.1.3. Современное общество требует от педагога готовности к различным видам профессиональной деятельности:

- психолого-педагогической;
- культурно-просветительской;
- исследовательской/инновационной.

3.1.3.1. В области психолого-педагогической деятельности педагог должен быть готов решать следующие профессиональные педагогические задачи:

— изучение возможностей, потребностей, достижений обучающихся в области образования и проектирование на основе полученных результатов образовательных программ, дисциплин и индивидуальных образовательных маршрутов;

— организация образовательного процесса с использованием современных технологий (портфолио, кейс-стади, технология развития критического мышления и т. д.), соответствующих возрастным особенностям обучающихся и отражающих специфику областей знаний;

— организация взаимодействия с общественными и образовательными организациями (учреждениями), детскими коллективами и родителями, в том числе организация психолого-педагогической поддержки всех участников образовательного процесса, для решения задач профессиональной деятельности;

— использование возможностей информационно-образовательной среды для обеспечения качества образования, в том числе с применением информационных технологий (сетевые образова-

тельные программы, скайп-лекции, видеомосты, дистанционное обучение и др.);

— осуществление профессионального самообразования и личного роста, проектирование дальнейшего образовательного маршрута и профессиональной карьеры через курсы повышения квалификации, педагогические клубы, иные профессиональные сообщества;

— организация работы с разными группами детей, направленной на достижение каждым ребенком высокого уровня образования, воспитания и социализации (работа с одаренными учащимися, реализация программ инклюзивного образования, осуществление работы с девиантными, зависимыми, социально запущенными и социально уязвимыми учащимися, имеющими отклонения в поведении).

3.1.3.2. В области культурно-просветительской деятельности педагог должен быть готов решать следующие профессиональные педагогические задачи:

— изучение, формирование и реализация потребностей детей и взрослых в культурно-просветительской деятельности (музейная педагогика, организация экскурсий, игр по станциям, олимпиад, проведение конкурсов, концертов, создание школьной самодеятельности и др.);

— разработка и реализация с учетом отечественного и зарубежного опыта культурно-просветительских программ;

— организация культурного пространства (взаимодействие с музеями, выставочными залами, организация выставок и факультативов).

3.1.3.3. В области исследовательской деятельности педагог должен быть готов решать следующие профессиональные педагогические задачи:

— сбор, анализ, систематизация и использование информации по актуальным проблемам науки и образования (организация ученических научных сообществ, круглых столов, библиотечных часов);

— разработка современных педагогических технологий с учетом особенностей образовательного процесса, задач личностного развития обучающихся;

— проведение экспериментов по использованию новых форм образовательной деятельности, анализ результатов с использованием методики коллегиальной работы и совместной профессиональной деятельности.

3.2. В связи с высокой значимостью педагогического труда в условиях социально-экономической модернизации общества в СНГ признается особый статус педагогических работников в обществе и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности. Педагогическим работникам предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, на повышение социальной значимости, престижа педагогического труда.

3.2.1. Педагогические работники могут пользоваться следующими академическими правами и свободами:

— свобода преподавания, свободное выражение своего мнения, свобода от вмешательства в профессиональную деятельность;

— свобода выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания;

— право на творческую инициативу, разработку и применение авторских программ и методов обучения и воспитания в пределах реализуемой образовательной программы, отдельного учебного предмета, курса, дисциплины (модуля);

— право на выбор учебников, учебных пособий, материалов и иных средств обучения и воспитания в соответствии с образовательной программой и в порядке, установленном национальным законодательством об образовании;

— право на участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ;

— право на осуществление научной, научно-технической, творческой, исследовательской деятельности, участие в экспериментальной и международной деятельности, разработках и во внедрении инноваций;

— право на доступ в порядке, установленном национальными нормативными актами, к информационным, библиотечным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской

деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

— право на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном национальным законодательством;

— право на участие в управлении образовательной организацией (учреждением), в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации;

— право на участие в обсуждении вопросов, относящихся к деятельности образовательной организации (учреждения), в том числе через органы управления и общественные организации;

— право на объединение в общественные профессиональные организации в формах и порядке, установленных национальным законодательством;

— право на обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

— право на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогических работников.

3.2.2. Педагогические работники имеют трудовые права и социальные гарантии, установленные национальным законодательством.

