

Глава VII

Практика в отношении рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросу о членстве в Организации Объединенных Наций

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание	183
Часть I. Заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций и принятые в связи с этим решения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, 1989–1992 годы	185
Примечание	185
А. Заявления о приеме, получившие рекомендацию Совета Безопасности	185
В. Обсуждение вопроса в Совете Безопасности	185
С. Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января 1989 года	186
D. Поданные заявления о приеме и решения, принятые по ним Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в период с 1 января 1989 года по 31 декабря 1992 года	187
E. Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря 1992 года	192
Часть II. Представление заявлений о приеме	192
Примечание	192
Часть III. Направление заявлений в Комитет по приему новых членов	192
Примечание	192
Часть IV. Процедуры рассмотрения заявлений в Совете Безопасности	193
Примечание	193
Часть V. Роль Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности	193
Примечание	193
Часть VI. Практика в отношении применения статей 4, 5 и 6 Устава	194
Примечание	194

Вводное примечание

Настоящая глава построена по тому же принципу, что и главы в предыдущих *Дополнениях*. В части I содержатся заявления о приеме, которые рассмотрены и по которым приняты решения Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в рассматриваемый период. В новой, исчерпывающей таблице, аналогичной таблице заявлений о приеме, включенной в первый том Справочника, показана вся цепочка процедурных мероприятий, начиная с представления заявлений о приеме до принятия решений по ним Генеральной Ассамблеей.

В частях II–V показаны процедуры, используемые Советом при рассмотрении заявлений о приеме. Часть, озаглавленная «Рассмотрение вопроса о принятии или изменении правил 58–60 временных правил процедуры», содержащаяся в предыдущих Дополнениях, была опущена по причине отсутствия материала.

В части VI рассматривается практика, относящаяся к применению статей 4, 5 и 6 Устава.

В течение рассматриваемого периода Совет рекомендовал принять в Организацию Объединенных Наций 22 государства.

Вопрос, касающийся заявлений о приеме, представленных Республикой Корея и Корейской Народно-Демократической Республикой, который находился на рассмотрении с 1949 года, был окончательно решен, когда Совет единогласно рекомендовал¹, а Генеральная Ассамблея приняла решение² о приеме этих двух государств в Организацию Объединенных Наций.

В трех случаях обсуждения касались заявлений о приеме новых, получивших независимость государств, появившихся в результате деколонизации: Республики Маршалловы Острова, Федеративных Штатов Микронезии и Республики Намибия.

В двух случаях Совет был информирован о слиянии двух отдельных государств-членов в единое суверенное государство с единым членством в Организации Объединенных Наций. В первом случае министры иностранных дел Йеменской Арабской Республики и Народно-Демократической Республики Йемен информировали Генерального секретаря письмом от 19 мая 1990 года о том, что их страны с 22 мая 1990 года объединяются в единое суверенное государство под названием «Республика Йемен». Республика Йемен будет иметь единое членство в Организации Объединенных Наций. По просьбе этих двух министров иностранных дел Генеральный секретарь разослал это письмо всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, всем основным органам Организации Объединенных Наций и другим органам Организации, в которых одна из этих двух бывших стран была представлена, а также всем специализированным учреждениям и связанным с ООН организациям, в качестве приложения к вербальной ноте от 21 мая 1990 года³. В другом случае премьер-министр Германской Демократической Республики информировал Генерального секретаря в письме от 27 сентября 1990 года о присоединении его страны с 3 октября 1990 года к Основному закону Федеративной Республики Германия с целью воссоединить Германию в единое государство. Он добавил, что впоследствии объединенная Германия, являясь членом Организации Объединенных Наций, будет верна положениям Устава в соответствии с заявлениями, сделанными двумя германскими государствами 12 июня 1973 года. Как и ранее, Генеральный секретарь разослал это письмо в качестве приложения к вербальной ноте от 28 сентября 1990 года⁴. Совет Безопасности не предпринимал никаких действий по этим делам.

В отличие от вышеуказанного, Совет вынужден был заниматься появившимися новыми государствами в результате распада Союза Советских Социали-

¹ Резолюция 702 (1991) от 8 августа 1991 года.

² Резолюция 46/1 от 17 сентября 1991 года.

³ A/44/946.

⁴ A/45/557.

стических Республик, Социалистической Федеративной Республики Югославия и Чехословакии.

