



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Специальная мониторинговая миссия в Украине

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ВЛИЯНИЕ МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ
И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ
НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ОХВАЧЕННЫХ
КОНФЛИКТОМ ОБЛАСТЯХ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

Ноябрь 2019 – март 2021

Май 2021

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2021 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания данной публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Текст на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке:

www.osce.org/ukraine-smm

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое содержание	2
Вступление	5
Раздел 1: Договорные обязательства и механизм их выполнения	6
Раздел 2: Наличие мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на востоке Украины	7
Раздел 3: Жертвы среди гражданского населения в результате срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов	9
Раздел 4: Влияние на свободу передвижения мирных жителей	14
Наличие мин в пунктах пропуска вдоль линии соприкосновения и на других блок-постах	14
Сельскохозяйственные угодья	18
Загрязненная лесистая местность	20
Берега рек	21
Кладбища	22
Раздел 5: Наличие мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов около жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры	24
Раздел 6: Наличие мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов вокруг учебных заведений	25
Раздел 7: Осмотр и разминирование при содействии и мониторинге со стороны СММ, а также информационно-просветительская деятельность Миссии по вопросам минной опасности	27
Информационно-просветительская деятельность СММ по вопросам минной опасности	29
Заключительные наблюдения	30

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Этот отчет является продолжением отчета Миссии от декабря 2019 года [«Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население в Донецкой и Луганской областях на востоке Украины»](#). Он охватывает период с ноября 2019 года по март 2021 года и освещает угрозы, которые представляют данные предметы для мирных жителей.

В течение отчетного периода СММ подтвердила информацию о 76 жертвах среди гражданского населения (20 погибли и 56 получили ранения) в результате срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и других взрывоопасных предметов. Больше 85% раненых или погибших составляют мужчины (56) и мальчики (9), а остальные — 10 женщин и 1 девочка.

Мирные жители гибнут и получают ранения в результате срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов во время занятий повседневными делами. Больше половины случаев (44), подтвержденных и задокументированных Миссией в течение отчетного периода, — это случаи, когда мирные жители находили боекомплекты, гранаты или другие НРБ, которые срабатывали из-за неправильного обращения или во время попыток их разобрать, в том числе с целью получения деталей на продажу металлолома, пытаясь заработать себе на жизнь.

В 2020 году впервые с момента, когда Миссия начала систематически отслеживать количество жертв среди гражданского населения, основной причиной смерти и ранений мирных жителей в охваченных конфликтом районах стали мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы, хотя разница при этом небольшая: 68 по сравнению с 66 жертвами в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения. Поворотной точкой стало внедрение с 27 июля 2020 года Мер по усилению режима прекращения огня, согласованных на заседании Трехсторонней контактной группы (ТКГ) 22 июля. С 27 июля по 31 декабря 2020 года СММ подтвердила информацию о 3 жертвах среди гражданского населения в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения по сравнению с 37 жертвами от срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов.

Моменты, когда подтверждается приверженность соблюдению режима прекращения огня, могут способствовать снижению уровня насилия, тем не менее угрозы для мирных жителей все еще остаются. Несмотря на обязательства по принятию мер для минимизации неизбирательного и непрерывного воздействия наземных мин, а также договоренности воздерживаться от использования противопехотных мин, Миссия зафиксировала более 34 000 мин, установленных по обе стороны от линии соприкосновения, и Украина при этом остается одной из наиболее сильно загрязненных минами стран мира¹. Необходимо принять дополнительные меры по реагированию на долгосрочные последствия загрязнения земель минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами. С января по март 2021 года

¹ См., например, УКГВ ООН [«Два миллиона украинцев все еще подвергаются угрозе от мин»](#) (5 апреля 2021 г.).

Миссия подтвердила информацию про 7 жертв среди гражданского населения от срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, а также про 4 жертвы в результате огня из стрелкового оружия.

Основные показатели

Жертвы среди гражданского населения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов

- Всего 76 жертв среди гражданского населения
- Погибли 20 (16 мужчин, 2 женщины, 1 мальчик и 1 девочка)
- Ранены 56 (40 мужчин, 8 женщин и 8 мальчиков)

Количество жертв по областям и подконтрольности

- Донецкая область: 12 в подконтрольных правительству районах и 19 в неподконтрольных
- Луганская область: 9 в подконтрольных правительству районах и 36 в неподконтрольных

Наличие мин

В течение отчетного периода Миссия зафиксировала около 20 000 мин по обе стороны от линии соприкосновения (из которых около 1 600 были выявлены впервые)

- Донецкая область: почти 12 500 (5 700 в подконтрольных правительству районах и 6 750 в неподконтрольных)
- Луганская область: около 7 200 (2 400 в подконтрольных правительству районам и 4 800 в неподконтрольных)

**Определить, когда были установлены эти 1 600 мин, СММ не представлялось возможным.*

Наличие мин, НРБ и других взрывоопасных предметов также продолжает влиять на ежедневную жизнь людей на востоке Украины: их свободу передвижения, доступ к услугам, образованию, здоровью, земле и экономическим возможностям. Мирные жители в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения не могут безопасно посещать могилы своих родственников, так как многие кладбища вдоль линии соприкосновения загрязнены минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами. В течение отчетного периода в подконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей СММ способствовала установлению локального режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для проведения осмотров и разминирования на 44 кладбищах в 27 населенных пунктах в 2020 году².

Подписанты Меморандума об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы от 19 сентября 2014 года должны придерживаться своих обязательств, изложенных в пункте 6 Меморандума, о запрете установки или

² СММ не может с уверенностью утверждать, что в указанных районах нет мин, НРБ или взрывоопасных предметов.

закладывания мин в 30-километровой зоне безопасности по обе стороны от линии соприкосновения, а также об очистке этого района от мин.

Подобным образом необходимо выполнять обязательства, изложенные в Решении ТКГ от 3 марта 2016 года относительно противоминной деятельности, а именно воздерживаться от установки новых мин, а также составлять карты, обозначать и ограждать загрязненные районы на двенадцати приоритетных участках, которые охватывают в основном объекты гражданской инфраструктуры. Стороны должны достичь и реализовать единое понимание по противоминной деятельности, по которой было достигнуто принципиальное согласие на Рабочей подгруппе ТКГ по вопросам безопасности, в соответствии с Совместно согласованными итогами саммита «Нормандской четверки» в Париже 2019 года.

Как совместными усилиями, так и в одностороннем порядке необходимо обозначать, ограждать и очищать от таких опасных предметов районы, представляющие угрозу для мирных жителей. Разминирование является также предварительным условием для выполнения ремонтных работ или технического обслуживания на жизненно важных объектах гражданской инфраструктуры, которые обеспечивают гражданское население водой, газом, электричеством и доступом к телекоммуникационным услугам. Стороны должны использовать частичное закрытие пунктов пропуска, чтобы начать регулярные осмотры и очистку этих районов от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Осмотры и разминирование должны проводиться даже после полного открытия пунктов пропуска. Аналогично стороны должны использовать школьные каникулы и периоды дистанционного обучения для проведения осмотров и очистки территорий вокруг образовательных учреждений для защиты детей и персонала школ.

Учитывая, что по-прежнему фиксируются жертвы среди гражданского населения из-за срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, программы по проведению информационно-разъяснительных и образовательных мероприятий для повышения уровня осведомленности о минной опасности с целью уменьшения рисков, исходящих от данных предметов, необходимо разрабатывать на основании понимания того, что мирные жители сталкиваются с ними в разных ситуациях. В этом отчете не предоставляются данные о том, как мирные жители попадали в происшествия с минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами и как их семьи пострадали от этих инцидентов, тем не менее необходимо приложить больше усилий для реагирования на социально-экономические, медицинские и психосоциальные потребности пострадавших мирных жителей. Также следует предоставлять поддержку ухаживающим, т.к. они вынуждены брать на себя дополнительные обязанности в связи с изменением обстоятельств из-за смерти или травмирования членов семьи.

ВСТУПЛЕНИЕ

В соответствии с мандатом Миссия постоянно сообщает о влиянии мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, таких как гранаты и боеприпасы, на жизнь мирных жителей. С 2016 года СММ подтвердила информацию о более 470 жертвах среди гражданского населения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов³. Такие происшествия сильно влияют на психологическое, социальное и экономическое состояние жертв, а также их семей. Наличие таких предметов также продолжает влиять на свободу передвижения, доступ к услугам, образованию, здоровью, земле и экономическим возможностям. Многие мирные жители не могут посещать кладбища, расположенные по обе стороны от линии соприкосновения, чтобы оплакивать умерших родственников, поскольку эти районы загрязнены минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами.

Этот отчет является продолжением отчета Миссии от декабря 2019 года [«Влияние мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов на гражданское население в Донецкой и Луганской областях на востоке Украины»](#) и охватывает период с 1 ноября 2019 по 31 марта 2021 гг. В начале отчета предоставляется

краткое описание обязательств по разминированию, которые взяли на себя стороны. Далее представлены общие сведения о наличии мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, а также их влиянии на жизнь мирных жителей в охваченных конфликтом районах, при этом основное внимание уделяется жертвам, свободе передвижения, ремонту и техническому обслуживанию жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, а также доступу к образовательным заведениям. В последней части отчета содержится обзор деятельности Миссии по содействию установлению локальных режимов прекращения огня и мониторингу их соблюдения для обеспечения возможности проведения работ по разминированию, а также образовательных мероприятий СММ по информированию о минной опасности.

Данные, представленные в этом отчете, основываются на непосредственных наблюдениях наблюдателей СММ и рассказах гражданских лиц, с которыми они общались во время патрулирования, а также на информации, собранной при помощи технических средств наблюдения Миссии, таких как камеры и беспилотные летательные аппараты (БПЛА).

³ Случаи совершения самоубийства мирными жителями или другие случаи нанесения себе вреда оружием, которое используется в вооруженном конфликте, а также случаи домашнего насилия не подпадают под определение СММ «жертв среди гражданского населения». За отчетный период Миссия получила несколько сообщений о том, что взрывоопасные предметы использовались в предполагаемых случаях домашнего насилия.

РАЗДЕЛ 1: ДОГОВОРНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И МЕХАНИЗМ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ

В пункте 6 Меморандума об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы⁴ от 19 сентября 2014 года предусмотрен запрет на установку или закладывание новых мин в 30-километровой зоне безопасности по обе стороны от линии соприкосновения. В этом пункте на подписантов также возлагается обязательство на снятие в этом районе ранее установленных мин. В Решении ТКГ относительно противоминной деятельности от 3 марта 2016 года подписанты согласовали список из 12 приоритетных для разминирования участков, которые они обязались обозначить, оградить и нанести на карту, а также согласились с необходимостью содействовать информированию мирных жителей о минной опасности. В основном эти приоритетные участки охватывают объекты гражданской инфраструктуры⁵.