3.2.3. Для привлечения выпускников профессиональных образовательных организаций (учреждений) и образовательных организаций (учреждений) высшего образования к педагогической деятельности органы государственной власти вправе устанавливать дополнительные меры государственной поддержки.

4. Направления развития педагогического образования

4.1. Обеспечение качества педагогического образования

4.1.1. Основными принципами обеспечения качества педагогического образования следует признать:

— принцип государственно-общественного управления качеством педагогического образования;

— принцип стандартизации как механизм обеспечения управляемых условий развития педагогического образования и нормативного закрепления требований к нему государства, общества, различных заказчиков и потребителей;

— принцип инновационности и вариативности подходов к обеспечению качества педагогического образования с учетом многообразия факторов и условий его организации и функционирования как сложной системы.

4.1.2. Необходимо законодательно закрепить возможные направления совершенствования педагогического образования в государствах — участниках СНГ, обеспечивающие повышение его качества, в том числе следующие:

— создание, развитие, гармонизация национального законодательства в области обеспечения, оценки качества педагогического образования;

— максимально полный учет законодательно закрепленных зон ответственности, полномочий органов управления национального, регионального, муниципального уровней в системе педагогического образования;

— переход в реализации программ совершенствования национальных систем педагогического образования от стратегий локальных и модульных изменений к стратегии системных изменений;

— обеспечение интеграции систем педагогического образования с другими социокультурными институтами, связанными с реализацией социально-культурных, образовательных, просветительских функций, социализацией подрастающего поколения;

— разработка и использование в управленческой практике моделей эффективности национальных систем, учреждений педагогического образования с выделением экономических, организационно-управленческих, социальных, педагогических аспектов эффективности, с использованием показателей и индексов, связанных с трудоустройством выпускников и их конкурентоспособностью на рынке труда, их влияния на инновационные процессы в образовании;

— разработка системы преемственных государственных образовательных стандартов для отдельных этапов непрерывного многоуровневого профессионального педагогического образования, а также дополняющих их и связанных с ними профессиональных стандартов по основным группам педагогических профессий, включая стандарты профессиональных союзов и ассоциаций;

— создание (совершенствование) системы независимого аудита, оценки, экспертизы качества образовательных программ,

учебно-методических материалов, механизма участия представителей сфер профессионального использования в процедурах аккредитации образовательных организаций (учреждений), итоговой аттестации их выпускников; введение профессионально-общественной аккредитации образовательных программ;

— внедрение и совершенствование процедур дополнительных квалификационных испытаний и процедур допуска к самостоятельной педагогической деятельности в сфере общего образования выпускников учреждений профессионального образования, обучавшихся по непедagogическим направлениям и специальностям;

— использование в целях объективной, разносторонней, независимой оценки качества педагогического образования потенциала существующих национальных, институциональных, региональных, международных органов и структур, а также создание новых, в том числе профессионально-общественных;

— разработка программы и проведение сравнительных международных исследований качества педагогического образования;

— организация обучения в области управления и оценки качества преподавательского состава и другого персонала учреждений, реализующих программы подготовки педагогов;

— совершенствование процедур государственной аккредитации образовательных организаций (учреждений), реализующих программы подготовки педагогов, на основе использования новейших информационно-коммуникационных технологий, системы национальных протоколов, тестирования преподавателей, внешней оценки профессиональным сообществом образовательных программ, привлечения представителей работодателей, использования расширенных данных о востребованности, профессиональной успешности и мобильности выпускников, институциональной эффективности и экспортного потенциала образовательной организации (учреждения); на основе использования механизма «двойной» аккредитации (со стороны государства и со стороны независимых профессиональных академических структур, агентств по аккредитации);

— нормативное закрепление и использование в системах менеджмента качества и системах оценки стандартов и норм качества, прошедших научную и профессионально-педагогическую экспертизу и согласованных с учредителями образовательных организаций (учреждений);

— разработка и реализация моделей общенационального мониторинга качества педагогического образования и мониторинга качества управления им;

— разработка системы единых, универсальных показателей, критериев, тестовых комплексов, другого оценочного инструментария для оценки качества реализации программ подготовки педагогов, академических результатов их освоения; разработка системы стандартов качества опережающего педагогического образования;

— разработка и внедрение в систему управления педагогическим образованием автоматизированных систем управления и оценки качества образования;

— учреждение по линии государственных, общественно-государственных структур грантов, конкурсов, премий в области качества для образовательных организаций (учреждений), реализующих программы подготовки педагогов.