Что касается Союза Советских Социалистических Республик, то Совет рекомендовал прием в качестве суверенных государств 12 из 15 бывших республик, входивших в Союз. Две из них уже являлись членами Организации⁵. Российская Федерация не подавала заявления о приеме в члены. Письмом от 24 декабря 1991 года⁶ представитель Союза Советских Социалистических Республик направил Генеральному секретарю письмо, датированное той же датой, в котором президент Российской Федерации информировал Генерального секретаря о том, что членство Союза Советских Социалистических Республик в Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности и все другие органы и организации системы Организации Объединенных Наций, продолжает обеспечиваться Российской Федерацией при поддержке стран Содружества Независимых Государств. Президент Российской Федерации попросил использовать в Организации Объединенных Наций название «Российская Федерация» вместо названия «Союз Советских Социалистических Республик». Он подтвердил, что Российская Федерация в полной мере несет ответственность за все права и обязательства Союза Советских Социалистических Республик по Уставу Организации Объединенных Наций, включая финансовые обязательства. Генеральный секретарь информировал Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности об этих письмах и о шагах, предпринятых в целях доведения вышеуказанного до сведения всех органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Позиция Российской Федерации не оспаривалась.

В случае с бывшей Югославией Совет Безопасности рекомендовал прием в качестве суверенных государств трех из шести бывших составных республик. На конец 1992 года статус бывшей Югославской Республики Македония и Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) оставался нерешенным. Что касается Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория), то Совет считал, что она не может автоматически продолжать членство бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия. Он рекомендовал Генеральной Ассамблее «принять решение о том, что Союзной Республике Югославия (Сербия и Черногория) следует подать заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что она не будет участвовать в работе Генеральной Ассамблеи»⁷. Генеральная Ассамблея приняла такое решение⁸. Эта рекомендация Совета и решение Генеральной Ассамблеи рассматривались как не подпадающие под действие статьи 5 или статьи 6 Устава (пример в части VI, ниже).

Что касается Чехословакии, то письмом от 10 декабря 1992 года⁹ представитель Чешской и Словацкой Федеративной Республики информировал Генерального секретаря о распаде его страны с 31 декабря 1992 года. Государства — преемники Чешской и Словацкой Федеративной Республики, а именно Чешская Республика и Словацкая Республика при первой возможности подадут заявления о приеме их в члены Организации Объединенных Наций. По просьбе представителя это письмо было распространено в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

⁵ Беларусь и Украина.

⁶ Не издан в качестве документа Организации Объединенных Наций. Краткое изложение этого письма см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 2 (A/47/2)*, стр. 275.

⁷ Резолюция 777 (1992) от 19 сентября 1992 года.

⁸ Резолюция 47/1 от 22 сентября 1992 года.

⁹ A/47/774.

Часть I

Заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций и принятые в связи с этим решения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, 1989–1992 годы

Примечание

Как и в предыдущих выпусках *Справочника*, в части I содержится информация о заявлениях, поступивших в Совет Безопасности в течение рассматриваемого периода, и о решениях, принятых Советом и Генеральной Ассамблеей по этим заявлениям. В таблице сохранены раздел А (Заявления о приеме, получившие рекомендацию Совета Безопасности), раздел В (Обсуждение вопросов в Совете Безопасности) и раздел С (Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января 1989 года). Раздел, озаглавленный «Заявления о приеме, не получившие рекомендации», содержащийся в предыдущих *Дополнениях*, был опущен по причине отсутствия материала.

В новой таблице в разделе D содержится дополнительная информация о датах рассылки заявлений о приеме, помимо дат представления таких заявлений, о заседаниях, на которых Совет Безопасности впервые рассматривал эти заявления, а также о направлении их в Комитет по приему новых членов, о заседаниях, докладах и рекомендациях Комитета, а также о заявлениях председателей, принятых Советом в дополнение к его резолюциям.

Добавлен новый раздел E, в котором указаны заявления о приеме, все еще находившиеся на рассмотрении в конце рассматриваемого периода.

A. Заявления о приеме, получившие рекомендацию Совета Безопасности

В период с 1 января 1989 года по 31 декабря 1992 года Совет рекомендовал принять в члены Организации Объединенных Наций следующие государства:

Азербайджан,	Микронезия
Армения,	(Федеративные Штаты),
Босния и Герцеговина,	Намибия,
Грузия,	Республика Корея,
Казахстан,	Республика Молдова,
Корейская Народно-Демократическая Республика,	Сан-Марино,
Кыргызстан,	Словения,
Латвия,	Таджикистан,
Литва,	Туркменистан,
Лихтенштейн,	Узбекистан,
Маршалловы Острова,	Хорватия,
	Эстония.

B. Обсуждение вопроса в Совете Безопасности

Совет провел 38 заседаний для рассмотрения заявлений о приеме в члены Организации за четырехлетний период 1989–1992 годы¹⁰. На отдельном заседании¹¹ обсуждался вопрос о членстве Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория), поскольку ее притязание на автоматическое продолжение членства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия не нашло общей поддержки (см. пример в части VI).

¹⁰ См. таблицу в разделе D.

¹¹ 3116-е заседание, состоявшееся 19 сентября 1992 года.

С. Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 1 января 1989 года

<i>Податель заявления</i>	<i>Дата подачи заявления</i>	<i>Документ</i>
Республика Корея ¹²	19 января 1949 года	S/1238 (<i>Официальные отчеты Совета Безопасности, четвертый год, Дополнение за февраль 1949 года</i>)
Корейская Народно-Демократическая Республика ¹³	9 февраля 1949 года	S/1247 (там же)

¹² Новое заявление о приеме было подано 19 июля 1991 года (S/22778) (см. таблицу в разделе D).

¹³ Новое заявление о приеме было подано 2 июля 1991 года (S/22777) (см. таблицу в разделе D)

D. Поданные заявления о приеме и решения, принятые по ним Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в период с 1 января 1989 года по 31 декабря 1992 года

Податель заявления	Заявление и даты рассылки	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Совета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарного заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Намбия	S/21241 6.4.90 10.4.90	2917-е заседание 17.4.90 17.4.90 Направлено Председателем	72-е заседание 17.4.90 S/21251 Проект резолюции, рекомендуемой к принятию; просьба включить этот пункт в повестку дня 18-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи	2918-е заседание 17.4.90	Проект резолюции (S/21251), принятый в качестве резолюции 652 (1990)	Принята единогласно	18-я специальная сессия, 1-е заседание 23.4.90	S-18/1	Принята единогласно	Принята
Лихтенштейн	S/21486 10.8.90 10.8.90	2935-е заседание 13.8.90 Направлено Председателем	73-е заседание 14.8.90 S/21506 Проект резолюции, рекомендуемой к принятию	2936-е заседание 14.8.90	Проект резолюции (S/21506), принятый в качестве резолюции 663 (1990)	Принята единогласно	45-я сессия, 1-е заседание 18.9.90	45/1	Принята единогласно	Принята
Корейская Народная Демократическая Республика	S/22777 2.7.91 10.7.91	2998-е заседание 6.8.91 Направлено Председателем	74-е заседание 6.8.91 S/22895 Проект резолюции, рекомендуемой к принятию	3001-е заседание 8.8.91	Проект резолюции (S/22895), принятый в качестве резолюции 702 (1991) Председатель сделал заявление (S/22911)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/1	Принята без голосования	Принята
Республика Корея	S/22778 19.7.91 7.8.91	2998-е заседание 6.8.91 Направлено Председателем	74-е заседание 6.8.91 S/22895 Проект резолюции, рекомендуемой к принятию	3301-е заседание 8.8.91	Проект резолюции (S/22895), принятый в качестве резолюции 702 (1991) Председатель сделал заявление (S/22911)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/1	Принята без голосования	Принята
Микронезия (Федеративные Штаты)	S/22864 и Согг.1 17.7.91 6.8.91	2999-е заседание 6.8.91 Направлено Председателем	75-е заседание 6.8.91 S/22896 Проект резолюции, рекомендуемой к принятию	3002-е заседание 9.8.91	Проект резолюции (S/22896), принятый в качестве резолюции 703 (1991) Председатель сделал заявление (S/22917)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/2	Принята без голосования	Принята
Маршалловы Острова	S/22865 и Согг.1 25.7.91 6.8.91	3000-е заседание 6.8.91 Направлено Председателем	76-е заседание 6.8.91 S/22897 Проект резолюции, рекомендуемой к принятию	3003-е заседание 9.8.91	Проект резолюции (S/22897), принятый в качестве резолюции 704 (1991) Председатель сделал заявление (S/22918)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/3	Принята без голосования	Принята

Податель заявления	Заявление и даты подачи и рассылки	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Совета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарно-го заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Эстония	S/23002 30.8.91 4.9.91	3006-е заседание 10.9.91 Направлено Председателем	77-е заседание 10.9.91 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал, чтобы Совет применил положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3007-е заседание 12.9.91	Проект резолюции (S/23021) (А), принятый в качестве заявления 709 (1991) Председатель сделал заявление (S/23032)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/4	Принята без голосования	Принята
Латвия	S/23003 30.8.91 4.9.91	3006-е заседание 10.9.91 Направлено Председателем	77-е заседание 10.9.91 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал, чтобы Совет применил положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3007-е заседание 12.9.91	Проект резолюции (S/23021) (В), принятый в качестве заявления 710 (1991) Председатель сделал заявление (S/23032)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/5	Принята без голосования	Принята
Литва	S/23004 29.8.91 4.9.91	3006-е заседание 10.9.91 Направлено Председателем	77-е заседание 10.9.91 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал, чтобы Совет применил положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3007-е заседание 12.9.91	Проект резолюции (S/23021) (С), принятый в качестве заявления 711 (1991) Председатель сделал заявление (S/23032)	Принята без голосования	46-я сессия, 1-е заседание 17.9.91	46/6	Принята без голосования	Принята
Казахстан	S/23353 31.12.91 3.1.92	3032-е заседание 16.1.92 Направлено Председателем	78-е заседание 21.1.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал, чтобы Совет применил положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3034-е заседание 23.1.92	Проект резолюции (S/23456), принятый в качестве резолюции 732 (1992) Председатель сделал заявление (S/23470)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/224	Принята без голосования	Принята
Армения	S/23405 31.12.91 17.1.92	3035-е заседание 23.1.92 Направлено Председателем	79-е заседание 24.1.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал, чтобы Совет применил положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3041-е заседание 29.1.92	Проект резолюции (S/23475), принятый в качестве резолюции 735 (1992) Председатель сделал заявление (S/23496)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/227	Принята без голосования	Принята