Согласно Совместно согласованным итогам саммита «Нормандской четверки», состоявшегося в декабре 2019 года, которые включают договоренность об обновлении плана действий по разминированию, противоминная деятельность регулярно обсуждалась на встречах Рабочей подгруппы ТКГ по вопросам безопасности (РГБ), на

которых координатор предлагал сосредоточить внимание на наиболее часто используемых мирными жителями участках, включая, среди прочего, районы пунктов пропуска между подконтрольными правительству контрольными пунктами въезда-выезда (КПВВ) и соответствующими блокпостами вооруженных формирований⁶. На заседании ТКГ 22 апреля 2020 года участники обменялись информацией о ходе выполнения соответствующих обновленных планов разминирования⁷. На заседании РГБ в сентябре 2020 года Глава Миссии в качестве координатора рабочей подгруппы предлагал дальнейшее обсуждение обновленного плана разминирования. На заседании ТКГ было достигнуто общее понимание касательно Рамочного решения о противоминной деятельности, охватывающего все 5 действующих пунктов пропуска вдоль линии соприкосновения («Майорское», «Марьинка», «Новотроицкое», «Гнутово» и «Станица Луганская»), а также участки вдоль линии соприкосновения, где расположены жизненно важные объекты гражданской инфраструктуры. Решение ожидает окончательного утверждения ТКГ⁸.

Координатор РГБ продолжает призывать стороны предпринимать односторонние

⁴ Пункт 6 Меморандума об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина: «Запрет на установку новых минно-взрывных инженерных заграждений в границах зоны безопасности. Обязательство на снятие ранее установленных минно-взрывных заграждений в зоне безопасности».

⁵ В 12 приоритетных районах входят: Углегорская ТЭС – Михайловка; Оленовка, Южнодонбасская; Горловка (Углегорская ТЭС – Макеевка); Карбонит: проект водоснабжения «Карбонит»: севернее н. п. Первомайск; н. п. Красный Лиман, северо-восточнее н. п. Красный Лиман (ЛуТЭС – Юбилейная); ЛуТЭС – Михайловка №1; Майорск-Горловка; Майское, Гладосово, Зайцево (Углегорская ТЭС – Центральная № 1); Майское, Гладосово, Зайцево (Углегорская ТЭС – Центральная №2); Старобешевская ТЭС – Азовская №2, 3; Ясиноватая-Авдеевка (Платформа 450 км – Авдеевка).

⁶ Есть пять пунктов пропуска, через которые гражданское население может пересекать линию соприкосновения. В каждый пункт пропуска входит подконтрольный правительству контрольный пункт въезда-выезда (КПВВ) и соответствующий блокпост вооруженных формирований. Пять пунктов пропуска — это пункт пропуска только для пересечения пешеходов вблизи Станицы Луганской в Луганской области, а также четыре пункта пропуска для транспортных средств и пешеходов в Донецкой области около подконтрольного правительству Майорска и неподконтрольной правительству Горловки, подконтрольной правительству Марьинки и неподконтрольного правительству Кременца, подконтрольного правительству Новотроицкого и неподконтрольной правительству Оленовки, а также подконтрольного правительству Гнутово и неподконтрольного правительству Верхнешироковского. Кроме того, еще два КПВВ возле подконтрольных правительству Золотого и Счастья открыты для гражданского населения. Тем не менее, соответствующие блокпосты вооруженных формирований не работают, а значит мирные жители не могут пересекать линию соприкосновения через эти два пункта пропуска.

⁷ См. Сообщение для печати Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ в Украине после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 апреля 2020 года. В заявлении также говорилось о проведении разминирования на КПВВ и близлежащих территориях, а также часто используемых дорогах, кладбищах, вблизи школ и прочих объектов гражданского назначения.

⁸ См. Сообщение для печати Спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе (ТКГ) от 2 сентября 2020 года.

или скоординированные действия, в том числе за рамками достигнутых договоренностей, для обеспечения того, чтобы районы, представляющие опасность для мирных жителей, были обозначены, ограждены и очищены от опасных предметов. Это также подразумевает необходимость предоставления соответствующих гарантий безопасности для обеспечения возможности выполнения таких работ.

Противоминная деятельность постоянно включается в повестку дня РГБ. Стороны провели разминирование на некоторых участках со своей стороны линии соприкосновения (например, на территории учебных заведений и кладбищах; см. Раздел 7).

Закон Украины «О противоминной деятельности»

17 сентября 2020 года Верховная Рада приняла закон № 911 про внесение изменений в Закон от декабря 2018 года № 2642 «О противоминной деятельности в Украине». Согласно правкам, изменилась система органов, отвечающих за разминирование, а именно: появились два новых органа, которые занимаются противоминной деятельностью: Центр противоминной деятельности (будет создан при Министерстве обороны) и Центр гуманитарного разминирования (уже создан при

Министерстве внутренних дел). Центр противоминной деятельности и Центр гуманитарного разминирования разделят между собой функции планирования и организации противоминной деятельности, внесения предложений о формировании государственной политики в сфере противоминной деятельности, информирования общественности о соответствующих шагах в этой сфере и обеспечения контроля качества работ по разминированию.

Тем не менее, в государственном бюджете на 2021 год средства на противоминную деятельность в общем размере 5 млн гривен (около 150 000 евро) были выделены только по бюджетной линии Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий на мероприятия, направленные на снижение социального, экономического и экологического влияния взрывчатых веществ на население, а также на проведение информационно-разъяснительных мероприятий по информированию о минной опасности. Вышеуказанные центры создаются за счет средств, которые есть в распоряжении Министерства обороны и Министерства внутренних дел.

У СММ нет сведений о подобных мероприятиях в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей.

РАЗДЕЛ 2: НАЛИЧИЕ МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

По случаю Международного дня просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием (4 апреля) Управление ООН по координации гуманитарных вопро-

сов уделило особое внимание угрозе, которую представляют мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы для более чем двух миллионов мирных жителей по обе

стороны от линии соприкосновения на востоке Украины⁹. По оценке Министерства обороны Украины более 7 000 км² в подконтрольных правительству районах и 8 000 км² в неподконтрольных правительству районах загрязнены минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами¹⁰.

В течение отчетного периода СММ зафиксировала почти 20 000 мин по обе стороны от линии соприкосновения, из которых около 1 600 были выявлены впервые^{11 12}. Свыше 70% этих мин зафиксировано в Донецкой области. Многие из этих мин, а также НРБ и других взрывоопасных предметов зафиксировано вдоль дорог, которыми часто пользуются мирные жители и патрули СММ, или на сельскохозяйственных полях и вблизи населенных пунктов. Например, в январе 2020 года Миссия зафиксировала 45 противотанковых мин в поле к востоку от автодороги Т1316, ведущей к Первомайску, в неподконтрольных правительству районах Луганской области. В августе 2020 года на восточной окраине неподконтрольной правительству Раевки СММ впервые выявила минометную мину калибра 82 мм (по оценке, НРБ) на обочине дороги возле блокпоста вооруженных формирований, через который регулярно проезжают гражданские лица и наблюдатели Миссии. В феврале 2021 года БПЛА СММ малого радиуса действия впервые зафиксировал 10, предположительно, противотанковых мин, уста-

новленных поперек автодороги Т0509, примерно в 3,5 км к западу от неподконтрольного правительству Докучаевска в Донецкой области. По оценке Миссии, эти мины принадлежат вооруженным формированиям. Примерно в 1,2 км далее на запад и приблизительно в 3,5 км к юго-востоку от подконтрольного правительству Березового этот БПЛА также зафиксировал 59 противотанковых мин, установленных поперек той же автодороги и далее на север и юг в полях. По оценке СММ, эти мины принадлежат Вооруженным силам Украины.

За отчетный период в 107 случаях Миссия доводила до сведения украинской стороны в Совместном центре контроля и координации (СЦКК) и вооруженных формирований в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей информацию о конкретных местах расположения мин и НРБ, которые представляли опасность для мирных жителей, а также обращались с просьбой об их извлечении^{13 14}. Например, в Луганской области СММ подала запрос на извлечение мин и/или НРБ, установленных вдоль дороги между подконтрольным правительству Золотым и неподконтрольным правительству Первомайском, между подконтрольной правительству Попасной и неподконтрольным правительству Молодежным, а также вдоль дороги, ведущей к подконтрольной

⁹ УКТВ ООН «Два миллиона украинцев все еще подвергаются угрозе от мин» (5 апреля 2021 г.).

¹⁰ Информацию предоставлено Министерством обороны Украины в январе 2019 года. (По имеющейся в СМИ информации за отчетный период также подтверждается, что в подконтрольных правительству районах загрязнено 7 000 км²; тем не менее, в открытом доступе нет обновленной информации о загрязненных землях в неподконтрольных правительству районах).

¹¹ Определить, когда были установлены эти 1 600 мин, не представлялось возможным.

¹² Из 20 000 мин почти 12 500 зафиксировано в Донецкой области (5 700 в подконтрольных правительству районах и 6 750 в неподконтрольных) и около 7 200 мин зафиксировано в Луганской области (2 400 в подконтрольных правительству районах и 4 800 в неподконтрольных).

¹³ СЦКК было создано Украиной и Российской Федерацией в сентябре 2014 года. Каждая из сторон назначила по одному представителю для совместного управления Совместным центром. В состав СЦКК вошли офицеры вооруженных сил Украины и Российской Федерации, которые совместно базировались в определенных секторах Луганской и Донецкой областей. В декабре 2017 года офицеры Вооруженных сил Российской Федерации вышли из состава СЦКК и покинули Украину.

¹⁴ Из 107 запросов 64 были направлены украинской стороне в СЦКК, десять — вооруженным формированиям в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, а 33 — вооруженным формированиям в неподконтрольных правительству районах Луганской области.

правительству Катериновке. Мирные жители и патрули СММ регулярно используют эти маршруты.

Патрулирование СММ в районах вдоль линии соприкосновения, в том числе критически важных маршрутов, а также доступ ко многим районам и населенным пунктам по-прежнему ограничивались из-за наличия мин, НРБ и других взрывоопасных предметов¹⁵. Это один из факторов, который препятствует возможности Миссии осуществлять мониторинг и сообщать о влиянии

конфликта на мирных жителей, в том числе проживающих в населенных пунктах возле линии соприкосновения. После инцидента, произошедшего 23 апреля 2017 года вблизи Пришиба (наезд на, предположительно, противотанковую мину), вследствие которого один член патруля СММ погиб, а еще два получили ранения, Миссия ограничила свое патрулирование исключительно дорогами с твердым покрытием.