4.2. Обеспечение непрерывности образования педагогических работников образовательных организаций (учреждений)

4.2.1. В направлении обеспечения непрерывности образования педагогических работников общеобразовательных организаций в национальных образовательных системах государств — участников СНГ существуют следующие приоритетные задачи: развитие системы непрерывного образования в соответствии с требованиями, предъявляемыми к педагогам в условиях меняющегося мира; разработка профессиональных стандартов деятельности различных категорий педагогических работников.

4.2.1.1. Рекомендовать парламентам разработать систему мер по обеспечению совершенствования существующей системы непрерывного образования в соответствии с требованиями, предъявляемыми к педагогам, на основе реализации следующих условий:

— создание гибкой, мобильной, вариативной системы взаимодействия организаций различных форм и уровней педагогического образования с целью совершенствования и гармонизации подготовки педагогических кадров;

— создание профессионально-педагогических комплексов (кластеров образовательных организаций (учреждений)), обеспечивающих непрерывное педагогическое образование, исключая дублирование в подготовке на ступенях;

— интеграция формального и неформального образования в системе дополнительного педагогического образования, актуализация и нормативное обеспечение неформального и информального педагогического образования.

4.2.1.2. Ожидаемыми результатами реализации условий могут стать:

— модели создания профессионально-педагогических комплексов, включающих учреждения среднего и высшего педагогического образования, работа которых может быть сопряжена с образовательными организациями (учреждениями) системы повышения квалификации. К основным целям такого комплекса может относиться выполнение инновационных функций — освоения и внедрения инноваций, опережающего обучения, создания условий для становления субъектной позиции педагога. В систему целесообразно включить научно-исследовательские институты, занимающиеся обобщением инновационных процессов, систематизацией проблем и разработкой фундаментальных исследований, позволяющих решать эти проблемы;

— гибкие вариативные системы непрерывного педагогического образования с учетом национальной социокультурной специфики;

— повышение качества деятельности педагогов и образовательных организаций (учреждений).

4.2.2. Одной из задач является разработка профессиональных стандартов, описывающих требования и условия профессиональной деятельности педагогов, для различных категорий педагогических работников (педагог, социальный педагог, тьютор, методист, менеджер и др.) и уровней образования.

4.2.2.1. Условия реализации данной задачи:

— учет и использование международного опыта (международные классификаторы профессий);

— определение в стандарте профессиональных функций, набора требуемых компетенций, описание условий труда;

— определение примерных нормативов деятельности для разных категорий педагогических работников.

4.2.2.2. Ожидаемые результаты направлены на обеспечение качества и непрерывности педагогического образования:

— профессиональный стандарт станет основой разработки образовательных стандартов следующих поколений;

— описание деятельности педагогических работников в стандарте позволит построить должностные инструкции, в том числе для новых педагогических профессий;

— профессиональный стандарт позволит усовершенствовать планирование профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников, в частности учесть индивидуальные профессиональные запросы, обеспечивающие профессиональный рост педагогического работника;

— профессиональный стандарт позволит уточнить требования к аттестации различных категорий педагогических работников.

4.3. Оптимизация системы педагогического образования

4.3.1. В настоящий период в государствах — участниках СНГ можно отметить общие тенденции в динамике системы педагогического образования:

— диверсификация, вариативность системы педагогического образования;

— сокращение количества учреждений педагогического образования;

— создание сетевых образовательных комплексов, образовательных кластеров, которые объединяют образовательные организации (учреждения) — вузы, учреждения повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров и т. д.;

— открытие национальных университетов, включающих педагогические институты, национальных педагогических институтов, наряду с поддержкой и развитием регионально значимых педагогических вузов, финансируемых из местных, муниципальных бюджетов;

— создание условий для подготовки будущего педагога в максимальной близости от места его проживания и предполагаемого будущего трудоустройства;

— увеличение значимости государственно-общественных, профессиональных и общественных организаций в управлении системой педагогического образования (советы по педагогическому образованию при органах управления образованием, ассоциации педагогических университетов и институтов, учебно-методические объединения, советы директоров средних профессиональных педагогических учебных заведений, советы руководителей образовательных организаций (учреждений) повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования и др.).