Податель заявления	Заявление и даты подачи и рассылки	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Совета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарного заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Кыргызстан	S/23450 6.1.92 21.1.92	3036-е заседание 23.1.92 Направлено Председателем	80-е заседание 24.1.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал, чтобы Совет применил положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3042-е заседание 29.1.92	Проект резолюции (S/23476), принятый в качестве резолюции 736 (1992) Председатель сделал заявление (S/23497)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/225	Принята без голосования	Принята
Узбекистан	S/23451 6.1.92 21.1.92	3037-е заседание 23.1.92 Направлено Председателем	81-е заседание 24.1.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3043-е заседание 29.1.92	Проект резолюции (S/23477), принятый в качестве резолюции 737 (1992) Председатель сделал заявление (S/23498)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/226	Принята без голосования	Принята
Таджикистан	S/23455 16.1.92 21.1.92	3038-е заседание 23.1.92 Направлено Председателем	82-е заседание 24.1.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3044-е заседание 29.1.92	Проект резолюции (S/23478), принятый в качестве резолюции 738 (1992) Председатель сделал заявление (S/23499)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/228	Принята без голосования	Принята
Республика Молдова	S/23468 17.1.92 23.1.92	3045-е заседание 29.1.92 Направлено Председателем	83-е заседание 4.2.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3047-е заседание 5.2.92	Проект резолюции (S/23511), принятый в качестве резолюции 739 (1992) Председатель сделал заявление (S/23516)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/223	Принята без голосования	Принята
Туркменистан	S/23489 и Согг.1 20 1.1.92 30.1.92	3048-е заседание 5.2.92 Направлено Председателем	84-е заседание 6.2.92 Проект резолюции, рекомендуемый принятие Комитет рекомендовал Совету применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3050-е заседание 7.2.92	Проект резолюции (S/23523), принятый в качестве резолюции 741 (1992) Председатель сделал заявление (S/23547)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/229	Принята без голосования	Принята

Податель заявления	Заявление и даты подачи и рассылки	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Совета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарно заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Азербайджан	S/23558 14.1.92 7.2.92	3051-е заседание 11.2.92 Направлено Председателем	85-е заседание 11.2.92 Проект резолюции, реко- мендующий прием Комитет рекомендовал Совету применить поло- жения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3052-е заседание 14.2.92	Проект резолюции (S/23569), принятый в качестве резолю- ции 742 (1992) Председатель сделал заявление (S/23597)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/230	Принята без голосования	Принята
Сан-Марино	S/23619 19.2.92 21.2.92	3054-е засе- дание 21.2.92 Направлено Председателем	86-е заседание 24.2.92 Проект резолюции, реко- мендующий прием Комитет рекомендовал Совету применить поло- жения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3056-е заседание 25.2.92	Проект резолюции (S/23634), принятый в качестве резолю- ции 744 (1992) Председатель сделал заявление (S/23640)	Принята без голосования	46-я сессия, 82-е заседание 2.3.92	46/231	Принята без голосования	Принята
Хорватия	S/23884 11.2.92 7.5.92	3073-е засе- дание 14.5.92 Направлено Председателем	87-е заседание 15.5.92 Проект резолюции, реко- мендующий прием Комитет рекомендовал Совету применить поло- жения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3076-е заседание 18.5.92	Проект резолюции (S/23935), принятый в качестве резолю- ции 753 (1992) Председатель сделал заявление (S/23945)	Принята без голосования	46-я сессия, 86-е заседание 22.5.92	46/238	Принята без голосования	Принята
Словения	S/23885 5.5.92 7.5.92	3074-е засе- дание 14.5.92 Направлено Председателем	88-е заседание 15.5.92 Проект резолюции, реко- мендующий прием Комитет рекомендовал Совету применить поло- жения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3077-е заседание 18.5.92	Проект резолюции (S/23936), принятый в качестве резолю- ции 754 (1992) Председатель сделал заявление (S/23946)	Принята без голосования	46-я сессия, 86-е заседание 22.5.92	46/236	Принята без голосования	Принята
Босния и Герцеговина	S/23971 8.5.92 19.5.92	3078-е засе- дание 20.5.92 Направлено Председателем	89-е заседание 20.5.92 Проект резолюции, реко- мендующий прием Комитет рекомендовал Совету применить поло- жения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3079-е заседание 20.5.92	Проект резолюции (S/23974), принятый в качестве резолю- ции 755 (1992) Председатель сделал заявление (S/23982)	Принята без голосования	46-я сессия, 86-е заседание 22.5.92	46/237	Принята без голосования	Принята