РАЗДЕЛ 3: ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ СРАБАТЫВАНИЯ МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ

Рис. 1: Жертвы среди гражданского населения от обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения, а также от срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов (ноябрь 2019 – март 2021 гг.)



С 2016 года Миссия подтвердила информацию о почти 1 500 жертвах среди гражданского населения, из которых более 470 произошли в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных

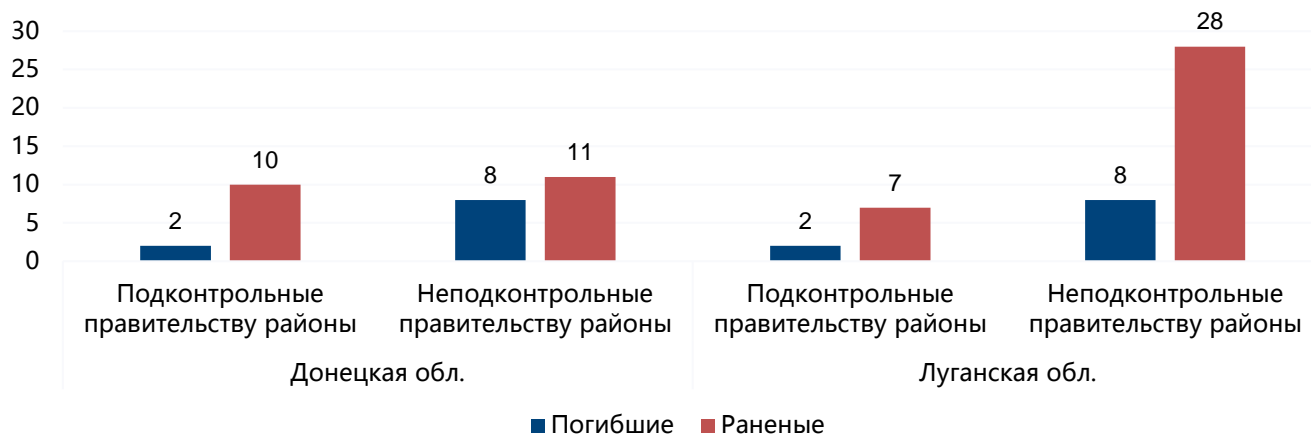
предметов, в том числе смерть одного члена патруля СММ и ранения двух других

¹⁵ Тематический отчет СММ ОБСЕ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ (июль–декабрь 2020 года)» (апрель 2020 года).

в апреле 2017 года^{16 17}. За отчетный период Миссия подтвердила информацию о 150 жертвах среди гражданского населения вследствие обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения, а также от срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов (см. Рис. 1). Большая часть этих случаев жертв (76) произошла из-за срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, тогда как от

обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения в общей сложности подтверждено 74 жертвы. 45 из 76 жертв зафиксированы в Луганской области (9 в подконтрольных правительству районах и 36 в неподконтрольных). В Донецкой области из-за срабатывания таких предметов зафиксировано 31 жертву, из которых 12 в подконтрольных правительству районах и 19 в неподконтрольных (см. Рис. 2).

Рис. 2: Жертвы среди гражданского населения от срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов с разбивкой по регионам и подконтрольностью (ноябрь 2019 – март 2021 гг.)



В 2020 году после вступления в силу мер по усилению режима прекращения огня 27 июля (согласованных на заседании ТКГ 22 июля) количество жертв среди гражданского населения в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения уменьшилось. С 27 июля по 31 декабря 2020 года СММ получила 3 сообщения о жертвах среди гражданского населения в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения. Все 3 случая были подтверждены и включены в отчеты Миссии. Тем не менее, несмотря на

меньшее количество нарушений режима прекращения огня, мирные жители продолжали гибнуть и получать ранения из-за срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов (37 мирных жителей погибли или получили ранения в результате срабатывания этих предметов). Это привело к тому, что впервые с 2016 года (когда Миссия начала систематически подтверждать и сообщать о жертвах среди гражданского населения) мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы стали основной причиной жертв среди гражданского

¹⁶ Жертвы среди гражданского населения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов: 2016 год — 115 жертв; 2017 год — 150; 2018 год — 87; 2019 год — 48; 2020 год — 68; 2021 год (до 31 марта) — 7.

¹⁷ В период с января 2016 года по 31 марта 2021 года Миссия подтвердила информацию о 1 459 жертвах среди гражданского населения (432 в подконтрольных правительству районах, 996 в неподконтрольных правительству районах и 31 в районах, неподконтрольных ни одной из сторон).

населения в календарном году. За первые три месяца 2021 года мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы по-прежнему

оставались преобладающей причиной жертв среди гражданского населения (7 из 11 жертв, по данным Миссии)¹⁸.

Рис. 3: Жертвы среди гражданского населения от срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов с разбивкой по полу и возрасту (ноябрь 2019 – март 2021 гг.)



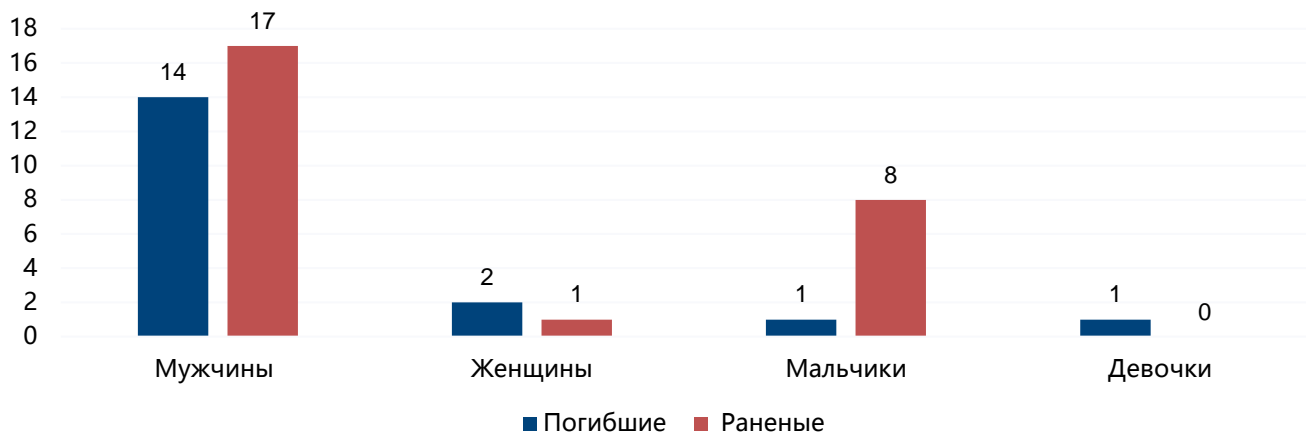
Жертвы среди гражданского населения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов с разбивкой по полу и возрасту

Большинство жертв среди гражданского населения, которые произошли в результате срабатывания таких предметов в период с ноября 2019 года по март 2021 года (включительно) составляли мужчины (74%). За ними шли женщины (13%), мальчики (12%) и 1 девочка (см. Рис. 3 с разбивкой по полу и возрасту). Если посмотреть на разбивку жертв по полу и возрасту,

схожая тенденция наблюдалась и в прошлом, на что указано в предыдущем тематическом отчете Миссии от декабря 2019 года, который охватывает период с января 2018 года по октябрь 2019 года: из подтвержденных СММ 133 жертв среди гражданского населения (34 погибли и 99 ранены) в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, почти 55% были мужчины, 22% — женщины, 20% — мальчики и 3% — девочки.

¹⁸ Миссия получила 3 сообщения о жертвах среди гражданского населения, которые произошли с января по март 2021 года, и все еще ожидают подтверждения. Все три случая произошли в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов.

Рис. 4: Жертвы среди гражданского населения из-за попыток разобрать мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы или неправильного обращения с ними (ноябрь 2019 – март 2021 гг.)



Жертвы среди гражданского населения из-за неправильного обращения с НРБ, гранатами и боекомплектами

Больше половины жертв (44, а именно 18 погибших и 26 раненых) — это случаи, когда мирные жители неправильно обращались с НРБ или гранатами либо пытались их разобрать. Из этих жертв 25 зафиксировано в Донецкой области (7 в подконтрольных правительству районах и 18 в неподконтрольных) и 19 в Луганской области (3 в подконтрольных правительству районах и 16 в неподконтрольных). В большинстве таких случаев жертвами становились мужчины и мальчики. Все 9 мальчиков погибли или были ранены из-за неосторожного обращения с НРБ или гранатами (см. Рис. 4). Во всех трех случаях, где жертвами были женщины, они были просто сторонними наблюдателями. В двух случаях женщины погибли.

СММ неоднократно подчеркивала, что мирные жители разбирают эти предметы для получения металлолома на продажу, для создания сувениров или из любопытства. Например, двое мужчин получили ранения в ноябре 2020 года в пункте сбора

металлолома в подконтрольной правительству Волновахе Донецкой области. По словам одного из мужчин, они подобрали ведро с металлическим предметом внутри, который взорвался. Мужчина получил ранения правой руки и колена, а его друг получил травму глаза. В октябре 2020 года двое мальчиков (15 и 16 лет) получили ранения, когда подорвали гранату в непод-

«Они поехали на бывший промышленный комплекс, находящийся на окраине Горловки, для сбора металлолома. Они нашли какой-то металлический предмет и ударили по нему, что привело к взрыву, из-за которого все трое погибли».

Женщина 30 лет разговаривает с наблюдателями СММ о своем отце и брате, которые погибли вместе с другом в неподконтрольной правительству Горловке 30 октября 2020 года.

контрольной правительству Нижней Крынке Донецкой области. По словам мамы одного из мальчиков, они получили этот предмет от третьего мальчика и думали, что это муляж гранаты. Также в ок-

тябре 2020 года 39-летний мужчина вместе со своим 60-летним отцом и 35-летним другом погибли из-за детонации взрывоопасного предмета, когда они искали металлолом на северо-западной окраине неподконтрольной правительству Горловки в Донецкой области. Совсем недавно в феврале 2021 года 2-летняя девочка погибла, когда ее отец случайно подорвал гранату в их доме в неподконтрольном правительству Снежном Донецкой области.

Жертвы среди гражданского населения вдоль берегов рек и озер

Мирные жители также гибли и получали ранения вдоль берегов рек и озер (13 жертв) во время прогулок, плавания или рыбалки. 12 из них зафиксировано вдоль берегов реки Северский Донец (один случай в неподконтрольном правительству районе и 11 в неподконтрольных), которая частично протекает по линии соприкосновения в Луганской области. Например, в сентябре 2020 года мужчина (40–49 лет) сообщил Миссии, что он пошел на рыбалку вдоль берега реки возле неподконтрольного правительству Славянско-сербска Луганской области и наступил на предмет, который затем взорвался, что привело к потере части одной ноги. В феврале 2020 года 57-летний мужчина умер из-за ранений и сильного кровотечения в результате срабатывания взрывного

устройства. По словам его сестры, эти травмы он получил, когда пошел на берег реки собирать дрова. В Донецкой области один мирный житель получил ранения во время рыбалки на берегу озера в неподконтрольной правительству Саханке. Кроме того, Миссия также подтвердила информацию о случаях, когда мирные жители получали ранения во время работы в полях, борьбы с пожарами, строительных работ или технического обслуживания.