4.3.2. В соответствии с тенденциями развития системы педагогического образования внесение изменений в законодательство должно служить решению следующих первоочередных задач ее оптимизации:

- признание необходимости рассматривать систему учреждений педагогического образования как целостную систему, способную концентрировать ресурсы в интересах удовлетворения разнообразных образовательных потребностей педагогов, с одной стороны, и обеспечивать развитие всей сферы образования определенной территории — с другой;

- выбор модели развития системы учреждений педагогического образования, которая может осуществляться в виде академической, профильно-отраслевой или иной модели в соответствии с национальным законодательством;

- организация работы по совершенствованию структуры системы учреждений высшего профессионального образования, обеспечивающих подготовку педагогических кадров;

- анализ проблем и выявление инновационного опыта подготовки педагогических кадров в учреждениях образования непедагогического профиля;

- создание системы прогнозирования изменения потребности в педагогических кадрах с учетом имеющегося кадрового потенциала и перспектив развития системы образования; разработка системы мер по совершенствованию краткосрочного и долгосрочного прогноза потребности в педагогических кадрах;

- создание (в перспективе) системы стимулирования и координации трудоустройства и поддержки выпускников, закончивших обучение по педагогическим образовательным программам, — совместно с органами власти в каждой из стран СНГ и образовательными организациями (учреждениями);

- организация работы по обобщению опыта подготовки научно-педагогических кадров для системы профессионального образования и разработка профессионального стандарта для этой сферы деятельности;

- укрепление материально-технической базы и ресурсно-информационного обеспечения системы педагогического образования в соответствии с современными требованиями;

- оптимизация структуры управления системой педагогического образования в целях эффективного решения задач совершенствования образования;

— обеспечение мониторинга системы педагогического образования и процессов ее развития;

— информирование о результатах развития педагогического образования органов власти государств — участников СНГ, широких слоев общественности.

4.4. Обеспечение поддержки молодых педагогов

4.4.1. Поддержка молодых педагогов должна быть направлена на профессиональную адаптацию и обеспечение успешности карьерно-профессиональной самореализации.

4.4.2. Для решения задач в сфере образования, связанных с укреплением молодых специалистов в педагогических коллективах образовательных организаций (учреждений), для обеспечения условий вхождения в профессию необходимо определить с помощью дополнительных правовых актов статус молодого педагога, дающий ему льготы. Должны быть предусмотрены: создание общественных организаций молодых педагогов (советов, ассоциаций, клубов); научно-методическая поддержка и сопровождение молодых педагогов; меры по формированию положительного имиджа педагога.

4.4.3. Рекомендуются следующие формы научно-методической поддержки и сопровождения молодых педагогов:

— оказание методической помощи при индивидуальном формировании педагогического мастерства педагога в режиме самообразования;

— выявление и позиционирование успешных и талантливых молодых педагогов на основе конкурсного движения;

— поддержка создания сетевых методических ресурсов;

— развитие института наставничества, создание условий для стажировки молодых педагогов в инновационных образовательных и научных организациях (учреждениях).

4.4.4. Особое место в законодательстве должно быть отведено формированию положительного имиджа педагога, в том числе посредством:

— планомерного имиджирования профессии педагога и педагогической деятельности как социально значимой и престижной;

— развития системы социально-экономической поддержки молодых педагогов;

— позиционирования педагога в средствах массовой информации как носителя и распространителя культурных ценностей.

4.4.5. Удовлетворение потребностей и запросов молодых педагогов в продолженном образовании, которое позволит компенсировать обнаруженные в ходе профессиональной деятельности лакуны знаний, компетенций, опыта, требует разработки для этой категории педагогических работников специальных дополнительных профессиональных образовательных программ.

4.4.5.1. Необходимо оказать поддержку молодому педагогу через дополнительные профессиональные образовательные программы совершенствования компетенций в области информационно-коммуникационных технологий. Молодой педагог должен знать базовые принципы применения информационно-коммуникационных технологий в образовании, использовать возможности Интернета для самообразования, продуктивного взаимодействия с коллегами и учащимися, для управления учебным процессом.