Податель заявления	Заявление и даты подачи и рассылки	Направление в Комитет: заседание и дата заседания Совета	Заседание и дата заседания Комитета; доклад и рекомендации Комитета	Решение Совета: заседание и дата заседания Совета	Резолюция/заявление Председателя Совета Безопасности	Голосование	Пленарное заседание и дата пленарного заседания Генеральной Ассамблеи	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Голосование	Результат рассмотрения
Грузия	S/24116 6.5.92 18.6.92	3090-е заседание 2.7.92 Направлено Председателем	90-е заседание 2.7.92 Проект резолюции, рекомендации прием Комитет рекомендовал Совету применить положения последнего абзаца правила 60 временных правил процедуры	3091-е заседание 6.7.92	Проект резолюции (S/24231), принятый в качестве резолюции 763 (1992) Председатель сделал заявление (S/24241)	Принята без голосования	46-я сессия, 88-е заседание 31.7.92	46/241	Принята без голосования	Принята
Бывшая югославская Республика Македония	S/25147 ^a 30.7.92 22.1.93									

^a Заявление было получено 30 июля 1992 года и разослано Генеральным секретарем в качестве приложения к ноте от 22 января 1993 года (S/25147). Подробности будут сообщены в следующем Дополнении к Справочнику.

Е. Заявления о приеме, находившиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря 1992 года

Совет Безопасности принял решения по всем заявлениям о приеме, разосланным в течение рассматриваемого периода. Заявление бывшей югославской Республики Македония от 30 июля 1992 года было разослано после окончания рассматриваемого периода в качестве приложения к записке Генерального секретаря от 22 января 1993 года¹⁴. Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория), которая претендовала на автоматическое продолжение членства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия (см. пример в части VI), не подала никакого заявления.

Часть II

Представление заявлений о приеме

Примечание

Материал, касающийся представления заявлений о приеме, а именно представление заявлений Генеральному секретарю, их рассылка представителям Совета Безопасности и их последующее включение в предварительную повестку дня Совета можно найти в таблице заявлений о приеме, в разделе D части I, выше. Следует отметить, что заявления о приеме Корейской Народно-Демократической Республики и Республики Корея, которые находились на рассмотрении с 1949 года, были вновь поданы 2 июля и 19 июля 1991 года соответственно. Заявление Республики Хорватия, содержащееся в письме от 11 февраля 1992 года, было разослано Генеральным секретарем 7 мая 1992 года. Дело о заявлении о приеме, представленном бывшей югославской Республикой Македония 30 июля 1992 года и разосланное в качестве приложения записке Генерального секретаря от 22 января 1993 года, будет рассмотрено в следующем *Дополнении*.

Часть III

Направление заявлений в Комитет по приему новых членов

Примечание

В течение рассматриваемого периода все заявления о приеме были направлены Председателем Совета Безопасности в Комитет по приему новых членов. Не было представлено никаких предложений относительно отклонения заявлений о приеме на основании правила 59 временных правил процедуры¹⁵. В одном случае Совет принял предложение¹⁶ относительно изменения крайнего срока, предусмотренного в последнем предложении правила 59¹⁷. В 16 случаях¹⁸ по рекомендации Комитета по приему новых членов Совет изменял крайние сроки, установленные в четвертом абзаце правила 60, в соответствии с пятым абзацем этого правила¹⁹.

¹⁴ S/25147.

¹⁵ Правило 59 предусматривает, в частности, что «если Совет Безопасности не примет иного решения, то заявление направляется Председателем в Комитет Совета Безопасности, в котором представлен каждый член Совета Безопасности».

¹⁶ S/PV.2917, стр. 2 (Намибия).

¹⁷ Это предложение гласит следующее: «Комитет рассматривает каждое направленное ему заявление о приеме и представляет по нему свои заключения Совету не менее чем за 35 дней до созыва очередной сессии Генеральной Ассамблеи или, если созывается специальная сессия Генеральной Ассамблеи, не позднее чем за 14 дней до начала такой сессии».

¹⁸ См. таблицу в разделе D части I.

¹⁹ Четвертый и пятый пункты правила 60 гласят следующее:

«Для того чтобы обеспечить рассмотрение своей рекомендации на ближайшей после получения заявления о приеме сессии Генеральной Ассамблеи, Совет Безопасности принимает свою рекомендацию не менее чем за 25 дней до созыва очередной сессии Генеральной Ассамблеи или не менее чем за 4 дня до начала специальной сессии.»