Доступ к помощи для жертв и их семей

Согласно Обзору гуманитарных потребностей ООН на 2021 год, жертвы мин, НРБ и других неразорвавшихся боеприпасов, а также члены их семей имеют ограниченный доступ к специализированным услугам, таким как физическая и психосоциальная поддержка, образование и помощь в получении средств к существованию¹⁹. В обзоре также отмечается, что дети, которые стали жертвами, имеют ограниченный доступ к качественным реабилитационным услугам. Принятый в 2020 году Закон №911 «О противоминной деятельности в Украине» расширяет предоставление медицинской, психологической, профессиональной и социальной помощи для всех гражданских лиц, которые получили физические или психологические травмы в результате срабатывания взрывчатых веществ.

¹⁹ См. Обзор гуманитарных потребностей в Украине на 2021 год Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (февраль 2021 г.).

Жертвы среди мирного населения

Жертвы среди мирного населения вследствие срабатывания мин, неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных предметов

1 ноября 2019 – 31 марта 2021 гг.

Погибшие гражданские

- 1
- 2 - 4
- 5+

Раненые гражданские

- 1
- 2 - 4
- 5+

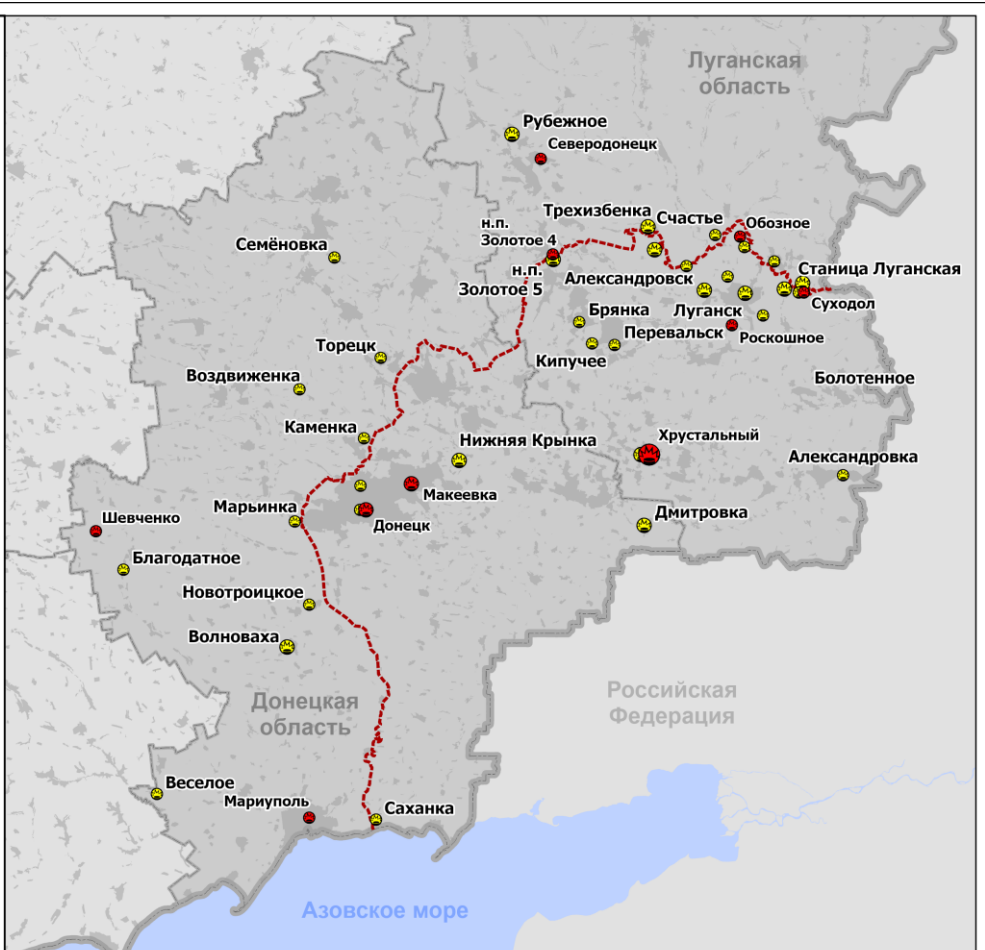
Другие обозначения:

- Линия соприкосновения (ориентир.)
- Населенный пункт
- Граница области
- Государственная граница



Источники: административные границы, символы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIJZ (2005); акватории МГО; другое — ОБСЕ
Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N
Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© СММ ОБСЕ 2021 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде
Создано: 02.04.2021



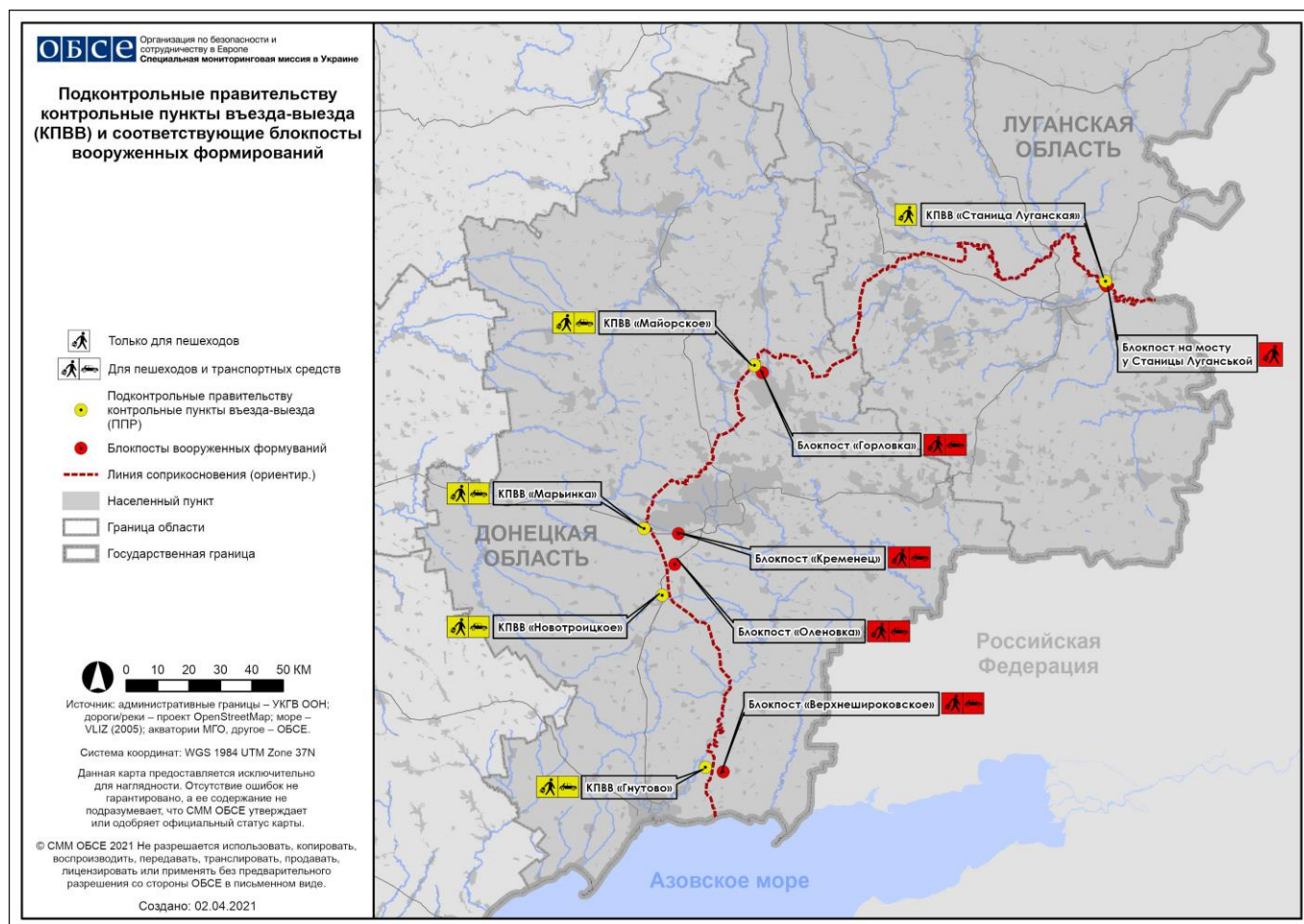
РАЗДЕЛ 4: ВЛИЯНИЕ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ МИРНЫХ ЖИТЕЛЕЙ

Помимо угрозы гибели и ранений, наличие мин, НРБ и других взрывоопасных предметов продолжает отрицательно сказываться на возможности гражданского населения жить повседневной жизнью. Пересечение линии соприкосновения, работа на полях, такие виды деятельности, обеспечивающие средствами к существованию, как сбор дров, грибов или ловля рыбы либо же посещение могил родственников — все это стало более опасным ввиду наличия этих предметов. С 2019 года, когда Миссия опубликовала предыдущий отчет, эти риски не изменились. В разделе ниже описаны трудности, с которыми продолжают сталкиваться мирные жители. В

его основу легли сообщения от гражданских лиц и наблюдения СММ.

Наличие мин в пунктах пропуска вдоль линии соприкосновения и на других блокпостах

Гражданское население может пересекать линию соприкосновения через 5 пунктов пропуска. Каждый пункт пропуска состоит из подконтрольного правительству КПВВ и соответствующего блокпоста вооруженных формирований (см. карту ниже)²⁰. Кроме того, возле подконтрольного правительству Золотого и в подконтрольном правительству Счастье находятся КПВВ,



²⁰ Для получения более подробной информации о структуре и функционировании пунктов пропуска см. тематический отчет СММ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: причины перемещения гражданских лиц и трудности, с которыми они сталкиваются при пересечении» (ноябрь 2019 г.).

которые открыты для гражданского населения, однако соответствующие блокпосты вооруженных формирований закрыты, из-за чего пересечение этих двух пунктов пропуска для гражданских лиц не представляется возможным.