4.4.5.2. Тенденции развития вариативных образовательных программ подготовки педагогов, привлечения в профессию специалистов без базового педагогического образования требуют разработки мер по переподготовке талантливой молодежи, не имеющей педагогического образования, по программам педагогического образования, разработки мер по закреплению профессиональным стандартом экзамена введения в профессию, в первую очередь для лиц, не имеющих педагогического образования.

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию”».....	3
Модельный закон «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию».....	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств»	27
Стратегия обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств (проект)	28
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры”»	57
Модельный закон «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры»	58
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности”»	97

Модельный закон «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности»	98
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”»	122
Модельный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»	123
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Регламенте административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ»	145
Модельный Регламент административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ	146
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ»	152
Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ ...	153
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Ре-	

комендациях по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ».....	175
Рекомендации по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ	176
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ”».....	191
Модельный закон «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».....	192
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан»	234
Модельный закон «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан»	235
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)”».....	254
Модельный закон «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)».....	255
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ»	278

Модельный Инновационный кодекс для государств — участников СНГ.....	278
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О трансграничном образовании”».....	354
Модельный закон «О трансграничном образовании».....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “О подготовке педагогических кадров”».....	364
Рекомендации «О подготовке педагогических кадров»	365

CONTENTS

Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Principles of Common Technical Regulations in the CIS Member Nations as Future Members of the World Trade Organization»</i>	3
Model law <i>Principles of Common Technical Regulations in the CIS Member Nations as Future Members of the World Trade Organization</i>	4
Resolution of the IPA CIS <i>Draft Strategy Paper on Information Security of the CIS Member Nations</i>	27
Strategy Paper on Information Security of the CIS Member Nations (draft)	28
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Strategically Important Information and Communication Facilities»</i>	57
Model law <i>Strategically Important Information and Communication Facilities</i>	58
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Information, Informatization and Information Security»</i>	97
Model law <i>Information, Informatization and Information Security</i>	98
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Fighting Legalization (Laundering) of Criminal Assets and Financing of Terrorism and Proliferation of Weapons of Mass Destruction»</i>	122
Model law <i>Fighting Legalization (Laundering) of Criminal Assets and Financing of Terrorism and Proliferation of Weapons of Mass Destruction</i>	123
Resolution of the IPA CIS <i>Model Rules of Administrative Procedures for Competent Authorities Responsible for Information Security in the CIS Member Nations</i>	145

Model Rules of Administrative Procedures for Competent Authorities Responsible for Information Security in the CIS Member Nations	146
Resolution of the IPA CIS <i>Guidelines for the Implementation in the National Laws of CIS Member Nations of the 1993 Convention on the Prohibition of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and on their Destruction</i>	152
Guidelines for the Implementation in the National Laws of CIS Member Nations of the 1993 Convention on the Prohibition of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and on their Destruction	153
Resolution of the IPA CIS <i>Guidelines for the Implementation in the National Laws of CIS Member Nations of the 1972 Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction</i>	175
Guidelines for the Implementation in the National Laws of CIS Member Nations of the 1972 Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction	176
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Facilitation and Regulation of International Emergency Assistance and Emergency Mitigation»</i>	191
Model law <i>Facilitation and Regulation of International Emergency Assistance and Emergency Mitigation</i>	192
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Protection of Reproductive Rights and Reproductive Health of Citizens»</i>	234
Model law <i>Protection of Reproductive Rights and Reproductive Health of Citizens</i>	235
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Freedom of Worship, Religion and Faith-based Organizations (Communities)»</i>	254
Model law <i>Freedom of Worship, Religion and Faith-based Organizations (Communities)</i>	255

Resolution of the IPA CIS <i>Model Code of Innovations for the CIS Member Nations</i>	278
Model Code of Innovations for the CIS Member Nations.....	—
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Cross-border Education»</i>	354
Model law <i>Cross-border Education</i>	—
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Training Professional Educators</i>	364
Recommendations on Training Professional Educators	365

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 18.03.2015. Формат 60x84^{1/16}. Бумага офсетная. Гарнитура
Ньютон. Печать офсетная. Усл. печ. л. 22,8. Тираж 500.
Заказ КД-0526-о-15.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.