Часть IV

Процедуры рассмотрения заявлений в Совете Безопасности

Примечание

Практика принятия решений по заявлениям о приеме в хронологическом порядке их получения не всегда соблюдалась. По заявлению о приеме в члены Азербайджана, полученному 14 января 1992 года, было рекомендовано его удовлетворить после заявлений Таджикистана, Республики Молдова и Туркменистана полученных 16, 17 и 20 января 1992 года, соответственно. По заявлению о приеме Хорватии, полученному 11 февраля 1992 года, было рекомендовано его удовлетворить после заявления о приеме от Сан-Марино от 19 февраля 1992 года. По заявлению Грузии, полученному 6 мая 1992 года, было рекомендовано его удовлетворить после получения заявления от Боснии и Герцеговины 8 мая 1992 года²⁰.

Совет принимал решения по всем заявлениям отдельно за исключением заявлений о приеме, полученных от Корейской Народно-Демократической Республики и Республики Корея, которые было рекомендовано удовлетворить в единой резолюции, как это было предложено Комитетом по приему новых членов.

В одном случае Комитет совместно рассмотрел заявления о приеме Эстонии, Латвии и Литвы, однако рекомендовал в своем докладе принять три отдельных проекта резолюции. Совет принял три такие резолюции на одном заседании²¹.

Во всех случаях, кроме двух, Совет принял проекты резолюций, представленные Комитетом по приему новых членов без голосования «в соответствии с пониманием, достигнутым между членами Совета на предыдущих консультациях». После голосования Председатель Совета сделал заявление от имени членов Совета. Двумя исключениями явились случаи Лихтенштейна и Намибии. В этих случаях проекты резолюций, представленные Комитетом, были вынесены на голосование и приняты единогласно. Заявления были сделаны после голосования членами Совета, а в случае с Намибией — другими государствами-членами и Генеральным секретарем.

Часть V

Роль Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности

Примечание

Роль Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности была рассмотрена на 3116-м заседании 19 сентября 1992 года, когда обсуждался вопрос о членстве Союзной Республики Югославия (пример в части VI). Следует также отметить, что в соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Комитета по приему новых членов относительно заявления о членстве Намибии, Совет обратился с просьбой включить пункт, озаглавленный «Прием новых членов в Организацию Объединенных Наций», в дополнительный список пунктов, предложенных для включения в повестку дня восемнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи²².

При особых обстоятельствах Совет Безопасности может принять решение дать рекомендацию Генеральной Ассамблее относительно заявления о приеме в члены Организации и после истечения сроков, указанных в предыдущем абзаце».

²⁰ См. таблицу в разделе D части I.

²¹ 3007-е заседание.

²² См. S/PV.2918.

Часть VI

Практика в отношении применения статей 4, 5 и 6 Устава

Примечание

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности не принимал и не обсуждал каких-либо мер, связанных со статьями 5 или 6 Устава, касающихся, соответственно, приостановления и исключения. Вместе с тем в ходе обсуждений в Совете вопроса о членстве Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) были затронуты положения статей 4, 5 и 6 Устава, как это видно из примера, приведенного ниже.

Пример

О членстве Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория)

На своем 3116-м заседании 19 сентября 1992 года Совет рассмотрел пункт повестки дня, озаглавленный «Проект резолюции, содержащийся в документе S/24570». Согласно этому проекту резолюции²³ Совет Безопасности счел, что Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не может автоматически продолжать членство бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций, и поэтому рекомендовал Генеральной Ассамблее «принять решение о том, чтобы Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) подала заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что она не будет участвовать в работе Генеральной Ассамблеи».

В Совете состоялось обсуждение уставных вопросов, касающихся соответствия этого проекта резолюции положениям Устава, относящимся к членству в Организации. С одной стороны, утверждалось, что предложенная рекомендация не соответствует ни статье 5, ни статье 6 Устава. Хотя в компетенцию Совета входит рекомендовать приостановление или исключение того или иного государства, он не вправе рекомендовать Генеральной Ассамблее прекратить или приостановить участие той или иной страны в работе Ассамблеи. Такое право принадлежит Генеральной Ассамблее, которая не нуждается в какой-либо рекомендации на этот счет от Совета Безопасности. И действительно, Генеральная Ассамблея не несет никакого правового обязательства принимать действия по какой-либо такой рекомендации. Отмечалось также, что вопрос о правопреемстве никогда не поднимался в Совете и что нигде в Уставе разрешение вопросов, касающихся правопреемства, не выставлялось в качестве условия для членства в Организации Объединенных Наций. И действительно, такие вопросы рассматривались в прошлом как не имеющие отношения к вопросу о членстве в Организации. Также было заявлено, что продолжение членства Социалистической Федеративной Республики Югославия должно решаться путем

проведения консультаций и переговоров между всеми сторонами бывшей Югославии²⁴. С другой стороны, отмечалось, что создававшаяся ситуация является беспрецедентной в том плане, что Организация Объединенных Наций никогда не сталкивалась с вопросом распада одного из ее членов без достижения соглашения между государствами-правопреемниками относительно статуса места, первоначально занимаемого в Организации Объединенных Наций. Утверждалось также, что указанная резолюция учитывала разделение компетенции, установленное Уставом между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей²⁵.