Гражданские лица пересекают линию соприкосновения в обоих направлениях по разным причинам. Например, многие люди пожилого возраста (большинство из которых — женщины) направляются из неподконтрольных в подконтрольные правительствам районы для того, чтобы получить пенсию. Гражданские лица также пересекают линию соприкосновения в поисках работы, чтобы навестить семью и друзей, заботиться о больных или пожилых родственниках, а также приехать на похороны. Среди других причин — необходимость доступа к социальным выплатам, образованию и документам гражданской регистрации в подконтрольных правительствам районах, а также к услугам по здравоохранению, продуктам питания и другим товарам по обе стороны от линии соприкосновения.

Несмотря на четкое упоминание пунктов пропуска в обязательствах, предусмотренных пунктом 6 Меморандума и положениями Решения ТКГ относительно противоминной деятельности от 3 марта 2016 года (см. выше), СММ по-прежнему фиксирует наличие мин и НРБ возле пунктов пропуска. В своих тематических отчетах о влиянии конфликта на гражданское население Миссия неоднократно подчеркивала опасность, которой подвергаются гражданские

лица в пунктах пропуска вдоль линии соприкосновения из-за наличия мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, а также в связи с обстрелами из стрелкового оружия и тяжелого вооружения²¹. Мирные жители часто выражали озабоченность ситуацией с безопасностью в пунктах пропуска и возле них еще до того, как вначале пандемии COVID-19 были введены новые ограничения на пересечение линии соприкосновения как в подконтрольных, так и в неподконтрольных правительствам районах, которые привели к значительному снижению количества пересечений примерно на 90% по сравнению с 2019 годом.

Например, возле КПВВ у подконтрольного правительству Гнутово и на соответствующем блокпосте вооруженных формирований вблизи неподконтрольного правительству Верхнешироковского в Донецкой области СММ зафиксировала порядка 1 900 противотранспортных мин²². В марте 2020 года, следуя через блокпост вооруженных формирований возле неподконтрольной правительству Оленовки Донецкой области в направлении Донецка, наблюдатели зафиксировали 2 противотранспортных мины на разделительной полосе-газоне между проезжими частями автодороги Н20. 13 марта 2020 года, проезжая через нулевой блокпост Вооруженных сил Украины между КПВВ неподалеку от подконтрольной правительству Марьинки и линией соприкосновения в Донецкой области, члены патруля Миссии видели 4 противотанковые мины (ТМ-62М) примерно в 10 м от асфальтового покрытия автодороги Н15, которой пользуется гражданское население для пересечения

²¹ См. тематические отчеты [здесь](#).

²² Возле КПВВ у Марьинки и соответствующего блокпоста вооруженных формирований у Кременца наблюдатели зафиксировали свыше 430 противотанковых мин; около КПВВ возле Новотроицкого и соответствующего блокпоста вооруженных формирований вблизи Оленовки — 140 противотанковых мин; в окрестностях КПВВ у Майорска и соответствующего блокпоста вооруженных формирований вблизи Горловки — порядка 750 противотанковых мин. Несмотря на то, что Миссия не зафиксировала наличия регулярных минных полей возле КПВВ в Станице Луганской и соответствующего блокпоста вооруженных формирований у этого населенного пункта, данный район загрязнен минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами.

КПВВ у Марьинки. Об этих минах СММ впервые докладывала 13 марта 2019 года. Миссия рассматривает поля и примыкающие дороги вокруг двух новых пунктов пропуска возле Счастья и Золотого как районы, загрязненные минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами, а также небезопасные для передвижения пешком или на транспорте. Исключением являются главная автодорога Т1316 в пределах участка разведения в районе Золотого и автодорога Н21 вблизи Счастья, где стороны проводят работы по разминированию (см. Раздел 7).

Как указано в отчете СММ от декабря 2020 года о жертвах среди гражданского населения, в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывных устройств в пунктах пропуска вблизи подконтрольных правительству Новотроицкого и Майорска Донецкой области, на других блокпостах или при попытках воспользоваться неофициальными маршрутами пересечения линии соприкосновения в период с января 2017 года до 15 сентября 2020 года погибли или получили ранения 17 гражданских лиц (7 мужчин и 10 женщин). В течение отчетного периода (с ноября 2019 года по март 2021 года) Миссия подтвердила сообщения об 1 жертве среди гражданского населения в районах возле 5 пунктов пропуска вдоль линии соприкосновения. В мае 2020 года 35-летняя женщина потеряла левую стопу и получила множество других ранений (в частности правой ноги и лица) недалеко от КПВВ у подконтрольного правительству Новотроицкого Донецкой области. Кроме того, 13 августа 2020 года был ранен 49-летний мужчина во время наезда экскаватора на взрывоопасный предмет в поле рядом с автодорогой Н21, проходящей между неподконтрольной правительству Веселой Горой и подконтрольным правительству Счастьем

Луганской области, недалеко от района соответствующего пункта пропуска.

В течение многих лет СММ докладывала о случаях, когда гражданские лица сходили с асфальтированных дорог у КПВВ и соответствующих блокпостов по естественной надобности, несмотря на риски, связанные с минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами в этих районах. В декабре 2019 года наблюдатели отметили, что по естественной надобности из очереди выходили гражданские лица на блокпосте вооруженных формирований вблизи неподконтрольного правительству Кременца Донецкой области. В августе 2020 года гражданские лица, ожидающие в очереди на блокпосте вооруженных формирований возле неподконтрольной правительству Оленовки Донецкой области, пожаловались наблюдателям на состояние уборных на блокпостах. Кроме того, члены патруля Миссии видели, что женщина сошла с асфальтированной дороги и пошла по грунтовому покрытию, чтобы справить естественную нужду. Такие случаи свидетельствуют о важности обеспечения доступа гражданских лиц по оба конца пунктов пропуска к чистым и функционирующим уборным из соображений здоровья и безопасности.

Миссия также часто докладывала о том, как гражданские лица (в том числе несовершеннолетние) застревали на ночь на КПВВ и соответствующих блокпостах вооруженных формирований, а также в неконтролируемых ни одной стороной районах между КПВВ и соответствующими блокпостами. Достаточно часто гражданские лица были вынуждены оставаться на ночь в этих районах, когда не успевали до закрытия одной из сторон пункта пропуска

из-за длинных очередей²³. Это не только подвергает их опасности гибели или ранения в результате срабатывания мин, НРБ и других взрывоопасных предметов, но и вследствие обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения, которые могут произойти в ночное время. Начиная с марта 2020 года, когда в связи с пандемией COVID-19 начались ограничения на пересечение линии соприкосновения, гражданские лица были вынуждены ноче-

вать в пунктах пропуска из-за ограниченного количества информации об открытии пунктов пропуска, порядка пересечения линии соприкосновения, а также постоянно меняющихся требований для пересечения, особенно со стороны вооруженных формирований²⁴. Отсутствие такой информации привело к тому, что многим гражданам приходилось ночевать в этих опасных районах без надлежащих условий безопасности, приемлемых уборных и укрытия²⁵.



Миссия фиксировала наличие предупредительных знаков о минной опасности, обозначающих минные поля или районы, загрязненные минами, НРБ и другими взрывными устройствами около КПВВ и

соответствующих блокпостов вооруженных формирований. Несмотря на это, нужно приложить больше усилий для надлежащего обозначения загрязненных районов, особенно между передовыми

²³ Подробнее см. тематический отчет СММ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: причины перемещения гражданских лиц и трудности, с которыми они сталкиваются при пересечении» (ноябрь 2019 г.).

²⁴ В период с 22 июня по 7 июля 2020 года в Донецкой области разные часы работы КПВВ у Новотроицкого и соответствующего блокпоста вооруженных формирований возле Оленовки приводили к тому, что некоторым людям приходилось ночевать в районе между КПВВ и блокпостом. С 26 на 27 июня 2020 года примерно 60 человек застряли в этом районе и были вынуждены ночевать под открытым небом в опасных условиях. 7 июля более 50 человек вновь застряли между КПВВ у Новотроицкого и блокпостом вооруженных формирований вблизи Оленовки до полуночи, прежде чем их забрали в больницы в неподконтрольных правительству районах. Начиная с 28 июля, по наблюдениям СММ, люди оставались ночевать между КПВВ в Станице Луганской и соответствующим блокпостом вооруженных формирований. В период с 28 июля по 15 ноября не менее 130 человек (в том числе дети, беременные женщины, люди пожилого возраста и с инвалидностью) оставались на ночь (а некоторые — на 10 ночей) и спали на земле или скамейках под открытым небом в районах между этим КПВВ и соответствующим блокпостом. По словам этих гражданских лиц, они ожидали получения документов, необходимых для прохода в направлении неподконтрольных правительству районов.

²⁵ Подробнее см. тематический отчет СММ «Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении за период с 1 ноября 2019 года до 15 ноября 2020 года» (декабрь 2020 г.).

позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. Полное выполнение обязательств по разминированию районов вокруг пунктов пропуска является крайне важным для более безопасного пересечения линии соприкосновения гражданским населением.

Сельскохозяйственные угодья

Сельское хозяйство представляет собой важную часть повседневной жизни и хозяйственной деятельности гражданского населения Донецкой и Луганской областей. В Донецкой области насчитывается 2,4 млн гектаров сельскохозяйственных угодий, из которых порядка 1,5 млн гектаров — в подконтрольных правительству районах. Луганская область располагает в общей сложности свыше 1,9 млн гектаров сельскохозяйственных угодий, из которых примерно 1,4 млн гектаров — в подконтрольных правительству районах²⁶.

Уровень загрязнения этих сельскохозяйственных угодий минами, НРБ и взрывоопасными предметами можно четко проследить по количеству жертв среди гражданского населения, случаи которых Миссия подтвердила в течение отчетного периода, а также по данным наблюдений БПЛА СММ. Миссия подтвердила 3 случая жертв среди гражданского населения (ранения) на сельскохозяйственных угодьях или в районах, где гражданское население выпасает скот. Все 3 случая произошли в неподконтрольных правительству районах Луганской области. В сентябре 2020 года мужчина (40–49 лет) получил ранения (в том числе легкое сотрясение мозга, гематомы и ссадины на лице) вследствие взрыва предмета, на который он наехал



Подконтрольная правительству Станица Луганская в Луганской области, январь 2020 г.

трактором, когда работал в поле вблизи неподконтрольного правительству Металлиста Луганской области. Также в сентябре 2020 года получили ранения женщина с сыном в результате взрыва устройства в поле у неподконтрольного правительству Золотого-5 (Михайловки) Луганской области. Женщина рассказала наблюдателям, что наступила на взрывное устройство, когда вместе с сыном и доче-

«Она — единственная кормилица семьи и прикованной к постели матери с инвалидностью. В 2014 году погиб ее муж в результате взрыва мины».

Мирные жители неподконтрольного правительству Золотого 5 (Михайловки) рассказывают о женщине, которая потеряла ногу вследствие срабатывания взрывоопасного предмета в поле 28 сентября. 2020 года, загоняя своих коров.

рью искала корову в поле около Золотого-5 (Михайловки). По ее словам, она получила серьезные ранения обеих ног, в результате чего ей частично ампутировали одну ногу. Она добавила, что ее сын получил ранения глаз, а дочь не пострадала. В

²⁶ См. «Инвестиционный паспорт Донецкой области» (2018 год) на ресурсе Донецкой областной государственной администрации, а также «Инвестиционный паспорт Луганской области» (2018 год) на ресурсе Луганской областной государственной администрации.

Донецкой области в сентябре 2020 года на необработанном поле у подконтрольного правительству Чермалыка БПЛА СММ малого радиуса действия зафиксировал трактор с повреждениями, вызванными, по оценке, ударной волной от детонации НРБ или противотанковой мины. Возле трактора БПЛА зафиксировал свежую воронку (диаметром примерно 2 м). Во время инцидента никто не пострадал (см. фото ниже).

В течение отчетного периода и в соответствии с ранее зафиксированными тенденциями СММ стало известно, что некоторые общины по обе стороны от линии соприкосновения перестали обрабатывать некоторые участки сельскохозяйственных угодий из-за угроз от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Например, 25 февраля 2020 года в неподконтрольной правительству Стыле Донецкой области женщина (30–39 лет) рассказала, что многие жители села испытывают финансовые

трудности, поскольку не могут обрабатывать свои угодья из-за их загрязнения НРБ и минами. В июле 2020 года мужчина (60–69 лет) и 2 женщины (по 50–59 лет) в подконтрольном правительству Сопино Донецкой области сообщили наблюдателям, что район загрязнен минами с 2015 года, выразив серьезную обеспокоенность опасностью, которую они представляют. Мужчина представился фермером и собственником скота. При этом, по его словам, после того, как коровий пастух нашел недавно мину на его полях, ему пришлось перегнать скот в другое место. В декабре 2020 года в неподконтрольном правительству Садовом (бывш. Новопетровское) Донецкой области мужчина (40–49 лет) рассказал, что поля недалеко от его дома загрязнены минами с 2014 года. Знаков, обозначающих заминированные районы, нет, однако местное население знает о наличии там мин. Кроме того, время от времени животные мирных жителей в этом районе, отбившись от стада, попадают на поля и



получают ранения или гибнут от мин. Поскольку угодья не используются ни для выпаса скота, ни для фермерской деятельности, они заросли сорняками, тем самым создавая еще большую опасность лесных пожаров в этом районе, как это было рядом с населенным пунктом летом 2020 года. По словам мужчины, пожарные прибыли на место события, однако из-за мин не могли действовать надлежащим образом.

В Луганской области в январе 2020 года глава военно-гражданской администрации (ВГА) в подконтрольной правительству Трехизбенке сообщил команде СММ, что частные приусадебные участки и пастбища простилаются вдоль реки Северский

Донец от востока подконтрольного правительству Орехово-Донецкого аж до Лобачево. По его словам, этот район охватывает примерно 40 км и является опасным для гражданского населения ввиду наличия мин и других взрывоопасных предметов, а также он должен рассматриваться как «серая зона». В феврале 2020 года в неподконтрольном правительству Калиново 2 женщины (по 50–59 лет) рассказали наблюдателям Миссии, что из-за мин и НРБ фермеры не могут обрабатывать свои угодья в районе вокруг Калиново. Кроме того, в Калиново мужчина (50–59 лет) сказал, что видел, как фермеры сами выносили НРБ (пока без каких-либо инцидентов), однако у него есть опасения, что в один день это может закончиться неблагоприятно



Загрязненная лесистая местность

Опасность для мирных жителей, создаваемая минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами в лесистых местностях, очевидна по количеству случаев жертв среди гражданского населения, которые

Миссия подтвердила. 4 мирных жителя получили ранения в лесистых местностях в ходе борьбы с пожарами в подконтрольных правительству районах Луганской области. 1 мужчина получил ранения в сентябре 2020 года во время гашения лесного

пожара возле подконтрольной правительству Станицы Луганской в Луганской области. По словам мужчины, днем 1 сентября во время тушения пожара примерно в 600 м к северо-востоку от нового пролета моста у Станицы Луганской он услышал, как сработали 6 взрывных устройств, один из которых ранил его в шею. В другом случае, произошедшем в октябре 2020 года, 2 мужчин (30–39 и 40–49 лет; оба сотрудники государственного предприятия «Станционно-Луганское опытное лесохозяйственное хозяйство») получили ранения при наезде грузовика на взрывное устройство возле подконтрольного правительству Сизого Луганской области, когда пытались потушить лесной пожар. Третий мужчина (40–49 лет; сотрудник Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям), который стоял рядом во время взрыва, также получил ранения. Этим трем мужчинам госпитализировали: одного с ранениями стопы, другого в шоковом состоянии, а третьего с легким сотрясением мозга.

Мирные жители сообщали наблюдателям об угрозе мин, НРБ и других взрывоопасных предметов при сборе грибов или дров, от которых зависят многие домохозяйства, особенно в зимний период. Например, в феврале 2020 года в подконтрольной правительству Заре Донецкой области СММ провела встречу с 2 представителями (мужчина 50–59 лет и женщина 40–49 лет) районной администрации, отвечающей за поселки Заря, Водяное, Приовражное и Гранитное. Оба собеседника подтвердили, что местные органы предупреждали жителей района о необходимости избегать лесопосадок, лесков или небольших пастбищ, так как они до сих пор могут быть загрязнены минами и НРБ. Однако, несмотря на эти предупреждения, гражданские лица

по-прежнему иногда посещают такие местности.

В январе 2020 года в Луганской области команда Миссии пообщалась с 40-летней жительницей подконтрольного правительству Войтово. По ее словам, она работает в местной частной компании по зимней очистке дорог и совместно с жителями района проводит для населения информационно-просветительские мероприятия по вопросам опасности от мин и НРБ. Она подчеркнула, что в нескольких случаях, обнаружив в полях или лесах НРБ и взрывоопасные предметы, сотрудники компании сообщали о них в полицию и другие органы.

Кроме того, в марте 2020 года местный житель (мужчина 60–69 лет) неподконтрольной правительству Озеряновки Донецкой области рассказал наблюдателям, что некоторые лесопосадки в этом районе загрязнены минами. Однако, по его словам, эти районы не обозначены предупредительными знаками о минной опасности. Собеседник также добавил, что однажды группа по разминированию, которая прибыла туда для осмотра и подготовки районов к прокладке трубопровода, обнаружила мины и мины-ловушки. С тех пор мирные жители не хотят собирать дрова или выпасать животных в этом районе. В другом случае в мае 2020 года в неподконтрольной правительству Криничной Донецкой области 2 местные жительницы (40–49 и 60–69 лет) сообщили наблюдателям, что лес за поселком загрязнен минами и НРБ, а также что жители остерегаются этой местности.

Берега рек

Как упоминалось выше и в предыдущих соответствующих отчетах СММ, загрязнение рек и берегов по-прежнему подвергает

рisku гражданское население и не позволяет им пользоваться ими в целях выращивания культур, выпаса животных, ловли рыбы или отдыха. Береги реки Северский Донец в Луганской области особенно загрязнены. Все 12 случаев жертв среди гражданского населения (преимущественно мужчины), которые произошли на берегах рек, имели место вдоль Северского Донца. В 2020 году многие мирные жители населенных пунктов вдоль реки Северский Донец рассказывали наблюдателям о том, как они обеспокоены обстановкой в этих районах. В январе 2020 года мужчина (60–69 лет) в неподконтрольном правительству Красном Яре пожаловался, что в течение длительного времени он не может ловить рыбу или выгуливать собаку у реки из-за угроз от мин. Мирные жители неподконтрольной правительству Трехизбенки Луганской области также рассказали наблюдателям, что Вооруженные силы Украины запрещали им ходить возле реки из-за мин в этом районе. Как упоминалось в предыдущем разделе, ввиду наличия мин ВГА в Трехизбенке рассматривает район вдоль реки как опасный для гражданского населения. Однако, несмотря на угрозу, гражданские лица продолжают использовать реку в хозяйственных целях (например, для рыбной ловли), а также для отдыха. В течение отчетного периода СММ зафиксировала 2 случая жертв среди гражданского населения, связанных с минами и другими взрывоопасными предметами в неподконтрольном правительству Пионерском Луганской области. Один из этих жертв — 67-летний мужчина, который погиб, направившись к реке собирать дрова недалеко от своего дачного дома в этом населенном пункте.

Однако, опасность не ограничивается рекой Северский Донец. В конце сентября

2020 года в Донецкой области педагогический состав школы в неподконтрольном правительству Приморском сообщил команде Миссии, что члены вооруженных формирований развешивали плакаты и раздавали брошюры местным жителям, в которых предупреждали население об опасности мин, НРБ и других взрывоопасных предметов в лесистых районах возле населенного пункта и на берегах реки Кальмиус. В 2018 и 2019 годах мирные жители неподконтрольного правительству Чермалыка и неподконтрольного правительству Набережного, расположенных напротив друг друга через реку Кальмиус, рассказывали наблюдателям, что берега реки загрязнены и что они не осмеливаются подходить к ним слишком близко.

Кладбища

В течение отчетного периода СММ не получила сообщений о гибели или ранении гражданских лиц в результате срабатывания мин, НРБ или других взрывных устройств на кладбищах. Несмотря на это, мирные жители общин по обе стороны от линии соприкосновения продолжали выражать обеспокоенность ограничением их доступа к кладбищам из-за загрязнения этих районов такими предметами. В ноябре 2019 года мирные жители Киевского и Куйбышевского районов неподконтрольного правительству Донецка сообщили наблюдателям о том, что кладбища в этих районах загрязнены минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами. В январе и феврале 2020 года сельская администрация неподконтрольного правительству Новолуганского Донецкой области сообщила наблюдателям, что один из наиболее актуальных проблемных вопросов населенного пункта — доступ к местному кладбищу. Согласно информации от сельской администрации, доступ к кладбищу до

2016 года был неограничен, однако с 2018 года посещения гражданских лиц для ухода за могилами свели к двум разам в год. Аналогичную обеспокоенность выражали мирные жители Луганской области. В августе 2020 года 2 женщины пожилого возраста в подконтрольном правительству Золотом-3 (Стахановце) рассказали команде Миссии, что они не могут посетить кладбище в населенном пункте и что эта проблема длится уже несколько лет. В марте 2021 года мирные жители подконтрольного правительству Чермалыка Донецкой области сообщили наблюдателям, что поселок обратился к международной неправительственной организации с просьбой очистить местное кладбище от мин, пожаловавшись при этом, что кладбище всегда находится под риском повторного загрязнения вследствие регулярных боевых действий в этом районе.