По вопросу о притязании Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) относительно автоматического продолжения членства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций отмечалось, что в международном сообществе преобладает мнение о том, что ни одна из республик, которая появилась на месте бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия, не может претендовать на автоматическое продолжение членства в Организации Объединенных Наций. Заявлялось также, что ни одна из бывших республик бывшей Югославии не представляет собой явно преобладающую часть первоначального государства, с тем чтобы претендовать на право рассматриваться как продолжение этого бывшего государства. Утверждалось далее, что у Союзной Республики Югославия нет юридической основы для автоматического продолжения законного существования Социалистической Федеративной Республики Югославия. По этой причине притязание Союзной Республики Югославия на место бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций не может быть признано и Союзная Республика Югославия должна подать заявление о вступлении в члены Организации Объединенных Наций²⁶.

Что касается участия Союзной Республики Югославия в работе Организации Объединенных Наций, то было признано, что решение Совета должно иметь четкое толкование, поскольку в нем не предусматривалось исключение Союзной Республики Югославия из Организации Объединенных Наций. Подчеркивалось, в частности, что участие Союзной Республики Югославия в работе органов Организации Объединенных Наций, иных, чем Генеральная Ассамблея, а также функционирование ее представительства и издание документации для нее и получение документации от нее не будут затронуты. Отмечалось также, что название «Югославия» будет сохранено в зале Генеральной Ассамблеи и в залах,

²⁴ S/PV.3116, стр. 6 и 7 (Индия); стр. 7–11 (Зимбабве); и стр. 13–15 (Китай).

²⁵ Там же, стр. 11 и 12 (Франция); и стр. 12 и 13 (Соединенные Штаты).

²⁶ Там же, стр. 2–5 (Российская Федерация); стр. 12 и 13 (Соединенные Штаты); и стр. 16 (Австрия).

²³ Представлен Бельгией, Марокко, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией.

в которых проводят совещания органы Ассамблеи²⁷. Выказывалось также мнение, что «Сербия и Черногория... должна подать заявление о приеме в члены, если она желает принимать участие в работе Организации Объединенных Наций» и что «другие органы системы Организации Объединенных Наций будут руководствоваться этим решением Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по данному вопросу»²⁸.

Что касается приема Союзной Республики Югославия в члены Организации Объединенных Наций, то было отмечено, что «Сербия и Черногория, как любое другое новое государство... должна отвечать критериям Устава Организации Объединенных Наций... [что] предусматривает, что податель заявления желает и может выполнять обязательства Организации Объединенных Наций, включая соблюдение на основании главы VII резолюций Совета Безопасности»²⁹. Говорилось также, что заявление о приеме Союзной Республики Югославия «должно быть изучено и по нему должно быть принято решение в соответствии с теми же критериями, которые соблюдаются при обсуждении вопроса о приеме в члены Организации Объединенных Наций всех других государств — приемников бывшей Федеративной Республики Югославия»³⁰. Утверждалось далее, что принципы, изложенные в статьях 4, 5 и 6 Устава, «должны единообразно применяться в целях обеспечения универсальности, которую отцы-основатели Организации Объединенных Наций имели в виду, когда они формулировали эти положения»³¹.

На том же заседании проект резолюции был принят в качестве резолюции 777 (1992) 12 голосами при 3 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против³². Эта резолюция гласит следующее:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою резолюцию 713 (1991) от 25 сентября 1991 года и все последующие соответствующие резолюции,

считая, что государство, ранее известное как Социалистическая Федеративная Республика Югославия, прекратило свое существование,

ссылаясь, в частности, на свою резолюцию 757 (1992) от 30 мая 1992 года, в которой отмечается, что «притязания Союзной Республики Югославия (Сербия и Черногория) на автоматическое продолжение членства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций не получили всеобщего признания»,

1. *считает,* что Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не может автоматически продолжать членство бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославия в Организации Объединенных Наций, и поэтому рекомендует Генеральной Ассамблее принять решение о том, что Союзной Республике Югославия (Сербия и Черногория) следует подать заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что она не будет участвовать в работе Генеральной Ассамблеи;

2. *постановляет* вновь рассмотреть этот вопрос до завершения основной части сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

Письмом от 19 сентября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности³³ представитель Союзной Республики Югославия препроводил текст заявления, которое, к его сожалению, он не смог сделать на 3116-м заседании Совета. В этом его заявлении он утверждал, что приостановление участия его страны в работе Генеральной Ассамблеи ставит под угрозу принцип универсальности Организации, ее демократический характер и ее роль как гаранта мира во всем мире и форума для равного сотрудничества между государствами и народами. Более того, по его утверждению, позиции, указанные в рекомендации Совета, отрицают суверенное право народов страны на сохранение своего собственного государства и его международной и юридической правосубъектности в случае отделения одной из ее частей.