Загрязнение кладбищ минами, НРБ и другими взрывными устройствами в населенных пунктах возле линии соприкосновения по-прежнему оказывает влияние на физическое и эмоциональное состояние гражданских лиц, поскольку мирные жители подвергаются опасности, посещая могилы, или не имеют возможности оплакивать своих близких в надлежащих и безопасных условиях. Несмотря на опасность, которую создают эти предметы, гражданские лица продолжают посещать кладбища. Например, в феврале 2020 года женщина из Куйбышевского района неподконтрольного

правительству Донецка рассказала наблюдателям, что ей предложили участок на другом кладбище. Однако, она решила похоронить свою мать на местном кладбище, несмотря на то, что он загрязнен минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами, поскольку там похоронены все ее родственники и она не могла позволить себе другой участок. Согласно ее воспоминаниям, церемонию провели быстро ввиду боевых действий в этом районе. Носильщикам гроба приходилось внимательно следить за тем, куда они ступают, а гроб постоянно шатался от ударных волн. По ее словам, она регулярно посещает кладбище, как и все другие. В июле 2020 года наблюдатели видели, что мирные жители ухаживали за могилами на кладбище у неподконтрольного правительству Веселого Донецкой области. У входа на кладбище был предупредительный знак о минной опасности.

«Мы ходим по тому пути, который знаем, и тщательно следим, куда ступаем. Конфликт отнял у меня все, трудностям нет конца, и даже после смерти моя мать не может покоиться с миром на том кладбище».

Женщина из Куйбышевского района неподконтрольного правительству Донецка рассказывает наблюдателям о загрязненном минами кладбище в населенном пункте, февраль 2020 г.

РАЗДЕЛ 5: НАЛИЧИЕ МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ ОКОЛО ЖИЗНЕННО ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Многие объекты гражданской инфраструктуры расположены у линии соприкосновения или недалеко от нее, а иногда непосредственно между позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. Эти жизненно важные объекты обеспечивают миллионы гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения такими основными услугами, как водо-, газо-, электроснабжение и телекоммуникационная связь. Эти объекты часто нуждаются в ремонте и техническом обслуживании коммунальными предприятиями, поскольку инфраструктура там находится в эксплуатации во многих случаях на протяжении десятков лет. Кроме того, из-за расположения этих объектов возникают повреждения в результате обстрелов из стрелкового оружия и тяжелого вооружения.

Близость этих объектов инфраструктуры к линии соприкосновения значит, что часто районы вокруг них загрязнены минами, НРБ и другими взрывными устройствами. Если эти предметы не извлечь до начала проведения ремонта или технического обслуживания, рабочие подвергаются серьезному риску. В течение отчетного периода Миссия подтвердила 1 случай жертвы среди гражданского населения в районах, где проводились ремонтные работы. В июле 2020 года 38-летняя женщина получила ранения во время работы на газопроводе между неподконтрольными правительству Хрящеватым и Терновым Луганской области. По ее словам, она наступила на предмет у дороги, который взорвался,

вследствие чего одну ногу ей ампутировали.

Необходимость предварительных работ по разминированию часто увеличивает время, необходимое для проведения ремонта или технического обслуживания, что усугубляет трудности, испытываемые гражданским населением. Например, водопровод между подконтрольным правительству Торецком и неподконтрольной правительству Горловкой, который обеспечивает питьевой водой более 50 000 гражданских лиц, пересекает линию соприкосновения в Донецкой области возле позиций Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. Объекты рядом с линией соприкосновения необходимо осматривать и очищать от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов каждый раз, прежде чем рабочие смогут начать ремонт или техническое обслуживание. Аналогичная ситуация и с каналом Северский Донец-Донбасс (СДД), который обеспечивает водой 3,25 млн мирных жителей Донецкой области. Когда в июле 2020 года возле подконтрольных правительству Шум был поврежден водопровод, являющийся частью системы водоснабжения канала СДД, перед началом ремонтных работ приходилось ежедневно осматривать этот район. В другом случае в апреле 2020 года монтаж новых опор линий электропередачи недалеко от КПВВ у подконтрольного правительству Майорска Донецкой области отложили на несколько часов, когда рабочие обнаружили неразорвавшийся боеприпас

(82-мм минометную мину), который пришлось уничтожить на месте перед возобновлением работ.

Как отмечалось в предыдущих тематических отчетах, на некоторых участках (например, вдоль дороги, ведущей к Донецкой фильтровальной станции (ДФС)²⁷) работы по разминированию должны проводиться регулярно, чтобы рабочие, которые поддерживают функционирование объектов инфраструктуры, могли к ним добраться. Например, как сообщалось в отчете СММ от ноября 2020 года о жертвах среди гражданского населения на востоке Украины, 9 марта 2020 года команда Миссии видела, по предварительной оценке,

подрывные заряды на восточной и западной обочинах автодороги М04 возле ДФС. Несколько 152-мм артиллерийских боеприпасов и 1 противотанковая мина были заложены в 4 вертикальные ниши примерно на 1,5 м вглубь от поверхности автодороги. Этой автодорогой регулярно пользуются гражданские работники ДФС и патрули СММ. 8 декабря 2020 года наблюдатели видели, что эти ниши заполнены песком и гравием, однако подтвердить, извлечены ли взрывоопасные предметы, не представлялось возможным.

РАЗДЕЛ 6: НАЛИЧИЕ МИН, НЕРАЗОРВАВШИХСЯ БОЕПРИПАСОВ И ДРУГИХ ВЗРЫВООПАСНЫХ ПРЕДМЕТОВ ВОКРУГ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Как указано в отчете СММ от июля 2020 года о влиянии конфликта на учебные заведения и доступ детей к образованию²⁸, дети погибали или получали ранения от предметов, которые они находили в школах и на школьных площадках или приносили в класс. За отчетный период Миссия не получила сообщений о детях, пострадавших от найденных возле школ предметов или срабатывания подобных предметов в классах либо на территории школы. Несмотря на это, Миссия по-прежнему получала сообщения о наличии мин и НРБ недалеко от учебных заведений. В сентябре 2020 года во время своего визита в школу в подконтрольном правительству Новолуганском Донецкой области наблюдатели видели предупредительные

знаки о минной опасности. Также в сентябре 2020 года команда СММ посетила школу в неподконтрольной правительству Николаевке Луганской области. Школа расположена на берегу реки Северский Донец, которая, как упоминалось выше, сильно загрязнена минами, НРБ и другими взрывоопасными предметами. Следует отметить, что с марта 2020 года в связи с пандемией COVID-19 школы по обе стороны от линии соприкосновения часто работали в режиме дистанционного обучения (то есть дети реже посещали учебные заведения). Стороны должны использовать это время ограниченной работы учебных заведений (когда в заведениях не проходят занятия или обучение проходит в дистанционном режиме), чтобы очистить местность от мин, НРБ и других взрывных

²⁷ ДФС обеспечивает питьевой водой порядка 380 000 людей по обе стороны от линии соприкосновения, в том числе в подконтрольных правительству Авдеевке и Верхнеторецком, некоторых частях неподконтрольных правительству Ясиноватой, Бетманово (бывш. Красный Партизан) и нескольких районах неподконтрольного правительству Донецка.

²⁸ См. тематический отчет СММ «Влияние конфликта на учебные заведения и доступ детей к образованию на востоке Украины» (от июля 2020 года).

устройств. То же касается и периода школьных каникул.

Миссия также продолжала докладывать о военном присутствии и присутствии военного типа (полигонах, занимаемых гражданских и административных зданиях, схронах оружия, военных объектах) в радиусе 1 км от учебных заведений в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей. Наличие позиций возле учебных заведений не только превращает эти объекты в не прямые мишени: вооружение и боеприпасы, которые могут загрязнить местность, также подвергают риску детей и гражданское население в целом. В 2020 году Миссия зафиксировала 19 таких случаев в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей по сравнению с 36 случаями в 2019 году²⁹. Однако, стоит отметить, что из-за влияния пандемии COVID-19 на операционную деятельность СММ, наблюдатели посетили меньше школ, чем в 2019 году.

Угроза, которую представляют для детей мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы, подчеркивает необходимость просвещения детей и гражданского населения в целом об опасности, которую создают такие предметы. Согласно сообщениям от сотрудников учебных заведений в Донецкой и Луганской областях по обе стороны от линии соприкосновения за отчетный период, для персонала и учеников проводились информационно-просветительские занятия по вопросам минной опасности. В подконтрольных правительству районах программы реализуются украинскими органами власти при поддержке различных

международных и неправительственных организаций. Например, в октябре 2020 года сотрудники школы № 2 в подконтрольной правительству Марьинке рассказали команде СММ, что школа проводит регулярные информационно-просветительские мероприятия по вопросам минной опасности и перед выходными напоминает детям об опасностях, а также что Международный комитет Красного Креста предоставил школе плакаты, брошюры и другие материалы. В том же месяце педагогический состав школы № 17, расположенной примерно в 3 км от линии соприкосновения, в подконтрольном правительству Новгородском Донецкой области сообщил наблюдателям о предупредительных знаках о минной опасности возле школы. Сотрудники добавили, что неправительственные организации проводят для учеников и персонала информационно-просветительские занятия по вопросам минной опасности, а дважды в год их школа проводит подготовку учеников старших классов для передачи информации ученикам младших классов.

В неподконтрольных правительству районах, где доступ и деятельность международных и неправительственных организаций ограничены вооруженными формированиями, сотрудники школ в Старомихайловке Донецкой области, а также Гольмовском, Первомайске и Золотом-5 (Михайловке) Луганской области сообщили СММ, что просвещение по вопросам минной опасности проводят в школах «службы чрезвычайных ситуаций» и «полиция».

Преимущественное применение дистанционного обучения в школах в подконтрольных и неподконтрольных правительству

²⁹ В 2020 году Миссия зафиксировала школы, в радиусе 1 км от которых были расположены военные позиции или позиции военного типа: 2 в подконтрольных правительству районах (обе в Донецкой области) и 17 в неподконтрольных правительству районах (11 в Донецкой области и 6 в Луганской).

районах во время пандемии COVID-19 значит, что у детей не было возможности посещать такие занятия, а информирование об опасности мин, НРБ и других взрывоопасных предметов не усилилось. С дру-

гой стороны, вызванные пандемией ограничения передвижения предполагают, что в школу и обратно ходят меньше детей. Это снижает возможность натолкнуться на мины, НРБ или другие взрывоопасные предметы.