В ноте от 28 сентября 1992 года³⁴ Генеральный секретарь указал, что 22 сентября 1992 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, озаглавленную «Рекомендации Совета Безопасности от 19 сентября 1992 года»³⁵. Он процитировал постановляющие части этой резолюции, в которых Генеральная Ассамблея сочла, что Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) не может автоматически продолжать членство бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в Организации Объединенных Наций, и поэтому постановила, что ей «следует подать заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций, и что она не будет участвовать в работе Генеральной Ассамблеи»; и приняла к сведению намерение Совета Безопасности рассмотреть этот вопрос до завершения основной части сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 47/1 представители Боснии и Герцеговины и Хорватии обратились к Генеральному секретарю с совместным письмом от 25 сентября 1992 года³⁶. В этом письме они приняли к сведению резолюцию 777 (1992) Совета Безопасности, в которой ясно говорится, что Социалистическая Федеративная Республика Югославия «прекратила свое существование. Поэтому она не может быть членом Организации Объединенных Наций». В то же время они отметили, что Союзная Республика Югославия, безусловно, пока еще не является членом Организации, поскольку она не подала заявление о приеме. Далее они утверждали, что развивающийся перед Организацией Объединенных Наций флаг и табличка с названием «Югославия» более ничего и никого не представляют. В этой связи они просили Генерального секретаря дать юридическое разъяснение решения сохранить флаг и табличку бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии на территории Организации Объединенных Наций.

²⁷ Там же, стр. 2–5 (Российская Федерация); и стр. 14 и 15 (Китай).

²⁸ Там же, стр. 12 и 13 (Соединенные Штаты).

²⁹ Там же, стр. 13 (Соединенные Штаты).

³⁰ Там же, стр. 16 и 17 (Венгрия).

³¹ Там же, стр. 7–10 (Зимбабве).

³² Зимбабве, Индия, Китай.

³³ S/24577.

³⁴ S/24590.

³⁵ Резолюция 47/1.

³⁶ A/47/474.

В письме от 28 сентября 1992 года на имя Генерального секретаря³⁷ союзный секретарь по иностранным делам Союзной Республики Югославии сообщил, что, по его мнению, толкование резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, содержащееся в вышеупомянутом совместном письме, идет вразрез с положениями указанных резолюций и с общим настроением, существовавшим во время их принятия.

Письмом от 29 сентября 1992 года³⁸ Юриисконсулт ответил представителям Боснии и Герцеговины и Хорватии. Он заявил, что резолюция 47/1 касается вопроса о членстве, не предусмотренного в Уставе, а «именно вопроса о последствиях для целей членства в Организации Объединенных Наций распада того или иного государства-члена, в отношении которого отсутствует согласие между непосредственными преемниками этого государства или членами Организации в целом». Этим объясняется тот факт, что резолюция 47/1 не была принята ни в соответствии со статьей 5 (приостановление членства) Устава, ни в соответствии со статьей 6 (исключение). В ней нет ссылок ни на сами эти статьи, ни на изложенные в этих статьях критерии. Юриисконсулт указал, что единственным практическим последствием принятия этой резолюции является тот факт, что Союзной Республике Югославии (Сербии и Черногории) следует подать заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что она «не будет

участвовать в работе Генеральной Ассамблеи». Таким образом, ее представители больше не могут «участвовать в работе Генеральной Ассамблеи, ее вспомогательных органов или созываемых ею конференций и заседаний». Он отметил, что, с другой стороны, эта резолюция не прекращает и не приостанавливает «членство Югославии в Организации». Следовательно, место и табличка сохраняются, однако в органах Ассамблеи представители Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) не могут занимать место за табличкой с надписью «Югославия». Миссии Югославии при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций могут продолжать работать, а также получать и распространять документы; Секретариат будет по-прежнему вывешивать флаг прежней Югославии, и резолюция не лишает «Югославию права участвовать в работе других органов помимо органов Ассамблеи». Юриисконсулт заключил, что прием в члены Организации Объединенных Наций новой Югославии в соответствии со статьей 4 Устава положит конец ситуации, возникшей в связи с принятием резолюции 47/1 Генеральной Ассамблеи.

Письмом от 9 декабря 1992 года³⁹ Председатель Совета Безопасности информировал Председателя Генеральной Ассамблеи о том, что члены Совета решили постоянно держать в поле зрения основной вопрос резолюции 777 (1992) и вновь вернуться к его рассмотрению позднее.

³⁷ S/24599 (A/47/478).

³⁸ A/47/485. Выделено в оригинале.

³⁹ S/24924.