РАЗДЕЛ 7: ОСМОТР И РАЗМИНИРОВАНИЕ ПРИ СОДЕЙСТВИИ И МОНИТОРИНГЕ СО СТОРОНЫ СММ, А ТАКЖЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИССИИ ПО ВОПРОСАМ МИННОЙ ОПАСНОСТИ

В рамках своих полномочий по содействию налаживанию диалога на местах СММ способствует установлению локального режима прекращения огня и осуществляет мониторинг его соблюдения для проведения сторонами работ по разминированию. За последние годы Миссия содействовала возможности и осуществляла мониторинг работ по разминированию на кладбищах, сельскохозяйственных угодьях, в учебных заведениях, а также в рамках ремонта и технического обслуживания жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры. Следует отметить, что подтвердить, очищены ли от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов упомянутые в данном разделе районы, не представляется возможным.

Как указано в Разделе 4, мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы загрязнили множество кладбищ вдоль линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях. Следовательно, работы по разминированию возле кладбищ — актуальны, особенно накануне религиозных праздников (например, Пасхи), когда мирные жители часто посещают могилы своих род-

ственников. В период с 30 марта по 27 апреля 2020 года СММ содействовала установлению локального режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности осмотра и работ по разминированию на 44 кладбищах в 27 населенных пунктах в подконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей (см. карту ниже). Из числа разминированных в 2020 году кладбищ 23 (в 19 населенных пунктах) находятся в Донецкой области, а 21 (8 населенных пунктов) — в Луганской области.

В течение отчетного периода Миссия также содействовала установлению локального режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности осмотра и разминирования сельскохозяйственных земель в подконтрольных правительству районах Луганской области, в частности сельскохозяйственных угодий около Гевеки, Орехового, Степового, Горского, Новотошковского, Трехизбенки, Лопаскино, Станицы Луганской, Кряковки, Орехово-Донецкого и Мирной Долины³⁰.

³⁰ СММ не может подтвердить, очищены ли эти районы от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов или нет.

В период с ноября 2019 года по март 2021 года не было ни одного случая, когда гарантии безопасности запрашивались для проведения работ по разминированию в учебных заведениях и вокруг них. Однако, в начале 2019 года Миссия содействовала установлению локального режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности разминирования вокруг 4 школ и 3 детских садов в подконтрольных правительству Гранитном и Николаевке Донецкой области, подконтрольных правительству Золотом-4 (Родина) и Станице Луганской в Луганской области, а также 3 школ и 2 детских садов в неподконтрольных правительству Гольмовском и Оленовке Донецкой области.

Кроме того, как указано в Разделе 5, стороны регулярно проводят осмотр и разми-

нирование в рамках ремонта и технического обслуживания жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры. В период с ноября 2019 года по март 2021 года СММ содействовала возможности и осуществляла мониторинг ремонтных работ на более чем 150 объектах инфраструктуры, обеспечивающих свыше 6 млн гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения водой, газом, электричеством и телекоммуникационной связью. Кроме того, в период с июля по ноябрь 2020 года Миссия содействовала установлению локального режима прекращения огня в более 210 случаях и осуществляла мониторинг его соблюдения для поддержки строительства инфраструктуры пунктов пропуска у Счастья и Золотого, а также подготовительных работ, которые предусматривали осмотр и разминирование прилегающих территорий.





Разминирование Государственной службой Украины по чрезвычайным ситуациям сельскохозяйственных угодий возле подконтрольного правительству Горского Луганской области, июнь 2020 г.

Информационно-просветительская деятельность СММ по вопросам минной опасности

Информационно-просветительская деятельность по вопросам минной опасности имеет ключевое значение для снижения рисков, которые представляют собой мины, НРБ и другие взрывоопасные предметы для пострадавших от конфликта общин в Донецкой и Луганской областях. Координатор проектов ОБСЕ в Украине обеспечивает поддержку украинских органов власти в разработке учебных материалов, которыми пользуются различные субъекты в Украине, и в подготовке инструкторов по вопросам минной опасности.

СММ также разработала ряд информационно-просветительских материалов по вопросам минной опасности, которые наблюдатели распространяют во время патрулирования в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах. В подконтрольных правительству районах СММ

сосредоточила свои усилия на распространении информационно-просветительских материалов и проведении занятий по противоминной безопасности в школах, расположенных в пределах 1 км от линии соприкосновения, где существует значительная угроза наличия мин, НРБ и других взрывоопасных предметов.

Например, 20 февраля 2020 года сотрудники Миссии провели информационно-просветительское занятие по вопросам минной опасности в школе в подконтрольном правительству Мариуполе Донецкой области. Порядка 60 детей (27 мальчиков и 33 девочки) в возрасте 10–12 лет приняли участие в интерактивном занятии. С марта 2020 года Миссия не проводила такие презентации в связи с пандемией COVID-19, закрытием учебных заведений и введением дистанционного обучения, а также ввиду изменений в операционной деятельности СММ.

Несмотря на это, начиная с 2021 года, у Миссии возобновилась возможность распространять в школах информационно-просветительские материалы по вопросам минной опасности. В Луганской области СММ предоставила информационно-просветительские материалы по вопросам минной опасности школе № 1 в подконтрольном правительству Счастье (9 февраля), а в подконтрольных правительству районах Донецкой области — школам в Гранитном (5 марта), Чермалыке и Мирном (11 марта).

Из-за ограниченного доступа к школам и другим соответствующим заведениям Миссия еще не имела возможности провести информационно-просветительскую работу по вопросам минной опасности в неподконтрольных правительству районах.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы имеют широкое и комплексное влияние на многие аспекты жизни гражданского населения, проживающего в охваченных конфликтом районах на востоке Украины. Они влияют на физическую безопасность, о чем свидетельствует гибель или ранение 56 мужчин, 10 женщин, 9 мальчиков и 1 девочки, а также на жизни их семей, которые во многих случаях были вынуждены принять на себя дополнительные обязанности. Загрязнение сельскохозяйственных угодий, берегов рек, лесистых местностей и пунктов пропуска этими предметами ограничивает свободу передвижения гражданских лиц, а также отрицательно сказывается на социально-экономических аспектах их жизни и психологическом благополучии.

Миссия продолжает проводить информационно-просветительские занятия по вопросам минной опасности и предоставлять соответствующие инструкции своим сотрудникам, работающим на востоке Украины.

По случаю Международного дня просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием, который отмечают 4 апреля, в 2020 году СММ и Координатор проектов ОБСЕ в Украине обнародовали совместное заявление³¹, а в 2021 году — видеоролик³² совместно с Посольством Швеции в Украине, в которых подчеркивают важность противоминной деятельности на востоке Украины.

Свыше половины всех случаев жертв среди гражданского населения, которые Миссия подтвердила в течение отчетного периода, произошли из-за мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Больше половины указанных 76 жертв составили гражданские лица, которые погибли или получили ранения в результате неправильного обращения с гранатами, НРБ или боекомплектами либо при попытках разобрать их. Кроме того, гражданские лица погибали и получали ранения от срабатывания этих предметов во время работы на полях, прогулок вдоль берегов рек, сбора дров и в быту. Это свидетельствует о том, что, несмотря на снижение количества нарушений режима прекращения огня после того, как вступили в силу меры по усилению режима прекращения огня от

³¹ Глава СММ ОБСЕ Чевик и Координатор проектов ОБСЕ в Украине Вилладсен подчеркивают необходимость проведения разминирования на востоке Украины (4 апреля 2020 г.).

³² СММ ОБСЕ, Совместное заявление по случаю Международного дня просвещения по вопросам минной опасности (2 апреля 2021 г.).

22 июля 2020 года, гражданские лица по-прежнему гибнут и получают ранения из-за долгосрочных последствий наличия мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Снижение количества нарушений режима прекращения огня несет в себе риск того, что оно может создать ошибочное чувство безопасности.

Для снижения рисков, исходящих от таких предметов, необходимо разработать целенаправленные информационно-просветительские и учебные программы по вопросам минной опасности с лучшим пониманием, где и каким образом гражданские лица наталкиваются на эти предметы, особенно мужчины и мальчики, которые и так чаще всех погибают или получают ранения от этого. Кроме того, крайне важно обеспечить медицинские и психосоциальные потребности выживших жертв и их семей, а также предоставить им социально-экономическую поддержку. Такие потребности — и последствия от таких предметов в целом — будут еще долго влиять на жизнь и быт гражданского населения после окончания конфликта.

Наличие мин и других взрывоопасных предметов также подвергает опасности сотрудников СММ и значительно ограничивает свободу передвижения Миссии, создавая существенные препятствия для выполнения своих полномочий согласно мандату. СММ по-прежнему сталкивается с такими ограничениями практически каждый день и докладывает о них в своих ежедневных отчетах и периодических отчетах о свободе передвижения.

Подписантам Минских соглашений необходимо срочно достигнуть прогресса в выполнении взятых на себя обязательств, предусмотренных Меморандумом от

19 сентября 2014 года и Решением ТКГ относительно противоминной деятельности от 3 марта 2016 года. Это включает в себя извлечение мин в 30-километровой зоне безопасности, запрет на установку новых мин, а также обязательство на составление карт, обозначение и ограждение загрязненных районов на 12 приоритетных участках. Необходимо также принять меры для заключения и реализации проекта рамочного решения относительно противоминной деятельности, а также обновленного плана разминирования, охватывающего 19 новых участков, по которым достигнуто принципиальное согласие в рамках ТКГ в соответствии с Совместно согласованными итогами Парижского саммита «Нормандской четверки» от 2019 года. Приоритетом для сторон должны быть безопасность гражданского населения и проведение односторонних или скоординированных работ по осмотру и разминированию, а также обозначению и ограждению загрязненных районов. В частности, регулярные осмотры и разминирование необходимо проводить возле пунктов пропуска, в том числе в районах между передовыми позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. Частичное закрытие пунктов пропуска следует использовать как возможность начать регулярные осмотры и работы по разминированию в этих районах и продолжать проводить их и после крайне необходимого полного открытия всех пунктов пропуска. Аналогичным образом для осмотра и очистки загрязненных районов вокруг учебных заведений стороны должны использовать то время, когда дети обучаются в дистанционном режиме или находятся на школьных каникулах.

Кроме того, крайне важно, чтобы международные организации и международное со-

общество в целом выступали против применения мин в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах, а также обеспечивали поддержку украинских учреждений, отвечающих за противоминную деятельность (в том числе возможностями наращивания потенциала и оборудованием). Уполномоченные органы Украины должны ускорить свои усилия для полной реализации соответствующего законодательства и обеспечения необходимых бюджетных средств.

Чем дольше длится конфликт, тем больше будет жертв, в том числе от мин, НРБ и других взрывоопасных предметов. Только после прекращения нарушений режима тишины можно будет провести сплошное гуманитарное разминирование, что позволит предотвратить новые жертвы. А до того времени обозначение и ограждение загрязненных районов (особенно которые посещают гражданские лица) и информационно-просветительская деятельность по вопросам минной опасности являются крайне важными и должны стать приоритетом.